

第三卷第七期

問題與研究

國際關係研究會印行

僅供參考
請勿發表

中華民國四十七年十月五日

目 次

廿一、	韓國舉行第三十屆國會	(65)
二十、	每月一國：黎巴嫩	(65)
十九、	每月國際大事述評	56
十八、	日內瓦停戰核子技術會議之檢討	53
十七、	共匪發展鋼鐵工業之新規劃	51
十六、	俄中亞五加盟共和國黨的組織概況	49
十五、	共匪之電影工作	43
十四、	共匪與「國際學聯」	41
十三、	北韓第一個五年計劃	39
十二、	美國第八十五屆國會本期之收穫	35
十一、	之建議報告簡評	32
十、	洛克斐勒兄弟基金會對於美國對外經濟政策	30
九、	大陸城市住宅問題	25
八、	德國統一問題	19
七、	日美會談經緯	17
六、	日本一九五九年度建軍計劃	15
五、	印度政局近況	13
四、	美蘇爭取北極優勢之現狀	10
三、	美國國會選舉之前瞻	8
二、	第十三屆聯大之研析	5
一、	法國第五共和之展望	1

①艾德諾繼任基民黨主席
 ②艾德諾考慮對中東防務
 ③艾德諾考慮對中東防務
 ④美考極佈置各地區防務
 ⑤美考極佈置各地區防務
 ⑥美考極佈置各地區防務
 ⑦美考極佈置各地區防務
 ⑧美考極佈置各地區防務
 ⑨美考極佈置各地區防務
 ⑩美考極佈置各地區防務
 ⑪美考極佈置各地區防務
 ⑫美考極佈置各地區防務
 ⑬美考極佈置各地區防務
 ⑭美考極佈置各地區防務
 ⑮美考極佈置各地區防務
 ⑯美考極佈置各地區防務
 ⑰美考極佈置各地區防務
 ⑱美考極佈置各地區防務
 ⑲美考極佈置各地區防務
 ⑳美考極佈置各地區防務
 ㉑美考極佈置各地區防務
 ㉒美考極佈置各地區防務
 ㉓美考極佈置各地區防務
 ㉔美考極佈置各地區防務
 ㉕美考極佈置各地區防務
 ㉖美考極佈置各地區防務
 ㉗美考極佈置各地區防務
 ㉘美考極佈置各地區防務
 ㉙美考極佈置各地區防務
 ㉚美考極佈置各地區防務
 ㉛美考極佈置各地區防務
 ㉜美考極佈置各地區防務
 ㉝美考極佈置各地區防務
 ㉞美考極佈置各地區防務
 ㉟美考極佈置各地區防務
 ㊱美考極佈置各地區防務
 ㊲美考極佈置各地區防務
 ㊳美考極佈置各地區防務
 ㊴美考極佈置各地區防務
 ㊵美考極佈置各地區防務
 ㊶美考極佈置各地區防務
 ㊷美考極佈置各地區防務
 ㊸美考極佈置各地區防務
 ㊹美考極佈置各地區防務
 ㊺美考極佈置各地區防務
 ㊻美考極佈置各地區防務
 ㊼美考極佈置各地區防務
 ㊽美考極佈置各地區防務
 ㊾美考極佈置各地區防務
 ㊿美考極佈置各地區防務

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址

臺 北 市 中 山 路 一 段 一 二 七 巷 三 號

法國第五共和之展望

戴高樂將軍所提之新憲法，已於九月二十八日舉行之複決投票中，以百分之七十九點二五之多數獲得壓倒性勝利，第四共和因此結束，第五共和即將成立。對法國，此為一大喜訊，對整個民主世界，亦為值得欣慰之成就。

關於投票結果，據法內政部長柏里提爾宣佈官方表列數字，顯示有一七、六六六、八二八張贊成票，與四、六二六、四七五張反對票。計投票擁護新憲法者，佔投票總人數百分之七十九點二五，與前此所預計戴高樂可能獲得三分之二弱贊成票之數字，高出甚多。尤其值得重視者，為法共黨集中力量活動之巴黎郊區竟遭遇顯著之失敗。在某一部區中，法國共黨書記屠瑞在一九五六年曾獲得一萬四千餘票，現該區居民對新憲法投反對票者，僅一萬二千餘人。在另一郊區，一九五六年，共黨得票二萬一千餘張，在此次投票中投反對票者，僅一萬七千餘人。在哈佛爾，市議員大多數為共黨，市長亦隸共產黨籍，此次該市居民，投贊成票者，竟達六萬人。在法國第二大城馬賽，共黨曾於一九五六年得十二萬二千票，此次該地所投之反對票，僅九萬張。里昂方面，一九五六年共黨得五萬票，此次對新憲法投反對票者，僅一萬六千餘票，是不啻表示在短短兩年內，法共在里昂方面之票數損失三分之二強。

在對此新憲之投票中，法海外屬地表現亦極良好。阿爾及利亞同人，所受恫嚇最甚，（阿爾及利亞叛亂份子正以死亡恐嚇回教人

民），而其投贊成票之比例亦最大（計達百分之九十五），其原因或應歸功於戴高樂氏之宣示謂：「凡投贊成票者，係表示彼等願以法國人之地位採取行動」，但更敏銳之觀察家，則認為此乃共黨本身在阿地之醜惡表現所造成。其他海外屬地，均一致支持新憲法，彼等皆願以自治之地位，加入法蘭西聯邦。其中唯一例外為畿內亞。但自法當局獲悉其投反對票後，立即宣佈允許其獨立，世界上因而又多添一新新之國家——亞非黑人共和國。此種宣佈之迅速，竟至使此一新共和國不及制定國旗、國歌或任何獨立國家應有之象徵。其總理屠瑞尤不勝其臨別依依之感，而以其未來之光明，寄託於可能來臨之法國「四點計劃」。此種勇於實踐諾言之風度，已予法各屬地以良好之觀感。

戴高樂在獲知投票結果後，悄返巴黎，避不舉行任何凱旋式之儀式，以表示其一切尙待努力之沉重心情。對於深具政治素養之法國民衆，此舉當具有深遠之影響。

法新憲雖已通過，然第五共和之成立，尙須經過如下之三部曲：（一）正式公佈憲法（十月五日）。（二）選舉總統（十一月十六日或二十三日）。（三）第五共和正式成立（明年一月一日）。

此外尙有一事值得一提者，即法新憲此次之所以能以壓倒數字通過，與事前戴高樂氏之充分說明有重大關係。在投票之前，戴氏首先在法國西部之倫尼與波爾多兩城發表演說；次即橫越法境，前

往東部之斯特拉斯堡；再折道北上，前往里伊。此外尚在馬賽、里昂、奧爾良、都魯斯、盧昂與南錫等地停留演說。法共所恃以破壞此次投票之惡毒藉口為：戴高樂乃法西斯主義者。戴氏此種開明、民主、直接訴諸人民之作風，實為對法共宣傳最有力之答覆。

投票前關於修正之討論

此一新憲，在投票前，尚經過憲法委員會之討論，其中憲法委員會曾提出二項修正意見，戴高樂接受其一項，而堅拒其另一項，由此行動所反映之意義，將為第五共和實質上之一種啓示。

憲法委員會所提議之第一項修正，即總統於宣佈緊急狀態存在時，必須先徵詢憲法委員會之意見，俟得其同意後，方能取得絕對

權力。憲法委員會所建議之第二項修正，即關於議員不得兼任政府職務之條款，該委員會主張不必如新憲之硬性規定，議員任政府職務後，即喪失其議員資格，而代以議員擔任政府職務，應暫時停止其議員身份，俟卸去政府職務後，再行恢復。戴高樂對於第一建議，慨然接受，但對於第二項建議，則斷然拒絕。蓋戴高樂本無獨裁野心，對於總統最後大權之限制，並無顧慮，但對於政黨與議員之囂張為患，國家及公私不分之情形，則深惡痛絕，不肯稍事假借。

第五、第四、第三共和之比較

在新憲正式製成後，倘將其重要內容，與第四、第三共和所依據之根本大法，作一約略比較，當有奇趣：

憲法要項	第五共和	第四共和	第三共和
------	------	------	------

關於總統職權者	<p>①總統有權解散國會。每一屆國會成立一年以後，總統如認其為不適宜，與總理及國會上下兩院議長磋商後，可以下令解散國會。</p> <p>②新總統在國家發生緊急情況時，與國會兩院議長及憲法委員會商議後，可以施行緊急權力。</p> <p>③如內閣及上下兩院要求，總統可將引起糾紛之法案，提交全國人民投票決定。</p> <p>④總統由國會兩院，各省議會及海外殖民地議會代表組成之代表院選舉之。任期七年，任滿可以再度競選，不受限制。</p>	<p>①內閣有權解散國會，但惟有在十八個月內國會連續推翻兩屆政府時，內閣認情勢無望，方可提出要求（第四共和成立十二年，僅一九五五年傳文總理下令解散國會一次）。</p> <p>②總統無此權力。</p> <p>③在國會中如無法獲得必需多數之憲法修正案方可以提請全民投票決定。</p> <p>④僅法國國會擁有權選總統。總統只能連任一次。</p>	<p>①總統可以解散國會。但自從一八七七年麥馬昂總統執行此權遭遇失敗後，即無任一總統敢再下令解散國會。</p> <p>②總統無此權力。</p> <p>③無此規定。</p> <p>④僅法國國會擁有權選總統。</p>
---------	--	---	--

關於內閣職權者	<p>①憲法委員會——其任務為監督一切選舉及全民投票，並在有關憲法之問題上，作為總統之諮詢機關，且有權賦予總統緊急權力。</p> <p>②總理由總統任命，但總理及其內閣，只對國會負責。</p> <p>③新總理在超過十分之一以上之國會議員簽署之請願書提出後，可要求國會信任表決，如果國會以絕對多數通過請願書，總理即下台，由總統</p>	<p>①無此機構。</p> <p>②總理係由國會選出，總統僅有提名之權，而無任命之權。</p> <p>③亦規定需有絕對多數通過請願書後，總理方可辭職，但往往有若干總理，因所獲多數太少，願瞻前途，自動辭職，且在一次信任案通過不久，</p>	<p>①無此機構。</p> <p>②與第四共和大致相同。</p>
---------	--	--	----------------------------------

另任新總理。如議案不被通過，則在此一屆國會中，不能再對此同一總理作信任表決。

又隨之以譴責案，使總理不勝其煩。

關於國會職權者

①未來內閣閣員（部長）必須放棄其在議會中之議席。
 ②未來國會由兩院組成（國民議會及上院）。上院有權審理有關財政以外之一切法案。有關財政之法案，則歸國民議會審理。上院議長，在共和國總統出缺期間，代理總統職務。兩院之間對某一問題發生不同意見時，以國民議會之意見為依歸。（上院無權）
 ③國會每年會期不得超過五個半月。但在總理或大部份議員要求下，可在休息期間，舉行為期十日之緊急會議。
 ④國會投票，以人為單位，除非有極例外之情況，否則每一議員，只能投其本身之一票。計票乃依投票人數計算。
 ⑤未來國會之法制，業經明確規定，國會不得修改其本身之基本法制。

①可以兼任。

②上院被稱為共和國議會，有頗大之任命權。

③每年集會，至少七個月。

④同一政黨之議員，可以代表因故不克出席之本黨黨員投票，故往往到會一二百人，而投票數則達二三百張。
 ⑤亦有類似規定，但仍時有以命令方式改變議會法制。

①無具體決定。

②上院無權，與第五共和之上院相等。

③每年集會，至少五個月。

由上述比較，可見戴高樂所提新憲，一方面確已達成鞏固政府地位之目的，而在另一方面亦見其確保共和傳統、民主精義之苦心。因總統雖可於必要時宣布緊急狀態，獲得緊急權力，而此一緊急狀態之宣佈，必先獲得憲法委員會之同意。此憲法委員會，則係由總統、上院三人，國民議會三人及歷屆總統所共同組成，現在總統可操縱把持之處甚少。其次，總統雖有大權，而控制行政機構及管制武裝部隊者，則為總理。總理因由總統任命，但如國會不予支持並以大多數票通過不信任案時，總統亦無法令其留任。凡此規定充份具備制衡作用，此實與我國父所規定之治權與政權之精義相合。戴高樂在第三共和紀念日，在共和國廣場上宣佈新憲，尤見其以共和為重之真意。

國會之改選

國會改選，將為第五共和成立時重要工作之一。

問題與研究 第三卷 第七期

第四共和本屆議會席次之分配為：

(一)極端左翼份子：①共黨一百四十二席，同路人六席。②社會黨九十五席。③聯合非洲社會黨二席。④非洲重組黨十五席。

(二)中間路線：①急進社會黨四十二席。②民主及社會主義反抗同盟廿席。③共和大會黨十四席。④人民共和黨七十四席。⑤民主黨十四席。

(三)右翼份子：①獨立黨九十一席。②聯合農民黨九席。③社會共和黨（戴高樂份子）廿席。

(四)極端右翼份子：①浦嘉德黨廿席，同路人十一席。②無黨無派（偏激）份子九席。

其中中間路線為最強，計擁有一百六十四席。而由於中間黨派之立場不堅，陣容不明確，經常多變，乃成為政亂之源。今後國會之重要性，雖不若往昔，惟一健全而合作之國會，仍為法國政治安定之主要因素。

今後局勢推移之展望

法國今後局勢之趨勢可能如左：

(甲) 內政方面

- (一) 選舉總統——由戴高樂出任。
- (二) 總理人選——蘇斯台爾呼聲頗高，但亦可能另出黑馬。
- (三) 選舉新國會——法內閣已召開會議，其最迫切工作，為決定新國會議員選舉法。
- (四) 安定內部——自阿民族陣線份子擴大恫嚇及恐怖政策後，法境為不安氛圍所籠罩。刻政府既已獲得大權，當應立即加以遏制。政府已下令成立拘留營，拘禁萬五千名阿人，並由軍事法庭審理，以避免普通司法程序之迂緩。法內部分安定問題，可望逐步解決。
- (五) 繼續爭取人民支持——為爭取更多支持，戴高樂今後對本土，尤其海外屬土，將作更多之旅行及演說。
- (六) 政黨分野可能發生變化——社會黨及激進黨，可能會組成英式工黨。如此舉實現，則在國會中可能有兩種意義：①可能發生穩定作用。②在制壓共黨上，可能發生較大效力。
- (七) 軍人干政，尙難全予制止——對於軍人干政之難予澈底制止，為戴高樂今後所須面對最重要問題之一。戴氏對阿境問題所以格外審慎，此亦為其原因之一。
- (八) 堅定人民對新憲及其運用之信心——法人此次對新憲，雖表示竭誠擁護，但此仍不足表示其出於全心全意。因此次投票時法國人民所面對者為接受新憲法抑接受大混亂二者之間，法人實無選擇餘地。故在新憲成立以後，如何使法人對之堅信，乃為戴氏當前最重要任務之一。今後法國人民所關切者計有如下數點：①新憲本身，是否如此有效。②如無戴高樂，另易他人時，新憲是否能發生同

樣功能，③對於人民權利之保障，新憲所規定者，是否確已完備，在其推行時是否能始終不渝？以上各種疑慮之祛除，實非易易。

(乙) 海外屬地方面

法國在海外屬地，如馬達加斯加島、法屬赤道非洲、法屬西非各半自治殖民地，對法多甚友好。此等地區，面積較法國本土大六倍以上，人口多至三千萬，為法國海外實力之主流，刻皆已支持新憲，成爲聯邦中之一部份。

惟法國海外屬土，亦並非全無問題者，如：(一)阿爾及利亞問題，(二)阿盟擴大問題，(三)汎非自由運動問題等，均含有重大危機。雖其範圍目前尙限於北非及東非，但不久可能擴及全非。雖其口號爲反共，而在專門善於利用此等機會之共產黨徒玩弄下，落後之非洲國家，能否預爲覺察並作有效防止，大成問題。

(丙) 阿爾及利亞問題

此即戴高樂此次上台所面臨嚴重問題之一，(事實上此爲戴氏上台之導因)似可分兩部份予以探討：

(一) 流亡政府問題，對阿境流亡政府，法將繼續拒絕接受，誠如法政府所言，「該政府並無領土基礎」，且事實上爲俄人所羽翼，其自稱「與蘇俄無關」，乃「此地無銀三百兩」式之自供。況共產集團各國紛予承認，其情勢固已十分顯明。法國對此，除堅定拒絕並希望友邦一致排斥外，實無他道。(按流亡政府曾以談判爲誘餌，法已予拒絕，今後必將拒絕到底。)

(二) 阿爾及利亞本身問題，戴高樂對最關重要之阿爾及利亞問題迄今尙未作正式之宣佈，良以其情勢微妙而關係又過於重要。惟目前已屆必須攤牌之時期。據現勢衡量，戴氏所須慎重應付者有三方面，一、爲駐阿軍人之意見，二、爲法居留民團之心理，三、爲

第十三屆聯大之研析

本屆聯合國大會已於九月十六日起正式在紐約聯合國總部召開，如無重大特殊事件稽延，大致在聖誕節前可以休會。茲就本屆大會舉行之國際背景、目前進展情況及有關所謂我代表權問題之處理經過等擇要敘述如左：

一 國際背景

(一) 俄帝對自由世界之和平攻勢：好戰成性之俄帝，年來挾其衛星與飛彈優勢，偽裝和平，不斷向自由世界叫囂舉行大國首腦會議，締結東西方和平條約，停止核子武器試驗，在歐洲建立中立地區等，圖分化自由世界之團結，并削弱其集體防衛力量，使自由世界屈服於其淫威暴力。目前此種壓力并無減緩跡象。

(二) 納塞鼓動中東暴亂：自一九五六年英法進兵埃及失敗後，中東極端民族主義份子，在俄帝與納塞暗中煽動下愈益囂張，竟致造成伊拉克王室之被顛覆與黎約政權之岌岌可危，目前雖因美英聯合進兵中東及特別聯大召開與阿拉伯聯合提案獲得通過而暫趨平靜，唯其基本問題并未解決，玩火者亦未蒙受應得之懲處，死灰隨時可復燃。

(三) 朱毛製造遠東糾紛：俄帝侵略兇鋒在中東遭受打擊後，赫魯立即赴平與毛匪舉行會談，嗾其發動台海侵略戰爭，以疲困美國而減輕中東壓力，并進一步以武力威脅與分化自由國家，欲迫使美國對匪重走姑息舊路，讓朱毛匪幫進入聯合國。

除上述各項重大國際問題隨時可能造成緊張局勢，甚至爆發戰爭，影響世界之和平與安全外，他如南北韓越與東西德之仍舊分立

對峙，印巴克邦糾紛之迄未解決，土、希、英對塞浦路斯問題之各持己見，阿爾及利亞與法國之立場難期一致，荷印對新幾內亞各執一詞，派島和英國之漁權糾紛不已等均極錯綜複雜，具見聯合國本屆大會負荷之沉重與工作之艱鉅。

二 目前進展情況

本屆聯合國大會仍由八十一會員國代表所組成，十六日之開幕式係由第十二屆大會主席紐西蘭代表孟羅主持，根據慣例，先由其指定代表資格審查委員會委員九人，即阿根廷、智利、法國、尼泊爾、突尼西亞、土耳其、南非、蘇俄和美國等九國（五強中三國參加，另拉丁美洲兩國，亞非國家兩國，西北歐一國，大英國協一國）。此項工作完成後即進行主席、副主席與七委員會主席之選舉。競選大會主席者為由西方國家支持之黎巴嫩外長梅立克及阿拉伯國家支持之蘇丹外長馬戈布以及俄帝集團支持之捷克外長諾塞克。捷克外長旋撤消競選，俄帝集團轉而支持馬戈布，選舉結果黎外長梅立克以四十五票對三十一票當選（四國缺席，以色列棄權）。

十三位副主席選舉結果，我以五十六票當選為副主席之一，其餘當選國家為美（七十八票）、英（七十六票）、蘇（七十一票）、法（七十五票）、厄瓜多爾（七十七票）、巴基斯坦（七十三票）、烏拉圭（七十三票）、澳洲（七十一票）、印尼（七十一票）、尼泊爾（六十五票）、捷克（五十七票）、荷蘭（五十七票）等十二國。

七委員會主席選舉結果為：政治委員會主席薩爾瓦多代表歐奎亞

；特別政治委員會主席、羅馬尼亞代表麥加魯；經濟財政委員會主席、日本駐加拿大大使荻原徹；社會慈善及文化委員會主席、希臘代表國會議員沙達里斯夫人；託管委員會主席、愛爾蘭代表鮑蘭德；行政預算委員會主席、錫蘭代表柯瑪亞；法律委員會主席、墨西哥代表卡斯塔尼達等，均經大會提名附議後當選。

本屆大會臨時議程有七十一項議題，其中最要者為：韓國問題；南西非問題；禁止以軍事目的使用太空，放棄海外基地和國際合作研究太空問題；中華民國代表權問題；阿爾及利亞問題；裁軍問題；聯合國緊急部隊問題；塞浦路斯問題；匈牙利問題等。唯據一般觀察仍以亞非兩洲問題最為重要，而亞非問題中又以經印度提議，已列入議程之所謂我代表權問題和俄帝竭力主張但尚未列入議程之台海戰爭問題尤為世界所注視。除區域性問題外，其他如懸而未決之國際裁軍與和平使用太空等，似亦將熱烈討論，唯根據過去經驗，達成協議之機會殊少。

三 我代表權問題

所謂我在聯合國之代表權問題，由來已久，不過其提出之方式在第十一屆聯大前後，略有不同。十一屆聯大以前，均係由俄帝在大會採取以口頭提議方式，要求大會撥我而代以朱毛匪幫，我與美代表起而立予駁斥後，然後由美代表亦以口頭提出另一決議草案，要求大會在本會期中不予討論，爭論一翻後大會遂決定美案優先表決，并即通過。唯自十一屆聯大開始所謂我代表權問題即改由印度以正式提案方式請求列入議程討論，而十一、十二兩屆之印方提議，皆由美國以修正案方式在指導委員會中將印案予以打消并獲大會認可。本屆大會處理情形亦同，指導委員會於九月十九日經數小時之程序辯論後，以十三票對七票（兩票棄權）通過美國所提決議案之草案。

該草案之主要內容分為兩部份：○拒絕印度所要求將中華民國代表權問題列入本屆聯大常會議程；○決定在本會期內不討論此問題。

第一部份投票時，支持美案之國家為：澳大利亞、中華民國、厄瓜多爾、薩爾瓦多、法國、日本、黎巴嫩、荷蘭、英國、巴基斯坦、美國與烏拉圭。反對美案之國家：蘇俄、捷克、羅馬尼亞、錫蘭、印尼、尼泊爾及愛爾蘭。投票權票國家為：希臘與墨西哥。第二部份投票結果為十一票對七票，三票棄權，棄權票除原有希臘與墨西哥外，另有薩爾瓦多。第二部份表決前，因其是否合法會引起若干國家代表懷疑，當由指導委員會主席黎巴嫩代表梅立克裁決，認其與程序并無不合，唯俄帝代表對主席此項裁決表示異議，當經以十票對三票（俄帝、捷克與羅馬尼亞），七票棄權，通過成立。本案表決時另有兩點值得注意：○指導委員會主席梅立克聲明以黎巴嫩首席代表資格參加投票，此為歷屆聯合國中極少有之現象；○本案係採唱名表決方式，亦極不尋常，因過去僅聯大考慮指導委員會建議時方始採用。

九月二十三日，就上述指導委員會所通過之建議案，經討論後提付表決，即：○決定拒絕印度之請求將名為「中國在聯合國中之代表權問題」一案列入第十三屆聯合國大會常會議程中；○決定在第十三屆聯合國大會常會中不考慮任何主張准許「中共」代表進入聯合國之建議。

表決結果，係以四十四票對二十八票，九票棄權通過，其中支持指導委員會建議案者為：阿根廷、澳大利亞、比利時、波利維亞、巴西、加拿大、智利、中華民國、哥倫比亞、哥斯達黎加、古巴、多明尼加、厄瓜多爾、薩爾瓦多、衣索比亞、馬來亞、法國、瓜地馬拉、海地、洪都拉斯、伊朗、義大利、日本、約旦、黎巴嫩、賴比瑞亞、盧森堡、墨西哥、荷蘭、紐西蘭、尼加拉瓜、巴基斯坦

、巴拿馬、巴拉圭、祕魯、菲律賓、西班牙、泰國、土耳其、南非聯邦、英國、美國、烏拉圭及委內瑞拉等四十四國。反對指導委員會建議案國家爲：阿富汗、阿爾巴尼亞、保加利亞、緬甸、白俄羅斯、柬埔寨、錫蘭、捷克、丹麥、芬蘭、迦納、匈牙利、印度、印尼、伊拉克、愛爾蘭、摩洛哥、尼泊爾、挪威、波蘭、羅馬尼亞、蘇丹、瑞典、烏克蘭、蘇俄、阿拉伯聯合共和國、葉門及南斯拉夫等二十八國。棄權國家爲：奧地利、希臘、冰島、以色列、寮國、利比亞、葡萄牙、沙地阿拉伯及突尼西亞等九國。

我在聯合國代表權問題，本屆大會雖獲通過，唯其所得票數實較過去日益低落。茲試就其原因及逐漸下降之比例，分述如後：

(一) 俄匪集團年來日益囂張跋扈，若干民主國家多畏其兇鋒，趨於姑息安撫，但求自保。

(二) 美蘇雖均積極備戰，但因憐於核子威力而不敢輕易發動，一般狡猾者多走向中立，避免捲入漩渦。

(三) 一九五六與一九五七兩年，聯合國會員國增加二十一國，內中有四個屬於蘇俄集團，六個屬於亞洲各地區，使俄帝勢力日益增大。

(四) 亞非集團二十八國實力相當龐大，其立場雖不完全一致，但大多仇視西方，傾向「中立」。

(五) 朱毛炮轟金馬，大戰有一觸即發可能，若干東南亞國家基於畏戰苟安心理，夢想予匪以聯大席次購買「和平」。

(六) 本屆大會少數國家因其他原因改變立場，如伊拉克去年係投票支持我國，而今年改投反對票；冰島、利比亞及奧地利三國去年投票支持我國，本年改投票權票；柬埔寨去年棄權，今年投反對票；希臘歷屆俱支持我國，但本屆改爲棄權。

茲附歷屆大會表決之票數於左：

年 別	屆 別	贊成票	反對票	棄權票	贊成票比率%
一九五〇	五	三七	一六	十	五八·七二
一九五一	六	三七	一一	四	七一·〇〇
一九五二	七	四二	九	九	七〇·〇〇
一九五三	八	四四	〇	二	七八·五七
一九五四	九	四三	一一	六	七一·六〇
一九五五	十	四二	一二	六	七〇·〇〇
一九五六	一一	四七	一四	八	五九·四〇
一九五七	一二	四八	二七	六	五九·四〇
一九五八	一三	四四	二八	九	五四·三〇

(上接第4頁)

同教民族之傾向。對軍人應設法不致激發其叛變；對居留民團應注視其在國內所能發生之影響力，對回教人士應考慮如何能滿足其對於法國當局之信賴心理。戴高樂所可採取之途徑，似將側重下列重點：○避免大混亂。○在相當限度內，採行軍方之合併計劃。○對阿人強調阿地大規模工業發展之遠景，並保證每一回教兒童，均可獲得受教育之機會。○對阿地叛亂，逐漸加緊軍事壓縮，加以撲滅。

(丁) 對外態度問題

今後戴氏之外交政策將如下述：

- (一) 對美表示合作。
- (二) 對北約組織，擔負其應有責任。
- (三) 加強對德國之合作。
- (四) 對蘇俄採取戒備。
- (五) 對自由中國在臺灣海峽之地位，繼續支持。
- (六) 對其他共產附庸國家及共產黨支配之集團，均採取戒備態度。

美國國會選舉之前瞻

美國國會及部份州市長即將於十一月舉行改選。目前各地，正在密鑼緊鼓，進行競選，若干地區初選業已完成，若干地區選舉業已揭曉。諺云：「一葉知秋」，由於此項事實，不難看出本年美國選舉之趨勢。爰將若干重要地區選舉進行之情形，綜合簡述如次：

一 各地初選及選舉情形

(一) 加里佛尼亞州：民主黨州長候選人為現任州檢察長布朗，共和黨州長候選人為現任聯邦參院少數黨領袖諾蘭。民主黨參議員候選人為現任眾議員伊格，共和黨參議員候選人為現任州長奈特，本年六月初選舉揭曉時，民主黨候選人在民主共和兩黨內所獲票數，皆分別較共和黨候選人所獲者為多。布朗所得者較諾蘭之總票數多六萬五千張。

(二) 阿根索州：現任州長法巴士於七月二十九日打破三十餘年來之先例，第三度當選民主黨州長候選人。此一反對黑白合校最力之州長，無異已第三度當選州長。

(三) 密西根州：現任民主黨州長威廉斯已於八月五日打破過去先例，第六度當選該黨州長候選人，共和黨州長候選人則為貝威教授。現任民主黨副州長哈特則當選為該黨參議員候選人，現任共和黨參議員普超仍當選為該黨參議員候選人。

(四) 密蘇里州：現任民主黨參議員賽明頓當選為該黨參議員候選人，一婦女名巴爾姆者當選為共和黨參議員候選人。

(五) 紐約州：現任民主黨州長哈里曼於八月二十五日獲選為該黨州長候選人，納爾遜、洛克菲洛於同日當選為共和黨州長候選人

。現任聯邦眾議員凱丁當選為共和黨參議員候選人，現任紐約區檢察長何根當選為民主黨參議員候選人。又紐約市黑人區領袖包維爾擊敗民主黨領袖所支持之候選人布朗而再度當選為該區民主黨眾議員候選人。

(六) 緬因州：九月八日舉行選舉，現任民主黨州長妙斯奇當選為聯邦參議員，現任共和黨參議員培恩以一一二、一七八票對一七一、九四二票而落選。此為自一九一二年該州開始舉行普選以來，民主黨人第一次當選為聯邦參議員。該州州長則亦為民主黨人格羅遜獲任。該州聯邦眾議員共為三人，過去共和黨兩席，民主黨一席，此次選舉之結果，民主黨兩席，共和黨一席。

