

第二卷第十期

問題與研究

國際關係研究會印行

僅供參考
請勿發表

中華民國四十七年元月十五日

目 次

一、北大西洋公約組織領袖會議之研析	(1)													
二、共匪緊縮機構與人員下放問題	(6)													
三、蘇俄對外貿易概況及匪俄貿易之分析	(9)													
四、荷印間之西新畿內亞問題	(14)													
五、亞洲暨遠東地區經濟建設計劃之比較	(17)													
六、十二屆聯大通過各項重要議案	(22)													
七、論共匪之所謂「紅色專家」問題	(23)													
八、大陸食鹽問題	(25)													
九、俄軍內部派系鬥爭之剖析	(27)													
十、四百盧布一月之收入如何生活?	(29)													
十一、各國共黨之沒落	(31)													
十二、俄帝廢止農產品義務交售制之分析	(33)													
十三、每月國際大事述評	(37)													
<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 15%;">① 泰國舉行大選</td> <td style="width: 15%;">② 法國遭遇嚴重財政危機</td> <td style="width: 15%;">③ 英德談判駐軍經費問題</td> <td style="width: 15%;">④ 塞島事件又趨惡化</td> <td style="width: 15%;">⑤ 以約糾紛暫趨緩和</td> <td style="width: 15%;">⑥ 埃及與美英法進行談判</td> <td style="width: 15%;">⑦ 西屬北非屬地發生戰爭</td> <td style="width: 15%;">⑧ 巴格達公約國舉行外長會議</td> <td style="width: 15%;">⑨ 美匪會談可能無限延期</td> <td style="width: 15%;">⑩ 紐西蘭勞工黨重握政權</td> <td style="width: 15%;">⑪ 英國協召開國會會議</td> <td style="width: 15%;">⑫ 巴基斯坦內閣辭職</td> <td style="width: 15%;">⑬ 南韓統一黨正式創立</td> </tr> </table>		① 泰國舉行大選	② 法國遭遇嚴重財政危機	③ 英德談判駐軍經費問題	④ 塞島事件又趨惡化	⑤ 以約糾紛暫趨緩和	⑥ 埃及與美英法進行談判	⑦ 西屬北非屬地發生戰爭	⑧ 巴格達公約國舉行外長會議	⑨ 美匪會談可能無限延期	⑩ 紐西蘭勞工黨重握政權	⑪ 英國協召開國會會議	⑫ 巴基斯坦內閣辭職	⑬ 南韓統一黨正式創立
① 泰國舉行大選	② 法國遭遇嚴重財政危機	③ 英德談判駐軍經費問題	④ 塞島事件又趨惡化	⑤ 以約糾紛暫趨緩和	⑥ 埃及與美英法進行談判	⑦ 西屬北非屬地發生戰爭	⑧ 巴格達公約國舉行外長會議	⑨ 美匪會談可能無限延期	⑩ 紐西蘭勞工黨重握政權	⑪ 英國協召開國會會議	⑫ 巴基斯坦內閣辭職	⑬ 南韓統一黨正式創立		
十四、每月一國：印度尼西亞	(45)													
十五、十二月份大事日記														

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址

臺北市中山路一段一二七號

北大西洋公約組織領袖會議之研析

十二月
二十日

北大西洋公約組織十五國領袖，於十二月十六日至十九日，在巴黎舉行歷史性之會議。茲就會前俄帝之全面政治攻勢、美方之苦心掣劃、公約國內部之矛盾、會議之折中協議及今後發展方面等，研述於次：

一 會前俄帝之全面政治攻勢

俄帝爲破壞美國重建在西歐之領導地位，分化公約國間之政治團結并阻止其全面備戰，曾於會前發動一次最大規模之政治外交攻勢，「戰爭威脅」與「和平誘惑」兼施，其最要者爲打擊美國之基地政策，與其可能採取之局部戰略，而在地區上則仍以西德爲主。大會開幕前夕，俄僑布加寧曾分緘公約組織十五國領袖、所有聯大會員國及印度總理尼赫魯等，并針對每一國之特殊情況，提出所謂「和平共處」之主張。茲歸納其要點於次：

(一)和戰已臨抉擇關頭，「在很大程度上取決於各國，首先是

大國在最近時期將採取的行動」，而美俄兩國尤應「採取主動」，打破冷戰僵局。

(二)試圖改變和破壞「現狀」，強迫進行領土改變之任何企圖，均將導致不幸後果。

(三)在當前情勢下，必得承認每一國家有權選擇其政權之形式與經濟制度。

(四)西歐各國如接受美國戰略計劃，供給飛彈基地并准其儲存

核子武器，則無異「犧牲獨立」，且必使其本國遭受嚴重危險。

(五)「西方軍界人士」爲辯護其擴軍理論，曾倡所謂「局部戰爭」，「企圖將戰術性之原子武器說成是同普通武器差不了多少」，此不僅在軍事觀點上站不住腳，即在政治上亦屬非常危險。

(六)國家領導人員之直接接觸具有重大意義，將有助於對國際重大問題之取得一致看法，俄帝準備就下列各項主張及其他需要討論之問題，與大國領導人直接舉行會議。俄帝主張：

○英、美、俄三國共同承擔不使用核子武器之義務。

○一九五八年一月一日起停止核武器試驗爆炸，「那怕是爲期兩年三年也好」。

○中立化德國：①東西德不配置核武器；②東西德不生產核武器；③上項協議達成後，波、捷亦將不生產并配置核武器；④倘各國關係中所必要之信任業已建立，則可着手撤除東西德之外國武裝部隊；⑤核子裝備西德，爲德國統一之唯一障礙，德國之統一應經由東西德之協商，以全國自由選舉方式決定之。

○大國相約不採取破壞中東國家獨立之步驟，不使用武力解決有關中東之問題。

○北大西洋公約組織與華沙公約組織之會員國，共同討論，俾締結一項兩集團間互不侵犯之協定。

○美俄簽訂一項友好條約，俾能結束冷戰，「和平共處」，同時積極促進兩國間之貿易合作與文化交流，以及科學與體育之聯繫。

④在以上各項獲致協議後，再着手下列基本措施：①大量裁減武裝部隊和軍備；②如何禁止核武器并停止其生產與銷毀現已儲存之核武器；③從各國領土內撤除外國武裝部隊；④最後以集體安全體系替代現有之國家軍事集團。

二 美國之苦心擘劃

召開北大西洋公約組織領袖會議，為美國迎擊俄帝太空挑戰一序列策略中之一個主要項目，蓋以此一區域聯防組織創立最早，已具有九年歷史，本區擁有五億以上之人口，具有高度工業生產能力，每人之平均生產力高出俄帝者之三倍，同時其血統、語言、宗教、風俗、習慣及近世紀以來與美國之關係，在使美國自然產生一種親切之感，故當美國本身感受安全威脅時，乃首先向本區之十五國，呼籲相依共保，同舟共濟。會前，艾森豪總統作各種部署，其主要者如：

- (一) 激動美國人民自反自省，認識危機，加倍努力。
- (二) 極力贏取民主黨人之合作，畀予史蒂文生以外交顧問之地位，造成舉國一致外交之氣氛。
- (三) 刷新核武器研究發展之領導機構，併增撥經費，加速各項試爆工作。
- (四) 邀約麥米倫會談，先求英美之合作團結。
- (五) 邀約西德外長會談，消除其或有之疑懼。
- (六) 會前提早試放人造衛星，會議期間并試放洲際飛彈，以求增強西歐國家對美之信心。

(七) 艾森豪本人更抖擻精神，不惜冒個人健康之危險，大病初癒，隨帶醫生，親往嚴寒之巴黎，出席會議。
僅就以上所舉，具見艾森豪總統已能把握全盤情勢，有計劃，

有步驟，以迎擊俄帝之挑釁，而美國人民面對現實，不眠不休，刻勵奮鬥之精神，尤值吾人取法。

此次會議美國所望達到之最大目的有三：

(一) 在俄帝搶先放射人造衛星後，重建美國在西歐之領導聲威，并謀取核武器研究發展之合作。

(二) 全力求取西歐國家之同意，俾美國能獲致中程飛彈基地并儲備核武器，以加強自由國家之戰備。

(三) 針對俄帝之「和平攻勢」，重申美國保衛西歐之決心，但促其認識危機之所在，各皆能貢獻力量，并消除彼此間現有之矛盾，為公約組織注入新的活力。

為達到上述目的，艾森豪總統在會中曾特別呼籲：

(一) 公約國必須排除自我的優越感，排除以犧牲他人而滿足自己的自私心；必須忍受自我的犧牲，合力消除相互的歧見，集合全體的人力、物力與財力，確求正義與公道的和平。

(二) 所謂和平，非指憑籍現有戰力使公開的大戰得以遏阻，而當前的禍害則保持僵局；亦非鑒於衝突之不易避免而不惜怯懦地犧牲原則以購買和平；更非犧牲正義與崇高的傳統以求得屈辱的和平。

(三) 第三次世界大戰結束已十二年，十二年來歐洲已有九個國家淪入鐵幕，俄帝之最後目的乃係獨霸全世界，倘西歐不能合力團結，則剩下的國家，必將一一在俄帝強大的兵力與政治影響力前倒下。

(四) 公約國間過去有若干錯誤觀念，今日必須排除，例如：①自由制度下之各項生產力必然大於極權統治下之生產力；②時間的因素必然有利於我，不問其是否有效的工作；③任何獨立國家，不必經由協調合作，即可獨行其是，獲致其本國的利益；④自由戰勝強權乃屬必然。殊不知此一「必然」，乃需多數人歷經受無數的堅苦奮鬥與巨大的犧牲，方能達成。

(五)公約國并不孤單，世界其他地區的自由國家，亦皆盡其所能維持其共同安全與吾人緊密聯繫。東歐被奴役民族之抗暴愛國運動，證明其仍繼續保有恢復自由獨立之希望與決心。

(六)俄帝公開承認，工人要求改善生活水平與政府之剝削勞力從事軍備與重工業建設，已發生內部矛盾；俄帝已不得不放棄本次的五年計劃；俄帝已開始分散工業，其結果必然為權力與意志的分散；俄帝為求工業發展，不得不較多援引較有開明頭腦之人士參加，此等人士將決不可能無限期忍受思想之控制，聽憑共黨或任何一黨的獨裁擺佈。

(七)自由求知與充分了解乃係人類天賦潛力，一旦現存制度表現其不可能單憑對外擴張以滿足人們的要求時，則上述潛力必促使被壓迫之大眾，起而認清極權統治所不可避免之失敗。專制政府內部之腐爛常較其最後之外表崩潰早已發生，史實屢見不鮮。人類普遍愛好自由之力量極為強烈，此亦為永難屈服之力量。

艾森豪總統呼籲各點，雖語氣涵蓄，但皆有所指。目前西歐各國，為兩種陰影所籠罩：一為懷疑美國的實力而又不願各盡所能，但求苟且偷安；二為深受俄帝之和平謊言所誘惑，極盼與之會議協商，而彼此所關切者，則多為其本國之私利。

三 公約組織內部之矛盾

(一)一般性之矛盾：

○渴求免於侵略，但不願積極負擔共同安全之義務，唯恐因此而觸怒俄帝。

○期待美國之軍經援助，但恐損及其本國主權之完整。

○高唱聯合行動與政治協商，但又堅持其本國之自私利益。

○深知俄帝侵略之可怖，但眼前是一片和平的氣氛；瞭解美國

之目的僅為防禦，但戰爭陰影則滿佈四周，故多數國家所持之態度，始終是若即若離，模稜兩可。

(二)個別性之矛盾：

○西德：①原則上不反對在西歐設置中程飛彈基地並儲存核武器，但認為西德在地理位置上為反侵略之最前線，戰術性飛彈已够，毋需過遠距離之中程飛彈。其用心所在，仍為企望經由與俄帝之談判，使東西德在核武器上中立化。②不反對英美協防西德，但認為英國駐軍費用年達一億四千萬美金，應由英國負擔；英則認為如欲負擔防費，則願撤軍。美表示願負擔美軍費用一億五千四百萬美金，但必須西德負擔英軍防費。③西德贊成與俄舉行高階層會議，但盼亦能以同等地位參加。

○法國：①主張增強團結，但嫉視英美之核心團結，操縱核武器。②願接受美國設置基地與核武器之儲存，但使用與管理，法國應有權決定。③強調法國財政之困難，但仍欲在核武器上急起直追，躋身於核子強國之林。④強調政治協商與聯合行動，故反對英美不通知法國而逕行對阿爾及利亞供給軍火。

○荷蘭：①由於印尼之排荷，爭奪西新幾內亞，故圖贏得北大西洋公約國外交之支持。②在印尼仍具有相當影響力量之唯一西方國家美國，雖明知俄匪之陰謀日亟，但雅不願被指為與殖民帝國主義者同流合污，故拒不左右袒。

○義大利：①義大利以公約組織與中東間之橋樑自任，願出面調停二者間之關係，主張在會中提出討論，實則想發展其中東之貿易。②美國雖明知中東問題之重要，但唯恐因此引起中東諸國之疑慮，不支持對此有任何決定性之決定。

○挪威、丹麥：公開反對設置中程飛彈基地并儲存核武器。

○英、土、希則始終糾纏於塞普魯斯糾紛，意志無由集中。

④英國

英政府態度，對美極力合作，所有反對意見，皆經由反對黨提出，其運用自高人一着。①歡迎核武器之合作研究，但盼美修改其保護原子機密法。②力主充實西歐防務，但不願繼續負擔在西德之駐軍費用。③可接受美國中程飛彈基地之設置，但費用應由美負擔，其管理與使用應有英國加入。④主張核子和平，但盼先與俄帝會談。以上所舉，尙僅主要矛盾，具見其消除歧見之不易。

四 折中協議

(一)對俄帝陰謀之共同認識：(此點美國與土耳其在會中之貢獻最大)

○俄國統制整個自由世界，如屬可能，則用顛覆達成；如果必要，則用暴力推行。

○蘇俄集團的策略，是在削弱并分化自由世界；所用工具是軍事、政治、經濟；其活動則是世界性的。

○俄帝所採的戰術是：和平宣傳與核子攻擊恫嚇交互并用，而對其本國人民則不使獲知大戰將加於人類毀滅的危險。

(二)聯盟之基本對策：

○如任何一盟國遭受攻擊，則視為全體盟國之攻擊，將以全聯盟之力量予以抵抗。(此處未提全面核子報復)。

○決以所有國家之合理利益為考慮，永遠準備以談判方式解決國際問題，以求結束世局緊張局勢。

○基於民主方式與和平改革，提高警覺，保衛自由，永不向俄帝之恫嚇屈服。

○盟邦將密切合作，相互依賴，各負担必需之防務，但以不犧牲個人自由與人民福祉為原則。

⑤為對付俄帝之挑戰，不僅應重視軍事防禦，且須組織政治及經濟力量，更關切北大西洋區域以外之發展。

⑥盟國間之政策應求得廣泛協議。

(二)保衛自由之具體決定：

○公約組織決議存核武器，并於必要時由歐洲盟軍最高統帥指揮使用中程彈道飛彈。有關儲存及使用之細節，將依下述程序安排：
①歐洲盟軍統帥提出詳盡計劃；②授權理事會討論；③最後由有關國家簽約決定。

○於明年年初舉行一次部長級軍事會議，就盟國間各軍事部門之協調工作與任務區分，作適當調整，以符合高等標準化及統一之要求。

○打破現有裁軍會議僵局，盼俄帝恢復參加裁軍委員會工作，在有效管制下達成下述協議：裁減一切軍備與武力；停止生產分裂性物質為武器之用；減少現有核武器之儲量；停止核武器試驗；防止突襲危險之措施。如俄拒絕參加現有裁軍委員會，則盟方亦願與之另舉行一次外長階層之會議；但俄帝軍隊中現已配屬使用各式飛彈，而欲西歐國家僅能使用傳統武器，則為盟國所不能接受。

④準備檢討來自任何方面之任何建議，以實施全面或局部裁軍。

⑤德國問題，盼俄履行一九五五年七月在日內瓦政府首長會議中所作之保證，即「以自由選舉方式，求取德國之再統一，但應根據德國人民之全國利益及歐洲安全之利益實施。」

⑥盟國間成立核武器研究發展合作中心，設立最高科學顧問。

⑦重申支持中東國家之獨立與主權；關切非洲大陸和平之保持與安全之發展，同時對印尼發生之嚴重事件，表示關切。

五 研析意見

(一)由於美國「擎天神」洲際飛彈放射之成功，美國在此次大會之後半期，始勉強恢復部份西歐國家對美之信心，但多仍以私利爲重，瞻顧徘徊，缺少敵愾同仇，同舟共濟之精神。核武器之競賽，難免有一日之短長，一旦美國如長久仍不能射出衛星，則西歐又必鬆弛其反共鬥志，此與東方國家之着重道義與友情者，恰成尖銳對比，中、美兩國均應有所警惕、反省。

(二)艾森豪爲此次會議之中心人物，而杜勒斯又爲艾克臨時白宮之核心，所有公報中關於對俄帝陰謀之認識及艾克之呼籲，大多係杜勒斯過去所已提出之主張，而土耳其代表對防阻顛覆一點，尤力爭其重要性，故於公報中特別提出。

(三)艾森豪總統於會中慷慨允諾：將向國會要求增撥進出口銀行二十億美元基金，同時將增加援外款額中之開發貸款由三億至六億二千五百萬，始勉強獲得原則上允美建立中程彈道飛彈基地與儲存核武器之同意，其中丹、挪已表反對，西德尙取保留態度，法則有待雙邊談判，英則需美負擔費用。美國之自我犧牲與艱苦奮鬥，尙能顯示大國領導作風，但其如此重視歐洲而反應則如此冷淡，難免使歐洲以外之反共國家爲之詫異。

(四)全部西歐國家（及美國國內民主黨籍議員，反共之赫斯脫報業集團），均主張與俄帝舉行直接會商，而西歐多數國家且以先舉行此項會議作爲接受美國核武器之條件，故所謂大國會議勢將成爲明年國際外交之主題。參與國除英、美、法、俄外，倘俄提朱毛匪幫，則西方將提西德，而印度亦可能要求出席，其所討論之範圍自將涉及整個世界局勢。

(五)關於大國會議，西方已提外長級之談判，但準備將考慮來自任何方面之任何建議。此爲對俄會所提元首級會議之一種試探，而目前首要之爭執在俄主先停核子試驗爆炸，美英等則主應停止產

儲存，并加管制，全面討論。以目前西歐各國要求裁軍長戰已迫切，亦可能在裁軍會議之形式上遷就俄帝，而俄帝之要求共匪加入，亦非不可能；但裁軍談判勢必無結果。

(六)在此次公報中，已未提全面核子報復之辭句，僅有以「整個聯盟力量對抗」之語，顯見美國在全球戰略上，已有改全面戰爲有限戰與全面戰機動運用之趨向。

(七)關於整個世界和、戰之趨向，似不能單從此北大西洋公約組織會議中見其端倪，但下列有關諸因素，應予一併考慮：

○西歐初步備戰之完成，至少在十八個月以後，即一九五九年之六月。而歐洲國家多傾向於所謂「核子和平」與「政治協商」，當不致主動發動攻擊。

○美國之平時經濟繁榮，今年十月起已趨衰退，而美國備戰之負擔則日益增加，而明年又爲美國國會選舉之年，美國民意亦尙未有訴諸一戰之顯著趨勢。

○總統倡導有限戰爭，美亦有改變戰略之議，俄則極力阻撓，故叫囂有限戰爲不可能。揆諸我大陸內部之反暴形勢與我在大陸之工作，似亦尙未達到能配合當前局勢，可誘發一次有限戰爭之成熟階段。

○中近東之根本問題未曾解決，但亦無可導致大熱戰之情勢。東南亞方面，寮國已有聯合政府；泰國大選完成，乃沙立軍人團之安定力尙能有效維持；而印尼近日來之發展等，似亦皆無觸發局部有限戰之徵兆。

○俄帝內部之權利鬥爭與無限擴軍及其對西方國家估計之是否正確，亦皆爲觸發戰爭之重要因素，但以目前情勢觀察，亦難判斷其有從事一次軍事冒險之企圖。

共匪緊縮機構與人員下放問題

甲 情況

四十六年十月，匪黨三中全會決定緊縮機構，下放人員，為整風中改進工作之一大重點。其編整方針為「精簡上層，充實下層」、「面向農村，面向生產」。至十二月下旬，各省市及一部份匪偽中央機構，已相繼制訂整編方案，全力推行中。各情綜述如下：

一、精簡機構方面

(一)裁併重疊機構與業務相近似之機構，現着重於：①裁併偽中央各部會之內部機構，甚至作全盤調整，如偽高等教育部由十五個單位調整及裁減至八單位。②裁併縣以上地方各級匪偽黨政機關及其內部組織，各省裁撤機構自數百至千餘不等，省市各廳局裁併者有三、四個至十餘個。③裁併專業企業及學校之行政機構，前者變動較大。

(二)減少層次，簡化行政機關之內部組織。省市一般實行兩級制，少者一級，最多三級（精簡前有四、五級者）。偽中央機關可能為三級制。

(三)減縮編制，裁汰冗員。各省市多計劃裁員百分之三十左右，個別達百分之五十。其中省市及專區較多，縣級較少；工商管理部門多為百分之五十以上；學校百分之三十左右。整編中並大量減少勤工，使一人担负二、三人之工作，學校採增加授課時間，合併上課等辦法，裁減教師，匪人民大學預計裁減三分之一。

