

第三卷第六期

問題與研究

國際關係研究會印行

僅供參考
請勿發表

中華民國四十七年九月十五日

目 次

一	美協防金馬外島聲明之研析	(1)
二	艾森豪談「臺灣海峽危機」之研析	(2)
三	俄帝對臺灣海峽局勢之態度	(3)
四	特別聯大與中東	(4)
五	美國務院發表「不承認共匪」備忘錄之研析	(7)
六	論匪區「人民公社」運動在軍事上之意義與價值	(9)
七	戴高樂新憲法之前途	(13)
八	共匪對東南亞之貿易攻勢	(17)
九	黎巴嫩選舉與中東局勢	(21)
○	美對中南美反滲透顛覆工作之進展	(23)
一	蘇俄海空軍紀念節出席將領之人事分析	(25)
二	本年大陸小麥豐收及總產量超過美國問題之研究	(27)
三	日共第七次全國代表大會	(31)
四	美國與琉球華府會議	(33)
五	蘇俄國內非俄民族問題之研究	(36)
六	大陸最近水災情形	(40)
七	每月國際大事述評	(42)
一	每月一國：約旦	(49)
二	每月一國：葡萄牙	(49)

①日內瓦核子科技會議閉幕
 ②美援外撥款案通過
 ③納塞極力拉攏沙地阿拉伯
 ④法埃運河事件談判結束
 ⑤以色列要求民主國家予以安全保證
 ⑥英冰兩國發生漁權糾紛
 ⑦美放寬限制軍火輸出政策
 ⑧美陸戰隊在新加坡登陸
 ⑨西方國家加強經援土耳其
 ⑩美眾院通過拒絕發願覆份子護照法案
 ⑪東埔塞總理訪土其
 ⑫芬蘭組閣發生困難
 ⑬葡萄牙新總統就任
 ⑭西方國家放寬禁運範圍

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址

臺 北 市 中 山 路 一 段 一 二 七 號

美協防金馬外島聲明之研析

美國務卿杜勒斯於九月四日晨與艾森豪總統會晤後，就協防金馬外島問題，經艾森豪總統授權，特發表一項正式聲明，其要點如左：

(一) 臺灣與金馬諸島，自第二次世界大戰結束後，一直為中華民國所統治。

(二) 根據中美共同防衛條約，美總統經國會授權，得使用武裝部隊保衛金門馬祖等有關據點。

(三) 中共圖奪取此等據點或其中任何據點，係破壞「任何國家均不得使用武裝力量以奪取新領土」之原則。

(四) 中共兩週來砲轟金馬并使用小型海軍艦隻滋擾對金馬軍民之經常供應，其目的在以武裝力量奪取臺灣以及金門。但事實上目前尚難確定中共已採取之行動是要傾全力征服臺灣及外島，而非僅有美國充份後動支援之中華民國軍隊所能制止。

(五) 美已體察到確保金馬與保衛臺灣已日益相關，美國已作軍事上之部署，俾總統一旦有所決定，即可隨之採取適時而有效之行動，但目前尚未根據授權案作任何決定。

(六) 美總統與國務卿熱切希望中共不使用武力實現領土野心，蓋此舉不特危及外島甚至臺灣之安全，且將危及自由世界若干極關重要之據點及美國之安全。倘對此予以默認，即將危及各地和平。

(七) 自一九五五年至一九五八年，美與中共之持續談判中，美盼與中共（特別就臺灣地區）發表一項宣言，宣佈除自衛外，互相

放棄使用武力；不過，該宣言將不妨礙藉和平方法推行政策，中共拒絕發表任何此項宣言。美則相信此一行動途徑為唯一可接受之程序，美國意欲遵循此一途徑，除非中共使美國無所選擇而不得不採取保衛行動予以對付。

研析意見

(一) 美政府此項聲明，在政策上并無基本改變，但為遂行協防政策所已採取之行動，則已有顯著之進步，其中值得特別注意者為：

1. 確認臺灣以外之金馬及其他等外島據點，戰後一直為我所統治，且與保衛臺灣密切相關。此對若干國際姑息主義者，妄主迫我撤退金馬等外島或使之「中立化」等邪說，乃為一正面之有力答復。

2. 宣佈美將不惜參戰以協防金馬以及其他外島任何據點之決心，明白警告共匪毋犯金馬及任何其他外島。

3. 認定匪如侵犯金馬，勢將危及太平洋毗鄰諸國安全，非文明世界所能默許。另據連日外電報導，證明東南亞公約組織諸國亦多支持美採堅定政策。倘美根據中美共同防衛條約採取協防行動并通知安理會時，應不難獲得多數理事國之諒解。

(下轉第30頁)

艾森豪談「臺灣海峽危機」之研析

九月十一日，艾森豪自新港休假地特返回白宮向美國人民發表廣播電視演說，闡述臺灣海峽危機中當前情勢的基本事實及美國應採的適當行動方向。

一、內容要點

(一) 美國和美國政府，絕不假藉武力以解決歧見，除非爲了抵禦侵略而勢逼處此。這表示美國雖不在武裝侵略的威脅下膽怯後退，但歡迎在目前情況下，能以產生一個維繫臺灣地區和平的實際結果，及達成一項可以爲有關各方，自然包括我們的盟友中華民國所接受的解決辦法的談判。

(二) 金門馬祖一向是自由中國的一部份，從未爲共黨所控制，中共說他們要奪取金門，至目前爲止，他們尚未實際嘗試登陸，但是他們的砲擊，已經造成很大的損失。因此世界又面臨武裝侵略的問題。

(三) 在一九五〇年時，杜魯門總統宣佈保衛臺灣的意向，認爲臺灣的安全對於美國及自由世界的安全十分重要，我們的政府一直堅守此一政策。

(四) 我們不會忘記慕尼黑。退卻、姑息、軟弱、懦怯、祇足以鼓勵侵略者，我們絕不望那段歷史重演。

(五) 中共征服了金門，事情不會終止，歷史告訴了我們，中共也坦白說，目前的軍事行動是征服臺灣的一部份。其計劃是要消滅自由世界在太平洋地區的所有據點，如此則中共與蘇俄將至少面臨目前與美友好的太平洋的西邊一半。在這方面，中共與蘇俄正在

合作。

(六) 美國不能接受共黨所企求的結果。

(七) 一個西太平洋的慕尼黑將不會購得和平與安全。

(八) 美國與中國、菲律賓、韓國訂有共同安全條約，這些條約使美國負有義務防衛各條約地區。

(九) 一九五五年關於臺灣海峽情勢通過的決議案，顯然適用於目前的情勢。如果加諸金門的轟擊及困擾，竟變成爲一個更大的攻擊，而非當地守軍所能克制，則我們便將被迫面臨正是國會於一九五五年中所發展顧到的那種情勢。我不相信美國能被誘惑或威脅而從事姑息。我們在面臨武裝侵略之下也決不退卻。

(十) 我將不會派兵祇爲金門一地而戰，但我們將爲抵抗武裝侵略，爲確保西太平洋安全之原則而戰。

(十一) 談判的途徑已經準備，外交能够并且應該覓致一條出路。有若干措施可以採取，以保證這些島嶼不會成爲和平障礙，我們相信亟需安排停止砲擊，并爲和平解決鋪路。

(十二) 我們將不會在會談中成爲任何損害我們盟國，中華民國權益的一方。

(十三) 如大使級會談不能充份成功，仍有希望聯合國能發生和平影響力量。(一九五五年時，中共會拒絕安理會調處)

(十四) 情勢嚴重，但未絕望。

(十五) 姑息絕不會有，但信也不會有戰爭。

(下轉第32頁)

俄帝對臺灣海峽局勢之態度

匪於八月二十三日起砲擊金門後，俄「消息報」於八月二十七日、九月三日，「蘇維埃俄羅斯報」於二十八日，「紅旗報」與「紅星報」於二十九日分別爲文誣指美國在遠東製造緊張局勢，以轉移世人要求美英兩國履行聯大特別會議關於美英軍隊撤出黎約決議之注意力，並稱此種緊張局勢可能發展爲大規模軍事衝突。

俄「真理報」於八月三十一日發表署名觀察家之專文，除誣指我與美國製造緊張局勢外，並狂稱「誰企圖用進攻威脅匪幫，即威脅蘇俄，蘇俄將予匪以必需的道德上與物質上之援助。」該文之要點如下：

(一)美命令其第七艦隊在臺灣地區處於戰鬥準備狀態，同時美軍政要人紛紛發表談話，其目的在促使遠東局勢尖銳化，與造成反匪戰爭歇斯底里氣氛，美動員其艦隊，並非恐懼其安全受威脅，而是要把握在亞洲「進行侵略活動」之有利戰略陣地。

(二)八年前，美侵佔中國之臺灣、澎湖列島等地。最近，美機不斷侵犯「人民中國」領空，國民黨執行美國之意圖，在美海空軍掩護下，從金門砲擊中國大陸，美國宣傳家企圖將該地區局勢尖銳化之責任，推卸於共匪。

(三)美企圖在遠東進行新軍事挑釁之備戰活動，已引起世人不安，美總統不能逃避其對遠東地區局勢緊張之責任。美在遠東之任何「侵略」行動，將促使整個國際局勢尖銳化，並使戰爭蔓延於其他地區。

(四)「解放臺灣及所有屬於中國之其他沿海島嶼係中國人民之內政」，俄及其附庸國支持匪之鬥爭，誰企圖用進攻以威脅匪幫，即威脅蘇俄，俄將予以「必需之道德上與物質上之援助」。

此外，俄帝通過各國共黨及其外圍團體發動各國輿論抨擊美國。根據現有資料，俄各附庸國，埃及、印度、緬甸、印尼等地報紙及法共機關報「人道報」先後爲文誣指美國干涉內政，造成遠東緊張局勢，危害亞洲和平；要求美軍撤出亞洲及取消其亞洲軍事基地；要求共匪進入聯合國。

判斷俄帝之意圖爲：(一)將匪砲擊金門所造成臺灣海峽緊張局勢之責任，加諸美國，從而擴大其反美運動（尤其在亞非地區），謀於本月中旬聯合國大會之前製造於美不利之氣氛，以削弱美在聯大之影響力。

(二)先造成臺灣海峽緊張局勢，然後：(1)在本月中聯合國大會拉攏亞非中立國家共同展開要求匪幫進入聯合國運動，此目的雖不能達成，但可藉以加強其宣傳攻勢；(2)藉口遠東和平遭受威脅，要求舉行「大國會議」，討論遠東問題，以謀拖匪參加會議。

(三)由於西方國家對所謂「臺灣問題」，意見向不一致，俄可利用臺灣海峽緊張局勢於聯合國大會前及大會期間，加強分化西方之工作。

(四)俄報叫囂指責美國並聲言將予匪以道義上與物質上之援助，其作用乃在恐嚇美國與壯大匪之聲勢。根據俄匪目前之政策及其動向觀察，俄匪以美國態度強硬，似不敢擴大其軍事冒險，以避免引起大戰（匪「新華社」八月三十一日發布匪中央政治局於八月十七日至三十一日舉行擴大會之電訊，文長千餘言，無隻字涉及金馬戰事問題）。倘匪擴大其軍事行動，因而挑起較大規模之戰鬥，甚至引起美軍參戰，俄雖受僞「中蘇友好同盟互助條約」之約束，但除將以武器、顧問及技術人員援匪外，似不致直接出兵相助。

特別聯大與中東

一、召開經過

美英兩國軍隊先後於七月十五日及十七日登陸黎巴嫩及約旦後，美國代表洛奇即於七月十八日下午向聯合國安全理事會提出建議，要求安理會依照一九五〇年「爲和平而團結」計劃，於二十四小時之內召開聯合國大會特別會議。蘇俄代表亦於同日繼美國之後，提出召開聯合國大會特別會議之同樣要求，其後俄會赫魯雪夫復於七月十九日主開包括聯合國秘書長哈瑪紹在內之美、英、法、蘇、印五國首腦會議。美英兩國當即復函願開在安理會下之高階層會議，雙方函信往返，高階層會議似有即行召開之可能，召開聯大特別會議之提案遂被擱置。惟俄會赫魯雪夫反覆無常，復於八月五日致函美英法三國，主先召開聯合國大會特別會議，美英兩國當即接受其請求，安理會遂於八月七日晚以十票對零票修正通過美國於七月十八日所提出之原案，聯合國大會緊急特別會議遂於八月九日開會，預定會期十日，已於八月二十一日通過阿拉伯國家提案後閉幕，茲將在聯大特別會中有關之重要計劃與建議，以及將來可能之發展與影響，綜述研析於次。

二、重要計劃與會議經過

(一)哈瑪紹計劃 聯合國秘書長哈瑪紹於八月九日聯大特別會開幕後，即行提出一項穩定中東地區之廣泛計劃，其要點如次：○在黎巴嫩設置「某種聯合國代表」，以表明聯合國對黎巴嫩獨立及完整之關切；○採取特別措施，以協助建立約旦和平及建設性發展之情況，包括加強聯合國巴勒斯坦停戰監督機構之活動；○阿拉伯伯國家重申阿拉伯聯盟規章所列互尊、互不侵犯、互不干涉以及平等、

共同利益各項原則，包括終止「間接侵略」在內；○以行動培育中東經濟合作計劃，聯合國並可予以技術協助及其他必要之支持；○聯合國其他會員國應尊重中東之「問題及願望」，不得加以任何干涉。

(二)美英計劃 美國艾森豪總統於八月十三日親自出席聯大特別會發表演說：除對美國出兵黎巴嫩之理由加以陳述，並強調第二次世界大戰後，美國對伊朗、希臘、土耳其、柏林封鎖、韓戰與臺峽危機之緊急應付外，復提出奠立中東和平之計劃，該項計劃，英國代表勞艾德外長亦表示充分支持，其要點如次：○設立負責監視之聯合國和平部隊；○設立由阿拉伯人執行之中東經濟開發貸款基金及一項技術援助計劃，由阿拉伯國家、美國及其他國家（可能包括俄國）共同支持，該項基金將約爲一億美元；○由聯合國經常調查並制止向中東國家播送及中東國家播出之有煽動性之宣傳；○由聯合國研討對向中東國家（包括以色列）軍火運輸之可能管制，以停止東西方在該區域之軍火競賽；○未詳細列舉之聯合國新行動，保證美軍撤退後黎巴嫩之安全與獨立；○由聯合國表示決心保障約旦獨立，並可能用聯合國人員接替目前駐約旦之英國軍隊。

(三)蘇俄提案 蘇俄外長葛羅米柯於十三日繼艾森豪總統之後發表演說，其要點如次：○指控美英登陸黎巴嫩及約旦爲「武裝干涉」，造成「危險局勢」；○艾森豪主義即爲殖民主義，構成「間接侵略」者亦爲美國；○美英必須立即無條件全部撤兵，然後方能討論發展中東經濟。基於此項前提，葛羅米柯乃即提出一項具體的提案：○美國軍隊立即撤出黎巴嫩，英國軍隊立即撤出約旦；○責成聯合國秘書長加強聯合國駐黎巴嫩觀察團，並派遣另一聯合國觀察團前往約旦，以便監督美英兩國軍隊撤退以及黎約兩國邊境情況。

(四) 挪威等國建議 挪威、哥倫比亞、加拿大、丹麥、賴比瑞亞、巴拿馬與巴拉圭等七國於十八日共同向聯大特別會提出中東和平建議，其要點如次：①聯合國秘書長對於黎巴嫩及約旦問題，應負責從事為支持聯合國憲章原則與宗旨所必要而適當之安排；②大會將重申所有聯合國會員國應避免採取直接或間接之行動，以在他國造成內戰或從事顛覆；③聯合國秘書長應繼續研究為中東建立一支可能的預備武力的問題，同時並應與阿拉伯人會商設立區域經濟發展機構的可能性問題；④聯合國秘書長應於九月三十日以前即聯大秋季例會開會期間提出報告。

(五) 其他各國態度 ①亞非二十八個國家原擬集會，並由印度等國代表提出決議案，其內容除將接受挪威提案之若干部分外，並將強調英美軍隊應即撤出約旦及黎巴嫩之緊要性，但亞非集團已成分裂，未能以該集團之名義提出議案；②日本代表則認為英美軍隊之撤退應於提案中提及，並將挪威提案中所提及之「間接侵略」字樣刪除；③錫蘭代表團則主張由聯大決議通過召開高階層會議，解決中東問題；④法國則對該次會議始終不甚重視。

(六) 阿拉伯國家提案 阿拉伯聯盟八個會員國——阿拉伯聯合共和國、黎巴嫩、葉門、沙地阿拉伯、伊拉克、利比亞、約旦，及蘇丹，再加突尼西亞及摩洛哥等十國，突於聯大行將表決挪威提案之前，提出四點和平計劃，其要點如次：①聯合國歡迎阿拉伯國家重行保證，遵守阿拉伯國家聯盟公約第八條之規定：「每一會員國將尊重其他會員國政府的體制，並視此種體制為其他國家所最關切者，每一會員國且將保證不得採取任何旨在改變此種已建立之政治體制的行動」。同時聯合國並要求所有會員國的行動必須嚴格遵守互相尊重領土完整及主權、不侵略、互不干涉他國內政及平等互惠等原則，並保證其言行均符合此等原則；②要求聯合國秘書長立即在

與有關政府會商下，依照聯合國憲章，進行切實安排而可適當協助維護適用於黎巴嫩及約旦現況之聯合國憲章目標與原則，俾外國軍隊及早由該二國撤出；③邀請聯合國秘書長繼續刻在進行中之研究，並於適當時，與近東各阿拉伯國家諮商，以求對旨在促進此種國家經濟發展之阿拉伯開發機構，獲得協助；④要求聯合國會員國充份合作以實行此一決議，並邀請秘書長於九月三十日以前，提出第一次報告。

(七) 阿拉伯國家之提案提出後，挪威及蘇俄當即先後撤回其議案，聯大會乃於八月二十一日以八十票對零票（多明尼加缺席）通過阿拉伯提案，大會遂於當日閉幕。

三 研判意見

(一) 俄會赫魯雪夫於訪問北平之後，即向西方國家倡議改開聯大會。此項建議，毛匪可能表示贊成，并採行動以資配合，但赫會態度之改變並非全受毛匪之影響，實係基於蘇俄本身之利益，其理由如下：①赫會從未主張召開安理會高階層會議，而僅主開由聯合國秘書長出席之英、美、法、蘇、印五國首腦會議；②美英主開安理會高階層會議，在形式上對蘇俄不利，亦從未為蘇俄所接受；③在聯大特別會議中，蘇俄可以龐大之亞非集團對抗西方國家之陣容，與安理會之情形恰正相反，對蘇俄較為有利；④蘇俄迄未放棄召開「大國會議」之野心，聯大特別會議或有可能為此陰謀關一坦途；⑤赫會此次訪問北平，英報曾於七月初旬即有報導，并非事出突然，更非受毛匪壓力所致。

(二) 此次聯大特別會議之召開，美英兩國之原意在討論「黎巴嫩與約旦之控訴」，美國國務院並已準備充份資料，指控蘇俄在中東從事「間接侵略」之活動與陰謀，惟以美國原提案之前段已被修正，而艾森豪總統之演說，亦係着重中東和平之維持與重建，是以此

次緊急大會情況與過去兩屆特別會議不同，東西雙方尚無針鋒相對之激辯。大會雖有各項建議之提出，但不若會外活動之爲人所重視。

(三)阿拉伯國家提案之特點爲：○聯合國祕書長之責任加重；○該提案未提及聯合國常備武力及間接侵略，但明白規定促使美英早日撤兵，較挪威原提案，易於取得各方之同意。現阿拉伯國家之提案，雖被通過，但下列問題之解決，尚須待以時日：

1. 英美撤軍問題：英美表示一旦聯合國採取行動，或應黎約兩國之要求，使美英軍隊無駐紮黎約兩國之必要時，則其軍隊即將撤出。是以英美軍隊之撤退，不必由聯大會通過。蘇俄所提英美軍隊立即撤退之建議，自始即無爲聯大會通過之可能，惟在目前局勢下，英美軍隊尚不致立即撤退，但在九月底左右或有可能。但中東局勢，因特別會之召開已顯告緩和。

2. 聯合國常備武力問題：由於英美態度之不積極，以及約旦與蘇俄之反對，聯合國常備武力之設立，目前似無可能，而聯合國觀察團之派遣亦因不受黎、約之歡迎，而未在提案中具體提及，但聯合國代表團之派遣，似有可能。

3. 「間接侵略」之遏止問題：杜勒斯於八月十九日在美國退伍軍人協會上演說中，對「間接侵略」下如次之定義：煽動性之廣播，武器人員之滲透，賄賂與鼓動暗殺，及暴力威脅等均爲「間接侵略」。在此次通過之決議中，并未提及「間接侵略」字樣，今後中東以及其它各地間接侵略仍將繼續進行，并可能變本加厲。

4. 中東地區經濟建設問題：艾森豪總統開發中東之建議，雖已由決議中授權祕書長負責洽商，但阿拉伯產油國家對此方案，頗表懷疑，故其實施，尚須待以時日。

5. 中東地區基本矛盾問題：中東地區民族與民族間之矛盾，共和政治與君主政治間之矛盾，以及存在於各該國內貧富間之矛盾等，目前尚無根本解決之希望。

6. 中東地區冷戰問題：中東地區之基本矛盾既無法解決，經濟建設亦無法發展，間接或甚至直接侵略，隨時皆有發生之可能，在今後若干年內，中東勢仍將成爲東西兩方冷戰之重要地區。

7. 「大國會議」召開問題：以討論中東問題爲中心課題之安理會高階層會議或「大國會議」，似已無召開之可能，而以討論一般東西問題爲目的之「高階層會議」或「大國會議」，仍將成爲冷戰之工具，隨時有被重新提出之可能。

(四)本屆聯大特別會議之召開，適於赫毛會談舉行之後，臺峽風雲緊急之時，但由於美國政府態度之堅定，國務院既曾明白宣示美國政府不承認北平政權之決心與理由，艾森豪亦曾於聯大演詞中暗示美國對於臺峽緊張局勢之不妥協意向，致使赫毛合作所發動之政治軍事勒索陰謀，無法得逞，同時俄印亦知難而退，未在本屆特別會中表演援引中共入會之醜劇。

(五)此次聯大會中亞非集團國家內部已發生分裂，不若歷屆聯大之團結。蘇俄欲圖利用之陰謀，業已失敗。而此次聯大資格審查會亦以七十一票對十票通過我國代表權，反對我國代表權者，除蘇俄集團外，亞非國家中僅有緬甸、印度、印尼、錫蘭及高棉，故本年九月聯大例會舉行時，匪幫入會之企圖，必無法實現。

(六)中共爲圖達其本年例會入會之企圖，似於最近仍有加緊臺峽緊張局勢之趨向，但美國已胸有成竹，除將加強中美協防外，美軍陸戰隊最近移駐星洲，似亦爲一極堅強之姿態。

(七)綜觀此次美英出兵黎約，以及在聯大與安理會中所展開之外交戰，雖未能如堅決反共國家之理想（如未出兵伊拉克）但亦差強人意，且自美英原持之有限目標而言，蘇俄在此三回合之戰鬥中業已失敗，美國業已達成暫時遏止赫會與納瑟繼續擴展之目的。且艾氏在聯大會中所提出之各項建議，雖未能立刻付諸實現，但亦已成爲聯合國祕書長進行洽商之依據。

美國務院發表「不承認共匪」備忘錄之研析

一、事實

八月三日赫毛會談結束，金馬前線，匪機開始挑釁。六日赫會建議召開特別聯大。八日安理會通過美國提案，於九日舉行聯大緊急會議。十日赫會致緘麥米倫，望經由特別聯大，「掃清召開東西方國家領導人的會議之道路」。俄匪對臺發動軍事與政治雙重威脅之企圖，已極明顯。十一日美國國務院乃破例發表，其致駐海外外交團之備忘錄全文，題為「美國之不承認共匪政策」，長達八頁，為美政府對共匪問題所發表之最長、最詳盡且最嚴謹之適時政策性聲明。此一聲明之意義重大，發表後備受各方支持。茲摘其全文要點并附研判意見於後。

二、內容要點

(一)美國政府對中共之政策，仍舊必須是基於對國家利益之客觀考慮，并不斷估量一切可能獲得之事實。

(二)美不承認中共，對美及自由世界有利。如遠東情勢發生根本變化，自將重新調整目前政策，但自中共政權成立後遠東情勢之發展，證明不予中共外交承認，合乎美及自由世界利益。