(七) 威斯康辛及敏連蘇達州：九月九日舉行初選時，兩州民主黨參加投票者較共和黨之總數為多，而在威斯康辛州，此為二十世紀以來之第一次。

(八) 麻薩曲薩斯州：現任民主黨參議員甘尼地已再度當選為該黨參議員候選人。

(九) 華盛頓州：在七個眾院選舉區中，民主黨人所得票數超出共和黨人百分之二十，且其中六區原為共和黨人佔優勢。

其他各地：民主共和兩黨候選人多已選出，但其對全國政治以及國際關係之影響較不重要，茲不贅述。

二 研判

(一) 就各州初選及緬因州選舉揭曉所獲之初步結果言，民主黨似在各地均佔優勢。或可稱為自一九三六年以來，共和黨人遭受慘

敗最大之一次。

(一)目前美國人民之反共和黨趨勢，其發生之原因甚多，其最直接或重要者略如下述：①艾森豪總統未能及時免除總統助理亞當斯之職務；②經濟衰退尚未完全復原；③黑白合校之糾紛業已趨於惡化；④艾森豪總統否決援助失業地區之法案，已引起若干地區人民之反感；⑤少數美國選民，深恐艾森豪對金馬之政策，可能導致大戰。

(二)目前美國人民反共和黨之趨勢，雖仍強烈，但較一年以前業已趨於好轉，現在美國經濟已趨好轉；失業人數逐漸減少；農村社會趨於繁榮，農業部長本生過去曾為衆矢之的，現已較孚衆望，在外交方面，艾森豪派兵進駐黎巴嫩，以及在金馬地區之態度堅決，亦獲得人民之信任；他如國防力量之增強（如人造衛星之發射成功，潛水艇之航行北極等），工會腐化之調查以及最近亞當斯之辭職等，對共和黨較為有利。以故本年八月二十五日蓋洛普民意調查之結果，贊成共和黨者已自百分之四十二，增為百分之四十四。但共和黨如欲扭轉目前之頹勢，似尚須更大之努力。

(四)在目前情勢下，麻州民主黨參議員甘尼地在國會及其黨內之聲望業已提高，而美國副總統尼克森在共和黨內之地位，亦較他人為優越。如諾蘭參議員在加州能競選獲勝，則尼克森在一九六〇年當選該黨總統候選人之希望，亦可能因而提高。

(五)兩度出任民主黨總統候選人而競選失敗之史蒂文生，最近環遊歐洲，並曾訪問蘇俄，言論穩健，舉止中庸，似亦仍有於一九六〇年第三度當選為該黨總統候選人之可能。

(六)目前金馬局勢緊急，艾森豪及杜勒斯堅持不屈服於暴力，其政策雖未必獲得美國人民之支持，且有致書國務院反對艾森豪對金馬政策者，但此種畏戰反戰之心理，亦可視為當然。一九四〇年美

國民意反對參戰者曾達百分之九十五，但珍珠港事變後美即參戰。(七)由於阿根索州法巴士之三度當選州長，以及南部各州民主黨人之佔絕對優勢，最近數年內美國黑白間之糾紛，似將日形增加，而過去共和黨人欲在南部諸州建立兩黨政治之計劃，似將成為幻夢，短期內亦無實現之希望。但此項黑白糾紛，在民主黨內亦已引起分裂，對於北部民主黨候選人亦有不利之影響。

(八)此次緬因州選舉，現任共和黨參議員培恩因曾自麻州商業鉅子戈范恩處獲得三千六百元而大失民心。而艾森豪總統助理亞當斯，亦因接受戈范恩之貴重禮物而引起各方人士之指責，亞氏且因緬因州選舉共和黨人之慘敗係受其牽累而辭職，足徵美國選民對於行政官吏個人道德要求之苛刻。惟亞當斯遲至緬因州選舉揭曉後始行辭職，對於艾森豪個人聲望之打擊以及對於共和黨一般候選人之不良影響，業已發生，恐亦難於下月之選舉中產生對共和黨候選人極為有利之反響。

(九)此次美國各地初選，民主黨人雖佔優勢，但各地控制民主黨政治者，仍係較為保守之人士，如美國前駐印度大使鮑爾斯及前空軍部長費納特之在坎州及紐約競選參議員候選人失敗，皆其顯例，美國若干人士認此為對美國知識份子之有意反叛。惟此等思想激進人士之落選，對於中美邦交之維持與增進，似屬較為有利。

(十)此次美國各地初選，民心所向，共和黨人似屬不利，但迄今民主黨人並無出類拔萃人才之突出，批評政府最力者不過為過去之舊人如杜魯門、艾契遜及哈里曼等而已，且其立場，偏於消極，對於美國現行外交內政政策，並無具體積極之主張，史蒂文生與甘尼地等，亦未能提出為美國選民所一致擁護之政綱政策。故十一月國會改選，共和黨縱然失利，但在一九六〇年大選時，民主黨人並非即有重掌政權之絕對可能。

美蘇爭取北極優勢之現狀

年來因科學與武器之突飛猛進，美蘇兩國已對週年結冰和人跡罕至之北極地區，展開廣泛之海空偵探、探險與研究工作，并進一步積極建設軍事基地，以爭取戰略優勢。最近美原子潛艇鸚鵡螺與鱈魚號潛航北極成功，已打破世界紀錄，成爲美對俄帝西伯利亞乃至俄國全部之極大威脅。艾森豪選擇八月八日公佈該消息，時間恰在赫毛會談剛告結束，特別聯大即將召開前夕，不啻間接警告俄帝勿在遠東與近東玩火，設不幸世界大戰爆發，受核子毀滅之危險，俄并不遜於美國，此點甚值注意，不容忽視。今試就北極地區概況，美蘇軍事部署情形及原子潛艇潛航北極之價值與經過，分別報告如左：

一 北極地區概況

北極爲地球極北部地區，大約以北緯六十六度三十分劃界，包括丹麥所屬格陵蘭島之大部，俄屬西伯利亞，美阿拉斯加州及加拿大之一部，芬蘭、挪威與瑞典北部及北極海內各島嶼。該區全部面積約七百五十萬方英里，直徑三千英里，四週爲亞、歐、美三洲所包圍，與太平洋大西洋之通道有三，出白令海峽通太平洋，出達維斯海峽及格陵蘭海與挪威海通大西洋。惟北極海經常冰封，祇有在

歐洲北邊，因受大西洋暖流影響，海水溶化可以通航。另外由西伯利亞北去之東北海道，在夏季用破冰船開道，短期可以通航。

在俄屬西伯利亞、美阿拉斯加、格陵蘭島、加拿大及其他諸島嶼環抱中者爲北極海，昔名北冰洋，面積共約五、四〇〇、〇〇〇方英里，深度約爲一〇〇尋至三、〇七六尋（每尋合六呎），週年冰封，且有浮冰向四週漂流，此浮動冰塊有厚達六、七英尺或十五英尺以上者。

氣候與南極洲相似，夏至前後永晝，冬至前後永夜，冬季普通溫度爲華氏八十度，夏季一般爲五十度，但亦可高達九十五度。阿拉斯加夏季最熱爲華氏九十九度，冬季則經常在華氏九十度，俄屬西伯利亞雅庫次克冬季最冷亦爲華氏九十度。北極點附近因人跡罕至，尙無正式可靠紀錄。

出產有煤、石油、銅、鐵、金等礦物，植物羊齒類約二十八種，地衣類約二五〇種，苔鮮類約三三二種，有花植物約七六二種，無花植物約七十餘種，動物有供人使用之馴鹿及海象、海豹與白熊等。

該區因長期爲冰雪封鎖，且一年有數月不見天日，故人口稀少，文化落後。在亞洲北部地區爲通古斯人，亦稱東胡，歐洲北部爲

拉浦人，美洲北部為埃斯基摩人，大都以漁獵為生，過着原始人生活。唯近年來因美蘇兩國對該區極為重視，故經常有探險家、科學家及軍事人員前往調查或駐防。

二 美蘇部署情形

美蘇二國間之距離，以通過北極區為最近，自三藩市至海參崴為五、三〇〇英里，自芝加哥經格陵蘭島至列寧格勒為四、七〇〇英里，自格陵蘭島之索爾至伊爾庫次克為三、六〇〇英里，自英勃列斯庫島經冰洲至莫斯科為四、二〇〇英里，故兩國均在此極地爭建軍事基地，以圖控制。目前俄帝在此區所建軍事基地計已知者有：(一)在面對芬蘭之科拉半島和面對阿拉斯加之西伯利亞半島，均建有龐大之空軍基地、地下機棚、雷達警報站、戰鬥機前進基地及緊急加油庫。(二)在西伯利亞及格陵蘭間之法朗茲、約瑟夫地之若干小島上建有許多秘密飛彈發射基地和加油站，在距北極點不足六〇〇英里之倫道爾夫島上已完成一主要機場。(三)兩個人工冰島已在距北極一五〇英里之海面浮動，據俄帝宣佈係供科學研究之用，實在為轟炸機起落之用。(四)在西伯利亞東部沿白令海與北大西洋邊區之西米地海岬、安拉底、馬爾可夫、烏蘭、克欽加與白初巴學洛夫斯克卡基等處有放射飛彈之海空基地，此外，俄帝更在整個北極區由俄境至加拿大建有五二四個偵察探險用之冰上據點，及使用一種削冰和除雪機器在冰上建築臨時機場供長程轟炸機起落。

因俄帝年來積極經營北極地區，聲勢逼人，故美亦急起直追：

(一)在阿拉伯斯加建有三個空軍基地和兩個陸軍基地，從海因斯至費班城之油管已鋪裝完成。(二)在格陵蘭、除索爾外，又增設若干海岸基地。另有浮動基地亦在北冰洋中建立。(三)在冰洲建有若干新雷達站并擴充空軍基地。(四)自阿拉斯加經加拿大至冰洲建有新雷達網與飛機之控制和警告站，并有攜帶核子彈之飛機晝夜不斷巡邏飛行。俄帝如以現有長程轟炸機攜帶核子彈起飛襲擊美國，美根據雷達報告，最多可有二小時之預備時間，若改以洲際飛彈突襲，則最多只有三十分鐘之準備。反之，美若自該地區基地出擊，亦可收相同效果。

過去因美攜帶核子炸彈之戰略轟炸機晝夜不斷指向俄帝軍事目標飛行，直至預定地點始折返，俄帝對之深感威脅。本年四月十七日，俄外長葛羅米科曾在記者會上對此提出譴責，嗣並向聯合國安理會堅強抗議。安理會於二十一日開會討論此問題，結果十一理事中有九國支持美國，除俄帝外，瑞典保持中立。俄代表見情勢不利，於當夜將控美案自動撤回，此震動一時之俄帝控美案雖未成立，但由是不難看出美俄兩國在北極地帶競爭之劇烈。

三 美原子潛艇潛航北極

艾森豪總統於八月八日正式公佈原子潛艇鸚鵡螺號潛航北極成功。該艇係由現年三十七歲之艇長安德生率領全部船員一一六人，自本年一月即秘密開始準備，四月由露得島之新港經巴拿馬運河駛往西雅圖，六月駛往夏威夷作最後檢驗，七月二十三日奉命自珍珠港出發作八、一四六英里之水底航行，(該艇在去年八、九月曾潛

航北極冰層下并深入一八〇英里）自珍珠港至白令海峽二、九〇〇英里均係潛航，駛過白令海峽後曾在第翁米德羣島附近浮出水面觀察冰帽，至阿拉斯加之遠程雷達站時再露出水面，以後又繼續潛水航行，由阿拉斯加之巴羅角至格陵蘭及匹茨柏根，在北極冰層下共潛航九十六小時計一、八〇〇英里，曾經過狹窄之海底河谷，最深處達一二、〇〇〇英尺，該艇在全程航行中之平均速率為二十海哩，較一般潛艇為快。至格陵蘭後該艇艇長會乘直陸飛機轉換海軍飛機赴華府接受艾森豪總統之授勳，最後於八月十三日抵達英國之波特嗎港，總計該艇自七月二十三日珍珠港出發至最後目的地波特嗎港，為時共十六日，全部行程約八千一百四十六英里，創歷史潛航之記錄。繼鸚鵡螺號之後，又有鱒魚號最近亦完成北極冰層下之潛航工作。

據美海軍總部透露，該原子潛艇鸚鵡螺號此次完成北極冰層潛航，係裝有自動控制器，以確定航線及深度；配有電視及照像機，可以攝影觀察冰帽；有十五個測音設備，以探測頂上冰帽；另外三個測音設備則測量至海底之距離，有四個不同形式之羅盤，有慣性導航器之設備，并載有足夠一六人七十五天消耗之糧食。航行中經常放映電影電視，在全部航程中，船內溫度始終保持七十二度。

四 結論

(一) 本年八月八日美國正式公佈核子潛艇鸚鵡螺號，繼之又公佈鱒魚號潛航北極成功，其軍事意義至為重大：○攜帶「北極星」中程飛彈（射程一、五〇〇英里）之核子潛艇，可以代替洲際飛彈；○飛彈基地易成攻擊目標，且常受共黨惡意挑撥宣傳，

容易引起盟國人民反對，核子潛艇則可減免此類威脅與煩擾；○核子潛艇可以透過北極冰層直達西北利亞沿海活動，使俄帝所有該區軍事目標多在美飛彈威脅圈內；○核子潛艇隱藏冰層下不易偵察發現。

(二) 在核子戰中，俄帝對美最大威脅，似為以海上潛艇放射裝有氫彈頭之飛彈，實行突襲。俄帝目前約有普通潛艇四百五十艘至五百艘，最近正在建造中者約一百艘，較之西方甚佔優勢，惟核子潛艇似尚未建設成功。美現已有核子潛艇六艘，正在建造中者約為十三艘，擬建造中者約為七艘。美國潛艇潛航北極成功後，對俄帝亦為極大威脅。

(三) 核子潛艇可使美在北極所設置之水上雷達站補給佈署更形便利，同時核子潛艇本身亦可駛近俄帝邊境收集情報。

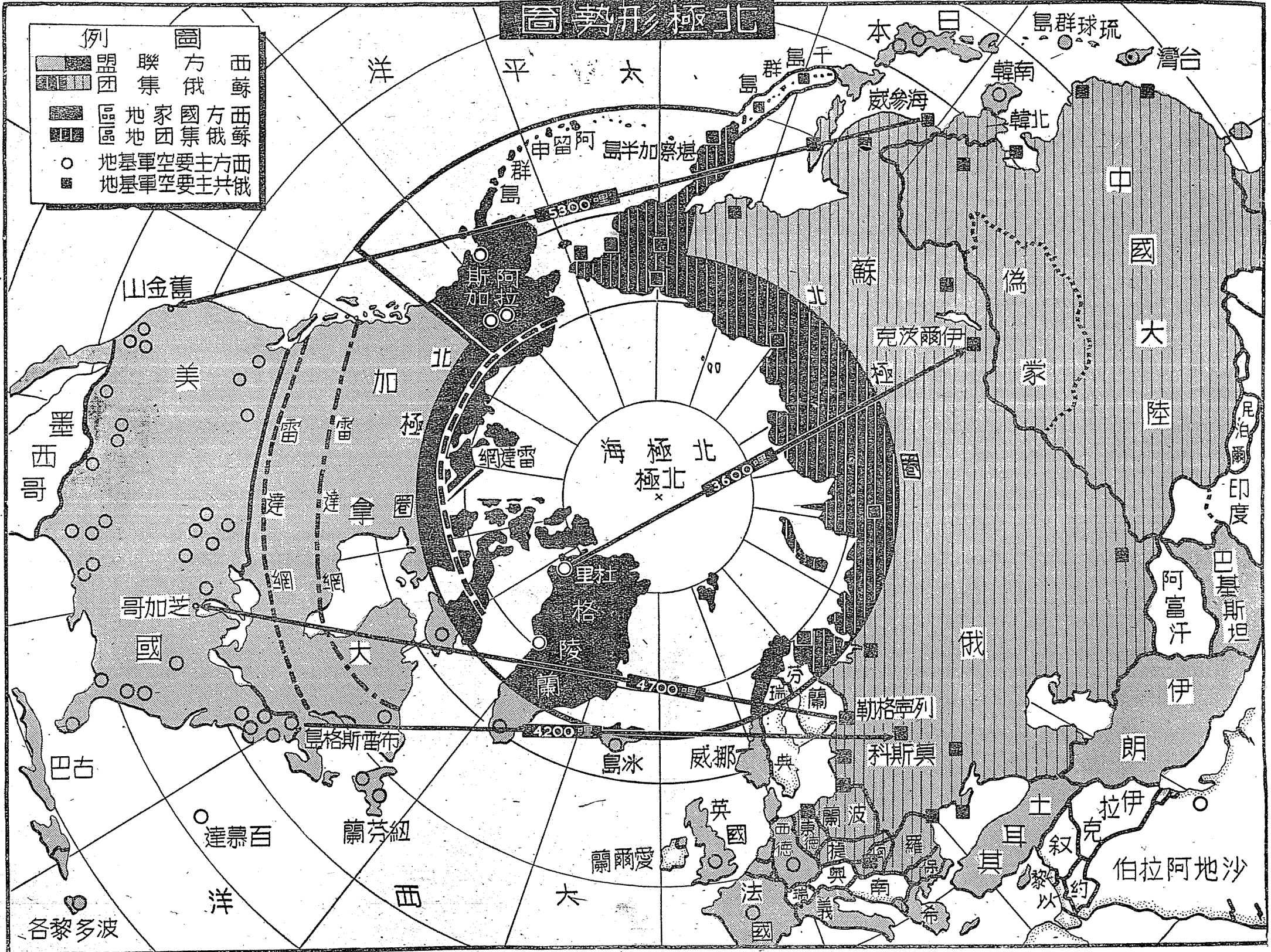
(四) 美現有核子潛艇約可容納四百人以上之工作人員，而目前正在建造與計劃建造之核子潛艇，其噸位較現有者為大，可在未來戰爭中作為運送部隊及補給彈藥與糧食之用。

(五) 核子潛艇潛航北極成功，使美對該地區之瞭解，尤其對冰層上面之知識，必較過去更為豐富，此不僅在軍事上有價值，即對科學之研究與發展，亦有甚大貢獻。

(六) 核子潛艇潛航北極成功，已縮短大西洋與太平洋之航程，例如由平常海道自檀香山至倫敦為九千五百哩，設取道北冰洋下航行，則祇六千七百哩。又由倫敦至東京，目前為一萬二千二百哩，若轉道北極則祇六千三百哩。

北極形勢圖

- 例圖
- 盟聯方西
 - 團集俄蘇
 - 區地家國方西
 - 區地團集俄蘇
 - 地基軍空要主方西
 - 地基軍空要主共俄



印度政局近况

印度在本屆聯大中，糾合印尼、緬甸、柬埔寨、錫蘭與尼泊爾等受匪滲透顛覆威脅之國家，再度排我容匪，企在亞非集團中重振聲威，擴大影響，且夢想取代我安理會之常任理事席次，極爲惡毒。但其在內政上，則正苦於印共之日漸囂張，糧荒之嚴重，外匯之短絀，而不得不更多仰賴於自由世界，特別是美國之援助，同時復與巴基斯坦及東南亞近鄰修好，企圖自存自保。茲將其政局近况，擇要簡述於次：

壹 印人看金馬戰局

拍自台北、華府、香港之有關金馬戰訊與要聞，印各大報，逐日皆以巨額篇幅刊載并附圖片，極爲重視。尼赫魯於九月六日在記者招待會中聲稱：「就我們來說，我們承認中華人民共和國，不承認台灣政府，因此很明顯的，我們認爲這些島嶼屬於中國政府。」我們曾經常呼籲，此一問題應由和平方式解決，可惜我們除了呼籲，却無能爲力。「我的心裏毫不懷疑，今天、明天或者是未來，這些島嶼必得歸還中國，這是必須承認的事實，但須經由和平的途徑」。被認爲可能成爲尼赫魯繼任總理的現任印度財長德賽，於九月九日在華府記者招待會中，被詢及共匪砲轟金馬時則稱：「任何人使用武力便是不對」。「一方用武，他方防衛，我却不能說是不對。」「這與我是否同情任何一方的問題無關。中國政府控制了中國，這是事實，至於那一個政府應該控制中國，不關我事。」「我應該說，清楚地說，不應攻擊金門。」德賽的談話，已被印共議員在國會中提出指責，認其可能被解釋爲係「支持國民黨中國」，「

且嚴重危害與友邦的關係」。按前任財長亦因在美時發表談話，指中共可能於未來侵略印度，致遭印共之忌，終於另藉他案，迫其出職。故德賽返印後，亦可能再度引起政潮。

貳 印共與國大黨之鬥爭

印共自本年四月阿姆齊渣會議修改黨章，揚言「如一旦取得政權，當容許反對黨存在」，擴大其全面統戰攻勢後，除仍藉合法政黨之掩護，繼續其對國大黨之滲透分化工作，并加緊進行各種罷工暴動外，其重心所在，仍在竭其所能，圖牢牢控制基諾拉邦之共產地方政權。該邦有人口一千五百萬，土地一萬五千方哩，邦內除印共爲執政黨外，另有國大黨，人民社會黨及同盟等在野黨。由於在野黨之反共活動亦日益加遽，故印共地方政權乃悍然採取流血高壓手段，鬥爭益形尖銳，引起全印不安。

印度國會曾兩次辯論基諾拉邦之嚴重情勢問題。國大黨中央尤極力揭露印共在該邦之暴政，指其蔑視憲法，違反民主精神，主使政治謀殺，行一黨獨裁之高壓政策。各方亦有人主張應由中央下令作全面之調查，或竟由總統下令停止該邦憲治而直接控制。印共對此全力反對，認中央無權直接干預各邦行政，「倘必欲將共黨人民與非共黨人民劃分界限，則必將出現有如中國之內戰」。

尼赫魯曾公開指責基諾拉之動亂不安，共黨及其政府應負主要責任，但中央目前暫不擬採進一步之行動。蓋其深受印共威脅，騎虎難下，故僅保持監視靜觀，激長印人對印共之反感與憤怒。尼赫魯認爲印共至少在最近的將來不可能統治印度，而目前的關鍵乃在

基諾拉，倘其在此執政失敗，則其前途極少希望。

印共目前在基諾拉邦受人詬病激起反感之措施，主要者爲：（一）共黨操縱邦政府，不許他黨有活動之自由；（二）共黨組織有所謂志願軍，利用暴力與流血，威脅反共者之生命財產，而邦警熟視無睹，不予援手；（三）下級官員如不服從共黨指揮，則被指爲對人民不忠，即不予信任或迫其去職；（四）共黨自印教科書，賈翰學生共產主義思想，認印度之獨立革命係一九五七年印共執政後始開始，并極力誇揚俄帝與共匪之偉大；（五）設置邦貿易局，擬着手單獨進行對外貿易；（六）逮捕學生，鎮壓反共運動；（七）集資七百五十萬盧比，對工會進行銀彈攻勢。

印政府對基諾拉局勢如失去控制，則西孟加拉與加爾各答市，即又有被印共蠶食，席捲之虞。

叁 搶糧問題嚴重

由於自然災害益以人謀不臧，印度本年感受極大糧荒。由缺糧而致饑民搶糧，政府彈壓，在野政黨反抗，致演變成嚴重之內部動亂。

去年度奧利薩、麻打拉斯、旁遮普及聯合省等產糧區苦旱歉收，已減產三百萬噸。通常中央控制餘糧一百萬噸，以應緩急，年終時乃不得不罄其所有，同時向美及加拿大告急乞援。本年入夏以來，各地仍繼續減產，截至八月底，例如聯合省即減產七十五萬噸，比哈爾減十五萬噸，西孟加拉減產四十五萬噸，減產額已達一百三十餘萬噸，而中央所控制之人口糧食及存糧本已不足，故自八月起，聯合省等地糧價飛漲，該省西部地區有達半月無糧可購者，饑民挺而走險，遂不斷發生搶糧事件。邦政府爲維持治安，派警彈壓，逮捕搶糧饑民，各反對黨遂乘機煽動羣衆罷工罷市，邦議會中反對黨議員被捕者亦達四十餘人。

德里中央政府，一面呼籲各在野黨派和衷共濟，同時加緊向外採購，盼能在缺糧區恢復配給制，同時動員北部人力加耕，希望秋冬不致歉收，但對聯合省之動亂，一時尙難恢復平靜。

肆 印獲美巨額貸款

印以第二個五年經濟計劃缺乏資金，無從推進，益以國內糧荒嚴重，乃不得不向美乞求貸款援助。本年三月及九月，經美方兩次宣佈予以巨額貸款，使美國援印之經援，連前共達到十五億美元之多，合印幣七百五十億盧比，（俄援僅二億五千美金，助建鋼廠）新貸款之主要項目包括：

（一）進出口銀行貸款一億五千萬美金，購買生產設備，年息百分之五，十五年爲期，規定至一九六四年一月開始償付。

（二）第一次開發貸款基金七千五百萬美元，用於開發鐵道及購置交通設備，年息百分之三點一二，分四十年還清，可以盧比折付，自一九五九年三月起開始償還。

（三）第二次開發貸款基金一億美元，細則另訂。

（四）剩餘農產品售貸款二億美金，其中大部份爲小麥，運費由美負擔，以解印度糧荒，可折合盧比償付，細則另訂。

（五）暫停償付一九五一年小麥貸款本息九年，計合美金六千二百萬元。

（六）世界銀行貸款一億美元。自一九五九年三月起至一九六一年另考慮貸予五億五千萬美元。上項貸款由美、英、西德、加拿大與日本五國支持，但其中四億二千五百萬元，係將由美國單獨負責。

綜上各項款額，除世界銀行之貸款外，本年美已正式宣佈貸予印度之款，已達五億七千八百萬元。

日本一九五九年度建軍計劃

一 計劃內容

日本防衛廳當局於八月二十八日，發表其一九五九年度之建軍計劃大綱，其要點爲：①爲求防衛力量之平衡發展，明年度之建軍計劃重點置於空軍，海軍次之，陸軍之增強限於最小限度，並停止再增加一萬人之計劃；②急謀裝備之近代化，特別促進導向飛彈之研究發展；③注重幹部之教育訓練（精神教育）；④加強陸軍對國內治安警備力量；⑤充實加強調查機構等。此項計劃大綱已同時送交自由民主黨之國防部會審查，然後再斟酌其意見，另付來年度防衛廳之預算要求書提出於大藏省。至於其三軍分別計劃概要，約如左述：

甲 陸軍

- (一) 僅增加員額二千五百人至五千人左右，本年度之陸軍員額以十七萬人爲限。
- (二) 新設五個「地區設施隊」，協助民間道路工程之建設，並將新隊員教育隊改編爲「教育團」，另新編「通信團」。
- (三) 爲加強國內治安警備，每一管區隊設置一警備區域，以協助警察確保治安，並加強教育訓練。
- (四) 爲促進導向飛彈之研究，由陸軍中抽調二百至四百人在關東地區編成「誘導彈實驗隊」。
- (五) 新設「機械化混合團」，以增強一部份部隊之機械化，並購進H 13，H 19等直昇飛機，編組直昇飛機部隊。

乙 海軍

- (一) 在預算許可範圍內，建造下述各型艦艇，計：甲種警備艦（一、八〇〇噸），乙種警備艦（一、四五〇噸），甲種驅逐艦、中型掃雷艇、潛水艇、救護艦等，唯艘數尙未定。
- (二) 新增自衛官及部隊職員四千人左右。
- (三) 開始生產大型對潛警備機P 2 V（明年度預定完成三架）。另增強對潛及救護用之直昇飛機。

丙 空軍

- (一) 過去以充實主力部隊及飛機爲重點，而疏於管制、整備、補給、設備等後方之支援，對雷

伍 緩和邊界糾紛

印巴間自一九四七年分治後，迄仍爲劍拔弓張之敵視狀態，癥結問題有四：①克什米爾糾紛；②邊界糾紛；③印度反對巴基斯坦之加入東南亞公約組織與巴格達公約組織；④水源糾紛。

本年九月九日至十一日，巴國總理農翁應尼赫魯之邀訪印，就邊界糾紛舉行正式會談，以緩和兩國間之緊張局勢。印巴交界線共長三九八八英里，其中僅一八七八英里已劃定界線，故糾紛疊起。此次兩國會談，僅就東巴基斯坦與印度接壤處發生嚴重糾紛之少數地區，取得協議，其餘大部份仍未獲適當解決。雙方雖共同聲明不訴諸武力以解決邊界糾紛，但以前述各重大癥結問題未獲解決，故兩國間之關係改善，亦僅能作爲一時宣傳之資料而已。

- (一) 達網之運用亦感落後，亟待矯正。
- (二) 空軍員額增加一萬人，其中為加強雷達網約二千人，教育人員增加三千人。
- (三) 在關東地區新設第五航空團（現有四個航空團），作為東京市防空之實地作戰部隊。
- (四) 接管駐日美軍之八處雷達網設備。
- (五) 加強飛行訓練，廢止現有之駕駛學校，改設「飛行教育團」，並在宇都宮設置「飛行教育集團司令部」。
- (六) 日本自製之三百架F 86噴射戰鬥機，於本年度內結束，而開始生產新戰鬥機。
- (七) 本年度內已向美國訂購側風式導向飛彈十四發，明年仍繼續訂購，在岐阜之「航空實驗隊」加以訓練。

二 研判意見

(一) 自去年俄帝發射人造衛星以來，在政府內部及民間輿論界曾發生關於日本未來國防計劃之爭論。部份人士認為從前之軍事編制及所用武器，已無法適應未來以核子武器及洲際飛彈為主之新式戰爭，從而主張對過去訂定之防衛五年計劃重新檢討。經十個月之研究，防衛廳當局已決定修改防衛五年計劃，將陸軍人數限制於十七萬人（原計劃目標為十八萬人）。而以空軍海軍為增強中心，此實意味日本為配合美國所作戰略計劃之改變。

(二) 日本之安全仍在美日安全協定之保障下，由美國之海空軍負責防護。以日本現有之武裝實力，充其量僅能應付國內之武裝暴亂或所謂間接侵略，此次日本建軍計劃之修改仍屬象徵性者，其國人厭惡戰爭之觀念未變，當局更認為第三次大戰不致發生，抱有與匪俄和平共存之幻想，從未積極修憲及再軍備，不願對國防付出更多之代價，而唯美國是賴，此實日本國防上之重大缺陷。

(三) 日本建軍計劃雖以增強空軍為重點，但至目前為止，關於飛機種類之選擇，仍懸而未決。本年初防衛廳會派考察團赴美國視察其空軍設備，會對未來日本選用之機種詳加研究，經決定採用F11F-1F型，國防會議亦表同意，由美日雙方共同負擔經費一千億日元，由新三菱、川崎航空兩家公司承建，但最近自民黨方面又主張重行檢討，衆院之決算委員會亦着手重新調查，據謂飛機種類之所以發生問題，與黨方及承建公司之利權有關，究如何決定，尚不得而知。

