

第三卷第八期

問題與研究

僅供參考
請勿發表

國際關係研究會印行

中華民國四十七年十一月五日

目 次

十八、每月一國：沙地阿拉伯 十九、十月份大事日記	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 10%; text-align: center;">一</td> <td style="width: 80%;">美國國會及部份州長選舉之研析</td> <td style="width: 10%; text-align: center;">(1)</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">二</td> <td>中美聯合公報發表後各方輿論反應之研析</td> <td style="text-align: center;">(6)</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">三</td> <td>東南亞反共鬥爭的發展</td> <td style="text-align: center;">(9)</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">四</td> <td>法國政局之前途</td> <td style="text-align: center;">(13)</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">五</td> <td>從「遂平縣衛星人民公社試行簡章」看匪區人民公社之發展</td> <td style="text-align: center;">(17)</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">六</td> <td>俄共召開第廿一次代表大會之背景及動向</td> <td style="text-align: center;">(21)</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">七</td> <td>赫魯雪夫「改革蘇俄教育計劃建議」之分析</td> <td style="text-align: center;">(24)</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">八</td> <td>共匪鐵道政策之變更</td> <td style="text-align: center;">(25)</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">九</td> <td>中東局勢最近發展之趨勢</td> <td style="text-align: center;">(27)</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">十</td> <td>蕭條期中之日本經濟</td> <td style="text-align: center;">(32)</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">十一</td> <td>匪俄導演「亞非作家會議」</td> <td style="text-align: center;">(34)</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">十二</td> <td>琉球問題之新動向</td> <td style="text-align: center;">(36)</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">十三</td> <td>日本第三十屆臨時國會展望</td> <td style="text-align: center;">(41)</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">十四</td> <td>蘇俄統制下之今日匈牙利</td> <td style="text-align: center;">(43)</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">十五</td> <td>共匪提倡「民間文學」之企圖</td> <td style="text-align: center;">(47)</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">十六</td> <td>美國護照法案之研析</td> <td style="text-align: center;">(49)</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">十七</td> <td>每月國際大事述評</td> <td style="text-align: center;">(51)</td> </tr> </table>	一	美國國會及部份州長選舉之研析	(1)	二	中美聯合公報發表後各方輿論反應之研析	(6)	三	東南亞反共鬥爭的發展	(9)	四	法國政局之前途	(13)	五	從「遂平縣衛星人民公社試行簡章」看匪區人民公社之發展	(17)	六	俄共召開第廿一次代表大會之背景及動向	(21)	七	赫魯雪夫「改革蘇俄教育計劃建議」之分析	(24)	八	共匪鐵道政策之變更	(25)	九	中東局勢最近發展之趨勢	(27)	十	蕭條期中之日本經濟	(32)	十一	匪俄導演「亞非作家會議」	(34)	十二	琉球問題之新動向	(36)	十三	日本第三十屆臨時國會展望	(41)	十四	蘇俄統制下之今日匈牙利	(43)	十五	共匪提倡「民間文學」之企圖	(47)	十六	美國護照法案之研析	(49)	十七	每月國際大事述評	(51)
一	美國國會及部份州長選舉之研析	(1)																																																		
二	中美聯合公報發表後各方輿論反應之研析	(6)																																																		
三	東南亞反共鬥爭的發展	(9)																																																		
四	法國政局之前途	(13)																																																		
五	從「遂平縣衛星人民公社試行簡章」看匪區人民公社之發展	(17)																																																		
六	俄共召開第廿一次代表大會之背景及動向	(21)																																																		
七	赫魯雪夫「改革蘇俄教育計劃建議」之分析	(24)																																																		
八	共匪鐵道政策之變更	(25)																																																		
九	中東局勢最近發展之趨勢	(27)																																																		
十	蕭條期中之日本經濟	(32)																																																		
十一	匪俄導演「亞非作家會議」	(34)																																																		
十二	琉球問題之新動向	(36)																																																		
十三	日本第三十屆臨時國會展望	(41)																																																		
十四	蘇俄統制下之今日匈牙利	(43)																																																		
十五	共匪提倡「民間文學」之企圖	(47)																																																		
十六	美國護照法案之研析	(49)																																																		
十七	每月國際大事述評	(51)																																																		

①新教皇已宣告就職
 ②美英自黎約撤軍完畢
 ③阿拉伯集團內部分裂
 ④美在義大利建立空軍基地
 ⑤英國在義大利建立空軍基地
 ⑥美英在義大利建立空軍基地
 ⑦英首相艾德禮兩傳教士
 ⑧英首相艾德禮兩傳教士
 ⑨英首相艾德禮兩傳教士
 ⑩英首相艾德禮兩傳教士
 ⑪西盟軍防禦力量穩定
 ⑫西盟軍防禦力量穩定
 ⑬西盟軍防禦力量穩定
 ⑭西盟軍防禦力量穩定
 ⑮西盟軍防禦力量穩定
 ⑯西盟軍防禦力量穩定
 ⑰西盟軍防禦力量穩定
 ⑱西盟軍防禦力量穩定
 ⑲西盟軍防禦力量穩定
 ⑳西盟軍防禦力量穩定
 ㉑西盟軍防禦力量穩定
 ㉒西盟軍防禦力量穩定
 ㉓西盟軍防禦力量穩定
 ㉔西盟軍防禦力量穩定
 ㉕西盟軍防禦力量穩定
 ㉖西盟軍防禦力量穩定
 ㉗西盟軍防禦力量穩定
 ㉘西盟軍防禦力量穩定
 ㉙西盟軍防禦力量穩定
 ㉚西盟軍防禦力量穩定
 ㉛西盟軍防禦力量穩定
 ㉜西盟軍防禦力量穩定
 ㉝西盟軍防禦力量穩定
 ㉞西盟軍防禦力量穩定
 ㉟西盟軍防禦力量穩定
 ㊱西盟軍防禦力量穩定
 ㊲西盟軍防禦力量穩定
 ㊳西盟軍防禦力量穩定
 ㊴西盟軍防禦力量穩定
 ㊵西盟軍防禦力量穩定
 ㊶西盟軍防禦力量穩定
 ㊷西盟軍防禦力量穩定
 ㊸西盟軍防禦力量穩定
 ㊹西盟軍防禦力量穩定
 ㊺西盟軍防禦力量穩定
 ㊻西盟軍防禦力量穩定
 ㊼西盟軍防禦力量穩定
 ㊽西盟軍防禦力量穩定
 ㊾西盟軍防禦力量穩定
 ㊿西盟軍防禦力量穩定

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址

臺 北 市 中 山 路 一 段 一 二 七 巷 三 號

美國國會及部份州長選舉之研析

美國國會及部份州長於本年十一月四日改選，參加投票者，數達四千八百餘萬人（有資格投票之選民計達七千六百五十萬人），選舉結果業已揭曉，茲特將選舉結果、決定兩黨勝負之因素及其對今後美國內政外交政策之影響等，分別簡析如次：

壹 選舉結果

一、參議院：美國參議院原有議員九十六人，本屆依法改選三分之一計三十二人，另有兩人死亡出缺，計共改選三十四人，另因阿拉斯加新近加入為第四十九州，並可選舉參議員兩人，故本屆應行改選之參議員共計三十六人。其中除緬因州已於九月八日選出民主黨籍之穆斯基為參議員，及阿拉斯加須於十一月二十五日再行選舉外，此次選舉之參議員計共三十三人。

此次選舉之結果，正式當選之參議員計共和黨八人，民主黨二十五人，如將緬因州者合計在內，則為二十六人（當選名單見附錄一）。按本屆參議員之分配情形，為共和黨四十七席，民主黨四十九席。而此次選舉結果，共和黨僅有三十四席，民主黨已有六十二席。且阿拉斯加將於十一月二十日選舉，而該州民主黨人較佔優勢

，故亦可能選出兩位民主黨籍參議員，屆時共和黨將仍為三十四席，民主黨則可能增為六十四席。此次選舉為一九四〇年後民主黨取得議席最多之一次（一九四〇年民主黨佔六十五席）。

此次參議員選舉結果關係最大者，為諾蘭之退出與改而競選州長失敗，加州州長奈特之不得已競選參議員而敗於民主黨候選人恩戈，以及麻州民主黨參議員甘尼地、密蘇里民主黨參議員塞明頓等之再度當選。

二、眾議院：美國眾議員共四三五人於本次全部改選，另阿拉斯加眾議員一人將於十一月二十五日選舉，故下屆國會眾議院將共有議員四三六人。此次四三五人改選之結果（連緬因州已選出眾議員三人在內），民主黨共得二八三席，共和黨僅得一五二席，而阿拉斯加亦可能選出民主黨人為眾議員，故下屆國會中，眾議院民主黨可能有一二四席，共和黨僅有一五二席。按本屆國會中，民主黨眾議員原值三三五席，共和黨原有二百席。此次選舉為民主黨自一九三六年後取得議席最多之一次。（按一九三六年民主黨佔三三三席，一九四〇年佔三六七席）。

三、州長：美國連阿拉斯加在內，共計四十九州，其中除緬因州業已改選，阿拉斯加尚未選舉外，此次改選之州長共計三十二人

，美國原有四十八州，州長黨籍之比例，計共和黨為十九人，民主黨為二十九人，此次改選之三十二位州長中，共和黨當選者僅八人，民主黨當選者二十四人，加上緬因州則為二十五人，如再加上阿拉斯加之可能當選者則為二十六人。故此大選舉結果，四十八位州長中共和黨僅有十四人，民主黨已有三十四人，此外民主黨在阿拉斯加之獲勝可能性，亦較共和黨候選人為大（當選州長名單見附錄二）。

此次州長改選中關係最大者為紐約共和黨候選人洛克菲洛之擊敗現任民主黨州長哈里曼，及加里佛尼亞民主黨候選人之擊敗諾蘭而當選，以及密西根民主黨州長威廉斯之第六度當選等。

貳 決定勝負之因素

此次美國選舉之結果，民主黨業已取得壓倒性之優勢，此項優勢，殆自去年小選以來，即已見其端倪。惟此次選舉，民主黨雖在當選人數上佔絕對優勢，但在若干地區共和黨亦擊敗民主黨人而取得勝利，足見其決定勝負之因素，錯綜紛歧，不可一概而論，大體言之，其影響較大者，則有下列諸端：

一、人民反對執政黨，不滿現實情緒之影響——在美國歷史上期中選舉時，多對執政黨不利，雖在羅斯福總統之極盛時代，期中選舉時，民主黨固仍能控制國會，但其議席減少。遠之如威爾遜總統，近之如杜魯門總統及艾森豪總統，期中改選時皆屬如此。此或為人民對現實不滿靜極思變情緒之具體表現。此項情緒在各州之選舉中，亦屬如此。如此次共和黨之能在紐約、阿利桑那、羅德島、俄勒岡戰勝民主黨現任州長，民主黨之能在馬里蘭、加里福尼亞等州獲勝，此項情緒亦不無影響。

二、經濟衰退之影響——美國自去年年底起，經濟即呈衰退之象，生產降低，人民失業，現情勢雖已略趨好轉，但經濟尚未恢復繁榮，失業人數仍有四百餘萬，且以物價上漲，影響人民生活至為重大，因此對政府失去信任，致使共和黨在此次選舉普遍遭受慘敗。

三、農產品價格低落之影響——農產收入減低，中西部農民對共和黨不滿。

四、工會之影響——此次選舉，工會全力參加，支持民主黨候選人競選，而工會組織嚴密，選民眾多，經費充足，故其所支助之民主黨候選人，多能順利當選。

五、公民權問題之影響——艾森豪於去年派兵小岩，維護法院黑白合校判決之執行，既已激起南部諸州選民之反感，而北部黑人選民及激進份子，則復指責艾森豪對黑白合校糾紛之處理不務積極。故此大選舉，北部黑人之選票，對共和黨候選人亦無多大助益。

六、外交政策之影響——美國兩黨人士歷來倡導所謂「兩黨外交政策」，但在歷屆選舉中，外交政策對於選舉之影響，亦極重大，而此次選舉中，兩黨人士對於外交政策之辯論，亦較歷屆為多。且以近數月來中東及台海危機迭起，民主黨特別強調杜勒斯之「戰爭邊緣」政策，可能導致戰爭，此項恐嚇性之戰爭威脅，亦可能為決定兩黨勝負之一因素，但西歐各國強調此次選舉結果，為對艾森豪杜勒斯外交政策之唾棄，則屬言過其實。

七、地方性問題與候選人個性聲望之影響——此次美國選舉，因係期中選舉，而非全國性之選舉，故關於全國性之問題，除經濟安全等切身問題外，對於各地候選人之影響，尚屬間接，而各地方性之問題，以及各個候選人之個性聲望，乃為決定其競選勝負之主要因素。諸如共和黨候選人之在紐約獲勝，乃係基於候選人個性問題。

八、黨員人數與黨的組織之影響——美國政黨組織，雖不如其他

國家政黨之嚴密，但一般言之，民主黨員人數較多，而其組織亦較共和黨為完善，此乃在歷屆選舉中，民主黨候選人所以居於優勢之主要關鍵。

九、時代與思想之影響——時代之進步，已使個人逐漸接近開明與自由之思想，而共和黨人迄今多崇尚保守，似與時代與思想之潮流，略有距離，故此共和黨候選人之較開明者多能當選，反之則多落選。

十、此次改選，就參議員而言，三十四人中二十一人為共和黨人，民主黨僅有十三席，且多在南部諸州而無為共和黨候選人奪取之危險，此次應行改選之各州州長，情形亦相彷彿，此亦為共和黨客觀條件註定失敗之因素。

其他如艾森豪總統之依法不能三度競選，亞當斯案件之處置不當，艾森豪總統之否決緊急救助失業地區法案，以及若干地區候選人之互相攻訐等，對於此次若干地區選舉之影響，亦屬不可忽視，而此次共和黨之在加里福尼亞競選失敗，大部殆係由於黨內分裂。

叁 研判意見

一、美國此次期中選舉，對於若干個人之政治前途，影響至為重大。茲分別簡述如次：

(一)諾蘭——諾蘭原為參院共和黨領袖，對於國內及國際政治之影響極大，此次如再競選加州參議員，其成功之可能性極大，但以改而競選州長，因與奈特交惡，遂予民主黨以可乘之機。諾蘭原望成爲一九六〇年該黨總統候選人之可能，因此次落選而已幻滅。諾蘭並已宣佈將不再競選公職，而從事新聞事業。

(二)奈特——奈特原為加州州長，此次如再競選州長，蟬聯之機

會極大，但以此次競選參議員敗於民主黨候選人恩戈，其個人政治前途大受影響，惟在一九六〇年共和黨全國大會選舉總統時，奈特對於加州代表團似仍可以控制，而操舉足輕重之勢。

(三)尼克森——尼克森副總統在此次競選中，居於領導之地位，對於艾森豪總統內政外交政策之辯護，亦為該黨之主要發言人。惟以此次其原籍加州共和黨候選人競選慘敗，對於一九六〇年尼氏競選該黨總統候選人之影響，頗為不利。

(四)艾森豪——艾森豪依法不能三度競選總統。但此次共和黨競選失敗，其個人聲望，亦受相當打擊。

(五)哈里曼——紐約民主黨州長哈里曼，前曾於一九五六年競選該黨總統候選人，此次競選州長失敗，其政治前途似已完全幻滅。

(六)洛克菲洛——洛克菲洛前曾先後出任羅斯福、杜魯門及艾森豪總統之高級顧問，參與政府決策，此次選舉，在共和黨一片慘敗聲中，竟能一舉而以超越五十五萬餘選票之多數票戰勝民主黨老將哈里曼，出任紐約州長，其個人在共和黨內之聲望地位，似已可與尼克森分庭抗禮，故在一九六〇年大選時，當選該黨總統候選人之可能極大。

(七)布朗——布朗原為加州檢察長，此次戰勝諾蘭而當選該州州長，乃為民主黨後起之秀，但以其聲望地位而言，在一九六〇年大選時，最多亦僅可能為該黨副總統候選人之人選。

(八)甘尼地、塞明頓、威廉斯等，此次皆能在其本州當選為參議員或州長，而在一九六〇年時皆有當選為民主黨總統候選人之可能性。

(九)地沙匹——地沙匹雖僅為紐約市區民主黨負責人，但其潛力頗大，地氏對紐約州政治既可任意左右，而對民主黨全國政治，亦可善為運用，故有「統治者製造人」之稱，惟以此次，渠所支持之

哈里曼與何根在紐約州競選州長及參議員失敗，其影響力大減，但渠對未來民主黨總統候選人之推選，仍有極大之影響。

二、此次選舉之結果，對於一九六〇年美國大選之影響，極為重大。一般言之，民主黨於兩年後重新執政之可能性亦已增加。但今後兩年內，國會既由民主黨所控制，而美國政策如因國會之處置失當而有錯誤時，則對該黨總統候選人，亦可能發生極為不利之影響。

三、無論一九六〇年選舉之結果如何，屆時美國參院將仍由民主黨控制，因屆時民主黨雖有廿二席改選，而其中在北部者僅十一席，即使全部為共和黨奪得，共和黨亦不能取得控制權。

四、自此次選舉之結果觀察，一九六〇年大選時，當選共和黨總統候選人最可能之人選為現任副總統尼克森、紐約州州長洛克菲洛。但如洛克菲洛當選該黨總統候選人時，該黨競選勝利之可能性較之尼克森為候選人時為大。但如艾森豪總統不幸而在任期屆滿時去職，則情形可能改變。惟艾氏將無可能辭職。

五、自目前跡象觀之，一九六〇年大選時，民主黨總統候選人之選擇範圍，至為廣泛，參院民主黨領袖強生，參議員甘尼地、密西根州長威廉斯、密蘇里參議員塞明頓等，皆有可能，而兩度競選失敗之史蒂文生，聲望未趨減退，亦大有三度當選為該黨總統候選人之可能。

六、此次美國期中選舉民主黨既佔絕對優勢，黨內自由主義份子之聲勢亦已增高，過去國會由共和黨保守份子與南部民主黨人控制之局面，似已減弱，而在一九六〇年時，民主黨內南北兩派分裂之可能性，亦已隨之增大。

七、此次改選，民主黨之獲勝得力於工會之支持者至大，在今後之美國內政上，工會之影響力，將顯著增加。

八、此次期中選舉後，今後兩年內美國外交政策，在反抗侵略遏止赤禍之基本原則上將無重大之變更，而兩黨之繼續合作，亦無疑問，但在施行細則上則因國會民主黨人之壓力而有修正之可能。

(一) 歐洲方面：美國將與英法及北大西洋公約國家間加強合作。換言之英國對美國外交政策之影響，將因而加大，而使美國外交更趨於所謂「國際主義」。

(二) 遠東方面：

① 美國對遠東地區一般之政策，不致改變。

② 美國對於確保台澎之政策，不致變更，但對金馬之協防，雖可能不致有所更張，惟在實施時，似將多所顧慮。

③ 金門戰事發生後，美國對華軍援款項之追加，可能遭受下屆國會之阻難。

④ 美國仍將不致承認匪共偽政權。

⑤ 艾森豪強調共匪拘押美人為美國不能與匪交往之最大因素，故如共匪釋放美人時，美國對匪態度亦可能趨於和緩。

⑥ 此次諾蘭退休，我在美國國會失一有力友人，但繼之而為參院共和黨領袖者，將為伊利諾州參議員笛克遜或新罕普夏州參議員布列治，其對我態度，亦至為友好，且民主黨參議員僅孟菲斯特一人，曾公開主張考慮承認共匪。

⑦ 民主黨顧問委員會艾奇遜等極端份子對華不友好之態度，在今後兩年內，不致有多大之影響。

(三) 中東方面：美國將與英法更趨合作，對抗蘇俄之侵略。

(四) 其他如援外計劃可能加強，關稅亦可能降低，對蘇俄之談判，亦可能採取較和緩之態度。

九、美國期中選舉對內政之影響，較在外交上之影響為大，但

在今後兩年內，亦不致有急劇之改變，惟下述趨勢似可自此大選舉中見其端倪：

- (一) 國防計劃，兩黨並無歧見，今後將仍加速推進。
- (二) 有利工會之法案，將獲國會之支持而獲通過。
- (三) 社會安全制度仍將繼續擴展施行範圍。
- (四) 農產品價格之維持將獲政府更大之助力。
- (五) 政府各項支出將形增加，通貨膨脹速率增高，赤字數額擴大。

附錄 (一)

美國新當選參議員名單

- 亞利桑那：戈德華德 (共和)
- 加利福尼亞：恩戈 (民主)
- 康涅狄格：陶德 (民主)
- 特拉華：威廉姆茲 (共和)
- 佛羅里達：賀蘭德 (民主)
- 印地安那：哈基 (民主)
- 烏里蘭：比爾 (共和)
- 馬薩諸塞：甘尼地 (民主)
- 新墨西哥：查維斯 (民主)
- 紐約：基亭 (共和)
- 北卡羅來納：喬丹 (民主)
- 北達科他：藍格 (共和)
- 密西根：哈特 (民主)
- 明尼蘇達：麥加錫 (民主)
- 密西西比：史丹尼斯 (民主)
- 密蘇里：塞明頓 (民主)
- 蒙大那：孟斯菲特 (民主)
- 內布拉斯加：魯斯加 (共和)
- 內華達：堪農 (民主)
- 新澤西：威廉斯 (民主)
- 佛蒙特：波羅德 (共和)
- 佛吉尼亞：勃德 (民主)
- 華盛頓：傑克森 (民主)
- 西佛吉：倫道夫 (民主)
- 尼亞：拜德 (民主)

附錄 (二)

美國新當選州長名單

- 俄亥俄：楊格 (民主)
- 賓夕法尼亞：斯考特 (共和)
- 羅德島：巴斯托 (民主)
- 得克薩斯：雅波羅 (民主)
- 威斯康辛：普羅克斯邁 (民主)
- 懷俄明：麥克期 (民主)
- 田納西：高爾 (民主)
- 猶他：毛斯 (民主)
- 衣阿華：勒符勒期 (民主)
- 堪薩斯：陶金 (民主)
- 馬里蘭：大維斯 (民主)
- 馬薩諸塞：佛格洛 (民主)
- 密西根：威廉姆斯 (民主)
- 明尼蘇達：費曼 (民主)
- 內布拉斯加：布諾克斯 (民主)
- 內華達：紹葉爾 (民主)
- 南達科他：漢塞斯 (民主)
- 田納西：艾靈敦 (民主)
- 得克薩斯：但尼爾 (民主)
- 佛蒙特：史台佛德 (共和)
- 威斯康辛：納爾遜 (民主)
- 懷俄明：希期 (民主)
- 賓夕法尼亞：羅倫斯 (民主)
- 南卡羅來納：霍林斯 (民主)

中美聯合公報發表後各方輿論反應之研析

壹 公報要點

美國務卿杜勒斯，應我總統之邀，於十月廿日來華，根據中美共同防禦條約第四條之規定，與我舉行會商，歷時三日，會商於廿三日上午結束，同日下午發表聯合公報，其要點於左：

(一) 此次會商，原盼主要之考慮將為採取各項措施，俾對無軍事行動之實際局勢，予以穩定一點，有所貢獻，但由於共匪破壞其本身所作之宣佈，而對金馬列島恢復砲擊，故中美會商逐須着重軍事方面之情勢，僉認在當前情況下，金門、馬祖與台灣、澎湖，在防務上有密切之關連。

(二) 中美共同防禦條約之宗旨，原在宣示中美之團結一致，「俾使任何潛在之侵略者，不存有任何一締約國在太平洋區域立於孤立地位之妄想」，此次會商已再度表示此種團結。中美兩國政府相信彼此團結一致，抵抗侵略，實不僅為本身之利益，而亦係為和平而努力。

(三) 共匪在俄帝支持下，揚言企圖奪取台灣，消滅自由中國，並將美國整個逐出西太平洋。并迫使美國放棄其與該地區自由國家所作之集體安全措施。此種策略絕無成功可能，并盼其將放棄其所已採之軍事行動，以推進其必屬徒勞而具危險性之策略。

(四) 美國確認中華民國為自由中國之真正代表，并為億萬中

國人之希望與意願之真正代表。

(五) 中美兩國政府暨及兩國現正履行之條約係屬防禦性質，中華民國政府認為恢復大陸人民之自由乃其神聖使命，并相信此一使命之基礎，建立在中國人民之心，而達成此一使命之主要途徑，為實行孫中山先生之三民主義，而非憑藉武力。

(六) 兩國政府同認此種會商，今後仍應在適當時機，繼續不時舉行。

貳 各方反應

(一) 認中美會商獲有重大成就者：

○費城詢問報：「杜勒斯已完成一項對其國家及對自由世界極具價值的任務。杜勒斯所採取的立場，美國不向武力屈服，但同時不容許武裝攻擊，乃是所有美國人能够毫無保留地加以支持的。我們的盟國也沒有任何理由不支持它」。

○巴的摩爾太陽報：「對公報中所稱中國文化乃是一種尊重個人及其家庭的文化一點，至饒興趣，此點不祇是一般性的，它是特別有所指的，它是說明中共在大陸實施蟻蛭式的人民公社，以從事破壞家庭及壓制個人的新運動的背景下提出來的。自由中國和美國人民都堅決相信，人道精神將再行在中國大陸出現，當此種現象發生時，它們準備加以處理」。

③奧克蘭論壇報：「台北會談，已向全世界表明美國與自由中國在反共鬥爭中的堅定與團結。根據台北方面迄今所發表的官方聲明，沒有一方向對方要求任何新的重要承諾，而是雙方互相保證過去的政策不變。」「公報已顯示雄心，希望與重申團結的保證」。

④巴黎世界晚報：「台北會談，已加強了中美的團結。杜勒斯已擊敗了共黨企圖分化中華民國與美國聯盟的陰謀，蔣總統已向美國證明他不是一個危險的盟友，會把美國拖入世界大戰」。

⑤日本產經新聞：「中美兩國最近在台北的會談中，已採取當前情況下最好的可能措施，聯合公報中為加強團結對抗共黨所提出的各項聲明，將成為中美新關係的指導原則。其中關於中國政府停止反攻大陸一點，是表示否定以軍力作為反攻大陸的方法，而不是放棄打擊共匪以光復大陸的全面目的。黃外長曾宣佈中國政府保留在大陸上發生匈牙利革命時使用武力的權利，此一聲明可認為是公報的『保留條款』。」

⑥台北中央日報：「這次會商，使中美互信互賴的關係更加鞏固，並且對台灣協防的共同行動的共同目的，完全確立，這是我們引為欣慰的重大成就」。

⑦杜勒斯返回華府後聲明：「我回來時，深信中華民國政府很謹慎，堅具決心，且致力於和平，完成其為中國的願望與傳統的發言人的崇高任務。美國全國人民可以因有受這些情緒鼓舞的自由中國存在而表示感謝。它抵抗着那些以統治世界為中心目標，且以包圍及最後擊敗美國來達到這一目標的勢力」。

(二)認杜勒斯此行未獲致預期成果者：

⑧紐約時報：「公報顯示困難的情勢，基本上並無改變。」「但會再度確認吾人與國民政府間之防衛關係，此種關係為多數美國人民所熟知，亦為本報所贊同，即使用武力以抵抗侵略的立場，乃

係唯一適合於世界和平的。不過何時何地即如何選擇適當時地以抵抗侵略的問題，仍懸而未決」。

⑨倫敦泰晤士報：「杜勒斯訪華之行，乾脆說就是沒有成果，但較諸宣佈杜氏已在赴華途中時的緊張情勢，刻已稍減，且並未使共黨獲得大的安慰」。

⑩倫敦每日電訊報：「會談前後的局勢，毫無兩樣，甚至中華民國撤減外島軍隊的可能性愈益減少。公報中的主要詞句，是承認在當前情況，台灣的防務與金門的防務具有密切關係。因此，如果擁有外島有助於台灣本身的防衛，就是美國的政策，則國軍由此等島嶼撤退的希望，似更為渺茫。反之，目前所考慮者，如以人力交換火力，此種轉變在外交方面可說是毫無意義可言，蔣總統申述不使用武力一點，亦未在外交方面增加何種新義，因為蔣總統前此即已作此揭櫫」。

(三)認杜勒斯訪華之行，已使我改變基本政策；或謂我已蒙受重大打擊者：

⑪倫敦每日快報：「杜勒斯已帶回遠東和平之極大外交收穫，因其已說服委員長吞下三杯苦酒，即承認兩個中國的事實；同意撤退外島軍隊；宣佈放棄以武力反攻回大陸」。

⑫美費城詢問報：「由於蔣總統放棄以武力收復大陸，所以台灣海峽就不會引起此項麻煩，美國也不是緊張局勢的根源，但中共則仍堅持使用武力」。

⑬華盛頓郵報：「公報雖僅露其端倪，但已可看出吾人已對華開始一項新政策，即不介入政策，強調台灣獨立之政策，在共同抵抗共產侵略之途中，美國對蔣總統重返大陸之雄心，採取擺脫之政策。至如何付諸實施，公報未曾明言。可能係應允促成友幫共同加強對獨立台灣之安全保證，達到可理解的、易為人贊同的目的

。吾人希望，至少不是保證我們再捲入金門馬祖的問題中。」

④日本每日新聞：「中華民國政府此次在中美會談後聲明不使用武力收復大陸，實係其遷台以來最重大之政策轉變，不但對中國問題深有影響，對今後國際政治，亦將有莫大影響。此種政策轉變，將使中共易於進入聯合國，并使台灣海峽發生激烈戰爭之可能性大減」。「美國一向無支持中華民國收復大陸之意，一九五四年中美締結防衛條約時，不將金馬等列島列入防區之內，即已表明美國的存意」。