(三)美對中共政策之基本考慮，基於兩點：即(1)蘇俄集團圖摧毀自由世界，赤化全球，中共為其重要之一部份，且中共亦從不隱藏其企圖顛覆美國及整個自由世界之公然意向；(2)東南亞特別易受共黨之攻擊。劉少奇曾謂：「共產黨員最根本和共同的責任，是要建立共產主義，并將目前的世界改造為一個共產世界」。毛澤東本人亦說，中共政權的政策，是要「積極支援亞洲、非洲以及南美洲國家的民族獨立及解放運動」。揆諸中共對韓國之侵略及

其支助越共武裝叛亂，皆證明其所言屬實。

(四)美在遠東政策之要務，即為遏阻共黨侵略，而對顛覆威脅與公開軍事侵略之警覺性，同等重視。

(五)美不承認中共政權之基本目的，在使其無從藉大國之外交承認獲得參加國際會議，提高國際地位與聲望之利益，從而限制其威脅區內安全之能力。

(六)美不承認中共，基於下述特殊考慮：(1)一般承認之中國合法政府，繼續屹立于臺灣；(2)四十五個非共國家承認中華民國，僅十九個國家承認中共，且皆係韓戰以前承認的。且在不斷發展，美繼續支持中華民國政府，有助於駁斥中共係代表整個中國人民之說，且能維持大陸人民決心反暴，追求自由之希望；(2)美如承認中共，將使韓越沮喪，并使距中國大陸邊界較遠之國家，誤以為係美從遠東撤退，從而轉謀與匪妥協，終至危害整個自由世界；(3)將使東南亞華僑轉向中共，嚴重損害其居留國之反共力量；(4)將導致中共之進入聯合國，但中共迄與聯合國為敵，且中華民國為聯合國之創始會員國，聲譽卓著，中華民國代表亦曾有貢獻。如中共取得代表權且在安理會取得否決權，則將嚴重損害國際和平與安全。

(七)主張承認中共之錯誤：(1)誤以外交承認為「權利」，實係「特權」，且中共并未統治全中國。尚存有推翻中共之巨大力量，共黨僅占中國人口百分之二弱的極少數，其暴力統治已產生極大不安與反抗；(2)妄稱現實必須承認，六億人民不容忽視。美國固認識此一事實，但不能為了要與之交涉，即予以外交承認，且美國深信中共并不代表中國人民之真正意願，美國之不承認政策，實際正符合中國人民之根本利益；(3)誤以為可離間俄匪關係；

實則俄匪係永久聯盟。毛澤東係由掌握軍事力量獲得政權，而蘇俄是供給中共武器與補給之可靠來源，殊無理由相信毛匪敢冒險作喪失軍事補給來源之任何行動；(4) 謗稱發展貿易關係。但共匪外匯短絀，且以貿易用作政治工具，匪對英日可爲例證，而西德未承認中共，卻與之有利之貿易關係；(5) 辯稱中共是要存在下去了，遲早應予承認，莫如趁早承認爲好。吾人固無理由斷定中共已臨崩潰邊緣，但亦無理由證明其統治可以永久。中國大陸不滿與不安的毫無錯誤的跡象，已在思想改造與反右派鬥爭之羣衆運動中顯示出來。美國認爲中國共黨之統治并非永久性的，有一天它將成爲過去，美國之不予北平以外交承認，即在設法加速其消逝。

(八)「兩個中國」之解決辦法，漠視基本事實，不能適用。中華民國將竭全力反對，中華民國對自由世界所能作之貢獻亦將遭受損害，中共亦必拒絕此種安排。因此縱假外力強制進行此種安排，亦將被一方或另一方猛烈推翻。

(九)美國寧願讓亞洲中立主義者誤以爲中共遭受「不平待遇」而不願使亞洲反共盟邦陷於困惑遭受精神打擊。

三、研 判

(一)美國務卿杜勒斯於去年六月二十八日，在舊金山國際獅子會年會中，發表「我們對中國共產主義的政策」演講，其內容與此次備忘錄所發表者相似，同爲杜勒斯之「不承認共匪主義」。但備忘錄爲代表美國政府之政策性聲明，且措辭較去年杜勒斯以個人名義發表之演講，尤爲肯定有力，可據此判定，匪在金馬前線挑釁，圖取得美國外交承認，打入聯合國，此時不可能得逞。

(二)備忘錄着重說明美國之不承認共匪政策，係基於美國本身利益，經過審慎考慮而作之判斷。不承認共匪及繼續承認并支持中

華民國，有利於達到美國在遠東的政策目的，承認共匪則將嚴重妨礙此等目的之達成，并利於共黨在亞洲力量之擴張。據此判斷，美已充分了解，中美合作對美之重要性。而文中力闡主張承認共匪之謬論，如所謂毛匪可變鐵托及所謂「兩個中國」之怪論等，皆字字有據，顛撲不移，堪稱中美關係中之歷史文獻。

(三)赫毛會談後發動對我軍事與政治之雙重威脅，無論其爲主開特別聯大，抑作暴力挑釁，陰謀所在，主要對象之一，仍爲「臺灣問題」。美在此時發表此一備忘錄，予我以道義及外交之支持，其意義與有形之軍經援助同等重大。美稱此舉係應某一盟邦但非中華民國之請，姑不論其主動者爲我抑其他盟邦，要皆證明我在臺所作之努力成果，我所既定之國策以及我自由中國對整個自由世界反共鬥爭之重要性，已爲美及盟邦所重視。

(四)備忘錄之發表，同時顯示三種意義：(1) 美雖認定共匪政權不能久存，但目前亦僅作到消極的不予以外交承認；(2) 美國國內受畏戰心理之影響，主承認共匪之說，仍在滋長，史蒂文生之訪俄，尤足以增加部分美國人民之幻想；(3) 美在聯合國中之領導聲威與實際影響力量，由於美國縱容亞非中立主義者之壯大，實已大不如前，故每有外交動作，皆需竭全力以赴。故我對小國之爭取，亦當特別努力。

(五)上項備忘錄發表後，美國國內大報如紐約時報、紐約前鋒論壇報、每日新聞、每日鏡報、費城詢問報等皆著論予以支持，并讚揚。又遠東國家如菲國、越南與韓國等亦皆表示歡迎，認其係最清楚明白之政策性聲明。

(六)此次特別聯大開會期間，俄帝可能以笑臉出現，騙取亞非中立主義者同情，同時匪則加緊暴力挑釁。但以美方態度之堅定，我方之沉着應付，英國對美之合作，俄匪仍難達到預期之政治陰謀。

論匪區「人民公社」運動在軍事上之意義與價值

一九五九年九月三日

一、匪區人民公社運動

最近，匪區報紙上陸續登載了若干地區（如河南、陝西、山西等省）的農業生產合作社改組為或編併為「人民公社」的運動。此種公社，有些地區已經正式組成，有些地區正在醞釀；在目前說，雖然為數尚不甚多，但依其趨勢看來，共匪必將用全力推行此一運動。依照毛匪一向在農民方面的「幹勁」，逆料從今後起，不出三五年的時間，全匪區現有的七十八萬個農業生產合作社，將被強迫編併為少數的「人民公社」，其數可能在二萬個左右。

我們認為：這個運動是共匪更有效地控制人民，更積極地強化戰爭體制，準備長期和全面作戰的一種措施，這個運動如果成功，則吾人所曾倡議過的，或吾國在歷史上所曾實行過的，所謂厲兵於農、厲農於兵；所謂生產與戰鬥合一、戰鬥與生產合一；所謂平時如戰時、戰時如平時；所謂足食足兵、足兵足食；以及所謂管、教、養、衛合一的諸種要求，便可以被共匪憑藉此種措施而予以澈底的實現。

對於共匪的此種運動，不容吾人不予以深切的注意和最大的警惕。

二、公社的內容和組織形式

此種「人民公社」的內容和組織形式，因為它正在醞釀和試驗時期，故至今尚未能達到一般化、系統化、和「法律」化。我們今天研究這個運動，祇能就毛匪澤東的談話和有關於若干資料（特別是根據偽「人民日報」八月十八日，由偽河南共匪遂平縣委副書記趙匪光發表的「人民公社帶來的新變化」一文及偽香港「大公報」八月二十二日，以「人民公社是這樣組織的」為標題的一文）給它描繪出一個簡單的輪廓來。

（一）公社是由農工商學兵聯合組成的一個基本社會單位。毛匪於八月九日到山東視察時，曾對共匪省委書記譚匪啓龍、裴匪孟飛等說：「還是辦人民公社好，它的好處是，可以把工、農、商、學、兵合在一起，便於領導（香港匪「大公報」七月十四日載）。這是毛匪第一次公開他對於「人民公社」的意見。

它是怎樣把農工商學兵合在一起的呢？

就「農」的方面說：是把小社併成大社，社的戶數與人數大小不一，大概大社可達二萬多戶，普通社在一萬戶左右，比原來的農業生產合作社要大十倍以上。以河南遂平縣「衛星人民公社」為例，是由二十七個農業生產合作社合併而成的，合併之後，全社共有九千三百六十九戶，四萬三千二百六十三人。

就「工」的方面說：是就這一區域內，原由各農業生產合作社分別附設的各種小型工廠，或原來不屬於各農業生產合作社的各種

小型工廠，一律合併於「人民公社」，由公社統一經營，統一管理。據趙匪光說：該遂平縣「衛星人民公社」已辦各種小型工廠竟達一千餘個云。

就「商」的方面說：目前匪區根本已無私人商業可言，此之所謂商業，祇是把原來各農業生產合作社附設的各個供銷部，或原來在農業生產合作社外獨立的各個供銷部，一律歸併統一於「人民公社」之下，在所謂國營商業的業務領導下，辦理全社產品銷售與必需品的供應，其經營業務的方式也祇是給所謂國營商業代購代銷而已。

就「學」的方面說：是把各農業生產合作社分別設立的小學收歸於「人民公社」，而在農業生產合作社併為「人民公社」之後，依其經濟能力，統一舉辦所謂工農大學和技術中學。以前述遂平縣「衛星人民公社」為例，據說：「全公社除原有公立小學十九處，一百一十五班，學生五百九十三人外，現有社辦的工農大學一處，分十個班，八個系，共有學生七千七百人，技術中學一處，六班，學生二百六十四人，小學三十三處，三十四班，學生一千六百八十八人，僅小學入學的兒童即達到全公社適齡兒童總數的百分之九十三·九。」（此種數字是否可靠，吾人既無法予以證實，也無法予以否認，只是利用此種數字作一說明而已）

就「兵」的方面說：據趙匪光的文章說，該河南遂平縣「衛星人民公社」為了保衛工農業的安全生產，全社又組織了二千四百八十四人的民兵隊伍，並建立了有八百人參加的五個火箭連，二十個火箭排，作為民兵中的基幹武裝。「這種民兵的組織和數字，如果確如趙匪所說，我們倒應該予以切實的注意和最大的警惕。我們此時雖然不能確切知道這一民兵的實際內容和訓練情形，但單就人數來說，已經令人十分可怕。如就前記該社共有九千三百六十九戶

，四萬三千二百六十三人的公社組織中，就有二千四百八十四人的民兵隊伍，這個數字豈不是占了該社總人口的百分之五點七四嗎？如以全大陸五億五千農民都分別納入此種「人民公社」，而此種公社都照上述比例組織民兵隊伍，那麼隱藏在這個組織中的民兵隊伍，豈不是將達到三千一百多萬人嗎？這正是這個組織的可怕處！

（二）公社的組織機構是化社為鄉、鄉社合一。據前記「人民公社」是這樣組織的。一文所述，公社的組織機構是這樣的：在農業生產合作社合併之後，其範圍大約是以一個鄉為單位，實行化社為鄉、鄉社合一。鄉長兼社長，鄉黨書記兼社黨書記，鄉人民代表大會就是社員代表大會，鄉人民委員會就是社管理委員會。在管理委員會的領導下，設立農業、水利、林牧、工業交通、內務勞動、武裝保衛、財政糧食、商業、文化衛生等部門，以及計劃委員會和科學研究所等。各部門在管理委員會領導下，分管各項業務工作，並根據生產的需要，在管理委員會下設立大隊和小隊以及各種不同的專業隊。

以上所述便是毛匪澤東所謂「把工農商學兵合在一起」的公社輪廓。據共匪宣傳說：「這種鄉社合一的，把工農商學兵合為一體，統一領導和管理的人民公社制度，更能適應我國農村社會生產力的進一步發展，比一般合作社顯示出更大的優越性，更能有效地促進工農業的更大躍進，從而加速農業機械化、電氣化的發展過程；是全面發展農村經濟、文化事業，在廣大農村中建立共產主義制度的最好的基層組織形式。」（見八月十九日香港匪大公報：「河南普建人民公社」）

三、公社在軍事上的意義和價值

共匪的此種公社運動，無疑地對於政治、經濟、社會、文教諸

方面將產生劇烈的影響和深刻的變化；特別是對於軍事上更將產生劇烈的影響和深刻的變化。關於前者，本文不及細論，我們祇就後者——它在軍事上的意義和價值稍加說明。

中國是一個面積大、人口多，而在經濟上、生產上、特別是科學上又是非常落後的國家。要維持這樣一個面積大而人口多的「國家獨立民族生存」，不能不依賴一個健全，而又極其強大的國防體系。中國歷代英主和若干大政治家所最腐心的問題，便是如何達成這樣的一個國防體系。用古代話說，便是「兵強國富」，用外國話說，便是「大砲牛油」。依常理來說，兵強便不能國富，國富便不能兵強；有大砲便不能有牛油，有牛油便不能有大砲。兩者之間，歷來都是具有深刻的矛盾；如何使着既能兵強又能國富，既有大砲又有牛油，使兩者之間得到非常和諧而又適當的平衡，那便是歷代大政治家顯示出他「真實本領」的所在。

共匪僭竊大陸後所面臨的國防形勢是怎樣呢？它除了仍然是「面積大、人口多，而在經濟上、生產上、特別是科學上又是非常落後」外，它更面臨着來自兩個方向的最大「敵人」：其一、是來自民主集團——特別是以美國為首的民主集團的攻擊；其二、是來自臺灣的反攻——特別是來自臺灣反攻與大陸革命相結合的內部暴動。不管是來自美國（它是以美國為假想敵人的）的攻擊，或是來自臺灣反攻與內部暴動相結合的攻擊，對於共匪都將是一個致命的威脅。我們設想：共匪應付此種威脅，它的國防體系或國防着眼點，必將側重於下述二個方面：其一、是保有現代化的陸、海、空軍，採取所謂精兵主義；其二、是保有人數衆多的民兵隊伍，採取所謂人海主義。這兩者之間是互為因果的，是互相支援的，具體言之，它的國防建設是採取現代化戰爭與人民戰爭相結合的制度。關於前者，依共匪目前在經濟上、生產上、科學上的諸種能力，決不能和美國

現代化的陸海空軍力量相比擬，這是毫無疑問的，但在俄寇羽翼和協助之下，它之能够保有某種程度的現代裝備的陸海空軍，特別是陸空兩軍，也是十分可能的。它在這一方面的力量究竟怎樣，專屬專門，殊非門外漢所能論列，茲姑缺如。關於後者，即保有人數衆多的民兵隊伍問題，卻因共匪推行「人民公社」制度，而獲得了一個堅實的基礎。共匪推行此種公社運動，如果能够普遍、能够順利，不出三五年的時間，則它之能够保有一億左右的民兵隊伍，大致是沒有問題的。

第一、公社是一種厲兵於農、厲農於兵的制度。這種全農皆兵、全兵皆農的制度，並非共匪所首創，而是歷代盛世所皆曾實行的制度。例如漢代的衛、戍，唐代的府兵，宋代的保、甲，明代的衛、所，都是一種厲兵於農、厲農於兵的實行。我們今天無暇詳細論列漢、唐、宋、明的兵役制度，要之其精義乃在於「農以養兵，兵即歸農」，不需國家特別供給的一種制度。明太祖曾說：「吾養兵百萬，要不費百姓一粒米」，可謂一語破的。如前所述，共匪在四萬三千二百六十三人的遼平縣「衛星人民公社」中，保有二千四百八十四人的民兵隊伍，我們雖然還不知道它的實際內容和訓練情形，但我們可以想像得到：它必然是採取輪流服役、輪流生產的辦法。或者是半年當兵，半年生產；或者是一年當兵，一年生產。要之，匪區農民已無私產經營可言，當兵和生產都不過爲了取得共匪的所謂「工分」，對於生活並不發生絲毫的影響。參加生產是爲了養活自己，參加民兵也是爲了養活自己，凡係男子，除老弱殘疾外，人人當兵，人人生產（如採輪流交換制），豈不是作到了全農皆兵、全兵皆農嗎？

因此，共匪實行這種制度，第一個收穫，便是兵員充足，不虞匱乏。

第二、生產與戰鬥合一、戰鬥與生產合一。共匪把工農商學兵聯合組成一個基本社會單位，共同生產、共同戰鬥，在某種程度上說，是可以達到相對的自給自足，或某一相當時期內的自給自足。從前蔣百里先生說過：「生產與戰鬥合一者強，戰鬥與生產分離者弱」（大意如此），當時不明白怎樣才能作到這樣的地步，而共匪的「人民公社」制度，倒是實現了所謂生產與戰鬥合一、戰鬥與生產合一。因為它是工農商學兵的聯合生產，在某種範圍內和某種程度內，便可以作到一方面作戰，一方面生產，在人民生活上不致發生重大的影響。

因此，共匪實行這個制度，第二個收穫，便是獨立作戰，首尾互應。

第三、平時如戰時、戰時如平時。近代各國多半放棄募兵制度，採取徵兵制度，即一方面保持一定數額的常備兵，一方面輪流入伍，逐次退役，遇到作戰再行動員徵召。這個制度本來是非常好的，但士兵退役之後，勢必從事各種不同的生計，有的散處鄉村，有的趨集都市，生活既無管理、召集更是不易。再就訓練方面言，士兵於服役三年之間，固可受到很好的訓練和作戰經驗，但近代兵器日新月異，戰鬥技術亦須隨時講求，而一般兵役制度於士兵服滿兵役退伍之後，除作戰方能召集外，平時祇能就某一特定時間，予以短期徵召，予以短期訓練而已。此種短期徵召與短期訓練，對於人民生活及其職業妨害特大。共匪的「人民公社」制度，便可免除上述缺點。第一、公社所保有之民兵隊伍，永遠處於正規軍之後備地位，隨時可以徵召入伍；第二、正規軍退役之後，除少數有特殊地位之士兵外（如工人或公教人員）仍須納入於原來公社之內。此種受過訓練與擁有作戰經驗之士兵，一方面參加生產，一方面又可作民兵隊伍的骨幹，並以其所受訓練與作戰經驗，轉而教育民兵，

充實民兵之作戰力量，真可謂一舉兩得。因此，共匪實行這個制度，第三個收穫，便是動員容易，集合迅速。

第四、足食足兵、足兵足食。歷代盛世之大政治家，無不先求人民的足食，足食而後才能足兵，並且於足兵之後仍須繼之以足食。例如漢初，若無文景之休養生息、輕徭薄賦，決不會有漢武帝之赫赫武功。例如隋唐，若無北周相傳之授田制度，也不會有隋唐之統一。現代兵制雖與漢唐有別，但國家必須「為民制產」，使人民家給人足，使士兵於入伍之後，其父母妻子在生活上毫無匱乏之虞，方能得到士兵在戰場上之勇敢果決。公社制度下的一切財產，均為公社所公有，在某種意義上說，可以說是人人無產，也可以說是人人有產。任何人祇要從事於公社的任何一種生產，或擔任任何一種職務，均可得到同樣的生活資料。從事農耕固可足食，從事民兵亦可足食。因為在這個制度下的人民，今天既可以為農，明天又可以為兵，我們真是可以說它是「即農即兵、即兵即農」的制度。因此，共匪實行這個制度，第四個收穫，便是循環訓練，不礙生產。

四、餘意和感想

上節所述，僅為公社制度在軍事上可能有的意義與可能的價值。本文因資料缺乏，一切論斷均屬臆測，是否正確，只有留待日後校正。

其次，共匪把這個制度說得天花亂墜，好像是它們最大的發明，實際上這不過是偷竊了我們在抗戰時所發表的新縣制，在另一基礎上（獨裁與奴役），把新縣制所要求的管、教、養、衛合一予以徹底的實現而已。

戴高樂新憲法之前途

一、法國原有憲法之背景

法國政局之不安，幾具有傳統性，自大革命以迄於今，爲時不過百五十年，而法國所選訂之憲法，連同戴高樂此次所擬訂者在內，已有十四種。其他各國，均無此種現象。

此次戴高樂所修正者爲第四共和之憲法，今試就該憲法成立之背景，略予陳述。按法蘭西制憲國民大會，曾於一九四六年四月十九日，以三〇九票對二四九票，通過憲典草案。在此項投票中，反對者爲人民共和黨、急進黨以及其他右傾黨派，贊成者爲共產黨與社會黨。但此草案，於五月五日提交人民復決時，即遭受否決，成爲法國歷史上首次爲人民否決之憲章。其人民復決投票率如下：贊成者：九、二八四、七六〇票（占投票總額百分之四十七），反對者：一〇、四五八、八四八票（占投票總額百分之五十三），不投票者：五、三九七、九九八（占選民總額百分之二十九。）

新憲既經人民否決，遂再度由人民選舉產生制憲國民大會，此一會議所完成之新憲，即爲九月二十八日所通過之新憲草案。此一新憲較爲人民共和黨（黨員大部份爲戴高樂將軍之擁戴者與皮杜爾氏所領導之天主教徒反抗運動派）所支持。該新憲於十月十三日提交人民復決，俾獲通過，遂成爲法蘭西第四共和之憲典。其復決投票比率如下：贊成者：九、一二六、三七〇票（占投票總額百分之五十三），反對者：八、〇四三、三六六票（占投票總額百分之四十七），不投票者：八、二七八、三八九票（占選民總額百分之三十一。）

此一新憲典之脆弱性，由上述投票數字，已可看出，蓋贊成票多於反對票之數額，僅爲百分之六；而不投票之選民，竟達八百萬之多。此一新憲之未經慎重考量與普遍接受，可以想見。

二、戴高樂新憲法之構成與其要點

法蘭西第四共和之無法安定政局主要係由於憲法之不合需要，乃爲共認之事實。故早在戴高樂將軍上台以前，法國蓋雅內閣，即從事憲法修改工作，且已於今年三月廿二日，經國會以三百零八票對二百零六票修正初讀通過。惟此項憲法修正案，與政府所提原案，相去甚遠，故對於改進政局不穩之情勢，甚少裨補。

戴高樂氏此次登台，抱有拯救法蘭西之決心，故於修憲問題，最爲關切。戴高樂新憲之目的有二，其一爲：提高政府之權力，並對國會之權力予以限制，俾政府得以穩固。其二爲：創設一聯邦式之政治形態，俾其海外領土，可以分別按照其所愛好之方式參加。

新憲之主要內容 戴高樂新憲之主要內容，可分如左數點：

（一）關於總統者——規定選舉總統之選舉團，應行擴大，由國會上下兩院，擴大爲國會上下兩院議員及海內外各地方議會之代表，總統任期，仍爲七年。

關於總統職權，復有如下之規定：①總理及內閣閣員，均由總統任命；②總統對於國會通過之法案，有權於十五日內送回國會覆議，國會不得拒絕；③國會對政府之成立，無否決權。政府之大部政策，將藉總統之命令行之，所

須提請國會通過者，僅爲各重大法案諸如預算案及公共福利案等；④國會如對政府提不信任案，必須由國民議會十分之一議員提出，並必須由全體議員大多數表決通過方能成立；⑤國會任期經過一年後，總統有權隨時解散之，並於解散國會後於三十至四十日內重新舉行大選；⑥如遇緊急局勢，必要時總統有權以獨裁方式，處理國政；⑦關於選舉第二屆新國會之條例與方法，將由現任政府決定之。

(二)關於內閣者——內閣仍對國會負責，但國會議員在就任內閣閣員後，即喪失其國會議員之資格。(按此點與以前不

同) (三)關於國會者——國會由國民會議與參議院合組而成，其職責如次：①國會每年在四月及八月集會兩次，每一會期，不得超過三個月；(按在以前，有長達七閱月者) ②國會內分設各委員會，但其數目不得超過六個；③兩院對於同一法案之討論，如在兩個月內尚不能獲致協議，得由總理指定聯合委員會，提出草案交國會審議；④政府所提法案，如獲大多數通過，且在三天之內，未經議員提出不信任案時，即成爲法律。

