

第五卷 第四期

問題與研究

國際關係研究會印行

僅供參考
請勿發表

中華民國四十九年七月十五日

目 次

一	、美總統艾森豪遠東之行的總結	(1)
二	、馬來亞外交政策的基本目的	(4)
三	、加勒比海區之新形勢	(8)
四	、新安保條約成立後之日本政局	(11)
五	、日本亞洲外交官會議研討匪情總結	(12)
六	、演變中之韓國新政局	(15)
七	、蘇俄農業專家會議之分析	(16)
八	、共匪糧食輸出與當前缺糧原因之研究	(20)
九	、對共匪召開「文教先進工作者代表大會」之分析	(25)
一〇	、蘇俄本年上半年工農生產概況的分析	(27)
一一	、蘇俄經濟區域劃分問題	(31)
一二	、澳大利亞經濟之新面貌	(33)
一三	、每月國際大事述評	(36)
一四	、蓋茨論美國戰略	(47)
一五	、美議員主張不姑息共匪	(43)
一六	、東約組織六周年會議	(43)
一七	、法阿會談遭遇困難	(43)
一八	、英塞軍事基地爭執解決	(43)
一九	、十國裁軍會議休會	(43)
二〇	、韓將舉辦議員總選	(43)
二一	、非洲兩個小國將加入聯合國	(43)
二二	、玻利維亞大選	(43)
二三	、阿根廷控訴以色列	(43)
二四	、日亞細地區外交官會議	(43)
二五	、高層會流產後赫魯對外言行	(43)
二六	、俄裁軍新建議	(43)
二七	、國際共黨加強工人運動	(43)
二八	、柯西金在阿根廷之活動	(43)
二九	、俄帝動態簡要述評	(51)
三〇	、加強軍中黨務工作	(51)
三一	、加強民防訓練	(51)
三二	、西伯利亞鐵路建設	(51)
三三	、教育制度改革之缺點	(51)
三四	、索馬利亞(每月一國)	(57)
三五	、伊沙(國際人物)	(59)
三六	、我歡迎艾森豪國宴席上中美兩國總統致詞全文暨中	(60)
三七	、美聯合公報(國際文獻)	(60)
三八	、六月份大事日記	(60)

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址：台北市中山北路三段圓山遠廬

通 訊 處：台北市郵政信箱一八九號

美總統艾森豪遠東之行的總結

七月七日

一 前言

美總統艾森豪於六月十二日首途訪問遠東，受訪國家有中、菲及韓國。來回經美國新成立之阿拉斯加及夏威夷兩州。中途經威克島及琉球。廿五日於檀香山渡假五天後，飛返華府，結束此二萬二千七百九十五哩之友好訪問。

艾森豪總統此次遠東之行，經過頗爲週折。自去年八月三日，美、俄政府同時宣佈首長互訪後，艾氏已三度出國。第一次係去年八月廿六日至九月四日赫層曉夫訪問美國前夕，艾氏飛往歐洲訪問西德、英、法等三國，與各該國首長交換意見；第二次爲去年十二月西方四國首長在巴黎召開高階層會議時，艾氏宣佈與會前後將訪希臘、土耳其等六國，其後因各國紛紛邀請，訪問範圍乃擴大至歐、亞、非三洲十二國；第三次爲今年二月廿二日至三月二日南美四國之訪問。其中第二次出國訪問，因範圍擴大，最東遠至印度之新德里，遠東各國乃亦寄望艾氏之來訪。去冬，日本岸信介首相赴華府簽訂美日安保新約，即代表日政府邀請艾氏訪日。一月廿日白宮正式宣佈艾氏「以最愉快之心情」接受邀請。時間爲今年六月艾氏於結束訪俄之行後，轉道西伯利亞赴日訪問。訪日之行宣佈後，遠東各國亦紛紛提出邀請，四月十二日白宮再度宣佈訪日後訪韓，其他各國之邀請，白宮新聞秘書哈格泰則認爲艾總統須儘早趕回華府，以應付本屆國會閉幕前之繁忙工作，將無暇訪問。迄五月十六日高階層會議因赫會之蓄意破壞致告流產，并撤銷對艾氏訪俄之邀請後，乃於五月卅日由白宮再度宣佈艾氏兼訪我國及菲律賓。

美總統艾森豪遠東之行的總結

二 訪問經過

六月十二日，艾氏離開華府。臨行發表聲明，表示此行「係一連串計劃中之重要階段，其目的在增進國際了解」。當日飛抵阿拉斯加州，停留一夜後，翌日飛往馬尼拉，中間曾經威克島加油稍停。菲律賓爲艾氏遠東之行第一站，盛大之歡迎，被譽爲已超過去冬印度之情形。美、菲關係已有六十年，菲於十四年前在美扶植下獨立，目前與美具有聯盟關係，并爲美遠東重要基地之一，菲有賴美國之軍經援助者尤多。惟國際共產黨爲今日世界動亂之源，滲透顯覆固無孔不入，數年前菲國之虎克黨即猖獗一時，如今自命愛國人士，則常以基地問題製造事端；存在於美菲間之貿易問題亦未完全解決。此次艾氏訪菲二天，兩國元首曾有數度會晤，除對國際情勢作一般性之討論外，曾就兩國間所存在之問題詳加研討，其問題包括：（一）菲對美國在菲基地之管轄權問題：該問題已久懸未決，菲政府要求美軍在基地工作人員犯有刑事案件時，應受菲國管轄。此項談判因去年舊任美駐菲大使鮑倫調任，至今尚未恢復。經此次兩國元首會談後，已決定恢復談判。（二）共同安全及對付共產黨之威脅問題：十五日哈格泰與菲國新聞部長納布爾在一項記者招待會上即曾透露西亞總統曾向艾森豪總統提出要求獲得更多新武器之願望，惟未具體提到是否核武器。在公報中曾明白指出：「估計中共對遠東地區之和平繼續不斷威脅，重申地區合作在確保東南亞之獨立方面之重要性，并強調東南亞公約組織在推展此項工作及發揮地區安全之重要地位」。（三）經濟及貿易問題：艾氏抵達馬尼拉

時，熱烈歡迎羣衆中，即有少數高舉標語，善意批評美援不足及美之貿易政策者。十五日，兩國元首曾在歡洽的交談中，處理一項存在於兩國間不愉快之「民用航空權」問題，雙方助理并立即奉命重開兩週前破裂之談判，該談判因美國務院拒絕菲國要求兩國應平分載客人數而破裂者。美菲兩國元首之會談，無疑將增進友好關係及獲得共同諒解。

