

第五卷 第七期

問題與研究

僅供參考
請勿發表

國際關係研究會印行

中華民國四十九年十月五日

目 次

一、如何使冷戰對美國有利	(1)
二、激變中之察國政局	(4)
三、最近美蘇間之經濟戰	(7)
四、半年來匪區城市人民公社之發展	(11)
五、近年蘇俄財政之理論、政策及其實施	(13)
六、蘇俄積極發展鐵路建設之研究	(16)
七、蘇俄加強人民物質福利措施之分析	(21)
八、從幾內亞總統訪匪看共匪對非洲之陰謀	(24)
九、張勉新內閣展望	(27)
一〇、日本建軍問題	(30)
一一、共黨破壞西德建軍之分析	(33)
一二、美洲國家組織經濟會議之蠡測	(35)
一三、共同市場與自由貿易組合	(37)
一四、印尼華僑國籍問題	(43)
一五、每月國際大事述評	(47)
①聯合國增加十六會員國	②巴拿馬運河區巴國可掛國旗
③印尼成立「人民代表大會」	④西德明年新預算
⑤阿臨時政府主席訪匪區	⑥日與北韓談判破裂
⑦國際議會同盟會議集會	⑧日本皇太子夫婦訪美國
一六、俄帝動態簡要述評	(50)
①俄共青年團中央召開八屆全會	②改善國內貿易決定
③改善學校建設決定	④莫斯科市區擴大
⑤召開東方學者會議	⑥鮑爾斯案
⑦赫魯曉夫最近對外活動	
一七、奈及利亞(每月一國)	(56)
一八、巴里瓦(國際人物)	(58)
一九、九月份大事日記	

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址：台北市中山北路三段山遠盧
通 訊 處：台北市郵政信箱一八九號

如何使冷戰對美國有利

· 九月十九日 ·

從紐約州長洛克斐勒在四月份的「外交評論」發表他的宏文闡述美國的宗旨與政策以後，接着民主黨總統候選人肯尼第亦發表他的競選演說；兩人均主張擴張美國國防實力。尼克森副總統並且公開聲明，現在共和黨政府並未使美國軍備削弱；除了飛彈以外，各方面均較俄國優越；絕對可以有力量摧毀蘇俄，並且防止襲擊。總而言之，對於軍備的擴充，大家都很注意，美國在積極準備戰爭。但在心理與思想立場上，也就是冷戰的觀點上，美國輿論尚不能完全一致，尤其是羅斯福時代新政派的民主黨人士與自由主義派的知識分子，對於共產主義的根本動機及其破壞能力，甚至滲透與顛覆行動，沒有充分認識，以致對於整個問題的看法不够清楚堅定，對於國家政策的執行任意加以批評。這一點實有澄清之必要。

不論共產黨在一個時期中的政策如何，他們從不遠離本身宗旨，由列寧到赫魯曉夫，乃至於毛匪澤東，都會公開如此表示過，正如俄共機關雜誌「共產主義者」[Kommunist]所說：「從不能妥協的鬥爭裏可以預計資本主義的必然崩潰，共產主義必然獲致最後勝利。」像這一類的挑釁，只能用同樣堅定的政策與決心去迎擊它。

對付莫斯科，除核子武器攤牌的另一實際辦法，不是和平共存，而是用大規模的心理戰爭去削弱與分解共產世界，最後贏得自由地區的有力擴張。因此我們應該鼓勵用總體的、強硬的和目標顯明的政治反攻戰略，正如敵人所使用的一樣。

過去幾年中發生的事情可以證明這一個觀點的正確。美國必須設法使自由世界的人民瞭解這種決心和計劃，尤其應該像共產黨那樣大膽而有力地來表達這種決心。美國應對全人類表明，美國決心為取得冷戰勝利而努力，並進而消滅共產主義的力量。

如何使冷戰對美國有利

當然，在執行這一類任務的時候，美國政府自應考慮如何使這種政策和美國的民族精神相結合，並在目前情況下強調其歷史經驗與立國精神。

美國的立國精神在其許多基本文獻如「獨立宣言」裏已經明白述及。也有人認為美國的外交政策太近乎理想主義了。美國人民一向珍視自己的國家，並且想像她是一座民主堡壘與自由的象徵，反對世界極權政治的領導國家。

去年由洛氏基金會發表的美國外交政策報告，其中有這樣一段話：「最有意義的是美國一直明瞭她的民族生活就是自由的實驗……在某種情況下，世界的希望即繫於美國的成就……無論何時，美國必須在這個世界上發揮她的力量，尤其要使她的立國理想或道德的堅定信念能在決策上發揮重要作用。相反地，無論何時，美國如不遵照其道德信念有所行動，或違背其基本信念，結果會使自身遭受挫折，終於不得不重訂方針……」由此觀之，精神理想實為美國立國的重要因素。

可是很多人為何還對國家的宗旨發生懷疑？甚至處心積慮願加更變？為何還要為了自己的安全，或苟且生存而在人類的崇高理想前畏縮呢？

對核子恐怖心理並不能充分解釋這個現象，事實證明，美國外交上的軟弱實際起於美國獨佔原子武器的時期，至少可以說在蘇俄不斷製造這些武器因而引起恐慌之前。

在蘇俄自認為能造原子彈以前，自由世界早已經常自貶身價。所以我們可以說蘇俄的成功不在於軍事或科學技術，而在於心理和政治方面。

實際上，問題不在於舊的理想業已無所作爲，而是更顯得意義

深重，更值得發揚。美國能為其他國家的榜樣或給予精神鼓勵的時機業已開始，並且必須在原則上加以充分闡明。因此美國政府應在政策上和行動上開始積極進行，要拿事實來證明美國人民在他們領導自由世界的時候，有其顯著的立場與光明的前途。

在宣傳方面，美國似乎過於消極。華府領袖幾乎沒有一位像赫魯曉夫或毛匪澤東咒罵美國人一樣地去詛咒他們，這好像是怕傷了對方的感情，而對方却天天在毫無顧忌地毀壞美國政府和領導人物的令譽。當美國希望得到調和的時候，對方尚一再表示蔑視、批評和挑釁。美國只能自我安慰和妥協的字樣來滿足自己，以為那是一種適應，而把自信和勝利拱手讓人。

由字義來看，膽怯是一種輕微的病態，但就全體說來，它可能成為社會性的精神崩潰。在冷戰進行方酣之際，美國人民幾乎沒有追尋目標的勇氣。當他們在考慮共產主義的難題時，這種心理往往迫使他們選擇委曲求全的途徑，因為這種委曲的想法既無需平勇氣，也最易自我滿足。試看美國及自由世界的重要政黨，大多毫無例外地有過同樣錯誤與危險的選擇。

美國在一九三〇以後不久，曾經相信史達林「社會主義僅在蘇俄實行」的保證，其後美國人民又曾確信「中共僅是土地改革者」而大妄其心。甚至共產黨對他們主義的最後目的不作些微修正，美國也寧願相信共產主義的發展並不越軌。美國更想像莫斯科與北平間的關係可能緊張到產生一個亞洲的狄托政權，殊不知莫斯科與北平間的關係乃是共產主義對抗西方聯盟牢不可破的體系的一部份，在某種意義上，英美間意見分歧遠超過他們之上。

美國一般人民以為他們不妨把共產主義當作普通的國際政治問題，但匪俄聯盟一旦取得世界統治權，其他問題也就隨之毫無意義。

現在我們明瞭，一種基本生理和直覺上的生存是不夠的。這個世界太小，小得不能再容個別國家在經濟上與政治上的孤立。現在

已到了不能用武力造成獨霸的情勢，同時也不容一個小島上的人道主義者活命。除非一個國家的文化得以延續，否則人民即無法生存。每一民族的文化同樣不能孤立，也不能限在世界的某一部份裏不與其他人類發生關係。世界決不能在目前景况下凍結。處在潮流澎湃和革命起伏不已的時代中，靜止與被動的作風都註定失敗。我們可以這樣說：自由世界若不擴張它的力量，就會繼續萎縮。

自由世界的生存確是美國外交政策的最大目的，但從好些現象看來，美國的企圖並未表示他們要把共產主義削弱或擊敗，而僅是繼續姑息和適應。因此它就不能激勵自信力的增強，好像美國喪失了決心似的，無論在什麼情形下，那種作風是完全無濟於事的。

要忍受這個半自由半奴役的世界，必得先假定兩個對立的集團可以平分天下，而相安無事。但共產主義要征服世界的野心是不變的。由於宣傳組織與滲透的各種策略，共產黨在世界各地已經引起廣泛的內戰和顛覆。並且不管該一紛擾地區如何劃分，兩個世界終歸會在不斷的衝突中交遇而爆炸。

最近出版了一本叫做「長期鬥爭」(Protracted Conflict)的書，它對共產主義的戰略分析得最為清楚，作者是羅勃史特勞斯赫伯博士(Dr. Robert Strousz-Hupé)，任教於賓州大學，書名援用毛匪「論持久戰」的術語。作者說：「共產黨的計劃是在時間空間以及許多工業技術和武器方面盡量發展，最後在一個有把握的時機發動全面的致命的打擊」。作者指出自由世界除非多方面並且持續地作反侵略行動，否則只有投降。

自由世界面臨長期的鬥爭。我們可以拖延，用策略、談判、妥協，不過除非所有這些方法能够配合長期目標，不然只是引起更多的紛擾。

在今後十年中間，美國必須抱有重大決心，犧牲一切利益，為着達到長期鬥爭的勝利而努力。這種犧牲已經無法避免了。因循與

讓步結果祇會導致滅亡，作為自由世界領袖的美國必須充分警覺。這個偉大的目標和連帶的重任是美國人民與政府唯一理性的抉擇。

和共產主義的鬥爭裏，美國必須主動攻擊而不能再作被打的靶子。要使自由再度發揚，更要運用全國的才智、能力和資源的全部力量，在這個世界性的目的下去與共產主義全力抗爭。這種警覺與決心同時必須與盟國人士取得諒解，這樣就會幫助美國處理適當的政策和行動程序。因為經常戰略是可以決定必要的行動步驟的。

如果要達到這一個目的，許多正在進行和必須繼續進行的設施就得設法使其彼此聯繫，成為實際有效的力量。以前那種毫無決心與興之所至的援外方式都應該設法修正，因為這種對外援助都應認為確定程序中不可缺少的因素。美國尤應在宣傳、文化交流、外交行動以及高階層會商等方面擴大範圍，積極進行，當然共產國家也會這樣做的。

目前彼此形成了一種互相懼怕的均勢狀態，如果美國人在這方面鬆弛下來，就可能陷於覆沒。敵人經常在試探美國的力量和決心，任何一種試探都可能把美國人引到戰爭邊緣，甚至導致戰爭。不管美國怎樣設法避免戰爭，戰爭仍舊可能發生。戰爭可能在意外中觸發，也可能在赫魔認為時機成熟可以使出致勝的一拳時發生。因此不管使用與否，保有充分的攻守的軍事實力實為當前要務。這樣的準備，也是在長期鬥爭中應付其他事故不可或缺的盾牌。

在冷戰中取勝的戰略，雖然仍應從對現行政策的重新估價開始。但美國必須在任何場合中爭取主動，同時，更要考慮擬定某些新步驟，在整個目標下從事其他行動。美國人民不必認為採用敵人對付他們的一套方法去對付敵人是一件可恥的事。因為既然承認了這種鬥爭具有決定存亡的作用，那就毫不猶豫地去執行。美國的創造力量將會利用優勢的工業技術和方法打擊共產國家的短處，而使敵人無法在力量上和它抗衡。經常給對方製造問題和危機，而不必再

如何使冷戰對美國有利

坐待阻遏敵人給美國造成的危機。用所有的傳導工具使共產世界經常接觸某些發人猛省的因素：人類的尊嚴，對邪惡的憎恨，自由的渴念以及反抗的勇氣等等。

在聯合國展開辯論的外交會議裏，很多都是站在自由觀點上的人士，但如美國不確切指出赤色帝國主義的真象，并且解釋民族自決的原則的話，人們不會充分認識敵人殖民主義的本來面目。

要使共產世界成為政治和心理戰的主要戰場。使他們長久享有不受外界影響的優越地位歸於破滅。

美國正在考慮設置一個專門訓練冷戰專家而設的自由學術研究組織，這樣一個法案已經採納，不論此一法案的功過如何，總不失為爭取勝利的一種措施。又有很多人建議建立一枝「自由武力」，羅致那些來自淪陷地區的自動反共組織，而那些組織已經存在，并能發生作用。因此，為了計劃和協調各種冷戰事務的新部門也應及時成立。

當然，執行這種任務并希望有所收穫，需要在具體細節上付出代價；但如果認為付出這樣的代價就會減低美國生活水準的話，那就低估了美國的財富和生產力量。美國人民所要付出的真正代價，却是心理和道德方面的。簡言之，美國人民應放棄一切淺見、舒適和幻想，去迎接這個新時代中的冷酷而又令人激奮的現實。

我們一點也不懷疑美國有一種向來珍視的秩序觀念，西方人民對於他們社會、法律下的自由，他們同意下的政府乃至於人性的尊嚴都引為自榮，這要比共黨的暴政與破壞更足為全世界人民所渴望的理想。在任何宣傳競爭下，由西方信念所攜來的人類美好生活，對大多數人都是極清晰而不可動搖的目標。

有了決心，執行決策的方法就容易找尋，方法將在明顯的目標下確定。一個世紀以前林肯總統說過：「決定了能做而一定要做的事情，我們自會找到方法。」

激變中的寮國政局

九月十七日

八月九日突然開始的寮國政變情勢，在八月十九日研究報告中曾作如下的研判：

第一、康立的政變是局部的，除他借重共黨勢力外，不可能順利成功，主要的原因是前國防部長諾沙旺將軍有反共的決心與陸軍的勢力，不會讓一個下級軍官建立一個完全親共的政府。康立上尉的後果有二：一是投降或逃亡；一是觸發內戰失敗而受軍法審判。

第二、親法而又親共的佛瑪親王，可能是這個局勢的預謀人物，有他，寮國反共勢力無法順利壯大與成長。他的兩面策略，一面倒陰謀，將把寮國弄得不可收拾。

第三、自諾沙旺將軍於八月十二日由泰返寮後，在素旺納曲成立反政變總部，決心向永珍進軍，討伐康立叛逆，可見他能把握寮局及東南亞時局重點，這對寮國及東南亞的反共前途是有利的。

八月十九日以後，寮國經過政變、反政變、和談、組閣而至現有的分裂局面，大體還未超越上述研判。茲再對寮局最近發展及今後展望研析如下：

一 親共內閣的成立與崩潰

寮國地位的重要及其國內情勢的複雜，盡人皆知。所以一有動亂，總希望迅速和平解決，避免擴大。然而這次政變，康立上尉態度跋扈，竟據永珍而臨全國，挾佛瑪而令佛彌。這種情勢發展至八月二十九日，經皇城寮王召集的軍政領袖會議妥協，雙方同意下列三項條件後，即宣佈以佛瑪為總理，成立一個政變與反政變暫時妥協性的政府。雙方所同意的三項條件為：①康立上尉所部之第二傘兵營將撤至永珍十八公里之營房，由拉西康將軍完全控制永珍。②

永珍國民議會自八月九日以來之一切行動，將被視為無效。③拉西康將軍將採取直接步驟，俾取回康立上尉在永珍地區發給與其「同情者」之軍火。這三項條件，係經由皇城會議時，諾沙旺將軍以無線電與永珍康立代表拉西康將軍互相同意者。所以八月底，寮國危機被視為結束。反政變委員會亦宣佈俟新政府成立即予解散。

詎料康立上尉於八月三十一日宣佈拒絕佛瑪總理所成立之妥協內閣，並公開侮辱副總理佛彌諾沙旺將軍及財政部長烏伏亞旺兩人為「賣國者」，根本不履行對於和平解決寮國危機之各項條件，拒絕撤退，並準備內戰，使寮局情勢愈趨緊張。

佛瑪總理則不顧康立之反對，及佛彌將軍與財政部長拒赴永珍，於九月一日宣誓就職。就職後即開門揖盜，對內向各省長下達歡迎寮共密使談判之命令，並宣佈圖與蘇凡諾旺會晤；對外則與周匪恩來、胡志明文電往來，商談建交，破壞自己所宣佈的「嚴格中立」，準備實施其一面倒的陰謀。

佛瑪對我國的態度轉變很快。渠於九月四日廣播，認為對中華民國的外交關係，「已遠離真正中立路線」。並謂：「（一）以前之寮國政府曾承認中華民國政府。（二）以前之寮國政府曾在西貢設立寮國大使館，此二者均為引起中共與北越反感之行動」。換言之，佛瑪新聞如鞏固，勢將與中華民國絕交而另與共匪建交。其所謂「遠離真正中立路線」的解釋：應該是「遠離共黨路線」。佛瑪「中立」的涵義，到此完全暴露。正如泰國總理乃沙立元帥所說：「寮國局勢，確為共產黨造成的」。或如泰國副總理乃他隆將軍所說：「已證明寮政府本身越來越像共產黨。」

二 反政變委員會宣佈成立「革命政府」

反政變委員會的反共旗幟鮮明，不與佛瑪康立等親共份子妥協。諾沙旺將軍在康立拒絕佛瑪計劃，並要求「諾沙旺與其派系」立即退出內閣之後，於九月五日遣往素旺，立即表示反共決心，首先宣佈：(一)康立與其黨羽，由於政客協助，刻正企圖將寮國民主政府改變為一個共黨政權。(二)各軍事指揮官應分別回其防區，俾維持治安與秩序。(三)康立所發之大赦令，應予取銷。(四)如果永珍情勢繼續緊張，則反政變委員會應再次進行活動。接着，巴基斯坦方面於九月八日接得西貢報導，指出寮局在本年秋末，將發生另一次變化，現時因通往永珍之各條道路俱已被水浸淹，故永珍之現政權可以暫時無事，待雨季過去後新變化將有下列三項可能中之一項。即：(一)另一次政變，(二)與蘇佛瑪對立之集團向永珍進軍，(三)寮共進軍。一般認為該項報告可靠性極大。此外，九月九日，已在永珍就任國會議長之前總理桑山尼斯，亦因康立受越共之助，步步進迫佛瑪召開閣議，正式宣佈諾沙旺將軍為叛逆以後，從永珍逃往寮南與諾沙旺共謀國是。

因上述情勢之發展，諾沙旺將軍與其政治領袖歐姆親王，終於在九月十一日宣佈成立「革命政府」，以推翻即將赤化之佛瑪政府為目標，並宣佈：(一)保護國王、宗教及人民自由。(二)廢止憲法與目前親共的政府。(三)實施戒嚴。(四)要求全國人民鎮靜，全力與軍隊合作。(五)對所有軍隊繼續作堅定的控制並注意軍風紀。

在諾沙旺將軍宣佈成立「革命政府」之同時，美國務院立即發表聲明警告共匪及北越共黨勿干涉寮國問題，並希望寮國人民將以和平方式解決他們自己的問題。此一聲明給與反共革命政府以最大的鼓勵和興奮。同時北越共黨雜誌「電台評論」揭載：寮反政變首領諾沙旺將軍已得美援一千五百萬美元，美國並增派顧問至寮境支持反

激變中的寮國政局

政變集團。寮共方面亦謂泰國將與反政變集團採取「配合行動」。目前反政變方面，正在組織革命政府，指揮全國武裝部隊準備雨季停止後進兵討逆。所以寮國目前乃一真空狀態，亦可以說是一個最混亂的時期。諾沙旺將軍的反共工作，真是艱鉅萬分。

三 影響寮局之幾個重要因素

(一)中共匪幫 寮國政變後，永珍與香港班機首次恢復交通之日，共匪即派遣便衣特務搭機前往永珍，滲透康立部隊與政變集團。早在八月二十三日，美國專欄作家勃朗曾有關於共匪四個從韓國戰場撤出的步兵師開往寮境之報導。八月二十七日，共匪恫嚇泰國企圖干涉寮局。「人民日報」指稱：「泰國奉美帝之命干涉寮局」。九月三日，佛瑪就職之次日，周匪恩來即致電佛瑪，祝其就職並表示共匪希望以「和平共處五原則」與「萬隆會議精神」為依據，與寮國建立外交關係。佛瑪於五日覆電致謝，未直接答覆建交，但云：「寮國願以此種原則與各國和平共處」。可見共匪在精神物質上都已干預寮局，在不觸發大戰之條件下，共匪將積極支援寮政變集團。

(二)越共 根據曼谷方面之報導，越共於政變後，早已向康立部隊滲透，只是越共服裝採取偽裝，不易為外人所辨別。九月六日，胡志明在北越勞動黨(越共)第三次代表大會中聲明：(一)須把美帝趕出南越，否則越共將寢食難安。(二)堅決支持寮國英勇的反美鬥爭。(三)期望先與寮國及高棉「建立友好關係」。越共對寮局有直接影響之作用。

(三)寮王 寮王華當對康立政變的態度，極為可疑。曼谷方面對他有兩種說法：(一)他對康立政變表示積極贊成，甚至有謂政變係先經寮王默許者。所以在八月九日調虎離山，召集全部要員赴皇都開會，以便佛瑪與康立乘機奪取政權。(二)另一說法是寮王格於憲法規定，雖不便作任何公開表示，但由於他接納桑山尼斯政府辭職，

並立即任命佛瑪組閣的作法看來，他最低限度是傾向於政變的。寮王爲什麼如此？據說是爲親法反美、僞裝親共政客所蒙蔽。在首次佛瑪的八人內閣名單擱至皇都時，如非寮王祕書長的正義感，設法將佛瑪特使逮捕，致寮王未即閱覽內閣名單，則諾沙旺將軍等早已被寮王宣佈爲叛徒而作階下囚，寮局的面目早亦全非了。

(四)美國 美國對寮局，幾乎造成一次大錯誤。永珍政變之初，美泰兩國曾一致表示堅強立場，不承認康立政變下的佛瑪政府。不料到了桑山尼斯辭職，叛軍威脅國會通過佛瑪任總理之後，美國態度突然轉變其原來支持諾沙旺將軍的決心，趨於動搖，認爲在紛亂之中，不如以佛瑪爲交涉對象，因此乃有美英法三國大使拜會佛瑪，並邀請聯合國駐寮代表西爾韋格赴皇都探詢寮王意旨，及準備爲佛瑪說項的行動。幸虧皇都方面同情諾沙旺人士不讓寮王予以接見。後經泰國極力反對，美國乃轉而再度支持諾沙旺，使其運用時間與空間，克服困難，繼承反共傳統。美國爲什麼中途改變決心，支持佛瑪？這是上了康立廣播「寮國運用美援不當」的當。直至目前爲止，美國在繼續支持諾沙旺革命政府所宣佈的廢除憲法、推翻佛瑪政府等各項措施，並警告共匪及越共不得干涉革命政府行動，希望寮國人民自己和平解決問題。美國這種適時的警告影響於寮局前途甚大。

(五)泰國 泰國對寮局有直接的影響，如沒有泰國反共的決心與行動支持，諾沙旺將軍雖有肅清寮共之決心，亦無法實現其目的，尤其泰國此次扭轉了美國之錯誤方面，極值亞洲反共國家之欽敬。

(六)南越 南越國會議長陳文琳於九月一日對佛瑪政府作如下之表示：「寮國成立中立主義之妥協性政府，不但可能危及南越，亦可危及自由世界」。他認爲「共黨經已於此取得一半勝利，自由世界則已於此半受挫敗，共黨雖未因此而添一與國，但已獲一國減少敵視之程度。」南越與寮國亦唇齒相依，勢將支持反共的革命政府。

(七)菲律賓 菲律賓國防部長桑道斯，對寮國局勢非常關懷，他說東約國家對寮局深切注意，菲國會表示如需菲律賓出兵時，菲國定將遵守東約義務，支援寮國。

總之共匪、越共對佛瑪是一致公開支持的。在美、泰、越、菲方面，其支持諾沙旺的方式與步驟，似尙未協調一致，這須賴泰國的努力，實際上東約國家應支援其保護國，迅速採取行動，粉碎共黨赤化寮國的陰謀。華盛頓十五日合衆社消息：「美國海軍正在南中國海展開其航空母艦、驅逐艦，以及一營海軍陸戰隊的陣勢，顯然是爲東南亞地區寮國的不安所引起的。」可是美國似有以「行動」支持警告共匪勿干預寮局的「決心」，對寮國反共前途有利。

四 結 論

(一)和談解決寮局已無希望 據西貢十五日美聯社消息，就十五日的各種現象觀察，寮國國王企圖召集敵對的雙方集團領袖們，在王都會議，已完全失敗。因爲諾沙旺將軍拒絕與佛瑪再度會談，認爲「他們有豐富的經驗，證明共產黨人時常用甜言蜜語引誘他們投入陷阱。」寮局至此，已無和談解決問題之可能。

(二)寮局將趨於分裂 寮局的分裂已無疑問，問題是在於革命政府成立以後，以軍事解決不了寮局，結果因受國際性的壓力，劃界而治呢？抑或一開始即歸於國際性的干涉，劃分爲南北寮呢？我們基於反共立場，希望這次寮國之反共決鬥爲一次澈底的決鬥，不致中途妥協。像過去由佛瑪類型政客人物組閣，是不會使寮國得到安全與和平的。我們認爲第一種方式的分裂可能性較大。但諾沙旺將軍的工作是艱鉅的，第一、他須立即組織合法政府，統一命令，指揮軍隊剿伐康立叛軍與寮共獲得勝利。第二、他須宣佈憲法，整理亂局。第三、他須迅速與與國建立邦交，並首先說服國王，與之合作。我們相信東約國家，將予諾沙旺將軍一切援助，使其順利解決寮國的問題。

最近美蘇間之經濟戰

今年共產集團在亞洲之政治聲望趨於低落，其經濟攻勢轉向中南美洲及非洲，利用美古間之衝突與非洲民族獨立運動浪潮，展開其經濟援助工作，茲綜合各方報導，析述美俄在兩洲之經濟戰現況。

壹 拉丁美洲

一、美國與古巴經濟關係之破裂

自一八九八年美國援助古巴脫離西班牙殖民地統治而獨立，美國對古巴之政治與經濟均取有優越地位，且兩國間迄能保持友好關係。一九五九年卡斯楚革命成功，因國內經濟困難，對美借款未成，乃決意改變政策，排斥外國經濟勢力。去秋首先實行農地改革法案，收回外人所持有土地，頗為美方所不滿，是為兩國經濟關係破裂之開始。