(四)關於法蘭西聯邦者——指明法蘭西聯邦係由法國本部及海外屬地合組而成。其內容如次：(1)除外交、國防、經濟、司法及高等教育等項由聯邦中樞負責處理外，各聯邦對於其自身事務，有自由處理之權。(2)法國海外領地，可有二項抉擇：①繼續其目前之現狀，由巴黎統治；②實行有限度之自治；③成爲法國之省份。

此項新憲法草案，共計七十八條，較現行之第四共和憲法一〇六條，簡要甚多。

新憲法之特點——戴高樂新憲之特點，約有如左數端：

(一)提高總統權力——依據新憲法，總統權力雖並非如反對者所指責，謂總統將成爲獨裁者，惟其權力之高確已爲法蘭西歷屆共和(由第一至第四)所未有。故法國史家指稱僅一八三〇年奧蘭君主立憲制，庶乎近之。

(二)削減國會權力——經此修改，國會已不復成爲萬能者，更不致成爲民主政治之暴君。當國者可以按點計劃，放手做事，不復如以往之仰伺國會鼻息，幾於朝不保夕。

(三)預謀制止共黨威脅——關於共黨未來可能之威脅，新憲法中已預先規定抑制之辦法。例如：①在推選總統之間接選舉中，新憲側重於鄉村之代表，其原因爲法國鄉村人民，比較保守，其代表對共黨，必可保持反對與抑制態度；②關於「緊急局勢」，新憲法中明白規定不限於對外發生戰爭，即內部發生動亂時，總統亦可行使其獨裁之權力，此實針對法共可能之擾亂而設。

(四)加強海外屬地向心力——法國處理海外屬地之辦法，較英遠遜，此爲其近年國力衰退之主因。新憲法有鑒於此，故對於法海外領土，規定其自行抉擇之途徑，較以往所採者，遠爲開明。據其所示，法海外領地不難獲得完全之獨立，此對於各領地向心力之增加大有裨補。

(五)對重要傳統仍予保留——新憲法對於政府與國會之權力，雖已作若干改變，但對於重要傳統，則仍予保留。例如關於內閣，新憲法規定內閣仍向國會負責。又如關於國會對內閣之不信任案，亦規定如不信任案獲得通過，內閣應即提出總辭職。此皆明顯尊重傳統之例證。至原憲法中規定議員與閣員，幾於混爲一體，原爲各國所未有。而國會之

輕於倒閣，形同兒戲，其加修正，亦屬必須。除上述五點外，爲人特宜注意者，尙有如左數端：

第一、爲新憲法對於總統權力亦有所限制，俾其不致成爲獨裁者。由於總統之權力過大，新憲中特規定武裝部隊之管理與控制，由總理行之，而總理留任之條件，爲獲得國民議會大多數之支持。如國民議會對總理大事反對，總統亦無法將其留任。此一規定，不啻戴高樂將軍向人民自白，表示其絕無成爲大獨裁者之野心，否則決不致於將足以左右政局之武力，置於爲彼不能完全支配之總理之手。

第二、爲新憲法對於阿爾及利亞之地位，未作明確之規定。吾人皆知此次戴高樂之出山，乃由阿爾及利亞事件所觸發，如何解決阿爾及利亞地位，應爲其特宜注意之問題。吾人又知在阿爾及利亞地位上，歐籍移民與右派軍官，力主「種族混合」，其目的在將阿爾及利亞完全歸併於法國，而反法叛軍則要求完全獨立，故無論「種族混合」或其他自治辦法，均不能獲得其支持。戴高樂於新憲法中，獨對此點避免作明白規定，且對法海外領地參加聯邦問題，作具有極大伸縮性之解釋。可見戴氏對於叛軍，尙未能完全掌握，仍有待爭取。

三、各方對新憲法之反應

關於戴高樂新憲法草案公佈後之反應，可略述如右：

極右派認爲：此一新憲法草案，失之過於自由寬大，使法蘭西政局屢受擾亂之國會與政黨，仍然存在。

其次爲忠實之戴高樂派，彼等對此無條件接受，理由僅爲此乃戴高樂之產品。

至於共黨及非共黨之右翼份子，則認爲此乃國民議會向戴高樂

屈降之應有結果；並指此一新憲法草案，雖仍保有共和國之形式，但已名存實亡。

最後爲中間派系，彼等對戴高樂之統治，心願接受，唯對新憲法草案，則並不支持。

報界意見，可舉如下數則爲例：巴黎右翼報紙「費格羅報」稱：「吾人現已不再處於共和傳統。使總統獲便宜行事之權，而不加以控制，似乎難予接受，此爲違反我國已逾一世紀傳統之措施」。另右翼報紙「奧洛爾報」稱：「如此，法國政府之前途，將有賴於總統與總理之品格與爲人」。法共機關報「人道報」之大字標題爲：「總統將享全權」，該報更稱，戴氏提出上述草案時，係立於拿破崙三世遺像之下。此外之少數急進派份子認爲：關於此一新憲法草案之人民複決，實等於對戴高樂氏本人之公民投票。

四、由修正到複決

憲法協商委員會，於八月十四日，已以三十票及六票棄權通過戴高樂所提出之新憲法草案。委員會主席，獨立黨前總理雷諾，並未參加投票。

該委員會僅作如下之修正建議：①如總統在「國家緊急時期」要求充份之獨立大權時，必須與憲政特別委員會協商；②該委員會亦要求特別保障，以確保該共和國總統之公平選舉；③該委員會建議法蘭西聯盟，成爲「自由聯邦」。

惟此等建議，僅備參考，故無重大意義可言。

法內閣於戴高樂赴非洲巡視之前夕，復於八月二十日通過修憲委員會所提之新憲法草案，經過此一關後，新憲法草案所待者，僅爲九月二十八日之公民投票。戴高樂爲爭取此四千萬選民之支持，

已出外巡行，於八月二十日下午自巴黎出發至各法屬領地巡視，並向人民發表演說，預期結果，當不致令人失望。

五、修憲前途展望

戴高樂此次修憲工作，既僅須取決於人民之複決，投票結果，據推測當以通過成份居多，其理由如次：

(一)法國人民對於在適當時期，更換新憲章，具有偏好。猶憶第二次大戰將結束時，亦即法蘭西第四共和建立前夕，法人對於國民大會應否具有制憲權，曾引起甚大之爭論。主張國民大會不必具制憲權者，其理由為：第三共和憲典，為法國大革命後壽命最長之憲典，其內容對法國人民之性格與需要，極為適合，因能使法國渡過第二次世界大戰之難關。基於此種理由，認為憲典無須修改。但主張國民大會應具制憲權者，則以為此一憲典，既經過大戰，多少與法國今後情勢不合，仍以另制新憲為宜。吾人試以贊成與反對兩派之理由，互作衡量，顯然贊成另制新憲者，並無充分理由。然當複決投票時，贊成國民大會制新憲者竟超過一千八百萬票，而反對者尚不及七十萬票。由此證明法國人對於經過某一特殊時期，應另換新憲，似有癖好。

(二)第四共和之不能繼續維持，由於憲章中種種規定，已為公認之事實。此種憲章，必須徹底修改，不僅為全國人民所公認，即共產黨亦認為應當如此。基此，故在戴高樂東山再起，法共除略事煽動外，並未積極搗亂，足證修憲實為全國人民之公意。

(三)戴高樂新憲法在複決時之是否成功，與非洲人民之立場，頗有關係，非洲法蘭西諸屬地及其他非洲王國，雖對法政府感情不佳，尚成爲納塞爭取之對象；惟彼等對於納塞「大阿伯主義」，所抱之感想，遠不如中東諸阿拉伯國家良好。此於英、法、以出兵

蘇彝士運河與此次美、英出兵黎巴嫩、約但兩事之比較上，顯而易見。當英、法、以出兵蘇彝士時，納塞氣餒，尙未伸張，非洲諸國，對英、法、以，同事抨擊，而對英、法，更直斥爲「帝國主義者」。但此次美、英出兵中東，阿爾及利亞竟熟視無睹，突尼西亞、摩洛哥，均不予置評。蘇丹總理卡里爾，曾於七月間對伊拉克政變消息，加以封鎖，而於美軍之登陸黎巴嫩，竟宣佈渠爲之大喜終日。迦納總理克魯瑪，最近曾赴美國及加拿大旅行，亦充分表示其親西方態度。綜合非洲國家之態度，有三點值得注意：①對於共產國家所倡導「亞非團結」主義之興趣，已遠不如前；②對西方似普遍表示好感，而以對美國爲尤然；③對於納塞之驕妄，頗表不滿；而於納塞以彼等爲其宣傳利用之對象，尤表厭惡。此種情緒，對於戴高樂新憲法之終能通過，似不無裨補。

(四)此一新憲草案，集英國內閣制與美國總統制之長，實爲法國當前最切合需要之憲法。由於憲法協商委員會之以壓倒多數通過，可見其必能被各方接受。

(五)戴高樂人望方隆，法人對之極爲崇拜。收拾目前局面，捨戴高樂實無他人，此爲法國人民所公認，故對戴氏上台後之第一要政——修憲工作——必可予以支持。且戴氏受權之期，已去一半，而其目前仍待完成者，尙有軍人干政局面之澈底消滅及阿境問題之處理，而尤以前者最爲法人所擔憂。(因軍人干政，在法國事例甚多，而皆貽留甚大之惡果)爲便於戴高樂放手處理此等問題，法人對於修憲工作，必予通過。

戴高樂前面尙多艱險，尤其在新憲法通過後，戴氏所面臨者，將爲阿境前途、財政問題及軍人干政問題，均須戴氏以最大智力與魄力予以解決。

共匪對東南亞之貿易攻勢

壹、匪貨大量傾銷東南亞

目前臺灣海峽局勢緊張，共匪似正準備侵擾金馬，以軍事恫嚇以逞其混進聯合國之陰謀。但另一方面，共匪又在着着進行對東南亞各地之經濟侵略與貿易攻勢，其用心之苛毒險狠，其影響之嚴重深遠，亦不可忽視。共匪之當面目標在透過經濟援助與加強貿易，以打擊東南亞工業比較發達之地區，即日本、中國及香港，然後進而囊括整個東南亞於其勢力範圍。共匪之此項陰謀，目前已漸為各國所重視。

日本自與共匪斷絕經濟關係以來，急圖增加對東南亞之貿易以補償其斷絕匪區貿易之損失，無如日本在東南亞各地竟遭遇共匪為其強有力之競爭敵手。最近日本東南亞之輸出銳減，甚至原已確保之市場，亦正遇共匪之蠶食。共匪對東南亞之貿易攻勢並非自今日始，早於一九五五年萬隆會議後，共匪已決定利用「和平共存」之偽裝以遂行對東南亞經濟滲透的策略。據日政府最近發表之調查實況，共匪對東南亞之輸出，自一九五五年開始增加，一九五六年度共匪對東南亞十二國之貿易實績（包括輸出輸入），達四億四千一百萬美元，較一九五五年度增加百分之二〇，較一九五四年度增加百分之二五，該項數字約占共匪對自由各國貿易總額（包括輸出入）百分之四三。如就國別分析，其對緬甸、錫蘭、印尼、馬來亞之貿易增加，尤為顯著。

在共匪對東南亞輸出之各項商品中，尤以棉布輸出量增加為最速。據日本通產省調查，一九五三年共匪之棉布輸出量，尚不過二

百三十六萬平方碼，一九五五年突增加為一億一千五百萬平方碼，一九五六年再增為二億四千三百萬平方碼，去年為二億七千六百萬平方碼，本年輸出目標據稱為四億五千萬平方碼，將及日本對東南亞輸出額二分之一。另據五月間派赴東南亞考察纖維市場之原田茂（丸紅董事）稱：「共匪之棉製品正席捲東南亞，且進出英國及歐洲市場。從前認為共匪之傾銷乃基於政治上之要求，不致維持長久，但經實地考察之後，方知其純以貿易政策為背景，乃一有計劃之行動，如不速謀對策，日本貨恐將完全被逐出東南亞市場。」

共匪對東南亞之輸出品中，農產品與礦產品約占百分之六五，但近一二年來，工業製品之輸出顯著增加。就中棉紡織品約占工業製品輸出額之半數，占總輸出額百分之一六·七。他如紙、陶磁器、平板玻璃、水泥、洋釘、縫紉機、腳踏車、汽車輪胎、鋼筆等，亦在大量輸出。最近更有圓鋼、鉚釘、鉛絲、燒碱、打字機、計算機、電風扇、收音機、工作機械等之輸出。

又一九五六年、一九五七年度共匪對東南亞之輸出，每年均有近二億美元之出超，其水泥之輸出，甚且已壓倒日本及西歐。

貳、國別概況

一、共匪對印尼之傾銷

共匪會於一九五六年與印尼政府簽訂貿易協定，並與印尼進行技術合作。本年四月間，又貸與印尼四千八百萬瑞士法郎，專供購棉布七千二百萬平方碼及食米二萬噸之需。此項貸款之償還期為十年，年利百分之二·五，以現金及實物償還皆可，悉聽借方之便

共匪對印尼之輸出，以印花布、市布、平板玻璃之增加最為顯著。一九五四年時，在印尼印花布之輸入量中，日本占百分之五四，共匪製品僅占百分之一，但至去年日本減至百分之三二，匪貨躍增至百分之二六。日本對印尼之輸出，業由一九五六年之七千六百萬美元，減至一九五七年六千六百八十萬美元，本年將再行減少。目前共匪對印尼之棉布輸出，已躍居第一位。

據統計，一九五七年印尼輸入共黨集團之商品總值達三億八千七十八萬盧比（折合美金三千三百四十萬元），其中約百分之九〇係自匪區輸入者，本年之輸出值更將增加，共匪且為印尼設立一所價值二千萬美元之紡織廠。

共匪對印尼之輸出，不僅限於棉紡織品，他如人造棉（六月底輸出約二百萬平方碼，較日本製品低廉約百分之二〇）、人造絲、平板玻璃、燒碱、型鋼、汽車輪胎等之輸出，亦在逐步增加之中。

二、共匪對錫蘭之傾銷

去年共匪在錫蘭舉行一次大規模之商品展覽會，當時曾以幾近奉送之價格，將展覽商品出售，物美價廉，乃共匪誘惑錫蘭之唯一武器。

共匪去年十月曾與錫蘭簽訂經濟援助協定，為改良錫蘭之橡膠園，約定於五年之內，供給相當於七千五百萬盧比之物資。共匪所供給之商品主要為紡織品與水泥，另有茶箱、汽車輪胎、機械類等，其輸出項目幾與日本相同，故日貨飽受打擊。共匪另與錫蘭約定為其設立一年產一千萬平方碼之紡織廠，由匪方供給機械及技術，對日本又係一莫大之威脅。

共匪與錫蘭另簽訂有為期五年之貿易協定，與錫蘭進行橡膠與食米之易貨協定，故共匪實掌握錫蘭貿易之生命線，去年共匪對錫

蘭之輸出佔第二位，輸入佔第五位。

三、共匪對星、馬地區之傾銷

共匪對星、馬地區輸出之增加亦至為顯著。一九五六年之棉布輸入，日本佔第一位，印度佔第二位，共匪佔第三位，其數量僅及日本五分之一，即一千六百萬平方碼。但至一九五七年增至二千三百萬平方碼，本年已超過日本。共匪之水泥輸出則由一九五四年之一百四十二萬餘美元，增加為一九五七年之一千三百九十餘萬美元，三年之內，增加將近十倍。至於匪製平板玻璃之輸出，一九五六年僅九十萬平方呎，至一九五七年增加為三百萬平方呎。共匪對星、馬地區之輸出總值業由一九五五年之三千七百八十萬美元，增加為一九五七年之五千二百二十萬美元。

反之，日貨對星、馬地區之輸出，一九五七年較一九五六年減少約百分之四〇。即日貨與匪貨之輸出比率，一九五五年為百分之二九對百分之一，但至一九五七年則逆轉為百分之四對百分之二二。另外如星、馬地區之棉製漁網輸入，一九五三年日貨占百分之六〇，匪貨占百分之三七，但至一九五七年，日貨占百分之五四，匪貨占百分之四四，二者已接近勢均力敵。

自入本年以來，匪製之汽車輪胎又在馬來亞市場出現，他如人造絲、人造棉等亦正向星、馬地區傾銷之中，其價格尤較日貨低廉。

四、共匪對香港之傾銷

香港為東南亞貿易之樞紐，亦為匪貨之重要轉口地，故共匪對香港之傾銷最為激烈。據日本駐香港總領事館之調查，本年上半年，日本、英國、比利時等國對香港之輸出，俱較去年同期減少，然而共匪對香港之輸出較去年同期增加一千九百萬港幣。共匪棉布對香港之輸出，一九五四年尚僅八百萬平方碼，一九五七年躍增至一

億平方碼，本年一至四月間已達三千一百萬平方碼。又共匪陶磁器對香港之輸出，業由一九五六之二百萬美元，增加為一九五七年之二百三十萬美元，精糖由一九五五年之三千噸增加為一九五七年之一萬六千噸，本年一至四月間再增加為二萬七千噸。又一九五七年香港自匪區輸入煤炭十六萬四千噸，約達一九五五年之九倍，反之印度煤之進口大見減少。又香港自匪區輸入之水泥，亦由一九五六年之九萬八千噸增加為一九五七年之十四萬五千噸。他如平板玻璃之輸入，亦由一千萬平方呎增加為一千四百萬平方呎。

香港市場匪貨與日貨之消長：一九五三年在香港輸入棉布中，日貨占百分之三二，匪貨毫無；但至一九五七年，匪貨占百分之八四，日貨竟逆轉為百分之二。又平板玻璃之輸入，一九五三年之日貨占百分之五一，匪貨毫無；但至一九五七年，日貨僅占百分之六，匪貨躍增至百分之四七。又匪區水泥於一九五五年始在香港市場出現，但至一九五七年其輸入額已占百分之四八，與日本百分之五〇相較，可謂平分春色。

共匪對香港之傾銷，更包括罐頭食品、塑膠製品、兒童玩具、皮鞋、成藥、五金、搪瓷等製品。

據統計，一九五七年度之匪港貿易，共匪對香港輸出為一、一三一、一〇二、四五二港幣，香港對匪區輸出為一二三、三五一、九九七港幣。一九五五年共匪對香港貿易出超為七億港幣，至一九五七年已增至十億港幣以上。本年上半年共匪對港貿易又出超達五億五千餘萬港幣，較去年同期增一千九百萬港幣。

除上述各地外，共匪對緬甸、泰國、印度、高棉等國之輸出，亦在直線上升。據日本政府調查，如以一九五三年為基準，在一九五六年，匪緬貿易約增加十五倍，匪印（印度）貿易約增加九倍。

叁、共匪對東南亞輸出之戰術

由上述分析可知，共匪自一九五五年已開始向東南亞地區展開經濟與貿易攻勢。自入本年以來，尤其自與本日經濟絕交以後，更變本加厲。最初日本尚認為共匪對東南亞之傾銷係對日本之報復手段，期在壓迫日本讓步，恢復匪日貿易；但其後因共匪之貿易攻勢愈來愈猛，日人看法逐漸改變，認共匪之傾銷並非暫時性者，充分有持續之可能。共匪所以能如此大量傾銷之原因，約有左述各點：

第一、匪貨價格低廉。對於國民所得低微之東南亞各國人民，價格低廉最富魅力。譬如匪製紡織品，即較日貨低廉百分之五至百分之一五。沙丁魚罐頭日貨批發價每罐最低不能少於港幣一元，但匪貨僅售三角五港幣。再如水泥，日貨每噸售價一〇五港元，匪貨售價一〇三港元，匪貨不僅較日貨售價低廉，亦較港貨便宜，臺灣貨除水泥、砂糖及其他二三種特產品外，亦均無法與匪貨競爭。匪貨之所以能如此廉價傾銷，純由於其掠奪性之經濟結構，另加極度低廉及充裕之勞動力，在此點上東南亞各國實無與倫比。

第二、交易條件寬大，交件迅速。在結匯手續上，共匪之中國銀行於開設信用狀之後，不唯給予進口商以金融上之便利，甚至信用狀之開設亦可在裝船交運之後。先貨後錢，分期付款，貿易商自然趨之若鶩。在交易契約上亦處處給買主便利，譬如為減少買主對期貨交易所負之風險，如交貨時價格下跌，可不顧慮契約價格而比照當時市價付款結匯；如價格上漲，仍照契約價格結匯。另如損害賠償，解決異常迅速。又可依主顧之意見圖樣接受訂貨。交貨期限最長不超過四十日。故一般購銷匪貨者保賺無賠，自能引人入勝。

第三、匪貨不僅價廉，而且物美。香港方面之報導，匪貨價雖廉，但多屬粗製濫造。不過據日方之各種調查一致指出匪貨不僅價

廉，而且物美。本年七月十五日共匪曾在香港舉辦商品展覽會，依照日本專家之批評，在所展覽之四千餘種商品中，不獨其種類與日貨大致相同，其品質與日貨亦不相上下。甚至顯微鏡、製圖機械、樂器、運動器具等之品質，俱較日貨為優，而且價格均較日貨便宜百分之二五。唯水泥及縫紉機尚不及日貨，陶磁器之品質及設計最近已有顯著之改良。關於匪貨之物美價廉，七月間赴東南亞考察之中野種一郎及原田茂二人，尤特別強調。

第四、澈底周密之市場調查，及統一而又機動之推銷方法。共匪透過駐外使領館、銀行、公司等機構，普遍調查競爭國之物價、交易結匯條件、品質、買主之希望、人民嗜好，以及交易系統、信用程度、販賣能力等，而且駐在當地之貿易機構，握有極大之權力，可隨時隨機應變，決定價格及其他交易條件。

肆、研判意見

(一)對於共匪之向東南亞傾銷，過去日人認為係暫時性者，因共匪殘民以逞，必不致維持長久。但經數月之觀察，上述看法業經改變，轉認為共匪之傾銷乃係一長期有計劃之貿易政策。共匪所採之貿易戰術異常巧妙，共匪除絕對依存於俄帝貿易外，一般向西歐各先進工業國購進資本設備及工業製品，而輸出以農礦產品為主之原料；另一方面自落後國家收購農礦產品及工業原料，而輸出工業製品，故共匪可一面推行其工業化，確保所需之設備原料，一面仍有工業製品輸出。又共匪可以國家權力為背景，恃其無盡藏之廉價勞力，以絕對低廉之價格，打垮競爭國，再以各種優厚之條件掌握顧客，然後即可從容操縱市場價格，任意改變交易條件，進而控制東南亞各地之市場。

(二)共匪對東南亞貿易攻勢之主要打擊對象為日本、臺灣及香

港，業如前述。共匪對岸信介之東南亞開發計劃，（即以美國資本、日本技術、東南亞資源為中心之區域經濟合作）深惡痛絕。八月十六日，周恩來於歡迎高棉之施亞弩席上，曾公開指責岸信介之東南亞開發計劃為「帝國主義的經濟侵略」，並表示堅決反對，蓋因此項計劃將成為共匪向東南亞經濟擴張之絆腳石。倘日貨被驅出東南亞市場，則臺灣香港自不在話下，然後共匪即可從容與美、英、西德等西方勢力周旋。目前日本雖正在運用賠償、日圓信用貸款、技術合作、輸出品分期付款等方法，加強與東南亞各國合作，確保原有市場，但對共匪之廉價傾銷，已感乏力應付，無計可施，且在若干處市場已節節敗退，除非美國能大力支持，並聯合東南亞各國共同抵禦共匪的傾銷，此一頹勢尚無挽回之可能。

(三)共匪傾銷對我國之東南亞貿易亦係嚴重打擊，如長此以往，我國幾無可資輸出之商品，而在東南亞之原有市場，俱將為共匪侵奪。在共匪之利誘及狡騙下，各地華僑中之機會份子，自將傾向大陸，而反共之華僑亦將因勢孤力單而立場為之動搖，而共匪傾銷之目的在此不在彼，已至為明顯。