陸 尼赫魯訪不丹

尼赫魯於九月十三日偕其女兒英迪娜甘地夫人，取道錫金、西藏、前往不丹訪問，定十月二日循原路返回德里。此行原擬專訪拉薩，報聘達賴、班禪前年印度之行，後為共匪勸阻，故僅於途經亞東時，與張匪經武等會晤。尼赫魯於國內局勢緊張之際，突訪錫金、不丹，具有重大意義：(一) 不丹已被印度納為保護國，外交事務聽由印度代辦。鑒於俄匪在尼泊爾之滲透加強，尼國將於十一月初開始行憲選舉，尼共可能得勢，故特親訪不丹，了解實況，加強其對印之聯繫；(二) 錫金已為印所吞併，但共匪經錫金滲透入印，早為印所焦慮，藉此行以增強部署；(三) 藏胞頗多寄望於印度，藏境抗暴運動迭起，尼赫魯此行雖僅及亞東、江孜，但在抗暴藏胞中仍可能發生間接影響。

日美會談經濟緯

一、會談內容

第二次岸內閣成立之後，即決定派外相藤山愛一郎訪問美國，以加強兩國間之親善合作關係，並解決若干政治及經濟上之基本問題。經數月之醞釀籌備，藤山卒於九月二日首途訪美，先在加拿大稍事盤桓，與加拿大政府當局舉行會談，再至美國與杜勒斯國務卿會談，然後轉赴聯合國出席第十三屆聯大。

在藤山啓程之前，美日雙方已將此次會談之主要議題分別發表，其中包括：①美日安全保障條約之修改問題，②一般國際局勢之檢討及由於台灣局勢緊張所應採取之對匪政策，③經濟及貿易問題。茲分述如後：

第一、關於美日安全保障條約之修改問題，去年岸信介訪美時，已與美國達成協議，在東京由美日雙方政府代表組織美日安全委員會，隨時就美日雙方之安全及防衛問題進行磋商，但該委員會僅能對技術性問題有所解決，對安全保障條約本身未能作任何之修改。此次由於台灣海峽局勢緊張，日本乃

藉口台灣戰事一旦爆發，美國將被牽入，由於美國使用日本基地，間接有將日本捲入戰爭之危險，要求美國修改現行條款。日本主張駐日美軍僅在下述三種情況下，始可向海外調遣，即：①美軍為執行聯合國命令，作為聯合國軍而行動時；②當遠東地區發生戰亂之際，並經美日兩國政府完全同意時；③如日本國內發生大規模之武裝叛亂而經日本政府請求出兵時。唯有在上述情形下，美國可向日本派遣軍隊或調度軍隊，日本並替美國維持管理所需之基地。

第二、關於對匪政策問題，美日間素有距離。美國採取堅強之反共立場，指共匪為侵略者，並與其斷絕一切政治及經濟關係；但日本則一向採取所謂兩面外交，執行其「兩個中國」策略，以期透過所謂文化與經濟交流，達成對共匪實質上之承認。無如共匪今春竟以懸旗問題而撕毀第四次匪日貿易協定，全面斷絕對日貿易關係。共匪對日之強硬態度固出人意料之外，但日本仍執迷於「兩個中國」，幻想與共匪言歸於好。尤以日本今年不景氣，輸出銳減，斷絕匪區貿易

更感莫大之損失，朝中部份人士竟亦主張打開匪日貿易。恰當此時台灣海峽局勢驟緊，日本深恐戰事爆發而妨礙其對匪區貿易之重開，故主張台灣問題應和平解決，並促使美國對共匪採取較緩和之態度，根據所謂「亞洲實情」，採取「現實」政策，其意之所在，即謀說服美國，消除其對共匪接近之障礙。

第三、日本為打開當前經濟不景氣，採行全面鼓勵輸出政策，而其輸出重點又置於美國及東南亞地區。唯美國年來亦因本身經濟蕭條，採取限制日貨輸入政策，對日本中小企業打擊甚大，日本現正運用各種方式，希圖促使美國緩和輸入之限制。至於日本對東南亞貿易，年來輔以賠償及信用借款之方式，輸出顯有增加。無如自一九五五年起，共匪亦大舉向東南亞進行經濟滲透，匪貨輸出年有增加，迄今春匪日經濟絕交以後，共匪對東南亞市場之貿易攻勢，更變本加厲，原有日本之市場漸被共匪蠶食，在匪貨之廉價傾銷下，日本竟束手無策，倘長此以往，日貨勢將被排擠於東南亞市場之外。故亟欲說服美國，籌設東南亞開發基金，組織共同開發機構，糾合亞洲各國，在美國資金及日本技術之合作下，共同促進經濟發展，間接打擊共匪之進出。

二、會談經過

九月十一日，藤山與杜勒斯在美國國務院舉行第一次會議，集中討論美日安全保障條約之修改問題。根據會後美日雙方發表消息稱：美日雙方一致認為前經岸、艾森豪會談所設之美日安全委員會，已在防衛方面加深兩國間之相互理解與合作。藤山說明美日安全保障條約簽訂以來，瞬及七載，其間日本立場已經變化，目前已達重新檢討之時期。關於此項問題，美日雙方已同意俟藤山返東京後，再經由外交途徑進行協商。其次關於琉球問題，雙方亦同意今後循外交途徑繼續商談。藤山更特別希望美國對不能重返小笠原之島民給予補償，杜勒斯對此表示同情，並保證予以合理解決。

九月十二日，藤山與杜勒斯舉行第二次會談，會談長達三小時之久，主要在交換對台灣海峽局勢及對共匪之意見。杜勒斯首先說明美國對共匪之基本觀念，以及解決當前台灣海峽緊張局勢之方針，並強調如輕易與共匪妥協，則等於承認共匪武力之威脅，但美國極力避免台灣情勢惡化，採取避免戰爭之方針，期能和平解決，並對美匪華沙會談寄予厚望。藤山則指摘美國對台灣政策所給予世人之印象，並無長期及確定不拔之方針

。倘華沙談判失敗，將提交聯合國，在聯合國中美國究又採取何種方針，亦令人模糊，世人所獲之印象為美國可能以南北韓及南北越同樣之方式，來謀求台海局勢之安定，藤山旋說明日本在歷史、地理及經濟上與「中國」（指共匪）有深切關係，倘美匪開戰，將使日本陷於非常困難之立場，日本希望美國將採不擴大事態方針，和平解決台灣問題，至於藤山是否提出具體之解決辦法，並無透露。

同日藤山又與狄隆副國務卿會談，討論美國對落後國家援助及東南亞開發基金等問題。會中藤山曾再度提出岸信介去年擬具之東南亞開發基金計劃，但美國方面頗為冷淡，對於援助東南亞各國之開發，美國不擬採以日本為指導國家之方式，如果所有東南亞之國家均希望美國援助時，美國始予考慮，總之美國對東南亞區域經濟合作之計劃仍表消極。美日會談於十二日結束，會後雙方曾發表聯合聲明。聲明中對修改美日安全保障條約一節隻字未提，僅對一般國際情勢及最近台海緊張局勢、經濟問題等，聲明雙方意見已趨一致，輕描淡寫，全係官樣文章，看不出有何重要意義或暗示。

三、研判意見

(一) 對此次藤山、杜勒斯會談，日本政

府當局已自認為成功，尤以美國同意談判修改美日安全保障條約一節，成就最大。實則藤山此次訪美，既未成功，亦無失敗可言，空手而來，又空手而去。蓋因此次會談全屬交換意見性質，美方未作任何確實之承諾。美方雖同意另循外交途徑在東京協商美日安全保障條約問題，但未必贊成日本所提之條件，此種商談據傳於十月間開始，恐將持續相當時期，最後日本之希望仍將落空。

(二) 岸信介所擬以美國資本、日本技術為中心之東南亞開發基金計劃，已告失敗。美國深知東南亞各國仍畏懼日本舊式帝國主義之復活，與其透過日本之手援助東南亞各國，寧可直接援助。加以東南亞地區政治情況複雜，如歐洲經濟合作組織，支付同盟，或共同市場一類之區域經濟合作，目前在遠東甚少實現之希望，故美國今後對東南亞各國仍將採取個別援助之方式，或擴大國際貨幣基金之基礎，成立第二國際開發銀行，分別根據各國之申請，融通資金。

(三) 美日兩國在對共匪之政策上仍有相當距離。由於今春共匪對日經濟絕交。猛烈抨擊岸政權，日本已在精神及物質上損失甚大，最近更有佐多忠隆自匪區攜回之六項條件，類似哀的米頓書，但日本似仍執迷不悟

德。國。統。一。

問。題

· 四十七年八月。

一 由大西洋憲章到波茨坦會議

美英兩國領袖於一九四一年八月十四日聯合公佈「大西洋憲章」。憲章內容主張於消滅納粹之後，①保證各民族在其原有政治區內，成立其自己國家並自由選擇其政體，②保障各國人民不再受迫害及過匱乏生活。憲章是基於羅斯福總統一九四一年國會咨文中四大自由的精神而起草，這種精神也是後來聯合國憲章的基本精神。

大西洋憲章公佈一個月之後，自由法國、荷、比、盧、挪、波、南、捷、希臘及蘇俄等十餘國家，都爭先發表熱烈擁護的聲明。在憲章得到全世界自由人士衷心擁護的同時，納粹勢力便開始由顛峯上急轉直下，一落千丈，這種情形自不能視之為偶然的巧合。盟國在憲章偉大的號召之下，通力合作，終於迫使納粹德國俯首投降。

盟國自一九四二年起即開始討論若干種處理戰後德國的方案：「史達林方案」（圖一）、「德黑蘭方案」、「摩根索方案」、「奎貝克方案」、「邱吉爾方案」，最後決定一九四五年八月二日波茨坦會議上提出的「波茨坦方案」（圖二）。按前三次方案係照戰敗國割地賠款的原則所擬定，後者則採取軍事佔領，不再成立德國中央政府的亡國方式，由四強成立管制委員會代行德國政府的職權。所以說，波茨坦會議清算了納粹德國的罪惡，同時也註定了未來德國分裂的命運。

二 由軍事佔領到兩個德國的成立

在波茨坦會議時，蘇俄已暴露其蠻橫的態度，美英以最大的忍

耐接受了許多無理的條款。及至四強管制委員會成立之後，任何共同有關的事務，皆不能得到蘇佔領區當局的合作，一九四八年三月蘇俄代表羅柯索夫斯基率衆中途退出管制委員會，下令封鎖柏林，統一管制機構乃告結束。

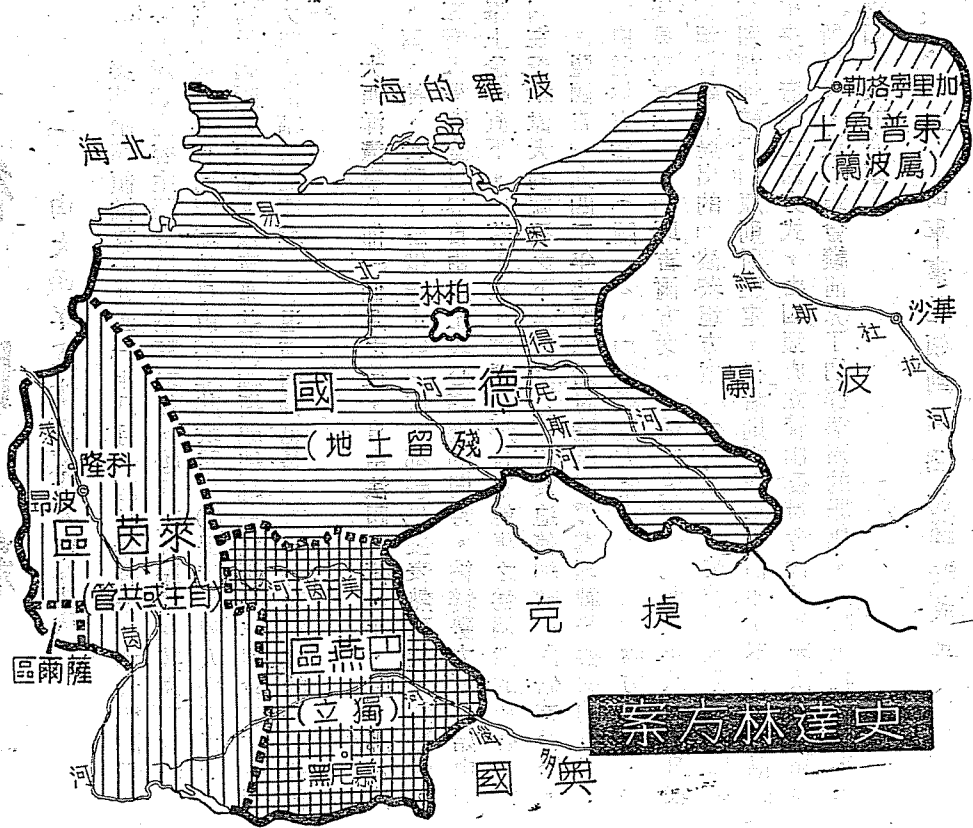
關於商訂對德和約及成立德國統一政府事，四強自一九四五年至一九四九年，先後召開過近廿次的外長級會議，蘇俄獨持異議，拒絕了一切善意的建議，關閉一切可以合作的道路。此時雙方主要分歧的意見可分爲三點：

(一) 西方國家根據波茨坦宣言，德國雖被分別佔領，然於行政方面仍透過四強管制委員會以德國整體爲對像，但蘇俄佔領區內，先則大事搜括搶掠，繼則推行共黨農工政策，與西方國家佔領區內之政策完全不能配合，使德國形成分裂之勢。

(二) 蘇俄索取賠款一百億美元，除在蘇區搜括之外，並繼續要求以西方佔領區內之工業產品償還。蘇區之工業已摧毀殆盡，生產停頓，而美英區內之工業則正受兩國政府扶植，恢復生產，此種產品，自不能允爲償付蘇方戰債之用。

(三) 蘇俄強謂在雅爾達會議中已得列強同意將東普魯士北部劃歸蘇俄，東普魯士南部及奧特河奈塞河以東地區劃歸波蘭（一九三九年俄德協定後俄佔領波蘭西部之領土不退給波蘭）（圖三）。西方國家此時對蘇俄之擴充領土野心已昭然若揭，故一再聲明，對分裂德國領土之行爲，盟邦不能同意。

邱吉爾首相一九四六年在美國講演第一次提到「鐵幕」字樣，並提出警告謂：「蘇俄的暴君政治將是民主制度的死敵，共產『第五縱隊』已在各國進行顛覆工作。」史達林在「十月革命」廿九週



紀念會上罵邱吉爾是「戰爭販子」，是「放火暴徒」。

一九四七年哈里曼對杜魯門總統的報告說：「從各方面觀察結果，德國如再無一統政府，恐即將有崩潰危險，兩年前所計劃與俄區、英區、法區組成一聯邦政府的想法，已決不可能，目前是愈拖代價愈高，我們必須在自己勢力範圍內早日有所舉動。」於是美國乃與英法議定採取主動，於一九四八年四月在倫敦召開六國會議決議組織西德聯邦共和國，一九四九年八月完成大選，組織聯邦議會，九月十二日選舉郝斯博士為聯邦總統，十五日選舉艾德諾博士為總理，廿日組成聯邦政府。

蘇俄在東德區內係利用其長期豢養之德共皮克、格羅特涅、烏布利西等三人合組「德國統一社會黨」，控制地方行政。與西方國家一九四九年四月決議組織西德聯邦共和國之同時，蘇俄即在東德推出人民代表，通過憲法，成立人民議會，十月成立「東德人民民主共和國」，由皮克任總統，格羅特涅為總理，烏布利西為黨第一書記。

兩個德國對立之後，東西兩集團又為其統一問題召開若干次會議，如：紐約的三強會議，普拉格的蘇俄集團會議，柏林的四強會議等。其分歧之意見可歸納如次：

(一)美英法之主張：①承認聯邦政府為唯一合法德國政府。②放寬對德工業製品之限制。③邀請德國參加西歐聯防E.V.G，並准許其組織保安警察。④根據「艾登計劃」，由四強派員監督舉行全德自由選舉，組織統一政府，訂立和約。⑤反對蘇俄中立德國之建議，因其無補於德國今日分裂局勢。⑥反對蘇式的歐洲集體安全體系。

(二)蘇俄之主張：①反對放寬對西德工業限制及變像恢復西德武力的措施。②對德和約要包括：確定奧特奈塞河疆界及不准德國參加反對會與其宣戰國家的軍事同盟。③德國統一問題，應由東西

德議會及人民民主團體派遣代表，先組臨時政府，次簽訂和約，再籌辦選舉。④建議劃定德國為中立區，雙方撤退駐軍，並另訂歐洲五十年集體安全公約。

西方國家聲稱，蘇俄為繼續佔領東德而無意於德國之統一。蘇俄聲稱，西方國家要恢復德國軍國主義，進行侵略。致三年以來所有會議及談判毫無結果。

一九五四年十月十九日至廿三日西方十五國在巴黎通過對德和約草案「巴黎協定」，包括與西德簽訂四項協定：①有關三強佔領區協定，②美、英、法、義、荷、比、盧、加拿大及西德九國聯合的西歐聯邦協定，③北大西洋公約十五國協定，④法德兩國薩爾協定。

西德政府於一九五五年五月五日宣佈獨立自主恢復主權，並與各國互派使節，同月九日加入北大西洋公約為會員國。東德政府早於一九五四年即由蘇俄政府宣佈恢復其獨立主權，並與各衛星國家互換使節。

至此德國乃正式分裂為二，德意志聯邦共和國（西德）以波昂為首都，「德意志人民民主共和國」（東德）以東柏林為首都。

三 由蘇俄承認西德政府到艾德諾總理提

請議會通過核子裝備國防軍案

一九五五年九月九日，艾德諾總理應布加寧之邀請，飛抵莫斯科，雙方做為時三日之談判，發表聯合公報略稱：

(一)恢復兩國外交關係，互派全權大使。

(二)舉行會議商討兩國間之懸案及商業協定、遣俘等問題之具體辦法。

(三)艾德諾總理聲明保留兩點：①德國疆界問題；②聯邦政府應為唯一代表德國主權之國家問題。

(四)布加寧聲明三點：①對西德政府參加反蘇之北大西洋公約，深為遺憾；②蘇俄政府將建議成立歐洲集體安全體系，避免分裂之組織，將有利於德國未來之統一；③德國統一問題，仍須由東德西德雙方直接談判解決。

艾德諾總理返國後，雙方即互派大使，表面上接觸亦加多，關於訂立商約、遣返平民戰俘等問題亦時有商談，蘇俄破例承認了兩個德國。

一九五六年西德各黨派開始準備一九五七年九月十五日之大選活動，德國統一為德人所最關心的問題，故在此期內，莫不以德國統一為號召，茲歸納各方發表之意見如次：

(一)西德社會民主黨（反對黨）提出之對外政策競選口號：①禁止原子武器，②建立歐洲集體安全制度，③增進對蘇貿易，④反對以討論德國統一問題為裁軍之條件，⑤與蘇俄直接談判德國統一問題，⑥退出北大西洋公約。

(二)東德總理格羅特渥之聲明：①東西德境內均不得製造、存儲原子武器，亦不得宣傳原子戰爭，②西德退出北大公約，東德退出華沙公約，雙方另成立軍備協議，③雙方境內外軍均應撤退，④德國統一與裁軍問題不能混為一談，⑤雙方以獨立國地位組成聯邦國家。

(三)蘇俄歷次的聲明：①限制東西德武裝，②外國軍隊由東西德撤退，③成立歐洲集體安全體系，④由東西德議會政府各派代表直接談判統一問題。

社會民主黨、東德政府及蘇俄三方之政見大同小異，在競選宣傳上頗收呼應之效。艾德諾總理為應付此種局面採下列步驟：

(一)爭取盟國的支持：彼於一九五六年六月飛美與杜勒斯國務卿發表一項有力的聯合聲明①德國統一為民主國家主要政策之一，

對俄之交涉亦以促成德國統一為主。②裁軍及歐洲安全體系問題，蘇俄應先與北大西洋公約國家磋商，但在德國統一未實現之前，蘇俄一切諾言及保證皆不足憑信。隨後美英法德又共同發表聲明；①德國統一政府只能藉自由選舉方式組成。②德國統一仍為四強未了之責任。③普遍裁軍措施，必須考慮到德國統一問題。

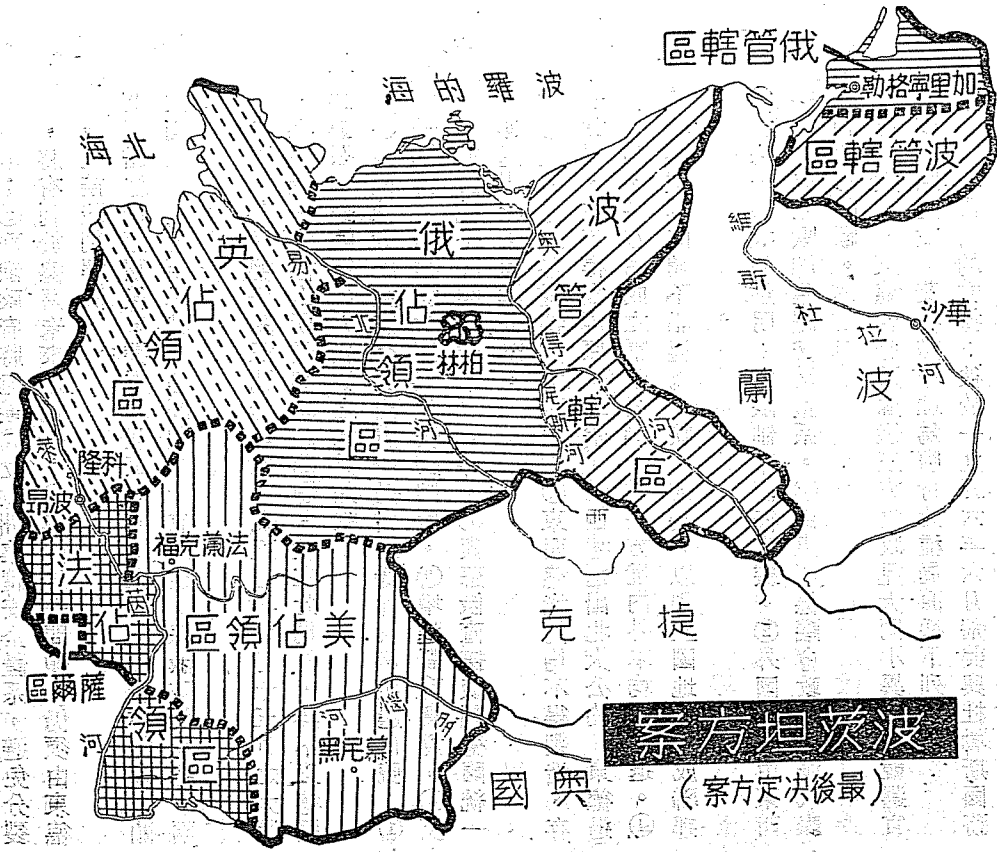
(二)減銷反對派的壓力：一面呼籲西方六國與蘇俄談判歐洲集體安全問題，一面派代表團與蘇俄談判貿易及遣俘等事宜。

(三)表明自己堅定的立場：斷然宣佈共黨為非法，強調政府對統一問題之主張：①舉行全德人民自由選舉。②德國統一與普遍裁軍及歐洲集體安全等問題，有密切關連，必須同時商討。③德國不能中立化，有權參加任何聯盟，有權選擇其自己之政體。

一九五七年九月十五日，艾德諾所領導之基督教民主黨在大選中以壓倒多數獲勝。十月廿九日，艾德諾組成新閣，宣佈政策，其對外政策要點為：①履行北大西洋公約規定應負擔之防衛義務，②擴充對外貿易，包括東歐國家在內，③促進歐洲團結工作，④以經濟及技術協助亞非國家，⑤聯邦政府為德國人民唯一之代表。

艾氏認為依目前緊張情勢，統一問題決難解決，且值此歐洲統一呼聲日高，德國統一問題已屬次要。艾氏之說明，已表示新政府對統一問題在原則上已有所改變，證諸所宣佈之對外政策，可認為今後統一問題不再向會議席上去請求，而以充實自己實力來爭取。在西德轉變政策之初，蘇俄仍以其一貫作風，用德國「統一」的題目，向盟國提出要挾條件。

布加寧在一九五七年十二月再函艾德諾總理，其內容為：①西德加入北大西洋公約實阻礙德國統一，②西德應為歐洲統一世界和平盡力，不應阻礙裁軍會議，③如西德同意建立中歐原子中立區，則波捷兩國可同時履行是項義務。



一九五八年二月至三月間，布加寧曾三函艾森豪總統，提出召開高階層會議，但拒絕討論德國統一問題。布盧又另函艾德諾總理，警告德國勿堅持在高階層會中討論德國統一問題，蘇俄可保證決不與東西德分別締訂和約，並希望德蘇關係能予改善。

三月間赫魯雪夫在東柏林講演要點：①統一問題應由東西德自己談判解決；②成立歐洲原子中立區，蘇俄願提供「誠懇」的保證。

艾森豪總統的答復可分爲二點：①德國之強被分裂爲造成當前緊張局勢主要原因之一，應在高階層會議討論；②必須有通盤的裁軍措施，方能談禁止核子武器的問題。

艾德諾總理的答復則包括四點：①同意改善德蘇關係；②德國政府對艾森豪總統之裁軍方案完全同意；③德國統一問題非德國本身所能解決，應在高階層會議解決；④請停止私人函件來往，因此種方式對解決問題並無補益。

一九五八年三月廿五日，西德議會通過艾德諾總理的核子裝備新軍的提案，其原文爲：「在總的裁軍協議不能達成之前，以核子武器裝備西德國防軍。」並通過六年軍備預算五百廿億馬克。此即西德對蘇俄一年來糾纏不清的核子中立區問題所給的答復。

西德核子建軍案的通過，等於對蘇俄攤牌，米高揚本年五月間訪西德時，曾表示願與德人「和平共處」，赫魯雪夫在參加本年七月東德共黨第五次代表大會時，除罵西德爲法西斯復仇主義者外，對德國統一問題也未再提及。今日西德在歐洲已取得法國戰後的地位，實有舉足輕重之勢。

四 結論

(一)德國的分裂，內在的原因甚小，主要爲外力所造成。蘇俄

決不放棄東德之原因有三：①在歐洲戰略地理上東德據有重要地位。②東德爲蘇俄控制衛星國家的主要據點之一。③德國的統一即是蘇俄東部疆界的暴露，由北歐三小國到波蘭捷克的問題必然相繼發生。所以蘇俄的立場是，如果不能有一個共產主義的德國就決不肯放棄東德，一切會議談判自皆不能達成德國統一的目的。

(二)德人對其統一問題尙寄有另外四種希望：

○藉普遍的暴動不安來迫使蘇俄退步；但經過東柏林、波斯南、匈牙利三次抗暴行動之後，已知用這種方式對付強大的蘇俄，只是造成犧牲，現在西德政府反而經常在勸導東德人民要忍耐，不要輕舉妄動。

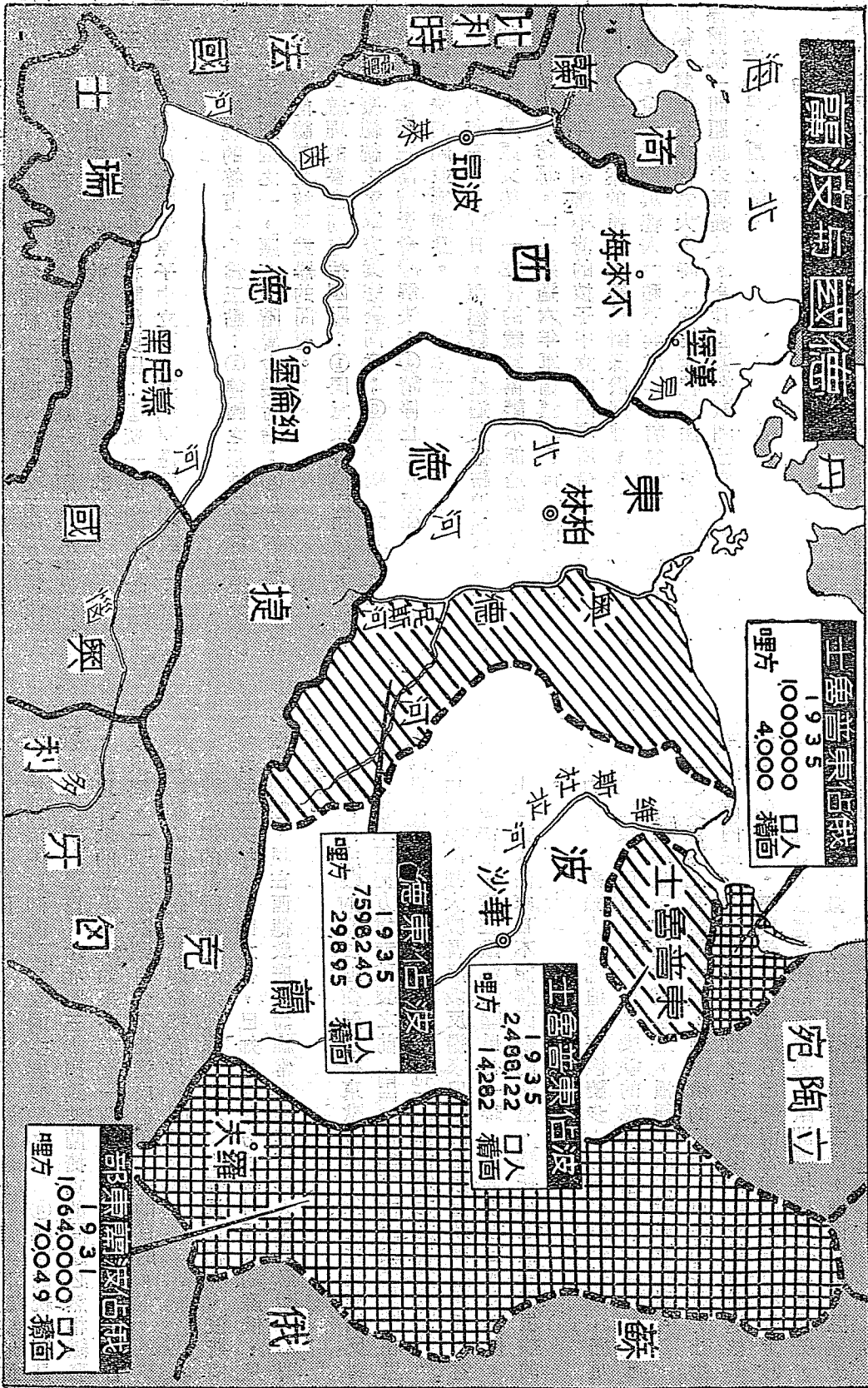
○由狄托主義的擴展迫使蘇俄在東歐撤退；狄托主義雖然反對俄帝，但在東西雙方尙未破裂之前，南國在地理上處於被包圍，在思想上仍自命爲共產主義者的情形下，也不能造成對蘇俄重大的威脅。