二、人員下放方面

(一)下放人數：據十六省市（西藏除外，缺十一省市及匪偽中

央機關）之統計，已下放者為四十四萬六千九百人（內一部份為上半年下放者，按匪稱上半年共下放三十萬人）。另二十三省市（缺四省及匪偽中央機關）計劃下放二百一十五萬六千九百人。合計二百六十萬零三千八百人。其全部下放人數，可能在三百萬以上。

(二)下放之主要方向為：①長期下放固定從事勞動生產。②輪流下放「勞動改造」，輪換期限多為一年至兩年。③下放至城鄉基層組織、文教機關、農業合作社及工商管理部門，擔任領導工作。④下放人員百分之八十以上分發至農村。粵、贛、鄂、滇、甘等省均計劃利用下放人員大規模墾荒或開發山區。粵省下放十八萬，三萬至農村基層組織，數萬開發海南島，餘大多數參加農業生產。甘肅下放五萬七千餘人，有四萬人將在農村安家落戶。

(三)下放人員絕大多數為知識份子，次為近年提拔之工農幹部，並有少數老匪幹。有數字可稽之各批下放人員中，匪黨團員均佔百分之五十以上。

(四)下放方式分逐級下放或一放到底；下放生產者分採逐個下放，集體下放，或集體經營農業生產。下放人員中均配備可靠匪幹，縣區鄉各級匪黨黨委多駐社辦公，以便於控制。

(五)下放人員之待遇未見有統一之規定。上海暫定原則上保持原薪（下鄉生產者保持兩年），由原單位發放或補其勞動收入不足之數，江西對下放山區者定有周到之照顧辦法，對分散下放者儘責成當地匪黨委給予幫助。

(六)下放完成期限分為四十七年二月、四月或六月。

(七)不合下放之編餘人員，另行安置。

乙 企圖

一、政治方面：整頓組織，改進工作，消除阻礙政令推行與經濟發展之人爲因素，以解救其政治危機，穩固其統治。分析如下：

(一)整頓所有匪偽機關與專業企業管理部門，使臻於精幹，以適應實行有限度地方分權之需要。按共匪繼經濟分權之後，教育方面亦決定下放一部份權力。

(二)增強基層控制力量，從健全個體達成整體之鞏固。

(三)淘汰整風中發現之不穩與不合標準之匪幹。惟對右派份子之處理，可能另行集中管制，施以「勞動改造」或「勞動教養」。

(四)糾正因機構重疊，分工不清，人浮於事而造成之手續繁亂，辦事遲緩，政出多門，互相推諉等積弊，以提高工作效率。

(五)使匪幹擺脫行政事務，能深入下層，鑽研業務，以整除「三害」，改進工作作風與領導作風。

二、經濟方面：從開源節流兩方面解救其財政經濟危機，並爲貫徹第二個五年計劃工農業并舉之建設方針，調配力量發展農業生產，支援工業化。分述如下：

(一)大量裁減非生產人員，節省行政開支。

(二)藉人員下放爲大規模疏散城市消費人口起「示範作用」，以緩和房荒與物資供應不足之緊張狀態，並減輕匪幫因解決城市居民生活問題而日益加重之負荷（按共匪正疏散匪幹、職工及匪軍軍官眷屬，城市失業人口下鄉生產，僅太原一市已達七萬餘人。另已分發三〇八萬中小學畢業生及數十萬復員軍人下鄉）。

(三)補充農村勞動力之不足，促進農副業生產建設，培養具有現代生產技術與管理才能之農民，爲建設現代化農業創造條件。

(四)根據第二個五年計劃所規定增產建設任務之繁簡，統籌調

配工商系統之人力。

三、執行培養「紅色專家」之幹部政策，在勞動生產中考驗及改造匪幹之思想，解決「紅」之問題，以「建立一支經得起風險之幹部隊伍」。

丙 研判

一、共匪自承整編之已得成效及其所發生之問題有：

(一)行政效率較前提高，依靠下放人員起帶頭作用，農村工作亦較易推展。

(二)農村之政治文化生活趨向活躍，不利於鞏固合作社之言論已減少，農村青年已能安心操作，不作他想。

(三)一部份有技能有經驗之匪幹下放之後，有利於改進生產技術，發展農工業生產。

(四)共匪大規模裁員簡政之結果，其原有之工作制度與工作法，多不能適合新情況，現正研究改變中。值此過渡時期，自必導致混亂，影響其政務之推行。

(五)有識之士責共匪旨在整治知識份子，且係浪費人材。被下放者不滿聲非所用，恐影響家庭生活及個人前途。

(六)下放後發生體力不支、不懂農活、生活不習慣三大困難。故多情緒低落，無心勞作；或偽裝積極，謀取得信任，早脫苦海；較爲安心者僅少數狂熱份子。

(七)農民對下放人員多抱歧視及「試一試」之態度，又認下放者須認真學習三年，始能勝任農業勞動，恐難有此決心，故願慮共匪此舉徒增其負擔。

(八)總之，裁員簡政對共匪雖已有助益，但其前途阻難甚多，其成敗得失，尚待作進一步之探究。

二、共匪以往幾次裁員簡政，因格於其高度中央集權，須賴龐大機構與衆多行政人員以運行，皆半途而廢。此次則爲適應偽政權體制由中央集權轉向適度分權，由龐雜轉向精幹之需要，較易爲力。故其整編計劃有實現可能。

三、共匪欲達成整編之預謀，尙須解決三大問題：

(一)儘速完成行政制度與施政方法之變革，並保證此種變革有利於發揮偽政權之機能。其關鍵又在：①協調匪黨內之歧見，澄清混亂思想，使其黨內緩進與激進兩派之爭，不致復趨熾烈。②糾正匪幹在共產思想與舊有施政作風之長期薰染下，所養成根深蒂固之特權觀念及習慣勢力。③解決因知識份子離心，大批人員下放所加重之人材恐慌問題。

(二)使下放人員眞能安心從事體力勞動及基層工作，而不致徒增負累。共匪之做法如下：①加強政治思想教育，使做到「思想下放」。②威脅匪幹不服從下放即遭受淘汰，誘騙其決心接受改造爲保障生存與前途之唯一途徑。③嚴密控制其言行，使參加勞作與各項活動。(三)解決因大批裁員及疏散城市人口觸發之新舊矛盾。①說服或壓服此一長期酷刑下之被放逐者及其家屬，使所謂「國家利益與個人利益」之矛盾，不致尖銳化。②消除農民與下放者間之疑忌與歧視心理，及其生活與習慣上之隔膜，使能融洽無間。③防止下放者因同情農民起而抨擊暴政，加深其城鄉間之矛盾（現已有下放匪幹作此表示）。

四、共匪解決上述三大問題之有利及不利因素：

(一)除對少數狂熱份子外，無法做到「思想下放」。故人員下放，即等於將不滿情緒下放，其可能之發展：①積極方面：與農民之不滿情緒合流，則足以釀成動亂。②消極方面：可能造成農村統治階層、農民與下放者間之尖銳對立，使其穩固統治與發展生產之

預謀難以實現。

(二)三大問題均需要長時間始能解決，紊亂現象在所難免。
(三)整風中之反右派與改進工作，爲共匪解決三大問題之關，但均在匪黨內及偽中央機關遭遇阻力，扞格難行，並顯示其間之歧見甚深。

(四)基層匪幹部素質提高後，其統治能力已較前增強。

(五)下放人員多認共匪此舉如一陣狂風，故抱「見風轉舵」之僥倖心理，希望通過考驗，安渡難關。且在大整肅之恐怖氣氛下，不敢舉動，此可使共匪獲得整補善後之時間。

(六)匪幹分散下放至各地區，且在共匪注意防範之下，一時很難結成力量。

(七)共匪接納部份鳴放意見，大舉「整改」，有疏導不滿情緒，蠱惑人心之作用。

五、由上述情況推測其可能之演變：

(一)共匪賴以獲致「長治久安」之措施，或無法實現（思想下放），或阻難重重，即使做到亦難卜其必能達成意圖（如各項改革）。故其危機並未消除。

(二)共匪在整風及整編中之唯一收穫，在藉壓服反共勢力，疏導不滿情緒，增強基層統治，獲致喘息整補之時間。

(三)當前問題在共匪能否有效利用此一整補時間，緩和政治、經濟各方面之矛盾與危機，顯露「整改」之績效，爲實現上述意圖開闢途徑。

(四)共匪有貫徹「整改」與整編之決心，似不致半途而廢。但阻難很多，共匪能否克服阻難，端視其黨團核心力量之鞏固程度及來自大陸內外之破壞力至何種程度，兩者皆有問題存在。且無論結果如何，皆將有一較長期之不穩定局面。

蘇俄對外貿易概況及匪俄貿易之分析

一 蘇俄對外貿易概況

目前與蘇俄有貿易關係之國家，已有七十餘國。一九五六年蘇俄對外貿易總額為二百九十一億盧布，與一九三八年比較，增加四倍強。第二次世界大戰前，蘇俄之對外貿易居世界第十六位，現已躋於世界第六位。

以進出口物資目內容論，一九一三年帝俄之出口，以糧食及農產品為大宗，佔全部出口物資三分之二，入口者幾全部為工業品及機器；現蘇俄出口物資，機器已成為主要項目（蘇俄自其歐洲附庸國進口機器之幣值，仍較其對工業落後之附庸國輸出機器者稍高）。

近年蘇俄對外貿易增進情形如下：（單位：十億盧布）

年份	與共產集團之貿易	與非共國家之貿易	總計
一九四六	三·一	二·六	五·七
一九五〇	一〇·五	二·五	一三·〇
一九五五	二〇·七	五·四	二六·一
一九五六	二二·一	七·〇	二九·一

在蘇俄對外貿易總額中，對共產集團貿易，亦即與其附庸國之貿易佔百分之七十六。

共匪居蘇俄對外貿易國別貿易額之第一位。一九五六年蘇俄與共匪之貿易，達六十億盧布，按比較價格計算，尚高於蘇俄一九三八年之對外貿易總額。共匪自蘇俄輸入機器、設備、工業原料、石

油及石油製品等，其中機器與設備一項，約為蘇俄對外機器及設備輸出量之百分之五十；換言之，即蘇俄出口機器與設備之半數，近年來皆流入共匪之手。由此可見蘇俄對我大陸戰略地位之重視，亦可說明共匪在經濟上倚靠蘇俄之程度。

蘇俄自共匪輸入米、肉、水菓、茶、植物油籽、羊毛、豬鬃、麻、絲、礦沙，近年並有棉織品，現成衣服，及其他輕工業品與日用品。大陸所產重要礦沙，幾全部為蘇俄攫去，大陸之錫，以蘇俄為唯一顧主。

東德與捷克，分別居於蘇俄對外貿易國別貿易額之第二位與第三位。該兩國以鋼鐵、有色金屬、焦炭、鐵砂、錳砂、棉花、穀物輸給蘇俄。捷克機器與設備品類出口總量中之百分之五十三輸入蘇俄。

一九五〇至一九五六年，蘇俄與自由世界各國之貿易增加一·八倍。

蘇俄與印度間之貿易，一九五〇年為二千七百萬盧布，一九五六年增為二億三千五百萬盧布。與阿富汗之貿易，由一千五百萬盧布，增為一億三千三百萬盧布。與埃及之貿易，由一億九千六百萬盧布增加為三億五千五百萬盧布。

在歐洲方面，蘇俄與芬蘭之貿易已由二億四千四百萬盧布（一九五〇年），增為十億零四千四百萬盧布（一九五六年）。與英國之貿易，一九五六年為十三億八千六百萬盧布。（註）

蘇俄與美國之貿易額，一九四六年為十三億五千一百萬盧布，一九五六年降為一億二千八百萬盧布。

二 匪俄貿易之分析

共匪與蘇俄貿易關係之本質與方式，本刊歷有評述，本文僅提供若干統計數字，以作研究參考。（資料來源：見蘇俄「對外貿易雜誌」一九五七年十月號，據原作者稱，其所引用之數字，係來自蘇俄對外貿易部。）

共匪與蘇俄之貿易，約可分為兩個階段。第一階段，自偽政權成立至一九五二年底，即共匪所謂「國民經濟恢復時期」；第二階段，自一九五三年至一九五七年，即共匪實施第一個五年經濟建設「計劃」時期。

一九五〇—一九五二年之匪俄貿易概況（單位：一百萬盧布）

	一九五〇年	一九五二年
共匪自蘇俄輸入	一、五五二·九	二、二一六·九
共匪向蘇俄輸出	七五三·二	一、六五五·〇
共匪與蘇俄之貿易總額	二、三〇六·一	三、八七一·九

共匪與蘇俄之貿易，於一九四九至一九五〇年一年間，即會增加百分之六十九。

共匪與蘇俄之貿易，匪方自始即居於入超地位。其入超地位之形成，有政治原因，亦有經濟原因，其要點在於以蘇俄為首之所謂「社會主義國家集團」之國際貿易制度，與貿易方式，乃至所謂經濟合作關係，根本與自由世界現行制度不同。

一九四九年至一九五〇年，共匪對蘇俄入超二、一七三百萬盧布。

匪共為彌補其入超赤字，於一九五〇年二月十四日，由蘇俄取

得十二億盧布之長期借款，年息一釐，為期十年，自一九五四年十二月卅一日起算。其後，蘇俄即以大量工業設備與器材供給共匪。其價款之一部份，在前項借款中扣除，另一部份，則作為匪俄合營企業，如「中蘇石油」、「中蘇礦冶」、「中蘇造船」等公司俄方繳納之股款。

在匪俄初期貿易中，共匪不僅由蘇俄輸入機器設備及工業原料，並輸入若干種日用品，如棉布等。

一九五〇—一九五二年共匪由蘇俄輸入物資之分析（單位：一百萬盧布）

前項所包括之整套設備	一九五〇年		一九五二年	
	數量	百分比	數量	百分比
機器與設備	一六五·四	10.7%	六二六·一	28.2%
黑色金屬	八〇·三	5.2%	二六五·六	12.0%
有色金屬	一二·三	0.8%	六二·四	2.8%
電線類	二六·三	1.7%	一一·八	0.5%
石油產品	四四·六	2.9%	一三〇·〇	5.9%
化學品	二六·五	1.8%	三九·七	1.8%
紙	一六·二	1.0%	六六·三	3.0%
棉花	六·七	0.4%		
棉製品	一四·九	0.9%	一三·〇	0.6%
其他	74.3%		37.7%	
總計	一、五五二·九	100%	二、二一六·九	100%

共匪自蘇俄輸入之機器與設備一項，一九五二年較一九五〇年增加二·七倍，居於自蘇俄輸入品目之第一位，約佔全部自蘇俄輸

入物資之百分之二十八，大部份為共匪恢復並部份改善原有工業所必需者，其中所謂整套設備，僅佔百分之七點三。

前表所列「其他」一項，佔全部自蘇俄入口物資之百分之三十七點七至百分之七十四點三，實際為何物，尙待研究，初步判斷，其中自應包括蘇方之勞務支出及設計費等，至於是否包括其他政治性與軍事性「物資」與「勞務」在內，暫予存疑，以待蒐集資料，再作答案。（以下所列匪俄貿易輸入及輸出各表中，「其他」一項，果何所指，暫皆不予討論）。

一九五〇—一九五二年共匪輸出至蘇俄物資之分析

（單位：一百萬盧布）

一九五〇年	一九五二年
食品原料	四九九·〇 30.2%
食品	二二九·〇 13.8%
有色及合金金屬	二九二·〇 17.7%
紡織原料及半製品 (絲、毛、麻、等)	一五五·〇 9.4%
紡織成品	五九·〇 3.5%
工業用畜產原料 (豬鬃、生革等)	一一六·八 7.6%
其他	二七·7%
總額	一六五五·〇 100%

一九五三年，共匪開始施行其第一個五年計劃。是年前半年，匪俄雙方商定合作與援助計劃之綱領。根據協定，蘇俄承諾為共匪建立一四一項企業之經濟與技術援助項目與條件。此外，蘇俄承諾對於共匪原有工業，及共匪以本身力量籌建企業所需各項機器設備

之需求，亦予以擴大供應。

一九五四年初，共匪對於工業機器設備資材原料之需求增加。是年十月，俄會赫魯雪夫、布爾加寧、米高揚等訪問北平時，匪俄於十月十二日又簽訂一項協定，為匪再增建十五個企業，為實行此項援助計劃，蘇俄再貸予匪共五億六千萬盧布。匪俄之貿易總額，乃由一九五二年之三十八億七千二百萬盧布，增加為五十九億八千九百萬盧布（一九五四年）。迄一九五六年，又較一九五四年貿易總額增加百分之五十五。

自一九五三年起，雙方輸出及輸入之物資品目，發生變化。蘇俄對共匪，已停輸出棉織品、菸草成品、電燈泡及某類紙張，而工業原料，如鋼鐵五金原料之輸出，日見增加；共匪則日漸有工業半製品，日用品輸往蘇俄，用以補救蘇俄日用品之恐慌。

一九五三年—一九五六年之匪俄貿易概況

（一九五二年=100%）

一九五三年	一九五六年
共匪自蘇俄輸入	二、七九〇·三 125.9%
共匪輸出至蘇俄	一、八九八·九 114.7%
共匪與蘇俄貿易總額	四、六八九·一 121.0%

自一九五二至一九五六年，共匪自蘇俄輸入之石油製品增加一倍半。在此期中，共匪因植物油外銷之增加，在國內市場上燈油缺乏，被迫自蘇俄增加輸入煤油，由二十五萬九千噸（一九五二年）增至四十九萬九千噸。

此外，從蘇俄輸入之整套機器設備，則增加數倍。

一九五六年四月七日，俄會米高揚訪問匪區，匪俄又簽訂第三次經援協定，蘇俄又承諾為匪增建五十五項企業，(連前一五六項，共為二二一項)。折合廿五億盧布(包括技術勞務及設計各費在內)。

一九五三—一九五六年共匪由蘇俄輸入物資之分析 (單位：一百萬盧布)

機器設備 (前項所包括之 整套設備)	一九五三年		一九五六年	
	數量	百分比	數量	百分比
黑色金屬	172.8	9.8%	249.5	8.5%
電線	15.3	0.6%	4.8	0.2%
石油製品	178.5	6.4%	344.0	11.7%
化學製品	16.4	0.9%	19.4	0.4%
紙	35.7	1.3%	111.6	0.8%
其他	50.8%		17.5%	
總計	2279.3	100%	2933.1	100%

周匪恩來在匪黨八全大會報告稱：在其第一個五年計劃期中，機器設備佔全部輸入之百分之四十；第二個五年計劃(一九五八—一九六二)，此項輸入將減為百分之三十，共匪近一年來已有自造之機器設備供給自身之需要，自一九五七年下半年起，由蘇俄輸入之車床，及開礦機等類機器設備品，行將減少。

一九五二至一九五六年，匪共輸出蘇俄之物資品目，亦有若干變更。一九五六年共匪輸往蘇俄之物資，以食品佔第一位，由輸出總量百分之十三點八，增加為百分之二十三點八。紡織成品，亦由百分之三點五，增加為百分之十二點三；而食品原料，則由百分之

三十點二減為百分之十六點六。畜產原料，由百分之七點六，減為百分之三點四。

一九五三—一九五六年共匪輸出至蘇俄物資之分析 (單位：一百萬盧布)

食品原料	一九五三年		一九五六年	
	數量	百分比	數量	百分比
食品	488.7	25.7%	509.4	16.9%
有色及合金金屬	354.7	18.7%	717.8	23.8%
紡織原料	403.4	21.3%	503.6	16.5%
紡織成品	131.0	12.2%	134.6	7.7%
工業用畜產原料	69.3	3.4%	376.6	12.3%
其他	51.2	2.7%	103.1	3.4%
總額	1898.9	100%	3056.9	100%

前表所列食品類，內容較前亦有不同。年來共匪有水菓、蔬菜、及肉類罐頭輸給蘇俄。絲、毛輸出品類，增加半織品與成品之比重。在匪共對俄貿易中，一般輕工業品對俄之輸出，有增加趨勢。匪共對俄輸出之有色金屬礦沙，其百分比雖由百分之十七點七減為百分之十六點五；但其價值在貨幣價值上，却由二億九千二百萬，增加為五億零四百萬盧布。

七年來之匪俄貿易，按貨幣價值計算，幾等於一九三八年(民國廿七年)時中國之對外貿易總額。目前匪俄貿易，佔共匪對外貿易總額百分之五十以上，佔蘇俄對外貿易總額百分之二十一左右。

匪俄年來在交通方面連絡之加強，由於蘇俄開放東部地區，及共匪在東北新疆加速工業化之結果，使匪俄經濟與貿易關係日趨密切。

一九五六年一月一日，庫倫與集寧間之鐵路通車後，該路負担匪俄雙方鐵路運輸三分之一左右之運量。此外，根據一九五六年四月七日匪俄協議，蘭州至阿拉木圖間之鐵路，應於一九五九年完工，屆時匪俄之陸上交通將更便利。

