

第六卷 第五期

問題與研究

國際關係研究會印行

僅供參考
請勿發表

中華民國十五年八月十五日

目 次

一	對匪俄「新衝突」說之研析	(1)
二	池田內閣改組及其動向	(5)
三	英國與共同市場	(10)
四	菲律賓大選兩黨競選形勢的初步分析	(14)
五	美國對華政策的剖析	(17)
六	蘇俄上半年國民經濟計劃執行結果分析	(21)
七	國際政治的理想與現實	(28)
八	赫魯曉夫叫囂對德締結和約問題之分析	(31)
九	日共第八次大會之研析	(34)
一〇	最近英法共黨代表大會分析	(37)
一一	捷克概況	(41)
一二	「東歐經濟互助委員會」之研析	(45)
一三	偽蒙概況	(51)
一四	當前北韓北越偽蒙之農業問題	(57)
一五	克隆斯達起義之研究	(61)
一六	法突比港事件之研析	(65)
一七	每月國際大事述評	(58)
一八	俄帝動態簡要述評	(73)
一九	突尼西亞(每月一國)	(77)
二〇	包格貝(國際人物)	(79)
二一	七月份大事日記	(79)

附：第六卷一至五期內容索引

- ① 陳副總統訪美成就
- ② 南羅德西亞通過新憲法
- ③ 西非三國宣佈合併
- ④ 美選巴西總統訪美
- ⑤ 墨西哥執政黨選舉獲勝
- ⑥ 北韓與俄匪締軍事同盟
- ⑦ 日與印尼簽訂通商條約
- ⑧ 包格貝否認突傾向蘇俄
- ⑨ 英國宣佈節約計劃

- ① 高等教育現狀
- ② 上半年工業生產總結
- ③ 增加軍備
- ④ 俄南最近關係
- ⑤ 俄義簽訂長期貿易協定
- ⑥ 俄在倫敦舉辦工展
- ⑦ 對外其他活動

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址：台北市中山北路三段山園遠廬
通 訊 處：台北市郵政信箱一八九號

敬致本刊讀者

最近之本刊自四十五年四月創刊迄今，條逾五載，茲應海內外各方需要，自民國五十年十月十日起由「中華民國國際關係研究所」公開發行，九月份暫停一期。敬希亮察！此啓。

問題與研究月刊社謹啓

五十年八月十五日

目次

- 一、新匪依一...
- 二、也口內開...
- 三、英國與共...
- 四、菲律賓大...
- 五、美國對菲...
- 六、菲律賓上...
- 七、國際政...
- 八、赫魯曉...
- 九、日共第...
- 十、...

閱覽與國民共進會

- 一、...
- 二、...
- 三、...
- 四、...
- 五、...
- 六、...
- 七、...
- 八、...
- 九、...
- 十、...

五月廿一日

本月十日

總編者內長

本館自四月十五

本館

行會平究

遠山園院三路

號九八一

對匪俄「新衝突」說之研析

一 最近之傳聞種種

最近匪俄間發生「新衝突」之說，又復甚囂塵上。其中最能震動國際視聽者，則爲著名蘇俄問題專家，近年來時以匪俄關係爲撰述題材之艾薩克·陶契爾（Isaac Deutscher）於七月二日在倫敦星期泰晤士報所發表之「赫魯曉夫指毛匪煽動大戰」一文。據陶契爾稱：一個新而重大的爭執已在匪俄之間爆發，赫魯曉夫頒發若干外國共產黨總部之祕密文件中，曾對毛匪及其同夥煽動世界大戰，蓄意破壞去年十一月莫斯科八十一國共黨會議協議作火爆譴責。該文件譴責共匪之主要事項爲：①指其從事違反「和平共存」原則之祕密煽動工作，文件中並舉出列寧於一九一八年對德簽訂和約而將波羅的海沿岸領土割讓一事爲前例，以指責共匪不惜冒大戰危險糾纏着臺灣，不能配合蘇俄「和平共存」政策之要求。②指毛匪澤東自一九四九年即主張「以戰止戰」之「預防戰爭」（陶契爾對該文件特別暴露此點之分析，解釋爲具有指責當年韓戰實係由毛匪發動之含意在內）。近年來並曾要求俄運用軍事優勢對美提出條件以走至或越過「戰爭邊緣」。③指共匪係在特殊條件下以「軍隊」型態成長者，故雖在奪取政權已歷十二年之今日，仍不能脫去其片面的

對匪俄「新衝突」說之研析

軍事性格，其首領亦不顧國際情勢之演變，而依然故我。④指共匪企圖將世界共產主義分裂爲兩個地帶，西方歸蘇俄負責，東方則置於共匪之下，此舉將導致白人及有色人種之分裂。共匪爲謀建立此一地帶，曾欲將越、韓、印尼共黨納入其支配範圍。⑤指共匪未能取得東歐共黨人物之支持，僅有一小而落後之阿爾巴尼亞爲其唯一之夥伴。毛匪德惠霍查爲阿爾巴尼亞的獨裁者，可能造成該小國發生類似一九五六年之匈牙利革命事件。⑥共匪現駐瑞士伯爾尼之領事館，爲進行反赫魯曉夫思想陰謀之大本營，共匪曾與法共勾結，並在最近利用索非亞共黨律師國際大會爲煽動反俄之場所。

按匪俄不和說，在國際間恆爲間歇性之流傳；因之，自陶契爾此文發表後，歐、美、亞諸國報章相繼轉載，乃立即引起向持此說及抱有此類希望者更於堅信此說之假定下，列舉最近匪俄間之若干表面現象，以作牽強附會解說。綜觀十餘日來有關此類之傳聞，即有下列諸項：

（一）謂俄不欲共匪成爲一核子國家，在大陸之俄核子專家已撤離，此將爲匪俄加深不和之主因（見七月一日港工商日報載路透社華盛頓電）。

（二）謂俄對共匪紀念「七一」建黨四十週年慶典未派任何人員參加，但對僞蒙之建黨四十週年則派大員蘇斯洛夫前往祝賀，顯在

故意冷淡共匪，予以難堪（見七月四日美聯社華盛頓電）。

(三)謂俄在其對外貿易雜誌中片面公佈共匪在一九六〇年因無法履行對俄輸出承諾，致積欠俄債逾三億美元之消息，乃為雙方關係趨向緊張之跡象（見七月六日東京朝日新聞）。

(四)謂俄與北韓簽訂軍事條約，象徵俄已代替共匪成為北韓之保護者，對共匪為一重大打擊（見七月七日法新社東京電）。

(五)謂匪俄在偽蒙互爭領導權，在此次偽蒙共黨第十四次代表大會之最後決議中，顯示共匪爭取偽蒙失敗，俄仍保持其領導地位（見七月八日合衆國際社東京電）。

(六)謂俄「真理報」刊載陳匪毅在日內瓦對加拿大記者發表否認匪俄爭執說之談話時，曾將其中文句予以刪改，如將「團結」改用「一致」，照共黨份子之慣用法，此二字區別甚大，足證雙方實有嚴重歧見（見七月十一日紐約時報）。

二 匪俄之反應

(一)匪會陳毅於七月二日在日內瓦會對法新社記者就陶契爾一文內容加以否認。同日，加拿大廣播公司記者亦以匪俄間爭執之真相如何向陳匪提出詢問，陳匪所作之長篇回答，計有下列四要點：

○匪俄為「建立在馬列主義的共同基礎」和「無產階級國際主義的原則基礎」之上的「完全新型的兄弟般的國家關係」，兩者之團結關係牢不可破。

○匪俄一貫互相支持，如共匪對俄之「和平外交政策」；俄對共匪之「臺灣問題、在聯合國的合法權利問題、經濟建設」等，均各給予有力支援。

○去年冬莫斯科會議聲明，為各共產國家及各國共黨的共同戰

鬥綱領。

○西方熱中於宣傳匪俄分歧，為對於匪俄堅強團結之煩惱表現，此種挑撥和造謠徒枉費心機，並不能絲毫損及匪俄之團結。

(二)上述陳匪談話，俄「真理報」曾以重要篇幅予以刊登，並標題註釋稱：「陳毅亦曾駁斥小資產階級報章對中蘇關係捏造說法」。此為俄藉共匪論調對最近流傳匪俄「新衝突」說首次所表示之態度。

(三)北平匪「人民日報」等報對陳匪談話亦普遍以重要篇幅刊登。共匪頭目（未發表姓名）對法新社駐平記者所提陶契爾一文指稱俄共頒發譴責共匪之文件一事，則指為「惡作劇」及捏造之「謊言」，並謂所謂匪俄不和說，僅為西方之神話。

(四)劉匪少奇、周匪恩來等在公開發言時，均聲明共黨陣營「牢不可破之團結」，並同時宣佈百分之百支持俄對德國柏林問題之立場，似皆對最近流傳匪俄不和說作間接闢謠之表示。

三 美英日等國之論調

自由世界向對匪俄關係寄予最大之注意，自上述陶契爾一文發表，美英日等國官方及民間人士均紛紛發表意見，茲摘述如下：

(一)美國：○國務院官員對匪俄重新發生衝突，均私下感到強烈興趣，咸認俄對共匪之冷淡與輕蔑，顯示其歧見已愈見加深。對赫龐頒發譴責共匪文件之真實性，已列為情報搜集之主要目標。○官方認核子問題為匪俄不和之中心，俄一直拒絕協助共匪建立核子工業及製造武器之能力。赫毛爭端在於互爭何者為世界共產主義之真正領袖。○美副總統詹森稱：已聽厭有關匪俄分裂說，自由世界不能寄望於此等謠言。○國務卿魯斯克稱：匪俄間確有若干緊張跡

象之存在，但在估計其裂痕時，需要慎重，不應被當做西方國家擬定政策之基礎。④「紐約時報」、「華盛頓郵報」、「舊金山紀事報」等均認匪俄之間存有嚴重裂痕。⑤若干專欄作家如艾索浦、懷特等則認爲所謂匪俄分裂說爲戲劇性傳聞，相信此者爲極端愚蠢之事。

(一)英國：○外交人士稱：匪俄間裂痕已愈來愈深，俄與北韓突簽訂「友好合作互助條約」及俄勢力伸展至共匪利益範圍內之蒙古，此皆爲雙方暗鬥激化之表徵。○「泰晤士報」於刊出陶契爾一文之翌日（七、三），特撰社論評陶文稱：赫魔之文件顯爲在偽蒙舉行共黨大會前之準備，偽蒙夙爲匪俄爭奪領導權之主要戰場，此一文件決非虛稱而無的放矢之物。○該報於七月十六日之日曜版繼續撰文稱：毛匪路線已使匪俄關係復告緊張，因而使共匪內部如政治局要員周恩來等，對毛匪路線已開始表示懷疑，邁向於內部分裂。

(二)日本：○外務省認俄與北韓簽訂軍事條約係在匪俄不和背景下之產物，今後北韓勢將成爲俄國之獨佔獵場。○「朝日新聞」對匪俄衝突說諷爲已成「定期節氣」，「讀賣新聞」、「每日新聞」在零星報導中稱陶契爾一文內容似甚離奇，但因出自名家之手，又使人不能不信。

四 對各種傳說之研析意見

(一)陶契爾一文所透露之赫魔「祕密文件」，以出於偽造之成份居多。其羅列有關共匪之罪狀與用字用語註釋，亦一向爲西方人士對匪俄關係之公式化成見。猶憶在去年六月間國際共黨羅京會議及十一月間國際共黨莫斯科會議前後，國際間亦曾盛傳俄共向各國共黨頒發譴責共匪之祕密文件，結果均屬捕風捉影之談。但此類傳聞之不斷流行，且能震動國際視聽，實起於人類原有喜聽謠傳之弱

對匪俄「新衝突」說之研析

點及世人多已先有匪俄不和之假定所使然。因之，世人對國際共黨之正式文件及其實踐行動，反多予以漠視或有意忽視。試觀去年十一月之莫斯科會議聲明，對共匪在共產集團之地位、分工任務，曾經給予極高之評價與明確規定，其後，共匪亦揚言「爲實現莫斯科會議聲明規定的共同任務而奮鬥」（見本年一月二十八日匪「人民日報」社論），且於半年來之對外策略行動中，如擴大締結鄰近國家之「友好條約」，加強對落後地區通過「經援」「文化交流」以進行滲透活動等，殆無一不屬於執行俄帝所規定之分工任務者，故上述「祕密文件」所舉赫魔對共匪之譴責事項，實與現實情況不符。

國際間對匪俄衝突對立之假定，恆受南斯拉夫方面之影響。即如此次所傳之赫魔「祕密文件」內容，亦有若干觀點與南副總統卡爾戴里（南共之最高理論家）所著「對中共之批判」一書內所提出者相同，如謂：○共匪對今日軍事技術高度發展已使戰爭不易發生之情勢，毫無認識；○共匪僅承認「和平共存」爲暫時可能，此即等於否認「和平共存政策，主張在反帝鬥爭中仍必訴諸戰爭，換言之，亦即欲使革命輸出合法化；○共匪否認以和平手段達成革命目的之可能性，係企圖爲其極左冒險主義開闢道路……等，幾完全相似。自由世界對共產集團是否以南斯拉夫扮演反間角色，使其運用情報謀略以混淆並麻醉自由世界耳目一事，實有深加警惕與檢討之必要。

(二)其他各種傳聞，要皆爲一種由曲解而起之幻覺，決不足證明匪俄關係之惡化。如：○俄對共匪之核子研究，並無牽制之事實發生。其以原子爐交匪，與匪簽訂「原子能援助協定」，設立「聯合核子研究所」，接受匪區大批習物理系之留學生（僅莫斯科大學即達三百名）……等，皆爲積極協助共匪從事此項研究之表現。

惟核子工業係工業綜合發展及技術集中之總和，其進度亦非一蹴可就者，故視俄對共匪各種工業建設之任何援助，均可認其與共匪核子工業有關，亦不為過。①共匪對「七一」紀念日素不重視，且因創始者陳獨秀已被其視為敵人，在共匪潛意識中勿寧欲將一九三五年一月之「遵義會議」定為建黨紀念日，觀劉匪少奇於本次紀念會中稱，匪黨在一九三五年前均走錯誤道路，違反毛匪主張，經該年一月召開遵義會議後，始確立毛匪在全黨的領導而使「革命」步入正途云云，似即含有此意。同時，俄、匪均對偽蒙此次四十週年紀念及蒙共第十四屆代表大會作盛大祝賀，實係針對今日國際冷戰局勢，有意製造偽蒙突出地位之前計劃性行動。②自共匪繼俄帝與北韓締結軍事條約後，已使有關傳說不攻自破。匪俄此舉之目的正與上述對偽蒙者相同，在求提高北韓在國際冷戰中之地位，擴大匪俄聯合聲勢。③俄公佈共匪積欠數字，實為正常舉動。該項欠債為共匪於今年四月間與俄簽訂一九六一年貿易議定書時所公開承認者，俄方公佈數字，亦可見於後來匪方之公佈，毫不足異。④關於匪俄在偽蒙爭奪領導權說，並非始於此次，此與屢次傳聞匪俄在阿爾巴尼亞、北韓、北越、寮國等地因爭領導權而交惡之說為同等無稽之架空揣測。蓋共匪在該等地區內之活動確屬頻繁，但此正為共匪執行其為莫斯科指定對共產集團落後地區之分工任務，絕非與俄分庭抗禮，而該項分工與共匪在亞非拉丁美洲之活動，具有同等性質。⑤所謂「真理報」對陳匪談話將「團結」(Соръахотъ)一字改用「一致」(Единство)一字足以反映雙方存有嚴重歧見之說，尤近乎淺薄可笑，殊不知此正合乎共產集團用字之常軌，其對所謂「和平陣營」所用之「團結」一字，在於對共產集團時，即常易為「一致」一字。「紐約時報」特派員塞里斯布爾，曾旅俄多年，且被目為蘇俄問題專家，今竟以此淺見輕發研判匪俄關係之議

論，亦可見自由世界對共產集團之知識之貧乏。

(二)西方國家每易陷於誤認匪俄衝突對立說之錯覺，其原因有二：①由於對共產黨之認識深度不足，常將共匪所偽稱之「愛國主義」「民族解放運動」視為共匪之「民族主義」性格，然後再以此觀點推斷匪俄關係，而對共產黨之「無產階級國際主義」性格，則反而茫無覺察。故每誤認共匪亦能繼承中國歷史文化傳統，並將中國人民之動向與共匪動態混為一談，結果則產生極端錯誤荒謬之結論。彼等不知所謂匪俄一體性，匪俄不可分之主從關係，係專指其黨與政權的組織而言，其中並不包括中俄兩國之人民，是以絕不能將中國人民既存之反俄傾向視為共匪之動向，並依此推斷匪俄關係。②由於白種人的偏見與感情作祟，彼等對俄反不具戒心，獨對共匪視為較俄更具危險性，且認其將造成「黃禍」而深感恐懼與敵視。按俄帝之「和平共存」政策本為一種偽裝戰術，而世人則集中於攻擊共匪破壞該項政策，將赫魔之歷次恫嚇強硬行為轉嫁於共匪之壓力，使世人幻想俄帝為和平保衛者，赫魔亦為溫和人物。但事實上如古巴、寮國、阿爾及利亞、剛果等地區之亂源均係俄帝導演而成，共匪僅為追隨之走卒。西方若干人士因其內心存在此種潛伏性之白種人偏見與感情作用，故亦多寄望於匪俄在種族主義上趨向分裂之妄想。

五 結 論

或曰：西方國家之匪俄衝突說，亦有其謀略價值，不容完全抹煞。惟此種謀略對共產集團之國際主義凝結力並不能發生攻擊作用，恐蒙受其害者行將先見之於自由世界。昔史達林會稱「中共非真正共黨」，而中國大陸淪陷之禍因，殆即肇始於此。吾人應記取此一慘痛教訓，堅定立場，以視今日斷續流傳有關匪俄分裂說之各種背景及其居心。

池田內閣改組及其動向

七月廿八日

一 改組經緯

日本自由民主黨重要執行幹部如幹事長、總務會長及政調會長等任期，規定爲一年，至本年七月十八日，任期屆滿，必須重選。依照向例，黨內幹部改選時，內閣亦作局部改組。池田首相於六月三十日訪美歸來後，即着手人事改組之安排。其最初想法，希望加強黨之領導作用，擬延攬佐藤榮作出任總務會長，藤山愛一郎出任政調會長；而對內閣人事，仍採各派系均衡分配方式，羅致各派優秀幹部爲閣員，以便易於指揮與領導。但池田首相歷訪吉田、岸諸黨內元老與佐藤榮作、河野一郎、三木武夫、藤山愛一郎、大野伴睦、石井光次郎各派領袖會談後，咸認爲國內外形勢嚴重，非團結一致，無法應付未來艱鉅局面。經池田在箱根別墅中深思熟慮之後，決定邀請各派領袖入閣，組織一個強有力之「全黨團結」內閣。池田毅然作此決定及各派領袖均願一致合作並迅速完成內閣改組，係基於下列各項因素：

(一)池田訪美之後，日本國際地位確已相當提高，日本並曾接受安定亞洲及開發援助東亞地區之任務，池田與甘迺迪總統會談時強調，「安定之日本，是安定亞洲之基礎」。因此池田爲求日本政局之安定必須組織「實力」內閣，而各派領袖亦有此同感，且表示

願意入閣，共同努力。

(二)目前國際局勢緊張，柏林問題之美蘇對立，韓國軍事政權之內部不安，北韓與匪俄簽訂三角同盟後所引起之複雜局勢，寮國問題之膠着，以及今年秋聯大對中國代表權問題處理等等，均必須有一個強有力政府，機動應付。倘如過去一樣，遇事必先與黨內各派領袖磋商，誤事耗時，無法隨機應變。

(三)日美會談結果，兩國決定成立一個部長級有關財經、貿易之日美聯合委員會，規定日本由外務、大藏、通產、農林、勞動各大臣及經濟企劃廳長官担任委員，美國由國務卿及有關閣僚出任委員，此一委員會對未來日本對外貿易完成「國民所得增加一倍」計劃，及達成安保條約第二條有關促進兩國經濟合作任務，將發生極大作用。故委員人選，必須選擇擁有實權之一流人物担任。因此，各派領袖入閣，担任有關財經閣員，亦屬必需。

(四)池田內閣成立一年來採所謂「低姿勢」政策，處處表現妥協與軟弱態度，不但使野黨氣焰高漲，即自民黨內部，亦因此步調凌亂，例如上屆國會中衆議院通過「取締政治暴動法案」前後，左翼份子曾發動大規模示威遊行，在此種壓力下，參院執政黨議員不得不迫使政府擱置提出討論。最近有關糧價之決定，醫療費之加價等案，顯示黨與政府步調不一。上項情形之發生，係由於內閣不修

健全所致。爲應付下屆國會及協調黨政關係，組織強有力之內閣，實爲最佳方法。

(五)最近數年來，各派系領袖均置身內閣之外，而指定自己派中代表參加組閣，本人則在背後操縱，不必直接負政治責任，且可在內閣之外自由發言，批評政府。但此種作法，不但無補其在黨內外之聲望，反遭各方指責，而明年七月爲自民黨改選總裁之期，各領袖均欲一登寶座，進入內閣，藉求表現，爭取支持，爲未來執政鋪路。

二 內閣陣容

在池田內閣改組之前，首先在十八日正午召開自民黨總務會，決定推選大野伴睦爲副總裁，池田派之前尾繁三郎的幹事長，岸派之赤城宗德爲總務會長，佐藤派之田中角爲政調會長。至下午二時半，新閣名單全部決定（名單詳附表）。在十六名閣員中，蟬聯原職者爲外務大臣小坂善太郎、大藏大臣水田三喜男、法務大臣植木庚子郎、文部大臣荒木萬壽夫、建設大臣中村梅吉及主管自治廳之國務大臣安井謙等六人，原任國務大臣兼經濟企劃廳長官迫水久常調任郵政大臣；新任命之內閣閣員，計有通商業大臣佐藤榮作，農林大臣河野一郎，國務大臣兼原子能委員會及科學技術廳長官三木武夫，國務大臣兼經濟企劃廳長官藤山愛一郎，厚生大臣灘尾弘吉，勞動大臣福永健司，國務大臣兼防衛廳長官藤枝泉介，運輸大臣齋藤昇，國務大臣兼行政管理廳長官川島正次郎。其他內閣秘書長大平正方及法制局長林修三繼續連任，總務長官由小平久雄出任。

新內閣中派系力量分配，池田派佔三席（較上屆內閣減少一席），岸信介及佐藤派各佔二席（無增減），藤山、三木、大野派各

佔一席（無增減），河野派佔二席（較上屆增加一席）及參議院三席（根據憲法規定者），故黨與內閣之實權，仍操諸池田、岸、佐藤三派之手。

新任閣員中，佐藤榮作曾任大藏大臣，在衆院擁有五十六席；藤山愛一郎曾任外相，在衆議院擁有二十八席；三木武夫曾任運輸相，在衆議院擁有三十二席；河野一郎曾任農林大臣，在衆議院擁有三十一席，爲各派系領袖，實力均極濃厚。其他如川島正次郎，爲岸派大將，曾任自民黨幹事長及自治廳及行政管理廳長官（岸派在衆議院擁有四十六席）；灘尾弘吉爲石井派要員，曾任文部大臣（石井派在衆議院中擁有十五席）；福永健司（池田派），曾任內閣官房長官；中村梅吉（河野派）曾任建設大臣；安井謙（參院）曾任自治廳長官及國家公安委員長。第三次池田內閣閣員，均屬一流人物，且網羅各派首領，實爲一全黨一致之實力內閣，陣容極爲堅強。

三 各方反應

池田內閣改組，因網羅自民黨各派領袖入閣，充分表現黨內大團結，閣員陣容之堅強，爲戰後歷屆內閣所僅見。茲就日本國內外對池田新閣反應，簡述如下：

(一)美國方面：美國現正忙於處理柏林問題，故對日本此次內閣改組，幾乎毫無反應，但據國務院有關人士表示，池田首相能集合黨內實力份子組織強力內閣，有助日本政局之安定，表示歡迎。

(二)俄帝方面，認爲池田訪美歸來後即組成「強力內閣」，不但表示池田個人政治權力加強，且顯示日本對美國之附庸性，軍事基地化，更邁進一步。莫斯科認爲，池田新內閣將全力壓迫國內「民主勢力」，並將自衛隊軍隊化，未來可能結成遠東軍事同盟，對付

共黨集團，日本拒絕各國共黨代表參加日共第八次大會，即是新政府表示強硬態度之第一步。

(三)共匪方面：根據匪「新華社」十八日電稱：「此次日本內閣改組，係在池田訪美以後，且將黨內各派實力份子納入內閣之中，政府之『反動』性格大為增高，其目的在完成華府日美會談時美國所付託日本在遠東担任反共任務之使命。」

(四)社會黨方面：社會黨委員長長河上丈太郎表示，池田內閣改組及黨內人事調整，確已完成「舉黨內閣」形式，池田以日美會談為契機，一反過去「低姿勢」作風，公然與革新勢力對抗，社會黨今後將全力實施倒閣運動。

(五)民主社會黨方面：該黨委員長西尾末廣對自民黨成立「舉黨內閣」表示敬意，今後該黨在外交問題上將協助池田內閣；但在內政問題上，則以野黨立場與之對抗。

(六)財界方面：財界對內閣改組表示歡迎，因財界一向主張組織「強方內閣」，尤其是日美會談以來，日本已成爲自由陣營中之重要一員，在此國際緊張局勢中，必須加強國內體制，此次新閣改組，正合財界要求，故財界對新閣評價甚高。

四 今後動向

(一)自由民黨內原分八大派系，爲盡人皆知之事，池田在去年當選總裁並成立第一次池田內閣，採取派系均衡政策，避免派系糾紛，但結果造成既無反對者又無支持者之局面，因此在國會中屢遭失敗。目前日本衆院四百六十七席中，自民黨佔三百零一席，而池田(五十二席)佐藤、岸三派合計佔一百五十四席，幾佔全院三分之一，如照佐藤構想，由池田、岸、佐藤三派結合成爲主流派，作黨

池田內閣改組及其動向

及政府核心，自可發生決定性作用。但池田本人爲鞏固其領導及明年仍能連任總裁及繼續執政，對未來奪取首相職位最有希望之佐藤建議，只有藉大團結應付艱鉅局勢爲由，加以婉拒；同時池田首相又未接受吉田茂之計劃，由佐藤出任外務大臣，而仍由小坂蟬聯，其用意甚明；在另一方面，池田首相更採用「遠交近攻」策略，利用大野伴睦、河野一郎過去與佐藤之對立關係，不惜恢復大野爲自民黨副總裁及河野出任農林大臣，特別拉攏河野，以對抗佐藤。躍躍欲登總裁寶座之藤山愛一郎及親池田之三木武夫，目前雖屬中間份子，但未來亦爲佐藤之勁敵，目前新內閣雖然具有各派領袖大團結之形式，但派系間權力之爭，尤其是佐藤河野之爭恐將更爲激烈。同時，過去對重要國政之爭執，局限於黨內，尙有迴旋餘地，今則直接在閣議席上討論，如遇分歧，極難協調解決，容易導致內閣分裂，影響內閣壽命。

(二)池田新內閣對內對外政策，基本上將無何變更，池田首相在十九日記者招待會中，已有明白表示。由於日美會談之結果，今後日本在外交政策上將更與美國合作，反共立場可能較前更爲明顯，小坂外相之蟬聯，即係實施日美協議之保證。對內政策，除繼續推行其「國民所得倍增」計劃外，對左翼政團，將採取較強硬之政策，以確保治安爲最大目標。文部大臣荒木萬壽夫及法務大臣植木庚子郎之蟬聯，即與此有關，蓋此兩人反共態度極堅，一直是池田內閣對付「日教組合」及「總評」等左翼團體之二員大將，內閣改組後，更可放手做去。

(三)日美經濟聯合委員會之設立，對日本意義極爲重大，目前美國僅與美國地理、政治、經濟有密切關係之加拿大設有此種委員會，足見美國重視日本在亞洲之地位。該項委員會設立之目的，爲促進雙方經濟合作及商討兩國間貿易問題。且由於日本已承擔開發援

助東亞地區之任務，日美兩國亦將透過該委員會從事協調合作。委員組成份子爲兩國有關外交、財經等部長級人士，其份量甚重，日本參加者將包括外務、大藏、農林、通商產業、勞動各省大臣及經濟企劃廳長官，新閣中除外相藏相連任外，河野農林、佐藤通產、福永勞動及藤山經企等諸閣僚，均屬各派系領袖，且爲外交財經專家並擁有實力份子。預料池田新內閣將積極推行經濟外交並實施東亞地區開發援助。

(四)對匪政策爲新內閣重要課題，到目前爲止，池田首相尙無明確之表示，在十八日記者招待會中，對共匪問題，亦未作正面答復，僅以「外交問題由黨決定」之詞搪塞，就新內閣各主要閣僚過去對共匪態度而言，河野一郎與三木武夫以黨內左派著稱，河野且

· 上接第六六頁 ·

比港事件發生後，兩國已有復交可能。一向對包氏議論頗多之摩洛哥及阿爾及利亞獨立份子，現亦對突國表支持。北非地區之團結，對法國之繼續保有基地自增困難。七月二十二日摩洛哥駐大馬士革之總領事艾卡塔比，即有對法國在摩洛哥之基地，亦有被封鎖可能之談話。

(二)破壞西方國家海外基地，爲俄帝一貫政策，比港事件發生後，共匪之叫囂支持對抗法國，突外長之接見駐突俄使，具見其包藏禍心。而英美之主張和解，且招突國不滿。今後法國如仍堅持保持原狀，恐將益增困難。一九五七年，英美曾不顧法之反對以武器供突，以阻止向俄求援，法、突衝突如持續下去，則將予俄帝以可乘之機，如親西方之突尼西亞而投向共產集團，實爲民主集團之重大損失。突國歷屆聯大對我代表權問題均係棄權，今年與共匪關係加深，其將來是否能不投反對票，殊無把握。

數度訪俄，無疑同情共黨；三木爲提倡打開「中」日關係論者；藤山愛一郎在外相任內，亦曾主張召開「中」日大使級會議；另一方面，佐藤榮作爲吉田茂直系，對共匪主採慎重態度，川島正次郎（岸派）及灘尾弘吉（石井派）、荒木萬壽夫、植木庚子郎反共態度較爲堅定。故雙方力量極相伯仲，因此內閣未來討論共匪問題，意見可能極爲分歧，但預料在今秋聯合國大會之前，日本將採取觀望態度，惟日本今後或將與美國合作，慎重處理共匪問題，殆不致單獨採取行動，承認共匪政權或外蒙政權。目前日美兩國在太平洋上已安危與共，日本之意見雖可影響美國對匪之政策，但美國對匪之態度，更能指導日本之政策。故在美國未變更對匪政策前，日本對匪態度亦不致有重大改變。

(四)突、法兩國在比港經四日爭奪戰後，二十三日雙方已停火談判，法國已再度控有該港之設備，二十四日聯合國秘書長應突總統之邀抵突時，突總統仍表示抵抗到底，并堅決反對維持原狀。然以目前之突國實力言，此項揚言亦僅係色厲內荏，阿拉伯聯盟所允諾志願軍亦不過徒壯聲勢而已！蓋最先承諾志願軍之約且，至今配備齊全之步兵連早已待命出發，而因突國缺乏適當機場爲藉口已請其延緩派遣，且國內青年志願軍，政府亦以缺乏裝備及住處而不能徵用。反觀突國與西方在經濟上亦有其不可分之關係，目前突國之支出，百分之六十即仰給於美國。目前比港之法海軍司令安曼中將正與比塞大省民政局長穆卡丹進行談判中。哈瑪紹蒞突雖受突國歡迎，惟法方則表示冷漠，故今後比港問題之解決，聯合國恐亦無能爲力，主要仍賴法突雙方之忍讓。惟法突雙方如爭執持續，糾紛不輟，則國際共黨乘隙而入，雙方將均蒙不利。

(完)

新 池 田 內 閣 閣 員 名 單

日八十月七年十五國民

總	理	池田勇人	六一	京大畢業、吉田內閣之大藏大臣、通產大臣、自由黨幹事長、石橋、岸內閣之大藏大臣、通產大臣、自民黨總裁、前任首相。	
法	務	植木庚子郎	六一	東大畢業、大藏省主計局長、專賣局長官、自民黨政調副會長、同總務、稅制調查會長、前任法務。	留任
外	務	小坂善太郎	四九	京大畢業、大藏省政務次官、勞動大臣、國家公安委員長、自民黨總務、衆院預算委員長、前任外相。	留任
大	藏	水田三喜男	五六	京大畢業、大藏省政務次官、經濟長官、通產大臣、東京銅板董	留任
文	部	荒木萬壽夫	六〇	京大畢業、遞信大臣秘書官、商工省電力局長、大牟田市長、大藏政務次官、前任文相。	留任
厚	生	灘尾弘吉	六一	東大畢業、文致調查會長、對策特別委員長。	
農	林	河野一郎	六三	早大畢業、朝日記者、三任農相、國務相、日俄漁業交涉政府代表、自由黨幹事長、總務會長、自民黨總務會長、顧問。	
通	產	佐藤榮作	六〇	東大畢業、運輸次官、官房長官、郵政兼電信相、建設相、藏相、自由黨幹事長、自民黨總務會長。	
運	輸	齋藤昇	五八	東大畢業、山梨縣知事、內務次官、警視總監、國家地方警察本部長官、警察所長官、參院黨國對委員長。	
郵	政	迫水久常	五八	東大畢業、大藏省總務局長、內閣參事官、內閣書記官長、貴族院議員、自民黨總務、前任經濟企業副委員長。	調任
勞	働	福永健司	五〇	東大畢業、埼玉縣副知事、兩任官房長官、國務大臣、衆院議運	
建	設	中村梅吉	六〇	法大畢業、衆院議運委員長、建設相。	留任
自	治	安井謙	五〇	京大畢業、滿鐵參事、都知事秘書、勞動政務次官、自民黨總務	留任
國	務	川島正次郎	七一	參院自民黨幹事長、前任自治相。	
國	務	藤枝泉介	五三	專修大學畢業、東日記者、海軍參事官、國務大臣自治廳、行管廳各長官、衆院人事委員長、自民黨幹事長。	
國	務	藤山愛一郎	五四	東大畢業、羣馬縣副知事、大藏省政務次官、兩任總理府總務長官、自民黨國對委員長、副幹事長。	
國	務	三木武夫	五四	慶大肄業、日商、東南各總經理、日菲賠償交涉全權、兩任外相、日美安保條約簽字全權、自民黨總務。	
官	房	太平正芳	五一	明大畢業、美國大學畢業、郵政大臣、兩任運輸大臣、國務大臣、改進黨、自民黨幹事長、政調會長、顧問。	留任
總	務	小平久雄	五一	東南大學畢業、橫濱稅務署長、藏相秘書官、衆院文教委員長、自民黨總務、政調副會長、官房長官。	
法	制	林修三	五一	東大畢業、通產省政務次官、自民黨稅制調查會副會長、衆院海外同胞特別委員、商工委、議運等各委員長。	

池田內閣改組及其動向

英國與共同市場

在過去數百年中，由於英國地理環境及其島國人民之孤傲性格，一向置身於歐洲大陸事務之圈外，未與任何國家或任何集團作密切長久之聯繫，以保持其行動之自由與獨立，並能維持歐洲之均勢。現在，由於戰後蘇俄勢力之擴張，不但已將東歐諸國置於其附庸統治之下，而且已威脅整個西歐；同時，又因歐洲「共同市場」組織之成功，其貿易與經濟之驚人發展，使昔日英國「袖手旁觀而能控制歐洲」之情勢不復存在。因此，英國乃不能不正式申請加入「共同市場」組織，並要求展開談判。英國能否順利成爲「共市」之一員，固有待於將來談判結果而定。但英對歐洲政策驟作一百八十度轉變之原因，以及將來英與「共市」組織展開談判時所可能遭遇之困難，則可作下述之分析：

