

第一卷 第七期

# 問題與研究

僅供參考  
請勿發表

國際關係研究會印行

中華民國四十五年十月五日

# 說明

一、本刊爲研究性質刊物，專供參攷，不公開發行，內容請勿引用或發表。

二、本刊爲本會定期刊物之一，每逢月中出版。

三、本刊以報導前一月國際及大陸匪區所發生重大事件爲主，除對實際情形略加敘述外，更注重分析與研判。

四、本刊發行伊始，內容缺點自多，除同人等隨時改進外，仍希不吝指教。

國際關係研究會謹啟

會址：台北市中山北路一段一二一巷七三號

# 目次

一、匪黨「八全大會」重要報告之初步分析	(1)
二、蘇彝士運河糾紛將成拖局	(3)
三、韓國大選後自由黨動向	(9)
四、本年大陸災荒與匪財經之危機	(12)
五、日俄復交談判展望	(17)
六、赫魯雪夫農業措施之失敗	(19)
七、聯共廿屆大會後俄共現政權之分析	(22)
八、今日之印尼	(28)
九、史魔被鞭屍後附庸國的共產黨	(34)
十、共匪對石油的搜求	(35)
十一、每月國際大事述評	(36)
①美國兩黨展開競選	
②塞島形勢在變化中	
③法北非政策在轉變中	
④巴基斯坦新政府有中立趨勢	
⑤西歐聯盟國家外長在法集會	
⑥印尼總統訪俄	
十二、每月匪區大事述評	(42)
①匪僑加強赤化西藏措施	
②西北西南交通堵塞	
③勞役中小學生勞力	
十三、九月份大事日記	

# 匪黨「八全大會」重要報告之初步分析

(九月二十日)

匪八全大會於十五日由毛匪主持開幕，並致開幕詞，出席代表一〇二五人，代表黨員一千〇七十餘萬，另有四十六國共黨代表團應邀觀禮。十六日結束三大報告，(劉少奇之匪中央政治報告，鄧小平之修改黨章報告，周恩來之第二個五年計劃草案)，十七日開始討論。匪事前曾召開歷時十六日之預備會議，修正各項報告，並溝通歧見。除關於該大會重要決議及第二個五年計劃另作研究報告外，謹據已得資料研析匪黨政策略之態勢，縷陳如下：

## 甲、基本任務

匪稱十一年來已完成「民主革命」與「社會革命」兩階段之任務，「革命」之暴風雨時代已經過去。今後應團結全黨及國內外一切可能團結之力量，建設「社會主義」。

## 乙、對內政策

加強「無產階級專政」，團結勞動人民及其他可以接受「社會主義」之力量，預計在三個五年計劃或較長時間建設「基本工業」，在第二個五年計劃期內完成對農工商業之「改造」，實現「過渡時期總任務」；同時，鎮壓反抗，防禦「帝國主義」。並決定其當前政策為：

- 一、爭取明年超額完成第一個五年計劃；對農工商業之「改造」，糾正急躁冒進，改採鞏固為先，穩步前進之方針。
- 二、加強「統一戰線」及最廣泛之「愛國主義團結」，糾正宗派主義及一切不利於團結之現象。闡述與各附庸黨派「長期共存」之政策，認此有助於無產階級專政之鞏固與發展。
- 三、加強匪黨對偽政權之監督，及偽政權內部之互相監督，開

展反對官僚主義之鬥爭。

四、決定調整偽政權中央與地方之行政管理職權，將農業、中小型工業、地方運輸業、地方商業、中小學教育、地方財政等，逐漸移由地方掌理。

五、將制訂比較完備之法律，健全法制。對「鎮反」揚言進一步實行「寬大」政策，儘可能不判死刑，並偽稱將逐步廢除死刑。

六、在邊疆地區續施「改革」(西藏尚待較長時間之準備)，推行各項「建設」，培養各族工人階級及科學技術與企業管理幹部。

七、繼續加強國防及國防軍。稱匪軍已由單一步兵組成之部隊改建為各兵種合成部隊，並在國防前線及縱深戰略要地進行現代化之國防工程建設；又詭稱匪軍係採戰略防禦方針，現已復員五百萬，目前員額較卅八年裁減二百七十餘萬。

八、對台灣再彈「和談」老調，並謂若喪失「和談」可能或「和談」失敗，則將使用武力。彭德懷稱匪軍隨時準備犯台。

## 丙、對外政策

匪認共匪集團之擁有九億人口及在地理上聯成一片，為其促進「建設」最有利益之國際條件，鞏固及加強與俄帝及其附庸之團結，則係其對外政策之基礎

，並再三稱頌俄共廿次大會糾正黨內缺點及外交決策之成就，決心追隨。又復述其對外之本政策為：

- 一、與鄰邦建立陸

匪黨八全大會業已收場，有關該會議各項問題，如匪黨政策略之新動向、匪中央領導機構人事之分析、匪共第二個五年計劃等，本會日內將有專題小冊刊行。

編者按

鄰關係，根據「五原則」解決歷史糾紛。

二、積極支持亞非及拉丁美洲各國之民族運動及和平運動。

三、堅決支持埃及沒收蘇彝士運河之行動，反對武裝干涉。

四、爭取一切願與匪「和平共處」之國家，建立正常之外交關係。

五、對美國軟硬兼施，一面痛罵「美帝」（按其強橫為韓戰結束後所未有），一面又表示願與美國通過和平協商解決爭端，並重申舉行外長級會議之要求，以緩和及消除台灣地區之緊張局勢。

六、增進國際間之文化交流與友好往來。

### 丁、黨務政策及修改黨章之要點

一、貫徹「馬列理論與中國實踐相結合」之思想原則，克服主觀主義，官僚主義及宗派主義。

二、加強調查研究工作，改進領導方法，貫徹羣衆路線。

三、強調「集體領導與個人負責相結合」之制度，批評匪中央過分集權之不當，同時重視「領袖」之作用。主要決定：

①劃分中央與地方及上級與下級之職權，調整各級組織關係。

②將各級代表大會改為常任制，全國代表任期五年，省級三年，縣級二年，均每年開會一次，代表負有監督匪黨機關工作之責。

③規定擴大「黨內民主」之細節。

四、改善黨政關係，提高領導質量，加強匪黨對偽政府工作及社會事務之領導作用，克服「獨立王國」之危險傾向。

五、改採較溫和之方式進行黨內鬥爭，開展「批評」與「自我批評」，定期整頓工作作風，目前之主要整肅對象為貪污腐化，違法亂紀及道德墮落份子。

六、大畧培養新幹部，着重培養精通生產技術及專門業務之幹部。按匪現有縣委員級以上幹部卅餘萬，仍感不足。

七、調整及擴大各級組織：中央政治局增設常委會，書記處依

舊，但增設總書記一人。中央委員會增設副主席數人。地方組織增設常委會及書記處，改地委及區委為省、縣級之代表機關；調整基層組織，其任務為領導監督本單位行政及羣衆工作，並加強監察機構及其職掌，增列共產主義青年團。

八、當前之建黨方針，鞏固與發展並重。着重加強新黨員之教育，同時在組織薄弱地區吸收新黨員。（按匪稱其十分之九黨員係卅四年以後入黨，十分之六係卅八年以後入黨）。

### 戊、研判意見

一、匪自年初至八月間，一再標示提前完成五年計劃，在今冬明春實現農業集體化，現突轉趨緩進，似係「八大」預備會議十餘日爭辯之結論。察其原因，一在民衆不堪壓剝，抗爭迭起；二在大破壞之後，秩序紊亂，生產萎縮，故不敢再操之過急。

二、匪於「八大」正式標榜「無產階級專政」，對內堅持俄化，對外堅持「一面倒」，總政策未變，但其統治策略則較前益更懷柔。此固為匪對內穩固統治，對外拓展機運之權謀，然其蠱惑作用，似不應輕估。

三、匪對台及對外政策表面未變，實則改採迂迴戰術，謀以偽裝之溫和姿態，消除海內外同胞及國際間之疑懼，以為推展和平攻勢之前奏。英報已有認匪放棄史達林主義，應允其進入聯合國之論調。

四、匪之邊疆政策未變，然對西藏問題甚感棘手。

五、各項報告處處為毛匪之個人獨裁作辯護，黨章之若干修改亦在沖淡毛匪之獨裁地位，再證以匪黨內之思想分歧，團結鬆弛，組織不純，作風惡劣，兼以「改革」之初，必多流弊，全黨規模之整風已在開始。凡此雖不足動搖毛酋之地位及引起高階層人事整肅，但可能導致匪統治集團較長期之混亂，頗多可乘之機。



# 蘇彝士運河糾紛將成拖局

自客觀事實分析，英法將蘇彝士運河糾紛訴諸武力之一途，既爲國勢所不許；而美

國共和黨政府爲贏得選舉勝利，正以維持世界和平及促進國內繁榮，號召選民支持，更不願英法因運河問題，採取極端行動，故和平希望日益增高，尤自第二次運河會議後之情勢轉變，拖延之局業已鑄成，茲研析其新趨勢於后：

## 壹、運河談判之演變

### 一 第一次運河會議紀要

根據美英法三國外長八月二日決議所召開之第一次運河會議，經過七日爭辯，其結果如下：

甲、杜勒斯折衷建議：

- ① 設置一國際委員會，管理運河機構，保證有效經營運河，使成爲對各國船艦開放之國際航路。
  - ② 運河不屬於任何一國之政治勢力範圍。
  - ③ 尊重埃及主權。
  - ④ 保證埃及獲得正當收益。
  - ⑤ 對運河股票持有人予以補償。
  - ⑥ 對通航費加以保證。
- 乙、謝彼洛夫建議：

① 應尊重埃及不能讓予之主權及該運河對於有關海運自由各國之國際貿易與交通之重要性。

- ② 運河對於各國之船艦須永久自由開放，關於碼頭稅與其他規費以及待遇各國應一律平等。
- ③ 埃及負責採取有關保障自由通航及維持該運河適合航運之一切必要措施。
- ④ 各國對於運河稅將實行增加之憂慮，應與埃及直接討論。
- ⑤ 確保一八八八年公約國家之現有義務，各國不得採取損害運河及其一切設備之行動。
- ⑥ 不得實行以阻礙運河爲目的之行動，亦不得封鎖運河。
- ⑦ 任何可使埃及接受之國際合作發展運河問題，應與埃及及政府商討。

丙、梅農建議：

- ① 修改一八八八年公約，以保障運河通行費之公允及平等之分配。
- ② 另行召開會議，由君士坦丁堡公約簽字國及其他使用運河國家參加，共商公約之修改事宜。
- ③ 在不損及埃及所有權及經營權之原則下，使利用運河國家之利益與新運河公司之利益，協調一致。
- ④ 以地區及利益大小爲基礎，由運河使用國家組織一顧問機構，負責建議、諮詢及聯絡工作。
- ⑤ 埃及政府以國營運河公司之年

報報告聯合國。

查杜勒斯之折衷建議係自其原提建議脫變而成，完全代表英法意見，主張設立一國際管理機構；運河不屬於任何一國之政治勢力範圍；埃及僅爲該項機構組成份子之一，權力與其他參加國家平等，共同經營及維持運河通航工作，此項折衷建議，因俄印阻撓，未能付諸表決，遂不能視作決議，僅可代表國際公意，對於美英法在法理方面實多助益，是爲召集第一次運河會議之重要收穫。梅農建議，主張埃及獨自經營運河，對一切管理，維持通航及發展運河等事，由埃及負責，國際所組織之機構，純屬諮詢性質；此項建議事先曾獲蘇俄印尼錫蘭三國代表之支持及埃及非正式觀察員之完全同意，故一經提出，謝彼洛夫即自動將其本人建議撤回，此表示埃及雖未出席，謝梅二人實爲代言人，并可預見埃及對運河之主權問題，今後將堅持其初意，不稍讓步。

## 二 開羅談判

美英法以十八國支持之杜勒斯折衷建議爲談判基礎，并表示對埃及不再讓步；但事

實顯示，三國對解決運河糾紛之妥協，期待正殷，故乃推選素與埃及絕少嫌怨之五國組織代表團赴埃，擔任送達杜勒斯折衷建議之責任，並徵詢納塞之意見，其使命爲：

甲、以杜勒斯折衷建議，試探納塞可能讓步之條件。

乙、尋求直接談判之可能途徑。

丙、相機勸說納塞，認清利害。

納塞會一再表示拒絕接受運河會議決議，但終於歡迎五國代表團前往舉行秘密會議，此乃表示妥協不無希望，惟據九月三日倫敦郵報記者報導，納塞準備對五國代表團提出兩項先決條件：

甲、英法因運河糾紛對埃及從事軍事之恫嚇計劃，必先撤消。

乙、英國對埃及之經濟限制，必先放寬。

孟席斯率領五國代表團欣然抵達開羅之日，既無法接受以上條件，英法亦勢難應允，此爲談判不能樂觀之徵兆。迨孟席斯以杜勒斯折衷建議而交納塞，經其考慮後表示：「保證運河自由通航之責任，可由一國際委員會負責；而運河全部經營與控制之權，統應由埃及負責」。此爲其維護主權之原則不變，談判實已陷入僵局。納塞最末提出：「重申保障一八八八年公約原則，立即召集

一新運河使用國會議，以研究保證運河自由通航及其發展與管理等事宜」。此實無異否定倫敦運河會議爲有效，美英法萬難接受，至此開羅談判乃宣告失敗。

查開羅談判不能成功之主要原因，固因納塞不稍讓步，而俄帝從中阻撓與英法之佈署軍事及虛張恫嚇，亦應負大責任。故納塞於最末致送孟席斯之函內聲稱：「埃及將運河收歸國有爲合理，并未違背運河之國際義務」，並將促成運河糾紛之責任歸咎於英法兩國者有四點：甲、對埃及之不斷武力恫嚇聲明。乙、對付埃及之軍事佈署。丙、煽惑運河公司外籍職員及領航人員放棄工作。丁、對埃及所實行之經濟措施。

### 三 第二次運河會議

開羅會議失敗後，杜勒斯於九月七日聲稱，美國不希望再召開會議，實爲暗示反對

納塞召開擴大運河會議之計劃，以促其對運河談判能作最後讓步。迨五國代表團任務失敗，法國總理莫萊與外長畢諾於九月十日前往倫敦，與英方作兩日會談，并發表一項聯合公報，指出開羅談判失敗後之嚴重局勢，英法已決定採取次一步驟，惟未說明擬採之措施。埃及鑑於當時局勢，亦極遲狡詐之能事，乃於九月十一日函致聯合國祕書長，

重申希望和平談判之誠意，但又不損及埃及主權或尊嚴爲原則，同時，宣佈召開運河使用國擴大會議，以解決運河爭端。迨九月十二日艾登向英下議院報告運河問題時宣稱，英法已徵得美國同意，決定立即組織一運河使用國協會，保障使用運河國家之利益，其爲一臨時性之組織，希望將來能獲得有關國家及埃及之充分協議，進而成立爲永久性之機構。艾登公佈此項消息後，即定於九月十九日在倫敦舉行第二次運河會議，討論組織運河使用國協會辦法，並邀請原支持杜勒斯折衷建議之國家參加，其匆促安排之原因，不外：(甲)以召集組織運河使用國協會會議，掩飾開羅談判失敗，不使已構成之國際公意基本力量解體。(乙)不使支持杜勒斯折衷建議各國接受埃及之運河擴大會議邀請。(丙)表示國際管制運河之決心。

九月十九日，第二次運河會議開幕，杜勒斯報告美英法三國所擬組織運河協會計劃之要旨；成立運河使用國協會以代替因埃及運河國有而無法執行業務之國際運河公司，自設領航員，并組織各使用運河國家船隻，成爲一個船隊，不向埃及新運河公司繳納通行稅，且不與該公司採取任何合作之步驟而通過運河。杜勒斯報告後，各國反應不佳，意見分歧，以致會場空氣殊不愉快，乃決定

推舉一計劃委員會，修正原計劃，雖然，表示願支持立即設立運河使用國協會者，僅美

英法義挪澳紐荷西德等九國，葡萄牙經疏通後，乃同意支持；伊朗、巴基斯坦、西班牙、丹麥、瑞典等五國，主張立將運河糾紛提交聯合國；日本、衣索比亞、土耳其三國採保留態度，故杜勒斯提議暫將組織運河使用國協會擱置十日至兩週時間，俾各國代表可攜回草案，報告各該國政府慎重研究，加以批准。茲將各國代表最後之態度概述如下：

甲、土耳其：支持設立使用國協會之原則，但對某些技術問題，採取保留態度。

乙、丹麥：對設立使用國協會，採保留態度。

丙、西班牙：支持設立協會原則，但不同意用以代替舊運河公司，主張以更廣泛之談判基礎，對埃重開談判。

丁、日本：贊同設立使用國協會，但對該會之職權範圍，採保留態度。

戊、衣索比亞：歡迎對埃重開談判之可能性，但對成立協會問題，採保留態度。

己、瑞典：運河問題應立即投訴聯合國，對設立協會，未獲政府授權。

庚、伊朗：運河糾紛應立即投訴聯合國，并希望與埃及直接交涉。

辛、巴基斯坦：對成立使用國協會，須

向政府請示。

由於以上，組織運河使用國協會僅勉強獲得多數之支持，一切重大計劃，均無法商討，必須留待正式行政委員會成立後進行，而試航運河及有關重要技術問題，尤須留待第三次運河會議研究，第二次運河會議於九月廿一日閉幕，並發表下列兩項文件：

(甲) 決定組織運河使用國協會宣言。

內分甲乙兩節，包括十一點，其主要者如下：

子、採取步驟，以求有利於運河糾紛臨時或最後之解決。協助各會員國，使能繼續享受一八八八年條約所賦自由航行運河之權利，并顧及埃及之利益。

丑、在與埃及政府合作之原則下，協助各會員國船隻有效率有秩序及安全而經濟通過運河。

寅、運河糾紛未獲解決前，協會收取并保管使用國所繳納之通航費及其他規費。

卯、依照運河局勢發展，決定各會員國之船隻在如何情況下使用運河，并計劃決定其他代替之方法。

(乙) 第二次運河會議正式聲明：包括

七要點，述說會議對納塞拒絕杜勒斯之折衷建議，表示遺憾，并重申該項建議仍為和平解決糾紛之辦法，及提供公平解決問題之基礎。

礎。

法國於會議結束後，殊表不滿，認為此次參加會議國家，并不熱心，而美英為遷就各國同意修正運河使用國協會之原擬計劃，對埃過分示弱，將使三國倡導組織協會之前途及其實際目的，不能確立；法國雖已同意參加運河使用國協會，但對付納塞仍堅持保留採取強硬手段。

#### 四 第三次運河會議

第三次運河會議仍由英國出面召開，於十月一日正式揭幕。由英外相勞合主席，十八國中同意參加使用國協會者十五國均有代表出席。日本巴基斯坦及衣索比亞三國雖表示不參加協會，但仍派代表以觀察員身份列席會議。

使用國協會當即於十月一日之會議中宣告成立。十五個會員國之大使，一律任協會理事會理事。同時協會理事會決定先成立三個小組委員會分別研究組織、管理及財務等問題。會議原定舉行三日，但至十月三日尚未推定執行機構之負責人選，會議日期勢須延長。

#### 五 運河問題已提交聯合國

##### 安理會

西方國家一方面固在組織運河使用國協

會，但另一方面鑒以形勢之僵化，英法於九月廿三日發表聲明，決定將運河問題提交聯合國安理會討論，並於同日函告安理會當值主席。美國原反對提交聯大，但最後仍同意英法計劃。此外，埃及亦向安理會提出控訴英法案。

安理會於九月廿四日發出通知，宣佈於廿六日召開會議，討論英法及埃及提案。該會於廿六日開會先討論程序問題。結果首以十一票對零票通過受理英法案，次又以七票對零票通過受理埃及案。(美、蘇、中、南斯拉夫、伊朗、古巴、秘魯等七國投贊成票，英法澳比棄權)，第三由南斯拉夫提議，英法案及埃及案應同時付討論，結果僅俄南投贊成票，中秘伊三國棄權，六國反對，未獲通過。安理會決定於十月五日開始先討論英法提案。

### 貳、各方軍事準備情形

#### 一 英國

英國部隊戰時編制，每步兵師約為一萬八千人，根據一般公開資料，英駐中東及地中海東北區之部隊，約為三師，均係平時編制，總兵力約三萬人左右。運河糾紛發生後，依英國所發表之動員數字，給養輸送情形及其現有基地之設備相互比照，其集中之總