(四)為抗拒共匪之經濟侵略與廉價傾銷，我宣傳當局似須有計劃而澈底揭穿共匪之陰謀：第一、應向東南亞各國指出，共匪之廉價傾銷政策遠較二次大戰後之國際傾銷為刻毒，其目的在摧毀各新興國家之工業，使東南亞各國永遠成共匪之商品銷售與原料供給市場；第二、呼籲各地華僑，切勿貪圖小利而誤中共匪之圈套，一旦共匪達到全面控制，即將遭到各個擊破，聽任共匪擺佈；第三、應積極喚起美國及其他友邦之注意，共匪傾銷暫時對美國之經濟利益固無多大損傷，但將使東南亞民心與美國愈去愈遠，日本之獨力奮鬥亦恐於事無補，最後東南亞各國將為共匪各個擊破，俱陷於共產經濟集團之中。

黎巴嫩選舉與中東局勢

中東危局，在伊拉克新政權日趨穩定，美俄展開外交戰之後，情勢又進入拖延狀態，惟以根本問題并未解決，民族主義將更囂張，前途仍不容樂觀。

一、黎巴嫩選舉

黎巴嫩民族主義份子，藉口反對沙蒙總統修憲及連任而掀起之暴亂，雖有納塞策動與支援，但因叛軍組織散漫，連繫不足，難予政府以致命打擊；沙蒙總統與政府軍事最高負責人謝哈布准將，雖同係天主教徒，但意見復不融洽，故叛軍勢力無法消滅。

美國鑑於沙蒙總統已失去號召力，其政治生命又陷於絕境，爲對耶回社會表示無軒輊成見，以解決混亂局面，曾於七月十一日重申對黎巴嫩保證，支持其完整獨立，惟強調此項支持係給予黎巴嫩整個國家，絕非以個人或某一政權爲對象，其真正意義爲闡明美國之基本立場，絕不放棄黎巴嫩，仍將繼續支持合法產生之親西方政權，以收拾殘局。

惟伊拉克政變突發後，美國以保僑及徇沙蒙總統之緊急請求出兵黎巴嫩，以防止民族主義勢力乘勢奪取政權，深招叛軍之反感，埃敘亦指控美國爲侵略，於是美國迅派墨菲爲特使，於七月十七日抵達貝魯特，以與各方協商解決黎局辦法，并表示希望透過墨氏之努力，能對中東和平及安定有所貢獻。

墨菲與黎巴嫩各關係方面展開協商後，沙蒙總統堅持必欲負責至任期屆滿；叛黨要求沙氏須立即下野；國會又不能行使憲法所賦之職權，深使墨菲爲難。但經其不斷努力斡旋之後，叛軍及多數議員對提名謝哈布准將爲總統候選人始不堅持反對，大局因此急轉直下。惟七月三十一日，謝哈布以四十八票對七票當選後，叛軍重

提要求，仍堅持沙蒙立即下野；謝氏須保證美軍即行撤退；未來總理須由一中立政策之民族主義人士擔任，否則叛軍將不停止暴亂。

謝哈布爲一握有軍事實權之親西方天主教徒，其當選總統，美國自認爲最爲理想，尤盼其能早日出面收拾殘局，因此杜勒斯八月一日表示，在黎巴嫩合法政府未提出要求前，美國將不能撤軍，惟沙蒙以親西方政策招致失敗，美國最後且不予以支持，可能心有不甘，故其本人在杜氏之表示後，亦表示絕不提前辭職，顯爲一種消極抗議。謝哈布既不願捲入美國與沙蒙間之糾紛，復不願與後者增加摩擦，因此隨即表示，在沙蒙任滿之前，將不接收政權，以避免負責美國撤軍問題及爭取時間，以澄清內部問題。

美國爲使謝哈布九月二十四日順利就職，叛軍服從政府，以恢復黎巴嫩安定而能早日撤軍，可能已促成謝氏接受叛軍對於未來總理人選之要求，可能出任者不外爲特里波里之叛軍領袖卡拉米或貝魯特之叛軍領袖薩蘭姆二人，此舉深使現內閣總理索爾氏對美不滿，其本人被環境所迫，亦有對民族主義聯合陣線姑息及疏遠西方之勢，實亦民族主義勢力將更囂張之信號。

謝哈布面對此種情勢，不得不於八月四日打開其當選後之緘默，呼籲全國團結，要求美國撤兵，并聲明願誠意維持與姊妹阿拉伯國家之關係及對外交關係之尊重與友好，以爲獲致和平及光榮之基礎。謝氏此項聲明雖顯示黎巴嫩局勢已露和平曙光，但民族主義份子企望與埃敘合併之目的，仍不能實現，故其奮鬥將不終止。叛軍爲避免美國藉口新政權未趨穩定，或黎巴嫩仍有間接被侵略之可能，將來稽延撤兵，目前已有伴示服從謝哈布勸告，放下武器，擁護和平之意。美國對於民族主義份子此舉是否遽予信任，不再改取其他

方式武力支持謝哈布政權，在九月二十四日謝氏就職後，始能澄清。

一、伊拉克之動向

伊拉克新政權趨於穩定後，無疑將逐漸走向民族主義途徑，惟其與阿拉伯聯合共和國之關係，可能保持相當距離，外交力求自主，以避免受納塞操縱。其主要原因，實與其本身利害及新政權之內閣重要人事背景有關，茲簡述如下：

(一)總理兼國防部部長卡辛姆，雖素崇拜納塞，但係一中立民主主義思想者，因其曾受英國軍事教育，平日又與美英及土耳其軍政界人士友善相處，其所採政策，將不致背棄西方。

(二)經濟部部長高巴、宣傳部部長尙沙爾，為親德前伊拉克宮內大臣芮希德阿力之死黨，一九四一年，三人因勾結德國發動反英政變失敗，受伊朝及土耳其幫助，逃往德國受政治庇護，迨第二次大戰終束，又相偕往沙地阿拉伯，繼續反英工作，嗣返回伊拉克，組織右傾獨立黨，繼續鼓吹親德反英，與被害之塞依德總理積不相容。

(三)財政部部長哈迪布，為一社會主義者，曾留學英國，為已故英國工黨總書記拉斯基之信徒，主張有限度與英經濟合作及石油國有化。

(四)交通部部長兼工務部部長沙阿德阿力，畢業美國哥倫比亞大學，為一自由民主思想者，對美相當友善，主張在平等互惠之原則下，利用美國投資，建設伊拉克。

據上所述，可見伊拉克新政權之政策，將不外一面標榜民族主義，一面仍與西方維持平等互惠之關係，故新政權成立後，所宣佈將不損害西方利益，可能並非欺人之談，尤其匪俄對其承認後，伊拉克反應并不熱烈，與東德亦未建交。根據西德波昂七月二十八日合衆社電，土耳其總統門德來斯與艾德諾會談後，土德雙方即準備承認伊拉克政權。繼而杜勒斯於前往倫敦參加巴格達公約會議之前，亦曾與艾德諾會談，迨倫敦會議後，美英西德即繼土耳其、伊朗、巴基斯坦承認伊拉克，此舉固係西方對其爭取，以免其完全投入

埃俄懷抱。但伊拉克新政權與艾德諾之間，事先似已發生聯繫，果爾，則伊拉克之外交政策，暫時將不致過於偏激。

三、約旦之命運

美英及巴格達公約回教國家相繼承認伊拉克新政權後，約旦因大勢所迫，已於八月一日宣佈廢除伊約聯邦憲法，從此已無政治號召力，且在被阿拉伯民族主義國家包圍下，情勢已極危急。惟其地理位置適當阻止納塞勢力伸向阿拉伯半島要衝，橫斷埃及與敘利亞及伊拉克之銜接，故美英必須繼續支持約旦，始能保全中東之垂危權益。

正由於此，納塞圖約將更積極。約旦人民受民族主義宣傳，其約旦河以西之八十萬巴勒斯坦阿拉伯難民，早已攜二、本部之六十萬民衆亦不乏動搖份子，在美英不允支持約王為伊拉克王室復仇及約旦被迫放棄伊約聯邦之後，其國內人心將更難維持，擁王份子經此重大刺激之後，其心理亦可能轉向民族主義，情勢發展，約旦將難免發生肘腋之患，約王之安危亦可能隨時發生不測。

四、結論

美國中東政策，始而舉棋不定，迨伊拉克政變發生，又迅速出兵黎巴嫩，但未進一步採取積極行動，仍係避免引起大戰。英國實力不足，在其經濟生命所賴之伊拉克及波斯海灣石油權益未受致命損害前，將不作孤注之一擲。此顯示兩國之基本目標，均在不容俄帝攫得整個中東，因此美國部隊既已登陸黎巴嫩，英軍重入約旦及在利比亞有所佈置後，仍努力爭取伊拉克新政權，以冀重整巴格達公約。美國特使墨菲更僕僕訪問約旦、以色列，分別提出保證其獨立與安全，且勸使納塞收斂野心，以免引起嚴重後果。惟俄帝利用阿拉伯民族運動，間接奪取中東已近完成，納塞狂慾更難收斂，美國準備收拾中東之新計劃，又嫌太遲，故美英理想撤兵雖可實現，但中東和平絕難維持長久。將來黎巴嫩及約旦倘再發生危機，美英絕不能置身事外，因而仍可能成爲中東擴大局勢戰爭之導火線。

美對中南美反滲透顛覆工作之進展

赫毛二酋最近會談，曾強調堅決支持阿拉伯國家與亞非暨中南美地區之民族獨立運動，積強加強對該等地區國家之滲透與顛覆活動，以美國爲首之西方自由集團，對此已予深切注意。茲就美在中南美各國所採取之反滲透反顛覆工作，擇要報導如左。

一、尼克森訪問前後之形勢

美副總統尼克森前曾奉艾森豪總統之命以特使身份代表總統於五月初往中南美地區訪問，其主要目的即在求瞭解該區共黨活動情況及各國在經濟上所受之困擾，經過情形已有專文報告，茲不贅述，今僅就尼氏返國後兩月以來各國所發生之特殊事件，錄陳於後：

(一)六、七兩月，由加士提留所領導之古巴叛軍，曾將美在關達納莫灣基地之陸戰隊及服務美機關人員約四十餘人綁架，藉以抗議美對古獨裁政權之軍火供應及美將該基地供古政府飛機使用以炸射叛軍之不友好行爲。(現幾經交涉，已有部份人員獲得釋放)

(二)七月，委內瑞拉因國內共黨及左傾份子活動劇烈，國防部長里昂曾以哀的美敦書促五人執政委員會宣佈共黨及左傾之人民行動黨爲非法，結果未被接受，乃憤而辭職，并號召委國人民團結行動。

(三)七月，阿根廷學生聯合會曾反對美出兵中東。

(四)七月，海地發生反政府暴動，曾引起流血傷亡。
(五)七月，烏拉圭左傾報紙發表響應俄會和平主張論調。
(六)八月，巴西首都里約熱內盧附近發生巨大軍火庫爆炸，并引起若干傷亡。

根據上述各節，不難看出國際共黨已加強在該區各國製造內亂與顛覆活動，此亦爲促成美積極開展反滲透工作之原因。

二、彌爾敦·艾森豪與杜勒斯之陸續訪問

七月十二日，艾森豪總統之弟霍浦金斯大學校長彌爾敦·艾森豪奉命赴中美之巴拿馬、洪都拉斯、尼加拉瓜、波多黎各、薩爾瓦多及哥斯達黎加等六國，作爲期二十一日之親善訪問，據其行前表示，此行係爲美國對該區諸國制定一新親外交政策。與彼隨行者有國務院與財政部之代表，進出口銀行與發展貸款基金委員會人員，彼於十二日抵達巴拿馬時，曾受該地人民歡迎，巴外長并表示該政府已訓令駐安理會代表支持美在中東黎巴嫩之行動，總統加第亞亦向彼提出該國亟需美在財經方面援助，以解決因國內人口激增所發生之困難。彌爾敦·艾森豪及其高級助手(進出口銀行主席阿福、開發基金委員會主席麥克多錫、助理國務卿羅巴頓)，十三日曾與

巴內閣閣員舉行會議，艾氏并告以美國會同意巴美二國人民在運河區工作，除危險工作外，一律同工同酬。

十六日抵洪都拉斯時，雖亦受到歡迎，但有反美標語，譴責國務院之抓緊而不放手政策，及在目前該國人民仍爲不道德之殖民外交政策所犧牲。又在某處歡迎之美國國旗上，貼有斧頭鎚刀之圖畫。目前艾氏尚在繼續訪問中。

美國務卿杜勒斯應巴西總統庫比契克之約請，奉艾森豪總統之命，於本月四日赴巴西作爲時二日之會談，會後并發表聯合公報。茲根據各方報導及聯合公報，將杜氏此行之目的及其作用，擇要敘述如後：

(一) 提高中南美國家在國際政治上之地位，以免其離德離心，怨懟美國。

(二) 杜絕俄帝欲與巴西恢復外交和經濟關係之企圖。

(三) 在特別聯大舉行前夕，團結友邦并警告俄匪勿在本區實行間接侵略，釀成世界大戰。

(四) 尊重美國組織憲章，并重視泛美理想，藉以達成美與該區國家之團結合作。

(五) 檢討共黨顛覆活動及經濟開發計劃。

(六) 針對本區各國實況，重申尊重宗教信仰與個人自由，以爭取人民廣泛支持。

(七) 利用各國外長在美洲國家組織內舉行週期會議，設法解決彼此間磨擦猜忌，以增進了解與合作。

(八) 奠定未來美洲國家元首會議基礎。

根據上述各節，杜勒斯最近巴西之行，雖爲時甚暫，且曾遭受學生之示威與散發不禮貌之傳單標語，但在實際上亦有若干重要收

獲。

三、研判

(一) 美對中南美政策可能轉變：美副總統尼克森於五月在祕魯京城利馬與委內瑞拉首都卡拉加斯遭受共黨示威侮辱後，曾向艾森豪總統建議：(1) 國務院人士應修正對中南美洲國家之態度；(2) 總統與國務卿應重視本區問題；(3) 增加經濟援助；(4) 要求國會緩行對本區經濟有損之貿易與關稅政策；(5) 審慎避免對本區獨裁政權之支持。

尼氏此項報告提出後，曾引起國會參眾兩院人士之注意，參議員毛斯且主張成立調查委員會，予以進一步之調查，國務院亦商討修正中南美政策辦法，新聞界人士更紛紛建議美國應言行一致，不偏袒於重視獨裁政權而忽視人民利益。最近彌爾敦·艾森豪之訪問中美、杜勒斯之抽暇會晤巴西總統庫比契克及美同意舉行美洲二十一國元首會議，在在均證明美對本區問題已予以重視與關切。

(二) 共黨在中南美各國活動日益加劇，最近赫毛會談公報上更將該區各國與中近東及亞非聯成一氣，表示將堅決支持其民族解放運動，故美在短期內如無明確果決之政策與行動，顛覆暴亂似難避免。

(三) 杜勒斯此次赴巴西會談，已加強美與西半球各國之外交關係。惟該區各國之最大問題係生產落後、經濟貧困與政治缺乏民主，此類基本問題大多與美現行國策不符，縱使艾森豪總統決心修改。但因牽涉範圍過於廣泛，且涉及私人利害，恐非短期所能收效。

蘇俄海空軍紀念節出席將領之人事分析

一、出席空軍海軍紀念節之重要將領

(一)本年七月二十日爲俄空軍第廿五屆紀念日，據「紅星報」報導，是日出席之蘇軍將領除國防部重要官員外，空軍方面有空軍大元帥柏佛·日加列夫、空軍大元帥阿·阿·諾維科夫、空軍元帥克·阿·維爾什寧、空軍元帥佛·阿·阿斯塔霍夫、空軍元帥斯·伊·魯琴科、空軍元帥斯·佛·熱伏龍可夫、空軍元帥格·阿·伏羅日伊肯、空軍元帥瓦·阿·蘇傑茲等八名。

(二)本年七月廿七日爲俄海軍紀念節，是日海軍將領·參加者有海軍總司令斯·格·高爾什可夫上將，及海軍上將佛·伏·紹祖利亞、海軍上將納·伊·維諾格拉多夫、海軍上將納·亦·巴西斯蒂、勃·佛·托里布茨等五名。

二、重要空軍海軍將領之簡歷

(一)維爾什寧現年五八歲，一九一九年入黨并參加紅軍，一九三〇年入朱可夫斯基空軍學院指揮官訓練班，一九四一年六月德蘇戰爭初期任上校空軍縱隊長，一九四三年至一九四四年曾參加諾佛羅西斯克、克里米亞、第二白俄羅斯方面軍空軍之指揮，一九四四年十一月六日升空軍元帥，一九四六年三月廿三日任空軍總司令，一九五七年二月復任空軍總司令。

(二)阿斯塔霍夫空軍元帥，一九一七年參加國內戰爭，嗣畢業

於空軍領航學校，一九四一年至一九四五年參加德蘇戰爭，曾任陸軍空軍副總司令、遠東民航局長及民航總局長，一九四四年晉升空軍元帥。

(三)諾維科夫空軍元帥，現年五八歲，伏龍芝軍校畢業，一九二〇年入黨，一九三九年參加蘇芬戰爭，一九四三年至一九四五年參加德蘇戰爭以及對日作戰，一九四三年晉升元帥，一九四四年二月晉升大元帥，一九五三年前曾被史魔放逐至葛爾科達，史死後出獄。

(四)日加列夫空軍大元帥，爲俄空軍著名指揮官。一九四〇年前，我國抗日期間，曾任我國空軍顧問，一九四五年八月參加遠東對日作戰，一九四五年至一九五七年任遠東空軍司令、空軍副總司令、蘇俄空軍總司令等職，一九五〇年晉升空軍元帥。

(五)魯琴科空軍元帥，一九一八年參加國內戰爭，一九四二年至一九四五年參加德蘇作戰任空軍指揮官，一九四九年任傘兵司令，現任空軍總參謀長。

(六)熱伏龍可夫空軍元帥，畢業於空軍領航學校，一九三九年至一九五七年曾任航空部長、海軍航空總司令、太平洋艦隊空軍司令等職，現任民航總局副局長。一九五四年十二月廿三日，曾率領俄代表團與共匪談判俄通航事宜。

(七)蘇傑茲空軍元帥，現年五三歲，畢業於紅旗空軍官校，曾

參加蘇芬戰爭及德蘇戰爭。其所屬空軍部隊，曾于一九四五年至一九四六年駐羅馬尼亞，一九五五年三月十一日晉升空軍元帥。

(八)高爾什可夫海軍上將，現年五二歲，伏羅希洛夫海軍大學畢業，一九四三年參加收復黑海塔門半島之役，一九四四年十月參加收復貝爾格萊德之役，一九四三年至一九五六年任黑海艦隊司令、海軍副總司令，現任海軍總司令。

(九)巴西斯蒂海軍上將，現年六十歲，一九一四年服務於黑海艦隊，一九一八年六月十八日參加黑海艦隊作戰，一九一九年入黨，曾入斯維特洛夫斯克黨校受訓，伏羅希洛夫海軍大學畢業，一九四一年至一九四五年德蘇戰爭時任混合艦隊指揮官，曾任黑海艦隊參謀長及司令，俄共第十九次大會被選中央候補委員，一九五三年任海軍副總司令。

(十)特里布茨海軍上將，曾于一九五五年任波羅的海艦隊司令。

三、海空軍將領之人事背景及其特點

(一)查以上七名空軍元帥，過去曾在遠東空軍供職者四名(阿斯托霍夫元帥、諾維科夫元帥、日加列夫大元帥、熱伏龍可夫元帥)，曾在西線指揮空軍者三名(維爾什寧元帥、魯琴科元帥、蘇傑茲元帥)。空軍中反史達林派以諾維科夫元帥為首，反朱可夫派以日加列夫大元帥及蘇傑茲元帥為首。

(二)蘇俄海軍司令及艦隊指揮官大多出身於列寧格勒伏羅希洛夫海軍大學，如前海軍部長尤馬雪夫與庫茨聶佐夫等，及現任海軍總司令高爾什可夫、海軍上將巴西斯蒂等，均為該校畢業學生，且巴西斯蒂為該校著名戰術教官，在俄海軍人事上，自然形成伏羅希洛夫海軍大學之派系。

(三)此次海空軍將領在海空軍紀念節均發表加強備戰之言論。如高爾什可夫海軍上將稱：「蘇俄人民應該經常注意加強國防力量，提高陸海空軍戰鬥能力」；紹祖利亞海軍上將稱：「準備同具有現代技術裝備的敵人作戰，全體戰士應該掌握戰鬥技術和武器，指揮官應該提高戰略知識。」；巴西斯蒂海軍上將稱：「美英干涉中東，再一次提醒吾人，必須進一步加強國防力量，以現代化的科學技術保衛祖國」。其主要用意，除提高俄軍士氣與軍人間之團結外，並表示將決心與英美作戰。

(四)上述海空軍元帥之特點：

1. 年齡均在五十以上六十以下，且均曾參加德蘇戰爭有功。
2. 為俄海空軍之實力派，史死後又擁護赫魯曉夫集團。
3. 在俄共第二十次代表大會後主張打擊「個人崇拜」。

四、蘇俄海空軍將領之動向

(一)現有蘇俄空軍將領大多為二次大戰二千名優秀飛行員(所謂「蘇聯英雄」)中所產生，此等人員在未來世界大戰中仍將為蘇俄空軍之骨幹。

(二)蘇俄海軍元帥共計四人，上將計九人，中將計四三人，其最著名之海軍戰略家為巴西斯蒂。其未來擔任太平洋艦隊司令者，可能不出下列數人：切庫洛夫(前太平洋艦隊司令)、佛羅洛夫(前太平洋艦隊司令)、紹祖利亞、佛金(現任太平洋艦隊司令)等上將。

(三)赫魯曉夫自整肅朱可夫之後，對起用蘇軍將領多重視黨性較強及過去作戰有功之職業軍人，但目前海空軍將領中以其個人利害關係有因反史大林而崛起者，有因反朱可夫而晉升者，對黨組織似仍不重視。

本年大陸小麥豐收及總產量超過美國問題之研究

本年(四十七年)為大陸匪以農農業生產空前緊張之一年，亦為共匪役使農民空前殘酷之一年。大陸自經濟恢復後，農業生產進展甚微，致工業化計劃受其影響，未能順利完成，為支援第二個五年計劃之實施，自去年冬季開始，共匪曾不惜農民艱困，將其僅剩之資金物料以及幾乎全部勞力投入有關農業之措施與操作，以謀農業尤其糧食生產之躍進。

本年入春以來，雖大部地區遭受自然災害，共匪報刊仍不時渲染夏收作物生長繁茂之情形，洎乎六月中旬，復連續披露夏收作物增產喜訊，並特別報導小麥驚人高產之事例。綜合共匪報導，本年冬小麥高額豐產縣市，平均畝產達六百斤以上者有湖北谷城、河南商丘二縣，五百斤至六百斤未滿者有河南博愛、河北安國等十縣市，四百斤至五百斤未滿者河南長葛、陝西長安、河北邢台、湖北襄陽、甘肅岷縣及四川郫縣等二十五縣市；據不完全之統計，畝產五百斤以上至一千斤未滿之麥田面積共有九百二十四萬畝，畝產一千斤至二千斤未滿者有七十五萬餘畝，畝產二千斤至三千斤未滿者有四千餘畝，至畝達三千斤以上之特別豐產則有如下表之紀錄。

山西省偽農研所所長武藻在「山西日報」發表專文，預言明年在「水」、「土」、「肥」、「種」適當配合之基礎上，將進一步創造畝產小麥兩萬斤之新紀錄。

共匪於估計各地收成情形後，即揚言本年大陸小麥總產量將超過「小麥王國」之美國，由原居世界第三位躍居第二位，而僅次於蘇俄。迨七月下旬，匪農業部正式發佈四十七年夏收糧食作物生產公報，具體指出本年冬小麥播種面積為三億五千六百萬畝，產量為