甲 英國改變其對歐洲政策之原因

麥米倫首相於本年七月卅一日向英國會宣佈，英已正式申請加入歐洲之「共市」組織，麥氏謂此項申請尚須經過談判，而此種談判勢將涉及技術及細節，可能拖延不決，亦無法保證其必獲成功。但彼強調「共市」六國，與聯合國王國國協及歐洲其他國家間之未來關係，對英國及一切自由國家之生存均極重要；彼指出「共市」之主要政治目標在於促進歐洲之統一與穩定，實爲全世界爭取自由進步

的一個主要因素；假使英與「共市」國家間發生密切關係，而有切斷英與國協國家悠久歷史關係時，則此舉自屬得不償失。但麥氏堅信，英對國協之貢獻及其與國協之關係，絕不致因此而被削弱，反之，且有加強之可能。英國此種重大轉變之原因大約如次：

(一)英國國會之反應：過去，英國會對此一問題曾有多次辯論，自由黨會一致表示親「共市」之態度而部份保守黨與工黨議員，亦有支持之意。直至本年六月廿八日，英國會復爲「英加入共市」問題而展開四小時之激辯。當時在表面上似係着重經濟問題，但實際上則涉及主權與國家威信方面，因此，此項辯論遂超脫了黨派的利益。保守黨右翼仍反對英加入「共市」，彼等深信，英國仍有足夠強大力量得以獨行其是，對過去「蘇彝士運河」事件仍深表遺憾，認爲保神經上(Nerve)之失敗，並非政策上(Policy)之失敗。工黨左翼亦反對英加入「共市」，俾使英保持單獨行動之自由，彼等認爲在道義上英國仍足夠強大，可以領導世界輿論，以爲如果英能單獨放棄原子武器，使其他國家國威感羞愧而導致裁軍，尤足以提高英國之地位。當時工黨議員錢金斯(Roy Jenkins)發言，則主英應加入「共市」，以結束歐洲之分裂。近百年來，因形成之分裂曾引起三次大戰。當錢金斯發表上述主張時，上述兩派議員即予以猛烈之轟擊，但錢氏維持其立場，未爲所動，並立即予以還擊，

錢氏氏：所謂「蘇彝士集團 (Suez Group) 與「極端之單獨行動派」(Extreme Unilateralists) 乃是一個銅板之兩面，彼等均有「共同的基本錯誤，即過份誇大英國在國際事務上之重要性。另一保守黨議員勃區 (Nigel Birch) 則贊成加入共同市場，彼認為如果英國參加「共市」，則新歐洲之力量 (Potency) 在人口方面將較美蘇二國為多，且此一新興集團佔有地球上最佳之土地，擁有最高智慧而又勤奮之人民，如此，不但可與美蘇兩大力量抗衡，而且更有能力向國協及未開發國家在投資與技術上提供援助；反之，如英置身事外，則英將難保其美國「第一個伙伴與顧問」(First-friend-and-counselor) 的地位。此次辯論雖未舉行表決，但亦足以反應國會對此一問題之分裂，據熟識內情者分析，國會中贊成英加入「共市」者均佔百分之二十，反對者百分之二十，其餘百分之六十則態度未定，但顯有傾向於有條件加入「共市」之意向。

(一) 英輿論及民意之反應：英民間對此一問題之態度較之國會更為熱烈；(二) 工商界各大公司與企業如英國汽車公司，ICI 等受歐洲廣大市場之誘惑，急欲加入「共市」；比較小規模而經營不善者則對此深感憂慮。(三) 農民方面當初堅決反對，現在已漸趨緩和，彼等亦為歐洲廣大市場所吸引，相信英農民每人每畝之產量均較歐洲任何國家為高，加入「共市」並非完全不利。至於輿論界，除皮佛勃魯克爵士 (Lord Beaverbrook) 之每日快報外，均有親「共市」之表示，且對麥米倫之遲疑不決予以譴責。每日鏡報曾作標題「加入奮鬥，否則留在門外而失敗 (In and fight or stay out and lose)」，據最近蓋洛浦民意測驗之統計，其百分之七十五皆主張加入「共市」。

(三) 英本身之經濟情況：根據若干統計數字，英國經濟與「共市」國家經濟可作一比較如下：

英國與共同市場

① 過去五年來英之國民生產總值 (Gross National produce) 僅增十二%，而德義等國則增三十三%。

② 過去十年來，英工人之生產力 (Productivity) 僅增二十% 而「共市」國家則增五十五%。

③ 過去六年來英製成品在國際市場所佔之比例從二十四%降至十%弱，在同一時期「共市」國家則自四十四%增至四十%九。

④ 在大英國協國家間，英能享有關稅之優惠，其貿易又遭遇失敗。過去五年來，英對國協之輸出僅增五%，而「共市」國家對國協貿易之增加則達六十%。

⑤ 過去英可自各種不同方式之「無形業務」(Invisibles) 中獲利以彌補其貿易赤字，此等無形利益 (Invisible profits) 包括運輸、銀行、保險及外國投資等業務在內。但由於「共市」之成立，幾乎一夕之間，英自此等不可見業務中所獲之淨利 (Net Income) 自一九五八年之六億美元而劇降至去年之六千萬美元。在一九六〇年此一劇降尚有另一事實可予隱蔽，即有數十億美元之游資流向英倫享受高利；今年，則連此批游資亦重行流出，其貿易赤字乃不斷增大，其自「無形業務」中之獲利繼續劇降，爲了彌補此一漏洞，英政府被迫不得已而採取節約措施，並提高銀行利率以抽緊其黃金外匯貯備之銀根。此一貯備亦在劇降中，據最近統計，截至本年七月底，其總數僅八億七千六百萬鎊，折合美元則爲廿四億五千二百八十萬元，此乃「運河事件」以來最低之數字。此殆迫英向國際貨幣基金借款五至十億美元以鞏固英鎊價值之主因。

⑥ 英工人不顧其雇主之盈虧繼續不斷要求增高工資，亦係導致英工業產品失去競爭性原因之一。去年英工業生產僅增一% 而工資却增加了七%。除正式大規模之罷工外，英每日幾乎均爲各種「非正式之罷工」(Wildcat Strikes) 所困擾，經常使英之碼頭、運輸，

甚至整個工業陷於停頓。

④由於保護關稅以及國協之特惠制度，多數英製造商本身均安於國內購買力及消費之增高，並享受在特惠制度保護下對國協之貿易，致對國外之「競爭」表示冷淡，並對各方面有關「設計、交貨及服務」上之批評亦不予重視，因此使英貨與國際市場之關係日遠一日。英貨輸出價格在過去七年已上漲了一〇%，而西德則僅上漲二%。多數開明英人均毫不隱諱此一實況，認為一旦加入「共市」，英之不景氣及在保護經濟下之工業將暴露於西歐繁榮蓬勃工業之競爭中，雖勢將遭遇一段很苦的調整時間；但此乃最有效最徹底解救英國經濟危機之長遠計劃。彼等深信，英之經濟成長端賴進入西歐廣大市場，與法、德、義之工業處於平等地位，從事競賽，方有出路；而欲獲得此一平等競賽機會，唯有加入「共市」。

乙 英談判參加「共市」可能遭遇之困難

(一)國協方面：由於決心參加「共市」並準備展開談判，英體認到此舉可能遭遇國協反對，英政府乃於六月底至七月初曾派遣三個內閣大臣分別訪問國協諸國，說明英之意圖與態度，並解釋「什麼對英國有利則對國協亦屬有利」之含義，同時亦聽取國協方面對此一問題之意見，俾供未來談判之參考。茲將此三大臣所訪問之地區以及當地之反應情況略述如次：

○英國協關係大臣桑迪斯奉命訪問紐西蘭、澳洲及加拿大等國協國家。紐西蘭之農產九〇%以上均輸英，據去年統計：紐以其八〇%之牛油，九四%之乳酪，九四%之肉類輸英，殆佔其輸出總額之一半，如英割斷國協之貿易關係，紐受害最深，因此其反對亦最烈。澳洲之經濟發展比較平衡，不全靠農業，但其輸出總額中二五%輸英，其與英之經濟關係亦相當密切，反對亦烈。加拿大與美國

之經濟關係雖較英更為密切，但其輸出總額中二〇%輸英，加除要求英保證其輸出外並要求召開國協總理會議，共同討論此一問題。

○英勞工大臣霍爾奉命訪問非洲之國協國家，其任務亦並不十分順利。奈及利亞認為「共市」之最後目標為政治統一，如此，則非洲將永遠淪為歐洲原料之供應地。迦納態度亦然，認為如英加入「共市」，迦考慮退出英鎊集團。

○英航空大臣桑尼克勞夫奉命訪問亞洲之國協國家，亦曾遭遇困難。印度以其「三分之一」之輸出總額輸英，巴基斯坦則為「五分之一」，錫蘭茶葉免稅輸英（輸「共市」則將課稅三五%）。尼赫魯表示，如英加入「共市」自將削弱國協之關係，國協之特惠稅制乃會員國真正實際利益之所在，如此一制度不復存在，則國協名存而實亡。錫蘭則要求英對其佔總輸出六〇%之茶作保證。唯巴基斯坦則竭力支持英國之立場，巴認英加入「共市」將增強歐洲及西方對付共黨之聲勢。總之，國協諸國之堅強反對使英國面臨兩難：即將冒一種使國協陷於分裂之危險或冒錯過參加「共市」船期之危險。少數激烈分子甚至指出，如果英拒絕參加「共市」，不出四五年內，英在政治外交方面之處境將一如今日之波蘭，且將在經濟方面導致不景氣、萎縮與失業，如此則可能使工黨得勢，屆時之工黨政府並不一定將以蓋次凱爾為首，中立主義者可能得勢，亦可能與俄妥協而使英退出北約組織。

(二)共同稅制與農業問題：英由於其本身農產品不足，故對國協農產品進口之限制甚寬，根據國協之特惠稅制，其中大多均獲免稅，如此，一方面使英國內之人民得以享受低價之糧食，同時亦可使國協農商獲利，彼此互利。但為了平衡英本國農產品價格與進口農產品價格之差異，乃於一九四七年制定農業法案(Agricultural Act)，由政府向國內農民提供補貼，十數年來，英農民即賴是項

貼補使其生活水準與其他工人拉平。如英一旦加入「共市」則根據羅馬條約，「共市」國家必須對內減低並逐漸取消關稅，對外則統一關稅，如此，英將遭遇兩大困難：○減低對「共市」國家之關稅；○增加對國協國家之關稅。減低對「共市」國家之關稅，則英農民將首先遭遇法、荷等國低價農產品競爭，且此種損失亦恐無法根據「農業法案」而獲得補償。增加對國協國家之關稅，除影響國協之聯繫外，因國協輸英貨品大多係農產品及原料，英人民將喪失享受低價糧食之機會，物價勢將增高；同時由於原料價格之上漲，亦將影響英工業成本。

(二)自由貿易組合：在「共市」於一九五七年成立之初，即曾邀英參加，當時英國因不願放棄國協之傳統關係，同時對「共市」能否順利成功亦表懷疑，不但拒絕參加，且聯合圈外七國組成「歐洲自由貿易組合」與之對抗。現在英國為國內外情勢所逼迫，包括美國之敦促在內，不得不改變初衷，修改其對歐洲之基本政策，準備參加「共市」，事先自當徵詢「七國」之意見。「七國」曾於六月下旬在英倫舉行會議討論此一問題，曾經決議：在原則上贊同歐洲經由經濟合作途徑走向政治之團結與統一，唯主張「七國」間之行動必須一致，但亦規定，如條件適合，任何一國不得單獨否決此一合併。由此可見「自由貿易組合」對英加入「共市」之阻力不大，如條件許可，彼等亦可步英之後塵，與「共市」合併。

丙 研判意見

(一)此次英不願國內外之反對以及國協之阻力，毅然宣佈正式申請加入「共市」，並要求與之展開談判，雖則離英真正成為「共市」之一員尚有一段距離，但北舉值得讚揚。法德捐棄前嫌，重行修好，形成今日歐洲大陸團結合作之核心，已被視作戰後歐洲之一大奇蹟

英國與共同市場

。今英復擺脫其數百年來傳統之孤立政策，參加歐洲之統一運動，此乃戰後歐洲另一驚人奇蹟。至於將來之談判，難免遭遇困難，但此須視雙方是否具有誠意而定。所謂「國協之共同稅制、農業以及國家主權」等問題均係技術性之細節問題，只要歐洲之政治家具有誠意與遠見，似不難獲致協議。

(二)根據本年六月十九日「美國新聞及世界報導」中所列舉之若干統計數字，對未來之新歐洲試作探測：

○在人口方面：西歐（包括英國）為三億二千八百萬人，較美之一億八千一百萬人及俄之二億一千四百萬人為多。

○在全年之國民生產總值方面：西歐（包括英國）為三千億美元，較美之五千億美元為少，但較蘇俄之二千二百五十億美元為多。

○鋼之年產量：西歐（包括英國）為一億一千七百萬噸，較美之一億噸及俄之七千二百萬噸均為多。

○貿易額（每年輸出總值）：西歐為五百十二億美元，遠較美之二百零三億美元及俄之六十億美元為多。

○在防務支出方面（一九六〇年之統計）：西歐（包括英國）尚不及一百五十億美元，僅佔其國民生產總值二十分之一，美之四百六十五億美元，約佔其國民生產總值十一分之一；俄之五百億美元，約佔其國民生產總值五分之一。

根據上列數字，我們可以得出下列數點結論：

○西歐包括英國無論在人口、國民生產總值、鋼產量以及貿易額等方面，其實力均遠較蘇俄為強大。新歐洲之最後政治目標在恢復歐洲舊日之光榮與地位，在美蘇兩大之間可能形成第三勢力，但此一第三勢力之基本態度是「親西方的」，如果將新歐洲之力與美國力量合併計算，則遠非蘇俄所能望其項背。

○新歐洲勢將成為繁榮富足狀態，具有在經濟方面之強大潛力

，毫無疑義、但就其在防務方面所作之努力觀之（歐洲國家軍費支出平均尚不及其生產總值五%，美為九·一%，俄為二二%）顯示歐洲國家大多對其本身之防務漠不關心，此乃今日歐洲最大之缺點，換言之，亦乃今日北約組織在軍事方面不够強大之主因。現在，美國海外防務之重心在歐洲，其大部份軍費及人力亦耗於增強歐洲之防務上，此可能係造成中東、東南亞及世界其他地區共黨勢力囂張而不安之主因。倘未來之新歐洲而能正視此一事實，致力於其本身防禦之加強，並增加其對未開發國家之援助，以減輕美國之負擔，使

美國得抽調其用於保衛歐洲之人力物力，以加強其在亞洲、中東及世界其他區之政治、經濟及軍事措施；如此，則非但可以消除世人對美國政策「重歐輕亞」之疑慮，且可能扭轉目前東西冷戰之僵局，使今日韓國、越南、寮國以及台灣海峽之局勢為之改觀。

（三）西歐如真正趨於團結統一，不但可以強化西方在柏林之地位，同時亦可能導致德國問題之解決。同時，面對一個繁榮、統一而又強大之西歐，首先遭受此項影響者將係整個共黨在東歐之附庸。論者謂統一後之歐洲，乃赫魯最大之威脅，實有道理。

菲律賓大選兩黨競選形勢的初步分析

一九六一年為菲律賓大選年，依照菲憲法規定，總統副總統之選舉，每四年舉行一次，其任期應於就任後第四年之十二月三十一日中午終止，其繼任人之任期，則自該時候開始，但不得連任至八年以上。大選日期亦經國會訂為十一月十二日。由於菲憲法規定總統任期不得超過八年，現任總統賈西亞於一九五七年三月間因麥格塞塞總統墜機殞命而繼任，並於同年當選連任，因此下屆總統如賈西亞再度當選連任，則其任期不得超過三年又三個月十七日，其餘八個月又十三日必須由副總統繼任，此所以今年國民黨提名大會副總統候選人競爭激烈。菲律賓總統副總統人選，往往受地域的限制

，即總統候選人如係菲國北部人士，則副總統候選人大都係南島人士，此種限制雖無法律上的根據，但在選民中，則無形中視為不成文法律。

今年大選除總統副總統選舉外，尚有國會議員的選舉。按菲律賓國會係由參眾兩院組成，參議院議員二十四人，眾議院議員一百二十人。參議員由全國普選，實際上須兼顧區域名額；眾議院則以每一選區選出一人，選區按人口分配，但每省至少應選出一人，去年百日國會賈西亞總統曾提出修憲案，要求將眾議員人數由一百二十人增加至一百五十人。國會議員任期，參議員為六年，每二年改

選三分之一；衆議員每四年改選一次。本屆衆議員任期屆滿，應即重選，參議員應改選八名。在菲律賓選民中，總統副總統選舉固爲民衆所重視，而國會議員之競選，選民亦認爲是一件大事。一九六一年之大選，各政黨的競爭已提前在一九六〇年開始。關於菲律賓兩大政黨（國民黨與自由黨）的競爭形勢，已於去年十一月二十五日提出「菲律賓大選前夕的形勢」分析研究（本刊第五卷第九期）。現兩黨總統副總統候選人提名業已決定，自由黨方面，總統候選人爲現任副總統馬嘉柏桌（Macapagal），副總統候選人爲大同盟領袖白萊意示（Pelaez），國民黨方面，賈西亞總統獲提名競選連任，副總統候選人爲參議員傅悅（Puyat）。參議員候選人名單，自由黨業已公佈，國民黨候選人尚在競逐中。

自由黨提名大會已於今春召開，該黨爲集中力量與執政黨抗衡，除了協調黨內，并全力爭取在野各反對黨派的團結與合作，在總統副總統提名時，經各黨派協商後，即提出自由黨主席馬嘉柏桌爲總統候選人，并以大同盟領袖白萊意示爲選伴。馬嘉柏桌係呂宋島邦邦牙省人，白萊意示係南島棉蘭老省人，在南島聲望素著，爲自由黨理想的陣容。

自由黨提出六名參議候選人，曼拉罕（Mannelp Manahan），曼拉布斯（Rauls Manglapus），羅里敖（Francisco Rodrigo）係大同盟領袖，奧西亞示（Camilo Osias）係前北呂宋參議員，碩牙夫人（Teedalan Andres Ziga）及安頓尼諾（Gaudencio Antonino）係棉蘭老省人。這個陣容包括國民黨的各黨各派，誠如自由黨全國競選運動主任參議員馬戈斯所指出的，「自由黨這次競選是統一反對黨、容納了自由黨、獨立派、進步黨、大同盟及國民黨的反貪污份子而組成」。馬戈斯所指的「國民黨反貪污份子」，當係指此次國民黨代表會後脫黨的馬尼拉市長陸遜（Laeson），

陸遜脫離國民黨後，自由黨主席立即委他任自由黨全國總統競選委員會主任，并以參議員斐蘭禮示爲副主任，陸氏於欣然就任後，即出席自由黨召開的羣衆大會，介紹自由黨總統副總統及參議員候選人，并發表演說，抨擊賈西亞總統。馬嘉柏桌得陸遜爲助，對自由黨而言，增加一支有力的生力軍。對國民黨而言，顯然是一個大的打擊。陸氏出生南島，久任馬尼拉市長，在岷市頗有政聲。就以往情勢，馬尼拉市一向投反對黨的票。由於陸遜的脫離國民黨，顯然增加自由黨陣線的聲勢，照自由黨參議員斐蘭禮示的估計，今年大選的形勢，對自由黨頗爲有利，斐氏指出：

（一）一九五七年自由黨競選失敗係黨內分裂，現在形勢相反，國民黨內部分裂，而自由黨與各反對黨派充分合作與團結。

（二）全國選民對執政黨不滿情緒日漸增加，并且嚮往於自由黨候選人之青年有理想，如馬戈斯所指出的，「此次大選爲頑固富有之老人與青年力強有工作目標的少壯派之政治戰」。

（三）南島是此次大選關鍵所在，一九五七年自由黨在南島只有一位市長，現在已擁有五位省長、六位市長，并且提出棉蘭老兩位參議員候選人，對爭取南島的選票顯有極大的幫助。

（四）呂宋島係菲律賓人口集中的大島，選民佔全國三分之二，馬嘉柏桌係呂宋島人，對選票的爭取較出生南島的賈西亞總統略勝一籌。

斐蘭禮示上項樂觀的估計，不無理由。顯然的，自由黨本屆大選的策略，集中力量在爭取南島的選票，從提名白萊意示爲副總統，至拉攏陸遜，以及提名碩牙夫人和安頓尼諾爲參議員候選人，這一連串的部署，一方面爲鞏固其在南島的基地，一方面打擊國民黨在南島根深蒂固的基礎，國民黨的力量一向建立在南島的農村，而賈西亞總統係南島武運省人（Bohal）亦爲今年大選重要的關鍵。

國民黨全國代表大會由是該黨總裁羅里藝示 (Radriguez) 與賈西亞總統互爭總統候選人提名，一年來黨內紛爭始終難獲解決，故延至六月三日始召開提名大會，賈西亞總統獲提名競選連任。副總統競爭則非常劇烈，主要原因下屆國民黨如獲當選，則副總統依法於三年又三個月後，即可繼任為總統。此次出馬競選的都是國民黨傑出的政治家。第一次投票的結果，最多數票三人中，參議員傅悅得四百八十七票，現任財政部長艾東那 (Aytona) 得三百七十五票，參議員巴禮例示得二百二十五票，均未超過應得的百分之六十票數。第二次投票時，巴禮例示宣佈退出，僅傅悅與艾東那競選，投票結果，傅悅獲最後勝利。

傅悅現年五十三歲，係國民黨傑出政治家，歷任參議院議員，研習經濟，在麥格塞塞總統任內，為麥氏經濟智囊。傅悅出生呂宋島邦邦省，其家族為邦省有數富豪，家產據估計達一千七百萬美金，經營礦業、木業、鋼廠、銀行、油漆。傅氏家族於提名獲選後曾對新聞界宣稱，美國可以選任富豪為國家元首，菲律賓為什麼不可以。

由於自由黨總統候選人與傅悅係同鄉，一般選民對邦省不無羨慕，自由黨當選，一九六二年總統即為邦省人，否則，一九六四年總統亦為邦省人。邦省選票二十四萬六千究竟投與那一黨，一般推測可能總統票投自由黨的馬嘉柏卓，副總統票投傅悅，邦省人士甚至寄厚望於一九六五年國民黨的總統候選人是傅悅。

國民黨參議員候選人尙在角逐中，此次參加該黨副總統候選人提名競選的重要領袖，如現任外交部長西蘭洛，現任財政部長艾東那勢必入選。

目前國民黨最重要的工作是團結黨內，這是展開競選運動之前必須做好的一件工作。由於一年多來賈西亞與該黨總裁羅里藝示之

間的爭執，乃形成代表大會後陸遜的脫黨，因此大會甫經閉幕，即由該黨衆議院議長羅慕例斯 (Romualdez) 與參議院議長皮米舍示 (Prinooias) 及參議員傅悅調處賈羅之爭。羅氏曾提出條件，要求賈西亞禁止任用親屬，增加國民黨領袖會議次數討論政府施政措施，成立高級委員會審核政府與私有公司簽訂合約，調查貪污舞弊案等。國民黨為應付當前形勢，上述條件大致均予接受，并請求羅氏出任國民黨競選運動領袖。一般推測，儘管國民黨地方基礎相當穩固，競選經費充足，如失去羅氏的支持，不但北部選票有問題，南島亦須防陸遜的搗亂，陸遜為羅老多年的伙伴，對陸遜的影響力極大。

國民黨另一個阻力為小奧斯敏那 (Osmena Jr.) 問題。小奧係國民黨元老前總統奧斯敏那之子，在南島宿霧擁有相當勢力。去年因在衆議院攻擊賈西亞總統受賄賂，被停止衆議員十五個月。小奧因此憤而組織所謂「第二勢力」。今年大選曾宣稱單獨競選副總統。如果小奧出馬競選，無疑的，賈西亞在南島的選票多少會受影響，因此，國民黨領袖不能不面對現實，停止對小奧的攻訐。如果繼續攻擊小奧，即無異與自己的選民作對。目前小奧的策略，似乎沒有完全放棄爭逐副揆的意思，而全力攻擊傅悅，如果打垮傅悅，而其票數在南島可能超過自由黨的白萊意示，不論那一黨當選，他總是副總統。這個看法不免過份樂觀，而形勢在變化中，目前這些揣測為時尚早。

兩黨競選形勢略如上述，現在距大選時間尙有五個半月，只能說旗鼓相當，各有其有利條件。吾人所應注意的乃是兩黨的外交政策，特別是對華政策。現在所提出來的反共外交，兩黨可以說完全一致。至於對待華僑的「菲人第一」政策，只是程度與解釋的不同而已。

美國對華政策的剖析

七月十九日

一 民主黨對華政策的基本立場

美國自十九世紀以來，其對外政策即以門羅主義爲基本觀念，迄第一次第二次大戰之後，雖其地位已與昔完全不同，但其對外政策並無重大的改變。十餘年來的東西冷戰不論其爲民主黨或共和黨執政，皆以防堵政策爲其國防與外交的中心。而防堵政策者實際不啻將門羅主義擴大而及於沿共產鐵幕邊緣而已。

一九六〇年美國大選時，民主黨對艾森豪政府在外交上的失敗，大加攻擊，但其對外政策的基本原則，則殊無不同之處，所不同者，大抵在運用方式上面。民主黨政綱中有關對華政策的具體主張如下：

- (一)反對共產主義繼續擴張，並主張防衛西柏林與臺灣；
- (二)反對在現在承認中共匪幫，或允其加入聯合國；但歡迎中共匪幫在作風上有改善的表現。

由上述主張觀之，即知其對共匪態度，遠不如共和黨的明確堅定，而實含有妥協的遠景在內。在去年大選時期，甘迺迪與尼克森在電視辯論中，甘氏曾有放棄金馬外島的言論，其後始回復到艾森豪所宣佈的立場。甘氏當選後，某法國記者詢及金馬問題時，甘氏

美國對華政策的剖析

聲稱將不在敵人砲火下撤退。迄甘氏任命魯斯克爲國務卿，毅然摒棄史蒂文生、鮑爾斯及傅爾布萊特，益表現其決心採取比較穩健的路線。

但民主黨人士的外交政策是以其政治基本觀念而產生的，所以他們始終認爲過去的共和黨政策過於缺乏彈性，尤其對華政策未能認識客觀現實。他們大抵具有下述的假定：

- (一)認爲中共匪幫在大陸的偽政權業已爲既成事實，在短期內殊無消滅之可能；
 - (二)欲求簽定禁試核子武器與一般裁軍的有效國際條約，必須使中共匪幫加入，始能發生效力；
 - (三)而英人首倡的「兩個中國」理論，對民主黨人士的影響極深，並認爲此係解決中國問題最簡便的方法。
- 所以自甘迺迪上台後，一面表示繼續恪遵國際條約的義務，維持中美傳統關係，而另一面則亟亟於試圖謀欲與大陸打開僵局。

二 華沙會談後的新轉變

爲達到上述目的，甘氏特命美駐華沙大使畢姆於三月七日與王匪炳南繼開匪美華沙會議（列爲一〇三次），然而畢姆提出與匪交換三十二名新聞記者互相訪問，要求釋放五名美國飛行人員，並允放棄

武力侵略臺灣時，王匪炳南則立予拒絕，且反要求美國立即撤離臺灣，中止中華民國在聯合國的代表權，然後始談其他。王匪此項答復原是毛匪澤東、周匪恩來、陳匪毅等屢次聲明過的，初無新的意義，但在民主黨人士觀之，則不啻是青天霹靂，因為他們以為共匪對民主黨應另眼相看，而今則頑強如昔，因此遂大為失望。

自華沙會談失敗的消息傳到華府之後，民主黨人士似稍有憬悟之意，舉其大者，為：

①甘迺迪於三月九日向記者發表聲明，決不向共匪投降；

②魯斯克於同日表示其對中國在聯合國代表權的新態度；

③四月十二日，甘迺迪駁斥英國謬傳，並重申其維持中華民國在聯合國代表權之意；

④四月中旬，美國會兩黨議員領袖正式提議反對中共匪幫進入聯合國或予以外交的承認。

所以在華沙會談以後，美國對華政策漸有趨向於現實的傾向。尤其到了五月中旬，由於詹森副總統來華訪問之後，詹森與我總統發表聯合公報，聲明下述各點：

①美國決心支持亞洲盟國的安全；

②美國無意承認中共匪幫；

③美國反對中共匪幫加入聯合國；

④美國繼續支持中華民國在聯合國代表權；

⑤美國繼續援助中華民國加速發展經濟的計劃。

詹森由亞洲返國後，屢次聲言，亞洲尤其中華民國的一切進步，實出其意料以外，故堅決主張以實際行動支援中華民國與亞洲各盟國。但是正當詹森聲明加強中美關係之際，却又發生若干極不愉快的現象。

三 最近美國對華政策的凌亂現象

當詹森由亞洲訪問返美發表樂觀看法的時候，同時也是甘迺迪自維也納繳羽歸去之日，美國在外交上却發生了幾項令人惶惑的措施。

(一)美國與外蒙接洽建交並允其加入聯合國：此事起於四月間，當時美國即曾向我政府表示，正擬與外蒙建交，同時在第十五屆聯大第二期會議審查茅里塔尼亞及外蒙入會申請時，美代表又曾在會中聲明，倘將來外蒙證明其為獨立國家，且能履行國際義務時，美國將贊成外蒙入會。迄至六月二日，美國駐俄代辦與偽蒙駐俄大使開始商談建交事宜。據美國透露，此舉用意在利用與外蒙建交關係，在庫倫設立「收聽站」或「觀察站」，俾能直接搜集匪俄衝突的情報，並從事於離間工作，以加深其相互矛盾。此外還有一項更現實的目的，就是認為如能使外蒙與茅里塔尼亞同時加入聯合國，則可增進非洲許多新興國家的好感。

此事發生後，我國即表示堅決反對，而美國輿論，尤其國會中的共和黨議員亦加抨擊，我立法院且正式作成決議，如外蒙入會而果取得安全理事會的足夠票數時，我當不顧一切行使否決之權。七月六日，莊萊德大使奉命返國述職，其目的即在將此間真情向國務院直接陳述，以期求得相當的改變。七月十日，魯斯克在全美記者聯誼會中演說，聲明對外蒙問題並未採取最後步驟。七月十一日合衆社國際電云：「據可靠人士（重要國會議員）今日稱，民主黨領袖們曾警告甘迺迪政府，如甘氏竟堅持其承認外蒙的話，彼等無法為政府四十八億援外法案爭取必要之票數。因此，甘迺迪與外蒙建交行動，現且陷於停頓狀態」云。

然而七月十三日東京「讀賣新聞」與「朝日新聞」均傳出消息，日本政府亦已開始磋商與外蒙建交，並指出此係受美國的影響。同日消息，美國左傾作家拉鐵摩爾刻在外蒙出現，雖經美國國務院發言人聲明爲其個人行動，然蛛絲馬跡，終不免令人有連想與美國探求建交一事有關。幸而美國國內輿論日趨覺悟，而國會中的寶克森等且正式要求甘迺迪應及早澄清此種破壞性的行動。如美國能停止其得不償失的企圖，則不獨爲我國之幸，且亦爲美國與自由世界之福。

(二)以「繼承國論」或「兩個中國」方式處理中國在聯合國代表權問題：十年以還，每當我國代表權問題發生時，美國皆用「緩議案」，亦即所謂今年不討論中國問題的方式，以阻止共匪之加入。今春英國外相休謨首先向上院宣稱，今年應容許中共匪幫加入聯合國以後，不列顛國協會議時，復正式提出討論。美國自甘迺迪上台後，其外交幕僚人員亦均同情英國看法，史蒂文生在參院作證時，即曾云今年殊難阻止中共匪幫入會之要求。然而因爲三月初匪、美華沙會談之失敗，美國對匪態度漸轉趨強硬，故當英首相於四月初訪美返英透露美國已放棄緩議案時，甘迺迪遂立即加以否認，並重申支持中華民國代表權之意。五月中旬詹森訪華與我總統發表聯合公報，更明白聲明不承認共匪，亦不許其混入聯合國。

不料自甘迺迪由維也納歸國之後，美國不但進行與外蒙建交，且洩漏其對於聯合國中國代表問題將採取所謂「繼承國論」即「兩個中國」方式。六月中旬，日本首相池田率外相小坂善太郎訪美，當他們和美國當局討論各項問題時，亦曾涉及中國問題。據六月二十三目芝加哥太陽時報透露，魯斯克曾告知日本外相小坂善太郎，美國已擬具阻止中共匪幫加入聯合國之辦法亦即所謂「繼承國論」的辦法，其要點如次：

美國對華政策的剖析

(一)依「繼承國論」的說法，今日的中國已在事實上成爲兩個——一爲中華民國，一爲中共匪幫。

(二)依上述理論，故中國在聯合國代表權應分爲兩個。

(三)中華民國仍保留其在安全理事會及聯合國大會的原有席次，而另以聯合國大會的席次給予僞政權。

(四)此項計劃將作爲程序問題處理，藉以避免中華民國在安理會行使否決權。

(五)中共僞政權應向聯合國大會申請加入。

依照美國國務院發言人的意見，中共匪幫對於上述辦法勢將憤而拒絕，於是既可應付若干爲中共匪幫吶喊的國家，同時又可達到阻止共匪加入聯合國的目的。又據太陽時報透露，國務院業將此項計劃通知正在訪問歐洲國家的助理國務卿克里夫蘭，及訪問拉丁美洲十國的史蒂文生，着彼等分別與所訪問的國家交換意見云。

上項消息傳出後，美國國務院發言人懷特立刻予以否認，謂美國對中國代表權問題雖擬有若干辦法，但並未決定採用何者。六月二十九日，魯斯克在記者招待會席中，對於下屆如何阻止中共匪幫入會，亦聲明尚未決定具體方法。同時美國國務院遠東事務助理國務卿馬康衛在衆院作證，一方面主張反對共匪加入聯合國，而另一方面則謂美國目前所辯論的不過是策略問題而已。

自是以後，我朝野人士爲之譁然，而美國國內輿論亦多表示反對。例如國會共和黨領袖寶克森等聲明反對「兩個中國」的方法，並謂此項方法，既不能阻止中共匪幫，而徒然將排除中華民國於聯合國以外。

七月六日，美駐華大使莊萊德奉命返國述職，八日到達華府，即將我朝野上下反對外蒙入會及反對「兩個中國」的堅決態度，向國務院陳述。於是魯斯克復於七月十日在全美記者聯誼會中發表演

說，其中有云：「我們當然將反對中共政權進入聯合國，且將繼續支持中華民國的地位。」但他却說此一問題頗有困難，因為美國駐聯合國代表團不斷報告，美國原來所主張的緩議案辦法已日益喪失支持，故繼續依靠此法以阻止中共匪幫，其勢殊為危險。因此，美國與盟邦，包括中華民國在內，一直在考慮用各種方法以應付並克服該項議程上的困難。但是如何能繼續拒絕共匪加入聯合國，尙未獲致最後答案。

又據芝加哥太陽時報七月六日電訊，甘迺迪因鑒於共和黨與民主黨保守派的激烈反對，業已下令放棄「兩個中國」的計劃。並謂如在兩個月內如無進一步的改變，則在九月間，此項辦法勢將擱置，而仍以緩議案推延一年云。不論此項消息是否完全真實，然美國似有從長計議的趨勢，將來殆當視兩月內國際情形發展以作決定。

(二)美國承認日本在琉球的「剩餘主權」：日首相池田於六月十九日訪美，與甘迺迪會談三日，二十三日發表聯合公報，其中最足令人注意的，就是美國正式承認日本在琉球有所謂「剩餘主權」。美國之所以如此，無疑的係以此項空頭支票收買日本人的好感，藉以增強其在遠東的關係。我國對於此舉業已聲明反對，但我國並無主權上的要求，僅希望依照聯合國憲章的規定，應使琉球成爲獨立自主的政治單位。