兵力已達戰時編制三師以上，約為六萬人左右，分駐於中東地中海非洲，對埃及採取外線包圍形勢，其分佈情形如下：塞島約有三萬人，大部為機械化部隊及傘兵，以英地中海之空軍主力作戰時配合準備。利比亞方面約有一萬八千人，大部為沙漠裝甲部隊，配有少數空軍。約旦駐有一千人。馬爾太約有一千人，大部為高射砲部隊及空軍地勤。亞丁及波斯海灣各阿拉伯土邦共約六千人，擔任保護石油企業警備。其餘約四千至五千人分駐於非洲之內比利亞及地中海之直布羅陀，為擔任警備及補充性部隊。英國地中海之海軍實力，無法稽考，約與法國居於伯仲之間，目前活動於塞島及馬爾太島者如下：

- (一) 航空母艦：①狄薩斯號，一三〇〇噸。
- ②堡壘號，一二〇〇噸，英國調來。
- ③英國號，英國調來。
- ④蘭林夫號，四九八〇噸，英國調來。
- ⑤鷹號，三六八〇噸，英國調來。

(二) 保護艦：包括巡洋艦金巴倫號，驅逐艦及掃雷艇等九艘。

(三) 大型登陸艇：蘇維拉號。

(四) 運輸艦：克來德號，二二〇〇噸。

#### 二 法國

法國現駐北非阿爾吉爾之兵力約為四十至四十五萬之眾，與阿拉伯叛黨對峙，幾全部陷於泥淖中。運河糾紛發生後，法軍事當局命令擁有裝甲車二千輛及直昇機八架之北非第七挺進機械化師八千人，集中待命。目前塞島法軍約有傘兵及外籍兵團約四千人之譜，另有空軍「神祕」式噴射機隊數中隊，均來自阿爾吉爾，法國為填補此項空額，尚須自國內徵調新兵。海軍已駛離土倫基地，現活動於地中海擔任警戒任務者如下：

- (一) 旗艦：雄壯號。
- (二) 主力艦：哲巴特號，三五〇〇噸，已回土倫。
- (三) 航空母艦：阿魯曼契斯號。
- (四) 巡洋艦：①喬治勒克號，七六〇噸。
- ②里古斯號。
- (四) 驅逐艦：十艘，艦名不詳。
- (五) 運輸艦：利比汗號。

#### 三 埃及

埃及約有正規軍十三萬人，大部可能已換有俄國武器，半數駐防西乃半島，與以色列對峙。埃及曾聲稱，擬動員十五歲至五十歲之壯丁一百萬人，民兵十萬人，據最近宣佈，已訓練完成者約二十萬人。空軍約有俄製米格機二百架，大部可能由俄人駕駛；英

製飛機約五十架，大部已破舊。海軍有英製巡洋艦及俄製各二艘，小型艦艇二十餘艘。

#### 四 美國

美國僅有第六艦隊以義大利之那布利斯海港為臨時基地，配有原子武器，負維持地中海安全任務，艦隻兵力不詳；最近自國內調來陸戰隊一千八百人，編入第六艦隊。

運河糾紛所引起之軍事情況，殊引人注意；目前埃及已有相當準備，俄帝並不斷供給大批軍火武器，且應允派遣義勇軍作戰，英法之攻擊絕好機會業已消失。美國最近更明顯反對英法使用武力。敵對雙方之接觸機會，已極少可能，故英法之外線包圍形勢，僅可視為配合政治運用之兵艦政策，對於解決運河糾紛實無補益。運河糾紛提訴於安理會後，辯論開始，可能先命令雙方鬆緩緊張之對峙形勢，以減低戰爭危險性。

#### 叁、美俄印之態度

##### 一 美國

美國向主和平解決運河糾紛，但許多矛盾事實，亦難自圓其說。自埃及宣佈運河國有以迄第二次運河會議之一段時期，美國政

策舉棋不定，確曾不斷表示，支持英法採取強硬措施。迨俄帝支持埃及之態度漸趨明顯，美國惟恐因局部戰爭導致大戰，影響其國內大選，乃開始勸使英法，勿過感情衝動。開羅談判失敗後，運河情勢復趨嚴重，杜勒斯遂宣佈研究和平計劃，以挽救危局；艾森豪更於九月十二日記者招待會上宣稱：「為保持運河開放，英法有理由採取更有力之步驟，但不包括軍事行動；吾人建立聯合國，旨在消除侵略，在人力所能挽救範圍以內，余不擬成為侵略者之一」，實為代表美國態度，率直說明反對使用武力，此項態度今後亦不致有何較大變化。

##### 二 俄帝

俄國對運河糾紛，成算在胸，和戰對其均為有利，故以事實發展臨時決定其態度。俄帝於未判明西方國家擬採之措施以前，保持緘默態度；及美英法三國決定召開倫敦會議，不使用武力，乃自從側面批評之地位進而實行公開指責西方，並直接警告英國勿對埃及施以壓力，致影響英俄關係。八月八日，俄帝提出延期召開運河會議之反建議，主張增邀匪僞在內之二十二國，共同解決運河糾紛；同時表示，英法大軍集中地中海，為威脅世界和平。第一次運河會議，謝彼洛夫

與梅農勾結，阻撓會議，其後，赫魯雪夫宣稱：「中東如因運河糾紛發生戰爭，阿拉伯民族不會孤立無援」。八月二十六日，俄帝宣佈，已准許十萬回教徒赴埃參戰，其破壞開羅談判及鼓惑戰爭之態度，極為明顯。九月十九日，第二次運河會議開始，俄帝同時建議召開六國會議，商討運河問題，態度乃在反對運河使用國協會，並增加解決運河糾紛之困難，故今後俄帝仍將依循適應事實環境之態度，打擊西方國家。

##### 三 印度

印度於接受英國邀請參加運河會議之前，曾要求說明召集會議之性質，並聲明保留不接受會議任何決議之約束。八月八日，印度政府負責人稱：「對討論戰爭安排與制裁埃及以及準備侵犯埃及主權之會議，印度不能參加」。根據印度提出此項聲明之時間與內容判斷，實與俄帝之態度互有關連。第一次運河會議，印度以反建議阻撓杜勒斯之折衷建議成為決議，已表明俄埃印之立場一致。開羅談判失敗，尼赫魯又公開抨擊西方國家之運河國際化計劃，並主張另行召開國際會議，實為埃及之傳聲筒。艾登宣佈決定召集運河使用國協會會議之後，印度惟恐此一計劃如付諸實行，將使運河發生意外障礙，

必影響印度經濟建設計劃。梅農乃於九月十七日再度赴埃，似有以勸說西方國家放棄經濟制裁埃及，以換取埃及讓步之企圖。第二次倫敦會議後，印度已看破西方國家之弱點，故其今後態度仍爲反對運河國際管制，以討好埃及。

## 肆、阿拉伯國家之態度

阿拉伯國家對運河糾紛，因民族關係一致支持埃及，故阿拉伯同盟國家屢次召集會議，均一致作此主張。惟自歷史背景及利害方面分析，各國意志絕難永久一致。埃及沙地阿拉伯與美有石油合作關係，自運河糾紛發生，殊少積極表示支持埃及，其態度亦殊影響葉門。伊拉克以與英國石油合作起家，與埃及互相仇視，但因運河糾紛亦須表示支持埃及。敘利亞黎巴嫩兩國，以石油油管過境稅爲其財政之重要挹注，但因運河問題曾聲稱不惜破壞油管以支持埃及立場，惟自英國計劃油管改道通過土耳其，敘利亞大爲恐慌；美國考慮以其本國及委內瑞拉所產石油供給西歐國家後，沙地阿拉伯亦深感不安，其國王乃立與伊拉克國王舉行會談，旨在共同出面，調解運河糾紛，以確保兩國之利

益。英國所計劃之石油油管通過土耳其，伊拉克因地理關係將不致蒙受影響，故最近沙地阿拉伯敘利亞埃及三國首長所舉行之會議，可能對於解決運河糾紛有所助益，根據三國首長九月二十四日會議完畢時所發表之聯合聲明：「主張保障運河航運有關國家利益之方法，應依據聯合國之精神與亞非會議之決議，與埃及進行談判」，其意義雖爲沙俄兩國支持埃及之立場，但同時亦表示兩國希望和平與早日解決運河糾紛之殷切。至於運河糾紛以外之中東最大問題，則爲俄帝以積極滲透之陰謀手段，利用阿拉伯民族主義之蓬勃，實行危害西方國家之權益，而英法頗有暗中支援以色列，報復埃及之企圖，其結果不但將迫使阿拉伯國家日趨團結，集體仇視西方國家，亦足以導致變相之國際戰爭。

## 伍、英法埃困難日益增多

### 一 英國

運河糾紛，遷延已逾兩月，英國處境，至爲苦悶。保守黨認爲政府應付埃及過於軟弱，對艾登個人信心發生動搖；工黨既反對政府採取武力措施，復希望確保英國權益與威望，使政府進退失據，左右爲難。外交方面，爲不使與法國關係破裂，勢須多方遷就

，因法國對第二次運河會議不滿，艾登勞合二人仍須前往巴黎疏通，以彌縫裂痕。而美國雖一再反對英法對埃使用武力，不能有所得罪，致英國國際威望，日形低落。運河糾紛之後果，將使星島獨立問題日趨應付困難。利比亞爲運河糾紛，一再警告英國，不能憑作埃及之基地；約旦與伊拉克頗有日與英國疏遠之趨勢，其發展將影響英國在波斯海灣各阿拉伯土邦之控制力量。英國國內通貨膨脹正苦於無法挽救，因運河糾紛所支出之軍費，已超過一億英鎊以上，至黃金美元儲備在八月中減低一億二千九百萬美元之鉅。已派赴中東之部隊，士氣不振，對埃軍事已遭遇困難。

### 二 法國

法國對於運河糾紛之強硬態度，甚於英國，但兵源枯竭，財政尤萬分困難，本年七月，國會通過增加課稅一千五百億法郎，約合四億二千萬美元，以補助本年度北非軍費之不足，但運河糾紛發生以後之支出數字，尙無着落，此爲法國不能抽調大部部隊開往塞島之主要原因。外交方面，對於國際問題不能採取主動，如運河問題因美國壓迫而至於和平解決，則非洲之一切勢力將逐漸崩潰，國勢將益不振。



# 韓國大選後自由黨動向 (四五、八、卅一)

今年五月十五日，韓國第三任總統選舉

，自由黨副總統候選人李起鵬，爲反對黨民主黨張勉所擊敗；此事發生後，在自由黨內部引起極大風波，要求徹底改革之聲，甚囂塵上。該黨重要幹部會於五月廿二日晉謁李承晚總統，分析大選失敗原因，舉出具體事實十二項；(一)都市撤毀違章建築，人民哀怨；(二)金融機構腐敗，僅利少數特權階級，一般工商業均不獲實惠；(三)評定課稅與稅吏橫暴，天怒人怨；(四)肥料加價，農民不平；(五)徵購食糧，價格過低，農民不滿；(六)士兵副食費過低，軍隊不平；(七)退役與休假不公，軍人不滿；(八)高級將校生活奢侈，令人反感；(九)軍用車輛假福利之名營私；(十)簡化文字措施，惹起文化階級反感；(十一)各級學校賦課繁重，人民不堪負擔；(十二)因教育區之設置，經費負擔過重。針對上述原因，並提出七項對策：(一)改組內閣，起用自由黨議員，實施全面改革；(二)自由黨爲實施當前政策，應與國務委員共同負責；(三)早日實現自由黨當前七大政策(註一)

); (四)授權各部長，處理一般國務；(五)總統秘書不應干與行政；(六)培養黨之言論機關；(七)致力青年之培養與指導。該黨並於五月廿三日組成「事後收拾對策委員會」，以韓熙錫、李在鶴等十三議員爲委員，主持工作，堅決要求李承晚以自由黨黨員爲中心，改組內閣。六月二十日，自由黨舉行代表大會，李承晚以該黨總裁身份，親臨致訓。會議並通過簡化行政機構，改善公務員待遇，整飭紀綱，復興經濟等要案。

自五月二十二日自由黨幹部晉謁李承晚提出改革意見，及六月二十日代表大會以後，李承晚所領導之自由黨及政府，均有若干改革措施，其重要者如下：

(一)改選自由黨各幹部次長：該黨共設十二個部，各設部長一人，次長二人，此次改選計三十六人，由該黨銜衝委員會(該會現擴大爲四十一人，由李起鵬等主持)負責遴選。現已發表者計二十九人，其中十三人爲現任國會議員。其人選百分之八十以上爲新任。(名單見註二)。

(二)開除柳志元、何泰煥等黨籍：柳

## 三 埃及

埃及經濟前途，極不樂觀，目前已有現象爲外匯短少，物資缺乏，日用品普遍上漲，游資逃避，通貨膨脹等問題。運河宣佈國有化時，埃及存有黃金外匯約值六億五千一百二十三萬美元，嗣國外資金被凍結，國內黃金美匯仍存二億二千六百萬美元，今已剩餘九千三百萬美元。埃及所需大部工業物資及日用必需品，統賴國外供給，去年入超總值一億二千六百萬美元(入口總值五億二千三百萬美元)，今年嚴格控制，截至九月入超僅爲四千五百萬美元，因之國內工業機器及日用必需品價格共上漲百分之二十或二十五。今年八月，國內小麥奇缺，曾向加拿大及東歐國家洽購，因支付困難，最末經由沙地阿拉伯借用一千萬美元，并經敘利亞以廉價小麥供給，問題始告解決。棉花爲埃及經濟命脈，去年收穫一半，均用交換俄國武器，本年爲充實國防及洽購共產國家機器，擬將未來四年棉花收成，預先抵押。運河航運收費，目前多數西方輪船公司均交付舊運河公司，埃及所得，僅爲過去之四成。埃及因國防稅奇重，軍費支出龐大，通貨膨脹惡劣，所有游資逃避，以致埃鎊在國際交易上已貶價一半，國內民生日趨困難乃自然之現象，

志元、何泰煥、李忠煥、金基喆、金亨德等五人，均因選舉案而開除自由黨黨籍。柳等均係議員，在自由黨中爲非李起鵬所領導之主流派人員。其後，又曾陸續開除該黨反對派黨員若干人。

(三) 加強自由黨部次長與國會各委員會委員長聯席會議：該會於本年七月初舉行會議，決議今後政府閣員，須全部爲自由黨黨員，併列席該黨政策會議。

(四) 提出簡化政府機構及裁員百分之三十案：該項簡化裁員計劃，業經內閣通過，送國會批准。依照該項計劃，應將目前十二部、五處、一局，緊縮爲九部、四處、二局（註三），並將現有約二十三萬公務員，裁汰百分之三十。

(五) 內閣局部改組：准內務部、國防部、財務部、復興部、保健社會部、文教部等六部長辭職，並起用自由黨議員及黨員爲部長（註四）。

(六) 更換大批警察局長：治安局局長金長興，原係韓國警察界領袖，此次因選舉案辭職，調全羅南道警察局長金宗元繼任，同時對全國各道警察局長，亦大批更換。

(七) 爭取國會正副議長：韓國民議院正副議長，於六月八日改選，除原任副議長趙瓊奎連選連任外，自由黨主流派之李起鵬

、黃聖秀（原任自由黨宣傳部長）獲選正副議長。目前民議院內正副議長及十四個委員會委員長，除趙瓊奎外，均爲自由黨所獨佔，且均係主流派人員。

(八) 爭取地方選舉勝利：八月八日及八月十三日，韓國舉行道以下各級議會議員改選，及普通市、邑（縣）、面（鄉鎮）長選舉，自由黨發動全部力量，爭取勝利，結果該黨除漢城特別市議會議員選舉四十七席中僅得一席而完全失敗外，其他地方選舉尙屬圓滿，結果地方首長自由黨得三百卅三席，民主黨得二百卅九席，無黨無派佔十二席；地方議員自由黨佔一萬二千六百四十五名，民主黨佔三百七十四名，無黨無派佔三千九百廿七名。

根據以上分析，可得到下列研判意見：  
(一) 李承晚所發表之談話與行動，顯示已接受其幹部之建議，從事對黨及政府實施改革。預料今後數月中，將繼續有若干人事上之調動與革新。

(二) 從自由黨部次長改選，及現任國會正副議長與各委員會委員長人事分析，李起鵬領導之主流派，已能掌握全局，今後在黨內將繼續排斥非主流派人員，加強控制，清除黨派內系之爭。

(三) 今後自由黨對政府決策及國務推

(10) 二五〇  
故埃及經濟狀況日陷不支。  
埃及過去外交，以中立姿態左右逢源，且爲東西雙方爭取拉攏，實爲其黃金時代，今雖對西方妄大倔強，但爲需要俄帝支持，必須奴顏卑驅，遇事傾教，自主能力日漸消失。運河公司領航員原爲二百三十二人，自運河國有後，赴歐休假之二十七人，拒不返埃，其餘二百零五人中之一百六十五人，均已辭職。目前埃及自國外所招募之新人，數量既有限，技術遠不如前，而對於運河定時之風沙、潮流晨霧等，全無經驗，以致航班減少，尤易肇禍，爲埃及不易解決之最大困難。

### 陸、結 論

根據上述分析，參加英法組織之國際使用國協會之各國家均不熱心，經費人事均遭遇相當困難，難期發揮重大作用。同時，英法埃各國本身之困難亦無法解決。美國既堅決主張和平處理，英法亦不能對埃採用武力。運河案現已提交聯大安理會，而安理會仍係由各該當事國所組成，當然不可能作不利於英法之決議；如決議對埃及不利則蘇俄必將行使否決權，令其無法通過，故唯一之趨勢仍爲如本刊第五期所作之研判，由安理會組織調解委員會處理本事件，在承認埃及對運河主權及願全雙方面子之原則下，勸告埃及讓步，以謀雙方妥協。



行，將與內閣共同負責，內閣閣員，將以從政黨員資格，列席黨之決策會議；黨政之合作，將可加強。國會對黨及政府關係，亦將強化，且黨、政主要幹部，將有以議員為核心之趨向。

(四) 依照自由黨目前政策及事實，自由黨與民主黨聯合政府，決無法產生。

(五) 簡化政府機構與裁員，勢在必行，其主要原因，似係擬將目前非自由黨之官員，逐步裁汰，以強化其黨治工作，並藉此加薪，以安定公務員生活。

(六) 由於此次地方選舉之趨勢，自由黨非徹底改革，為人民造福，爭取民心不可，否則在一九五八年民議院議員改選，自由黨能否獲勝，將成問題。反之，民主黨必將全力發展其地方組織，及從事爭取民心工作，以求未來選舉之勝利。

(七) 李承晚總統就任第三屆總統之日，副總統張勉曾發表書面聲明，對政府過去施政，曾有嚴格批評；預料今後四年中，張氏將不斷以「事實」與「建議」，向李總統提出，使政府與自由黨發生極多困難與不利，藉以提高其政治威望。在自由黨方面，預料對民主黨之壓力，將有形無形予以加強。

(八) 自由黨幹部認為韓國政治垢病之總統府秘書，此次李承晚並未接受幹部意見

更換，故今後李承晚是否仍將受此等人員所蒙蔽，似堪注意。

(九) 目前自由黨及政府已為李起鵬派所掌握，而李派所代表者為資產階級利益，今後韓國政府在政治及經濟上之改革，能否予韓國大多數人民以實惠，尙屬疑問。

註一：韓國自由黨當前七大政策：(1) 加強反共，實行新生活；(2) 簡化行政機構，安定公務員生活，樹立官紀，實行百分之二十裁員政策；(3) 改革產業資金，計劃外匯管理方法；(4) 取銷臨時土地所得稅法令，革新稅制；(5) 組織農業協同組合及農民漁民金融機關；(6) 實行義務教育與道義教育；(7) 加強救濟傷亡軍人眷屬，確立勞工政策。

註二：自由黨新任各部次長名單：(1) 總務部長任興淳(民議員)，次長崔甲煥(民議員)，李康白；(2) 組織部長洪昌燮(民議員)，次長孫道心(民議員)；(3) 宣傳部長金意俊(民議員)，次長宋宇範(民議員)；(4) 財政部長姜聲邵，次長李泳熙(原任組織部次長)，申璟喆；(5) 政治部長張璟根(民議員)(原任社會部長)，次長丁明燮(民議員連任)，白鍾淵；(6) 訓