結束菲國之行後，經海上廿八小時之航行，艾氏於六月十八日抵華訪問。我朝野給予友邦元首誠摯熱烈之歡迎，使艾氏曾深受感動。艾氏於逗留我國廿四小時中，與我總統會舉行兩度密談，在為時共二小時四十分鐘之高層討論中，對於如何密切協調對付共黨之威脅、加強反攻力量及經濟合作等問題，曾有詳細之探討。我總統所提供之反共經驗，對艾氏自亦可增加其對共黨本質之認識。茲就上述問題分述如次：（一）密切協調對付共黨之威脅問題：艾氏曾在國宴中推崇我領袖為反共之先知，認為十四年前即已明知共產帝國主義之威脅，現各自由民族都已服膺他的卓見，即必需團結抵制此全球性之威脅。在聯合公報中并表示：「兩國總統注及共產侵略對於整個自由世界，尤其遠東國家續存威脅，一致認為自由國家必須密切團結，及維持實力強大之重要。」（二）保衛臺灣、澎湖與反攻復國問題：艾氏在我全國民衆聯合歡迎會上除重申不承認匪偽政權，表示在聯合國組織中支持我國外，并在國宴席上引用故國務卿杜勒斯之遺言，認為「國際共產主義在中國及其他地區之殘酷統治絕不能持久，而係一瞬即逝之現象。」當艾氏在臺灣短短之廿四小時中，金門對岸匪砲會瘋狂發射十七萬餘發，哈格泰反應艾氏的話，認為匪方殘忍之砲擊行為係侵略。公報中則對「中共隔日砲轟殘殺人民之強暴野蠻行徑，同聲譴責，并注及此種行徑，已使兩國政府更須在面對暴力時繼續維持警覺與堅定。」（三）維護自由事業及經濟合作問題：艾氏於離開華府所發表之遠東之行聲明中，對訪華目的認為係因：「吾人已有助於向全世界說明：自由人民能維

持其實貴之民族傳統以對抗破壞之企圖，并能在困難中，不犧牲人之價值，為將來建立健全之基礎」。在我歡迎會上則對我在「共產帝國主義威脅下，仍能維護自由事業於不墜」，表示欽佩。艾氏對我十年來經濟之成就，認為已足以保證在國際社會之穩固地位，并將使大陸同胞，對於共黨所持現代之經濟發展，必須以犧牲自由為代價之謬論，予以堅強之擯斥。兩國元首在會談中，并就加速經濟發展，以增進人民繁榮之重要問題加以研討，我總統亦就政府所採行之步驟，加以闡述，艾氏則保證對我繼續提供援助。

按預定行程，結束我國訪問後，原定經琉球飛往日本作為期三天訪問，惟艾氏於訪菲期中，突接日政府延緩訪問之請求，十六日艾氏新聞秘書哈格泰表示艾總統對於日本政府所採此項決定完全同情與諒解。訪日之行作罷後，乃提早訪韓，中途經琉球擬作兩小時逗留。琉球戰前屬日本，現歸美托管，為美遠東最大航空基地。艾氏抵達該島首邑那霸市時，曾遭一部份青年要求將琉球歸返日本之示威，示威份子均為琉球大學學生及教師協會會員。艾氏會縮短半小時逗留時間，在該島一小時半中，曾與該島之行政長官太田政作及駐於該地之美軍指揮官布斯將軍會談。

離開琉球後，艾氏即飛往漢城。韓國訪問，使艾氏再度置身於熱烈之歡迎浪潮中，致使其座車亦不得不轉途前進。韓國為艾氏舊遊之地，一九五二年杪，艾氏曾以總統當選人身份來此訪問，一九五三年在其努力下促使韓戰停止，惟至今和約未訂，聯軍仍留駐韓境。今年三月韓國因選舉而引起之政治不安，四月十六日白宮即宣佈訪日後訪問韓國，四月廿七日，李承晚總統被迫下野，使艾氏此行更具意義。在韓國廿八小時逗留中，艾氏除與看守內閣許政總理會談外，曾對國會演講，宴請韓國名流十二人包括民主黨領袖張勉及四月領導政變之學生領袖等早餐。在對國會演講時，曾闡釋民主真諦，認為在沒有「新聞自由」、「負責任之民意表現」、「民衆教育制度」及「真正代表韓國人民之國會」等的基本典章制度之情

形下，不可能期望自由政府可以持久。於國會演講後，并飛往距離傳戰線十三哩之韓國第六軍總部檢閱韓、美、土、泰、英、衣索比亞等六國部隊，並對韓戰期中十六國聯軍表示讚揚，認為彼等視自由較生命更可貴。艾氏與許政總理之會談，當以如何為民主制度提供強固之基礎為主。公報中提及：「兩位領袖在討論過程中，會顧及韓國人民統一故土之願望，同意繼續努力，依據聯合國憲章所規定之原則，結束此一可悲之分裂。」對於韓國與自由世界國家間之貿易交流及私人投資問題，兩國領袖亦曾深切談及，公報中表示「應從事努力及鼓勵」。

韓國之行結束後，再經五千二百哩之飛行，艾氏於六月二十日自漢城飛往檀香山，在陽光燦爛之夏威夷島上渡假五天後飛往華府，結束遠東之行。

三 結 論

一、艾氏此次遠東之行，係在俄會赫魯曉夫蓄意破壞高層會議之後，一月之間，首遭蘇俄之擋駕於前，復經日本請求延期訪問於後，行程又經一再改訂，民主黨人士乃指此係二次大戰後，美國聲望所受到之空前損害。紐約時報亦認為：「一般反應，均認為此係國際共產黨又一次之宣傳勝利。」出發前夕，關心艾氏安全人士并提出警告，認為不適此際訪問遠東。然艾氏終力排眾議，不僅不延緩日韓訪問，且擴大行程，足見其深深認識歷次國外旅行所收之效果。而此次遠東之行，在表明美國之堅定反共政策，鼓舞全世界反共情緒，及增進盟邦之合作等，所收到之深厚影響，將非攻擊者所能抹煞。

二、赫魯撤銷艾氏訪俄邀請，匪共支持日左傾份子阻止艾氏訪日及匪砲在艾氏訪華時之轟擊，目的無非在打擊艾氏聲望，阻撓美日安全新約之通過及恐懼我與美國加強合作。惟國際共產黨之強烈反應及惡毒攻訐，正足表示艾氏此行之價值。艾氏中止訪日，并無礙於安全新約之通過，而日本左傾份子行動之囂張，反而激起日本普

美總統艾森豪遠東之行的總結

遍不滿之情緒。銷路達一千三百萬份之日本朝日新聞、每日新聞、日本經濟、產經新聞、東京新聞及讀賣新聞等七大報社即聯合發表宣言：「如果將暴動視作一種普通的行動，即將意味着民主的死亡，并將日本國家之生存，亦置於危險地位。」而艾氏之聲望，由於其不顧危險，未讓日本政府請求延期決不改變訪期，反而獲致國內外之欽仰。

三、正如美衆院外交委員會委員周以德所稱：「在此次暴動中，日左傾份子已洩露彼等陰謀之性質，陰謀之力量及陰謀之程度以及他們要做之事和所使用方法。」陰謀既經暴露，自較掩飾時更易於防範。

四、在受訪國家熱烈之歡迎與國際共產黨狂暴之反應強烈對照下，使艾氏此行較歷次國外訪問更具刺激性。與遠東各國反共領袖深切交換意見後，艾氏對於共黨之面目，當有更深之認識，艾氏已深切體會到「等待局勢澄清」之遠東政策，已不能適應自由世界之需要。艾氏雖認為元首訪問不是專為謀求特別協議的一項外交任務，但不否認此等訪問已使國家元首及政府首長間作有價值之會談，以及人民之間了解之增進。在我國宴席上亦說：「國際關係，一如歷史事實，不能脫離身與其事的人物」。艾氏二屆總統任期屆滿，然以其戰時及平時之地位，今後對美國外交所具之影響力，仍有難以估計之份量。