四 研析意見

(一)甘迺迪政府的對華政策，自始即一面在阻止共匪繼續向外擴張，一面則希望改善匪美間的關係。而爲達到上述目的，認爲不能不承認既成事實，既須承認既成事實，則其最有效而最利便的辦法，即以「兩個中國」方式求解決中國問題。

(二)根據上述假定，所以自甘迺迪上台之後，國務院一面認定

緩議案不能獲得多數支持，一面又不敢或不願以中國代表權問題提付表決。在他們看來，最穩當而少麻煩的辦法，只有使中國代表權由一個變成兩個，這可以符合既成事實的要求，又可維持中華民國的合法地位。殊不知此種辦法既非我們所能接受，也不是共匪所肯妥協。我們如果接受，我們便將喪失對大陸主權的法律根據，影響我們反攻復國的神聖目的；共匪如果妥協，則不但不能侵略臺灣，而且也妨礙其向東南亞擴張的野心。這種辦法在事實上既不能解決中國問題，而徒然足以助長共匪的氣焰。

(三)假令中共匪幫竟自食前言，靦然接受此種辦法，則其結果又將如何？我們勢將退出，且即使不自動退出，共匪與其幫兇亦必變本加厲，繼續搗亂，使我們無法繼續留在聯合國。苟如此，則不僅我國將受嚴重損害，而美國與西方國家又何以阻止聯合國走向毀滅之途。試想蘇俄有一否決權已足以扼殺聯合國的神聖使命，如再一個否決權授予共匪，則其情形當復何如？因此美國即令不爲我國着想，亦應爲聯合國前途三思之。

(四)關於外蒙問題，美國忽然犧牲原則以求買好非洲若干新興國家，同時欲取得在庫倫建立「收聽站」或「觀察站」的機會，以爲可以發生相當作用，殊不知此一行動不僅予共黨與其同路人以莫大鼓勵，且對堅決反共的自由國家尤其我國發生嚴重打擊，要知外蒙加入聯合國即不啻爲中共匪幫加入聯合國的先聲，故我不能不行使否決權，縱使因此而影響非洲國家對我國代表權的態度，亦所不惜。

(五)外傳美國國務院內部已有共黨的滲透，而古巴事件之所以臨陣退却，即爲滲透的影響。此說是否有據，姑不具論；然如副國務卿鮑爾斯與史蒂文生之流的言論，不啻公然爲共黨張目。而最近傳來消息，甘迺迪頗有將鮑氏調開之意，如果此說而成事實，則未始非甘氏政策行將好轉之象。

蘇俄上半年國民經濟計劃執行結果分析

八月十一日

蘇俄本年上半年發展國民經濟計劃執行結果，業經蘇俄部長會議中央統計局正式發表，茲特根據該局公報，節譯要點并作分析於後：

壹 蘇俄本年上半年發展國民經濟計劃執行情況

一 工業

公報指出，本年上半年工業產品生產計劃完成一〇二%，與去年上半年比較，工業總產值增長八·四%，而每晝夜之產值則增加九%。

公報就各加盟共和國及各國民經濟委員會執行計劃情況分析稱：在各加盟共和國及大多數國民經濟委員會全部超額完成或就許多極為重要之產品超額完成本年上半年工業產品生產計劃之同時，阿爾罕傑里、秋明、科米、車良賓斯克、沃洛果德斯克、基羅夫斯克、阿爾泰及德聶泊爾別特羅夫斯克八個國民經濟委員會未完成計劃。

按部門比較，本年上半年之產品比去年同期增長情況如下：黑色與有色金屬冶金業——一〇%，燃料與電力工業——七%，機器製造與金屬加工業——一六%，化學工業——一四%，建築材料工業——一三

蘇俄上半年國民經濟計劃執行結果分析

%，森林、造紙、木材加工業——四%，輕工業——二%，食品工業——六%。

重工業產品生產，與去年上半年比較，增加情況如下：生鐵增加二一〇萬噸，鋼——二八〇萬噸，鋼材——二〇〇萬噸，鋼管——二九萬三千噸，鐵礦砂——五九〇萬噸，石油——九一〇萬噸，煤氣——六四〇萬立方米，電力——一三二億度，礦質肥料——八二萬三千噸，金屬切削機床——五、三〇〇台，化學工業設備——一、四〇〇萬盧布，水泥——二六〇萬噸，裝配式鋼筋混凝土結構與零件——三〇〇萬立方米。有色金屬之產量亦有增加。

輕工業、食品工業及文化生活產品，與去年上半年比較，增加情況如下：皮鞋增加一、〇〇〇萬雙，針織內衣——一、一〇〇萬件，傢俱——八、三〇〇多萬盧布，電視機——一三萬七千台，冰箱——六九、〇〇〇個，洗滌機——一七萬台，全乳製品——三四萬六千噸，罐頭——二億聽。其他許多消費品亦有增加。

公報同時指出，有許多企業未完成工業產品總產量，個別形式的產品，以及質量指標等任務。上半年某些重要產品未完成生產計劃，特別是蒸氣與瓦斯渦輪、蒸氣與瓦斯渦輪所用之發電機、交流電動機、石油設備、化學工業設備、紡織機床、幹線電化機車、無軌電車、自動推土機、水泥、磚、窗用玻璃、冰箱與洗滌機、收音

機與電唱機。新聞用紙與印刷用紙亦未完成生產計劃。

關於工業技術進步，亦即實行生產過程機械化與自動化部份，公報指出，今年上半年以最優良的現代化結構替換下來之陳舊機器設備，約在四〇〇件左右。公報進一步指出，今年上半年在各國民經濟委員會的機器製造企業中，雖然為生產進一步機械化與自動化，增加速度并提高設備的生產率起見，有三萬五千個單位的金屬切削機床、鍛壓設備、木材加工設備與其他工藝設備完成現代化；但有許多工業企業、科學研究與設計機構在採用機械化、自動化、先進工藝、創造并掌握新的機器、機械、設備與儀器的大批生產方面，未完成計劃。另有許多企業并未充分實行設備現代化的工作。

關於工業中之勞動生產率與降低成本問題，公報指出，今年上半年提高工業中勞動生產率之計劃業已完成，與去年同期相比，在工業各部門實行縮短工作日之情況下，勞動生產率增長三·五%。今年上半年降低工業產品成本計劃亦已完成。但公報又指出，有許多工業企業與許多國民經濟委員會并未完成提高勞動生產率，降低產品成本及積累等計劃。

二 農業

公報指出，春播計劃已超額完成，各種農作物之播種面積，連同冬季作物計算在內，共為二億零四百萬公頃。其中：

穀類作物（包括作穀物用之玉蜀黍在內）共播一億二千三百萬公頃，比去年多七四〇萬公頃，其中小麥比去年多二七八萬五千公頃，蕎麥與黍一七八萬五千公頃，穀物豆類作物一一一萬八千公頃。

製糖用之甜菜，比去年多種一二萬五千公頃，作飼料用之甜菜一七五萬七千公頃；棉花一七萬八千公頃；向日葵一三萬八千公頃。

玉蜀黍共播二、五六〇萬公頃，其中作穀物用者佔七七〇萬公頃，比去年實際收割之此項作物面積多二六〇萬公頃。作飼料用之豆類共播一三萬三千公頃。

關於畜牧業情況，公報指出，上半年牛為六、〇〇〇萬頭，與去年七月一日比較，增加二八〇萬頭，其中乳牛為一、九〇〇萬頭，增加一七〇萬頭；豬為四九一〇萬口，增加四〇〇萬口；羊為一、七六〇萬隻，增加四八〇萬隻。家禽增加七%。

今年上半年農業方面得到之農業技術，據公報稱：拖拉機為八萬七千部（按十五匹馬力計算，則為一五萬四千部），載重汽車四萬三千部，自動穀物聯合收割機三萬一千部，行列收割機三萬二千部，甜菜收穫聯合機二千七百部，青貯料收割聯合機一萬一千五百部，棉花收割機一千七百部，機引馬鈴薯挖掘機六千六百部，機引割草機四萬八千部，機引耙一萬三千八百部，脫穀淨化器五千九百部，壓榨選別機四千五百部，機引犁六千九百部，機引播種機六萬八千部，機引中耕機五萬二千部。此外尚有許多其他農業機器與設備。至於今年上半年農業方面得到之礦肥，據公報稱比去年同時期多六%。

三 運輸業

關於今年上半年運輸業執行計劃情況，據公報指出：

上半年個別運輸形式之貨物周轉額如下：鐵路運輸為七、七一五億噸公里，完成計劃一〇二%；公用內河航運為三七七億噸公里，完成計劃九二%；公用汽車運輸為一二九億噸公里，完成計劃九點三%；石油管道運輸為二八四億噸公里，完成計劃一〇三%。

上半年個別運輸形式之貨運量如下：鐵路運輸為九七、六五〇萬噸，完成計劃一〇二%；公用內河航運為八三〇〇萬噸，完成計劃九四%；公用汽車運輸為八一、三三〇萬噸，完成計劃九九點六%；石油管道運輸為六、九〇〇萬噸，完成計劃一〇二%。

海洋航運沿海航線之貨物周轉額計劃，完成一〇六%，海外航線貨運量計劃，完成一〇八%；所有各種航線的貨物周轉額增加二五%，貨運量增加五%。

航空運輸的客運量，與去年同時期相比，增加二八%，貨運量增加一六%。

公報指出，電氣化鐵路之長度業已增加。由電氣化與內燃機鐵路完成之貨物周轉額增加二六%，佔貨物周轉總額五〇%。

公報同時指出，個別鐵路并未完成規定運輸某些重要貨物及利用機車車輛指標之任務；許多企業裝卸貨物，超過規定標準，以致車皮超過停車時間。海洋與內河航運船隻，有巨大非生產停歇情事發生；而汽車運輸仍有大量汽車停駛與無貨放空。

四 基本建設

公報指出，按國家計劃撥出之基建投資總額，爲一二二億盧布，與去年上半年相比，增長八%。上半年之基建計劃完成八九%，其中建築安裝工作完成九三%。

據公報稱，與去年上半年相比，基建投資之詳細增長情況如下：
化學工業增長一二%，黑色與有色冶金業——一〇%，石油與煤氣工業——一%；建設電站——二%，其中火電站——一%；機器製造業——一五%；建築材料工業及建築業——九%；輕工業——一六%；農業——一九%，鐵路運輸——四%。

公報指出，在建設中廣泛採用工業方法，提高建築工程裝配水準，增加住宅建設聯合企業工作總量，建築機構進一步合併與進一步專業化之工作并未間斷之情況下，仍有極爲嚴重之缺點存在：許多國民經濟委員會、部、企業及經濟機構對於正確而有效的運用所投之基建資金，未能加以應有之注意，聽任資金分散在大量項目之上；啓用住宅總面積與生產能力投入生產之計劃，未能全部完成；

蘇俄上半年國民經濟計劃執行結果分析

各工地之機器與機械能力，未能充分利用；許多建築機構不注意建築之質量，以使已完成之建築工作有重行改建的情事發生。

公報稱，建築業勞動生產率，與去年上半年比較，增長四%，建築安裝成本降低〇點五%，但有許多建築機構并未全部完成提高勞動生產率及降低建築安裝成本之計劃。

五 提高人民物質福利與文化水準

公報指出，國民經濟中職工人數，比去年上半年多四二〇萬人——工業、建築業、運輸業與交通企業之工人數，以及工程——技術工作人員與其他專家，增加一九〇萬人；各國營農場增加一〇〇萬人；各國民學校與其他學校，科學研究、文化教育、醫藥衛生機關之工作人員增加八〇萬人；貿易與住宅——公用事業之工作人員。增加五〇萬人。

關於待遇方面，據公報稱：本年上半年，國營農場與其他國營農業企業之職工，鐵路與汽車運輸及郵電工作人員，以及消費合作社營工業企業之工作人員及裝卸工作人員之工資已加調整。職工貨幣收入，與去年上半年比較，平均增加四%，其中工業與建築業增加五%。

據公報稱，本年上半年用於人民教育、醫藥服務、社會保險、假日給與及國家用於各種支出與優待的開支，共計一三〇億盧布以上，比去年上半年多一〇億盧布。

關於上半年供應人民消費品、食品及文化生活用品情況，據公報稱，國營與合作社營商業之零售商品流轉額，爲三七五億盧布，與去年上半年比較，按比較價格計算，增加三點五%。但公報指出，零售商品流轉額計劃并未全部完成；人民對於某些食品與非食品貨物之需求，未能予以滿足；個別國民經濟委員會及工業企業對於提高商品質量、改進品類，未能加以應有之注意，以致不斷發生供

給貿易網之貨物與人民需要不符之情事。

據公報指出，本學期普通學校之在學人數，連工人學校、農村青年學校與成人學校總括計算在內，共計三、六〇〇萬人，去年上半年則為三、三〇〇萬人。本年在中等普通學校畢業取得證書之學生，為一〇〇萬人。擴充住宿學校網之工作，仍在繼續進行，本年上半年之住宿學校為一、九九〇個，在此種學校學習之學生，已達五九萬人以上。本年上半年由高等與中等專科學校畢業之青年專家，為七五萬人，其中高等學校畢業者，約三一萬人，中等專科學校畢業者，在三五萬四千人以上。此項專家中，有十萬零九千名科學博士與碩士。

公報指出，依靠國家計劃規定資金啓用之住宅總面積，為一、五〇〇萬平方米；此外，有大批住宅係依靠國家計劃以外不集中之資金建成者。本年上半年啓用之普通學校、醫院、診所、兒童學校機關已見增加，但上半年啓用住宅、學校、醫院、兒童學制機關及其他文化生活項目之計劃并未全部完成。

最後，據公報發表，截至七月一日止，依照初步資料統計，蘇俄人口為二一、八〇〇萬人。

貳 蘇俄今年上半年發展國民經濟計劃情形之分析

一 工業

關於本年上半年工業生產計劃執行情況，蘇俄中央統計局公報雖然開始即稱：「工業工作人員已經全部并且在生鐵、鋼，許多有色金屬和機器製造業產品之生產計劃，電力、石油、煤炭、鐵礦砂的開採計劃，礦質肥料、焙燒蘇打與苛性酸鈉、汽車外胎、人造纖維、合成橡膠與塑料、裝配式鋼筋混凝土結構與零件、紡織品、針

織品、傢俱、全乳製品、植物油、罐頭之生產計劃，均已提前完成」，以表示工業進步，但經分別加以觀察比較之後，縱以該統計局公佈之數字為根據，亦可發現蘇俄今年上半年工業生產情況，并不良好。

第一、本年上半年工業產品生產計劃祇完成一〇二%，去年同期則為一〇四%。

第二、本年上半年工業總產值增長八點四%，去年同期則為一〇%強。

第三、本年上半年未完成計劃之國民經濟委員會，有阿爾罕傑里等八個之多，去年同期祇有阿克丘賓斯克一個國民經濟委員會。第四、公報所列舉的八個工業部門產品增長情況，本年上半年有五個部門之百分比低於去年同期之百分比。

工業部門	一九六〇年上半年 比一九五九年同期 增長之%		一九六一年上半年 比一九六〇年同期 增長之%	
	黑色與有色金屬冶金業	一〇%	一〇%	一〇%
燃料與電力工業	九%	九%	七%	七%
機器製造與金屬加工工業	一七%	一六%	一六%	一六%
建築材料工業	一八%	一三%	一三%	一三%
化學工業	一一%	一四%	一四%	一四%
森林、造紙、木材加工工業	七%	四%	四%	四%
輕工業	九%	二%	二%	二%
食品工業	五%	六%	六%	六%

第五、本年上半年工業勞務生產率提高三點五%，去年同期則提高六點四%。

此外，自俄共中央本年一月全會以後，全俄每一角落與每一行業，無不大搞所謂「社會主義競賽」，誓以最豐碩之勞動成果奉獻俄共第廿二屆代表大會，但以工業方面本年第一及第二季之競賽情況看來，其第二季之產量，不如第一季，譬如：

	本年第一季產量	本年第二季產量
鋼材(百萬噸)	一三·七	一三·五
鋼管(百萬噸)	一·六	一·五
煤氣(十億立方公尺)	一五·二	一三·六
煤(百萬噸)	一二九·〇	一二六·〇
人造纖維與合成纖維(千噸)	六一·六	五九·四
機引犁(千部)	三七·六	三四·四
機引播種機(千部)	三七·〇	三四·二
經濟型材運出量(十億立方公尺)	八三·〇	四六·〇
窗用玻璃(百萬平方公尺)	三七·二	三四·八
毛織品(百萬平方公尺)	一一四·〇	一一〇·〇
麻織品(百萬平方公尺)	一三一·〇	一二四·〇
絲織品(百萬平方公尺)	一七二·〇	一六九·〇
皮鞋(百萬雙)	一一·〇	一〇九·〇

二 農業

根據公報及蘇俄其他報導，本年春播工作，不論就自然環境抑人為條件而言，遠較去年同時期為優越。譬如：本年春播工作較往年提早二五—三〇天；播種面積，自去年之二〇、二九〇萬公頃擴大到二〇、四〇〇萬公頃；農業技術，自去年之九種增至一五種；

蘇俄上半年國民經濟計劃執行結果分析

但因春播前準備工作不够充分，開始播種又不能切實把握以最迫促之時間完成計劃，故本年客觀方面之有利形勢，可能因傳統的無組織、缺乏責任感、狂妄自大與麻木不仁而減低對農業之價值，假如夏秋兩季天不作美，重蹈前昨兩年之覆轍，并非絕無可能。

其次，一連兩年的農業失敗，其嚴重程度已由本年上半年畜牧業之不景氣予以說明。

	一九六〇年七月一日之牲畜頭數		一九六〇年七月一日對一九五九年七月一日之牲畜頭數%		一九六一年七月一日對一九六〇年七月一日之%	
	一九六〇年七月一日之	一九五九年七月一日之	一九六〇年七月一日對一九五九年七月一日之%	一九六一年七月一日對一九六〇年七月一日之%	一九六一年七月一日對一九六〇年七月一日之%	一九六一年七月一日對一九六〇年七月一日之%
牛(百萬頭)	五七·三	一一二	六一〇·〇	一〇五		
其中乳牛	一七·三	一一三	一九〇·〇	一〇一		
豬(百萬口)	四五·一	一一一	四九·一	一〇九		
羊(百萬隻)	一二二·九	九八二·七	六·六	一〇四		

截至本年七月一日為止，除羊之隻數比去年同時期有增加外；牛僅增加二八〇萬頭，去年則增加六三〇萬頭，其中乳牛增加一七〇萬頭，去年則增加二〇〇萬頭；豬增加四〇〇萬口，去年則增加四五〇萬口；家禽增加七%，去年則增加八%。

三 運輸業

本年上半年運輸業中，除鐵路運輸不論在貨物周轉額與貨運量方面均較去年同時期進步外，其他如內河、汽車、石油管道等運輸，執行計劃情況均不良好：

第一、內河航運、汽車運輸、石油管道、運輸之貨運量雖比去年增加，但貨物周轉額均告減低。

貨物周轉額 (十億噸公里)	一九六〇年		一九六一年	
	上半年	完成計劃之%	上半年	完成計劃之%
內河航運	三八	一〇三	三七·七	九二·〇
汽車運輸	一一	一〇三	一二·九	九九·三
石油管道	二五	一〇六	二八·四	一〇三·〇
貨運量 (百萬噸)				
內河航運	八三	一〇四	八三·〇	九四·〇
汽車運輸	七一四	一〇六	八一三·三	九九·六
石油管道	六一	一〇五	六九·〇	一〇二·〇

第二、海洋航運，與去年同期相比，略有進步。——沿海航線，今年上半年完成計劃一〇六%，去年同期則為一〇九%；海外航線，今年上半年完成計劃一〇八%，去年同期則為一〇六%；今年上半年各種航線之貨物周轉額增加二五%，去年同期則為一三%；今年上半年各種航線之運量增加五%，去年同期則為二%。

第三、空中運輸，今年上半年客運量增長情況即遠不如去年同期。——今年上半年增長二八%，去年則為三八%。

四 基本建設

今年上半年執行基本建設計劃之事實，不啻予「大規模開展建設工作」之口號與號召一個有力的反擊。——今年上半年按所謂國家計劃所撥之基建投資總額雖比去年為多，但基本投資計劃僅執行八九%，去年同期則為九三%。

至於今年上半年對個別經濟部門投資增長情況，大多數亦比去年為低。譬如：

工業類別	一九六〇年上半年		一九六一年上半年	
	比一九五九年同時期增長之%	比一九六〇年同時期增長之%	比一九五九年同時期增長之%	比一九六〇年同時期增長之%
化學工業	四一%	一一%	一一%	一一%
冶金工業	一八%	一一%	一一%	一一%
石油與煤氣工業	八%	一一%	一一%	一一%
建設電站	五%	一一%	一一%	一一%
其中建設火電站	一一%	一一%	一一%	一一%
機器製造業	二九%	一一%	一一%	一一%
建築材料工業與建築業	八%	一一%	一一%	一一%
森林、造紙、木材加工業	一〇%	一一%	一一%	一一%
輕工業與食品工業	二%	一一%	一一%	一一%
農業	二〇%	一一%	一一%	一一%
鐵路運輸	一一%	一一%	一一%	一一%

值得注意者，建築業今年上半年之勞動生產率，在俄共一再強調採用工業方法與提高裝配水準之情況下，比去年同期祇提高四%，而去年上半年比前年同期則提高九%。

五 人民生活

蘇俄人民本年上半年之生活，不但未因赫魯曉夫在俄共中央一月全會所作「在不削弱進一步發展工業及鞏固國防之條件下，可以撥出更多資金進一步提高人民福利」之諾言，而得到改善，反因消費品及住宅供不應求，比去年同期更加不如。

第一、今年上半年零售商品流轉額，按比較價格計算，僅增三點五%，去年同期則為九%。

第二、在三十三種主要零售商品中，祇有十六種之銷售指數比去年同時期稍高，有三種無變動，而低於去年之指數者達十三種之

多，其中包括肉類、動物油、乳類與全乳製品商品等重要食品。

第三、本年上半年依靠所謂國家計劃規定資金啓用之住宅總面積爲一、五〇〇萬平方米，而去年同期則爲一、七〇〇萬平方米，但一年之中人口增加三六〇萬人，而增加之住宅面積，與去年同期比較則減少二〇〇萬平方米，此證明蘇俄之計劃經濟徒有其表。

第四、去年上半年用於建設教育、科學、文化、藝術、衛生機關之投資，較前年同時期多二〇%強，用於公用事業建設之投資增加二〇%，本年上半年計劃執行情況如何，公報隻字未提，足見爲一弱點。

叁 結 論

蘇俄中央統計局之公報，係七月廿二日公開見於「真理報」，一個星期後，七月卅日又發表俄共中央六月全會通過之俄共新黨綱草案，此種安排，含意相當深遠。

根據以上分析，蘇俄本年上半年發展國民經濟計劃執行結果，并無值得俄共誇耀之處，同時新的黨綱草案，對內顯圖刺激民心，對外謀收惑亂聽聞之效。

據匪方及歐美所傳，俄共新黨綱草案共分三個部分，與經濟有關者，爲第二部分之第一及第二兩章。

第一章探討俄共在經濟建設方面，在建立與發展共產主義「物質技術基礎」方面之任務。本章又分三節，即①工業的發展，工業在建立共產主義生產力中之作用；②農業的發展與農村中社會關係之發展；③對國民經濟的領導與計劃工作。所謂工業與農業的發展，其目標爲：①在十年內增加工業總產量大約百分之一五〇，并超過美國工業產量目前之水準；②在廿年內，工業產量之增加率將不低於百分之五〇〇，將美國工業生產之目前產量遠遠拋在後面；③

在廿年內，冶金方面將可以充分達到每年生產大約二億五千萬噸鋼鐵之水準；④在十年內農業生產之總產量將增加百分之一五〇，在廿年內則增加百分之二五〇，在第一個五十年內，按人口比例，蘇俄之主要農產品產量將超過美國。

第二章討論俄共在提高人民物質福利方面之任務，即：①在今後十年內，蘇俄國民收入將增加大約百分之一五〇，而在二十年內約增加百分之四〇〇。二十年內，蘇俄人民每人之實際收入將增加百分之二五〇以上；②在第二個十年內，蘇俄的物質分配，將按照未來時期之需要，完成向共產主義分配制度的過渡；③在今後十年內，蘇俄將過渡到每天工作六小時制，每週工作六天，或者每週工作卅四—三十六小時，每週工作五天。從事地面以下工作或其他有害性之職業者，每天工作五至七小時，或者每週工作五天，共工作三〇小時。過渡到更短的工作週，將在第二個十年開始；④增加公用費撥款，實行公共事業免費服務。

俄共新黨綱草案中第二部分第一與第二兩章之內容，即宣傳已久之「十至二十年遠景計劃」，係以俄共最後征服世界爲目標，而以現有經濟水準爲基礎所擬議者。俄共肝衡內外形勢，爲挽救七年計劃因連年農業生產計劃失敗所引起之危機，祇有師法以往發現五年計劃之吸引力逐漸減低，易之以七年計劃的故智，採用更富刺激性與更具誘惑力之神話式方案，鼓起人民對七年計劃日漸減退之幹勁。

總之，蘇俄本年上半年發展國民經濟計劃執行結果，從各方面看談不到有任何成功，但俄共爲掩飾現有缺點與弱點起見，企圖進一步利用新黨綱草案中所謂「根據工作人員之工作質量分別提高其待遇」的刺激作用，以榨取人民更多之勞力，爲七年計劃爭取更多之成就，維持在國際間之主動地位於不墮。

國際政治的理想與現實

(28) 二九六

距今一千五百年前，有一位教會聖人與宗教學者奧古斯丁，他寫了一部書，名叫「上帝之國」，那裏他指出歷史哲學的內容根本就是神與魔鬼、精神與物質的衝突。這個觀念至今還有他的重要真理。我們要對政治發生合理的興趣，就非具有相當的歷史知識不可，若要能有合理的判斷，那就需要更豐富的歷史知識。從歷史的觀點我們來談論國際政治，不難發現一個重要的線索，那就是理想與現實之爭。

什麼是國際政治的理想呢？概括地說，它是正義與和平。什麼又是國際政治的現實呢？我們也可以乾脆地說是權勢與利害。這些幾乎是盡人皆知的常識，但如我們仔細分析過去的歷史，就會察覺理想與現實的搏鬥是這樣兇險與猛烈，對於現實國際政治的瞭解確能有很大的幫助。

第一次世界大戰剛結束不久，威爾遜總統不顧美國外交慣例，親自趕往巴黎參加和會，他在華盛頓號輪船上會對他的代表團人員發表一次懇切的談話。他說：「我想使歐洲各國政治家明瞭，權力和政治和祕密外交已經是過去了。」「日後國際政治的行動應該依照我在國會演說裏所提出的十四點（Fourteen Points）」。十四點的第一點就是有關國際政治的根本原則，他主張公正的和約，由公開的談判方式達成，國際間再也不應以武力解決糾紛，一切只能由國際仲裁來處理與調解。威爾遜係當時世界人民所崇拜的人物，經過人類歷史的空前浩劫之後，人們咸把這位挽救第一次大戰期中同盟國厄運的美國總統當作命運的救星。他的理想主義瀰漫全球，「為

民主世界的安全而戰」，結果真是民主政治的勝利，不啻公理戰勝強權。威爾遜自己就以一片純潔的動機，滿腔熱情，去領導和會，希望奠定世界和平的基礎。人們對他以及和會的殷切期望也以爲人類從此可以達到永久和平之域。

可是勞合喬治與克里孟梭的現實頭腦，協商國家戰時所訂立的祕密條約，戰後英法人民的報復心理，把威爾遜的熱烈想像弄得飄渺無蹤。連把他在戰時所提倡的民族自決的口號，都牽強附會濫於使用，威爾遜只得忍氣吞聲，一方面對這個惡劣環境表示憤慨，另一方面咬緊牙關，抱病出席，設法通過他手訂的國際盟約。人類歷史上第一個國際和平組織——國際聯盟——由於他最後不斷的努力而告誕生。這也是他在巴黎和會最重要的收穫。國際聯盟的宗旨是要維護各會員國領土和主權的完整，以國際公法爲國際政治的精神原則，從而促進人類和平與世界大同。這是理想的結晶，從名詞看來已經是够動人了（德文國際聯盟一字 *Voelkerbund* 係出自康德的「到達永久和平」的名著。）

理想依舊是理想，沒有使其完全實現的可能。第一、美國因爲孤立主義的抬頭，參院沒有批准凡爾賽條約，并且公開聲明不參加國際聯盟，不預聞歐洲政治，門羅主義的傳統好像比任何時代都活躍。這給原來先天不足的國際聯盟一個最嚴重的打擊。後來又因爲蘇俄是一個共產主義的國家，不是國聯的會員國，因此國聯就變成英法勢力所支配的集團，不能充分發揮力量。這在東北事變初起就顯而易見。第一次世界大戰後，英美與英法間因戰債問題而引起的裂痕

，使國際協調成爲泡影。法國一意孤行，要求獲得安全的保障，進兵魯爾，壓迫德國賠償天文數字的賠款，因而造成德國經濟崩潰和德國人民的深刻仇恨心理。這裏有一個值得我們注意的歷史悲劇。不論羅加諾公約短時間的緩和空氣，德國因受凡爾賽條約的束縛以及賠款的重壓，威瑪民主共和（The Weimar Republic）無法支持這外交迫風雨飄搖的危機，最後致於夭亡。德國內部傾向極端的共產主義和國社主義的擾攘局面，國社黨得到軍人、地主、重工業，與資本家的協助而奪得政權，希特勒上台以後，國際形勢日趨險惡，他重整軍備，萊因設防，撕毀凡爾賽與羅加諾條約，併吞奧國，復攫取捷克。這個自由民主的共和政體的摧毀不能不說是德國民族與世界歷史的不幸，原因甚至可以追溯到俾士麥的保守主義與強權政策。不顧他一手創造德意志帝國的豐功偉業，却在晚年壓制民族自由黨的政治活動，使議會政治不能在德國擁有根深蒂固的傳統，自由發展的力量。這是一件深可惋惜的事情。不然，兩次世界大戰的悲劇也許就不會產生了。

第二次大戰有人認爲是「有」與「無」的國家的衝突。從經濟的立場來說，德義日資源貧乏，英美法蘇都是比較富有的國家。西洋人說，信仰與饑餓是引起革命的主因，這些也是戰爭與國際秩序狀態的原因。現代國際政治是自私和猜疑的結合。從政治的觀點出發，這次戰爭是反侵略對侵略的戰爭，從思想上說，是民主對法西斯，自由對極權的戰爭。可惜各國政治家不會從歷史獲得教訓，他們總是近視健忘，不能對理想具有堅定的信仰，共同擁護。我們不妨再從最近的歷史經過觀察國際政治的實際真相。

「一九一八」事變無疑是第二次世界大戰的開端，也是國際聯盟威聲的嚴重考驗。但當中國向國聯正式提出抗議的時候，却由於大英帝與倫敦商人的利害關係把我們的國家的領土和主權出賣了。

他們沒有能預想到，也就是將來進攻新加坡和緬甸的先聲。這是自私和短見的明證。阿比西尼亞戰事一起，英國人因爲紅海和地中海的切身問題，想借國聯名義實施經濟制裁，却又遇到和墨索里尼訂立法義協定的拉佛爾內閣不予支持。希特勒同英國曾經締結海軍協定，所以當他撕毀條約，進兵萊因的時候，法國惶惶不安，英國却袖手旁觀。張伯倫的綏靖政策直到慕尼黑會議犧牲捷克的醜態，都是一貫的沒有原則、沒有正義的現實勾當。雖然但澤問題引起世界大戰的火花，老實說，英國政治家心裏很明白，希特勒次一個要求就是歸還殖民地，英國與其在將來首當其衝，不如此時在歐陸引起均勢戰爭。維持均勢係英國的傳統政策，爲着英倫三島的安全，不容有獨霸歐陸的強國存在，拿破崙時代如此，威廉第二時代如此，希特勒時代亦復如此。

最諷刺的是所謂反侵略戰爭的開端，非但沒有蘇俄參加，并且驚動世界人士耳目的，德蘇訂立了互不侵犯協定，赤裸裸地暴露侵略的真相。英法軍事代表團先里賓特羅甫到達莫斯科，他們談判失敗的原因雖然至今還不能完全確定，但主要是蘇俄要求波羅的海沿岸國家如立陶宛、愛沙尼亞、拉脫維亞的土地，并且還牽及達且尼爾海峽問題。英法究竟是國聯的重要支柱，不能任意犧牲會員國的生命，至於海峽問題，那就關係到不列顛帝國的生命線和法國在近東的利益。所以這只是蘇俄貪得無厭才使反侵略陣線不能完全一致。這樣也就使希特勒的策略成功。希特勒的策略是個別擊破，以雷霆萬鈞之勢壓倒波蘭，再以閃電戰術踏破馬其諾防線，把法國擊潰，使英國遭受鄧扣克一敗塗地的狼狽情形。蘇俄的策略是要引起世界資本主義國家本身的大戰，他可以坐收漁翁之利，并且事實上他已獲得瓜分波蘭與獨吞上述波羅的海沿岸國家的權利。

希特勒和史達林的攜手是迫不得已的。國社主義的德國和共產

主義蘇俄終究不能相容。等到希特勒佔領希臘與南斯拉夫，氣吞巴爾幹，進逼東歐，發動對蘇的攻擊，才使史達林被迫和英國肩作戰，蘇俄當時面臨存亡的危機，要求美國大量物資和軍械的援助，亦就承認大西洋憲章。大西洋憲章由羅斯福與邱吉爾共同訂立，爲重建戰後和平的柱石，亦爲聯合國國家共同作戰的目的。大西洋憲章保障人類四大自由，并且確切聲明，尊重各國人民有其自由選擇政府的權利。到了二次大戰結束，我們試看歐洲政治地圖的實際情形以及戰後歐亞兩洲的政治演變，真使我們不寒而慄。蘇俄不僅一手攫取芬蘭和波羅的海沿岸國家，并且整個控制波蘭、捷克、與匈牙利，巴爾幹除了希臘與南斯拉夫外，都已變成了蘇俄的附庸國家。德國不要說，自然給英、美、法和蘇俄軍隊佔領，他們在東西德勢力的角逐已經到了白熱化的程度。我們痛心雅爾達會議秘密製成的旅大和東北的情勢，以致外蒙獨立和新疆的變化。共產主義的俄國以其思想宣傳與內部滲透，欺騙恫嚇之外還加以武裝干涉，這樣造成世界各地的叛亂，實行帝國主義的侵略。

不幸，杜魯門、馬歇爾、艾契遜領導下的美國外交政策也是一味現實，毫無原則可言，頭痛醫頭，腳痛醫腳，且與唯利是圖的英國外交政策亦步亦趨。最使人感覺失望的，莫過於中國大陸撤退前後美國政府的袖手旁觀態度。艾契遜的現實主義不僅背棄我們政府的友誼，且亦違反美國外交的傳統。這個傳統原有其高尚的原則，不僅自海約翰的門戶開放與維護中國領土完整開始，實際可以追溯到美國開國時代就已確立的自由平等的高尚理想。國務院現實主義的外交政策，不能貫徹韓戰的初衷。現在應該可以使得民主黨人士獲

得一個寶貴的歷史教訓。領導世界政治不能沒有原則、遠見，與剛毅的精神。圍堵政策是消極的，出於淺見與現實利益的。苟延殘喘，非但不足以成大事，反而貽誤戎機，甚致犧牲大將榮譽，喪失國家聲威與自由世界的優越地位。它怎麼能和根據克勞斯維茲戰略原理的蘇俄政策相競爭呢？

(上接第36頁)

，春日等曾發表聲明，準備在本年八月底以前，召開一次不滿日共人士之代表會議，決定今後之新綱領，至於新團體之組織、名稱、形式等，將由代表以民主方式決定。預料今秋以後，與日共對抗之新共產主義團體，或將出現，其動向值得重視。