練部長河乙春，次長金春鎬；(7) 調查部長任文恒，次長金善佑(民議員連任)，金學秀；(8) 文化部長金聖天，次長袁良文(民議員)，沈文；(9) 產業部長朴定根(民議員)，次長金炳淳、李乙植(民議員)；(10) 社會部長李活，次長朴吉來；(11) 監察部長金相道，次長安俊錡(民議員)；(12) 無任所部長俞珪卿(未註明原任職務者均係新任)。

註三：簡化政府機構計劃內容：(1) 原有工商部及建設部併為建設部；(2) 原有運輸部及交通部併為運輸交通部；(3) 原有保健社會部取銷，各公共衛生分枝機構劃屬文教部，各社會業務分枝機構劃屬內務部；(4) 專賣廳和關務廳撤銷，業務歸併有關各部。

註四：新任韓國政府各部長：(1) 內務部長李益興，自由黨籍，為李承晚親信之一，原任京畿道知事。(2) 國防部長金用雨，原任自由黨組織部長，國防部次長。(3) 文教部長崔奎南，自由黨籍，漢城大學校長。(4) 財務部長印泰植，自由黨籍民議員，為國會財政、經濟委員會委員長。(5) 復興部長金顯哲，原任財務部長。(6) 保健社會部長鄭準謨，自由黨籍國會議員。

# 本年大陸災荒與匪財經危機

## 一、自然災害情形及其所引起之損失

自然災害以水旱風三者最爲習見，其波及面積亦最爲廣闊。大陸各地本年春季普遍發生旱災，各種春收作物及春耕工作大受影響。入夏以來，湖南、江西、福建三省又告苦旱，僅湖南一省，五十餘日無雨，全省農田受災面積達一千餘萬畝，其中早稻約六十萬畝顆粒無收，約四百萬畝嚴重減產，其他雜糧作物較去年減產百分之五十，不及播種晚稻者尚有一六九萬畝。除旱災外，最近復連續發生嚴重水災及風災。

### 甲 全國性大水泛濫及其災害情形

五月下旬以來，關內雨量大於往年，全國除東北外，主要河流均洪峯突起，泛濫成災。其時適值黃淮平原小麥，及粵江流域第一季稻谷即屆成熟，長江流域水稻需要中耕之季節，洪水較汛期提前到來，對於農作物之打擊，至爲重大：

(一) 黃淮災情：五月下旬以來，淮河流域降雨較多，上游各支流，六月初旬洪峯超出警戒水位二公尺有餘；皖境堤防潰決，上游各小河道亦先後發生決口情事；河南省新蔡、汝南、息縣、確山、羅山、臨汝、襄城及沈邱等縣，災情甚重；安徽省阜陽、懷遠及蚌埠專區所屬靈璧等十六縣，損失尤鉅，下游蘇北農田亦受波及。三省受災面積頗爲廣大，小麥大部被淹。六月初旬起，黃河支流渭、伊、洛、沁諸河流域先後大雨，水勢猛漲，匯入黃河，下旬洪峯抵達山東邊境之高村，超過警戒水位，蘭封以東及魯西北一帶，先後發生溢堤情事。

(二) 長江災情：五月中旬，湘境湘、資、澧、沅及贛境信、修諸水，先後出現多次洪峯，部份地區發生決口。六月上旬，川境長江上游出現洪峯，南充、永川一帶，盡成澤國；下旬寶成及成渝兩路均被洪水衝毀。七月上旬，上游出現第二次洪峯，宜昌、沙市水勢接近前年最高水位，決口泛濫，受災面積僅次於前年（四十二年）。

(三) 粵江災情：五月中旬以後，全粵雨量特多，西江韓江，六月初即出現七年來最高之洪峯，均超過警戒水位。六月中旬，北江再創高峯，各處堤防相繼潰決，發生嚴重滂災。災區包括英德、曲江、清遠、三水、南海、高要、東莞、增城、四會、惠陽、潮安等二十餘縣，盡屬重要農業地帶。迄下旬，水勢尚未減退，黃熟稻谷，搶割不及，歉收命運，業已注定。

### 乙 沿海及黃淮各省颶風大水及其災害情形

八月二日清晨，強烈颶風「萬達」在浙江省象山港附近登陸，暴風中心，經由杭州、蘇南、皖南、皖北向西北方向開封一帶進襲，暴風半徑爲四〇〇——五五〇公里，中心風速爲每小時二二公里，風力在十級至十二級之間，直徑一千公里以外，風力亦在八級以上，抵鄭州後，風力始開始減弱，漸趨消失。此次風暴，除蘇、浙、皖三省全部地區遭受嚴重襲擊外，並波及福建、江西、湖南三省之北部，湖北东北部，河南東部及北部，山東、河北兩省之一部；風力之強，雨勢之驟，以及波及之廣，爲五十年來所未見。據匪所公佈不完整之資料災情大致如下：

(一) 滬杭兩市：杭市倒塌房屋五千餘幢，市民死亡八三人，

受傷三〇〇餘人，沿江停泊民船翻沉一三五艘，全市災民二萬餘人。滬市受災程度僅次於杭市，房屋倒塌一、九九〇幢，死亡九人，受傷數百人，行道樹三分之一以上被大風連根拔起，災民一萬餘人。滬杭兩市郊區房屋，牲畜及農作物，均受到不同程度之損害。

(二) 浙江省：受災死亡一、九六〇人，受傷一、二〇〇人，房屋倒塌三萬八千餘棟，早稻三萬餘畝收成損失三成以上，棉田十三萬畝將減產四成，絡麻七十萬餘畝損失將達五成，蔬菜二十一萬餘畝中已有 $\frac{80}{100}$ 受到相當程度之損害。象山縣農田被淹十一萬餘畝，災民約六萬餘人，尚不包括在內。京滬杭及浙贛兩鐵道，大部份公路及沿路電桿，均受相當損害，交通電信爲之中斷卅餘小時。

(三) 安徽省：全省水稻、玉米、棉花被風刮倒一千多萬畝，其中蕪湖、當塗、無爲等縣受災早稻二百多萬畝，大部無收，房屋倒塌二十一萬餘棟。

(四) 河南省：許昌專區房屋倒塌六萬餘棟，農田被淹三九〇萬畝，高粱倒伏 $\frac{2}{3}$ ，斷頭 $\frac{2}{3}$ ，安陽新鄉兩專區，一、七〇〇餘村莊被大水圍淹，災民二十餘萬人。又河南省「人民電台」十九日廣播，該省部份地區，因二個月以前蒙受風雷打擊，小麥歉收已達二千餘萬畝，此次遭受颶風打擊，又蒙暴風災害，全省一般雨量達二〇〇—四〇〇公厘，致淮河水系又告猛漲，尤以數河漳河，因洪水過大，幹支流均發生嚴重決口。漳河歡台站洪峯達五七·五公尺，秋季作物受災面積達二千三百餘萬畝，災民約九百萬。

(五) 山東省：聊城專區北部普遍遭受風災水災。館陶、臨清、武城等縣，由於八月上旬衛、運河決口，八一〇個村莊及一九〇萬畝農田被大水淹入，房屋倒塌甚多，災民五十二萬餘人，其中館陶有六個村莊已全部陸沉。

(六) 河北省：六月初，白河、永定河、大清河、子牙河及南運河等支幹河流水位均超過前年同期水位，深澤縣發生決口泛濫，八月上旬復受颶風影響，普遍降雨，諸河猛漲，永定河洪峯水位高

達六五公尺以上。大興、蘆溝橋、安次、琢縣、新城、徐水、靜海、沙河、饒陽、任縣、臨漳、魏河等地區，共有卅餘處決口，全省中南部盡成澤國。平漢石太兩鐵路路基，數十處被大水衝壞，保定附近鐵橋亦被衝毀，交通爲之中斷。災區有千餘村莊被淹水中。

### 丙 東北大水及其災害情形

七月以後，關外黑龍江省境內連降大雨，各主要河流均告猛漲，黑龍江、松花江、牡丹江及嫩江先後出現洪峯。七月下旬，黑龍江上游呼瑪縣及漠河鎮一帶被洪水淹沒，合江支流安邦柳樹兩河發生漫堤決口。八月上旬，哈爾濱市以西松花江流域雙城、肇東、呼蘭等地，先後九處決口。吉林省北部扶餘、德惠、榆樹、舒蘭、及哈市東南地區五常、尙志、寧安、穆稜及林口等縣，亦先後發生多處決口，洪水往農村泛濫，哈市附近水勢漲至一二〇公尺，超過歷史上民國廿一年之最高水位，高出地面二公尺以上，災情爲二十餘年所未見，匪會動員一百萬民工從事搶救河堤，終因水勢過大，無補於事。已知災情：(1) 呼蘭縣徐家大堤決口，淹沒農田五千餘公頃，即八萬餘畝，災民三千餘人無家可歸。(2) 哈市附近約二十萬畝農田及近百村莊，被洪水淹沒。(3) 其他十六縣遭受嚴重災害，其中五常縣農田被淹卅八萬畝，肇昌縣農田被淹二五萬畝。

### 二、自然災害對匪財政經濟之影響

前述受災及損失情況，係根據匪「新華社」陸續透露之消息整理而得，點點滴滴，未足以云全貌。匪對自然災害，爲安定人心，向來均多方掩飾。惟觀於災區面積之廣，受災次數之多，足徵其所透露者僅及實際災情什之一二。由於本年雨季之提前降臨，颶風「萬達」之猛烈襲擊，重要農業地帶大部遭受災害，使稻麥棉麻等作物普遍減產。實際災情，除長江中下游較前年（四十三年）大水災稍輕外，餘均超過該年受災之程度。此點，匪廣播亦已於無意中加以承認。颶風「萬達」過後，長江中下游一雨成秋，氣候轉涼，

對於農作物之發育生長，頗為不利。目前汛期尚未過去，今後災害仍有再度發生可能。匪目前正力竭聲嘶，呼籲農民克服一切困難，擴大秋耕，企圖為亡補之計。然長江以北冰封期近，長江以南則以農業集體化進行過速過遠，致農民生產情緒日趨低沉。匪之企圖，殊無樂觀理由。本年農業減產已成定局，糧食及原料作物之產量，不僅無法完成預定產量指標，且亦不能達到四十三年度之實際產量（四十三年實際產量，糧食為三、三九〇億斤，棉花為二一、三〇億斤，黃洋麻為二、七億斤，烤煙為四、六億斤，甘蔗為一七一、八〇億斤，油菜子為一七、五〇億斤，花生為五五、三〇億斤）。全國農業之嚴重減產，對匪本年（甚至明年）之財政預算，必已予以嚴重之打擊；對匪本年（甚至明年）經建計劃，更將產生深刻之影響。蓋在匪極權制度之下，人民已無私人經濟活動之自由，一切統於一尊，財政固賴經濟之支持，經濟更賴財政之投資，財政與經濟相互關係之密，相互影響之深，遠非民主國家所可比擬。故自然災害對財經所起之實際破壞作用，亦較在民主國家者為鉅。茲先就經濟方面略加分析，再及財政收支，以明共匪在災後所面對之嚴重危機。

### 甲 對匪經濟之影響

匪自進入所謂「過渡時期」以來，即對全國農產品實施極端嚴格之統制。一方面，對生產者之農民，以片面規定之生產價值，收購其產品之全部（原料作物產品）或一部（糧食產品）；另一方面，則按片面規定之銷售價格，對不生產糧食及缺少部份糧食之人民，酌量供應糧食；同時，對全國私營、公私合營及國營之輕工業供應其所需之原料。農業減產導致糧食與原料之短缺，及農民購買力之削弱，無疑將引起左列問題：

#### (一) 糧食購銷與民食問題

共匪實施糧食統購統銷後，農村餘糧已悉數歸其掌握。四十三

年共匪糧食統購數字為細糧五一三億斤，連同農業稅所收三八〇億斤，共掌握細糧八九三億斤，合全年產量細糧二、九二〇億斤之三五·八%，其中計銷售八〇九億斤，餘八四億斤即四二〇萬噸，當係供食品工業原料，戰時儲備及出口之用。本年災情嚴重，糧食歉收，餘糧收購必將無法達到四十三年之數額。另一方面，匪壟斷糧食，已逐漸做到農村無餘糧，城市無糧商之地步。因此，凡城市居民（包括軍政教人員），工礦區居民，原料作物區，災區及產糧不足家用之農民，所需糧食，均須全部或部份仰賴共匪之供應。此類人口，據匪自稱，在四十二年為三億，四十四年將近三億（城市及工礦區人民約一億人，經濟作物區約五千萬人，缺糧農民約五千萬人，四十四年遭受水災農民數千萬人），本年災情重於四十三年，農業產量則遜於四十三年，因此，需要糧食供應之人口，至少當在三億左右（半數需要供應全年，半數需要供應半年），亦即二億二千五百萬人全年需要糧食之供應。以每人每日消耗僅足維持生命所必需之最低限度熱量二、〇〇〇卡羅里加以推算，全年最低限度需供應細糧九一〇億斤。此一任務，絕非本年可能征購之數額所能達成。其他戰時儲備與糧食出口藉以交換工業設備及軍火物資之計劃，自更無法避免遭受重大之影響。依前述消耗熱量推算，全國六億人口，全年最低限度需要糧食二、四〇〇億斤，本年產量依最樂觀之估計，或可達到四十二年二、九二〇億斤之九成，即二、六二八億斤，尚須除去供種籽、工業原料、飼料與其他用途至少二〇%，及工業與出口用之豆類約二〇%，所餘人用糧食，當僅二、六二八億斤之百分之八十，即二、一〇二億斤，僅及全國人口最低限度需要百分之六十。民食供應不足之問題，本年入冬以後，尤其明年春夏之交，將進入極端嚴重之階段。

#### (二) 原料產品之購銷與輕工業生產問題

輕工業中如紡織、油脂、食品、製酒、製煙、製糖、造紙等重要民生必需工業所需原料，百分之八十以上為農牧產品，由於輕工業產值

原估工業總產值百分之五十至六十，本年輕工業在工業中比重又復略予提高，輕工業對於農產品之需要，自必相應增長。本年原料作物受災減產，已屬無可避免。其匪通過統購所能掌握之數量與輕工業完成計劃指標所需原料數量之間，自必發生嚴重之距離，迫使現有輕工業陷入減產之命運，輕工業減產直接引起之後果，為民生日用品生產量與供應量之短缺，工人之局部失業，以及各該企業利潤之低落，甚至可能達到虧損之地步，嚴重影響工業化資金之積累，及今後擴大再生產之遂行。

### (二) 商品流通與城鄉關係問題

農業與輕工業之減產，以及農業減產所引起廣大農民購買力之削弱，將使農產品及工業產品在市場上之流通量萎縮至驚人程度。商業利潤之主要來源，為購銷價格之差額，而利潤之數量，則決定於商品流通量之大小。僅以糧食購銷一項而言，四十三年度米麥等糧收購牌價為每斤偽幣七分，以八五折扣合細糧為八·二分，外加加工儲運經銷成本一成，平均約為九分，其銷售牌價平均為每斤偽幣一角二分，即除原價及加工運儲成本損耗外，至少每斤可賺偽幣三分，是年銷售總量為八〇九億斤，共匪所獲差額利潤至少在偽幣二十四億元以上。商品流通量之萎縮，必將引起①國營、合作社營、及公私合營商業利潤之低落，甚至可能達到陷於虧折之程度。②商業員工之局部失業，以及③廣大人民生活尤其城鄉關係之惡化。

### (四) 財政收入減少與經建投資問題

自然災害必將影響本年財政之收支，使原定投資計劃遭受嚴重困難，因而遲延經濟建設計劃之完成。去年，據匪自稱為農業空前豐收之一年，但全年財政收入決算仍僅完成預算數百分之九六·九八，財政支出決算因而亦僅能完成預算數百分之九八·四一，其中經濟建設支出，僅完成預算數百分之九六·九九。本年受災普遍，財政收入自必較預算數少甚鉅，故經濟建設投資計劃，將受嚴重

之影響，當可想象。

總上所述，本年自然災害，已使大陸經濟將由農業之減產導致輕工業及商業之衰落，從而影響進一步工業化所需資金之積累。

### 乙 對匪財政之影響

自然災害對匪財政之影響，從支出及收入雙方加以分析研究，可得如左結論：

○ 財政支出必將激增，本年支出決算數將大量超出預算數，諸如：

(1) 天災侵襲期間，防汛搶救，急於星火，災害過後，又須修堤復甦。此類工作，動需大量人力物料，僅就防汛搶救言，各災區先後發動民工即達一千五百萬人左右（重點防護搶救為一千萬人左右，普通防汛及搬運物料，每縣平均需一萬人），加以物料及修堤復甦所需費用，為數之巨，可以想見。

(2) 各嚴重災區無家可歸之災民，先後合計當在五千萬人左右，其臨時性之收容救濟，在糧食衣着醫藥各方面之支出，為數決不在少。以平均每人偽幣二十元計，即達偽幣十億元之巨。據匪九月三日廣播稱，災民救濟已撥出現款二億七千餘萬元，熟食七億二千餘萬斤，以後仍須繼續撥發。

(3) 災民重建家園及恢復生產，需要大需建材，種籽，肥料及其他必需之生產費用，數目當更驚人。凡此均有待於撥補及貸放，而為匪所不能坐視不顧者。

(4) 災區鐵路公路橋樑及電信設備，在颱風大水期中，均受到不同程度之損壞，其修復亦需相當費用。

本年預算中列有農林水利支出偽幣二一·八億元，社會文教支出偽幣三九·一五億元，交通運輸支出偽幣二八·九五億元，債款支出偽幣七·五億元。由於前述四項數額龐大之費用均屬急不容緩，本年實際支出，勢必急劇增加，大量超越預算所列數字。

① 財政收入必將銳減，無法達成預算任務，分述如左：

(1) 農業稅部份：本年農產歉收，已成定局，其實際收成，當在四十三年收成之下。四十三及四十四兩年，匪對農民課征農業稅，除原料作物征收代金外，糧食部份均為三八〇億斤，即一千九百萬噸。匪本年預算，原列農業稅收入為僑幣三〇・二〇億元（包括貸金及糧食兩部份），已超過四十四年度預算數達僑幣二・二億元。李匪先念報告本年農業稅糧食部份之征課，計劃將增至四一四億斤，即須較過去兩年增收三四億斤，足見其對糧食需要之殷切。惟在全國農業嚴重減產之情況下，對劫後餘生之農民作更進一步之搜刮，其可能性殊屬渺茫。

(2) 工商稅部份：本年匪工商稅預算數列有僑幣九九・七億元，其實際收入之多寡，決定於輕工業商品產銷之數量。本年大陸災禍相繼，農業經濟益趨凋敝，輕工業商品之產銷已受嚴重影響。因此，工商稅收入計劃，當亦無完成之可能。

(3) 國營企業收入部份：

① 國營工業收入：重工業為匪優先發展之目標，但部份尚在投資建設階段。預算所列國營工業收入僑幣六六・八八億元，大部自須仰賴於國營輕工業如紡織，食品，油脂，製煙，造紙及製糖等企業利潤之上繳。此類工業既將因原料供應不足而減產，其利潤將隨而減少。預算所列收入，自難如願達成。

② 國營商業收入：此項收入，本年預算數為僑幣四〇・九億元。由於輕工業之將被迫減產，以及農民購買力之削弱，農產品及以農產品為原料之商品流通量勢必大為萎縮。故實際收入，依估計，當在預算數之百分之以下。

③ 國營交通企業收入：商品流通量之萎縮，自必影響交通運輸企業之營業及其利潤。此項收入預算雖列有廿一億

元，實際收入數亦須加以若干折扣。

④ 公私合營企業收入：公私合營企業包括工業及商業，其公有部份之收入，本年預算列有僑幣二億元。由於同樣理由，工業部份之減產及商業部份之萎縮，均屬不能倖免，利潤上解，徒類畫餅。

### 三 共匪將如何克服危機？

如何解救糧荒，控制預算，平衡收支，維持工業生產，為匪當前最嚴重之課題。克服危機不出左列三途：

(一) 停止重工業及軍事工程建設之進行，藉以節省龐大之投資支出，將發展經濟之重心移至民生工業及農業方面；放棄工商業之公私合營，予以資金之扶助，藉以刺激生產，活潑流通；並輸出大量輕工業生產品，輸入大量糧食及工業原料，緩和糧荒問題。