⑤香港南華早報：「各種重要會談所導致之影響，常較其公報所顯示者為深遠。公報中重要一點即中國認為恢復大陸人民自由之主要途徑，為實現孫中山先生之三民主義而非憑藉武力」。「前此杜勒斯在廣播談話中，亦稱美國政府不能容忍對中共之攻擊，具見華府與台北當局所表現之和平意願，已至最大限度」。「或以為此係基於人道主義，而委員長之威望必然遭受損害，士氣民心亦必受打擊，但吾人以爲中美會談所顯示之和平意願，仍須視北平之態度而定」。

⑥香港僑報如工商、星島、華僑等均有論評，而以工商日報爲最激烈，如「中美關係的隱憂」一文中稱：「杜勒斯訪台的結果，劃了中國對美國一條感情上的傷痕」。「最近台灣海峽局勢發生後，本報首指責美國的對華政策說，美國要把中國官長士兵作忠僕，安置在一個無期徒刑的監獄裏而自爲監獄官」。「杜勒斯訪華以後，又大誇其中美團結已告空前成功，但可惜他只見到中國政府當局的忍痛點頭，而不見到中國軍民的憤心怒目，以犧牲中國權利作爲團結，這就是成功嗎？」「杜勒斯訪華唯一任務，就是要迫使中華民國先宣佈對大陸不使用武力，企圖換得中共對台灣地區不使用武力，好讓他們的基地防線獲得長治久安」。「杜勒斯之訪台，所給

予中國的打擊，比之中共砲擊金門還要重大」。「我們夾在中共與美國中間長期挨打挨擾，中國人對這，能够忍受嗎？」該報因此又續著論，主張把國事付諸全民公論，立即召開非常會議。

(四)匪「新華社」十月廿三日北平廣播及彭德懷廿五日「向台灣同胞廣播」之反應如左：

①美國原準備利用「中國」暫停砲擊金門來推行永久停火的陰謀已經打破。

②美仍堅持擴大對「中國」侵略範圍的政策，并以空面戰爭威脅「中國」人民放棄維護自己領土主權完整的鬥爭。

③美不僅在玩弄「兩個中國」的侵略陰謀，而且毫不掩飾它的長遠政策，就是要由「兩個中國」進一步發展到推翻「中華人民共和國」。

④公報避而不談會談中引起的嚴重分歧問題，并且多次提到「團結」。西方通訊社的消息早就料到，公報必然強調雙方「團結」，來掩飾真相。

⑤「你們吃了一點虧」，你們只有代表自由中國發言的權利了，美國人把你們「封爲一國小中國」。

⑥十月廿三日，美國國務院發表十月十六日杜勒斯對英國一家廣播公司記者所發表的談話，他在談話中說，他看見了一個共產黨人的中國，并且說，這個國家確實存在，願意同他打交道。美國迫於形勢，改變了政策，把你們當做一個「事實上存在的政治單位」，其實并非一個國家。

⑦這種「事實上存在的政治單位」，在目前開始的第一個階段，美國人還是需要的，這就是孤立台灣。第二個階段就要托管台灣了。

⑧此次會談文告，不過是一個公報，沒有法律效力，要擺脫是

容易的，就看你們有無決心。

④我們只是希望你們不要屈服於美國人的壓力，隨人俯仰，喪失主權。

叁 研判意見

(一)此次會談，係根據中美共同防衛條約之精神，為適應中美兩國面對其國內外當前情勢之迫切需要而舉行，故聯合公報可視為為中美共同防衛條約之補充聲明，在基本原則上並無重大變更。

(二)公報中明言，在當前情況下，金馬台澎防務具有密切關連性，此可視為美方之一項政治承諾，且未提及外島撤軍等問題，故實質上我有所得。

(三)公報中認定共匪係在俄帝支持下，企圖奪取自由中國，逐美出西太平洋，並破壞其聯防組織，此較中美共同防衛條約所指「潛在之敵」尤為明顯，已確立中美兩國共同行動之目的。

(四)關於我收復大陸之主要途徑為實現 國父之三民主義而非憑藉武力一點，總統固嘗以此昭示國人，如每日電訊報即曾提到。且中美共同防衛條約中早有使用武力應先商議之規定，故亦並非新的改變。但我應向國內外特加強調：我保有自衛抵抗侵略之權；當大陸發生革命時我有支援之權。若干僑報據此發表過激之論，亦係必然之反應。

(五)美國國內之自由人士及民主黨之左派份子，近常發表各種歪曲言論，誣指我自由中國為一好戰之政府所統治，且圖拖美下水，發動對大陸之戰爭，而對政治與經濟之建設，又常採取共黨式之方法，以為可憑此戰勝中共。杜勒斯在最近一次記者招待會中，亦特別強調我擬循武力以外之其他主要途徑，履行神聖義務，必發生極深遠影響，又稱共黨內部勢必發生變化，其暴力統治決難久存。故公報中關於不使用武力一點，亦未嘗不可運用為我對美之有利宣傳。

東南亞反共鬥爭的發展

十一月七日

俄帝對自由世界的政治作戰，以亞洲為其重點之所在，因亞洲民族的向背，實為俄帝與西方實力對比轉移的主要條件。而亞洲局勢的改變，又為全球戰略形勢改變的主要關鍵。本年八月赫毛會談

後，匪共一面開始了對我狠惡的政治與軍事攻勢，同時對東南亞地區則加緊施展其政治與外交陰謀，雙管齊下，圖逐美出西太平洋，建立俄帝在亞洲的戰略優勢。共匪侵台的陰謀，現已遭受嚴重打擊

；而東南亞地區中緬甸與泰國相繼發生反共的政變，更足以削弱英迫高棉建交使後的外交聲勢，且可能促長日本、印尼乃至印度等所謂中立國家的反共力量，影響自極深遠。茲就上述兩國政變之經過、研判意見，分述於次：

壹 兩國政變之經過

一 緬甸政變

(一)九月二十六日緬總理宇汝宣佈辭職，并提名三軍統帥尼溫為繼任人選，外似政權的和平轉移，實則經過極驚險的鬥爭，而勝利則屬於反共的宇巴瑞派，尼溫僅係過渡人物而已。

(二)本年五月緬執政黨（反法西斯人民自由同盟）分裂，宇汝與副總理德領陣合夥，對抗反共之宇巴瑞及宇叫迎派，宇汝為圖擴張勢力，曾釋放共黨政治犯，與白旗緬共和談，允其成立合法之共黨，同時復遲遲不依憲舉行大選，更憑其所控制之憲警部隊及特工人員，擬於九月初全部撤換宇巴瑞派之國防軍官，解散宇叫迎所控制之民團（約萬人），并將宇巴瑞與宇叫迎捕殺。

(三)宇汝之陰謀，為宇巴瑞派偵悉，乃利用其在陸軍中之崇高歷史地位，促成陸軍之愛國政變，以極神速之行動，解除親宇汝派之警察武裝，控制全國戰略地點，同時派員促宇汝交出政權。

(四)同一時期，緬左翼政團「民族團結陣線」因亦不滿宇汝之拖延政策，曾圖發動流血政變，將宇汝尼溫諸人一網打盡，事為宇汝獲知，尤感進退失據。

(五)宇汝迫於情勢，乃以退為進，採緩兵之計，提名尼溫接長政府，但要求至十月二十八日始正式辭職，且以尼溫能獲國會通過為前提，尼溫與宇汝及宇巴瑞皆甚友善，屬元老派軍人，反共親美，機智狡詐，曾與緬國父翁山同僚，在軍人中官階最高，對政爭取超然態度，故宇汝推之為繼任人選，一則為安撫陸軍，同時亦圖離間尼溫與宇巴瑞之關係，惟尼溫在部隊中之威望及影響力仍不及宇巴瑞，又陸軍之表面上不過問政治，實則其幹部多屬意宇巴瑞，願支持其從事下屆競選。

(六)自九月二十六日至十月二十八日間，宇汝曾圖誘尼溫參加其親共集團，同時，又望能獲俄匪等支助，發動反政變，重掌政權，但其所有圖謀均不得逞。茲尼溫已於十月二十八日正式獲國會通過為新總理，并在向國會致辭中，警告緬共份子，放棄活動并且投降。宇巴瑞表示絕對支持尼溫，預定在明年四月舉行普選。

(七)明春普選，宇巴瑞派獲勝之可能性極大，尼溫善投機，勢將陰助其競選，宇汝卸職後，可能從此退休，但更可能鼓其餘勇，聯合左翼份子，重組新黨與宇巴瑞對抗。倘後者成為事實，則未來之緬甸反共政府，勢將加強與民主國家之密切合作關係。宇巴瑞於一九五六年曾以國防部長地位代行總理職權，時宇汝一度下野，緬陸軍約有四萬人，其參謀長安義接近宇巴瑞，為美方支持之人物，宇巴瑞能控制陸軍三分之二。民兵壹萬人，宇叫迎可掌握。警察部隊人數較少，一向為宇汝派所節制，但經此次政變前之調整，已不足構成反宇巴瑞派之力量，緬海軍微不足道，其參謀長善北與宇巴瑞較接近，空軍略具基礎，其參謀長克利夫曾訪美洽購軍機。故宇巴瑞倘獲掌政權，顯必得美支持，自有利於東南亞之反共鬪爭。

二 泰國政變

(一)乃沙立於去年九月發動政變，推翻變被汝政權，并於十二月總選後，即已獲掌實權，乃樸、乃他農之得以出任總理，皆乃沙立所一手支持，但對國會內部之左翼份子及政府內部之警察力量，始終未能徹底整頓，年來泰國政局之動盪，此爲主因。

(二)俄匪對泰之外交政治攻勢年來日益加緊，利用泰國國會內之左翼份子如乃帖之經濟人黨等，從事非法之「合法」活動，同時收買少數不明大義之華僑，在泰傾銷匪貨，并大量輸入共匪之宣傳品，叫囂「中立外交」，尤以在本年七月匪迫高棉建交後，更圖利用高棉爲滲透橋樑，開始製造泰高間緊張局勢，凡此皆使乃沙立提高警覺。十月初，泰政府下令驅逐俄大使館新聞專員沙哈羅夫、「塔斯社」記者杜魯辛（二人旅華多年，國語流利），以及封鎖泰高邊境，拘捕與匪往來之泰人等，皆爲明顯之反共措施。

(三)前內長兼警察總監乃砲被逐離泰後，乃沙立對警察界仍存戒心，本年六月乃沙立在美養病期間，突然返回東京，部份改組內閣，即係防阻其內部之分裂。此次政變期間，據傳其內長乃巴博，警察總監乃沙懷亦遭軟禁，此事雖尙待證實，因乃巴博爲反乃砲最厲之人物，且足智多謀，爲乃沙立政治決策之左右手，其本人亦反共。但乃巴博之貪污腐化，且又好大喜功，早爲左翼份子滲透對象，而軍警之間仍互存猜忌，尤爲事實，此實爲泰國之極大不幸。

(四)乃沙立雖係反共軍人，但過去與美關係不深，自去年政變獲掌實權後，爲求爭取美之援助，曾於本年一月至五月以就醫爲名，赴美作長期之逗留，八月間又赴英國訪問，其與英美之接觸融洽，自較前爲多。一說謂此次政變，係英美囑意東南亞公約組織秘書長乃樸所主動策劃，此事雖未必可靠，但乃沙立於十月十九日係自英倫突然返國，當日即召集軍人團首要舉行會議，翌晨即宣佈乃他農辭職，自不能視爲英美於事先毫無所知。

(五)十月二十日乃沙立親握政權後，泰共首要及附匪華僑等多遭逮捕，憲法已被廢止，國會及所有政黨均經解散，目前政令以革命委員會之臨時內閣行之，除乃沙立親任總理外，乃他農則出任國防部長，目前新憲正在草擬，可望短期內由泰皇欽定公佈。

(六)泰國此次政變，可稱之爲政治革新，因乃他農之威望難能適應劇變，客觀環境亦不容泰國走上中立親共路線，故乃沙立之一切反共措施，可大有助泰國內政外交局勢之澄清，將來縱然頒行新憲，渠之出任總理亦屬無疑。

貳 研判意見

(一)緬甸與泰國政變前後，北非的突尼西亞於十月十一日在開羅舉行的阿拉伯聯盟大會中，痛斥「有人企圖支配會議」，阿聯代表憤而退席，突尼西亞政府隨即召回代表團，聲明不再加入阿拉伯聯盟，予縱橫中東北非的納塞以當頭棒喝。十月七日，中東北區的巴基斯坦亦發生政變，幕後主力爲陸軍總司令阿育布將軍，由總統米爾薩宣佈廢止現行憲法，解散國會及政黨，并隨即逮捕左派之全國人民黨黨魁。現阿育布已就任總統兼總理，米爾薩則讓位離巴赴英。自北非至中東南亞之亞非地區，原爲赫魯雪夫自誇之「廣大和平地區」，亦即其「戰勝民主集團」的政治資本，曾不斷「偽裝民主」，施用中立戰術，企圖轉變各落後國家爲其附庸，現則證明俄帝之騙術已無法再贏得亞非地區之人心，我們應注視莫斯科的次一行動。

(二)共匪在雲南境內早已利用泰奸乃比里組成「自由泰國」傀儡，在緬境更一直在支持緬共之武裝叛亂，本年七月間又獲得中南半島上高棉之滲透據點，過去一年中，共匪在東南亞係採「和平」

「合法」的非法政治鬥爭，如寮共、緬共、馬共聲言放下武器，巴共、泰共以民主政黨姿態出現，一時頗多收獲，現在泰緬既已採取激烈反共鬥爭，判匪可能同時採取三種策略圖扭轉頹勢：

○利用高棉加速製造高泰、高越間之國際糾紛。

○利用泰共、緬共製造并擴大其在泰緬兩國之武裝叛亂，匪已於十一月四日對泰警告，必須停止「迫害行爲」，否則應對後果負責。

○以泰緬軍人獨裁爲口實，煽動左翼份子，叫囂爭民主爭自由，并伺機製造社會動亂。

(三)泰緬政變，對星馬地區之反共鬥爭有極大影響。馬來總理拉瑪，其母爲泰人，且拉瑪係在泰國接受中學教育，對泰極爲友善，且以泰馬接壤，利害相關，故拉瑪之反共措施及對待華僑方式恆以泰所推行者作參考。馬共之未完全撲滅，係受英人作梗。判今後星馬地區之反共鬥爭將益加強。我在本區之工作，惜尙未能把握情勢，又各單位之間，亦欠協調合作。馬華公會極不滿我僑委會之工作。

(四)泰緬及巴基斯坦之反共行動，在遠東已發生不利於匪黨之政治影響。十月十六日日首相岸信介在接見美國國家廣播公司記者時聲稱：「中共要求以外交承認作爲對日貿易代價，我們決不給予此種代價。我們決不承認中共，除非他們洗心革面，我們決不承認一個以武力來推行國策的國家，我責備中共」。十一月一日尼赫魯在新德里記者招待會中宣稱：「中共地區已經變成了一個軍營，中共地區的人民已經喪失了個人自由。在中共地區無數的中國人民都有一種軍事控制之下過着一種共同生活、共同工作的方式」。目前印尼的蘇卡諾雖於日前仍在盲目誇揚共匪建設的成就，但安定印尼的力量，主要的仍爲陸軍。美對印尼陸軍極力爭取，本年八月並開

始以武器售予印尼。蘇卡諾一面接受美國武器，裝備陸軍，同時又接受俄帝之空軍裝備，並爭取俄匪經援。在內政上以敲詐方式極力排華，以博取極端民族主義分子的好感，在外交上則拉攏印度，努力掙扎，(印度總統於十一月四日訪印尼)。依當前情勢判斷，蘇卡諾似尙勉可維持，但在印尼出現泰緬式的政變，亦非絕無可能。

(五)美英等過去支持印尼外島之反共力量，圖推翻蘇卡諾政權，在政治號召上居劣勢，因○採取流血戰爭方式，被指爲製造內戰，不爲人民擁護；○未獲印尼陸軍支持；○蘇卡諾係掌握爪哇島對抗外島，而爪哇人亦不願擁戴外島人士入主中央，恐因此喪失其既得利益與地位，故仍擁蘇卡諾；○革命人士在外交上雖有部署，但俄匪之實際援助却較美英迅速，且美國中途改變政策，故已失敗。目前泰緬及巴基斯坦之反共鬥爭，策略上則較高明，但亦仍須注意下列各點：○經濟危機、吏治腐化及黨派傾軋，爲導致各該國人民不滿政府之基本原因，故軍人出而採取獨斷作風，民心稱快。但如基本問題不獲解決，則隱憂仍在；○政變後之軍人執政局面，自與所謂西方民主自由作法不同，美倘沿襲過去作風，一面希望各國政府反共，一面又迫其接受美式民主，作爲給予軍經援助之條件，則今後泰緬等國之政局前途，仍難樂觀。○依前述資料研判，美英對泰緬巴等國之政變，事先似皆有所新接觸，但事後則未見發表強有力之聲明，此或基於政治性之考慮，但美國今後對三國之實力支援如何，自具重大影響。

(六)戴高樂在法建立第五共和，對東南亞有鼓舞作用，在草擬中之泰國新憲，除維持君主立憲外，亦擬採納法國憲法中政府有權，並且有能之原則，巴基斯坦之傾向，亦復如此。在對抗共產集團之生死鬥爭中，亞非國家在過渡期間，似不能不作此選擇。

法國政局之前途

法國政局，自新憲經人民復決，予以壓倒多數之通過後，可謂已進入一嶄新階段。在此後四個月內，戴高樂將軍將以幾等於無限之權力，完成左列之工作：在形式上爲：○選舉國會議員，○選舉總統，○第五共和正式成立。在實質上則爲：○如何抑制軍人干政，使其謹守範圍；○如何開源節流，使近於涸竭之財政得以復蘇；○如何迅速解決阿爾及利亞問題；○如何恢復法國在國際間之威望。其中尤以解決阿爾及利亞問題最關重要，第四共和因此而崩潰，亦可能成爲第五共和胸中之癌。戴高樂將軍如不針對此一問題迅予解決，非特無心壓人民之望，有負其東山再起之初衷；即與阿局有密切關係之其他問題（例如財政匱乏問題），亦無法解決。謹分別檢討於次：

壹 關於軍人干政問題

當前實況

奎阿爾及利亞公安委員會，自戴高樂將軍命令軍人退出後，於十月十五日號召舉行民衆示威，反對戴氏頒佈之阿爾及利亞普選新法令。此一示威連同大罷工號召，對於戴高樂威望所具之威脅，不問可知。事實上，該委員會之任何行動，無法與軍人脫離關係，陸軍委員，雖均已奉命退出，但陸軍人員與公安會仍有密切聯繫，惟以所有陸軍人員均已奉命退出，顯然陸軍已不能公開支持公安會之

行動。結果公安會之總罷工召號因未能獲得陸軍之合作，且當局又表示決不容此等事態發生，終於在最後屈服於政府命令之下，一時報章喧傳，謂戴高樂「已成法國在北非之無敵勝利者」。

但最近報導，該公安委員會又於十月廿九日設立一新最高機構「公安委員會組織指導委員會」，致使局勢又趨複雜。此項消息爲阿爾及利亞各地產生之委員會代表所宣佈，致使一般人士頗感不安。

新機構之權力如何尙不明瞭，但其最低限度目的，當係謀求將所有委員會之指揮權集中於少數人手中，（按目前之統一指揮機構，委員人數已達一百四十名，殊有運用不靈之感。）俾能抵抗戴高樂之壓力。今日所能窺得唯一之消息，即該「指導委員會」，將在兩個陣營中保持其立足點，此於其委員名單中多列回民一點可以見之。

未來展望

關於軍人干政之未來展望，可由兩方面推測：

（甲）不利於政府方面：

（一）戴高樂宣佈北非計劃，並呼籲叛亂份子停戰後，一般軍人對此仍表不滿。渠等仍主展開新軍事攻勢。事實上此種攻勢業已展開。由於選舉期近，爲促使選舉順利進行計，有肅清叛軍殘餘之必要，故此舉又與戴高樂之措施似相配合。此一情勢，頗爲微妙。

(二)駐阿傘兵爲一可疑之力量。據消息靈通者透露，此股軍力聽命於戴高樂之成份少，聽命於蘇斯台之成份大。蘇斯台表面雖爲戴高樂親信，惟爲一深具政治野心者，在緊要關頭，是否仍受戴氏之指揮，頗可懷疑。

(三)新公安委員會最高機構方始成立，當其獲得權勢與威望後，其行動如何，頗堪矚目；因屆時凡對戴高樂本人或其措施有所不滿者，必訴之於該機構或轉而支持該機構。

以上爲不利於政府之數點跡象，頗值注意。

(乙)有利於政府方面者：

(一)在阿境法軍中是以發生領導反抗作用之將領爲薩蘭與馬蘇二人。薩蘭既已接受戴高樂之命令，不問政治。馬蘇乃一英雄崇拜者，故對戴氏非特忠實，而且崇拜。除此二人外，一時似尙無足與戴高樂氏抗衡者。

(二)戴高樂人望正隆，且此爲過渡時期，是非功過，皆在未定之間，國人對戴氏之任何措施，皆能曲諒。軍人如對戴氏有所反抗，在此時必受全國人民所唾棄。(據保守觀察家之推測，在戴高樂氏正式當選，並出任總統後，軍人反抗運動之可能性仍然存在。)

(三)一部份參加公安委員會份子，似已表示厭倦。十月十九日在阿境西部即有一公安委員會自動宣佈解散，識者認爲此係極端反對派行將崩潰之預兆。

(四)戴高樂爲一軍人，對於軍人之心理揣摩甚深，絕對不願過於拂逆其所好(如對阿境計劃問題)，此亦足顯示軍人集體干政抗命之可能性，並不太大。

貳 關於國會選舉者

在今後各重要工作中，國民議會議員之選舉，極堪重視。此項

選舉在十一月下旬即將舉行，可謂已迫眉睫。按選舉法規定此次選舉應在十一月二十三日正式舉行，若有需要在選舉區下第二次普選時，則在同月三十日舉行。

關於此次選舉，值得注意者，約有如左數端：

(一)本部與阿爾及利亞分立：當前趨勢雖爲法本部與阿爾及利亞合多分少，但在此第五共和第一次國會選舉中，法國本部與阿爾及利亞有不同之選舉法，後者之詳細節節爲何，迄今尙未公佈。

(二)實行「單選舉制」：按照新選舉法，每一選民，僅能選舉一名候選人，而非如舊選舉法，每一選民可以選舉候選人若干名。

(三)議席將減少：據法新聞部長蘇斯台宣佈，新國民議會將有四百六十五席，較目前席數約少八十席。

(四)在阿爾及利亞舉行之選舉有限制條款：戴高樂政府已於十月十五日決定，此一選舉(特指在阿地舉行者)，阿共黨份子及民族陣線份子，均不得參加。

(五)共黨在國會席次將削減：一般預測，法共在國會之議席，將大爲削減。彼等過去之擁有衆多議席之主要原因係得力於舊選舉法。自「單選舉制」之新選舉法宣佈實施後，共黨已喪失過去所享之便利。其次，戴高樂深知法共目前雖不能發生重大危害作用，然將來必成大患，故必將運用各種政治力量減少其議席之獲得。最後則爲法人對法共已表厭倦，其情緒已在上次全民投票中充分表現，故在未來國會選舉中，必將再度表現。

(六)對阿人履踐諾言頗爲不易：戴高樂曾允以七十席國民議會之議席，給予阿爾及利亞，並明白規定回教人士佔五十名，歐籍人士(即法居留民)佔二十名。阿境所行選舉制，與法本土不同。而政府實踐此一諾言，在阿境按照業經宣佈之比例，選出議員，仍將

頗爲費力。

(七)社會黨及激進黨合組英式工黨可能性增大：社會黨與激進黨均爲反戴高樂派。按照目前情勢，改選後此兩黨合組英國式工黨之可能性已告增大。惟此舉對戴高樂並無重大損害，因實際上彼等已爲現存之反對力量，而在積極方面則可發生兩類作用，即：○對議會可能發生穩定作用。(因國民議會過去即以中間政黨過於分歧，故易動搖)。○對共黨可發生間接制裁作用。

以上爲關於國民議會之選舉者，至關於總統選舉，則規定於十二月十四日，由包括七萬名立法委員與地方官員之選舉團，以通信投票方式選舉第五共和之第一屆總統。如需舉行第二次選舉，其時間則爲十二月廿一日。依目前情形推測，戴高樂之當選，似已成定論，且無需作第二次投票。

叁 阿爾及利亞局勢之研討與展望

阿爾及利亞問題，所以迄今無法圓滿解決，原因如左：

(一)法蘭西威望問題：法國認爲能否保持阿爾及利亞，爲其威望是否存在之象徵。

(二)法非洲屬土從違問題：法在非洲屬土，至爲廣一，倘此項屬土發生變動，則法國不復能稱大國。此等屬土之最後從違，與阿爾及利亞能否保持與法國現有之關係有密切關聯。

(三)法國經濟問題：阿爾及利亞之從違，對於法國經濟有重大關聯，尤以最近在阿境撒哈拉沙漠地區發現鉅大油源後爲然。阿境油源，雖並不超過中東，惟當俄帝勢力在中東潛滋暗長之時，此種在發掘、運輸上均不受俄帝威脅之油源，自有其戰略上及經濟上之價值。

(四)阿亂之實力問題：阿爾及利亞叛亂，所以難於解決，與其

實力之深厚有關。據調查在法國工作之阿爾及利亞工人，約有四十萬，其中百分之九十五均被迫納稅供阿境叛軍費用，此項勒索之款項每年約達一千萬美元。又，在法國之阿爾及利亞民族解放陣線，有其自設之情報及警察人員。在摩洛哥和突尼西亞，有突擊隊之訓練基地。在西德、義大利及瑞士，有宣傳及軍火走私總部。此外據約略估計，實際屬於民族解放陣線者，爲數約五萬人，其中五千人爲受過特別訓練之恐怖份子。

(五)阿亂份子手段極爲毒辣：此種叛亂份子之可怖，在於其飄忽之游擊戰術，更在於其殘酷之恐怖手段。彼等除對法國居留民中之婦孺，時施殘殺外，對於居住法國之阿人，如經其認係不穩份子，即毫不留情予以刺殺，平均每日被殺之居法阿人達二人以上，故其聲勢始終不衰。

(六)法居留地民團之力維持權：阿人對其本身利益之維護，既日益提高其目標(在最初僅爲要求生活之改良，待遇之平等，其後即非獨立不足以鑿其望)。而法居留民團，則堅維持權，不稍讓步。雙方既均堅持本身立場不稍退讓，欲求改善頗爲不易。

(七)軍人態度堅決：軍人態度，與歐籍居留民團近似，且尤有過之，渠等正靜觀戴高樂對阿政策之趨向，然後再待機而動。

(八)阿流亡政府之設立：阿爾及利亞流亡政府在開羅之設立，使此一難於解決之問題，益增其複雜性。開羅爲俄帝用以顛覆中東、北非各獨立、自由國家之中間站，阿爾及利亞在此成立流亡政府，其直接受納塞，間接受俄帝之操縱把持，已屬顯然。阿叛亂份子之態度，由戴高樂邀其談判一事可以見之。現在開羅之阿爾及利亞流亡政府「總理」亞巴斯，曾於十月二十三日在「鬥爭報」發表談話，謂阿爾及利亞叛軍在某種條件下可以停火。又謂如果法政府欲導致和平，以民主與公平方法解決阿爾及利亞紛爭，則阿流之政府可

以停火，然後在阿爾及爾設立阿爾及利亞政府，並與締結法阿互惠之和平條約。

以上為阿爾及利亞問題所以難於解決之各項原因。茲再對戴高樂氏所擬之解決阿局計劃，略予陳述：

戴高樂解決阿局態度及計劃要點

戴高樂對解決阿局所採之態度，值得重視者有如下數點：

(一)不遷就任何一方面：與解決阿境問題有密切關聯者為：軍方、歐籍居留民團、回民、阿民族解放陣線等四方面，因利害衝突各不相讓。戴氏之態度則為對任一方面均不遷就。

(二)始終不洩露其最後底牌。

(三)在經濟及一般生活上僅提改善諾言不及其他：阿境問題之最關重要者，如阿爾及利亞最後政治上之地位。此點戴氏迄未明白透露，僅在經濟及生活改善上，提供諾言。其計劃中之涉及政治者，僅有關阿境選舉即阿人在國民議會中之地位而已。

關於經濟及生活改善方面，戴高樂對阿人已提出者為：「在兩個月時間內，阿爾及利亞將在一種與法國本土完全相同之情況下選出本身代表，屆時阿爾及利亞代表，最低限度將有三分之二為回教人。」

戴高樂次即宣佈對阿之五年計劃，基此計劃，阿爾及利亞回教人民在經濟方面，將與法國人處於平等之地位。惟此項計劃實現之先決條件為，阿境必須先恢復和平。該項五年計劃之細節，雖並未全文公佈，然據零星片斷之揭露，值得注意者，約為如下各點：○今後在整個法蘭西之公務人員中十分之二應為回教人民。如此則在整個法國之行政、司法、軍事、及教育方面，均將有阿人供職。阿境回教人民從業之機會，自將大為增加。○在未來五年內，回教

人民之薪俸，將逐漸提高，最後提至與法國人民所獲得者相等。○阿境二十五萬公頃之土地，將分配與回教農民。○在今後五年內在阿境設立冶金及化學工廠。○安置一百萬居民之住宅計劃，將在今後五年之內，興建完成，同時並發展必需之衛生設置。○對阿境公路、港口及一切交通，均作澈底之改善。○在阿爾及利亞境內，今後五年之中將增加四十萬人之就業機會。○在今後五年內，全阿爾及利亞男女幼童三分之一，將獲得入學之機會；其餘三分之一，則將於後此三年內獲致機會，全部就學。