(五)日本左翼政團如「日本教職員組合」，原爲親共團體，最近在年度大會中，主流派壓倒反主流派通過一項支持「社會黨而不支持日共」之方針；「國家鐵路勞工組合」亦在七月十七日大會中，對日共有嚴厲之批評；左翼工會「勞動組合總評議會」(總評)，在最近一次大會中，亦發生對政黨支持之爭執，結果仍主張支持「社會黨」；學生組織「全學聯」(全國學生自治聯合會)中，亦分主流派與反主流派，在日共大會前已正式分裂爲兩個組織。此種左翼分裂現象，係表示對日共「暴力」及「獨裁」政策之揚棄，亦爲日共內閣對外圍團體所引起之連鎖反應。表面上，此種現象似有助於日本政局之安定，但實際上，上述左翼政團之反政府立場，殆不致有大變動。

(完)

赫魯曉夫叫囂對德締結和約問題之分析

茲將蘇俄政府於本年六月十一日發表赫魯在維也納致美總統甘

迺迪關於對德國締結和約問題之備忘錄，六月十五日赫魯就在維也納同甘迺迪會談經過發表之電視演說，六月二十二日赫魯在莫斯科紀念衛國戰爭二十周年大會之演說，七月八日在克里姆林宮軍事學院畢業生招待會之演說，八月五月華沙條約締約國共黨中央委員會第一書記會議發表之公報，八月八日赫魯發表之電視演說，八月十一日赫魯在歡迎羅馬尼亞黨政代表團聯歡大會之演說等七個文件中有關對德締結和約問題之主張，及八月十三日起東德封鎖東柏林邊境之情況，分別摘要與分析如次：

甲 內容要點

(一) 西柏林改為「自由市」問題

○西柏林應成爲非軍事化「自由市」，保證不阻礙其與外界保持聯繫。西柏林之內部制度，應由其居民通過自由意志方式決定。西柏林應嚴格中立，不許被用爲對蘇俄及東德進行挑釁活動之基地。

○任何國家不得干涉西柏林「自由市」之事務。美、英、法和蘇俄可駐紮象徵性之軍隊，作爲該市之保證部隊，在該市駐紮聯合國監督下之中立國部隊，蘇俄亦不反對。「自由市」之地位可在聯合國登記，並由聯合國之威望加以固定。

○俄同意討論任何其他可以保證西柏林作爲一個非軍事化城市自由獨立之措施。

○予西柏林「自由市」之地位，意味着世界各國均有權利與此城市保持經濟、文化之聯繫，但西柏林與外界之交通問題，須與東德協商（見六月十五日赫魯關於在維也納與甘迺迪會談經過發表之

赫魯曉夫叫囂對德締結和約問題之分析

電視演說）。

(二) 單獨與東德締結和約問題

○赫魯重申締結對德和約不能再拖延，必須在今年獲得解決，如西方不同意，俄將單獨與東德締約。過去美國亦未考慮蘇俄權利，而單獨與日本簽訂和約（見六月十五日赫魯關於在維也納同甘迺迪會談經過發表之電視演說）。

○華沙條約國共黨中央委員會第一書記會議決議，在今年內實現對德締結和約，如西方國家繼續迴避締約，有關國家將單獨與東德締約（見八月五日華沙條約國共黨中央委員會第一書記會議公報）。

(三) 赫魯關於談判締約之意見

○倘美及其他國家政府另有原因，在目前尚不願立即召開和會對德締約，則由兩個德國自行談判，但日期不應超過六個月（見六月十一日赫魯致美總統甘迺迪關於對德締約問題備忘錄）。

○俄不擬侵佔西柏林、西德及改變德國之邊境，力求通過德國締約以加強和平；如西方國家重新考慮其立場，願與蘇俄共同簽訂對德和約，並對俄之和約草案提出建議或修正，則俄將以最實際方法討論西方之意見。目前俄正盡一切力量，向美、英、法政府提議，真誠坐下談判，不製造戰爭威脅，依靠理智，不依靠原子武器力量，以澄清氣氛（八月七日赫魯發表之電視廣播演說）。

(四) 赫魯威脅西方國家

○赫稱，企圖以戰爭威脅蘇俄的人必須明白，現非一九四一年，而是一九六一年，蘇俄已擁有一切必要防衛手段，兩集團國家軍力已形成均勢（見六月二十二日赫魯在莫斯科紀念衛國戰爭二十周

年大會之演說)。

○赫魔對軍事學院畢業生訓話稱：爾等有人將派在駐東德俄軍中服務，如侵略勢力以武力破壞對德締約，必須給予反擊。我將向武裝部隊發佈命令，任何侵略者一旦向蘇俄及其盟友攻擊，將得到應有之回擊(見七月八日赫在克里姆林宮軍事學院畢業生招待會之演說)。

③蘇俄軍力足以對付敵人，且擁有必要數量之熱核武器，有近程、中程火箭及洲際飛彈最完善之放送手(同上)。

④俄密切注視美國及北大西洋公約組織最近所採取之軍事措施：①西方國家武裝部隊人數增加。②經常在空中盤旋的載有原子武器的戰略轟炸機數目增加。③西德軍隊正在用最新式武器裝備，人數不斷增加。④美總統宣佈加強製造戰略性火箭及核武器計劃，提高各種武裝部隊之戰鬥準備，軍事撥款增加三十五億美元(一九六一

—一九六二年軍事撥款將超過五百三十億美元)。⑤今年英、法、西德及北大西洋公約組織其他國家之軍事開支均增加百分之十八。蘇俄政府考慮到當前局勢，暫時停止裁減一九六一年計劃裁減之武裝部隊，並決定今年增加國防開支三十一億四千四百萬盧布，一九六一年用於軍事撥款之總額將達一百二十三億九千九百萬盧布(同上)。⑥今後可能從蘇俄其他地區調動一些師，以擴充西部國際武裝部隊人數，並可能即將召集預備軍人，使俄軍人數齊全，以防任何意外事件(見八月七日赫魔發表之電視廣播)。⑦俄將與東德締結和約，如帝國主義發動戰爭，俄迫於防禦，不僅將予主要國家毀滅，且將予參加北大西洋集團國家之軍事基地毀滅(見八月十一日赫魔在歡迎羅共黨政代表團之演說)。

(五)東德封鎖東柏林邊境

八月十三日東德在俄帝及華沙公約國全力支持下，非法封鎖東

柏林通往西柏林之邊境，東柏林人赴西柏林須領特許證，盟國通行柏林之權利，不受干涉。東德內政部頒令，將東柏林通往西柏林之出入口由八十處減為十三處，市內火車交通將予改變，以阻止人民乘區間車逃赴西柏林，惟不影響盟國開赴西柏林之軍車。據東德市長稱，東柏林人在西柏林工作者有八萬人，將放棄其工作。十四日，東德政府突然截斷與西德之電訊交通，並將勃蘭登堡門戶予以封閉。十六日，蘇俄駐柏林司令官索洛維也夫上校悍然拒絕西方抗議，竟謂四國協定已無效。

乙 赫魯曉夫之陰謀

(一)基本目的

○「嚴格中立」西柏林：西柏林原為西方對鐵幕內政治、經濟、心理作戰之中心，亦為民主國家繁榮之象徵。西柏林繁榮與自由，而東柏林則貧窮與專制，故能吸引東德人民投奔自由，形成對整個鐵幕嚴重威脅。如西柏林改為「自由市」，則西方對俄之前哨戰略據點將完全喪失。

○單獨與東德締結和約之意圖：赫魔歷次強調：「如果西方國家繼續迴避締結和約，蘇俄將單獨與德意志民主共和國締約。」其意圖有下列各點：①使東德附庸獲得法律上之承認：「目前德國邊境在法律上規定不可變更，使西柏林局勢正常化，可為兩個德國之接近與合作創造良好之前提」。②增強東德之地位：「和約將堅決維護德意志民主共和國之主權，包括在陸上、海上、空中之權利。」

③(見八月五日華沙條約國共黨中央委員會第一書記會議公報)④轉移交通管制權於東德：赫魔在八月七日電視廣播中稱，通路權利問題將必須與東德共黨政權協商。因西方必須與東德直接交涉通路問題，即事實上將被迫承認東德政權。

(二)封鎖東柏林邊境之意圖

○直接可以防止東德人民向西逃亡，間接可以試探西方國家之反應。

○挑撥西方國家間之團結。

○圖使西柏林繁榮遭受打擊（本月十五日東德恫嚇稱，東德將阻止貨物進入西柏林）。

(三)軍事威脅

○蘇俄過去曾經兩次受到德國攻擊，因此赫魔最畏懼西方用核子與飛彈武裝西德軍，其次恐懼歐洲國家美軍基地之包圍。赫魔警告歐洲北大西洋公約國家，一旦戰爭爆發，將首先毀滅歐洲國家美軍基地，並於六月二十二日報告中特別提出「兩集團國家軍力形成均勢」，俄「并擁有十億多人口之社會主義國家力量」。此種威脅性之宣傳，在使西方集團增加悲觀失敗之情緒。

○加強軍備：一九六〇年五月一日美U—2機入俄領空偵察，赫魔於五月七日即下令成立火箭部隊總司令部，六月七日下午加緊訓練民防及原子防禦措施，七月四日任命格列奇柯元帥為華沙公約聯軍總司令，九月十二日發射第二枚「魯尼克第三」火箭擊中月球，十月四日第三個宇宙火箭攝取月球背面照片，本年四月與七月俄發射載人衛星二次均成功。據美空軍部長朱克特指出，從太空可以統治地球，故俄在太空得手，全世界自由所受威脅將更嚴重。

丙 美及西方國家之措施

(一)甘迺迪總統於六月二十八日在記者會中，關於柏林問題稱「柏林危機由俄所製造，倘和平受干擾，將由蘇俄負戰爭之責任」。

(二)美於七月十八日公佈致俄照會（答復赫魔六月四日在維也納向甘迺迪所提備忘錄）稱：○拒絕俄將西柏林變為「自由市」。

赫魯曉夫叫囂對德締結和約問題之分析

建議；○將永久不承認俄有權與東德單獨締結和約；○美建議在德國人民自決原則下進行談判，以解決德國問題；○警告赫魔，如俄企圖以武力迫使盟國退出柏林，將有發生戰爭之危險。

(三)美、英、法與西德四國外長於八月三日在巴黎會商柏林問題，一致同意加緊備戰，確定西方國家在柏林應採取一致步驟，以應付俄帝威脅，并同意在合理基礎上與俄談判。同時，義大利總理范法尼訪莫斯科，向赫魔建議與西方國家談判解決德國危機。

(四)在軍事方面，甘迺迪總統於本年三月二十八日向美國會提出國防預算，着重應付全面或有限、核子或傳統、大型或小型戰爭之準備，使俄帝認清任何攻擊均屬徒勞。自赫魔於本年七月間對西方加強軍事威脅後，甘迺迪應立即決定下列措施：○要求美國全國人民貢獻犧牲，以對付共黨在柏林之挑釁。○增調美軍赴歐洲，加強北約地區防務。○要求國會增撥軍費三十五億美元，以充實美國軍力（陸軍增至一百萬人）。○與盟國切取合作，一致行動。

丁 結 論

(一)二年來赫魔之農業措施遭受失敗；俄共黨內政治情緒低落，俄共第二十一大會後，曾召開多次思想教育工作会议，均乏實效；加以各附庸國尤其東德對俄共之思想與政治領導認為不修堅強，其信心有低落之勢，故赫魔急圖在國際外交上有所成就，以振奮人心，加強控制，鼓勵人民提高生產。此為赫魔對德問題採取強硬態度之背景。

(二)赫魔在最近三個月來之報告中均肯定將於本年內單獨與東德締約，此次華沙條約國共黨中央委員會第一書記會議亦已通過決議，於年內單獨對德締結和約。因此，俄及其附庸似必將於年內與東德締結和約。

(三)赫魔深知美國及其盟國間之弱點，預料美國不敢發動戰爭，因此認為在有限度強硬政策下，將可能迫使西方對德國問題讓步。

(四)此次東德封鎖東柏林邊境，係俄帝有計劃之行動，目的在阻止東柏林人民逃亡及打擊西德之繁榮。東德人民可能發生反共抗俄暴動，但不足以引起戰爭。

日共第八次大會之研析

八月十一日

一 大會前日共內部情勢

日共第七次全國代表大會，係一九五八年七月舉行，距本次大會恰為三年。在此三年中，日共內部情勢，日本法務省公安調查廳曾於去年四月發表一項「日本共產黨之現狀」之白皮書，就日共七次大會至去年二月止之日共狀況，作綜合性報導。根據該白皮書所載，日共之基本性質，仍未變更以暴力革命達到「無產階級專政」之原則，在各項羣衆運動中，仍不斷採取暴力。當時日共黨員人數，約為四萬七千餘人，日共機關報「紅旗」發行份數，約為五萬三千份，其勢力極為有限。但去年日共及左翼政團策動反對日美安保新約運動以後，日共乘機擴大勢力，據最近日本警察廳調查，日共黨員已增至九萬人，「紅旗」報發行份數亦達十萬四千份，一年餘來，其勢力已增加一倍。在去年十月衆院大選中，得票率較上屆略高，議員席次，亦由一席增為三席，故目前日共在國會參衆兩院已各佔三席。

日共勢力雖大有增漲，但內部派系之爭則益見激烈，在本次大會前，由於「綱領」之爭，該黨中央統制監察委員會議長春日莊次郎，七月八日正式發表聲明，指責主流派所提新綱領完全錯誤，並宣

佈脫黨。七月十四日，反主流派中央委員會龜山幸三（自治體對策部長）、山田六左衛門（關西地方局）、西川彥義（書記局員）、內藤知周（中國地方局代表）及候補中委內野壯兒（中央教育宣傳副部長）、原全五（關西地方局員）等六人，發表告全黨同志書，要求延期討論新綱領及重行選舉出席代表。日共中央委員會與中央統制監察委員會於七月二十日舉行聯席會議，在主流派主持下，決議開除春日莊次郎黨籍，並在同日中央全會中決議開除龜山幸三等六人黨籍。廿四日，又將批評新綱領之經濟評論家佐藤昇、大橋周治、前野良等三人開除黨籍，同日日共東京都委員野田彌三郎、山本正美等六名，宣佈脫黨，各地方黨部反主流派人士亦有陸續脫黨者，故在大會前夕，日共內閥已到達高潮，分裂已成定局。

二 大會重要決議

日共第八次全國代表大會自七月廿五日起至卅一日止，在東京世田谷區民會館舉行，出席代表千餘人，會議共達七日。依照日共黨章規定，全國代表大會每兩年舉行一次，第七次大會係一九五八年七月召開，距今已達三年。八次大會遲遲召開原因，仍係該黨主流派與反主流派對政策綱領意見不一所致。此項綱領，在第七次大

會中，因兩派意見無法協調，成爲懸案。三年來日共中央雖曾成立「綱領問題小委員會」從事研討，前後舉行會議廿九次，自去年四月日共十中全會至本年三月十日六中全會，亦連續討論，因雙方理論觀點不同，不但無法取得協議，且使主流派與反主流派對立形勢更形尖銳。主流派爲急於通過此項綱領，曾在第十六次中央全會中強行通過主流派之「綱領草案」，並決定本年七月廿五日起舉行第八次大會時將綱領通過。由於出席全國代表大會之代表中，主流派佔絕對多數，反主流派首領春日莊次郎業已宣佈脫黨，故此大會可稱清一色主流派大會，當然平靜無事，順利完成。

此次大會主要議題包括：①通過政策綱領；②通過中央委員會政治報告；③通過中央統制監察委員會報告；④修改黨章；⑤改選中央委員及中央統制監察委員等；經七日討論，均得無異議通過。至其決議要點，可分述如下：

(一)日共綱領在七月廿七日通過，係以本年三月底第十六次中全會所通過之草案爲根據。該綱領首先認定日本之政治現狀，係受「美國帝國主義」及其從屬者日本壟斷資本家之統治。舊金山和約簽訂後日本雖已獨立，且爲高度發達之資本主義國，但實際仍爲在「美帝」半佔領狀態下之附庸國。因此日本革命之任務，打倒美國帝國主義及日本壟斷資本勢力之雙重敵人，同時必須擴大統一戰線，實施「人民民主革命」，建立獨立、民主、和平、中立之人民政府，進而實現社會主義。至於革命方法在原則上採取「和平革命」方式，惟最後仍應視敵人之態度而決定其戰術，並未否定「暴力革命」之手段。

(二)中央委員會政治報告，由該會議長野坂參三提出，首先就一九五八年七月第七次全國代表大會以後之國內外情勢加以分析，繼對日共三年來從事反對「警職法案」、「安保條約」、「政防法

日共第八次大會之研析

案等重大鬥爭提出報告，最後就黨之組織、思想統一與團結問題，加以檢討，並對春日莊次郎等反黨行動作無情之批判。報告結論認爲日共當前之使命在反對「以美國帝國主義與日本壟斷資本爲中心之賣國反動勢力的戰爭政策及恢復軍國主義與帝國主義之企圖」，並發展民族統一戰線，建立「獨立、民主、和平、中立之人民政府」。

(三)中央統制監察委員會之報告，着重黨紀問題及經費監察，對於在安保鬥爭過程中及學生運動中與托洛斯基派之鬥爭情形，有詳細之敘述。該報告承認日共內有「日本共產黨革命的反對派」及「日本共產黨列寧主義集團」等反黨之秘密組織，並發行「鐵的戰線」與「建設者」雜誌，要求全體黨員警惕。其他如黨員私生活之腐敗及浪費黨內經費等現象，亦認爲極形嚴重。對春日莊次郎等叛黨行動，更有嚴峻之指責。最後呼籲全體黨員團結一致，培養戰鬥精神與提高革命警覺，以對付外來之敵人攻擊。

(四)黨章修改及改選中央委員與統制監察委員：此次大會對黨章僅作極小部份之修正，無特殊變動；但中央委員及中央統制監察委員人數，較前增加幾近一倍。中央委員原爲卅一人，此次增爲六十人，候補委員原爲二十人，現增爲卅五人，中央統制監察委員八人（原爲七人），並在卅一日大會中選出。新中央委員名單如下：

○中央委員會：

長：野坂參三

書記長：宮本顯治

中央委員：野坂參三、宮本顯治、青柳盛雄、安齋庫治、安藤一茂

、伊井彌四郎、石田精一、市川正一、岩林虎之助、岩

間正男、內野竹千代、江口渙、戎谷春松、大正氣、岡

田文吉、岡林辰雄、岡正芳、岡本博之、春日正一、兼

岩傳一、金子德太、神山茂夫、川上貫一、河田賢治、前田朝野、聽濤克己、藏原惟人、下司順吉、紺野與次郎、志賀義雄、杉本文雄、鈴木市藏、須藤五郎、砂間一良、關研二、高倉出、高原晋一、竹內七郎、竹中恆三郎、田代文久、多田留治、谷口善太郎、塚田大願、土岐強、德毛宣策、中川一男、中野重治、西澤富夫、西澤隆二、西僧仁、袴因里見、針谷武夫、口幸吉、平葦信行、深谷進、藤原隆三、星野力、松島重治、松本三益、米原昶。

◎中央統制監察委員會

委員：田茂穗、清水省三、寺島泰治、寺田貢、沼田秀鄉、宮原文雄、村上田、吉田資治。

三 研析意見

(一)日本共黨綱領在第七次大會中，因主流派與反主流派意見不一，無法通過，目前反主流派在日共內約佔三分之一，勢力仍未弱於過去，若不排出反主流派人士，在大會中公開討論，殊難獲得順利通過。此次以野坂參三、宮本顯治為中心之主流派，竟不顧黨內反主流派之反對，採取強硬壓制手段，封鎖反主流派活動，開除春日莊次郎等反主流派領袖之黨籍，俾大會順利通過主流派之綱領。主流派急謀通過之原因有三：○去年十月日共書記宮本顯治訪俄時，赫魯曾要求迅速決定政策綱領。十一月莫斯科八十一國共黨大會聲明中特別指出：「在美帝政治、經濟、軍事統治下國家內之勞動大眾與人民，應以美國帝國主義及其國內之壟斷資本勢力為主要攻擊對象。」凡此皆表示俄帝對日共新綱領之積極支持。○池田首相訪美後，日本政局更趨穩定，親西方色彩亦更濃厚，因此日共處

境將日趨困難，必須重振旗鼓，並配合匪俄與北韓締結軍事同盟後之遠東新形勢，在日本積極展開反美反壟斷資本運動，實施所謂「人民民主革命」。○去年反安保鬥爭以後，日共人數大增，野坂、宮本等野心份子，信心加強，為增強中央控制，便於推行「人民民主革命」、建立「人民政權」，通過綱領排除異己份子。

(二)此次大會以後，日共中央人事已完全為主流派所控制，即會對新綱領表示反對，而在大會開會時轉而支持新綱領之前中央委員波多然，此次亦告落選。故野坂、宮本集團之權力，顯已加強。德田球一（已故）及野坂參三為日本著名之左翼冒險主義者，韓戰時曾採取暴力行動，造成火災瓶事件及五一勞動節皇宮前流血事件。新綱領雖在原則上採用「和平革命」方式，但並未否定「暴力政策」。日共今後在匪俄支持下勢將採取較過去更冒險、更強烈之反美、反政府行動。

(三)日共此次大會，原邀請俄帝、共匪等十二國家及三十七個代表參加，俄帝原決定派民族運動專家俄共中央委員會書記最高蘇維埃外交委員會主席莫希其諾夫，共匪派政治局委員兼北平市長彭匪真參加，外蒙、北韓等亦派代表前往，除為日共壯大聲勢外，顯有形成小型國際共黨會議之勢。自民黨內閣有鑑及此，故植木法務大臣在七月十四日閣議中，以國內治安為理由，決定拒絕所有各國共黨代表入境。此一明智措施，不僅表示日本政府反共態度已趨堅定，而對日共尤不啻為當頭棒喝。

(四)春日莊次郎等日共反主流派脫黨以後，由春日莊次郎、山田六左門、龜山幸三、西川彥義、內藤知周、內野壯兒、原金五等七人發起，在七月廿七日成立「產業經濟研究所」，作為連絡研究中

最近英法共黨代表大會分析

本年三月十一日英共召開第廿七次代表大會，五月十日法共召開十六次代表大會，俄匪等共黨派代表團參加，茲就其開會內容，分別敘述如次：

甲 英共第二十七次代表大會

一、十八個共黨代表團參加，俄共派中央委員會宣傳鼓動部長伊利切夫及副部長伏·格·柯里阿諾夫率領代表團參加，共匪派中央候補委員趙毅敏等參加。

二、出席代表約六百餘名，由英共名譽主席加拉赫致開會詞，英共總書記高蘭作政治報告，其要點如下：(一)要求撤消美在英國領土之軍事基地，主張英國退出北大西洋公約組織及一切軍事聯盟，普遍達成禁止核武器協議，並要求英政府減少軍事費用。(二)反對英工黨右翼對勞工運動之控制，加強同英工黨左翼力量之團結，使多數勞工參加爭取增加工資，反對「北極星」導彈潛艇基地，及氫彈等活動。(三)要求承認共匪在聯合國之「合法權利」。(四)支持非洲、拉丁美洲等地區之民族解放運動。英為最大殖民帝國，在民族解放運動中，英國工人為最大之同盟軍。(五)英共現有二萬八

千多黨員，大會建議一九六一年為英共建黨年，號召全黨集中力量在工廠中發展黨員，更應重視青年工作，展開馬列主義教育。

三、選舉中央領導機構：

(一)選出中央執行委員四十二名。

(二)選出政治委員會委員十三名。

- ① 威廉·亞歷山大 (William Alexandre)。
- ② 約翰·甘貝爾 (John Compell)。
- ③ 帕姆·杜德 (Palme Dutt)。
- ④ 約翰·高蘭 (John Gollan)。
- ⑤ 諾拉·杰芙萊 (Nora Jeffney)。
- ⑥ 彼得·克里根 (Peter Chriken)。
- ⑦ 威廉·勞克蘭 (William Lockland)。
- ⑧ 高爾頓·麥克里南 (Gordon McLennan)。
- ⑨ 約翰·馬洪 (John Mahun)。
- ⑩ 喬治·馬修斯 (George Mathews)。
- ⑪ 柏特·拉麥遜 (Pet Ramasen)。
- ⑫ 約翰·里特 (John Read)。
- ⑬ 威廉·溫萊特 (William Woured)。

(三)選出中央主要負責人：主席：威廉·加拉赫 (William G. Aclah)，副主席：帕姆·杜德 (Palme Dutt)。總書記：約翰·高蘭 (John Gollan) (註)，副總書記：威廉·亞歷山大 (William Alexandre)。

註：英共總書記約翰·高蘭之簡歷

約翰·高蘭，現年五十歲，出身於愛登布爾格工人家庭，十三歲為油漆匠，其後為建築工人，一九二七年加入英共，曾因參加工運於一九三一至一九三二年坐牢六個月，一九三二年至一九三九年主編「英國青年工人」，一九三五年被選為英共青年團書記，一九三五年起為英共中央委員（從一九四三年改為英共執行委員會），一九三五年參加在莫斯科舉行之第三國際第七次代表大會，及第六次共產國際青年大會，被選為共產國際青年執行委員會委員，一九四〇年被選為英共政治局委員（從一九四三年改為英共政治委員會）一九四一至一九四七年任英共東北地區書記，嗣任英共蘇格蘭組織部長，一九四九至一九五四年任英共「工人日報」副總編輯，一九五四年至一九五六年升為英共組織部長，同年晉升為英共總書記，一九五七年主編「今日馬克思主義」，著作有：「英國工業中之青年」（一九三八年），「工人運動問題」，「英國對內對外政策」，「英國政治體系」（一九五四年）。

乙 法共第十六次代表大會

一、共匪派政治局候補委員，偽國務院副總理烏蘭夫及中央委員伍修權參加；歐洲、非洲及拉丁美洲等國共黨均派代表參加。由於法國政府拒絕或延發入境簽證，俄共代表團未能如期參加。

二、大會由法共總書記多列士擔任主席團主席，并由法共中央委員堅但尼市市長奧古斯特·希約主持開幕，法共書記處書記瓦德克·羅歇作政治報告，其要點如下：（一）法共自第十五次代表大會以來，將近兩年，國外形勢已發生重大變化，東西兩集團力量對比有利於社會主義和民族獨立運動。（二）法國自一九五七年七月以來，工人購買力降低百分之七至百分之十，農產品價格降低，農民生活大受其害。一九五八年戴高樂政權之建立，表明法帝國主義之危機與軟弱。（三）法共擊敗黨內以加桑諾瓦、賽爾文、克里埃歇、瓦爾里蒙等政治委員會委員為首之右傾機會主義集團，彼等之錯誤為過高估計敵人力量，向敵人讓步，并與戴高樂及其擁護者妥協。

三、法共總書記多列士發言要點：（一）法共遵循一九六〇年十一月八十一個共產黨代表莫斯科會議之路線，莫斯科會議最重要之結果，為進一步鞏固國際共產主義陣營。（二）共匪政權對促進世界力量對比發生有利於社會主義之變化，有重大作用。（三）現時代主要特點，是殖民主義完全破產，僅在十五年來，幾有十五億人口獲得民族獨立。（四）法共重申對阿爾及利亞問題之立場，主張同阿爾及利亞共和國臨時政府談判，促使法國現政府對阿爾及利亞放棄任何形式之殖民主義企圖。（五）加強羣衆鬥爭，反對西德軍國主義之復活，爭取裁軍，反對在法國領土駐紮西德國防軍，并反對法國成爲一個原子武裝國家。

四、選舉中央領導機構：

（一）選出中央委員會。

（二）選出中央政治局委員十三名：

○莫里斯·多列士。

○弗朗索瓦·皮佑。

③雅克·杜克洛。

④艾蒂安·法戎。

⑤利昂·費克斯。

⑥貝諾瓦。

⑦喬治·弗里希曼。

⑧羅歇·加羅迪。

⑨雷蒙·居約。

⑩喬治·馬歇。

⑪利昂·摩維。

⑫瓦德克·羅歇。

⑬讓納特·維美徐。

另選居斯塔夫·安沙爾，喬治·賽吉，保羅·洛朗等三人當選為政治局候補委員。

(三)選出中央書記正副總書記及書記五人：多列士當選為總書記(註)，瓦德克·羅歇(Wardc Rossi)當選為副總書記(新設)

①杜克洛(J. Duclos)，

②喬治·馬歇，

③利奧·斐蓋爾，

④羅蘭·勒羅瓦，

⑤加斯東·普利桑尼埃五人當選為書記。

(四)喬治·馬蘭(Janowa Malan)當選為中央財務監察委員會主席。

註：法共總書記多列士之簡歷

摩里斯·多列士(Maurice Thorez)，現年六十一歲，生於法國加萊區礦工家庭，年十三在礦區作工，一九一九年三月加入法社

最近英法共黨代表大會分析

會黨，一九二〇年至一九二二年參軍，二十歲時加入法共，一九二三年至一九二四年任法共加萊區書記，嗣升法國北區書記，一九二四年里昂代表大會被選為法共中央委員，一九二五年六月被選為法共中央政治局委員，一九二五年十二月任中央書記(主管組織工作)，同年為反對摩洛哥戰爭領導工人罷工，被法政府監禁十四個月，一九二八年擁護史達林反托洛斯基派，一九二九年至一九三〇年再度被捕，一九三〇年出獄後被選為法共總書記，一九三一年領導清黨，一九三四年領導工人統一戰線，一九三五年組織人民陣線，發動工人反對法國「二百家族」金融財閥，第二次世界大戰時流亡蘇俄，迄德國投降時返國，一九四四年為制訂法國民主憲法問題會與皮杜爾、戴高樂展開鬥爭，一九四六年十一月，法共在國會改選中獲勝，多列士代表法共參加政府，任第四共和國賴馬迪內閣副總理，一九四七年五月退出內閣。多列士曾任第三國際執行委員會(一九二八——一九四三年)及第三國際主席團委員(一九三九——一九四三年)。(見俄文大百科全書第四三卷第二十四頁)

丙 研 析

一、英共方面：

(一)俄共代表團團長依利切夫曾任「真理報」駐歐特派員，對英國情形頗為熟悉，現為赫魔之親信，曾隨赫魔一九五六年訪英，一九五九年九月訪美，此次參加英共大會，將加強俄共對英共之領導。

(二)原任政治委員會委員，除波立特已死外，均獲連任，可見英共領導人物，從第二十五次代表大會(一九五七年)以來，無

變動。

(三)英共於一九二〇年七月三十一日成立，已有四十一年歷史，曾舉行廿七次代表大會，在第十四次代表大會時，共有三萬三千九百六十名黨員，迄一九五七年第十五次代表大會時黨員減少到二萬七千名，總計脫黨六千九百六十名（據稱爲較優秀之黨員），英共不易發展黨員之原因約有下列三點：①英人重視個人自由，不願接受英共政治上之控制與束縛。②英國工人與農民重視個人努力與成就，對於貴族、地主、豪富極少咒咀與反對，對於社會制度之改變不甚熱心。③一九五六年二月俄共第二十次代表大會清算史達林，以及一九五六年十月匈牙利人民反共反俄革命運動之影響。

(四)英共第廿七次大會後之策略：①不斷分化英美聯盟，不擇手段鼓動英人對美國政策之懷疑，使美國孤立。②集中力量爭取英工黨之左翼分子，反對工黨右翼及保守黨。③加強和平運動，擴大要求撤消美在英國軍事基地，禁止核子試驗及使用核武器等運動，使其成爲廣大羣衆運動。

二、法共方面：

(一)法共之發展：法共於一九二〇年十二月成立，一九二五年十二月多列士任中央書記後，即開始黨的「布爾什維克化」，一九二六年召開第五次代表大會，一九二九年召開第六次代表大會，一九三五年與社會黨及激進社會黨組織「反法西斯人民陣線」，在德軍佔領期間，從事地下活動，戰後於一九四五年十月及一九五一年六月兩次大選中，均獲得全部選票約三分之一，在下院佔總額六二七席中之九十六席，在上院佔總額三二〇席中之十六席。一九四七年第九次代表大會反「馬歇爾計劃」，一九五三年六月法共中央全會通過「民族獨立」及「保衛民主與自由」等政策，一九五六年七月第十四次代表大會後，十月間召開中央全會，由艾蒂安·法戎報

告「阿爾及利亞，統一戰線，及黨內宗派主義等問題」，一九五七年二月十四日法共中央政治局委員瓦德克·羅歇報告「歐洲計劃」，主要反對「歐洲共同市場及歐洲原子能聯營組織」，一九五八年七月十七日在蒙特勒伊召開第十五次代表大會，主要是擁護法國共和制度，反對戴高樂軍事獨裁（一九五八年五月十三日至七月十四日法共成立三千五百多個共和國保衛委員會），大會並通過承認阿爾及利亞獨立權，要求終止阿爾及利亞戰爭之決議（參考俄共中央國外共黨部長波諾馬烈夫著俄文政治辭典第六二二頁）。

(二)法共之特點：法共最重要之特點，在善於運用統一戰線。從一九二三年至一九三五年十二年中，法共曾向社會黨提出統一行動之建議，共達二十六次。一九三四年七月廿七日，法共與社會黨簽訂兩黨統一行動公約，一九三四年十月法共向社會黨提出建立人民陣線綱領，一九三五年七月十四日動員巴黎五十萬羣衆舉行大示威，反對法國「二百家族」金融財閥，爲法國歷史上重大之事件。第三國際主席格奧爾基·季米特洛在第三國際第七次代表大會閉幕詞中，特別提醒大會注意法共組織「統一戰線」與「人民陣線」之經驗，彼稱：「此一經驗并非空想，而是根據世界工人運動之經驗，首先是根據法國工運之經驗，法共誠不愧爲巴黎公社光榮遺訓之繼承者」。（見季米特洛夫文集第一卷一九三七年版）

(三)法共目前之危機：歐洲各國共黨除義共外，以法共歷史最久，人數最多（共四十三萬人），對歐洲各國共黨影響甚大。法共總書記多列士在史達林時代爲第三國際重要份子，担任法共總書記一職迄今已有三十一年之歷史，但自戴高樂將軍上台後，法共勢力遭受莫大打擊，黨內派系分歧，在組織與領導上均不易團結與發展。

捷 克 概 況

一 共黨「聯合政府」 戰術的典型犧牲者

當公元九世紀時，捷克人和斯洛伐克人曾建立波希米亞王國，經過幾個世紀而國勢益隆，但自一六二〇年以來，凡三百年間，成爲奧匈帝國之一部。第一次大戰時，海外的捷克人掀起獨立運動，與德軍交戰。這由馬薩立克教授領導的獨立運動，獲得美國支持，終於一九一八年十二月十八日正式獨立，馬薩立克以國父身份任第一任大總統。一九二〇年製頒憲法以法國憲法爲藍本而使男女同樣有選舉權。二十年間銳意建設，人民生活不斷提高，可是，此後却又落入悲慘的命運。

一九三八年九月二十九日，張伯倫、達拉第、墨索里尼、希特勒舉行慕尼黑會議，簽訂協定，捷克成爲犧牲品。捷克忍痛割讓了蘇台區。十月五日總統貝奈斯辭職赴英，哈夏繼任總統。一九三九年三月十五日清晨，德軍侵捷，未遇抵抗，幾小時後就佔領了布拉格。同日希特勒與哈夏簽發聯合公告，捷克自願接受德國的保護，而德國將給波希米亞與摩拉維亞以自治地位。哈夏受此極大壓迫，一度昏厥在柏林內閣大廈的客廳裏。當天下午，希特勒正式宣佈合併波希米亞與摩拉維亞。在德軍出動的前一天，斯洛伐克宣佈獨立，旋又自請爲德國的被保護國。同時匈牙利兼併了羅塞尼亞，而慕尼黑協定後，波蘭也早奪取了摩拉維亞的東北角，匈牙利奪取了斯