○由共匪的強大威脅蘇俄反過來與歐洲國家重新調整關係；這種玄妙的想法曾一度在歐洲大陸風行一時，尤爲投機商人所喜悅，但事實上西德政治家自不能將國家的命運，寄托在這種毫無根據的幻想上。

○由西方國家強大軍備迫使蘇俄讓步；但自從蘇俄飛彈、衛星相繼出籠之後，西方國家對原子戰爭的恐懼，遠較蘇俄爲甚，姑息主義，中立主義也正藉此置張塵上，種種跡象都對蘇俄有利。

(三)艾德諾此次組閣之後，對蘇俄的恫嚇，東德的叫囂，社會民主黨在國內鼓動的風潮，一概置之不理，堅決要求議會通過核子武器建軍的提案，這就證明西德政府已認清當前的事實，決心走向實力統一的途徑。西德現在的看法是，歐洲遲早要發生緊張局勢，只有準備充實的力量，才能利用時機爭取主動，進而解決久懸難決的統一問題。

德國與波蘭國圖



大陸城市住宅問題

一 住宅不足之原因與現

住宅缺乏乃現代城市基本問題之一，而以在共產國家內所發生者最為嚴重與最難解決。大陸淪匪後城市住宅困難日趨深刻，市民居住條件隨之益形惡化。問題形成之根本原因在於城市人口不斷膨脹與住宅數量不能相應增加，略述如後：

甲 城市人口膨脹情形

大陸淪匪尤其四十二年匪第一個五年計劃實施後，城市人口普遍增加，其中以新建擴建之城市增加尤為迅速，茲舉數例如次：

一 上海市——三十八年原有約四百餘萬人，四十五年增至七百餘萬人，七年間增長百分之六十。

二 北平市——三十八年原有約二〇九萬人，四十五年增至四一四萬人，七年間增長百分之九十七；

三 廣州市——三十八年原有約一二二萬餘人，四十六年增至一八一萬餘人，八年間增長百分之四十八；

四 西安市——三十八年原有約四十六萬人，四十五年增至一〇五萬人，七年間增長百分之二二八；

五 洛陽市——四十二年人口為一七·一萬人，四十四年增至三七

·三萬人，三年間增長百分之二一八。

關於城市人口之增加，近年醫護保健事業比較進步，死亡率逐年降低，自然增殖率日漸增高，為其原因之一，而最主要之原因則為經濟文化等建設之展開及工業生產之擴大，需要巨量勞動力作不斷之補充，同時各種服務人口與被撫養之家屬亦均相應增加，因此，附近農村人口乃大量流入城市，使城市人口之膨脹遠超過於自然增殖數目與原有人口之總和。三十八年大陸淪匪時，全國一五七處城市之人口總數為五、七六五萬人，四十五年城市增至一七七處，人口總數增至八、九一五萬人，七年中人口增加三、一五〇萬人，為原有人口百分之五四強。（見「幾年來城市人口增加有多快」一九五八年匪「人民手冊」）。

乙 城市住宅未能相應增加

大陸陷匪後城市住宅面積雖有增加，但其速度則遠落在人口增加之後，事實如左列所示：

（一）偽政府投資興建住宅受財力物力之限制，不能大量展開。匪於三十九年至四十五年之七年間，曾在城市投資興建職工住宅約八、〇〇〇萬餘平方公尺，平均單價以偽幣五〇元計，建築造價之支出先後已達四十億元以上，室外工程，基地購置與遷建補助等費

用尙不在內，共匪搜刮民間資財，絕大部份均被投入重工業建設與備戰設施，自無餘力大量興建城市住宅，以應人口日增之需要。此外，大量住宅之興建需要充分之建材，大陸目前鋼材、木材及水泥產量尙不敷一般基本建設之需要，亦爲住宅建設不能大規模展開之原因。

○原有房屋因破壞場野及拆除而減少：

○城市原有房屋年久失修或陳舊逾齡者約佔半數。(如無錫市區原有住宅中超過百年者佔百分之十一點二，超過五十至一百年者佔百分之三三點八，超過三十至五十年者佔百分之三十，超過十年至三十年者佔百分之十八，十年以內之新屋僅佔百分之七。)此等房屋如業主能經常加以檢修，使用年限自可爲一定程度之延長，不幸由於共匪暴力改造私營工商業對於人民之教訓過於慘痛，使業主對其房屋之修繕，除少數情形如自用必需者外，均多方懷抱顧慮，趨趨不前，深恐花錢費力，不久仍將歸公，遭受更大損失。此種陳舊失修房屋每年均難免有所倒塌，如北平市四十二年八月九日大雨，一日之中即發生房屋倒塌事故三千餘起之多。淪匪七年以來倒塌之房屋總計至少當在原有房屋總數百分之十左右。(數字見「我國當前住宅問題」一九五七年第七號匪「新華半月刊」)。

○偽政府在新建擴建之城市進行工業建設與公共建築，以及在舊城市拓寬道路，改善交通，甚多尙可利用之居民房屋均因施工需要而被拆除，拆除率高者達百分之二十，七年中被拆除之房屋據估計可達到原有房屋總數百分之十左右。(數字見「我國當前住宅問題」一九五七年第七號匪「新華半月刊」)。

(三)私有住宅不能充分利用。

一方共匪機關團體初期大量租入民房作辦公室、倉庫及招待所等用途，甚至佔有而任其閑置，無異相對排斥住宅之利用。另一方

面，業主對於出租私有房屋，一般均表現極度消極，甚至對業已出租之房屋亦多藉口自用，設法收回(據匪稱：業主一般有「三怕」：一怕背剝削名義，二怕房客拖欠房租，三怕房客人口多，不清靜)，此兩者均使房屋不能發揮利用之潛力，以適應市民居住之需要。

城市人口急劇膨脹與住宅不能爲相應之增加，必然導致房屋荒且趨嚴重及市民居住面積日益減少之後果。三十八年城市原有住宅面積，據匪透露，大約爲二億二千萬平方公尺，其中絕大部份屬私人所有，以當時城市人口總數五、七六五萬人推算，平均每人住宅面積約三·八平方公尺。共匪統治七年間，偽政府先後投資興建之住宅面積約爲八千萬平方公尺，職工及其他私人自建各約五百萬平方公尺，三者合計約爲九千萬平方公尺。另一方面，原有住宅減去拆除及坍塌各百分之十，淨剩約爲一億七千六百萬平方公尺。舊有新增合計，現有住宅當爲二億六千六百萬平方公尺，而人口則已增至八、九一五萬人，平均每人住宅面積約爲三方公尺，合三十八年百分之七九。惟此住宅面積係包括廚廁通道等在內，其意義等於日式住宅之所謂建坪，實際居住面積一般僅佔住宅面積之七成，依此推算，目前平均每人居住面積僅爲二·一平方公尺，合日式房間○·六三坪(一坪合三·三三平方公尺)。

目前共匪對職工(包括公教、企業、事業等員工，佔城市人口之最大部份)住宅供應，定額爲每人(家屬同)四平方公尺，實際供應情形則因人因地而異，匪酋除宏大華貴之住宅外，尙有幽雅舒適之別墅，匪幹住宅在數量上亦較寬足，但一般職工則因需求過大，所獲住宅面積大多均在定額以下，已申請數年尙未獲准者猶比比皆是。據十八個省三個市及二個產業不完全之統計，極度迫切需要解決居住問題之職工至少佔職工總數百分之十。如就個別城市市民之居

住情況言，四十五年福建南平市機關幹部大多利用辦公棹睡覺，一幢小屋均有數戶居住（見四十六年三月十三日「人民日報」），上海市平均每人居住面積為三平方公尺，近年來每年約有四萬對男女結婚，因無法獲得住宅，大多依然留住單身宿舍。據四十五年下半年調查所得，全市約有一百三十萬人住得又擠又差，有不少人平均每人只合到一平方公尺左右之居住面積，有兩對夫妻同居一室，有祖孫三代同擠一房（見四十五年八月十三日上海「解放日報」）。

城市人民住宅面積之湫隘已如前述，但此僅係就直接使用之空間言，實則城市生活除居住外，須有適量公共事業福利事業（如商店、劇院、醫院、郵電局、理髮室等）之建築與之配合方稱合理。此外尚須相應增加道路上下水道等市政工程之建設。據匪計算，公共事業與福利事業，市政工程連同住宅三者合計，城市人口每增一人，即需建設費用偽幣五五八至六九五元，每增一戶攤眷職工，需要建設費用偽幣二、六二〇至三、二八〇元。共匪目前對於此類事業更無能力投資。如以市政比較進步之上海市言，該市下水道管網不全，住戶水廁裝置百分比不高，全市自來水用量每日九十萬噸，但污水處理量僅達三萬五千噸，其餘約百分之九六均未經處理，任其流散蒸發。此外廠坊工業用水亦絕大部份不經處理即流入附近河道，其中流入蘇州河者每日即達二十五萬噸，造成該河下游河水污濁，散播穢臭，威脅兩岸居民健康（一九五六年一屆三次偽全代會議上海代表趙祖康發言）。上海如此，其他城市不問可知，居住條件如此惡化，更使將近九千萬人住宅面積不足之問題顯得極端嚴重。

二 共匪緩和住宅問題之措施

住宅嚴重不足將成爲大陸城市一個長期性之社會問題，爲謀緩和此一問題，共匪曾採取下列措施，即：

- (一) 對職工業已使用之住宅面積實施調整，亦即進行再分配，使現有宿舍得以容納較多之人口；
- (二) 採用「自建公助」辦法即由職工自籌建築費四分之一至三分之一，其餘由事業或企業單位借墊，建成後分四年按月在工資中扣還。

此兩項辦法均經實施，但由於局限性過大，成效未達理想，縱能勉強容納較多人口，公共事業福利設施與市政工程等建築仍然無力舉辦。共匪最後被迫轉向人口方面設法減輕壓力，其步驟爲：

- (一) 倡導計劃生育，以期人口自然增殖率之降低；
- (二) 強制幹部，不能升學之歷屆畢業生，失業青年、職工家屬及社會上非生產人員回鄉生產。

- (三) 嚴格限制外地人口尤其農村人口大量流入城市；

勞動力及其扶養之人口流向城市與工礦區乃工業化之自然結果，共匪此類減少城市人口之辦法，不僅違反經濟發展趨勢，且亦悖逆人性，雖在暴力強制之下，獲得一時或部份之成功，絕無持久或全面實施之可能。由於社會主義制度否定億萬人民之自發努力，城市住宅問題以在共產國家內所發生者最爲嚴重與最難解決之論斷，已先後於蘇俄及大陸匪區獲得充分之證驗。

三 共匪對私有出租房屋之改造

共匪在竊據大陸初期，對於城市私有房屋，除屬於反共份子所

有者基於政治報復理由予以沒收外，一般均承認原主之私有權。為開徵城市房地產稅（註），匪曾於三十九年限期辦竣城市房地產總登記，逾期未登記者由偽政府接收代管。同時對於私有房屋之租賃則加以若干行政上之管制。

註：四十二年偽政務院財經委員會修正城市房地產稅稅率如次：

- (一) 房產稅依標準房價按年計征者，其稅率為百分之二；
- (二) 地產稅依標準地價按年計征者，其稅率為百分之二·八；
- (三) 房地產稅依標準房地價合併按年計征者，其稅率為一·八；
- (四) 房地產稅依標準房地租按年計征者，其稅率為百分之十八。

四十五年初，當私營工商業全面改造時，城市私有出租房屋之改造亦在部份地區進行試點工作。本年（四七）改造工作逐漸展開，據八月初偽房屋管理局負責人稱：遼、吉、黑三省，南京、青島、濟南、成都、蘇州等十餘城市已基本完成改造；上海、廣州、石家莊等城市，房改正在急劇展開；其他城市亦均在進行試點工作，預期本年年底以前均將基本完成。（見八月六日「人民日報」）。

共匪改造城市私有出租房屋為整個私有房屋改造之開始，其終極目的在消除城市中最後遺留之私有經濟部份，而將其納入國營經濟範圍之內。其所以較一般私營工商業延遲進行，主要原在減少私人對興修房屋投資安全之顧慮，以期住宅供應之增加。此一欺騙目的始終未能達到，乃於最近加緊進行出租房屋之改造。

共匪改造私有出租房屋之方式為「國家經租」與「依租定租」，其辦法係依據私營工商業改造之方針而制定，大體為：業主出租私有房屋之建築面積，在小城市達五十平方公尺（合日式十五建坪）以上，中等城市達到二百平方公尺以上，大城市達到二百五十平方公尺以上時，均應交由偽房屋管理機構統一管理調配，使用與修繕，按現

租金（理論上等於所謂標準租金），抽提三成給付業主，作為定租，其餘七成留供繳納稅捐並作管理、保險、及修繕等費用，業主因改造而失去主要生活來源者予以教育改造，使成為能自食其力之勞動者。

共匪私有出租房屋之改造為整個私有房屋歸公之開端，已如前述，預料不久全部私有房屋均將陷入同一命運，目前暫緩及暫不改之房屋約有後列數種，其所以暫緩進行，主旨不外藉以欺騙誘惑或推卸供應房屋之責任而已。

（一）海外華僑或大陸淪陷前一向居住港澳之房主，其房屋以外匯購建者；

（二）房主老弱殘廢或無勞動能力者；

（三）自住房屋或以少量出租者；

（四）四十二年公佈過渡時期總路線後及今後新建之房屋。城市私有出租房屋全年租金一般約為房地價百分之十五，改造後將普遍降低至房地價百分之十，而與所謂標準租價一致，業主所得定租則將為新租金之三成。舉例說明，即房地價值偽幣一萬元之住宅，過去業主出租，原可年收租金一千五百元，除納稅一百八十元，尚餘一千三百二十元，今則僅能自共匪獲得定租三百元，約合原來收益百分之二十二。又目前共匪雖未明定給付定租之年限，但不久必將加以宣佈，至多亦僅能延至房屋破漏不堪使用之日為止，故共匪對私有房屋之處理，名為改造，實即慢性沒收，與一般私營工商業之改造無異，均為對人民合法財產之公開劫奪。

四 批判意見

（一）共匪對私有房屋之改造，其目的在於剝奪人民之財產，以充實其官僚地主的腰包，這是一貫的階級政策。

(一)城市住宅缺乏本為戰後各國共同遭遇之問題。近年來民主國家由於政府與人民之努力，住宅問題已先後獲得不同程度之緩和，但在共產國家則因其所行經濟制度已使人民自謀發展住宅之途徑為之根本關閉，同時政府則不僅無力且亦無意增加住宅之供應。共產實行私有出租房屋之改造，並未能改變此一情形，在未來二三十年中，人民居住情況似無改善可能，蘇俄情形足資例證。

(二)城市人民居住水準包括居住面積與居住條件不斷低落，加以共產強迫職工眷屬還鄉，家庭生活因之崩解，凡此均將使城市人民感受莫大之痛苦。就理論言，農民為共產主義之頑敵，而受薪階級之工人原對共產主義較易接受，但社會主義制度下之實際生活，尤其居住生活則已使工人羣衆對共產主義之幻想開始趨於破滅。

(三)前述約九千萬人之城市人口僅係指一七七處省轄市以上之城市及新建之工礦區而言，如將二千個左右縣份之縣城及所屬鎮市計算在內，城市人口總數當在一億二千萬以上，此一城市人口以職工及其眷屬為主要構成部份，同時在工礦、交通、及銀行與商業等企業中，職工復佔有重要之地位，彼等對匪發生反感，則匪在城市中之羣衆基礎今後自必漸趨削弱，馴至瓦解。

(四)「居住難」為當前大陸城市人民面臨最痛切之問題，爭取彼等奮起反共，政府首須制定明朗政策，保證在收復後維持其現有居住權利，進而改善其居住生活，並將此一政策不斷向其進行宣傳解釋，祛其疑慮，堅其向心。

(五)我各級幹部，來台及逃亡海外之義民過去在大陸各地城市，大多置有若干房地產，或供眷屬居住，或藉收租維生，收復後如不任其收回，不僅有失事理之平，且其生活亦將難以獲得片刻之安

定，但此等房屋事實上已有他人佔住使用，而佔住使用之羣衆又為我在政治上必須爭取之對象。內政部過去試擬反攻時期土地政策，曾邀集各方代表與專家參加會同研究，對於農村土地之處理，意見尚屬一致，但對都市房地產之處理，則大多基於本身之利益，往往爭論竟日，終於無法取得結論，足證此一問題內容複雜，牽涉廣泛，決定稍一不慎，難免對反攻國產生若干不利之影響。世界局勢瞬息萬變，反攻時機日益迫近，如何使個人經濟利益屈從於國家政治利益，同時政府負責協助其逐漸解決居住問題，允宜未雨綢繆，研究切實辦法，藉以統一認識，鞏固團結。

(上接第52頁)

由一九一三年至一九三七年二十五年間，蘇俄生鐵始由四百二十萬噸增至一千四百五十萬噸，鋼由四百二十萬噸增至一千七百七十萬噸，鋼材由三百五十萬噸增至一千三百萬噸。鋼鐵年增量接近一千萬噸，均需二十二年至二十五年之久。共匪竟以不及十年之時間，在薄弱之基礎上，先後接近一千萬噸，不僅過去平均年增長率較蘇俄為高，今年之增長率，如為百分之一百，則更為突出，由此足見：(1)朱毛匪幫正加速其共產化，匪黨內部急進派劉少奇日益得勢，正與日籍中共問題專家所主張相近。(2)朱毛雖在經濟基礎上不及蘇俄遠甚，但在制度上已逐步趕上蘇俄，並有超越之勢。此點足以提高其在共產集團中之地位。(3)朱毛加速「共產化」，究屬一種冒進行動。冒進即客觀條件落後於主觀願望之謂。其結果，將招致人民抗拒，增加過渡時期制度之混亂脫節現象。但此等急進舉措，如未遭遇農民之抗拒，以及我反攻計劃未能及時展開，將有助於經濟結構之迅速蛻變。

蘇俄新墾土地去年之「成果」

蘇俄爲了增產食糧，早已着手開墾荒地，其地區包括西伯利亞東西兩部、烏拉爾、巴什吉爾自治共和國、伏爾加下游、北高加索、哈薩克斯坦等區域。爲了更進一步的開發，自一九五四年起，蘇俄黨政方面展開了所謂大力開墾運動。在此一號召之下，有千百萬人民包括青年男女學生在內，被放逐到不毛之地去作農奴。這種暴政實施以來，已四年於茲，開荒的成果如何，蘇俄官方沒有公佈完整的統計數字，但我們根據他們透露的零星資料可以判斷，這一暴政的實施並未給政府帶來預期的成果，甚至是失敗的。失敗的原因，一部份固由於天災所造成，但主要乃由於組織管理方面犯了官僚作風，從收割到儲運的過程中沒有作事先的準備與合理的安排，以致已收割的糧穀遭到人爲的龐大損失。

蘇俄的「開墾運動」是一九五四年開始，迄今已逾四年，開墾土地均在邊塞荒僻地區，沒有水利灌溉，全部爲「看天田」。由於歷年氣候雨量的不同，其收穫程度各有差異。一九五四及一九五六兩年得天時之利，收穫差強人意。一九五五及一九五七兩年則到處天災，成果極劣。

爲明瞭「開墾運動」失敗的因素，茲以

去年（一九五七）爲例，就蘇俄報紙資料研析如下：

一九五七年墾地收成受到雙重損失：（一）天災關係，（二）人爲的因素。

去年（一九五七）春季乾旱，若干地區入春以後天氣仍寒，而初夏期間忽煥熱缺雨，麥苗不長，七月間大雨連綿，田中雜草叢生，由於水分充足，原來長成的禾苗中途甦生，禾穗大小不齊，有早熟晚熟之分，以致收割工作必須分別辦理，極感棘手，而收割時復逢雨季，更爲困難。此種情形在新墾地區極爲普遍。

蘇俄報紙對農村的時雨量很少報導，但我們可以從赫魯雪夫在去年俄共革命四十週年的演詞中略知梗概，他說「由於國內若干地區尤其是波涅洛日、烏拉爾等州的旱災，糧食收成確較去年（一九五六）減少了」。（一九五七年十一月七日真理報）。

赫魯雪夫在另一次演說中雖然單單指出西伯利亞東西兩部有了豐收，但這是局部的情形，一九五七年度新墾土地的全貌仍是惡劣的。

俄共中央委員會在一項對農民文告中承認一九五七年的旱災，特別是伏爾加流域，南烏拉爾及哈薩斯坦地區情形非常嚴重，其

中伏爾加中下游一帶災情，其嚴重的程度竟超過了一九二二年的災情。（一九五八年一月廿一日真理報）。

以上是天災的情形，再看下面所述的人禍：

去年秋收時期一如往年，或因農用機器供應不濟，或因收割遲緩，或因儲運手續欠妥，招致了人爲的損失更大，報載：「敖木斯克州各拖拉機站有成百架的機器停在車棚未經動用」。（一九五八年一月廿一日真理報）。

「阿克莫林斯基州各國營農場及拖拉機站經常有幾十部康托因機、刈割機、選別機因未加修理不能使用。」（一九五八年一月廿一日真理報）「敖連堡州前年（一九五六）的小麥有一部份仍留在田裏經過了一個冬季，迄至第二年春天尚未運完。」（一九五七年八月卅日真理報）

蘇俄新墾土地多位於寒帶，田禾成熟約在八月間，成熟後應迅即收割，逾期即造成損失，據報載：新西伯利亞州，開麥洛夫州、阿爾泰區、克拉斯諾雅爾區的收割工作一再延緩，損失甚大。（一九五七年八月廿五日，九月十四日，九月十九日真理報）不僅收割情形如此，收割後由於不能加意保管，又加重了損失，報紙指出：

「新西伯利亞州的糧食晒乾工作毫無準備，穀物貯藏所的工程非常遲緩，原定準備存放二十萬八千噸的場所，現在只建了存放四萬六千噸的場所，估計的百分之二十二。」（一九五七年八月十四日真理報）

「阿克莫林斯基州的裝卸糧食工作，未經準備並缺乏乾燥機的供應。」（一九五七年八月廿二日真理報）

「赤卡洛夫斯基州在糧穀收割以前，即應沿輕便鐵路各站修建倉庫、晒糧場，但其工程皆半途而廢。」（一九五七年八月卅日真理報）

「克拉斯諾雅爾斯基州各集體農場均未修建有棚打穀場及晒糧場。」（一九五七年九月十六日真理報）

「沿敖木斯克鐵路的交糧站，因路局未將倉庫與晒糧場及時建好，國營農場和集體農場運來的糧食皆在露天散置，現已積堆有五萬普特未能裝車運出。」（一九五七年九月廿三日真理報）

由於缺乏倉庫，糧食來到即露天堆放，糧食內含水分未乾，外加雨淋，極易發霉。

報載：

「新西伯利亞州阿列依斯基和魯布錯夫斯基地區，到處堆集的糧穀都是未經晒乾的，例如洛金斯基區打穀場堆集的未乾糧穀竟

有兩百萬餘普特，其他如新赤斯基，馬蒙托夫斯基，布拉果維士陳等區亦有大宗糧穀堆置的情形。」（一九五七年九月十一日真理報）

「列寧集體農場有一萬八千噸已經去殼的麥子分在四處露天場所堆集，秋去冬來，迄未收藏，聽其損壞。」（一九五七年十一月四日真理報）

「哈薩克斯坦，帕夫洛達爾州收糧站收到的糧穀，不但潮濕，而且滲有雜草，露天堆放的約有一千萬普特日漸霉壞。」（一九五七年九月六日真理報）

「庫斯塔納依州（哈拉克斯坦）。托伯里收糧站的倉庫中所存小麥多已發霉結成硬塊。」（一九五七年九月廿四日真理報）

以上均係報紙透露的片斷消息，真實情形當不止此。

蘇俄新墾土地一九五七年的收成，據赫魯雪夫自供，比一九五六年減低，他曾公開透露一九五七年（截至十一月一日）全部新墾土地總收穫量為十億兩千一百萬普特，同時他又指出：「開墾運動」前一年（一九五三）的原有墾地的收穫數字為六億一千八百萬普特，（一九五七年十一月七日真理報）惟赫氏並未說出一九五七年新舊墾地的總面積，以及面積單位的平均收穫量，但我們根據蘇俄出

版的「一九五五年蘇俄的農業」及「一九五六年蘇俄的國民經濟」兩書的資料可知一九五三年已墾土地面積如下：（單位千公頃）

烏拉爾	五、九二八、〇
巴什吉爾自治共和國	三、〇六〇、七
伏爾加下游	七、四五四、六
北高加索	三、一四六、三
西西伯利亞	八、〇九五、三
東西伯利亞	二、〇〇七、七
哈薩克斯坦	七、八八五、〇
合計	三七、五七七、六

上述面積，赫氏說，其總收穫量為六億一千八百萬普特，如此則平均每公頃的收穫量約為一六普特強。

一九五三年已有的墾地面積如上述為三千八百萬公頃，再加四年來續墾土地面積三千六百萬公頃，截至一九五七年，新舊墾地總面積應為七千四百萬公頃。（一九五七、一〇、一三真理報）如以赫氏報告的一九五七年糧穀收穫數字十億二千一百萬普特計算，則每公頃平均僅可收穫十四普特，此數僅較播出的種子多一倍而已，何況上列官方數字不免虛浮誇大，自然更未除開人為的損失數字。因此可以估計一九五七年墾地的收成，除了種子還本之外，有無贏餘，頗成問題。蘇俄「墾荒運動」截至目前為止，可說完全失敗了。

洛克斐勒兄弟基金會對於美國對外經濟政策之建議報告簡評

—附該會建議報告摘要—

該報告基本主張，認為非共產世界應建立一項新制度，此項制度以若干國家區域性之組織為基礎，以發展各區域間之自由貿易為迫切目標，而其最後鵠的則有一個世界組織，以達成政治的，社會的，與經濟的合作。

該報告原題為「二十世紀之對外經濟政策」。蓋鑒於美國公眾對於美國在今日世界社會經濟進步中之利害關係，不甚深察，故為此文，以供在未來十年至十五年期間中，訂立對外經濟政策之參考採用，藉免囿於傳統的與狹隘的國家利益觀念。雖其目的並不求立即付諸施行，然仍建議一項試驗性方案，主張西半球國家應設置各項區域性之組織，以解決其經濟開發，擴展貿易，穩定原料價格等經濟問題。

該報告基本主張及其撰擬之動機自屬正當，惟所提供意見頗有疏失之處，足資國人警惕者，茲略舉如下：

一、該報告認為世界性之社會革命在發展中，各地區人民普遍要求提高生活水準，如

不能循由經濟之努力達成，則將經由政治行動以實現之。因此，主張增加投資，不足之數由工業國家担任之以加速落後地區經濟成長。然伊拉克戰後經濟開發亦甚力，國民所得由八十四美元增至一百四十美元，不可謂少。此次政變，王室全家被戮。可知消弭革命，非僅恃經濟開發所能濟事，必輔之以政治行動。

二、該報告強調美國經濟對於世界經濟之重要性，鼓勵美國擴展對各國貿易，以緩和各國之經濟困難，無可厚非。詎知今日世界社會革命之暗流，在國際間財富分配之不平衡，美國在世界貿易中所佔比例愈高，則愈顯映此項不平衡情勢，殊不足以消弭落後地區人民反美活動之情緒。

三、該報告主張以區域經濟組織為基礎，發展成世界性組織，自屬灼見。然其具體建設則為一項試驗性方案，以西半球為範疇。對於時間空間兩項因素，似均欠考慮。今日世界動亂地區，一在中近東，一在東南亞。如待西半球試驗方案完全，再行推於中近

東與東南亞，則時不我予，局勢已非。

四、該報告結論謂此文目的在解決一項無形問題，即美國公眾不深切瞭解美國對世界經濟之利害關係及領導責任。然未警告其政府，今日美國政府對外政策若仍取決於大多數不深切瞭解時代責任之民衆輿論，勢將危及本國命運，而世局則治絲益紊。

該報告由哈佛大學法學院長、前馬歇爾計劃主持人密爾頓開茲主持，參加共司研究者十人，多為美國名學者，其見解足以代表美國學界最進步之思想。於一九五六年十二月開始，於本年六月發表。歷時載半之研究，所建議之對外經濟政策仍不能完全切合時代情勢。其癥結實在現行民主政治與自由經濟之學說思想尚未臻完善。本會前擬之經濟聯合陣線，除駁斥共產主義之經濟宣傳外，旨在對流行民主國家間各項經濟思想上之錯誤，予以糾正，並達成一項新時代與新世界之共同經濟理想，實為正本清源之謀。附該報告摘要附後：

洛克斐勒兄弟基金會對於美國對外經濟政策之建議報告摘要

第一節 挑戰性之局勢

今日世界，因一般人民爲獲致對國家與個人之尊敬，渴望發展進步，對於現行社會經濟現狀，深滋不滿。故自由世界必爲世界社會創立新制度，使自由社會能繼續繁盛，自由人民能有機會發揮其人類所具有之潛力。此項局勢使吾人（美國）瞭解在對外經濟政策方面，應有重大之責任，並堅定持續工作，以求其完成。

第二節 問題之性質

一、二次大戰後，十九世紀之政治制度已解體，世界性之社會革命在發展中。全球各地普遍發生改善生活水準之要求，如經濟上之努力不能達成，則將經由政治行動以實現之。由於熱望與事實之距離過遠，與日俱增的革命希望成爲時事問題之主要。

二、較少開發地區受人口增長之威脅，不容忽視。如一九〇〇—一九五〇年人口增殖率不變，則下一年代世界人口將增三分之一，或十億人口。在人口增殖較速的國家中，青年佔優勢。在阿爾及利亞，廿五歲以下