戴氏計劃之前途

戴氏對阿境問題，其已經宣佈者如此，其未經宣佈者，吾人亦可約略推知，即戴氏並不明白宣佈阿地在各方面均將與法本土合而為一，但亦堅決反對阿境之獨立。茲根據目前之態勢，衡量戴高樂氏計劃之前途：

(一)從失敗方面看：其因素約如左：

○預算超出過多：去年已超出十四億美元，此已使法國艱於負荷。如推行前述計劃，將更使其超出前數一至數倍。在阿境戰事未停止以前，法政府實無法應付。

○未獲各方支持：如前所述，戴高樂氏此一計劃，未遷就任何一方面，故不為在阿各種勢力所支持。其在國內，亦未建立信仰及獲得支持，尤以孟德法朗士及若干法國西南部政治領袖對之頗表不滿。

○共黨之破壞：共黨集團對於阿亂及阿爾及利亞流亡政府無時不陰謀擴大叛亂，其情已見前述，茲不再贅。

○軍人與歐籍居留民團之阻力：對戴氏計劃，軍人與歐籍居留民團，俱持反對態度，此二者倘能合流，對戴氏將為不可輕視之阻

從「遂平縣衛星人民公社試行簡章」

十月十五日。

看匪區人民公社之發展

大陸農村自本年七月起共匪開始強制推行「人民公社化」以來，八月運動進入高潮，據十月一日偽「人民日報」披露，迄至九月底止，情形如下：

(一) 全大陸農村已基本實現「公社化」，目前已成立之「人民公社」三萬三千三百九十七個，參加農戶達總農戶數百分之九十點四，平均每社四千七百九十七戶。預計「公社化」完成後，原有約七十萬個農業生產合作社將被合併為三萬五千至二萬六千個「人民公社」。

(二) 各地農村在「公社化」之同時，復普遍實施生活集體化，組織軍事化及行動戰鬥化。據河南、山東、湖南等十一省區統計，「公社」所辦公食堂已達一百四十五萬餘個，托兒組織一百二十六萬餘個，此外並普遍建糧食加工、縫衣洗衣等組織，大量婦女勞動力因是得以擺脫家務羈絆，僅河南山東等七省，即有二千萬個以上婦女勞動力轉入農工各業生產。在此一生活集體化之基礎上，各地「公社」復將社內全部勞動力，依照軍隊建制，並按冶鍊鋼鐵、興修水利、農業生產、築路運輸及支援前線等不同任務編成各種「野戰兵團」，在軍事性部勒之下實施行動之戰鬥化，藉以提高勞動利用率與勞動效率，據各地反映，兩者一般均已分別提高百分之二十至三十。

(三) 在「人民公社」強大人力物力與充足積累力量支持之下，農村文教衛生及社會福利事業亦已加快發展。就河南一省言，「公社」已興辦中小學及紅專大學十萬餘所，圖書館二萬八千三百餘所，業餘劇團一萬餘個，電影院一百八十四所，醫院六千八百九十三座，婦產院一萬七千七百餘所，浴室及理髮室六千餘處。此外，各社均已成立老人幸福院，並已有百分之九十五「公社」實行工資制，百分之七十「公社」兼施若干種供給制。

大陸農村「公社化」，似乎異常迅速而順利，事實上，面積如此廣大，人口如此衆多，經濟事務如此複雜，絕不可能在短短之二三個月內獲得如此普及，共匪所稱，僅係人民在強力壓制下表面之順從，殊非心悅誠服之接受。

關於共匪推行「人民公社」，近來各方迭有評論，仁智互見，其中以鄭介民先生九月一日在中央日報發表之「共匪新奴隸營的人民公社」一文剖析最中肯綮。

共匪推行「人民公社化」，對於加強控制人民勞力，解救經濟危機，以進行作戰準備，確有其極端現實與重要之意義；但既以強制為手段，則其所依恃之基礎，自不能謂為健康，尤其所謂「全民

皆兵」運動，在此核子時代究竟多少價值，似亦未可過予高估（在某種情勢下，可能成爲匪幫有組織之掘墓人）。「人民公社化」另一重要意義在於作爲向共產主義制度過渡之形式，並發展成爲未來新社會之基層單位。對於「人民公社」未來發展，目前尙少人加以評述，本文願就此一問題略予申論。

實現共產主義社會本爲共黨（包括朱毛匪幫在內）革命之終極目標，策略常變，此志不渝。共匪在爲共產主義奮鬥之過程中，將「右傾」視爲主要危險，即係此故。共匪中央八月廿九日通過「關於建立農村公社問題的決議」，明白指出：「……在目前形勢下，建立農、林、牧、副、漁全面發展，工、農、商、學、兵互相結合的人民公社，是指導農民加速社會主義建設，提前建成社會主義并逐步過渡到共產主義所必需採取的基本方針。……看來，共產主義在我國的實現，已經不是什麼遙遠將來的事情了，我們應該積極地用人民公社的形式，摸索出一條過渡到共產主義的具體途徑」。共匪頒佈之「河南省遂平縣衛星人民公社試行簡章」第二條亦特別揭櫫建立「人民公社」旨在鞏固社會主義制度，並爲逐步過渡到共產主義創造條件云云。社會主義爲共產主義之先行階段，其與共產主義本身之區別，除所有制有不同外，在於分配方面，前者實行「按勞取酬」，後者實行「各取所需」。共匪在前述同一決議中指出，「人民公社」成立以後，不久社會產品將大爲增加，全體人民之共產主義思想覺悟與道德品質均將空前提高，全民教育在質量雙方將有進步，舊社會遺留下來之工農、城鄉、腦力勞動與體力勞動間之差別，以及反映此類差別之不平等的資產階級法權殘餘，均將逐步消失，在五年內社會便將進入「各盡所能」與「各取所需」之共產主義時代。綜結前述，足見共匪對於向共產主義發展之重視。

分析「遂平縣衛星人民公社試行簡章」之規定，「人民公社」

雖仍在社會主義階段，但已可看出若干共產主義要素之萌芽，其學大者約有左列數端：

（一）關於所有制之變動者，在「公社化」以前，主要存在兩種生產資料所有制，即全民所有制與集體所有制，同時尙殘存有若干小生產資料之個人所有制。「公社化」後，不僅殘餘之個人所有制完全趨於消滅，由於鄉社合一與縣社合一，「人民公社」之集體經濟亦已與鄉級縣級之國有經濟密切結合，開始衝破兩種所有制之界限，而向全民所有制邁進一步，就此發展趨勢以觀，大約三、五年內，大體全部可以步入全民所有制。

（二）關於舊式分工之消滅者，所謂舊式分工即前述以工農間，城鄉間及腦力勞動與體力勞動間之分離爲特徵之社會分工，消滅此類分工爲向共產主義過渡最根本任務之一。「人民公社」實行「工、農、商、學、兵」結合，培養既爲勞動者又爲知識份子之新人，以及伴隨鄉村工業化之實現，逐漸打破城鄉界限，不久均將使舊式分工歸於消失。

（三）關於分配制度之改變者，「按勞取酬」原則雖已消除「不勞而獲」之現象，但在享受上仍未能達到平等。「人民公社」在社員口糧方面採用供給制，已開始衝破「按勞取酬」之資產階級法權界限。同時，公社對於缺乏或喪失勞動能力、生活無所依靠之老、弱、孤、寡、殘廢社員均將在生活上負責予以照顧，對於年老無子女者由幸福院爲之收容，並予以必需之供給。

（四）關於生活集體化者，生活集體化一方面有利於「各盡所能」原則之實施，同時亦顯示人與人間完全平等的相互關係之確立。「人民公社」中推行公共食堂與托兒組織，將由男女平等之實現，進一步打破資產階級社會經濟單位之小家庭制度及其狹隘之道德觀念，而步入共產時代以社爲家之境界。

前述四端，均爲「人民公社」中顯而易見的共產主義之萌芽。今日之萌芽，將在明日發展成爲大量普及與統治一切之因素。共匪普遍成立「人民公社」，除應付當前經濟軍事緊急需要外，業已顯示其向共產主義社會進軍之決心，且有較蘇俄搶先冒進之意嚮。由是以觀，大陸「人民公社化」倘能獲得鞏固，其次一步之發展必將爲共產主義實現之宣告。

三

決心實現共產主義社會，在共匪主觀要求上，有其不可動搖之必然性。但在今後客觀歷史發展行程上，此一社會制度實無再行出現之可能。

此制度之不可能再行出現，基本原因與其違反人性之本質不可分。常人莫不愛好自由與獨立，具有佔有慾與利己心，節約、儲蓄、取進、奮鬥等美德均由此等人性出發，近代文明亦藉是而產生發展。共產主義要求每一個人放棄其天賦權利，無條件屈從於整體，由是否定人格之尊嚴，剝奪個人之自由，並且抑止個人佔有慾與利己心之發揚。社會乃多數個人基於經濟文化紐帶之結合體，而個人實爲形成社會之單元。任何違反人性之社會制度，如訴諸理性，決不能爲人類所接受。吾人試一研析英國早期著名社會主義者歐文實驗共產新村失敗之事跡，此一真理即可獲得充分之證驗（註）。

註：歐文（Robert Owen）爲英國早期社會主義者，恩格斯在所著「從空想到科學的社會主義」一書中曾竭力加以推崇。歐文認爲共產社會之實現，應以和平與教育爲手段，完全訴諸人類理性，以理性爲一切現存事物之唯一裁判者，而擯拒通過暴力鬥爭之途徑。一八二四年，歐文曾出資在北美印第安那州購入一處包括現成房屋、農田、草原、菓園在內，面積約一千餘公頃之肥沃田莊，初立名爲「新和諧」（New Harmony）之理想新村，以實驗悲

天憫人之共產主義生活。氏於初辦之初分赴各處講演，並發表一篇宣言，呼籲意志善良心存濟世之人們予以支援，曾獲得若干懷抱高遠理想醉心社會改革的知名人士（包括科學家、哲學家、詩人、社會思想家、婦女運動領袖及反對蓄奴制度之英雄等）自願跟從，爲其助手，後又招攬失業羣衆七八百人參加實驗。經過年餘辛苦規劃經營，至一八二六年公佈「新和諧」憲章，宣佈新村內財產屬於共有，權利義務平等，一切行動誠實良善，遵守規約，廢除刑罰。終以此等生活超越人性，「新和諧」立起分裂與混亂，小團體紛紛成立，各不相下，所有會議均成爲雄辯家之交響樂隊，在上則領導人物各有一本唸不完之經文，在下則工人與農人形成敵對，懶病流行，有利則互爭，遇事則互諉，農產無人收割，豬牛滿街亂跑，共產主義之新社會到處充滿憤怒與怨詈。至是共產生活之實驗事業無法再行繼續，終在化去二十萬美元經營費用之後，以一八二七年初立人歐文之一篇告別演辭而終結其生命。

馬克斯共產主義（包括其先行階段之社會主義）之理論以唯物史觀，資本主義社會資本不斷集中，大眾日益貧困之定律及由此而生之階級鬥爭說爲基礎。此種歷史哲學及武斷定律早經事實證明其爲虛妄。馬克斯主義者又一再指摘現代經濟中自由競爭與無政府生產之浪費，殊不知市場競爭對於技術改進，成本降低與生產擴大大具有最根本最生動之積極作用，而在所謂共產主義制度下，則由於人們對改進技術發展生產漠不關心，以及對於生產設備與生活資料不加愛惜，事實上反引起可怕之浪費與損失。自由經濟制度之優點具有絕對性質，而其缺點則僅具相對意義，可以設法減輕其作用。事實上民主世界目前均已通過國家職能，推行勞動保護，最低工資，團體協約，失業救助，以及其他有關社會安全之措施，對自由經濟制度之闕失進行多方面之補救。爲憎恨自由經濟之缺點而放棄其優

點，勢必引起近代經濟之破滅。反之，共產主義之優點僅具相對意義，而其缺點則因與人性違反，無可補救，歡迎其優點，勢不能拒絕其缺點，自無法避免更惡劣之後果。

草昧時代，人類面對自然，處於極端脆弱無能之地位，為維持共同生存，曾被迫容忍共產主義長期存在。工具之緩慢進步，漸使生產供應消費而稍有剩餘，人性所固有之佔有要求於焉開始抬頭，進而導致共產社會之全面崩解，此一崩解成爲人類擺脫原始束縛，進入文明生活之契機。

任何社會制度訴諸人類理性而能通者，方有實踐之價值。共產主義具有理想，作爲一種宗教，將可使人類忘懷其現世之辛酸，但將其作爲一種制度，加於人類之實際生活，則唯有乞靈於暴力，期以抵消人性之反抗。既須訴諸暴力而後可，則所謂理想自不能阻止在實行時產生不可想象之罪惡。證諸蘇俄如此，證諸大陸亦然。蘇俄與我國大陸目前尚處於所謂社會主義時期，業已受到廣大人民不同方式之反抗；以後進入共產主義時代，作爲無產階級專政機器之國家必將隨之死滅，而人民之自由意志亦必隨之恢復，此際，違反人性憑藉暴力以行之共產制度自必遭受全體人民無情唾棄。

大陸「人民公社」係共匪暴力所壓成。人性可加以一時之抑制，但無法使其永遠混失。故依賴暴力以維持之制度決不能經久存在。觀「遂平縣衛星人民公社試行簡章」之規定，「公社」內已有若干共產主義要素之萌芽。依據馬列主義之理論，依據朱毛匪幫狂熱之主觀願望，「人民公社」可能不久即將進入共產主義時代。不進入共產主義，人民將無法長期容忍奴役與壓榨所加之痛苦，但如進入共產主義，則共產主義實現之日，即爲共產死亡之時。共黨必敗，理至明顯。爲拯救大陸同胞，重建自由強大之中國，吾人必須加緊準備反攻並策動敵後羣衆奮起抗暴，以加速共匪之滅亡。

力。

(二)從成功方面看：亦有可資欣慰之因素：

○戴高樂擁有無比之威望，故能完成常人所不能完成之功績。例如與阿叛軍談判問題，即爲以前歷屆內閣所不敢觸及者，而戴氏竟公然提出，且予以推進，迄無人敢於反對。以其無比之威望爲資本，戴氏所能完成者究將達何限度，實難預先估計。

○戴氏向以具有高度之治術着稱，此次對阿爾及利亞之地位始終採充份保留態度不作明白宣佈，並非戴氏一無辦法，其所以不作鮮明表示即欲保留機動以應變，此均爲戴氏治術中之妙算。

○戴氏在其治術中，尚有一項特出之點，即隨時準備引退。故國人如欲對其治阿最後計劃加以反對，則彼等必將面臨失去戴氏領導之危險。法國在此緊要關頭，不能失去戴氏，當爲人所共知。此遂構成戴氏潛在之政治資本。

○阿爾及利亞問題，主要爲國民無法生活問題，今國民已擁護戴氏之新憲法，可見阿人對於民族份子之叛亂，已深感被劫持之苦。戴氏五年計劃，對國民之慾望頗能應足，故其成功可能性甚大。

○阿民族陣線份子之勢力，自公民投票後，已見孤單，目前由於敘利亞之反埃與突、摩之杯葛阿盟，納塞之氣餒顯在降低，其對阿爾及利亞叛亂之資助，勢將減少其力量，此亦爲戴氏可以運用之良機。

根據上述情況固然不易斷定戴氏一切必能順利，其前途之阻力，自將衆多。惟一切當前問題似並不如臆測中之困難，即阿境問題，亦復如此。目前最關重要者，即爲維繫人民之信心，並使之鞏固加強，因此種信心，實爲第五共和之真正基礎。果此種信心確定建立，再加以內政外交上之運用，則阿爾及利亞問題可望解決，阿亂解決後法財政困境亦可昭蘇，其他各難題自亦可逐一解決矣。

俄共召開第廿一次代表大會之背景及動向

俄共本年九月五日中央全會決定於一九五九年一月二十七日舉行俄共第二十一次「非常」代表大會，據稱主要係爲討論一九五九年至一九六五年發展國民經濟之「七年計劃」問題。茲就此次大會之背景及動向，簡述如次：

一 議程

據俄共機關報公佈之議程爲：

(一)中央委員會總結報告。其報告人爲誰，雖未公佈，但可能由中央委員會第一書記赫魯雪夫或其親信阿·伊·基里欽科擔任。

(二)中央檢查委員會總結報告，由該會主席貝·葛·莫斯科托夫擔任。

(三)「一九五九年至一九六五年發展國民經濟七年計劃」之報告，由部長會議主席赫魯雪夫擔任。

(四)黨中央機構改選(中央委員會、中央檢查委員會、監察委員會)。

二 背景

俄共第二十次代表大會(一九五六年二月)以後，曾經過二次大整肅，工農業二次大改革，五次改組俄共中央主席團及書記處，此表示在黨、政、經制度與人事上已發生重大改變。俄共代表大會，按黨章規定，四年一次，此次提前一年又三個月召開非常大會，似有其政策與路線方面之重要問題，急待檢討，茲試列舉如左：

(一)加強黨內團結問題：據本年九月十六日「自由俄聯」「播

種」週刊第十屆年會上羅曼諾夫分析蘇俄內部情況稱：現俄共內部分成三派：

○黨的幹部派：彼等企圖加強黨對軍事、政治、經濟之控制。按自本年三月二十七日赫魯雪夫出任部長會議主席，實施黨政一元化以來，曾擢升下列地方嫡系黨幹主持政務：

①擢升前列寧格勒省黨部第一書記佛·爾·科茲洛夫出任部長會議第一副主席。

②擢升烏克蘭共黨中央第一書記阿·伊·基里欽科爲俄共中央委員會主席團委員兼書記。

③擢升白俄羅斯前第一書記納·斯·帕托里契夫爲對外貿易部長。

④對中亞細亞五回教加盟共和國，除委派俄共中央主席團委員納·伊·貝利亞耶夫主持哈薩克斯坦黨政外，並擢升前烏茲別克加盟共和國共黨中央第一書記穆希諾夫爲俄共中央主席團委員兼民族院外交委員會主席，主持對中近東政策設計與活動，穆氏最近曾前往開羅與納塞會談，嗣並隨同伏羅希洛夫訪問阿富汗。

○國家行政機構構派：蘇俄國家行政首長，武裝部隊首長，及經濟機構首長多傾向此派，彼等反對「黨部派」專權，力圖限制黨權於政治教育方面。蘇俄陸海空軍總政治部首長哥里科夫中將於最近著文稱：「俄軍加強紀律雖已獲得進步，但有些將領仍企圖拒絕批評，或僅口頭上接受批評」。表示俄軍軍官多數對政治宣傳不感興趣，職業軍人與政工人員間之歧見仍然嚴重，此爲赫魯雪夫在俄軍

中建立信仰之難題。至於共黨內部修正主義思想之爭辯，知識份子及青年在思想上對共產主義失去信心，甚至批評蘇俄制度等現象，亦為目前必須解決之問題。

◎正統的史達林主義派與教條主義派：此派現正企圖恢復史達林式的強硬領導。

(二)進一步發展集體農莊問題：農業問題為蘇俄「由社會主義過渡到共產主義」基本問題之一。俄共對農村已採取下列主要措施：

◎集體農莊逐漸合併（從一九四〇年迄一九五六年，農莊數量由二十三萬七千個減為八萬四千八百個，農莊播種面積從一億一千八百萬公頃增為一億五千二百萬公頃）。

◎改組機器拖拉機站為技術修理站，並將其機器售於集體農莊。

◎集體農莊逐漸採取以貨幣核算法。

但赫魯雪夫於本年三月二十七日第五屆最高蘇維埃第一次會議報告「關於進一步發展集體農莊制度和改組機器拖拉機站問題」時稱：「問題在於逐漸提高集體農莊所有制的社會化水平，使之達到全民所有制水平」。據最近蘇俄科學院院士斯·斯特魯米特著文建議：

「蘇俄集體農莊運動剛開始，就已看到集體化將最後採取統一合作社之形式（見附註一），此種合作社將包括整個社會或在初期包括全部集體農民，我們的集體農莊莊員將來是否可以在一個省、一個共和國，以及最後在全俄範圍內自願地聯合成為農村生產合作社的統一的聯盟系統，猶如消費合作社聯合成為全俄消費合作社中央聯合社之形式？在全民討論關於赫魯雪夫報告中進一步發展集體農莊制度問題時，就有人提出類似之建議。『共產黨人

雜誌』一九五八年第四期第四二頁至四四頁亦曾登載此項建議，此項重大問題，將於明年召開第三次全俄集體農莊莊員代表大會時討論」。此次俄共代表大會上將可能先行提出討論。

(三)加強國際統戰問題：俄共認為克服各國工運分裂狀態，為目前迫切之任務。據本年九月一日出版之「和平與社會主義問題」雜誌第一期首篇文字稱：

○「目前最緊迫之任務，在於克服工人運動隊伍中之分裂現象及渙散狀態」。

○「對右派改良主義領導者之立場，決不放棄原則性的批評，同時，共產黨人以最大的真誠向社會黨人伸出友誼之手」。

○「共產黨人只抱着一個目的，希望在各國建立廣泛的民族統一戰線，以加強粉碎戰爭」。

(四)外交政策問題：赫魯雪夫從本年三月出任部長會議主席以來，連續發動和平攻勢，對美交涉召開最高階層會議，呼籲東西雙方簽訂互不侵犯條約等計劃，均遭美方拒絕，已證明赫魯對美外交之失敗。

三 結論

(一)出席代表大會之代表將增加：查第十九次大會出席代表為一、一九二名，第二十次大會出席代表為一、四三六名，此次大會人數亦可能增加，因為每五千名黨員可選出有表決權之代表二名，而黨員人數已比二十次大會前增加，從一九五六年二月至一九五九年一月止，俄共黨員可能增加二十六萬名，（前此為七百二十萬五千五百零五名，總計七百四十七萬五千五百餘名。）

(二)下屆中委成份之推測：

○一九五二年十月二十五日選出人數

成	份	中委及候補 中委總人數	中委及候補 中委總人數	較上屆增四四名
各級共幹	九五	一三九	七五	減二十名
中央及地方政府 機構行政幹部	九五	二八	二八	減五名
軍人	二八	一三	一三	增十九名
學者、作家、職 工會等	一八	二五五	二五五	
總數	一三六	二五五	二五五	

觀上表趨勢下屆中委總人數可能增加。

○工農業技術專家中委人數可能增加：據俄共第二十次代表大會資格審查委員會主席阿里斯托夫報告，職工代表增加一·七倍，農業代表增加一倍。查職工會會員迄一九五八年九月已增到四千九百餘萬會員，下屆中委為配合一九五九年至一九六五年七年計劃之實施，仍將提拔黨內工農專家，藉以加強黨對國防建設之領導。

○軍人中委之人數似不致增加。

○第二十次代表大會外交人員被選為中委者比上屆為多，且年來赫魯雪夫委派俄共中委出任大使者較多，如派貝爾烏辛為駐東德大使，波諾馬林科為駐尼泊爾大使，孟西可夫為駐美大使等。下屆中央外交人員之出任中委者亦可能增加。

○俄羅斯及烏克蘭籍之中委人數將增加，因自赫魯雪夫得勢後，一向注重提拔俄羅斯及烏克蘭籍黨幹出任黨政要職。

(二)可能落選之重要中委：查第二十次大會中委未獲連任者共四十二名。此次大會中，布爾加寧、朱可夫、謝比洛夫、瓦西利夫斯基、薩布洛夫等均可能落選。

(四)俄共可能利用此次會議在莫斯科召開各國共黨代表會議，

討論加強國際統戰策略問題。

(五)此次大會後，赫魯雪夫將更進一步繼續清除中央委員會各級黨部及行政、經濟、軍事機構中之反赫派殘餘勢力，並將提升擁護赫派的地方黨政軍經之中堅份子為中委，因之其黨內派系鬥爭將趨激烈。

(六)黨的權力中心將繼續轉移到五十歲左右之黨幹（見附註二）及為俄羅斯、烏克蘭二共和國之黨魁所支配。

(七)俄共中央主席團之委員仍將為赫派烏克蘭黨魁（見附註三）所把持。

(八)赫魯雪夫在俄共二十大會所標榜之黨的「集體領導」及「反個人崇拜」等政策將成過去。

(九)赫派為推行七年經濟計劃及加強思想控制，將擬訂「新黨綱草案」。

附註一：一九一八年「列寧在蘇維埃政權的當前任務」一文中說：「社會主義國家只能作為生產消費公社網而出現」列寧在當時就指出社會主義建設的任務，在於把整個消費公社網「聯合為統一的受無產階級領導的合作社」。

附註二：最近蘇俄最高蘇維埃發表公報，獎勵地方黨政領袖五十歲生辰名單如下：佛·爾·科茲洛夫，阿·伊·基里欽科，瓦·伊·崔爾捏希瓦（列寧格勒第一書記），阿·達·特坦亞洛夫（達葛斯坦省第一書記），納·斯·帕托里契夫（前白俄羅斯第一書記）。

附註三：俄共中央委員會主席團委員及候補委員會主任烏克蘭黨政首長者，委員中：納·斯·赫魯雪夫、阿·伊·基里欽科、卡·依·伏羅希洛夫、納·姆·什維爾尼克。候補委員中：德·施·科羅特欽科、阿·柏·穆沙伐拿茲、納·瓦·波特哥爾尼、波良斯基。

赫魯雪夫「改革蘇俄教育計劃建議」之分析

——建議案在本年九月廿一日俄「真理報」公佈——

一、建議內容

本建議案原以「論加強學校同生活的聯繫，及蘇俄國民教育制度進一步的發展」為標題，由赫魯雪夫對俄共中央主席團提出報告，經該主席團批准提交進一步討論者，其簡要內容如下：

今日俄教育制度之基本缺點乃為學校與生活脫節。

中學教育空洞，與生產脫離關係，且成為專門培養未來進入大專學校學生之教育機構。然而「認為所有曾受中等教育的青年男女都應當再進高等學校深造的想法，是不通的」。而不能昇學之中學畢業生（一九五七年一年即有八十萬），並無參加生產工作之準備訓練，因之茫然不知所從。「體力勞動和智力勞動之間，至今許多人仍舊予以極大的區分」，所以進入工廠農場從事生產勞動的中學畢業生，均被視為「無出息的人」、「無才幹的人」，而此等青年男女本身亦覺得無限「委曲」。父母每每告誡其子女，如不好好功用，將來不能昇學，只好作一「普通工人」，則將永無出頭之日矣。「簡直是用體力勞動來恐嚇兒童」，至於優待獲得金質及銀質獎章之中學畢業生免試進入大專之辦法，「實際上更使事態複雜了」，「原因是有一些家長為了使他們的子女能夠獲得這種獎章而對教員施行過於巨大的影響力」。而在大專入學考試及格之後，入學仍無把握，「難怪在我們青年人之間傳說道，在他們完成了入學競賽（考試）之後，緊接着就是家長們的競賽開始，而且往往正是後一競賽的結果才真正地決定一切。」

改正缺點之辦法：首先應在心理上糾正，養成尊重勞動的精神

；教學內容則應以基本學識與體力勞動並施。中學可分為二階段：（一）七年或八年義務教育（包括基本學識、技術訓練及勞動教育）；（二）然後再受二年或三年專業訓練，或轉入生產工作，同時讀書，總之此際就學應以不脫離生產崗位為原則。「故應大量採用夜校以及函授學校辦法」，「在實行時應無例外，一視同仁，不論學生家長之地位如何」。

目前所謂七年義務教育辦理成績並不理想。根據中央統計局資料，七年級畢業學生只佔一年級入校時學生數字百分之八十。「至於實施完全中學（十年）義務教育的想法，目前是不適當的」。在改制過渡時間中（三十四年），現學制十年級學校仍應保持若干，作訓練專家的準備教育工作，並教育天才兒童之用。

大專學校之缺點，亦在畢業生多無實際經驗，不能參加生產工作。而中學畢業生在選擇大專科系時，如其第一志願不能達到，則完全「任意」入一科系就讀，學習成績難免不好，而且實習條件不理想，「一人工作，十人圍看，怕走近機器」。如大專學生「能受三十四年生產直接訓練」，則其效果可望改觀。又「大專之內，工農子弟就讀比例太小，例如莫斯科之大專學校內，上述學生僅佔百分之三十到百分之四十，其餘則為公務人員以及知識份子之子弟」

改正缺點之方法：入校前應注意工會及青共團對該青年之評語，注意其勞動熱誠及思想純正。「大專學校頭二三年學業，最好在脫離生產之狀況下實施，並由三年級起，給予優待，每週三天脫

共匪鐵道政策之變更

共匪鐵道政策已隨其整個經濟體制的逐步改組，而有若干顯著變革之跡象。其變革之重點凡三，即：

(一)由注力於修建國際性大鐵道，轉變為兼顧省際性鐵道之修建。

(二)由着重於戰略鐵路之修建進而努力於戰術性鐵路網之完成

(三)由集中中央之管理體制，而逐步下放，減少級次。

此一變革，大體上係由四十五年度開始，至最近則更趨明朗。茲為便於說明上述措施起見，特附圖說明，其中包括○我政府之已成、未成之鐵路網，◎共匪自竊據時起至四十四年間，新築及規劃之鐵路網，①共匪自四十五年至最近透露之新築（包括已成及計劃修築）鐵路網。

壹 我政府之鐵路網

我政府鐵路網之規劃，陸續經由專家勘定，並參照實業計劃，依據財力，先後興築線路甚多。

由附圖可知，目前共匪興築之鐵路中，係修復性質者為：杭甬段之蕭山至百官段、京贛線、柳州至都勻線、湘黔線之湘潭至藍田、來鎮至貴縣段。我已勘定線路並動工修築者，有：成渝線、川漢線之漢口至宜昌段，黔桂線之都勻至貴陽段、南寧至鎮南關線、天水至蘭州線、包寧線之北段、鹽沙線、浦口至合肥段。其屬我勘測之計劃線路者，則有：浦（口）信（陽）線、贛閩線（由貴溪至福州）、由貴縣至湛江線、貴陽至興義線、川滇線、滇緬線、川黔線、寧（夏）蘭（州）線、甘青線、甘新線、天成線、許昌至常德線。雖當時勘測之線路，未必全與共匪今日計劃或動工興築之路線一