洛伐克南邊的一帶領土。建國二十年的捷克，就如此瓦解。

二次大戰時，俄軍於一九四三年十二月進抵喀爾巴阡山麓時，流亡英倫的捷克政治領袖們推舉貝奈斯前往莫斯科，和蘇俄簽訂友好互助與戰後友好條約，明白規定互爲獨立主權和不干涉內政。納粹敗亡後，貝奈斯返國重建政權，捷克全境在俄軍佔領下，共黨勢力大增。一九四五年在科息斯城成立的「民族陣線」政府，雖以貝奈斯爲總統，而哥特瓦爾德爲總理，但共黨已獲得最重要的內政部也就是獲得了警察的控制權。一九四六年五月二十六日舉行的選舉，共黨獲勝，貝奈斯僅屬名義上的總統，哥特瓦爾德任總理，共黨并獲得內政、司法、教育等部。一九四八年二月，俄軍近在捷克咫尺，俄外次佐林又出現布拉格，哥特瓦爾德就開始採取行動。其時共黨對警察和地方政府機關業經滲透。國會中指責內政部，說他們在警察及保安部門中只用共產黨徒。內閣中十二位非共黨閣員因共黨拒絕指責，同時辭職，并拒絕出席二月二十二日的閣議。他們事先未與貝奈斯總統協商，又沒有和陸軍或警察中的反共份子取得聯繫，實給共黨造成了機會。共黨佔據電台和報館，組織武裝工人遊行，設立「行動委員會」，接收地方機關權力。辭職的閣員和總統，反而沒有向羣衆表意見的機會。於是哥特瓦爾德提出清一色的共黨籍內閣名單，同時總統官邸外就站滿了武裝份子。貝奈斯被迫接受了這張名單，并对哥特瓦爾德說：「你對我講話的態度，和希特勒一樣了。」接着共黨逮捕了各黨領袖及政府各級機關的自由份子，連同外長馬薩立克在內。他是捷克國父老馬薩立克之子，後來跳樓自殺，但據我外交人員梁龍報告，他實係被害，因其入殮時，胸背遍佈刑傷。不久，貝奈斯也被迫引退，抑鬱而死。哥特瓦爾德代之爲捷克總統。蘇俄亦化其他國家的「聯合政府」戰術，乃告順利完成。

二 政治與政黨

二次大戰後，捷克把東部的羅塞尼亞割給蘇俄，其現有面積爲一二萬七、八一九平方公里，據一九六〇年聯合國推算，捷克現有人口爲一、三五五萬九、〇〇〇人。一九六〇年七月，新國民議會通過新憲法，改國名爲捷克斯洛伐克社會主義共和國。其意以爲國內的社會主義建設完了，即可逐漸進入共產主義社會，捷克僅次於蘇俄而成爲第二個社會主義國家。

議會 國民議會爲一院制，議員三六八名，任期六年。斯洛伐克除國防、外交、貿易外，形式上握有自治權，有其自己的斯洛伐克民族議會及行政委員會。一九六〇年六月，國民議會、斯洛伐克民族議會、各級人民委員會選總統，共黨所掌握的「民族陣線」佔有全部議席。現國民議會主席爲茲·費林格。

政府 新國民議會選出之新內閣，於一九六〇年七月十一日成立。現政府首要爲：捷共第一書記、總統安·諾沃提尼。捷共中央政治局委員、總理威·西羅基。第一副總理已廢止，由杜蘭斯基等六人任副總理。外交部長戴維，第一副部長格里哥爾。國防部長洛姆斯基大將，人民軍總參謀長里帝爾上將。財政部長杜里什。教育文化部長卡胡達，司法部長諾曼，科學院院長尼耶德利。駐匪幫大使約·塞迪維，匪幫駐捷大使爲仲曦東。

政黨 除共黨外尚有捷克斯洛伐克社會黨、捷克斯洛伐克人民黨、斯洛伐克復興黨、斯洛伐克自由黨、革命工會運動（即工會）、捷克斯洛伐克青年聯盟、捷克斯洛伐克婦女委員會等十四個黨派與羣衆團體，在捷共領導下組成民族陣線。人民黨、社會黨之黨員多係農民、知識份子及天主教工人。復興黨自由黨，僅能在斯洛伐克活動。共黨成立於一九二一年五月十四日，其頭目哥特瓦爾德爲

後期第三國際主席團委員。一九四八年六月二十七日社會民主黨被吞併，合爲捷克斯洛伐克共產黨。一九四八至一九五二年間，捷克知名政治家、學者、工程師乃至捷共功臣，大量被放逐、拘刑或處死。一九五二年捷共黨員一一六萬人，據捷共自稱約有三分之一信仰不堅，亦即有四十萬黨員被整肅。而前總書記史蘭斯基以「傾向狄托」「接受美國協助」「企圖逃走」等罪名被捕處死。哥特瓦爾德則於史蘭死後前往莫斯科奔喪途中暴斃。據一九五九年六月十五日捷共發表，其黨員在一五〇萬人以上。

三 經濟情況

二次大戰前，捷克工業生產已居世界第七位，比爾森軍火工業堪與德國克虜伯兵工廠媲美。其境內工廠數一萬三千，等於匈、羅、南、保、阿五國之總和。即至一九五七年，其國民按人口計算的動力燃料資源消耗量，仍遠在蘇俄之上，而其農業人口僅佔總人口三分之一。茲將捷克經濟發展概況，簡述如下：

(一) 計劃與目標

捷克是東歐附庸中工業最發達的國家，以機械工業爲中心，冶金、紡織、皮革、玻璃、陶器、維尼龍等重、輕工業，都很發達。其工業生產目標是按人口計算，機械工業生產於一九六〇年，鋼鐵、水泥於一九六五年趕上美國。它的第三次五年計劃目標，一九六五年工業生產要比一九六〇年增加五〇%（生產資料六〇%，消費資料三〇%），農業增二一%，國民所得增四二%。

農業方面以麥類爲主。刻正展開十年內農業趕上工業的運動，一方面政府職員與農業專家常駐農村指導，另一方面把小農業組合併，改爲大規模經營。

(二) 第二次五年計劃執行結果

據匪「新華社」報導，捷克國家統計局發表的第二個五年計劃（一九五六年——六〇年）執行結果如下：國民收入共增長四一%，一九六〇年國民收入中九六%來自社會主義部門。五年中工業總產值增長六六%（原計劃五四%），每年平均增長率一〇·七%，落後的斯洛伐克地區工業生產提高九〇%。重工業方面機器製造業提高九四%、電力工業提高七四%、冶金工業提高六六%、化學工業提高七六%。按人口平均計算，鋼產量超過英國，生鐵超過美、法、英，水泥超過美、英、法、加拿大，電力超過比利時。農業生產增一%，社會主義成分已佔全國農業用地八八%。對外貿易總額增長六八%（原指標四八%），其中與「社會主義國家」貿易增長七一%。

(三) 一九六〇年生產實況

據匪「新華社」報導，一九六〇年捷克工業生產計劃完成一〇一%，總產值比一九五九年增加一一·七%。一九六〇年其重要工業產量及比一九五九年增加率（括弧內）如下：電力二四四億五、〇〇〇萬度（增一一·七%）；硬煤近三、〇〇〇萬噸（增四·五%）；褐煤約五、五五〇萬噸（增八·五%）；生鐵四六九萬五、〇〇〇噸（增一〇·六%）；鋼六七六萬八、〇〇〇噸（增一〇·三%）；壓延材料（不包括管子）四四八萬二、〇〇〇噸（增一一·六%）；拖拉機三萬二、四九一台（增一一·二%）；棉布四億四、三〇〇萬公尺（增四·九%）。農業總產值約增七%，國民收入增八·八%，對外貿易增一二%。

一九六一年預算收入一、一二五億三、四〇〇萬克朗，支出一、一一九億一、五〇〇萬克朗，結餘六億一、九〇〇萬克朗。社會主義經濟部門佔預算總收入八六%，預算支出的五一·一%將用於發展國民經濟。文化、教育、衛生、體育和社會保險的經費佔支出

捷克概況

總額三七·九%。

(四) 機械工業

來自瑞士的報導，在東歐的「社會主義分工」中，捷克與東德以工業為重點，羅馬尼亞、保加利亞似係致力農業，而波蘭與匈牙利則介乎二者之間。在共產圈內，捷克機械工業極為重要。而機械工業與金屬加工業在捷克工業部門中也佔指導的地位。從事機械工業生產的工人佔工人總數三〇%。現今捷製機器與武器，是共產圈內的主要供給來源。又如以捷克勞動者每人的生產力為一〇〇，則蘇俄為九七、東德為九五、波蘭八〇、保加利亞四七。又人口中之每千人中從事機械工業的比例，捷克為三二·六以上，東德二七、蘇俄二三·六、匈牙利一九·六、保加利亞六·六二。現捷克機械生產以首都布拉格及其周圍為最重要，機械工業工人及生產量之三分之一均集中於此。比爾森的機械生產亦重要，捷克最大的機械企業即比爾森的列寧工場。該工場截至一九四四年尚稱為史可達，有名的史可達兵工廠即在此。在「經濟互助委員會」中捷克是工作機械的主要供給者。一九五九年蘇俄購進捷製旋盤三分之一以上。一九六一——六五年間，蘇俄計劃至少繼續由捷克輸入金屬加工機械一萬二、〇〇〇部。

另據匪方報導，捷克在第二次五年計劃期間，其工業生產的機械化和自動化水準提高，五年間各部門共增三、五〇〇種新式的自動化和自動化裝置。在機械工作中有十五條複雜的自動作業線投入生產。

(五) 燃料與動力工業

據匪一九五八年「世界知識年鑑」載稱，捷克資源中硬煤蘊藏量六〇——七〇億噸，居歐洲第五位，褐煤蘊藏量一二〇——一三〇億噸，居世界第三位。鈾礦在世界上也佔重要地位。我們知道捷

克的瀝青鈾礦在厄爾士山區，爲原子能工業主要原料，早已爲蘇俄所獨佔。至於煤炭產量雖不少，但以工業發達，仍感燃料不足。因此除投資於波蘭的煤礦外，并積極發展自己的煤炭工業。如前所述，一九六〇年煤產量已達八、五五〇萬噸。據匪稱已比一九五六年增加二、三七〇多萬噸。目前依人口平均計算的煤產量，已超過美、英、法和西德。又在硬煤和褐煤的地下礦井中，機械操作程度已達五〇%。

解決動力問題的另一方法是發展電力工業。據匪方報導，捷克在第三次五年計劃（一九六一——六五）期間，將有發電能力三五〇萬瓩、〇〇〇瓩的新發電設備建成和投入生產，全國總發電量將比一九六〇年增加六〇%。到一九六五年，捷克電力總產量將增加到三九〇億度。現捷克正計劃在弗爾塔瓦河和發格河上興建水電站，在褐煤豐富的卡丹地方，興建圖西米策火電站。又在蘇俄幫助下，第一個原子能電站（發電能力一五萬瓩）已在西斯洛伐克動工興建。

（六）農業生產

捷克中央統計局關於一九六〇年國民經濟發展情況報告中說，該年穀物和甜菜收成最好，每公頃小麥產量二三·一公担，大麥二四·七公担，甜菜三四七公担，是歷來最高的單位面積產量。據說一九五〇年統一農業合作社經營的土地增加了一二萬六、〇〇〇公頃，合作社社員增加二萬四、〇〇〇人，截至去年年底，社會主義成分所經營的農業土地已佔全部農業土地的八七·四%。經過併社以後，農業合作社的數目已減少到一〇、八一六個，每社平均耕地六五四公頃。按捷克現以十年內使農業生產水平趕上工業爲口號，國家今年計劃提供一萬六、〇〇〇台拖拉機、二萬多台穀物及其他農作物聯合收割機、一、七〇〇〇輛載重汽車以及其他農業機器。

又正在發動爭取四年完成第三個五年計劃的農業生產任務的羣衆運動。惟據曾於一九五九年赴東歐旅行的「蘇維埃帝國」作者稱，捷克國內食糧供應不足，例如一九五八年農業生產預定增產一四%，事實上僅增三%。現今捷克的牛與豬均較一九三九年爲少，故不得不從蘇俄輸入糧食。又一九六一年四月三十日香港工商日報載稱，鐵幕國家普遍缺糧，捷克向加拿大購入小麥一、一〇〇萬蒲式耳。（六月廿八日中央社亦報導捷克農業歉收）。

四 人民生活與其他

一九六〇年秋曾往東歐旅行的日人開高健說，布拉格的夜，比較北平、索菲亞、布加勒斯特、華沙及其他任何「社會主義國家」的首都更爲光明。商店陳列的商品，由口紅到機關車都屬上品，多彩多姿，除生活必需品外，尚有照相機、獵鎗等高級奢侈品。街路行人服飾上乘，營養良好。食品豐富，生肉、燻肉、香腸、臘肉、加工食品，隨時都可購得。又其他旅行者則稱，捷克人有些備有自用汽車。比較其他鐵幕國家，捷克是頗爲富足。不過，據「蘇維埃帝國」作者史考特稱，捷克人民盡力勞動生產，其實際工資不過與一九三八年時相等。雖有新型工作機械、精密機械、武器、計器類、化學製品的生產，但大部分均輸出國外，本國人民并不易獲得。食品、消費品也只能選其價格爲自己經濟能力所能負擔的購買。看了前述捷克農產歉收情形，捷克人民的日常生活自不能不受影響。

開高健認爲捷克富足而安定，安定到幾乎等於沉滯。人民很少說話，連翻譯外國作品都很小心。簡單一句話，捷克人很少自由。但他和史考特的印象差不多相同，都以爲捷克人并沒想到反抗蘇俄或推翻共產主義。其間的原因有幾種，例如三百年的亡國生活，已使他們習於忍耐。他們迄今畏懼和憎惡德國人（現指西德）而時常

錯誤地把蘇俄當作朋友。此外他們對西方充滿着強烈的不信感，那是慕尼黑協定的惡果。

五 結 語

(一) 捷克是共黨「聯合政府」戰術下的典型犧牲者，西方國家應記取教訓，勿在其他地區重蹈覆轍。

(二) 慕尼黑協定的黑影，迄今籠罩世人心頭，它使得鐵幕內人民的反共行動有所禁忌，使得世界弱小國家隨時提防會被出賣。西

方國家若不徹底放棄妥協外交，在與共黨的長期鬥爭中，難免失敗。

(三) 據稱當年馬歇爾計劃實施時，捷克經濟正因哥特瓦爾德的社會主義化而陷入極度困難，貝奈斯總統曾商得內閣同意準備參加馬歇爾計劃，因蘇俄阻止而作罷。這是莫洛托夫的建議，因而「經濟互助委員會」成立，也稱之為「莫洛托夫計劃」。美國擬經援東歐附庸，將剩餘糧食賣與鐵幕國家，但此項計劃如不能與其他政治計劃相配合，則此舉是否有利，實令人懷疑。

「東歐經濟互助委員會」之研析

壹 起源

二次大戰以後，紅軍開入東歐、巴爾幹、北歐各地區，使歐洲傳統局勢為之改觀，俄共利用此軍事佔領機會，實施其政治及經濟之陰謀，以求能永久控制此佔領區域。

一九四七年春，當時美國務卿馬歇爾，參加在莫斯科舉行之四外長會議後，進一步認清俄共對歐洲的企圖，乃於返國後即提出對歐長期經援計劃(馬歇爾計劃)；在表面上係為恢復被戰爭毀壞之經濟建設，骨子裏則為阻止共產勢力之蔓延，故馬歇爾計劃為西歐各國所歡迎，同時亦為俄共集團所拒絕。馬歇爾計劃實施兩年，即有顯著之效果。一九四八年一月西歐十七國自動組織「西歐經濟聯盟」(OEEC)，奠定西歐經濟

康莊繁榮之基礎。

蘇俄拒絕馬歇爾計劃之後，西歐各國在美國扶植之下，經濟不斷繁榮發展，與東歐各國在俄共壓榨掠奪之下，日趨窮困之情形，適成顯明對比，史達林為謀挽救此種劣勢起見，乃於一九四九年初提出「東歐經濟互助委員會」(COMCON)之計劃，最初稱之為莫洛托夫計劃，以示針對「馬歇爾」計劃。

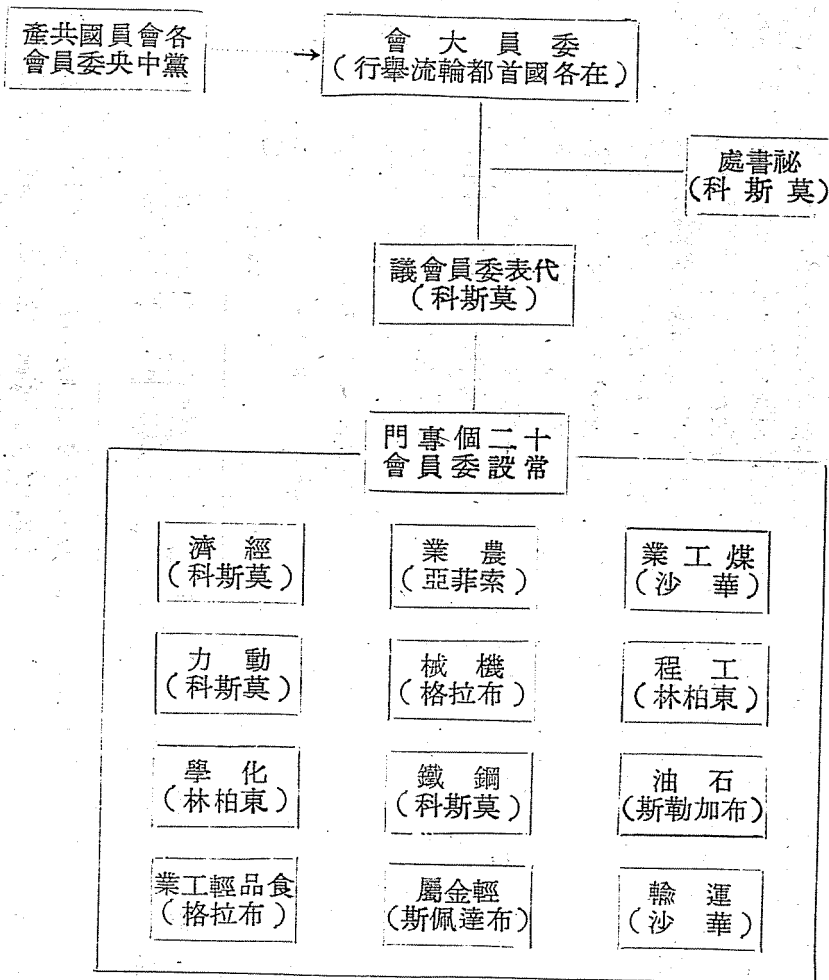
「經濟互助委員會」成立之初，史魔曾召開三次委員大會，然後即停止活動四年之久，直至其死，未再舉行會議。馬林可夫上台後於三個月內召集兩次委員大會，亦未有所成就，赫魔一九五五年掌權之後，積極推動經濟互助委員會之工作，以配合其「和平

競賽，「十年趕上美國」之狂想。

貳 組織

「東歐經濟互助委員會」之政治性實重於經濟性，故其權力仍操諸各會員國之共產黨手中，換言之俄共可以統籌指揮運用。

「經濟互助委員會」自一九四九年四月廿五日成立以來，其組織方面已有多次變動，目前情形，會員國為：蘇、保、波、捷、匈、阿、東德等八國，另有匪共、越共、韓共、外蒙等派有觀察員出席會議(南斯拉夫曾為經濟互助委員會會員國，同一時間亦為西歐經濟聯盟之會員國，直至一九五八年始與經濟互助委員會正式斷絕往還)。「經濟互助委員會」目前之組織情形如下：



委員會大會——為最高權力機構，各委員多半由各會員國政府總理出任，每年舉行一至三次會議不等，地點在各會員國首都輪流舉行，會議主席即由所在國委員擔任，經委員會大會決議事項，交由各會員國政府實行。

委員會代表會議——由各會員國委員各派代表一人，常駐莫斯科辦公，其任務為：促進科學技術與經濟發展之配合，調停各會員國之意見及準備委員會大會之議案。
秘書處——設在莫斯科由委員會大會推舉書

記一人，副書記二人主持之（現任書記俄人法第也夫，副書記波人普拉烏齊克及捷人哈姆斯），並聘有若干經濟專門人員參加工作。

秘書處之工作如下：一般之總務及秘書事宜；準備委員會大會所需之參考資料；委員會大會決議事項之監督辦理；會員國間訂立有關合同之聯繫工作；委員會公報之出版。

常設專門委員會——除陸續撤銷之木材、纖維、地質、煤氣常設委員會外，現尚餘十二個常設委員會，每一常設委員會皆設有秘書科，各秘書科皆直屬莫斯科秘書處，此為其組織之特點，各科長副科長皆由各國人士擔任之。

各常設委員會之參加人員多為各會員國政府之部次長，其下聘請各國專家組織若干專門小組，從事研究經濟問題，研究結果則透過常設委員會向委員會大會提出建議案。

十三個專家常設專門委員會及其所屬各小組名稱如下：

(一) 經濟常設委員會（莫斯科）

○與資本主義國家及落後地區之貿易小組

○與共產黨國家貿易小組

○外匯政策小組

○帳目總清結小組

○由資本主義國家進口物資計劃小組

- ⑥穩定及平衡金融小組
- ⑦各組間之調處及解釋小組
- ⑧劃分職權範圍小組

(二)農業常設委員會(索菲亞)

- ①園藝小組
- ②培植種子小組
- ③糧食種植小組
- ④雜種玉蜀黍小組
- ⑤菓子小組
- ⑥製酒葡萄小組
- ⑦林業小組
- ⑧繁殖馬匹小組
- ⑨農業機器小組
- ⑩農業發展與有關方面聯絡小組

(三)煤工業常設委員會(華沙)

- ①石煤小組(Stein Kohle)
- ②褐煤小組(Braun Kohle)
- ③焦煤小組
- ④化學用煤小組
- ⑤統一供應工廠用煤小組
- ⑥統一生產及分配用煤小組
- ⑦煤炭生產發展小組

(四)動力常設委員會(莫斯科)

- ①電器化及動力交換小組
- ②原子動力小組
- ③水電小組

④多瑙河水利發展及運用小組

(五)機械常設委員會(布拉格)

- ①紡織機器小組
- ②工程機器小組
- ③電器工業小組
- ④罐頭工業小組
- ⑤應用機械小組
- ⑥工具製造小組
- ⑦造船小組

⑧向西方國家訂購機器小組

⑨機器工業科學發展小組

⑩下列各部門之自動化小組：電氣，電子，生產設備，電子指揮生產，特殊工業之發展計劃，檢討自動化技術上之困難。

(六)土木工程常設委員會(東柏林)

- ①都市計劃小組
- ②工程機器化小組
- ③建築材料加工小組
- ④建築材料統一標準小組
- ⑤經濟建築小組
- ⑥設計小組
- ⑦生產中心小組

(七)化學常設委員會(東柏林)

- ①有機化學小組
- ②藥物化學小組
- ③人造纖維小組

④紙業及纖維小組

⑤人造橡膠小組

⑥巖石化學小組

(八)鋼鐵常設委員會(莫斯科)

- ①生鐵生產小組
- ②純鋼生產小組
- ③鑄鐵及鋼小組
- ④鍊鋼爐小組
- ⑤原料供應小組
- ⑥防火材料小組

(九)石油及天然氣組(布加勒斯)

- ①石油生產小組
- ②天然汽生產小組
- ③石油及煤氣開發研究小組

(十)食物及輕工業常設委員會(布拉格)

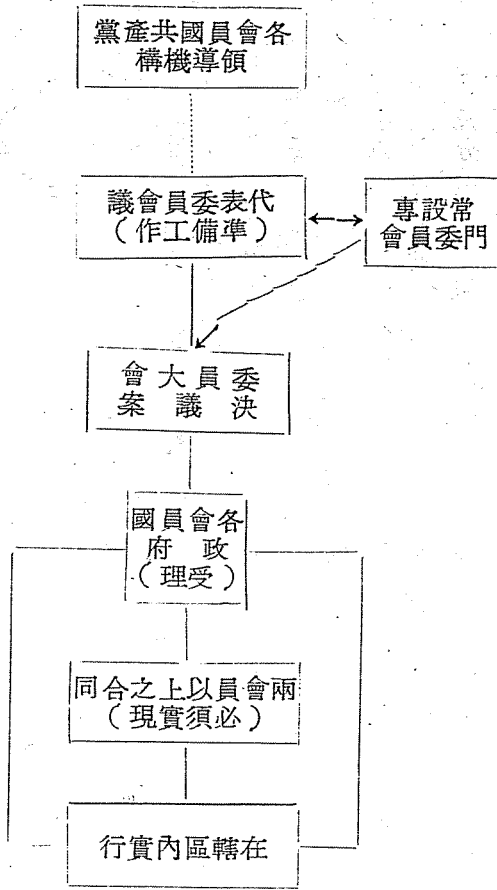
- ①紡織工業小組
- ②食品工業小組
- ③木材加工工業小組
- ④纖維及造紙工業小組
- ⑤製革、製鞋工業小組
- ⑥玻璃及瓷器工業小組

(十一)合金工業常設委員會(布達佩斯)

- ①銅、鉛、鋅小組
- ②非鐵金屬小組

- ③ 建築非鐵金屬爐小組
- ④ 向西方購買高級非鐵金屬小組
- (十二) 運輸常設委員會(華沙)
- ① 鐵路運輸小組

- ② 汽車運輸小組
- ③ 運價小組
- ④ 電報小組
- ⑤ 內河航運小組(包括多腦河船運)



有涉及兩會員國以上事件，由會員國另行議訂合同實行。

叁 工作

- ⑥ 海運小組
 - ⑦ 空運小組
 - ⑧ 鐵路聯運小組
 - ⑨ 公路聯運小組
- 「經濟互助委員會」決議案之執行程序(見右表)，係由各小組將研究之建議案，經各該常設委員會提交代表委員會會議整理後，再提委員大會商討決定，大會之決議案分交各會員國政府受理，在其轄區內執行，如

「經濟互助委員會」成立已十二載，其工作之性質及積極之程度，多隨當權之俄會為轉移，茲分述如後：

史達林成立經濟互助委員會之初衷，對外為對抗馬歇爾計劃，對內為企圖利用經濟

控制力量，以鞏固其無產階級革命之中心，曾舉行三次委員大會；但戰後俄共內部思想分歧，而附庸國家政情亦不穩定，史達林為維持其政權安定起見，乃繼續採取高壓政策，在東歐推行其社會主義改造方案，對經濟互助事宜未加運用。

一九五四年三月馬林可夫執政後，立即召開擱置四年之第四次委員大會，同年六月再召開第五次委員大會，會中馬麗以提提高生活、增產日用品，放棄重工業優先之規定等口號，來爭取蘇俄人民及附庸國家之好感，但計劃尚未施展而其政治生命即已告結束。

赫魯曉夫一九五五年執政以後，對經濟互助委員會之工作頗為積極，五年之間(至一九六〇年二月)共召集委員大會八次，其中二次為指定由各會員國首長參加之會議，足徵其重視之程度。至赫魯曉夫領導下之各次會議內容可略述於後：

一九五五年五月在布達佩斯舉行第六次委員大會，會中討論各會員國專業生產及統一生產標準等問題。

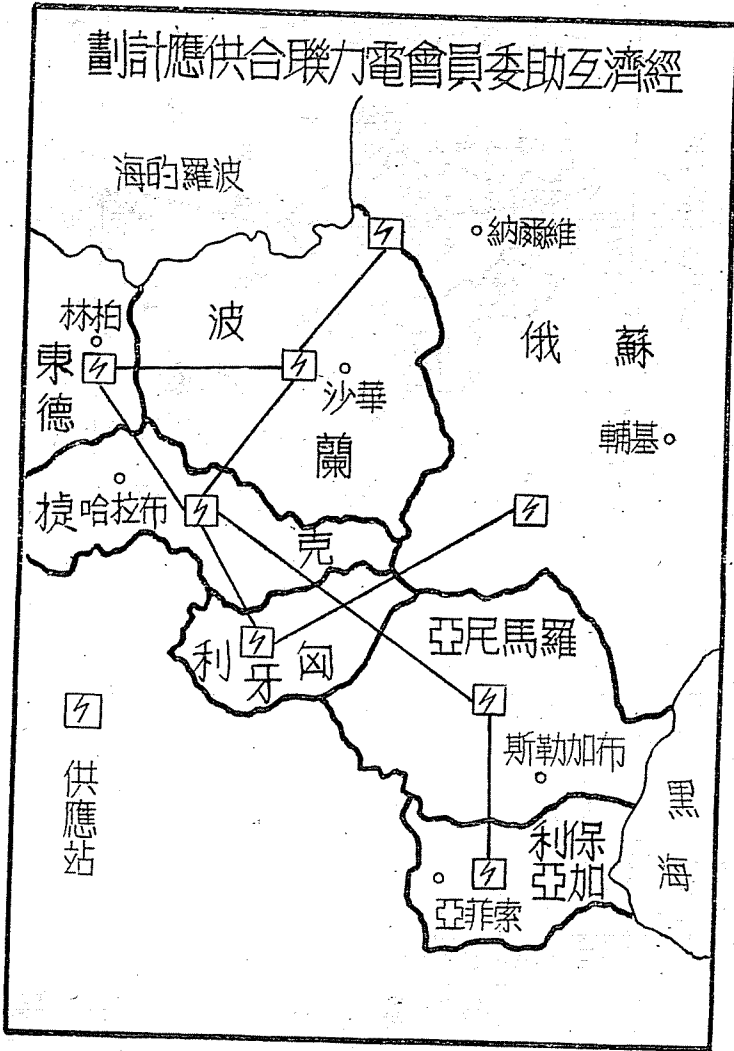
一九五六年五月在東柏林舉行第七次委員大會，會中產生兩大重要決議：

(一) 制定一九五六至一九六〇年間，各會員國專業生產範圍，例如：煤礦工業之應用設備，由東德、蘇俄、波、捷四國負責生

產；電氣機車頭，由捷克製造；二千至一萬噸之抽水機，由東德、蘇俄、捷克三國製造；鋁工業品，由匈牙利、蘇俄供應；五噸以下之電動拖拉機、運貨車由蘇俄及保加利亞製造。

(三)設計東德、波蘭、捷克、匈牙利、羅馬尼亞、保加利亞、蘇俄等國電力聯合供應計劃(圖一)。

圖一



「東歐經濟互助委員會」之研析

一九五七年六月在華沙舉行第八次委員會大會，由於一九五六年波蘭、匈牙利兩大抗暴事件發生，俄共在此次會議中，態度十分緩和，決議事項有三：

(一)放寬對各附庸國家之經援尺度，尤其對波蘭表示寬大。

(二)今後委員會大會之決議案件，對各會員國政府只具有建議性之作用。

(三)蘇俄除承諾加強援助外，並同意成立帳目總清結小組，以公平方式，按期清結各會員國間之商業來往帳目。

一九五八年五月，赫魯在莫斯科召開各會員國首長會議。

一九五八年六月在布加勒斯特舉行第九次委員會大會，會中重要決議如次：

(一)規定會員國間及與西方國家貿易之原則，大意為：會員國間不需要之物資可以出售西方，會員國不能供給之物資可以向西方購買(一九五八年一月一日曾公佈「經濟互助委員會」會員國對外貿易條例)。

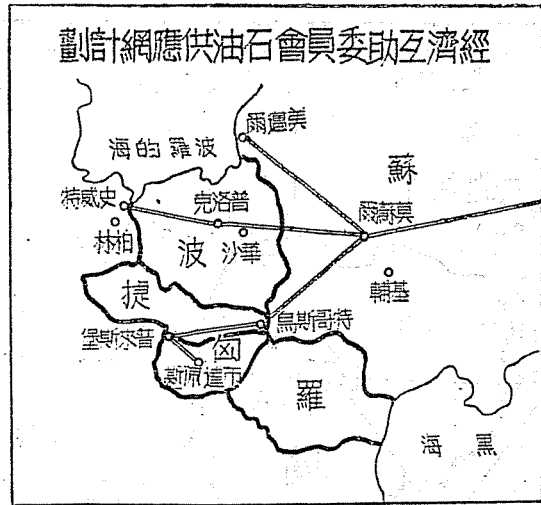
(二)各會員國現行之經濟計劃，一律須配合一九五九至一九六五年之七年長期經濟計劃，予以從新設計。

一九五八年十二月在布拉格舉行第十次委員會大會，重要決議事項如次：

(一)配合七年生產計劃，加強開採鐵、輕金屬、鉛、銅、鎳等礦產，並聯合發展人造纖維、化學材料、人造橡膠等工業。

(二)鋪設全長四千五百公里之三線輸油管計劃(圖二)。

圖二



(一)西歐內六外七兩經濟集團之歧見及其可能發展。

(二)聲明「經濟互助委員會」完全符合聯合國憲章精神，並歡迎任何國家，不論其以往經濟及政治立場如何，皆可參加為會員國，同時亦得僅參加合作某項事業。

(三)起草一九六五至一九七五年之經濟合作遠景計劃，嚴格劃分專業生產範圍。

(四)提高各會員國出口數額，預定一九六五年將較一九五八年高出百分之七十。

(五)簽訂經濟互助委員會憲章及權力協議書等兩基本文件。

一九六〇年二月在莫斯科召開各會員國首長會議，關於經濟方面有兩項決議：

(一)呼籲西歐各國從速舉行一次經濟會議，改組現有之歐洲經濟組織，蘇俄將首先參加該新組織之機構。

(二)積極推行各會員國之農業改造工作。

從以上各次會議之決議可以略窺「經濟互助委員會」工作之梗概。

(一)俄共對「經濟互助委員會」之理想未可厚非，但直到現在仍停留在限制各附庸國家經濟自由發展之階段，而一切開展皆視蘇俄本身，經濟條件之轉移為主，戰後十餘年來，只見蘇俄人民生活逐漸改善，而附庸國家則日趨窮困，故東歐各國面對西歐同等國家之繁榮，比照之下，對俄共所謂之「經濟互助」政策，自難予以信賴，因之東歐國家對「經濟互助委員會」之工作並不熱心，可以斷言。

(二)東歐國家若東德、捷克、波蘭、匈牙利等國之工、商、農、礦、技術水準及人民生活程度皆遠較蘇俄當時為高，但俄共十年來在各國推行其社會主義改造政策，農業改造政策等落後之辦法，使各國在戰爭破壞之餘再受此迫害，元氣斷喪殆盡，縱使蘇俄自其七年計劃開始後，誠意扶持各國經濟邁向繁榮，亦有力不從心之感，况各國共產黨徒對世界革命之狂想已日趨幻滅，對現實生活之要求日趨積極，此種思想之發展，不但妨礙俄共經濟互助計劃之發展，且終將導致政治反抗力量之形成。

肆 結論

(三)加強對落後地區國家之出口貿易。

(四)建立蘇、捷、匈、東德間之電訊系統。

一九五九年五月在地拉納舉行第十一次委員大會，慶祝經濟互助委員會成立十週年紀念，赫羅親臨會場，提高該次大會之政治意義。

一九五九年十二月在索菲亞舉行第十二次委員大會，會中討論及決議事項如次：

偽蒙古概况

一 自然與歷史

現今的偽「蒙古人民共和國」位於亞洲中部，西、北、東三面環山，南部被大戈壁沙漠包圍，全境形成一個廣大的平原盆地。境內有大草原和原始森林，只北部和西部有可耕地，供發展農業之用。河泊有色楞格河、克魯倫河、鄂嫩河、烏布沙泊等。全境平均高度海拔一、五八〇公尺，為極端大陸性氣候。