創造單位	面積(畝)	平均畝產(斤)
河南省西平縣城關鎮農業社	二,〇〇〇	七,三〇〇
湖北省谷城縣廟灘鄉新氣象五社	一,五〇〇	五,四七〇
河南省安國縣南裏底鄉南頭村社	一,七〇〇	五,二〇〇
湖北省谷城縣沈灣先鋒社	一,七七八	四,六八九
河南省輝縣南田莊社	一,五九〇	四,五五五
河南省商丘縣雙樓社	一,一九五	四,四二二
湖北省谷城縣星光社	一,〇三一	四,三五五
河南省鄆城縣陸莊鄉東風一社	一,四九七	四,二六三
湖北省谷城縣沈灣鄉樂民社	一,〇〇〇	四,〇七五
湖北省南和縣西里鄉孔村社	一,四四〇	三,七六二
湖北省光化縣崔營鄉永勝社	五,〇〇〇	三,六四九
河北省臨漳縣城關鎮紅光社	一,〇一〇	三,六〇七
河南省鄆城縣宜路鄉楊莊社	二,一〇〇	三,五〇〇
河南省遂平縣衛星社	二,九〇〇	三,五〇〇
河北省南和縣西里鄉孔村社	三,四四五	三,四〇六
湖北省谷城縣沈灣鄉樂民社	一,一〇〇	三,七五〇
河南省鄆城縣宜路鄉段莊社	四,八〇〇	三,二四五
河南省安國縣四高村社	一,七四〇	三,一九七
河南省遂平縣衛星社	三,〇五	三,四八八
湖北省光化縣崔營鄉幸福社	一,〇〇〇	三,二五〇
山東省壽張縣台前社	二,〇〇〇	三,一七五
河南省鄆城縣宜路鄉段莊社	五,五〇〇	三,一五〇

六百八十九億斤，尚在田中未屆收穫之春小麥約四千五百萬畝，估計可收穫九十億斤左右，合計本年小麥總產量可達七百七十九億斤（平均畝產一百九十四點四斤），為去年總產量之一點六四倍，超過美國本年產量約四〇億斤，而三十八年則僅及美國百分之四十四。

美國近十年來小麥產量——折成中國單位計算，列表如左：（資料來源：一九五七年「世界知識手冊」一、二九四—九五頁及一、三二一頁）。

年 份	播種面積 (千市畝)	總產量 (億市斤)	平均畝產 (市斤)	平 均
一九八一—一九五二	四一五、六三五	六九·七〇	一四九〇	四十七年七月八日 香港大公報
一九五三	—	六六·四〇	—	
一九五四	三九·七九〇	五三·〇〇	一三三·九	
一九五五	二六、八四五	五〇·八四	一七六	
一九五六	三〇、三四五	五四·二〇	一七二	
一九五七	—	五四·七	—	

本年美國小麥總產量，據該國農業部估計為十三億四千三百四十九萬蒲式耳 (Bushels)，合我國七百三十一億三千萬市斤，其中冬小麥為六百十五億市斤，春小麥為一百十六億三千萬市斤。匪區小麥產量與美國比較大致情形如次：

- 一九四九年為美國產量百分之四四；
 - 一九五四年為美國產量百分之八七；
 - 一九五五年為美國產量百分之九〇；
 - 一九五八年為美國產量百分之一〇六點五。
- 如匪所稱屬實，則匪區本年小麥產量確已開始超過美國。

大陸小麥產量不高，歷來均為低產作物之一。關於戰前情況，喬啓明、蔣傑兩氏合著「中國人口與糧食問題」一書估計數字與沈宗瀚氏所著「中國農業資源」一書所列數字稍有出入，想係年份不同所致。據前書所載，二十一年至二十四年平均年產量為五百四十二億市斤。據後書所載，二十一年至二十六年年平均年產量為四百三十五億市斤，平均畝產為一百四十四市斤。又據三十七年中華年鑑所載，戰後三十六年小麥產量為四百三十點五七億市斤，平均畝產為一百三十七市斤。三十八年大陸淪匪，秩序混亂，總產量及平均畝產量更告下降，嗣後總產量雖逐漸恢復並年有增長，而後者則直至四十六年尚停滯在一百十四市斤之階段，迄未能恢復戰前水平，而僅及其百分之七九，茲列表比較如左：

期 別	年 別	播種面積 (千市畝)	總產量 (億市斤)	平均畝產		備 考
				絕對數 (市斤)	以二至六 年為100	
淪 陷 前	二二—四	—	五四·〇〇	—	—	—
	三一—六	三〇一、〇〇〇	四三·〇〇	一四〇·〇	100·0	
淪 陷 後	三	三二、四〇〇	四三〇·五七	一三〇·〇	九五·〇	—
	四	三三、七〇〇	三七六·六	八五·五	—	
	五	三七、七〇〇	三三二·四六	九七·五	六七·七	
	六	三八、四〇〇	三五五·六二	九五·一	六六·〇	
	七	四四、五〇五	四六六·六四	一〇五·三	八〇·〇	
	八	四〇、〇八五	四五九·二〇	一四四·五	七九·四	
		四〇〇、二〇〇	四七四、四〇〇	一四〇·〇	七九·一(計劃數字)	

目前世界小麥單位面積產量最高國家為丹麥、荷蘭及英國，如折成中國單位計算，平均畝產：

丹麥爲五四二·三市斤（一九五二年）

荷蘭爲五三一·七市斤（一九五二年）

英國爲四四六·九市斤（一九五五年）

我國近二十餘年來小麥單位產量最高爲每畝一百四十四市斤，本年匪區小麥單位產量雖已打破此一紀錄，達到每畝一百九十四市斤稍餘，但仍僅及丹麥百分之三六、荷蘭百分之三六點六及英國百分之四三點五。該三國小麥之能獲如此高產，主要由於土壤及氣候良好，一般均使用機器深耕，施用大量化肥，水利條件優越以及自由經營制度之存在。大陸黃淮流域土壤氣候等自然條件對於種植小麥，雖不及丹麥等國之優良，大體均尚適宜，苟能實施土地改良，並在農耕技術與經營制度方面力求進步，在十年或較長時間內，將單位產量提高至每畝四百市斤左右，要亦不致有何困難。

共匪宣揚之高產範例，大率超越事理，不足置信，除刺激農民情緒，迫其繼續付出血汗外，別無任何意義。惟所云本年小麥產量已達七百七十九億市斤，則可能接近實際。其所以能有打破歷史紀錄之大幅度增產，據匪自稱主要乃係由於灌溉施肥之增加，農業合作化之鞏固，以及幹部與羣衆思想解放及鼓足幹勁之所致。共匪所稱各端，部份固爲生產增加之原因，但另一部份則亦爲生產增加之妨礙。茲就當前共匪對農業生產之安排與措施及自然情況所起有利與不利之影響，加以客觀之分析。

一、有利因素

（一）水利設施與灌溉面積增加 去年冬季以來，普遍興辦農田水利之結果，已擴大灌溉面積四億二千五百萬畝，雖一般工事均屬品質低劣，但因數量衆多，防旱力量顯已大爲增強，對播種、保苗及促進生產已起相當補救作用（數字見四十七年八月十一日共匪「

人民日報」刊載譚匪震林：論本年夏季空前大豐收）。

（二）肥料增加 去冬以來，已積肥六千四百餘億擔，以總播種面積二十三億五千萬畝計，平均一畝約可得二萬七千餘斤，雖百分之九十八屬於土肥泥肥，肥效不高，但其物理作用亦可促進作物之生長（數字見前引譚匪震林文）。

（三）大量勞動力投入農業 提高勞動力利用率原爲一般共產政權發展生產之不二法門。目前大陸農業人口已達五億五千萬人左右，約當於淪陷前農業人口三億七千餘萬人之一點四八倍，農業人口之出勤率，在合作社嚴密控制之下，已普遍達到淪陷前之一點三倍，未明下田，天黑回家，每日之勞動時間亦平均較淪陷前增加百分之二十以上，依此推算，目前大陸投入農業生產之勞動力總計至少當達淪陷前之二點三倍。

二、不利因素

（一）自然災害頻仍 主要產麥區自去冬以來雨雪稀少，淮河南北約三月無雨，河南、山西約四月無雨，河北更遭受三十年來未有之大旱，二百五十餘日未見降雨，此外尚有若干地區遭受霜凍、風、雹、病蟲等災害，影響作物之生長與收成。

（二）農民生產積極性與勞動生產率低落 農業合作化沖淡農民對於增加生產之興趣，強制勞動與過度勞動復使農民疲於奔命，效能大爲減低。

前述有利因素對於生產增加，具有促進之功能；反之，不利因素則具有壓迫生產使其趨於萎縮之作用。如河北武邑縣二十餘萬畝小麥，平均畝產僅及二十五斤稍餘（匪「人民日報」七月十四日披露），可見一斑。在有利與不利因素交錯影響之下，大陸本年小麥仍能爲大幅度之增產，若氣候順適，雨暘時若，而又實施自由經營

與自由勞動之制度，則總產量自當不止此數，平均畝產一項亦極可能達到三百五十斤左右。

至於產量超過美國問題，其意義亦不如共匪所言之簡單。第一、所謂超過如意味匪區人民糧食消費已較美國充裕，則不能僅就小麥產量一項比較，而應將兩國糧食總產量按人口計算，方能顯出真實之意義。美國一九五四年總人口為一億六千三百十四萬餘人，其中農業人口占百分之十三點五，約為二千一百八十九萬人，同年糧食總產量（包含小麥稻穀雜糧薯類）折成中國單位為二千九百二十四億市斤（註一、二），按總人口平均計算每人為一千八百市斤，按農業人口平均計算每人為一萬三千三百五十市斤。目前大陸人口總數約為六億五千萬左右，農業人口約為五億五千萬人左右，假定本年秋收穫食作物亦能豐收，糧食總產量能較去年之三千七百億斤增加一千億斤，則按總人口平均計算當為每人七百二十市斤，僅及美國百分之四十，按農業人口平均計算當為每人八百五十四市斤，僅及美國百分之六點四；其次所謂「超過」並不意味匪區農業生產已較美國進步，因美國耕地多而農民少，農業經營旨在取得利潤，其所重視者為成本之減輕，尤其是勞動生產率之提高，故生產技術乃能不斷進步。匪區情形則適與此相反，共匪以奴役搜刮為能事，其所重視者為單位產量之不斷提高，勞力之額外榨取不需代價，故生產技術之改進退居次位；又次，美國農業商品化程度極高，農產品供應國內需要尚有大量剩餘，任何增產均可能導致農產市場之跌價，為保全農家利益，政府曾不惜以補貼方法勸使農民減少糧食種植面積，故小麥產量之減少有時正為政府政策目標之所在，而共匪則歷年來不斷設法提高耕地復種指數，為滿足一時之需要，置地方耗竭於不顧。

共匪渲染小麥產量超過美國，其意圖僅在眩耀國力及誇張社會

主義之優越性，藉以在世人心目中造成一種虛偽之幻覺。惟匪區本年小麥大量增產，對於共匪發展重工業及充實戰爭儲備，無疑具有極端重要之意義，本年春季共匪曾將南糧大量北移，聞主要乃運往東北，必要時當然可能轉輸西伯利亞，以適應俄帝需要，其在軍事上之作用不言可喻，實為吾人及自由世界所應特加警惕。

註：（一）人口數字見一九五六年聯合國統計年鑑。

（二）糧食數字見一九五七年世界知識手冊。

（上接第一頁）

4. 在目前共匪對金馬之封鎖困擾中，美似將以後勤支援全力助我，仍維持護航距金馬三哩之水域；倘匪出動轟炸，我機當可獲准炸射大陸基地；如匪有登陸行動，則美當以海空支援等守衛金馬，并還炸大陸戰略據點。

5. 截至目前為止，美尚不認為匪將傾全力挑起大戰，但為防備萬一，故對我之軍事援助，必將加速增多。

（二）美政府所發表之聲明，在政治號召上限於協防金馬、抵抗侵略，且唯恐有助我反攻大陸之任何暗示，但如共匪果冒險蠢動，則中美比肩作戰之性質，事實上即為我反攻戰爭之開始。就匪俄近態研判，似仍無挑起大戰之決心。

（三）美聲明中重提與匪談判之事，并聲言不反對「藉和平方法推行政策」，此可解釋為美仍開放與匪和平談判之門，熱衷於「大國會議」以及主張匪入聯大之若干國際掮客，可能乘此聯大開幕前夕，又提出作種種政治安排之建議。我必須以堅定之態度，密切配合友邦行動，使其陰謀無從得逞。

（四）在金馬緊張聲勢中，共匪突發動對香港之神經戰，外似威脅英國，迫其促美軟化，但更重要者圖趁此削弱我在港澳之反共民心與潛力，此亦為另一戰場。

日共第七次全國代表大會

一、大會經過

日共於七月二十一日召開第七次全國代表大會，距一九四七年舉行之第六次全國代表大會，已十一載於茲。在此十一年之間，國際局勢變化甚多，日本業由廢墟中完成復興，尤其日共之盛衰，更使人不勝今昔之感。戰後日共獲准合法活動，當一九四九年大選之際，日共在衆院曾獲得三十五個議席之多，黨員人數超過十萬人以上，是爲日共有史以來之最盛期。但由於一九五〇年一月「共產國際情報局」發表「野坂批判」，遂造成以民族共產主義爲基本之主流派與國際派分子之分裂。其後韓戰爆發，美軍開始整肅日共份子，日共遂被迫轉入地下活動，以德田球一、野坂參三爲首之主流派更誤認爲革命時機成熟，採取軍事行動，造成火災瓶事件及五一勞動節皇宮廣場之流血事件，誤犯極左冒險主義之錯誤。日共之恐怖政策，遭致日本國民之普遍厭棄，致一九五二年衆院改選時其議席全部喪失，至一九五七年底，其黨員人數不過四萬餘人而已。

日共經此慘敗之後，由於德田客死北平

，主流派勢力江河日下，國際派份子捲土重來，加以一九五六年聯共二十次代表大會時批判史達林主義，改採和平革命路線，日共亦須追從俄帝，擯棄德田之獨裁，實施「集體領導」，清算其暴力革命之錯誤，改採和平戰術，其全部革命理論，特別是「五一綱領」（即主張採取暴力革命方式），必須予以徹底改絃更張。目前客觀情勢對日共仍屬惡劣，而黨內除國際派與主流派之齟齬外，又有中央派與反中央派之對立，日共爲挽救當前之頹勢，團結黨內，統一共黨份子之看法與作法，以配合俄帝之新攻勢，替日共重開一條新生路，故幾經籌備與醞釀，始有此第七次全國代表大會之召開。

大會於七月二十一日開幕，前後共達十一日之久，是爲日本各政黨及團體開會時期最長者。此次大會之主要議題有三：（一）黨章草案以及綱領、規約之修改問題；（二）中央委員及黨部其他負責人之改選；（三）有關舊主流派與國際派分裂問題之查究，並檢討「中央委員會政治報告」。

由於日共對此次大會嚴守機密，故會議詳細確實內容無法獲悉，僅就日共自身發表

及報紙公佈之消息，其經過情形約如左述：

第一日（七月二十三日）選舉主席團及資格審查委員，發表大會成立宣言，並宣讀各國共產黨之祝詞及賀電，繼由野坂參三發表中央委員會政治報告，志賀義雄則提出補充報告。

第二日（二十四日）、第三日（二十五日）討論中央委員會所提之「政治報告」。

第四日（二十六日）審查「黨章」草案。同日又決定將中央委員名額由十五人增加爲三十一人，候補委員由五人增加爲二十人。並決定廢止地方委員，而使中央委員常駐地方以加強中央地方聯繫之方針。

第六日（二十八日）、第七日（二十九日）對黨章草案中之「綱領」部份進行討論，在會議中發生激烈辯論，並決定將會期延長一日。

第十日（三十一日）通過黨章草案中之規約，並舉行中央委員會之選舉。

第十一日（八月一日）發表當選中央委員名單，通過「行動綱領」後閉幕。

新選出之日共中央委員名單如左：
中央委員會議長：野坂參三。

中央委員會書記長：宮本顯治。

中央委員：青柳盛雄、安齋庫治、安藤一茂、伊井彌四郎、岩間正男、內野竹千代、岡田文吉、岡林辰雄、川上貫一、春日正一、龜山幸三、神山茂夫、河田賢治、金子健太、聽濤克己、藏原惟人、志賀義雄、砂間一良、鈴木市藏、西川彥義、中川一男、西館仁、中野重治、內藤知周、袴田里見、波多然、松島治重、米原昶、山田六左衛門。

二、研 判

(一)此次日共大會已充分暴露出其黨內之分裂與意見之對立。當討論日共綱領之際，以宮本顯治為中心之中央派認定「日本現在仍為美國之附屬國，處於半佔領狀態，當前之革命目標在求民族之獨立，實現人民民主主義革命，然後再過渡為社會主義革命」，即主張革命二階段論；但以春日莊次郎為代表之反對派則認為：「日本之獨佔資本在日本反對勢力中成為支配的中心勢力，並且握有國家權力，事實上日本乃一獨立國家」，故主張「革命不應以民族獨立為目標，而應實行社會主義革命」，即主張革命一階段論。此種對日本現況之認識及革命方針之討論，實成爲十日間大會爭論之焦點。最後因

兩派意見無法妥協，綱領未能表決通過，乃決定延長討論，交由新中央委員會以草案為基礎繼續檢討綱領問題。由此觀之，大會主要目的之一，即加強黨內團結，統一黨員之看法與作法，已經落空。

(二)廢止從前之第一書記領導制，而採取中央委員會制。野坂參三雖被推舉為議長，但實權已旁落於書記長宮本顯治之手。宮本顯治為國際派巨頭，而新中央委員三十一人中，國際派與勞工公會出身者占絕大多數，從前德田球一之嫡系如志田重男、伊藤律、椎野悅郎等俱被開除黨籍，而西澤隆一、紺野與次郎、長谷川浩、伊藤憲一等老幹部均未當選新中央委員，故今後日共內部雖仍將繼續對立抗爭，但主要將由國際派份子領導，仰俄帝之鼻息，作俄帝之應聲蟲。

(三)據日本治安當局之分析，日共雖已清算其過去之左傾冒險主義，今後將追從俄帝，採取和平鬥爭方式，但認其暴力革命方式依舊維持。不過就目前日本情勢分析，戰後日本經濟之復興，已消除共產主義滋長之溫床，在保守黨安定政權下，社會黨勢力且已見退潮，日共更無法恢復其當年之盛，倘無俄帝共匪之直接軍事侵略，藉暴力革命方式奪取政權，恐將成爲永無實現可能之夢想。

(上接第2頁)

二、研 判

(一)二次大戰期中，一九四一年十一月二十六日至十二月七日珍珠港事變當日，美仍在與日談判一項商務貿易協定，其前提是日本撤退在華駐軍，日本支持中華民國政府等。此自不爲日本軍閥所接受，乃終至爆發爲美國對日戰爭。今日情勢雖異於當年，但美國此時仍倡議與匪和談，似亦并非不可瞭解，美國人民認戰爭爲罪惡，但亦認戰爭爲懲罰性之工具，此一觀點始終未變。

(二)艾森豪之演講重在贏取舉國一致兩黨一致之支持，并獲得主要有關盟國之諒解，遂行其武裝保衛和平之決策。

(三)艾森豪似判定共匪無大戰決心，倘共匪果發動登陸我金馬外島，則美必起而作戰，彼已明言一九五五年國會聯合決議案已適用目前之情勢，不退卻、不姑息。

(四)所稱美不接受共黨所企求之結果，主要含義似包括：(1)不受威脅而迫我撤退外島；(2)不受誘惑而立即對匪作戰，致予俄帝以退居操縱牽制美國之便宜。

(五)極力闡明西太平洋之慕尼黑不能購得和平與安全。美決爲原則而戰，爲保護西太平洋之安全而戰，而匪攻金馬即圖奪得西太平洋控制權之一部分。

美國與琉球華府會談

一、琉球土地問題與反美運動

一九四五五年美國佔領琉球後，即着手建設軍事基地，預定本年內完成，耗資十億美元；軍事基地所需土地，以琉球本島為主，採無限期租用方式，而地主徵用。此項土地規定在美國認為不需要使用之前，保有使用之權利。徵用時對地主支付相當代價；付款辦法採「一次付清辦法」，農田耕地則一次付足十六年之租金，建築基地一次付足十年租金，此後土地使用不論久暫，不再另行付租。

在最初因地價不高，徵用頗為順利，久之因租用地價未予調整，漸為地主及人民所不滿，進而對徵用方式，亦表示反對，加以琉共從中策動，使單純之土地問題形成嚴重之政治問題，到一九五四年更成爲一種反美運動，當時對美軍當局，提出徵用土地之四項原則：(一)基地租金改爲每年支付；(二)反對接收新基地；(三)租金應作適當之調整；(四)賠償原有地主之損失。各地民衆，紛紛集會，舉行反美示威，形勢漸見嚴重。當時琉球政府主席比嘉秀平(前民主黨總裁)爲解決此一問題，曾於一九五五年六月訪美，就上述四項原則，與美國國防部協商。美方允派一調查團赴琉球作實地調查後再行改進。同年十月，由美國參議員普拉斯率領代表團訪琉，作詳細考察，一九五六年六月發表普拉斯參議員之勸告書，其內容非但對琉球所提四項原則隻字未提，且仍堅決認爲地租以一次付清辦法爲合理，主張維持原議。琉球人民對此，均表示不滿，反美運動，復趨熾烈，甚至高呼「美軍滾出琉球之口號」；美軍當局雖宣佈增加地租二倍半，但仍未能緩和反美運動。操縱此項反美運動者，以民運(請參考本刊第三卷第二期「琉球現狀及其前途」一文

爲主體，琉共日共則在幕後支持策動。當時有「抵抗英雄」稱號之赤色份子瀨長龜次郎(民運領袖)竟當選爲那霸市市長，後來雖經罷免，但繼任者兼次佐一，亦爲一極端反美之赤色份子，足證人民反美而擁護此類赤色「抵抗英雄」；本年三月，立法院第四屆議員選舉，親美之民主黨議員由十七席減少至七席，亦係反美運動之結果；故「土地問題」與「反美運動」，已連結一起，「土地問題」成爲「反美運動」之藉口，在琉球已形成嚴重之政治問題。

二、琉球代表團應邀訪美之原因

琉球立法院第四屆議員在本年三月十八日選舉結果，親美之民主黨由過半數議席第一大黨降爲第二大黨，中間派之社大黨一躍而成爲第一大黨；左傾勢力，亦甚強大，故議會的情勢對美國頗爲不利。該院四月初開會後，除選出安里積千代(社大黨)及長嶺秋夫(民主黨)爲正副議長外，在議會中即醞釀提出：(一)要求美國廢止徵收軍用土地一次付款辦法；(二)要求將琉球政權歸還日本；(三)反對琉球建立原子基地等三要案。其中尤以第一案「土地問題」，美國當局如不加以考慮，則反美情緒，更將高漲，影響美國在該島之軍事設施。當局爲緩和此項局勢，於四月十一日由美國駐琉球高級專員普斯中將正式函告立法院，表示對租用土地付款辦法，正在華盛頓檢討中，並說明在其本人職權範圍內，將停止行使地租一次付清辦法；立法院對普斯中將聲明未予理會，在四月十二日仍全體一致通過上述三項決議案，並分別將決議案正式照會美、日兩政府領袖及議會與各政黨。一面並派立法院長嶺副議長訪日，要求日本首相岸信介支持與協助。五月七日，立法院再作決議，要求美國

當局立即宣佈廢止地租一次付清辦法。至此美國當局認為問題非常嚴重，始決定由美國陸軍部部長布拉克出面，邀請琉球派一有力代表團訪美，商討琉球土地及其他問題。琉球政府接受邀請後即由政府主席當面重剛、立法院議長安里積千代、民主黨總裁與儀達敏、政府法務局局長赤嶺議信、琉球軍用土地聯合會會長桑江朝幸及市街村長會副會長渡慶次賀善等六位包括政府、議會、政黨及民間領袖組成代表團，並分別於五月三十一日及六月十日，轉道日本飛往華盛頓，與美國當局舉行會商。代表團人員經過日本時，均分別拜會日本首相岸信介及外相藤山愛一郎，要求日本政府支持與協力，至六月廿三日全部抵達華府。此次代表團訪美，可謂自一九五五年比嘉主席訪美後，琉球代表團正式訪美之第二次。

三、美、琉會談經過與結果

琉球代表團到達華府後，依照美方安排，自六月廿五日起至三十日止，展開分別訪問會談工作，與美方接觸人員，包括泰勒陸軍參謀長、萊姆尼副參謀長、蓋利陸軍民政部部長、勞勃遜副國務卿及普拉斯、介杜兩參議員，談話之主要內容，係就琉球人民立場，對琉球土地問題，陳述意見與希望。自七月一日起至三日止，美、琉雙方代表在國防部會議室舉行正式會談，除琉球代表團全體參加外，美國國防部、國務院、財政部等，均派高級人員與會，如萊姆尼副參謀長、蓋利民政局長、亞溫國防部助理部長、特介法務部長、巴遜國務院東北亞局長及預算局代表，均親自參加。在一連三日會談中，大部份時間均檢討琉球土地問題，琉球代表特別強調當地人民反對徵用軍事基地地租一次付清辦法，要求美方立予廢止。代表團對此問題所提具體意見，綜合如下：(一)廢止地租一次付清辦法，過去租用之土地契約宣佈無效，新約改訂方式，應與日本政府協