致，但其興築之線路，多以其原有之計劃及各項資料作基礎。

貳 共匪竊據最初七年之鐵路發展方針

共匪竊據大陸最初七年之鐵路規劃，主要目的：加強腹地交通，擴充國際性通道，藉以適應其政局之動盪不穩，加速體現其附庸本質。

故在最初七年修築之重要線路，以來賓至鎮南關線、集寧至二連線、天水經蘭州至阿克斗卡線三線為主，興修最為積極。來鎮線於三十九年十月開工，於四十四年二月修竣，集二線於四十二年五月開工，四十四年四月修成，蘭新線亦由四十一年十月開工，四十五年六月修至玉門，以上三線均係擴充國際通道為主，其具戰略意義尤大。

匪為改進腹地交通起見，並在期內修築下列諸線：成（都）渝線，（三十九年六月開工，四十一年七月通車）、寶（雞）成（都）線（四十一年開工，四十五年元旦通車）。並先後宣佈開工修築川黔線、黔桂線、包蘭線、內昆線，俾蘇俄對越共之供應線，以及共黨向東南亞侵略線路，得以南北溝通。

期內匪並先後修築藍（村）煙（台）線，以增強渤海海峽南端港灣之吐納量，趕築黎（塘）湛（江）線以南移海外供應至湛江，修建鷹（潭）廈（門）線，以便利榕廈之軍需支線，幾無一非屬軍事意義者。

期內修建之鐵路網，均係由中心腹地向外作軸射式發展，其鞏固心臟地帶，加深匪俄紐帶關係之目的，昭然若揭。

參 共匪最近兩年來之鐵路發展方針

共匪最近兩年來之鐵路規劃，主要目的爲：充實東南沿海地帶攻防力量，溝通東南與西南之阻隔。故據其透露之計劃，在第二個五年計劃期內，以興築大江南北兩橫貫鐵道爲主。

江北橫貫線，係偽鐵路部負責修築。以浦口爲起點，循我政府計劃與修之浦信線，經合肥至信陽，再經襄樊市、陝西平利至四川萬源，再經達縣直抵重慶。此線橫貫蘇、皖、豫、鄂、陝、川六省。

江南橫貫線，係匪鐵道兵負責修築。由福建之泉州至漳州、龍岩至江西瑞金，再經贛州、遂川、泰和、永新、至湖南之茶陵，旋經攸縣至朱亭石灣間與粵漢路接軌，再由湘黔線，至新化、芷江入黔至都勻與黔桂相線接，復過貴陽，與內昆線相接，過昆明，而經一平浪西至大理。此線橫貫閩、贛、湘、黔、滇五省。

以上兩橫貫線業已分別由東端開始修築。

同時，爲適應東南沿海地帶之作戰需要，增建鐵路多線，其重要者有：①金華、溫州、平陽礮山線；②龍岩、梅縣、連平、曲江線；③向塘、撫州、南豐、贛州線；④新喻、泰和、贛州、曲江線；⑤金華、龍泉、建甌、南平線；⑥宣城、嘉興線；⑦三水、茂名、廉江線；⑧遂溪、海安線；⑨南寧、百色線；⑩婁底至東安線；⑪海口至樂會線；⑫海口至碌石線；⑬八所至榆林線；⑭九江至景德鎮線；⑮玉山經浦城、政和至寧德線。

爲溝通心臟地帶與東南沿海地帶之地理阻隔，並積極規劃數個樞紐中心，一爲西安，以西安爲中心共有六條新線：①西安至漢口線；②西安至包蘭路上之景泰至武威線；③西安經萬源至重慶線；④西安至包頭線；⑤西安至山西之侯馬線；⑥西安至鄂縣線。二爲襄陽，以襄樊市爲中心共有五條新線：①由襄樊經漢口、大冶至沙河線；②由襄樊至西安線；③由襄樊至平頂山分至鄭州、洛陽線；④由襄樊至信陽線；⑤由襄樊至平利至重慶線。三爲合肥，以合肥

爲中心計有四條新線：①由合肥至浦口線；②由合肥至信陽；③由合肥至九江線；④由合肥經淮南至開封線。

自去年下半年工業下放工作展開後，鐵路管理體制亦加改革，偽鐵道部下原有十五個鐵路管理局，下設四十四個鐵路分局，已自今年元旦起撤銷分局，減少內部層級，簡化行政，加強基層工作。並配合發展地方工業，各地且有「縣辦鐵路」，建成：①山西孟縣；②甘肅渭源與張掖；③吉村至磐石；④河北邢台等縣均有小型簡便鐵路建成。

肆 研判

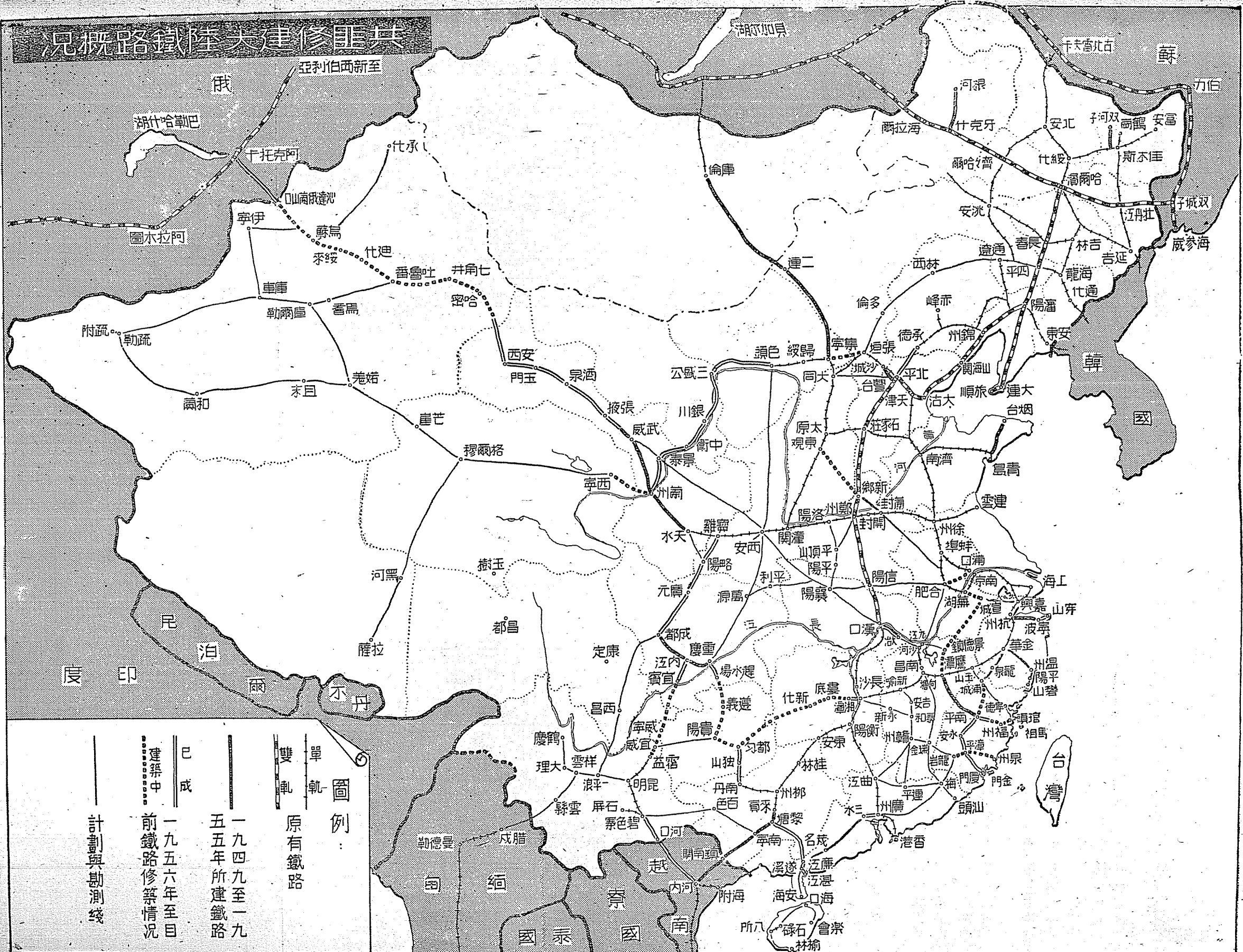
(一) 共匪鐵道政策之演變，顯示匪俄集團備戰之積極，近年來，更處心積慮，企圖攫取台澎，並向東南亞滲透。

(二) 共匪鐵路網之規劃，仍以我過去鐵路長期勘測計劃爲基礎，故若干新線如：成渝、浦信、包寧、川漢等線，實可謂均係我與工在前，在宣傳上不宜不加指出。

(三) 共匪新鐵路之興築，以江南兩條橫貫線最爲重要，蓋過去鐵路着重南北之縱貫線路，東南與西南、西北之交通，多賴公路水航，運載量既少，且不安全可靠。此兩線業已逐步興工，對將來人力物力之動員，必有重大幫助。

(四) 共匪鐵路網規劃雖有甚多優點，如平行複線之興修，樞紐駝峯站之建立等。但亦暴露頗多弱點：①其鐵路之修築，係急就速成，工程質量不佳。②新建路線，工程較爲艱鉅，完成速度將較過去九年爲遲緩。③中心站易遭破壞，如合肥、徐州、向塘、鷹潭、株州、都勻、重慶、襄樊、武漢、鄭州、西安、蘭州、天津、集寧、石家莊、太原、哈爾濱、瀋陽等十八個鐵路中心遭遇戰略轟炸時，全大陸之鐵路系統即將陷於癱瘓。

共匪修大建陸鐵路概況



圖例

- 原有鐵路
- - - 一九四九至一九五五年所建鐵路
- ⋯⋯ 一九五六年至目前鐵路修築情況
- ⋯⋯ 計劃與勘測綫

中東局勢最近發展之趨勢

十月六日

中東戰爭危機，似已日漸減少，惟美英俄三國對中東國家爭取及當地各國接觸更趨頻仍，顯示冷戰已進入再接再厲之高潮。茲將一般情形析述於後：

一 伊拉克

據自巴格達歸來者談，伊拉克政變確係納塞羽黨、共黨份子與野心軍人互相勾結之一項週密行動。惟七月十四日王室及塞依德總理均被殺害之後，政府高級官員悉遭逮捕，伊拉克一時陷於無政府及恐怖狀態，納塞羽黨及共黨份子頗有乘混亂局勢暴力奪取全國控制權之勢，幸被叛軍最高當局察覺，迅以武力鎮攝。七月十六日，叛軍政府藉口防止暴民受歹徒煽動擾害富戶及殷實商民，通令翔實具報其所有財產及來源，并勒令食糧商及日用必需品店商半價拋售存貨，以防止搶購。此種措施雖可能係一時政治運用，但一般預料叛軍政府別有目的，可能為將採取左傾政治路線之徵兆。

但總理卡森姆係一富於理智之右傾思想軍人，副總理阿力夫上校為一狡詐之左傾民族主義野心份子，彼此必難長久相安，故在多數民眾對青年國王之被害，認為無辜而表示惋惜後，卡森姆立即下令逮捕兇之軍官，追究責任，并主張從寬審判所有政治犯，惟阿力夫獨持異議，慫恿叛軍幹部反對，卡、阿意見衝突於焉開始。

叛軍政府成立後，卡森姆一派右傾勢力因政治立場，主張取締

共黨活動；阿力夫一派少壯軍人表示反對，故蘇俄外交部近東司司長希特索夫被任命為駐伊拉克大使後，八月初旬到任，即利用伊共偽裝民族主義份子實行包圍阿力夫及對叛軍幹部展開心理宣傳攻勢。同時爭取卡森姆亦不遺餘力，強調蘇俄願以軍事及經濟援助給予叛軍政府。卡森姆迄未被希特索夫之誘惑所動，但阿力夫已有親俄傾向，因而對外政策漸成內部之爭執。

卡森姆屢次聲明，叛軍政府決不採取倚賴美英政策，并標榜阿拉伯民族團結及維護民族利益，以示好埃俄，但卡森姆迄未改變與美英經濟及技術合作關係，尤以對阿拉伯聯合共和國合作問題，迄無明朗表示。納塞自極不滿，於是利用阿力夫之野心，促使其干預伊政府施政，公然主張伊拉克與阿拉伯聯合共和國合併。

卡森姆對此問題，不願與阿力夫正面衝突，諛以必須由人民公決，似為爭取時間，佈置對內控制，冀免伊拉克失去獨立。誠以伊拉克係回教十葉派之傳統根據地，十葉派向不能與遜尼派推誠合作，故伊拉克之遜尼派王室終被推翻，亦叛軍政府不能接受遜尼派埃及領導之主要關鍵。

八月二十九日，卡森姆接見奎威特訪問代表團時聲稱：「伊拉克在與阿拉伯世界之其他人民合作時，吾人本身亦有許多問題急待解決，故吾人邁步過速必定有失」。同日，合眾社報導，伊拉克外交部部長在訪問龐洛哥時對其國王稱：「伊拉克無意參加阿拉伯聯

合共和國，吾人當前之主要工作，為重整內部，而推行工業化實為要務之一。卡森姆及其外長作如上表示後，受埃及政治庇護五年之伊拉克反英民族運動領袖前宮內大臣芮希德阿力（路透社會報導其已病故）。於九月三日突返巴格達，並自開羅臨行前對記者聲稱：「伊拉克與阿拉伯聯合共和國之合併問題，其意義與推翻王室之政變同等重要」。顯見其返國係負有重大使命，因而極為卡森姆所注意。卡森姆為減少左傾勢力起見，九月十三日下令解除阿力夫之軍職，十月一日又下令免去阿力夫之副總理及內政部長職務，而改任其為駐西德大使，令其出國，同時嚴行監視其黨羽。此外並於十月三日發表聲明謂，伊拉克願與阿拉伯國家全面合作，但仍將保持其主權國地位，換言之卡森姆尚無意與埃及合併。

惟目前卡森姆內受民族主義勢力環伺，外有納塞虎視，情勢極為孤立，又因美英對其姑息爭取，俄帝百般利誘，心理極為虛妄驕矜，故有勾結敘利亞不滿現狀之反埃勢力及與十葉派葉門建立特殊政治關係之企圖。納塞如不能壓迫卡森姆就範，必策動民族主義狂徒，或勾結俄帝利用伊共對其繼續壓迫，因此今後伊拉克政局之發展極堪重視。

二 黎巴嫩

謝哈布在黎巴嫩變亂中，按兵觀望，鑑於沙蒙之失勢，乃運用叛軍支持當選繼任總統。謝哈布為在就職前取得政治主動起見，首與特里波里叛軍領袖卡拉米成立妥協，許以未來總理位置，故叛軍內部對於罷工罷市及美軍撤退問題發生歧見。納塞深恐卡拉米受利祿誘惑，破壞民族主義陣線之團結，曾於九月初旬，邀請西頓方面之杜魯斯族叛軍領袖莊布拉特前往開羅密商。迨莊布拉特自開羅返來，即向謝哈布提出，在其就職後，應立即要求美軍撤退，否則叛

軍必不放下武器，仍將繼續叛亂。貝魯特區叛軍領袖薩蘭姆因競爭閣揆失敗，轉與莊希拉特聯合一致，共同要求謝哈布及卡拉米確定長期外交政策，新內閣席次應平均分配予叛軍領袖。

謝哈布因政治經驗不足，勢將為阿拉伯民族主義份子所支配，故沙蒙決定在卸任總統後，仍不退出政治生活，並獲得多數國會議員及大半基督教民衆之支持，組織國家自由黨，準備與阿拉伯民族主義勢力展開長期鬥爭。總理索爾因傾向民主集團，阿拉伯民族主義勢力對之極為痛恨，基督教民衆對之亦不同情，故於沙蒙總統任滿之前即行辭職，並於九月二十一日乘美軍飛機飛往土耳其避居。據彼對土國記者稱：「余將自國外從事奮鬥，直至黎巴嫩再成為獨立國家為止」。

謝哈布在沙蒙任期屆滿之日（九月二十三日），宣誓就任第三屆總統，保證致力使美國軍隊從速撤退；採取公正立場收集叛軍及人民武器；保證內部安全；恢復工業生產；重建被破壞之建築及公共設備；努力消除與若干阿拉伯國家間之緊張情勢。九月二十四日，謝哈布任命卡拉米為內閣總理兼國防及內政部部长，并宣佈新內閣閣員如下：

- | | | |
|---------|------|-------|
| 外 交 部 | 塔克拉 | (基督徒) |
| 勞工及司法部 | 蘇達 | (基督徒) |
| 經濟及宣傳部 | 赫魯 | (基督徒) |
| 教育及衛生部 | 薩福艾丁 | (回教徒) |
| 財 政 部 | 納加 | (回教徒) |
| 農業及郵電部 | 納吉爾 | (回教徒) |
| 工務交通計劃部 | 布拉迪 | (基督徒) |
- 由於新內閣閣員全係叛軍推荐，沙蒙之基督教長槍會在九月十六日即公開表示反對，認為黎巴嫩之國際地位、獨立及自由將因而

無法保持。

黎巴嫩情報官員曾在陸軍部隊中破獲反新政府組織，三名高級軍官因企圖發動阻撓謝哈布就任總統、陰謀政變被捕。九月二十日，親沙蒙政權之基督教新聞界專欄作家哈達德忽被綁架失蹤，因而與前政府有關之基督教戰鬥團乃實行報復，扣留一百餘門教人為入質，貝魯特地區於是重陷緊張。二十六日，擁護前總理索爾之一部阿拉伯民衆舉行遊行示威，反對黎巴嫩由叛軍份子控制。同時，長槍會首領蓋瑪雅登謁謝哈布，表示願服從政府，但要求擴大內閣組織，延攬效忠國家人士與叛軍份子成立聯合內閣，否則爲效忠國家之基督教民衆安全起見，決在甫將恢復秩序之地區，罷工罷市及實行自衛。長槍會之要求當被謝哈布拒絕，因之自九月底起貝魯特及其附近地區逐日發生罷工罷市及暴動事件，耶回雙方不斷發生槍戰，頗有死傷。現黎內亂事件正由美方試圖調解中，惟以雙方均絕不讓步，內戰恐難避免。

美國爲增加謝哈布對內之信譽，爭取多方擁戴，不致使叛軍反對其親西方立場，在其當選總統後，即開始零星撤軍，將來在其就任後，美軍決定短期內再完全撤退，而依照哈瑪紹與謝哈布之協議，由聯合國增派視察員至一千人，以監視邊界武器偷運及防止間接侵略。

目前黎巴嫩內部對於美軍撤退問題，意見極不一致。擁護沙蒙之右傾基督教勢力，既反對謝哈布，又難與叛軍集團和平相處，故藉口在無安全保障前，不願美國撤軍。民族主義叛軍勢力攪得政權後，別有企圖，故催促美軍立即撤退，以遂其勾結納塞之陰謀。右傾阿拉伯民衆，立場接近沙蒙，反對卡拉米政府，主張美國緩撤駐軍。謝哈布與總理卡拉米同床異夢，前者恃其擁有武裝部隊及少數基督徒之擁護，希望美軍撤退，將來仍利用美國軍事援助，鞏固其

地位及維持內部和平。

黎巴嫩內部摩擦及政治鬥爭自此將更趨嚴重。因此美軍雖可能依照聯合國大會決議作全面撤軍，但其主力仍將不遠離黎巴嫩，俾於局勢再惡化時可迅速採取行動。

三 約旦

在聯合國大會通過授權阿拉伯國家自行調解內部糾紛之後，哈瑪紹三度訪問約旦及有關國家，力求澈底解決彼此敵視局面，惟因約王對哈瑪紹建議由聯合國部隊代替駐約英軍一事表示堅決反對，哈瑪紹一時頗感棘手，嗣經不斷努力，約且終於提出四項條件，作爲與埃敘恢復和平談判之基礎，其要點如下：

- (一) 埃敘停止反約旦廣播宣傳。
- (二) 開放約旦至黎巴嫩之敘利亞陸路封鎖。
- (三) 准許約旦飛機定期通過敘利亞領空。
- (四) 解散敘利亞境內之反約旦「自由約旦人」委員會。

九月初旬，哈瑪紹以上項條件轉交納塞之後，約王又對哈瑪紹所提派遣聯合國觀察員或部隊留駐約旦之建議主張應使埃敘及伊拉克同樣接受，以致埃敘又恢復對約廣播攻擊。九月十五日以後，納塞表示可同意聯合國派遣次要官員在敘利亞監視武器偷運約且，僵局始行打開，其發展可能促成約埃間之初步和平，英軍自約撤退問題，當亦有解決希望。

伊拉克因與埃及發生不睦，沙地阿拉伯亦正希望中東半島之均勢能以恢復，故伊拉克叛軍扣留有關伊約聯邦之重要文件，已經沙地阿拉伯代爲交涉，交還約且，伊約埃三國之政治關係，從此可能改善，約且之外在壓力自可減輕。最近約且已將一部份政治犯釋放，顯見內部問題已見和緩。惟英國撤軍後，倘聯合國或美英雙方不

能爲約旦安排一項妥善之代替辦法，埃及必仍圖將其顛覆。

四 敘利亞

敘利亞自與埃及合併後，其政治實力派領袖胡蘭尼及軍事最高負責人畢斯利被納塞誘往開羅，位置前者爲阿拉伯聯合國副總統，後者爲軍事副總統，同時，納塞更遣調其精銳部隊一萬五千人陸續進入敘利亞，并大量向敘移民。

依照阿拉伯聯合共和國臨時憲法，行政權屬於總統，故納塞經過埃及公民投票被選爲總統後，即開始以統治埃及之獨裁手段，加諸傳統愛好自由之敘利亞人，限制其生活享受，嚴行管制非日用必需品之進口，因使素來繁華之敘利亞都市，頓行蕭條。敘利亞小麥由來生產過剩，盡爲埃及搜刮而去，改以劣質麵粉配給人民，售價且昂，以致怨聲載道。由於埃及軍政人員入敘者不斷增加，以致市面埃鎊充斥，埃方一面擄取敘利亞棉花及菸葉等物產，一面又命敘利亞銀行增加發行，造成嚴重通貨膨脹，人民生活日趨艱困，舉國上下對與埃及合併，無不悔恨。據本年五月三十一日路透社報導，敘利亞人民因不滿埃及擄取及其派來軍政人員之驕橫，敘利亞北部正不斷發生反抗行動。

納塞宣佈敘利亞共黨非法之同時，又命令所有其他政黨停止活動，但共黨自解散後，改稱工會，普遍潛入勞動階層；巴斯（民族復興）黨及回教兄弟黨亦仍暗中活躍，因此敘境北部人民反抗行動純係受共黨煽惑。七月五日，共黨所組織之「志願隊」在各地公共場所，高呼打倒納塞，公開鼓動罷工罷市，要求埃及退出敘利亞。

七月十四日，伊拉克發生政變，敘利亞巴斯黨及回教兄弟黨企圖乘機發動反埃暴動，當時埃及部隊藉口時局進入緊張狀態，嚴加戒備，尙未發生意外。八月十二日，納塞派遣阿拉伯聯合共和國部

隊總司令阿米爾元帥蒞臨敘利亞視察，召集部隊訓話，強調：「阿聯共和國決心保衛阿拉伯民族主義，并決心粉碎分化阿拉伯世界之公開侵略」。絃外之意，表示埃及絕不放棄控制敘利亞。敘利亞因埃及擄取過重，且須負擔其駐軍薪餉給養，人民已不勝荷負，八月十一日，納塞首次核准埃敘合併以後之敘利亞預算。總數四億六千一百萬鎊，折合一億三千萬美元，其中五千萬鎊指定作爲敘利亞國防費用。

根據阿拉伯聯合共和國臨時憲法第八條：「保障私產，非因公共利益，私產不得徵用；」又第十三條載明：「埃敘兩國所簽訂之國際條約，將在各自境內，繼續有效」。因此開羅方面對於處置敘利亞人民私產及關於敘俄關係問題，迄無法干預。查俄帝軍經援助敘利亞之目的，純爲攫取侵略中東半島之軍事據點，用以反包圍土耳其及威脅巴格達公約組織。據土耳其共和日報透露，自埃敘合併後，敘利亞境內之俄帝及其附屬國家軍事與技術人員，數目約近三千人，實際超過現在埃及之俄方人員數目九倍，而俄帝所援助敘利亞之武器雖不及援助埃及數量之多，但品質較爲精良，因之乃造成敘利亞部隊與埃及駐軍間之互相藐視與不和。

敘利亞人民既公開表示反對埃及控制，而伊拉克叛軍政權又難與埃及合作，敘伊乃有發展兩國間交通及經濟合作之擬議，埃及深爲不安，因此據開羅九月二十一日路透社報導，納塞鑑於阿聯共和國臨時憲法規定「埃敘分別由兩個行政委員會管理」欠妥，決定成立一個統一（中央）政府，以執行中央所決定之決策，此項消息發佈後，敘利亞資產階級及地主最爲不安，可能將鼓動反埃事件。

九月二十八日，納塞忽宣佈阿聯共和國進入緊急狀態，決定提前在敘利亞實施土地改革，其用意不外徹底打擊敘利亞地主及野心政客集團勢力，以防其與伊拉克勾結。據開羅消息，敘政治領袖現

任阿聯共和國副總統之胡蘭尼及前敘利亞總理阿薩里，因主張敘伊聯合，已被納塞監視。俄帝在敘利亞之勢力，已不可忽視。最近敘利亞人民公開表示厭恨埃及，其國內復有聯合伊拉克以恢復獨立運動，實為中東半島北部不安之信號。

五 埃及

埃及自勾結伊拉克野心軍人推翻其王室後，趁勢轉向非洲阿拉伯國家實行擴張攻勢，企圖奪取尼羅河流域之蘇丹，策動其內部親埃份子發動政變。事敗之後，蘇丹為減輕埃及壓力，七月二十一日，經過部長會議決定，重申保持中立主義，不介入阿拉伯世界糾紛，惟因其透過美國獲得世界銀行三千九百萬美元貨款，埃及殊為不快，認為蘇丹玩弄兩面外交，誣指其變相接受美援，以幫同帝國主義打擊阿拉伯民族運動，實違反阿拉伯聯盟國家之立場。

蘇丹一再隱忍，以避免與埃及加深仇怨，但埃及並不認為滿意，又指責蘇丹違反尼羅河水源使用協定，壟斷灌溉，因而激起蘇丹人民普遍公憤，到處發生反埃運動。埃及自認過份壓迫蘇丹，將不利其號召民族主義運動，故兩國之緊張局勢始趨鬆緩。

埃及自知攫取非洲國家之時機仍未成熟，黎巴嫩及約旦在美英部隊支援之下，民族主義勢力絕無勝利把握，而敘利亞人民反埃情緒日趨激昂，伊拉克叛軍政權復又不願失去伊拉克獨立，為號召阿拉伯世界增加聲勢計，乃力謀與沙地阿拉伯重敦舊好及主動召開阿拉伯聯盟國家外長會議。八月七日，納塞突派阿拉伯聯合共和國軍事最高統帥阿米爾前往沙地阿拉伯訪問。希望雙方消除誤會，并敦請沙國王儲訪埃。八月六日，阿拉伯聯盟外長會議在埃及操縱下開幕，伊拉克、約旦、利比亞、沙地阿拉伯、蘇丹、阿拉伯聯合共和國、黎巴嫩及葉門等八國外長均出席，非盟國之摩洛哥、突尼西亞

及阿爾吉利亞亦各派有代表參加。會議除討論阿爾吉利亞獨立、英葉糾紛、巴勒斯坦阿拉伯難民及塞普魯斯島糾紛等問題外，主要仍為決定阿拉伯國家在聯合國大會之共同立場問題。埃及欲利用此一機會加強與各國之關係，發生領導作用，以左右各國之外交而迫使美英早日自黎約撤軍。

八月十五日，沙地阿拉伯儲君費色爾前往埃及，與納塞舉行會談三天，最後發表聯合公報，雙方認為外國軍隊進入任何阿拉伯國境，即係侵略，美英出兵黎約係干涉其內政。今後兩國對於阿拉伯世界問題與彼此間所有內外事務，決協調一致。惟費色爾對於沙地阿拉伯加入阿拉伯聯合共和國問題迄無表示，僅謂相信阿拉伯各國間分歧之意見將漸消釋。并希望阿拉伯世界能以建立一個類似美國之聯邦共和國。

阿拉伯聯盟外長會議對於聯合國大會討論阿拉伯世界問題之共同立場確定後，沙地阿拉伯王儲又肯定表示支持納塞，因而八月二十一日聯合國大會所通之阿拉伯世界和平計劃，對於埃及之擴張野心乃屬有利。九月三日，哈瑪紹為促成中東和平，曾向納塞建議在埃設置聯合國觀察員或巡迴大使，納塞認為將違反聯合國對於一個獨立國家之信任而予以拒絕，嗣經哈瑪紹繼續努力及說明其所提建議關係美英撤兵，納塞始行同意，於是聯合國在九月二十六日任命其駐歐洲總部主任史賓納里為中東巡迴大使。

納塞利用東西冷戰，加緊勾結俄帝，對西方國家打擊甚重，民族主義份子認為埃及必能解救阿拉伯世界，而一般民族主義狂徒，更利用埃及為避難所，策動反殖民地運動。阿爾吉利亞流亡臨時政府，在法國第五共和憲法公民投票之前已宣佈成立，且公開受埃及保護，實為北非局勢將益趨嚴重之徵兆，亦將影響法國與埃俄之關係惡化。