今年古巴向委內瑞拉美國超級石油公司購油，每桶價二·一〇美元。國際石油托辣斯德士古、美孚、殼牌三家因其訂價較市價約低三分之一，不予船隻裝運，古巴乃轉向蘇俄訂購，其價格連運費保險在內，亦祇二·一四美元，而石油托辣斯之價格則為三·〇三美元，仍較便宜。當蘇俄原油運抵哈瓦那時，三家油廠拒絕提煉，古政府乃根據一九三八年法令規定：「外國廠家有提煉本政府提供

任何屬於本國政府油料之義務」，接管各煉油廠。

此項激烈行動震動美國朝野，本年六月三十日，衆院一致通過經濟制裁法案，授權總統削減古巴進口糖額，七月六日白宮即宣佈減少古巴糖七十萬噸進口。

卡斯楚為報復計，即於同時宣佈沒收美國人在古巴財產之法令。該項法令授權總統或總理於認為對國家利益有必要時，接收一切美國商店或公民在古巴之財產。但得以三十年後還本並不超過年息二厘之公債補償。其還債基金則以美國所購超出三百萬噸以上之古巴糖餘額所得之外匯購備金中撥四分之一充當之。八月七日，卡斯楚正式下令將境內全部值十億美元之投資予以沒收，八月九日內閣會議，決定實行石油、電力工業國有。美方在古巴之投資企業被古巴宣佈國有化或沒收者如下：

- 古巴電力公司 三億元
- 古巴電話公司 一億五千萬元
- 埃索美孚石油公司油廠及其他資產 七千五百萬元
- 德士古石油公司煉油廠及其他資產 三千五百萬元
- 辛克力石油公司在古巴市場經營設備 三百萬元
- 二十六家製糖廠及其他資產 三億五千萬元
- 八月十七日又下令接管莫亞灣礦產公司佔有的鑛礦與鈾礦，該廠價值六千七百萬元。

二、美國對付古巴沒收資產之措施

美國對於古巴沒收資產事件，除向美洲國家組織控訴古巴侵略外，其在經濟方面，頗能體察時勢，作若干制裁與善後之措施：

(一) 削減古糖進口額以打擊古巴經濟。古巴年產糖六百萬噸，列入世界配額者二百六十五萬一千二百零六萬噸；而輸往美國者，一九六〇年有三百一十九萬六千噸。今年配額未運往美國餘糖尚有七十萬噸，而因消費增加，擬增購之古糖亦有二十一萬五千噸，兩者合計達九十一萬五千噸。美國對古糖購價較世界市價每磅高約二分至三分美金，其所付國內糖稅又予以輕減，如再將運費等計算在內，則古巴糖售於美市場者可較售於其他市場者多獲利五十萬元。如停止進口，則古巴財政經濟上均將招致重大損失。

(二) 運用美援法令予以制裁。美國國際合作總署於八月二十一日通知接受美援國家不得用美援款項購古糖，此項法令使摩洛哥以一千萬元購古糖案受影響，因尚有六百萬元未交運也。又八月二十四日美參院又議決：「對任何以武器與經援供應古巴的國家，應停止其美援。」該項立法建議成爲本年度援外法案的一項修正案。

(三) 撥款六億元援助開發中南美國家，以安撫羣衆情緒。中南美洲經濟情況大多均欠良好。爲免暴民做尤革命，艾森豪總統於八月八日提出六億元經援中南美國家法案於國會。該案之目的在加速拉丁美洲國家強化其國內社會與經濟結構及改進各個公民地位的努力。該款將以貸款方式交由拉丁美洲銀行運用，其用途包括建設醫院、學校及其他社會福利事業在內。其貸款可以各該國貨幣償還，但將注重促進其內政之改革，土地改革即爲其工作之一。八月十一日參院外委會即通過該案。

(四) 降低石油原油價格，冀消弭爭執主因。此次古巴因油價相

差頗遠，爲其本國利益計而購俄油，似不能加以非難。美方檢討利害得失，減低油價，自屬明智之舉。九月九日，路透社透露消息，在一個月前，殼牌油公司削低油價四分至一角四分。但此項減削價格之舉對產油國亦有利害衝突。九月十日，伊拉克邀請沙地阿拉伯、科威特、伊朗、卡塔爾、阿聯共和國與委內瑞拉等代表在巴格達舉行產油國會議，對於石油公司降低原油價格的片面行動，表示不滿；因使產油國稅收減少，影響經濟，並決定於一九六一年二月在委國召開第二次石油出產國會議。此項產油國之反對減價運動，足以澄清國際輿論對於美方處理石油價格案件之若干誤會。

三、蘇俄集團對古巴之經濟援助

拉丁美洲國家受美國政治經濟勢力之影響甚深，共黨不易公開活動。自卡斯特羅執政後，美古間糾紛日劇，蘇俄認爲有機可乘。本年二月派副總理米高揚赴古巴商訂貿易協定，並允貸款一億美元，以煽動卡斯特羅強烈反美情緒。在貿易協定中，規定購古巴糖一百萬噸。嗣後古巴又與捷克、波蘭簽訂貿易協定，分別出售其大宗糖產，以減少其對美國之倚賴程度。

自艾森豪宣佈削減古糖進口七十萬噸，蘇俄立即派員商洽續購七十萬噸，直接向美作經濟挑戰。據七月十九日古巴自由報稱，蘇俄以略高於世界市價三·二四分美元購古糖七十萬噸，此數在業已運交百萬噸之外。八月七日匪古簽訂一千三百萬鎊貿易協定，古巴售給匪方三十五萬噸食糖，匪方售給古巴十萬噸大米，由匪方「中糧公司」與古巴對外貿易銀行簽約。

八月十七日，古巴土地改革委員會負責人西門尼斯宣佈，古巴向蘇俄、波蘭、捷克及東德等國購買工業設備一億美元。其中由蘇俄供應者共有五家工廠所需之全套機器設備，內包括年產一百萬噸

鑄鐵廠，向其他共產國家購買者有五十六座工廠之機器設備。

蘇俄集團之上述行動，雖限於古巴，但其意義則頗深刻：(一)美國停止進口之糖概由蘇俄及其他共產國家購買，不僅在沖消美國對古巴經濟制裁之效力，且在對其他中南美國家炫耀其經濟實力。(二)以貸款協助古巴建設各項工廠，使古巴走向工業化，不僅在諷刺美國對外投資之具有「經濟侵略性」，而且含有誘惑其他中南美國家接受蘇俄經援之用意。此兩項經濟上之行動如獲成功，則進一步，必峻使古巴取消美國基地，而成爲蘇俄集團攻略美洲國家之據點。民主國家對於此項陰謀實不能不察於機先，早作部署。

貳 非洲

一 獨立狂潮下之非洲新情勢

非洲富有礦產而氣候炎熱，爲世界經濟文化生活水準最低之地區。自一八八〇年起，爲歐洲列強所瓜分。除古老王國衣索匹亞外，盡淪爲殖民地。一九一〇年，歐洲移民於南非，建立南非聯邦，始有現代民主政體之國家出現。嗣後埃及、利比亞、蘇丹、摩洛哥、突尼西亞相繼獨立，然均限於北非。一九五七年西非之英屬迦納，一九五八年法屬幾內亞繼起獨立，共達十獨立國，於是獨立運動遂急轉直下。

一九六〇年宣告獨立者有託管地喀麥隆、多哥蘭、索馬利蘭、英屬尼日利亞、比屬剛果。法自治邦之成立者有馬利聯邦(塞內加爾與法屬蘇丹合組)、馬拉加西、象牙海岸、上伏塔、尼日爾、達荷美、查德、中剛果、中非共和國、加彭等七共和國，共計非洲獨立國家現已達二十五個之多，除前已加入聯合國之十國外，今年聯大新通過之十四會員國中，非洲佔十三國，非洲在聯合國之席位現

共達二十三，較亞洲地區之十九會員國尚多，至其他尚未獨立者約尚有十一二地區，亦將於數年內完成獨立。故非洲國家勢將成爲聯合國中最大地區集團，如團結一致，足以左右國際政局，不可忽視。至其內在之難題如種族問題、疆界問題等，則因主權獨立而益暴露，亦易成爲共黨煽動叛亂之因素。

(一)種族問題 非洲全部人口二億二千五百萬人，回教徒約九千萬，大多居於撒哈拉沙漠以北，黑人一億二千萬，大多在沙漠以南。白人散佈於南北兩端氣候較涼爽地區，南非約三百萬人，地中海沿岸之阿爾及利亞九十餘萬人，摩洛哥五十餘萬人，突尼斯二十餘萬人，東非及中非高地、干雅六萬餘人，南北羅得亞二十餘萬人。因白人在政治經濟上握有特殊權益，與土著衝突甚深，演成嚴重之種族問題。回教徒具有古大回教帝國之夢想，對白人亦不無岐視。

(二)疆界問題 新興獨立國家之疆土係依殖民國佔領該地區時所劃定之境界，如依主權獨立國家對經濟開發等所需要之條件言之，不盡相宜。如英屬南北羅得亞富農業資源，北羅得西亞富礦產水力，尼亞薩蘭富勞力，合組爲中非聯邦，則有利於經濟開發，現則因尼亞薩蘭之反對未果。但各獨立國爲求更進一步之擴展而醞釀合併者甚多，略舉如下：

① 迦納、幾內亞、多哥蘭有合組爲西非聯邦計劃。

② 法屬赤道非洲各自治邦有聯合醞釀。

③ 英屬法屬及託管地之索馬利蘭有成立大索馬利蘭計劃。

④ 坦干尼喀、烏干達有合作計劃。

⑤ 北非突、摩、阿三區有聯合計劃。

⑥ 埃及有兼併利比亞及統一中東非洲回教徒，成立大回教國之企圖。

二 蘇俄對非洲新國家之經濟攻勢

本年七月二十日路透社莫斯科電稱，「塔斯社」消息：蘇俄準備在雙邊協定基礎上，對新獨立的非洲國家提供有效的經濟與技術援助，並擬先出二百五十萬盧布，作為聯合國援助非洲國家的基金。蘇俄對於非洲新獨立國家的經援推進步驟，與以往在亞洲地區頗有類似處。(一)經援區域祇限於少數國家；(二)暗中商洽各附庸國家同時舉辦對該國之經援。

但今年不同之點為匪共對非洲新興國家探更積極的態度。周匪恩來於偽「國慶日」前夕宣稱，匪偽政府對於反對美國及其所領導之帝國主義陣營之各國政府與人民，均願予以援助；對於發生內亂之剛果亦認為應予援助。茲將近三個月來有關蘇俄集團援助幾內亞、迦納、剛果等國之報導綜述於下：

(一)幾內亞 一九五八年十月，該國宣告不加入法國聯邦而逕行獨立之後，其國際關係頗形孤立，蘇俄乘機伸出援助之手，不久即貸款三千五百萬美元，並簽訂經濟技術合作與貿易協定。嗣後捷克、波蘭、保加利亞等相繼與幾內亞訂立貿易協定，其情形酷似當年蘇俄之援埃。今日幾內亞街上陳列貨品多係共產國家製品，幾似一非洲地區之共產附庸。今年九月幾內亞總統訪問匪區，正式訂立貸款協定，建立兩者間之經濟關係。據十月一日紐約時報載稱：匪共與幾內亞訂立一億盧布(二千五百萬美元)分三年期付款之無息貸款及經濟技術合作協定，該項貸款，幾內亞政府可自一九七〇年起至一九七九年之十年內分期以匪方同意之幾內亞產品，或第三國之貨幣償還，其條件異常優厚。雙方並協議每年輸出貿易十二億法郎(合四百九十二萬美元)，幾內亞今年七月一日開始實施三年計劃，該貸款協定將為其計劃之重要支柱。又據十月一日該報倫敦電

：蘇俄計劃為幾內亞並重建由其首都康乃開至鉛鉛約四一〇英里之鐵路。

(二)剛果 十月一日英文中國日報載北京布魯塞爾消息：周匪恩來致函剛果副總理謂，匪偽政府允貸魯魯巴政府一百萬英鎊，但該項貸款已為控制現行政局之軍人莫布杜上校所指摘，認為匪共仍擬在剛果進行地下非法活動，不擬予以接受。按七月間蘇俄會暹交剛果總理魯魯巴運貨車百輛及修車廠附件，並派遣若干技術人員。但自莫氏控制政局後，強迫蘇俄使館人員登機返國，其援助計劃顯已失敗。

(二)迦納 八月二十八日英文中國日報載倫敦電：莫斯科廣播，一項一億六千萬盧布(四千萬美元)之貸款及技術援助協定已行簽字。該協定在發展迦納之工業與農業，迦納為不列顛國協之一份子，曾要求西方國家貸款以發展經濟，未有所成。去年十二月，其貿易部長公開聲稱，如西方國家不予援助，迦納將向蘇俄求援。今年其總理乃利用聯合國商請迦納派兵援助剛果之時機，與蘇俄訂約。頃聞迦納政府擬效法古巴，將外人企業國有化。

三 美國對非洲新國家之經濟援助

自一九五八年尼克森訪問非洲，強調非洲對當前世局之重要性及共黨陰謀滲透之緊急情勢後，非洲問題始漸為美人所重視。惟除企業界私人投資外，迄未見有正式之經援計劃。現因產鈾國家剛果政局動盪，蘇俄勢力伸入，乃急圖補救，其當前步驟有二：

(一)聯合工業國家共同投資 列強對非洲的投資，據一般估計，可能有二百億美元之數，半數則在近十年投入。共匪「大公報」九月十三日載稱：美國在非洲的投資，據美國報刊報導，已超過二十億美元，比一九五六年約增一倍。為保障此項投資權益及未來之

半年來匪區城市人民公社之發展

共匪當四十七年夏季開始試行「農村人民公社」時，即已同時着手「城市人民公社」之「試點」工作，是年八月匪中央政治局擴大會議通過建立「農村人民公社」之決議，對「城市公社」之推行，並無片言提及，但重點試辦工作則日趨積極，各大城市調整職工宿舍，與辦街道工業，設立公共食堂及托兒所等工作，均以不同規模展開，預為「城市人民公社」之建立奠基礎。四十七年年底，匪黨六中全會決議，暫緩建立「城市人民公社」後，各城市有關集體生產與集體生活之組織工作，實際並未停止，僅速度略見放緩。如是經過年餘，至本（四十九）年三月底，李匪富春在偽二屆人代

會二次會議席上，宣佈全國各城市正在大舉勸辦「人民公社」（見本年三月卅一日偽「人民日報」）。至是建立「城市公社」乃成爲一項公開之運動。據匪報告，其時匪區各省、市、自治區業已建立大批「城市人民公社」；入社人口近二千萬人，約佔城市人口百分之二十六·七（見本年四月九日匪「人民日報」）。

四月初，偽人代會二次會議閉幕後，各地出席代表大多紛紛返回原來地區，以更積極姿態推動「城市公社化」運動。運動重點：一爲擴大推行，發展數量，以謀普及；一爲充實內容，改進質量，以謀鞏固，並使其進一步接近於共產主義。

在數量發展方面，據李匪先念在偽文教羣英大會上報告，迄本年五月中旬止，「城市人民公社」已建立一千餘個，入社人口已由三月份之將近二千萬人增至四千三百萬人，約佔七千餘萬城市人口百分之六十左右，並辦有工廠六萬餘個單位，婦女離家參加社會勞動者達六百萬，約佔入社人口七分之一（見本年六月五日香港「

大公報」）。至本年六月底止，據李匪富春透露，「城市公社」已成立一千零二十七個，入社人口增至五千二百萬餘人，約佔全部城市人口百分之七十五，每社擁有五萬餘人，七月以後，「公社」普及工作仍在繼續開展之中。原有「城市公社」大多以國營廠礦職工及其家屬爲主體，最近建立之公社則大多係以街道居民爲主體。又已成立之公社中若干範圍過小之單位，在此發展過程中，亦多被併入於鄰接較大之公社。五月中旬，公社原有一千餘個，六月底公社人口又增加一千萬餘人，而公社數目仍僅一千零二十七個，即係此故。關於「城市公社」民兵組織問題，半年來未有若何重要消息披露，當另行搜集資料，加以研究。

在質量改進方面，共匪「城市人民公社」所採步驟，仍從生產與生活兩方着手，主要有如次數項：

一、編組聯合工廠——過去社辦工業發展過速，包括原有街道組織所辦生產單位在內，大多係分散經營，不便領導，加以設備餘缺不齊，有餘聽任休閒，不足影響生產，且時有發生互爭勞力原料情事。針對此一問題，若干公社如長春市站前公社等，已自今春開始，按照生產性質與協作關係，將原有各廠分別組成機械、電機、化工、紡織、木器、被服、文具紙張等聯合工廠。各聯合工廠廠內，生產計劃，人員配備，財務調撥等工作，均在公社直接領導之下，歸於統一。由是人力及設備得以集中調度，生產管理與技術協作亦因以大爲加強。此類聯合工廠編成後，不久當可逐漸轉化爲一整體性之經濟核算單位，而原有之各工廠則將演變而成此一整體之車間（見本年七月十四日匪「人民日報」）。

二、加強社辦工業與國營大工廠及商業部門聯繫合作——社辦工業實行與國營工廠及國營商業部門「掛鉤」，一方面從大工廠取得邊料邊材及下腳廢品等作為原料，同時為大工廠：○從事加工、修配、包裝、製造半成品等服務工作；○生產鍛件、螺絲、鉚釘及其他零件。另一方面復○從商業部門尤其廢品公司取得回收之城市廢棄物資，就地取材，綜合利用；○參酌商業部門調查社會需要後所提供之意見，生產服裝、鞋子、皮件、棉絮、五金、文具、藥物等小日用品，由服務組織以送貨上門方式，供應市民需要。通過此類聯繫與合作，社辦工業原料不足與銷路不穩定等問題，暫獲比較完滿之解決（見本年七月六日、十一日及廿六日「人民日報」）。

三、發展聯合企業——「城市人民公社」發展聯合企業，係將公社範圍內之國營、地方國營工業與社辦工業按生產性質相同與相近之原則，分別組成以大工業為主體之聯合企業。目的在使大工業相互間，社辦工業與大工業間在生產上獲得進一步之協作。部份社辦工業原已實行與大工業掛鉤，建有若干加工、訂貨與原材料供應等聯繫，然多屬臨時性質，時斷時續，尚不能完全適應大工業與社辦工業生產發展之需要。組成聯合企業後，前述各廠間之臨時性協作變為企業內部統一計劃與統一安排之關係，若干大工業得以下放一部產品交社辦工業負責生產，以其多餘設備改事更高級產品之製造，同時，社辦工業由於大工業之幫助，設備得以改善，技術因而提高，原料來源固定，原有專業生產，尤其小日用品之生產亦將獲得更大之發展。此類聯合企業在瀋陽、長春及鄭州等市已有相當發展與成就（見本年八月廿三日「人民日報」）。

四、加強全面組織人民經濟生活運動——加強全面組織人民經濟生活，旨在改造分散之家庭生活，使能適應集體大生產之需要。集體大生產在共匪盲目「躍進」下迫切需要勞力之補充，動員所有閑散勞力，投入生產，原為成立「人民公社」基本任務之一。共匪在全面組織人民經濟生活運動中，通過公共食堂、托兒所、敬老院、縫洗組及服務站網等之設立與普及，使家庭婦女得以放下家務勞動，以補充勞力之不足。同時，消費品之分配與交換，以藉助於財貿部門之積極參與，計劃性為之提高，並且因為生活方式與生產方

式之進一步迎合，消費品之分配與交換亦獲得與生產之計劃進一步之適應。各公社經濟因是乃得逐漸納入「國家計劃」之軌道（見本年六月十七日「人民日報」）。

五、建立副食品生產基地，謀城市人民伙食之改進——「城市人民公社」通過改造家庭生活，驅使成批婦女離家，使勞力供應為之大增。此批新增勞力，一部份參加社辦工業及街道服務事業，另一部份則被使用於發展副食品之生產，藉以緩和當前城市副食品嚴重缺乏所引起之惡劣情勢。如安徽省合肥市「人民公社」各分社均已分別在市郊劃設一定面積之副食品生產基地，目前全市已種植蔬菜七萬八千畝，飼養生豬十二萬九千頭，家禽七十八萬餘隻，淡水魚四千二百萬尾，大部分社並且已達到肉類足以自給之程度。其純粹以市內街道為範圍之「人民公社」則通過農用機具、技術與勞力，對郊區農業之支援，而獲得郊區農村公社劃讓部份耕地作為種菜養豬等生產副食品之基地（見本年七月十八日及卅一日「人民日報」）。

半年來共匪對「公社化」之擴大與改進，旨在謀「城市公社」之普及與鞏固，預料如不遭遇極大之反抗，「城市公社化」運動當可於本年內全部完成。共匪此一影響廣泛與深刻之運動刻已產生下列三項結果，即：

一、勞動奴役性之提高；
二、經濟計劃性之提高；
三、財產與生產公有化程度之提高。
在勞動奴役性提高之下，大部婦女被迫參加勞動，不僅工作繁重，不勝負荷，勞動之品質與效率亦已不斷低落。在經濟計劃性提高之下，以小日用品主要利用邊角材料、下腳品及都市廢舊物資作製造貨品之原料，貨物品質因而大為降低，而此類劣質貨品復由商業機構通過生活服務網送貨上門，強人購買，完全剝奪了城市居民對消費品選擇之自由。兩者均使廣大羣衆在現實生活方面痛苦日益加深。同時財產與生產公有化程度之提高，實際即係向共產主義深淵之接近，又使城市居民對未來一線希望為之消失無餘。凡此均將使廣大羣衆對共匪結下無法解消之仇恨。「仁者無敵」，我之反攻亦自將獲得必然勝利之結局。

近年蘇俄財政之理論、政策及其實施

蘇俄實行七年計劃（一九五九—一九六五年），宣稱全面進入共產主義之建設後，爲加緊控制國民所得，確保其所謂「社會資本」之形成及其有效運用，以達到擴大生產目標，乃採取種種辦法，強化其所謂蘇維埃的財政。近年蘇俄財政在其國家經濟營運中所居地位，日趨重要。茲分別就理論、政策及其實施，簡述於後：

在理論方面：蘇俄經濟學家對於社會主義財政之本質與功能，肯定三點：

（甲）社會主義制度下之財政，乃爲政府權力所加於貨幣所得、積累，及其分配與運用之干涉。

（乙）在社會主義經濟現實條件下，國民總所得之再分配，仍必須依循「價值法則」；

（丙）故在國家全般經濟營運過程——生產、分配、流通、消費總循環中，不可避免的仍應依存於「價值法則」主導下的：「貨幣——商品——貨幣」之公式，及其中間之信貸運用。

依照馬列主義經典理論，當共產主義發展到高階段時，當兩種社會主義所有制——集體所有制與全民所有制，演進爲一種所有制——全民所有制時，商品生產與貨幣關係，將不再存在，「價值法則」失效，財政之意義與功能亦告消失。否則，在另一情況下，當人類

消耗於社會生產過程之勞動量（物化勞動量），一日不能直接合理計算其「工時之質與量」時，「按值分配」——以貨幣計算所得及報酬之方法，便一日不能廢除；因而貨幣、信貸以及財政之若干基本的傳統功能，必須繼續加以肯定。

雖然，恩格斯在其反杜林論中曾言：「人類將有一天會使問題趨於簡單化，不必再奔走逢迎那光榮的『價值法則』」（一九五三年俄文版反杜林論第二九三—二九四頁）。

但是，俄共以赫魯曉夫爲首，對上述恩格斯的看法，在其實踐中表現恰好相反的作法。赫魯曉夫御用的理論家說：「……即使要走上這條路，（指前述恩格斯所稱不再奔走逢迎價值法則亦即廢除貨幣傳統功能之路），亦不是經由減弱貨幣——商品公式關係，而是要加強它！並且必須要強化生產與分配過程中所有『價值法則』現實功能的作用。」

蘇俄經濟理論家德·阿烈赫維爾疆，在蘇俄經濟問題雜誌第九期著文稱：「正確明瞭蘇俄財政之本質及其功能，應照顧下述各點：（一）商品、貨幣、價值法則，作爲經濟範疇在蘇俄現實經濟制度中之重要性，及其對於國家積累、投資，及國民所得再分配之重要作用。（二）蘇維埃財政與資本主義國家財政不同之點：後者，其作用僅能局限於國家總預算一個基點上；前者，其範圍廣大，除政府財務外，尚包括全國的企業與貿易，乃至社會組織之財務，並能直

接控制國民所得與消費傾向；(三)蘇維埃財政之本質，直接關係全國再生產之進行，蘇俄生產建設躍進之成果，可說明蘇維埃財政所居地位之重要。

近年蘇俄經濟學家對於所謂蘇維埃財政之功能及財務行政理論之討論，日見熱烈，聚訟紛紜，大體分三派主張：

第一派，以輔·波·賈欽柯為代表，僅強調國家財政對國民所得之分配功能，並在分配觀點肯定財務監督之作用。

第二派，以阿·波·葛其耶里為代表，將蘇俄中央政府財政與工、農、貿易各企業財務體系及其營運，機械式的分割為不同層次與範疇，忽略了財政在擴大社會再生產總過程中之有機的關聯；其公式為： $\text{總產} = \text{總品} + \dots + \text{總品} - \text{總品} - \text{總品} - \text{總品}$ ，但忽略了信貸（金融）及其經由價格法則所表現之現實的功能。

第三派，以阿·姆·阿列克山德羅夫為代表，僅把握了財政對於擴大社會再生產之作用。

德·阿烈赫維爾疆在其「論社會主義財政功能」一文中，對上述三派理論加以批評補充，並融匯為一，認為所謂蘇維埃財政之本質及功能：

(一)以貨幣與資金為運用對象之財政，具有非物質生產要素之功能；與其他要素互為配合，且具有主導作用。

(二)財政之任務，為分配國民所得，形成社會資本，並加以合理有效之運用，以擴大社會再生產。

(三)依循價值法則（成本、利息、利潤）之財務控制，乃發揮社會主義財務功能，促進經濟進步之合理手段。

二

現階段蘇俄財政政策之形成，基於下述實際情況及需要：

(甲)確保七年計劃之貨幣支應，及其合理的調度。

(乙)在投資分配及財務監督方面，因企業管理權分層下移，至

般財務行政，須有新的安排。

(丙)對於國民所得之控制與分配，因集體所有形式之社會公積金（主要為集體農場公積金）累積數字之迅速增加，地區政府與社團間公用事業之發展，使財務行政與信貸業務更趨複雜，不能不同頭再由資本主義（自由世界）傳統經驗，及其現代成就中尋覓辦法，解決問題。