(二) 放棄農業集體化，停止統購統銷，使農民重獲經濟活動之自由，並予以資金之扶助，使其能為本身之利益，克服一切困難，努力增產救荒。

(三) 加重非災區之征購，征借及捐獻，並強制全國人民實施進一步之糧食節約，藉以平衡財政收支，渡過糧荒。

共產主義與對外擴張原不可分，軍需工業又為共產集團備戰所必需，故在共產主義征服全世界前，欲共匪放棄優先發展重工業及軍事工程之方針，無異與虎謀皮。個體農業與私營工商業及自由市場屬於資本主義範疇，乃共產主義所企圖消滅之總目標，欲共匪從私營工商業與農業「社會主義改造」之戰線撤退，當無可能。基此觀點，(一)(二)兩項途徑決非共匪所願及所能採取。目前共匪所可能採取者，唯有(三)項辦法，惟本年災後，全國性之糧荒已屬無可避免，農民生活之苦，亦非往年情形所可比，加重征購征借及捐獻，能否如願以償，顯有疑問。至在糧荒嚴重之情形下，要求全國人民束緊腰帶，忍受饑餓痛苦，實施更進一步之節約，於事絕無可能，勉強行之，必將引起強烈之反抗。



# 日俄復交談判展望

·九月七日·

## 一 談判二度中斷

本年七月三十日，日本全權代表外相重光葵與俄方全權代表外長謝彼洛夫在莫斯科舉行會談，於今春二月中斷之日俄談判乃重告恢復。

日俄雙方，曾先後舉行四次正式會談，會談伊始即為領土問題發生爭持。八月十日重光會與布爾加寧及赫魯雪夫會談，布赫二會正式拒絕日本歸還千島之要求。其後，重光會單獨與謝彼洛夫舉行會談三次，結果亦不得要領。十二日謝彼洛夫向重光提最後通牒，限日方在二日內決定接受或拒絕在依照俄方條件之日俄和約上簽字。

所謂根據俄方條件之日俄和約，係在條約內領土條款明列左述兩條：

(一) 蘇俄根據日本之要求，並顧慮日本之利益，將小千島羣島（即齒舞島及色丹島）歸還日本，本條所列各島之讓渡方法，由附屬於本條約之議定書決定之。

(二) 蘇俄與日本之國界，如附件地圖所示，以根室海峽及野付海峽之中央線為準。

除上述領土條款外，俄帝復推翻今春日

俄倫敦談判所達成之協議，重提海峽航行權問題，主張宗谷、根室、津輕、對馬等四海峽，只准毗鄰日本海之國家軍艦通航。

重光對俄交涉之基本立場，係以取得齒舞、色丹為滿足，而將南千島、千島羣島及庫頁島，作為懸案，留待日後得機再行解決，先行簽訂和約，恢復邦交。然重光與俄方數度會談碰壁後，認為日本已無法收回南千島，為避免談判破裂，竟建議政府接受俄方條件，並附帶說明，倘此時不接受俄方條件而簽約，日後恐益增困難。至此，重光態度已由慎重派一變而為早期妥協派，不但使支持重光之慎重派深感困惑，即素以早期妥協見稱之河野，亦認為俄方條件不能接受。對俄帝之盛氣凌人與蠻橫無理態度，日朝野異常忿怒，社會黨魁鈴木茂三郎亦公開指責蘇俄，謂其作風類似帝國主義者。於是在舉國一致反對下，日政府訓令重光將日俄談判暫行擱置，順道出席倫敦舉行之蘇彝士運河會議。重光乃於八月十五日離俄飛英，於是恢復甫及半月之日俄談判又告三度中斷。

## 二 杜勒斯之重大聲明

莫斯科談判中斷，鳩山之對俄復交政策全歸失敗，主流派苦悶困惑之餘，正擬推出鳩山親赴蘇俄進行談判；適逢杜勒斯於倫敦與重光之談話傳出，對主流派支持鳩山之最後努力，又不啻當頭一棒。

八月十九日，杜勒斯與重光晤面時，重光將日俄莫斯科談判情況轉告杜勒斯。其大意謂：日本所應主張者均已據理力爭，然俄方堅主南千島等領土主權，已於雅爾達會議及舊金山和約中解決，因此日俄能恢復邦交與否，乃決定於日本是否能接受俄方條件。不過關於領土問題，在舊金山和約中日本已表示放棄，因美國對舊金山和約關係最深，故對日俄領土問題，不能不徵詢美方意見。

當時杜勒斯曾面告重光謂：「倘日本承認蘇俄對千島羣島（不僅限於國後、擇捉二島）之主權，根據舊金山對日和約第二十六條之規定，日本亦須承認美國對沖繩及琉球羣島之永久佔有權」。八月廿三日，華盛頓官方亦表示，支持杜勒斯此項見解。

按舊金山和約第二條丙項規定：「日本放棄千島羣島以及日本於一九〇五年五月根據樸茨茅斯條約所獲得之主權，包括庫頁島之一部及其毗鄰各島之一切權利，權原及請求權」。又該約第二十六條規定：「日本與任何國家間進行和平處理或戰爭請求權處理

時，如給予對方以超過本條約規定之較大利益，亦須給予本條約當事國以同等利益」。

此一消息傳出後，日本朝野大為震動，且輿論反映不一。官方雖一再表示所傳非實，但各大報紙莫不以此為題材。外務省亦於八月廿四日對此發表見解，謂依照舊金山和約條文解釋，第二十六條之所謂「利益」，乃指賠償請求權及通商之最惠國待遇而言，並不涉及領土，故認為美國不能據此要求永久佔有琉球。尤有進者，外務省指出，第二十六條中另有規定：「日本國之此種義務，於本條約生效後三年屆滿」，而今舊金山和約生效早滿三年，該二十六條自己喪失其約束力。另據和約第三條規定：「沖繩及琉球羣島由美國託管」，外務省認為此乃美國承認日本對琉球羣島有潛在主權之表示。故外務省當局之結論為：美國之上述主張純係無理取鬧，該省懷疑其真實性。

不過該項消息決非虛構，美國為澄清態度，杜勒斯曾下令國務院遠東問題專家，對上述日本各島嶼之地位作徹底研究，然後正式照會日本。據說此項文件現已完成，即將送達日本，其內容約為：美國認為日本在舊金山和約中雖已放棄南庫頁島及千島羣島，但上述各島之主權誰屬並未確定，故日本自無權在日俄和約中承認蘇俄對上述各島之主

權。按美國參院於一九五二年批准對日和約時，曾附有兩項條件：（一）有關南庫頁島、千島羣島等領土權利及利益，不得採行對蘇俄有利之措施；（二）在決定南庫頁島及千島羣島為蘇俄領土之雅爾達協定中，對蘇俄有利之決定不予承認。

日俄談判發展至此，已完全進入撲朔迷離之狀態，為徹底瞭解莫斯科談判實況，並探知美國之真實意向，俾對今後對俄談判之政策與態度，重加檢討，日政府乃訓令重光逕行自英返國報告。

### 二一 可能發展

九月三日，重光葵已於全國矚望中返抵日本，當即與鳩山、內閣、自由民主黨首要，舉行數次緊張而機密之會議。因日俄談判之成敗與鳩山內閣命運息息相關，在內外壓力激盪下，日本政局已面臨重要關頭。目前鳩山政府祇兩途可循。第一、堅持要求俄帝歸還南千島之基本政策，倘蘇俄不同意，即將談判無限期中斷。但此舉與鳩山「早日與俄復交」之一貫主張不符，因喪失其原有立場，勢將被迫下野。第二、貫徹原有主張，繼續與俄談判，儘量謀求妥協。關於領土問題，因須顧及國際信義，尊重美國意見，故先行簽訂和約，將領土一項作為懸案，留待日後解決，此亦主流派支撐鳩山內閣窮餘之策。

另據全權代表松本俊一透露，俄帝此次談判之態度強硬，及推翻前言，重提海峽通行權之要求，純係對重光之有意打擊，亦即打擊以吉田、蘆田為首之慎重派，加深自由民主黨內部對立之陰謀。目前鳩山赴俄談判之初衷未變，現正進行幕後探測及地下交易，布爾加寧已表示歡迎鳩山赴俄，並另造空氣，透露俄帝可在某種條件下歸還南千島，誘使鳩山上套。

現鳩山已提出對俄談判五項原則：（一）宣佈結束日俄間戰爭狀態；（二）設置大使館，互派大使；（三）蘇俄即刻釋放日俘；（四）促成日俄漁業條約發生效力；（五）俄帝支持日本加入聯合國。領土一項，予以擱置。日前日政府已決定派松本俊一去俄，探測俄帝對上述五原則之反應，並作預備磋商。故料在主流派勢力仍佔多數之今日，鳩山赴俄談判之計劃可能實現，俄帝可能作若干讓步：撤回海峽航行權之要求，同意暫時不劃定國界，將領土（包括色丹、齒舞）一項作為懸案。

然俄帝陰謀險狠，狡詐多變，一旦鳩山赴俄，極可能另佈迷陣，誘使鳩山與匪建交，或為復交而先舉行日匪間大使級乃至外長級之談判，甚或勸誘鳩山順道赴匪區訪問，乃至成立一項秘密協定。日俄復交成功後，蘇俄次一陰謀必為誘日與匪復交，此點至堪重視。



# 赫魯雪夫農業措施之失敗

俄會赫魯雪夫於本年二月十四日在俄共第廿次代表大會報告稱：「俄共中央決定本年至少開墾二千萬至三千萬公頃（每公頃平均生產三十公擔）荒地，每年在墾荒地至少獲得二十億普達（每普達合一六·三八公斤）谷物」。關於第六個五年計劃之報告，並保證在該計劃期間，肉類及牛奶產量比一九五五年增加一倍，羊毛增加一倍半以上。此項計劃能否實現，殊值懷疑。茲根據西德慕尼黑蘇俄問題研究所有關開墾荒地及發展畜牧業問題之資料，分析如下：

## 一 赫魯對開墾荒地已自失信心

從一九五四年至一九五五年，在哈薩克及俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國（包括伏爾加河流域、烏拉爾區域、西伯利亞、北高加索）已開墾三千三百萬公頃荒地。

但赫魯於本年正月二十至廿一日在「蘇聯優秀青年墾荒者集會」稱：「雖然東西伯利亞和遠東地區之生荒地，甚多而且肥沃，但現尚不必進一步開展開墾荒地之工作」。

雖然彼於二月十四日會報告稱，本年（一九五六年）至少須開墾二千萬至三千萬公頃之荒地，但二月廿五日黨代表大會所通過之「第六次五年計劃之指示」，僅提及於一九五六年已在已開墾之荒地三千萬公頃進行播種谷物，而未規定本年繼續開墾荒地之具體數字。

顯見俄共諸會對赫魯雪夫開墾荒地措施，發生爭執，赫魯亦已自失信心，其可能原因如下：

(1) 年來墾荒已耗費大量人力（赫魯稱有三十五萬人「響應墾荒」之號召）與物資（已輸送二十萬臺拖拉機，以及數以千計之其他機器及農具）。

(2) 赫魯本年七月三十一日在莫斯科中央運動場開幕大會上稱：

就「墾區需要而言，所作尚遠不足，尤其是住宅及機器缺乏。至於工作人員濫用愛國熱忱，拋棄原有職務，實為勞動資源之浪費。」

(3) 墾荒區連年旱災：

赫魯本年二月十四日之報告，亦承認墾荒區有週期性旱災發生，但強調「即使五年內有兩年豐收，一年普通收成，兩年歉收，在經濟上是值得的」。惟根據蘇聯問題專家調查，哈薩克等區域，五年中（一九五一——一九五五）有四年旱災，證明赫魯樂觀之估計不確。

## 二 赫魯發展畜牧業計劃難以實現

據美爾查諾夫教授之研究報告，關於歷次五年計劃畜牧業落後，以及最近三年集體農莊，國營農場畜牧產量成績不佳情形，發表統計數字如下：

(1) 從一九二九年至一九五五年，蘇聯全國馬、牛、羊、豬牲畜生產總數，除豬稍增加外，其他如馬、羊、牛，均不及一九二九年（第一次五年計劃前）數字之高（參閱第一表）。

(2) 集體農莊，國營農場牲畜產量，不及農民私人畜養部份數字之高。例如一九五五年，豬之數目在集體農莊為一億九千七百萬頭，國營農場為四千九百萬頭，而私人畜養則為二億七千五百萬頭（

參閱第二表)。

(3) 蘇聯全國牲畜增長總數，公營部門不及私營部門百分比之高。例如一九五三年一月一日至一九五五年十月一日，公營部門牛數增百分之二六，零私營部門牛數則增百分之二二·六。(參閱第三表)

(3) 飼養牲畜之草秣亦逐年減少。第一次五年計劃前(一九二八)為十四億五千六百萬噸，一九五四年實產僅十二億九千萬噸，迄一九六〇年計劃數字為十七億八千萬噸(參閱第四表)。

集體農民生產情緒低落之主因：

一九五三年十一月十七日「聯共中央」批准之「農民勞動組合章程」規定，准許集體農莊之農戶，私人畜養牲畜數量，如在耕種區可飼養奶牛一頭，小牛二隻，母猪一頭至二頭，綿羊山羊十隻；畜牧發達耕種區，可飼養奶牛二至三頭，小牛不受限制，母猪二至三頭，綿羊和山羊二十至廿五隻。(參閱第五表)

但本年(一九五六年)三月九日聯共中央委員會及部長會議聯合公佈「關於農業經濟勞動組合同章程(集體農民私人發展之管理)」，規定限制集體農民之私人經濟：(1)增加集體農民勞動強度，即增加必須勞動日；(2)縮減宅旁私用園地；(3)縮減集體農民家庭私有牲畜數量。

因而影響農民之生產情緒甚大，且發生下列反抗事實：

(1) 本年七月七日，亞賽爾拜然「東方曙光報」報導，農民古里維里槍殺集體農場之代表。

(2) 本年七月十三日，「真理報」登載「一九五一——一九五五年，白俄羅斯共和國國民經濟發展之總結」報導，由於獸疫流行，農民不願飼養大豬，出售小豬獲利較多，因此集體農莊對政府規定繳納肉類數量僅繳百分之五二，國營農場繳納百分之五六，甚至有些農場完全未繳納。

(3) 本年七月十三日，「農業報」登載，哈薩克共和國伊里斯基國營農場第八機耕隊，有十五部合成式工作機全部停工(該報避免用「罷工」兩字)。

(4) 本年七月十三日，「蘇維埃白俄羅斯報」報導，比列多夫斯基省，有農民維爾赫維茨和赫棠，擊斃集體農莊工作隊長。

### 三 研判

(1) 赫魯雪夫之墾荒計劃失敗，勢將引起糧食恐慌(按蘇聯人口增加率年為百分之四點五，而糧食增產率不及人口增加率之半，可能引起饑饉)，因而使其政治威信大受打擊。

(2) 史魔曾在第十八次黨大會報告稱，第五個五年計劃完成後，畜牧計劃可完成(史達林著列寧主義四四八頁)，馬爾科夫在第十次黨大會報告中，曾嚴厲指責集體農莊畜牧業之缺點與弊病，但收畜業產量迄今依然無法提高，足證農業集體化制度之失敗。

(3) 由於農業措施之失敗，俄共為緩和和人民反抗情緒，可能採行若干「自由主義」之改進(如減少強制勞動，廢除勞動集中營制度，增加撫卹金數量，推行黨內與刊物上之自由討論等)。

第一表 一九二九年迄一九五五年蘇俄全國馬、牛、羊、猪生產總數表 (以百萬頭為單位)

畜種類	一九二九年	一九三〇年	一九三一年	一九三二年	一九三三年	一九三四年	一九三五年	一九三六年	一九三七年	一九三八年	一九三九年	一九四〇年	一九四一年	一九四二年	一九四三年	一九四四年	一九四五年	一九四六年	一九四七年	一九四八年	一九四九年	一九五〇年	一九五一年	一九五二年	一九五三年	一九五四年	一九五五年																								
馬	1,000	1,100	1,200	1,300	1,400	1,500	1,600	1,700	1,800	1,900	2,000	2,100	2,200	2,300	2,400	2,500	2,600	2,700	2,800	2,900	3,000	3,100	3,200	3,300	3,400	3,500	3,600	3,700	3,800	3,900	4,000	4,100	4,200	4,300	4,400	4,500	4,600	4,700	4,800	4,900	5,000	5,100	5,200	5,300	5,400	5,500	5,600	5,700	5,800	5,900	6,000
牛	1,000	1,100	1,200	1,300	1,400	1,500	1,600	1,700	1,800	1,900	2,000	2,100	2,200	2,300	2,400	2,500	2,600	2,700	2,800	2,900	3,000	3,100	3,200	3,300	3,400	3,500	3,600	3,700	3,800	3,900	4,000	4,100	4,200	4,300	4,400	4,500	4,600	4,700	4,800	4,900	5,000	5,100	5,200	5,300	5,400	5,500	5,600	5,700	5,800	5,900	6,000
羊	1,000	1,100	1,200	1,300	1,400	1,500	1,600	1,700	1,800	1,900	2,000	2,100	2,200	2,300	2,400	2,500	2,600	2,700	2,800	2,900	3,000	3,100	3,200	3,300	3,400	3,500	3,600	3,700	3,800	3,900	4,000	4,100	4,200	4,300	4,400	4,500	4,600	4,700	4,800	4,900	5,000	5,100	5,200	5,300	5,400	5,500	5,600	5,700	5,800	5,900	6,000
猪	1,000	1,100	1,200	1,300	1,400	1,500	1,600	1,700	1,800	1,900	2,000	2,100	2,200	2,300	2,400	2,500	2,600	2,700	2,800	2,900	3,000	3,100	3,200	3,300	3,400	3,500	3,600	3,700	3,800	3,900	4,000	4,100	4,200	4,300	4,400	4,500	4,600	4,700	4,800	4,900	5,000	5,100	5,200	5,300	5,400	5,500	5,600	5,700	5,800	5,900	6,000

第二表 集體農莊，國營農場與私人畜養牲畜之比較

(以百萬頭為單位)

家畜種類	一九五三年		一九五四年		一九五五年
	計	劃實	計	劃實	
集體農莊					
牛	三二、五	三五、〇	三三、三	三四、九	
母牛	—	一一、五	九、三	九、八	
羊	八八、九	九九、〇	八七、〇	八八、七	
母羊	—	九四、〇	八二、〇	八三、六	
豬	一八、二	二一、〇	一九、二	一九、七	
國營農場					
牛	四、六	四、八	四、八	五、一	
母牛	—	一、六	一、〇	一、一	
羊	一三、三	一三、〇	一三、六	一四、四	
母羊	—	二二、九	一三、五	一四、三	
豬	四、三	四、三	四、五	四、九	
農民私人畜養					
牛	二五、九	二五、七	二六、八	二七、一	
母牛	—	一六、九	一七、二	一八、三	
羊	三三、六	二六、九	三四、五	四〇、三	
母羊	—	一五、〇	二二、一	二七、一	
豬	二五、一	八、五	二七、三	二七、五	

問題與研究第一卷 第七期

第三表 從一九五三年一月一日迄一九五五年十月一日公營部門與私營部門牲畜總數增長之百分比

牲畜種類	公營部門	私營部門
牛	一六、〇%	二二、六%
羊	一〇、二%	一四七、〇%
豬	一八、八%	二五二、五%

第四表 飼養家畜草秣逐年減少 (以百萬噸為單位)

計	劃實	產計	劃
一九二八	一九五四	一九五四	一九六〇
一四五、六×	一七六、〇×	一二九、〇	一七八、〇×

附註：××參考一九五三年九月中央委員會及部長會議之決議。

×××參考一九五五年一月三十一日三月中央全體會議之決議。

×××××參考『社會主義農業經濟』一九五四年第三期七〇頁。

第五表 一九五三年十一月十七日批准之「農業勞動組合章程」規定集體農場之農戶私人所有家畜數量如下表：

地 區	牛		母豬	綿羊和山羊	馬	駱駝
	奶牛	小牛				
耕 區 (以機器耕種)	—	二	一一二	一〇	—	—
畜牧業發達耕種區	—	二	一一二	一〇	—	—
半 遊 牧 區	—	二	一一二	一〇	—	—
遊 牧 區	—	二	一一二	一〇	—	—