沙地阿拉伯原僅王儲一派勢力表示支持埃及，但仍不願受其控制；突尼西亞及摩洛哥向來反對埃及。伊拉克王室傾覆之後，沙、突、摩忽轉與埃及親善，突摩兩國且已實行加入阿拉伯聯盟，但三國內心似均懷恐懼，此種內在之矛盾再加以當前伊拉克敘利亞反埃之醞釀，實不利於納塞所領導之民族主義運動及擴張野心，其發展將使阿拉伯世界重告分裂。

六 巴格達公約

七月二十八日，巴格達公約理事國在伊拉克王國被顛覆後集議倫敦，美國爲不使土耳其、伊朗、巴基斯坦氣餒，強調保證，任何公約國家遭受威脅，美必不惜一切冒險赴援。伊拉克并無代表參加，亦未表示退出公約，故美國仍未正式參加，旨在不得罪反對該公約之阿拉伯國家。綜合該次會議達成之協議如下：

(一) 聯合公報要點：巴格達公約國家將以一切合法方法阻遏中東地區之間接侵略，并同意彼此密切聯繫，相互合作。

(二) 政策綱要：承認黎巴嫩在聯合國保護下及不受親納塞民族主義武力干涉之特殊中立地位。黎局穩定後，美軍立即撤退，并與英國協議，撤退約旦駐軍。不反對伊拉克重返聯盟。軍經支援約旦，不使其瓦解，以免以阿戰爭重起。公約各國採取一致行動及利用一切合法方法，防止來自蘇俄勾結之阿拉伯聯合共和國各種侵略威脅。

(三) 美國保證：與各公約國訂立安全防禦協定，以增強中東聯防力量。

(四) 祕密協議：美國在伊拉克公開退盟後正式加入巴格達公約，并更改巴格達公約名稱及修改憲章，以建立符合需要之中東北方屏障。

巴格達公約國家集議倫敦後，伊朗仍惶恐不安，俄帝乘機向其展開和平攻勢，邀請伊王訪俄，并建議調整伊俄貿易關係，俄願助伊拓展其北部油田。伊朗因要求美國增加軍援未能成功，美國又遲不與其訂立防禦協定，故對巴格達公約無充分信心，殊有趨向中立之勢。惟八月中旬，伊朗境內之庫爾特族受俄帝驅使，有對伊朗陰謀不利之跡象，伊朗於是要求美土積極充實中東北方防禦力量。

伊拉克政變後，俄帝對於土耳其積極威脅，陳兵保加利亞，鼓動其民兵不斷向土尋釁。利用埃及以武器支援塞島希臘叛軍，埃俄雙方并努力爭取希臘，挑撥希土情感，以分化其反共團結。惟俄帝亦未放棄對土經濟誘惑，據伊斯坦堡共和國報九月六日報導，根據蘇俄本年八月建議，其經濟代表團正與土國蘇美爾（建設）銀行談判，蘇俄擬代土建築橫跨海峽吊橋一座，年產三萬七千五百噸玻璃工廠一座；最新大型織呢工廠三座；玻璃瓶製造工廠一座。

美國爲不使土耳其受俄誘惑，八月初旬，決定給予土耳其二億三千四百萬美元經援；世界平準基金委員會決定贈予二千五百萬美元；歐洲經濟合作委員會決定撥給一億美元，英國政府亦決定予以經援一千萬美元，其他四千萬元由合作組織之其他各國分別担任。美國聯合西方國家決定經援土耳其之後，伊拉克又顯已不願重返巴格達公約，故土耳其即有與伊朗聯合發起組織「雅利安」聯邦之說，可能係改組巴格達公約及其易名之先聲。

九月十三日，土耳其總統巴雅前往伊朗訪問，嗣又去阿富汗及巴基斯坦，但對外拒談組織「雅利安」聯邦問題。九月二十七日，伊朗國王對新聞記者稱：「伊朗國正在鄭重考慮組織『雅利安』聯邦，將包括伊朗、土耳其、巴基斯坦及阿富汗」。此事已引起俄帝之注意，並決心加以破壞，因之俄帝於十月二日，宣佈經援阿富汗一億二千萬盧布（折合美金三千萬元），十月五日，俄帝伏羅希洛

夫且親至阿富汗訪問，加強俄阿關係。查俄帝爲爭取阿富汗，自一九五四年即不惜予以軍經援助，并利用回教之共黨加緊向其陰謀滲透，已使西方國家在阿富汗之地位屈居劣勢，因此阿富汗能否自行決定加入「雅利安」聯邦，深關東西冷戰之得失。

七 結 論

美國自伊拉克政變之後，顯已決心制止埃俄侵略，惟英國出兵約旦之後，法國爲維護其北非權益，不忘報復埃及，公開支援以色列，乃使美國維護中東和平與安全之政策，無法向阿拉伯人民解釋，以致激起其對美同仇敵愾之情緒。美國爲避免被指爲侵略，不得不接受聯合國大會決議，準備自黎巴嫩撤軍，此舉已使俄帝再獲一次冷戰勝利，而埃及利用民族運動之間接侵略，亦將更無忌憚。

(上接第24頁)

離工作，專心讀書，最後兩年或可完全免除生產工作」。大專亦應發展夜校及函授學校。理論與實習應配合，多予學生獨立研究之時間，教授亦應獲得充分時間從事學術研究工作。

上項建議將交俄共中央全會討論，擬定提綱，再予廣泛討論，然後召開最高蘇維埃會議予以原則上之決定，最後交由各加盟共和國最高蘇維埃製決定決議案並付諸實施。

二、分 析

(一) 本案充份暴露俄共特權階級之狂妄，以及一般俄人鄙視奴役勞動之心理。一則反映俄共統制階層之腐化墮落，二則亦反映人性之好惡，雖在四十年共黨暴政統制之下仍未發生重大之變化。

(二) 俄共在教育方面遭遇之一般困難，主因在其官僚統制之影響，及統制階層之重視其本身利益。

惟美國顯將放棄地中海軍事據點之黎巴嫩，且將協助英國鞏固約旦之獨立，并努力爭取伊拉克，以分化其與埃及之關係，使沙地阿拉伯仍保持閉關政策，從以利用阿拉伯各國之均勢保持西方在中東之權益。俄帝爲發展在中東半島之勢力，最近顯有利用埃及與伊拉克敘利亞間之矛盾，促成敘利亞反埃勢力與伊拉克叛軍政權合作之跡象，以強化其中東半島之立足點而加深對埃控制。納塞爲實現統一阿拉伯世界，達到勢力擴張野心，仍圖挽回在伊敘之頹勢，并積極企圖向非洲伸張勢力，因此中東半島可能成爲不同國際背景之割據局面，果爾，今後中東各國間之衝突勢難避免，仍將牽動大局，惟具有爆發第三次大戰之主要關鍵，仍將繫於以色列之安危，故中東冷戰又已進入新階段。

(三) 在義務兵役制度之外，俄共似另將建立一義務勞務役制度。利用青年在學年限之延長，以補充勞動力來源之不足。

(四) 利用勞動從事青年思想之改造及控制。過去青年及學生之表現，自由色彩仍濃厚，爲共黨所不能容忍。而特權階級爲其本身之鞏固與延續，亦擬以培養「自己幹部」方法擴大其社會基礎，在教育階段中即開始淘汰「不可靠」份子。

(五) 由俄共重視職業教育，強調夜校及函授學校等措施，可見俄共教育之重點，已轉爲訓練專業實際工作人員爲主，且有生產重於教育，學習之目的在於單純取得生產技能之趨勢。至於專家及研究人員則另行培養。

(六) 本年美國教育界人士訪問蘇俄歸去之後，曾讚揚蘇俄教育方面之成就，但彼等均係根據官方統計數字及表面現象而言者，似不盡屬可信。赫魯伯迫招供俄教育工作上之缺點，及其改革方案，今後實施情形如何，仍值吾人繼續注意。

蕭條期中之日本經濟

一 一般經濟動態

日本經濟自一九五七年五月間，爲防止國際收支惡化而實施財經全面之緊縮政策以來，即開始步入衰退之途。據本年七月廿五日發表之一九五九年度「經濟白書」指出：「日本之景氣轉變，意外迅速。自實施緊縮迄今，未滿一載，距繁榮當時之最高峯，生產減低百分之二〇，物價下跌百分之二一，輸入減少百分之四〇，其下降率堪稱世界第一」。

經濟衰退之直接原因，在於一九五六年「神武景氣」時之過剩投資，及由此而起之國際收支惡化。自一九五七年下半年開始以美國爲首之國際經濟不景氣，益使日本經濟之不景氣深刻化。目前日本當局雖堅不承認此爲不景氣，而採用「基於庫存調整之景氣後退」之表現方法，但左述各項情勢，實戰後日本經濟所未有。

第一，此次蕭條期間頗長。自去年六月景氣衰退以來，迄今已達一年以上，如就現況分析，此種不景氣今後至少尚須繼續半年，綜觀日本戰後之不景氣（如一九五二、一

九五四年），均未超過一年。

第二，不景氣之幅度特別大。譬如生產水準之降低，過去充其量繼續兩個月，但此次生產水準由四月至八月繼續下游。其下降幅度，在一九五四年不景氣時，僅較前年減低爲百分之二·三，但此次較上年減低百分之七·八。至於物價之下跌幅度，一九五四年時從未超過百分之二〇，但此次達百分之二二。自去年八月物價開始下跌以來，從未回升，至少在本年底以前亦無回漲之希望。

第三，不景氣之波及面亦相當廣泛。此次不景氣首由緊縮金融開始，抽緊銀根影響流通，商業交易與工業生產減退，物價隨之下跌，於是利潤減少，設備投資減少，輸入需要亦同時減少，最後爲減產、清理倒閉、裁減員工、降低工資、停止分紅等，即不景氣已波及金融面、貿易面、生產面、投資面、物價面。不景氣衰退初期，中小企業先受打擊，目前若干大企業爲應付長期不景氣，亦不得不澈底整理，刷新經營矣。

二 各項主要指標

(一) 生產——工業生產自去年七月以後，

約減少百分之二〇，但自本年三月生產漸形恢復，八月份之工業生產指數爲一四一·四（一九五五年爲基期通產省調查），較上月減低百分之〇·六，較去年同期減低百分之〇·八。另據通產省十月二十三日發表之統計，本年上半年（四—九月）之工礦業生產指數爲一四一·二，較上年同期指數一四七·二，減低四·一%。

(二) 金融——「日本銀行」爲緩和當前之不景氣，曾於本年六月十八日及九月五日兩度降低貼現率。目前已將貼現率從最高之四·二三分三厘，減至二分，如換算爲年利，約減低一分左右，目前美國年利一分七厘五，西德年利三分，英國年利五分，日本年利仍高踞七分五以上，仍屬高利國家之列。故利率今後有再降低之可能。

(三) 輸出——日本近年之輸出增加率至爲驚人，一九五六年度爲百分之二四，一九五七年度爲百分之二四（輸出實績達二十八億五千萬美元），但本年一至七月間之輸出，僅較上年同期增加百分之二·七。由於國際經濟普遍蕭條，國際貿易減退而貿易競爭激烈，估計本年度之輸出額約在二十七億五千

萬美元左右。就中對東南亞及匪區輸出減少最多。唯對美輸出反形增加，計本年一至七月間之輸出共三億五千六百萬美元，較去年同期增加百分之二二。

(四)國際收支——一年來，國際收支之好轉，為日本經濟主要之樂觀因素。據大藏省十月二十四日發表本年上半年(四—九月)之國際收支，收入十七億四百萬美元(較上期減少一億一千四百萬美元)；支出十四億七千萬美元(較上期減少一億五千一百萬美元)，收支相抵出現順差二億三千四百萬美元。估計本年下半年亦將出現順差二億美元。

(五)外匯儲備額——去年由於國際收支惡化，日本之黃金美元等外匯儲備額曾由一月之八億八千萬美元，激減為九月之四億五千五百萬元(此係根據新計算方式，如照舊計算方式，由十四億美元減至八億七千萬美元)。此次由於國際好轉，截至本年四月之外匯儲備額已恢復至六億六千三百萬美元，倘本年度國際收支能出現四億美元之順差，則至明年三月底時之外匯儲備額，或將迫近十億美元大關。

(六)物價——據經濟企畫廳調查之物價動向(一九五〇年六·二四為基期)，自去年三月第一次提高貼現率之後，物價即開始回

軟，四月第一週之物價指數尚為一七·四八，迄本年二月已下跌百分之九以上，九月再跌至一五三·八，物價下跌竟達百分之二〇以上。唯近數月來，物價下跌之趨勢已見緩和。除非外銷在最近將來能大量增加，或當局採行刺激內需政策，物價似仍無翻醒之可能。

(七)失業——不景氣之結果自然將表現於失業，本年三月間失業人數曾一度達八十五萬，但主要係季節性之增加，六月以後則大致保持五十八、九萬人之水準，反不若一九五四年不景氣時之嚴重(一九五五年上半年之完全失業者人數為七十萬人)。如就勞動人口與失業人數之比率來看，目前之失業率為百分之一·三，較一九五五年之百分之一·六猶低。故目前失業對日本經濟之壓力尚不大。

(八)消費——最堪注目者，國民消費並未因不景氣而減低。據最近經濟企畫廳之估計，一九五八年度之個人消費將較上年度(又較其上年增加百分之八)上升百分之四·五。另根據總理府統計局八月份之城市工人家計調查，八月之定期收入雖無增減，但消費較上月增加百分之二·八。個人消費之保持不墜，可謂不景氣未過份惡化之主要原因，亦為不景氣期中有數之樂觀因素。

(九)農業——本年之水旱稻收穫，最初估計達八千二百六十八萬六千石(合一千二百四十萬三千噸)，為戰後最大豐收之年。但由於颱風艾達之影響，約減產三十萬噸(二百萬石)，不過估計收穫量最少亦不下八千萬石(一千二百萬噸)。連續四年之豐收，造成農村之繁榮，支持消費水準，吸收失業人口，成為緩和蕭條之最大之柱石。

(十)證券——入秋以來，證券價格節節上漲，十月四日唐氏平均股票價格創出五百九十六元二角一分，是為東京證券交易所開辦以來之最高價。事有湊巧，近日美國英國之股票亦在節節上漲，一般言之，股票上漲，除季節性因素外，多為景氣恢復之先聲，故連日股票上漲對日本經濟將成最大之刺激因素。

三 研判意見

(一)日本在亞洲雖為工業進步之國家，但在世界資本主義國家羣中，尚屬發展落後之一員，此點概可於日本此次經濟蕭條中見之。日本戰後經濟復興之速，至為驚人，其各項指標上升率，除西德外，超過世界任何國家。一九五六年日本生產增加率(對上年比)為百分之二二，其輸出增加率為百分之二四，但在同年之世界生產增加率為百分之

匪俄導演「亞非作家會議」

一、事實述要

(一)匪俄導演下之「亞非作家會議」，於十月七日在俄境烏茲別克之首府塔什干舉行，迄十三日閉幕。據稱出席者「有代表四十個亞非國家之作家及來自歐美十二個國家之客人」(見匪「新華社」報導)。共匪所派出之代表團係以茅盾(團長)、周揚、巴金(副團長)等二十人組成。

(二)俄帝於今年二月間即成立偽「亞非作家會議籌備委員會」，六月初旬在莫斯科召開會議，共匪、日本、印度、阿聯均會派代表參加；九月八日，俄帝又召共匪、日本、印度、印尼、偽蒙、泰、錫蘭、緬甸、喀麥隆等代表在塔什干開會討論議程；其在事前之佈署，至為週密。

(三)共匪代表茅盾(沈雁冰)在會議中報告「為民族獨立和人類進步事業而奮鬥的中國文學」；周揚報告「肅清殖民主義對文化的毒害影響，發展東西方文化的交流」；惟兩報告之最後結論與文學無關，均係誣指美國在臺灣海峽進行侵略和戰爭威脅，指美為全世界之敵人並引證毛匪論調稱：「毛澤東主席最近說：結束帝國主義主要是美帝國主義的侵略和壓迫，是全世界人民的任務。中國人民正為實現這個任務而作最大的努力」。

(四)此次會議由俄方作家拉希諾夫一手主持，重要決議計有：○「告世界作家書」，其內容為反殖民主義，反對將文化分為高、低等並割裂為東西方；主張建立全世界文化連繫。○建立偽「亞非作家常設委員會」，會址設在錫蘭，由共匪、加納、印尼、喀麥隆、阿聯、蘇俄、蘇丹、錫蘭、日本等代表組成。○下屆會議定一九六〇年在開羅舉行。

(五)共匪對此次會議會大事宣傳其成就為「增進亞非人民團結友好和文化交流」。俄「真理報」十月十五日社論以「堅強的團結」為題稱：「從此，陽光普照的塔什干將成為亞非文學家堅強團結的象徵。……偉大十月革命以後的四十年，是殖民主義在亞洲崩潰的年代，現在，非洲正像一個巨人一樣站立起來。……堅強的團結精神——塔什干精神，一定會加強各國人民在爭取人類進步和世界和平鬥爭中的團結」。

六，世界貿易增加率為百分之九。一旦步入蕭條，日本各項指標之下降，亦較其他國家為迅速，其影響自較其他國家為深刻。此種現象，可由日本經濟基礎之薄弱來說明。所謂經濟基礎薄弱，即工資低廉，國民所得低微，農業及中小企業仍在經濟中佔有絕大之比重。

(二)日本之經濟不景氣既先於其他各工業先進國而發生，其恢復又將落於各先進國之後，此為日本經濟基礎薄弱之另一結果。按日本之不景氣由去年六月開始，美國則於去年九月以後始呈衰退，英國及西德甫於今春方呈現停滯，失業人員略有增加。據日本當局及專門學者之研究，日本經濟蕭條已達於谷底，生產、就業等俱已完成調整，入秋以後，美國經濟再呈上升，但日本尚無恢復之跡象，其不景氣恐將再延長半年之久，必俟美國經濟再度繁榮之後始能恢復。

二、研判意見

(一)此次會議之前身爲「亞洲作家會議」，該會議係於民國四十五年(一九五六)十二月廿三日在印度新德里舉行者，當時即有俄烏茲別克作家提議下屆會議在塔什干召開。其後，匪、俄於去年底在開羅導演「亞非人民團結大會」中，在「關於文化之決議」項內特別列有今年(一九五八)秋在烏茲別克塔什干舉行第二次「亞非作家會議」。故俄「真理報」曾在社論中亦特予指稱：「在兩大洲的歷史上，五十多個國家的文學家破天荒第一次地聚集在一起，塔什干會議與德里的亞洲作家會議不同的是，非洲大陸文學界的代表第一次廣泛地出席了在塔什干舉行的會議」。世人由此亦可略窺匪俄對外侵略，逐次擴大滲透範圍之線路，蓋初尙僅以亞洲爲工作對象，繼隨時勢演進而益張其野心，乃轉爲以亞非兩洲爲攫取目標。其表現於純政治性之會議者：如始爲「亞洲會議」及其會後各常設組織爲「亞洲團結委員會」；後乃擴大爲「亞非會議」、僞「亞非人民團結大會」及其會後各常設組織爲「亞非團結委員會」；殆皆爲暴露匪俄幕後煽動此種會議之野心痕跡。所謂僞「亞非作家會議」，實爲純由匪俄導演之一鬧劇。

(二)匪俄在此一鬧劇中之強烈表演，係以反殖民與反美並論，除由共匪將台灣海峽風雲製爲反美口實外，並喚使黑人作家杜波依斯在會中控訴美國對黑人之奴役與迫害；且於舉行會議前即先行渲染反美之濃重氣氛，以僞「亞非作家會議籌委會」名義發表電文，譴責美國在台灣地區的軍事挑釁；故其召開「亞非作家會議」之手段，正與歷次所舉辦各種亞非洲際會議同一企圖，即爲妄謀挾持亞非人民以誇張聲勢，將其與亞非人民間反帝、反殖民之要求結合，以加強其向美示威之恫嚇。

(三)文學作家與作品，最能與廣大讀者發生聯繫，因之，通過文學作品與作家之描寫與號召，亦最能產生政治上之影響力。共黨之重視文學作家與作品並強制其爲政治目的服務，此在吾國即曾有若干可值警惕之經驗教訓，如魯迅之爲共匪裹脅青年；美作家斯諾、史特朗及史沫特萊等爲共匪宣傳而混淆美對華政策，皆曾爲共匪造成有利發展之條件。今匪俄以反帝反殖民向亞非作家施行統戰故技，民主世界若對此忽視，勢必招來後患無窮。良以亞非地區確有共同反帝、反殖民以求民族獨立之既存形勢，故最易爲匪俄所乘。今後，如何將反共與亞非人民之反帝反殖民治爲一爐，則爲一極應正視並予解答之課題。

(三)對於當前不景氣之認識及對景氣前途之觀測，日本政府內部及民間已發生兩種不同之看法及主張。樂觀論者認爲日本經濟現值再調整階段，並非真正之不景氣，概因國際收支大見好轉，消費支出一直保持高水準，失業亦不如一九五四年時之嚴重。故在景氣對策上，不贊成採取擴大財政投資，過份刺激內需之手段，免再遭來通貨膨脹之危機，僅主張運用傳統之貨幣政策，延緩景氣之再下降，徐圖上升。悲觀論者認爲僅憑降低貼現率之傳統手段，無法打開不景氣，目前不景氣之影響已漸形深刻，長此以往，將造成嚴重之後果。故主張採行積極措施，擴大財政投資，再度降低貼現率及利率，刺激內需，恢復繁榮。不過目前樂觀論佔優勢，在財經措施上仍堅持慎重之方針，即不採通貨膨脹政策來製造假繁榮，而靜待國際經濟之自然恢復。

琉球問題之新動向

一、美國對琉球之新措施

美國在西太平洋主要軍事基地琉球，由於土地問題之糾纏，形成極嚴重之反美運動。本年三月，琉球立法院第四屆議員改選，親美之民主黨由第一大黨降為第二大黨，使琉球政局更趨複雜。加以左傾勢力日益高漲，使美國對琉球政策，不得不有所改變。美國新任高級專員普斯中將自本年七月一日接事後，即採取一連串新措施，以緩和琉球人民之反美情緒，其重要者約有下列數項：

(一)解決「土地問題」——本年七月一日至三日，美、琉雙方代表，在華盛頓舉行會談，對土地租用付款辦法，已獲得原則性之協議，並發表共同聲明。(詳見本刊三卷六期「美、琉華府會談」一文)。七月三十日，普斯中將在那霸正式聲明，準備立即廢止徵用土地一次付款辦法。自八月十一日起，美、琉共同委員會根據華府會談結果，再舉行會商，以求合理解決；截止十月十三日，先後共舉行正式會談四次，並已作具體決定，詳細辦法，將在十一月三日由軍用基地共同委員會再作商討。至此，多年未獲解決而成爲「反美運動」根源之「土地問題」，已獲得圓滿解決。共同委員會商定之結果如下：○原則上廢止租金一次付款辦法，租賃契約以五年爲期，每五年調整租金一次；○租賃契約到期後將土地交還地主時，美國承認補償恢復原狀之裁定；○如美國所需要租用之土地無法與地主締約時，由琉球政府負責辦理；○琉球政府應即實施有關安定土地價格之法律；○對希望一次付清長期土地使用租金之地主，以十年內提出申請者爲限，並必須有下列附帶條件：①移民國外者

；②另行購置耕地者；③建築住宅需要者；④購買住宅基地者；⑤琉球政府特准者。

(二)實行「幣制改革」——一九四五年美軍佔領琉球時，在第一年中實施完全配給制，故無任何通貨，至一九四六年四月，始用原有之日圓交換B軍票，當時收回之日圓爲一億七千三百四十八萬元，但不及四月，又改爲新日圓，與B軍票之兌換率爲一比一；直至一九四八年七月十六日實施正式幣制改革，定爲B圓，與日幣之兌換率仍維持一比一，對美元兌換率則分爲二種，購買肥料、生活必需品等爲五十比一，機械類則八十對一，匯率非常複雜。至一九五〇年四月，始正式確定一美元折合一百二十B圓，三日圓折合一B圓之兌換率。但B圓始終是一種軍票，並非一種安定之通貨，故在本年八月廿三日，普斯中將正式聲明，在琉球進行幣制改革，改用美元單一通貨制度，收回B圓。此次幣制改革目的，除安定金融外，係爲促進貿易，便利投資，發展觀光事業及振興實業，以增進琉球人民之利益。自九月廿一日起B圓已禁止通用，截至本年四月，琉球銀行之B圓發行額爲四十二億，其中十五億B圓係美軍租用軍事基地之預存專款，故實際發行額僅廿七億B圓，折合美金二千二百五十萬元。

(三)「特赦」及「刑事裁判權」之移管——八月廿二日，普斯中將發表特赦令，凡琉球政治犯及正在審判中之嫌疑犯一百名，包括前那霸市長瀨長龜次郎在內，一律特赦，以示美國當局對琉球人民之友好；同時將美軍之刑事裁判權，移交琉球司法機關接管。使琉球政府司法機構之權力擴大。

(四)其他如「援助那霸都市計劃」問題，在瀨長市長時代，早已停止，瀨長被罷免並由民連份子兼次繼任後，此項援助仍未獲美軍當局同意，故無法進行。本年十月一日，普斯中將正式表示，此項援助計劃，即將繼續辦理。

此外十月四日美國當局聲明，琉球列島及小笠原諸島均將包括在日美新安全條約之內而列入共同防禦範圍，此亦為美國之一項新決策，對琉球問題影響極大。

二、琉球方面之反應及動向

美國對琉球一連串新措施，當地人民，除左傾份子外，一般反應均極良好，尤其對於土地問題之解決，更為人民所歡迎，因其辦法合情合理，地主可得到利益，故均樂意接受，使左傾之民連份子，亦無話可說。對於幣制改革問題，則反應不一。親美之民主黨及中間派之社大黨，雖未積極擁護，但亦未表示反對。一般而論，均認為實施美元單一通貨制後，可使幣值安定，可望導引外國投資，促進貿易，對琉球工商業發展必有助益；惟最大顧慮為物價波動及當地資本之受壓迫；美國政府對此亦曾考慮，故在幣制改革同時，發佈「物價管制」、「貿易管理」、「外資導入限制」及「金融關係」等法令，以防止上述弊病之發生。目前實施情形，頗為良好，零售物品價格，且較原價格略低。惟在立法院方面，民連份子，探反對態度，該院通貨對策委員會於九月十三日舉行會議時，曾決議表示反對，並要求普斯高級專員中止實施。同時並決定，如美國未能接受上項要求，則請求做到下列各點：○將行政權交還日本，准懸掛日本國旗，並進行與日本實施文化、經濟交流；○導入外資之管理權，移交琉球政府辦理；○外人投資之企業，亦由琉球人參加為條件；○貿易管理權，應由琉球政府主席行使；○自由貿易地區

之設置及運用，應由琉球政府主席為之；○促進對琉球有利益之外國投資；○給與琉球政府通貨行政之必要準備金；○由琉球運往美國之貨物，美國應賦予特惠待遇；○美軍PX之貨品應以在當地購入為原則，PX內之實物，勿流入一般市場；○促進琉球政府之自主經濟政策，並予援助；○美國應同意日本無限制援助琉球。在另一方面，幣制改革後因與美國金融制度打成一片，使一般人認為美國有長期佔領琉球之政治企圖，對未來琉球「重歸日本」問題，投下暗影，因此部份政客，又掀起一項「重歸日本運動」。十月五日琉球立法院議員團十四人，由社大黨委員長平良幸市氏率領，訪問日本，自六日起分別訪問政府首要，商談之主要問題有二：○「歸還琉球行政權」日本政府之態度；○要求日本政府積極經濟援助，以解決琉球政府面臨之財政困難。十月四日美國宣佈琉球將列入日美新安全條約共同防禦範圍之內後，民主黨與社大黨原則上表示同意，但民連反對，惟對要求美國歸還琉球行政權事，各方表示一致，並認目前為最佳時期。十月十一日，各政黨及政團，舉行共同研究會，就美國聲明修改「日美安全條約」將琉球列入日本防衛範圍問題，提出商討，結果決定推出一項強力運動，要求美國歸還琉球行政權；此項運動正在發展中。

三、日本態度

琉球未來之地位問題，為日本最關心之事。由於日本之要求，一九五三年美國單獨決定將奄美大島交還日本，當時國務卿杜勒斯雖表示琉球仍維持原狀，但承認日本在琉球有潛在主權。一九五七年六月日本首相岸信介訪美與艾森豪亦曾討論琉球問題，在兩氏發表之共同聲明中，除作上述之同樣表示外，對於美軍駐留問題，至國際共產黨對遠東安全無威脅時為止。本年春，岸首相在國會中表