三 結論

以國別論，蘇俄與共匪之貿易，在雙方對外貿易中均居首位。此外，在附庸國家間，蘇俄與波蘭之貿易，較第二次世界戰前，增加一·二倍，與羅馬尼亞增加一·六倍，與捷克增加二·二倍，與匈牙利增加二·四倍，與保加利亞增加三倍。以進度論，亦以匪俄貿易擴展進度最快。足徵我中國大陸在俄帝侵略與擴張計劃中所居戰略地位之重要。俄帝年來以整套工業設備供應其工業落後之附庸國，共有四百七十八個，其中二百一十一個，在我中國大陸。

目前在俄帝控制下之鐵幕世界，擁有近九億之人口，三千五百萬平方公里土地；以資源論，估計鐵蘊藏量佔世界總蘊藏量之百分之五十四，鐵礬土百分之五十，煤百分之三十，石油百分之二十；年產鋼六千八百萬噸，生鐵五千萬噸，煤九億六千萬噸，石油九千八百萬噸，發電量二千九百三十億瓩小時。此一龐大人力物力，與橫跨歐亞兩洲居於東半球「屋脊」地位，並毗連為一大生存空間，在俄帝掌握下，已有近十年之歷史，其服役共產主義侵略世界之目標，始終未變，其加於自由世界之威脅，自日趨嚴重。

自由世界為應付共產主義之挑戰，必須在經濟上採取有效的聯合與合作步驟，已無懷疑。此項努力在自由歐洲已具端倪，聯合開發，共同市場，以及以互惠為基礎之清算與支付辦法等，均皆粗具規模。但在亞洲自由國家間，尚無具體步驟。如何因應彌縫，誠為一最關重要之問題。

〔註〕此數包括經英商轉手在他國為蘇俄採購之物資價款在內。

(上接第30頁)

工情事。其家庭暫假定為五口(妻一與十五歲以下之子女三人)，每月付房租(最狹小之十七平方公尺小住宅)二十二盧布七十六戈比，電力十六盧布，汽爐用之煤油十五布，煤炭三十盧布，水費一個盧布；以上每月須共付出將近八十五盧布，而所剩餘以供五口之家衣食者，僅二二七盧布，平均每日約合七盧布又二〇戈比。

每天最不能少者當然是麪包，暫以四公斤黑麪包計，則需五盧布六〇戈比，其餘所剩之一盧布六〇戈比僅可買半公升牛奶。其生活之艱困，由此可以想見矣。

蘇俄工人不僅不能享有富裕生活，雖終日勞苦工作，仍一家難獲溫飽，且凍餒而死者，每年數字確實可觀。

早在一九二七年莫斯科出版之「蘇聯第一個五年計劃中工業發展之資料」上說：

「如果在正常情形下，蘇俄由一九一四到一九二三年九年間，人口應增加百分之十八，也就是增加二千五百萬人，事實上因生育率之降低、飢饉、就業機會之減少等，人口不僅沒有增加，反較前(一九一四年)減少五百五十萬人。」

這樣一進一出，計算起來，九年共損失三千〇五十萬人。

蘇俄自共黨統治迄今，因實施大規模屠殺、飢饉、戰爭與生育率降低之結果，業已損失六千萬人。

「資本主義」制度下之工人，其每月收入要超過蘇俄工人十倍，這是公認之事實。最後我們認為馬克思之學說來解釋蘇俄國家資本主義，倒很恰當：蘇俄存在着一種基本矛盾——生產者與統治集團之矛盾。

譯自一九五七年十二月十五日出版之「播種」週刊第六〇

五期

荷印間之西新畿內亞問題

一月六日

西新畿內亞之地理歷史

西新畿內亞，印尼人稱爲西伊里安（*Irira Barat*），即新畿內亞之西部，亦即所謂荷屬新畿內亞。新畿內亞爲世界第二大島，（第一大島爲格林蘭），全面積約卅一萬二千餘方哩；荷蘭部分約十六萬方哩，土人七十萬，荷人八千，印尼人六千。東南部原爲英國所佔，一九〇六年方割入澳洲版圖；東北部原係德國所有，第一次大戰後，一九二〇年交由澳洲代管。澳領部份面積包括附近島嶼，共十五萬七千餘方哩，人口一百七十餘萬。

在此三部分區域中，荷區最爲落後，土壤瘠瘠，氣候惡劣，沿海多沼澤，時常下雨，中間則高山峻嶺，交通不便，瘴癘流行，人民巴布亞族大抵仍過石器時代生活，嗜啖人肉，但蘊藏尙富，有石油、金鏤、椰子乾等。荷人於一六六〇年與蒂鐸蘇丹訂約後，獲得土地權；一七一四年荷人正式控制該地，但直至一八二四年方經英國認可；自一八二八年起，荷人始從事建築，而英荷劃界協定至一八九五年始告成立。

日本發動太平洋戰爭後，於一九四二年佔領該地。一九四四年美軍反攻菲律賓時，曾派飛機由空中測量該島，並於荷蘭地亞港（*Hollandia*）登陸，用作基地，派工程隊伍開築公路，自是該島始有較長之現代化通道，港口碼頭亦加改造，成爲現在荷人進入其屬地之主要路線。

印尼獨立後，荷印混血種約八千人移居該處，荷蘭大企業之一

設牌煤油公司，亦撥出資本，組織荷蘭新畿內亞石油公司，在內陸梭郎（*Saron*）從事開井取油，費資約一千萬鎊，至一九五五年已有油井五十一個，每年生產原油約卅六萬噸，（一九五三年之產量爲卅六萬三千三百七十一噸，值兩千零九萬八千盾，合美金五百廿八萬八千九百元）。島上可以投資之處雖多，但荷人以主權問題未能解決，仍採審慎態度，迄不敢放手開發，因此在經濟上仍無所收穫。

二 荷印八年來爭奪該地之經過

雙方對西新畿內亞之爭持，各有理由。印尼方面謂：該處原屬荷屬東印度政府之管轄區，荷蘭既將政權轉交與印尼，則所有原管轄之地區，均不應保留，而須全部交出。而荷蘭方面，則稱西新畿內亞之土人，無論在種族上、言語上、風俗上、經濟上，與印尼毫無關係。且該處尙有待於開發，教育，印尼目前不能負起此種責任。

一九四九年十二月荷印雙方在海牙舉行圓桌會議，簽署轉移政權協定前，已對此問題，發生爭持，後由聯合國印尼委員會提出折衷方案，即西新畿內亞暫時維持現狀，在政權移交後一年內，由荷印雙方提出該地之調查報告，然後再共商該島政治地位問題之解決，此問題乃暫告擱置。

一九五〇年，印尼提出接收要求，荷蘭仍持以前意見，予以拒絕，並於該年十一月修改憲法，將西新畿內亞列爲領土之一，印尼提出抗議，荷蘭置之不理。一九五四年，印尼又將此事提出聯合國，結果，印尼之要求被否決。一九五五年，印尼再向聯合國提出控

訴，同時兩國外長亦舉行會談，但因雙方各不讓步，致中途決裂。一九五六年，印尼復向荷蘭提議舉行會議，荷方不予接納，於是印尼於同年八月，自行宣佈廢止一九四九年印荷協定，將西新畿內亞併入印尼版圖，視爲印尼國土之一部，並藉口荷人不肯交出西新畿內亞，對所欠荷蘭十億美元債務，實行賴債，不再償付。

一九五七年印尼鑒於亞非集團在聯合國勢力逐漸增大，認爲較有把握乃將該問題又向聯合國提出，聯合國大會於同年十一月廿九日提付表決，八十二個會員國中支持印尼者祇四十一國，廿九國反對，十一國棄權，仍未能達到三分之二之足够票數，又未能通過。

三 印尼之反荷狂潮

印尼因新畿內亞問題發生反荷狂潮，兩國關係突轉緊張，而印尼總統蘇卡諾因陷於進退兩難，不得不出國暫避，同時印尼共黨亦大肆活動，使局勢益告惡化。茲將最近之荷印關係分三方面簡述於次：

一 印尼方面

早在一九五〇年，蘇卡諾即宣稱：「西伊里安在明年元旦鷄鳴前將爲印尼所有」。此後屢次提到「鷄鳴」。一九五七年十一月間蘇卡諾往小巽他羣島旅行時又作此種說法，唯一不同之點即在「鷄鳴」之前增加「如果印尼全體人民團結」一句。蘇卡諾又曾竭力鼓動印尼八千三百萬人民，爭取該項地區之情緒。一九五七年十月下旬成立「西伊里安解放行動委員會」，由宣傳部長蘇第波若任主席。印尼政府對西新畿內亞之政策大致可歸納爲三個階段：第一步先在聯合國討論西新畿內亞問題之前，唆使羣衆張貼反荷標語，並對印尼境內荷僑發出種種恫嚇，企圖迫使荷僑發生恐慌，暗中對其本國政府施用壓力，促荷蘭政府讓步。第二階段即在聯合國討論西新畿內亞問

題時採取種種措施，企圖影響聯合國之決議。其最重要之行動即爲印尼政府撥款七百萬印幣，籌組所謂「西伊里安重建師團」，做出準備以武力奪取西新畿內亞之姿態，揚言如果聯合國大會不能解決西新畿內亞問題，印尼將不惜訴諸武力，企圖迫使聯合國遷就印尼意願。同時擴大反荷運動，實行經濟抵制，雙管齊下。聯合國大會既未能達到印尼之期望，印尼方面之行動即自十二月一日起，進入第三階段，縱容共黨領導下之工會強佔全國各地總價值十五億美元之荷蘭銀行、公司、工廠、茶園、膠場等機構，然後再由印尼政府以「保護」爲名接管荷方資產。此外復關閉耶加達以外之荷蘭六領館，禁止一切荷文出版物，斷絕荷人糧食及水電供應，務使四萬六千荷人，不得不拋棄財產，離開印尼。印尼外交部長蘇彭特里奧及宣傳部長沙第波若更屢次發表聲明，欲與荷絕交，但後因共黨活動已無法控制，工人暴行愈演愈烈，態度乃告軟化，又表示願接受美國調停。目前印尼因行駛各島間之荷輪廿餘艘被扣，一部份荷輪逃往星嘉坡，致米價飛漲，人民生計艱苦（四盾一斤之米突昇至十二盾，而工資普通每日祇有七盾左右）。印尼第二大黨瑪斯友美黨政要兼印尼國家銀行行長沙佛魯丁十二月五日在耶加達「印尼全國建設會議」舉行閉幕禮時宣稱：官方所策動之收復西伊里安省行動委員會之最近行動，已違反印尼憲法規定，並使印尼本身蒙受嚴重損害，在舉國反荷運動如火如荼之際，沙佛魯丁獨排衆議之言論，使該日在座之蘇卡諾總統與宋安達總理，均爲之愕然。沙佛魯丁稱：「強力奪佔外商企業，乃違憲行動，而泗水一帶之行動，尤爲可怖，該區之荷僑，目前有如置身集中營，甚至縱火事件，亦已發生，影響所及，耶加達已至一片混亂現象。例如荷商銀行已發生擠兌，貨幣之流通，已陷紛亂，進出口貿易已告癱瘓，米價則暴漲不已。余發此言，非在袒護荷人，而在表示此種現象如再不制止，則國家大禍，即將臨

頭」。沙佛魯丁最後促蘇卡諾與哈達兩人，利用其本身之聲望，使全國人民守法。

印尼因運輸工具缺乏向日本租借船隻四十五艘，日本原已拒絕，現已允供應若干艘。印尼最大之萬隆軍火庫，於十日發生爆炸，據耶加達十二月廿五日消息：所有荷籍銀行僱員已全被解僱。現陸續撤退之荷僑已達四千餘人，蘇卡諾總統因利用共黨政策失敗，受軍方壓迫，已決定出國，職位由議長薩爾篤諾代理。惟印尼共黨之勢力已因此更告囂張，軍方力量能否制止印共活動，極堪重視。

一 荷蘭方面

聯大拒絕亞非集團十九國建議後，荷外長龍斯於十二月一日在阿姆斯特丹表示：「荷政府並不反對與印尼開始可能導致緩和兩國緊張關係之新談判，惟目前之緊張，並非荷蘭所引起，除非印尼放棄其無條件奪取西新畿內亞主權之要求，談判不可能進行」云云。荷總理於十二月六日召開內閣會議，檢討撤退在印尼之四萬六千荷僑計劃，估計費用需美金一千零九十萬美元，並於同日要求北大西洋公約組織理事會，舉行緊急會議，討論此事，翌日，公約國開會，十四加盟國大部支持荷蘭。七日荷蘭派出驅逐艦「德倫第」號，增援在西新畿內亞之砲艦「埃弗會」號及驅逐艦「格郎寧根」號。八日，荷蘭駐美大使羅仁本在電視中稱：蘇卡諾為一梟雄，一機會主義者，自以為能與共黨玩手法而不致受傷，其奪取荷人在印產業，下令荷人離境，實屬自尋苦惱，蓋印尼對外貿易，對荷貿易佔總貿易額百分之八十。因此次糾紛之發生。印尼對外貿易已陷停頓。又荷蘭官方聲明謂：印尼政府之言行，常自相矛盾，故其政策究屬如何，令人有莫測高深之感。十日，荷內閣舉行特別會議，討論印尼局勢之發展，並致電印尼總理朱安達，緊急呼籲要求合作，撤退荷僑。十二月十九日，北大西洋公約高階層會議閉幕，發表公報，其第五

款即對印尼境內最近之嚴重事件表示關切。

三 各國態度

荷印關係惡化後，各國態度均頗露骨。蘇俄輿論均一致支持印尼立場，而民主集團國家則支持荷蘭，茲簡述於次：

蘇俄：「真理報」於十日稱：蘇俄與其他共產國家均堅決支持印尼對荷蘭殖民主義者之鬥爭。正在印尼進行之事件顯然為印尼本身之事，亞洲非洲及共產陣營人民均支持印尼。

美國：印尼外長蘇彭特里奧於十二月十日晨在耶加達與美駐印尼大使阿里遜舉行會談，據印尼外長於會後發表談話稱：美大使曾詢問印尼政府，美國應用何種方法協助解決印尼目前之難關。阿里遜更在一週內訪問印尼總理及外長兩次，每次均表示美政府關懷印尼局勢之發展。杜勒斯更於十日記者招待會中稱：美國對印尼局勢之惡化，至感關切，並已敦促印尼在與荷蘭爭執中，取穩健態度。又稱：共黨控制之工會，正在印尼領導攔佔荷蘭工商行號之行動；美政府已派國務院主持西南太平洋事務之梅恩前往調查詳細情形。

英國：英國政府於十二月六日警告印尼，如荷僑被驅逐出境，將不利於印尼政府，且在各地造成不良印象。英外務部當局更勸告印尼駐倫敦大使稱，如驅逐荷僑之命令業已發佈，英國仍希望印尼重加考慮。此外英外務部次官戈斯福特在其十二月六日之演說中公開指斥謂：「無可懷疑目前印尼之不安，為蘇俄所策動」。英國外務部又於十日透露，印尼已拒絕英國所提協助緩和荷僑在印尼處境之建議。

澳洲：澳外長加賽於十二月五日勸告印尼政府，重新考慮其排荷政策，因此項措施對印尼不利。加賽更在議院中表示，如荷人來澳當給予同情之考慮。十二日澳政府經終日閣議討論後發表聲明要

(下轉第36頁)

亞洲暨遠東地區經濟建設計劃之比較

二次大戰後，亞洲暨遠東地區各殖民地紛紛獨立，為求經濟之自給自立，多訂長期性的經建計劃，以開發其經濟；雖其經濟體制尚保持舊有農業封建社會素質，然其計劃內容則仿倣工業國家經濟總體分析方法，從增加投資入手，以增加國民生產與提高國民生活水平為準。惟因其經濟文化落後與共黨侵略威脅，財政收支與國際收支多難達成平衡；國內生產總額雖有進步，但經濟情況殊不能稱為安定，其前途如何發展，自值吾人注意。

本文所列國家凡十有三，其已實施經建計劃者有日本、印度、巴基斯坦、錫蘭、阿富汗、尼泊爾、越南、高棉、寮國等九國，訂有草案籌擬實施者有緬甸、印尼、菲律賓、南韓等四國。泰國雖有農業、水利、動力、交通、工業等單獨計劃，但尚未形成整體性之計劃。馬來亞、婆羅洲等英屬地於一九五〇年哥崙坡會議時曾訂有長期投資計劃，與哥崙坡六年計劃相配合，但亦未有完整之計劃，均不列入。大陸匪區五年計劃之統計數字多屬誇張，且制度不同，難作比較。自由中國之四年計劃雖於今年告成，但對國民所得之估計，各方所作數字懸殊太甚，未易取捨，亦概從缺。為便於說明起見，依據聯合國亞洲及遠東地區經濟委員會一九五六年報告及一九五七年第二期季刊，暨聯合國一九五七年六月份統計月刊等資料，編列亞洲暨遠東地區十三個國家經濟建設計劃比較表附後。

一 計劃期限

問題與研究 第二卷 第十期

十三個國家中，訂立經建計劃最早者為錫蘭，一九四七年即訂有六年計劃，次為菲律賓一九四八年之復興建設計劃；再次為阿富汗一九四九年之第一個五年計劃。本文所列計劃皆為正在進行之計劃或籌擬進行之計劃草案，期間自一九五四年至一九六一年。

就各國經濟計劃比較，期限最短者為高棉之兩年設備供應計劃與越南之兩年工業建設三年農業建設計劃。最長者為錫蘭之六年計劃，最多者為五年計劃，有日本、印度、巴基斯坦、阿富汗、尼泊爾、寮國、印尼、菲律賓、及南韓等九國。緬甸原有八年計劃草案，現則改為四年計劃。所有計劃之完成均不超過一九六一年，惟多數國家皆視現有計劃為其長期努力計劃之一階段，因若干國家設計為期甚長，例如錫蘭之設計延長至一九八四年，印度所訂國民所得之總目標亦至一九七六年，而緬甸字努則謂須以四十年之時間完成社會主義國家之建設。

二 計劃目標

上述國家除日本外，其經濟均落後，故其經濟建設步驟大致相同，皆以發展基本建設為先務，藉以增加農工生產，提高人民生活水準，並促成社會經濟文化之普遍進步。而其計劃之具體目標則在增加國民總所得與國民個人所得，蓋此為測量經濟進步之實際指標也。就表列國家中，國民總所得及個人所得五年平均增加率最高者為

菲律賓，其增加率分別為百分之八及百分之六點三；次為緬甸之百分之六點四與百分之五；再次為日本之百分之五及百分之四點一。最少者為印尼之百分之二點八及百分之一點三，暨錫蘭之百分之三點一與百分之一點一。惟菲緬兩國尚為草案，其成效如何，尙待施行。

如就各國政治經濟社會環境分別觀察，由於國策之異殊，各有其設計之重點：

(一) 印度因地下資源豐富，注重加速工業化，以防止大陸匪僞之侵略。

(二) 日本雖為亞洲唯一工業化之國家，然資源貧乏，人口衆多，全賴輸出製造品換購原料以維持，故注重經濟自給自足。

(三) 人口增殖過速為亞洲遠東國家之普遍現象，其性質實極嚴重，故印度、日本、錫蘭、巴基斯坦、菲律賓等皆提出增加就業為計劃目標之一。

(四) 由於各國政治經濟政策之本質有差異，印度與尼泊爾較傾向於社會主義，注重國民收入與財富分配之平衡，巴基斯坦與菲律賓則憧憬資本主義之自由經濟制度，注重經濟之平衡發展。印尼因其國內工商業多操諸外人，注重改造經濟組織，三者各見諸其所列之計劃目標。

三 經費用途

從經費用途之分配可以明瞭本區內各國經濟開發之一般情形。

本區因人口增殖速，糧食增產實為首要。錫蘭、巴基斯坦、菲律賓對於農業與水利均優先支出，佔全部計劃經費支出分別為百分之三十九、百分之三十四與百分之三十五。緬甸與南韓對於農業水利支

用最少，分別為總支出百分之八暨百分之五。

本區內各國大都重視運輸交通之投資。緬甸、阿富汗、高棉、尼泊爾、印度與印尼分別計劃以其全部支出百分之四十二，百分之四十、百分之三十四、百分之三十三、百分之二十九，與百分之二十五，以發展此項基本設備之建設。

其重視燃料動力者首推緬甸，列於總支出之第二位，佔百分之二十三。次為印尼，佔百分之十八。其重視工礦業者首推印尼，佔其總支出百分之二十五；次印度，佔其總支出百分之十九。其他國家在此兩方面投資均不甚高，由此可知工業化進程之濡緩。但本區內一般國家計劃支出用於社會資本與社會服務者，如社團建設及合作社活動等，約佔總支出之第三位，而以高棉為最，其社會建設佔其總支出百分之二十五，足以徵知「社會主義」思想已瀰漫於基層羣衆，非有廣泛之社會建設，不足以適應民衆需求。

四 資金來源

就一般情況言，國民儲蓄率之高低自為經濟建設資金多寡之指標。本區內各國儲蓄率均低下，亟應設法提高儲蓄。在經濟建設計劃中明示國民儲蓄率者有日本、印度、錫蘭、巴基斯坦與印尼等國，除日本外，其他國家之儲蓄率在計劃前一年為百分之五至百分之十，在計劃期最後一年則增至百分之七點三至百分之十點三，顯示增加儲蓄之不易，此蓋由於民間財力貧困，甚少餘資節儲。日本儲蓄率，在計劃前一年為百分之二四點一，在計劃期最後一年為百分之二五點八，相差無幾，此因其儲蓄率已達飽和點。戰後工業國家之儲蓄率大抵在百分之十五至二十之間，亞洲遠東國家之儲蓄僅為其一半，故亞洲遠東國家縱有經濟開發，仍遠為落後，但日本則超越西