五、自三月間韓境事件發生，繼而土境政變，日本動亂，遠東政局一時頗呈不安，雖各國背景不同，惟仍引起不少揣測，艾氏此次訪問遠東，在菲、韓兩國均係對國會演講，前者闡釋「民主真諦」，後者揭發共產主義之陰謀。獨在我國係對五十萬之民衆公開演講，讚揚我國經濟建設之成就，并表示：「美國雖然以各種援助提供太平洋各國，但美國并未強使他們接受美國本身之生活方式或政府制度。我們尊重他們的主權，一如尊重我們自己主權一樣。」艾氏此語頗收澄清美國外交政策之作用，亦說明自強之道，有賴本身之健全。

美國外交政策的基本目的

——本文係摘擇美國參議院外交委員會委託美國「對外關係協會」(Council on Foreign Relations)於一九五九年十一月一日所提出之研究報告，並提出若干意見供讀者參考。

一 美國外交政策的歷史目的

美國十九世紀的外交政策，其目的厥在保證美國的自由發展，俾能擴張達於太平洋海岸，而「門羅主義」足以表示其基本含義。迄至二十世紀初年，美國業已成爲強大國家，而第一次世界戰爭實爲美國歷史的轉捩點。

威爾遜總統的戰後目的有二：(一)本「民族自決」原則以建立正義的和平；(二)建立一個「國際組織」以維持集體安全。但美國人民此時尙未能接受威爾遜的目的，故參議院否決了凡爾賽和約，並未參加「國際聯盟」的組織。

經過二十餘年的經驗，美國人民已深知孤立主義無法再行維持，所以當二次大戰發生後，美國乃不能不轉向上述兩項目的邁進，由歷次參議院的決議，政府聲明所表示，美國決定注目於(一)正義持久的和平，(二)建立一個世界組織，以保集體安全，維護人權，並經由國際經濟協定與組織，以發展貿易，鼓勵經濟開發。

美國人民雖已接受戰後的領導任務，但在執行其任務時，却遭遇到新的挑釁。其中有些早在一九四五年即已發生，而有些則在爾後陸續表現出來。

二 二次大戰後的世界情況

美國既決心參與世界事務，於是乃建立「聯合國」，並担負戰後的世界復興工作，以期維護美國人的自由與正義的基本原則。但

是不久便發現戰後世界秩序實毫無秩序可言；專制與侵略的勢力又在地球的新地區活躍；許多新的革命潮流業已產生；美國人民與其外交政策制定者必須對這些勢力有更多的了解；而新的「重大決策」必須採取。十五年來的世界情況中，其最顯著者約有下述諸端：

(一)蘇俄與共匪(一九四九年以後)形成爲世界乃至美國生存之嚴重威脅。

(二)中國原爲美國期望之強大友邦，而今則除臺灣及若干小島而外，整個大陸已淪於共產黨之手，不但仇視美國，且亟亟於侵略其鄰邦。

(三)冷戰發生後的國際局勢，業已證明不復是聯合國所能應付或控制。

(四)西歐在戰後的貧弱，雖因馬歇爾計劃與北大西洋公約等措施而復興而站立起來，但現在仍有六國集團與七國集團間經濟衝突的存在。

(五)亞、非兩洲民族革命運動，現正方興未艾，除業已先後建立許多新國家外，今後殆將有更多新國之產生。

(六)拉丁美洲雖向在冷戰範圍之外，但邇來亦有許多問題發生；如無適當方法予以控制，勢將發生不安狀態，成爲冷戰角逐的場合。

(七)由於原子能的專利逐漸轉向於原子能的平衡，使美國喪失其軍事上的優勢。因是美國乃不能不在各方面設法維持其充足可靠的嚇阻力量，而同時又必須與志趣相同之國家建立共同安全的關係。

(八)由於美蘇均擁有毀滅性的武器，此固能生互相嚇阻的作用，但全面戰爭的可能性則依然存在。所以如何限制原子武器仍為當前之急務。

(九)由於世界各國互相依存與互相滲入 (Interdependence and Interpenetration) 之故，所有關於「主權」(Sovereignty) 與「不干涉」(Non-intervention) 等名詞實有重加檢討之必要。

三 美國的使命

美國與蘇俄不同，既無嚴格的主義，也沒有夢想的帝國，同時也不主張採用武力或顛覆的方略。美國雖認可抵抗性的防衛戰爭，但絕不進行主動的攻擊戰爭。因此，美國不能對共產集團所控制的領土進行直接挑戰。但美國在自由世界範圍以內，似可採用更主動更積極的政策。

惟因自由世界各國對各種問題的看法彼此參差，故美國的主动性亦受極大的限制。美國只能運用說服以取得各國的同意而不能加以強迫。

無論如何，美國在過去所採臨時的應付方法實不足以適應未來的情况。美國今後必須致力長期的計劃，至少應對今後十年間，共產帝國與大陸共匪之發展情况，以及美國與蘇俄間關係之可能演變等，擬定建設性的計劃。建設性的計劃不但應使我們如何應付未來的危機，尤其應該使我們設法形成未來的局勢。

四 美國當前的任務：基本目的與政策

甲、建設一種新國際秩序

美國當前的任務厥在建立一種新的國際秩序。此種新的國際秩序正在形成之中。共產國家因竭力企圖依照他們目標去建立，但他們能否達成其目的，主要的要看美國態度怎樣。美國的機會遠較他們為大，因為這是一個變動的、解放的、和希望無窮的世界，必

須有創造性的政策，才能把握各地人民的信仰，才能使世界成爲一個不受外力征服的自由國家的世界，使我們與其他國家皆能獲得自由與發展的機會。

這是很明白的，如果要想達到上述目標，則今後的政策不能是專爲美國利益着想的政策，或者爲美國理想的十字軍政策。所以尋求一種爲國家自由與繼續發展的政策，不啻就是尋求一種新國際秩序，使各國在互相依存下而彼此自由，而此種政策必須由自由世界內各國共同努力以求之。

自由世界係由許多組織不同、目標相異、態度各別的國家組合而成。然其間却亦有其共同利益之存在。吾人在此廣大範圍內集合各種政治、經濟、社會制度不同之國家形成一個合作的國際社會。甚至亦可容許若干贊成社會主義態度之國家，加入其中以組合之。如能容許各種經濟制度不同之國家在內，更能證明一項前提之謬妄，即謂冷戰係社會主義與資本主義的戰爭，而不是共產主義與自由主義的戰爭。所以這也許正是自由世界對共產集團的一種極大壓力，使其不敢採取危險政策的有效方法。

今後的中心問題，厥在安全與和平的維持。

吾人欲達上述目的，似不能專賴聯合國以完成之，因聯合國的一切行爲均有賴於各國的決心與能力，方能達到其效果。因此除聯合國外，必須以雙邊協定、區域組織，以加強安全之保障。然聯合國雖不能達到理想的目的，吾人必須加以維持，加以強化，使其逐漸取得更大的威權。其次，應利用聯合國的司法機構——國際法院——以達國際新秩序之增進。此外，美國尤應設法充分利用聯合國附屬機構以發揮其功用。