示，如琉球遭受外來攻擊時，應即認為與攻擊日本本土相同。十月七日，左藤防衛廳長官於答復議員質詢時表示，目前琉球、小笠原雖未包括在自衛隊防衛範圍之內，但在觀念上兩島在憲法上應准許為行使自衛權之對象。日本當局對於琉球常以主人自居，只要有機可乘，決不放鬆，迭次向美國當局要求交還琉球之行政權，即為明證。本年八月，岸信介內閣鑑於美國一時無放棄琉球之意，故決定對琉球實施積極之經濟援助，原定九月初派內閣總務長官松野氏親赴琉球，與有關方面協商，但由於美國對琉球政策之強化，松野赴琉之舉，亦因此無限期延擱。至於社會黨方面，則完全不同，尤其最近琉球土地問題得到圓滿解決及實施幣制改革後，態度更顯積極。該黨「沖繩對策特別委員會」，曾就琉球問題對策取得協議。該會認為幣制改革係美國經濟支配之強化，有分離日本與琉球之政治意圖，並謀藉此永久佔領琉球；為拯救琉球八十萬「同胞」（即日本人）及促成早日歸還日本，決定如下之對策：○有關租用土地辦法中強制徵用一項，應予廢止，改採補償方式；○為復興戰後琉球都市計劃及產業開發，政府應制訂計劃，並由政府及國會派遣代表團赴琉球；○日本應設立「國策會社」，對琉球出產之糖、鳳梨等輸入物資予以特惠待遇；○肥料等琉球農民必需之物資，應低價輸出；○補助琉球留日學生費用；○加強「國旗運送會」組織，大量運送日本國旗至琉球，積極推行懸掛國旗運動；○在國會內設置「沖繩對策特別委員會」；○提請考慮在國會內設置琉球議員席次，以備將來議員出席會議；○促進與琉球人物交流及往來自由，將航空及船舶運價減低。至於日共方面，在本年八月該黨第七次全國代表大會通過一項行動綱領，其中對於「琉球」、「小笠原」部份，主張無條件收回，並驅逐全部美軍，撤除美軍基地。

四、總結

(一) 美國對琉球政策，其主要着眼在於軍事，佔領意識極為濃厚，招致人民不滿，加以對琉球政策不够堅定，琉共復乘機挑撥，造成反美高潮及重歸日本運動，使美國當局處境日益困難，不得不重行考慮對琉球之政策，最近一連串之新措施，即為美國政策之重大改革。今後美國之政策方針，在政治上將採取較緩和、開明之策略，以協調琉球與美軍間之關係，鞏固此美國在太平洋之重要基地；美、琉雙方對共產勢力，可望取較積極態度，以防止反美運動之再起；在經濟方面，自幣制改革後，美、琉金融已連結一起，今後美國在經濟上必將加緊控制，使反美份子無法施技。

(二) 由於美國對琉球政策之加強，琉球局勢可望趨於安定，但其內部，將因美國政策之改變，發生若干變化，下述各項，為可能發展之新動向：

○促成保守黨派合作——親美之民主黨近年來聲望日見低落，當美國政策獲得琉球人民好感時，實為民主黨重振旗鼓之最好時機，該黨今後必將朝此方向邁進，並可能因此與立法院第一大黨中間派之社大黨合作，對付左傾之「民連」份子。

○加速「民連」之分裂——民連原由「人民黨」與「沖繩社會黨」聯合組成，該兩黨均為共黨所操縱，絕對反美；前者由前那霸市長瀨長龜次郎領導，後者由現任那霸市長兼次佐一主持，本年入春以來，因瀨長不滿兼次對美國當局取協調態度，多次發動羣眾攻擊，並在市議會提出不信任案，兩者對立跡象極顯，今後民連之加速分裂，可能性甚大。

○「要求歸還行政權」運動將日趨激化，日本佔有琉球七十年，島上完全日本化，美國雖託管十年，但島民對日本向心力甚大，

日本第卅屆臨時國會展望

一、本屆國會之中心問題

日本第三十屆臨時國會，於九月廿九日召開。三十日，首相岸信介及外相藤山愛一郎，曾分別在參眾兩院發表施政演說及外交報告，旋即展開一般質詢，各委員會亦先後開始審議各項提案。會期預定為四十日，約於十一月七日閉幕。

現值國際局勢緊張，日本國內經濟不景氣，故本屆國會之主要討論問題計有：(一)如何修改現行之「美日安全保障條約」及「行政協定」；(二)如何緩和台海局勢之緊張及重開對匪貿易；(三)現行岸、藤山外交政策之檢討；(四)如何打開國內之經濟不景氣，對未來景氣之觀測如何；(五)檢討文部省「勤務評定」之利弊及改善對策。如將上列各項問題歸納，可綜合為外交、經濟、及文教等三大問題。

第一、岸內閣之外交政策，雖不斷以「

與美國加強合作、聯合國中心主義，增進與亞洲各國關係」之三原則為號召，但究其實，則仍以「拖」為主，半年以來，殊無建樹可言。至於藤山外交，更是無原則，無定見，日人咸譏為「搖擺外交」。試以日本最近對中東之外交政策為例。當七月十三日駐外五國大使聯席會議檢討中東情勢之際，一致認為該地區無發生政變之危機，并決定對阿拉伯民族主義採取同情之立場。孰料十四日伊拉克即發生流血政變，王室悉遭殺害，叛軍首領卡森姆組成新政府。十五日日本外務省確認伊拉克政變為內政問題，並訓令其駐聯合國代表，採取不贊成第三國武裝干涉之立場，但同日美軍已登陸黎巴嫩，十六日日本駐聯合國代表竟在安理會中贊成美國出兵中東之決議。四日之間，日本之中東政策會作一百八十度之轉變，而其對中東情況之研

加以有「歸還奄美大島及美國負責當局公開承認日本在琉球有潛在主權」之鼓勵，「重歸日本」仍為大多數琉球人之希望。為對抗幣制改革及利用琉球將劃入日本防衛體系之機會，「要求歸還行政權」運動，必將日益激化，以作為「重歸日本」之初步行動。

④工潮可慮——目前琉球各工會，大部份均為左傾子所操縱，琉共在「土地問題」上無法利用時，將以「引起工潮」，困擾美、琉當局，並採取不合作運動，未來「罷工」、「罷市」、「罷教」等日共在日本所導演之一套，可能搬到琉球上演。

(三)琉球對外關係，其範圍不大，除美、日兩國外，年來對我國交往較密，最近琉球派一經濟訪問團來台，由琉球副主席太田政作率領，團員包括政府經建部門負責人及工商界人士，陣容堅強，此次訪問，對中琉貿易前途極有助益，目前我國對琉球輸出，年約四、五十萬美元，僅佔琉球總輸入千分之五，而琉球每年所需之食米(約六、七百萬美元)、水泥(二百萬美元)、紡織品(七百萬美元)、木材(二百萬美元)等，均可由我國輸出。自琉球幣制改革後，對琉貿易更為有利。我當局如能利用此一機會，不但可促進貿易，對中琉關係，更可加深。

判，更發生不可饒恕之錯誤。似此種搖擺外交，不僅貽笑於國際氈壇，亦導致其本國人民之不滿。社會黨自然猛烈抨擊，與黨內亦紛紛指責，復造成黨內分裂之危機。藤山訪美，雖取得協商修改「美日安全保障條約」之約定，差強人意，但如何打開匪日貿易之僵局，仍使藤山進退維谷，裏外不討好。

第二，自去年日本國際收支惡化，採行財經緊縮政策以來，日本經濟即陷於不景氣，加以國際經濟蕭條，本年度輸出不振，雖國際收支恢復平衡，且出現四、五億美元之順差，無如國內經濟日趨縮小，減產、競銷、倒閉、失業之現象漸形嚴重。究如何挽救當前之工商危機，又出現積極政策與慎重政策兩種主張。慎重論者不認為現在是不景氣，而是經濟之調整，與其盲目求經濟之擴大，更憂慮通貨膨脹之危機，不如實行傳統之金融政策，即降低利率，以期待景氣之自動恢復；積極論者則認為單純之金融政策無濟於事，必須擴大財政投資，創造內需，刺激景氣。不僅民間有此兩種不同之主張，內閣亦形成兩派之對立，究何去何從，誠為岸內閣之頭痛問題。

第三，推行「勤務評定」，為現內閣推行國民道德教育，及防止清除左翼份子盤踞中小學校之有力手段。因此遭受社會黨、總

評、日教組及其他左翼份子之強烈反對。為阻撓「勤務評定」之實施，總評會於九月十五日發動一次全國中小學罷教一日之運動。因岸內閣態度堅決，日人對總評以學生兒童為鬥爭工具感表不滿，各地中小學教職員亦未完全支持總評，結果總評失敗，但社會黨並未就此罷休，進而鬧至國會，準備再進行一次攻防戰。

二、政局展望

(一) 藤山之搖擺外交，實導源於岸信介兩個外交之本質。日本為一己之利益，既欲取悅於西方，又不忍捨棄東方，當此東西兩大陣營冷戰轉烈之現階段，日本自將陷於進退維谷，左右為難之外交困局。日本之對匪政策，將如岸信介及藤山在國會中所表明，目前仍不致予匪以外交之承認，而繼續維持所謂「觀望」政策，但日人仍念念不忘與匪區貿易，不獨社會黨、民間貿易商等渴望恢復對匪貿易，岸內閣中作此主張者亦大有人在，岸信介本人亦從未諱言希望與匪通商。故今後對於匪日勾結，仍須嚴密注視。

(二) 美日雙方業於十月四日在東京舉行關於修改「美日安全保障條約」之談判，不過對此一問題之日方態度亦不一致。有主張用新約代替現條約者，有主張僅就現約略加

修改者，有主張仍保持現約，僅另以換文方式表達新約定者，社會黨則根本主張廢除該約。美國對此態度，亦尚待澄清。此次談判因牽涉甚廣，故決定以秘密會議方式進行，亦恐非短時期內可能達成協議者。其最後可能之結果，美國為尊重日本之立場，壯現內閣之顏面，將在形式上作若干讓步，但實質上，在日本不能單獨防衛之今日，仍將保持現約之基本內容。

(三) 第二次岸內閣成立迄今，瞬經半載，無政績可言，對匪貿易僵持如故；對於兵匪向東南亞市場傾銷，束手無策；無積極辦法挽救國內經濟蕭條；對越賠償迄未解決；日韓會談時開時輟；日俄和約短期內亦無簽訂希望，北洋捕漁問題又將舊話重提。凡此種種，使日人對岸內閣頗感失望，輿論調查亦證明岸氏之聲望正在低落。沉寂多時之黨內各派，又在蠢蠢思動。池田勇人已公開指責現行財經措施之不當。石井光次郎更不顧岸氏清除黨內派系之約束，公然網羅衆參兩院議員五十餘人，結成「水墮會」，準備明春選舉總裁時，與岸信介一爭長短。他如蘆田均、松村謙三、三木武夫等反主流派巨頭，均活動頻繁。反主流派勢力目前雖尚未構成顛覆岸政權之力量，倘岸氏處理不當，將來亦未始不能發展成爲一大政治風暴。

蘇俄統制下之今日匈牙利

十月九日

壹 軍事統制

聯合國匈牙利專案調查報告書中已證實蘇俄確係以武力及殘酷手段，壓平匈牙利人民之自由抗暴運動。自蘇軍再度藉口進駐匈境後，匈牙利已喪失其過去衛星國地位，而淪為俄帝軍事佔領下之一塊土地而已。

俄帝賴以控制匈牙利之軍事及半軍事機構有五，茲分述其作用如次：

(一)蘇俄佔領軍——蘇軍原係以廿個裝甲師侵略匈牙利，革命被夷平後，俄帝派遣三個軍計八個裝甲師駐於匈境，每師約為一萬至一萬四千人，總數共為八至十萬人。此外蘇俄在匈牙利政府服務之行政及技術人員約二萬人，隨時均可裝備成軍。另有秘密警察總隊約數千人，直屬佔領軍部，其組織不詳。一九五八年春，蘇軍曾聲明撤退一部份，但其實力則早已變相予以補足。

匈牙利現人口為九百五十萬人，平均每百人即有一武裝俄人監視，實等於一大監獄。

(二)匈牙利秘密警察又稱保安警察——為唯一在抗暴期間曾為俄人効力之匈人組織。卡達爾政權曾一度偽稱予以解散，實際仍從事暗中活動。是項秘密警察受蘇俄軍部之直接指揮，但人數不詳。

(三)邊境警衛軍——專為警戒匈奧及匈南邊境而設，每一巡邏小組之人數原為卅人，現已改為一百人，巡邏範圍以前之廿公里現改為五十公里，所有部隊皆係機械化。

按匈奧及匈南邊境共長約一千公里，巡邏範圍當在五萬方公里左右，匈國土地為九萬三千餘方公里，全國計有一半以上之土地皆在邊境警衛軍巡邏範圍以內，邊境警衛軍之任務為防止人民逃亡及傳遞消息，但其效果並不理想，因警衛軍多數均為匈牙利人。

(四)勞動民軍——此為半軍事性之機構，人數約二萬五千至三萬人，組成份子為退役秘密警察及忠實共產黨員，為專事壓制工人及平民之機構，其殘忍行為有甚於秘密警察，人民對之非常憎恨，一九五七年五一節當

勞動民軍隊伍遊行時，人民皆轉背相向，不加以理睬。

(五)匈牙利國防軍——抗暴失敗後國防軍之命運可分兩個階段予以述敘。自一九五六年十一月至次年三月為第一階段，在此四個月內匈共先宣佈解散國防軍，所有高級軍官被集中送入蘇軍監獄，所有營房、軍火庫、兵工廠等皆由蘇軍加以佔領。其後即由當時之國防部長莫尼西(卡達爾之親信現任總理)出名要求各軍官簽署兩項文件，一為對卡達爾集團之効忠書，一為贊成卡達爾一九五六年十一月請蘇軍援助之呼籲書。但百分之八十軍官皆拒絕簽署該兩項文件，因而均被蘇軍予以戰俘待遇。彼等均未能受到日內瓦戰俘條例之保護，完全聽憑蘇軍自由處置。除少數被釋放外，大多數均被放逐至蘇俄境內之窮鄉僻壤不知名地區。匈空軍尤為蘇軍所忌恨，故予以全部解散，並嚴禁匈人飛行。自一九五七年四月起為第二階段。首先由蘇軍經過慎重密選拔手續，選出認為「忠實」

軍人若干名，重新組織新匈牙利國防軍。第一步訓練下級軍官，空軍亦同時訓練，但不准單獨飛行。匈共新國防軍又稱爲「中堅」部隊，現由匈共原發起人雷威中將（第三國際之要員）、依爾古少將（現爲「中堅」部隊政洽部主任，抗暴事件發生時，始被由莫斯科派返匈牙利參加鎮壓工作）烏格上校（現任參謀總長，係保安警察出身）等三人主持一切。

據可靠方面傳出，蘇軍此次對匈軍之訓練重質不重量，所有新匈軍均一律受特種訓練及新式裝備，定名爲「突擊軍後備隊」。俄帝佔領軍不僅控制匈共傀儡政權，且直接參與一切暴行，全匈境各處均有俄軍監獄，被監禁者多係平民，俄軍公開逮捕人民已不足爲奇，重大審判案件，往往均由俄軍官主持。

貳 迫害人權

俄帝及卡達爾統制集團一日不滅，匈牙利人民將繼續遭受迫害，蓋匈共與匈國人民之間已結成永世難解之血海深仇。一九五七年八月間，匈共會對人民又一次大規模清算之後，匈共承認先後被判執行死刑者達一百零五人，但此數與實際被害人數相差遠甚，據由各方蒐集俄帝暴行下最保守之數字，至一九五七年底止，被處死刑者二千人；被監

禁者（判刑或未判刑者）二萬人；強迫勞役者（奴工）二萬五千人；被放逐（蘇俄）者一萬二千人。茲將其迫害人數之方式分述如次：

(一) 迫害司法——匈共主席團於一九五七年初公佈若干法律，稱之爲「簡化刑事條例」。增加若干條死刑，又有所謂「公共安全維護條例」，賦予警察無限壓迫人民之權力。諸如逮捕、監禁、放逐等等皆可爲所欲爲。

匈共對法院法官皆視爲不穩份子，對審判案件之程序亦另行規定。凡地方法院審判案件，由法官一人及人民陪審員二人共同進行，高等法院開庭由法官一人，人民陪審員四人共同審判，陪審員有推翻原案之權，有判決死刑之權，有向主席團請求特赦之權。另根據新法律「限時執行」條例，判決案在二小時後即付執行，死刑亦不例外。

匈共使用各種方法迫害司法界，但司法界似亦在不斷反抗中。一九五七年四月前國家最高檢察官在匈牙利週報上發表一篇專論，題爲「司法界之弱小民族」，專敘述法官當前苦難情形。匈共議員尤哈斯夫人，一九五七年七月在會議上報告稱：「法官經常將刑事案件作民事處理以求減少牽連」，又前檢察長歐爾巴在需要簽署逮捕令時突告失蹤，但在簽署釋放令時，又告出現。

(二) 監獄及集中營——俄帝及卡達爾集團

繼續不斷之暴行，使各監獄均告人滿爲患，因之曾爲人民稱爲「死獄」，且早已於一九五三年封閉之萊斯克大集中營又重被開放使用，一九五六年封閉之基斯喀斯加集中營亦同時開放，此外更有大集中營五處亦被恢復使用，小集中營則遍佈全國，被監禁人數最初估計在一萬五千人以上，說竟達四萬人。據匈人口述，匈牙利監獄狀況尙遠不如集中營。犯人雖未用刑具，但其生活完全無人照料，布達佩斯國家監獄原規定容納八百五十人，但現住人犯竟達五千人，醫藥缺如，飲水亦不足。死刑在室外執行，抗暴運動時由監獄釋放之政治犯人，已多被捕回，匈人皆會直接間接參加此次抗暴革命運動，故每人皆有朝夕被捕之可能。蘇軍及匈共歷次公布之特赦令及既往不究之宣言，早被視同廢紙。

(三) 迫害文化人——俄帝及卡達爾集團對作家等文化人特別憎恨，認爲此輩知識份子乃挑起抗暴革命之「首犯」。匈牙利已往略有聲望之作家、詩人、新聞記者等幾已全部先後被捕，重則判處死刑，輕則徒刑及流放，甚少有倖免者。匈共總理莫尼西公開稱作家協會及新聞記者協會爲「反革命份子培養所」，並謂政府已以最大之耐心等待此輩思想上能有所轉變。

匈共清算知識份子之殘酷行爲，曾一度引起波蘭文化界之抗議（一九五七年六月十日），此一抗議洽使兩位知名記者加里及奧伯召夫斯基得以免死，匈共將彼等死刑改爲無期徒刑。

一九五七年八月匈共對各大專學校校長主任等數十人發起鬥爭，小學教師亦因對學生講述「反革命歷史」而有多人被捕，教育部長加雷稱：「此項反革命份子在武裝失敗後，仍然担任要角，而且仍作捲土重來之想，實有予以澈底消滅之必要」。

戲劇界亦被劃入「反革命份子培養所」之列，若干影劇院仍然繼續上演西方名劇，對蘇俄劇本置之不理，因之國家戲院導演福爾特被判死刑，名演員達爾瓦斯被秘密警察拷打致死，演員若干人亦被監禁，天才演員蘇斯且因之忿而自殺。

（四）迫害青年——匈牙利青年雖受共產教育達十年之久，但此次抗暴第一線正爲此輩青年。目前仍有七千餘大學生逃亡國外，蘇布隆大學林業系全體師生均逃往西方。蘇軍再度進佔後，各大學遲遲不肯復課，其後復課不久，各校學生均發現相繼失蹤情形。卡達爾集團對此輩青年毫不留情，十五歲之女生婉斯被判處死刑，十七歲之工人員加敏被判處十五年徒刑，另有廿歲之青年鐵匠三人經過

世界工會抗議之後由死刑改判爲廿年徒刑。

（五）迫害農人——抗暴起義運動雖僅十天，在此短暫時間內匈牙利農人已有百分之九十脫離集體農場，恢復其昔日自由農民之地位。卡達爾集團在抗暴運動被壓制後，最初四個月內，對此情形佯做不知，反而贊揚農民能維持生產，且未參加暴動之行爲。乃至一九五七年四月，蘇俄派來大批人員，發動全部保安警察及民軍，強迫農民重新恢復集體農場制度，其殘酷情形較第一次土改時爲尤甚。一九五七年整個下半年，農民均在死亡與迫害之下生活。

（六）迫害宗教——百分之六十五匈人爲羅馬天主教徒，匈共因此將匈人信仰中心之敏真締樞機主教，作爲鬥爭對象，百名以上之主教都以反革命罪而被捕入獄。

對基督教亦施以同樣手段，拉瓦斯主教被軟禁，雷威牧師及固爾亞斯牧師均被處死刑。

對猶太教及猶太人亦非常殘暴，匈共認爲抗暴運動領袖多爲猶太人，因將大批猶太教授及猶太籍人民下獄。

匈共迫害宗教竟引起相反之結果，據南斯拉夫報紙於一九五八年初之報導稱，布達佩斯教堂經常有人滿之患，而以青年人佔絕大多數。

（七）迫害非共黨派——聯合國匈案調查報告中，曾提及卡達爾當時曾準備組成聯合政府，但因受康尼夫元帥（華沙公約統帥）反對而作罷。卡達爾在一九五七年十二月間曾聲明欲與小農民黨及貝托菲黨談判合作，以加強政府之基礎，其後不但未再提及此事，反而加重對各非共黨派政治領袖之迫害，貝托菲黨被迫申請解散，小農民黨主席康瓦斯亦被迫退休，多數重要黨員被捕，前總統蒂爾迪，原與卡達爾同爲納奇政府之部長，亦被監禁，基督教黨、民主人民黨，及無黨派集團之要員均先後被捕。自一九五七年八月一日至十八日，在匈牙利全國共逮捕各種政治人犯在一千名以上。

（八）殺害納奇——一九五八年六月十七日「塔斯社」最先報導，匈革命政府總理納奇、國防部長馬勒特、匈政府報總編輯希姆斯、前警察總監齊拉芝等四人已被執行死刑，前總統蒂爾迪及中央委員會秘書杜納等四人各判四年至無期徒刑。此一消息，在東歐附庸國內曾引起一片不安情緒，中立國家如印度等亦提出抗議，自由世界更毫無保留提出其忿怒之譴責，但俄帝及卡達爾集團對此並不顧忌，且更加强其迫害人民之行動。六月底開始澈查三千名律師之「忠實」成份，結果有八百名律師被停業，並強迫參加勞動服務

。對四千名戲劇演員歌星等，匈共認爲有讚美資產階級之嫌，亦即將開始調查。七月七日至十六日間再度複審一〇七名文化人，被判死刑者之中已知者有知識份子代表譚克斯，布達佩斯電台台長烏赫義，納奇政府新聞發言人厄多斯，納奇政府部長法賽加斯十餘人

叁 匈牙利人民繼續反抗

俄帝及匈共暴政

抗暴運動雖使匈牙利人民僅享有數日之自由，但已促使其嚮往自由之決心更趨高昂。在抗暴期中，全匈境內皆發行自由之報紙，收聽自由之廣播，反動機構完全解體，自由政府亦立刻得到全民擁護，種種情形絕非一時衝動之結果，而爲全民積年累月對暴政不滿，及渴望自由所致。今後匈境暴政存在一日，匈人民之反抗運動亦將再接再厲。

蘇軍再度進入布達佩斯之後，工人堅持半年之久仍未全部復工，半數大學迄未復課，知識份子每次公開集會中，均有人不顧一切危險仍然提出抗暴中兩項主要之要求：蘇軍自匈牙利撤退；實現多黨派之自由民主選舉。

當時有一小學教師發出之函件中曾敘述學生之行動，彼稱：「因爲這些小學生在學校牆壁、走廊、台階到處塗滿『反動』標語及

圖畫，所以當局下令，要各教師在下課時，必須負責保管粉筆。」該教師在信後附註：「請看，小孩子手中之粉筆都被視作秘密武器了。」

另一報導稱：小學生每唱國際歌時均自動加入幾句老匈牙利國歌，加得很自然，很整齊，而且普及各地。

紅星標幟亦爲匈人最痛恨目標之一。匈共報紙曾刊載：「工廠及礦場工人，不斷要求將各廠以前掛紅星之空地重新裝置懸掛」，於此可見各廠前所懸掛之紅星已多被拆除。一九五七年五月卅一日布達佩斯之工業展覽會，在開幕前突然發現屋頂紅星被換爲匈牙利「克蘇特」徽章，以致開幕時間延遲兩小時。拉普城政府報在一九五七年底刊出：「『叛徒』毫不休息，在工廠、學校、辦公廳到處製造事件，彼等明知情勢早已改變，但仍故意不斷鼓動暴行氣氛。」

匈共總理莫尼西本年會聲明：尚有八萬槍枝流落民間未繳回，並警告此項持有者，如不將槍械交出，隨時有被處死刑之危險。據報匈境時常緊急戒嚴，其原因即在此。

匈牙利人民反抗俄帝及卡達爾集團之例證不勝枚舉，而現時流亡自由世界將近廿萬之匈牙利志士，多爲青年知識份子及工人，即爲最顯著之事實。

肆 結論

(一) 聯合國匈案調查報告書，爲聯合國人員對匈廿萬逃出人士之訪問紀錄，發表之後，轟動世界輿論，給共產暴徒以莫大之打擊，全世界人士皆公認爲俄帝極醜惡之罪行。我國似可仿效此項辦法，每年對新由匪區逃出之同胞作一有計劃之訪問，造成紀錄，此種資料對心戰宣傳必發生相當作用。

(二) 以俄帝統制十年之匈共傀儡政權，未出十日即爲一羣毫無組織之羣衆，高喊「反共產」、「爭自由」之口號所推翻，此自非偶然發生之事件，且不能視之爲匈牙利之獨特情形。今日大陸人民在匪幫暴政之下已九死一生，復爲俄帝驅赴韓國及越南戰場作戰，徵往西伯利亞充奴工，其對俄帝及匪幫，何能不切齒痛恨？故在大陸匪區已具備發生類似匈牙利事件之條件。

(三) 杜勒斯國務卿本年九月卅日答記者問：「假設在中國大陸發生一如同在匈牙利所發生之騷動與革命，其時具有相當力量之自由中國近在咫尺，自係局勢中之最大因素：此種情勢即可能導使中國大陸或該部份地區，與台灣之中華民國自由政府，重歸統一。」

在大陸發動匈牙利式之抗暴革命運動，實爲吾人反擊大陸之捷徑。

共匪提倡民間文學之企圖

甲 事實概述

一、共匪一向重視文學藝術工作之功效，毛澤東會稱：「黨委的工作，工農商學兵都要抓，思想工作應放在第一位，不是工、農、商、學、兵、思，而是思、工、農、商、學、兵。」共匪「中央宣傳部副部長」周揚對此加以解釋稱：「要抓思想，就必須注意文藝。……毛澤東同志重視文藝工作，不只是簡單當成文藝現象來看待，而是當成整個思想戰線，甚至整個革命戰線裏面的一個重要因素來看待的。」

二、共匪在叫囂「社會主義建設大躍進」中，曾推行「全黨全民采風運動」，謂為「即將到來的共產主義文學的萌芽」，七月間共匪以「中國民間文藝研究會」名義在北平召開「全國民間文學工作者大會」，參加者二百餘人，毛匪並特予接見。大會所確定之工作方針為「全面搜集，重點整理，大力推廣，加強研究」。

三、共匪認為「民歌」為民間文學之主流，其工作重點，即置於此。匪「人民日報」八月二日社論「加強民間文藝工作」一文中會稱「中國共產黨是歷來重視文藝創作，重視民間文學工作的。毛澤東同志『在延安文藝座談會上的講話』中一再強調羣衆文藝創作對於文藝發展的重要意義。座談會後展開了民間文藝的搜集整理工作，取得了成果。今年春天，毛澤東同志在黨的會議上，反復號召大規模地搜集各地民歌。由於黨中央的倡導，各地黨委的積極推動，一個全國性全民性的搜集民歌運動就聲勢浩大地展開了。」

四、共匪進行此項工作之情況，約如下述：（以下均引證八月份匪「人民日報」「光明報」「文匯報」……。）

①「從一九四九年十月到一九五八年三月，共出漢族民間文學書籍六百五十四種；漢譯的少數民族文學書籍八十九種；用少數民族文學出版的本民族的和翻譯漢族的民間文學書籍，雖沒有具體統計，但可以肯定為數不少。」

②「社會主義大躍進」開始以來，特別在「人民日報」「大規模地搜集全國民歌」的社論發表之後，民間文學的出版物真像雨後春筍。城裏印書，鄉裏也印書，中央和省市印書，專區和縣鄉印書，廠礦和合作社也印書。上海第二紡織機構出版了「大躍進之歌」，內蒙古土默特旗一個四千人的合作社很短期間出版了三本民歌集，陝西長安縣章曲農業社，只用幾天時間就自編自印了歌謠集「躍進民歌一百首」，湖北省共出版歌謠集二百二十五種，安徽省僅只三市二十四縣，就出版歌謠集一百二十四種。

③「人民文學出版社、作家出版社、通俗文藝出版社，爲了向黨獻禮，苦戰五晝夜，出版了八十九種書，其中就有民歌、快報等二十九種民間文學作品。」

④「江西省已湧現羣衆創作組織『山歌社』等五千多個。湖北紅安縣有一千多位民間詩人。武漢鋼鐵公司工地的整風大字報上出現了一千多萬首羣衆詩歌。山東昔陽縣一個村子內創作了二千多首快板詩。」

⑤「不少縣從今年初到現在短短幾個月內，產生了幾十萬首民歌。民間歌手、快板詩人大顯身手，黨委書記帶頭創作。」

五、共匪除以搜集民歌爲民間文學之主要工作外，並規定將民

間故事、說唱、戲曲、工藝美術、繪畫、彫塑、音樂、舞蹈等，亦列為搜集整理並加研究之項目。

乙 研判意見

共匪提倡民間文學並在目前特以民歌為主流之企圖所在，係欲達成多方面之政治目的，茲分析如下：

一、對民間擴大偵察與思想改造：民歌為揉合農工大衆共同情感，以表示其期待、信仰、不平與反抗心情之自然流露。詩經一書，即係吾國有關此類之最古紀錄，如「時日曷喪，予與汝偕亡」，可謂為對暴虐統治滿腔悲憤，最足以反映農工大衆心理狀態之一例。在吾國歷史上，凡能代表人民利益之仁者政府，其搜集民歌（采風）之目的必為由民歌中瞭解民隱，期有以解決民間疾苦。其專剝奪人民利益之暴者政府，則必為藉以偵察民間動靜再謀壓制策術者。今共匪在大陸實施農業集體化，以至體農民為其奴工，農民之不滿、怨恨與抗爭意識亦自必由潛在發而為歌謠，故共匪之此項搜集民歌工作，其真實內容正如其所自稱之「整理研究」，事實上乃為對民情之擴大偵察，然後再定改造農民思想政策，民歌僅為其一項重要參考資料，並非為將真實之民歌予以推廣之謂。