(丁)蘇俄政府歲入項下之國營企業收入，在國民總所得中所居比重日益增加，對人民直接課稅收入，相對減少，舊日布爾雪維克式的直接以商品流通稅剝削人民之辦法，亦已不能適應環境。今後之俄共已具備若干客觀條件，可以運用「資本」，創造利息及利潤增加積累。換言之，以貨幣作為資本，作為社會經濟發展要素之現實需要，已不能容忍馬列主義教條從中干擾，或運加以人為的排斥。其實際情況如下：

(一)蘇俄中央政府國家總預算中所列貨幣數目日趨龐大，在七年計劃期間所列貨幣總數字，約等於一九四六一一九五八年，十三年間同一類貨幣數字之總和。貨幣積累：國營企業利潤、流通稅、及社會保險基金，扣除農場公積金不計算外，至一九五九年度將達一二、〇〇〇—一二、五〇〇億盧布，一九五九年之計劃數字為六、六〇〇億盧布。此項事實，蘇俄理論家認為可以使「蘇維埃財政發生質變」。

赫魯曉夫近年撤銷機器拖拉機站，減免對人民之稅課等財經措施，除政治原因—被迫對人民讓步外，其在經濟方面之理由，即基於上項事實。俄共第二十一大會及本年（一九六〇年）五月全會在此方面，均有週詳討論及具體決議，其前途發展，頗堪注意。

(二)今後蘇俄財政主管當局之權力地位，將隨蘇俄國家資本形成、投資，及其對企業財務監督權之發展與增進而日趨重要。

七年計劃中，蘇俄中央政府投資性撥款，平均每年較一九四〇

年增加五倍，各加盟共和國及地方政府投資性撥款，亦將同時增加，概由各級財政當局設計並調度。

七年計劃投資性撥款共約二〇〇〇億盧布，其中約有半數投入工業。工業投資中之百分之七十投入重工業。

一九六〇年計劃投資撥款額為二、五五五億盧布。財務週轉金約為二、六一九億盧布。由政府預算撥款數字為一、八〇三億盧布。

(三)今後蘇俄對各種企業之投資，一般原則，首先考慮其資本還原之「時速」與「時值」，對於可能滯期投入生產之目標，極力避免投資。

一九五九年一月估計，此類滯期投入生產，或還本能力不足之企業與建設目標，所佔用之資金，已達一、七九〇億盧布。對於蘇俄財政發生極不利影響，充分暴露蘇俄經濟制度死結所在。今後如何從理論及政策上謀補救辦法，乃俄共所面臨嚴重考驗。蘇俄理論家正在竊取自由世界「產業合理化，經濟營運效率化」，以及其他健全企業財務制度之辦法，藉所謂「合理並有效的運用積累」之社會主義的語彙，暗中進行移花接木的勾當。

(四)改善農產品分配條件，企圖在此一基礎上增加積累（其主要來源為所謂集體所有方式的公積金）。在農業投資計劃數字五、〇〇〇億盧布中，一、五〇〇億盧布由政府撥款投資；其餘三、五〇〇億盧布憑農業本身之資本擴大積累。政府另行供給長期農貸四〇〇億盧布，補助其週轉。

(五)增加消費品生產，促使貨幣附加利潤返回政府，轉作投資擴大再生產之用。因此，則必需增加工資及創辦其他社會福利設施，以創造購買力，作為刺激生產之輔助條件。

(六)強化信貸機構，賦予銀行對放款企業財務控制實權，各銀行將根據資料分析，監視並糾正各企業之成本計算、產品售價，浪

近年蘇俄財政之理論政策及其實施

費及其他不合理財務支出。實行「以經濟解決經濟問題，以財政手段控制財務」之原則。

(七)訂定新的預算法，重新劃分蘇俄中央與各加盟共和國歲入歲出之來源與科目。各共和國得保留部份流通稅及其他規費收入，作為政費及發展經濟投資之撥款。根據新案，例如哈薩克共和國得保留流通稅百分之百，土克曼共和國百分之九九·八，塔吉克共和國百分之八〇·一，而俄羅斯共和國僅百分之二四·七（對哈薩克共和國，另由中央補撥五〇億盧布，作為其投資基金）。

三

綜觀蘇俄近年有關財政理論、政策及其措施各方面發展之趨勢，可獲初步結論二點：

(一)蘇俄及其附庸國，經由暴力專政，強迫改變人類經濟發展之自然的成長過程，實行產業及貿易完全國營，因消費自由及創造經濟財富之自發精神橫遭窒息，其制度本身所形成奴役經濟特徵與死結，在政策上用任何辦法亦不能克服。

共匪近年已將其騙世多年之口號：「社會主義——各盡所能，各取所值」，「共產主義——各盡所能，各取所需」；改譯為「社會主義——各盡所能，按值分配」，「共產主義——各盡所能，按需分配」。乃馬列主義實踐必使馬列主義破產之另一佐證。

(二)今當蘇俄全面進入共產主義建設之時，竟重新肯定並發揮貨幣、商品，及價值法則，並詭辯稱：「只有強化貨幣——商品——貨幣關係，始能達到消滅貨幣與商品關係」云云，實乃馬、列主義一大諷刺，亦所以說明蘇俄遂行馬列主義經濟制度，已發生嚴重破綻。蘇俄之政治實踐，倘剝去其馬列主義教條的外衣，呈現於人們眼目中者，乃一最野蠻最兇頑的帝國主義國家。

蘇俄積極發展鐵路建設之研究

壹 引言

本年七月俄共中央全會，在會期四天中，除討論俄共第廿一次代表大會發展工業及採用最新科技成就之決議的執行情況外，關於發展運輸業之情況，亦為中心議題之一。

綜觀該次全會有關運輸業之報告與發言紀錄，雖然對於海上運輸、內河運輸及公路運輸均曾涉及，但較之鐵路運輸，則近於輕描淡寫。

蘇俄為一內陸國家，而且自沙皇時代以至布爾雪維克執政，一再向東西兩方面擴展，為使中央之統治權達到每一角落，尤其在計劃經濟之體制下，加強各經濟地區之生產聯繫，絕非幾條內河與公路網所能將事，必須廣泛發展鐵路交通，以濟其窮。

貳 俄共第廿次代表大會前之鐵路建設

自布爾雪維克奪得俄國政權至第五個五年計劃終，在將近四十年中，俄帝基於政治經濟之要求，除積極發展新建路線外，并側重鐵路之改建，使原有之蒸汽牽引逐漸改換為內燃機牽引或電氣機車牽引。

在發展新建鐵路方面，自一九一八年至一九五五年，總共建成

三四、二二九公里，其中以第二次世界大戰期間建成之數字為最高，達九、〇〇一公里，其次是第一個五年計劃期間，建成五、四二〇公里。

年 份	新 建 鐵 路	備 考
一九一八—一九二八	六、三八九公里	
一九二九—一九三二	五、四二〇公里	
一九三三—一九三七	三、三八〇公里	
一九三八—一九四一	四、六一二公里	第三個五年計劃實施至一九四一年上半年因戰事中断
一九四一年七月一日—一九四六年一月一日	九、〇〇一公里	第二次世界大戰期間。
一九四六—一九五〇	二、三一九公里	
一九五一—一九五五	三、一〇八公里	

鐵路改建工作，自第一個五年計劃期間即已開始，但當時之改建規模并不巨大，至第二次世界大戰前夕，僅改建二、二〇〇公里。至一九五五年止，共改建二〇、二〇〇公里。

年份	電氣化鐵路長度	內燃機鐵路長度	在鐵路運輸中所佔之百分比(噸公里)	
			電氣機牽引	內燃機牽引
一九一三—一九三九年九月十七日以前之國境計算				
一九二八	—、九〇〇公里	三〇〇公里	一·九%	〇·二%
一九四〇	三、〇〇〇公里	三、一〇〇公里	三·一%	二·四%
一九五〇	五、四〇〇公里	六、五〇〇公里	八·三%	五·八%

參 第六個五年計劃期間新建與改建之鐵路

俄共第廿次代表大會以後，因第六個五年計劃所代表之侵略性較前更為積極，開發東部地區之工作與年俱增，故在短短三年中鐵路新建部份之進度雖然較前并不快，但改建部份則呈突飛猛晉之

年份	電氣化鐵路長度	內燃機鐵路長度	電氣化與內燃機鐵路在鐵路運輸中所佔之比重(噸公里)	
			電氣機牽引	內燃機牽引
一九五六	七、七〇〇公里	八、九〇〇公里	二·三%	八·四%
一九五七	九、五〇〇公里	一一、一〇〇公里	一五·一%	一一·四%
一九五八				

一九五六年鐵路改建工作之具體數字，雖因缺乏蘇俄官方報告，暫付缺如，但據有關資料透露(註一)，一九五六與一九五七年所建成之電氣化幹線，超過第五個五年計劃時期所建成之電氣化路線。蘇明赫—車里雅賓斯克幹線於一九五七年提前建成後，烏拉爾南部地區之鐵路幹線已全部電氣化。

蘇俄積極發展鐵路建設之研究

勢。一九五六—一九五八年期間，新建之鐵路僅一、六〇一公里，其中以一九五八年建成者為最長，達一、二一四公里，而以一九五七年為最短，僅六七公里。

年份	新建鐵路長度	備考
一九五六	三二〇公里	
一九五七	六七公里	
一九五八	一、二一四公里	第六個五年計劃至一九五八年中斷

在第六個五年計劃之三年中，鐵路改建工作中之電氣化部份進行頗為積極，計投入生產之長度達四、〇九五公里，比第五個五年計劃幾超過一倍，而比第四個五年計劃超過三倍多。內燃機牽引部份，至一九五八年底，已由一九五五年六、五〇〇公里增至一一、一〇〇公里。

一九五八年蘇俄預定電氣化之路線為一、七〇〇公里，各地區之主要鐵路區段預定改為電氣化者，自西伯利亞至塔伊加及自伊爾庫茨克往西至切利姆霍伏各長二〇〇公里與一〇〇多公里之兩個區段，哈里科夫至克拉瑪托爾斯克北面之斯拉維揚斯克區段。從俄羅

斯共和國克拉斯諾達爾邊疆區之別洛列次克車站到格魯吉亞之第比利斯之鐵路線，以及從伏爾加河沿岸之遼紫蘭到西伯利亞之鄂木斯克之鐵路線，亦將全部電氣化。此外，其他許多鐵路幹線，如：新西伯利亞—馬里斯克幹線，莫斯科—梁贊幹線，土阿班西—索契幹線，均包括在該年度電氣化計劃之內。

肆 七年計劃期間鐵路之新建改建計劃與實

施

七年計劃期間（一九五九—一九六五），蘇俄新建之鐵路線將達九、〇〇〇公里，比前一個七年間（一九五二—一九五八）多一倍以上；改建之鐵路線共約達八〇、〇〇〇公里，連同一九四〇至一九五八年之二〇、六〇〇公里，共計將達一〇萬公里，其中改爲電氣化之路線將達二萬公里，而內燃機牽引之鐵路線約爲六〇、〇〇〇公里。

蘇俄爲達成此項計劃所規定之任務，除在一九五九年一年中使鐵路改建工作向前推進一步，電氣化與內燃機牽引之鐵路長度由一九五八年之二〇、六〇〇公里增長到二五、〇〇〇公里以上外，並且在一九六〇年年度計劃中規定投入生產之新路線約一、三〇〇公里；改爲電氣化之鐵路將達二、一四〇公里，同時約有五、〇〇〇公里之鐵路線將改用內燃機牽引；因此，到本年底電氣化與柴油機之鐵路長度，將達三四、〇〇〇公里。

本年新建投入生產之路線，主要均在東部地區，除鄂木斯克—伊爾濟斯—卡拉蘇克線，塔薩塔什—昆格拉德線及其他路線外，跨過鄂畢河，額爾齊斯河，經過西伯利亞之阿爾泰邊區、新西伯利亞省到達哈薩克，全長兩千多公里之中西伯利亞大鐵路亦將於今年完工。

在本年鐵路改建工作中，爲蘇俄宣傳已久者，是如期將使莫斯科至伊爾庫茨克之幹線全部電氣化。

（參閱下頁附圖）

據本年三月「真理報」透露：莫斯科—伊爾庫茨克幹線全長五千公里，爲蘇俄境內最大一條、同時亦是貨運最繁忙之鐵路幹線。全部改爲電氣化以後，將成爲世界上最長一條電氣化鐵路。此一幹線截至本年春爲止已有四千公里實行電氣化，尙未改換者，祇有沙索沃—銀札段、瑪林斯克—切爾諾列辰斯克段、科留克原納雅—集瑪段，預定在本年改爲電氣機牽引。截至明年爲止，仍須使用內燃機者，僅瑪庫申諾到伊西里—庫里一個區段，長二七二公里。

由莫斯科南行之鐵路線，已實行電氣化者，爲奧寥爾—庫爾斯克段，別里格羅德—斯拉原斯克段。今年將使庫爾斯克—別里格羅德段及斯拉原斯克—伊勞瓦依斯克段亦改用電氣機牽引，屆時此一與中央工業區頓巴斯相聯接之幹線即可全線完成電氣化。由伊勞瓦依斯科向南至卡甫卡紫斯卡站之電氣化工作繼續進行，但開始使用當在明年。

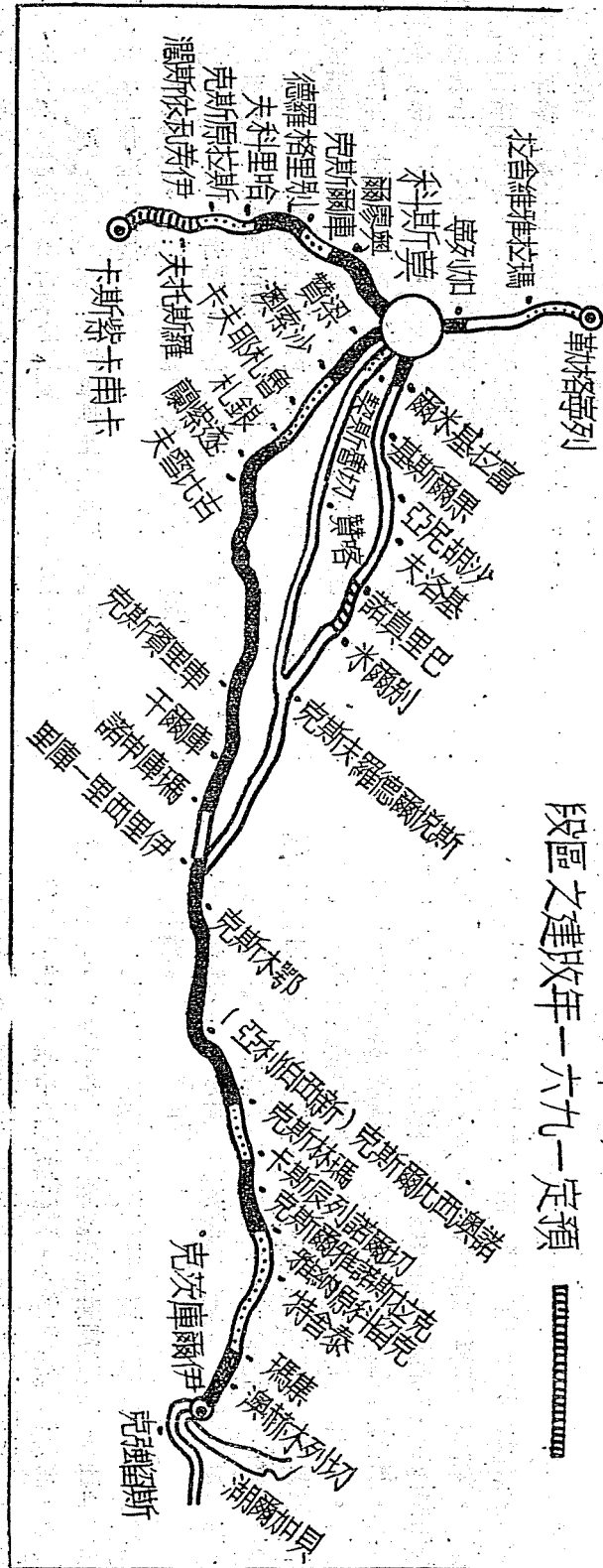
莫斯科至列寧格勒線之電氣化工作，祇做到莫斯科至加列寧站一段，本年預定電化本線之另一端—列寧格勒至瑪拉雅維舍拉站。莫斯科至喀贊線上，有一三六公里—在留別爾查站與車魯斯契站之間—將完成電氣化。

果里科夫斯克鐵路通過基洛夫站與別爾奈站，爲聯結莫斯科與烏拉爾之主要孔道，準備實行電氣化。別爾米—巴列晉諾段及富拉基米爾—高爾基段電化工作已開始進行。

蘇俄電氣化鐵路年一九四〇年計劃圖

電氣化之區段
 一九四〇年投入生產之區段
 一九四〇年以前已建之區段

預計一九四〇年之鐵路建設區段



伍 蘇俄鐵路建設之經濟效果問題

據蘇俄官方報告及報刊透露，到一九五九年底，蘇俄交通部用於營業運輸之鐵路總長度，為二萬四千公里，比一九一三年多一倍以上，而比一九四〇年多一七%，其中電氣化與內燃機之鐵路長度，為二五、〇〇〇公里以上，佔鐵路總長度約四分之一。

蘇俄在此項基礎上所獲得之成就，不過為：①到一九五九年底，鐵路貨運周轉量為一四、二九〇億噸公里，其中電氣機牽引與內燃機牽引佔三三點五%；②到一九五九年底之鐵路貨運量為一七億五千萬噸，電氣機牽引與內燃機牽引之貨運量與一九五八年比較，增加四〇%。

此項所謂「成就」，雖為蘇俄黨政用為報告宣傳之資料，但從

經濟效果嚴格言之，其所費者過鉅，而所得者實寡，在經濟核算制上爲一極不合理之現象。

蘇俄鐵路運輸經濟效果所以如此低微，從俄共中央本年七月全會之檢討及報刊之指責看來，主要爲以下各項缺點所造成：

一、許多鐵路幹線之改建工作并非全盤實施，在行車管理自動化、機車集中化及加強設備等方面非常落後，因此在使用電氣機車與內燃機車之效果方面大爲降低。由於不能及時採取措施加強工務，有時必須限制電氣機車行車之速度。烏拉爾—庫茲巴斯，爲貨運頻繁之一線，亦不能行駛重量與機車性能相適應之列車；自動化工作與調車站工作進行極慢。

二、許多鐵路，如：托木斯克、多涅茨克、南部及其他某些鐵路均未完成電氣機車牽引行駛之任務。最近發生機車損壞情事，其中亦包括電氣機車，即證明在機車工作組織方面有嚴重缺點。

三、本年八月份許多大鐵路在完成計劃方面落後，證明其領導方面之無能及各鐵路之指揮階層視若無睹。因此說明一項事實，即最近各鐵路幹線之調節規律每况愈下，結果負責大批貨運之路線，如：斯維德洛夫斯克、多涅茨克、東西伯利亞及其他鐵路不能及時由其他幹線上調撥車皮。由於大量限制行車速度，由於行車因區間修理建設工作中斷，行車發生嚴重之紛亂。

四、許多幹線上車廂空閒之情況，是因將車廂調到卸貨站之組織工作未做好所致。某些國民經濟委員會，如：魯干斯克，斯達林斯克、傑美洛夫斯克、果爾科夫斯克等國民經濟委員會所述，每日有數千個滿載貨物之車廂停放待卸，却不以空車交與該委員會等使用。就整個鐵路網而言，每日停放待卸之車皮足有三萬個以上。

五、由於假日及放假之次日裝貨量減少，爲運輸業帶來嚴重之損失。僅就煤炭與木材而言，在每個星期日及星期一要少裝一萬至

一萬二千車。

陸 結 論

蘇俄之鐵路建設，在過去四十餘年中可劃分爲兩個階段：自一九一八年至一九五五年之三十餘年，大力從事新路建設，而自一九五六至一九六五年之十年，則爲積極改建原有鐵路幹線，使之由蒸氣機車牽引改換爲內燃機車牽引，最後一律改爲電氣機車牽引。

蘇俄在最近十年中之鐵路建設，不論新建抑或改建，是以東部地區爲優先，由此不但證明東部地區在其國防建設方面具有無比之重要性，而且在進一步控制中共匪幫，及企圖對東南亞擴張侵略具有重大陰謀。

蘇俄在鐵路動力方面，據其報刊透露，將依順序及可能性採用下列兩種利用原子能之辦法：第一，在目前利用核子發電站爲鐵路提供之電力，逐步使鐵路電氣化；第二，在將來則製造以原子能作爲動力之機車，使鐵路過渡到一個更新的階段（註二）。

總之，目前蘇俄將蒸氣牽引換成電氣與內燃機車牽引，雖以大大提高運輸能力、降低運輸成本、節省燃料爲理由，而且強調在蘇俄之生產力將有巨大發展、各地區之間生產聯繫將要加強、對外貿易將要增長之情況下，提高運輸能力問題即顯得非常重要，但從其侵略本質上看來，積極建設鐵路而且使之日趨現代化工作，是屬於備戰之一環，殆已毫無疑義。

註一：匪「人民日報」一九五七年十二月十七日莫斯科電。

註二：據蘇俄耶爾馬諾夫教授一九五七年在「蘇維埃俄羅斯報」發表之文章：據大致估計，三千到四千匹馬力之原子能機車將可不加燃料行駛一年。

蘇俄加強人民物質福利措施之分析

壹 引言

「提高人民物質福利」，為俄共誘騙人民勞力之釣餌，雖然每年均有類似之措施作成決議或開始實施，但以今年為最。

截至本年九月底為止，經俄共及蘇俄部長會議，或蘇俄最高蘇維埃完成決議之人民福利措施，計有：

一月二十日公佈俄共中央及蘇俄部長會議「關於進一步改進醫藥服務及蘇俄人民保健措施」之決議；

一月二十六日公佈俄共中央及蘇俄部長會議「關於自武裝部隊遣散人員之勞動安排及物質生活保障」之決議；

一月二十七日公佈俄共中央及蘇俄部長會議「關於增加馬鈴薯、玉蜀黍、蔬菜、水果、葡萄等製成品之產量并改善其品質，以及推廣此類產品之銷售」之決議；

二月底公佈俄共中央及蘇俄部長會議「關於自三月一日實行降低照像機等十種消費品價格」之決議；

三月二十日公佈俄共中央與蘇俄部長會議「關於工人及農村青年學校（輪班制夜校及函授普通中等學校）教師、校長、教務主任及學監之待遇」的決定；

四月一日根據俄共中央及蘇俄部長會議三月二日公佈之決議實行減低七種藥品之零售價格；

五月十日公佈蘇俄最高蘇維埃第三屆第五次大會通過「取消工人及職員所得稅」及「一九六〇年完成所有工人與職員過渡到六—七小時工作日」之法律案；

八月十日公佈俄共中央及蘇俄部長會議「關於進一步改進貿易措施」等決議。

除此之外，間接與人民物質福利有關措施之，尚有：三月四日公佈俄共中央及蘇俄部長會議「關於削減工作人員在辦理人民取得

蘇俄加強人民物質福利措施之分析

工作及解決人民生活需要之手續時的官僚主義作風」之決議；三月五日公佈最高蘇維埃一九五九年十二月七日「關於部份修正一九四〇年四月四日強制定額保險之法令」的指令；三月二十九日公佈俄共中央及蘇俄部長會議「關於各加盟共和國保健部所屬療養院及休養所移轉職工會聯合會管轄」等決議。

俄共所以一反過去對於人民福利比較冷漠之態度，積極表示加強人民物質福利措施，自有其政策目的；但為實踐俄共第二十一代表大會對人民所作之諾言，表面做作一番，亦為當前所必需。

貳 俄共對人民提供之諾言

關於提高人民物質福利問題，赫魯曉夫在一九五九—一九六五年發展蘇俄國民經濟控制數字報告提綱中指出：「大約到一九七〇年，亦可能早於一九七〇年，蘇俄無論在生產的絕對產值方面，或者按人口平均計算的產值方面，均將居世界第一位，從而將保證居民具有世界上最高之生活水平。」

至於具體解決此一理論與實際問題之辦法，赫魯在俄共第二十一代表大會之報告中提出下列兩點：

第一、增加工資及進一步降低物價。此項辦法，據「真理報」一九五九年三月二十九日在伏·斯捷班諾夫所著「提高人民生活的共產主義道路」一篇專論中解釋，能使工作人員之個人收入提高，從而亦即提高其家庭生活之保證程度。

第二、免費給予社會成員物質與精神財富。赫魯談到此點時指出：「吾人有提高勞動人民生活福利及為整個社會，亦包括為每一個人創造美好生活條件的真正共產主義之方法，即：保證人民有設備良好之住宅，組織公共飲食業，改進對人民的生活服務，擴大兒童福利機構網，使國民教育趨於完善，安排休息及改進對居民之醫

療設施，建設文化機構等。

由於赫魯曉夫在控制數字報告提綱及在俄共第二十二次代表大會中爲人民福利問題描繪一個誘人之遠景，故七年計劃爲一九五九—一九六五年期間作成下列規定：

- 一、大大增產居民所用之工業品與食品；
- 二、在城市及工人村建築約一、五〇〇萬戶宿舍，在農村建築約七〇〇萬幢住宅；
- 三、蘇俄之國民收入將增加六二—六五%，按每個工作者計算，工人與職員之實際收入平均將增加四〇%，集體農場場員之實際收入亦增加四〇%；
- 四、整頓工資制度，并提高低工資與中等工資工人與職員之工資；

五、進一步改善撫卹保障；

六、降低公共飲食業之產品價格及其他若干商品之價格；

七、擴大托兒所與幼兒園、寄宿學校以及養老院等；

八、到七年計劃終了時，開始逐步向三五—三〇小時之工作週過渡（每週休假兩天），使蘇俄在不久將來實行世界上最短之工作日及最短之工作週。

叁 俄共對提高人民物質福利所定之

條件與限制

俄共雖然強調其出發點始終「爲社會主義，爲創造向共產主義過渡之條件的鬥爭，亦即爲取得一切產品之極大豐富、爲充分保證國家及人民對產品需求的鬥爭」，但在提高人民福利方面，不論任何時期，均附有兩個條件：

第一、必須保證勞動生產率有一新的急劇的增長。其理由是，勞動生產率之增長，爲提高生產及進一步提高人民福利之決定條件，同時，特別強調非用此項辦法，則不能使蘇俄人民達到較高之生