蒙古民族已有很久的歷史，一二〇六年成吉思汗統一各部落，建立蒙古帝國。其後蒙古曾侵入中國，於一二七一年滅南宋建元朝，一三六八年元朝被漢族推翻。自十七世紀起，一直為中國的藩屬。民國前一年（一九一一年）外蒙在帝俄唆使下宣佈獨立。蘇俄革命成功後，其外長加拉罕曾於民國八年七月十五日發表宣言，明白表示蘇俄放棄其在蒙古的特權。但民國十年，西伯利亞俄軍藉口追擊白黨，侵入外蒙。同年七月，俄軍進入庫倫（現改名烏蘭巴托），即由俄共所製造的「蒙古人民革命黨」設立所謂「蒙古人民革命政府」。民國十三年五月三十一日，蘇俄與中國成立「解決中俄懸案大綱」，其第五條規定「蘇聯政府承認外蒙古為中華民國領土之一部，並尊重在該領土內中國之主權」。蘇俄並承諾兩國將來商定有關蘇俄由外蒙古撤退其駐軍的問題。但同年七月，莫斯科即指使其

偽蒙概况

外蒙傀儡，召開其蘇維埃式的「人民代表大會」，公佈俄式憲法（一九四〇年又通過新憲法）。改稱「蒙古人民共和國」，成為亞洲第一號附庸。

據一九五九年共匪「世界知識年鑑」載稱：外蒙現有面積一五三萬一、〇〇〇平方公里，人口八七萬，首都烏蘭巴托，人口十二萬。

外蒙的行政區劃為喬巴山省、蘇赫—巴托爾省、肯特省、東戈壁省、中央省、中戈壁省、南戈壁省、布爾干省、前杭愛省、庫蘇古爾省、後杭愛省、巴音洪果爾省、扎布汗省、戈壁阿爾泰省、烏布沙省、科布多省、巴彥烏列蓋省、烏蘭巴托市，共十七省一市。省以下為蘇木（縣）、霍倫（區）、霍林（分區）、巴戈（鄉）。（一九五九年大呼拉爾主席團會議，決議廢止基層行政單位的巴戈）。

二 政治與政黨

大人民呼拉爾 即議會，為國家最高權力機關，人口中每二、五〇〇人代表一人，直接選舉，任期三年。大人民呼拉爾閉會期間，由主席團代行其職權。現主席團主席為會德，副主席巴爾吉尼雅姆。

政府 由部長會議主席、第一副主席、副主席、各委員會主席、及十二部長組成。現部長會議主席為澤登巴爾，第一副主席莫洛姆札木茨，副主席邊達爾（兼國家建築、經濟委員會主席）、拉格查（兼國家計劃委員會主席）、拉姆蘇倫等。重要部長有公安部長南沙拉機布少將、人民軍事部長勒哈格瓦蘇倫上將、人民軍政治部主任拉布丹少將、外交部長沙格達爾蘇倫、對外貿易部長貢布札布、科學院長錫迪林布。

政黨 蒙共正式成立於一九二一年三月一日，創始人為蘇赫巴托爾和喬巴山，始稱「蒙古人民黨」，一九二五年三月第三次代表大會以後改稱「蒙古人民革命黨」，為外蒙唯一的政黨。一九六一年七月三日舉行第十四次代表大會，據澤登巴爾於六日報告說，過去三年，正式黨員和預備黨員增加一、〇〇六人，根據一九六一年四月的資料，黨員總數為四萬三、九〇二人，其中預備黨員二、〇七十七人，女黨員和女預備黨員的比率為一八·一%。大會中新選中委七十五人，候補中委五十一人，中央檢查委員會委員十五人。第一書記澤登巴爾，第二書記會德。又蒙古革命青年團中央第一書記為普勒布札布。

三 經濟發展概況

本年六月六日，偽蒙駐匪大使沙拉布應邀在匪「中蒙友好協會」舉行的偽蒙革命四十週年報告會上，報告偽蒙四十年來的建設成就時說，偽蒙已由一個落後的游牧畜牧業國家變成農牧業——工業國家，并說根據偽蒙第三個五年計劃（一九六一—六五年），它將從農牧業——工業國變成工業——農牧業國。這是蒙古頭目們的一致說法。

偽蒙雖從一九二一年就擅自宣佈獨立，但其境內沒有一個近代

化工廠，沒有一條鐵路，在這樣的落後情形下從事社會主義革命，雖然可以引用一九二〇年第三國際第二次大會「還停留在資本主義階段以前的落後國家，獲得社會主義國家有效的援助，也可以不經資本主義階段而從事社會主義建設」的理論，究竟不能不算是一種變種。據蘇俄科學院出版的「蒙古人民共和國史」載稱：從一九二四—一九三二年的八年間，蒙古推翻了封建制度，一九四〇年起開始社會主義建設。本年七月十一日「人民日報」以「慶祝蒙古人民革命四十週年」為題的社論裏說：「四十年來，特別是從一九四八年開始有計劃的國民經濟和文化建設以來，蒙古人民共和國的政治、經濟、文化各方面都發生了歷史性的變化。」可知在一九四八年以前，這個亞洲最早的附庸，是僅僅受到俄帝的剝削，而並沒有獲得「援助」以從事建設的。

從一九四八年起，偽蒙經過了兩個五年計劃（第一次：一九四八—五二年；第二次：一九五三—五七年）和一個三年計劃（一九五八—六〇年）。從本年起進入第三個五年計劃（一九六一—六五年）。據本年三月一日澤登巴爾在建黨四十週年慶祝會上說：一九六〇年工業總產值增加為一九四〇年的六·四倍，內重工業增六倍。廣大牧民實現了合作化，一九六〇年耕地面積比一九五七年增加兩倍，穀物總產量增加四·五倍。人口增加率比一九四九年增加了六倍（據偽蒙駐匪大使館臨時代辦托依夫稱：一九六〇年全國每千人中淨增三二·八。）

（一）工業

茲根據本年三月間偽蒙建黨四十週年及七月間「人民革命黨」十四次代表大會，「革命」四十週年等各項集會中蒙會們的講話，以及匪「新華社」歷次有關報導，歸納其工業生產情形如左：

工業在國民經濟中的比重 一九五七年為四〇%，三年計劃期

間提高到五〇%（實際為四六·四%）。

工業總產值 一九五七年為三億二、一〇〇萬圖格里克（蒙幣），一九六〇年增至五億六、七九〇萬圖格里克，即增加了六三·八%（原計劃為五二%）。

增長率 三年計劃工業總產值年平均增長率為一五%，執行結果達一七·九%。

生產資料產值 一九五七年佔工業總產值四〇%，三年計劃期間提高到五〇·九%。

投資 三年計劃的工業基本投資總額比第二次五年計劃期間多四九%。據不完全統計，一九六〇年國民經濟基本建設投資達四億二、七六〇萬圖格里克。

基建 三年中新建、擴建、改建并投入生產的廠礦企業二十二個，絕大多數是以現代化技術裝備起來的。

工業產品 本國生產工業品已由一九五七年的九〇〇多種增加到一九六〇年的三、〇〇〇多種。過去不能自製的毛織品、皮鞋、玻璃器皿、紙張等已可自己生產，毛紡織品且可出口。

燃料動力 偽蒙現已有動力工業、採煤工業、石油工業。一九六〇年發電能力比一九五七年增加一倍，煤產量增長將近一倍，煤炭和石油已能滿足本國的大部份需要。

食品工業 已有奶品加工工廠、糖果點心廠、麵粉廠等。已建成烏蘭巴托、烏布蘇、喬巴山和布拉干四個大、中型麵粉廠，年產能力達四萬四、〇〇〇多噸。如果加上三年計劃期間動工，一九六一年將投入生產的其他四個麵粉廠的生產能力，全國麵粉的年產量將達八萬多噸。

(二) 農牧業

蒙古原是一個游牧民族，偽蒙政府現正致力發展農業及定居關

偽蒙概況

係。據沙拉布稱：偽蒙人口中四分之三從事畜牧業，按人口計算的牲畜量，則佔世界第一。偽蒙農牧業當然也是走的「社會主義」道路，現偽蒙有國營農場、農牧業合作社及農牧業機器站。據去年十二月廿五日偽蒙中央統計局宣佈，一九五九年是社會主義生產關係獲得全部勝利的一年，一九六〇年又是以大力發展農牧生產和解決滿足國內麵粉需要問題為特徵的一年。茲將其有關之重要數字列舉如下：

	一九五七年	一九六〇年
耕地總面積（公頃）	八二、〇〇〇餘	二六五、五〇〇
國營農場播種面積（公頃）	七五、七〇〇	二四六、〇〇〇
穀物總產量（噸）	四六、九〇〇	二五六、五〇〇 （一、六〇〇萬普特）
按人口計產量（公斤）	五三	二六八·五 （內小麥二二六·五）
農牧合作社		三五四
社有牲畜數（頭）		一六、九六八、七〇〇
農牧業機器站		三六
國營牧場		二五

據蒙共中央政治局委員、中央委員會書記巴爾吉尼雅姆稱：目前農牧業機器站可為六〇%的合作社服務，每站平均有二五台拖拉機（以一五馬力計），五台聯合收割機，八—一〇輛汽車和一些其他的農業機器。目前六四%的牧場有了水源，最近三年內，在蘇俄幫助下進行了一億四、四三〇萬公頃面積的水利勘察，擬定了一〇—一五年內保證使五、五三〇萬公頃牧場獲得水源的計劃。現在每省有四—一二個獸醫站，每縣有三至四個獸醫診療所。

關於集體化情況，本年七月四日澤登巴爾在黨代表大會上報告說，一九五九年秋，合作化已經完成，九九·三%的牧戶參加了合作社。全國目前有三三七個農牧業合作社，全體牧戶都已入社。現在平均每社有五、二五戶，六萬二千六百頭牲畜。牲畜公有程度為全國牲畜頭數的七八·四%。但前引中央統計局公佈數字則為三五四社，在屬於合作社範圍的牲畜總頭數中，入社牲畜佔七七%，社員自留牲畜佔二三%。又匪「新華社」記者報導，偽蒙基本上實現一縣一社，各社內還實行了政社合一。每社差不多都有固定的中心，蓋建了許多建築物，百分之五十的社中心還有發電設備。

(三) 交通與建築

據沙拉布稱：偽蒙各種現代化交通與通訊工具都在發展中。過去蒙古只有馬拉運輸工具，現在已有鐵路、公路、河運和空運。僅只最近十年內就已鋪設一、二〇〇公里的鐵路線。前引中央統計局公報稱：一九六〇年汽車貨運量比前一年增長二七·二%，鐵路和航空貨運量增長一一·九%。年度客運計劃完成一一四·二%。

本年七月六日蒙共中央候補委員邁達爾在黨代表大會中說：最近三年，蒙古建成并投入使用的建築物達兩千多個，平均每天有一座建築物建成。建築工人和工程技術人員由一九五七年的約一萬多人增至一九六〇年的三萬人。第三次五年計劃期間的建築工程投資

將達三〇億圖格里克。

四 文化教育

沙拉布稱：偽蒙已完全消滅居民中的文盲，現正順利解決全民免費義務教育，在城市裏實行七年制普及義務教育以及在農村中對所有學齡兒童實行初級教育的任務。一九四〇年每千人中有三十四人在某種學校裏學習，一九六〇年已有一三七·六人。另據「人民演員」萊伯格米德說，目前全國中小學在籍人數為一〇萬七、二〇〇人。（匪「新華社」訊：一九六〇—六一年普通學校和高等學校在學人數達一二四、二〇〇人。）

蒙古現今已有高等學校，包括蒙古大學在內。最近三年，各高等學校學生總數增加了三七·二%，各專科學校人數增加四五·二%。蒙共中央政治局委員莫洛姆札木茨則稱：在每千人中大學生所佔比例，偽蒙已把義大利、日本、西德、奧地利、芬蘭等國拋在後面。

蒙古全國共有三三所基本圖書館和公共圖書館，二一所博物館，三七一個電影院和流動電影院，八七座文化宮和俱樂部。

此外在醫藥、保健方面，偽蒙也積極發展，現今每一萬居民中有十多名醫生。

五 第三次五年計劃

本年七月三日蒙共中央第二書記會德在黨代表大會上報告第三次五年計劃（六日為大會通過）的控制數字。他說第三次五年計劃的目標是：進一步完善和發展社會主義生產關係，加快國家生產力發展速度，大大提高國民經濟一切部門，首先是農業和工業，並且在這個基礎上保證人民物質和文化生活水平繼續不斷的提高。他又

指出：全力發展農業——國民經濟的基本的和具有決定意義的部門，仍然是僑蒙在五年計劃期間整個發展的中心問題。任務是爭取大大提高畜牧業和農業，以保證居民對食品和工業對農業原料的不斷增長的需求。茲根據會德的報告和本年五月十二日僑蒙政府公佈的發展國民經濟和文化第三個五年計劃控制數字，列舉其要點如左：

	數	額	較一九六〇年增多	備註
農業總產值			八〇%	數額為一九六五年指標
牲畜頭數	二、二九〇萬頭		一一%	數額為一九六五年指標
開墾生荒地	六二五、〇〇〇公頃			
播種總面積	七五三、〇〇〇公頃		二倍	數額為一九六五年指標
穀物總收穫量	三、一三〇萬普特			數額為一九六五年指標
商品穀物	二、〇〇〇萬普特			數額為一九六五年指標
按人口平均計算穀物收穫量	五〇〇餘公斤			數額為一九六五年指標
農村電力站發電能力		六倍左右		
拖拉機		一·八倍		

各種醫院	一〇〇餘所			五年間
住宅	四萬套			五年間
新建成工業企業	一五〇個			五年間
基本投資額	四五億圖格里克			五年間
輕工業品		一·八倍		
建築材料		二·二倍		
發電量	四億三、八五〇萬度	二·六倍		數額為一九六五年指標
煤	一三三萬噸	一·二倍		數額為一九六五年指標
消費品產值		八〇%		
生產資料產值		一·四倍		
工業總產值		一·一倍		年平均增長率一六%
聯合機		一·二倍		

職工工資		四三%	五年間
職工人數		三三%	五年間

六 三年計劃生產數字及一九六一年度生產計劃

前述資料中，對重要工業產品總產量往往缺乏具體數字。茲將偽蒙三年計劃原定生產目標及一九六一年度生產目標，列述於後，以供參考。

三年計劃主要產品增長情形：(預定)

品名	單位	一九五七	一九六〇	一九六〇年對一九五七年對 (%)
煤	千噸	三五四	六三七	一八〇
電	千度	四四、〇〇〇	八〇、〇〇〇	一八一·八
建築用磚	千塊	四〇、〇〇〇	六九、三〇〇	一七三·三
石灰	千噸	一五	一二三·一	一五四
製造用木材	千立方米	一二〇	一五六	一三〇
鋸開木材	千立方米	五〇	六五·一	一三〇·二

(實際成績或有出入，惟未見發表)
一九六一年度生產計劃：

大張皮革	千張	九〇·五	一八〇	一九〇
小張皮革	千張	一、一三五	一、八五〇	一六三

項目	數	額	較前一年增備	註
牲畜總頭數	二二一、四四五、〇〇〇	一·九倍		
總播種面積 (公頃)	三六七、〇〇〇	三八·二%		不包括休耕地
穀物總播種面積 (公頃)	三二一、〇〇〇			
煤 (萬噸)		八〇二九·一%		
石油開採量 (萬噸)		二·八		
電力		四五·五%		
國民經濟總投資 (圖格里克)	七億八、三七〇萬			
國家預算收入 (圖格里克)	二億二、二九四萬	二四·三%		

國家預算支出
(圖格里克)

二億一、七八〇萬

二〇·五%

七 結 語

在蒙會們的講話當中，大多強調其越過資本主義階段由封建社會直接過渡到社會主義的特徵。但我們認為這種事實至少可證明兩點：其一是馬克思所規定的封建社會——資本主義社會——社會主義社會的歷史路線，并非客觀的真理，而只是爲了他的無產階級革命理論找尋根據；同樣，爲了「革命」的便利，它也可以修正。其二是在偽蒙這樣落後的地區實行所謂「社會革命」，決不是是由於馬克思所稱的社會發展過程中的「客觀要求」，而是由於共產黨徒們的

當前北韓、北越、偽蒙之農業問題

甲 農業集體化

落後地區共產匪黨取得政權後，爲奴役人民、壟斷生產及控制產品，藉以發展工業建設，爲逐步消滅私有經濟及私有觀念，藉以實現共產主義、農業集體化爲其必然需要推行之制度。蘇俄先行於先，其他共產國家倣行於後，形式或有若干差別，程度亦可能出現急進與緩進之分，但制度根本性質完全一致。北韓北越及偽蒙三共產國家成立後不久即推行農業集體化，其情形分述如次：

一 北韓（偽朝鮮民主主義人民共和國）

二次大戰告終，朝鮮獲得獨立時，共黨佔據北部，成立偽朝鮮

當前北韓北越偽蒙之農業問題

主觀願望，更正確地說是出於俄帝的支使。

偽蒙經濟的發展，主要是由於俄援。偽蒙的第三次五年計劃，就是在本年四月澤登巴爾訪問蘇俄，獲得蘇俄對增加技術經濟援助的保證之後，才擬定各項控制數字而後發表的（五月間）。

參考資料：

- ① 蔣總統著：「蘇俄在中國」。
- ② 一九六一年日文「朝日年鑑」。
- ③ 一九五八年共匪「世界知識年鑑」。
- ④ 蒙共建黨四十週年、第十四次代表大會、革命四十週年紀念各項有關文獻。
- ⑤ 匪「新華社」有關報導。

民主主義人民共和國，立即實施土地改革，不久發動南侵，戰爭結束，又進行農業社會主義改造。一九五三年八月農業集體化開始推行，至一九五八年八月，歷時五載而告基本完成。農業生產合作社（高級社）總數爲一三、三〇九個，其運動歷程大致均遵循共匪經驗，由初級社向高級社進展。同年十一月各農業生產合作社復進行歸併，新社以里（相當於我國之鄉）爲單位，合併後社數減爲三、八四三個，規模平均擴大至原來之二·五倍，里人委會主席兼任社管委會主席，亦係共匪推行「人民公社」所產生之影響。北韓農業集體化過程相當迅速，目前國營農場以外之全部農戶及耕地均已參加生產合作社。考其所以能如此迅速，主要原因在於實施土改時手段極爲激

底，原有地主與富農階級被完全消滅，新農村社會結構為貧農佔四〇%，富農僅佔〇·六%，餘五九·四%盡為中農，此輩中農據稱多係新由貧農上升而成。按土改主要僅在解除租佃關係，農民新獲耕地不多，故所謂中農，實際上依然耕種狹小面積的農場。一般貧農除小塊耕地外，一無所有，大多數新中農亦僅有部份生產資料，故對於共黨強制參加農業合作社阻力較小。

二 北越（僞越南民主共和國）

北越偽政權成立之後，於一九五四年實施土地改革，一九五六一年完成。土改完成不久，接着展開農業集體化運動。北越農業集體化主要依靠蘇俄與共匪的援助而進行，且因鄰接我大陸，受共匪影響較深，農業集體化過程亦係遵循共匪路線，由互助組、初級社再進至高級社，一九五八年十二月公佈經濟三年計劃，預定一九六〇年末基本實現農業集體化。實際發展情形，到一九六〇年十月止，入社戶數為二一七萬八千餘戶，約當於總農戶數七八·五%，足見集體化運動，雖在暴力高壓之下進行，亦仍未見如何順利。

三 偽蒙（偽蒙古人民共和國）

偽外蒙農業集體化，開始於一九三〇年，以蘇俄之集體農莊為範本。因蒙古人民大部從事遊牧，居無定所，農耕僅點綴性質，不佔重要地位，農業集體化遭遇遊動的農牧民之頑強抵抗，進行不利。一九三二年起停止集體化運動，轉而致力於家畜的增加。一九四五年二次大戰結束之年，集體化運動又告抬頭，開始時以緩和的步伐進行，成就甚微。一九五六年又轉採急進路線，至一九六〇年末，全部農牧民已有九九%以上加入農牧業集體化，除國營農牧場二十三處外，組成以縣為單位之農牧業生產合作社三六五個。偽蒙農

業集體化最初係由蘇俄方式出發，一九四五年後轉採由初級社至高級社的共匪方式。

乙 農業生產

共產國家人力與物資均已被政權機關嚴密控制，農業生產亦直接間接被納入國家經濟計劃，農業為支援工業化之基本要素，共黨對農業生產極為重視，自開墾荒地、建設水利以至農業機械化，在不妨礙工業基本建設前提之下，無不悉力以赴，就大體上言，生產不無增長，茲將北韓、北越及偽蒙農業集體化後農業生產情形略述如後：

一 北韓

北韓全部面積十二萬一千餘方公里，人口一、一五〇萬人。一九六〇年由於補調八萬七千餘個勞動力，支援農業生產一年之中，耕地面積擴大十萬餘公頃，種植面積增加三十六萬公頃。種植面積以一九四六年為一〇〇，則一九四八為一二二，一九五〇為一二五，一九五一為一〇九，一九五二為一一六，一九五三為一一九，一九五四為一二一，一九五五為一二〇。

北韓農業機械化與農業集體化相偕並進，各地均先後設立機械代耕站。一九五九年拖拉機產量為二、三四四台，一九六〇年為三、〇〇二台，一九六〇年止已投入使用的農業機械，為拖拉機一五、〇〇〇台，康拜恩四九、〇〇〇台、載重汽車八三九部，其他播種機，除草機等較一九五九年增加一點二倍。北韓農業耕作及搬運作業全面機械化至少需拖拉機三五、〇〇〇台，載重汽車二五、〇〇〇至三〇、〇〇〇部，共會金日成一九五九年一月五日在全國農業合作社大會上所作報告供稱，此一目標預定四或五年內即可完成

。一九六〇年情形，拖拉機僅及最低需要量四〇%，載重汽車僅及最低需要量三〇%左右。

北韓化肥產量，一九五八年為四五五、〇〇〇噸，一九五九年為三九一、〇〇〇噸，一九六〇年為五六一、〇〇〇噸。

北韓自停戰後即實施國民經濟發展三年計劃（一九五四—一九五六）農業生產情形，以糧食言，一九四九年為二七一萬噸，一九五六年為二八七萬噸，一九五七年為三二〇萬噸，已達到自給自足之境地。一九五八年曾公佈為五〇〇萬噸，實際為三七〇萬噸，一九五九年降落至三二五萬噸（較上年減產八八%），一九六〇年又升至三八〇、三萬噸。一九六〇年產量較十二年前之一九四九年增長百分之四十，目前自給之餘，略可輸出。惟平均年增長率甚低，且不穩定。

二 北越

北越土地總面積為一二·二萬方公里，全部人口為一、三〇〇萬人。耕地面積一九五五年為二三一萬餘公頃，一九五六年為二二八萬餘公頃，一九五七年為二二四萬餘公頃。

北越農業機械化尙未開始，農具改良亦無成就，至一九五六年末，開荒工作已完成二五、〇〇〇公頃，大型水利工程灌溉面積亦達到四五〇、〇〇〇公頃。農業生產方面，以穀物一項言，一九五五年為三六〇萬餘噸，平均單產每公頃一、六〇二公斤，一九五六年為四一三萬餘噸，平均單產每公頃一、八三六公斤，一九五七年為四一〇萬噸，平均單產每公頃一、八二七公斤，一九五八年以後分年產量未見詳細數字，據偽政權公佈最近三年（一九五八年至一九六〇年）平均每年產量為四七四萬噸，超過過去三年（一九五四年

當前北韓北越偽蒙之農業問題

至一九五七年）平均每年產量二二·五%。

三 偽蒙

偽蒙總面積一五三萬方公里，絕大部份為高寒不毛之地，人口約八十七萬人。

偽蒙人民向來從事遊牧生活，農耕幾不可見，全人口中直至一九五七年尙有七五%從事畜牧業，畜產品產值佔全國總生產六六%，主要畜產為馬、牛、羊、駝等。

偽蒙一九四二年牲畜頭數為二、四〇〇萬頭。二次大戰結束後，實施第一個五年計劃（一九四八—一九五二），計劃執行結果，最後一年牲畜頭數為二、二五〇萬頭，較一九四七年之二、〇七〇萬頭增長八·七%，但仍未達到一九四二年之數字，第二個五年計劃（一九五三—一九五七）期間，偽政權對畜牧業投資總額為第一個五年計劃期間投資總額的七倍左右，計劃執行結果，最後一年牲畜頭數增加至二、四〇〇萬頭，較一九五二年增長一六%，一九五九年為二、四二〇萬頭。

一九五八年起加強推行改遊牧為定牧之政策，定牧即可兼營耕作，於是開荒、水利建設等均分別實施，結果全蒙耕地面積乃逐年有所增加，如一九三四年為一二、五一六公頃，一九四〇年為二〇、〇〇〇公頃，一九四七年為三〇、〇〇〇公頃，一九五五年為六三、〇〇〇公頃，至一九六〇年驟然擴大至二五〇、〇〇〇公頃，但畜牧為主、耕作為副之情形，則迄未改觀。

目前主要農作物為小麥、大麥及玉米等。隨耕地面積的擴大，耕田、播種、收穫等各項農事操作亦已部份機械化。一九六〇年穀物產量達到二五·三萬噸。

丙 農業問題

北韓、北越、偽蒙農業生產，迄今為止，就一般情形言，均在增長，惟增長速度甚為緩慢，且增長亦不穩定，有時甚至出現倒退現象。此種情形並非此三地所特有，凡屬共產國家莫不皆然。

農業生產之所以尚能增長，唯一原因，厥為大量勞力之投入，或擴大開荒以增加耕地面積，或提高複種指數以擴大種植面積，或改良排灌及深耕密植，以提高單位產量，而大量勞力之投入，則完全依賴於對人民的殘酷奴役。其農業生產的增長目前即將接近極限，甚為明顯。

其所以不易再有明顯增長，主要原因為社會主義——集體所有，統一經營，按勞分配——制度之限制。農業在性質上與工業頗有差異。農業為生物的再生產，不僅具有季節性，且受周圍自然條件之支配極嚴。故農業生產必須適應季節，不違農時，並須加以周密的管理，否則即不能發榮滋長，達到收穫豐稔之目的。又工業係集中生產，可藉嚴密監督以達成計劃目標，而農業生產則比較分散，農事操作無法實行監督。因此，促進農業生產必須訴諸農民自覺自動之精神。共產國家目前均實行社會主義制度，不許私有私營及自由勞動，個人增產動機及積極奮發的意識因是喪失殆盡。此種制度僅能藉勞力之控制與奴役以維持生產的繼續，並儘可能謀求為量微小之增產，而無法導致明顯之進步。在此一制度下，農業勞動生產率必然無法提高，事實上且因勞力之大量投入，已使各項生產要素均出現報酬遞減之作用，勞力之不經濟使用已達到可怕的浪費的程度，勞動生產率反見日益降低。以中國大陸為例，一九五八年農業生產增長百之卅五，達到空前未有之高峯，但是年農業勞動生產率如與戰前

四年平均農業勞動生產率相較，至少已低落五十%，一九五九年以後低落更甚。此種勞動生產率之低落，在一般情形下原可通過農業機械化之實現而獲得緩和，但在社會主義制度下，農業機械化並不能解決農業問題，例如蘇俄農業機械化已達相當高的程度，並世各國，僅美國可與倫比，而且其農業生產之不易增加依然如故。以目前情形言，在農業方面所使用之勞力數量，美國僅相當於蘇俄七分之一，但農業生產則美國超過後者達三分之一。

目前共產國家發展農業生產，不外兩種方式，一種重視鼓勵，如今之蘇俄，堅持按勞計酬與多勞多得，但社會主義制度絕對排斥私有私營，所謂物質鼓勵僅能在分配方面使農民多獲為量有限之實際利益，並不能構成農民辛勤奮勉與發展生產之動機。另一種訴諸農民的主觀能動性，如今日之共匪，則重在宣傳鼓勵。主觀能動性確屬重要，其重要性且不下於物質技術基礎，但主觀能動性並不能自社會主義制度產生，相反，社會主義制度由於違反人性之要求，反而嚴重阻抑個人主觀能動性之提高與發揚。共產國家農業問題癥結所在即為社會主義制度之限制。不拋棄此一制度，任何政策與措施均不能打開癥結，挽救農業生產之凋敝。

資料來源：

- (一)「大陸問題」日本昭和三十六年五月第10卷第5號。
- (二)「世界知識」(一九五八年)。
- (三)一九六一年七月七日「人民日報」蒙古的農業。
- (四)「問題與研究」五卷十二期：北韓近貌。

克 隆 斯 達 起 義 之 研 究

一 起義之背景

一九二一年，蘇俄經長期內戰之後，國力疲竭，人民處於絕望邊緣，幸而戰火平熄，國際干涉與封鎖均趨和緩，但俄共不圖改善人民生活，仍施行戰時共產主義，使民心更加消極，災荒蔓延，餓殍遍野，即共黨視為社會中堅之工人，亦不得溫飽，人民仇恨共黨，達於頂點。於是，各地農民暴動，工人罷工，如野火春風，有燎原之勢。

二 起義之導因

災荒嚴重，糧食供應不既，彼得格勒工人糧（俄語Payok）一再被減。至一九二一年二月，竟無以為食。各工廠自派征糧隊，下鄉征糧。因農民存糧多被搜刮殆淨，征糧隊亦無糧可征。於是多數工廠被迫關門，工人因而失業，生活陷於絕境，積壓人心之反共怒火於焉爆發。

一九二一年二月二十四日，彼得格勒重要工業區瓦西里島之工人在鋼管廠工人領導下，聯合罷工。參加罷工者有：柏特羅尼兵工廠、巴爾尤斯基紗廠、蘭斐工廠等。

彼得格勒市蘇維埃拒與工人談判，甚且成立戰時防衛委員會，派謝維諾夫作主席，派軍校學生以刺刀驅散罷工工人集會。因而觸怒瓦西里也夫島全體工人，遂密遣代表鼓動海軍船塢及造船廠工人，擴大罷工範圍，並於翌日聯合舉行示威遊行。共黨仍藉武力予以

克 隆 斯 達 起 義 之 研 究

驅散，大肆逮捕罷工工人。

彼得格勒市蘇維埃於二月二十六日集會，譴斥罷工者為「工棍」、「騙子」及「反革命」，并通過決議，解散鋼管工廠；停配該廠工人糧。同時宣佈戒嚴，禁止罷工遊行，管制城鄉交通。此等措施不啻火上加油，激起工人公開反對政府，并提出「政府應改變政策」、「取消戒嚴令」、「予人民言論、出版、集會自由」、「釋放被捕之社會黨及無黨無派工人」等政治性口號。共黨老羞成怒，索性調集大軍，實施特別戒嚴法之兇暴手段，摧毀工人罷工。

三 起義之開端

克 隆 斯 達 城 海 軍 水 兵 獲 知 上 情 後，舉 軍 譁 然，對 共 黨 政 府 之 暴 虐，異 常 不 滿。以 彼 得 帕 夫 洛 夫 號 旗 艦 之 水 兵 為 首，聯 合 西 瓦 斯 拖 撥 爾 艦 水 兵，共 同 通 過 下 列 決 議：（一）克 隆 斯 達 蘇 維 埃 已 不 能 代 表 工 農 之 意 志，應 以 祕 密 投 票 方 式 予 以 改 選；（二）應 予 工、農 及 各 黨 派 言 論、出 版、集 會 自 由；（三）釋 放 因 工 運 被 捕 之 各 黨 派 人 士；（四）取 消 軍 隊 政 治 部，任 何 黨 派 不 得 以 國 家 財 源 宣 傳 一 己 主 張；（五）取 消 共 黨 特 種 部 隊 組 織；（六）應 即 召 開 彼 得 格 勒 省、市 及 克 隆 斯 達 無 黨 無 派 之 工 農 兵 代 表 會 議，討 論 解 決 勞 工 及 建 立 自 由 選 舉 之 政 府 等 問 題。此 等 決 議 獲 得 駐 克 城 水 兵 及 紅 軍 一 致 支 持。并 由 水 兵 組 織 一 委 員 會，往 彼 得 格 勒 市 調 查 工 運 實 況。

三月一日，克 隆 斯 達 水 兵、紅 軍 及 船 塢 工 人 在 耀 康 納 方 場 舉 行 羣 衆 大 會。俄 共 中 央 派 在 農 民 中 具 有 聲 譽 之 加 里 寧 及 波 羅 的 海 艦 隊

政委庫茲敏出席，疏導不滿情緒。會中，先由從彼得格勒市調查工運實況歸來之水兵委員會提出報告，證實外傳共黨政府迫害工人諸事「連最壞者都屬正確」，立即引起會場騷動。在羣情激動中，彼得帕夫洛夫號水兵提出前述議案經大會順利通過。加里寧發表演說勸阻未果，鏗羽而歸。大會并決定派代表團至彼得格勒，與該市工人及駐軍連繫，惜行藏不密，方達該市，即遭逮捕，永無下落。

三月二日，在克港教育大廈，舉行克港斯達蘇維埃代表大會。大會譴責對蘇維埃之官僚作風，并要求重新組織無黨無派蘇維埃，但對共黨仍維持友好。大會鑒於庫茲敏等二人不可信任，且對革命工作阻礙甚大，遂將之驅離會場，并加以扣押。會中有人動議，將與會共黨代表全部扣押，未被接受，咸認共黨應與其他代表居於同等地位。

大會進行中，顧慮共黨以武裝進行鎮壓，遂決定將大會主席團改為臨時革命委員會，負責維持秩序，保衛城市，并籌備改選蘇維埃工作。

四 政治前哨戰

共黨勸阻克港起義無效，乃展開政治攻勢，企圖分化與孤立革命組織，并置重點於隔離克港與彼得格勒市工人運動間之連繫。同時，由各地抽調嫡系共軍，集中克港附近，準備軍事進攻。

三月二日，俄共政府正式下令譴責克港起義為叛逆，係由沙皇將軍考茨洛維斯基所統領。按克港確有考某其人，但他僅係托洛茨基委派之砲兵專家。同日，勞工與國防兩委員會亦下令：(一)宣佈克港起義為非法；(二)宣佈彼得格勒省、市為戒嚴區；(三)指定彼得格勒防禦委員會為該區最高權力機構。

謝維諾夫領導之防禦委員會，根據上令完成左列措施：(一)禁

止集會、罷工或怠工。所有工人立即返廠工作，如敢故違，就地格殺。(二)實行清城，逮捕同情起義之工、農及軍人。(三)將「政治不可靠」之駐軍迅即調離彼得格勒省遙遠之邊遠地區。(四)拘捕克港起義官兵家屬，作為人質。

三月三日，俄共電台向世界廣播，指摘克港起義係協約國間諜所鼓動，一切叛亂計劃皆訂自巴黎。

三月四日，彼得格勒防禦委員會派飛機飛臨克港上空，散發傳單，進行心戰；并要求以扣留之官兵眷屬交換被押之共產黨員。

為完成軍事進攻之精神動員及心防工作，共黨一方面利用報刊、廣播大肆心戰宣傳；一面派大量煽動份子四出活動，蠱惑人民支持共黨對克港施用武力。此外於三月四日舉行彼得格勒市蘇維埃大會，唯有共黨黨員始能憑證參加。會中謝維諾夫發表演說，以如簧之舌對克港起義橫加污蔑，致羣眾受其欺騙，羣情狂怒，共黨幹部葉杜基莫夫伺機提出備妥之提案，認定克港起義犯「發動反革命暴動與推翻蘇維埃政權」罪狀，應以武力迫使投降。此一提案立獲通過。會中，部份代表對俄會之狂吠懷疑，對以武力進攻克港更不贊同，但以懼於淫威，不敢表示意見。

克港革命組織并未為共黨之政治攻勢打倒，反而團結愈鞏固，革命熱情更高漲。共產黨員因受感動而參加該革命組織者甚多。

為加強與羣眾連繫，臨時革命委員會從彼得帕夫洛夫號遷入克港「人民之家」，并完成左列處置：(一)維持克港秩序；完成市內要塞、砲壘之政治組織，并籲請各業各界，各就崗位努力工作。(二)強化心戰宣傳：出版「消息報」，并加強廣播，以宣揚革命宗旨，揭穿共黨陰謀。(三)調整配給制度：堅持「人人權利平等，不得享受特權」。除醫院及托兒所可享特別配給外，其他人員配糧一律平等（按共黨之配給制度，軍人優於工人）。此項決定，經水兵