乙、北大西洋公約組織

美國因文化傳統與利害關係與西歐及美洲各國有存亡與共的聯

繫，對北大西洋公約組織必須令其加強。美國對於歐洲經濟集團，如六國與七國的互相對抗，不但不應有所偏袒，且應令其消泯。

丙、落後地區

對於亞、非與拉丁美洲各國所探經援與技術協助之計劃，誠屬必要之圖，然其目的在於達成軍事性的目的，顯然不足以應付未來的變化。今後應採取更勇敢、長期的、與直接的計劃。此種遠大的計劃必須由美國與其他國家共同合作，不能單獨進行。美國與西方國家必須切實表示於棄殖民主義，始能令亞非民族真正接受此項目的。最有效方法，厥為貸款與借款之方式，以多邊參加為原則，以避免懷疑與猜忌。而且也惟有如此，才能剔除政治干涉與主權損害的恐懼。美國雖因此喪失其直接控制經費開支的權利，但間接可以收到政治的友好關係。

丁、應付共產挑釁的軍事需要

為達到上述目標，美國必須維持適當的軍事設備。如無充分軍事設備以作後盾，則其他一切皆屬空中樓閣。

戊、軍備之限制與管理

裁軍問題雖十餘年均無成效，然吾人則依然不應因此而終止其努力。蘇俄所提之全面裁軍計劃，吾人雖明知其為幻想，然不能不認真的加以研究。美國所應堅持的就是在無完善的視察與有效的管制之條件，則決不能接受任何裁軍方案。

關於裁軍問題應依下列三點進行：

(一)軍備限制與管理實與新國際秩序有直接之關聯，此種新國際秩序的建立乃美國與自由國家共同努力的目標。新國際秩序決不能令其受無限制的軍備競賽與無限制的破壞所威脅。

(二)欲使軍備控制發生顯著效果，必須先使集體安全之觀念為各國所接受，同時又必須逐漸發展一種強而有力的國際組織，以担

負視察與管理的重大任務。

(三)對於任何裁軍與軍備控制所含有的冒險性應與裁軍毫無成就所含之冒險性，兩者加以衡量之。

然而裁軍不能認為達到和平的惟一或主要方法。爭端的解決與和緩，乃為減少軍備競賽的危險與負擔的不二法門。如果爭端不能解決，則任何裁軍方案，皆將難獲協議。美國却不能因政治問題未能解決而即停止其裁軍的努力，我們必須向兩面作戰。

己、應付共產主義挑釁的長期計劃

即令裁軍與冷戰可能達成協議，美國與自由國家也不能認為問題業已解決。

蘇俄認為歷史是屬於他們方面的，我們也不能單純的加以否認，就算了事。和平競賽需要集中一切努力，在外交、經濟與政治方面與之角逐。蘇俄邇年來經濟上的進步，使其能够運用貿易與援助為工具，在自由世界某些地區發生影響力。而且蘇俄可以隨時主動的製造或停止世界局勢的緊張與和緩形勢。所以蘇俄暫時鬆弛冷戰形勢，決不能作為冷戰終止的表示。唯有準備長期的計劃，才能達到我們的目標。

我們對於蘇俄與共匪將來果當如何演變，固不可知，但時間的延長，或許將產生新的因素，使其減少擴張的傾向而增加其與西方國家協商的可能，所以交涉與談判實為鼓勵此項潮流的必要方法。

共匪在另一世代的任務固令吾人注意，同時亦當為蘇俄所屬目。此種因素之存在，即足以使我們避免那些所謂蘇俄威脅與莫斯科——北平軸心之刻板形象，同時也令我們警覺到新情況與新機會有到來的可能。

因此，我們希望有一種交通路線與共產國家相接觸。不論我們是否承認共匪，我們必須與共匪進行必要的商談，蓋共匪控制如此

遼闊的領土，如此衆多的人民，我們斷不能不聞不問也。如果裁軍而有適當成效，必須令共匪參加其中。

五 美國人民與美國目的

美國人民對外交政策的參加，一方面是直接對世界各國的影響，一方面則在支持政府外交政策的制定與執行。

美國國家的目標，誠爲保存並維護自由與我們的制度，但我們如果單單注視於此，則未免盲目，蓋我們的命運與世界自由的存在與發展，實具有不可分割的關係。

美國應有一種積極理想，此種理想，不僅要有一個更安全更穩健的世界，而且是一個人類基本需要與價值能夠滿足的世界；在此世界之中，不復受核子毀滅的威脅；廣大的國際權威與國際組織得以發展；同時使科學的成果能夠增進生產，俾人人皆能享受更有價值的生活。美國人民在過去既能對其本身歷史發揮天才，今後亦應對世界未來前途，發揮其同樣天才，以盡其所負之使命。

六 對本報告的意見

我們把原報告的要點介紹之後，特提出下述意見，藉作讀者的參考：

(一)原報告的主題爲「美國外交政策的基本目的」，故其內容未能對具體政策加以檢討，因此，難免有空洞之感。原報告雖指出美國外交政策的基本目的在於「建設一種新國際秩序」，並認定中心問題在於「安全與和平之維持」，然而此種「國際新秩序」的面貌究竟如何，以及如何達成「安全與和平」的要求，則殊無明確新穎之主張。質言之，原報告僅提出了若干問題，而未能予以剴切之解答。

(二)原報告認爲今後對抗國際共產主義之挑釁，必須放棄過去所採頭痛醫頭、腳痛醫腳的臨時應付之辦法，致力於長期計劃之擬訂，至少應對今後十年間共產國家之發展，以及美俄、美匪間關係之可能演變，採取主動的方案。此一見解當然是正確的，美國年來

在外交上之所以不能應付共產集團之挑釁，其主要原因，即在於此。然而原報告起草人認爲時間的延長，可能產生新的因素，使共產國家減少擴張的傾向，增加其與西方國家協商的機會，甚至以爲在未來的一世代中，共匪可能與蘇俄分道揚鑣，故主張美國應與共匪發生交往的關係。苟如是，則其所謂長期計劃者，不外爲進一步與共產集團謀求「和平共存」而已。如循此種看法而擬訂長期計劃，其危險之大，殆難想像。

(三)原報告係於一九五九年十一月一日以前所寫，是時恰在艾森豪與赫魯曉夫發表「大衛營」聯合聲明以後，若干對國際共黨認識不清的國家均在和平幻想之中，而美國士大夫尤其在樂觀空氣中，懸想其外交政策。至於原報告起草參加人，大多皆屬民主黨人士，故報告中的各種內容，皆以「和平共存」爲其基本觀念。至其所謂「新國際秩序」也者，充其量不過在「防堵政策」之下，使共產主義不能再向自由世界發動新的侵略冒險。殊不知共黨的政策恰恰與此種觀念相反，其最終目的厥在完成所謂世界革命，質言之，也就是使一切非共產主義國家不復存在於地球的表面，這也就是共產黨的新國際秩序。如果美國不能消滅共產國家，則共產國家必將設法消滅自由世界，包括美國在內。若干美國外交政策的決策者始終未能認識及此，故原報告之所謂新國際秩序，照我們看來，顯係不切實際的幻想。

(四)自今年五月十六日高峯會議被赫魯曉夫破壞以後，美國與蘇俄又展開了較前更爲激烈的冷戰。至今後美國外交政策究將如何轉變，則當俟今年十一月美國大選以後。我們以爲美國有了最近許多教訓，不論大選的勝利屬誰，其外交政策制定人應該認識一項事實，就是和平共存的不可可能。必如此，而後美國外交政策才能有主動的、積極的正確的目的。