活水準。

第二、要有計劃的提高人民物質福利，必須使全國之公共財富在始終遵守社會主義生產內部重要國民經濟比例之條件下增長。例如，在社會主義擴大再生產內部，生產對於消費的決定性作用，首先表現爲社會生產的第一部類比第二部類優先增長的一個特殊經濟規律。俄共一向認爲，優先發展重工業，是迅速發展社會主義經濟各部門及提高勞動人民生活水準之基礎，祇有全面的高度的發展甲類工業各部門，始能創造必要條件以發展輕工業及農業各部門。俄共對提高人民福利方面，除附以上述條件之外，尚有種種限制，特別在商品交換中爲然。

第一、俄共認爲消費品之生產祇能隨人民購買力所及需求之提高而增長，爲完全錯誤，主張生活水準應決定於消費水準。赫魯曉夫在答復丹麥農民黨青年組織雜誌編輯烏·辛別克時，即強調此點。赫魯指出：「不要忘記，生活水準與其說決定於日用品的生產水準，不如說決定於它們的消費水準，而後者決定於有支付能力的需求數量。」

第二、俄共認爲社會主義社會有計劃發展之最重要條件是，在生產與消費之間，在商品供應與居民購買力所及需求之間，在零售商品流轉額與人民現有的收入量之間，必須嚴格遵守一定的比例。理由是，蘇俄人民購買力所及之需求量及商品保證之性質，在社會主義建設之每個時期，均應嚴格符合國民經濟有計劃（按比例）發展規律之要求，違反此項比例，有時造成商業中商品積壓情況，有時相反，造成商品供應不足，而任何一種同樣會引起不良的國民經濟比例失調。

第三、俄共認爲，有計劃的社會，根本不應無限制的擴大人民購買力所及的需求；相反的，根據國民經濟有計劃（按比例）發展規律之要求，勞動羣衆收入之增長應與生產中勞動生產率的提高密

切協調配合，人民購買力之提高應與商業中商品之供應協調配合。而在考慮到生產在再生產過程中之主導作用的同時，尚須遵守一個比例，即勞動生產率之增長應超過工資之增長，否則，即不可能使社會用實際上現有之商品保證勞動羣衆已增長之工資。

肆 結論

根據上述俄共對於人民物質福利所附之條件與限制看來，本年特別加強人民物質福利措施，既不意味俄共對人民生活有更多之關懷，亦不意味「優先發展重工業之原則」將有所修正，而是基於政策要求，使用此一釣餌誘騙人民投下更多之勞力，以挽救工業、運輸業及農業之頹勢，亦即爲赫魯曉夫好大喜功之政權爭取更長之時間。

近數年之事實證明，俄共每一次表示對人民物質福利有更多之注意，即是人民必須創造更高勞動生產率之訊號，尤其當俄共遭遇重大困難問題迫切需要解決時，特別顯著，如：

一、一九五三年蘇俄農業危機嚴重，俄共中央九月全會通過「進一步發展農業措施」之決議，其中爲提高穀物、馬鈴薯與蔬菜、畜產品等生產，分別對於集體農場及場員作出重大讓步，如：①不論集體農場全部穀物之收穫量及其向國家交售穀物之完成情況如何，集體農場應以實物獎金發給集體農民以及機器拖拉機站之耕作人員；②盡力幫助集體農場將馬鈴薯與蔬菜從田間及集體農場之倉庫運到交售站、碼頭及火車站，已完成馬鈴薯與蔬菜義務交售計劃及實物支付計劃之集體農場、交通機關應以交通工具予以協助，將其產品運到市場上出賣；③降低農民、工人及職員私人向國家義務交售畜產品之標準，預支給集體農民約百分之二五出售牲畜產品之款項，以獎金獎勵飼養小牲畜、保護大牲畜及提高其產品超額完成計劃部份，取消過去集體農民、工人及職員向國家義務交售私人畜產品之欠數。因此，一九五八年穀物總收穫量達到八十五億普特，

蘇俄加強人民物質福利措施之分析

比一九五三年增加三十五億普特；一九五八年牛的頭數達七、〇八〇萬頭，比一九五三年增加一、五〇〇萬頭，豬的頭數達四、八五〇萬頭，比一九五三年增加一、五二〇萬頭，羊的頭數達一二、九六〇萬頭，比一九五三年增加一、九八〇萬頭；一九五八年肉類與脂肪達七九〇萬噸，比一九五三年增加二一〇萬噸，牛奶達五、七八〇萬噸，比一九五三年增加二、一三〇萬噸，羊毛達三十二萬一千噸，比一九五三年增加八六〇萬噸，雞蛋類達二三五億個，比一九五三年增加七十四億個。

二、俄共第二十次代表大會以後，爲使赫魯曉夫政權第一個「傑作」——好高騖遠的第六個五年計劃不成爲紙上談兵，一九五七年一月一日起將低薪職工之工資平均提高約三三%；開始縮短在地下及高溫車間中做工之工人工作日；七月又通過俄共中央及蘇俄部長會議決議，取消集體農場場員、工人及職員宅旁園地各種農產品義務交售；於是一九五八年工業總生產量比一九五七年增長一〇%，其中第一部類增長一一%，第二部類增長七%；一九五八年之農業方面，除穀物創造最高之生產數字八十五億普特外，甜菜總收穫量達五、四一〇萬噸，籽棉達四四〇萬噸，向日葵達四五〇萬噸，馬鈴薯達八、六一〇萬噸，蔬菜達一、四三〇萬噸；一九五八年集體農場與國營農場牛的頭數比一九五七年增加一一%，豬增加一四%，羊增加七%；一九五八年集體農場與國營農場肉類產量比一九五七年增長八%，牛奶增長九%，羊毛增長一〇%，蛋類增長一〇%。

故俄共本年加強人民物質福利各項措施，一個較近的目的，是用物質鼓勵之方法刺激工農羣衆完成本年工業、運輸業、建築業及農業之計劃任務；而一個較遠之目的，希望一九六一年使其國民經濟在欲取先予的手法之下造成一個新的大躍進，爲七年計劃以後之發展建立一個穩定基礎。

從幾內亞總統訪匪看共匪對非洲之陰謀

杜爾與共匪簽訂條約協定

非洲西岸一小國——幾內亞總統塞古·杜爾，率領其黨政要員代表團，於九月十日到達北平訪問。共匪會於本年四月中旬即對其發出邀請並稱已被接受，此乃為非洲獨立國中以元首身份訪匪之第一人。共匪曾表示極隆重熱烈之歡迎：如羣衆盛大集會；到處懸旗結綵；自毛劉諸匪酋起輪流設宴；報刊廣播更連聲讚頌不絕……：可謂極盡籠絡之能事。

杜爾係自訪問蘇俄及偽蒙轉往匪區者，在俄會與俄酋簽署聯合公報，並訂五年長期貿易協定；經濟和技術合作議定書；取得俄同意參加在尼庫雷河上進行的總體建築工程。共匪在對外政策上以須步步追隨蘇俄而保持配合行動，故於杜爾抵平後，除由劉匪少奇與其發表聯合聲明外，並由周匪恩來與其簽訂○有效期十年之友好條約；◎有效期長達二十年，貸款一億盧布與幾之經濟技術合作協定；③有效期五年之貿易和支付協定（在此之前，共匪於去年十月與其正式建交後，尙訂有文化協定，且於本年五月間贈送大米一萬噸）（一），切皆與俄式無異。

杜爾在匪區訪問共五日，周匪恩來會陪其赴上海；董匪必武會在武漢專迎；其後，杜爾即轉往北越、緬甸，並往訪印尼。杜爾與俄之聯合公報中，亦曾特別提出渠與赫魯曉夫均將以本國代表團團

長身份，親自參加聯合國第十五屆大會。由杜爾之此次行程及其行為觀之，實完全符合匪俄當前對非洲之政治要求，而為匪俄利用其政治作用所作之共同安排，因而益足證明幾內亞已陷為共黨集團附庸國之說，洵非虛傳。

共匪對非洲活動積極化

蘇俄由染指中東逐漸伸張至非洲腹地，三年來愈見積極化，如設立「非洲研究所」「俄非友好協會」等機構；招收非洲青年學生與勞工首領近兩千名至俄及東歐附庸國受訓；本年復新設「人民友誼大學」，聲稱專收亞非學生；此皆為其向非洲大舉進軍之徵兆。惟蘇俄在非洲地區有一難以克服之弱點，即俄人亦屬「白種人」，而「白種人」乃非洲人視為「帝國主義者與殖民主義者之標誌」，亦即為「深仇大恨之敵人」。例如在本年八月下旬，進入剛果之蘇俄醫療隊，即因剛果土人誤認彼等為比利時人而加以攻擊，此例最宜於說明此點。

蘇俄在二年前即看中共匪可以「同屬有色人種」之條件，對非洲地區發生宣傳號召力量，故迅速指定共匪担任分工活動。因此共匪對非實際工作突趨積極化，蓋共匪與非洲遠隔重洋，本身實尙無對該地區擴張之實力與必要，過去亦僅附和蘇俄對非洲之煽惑宣傳，並無若何具體行動，乃自四十七年（一九五八）起，即見其連續

採取下列活動方式：

(一)四十七年年初，匪俄在開羅召開「亞非人民團結大會」後，共匪大事派遣貿易、文化藝術、工會、青年、體育等代表團至非洲獨立國家活動，並廣邀非洲若干國家之此類代表團至匪區發生組織聯繫。

(二)四十七年九月十九日，阿爾及利亞叛軍成立臨時政府，共匪首予承認。其後該「政府」之代表團、軍事代表團，以及工會代表團等陸續應共匪邀請至匪區訪問，國際間並盛傳共匪已以軍火及游擊戰人員支援該叛軍政府；本年四月末，共匪復邀其副總理兼外長貝勒卡塞姆率政府代表團至匪區密商，允其在北平設外交代表機構（該外交代表於本年八月乘俄機轉往匪區途中，在俄境因機毀身亡）。

(三)四十八年年初，共匪對非洲宣傳突見增強，廣播報刊恆以煽惑非洲人反西方國家之資料為取材重心，動輒舉行羣衆大會以聲援剛果、喀麥隆、尼亞薩蘭等地區之反帝鬥爭運動，且特邀請美著名黑人學者杜波伊斯夫婦至匪區活動，為共匪向非洲發出有色人種合作反帝之「召喚」。

(四)周匪恩來於四十八年四月十八日在僞人代會中所作「政府工作報告」論及對外政策時，曾特別着重於對非洲之野心主張，稱非洲已為反侵略和反殖民地主義的前線，讚譽阿爾及利亞叛軍政府在「英勇戰鬥中」成立。

(五)本(四十九)年四月間，共匪成立「中非人民友好協會」；派遣代表團參加在幾內亞舉行之第二屆「亞非人民團結大會」；共匪代表團在會中曾以其自身及北越為例，竭力鼓動非洲人武裝叛亂奪取政權。

共匪對非洲陰謀得逞

從幾內亞總統訪匪看共匪對非洲之陰謀

共匪對非洲陰謀之已獲實效者見下述例證：

(一)共匪以「同屬有色人種」之「友誼」及「反帝反殖民鬥爭」之「成就」，向非洲人民不斷宣傳，頗能取得對方之共鳴。曩共匪曾經由黑人學者杜波伊斯博士對非洲人播講稱：「中國(共)是你們的最親密的血肉，中國(共)也是有色人種，並且懂得有色的皮膚在現在世界上要受到多少苦難，它懂得應該怎麼辦。」今杜爾在訪匪時，即仿此調發表謬論稱：「帝國主義者誹謗中國，企圖使非洲人同貴國人民在政治認識上隔絕開來，但是，非洲人民是知道真理所在的，因為他們知道你們像他們一樣經歷過同樣的殖民主義災禍，他們懂得你們對帝國主義所取得的巨大勝利對於他們自己意味着什麼，他們還知道能從你們的歷史中吸收那些教訓，以便在反對帝國主義的鬥爭中日益有成就地把自己武裝起來。……由於中國人民政治上的解放，由於中國人民在經濟和文化方面取得了巨大的成就，它就為非洲開闢了前景。」(見匪新華社報導杜爾於九月十日在匪「國宴」中致詞)現此種宣傳似已在非洲若干新獨立國執政者及知識份子階層中展開，形成以共匪為師之心理基礎，其有利於共匪之滲透顛覆活動，自不待言。

(二)共匪一再以其自身竊取大陸之經驗，向非洲人強調必須以武裝叛亂奪取政權，此乃阿爾及利亞叛軍政府對其最感嚮往之因素。現阿叛軍政府已視共匪為唯一支援之友人，並藉共匪為擴大聲勢之背景，其所施用之游擊戰術、和談戰術，殆皆師法共匪。共匪企圖以阿爾及利亞叛軍政府控制區域成為煽動全非變亂之試驗區，現又在剛果取得拓殖新地，魯孟巴所造成之武裝變亂局勢，實即阿爾及利亞叛軍之另一發展形式，此種形式最富傳染性，非洲現在獨立浪潮中，各種族間之對立以及各國執政者互爭領導權之矛盾，正日益增長，此為共匪活動之大好形勢。共匪於九月十日發表對剛果局

勢之聲明稱：「堅決地譴責和制止美帝國主義利用剛果人打剛果人，利用非洲人打非洲人的罪行。……堅決地支持剛果共和國政府和英勇的剛果人民反對帝國主義，維護民族獨立和國家統一的正義鬥爭。」此與其昔日對阿爾及利亞叛軍所表示者正復相同，正象徵共匪在非洲擾亂活動又獲前進一步而取得新的據點。

結語

共匪現對非洲之活動方式，係配合蘇俄對非政策，先逐步造成該地區之混亂局勢，藉慫恿非洲人發動反西方國家之小型局部戰爭，使舊有之英、法、西、比等殖民主義國家在非勢力整個瓦解；並使美國無法插足過問；然後再逐步與中立親共之新興獨立國一一建交，間接增強其在國際上之發言力。

共匪對杜爾之盛大招待，顯為做給全非洲人看之一種廣告技術。共匪於本年七月初又獲與非洲另一新獨立國迦納建交，且迅即派遣僑大使黃華到任，邀該國總統恩克魯瑪訪匪，屆時將必重施此一廣告技術。基於共匪對非陰謀得逞之種種例證，對該種技術在非洲可能發生之影響力，實不容忽視。

共匪此次與幾內亞簽訂長期性經濟技術合作協定，再加以去年所簽訂之文化協定，今後勢必依據該種協定掩護，以大量工作人員假文化交流及專家名義，向幾內亞施行海戰術式之滲入。非洲獨立國家迄本年底將達二十六個，現與共匪建交者尚僅有五國，苟共匪在非能陸續施展其誘交詭計，一如幾內亞之墜入共匪陷阱，則共匪之入海戰術湧向非洲，將以燎原之勢發展為新型之赤色殖民主義。吾人應針對此點，對今日非洲若干新興獨立國在急於清算殖民主義上，為風逞一時之快，而不惜挾匪俄以自重之淺薄觀念，作最誠懇之忠告，並作有組織之官方與國民外交活動。

(上接第10頁)

經濟利益，西方國家自將研察新國家獨立後之情勢，改善其投資方式，以加強其經濟關係。據路透社與波德維爾七月二十二日電：剛果總理魯孟巴於該日在記者招待會上宣佈，渠已代表政府與剛果國際經營組合的美國投資公司簽署一項美國經濟與技術援助剛果的協定，將於短期內赴美，並將續赴加拿大及其他國家請求援助。按剛果國際經營組合係由各國銀行家、工業家、工程師、經濟學家、法學家及各部門專家組成，其中特別包括英、日、荷、愛爾蘭、西德、法及美國等國籍。

(一) 援助非洲新興國家五點計劃 艾森豪總統於本年九月二十二日在聯合國大會提出援助非洲五點計劃：

○任何聯合國會員國不以破壞武力，或宣傳干預非洲國家的內政。

○聯合國為剛果及其他新國協助訓練保安軍隊，而不形成浪費和危險的軍備競賽。

○大量認捐支持聯合國計劃，以籌足一億美元剛果緊急費用。

○增加經濟援助，以協助非洲國家發展其工業潛力。

○實行一項大規模的聯合國計劃，以協助非洲發展廣泛的教育活動。

九月二十五日，美國務卿赫特於款待十二個新興非洲國家代表團首長時，復提出保證美國援助新非洲國家之誠意，希望各國均能邁向消滅貧窮、文盲與疾病，以達到社會與經濟繁榮，且能依照自由與正義的理想，有秩序的發展國家。按美參院於八月十九日以五十九票對十四票通過以一億美元幫助穩定混亂的剛果及可能援助新興的非洲。而艾森豪向聯大提出之計劃，似希望其他工業國家亦能提出援助，以增加援款。

張勉新內閣展望

九月二十三日

一 張勉內閣改組原因

南韓民主黨在本年三月二十九日民、參兩院議員大選獲勝後，該黨黨魁張勉博士在八月十九日民議院第二次投票時，以一百十七票當選為第二共和國第一任內閣總理，因黨內新舊兩派意見不合，票當選為第二共和國第一任內閣總理，因黨內新舊兩派意見不合，組閣工作極為艱難，張氏鑑於新派在國會席次與舊派相差無幾，必須求取舊派合作，否則政局無法安定，故於八月二十一日請求尹潁善總統（原屬舊派）邀集民議院郭尙勳議長（原屬新派）及舊派代表柳珍山議員舉行四巨頭會商，結果，在（一）十二名內閣部長中，民主黨新、舊兩派各佔五名，無黨派人士二名；（二）舊派之閣員五名，由舊派自行推荐八名，再由張總理決定五名，但舊派對推選之閣員，保有隨時更換之權；（三）承認舊派在國會內另成立民主黨舊派同志會等三項原則下，舊派同意組織聯合內閣，但事後因新派內部不滿上項決定，推翻原議，因此舊派拒絕派員入閣。八月二十三日第一次張勉內閣成立時，除運輸部部長鄭憲柱、衛生社會部部長申鎔烟，雖屬舊派，但以個人身份入閣，及教育部部長吳天錫係無黨派人士外，其餘各部部长及內閣秘書長均屬新派人士。舊派對新內閣自表不滿，即新派內少壯份子，因張總理未延攬少壯領袖入閣，亦表示不滿，並有在國會內聯合舊派少壯份子，另成立新政治團體之議，使張勉氏受雙重壓力。八月二十六日在民議院內又發生新

、舊兩派部份議員互毆事件，加以明（一九六一）年度新預算將在九月底提出，且必須在本年年底前經國會通過，否則即須解散國會，或內閣總辭職，該項總預算，歲出約四千九百六十七億圓，較本年度約增三百五十億圓（美金一元合韓幣六百五十圓），舊派對此，已提出批評。目前新派在國會勢力，如無舊派支持，總預算案必難順利通過。新派處於此種不利形勢下，不得不向舊派求妥協，俾渡過難關。九月七日，新內閣秘書長吳緯泳、內政部部长洪翼杓、工商部部长李泰鎔、國防部部长玄錫虎等四閣員，正式向張勉總理提出辭呈，並發表聲明，坦率承認，由於民主黨內新舊兩派不能互相合作，造成政治不安，為順利推行責任內閣制，早日成立聯合內閣，穩定政局，故提出辭職，要求國民諒解。同晚緊急閣議中，原則上接受四閣員辭職，並改組內閣，延攬民主黨舊派人士入閣。次日上午九時，張總理邀柳珍山議員會談，表示願遵照八月二十一日尹總統、張總理、郭議長及柳議員四人協商決定之三項原則，要求舊派派員入閣，組織聯合內閣。同日下午，張總理又與舊派領袖金度濱及民議院副議長徐珉濠氏晤談，正式邀請舊派人士入閣。該派民、參兩院議員於十日下午五時舉行全體大會，決定接受張總理之邀請，派員入閣，晚間十一時，將八名閣員候選人名單，面交張總理採擇。九月十二日張勉新內閣正式成立，距第一次組閣，前後僅二十天。

二 張勉新內閣之分析

張勉新內閣於九月十二日正式組成，其全部閣員名單如下：

總理	張勉	民主黨新派	留任
外交部長	鄒一亨	民主黨新派	留任
內政部長	李相喆	民主黨新派	新任
財政部長	金永善	民主黨新派	留任
司法部長	曹在千	民主黨新派	留任
國防部長	權仲敦	民主黨舊派	新任
教育部長	吳天錫	無黨派	留任
建設部長	金佑稗	民主黨舊派	新任
農林部長	朴濟煥	無黨派	留任
工商部長	朱耀翰	民主黨新派	建設部長調任
衛生社會部長	羅容均	民主黨舊派	新任
交通部長	朴海楨	民主黨舊派	新任
運輸部長	趙漢柏	民主黨舊派	新任
國務委員	金善太	民主黨新派	留任
國務委員	申鉞燉	民主黨新派	新任
內閣祕書長	鄭憲桂	原屬民主黨舊派，第一次內閣時，以個人身份出任交通部長。	

根據上項名單分析，新內閣有下列特質：

(一)新內閣中民主黨新派閣員佔八名(鄭憲桂氏併入新派內計算)，舊派五名，無黨無派者二名，故新內閣在表面上已具備聯合內閣之性格，但實權仍操新派之手。

(二)第一次張勉內閣祕書長吳緯泳，國防部長玄錫虎均屬強硬派，已獲准辭職，留任及新任者均係較溫和份子，舊派閣員亦屬穩

健人物，故新內閣應為一較穩健之內閣。

(三)民主黨舊派入閣人士，均屬穩健之中堅份子，而領袖級人物，無一人參加，故新內閣不能視為舉黨一致之內閣，僅為新舊兩派之協調內閣，似無穩定政局力量。

(四)依照憲法規定，內閣閣員人數應在八人以上、十五人以下，其中半數，應為現任國會議員，在新內閣閣員中，除教育部部長吳天錫外，其餘十四位均係民、參兩院議員，故新閣有議員內閣之稱。

第一次張勉內閣中之外交、財政、司法、教育、工商等重要部長，均仍連任或調任，新任閣員僅佔半數，故新內閣之基本政策，不致有多大改變。

三 展望

(一)新閣中外交、內政、司法、財政等主要部長，仍由新派實力份子掌握，舊派所以未派重要幹部入閣，除表示對新派不滿外，在未來舊派一旦執政，其要求新派合作之程度，亦不致超出新派此次給予舊派之範圍。舊派閣員，雖曾發表支持新閣聲明，但求其水乳交融，極為困難，新閣前途，困難仍多。

(二)新內閣各部政務次長，張總理主張留任，但舊派閣員認為各部政務次長應與部長共進退，必須由舊派自行選擇，否則寧願全體辭職此事至目前為止，尙未解決，足證新內閣困難重重，前途未可樂觀。

(三)舊派入閣條件之一為承認舊派在國會內成立民主黨舊派同志會之政治團體，仍以黨內野黨地位，與新派對抗，此一團體，將為舊派爭取政權之基本力量，決不輕易放鬆。新派對此團體之攻擊，將隨時間而加烈。目前兩派雖尙未鬧到形式上之分裂，但亦並未

因新內閣成立而告緩和。

(四)民主黨新派正發動召開中央常務委員會，商討黨內若干重要問題，如地方核心黨部年會，全黨代表大會及國會內成立政治團體登錄等問題。中央常會原定十七日召開，因舊派人士拒絕參加，不得不延期舉行，舊派現已提出內閣總理不再兼任執政黨黨魁之建議，預料新派必反對此議，故該黨中常會及全黨大會，均有單獨召開之可能。

(五)新閣最困擾之問題為明年年度國家總預算與裁軍問題，而兩者又互相關聯，張勉內閣以發展經濟及穩定財政為厘訂預算之目標，而裁減兵員又為緊縮預算之主要手段，但照美方所提建議，明年年度國防費為一千六百五十億圓，較本年猶多出一百六十五億圓，如果美援不予增加，則歲出韓幣四千八百九十億圓之總預算，將更難籌措，未來韓國之經濟危機，將更為嚴重。

(六)關於追究非法利得問題，與整肅前李承晚政府官員與自由黨份子問題對政局影響甚大，前許政內閣在六月月初曾發表五十三家廠商對自由黨捐款之名單，同時舉辦逃稅者自首，至六月二十日自動申報逃稅者計有三星、三龍、開豐三大財閥及五家工廠，但所報漏稅數額極微。自七月份起，改為由政府派員調查，調查對象除上述三家財閥外，尚有金旬紡織廠等二十家，此事現尚在進行中，非但造成社會不安，且影響物價，直接威脅人民生活。最近內閣所通過之「公務整理大綱」，在六月十五日當時任職之警察首長、稅務首長、社會局長、市長等將在十月底前被逼辭職，其總人數約一千五百人，亦將成為新閣另一難題。

(七)韓國自本年四月政治動亂迄今，社會不安，經濟困難加深，物價上漲，失業頻增，加以民主黨內部新舊兩派之爭，政局始終無法穩定。目前情形，除非民主黨內兩派開誠合作，否則極難使之

張勉新內閣展望

安定。今後政局發展，下列若干途徑均有實現可能：

①民主黨舊派正式脫黨，另成立保守新黨，與民主黨新派抗衡，政權將隨兩派勢力消長而轉移。

②民主黨新舊兩派少壯份子均不滿現狀，可能另行結合成一新政治團體，與元老派鬥爭。

③以前大法院院長金炳魯為中心，在民主黨以外，另成立保守新黨，以代替民主黨勢力，但力量不致太大。

④革新各黨派再度結合，與保守政黨對抗，但由於革新勢力間意見無法統一，即使結合，亦僅屬暫時性質，無取得政權可能。

日本建軍問題

九月三十日

一 日本十年來建軍成果

一九五〇年七月八日，駐日聯軍統帥麥克阿瑟元帥下令日本建立警察預備隊七萬五千人。日本自是年八月十日起，即開始重建武力，並定該日為建軍紀念日，至本年八月，恰滿十週年。關於十年來日本建軍成果，茲就最近日本報刊報導及特寫、綜合為戰力、基地、救災三方面，說明如下：

(一)戰力：日本憲法明文規定不得設置軍隊，故目前陸海空三軍，不得以「陸上」、「海上」及「航空」自衛隊命名。就現有兵力而言，陸上自衛隊十七萬人，分六個管區隊（師團、轄一萬二千七百人）及四個混成團（旅團，轄六千二百人）；海上自衛隊艦艇共四百十艘，計十萬八千噸，其中甲級警備艦十六艘，乙級警備艦六艘，主力艦十八艘，潛水艦二艘，兵員約三萬人；航空自衛隊約有各式飛機一千架，其中三百架為F86噴射戰鬥機，為空軍主力，兵員約三萬零四百人。日本每年用於防衛之經費，約為一千三百億至一千五百億日元。十年來僅養成兵員二十三萬人，故僅就人數衡量日本自衛隊，甚難判斷其實力，但由於裝備現代化及人員素質之提高，其力量亦未可低估。照日本防衛廳所提出之第一次三年防衛計劃（一九五八年至一九六〇年）目標，陸上自衛隊十八萬人，