投票，自願放棄特權。(四)決定鬥爭策略：放棄暴力政策，採取和平方式完成革命，祇有自衛時，才不惜流血。基此，對共黨及其家屬均寬待，并勸克港人民亦不得過份攻擊共黨。

當時，軍事專家提出建議，應即佔領有重大戰略價值之奧冷尼巴姆等要塞，但因上述「和平革命」策略而未採納。

此種非戰政策，使克港蒙受不利，而無形中助長共黨封鎖政策，使革命組織「孤立無援」。而且近在咫尺之彼得格勒市工人，因對克城革命起義茫無所知，致受共黨宣傳欺騙，誤信帝國主義為革命者之背景。

五 軍事攻防戰

共黨由前方調回之嫡系部隊，集中於賽斯特洛克、里西諾斯及哥爾卡等要塞地區，對克港完成包圍態勢。任命杜哈契夫斯基為總司令，并徵調最優軍事專家，研訂攻城及封鎖計劃。

三月四日，托洛茨基抵彼得格勒。次晨，致最後通牒，勒令革命組織放下武器，立即投降，并釋放共產黨員。此項通牒由托氏及卡孟涅夫署名。稍後，托氏又對革命組織下令催促投降，並謂如不投降「即將像亂草一般，把你們斬除」。可見共黨對付異己殘暴之一般。

當時，彼得格勒無政府主義人士曾函彼得格勒防禦委員會主席謝維諾夫，請勿對克港施用武力。并建議派一個五人委員會（包括無政府主義者二人）到克港談判，和平解決糾紛。此項建議未獲答覆。

三月七日十八時四十五分，賽斯特洛斯克及里西諾斯要塞首先發砲，轟擊克港。共軍在密集砲火掩護下，由克港南北兩面，利用夜暗發動猛攻。斯時大雪紛飛，芬蘭灣積雪甚深，共軍雖身着白衣偽裝，傷亡仍極慘重。

克港革命委員會在極度失望中，仍電世界婦女祝賀節日，并在「消息報」發表「讓世界知道」一文，指責共黨武裝暴行，呼籲和平解決糾紛。并聲明，克港軍民之目標在爭取蘇俄勞工大眾之福利，倘不獲勝，願與城偕亡。

三月八日，革命組織以報紙及廣播號召共軍起義，未見效果，頗感失望。

克港守軍共一萬四千人，防線遼闊，砲壘零散，兵力已嫌單薄，加之糧食不足，外援斷絕，在強大敵軍連夜猛攻及風雪下浴血苦戰，士氣、體力均在消損。其中，對守軍威脅最大者，無過於舉國上下對革命起義毫無反應。因彼等深信一旦戰爭發生，彼得格勒市工人必揭竿而起，革命浪濤將波及全國。三月十一日克城「消息報」即沉痛的說：「吾人決不信克隆斯達起義之巨響，喚不醒彼得格勒及整個俄國。」

共軍支援部隊及後勤供應源源不絕。反之守軍情況除前述困難外，克港要塞及砲壘之構成，多不合用。此項工事構築之目的原在保衛彼得格勒，抵抗海上敵人；且為預防陷入敵手，其後背工事故意不予強化，并使克港置於哥爾卡等要塞及沿岸砲壘編成之火網內。因之，守軍抵抗東、南方敵人，最感吃力，犧牲亦大。

三月十至十五日，共軍利用夜暗，在南、北兩岸猛烈砲火掩護下，實行猛攻，但仍未得手，且傷亡慘重。在戰場遺屍中，僅軍校學生屍體即達數百具。

共軍顧慮芬蘭灣解凍，加緊猛攻。在杜哈契夫斯基策劃下，三月十六日利用夜暗，改由東、南、北三面以大海戰術猛衝，戰況空前激烈，雙方傷亡均極慘重。三月十七日，克港部份砲壘遭共軍佔領，共軍趁勢擴張戰果，於守軍疲憊混亂之際，以優勢兵力鏖入守備較弱之彼得格勒門。此時，共黨份子由庫茲敏及萬里雪夫領導

下飛機內應，展開劇烈巷戰。

戰鬥延至十七日深夜，除少數守軍經冰面突圍逃入芬蘭外，多數戰死，亦有極少數被俘處死。

三月十八日，共軍完全佔領克羅斯達區，派狄本科為政委，負責「肅清叛逆城市」，展開報復和屠殺。大批市民受害。

六 研 析

克港起義共歷十七日，茲研析其失敗原因如左：

(一)革命組織之目標欠鮮明，立場欠嚴整。對共黨之優容態度，目的雖在為統戰與分化，但因整個政治目標不明，敵我界線不清，無法獲得廣大反共民衆之支持，統戰策略亦無實效。且使共黨留存革命組織內部，造成組織本身之荏弱，致遭受內變之累。

(二)「非戰主義」使戰略陷於被動地位。革命方面，既未乘彼得格勒工運澎湃，共黨無力控制之時予以掠取，改變戰略態勢，擴大革命力量；又未積極備戰，攻佔克港附近要塞，加強工事修築以自保；終致因戰略被動，陷於挨打地位，慘遭聚斂。

(三)在策略上，革命組織重工人而輕農民，且對工農羣衆均未有效連繫和運用，使革命組織陷於孤立無援。例如，革命口號悉為爭取抽象之「自由權利」，對工農切需之麵包及農民反對最烈之餘糧收集制度，均未明顯提及。

(四)在方法手段上，革命組織錯失甚多，諸如：民運及兵運工作漫無計劃，雖曾採取若干措施，因保密不慎，方法拙劣，徒招犧牲，毫無效果；心戰宣傳所用方法及工具均嫌乏力，致無法及於羣衆；情報與反情報不靈，對共黨之「討伐」計劃及兵力調動既無所知，對潛存克城之共黨組織又疏於防範，致變生肘腋，影響戰鬥甚大；俘虜處理不當，對在押之重要共黨份子，於戰況緊張之時，未作

適當處理，致釀成內變之領導中心；軍隊素質欠佳，水兵多係新補充之農民，訓練不够，戰鬥經驗不足，無法與精練之紅軍抗衡。且在指揮上既缺少優秀之指揮官，復以委員會組織代替軍隊司令，自難收統一、集中之效。

(五)後勤補給方面，不僅糧食不足，即其他軍用器材裝備亦極困難，最重要者，因缺乏破冰船，未能阻止海上來襲之敵人。

(六)連繫協調方面，與俄境內其他地區之反共起義未取得連繫，與國外之反共組織亦未協調，使革命組織陷入於孤立無援之地，影響士氣民心至大。

以上僅就革命方面檢討。在俄共方面，促成勝利之因素甚夥，簡言之，革命方面之缺點，多屬俄共之優點，毋用詳述。惟須特加指出者，俄共於砲聲中召開第十次代表大會（一九二一年三月八日至十六日），實行大胆「退却」，其「新經濟政策」之通過與實施，對躍躍欲動之俄人，曾發生強大之安定作用，使鎮壓克羅斯達起義之軍事行動，立於不敗之基礎。

從上述史實和研析中，吾人可獲得如左之經驗：

(一)共黨對異己之政策為「趕盡殺絕」，所謂「和談」「讓步」等祇是為準備攻擊，製造優勢之手段。因之，反共革命乃生死搏鬥，必須目標鮮明，立場嚴正，絕無姑息妥協之餘地。

(二)在共黨暴力統制下，人民反共革命之爆發已非易事，爆發後之生存發展更屬不易。因之，除有計劃策動反共革命，并使之於預定之時地爆發外，並應掌握有效之武裝與政治作戰部隊，以有效方法適時支援，裏應外合，一舉成功。

本文參考資料：一、俄共黨史：一九六〇年一月北平版。二、蘇維埃俄羅斯史：左爾格·萬·盧赫著。三、世界現代史 Dr. Walter C. Langsam 著。四、俄共三十年批判：史丹伯編著。

法突比港事件之研析

七月廿八日

法國與突尼西亞在比塞大港之軍事衝突，自七月十九日開始，經四天空爭奪戰，目前雖暫入停火階段，惟兩國節拔弩張，戰事仍有一觸再發之可能，爰將此次衝突經過及其可能發展分述如次：

一 衝突經過

比塞大港 (Bizerta) 爲突尼西亞北端良港，扼突尼斯海峽咽喉，居非洲最北部，與義大利之西西里島及撒丁島遙遙相對，形成地中海中部最狹隘部份，將地中海分東、西兩部份。一九五六年三月廿日，突尼西亞自法國殖民統治下獲得獨立後，法國仍保存比港爲其海空軍基地。二次大戰期中，該港爲德軍所佔，德軍撤退時，港口盡遭破壞，戰後法國曾費巨貲將之建成爲現代化軍港，新建船塢可容各類巨艦，該港較美之珍珠港尤大一倍半，爲法國目前所有四大軍港之一：即法國西岸之布勒斯特、南海岸之吐倫、及北非之阿爾及爾與比港，而其中又以比港之軍事價值爲最高。該港人口約六萬，法駐軍及工作人員即達一萬五千名。

突國獨立後，該港一直成爲兩國重要懸案之一，突國要求法軍撤退，法則無意放棄。一九五八年二月，法機因追逐阿境叛軍，曾炸射突境尤塞夫村，引起嚴重糾紛，突國除要求重大賠償外，再促法國撤出基地，經數月談判，於該年六月十七日雙方協議，法國同意於四個月內將其駐突各基地軍隊撤退，惟比港則仍保持。年來談判并未間斷。今年一月，突總統包格貝會訪問巴黎，與戴高樂會晤。七月中，包氏復遣其閣員阿不都拉·華拉特持函戴高樂，要求法即

撤出比港及安排撤退日期。一面則電召其子駐美兼駐聯合國大使小包格貝歸國諮詢，一面則由其所領導執政黨「新憲黨」號召青年志願軍準備向比港進發。十七日，包氏對國會演說，要求法即撤出比港及南撒哈拉沙漠突阿邊境地區，而兩日後戰事即啓。廿日，法新聞部稱：突尼西亞部隊於晨間砲擊機場、兵工廠及若干設備。突國部隊在基地以北集中部隊與人民，威脅法駐比港之海軍指揮部，向基地前進時，係以婦女與兒童充當先頭部隊。同日，突總統包格貝稱：在比港戰鬥中，法空軍使用炸彈及火箭，包氏指控法國係「以一切現代化戰爭方法」從事戰爭，使突國已處於「真正戰爭」狀態。

二 發展情形

二十日，突總統包氏宣佈突國與法國斷絕邦交，并要求聯合國安理會召開緊急會議。翌日，包氏籲請全國人民動員作戰，并向國人宣佈成立一支國際旅，宣稱突國駐外使館業已奉令招募志願軍。二十四日，突新聞社宣稱，比港經三日激戰，突國死亡人數達六百七十人，傷者一千五百人，情勢發展至此，各方反應之情形如次：

(一) 阿拉伯國家：阿拉伯聯盟理事會於二十日晚接受阿聯提議，發表支持突尼西亞強烈反對法國行動之聲明，利比亞則有數以百計之志願軍欲加入突部隊對法作戰，摩洛哥及阿爾及利亞之臨時政府亦表示支持突國對抗法軍。二十二日阿聯總統納塞在紀念一九五二年七月廿二日推翻法魯克革命成功紀念日之五十萬民衆集會中發表演說，表示埃及將以政治及軍事援助突尼西亞，納塞認爲目前突境

之流血，與一九五六年蘇彝士運河事件在塞德港之流血無殊，并強調阿拉伯國家不可分之關係。約旦則率先以裝備齊全之步兵一連表示響應加入突尼西亞國之志願軍。阿拉伯聯盟理事會更於二十四日通過決議於數天內派遣第一批志願軍，并通過阿拉伯國家應提供突尼西亞政府所需要之有效之財務及軍事援助。

(二)俄帝及共匪：甫自匪區訪問歸國之突尼西亞新聞部長穆罕默德·馬斯穆迪，於二十二日抵達黎巴嫩首都貝魯特時即公開宣稱：共匪將派遣志願軍協助其國家對抗「法帝國主義」。翌日，匪偽副總理陸定一發表演說，指責法為侵略者，表示支持突國之「正義奮鬥」，各匪報亦同時發表社論，對法國大張撻伐。二十四日，匪偽外長陳毅更正式宣佈支持突國收回比港，并鼓勵突國與法作戰到底。蘇俄最高蘇維埃主席布列日涅夫則對訪問蘇俄之迦納官員演說稱：比港之流血事件，一再顯示西方國家在他國設置之軍事基地，乃供其侵略目的之用，并構成國際戰爭之危險溫床。俄「塔斯社」特引用此段演說予以宣傳。

(三)聯合國：安理會應突國之請，為辯論比港衝突事件，曾兩度召開緊急會議，二十二日對阿聯與賴比瑞亞之聯合提案，及英美提案均以未獲七票多數而未通過。阿聯與賴國提案要求立即舉行談判以使法部隊撤離突尼西亞，此案贊成者僅四票，七票棄權；英美之提案則要求法、突兩國自行談判解決兩國間之問題，并未提及撤走部隊事，投票結果：贊成者為英、美、智利、厄瓜多爾、我國及土耳其，棄權者為法國、蘇俄、錫蘭、賴比瑞亞及阿聯。會議時第一位發言人為秘書長哈瑪紹，彼緊急呼籲安理會立即採取決定，以便停火恢復至不致影響此項糾紛之狀況。兩案雖未能獲通過，然突、法兩國實已接受停火之呼籲而先行停止射擊。二十二日，突總統電邀哈瑪紹前往突國就此危機與之商談，哈瑪紹立即應邀，並於

翌日自紐約飛往瑞士轉突國，行前希望此行能有助於和平之發展。

結 論

(一)比港為法國在地中海海上之主要海空軍基地，法在此建有地下指揮部、軍火庫、大型兵工廠、儲油庫，及可供探察地中海東西部之雷達站，法軍事當局認為此係原子戰爭中理想司令部；在地中海遊弋之美第六艦隊在此亦設有倉庫及燃料補給站。法國堅持保有該基地，不僅認為對北約組織具有戰略重要性；在內政上，亦因阿境問題未解決，突國常成為阿區爭取獨立份子之逋逃藪，而阿爾及利亞之「臨時政府」且設於突國，為收監視控制之效，法國亦有保留此一基地之必要。法政府於比港事件發生後，曾強調：由於目前國際局勢，法決不放棄此戰略基地，該基地如為某些國家所利用，其後果至為危險。法之表示，實明顯指出如法部隊撤出該港，將為共產國際打開一滲透之門。比港衝突甫息，戴高樂即馳電對該基地司令阿曼中將之指揮若定，得以重新控制該港，大加讚揚。由此足表示法在目前決無放棄比港之意。

(二)三年來尚稱平靜之中東局勢，由於科威特事件發生，繼而比港衝突之再起，使世人頓感該區之不寧。阿拉伯聯盟國家對伊拉克要求合併科威特時之漠視，以及支持突國對抗法國之熱心，適成強烈對照。其原因係前者為阿拉伯國間事件；後者則係對付阿拉伯以外之國家。阿聯總統納塞對比港事件所發表何以支持突國之語，更為最好之註脚，彼引用阿拉伯古語云：對於陌生人，我們都是自己人：「My Cousin and my eye against the stranger」

突尼西亞在包格貝總統領導下，一向係探親西方立場。一度因與阿聯分庭抗禮招忌於納塞而險遭其暗算。至今兩國邦交未復，

每月國際大事述評

·份月七·

陳副總統

訪美成就

陳副總統應美國總統甘迺迪之邀

請，率外交部部長沈昌煥等赴美訪問，當於七月三十一日起至八月三日與甘迺迪總統舉行一連串之會議，雙方開誠相見，對於中美有關以及一般國際間若干重要問題交換意見，充分表示兩國間深厚永久友誼，而尤其對於反對共匪加入聯合國之態度，更有坦誠而堅決之承諾。最後甘迺迪與陳副總統復正式發表聯合公報如次：

「甘迺迪總統與陳副總統業已結束其一連串就國際問題以及有關美國與中華民國政府及人民共同利益事項所作懇摯及具有建設性的廣泛會談。沈昌煥外長、魯斯克國務卿、葉公超大使、莊萊德大使以及其他中美官員，均參加會談。此項會談充滿一種符合兩國深厚永久友誼的諒解和共同利益的精神。美國總統本人主動邀請中國副總統前來

每月國際大事述評

美國舉行此項商談，他歡迎有此機會重申美國與中華民國政府及人民之間的密切關係。

在他們檢討世界局勢中，美國總統與中國副總統一致認為：在當前世界注意力集中於柏林問題之時，祇有檢討共黨在全世界各地的挑釁，始能對此問題獲得評價。他們一致認為自由世界對於緩和世界局勢已作各種重大努力，可是共黨集團的好戰成性，使此項努力迄今不能有所成就。他們並一致認為，自由世界的利益，需要自由世界武裝部隊繼續駐紮西柏林，並且需要維持西柏林的安全與生存能力。

美國總統與中國副總統對目前亞洲局勢曾作長時間的討論，並對寮國前途表示他們的關切。

美國總統聲稱：他固希望討論寮國問題的日內瓦會議能够產生一個真正中立和獨立的寮國，但美國將不贊成最後竟由共黨統治寮國的任何協議。美國總統聲稱，美國決不讓越南共和國因缺乏美國政府任何能够提供的

的支援而淪陷於共黨。

總統與副總統歡迎韓國新政府所宣佈繼續與自由世界合作，反對共黨及克服韓國人民所面臨的經濟問題的政策。

在討論聯合國的中國代表權時，他們對於所有有關問題，包括申請中的外蒙及茅利塔尼亞進入聯合國的問題，曾坦誠及廣泛的交換意見。美國總統重申美國堅決支持為聯合國創始會員國之一的中華民國繼續其在聯合國中的代表權。他並重申美國繼續反對中共政權進入聯合國的決心。

美國總統與中國副總統表示，他們願支持符合聯合國憲章所規定之條件的新興獨立國家加入聯合國。關於此事，他們對於蘇俄之使用否決權以阻撓茅利塔尼亞入會，同表關切。中國副總統宣稱，中華民國一向支持新興獨立國家入會，而且將繼續支持茅利塔尼亞應得的會籍。

美國總統與中國副總統曾檢討中國大陸的情況。在經濟方面，他們指出，共黨的稅政，行不通的農業政策，以及公社制度，給中國人民帶來嚴重的糧荒和艱難的生活。他們指出，來自難民和遊客們的報導，顯示中國大陸上人民的消沉、不滿和失望。他們一致認為，此等情形足以極明顯的證明，共黨政權不適合中國人民所真正需要和企求的經濟和社會的進步。

美國總統與中國副總統曾討論美國如何援助自由中國使其經濟繼續發展。美國總統復指出，臺灣在過去十年中的各項顯著成就，對於人民生活的標準，公共衛生和教育，以及工業與農業上的生產量各方面，均有空前的改善。比諸中共政權所顯示對於人權的無視。他說，中華民國之獲得此種成就，並無需破壞中國人民自來所珍視的偉大傳統和人的價值。美國總統明白表示，美國政府願意繼續對於中華民國的軍事援助計劃，並對中華民國提供相當數量的援助，以支持其經濟發展計劃。此項計劃旨在加速其社會和經濟的進步，以增進自由中國人民的福祉。

美國總統與中國副總統在結論中，承認兩國間進一步加強有關他們共同安全利益事項的密切合作與協調之重要性。

迄八月十一日，陳副總統返國行抵檀香山時，美國國務院發言人又正式聲明美國「鑒於目前的世界局勢」，決定在目前不承認共黨外蒙古。自美國宣佈此一明智的決定時，我朝野人士莫不一致表讚佩，並認為此係陳副總統訪美之另一重大成就。

南羅德西亞

通過新憲法

月六日英
殖民大臣
麥克勞德

在下院宣佈：東非坦噶尼喀獨立日期將自一九六一年十二月廿八日提前至十二月九日後；英殖民地部於七月廿八日復正式宣佈：英西非殖民地岡比亞將於明年五月實行自治，至甚完全獨立日期，據殖民大臣麥克勞德稱即將予以考慮。七月廿七日，英之另一非洲屬地南羅德西亞則舉行全民投票，通過一項憲法，為其發展史上展開新頁，此項憲法將獲實際獨立，且第一次將十五名非洲人帶入國會。

當七月廿五晚計票完畢，來自五十個選區之三十八選區結果顯示有三萬九千九百廿八張可決票，一萬五千六百五十五張否決票時，中非聯邦總理魏倫斯爵士稱：此項結果係一項壓倒性勝利。

此項新基本法獲得壓倒性之通過，實為控制南羅德西亞與其母國中非聯邦之「聯邦聯合黨」之一項勝利，而對於聲稱該憲法給予非洲人太多讓步之右翼「自治領黨」則係一種失敗。惟該國最大之非洲人所組織之「國家民主黨」仍完全反對此項新憲法，彼等表示：此項新憲法使三百萬非洲人在政府中之發言權仍屬甚小。

南羅德西亞總理懷特赫爵士稱：吾人定將獲得大多數之支持。就常識言，此係一項偉大勝利，它將導致緊張局勢之普遍緩和，

因為每人均已厭惡戰爭之故。

西非三國 宣佈合併

西非
三共和國
：迦納、
幾內亞及

馬利於七月一日公佈一項憲章，宣佈三國合併為「非洲國家聯合」。同時在迦納首都阿克拉、幾內亞首都柯納克利及馬利首都巴馬可公佈該憲章稱：該三個分子邦將互相保證其領土完整。對其中任何一邦之侵略將視為對其全體之侵略行動。

該項憲章并規定該三個邦在外交、經濟、文化與研究活動協調一致。

迦納與幾內亞自一九五八年十一月來已連繫為一鬆懈聯合，迦納總統恩克魯瑪於一九六〇年十一月宣佈：迦納與馬利將有一共同國會。

該項新憲章之最初草案，係於今年四月批准，此係三國元首在阿克拉之第一次每三個月舉行一次集會之結果。當時恩克魯瑪總統稱：此項憲章將於公佈之前須由迦納、幾內亞及馬利之國會批准。而恩克魯瑪且曾大言不慚稱：此聯邦乃非洲合眾國之核心，所有非洲國家均得加入。

此次宣佈合併之經過，係由三國元首於六月廿六日在馬利首都巴馬可會議之結果。

三國元首并於六月廿八日發表聯合公報中稱：彼等繼續支持爭取民族解放鬥爭之非洲國家人民，特別為阿爾及利亞、剛果與昂哥拉人民之決心。該公報繼稱為加強團結，三國首腦決於八月十二日在幾內亞之拉貝召開三國政黨協調委員會談話云。

美西總統訪美

據紐約時報透露，巴西總統顧羅斯已獲美甘迺迪總統邀請，將於十二月前往美國訪問。又據巴西新京布拉克西那地球報同日載稱，顧氏將接受該項邀請，惟將於十一月完成對南美十國之訪問後方克成行。美國之所以邀請顧羅斯總統訪美，主要係因接獲駐巴西大使加波報告，巴國將於週內與蘇商談恢復外交關係。又，甘氏原準備於八月親自出席在烏拉圭首都蒙提維多之泛美國家經濟會議，並擬順道先往巴西與顧羅斯會談，惟現因甘氏無暇參加該項會議，故特決定邀顧氏來美會談。

巴西為南美一個大國，素有咖啡王國之號，每年出口咖啡約達數億美元之鉅，惟年來因非洲與部份東南亞國家增產咖啡後，造成國際市場價格低落，影響巴西收入甚鉅。再則前總統庫比契克仰賴外債與發行通貨，

以維持其龐大之開發建設，使國內通貨膨脹，預算赤字增加，外債高達三十億美元。新總統顧羅斯上台後，一方面要為本身經濟打開出路，另外又想擺脫美國控制，建立獨立自主外交。故自顧氏於本年一月就職總統後，即積極擴展與共產集團國家間貿易，與俄帝達成約八千萬美元之貿易協定，與匪偽政權簽署約值五千萬美元之貿易協定，另又據其特使丹塔透露，彼最近訪問阿爾巴尼亞、保加利亞、羅馬尼亞、匈牙利、波蘭、捷克、東德、南斯拉夫等地時，已與各該國間達成約十六億五千五百萬美元之貿易協定。此外并於三月二日和共產附屬之匈牙利、羅馬尼亞、保加利亞建立正式外交關係。最近并邀請俄帝太空人賈加林由古巴前往訪問，籌備招待北韓友好訪問團，並組織由現副總統古拉特領導之訪問團前往匪區訪問。凡此種種，即可看出顧羅斯新政府之立場與態度。因顧氏之立場搖擺不穩，故美會派遣財長狄倫赴巴西與顧羅斯會談，允以十億美元貸款，勸其遠離俄帝，積極反共。俄帝亦不甘示弱，現正努力發展對巴西通商貿易，大量購買剩餘咖啡，鼓勵附庸國與之通商，暗中并積極進行復交運動。巴西目前外交政策舉棋不定，而其內部問題又甚嚴重，東北省區「農民聯盟」業已發生騷動，并發現有由卡斯楚供應

之武器及宣傳品。現巴西雖竭力清剿鎮壓，但能否收效則殊成問題。加以全國六千餘萬人口中，其半數均生活困難，每三個兒童中僅有一人入學，而六個兒童中只有一人能入中學。顧羅斯對此亦知之甚詳，曾公開表示：「除非我們能作革命性之改革，否則卡斯楚主義總有一天將在巴西崛起」。顧氏既對自身危機深悉瞭解，而現猶盡量宣傳獨立外交，竭力向俄、匪及其他附庸勾結，一般人皆認為顧氏顯欲走中立路線并圖挾蘇俄以自重。且顧氏個性甚為堅強，罔思建設巴西以領導南美。前巴西新聞雜誌總編輯現任聯合國新聞處長之薩赫南氏曾經說過：「美國喪失瓜地馬拉、哥斯達黎加和古巴，并不感覺恐懼，如果喪失巴西，則將失去拉丁美洲方面之均勢」。最近甘迺迪總統之邀請顧羅斯訪美，其主要目的殆欲說服顧氏，使其積極參加「進步聯盟計劃」，勿為俄帝共黨所利用。

墨西哥政選獲勝

自一九五九年一月一日

古巴卡斯

楚奪取政權後，墨西哥國內左傾勢力即甚為囂張；尤其本年四月十七日，美支持古革命軍登陸失敗後，國內左傾份子與共產黨徒，更對美大加責難。墨國會領袖且曾公開表示，

將支持卡斯楚政權。前總統加丁拿斯爲欲重返政壇，亦藉支援卡斯楚而大肆活動，成爲共黨之同路人。青年學生中因崇拜卡斯楚之英雄作風，亦時有反美示威之舉。工會則爲左傾之陶納丹諾所掌握，故亦多持仇美親蘇態度。現總統馬第奧斯爲時勢所迫，曾一度表示：「墨國在憲法內是左傾的」論調。由於共黨及左傾份子力量日趨龐大，而活動加劇，故馬第奧斯總統於六月七日，在全國新聞界餐會中公開發佈：「如果極端份子繼續企圖破壞國家生存及憲法秩序，政府將不惜使用壓力予以遏止」。

墨國左傾力量雖然龐大，惟因土地改革早在美援協助下順利完成，一般農村生活頗爲安定，政府對水利交通等甚爲注意；工業在中美洲國家中亦較爲發達；且現政府目前反共態度甚爲堅決，故頗得全國人民之擁戴。最近七月二日全國選舉結果，據尚不完全之統計顯示，政府黨已獲得壓倒勝利，在衆院一百七十八席中，獲得一百七十席。三個左派政黨中，唯一參加競選之「人民社會黨」，則遭受該黨自一九四〇年成立以來空前未有之慘敗。

墨國左翼政黨雖在選舉中遭受打擊，惟并不意味共黨威脅業已減輕。其原因如次：第一、前總統加丁拿斯在國內及現政府黨內

之實力仍是雄厚，目前以革命前進姿態，出而領導革新勢力，從事反政府運動，其力量殊不容忽視。第二、卡斯楚對墨西哥之活動甚爲積極，青年學子受毒頗深；陶納丹諾在墨西哥及拉丁美洲工會中之勢力相當強大，一時難予改變。第三、俄帝目前在墨使館人數達一百數十餘人所設秘密活動機構甚爲衆多，所有在美之間諜活動及美共份子，均以墨爲通逃藪。去年美國中央情報局密碼專家威廉·馬丁和伯爾倫·米契爾即係由共黨接應偷渡至墨西哥，再至古巴，轉往莫斯科者。又因墨國內左翼勢力相當龐大，而領土則直接與美接壤，故俄帝對之甚爲注意，不但將宣傳品大量運往散發，且其間諜人員亦極爲活躍，俄部長會議第一副主席米高揚且曾一度往訪，其重視墨西哥如此可見。苟墨國不幸而爲共黨控制，則美國直接間接所受之威脅，必較古巴更爲鉅大。幸而此次大選，墨國政府黨依然獲得壓倒性勝利，一時自不致爲蘇俄所乘，但今後如何加強墨國反共防俄之措置，實有待於努力。

北韓與俄匪

締軍事同盟

北韓 偽總理金日成於六月二十九日赴俄訪問，在莫斯科滯留期間，曾與赫魯

曉夫，越共范文同及中共陳匪毅等頻頻接觸，至七月六日與赫魯簽訂一項「友好合作互助條約」後，旋即匆匆轉往北平，又在七月十一日與周匪恩來簽訂一項「友好合作互助條約」。此兩項條約雖以「友好合作互助」爲名，本質上實係一性質相同之軍事政守同盟協定，條約內容及文字雖略有出入，但基本精神及原則完全一致。

俄韓條約全文共分六條，匪韓條約共爲七條，條約內容大同小異，其要點如下：

(一) 締約雙方將繼續爲維護亞洲及世界和平和各國人民之安全而盡一切努力。(二) 雙方保證共同採取一切措施，防止第三國對任何一方侵略，一旦締約一方受到任何國家或數國聯合武裝進攻，處於戰爭狀態時，締約另一方應即盡其全力給予軍事及其他援助。(三) 締約雙方均不得另締結反對締約對方之任何同盟，並不得參加任何反對對方之集團及行動或措施。(四) 締約雙方將繼續對兩國共同利益有關之一切重大國際問題進行協商。(五) 雙方互相尊重主權，互不干涉內政，在平等互利原則下保持友好合作之精神，兩國在社會主義建設事業中，彼此給予一切可能之經濟技術援助，繼續鞏固發展兩國經濟、文化及科學技術合作。(六) 締約雙方認爲韓國之統一必須在和平民主之基礎上

實現，而此種解決方式切合韓國人民之民族利益及維護遠東和平之目的。此外兩者內容不同者有下列兩點：(一)俄韓條約序文中係以「根據聯合國憲章之精神及原則」所簽訂，而匪韓條約則以「依據馬列主義和無產階級國際主義原則」而簽訂。(二)俄韓條約有效期間定為十年，屆期雙方如無異議則自動延長五年。而匪韓條約則規定未經雙方「修改」或「終止」達成協議前，該項條約將無限期繼續有效。另據北韓政府於七月十三日表示：當韓國統一獲得實現時，北韓與匪俄簽訂之條約即將廢止。

北韓與俄匪締結軍事同盟後，已與一九五〇年二月周匪恩來與俄簽訂之「中蘇友好同盟互助條約」構成一個三角軍事同盟體系，對遠東之威脅與日俱增，縱然俄匪與北韓所締條約，並未如「中蘇條約」中明確指出日本為其假想敵人，但從赫魯及金日成發表聯合公報中所表示締約主要原因係迫於「美日軍事勾結」及「南韓建立法西斯軍事獨裁政權」之所致。準此則知此一三角軍事同盟，顯示今後平壤、北平與莫斯科之侵略行動將益趨明顯，而亞洲從此或更將多事。

日印簽通條約

日本與印尼於一九五八年四月簽

訂和約後，即欲互訂通商條約，以發展兩國通商經濟關係，去年九月蘇卡諾總理訪日時，雙方已原則同意，自本年四月起在雅加達開始商討，至本年七月一日始在東京簽訂一項「友好通商條約」，簽字儀式係在首相官邸舉行，出席者有日本池田首相及小坂外相，印尼則由蘇卡諾總理及蘇班特里奧外長代表簽字，此項條約全文共分十二條，并另附議定書一份，其主要內容包括入境、居留、事業活動、貿易等相互賦予最惠國待遇，茲將其內容要點分列如下：(一)雙方對入境、滯留、旅行、居住及出境等均以最優惠待遇。(二)雙方在國內課稅、裁判權、財產權、參加法人財團及事業活動等悉予最惠國待遇。(三)身體與財產之保護均予以最惠國待遇，免除服務軍事義務及強制課徵公債等均予以最惠國待遇。(四)徵收公用之補償及予以最惠國待遇。(五)對匯兌管理予以最惠國之待遇，管制進出口限制予以平等待遇。(六)關於關稅、輸出入之規則，進出口貨物之處理悉予最惠國待遇。(七)為擴大貿易及經濟關係，應促進科學技術之交流

與合作。(八)凡與關稅貿易有關之一般協定及國際貨幣基金協定，均予優先權利及義務。(九)除適用一般規定者外，對有關公共安全、國防、維持國際和平、核子分裂性物質、武器彈藥等交易，保護公眾道義，保護公共衛生，保護動植物，金銀貿易，保護國寶等，悉依多數國家之商品協定履行義務。(十)履行協議書規定事項。(十一)協定有效期限定為三年，批准書換文後一個月生效，限期屆滿前六個月內依據雙方事前通知予以廢棄。(十二)條約以日、印尼、英文三種文字表達，如有爭執時以英文本為準。自日本與印尼簽訂和約後，日本對印尼之賠款，迄至今年二月止業已進入第三年度。日本以工廠設備及機械類生產財償債，總值已達一百五十億日元，對印尼經濟發展助益甚大，兩國間之貿易數字亦逐年增加，據日本銀行匯兌統計數字顯示，去年度日本對印尼輸出為一億四千六百萬美元，自印尼輸入四千五百萬美元，出超雖異常顯著而短期內殊難平衡，但新約簽訂後，可望逐漸改善。

包貝認傾蘇
格否突一向俄

突尼西亞總統包格貝於最近否認

突國已改變其政策，傾向與蘇俄結盟之意圖，但承認突要求法軍撤出比塞大一舉與蘇俄之利益相吻合。

包氏於八月十一日告該國各階層及各黨派之二千餘代表稱，突將不致投入蘇俄懷抱而接受共黨操縱；所謂「請求蘇俄援助」，旨在達成比塞大之撤軍，此一撤軍既符合突之利益也符合蘇俄之利益，此乃突所以與俄獲致協議之原因。包氏繼稱，接受外援，如果不損及突之主權，殊屬無害。

最近若干年來，在歷史上由突國官方正式集會而竟對阿拉伯聯合共和國總統納塞予以歡呼歌頌，實屬創舉。據包氏在此項集會表示，過去以為阿聯總統旨在用武力控制並統治阿拉伯世界，而其實，則彼僅欲阿拉伯國家擺脫外人之統治。又云：納塞過去視突國為西方之爪牙，而現在則人人均已明白其真相。包氏並強調，突與阿聯兩國具有相同之目標，即使阿拉伯國家從殖民暴政下解放出來。當包氏提及納塞之名字時，羣衆報以熱烈之掌聲。突國與阿聯之重歸於好，實因比塞大事變而起，在不久以前納塞尙對包氏予以嚴厲之指責，今忽因比塞大事件而表示願包氏在「團結阿拉伯世界以抗法國」之名義下，攜手合作。