方工業國家，故去年日本生產進步速率爲自由國家中之最高者。

就政府支出對國內毛生產總額比例比較，除日本外，其比例幾與儲蓄率相等。印度經建計劃之政府支出佔國內毛生產額百分之七點七，而其儲蓄率亦爲百分之七。巴基斯坦經建計劃之政府支出佔國內毛生產總額百分之七點二，而其儲蓄率爲百分之五至百分之八，是所指之儲蓄數額不啻即係政府設籌之公共支出，民間所佔之蓄額微乎其微，故表上對於私人投資一欄多空空白。至日本之經建計劃僅包括公共工程一項，其政府支出亦僅佔國內毛生產總額百分之二點九，蓋因其農工礦企業係由私人投資經營。

此項資金既以政府設籌爲主，則其來源如何，殊值重視。就一九五六年各國政府預算看，皆爲赤字，除越南、南韓因戰事關係姑不置論外，其赤字最多者爲巴基斯坦，佔百分之五一點二，印度佔百分之五〇點七，次爲阿富汗百分之二八點二，緬甸百分之二〇點九，菲律賓百分之二七點一。其平衡預算方法自以借債爲主，造成通貨膨脹情勢。若就一九五六年國際貿易現況看，出超國家僅錫蘭、緬甸、印尼三國，餘概爲入超，總計出超僅一億二千四百萬美元，入超則爲十三億六千九百萬美元，內日本佔七億三千五百萬元；雖如日、印、巴、錫等國均訂有鼓勵輸出等特殊計劃，但似難達成對外貿易之完全平衡，非有國外援助不可。其將國外援助列入計劃者有阿富汗，佔總支出百分之七十一，印尼佔百分之七十八，菲律賓佔百分之八點六，巴基斯坦佔百分之七點五等。印度第二個五年計劃共缺少外匯十五億美元，正在商請國際貸款投資援助。

五 前途發展

就上述亞洲國家經濟建設各項數字統計比較研究，吾人對於亞

洲國家經濟發展之前途可有樂觀的與悲觀的兩種看法：從樂觀方面看，各國均訂有長期經建計劃，以增加國民所得，假以時日，自可有長足之進步。且各國於努力增加生產外，兼顧及財富之公平分配，藉以逐漸消弭社會之階級糾紛，最顯著之措施爲社會資本及社會服務費用之鉅大。從悲觀方面看，此項經建計劃之實施仍不能改變國際經濟之不平衡狀態，縮短工業先進國家與落後地區之經濟距離。農業品與工業品價格之剪刀差既已構成本區對外貿易之不利條件，而工業化國家投資加速原理的作用更使後進國家望塵莫及，其結果恐將有慢性的動盪局面，予共黨以挑撥分化滲透顛覆之機會。此項危機已現於投資上，除南韓、日本、菲律賓外，其他國家私人投資均無增加傾向，印度且有顯著之減少。

在此種悲觀與樂觀的矛盾情勢下，亞洲國家必須研求治本之計。聯合國亞洲暨遠東經委會所作增加儲蓄、外資援助及維持主要產品價格等三項建議，似嫌不足。就吾人所見，尙應擴大解決之範圍，增列三項基本措施如下：

(一)爲保持長期國民個人所得之超額記錄，逐漸消除國際經濟不平衡局面，必須從減少人口壓力入手，施行節制生育之合理措施。

(二)爲增加儲蓄及招徠外資，趕上先進國家進步速率，各國對於資本主義制度與「社會主義」制度之優劣必須作縝密的辨察，對於國內經濟制度須作明確之規定與保證，造成一項國內外可以信賴之氣氛。

(三)爲補救自由經濟之弱點，作必勝共產主義之經濟競賽，各國政府必須重視國民經濟之集體分析工作，儘速設置完備的國民所得統計機構，推行國民會計或國民經濟總結算制度。

四十六年十二月七日。

濟 建 設 計 劃 比 較 表

國民所得每年平均增長率	資本構成毛額		計劃之政府支出		儲蓄率		1956年政府總預算之赤字百分比	國際貿易現況		私人投資	社團建設及合作社活動	附註
	全	平均每人	每年平均增加率	估國內生產毛額之百分比	計劃前一年度之平均率	計劃後一年度之平均率		1956年貿易差額單位百萬美元	百分比			
5	4.1	25	2.9	24.1	25.8	1.8	-735	22.6	增加	有限	①經費總額係指公共工程而言，其詳細項目缺 ④有鼓勵輸出特殊計劃	
4.6	3.3	7.11	7.7	7	9.7	50.7	-443	25.9	減少	大規模	①赤字財政調度佔政府支出25% ②外援（包括贈與及債）佔政府支出16.7% ③有鼓勵輸出及特殊計劃	
3.7	2.3	7	7.2	5	8	51.2	-11	28.9		重視	①外匯需要佔經費總額之46%，有鼓勵輸出之特殊計劃 ②外援（贈與及貸款）佔總支出47.5%	
3.1	1.1	10	7.7	10	10.3	10.2	+26	6.6		估重要地位	①以前曾訂有六年計劃自1947/48-1952/53 ②外匯支出佔經費支出總額之30%，有鼓勵輸出項目之計劃	
3.7						28.2					①第一五年計劃1149/50-1953/54 ②經費支出總額係指外匯支出而言，尚有國幣支出不在此內，計四十二億阿幣以上約合美金二億四千九百美元兩共四億六千四百美元	
											估重要地位	外援（贈與及貸款）佔總支出71%
							-21	59				
							-2.3	91.7				
						66.6	-169	39				
6.4	5.4	17				20.9	+45	22.8		重視	①外匯支出佔經費總支出之33% ②外援（贈與及貸款）佔總支出8%	
2.3	1.3	6*		5	7.3	9	+53	3.4	無變動	重視	外援（贈與及貸款）佔總支出78.3%	
8	6.3	12	3.3			17.1	-53	10.9	增加	有限	①1948年有復興及建設計劃，1954年有農工建設計劃 ②1954年估計外匯支出佔經費總額51% ③外援（贈與及貸款）佔8.6%	
						57.1	-4	64.9	增加			

亞洲暨遠東地區經

國 別	計劃名稱	期 限	目 標	經費總額 單位百萬	用 途 分 配 比 例					
					農 業 及 灌 溉	運 輸 交 通	燃 料 動 力	工 礦	社 會 建 設	其 他
日 本	經濟自給 五年計劃	1956.4	①經濟自給	日幣元 1,293,000 美元 3,516						
		1961.3	②充分就業							
印 度	第二五年 計劃	1956至57	①工業化	盧比43,000 美元10,034						
		1960至61	②增加就業 ③增加國民所得 ④減少國民收入及財富 分配之不平衡		21.9	28.8	8.9	18.5	19.7	2.1
巴 基 斯 坦	第一個五 年計劃	1955至56	①提高國民所得與就業	盧布 9,236 美元 1,945						
		1959至60	②改進支付平衡 ③供應社會服務 ④加速東巴其斯坦等較 少開發地區之建設		34.5	17.77	5.8	11.65	18.27	11.90
錫 蘭	六年投資 計劃	1954至55	①增加就業	盧布 2,529 美元 531						
		1959至60	②提高農業生產力		35.71	21.59	11.53	4.42	15.92	10.74
阿 富 汗	第二五年 計劃	1956至57		阿富汗尼 3,650 美元 215						
		1960至61			33	40	9.7	17.2		
尼 泊 爾	五年計劃	1956.10	①對農業資源作充分而 較佳之利用	麻赫 330 美元 1,039						
		1951.10	②發展基本設備 ③促進國民之公平分配		31.36	33.78	9.99	7.27	13.33	5.15
高 棉	設備供應 兩年計劃	1956至57	①增加食米生產 ②供給社會的與經濟的 基本設備	黑爾 3,500 美元 86						
					30	34.2	3.77	2.10	24.57	5.4
寮 國	五年計劃	1954至58								
越 南	二年工業 發展計劃 三年農業 發展計劃	1955至57								
		1954至57								
緬 甸	四年計劃 草案	1956至57	①恢復戰前生產水準	克耶 4,185 美元 879						
		1959至60	②建設基本設備		10.77	42.40	23.06	8.24	15.53	
印 尼	五年計劃 草案	1956.1	①增加生產	盧比12,500 美元 629						
		1960.12	②提高生活水準 ③改造經濟組織，使其 具有獨立性		21.8	25	16.20	25	12	
菲 律 賓	五年經濟 建設計劃 草案	1956至57	①提高生產	披索 1,737 美元 869						
		1960至61	②提高就業 ③提高真實所得水準 ④注重平衡發展		24.66	23.7	16.47	15.47	7.12	12.5
南 韓	五年計劃 草案	1956至 1960	①復興建設 ②經濟自給	圓 850,000 美元 1,700	5.63	7.26	4.53	13.01	6.20	63.35

十二屆聯大通過各項重要議案

十二屆聯大於九月十七日開幕，歷時三月，至十二月十四日休會。其間大會除作一般性辯論并聽取各有關報告外，并會通過議案多件，其重要者如下：

一、阿爾及利亞問題案：由於亞非集團與法國協議結果，大會於十一月十日得以八十票對零票通過決議案如下：①再度表示對阿爾及利亞之關切。②重視摩洛哥國王及突尼西亞總統所提願意出而斡旋之建議。③盼雙方能以有效之合作精神進行非正式談判，或利用其它適當方法，根據聯合國憲章之目標與原則謀求解決辦法。對於此項決議，法外長於事後宣稱，不能據以解釋為法已放棄其基本立場。而阿爾及利亞民族運動秘書長麥爾，則認為聯大之決議顯示國際輿論已有顯明之進步。

二、救濟香港難胞案：十一月十二日社會人道文化委員會以四十三票對十票十三票棄權，通過荷蘭、土耳其、美國救助香港中國難民之建議，其內容如次：①聯合國各會員國特別機構及非政府組織，給予一切可能之協助，以緩和此等難民之痛苦。②授權聯合國之管理難民事務之高級專員，利用其斡旋力量，鼓勵一切捐助之安排。聯大復於十一月廿六日以五十票對九票（俄帝集團）十一票棄權之壓倒多數通過該項建議案，在舉手表決前，俄帝發言再肆攻擊我難民之地位，處心積慮以圖破壞本案之成立。然陰謀終不得逞。惟本案通過後，香港難胞如何獲得實際之救助，尚須依賴聯合國管理難民事務之高級專員之努力。

三、會員國代表團資格審查案：十二月十日聯大以七十七票對一票通過資格審查委員會所提建議，承認各會員國代表團之資格，

而匈牙利則除外（既不贊成亦不反對匈牙利政府在聯合國會員之資格）。俄帝領導附庸國及印度緬甸再提我國代表權問題，經聯大主席孟羅請其注意九月廿四日之決議案，我代表蔣廷黻並駁斥其狂妄之行爲。表決之結果，俄帝及其應聲蟲，企圖排我之陰謀乃再度受挫。

四、民族自決權利案：聯大於十二月十一日以六十五票對零票三票棄權，通過一項決議：促請所有聯合國會員國對於「民族自決之權利，給予適當之尊重」，該項決議亦重申在非自治區倡導民族自決原則之重要性。

五、一九五八年聯合國預算案：聯大於十二月十四日通過一九五八年聯合國預算額五千五百零六萬二千八百五十美元。按照聯合國行政預算委員會十一月廿九日所通過之各國分攤比率，我國應攤百分之五·〇一，居八十二國中之第五位約合二百五十萬美元，此僅係對於聯合國一般經費所分攤之數額。此外對勞工組織、文教組織及世界衛生組織等特種機構每年所負擔之款額亦約二百萬美元。

六、附加運河通行稅案：十二月十四日聯大以五十四票對零票十九國（包括俄帝集團）棄權，通過蘇彝士運河通行稅附加百分之三捐款，俾籌集八百四十萬美元，以清償上年疏濬該水道所耗之貸款。

七、「和平共存」案：正當北大西洋公約高階層會議即將召開之際，十二月十三日俄帝忽發動宣傳攻勢，突向政治委員會提出和平共存案。正如英代表朗登所云：其內容了無新鮮之處。我代表蔣廷黻則指責俄帝之本性未改，歷數三十年來我國所受俄帝「共存」欺騙之痛苦經驗。印度、瑞典、及南斯拉夫於十三日則另提「三國和平共存建議案」，籲請各國促進國際和平，發展友好合作關係，以及採用和平方法解決糾紛。八十二國大會經一次馬拉松式之辯論後，以七十七票對零票我國棄權，通過該議案。俄帝代表則撤回其原來「和平共存」提案。蔣代表曾表示聯合國於此時通過此項議案，實無補於世局之改善，反將分散我們對於實際現實之注意。

論共匪之所謂「紅色專家」問題

十二月十七日

甲 事實述要

一、「紅色專家」一詞，初見於四十六年五月間大陸智識份子於鳴放期間對共匪之攻擊，爲一含有諷刺性之名詞。如武漢大學教授程千帆會稱：「所謂紅色專家，就是指的入了黨的專家……問題是我們不願做這些專家。」（見四十六年五月十七日匪「光明日報」）。其後，匪黨總書記鄧小平於九月廿三日在匪黨三中全會所作之「關於整風運動的報告」內，則正式提出此一名詞稱：

「爲了建成社會主義，工人階級必須有自己的技術幹部的隊伍，必須有自己的教授、教員、科學家、新聞記者、文學家、藝術家，和馬克斯主義理論家的隊伍。這是一個宏大的隊伍，人少了是不成的。全黨必須注意培養革命的專門家。全黨的幹部，凡是有條件的，都必須認真地鑽研理論和業務，頑強地下苦功，把自己造成爲又紅又專的紅色專家。爲了達成這個目的，中央和地方都要在最近時期訂出分門別類的具體計劃，大力貫徹執行。」

二、共匪爲積極執行此項計劃，採取兩個途徑進行：①加強培養工農出身子弟入高等學校，如匪高教部長楊秀峯近正強調切實學習俄帝在此方面之經驗；在各高等學校設立「工人系」，規定「工人系」學生優先升入大學本科，挑選優秀黨員和在職幹部進入高等學校，以期建立「一支工人階級的知識份子隊伍。」②對舊有之知識份子加以爭取並厲行「思想改造」，使其逐步「工人階級化」。如鄧匪小平稱：「現有的幾百萬知識份子雖然現在多數是中間派，但是他們的大多數是願意進步的。工人階級培養自己的知識份子的

計劃，必須把他們包括在內。」匪黨中央及各省市委會爲此抽調大批高級幹部分發至九十三所大、專學校擔任正副校長等職務。

三、自匪唱出製造「自己的紅色專家」口號後，大陸文教界，特別是高等學校學生，已掀起爭論高潮，如上海、北平等地各大專學生已連續舉行座談會數百次，匪報亦闢有專欄討論此項問題。對於大多數大學青年提出應「只專不紅」及「先專後紅」主張，共匪認爲有拒絕學習馬列主義與「思想改造」之「右派傾向」，故以嚴厲鎮壓之口吻，列出「紅」爲根本條件，即必須具有「共產主義世界觀、人生觀，全心全意爲人民服務」。並須「具有專門業務技能」，乃爲其所期待之所謂「紅色專家」之必備資格。（見十月卅一日匪「中國青年報」社論：「我們的口號是又紅又專。」十一月一日匪「人民日報」轉載。）

乙 研判意見

一、共匪自四十五年初號召知識份子「向科學大進軍」，繼並提出「十二年科學發展遠景規劃」後，以基於需要，對舊有之高級知識份子，不免有破例優待，並吸收其入黨之種種措施。因而一般青年大學生乃有認共匪「重科學，重本領」之看法，以爲埋首於學業，不問世事，自屬正當。殊不知共匪向不允許知識份子有沉默之自由，且自經鳴放備受攻擊後，進行所謂「反右派鬥爭」，對知識份子之一切思想行動，疑心甚重，警惕性特高。從大陸近年來之反共形勢觀察，大陸文教界人士所提「只專不紅」及「先專後紅」之主張，亦可解釋爲對抗共匪「思想改造」之新的反共技巧；共匪素視學校、

文化機關爲「政治思想鬥爭的前線」，故認此爲一嚴重問題，今後必將其擴大爲長期之迫害知識份子運動。

二、共匪極欲大量製造其「自己的紅色專家隊伍」，但此並非一蹴可至。且在未來能否有所成就，亦不無疑問。由大陸鳴放中之資料看，共匪提倡教育、科學、以「外行冒充領導內行」結果仍犯有當年井崗山延安流竄時期之作風，類似辦短期訓練班，將匪黨之種種「搞運動」手法，一一搬演於學校，此正如「人民大學」教授許孟雄、李錫三等所稱：「不像個學府，倒像個教條主義的蜂窩」；「大學的招牌，中學的內容，小學的教學法」。試問在此種情況下，將何以產生「專家」？縱能有之，亦必爲粗製濫造之膺品。

三、抑有進者，共匪所一手培養之「自己的紅色專家」，是否均甘於受匪利用驅策，亦爲一大疑問。舉「教授、馬列主義理論家」之例，則有僑清華大學政治理論課教研組放棄馬列主義、黨組織全部瓦解事件，迫共匪承認「這次政治課教研組的反黨事件，充分說明了在高等學校中建立進行馬列主義教育的理論隊伍，是一個長期而艱巨的任務。」（見十一月十七日匪「人民日報」）。次舉科學家之例，則有僑中國科學院之許良英、李德齋等反對鬥爭右派，主張取消「無產階級專政」。（見八月四日匪「人民日報」）。再舉新聞記者爲例，則有匪「新華社」記者戴煌稱共匪已成爲非打倒不可之「剝削階級」、「特權階級」，指出「神化和特權」五字以形容共匪在大陸殘民以逞之暴行統治。（見八月七日匪「新華社」稿）。再舉文學家之例：則有最近共匪不惜動員其黨、團文教組織鬥爭成名之青年作家劉紹棠，其規模不亞於當年對王實味、胡風之迫害。蓋劉紹棠雖爲自「紅領巾」出身而完全受匪黨訓練之小說作家，但由於年齡增長理解力亦隨之而高，乃逐漸發現匪區農村生活之陰暗情形，先後發表爲農民申訴，描寫匪幹部欺凌農民之小說多篇

，更對共匪御用作家奉爲聖旨之毛匪控制文藝作品的教條命令「爲王農兵服務」，提出反對意見，要求「真實」與「獨立思考」。凡此種種實例，均足以證明共匪所製造之「自己的紅色專家」在一旦確能達成「專家」水平後，其對真理的辨別，自由的向心，人性的覺醒，自必油然而生，至此，不僅止於不甘受「紅色」驅策，且必轉而向「紅色」作戰。

四、自蘇俄以洲際飛彈、人造衛星取得優勢後，世人每以爲蘇俄之此種成就可以證明科學在共產黨統治之國家內亦可有高度發展。此一觀念，對改正過去一筆抹殺共產黨國家科學成就之成見，自有補益。近代技術科學之發展，多賴於雄厚施設與組織，故能在大力獎勵與加強訓練中求得之；但若將此類成就歸功於馬列主義之符咒，一如共黨所眩耀之所謂「社會主義的優越性」，則實爲自欺欺人之談。美國物理學家被稱爲「氫彈之父」之愛德華·特勒博士（Edward Teller）稱：「共產黨頭子之日益傾向科學是極爲詭譎的，特別自二次大戰後，他們使科學家自由生活於共產黨制度之外，供給源源不絕的研究費用，近幾年來甚至准許科學家保持其自由思想。『斯普特尼克』第一號出現，使美國公眾驚詫，而美國科學家是並不表驚詫的。」，可見科學家之成長，科學之成就，仍必須有異於共黨極權控制之尊重人性尊嚴與獨立思考之環境。共黨國家爲求利用技術科學，在其鐵幕內另闢一科學天地，再加以大力獎勵，自必亦能有其成就，惟屬於此類之專家決非必須具備「紅」的條件之專家，則可斷言。大陸共匪初以「百家爭鳴，百花齊放」之文藝科學政策，向知識份子招手，原可有助其製造「專家」之企圖，乃共匪心胸狹隘成性，竟至演爲「反右派」之醜劇，今尙妄談建立「自己的紅色專家隊伍」，而以「紅」爲基本條件，「工農子弟」爲塑造對象，實屬渺茫。

大陸食鹽問題

日卅月九

一 食鹽與經濟戰

食鹽為民生所不可或缺，在經濟作戰上，如食鹽發生恐慌，則比糧食更缺乏之代替品。剿匪戰爭中，曾封鎖食鹽進入匪區，而得加速瓦解匪軍之鬥志，促使匪巢之傾覆。

今日匪區形勢，在地略上，海岸盡暴露於我，食鹽產地隨時有遭我破壞與控制之可能。故以經濟作戰之觀點論，此為吾人不可忽視之有利條件，亟應注意策劃，加以利用。

食鹽如作為經濟作戰之手段與客體，必須善於利用食鹽生產運銷之種種特性。茲可扼要列舉：其一、食鹽之生產極為集中，且受天時之嚴重影響；其二、生產食鹽之勞動力，全年分配極不均衡，鹽民生活故甚困苦；其三、食鹽運輸上比較笨重，運耗亦大；其四、食鹽之供應範圍分散廣大；其五、食鹽儲藏受自然溶化滴解之限制；其六、食鹽消費極端缺乏彈性，並有季節性需要。