一個集體農場農戶私人飼養最大限度家畜之數量

# 聯共廿屆大會後俄共現政權之分析

## 自由俄聯中央全體會議決議案

原文見一九五六年七月廿九日「播種週刊」

### 甲 俄共現政權與領導階層

#### 一 個人崇拜

在聯共二十屆大會上，共黨獨裁者們所發表的言論，均譴責其領袖與導師史達林。這些人過去會同史達林一起建立了共產主義的體制，并用全力支持過他，積極地實現其罪惡陰謀，而現在則企圖將一切責任，推諉到他個人身上去。尤有進者，聯共中央六月卅日通過決議，擬將此罪過推卸到人民頭上，強調人民會明顯地支持過史達林，造成了「個人崇拜」。這些共黨獨裁者們已證實了其卑怯與對人民的無恥。

共黨獨裁者們想將史達林活着時候的一切專橫與毫無法紀，解釋為係史達林個人品性所造成。這種詭計對他們毫無幫助。「個人崇拜」這套戲法決不能掩蔽事實的真相，在這幾十年間，聯共以其全力造下了一切罪行，而現在僅歸罪於史達林、葉佐夫與貝利亞等人。事實的真相決不能掩蔽的：聯共及其「列寧的核心幹部」（聯共中央聲稱無論什麼時候他們全存在着的），并未阻止「個人崇拜」，且招致流血事件的發生。

無產階級獨裁的思想，不可避免地變為共黨高居於無產階級之上實行獨裁。而共黨獨裁又必然地變為其領袖高居於共黨之上實施

獨裁。一黨獨裁在邏輯上其結果必是個人獨裁。史達林個人獨裁并不是什麼意外的現象，而祇是共產體制中有機體的一部份。暴露了共產體制真相的共黨獨裁，揭穿史達林獨裁的真相，并進而揭穿了共黨自己的真相。

他們必然地走上自行暴露的道路上去。上層統治者們在史達林死的那天已開始了鬥爭，鬥爭進行的三年中，更加速了俄共政權崩潰的過程，直到廿屆大會，聯共上層統治者們因為內部的矛盾，而更趨分裂，他們不僅脫離了人民，并脫離了共黨黨員羣衆。

在這種局勢中，共黨獨裁者們祇有兩條路可資選擇，建立個人獨裁，或由黨的領導份子們分享政權，他們拒絕了第一條路，因為他們中間每個人全害怕新獨裁者的專橫，而他們又害怕一個人單獨承當人民的憤怒。他們選擇了第二條路。

在廿屆大會前夕，他們猶疑不決，一切揭露史達林獨裁的正式開穴是在大會上爆發的，在聯共中央主席團內實力派間的殘酷的鬥爭，其目的祇是爭取其黨內羣衆的信任。

如是決定在聯共黨內，首先是聯共幹部份子中，為現政權找出支持者，為了這個目的，第一步就對史達林實行鞭屍。

共黨獨裁者們僅說出史達林活着的時候，一切有關折磨共黨黨員們的罪惡的部份，他們隱瞞着千百萬犧牲受難的民衆，隱瞞着集

體化與大規模恐懼的罪行，而僅對西伯利亞農民們的劊子手愛伊赫以及乞卡份子盧德佐塔克流淚。

因此，他們不公佈本年二月廿五日廿屆大會秘密會議時赫魯雪夫的演辭（祇是對自己內部的人而講的）。共黨獨裁者們對共黨大會所說的話，決不敢對人民直言無隱。

我們對於在廿屆大會上所提出的「克服個人崇拜」的結論又如何呢？

第一——俄共現政權已日趨分裂，促使極權制度進一步的衰弱與崩潰。

第二——給共黨獨裁者們的威望以無情的打擊，因為他們全是史達林活着時候所犯罪行的積極幫兇們。

第三——使共產體制的信譽掃地，這個體制容許「瘋狂的」史達林以及「帝國主義者的奸細」的葉佐夫和貝利亞專橫與暴虐了廿多年。

## 二 俄共現政權的「思想寶藏」

絕對統治的思想（即領袖思想），世界革命的思想（即暴力霸道思想），以及對於國內經濟無限管制的思想，形成史達林時代共黨獨裁的三大基礎。對史達林的鞭屍運動，否定「個人崇拜」，完全危害了領袖思想。現政權各方面的削弱，迫使共黨獨裁者們捲起世界革命的旗幟，在廿屆大會中宣佈「和平共存」的口號為理論上的依據，并提出「各國轉變到社會主義可經過不同的途徑」的說法。這種純以應付目前局勢的思想代替其基本的戰略思想，證明共產主義原則上的行不通，並證明世界共產主義運動統一領導的組織上的瓦解。此後：再用不着偽造的「聯共簡史」，沒有歷史中蘇維埃時期的共產主義觀念，沒有獨裁制度理論根據與共產主義前途。現

政權極權統治的結果變為公開的專橫與暴虐，而聯共對其他各國共黨干涉的結果變為國際上顛覆性的行動。

廿屆大會決定在「列寧遺教」中，創造一個欽定的典範式的思想上的代用品，這種企圖將會毫無結果，因為「列寧遺教」本身就充滿矛盾，且其依據之客觀條件早成過去，其「思想創造」的基本方法仍是偽造的。新的教條與努力宣揚其「前進」性，並不能將共產主義由垂老衰弱中挽救出來。共黨獨裁者們的「思想創造」是想唾棄一個死者而使另一死者復生。

## 三 俄共現政權的不穩定性

俄共現政權在下列兩種危險間平衡着：以新的個人獨裁摧毀「集體領導」或在現政權擴大的基礎上因派系紛歧而崩潰。

俄共現政權的不穩定性是無法避免的，聯共統治核心內部的派系鬥爭將永遠存在下去，在廿屆大會前，中央主席團完整地掌握着現政權，而現在被迫在黨內幹部份子中去尋求支援，不得不將政權與他們分享。這必然地導致共黨幹部份子，參加派系鬥爭，其結果使共黨獨裁更趨衰弱。

俄共現政權的不穩定性形成其對外政策：加強宣傳「和平共存」，特別是向中立陣營實施文化與經濟的攻勢。這個政策主要的目的，以求提高自己在國內的威望。為了實施這個政策，共黨獨裁者們不惜民脂民膏，廉價傾銷其工業設備與軍火，簽訂不利的商約，盡力拉攏知名或不知名的外國人士。

## 四 領導階層

廿屆大會所通過的一切基本決議案，在防禦人民的憤怒與革命的壓力，且為國內現有革命形勢所造成。防禦革命力量的任務，支配着共黨獨裁者們最主要的戰略決定。領導階層動員的計劃也屬於

這個任務，使其中每一個份子獨立地、自主地、有方法地參加與革命力量的鬥爭。廿屆大會主要的決議，是企圖以領導階層在鬥爭中來保衛共黨的獨裁制度，并以他們來對付革命力量。

在列寧時代，領導階層的產生，主要的在思想方面他們是志同道合的，對他們任何的壓迫是不容許的。史達林時代的共黨獨裁，在實質上是不信任領導階層，故特務機關的恐怖行動對他們亦無例外。在廿屆大會上共黨獨裁者們拒絕對領導階層實施恐怖政策，并企圖恢復黨的幹部份子在此時代所固有的特性。但是從那時起，共產主義思想早就喪失其效力，在個人獨裁時期，入黨或為不可避免之官僚形式，并在蘇維埃體制內生根，現聯共係由黨棍子以及廣大毫無權力之黨員羣衆所組成。目前集體領導者們擬將聯共變為領導階級，并吸收少數的工農份子，但這些工農份子祇起裝飾作用而已。

在共產主義的國家中，領導階層的形成并不是新奇的或突然的。領導階層在它形成的過程中，於目前的情況下仍將獲得保證與特權，在政治力上分配上獲得新的地位。

依據俄共現政權的圖謀，領導階層不受特務機關的凌虐，因此，他們會同這些特務機關，將成為共產主義體制的基本的反動的警察的支柱。

## 五 領導階層內的矛盾

俄共領導階層為已被吸引參預現政權，且參預的範圍日益擴大，必然因責任問題而逐漸分化。

俄共領導階層中某一部份人，不把人民放在心目中，企圖由現政權獲得更多的保證與權益，其動機純為自己打算，自私自利，鞏固自己在領導階層的地位，故對現體制的基礎，盡力保衛。

另一部份人將盼望由現政權這裏獲得改善，使共產主義的體制，逐步走向接近西歐社會主義某種形態的法治國家。這部份人不肯接受欽定的標準思想，希望改變共產主義體制的基礎。因為害怕暴動與革命，尤其害怕革命的傳統的方式，熱望保守他們的特權地位，但是，這部份領導階層瞭解，祇有在革命形勢日益成長的條件下，才能迫使現政權實施改良政策。由此我們看出這部份人政治的弱點是：一方面害怕共黨獨裁的重新加強，另一方面則害怕革命。

因此，俄共現政權動員所有領導階層與革命力鬥爭的計劃，遭遇領導階層自己內部的矛盾，而不能實現。運用領導階層的力量堅決的向革命力量進攻亦不能成功。在這個計劃的推進中，就客觀方面說，不僅不能吻合現政權最終的目的——消失革命形勢，而相反地使革命形勢更加尖銳起來。

領導階層的進一步的形成與發展，不可避免地惹起其內部的矛盾的加深，將引起遲早會回過頭來要求人民予以支持的政治勢力的發生。

## 乙 人民與革命的力量

### 一 革命形勢

我們決不可將俄共現政權及領導階層的情況與蘇俄國內的政治形勢分割觀察，國內政治形勢的特質，首先是各階層的人民活動積極化，他們對於國內生活前後所發生的事實，提高了他們的興趣。

不問現政權一連串的讓步及其承諾更多的讓步，革命形勢不僅沒有消沉，并繼續發展，首先表現於各階層人民向現政權提出各種新的要求。

在共產國家內的革命形勢與在民主法治國內的革命形勢，其區別不僅不是現政權在經濟方面的讓步使革命形勢衰弱，相反地是使革命形勢開展，因為在極權制度之下較法治制度，經濟與政治有絕大與無比的聯繫。在極權制度之下，共黨掌握了政權與全部的經濟，任何經濟鬥爭，必然地在實質上轉變為政治鬥爭。

革命形勢在現階段中，不僅表現於向現政權的要求日益增多，并且發展為公開化與表面化（特比里斯、加里寧格勒的示威遊行，當狄托訪問蘇俄時意外事件的發生，等等），表示現政權的威信低落。以上一切證明，在現政權日益衰弱的過程中，人民已再不害怕現政權及其特務機構，同時共黨獨裁者們反日益害怕人民。

## 二 人民對現政權的關係

俄共現政權與人民彼此利益間無法解決的矛盾繼續存在着。它確定了人民與現政權間的關係是敵對的，并無法改變。

人民傾向自由不可克服的意志，表現為自發的形式，擴大羣衆無組織的反抗，以及澈底推翻共產制度與建立法治制度的各種形態。

革命力量在為權力與自由的鬥爭中，組織着、指導着并在思想上武裝着人民。

與這些革命力量對比的是：共產現政權衰弱與崩潰的結果，在鬥爭的舞臺上發生了新的現象——改良主義的現象。

## 三 改良主義

俄共現政權對人民承諾與讓步，及其瘋狂地對待領導階層（赫魯雪夫的演說，出乎現政權的希望之外，以為人民知瞭）促使國內幾種改良主義傾向的發展。

一、「消極的改良主義」——等待現政權的改良，這個希望主

要的建立在現政權對領導階層的關係上，如是錯覺着對所有人民亦將有好的遠景，這種等候現政權「施捨」的勢力客觀地妨害了革命鬥爭的開展，并在現階段支持了共黨獨裁。這種勢力必然地逐漸消失，因此種希望毫無根據。

二、「積極的改良主義」——予現政權以壓力，首先在經濟鬥爭上，提出改善人民生活的要求。這部份人并未提出改變現政權基礎的主張，在經濟鬥爭發展的範圍內，這部份人 在客觀上常常是不自覺地變為革命力量的同盟者。

三、「澈底的改良主義」——提出根本的澈底的改革要求，有程序的走向法治制度。這些人，在革命形勢發展的範圍內，於爭取共同的與最終目的之鬥爭中，客觀地成為革命力量的同盟者。

這幾種改良主義者的存在現已反映於國內生活上。其中的一種表現為消極的等待，希望現政權實施「由上而下的改革」，這些改良似乎可以實現人民生活的改善。

另一種表現為在現存制度的範圍內，以破壞其個別因素（擴大私有園地，准許私有企業的發展，提高私人擁有及使用畜類的標準等）的方法，個別努力以求達成改善自己生活狀況。

第三種表現為摧毀現政權基礎的企圖，主要的顯示於思想的與文化的生活上，他們利用批評、科學討論、文藝創造等合法的可能性，超出檢查的範圍之外表達其主張（頗買蘭翠夫「新世界」的論文，法學家們在「國家與法律」中的主張，有關俄國歷史在「歷史問題」中的討論等）。

改良主義進一步的發展，影響於國內社會輿論的形成。公開與半公開社會輿論的建立，將鼓舞各種改良主義者與革命的力量，更加緊密的結合。

合法鬥爭的可能性範圍愈擴大，將危及革命運動并被改良主義



潮流所沖淡，如是會削弱革命力量的立場。現政權與部份的領導階層將極力拉攏民衆中的積極份子到消極的改良主義的路上來。應使人民的廣大階層認識：祇有在強有力的革命運動的出現及其繼續發展時，才能命令現政權的不穩定性并產生合法鬥爭的可能性。我們將吸引更多的新的羣衆來參預革命運動或支持革命運動，方可消除這個危險。

#### 四 現政權的讓步與新的鬥爭的可能性

俄共現政權將實行部份的讓步，并運用之加強自己的地位以求超越革命運動的發展。人民利用一切可能開展各種合法與半合法的鬥爭（經濟的，以及生活的等），迫使共黨的獨裁者們作更多的部份讓步與撤退。這些讓步進而將導致現政權的更趨衰弱和解體。

由人民壓迫而產生的現政權的讓步（減少工作時間，訂定恤金法令，擴大農民的權利等），是不澈底的且爲人民所不滿，這些讓步的確定并無任何的保證，而往往將人民奪取到手中之權益，予以形式上之承認。

所有最近期間俄共現政權有關組織上所宣佈的措施（工業管理上取消集中管理制度，計劃手段的修正，行政機構的改變等），并未在整個提高勞動生產與制度效率上，獲得顯著的效果，因爲他們沒有觸及這個制度的基本缺點。因此，共黨獨裁者們一切實現提高人民物質生活水準的允諾——并不會兌現。

大多數情況下，讓步往往是配有另一方面對人民的壓榨，也就是在另外的方向上向人民進攻（一方面減少工作時間，另一方面則提高工作標準；一方面擴大農民的權利，另一方面則縮小私有園地等）。此外，現政權種下人民間分化與相互仇視的種子（例如現政權企圖將農民分爲「勤勉」與「不勤勉的」）這一切均使人民不滿，

并促使人民作進一步的擴大反現政權的鬥爭。

#### 五 革命運動及其同盟者

廿屆大會以後形成的局勢，在革命力量的面前，揭開了許多新的可能性。從前人民廣大的階層，爲恐懼心理所癱瘓，一向不敢爲保護自己的權益而採取積極行動，在當時革命運動是組織人民自發的不滿的唯一因素。在今日的鬥爭的舞臺上，由現政權中分化出來一部份新的力量，他們雖沒有確定直接的革命目標，最低限度，他們是革命運動的同盟者。他們就是澈底的改良主義者。他們是人民中廣大的集團，并組織起來了，爲了獲得并擴大其經濟權益而奮鬥。

這部份生力軍的出現，并没有改變革命運動的最終目的。相反地，促成革命運動，在數量與政治思想上的成長。爲了使革命日趨成熟，必須不斷地發展與形成革命的同盟者。

#### 六 現政權對革命運動所採取的新鬥爭方法

革命運動的成長與其在國內的影響，迫使着并將迫使俄共現政權對於革命運動的鬥爭，不僅限於恐怖，造謠中傷，裝響作嘔與挑撥離間；除舊的方法外，現政權企圖採用以下的新鬥爭方法：

歪曲革命運動的基本思想與政治目標（現已實施）：  
現政權對於各層選舉候選人（由地方蘇維埃到最高蘇維埃），採用提出數人之辦法，以求給人民一個自由選舉的印象，如是就可削弱革命的形勢；

爲了同一的目標，現政權給所謂「民意」機構，偽裝着自由討論現政權一切次要的設施。  
更有可能，現政權欺騙人民，否定現行的一黨制度，組織似乎



不屬於聯共而表面獨立的政黨或偽社會團體，其目的乃在使人民離開其利益的真正代表者——革命運動。

## 七 革命運動在新的形勢中的任務

新的形勢予革命運動增加以下的任務：

較前更爲廣泛地、完整地、積極地揭示自己政治思想的實質，加強與發展自己道德的及政治的威信，思想上武裝與政治上領導同盟者以及由現政權控制之下逃出的所有社會的政治的生活的表現。

繼續分化、削弱、瓦解領導階層；在他們中間尋找同路人，以及解放事業中可能的同盟者；在政治上孤立領導階層中無條件支持現政權的一部份人。

適時地向人民指出現政權對日趨成熟的革命的一切鬥爭方法，揭穿這些方法的真正的本質，指明這些方法之終歸不能實現；

重行利用公開組織的可能性，與人民合法與半合法的鬥爭聯繫起來；

轉變經濟鬥爭爲政治鬥爭，以政治思想與政治口號武裝革命者，號召他們提出最大限度的要求（如像波蘭革命者在波茲南所提出的一樣）；同樣地要運用在街市上反政府的示威遊行（特比里斯、加里寧格勒等地），不問其發生的原因爲何；

根據細胞原理繼續組織地下的革命力量，這種原理在新的局勢下仍屬有效；

適應新的環境，標明并提出人民中各階層或集團的政治上具體要求；

應以國家的立場講話，不僅限於否定的批評，而且亦有建設性的批評；提出基於人民需要而應採取的措施并使之普遍化（在現存體制下，這些措施或完全不予實施，或實施時完全走樣與敷衍了事

）；  
加強利用蘇聯一切技術設備——其印刷所，報紙事業，交通與聯絡工具與其他物質，爲革命鬥爭的需要。

在人民中募捐，資助革命力量的解放鬥爭。

日趨衰弱與退化的俄共現政權決不自動地消失：它對人民壓迫與剝削亦不會終止，爲了挽救自己不可避免的滅亡，它將要對人民及其革命力量，採用最卑下的與殘酷的鬥爭方法。但共黨獨裁者們決不能扼殺解放事業！

你自己，你的所有同盟者與朋友們均須時刻留意，不要墮入在熱、破壞、報復，祇計個人的利害，使用不正當暴力的錯誤的道路上去，祖國與人民光明的未來鼓舞着我們，在真理、正義與自由的名義之下，我們掀起了革命的鬥爭。

我們的事業是正確的并強而有力，且爲人民所信任與支持，我

們與人

民一起

走上考

驗、犧

牲與鬥

爭的艱

難道路

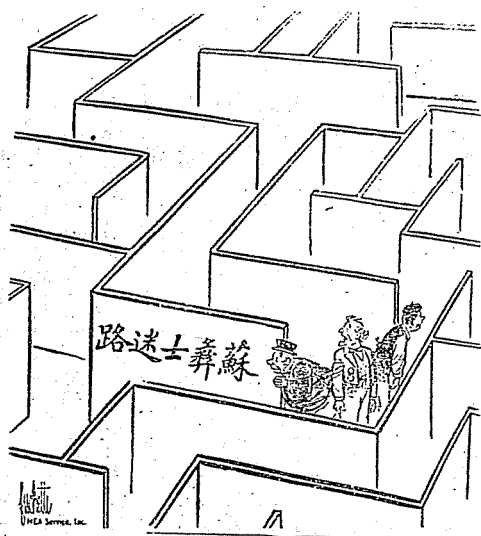
，我們

將同他

們一起

獲得勝

利！



我們是否也要領航員

# 今日之印尼

在紅禍蔓延東南亞之際，由數千島嶼構成，物產豐富，有我華僑三百萬人之印尼，是否能抵抗此種禍亂，而趨於安定強盛，極堪重視，茲將印尼現況分述於次，以供研究。

## 一 印尼之獨立

印度尼西亞人口達八千萬，百分之八十信奉回教，佛教則仍盛行於峇里島，羣島中以爪哇、蘇門答臘、西里伯斯（現改名蘇拉威西）、及婆羅洲（現改名嘉里曼丹）四島為最大，四者又以爪哇最為著名。第二次世界大戰期間，日本席捲南洋各地，將前後達三百年之荷蘭在印尼統治推翻。大戰結束，日本投降，英軍自遠處趕來接收，但以沿途遲延六星期之久，印尼乘此真空時機，將日軍繳械，自組軍隊，宣告獨立，迨荷軍隨英軍開到，企圖重建殖民地統治，但印尼已自建武裝，荷蘭統治權已無法重建。此後即繼之以四年之戰爭與和談，最後由聯合國出面調停，荷蘭被迫於一九四九年十二月二十七日承認印尼的獨立，將政權正式移交於當時之印尼聯邦共和國政府。惟該聯邦政體與一九四五年八月十七日印尼獨立宣言主旨未盡符合，且有若干邦區政府係由荷蘭殘餘勢力暗中支持，因此印尼人民一致要求將聯合政府取消，印尼共和國，於一九五〇年八月十七日成立。全國分為十省一特別區，一九五一年九月二十九日，聯合國通過印尼加入，成為聯合國第六十位會員國。目前荷印兩方未解決之懸案，僅餘新幾內亞西部之隸屬問題。去年底荷印舉行談判，但雙方互不讓步，最後仍告決裂。印尼現擬向聯合國申訴，印尼總統蘇卡諾於五月十四日訪美，亦與此事有關。