二、製造秧歌後之新高潮：共匪在竊據大陸前後，曾以腰鼓扭秧歌之民間通俗歌舞形式，做為煽動羣衆之宣傳工作，並獲得效果。現共匪奉俄帝意旨積極加強戰備體系，狂喊「生產大躍進」，強行「人民公社」，處處必須加強其宣傳上之欺騙羣衆技術，始能掩飾其奴役制度。共匪深知為農工大衆所熟悉之事物語言，在宣傳上亦最能為農工大衆所接受，故在秧歌已失去羣衆興趣後，特選定民歌之歌詠寫作其再度席捲羣衆之方法，重建秧歌發揮刺激羣衆之影響力，以期有助於增產及推行「人民公社」，如最近共匪報刊連

續刊載之民歌，皆係此類內容，可作明證。

三、為竊據中國歷史文化傳統開闢途徑：民間文學作品，在吾國原有悠久之歷史與極豐富之遺產，民國以來，其來源於民間文學作品如戲曲、小說、民歌之白話文，更進而形成中國近代文學形成風格之基礎，此本非共匪所可竊據並予獨佔者；但共匪以「二分法」之詭辯，將其劃分為資產階級與無產階級對待民間文學之觀點立場，意即唯有共匪始為真正的民間文學之提倡者與繼承者，俾隱混農工大衆，並進而使其誤信共匪與中國歷史文化傳統之血緣，此與共匪遇事必假冒「人民」市招，正為同一用心，故共匪稱當前新民歌即為「共產主義文學的萌芽」，即在為其篡奪中國歷史文化傳統繼承權爭取合法根據。

丙 結語

共匪提倡民間文學中之民歌，雖以大規模之運動方式推行，但出於以假代真之手段，結果只是套用了民歌形式與用字用語，淪為對人民含有迫害性之宣傳說教，在內容上實毫無人民共通之語言情感，如：「每天我催太陽起，月亮困了我不眠，一年三百六十日，日夜出勤當兩年」。「大躍進，搞得歡，人人心中好喜歡，別看我年老更能幹，要和小伙子們比比看，耕田地，插秧苗樣樣咱搶先。」「人人聽了總路線，個個鼓勁爭上游，夜夜澆地不嫌累，塊塊莊稼得豐收。」……此決非出於農民之口之民歌，而是充滿統治者殘民以逞的苛刻要求鞭撻聲，故共匪企圖藉民歌運動達成其所期望之政治目的，將為癡人說夢。

在另一方面，其真正代表大陸人民公意與呼聲之民歌，則並不因共匪之百般阻塞而失去自然發展之道路，且必將產生極多可歌可泣血淚結晶之作。吾人似須蒐集此類民歌，以求探討大陸民心趨向，為未來大陸之反共革命，提供有力線索。

美國護照法案之研析

美國國會衆院於本年八月廿三日通過艾森豪總統所提授權國務院得拒發顛覆份子護照案，但參院則未通過。現國會已於廿四日休會，該案可能再在下屆國會討論。惟以該案對於美國安全及外交政策，關係頗爲重大，爰將其提出之背景及其內容等項，簡述如下：

壹 該案提出之背景

(一)美國國務院依照一九五〇年國內安全法案之規定，制定護照法規，其中規定如特定個人行爲，經國務卿認爲可能①違反美國法律；②損害美國之外交關係；③對美國利益有所妨害者，國務院可于拒絕發給護照。

(二)七年來，因觸犯前項規定而被拒發

護照者，並不限於有共黨嫌疑之人。且被拒發護照者爲數亦少，七年之中，僅有十三案，經已明確決定，拒發護照。另有一八七案，「暫行拒發」護照。而在此七年內已領得護照者，約有二百萬人，一九五七年一年內領得新護照者，即達五十八萬人，兩者相較，數字至爲懸殊。

(三)被國務院決定拒發護照者，少數份子係爲有共黨嫌疑或於申請護照時拒絕填明是否爲共黨份子之人，渠等乃向法院起訴，請求判令國務卿核發護照。分別經聯邦上訴法院判決，認爲國務卿有權拒發護照。原告康特等三人乃分別提起上訴。

(四)聯邦最高法院於本年六月十六日以五票對四票判決確定，認爲國會並未授權國務卿基於申請者之「信仰及結合」，而有拒發護照之權。其理由如次：

①美國公民基於憲法第五修正案，有自

由旅行之權，非依正當法律程序，不得加以限制；

②現行美國法律僅規定在兩項情形下，始能拒發護照：一係申請人非美國公民；一係申請人「從事違反美國法律之行爲」；

③美國一九五〇年國內安全法規定，凡須向美國顛覆活動管制局登記爲「共黨行動團體」之組織，其會員皆不得簽發護照，但該項法條是否違憲，尚在法院訴訟之中，且並無任一團體已依該項法條予以登記，美國國務卿自不得據此拒發護照。

貳、該案之適用範圍及

內容

最高法院認爲國務卿未獲國會授權拒發

護照，但對國會如授權國務卿拒發護照時，

是否違憲問題，則未論及。艾森豪總統遂於

本年七月七日向國會咨文，要求國會通過法案，

明確授權國務卿得在某種情形下，拒發

顛覆份子之護照。

(一) 該案之具體內容：

○美國國務卿經國會授權，有權拒發任何妨害美國外交政策或不利美國安全者之護照，但衆院通過之法案則僅對已知旨在助長國際共黨活動者，否認其護照。

○美國國務卿經國會授權，得決定持有美國護照者不得前往特定之地區。

○設置護照覆審委員會，凡已被決定拒發護照者，可向該委員會提出覆審之請求，其不服該委員會之裁定者，並得向法院提起訴訟。

(二) 該案之適用範圍：

○拒發共黨特務及其他共黨集團會員之護照。美政府現已有權拒絕已知之共黨特務入境，但對現在國外之美國共黨份子之行動，已因最高法院之判決而已失去控制之權力。

○拒發願爲共黨利益而出國宣傳或作爲對美國不利行爲者之護照。

○取銷堅持前往美國政府禁止前往地區

者之護照。

④拒發凡已犯有前科，或可能使美國政府陷於尷尬或危險局面者之護照。

叁 結論

(一) 美國聯邦最高法院爲美國憲法之最後解釋者，其最近數年來之判決，似偏重於所謂「人民基本自由」之保障，而忽視政府

可加管制之權力。諸如對一九四〇年史密斯反共法案適用範圍，以及一九五〇年國內安全法「安全危險份子」權利之保障等判決，

對於美國共黨份子極爲有利。而此次關於護照案之判決，致使美國政府控制共黨份子之

權限，又增加一大限制。

(二) 護照案判決確定後，其直接影響於左：

○自六月十六日至七月七日三週內，已有共黨嫌疑份子七十人原被拒發護照，而已取得新護照。

○美國共黨份子或其同路人，因逃避美國國會之調查而潛赴墨西哥者，據估計已有一百人左右。渠等之行動原可加以監視，現則基於護照判決案之裁定，遂可申請護照，請求前往他國。

○美國少數新聞記者及若干前在莫斯科開會之青年，前因違反國務院之禁令前往中共匪區，國務院早有吊銷其護照或以法律制裁之議，此項吊銷護照或以法律制裁之行動，當屬無效。

④今後美國，無論具有任何政治背景，在新法案未通過前，仍可任意前往中共匪區或其他任何共產主義國家。美國政府不能絕對控制。

(三) 美國行政當局及國會人士，年來基於美國聯邦最高法院之判決，對於管制共黨份子之活動益感困難，乃先後在國會提出對最高法院權力加以限制之呼聲，並曾提出具體法案，多數雖經美國衆院通過，但因參院之態度不够積極而未成爲法律。此次護照案即係因此而被擱置。下屆國會中能否如願通過，仍屬疑問。

(四) 最高法院此次關於護照案之判決，雖係避重就輕，僅就程序方面，認爲國會並未作有效之授權而爲裁判，對於國會如已授權是否違憲，此一基本問題，未加討論。但就大法官道格拉斯代表執筆之判決觀之，縱使國會能於下屆國會中通過艾森豪總統所提之法案，將來亦可能被最高法院判決爲違憲

每月國際大事述評

。份月十。

新皇宣就 教已告一任

羅馬 天主教教皇庇護十二世，於

。我與教廷之外交關係亦自庇護十二世任內開始建立，此次教皇葬禮，我駐教廷公使謝壽康氏代表政府參加。

十月九日逝世後，舉世對教皇之葬儀及新教皇之選舉，極為重視。散處全球各地之紅衣主教，除匈牙利之孟斯諦主教受美使館之政治庇護及南斯拉夫之史帝比納克主教被狄托拘禁，行動不能自由外，其他均已先後齊集梵帝岡。根據教廷之傳統，在教皇缺位而新教皇尚未產生期內，紅衣主教團代行教皇之職權。

根據統計，羅馬天主教徒總數約計四億八千萬人，幾佔全世界人口總數五分之一，較任何單一宗教之人數為多。天主教徒之分佈，大多集中在中、南歐洲及西半球之拉丁美洲。在此等地區之國家，天主教對人民生活方面，有極大之影響力，在北歐除愛爾蘭外，天主教均屬少數，在美國有天主教徒三千六百萬，波蘭及匈牙利兩國雖受共黨政府之壓力，但教徒仍佔多數，俄本土有教徒八百萬人，亞非兩洲原屬回教及佛教之世界，但天主教會之勢力現日在增長中。

(Bishops)，上列人員均由教皇直接任命，各主教均直接向教皇負責。基層為各地區之神父，此等神父係由主教指派，各神父均向各地區之主教負責。

教帝庇護十二世之最後葬儀於十月十九日舉行，此為連續九日葬儀中之最隆重盛大之一次。由紅衣主教團長法人第舍蘭特主持大彌撒，除全球紅衣主教、教廷之執事官員以及聖比得教堂之僧侶均須參加外，尚有五十三個國家特派之代表參加，其中美、法、德等國由其外長代表，愛爾蘭則由其總統親自率領代表團參加，足見各國對教廷之重視。

天主教會之組織極為嚴密，教皇高高在上，具有絕對權力，其下為紅衣主教，名額最多不得超過七十人，現存者共五十三人，彼等係教廷之「皇子」，亦即教皇之繼承人，權力僅次於教皇，下設三百六十個大主教

教皇庇護十二世於一九三九年二次大戰之前夕就任，當時教會正遭遇法西斯獨裁及共黨之雙重迫害，形勢極為險惡，但由於其反共及反獨裁之不屈不撓精神，戰後天主教在西歐之影響力大增，如法之大眾共和黨，義之基督教民主黨，以及德之基督教民主同盟等，對各該國之政治社會以及整個歐洲之團結統一，均有舉足輕重之影響。

自率領代表團參加，足見各國對教廷之重視。

此次新教皇之選舉，係自十月廿五日開始，由全體五十一位紅衣主教投票行之，在選舉期內各紅衣主教均與外界隔絕，避免受其影響，依照教廷之傳統，最初原規定，得票三分之二以上者，即可當選，但庇護十二世於一九四五年予以修改，重新規定得票三分之一之二加一以上者，始能當選，其目的在使後繼之教皇，除去其本身之一票外，至少必須獲得三分之二之選票。根據是項新規定，則新教皇至少必須獲得三十五票，方能當選，選舉連續四日，前後投票九次均未能選出，乃至十月廿八日於第十次投票中現年七十六歲之義籍之龍開禮紅衣主教始獲當選。

彼已以若望第二十三世之尊號於十一月四

日就任羅馬天主教之第二百六十二任教皇。

美已黎撤完 英自約軍畢

自今 年七月伊 拉克發生 流血政變

後，美英政府鑒於中東局勢之危殆，曾決定分別向黎巴嫩及約旦進軍，當時聲明，一俟局勢重趨穩定，合法黎政府請求美軍撤退時，美軍即自黎巴嫩撤退，英軍則表示如約旦秩序恢復安定，英軍亦將自約旦撤退。數月以來，黎巴嫩自政府改組後，表面上局勢已漸趨好轉，同時約旦政局，亦暫時可告無虞，加以埃及方面，積極壓迫美英撤軍，聯合國已負起維持黎約兩國安全之責任，因之美英兩國即決定按照原定計畫實行撤兵。

聯合國秘書長哈瑪紹於九月三十日向聯合國大會提出報告，謂美英兩國均表示如中東局勢趨於穩定兩國均準備於十月內將軍隊撤完，聯合國已派專員協助英美進行撤兵事宜，今後聯合國將在黎約兩國常駐觀察員若干人，以防止變亂。

當伊拉克事件發生後，美國大規模向黎巴嫩進軍，此項美軍以傘兵及陸戰隊為主力，八月中旬入黎美軍最多時，曾達一萬六千人。自九月中旬起，美軍即陸續自黎撤退，第一批陸戰隊第八團第一營，於九月十三日

撤往西德，第二第三兩營於九月十六日撤退，陸戰隊第六團第三營則於九月二十九日撤退。美陸軍工兵營則於九月二十六日開始空運赴德，十月四日繼續撤退陸軍一千人，五日又撤一千人。其後因黎局有惡化象徵，撤兵計畫曾一度停頓，但不久即告恢復，十月十六日美第二十四空降旅三千人開始空運赴德，陸戰隊第六團第二營亦自十月十八日起開拔，最後一批美戰鬥部隊於十月二十三日撤完，所餘之勤務部隊，亦於十月廿五日撤退完畢。

英駐約旦軍隊總數在三千人左右，係伊拉克發生政變時入駐，以防約旦再發生同樣事變。約旦形勢既已緩和，英軍即決定開始自約旦撤往塞浦魯斯島。十月一日英約雙方同時宣佈英軍自十月二十日起開始撤退，自本月十日起，英駐約旦軍隊即開始自約旦首都安曼向阿奎巴海港集中，待船出發，埃及為便於英軍離約，特准英軍利用敘利亞機場，十月二十日，英軍裝備部隊自阿奎巴乘船赴塞，另一部份則乘飛機飛塞。英空降部隊二千八百人亦自二十日起開始空運，至十一月二日駐約旦英軍已全部撤完。

阿中政組完 聯央府織成

阿拉 伯聯邦之 敘利亞籍 副總統阿

沙里因內亂嫌疑罪於十月六日被迫辭職後，阿聯總統納塞爾極力推行之阿聯中央政府改組工作已告急轉直下，十月七日納塞爾總統頒佈政府改組令，其要點如次：

① 阿聯中央政府所在地設開羅。

② 中央政府內閣設閣員二十一一人。

③ 依埃及敘利亞領土及人口之比例，內閣中埃籍閣員佔十五人，敘籍閣員佔六人。

④ 敘利亞籍副總統侯拉尼原職不動，再兼司法部長。

⑤ 埃籍副總統阿墨兼國防部長，另二埃籍副總統波達第兼計劃部長。

⑥ 新內閣設十五個部，除六個部易人外，其他財政外交等部均不動。

⑦ 埃及敘利亞兩地區各設行政委員會，埃及委員會設委員十五人，敘利亞委員會設委員十一人，各由中央政府閣員任主席，埃委會主席為前衛生部長塔拉夫，敘委會主席為新人卡拉哈。

阿聯新統一政府改組完成後，納塞爾之實權已普及埃及各地，因此東西兩大集團已開始爭取阿聯之友誼。美國首先解除運河戰爭對埃經援之凍結，最近一月來美方撥交埃方之經援已達一千三百萬美元。十月二十三日，蘇俄突宣佈以四億盧布（十盧布折合美金二元）共合美金四千萬元，借與阿聯充建設阿

斯灣水壩第一期之工程費用。至十月二十五日，開羅方面宣佈俄會赫魯魯夫已接受納塞之約請，定於日內訪問開羅。埃方同時亦表示，如西方國家能以與蘇俄同樣之條件投資埃及水壩工程，埃方仍願予考慮云。

阿拉伯集團

內部已分裂

阿拉伯聯盟原有埃及伊拉克、敘利亞、約旦、黎巴嫩、利比亞、蘇丹、沙地阿拉伯及葉門等九國，十月一日阿盟理事會正式通過突尼西亞及摩洛哥兩國入盟，合共阿盟集團已有十一國。一度盛傳英保護國科威特亦將加盟，但此說旋被科威特政府所否認。十月十一日阿盟理事會開會歡迎新入盟之突尼西亞及摩洛哥兩國，乃突代表於會場致詞時，突然對埃及大肆抨擊，謂「某一會員國企圖控制該聯盟組織」，並稱突國加盟之條件爲任何阿拉伯國家均不能干涉其內政云云。彼雖未指明埃及，但其含義則爲指斥埃及無疑。埃及表聞之大憤，立即率同阿拉伯聯合共和國代表團全體退席，突代表團亦相繼退出，於是會議即不歡而散。

十月十二日阿盟理事會召開緊急會議，謀取調解埃及裂痕辦法。但埃及代表團均未出席，同日開羅報紙又公開攻擊突總統包吉

巴，認其故意破壞阿拉伯人民之團結，甘心爲英美帝國主義之工具，因之使雙方關係更形緊張。十三日阿盟理事會復會，埃及代表團出席，但突代表團仍缺席。據開羅電台報導，十三日之阿盟理事會，曾通過一項決議案，指責突尼西亞代表團之態度。利比亞及伊拉克代表曾自願出面調解，並請求突總統包吉巴撤回突代表在會場所作之攻擊埃及聲明，但突方未予同意，致無結果。

十月十五日，突尼西亞政府宣佈突國因阿拉伯聯合共和國干涉突國內政，雙方無法繼續合作，因之突政府決定自即日起，與阿聯斷絕邦交，同時已將此項決定通知阿聯駐突大使。據突總統包吉巴表示，突尼西亞雖與阿聯斷絕邦交，但並不退出阿拉伯聯盟，阿聯駐突大使於十月十七日下旗回國，突駐開羅代辦，并於十月二十日閉館回國。

英塞自治計劃失敗

英國自十月一日起在塞浦路斯島

推行之七年自治計畫，已因各方之反對無法進行，而各方所寄望由北大西洋公約組織建議召開之圓桌會議，已因希臘反對無法實現，實際上，塞島問題已陷入僵局，短期似無圓滿解決可能。

英方在塞島推行之七年自治計畫，自十月一日起實行。根據新計畫，希土政府均應有代表參加塞島新政府，處理各該國籍居民事務，土耳其政府於九月三十日發表土駐塞總領事兼任土政府派駐塞政府代表，但希政府始終拒絕選派。自九月三十日起，塞島希籍居民無日不從事於罷工、罷市、罷課、遊行示威，暗殺狙擊等暴行，英士兵被襲擊事件亦時有所聞，使英軍不得不宣佈緊急戒嚴。十月三日有英軍眷二人被希人狙擊，結果一死一傷。此事發生後法瑪格斯塔英軍大怒，遂斷然實施全城大搜捕，因此被捕者在千人以上，因拒捕被格斃者三人，受輕重傷者二百五十人，一時形勢異常嚴重。希京雅典人民爲報復計，亦在雅典舉行示威，並企圖包圍襲擊英土兩國大使館，幸警察保護嚴密，未肇事端。此事發生後，希政府即於同日（三日）召開緊急軍事會議，三軍參謀長及希駐北大西洋公約組織常任代表莫拉斯均出席。會議後，希表示希臘不能同意英方所實施之七年計畫，同時宣佈希臘可同意參加北約組織建議之圓桌會議，但以英國放棄共管塞島計畫爲條件。

乃此時英國人民因英軍眷在塞遭暴徒槍殺，羣憤憤慨，要求政府放棄安撫政策，改採武力制裁，而希臘民情亦極不安，使調解

空氣突轉沉悶。土耳其對此新發展亦未作任何表示，六日英內閣舉行特別會議，討論塞局，結果認為共管計畫已無法推行，和平希望已微，主張強硬者漸居上風，甚至有人主張在塞島成立軍政府實行鎮壓。十月七日，北約國家在巴黎開會，討論塞局，結果決定請美法義三國出面調解，同時鑒於英希雙方均拒不讓步，對召開圓棹會議事暫緩討論，惟非正式之商洽仍應繼續進行。

殖民部長波德九日表示，英政府仍願與希臘協商，但英國不能放棄共管塞島計畫。同日希外長阿弗洛夫亦宣稱，希臘無意再與英方商談塞島問題。同時希臘總理卡拉曼利斯亦致函北約秘書長史巴克，表示希臘願同意英之共管七年計畫，但七年以後，塞浦魯斯應獲得其獨立地位。十日英外部發言人突聲明，英政府願就塞島共管計畫再與希土兩政府繼續研究，但應以現行計畫為討論範圍。十月十三日，北約組織之永久理事會又在巴黎開會，討論召開圓棹會議問題。同日塞島大主教馬卡利奧斯在雅典發表談話稱，如聯合國能保證英國同意塞島在七年後獨立，則希方可考慮接受英方目前所推行之七年共管計畫。圓棹會議如能對塞島最後之地位予以肯定，則希臘願參加，但如僅討論七年計畫實施細節，希方無參加必要，此外並宣稱

，北約組織如調解失敗，希臘將向聯大提出控告。英土雙方於此時亦發出聲明，謂圓棹會議討論之範圍，僅能限於英方七年共管計畫之實施辦法，不能涉及塞島根本問題。鑒於雙方之表示，彼此之意見已愈趨愈遠。

希外長阿弗洛夫十六日飛往巴黎，向北約理事會提出希臘對參加圓棹會議之條件，當晚與北約秘書長史巴克會晤，十七日希法兩外長又舉行會談，據稱意見甚為接近，十九日，史巴克召集英希土三國代表舉行秘密會議，最初各方原協議除英希土三國代表及塞島土希籍居民代表外，美、法、義三國代表均以中立調解人身份參加。但開會時，土代表緊決反對中立國參加，而希代表亦反對圓棹會議僅討論共管計畫實施辦法之改善而不涉及塞島之基本問題，致會議無結果而散，至十月廿五日，希政府已表示拒絕參加圓棹會議。廿九日希政府正式通知北約組織，請其不必再召開圓棹會議。塞島問題至此已再度陷入僵局，惟北約組織仍在繼續調解中，英希土三國仍有成立協議可能。

美國在義大利

建立飛彈基地

立飛彈基地後，義大利國防部已正式證實美

自九 月二十五 日美義協 議在義設

中程飛彈將於本年底以前運抵義國，移交義軍使用，但原子彈頭仍將由美方控制。義國防部同時證實義大利空軍技術人員約六百五十人已在美接受飛彈訓練。義左傾報紙及共黨份子曾對美以核子飛彈供義，提出強硬反對，但義政府表示，美在義設飛彈基地，係一九五七年在巴黎舉行之北大西洋公約國家元首會議所決定，而今年五月在丹京舉行之北大西洋公約國防部長會議，再度加以通過，當時義大利政府曾將此項決議提交國會討論，國會並未予以反對，故現已無再提反對之理由及可能。

九月三十日，義國防部長兼副總理向國會提出報告，謂義境新設之中程飛彈基地，均將由義軍管理，將來飛彈到達後，所有東歐各俄附庸國家、俄西部本土，及中東各敵方目標，均將在射程之內。

十月十七日，義參謀總長曼西里尼將軍抵美視察中程飛彈基地，當時曾宣稱，美義兩國已開始草擬美在義設立飛彈基地細則。至二十二日，義參謀總長正式代表義國接受美國之勝利女神飛彈，並由在美受訓之義軍官作放射飛彈演習。

除飛彈外，美軍已於十月五日在義設立空軍基地，同日有超軍刀機兩隊飛抵義境增防。

美軍談判順利結束

英國 國防部長桑德斯，為加強英美兩國在軍事方面合作起見，於九月二十一日率領英軍事代表團飛赴華盛頓與美國防部長及三軍首長舉行談判。英軍事代表團中，除桑德斯部長外，尚有國防部科學顧問布倫德、拉特爵士、空軍副參謀長都德、陸軍副參謀長麥利奧中將等重要人員。英代表團在華盛頓作三日之逗留與美軍方人士會談後，即赴各軍事基地視察。據桑德斯對記者表示，彼來美之主要任務在商討如何促進兩國在武器生產方面之合作，對於核子武器之生產，尤為討論之中心。另據華府報導，美英軍事當局所商談之問題中，除武器生產合作外，台灣海峽局勢及中東問題，均曾詳加討論，此外對如何加強西歐防禦及美在西歐地區增設飛彈基地等問題亦均曾詳加研究。在此項美英軍事會談中，美國原子能委員會均有代表出席。

英代表團於九月廿五日飛往美飛彈基地視察，在其離開華府前，美英國防部長曾發表聯合公報，強調民主國家必須加緊充實戰備，對核子武器及普通武器均不可偏廢，美英兩國必須互助互賴，此外美國根據美國會

之修正案對供應核子武器之秘密，資料問題，願作更擴大之討論云云。

英國防部長桑德斯及其代表團員於十月五日返抵倫敦。據其對記者表示，此行極為成功，雙方均以極誠懇之態度，交換意見，美英兩國已同意充份交換有關核子武器之秘密，今後將商討如何避免雙方努力之重複，此外雙方就兩國共同軍事利益問題亦曾坦白交換意見云。

英首相艾諾

英首相艾諾，於十月八日中午自倫敦飛往西德首都波昂，與西德總理艾德諾進行會談。英首相到達時，艾德諾曾親至機場迎接，麥米倫於下機後，即對記者發表談話稱，共黨集團對付民主國家之一貫政策，無論在軍事方面或經濟方面，均為分化及破壞，故民主國家對抗之最有效武器，即為加緊團結，促進彼此間之友誼。彼謂彼之訪問西德最大目的即係促進兩國間之友誼，並報聘西德總理去年之訪問英國。按此為近十七個月來，英德首揆之第三次會談。

八日中午，麥米倫接受英駐德大使史提爾爵士午宴招待後，即與艾德諾總理作三小

時之會談，參加人員除麥艾二人外，有德駐英大使、英駐德大使、德外交部長布倫塔諾及英外次戈爾，晚間繼續開會，九日上午雙方又舉行會談，至中午始告結束，會後雙方復發表聯合公報，陳述會談之成就。

據波昂訊，英德會談中主要商談之問題大致如次：(一)兩國今後對蘇俄之政策問題；(二)德國統一問題；(三)裁軍問題；(四)最高層會議問題；(五)英德兩國間之經濟關係；(六)遠東及中東問題；(七)英方要求德國無條件支持自由貿易地區問題。

雙方聯合公報之要點如下：(一)雙方協議在維護世界和平之聯合努力上，兩國有密切合作之必要；(二)對蘇俄未能接受西方高層會談之建議表示遺憾；(三)對停止核子武器試驗寄予期望；(四)希望歐洲國家對於自由貿易區之談判能提早舉行；(五)英國保證隨時準備與蘇俄進行德國統一談判；(六)英對蘇俄佔領德國領土內人民所受之壓迫表示無限同情。

英首相於公報發表後，即飛返倫敦，據其對記者表示，此次訪問結果極為圓滿。

西德總統赫斯

正式訪問英國

西德總統赫斯，於

七十

十月二十日起倫敦作三日之正式訪問，此為一九〇七年德皇凱撒大帝訪問英倫以來德元首訪英之第一次。當德總統飛抵倫敦時，英女王之叔父格羅斯達公爵代表女王在機場歡迎，德總統下機後，即改乘專車直駛倫敦維多利亞車站，英女王及其夫菲立浦親王均在車站歡迎。其後國賓即與英女王同乘禮車駛往白金漢宮休息。總統訪英期間為英女王之上期間節日極為緊湊，至二十三日離英返德。

此次西德總統訪英，除英王室及政府予以優渥之招待外，一般報紙及民衆之反應，均欠熱烈。據倫敦每日前鋒報稱，當倫敦市長二十一日招待德總統午宴，舉杯祝赫斯總統健康時，竟有若干來賓拒絕飲酒。當其往來通衢時，儲立觀望之民衆既少，更無歡呼之聲，德國國旗更屬寥若晨星。報紙對赫斯極少歡迎之言論，即倫敦泰晤士報亦未載歡迎西德總統訪英之社論。每日鏡報稱，英國民衆並不重視赫斯之訪問，至於共黨機關每日工人報，竟對赫斯加以惡意批評。據西德報紙之評論，英國人民尙未忘懷十二年前希特勒造成二次大戰之深仇，惟多數德報對英人之仍記舊怨表示驚訝，亦有謂英德兩國利害相同，如能互諒，至相當時間，兩國人民必能恢復友誼。二十三日，西德親政府之安

齊格報稱，西德總統在倫敦時，曾約請英女王夫婦訪德，鑒於西德人民心理上之不滿，英女王以暫時不訪西德為佳云云。

英在
中國大陸
耶和華見
證會傳教
士
共在
滬捕
傳英教
士

士鍾斯及金英二人，突於十月十五日在上海被共匪以「在宗教活動掩護下進行反革命」罪逮捕。同日北平偽政權下令，禁止耶和華見證會在大陸繼續活動。與英傳教士同時被捕者，尚有中國籍教友三人。據共匪十五日廣播稱，該兩英傳教士及被捕之中國教友等五人，均為該「反動組織」之核心份子，而該組織之領導人物，則為美國人諾爾，其宣傳方法係著重於散發反共書籍，「逐戶傳教」及「個別檢討」等辦法。匪「新華社」稱，本案破獲係「人民通風報信」之結果云云。