二 大陸最近食鹽生產

大陸近年之食鹽生產，波動殊大。下表為食鹽生產量之指數變動情形：

年 度	生 產 指 數
三十九年	一〇〇
四十年	二〇〇·七
四十一年	一四四·八
四十二年	一九八·三
四十三年	三〇五·八
四十四年	二〇〇·五
四十五年	二〇〇·五
(預計)	

實際產量與戰前最高產量相較，亦無多大增長。以最近兩年之實際產量言，波動尤甚，四十四年約為五百九十萬噸，而四十五年竟下跌為三百八十三萬二千噸，尚較四十四年之產量為低。

關於食鹽產量之統計，共匪雖有透露，

差額極鉅，矛盾亦多。以四十五年產量言，即應有四種以上數字，根據共匪統計局執行報告，甚至較一般宣傳中透露之數字已低達三分之一左右。其不可盡信匪方統計，由此可見一斑。下表備供參考：

年 度	產 量 (萬噸)
三十九年	⑤ 二五〇·七
四十年	⑤ 二四六·五
四十一年	⑤ 四三三·〇
四十二年	② 四九四·五
四十三年	① 三八三·二
四十四年	④ 四九二·一
四十五年	③ 四九六·六
四十六年	② 七五五·四
四十七年	④ 七五六·六
四十八年	七〇〇·〇
四十九年	② 一、〇〇〇·一
五十年	① 一、〇〇〇·一
五十一年	② 一、〇〇〇·一
(計預)	
(計預)	

- ① 四十六年之統計公報
- ② 周匪恩來第二次五年計劃草案報告
- ③ 今年三月廿六日平「大公報」社論
- ④ 今年四月廿七日平「人民日報」
- ⑤ 根據「中央財經法令彙編第一集」

大陸食鹽問題即由生產不足而形成。食

鹽生產不正常狀態，主要表現於產量之不穩定，去年食鹽受水災、颱風及夏季陰雨之影響，減產過於劇烈。

三 大陸近年食鹽消費

大陸近年之食鹽消費，分三類言之：①民用鹽——自三十九年至四十五年，僅隨人口增漲而略有增加，以產量中扣除工業、漁業用鹽，平均每人鹽量推算，反有削減。據三十九年共匪統計，民用鹽為一八五萬三千噸。②工業用鹽——此項消費確有迅速之增加，三十九年為一〇〇，四十五年增加六點二倍。③漁業用鹽——近六年來，亦有增加，四十五年約比三十九年增加三點六倍。工業與漁業用鹽合計在三十九年僅為卅二萬五千噸，故即有較速增加，所佔比重仍不甚大。除內銷之外，逐年外銷食鹽，亦有劇烈變動。三十九年之外銷量約為五十至六十萬噸，去年銷日即達一百萬噸。

如以食鹽之總消費量言，共匪曾透露四十年為一〇〇，四十五年已增長為一六八。根據上節所述推算，四十五年產量較四十年略低，如工業與漁業用鹽如上列指數增長，則民間日常必需食用之鹽消費，將有嚴重之抑減，殆無可疑。

由此可知，大陸食鹽問題即內銷鹽已大感不足。自四十五年食鹽減產以後，人民購買食鹽已漸感困難，影響生活日甚。

四 共匪輸出食鹽概況

共匪雖苦於內銷食鹽之不足，但為對外實施貿易戰，仍不惜迫使人民淡食以求食鹽之輸出。

日本化工業用鹽向大陸取給食鹽之依存率頗大，據日本大藏省通關統計，大陸食鹽輸入之存度，高達百分之三十七點三，約合八五八、八九七公噸。據日本通商白書所載食鹽之輸入依存率，三十九年為百分之六十六點六，四十年為百分之八十點四，四十一年為百分之七七點二，四十二年為百分之七十五，四十三年為百分之八十點二，故日本有賴於大陸食鹽之供應，至為急切。四十二年計輸入大陸食鹽十九萬七六八六噸，四十三年輸入達四十二萬八四九八噸，逐年頗有增加。最近訂約在明年八月份前將共匪分批輸出達一百萬噸，約合日本食鹽總輸入量之半數，如以去年大陸食鹽產銷情形推算，輸出一百萬噸，絕無可能，如欲強求輸出，內銷量勢必大量壓縮，始克挹注。

共匪近為扭轉食鹽恐慌，並期輸出食鹽加以外匯收入，正竭力採取下列步驟：

(一) 提高本年度產量計劃，較去年實際產量增加二百六十萬多噸，合七百萬噸，並於年中追加計劃，增產五十六萬六千噸，共計七五六萬六千噸。據李匪燭塵報告，至六月底已完成四五七萬噸，預計可達到七百萬噸云。

增加生產方面，礦井鹽之生產着重於檢修設備，提高設備利用率。海鹽生產重在提高單位面積產量，提高勞動生產率。恢復民營海灘，並加強氣象預報工作。

在勞動力調配方面，更調派匪軍人員數十萬人，參加各鹽場之駐守與生產工作，俾補充勞動之不足，並收加強控制之效。

(二) 為高限制於價格，並自四十六年一月起，各地鹽價每斤均漲一分至二分不等。

(三) 為鼓勵食鹽生產，並酌量調整稅率。

(四) 改善儲運系統，以減少損耗及迂迴運輸之浪費。

(五) 嚴格限制人民之食鹽配購量。季節性食鹽消費（如冬季之鹹菜等）儘量予以壓縮。

(六) 降低對外輸出鹽價，俾能與台鹽、紅海鹽相競爭，以增加外匯收入。

五 共匪解救食鹽恐慌之措施

俄軍內部派系鬥爭之剖析

十一月廿二日

目前俄軍內部大致分爲二派，即朱可夫派與康涅夫派，茲將各派將領參加黨爭及其內部傾軋等情形簡析如後：

甲 職業軍人參加黨爭之發展

(一)一九五三年三月五日史魔暴斃後，馬赫莫三巨頭爲拉攏軍人實力派，於三月十五日發表布爾加寧、朱可夫及華西列夫斯基爲國防部正副部長，七月十日即發生軍方支持黨整肅貝利亞事件。七月十六日「真理報」發表消息稱：布朱等在國防部一次會議中曾極力譴責貝利亞叛國罪，并通過「國防部黨組織及陸海軍中黨員將繼續支持黨中央委員」之決議，在該次會議發言之將領有朱可夫元帥（國防部第一副部長）、澤爾托夫中將（陸軍政治部主任）、索科洛夫斯基元帥（參謀總長）、庫茨聶佐夫大將（前海軍部長）、高瓦洛夫元帥、布喬尼騎兵元帥等，此爲史魔死後職業軍人將領參加黨爭之開始。

(二)一九五五年二月八日，布赫集團壓迫馬倫科夫辭去「部長會議主席團主席」之職，爲進一步拉攏職業軍人將領起見，並於同年三月十一日擢升下列九人爲元帥：巴格拉緬陸軍上將、別留佐夫陸軍上將、格列契柯上將、葉立緬科陸軍上將、莫斯科稜柯陸軍上將、崔可夫陸軍上將、日加列夫空軍上將、瓦倫索夫及卡薩柯夫砲兵上將。

(三)本年（一九五七）六月二十九日，朱可夫等又支持赫魯雪夫整肅馬倫科夫、莫洛托夫、卡岡諾維契等反赫集團，擢升朱可夫爲俄共中委會主席團委員，陸海軍方面並於七月五日宣佈支持中央委員會開除馬、莫、卡等黨政職務，同時「紅星報」稱：「馬、莫、卡等企圖破壞蘇俄防衛力之基礎，且動搖人民與軍隊間之團結，

使敵人及帝國主義者獲勝」。此爲朱可夫對赫魯雪夫擊敗其政敵最大之貢獻。

乙 兩派重要人物

朱可夫以二次大戰期間參加莫斯科、史達林格勒及柏林等戰役之將領爲中心，康涅夫派以參加烏克蘭等戰役之將領爲中心。其次因歷史關係，政治背景，個人野心之不同，分別參加兩派重要份子如下：

(一)朱可夫派：羅柯索夫斯基元帥（高加索軍區司令），索柯洛夫斯基元帥（參謀總長），梅立茲柯夫元帥、提摩盛科元帥（白俄羅斯軍區司令），巴格拉緬元帥（伏羅希洛夫最高軍事學院院長），葉立緬科元帥（前高加索軍區司令）。以上除提摩盛科元帥現已年邁無實力外，餘均爲有實力之將領。

(二)康涅夫派：康涅夫元帥（一九五三年三月任國防部副部長兼陸軍總司令，一九五五年五月十四日起任東歐附庸國聯軍總司令），華西列夫斯基元帥（曾任武裝力量部長、陸軍部長、國防部副部長），崔可夫元帥（基輔軍區司令），日加列夫元帥（曾任空軍總司令），莫斯科稜科元帥（莫斯科軍區司令，一九五三年十二月曾參加審判貝利亞之審訊工作），別留佐夫元帥（任沿海軍區司令官），乍哈勞夫（曾任康涅夫烏克蘭第二方面軍之參謀長，列寧格勒軍區司令，現調任俄駐德軍總司令），格列契柯元帥（曾任俄駐德軍總司令，現調任國防部副部長兼陸軍總司令）。

現任國防部長馬林諾夫斯基元帥與上述兩派及其他將領均能接近，對黨忠實，且爲戰時「蘇聯英雄」，此爲赫魯雪夫提升彼爲國防部長之主因。

丙 兩派鬥爭重要問題

朱、康兩派之爭執，在政治方面為軍中政工制度問題，在軍事方面為戰功與榮譽之爭，茲列舉事實如下：

(一)關於軍中黨政制度問題：康捏夫派之將領，大多支持以黨領軍及軍中政委制度，依附黨之關係而上升並穩固其地位；朱可夫派則反對軍中黨政組織。康捏夫於本年十一月三日在「真理報」發表「蘇聯陸海軍之力量在於黨之領導，在於與人民不可分割的聯繫」一文，指責朱可夫之重要錯誤如下：①收縮「黨組織」、「政治機構」及「軍事委員會」之工作，取消黨中央委員會與政府對陸海軍之領導與監督。②以行政措施代替教育工作，忽視軍中「高度愛國主義」及對祖國忠誠與馬列主義思想之訓練。③破壞陸海軍中黨政機構與駐軍所在地黨與團中間之關係與聯繫。

(二)關於戰功與榮譽之爭：①朱可夫於一九五五年二月七日對美國記者赫斯特、金斯伯利、史密斯等之談話，答復關於參加莫斯科及史達林格勒之役稱：「在莫斯科保衛戰期間，我被國防委員會任命為軍隊司令，在史達林格勒之役，我領導全部準備工作，戰役本身由華西列夫斯基元帥指揮，我在此時忙於準備下幾個戰役，以防希特勒可能增調其他力量之進攻，此役以後主動權即轉入蘇軍之手」。朱在此段談話中，顯示彼為扭轉史達林格勒之役有重大之助，使蘇德戰爭為之改觀，因而引起參加此役之其他將領（康捏夫派之崔可夫等）之不滿。②康捏夫於一九五五年五月八日，在莫斯科舉行之對德勝利日十週年慶祝大會上竟稱：「黨與國家傑出之活動家赫魯雪夫、布爾加寧等同志被委派在部隊中擔任領導工作」。康捏夫特別讚揚赫希二酋對軍隊之領導工作，而對進軍柏林與盟國會師戰功豐碩之朱可夫則隻字未提。③康捏夫於本年十一月三日在「真理報」發表之論文，指責朱可夫自命對史達林格勒及柏林諸戰役有卓越戰功一節為不當。康稱：

「史達林格勒一役作戰計劃，由於史達林格勒前線司令葉立綱科元帥、西南前線司令瓦圖丁元帥及頓河前線司令羅科索夫斯基等參加而制定，并由該線前線軍事委員會」在十月初即將作戰計劃提交最高統帥部，當時朱可夫僅任最高副統帥，華西列夫斯基任總參謀部之領導工作，彼等在相當程度上亦參加此一計劃之制定。康又稱：「柏林之役，朱可夫自誇由於第一白俄羅斯方面軍（朱任總司令）首先攻柏林，其他幾個方面軍僅起助攻之作用，實則由於下列三個方面軍所完成：第一與第二白俄羅斯方面軍（索科羅夫斯基）及第一烏克蘭方面軍（康捏夫總司令）所完成」。

康捏夫對朱可夫之指責，似為赫魯雪夫利用康捏夫以二次大戰前線指揮官之資格，揭發朱可夫在參謀總長及第一白俄羅斯方面軍任內之種種錯誤，以打擊朱在軍中之威信與聲望。

丁 今後之動向

(一)朱可夫之被黜為朱康二派鬥爭之表面化，亦為史魔死後俄共內部鬥爭之延續。朱可夫事件已動搖軍隊信心。今後黨與軍領導權之爭，軍隊內部派系之爭必將擴大。

(二)赫魯雪夫控制反黨將領，似將採取下列三種手段：①以軍制軍：重用馬林諾夫斯基及康捏夫派之乍哈勞夫、格列契柯等以壓制朱可夫派及一部份反黨將領。②助長朱、康二派間之矛盾，并分化朱可夫派之將領。③加強軍中「黨」、「特」及「政工」組織。

(三)赫魯雪夫鞏固本身地位，並為應付未來大戰，配合飛彈時代之戰略計劃，勢必將布、朱時代老國防部內之人事與機構，予以重新部署與調整。對於野心之老職業軍人將領將削去其權力與地位，而起用黨性最強，最職業化，過去有功勳之新將校。

(四)波匈事件後，俄軍中反黨意識潛力增強，朱去馬來，仍不能根本消彌黨與軍間之傳統矛盾。

四百盧布一月之收入如何生活？

——論蘇俄工人之艱苦生活情況

蘇俄宣傳與共黨擴張之總路線，其主要根據為馬克思之學說，即資本主義社會存在着一種基本矛盾——生產與私有制度之矛盾

，共黨強調，此種矛盾之結果，使資本主義國家之工人，由其勞動所創造之價值，僅獲得微不足道之一小部份。

布爾雪維克由上項觀點出發，號召全世界工人時刻勿忘階級仇恨，積極參加「世界革命」。我們倒很願意仔細研究其真實情況。首先我們比較一下：「資本主義」工人與共產帝國工人所獲得之生產價值（工資）孰多？這些「國家主人翁」是否比「資本主義奴隸」過得更富裕？

現在我們來進行分析某些基本因素，由這些因素中，藉可獲知蘇俄工人之物質生活。我們有一件蘇俄建築工人與金屬工人之工資資料（建築工人與機匠之工資表，一九四八年頒佈），可以作為進行研究之依據。

我們由這表知道，建築工人之工資計有七級，由第一級日給工資十盧布又十八戈比，至第七級日給工資二十四盧布又八戈比；金屬工人之日給工資，則由十盧布又五十七戈比至二十五盧布又九十八戈比。

工資等級係政府根據各業工人之技術程度與工作效率而決定者，且明文規定，制成章則。

工作所要求之技術愈少，則其等級愈低。在鐵路學校受了兩年生產訓練之銅匠，其每日工資，列為四級。搬運夫之每日工資，列為二級。車床工作，多半列為四至五級；金屬熔解工，列為四級；較有高度技術之電焊工，列為六至七級；工廠內蒸氣鍋爐司爐，列為四級；祇有領班才能獲得正式七級待遇。

因此在一個月之二十六天中（四個星期日休假），按規定標準百分之百完成工作者，可獲得：

金屬工第一級——二七四盧布又八二戈比，第二級——三〇七盧布又六戈比，第三級——三四七盧布又六二戈比，第四級——三九六盧布又二四戈比，第五級——四五〇盧布又八四戈比，第六級——五四八盧布又六戈比，第七級——六六五盧布又四八戈比。

建築工第一級——二六四盧布又六八戈比，第二級——二九四盧布又八四戈比，第三級——三三三盧布又六戈比，第四級——三七八盧布又二六戈比，第五級——四二九盧布，第六級——五二六盧布又二六戈比，第七級——六三九盧布又八戈比。

換句話說，如按工作標準百分之百完成時，大多數建築工每月

僅獲得三五〇盧布工資，而金屬工每月僅獲得四〇〇盧布工資。每人所獲得之工資中，還須繳付：公債、捐稅以及各種會費，以上合計起來，決不少於其全部收入之百分之二十。另外必須付出傢俱損壞之重新購買或修理費用，必需衣服之添置、贍養費等。還有一點須注意，即每月可能因為遲到或曠工而被扣除部份工資。故其所得每月全部工資，實際用以維持家計者，決不會超過百分之五十。

自然，軍需工業與戰略物資工業之工人待遇，當較普通工人為優，此外再加上莫斯科之工人，就形成被政府收買之工人官僚階級。

蘇俄爲了加緊剝削工人，各業工人之工作標準，特意提高，使其無法完成此規定標準，我們暫舉修路工與建築工（僅搬運器材部份）之工作標準二例，即足說明：

建築工：二十公尺距離，以手推車搬運沙子，并自行負責起卸，於八小時內，搬完十六噸者，可獲得每日工資十二盧布又八一戈比。

修路工：三級路面（土質較硬且雜有石塊者），於八小時內掘就五·六三立方公尺之小溝者，可獲每日工資十五盧布又五戈比。

我們看了以上兩例，就知道蘇俄所定之工作標準，決非一般中等體力之工人所能完成者。其故意提高工作標準之目的，旨在降低工人工資，兼收對外宣傳之效，這完全暴露蘇俄欺詐政策真面目。

現在我們來研究第二個問題：蘇俄工人每月所獲得之工資，是否使其家屬能過富裕生活？此問題與日用必需品之物價有關，應配合研究，以下我們列舉烏克蘭地區此類物品之物價表，我們選擇烏克蘭地區之目的，係烏克蘭爲蘇俄之主要農產區，一般農產品均較

其他各地爲廉：

物品名稱	重或量	價	
		國有商店	集體農場市場
黑麪包	一公斤	一盧布四〇戈比 由二盧布五〇戈比到六盧布	無
小麥麪包	"	由24盧布到30盧布	由30—45盧布
豬油	"	1827—33盧布 —22盧布	無
瑞士乾酪	"	八盧布三〇戈比	15—20盧布
沙糖	"	15—40盧布	無
香腸	"	5—8盧布	"
鱈魚	"	兩盧布五〇戈比到三盧布	3—5盧布
牛奶	一公升	15—20盧布	無
人造奶油	一公斤	四〇戈比	"
電力	一瓦小時	一千六百盧布以上	"
毛質衣料	一套	二百盧布以上	"
皮鞋	一雙		"

看了上列物價表，如以一個修路工人爲例，究竟其一月收入能買些什麼？前舉之修路工，每日八小時內於三級路面，掘就五·六三立方公尺，每日可獲得十五盧布又五戈比，他必須付出一盧布五五戈比之捐稅與各種會費，一盧布五〇戈比國家公債，其實際所得僅十二盧布，每月以二十六日計（四星期日無收入），共有三一二盧布，當然假定其能每日百分之百完成工作標準，且無遲到及曠

（下轉第13頁）

各國共黨之沒落

第二次世界大戰戰勝希特勒之果實，完全被蘇俄所享有，加上戰後共黨之瘋狂宣傳活動，使自由世界人士一時爲其所惑，故一九四六與一九四七年兩年時間，爲國際共產主義之黃金時代，不僅其聲譽日隆，且其組織在西方獲得空前發展。可是好景不常，因爲蘇俄對外侵略之結果，自由世界開始辨清國際共黨之目標，手段與實質，較諸納粹主義者，更爲毒辣與狡猾。西方共黨黨員人數因之日益減少；尤其在聯共第廿屆大會清算史達林及其後血腥鎮壓匈牙利革命後，各國共黨之聲勢更一落千丈。

在民主國家中，大家都知道，義共與法共黨員人數最多，對各該國政治與社會之影響最大，我們首先談談義共與法共之現況。

義大利共黨

義共黨員人數，僅在一九五六年一年中，減少百分之三十七。特別是在羅馬，有百分之二十之黨員不來登記，而杜林情形更爲嚴重，自動脫黨者超過半數。那玻里大學某一次黨員大會上，因不滿義共中央之政治路線，有一百名大學生當場撕毀黨證，退出共黨。

許多地方，義共中若干社會閒人亦紛紛脫黨，譬如萊格杭市市長賈茨以及數十位義共積極份子，同時宣佈退出共黨。杜林市情形亦復如是。

義大利智識界對義共更爲不滿，退出共黨者如：作家卡里維尼與奧洛佛里，雕刻家里昂納爾吉，建築家龍果，畫家普里維卡托，教授沙潘里阿，特洛姆巴托里，克里扎伏里，卓里雅洛與齊米尼等人。其中齊米尼教授且爲全義勞工協會領導人之一。

全義勞工協會之色彩過於親共，致使許多義大利各業工會領導人與之斷絕關係，諸如：該會副秘書長塔沙瑞納，該會執行委員李奇與占基，該會職員康姬、熱那亞總工會秘書莫托與洛美納、杜林紡織工會秘書玻里，商業工會秘書李卓等。