馬來亞外交政策轉變問題

——關於拉曼總理主張承認中共匪幫初步分析——

的祕書孫尼伐薩干贊成馬來亞支持中共匪幫進入聯合國，幷主張對中共的外交承認。

馬來亞聯邦總理東姑拉曼於六月十六日出席倫敦大英國協總理會議返國後對新聞記者發表談話，一反其過去堅定的反共立場，主張承認「兩個中國」，幷支持中共匪幫參加聯合國及高階層會議。

七月二日合衆社國際電稱：「拉曼總理又重申其信念，即馬來亞應該承認中共與臺灣爲兩個各別的國家」。

拉曼突然改變立場，已引起各國駐吉隆坡使節的訝異，馬來亞各反對黨領袖及輿論亦有不同的反應，根據「海峽時報」六月十七日所載各方初步的反應計爲：

(一) 支持拉曼主張者有阿拉伯聯合共和國和巴基斯坦駐馬來亞的外交代表。

(二) 西方國家的外交代表均強調他們的政府絕對反對中共進入聯合國，如美國大使館公共關係官員蔡斯、澳洲高級專員公署公共關係官員巴斯德爾、加拿大高級專員公署新聞官畢松納特等。

(三) 反對黨方面，人民社會主義陣線領袖波斯泰曼表示同意東姑的主張，但反對東姑所持關於承認中華民國的見解。人民進步黨

(四) 吉隆坡「虎報」撰文分析，謂拉曼前項主張乃是想把中共置於聯合國及裁軍協約的約束之下，以「趕馬入欄」，而幷非東姑已改變其反共立場。

拉曼總理談話的要點，包括下列三項：

(一) 承認中共匪幫和中華民國爲兩個各別的國家。

(二) 不與中共匪幫建立外交關係，但未說明是否與中華民國建

交。

(三) 主張聯合邦政府應支持中共匪幫參加聯合國及高階層會議。

東姑拉曼上項改變反共立場的主張，幷未提出聯合邦國會，亦非經由聯合邦政府正式循外交慣例發表，祇能說是聯合邦總理對外交政策改變主張的一項新的信念和表示。自然我們應該持冷靜的態度，繼續注視其進一步的發展和演變。

馬來亞自一九五七年獨立以來，在執政黨華巫印聯盟掌握之下的政府，由於國內外政治環境的影響，其外交政策雖然標榜擁護聯合國憲章，實行中立自由的獨立外交，但其主張與行動則一向惟大英帝國的外交動向馬首是瞻。比較顯明的政策爲：

(一)聯合邦外交政策主要的目標，仍然以東南亞爲中心，因鑑於目前東南亞公約組織的價值和成就甚微，兩年來始終憧憬於前年在菲京馬尼拉所提建議東南亞各國進一步擴大經濟及文化合作的希望中，并建議東南亞各國領袖舉行高階層會議，建立一個經濟文化合作組織。此項建議現正由菲總統賈西亞在努力促成中。聯合邦政府此項建議極爲廣泛，主要爲鑑於歐洲共同市場計劃的實行，希望在亞洲的某一地區同樣建立共同經濟關係。不過值得注意的一點，拉曼總理的理想似僅希望局限於東南亞關係的國家和地區。

(二)對匪俄的關係，由於政府致力於清剿困擾馬來亞全境爲期十二年的馬共恐怖匪徒，希望消滅在匪俄直接指揮之下的馬共叢林「代理戰爭」，儘速解除「緊急狀態」——(聯合邦元首已於今年四月十九日出席第二屆國會開幕致詞中，正式宣佈於今年七月三十一日解除)——因此對中共匪幫的態度，一向堅定其反共的立場，拉曼總理及其外交部長伊士邁歷次在聯合邦下議院辯論外交政策時或在其他新聞外交的談話中，均曾一再嚴正的表示。即在實際的外交行動上亦每能循此既定的方針，例如針對西藏事件，聯合邦政府曾經提出嚴正的譴責，贏得西方民主國家和各民族的支持。其對蘇俄的外交亦持極審慎的戒備態度，聯合邦政府雖然承認蘇俄，但迄今尚未與蘇俄互換外交代表。

(三)關於中馬建交問題，關係至爲錯綜複雜，自中共匪幫竊據大陸，政府播遷臺灣，英國繼緬甸之後首先承認共匪僞政權，當時馬來亞尙在英國統治下，與我自無外交關係，一九五七年馬來亞獨

立後，一方面由於馬來亞尙在剿匪期間，一切依賴英國的支持，其外交主張自不能不受英國的支配，雖然在大英帝國國協中儘管外交政策不盡相同，聯合邦處境顯有不同；另一方面，聯合邦建國的基礎繫於華巫印三大民族的團結合作，根據一九五九年不完全的統計，全馬來亞人口六百二十八萬八千人中，巫族佔三百零五萬人，華人佔二百三十八萬人，印度及巴基斯坦佔七十五萬人，其他民族佔十萬人。將近百分之四十的華人，由於較高的文化教育程度和經濟優勢，往往成爲三大民族共同生活上被排斥的對象，儘管憲法上充分給予巫來由民族種種的特權和優遇，聯合邦政府始終不能放心抹去這種不必要的疑慮，這也是聯合邦政府避免與中華民國作直接連繫或接觸的主要原因。雖然民間的接觸和貿易宗教上的往來仍然頻繁，終無助於中馬友好關係的促進。

但外交政策隨形勢的轉移而變，此爲不爭之論，馬來亞自亦難例外，但違反其建國的基本原則及現實條件，勢必自食惡果。

III

馬來亞聯合邦的外交政策一向緊隨着英國。英國最近「兩個中國」論調甚囂塵上。七月二日中央通訊社第一一〇號參考消息轉載「世界新聞社」葛萊史東(Joseph Gladstone)在「紐約郵報」發表的倫敦通訊說：

「此間就鑑於最近數週來世局的驚人轉變，西方目前該怎麼辦所作的激辯中，有一項建議不斷被提出，勸說美國承認一項事實，即中共將長久存在」。

「下院有些議員相信如果美國政府繼續不顧亞洲最大『國家』之存在的話，它將有更多煩惱」。

「很多保守黨國會議員附和工黨議員的論調，主張中共應為美國所承認，并獲許在聯合國取得現由中華民國所擁有的席位，且參加下一次最高階層會議。現有一種普遍的看法，以為美國下一屆政府幾難避免對此間看起來已經陳舊的政策加以重估的責任」。

拉曼總理主張承認「兩個中國」的說法，幾乎是英國下院辯論中的轉播，究竟是響應抑或是探測的汽球 (Trial Balloon)，或則是對內、對外的一種心理作戰，還要看它的發展和演變。

四

無論如何，拉曼總理這種不智的突然改變反共立場的主張，對整個東南亞的反共形勢或就其內部的政治環境說，必然遭受極不利的困惑，最後馬來亞亦將自食其惡果。

(一)就東南亞反共形勢而言——經過二次世界大戰的考驗，證明馬來亞在遠東和整個東南亞整個防禦體系上的戰略地位和資源價值，目前東南亞公約組織始終依為可靠的反共鄰邦，如果馬來亞反共立場動搖，整個亞洲的反共形勢，亦將隨着發生變化：