者佔百分之六十一，緬甸爲百分之五十五，美國爲百分之四十三，法國爲百分之三十八。

三、自由世界工業國家之經濟局勢仍不安定狀態，其前途有賴國際組織之發展。因今日國家不問其爲大國、爲小國、爲工業化國家、或較少開發國家，均有相互依賴之關係。

四、共產集團經濟攻勢可慮。自一九五四年一月至一九五八年二月，共產集團允諾十一個「中立」國家之援助款額達十九億五千萬美元，其對外貿易純爲政治性的。在亞非地區，共黨技術人員與當地人士交往頻繁，殊堪警惕。自由世界迄未有適當之制度與組織，使工業國家與新開發地區合作，以滿足人民願望。

五、美國與自由世界經濟之聯繫，應予改善加強。美國私人投資倍於政府經援。即在開發地區，私人投資較諸政府仍屬一重大數額。現在落後地區每年資本儲蓄僅十七億元，依工業國家所有之資源，應能担任其不足之投資額。

第三節 二十世紀自由世界之經濟組織

經濟組織

一、當前世界之主要特徵爲國與國間之相互倚賴日益加深。較少開發地區與工業國家相互需要貨物。二次大戰後雖有若干國際經濟組織之措施，但就廿世紀需要言，其範圍尙欠廣大與久遠。

二、區域經濟組織之主旨，在減免組織內國家間之關稅及其他貿易障礙，而非增加組織與組織間之關稅及貿易障礙。

三、國際經濟合作應重視職能上之調度

○ 原始產品之價格變動，在產銷兩方面，應在百分之十以下。各國間對於原始產品生產之調整可以信用方法減少其影響。

○ 科學與技術進步之遠景至爲光明。如以海水灌溉農田，利用原子能於工業等，然其進展應超越國界。

○ 國際組織之利用更應改進。

四、美國經濟成長對於世界經濟具有重要性，於貿易統計上可以見之。在自由世界貿易中美國輸出額佔自由世界輸出總額百分之二十，輸入佔總額百分之十四。但輸出入總計，亦不過佔美國每年生產總額百分之八。美國如稍加發展對外貿易，對於自由世界經濟裨益匪淺。（至其國內勞工人數之倚賴此項國外貿易者約有四百五十萬人，佔勞工總人數百分之七。）對內尙可收壓低物

價之功效，為對付膨脹之一項有效辦法。

第四節 較少開發地區經濟開發上之特殊問題

一、一般特性為世界任何落後地區部份將拖累其他部份；而世界將來之和平有賴較少開發地區與工業國家之合作。

二、經濟開發之主要工作：

- ① 政府機構及服務
- ② 教育及人力訓練
- ③ 公共衛生
- ④ 農業
- ⑤ 公共工程

三、較少開發地區之資金需要分為三類

- ① 基本服務（包括公共衛生、教育、公共行政、推廣農業）
- ② 公共工程（包括港口、鐵路、灌溉水道）。

③ 貨物之生產與分配在自由經濟下，貨物之生產與分配係私人企業範圍，開發基金僅用以彌補現有之缺乏情況）。

四、對私人企業應注意三點：

- ① 安全貨幣價值，保證儲蓄，並改善租稅制度，以減少私人企業發展之阻礙。

① 私人海外投資之任務在補助美援之不足。一種區域性之政治經濟組織使資金、貨物與勞力自由流通，足以鼓勵私人海外投資。

② 公私活動必須有合理之協調。

五、放寬自由國際貿易，使較少開發地區亦有更大市場，以配合其工業與經濟發展之需要。

第五節 一項試驗方案

拉丁美洲國家現遭遇經濟衰退局勢。美國應召集一項泛美洲之經濟會議，加拿大亦參加。其任務：

一、覓致減緩商品價格劇烈變動之方法。

二、計劃各國協力提高一般經濟成長與發展之途徑，包括設置經濟開發機構。

三、進行對於組設西半球市場之國際協議。

四、設置美洲國家支付同盟，使加入共同市場國家之貨幣可以自由兌換。

五、關於教育、廉價住宅、衛生及技術援助等具有社會目的之事項，美洲國家應協議合作。

上述各項，均有助於世界經濟及多邊貿易。

易水準之提高。

第六節 經濟成長對於達成世界廣泛目標之重要性

一、自由世界工業國家，過去經濟成長趨勢，二次大戰後較以往為速。一八七〇—一九一三年每年為百分之二—三，一九四八—一九五三年每年為百分之四—五。

二、現在世界各國每年經濟成長趨勢如下：美百分之四，西歐、加、日百分之五，拉丁美洲國家百分之三，較少開發地區百分之二，蘇俄百分之六，衛星國家百分之三，中國大陸百分之二。

三、未來經濟成長之需要與可能，估計如下：現在較少開發地區投資率為總生產額百分之十三。設總生產額每年能增加百分之六，則十年內每人每年生產額增百分之五十九，二十年內增百分之九十九，而依現在標準，二十年內僅增百分之二十九。（現在每年總生產額增百分之二到百分之三）。

四、增加投資水準主要動力須由自由世界普遍鼓勵儲蓄與投資，及企業創造，高水準多邊貿易，發展共同目的之較廣瞭解。

第七節 結論

吾人目的重在處理一項無形問題，即美國公眾不深切瞭解美國對世界經濟之利害關係，及領導責任。

美國第八十五屆國會本期之收穫

一 本期國會之背景

一九五六年，艾森豪總統仍以和平繁榮為號召，重獲選輝聯，一九五七年上台伊始，時蘇彝士運河之戰已告結束，方期稍緩仔肩，休養生息，乃不旋踵間俄帝即宣佈人造衛星與洲際飛彈放射成功，使美在軍備競賽方面退居劣勢，國內人民危疑震懼，盟國友邦猶豫徘徊。此後俄帝更挾此優勢，一方在外交上發動和平攻勢，並實行經濟貿易滲透，一方則策動納塞掀起阿拉伯民族運動，以排斥西方在中東權益，并繼使毛會發動海峽戰爭，以疲困美國與分化盟邦。美國內部則經濟衰頹，失業人數激增，民主黨人士對艾森豪之措施表示非難，對其體力能否勝任繁劇亦表懷疑，甚至若干人士對反共堅決之杜勒斯亦嚴加指責，欲去之而後快。

艾森豪面對危局，不屈不撓，一方面提示人民總體努力方向，重訂全盤戰略，改正國防缺點，挽救經濟衰頹和推行兩黨外交與國會衷誠合作，而國會兩院亦共體時艱，深明大義，與政府捐嫌修好，多方協助，使政府一切緊要措施大多順利完成，用能舉國一致，團結盟邦，以堅定之立場推行以實力求和平之方策，與暴俄相週旋，此種成就雖由艾森豪之指揮若定，亦有賴本屆國會及全體人民之合作支援。故八月二十四日本屆國會閉幕時，衆院議長雷朋認其成就之大，祇故羅斯福總統施行新政最初百日之國會可與比擬，似非過譽。

二 本期國會之特點

美本屆國會自一月七日開始集會至八月二十四日宣告閉幕，前

後共歷時八月，參院共受理議案五千零三十五件，衆院所接受之案則達一萬五千六百四十三件，雖然全部處理者不多（不足百分之二），惟重要部份如國防預算、國防機構改組、對外援助與互惠貿易等，大多獲得順利通過。今試就本屆國會之特點，分述如左：

(一) 美本屆國會參眾兩院俱為民主黨所控制，計參院民主黨獲五十席，共和黨四十六席，衆院民主黨獲二百三十一席，共和黨一百九十九席，另外五席空缺。根據上述情況，民主黨雖在參眾兩院佔居優勢，唯非絕對多數，甚難操縱裕如，再兩院領袖及各委員會主席多為該黨南方保守派人士，而該等人士政治見解多與共和黨政府相契合，故本屆國會與政府間尚能和衷共濟。

(二) 艾森豪在兩屆任期內，共和黨均未贏得國會多數議席，故在上台之始即標榜兩黨外交，與國會民主黨議員開誠相見，其政治措施有時獲民主黨支持者反較共和黨為多，尤其本屆國會面臨俄帝嚴重威脅，致共和黨保守派之參院領袖諾蘭與民主黨領袖強生在共同一致投票紀錄上高達百分之九十。

(三) 本年為美國國會期中改選，三分之一參議員及全部衆議員，於八月會議結束後，即將返鄉參加競選，故凡對人民福利有關之議案如社會安全福利、興建住宅、整修公路等幾均獲全體一致支持，甚少留難阻礙。

(四) 艾森豪所提之國防改組法案，最初遭受衆院軍事委員會之反對，大有流產之勢；援外款額因受兩院一減再減，面貌全非，對互惠貿易，兩院亦主張不一，惟卒因受俄帝軍事威脅，使該三案均獲得國會支持，大體符合政府要求。

本屆國會不僅協助政府完成重要議案，并進一步使三百八十餘億之國防預算超額通過，太空機構順利完成，此等重大成就似非承平時期所能企求，而今基於長期國防建設，竟予順利完成。

(五) 擴充教育基金以提倡科學研究發展，增加教師待遇與學校設備以提高研究人員之興趣。此項非武裝國防建設計劃，乃完全針對俄帝教育之突飛猛進，挽救美國科學之落後，在歷史上實屬創舉。

(六) 共和黨政府對內為挽救經濟衰頹危機，對外為應付俄帝核

三 美第八十五屆國會本會期重要案件表解

子威脅，在內政與軍事方面，均需大量支出款項，而人民方面對政府自以減少支出和不增加負荷為原則，前總統胡佛所領導之行政革新委員會即曾建議國會加強控制撥款，但國會始終採取中間路線，竭力避免任何一方蒙受損失，此亦可見本屆議員之苦心。

(七) 本屆國會曾阻止若干異常惡劣之事件發生。例如經濟衰頹已趨緩和，中東事變已相機處理，俄帝兇鋒曾遭受嚇阻，自由盟邦能續獲美國援助等，本屆國會亦富有極大貢獻。

案名	類別	處理情形	備註
----	----	------	----

阿拉斯加建州	內政	衆院於五月廿八日以二〇八票對一六六票通過，參院於六月三十日以六四四票對二一〇票通過，總統於七月七日簽署。	使美由四十八州增為四十九州。
--------	----	--	----------------

對左傾分子拒發護照	內政	衆院於八月二十三日通過。	<p>① 六月六日最高法院判決國務院對於不肯簽署「非共黨黨員書」之人士無權拒發護照，杜勒斯則要求國會授予拒發之權。</p> <p>② 新護照法案中規定國務卿對任何危及美國外交關係國家安全之人士，得拒絕發給護照；國務卿對世界某些區域不發護照，安置護照委員會以受理被拒者之聲訴，如不滿意時可再向法院控訴。</p>
-----------	----	--------------	--

建築公路	內政	參院於三月二十七日，以八四四票對四票通過，總統於四月十六日簽署。	以五五億元為築路基金，用以增加就業，減少經濟危機。
------	----	----------------------------------	---------------------------

興建住宅	內政	參院於三月十二日以八六票對〇票通過，總統於四月一日簽署。	撥發十八億元興建國民住宅二〇萬棟，以解決五十萬人就業。
------	----	------------------------------	-----------------------------

增加教育基金	內政	參衆兩院於八月二十二日通過。	<p>① 撥款九億元，振興教育，對付俄帝威脅。</p> <p>② 四年為期，共貸二九五〇〇〇元。</p> <p>③ 科學設備，〇〇〇〇元。</p> <p>④ 訓練文習費二〇〇〇元。</p> <p>⑤ 獎學金五九〇〇元。</p> <p>⑥ 研究與實驗六〇〇〇元。</p> <p>⑦ 特殊外語教導中心三〇〇〇元。</p> <p>⑧ 〇〇〇元。</p>
--------	----	----------------	---

美國第八十五屆國會

增加社會安全福利
內政
衆院以三二七票對二票，參院以七九票對零票通過。

增加郵資
內政
五月二十二日衆院以三三七票對零票通過，五月二十一日參院以八八票對零票通過。

國防預算
財經
八月八日參衆兩院聯席會議通過。

對外援助
財經
①七月十七日參衆兩院聯席會議通過援外最高限額法案。
②八月廿四日參衆兩院聯席會議通過撥款法案，八月二十九日總統簽署。

互惠貿易
對外貿易
衆院於八月七日以一六一票對五六票通過。

提高國債
財經
衆院贊成。

公務員加薪
財經
六月十三日參衆兩院聯席會議通過。

①有益教育用之電視廣播研究實習一八、〇〇〇元。
②對國防所需之國際貿易職業教育六、〇〇〇元。
③增進各州教育統計六、五〇〇元。

①社會福利金增加百分之七，計一九七、〇〇〇元，作為聯邦政府各州老年及失去工作能力者之救濟。
②救濟標準較前放寬，係增加工資稅收百分之二點五。
③上項款項來源，係增加工資稅收百分之二點五。

①國內航空由三分增為四分。
②國內航空由二分增為三分。
③每年平均可增加五、四七、〇〇〇元。

艾森豪所要求之國防預算為三八、〇〇〇元，較原案多一、〇〇〇元。
現參院所通過者為四、〇〇〇元，較原案多一、〇〇〇元。
兵源之裁減和增加新式飛機及放射飛彈之核子潛艇。

①國會通過援外限額為三、〇〇〇元。
②國會通過撥款法案，其中包括：九、〇〇〇元，較最高限額少三、七六、九〇〇元。
③國會通過撥款法案，其中包括：五、〇〇〇元。
④特別撥款五、〇〇〇元。
⑤特別撥款二、〇〇〇元。
⑥特別撥款一、〇〇〇元。
⑦其他計劃撥款項一、〇〇〇元。

該法案於一九三四年制定，每五年延長一次，至今年六月底又屆期滿。艾森豪原要求延長五年，衆院最初亦主張五年，最後折衷為延期四年，減低關稅百分之二十。

①目前暫時負債最高額為二八、〇〇〇元。
②現政府要求增加八、〇〇〇元。
③對約一百零二萬一千名之聯邦政府公務員加薪百分之十，每年約增加支出五、四二、〇〇〇元。

軍職人員加薪	財經	三月二十五日衆院通過。	對所有三軍軍職人員加薪，每年約增加六六八、〇〇〇、〇〇〇元。
國防改組	軍事	參院於七月十八日以八十票對零票通過。	①總統在戰爭或危急時期對三軍職務有權變更，廢止或給予新任職務。 ②擴大國防部長職權，三軍部長將直接對國防部長負責。 ③增強聯合參謀會議主席職權。 ④擴增聯合參謀部由二一〇人至四〇〇人負責設計戰略與工作計劃，下設人事、情報、作戰、後勤、設計和政策與交通電子學等六處。 ⑤在國防部下設一研究與設計指導機構，負責研究與發展。
設置高級計劃研究署	軍事	衆院於一月十五日通過。	①授權國防部長設置高深計劃研究署，負責研究飛彈與反飛彈等新式武器。 ②一月十五日，衆院通過五四九、六七〇、〇〇〇元爲該署經費。 ③任命奇異電氣公司副經理詹森爲署長，自四月一日開始視事。
修改核子保密法案	軍事		美政府會於六月二十七日要求國會授權，使自由盟國得共享核子原料及核武器設計之情報。
代總統法案	內政	未獲通過。	關於總統失去工作能力時究應如何處理。
放寬移民法	內政	未獲通過。	
整飭警務人員風紀	內政	未獲通過。	
聯邦最高法院判決 有關各州法律、國會 調查、共黨問題	內政	未通過。	
援助鐵幕國家	外援	本案通過。	參議員諾蘭會反對。
修改勞工法	內政	未通過。	本案爲民主黨參議員肯南第與共和黨參議員伊夫所提，因政府與工商界以其放寬舊塔虎脫與哈德萊法案而不贊同，同時工會工人亦不熱心支持。

北韓第一一個五年計劃

九月十九日

一 北韓經濟建設概況

北韓偽政權於一九四六年九月九日在俄帝孕育下正式成立所謂「朝鮮民主主義人民共和國」後，即標榜進行「經濟建設」，實行將大工業、大企業收歸國有，並實施財經及土地改革。工農業生產在一九五〇年韓戰爆發前，雖未能恢復日據時代之規模，但經過二次大戰結束當時，已略見好轉；但經過韓戰三年，北韓工業幾遭完全破壞，工農業生產，隨之劇烈下降，電力自一九四九年之五十九億三千萬度減至十億零三千萬度；煤自三百九十九萬噸降至七十萬噸；糧食自二百七十五萬噸減至二百五十三萬噸；（以上均為年產量）經濟情況極為惡劣；韓戰停戰後不久，北韓偽首相金日成，在勞動黨會議中，提出一項分三個階段之經濟建設計劃，第一階段以半年至一年為期，其目標為全面恢復及發展工業之各項準備與整理工作，此項計劃，根據北韓當局宣佈，已於一九五三年七月完成；第二階段係自一九五四年至一九五六年之「三年經濟計劃」，其目標在恢復及發展人民經濟，奠定第一個五年計劃之

基礎；此項計劃之基本政策為優先發展重工業，同時發展輕工業與農業；就實施實績而言，在三年中，工業方面，生產總量較一九四九年增加一點五倍，較一九五三年增二點六倍；農業方面，到一九五六年已有百分之八十一農莊加入農業合作社，百分之七十九耕地已為合作社所有；三年來完全國營及民營水利工程甚多，前者灌溉面積達八萬七千町步（每町步約合十五市畝），後者灌溉面積為四萬七千町步，加以肥料使用及耕種技術改良，穀物生產達三百餘萬噸，亦超過戰前產量。根據北韓及共匪所宣佈之資料，一九五六年北韓重要工業產品及糧食按人口平均計算，其產量如下：（人口以一千萬計算）

產品項目	單位	數量
電力	公度	五九〇
生煤	公斤	四二〇
鋼鐵	公斤	一一二
鋼水	公斤	一一二
化學	公斤	六三三
水泥	公斤	六三三
肥料	公斤	九三三
布匹	公斤	四七九
捕魚	公斤	二八〇
糧食（精米）	公斤	二八〇

依照「三年經濟計劃」，工農業產量均

「超額完成」，故韓共在一九五六年七月，即宣佈三年計劃業已完成。

二 第一一個五年計劃內容概要

北韓偽首相金日成於一九五六年四月二十二日韓共第三次代表大會時，正式宣佈第一一個五年計劃，自一九五七年開始，當時並無具體內容，根據各種資料，曾在本刊二卷一期「北韓之政治與經濟建設」一文中，扼要介紹；事實上此項計劃，已在開始推行，至本年六月八日，北韓舉行第二屆最高人民會議中，金日成成就第一一個五年計劃正式提出報告，全體議員並一致通過此一計劃。該計劃自一九五七年開始，至一九六一年完成，其基本任務為：「進一步鞏固北韓社會主義基礎，基本上解決人民衣食住問題」；易言之，北韓要在五年內建立社會主義之工業基礎，並完全消除工業中殖民地性質，迅速發展輕工業生產，供給人民大量消費品，並完成「農業合作化」及「私營工商業社會主義改造」。依照該計劃規定，在工業方面，重點發展建築材料，黑色金屬，機器製造與化學工業部門，擴大燃料與動力基地，迅速發

展紡織與食品工業；到一九六一年，其工業生產總額，增至一九五六年之二點六倍，其中生產財增二點九倍，消費財二點三倍，工業產值在工業總值中，將自一九四九年百分之四十六點二及一九五六年百分之六十，增加到百分之七十；生產財生產量在工業總生產值中之比重，將達百分之六十一點三；農業總生產將較一九五六年增加一倍，其中糧食生產增加百分之三十。預計至一九六一年，電力為九十七億度，煤一千萬噸，生鐵七十萬噸，鋼鐵六十八萬噸，化學肥料六十四萬噸，水泥二百萬噸，紡織品二億公尺，化學纖維二萬三千噸。農業方面，以發展穀物生產為主，同時發展經濟作物生產及畜產業、果樹業、養蠶業等，並完成農業合作化、興建水利、完成旱田灌溉系統；至一九六一年，預計生產糧食三百七十六萬噸，玉蜀黍四十五萬噸，棉花三萬噸，水菓十五萬噸，捕魚量六十五萬噸；在食品工業方面，將生產肉類加工品五萬噸，水產物加工品十四萬噸，水菓加工品二萬噸，蔬菜加工品十五萬噸，植物油三萬五千噸；若按照人口平均計算，到一九六一年重要工業產量對比如下表：

產品項目	單位	數	量	較一九五六年增加百分比
電力	公度	九七〇〇〇	一〇〇〇	二八
煤炭	公斤	一〇〇〇〇	一〇〇〇	二八
生鐵	公斤	七〇〇〇	一〇〇〇	二八
鋼材	公斤	六〇〇〇	一〇〇〇	二八
化學肥料	公斤	六六〇〇	一〇〇〇	二八
水泥	公斤	二〇〇〇	一〇〇〇	二八
紡織品	公尺	二〇〇〇	一〇〇〇	二八
化學纖維	公斤	二〇〇〇	一〇〇〇	二八
糧食	公斤	三六六〇〇	一〇〇〇	三三
捕魚	公斤	六六〇〇	一〇〇〇	三三
油	公斤	三五〇〇	一〇〇〇	三三

建築城市住宅一千萬平方公尺，計三十萬幢，農村住宅二十萬幢；國民收入增加二點二倍，職工與農民實際收入增加一點五倍；經濟建設部門職工總人數將達一百十三萬人，較一九五六年增加三十萬人。計劃中並強調發展灌溉工程，尤其注重旱田灌溉系統之建立，預定計劃完成之日，北韓二百萬町步耕地中，將有一百三十萬町步水利化，其中水田六十萬町步，旱田七十萬町步。

三、第一個五年計劃進展情形

北韓第一個五年計劃，自開始進行迄今，已有年餘，在去（一九五七）年第一年内，已完成工業總產值計劃百分之一一七，相當於一九五六年百分之一四四，一九五七年糧食生產，完成計劃總產量百分之一〇點三。今（一九五八）年工業進展更為迅速，上半年完成工業總產值計劃百分之一一〇，相當於去年同期百分之一三四。截至本年三月，全體農戶之百分之九十八點六已參加農業合作社。去年糧食生產為三百二十萬噸，今年估計可產三百六十萬噸至三百七十萬噸，將接近第一個五年計劃一九六一年完成總產量三百七十六萬噸之指標。至於其他方面，在本年八月廿日，水豐發電廠已告修復發電，發電量可達七十萬瓩，對工業發展，助力極大，今年生鐵生產為四十萬噸，鋼與鋼材生產，去年為十三萬噸，今年可增至二十三萬噸；今年北韓各紡織廠總生產量，將為一億另百四十六萬公尺，紡織物品種，將由七百五十種到達一千種。在農業機械方面，亦正積極生產，今年可生產新式耕犁五千三百台，除草機九千三百架，打穀機七千架，打米機及其他農業機械五千架，此外尚有大量農具。在輕工業方面如自行車、縫紉機、無線電收音機、皮革製品、玻璃製品等，將大量生產，供應人民購用。據北韓當局估計，第一個五年計劃，可能提前在一九六〇年起額完成。

四 研 判

（一）北韓在日據時代原為重工業區，煤鐵蘊藏量甚豐，電力發展亦有基礎，雖經第二次大戰破壞及日本投降時為俄帝拆遷，損壞甚鉅，惟自一九五三年迄今，在匪俄援助

共匪與「國際學聯」

甲 事實述要

一、共匪於九月四日宣稱偽「國際學生聯合會」第五屆代表大會在北平開幕，到會者為「來自七十五個國家的約二百多位正式代表和觀察員。」該大會迄十五日閉幕，共舉行大會及分組討論十一日。

該大會在會議期間充滿強烈反美論調，曾發出對美政府抗議電；參加共匪之所謂「首都各界擁護政府聲明，反對美國侵略的示威遊行」；通過「關於學生擁護和平活動的決議」、「關於阿拉伯局勢的決議」、「給世界學生的呼籲書」、「關於國際學聯爭取教育民主化、改善學生生活和學習條件以及保衛學生民主權利的工作決議」、「關於反對殖民主義的總決議」等決議。

二、上述各項決議內容，幾全為共黨叫囂之復寫，如在「擁護和平活動決議」中稱：「美帝國主義在台灣海峽地區之侵略和挑釁行為是對中國人民內政的厚顏無恥的干涉。要求美軍立即從這個地區撤出去；要求恢復中國在聯合國的合法地位；要求美英政府仿效蘇聯政府立即無條件地停止一切核武器試驗；要求停止旨在鎮壓喀麥隆、法尼亞和塞浦路斯的殖民戰爭，特別是阿爾及利亞

的戰爭；支持朝鮮越南和德國學生和人民爭取和平統一祖國的願望，要求美國和其他外國軍隊立即撤出南朝鮮；支持日本反對核子軍備和復活軍國主義的鬥爭；支持柬埔寨爲了鞏固國家的和平共處的中立政策；反對在遠東和拉丁美洲籌劃新的軍事條約，要求取消一切現有的軍事條約和在國外建立的基地；要求達成裁軍協議；反對冷戰，要求各國在五項原則的基礎上進行建設性的合作。」

三、查偽「國際學聯」與偽「世界民主青年聯盟」同爲國際共黨之御用外圍組織，專以蠱惑世界各國青年、學生響應俄帝言行爲能事，該兩組織同爲俄帝所導演之偽「世界和平理事會」之團體會員；去年夏曾假莫斯科聯合舉辦偽「第六屆世界青年與學生聯歡節」；其一切活動之政治口號，均屬共黨文告之翻版。

偽「國際學聯」成立於十二年前，會址設於布拉格，每二年舉行代表大會一次。美、英、法、義、澳等國際學生組織曾於一九四八年鑒於該組織純爲共黨政治目標服務，相繼退出該組織，並另行召開「國際學生會議」，於一九五一年成立「各國學聯聯絡秘書處」，其地址設於荷蘭萊頓，故亦簡稱「萊頓聯

下，在工業方面之成就，可能性極大，似非全屬宣傳誇大。至於農業方面，北韓原多山地，可耕水田不多，本爲缺糧區，但根據北韓及共匪所公佈之糧食生產數字，今年產量可達三百六、七十萬噸，非但足供人民需要，大有餘糧出口。其可靠性值得懷疑。

(二)北韓推行「經濟建設計劃」所採取之步驟方式，與匪俄完全一致，配合俄帝整個侵略計劃，完成戰時體制，成爲一員附庸，隨時爲俄帝效命，故其成就，值得自由世界重視。

(三)北韓第一個五年計劃所標榜任務爲鞏固社會主義經濟基礎及基本上解決人民衣食住問題。從實施該計劃年餘來的實績觀之，其重心似在發展農業、輕工業及日用品工業，俾改善人民生活，以緩和人民之不滿情緒。

(四)北韓所謂業已完成之「經濟三年計劃」，其資金來源，完全依靠外援，其中大部份爲共匪與俄帝所供給，其次爲捷克、東德、羅馬尼亞等附庸國。第一個五年計劃投資總額將達一千四百億元北韓幣，預料此項資金，除乞援匪俄外，別無他途。去年十一月金日成爲參加慶祝「十月革命」四十週年紀念，曾親訪莫斯科；本年五月又派負責人參加莫斯科「經濟會議」；本年八月又派經濟代表團訪問匪區，與共匪協商經濟合作

絡祕書處」，與偽「國際學聯」呈對抗狀態。

四、共匪係以偽「中華全國民主青年聯合會」名義加入偽「世界民主青年聯盟」；以偽「中華全國學生聯合會」名義加入偽「國際學聯」，並受偽「國際學聯」委託在北平建有「亞非學生療養院」。

此次偽「國際學聯」在北平召開代表大會，共匪曾予以盛大之招待。共匪派出代表五人、觀察員十一人組成之代表團參加。共匪透過此一會議向國際間宣傳之重點，係以周恩來九月六日之聲明為依據，強調「金馬台澎為中國領土，不容美國干涉內政」。

乙 研判意見

一、俄帝、共匪現正動員各種力量企圖達成削弱美國聲譽與實力之目的，偽「國際學聯」之工作，即為此種類例之一。其於此時選擇北平為大會地點，係以中東與台灣海峽之緊張局勢製造亞、非地區反美運動，北平實為一最有利之宣傳場所。自「八一」共匪建軍節以迄「十一」偽國慶日，中間之九月又為聯合國大會，在此一段期間，恆為共匪發動騷擾國際神經之各種表演時期。現匪俄向自由世界勒索之種種政治條件，已由偽「國際學聯」之決議逐一列舉，其在國際間之影響力無論大小，均可有助其推行外交攻勢。如台海局

勢嚴重後，東南亞諸國為匪張目之論調，即完全出於共匪式口吻。向被視為反共國家之泰、日等國，則不表明態度，皆可資警惕。

二、偽「國際學聯」之龐大陣容，亦可間接反映共黨在各國青年學生中之滲透發展。在工農業落後貧困地區，帝國主義殖民地地區，人民與統治階層尖銳對立地區；青年學生之革命意志輒為共黨所覬覦利用，中國對此即積有慘痛之經驗，今偽「國際學聯」所爭取之對象，由其論調觀之，顯為亞、非及拉丁美洲諸國之青年學生組織，其活動方式主要在廣泛展開文化、科學、旅行、體育與新聞等活動，此實為自由世界中潛伏之最大危機。

三、對共黨鬥爭，必須以組織對組織，以宣傳對宣傳。「各國學聯聯絡祕書處」與設於巴黎之「世界青年大會」，似亦屬於針對共黨之國際學生、青年兩組織而從事於領導反共之兩國國際組織，但對歐、美以外之亞非廣大地區，則缺乏相互理解與密切聯繫，自難發揮共同之力量，因之，乃造成反共陣線之一大缺口，反予共黨乘隙侵襲之機會。現自由世界中對學生可否參與政治活動之問題，尚多爭論，但青年學生事實上亦不能脫離政治，所謂閉門讀書之時代，已不適用於今日之現實，故對此一問題必須力加澄清，且必如是，始能以振奮人心之政治目標號召青年學生獻身於反共革命運動。

問題，察其主要目的，似在解決五年計劃之經濟及技術援助問題。金日成能在莫斯科經濟會議後於本年六月八日正式宣佈第一個五年計劃之具體內容，預料資金問題，已大致得到解決。(九月二十七日北韓與匪已正式簽訂貸款及貿易協定，總額為美金二億八千萬美元)