艦艇十二萬四千噸及航空機一千三百四十二架；目前均未到達預定目標，且現有十七萬陸上自衛隊尚有缺額一萬數千人。自衛隊隊員服役定為二年（通信人員為三年），每年約有二至三萬人退伍，十年來已退役者已達十八萬四千人，此項人員，戰時仍可召集。自明（一九六一）年度起至一九六五年，將實施第二次五年防衛計劃，其目標為：陸上自衛隊將增至二十萬人；艦艇十七萬噸，人員五萬人；航空自衛隊，減少F86戰鬥機，改用F104超音速戰鬥機，至一九六五年將擁有一千一百架；並建立勝利女神等飛彈部隊三十個中隊。雖然原案尚未獲通過，但目標數字不致有多大變動。此外尚有駐日美國陸軍一萬餘人，空軍四萬人，海軍尚有第七艦隊之龐大力量，且隨時可調美駐太平洋其他地區武力來日支援，故其防衛力量仍相當強大。

(二)基：地自衛隊基地包括駐地、教育訓練機構等，全國計有四百十餘處，其中陸上自衛隊九十七處，海上自衛隊十八處，航空自衛隊二十五處，此外有演習場五十九處，其總面積約佔一億坪（每坪合三·三平方公尺），此項土地，大部份係利用舊陸軍使用之國有土地，一部份則購自民間，自一九五一年起至一九六〇年度，包括地價、補償費用、工程費等，總額已達八百二十五億日元。此外尚有西藏省林野廳所轄普通土地現與美軍共同使用者，亦有一億

坪。上項龐大基地之獲得及建設，曾遭遇極大困難。人民反對設置基地之表面理由為增加補償金額及防止噪音等，但實際上已成政黨政爭工具。例如過去反對內灘、砂川設置基地等羣衆運動，均係社會黨及日共在背後操縱者。此項反對運動，已形成有組織與長期化之政治鬥爭，對日本建軍阻力甚大。

(三) 救災：救助災害，原非自衛隊固有任務，但由於十年來日本風災、水災頻發，自衛隊基於人道，出動救助，並參加重建工作，因隊員刻苦努力，奮勇工作，頗得人民好評，一般災民對自衛隊有「救神」之稱。十年來自衛隊參加救災及重建工作，極著成效，陸上自衛隊自一九五一年至一九五九年，曾單獨出動七百零七次，動員人力約一百三十四萬人。此外與海上及航空自衛隊共同參加救災者有九百二十件，動員人數為一百五十三萬人。就救災性質言，以救助火災及水災為最多，自一九五二年至一九五九年度，救助火災共三百八十六件，動員人數為四萬七千人，救助水災一百八十九件，動員人數為一百二十七萬人。去年伊勢颶風時，海空自衛隊曾出動人員七十四萬人，車輛十萬輛，艦艇三千三百艘，航空機一千六百架次，為配合實際需要，自衛隊在其日常訓練中，對救災業務極為重視。

三 明年年度建軍計劃內容

日本明年年度建軍計劃，可視為第二次五年防衛計劃之開端，極為重要，防衛廳當局已將此項計劃正式發表，其要點如下：

(一) 方針：

○重視隊員精神教育，將有關國防重要性等精神教育教材編入教科書內；並為提倡體育，在千葉創立「體育學校」。

○促進裝備現代化及提高官兵素質。

日本建軍問題

○為配合增設防空用勝利女神電導飛彈，派遣一個大隊（二百七十一人）人員赴美留學。

○努力達成能適應任何事變所需彈藥之儲備量。

○強化協助改進民生勤務，並加強鎮壓暴動及維持治安之警備力量，各管區隊設置警備用之模範隊，強化維持治安之訓練。

(二) 陸上自衛隊：

○將現在六個管區隊及四個混成團，改編為十三個師團，分七千人及九千人兩種，加強新裝備，以求增強機動性與火力。

○增加預備自衛官二千人（現在定額為一萬五千人）。

○着手更換舊M S A武器，並在國內自行生產戰車一百輛，一

○六種無反座砲四百六十門（其中六十門為自動砲），裝甲車一百二十輛，雪上車四十輛，重機槍八百挺。

(三) 海上自衛隊：

○原有之主力艦十八艘、潛艇二艘、驅逐艦四艘（總噸位五萬噸）均已陳舊，自明年起至一九六四年，將逐漸淘汰，為接替上項艦隻，明年將着手新建警備艦二艘，潛艇二艘，掃雷艇六艘（總噸位約八千噸）。

○建造直昇機航空母艦一艘，艦上直昇機二十餘架，亦由日本自行建造。

○M S A所供與之練習機S N J四十架，S N B三十三架，均已陳舊，不堪應用。自本年起，由日本自行建造輪替。

(四) 航空自衛隊：

○新設第七航空團，除F 86 F及F 86 D各一個中隊外，另編入

RF 86 F 偵察機一個中隊。

①一九六二年度將增加主力戰鬥機超音速F104J 兩中隊。自本年度起，訓練必要之飛行人員。

②繼續建造完全日本國產噴射教練機。

③強化全國雷達網，提高搜索雷達性能，及改進高測雷達，並成立半自動式防空警戒站一所。

依照上項計劃，防衛經費約為一千八百五十億日元，較本年度增加三百三十四億九千萬日元。

三 結 論

(一)日本明年年度建軍計劃，雖其所增加之力量不大，但下列若干特徵，值得重視：①陸上自衛隊將原有管區隊及混成團改編為七千至九千人之小型機動師團，與美國原子裝備機動師團相類似，其作戰能力可以加強，並富機動性，足以應付外來攻擊；②海上自衛隊已改變過去消極之護衛作戰戰略，而組成積極性之捕捉潛艇之艦隊，並新建直昇機航空母艦，準備展開大規模之反潛艇作戰；航空自衛隊增設勝利女神飛彈中隊，並使用 F104 戰鬥機，積極完成防空體制。此項計劃，雖未明白指出假想敵為誰，但係針對日本海及鄂霍次克海正面之匪俄威脅所採取之必要措施，極為明顯。

(二)日本現有陸海空軍力量，除維持國內治安及鎮壓武裝暴動外，尚不能抵抗外來侵略，故目前日本之防衛，全賴美國支援，自民黨政府堅持批准日美安保新約，其原因亦即在此。目前日本軍事主力，三分之一置於北海道一帶，目的在防止俄帝之突襲。

(三)依照前防衛廳增原次長(現任自民黨參議員)，在一九五二一年所提出之計劃，欲完成日本防衛，其建軍目標為陸上一百萬人，海軍一百五十萬噸，飛機一萬架，防衛預算八兆日圓；雖有人譏

其為夢囂，但亦足以反映現有軍事力量之脆弱。第一次三年防衛計劃目標，陸軍十八萬人，艦艇十二萬四千噸，飛機一千三百架，尙未能圓滿達成。則第二次五年防衛計劃更不易實現。日本建軍進行緩慢原因，約有下列三項：①政治原因：日本憲法不准重整軍備，妨礙日本建軍，尤其反對黨利用人民厭戰心理，以廢止軍備為政治號召，匪俄更以防止日本軍國主義抬頭為辭，威脅並阻撓日本建軍，同時受國際普遍裁軍之影響亦大。②經濟原因：日本防衛經費，目前約為一千三百六十億元，佔總額百分之十三，為國民所得百分之二；若照第二次五年防衛計劃，則經費至一九六五年將增至二千九百億元；目前各國國防軍費美國百分之十三點五，英法兩國各百分之九點六，義大利百分之四點五，日本防衛經費預算在總預算之百分比，已與美國相同，過此標準負擔將發生困難，因此建軍亦受限制。③心理原因：日本人民在二次大戰中飽受戰爭痛苦，尤其遭受原子彈創痕更深，故普遍恐懼戰爭，厭惡戰爭，更特別擔心核子戰爭爆發，對於建軍，均無多大興趣，加以反對黨及左翼份子煽動鼓惑，使政府亦不敢輕言擴軍。

(四)美國對於日本防衛問題之影響力亦大，自一九五〇年日本創設警察預備隊迄今，美國曾以贈與方式，援助自衛隊三千九百億日圓。當日本擬訂第一次三年防衛計劃時，池田與勞勃遜，重光與杜勒斯間，曾作商談，直至一九五七年六月岸首相訪問美國，與艾森豪總統會談後，美國表示歡迎日本建立防衛力量，並同意削減美國駐日兵力，第一次計劃始告成立。去年日本擬訂第二次五年防衛計劃時，赤城前防衛廳長官曾公開表示，要求美國軍事援助。就目前情形，美國似尙無積極支持日本大規模建軍之準備，而日本本身又受上述政治、經濟、心理影響，故其建軍無法達到能抵抗外來侵略之力量。

共黨破壞西德建軍之分析

一 顛覆組織與目標

共黨集團對自由世界進行顛覆活動之總樞紐，當然由俄共掌握，指派各衛星國家分工合作。

根據西德政府本年八月廿三日公報發表，潛伏於自由國家內之共諜總數約五十萬人（西德境內一萬六千人。法國一萬二千人。義大利、印尼、印度各二萬人。其他各國內平均為二千至一萬人。不包括普通共產黨員、同路人與間接僱用人員在內）。各種「共諜學校」約廿所；訓練學費，年達一億二千五百萬美元。因工作區域性質與對象之不同，各校分別設立於莫斯科、列寧格勒、布拉格、華沙、布達佩斯、塔什干、北平、東德等地。每年用於滲透、顛覆、宣傳活動之經費，平均為廿億至卅五億美元（僅宣傳費一項即佔五億左右。收買自由國家各階層份子之「賄賂費」，列於特別經費項下為二億美元）。

東德共黨早於四年前，西德建軍之日起，成立特別機構於東柏林，名為「獨立局」，直屬所謂「德國人民軍政治部」主任管轄。該機構主持人穆爾辛上校，早在威瑪共和時代，即負共黨使命，從事分化國防軍之地下工作。現有工作幹部七十五人，均係黨性堅強，訓練有素之軍事、心戰、技術專家。由此機構為中心，直轄五處分機構於東西德邊界區域，以直接對西德各軍區實行滲透工作。各分機構工作幹部平均為廿人。主要目的為分化西德人心，瓦解士氣，挑撥軍民情感，離間西德部隊與盟軍協防部隊間之關係。為達目的，不擇手段，億萬耗費，在所不惜。

二 行動手段與心戰技巧

(一)煽動性的廣播與宣傳品：專設電台一座，以「自由廣播電台九〇四號」為呼號，每晚對西德國軍部隊播送節目，以艾德諾及國防部長斯特勞斯與三軍總監為對象，極盡侮辱謾罵之能事。引起

共黨破壞西德建軍之分析

聽眾反感，收效極微。發行不定期的小型地下報紙三種標題為：「國防政策」「空降部隊」及「軍人之友」。此外並經常由東德私運大批宣傳品入境，秘密投送機關部隊。根據西德官方報導：一九五七至一九六〇年，私運入境之共黨宣傳品數量，逐年增加，顯然配合西德建軍之進度而發動。一九五七年為七十萬份，一九五八年已達二百萬份，一九五九年五百萬份，本年（一九六〇）度七個月內竟達一千萬份，估計年底將造成一千五百萬份之紀錄。

(二)偽造文書，謊報軍令：西德實行徵兵以來，適齡壯丁往往接到免予徵召之偽造命令，未及齡壯丁往往接到同樣偽造之徵召命令，如是擾亂役政，動搖人心，不一而足。

此外，并捏造信件，挑撥德軍部隊官兵間及北約部隊與防地行政當局間之情感。西德三軍總監豪辛格將軍之私人宴客請帖亦在偽造之列。更有甚者，即處心積慮破壞德軍官兵之家庭幸福。往往偽造死亡通知，甚至冒充國防部官佐，至官兵家中偽報某人因演習受傷或死亡消息，及至事後查明真象，已飽受虛驚（西德政府安全機構曾於一九五八年一次查獲此種偷運過境之捏造死亡通知四千份）。此外，則捏造男女情書，製造官兵家庭糾紛。且此種卑劣手段，往往易於生效。

(三)威脅利誘，製造共謀，勾引軍中不良份子及刑事犯逃亡東德，以作反西德建軍之宣傳工具。

(四)偽裝反戰、反兵役、反核子軍備之社會團體，巧立名目，發動心戰宣傳、潛惑視聽。

四、西德安全措施之效果

安全機構：○「聯邦憲法保衛局」直屬聯邦政府，局長由聯邦

檢察官担任。○「軍事保密局」(MAD)直屬國防部。兩者均爲搜集情報、運用資料之防諜機構，均無執行逮捕之司法權，且不容許侵犯人民通信通話之自由。兩局幹部人員，估計在五千人以上。除正式情報員外，尙有志願投効之業餘情報員(年度預算之情報經費爲四、四二〇萬馬克。憲法保衛局經營爲一、一〇〇萬馬克。軍事保密局經費及編制不詳。)

一九五一年聯邦共和國成立兩年後，聯邦議會始通過懲治間諜條例。自是以後至一九五九年底，九年內因危害聯邦安全而依法判罪之共諜，總計爲一七九九人。同時期內，因不堪共幹壓迫而反省自首、免於判罪之共諜，共計爲一六、五〇〇人。西德境內，包括西柏林在內，經常潛伏共諜人數爲一萬六千人左右，就中有六千人左右爲西德公民。每年爲治安機構所破獲之共諜，平均爲二千四百人至二千八百人左右。一九五九年一年中，揭發共黨招募間諜案件竟達一、二五一起。本年初三個月內，已破獲共諜五八八人。

去年八月及今年五月間，西德及西柏林境內共諜爲轉運東德宣傳品所秘密設置之通信網亦遭先後破獲(轉運人員大半爲共諜所收買或僱用之外國份子，其中亦不乏乘機牟利份子，偶藉旅行之便，爲共諜夾帶宣傳品至西德指定地點，再行托運共諜機構)。

四 結 論

(一)西德新軍雖成立未久，已公認爲北約防禦武力之主要基幹。因此亦成爲共黨集團處心積慮、陰謀破壞之目標。

共黨最能利用自由民主制度之弱點，肆行滲透顛覆活動。西德境內共諜活動情形，尤爲特殊，由西柏林及西德邊界之自由通路，既能便利鐵幕人民之奔向自由，亦予共諜以大好滲透機會。

(二)聯邦安全機構，無論組織、財力、權限及活動範圍，均不能與鐵幕國家之所謂安全機構相提并論。故其工作表現，亦僅能達成消極性的保防任務，不能積極予敵人以反擊。

(三)西德建軍工作，仍能按照北約計劃順利進展，并未因共黨

之滲透破壞遭遇挫折。主要因素，應歸功於三點事實：○國民一般知識水準甚高，了解自由民主制度之安全保障，須賴武力而樂於投效北約組織下之歐洲協防部隊。共黨分化宣傳，已遭遇心理上之反抗而難收效。根據官方統計，被徵壯丁藉口共黨偽造文書而拒絕入伍者，尙不及廿人，由此可見一斑。○東、西德經濟情況，人民生活水準，自由與奴役對比相距懸殊，此一有目共睹之事實，亦爲共黨顛覆活動之最大障礙。○政治領導重心，十一年來，安定如一，故國防、外交政策能貫徹到底。

西德今後建軍工作之最大難關，不在於兵源兵額及編制範圍，爭論焦點，爲戰術核子武器之裝備問題能否突破難關，免予共黨集團分化滲透以削弱西德協防武力，瓦解北約組織之機會，須視上述三項因素，即政治領導重心與政策之一貫性是否發生重大之變化。

(四)共黨集團對西德政府所施行之政治顛覆工作，雖難收效，但實行武裝滲透，造成動亂以達顛覆目的之企圖，并非絕無可能。原因如下：○聯邦正規部隊，一經訓練完成，均須撥歸北約總部節制調遣。事實上，西德所建立者，爲協防軍而非國防軍。聯邦政府無執行軍令之參謀本部。萬一本土遭遇動亂，僅能仰賴北約統帥部作應變措施。○東西德分割線長達一、三、八四公里，西德現有「邊防警備隊」僅一萬五千人(編制爲二萬人)，無防禦工事。與東德「邊防警察」五萬人，外加所謂「人民武裝部隊」，不成比例。根據軍事專家意見，西德「邊防警備隊」至少須完成二萬五千人之編制，配合各邦所獨立管轄之「警備警察」二萬人，始能應付邊境上任何突發事變，以防共黨武裝侵擾而避免擴大爲正規軍之戰爭。

此外，聯邦憲法并非非常時期動員戡亂條例之明文規定，萬一發生肘腋，政府不能推行政令時，應授權何種機關人員執行戡亂，成爲政府及反對黨聚訟紛紜之問題。聯邦內政部所提出之「緊急法案」草案，因牽涉憲法條文，擱置一年之久，未能提付審議。亦成爲現階段中西德安全措施之一大缺陷。

美洲國家組織經濟會議之蠡測

九月三十日

美洲國家組織經濟會議，於九月五日在哥倫比亞首都波哥大舉行，除多明尼加外，其他二十個國家均有代表出席。會議主題係討論艾森豪總統五億美元援助計劃。經過九天熱烈辯論後，由十九國代表（古巴未參加簽署）於十三日共同簽署「波哥大決議」乃告結束。

甲 原因及概況

溯自一九五八年以還，巴西總統庫比契克因忱於各國民艱困與經濟落後，擬定開發計劃，希望在十年內將人民每年平均收入由二百八十美元增加為四百美元之數（八月二十九日美新聞週刊）。霍浦金絲大學校長彌爾敦。艾森豪與副總統尼克森等甚表贊成，艾森豪總統去歲訪問南美後亦認為可行。最近因古巴問題日趨嚴重，各國內部多阻礙不安，革命暴亂隨時可能發生，故艾森豪總統於本年七月要求國會撥款五億元援助拉丁美洲，以改良土地、普及教育及增進人民健康福利，使一般人民生活水準逐漸提高，俾能安居樂業，共享自由生活。該計劃之主要內容如左：

一、改良土地：使用現代方法增加土地生產，實行公平合理分配，以解決貧富不均現象，貸款農人及鄉村組織，協助農人改進農業技術，籌建鄉村道路以利交通運輸，設法促使私人荒蕪土地從事耕種。

美洲國家組織經濟之會議蠡測

二、普及教育：使一般人均有普遍受教育機會，儘量掃除文盲，訓練工業技術與科學人材，灌輸農業及職業知識，在農村學校加強農業、衛生、種植、施肥等技術教育。

三、衛生福利：擴大衛生工作，藉以減少嬰兒之死亡率，推行健康保險制度，使婦女分娩，臨時失業，及全部喪失工作能力者獲得救濟。此外并加強消除傳染病、注重公共衛生、增加貧民營養、廣建貧民住宅等社會福利事項（九月十二日紐約時報）。

美國五億元援助計劃提出後，巴西代表詹米提認為五億元援款為數太少，且為時過晚，主張美應以一百億元作為期二十年之區域援助計劃從事開發（九月十二日時代週刊）。其他如阿根廷、墨西哥、哥倫比亞、智利等國代表亦認美未承諾繼續以大量款項援助為憾。古巴代表波蒂更對美大肆攻擊，表示將發表黑皮書，宣佈美在古「掠奪行為」；美過去在拉丁美洲收益甚多，今後應以三百億元作為開發貸款（九月八日紐約時報）。議論紛紛，疑慮不安。美參議員莫斯乃補充說明，謂祇要各國能與美衷誠合作，共同致力社會經濟之發展，美總統和國會將樂於繼續援助。狄倫又向各代表疏通解釋，華府亦透露目前五億元係長期計劃之開端，其後可能以二十至三十億美元，以五年為期，大量援助，各代表始無異辭（九月十九日新聞週刊）。

(35)

四三三

乙 研 析

一、拉丁美洲諸國經濟，誠如哥倫比亞總統卡瑪戈所稱：「空前嚴重。」（九月十九日美新聞週刊），第一、人口繁殖太快，每年平均增加百分之二點六，目前人口總數已超過美國約兩千萬，而總生產量僅及美八分之一（九月十二日美時代週刊）。第二、各國主要出口之農產品與原料，因受美生產過剩及國際市場減價影響，致外匯日漸短絀；反之，必須入口之工業品與機器價格，則逐漸上揚，使各國經濟蒙受不利影響（九月十二日美時代週刊）。第三、拉丁美洲各國多為單一經濟制，平時每倚賴一、二種商品物資換取外匯，其最顯著者如古巴之糖、巴西之咖啡、委內瑞拉之石油、玻利維亞之錫，這些國家如一旦遭受打擊，全國經濟將受極大影響（三月六日紐約時報）。第四、各國經濟本甚脆弱，彼此間又相互競爭，樹立關稅壁壘，故難團結合作。第五、各國局勢不安，投資者所担風險太大，多觀望不前。

二、各國民生問題日趨嚴重，引起社會不安與政治紛亂；近更受古巴革命影響，頗有醞釀革命運動的危機。哥倫比亞外長託伯曾提出警告稱：「設吾人不領導社會進步，羣衆將以革命方式領導改革。」（九月十四日紐約時報）。現在薩爾瓦多、玻利維亞、厄瓜多爾等內部情形均相當緊張，苟不積極從事革新疏導，隨時均有流血革命之虞。一九三九年美協助墨西哥推行溫和土改，已獲得生產增加及社會穩定效果（一九五八年四月外交季刊）。今後再與各國政府合作，積極推行土地改革，發展農村建設，提高人民生活，仍不失為釜底抽薪之法。

三、波哥大會議與外長會議相距不過一週，似非巧合，而係早

有安排。因外長會議重在政治號召，經濟會議始討論實際問題。外長會議時各國凜於反共大義，勉強與美合作，共同發表反共宣言，惟實際仍多貌合神離，難期一致。美為推行反共政策，遏阻古巴式革命之蔓延，不得不實施施援計劃，消弭民間反美情緒，使共黨宣傳陰謀失去其效用，而對美國則增加瞭解與信賴。蓋惟如此，然後外長會議之精神始不致落於空談，而反共政策始克發生效果。

四、美對本屆波哥大經濟會議異常重視，出席人員計有副國務卿狄倫、美洲國家開發銀行行長加特勒、合作總署拉丁美洲分署署長何伍德、開發貸款基金負責人布蘭德、財政部次長猶不同及以觀察員身份列席之參院外交委員會拉丁美洲分會主席民主黨參議員莫斯（九月十九日時代週刊）。可見美對拉丁美洲政策，在力求兩黨支持并爭取府院合作，此種事例過去尚屬罕見。由於有關財經部門負責之許多人士參與會議，又可證明美國對拉丁美洲經濟問題之極端重視。

五、美已往對各國援助，多以國防及公私企業為對象，而此次援助則側重農村及人民之福利生活。過去美對本區問題不免有疏忽之處，以拉丁美洲論，大小共二十國家，人口總數較美尤多，但據加州大學統計自一九四六至一九五九年貸款及贈予總數，僅佔其對全世界各地區百分之六點五（九月十二日紐約時報），而所派使領人員，往往對各該國情形缺乏瞭解。迄至一九五八年尼克森副總統在南美受辱，而一九五九年古總理卡斯楚反美運動成爲嚴重事態以後，美國朝野人士始開始注意。今後如能因此而促使美國對拉丁美洲問題之政策改弦更張，加強與各國團結合作，殊不難使星星之火早日撲滅，所謂塞翁失馬，未始非福也。

共同市場與自由貿易組合

—歐洲問題基本研究之二—

第二次大戰結束後之歐洲，已自波羅的海迄黑海被隔裂成爲兩個世界，一半自由(西歐)，一半被奴役(東歐)。除以蘇俄爲首之東歐，其在經濟武器等方面之發展，隨時向美國之領導地位挑戰外，被稱爲自由歐洲之西歐，十年來其在經濟、工業各方面之進步，速度驚人，增長率之高，竟超出美俄二國之上，爲近代史上所罕見。

現在，西歐共有十八個自主國家，其中法、德、義、荷、比、盧等六國已簽訂羅馬條約，成立「共同市場」組織，準備於適當之期內，免除內部所有之關稅及貿易壁壘，尋求一種在經濟及政治上之高度「合併」。而英則與其他西歐國家(丹、挪、瑞士、瑞典、葡、奧)聯合，亦組成所謂「自由貿易組合」組織，與「共同市場」形成對抗之勢。今日歐洲所面臨之問題：①「共同市場」與「自由貿易組合」兩者間之關係能否協調？如能，則能協調到何種程度？②此「六國」或「七國」之新組織能否將成爲將來歐洲團結統一之「核心」，或將成爲促使將來歐洲更爲深刻分裂之「起點」？此二問題對歐洲以至整個自由世界之關係及其影響至深且巨，直至目前，尙無明確之答案。我們只能說，兩者俱有可能。問題之關鍵在於今後歐洲政治家所採之態度，尤其是英國當局之態度。茲擬將此一問題分成①共同市場與自由貿易組合之組織概況；②成立共同市場之動機，談判之經過及其真正之困難所在；③英對歐洲之經濟政策

；及④狄倫計劃等部分予以研析。

甲 「共同市場」與「自由貿易組合」之組織概況

(一)「歐洲經濟組織」或「共同市場」(European Economic Community or Common Market)：有關於設置「共同市場」之談判，自一九五五年即已開始，直至一九五七年三月十六日在羅馬簽訂條約。此一會一度被譽爲歐洲史上最成功之一次不流血革命之「共同市場」組織於一九五八年元旦乃正式誕生面世。根據羅馬條約，歐洲大陸內部之法、德、義、荷、比、盧等六國(簡稱「內六」Inner Six)將在十二至十五年内，逐步取消會員國間所有之關稅及貿易壁壘，並統一對外之關稅，在「擴大市場、勞力分工及合理生產」之基礎上，使「內六」經由經濟之合併而達成政治統一，最後組成「歐洲合衆國」(United States of Europe)之目的。共同市場之組織概況如下：