據若干關心北非事務之人士之觀察，包

格貝雖已正式否認將與蘇俄結盟之謠傳，然而法國如對此一問題處理失當，則可能迫使整個北非投向共黨云。

英 國 宣 佈 節 約 計 劃

英國 月來由於貿易赤字日益增大

，國內購買力及消費量亦增加，各業工人不斷罷工怠工要求提高工資，國內資金外流，以及英鎊地區之黃金外匯貯備劇降等因素，麥米倫政府乃不得不於本年七月廿五日向國會宣佈其財經節約計劃。此一節約計劃係由財政大臣勞艾德所草擬，經廿四日之內閣會議予以修改通過，乃於廿五日提付下院討論，當時羣情大譁，工黨、自由黨甚至若干保守黨議員均對政府提出此一影響人民日常生活之節約計劃予以譴責，但於保守黨在國會掌握絕對多數，雖經工黨彈劾，仍獲多數通過。茲節錄此一計劃之要點如次：

(一)除糧食外各種貨物之購買稅均普增百分之十，如此，預計每年可以壓低國內購買力二億鎊。

(二)各業工人每週之所得稅將予增高，如此，可以再度壓低國內購買力二億鎊。

(三)緊縮政府及國營事業之開支以緩和其對工業資本之壓力。

(四)政府表明其決心，凍結工資於現行之水準。

(五)削減海外軍費，並要求西德承擔駐德英軍之大部份軍費。

(六)凍結對外援助於現在之標準，停止國協國家與海外殖民地增加援助之要求。

(七)首次宣佈長期經建計劃，並制定生產及投資之目標。

(八)計劃向國際貨幣基金貸款五至十億美元，以穩定英國黃金外匯貯備（詳細內容另行公佈）。

(九)並宣佈政府將與共同市場組織談判英國參加此一組織之事宜。

俄帝動態簡要述評

甲 內政

高等教育現狀

於一九五
九年起實
俄帝

施教育制度改革，預定於二三年內改革完成；其主要內容，係使教育與實際生活聯繫，期逐漸消除腦力勞動與體力勞動之區別。

其高等教育現狀，根據其高等與中等專科教育部長在七月四—七日舉行之全俄高等教育工作者會議所作之冗長報告，約之如下：

(一)俄共執政後，已造就四百八十萬名會受高等教育之各類專家，現有三百六十萬名從事各項工作，其中工程師一百一十六萬六千名，比美國多兩倍以上，農業專家二十四萬名以上，比一九五三年多一倍。

(二)各高等學校現有學生二百四十萬名，其中中亞細亞之哈薩克、烏茲別克、吉爾吉斯、塔吉克及土庫曼五共和國高等學校

學生二十三萬名，在帝俄時代，該地區無高等學校。在俄留學之大學生與研究生共一萬二千名，包括六十五個國家，除附庸國學生外，以亞非地區之學生佔多數。學生在校期間，須在工廠或農場工作兩年。

(三)近兩年，高等學校優先錄取在工業及軍中有優異成績之青年。一九五七年，在高等學校日間部一年級生中，此種青年佔二八%，而一九六〇年增至五七%。

(四)一九六〇年已在莫斯科、列寧格勒、羅斯托夫、潘沙(Penza)、第聶普魯特、雪辛斯基等城市之大企業中設立高等技術學校，其學生大部份係各該企業之工人。

(五)國營農場之實驗—訓練中心，在積極發展中，已有六十個以上國營農場與農業研究機關聯繫。

(六)高等師範學校一九八個，學生五十萬名，四一%有實際經驗，多數來自鄉村。

(七)現有獨立之函授與夜間高等學校三十所，高等學校附設之函授及夜間部八八〇個，學生一百二十四萬人，佔高等學校學生

總數五一點八%。

高等及中等專科教育部長提出今後努力之重點為：①加強教育與實踐之聯繫；②加強外國語文教育；③在人文科學領域內提高經濟學之水準；④高等師範學校畢業生必須具備土壤生物學與工程學之知識；⑤高等學校應為著名科學家創造工作條件，及為學生創造研究條件；⑥各科學研究機關應改善其訓練科學人才之工作。

俄帝高等教育缺點不少，官方所透露者有：高等學校未能合理利用著名之工業專家，未充分注意企業或農場中專家之研究工作，未能合理組織研究生之研究工作。教授及科學博士人數增加太慢。農業科學研究工作與高等農校缺點重重。經濟學之教學亦未盡符實際需要。

大企業中之高等技術學校，係屬新設，師資、教材、設備均感缺乏，教學組織亦欠完善。

據俄官方資料指出，函授學校與夜間高等學校學生之理論修養水準甚低，學習與自修之時間不足，因而其程度不如日間高等學校學生。而該兩種學校學生佔高等學校學生總數五一點八%，可見俄帝高等學校學生數量雖多(二四〇萬)，但大多數程度不佳。

上半年農生產總結

七月二十日，俄發表其今年上半年

年國民經濟計劃執行情況公報，簡要如下：

工業生產計劃完成百分之二〇二，工業總產值比去年同期增長八點四%。與去年同期比較，生鐵產量增加二百一十萬噸，鋼二百八十萬噸，軋材二百萬噸，鋼管二十九萬三千噸，石油九百一十萬噸，瓦斯六十四億立方公尺。工業勞動生產率提高三點五%。春播計劃超額完成。與去年七月一日比較，集體農場與國營農場之牛增加二百八十萬頭（其中奶牛增加一百七十萬頭），豬增加四百萬口，綿羊增加四百八十萬隻，家禽數目增加七%。總投資額為一百二十二億盧布，比去年同期增加八%。國民經濟各部門職工比去年同期多四百二十萬人，其平均貨幣工資比去年同期增加四%。對外貿易額增加二%。根據初步資料，至七月一日止，人口二億一千八百萬人。

根據公報，俄帝今年上半年工業、畜牧業生產均有增加，工業勞動生產率亦有提高，但其增長率，顯已下降，表列如下：

工業生產計劃	完成一〇四%	完成一〇二%
工業總產值	一〇%	八·四%
牛	六三〇萬頭	二八〇萬頭
豬	五四〇萬口	四〇〇萬口
家禽	八%	七%
工業勞動生產率	六·四%	三·五%

一九六〇年上半年比
比上年同期增加數

一九六一年上半年比
比上年同期增加數

工業生產增長率及工業勞動生產力增長率之下降，係由於設備不足（尤其是化學工業設備），技術改革不力，新建企業工程未

完成計劃。
蘇俄冬季及春季天時良好，歐俄地區之冬季作物，已露豐收之象，如夏秋兩季氣候正常，則春季作物亦將豐收。依現時情況推斷，俄帝農業生產今年可能為豐年。

農業豐收，使飼料供應增加，因而今年俄帝之牲畜產品亦可能增加。

增加軍備

赫魯曉夫七月八日在克里姆林宮軍事學院畢業生招待會發表冗長演說時稱：

「蘇聯政府考慮到當前局勢，不得不指示國防部在得到特別命令之前，暫時停止裁減一九六一年計劃裁減之武裝部隊。」

「由於北大西洋公約組織國家增加軍事預算，蘇聯政府決定今年增加國防開支三十一億四千四百萬盧布，這樣，一九六一年用於軍事需要之撥款總額將達一百二十三億九千九百萬盧布。」

赫魯曉夫此時發出此種聲明，旨在藉增強軍事力量，以配合其德國問題（包括西柏林中立化）之攻勢，而加強其對西方詭詐之地位。由此亦可見其叫囂全面澈底裁軍，確係作為組織反西方統一戰線之一種工具，並非有意裁軍。

按赫魯曉夫於一九六〇年一月宣佈，俄將於兩年內裁軍一二〇萬人（其中軍官二五萬人），即由三六二萬人減至二四二萬人。去年曾照計劃執行給續裁軍，但已裁減之人數未見公佈。

今年追加後之國防開支，佔國家預算總支出一五點九%（原預算案為一點九%）

，爲一九五七年後國防開支佔國家總支出百分比最高之年度。俄帝國家預算之其他項目，亦隱蔽有國防用途之開支，因此其國防開支之真實數目，外人無由得知。

乙 對外活動

俄南最近關係

今年

四月廿五日莫斯科

宣稱，俄南兩國政府協議其外長將相互訪問。七月七—十三日，南斯拉夫外長波維克訪俄一週，此係三年來南國重要官員第一次訪俄。俄外長訪南日期未定。

南外長會與赫魯曉夫會談二小時，與俄外長數度商談，並會赴列寧格勒遊覽。七月十三日雙方發表簡短之聯合公報，略稱：雙方對兩國政府關係之正常發展，以及兩國政府對重大國際問題之態度一致，表示滿意。雙方希望對爭取和平與緩和國際緊張局勢之鬥爭，繼續合作。

南外長在俄外長宴會上稱：兩國合作最近之良好發展，證明雙方關係仍存在之若干困難，及對若干問題之意見分歧，並非不可克服。目前最迫切任務之一，爲阻止德國軍國主義與復仇主義復活。南斯拉夫積極參加消滅殖民主義之鬥爭。未來之中立國家首腦

會議（按預定於九月一日在南國首都舉行）將有助於改善國際氣氛。國際關係應以積極之和平共存原則爲基礎。

南國首都七月八日廣播稱：「俄南關係之前途，十分光明。兩國對若干國際問題，如裁軍、殖民主義及其他問題，意見甚爲接近。」

七月四日，南斯拉夫人民武裝起義反抗希特勒佔領軍二十週年紀念日，俄「真理報」，「消息報」及「紅星報」均爲文讚揚南國人民之英勇奮鬥及俄南並肩作戰之功績。南國報紙亦稱：「蘇聯在第二次世界大戰之貢獻，意義至大。」

七月初，列寧格勒舉行南斯拉夫圖書展覽會，展出書籍、雜誌及圖片等約三千件。

俄南於一九五四年恢復正常關係後，兩國之工會、文化、經濟等代表團常互相訪問。雙方貿易關係亦有發展，今年三月，兩國曾擬訂一九六一—六五年長期貿易協定，俄將供應南國機器、設備、石油產品、鋼板及其他物品，南將供應俄油輪十六艘，乾貨船九艘，化工品、鋼管及其他物品。一九六〇年雙方之貿易額定爲一億零八百萬美元。關於對德問題、消除殖民主義問題、裁軍問題，兩國立場基本上一致。狄托立場係反對西方，彼四月廿七日演說稱：「西方國家不斷

忙於建造之各種基地，不僅包圍蘇聯，而且包圍我國。」

但俄南仍繼續進行思想鬥爭。六月初莫斯科電台會抨擊南斯拉夫之修正主義。南斯拉夫則不顧俄以前之反對，最近印行俄小說「齊瓦哥醫生」。

南外長訪俄後，兩國勾結可能加緊，然而兩國之思想鬥爭將無法終止。

俄簽長貿易協定期易定

俄對
外貿易部
長應邀於
六月六—

十七日訪問義大利，六月七日俄義簽訂一九六二—六五年之長期貿易協定，規定未來四年之貿易額比已往四年（一九五八—六一）增加八〇%，即一九六五年之貿易額增至三億美元。義將由俄輸入石油、煤、鐵砂、生鐵、小麥、棉花、鍍、食油及其他物品。俄將向義購買油管製造設備，油輪、電線、紡織工業原料、化學工業設備、鋼鐵工業設備、煉油工業設備、水菓及其他物品。

俄對外貿易部長在義期間，除與官方接觸外，並會與義工商界會談。

近幾年，俄義貿易逐年增加。一九六〇年雙方之貿易額約一億九千萬美元，約與俄法同年貿易額相等，比一九五七年增加約七

○%。義大利亟謀擴張其國外市場，係俄義貿易迅速發展主要原因之一。

義大利購買俄石油，乃俄之成功。年來俄積極爭取向西歐輸出石油，以圖恢復其戰前對西歐輸出石油之地位。今年五月，英俄談判貿易時，俄曾建議供英石油，未果。但英國專家預料，義購買之俄石油，將有一部份經義商之手而流入英國。

俄在倫敦

舉辦工展

七月廿九日，俄在倫敦舉辦

工業展覽會，俄對外貿易部長主持開幕禮，此為俄帝在國外舉辦之規模最大之展覽會，具有宣傳與爭取擴大貿易之作用。

英首相麥米倫及其他高級官員參加開幕禮，麥米倫並即席發表電視與廣播演說，稱讚俄帝科學與技術之成就，並謂兩國互相舉行工業展覽會，有益於發展貿易與增進人民之相互了解。

俄展覽會共有展覽館二十二個，展出物品一萬餘件，包括太空船、水電站、原子爐、原子能破冰船、自動操縱之油田等模型，重工業產品及日用消費品。耗資約三百萬美元。據英國報紙報導，展覽會在第一週已與英國商人簽訂一千五百萬英鎊之售貨合同。

合四千二百萬美元)。

展覽會之突出節目，為俄太空人賈加林於七月十一—十三日訪問英國三天。彼在倫敦時，曾晉見麥米倫首相及空軍部長，並被邀與英女王午餐；在曼徹斯特時，曾在二萬工人之大會上致詞，並接受工人聯合會之金質獎章與會籍。彼所到之處，羣衆夾道相迎。賈加林在英之活動，不僅為展覽會增色，且提高俄帝之威望。

五月間，英曾在莫斯科舉辦商展，係俄共執政後之第一次英商品展覽會。雙方之展覽會均順利成功。

對外其他活動

(一) 俄與厄瓜多爾將互

設使館——厄瓜多爾副總統兼國會議長率國會代表團應邀於六月三十日至七月十五日訪問蘇俄。彼在俄公開表示，希望俄與厄瓜多爾互派大使，並謂厄決不接受外國命令而與古巴絕交，厄總統會一再聲明此種立場。

按俄厄已於一九四五年正式建立外交關係，但未互派使節。最近厄已在波蘭與捷克開設使館，暫派代辦主持。

(二) 迦納總統訪俄——迦納總統兼總理恩克魯瑪於七月十日—二十五日訪俄，雙方發表之聯合公報略稱：兩國對於普遍澈底裁軍

，和平共存，盡速消滅殖民主義等問題，觀點一致。俄支持迦納關於保障非洲和平之建議，特別是關於將非洲變為無外國軍事基地與核武器和平地區之建議。迦納支持俄對西柏林問題之建議。兩國支持突尼西政府對比塞大之要求；支持剛果基贊加政府；支持昂哥拉人民；譴責法國政府對阿爾及利亞問題玩弄手段；要求共匪插足聯合國；要求改組聯合國機構；譴責西歐大國邀請非洲國家參加歐洲經濟集團，係企圖妨礙非洲國家奉行獨立之中立政策。

俄與迦納關係密切。去年俄迦簽訂一項經援協定，助迦建造二十萬瓩電力之發電站一座，建設漁業企業，組織國家農場，供應各項設備及工農業專家，並為迦訓練人員；今年二月俄迦簽訂和平使用原子能合作協定；二月俄主席布列日涅夫訪迦；四月迦軍事代表團訪俄。迦已成爲俄帝在西非之基地。

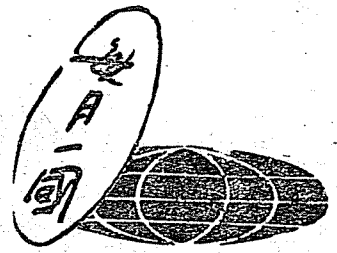
(三) 俄與蘇丹關係——蘇丹最高武裝部隊委員會主席兼總理七月十七—廿七日訪俄，雙方公報略稱：兩國對重大國際問題，意見一致；譴責法國在比塞大之侵略行爲；支持剛果人民及昂哥拉人民。俄支持蘇丹反對法國在撒哈拉試驗原子武器。

俄已同意向蘇丹提供經援與技術援助，爲後者建設一系列工業企業及培養熟練工人與技術人員。

突尼西亞

歷史

突國古為迦太基帝國所在地，原為亞洲西部腓尼基人之殖民地。其立國較羅馬共和尚早。自公元前二六四年後，曾與羅馬爭取地中海霸權逾一世紀以上，經三次著名



之布匿克戰爭結果，迦太基終於公元前一四九年淪為羅馬之附屬，人民均被迫為奴。除在公元四三九年至五三三年一度為歐洲野蠻民族凡達爾人統治外，迄為羅馬版圖之一部份。六四八年後始相繼為阿拉伯及北非柏柏王朝所統治，一五七〇年後土耳其帝國入侵。十九世紀後歐人勢力伸入北非，義人得地利之便對該地之商業與經濟逐漸居優勢，一八六九年該國經濟破產，由英、法、義三國共同管理。一八七八年柏林會議中，英、法協議，英獲賽普勒斯，法對突尼斯獲得行動自由權。一八八一年五月十二日，法、突簽訂保護條約，正式成為法之保護國。

地理

面積：四萬八千一百九十五方英里。位置：

西鄰阿爾及尼亞，東部及北部濱地中海、東南部與利比亞相接。其地位適居直布羅陀海峽與蘇彝士運河之中途，與西西里島相望，將地中海分隔為東西兩部份，此種地位及其擁有九百英里之海岸線，使突國之經濟及政治重要性大形增加。地形：全境南北長，東西狹。北部為山區，東部為平原，延伸至南部為撒哈拉沙漠。河流以北部之美奇達河為著，流長達二百餘英里。中部則有土蘇湖。氣候：北部屬地中海型，夏季乾燥炎熱，冬季溫和潤濕，南部異常乾燥，寒暑變化極大。資源：農業為其主要富源，四分

每月一國；突尼西亞

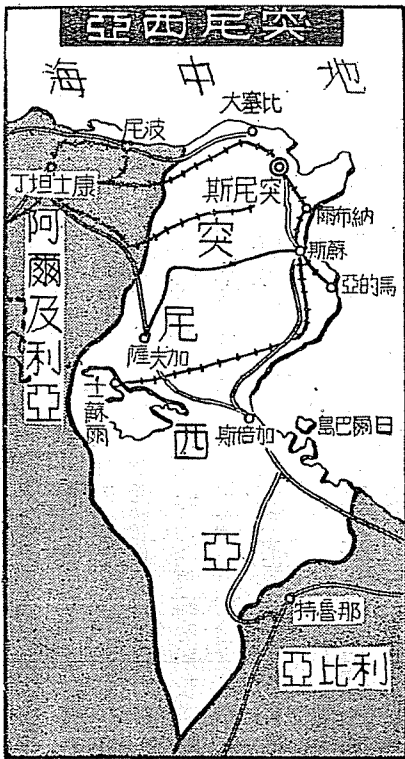
之一耕地係種植小麥，其餘主要農作物為大麥、燕麥、玉米、蘆粟、豆等。海岸地帶生產柑桔類水菓，南部則以棗類、葡萄、酒與橄欖油為其重要產品。礦產：以磷礦為主，礦砂品質優良，其他重要礦物有鉛、鋅、水晶、錳、銅、鋅等。工業：主要者有麵粉加工廠，鑄鉛廠及煉油廠等。土產工業有陶器、紡及皮革業等。

人口

一九五八年統計為三百七十八萬三千人。其中法人佔百分四點五，義大利人佔百分二點六，猶太人及其他人等約百分之三。語言：阿拉伯語為官方語言。宗教：信奉回教為主。教育：一九五五年全國各級入學學生有三十萬人，教師九千名。首府突尼斯設有回教大學，畢業後可獲巴黎大學獎學金入法國研究所深造。全國現有日報五種、週刊三種。

都市

首府突尼斯為全國政治中心，海、陸、空交通均便，人口四十餘萬，向為歐人遊樂勝地，港口風景優美，義人認為較那不勒斯灣尤美。人民較他處阿拉伯人為



友善，頗獲西方人士之好感。斯法斯：瀕加倍斯灣，為磷礦出口港，人口六萬餘。蘇塞：位於斯法斯北之海港，人口約五萬。比塞大：位於北部地中海岸，東南有鐵路通突尼斯，相距六十英里，係世界上最大最新之海空軍基地之一，亦為全非洲最北端之地中海要港。比港由外港與內港組成。外港在地中海，內港即比塞大湖，中有運河相連，湖寬一百平方公里，運河長度逾兩公里半。

經濟

因過去七十年係法之保護國，故與法國海關相聯繫，其經濟完全附屬於法國系統，對外貿易亦以法國為主。根據一九五五年獨立前一年之統計，突國對外輸出，法國佔其總出口百分之五十五，入口則法國佔其總額百分之七十五。

獨立後，亟思擺脫殖民地化之經濟，除對法外，力圖與他國簽訂貿易協定，并鼓勵私人投資。一九五七年所訂之各項貿易協定中，捷克已履行協定中條款，一九五八年捷克與突之貿易額已增加一倍。步武捷克後塵，俄帝與共匪年來亦不斷派遣貿易團訪問突國，企圖發展貿易，惟揚言援助，則口惠而實不至，而美國對突之財經援助，却對該國財政之挹注，極具重要性。自一九五八年美予突國一千五百萬美元特別經濟援助後，連年且有增無減，目前突國百分之六十之預算係仰賴於美國。本年四月，突國欲另闢途徑派技術訪問團前往莫斯科，商討技術援助，及協助其建築三水壩。比港事件發生後，突又派外長莫卡丹率團往俄爭取同情，八月三日，突官方宣佈，俄已允予突國二千五百萬盧布之貸款，其數目等於突幣一千二百萬元，以每突幣合美元二·三八元計，即為二千六百五十萬八千美元。突國如接受此項援助，則為共產集團對突國獨立後首次之貸款。

政治

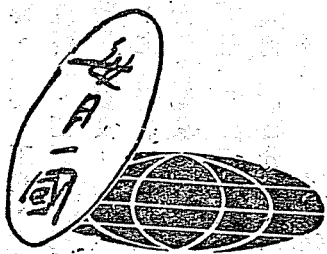
二次大戰後，突國人民爭取獨立結果，自法國統治下，逐漸邁向自治途徑。憲法會議於一九五六年三月二十六日選出「新憲黨」領袖包格貝組織政府，四月十

日，包氏受命為總理。國會制定之新憲規定：主權在民，廢止原有有名無實之統治者默罕默德·伊爾民。一九五七年七月廿五日投票結果，廢除君主政體，實行共和，包氏即當選為首屆總統。

憲法由制憲會議通過，於一九五九年六月一日正式公佈。依照憲法，行政權力頗大，國會休會期間，總統具有充分之權力以法令代替立法；國會議員九十名全部係普選產生，國會雖有財政的立法權，但總統及內閣并不對國會負責。司法獨立。目前除有小型之共產黨存在外，巴格貝所領導之新憲黨為代表政府及國會之惟一政黨。

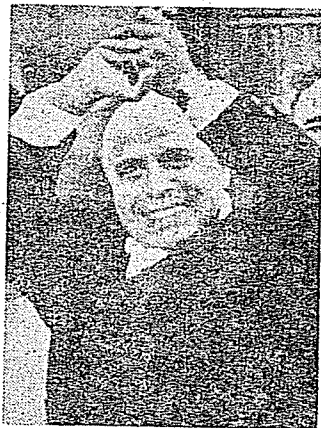
內閣由國防、外交、司法、內政、財政商務、工業運輸、農業、公共建設、教育衛生、新聞等十二部及三位副部長組成。

突國自獨立後，即要求法軍全部撤出突境，幾經交涉，法於一九五八年六月十七日允於撤出所有基地，惟保留北端之比港。年來，突國對該港之爭回仍不遺餘力，法國則對此會費巨資營建之現代化海、空軍基地，自始即無意放棄。本年七月十八日，由於突國封鎖通往該港之通路，終於釀成震動國際之比港事件，兩國兵戎相見，比港經三日爭奪戰，突人死傷逾二千，結果，比港仍為法軍所佔領。安理會雖數度商討比港危機，均未獲結果，法國更堅持與突直接談判，不願聯合國之介入。現亞非集團正醞釀提案，要求聯合國召開緊急大會。八月初，俄塔斯社更報導俄總理赫魯曉夫已接受突尼西亞總統包格貝之邀請，有即將往突國訪問之消息。突國一向為阿拉伯國家中與西方關係維持最好之國家，比港事件發生後，突國已逐漸顯示其欲擺脫西方陣容之態勢。



突尼西亞總統

包格貝



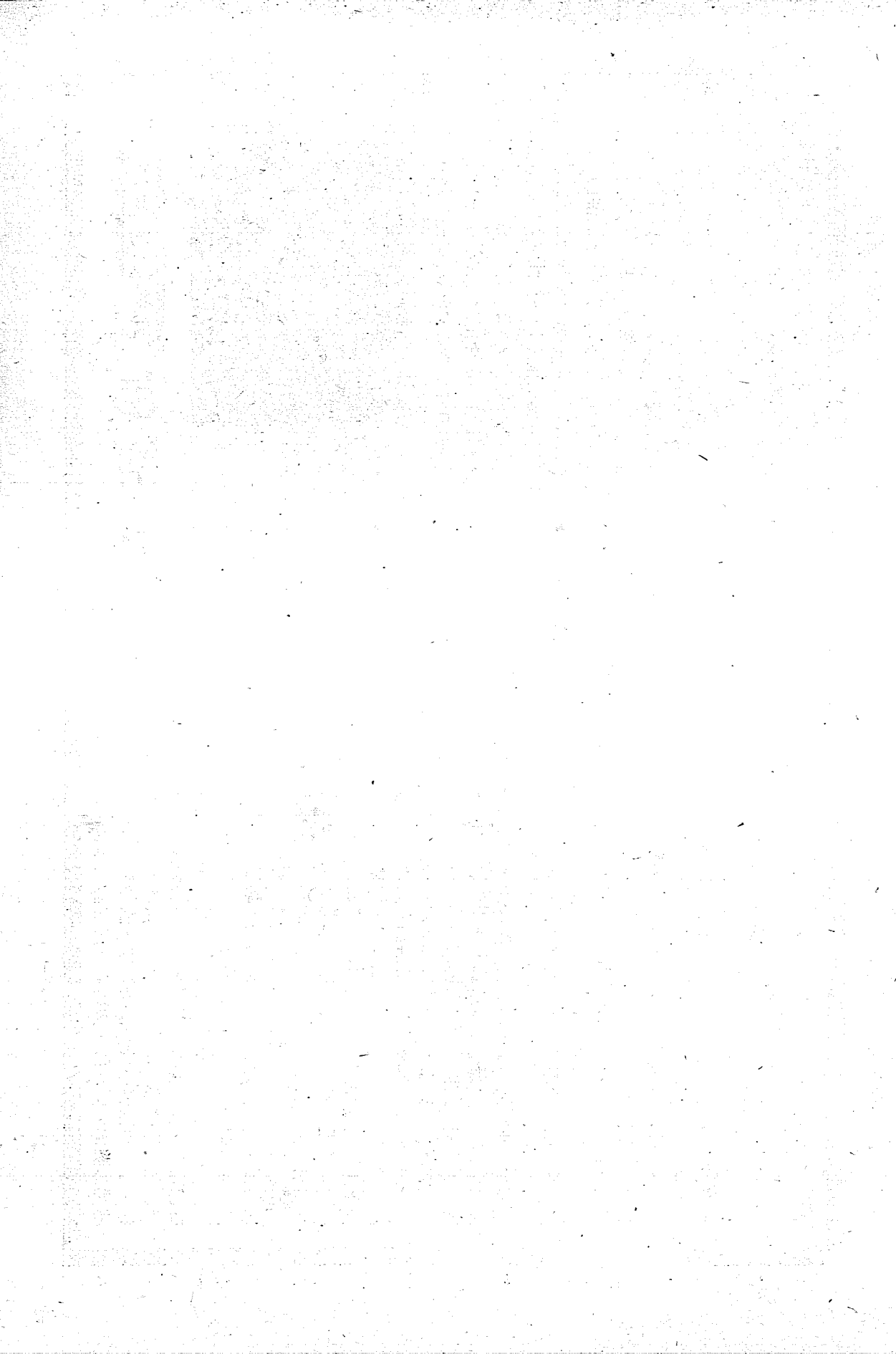
一生爲突尼西亞獨立奮鬥，自該國獨立後，即一直担任總統之包格貝，現年五十八歲，係一九〇三年八月三日誕生於突國小漁港蒙納斯泰。其祖父於法統治期中曾抗稅發動叛亂，父

則担任土著軍中低級軍官，包格貝爲兄弟八人中之最幼者。歷受法國教育。大學時代并娶法女羅琳爲妻，於巴黎政治科學學院深造時，深受法思想家魯俄、盧騷等作品之影響。二次大戰後，突境經濟困難，當地人民對法不滿，而民族運動勃興，包氏組織新憲黨，因鼓吹獨立不容於法國當局，其本人於一九四五年四月雖逃往開羅，然該黨之力量更日見強大。一九四八年八月，該黨祕書長尤塞夫於突境召開各黨派聯合會議，堅決提出獨立要求，各黨派領袖幾盡遭逮捕，拘禁數星期後始獲自由，而獨立運動從茲發展更速，包格貝於一九四九年九月乃瀕返故國，繼續努力於獨立運動。一九五〇年四月，應邀前往巴黎商討獨立事宜。八月，該黨祕書長尤塞夫首次參加政府組織，其後突境因法國移民之壓力，改革始終無法進行。包格貝乃另闢途徑，着手於激起世界輿論以攻擊法國之延擱政策，未幾包氏及

其他重要之獨立運動領袖均遭逮捕繫獄，包氏且被放逐於荒涼小島上忍受長期之流放生活，惟國內獨立之呼聲與日俱增，法當局不能充耳無聞，一九五四年七月卅一日，法總理孟德法朗斯訪問突境，允許突國內政自主，政府要職除外交、國防仍由法國負責外，其餘概由突充任。八月政府由新憲黨代表組成。兩國仍繼續談判，一九五五年六月獲得協議。包格貝亦同時被釋歸國，當其抵達國門時，獲得國人之熱烈歡迎，包氏面對二十萬羣衆稱：「自治政府僅係邁向獨立之步驟」。同年十一月，法承認摩洛哥獨立，突國再獲鼓勵，與法重開談判，翌年三月二十日，在法外長皮奈主持下，終止一八八一年及一九五五年之保護條約，外交及國防亦獲得自主，突國從此乃得完全獨立。五月，全國舉行普選，包氏所領導之新憲黨大獲全勝，包氏乃担任總理出組新政府，惟其主要支持者新憲黨之祕書長尤塞夫則認包氏係採取親法政策而表示不滿，其後逃往利比亞而開羅，繼續其反對包氏行動，並勾結阿爾及利亞境內反法人民採取一致行動，一九五八年十月，包格貝與納塞交惡，兩國邦交斷絕，當時包氏指控納塞之理由即係納塞支持尤塞夫陰謀推翻其政府并圖謀殺其本人。

突國與摩洛哥及阿爾及利亞相較，則居於小國寡民之地位，惟包格貝則志在聯合上述兩國組成「北非聯邦」而自居於盟主之地位。去歲當法、阿談判之際，包氏即非正式透露：如欲阻止共產國際力量深入北非，則組織聯邦實爲惟一要圖。今年六月，法阿談判重開，七月中，突國即以發動攻擊比港事件聞，同時并遣軍入其南疆二十八哩處，在撒哈拉沙漠二三三號界碑處豎起突國國旗。一般推測，此係包氏利用阿爾及利亞未獨立前，先行攫取其南疆土地，惟欲達到此一目的，勢非先以比港事件爲掩護，俾作與法國交換之條件。

國際人物



七月份大事日記

一 日

△陽明山第一次會談開始起舉行。
△應科威特要求英軍登陸科威特。
△迦納、幾內亞、馬利合併為「非洲國家聯合」。
△美將續以軍經援助給予寮國。

二 日

△安理會集會商討科威特局勢。

三 日

△韓國張都陞辭本兼各職，朴正熙掌摑韓政權。
△美宣佈對寮立場不變，繼續承認邦歐護政府。

四 日

△韓新總理宋堯讓就任。
△巴西與智利聯合聲明謂共黨滲透美洲，已造成嚴重危機。

五 日

△陳副總統嚴正表示，我決阻僞家入聯合國，必要時將使用否決權。
△阿境回民暴動。

六 日

△美國務院宣佈支持我在聯合國地位，堅決反對共匪入會。
△韓東南亞友好訪問團抵華。

七 日

△俄宣佈與北韓簽訂軍事條約。
△英向安理會提案，要求各國尊重科威特之獨立與領土完整。

八 日

△我陽明山第一次會談結束，與會人士提對國是意見，將供政府採擇施行。

△美發射擎天神火箭，射程九千餘哩

△對美核子禁試建議，俄仍悍然拒絕

△英對科威特建議遭俄否決。

九 日

△赫薩悍然宣佈中止裁軍計劃。

十 日

△我海內外各團體聲明，堅決擁護政府立場，反對外蒙入聯合國。
△韓國軍政府逮捕被黜免總理張都陞

十一 日

△美「發現者」衛星太空囊收回。
△魯斯克稱，美續支持我國地位，決反對共匪入聯合國。

十二 日

△我外交部宣佈反對與僞蒙建交，我國立場決不改變。
△共匪與北韓簽訂軍事條約。

十三 日

△阿境叛變法將領薩蘭等八人被判死刑。
△匪俄與北韓締結盟約，顯示侵略目標一致。

十四 日

△西德向俄提出照會，聲明在締結對德和約前須先由全德人民自由選出合法政府。

十五 日

△日擬與僞蒙建交我已提出警告。
△甘迺迪與文育布會談公報，認為南亞地區，正受共黨威脅。

十六 日

△美國會共和黨領袖抨擊承認外蒙建議。

十七 日

△寮三派系停火會談又告破裂。
△過去十一年中兩百萬東德人逃出魔

掌統治。

十五 日

△美以新照會致送蘇俄，控俄破壞核子會談。
△卡塞姆促英人即撤出科威特。

十六 日

△美俄開始裁軍會談。

十七 日

△突尼西亞要求法軍撤出比塞大港。
△美英法堅持西方在西北柏林權力。

十八 日

△中美高級官員在華府會商，美向我保證決不承認僞偽。
△我友好訪問團訪夏威夷。

十九 日

△突派軍包圍比塞大港。
△日本內閣改組。

二十 日

△韓新任駐華大使崔用德來華履新。
△法突軍隊在比港衝突。

廿一 日

△美再度發射太空人葛里松進入太空。
△法阿和平談判恢復。

廿二 日

△中美簽訂農產品協定。
△科威特參加阿拉伯聯盟。

廿三 日

△安理會辯論比港衝突問題。
△東柏林工人致函赫薩，反對俄吞併西柏林。

廿四 日

△應甘迺迪總統邀請陳副總統月杪訪美。
△法突協議比塞大港停火。
△伊以照會交俄大使，抗議蘇俄干預

伊期內政。

廿四 日

△英政府通過節約計劃，防止通貨膨脹。
△哈瑪紹往突尼斯，商談解決比港危機。

廿五 日

△甘迺迪要求美國人民犧牲貢獻，對付共黨挑釁。
△包格貝責法擴大陣地。

廿六 日

△我外交部聲明西沙羣島為中國領土，不容任何國家對該島有所主張。
△中美外交官員再度會談，商討兩國有關問題。

廿七 日

△美眾院外委會通過聲明，保證美反對承認共匪及允許其進入聯合國。
△安理會緊急會議商討法突爭端。

廿八 日

△我立法院通過中烏文化專約。
△美參院通過決議，支持中華民國國。

廿九 日

△德共悍然表示將與蘇俄單獨訂約。
△美參院通過戰備法案。
△法阿和談擱淺。

三十 日

△我陳副總統赴美訪問。
△解決比港問題三項議案，均未獲安理會通過。

三十一 日

△陳副總統與甘迺迪作首次會談。
△美英法軍在柏林舉行聯合防衛演習

三十二 日

△菲泰馬三外長宣告，成立東南亞聯合會。

事大際國份月七

內來日組改閣

佈宣然悍魔赫
劃計軍裁正中

韓北與匪俄
約盟訂發

政軍國韓
組改府

山明陽行舉我
談會次一第

射發次二第美
功成一人空太

美訪統總副陳
談會迪邁甘與

關西東林柏
張繁度再條

塞兀間突港大
法突衡

陸登軍英
特威科

家國主民由自
國庸附其及帝俄

談平和阿法
淺擱度再判

馬亞內變納迦
併合佈宣利