第一、假如馬來亞依附親共集團，東南亞公約組織最堅強的兩個反共國家——越南和泰國在中南半島上將處於更孤立的地位，特別是泰國，甚至因此而動搖泰國反共鬥爭的信念。

第二、目前困擾中南半島叢林地帶的國際共產匪徒的「代理戰爭」，甚至因此而造成其有利的軍事和政治的條件。受困擾的六個國家——緬甸、泰國、寮國、高棉、越南、馬來亞，由於緬甸和高棉承認中共匪幫，使剿匪工作的進行深受阻礙，馬來亞如再依附親共集團，這一地區的聯合清剿計劃更支離破碎。

(二)就馬來亞本身而言——拉曼總理此項主張可能產生的後果，

都是極不利的：

第一、十二年「緊急狀態」所受的慘痛犧牲，只贏得馬共恐怖匪徒的軍事退却政治進攻，聯合邦政府如若忽視此項政治警覺，貿然附和「兩個中國」的承認主張，將造成馬共更有利的政治滲透與顛覆的環境和條件，中共匪幫在馬來亞長期的代理人——包括匪諜份子和左傾政黨及其同路人——將更無忌憚地展開活動。

第二、更可深信的一項，在聯合邦國會外交政策的辯論，不祇是反對黨社陣議員的叫囂，華巫印聯盟內部將因改變反共立場的外交主張而分裂，特別是聯盟各民族的領導階層，倘不幸而言中，兩屆國會的聯合競選的成就將成為歷史的陳跡。

第三、拉曼總理所憧憬的東南亞經濟文化合作組織以及其所建議的亞洲高階層領袖會議，將因東南亞公約組織國家的疑慮而自成泡影，這無異由拉曼總理親自搬來一塊絆腳石。

第四、星馬合併為拉曼總理所激烈反對，其理由與內在的衝突，一個是華人衆多的問題——星加坡一百四十六萬人口中，華人佔一百十七萬人，巫人佔二十三萬人，印巴及其他民族佔六萬人，一向為聯合邦政府所歧視和顧忌；另一個原因是拉曼總理一向公開表示的，即是星加坡政府掌握在左傾的人民行動黨。一旦外交政策轉變，拉曼所要依為藉口的阻止合併的理由將有不存在的一天。

五

綜上初步分析，馬來亞政局今後如何轉變，固須吾人持冷靜的態度，而加以注視，但無論如何，生存在這新興而動盪的國度，有二百三十八萬失去祖國政治庇護的僑胞和華裔，仍然需要我們重視，甚至要有較深遠的看法與做法。

加勒比海區之新形勢

七月七日

溯自十八世紀末至十九世紀初葉，拉丁美洲各殖民地因受美法革命影響，紛紛爭取獨立，反對外國統治。其後雖逐漸掙脫枷鎖，藉美國門羅主義與善鄰政策之助，幸免歐洲國家干涉。惟因立國不久，民主法治基礎脆弱，雖有憲法，形同具文，政權褻瀆，多不循選舉正途，而代以革命叛亂，此為該區多亂根本原因之一。其次，諸國因受目前世界進步影響，亟欲開發建設，但因條件不足與形勢所限，往往流於極端，走入歧途。此外，國際共黨乘機煽惑，并不斷以人員及武器秘密供應，進行顛覆。恰於此際，古、委二國領袖新獲政權，圖假反獨裁專制為名，向外擴張，而多明尼加政權又專制窳敗，雖以反共產為號召，但重在鞏固少數集團利益，彼此衝突激盪，遂構成今日日本區各國之動亂與不安。至經濟及科學技術上之落後，更為基本上多亂之重要因素。茲試就最近情勢，以多明尼加、委內瑞拉及古巴三國為重點，分別闡述如左：

一 多明尼加

多國強人杜其樂政權，目前雖賴軍警武力勉強維持，惟其對外關係相當孤立。總計本區十二國中，現在與多國維持正常關係者僅三分之一，其餘多與多國無邦交或貌合神離，尤以與委內瑞拉及古巴間關係，最為惡劣。該三國自去歲以來，即相互招納流亡軍人政客，彼此進行陰謀顛覆，以推翻現政權為目的。其最顯著者，如去年六月古、委二國會支持叛黨入寇多境，本年四月多又協助委舊軍人里昂作亂及暗殺比丹固總統以相報復。委對此亦不示弱，除嚴加戒備外，更向美洲國家組織理事會提出控訴。因此該三國之尖銳

對立，附帶引起其他有關國家之不安及困擾。例如哥倫比亞即因委叛軍領袖里昂，曾持多國護照潛入委境作亂而與之失和，墨西哥政府則因多國特工人員在墨境暗殺反杜其樂政權人士，而欲重新檢討對多政策。至美多關係亦由於杜氏政權缺乏民主，且屢在美洲國家組織中遭受非難，及最近五月美駐多使館情報官員戴維斯之被逐而顯示不快。尤有甚者，即一向與多國和好之羅馬教廷，最近亦因多國司法部長彭若指責教廷使節沙立麗有宣傳共產與鼓吹革命之嫌而大為參商，此乃杜氏執政三十年來空前未有現象，由此不難看出多國內部不安與外交之有失常態。

二 委內瑞拉

委國在比丹固總統領導下，正努力推行溫和之社會改良政策，惟目前所遭遇之問題甚多，似非短期所能克服。就經濟方面言，重要收入端賴石油一項，其餘多微不足道，且國內百廢待舉，籌款維艱，近來外匯已日趨短絀，而失業人數不斷增加，政府被迫實施緊縮，工商業遂因此倍感困擾。其次，政治上又因聯合政府內部失調及比丹固本人所領導之民主行動黨中有分裂之勢，致使政策不能順利推行。至軍事方面，更因舊軍警潛在力量與外國勾結作亂，致令政局阻難安。以上所述，僅就其內在困難而言，至對外關係則由多、委二國彼此抵牾磨擦相互攻擊，而使局勢日趨惡化，最近且被此戒備，瀕臨戰爭邊緣，瞻望未來，實難樂觀。

三 古巴

古巴自卡斯特上台後，對內縱容共黨及其同路人操持政權，將人民喉舌之新聞廣播陸續接管沒收，所有政黨除「人民社會黨」外一律不准存在，地主土地大量沒收，自由企業陷於癱瘓，民間怨言日甚，即卡氏昔日之革命同志，亦有不滿。現國內山區已迭次發現叛軍，美國邁阿密亦已成立有古巴「民主革命陣線」，其領導人物多係卡斯特之舊部與前政府官員及基督教民主行動黨領袖等人。據聞現在古巴國境內反政府最為活躍份子，多係參加「復興革命運動」人士。最近古京哈瓦那附近巨大軍火庫之爆炸，據傳即係該等反共組織所為。由此可見卡斯特政權雖親俄媚匪，惟其國內反共力量仍相當堅強。就其對外關係言，除已與俄帝復交并正互相徵詢大使人選外，聞已決定與俄帝附庸波蘭正式建交，并有於七月二十六日革命紀念日前承認匪偽政權之說。此外，更助桀為虐，不惜以駐拉丁美洲各國使館，供共黨利用活動，接受俄帝協助，對各國派遣工作

人員。又因該國海岸線甚長，且港灣衆多，便於潛艇活動，久已成為俄匪策動本區顛覆、派遣特工及偷運軍火之轉運站。近來卡氏爲加強倒向俄帝，一面瘋狂反美并強制接收德士古石油工廠，另外又有派主持土改之希米內茲與國防部長羅爾赴俄，學習農業合作及談判軍事條約。卡氏如此倒行逆施，難免引起嚴重後果，影響本區各國安全。