①會員國：法國、西德、義大利、荷蘭、比利時及盧森堡。

②面積及人口：包括法蘭西集團及比屬剛果在內，其面積較美略大，較俄略小。其人口總數爲一億八千萬，較美多一千萬，較俄少二千萬。

能，次於美俄。
○工業生產：根據一九五九年之統計，鋼僅次於美，煤及原子

「內六」產鋼量：五六、七八九、〇〇〇噸

美 產 鋼 量：一〇四、五二二、〇〇〇噸

俄 產 鋼 量：四八、六一〇、〇〇〇噸

船舶噸位——「內六」：一七、〇〇〇、〇〇〇噸

船舶噸位——美 國：二二、〇〇〇、〇〇〇噸

船舶噸位——英 國：一九、〇〇〇、〇〇〇噸

船舶噸位——俄 國：二、八〇〇、〇〇〇噸

④組織：

①最高權力機構：部長理事會。

②常設執行機構：歐洲執行委員會（西德前國務員哈爾斯坦

教授Prof. Walter Hallstein任主席，總部暫設比京布魯舍爾）。

③監督機構：七十八席之歐洲議會。

④仲裁機構：上訴法院，解決會員國間之糾紛。

(1)「歐洲自由貿易組合」(European Free Trade Association)：英國及丹麥、挪威、瑞士、瑞典、葡萄牙、奧地利等圍外七國（簡稱「外七」Outer Seven）於一九五九年十一月廿日在瑞典京克斯德哥爾摩達成協議，成立「歐洲自由貿易組合」組織。並發表公報，強調「外七」係一暫時性之組織，旨在與「內六」恢復談判，促其放棄或改變貿易歧視政策，合組歐洲十八國之「自由貿易區」(European Free Trade Area)組織。根據斯德哥爾摩協定，「外七」決定自一九六〇年七月起首先降低關稅百分之二十，此後每年減百分之十。大致上，「外七」除在經濟貿易上與「內六」對抗外，沒有任何政治統一之意圖。

乙 設立「共同市場」組織之動機

(一)設立「共同市場」組織之動機，廣泛言之，其政治需要大於經濟需要。

(二)今日之歐洲人，身受兩次大戰之浩劫，面對美俄兩大力量對峙之世局，要求「調整其國家關係，使彼此之政策協調，利害一致，達於最大之範疇」乃今日歐洲人之普遍呼聲。戰後歐洲之國力發展及其經建措施等，均朝此一方向邁進。如歐洲煤鋼聯營及原子合營等。

(三)歐洲乃正統資本主義經濟之發源地，換言之，亦乃殖民主義經濟之大本營。過去，殖民地市場、原料及勞力之供應及資本家之投資出路等方面，對歐洲之經濟發展，產生極大之依存關係。戰後，此種情況突然改變，德義二國因係戰敗國，其殖民地喪失殆盡，即使戰勝之英、法、荷、比等國，其過去之殖民地亦以另一種方式紛紛獨立，或正在爭取獨立中。其中唯英國尚能透過「國協」組織，與其過去之殖民地經濟上保持若干聯繫，勉強維持其「英鎊集團」(Sterling Bloc)在世界經濟舞台之地位於不墮。其餘之法、德、義、荷、比等大陸國家，除互相團結增加連繫，以促進內部之貿易；並聯合一致，藉以對外競爭外，別無他途。

(四)戰後，美俄二國之國力大增，其在國際事務上之影響力極度高漲，使一切歐洲國家相顧失色。尤以「運河事件」，由於事先未獲美之積極支持並遭俄之核子恫嚇，英法兩歐洲最強大之國家，竟對埃及一默默無聞之上校無可奈何。此對一般歐洲人心理上之刺激極大，並影響其在思想上之轉變。今日歐洲之一切團結統一運動，以及歐洲之經濟聯盟或共同市場組織等等，均直接或間接與運河事件有關，甚至有人竟呼納塞為「共同市場」真正之「父」，此語耐人尋味。

(五)歐洲之經濟合作組織(Organization for European Economic Cooperation)對戰後歐洲經濟之復原，促進歐洲內部之貿易，及排除貿易障礙等方面之貢獻，厥功甚巨。如今，此一組織雖已不能滿足那些主張歐洲統一運動者之慾望，但一般均認「OEEC」已為歐洲之經濟打好基礎，使此輩能在此一良好之經濟基礎上，進一步從事於更大之冒險與嘗試。

丙 談判之經過及其真正之困難所在

(一)談判之經過：「內六」與「外七」從事談判，於一九五七年六月開始，先後歷時十八個月，終於一九五八年十一月宣告破裂。茲歸納雙方之意見如左：

○英方認為：①「內六」僅以本身六國之團結為務，範圍過份狹隘。歐洲必須從區域性之經濟合作擴展為世界性，方有前途。以英鎊為例，因其係世界性之通貨，殆支付了約一半之世界貿易。英之「自由貿易區」計劃即係迎合此一需要而訂定，歐洲之經濟以此為基礎，前途遠大。②「內六」之羅馬條約規定，對外必須統一關稅，英如加入，必將喪失主權。③國協，尤其是特惠制度，對英重要，無法放棄。

○法方認為：①英在歐洲主張自由貿易，對「國協」却又保持特惠制度。如此，未免過份投機。②英不肯放棄主權及「國協」，既不願稍盡義務，安得坐享利益。③法認英無參加之誠意，存心破壞。

(二)真正之困難問題：

①「國協」與共同關稅(Common Tariffs)問題：英與「內六」談判所遭遇之最大困難為「國協」問題。與歐洲作自由貿易之結合，亦即加入共同市場，無論如何，經若干年後，「國協」在大英王國市場所享之特惠利益將因開放給歐洲國家而喪失。「國協」

共同市場與自由貿易組合

國家能否被說服，放棄目前之利益而寄望於不可知之將來——繁榮統一歐洲之廣大市場，是一個問題；英是否願意放棄其與「國協」之傳統關係，是另一問題。要英減低對他國之關稅，是一難事；要英增加對「國協」國家之關稅，是另一難事。後者似較前者更難。正由於此等原因，使英認「內六」對外統一關稅之政策為不可能接受者。也正由於此一原因，英所以提出「自由貿易區」計劃，建議與「內六」在互惠之基礎上，逐漸取消內部之關稅，但對外（非會員國）之關稅，則由各國自行決定。如此，使英可以繼續保持「國協」之關係。在談判之初期，「內六」包括法國在內，均一致接受以此作為談判之基礎，因一般均知道並諒解「國協」對英在經濟及政治上之重要。英之全部輸出：百分之四十五至「國協」，百分之二十五至「OEEC」，百分之十四至「內六」。

○主權問題：談判之次一困難為主權問題。其實，此一問題乃因英不願放棄「國協」之特惠制度而引起。故此一問題與「國協」問題相關，並非一獨立性之困難。只要「國協」問題解決，此一問題即不再存在。

丁 英國今後對歐洲之經濟政策——一種

新的嘗試

英與「內六」談判失敗後，自組「外七」與之對抗，此在歐洲已引起極度之緊張。同時，由於法德之盡棄前嫌，密切合作，「內六」日見壯大，前途有望。使英不免有被孤立冷落之感，此在英國內部亦引起極度之不安。自由黨之全體及部份之工黨與保守黨人士均掀起「歐洲運動」。值此緊要關頭，試就英對歐洲所可能採取之經濟政策作一分析：

(一)等待觀望：在政治上，一般如因遭遇某種困難，對之不作

任何行動而等待觀望頗富吸引力而常被採用。因此，部份英人認此際不妨採用此一政策，密切注視「內六」之發展，與之若即若離，直至一旦時機成熟，再與之商談或參加。但以此一方法對付今日之「內六」，似乎不妥。因時間一久，「內六」之地位已經形成，大量之資金已被投入，既得之利益亦已在分裂之形式下確定。困難與障礙將日見增加，不會減少。在此一問題上，時間對英不利，至為明顯。此外，英與歐洲之貿易，由於被歧視，其困難將與日俱增；況「內六」之巨大工業基礎亦將證明乃英與第三者從事貿易之威脅；同時，「內六」亦將證明其對外人投資之吸引力，而此種吸引外資之力量，將直接間接予英經濟以致命之打擊。

(二) 加入共同市場：不考慮「國協」利益貿然參加「共同市場」組織，此點沒有實際之可能。

(三) 自組敵對之集團，以牙還牙，與「內六」對抗：此在表面上，似具相當之吸引力，乃英目前組織「外七」之主要根據。實際上，「外七」所能發生之作用，現在已經證明極為有限。此點，英政府最近亦已公開承認。何況將歐洲分成兩個敵對之經濟集團，彼此互相歧視排斥，終非善策。

(四) 一種新的嘗試 (A New Approach)：上述數種辦法似均不能解決英與歐洲之經濟問題。現在，是否可作一「新的嘗試」，既能使歐洲之利益趨於一致，又能使「國協」繼續保持其在大英王國之主要貿易機會，並能分享統一歐洲財富不斷增加之利益？此處，首先必須考慮：「歐洲與國協之利益是否可以調和」？關於此點，英前財相現保守黨下院議員桑尼克勞夫 (Peter Thorneycroft) 稱，據彼最近出席討論有關「國協」問題之學術性會議 (由皇家國際問題研究所 Royal Institute of International Affairs 所主辦) 之經驗，彼認為出席此一會議之「國協」代表之意見值得重視。

彼等認為，一個分裂之歐洲不但損害英國，對「國協」國家亦不利；主張英應以「整個國協」為基礎，與「內六」作一新的嘗試或接觸。彼等建議，英與其他歐洲國家，包括「外七」，全部無保留地加入「共同市場」，但予「國協」國家以適當之合理安排，使其與歐洲從事貿易，其交換條件為：當歐洲內部之關稅減低時，國協之特惠利益亦同樣予以降低。桑氏認此確係一種新的嘗試，非但立即可以消除英國「投機」之指責，並給歐洲一種希望，其與「國協」從事貿易之歧視已逐漸解除。如此，可增強英之談判地位，只需根據羅馬條約之「附款」與「內六」協商，予國協國家以適當之安排，而不需重訂新約。但在此種情況之下，兩個問題值得進一步予以考慮：

○ 共同稅制問題，亦即大英王國與「內六」之關稅，可以調和到何種程度：關於此一問題，上文已經提到，多次談判之結果，事實已證明其不如當初預料之困難。因英與國協之關係，世人諒解。茲據一九五九年之統計，英自「國協」輸入之貨品可分三大類：① 糧食，包括飲料及烟類總值七億一千八百萬鎊，② 基本物資，包括原料總值七億一千四百萬鎊，③ 製成品總值一億三千五百萬鎊。分析上列貨品：關於第一類，英必須自「國協」免稅輸入糧食，似不至遭受反對或刁難；關於第二類「基本物資，包括原料」，其中若干是免稅輸入，有些課稅很輕，有些無固定稅率。一九五六年，英自國協輸入鉛、鋅、鋁等原料共值五千萬鎊，這些東西可能有問題，因「內六」之若干國家要保護本國之產品。但此一問題似可以「固定之低稅辦法」或「補貼政策」予以彌補而解決；關於第三類「製成品」，雖其比重甚輕，僅佔英自國協輸入百分之八·三，但也是一個問題，此一問題英應比照「內六」有此類似情形國家之辦法辦理，不應固執於免稅輸入。

①國協對歐洲之輸出前途，亦即歐洲可以給予國協國家之貨品若干擴大之市場：據過去之經驗，西德與荷蘭係國協之重要市場，但此二國之稅率將因「內六」對外統一關稅之規定而提高，對國協不利。法國與義大利之稅率將降低，表面上對國協有利，但因法義並非國協之重要市場，減稅並無任何實際之意義。在一九五六年，國協對歐洲輸出之總值為七億四千二百萬鎊（不包括石油），其中之二億至三億鎊係農產品，包括加工製成品。今日，此批農產品之輸歐可能與「內六」之農業制度，其對法屬北非之特惠條例以及其對製成品之課稅規律等發生衝突。因此，國協輸歐貨品，可自完全免稅而至全部受限制，其差異之幅度極大。「內六」由於法國保護農業主義之影響，可能發展成爲一個採行限制主義之農業區域，但其多數會員國認此不能符合「內六」本身之最大利益。反之，假使「國協」降低其本身對製成品之稅率，可以在「內六」獲得何種相對之讓步？國協當然希望，在剔除若干比較特殊之項目後，保持其現行農產品之輸歐；也希望分享歐洲因擴大市場而消費增加之利益；更希望「內六」對其農業政策作進一步之檢討和比較，俾能推行一種「重視於擴大消費而非重視於限制資源供應」之農業政策。苟如此，則沒有任何不可商談之問題。至於國協之特惠制度何時取消，取消到何種程度？此自不會在歐洲降低其關稅之前行之，「內六」有自「十二年至十五年」之過渡時期之規定，真正之安排當視歐洲能作若干實際之相對讓步而定。同時，人們必須正視此一事實，即「對英貨課以低稅是以國協之貨品免稅輸英爲交換條件」，如歐洲與國協雙方同意作互利之讓步，則大致上可能有二種方式來處理國協現行之特惠制度——以最惠國之基礎或單獨對歐洲減稅。據悉，加拿大可能同意採用前者。如採用後者，則將產生一個新的特惠集團，此尚需在「普通關稅貿易協定」(General Agreement

共同市場與自由貿易組合

on Tariffs and Trade)之會議中商定之。

戊 狄倫計劃

由於歐洲兩個經濟集團（「內六」與「外七」）間之壁壘日益加深，和此種對立所可能引起對自由世界之損害，以及美本身目前所面臨在收支平衡上之巨額赤字（高達四十億美元）等等問題，美主管經濟事務之副國務卿狄倫（Douglas Dillon）乃於一九五九年十二月初旬先後訪問英、法、比等國，事先與彼等交換意見；並於十三、十四兩日在巴黎召開大西洋經濟會議，由美、加、「內六」、「外七」等十三國之代表出席。狄氏曾在會中提出一重要之經濟報告，爲大會所同意並接受作爲解決此等問題之原則。因此，一般均目之爲「狄倫計劃」，其要點：

（一）關於「歐洲之經濟合作組織」（OEEC）：該計劃認爲，在一九四八年成立之十八國「OEEC」原係歐洲國家，在馬歇爾計劃之下，如何分配並充分利用美援之組織，其當時設置之目的在促使戰後歐洲之經濟趨於復原。今歐洲之經濟非但已經完全復原，且已極度繁榮，「OEEC」在若干方面已失時效，且不能配合當前之需要，經此次大會之同意將「OEEC」改組爲「經濟合作開發組織」（OECD）（Organization for Economic Cooperation and Development）。其組成分子除「OEEC」原有之十八國（包括「內六」、「外七」、及希、土、愛爾蘭、冰島、西班牙）外，美加二國亦參加成爲正式之會員國。

（二）關於經濟援助問題：狄氏說明過去美在經濟援助方面承擔之責任過份重大，此亦係造成美今日巨額收支赤字之主因。建議諸工業先進國家應與美共同承擔此一任務。此一建議爲大會所接受，並暫時指定美、加、英、法、德、義、比、葡等八國，在「OEEC

D」之下，成立援助委員會，並歡迎其他國家參加。聞日本已被邀請並接受參加此一委員會。

(三)關於歐洲之經濟問題：將來新成立之「OECD」將優先討論並設法調和「內六」與「外七」之衝突。據悉，「OECD」之正式成立將在一九六一年夏季以後。

己 研究意見

(一)今日之歐洲問題，廣泛言之，與其說是經濟問題倒不如說是政治問題。所謂「共同市場」六國對英貿易歧視一點，至少在某種程度上，亦被英方爲了政治上之理由所過份渲染誇大。據最近之統計顯示，去年（一九五九年）英對歐洲之輸出增百分之十四，對其他地區僅增百分之五。

(二)英麥米倫政府自一九五七年繼艾登內閣主政五年以來，其最大之成功爲對美之外交，使因運河事件時遭受挫折之英美關係恢復到空前良好之程度。但亦可能由於麥氏之過份重視對美之外交而忽視英與歐洲國家之關係，尤其英與法德二國之關係。英法之關係，自運河事件後，由於一連串之事件，如：美英共同供應突尼西亞軍火，阿爾及利亞問題歷年在聯合國投票英均棄權，美英操縱「北約」之決策，以及美英共享核子秘密等，均使法國深感不快，致英法之關係日趨疏遠。雖則戴高樂總統於本年四月間訪英時，英朝野會予盛大之歡迎。但戴氏此行究係禮貌上之答訪性質，對英法在實際政治上之基本問題，仍未觸及。英德之關係亦然，英軍駐德之軍費問題一直使英德雙方同感不快，以及德總統及總理訪英之被冷淡，與英對柏林德國問題之主張等，亦均使德人深感與不列顛紳士交友之不易，並隨時有被出賣之危。

(三)所謂「狄倫計劃」，亦即改組「OECE」爲「OECD

」；與「一種新的嘗試」亦即英以整個「國協」爲基礎，與「內六」重新談判。此二者均只能在經濟貿易上發生若干作用，而且此種作用可能亦甚爲有限。真正要解決今日之歐洲問題，使「內六」與「外七」之關係趨於協調，首先必須從政治上着手。主要當視英與法德之關係能否改善爲前提。關於此點，英似亦有所感覺。當麥氏於一九五九年十月贏得大選重新閣時，在其第一次就職演說中，即曾強調改善英與歐洲國家關係之重要。英政府雖抱有此種重視歐洲之意圖，但年來其在此一方面之努力，顯屬不夠。

(四)目前，歐洲在經濟上「內六」與「外七」形成對峙之勢，在政治上則法德盡棄前嫌攜手合作與英國抗衡。值此美俄對峙之世局，所有歐洲國家，包括英國在內，其在國際事務上之影響力日見衰微。運河事件完全暴露歐洲之命運並非「歐洲人自己所能掌握」之弱點，同時亦證明英「挾美以自重」之政策，其基礎並不穩固。「使歐洲不爲其強大之隣國所控制」乃英對歐洲近百年來不變之政策。今日，英之反對「共同市場」多少亦與英人此一傳統之基本態度有關。但，如今，英對歐洲繼續抱持此一態度是否符合歐洲之最大利益？值得重行檢討。況戴高樂與艾德諾等之「共同市場」計劃，推展「歐洲第三勢力」運動，其基本態度是「親西方的」。對此，美亦有所諒解並予支持。而身爲歐洲一員之英國，非但不對此一「運動」予以積極支持，反而處處從中阻撓破壞，自難獲一般歐洲國家之諒解。

(五)使法德之關係從過去之彼此仇視變爲今日之友好合作乃歐洲歷史上嶄新的一頁。英如能正視此一事實，改變其過去玩弄歐洲政治之作風，與法德等大陸國家真心合作，使歐洲能從經濟之統一而至政治之統一，此乃恢復歐洲舊日光榮之唯一出路，亦乃打開目前東西對峙僵局之唯一新興力量。

印尼華僑國籍問題

十月七日

匪印「雙重國籍條約」實施辦法達成協議

一 匪印「國籍問題」重開談判

一九五五年夏間周匪恩來出席萬隆「亞非會議」與印尼簽訂所謂「中印雙重國籍條約」，并經於本年一月廿七日分別在北平與雅加達換文生效。由於匪印交惡，關於條約的實施細則，匪印雙重國籍聯合委員會自本年一月廿五日成立，前後經過二十四次的會議談判爭執甚多而被擱置，九月初突然雙方選擇在外交關係最低潮的時候，重開談判，並且達成「協議」。根據匪「新華社」九日電，在九月八日舉行的匪印雙重國籍聯合委員會會議上，雙方就雙重國籍問題條約的實施辦法取得「完全的協議」，此次談判，印尼首席代表是蘇山多，匪方首席代表是匪駐印尼僑大使黃匪鎮。據蘇山多會後對記者發表聲明，實施辦法包括十三條將由雙方首席代表於九月內簽字，雖然此項條文迄今未見正式公佈。根據新加坡消息，實施辦法內容包括下列各項：（一）從一九六〇年一月二十日起，至一九六二年一月十九日止，得由渠等自行決定放棄一個國籍，如自願放棄中國國籍，可向印尼政府索取表格五種，照式樣填寫，其住在印尼領土內者，呈交地方法院辦理，其在外國者，則向印尼駐外機關申請。如自願放棄印尼國籍時，須向匪共外交代表機關或被指定

印尼華僑國籍問題

之機關申請入籍（入中國籍）。（二）與同國籍結婚之印尼籍民，仍被認作具有結婚前所有的國籍，但有權申請進入任何一個國籍。（三）印尼政府公務員、印尼政府武裝機構人員，有權領取恩俸的人士以及曾經一次以上代表印尼政府工作，而且此後不會代表匪共政府工作之華裔印尼籍人士，被認爲已放棄中國國籍。

按匪印雙方對此問題爭執焦點，爲放棄「公民權」申請機關的誰屬，以及匪方企圖隨同解決「華僑權益問題」；特別是一九五九年印尼總統第十號法規的排華措施，實言之，匪共利用印尼排華的環境，藉國籍的登記，脅迫僑胞附匪。此次匪共突示讓步，顯然另有其政治上的運用和陰謀。

（二）在匪共方面：匪印外交關係自一九五五年五月周匪恩來出席萬隆「亞非會議」，簽訂「華僑雙重國籍條約」，其後，蘇加諾訪問北平，今年一月印尼外長蘇班得里與訪問北平，交換雙重國籍協定批准書，發表聯合公報，重申雙方所謂「和平共存五原則」下增進邦交，雙方關係可以說已達到巔峯狀態，此後即因印尼政府相繼頒佈迫害僑胞法令，採取迫害僑胞的行動，而以頒佈總統第十號法規，限令外僑小商業者在縣市以外鄉區經營小商業，須於一九五九年底前一律結束，受影響的僑胞達三十萬人以上，印尼排華問題

的嚴重，可爲空前所未有。共匪自去年五月起對印尼僑胞的遭受迫害始終採取觀望態度，縱容印尼政府繼續迫害反共僑胞，其用心當爲藉以削弱僑胞的反共力量。及至印尼軍事當局採取反共措施，雖經匪僞一再交涉，印尼均置之不理，乃自去年十一月起採取展開攻訐行動，但印尼軍方態度始終堅持不變，共匪不得不採取妥協的態度，一方面停止宣傳戰，一方面實施所謂「遣僑」，并圖與印尼重開談判，乃於去年十二月九日由陳匪毅致函印尼外長蘇班德里奧，提出下列三項建議：

○雙方立即交換「關於雙重國籍問題的條約」之批准書，并派代表組織聯合委員會，處理華僑國籍問題，准許華僑選擇國籍。

○對未選擇印尼國籍或曾選擇印尼國籍而未獲批准之僑胞，准予繼續居留，并與所有外僑同等看待。

○准許一部份華僑返回匪區，要求印尼政府允許變賣其財產予以擱返。

十二月十三日印尼外長蘇班德里奧提出答覆，對前項建議，部份採納，乃於去年十二月卅日重開談判。但隨後匪共遣僑輪大寶康被扣和僞領事江燕被軟禁事件發生，談判又告停頓，匪印關係至是可謂達於最低潮時期。本年九月間突又重開談判，在共匪方面，自然是爲了配合其在東南亞的統戰陰謀，亟須緩和對印尼的緊張局勢，及充份利用僑胞的力量來擴大其對國際間的恫嚇力量，因此所謂達成「協議」，顯然已以最大的「讓步」，不惜出賣印尼僑胞的利益，來達成其政治陰謀。

(二)印尼政府方面：所謂「中印雙重國籍條約」在蘇加諾極權統治的現政府原不重視，最近由於內部政治的矛盾，蘇加諾需要借

重外力，來安定其政權，目前印尼政局的暗潮，蘇加諾一方面壓抑所謂右傾的政黨及其反共活動，解散瑪斯友美黨和印尼社會黨；一方面默許軍方實力派納蘇賢壓制印共的行動，大舉搜捕印共領袖，解散印共地方黨部，封閉親共報館。但是蘇加諾爲了鞏固其獨裁政權，在外交上需要尋求共產集團的支援，以期增強其對抗軍權的力量。例如七月間蘇氏一向倚爲股肱的印尼第一部長朱安達訪問共產國家，其目的和手法主要在於：第一、是對軍權所表現的一種反抗；第二、是企圖沖淡軍權所造成的反共空氣，避免世界誤解爲印尼已走上反共的途徑。在此種環境之下，印尼在赫魔的唆使之下，亦正需要緩和對中共匪幫的緊張局面，於是對前此懸而未決的國籍問題的重開談判，自然可以一談，至於「協議」後的實施，自然無人敢担保不再發生爭執。

二 雙重國籍問題與僑胞的處境

印尼二百萬僑胞的雙重國籍問題，當一九四九年印尼獨立，印尼政府即時根據荷印圓桌會議的規定，宣佈凡在印尼出生的僑胞須在兩年之內自動向印尼政府登記爲印尼籍民，如果逾期不辦登記，則一律爲中國籍民，這是印尼僑胞的第一次國籍選報。在這次的選報當中，有很多出生在印尼的僑胞，沒有向印尼政府登記，自然就成爲中國籍民。印尼政府在當時，因國家一切初創，在在需要人力物力，認爲華僑的經濟力量和技术專家對印尼的建國是有幫助的，所以歡迎華僑入籍。乃不幸共匪竊據大陸後，印尼政府承認共匪僑政權，兩年後由於印尼正義僑胞的奮鬥，雖然在共匪種種威迫之下，始終不願向匪「大使館」登記僑民身份，而印尼政府亦能諒解僑

胞的處境，始終將雙重國籍問題暫予擱置。自匪印「雙重國籍條約」簽訂後，問題乃由單純而複雜。今天問題的關鍵所在，亦由於僑胞本身的願望及政治立場與態度的不同，而更加困擾：

(一)就印尼僑胞本身而言，包括下列三部份：第一部份，是絕大多數忠貞正義的僑胞，他們在任何險惡的環境之下，始終不屈不撓，堅持保有中華民國國籍。第二部份，是將近一百二十萬的土生華僑，他們願意在印尼與中華民國兩者之間選擇一個國籍，甚至其間不少希望能具備兩者都承認其公民權的雙重國籍。第三部份，是少數因財產關係或政治原因的親匪僑胞。

(二)就政府的態度而言，第一、無論在理論上或實質上中華民國當然不承認雅加達北平的「雙重國籍條約」的效力，而承認全部二百萬印尼華僑都是中華民國國民。其次，印尼政府對荷印圓桌會議的規定，在基本原則上似乎已有變更，除了土生華僑外，并不完全願意吸收在國外出生的華僑為其公民，而中共匪幫則為了利用僑胞對東南亞的政治影響力量，則堅持一個主要前提，即所有旅居印尼的僑胞包括土生華僑都認為是「中共的國民」。