商決定；(二)租金改為每年支付一次，至少每三年依物價調整一次；(三)已接受一次付清租金之地主，改約後毋須退還租金，已收之租金扣作每年應付之租金，直至扣完為止；(四)希望不再接收新土地；(五)要求土地再評價，並補償地主之損失。美方代表主張付款辦法採「一次付清辦法」及「每年支付」兩種方式，由地主自由選舉，但琉球代表堅決表示反對，最後美國代表表示同情，並允予考慮。三日下午起又就移民問題、經濟援助問題、財政問題加以檢討。四日至六日休會，七日再舉行會商，並決定發表共同聲明，其內容綜合如下：(一)美國與琉球雙方代表，自六月廿五日起至七月七日止，就琉球土地、經濟、移民、教育等問題舉行會商，雙方業已取得協議。由於此次會議，已促進雙方相互之了解，對租用土地租金支付辦法，曾充分交換意見，坦率檢討，美國對琉球土地計劃之若干部份遭受琉球人民強烈反對一點，獲有極深刻之印象。琉球代表團認為，若土地問題獲得圓滿解決，則保證因此問題而引起之政治問題，亦可獲得完全解決；(二)美國政府對琉球土地問題再檢討時，保證對琉球代表所陳意見作充分善意之考慮；此一問題之再檢討，必須與國會取得協議，美國政府願從速進行此項工作；檢討結果，將予發表。美國駐琉球高級專員並將與琉球當局進行協商；(三)琉球代表團對琉球應成爲反共基地之重要性一點，表示完全理解；(四)美國政府對琉球人民之福利，琉球羣島將來之發展及達成此項目的之解決方法及計劃，表示關切。至此，美琉會談宣告結束，琉球代表，亦即分別啓程經日返琉。在琉球代表尚未回到琉球時，琉球人民尚紛紛議論美、琉共同聲明之時，普斯中將突於七月三十日正式聲明，宣佈廢止租地租金一次付清辦法，其聲明內容如下：「美國政府對琉球土地問題，經慎重檢討後，認爲可覓致更圓滿之解決方法，美國今後對過去所採取之無限期土地保有權制不再使

用；業已取得之土地保有權，一律廢止，地租一次付清辦法準備完全放棄；美國準備對徵用之土地一律用每年付租辦法。本人預定在近期內與琉球當局進行協商，以覓致圓滿之解決方法」。普斯中將該項聲明發表後，琉球土地問題，可謂已得到初步之圓滿解決，當然為人民所歡迎；其具體實施辦法，預料將在日內進行商討。

四、研析意見

(一)琉球土地問題迅速獲得解決，主要原因係由於美國必須緩和目前琉球之反美運動，以免影響美軍當局在琉球建設原子基地工作，在此次雙方聯合聲明中已明確指出，如果土地問題能得到圓滿解決，琉球代表團保證因土地問題而引起之政治問題，亦可獲得完全解決；美國既已獲得保證，提早宣佈放棄土地保有權，實為明智之舉。

(二)多年未能解決之琉球土地問題，雖因普斯聲明而得到解決，反美情勢自可緩和；惟琉共、日共及左傾份子，在琉球勢力仍頗能為患，琉球前途，仍未可樂觀。

(三)地租一次付清辦法雖已廢止，但尚有若干難題有待解決，例如「改訂契約方式問題」、「土地利用範圍問題」（因立法院會決議反對設置原子基地，故訂約時有限制規定之趨向）、「土地復原問題」（例如農耕地建飛機場後如何恢復等）、「業已領受一次付清租金地主之處理問題」等等，故雙方爭執，在所難免。

(四)在聯合聲明中，琉球代表團確認琉球為反共基地之重要性，故今後美、琉雙方對琉球之共黨勢力，可望取較積極態度。對「琉球歸還日本」及「反對設置原子基地」等問題在聯合聲明中隻字未提，足證美國對琉球態度，較前已見堅定；美國態度堅定，則「共黨勢力」、「親日勢力」及「日本社會黨陰謀」，即無法在琉球

施技。

(五)此次美、琉會談，雖以土地問題為中心，但亦會談及財政金融、經濟發展及移民南美等問題，似已取得協議，在聯合聲明中對琉球人民福利及前途發展等均有明白宣示，可資證明。

(六)美國與琉球代表舉行正式會談，並廢止地租一次付清辦法，可謂美國對琉球佔領政策之一大改變，對琉球前途影響頗大；由下列三種跡象，更可以看出琉球在美國扶持下，逐漸向自治獨立之途邁進中：

1. 本年六月中旬，日本社會黨計劃將日本國旗二十萬面運交琉球人懸掛，美國對此事頗難抉擇，因琉球並無國旗，消極禁止懸掛日本國旗亦非根本辦法，故正醞釀由琉球人自製「國旗」運動。

2. 前美國駐琉球高級專員摩爾中將，於本年五月調返華府後，曾建議美國應正式宣佈保有琉球基地自現在開始至少尚須三十年。部份高級官員，亦主張予琉球人將來以自治獨立權利。

3. 現在琉球通行之貨幣為B圓，每一百二十B圓，折合美金一元。目前正盛傳自本年秋季起改為直接使用美元，俾使美琉結成一體，此事美國局未予否認，預料本年內可能實施。果爾，則美、琉關係更趨密切，日本重佔琉球可能性因此減少，對推行獨立自治亦有補益。（發稿後琉球幣制已宣佈改革）

美國對琉球關係為託管性質，高級專員對琉球行政、司法、立法均有最後裁決之權，對本屆琉球立法院決議，本可以命令變更，但美國當局仍尊重琉球人意志，邀請琉球代表團訪美，雙方在平等原則上，取得協議。故此會談，非但可以加強美、琉關係，對琉球前途亦有極大裨益。

蘇俄國內非俄民族問題之研究

六月廿七日。

由於鐵幕低懸，蘇俄國內少數民族的情況很少外露。直到二次大戰期內，從蘇俄腹地逃出的人日衆，由他們口裏說出了蘇俄虐待少數民族及西伯利亞奴工的實況，美國國會並將此類資料做成國會紀錄存案。自由世界從非俄民族問題的角度上研究蘇俄問題的人，因此而日漸加多，本篇即是把這些資料，予以摘要整理而成。

壹、蘇俄民族政策的矛盾所在

約翰根室最近在「今日蘇俄內幕」報導中說：「列寧及其黨徒在一九一七年之能迅速奪到政權，是由於有效率的黨、列寧的才幹及和平諾言三種原因所致。」但是我們知道還有一個更重要的因素，就是，布爾什維克黨當時所高喊的「民族自決」的口號。在這一口號之下，使得沙皇龐大的統治勢力，在俄國每一個角落迅速瓦解，但是這個口號，也給蘇俄帶來了未來的無窮煩惱！

俄共於「十月革命」之後，在莫斯科成立俄羅斯蘇維埃共和國。由於各地民族意識高漲，如烏克蘭、土耳其斯坦、喬治亞、亞美尼亞、阿塞爾拜然等地區，都各自成立自治政府，獨立行使職權。考列寧當初提倡「民族自決」之原因不外三點：○迅速瓦解沙皇各地武力；○在俄國戰敗之餘，只有暫時承認非俄民族的地位與願望，以爭取時間來強化俄羅斯本身的地位；○列寧是當時國際共產黨領袖，在他的思想中，認為共產黨既是一世界性組織，故對各民族自治政府，並未十分重視。但革命之後，民族意識愈趨激烈，許多共產黨員控制之自治政府，亦都趨向民族獨立途徑，列寧因此對「民族自決」的定義乃進一步加以解釋說：「民族自決不應作為脫離國家的要求，也不是分裂成若干小國家的意思……共產黨是希望

有一個愈大愈好的國家。」所以自一九二一年起，俄共即不斷以武力協助各自治國家內的共產黨來壓迫當地民族勢力。史達林於一九二三年四月在第十二次俄共大會上更露骨的說：「在民族自決權與另一個更高的權——即工人階級鞏固其政權的權——發生抵觸時，老實說，不能准許民族自決權危害到工人階級專政的權。」一九二三年底，蘇維埃聯邦共和國（蘇俄），宣佈成立。把俄境內所有「十月革命」後成立的自治共和國，一律納入聯邦政府之下，莫斯科至此，又恢復帝俄時代支配全俄境內一切非俄民族命運的權力。

蘇俄兩億人口之中，非俄民族約占一億二千萬人，這些少數民族約分五十餘大族，可以說其反對俄羅斯的情緒，遠較反對共產主義爲烈，每一個蘇維埃共和國裏，都發生過共產黨領袖爲民族主義而遭受清算的事件。激烈的民族主義者，認爲共產主義只是俄羅斯人的新統治花樣。事實上，在四十多年的蘇俄歷史中，經常不斷的清算地方民族主義者、民族偏差主義者、分裂主義者，所用的手段亦殘酷無比，而這些反抗運動，都是與非俄民族獨立運動有關聯的。茲略舉數事以證俄人與非俄人之界限：

(一) 二次大戰結束後，一九五四年五月，史達林在紅軍將領的慶祝席上說：「俄羅斯人是蘇俄境內最傑出的民族，在偉大的愛國戰爭中，他們一直是思想清楚、態度堅定、堅忍不拔……」史虜這段話的含義，是指在大戰中像烏克蘭、白俄羅斯、高加索等斯拉夫民族，皆曾發生過搖動。

(二) 俄共對所有非俄民族的民族光榮歷史之追憶，民族英雄之崇拜，皆加以嚴格限制，凡與俄羅斯不利的史籍，皆被刪除，不准流傳。反之，俄羅斯帝國當年開疆闢土的君主、大將、文人如彼得

大帝、蘇沃洛夫、庫杜佐夫等，皆一一捧出來作爲全國崇拜的偶像。

(三)在哈薩克、亞塞爾拜然、烏茲別克等共和國的國歌裏，有以下的詞句：「我們感謝偉大的俄羅斯民族，領導着聯邦各民族的團結」，「強大的俄羅斯弟兄，解放全世界」，「神聖的俄羅斯民族，是我們的老大哥」。

(四)赫魯雪夫在俄共廿次代表大會上，報告有關民族政策的一段話說：「我們黨驕傲的完成一項任務，即沙皇時期各民族間互相猜嫉的情形，現在已完全消失，因爲我們處處顧及到各民族的特殊利益及願望，所以都能像兄弟般的團結一致……」可見俄共推行其「俄化」政策的「成就」。最高蘇維埃民族院主席拉齊在一九五七年蘇俄成立卅五週年講演說：「我們是民族平等的兄弟聯邦，十五個加盟共和國，都是主權完整的國家，都有自己的憲法、立法機構及國務院，都有自己的語言、法律、國徽、國歌及國旗；各共和國依據憲法規定，可以自由與外國交往，也可以自由退出聯邦……」從赫魯及拉齊這兩段謊言裏，我們可以推論到，民族問題在蘇俄內政上的地位。約翰根室曾說得好：「試問果真有一個加盟共和國，居然企圖退出蘇俄聯邦，究竟會發生什麼後果呢？我們還是不要來管它吧！」

俄共對內在憲法上，關於民族問題的規定是冠冕堂皇，無懈可擊；對外以「扶持弱小民族，反對帝國主義」爲口號，也頗收實效。然而不幸蘇俄正是世界上壓迫弱小民族最多的帝國遺產之承繼人，除開剝削、壓迫、奴役少數民族的手段，蘇俄本身便難以維持，遑論與自由世界爭強比勝？蘇俄的民族政策在理論與實際上存在着尖銳的矛盾，這是赤色帝國主義本身無法克服的弱點。

貳、蘇俄十五個加盟共和國的特性

一九五六年，加累利亞芬蘭加盟共和國併入俄羅斯之後，蘇俄便共有現在的十五個所謂蘇維埃社會主義加盟共和國。在這些加盟共和國之內，又包括有自治共和國、自治區、民族區等行政單位。這些加盟共和國之間的比重，相差很遠，但仍各有其存在的理由，茲分述如次。

一、俄羅斯

俄羅斯聯邦蘇維埃加盟共和國——這是蘇俄聯邦的主體，是弱小民族命運的掌握者。「十月革命」後，在俄羅斯境內各方面皆有進展，但俄共對境內五十餘非俄民族的控制方法之嚴苛，較沙皇時期有過之無不及，茲略述其最顯著之手段：

(一)在少數民族區內大量移植俄人，並用政治力量使其取得經濟政治之優先權。

(二)對民族意識堅強及文化悠久不易征服之民族，則使用暴力強迫集體遷居，如：韃靼族、加爾穆克族、猶太族、伏爾加日耳曼族等共近百萬人，皆被由其祖居地區，迫遷到廣漠荒原，自由世界至今尚無法確知此批人之下落。(此事真像乃赫魯在俄共廿次大會上攻擊史處所透露)

(三)一九二六年，強迫推行「拉丁字母運動」代替各民族所慣用之阿拉伯字母，十三年後(一九三九年)又強迫推行俄國字母代替拉丁字母。在此兩次文字改造之後，各民族之歷史文化傳統消失殆盡，俄共繼之以控制發行，偽造歷史，以達成其「扼殺民族」的政策。

二、烏克蘭、白俄羅斯

烏克蘭及白俄羅斯兩個加盟共和國——這是真正以民族成份不同而成立的國家。俄共對這兩個同文同種的國家的民族主義者，深爲厭惡，稱之爲「分裂主義者」，但民族主義份子，仍相當活動，茲分述如下：

(一)烏克蘭於「十月革命」後即成立獨立共和國，四年後（一九二一年）俄共軍隊進佔基輔，成立烏克蘭蘇維埃共和國，遷都哈爾克夫，乃復受制於莫斯科。但四十年來烏克蘭民族運動，幾乎每年皆有「陰謀」破獲，新審判在進行。例如：一九二一年的「烏克蘭自由同盟」，一九二九年的「烏克蘭解放聯盟」，一九三三年的「烏克蘭軍團」等事件。一九三四年俄共中央副總理斯克萊布尼克為提倡烏克蘭民族自覺而遭清算，一九三七—三八年，烏共三任總理，劉普欽克、邦達倫科、楚巴爾三人皆以組織烏克蘭法西斯黨而遭清算，政治局十三名委員及烏共總統彼得洛夫斯基亦隨之失蹤。這都是赫魯雪夫任烏共第一書記時之傑作。二次大戰期間，烏克蘭民族獨立運動更為活躍。戰後俄共為安撫烏人起見，將西烏克蘭由匈、波、羅三國劃出，併入烏克蘭共和國版圖，但結果西烏克蘭人更加強了烏克蘭民族主義者的陣容。就一九四四年烏共中央對「烏克蘭軍團」份子及潘黨拉黨徒等所頒的特赦令觀察，它無異承認烏克蘭民族主義者已有相當武力，而這一特赦令在蘇俄歷史上尤屬罕有，因為被赦的對象是對蘇維埃政權有瘋狂仇恨及對俄羅斯人極端鄙視的團體。據說潘黨拉其人仍在世，這一團體仍活動於烏克蘭山區。

(二)白俄羅斯在沙皇時期，民族主義已衰弱到連一個白羅斯人也沒有選到議會中去。所以在「十月革命」之後四年，在俄共扶植之下才成立白俄羅斯蘇維埃共和國，在俄共鼓勵之下來作恢復白俄羅斯民族歷史的工作，組織「白俄羅斯民族中心」，提倡白俄羅斯語言、文字、歷史、文化。但到一九三〇年以後，白俄羅斯民族運動很快達到高潮，亦即反俄運動達到高潮，他們要求取消「白俄羅斯」而代之「克立維奇」，因為這是白俄羅斯一千年前的名字，以示與俄羅斯有別，他們視用俄文寫信者為叛徒。因此自一九三三—三七年俄共反過來對白俄羅斯民族主義者發動清算鬥爭，總統齊爾

夫雅可夫被迫自殺，總理哥諾戴德及黨第一書記基加諾都被槍決，他們的罪名是：「打算把白俄羅斯人民從大俄羅斯人的社會主義文化範圍內拉出去」。二次大戰前後，白俄羅斯版圖亦曾由波蘭方面取得擴充，民族主義者在大戰中亦頗活躍，但較烏克蘭則墮乎其後。

三、高加索四國

喬治亞、亞塞爾拜然、亞美尼亞、莫爾道維亞等四個加盟共和國——這是俄共為達成其政治上侵略擴展的企圖，而成立的國家，對這四個共和國區域內的民族主義運動，特別放寬尺度。蘇俄的目標是針對着：土耳其境內六十餘萬的喬治亞人及六十餘萬的亞美尼亞人，伊朗北部的亞塞爾拜然省，羅馬尼亞的莫爾道維亞人。簡言之，這些民族共和國的存在，是俄共用來威脅土耳其、伊朗、羅馬尼亞的工具。由於羅馬尼亞及巴爾幹態度的轉變，莫爾道維亞加盟共和國今日已無關重要，然而喬治亞、亞塞爾拜然及亞美尼亞在此中東風雲日緊之際，則正形重要。俄共希望這些民族能具有雙重人格，對蘇俄為馴順公民，對土伊則能為極端的民族主義者。在第二次大戰中，這三個民族都會發生反俄運動，莫斯科也深知這是高加索的一包炸藥，有機會就要爆炸的。

四、土耳其斯坦五國

土爾其斯坦被分化後成立的五個加盟共和國：哈薩克、烏茲別克、吉爾吉斯、塔吉克及土克曼——這是標準的落後民族、殖民地國家。俄共在這個區域的辦法與俄羅斯共和國對其少數民族的辦法完全相似：

(一)俄共自始即重視中亞地區，以其具有軍事及經濟之重要性，但當其發現地方民族主義及大土耳其主義的情緒日益高漲時，即斷然將此有八年歷史之土耳其斯坦蘇維埃共和國，劃分為五個共和國，使每個民族皆單獨接受「老大哥」的指導，每個政府都直接聽命

於莫斯科。這一「分化政策」三十年來仍不斷為當地人所反對。

(二)俄共之成立中亞各共和國，亦含有對遠東近東鄰國的侵略作用，如在伊朗、阿富汗、印度等國，皆有相當數量的土克曼人、塔吉克人及烏茲別克人。在我國新疆則有吉爾吉斯人、哈薩克人等。民國卅三年的「伊寧事變」即導源於蘇俄此項政策，俄共除派專人領導叛亂外，並派空軍協助叛軍作戰，在叛軍的宣傳小冊裏說：「和我們血統最近的是蘇俄境內的哈薩克、吉爾吉斯、烏茲別克和韃靼人，這些種族都已組織其本身的政府，他們都過着自由快樂的生活」。現在俄共在新疆當然已為所欲為，但其對印度、伊朗、阿富汗方面得到的是相反結果，這些民族由其民族弟兄們處得到了自由世界的消息，而益加強其民族意識。

(三)俄共在此區域，以高壓手段推行「蘇維埃化」政策，為了實行土地改革、「文字革命」、宗教政策、婦女政策等會不斷的進行清算鬥爭。中亞民族的歷史即是一部血淚的抗俄史，所以他們認為「蘇維埃化」即是「俄羅斯化」，因之對共產主義，對俄羅斯共產黨也同深痛恨。

五、波羅的海三國

波羅的海三小國：愛沙尼亞、拉脫維亞、立陶宛三個加盟共和國——這是被武力吞併，事實上已近乎消滅了的國家，其存在僅供蘇俄作為隱混自由世界的宣傳工具而已。

一九三九年「德蘇協定」簽字後，俄軍曾一度進駐三小國，後為德軍逐出，一九四四年俄軍再度進據。俄共對此三國自始即實行惡毒的「扼殺民族」政策，將三國人民成千成萬放逐到西北利亞地帶，另由俄人移民補充，對沿海地帶及島嶼尤為重視。一九四四年六月十三日一夜間，估計有十萬愛沙尼亞人被運往俄境；一九四四年一年間，至少有十萬愛沙尼亞人利用各種航海工具逃向自由世

界。一九五五年出版之拉脫維亞史第五四五頁載稱：「富農階級及地方民族主義者，阻礙及破壞整個土地改革及一切進步的措施，他們用怠工、放火、殺害幹部、搶劫財產等手段來對付政府的政策」。一九五六年三月在蘇俄公報上再度宣佈，一九五五年九月十七日立陶宛蘇維埃政府地方民族份子的大赦令。在這嚴厲控制下的小區域內，仍不免到處發生民族反抗事件，其他各地情形可以想像。

叁、研判意見

(一)自由世界應當把蘇俄壓迫國內少數民族的事實，及戰後西方國家對殖民地的開明措施與俄共近年來對其國內少數民族殘酷行為的對照等資料，有計劃的介紹給亞非國家，尤其是與俄境內少數民族有血統及信仰關係的國家，使他們認識赤色帝國主義者的真面目，使俄共的謊言伎倆無所施為。

(二)把上述各種資料用各種方式送進俄境，使這一代的俄國青年，知道他們政府是使用帝國主義的手段在壓迫國內的少數民族，以激發他們的良知，同時使非俄青年不要忘記自己的根本及處境，加強其民族獨立的意識。

(三)共產黨運用最熟練的武器是「分化敵人」，在當前核子武器的相持局面之下，分化工作自更為重要，因此我們也要分化敵人，而且要分化到他的心臟地帶，即要加強蘇俄國內的革命可能性。蘇俄內部革命具有兩種形勢：○是反對共產暴政的人民聯合起來推翻政府的革命形勢；○是非俄民族為自由獨立反共反俄的革命形勢。這兩種革命運動，在俄共政權發生搖動時，必然是同時爆發的，這與列寧領導「十月革命」當時情形相似。這兩個革命勢力皆足以消弱俄共的統治力量，而有利於自由世界。因此我們應當建議友邦心戰單位，加強對俄弱點的攻擊，在全世界各地分別扶植這兩種革命力量，以待有利時機的降臨。

大陸最近水災情形

大陸黃河漢江流域及其他若干重要農業地區繼長期亢旱之後，最近又遭遇洪水為災。共匪官方對於災情多方掩飾，語焉不詳，但觀其所披露洪水水位之高，流量之大以及防汛搶護工作之緊張，再參酌外電報導及地方報紙之揭載，雖未能明其全貌，要已可窺其一斑。

本年六七月間，太平洋暖氣流與由西伯利亞南移之冷氣流數度相遇於自東起與安嶺經冀晉豫陝西迄隴蜀一帶地方，形成東北偏東西南偏西之一條雨區。區內降雨量一般為一〇〇公厘左右，其中河南省自六月二十七日起十日內，有八個縣雨量達三〇〇—四〇〇公厘，三十三個縣市雨量達二〇〇—三〇〇公厘，東部夏邑西部西峽一帶曾出現雨量四五〇—五五〇公厘之大暴雨。河北省東部北部地區自七月十日起六日內降雨三〇〇公厘以上，南部地區亦達一五〇公厘左右，山東省濟南附近降雨三〇〇公厘左右。其後各地仍時降時停，迄未放晴。由於降雨普遍，羣流匯聚，各河水位均告上漲。

洪水最大者首推黃河。河南省六月底起大雨長及旬日，據匪初步估計，總雨量約達二〇五億公方，其中由乾燥土壤滲失百分之五十餘，由各項水利工事攔蓄百分之三十餘，其餘約百分之十即二十億公方則分別流入黃淮兩河。七月七日黃河陝州以下之秦廠站出現流量九、〇〇〇秒公方之洪峯。十五日起晉陝豫西又降大雨，黃河

幹流及支流涇、渭、北洛、伊洛諸水同時暴漲，匯成特大洪水，七月十七日花園口出現流量二、〇〇〇秒公方之洪峯，水位漲至九四點三九公尺，總水量約達六十億公方，與有紀錄以來最大洪水年民國二十二年之洪水情形相彷彿，洪峯通過花園口後，於十九日進入山東省境，河槽漸窄，加以一週前之洪水尚未洩盡，下游各站不僅水位相繼高漲，且出現高水位持續相當長時間之現象。洪峯經過魯境高村站時，水位高達六十三公尺，超過保證水位，而流量則已降至一六、六〇〇秒公方，二十三日通過濟南樂口站，流量又降至一一、九四〇秒公方，二十七日洪水開始經利津站進入渤海。