印尼在為獨立奮鬥之五年過程中，曾與荷蘭簽訂下列各項協定：  
：（一）一九四六年十一月十五日林牙椰地協定；（二）一九四八年

一月十七日連菲爾協定；（三）一九四九年五月七日隆羅英協定；（四）一九四九年十一月二日海牙圓桌會議協議等。蘇卡諾及其政府為使該協定得以通過，並消除右派激烈民族主義份子之反對起見，曾拉攏左派政黨，致使共黨勢力逐漸擴大，進一步滲透行政各部門，終因哈達組織新閣，未邀納其派系之人，於一九四八年九月十七日藉口不滿連菲爾協定，發生茉莉芬暴動。幸政府迅速救平，未釀巨災。經此事件後，共黨八年來，變更策略，不再採用激烈手段。

印尼之建國精神，係根據蘇卡諾總統所發表之「印尼建國五原理」。

（一）民族主義：不能放棄民族本位，而追隨所謂無政府主義，或世界大同主義。

（二）國際主義（亦稱人道主義）：認國際主義如不伸根於民族主義之土壤，將無法生長，民族主義如不培植於國際主義園地中，無法繁盛。

（三）民主主義：發揮「小我」力量，爭取最大同情，完成「大我」目的。

（四）民生主義：認今後印尼人民，除政治民主外，尚須經濟民主，使人民共享太平與繁榮。

（五）神道主義：印尼人民可自由信奉本身所欲信奉之宗教和神，但須以寬容態度尊重其他宗教。

上述建國精神，復各以一種事物作代表嵌入印尼國徽圖案中，使國人隨時警惕。

## 二 印尼第一次選舉及新內閣

印尼民主共和國政府採用三權分立之內閣，有總統及副總統。在總統副總統之下，有國會及內閣，內閣對國會負責，國會對內閣的信任與否，具有絕大權力。現任總統蘇卡諾原為國民黨領導人，

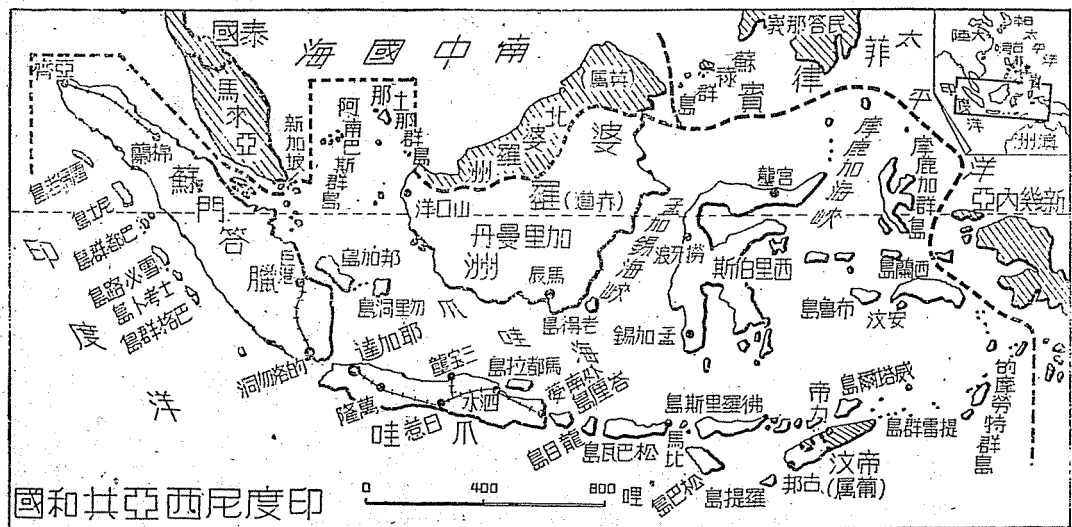
副總統哈達，對經濟學有深刻研究，政治上，接近瑪斯友美黨。二人均因獨立運動入獄數次。印尼共和國成立迄今已有六年餘。在此時期中，印尼內閣經過五次變遷，局面始終未能安定。國內因政黨林立，互相傾軋，盜賊橫行，貪污普遍，商業停頓，國庫空虛，造成一般不安現象。一九五三年八月成立之阿里內閣，為求政權穩定，不惜拉攏共黨，以對抗反對政府之瑪斯友美黨及印尼社會黨，共產黨乃乘機展開併吞國會中小黨及分化各大黨之陰謀活動，因而政府之施政方針頗受共黨影響，甚至國防部長一席亦為共黨同路之人進步黨軍人把持，後雖因「參謀長事件」，於去年七月遭軍隊反對，被迫下台，由瑪斯友美黨哈拉布繼任組閣，然共黨羽翼業已養成。瑪斯友美黨為打擊共黨在國會之勢力，於去年宣布提前國會改選，希望能取得國會中第一大黨之資格，同時削弱共產黨之力量。去年九月廿九日國會選舉之結果，瑪黨之希望並未實現。改選後，新國會中之席次分配如下：

- 國民黨 五十七席。
- 瑪斯友美黨 五十七席。
- 神學會 四十五席。
- 共產黨 三十九席。
- 其他零星小黨 五十九席。

印尼因地理特殊關係，選舉須數月後始能計票完畢，故新內閣延至今年三月廿四日始告組成，觀以上席次分配，非有三黨聯合不足以組成內閣，瑪斯友美黨與共黨積不相容，國民黨前固與瑪斯友美黨稍有芥蒂，然國民黨主席亦即所謂「中央民主」倡導者錫狄克業已逝世，後起之秀如第二副主席威勞波，前經濟部長蘇瑪朗，駐美大使穆卡諾等右派逐漸得勢，況上次國民黨已被共黨利用致喪失政權，現已覺悟，於是經過神學會從中斡旋，決定排除共黨組成聯合內閣。在新閣發表前夕蘇卡諾及薩楚密卓尙企圖將共黨一人加入名單，中卒因瑪斯友美黨堅決反對而作罷。此內閣仍由總統蘇卡諾

提名之薩楚密卓為總理，包括三大政黨，五小黨，擁有一百八十九議席，佔國會中約百分之七十之多數。共黨被擠門外，惱羞成怒之餘，隨即發表聲明稱：「印尼國民黨業已直接間接維護了反動派，將民主生活帶到脫離正常發展方向，內閣中有瑪斯友美黨領袖，在實現政綱之時，將不可能不遭週嚴重障礙」云云。圖窮匕現，其獍豸面目已昭然若揭。新內閣於三月廿四日在耶加達宣誓就職，並公佈施政綱領十二條。該施政綱領係組閣之國民黨所提出，而經入閣之各政黨所通過者。新綱領暗示新內閣之對外政策，並無重要改變。其內容如次：

(一) 全力完成



廢除對荷條約之工作，並採取各種步驟應付廢約之後果。

(二) 繼續進行收回西伊里安之鬥爭，並設西伊里安省。

(三) 恢復國內治安，改善軍警憲在恢復治安工作上之合作。

(四) 財政經濟方面，依照五年計劃，開始建設，保障本國企業，對付外國競爭，提高農民生活水準，基於農民利益，修訂土地法。

(五) 平衡中央與地方間之財政收支，建立有效之行政機構，撲滅貪污。

(六) 穩定政府權力，實施國民兵義務制度。

(七) 改善勞工地位，協助勞工及公務員團體之發展。

(八) 提高教育與體育水準，在定期內實行強迫教育制度。

(九) 將退伍軍人之力量，導入生產途徑。

(十) 實行積極而自主之外交政策，以謀世界和平。

(十一) 制訂宗教學校教育條例。

(十二) 制訂婚姻法。

三月廿六日，印尼新國會正式開會，蘇卡諾總統親往主持任命典禮，並發表有力演說：要求人民較以前更為努力工作，並稱印尼歷史，自一九四五年後，可劃分為兩個階段：一九五〇年以前，為革命階段，其後為復甦階段。彼認為目前為計劃及投資階段之開始，所謂投資為技術之投資，必需以極大之努力達成之，今後必需實現印尼之理想及抱負。四月九日，薩楚密卓在其施政演說中，再度聲明贊同印尼民族輸入商人會議前在泗水所通過之排斥華商決議案，並稱為使目前印尼之殖民地經濟制度迅速轉變為本國民族之經濟制度起見，政府決心以輸入外匯之優先權，給予民族輸入商。渠更進一步稱，若干工業部門，亦將保留給印尼人經營，同日，薩又發表新政府主要行政方針之一，在片面完全廢除一九四九年與荷蘭所

訂之協定。薩在新選出之議會報告其政府行政大綱，特提出兩點：

(一) 印尼為新幾內亞主權之鬥爭，至今尚未完畢。印尼欲將西新

幾內亞變為一行省，以加強印尼人民之力量。(二) 為消滅在印尼經濟及社會生活上殖民時代遺留之勢力，政府或不能不採行外間尤其西方難以贊同之辦法。新總理在演說中並強調：

(一) 政府將採行以世界和平為目標之獨立及積極外交政策，印尼政府相信參加任何政治或軍事集團，均將加重世界之緊張。

(二) 印尼仍將繼續與去年參加萬隆會議之亞非國家合作，並將與可倫坡諸國共同研究第二次亞非會議之可能性。

(三) 印尼力求與他國尤其是亞非國家合作，使原子能用於和平事業上，對太平洋舉行原子武器試驗，表示遺憾。

薩楚密卓關於內政方面更提出以下數點：

(一) 政府力求在國內叛徒猖狂之區域，恢復和平。

(二) 實行全國強迫兵役。

(三) 按照五年計劃，進行全國建設，為實行此種計劃，政府歡迎外國技術上及經濟上協助，但祇接受商業之條件，不受政治或軍事之約束。

(四) 外國投資，必須以法律規定之，政府將以外匯優先供給

本國入口商，以期迅速改變目前之殖民經濟制度，同時將若干特殊物資，交與本國出口商經營，以助其發展。

(五) 為增加輸出起見，政府將極力提高本國貨物之生產數量及品質，並力求國內國外售價之平衡。

(六) 印尼之企業，必須以私人自動營經為基礎，但某種工業僅容印尼人經營，此等企業，並將以關稅及其他方法加以保護。

## 二 蘇卡諾訪美

蘇卡諾應美之邀，於五月十四日率領隨員卅多人，包括計劃局局長（印尼五年經濟計劃需款十億美元）赴美，在起程飛往馬尼拉之前，曾在新加坡逗留四十五分鐘。其外長亞都幹尼在機場舉行記者招待會，發表談話稱：蘇卡諾總統此次訪問美國，旨在建立印尼與西方國家間較良好之諒解，並將設法在每一方面改善各項關係，印尼將歡迎來自任何國家之外援。十六日蘇卡諾飛抵華盛頓，在美逗留十七日，曾受美朝野盛大之歡迎。彼在國會內致詞稱：亞洲國家政治經濟必須穩定，以保自由，並力主荷屬新幾內亞交還印尼，強調民主主義，歡迎援助，但決不出賣自由，不受列強牽制，亦非固守中立。此次演說博得鼓掌喝采廿九次，為美國會近年來最大盛會。蘇卡諾訪美之行，可能促使美國修訂對東南亞外交政策，喚起美國人民對該新興共和國之熱烈同情，並改善美國與印尼經濟合作關係。現美與共產集團，雙方均進行爭取印尼，美國將在一九五六年——五七年度資助印尼一千二百萬元八萬技術援助，四百萬經濟援助。已往美國自一九四五年起共已資助印尼三億二千萬元。蘇俄亦已向印尼提出數項建議，關於工廠及貸款事，印尼尙未予以接受。一九五四年捷克曾資助印尼建立紡織廠一所，並同意以一千八百萬盾貸予印尼，為期五年，利息百分之四，以辦輪胎及樹膠公司。匈牙利已派技術人員赴印尼，協助建設水電廠及油渣電力廠。東德最近亦在巴都坎建設糖廠，其技術人員已於去年十月抵達印尼。羅馬尼亞亦正在印尼建設水泥廠一所。在印尼進行獨立戰爭孤立無援時，祇印度會有同情之表示，美國當時因重歐心理作祟，並未重視印尼，反使荷人得以美國馬歇爾計劃援助能對印尼作戰。迨印尼獨立後，其對外政策，處處追隨尼赫魯。美國重視印尼之地位，為使印尼不入蘇俄懷抱起見，杜勒斯本年三月訪印尼時，始約請蘇卡諾訪美。此次蘇氏訪美暫可謂為美國外交成功，但一切尙待蘇卡諾訪蘇俄及其匪後，始能確知印尼以前之親共政策是否真正變為「兩面伸手」之中立政策。印尼專家東爾生特斯（Gol Sateras）曾於十月廿

五日在「新領袖」雜誌評論印尼前途謂：鑒於其黨得勢，現祇有奇蹟或能挽救印尼不陷入其黨之手。

蘇卡諾於八月廿八日赴俄訪問，詳情見本期內國際大事述評。

## 四 印尼財政

印尼仰賴其物資輸出，維持國家財政，年來受禁運影響，以致發生經濟恐慌。一九五一年印尼出超盈餘為十三億一千八百萬盾（按一美元折合一·四〇盾），但自一九五二年起，逐年入超。

一九五一年底，印尼之黃金外匯儲備，按美金計算，尙存四億三千九百萬美元。一九五二年底存二億五千四百萬美元。一九五三年底，已減至一億六千三百萬美元。一九五四年，同昇至二億一千三百萬美元，其原因并非由於輸出轉旺，而由於輸入銳減，及外匯加緊控制之故。

印尼預算，連年入不敷出，一九五一年，赤字達三十餘億盾，一九五二年為四十三億盾，一九五三年為二十五億盾，一九五四年為三十五億盾。

一九四八年，印尼貨幣發行額為十七億盾，一九五〇年增加發行至三十億盾，一九五四年流通額已增至六十五億盾。其前途演變，殊值注意。

## 五 印尼華僑

### 一、華僑經濟

據一九五四年印尼外僑事務局之估計，華僑數目約為三百萬人，其中已入印尼籍者約六十萬人，仍持有中國國籍者約二百四十萬人。華僑以福建人佔百分之四十六，客家人佔百分之十六，廣府佔百分之十二，潮州佔百分之七，其他百分之十九。

印尼華僑之經濟重心在商業，尤以經營零售業者為最多。因此大小城市，以至窮鄉僻壤，均有若干華僑商店，而大規模之出入口貿易，大部份均為歐西商人所壟斷，華僑祇居於仲介地位，以印

尼最大商埠耶加達爲例，四千三百餘家華僑商店中，小本經營之零售商佔二千一百家，佔全數之半，出入口商合計不到四百家，僑營商業之性質，於此可見一般。

二次世界大戰後，印尼物資極度缺乏，貿易未復常態，華僑會把握時機，將印尼土產運往新加坡，再由新加坡輸入日常用品，一時非常活躍。但近年來印尼政府一方面嚴格統制物資入口，一方面用激烈辦法淘汰貿易商，並將利益較厚的貨物，留給「堡壘商」（即印尼民族商人）專營。又規定若干物資輸入後，應售予特定消費者（如官立公立機關），可以自由買賣之貨物僅佔百分之六。同時，印尼商人，享有取得官價外匯之優先權，華商所需要之外匯，則需求之黑市。僑營進口業，在重重打擊下，漸趨沒落。印尼農業中，華僑投資最多者爲糖業，世界聞名之糖王黃仲涵即由此發跡。但華僑所經營之糖廠，多墨守舊法，不能與採用現代方法之歐西商人競爭，因此每況愈下。據一九四四年統計，全爪哇糖業投資約八億盾，其中荷人佔百分之四十二，其他歐人佔分之二十七，華僑僅佔百分之二十六。

印尼工業在荷蘭殖民政策之下，原不甚發達，僅農產加工和煉礦業較爲重要。但第二次世界大戰期間，因外來供應斷絕，給印尼工業以發展機會。尤其近年香港華人游資，流入印尼新興工業者極多，因此華僑工廠業類之範圍已轉趨廣泛，除較有歷史之糖廠、碾米廠、椰油廠、烟草廠、鋸木廠、製冰廠、磚瓦廠之外，更有若干織造廠、五金廠、塑膠廠、以及其他製造日用品之小工廠。一九五一年耶加達大小工場六百家，其中較小規模者大部份爲華僑所經營。據耶加達中華商會一九五三年統計，華僑經營之工廠共達五百十二家。又據一九五四年十月印尼官方統計，蘇東區工廠共二千零六十九家，其中八百三十七家爲華僑所設立，印尼人經營者祇二百二十家。

印尼政府雖盡力促進工業發展，且表面上歡迎外僑投資，但對

當地僑商，備加歧視，既不認爲民族資本，又不予以外僑待遇，對華僑工業投資限制惟恐不力。例如碾米廠、織造廠、久已不許華僑開設。一九五四年八月，更再進一步規定現有外僑經營之碾米廠及精米加工業，亦應於法令生效後一年內結束。印尼華僑商會聯合會曾籲請印尼政府予僑資以平等待遇，但未被接受。

華僑資產總值，不過四十億盾，僅爲外人投資十分之一強，與荷人比較，則不及七分之一。印尼華僑經濟之陷入困境不自今日始，早在荷人統治時代，僑胞經濟地位已因墨守舊法即有日趨衰落之勢。目下則變本加厲，又受狹隘之民族主義及共黨侵略陰謀之影響。印尼政府在扶植民族經濟之口號下，所加於僑胞之限制，正有增無已。

## 二、雙重國籍問題

周匪恩來於一九五五年四月二十二日，出席亞非會議期間，在萬隆西爪哇省長官邸，曾與印尼政府簽訂一項「關於解決雙重國籍」之協定。我行政院新聞局及僑務委員會，曾先後於同年四月廿四日及五月二日嚴正聲明，我政府絕不承認該協定爲有效，該協定亦不影響中國在印尼居民之合法地位。上述協定內容，共十四條，其要點如下：

(1) 凡具有雙重國籍之雙方人民，年滿十八歲，或未滿十八歲，但已結婚者，不分男女，均應在該協定生效後兩年以內，根據本人自願之原則選擇印尼籍抑或匪籍，但以一種爲限。

(2) 自願加入印尼籍之華僑，必須向印尼有關當局宣告放棄中國籍。如附歸匪籍者，必須向駐印尼使領館宣告放棄印尼籍，並辦登記。

(3) 如在協定生效後兩年限滿尚未選擇國籍時，則照下列規定解決：

- a. 如果彼等之父親爲中國人之後裔，即應被視爲選擇匪籍。
- b. 如果彼等之父親爲印尼人之後裔，應被視爲選擇印尼籍。



(4) 對於未成年國籍選擇之規定如下：如果在該協定生效時尚未成年，應在其成年後一年期限內選擇其國籍，在未成年期間，應被視為只具有其父母雙方或父方按照本協定規定所選擇之國籍。如果與其父親無法律關係，或其父親在選擇其國籍前即已去世，或其父親國籍不明，則其未成年期間，應被視為具有其母親依該協定所選擇之國籍。如果於成年後一年內不選擇其國籍時，應視為自願選擇其未成年時期所具有之國籍。