(五)北韓推行「三年經濟計劃」及第一個五年計劃，在人力方面，得自共匪「志願軍」者頗大。「志願軍」預定本年年底前撤竣，今後建設所需之勞力，將自農民、機關幹部、學生、婦女羣中取代，在韓共號召「超額提前完成」之壓榨下，負擔勢將加重。人民對奴役原已不滿，北韓偽政權，將如何克服此一困難實為極嚴重之問題。

(六)如照目前速度進行建設且無戰事發生，北韓當局估計「第一個五年計劃」可在「一九六〇年提前完成。據金日成宣佈，第二個五年計劃，將進一步促進社會主義工業化，以現代化技術重新裝備所有經濟部門。其重要工業之年產量目標，電力二百億度，煤炭二千五百萬噸，生鐵及粒鐵四百萬噸，鋼鐵三百至三百五十萬噸，化學肥料一百五十萬到二百萬噸，水泥五百萬噸，布匹五億公尺，糖十萬噸，魚類一百萬噸。此項數字，雖與共匪所謂「十五年內趕上英國」同屬一轍，並非可以全信，但共產集團經濟建設之瘋狂發展，我人似不可等閒視之。——完——

共匪之電影工作

- 一、一頁滲透供狀
- 二、劫收後概況
- 三、推行政治意圖
- 四、由「鳴放」至「反右派」
- 五、發展電影之宣傳
- 六、結論

一頁滲透供狀

報紙、雜誌、廣播、電影、電視，現已成爲現代日常生活中之精神食糧，故亦被視爲構成大眾宣傳、教育、輿論之文化利器。上述各種，除電視外，在我國各大都市與若干省區，於戰前即已初步普及發展。當年共匪之能由流寇逐漸壯大，一方面固由於有俄帝在幕後支援而得以擴大軍事叛亂，另一方面之主因，即爲其藉利用智識份子向此種文化部門之潛伏滲透，乃至積累成果達成其最後襲脅大眾之政治陰謀。

關於共匪向電影部門施行滲透之經過，可證之於匪幹之自供：

匪文化部副部長夏衍在其所寫「中國電影的歷史和黨的領導」一文（發表於四十六年十一月十六日「人民日報」）中稱：

「一九三二年中國電影開始了向左轉的一年。……講到黨對電影事業的領導，我不能不想起瞿秋白同志。他說：『你們是第一批打進電影界去的共產黨員，因此你們要特別當心』。我們琢磨過這句話的意思，我們的體會是『要當心』的兩個方面，一方面是政治上要當心，要兢兢業業，做好團結工作，同時要堅持立場，不要被舊勢力同化；另一方面是生活作風上要當心，必須加倍警惕，不要沾染舊社會的習氣。不久之後，我向秋白同志彙報工作，他又提醒我們，不要暴露，不要性急，保全力量，培養幹部。我們一直謹

守了這一個方針。在黨的領導下，我們在十分困難和缺乏經驗的情況下，謹慎地進行了四方面的工作，第一是抓編劇部門的領導，自己寫劇本，和幫助別的導演修改劇本，我們廣交朋友，給他們提意見，幫助他們寫對話，慢慢地把幾個主要導演的編劇工作抓過來

。第二是抓影片副刊，對電影觀眾進行思想工作，我們逐步地進入影評陣地，到一九三三年初，上海幾家主要報紙的電影副刊完全掌握在進步影評家的手裏了。第三是輸送新人，把文學界、話劇界、音樂界、美術界的進步份子介紹到電影公司去，逐漸地擴大進步力量，形成新的風氣。第四是大力介紹蘇聯電影，翻譯蘇聯電影大師們的著作，介紹蘇聯電影劇本，普托夫的『電影論』和蘇聯影片『生路』的台本，都是在一九三三年前後出版的。」

此段文字，實將共匪用之於滲透之鬼祟卑污性格，充分自我暴露。共匪自始即視電影爲政治鬥爭工具，因之，夏衍在該文中強調稱：「中國進步電影的歷史，每一頁上都記載着和國內外反動派的劇烈鬥爭。」繼並調稱：「國民黨並沒有熟睡，他們也是懂得電影這一武器在政治鬥爭中的巨大作用的。」

劫收後概況

共匪竊據大陸後，所有電影製作場地與設備，均爲共匪一手劫收，其中較著者如本黨創設之「中影」、「中製」；日本在僑滿設

立之「滿映」；以及若干在上海之民營者。共匪對此點亦供稱：「解放以後，我們接收了國民黨政府經營的殘破不堪的電影廠，後來又對私營電影廠實行了國有化，電影從業人員來自各方：……」（見四十六年四月廿六日匪「人民日報」載夏衍「加強團結改進電影工作」一文。）

為共匪執行電影工作者，係設於偽「文化部」下之「電影事業管理局」（局長一人，副局長五人）。由該局直接指揮設於北平、長春、上海、廣州等地之製片廠。（上海特稱製片公司，下轄數個製片廠），以及各地電影院與放映隊。

共匪之電影工作似亦完全操諸俄帝。因在上述夏衍文中，曾透露偽「電影局」之「蘇聯總顧問」為「茹略夫列夫」其人，既稱「總」字，顧問當亦不止一人，且在文內更引有該人干涉編、導技術與製片廠行政管理之字句，益可印證。

共匪於取得政權後，宣佈對電影工作政策為「必須從工人階級立場來堅持電影為工農兵服務」，故其對電影從業員之要求則發為強橫之態度：「電影工作者必須為一定的階級服務，不管你願意不願意，事情總是這樣的。」在此種情況下乃有最初之「武訓傳」、「我們夫婦之間」兩片遭受批判，被斥為「資產階級意識」作品。其後，電影界即流於純迎合共匪意旨，被局限於「機械地宣傳當前政策法令」之題材範圍，已無人敢作編導攝製故事片之嘗試。

大陸淪陷前，中國電影從業員（包括編劇、導演、演員、攝製等技術工作人員）在共匪長期有計劃之滲透中，幾百分之八十以上傾向於共匪。及共匪據有整個大陸後，此輩在電影工作上期待於共匪者不僅無法實現，即自身亦受共匪視為「他們的靈魂深處也不免帶着資產階級、小資產階級的鮮明烙印」。因而，除極少數人尚能為共匪所容而未失其可供利用價值者外，餘則均與大陸一般智識份

子所遭受之境遇相同，備受「思想改造」與「下放」之迫害與煎熬。

共匪將舊有之智識份子普遍予以擯棄，對任何工作皆寄望於所謂「自己的隊伍——紅色專家」之培養，故在此方面亦成立有電影學院（設於北平），以吸收男女青年。此一電影專業學校之訓練工作，亦係由俄人實際主持，如：匪「人民日報」（四十六年一月廿八日）載該院導演專修班畢業消息時即稱：「這個導演專修班主要由蘇聯電影導演專家鮑里斯、格里哥利維奇、依萬諾夫任教。」又該報於去年九月七日所載蘇方攻擊右派份子一文內稱：「北京電影學院導演系有一個學生曾經去拜訪過鍾惦棠，鍾問了一下這個學生的學習情況後，便裝出一付關心青年一代的樣子說：『你們完全不要自己民族的一套，這樣硬搬蘇聯的東西可不行呀！』」由此可以推知，共匪在製片工作上，如內容取材範圍及意識表現，各種人員訓練，電影工業器材等，均須處處受制於俄人。次再言放映工作，以共匪影片產量少，美英法義片絕跡關係，大陸影片市場亦歸俄片獨佔，且此類俄片尚須由共匪「文化部電影局」責成製片廠一一予以特別譯製，以求補救語言不通影響推廣之困難。

大陸各都市原有及新建之電影院，現共約九五二座，悉直接由「文化部」控制。共匪數年來推行電影放映工作最著成效者，並不在此種散佈於各都市中之電影院，乃在其大量發展深入農村山地農業合作社與軍隊之「電影放映隊」，據共匪最近宣稱，該項放映隊已擴充至一萬個以上，去年度觀眾超過二十億人次。共匪對此之觀點為：「這表明社會主義電影事業作為教育人民羣衆的有力武器，正在日益起着重要作用。」（見本年三月一日匪「人民日報」）

本年四月初，共匪曾推出七年來由匪攝製影片中之一六十九部為優秀影片，並定「白毛女」、「鋼鐵戰士」、「董存瑞」、「渡江偵察記」等四片獲一等獎。

「白毛女」之題材最能符合共匪之政治要求，正如共匪所稱：「揭示出中國農村中農民和地主階級不可調和的尖銳的矛盾，強烈的激發了廣大勞動人民的階級仇恨。」

共匪電影工作之缺點甚多，即出自共匪自我批判者，亦不得不承認下列諸點：

一、「：嚴重的缺點如：審查過嚴，管理過分集中，產量少，質量低等。」（見去年四月一日匪文化部電影局發表決定改進電影部門的組織形式和領導方法）。

二、「：首先是各個片種的產量都不多：影片質量不够高，題材範圍窄狹：式樣單調，這些現象都是程度不同地存在着。」（見去年四月十二日匪文化部部長沈雁冰講話，載匪「人民日報」）。

三、「：造成這些缺點錯誤的原因，一方面是由於我們對管理這樣一項包含藝術、科學技術和經濟組織的複雜而重大的國家事業缺乏經驗；另一方面更重要的是在於領導上存在着教條主義和宗派主義作風。：：：黨與非黨之間，新幹部與舊幹部之間，行政工作者與藝術人員之間，都還存在着不同程度的隔閡。（見去年四月廿六日匪「人民日報」載匪文化部副部長夏衍之「加強團結改進電影工作」一文）。

共匪對電影之報刊出版亦特設有「中國電影出版社」。其現所編印之專門性雜誌計有：「大眾電影」、「電影放映」、「中國電影」、「電影與觀眾」、「電影技術」、「上影畫報」、「電影故事」、「國際電影」等多種。

共匪之御用電影社團組織為「中國電影工作者聯誼會」（主席蔡楚生），在對內鬥爭同業以及對外籍文化交流掩護滲透聯繫活動時，均由此一團體扮演腳色出場。

推行政治意圖。

共匪通過電影工作推行其政治意圖，因出品內容貧乏而缺乏藝術感應力，在宣傳煽動上實未收到何種效果。大陸曾發生強迫人民看電影之笑談，此亦決非完全出於反共者之諷刺，如匪「文藝報」曾載稱：「：：：：在上海，『一件提案』的上座率是百分之九，『土地』是百分之二十，『春風吹到諾敏河』與『閩江橘子紅』是百分之二十三。」（見去年十二月廿五日第二十三期）。次如上海「文匯報」於前年十一月曾發起「為什麼好的國產片這樣少？」之專題討論，連續刊載各方來稿甚多，「：：：：曾把國產片說成上座率不好，質量不高，因此觀眾不歡迎。」再如北平匪「光明日報」亦於此時列舉共匪自製影片在最近五年（自民國四十二年至四十五年）來共發行一百餘部，其中有百分之七十以上未能收回成本，甚至有記錄片「幸福的兒童」連廣告費亦無法收回。

共匪自韓戰結束參加日內瓦會議後，為發動其爭取華僑與對外偽裝和平攻勢，輒以「文化交流」名目推動影片輸出。在內容取材上，則竭力避免正面涉及共產主義色彩，改為着重下列兩種方式：

（一）紀錄片：以大陸風光景色為背景，插進若干「建設」場面，冀以喚起華僑之懷念祖國情緒，並使其於不知不覺間由共匪「建設成績」中誤認共匪為「有能力的愛國者」。如去年匪曾以「長江大橋」片在香港取得大量觀眾。

（二）戲劇片：現已攝製者如紹興戲「錢通財」，平劇「四進士」、「荒山淚」，粵劇之「搜書院」，盛傳於民間之故事「梁山伯與祝英台」：：：：等，此種影片對共匪猙獰面目能起掩飾作用，使人發生共匪亦不忘「歷史文化」之幻想期待。內如彩色片「梁山伯與祝英台」甚能博取東南亞地區華僑及各國人民之好評，迄今尚在馬來亞、柬埔寨、寮國放映。

共匪藉電影為媒介之外交活動、國際宣傳，確亦頗能續有進展

去年九月二日匪「人民日報」。

五、「上海電影製片公司」導演吳永剛曾發表「政論不能代替藝術」、「春風解凍有感」等文，將共匪劫收後之電影藝術喻為病梅，公開反對共匪整個控制電影的「一把火燒掉主義和一鋤頭砍掉主義」，提出「放所欲放，鳴所欲鳴」、「護其自由開放」等主張，共匪指此種口號犯有「和毛主席的六項標準針鋒相對」之大忌，誣其「提倡把毒草當作鮮花」。（見去年十一月廿七日匪「人民日報」）。

六、劇作家吳祖光曾為胡風鳴冤，對共匪鎮壓並屠殺智識份子之所謂肅反運動提出抗議稱：「即使在專制時代也都是罪惡的」。共匪稱其有小集團組織，「完全繼承了胡風反革命集體的衣鉢，並曾和胡風配合作戰……分佈在戲劇、電影、文學、美術和出版等方面……採取集體方式向黨進攻」。（見去年九月十六日匪「人民日報」）。

七、「北京電影學院」教授孫明經曾揭露該院漆黑一團之情形，攻擊社會主義制度與思想改造運動，主張教授治校，並曾使學生釀成罷考反對匪黨之學潮。共匪惱羞之下，稱其「曾為國民黨特務機關訓練攝影人才，為美帝拍攝和搜集我國各地影片、照片資料」，嗾使「中國電影工作聯誼會」召集座談會向其鬥爭。（見去年八月十五日匪「人民日報」）。

類似上述事件，尚有演員張良、石揮、項堃等揭發共匪對電影界暴行諸例，不勝枚舉。要言之，彼等在「鳴放」期間所表現之言行有一共通之點，即身心均不堪共匪暴政之壓制，極思突出重圍，以一吐心中塊壘為快。共匪在「反右派鬥爭」中雖能再度以暴力恐怖手段取得鎮壓效果，但亦已對大陸各界人士之反共呼聲，不禁暗自驚懼。今年三月間共匪舉行「新片展覽週」時，夏衍曾為文觸及此點稱：「對我們電影工作者來說，一九五七年是一個很不平凡的

年頭。……資產階級右派份子首先敲起了『電影的鑼鼓』，他們否定黨對電影事業的領導，把解放後的電影事業描寫成黑漆一團，……但是也必須指出，由於這一年中一部份電影工作者受到了修正主義思想的影響，我們也拍攝了一部份質量不高，甚至有有毒害的影片。」（見本年三月廿二日匪「人民日報」）。

。發展電影之宣傳。

今年五月廿五日至卅一日，共匪文化部電影事業管理局在北平召開「電影事業躍進工作會議」，計有「廿七個省市自治區文化局，各製片廠，各電影事業單位負責人」參加。

此一會議所通過之主要議案，表示共匪在電影方面之積極發展及其對以往政策之修正。其主要動向如下：

(一)以地方為主發展電影事業。匪文化部電影局將所屬之若干製片廠移交有關省市，電影放映發行職權亦予下放。

(二)在五年至十年內，各省均建製片廠自行拍片。今年十個省市自治區建廠。（指定新疆、內蒙、廣西、四川、湖北、安徽、浙江、福建、陝西、廣東等十地。）

(三)在第二次五年計劃期內，使大陸百分之八十至九十的縣建有電影院（現共計全大陸二千二百個縣，有電影院者四百個縣）；並使每三個鄉有一電影放映隊。

(四)電影工作必須實行「政治掛帥、為社會主義建設與工農兵服務。」大量生產新聞紀錄片、科學教育片。

(五)建立電影工業。設於保定之第一座電影膠片製造廠提前施工，預定明年下半年可能投入生產。

共匪於舉辦此一會議後，對發展電影工作即大事宣傳，有關於類文字，幾無日不在匪報出現。匪電影局局長王闌西曾作誇張之狂

語稱：「……我們認為：在十年左右的時間內，可以把中國電影事業發展成爲世界上的先進國家。十年左右我們可以在事業規模，影片數量上趕上或超過美國，並以高度的電影技術和共產主義內容的民族風格的電影出現於國際影壇。」（見本年六月三日匪「人民日報」）。

在共匪此類誇張宣傳中，尙有下列諸項引人注目：

(一)電影機械工業如電影映機、放映機、錄音機、顯影機等器材已均能自給並可出口，南京、上海、哈爾濱三地各設有電影機械廠。

(二)發明自動化裝置放映機。白晝放映電影，及彩色片染印法均經試驗成功。

(三)今年全大陸電影觀衆人數，估計可達三十億人次。

· 結 論 ·

共匪積極推行電影工作，正如其在大陸大力掃除文盲、普及教育等工作相同，乃打破落後地區情況之應有措施，自可有助於提高人民之文化水準。惟共匪本身爲一暴力政權，其推行電影之動機，純基於以其爲鬥爭武器，僅用以爲衛護暴力政權，鞏固共匪新階級之片面幻念，此種企圖，已註定必歸失敗，其理由如下：

電影爲近代高度文化產品，此一工作必須由智識份子掌握，係緣於藝術創作科學技術結合，決非不學無術者所能濫加運用。共匪初利用智識份子向電影滲透，誠已發揮配合其他各部份裹脅大衆之效用，但在共匪竊據整個大陸後，其與智識份子對立之矛盾日益加深，亦處處表現於電影工作部門，此無他，其主因厥爲共匪普遍對待智識份子之迫害性思想改造與無視人人性人權之奴役，故今日大陸電影界之工作者，亦如其他各界智識份子同立於反共匪之陣線，實屬必然之趨勢。

共匪對此種情勢，雖曾提出狡辯並誣蔑之藉口，但亦不能不承

認其當前以電影達成政治企圖之失敗，如匪文化部部长助理兼電影局長王闌西稱：「從前年黨提出『百花齊放，百家爭鳴』的政策和去年黨進行整風以來，電影工作者暴露出來的資產階級思想是比較嚴重的。經過了反右派鬥爭，在思想和政治上已經有了明確的認識，但是在業務思想上還遠遠沒有解決這個問題，由於電影藝術工作者和技術工作者大都是資產階級智識份子，由於他們長期的忽視政治，脫離羣衆，他們的資產階級世界觀常常頑強地通過藝術形象表現出來。因此，要他們攝製真正有高度思想性和藝術性，以共產主義思想教育人民的影片，要求他們迅速創作反映今天廣大勞動人民的偉大門爭，崇高的思想品質，豪邁奔放的情感和無數新人新事的在影片是不可能的。」（見本年六月三日匪「人民日報」載「解放思想在電影事業中堅決貫徹黨的社會主義建設路線」一文。）

所謂「資產階級思想」云云，顯係共匪迫害智識份子之莫須有罪狀，此種誣蔑已造成大陸電影界工作者與共匪在精神之分離，現共匪所恐懼者爲彼等「頑強地通過藝術形象表現出來」的對共匪之咀咒，如「長春製片廠」出品之「未完成的喜劇」一片，即係其一例，大陸電影工作者巧妙運用「笑的藝術」，以諷刺痛擊共匪要害，結果則使共匪視爲鬥爭武器之電影，竟失去主動控制之自能力。故共匪曾爲此發出警告稱：「我們的影片中有一些在思想上是不夠健康的片子，特別是製作了壞片「未完成的喜劇」，這是我們全體電影工作者應該引以爲戒的。」（見本年三月廿二日匪「人民日報」所刊影片生產大檢閱消息。）

今後共匪在大陸之電影工作，在物質建設上，可能「突飛猛進」，但將無法驅策電影工作者爲其邪惡之政治目標服務，因爲事實畢竟是事實，通過藝術形象之表現，絕不可能將惡醜指爲美善，大陸電影工作者在其反共呼號中，已爲世人說明此點。

俄中亞五加盟共和國黨的組織概況

甲 五加盟共和國黨的組織

(一) 哈薩克斯坦共產黨組織：一九五二年共有十六個省委員會，二百一十個市與縣委員會，一萬二千六百六十二個黨的基層組織，廿三萬一千六百十名黨員與候補黨員。迄一九五七年一月止，共有黨的基層組織二萬三千三百廿二個，廿六萬九千二百九十四名黨員與候補黨員。

(二) 烏茲別克共產黨組織：一九五六年一月共有十個省委員會，一百七十九個市、縣委員會，八千個黨的基層組織，十三萬九千七百名黨員，一萬零五百名候補黨員。迄一九五六年七月共有黨員十四萬五千二百七十九名，候補黨員一萬一千零五十名。

(三) 塔吉克斯坦共產黨組織：一九五六年一月共有二個省委員會，四個市委員會，五十二個縣委員會，二千零七個黨的基層組織，三萬一千九百廿名黨員，三千二百零四名候補黨員。迄一九五七年一月一日共有黨員三萬五千一百五十六名，候補黨員三千八百九十六名。

(四) 土庫曼共產黨組織：一九五六年一月共有省委員會四個，市、縣委員會五十三個，黨的基層組織二千四百廿六個，黨員三萬七千四百八十八名。迄一九五七年一月一日共計黨員三萬六千八百四十六名，候補黨員二千三百九十八名。

(五) 吉爾吉斯共產黨組織：一九五二年十一月一日共有六個省委員會，十一個市委員會，六十四個縣委員會，黨員共有四萬六千二百六十七名（其中黨員三萬九千二百五十名，候補黨員七千零十七名）。迄一九五七年一月一日，共計黨員四萬九千六百零五名，候補黨員三千六百八十二名。

乙 黨的重要會議

(一) 哈薩克斯坦共產黨第八次代表大會，烏茲別克共產黨第十三次代表大會，塔吉克共產黨第十次代表大會，土庫曼共產黨第十三次代表大會，吉爾吉斯共產黨第八次代表大會均於一九五六年一月內前後舉行，討論下列重要問題：

①「關於一九五六年至一九六〇年第六次五年經濟計劃草案」

② 中央委員會報告書。

③ 中央檢查委員會報告書。

④ 選舉中央機構。

⑤ 選舉出席俄共第廿次代表大會之代表。

(二) 從一九五八年一月至三月間，塔吉克、土庫曼、吉爾吉斯三共和國共產黨曾先後舉行代表大會。

① 塔吉克共產黨已於本年一月十四日召開第十一次代表大會，除改選人事外，大會認為棉花工業為塔吉克最主要經濟基礎，決定提高棉花工業收穫量，并減低生產成本，其次提高文化水準問題，決定加強塔吉克科學、藝術、文學工作之發展。

② 土庫曼共產黨已於本年一月二十日召開第十四次代表大會，關於農業經濟問題，大會代表批評省、縣黨部及農業部在領導上發生嚴重缺點，決定今後改進黨對經濟領導方式。其次關於提高思想工作問題，大會代表指出吉日爾、阿爾瓦特斯基、基洛夫等縣，黨對文化領導發生嚴重缺點，決定今後關於黨的宣傳工作，注重研究聯共黨史、馬列哲學及具體經濟等問題。

③ 吉爾吉斯共產黨於本年三月廿五日召開第九次代表大會，主要

討論下列問題：關於農業問題，由農業部長托·伊斯卡柯夫報告「俄共中央委員會二月全會赫魯雪夫報告改組機器拖拉機站以及繼續發展集體農莊制度」。其次關於提高思想水準問題，決定加強培養馬列主義之幹部，提高宣傳幹部之水準，並將列寧主義及俄共中央委員會各項決議案譯成吉爾吉斯文。

丙 黨的重要人事

(一) 哈薩克共黨中央委員會：一九五六年一月廿七日舉行第一次中央全會，選出納·伊·布列日涅夫為第一書記、伊·特·雅可夫烈夫為第二書記。一九五六年三月六日第二次中央全會，因爾·伊·布列日涅夫調升俄共中央委員會主席團委員，改選伊·特·雅可夫烈夫為第一書記，納·伊·蘇林為第二書記。一九五七年十二月中央全會免除伊·特·雅可夫烈夫第一書記及納·伊·蘇林第二書記之職務，由俄共中央委員會主席團委員，納·伊·貝里耶夫兼任第一書記，重選佛·克·卡里白薩諾夫為第二書記。

(二) 烏茲別克共黨中央委員會：一九五六年一月廿六日至廿八日召開第十三次代表大會，第一次中央全會選出納·阿·穆希金諾夫為第一書記，爾·伊·梅里涅科夫為第二書記。俄共中央於一九五七年十二月十六日舉行全會，選出烏茲別克共黨中央第一書記穆希金諾夫為俄共中央主席團委員兼書記，同時，烏茲別克共黨中央另選斯·卡馬洛夫為第一書記。

(三) 塔吉克共黨中央委員會：一九五六年一月廿六日至廿九日召開第十次代表大會，第一次中央全會選出貝·加富洛夫為第一書記，貝·斯·阿勃諾梭夫為第二書記。第二次中央全會（一九五六年五月廿四日）因第一書記貝·加富洛夫另調工作，另選托·烏里達沙巴也夫為第一書記。一九五八年一月十四日召開第十一次代表大會，第一次中央全會選出托·烏里達沙巴也夫為第一書記、貝·斯·

阿勃諾梭夫為第二書記，及阿·拉斯馬洛夫、納·昨里波夫為書記。

(四) 吉爾吉斯共黨中央委員會：吉爾吉斯共黨第八次黨的代表大會於一九五六年一月廿四日至廿六日召開，第一次中央全會選出第一書記為伊·拉·拉斯薩柯夫，第二書記為瓦·納·秋爾金，書記：瓦·納·奧斯達勃留克姆·阿勃梯庫洛夫。一九五八年三月廿五日召開第九次代表大會，第一次中央全會改選人事，第一第二書記均連任。

(五) 土庫曼共黨中央委員會：土庫曼第十三次代表大會第一次中央全會於一九五六年一月廿二日召開，選出第一書記為斯·巴巴也夫，第二書記為佛·阿·葛里向柯夫。第十四次代表大會於一九五八年一月二十日召開第一第二書記均連任。

丁 結論

(一) 哈薩克共黨黨員每年增加七千六百人，烏茲別克共黨黨員半年內增加六千一百廿九人，塔吉克共黨黨員一年內增加三千九百廿八名，土庫曼共黨黨員一年內增加一千五百六十人，吉爾吉斯共黨黨員一年內增加一千四百人。哈薩克與烏茲別克黨人之迅速增加，主要由於俄羅斯人、烏克蘭人移殖該地之人口逐漸增加。

(二) 五個加盟共和國共黨中央第一第二書記，從一九五六年以來，除土庫曼、吉爾吉斯未更動外，哈薩克、烏茲別克、塔吉克均曾經更動多次，此表示黨內反赫魯雪夫派仍未清除，赫派貝里亞耶夫兼任哈薩克共黨中央第一書記，其用意即在此。

(三) 俄共中央委員會決定於明年一月廿七日召開俄共第廿一次（非常）代表大會，五個加盟共和國之黨的組織，將先行召開會議，選出出席俄共第廿一次代表大會之代表，赫魯雪夫派將積極爭取代表之人選。

(四) 中亞西亞為蘇俄監視中國、伊朗、阿富汗及侵略中近東及亞洲之前進基地，故積極加速該五個回教共和國之俄羅斯化。

共匪發展鋼鐵工業之新規劃

共匪以鋼鐵、機械與糧食三者為發展經濟之「元帥」，以電力、交通運輸兩者為工業之「先行」，尤重視鋼鐵之增產，揚言：必須以鋼為網，網一舉，萬目張，認為優先發展鋼鐵工業，始能促進工農業大發展。

鋼鐵工業為工業化之主要推動力，共匪自實行第一個五年計劃以來，即以優先擴充鋼鐵工業為基本方針，從未稍變。惟最近半年來鋼鐵產量指標，一再提高，似有其特殊之背景在焉。

八月底，匪中央政治局擴大會議宣佈，今年鋼產量將提高指標為一千零七十萬噸，較去年增加一倍。此一號召目前已成為整個大陸經濟工作之中心，其成敗不僅關係經濟計劃之執行，亦且決定匪黨在羣眾中威望之維持。

一、今年鋼鐵產量指標

自今年二月偽人代會第五次會議通過之今年國民經濟計劃後，鋼鐵產量之指標，迄今已作三度調增，此次匪中央政治局擴大會議提高尤為劇烈。

茲就各次指標，列表比較如後：

	生鐵	鋼	鋼材
四十六年產量	五二〇萬噸	五五〇萬噸	四六〇萬噸
四十七年二月計劃指標 比上年增長百分比	五三〇萬噸 二四〇〇	六四八萬噸 六八	四九二萬噸 三九
四十七年三月間躍進計劃 比上年增長百分比	八一〇萬噸 三三二	七〇〇萬噸 三〇八	

四十七年五月匪中央政治局擴大會議建議指標 比上年增加百分比	八一〇萬噸 四七九		
四十七年八月匪中央政治局擴大會議決定指標 比上年增長百分比	一〇〇〇萬噸 一〇〇		

綜觀上表可知，匪幫對今年鋼鐵產量之計劃指標，五月以後，提升尤劇，如與實際生產情形比較，其指標之提高，實無客觀基礎。共匪今年已公佈兩次季度計劃執行報告，第一季度之執行情況中，僅述及鋼產量超額完成計劃，生鐵與鋼材均未提及，料未達到指標無疑。至第二季度，生鐵較去年同期增長百分之三十三，竟未及躍進計劃指標所期之增長率，鋼較去年同期增長百分之二十六，亦距躍進計劃指標所示之增長率甚遠。

故吾人可以斷言，共匪一再提出「先進」指標，雖無可靠之客觀條件作設計基礎，但足以反映主觀要求之急迫，其可能之估計，當係根據當時各地瘋狂推行之「土洋結合」小型高爐之興建情形，作偏高而樂觀之估計，如最近提出之指標果能達成，其增長率確足驚人。

二、擴大鋼鐵工業之途徑

共匪企圖將今年鋼產量較去年增加一倍，此係數量的指標，而非質量的指標。今年增產部份中，極大部份係屬由廢鐵廢鋼再製而得，及由土法冶煉品質低劣之鋼鐵。共匪今日之目標，僅求達到量的指標，品質如何均不置論，故其擴大鋼鐵生產之途徑，除繼續其

鋼鐵基地之建設外，主要採用下列五項辦法：①普遍建立小高爐、小轉爐與土高爐、土轉爐。(此為目前共匪發展鋼鐵工業之重要方法，即所謂「螞蟻啃骨頭」的辦法。)②發掘原有鋼鐵生產設備之潛力。(即降低「利用係數」。)③動員羣衆找尋礦石原料及耐火材料，並鼓勵由鄉社自力解決動力設備與運輸路線。④增產鋼鐵冶煉機械。(最近由各級匪黨委領隊進行突擊動員工作。)⑤搜求廢鋼廢鐵，展開工業「抗旱」運動。