美對本區諸國不安與俄匪積極滲透情形亦知之甚詳，本年三月會聯合部份拉丁美洲國家在加勒比海區，以波多黎各及巴拿馬兩地爲根據地，進行實力龐大之海空聯合大演習，其目的亦不外示威鎮懾。同時艾森豪總統於本年三月與加勒比海區各國領袖會談時，亦特別強調集體安全與互助合作之重要，并希望各國本身肩負經建大計，美願從旁利用國際及進出口銀行基金和新辦之美洲國家銀行貸款協助，以便提高人民生活水準，減少共黨威脅。

新安保條約成立後之日本政局

六月
廿三日

一 前 言

五月十九日日本政府及自民黨在衆院強行通過美日新安保條約，曾惹起輿論界、社會黨及左翼份子之強烈反對，並發展爲反岸內閣、反安保條約、反艾森豪總統訪日之大規模運動。左翼份子趁機興風作浪，蘇俄共匪更公開煽動，使一月來之日本政局動盪不安，危機四伏。六、四大罷工導演於前，哈格泰抵日時暴行事件發生於後，復演成學生與警察間之大衝突及流血事件。日本政府迫不得已，請求艾森豪總統延期訪日，此舉不僅使日本之國際信譽大受損傷

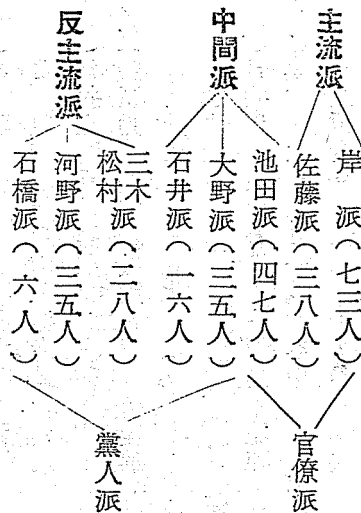
，且嚴重影響自由陣營之團結合作，親者痛，仇者快，誠爲一大憾事。

唯首相岸信介之態度，始終堅定，一反其過去八面玲瓏、搖擺不定之作風，雖在日夜不斷之示威恫嚇聲中，岸氏仍一再強調，在新安保條約批准前，絕不總辭職，亦不解散國會。六月二十日午前零時，新安保條約終獲參院之自然承認，二十二日且已完成批准手續，同時美國參院亦於二十三日清晨通過安保條約，該條約之交換生效，不過指顧間事耳。至是社會黨及左翼份子之阻撓破壞工作卒

告徒勞，岸信介亦於是時表明辭職引退之意。於是以前新安保條約之批准為契機，日本政局勢將峯迴路轉，進入新局面。

一 羣雄窺伺首相寶座

日本政局之澄清與安定，恐尚需一段時期。在東西冷戰尖銳化之現階段，匪俄將繼續並加強對日本之擾亂，社會黨亦表明對自民黨政權之「私相授受」堅持反對；且岸信介引退後，自民黨內羣雄並起，後繼內閣人選成爲一大問題。究竟鹿死誰手，恐須經過一番明爭暗鬥。目前自民黨內各派勢力約如左表所示：



目前日本政界盛傳中之後繼內閣最有力人選，約有下列各說：

(一)池田勇人說——○今春岸信介赴美簽約路過夏威夷時，曾向新聞記者透露，下屆政權之負責人，以池田勇人爲適當。○最近一年來，尤其在最近一個月內，池田始終採取支持岸信介之立場，故岸氏或將不致食言。○池田深得財界之支持，美國方面對其亦素具好感，今後爲調整日美關係，實施安保體制，亦以池田最爲適任。○池田出自吉田茂門下，可望獲岸派、佐藤派、大野派、石井派之支持，且池田另與三木松村派保有聯繫，與民主社會黨之西尾末亦廣透過財界關係（水野成夫）過從甚密。○如池田能延攬三木松

新安保條約成立後之日本政局

村派入閣，又可鋪下對共匪之工作路線，用以安撫社會黨。

(二)吉田茂說——○部份人士認爲收拾目前政局，以非現任閣僚且最受美國信賴之人選爲有利，吉田氏允爲適當。○如自民黨內各派爭持不下時，最好由吉田出馬，除河野一派外，均將不致反對，由吉田出組選舉管理內閣，解散國會，俟大選後再將政權移交適當人選。○吉田茂正以美日百年修好使節團長訪問歐美，未及赴英訪問即行專程返國，自與今後政局有關。

(三)大野伴睦說——○大野夢想首相寶座已久，岸氏引退後，以副總裁之尊，出面收拾殘局，組織選舉管理內閣，自屬順理成章。○目前一般輿論對官僚內閣頗表嫌惡，大野係黨人派，由其出馬，可能一新國民耳目。○自民黨內對新總裁產生之方式，有兩派意見。一主黨內提名，一主舉行公選，如採前一方式，大野之可能性較大。○除主流派及中間兩派外，亦可望獲得河野派之有力支持。

(四)石井光次郎說——○石井爲緒方嫡系，向以溫和穩健著稱，又屬黨人派，與大野相較，亦較大野人緣爲佳，如各派爭持不下，極有脫穎之可能。○岸及佐藤派在未來新內閣中仍爲最大之實力派，該派爲求能左右政局，亦以支持石井爲理想，石井名爲首相，實權仍可操於岸佐藤派之手。○石井亦可獲松村三木派之支持，河野亦不致積極反對。

(五)松村謙三說——○社會黨自知下屆政權無望，但極力促成一中間偏左之內閣，目前反主流派中石橋派勢力單薄，松村與共匪有聯繫，故以支持松村爲理想。反主流派共約七十人，另加社會黨及民社黨之選票，可望在國會選舉中獲得多數。○鳩山一郎原以少數派組成民主黨，經獲左右派社會黨之支持而躍登首相寶座，後經大選而躍居第一黨，出現親俄媚匪之內閣，倘自民黨內部不能團結，此一歷史甚有重演之可能。

三 社會黨、日共之陰謀

(一) 社會黨之鬥爭目標在於：(1) 阻止新安保條約，(2) 打倒岸內閣，(3) 解散國會，(4) 在未來大選中爭取國會過半數席位，實現社會黨政權。

(二) 社會黨之戰術爲：(1) 不承認延長國會，拒絕審議，進行院外鬥爭。(2) 糾合日共、總評、左傾學生(全學聯)及文化人，利用「阻止安保國民會議」名義，進行大規模之反政府運動。(3) 利用反對艾森豪訪日爲手段，打擊現政府聲望，拖垮岸內閣。

(三) 民主社會黨雖強調議會主義，反對暴力，但其旗幟不鮮明，中心不定，現階段大致均在追從社會黨之路線。

(四) 日共之鬥爭目標在於：(1) 利用目前之倒岸運動，發展爲大規模之反美運動；(2) 將示威請願運動轉變爲暴動，製造政治騷亂，離間美日關係，使日本中立化，孤立化；(3) 利用日本國民之厭戰心理，配合匪俄之恫嚇，使美軍撤出日本基地，使新安保條約具文化。