在各大企業之工廠委員會選舉中，義共喪失過去曾經掌握之選票。譬如在米蘭工廠中之工廠委員會，共黨代表名額喪失百分之六十一——百分之廿六。在巴里冶金工廠內共黨所得之票數，較前減少百分之四十一——百分之十五，龐特且爾之皮雅卓工廠工會，共黨原獲得半數選票，而現在僅獲得全部選票之百分之廿七。杜林之義大利最大汽車工廠「菲亞特」工會選舉中，反共份子獲選出一一七名代表，而共黨份子代表，僅二十一名當選。該工會目前共黨代表之數量若與過去比較，已減少兩倍半。

義共在羣衆中信仰日益低落，也可由其報紙和雜誌發行數量之減少一點而證實。義共中央機關報「聯合報」於最近幾個月內，每日發行數量已減少廿萬份。還有一件值得注意之事，義共報紙「里伏洛報」之發行人科米近亦宣佈退出共黨。

法國共黨

法共於一九四七年黨員總數爲一百三十萬人，迄目前正已減少廿四萬人，僅一九五六年一年內即減少七萬人，各級黨部與黨員羣衆均不滿法共中央之領導，黨內已呈現分裂現象。法共內部已發現一種名爲「火花」之秘密刊物，傳佈甚廣，專門攻擊法共中央領導階層。許多法共中間名之思想家、文學家、藝術家，特別是法國國會之領導人如沙爾特爾等均宣佈脫離法共。

法共與義共一樣，在法國工會中也失去其影響力，譬如在「雷諾」汽車工廠工會之選舉中，共黨喪失百分之廿之選票，在聖納扎爾城造船工廠工會之選舉中，共黨喪失百分之卅三之選票，而在范且里

哈陽斯鍊鋼工廠工會之選舉中，共黨喪失百分之五十之選票。在法國最大罐頭工廠「光榮」工會之選舉中，情形亦復如是。

奧國共黨

奧國共黨之數量，自蘇俄佔領軍由奧國撤出後，即減少一半。甚至連「奧蘇友好協會」主席蘭格班博士，亦辭去該會主席職務并退出奧共。

在史太因馬克省議會之選舉中，共黨原有之席位，現已全部喪失。而在石油業中心之豪森吉爾漢市地方自治選舉中，共黨喪失百分之七十之席次。

奧國工會之選舉中，共黨勢力亦一落千丈。格納赤之運輸工人工會，共黨原保有六個席次，直到現在，於歷次選舉中已喪失五席，僅剩一席。

在茵斯布魯克出版之共黨報紙，因無人問津，被迫停刊。

英國共黨

英國共黨於一九四六年合計約六萬人，至一九五七年則減為一萬九千人。僅在匈牙利革命被蘇俄血腥鎮壓後，也就是一九五六年十一月迄今，英共黨員總數即減少百分之廿。我們要特別指出，許多工會領導人物，如牛津工會首領與波爾登電氣工人工會領導人，均紛紛退出英共。英共中央機關報「工人日報」之許多著名記者與作家，均自動退出共黨與該報社。

在至英各城市地方自治選舉中，英共僅獲得一席。

冰島共黨

過去冰島共黨對其政府外交政策之訂定，影響力甚大，目前則不然，其威望已有顯著之低落。正如北歐各國情形一樣，大批共黨

自動退出。冰島學生聯合會已決定退出為共黨所控制之世界學生聯合會。

美國共黨

聯共中央機關雜誌「共產黨員」第十五期上曾登載美國共會福斯特一篇論文，由這篇論文中我們可以看出美共近年來之衰落情形。在一億六千萬美國人口中，美共僅有三萬三千人，去年一年內就有一萬七千人退出共黨，其中有許多社會閒人與文化工作人員，最為世人所知曉者為美國作家法斯特。

美共「人民日報」因訂閱者過少，現已改為週刊。美共中央機關報「工人日報」發行數量減少三分之一，而「工人」雜誌發行數量則減少五分之四。另有「工人進行曲」、「自由」與「奮鬥」等刊物，無人訂閱，均被迫停刊。

非洲共黨

非洲有十九個工會退出親共之國際勞動協會，而加入世界自由工會聯合會。

在突尼斯各地方自治單位選舉中，共黨并未獲得任何席位。

日本共黨

日共自清算史達林運動與蘇俄血腥鎮壓匈牙利革命後，黨員人數，急劇減少。日共於一九四五年時總計為二十萬人，至一九五七年初，減為四萬五千人。日共中央機關報發行數量由二十萬份減為六萬七千份。

由全世界各地共黨組織之銳減與其活動之日狹看來，國際共產主義決無任何前途可言，剛好相反，正日趨沒落與崩潰。

譯自本年十二月一日出版之「播種」週刊第六〇三期。

俄帝廢止農產品義務交售制之分析

壹、俄共中央全會關於廢止農產品義務交

售制之決定

俄帝國民經濟建設，自一九五三年俄共中央九月全會以後，大規模之改革措施，時有所聞。如一九五三年「進一步發展農業措施」案公佈以後，動員五十萬青年，於一九五五—五六六年開墾荒地三千五百萬公頃，獲致一九五六年俄國歷史上從所未見之農產豐收；一九五七年七月一日復打破三十餘年工業及建設方面倒置金字塔之管理形式，改採富有地方分權精神之工業及建設管理制度；而自一九五八年一月一日起，又將廢止約有三十年歷史之農產品義務交售制，以示其農業經濟已發展至足可應付國民需要之程度。

關於廢止義務交售制一案，最初會由赫魯雪夫於一九五七年五月廿二日在列寧格勒舉行之農業工作者會議上透露。彼稱：「目前似乎已至是否應取消集體農民義務交售農產品之時機。因畜產品、馬鈴薯、蔬菜之生產，在各集體農莊及國營農場上已大為增加。所以目前自集體農民征購之農產品，其比重已不甚大。」……稍後，俄共中央七月全會對此加以研討。并決議：

「自一九五八年一月一日起，廢止集體農民、工藝合作社社員、漁業合作社社員、殘廢者合作社社員、農業工人及職員（包括現居城鄉各地及別墅區之現任國家企業及機關、合作社及社團組織工

作人員）之一切農產義務交售品。

「各加盟共和國共黨中央、邊疆區委、省委、區委，共和國部長會議、邊疆區執委會、省執委會，區執委會，必須依照採購價格改進收購集體農民、工人及職員剩餘農產品之工作，盡量協助彼等通過國家及集體農莊合作貿易網將銷售之剩餘產品組織起來。

「建議各集體農莊盡量協助集體農民銷售多餘之牛奶、肉類、馬鈴薯、蛋類、羊毛及其他產品。就地將接收之產品組織起來，送交接收處所、貿易網及集體農莊市場。」

貳、廢止農產品義務交售制之客觀條件

俄共中央全會在決議中說明廢止集體農民、工人及職員等農產品義務交售之客觀條件如下：

（一）因工業化之任務得到解決，使社會主義農業具有強大的現代化技術裝備，故現時在集體農莊及國營農場田間工作之拖拉機有一百五十萬輛以上，聯合機約三十八萬輛，其他農業機器亦以百萬計。農業生產廣泛機械化，已有可能大大保障男女集體農民、機器拖拉機站及國營農場工人之勞動，並提高其生產率。

（二）農業集體化，不但從根本上將生產基礎及千百萬農民之日常生活予以改造，而且為全國鄉村農民開創一條「富裕的及文化的生活道路」。集體農莊公有經濟發展經驗證明，集體農業建設係一「偉大的具有生存意義之力量」。

(三)現時有甚多集體農莊，已成爲多方面之經濟發展組織。此等集體農莊已在經濟上立穩而且已儲積大量財富。一九五六年集體農莊之貨幣收入幾乎等於一九五三年之兩倍。農業合作社已成爲集體農民生活上及物質福利上堅實之基礎。此其成功，集體農民忘我的勞働以及國家對於日趨成長之集體農村予以支持，均有關係。同時，國營農場已能擴大其生產及上交之各項農產品。

(四)俄共中央一九五三年九月全會以後，曾在農業方面訂定并實行若干規模鉅大之方案，如改進農業生產領導、加強集體農莊、機器拖拉機站及國營農場幹部、提高集體農莊、集體農民及機器拖拉機站與國營農場工人物質報酬等，而最具有意義者，當屬開墾荒地，提高採購收購農產品價格，以及變更集體農莊與國營農場訂定計劃之程序。

(五)由於實行以上各項措施，故有可能大大擴充耕地面積，急劇擴大穀類及其他農產品之生產。上年度糧食生產之多，既爲以往所未見，而棉花、甜菜、馬鈴薯、向日葵及其他農作物之收成亦同時增加。牲畜頭數上漲，牲畜之生產率提高，尤以牛奶爲甚。近年來有成千成萬之集體農莊及國營農場，牛奶生產擴充至二倍，亦有擴至三倍以上者。

(六)農業生產上漲之結果，一九五六年與一九五三年比較，國內糧食採購擴充爲十四億普特，馬鈴薯與蔬菜超過三百萬噸（或百分之五四），甜菜超過百分之三六，肉類超過百分之二五，牛奶超過一·七倍（如按集體農莊計算之，則超過二倍以上）。故採購農產品之範圍，主要以集體農莊及國營農場爲對象。

(七)現時在供應居民農產品方面，社會主義部門（按即集體農莊與國營農場）已起決定作用。當前之穀物、甜菜、棉花、亞麻、苧麻、含油作物及蔬菜，全係集體農莊及國營農場供應國家，而在

畜產品供應之總額內，集體農莊及國營農場所佔比例：肉類百分之八一，牛奶百分之八四，羊毛百分之八九。故集體農民、工人及職員對於農產品之義務交售，業已降至一個極小數字。假定一九五二年集體農民、工人及職員對於肉類之義務交售，在國家採購與收購之總額內佔百分之二三，則一九五七年此項義務交售僅佔百分之二〇。二，而同時期之牛奶義務交售，在國家採購與收購總額內已由百分之三一降至百分之七。一。

(八)集體農莊及國營農場之範圍既已擴大，而其生產又形上漲，故一九五三年可以降低集體農民、工人及職員義務交售定額，則現時即有可能解除全部農產品供應之義務，以示改善國內集體農民、工人及職員物質福利之意。

叁、俄帝農產品義務交售制之史的發展

俄帝之義務交售（或稱義務供應）係採辦農產品之一種基本形式：依預先規定之農產品數量在一定期限內，由各集體農莊及其他供應者繳與國家，其性質相當於捐稅。

一九三三年以前，俄帝採辦農產品，係採定購（合同）制。此項定購制，雖以國家採辦機關與集體農莊或個體農民團體間之合同爲依據，但不能保證國家採辦農產品穩定之基礎。一九三三年一月，爲進一步提高農產品之收穫量、擴大穀類播種面積，并能及時決定各集體農莊與個體農民繳納穀類之硬性的義務，俄帝中央人民委員會與俄共中央曾決定廢止採辦農產品之定購制，另爲各集體農莊及個體農民規定猶如一種捐稅的硬性義務，即按規定價格繳納穀物。

義務交售制開始試行，係在一九三二年之下半年，不過依該年九月廿三日及十二月十五日之法令，義務交售僅及於肉類及乳類。

絕不如一九三三年範圍之廣。一九三三年之義務交售已由肉類乳類擴展至馬鈴薯、向日葵、米、生絲、羊毛。一九四〇年又擴展至蔬菜、種籽、芥菜、筍蔬、亞麻、胡蘆及黃豆等。一九四一年又增加蛋類一項。

依義務交售法令規定，交售之多寡，依預先核定之定額行之：田間生產物依播種計劃按每一百公頃計算之；畜產品則依牲畜現有頭數計算之。一九四〇年四月七日，俄共中央與俄帝中央人民委員會曾有「變更採辦與收購農產品政策」之決議。在此項決議中指出，按現有牲畜頭數計算畜產品之義務交售，不能鼓勵畜牧業之發展。故一九四〇年肉類與羊毛之義務交售，亦規定按每一百公頃耕地面積計算，而且將菜園、菜園、窪地、牧場一概計算在內。自一九四〇年起，各集體農莊按每一百公頃耕地面積計算義務交售之農產品，計有穀物、稻穀、馬鈴薯、蔬菜、含油作物及牧草種籽等。所謂耕地，係指播種穀物者，至於種植棉花、甜菜、亞麻、長纖維亞麻、菊苣、烟草及其他數種作物，以及種植蛇麻草、桑樹、水菓、漿菓、葡萄及亞熱帶作物之土地除外。

俄帝試行按每一百公頃面積為計算單位，認為非常「合理正確」，故一九四七年俄共中央二月全會，對於反對農業集體化，主張廢止義務交售制之份子力予駁斥，以期維持此項計算原則於不墜。一九五三年，俄共中央九月全會在要求提高農業之同時，並要求嚴格遵守按每一百公頃耕地計算義務交售之原則，而且認為有分區規定供應標準之必要。

依一九五三年俄帝部長會議與俄共中央「關於進一步發展畜牧業及降低集體農民、工人及職員畜產品義務交售標準之決議」，畜產品之供應，不但自一九五四年起實行按每一百公頃耕地面積之原則依規定之平均價格採購，而且將集體農民、工人及職員之每年交

售額降低；畜產供應品中，如羊皮、羊奶干酪等免予採辦；對於軍眷、殘廢者及教師、醫師、農業專家等訂有優待辦法。

依俄帝部長會議與俄帝中央「關於一九五三—一九五五年擴大馬鈴薯及蔬菜生產及採購之決議」，各集體農莊義務交售之馬鈴薯及其他數種蔬菜之定額及集體農民、工人與職員義務交售之馬鈴薯定額，均予降低，至於邊遠地區之集體農莊，以馬鈴薯蔬菜供應消費地區因而發生鉅大損失者，免予再行供應。

一九五四年俄共中央六月全會在「關於一九五四年春耕、作物照顧、收穫準備工作及保證農產品義務交售圓滿達成計劃之總結的決議」中指出，必須改善農產品之採購與收購事宜。為提高集體農莊與集體農民在穀物及含油作物生產中之物質報酬，俄共中央建議，擴大國家採購業務，一方面必須降低集體農莊義務交售穀物及含油作物種籽之定額，另一方面必須提高採購價格，並免除集體農民、工人、職員、漁業合作社及工藝合作社社員對於穀物之供應。

俄帝之義務交售品，係由繳納人送到各採購站，所送之交售品必須符合規定標準。採購機關一方面接收交售品，另一方面依照國家規定價格付款，並開始收據，此項收據乃惟一可以證明完成義務供應之文件。又法令對於每一種交售品交售之最短與最長完成期限，均有詳明規定。

肆、結 論

(一) 俄帝宣佈自一九五八年一月一日起廢止農產品義務交售制，其直接意義固在表示其經濟發展已足以應付國民對於農產品需要之程度，殘餘之個體經濟在農村中，尤其在農業經濟上已不起重要作用；而其間接意義，一方面對國外宣傳社會主義農業比資本主義農業具有優越性，俄帝已有可能關切人民之物質福利問題，另一

方面對國內玩弄欲取先予之手法，以圖提高農業生產、安定農村秩序，掩護工業及建設管理制度之改革，達成在短期間內使農工業生產趕上美國之目標。

(二)俄帝爲圖加速發展其農業經濟，繼續合併集體農莊及增加國營農場，使農業經營更日趨集中化，一九五三年以後之情況如下。

1. 集體農莊：一九五三年爲九四、〇〇〇個，一九五七年爲八〇、〇〇〇個，在四年中減少一四、〇〇〇個。

2. 國營農場：一九五三年爲四、七〇〇個，一九五七年爲五、八〇〇個，四年中增加一、一〇〇個。

(三)俄帝自一九五三年公佈「進一步發展農業措施案」，在農業方面採取一連串鼓勵獎誘辦法，尤以畜牧方面爲多，此項辦法之現實性，顯然對於發展農業生產已發生刺激作用，使俄帝在近三、四年內，除開墾荒地之重要因素外，已賴此項辦法獲致豐收，故俄共中央認爲有進一步加強鼓勵獎誘之必要，廢止義務交售制。

(四)俄帝近年來農業生產固然進步，但集體農莊及國營農場所生產之農產品，若謂已能應付國民之需要，似乎言之尙早。俄共中央在議決中強調廢止義務交售制以後將農民、工人及職員之剩餘農產品之收購工作妥爲組織，即係準備填塞過去農民、工人及職員應交義務供應品之空隙。

(五)共產國家義務交售制之存廢，繫於個體經濟與公有經濟之消長，俄帝明令廢止義務交售制，旨在表示其公有經濟上漲，但在此制廢止後，指示黨政各階層注意農民、工人職員剩餘農產品之收購與組織工作，證明個體經濟在其農村中仍有一部份殘餘力量，集體農民、工人及職員之宅旁園地仍有其存在之重要意義，即「社會主義農業」建設中之一大諷刺。

(上接第16頁)

求印尼政府勿採過激手段，不可沒收荷人產業及驅逐荷人，因是項措施損害印尼之民主政府，更對國際秩序有重大影響。澳方聲明中更稱：任何民選政府必須對暴動羣衆之沒收行爲負責；任何政府在其國境內對於加諸少數人民身上之暴行，不能旁觀不理。印尼正在獎勵投資，以改善人民生活水準，此種行爲，將使外資裹足不前云云。

四 研判

(一)蘇卡諾之反荷運動，係鑒於國內之四分五裂，個人聲譽低落，擬藉此愛國問題，轉移人民注意目標，以遂其重振本身地位之欲望，蘇卡諾完全師納塞之故技。英法在運河戰爭中受美國政策之牽制，反使納塞得勝，蘇卡諾受此鼓勵，故其企圖無償劫奪荷人財產，與納塞之無償佔領運河，同出一轍。(印尼曾聲明，須荷方交還西新畿內亞，方考慮補償。)

(二)蘇卡諾原擬利用共產黨控制之工會出面打擊荷人，但結果弄巧成拙，反爲共黨所利用，使其不得不出國暫避，但印尼內亂之形勢，更將因此惡化，分裂局勢，似難避免。

(三)西新畿內亞雖係不毛之地，然對澳洲及菲律賓均相距甚近，戰略地位，異常重要。一九四二年日人佔領該地區後，擬以之爲進攻澳洲之跳板。一九四四年麥帥亦利用該地作基地，以反攻菲律賓日軍。如西新畿內亞爲印尼獲得後復爲共黨控制，則共黨即可利用該地作爲深入澳紐之跳板，其前途發展極堪重視。

(四)印尼島嶼棋佈，爲潛艇最好基地，十四日印尼內閣宣佈擴大領海範圍，似亦係共黨陰謀之一。共黨在印尼勢力之消長，關係整個西南太平洋之安危，鑒於共黨目前在印尼活動之積極，似有在年內亦化印尼之決心。

每月國際大事述評

二十月份

泰國舉行大選

十二月十五日

行本年度第二次大選，因九月十六日泰國陸軍發動政變，推翻披汶政府，九月十八日經泰皇下令解散二月二十六日選舉組成之國會，宣佈三個月內另行大選，茲以限期屆滿，故如期舉行。

此次選舉，計需選出第一類議員一六〇人。按泰國國會係一院制，包括民選議員或稱第一類議員一六〇人，另欽派議員或稱第二類議員一二三人，兩類議員在國會之權力相同，任期皆為五年，現有第二類議員，係本年九月經泰王重新指派，其中軍人佔百分之九十，皆親乃沙立者。

大選結果，已知者計：無黨派五九席（其中大部份係前披汶執政時代之自由黨黨員，九月政變時始行脫黨），聯邦黨四五席，（黨魁乃素吉，現任看守內閣經濟部長，乃沙立之異母弟，親皇室，標榜獨立自主）

問題與研究 第二卷 第十期

，民主黨三七席（黨魁乃寬，曾四度任國務總理，與乃沙立接近），左翼政黨十二席。自由黨六席，無一黨所獲席次足够單獨組閣。乃沙立鑒於大選結果，難能成立一黨執政政府，因集合聯邦黨、自由黨及國會中之第二類議員組織國家社會黨，自任黨魁。過去三閱月中，乃沙立及乃樸所推行之政策，尚能適合泰國反共之需要，而此次大選揭曉，左翼政黨又告失敗，國家社會黨且已推國防部長乃他隆出任總理，以其得乃沙立軍人之全力支持，故必能使泰國政局趨於安定。

左翼政黨於大選期間，曾獲俄匪之資助，叫囂「中立路線」、「承認匪共」、「退出東南亞公約組織」，雖不為多數選民所取，但以其仍攪有十二席（原為十三席），故在國會中仍可隨時施展挑撥憤技，製造政潮，而泰奸乃比里之侄乃貼，以其當選為議員，擁有經濟人黨等左派份子為後盾，更有人主張邀其入閣，是以今後匪黨在泰之活動，仍值密切注視。

法國政府遭遇

嚴重財政危機

法激 進社會黨 之青年政 治家蓋雅

於十一月就任總理以來，即以整理法國財政為其主要任務，謂之為「財經內閣」似無不可，但自蓋雅就職後，法國財政狀況並未見好轉，通貨膨脹現象，反日趨顯著，一般物價均突形上漲，使蓋雅不得不採取緊急開源節流措施，以挽救目前財政上之危機。