截至六月底，上半年已建成煉鐵爐一萬一千多座，其中，小高爐九百多座。至八月中旬，據透露各地建成小高爐三萬多座。至八月底，據匪統計，各地建成之小高爐一躍而為二十三萬四千零六十座，其中已投入生產者十萬餘座。今年鋼鐵指標之完成，端賴此等小高爐投入生產。另據八月初，北平匪「大公報」社論中稱：「不少地區大部分高爐、轉爐，有待於今後五個月內建設起來。」因此，小高爐、小轉爐之實際座數又將增加一倍以上。

三、目前遭遇之困難

共匪在目前鋼鐵工業之發展中，顯已遭遇下列困難：

甲、技術人員不足，技術水平低劣。土法煉鐵、煉鋼，不僅效率低、成本高，而且產品不標準、品質低劣、產量不穩定、作業不安全。加以煉鋼土專家為數不多，致大部分已建成之土高爐、土轉爐均未能正常生產。

乙、原材料不足。各地祇知盲目計劃響應，建設小高爐，而不問高爐材料有無。建成後，大多發現礦石、焦炭、耐火材料、鐵合金原料不足。或距離太遠，到處發生「高爐不是餓肚子，便是吃不飽」。

丙、冶煉設備缺乏。目前不僅成套高爐、轉爐及煉焦設備缺乏，即以鼓風機、電動機、水泵等冶煉所必需之設備亦供應不及，加

以煉鐵與煉鋼之設備不平衡，原料開採之設備與煉鐵能力不平衡，業已造成混亂現象。

由於上述困難，建成之高爐出鐵者寥寥無幾。如截至八月底，廣東等省已投入生產之高爐，僅佔已建成高爐總座數之三分之一，湖北僅七分之一，河北僅六分之一，江蘇僅五分之一。即以投入生產之高爐言，如江西可維持正常生產者不及百分之十。由此可知，共匪達到指標，尚須經過一段艱困之歷程。

四、研判

一、如包括現代工業所生產之鋼鐵，及土法生產之鋼鐵，在產量上，達到一、〇七〇萬噸鋼之指標，極有可能。

二、共匪擴大鋼鐵生產，乃擴充軍火工業所必需，亦為適應全般工業之發展。惟今日大陸鋼鐵荒至為嚴重，代用品之推廣日趨積極。足見鋼鐵生產雖一再提高，實際上，鋼鐵缺乏有增無已。吾人可以推斷共匪之鋼鐵儲備已隨其備戰之急亟而日益擴增，同時亦可說明，鋼鐵荒仍將為今日大陸經濟之一大癥結。

三、共匪已在各方面顯示急燥冒進，重工業生產與「人民公社」制度兩方面表現為顯著。以鋼鐵生產言，蘇俄鋼鐵平均年增長率如下表：

年	度	生	鐵	鋼	鋼	材
一九二八—一九三三	一六·八%	一七·〇%	一五·七%			
一九三三—一九三七	一八·七%	二四·五%	二五·三%			
一九四七—一九五一	一八·〇%	二一·三%	二一·五%			
一九四八—一九五一	一六·七%	一九·一%	一九·四%			

(下轉第29頁)

日內瓦停試核子技術會議之檢討

本年七月一日至八月廿一日在日內瓦舉行美、英、法、加與蘇俄原子專家的技術會議，正式的名稱是：「有效監察停試核子爆炸，以免違反此莫須有之協定的日內瓦技術談判」。

顧名思義，停試核子的協定是莫須有，不一定有的東西雙方不妨先談一談，萬一有此協定而遭受破壞，有無監察可能的技術問題。結果，八月廿一日會議結束公報，東西方專家一致承認，停試核子爆炸，在技術上可作有效的監察。稍有近代科學常識的人羣，也早知如此，專家們不過是討論其所以然而已。

一 會議的緣起與經過

艾森豪總統于五月廿四日致書赫魯雪夫，建議由東西雙方的原子專家舉行一次會議，以商討如何偵察核子試驗的技術問題。建議的要點，大致如下：①此項專家會議之任何協議，并非代表停止試驗之協議。②參預國家，以具有核子試驗之技術經驗者為限，(西方最初計劃為美、英、法三國。後來列入加拿大。③開會地點為日內瓦，時間為三星期內。④會議舉行卅天內提出初步報告，六十天內提出最後報告。并由聯合國秘書長將會議經過通知安理會及聯大會議。

五月底，赫魯雪夫答覆，同意舉行該項專家會議，但是①主張擴大要拉捷克、波蘭等衛星國及中立國的印度參加。②主張在莫斯科開會，理由是一「更可多提供有關資料」。

六月十日艾森豪再度致函赫魯雪夫：①同意波、捷參加。反對

在談判的開始階段中牽入中立國家，日後如有需要，不妨再邀請。②堅持日內瓦為會議地點，建議七月一日左右為開會日期。③再度強調「由技術專家商討偵察違反停止核子試驗一項協議之可能性。對停止核子試驗前所建議其它更重要的裁軍措施，并未承擔義務」。易言之，此項談判，并不能約束任何國家停止核子試驗。停試必須是「整套」裁軍協定中的一部份。

六月十三日，赫魯雪夫再答覆：①同意七月一日在日內瓦開會。②不堅持中立國參加。③同意英、美、法三國參加，有抵制加拿大參加并暗示東西雙方參加國必須對等的意圖，一時推測共匪希圖乘機插足。④假定會議結果「將可達成一切擁有核子武器之國家，實行停止試驗之協定」。使美國大感不安，一再要求蘇俄澄清立場。六月廿日，美再照會蘇俄：①第三次聲明參加該項技術會議，并非表示同意禁止核子試驗。②說明英、法、加三國參加人員的數目與身份。

六月廿四日，蘇俄答覆美國：同意七月一日開會，不反對加拿大代表參加。廿五日，廿四小時內，突然再向美國送一份照會，聲明「日內瓦技術會議，只有在各強國同意所有各處核子武器試驗應迅速停止時，才能舉行」。『如果美國不希望會議結果，確使擁有核子武器的各國停止試驗，就沒有派專家出席的必要。』(真理報也早在前一天著論，反對無停試協議的專家會議)，以拒絕參加，

這迫美國承認停試條件爲要挾。

六月廿六日，美國迅速通知蘇俄：○仍希望蘇俄如期參加，否則美國代表團仍將延期要西方國家舉行日內瓦會議，不願蘇俄的消極抵制。○第四次聲明，討論監察核子禁試的技術會議，不能事先約束任何與會國家的核子試驗。英國也發表相同的聲明，支持美國立場。此外，國務院準備將會議失敗的責任，指明由蘇俄負責。

六月廿七日，蘇俄官方透露，蘇俄仍將於七月一日參加日內瓦技術會議，並宣佈羅馬尼亞亦派專家參加。廿八日纔最後照會美國，決定參加日內瓦會議。仍然責望美國表明立場，使會議的主要目的，爲達成全世界停試核子的協議。措辭不再含有威脅性。廿九日，蘇俄專家一羣，乘專機赴日內瓦。卅日，美答覆蘇俄廿八日的照會，第五次重申美國對裁軍及核子停試的立場。內容未向外宣佈，蘇俄亦未加反答復。七月一日，此一技術性的會議，于是在日內瓦揭幕。

二 會議內容與參加人員的剪影

第一日開幕式，由聯合國歐洲總部主持人義大利的史賓尼尼公開主持，隨後廿幾次的會議，均爲秘密討論。根據會議的例行公報及西方觀察家所透露的消息：○雙方對證實核子爆炸所必需的技術與儀器，毫無異議。談到如何在國際偵察、管制，及監督制度中加以有效使用，意見大相逕庭；蘇俄專家們認爲核子爆炸，根本無秘密可言，他們的技術與儀器，在任何遙遠地區都可以偵察到。西方專家們不以爲然，認爲距離，大有出入，地下水面試驗，淨潔核子爆炸及小型試驗，也與一般性爆炸不同。非有星羅棋佈包括全世界的國際偵察密集網，不能實行絕對有效的監督制度。○有關蘇俄核子試驗的次數及詳細記錄，蘇俄專家拒絕提供任何資料。美、英兩國的試驗次數，爲舉世週知的公開事實。（試驗記錄，是否在會

議中先向蘇俄專家們發表，不得而知）。○雙方同意四種基本偵察方法：（甲）音波偵察，包括空中及水面下的使用。（乙）放射性，及搜集放射物體的強度偵察。（丙）電磁幅射探測。（丁）地震波偵察。

雙方代表人員：

美國代表三人：團長費斯克博士，巴克爾博士（艾森豪總統的科學顧問），兩人均爲首創原子彈的設計人。勞倫斯博士，氫彈設計人，主管加州大學核子研究院，領導技術幹部一千六百人，一九二八年即發明原子分裂爐，得諾貝爾獎金。

英國代表二人：考克勞夫特爵士，英國原子能研究院院長，第一座原子能發電廠的創設人。一九五一年得諾貝爾獎金。潘奈爵士，發展核子武器，完成英國氫彈製造的專家。以上爲西方專家的突出人物。此外法國代表一人，羅卡德，加拿大一人，索蘭德，曾任加拿大國防研究委員會主席。總計西方正式代表共七人。

蘇俄集團的代表九人：突出人物三位：團長費長費德羅夫教授，蘇俄科學院院士，地緣物理學家，蘇俄人造衛星的計劃主持人。會議中，時現神色不安的狀況。謝姆約諾夫，科學院院士，一九五六年得諾貝爾化學獎金的蘇俄第一人。此二人均爲俄共中央的寵兒。丹姆，科學院院士，名物理學家，爲蘇俄後起物理學者之名導師。因一九五六年以非黨員身份批評科學院制度，自不能與上述二人地位相比。蘇俄代表團之最突出人物，爲所謂政治顧問的沙拉普金，外交部重要人物，曾爲維辛斯基副手，代表蘇俄出席聯合國會議，此人高踞代表團首席，顧盼自若，一望而知爲代表團的監督。此外五人，均爲院士、副教授、副教授之流。

三 研判意見

(一)美國自一九四五迄今，共作核子爆炸試驗八十六次，包括氫彈試驗四次，海底試驗一次。最近宣佈，本年計劃在內華達州作十次試驗，每次試驗均公開發表時間地點，并准許新聞記者參觀。

(最後幾次試驗「清潔」核子爆炸，曾邀請蘇俄派員參觀而被拒絕)。

蘇俄試驗，則諱莫如深，根據美國不盡可靠的偵察站報告，蘇俄核子爆炸試驗，大約四十餘次，可能包括氫彈試驗三至四次。在核子武器的發展過程，質與量，遠較美國落後。「清潔」核子的戰術武器，美國已大量生產，蘇聯似乎還望塵莫及。自由陣線的武力裝備，兵員數額，不能與蘇俄一國相比，唯一足以阻扼俄帝發動戰爭的主力，當然是要繼續維持核子武器的優勢發展試驗工作，極關重要。根據西歐人士的觀察，蘇俄目前的經濟潛能，在研究、製造方面，雖欲急起直追而不可能，更談不到迎頭趕上。美國原子能的新法一旦通過，大西洋盟國將共同努力，加強此項優勢，英國核子武器，已有長足進展，此為俄共頭目歷年來反對核子試驗，發動「反原子死亡」宣傳的基本原因。

(二)基于上述理由，美國與西方盟國間已獲取堅強一致的立場。無論俄帝如何恐嚇詐騙，企圖變技術討論為政治約束，使西方國家作繭自縛仍屹然不為所動。今後俄帝要談核子停試，就必須一連串討論禁製核子武器，實行普遍裁軍。而且空言無補，必須提供絕對有效的保證，接受空中、地面嚴密可靠的偵察管制措施。就等于打開鐵幕，放進自由，當然不能為俄帝所接受。最後的裁軍談判無疾而終，俄帝如果負荷不了過度的軍備競賽，可能挺而走險，發動戰爭。

(三)就此次艾森豪總統發動技術談判而論，西方國家顯然已認清與俄帝空談政治方案，毫無成效，反予俄帝頭目以譁張為幻，掩盡世人耳目之機會。故堅持政治性的高階層、低階段會議，必須先

由技術性的談判入手，技術談判，無可妄肆雌簧，以宣傳壓力，強迫對方達成政治性的協議。俄帝對此次會議，充分表現反覆無常之真象，受到西方輿論的抨擊，除共黨與共同路人而外，所謂中立主義份子，亦難為辯護，終于不得不如期參加會議。本想利用此次會議作冷戰宣傳，結果未佔上風。(我國國內報章社論，多半認為美國失算、中計，似欠正確。)

(四)此次談判，對西方國家而言，尙合有兩重大意義：(甲)以往「核子強國」，名義上僅限于美俄兩國而言，此次會議已毫無疑議地公認英國為「第三核子強國」。法、加兩國亦逐漸形成「核子強國」，大足增強西方國家之團結與聲勢。俄帝雖夾帶其衛星國名義入場，并不能自壯聲勢。(乙)經此談判，西方國家已向世界明白表示，人類災害，并不繫于核子試驗，而繫于共產帝國之包藏禍心，危害和平。禍根不除，核子試驗與核子武器之發展，已成爲無法避免之自然定律。任何科學技術之萬全措施，均屬無效。(此外所謂核子試驗幅射塵影響人類、生物之誇大宣傳，亦從此澄清。根據正確測驗報告：截至現在為止，核子試驗的幅射量，只等于必須接受的宇宙線天然幅射量八十分之一，「清潔」核子的幅射塵，祇等于同量不淨潔核子幅射塵百分之五)。

(五)經此談判，一連串的半技術性，半政治性的東西間談判，將接踵而至，以彌縫聯合國裁軍會議之僵局，俄帝已同意十月底舉行停試核子談判，赫魯雪夫且曾表示願與西方國家從事防止突襲的軍事談判，(原係艾森豪裁軍建議之一部份)。凡此種種，一旦舉行，勢必涉及空中開放、地面偵察問題，俄帝極可能藉此夾帶共匪入場，鬧成僵局以壯匪幫之國際聲勢，西方國家明知如此，亦將「遷就事實」，不能斷然拒絕，以避免會議流產之「責任」。實爲我國外交政策運用之一項難題。

每月國際大事述評

九月份

艾德諾繼任

基民黨主席

西德

總理所領

導之基督

教民主黨

於九月十八日在基爾舉行年會，出席代表四百七十五人，艾德諾總理及基民黨籍之政府各部部长均出席發表演說，一致強調保護中層階級利益及防止財富集中於少數人手中之重要。大會之主要議題有三：①建立社會福利制度，②如何改善仍在共黨控制下東德人民之生活，③改選基民黨主席及副主席。關於建立社會福利制度，基民黨認爲此事與中層階級人民關係最爲密切。前次基民黨在大選中獲勝之主要原因爲獲得中層階級人士之支持。數月內又將有數次地方選舉，故基民黨已開始爭取一般人民之同情。此外一般西德農民、小商人，及公務員均因彼等未能充分享受西德經濟繁榮之果實，頗表不滿，故基民黨欲以增進社會福利爲手段爭取此輩人士之支持。

大會於二十一日通過兩項重要決議案：

- (一) 西德各政黨應聯合一致共同促進全德統一，(二) 積極推行政府目前所遵循之外交政策。大會於同日閉幕，除以一致之同意票連選艾德諾總理爲基督教民主黨主席外，更發表閉幕宣言，強調下列數點：①保證支持北大西洋公約，②繼續爲歐洲團結而努力，③尋求各黨派之支持試圖獲致德國統一，④保持國內最大團結爲克服德國分裂之最大先決條件。

艾德諾戴高樂

在法舉行會談

西德

總理艾德

諾在義大利休假一

月後，於九月十三日返回西德首都波昂，十四日即乘車赴法正式訪問法總理戴高樂，作二次大戰後之第一次會談。艾德諾專車經過之處，沿途均受到法國民衆之熱烈歡迎。當日下午德總理一行抵達戴高樂在戈隆貝之別墅，受到戴高樂及法政府要員之歡迎。

德法兩總理於餐後即開始會談，兩國外長均參加，會談前後達三小時，至深夜始告結束。雙方討論之主題爲：①歐洲團結之展望，②增進法德邦交應有之措施，③共同市場問題，④如何加強北大西洋公約國家之防禦力量。會後雙方即發表聯合宣言，強調德法世仇已不復存在，會後德法兩國將密切合作，共同建立歐洲及加強北大西洋公約組織之團結。公報更強調今後德法兩國人民應和好相處，過去之戰爭不容再度發生，西歐各國政府間之聯系應予加強，對於德法義三國進一步之聯系尤屬必要云云。

艾德諾與戴高樂在戴之別墅會談後，德法外長又舉行會議一次，商談兩國間各項問題。十四日晨艾德諾即乘車返德，戴氏亦即赴巴黎。艾德諾九月十六日在波昂舉行記者招待會，席上盛讚戴高樂能深切了解德法關係之重要，同時謂二人對當前之重大問題等已達成協議，今後兩國必可達成圓滿之合作。查過去艾德諾認爲戴高樂爲一堅強之反德人物，此次對於戴氏之表現及法國民衆對彼之歡迎情形深爲感動，因而對法德邦交之前途極爲樂觀，對於在戴氏控制下之法國政局亦獲得一新認識，同時對戴氏對蘇俄之態度亦有進一步之了解。

此次艾戴會談，爲法義兩國外長所佈置

，其結果已使法德兩國言歸於好，對於西歐團結確有極大之貢獻。聞戴高樂將於本年年底赴西德報聘。

納塞積極加強

阿拉伯聯合共和國（埃敘聯邦）

對中東之控制

敘聯邦

總統納塞，鑒於聯邦內部之不穩，已決定積極加強共和國政府之控制力量。查目前之聯邦政府組織，分爲兩個行政委員會，分別主持埃及敘利亞事務，兩委員會地位平等，各不相屬，二者之間聯系亦多困難。納塞因對於敘利亞境內事務不易控制，乃計劃在最短期間內，建立聯合共和國之中央政府，實行中央集權。政府改組後埃敘兩行政委員會僅能處理地方事務，及執行中央政府之決議，關於全國性之事務，一律由中央政府處理。九月二十三日納塞曾與敘利亞閣員祕商此事，但結果未悉。

九月二十七日晚，納塞總統突然宣佈阿拉伯聯合共和國進入緊急狀態，同日宣佈敘利亞之五年土地改革計劃，將敘利亞二千七百六十名大地主超過限額之土地分配將近四百萬名佃農。九月二十八日，埃及人民報「突宣佈共和國之敘利亞副總統阿沙里因勾結帝國主義」曾於一九五五至一九五五年

之間企圖將敘利亞與伊拉克合併，已被提起控訴。當時阿沙里應納塞之召在開羅參加中央政府改組會議，二十八日之陰謀案公佈後，阿沙里即被監視，阿至十月六日正式辭職。今後敘利亞重要人員中因本案被牽累者必大有人在，其結果使納塞對敘利亞之控制更趨加強。

敘利亞土地改革案與當年埃及革命時所發佈改革土地政策命令內容，大致相同。其要點爲私人農田每戶不得超過二百英畝，超過此數者應交由政府分配與無田耕種之貧農，其地價由政府分四十年償清。查敘利亞現有耕地一千二百五十萬英畝，其中之三百五十萬英畝執在大地主之手，其最大之地主多在東北部，其中竟有擁達七十五萬英畝者。

美考慮改變

對中東政策

盛頓報導，美政府已逐漸改變其過去對中東之政策。新政策之要點有四：①設法促進美國與納塞之關係，②促進美國與中東產油國家之邦交，③如中東國家主動要求予以經濟援助，美國願考慮實行與馬歇爾援歐經濟計劃相同之計劃，④加強並擴大阿拉伯聯盟，以抵消納塞在中東日益增長之勢力。聞美國之新中東政策，原則上已獲

國家安全委員會通過，但在實行上，各方意見尚未完全一致，恐最後實行時，其方案將較最初之草案稍有出入。關於經援方面，國務院與財政部之意見尙欠一致，此外美對以色列政策亦構成實施新中東政策之最大困難。蓋中東各阿拉伯國家，均一致反對以色列，最近沙地阿拉伯竟要求取消以色列國，而美國支持以色列之政策在任何情況下亦無改變之可能。

在新政策下，美國對於中東現況之觀點，亦將有所改變，其主要之點有四：①接受現實，承認納塞之地位，②不再堅決支持中東君主國家之政治制度，③默認蘇俄在中東之利益，④對中東各國之邊界問題暫取觀望態度，不作任何表示。

實際上，美國對於中東新政策已在逐步推行中，如突尼西亞及摩洛哥之加入阿拉伯聯盟，即係受美國之暗中支持。對於經援埃及現已開始。第一步先付清運河戰爭前美國在一九五三年同意對埃之貸款五百萬美元，此爲美國援助埃及開發農業貸款之一部份，如進行順利，美國考慮再支付一九五六年商定對埃之改進港口經援八百萬美元。此外運河戰爭時自埃撤退之美國技術人員，將於最近期內返埃工作，而埃及亦將再派人員來美接受技術訓練。

泛外會圓結 美長議滿束

美國 務卿杜勒
斯於九月
六日分別

致函中南美二十個國家政府約請各該國外長於九月二十三、二十四兩日在華盛頓舉行非正式集會，討論發展西半球各國經濟方針。大會於二十三日開始，二十四日閉會，在二日之內共舉行會議三次，艾森豪總統及國務卿杜勒斯均親自出席發表演說。會中討論之主要問題如次：①當前南北美各國間之關係法，②當前南北美各國之主要困難及其解決辦法，③美洲各國進一步之團結辦法，④對南北美各國處境之新認識，⑤促進南北美經濟關係之有效措施，⑥美國如何有效的在經濟方面援助中南美各國，⑦專家及技術人員訓練問題，⑧成立泛美各國常設委員會經常處理與南北美有關各問題。

大會閉幕後，當即發表聯合公報，述明會議之成就，公報中強調三點：①成立泛美經濟發展機構，二十一個中南美美國家均派代表參加。②成立拉丁美洲之區域性市場，以求該地區之經濟發展。③中南美洲特產（錫鉛及咖啡）之市場問題。

為本國爭取較大之出口限額，但以南美洲若干國家均產咖啡，故每一國家之出口限額無法增加。此外如各國互爭出口限額則國際市場價格必致跌落。各國既均不願減少出口而又不能爭得更多之限額，遂不得不仰賴美國之經濟援助。據報，南北美各國計劃設立一共同開發銀行，作為對外貿易之經濟後盾，其資本來源以美國為最多，大致為一億美元，此項投資亦即變相的對南美之經援。

美積極佈置 各地區防務

美國

另據報導中南北美各國外長開會，西半球各國總統可能在今冬或明春更舉行一次最高層會議討論美洲各國進一步之團結問題。

軍事當局 鑒於國際局勢之日益緊張，已決定加速強化西歐及其他各地區美軍之防務佈署。據美國防部公佈，自九月十五日起，駐西歐美軍由新成立之駐歐美軍總指導部統一指揮，由現任西歐聯軍總司令諾斯達空軍上將兼任總指揮。此外自本年十二月一日起另成立兩個新總指揮部，一為東大西洋及地中海地區總指揮部，由赫洛威海軍上將為總指揮，司令部設倫敦，另一為阿拉斯加總指揮部，由空軍中將阿姆斯特朗任總指揮，司令部設阿拉斯加之艾爾門道夫空軍基地。

其他各地之總指揮部，均預定於明年一月一日成立，其名稱及司令官姓名如下：

地 區 司令官

- ① 加利賓海總指揮部 蓋塞陸軍中將
- ② 大西洋地區總指揮部 韋特海軍上將
- ③ 太平洋地區總指揮部 費爾特海軍上將
- ④ 大陸防空總指揮部 派楚琪空軍上將
- ⑤ 戰略空軍總指揮部 包爾空軍上將

據國防部發言人表示艾森豪總統已批准各總指揮部之人員、編制、職掌，及其指揮系統。但各總指揮部之建制單位尚未完全確定。美軍方認為新佈署完成後，對於三軍配合及指揮系統之運用均將更趨靈活。

美軍除加強本身之力量外，更加強裝備西歐各同盟國家。美協助英國所建立之飛彈基地，其第一座已於八月二十五日完成，其所用之雷神式中程飛彈已於九月十八日運抵倫敦移交英空軍供訓練之用。九月二十五日，美義又成立協議，在義境設立飛彈基地，使用「木星」式中程飛彈。義方已派出人員赴美，接受使用飛彈之訓練。

緬甸發生政變

於九月二十六日發

生不流血政變。緬武裝部隊總司令兼陸軍參謀長尼溫已下令接管政府各部門及全國戰略地點，宇努總理宣告退職，同意由尼溫組織過渡時期政府，以待明年四月前民選政府之產生。

宇努之去職，種因已久，勢所必然，主要之原因如次：(一)宇努已被反法西斯人民自由同盟開除黨籍，喪失執政黨魁地位，故在國會中已不能控制執政黨議員。(二)宇努圖勸服緬共放下武器，改以正式政黨方式活動，曾被緬共拒絕因而喪失緬人之信任。(三)宇努曾一度釋放若干緬共叛亂犯，以換取國會中左翼份子之支持，此舉已被認為非法行爲。

尼溫爲一反共軍人領袖，曾主張竭其所能，澈底剿共，故其執政後之政策，可能有利於與反共國家之接近，但在外表上，則似仍將標榜中立政策。

目前在緬甸擁有政治力量之另一人物爲前國防部長宇巴瑞，彼亦以反共爲號召，現并未參加尼溫之過渡時期政府。今後宇巴瑞能否支持尼溫之反共措施，及宇努是否真能以國家利益爲重而放棄其與共黨和平共存之幻想，實爲緬局未來之癥結所在。

英行島共計 推塞新治劃

自英
國於六月
十九日宣
佈解決塞

島問題之「七年共同治理計劃」以來，由於各方反應不佳，麥米倫首相乃於八月中旬親自攜同塞島傳特總督，先後訪問希臘與土耳其，與兩國政府交換意見，並於其訪問結束時，道經塞島停留一宵，聽取島民之意見。

英首相返抵英國後，立即召開閣議，檢討原定計劃，並於八月十五日宣佈其修改後之新計劃。其主要之修改有二：○原計劃規定「希土兩國各指派代表一人，參加總督之行政委員會」一條，改爲「希土之代表不參加行政委員會，直接與總督取得連繫，行使其任務」。○原計劃規定「島民可保有雙重國籍」一條緩辦。同時，英政府並鄭重保證在今後七年共管期內，對塞島之未來命運，不作任何決定。

新計劃宣佈後，土耳其表示勉予接受，並願派出代表與英合作，但堅持仍不放棄最後分治之目的。希臘政府認新計劃不能接受，仍主張將此一問題提交聯合國。馬卡里奧斯大主教更於八月廿八日發表聲明，反對英計劃，並要求聯合國對島民之自決採明確之立場，設法逐步促其實現，並派觀察員至塞

島實地調查，必要時應派遣聯合國警察部隊，維持島上和平。馬氏並強調，聯合國最近對中東之干預，已產生積極而良好之結果，以塞島目前之情況論，聯合國應作同樣之干預行動。

英內閣亦於九月五日舉行會議，商討塞島問題。據悉傳特主張令馬氏早日返島，或可對塞島叛民有所約束，在推行七年計劃之過渡期內，有所幫助，但遭殖民大臣及軍方之反對，彼等認爲，新計劃宣佈後，由於馬氏之強硬態度如目前令其返島，非但於事無補，且將益增塞島問題之複雜性。在此次會議中，英政府決定不顧希臘之反對，仍將自十月一日起推行其新計劃，九月七日英駐希大使已將政府之是項決定，通知希臘政府。

此事陷入僵局後，北約祕書長史巴克即於九月廿三日飛赴雅典，與希臘政府再度懇商塞島問題，並向英希政府提出下述建議：○英之七年計劃暫緩實施，○英、希、土三國及塞島希土居民之代表舉行圓桌會議，討論臨時辦法，○限制島上希土地方議會之權限，由雙方成立二個聯合議會，處理立法事宜。此外，馬卡里奧斯大主教亦於九月廿七日，一反其過去堅持塞島與希臘合併之主張，突向英方建議塞島應在聯合國監護之下宣佈獨立。希臘政府即於二十九日發表聲明，支持馬

氏塞島獨立之主張，同時希報紙亦表示如英方堅持於十月一日實施新計劃，則希臘將認真考慮退出北大西洋公約問題。英政府認為馬氏之建議為塞島之最後解決辦法，英政府至適當時期可予考慮，而英方之七年計劃為過渡辦法，仍須予以貫徹，英政府於廿九日舉行閣議討論史氏之建議及馬氏之主張。結果同意舉行英、希、土及島民代表之圓桌會議，但仍將如期推行其七年計劃。

英方之「七年共治計劃」已自十月一日起付諸實行，乃自一日起塞島各地即發生普遍之罷市、罷課、遊行示威及暴動事件，英軍警雖採取應變措施，但前途仍難樂觀。

美自洛基撤退摩哥地

在摩洛哥尚未獨立仍屬法國保護國時代，美國曾於一九五〇年與法訂立基地協定，並以五億美元之鉅款，在摩洛哥境內建立空軍基地四處，海軍基地一處，駐有空軍及海軍二萬二千人。自摩國於一九五六年獨立後，摩國各政黨即一致要求駐摩外軍撤退，而以左傾之全國工聯會主張最烈，且曾因此舉行示威運動。摩政府雖以保守派國民黨為主體，但對於撤退外軍問題，迄無法否定反政府之急進派國民黨及工聯會之主張。

。加以摩國外軍甚多，除美軍外，尚有英軍若干人，法國及西班牙軍隊各三萬人，故摩王雖不反對美國軍留駐，且於去年訪美時會就美在摩基地問題成立諒解，但仍無法不將美軍與其他國駐軍相提並論。

此次摩方之要求美軍撤退，起原於本年六月二十八日之美戰略空軍接收卡薩布郎加基地。該基地原係補給站及戰略空軍聯合基地，但自六月二十八日起，完全改為戰略空軍專用基地。此項行動竟引起摩輿論之攻擊，認為美軍方未先徵求摩政府之同意，即將卡薩布郎加基地改為原子基地。其後此事經反對派之運用，已成為嚴重之政治問題。自八月份起，摩工聯會及激進派國民黨煽惑摩工人拒絕為美運送軍需船隻卸貨，摩外交部亦通知美方不得在摩境卸除軍需品，並未說明理由。美軍方雖表示所運之軍需品僅屬通常武器，並無原子武器在內，但仍未能獲得卸船之許可，摩外部表示，此項禁令並非專對美國而發，對所有駐摩外軍均一律適用。