所謂「中印雙重國籍條約」，其主要內容：

○凡具有雙重國籍已成年（年滿十八歲或未滿十八歲但經結婚的人）的華僑，必須於該項「條約」生效時起兩年內，選擇一種國籍。

○如果沒有在兩年限期內選定一種「國籍」的華僑，則按照下述辦法解決，即：如果他們的父親是中國人的後裔，他們應視為選擇了匪幫的「國籍」；如果他們的父親是印尼人，則應被視為選擇了印尼國籍。如果他們的父親沒有法律上的關係或國籍不明，則依照他們母親是中國人或印尼人的後裔來分別認定。

印尼華僑國籍問題

③在該「條約」生效時尚未成年的雙重國籍華僑，應在他們成年後一年的限期內，選定他們的國籍。在他們未成年期間，應被視為只具有他們父母雙方或父方所選擇的國籍。如果他們和他們的父親沒有法律上的關係或已死去，或國籍不明，則他們應被視為具有他們母親所選擇的國籍。如果他們在成年後沒有依照限期選擇國籍，則應被視為自願選擇他們未成年期間所具有的國籍。

④在印尼境內出生的兒童，無論他們父母雙方或僅父方具有匪幫的「國籍」，出生後即具有匪幫的「國籍」。

⑤該項「條約」有效期間二十年，期滿繼續有效。在期滿後，如一方要求廢除，須在一年以前書面通知另一方。

中共匪幫原根據這項條約，進一步與印尼政府談判「華僑權益」問題，即華僑根據「條約」自動選擇印尼國籍順利「入籍」，成為印尼公民；其自願保留「中國籍」的華僑，亦能在印尼安心居留下去，共匪可以繼續掌握運用來從事滲透工作，而一部份在印尼無法謀生與不願在印尼居留之華僑，亦能順利遷返匪區。不料，印尼政府始終認為「一九五九年第十號總統法規」問題已無討論餘地，并且堅持印尼對華僑既定的政策，認為對於華僑的權益問題，印尼政府沒有理由要與匪共討論，此所以談判二十四次未能達成「協議」。

目前印尼僑胞在所謂「中印雙重國籍條約」的拘束之下，所面臨的困難乃是：

土生華僑國籍問題

(一)持有雙重國籍的土生華僑國籍問題：

印尼土生華僑共約一百二十萬人，按照「條約」的規定，凡同時持有印尼和中國國籍，而願保持其印尼公民權的，「必須向印尼

共和國的適當機關申明」，他或她放棄「中華人民共和國」的國籍。經過這種申請後，即被認為已經自動選擇了印尼共和國的國籍，除了在印尼政府中担任高職級位的土生華僑，諸如閣員、議員、各部會高級官員，全國體育代表隊隊員等，不必再依照上項規定辦理申明，印尼政府認為「印尼公民」外，凡申請印尼公民權的必需提出出生證明或身份證明、結婚證書、子女出生證明，各一式四份，在法院辦理放棄匪共「公民權」及保留印尼公民權的申請書簽署，經過一個時期發給公民權證書。截至目前為止，土生華僑向雅加達特別法院申請印尼公民權的不過幾千人，一百二十萬人中絕大多數仍持「觀望」態度，其原因：

○關於「雙重國籍」問題，共匪堅持土生華僑放棄匪共「公民權」，應在匪共「大使館」辦理手續，不應向印尼特別法庭辦理，只有在「大使館」取得放棄「公民權」的證明後，才能向印尼法院取得印尼「公民權」。此項爭執，使絕大多數土生華僑裹足不前，一方面深恐共匪「大使館」多方刁難阻撓，一方面不願與匪共嘍囉往來接談。

○印尼政府目前規定凡土生華僑出境旅行，必須出示放棄匪共「公民權」的證件，否則印尼政府不發給護照，即使已經取得合法有效護照，如果沒有放棄匪共「公民權」證件，也不能取得出境證。但是取得「放棄中共公民權證書」後，在法律上便被認定是印尼人，印尼政府由於外匯短缺，對於出國限制極嚴，隨時以「浪費外」認爲藉口，不准離境。反之，如果土生華僑用外僑生身份出境，手續似乎比較簡便；但是申請出境後，印尼政府可能不准其再入境，目前來台印尼僑生的出入境困難即其一例。

○印尼政府現行政策，尤其是商業和教育方面對外僑採取差別待遇，無形中迫使土生華僑不得不申請印尼公民權。

正義僑胞國籍問題

(一)正義僑胞的國籍問題：

依照「條約」的規定，在本國或外國出生的旅居印尼僑胞并無選擇印尼公民權利，至於既不願作印尼公民，又不願作匪共「公民」的忠貞正義僑胞，處境更爲困難，可概括爲兩類：

○在中國或其他外國出生的華僑，目前這些人在印尼所處的地位是「無國籍外人」，他們大多數都在印尼僑居十年以上，經營合法的生意，他們可以隨時離境，但是離境了以後就不能再入境，在「條約」生效兩年後，即一九六二年一月廿日，印尼政府可能不再歡迎他們在印尼居住。在這種情形之下，他們只有兩條路選擇：一條是離境；一條是被迫違反了他們自己的判斷和願望，忍辱成爲匪共的「公民」，以便爲了生活可以在印尼繼續居留。

○在印尼土生的華僑，儘管他們準備成爲印尼公民，而還須受政府差別待遇，爲了長遠的居留，只好選擇印尼的公民權，而若干不能取得印尼公民權的土生華僑，也只有兩條路可走：一條是違反了他們自己的意志被迫選擇匪共「公民權」，一條是持外人旅行證件而離開印尼，另覓棲身的去處。

綜上所述，今天印尼僑胞所面臨的困境，同樣的情形隨時都可能在任何相類似的地區發生，我們需要重新訂通盤考慮一個面對現實的政策，僑胞的困難亦即是國家的困難，惟有國家有辦法，僑胞才會自負起責任。

每月國際大事述評

。份月九。

聯合國增加

十六會員國

聯合國大會第十五屆常會於九月

二十日揭幕，首次會議即以口頭表決通過非洲十三個新國，及前英屬地中海殖民地賽普勒斯入會。惟對另一申請入會并經安理會通過之國家——馬利聯邦，則暫予擱置。因組成該聯邦之塞內加爾及蘇丹共和國已經分裂，塞內加爾并已單獨向聯合國申請入會。二十八日，安理會全體一致通過該聯邦以塞內加爾共和國，及馬利共和國名義，分別加入聯合國。同日，大會通過安理會之建議，允許該兩國入會。至此聯合國乃自九十六國增至九十八國。另一非洲西部前英屬殖民地奈及利亞，亦定於十月一日獨立，並可望即將成為聯合國之第九十九會員國。我對非洲新國之申請入會，一向表示支持。在塞內加爾及馬利共和國申請入會一案中，我駐聯合國副常任代表薛毓麒曾代表蔣廷黻發言，以下係

聯合

國大會第

十五屆常

會於九月

其在安理會投票前所發表之聲明：「……中華民國對於塞內加爾及馬利共和國，具有最熱烈之友誼。中國政府已與該兩國政府，建立外交關係。我們相信這兩個共和國不僅充分具有成為聯合國會員國資格，而且，作為新的會員國，將對這個組織的工作多所貢獻。現在是我的榮幸，也是我的義務和特權，來代表中國政府和人民，熱烈歡迎該兩共和國入會，并再度向他們表達祝賀之忱，敬祝它們一切成功，并獲致一個愉快而繁榮之未來，這是我們駐達喀爾和巴馬科的外交代表曾經表達過的。」按馬利聯邦於本年六月廿日宣佈獨立，當時我政府曾派駐法代辦陳維飛公使前往祝賀，當即建立外交關係，并在達喀爾市設立大使館。八月二十日另一聯邦份子塞內加爾議會宣佈獨立，至九月廿二日，蘇丹共和國亦決議宣佈成立馬利共和國。塞、馬兩國政府均先後通知我國請求承認。總統已於九月廿三日分別電復兩國總統予以承認。

巴拿馬運河區

巴國可掛國旗

美國 奧巴拿馬 運河區主 權之爭，

已歷時數年之久，過去曾發生多次遊行示威，撕毀美國旗及擊毀美新聞處窗戶事件，使

兩國邦交深受影響，共黨更乘機煽動，企圖藉此滲入巴國宣傳反美。本年九月十七日艾

森豪總統乃下令美駐巴拿馬大使法蘭，公開

宣告總統決定准許巴拿馬在運河區升起巴拿

馬國旗，以表示象徵性之主權。當艾森豪預

備批准巴國在運河區行使象徵性之主權時，

曾遭受國會猛烈抨擊。反對之理由認為如此

無異承認巴拿馬對該區之主權。又過去國務

院和國防部，亦因此問題發生爭執，國務院

主張應給巴國在該區行使象徵性主權，惟國

防部則堅決反對。今艾氏毅然下令允許巴拿

馬在運河區懸掛巴國旗，其目的似在緩和美

巴齟齬。惟艾氏之命令僅限於一個介於巴拿

馬市內議會大廈與運河區內狄福利旅館之間

，一般稱為沙勃三角場之區域，并非全部運

河區皆可懸掛。今後巴人是否再度掀起反美

，要求整個運河區主權之行使，尙屬問題。

印尼

尼 印 尼 總統蘇加 諾，於九 月十五日

印 尼 立 民 表 會 大

總統蘇加 諾，於九 月十五日

正式宣佈成立國家最高權力機構「人民代表大會」。

該會共有成員六百一十人，於國家宮內舉行宣誓就職儀式，當時出席宣誓者有五百七十四人。其中包括來自蘇加諾互助議會的二百七十九名議員；來自國外地區的印尼僑民九十名代表以及各種職業團體的四十一名代表等。現決定於本年十一月十日，在萬隆舉行其第一次會議，以討論政府各項政策。

前此二日（九月十三日）蘇加諾曾下令在本年十一月三十日前停止全印尼境內的一切政黨活動。該項命令是由蘇加諾以最高軍事行政官的身份，在九月十二日所有地區軍事行政官舉行的一項長達八小時會議之後所發表。該命令稱：「爲了和平地」實施前此總統對政黨的承認、監督與解散的一項法令，蘇加諾決定「頒佈暫時停止一切政黨活動的禁令」，違者處九年徒刑或兩千印尼盾以下罰金。

西德明年新預算

西德 財長艾齊爾 (Franz Eitel)

於九月廿二日向國會提出一九六一年度之新預算草案，其總數約合美金一百零七億元，請求國會予以批准。

根據艾氏此次所提之新預算草案，幾乎

各項項目之開支均有增加，可以說是一個打破紀錄之預算。其中：軍費之開支約增加了百分之十，合四億美元；聯邦之開支增加了七億美元；農業補貼增加了七千萬美元；民防開支增加了四千二百萬美元；社會保險增加了五千七百萬美元。

據艾齊爾財長在國會預算委員會中作證時稱，彼希望經由稅收方面之增加（並非增稅）來彌補政府開支之增加，但萬一政府在一九六一年之收入不能達到預期之目標，則政府仍保留向公共資本市場借支之權利。艾氏估計一九六一年稅收方面之總數約合一百十億美元。此一數字是將西德明年之國民生產總值之增長率以今年之百分之八點二來計算的。但據艾氏告預算委員會稱，一九六一年之增長率可能略高。

雖則爲了建立一支包括十二個師的西德新軍，耗去了政府整個稅收之一大部分。一九六一年之國防新預算廿七億美元，較今年之廿三億美元增加了四億美元。但艾氏強調，值此冷戰僵局，西方之集體安全尤其北大西洋公約組織必須要保持強大之軍力，西德在建立新軍方面所努力，即係對西方集體安全之貢獻。

阿時府理匪區

阿爾及利亞臨時政府阿巴斯總理

應匪政府之正式邀請，於九月廿九日由開羅道經莫斯科飛抵北平。匪方官員以周匪恩來爲首在機場予阿氏以盛大之歡迎。阿巴斯總理此次訪問匪區之目的，除親身參加十月一日之偽國慶外，其主要之意圖在學習匪對游擊戰術方面之經驗，並在阿叛軍反法戰爭之進行中，如何能獲匪之人力及物力方面之援助等問題，與匪政府官員舉行商談。阿氏並曾晉見毛匪澤東，於十月六日結束此一訪問，飛離北平，轉往莫斯科。聞阿氏在俄尚有數日之勾留。

阿氏於十月六日離開北平之前，在機場招待記者，並發表談話。其要點：

○彼首先對匪政府之熱誠招待深致謝意，同時由於匪朝野之積極支持，此次返阿將加強對法帝國主義之鬥爭。

○由於阿拉伯兄弟國家及亞非國家之支持，尤其「中國」之支持，臨時政府決定採取繼續鬥爭之途徑。

○彼對殖民主義及帝國主義大肆攻擊，並批評種族優越感。彼認爲由於種族之優越感，人對人之剝削，以及種族歧視等因素而

造成了帝國主義及殖民主義在近代史中之暴行，在不久之將來此種人類進步之污點終將趨於消滅。

④彼將「中國」六億五千萬人支持阿反法鬥爭之熱心帶給阿人民。

此外，在聯合國從事於反美活動之赫會，亦一反過去之謹慎態度，首次公開接見阿臨時政府列席聯大之代表。

日與北韓

談判破裂

北韓紅十字會執行「遣僑協定」以來，實施遣接工作尚稱順利，因協定期限將於本年十一月屆滿，而待遣旅日韓僑人數尚多，雙方遂協議互派代表，在日本新潟市，舉行延長「遣僑協定」之談判。

北韓代表團一行由李一卿率領，於八月二十五日抵日。當時因隨員拍發電報之收費問題，曾與日本當局發生爭執，拖延一週始獲解決。雙方首次正式談判係於九月五日開始，先由日方代表葛西團長提議：(一)凡願遣往北韓者應在規定期限內登記完竣。(二)延長期限不得超過一年。(三)遣送工作今後應採加速運輸方式。(四)延期屆滿不再受理，嗣後返回北韓與否自由抉擇，不

再由兩國紅十字會辦理遣返手續。北韓代表首先拒絕上項提議，繼則主張實施無條件之延長，且誣指日本居心玩弄政治陰謀。此後談判雖亦進行六次，但互不讓步，幾陷停頓。及至九月十五日舉行第七次談判，北韓堅持無條件延長之原則，並表示若遭日本拒絕，則破壞談判之後果應由日方負責，最後并限於十七日中午提出確切答覆。

談判至此已至破裂邊緣，葛西團長旋即飛返東京，與黨政首要及有關部門共商對策，磋商結果，作成最後定案：(一)照現行協定再延長六個月。(二)延期屆滿認有必要時得再延長。(三)積極協議增加運輸事宜。日本雖已讓步，但在第八次談判北韓非但表示不滿，且拒絕再與日本談判，除面責日本蓄意破壞外，繼聲言決於二十三日搭遣僑便船離日，至此談判遂告破裂。事後日本朝野派員從中斡旋，亦均為北韓代表所拒，更聲明十一月十二日協定期滿，即不再派船接運韓僑北返。日本紅十字會亦明示期滿後不再受理遣送登記。目前旅日親共韓僑已在醞釀示威活動，僵局能否打開，須視今後情勢之發展而定。

國際會議同會集

第四

十九屆國

際議會同

盟會議

即各國國會議員協會會議，於九月二十九日起在日本東京國會大廈集會，與會者有十九國議員代表共三百七十九人，共開會九日已於十月七日閉幕。

該會成立於一八八九年，首次會議在巴黎舉行，最初之規模甚小，類同各國議員之聯誼會，其後各國議會政治制度盛行，組織逐漸擴大，現已擁有五十八個會員國家，有小型聯大之稱，其活動亦頗惹人注目。惟該會之組織目的，旨在增進各國議員連繫，藉以促進民主政治之發展，故虛有其表毫無實力，歷屆大會，亦無重大決議。

此次召開大會之前，曾先舉行執行委員會會議，除籌備召開大會準備工作外，計決議：(一)通過加拿大之重新入會。(二)擱置南北韓之申請入會。(三)土耳其、巴拉圭兩國議會喪失機能，停止其會員活動。正式大會亦有三項決議：(一)促請立即恢復裁軍談判，并實施禁止一切核子武器。(二)要求亞洲會員國家政府在作任何重大外交政策決斷之前，先與其國會磋商。(三)譴責一切歧視種族之殖民主義形式。

大會揭幕之日，日皇夫婦曾蒞會致詞，皇后突破傳統習俗，首次進入國會，為日本頻添民主風光。又此次與會人物，多係各國議會首要，諸如卸任總理議長閑僚為數甚多

，極令人矚目，共產國家亦有七國代表參加，會中辯論激烈，攻訐備至，使會議成爲冷戰戰場。爲此次大會之另一特色。

日皇 太子明仁
日皇 借王妃美
本 太 夫 訪 一 國 美
智子，於

九月二十二日啓程赴美，作爲期半月之親善訪問。此行途經夏威夷、舊金山、洛杉磯等地前往華府，停留三天，然後遍訪紐約、芝加哥、西雅圖等市，取道波特蘭於十月七日返回東京。

日美兩國自建交以來，今年適逢一百年，兩國爲擴大慶祝，互派使節及民間團體，廣事訪問活動。例如邀請艾森豪總統訪日及明仁夫婦訪美，均係紀念建交百年之重要活動。不幸今夏日共等掀起示威暴動，致使艾森豪總統中止訪日，造成兩國外交史上極不愉快之一頁。並予美人之刺激頗深。故此明仁夫婦造訪，表面上雖係紀念兩國百年交好，而實際上爲彌補情感裂痕。

明仁夫婦抵夏威夷停留兩日，頗受地方首長及人民歡迎，復加日僑烘托陪襯，益顯場面熱烈，當電訊傳至美洲大陸，頗收宣傳效果。及至進入華府，又受艾森豪以比照國賓禮節接待，極爲隆重。因此國賓所至之處

無不熱情揚溢，充分表現出兩國之親善精神。更足以表明美國人士對日本之友誼備極關切。大成就。

俄帝動態簡要述評

甲 內政

俄共青團中央

召開八屆全會

八月 二及三日
年團中央 俄共青團中央委員會在莫斯科舉行第八屆全會。與會人員計有青共團各省（邊區）委員會第一書記，各加盟共和國共青團中央委員及主管宣傳工作之書記，各軍區及艦隊政治部主管共青團工作之副主任等。另被邀請與會者，有工業部門「青年先進份子」，青年學者、文化藝術界青年工作者，以及貿易及公共事業等機構青年工作者等。俄共中央、職工會中央聯合會、有關各部及委員會之負責人等，亦會出席會議。

指標之努力——由烏克蘭共青團哈爾科夫省委會書記舒合夫報告；（二）共青團組織青年利用休閒時間問題——由共青團中央第一書記帕夫洛夫報告。全會對於上述二問題達成議決案二則：（一）根據俄共中央七月全會有關如何執行俄共第二十一次代表大會發展工業等決定而通過之議決案對共青團應行擔任工作之指示；（二）共青團組織青年利用休閒時間之任務。茲簡述其重點如下：

會議討論之議題有二：（一）哈爾科夫省共青團員及青年爭取技術進步及提高生產

（一）對俄共中央七月全會議決案有關共青團應行擔任工作之指示——全會一致支持俄共中央七月全會之議決案及羅京會議有關團結國際共黨工人運動爭取和平，裁軍及「和平共存」，反對「美帝侵略」等項總結。在聽取哈爾科夫省委報告之後，認爲繼續發動青年獻身七年經濟建設工作，提高生產力及技術進步之速度，仍爲共青團今後努力之主要方向，在推動此種動員工作中，尤應注

意識鬥性之重點的組織與政治工作。

(二)共青團組織青年利用休閒時間之任務——應組織青年，將閒暇時間予以最合理之利用，其基本目標在於幫助青年按照共產主義方式學習生活及工作，主要方向為：

不斷提高青年思想教育及政治水準，使其瞭解俄共政策；社會主義超越資本主義的「偉大優勢」；並訓練青年愛好勞動、愛國家，並富於無產階級國際主義之精神，及高度政治警覺性。彼等應與任何資產階級意識之表現不妥協。應提高青年生產能力及知識，並以集體方式共渡其休閒時間。

發揮藝術創造——共青團應在青年間加強文學藝術性之宣傳工作。

加強普遍之體育活動，增進青年健康，準備接受勞動及保衛社會主義祖國之任務。

青年應利用休閒時間着重青年自動自發及主動精神之培養，及良好服務態度之訓練。此一運動乃係以不斷提高青年思想教育水準為目的之長期運動。

按俄共青團中央此次兩項決定，並未超出：(一)動員青年積極參加生產建設之勞動；(二)加緊控制青年之思想及教育——兩大目標及範圍，使其一切「為政治服務」。

俄帝動態簡要述評

改——國——貿——決 善——內——易——定

俄共

中央及部長會議八月九日聯合公佈「繼續改善貿易工作之措施」，要點如下：

一九五九年國內零售貿易週轉額較一九五三年增加百分之七十三；在七年經濟計劃期間內，當再增加百分之六十二。

過去國內貿易方面存在之缺點，開設商店不夠，從業人員工作及服務不力；商店設備欠佳，商品品質及品額不合要求；計劃工作不週詳等項。

針對上述缺點，採取措施如下：

一九六一至一九六五年間，應興建計可容納三十三萬名工作人員之商店共十萬零五千所，總面積九百萬平方公尺之倉庫，及總容量三百五十萬噸之蔬菜及馬鈴薯貯存所等。

在興建居住房屋時，應考慮在其底層設立商店，或另行配合設立商店之計劃，其預算應同時解決。商店之設備，窗櫺之佈置，燈光之安排，均應改善。多設小店及攤位，便利居民，商店房屋被移作他用者，本年內應予收回，改作商店之用。

一九六一至一九六五年間國家計劃興建零售商店、食堂及倉庫之投資總額為一百七十三億四千五百萬盧布，其中一九六一年度投資總額為二十億六千五百萬盧布。

在同一期間內，由各消費合作社投資與建商店、食堂及倉庫之資金總額，則為一百二十七億盧布。

新設商店均應以新式方法進行交易：自助式、公開陳列商品方式，按照樣品出售貨品，接受定貨，送貨到家，直接收款等。出售衣料部份應附設裁縫部，並講求樣式。價格應力求劃一。注意配合經營方法，對於長期使用之貨品，宜採分期付款辦法出售。注意銷售情形，滯銷貨應改良革新，不合規定之產品，商店應拒絕自廠方收貨，在未經奉准之前，廠家不得任意停止某種貨品之生產。提高商品品質，增加商品項目及種類，改善運輸及裝卸工作，辦理聯運，進行貸款辦法，舉行底貨拋售，注重從業人員精神及技術訓練，動員共青團員從業等。

俄帝之所謂「國內貿易」，實際上即其人民所需供應情形，亦即人民物質生活水準之反映。上述各點，再次證明俄帝人民生活情形仍極為惡劣。其所舉缺點及措施，俄共早已三令五申應予切實改善，但結果均落空。因在極權國家內，改善人民生活之宣傳，

旨在安慰人民心理，並予以可望而不可及之希望，以鼓勵其加緊生產而已。

改 善 一 校 一 建 一 法 一 定

八月十日，俄共中央及部長會議

聯合公佈「關於學校建設及改善學校物質基礎之措施」法令乙件，重點如下：

由於推行八年義務教育制度，發展中等國民技術學校及寄宿學校等措之結果，一般義務教育學校之物質基礎亟應予以加強及改善。

近年以來，學校建設不敷實際需要，各有關機關亦未重視，致使一九五九年國家增設國民義務教育學校之計劃，平均只告完成百分之八十九。例如阿賽拜疆共和國則只完成增校計劃百分之三十七，吉爾吉茲百分之四十九，土克曼百分之五十一，烏茲別克百分之六十二，哈薩克百分之六十五。一九五九年增設寄宿學校計劃則僅完成百分之六十九。一九六〇年第一季學校興建仍落在計劃之後。因此，七年經濟計劃控制數字預計增設學校之經費應予補充追加。各加盟共和國各級黨政機關以及有關部會均應切實籌劃監督以及執行增設學校計劃，並可部份動用居

民住宅興建以及大規模修繕原有學校之預算經費。學校設備上包括桌椅櫥櫃等——應力求充實改善，建設成本則應力求減低。

農村學校尤應加緊建設，一九六〇——六一年度內，務應根除輪流三部上學之現象。

基上所述，可見俄帝一再號召改善學校及教育，其成效仍遠不如理想，而在對內關係上又不得有所交待，故有上述「例行」性質之法令頒佈，藉以表示其對國民教育之重視。

莫斯科市區擴大

八月十八日，俄羅斯共和國最高蘇維埃主席團公佈擴大莫斯科市區之命令，其要點為：

(一) 將巴布什金、孔測沃、留布里諾、別洛沃、杜申諾等城市，以及莫斯科環市汽車大道圓週以內原屬莫斯科省之各工農鄉鎮村莊及別墅區域一併劃入莫斯科市區範圍之內；(二) 將莫斯科市原有之二十個區，改訂為十七個區(名稱略)；(三) 將該市週圍總面積約十八萬公頃之綠野地帶，連同該地帶內所有之城鎮鄉村居民地等，共分爲五個區，劃入莫斯科市蘇維埃行政及財政管理

之下。

按莫斯科市市區面積原爲三萬六千公頃左右，新市區約面積可達八萬七千五百公頃(紐約市爲八萬一千六百公頃)，如再將郊區綠野地帶面積併入，則可達二十六萬五千公頃之多，堪稱世界首屈一指之大都市。市區居民麇集區域，南北長約四十公里，東西亦相似，根據一九五九年元月之統計數字，市內居民共爲五百零四萬六千人，而其市區面積經此調整之後，市區人口自將「陡增」無疑。

依照世界各大都市普遍發展之趨勢觀察，莫斯科市市區之再擴大可謂屬於自然之事，況在對內對外宣傳上，使莫斯科成爲世界第一大都市，亦頗符合俄共誇耀之習性，故有上項命令之公佈。

俄帝新建莫斯科環市汽車大道爲併列之兩向行車水泥道。中隔安全島，並利用橋樑涵洞以避免與其他道路交叉，因之可以高速行車。此一大道之東半環在本年內即可開始使用。市內新建住宅，將偏重使用裝配房屋。市內盡量改用瓦斯，並以遷移工廠至郊區，及加緊植林等方法，以求市區空氣之清潔。市區交通亦將予以徹底整理，地下車路線將再予延長。

乙 對外活動

召一東一學一會 開一方一者一議

八月
九日至十
六日間，
第二十五

屆國際東方學者會議曾在莫斯科舉行。與會人員計有來自六十餘國之東方學者共約一千五百人（預計二千人，匪共未被邀請），在各分組會議中（大會下設二十個分組），與會人員共計聽取專題報告七百餘篇。本屆會議主席係由俄科學研究院通信院士加弗洛夫担任，下屆會議地點經已決定為印度。