(5) 在印尼國內出生之兒童，無論其父母雙方或僅父方具有匪籍者，其出生後即具有匪籍。在匪區出生之兒童無論其父母雙方或僅父方具有印尼籍者，亦具有印尼籍。

(6) 中國人和印尼公民結婚後，雙方各保其原來之國籍，但其中一方如自願變更國籍時，則可申請變更，但須向有關當局提出。

(7) 雙方僑民，應尊重居留國政府之法律 and 社會習慣，不參加僑居國之政治活動。雙方政府依照本國法律，互相保護對方僑民之正當權益和利益。

(8) 該協定有效期為二十年，期滿後得繼續有效，如要求廢止，必須在期滿前一年，書面通知對方。

觀上述各點，可知匪方與印尼政府簽訂協議之原則如下：

(1) 印尼華僑，其願接受印尼公民身份者，必須向印尼法庭作書面宣佈。

(2) 其願保留中國（按指匪區）國籍者，必須辦理登記手續。

(3) 其不願做朱毛順民或印尼公民者，將視為「無國籍民」。

該協定簽訂後，曾遭各方抨擊，即印尼之瑪斯友美黨及社會黨亦因其違背憲法，而表示反對。現在尚有一年期限，最近印尼外交部長於往美經新加坡時，曾稱此協定在交國會之前，尚在研究中。

### 三、華僑的傾向與教育問題

印尼首都耶加達有華僑六十餘萬，其中以福建及廣東客家僑胞為最多。耶加達為印尼經濟、政治及文化中心，華僑人數及財力均

駕乎各地華僑之上，故該地僑胞之動態，足以影響整個印尼華僑之動向。

一九五〇年，印尼與匪建立邦交後，僑使領館人員即展開爭取及迫害華僑之工作。自是華僑及僑社遂被分化成爲反共、親共及中立三大集團。耶加達八大僑團如中華總會，中華商會，印尼中華商會聯合會，福建會館，華僑公會（客屬），廣肇會館，亞弄公會，洪義順公會等，素來掌握於忠貞華僑之手，匪爲壯大聲勢，乃成立一耶加達華僑社團聯合總會，以與中華總會抗衡。

一九五〇及一九五一兩年中，匪偽政權因初告成立，對華僑大事宣傳，努力爭取，華僑多受其愚，心理遂發生動搖，匪僞乃乘機奪取洪義順公會，亞弄公會，廣肇會館，華僑公會等社團，因而與忠貞華僑展開激烈鬥爭，結果因僑領章勳義勇敢領導，忠貞華僑及一般愛國報紙之駁斥共黨邪說得力，忠貞勢力乃得穩定，但匪僞亦有相當收穫。

嗣匪僞繼續滲透工作，耶加達之大埔同鄉會終被其奪取，但由於激動該會忠貞華僑之公忿，遂另行組織茶陽公會，隨之蕉嶺及梅縣之忠貞華僑亦另行組織兩同鄉會，以抗拒靠攏華僑之勢力。匪僞宣傳及滲透工作之極盛時期，即爲一九五〇年及一九五一兩年。嗣後匪僞之假面具雖漸被華僑揭破，對其陰謀活動打擊甚大，但仍不能遽謂匪僞在華僑羣衆中已無發展之餘地。

匪僞大使館成立之初，一般動搖份子所領導之設備完善學校，如吧城中學、八華中學、中國公學等，盡爲匪僞奪取。其規模較大之反共僑校，如印華高級商業學校、中山中學、廣仁學校、福建中小學校、自強學校、自由中小學校、光明學校、閩南蘇東中學校，則均崎立未爲所動。耶加達共有僑校四十三處，爲匪奪取者，約二十校。

印尼華僑反共報紙與其匪報紙之鬥爭，常在白熱化中進行，但匪報由於僑領事館之協助，實較我無援之反共報紙便利。

# 史魔被鞭屍後附庸國中的共產黨

(34) 二七四

自赫魯雪夫揭發史達林及其戰友們使人恐怖之罪行之後，曾引起各附庸國共黨的動搖與內部分裂，因之集體領導者表現了極度的不安。依據當時的狀況，被迫而解散了共黨情報局，但目前他們又在張惶失措中，企圖以另一種方法來掌握全世界共黨的領導。

據可靠方面的報導，在解散了共黨情報局之後，聯共中央曾建立一個國外共產聯絡處以代替該機構。該處中有資深的共產國際老手米金為幕後主要指導人物之一。該處公開地對外的主管為波諾馬列夫，他係在第二屆大會中被選為中央委員的，他的責任是在莫斯科接待國外的共產黨人。至於對國外共黨連繫指導的任務，則賦予中央委員會書記蘇斯洛夫與包斯貝洛夫來擔當。同時總指導權則由蘇斯洛夫掌握。由各方觀察所得，柏伏辛亦參加了對附庸國共黨的指導工作，他似乎係以聯共中央及蘇聯政府經濟代表的資格，執行世界性共產運動的撥款與經濟指導工作。

然而這些事情仍然是未能調和共黨內部的不安。例如意大利共黨領袖陶里雅蒂發表了反對赫魯雪夫的言論，他拒絕以義共代表

團團長的身份去訪問莫斯科，世界各地共黨也幾乎是處處有分裂與對共黨不良批評的情形。此外，共黨有史以來另一創舉是當法共舉行第十四屆大會時，莫斯科會派遣一個代表團前往參加，該團的組成，不僅包括了波諾馬列夫與蘇斯洛夫，而中央主席團的委員基列欽果也包括在內。

俄國對外界所遭遇的困難，當然都指為是「美帝」所造成，而應負責。「真理報」曾披露了許多共產的國家中，正在發展着紛爭，尤其在布達佩斯，一個名叫別基夫的團體中，更為劇烈。「真理報」曾經刊載有些反對匈牙利勞動黨政策的份子們，因受外來的帝國主義的影響，曾在討論的掩飾下宣傳彼等反黨的論調，因之而為人民的匈牙利的敵人所乘。

沒有史達林的鐵腕了，然而無論怎樣的圓滑終也不能制止危險的輿論，而且這輿論正在俄國及國外繼續看着發展。

在普拉格最近曾舉行一次共黨的會議，捷克作家協會的會議。

在這個會議上，曾作了含有下列三項主要要求的決議：①要求政府公佈在秘密警察

及宣傳工作上，所支出費用的數字。②黨中央委員會，應即解散，而由自由選出的代表所組成新的黨代表大會，選出新中央委員會。③在新中央委員會選出之後，政府須總辭。

在大會上，主要的發言人是青年作家巴維利·果古特，與獲得史達林國民獎金的詩人雅利斯。自認為是文學家的捷總統扎包多次基，也參加了這次大會。起初扎包多次基曾打算安撫激烈地支持果古特與雅利斯言論的與會人員，但最後終於這樣說了：「只有知識份子們才會提出相類的要求，然而人民不會擁護你們的」。

這些話引起了激烈的憤慨，從各席位上，對扎包多次基大叫起來：「總統同志，您有意識地說謊！同胞跟着我們！不要蔑視他們！」

扎包多次基又對果古特這樣激烈的說道：「我有一個印象，即是巴維利·果古特想要出風頭。我知道在首次的共和國時期中的一些青年的辯護士，他們也是極想出風頭，因而為殺人犯辯護。」

這些話曾遭到了激烈的反對，雅利斯當即起立並向扎包多次基喊叫說：「請你說明



白，你把誰當作殺人犯，而誰又是殺人犯的辯護呢？」

扎包多次建議召開一個黨組織的祕書會議，以代替黨大會。「我們不願這樣做！」各方面呼叫的反應着，黨祕書是黨中的官吏，對中央委員會，唯命是聽。

大會這樣地結束了，扎包多次只說了一半的話，而竟退席了。

在捷克作家的黨大會上，以這次的事件來看，可以說是捷克人民中得到很多廣泛地公開的成就，並不比波蘭作家大會上的勇敢的發言為遜色。

文藝界的呼籲在史達林死後不久就很快地在蘇聯政權之下，首先發言批評現政權及其負責人，作了第一個推動。作家們領悟了被迫在社會主義黨方定貨的條件下工作，目前很劇烈地轉變了。史達林不良時代的服從性，將不復存在了。而我們現代的作家們，更愈能認清自己偉大的使命，「為民喉舌」而成為人民意願的表達者、思想的鼓舞者，及意志的導師。

捷克共黨的作家們，在黨大會上，充份的表現了勇敢，並果敢地發表，不僅反對任何黨官，及在他生活與工作中的恐怖，而且表示了反對整個的共產體制。身為共黨黨員的果古特與雅利斯，已成爲光榮的人物及有

良心的作家，他們反對黨的現狀。他們的發言是具有革命性的，使捷克，同時也使俄國

及其他共黨國家接近結束共黨迫害人民的時機，而走向人民爭取自由革命的道路！

## 共匪對石油的搜求

共匪竊據大陸後，爲加強備戰，及配合所謂工業建設，積極於石油的勘探工作。僞地質部及僞石油工業部大規模組織勘探隊，進入西北、西南產油地區積極展開探測工作。根據今年五月十二日僞石油工業部長李匪聚奎在全匪區石油工業先進生產者代表會議透露，由於過去幾年對石油資源進行大規模勘探的結果，目前全匪區已有十四個省份發現蘊藏着大量天然石油和人造石油的原料。並已在上述省份發現儲備油構造三百多個和油苗二百四十處。可能含油的地帶，計有青海的柴達木盆地，新疆的準噶爾盆地，塔里木盆地，吐魯番盆地，甘肅的酒泉盆地，民樂盆地，四川盆地，鄂爾多斯地區，西藏高原，華北平原，江淮平原，松遼平原及雲南、貴州、廣西等一部份地區。其中尤以新疆準噶爾盆地的克拉瑪依油區和青海柴達木盆地的石油蘊藏量最爲豐富。共匪現已在該地區建立龐大的石油勘探機構，並已決定將該兩地區建設爲新的石油基地。

(一) 克拉瑪依油區：位於準噶爾盆地西北邊沿成吉思汗山之南麓，民國四十四七月開始試鑽出油，今年四月廿三日第二井出油。現匪已在該地區鑽井廿五口，已有廿井出油。匪認爲是匪區當前一個面積和含油量最大地區。南北長達一百九十里，東西寬三四十公里，整個油區面積可能擴展到幾千平方公里。匪計劃在該區建一石油城，現在該區工作人員近千人，匪預計最近將增加到四五千人。

(二) 柴達木盆地石油勘探區：位於青海西部。此區石油勘探始於四十三年，現在尋獲近百儲油構造，其中最大構造長達一千平方公里。現已經有八口鑽井在鑽進過程中噴出或流出原油，另有五口鑽井已有油氣顯示，匪爲開發此一地區，對公路和電力供應以及一般建設正在積極進行。全盆地現已有公路三千三百多公里，第一座發電廠今年三月送電。同時建築一批職工住宅。

# 每月國際大事述評

九月份

## 美國兩黨

### 展開競選

本屆美共

和與民主兩黨

之選舉戰業已

正式展開。民

主黨係八月二十七日由史蒂文生在散塔費城公開進行，副總統候選人克佛威亦深入民間，努力爭取選票。該黨曾提出「建設新美國」之口號與若干積極性之政綱，如對外應有正確之領導；鐵幕人民抗暴應予援助；應以武器援助以色列等。對內主張：反對最高法院對黑白人合校之判決，並反對武力干涉；對農村應恢復全部補貼；對不公平之稅收應予修正。對共和黨之政策與措施，除認其為消極無方外，更攻擊艾森豪不能以全部時間工作，同時指斥杜勒斯為不能控制之飛彈。至競選方式，則企圖竭力維持南方保守派之團結，爭取毗連南方各州之支持，及加強爭取工人與農民之選票。

共和黨之競選運動，係於九月十二日在格蒂斯堡農莊正式發動，首由艾森豪總統向

五百餘名高級幹部正式指示，並說明本屆競選應為理想與主義之奮鬥。艾氏又提出「新共和黨」，「新共和主義」及「中間路線政策」口號作為爭取選民之號召。同時：（一）標榜對外和平，對內繁榮，以示共和黨政策之成功。（二）利用個人威望及六千餘萬人之就業，博取一般民衆之擁護。（三）強調最高法院對黑白人合校之判決，以爭取南北黑人之支持。最近更試圖深入南方各州，以爭取勝利。

根據過去歷次民意測驗，艾氏之人望俱較史氏為高。最近蓋洛甫民意測驗亦顯示：艾氏未來當選之可能性為百分之五十二，史氏為百分之四十一。目前國際並無重大變化，國內仍然安謐繁榮，故未來勝利，似仍屬於艾森豪。

## 英國國會召開

### 臨時會議

英首相艾登應工黨議員之要求，於九月十二日至十

四日召開國會臨時會議，討論蘇彝士運河問題所引起之緊張局勢。查自第二次世界大戰結束以來，英國國會共舉行臨時會議三次：第一次為一九四九年，討論英鎊貶值問題；第二次為一九五〇年，討論英國參加韓戰問題；今年九月舉行之臨時會為第三次。

蘇彝士運河事件發生時，英下院尚在會期中。當時議會中主戰之空氣極為濃厚。工黨議員亦一致主張以武力對武力，並要求政府對埃及採取經濟制裁，及其他軍事措施。下院在八月二日閉幕時，工黨尚支持政府之武力政策。但一個月後，工黨之態度突然轉變，不再已不再支持「以武力對武力」之政策，反深懼政府對埃及採取強硬政策，堅主召開臨時國會，舉行英政府對中東政策之公開辯論。英工黨領袖蓋茨克宣稱，英政府非經國會同意，不得採取新行動。工黨議員及工黨「影子內閣外長」羅本斯，且於九月八日公開要求保守黨政府辭職，更稱以武力對埃及，實係違反聯合國憲章，並將進成英聯邦之分裂云云。英上下院自由黨籍議員亦於九月十一日開會，討論自由黨在國會中應採取之態度。

臨時會議開幕後，由艾登及殖民地大臣波德，分就蘇彝士運河問題及塞浦魯斯島問題在上下兩院提出報告。關於運河問題，艾

登強調三點：(一)英、美、法三國同意另組國際使用國協會，並將約請其他國家參加。(二)如埃及拒與使用國協會合作，英政府將向聯合國安理會控告。(三)除非發生意外緊急情況，使政府必須採取行動外，政府如將使用武力時，事先必向聯合國報告。十三日晚，下院舉行信任投票，結果大會先以三二一票對二五一票否決工黨之彈劾案，然後再以三一九票對二四八票，通過對政府之信任案。自由黨投票支持政府，保守黨議員則全部支持艾登，故政府能以七十一票之多數大獲勝利。

關於塞島問題，殖民地大臣波德於十四日在國會報告稱，在蘇彝士運河形勢嚴重之際，英政府暫時不能考慮塞島自治問題。結果，國會以三〇八票對二四三票通過政府之對塞島政策。臨時會議於十四日閉會，至十月二十三日再行復會。

## 塞島形勢

### 在惡化中

黨呼籲和談而告和緩之塞浦魯斯島局勢，已因蘇彝士運河事件發生，英法紛向塞島增兵，及英對拒不考慮塞人自治要求而又告惡化。蓋塞島現為英國在中東唯一之據點。利比亞現拒絕英法向利境增兵。英法開赴中東

之軍隊，除以塞島為駐地外，別無他途。在軍事時期中討論塞島自治問題，自非所宜。故塞島叛黨於八月十六日提出停火進行和談之要求後，英總督哈丁即於八月二十二日提出對案，限令塞島叛軍於三星期內繳械投降，聽候處分。八月二十六日，英殖民地部又發表在塞島搜獲之地下組織重要文件，證明叛黨為大主教馬卡里奧斯所組織，其反英行動，全係受該主教之指揮。英殖民地大臣認為文件確為真品，而希臘及塞叛黨方面則指為英方偽造。塞叛黨於八月廿八日發出第二次傳單，聲明英如欲和平，必須與馬卡里奧斯大主教直接談判，否則塞人將永不放下武器。

一度因叛黨呼籲和談而告和緩之塞浦魯斯島局勢，已因蘇彝士運河事件發生，英法紛向塞島增兵，及英對拒不考慮塞人自治要求而又告惡化。蓋塞島現為英國在中東唯一之據點。利比亞現拒絕英法向利境增兵。英法開赴中東

塞島騷亂，自八月二十八日起，又告恢復。該日塞暴徒向英軍駐所投彈，幸未傷人。八月卅一日，塞暴徒三人襲擊英軍醫院，英軍官一人被擊斃，暴徒二人死亡。九月一日，英法聯軍基地被投汽油彈，一部房屋被焚毀。同日，塞叛黨致哈丁總督一公開信，限其即日離去。九月三日，塞叛黨分發傳單，宣告成立「希臘人民塞島解放軍」一個旅，從事對英鬥爭。同日，法軍艦一艘，險被叛黨之水雷炸毀，幸發覺尚早，將水雷移去。四日，英軍官宿舍合炸彈爆炸，死一人，傷二人。五日，塞島希臘教會祕書長被英方逮捕，希臘方面抗議無效。九日，法軍被伏擊，同日英警所一處被襲，此外又發生爆炸案數起。十日，英陸軍總司令新建官邸被炸毀。十一日，尼科西亞發生示威運動。十二日，哈丁總督對塞島之投降限期屆滿，並無一人投降。當晚，有英軍車輛被襲，英軍傷數人。自十二日起，島上槍擊及爆炸事件幾無日無之。

九月二十一日清晨，塞島英當局將塞叛徒三人以襲擊英人罪執行絞刑，塞島形勢因之更趨險惡。島上希臘商民於二十二日宣佈總罷市罷工，同時，各地襲擊事件突然增加。希臘駐聯合國代表亦向聯大提出抗議，希臘代理外長更向英國表示，塞島新事件，將使

英希關係更趨惡化。觀於英政府態度之堅定，塞島形勢有日趨嚴重之勢。

### 阿猶戰火復燃

九月份內，阿猶戰火已趨擴大。自八月三十日以色列巡邏車在加薩邊區觸及地雷被毀，以軍死傷各三人後，以埃間及以約間即開始相互襲擊，雙方均有相當死傷，致造成嚴重局勢。據聯合國中東停戰監察專員勃恩斯稱，以埃兩國當局雖均無意發動大規模戰爭，但雙方軍隊之不斷襲擊，極有造成戰爭之可能。

九月間阿猶衝突及聯合國處理情形大致如下：

自八月卅日下午以色列軍車被炸毀後，當晚以軍即向加薩邊區埃軍防地襲擊三次，擊斃埃軍十三人，擊傷二人。埃及於八月卅一日發表公報，並將襲擊事件報告聯合國監督組。九月十日，約旦軍隊侵入以色列國境，以方抵抗六人陣亡，約軍且將陣亡以兵屍體拖入約境。九月十二日，以色列軍隊約一個團，侵入以色列約旦邊區之休戰線內襲擊約旦警署，將警署炸毀，並擊斃約警五人，民兵十人，傷三人。其後約旦軍隊馳援，復遭以軍伏擊，死四人，汽車二輛被毀，另有學校一所被以軍炸毀。同月十日，埃軍偷襲

以境，將鐵路炸毀一段。十一日，以軍即實報復，於夜間偷襲埃及警衛隊，擊斃五人，擊傷一人。

九月十二日晚，約軍又襲以色列，擊斃以民兵三人。以色列軍隊遂於九月十三日晚實施報復，以軍隊一千人，在飛機三架掩護下，再度襲擊約旦南部邊區警署，擊斃約旦兵四十人，約軍指揮所被毀。聯合國停戰監察組立即派員前往調查，並向以約雙方呼籲，不可再走極端，互以和平為重。十四日清晨，以軍又偷襲約旦邊境，雙方均有相當死傷。約旦國王胡辛鑒於形勢之嚴重，於十四日飛往巴格達，與伊拉克國王商談應付辦法。伊拉克國王於十五日召集緊急閣議，討論援助約旦辦法，伊王並於會後約見英美駐伊大使。