據匪自稱，此次黃河出現特大洪水，不僅來得早，而且洪峯高、來勢猛、持續時間亦長，惟除兩傍河灘地上水及十七日午夜平漢鐵路大橋橋墩被沖毀一處外，沿河未予分洪，亦未發生決口情事，其所以能順利戰勝洪水，主要應歸功於十年來治黃工作之積極與當前防汛工作準備之充分。據云，目前長達一千八百公里之黃河大堤一般均較淪陷前加高二公尺以上，樁料壩均改建為石壩與石護坡，河堤隱患亦經鏟探發見二十六萬餘處，並予挖填完成，大堤抗洪能力業已顯著提高。又本年魯豫兩省沿黃地區均已組有防汛大軍各一百萬餘名，洪水蒞臨時全部投入防汛工作，日夜監視水堤，檢

查險段，搶護險工及搶築子埝，經過艱苦戰鬥，山東境內堤防雖曾發生二十次險象，終得化險為夷。

匪年來不恤民力，所稱修治河堤及大規模之防汛搶險，當屬事實，惟洪水之大既為二十五年來所未見，則堤防一處未決云云，必係掩飾之謊言。蓋迄今為止，黃河大患仍在挾沙過多，下游河底因挾沙沉積而日升，加高堤身並不能約束較大之洪水，又此次花園口洪峯流量為二一、〇〇〇秒公方，抵達魯境即降至一六、六〇〇及一一、九四〇秒公方，沿途既未分洪，何以能降落如斯之速，此點適足說明沿途必有堤防潰缺等情事。七月三日香港時報轉載：（一）路透社二十二日北平電稱：「本晚官方透露華北平原黃河堤防潰決，帶來九年以來最嚴重之水災」；（二）七月十五日僑開封日報及濟南大眾報報導：「開封以東地區黃河及淮河泛濫成災，尤以濟南與淮陰一帶不少低地已成汪洋，黃河上游各支流由於山洪暴發，疏導不及，亦均泛濫成災，災情較本月初旬為重」。又七月二十五日香港工商日報載稱：「黃河洪峯在山東境內造成嚴重災害，沿岸附近地區已大部變成澤國，農田房屋淹沒水中難以數計，人畜物資損失慘重，孫口站附近一段長達五公里之河堤全段沒頂，洪水向堤外附近村莊湧流，津浦路鐵橋以上及范縣以下各堤均有決口漫灘情事」。

其次為漢江。七月初旬漢江上游大雨，水位陡漲，七日晚間中游襄陽站水位已達六九點三〇公尺，出現流量一六、〇〇〇秒公方之洪峯，兩岸人民紛紛投入防汛工作，襄陽專區沿江各縣近百萬民工亦均上堤與洪水展開搏鬥。中旬陝南又降暴雨，十八日出現入夏以來第二次大洪峯，襄陽水位猛漲至六九點三九公尺，超過民國二

十五年一公尺以上，由於洪峯相接，下游仙桃漢川等地感受嚴重威脅，匪除員動沿江防汛大軍從事抗洪鬥爭外，復於十九日開放下游杜家台之巨型分洪閘，以每秒四、八〇〇公方即每小時一千七百餘萬噸之流量將洶湧洪流分洩至蓄洪區內，藉以減輕洪水對堤防之壓力。至二十三日，襄陽以下水位普遍下跌至警戒線以下，洪水進入長江，威脅得以解除，中下游附近各縣有無受災及受災程度如何，匪方迄未公佈。

又次為黑龍江及潮白河。七月七日以來，黑龍江上游及河北全省連降大雨。黑龍江漠河鎮水位驟升七公尺有餘，至十三日，該江已出現兩次洪峯，水位超過民國四十五年水位四點一八公尺。自漠河鎮至呼瑪沿江村屯全部被淹，漠河鎮市區內水深二公尺以上，人畜房屋頗有損失。河北省內各河水位亦同時陡漲，潮白河上游密雲縣城及附近一帶數十公里村莊悉被洪水包圍，不少房舍農田浸入水中，農作物損失奇重。

綜前所述，可以判定：

（一）最近大陸洪水確已成災，人畜房舍及農作物均有相當損失。

（二）共匪年來尤其去冬以來普遍興修各項水庫堤壩及分洪工程，大率質量低劣，但由於數量衆多，對於初期攔蓄與抗拒洪水，已起積極作用則無可疑。

（三）最近黃河漢江及黑龍江等處洪水水位與洪峯流量多超過往年紀錄，惟其受災程度則較往年為輕。

（四）華北及西北雨量集中在七八兩月降落，目前汛期僅去一半，洪水仍有再來可能。

每月國際大事述評

八月

(42) 三三三

日內瓦核子

科技會議閉幕

論探測核子爆炸試驗監察方法，在日內瓦所召開之核子專家技術會議，自七月一日開始，歷時七週餘，已於八月廿一日結束。參加國家為西方之美、英、法、加及共產集團之蘇、捷、波、羅等八國。會議前夕，俄帝仍本勒索故技，揚言除非西方國家同意先行停子試驗，否則將拒絕出席會議。終因美對俄帝之威脅不予置理，宣佈不論俄參加與否，美代表仍將照常出席。俄計不逞，終又自食其言，派遣代表參加。

會議採秘密進行方式，二十一日閉幕時曾發表公報，建議設立全球性監察網，執行未來之任何有關禁止核子試驗之協定。公報中表示：監察站可設在海上及陸上，監察站人員作實地調查時應有完全之行動自由；並自再使用各種已知偵察核子試驗方法，使禁止試驗成爲可能；監察站應由國際控制機構

指導，以保證監察工作之合作與效率。

上項會議閉幕後一日，艾森豪總統即發表聲明，表示歡迎日內瓦專家會議之圓滿結束，且準備迅即與其它已舉行過核子試驗之國家，於本年十月卅一日舉行談判，以就停止核子武器試驗根據專家報告，實際建立一國際管制制度。聲明中並表示：爲便利詳細協商起見，美準備於協商之日起，以一年爲期，開始停止核子試驗，惟應以俄不恢復試驗爲條件。美國一反過去停止核子試驗之態度，實希望日內瓦之技術性會議，能進一步獲致政治性之效果，惟截至目前爲止，俄帝尚無反應。

美援外撥

款案通過

美國國會於八月二十四日通過一九五九年會計年度援外撥款法案，計總額共三十二億九千八百零九萬二千五百美元，較本年六月十九日所通過之授權法案總額少三

億七千七百三十萬七千五百美元，較上會計年度援外總額少一億三千七百七十一萬八千美元。

上項新撥款案中，計包括軍援十五億一千五百萬美元，其中有八億三千五百萬美元，未列分配地區。防衛支援七億五千萬美元，較上會計年度增加二千五百萬美元。技術合作爲一億七千一百五十萬美元，亦較上會計年度增列二千八百五十萬美元。開發貸款基金四億美元，較上會計年度增加一億美元。

我國在上會計年度中所獲經援部分，總額計約九千萬美元，其中包括防衛支援五千七百萬美元，技術合作援助三百萬美元，另四八〇項下共得一千一百二十萬美元，開發貸款共約二千萬美元。預料新會計年度中我國所獲經援將不致較上會計年度減少。法案中軍援部分有半數以上未列指定地區，一旦美國之盟邦因特殊情況急需巨額軍援時，乃可以此款隨時予以補充。

納塞極力拉攏

沙地阿拉伯

據開羅報導，納塞現正以全力爭取沙地阿拉伯之友誼，並設法誘導該國加入阿拉伯聯合共和國。查今年以來，納塞與沙地阿拉伯國王沙地關係極欠良好，納塞且曾

於本年二月間指控？阿拉伯國王收買敘利亞亂民暗殺納塞，以期防阻埃敘之合併。沙地國王原支持伊約聯邦，因此會與王弟費塞爾發生異見，迫使阿王不得不將軍政大權讓與王弟，任爲總理，而自行飛往達蘭美軍醫院休養。費塞爾王弟兼爲王儲，素探親埃態度，而沙地王所支持之伊約聯邦又已瓦解，因之納塞即利用其在中東之新優勢，從事拉攏沙地國王及王弟費塞爾。

八月六日，阿拉伯共和國副總統兼陸軍總司令阿默元帥突然飛往沙地阿拉伯與阿王及總理王弟費塞爾舉行會議，其主要目的爲一面消除過去之誤會，同時爭取阿王加入阿拉伯聯合共和國，而阿王亦因伊約聯邦瓦解後，阿拉伯已陷於孤立，亦有親埃之傾向。自阿默元帥與阿王會談後，中東各國即盛傳沙地阿拉伯已準備加入阿拉伯共和國。

沙地阿拉伯王弟費塞爾於八月十五日飛抵開羅，立即與納塞開始會談。十六日繼續密談，談話內容未經發表。費塞爾於十六日接見記者時，亦未透露談話內容，惟一般人土咸信，費塞爾訪問開羅，與沙地阿拉伯加盟有關。十七日，費塞爾又與納塞作三小時半之談話，事後費塞爾稱，談話結果非常圓滿，過去誤會均已一掃而空，雙方關係又已恢復良好云云。費塞爾在開羅期間，計與納

塞舉行會談三次，到十七日結束，雙方於十八日發表聯合公報，略稱雙方決定採取不依附任何一方積極中立之原則，以鞏固阿拉伯民族之團結，同時聲明反對外國軍隊駐於任何阿拉伯國家領土之內，並指斥若干國家干涉阿拉伯國家內政以致危及世界和平與安全。公報中雖未指出何國會干涉阿拉伯國家內政，但其暗指美英則毫無疑義。過去沙地阿拉伯國王，原係親美，但大權現已轉入親埃之王弟兼總理費塞爾手中，在其控制下，沙地阿拉伯之態度，顯然已在重大轉變中。

開羅盛傳沙地阿拉伯總理費塞爾在開羅會談時，曾保證俟美在阿之達蘭空軍基地租期於一九六二年屆滿後，決定不再續租，但此說旋經埃方所否認。

法埃運河事件

談判結束

與埃及一年以來不斷在日內瓦進行之談判，至八月十四日已正式結束，並由雙方發表公報，說明雙方協議之內容。

在談判初期，雙方對賠償問題各執己見，法方以若干法國在埃財產，在運河事件後被埃方沒收，要求埃方賠償，而埃方亦堅持法國應負賠償埃及在運河戰爭中所受之物資損失，因之雙方談判一時陷入僵持。但自戴

高樂登台後，力主解決法埃之運河糾紛，以便早日與埃及恢復邦交，法代表團於奉命讓出後，即於八月十四日與埃方成立協議。

根據公報，雙方之協議，內容有下述七項：

- (一) 埃方沒收之法國財產應予發還原主，已被埃政府「國有化」之法國財產，由埃方負責賠償。
- (二) 法國人民可自由返回其在埃及之原工作地區重理舊業，埃及人民亦可自由返回在法國之原工作地區恢復其事業。
- (三) 在埃及被沒收之法國文化事業應予恢復。
- (四) 法埃之經濟關係應予恢復，雙方均應確定一互惠之信用額，使雙方財經關係能早復舊觀。
- (五) 如原居埃及之法國人民不願重返埃及，則埃及政府應擬定特別辦法，早日將應付各該法國人民之賠償款項匯交其本人。
- (六) 一九五六年十月雙方互欠之款項，應即日償清。
- (七) 法埃兩國之信用便利應予恢復。

公報中未列法國應付埃及賠款之數額，但據埃財長宣稱，法國已允以二千萬英鎊作

為對埃及在戰爭中所受損失之賠償。其辦法為以一部份折合埃及幣制支付現金，一部份折合外幣採用信用借款、製成貨品及技術合作方式分別撥付，雙方更同意立即恢復兩國間之經濟文化正常關係。

至於英埃運河談判仍在若斷若續之中，主要關鍵亦為雙方對賠償問題未能協議。埃及最近對英提出之解決方案，仍在英方審議中，但雙方意見似有相當距離，短期內或不易達成協議。

以色列要求民主國家予以安全保證

自中東黎巴嫩及伊拉克先後發生

政變，阿拉伯聯合共和國勢力突趨擴大，約旦地位突告危急後，以色列已處於被包圍狀態，致其安全受到極大威脅，以色列政府為求生存計，乃採取兩項齊頭並進政策以求自衛。其一為向西方民主國家購買大量新式武器以保持以色列與阿拉伯國家間力量上之均衡，二為向美英法義等國要求訂立協約，由西方國家保證以色列之安全。

自七月份起，以色列當局即一面不斷表示願與阿拉伯國家訂盟，一面則表示以色列現有領土不可分割，如有侵犯其領土主權者，以色列將不惜一戰。當七月底美副國務卿

墨斐訪問以色列時，以當局即將以之處境向其訴明，墨斐當極表同情，並表示願予協助。七月二十八日，以色列購買武器代表團出發赴英，商洽購買重武器事宜，彼等於訪英後，更將赴法美兩國洽購噴射機與轟炸機等新武器及討論協防問題。此外，以外長梅爾夫人更於八月四日赴法，五日訪晤法外長及戴高樂總理，要求法政府予以必要之協助。

聞法國已允予以以色列以財政及軍事上之援助，同時梅爾夫人告法總統謂，如阿拉伯軍隊佔領約旦西部，則以色列將出兵先予佔領，以保本身之安全，並要求法方予以諒解及支持。六日、梅爾外長對記者表示，以色列將要求各大國對以色列之安全與獨立予以保證。以外長八日自巴黎飛往羅馬，與義總理外長范發尼舉行會談，要求義大利在任何大國會議中不出賣以色列之利益，同時義總理亦表示願設法促成以阿之高峯會議，解決中東之基本問題。梅爾夫人於十一日自義飛往倫敦，與英外相勞艾德會晤，交換有關中東問題之意見。會談中，以外長強調約旦之獨立與完整應予維持，否則以色列不得不出兵入約以求自保，同時要求英國對以色列之安全與獨立予以保證。經以外長奔走之結果，美英法三國均非正式表示願保證以色列之安全，同時願以陸海空軍新武器供給以色列。購

械談判，現已在三國首都分別進行中。梅爾外長訪問各國後，於八月二十五日返抵以色列首都特拉維夫。據其對記者表示，美英法義各國當局對以色列已有更進一步之認識，並同情以之處境云云。

英冰兩國發生漁權糾紛

冰島 為丹麥屬地，至一九四〇年

德軍佔領丹麥後，冰島即被英國佔領。一九四二年，英國將冰島移交美國保護。在第二次大戰中，冰島雖保持中立，但實質始終與英美合作，故戰後冰島於一九四四年獨立，一九四九年加入北大西洋公約，仍由美國駐兵冰島予以保護。

冰島生產極少，因氣候嚴寒，全國七分之二土地均毫無生產，全國人民，以捕魚為其主要職業，魚及魚產品佔冰島全國輸出總額百分之九十六，故漁業為冰島人民之生命線。

此次糾紛係因冰島曾於一九五二年將冰島領海範圍自動由三英里擴大為四英里，而今年六月三十日，又片面宣佈自九月一日起，冰島領海將由以前之四英里擴大為十二英里，在十二英里以內，不准外國漁民捕魚。七月中旬，英、德、法、比、西及荷等六國

均表示不能接受冰島政府之新規定，尤以滿國漁民在最近五十年來均不斷在冰島四週捕魚，其每年收入可達二千五百萬美元，故冰島之新規定對英影響最大。英外部於七月三日，以強硬照會一件送達冰政府外交部，聲明英政府所不能同意冰島政府將領海線延伸至十二英里之非法規定，如冰島方面干涉英漁民之捕魚行動，英政府不能坐視，最後英方建議以談判方式謀是項糾紛之解決。比利時對冰島政府亦提出同樣之抗議；挪威漁業部長則聲明冰島之決定將對挪威漁業發生不利之影響，挪威為報復起見，可能亦將領海線延伸至十二英里；丹麥政府則主張由北大西洋公約組織出面，召集會議討論此事。

此次糾紛顯然又為蘇俄所策動。自一九五二年起俄帝即不斷以經援誘惑冰島，並以高價收購冰島海產。一九五六年冰島大選，共產黨滲透，冰島政府中最重要之漁業部長竟為共產黨所選得，因之即利用職權製造種種糾紛。最近約瑟遜赴俄訪問，俄方允增加對冰貿易額三百萬美元，因之冰島之態度突轉強硬，冰島政府之決定，對於北大西洋公約各國均有不利之影響，但僅英國一國表示不惜以武力掩護英漁民捕魚。實際上英方自八月中旬起，已開始組織漁業護航隊，自九月一日起各漁船均將編隊出海至冰島四

週捕魚。八月二十一日一度盛傳冰島政府已接到北大西洋公約組織秘書長史巴克之建議，暫緩實施其新規定，僅對距冰島四週十二英里內外國之捕魚船加以某種限制，但此項建議業被冰島漁業部長所拒絕。冰島表示，如英方壓迫太過，冰島不惜退出北大公約。美國鑒於英冰雙方態度之堅決，已於八月二十日向兩國分別提出警告，希望能和平解決，不致造成決裂。

二十二日北大西洋各國又提出臨時辦法為：冰島暫時自動展期實施捕魚新限制，由該地區內之德、法、荷、丹、挪、瑞等國聯合組委員會，共同商討善後辦法；○由英國及其他若干在冰島海面捕魚之國家，自動放棄若干在冰島沿岸十二英里以內之漁區。但英冰雙方仍拒不讓步，英方且表示自九月一日起，英漁船將在英海軍保護下進行在冰島四週之捕魚工作。自八月二十三日起，英漁船數百艘在英砲艦保護下已不斷向冰島進發，各船均奉命不理冰島十二英里之新規定赴該區內捕魚，冰島政府亦派武裝船隻前往阻止，雙方關係至此已至極緊張階段。乃至八月二十八日，英、丹、挪、比、荷、法、德、冰等八國專家會議又提新折衷案，其內容為：○各國漁船不得駐至距冰島六英里以內捕魚；○折衷案三年以內有效，三年期內由

聯合國召開會議，擬訂國際漁業協定。聞冰島已同意此項提議。

美英放寬限制

軍火輸出政策

自北非、中東及印、尼局勢緊張

後，美英法即先後宣佈禁止以武器對突尼西亞、伊拉克及印尼等國輸出，一度曾促使各國政府企圖向蘇俄購入軍火。乃近日來美英法三國突然改變態度，決定恢復以軍火供應該三國政府，以免三國被迫依賴蘇俄之供應。茲將西方國家重允以軍火供應印尼、伊拉克及突尼西亞之經過情形，簡述於下：

(一) 印尼 一年以來，印尼政府會不斷要求向美國購入價值七億美元之軍火，俾對抗印尼革命軍，但均徑美方拒絕。其後印尼政府又向英國商洽購買軍火，亦被拒絕。現印尼大局粗定，而印尼共產黨勢力突張，印尼政府因戰力不足，軍火在內戰中損失太重，無力對抗共產黨之活動，於是又向美英提出緊急呼籲。美國鑒於印尼局勢之危殆，於是決定接受印尼政府之要求，並於八月十三日與印尼訂立軍火密約，同時立即以飛機運送小型武器赴椰加達。據美國務院表示，此項美械係供印尼政府維持內部治安之用。英國鑒於美國已改變對印尼政策，亦表

示不但願以軍械供應印尼政府，且願代印尼訓練軍官一批，聞英印雙方不久亦將仿美印先例，簽訂軍火密約。

(二)伊拉克 自伊拉克發生政變以來，美英等國會一度停止以武器供應伊拉克新政權。惟自伊拉克新共和政府表明其獨立立場後，美英即決定重新考慮對伊拉克政策。美英除已對伊拉克新政權正式予以承認外，復於八月二十日分別發表聲明，宣佈恢復對伊拉克之軍火供應。美國務院於八月二十日發表之聲明中稱，美對伊拉克之軍援計畫尚未正式恢復，目前供應美國者僅為以前已自美運出，但因伊拉克政變未及交付之軍械及若干零件而已。至於美對伊軍援之恢復辦法，尙待與伊新政府另作商洽。美國於伊政變後，運伊之第一批軍械已於八月二十日美國務院發表聲明之同時運達巴格達。

英政府繼美國之後，於同日聲明，決定對伊拉克恢復軍火供應，但暫時以輕武器為限，同時將伊拉克政府在政變前向英訂購者儘先運出。

(三)突尼西亞 突尼西亞政府曾於一九五七年向美英兩國洽購軍火，當時曾引起法國政府之激烈反對。至去年十一月，美英兩國宣佈同意將軍火售與突尼西亞後，法國軍政人士之反對更趨激烈，美英兩國一時均無

法將軍火對突輸出。乃至八月十四日，法國政府突然改變態度，同意突尼西亞向美英購買軍火，但以零件、補充器材及彈藥為限。現美英兩國已開始對突尼西亞輸入軍火。查美英法三國近來對於北非、中東及東南亞地區突然改變其軍火禁運政策，其用意至堪重視。

美陸戰隊在

新加坡登陸

師部隊一千七百人，自八月八日起至十八日止，分乘美第七艦隊戰鬥艦隻六艘，先後在新加坡登陸，同時又有大批巨型運輸機，運送輕重武器在新加坡起卸，美軍之行動，一時引起全世界各國之注意。

據華盛頓方面表示，美陸戰隊開往新加坡之目的，在「協助任何受中東局勢影響之友邦」，但據登陸之美陸戰隊發言人稱，彼等係奉命「受海上訓練在新加坡休息及遊覽，暫時將不離去」。同時美海軍部發言人又稱，「美海軍現計畫在印度洋沿岸戰略地帶建立海軍倉庫，美海軍更擬在東南亞及中東存儲大量汽油及作戰物資以備在該區之美海軍使用」。同日英海軍發言人亦宣稱，「英國準備將英在新加坡之海軍設備交美軍使用

以沖

總島為基

地之美陸

戰隊第三

」。此外又傳美國將建立印度洋艦隊，以便應付印度洋中可能發生類似黎巴嫩之事件。因之各方之注意力咸集中於新加坡美軍之行動，加以華盛頓海軍部又於同日表示美第七艦隊之陸戰隊將「用以履行美國對巴格達公約、東南亞公約及艾森豪主義所負之義務」，結果美陸戰隊之行動更被重視。

共產集團對美軍行動則大肆抨擊。共匪認美軍蒞新，係直接威脅東南亞之和平，蘇俄則指為係援助印尼革命軍，印尼政府亦向美方表示關切之意。

乃至八月二十日，美總統艾森豪突對記者作輕描淡寫之表示，謂美軍訪新，並無軍事上之意義，僅係休假性質。至於成立印度洋艦隊之說，亦非事實。惟當時一般人仍認為抵星之美軍將暫時留駐。但至八月二十五日，美駐新加坡陸戰隊發言人突然宣佈駐新之美戰隊將全部撤退。十七日美軍艦七艘載全部駐新之美陸戰隊向東回航，美海軍部亦於廿六日宣佈駐新加坡美軍撤退，但未說明撤往何處。衆信此項美軍可能係開往臺灣，參加中美海軍大演習。

在美軍撤退前，曾有美運輸艦一艘運輸大批物資抵新，於起卸後離去。是足證明美軍雖已自新加坡撤退，但美軍尙有大批物資在新存儲。觀於八月十八日美方各單位發言

人之聲明內容，美軍訪新之意義必較單純之
休假旅行爲重要。

西方國家加強

經援土耳其

中東局勢 異常動盪，土耳其
之地位已日趨重要，因之土耳其經濟不安情
况乃引起西方國家普遍之重視。查土耳其之
外債達十億美元，而國內之經濟，亦賴美援
之維持，故其經濟處境極不穩定。三年以前
，土耳其政府即曾向美國要求長期借款三億
美元，以挽救土耳其之經濟危機，但美國除
按期撥付美國對土之經援款項外，並未考慮
土耳其之借款要求。最近因中東形勢日緊，
土耳其之經濟又日趨惡化，西方國家乃決定
集體予以經濟援助。

八月三日，美土兩國在華盛頓發表聯合
聲明，宣稱西方國家已決定以三億五千九百
萬美元援助土耳其，而土耳其亦保證實行財
政改革、制止通貨膨脹及重擬開發計畫。

按照此項援土之計劃，經援總額中之二
億三千四百萬美元由美國負擔，國際貨幣基
金會撥付二千五百萬美元，歐洲經濟合作組
織撥付一億美元。此一億美元中，由西德負
擔五千萬美元，英國一千萬美元，其餘四千
萬美元由合作組織之其他會員分擔。除上述
經援外，西歐國家亦同意將土耳其所欠各國