八月中旬，美駐摩新大使岳斯特抵任，立即開始與摩政府商談撤消美在摩基地問題。至九月中旬，美國在原則上已同意撤軍，但須逐步實行，至於撤軍之時間表，雙方尙未能成立協議。九月十日，摩政府正式照會美國，要求美軍自摩撤退，並允許美方以相

當時間拆除各基地之設備，但各基地不能再繼續使用。美政府乃於九月十六日答覆摩方，謂美方在原則上同意撤兵，但摩方應同意美空軍在七年之內仍能繼續使用各基地。摩方對此要求尙拒不同意，談判仍在摩京繼續進行中。

東南亞公約組織

東南亞公約組織之美、英、法、澳、紐、泰、菲、巴等八國軍事代表於九月十六日至十八日在泰京曼谷舉行第九屆軍事顧問會議。美太平洋艦隊總司令費爾特海軍上將，親自代表美國出席，其他出席之重要人員有菲律賓參謀總長艾瑞蘭諾中將、泰參謀總長鑾紫臘上將、英遠東空軍總司令班頓伯爵等九十二人。

會議於十六日上午開幕，由英代表班頓中將任主席。首由泰總理乃他隆致開幕詞，繼之即由各國代表致詞。開幕禮結束後，即舉行秘密會議，討論：①台灣海峽問題，②柬埔寨承認共匪問題，③印尼與荷蘭爭奪新畿內亞問題，及④如何加強東南亞各國共同防衛問題。據非正式報導，在十六日之秘密會議中，菲代表艾瑞蘭諾中將曾要求大會積極討論台峽戰火及萬一戰事波及菲律賓近海東

南亞各國應如何予以援助等問題。當時各國代表均一致強調各公約國應加緊合作；共同應付共黨之威脅，但各國是否已商定共同防衛之具體計劃，則未經官方發表。

九月十七日全日仍為秘密會議，所討論各主題為有關東南亞地區之軍事安全及增強防禦力量等事項。對於菲代表所提萬一台灣戰事擴及非海要求各公約國援助一節，據報各國均表示對菲之任何侵略行為，即係對本公約各盟邦全體之侵略，對戰局前途應予注視，但具體之應付辦法，應由各國政府商定，不能由軍事顧問會議處理。十八日仍為秘密會議，大會至十八日下午結束，並發表聯合公報，強調下列數點：○公約國鑒於局勢之嚴重，應進一步推進當前防衛地區計劃。○積極支援集體安全原則。○繼續作軍事演習以增進公約國之軍事力量。○下次第十屆軍事顧問會議於明年四月在紐西蘭首都威靈吞舉行。此次會議全部為秘密會議，所討論之主題為台峽戰局及如何加強東南亞之共同防衛計劃，決議內容均未發表。

英埃談判

又告停頓

以來在日內瓦舉行之法國與埃及間有關解決運河戰爭所引起糾紛談判，

一年

已於本年八月十五日正式結束，雙方協議各點，曾由法埃發表聯合公報予以說明。根據協議，原在埃及境內從事工商業活動之法國國民，可依然重返埃及，恢復其原有工作，其於運河戰後被埃及政府所收沒之財產，可予以局部發還。至於法國原在開羅設立之考古學院、法律等學院，及在開羅亞歷山大等地設立之學校，均將恢復。此外法埃間將於最短期內訂立商約及付款協定，以發展兩國間之貿易。惟法埃兩國除即將恢復經濟商務及文化關係外，雙方之外交關係短期內尚無恢復可能。至於英埃間有關運河事件之談判，早已在羅馬進行，但因雙方對賠償問題之意見相去甚遠，迄無法成立協議，因之英埃談判會於今年三月三日起一度中斷，其後埃及即將其對於解決運河事件之意見送請英方考慮。八月廿八日，英外交部公佈埃及政府已同意於九月三日在羅馬恢復談判，重新審查雙方提出之賠償要求，其中包括英商業機構受埃及沒收英商財產之損失，英僑在埃財產被充公之損失，英政府在埃機構被埃方佔領所受之損失，埃方因戰爭所受之損失，及埃方在英資產被凍結之損失等等。

英方代表團於二日離英赴羅馬，三日恢復談判，但經數日之交換意見，雙方之距離仍遠，對於賠償之原則及數額仍無法成立協議。至九月十一日，英首席代表財政部秘書利克特爵士離義返英出席帝國經濟會議，英埃談判經過一星期之復會，乃又陷於停頓。

英發種歧糾 國生族視紛

自八月廿五日起，倫敦及諾漢丁

等處連續發生種族衝突事件，現已引起英朝野之普遍重視。大英國協素以無種族區別自豪，黑色非洲，棕色印度以及中南美洲其他各處之有色人種，均曾對大英帝國有莫大之貢獻。過去，南非及美國之種族糾紛，在英人心目中，不但無法了解，且被視為不人道之行動，現此等歧視事件，竟在英本土發生，殊出意料。

據統計資料，英本土有色人種總數約廿萬人，其中半數為西印度黑人，餘為巴基斯坦、印度、加納、及尼及利亞人。英倫三島人口總數五千五百萬人，有色人種所佔之比例僅為二百廿五分之一，與美國相較（美有色人種佔全人口八分之一），英之種族問題，應較簡單。但由於南非種族歧視及美國南部黑白之爭，已引起舉世之注意，故此大諾丁山區之種族糾紛，英政府決採慎重態度。據一般分析，事件發生之原因有三：○經濟上之競爭。英之移民

法對大英國協及殖民地之移民漫無限制，近年來英本土有色移民激增，因此在就業及居住上，發生劇烈之競爭。○婚姻問題。移民大多係男性，多與英女結婚者，更有利用白人女子賈淫謀利者，致引起白人之不滿。○法西斯黨徒之煽動。戰前莫斯萊爵士之「英國法西斯黨」，本已銷聲匿跡，利用此次事件，又告死灰復燃，結合一班無業游民，發動所謂「聯合運動」，以「保持英國白化」為口號，專向有色移民尋事生非。

黑白毆鬥事件發生後，部份英人主張修改移民法，限制黑人入境。據每日快報之民意測驗：全英人民百分之七十九點一主張限制黑人入境，百分之十四點一反對限制，全倫敦居民百分之八十二主張限制，百分之十二點一反對。

依目前之情況，英政府似不至修改移民法限制有色移民。英首相官邸已發表聲明表示將嚴懲不法分子，以維社會秩序。至於因此次事件所引起之種種問題，性質複雜，政府至為重視，將詳密予以研究後，再作決定云云。據有資格人士之分析，值此經濟情況好轉，人民近於充份就業之際，此一問題，不至擴大，萬一經濟情況惡化，失業人數激增時，此一問題，或將轉趨嚴重。

英冰漁糾 與島權紛

由於國際領海問題，在日內瓦舉

行會議時，未能達成協議，冰島政府乃於六月卅日片面宣佈，將其領海自四哩擴充為十二哩，自九月一日起開始生效，同時並禁止外國漁船進入其領海以內捕魚。西歐諸國，均表反對，尤以英國反對最烈。英政府認為冰島政府之決定，毫無國際法之根據，英在冰島沿海之水域內捕魚，已有百年以上之傳統歷史，決不受其約束。

九月一日，英漁船百餘艘，分成三組，由其海軍護航，公然進入冰領海，從事於捕魚作業。二日冰之海上巡邏人員，企圖予以阻截，反被英方扣留，因此雙方分別提出抗議，冰民衆並發動反英示威，搗毀英使館。

事前，美國對英冰捕魚之爭，至表關切。副國務卿赫特曾於八月卅日分別約見英代表辦及冰駐美大使，認為英冰均係美之友邦，且同屬北大西洋公約之盟國，希望雙方自行約束，並採取溫和之行動。北歐丹麥、瑞典、挪威、芬蘭等四國亦於九月八日舉行會議，冰島亦派員列席。一致主張，領海問題應循國際途徑解決，捕魚之爭提交聯大處理。冰

駐美大使於九月三日在紐約發表聲明稱，國際法並未約束各國對捕魚線之擴展，此與領海無關，強調冰有權擴展其捕魚界線，不能達成國際協議，冰島只可自己採取行動。英於九月一日答復美之和平建議時稱，在領海問題尚未達成國際協議之前，英冰雙方應締結「暫時」協定，並表示準備隨時參加「北約」為此問題召開之部長或專家會議。九月廿五日，英外相勞埃德在聯大發表政策演說時，亦曾提及英冰漁權之爭，彼建議將此一問題提交海牙國際法庭處理，同時並考慮冰人賴捕魚為生之事實，準備與冰商訂漁業協定。

查英冰漁業糾紛，不僅係單純漁權之爭，幕後尚有冰共與蘇俄之陰謀。冰雖係北約盟國，但在經濟上大部靠蘇俄集團，故冰共年來極為活躍。過去之反對美基地及退出西方聯盟等均係冰共所策動。匈牙利事變後，冰人稍見覺悟，冰共之氣餒稍戢，但如此次漁權糾紛處置不當，勢將予冰共以可乘之機，對北約頗有影響。

俄又恢復

核子試驗

八月廿二日美總統曾發表聲明，歡迎日內瓦專家會議之成就，並表示準備即

與已舉行核子試驗之英俄等國於本年十月卅一日舉行談判，就停止核子試驗問題，根據專家報告，建立一實際之國際管制制度。英國立即響應，並正式建議在紐約談判。

八月卅日俄帝以正式照會分別送致莫斯科之英、美大使館，提出三點：○接受十月卅一日為三強會議開始日期，並建議會議地點在日內瓦，○會議目標為「永久」停試，○會議期間應為二至三星期。英、美兩國於獲得俄帝照會後，於九月十一日分別向蘇俄提出答覆，表示同意俄所提以日內瓦為會議地點。惟未說明參加會議人員之地位，據測可能係由部長級率領各代表團參加。

詎英美答覆提出之翌日，莫斯科電台即揚言西方國家繼續進行核子試驗，致使俄無法再遵守中止試爆之諾言。九月十八日又以備忘錄提交聯合國大會，概述俄帝對於裁軍態度，其中一項即為主張立即停止所有核子武器之試爆。俄帝既於事先同意英、美在日內瓦討論此事，現又反覆無常將其提交聯大。其毫無誠意，及恩利用談判作為宣傳之企圖，實已昭然若揭。

九月卅日，日本中央氣象台宣佈，曾兩度偵出不規則之空氣震波，認係俄帝恢復核子試驗之結果。同日，美原子能局亦發表正式聲明，認為俄帝確已在北極圈之北恢復核

子試驗。惟美國派赴日內瓦商討停止核子試驗之代表團，並不因俄帝之恢復試驗，而停止其赴會之準備工作。

十月一日俄又向英、美駐莫斯科大使館，分別致送照會，要求應由各國外長出席會議。俄帝橫生枝節，實蓄意迫使英、美舉行高階層會議。預料美國與英國會商後，始能提出答覆，十月二日俄帝終於悍然宣佈已恢復舉行核子試驗。

芬蘭新組閣完成

經過四週之紛亂，芬蘭大選後第一次新內閣，終於八月三十日組織完成，經

社會民主黨、農民黨，及其他反共政黨協商及前總統考慮之結果，新閣總理已決定由前國會議長並曾兩度出任總理之社會民主黨領袖法格霍姆担任，新閣為五個政黨之聯合內閣，其中有社會民主黨五人，農民黨五人，保守黨三人，自由黨一人，瑞典人民黨一人，僅共產黨及獨立社會黨未能參加新閣。按芬新國會之二百席中，共產黨佔五十席，獨立社會黨佔十三席，其他五政黨共佔一三七席，因之新閣在國會中，佔三十七席之絕對多數。由農民黨組織之看守內閣，於新政府成立後，即宣告辭職。

新閣難產之原因，為社會民主黨與農民黨對農產品調整價格問題發生爭執，兩者在此問題未解決前，均不允參加對方所組織之內閣。其爭執之點為農民黨主張農產品價格調整法案之期限應為四年，社會民主黨則堅主二年，結果經多方調解本法案限期採用折衷之三年，雙方成立協議後聯合內閣乃告組成。

法格霍姆為第二次大戰後最傑出之政治人材。一九四八年及一九五六年曾兩度組閣，更自一九三七年以來，曾六次担任部長。在新閣中，除總理為社會民主黨人外，社會黨佔四席，計為交通部次長，工商部長，社會部長及社會部次長，農民黨佔五席，計為副總理兼外交部長，內政部長，農業部長，交通部長，及財政次長。保守黨佔國防財政兩席，瑞典人民黨司法一席，自由黨佔教育一席。

印尼排華運動

蘇卡諾政權獻媚朱

毛匪幫，於八月二十五日由首都雅加達衛戍司令部發佈命令，規定凡自一九五〇年以來，曾為中國國民黨黨員或受僱該組織者，應攜帶財產清單前往該部登記，又凡自一九五〇年以來曾前往台灣觀光之印尼華僑亦須前

往登記。

九月十八日，該首都衛戍司令部又倒行逆施，封閉在雅加達之五十二個華僑團體，內中包括大東銀行、十一所中小學、七家戲院、三家報館、以及中華總會、醫務牙醫協會、體育、職業團體等。

移民部亦於同時宣佈，自本月十八日起，對所有希望離開印尼華僑，一律停發護照，對原係核准離去印尼之華僑，一律不准再行入境。

查我在印尼華僑為數約三百萬，平日多奉公守法，且對該國經濟多所貢獻，自蘇加諾政權承認朱毛偽政權後，即對我善良華僑備加壓迫與歧視，近復變本加厲予以虐待排斥。本黨中央委員會秘書長張厲生暨僑務委員會主任委員陳清文均嚴正發表聲明，撥斥印尼政府不合理之措施，并促其予我僑胞以合法之保障。

韓國舉第十屆國行三屆會

韓國國會，依照國會法規定，每年舉行一次，九月一日開會，會期九十天。

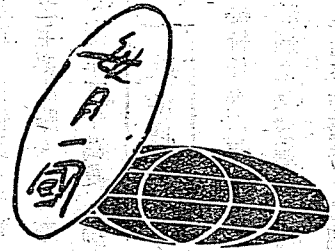
本屆民議員自五月二日選出後，曾舉行臨時國會一次，此次國會，係自議會成立迄今第

三十次，故稱為第三十屆定期國會，本次會議以審議明年國家總預算為中心。國會於九月八日舉行第三次大會，選舉各常任委員會委員長，選舉方式採取提名後投票選舉，結果十五個委員長全部為自由黨獨佔。因目前國民黨員二百卅二席中，自由黨佔一百卅席，民主黨八十席，無黨無派十四席，依過半數票通過，自由黨候選人全部當選，自非意外。九月十一日起至卅日止，再休會二十日；在休會期間，自由、民主兩黨議員，均分頭回鄉，展開活動，對當地選民報告大選後之國內外情勢，並從事地方組織強化工作，俾為其自黨在一九五〇年總統副總統選舉打基礎。韓國明年度總預算，約為韓幣二、八六八億圓（合美金五億七千三百萬元），其編列總預算之方針為：①改善公務人員及士兵待遇；②發展農村及漁村；③輔助小企業之發展；④增進社會福利等。該案預計在十月初正式提請國會審議通過。此外在本屆國會中關於「裁減公務員一萬四千名」，「明年參議員是否選舉」及「不法選舉」等案件，勢將引起劇烈爭執。本屆會期，預定在年底前閉會。

(上接第18頁)

為恢復匪區貿易，仍圖俟機與匪修好，甚且擬說服美國，緩和對共匪之態度。會談中亦可能提出為促進與匪區貿易，日本擬對共匪作有條件之屈服，徵求美國之諒解，並代向我國說項。顯然此項努力亦告失敗。由於共匪以武力威脅遠東和平，美國當局決不致同意此時日本接近共匪。故在台灣局勢緩和前，日本對匪之觀望政策，仍將持續若干時日。

(四) 近來日本對我國之非友好態度，亦不容漠視。九月間我駐日大使沈覲鼎，曾要求日本外交當局表明其在台海局勢緊張聲中支持我國之立場，結果被拒絕。繼則通產省大臣高崎達之助表示欲以官方身份訪問匪區，謀求重開對匪貿易，官房長官赤城宗德亦發表日本政府應保護匪旗之謬論。廖匪偽組織在東京街頭發表詆毀我國之宣傳言論，日政府則袖手旁觀，未予有效制止。最近復傳出藤山在紐約與英國外長勞艾德會談時，主張將金馬讓與共匪，換取和平。日本駐印大使那須皓最近更放言台灣戰前為日本之一部份，故日本有權派代表參加任何關於該島之談判，並主張解決台灣問題時，應考慮台灣人之意志，最好舉行公民投票。凡此種種，我外交當局似應予以嚴密注意，並重新檢討我國對日之外交政策。



黎 巴 嫩

隊始全部撤出。

地理

面積：一萬零四百方公里，尚不及台灣三分之一，為阿拉伯國家中最小者。位置：西濱地中海、南界以色列，東、北均與敘利亞為鄰。

地形：全境複雜，海岸平原狹窄，峻險之黎巴嫩山高達萬呎。山之東部為地溝地帶，直伸以色列境內。風景

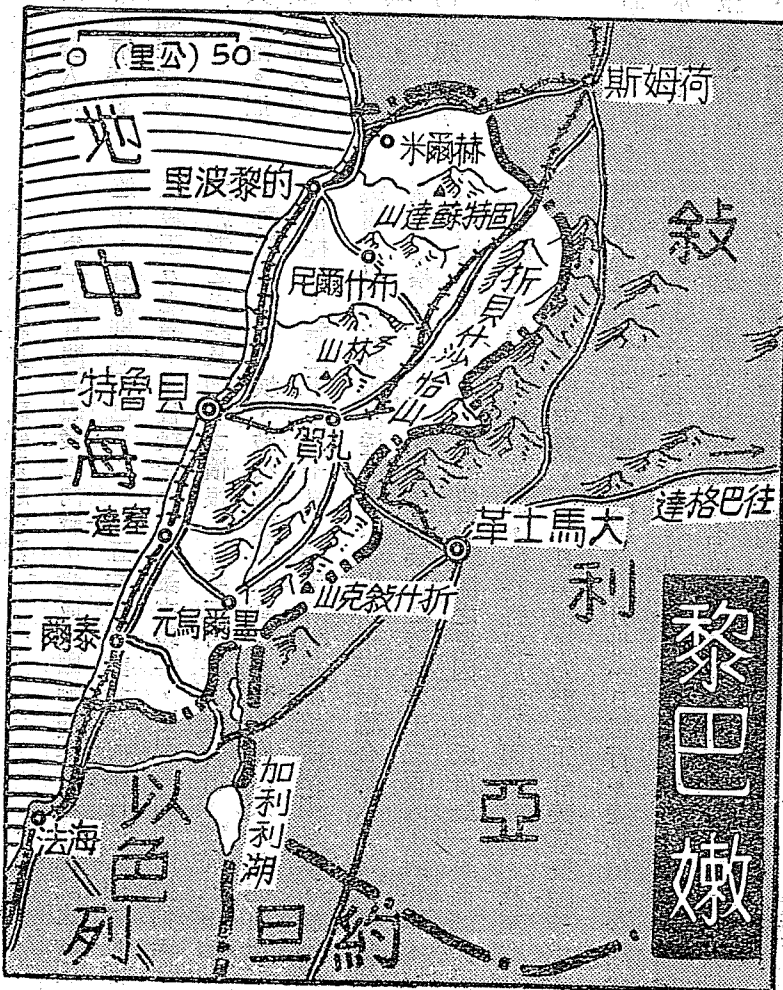
歷史

黎巴嫩原為古腓尼基人定居之所，自埃及帝國中衰後（約公元前十二世紀），腓尼基人即為地中海世界最活躍之通商殖民者。亞、非諸古國之文化亦賴其商船之往來，而傳入西方。由於非尚武民族，故常為近鄰之附庸或西方國家之殖民地。公元前六十四年為羅馬所佔領。公元後六百卅四年為阿拉伯侵服。十字軍東征時亦曾佔領此地。一五一六年為鄂托曼土耳其帝國所侵服，以迄第一次大戰後成為法國之托管地。二次大戰期中，仍屬法維琪政府統治。一九四一年六月英與自由法軍登陸黎境，十一月法宣佈黎獨立。一九四三年三月十九日臨時政府成立，八月選舉完成，一九四六年八月英、法軍

宜人，有「近東瑞士」之譽。氣候：夏乾燥苦熱，冬則冷雨（年雨量卅五英寸），各地氣候深受地形影響，當高山遊客以滑雪為樂時，山下居民則以游泳消暑。

人民

人口：一百四十五萬（一九五四年統計）為中東人口最密之區。語言：除百分之六說阿美尼亞語外，



均說阿拉伯語。信仰：教派複雜，基督教徒中以馬龍派佔優勢，其餘有梵蒂岡教廷派、希臘正教、及阿美尼亞正教等。共佔全人口百分之五十三點九。回教徒中以孫尼及希易派為主，此外尚有特魯斯及希易支派，以上佔總人口百分之四十五點三。教育：頗發達，有各級公私立及外國設立之學校。大學計三所。

都市

首都貝魯特，濱地中海岸，為黎國最大商港。亞、歐航空衝要，全國鐵路中心，並為敘利亞首都大馬士革之外港。的利波里：黎國第二大城，居貝魯特北。伊拉克石油管經此輸出，絲業頗盛。巴爾貝克：古稱「太陽神之城」，遺有甚多古羅馬時代建築物之遺跡，太陽神廟殘餘之六柱，仍可想見當年規模之偉大。

經濟情形

城市人民多從事於貿易及工業。農業人民佔全人口一半，其收入佔全國五分之一。農產物有麥、絲、煙草、橄欖、葡萄及其它水菓等。工業產品多為食物，如密餞、糖菓及飲料等。小型工業有香煙、火柴、香水、肥皂、皮革、棉紡及水泥等。特利波里之伊拉克公司石油精煉廠亦為工人之主要出路。牲畜：一九五四年統計有牛二萬五千隻、羊二萬隻、山羊五十萬隻、馬七千、驢子二萬五千、騾八千隻。

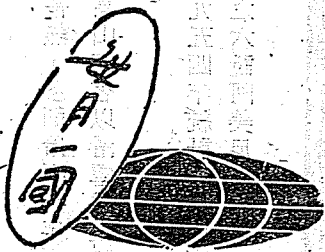
政治情形

獨立後之黎國受法國之影響仍巨，國內報紙多係法文，憲法亦多承襲托管時代之舊章。總統任期六年不得連任，政府職務應依教派作合理分配。總統由一院制之議會選出，總理則由總統任命。獨立以還，基督教徒在政壇上始終佔優勢，頗招回教徒之不滿，一九五六年六月議會局部改選

，政府派佔優勢，政爭更趨激烈。

今年五月間所爆發之內戰，表面原因雖為反對夏蒙總統之計劃

連任，實際則積因已久：一九五六年蘇彝士運河事件，夏蒙總統採取親西方立場，及後接受「艾森豪主義」，更引致國內阿拉伯民族主義者之忌怨及納塞之憤恨。今年二月埃、敘合併，黎局已增危殆。內戰發生後，埃、敘公開支持反對派，黎政府乃於六月初向安理會指控埃、敘之干涉。十日，安理會通過派遣觀察團赴黎、敘邊境觀察，以防止外來滲透。由於叛軍領袖拒絕聯合國人員進入其佔領區，觀察徒具虛文；配有美國裝備之陸軍六千二百人，對叛軍，取不鎮壓之行動，亦為戰事陷於停滯之原因。黎政府雖一再商請美國派兵討逆，美則以投鼠忌器，始終寄望於聯合國之處理。及至七月十四日巴格達政變突發，十五日美總統乃緊急下令美軍登陸黎境。繼復予夏蒙以壓力，總統改選於七月卅一日舉行，陸軍總司令謝哈布膺選為獨立後第三屆總統。九月十三日新總統就任，叛軍首領受命為總理，所公佈之新內閣名單，多為反對夏蒙之份子，立即引起擁護前總統之基督教徒之不滿，各地暴亂，更不絕如縷。新內閣能否通過，尙有待於即將召開之國會作決定。惟動亂之局，則較前更趨緊張。一度開赴黎境達一萬四千之美軍，現尙留駐六千人，是否即循新總理之要求，全部撤退，實有賴於黎國及中東局勢之發展。



九月份大事日記

一 日
△國際原子能大會在日內瓦揭幕。
△英艦護航漁船在冰島外圍捕魚。

二 日
△我擊沉匪快艇十一艘。
△美國務院聲明共匪在金馬地區繼續使用武力是一嚴重情勢。
△俄報發表俄共中央和部長會議通過關於進一步發展瓦斯工業的決議。

三 日
△法內閣通過新憲法條文。
△英埃恢復談判。
△俄報稱俄將充分支持共匪。

四 日
△美國警告共匪對台安全如有必要美軍立即協防金馬。
△匪要求領海界線擴至十二浬。

五 日
△俄報一致叫囂謂俄將助匪侵略，對美大肆恫嚇，並認美「侵略」大陸。
△美英斷然拒絕匪妄稱擴張「領海」界線。

六 日
△周匪悍拒杜卿警告，要求恢復日內瓦談判。
△俄報再度叫囂指美進行挑釁，謂俄準備予匪一切援助。
△美將準備與匪會談。

七 日
△美艦協同我國船團護航補給金門成功。
△俄電台攻擊美軍艦護航。
△俄指控西德助美軍空運。

八 日
△赫魯雪夫致函艾森豪要求美自台海撤退並承認共匪，艾森豪斷然拒絕，認台灣局勢係共匪挑釁造成。
△我擊落匪米格機七架。
△共匪叫囂進犯台灣繼續發動反美運動。
△北韓共軍發動突擊韓國部隊會予還擊。

九 日
△美向匪表示願恢復談判。
△俄照會匪幫，尊重其「領海聲明」。
△匪俄加緊對美恫嚇，俄酋重申請助匪侵犯。
△摩洛哥政府照會美國要求美軍撤退。

十 日
△艾森豪廣播稱美對遠東嚴重局勢絕不採取姑息行動。
△美英同意下月談判停止核子試驗。
△英埃談判又停。
△美同意修改美日安全條約。
△俄宣佈在北極附近定期舉行艦隊演習。

十一 日
△美國防部長聲明金馬為台重要防線，美決抵抗共匪攻擊。
△俄又誣美國挑釁，煽起人民反美。

十二 日
△艾森豪函覆赫魯雪夫，力促赫魔導使共匪停止炮擊金門避免可能發生戰爭。

十三 日
△我摧毀匪砲十二門。
△艾德諾戴高樂在法會談。
△美擊天神洲際飛彈作第十二次發射。

十四 日
△俄報呼籲紅軍提高警覺，準備作戰。
△美匪代表在華沙恢復談判。
△英拒絕匪擴展「領海」。
△俄酋聲言，在聯大決提出台海問題。

十五 日
△蔣總統對美記指出台灣是俄帝征服世界計劃之關鍵。
△美空軍增防台灣。
△東南亞公約組織舉行軍事會議。
△聯合國第十三屆大會揭幕。

十六 日
△印度企圖牽匪入聯合國。
△赫魔接見匪「大使」劉曉。
△印尼倒行逆施封閉我在印尼僑團學校。
△我擊落匪米格機五架。海軍擊沉匪魚雷艇三艘。
△我派譚紹華任駐阿根庭大使。

十七 日
△美F-100超機軍刀機已移交我國聯大指導委員會通過拒絕討論印度牽匪入會問題。
△赫魯雪夫致函艾森豪恫嚇美如攻擊共匪，將引起核子報復大戰。

十八 日
△美軍太平洋總司令費爾特抵台。
△艾森豪憤然退回赫魯雪夫無理函件，駁斥俄帝騷武，支持共匪侵略。

十九 日
△匪照會英國對台海情勢揚言不妥協。
△艾德諾繼任德基督教民主黨主席。
△尼赫魯訪不丹。
△俄共中央主席團批准赫酋奴役青年的一國民教育意見書。

二十 日
△我駐美大使葉公超呈遞國書。
△周匪恩來大事叫囂拒絕在台海停火。
△美第七艦隊司令基維德就職。
△俄又恢復試爆核子武器。
△伏羅希羅夫訪阿富汗。

廿一日
△法國公民複決投票，新憲法獲得壓倒性勝利，第五共和即將成立。
△法屬幾內亞，成為獨立國。

廿二日
△我駐美大使葉公超呈遞國書。
△周匪恩來大事叫囂拒絕在台海停火。
△美第七艦隊司令基維德就職。
△俄又恢復試爆核子武器。
△伏羅希羅夫訪阿富汗。

廿三日
△我擊落及擊傷匪機各一架。
△杜勒斯強調金馬之重要性，並重申美匪談判決不損及我國權利。
△黎新內閣組成，卡米拉任總理。

廿四日
△我擊落匪米格機十架。
△黎新內閣組成，卡米拉任總理。

廿五日
△我擊落及擊傷匪機各一架。
△杜勒斯強調金馬之重要性，並重申美匪談判決不損及我國權利。

廿六日
△匪指美機艦侵犯其「領土」。
△緬甸發生不流血政變。

廿七日
△英國宣佈停止核子試驗。
△納塞宣佈阿拉伯聯合共和國進入緊急狀態。

廿八日
△匪指美停火建議為趨向戰爭步驟。
△阿拉伯共和國敘籍副總統被提控訴。

廿九日
△法國公民複決投票，新憲法獲得壓倒性勝利，第五共和即將成立。
△法屬幾內亞，成為獨立國。

三十日
△我駐美大使葉公超呈遞國書。
△周匪恩來大事叫囂拒絕在台海停火。
△美第七艦隊司令基維德就職。
△俄又恢復試爆核子武器。
△伏羅希羅夫訪阿富汗。

事大際國份月九

匪奉圖企度印
敗失國各聯入

核復恢又俄
爆試器武子

戰起引門金擄艦機共
重慘失損

不生發甸緬
變政血流

匪共與國美
談會

總新嫩巴黎
職就統

家國主民由自
國庸附其及帝俄

亞內幾屬法
獨

艾戴諾德會
樂

法憲新國全獲
護權民

捕島冰國英
紛糾魚