九月十六日，敘利亞總理艾沙里宣稱，埃及、敘利亞及約旦三國已商定抵抗以軍侵約之共同行動，埃及敘利亞將各派陸軍一師進駐約旦，與以色列接壤地區協防，由埃方統一指揮。

黎巴嫩及伊拉克均已表示，如約旦再遭以色列襲擊，黎伊兩國均將軍事援助約。

阿拉伯國家間之行動，對於以色列軍方並未產生約束力量。據埃方公佈，以色列軍隊一支，九月十六日偷襲埃及前哨警衛，雙

方激戰結果，以色列軍撤退。十七日，以色列參謀總長達揚少將宣稱，以色列軍隊決不自邊境後退，將以血與火保衛疆土，如約旦來攻，將予擊退。彼稱聯合國要求以軍自停火地區邊緣撤退，以方決予拒絕。二十三日以色列考古家二人被約旦軍隊擊斃，另十七人受傷。二十六日晨，以色列用一旅之兵力，大舉進襲約旦邊境陣地，約旦方面有五十人陣亡。同日上午約軍發動反擊，以色列方面死傷達九十人。

觀於阿猶雙方態度之堅決，形勢似將日趨險惡。在蘇彝士運河事件懸而未決之前，阿猶態度極堪重視。

### 法北非政策

#### 在轉變中

自北非阿爾吉尼亞獨立運動發生以來，迄今已達二十二個月。法軍陸續開抵北非之人數，已由一九五五年夏之七萬五千人，增至四十萬人。今後仍有續增趨勢。軍費由每年二億美元，突增至每年八億美元，實非法國國力所能長期負擔。同時，阿人抗法決心迄未動搖。法政府雖有先平亂後談阿人自治之聲明，但自蘇彝士運河事件發生後，法政府對北非之政策已在逐漸轉變中，希望能在對阿人作某種程度讓步之條件下，結束北非戰爭，以便

有餘力應付埃及事變，即素以死硬派著稱之茹安元帥，亦改變其對阿爾及尼亞所持之一貫主張。彼最近曾在維琪發表演說，聲稱法國應允許阿爾及尼亞成爲比較自由由法國聯邦之一，除經濟外交及防衛權仍由法國保持外，其他內政上之權力，均應交由阿人行使。彼認爲以阿爾吉尼亞爲法國本土一部份之政策，甚爲危險，同時認爲目前阿境之戰事，僅係代蘇俄製造機會。茹安元帥爲法保守派之領導人物，彼之言論，當象徵法政府對阿政策之轉變。

法總理莫勒爲尋覓解決北非戰爭之新方案起見，特於九月七日飛往阿爾吉尼亞，會晤駐阿部長拉柯斯特，討論阿省自治問題，阿省法軍總司令羅里樂亦參加會談，但結果未經宣佈。莫勒於八日晨返法。據報，彼將於短期內再度赴阿。另據法方人士表示，法政府已著手草擬阿爾吉尼亞新自治計劃，現正與各關係方面積極交換意見中。聞法方擬將選舉計劃暫予擱置，先予阿人以較大之自治權，但阿省將被劃爲若干自治區，使其不能形成整體。同時，派回教徒爲法駐阿部長，其下設兩議會，上院採取普選，由阿人佔多數，下院由商業機構推選，由歐籍人士佔多數，藉以維持歐亞人民之平衡發展。現阿人仍堅持阿爾吉尼亞必須獨立，故對法方計

劃，仍表不能接受，雙方尙在繼續交換意見中。

## 支付北非戰費

### 法發行新公債

法政府因北非戰爭結束無期，軍費無法籌劃，曾於本年七月向國會提出增稅及發行公債計劃。國會經一週之辯論後，於七月廿八日通過莫勒總理之籌款計劃，同時以二七三票對一六三票通過對莫勒內閣之信任案。

法國之新公債於九月十日正式發行，總額爲一千五百億法朗（折合美金四億二千八百萬元），專充北非軍費之用。法政府原擬將增加所得稅與與發生公債之計劃同時實施，結果因國會人士不同意巨額增稅，遂不得不先發行公債。如發行結果良好，則俟債款用罄再行增稅，但如發行結果欠佳，則仍須提早增稅。惟公債總額四億二千餘萬美元，而北非戰費每日即需二百九十萬美元，公債收入，即令籌足，亦僅能維持五個月左右之軍費，用罄後，仍難免增稅。故公債之發行，除增加國家負擔外，並無補於實際。

新公債發行之條例，對於法國經濟極端不利。其辦法無異飲鴆止渴，其後果勢將導致法國陷入通貨膨脹之困境。該項發行條例之特點如次：（一）年息五厘。（二）公債

於一九七一年滿期；在還本時，如市場其他債券價值上漲，公債之票面價值亦應作比例之提高。反之，如屆時其他債券價值低落時，新公債仍將維持其票面價值。（三）如公債不能如期售盡，則政府將增加相等於未售盡債券票面價值數額之稅收，以補其不足。（四）持票人可以新債券納新增之賦稅。

根據新債券發行條例，法政府一年應付利息二百一十萬美金，以複利計，至一九七一年還本時，法政府支付本利總額將達票面總額之兩倍半，即三千七百五十億法朗。法政府新公債政策，實無異經濟自殺，法國前途，實難樂觀。

## 巴基斯坦新政府

### 有中立趨勢

巴基斯坦 坦爲東南亞反共最堅決國家之一。該國不但爲東南亞公約國家之一，且爲巴格達公約集團一份子。更因土巴公約之關係，間接又與巴爾幹公約及北大西洋公約發生聯繫。故巴基斯坦實爲反共包圍圈歐亞兩洲之樞樑，其地位之重要可知，此次巴政府改組之含意，實值重視。

巴國總理阿里爲巴國回教大同盟領導人物之一。原任巴駐美大使，一九五五年八月出任總理。一年以來，與回教大同盟份子，



因政策不合，時生齟齬。八月二十九日，阿里雖在國會信任投票中獲勝，但大同盟人士對之攻擊更甚。九月六日，在內閣中，任部長之大同盟會員二人突宣佈脫離大同盟，加入共和黨。大同盟人士立即攻擊阿里，認其暗中支持共和黨，有出賣大同盟嫌疑，同時決定於九月十一日開會，宣佈開除阿里黨籍。阿里事先獲悉，遂於九月八日呈請辭職，宣佈脫離回教同盟。巴總統莫薩雖請其以無黨派身份另組新閣，但被拒絕。巴總統遂於十日約請國會中反對派人民黨領袖蘇拉華迪出任巴國建國後第五任總理。蘇原為回教大同盟會員，於一九四九年脫黨，自組人民黨，在國會中擁有六十席，與回教同盟立於反對地位。今後，回教同盟既已分裂，人民黨勢將成為國會中第一大黨。

蘇拉華迪於九月十二日就職時發表談話稱：「巴基斯坦將繼續維持與西方國家之軍事聯盟，但由於巴基斯坦之處境，不應多樹敵人」。同日蘇對全國廣播稱：「巴基斯坦願遵守與西方國家所締結之協定，但不願作國際政治之棋子。第一步，巴國將自求穩定。過去若干國家曾對巴協助，今後仍希望主張『自助』之國家，能繼續協助巴國，俾其能自國外獲得建議，以求解決巴國若干問題」。對於巴國之外交政策，蘇強調巴國今後

將一對所有國家均維持友好關係，對任何國家均不懷惡意，一切爭端，均應由公平的國際公議解決」。

蘇之上述聲明，似已表示今後巴基斯坦將不盡依賴西方，有走中立路線趨勢。另據馬尼刺泛亞社十九日電稱，出席東南亞公約會議之某菲律賓代表稱，蘇拉華迪新政權擬策動廢除東南亞公約及巴格達公約，更傳蘇拉華迪所領導之巴基斯坦人民黨已廢除該兩公約之要求，此項傳說是含確實，固尚待證明，但鑒於蘇拉華迪就任後之言論，今後巴國政局，實堪重視。

### 西德積極建軍

西德總理 艾德諾最近表示，因英美考慮減少駐德防軍，西德為自衛計，國防軍之建立已不容再緩。自蘇彝士運河糾紛發生後，艾德諾更強調建軍之重要性，並表示在本年底以前，建軍九項六千人之初步目標必須完成。至於服役期限，艾德諾及國防部長布蘭克均主張為十八個月，但以基督教民主黨內部及社會民主黨均不同意十八個月，艾德諾已同意減為十二個月。

查西德之徵兵法雖已經國會通過，但尚未實施，目前仍為募兵制。目前西德已有訓練完成之陸軍五萬八千人。現西德全境有募

兵站一百四十五處，每日報名者約九百名，其中適合兵役年齡者達三分之二。截至目前止，報名志願服軍役者，已達二十萬人。因此新軍人數每週增加三千至三千五百人，當無困難。軍官方面，志願服役者，凡曾在舊日德軍任中校以下者，如未經整肅，仍得以原官階任用。中校以上之軍官，則規定不准參加新軍。

關於武裝之來源，西德政府已與美英政府成立購買軍械協定，預定本年內向英訂購之武器價值達七千萬鎊，武器種類為飛機、步槍、裝甲車、輕戰車、及電子設備等。向美訂購者達十四億美元，武器種類為戰車、大砲、飛機及其他重武器。此外，西德更向法國及土耳其訂購各種槍砲彈藥。向土耳其訂購彈藥之價值將達六十萬英鎊之多。又美軍自西德撤退時，曾留存西德大批武器，價值達十億美元，其數量足可裝備西德新軍六個師而有餘。美方依照美德軍援協約之規定已陸續免費移交德軍使用，此項武器並不包括在西德訂貨之內。關於建立空軍問題，據西德軍方表示，西德空軍將擁有飛機二千三百八十三架。除德國自製者外，美國依照軍援協定，供給F8型機五百五十八架，其他型機一百二十四架，另將向英國訂購四百七十一架。



# 西歐聯盟國家

## 外長在法集會

西歐聯盟之英、比、盧、法、荷、義、德

等七國外長，應西德政府之要求，於九月十五日在巴黎開會，討論西方國家駐德軍隊可能局部撤退問題。美國雖非簽約國，但亦派觀察員列席。

西歐聯盟之成立，係代替年前未能通過法國會之歐洲軍公約。其組織成份，與歐洲軍公約完全相同。西德第一步先加入西歐聯盟，第二步始加入北大西洋公約。西歐聯盟之任務，在鞏固歐洲之防務，最近英美均擬撤退一部份駐德軍隊，同時美國又盛傳即將裁軍，使西德當局極感不安。西德總理艾德諾認為英美自歐洲撤軍之計劃，將危及西德之安全，並可能引起東西德內戰，故除派專使赴美陳說西德情況外，更要求歐聯盟國家開會，討論補救辦法。

七國外長會議在巴黎之義國大使館舉行，七國外長均出席，會議仍以討論蘇彝士運問題佔大部份時間。關於歐洲防務問題，各外長一致同意暫時將不因新核子戰略觀念而削減普通武器，最低限度，在北大西洋公約組織未作討論前，不作任何削減決定。同時，西德外長對於英德撤退英駐德軍隊五千

人之決定，亦表同意。會議舉行一日即告散會。

## 韓將加入聯合國

韓國去年會申請加入聯合國，但遭蘇俄在安全理事會否決，無法入會。今年十一月聯合國大會時，韓國必再正式向聯大要求入會，目前韓國朝野，已積極展開此項運動。九月七日，代理外長曹正煥已正式表示韓國要求加入聯合國之願望。彼強

調韓國具有充分資格作為聯合國之一員，呼籲自由世界予以支持。彼指責蘇俄應負阻止韓國入會之咎，並表示，如韓國今年仍不能獲准加入，則聯合國憲章應予修正，並取銷蘇俄及其他共產國家之會員國身份。十二日，曹代外長與李承晚總統及韓駐聯合國觀察員林炳稷會談後，又宣稱韓國將向今年之聯合國大會提出全韓統一新方案，同時，再度

聲明要求加入聯合國。並在國內普遍展開一項全國性運動，作為韓國加入聯合國之後盾。此項運動，由國會議員及政界人士所組成之「爭取聯合國會籍全幽運動委員會」所主持，全幽各城市現正舉行民衆大會，支持政府此種決策，並發動百萬人簽名運動，籲請各友好國家協助。九月十七日，李承晚總統在

其就任後首次招待會中，亦鄭重表示，大韓民國應該獲得聯合國席位，凡主持正義努力追求崇高理想之一切國家，均應投票贊成韓國加入此項國際組織。彼指出去年蘇俄否決韓國入會，乃聯合國紀錄上一個可恥污點。李並不認韓國將在下一屆聯大時提出統一韓國新方案，但表示現尚未作最後決定。林炳稷亦已飛返紐約，積極展開工作。根據目前各種跡象，韓國可能先對參加韓戰之十六盟國，提出一個統一韓國新方案，爭取此等盟國之同情與支持，俾能在聯合國通過，一面積極發動國內輿論及各項運動，以配合政府之決策。就國際現勢觀察，此項統一韓國之新方案及韓國入會問題，恐均不易通過。蘇俄將繼續否決韓國入會，極為明顯，故本年韓國加入聯合國之希望不大。

## 印尼總統訪俄

印尼總統 蘇卡諾，於八月廿八日至九月十二日偕外交部長，國會第一副議長、第二副議長及高級文武官員多人訪問蘇俄，俄會予以盛大歡迎。俄政府贈蘇加諾四十四式飛機一架，列寧勳章一枚，贈印尼外交部長汽車一輛。俄科學院贈授蘇卡諾法學博士學位。

蘇卡諾在俄期間，除與俄會會談外，並

會赴列寧格勒、史達林格勒、巴庫、塔什干等地參觀工業企業，農業中心、文化中心、科學中心等。

九月十二日，雙方發表聯合聲明，俄方由外交部第一副部長葛羅米柯代表簽字，印尼由外交部阿卜杜加尼代表簽字，其要點為：（一）本「萬隆會議之精神與原則」對待裁軍、反殖民主義，禁止試驗原子武器及核子武器等國際問題；（二）反對軍事條約；（三）贊助朱毛匪幫插足聯合國；（四）在尊重埃及主權與尊嚴之基礎上，以和平方式解決蘇彝士運河問題；（五）締結技術經濟協定；（六）雙方將互派文化代表團、留學生、文化專家，尤其技術與科學家；（七）俄最高蘇維埃主席伏羅希洛夫接受蘇卡諾之邀請，將於適當時機訪問印尼。

聯合聲明發表後，俄帝與印尼於九月十五日在印尼雅加達簽訂一項經濟協定，俄貸予尼一億美元，用以購買俄帝之機器與設備，印尼將以橡膠及其他原料歸還借款，期限十二年，年息二厘五。此項經濟協定之簽訂，雖為蘇卡諾訪俄之收穫，但因俄帝所謂技術人員將隨此協定之實施而深入印尼腹地，勢必增加印尼之危機。

蘇卡諾訪俄之後，曾訪問南斯拉夫，東

歐附庸國及朱毛匪幫，九月底，又與俄會在蘇俄南部素溪會談，彼於一月之內兩度訪俄，顯係與俄會對若干國際問題，進行政治交易。

蘇卡諾在俄之活動，並未獲得國內各政黨之支持。據美國之音九月十八日廣播稱：印尼兩國較小政黨之領袖，認為俄與印尼之聯合聲明，削弱印尼之「中立政策」，印尼聯合政府二十四名閣員中，已有十四人表示不贊同該聯合聲明，蘇卡諾之親俄政策，將使印尼政局益難安定。

### 俄拒絕商談

#### 德統一問題

九月七日

西德駐俄大使哈斯將西德政府籲請美、英、法、俄重新努力解決德國問題之照會，及工作備忘錄，面交俄外交部第一副部長葛羅米柯。該照會重申以「自由選舉」方式統一德國之主張，並稱倘統一後之德國自由加入西方之防衛同盟，則將在德國東部邊境設立非軍事區，以滿足蘇俄之安全欲望。西德政府同日以同樣照會分送美、英、法三國。美國務院發言人懷特即日發表談話，謂美國歡迎西德主動要求西方三國與蘇俄就德國統一事交換意見之舉措。

葛羅米柯於接受上述照會時，發表聲明稱，蘇俄政府之觀點為：在目前德國存在兩個自主國家之情況下，若要恢復德國之統一，除東德政府與西德政府直接談判外，絕無其他現實之途徑。

葛羅米柯之聲明，顯示俄帝拒絕西德照會所提四國交換解決德國問題意見之建議。俄帝堅決主張東西德直接談判德國統一問題，其目的係圖永久兼併東德。東德共會布列希八月廿九日在東德議院會議發言，提出統一德國之五項條件：（一）限制東西德武裝力量。德國統一後，應列為軍備限制地區。德軍人數假定不超過二十萬人。（二）從機關及軍隊中清除希特勒份子，軍事壟斷資本收歸國有。（三）外國軍隊逐步撤出德國。（四）取消對德共黨之禁令，解散一切軍國主義組織及聯盟。（五）東西德政府合作，以利兩個德國之接近。東西德議會代表及東西德政府代表應就統一德國問題，進行談判。

上述條件，等於使德國解除武裝，使德國永遠成爲俄帝之附屬，自非德人民所能接受，西德政府當然徹底反對。

因此，在俄帝侵佔東德之情況下，德國統一問題，勢將無法解決。

# 每月匪情述評

九月份

## 匪偽 加強 赤化 西藏 措施

匪偽中央代表團（全團八百人左右）團長陳毅，於九月十四日發表訪問西藏之總結報告，匪西藏工作委員會副書記張國華，亦於九月廿日在匪黨八全大會報告西藏問題。二匪承認藏胞對共匪之改革政策及宗教政策深懷疑懼，匪藏間之不團結現象，頗為嚴重，有部份藏胞對共匪採取公開對立態度，並有所謂「帝國主義及革命份子之陰謀活動」以致匪黨團組織不宜發展，藏族幹部之吸收與培養，亦大感棘手，故共匪之統治迄難生根，各項政策亦難順利推行。

千一百多人，計劃在今後四年內繼續訓練一萬人。

(三) 強調西藏必須進行各項「改革」，但表示要經過較長時間之準備，以待條件成熟，并將採用與其他邊疆地區不同之方法與步驟，以示對上層人士作適當之讓步。

(四) 執行「宗教信仰自由」及「保護宗教」之政策，表示在「改革」時及「改革」後，照顧喇嘛寺廟，對「宗教改革」，由宗教界自行決定。

(五) 在西藏逐步進行各種「建設」，着重修築公路，及擴大西藏富源之勘測。

### 西北西南 交通堵塞

近兩月來，大陸交通發生嚴重之紊亂現象。至九月初，匪報先後揭露，在西北、西南之重要鐵路、航運，已陷於運輸堵塞狀態。匪偽交通機構及偽國務院第六辦公室，曾召開緊急會議多次，覓求有效措措，疏通運輸，解決今日混亂局面。

茲將交通中斷，運輸堵塞之線路，分別縷陳於次：

(一) 隴海路西段——尤以隴海路西段寶雞至蘭州間為甚。因寶蘭間設備簡陋，工程草率完成，故行車事故特多，而路線之行車利用率亦低。其匪於今春開始進行「技術改造工程」，致寶蘭間之行車時間縮短，每日七八個小時不能行車。據匪報稱：經常有一千多輛裝滿貨品之車輛，擁塞於鄭州至蘭州沿線各個車站。

(二) 寶(雞)成(都)線之鳳縣至陽平關段——寶成線雖勉強趕修，已於七月中旬接軌。但不久即遭大雨洪水沖毀，造成多處塌方。涵洞、橋樑破壞甚多，隧道、明溝亦有被巨石塌方所堵塞，迄今仍未通車。鳳陽間損害尤大，且以趕修接軌，工程急就，線路亦多不合理之處，故須推行各項「根治病害」之工程。惟四川、陝西各地貨品與旅客，已被寶成接軌吸引而來。鳳縣與陽平關之間雖有汽車轉接火車運輸，混亂情形仍有增無已。據匪報稱：「許多想再寶雞乘汽車或火車去四川的旅客，因為買不到票就擱在寶雞。」四川外運及運往川康之貨物，亦擱阻於沿線各站。

至九月初，匪報先後揭露，在西北、西南之重要鐵路、航運，已陷於運輸堵塞狀態。匪偽交通機構及偽國務院第六辦公室，曾召開緊急會議多次，覓求有效措措，疏通運輸，解決今日混亂局面。

茲將交通中斷，運輸堵塞之線路，分別縷陳於次：

(三) 川江(漢口至重慶)——長江下游及漢口西上旅客，自八月以來，大多屬集漢口候船。據匪報稱：漢口各旅館每日僅能分得兩三張船票，以致旅客長久就擱旅途，旅費告罄，頗多求乞街頭。

(四) 黔桂路金城江至麻尾段——該段