十一月三十日，蓋雅總理召集財政部長及預算部次長開會，討論削減明年各部門之預算問題，當時決定明年度總預算不得超過五萬三千億法郎（合美金一百二十六億元），預算赤字不得超過六千億法郎（合美金十四億元），削減總額為二千五百七十億法郎（合美金六億一千萬元）。直接受削減預算影響之各部門為陸軍、國民教育、海軍、公共工程及航空等部。十二月一日晚，蓋雅又召開緊急閣議，報告削減預算辦法。教育部長比萊首先提出異議，認為國民教育經費如削減太多，彼將無法留任，彼稱明年國民教育經費不能低於一百五十億法郎，其他各部長雖均亦對削減預算表示不滿，但均不若比萊態度之堅決，蓋雅鑒於減政問題已遭遇困難，當於十二月三日召開內閣會議，擬訂開

源節流計劃，一方面要求國會賦予非常權力以應付財政危局，同時並請國會再次舉行信任投票。

在國會未討論授權案以前，蓋雅內閣即已開始提高公營事業價格及增加稅額，法國家銀行首先於十二月二日將再貼現率降低百分之十五，以制止通貨膨脹之趨勢，三日政府又下令提高電力、煤氣、鐵路運價、報紙、汽油、牛奶等價格，公營事業漲價後，麪包、各種食品、豬肉、糖等一百七十九種食品及日用品亦一律同時上漲百分之二點七，此項價格，均係依照最低工資所擬定，因之物價之上漲，立即影響工人之生活。此外，政府又宣佈對食品工業之津貼削減九百億法郎（美金二億一千四百二十萬元），因之促成之食品售價繼續高漲之趨勢。

蓋雅總理於三日宣佈提高物價後，更於十二月四日組織平抑物價委員會，其主要任務在監督市場，以防物價之不斷上漲，並限制物價不得超過舊日定價百分之五點五，政府更撥出二千萬美金之外匯供該委員會於必要時輸入物資以平抑國內市場價格之用，法政府之抬高物價政策，已造成空前財政恐慌，黃金美鈔在市場上狂漲，因此引起社會黨對政府財政政策之不滿，除輿論對政府一致攻擊外，蓋雅政府中社會黨籍之部長及次長

八人又於五日聯函蓋雅，表示如政府不恢復對食品工業之補助，彼等將退出內閣，保守派人士亦主張推翻政府。

國會於五日對緊急授權法案舉行投票。在投票前，蓋雅總理會與社會黨及其他政黨達成妥協，即蓋雅同意修改其新經濟計劃，繼續維持對食品工業之津貼，提高公務人員薪金，及增加加工人工資，惟保守黨要求不得增稅案未被蓋雅接受。各政黨於成立協議後，國會即舉行投票，結果以二二三票對一八五票，四十二票棄權，通過緊急授權案，社會黨閣員亦表示暫時打消辭意。十二月十九日，國會對政府之節約預算再度投票表決，結果以二六四票對一九一票通過，政府新預算案明年度支出方面為五萬二千五百億法郎（合四十四億一千萬美元）。至此，新閣之難關已可暫時渡過，惟前途困難甚多，仍難樂觀，根據五日在國會通過之財政授權案，政府得在明年度內增稅一千億法郎，去所需之數乃遠，政府現正與美國商洽借款二億美元以維現局。

英德兩國談判

駐軍經費問題

關於駐歐軍隊支付美英駐歐軍隊經費問題，經三方屢次談判，均無具體結果

英軍駐歐經費每年為五億八千八百萬馬克（五千萬英鎊），原係由西德支付，自西德於一九五五年獨立後，即不負此義務，但一九五六及一九五七兩年，西德以本國軍隊尚未建立，乃決定仍對美英法駐軍支付補助費，惟聲明自一九五八年起，停止補助，但英方要求，一九五八年度，西德仍應依照往年慣例補助五億八千八百萬馬克，並聲明如西德停止補助，則英國將於一九五八年度內，再將駐德英軍撤退一萬三千五百人，使英駐德軍隊總數減至五萬人，如德能補助，則英考慮減少撤退軍隊數目，西德朝野人士認為英方要求不合理，西德且已正式通知英國政府，謂自一九五八年三月起，西德決定停止對英駐軍補助，英對德態度亦表不滿，一面將西德決定停止補助事實通知北大西洋公約組織理事會及西歐聯盟理事會，一面即宣稱，如西德仍拒絕補助，則英國可能於一九五八年度自德撤回更多之軍隊，一時雙方關係頗顯緊張。

過去二月來，英德雙方曾不斷在波昂會商此事之解決辦法，西德僅允以購買英軍火名義增加在英倫銀行之存款數額至四千萬鎊，以補充英國外匯之缺乏，並同意於必要時對英借款，但不允撥付英軍補助費，因之談判迄無結果。最近因北大西洋公約組織舉行

最高層會議，英德雙方均感有對補助問題作迅速決定之必要，於是西德總理艾德諾決定於十二月四日至七日訪問倫敦，與英首相面商解決辦法。乃艾德諾適於此時患病，遂由德外長布倫達諾代表，於四日抵英舉行爲期二日之會談，英首相麥米倫，英外相勞艾德均出席。關於補助費問題，雙方仍不能成立協議，決定交北大西洋公約理事會解決。英德雙方於五日會議閉幕後，曾發表聯合公報，對補助費問題，僅稱「曾予討論」，未作詳細說明。

美方亦已提出請西德於一九五八年度補助美軍七千七百萬美元之要求，聞法國亦將提出同樣要求，但西德均無接受之意。

塞島事件

又趨惡化

塞島自治問題，曾因聯合國決定

予以討論，一度暫趨沉寂，但至十一月下旬，因土耳其堅持塞島分治，反對希塞合併，英駐塞代理總督辛克萊又於十一月二十八日將緊急戒嚴法延長一年，塞島情勢又告緊張，英在塞駐軍於十二月二十八日奉命重行戒備，禁止單獨在街市行走。塞島土耳其居民更於十一月二十九日成立自衛機構，並訓令塞島土耳其人民一體戒備，同日塞島之希人

獨立黨亦散發傳單，宣言對英繼續作武力鬥爭，不達與希臘合併目的不止，英方則表示決不接受塞島獨立之要求，英土希三方既又各走極端，塞島問題乃又趨惡化。

英政府於十一月二十八日任命富特爵士繼哈定元帥爲塞島總督，富特於十二月三日就職，對塞人發表廣播演說，要求島民合作，共謀解決。當日希臘獨立黨員亦宣稱，如英方能允馬卡里奧斯大主教返回塞島，則塞方願與英方恢復談判，否則希臘獨立黨絕不屈服，四日，新總督又接到島上希臘獨立黨員之函件極多，要求釋放馬卡里奧斯大主教，取消戒嚴令，及允許塞民自治，新總督對上述要求未作表示，但於同日下令駐塞英軍，採取制壓行動，一面則出發各地實地視察。

十二月三日，英殖民大臣正式表示，英政府不能同意馬卡里奧斯大主教返回故居，五日，希臘即對英殖民大臣實行抨擊，當日塞島即發生土耳其居民三人及希民一人被殺事件。七、八兩日，塞島獨立份子發動示威運動，與英軍發生衝突，九日塞島獨立份子又發動全島大罷工及示威運動，復與英軍衝突，致有七十五人受傷，一百五十人被捕，示威者多爲希臘學生，一時塞島情勢陷於混亂，十二月九日，英代表雖正式通知聯合國政治委員會，謂英國願與土希兩國商討塞島問題，並願考慮兩國所提之任何建議，但島上恐怖行動並未終止，十日，塞島土籍居民突然大舉襲擊希人地區，雙方展開鬥毆，若干希臘商店被搗毀，同時希臘學生又以石塊木棍攻擊英軍，全體希臘學校一致罷課，迫使英軍以催淚彈鎮壓及宣佈全城戒嚴，當日有八十八人受傷，百餘人被捕，自十一日起，希臘學生仍不斷攻擊英軍，英方每日被迫出動裝甲車，逐屋搜索暴徒，但仍無法制止希臘學生及獨立份子之襲擊。

當塞島不斷發生暴動之際，聯合國政治委員會已於十二日表決希臘所提塞島人民應有自決權之建議，但票數僅爲三十三票對十八票，二十七票棄權，仍不足大會所需通過議案之三分二多數，十五日，本案提交聯合國大會討論時，果以三十一票對二十三票，二十四票棄權，以不足三分二之多數被否決。

十六日聯合國大會否決希臘所提塞島有自決權建議之消息傳達塞島後，塞島首都尼科西亞希臘人民又宣告全體罷市、罷工、罷課，以示抗議，希臘獨立份子並宣稱，如英不同意與馬大主教恢復談判，塞島獨立份子決對英恢復「戰爭」，十七日島上罷工運動雖已結束，但暴行事件仍每日發生，今後塞島問題似有日趨惡化之勢。

十二月十八日，英土希三國外長曾與北

大西洋公約組織祕書長史巴克舉行會議，討論塞島問題之解決辦法，同日希總理卡拉曼利斯亦訪晤美總統艾森豪，請其支持希臘對塞島事件之立場及塞島人民民族自決之要求，另傳英政府準備於一月間在倫敦與馬卡里奧斯大主教會商塞島問題。

以約糾紛

暫趨緩和

聯合
國祕書長
哈瑪紹，
為調處以

色列與阿拉伯國家間之緊張關係，於十一月

二十六日離美赴中東地區作實地觀察，彼於

十二月一日到達約旦首都阿曼，當日上午即

與約旦總理及外長交換意見，下午晉謁約王

，其後即與約旦總理、外長、國防部長及參

謀總長舉行正式會議，會後並發表公報稱，

雙方所討論者為如何加強聯合國對中東休戰

監督問題，二日，哈瑪紹與約旦且有方面繼

續會商，對於約方拒絕與聯合國所派監督阿

猶停戰之聯合組織參謀長利萊上校合作問題

，再三勸說，蓋最近約旦方面認為利萊上校

偏袒以色列，拒與合作，除利萊上校問題外

，約旦更指斥以色列在約旦所轄耶路撒冷非

武裝地帶之斯古柏斯山區設防，請哈瑪紹要

求以色列撤退，談判並無具體結果。

十二月三日，哈瑪紹赴耶路撒冷聯合國

監督總部與主持人員交換意見，並與以色列總理本古里昂會晤，當時以總理提出下列要求：(一)根據休戰協定，以色列有權進入斯古柏斯山區；(二)以色列有權在以色列與敘利亞交界之非武裝地區進行非軍事性質之活動；(三)哈瑪紹應向埃及交涉，將埃及扣留以色列之船隻釋放；(四)埃及去夏在蘇彝士運河地區逮捕之以色列公民應即釋放，哈瑪紹與以總理會談後，立即飛往約旦，徵求約方意見，其後又飛回以色列，繼續談判。

四日，雙方會談結束，以總理表示對若干問題已與哈瑪紹成立協議，對於斯古柏斯山區之以色列守衛部隊之補給問題，約旦已允以色列補給物品照常送往山區，雙方對於補給品之性質亦已成立協議，並均於同日發表成立諒解之經過及其內容。

哈瑪紹又於五日赴敘利亞首都大馬色城與敘外長會談，會後復發表聯合公報，聲明雙方同意加強聯合國監督機構之力量，以緩和以色列與敘利亞間之緊張局勢，哈瑪紹於六日經黎巴嫩首都飛返紐約。

哈瑪紹此行對於以約間因斯古柏斯山區設防問題所引起之新糾紛，已予以圓滿解決，對於以敘邊境緊急局勢亦告和緩，但對於約旦拒絕與聯合國監督機構參謀長利萊上校

合作問題似未能有效予以解決，彼於七日在紐約對記者發表談話時稱，中東問題雖不能因此行而告解決，但阿猶間之緊急局勢已因此行得趨穩定。

整個阿猶問題前途仍難樂觀，聯合國方面曾建議，遵照一九四七年阿猶劃界協定，徹底解決阿猶問題，按在一九四七及四八兩年之阿猶戰爭中，以色列以勝利之師佔地甚廣，如依照劃界協定，則以色列勢將讓出其所佔領之土地，以色列對此決不讓步，其外交部梅耶夫人已於十二月十四日正式聲明，謂如有人欲令以色列讓出領土以平息阿拉伯人民之憤怒，勢將在中東製造新糾紛；並稱在一九五七年談一九四七年事件，殊屬荒謬，以色列願和平解決中東問題，但是項解決，必須首先承認以色列之現狀云云。

埃與英 法與美 進行談判

埃美
關係
及總統納
塞於十一

月二十五日派其外交部長法斯赴美討論改善美埃關係問題，同時美對埃態度亦有顯著之改善，十一月間，美國會先後解凍埃及在美存款一百五十萬美元，並恢復對埃及墾荒計劃之補助，埃及方面亦已停止在廣播及報紙中對美國之攻擊，此外十一月下旬，美眾議員

若干人訪埃時，又受到埃方之熱烈招待，故各方對於埃外長之訪美，均密切注意，此次埃外長訪美之表面理由，為訪問國際復興銀行總裁布拉克及聯合國祕書長哈瑪紹，討論蘇彝士運河公司股東之賠償問題；但實際上，埃及外長抵紐約後，即表示願與杜勒斯國務卿會晤，國務院人士亦表示，如法斯外長願與杜勒斯會晤，杜氏亦樂於接見，埃外長果於十二月九日赴華府，會晤杜勒斯談一小時，但商談內容不詳，此外，美方表示，如納塞能接受解決運河糾紛之辦法，美國可考慮將埃及在美被凍結之資金再解凍三千萬美元，據紐約時報開羅訊，納塞已同意世界銀行派代表團赴埃商討解決埃及與蘇彝士運河公司之付款辦法，似此美埃關係已有好轉趨勢。

英埃會談 在羅馬舉行之英埃談判仍在進行中，自英方提出埃及所沒收英國人民在埃財產應由英政府自埃及在英被凍結之存款中扣還之要求，被埃財政部拒絕後，英方已同意解凍埃及在英存款二千三百萬鎊，但英方在埃被沒收之資產七百萬鎊，仍應由此項解凍款中扣除，埃方表示在原則上同意將英在埃被沒收之財產發還，但英應將解凍款項增至二千三百五十萬鎊，雙方對此問題仍在不斷交換意見中，英埃談判已自十二月十二日起暫時休會，俾便雙方有考慮最後態度之

時間，據開羅訊，英埃雙方對若干問題均互表讓步，短期內可能成立協議，一俟雙方財政問題解決，英埃外交關係即有恢復可能。

法埃談判

當英埃雙方在羅馬舉行財政談判之時，法埃雙方亦在日內瓦進行財政談判，截至十一月底止，雙方已在日內瓦會談四個月，舉行會議三十次，但並無顯著進步，十二月一日舉行第三十一次會議，會後法代表團長羅柏特稱，法埃雙方對若干問題已成立協議，但仍有若干問題雙方意見未能一致，據稱，目前雙方商談之重心為賠償問題，恢復貿易問題尚未涉及，十二月十二日一度傳說法埃雙方已成立協議，但至十四日，談判突宣告休會，聞雙方對於法國人民在埃財產之處理問題，及埃及在法存款解凍問題，雖在原則上已成立協議，但對於雙方在蘇彝士運河時所受損失之賠償問題，迄無法解決，因之會議暫告休會，俾雙方再作考慮。

西北非屬地發生戰爭

北非 摩洛哥南部之伊夫尼地區，

自一九一二年起即為西班牙屬地，自摩洛哥於一九五六年四月宣佈獨立後，摩方即認為伊夫尼為摩洛哥領土之一部份，不斷要求西班牙將該地區交還，同時，西班牙亦堅持伊

夫尼為西班牙領土，不容任何國家侵略，過去一年半以來，伊夫尼地區之主權問題，始終成西摩關係緊張之主要原因，摩洛哥鑒於西班牙態度堅決，即暗中在伊夫尼地區組織游擊隊，號稱「解放軍」，密謀以武力奪取該地，五個月前，西班牙當局在伊夫尼逮捕摩人九十名，並將其送往西屬島嶼監禁，使雙方關係更趨惡化。

本年十月間，摩王莫罕默德五世曾要求

西班牙重開談判，但因西班牙態度堅決，談判宣告破裂，摩王於十一月二十四日啓程赴美訪問，而摩洛哥游擊隊即於二十三日，以一千二百人之兵力，同時進攻西班牙環繞伊夫尼所建立之七個前哨陣地，當即佔領西軍陣地四處，伊夫尼首都及其機場，且曾一度狀況不明，西班牙在伊防軍原僅二千人，摩人進攻後，西班牙即大舉以海空軍及傘兵增援，在戰鬥初期，西班牙防軍突遭襲擊，因防地太廣，一時陷入危境，但援軍到達後，戰局已趨穩定，若干原摩軍佔領之陣地，已被西軍奪回，目前在伊夫尼地區之西軍已達八千人，而進攻之摩「解放軍」兵力則為五千人，據摩方宣稱，西班牙軍隊於十一月二十八日發動全面反攻，繼即侵入摩洛哥領土，西班牙飛機且已開始轟炸摩境，摩政府表示，仍願與西班牙和平談判伊夫尼主權問題

西官方堅決否認西空軍會轟炸摩境，更不承認西軍侵入摩洛哥，並稱西班牙軍隊之目的，僅在消滅伊夫尼境內之叛軍云云。

伊夫尼之戰爭仍在進行中，雙方均誇張戰果，詳情不明，同時雙方均表示願恢復談判，但立場均未變更，因之伊區局勢一時似無法澄清。

西班牙政府公開指斥蘇俄及摩政府支持伊夫尼叛軍，並稱「解放軍」實係共產黨之武裝組織，英政府亦公開表示承認西班牙在伊夫尼之地位，另據摩官方消息，敘利亞、約旦、沙地阿拉伯、黎巴嫩及突尼西亞等五國有將出面調解之說，因雙方態度堅決，調解似不易成功。

巴格達公約國

舉行外長會議

達公約國 伊朗、伊拉克、巴基斯坦，及土耳其等四國代表，於十二月十日及十一日在土京安哥拉舉行外長會議，討論俄共在中東之侵略行動，及巴約國家對於北大西洋公約國在巴黎舉行十五國最高層會議應採取之態度，並商定土耳其代表應將會議結果向巴黎大會提出，會議由土耳其總理孟德拉擔任主席，此次會議除討論中東一般問題外，更為明年一月二十七日在安哥拉舉

行巴格達公約國家總理會議之預備會。

外長會議於十二日結束後，當晚發表四國聯合公報，其要點為：(一)巴約國家對共黨在中東所進行之顛覆行動特別表示關切。(二)此次會議之目的在建立巴約國家對世界問題共同一致之立場。(三)認為中東之不安保未能根據聯合國決議處理巴勒斯坦問題所造成，故特別強調應以「公正合理之態度」解決巴勒斯坦問題。(四)同意與北大西洋公約組織作更密切之合作。(五)巴約國家應自西方獲得更多之援助。

據報，在四國會議中，各國代表均強調北大西洋公約組織有與巴約組織作進一步聯繫之必要，但不主張將兩項公約組織合併。當巴約國家在安哥拉開會之際，公約國海軍即在北阿拉伯海面展開大規模戰鬥演習，演習自十一月二十五日起至十二月十日止，參加者有美、英、土、巴、及伊朗等五國，由巴基斯坦海軍當局充任指揮，以測驗戰略與戰術之配合運用。

美匪談判能無限期

美匪會談，自一九五五年八月一日在日內瓦開始舉行，迄已兩年零四個月，計前後共舉行會談七十三次，最近一次會議

於十二月十二日結束時，美匪雙方代表均未約定下次開會日期，美代表強生現有使泰之說，美方是否將另換新人繼續舉行會談，抑無形擱置，現尚難遽加判斷。

在最近一次會談中，匪偽「代表」王炳南曾向美國建議，舉行關於「司法協助」問題之談判，緣美前上海密勒士評論報主筆鮑威爾夫婦及職員休曼三人，曾在韓戰期間刊載美使用細菌戰之虛偽報導，被美政府以煽動叛亂罪提起公诉，由舊金山聯邦地方法院審理，審訊期間，法院應被告辯護律師魏林之請，准其向國務院申請前往大陸護照，以便從事收集證據，同時曾於九月十七日以加利福尼亞北區法院名義逕函匪偽司法部，要求在審理中之該鮑威爾案件，予以「司法協助」，現美國務院已核發魏林前往大陸匪區及北韓旅行之護照，但匪偽司法部，以美匪之間并無「司法協助」協定，且該要求又非根據國際慣例，通過外交途徑提出，將該函件退回美舊金山地方法院；惟表示，如雙方政府同意締結一項「司法協助」協定，則對該要求可予以考慮云云。

匪「代表」王炳南於十二月十二日會談中，將該問題正式提出，據匪報載稱，美代表強生已予拒絕，且休會時亦未照依以前各項會議慣例，宣佈下次會談時間，故亦有人

認為美匪會談可能無限延期。

紐西蘭勞工黨

重新掌握政權

紐西 蘭於十一月三十日舉行衆議

院改選，結果在八十席之國會中，勞工黨佔四十一席，國民黨佔三十八席，其他一席，勞工黨獲勝。查國民黨在紐西蘭執政已達八年，此次以兩席之差喪失政權，在新國會中勞工黨雖佔兩席之多數，但除勞工黨議員中應選定一人擔任議長外，議員中勞工黨僅佔一席之多數。一般觀察兩黨在國會中仍屬勢均力敵，新政府難期有重大成就，故咸料新國會不能待至三年任滿即將提前改選。