之短期借款一億七千五百萬美元，一律止付
六個月。

至於土耳其決定實施之經濟改革計畫，
據報將包括下述諸項：①嚴格實施預算制度
；②嚴格限制銀行信用貸款；③切實改革國
營事業；④修正外匯政策；⑤土幣貶值提高
匯率。土財政部已於八月四日正式公佈土幣
買賣由官價之二·八里拉等於一美元改爲九
里拉等於一美元。但財政部聲明此項新規定
，並非改訂匯率，而係除官價匯率二·八里
拉外，另給優待匯率六·二里拉，一切國際
間之土幣支付，仍按官價二·八里拉計算。

美衆院通過拒發

顛覆份子護照法案

國務院因 拒絕簽發 共黨份子 護照，曾引起若干所謂自由主義者之非難，

聯邦最高法院且於本年六月十六日以五對四
票通過一次裁決，即國務院無權對拒絕簽署
非共黨宣誓人士拒發護照。此項裁決倘不予
及時補救，則美共份子儘可從事各種國際活
動，得到出入境便利。國務院鑒於此事牽涉
之廣大，特請艾森豪總統向國會提出法案，
要求授予國務卿以拒發美共份子出國護照之
權。此一法案，已經衆院於八月二十三日予
以通過，即對已知參加旨在助長國際共黨之
人士，國務卿得拒絕發給護照。惟參院則已

決定留待明年再度再行決定。

東埔寨總理訪匪

東埔 案於七月 十七日宣

佈承認匪偽政權後，八月十四日其總理施亞
弩即取道德里、仰光前往北平訪問，與周匪
恩來舉行多次會談。八月二十四日雙方發表
所謂聯合聲明，其要點爲：①根據一九五六
年六月廿一日所簽定之貿易協定，雙方儘早
商定旨在發展雙方貿易之各項具體措施；②
匪準備無償及無條件幫助東埔寨建設小型工
礦企業；③進一步發展文化交流與友好往來
；④匪關切東埔寨領土一再遭受鄰國之侵犯
與封鎖；⑤我居東僑民不應參加政治活動；
⑥東支持匪應參加國際和平組織與國際會議
；⑦匪柬之間，不斷發展政治關係。

根據此一所謂聯合聲明，東埔寨在共匪
之擴大滲透顛覆活動下，不僅將加緊在泰越
邊境作政治性之挑釁，且將開始對我居東忠
貞僑胞，作進一步之迫害。

芬蘭組閣

發生困難

芬蘭 國會改選 已於七月 八日結束

，在新國會之二百席中，社會民主黨獲五十
席，由共產黨支配之民主同盟獲五十席，農
民黨獲四十八席，其他五十二席則由各小黨

所分配，其情況與上屆國會並無重大區別，任何政黨均未獲得半數。

八月初，芬蘭總統克考恩首先約請民主同盟主席奇爾皮試組新閣。奇爾皮乃約請社會民主黨共同組織聯合內閣，但遭社民黨主席希士恩拒絕。芬總統次即詢請社會民主黨主席希士恩組閣，希即與農民黨商洽組織反共聯合內閣，但亦遭農民黨拒絕。結果三大政黨彼此互不合作，組閣工作至八月六日乃告停頓。

正當芬新閣陷於難產境域之時，蘇俄軍艦三艘突於八月七日訪問芬蘭，一般人士咸認為俄艦於此時來訪，意在支持芬共組閣。社會民主黨及農民黨受俄艦訪問之刺激，突於八月八日改變其不合作態度，同意考慮合作組閣辦法。結果農民黨表示願支持社會民主黨組閣，但以社會民主黨必須支持農民黨所提農產品增價案為交換條件。此事仍在兩黨繼續交換意見中，如雙方成立協議，則社會民主黨之五十席，農民黨之四十八再加獨立社會民主黨三席即可達一百〇一席，在新國會二百席中即可構成，較半數多一席之多數。

在新閣未組成前，以農民黨為核心之前內閣，仍將暫時維持現狀。

葡萄牙新

總統就任

葡牙於六月八日舉行之戰後第

二次總統大選中，由海軍少將多瑪斯以獲得總票數百分之八十一宣告當選。新總統於八月九日就職，當日任命前政府之內閣總理沙拉薩蟬聯總理。查沙拉薩自一九二六年起，即任總理迄今在職已達三十二年，近年來均掌全國之軍政大權。沙拉薩除任總理多年外，同時更為葡國最強大政黨國家聯合黨中央委員會主席，其勢力遍及全國。前任總統羅伯斯將軍及新任總統多瑪斯斯軍均係受到沙拉薩及其國家聯合黨之支持而當選，故沙拉薩實為葡萄牙全國最有力量之人。

葡新閣人選於八月十三日正式發表，十四日全體就職。查新閣共有部長十五人，此次更易者達十人，其他五人由舊人蟬聯，仍由沙拉薩自任總理。外交部長原為孔哈教授，歷年來均代表葡萄牙出席國際會議，此次改組後，外長一職改由現任葡駐巴黎大使馬提亞斯繼任。預料在沙拉薩主持下，葡外交政策不致發生任何變動。

西方國家放寬

禁運範圍

放寬 對匪俄禁 運範圍之 清單，經

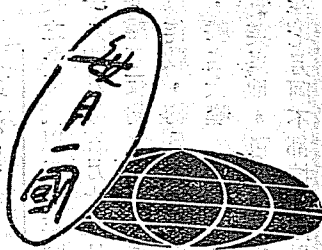
由七月十八、十九二日在巴黎舉行之十五國禁運委員會通過後，即由該委員會分別送請其本國政府批准。英政府於七月三十日正式向國會提出報告，謂禁運委員會已詳細審核

禁運物品之清單，是項清單將於八月十五日正式公佈。

禁運物品之清單於八月十五日在倫敦公佈。根據清單內容，大致有百分之四十以前禁運之物品，現已可輸入共黨國家，其中包括英、法、加、挪、日、丹、比、荷、盧、德、義、希、葡、土、美等十五國之石油、船隻、民用飛機、汽車、樹膠、金屬製品、機械工具、電氣器材、潤滑油、銅線、鋁製品等。

按一九五四年修正之禁運清單中，規定禁運物資二百八十二種，其中一九〇種為絕對禁運，二五種受量的限制，六七種受監視。八月十五日公佈之新清單，禁運物資僅有一五五種，較原單減少一二七種，其中一二〇種為絕對禁運，三五種受監視，受量的限制之物資名單已予取消。新禁運名單共分為十一大類，對所有共產集團國家如阿爾巴尼亞、保加利亞、共匪政權、捷克斯拉夫、匈牙利、北韓、北越、波蘭、羅馬尼亞、蘇俄、東德，及西藏均一律有效。至於南斯拉夫，則並未列入禁運國家之內。

美國對共匪禁運政策，並不因其西歐盟邦之放寬禁運而改變，美商務部於八月十四日宣稱，美對蘇俄禁運之九二二種物資，可能予以減少，但對共匪、北韓、北越之禁運則絕不放鬆，仍將繼續實施全面禁運。



日 約

歷史

約旦位於古
腹新月之西陲。青銅器時代已有
文化發祥地。一肥

東邊遊牧民族入居本土，由於全
境多沙磧不毛之地，在歷史上從
未形成完整之國家。公元後一〇
六年成爲羅馬帝國統治之屬地；
十一世紀至十二世紀爲耶路撒冷

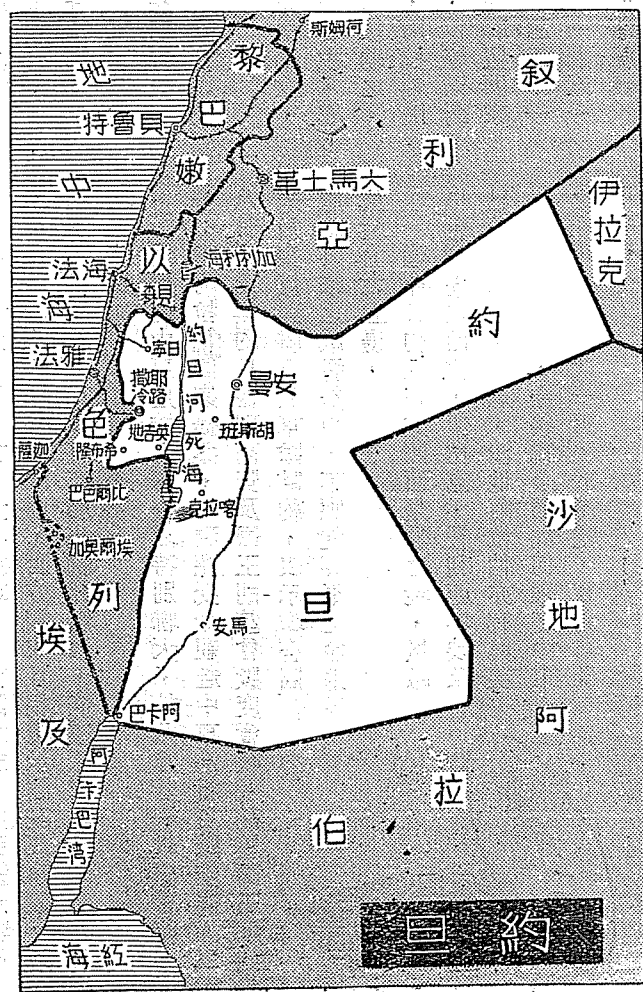
拉丁王國一部分；十三至十五
年爲阿拉伯所
侵略；十六世紀時陷入土耳其之手；一次
大戰前爲敘利亞一部份受土耳其統轄。

戰後英得巴勒斯坦及外約旦之委任統
治權。一九二〇年法自敘利亞驅走漢志王
胡笙子費塞爾，其弟阿不都拉自漢志起而
復仇，一九二一年受英之勸，留居約境，
統治本土，受英保護。阿不都拉曾一再要

求結束委任統治，英則以應准猶太人復國爲條件。二次大戰期中，
英與外約旦合作無間，受英訓練之「阿拉伯軍團」曾攻入伊拉克救
平親德活動，對抗敘利亞之維琪政府，亦著功績。

地理

面積九萬七千方公里。居以色列之東，北界敘
利亞，東及東南鄰伊拉克及沙地阿拉伯，西南通阿
卡巴灣與埃及之西奈半島相對。全境大部爲高原，平均高度三千呎
，由西而東逐漸傾斜。西邊爲峻峭斜坡，發源於黎巴嫩山之約旦河
全長二千哩流貫其間，注入死海時，低於海面一千三百呎。死海又名
鹹海，鹽分占百分之二十五，魚類不生。南邊爲五千呎以上高山
，爲深度溪谷所切斷，並爲砂石地區。西部熱帶草原及沙漠，冬則



人民

潮濕寒冷，夏則乾燥。雨量由北至南二十六英寸至十英寸逐漸減少
。年溫度八月間爲華氏九十二度，一月間爲三十九度。
大部爲阿拉伯民族，以回教爲國教。信奉希臘

正教者仍占百分之八。半數以上爲文盲。遊牧人民
估計約五萬，僅賴羊羣爲生，逐水草而居；半遊牧人民約十二萬，
雖亦從事耕墾，仍居於帳幕之中。一九四七年至一九四九年與以作
戰後，人口激增約八十萬，該來自巴勒斯坦之難民與本國生活情趣
不一，水準懸殊，徒增新國不安。

都市

首都安曼，居約旦河東，二小時半汽車可抵耶
路撒冷。五年前人口尚不滿五萬，現已激增至廿二

萬。為開羅至巴格達之航空及公路要點。耶路撒冷，約旦所有係舊城部分，為耶穌殉難聖跡，宗教中心，居民七萬五千人。其餘如耶穌誕生地之伯利恆及翟呂邱、納布納斯、希布隆等城鎮均為信奉舊約之先民住居之所，仍保留舊約聖經時代之生活情調，居民多在一、二萬以上。

交通

海運僅有阿卡巴灣可通紅海，距安曼須穿過二百哩沙漠。漢志鐵路完成於一九〇四年，自敘境直下阿卡巴，縱貫約境。

經濟情形

經濟大部依賴於農業及田園活動之定居人民。可耕之面積小，全境多荒瘠不毛之區。西約旦河情形稍佳，可事農耕。年來如無聯合國之難民救濟、英國之貸款、美國第四點經濟計劃，約國早已無法承受嚴重負擔。農業：穀類僅於豐年時聊可自給。橄欖及葡萄種植普遍，各種水菓及菜蔬亦可生長。工業：發展至慢，一九五四年一水泥廠開工，其生產已足資全國之需。磷酸製造頗有成功希望。石油之開採已告失望。次要工業為製粉、榨橄欖油及煙廠等。阿卡巴灣之漁業徵具規模。觀光事業年來亦盡量發展。

政治情形

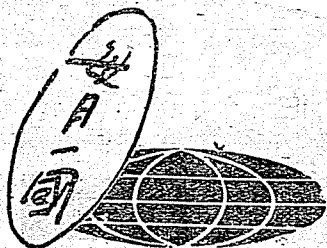
一九四六年三月廿二日獲得完全獨立，阿不都拉正式成為約旦君主國開國君主。與英之關係代以二十年同盟條約，英仍以大量之軍事及經濟援助之。一九四八年五月十八日英宣布廢止巴勒斯坦之委任統治，阿拉伯民族羣起反對。約旦以阿拉伯聯盟一份子，亦參與埃、敘、伊等國對以作戰，約旦之「阿拉伯軍團」因訓練有素；作戰力冠各聯盟國家，聲名大噪。一九四九年四月停戰時，約軍佔有約旦河以西二千一百英里地，包括耶路撒冷舊城、希布隆、伯利恆等基地。一九五一年七月阿不都拉被控對以妥協，被激烈份子所刺殺，其子塔拉繼位。

不滿一年，因神經失常被廢；孫胡笙以十七歲青年，於一九五三年五月二日承繼大統。

胡笙國王年青果斷，一九五六年擡走担任「阿拉伯軍團」三十年之英司令格魯布，十一月宣布廢除英約同盟條約，不久更解散反西方之納布西內閣，英美亦立即宣布予胡笙以經濟援助。為對抗埃、敘於今年二月一日成立之「阿拉伯共和國」之威脅，胡笙與其堂兄伊拉克王費塞爾亦於同月十二日匆促組成「阿拉伯聯邦」以為對抗。七月十四日伊拉克政變前一週，胡笙於安曼已破獲一項暗殺陰謀，並下令逮捕六十名陸軍軍官。伊拉克政變，國王遭難後，十七日英軍即應胡笙要求，源源降落安曼機場。胡笙於悲痛之餘，並即宣布為聯邦合法元首，大有揮軍入伊救亂之志，然政變急轉直下，革命政府不久即穩定政局，西方國家且相繼承認既成事實。胡笙國王不已於八月二日宣布廢止聯邦憲法，恢復原來政制，十九日經眾議院批准。

為處理中東危機之聯合國特別聯大，於八月廿一日閉幕時，通過一項阿拉伯國家提案，哈瑪紹受命親赴中東進行實際安排。二十八日哈氏與約旦總理芮賢及國王胡笙會數度會談。胡笙國王則始終未放棄反對聯合國軍隊駐約，表示聯合國應就外來之威脅努力，不應就英軍之撤退施壓力之立場。

惟今日約旦正處四面楚歌之境，夙敵以色列虎視西側，伊拉克、敘利亞與埃及已成三面包圍之局，沙地阿拉伯亦有與埃、敘修好傾向，今後聯合國如何維護中東之和平，保持此一王國於不墜，實為舉世所矚目。



八月份大事日記

- 一 日
△俄照會義大利勿准英美假道該國運兵赴中東。
- 二 日
△黎巴嫩首任駐華公使班納呈遞國書。
- 三 日
△美、黎、瑞、葡、越承認伊拉克新政權。
- 三 日
△赫、毛二酋在平祕密會議結束，發表狂妄「公報」。
- 四 日
△赫酋告印度記者，不擬派「志願軍」赴中東。
- 五 日
△杜卿在巴西首都演說，說明美在黎約所採行動，足證抵制共黨間接侵略之決心。
- 六 日
△我國國防部正式宣佈，臺灣海峽情況緊張，金馬前線及臺灣全省進入緊急備戰階段。
- 六 日
△赫酋拒絕召開安理會高層會，主開聯大特別會，美英表示接受。
- 七 日
△俄國防部通告南高加索及土耳其斯坦軍區之軍事演習結束。
- 八 日
△安理會通過美提案，召開聯大緊急會議，處理中東地區廣泛性基本問題。
- 九 日
△匪俄簽訂一項技術接匪協議。
- 九 日
△俄抨擊瑞士政府以原子武器配備軍隊。
- 九 日
△美「鸚鵡螺號」核子潛艇，在北極冰帽下潛航成功。
- 九 日
△英希會談結束，發表聯合聲明。
- 十 日
△英屬西非尼日利亞，要求離英獨立。
- 十一 日
△美國務院發表不承認匪偽政權備忘錄。
- 十一 日
△美軍開始自黎撤退。
- 十二 日
△艾森豪總統在聯大緊急大會發表演說，提出中東和平計劃。
- 十二 日
△俄漁業部長應邀訪日。
- 十四 日
△馬祖附近我擊落匪米格十七型機三架。
- 十五 日
△法各黨派特別委員會批准新憲法案。
- 十五 日
△美宣佈對匪、韓共、越共繼續嚴厲實施禁運。
- 十五 日
△赫酋宣稱，俄願與美英共同宣誓禁用原子武器。
- 十六 日
△沙王備抵埃，商談兩國成立聯邦問題。
- 十七 日
△美空軍試射月球火箭失敗。
- 十八 日
△挪威、哥倫比亞及巴拿馬三國向聯大要求哈瑪紹採取步驟以解決中東局勢問題。
- 十九 日
△約衆院核准修憲，恢復國王胡笙權力。
- 十九 日
△美正以武器自日運印尼。
- 十九 日
△俄正於西伯利亞等河流域設計卅座大型火力發電廠。
- 二十 日
△聯大資格審查會通過八十國資格。
- 二十 日
△法內閣通過新憲法草案。
- 廿一日
△我政院通過精簡財經機構原案。
- 廿一日
△十阿拉伯國家協議，向聯大提出中東和平計劃並獲通過。
- 廿一日
△英外部正式宣佈以輕武器運伊拉克。
- 廿二日
△艾森豪聲明俄如接受條件，美將停試核子一年。
- 廿二日
△美全球戰略空軍司令官，舉行最機密會議。
- 廿二日
△共匪出賣領土主權，新疆被割裂為三區。
- 廿二日
△美正式照會蘇俄準備談判停試核子。
- 廿三日
△共匪已採進犯行動，猛烈砲擊金門。
- 廿四日
△美國會通過援外法案。
- 廿四日
△杜卿間接警告匪幫勿威脅遠東和平。
- 廿五日
△美國防部發表聲明已令第七艦隊採取戒備措施。
- 廿五日
△哈瑪紹前往中東，執行聯大和平決議。
- 廿六日
△印尼非法禁止華僑黨務活動。
- 廿六日
△匪與東、伊建立「邦交」。
- 廿六日
△美發射怪獸飛彈，飛行六千哩，彈着南大西洋亞森森島目標區。
- 廿七日
△美阿拉斯加設州投票獲選民多數同意。
- 廿八日
△俄照會日本，拒絕所提開辦莫斯科、東京間直接飛機交通提議。
- 廿八日
△巴黎突擊搜查，拘捕阿人三千餘。
- 廿九日
△美國務院嚴斥匪叫囂進犯金馬為侵略贖武主義。
- 三十日
△美海軍在西太平洋集結空中攻擊力量。
- 三十日
△赫酋同意十月底開始談判停試核子武器。
- 卅一日
△國際原子能大會於日內瓦揭幕。

事大際國份月八

認承不表發
錄忘備權政偽
美

大急緊行
聯會大舉會

判談憲同酋核
器武核試傳
赫

談會密秘毛赫

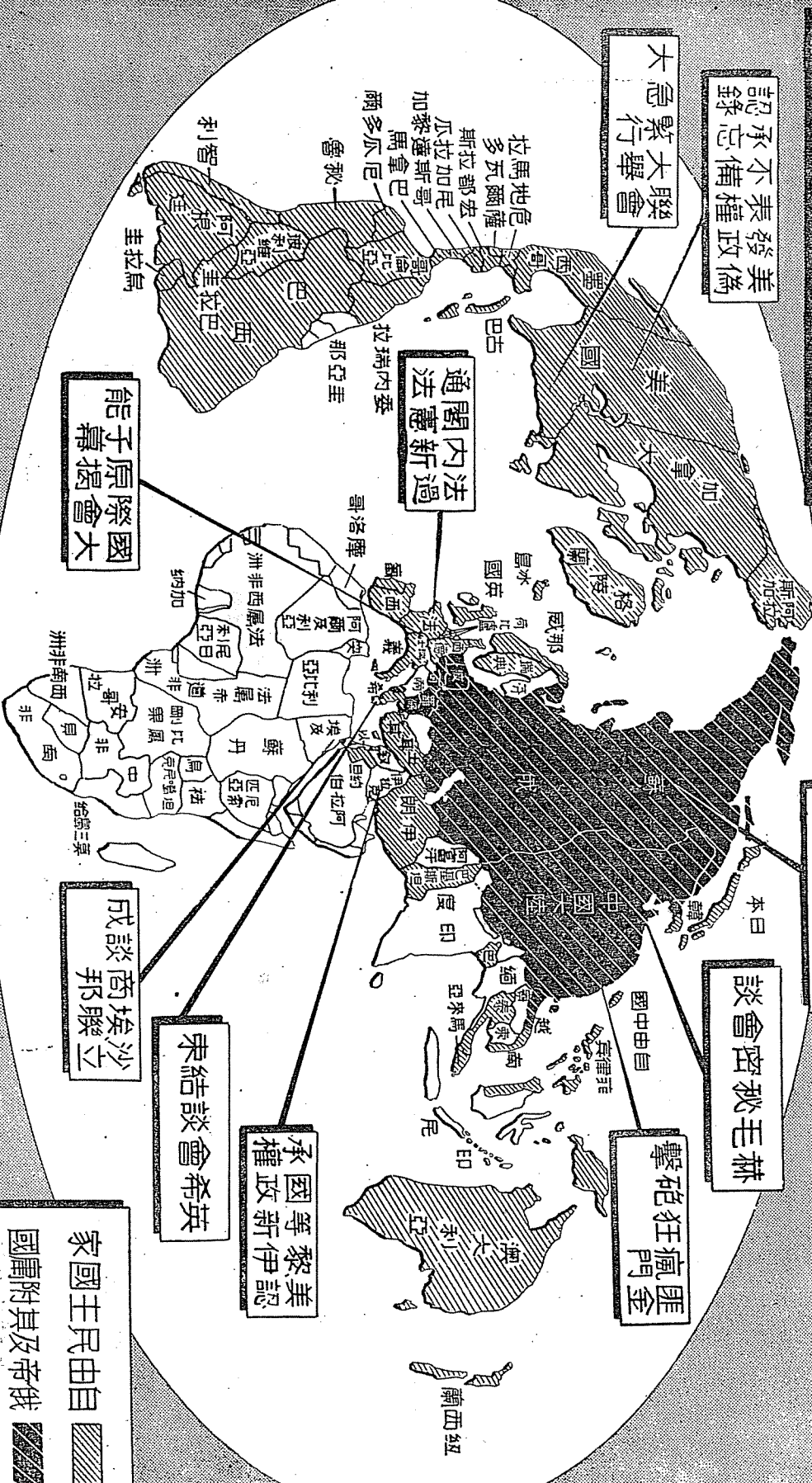
擊砲狂瘋匪
金

承國等黎美
權政新伊認

束結談會希英

成談商埃沙
邦聯立

家國主民由自
國團附其及帝俄



通閣內法
憲新過

能于原揭
會大

成談商埃沙
邦聯立

束結談會希英

承國等黎美
權政新伊認

擊砲狂瘋匪
金

談會密秘毛赫

判談憲同酋核
器武核試傳
赫

大急緊行
聯會大舉會

認承不表發
錄忘備權政偽
美

事大際國份月八