按國際東方學者會議原為一學術性之國際會議，每三十四年舉行一次，迄今已有九十餘年之歷史。惟依據俄共零星公佈之資料觀察（其他資料暫缺），俄共爭取在莫斯科舉行之本屆會議，似具有下列三項特點：

（一）以政治宣傳滲入學術研究 八月九日大會開幕，米高揚曾代表俄政府致歡迎詞稱：東方民族解放運動之勝利為當今偉大社會經濟革命時代之特色，而俄羅斯「十月革命」實為此一時代之開端，發展迄今，已使殖民地主義瀕於滅亡之邊緣，列寧、赫魯曉夫均曾明白指出，尼赫魯亦有此類之說明。蘇俄內部早已消除其東方地區各民族經濟文化落後及不平等現象，帝俄時代之殖民地今

俄帝動態簡要述評

已變為社會主義建設之發達地區，其為亞非民族所重視，自非偶然。而俄對亞非各民族反殖民地運動自然予以最大之同情，支持及無私之援助，在埃及、敘利亞、伊拉克、剛果等實例中，皆可獲得證明。今日東方學之內容，已有根本變化，東方各民族已由原屬科學研究之對象一變而為此一工作之創造者及參與者，東方學之研究範圍，亦已由歷史文化進而推廣包含現實問題（尤其解放運動問題）矣。米盧演詞全文充滿政治宣傳，並無學術價值。

此外，俄屬中亞地區與會代表提出之報告，亦有純屬政治宣傳作用者，其目的在於藉此以提高其中亞地區各共和國之地位，以及俄共在此一國際會議中之聲勢（例如吉爾吉茲代表雷古別科夫之報告「吉爾吉茲人由游牧經濟進到現代社會主義經濟之轉變」；哈薩克代表巴依舍夫論哈薩克經濟建設成果進步之報告；土克曼代表巴退洛夫「論土克曼社會主義民族之形成及發展」等）。

（二）籠絡亞非民族 在擁有代表出席本屆會議之六十餘國家中，亞非國家佔二十餘國，大部均屬初次參與此一國際性會議。米應歡迎詞及俄代表等之報告中，均會一再強調東方民族解放運動之「輝煌勝利」，自為配合俄帝全球「反帝反殖民地運動」宣傳之

行動，並企圖利用此一會議作為籠絡亞非民族之工具。

（三）俄謀使此一組織為其外圍組織 本屆會議之另一特色在於若干其他國家與會代表之言論，頗能配合俄共政治宣傳，因之此等人員是否屬於國際共黨或其同路人，殊堪注意。但俄共企圖爭取在此一國際組織中之領導權以謀使其變為俄帝外圍組織，則甚為明顯（例如日本代表前島正藏，豐田代及小野吉彥等關於「日本帝國主義發展之歷史及其可能復活之危機」之報告；高屋江（京都）關於「馬克斯主義在日本之發展」報告等；又印度代表車特爾治及尼扎穆金等稱讚蘇俄促進東方民族地區進步，以及本屆會議能在社會主義國家首都舉行之優點等皆是）。查我國學人，歷屆均被邀請參與此一國際會議（本屆則無人參與），對於上述情形似應密切注意，並以適當之方式揭穿俄共企圖而打擊其陰謀，藉以保持此一國際會議之學術性質，而使俄共不能變該組織為其外圍。

鮑爾斯案

八月十日，俄

公佈以俄部長會議國家安全委員會主席謝列平簽署，並經俄總檢察長魯登科核准對美飛行員鮑爾

斯間謀案之起訴書（七月七日擬定，七月九日核准），其要點如下：

指控鮑爾斯已犯俄「國事罪刑事責任」法第二條罪行。

敘述事實經過，着重：

（一）該機係在兩萬公尺高空被俄飛機擊中。

（二）尼克森、赫特、艾森豪竟均「無恥的承認」美機會多次侵入俄領空從事偵察飛行，反映美政府實行侵略政策。

（三）指責土耳其、巴基斯坦、挪威將其基地供美國利用。

八月十七日，本案在莫斯科開始公開審判。

法庭構成份子：審判長——俄最高法院軍事庭庭長軍法中將鮑利索戈列布斯基，審判官——砲兵少將沃洛比堯夫及空軍少將扎哈洛夫，書記官——少校行政官阿法納謝夫。

國家起訴人——俄總檢察長魯登科。被告辯護律師——萬理聶夫。

此外，證人四名，專家七名（鑑定被告國籍，飛機標誌，照像器材，無線電、武器、爆破等設備，醫學——毒針，地圖研究等）亦會到庭執行職務。

旁聽席中，除鮑爾斯家屬外，尚有來自三十餘國家之外籍記者一百四十餘人，來自

十餘個國家之法學專家約三十人，駐俄外交團人員及旁聽之俄人等甚多。

法庭使用俄語，但同時譯為英、法、德、西四國語文，使旁聽人員瞭解案情之進行及內容，以收宣傳之效。

十九日，審訊終了，起訴人發表冗長之最後辯論後，要求法庭對鮑爾斯判刑十五年。辯護律師要求發揚蘇維埃法律人道精神，請求法庭對於被告從輕處刑。鮑爾斯最後發言承認罪狀，表示悔意，請求法庭勿以俄羅斯人之敵人視之而判刑。

法庭最後宣判，鮑爾斯處十年有期徒刑，最初三年入獄監禁（按，三年後將改服勞役之意），刑期自被告被捕之日（五月一日）算起，不准上訴。旁聽席上此時「傳出熱烈掌聲，以示歡迎此項公正之裁判」。

縱觀俄帝對於鮑爾斯案之處理，其政治意義遠重於其法律意義（見起訴書要點），而俄共之基本目的，在於打擊美國威信，指責美國「好戰」及「侵略」，並加以侮辱。

此一仇美運動之高潮，其前奏及尾聲均會配合一連串所謂美間諜案件之公佈，如：

八月二日，俄公佈在近伊朗之邊境上捕獲美中央情報局間諜斯拉夫洛夫二名。

八月五日，俄「勞動報」指責七月底被

俄方驅逐出境之美哈佛大學學生莫列爾，謂該生曾企圖滲入俄工會組織，從事間諜活動，唯美大使館聲明莫列爾夫之被驅逐出境，俄方所持之理由並不為此。

八月十日，美駐俄大使館空軍武官寇頓上校被指責會從事與外交人員身份不合之活動（對軍事目標攝影），被驅逐出境。

八月二十三日，俄公佈波蘭出生之美軍上士斯洛博達八月五日向俄駐東德大使館投誠，揭發美軍事諜報人員對俄之積極活動。

八月二十六日，斯洛博達又在莫斯科電視節目出現，再度指責美方軍事諜報活動，並稱美駐俄大使館武官霍夫曼上校為此一諜報網之負責人。

八月二十六日，美駐俄大使館經濟專員溫特斯被俄驅逐出境，原因係與去年十月被俄驅逐出境之美使館安全官員朗哲里之間諜案有關。

九月六日，美叛變之秘密電訊工作人員密契爾及馬丁二人，在莫斯科舉行記者招待會，對美世界性之「間諜活動」指責極烈。

基於上述情形，可見打擊美國威信，重覆指責美國「侵略」意圖及行動，實為俄有計劃推行之冷戰中重要之一環，對鮑爾斯案之擴大宣傳，僅為其節目之一。

赫曉最近對外活動

九月一日，赫魯曉夫乘火車離莫斯科赴芬蘭「祝賀芬總統基科年六十生辰」

，當其抵達芬京時，芬總統基科年、總理蘇克色賴年、外長特恩戈連等會到站迎接。

赫魯會以醫療救護用之直昇機一架贈送「芬蘭人民」，銀瓶一隻贈芬總統，並會參觀芬京「斯特倫貝格」電機工廠（該廠產品多銷俄），拜會芬總統并與之會談。

另據西方報導，赫魯會在芬京表示，希望西方各國領袖出席聯大會議，及告芬工人稱：俄將發射一太空列車等語，俄報則未見刊載。

九月四日夜，赫魯離芬返國，芬總統等會至車站送行。行前雙方發表聯合公報，強調兩國「友好關係不斷增進」，誠為「和平共存之模範」，讚揚芬中立及置身國際爭執之外之政策，強調全面裁軍之重要，聲言加強兩國貿易關係，赫魯邀請芬總統訪俄已被接受。

查俄帝對其近鄰國家，向以利誘政策為主，必要時再施以威脅，而其最後目的則在滲透顛覆。此次赫魯訪芬討好，未出其慣用之外交手法常軌。

同時，俄又會：

(一)九月一日公佈函件二份：其一為本年六月二十八日赫魯致土耳其總理古爾塞之去函，要求土政府採行「中立政策」，暗示土應自「西方列強軍事集團」中退出。其二為七月八日古爾塞致赫魯之覆函，表示土政府將仍忠於其國際條約義務，包括北大西洋公約及中央公約在內，此點與謀增進土俄友好關係並無相悖之處，中立政策不能減少國防預算，全面裁軍始為國際安全之保證云。

按俄帝在赫魯啓行赴芬訪問之日公佈上述二函件，似不無再向土耳其強調其睦鄰政策之誠意以求進一步誘惑土國之意。

此外，八月三日，伊斯坦堡近郊蘇俄援助土耳其興建年產五萬立方公尺水泥且擁有現代化設備之水泥工廠一座完工並開始生產。八月六日，土新任駐俄大使科魯邱爾克向布列日涅夫呈遞到任國書，意味俄土關係可能好轉。

(二)據九月二十二日西方記者發自德黑蘭之消息，俄帝駐伊朗大使別爾戈夫在離開伊京九個月之後返回任所並覲見伊王，轉達赫魯問候伊王之意，及俄方向伊提供經濟及技術援助之建議，但要求伊政府應以文件保證美國不得使用伊朗作為攻擊俄國之基地為條件。聞伊官方表示，如俄不再提出撤退美

軍及技術顧問等進一步之條件，伊朗可能同意俄方要求，唯其細節有待伊外長阿卓第自聯大歸來之後再行商談。又九月六日，伊京報紙「凱漢」亦曾報導赫魯已向伊王提出經濟協助建議之消息。

以上情形，說明俄帝拉攏其近鄰國家之活動，邇來更趨積極。至於赫魯最近在聯大活動之情形，以另有專文報導，故不贅。

歷史

繼葡萄牙、荷蘭、丹麥相繼來此活動後，

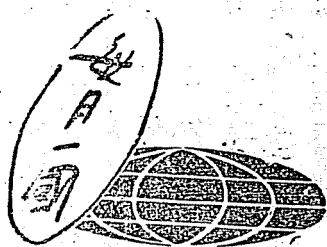
英國人於一八六一年開始進入，一九一四年元月宣佈為英國殖民地。自一九五四年十月一日起獲得有限度之自治，設有聯邦政府及議會。一九五七年三月迦納獲准獨立後，英之其他殖民地亦深受鼓勵，奈及利亞亦要求獨立，一九五九年聯邦政府與英國談判，以圖擬定一項在不列顛國協內

獨立份子之聯邦憲法。英政府表示奈國人民要求充分獨立予以「同情之考慮」。英女王曾於一九五六年巡遊奈境三週之久。一九五八年奈國制憲會議，與英已成立防衛方面之合作協定，由英國助其建立海軍及武裝部隊之軍官。十月一日宣佈獨立，原係去年談判結果，英國在奈百年統治雖告結束，然仍為不列顛國協內一份子。

地理

面積：三十五萬六千六百七十方哩，等於英、法兩國本土之總和。位置：位於非洲西海岸環抱幾內亞灣，北與原法屬西非洲現為尼日爾及查德相接，東

與喀麥隆，北與達荷美為界。地勢：可分為四地帶，大致均與海岸平行：○低窪海岸地帶，包括尼日爾河三角洲。○山岳地帶，海拔高達一千五百呎。○河谷地帶，自二百五十呎至六百呎。○高原地帶，均在六百呎以上。境內兩大河流：即尼日爾河及班怒河。尼河發源於法國大撒哈拉沙漠，橫斷境內而入於海，全長二千六百哩，通過之盆地面積達五十萬方哩，為非洲三大河流之一。氣候：沿海



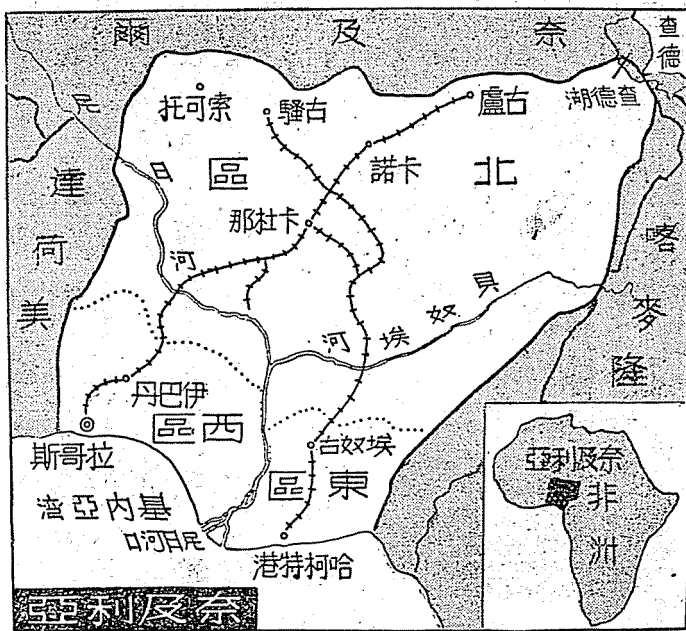
地帶，四季難分。氣溫甚少降至華氏九十度以下，且濕度極大，外來者不易生存。

內陸地帶可分兩季，乾季時濕度低，白天氣溫高，夜間轉寒；濕季時濕度增高，惟情況不如海岸地帶之壞。南部雨量多，雨季多在五至十月間，北部為六至九月，全境各地常有暴風狂雨之情形發生。

人民

全國分為三區，北部人口約佔三分之一，多信奉回教。西區最進步，東部則多從事農礦業。由於內地不適外人生活，故全國白種歐洲人僅兩萬人。人民文化水準極不一致，北部地區多未開化，地方畛域之見仍深，西區已有非洲第一座電視台，而北部

落後地區仍有食人現象。西區有大學一所，附屬於倫敦大學，現正取得獨立。該區政府收入百分之四十用於教育，共有六千六百七十所小學，容納學生達一百萬；東區小學學生亦達一百五十萬，但入中



學者僅一萬九千名。北區教育則不及東西兩區發達，預期今後每年興建六十所小學。在建國期中英已爲奈國訓練八百五十四名醫生，六百四十四名律師，三萬七千名公務員，及六十名軍官（均出身於英桑赫斯特軍校）。曾在英就讀大學之奈國學生，達二萬人以上，現尚在學者有五千人。奈國全部小學生約共三百萬人，中學生十一萬人。伊巴丹大學有一千名學生。

都市

政治中心在拉哥斯，位於幾內亞海上，不僅爲奈國首府，亦爲西非各地集會場所。伊巴丹：在鐵路線上，爲土人政教中心，人口達卅三萬。卡諾：爲北部高原上鐵路要站，係牛、皮革與布疋之貿易中心，人口十萬。奈國之海岸線將近一千哩，其間富良港，如拉哥斯港及哈柯特港，另有七城市亦爲深水良港。

交通

鐵路已有二線自沿海通入內地；東線自哈柯特港北上，西線自拉哥斯北上，會於卡杜那與薩里亞後，分別展向東北與西北。惟鐵路與水上運輸并不發達，全境仍靠公路運輸爲主。一九五五年統計公路全長三萬一千一百八十四哩，其中敷設瀝青路面者僅二千二百哩。航運則有對歐、美、南非之定期班輪行駛，對歐洲及南非有電報與無線電通訊連絡。

經濟

奈人仍多從事農業。當地缺乏大規模工廠，惟北部皮革與三角洲上之漁業，在經濟活動中亦佔重要地位。採礦、機械、伐木等重工業，均係歐洲人所建立，現將逐漸由奈人取代。十年來國民經濟已大見發展，國民收入已增至二十三億美元，較法國聯邦十二個新國尚多。自一九四九年以來，每年出口，自椰子油、可可、花生等收入達四億五千一百萬美元。奈國國民生產總值年增百分之四，人口年增百分之二點五，比較其他未開發國家顯見樂觀。現正加緊開發原油，兩年前已有石油出口

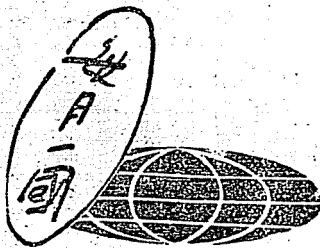
每月一國：奈及利亞

，估計今年可產一百卅萬噸。奈國主要出產，大體言之：南部爲棕欖油、棕欖仁、可可與樹膠；中部爲各種可供榨油之種籽；北部爲花生、皮革、牛隻與棉花，錫與木材則爲主要輸出品。

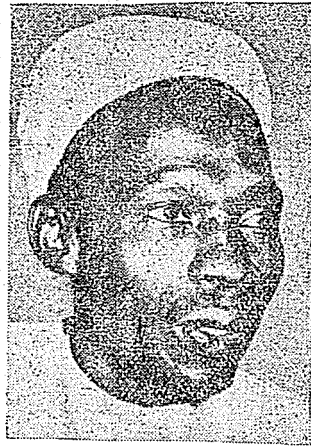
政治

一九五九年十二月奈國舉行大選，以成立聯邦政府之立法機關。結果北部得票最多，在三百十二席中獲得一百四十二席，西部取得七十三席，東部八十九席。北部回教地區人數較東西兩區之總和爲多，女性無參政權。該區政治領袖與英關係密切，獨立前多主維持現狀。現聯邦政府之內閣係由北部與東部聯合組成，西部少數黨則居於反對黨地位，故今後政局當趨平穩。十月一日舉行獨立慶典，前往致賀之代表團達六十國。英派亞歷山大公主代表伊利莎伯女王參加，美則由紐約州長洛克菲勒前往，俄亦派最高蘇維埃主席團副主席阿魯尚揚，及外交部副部長馬立克偕往參加。七日，聯大經十一國安理會一致通過之推荐案，准許其進入聯合國，而成爲第九十九個會員國。聯合國并宣佈奈國即將派一營部隊，與其他非洲九國同負進駐剛果、維持該國秩序及爲國際組織承擔確保世界和平之任務。

奈國係英在非洲之最大殖民地，人口冠於非洲任何國家，獨立準備亦較他國爲充分，境內并無強烈之種族歧見及政爭。英雖告百年統治結束，惟與該國之關係仍密，自由世界自亦希望其成爲今後非洲之安定力量。我政府曾於其獨立前夕，去電申賀，共匪竟亦搶先承認，在本屆聯大中，對我代表權問題表決時，該國竟投我反對票，足見其政治動向仍堪重視，自由世界實有與之加強連繫之必要。



奈及利亞總理 巴里瓦

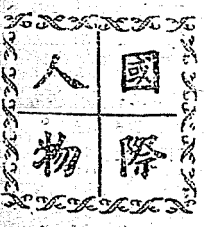


奈國現有之政治人物有四：一、東部受美國教育之百萬富翁阿錫基博士，係首任國協總督；二、西部回教領袖阿和洛和酋長，現為反對黨領袖；三、北部總理貝洛爵士，在議會中獲得一百四十二席，係聯邦政府之政治實力份子，原可出任總理，惟彼不願放棄北部蘇丹地位，而將總理職務讓賢與巴里瓦。巴氏現年四十七歲，為西部領袖人物，出生於北部回教區，早年在卡新拉學院受教，後任教地理、歷史及英文。一九四五年在倫敦大學研究院研究教育一年。歸國後即出任省立學校監督，一九四七年開始從政，繼即出任勞工及交通部長。一九五五年曾赴美國研習水利，實地觀察密西西比及俄亥俄水利工程，并獲紐約奧林市給予榮譽公民資格。體格瘦長，態度溫和。因其謙沖為懷，乃獲東、西部之擁戴，出任獨立後之首任總理。彼曾堅持奈國祇能團結，分裂乃自取滅亡之主張。

巴里瓦爵士於獨立前夕所公佈之內閣陣容，係以獨立前之外交部長雷巴杜調任為國防部長，原眾院院長瓦朱古為經濟開發部長，伊利亞斯博士則出任司法部長兼檢察長。巴氏自兼外交部長及聯邦關係部部長。奈國獲英、突、錫之聯合提案申請進入聯合國，并獲得安理會及大會之一致通過，十月七日巴氏

曾在聯大發表其首次演說，表示奈國相信聯合國為確保世界和平之唯一有效工具；并籲請聯合國在剛果施展「更為堅定之手腕」。巴氏認為在動亂頻仍之剛果，首要之工作，應設法建立一能治理國事之政府，為達此目的，則必須舉行自由選舉。巴氏并認為任何對剛果之單方面援助，均將引起疑慮，并導致受援國家之被捲入思想戰之漩渦。八日，巴氏往白宮會見艾森豪總統，并邀請艾氏赴奈國訪問。巴氏於會晤艾氏後對記者稱：彼曾詢問艾氏甚多問題，均獲坦誠回答，衷心至感愉快。巴氏并表示其個人早欲與艾氏會見，蓋彼認為艾氏係「當今將世界於上次戰禍中解救出來之偉人之一」。

巴氏被稱為目前「非洲五大強人之一」。鄰國迦納總理克魯瑪標榜「中立」，儼然以非洲領袖自居，其與俄帝沆瀣一氣，已為有目共覩。奈國之人口較迦納多六倍，巴氏亦非甘居人下之人物，獨立後將成為西非洲之制衡力量，實無可置疑。在進行建國工作中，巴氏已具有一批龐大而訓練有素之公務員，可資領導，估計其數目當在三萬七千名。巴氏為人沉靜而穩健，具有英國紳士氣質，三年前仍公開演說反對獨立。現既出任總理，憑其持重之作風，率領奈國步向發展之途徑，當非過份困難。奈國於獨立前夕，亦曾發生事端，卅人死於盜匪之手，將近五千人被拘捕，在舉國進行獨立慶祝之際，此事件發生於北部之班怒省，實為新國之唯一憾事。惟就全國論，一般仍尚安謐。英國多年來已與奈國合作，今後當更加强防範類似剛果混亂情勢之形成，以避免法律及政府之瓦解，并為非洲形成一安定力量。



九月份大事日記

一 日
△德共限制柏林交通，西方盟國強硬抗議。
△俄機多架飛剛果援助剛政府軍。
△我軍事訪問團抵伊朗訪問。

二 日
△西方空運德人前往柏林。
△寮海瑪新政府宣誓就職。
△在俄帝滲透下，剛果內戰益趨激烈。

三 日
△艾德諾與范法尼會談獲致協議。
△我政府宣佈與古巴斷絕外交關係。

四 日
△赫慶老調重彈建議在聯大開首長會議。
△俄將領海範圍定為十二浬。
△剛果內戰激烈。
△古巴竟接收我中國銀行在古資產。

五 日
△西德與柏林交通恢復正常。
△匪以食米，運往古巴。
△剛果爆發政權鬥爭，陷入全面內戰危機。

六 日
△世運十項運動我楊傳廣榮獲亞軍。
△日自民黨發表政策聲明，日本忠於非共世界，堅決摒棄中立政策。
△日外相小坂善太郎訪韓。
△我軍事代表團訪約且。

七 日
△整個剛果一片混亂，聯合國軍接管剛京。
△哥斯達黎加、阿根廷、烏拉圭與多明尼加絕交。

八 日
△蘇俄秘密運武器至剛果。
△對西德人前往柏林旅行德共再度限制。

九 日
△一千四百餘旅印尼華僑返國抵台。
△俄企圖插足美洲事務，安理會予以拒絕反對。
△剛果軍進入卡坦加省。
△西方對俄提出警告，決採必要措施，保持在西柏林地位。

十 日
△我與賽普勒斯宣佈建交。
△美加聯合舉行天空保衛演習。
△聯合國美代表聲明，俄國損害剛果和平，美國決不坐視不理。

十一 日
△寮發生新革命。
△剛果總統卡薩佛布下令逮捕魯孟巴。

十二 日
△韓總理張勉組成聯合政府。
△蔣總統預料在三年內，共匪政權必被推翻。

十四 日
△剛果陸軍政變，取得政權，下令驅逐俄集團使館。
△美國率直指斥俄帝，圖使剛果成俄附庸。

十六 日
△印尼成立「人民代表大會」。
△美援全天候戰鬥機移交我空軍。
△共黨部隊接近桑怒，寮北大戰一觸即發。

十七 日
△聯大舉行緊急會議，辯論剛果問題。
△美尤巴拿馬在運河區懸掛國旗。

十八 日
△聯大激辯剛果問題，十六國不願俄反對，提出支持哈瑪紹案。
△反對赫慶到達美國，紐約羣衆示威。

十九 日
△寮革命軍進軍永珍。
△赫慶抵紐約。
△美一軍機失事，七十七人喪生。

二十 日
△第十五屆聯大開幕。
△聯大緊急會議通過支持哈瑪紹政策案。
△聯大准十四國入會。

廿一日
△剛果莫布杜軍接管政府大廈。
△寮反政變軍渡過湄公河，永珍已被包圍。

廿二日
△艾森豪向聯大提出五點計劃，援助非洲新興國家，抗拒俄帝危害自由。
△我宣佈與剛果共和國（前法屬）建交。
△蘇俄脅迫伊朗拒美使用基地。

廿六日
△共匪在西藏暴行案，列入本屆聯大議程。
△我政府承認塞內加爾和馬利共和國。
△赫慶在聯大重彈我軍濫調。

廿四日
△匈牙利案重列聯大議程。
△寮國局勢日形緊張，泰寮關係瀕臨破裂。

廿五日
△古巴與共匪已沆瀣一氣。
△古巴游擊隊伏擊政府軍。
△美向非洲新國保證給予有力援助。

廿六日
△國際開發協會在美成立。
△剛果莫布杜要求聯軍，立即撤出迦納軍隊。
△卡斯楚要求美軍撤出基地。

廿七日
△寮國戰事又起。
△西方三國正告俄帝東柏林不屬於東德。

廿八日
△聯大通過准許塞內加爾共和國與馬利共和國入會。
△聯大指委會通過擱置俄牽匪入會案。

廿九日
△寮兩敵對政權開始和談。
△寮康立部隊與戰鬥寮攻陷寮北桑怒城。

三十日
△國際議會同盟會議在日集會。
△傳越共侵入寮北。
△美古關係瀕臨決裂。