國民黨內閣在總理霍利奧克領導之下，於十二月十日向英駐紐總督克漢姆爵士提出總辭，新閣於十二月十二日正式成立，由勞工黨領袖納西任總理兼外交部長。

紐西蘭僅有國民黨與勞工黨兩大政黨及不足重視之社會黨，過去若干年來均係由國民黨及勞工兩黨輪流執政，國民黨係於一九三六年由國家政治聯盟，改革黨及統一黨三黨合併，改組而成，以擁護自由企業及反對國家社會主義為號召。一九四九年大選，國民黨在八十席之國會中獲得四十六席，因得掌握政權。一九五一年大選，國民黨又在國會取得二十席之多數繼續執政，一九五四

年，國民黨雖在國會中喪失五席，但仍為多數黨，今年改選則以兩席之差被勞工黨擊敗。勞工黨自一九三五年起至一九四九年均掌握政權，此次重握政權，尚為一九四九年以來之第一次，勞工黨之政綱包括厲行社會保險制度，增建國民住宅，實行每週四十小時工作制，確定最低限度工資，工人每年休假兩星期，修改勞工法，設立工作介紹所，保護農民福利等項，在外交方面，勞工黨主張禁止氫彈，實行國際互助，擁護聯合國，加強大英國協各國間合作等項。

另一小黨為社會黨，該黨在一九五四年大選時始參加競選，但未能獲得任何席次，本年大選亦未有當選者，社會黨為一經濟性質小黨，其主張為取消社會保險稅，增加國民福利，及擴大豁免所得稅項目等項。

大英國協國家

召開國會會議

大英 國協國家 於十二月二日在印度首都新德里召開會議，會期九日，至十一日閉幕，出席者有國協國家，英殖民地及與英國有歷史關係各地區代表等三十六個單位，約請國家為印度、巴基斯坦及錫蘭等三國，英代表團由英糧食部長阿摩里率領，工黨領袖蓋斯克爾亦參加英代表團出席會議。

本次會議由印國會議長亞揚加任主席，

印度總統晉拉沙及總理尼赫魯均先後致詞，英代表蓋斯克爾於十二月九日之會議席上發表演說，主張外國軍隊退出東西德、波蘭、匈牙利及捷克斯拉夫，並在中東建立中立地區，此外，彼更主張承認蘇俄在中東之地位，並建議西方國家應與蘇俄就中東問題成立諒解，同時，建議各國協會會員國應根據下列五項原則作為各國努力之方向：①擁護聯合國，任何國際糾紛均應接受聯合國之調解。②對國際問題主動接受和平調處，對若干地區所負之義務應不惜予以放棄。③經濟援助貧困國家。④種族一律平等。⑤在世界各地一律保持自由及民主立場。

會議大部份時間均為小組會議，討論問題為①經濟問題，②援助落後國家問題，③社會福利問題，④政黨制度問題，⑤各國協會會員國屬地之前途處理問題，⑥英語在國協會會員國中之地位問題，⑦國際問題，及⑧軍事國防問題，以上各問題中以國防問題討論最久，此次會議之重點在交換意見，對任何問題均未作決議。

巴基斯坦

內閣總辭

巴基斯坦 斯坦由同 教同盟領袖鍾德里

加所領導之內閣，因對選舉法問題與共和黨發生意見上之衝突，於十二月十一日已向總

統默薩提出總辭，巴總統當即予以接受，並立即命其重行另組新閣，鍾氏奉命後，當晚即與同教同盟主席尼西塔磋商新閣人選問題，並對外宣佈謂共和黨中一部份人士已表示願支持鍾德里加。

正當鍾德里加忙於物色新閣人選之際，突有國會議員四十一人聯名函巴總統統默薩，表示彼等決不支持鍾氏或其他回教同盟人士組織新閣，查巴國會議員名額為八十人，其中尚有二名缺額，實際議員人數僅有七十七名，故署名之議員人數已超過全院議員半數以上，該項聯名函件除聲明反對回教同盟組閣外，並表示願支持共和黨領袖汗沙西所指定之何人出組新閣。

國會方面之態度既已表明，鍾即於十二日呈復總統，謂無法出組新閣，巴總統接得鍾氏呈報後，即轉向共和黨領導階層中物色新總理人選，十二月十三日，巴總統約請前鍾德里加內閣之外交部長共和黨領袖努恩出組新閣，努恩立即表示接受，並於同日進行物色新閣人選，十六日新閣即告正式成立。

查努恩政府為巴基斯坦獨立以來之第七屆內閣，其性質為以共和黨為主體之聯合政府，共和黨發言人稱，國會七十七議員中，有四十九人已表示擁護新閣，新閣之主要任務為保證明年十一月舉行大選及維持目前之

選舉法，換言之，新閣仍為大選前之過渡內閣，對外交及內政政策均不致有重大更變，對於親民主國家政策，尤將遵守不渝，對參加東南亞公約及巴格達公約政策亦將不變。

南韓統一黨

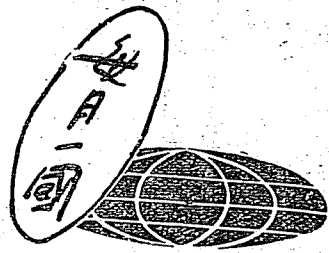
已正式創立

為該黨第一屆最高委員之一，因去（一九五六）年第二次全黨大會選舉舞弊，致使金氏落選，遂醞釀成黨內分裂情勢；至本（一九五七）年八月十九日，金氏正式揭發選舉舞弊內幕，並宣佈脫黨，繼金氏脫黨者，不下數千人，當即組織「民主黨脫黨同志會」，並以此為基礎，發起另組新黨，定名為「統一黨」，於九月二十五日先成立準備連絡委員會，推定金俊淵、朴永鐘、李清等四十七人為連絡委員，同時發表聲明書，宣佈組黨宗旨，呼籲國民支持；十月二十二日，正式成立籌備委員會，設籌備委員二百四十人，並推定各部門負責人，積極進行組黨工作；至十一月十八日，在漢城市立劇場舉行創立大會，一千二百四十名發起人中，七百三十五人出席大會，各地方代議員及國民主權鬥爭委員會委員長張澤相，均應邀列席，由李源弘任臨時議長，由何信詰氏報告籌備經過，

南韓

民主黨舊派領袖金俊淵氏原

朴永鐘、李君赫氏分別報告國內外形勢，大會並通過該黨黨章政綱，政策及大會宣言，下午並舉行選舉，選出金俊淵氏為首任委員長，韓東燦（前民主黨中央常委），徐相灝（制憲國會議員）為副委員長，該黨中央委員三百名人選，由正副委員長，李源弘臨時議長及各道代名二名所組成之銓衡委員會負責遴選，二十一日即順利產生，並推定金俊淵等四十九名為中常委，鄭求參等二十名為中央監察委員。該黨通過之政綱政策要點如下：（甲）政綱部份：①以個人尊嚴之民主教育為基礎，發展人類文化；②發揚國民道德，實行責任政治；③確立自立經濟，提高國民生活；④維護自由，打倒共產主義，完成全國統一。乙、政策部份：①在與友邦提攜，保障人類永久自由之原則下，謀求統一；②澈底保障人權，普及教育，促進民族文化之發揚，並發展科學；③維護農工大衆權益及改善其生活，確立公務員保障制度；④積極培育中小企業，確立社會保險、實施充分就業，發展各種產業，增加國民所得；⑤金融民主化，改善稅制，實施健全之財政政策；⑥強化國防，與自由陣容實施共同防衛；⑦公正負擔兵役義務，嚴守服役期間，改善退除役官兵待遇。根據上項政綱政策，該黨反共立場，甚為明顯。



亞西尼度印

印尼係二次大戰後東南亞新興大國，地當太平洋與印度洋要衝，控歐、亞、非、澳四洲交通樞紐。

歷史

印尼為「爪哇猿人」老家。紀元前三世紀左右，一批自越南入侵之移民，人種學家稱之為「續至馬來人」，即今日印尼民族。

由於羣島物產富饒，早期即有中國人與印度人前往通商。婆羅門教與佛教先後傳入，第七世紀蘇門達臘南部興起之三佛齊王國，為當時佛教學術中心，我唐代高僧義淨曾臨此研究佛學多年。十四世紀爪哇興起之「滿者百夷」王國，疆土甚大，除擁有今日印尼全部領域外，且遠達馬來亞與菲律賓南部諸島，儼然亞洲一大強國。同時期阿拉伯人亦傳入回教，漸次傳播，成為今日印尼之主要信仰。

西人東來，新航路發現後，葡國勢力首先進入。一五一一年後，印尼之商務即為葡人所壟斷。十六世紀末，荷人崛起。一六〇二年更設立東印度公司，取代葡人而成為東方殖民之盟主。一六一九年，公司正式佔領雅加達，以之為東印度首府，以此為中心，逐漸擴張其勢力。除一八一一年至一八一六年因荷蘭本土為拿破崙所佔領，印尼亦為英國短期佔據外，三百餘年來一直受荷蘭間接統治。二次大戰期中，日本於一九四二年末會侵入印尼各羣島。一九四五年五月聯軍開始反攻，革命領袖蘇卡諾等乃乘混亂之際，號召國民連絡游擊隊，於是年八月十七日宣布印尼為共和國，脫離荷蘭獨立。

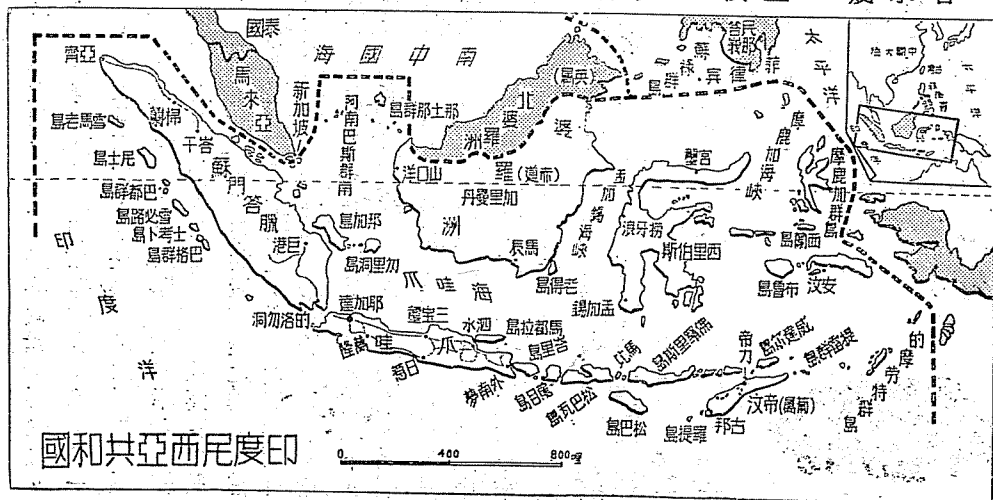
一九五〇年七月二十日依照荷、印兩國在海牙圓桌會議所通過之臨時憲法，產生新政府。蘇卡諾及哈達當選第一任正副總統，印尼共和國於是正式誕生。

地理

西起蘇門答臘，與馬來半島隔海相望，東至新幾內亞（印尼稱西伊里安），橫互五千餘公里。北望菲律賓，南對澳洲。面積約一百九十九萬平方公里，等於菲律賓之六倍強。由大小三千餘島嶼組成。分佈於赤道上下，星羅棋布，地區遼闊。本羣島原為太平洋沿岸火山帶之一部，係地殼崩裂陷沒所構成故島形不規則，海水或深或淺，均呈複雜狀態。島上山脈連綿，崎嶇起伏。氣候完全熱帶性，溫高雨多。年溫度達華氏七十九度至八十一度，乏季節上之變化。

人口

人口最近統計有八千三百萬，在亞洲各國中居第



國和共亞西尼度印

四位。以馬來族為主，外僑人數以華僑為最多，約二百餘萬。荷蘭人約二十萬，阿拉伯人約十萬，印度人約六萬。此外歐亞混血人亦不少，迄無統計數字。人口分佈不勻，八分五集中於爪哇一島，遂使爪哇成為世界人口最稠密地區。

宗教

回教徒佔百分之八十以上，此外尚有婆羅門教、佛教及基督教等。惟印尼之回教係建立在印度教及早期爪哇之原始信仰上，故不如中東回教國之保守。

都市

爪哇都市：雅加達——印尼首都，昔名巴達維亞，簡稱巴城，為印尼政治中心，商業繁盛，全島最大商埠。泗水——原為荷蘭海軍根據地，與馬都拉島相望。北區為華僑聚居之處。萬隆——盛產金雞納霜，係避暑勝地。茂物——南距巴城四十八公里，有柏油公路可通，設有世界最大之熱帶植物園。奇花異草，巨樹參天。婆羅洲都市：首邑坤甸——在島之西岸，為婆羅洲最大商埠，傳為華僑羅芳伯氏所開闢。蘇門答臘都市：首邑棉蘭——為煙草種植中心，水深可容巨船，與新加坡交往頻繁。巴鄰旁——一名巨港，為全島商業中心，貿易發達。西里伯斯都市：馬加撒——又名錫江，為東印度東部貿易中心。

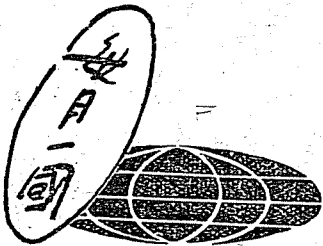
資源

印尼除爪哇外，大都榛莽未闢，惟地處熱帶，物產極豐。農業：爪哇一島，百分九十五以上人民從事農耕，主產物為稻米。樹膠之產量，一九五五年已臨駕馬來亞之上，居世界第一。爪哇所產治瘧聖品金雞納霜產量佔世界百分之九十。婆羅洲之胡椒及摩鹿加羣島之荳蔻則久已著名於世。畜牧：農村多飼養黃牛與水牛，以供勞力。豬為農家副業，印尼為回教國，除華僑及西人食用外，多供輸出。林木：爪哇以柚木最多，蘇門答臘與婆羅洲林區佔面積百分之七十。礦產：石油以蘇門答臘蘊藏最富。錫集中邦加島及勿里洞兩島。煤以蘇門答臘婆羅洲出產較多。其餘如硫磺、錳、鎳、鉛、鐵等藏量亦富。

當前政局

憑藉島嶼立國之印尼，民族意識發展較晚。地理、語言、及風俗習慣等差異，均為統一之障礙，加以獨立後黨派林立，政風腐化，中央與外島之矛盾重重，陸軍崛起而成新興之力量，在在加重新國之困難。尤不幸者，總統蘇卡諾原為開國元勳，初期政治主張「建國五原理」，且與我國父之理想相接近。但自一九五二年後，深受國際共產黨徒之誘惑，言行逐漸左傾，對外則追隨尼赫魯標榜「中立主義」，對內則容共而自重。一九五三年至一九五五年國民黨執政時期，印共於大選中，竟躍居印尼四大黨之一，僅次於國民黨、瑪斯友美黨，神學會黨之下。

一九五六年末，蘇氏更自莫斯科及共匪竊據之大陸歸來，高唱「指導民主」主張。由回教徒組成之瑪斯友美黨首先反對，蘇門答臘島亦表示異議，各島駐軍更離德離心，不服從其命令。即革命期中一向合作無間共患難之副總統哈達，亦以政見不合於一九五六年末辭職引退。蘇卡諾與哈達兩人雖均以超黨派自居，然實際上則分領國民黨與瑪斯友美黨之指導權。哈達之辭職，間接擴大兩黨之裂痕。一九五七年十月間所爆發之「收復西伊里安事件」，實係蘇氏鑒於當前政局之崩離析，個人聲望之日趨低落，期以收復失地，轉移人民目標，以重振其民族領袖地位。不期人民久抑之情緒，經此一觸，竟至不可收拾。而共產黨徒更乘火打劫，趁機擴大事端，到處使用暴力。政府更明令沒收荷蘭之銀行、公司、企業等，其行動亦已越出國家行為之常軌。然印尼本身亦以交通阻梗，民食無法調劑，物價暴升，亂象益深。蘇氏引火自焚，於輦轂之下，險遭暗殺。現殘局已陷於難以收拾之地步，乃不得不以退為進，聲明出國休養，將總統職務畀予國會議長薩托諾代理。



十二月份大事日記

- 一 日
△葉公超外長訪中東返台。
△哈瑪紹抵約旦，調處以約糾紛。
- 二 日
△菲總統加西亞贊成中日韓馬來亞加入東南亞公約組織。
△華沙抗暴勇士七人被處徒刑。
△法國降低再貼現率百分之十五。
△英國協召開國會會議。
△安理會通過調解印巴對喀邦爭執。
- 三 日
△法國下令提高六種公用事業及物品價格。
△英國政府不同意馬卡里奧斯主教返回塞島。
- 四 日
△哈瑪紹與以色列總理會談。
△英德商談駐軍經費問題。
△倫敦霧中車禍死傷三百餘人。
△巴西將參加大西洋公約。
- 五 日
△我國軍昆陽演習圓滿完成。
△印尼擬定計劃驅逐全部荷人出境。
△以約一致同意遵守停戰協議。
△哈瑪紹訪敘利亞。
- 六 日
△日俄簽訂通商貿易協定。
△日首相岸信介訪菲。
△馬來聯邦限馬共在月內提出和談日期。
- 七 日
△多明尼加駐華大使魏雅諾，委內瑞

- 拉駐華公使賴萊士向我呈遞國書。
△美中程級飛彈雷神之試驗成功。
- 八 日
△印尼政局混亂。
△印尼荷僑首批抵新加坡。
- 九 日
△印尼政府下令接管荷蘭人在印尼財產。
△馬來亞總理抨擊俄匪暴行。
△寮政府接管寮共控制區。
△塞島情勢混亂。
△日與印尼簽訂戰爭賠償備忘錄。
- 十 日
△聯合國大會通過各國代表團資格，俄妄圖排我又遭失敗。
△我科學家楊振寧李政道在瑞典接受諾貝爾獎金。
△美應狄托要求停止軍援南國。
△聯合國大會商討阿爾及利亞問題。
△巴格達公約國舉行外長會議。
△紐西蘭國民黨內閣辭職。
- 十一 日
△俄酋布加寧函西方領袖重彈俄式和平濫調。
△巴基斯坦鍾德里加內閣總辭。
- 十二 日
△美匪會談可能無限延期。
△紐西蘭勞工黨納西內閣成立。
△突尼西亞獲得埃及軍火。
- 十三 日
△美任命藍欽為駐南斯拉夫大使。
△外蒙古伊朗大地震外蒙死亡一千二百餘人，伊朗死難一千三百人。
- 十四 日
△第十二屆聯合國大會閉幕。

- 十五 日
△聯合國大會否決希臘所提塞島人民自決權建議。
△泰國舉行今年第二次總選。
- 十六 日
△大西洋高階層會議在巴黎揭幕。
△塞島希臘人罷市罷工罷課。
△巴基斯坦共和黨努恩內閣成立。
- 十七 日
△美擎天神洲際飛彈試驗發射成功。
△美宣佈任鍾華德為駐華大使。
△泰國總選揭曉，左派份子澈底失敗。
- 十八 日
△北大西洋十大盟國同意美核子飛彈駐歐。
△李承晚呼籲亞洲國家組織反共聯盟
△美國務院撤銷赴大陸美青年護照。
- 十九 日
△菲律賓拒絕參加亞非會議。
△美同意日本意見在日設反潛艇基地對抗蘇俄潛艇活動。
△英俄簽訂民航協定。
- 二十 日
△薩托諾就任印尼代理總統。
△杜勒斯與佛朗哥會談。
- 廿一日
△俄酋赫魯雪夫向西方挑釁，要求簽訂「非戰」協定。
△馬共拒絕放下武器，馬來軍事剿共即將恢復。
△新加坡市議會選舉，左翼政黨獲多數票。
- 廿二 日
△馬祖發生海戰。

- △馬來亞政府宣佈不參加亞非會議。
- 廿三日
△英拒絕俄建議召開互頭會議。
△駐歐盟軍統帥宣佈建基地在歐設飛彈十中隊。
- 廿四 日
△羅共大整肅，開除一切反莫斯科分子。
△波共要求美國繼續供給經援。
- 廿五日
△泰國國家社會黨推選他農任總理。
△美民意測驗，大多數人民反對共匪入聯合國。
- 廿六 日
△金門以北海戰我擊沉匪艇三艘。
△沙地阿拉伯任命法格赫為首任駐華大使。
△俄帝操縱之亞非會議在開羅揭幕。
- 廿七日
△西德宣佈軍火不供給以色列。
△美以農產品供給南斯拉夫。
- 廿八 日
△韓境聯軍斥責共黨十次違反停戰協定。
△印尼排荷愈趨狂熱內閣討論新的行動。
- 廿九 日
△敘利亞接受捷共貸款。
- 三十 日
△黎巴嫩拒絕俄經援建議。
△印尼向鐵幕國家要求供應軍火。
△德俄談判定明春恢復。
- 三十一 日
△菲總統加西亞正式就職。
- 卅一日
△打開外交僵局，日韓簽訂協定。
△約旦決定接受美國援助。