據諾爾在紐約發表談話稱，共匪之宣傳與事實完全不符。見證會除傳教外，絕未作任何政治活動。鍾士及金英二人自一九四七年以來，即在上海從事傳教工作。過去共匪政權雖對各國在華傳教士施行種種迫害，但對於耶和華見證會之活動則未加以壓迫，其所受到之限制，亦不如其他各教會之嚴格，

自該兩英傳教士被捕後，外國在中國大陸之傳教士已無倖存者。

自北平匪方廣播本案「破獲」經過後，英政府即於十月十六日電令英駐上海總領事向共匪方面提出詢問及抗議，匪方完全置之不理。至於匪方究將如何處理本案，鍾士及金英二人之命運如何，目前均毫無線索可尋。

共匪現指斥耶和華見證會完全非宗教組織，而係「帝國主義在大陸從事顛覆及反革命之大本營」，一面又指金英及鍾斯二人正從事於反共、破壞社會主義建設、製造第三次大戰謠言等行動，同時共匪又在各地發動反見證會運動，足見共匪又在大陸上製造新反英運動。英國政府對此案之發展正密切注視中。

北約組織
改革

當北
太平洋公
約於一九
四九年正
式成立時，適蘇俄勢力在東歐擴充，西歐國家在戰後經濟凋敝之餘，又遭大敵當前，因之對於北約之成立極表歡迎，且大部軍費均係由美國籌措，而軍力亦以美軍為主，故歡迎由美國主持盟約事務。但十年以來，西歐局勢安定，戰事威脅減少，因之盟國間各

種矛盾及英法美三國領導權之爭，漸告表面化，而公約組織軍費之龐大，尤為西歐各小國不願負擔。一九五六年北約部長會議時，已發現公約組織有調整之必要，當時曾決定組織三人小組，檢討現行組織及改善辦法，但迄今尚未提出公開報告。

盟軍副統帥英國蒙哥馬利元帥自一九五一年起，即担任此職，至最近始告退休。彼對北約組織之弱點自極了解，年來彼在公開講演及談話中，均有對北約不滿之表示。乃十月二十一日，美國「生活雜誌」突刊出蒙帥回憶錄之一部份，其中除暴露北約弱點外，並提出若干建議，至此各方對北約之不滿已告公開化。

同時法國戴高樂將軍亦就改革北約問題，向北約十四個會員國提出備忘錄，主張由美英法三國成立指導機構，處理北約事務。除一般性備忘錄外，戴高樂更有密函致美國艾森豪總統及英首相麥米倫，提出改革北約組織之具體建議。據英方表示，最近德總統訪英時，英外相可能已就此事與德外長布倫塔諾交換意見。杜勒斯經英國訪問台灣時，亦曾就法方建議，與英外相談及。

美英官方對法方建議，已分別函覆，但均拒絕透露其內容。其他盟國之態度均甚冷淡，而西德及義大利則均表示激烈反對。據

西德方面表示，法各方所提改革計劃之一，可能將在今年十二月在巴黎召開之北約部長會議時提出討論。

西盟防力量定

英外交部發言人於十月十七日正

式公佈。英國在西德駐軍在一九五九年內，將繼續維持其現有之五萬五千人兵力，不再減少。彼稱英政府原定計劃係將英駐德軍隊人數削減至四萬五千人，但現因英之財政地位已告增強，同時美國已允在國防上援助英國，英駐軍已無再減之必要。

根據今年五月間成立之英德駐軍協定，在一九五八年底以前，英在德駐軍必須維持五萬五千人之數額。至於一九五九年內英駐軍人數是否減少，將視英之經濟情況而定。現英外部既已正式公佈英軍不再減少，自為北大西洋公約國家所歡迎。

自前次英國表示將逐漸減少其在德駐軍後，西德國防當局即加緊進行其建軍工作。據德國國防部長史特勞斯十月十日對記者正式宣稱，目前西德之現役武裝部隊已達十七萬二千人，至一九六一年將增至三十五萬人。彼繼稱，西德陸軍之整建工作將於一九五九年四月開始，至一九六一年完成。空軍將於

一九六二年完成，海軍將於一九六三年完成。陸軍至一九六一年，將擁有十個標準師，兩個特種師。標準師每師三旅，其中之一為戰車旅。兩個特種師，一個為山地師，一為空降師，每師兩旅。建軍費用每年預計將達九十億馬克。

停核會議開幕

自九月十一日美、英表示同意俄

帝八月三十一日所提以日內瓦作為談判停止核子試驗地點後，俄帝會一再枝節橫生。先於十月一日照會英、美應由各國外長出席會議，三日復正式宣布已恢復核子試驗。三日美國務院表示拒絕外長級談判。十月二十七日俄副外長左林忽又向聯合國八十一國政治委員會宣稱：俄準備促使談判成功，惟主張應立即無條件「永久」停止試驗，並聲稱俄將繼續作核子試驗，直至其次數等於俄國自本年三月三十一日自動停止試驗以來，英美兩國所作試驗之次數為止。

十月三十一日會議終於在日內瓦國際宮中揭幕。英、美兩國於會議前夕宣佈自動停止所有試驗十二個月，以促使會議成功，惟如俄帝再舉行任何試驗時，英、美亦將立即恢復試驗。同時，俄帝提出一項草約，主張

立刻永久停止試驗，並建議一項管制制度以監視之。

為促請日內瓦三國停試核子會議獲得協議，聯合國政治委員會於十一月一日晨以十九票對九票，二十三票棄權，通過一項由英、美支持之十七國裁軍提案。該決議案願請三國在進行談判期間勿再作任何核子試驗。同日政治委員會又以五十二票對九票，十九票棄權，通過奧、日、瑞典三國提案，表示希望日內瓦會議成功，要求三核子國家向聯合國大會報告會議結果，並要求聯合國給予該會可能需要之任何援助。

巴西國會

期中改選

十月 三日巴西國會實行期中改選

，在全國六千五百萬人口中，依法登記合格選民共約一千三百七十萬人。選舉對像係二十一位參議員（總數三分之一），三二六位眾議員（全體改選），十一位正副州長、各州議員以及市長市議員等。本屆參加競選之黨派計有現任副總統約·古拉所領導之工黨左翼聯合陣線，現任總統庫比契克所領導之社會民主黨，及全國民主同盟等。共黨自一九四七年被宣佈非法後，現已分別參加工黨暨各左傾政黨，繼續積極活動。

選舉雖已於十月三日舉行，唯因選民所投票共有二張，一張選舉參議員與州長，另一張選舉眾議員、州議員、市長及市議員。同時巴西選舉法係採取比例代表制，票數計算大費周折，至十月底止，詳情尚未公佈。唯據若干區域之初步統計，左翼聯合陣線似未能獲得壓倒勝利。在選舉未開始前，一般觀察家認為本屆選舉結果，政府威望大為降低，政策將更趨左傾。共黨地位將獲得穩固。其所持理由大致如下：（一）國會期中改選向對政府黨不利；（二）庫比契克總統上台後，經濟全部失敗，本年財政赤字將高達五億美元；（三）首都里約熱內盧及重要城市聖保羅乃共黨之根據地，唯選舉結果，據初步不完全統計，并未全符一般人士之推測。例如聖保羅市長巴若斯志在必得，不惜甘冒教會及保守人士之責難，而求助於共黨，但結果顯示全國民主同盟所支持之冰託已較巴若斯多十萬票領先。又羅馬天主教牧師加蘭沙以全國民主同盟候選人資格爭取該州國會參議員，亦以超出十萬選票，戰勝由共黨支持之工黨候選人莫勒納。再里約熱內盧與里約薩爾兩州州長之競爭，工黨候選人并未獲得共黨決定性支持，反而勝利。若干觀察家反認為現任總統庫比契克所領導之社會民主

日本國會

軒昂大波

第二十屆 國會自九月二十九日開幕以來，會議之進行尚稱順利。詎料十月八日由於政府提出「警察官職務行法改正案」，致自民黨與社會黨發生正面衝突。社會黨認為該法案意圖蹂躪人權，導致日本成為戰前之警察國家，表示堅決阻撓其成立，自民黨則試圖強行突破，結果兩黨於十四日在國會再演全武行，使國會威嚴掃地，議事完全停頓。結果由眾院議長里島二郎出面調停，雙方始同意在國會就該法案進行質詢與辯論。但兩黨基本態度未變，國會雖於十六日恢復正常，但前途仍險惡，兩黨隨時再有發生衝突之可能，而該法案能否於本會期內通過，亦成疑問。

黨，仍不失為中立派，且在本屆改選中，亦有相當收穫。左傾工黨雖有收穫，唯其絕對勝利迷夢業已幻滅。中立路線之全國民主同盟在本屆改選中，亦有相當勝利。故未來政府可能由社會民主黨放棄現在與工黨聯合政策，而與全國民主同盟聯合組成。

孰意國會今秋多事，一波未平，一波又起。十月十四日各報傳出岸信介首相答覆美國國家廣播公司記者布朗之詢問時，曾作如

下之表示：「日本憲法禁止日本派兵海外，目前已至廢除憲法第九條之時機」，「日本爲維護自身之安全，必須盡一切可能不使台灣與南韓，落入共匪之手」，「共匪要求外交上之承認，作爲恢復匪日貿易之代價，日本不擬給予此種代價，共匪過去爲韓國越南之侵略者，現在又爲金門馬祖之侵略者，日本不承認以武力爲推行國策工具之國家」。

對此等論點，社會黨及左傾份子立表反對，猛烈抨擊岸內閣，岸氏雖屢次辯稱所傳失真，但社會黨不肯罷休，不僅決定邀請記者布朗氏出席日本國會作證，並由該黨中央委員會決議推翻岸政府。於本會期內提出不信任案。此實爲平靜達二年多之日政壇之新高潮。

英國政府同意

奈幾利亞獨立

奈幾利亞在西非國在南非僅剩餘之最大殖民地，面積三十三萬九千二百六十九平方公里，人口據一九五三年之統計約爲三千一百二十餘萬人，其中絕大多數爲黑人，其次爲阿拉伯人，及自歐洲移往之白種人。奈幾利亞最早之歷史已無從查考，十五世紀，始被葡萄牙人所發現。一八六一年英國與當地土人訂約建立英殖民地。一八六一年，英國宣佈奈幾利亞爲保護國。目前政體

爲聯邦制，自一九五一起，劃分爲奈幾利亞殖民地本部，及東西三大邦，南部稱喀麥隆特區。均有地方議會，中央政府則設有中央議會。各邦設行政委員會，由各地區之總督主持會務。總統之下設總理。一九五四年始成爲自治國，仍受英國保護。

自英國另一西非屬地黃金海岸於去年三月獨立改稱迦納後，奈幾利亞人民亦提出獨立要求，並表示希望能於一九六〇年四月二日實現獨立之願望，但仍願以自治領之地位留於大英國協組織之內。英政府原則上同意奈國人民之要求，但迄未決定其獨立日期。自去年起，奈幾利亞聯邦政府即開始與英國殖民地部舉行修改奈幾利亞憲法會議，今年九月又繼續商討，結果甚爲順利，僅餘各邦劃界問題及少數民族保護問題尙未完全解決。本年八月五日奈幾利亞聯邦議會通過決議案，要求奈國於一九六〇年四月二日正式宣佈獨立。總理巴勒華當即向議會表示，彼將向英政府力爭。巴勒華於九月十四日赴英出席奈幾利亞修憲會議，並與殖民地部商定獨立日期。至十月二十五日，修憲會議圓滿結束，英殖民地大臣波德即正式宣佈，同意奈幾利亞於一九六〇年十月一日獨立，並於一九五九年提前選舉聯邦議會。

共匪「志願軍」

全部撤離北韓

共匪 駐北韓「志願軍」，在一九五三年七月韓戰時，原有五十萬三千人。根據共匪最近宣佈，一九五四年九月曾撤退九萬三千人，一九五五年三、四月間撤出八萬人，同年十月又撤出八萬人，故在本年二月共匪宣佈自動撤軍時，逗留北韓匪「志願軍」僅有二十五萬人，但依照盟方估計則仍有三十五萬人，出入頗大。自本年四月三十日共產宣佈已撤出第一批八萬人後，八月二十日又宣佈第二批撤出十萬人，最後一批七萬人，連同僞司令員楊勇，政治委員王平，均在十月二十六日完全撤離北韓。停戰委員會盟方高級委員威爾遜少將，對此亦認爲「志願軍」事實上應已撤竣；但此項撤退，不過移到鴨綠江彼岸，對整個戰略形勢，並無若何改變。共匪所謂自動撤軍，原有其軍事、政治、經濟原因，而其主要目的，仍在打擊美國在遠東之聲譽，並進而將美軍驅出西太平洋；此次提前於十月底前完成撤軍，亦係配合台灣海峽形勢，混淆自由世界視聽，迫使聯軍撤出南韓。十月三十七日板門店舉行第八十八次停戰委員會中，共匪代表即提出要求，呼籲聯軍應與「志願軍」同樣早

日撤出南韓。聯軍代表除當場口頭拒絕外，美國務院發言人亦於同日重申參加韓戰十六國本年七月二日致中共照會所持立場，希望共匪接受在聯合國監督下舉行全韓自由選舉。次日國務卿杜勒斯亦代表美國政府，闡明同樣之立場。共匪方面，除拒絕自由選舉外，並叫囂「美國阻撓韓國和平統一」，「增加遠東緊張局勢」等語，大肆謾罵，企圖迫使聯軍撤退。

美黑白合校糾紛

美國 黑白合校 糾紛，自

一九五五年五月最高法院宣佈，凡聯邦各州及縣市地方法律中，規定有允許黑白合校者，均將失效後，本年九月南方十七州及哥倫比亞特區中之二、九八五個黑白合住地區中，僅有七九二處實行合校，其餘仍多分校授課。

阿爾崗薩州長法巴斯對此反對最烈，曾下令將所屬小岩市四所公立小學停閉，并進一步計劃將其改為私立，唯現已遭受雙重障礙：一、最高法院不允許此項逃避現實計劃，二、第八巡迴法院根據司法部及全國有色人種協進會請求，宣佈暫時限制小岩教育委員出租學校，法巴斯州長面對阻力，現正要求小岩市私立學校基金聯合會主席與伊共同

具名要求小岩市民捐助地皮與基金，另建校舍實行分校。

威基尼亞州長阿爾奔與法巴斯探一致行動，亦於九月下令將所屬華倫、加諾提西維尼與諾福克三市之九所小學關閉與控制，并將授課移往私人住宅、教堂及其他公共建築物中舉行，教員則聘自公立學校，經費仍動用公款，全國有色人種協進會則分別向各該所屬地方法院控訴并請求下令強迫開學，地方法院法官約翰鮑爾遂命令華倫與加諾提西維尼兩市私立學校停聘公立學校教員及不得挪用公款，唯諾福克市法官霍夫曼則表示不理有色人種協進會之請求。

最高法院對此曾召集非常會議，重申不得停止合校，艾森豪總統亦表支持，學生家屬對因分校而使學生失學亦多怨懟不滿。唯喬治亞州參議員羅素與塔爾馬奇，對最高法院裁決仍表反對。現據一般人士觀察，該兩州失學兒童尙少返回公立學校可能，南方穩健人士對此狀況極表關懷，唯似乏良策解決，而主張黑白分校者態度仍甚堅決。

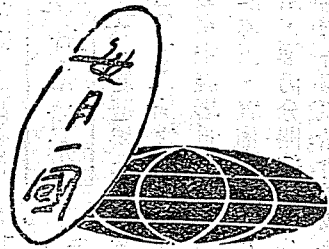
美國經濟

漸趨好轉

美國 經濟衰頹 現像，似 已趨好轉 一、根據聯邦儲蓄銀行發佈之工業生產指

數，以一九四七至一九四九年為基數，本年八月為一三七，較七月份之二三三與六月份之二三四略為增高。三、失業人數，本年四月約為五百十萬人左右，八月份已減少六十八萬，共約四百七十萬，九月份減少五十八萬八千，總數共約四百一十一萬二千，唯較去年仍多一百四十餘萬。三、就業人數，四月份為六千二百九十萬，七月份為六千五百二十萬，八月份為六千五百四十萬，唯九月份又降為六千四百九十二萬九千人。

沙地阿拉伯



歷史

古時中國稱為「天方國」，自古其人民即渡其遷徙無定之遊牧生活。各部落原無統一組織，彼此互相爭戰，宗教信仰亦不一致。直至公元第七世紀始由穆罕默德（五七〇—六三二）擷取猶太教及基督教之教義，創立一統一之新宗教——伊斯蘭教，我國稱回教。穆罕默德不僅為宗教領袖，亦為政治領袖，當其逝世時，阿拉伯半島已在回教信仰下歸於統一。

回教崇尚武力，對外發展至速。穆罕默德死後一百年間，先後奪取東羅馬帝國之敘利亞、巴勒斯坦、及埃及；波斯亦被滅。第八世紀初征服西班牙半島，向東併有中亞細亞與我國為鄰，且侵入印度河流域，建立一地跨亞、非、歐三洲之阿拉伯大帝國，我國稱之為「大食」。帝國不久雖告分裂，惟回教之勢力並未稍衰。土耳其人即曾代之而起，繼續擴張回教疆域。

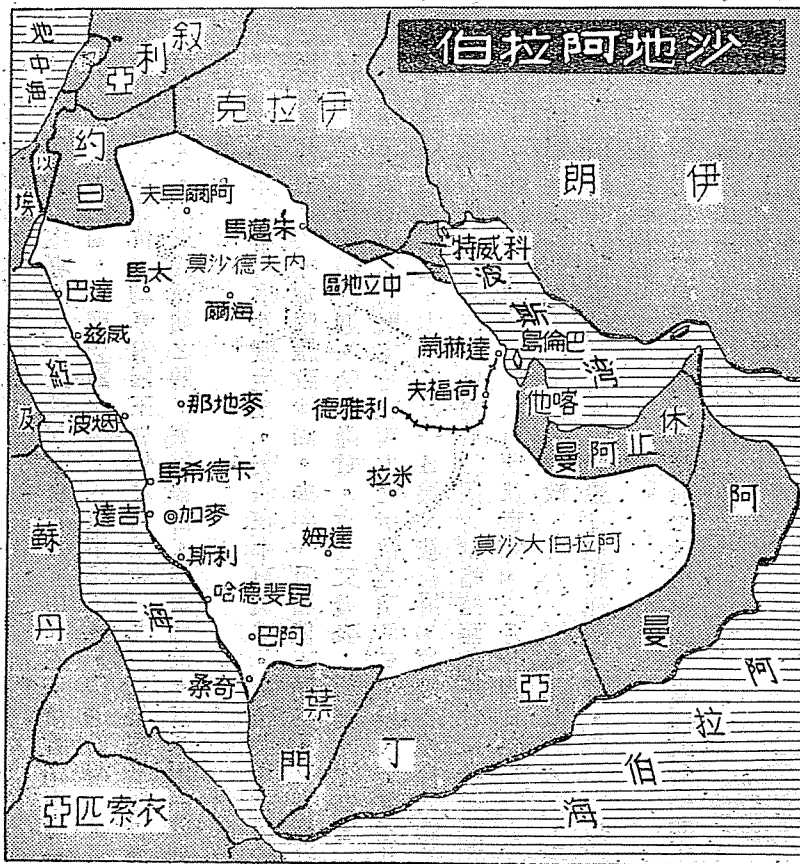
地理

面積：一百五十八萬方公里。
 位置：佔有阿拉伯半島大部分。北與約旦、伊拉克、科威特接壤；西濱紅海，東臨波斯灣，東南為喀他、阿曼、亞丁、及葉門所包圍。沙漠綿延，界址不清。地形：為一褶曲高原，西部邊境高達一千五百公尺，向東傾斜。東南有大沙地沙漠，中央為內米德沙漠，北部為敘利亞沙漠與約旦相連。氣候：酷熱乾燥，無固定河流，夏季溫度常在華氏百度以上，僅在向風之山坡，始有稀少雨量。

都市

人民

人口：（一九五二年統計）七百萬。語言：阿拉伯語。宗教：回教。
 麥加：穆罕默德誕生地，世界回教徒之聖地。居民十五萬，漢志首都。每年臨此朝聖之信徒不下二十



五萬人。二、利雅德：內志首都，薩德王駐驛之所。在半島中部水草地區中心，隊商交通樞紐，人口約八萬。麥地那：穆罕默德墓地所在，亦回教聖地。吉達：麥加外港。烟波：麥地那外港。達赫蘭：石油工業中心。

交通

仍以駱駝為主要工具，鐵路自利雅德至達曼完成於一九五一年，現正延伸至麥地那及吉達。公路以紅海沿岸之吉達為起點，一經麥加，利雅德至波斯灣沿海；一經麥地那至伊拉克。另一沿油管路線尚有公路通至約旦。吉達、麥地那、利雅德、荷福夫均有航空站。

經濟情形

農業限於東西海岸地帶，穀類及蔬菜，水菓等亦生長。中部以畜牧為主，駱駝、羊、山羊飼養；動物產品如皮革、毛及奶油等供輸出。石油：儲量估計為中東第一。一九三六年在沿波斯灣之哈薩省發現後，即交由美商所有之「阿拉伯、美利堅石油公司」所經營。利益均分。主要生产中心集中於達赫蘭、阿布喀伊克、喀提夫、及阿因達爾等地。王國財政仰賴於石油收入者至巨，目前估計年入達三億美元之譜。油場與黎巴嫩之地中海海岸賽坦(Sidon)相接。一九五六年生產三億六千九百二十三萬多桶，惟財政收支仍不平衡。

政治情形

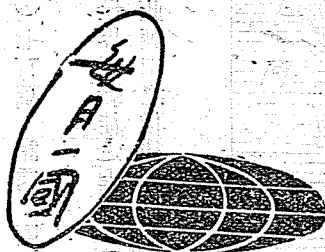
沙地阿拉伯王國為故王伊本薩德一手所締造。十八世紀初故王之先人曾征服波斯灣西岸廣漠地區，旋遭埃及及後來之土耳其入侵，國勢日衰。一八八〇年故王之父遭亡國之痛，逃科威特。一九〇一年故王僅廿歲，即以阿拉伯國家主義者自命，輾轉征戰，所向無敵。一九二七年自命為內志及漢志王，宣佈脫離土耳其獨立。一九三二年再合併為沙地阿拉伯王國，惟仍分開統治，分以利雅德及麥加為都。二次大戰保持中立，為聯合國原始會員國之一。一九五三年十一月九日故王駕崩，遺下

王子一百零四人，惟老謀深算，今王薩德在被指定繼承大統前，早畀以總理大權，故未釀政變。

王國為君主專制，不對任何議會負責。由國王任命首相主持十人組成之內閣，管理全國大事。閣員事務不多，待遇優渥。全國親王有三百餘位，均享有國王所供之薪給。一九三六年在哈薩省發現石油後，國王受石油之賜，突成暴富，美國「世界富豪傳」曾列之為首席。

自蘇彝士運河事件發生後，美法在中東失勢。國際共產主義滲透不遺餘力。美亦加強羅致沙國。去年一月薩德王訪美，艾森豪總統會親往紐約機場歡迎，禮儀隆重。會後又發表：「美、沙宣言」。薩德王歸國後即加緊支持親西方之伊拉克及約旦。埃、敘會指其出賣阿拉伯之利益。本年二月一日埃、敘合併，曾以各種自治條款誘致沙國不果。三月三日納塞於敘國首都指控薩德王曾以金錢謀刺其本人，並圖推翻其政府以恢復埃及帝制。三月廿四日麥加終於被迫發出廣播：「薩德王已下詔將內政、外交、軍事及財政大權，全部畀於總理費塞爾王儲負責。」開羅曾為此狂歡遊行，並一度揚言國王即將遜位出國。

王儲為革新派親埃人物，不流血之政權轉讓，表面雖為納塞之勝利，惟沙國王室對於絕對君主制之維持無一例外，政變僅為戰術之運用耳。伊拉克政變發生後，八月中旬費塞爾曾飛往開羅與納塞作四度會談，結果並未發表公報。十月廿六日費塞爾對沙國報刊主編並經麥加電台廣播，發表一罕有之外交聲明：「沙國在東西政治鬥爭中仍保中立立場，並在各種情形下為真正阿拉伯民族主義出力。」



十月份大事日記

一 日

△總統接見美記者發表嚴正聲明，反對減少外島駐軍，及有關外島現在地位之任何變更。
△阿拉伯聯盟通過突、摩加盟。
△美漢紐約國理事會一致促匪立即停止攻擊金馬指其威脅台海地區和平。

△我「藍天鵝」號客機失蹤。

二 日

△英駐華大使莊萊德晉謁總統，重申美國支持中華民國之一貫政策，保證絕無變更。
△俄電台狂吠謂我如使用原子彈飛彈頭，將由美負責。
△俄宣布恢復舉行核子試驗。

三 日

△我明確宣佈政府決心堅守外島，金馬駐軍不容減少。
△厄瓜多爾新任駐華大使賴瑞雅向我政府呈遞國書。

四 日

△日美開始談判商訂共同安全條約。
△俄報叫囂，詎美指使我空軍使用響尾蛇飛彈。
△俄報指責日支持美台海政策。

五 日

△俄續向美恫嚇謂美若對共匪攻擊，等於對俄攻擊。
△法國第五共和正式成立。
△美在義設立飛彈基地。
△俄承認幾內亞共和國。

六 日

△蔣總統宣佈「停火」一週完全係騙局。
△匪宣佈「停止炮擊一週」。

△印尼接收我僑胞在印尼所有學校。
△日商務代表團抵俄。

七 日

△納塞頒佈阿拉伯聯邦政府改組令。
△赫廣又替匪幫腔，故意歪曲台海戰事性質。

八 日

△麥米倫訪問艾德諾。
△俄報支持匪「停火」謊言。

九 日

△天主教教皇庇護十二世逝世。
△義大利、阿根廷、突尼西亞當選安理會理事國。

十 日

△我擊落匪機五架。
△美拒絕匪無理要求，絕不放棄對我協防義務。
△俄報評美從黎巴嫩撤軍聲明為虛偽宣傳。

十一 日

△美第一枚月球火箭發射成功駛入太空。
△阿爾及利亞流亡政府重申願與法談停火。

十二 日

△美國對阿聯恢復援。
△俄報抨擊泰驅逐俄使館人員。

十三 日

△共匪續施騙局，延長停火兩週。

十四 日

△赫魯雪夫稱，俄共第廿一次代表大會將通過「七年計劃」。
△法屬馬達加斯加宣佈為自治共和國。

十五 日

△共匪在滬逮捕英兩傳教士。
△突尼西亞與阿拉伯聯合共和國絕交
△黎巴嫩成立新內閣。

十六 日

△印尼攫奪華僑財產，學校商號均被沒收。
△俄報譴責英國支持美遠東政策。
△俄又指控美機「侵入」俄領空。

十七 日

△中美軍方宣佈勝利女神飛彈供我使用。
△英宣佈在一九五九年內將不減在德駐軍。

十八 日

△俄境發現傳單揭發赫魔罪狀。

十九 日

△尼加拉瓜共和國總統特使余維雅訪華，並贈勳章蔣總統。
△約旦任納沙希比為駐華大使。
△俄又在北極舉行一次核子試驗。

二十 日

△「停火」騙局全部拆穿，匪炮恢復轟擊金門。
△杜勒斯在訪華途中發表聲明，責匪恢復炮擊金門，將招致全世界譴責
△西德總統赫斯訪英。
△泰乃他農內閣總辭。

廿一日

△杜勒斯抵華。
△我總統與杜勒斯舉行首次會議。
△泰國乃沙立元帥發動第二次不流血政變成功，親掌政權。

廿二 日

△總統與杜勒斯舉行二次會談。
△義宣佈接受美飛彈。
△中美發表聯合公報，面對匪新侵略行動，兩國重申團結一致。
△俄經援阿拉伯聯合共和國。

廿四 日

△我金門前線砲兵再毀匪炮八門。匪偽政權，否則將自食惡果。
△俄報認美續對共匪進行「侵略」。

廿五 日

△美軍援團長杜安宣佈，在台勝利女神飛彈裝置完竣，隨時可以發射。
△匪詭稱「進擊日停火」。
△美軍自黎巴嫩撤軍完畢。
△英同意奈幾利亞獨立。
△美向俄建議禁試核子武器一年。
△俄報抨擊中美會談公報。

廿六 日

△廈門匪炮濫射金門，匪雙日停火謊言又不攻自破。
△美引發兩次原子爆炸。

廿七 日

△駐南韓聯軍總部會議，斷然拒絕韓共要求聯軍撤出韓境建議。
△巴基斯坦新總理艾育布發動政變。

廿八 日

△杜勒斯宣佈：匪隔日砲轟金門是一種荒唐野蠻陰謀。關於外島駐軍中美無任何約定。
△天主教選出龍開禮紅衣主教為教皇，尊號若望廿三世。
△緬總理宇汝辭職，提名尼溫繼任。

廿九 日

△緬甸新內閣就職，尼溫任總理。
△新教宗若望廿三世就任。
△約旦英軍撤退完成。
△艾育布任巴基斯坦總統。
△美以新坦克車交給我國。

三十 日

△美英俄在日內瓦開始商談停止核子武器試驗問題。

卅一 日

十月國際大事



子核復俄
驗試

侵新匪對面報公合聯美中
致一結團申重國兩動行署

馬金擊砲匪
敗失

華收沒印
號商校學僑

沙乃變政泰
權政掌親立

組改閣內甸緬
理總任担溫尼

變政坦斯塞巴
統總任布高艾

自別分英美
軍撤約黎

家國主民由自
國輔附其及帝俄

逝世二十
護庇皇若皇新
世繼世三十

共五第國法
立成和

與亞西尼突
交絕聯阿