(五) 日共現階段之戰術：(1) 煽動「總評」及社會黨，收買左傾文化人及學生，並分化自民黨，本身儘量隱避，暗中策動滲透，以大量工作資金援助各左傾團體。(2) 參加示威遊行人員，每日可領取五百元之津貼，如每日以動員十萬人計，則日支五千萬元。在此一月內共零支出七億五千萬元，其中一部固仰之於「總評」，但大部係秘密資金來源，據傳共匪會秘密接濟鬥爭費十八億日元。代木之日共總部、蘇俄大使館，以及各式訪問團、表演團均係秘密資金之主要來源。(3) 收買自民黨內之反主流派，尤其石橋派，首先實現親匪俄之自民黨中間偏左之內閣。

四 研判意見

(一) 此次日本政局之騷動，爲岸內閣始料所不及，不僅震撼日本全國，並震驚全世界，對於冷戰緩和論者，不啻當頭棒喝，而對左傾勢力過小評價之日本爲政者，亦爲嚴重之教訓。目前美日關係雖受影響，但美國決不致誤中匪俄奸計而放棄日本，日本亦不可能斷絕美日之合作關係而倒向匪俄懷抱，問題在於今後如何調整美日關係，並確立新安保體制。

(二) 岸信介將批准安保條約之大任完成後，急流勇退，堪稱賢明之舉。如此可改變國人之觀感，緩和社會黨之攻擊，暫以在野之身從事反共工作，他日仍有東山再起之可能。

(三) 岸氏已表明未來之新內閣，絕非暫時性之選舉管理內閣，仍爲自民黨之長期性政權，故繼任首相，以池田勇人之可能性爲最大。目前反對池田者，黨內僅有河野一派，爲願全黨內團結，新總裁之產生，仍以公開選舉之可能性爲最大。

(四) 岸氏之引退當在七月中旬以前，或先召開兩院議員總會，推舉繼任人選，然後在本會期內實行國會內之總理投票，繼則召開臨時黨大會，修改黨則，並以追認方式選舉新總裁。

(五) 新內閣成立後，不致立即解散國會，其首要任務在制定新政策，團結黨內，加強美日關係，可能至秋間臨時國會召開後，選舉適當時期解散國會，舉行大選。

(六) 在東西冷戰尖銳化之今日，自民黨之新內閣，將不致改變對共匪之觀望政策，除非石橋或松村等之中間偏左內閣出現，共匪不致改變其對日本之強硬政策。

(七) 然而社會黨決不肯善甘罷休，匪俄等亦將繼續其對日本之顛覆滲透活動，故新內閣如不能積極彌補法律漏洞，加強鞏固治安，有效取締暴力，則日本政治前途仍未可樂觀。

日本亞洲外交官會議研討匪情總結

日本駐外使節，依亞洲、歐洲、中東、美洲等地區劃分，每年舉行年會一次，由外務省派員報告日本國內情勢及由各外交官報告駐在國實況，同時就該一地區之一般情勢及日本今後應採取之政策，提出檢討，然後以所得結論，提供政府作決策參考。本年駐亞洲地區日本外交官第九次會議，自六月二十八日起至七月二日止，共舉行四天，除檢討國際形勢及亞洲地區經濟問題外，對共匪問題之分析，尤為詳盡，其結論可能影響日本對匪政策，茲綜述如下：

(一) 共匪對外政策——共匪雖然一面高唱萬隆會議之「和平五原則」，但對外仍採取強硬政策，考其原因，有下列四點：○共匪以打擊國軍及日本起家，必須利用備戰論調，控制大陸民心；○共匪之經濟發展較蘇俄落後，為積極推行經濟建設，必須以備戰作口實，榨取人民血汗；○製造緊張局面，以維持其內部團結；○共匪在國際上地位孤立，形成自卑心理。以上四項理由中，特別是製造緊張局面乃為共匪對外政策之特徵；例如西藏問題、匪印邊境糾紛、寮國問題，即係共匪為維持國內緊張局面對亞洲國家所施之威脅。

(二) 匪俄關係——匪俄間對「帝國主義」之論爭，見解頗有出入，共匪方面，認為在「帝國主義」存在之範圍內，應直接用列寧「帝國主義」理論解釋；而俄帝方面，認為在現在情勢下，不宜直接應用。照赫魯曉夫在羅馬尼亞之演講中解釋，則極富彈性。但此項理論鬥爭，並不能認為係對馬列主義理論上之衝突，僅為雙方在某種條件下，對馬列主義諸原則之着重點不同而已；在匪俄雙方對共產主義之發展，共同安全體制之維持，經濟關係之相互依存之密切關係下，過份重視匪俄間分歧，將屬不當。

(三) 日匪關係——共匪對日政策目標為離間日美關係，使美國在遠東孤立，進而促成日本中立化；前年日匪第四次民間貿易協定破

裂後之共匪對日三原則（要求○停止對匪敵視態度；○日匪復交；○日本不參加兩個中國之陰謀。）將繼續維持。共匪對日美安保新約所採取之強硬態度，主要由於高層會議破裂後國際局勢之發展，共匪內部情勢之動向及日本國內政局之不安所造成。如今後日本政局之發展易為共匪所利用時，則共匪對日之強硬政策，將不致變更，故日本如在此種情勢下讓步而望日匪關係正常化將得相反之效果。

(四) 東南亞諸國與共匪之關係——共匪對東南亞諸國改採較緩和政策後，緬甸與共匪關係，尤其在貿易方面大見好轉；但共匪對中立主義國家之態度，仍未變更，例如印度，因兩國邊境糾紛無法解決，對共匪仍採戒備姿態。尼赫魯總理堅持和平外交原則，且特別重視對俄外交，其發展值得注意。其他自由主義諸國之反共政策，則無變化。

(五) 共匪經濟建設之評價——共匪通過第一、二兩個五年經濟計劃，發展甚速，但所公佈之實績數字，其可靠性令人懷疑；由於強制推行第二個五年計劃及「人民公社」結果，發生經濟不平衡與矛盾現象，特別在工農方面尤其顯著；一般國民生活水準較發表之統計為低。共匪對外貿易，對俄貿易佔百分之五十，其依存度甚大，其他共產國家與自由國家各佔百分之二十五。對西歐貿易之赤字，則以對東南亞貿易挹注。

(六) 共匪入聯合國問題——在第十四屆聯合國大會中，有關「中國代表權」問題，根據美國提案不予討論，表決時贊成者四十四國，反對者二十九國，棄權者九國，本年秋季舉行第十五屆大會時，原棄權之若干國家，可能轉投反對票，特別對於非洲新成立國家之態度，應加注意。雖然贊成與反對票數將比較接近，但尚不致承認共匪代表權問題。

演變中之韓國新政局

六月三十日

一 許政過渡內閣

韓國政治動亂，自本年四月二十七日李承晚總統宣佈辭職，由外交部長許政代理總統以後，局勢漸趨緩和，至五月二日，新內閣已宣告正式成立，並發表一項包括下列六點之政策聲明：(一)堅持民主與個人自由原則，堅決與自由世界合作，反對任何形式或偽裝之共產主義；(二)在上次選舉中舞弊人員，決依法起訴；(三)政府目前之迫切任務為恢復保障人民權利，並在各級政府中實施民主原則；(四)政府保障報紙及所有公民對政府改組提供建議並作自由與無限制之討論；(五)政府將努力加強對盟國及非共國家之關係，准部份日本記者赴韓，以增進諒解，促進日韓關係之正常；(六)共黨所稱美國干涉韓國內政，純屬捏造，對於美國對韓國之關切，應該表示感謝。兩個月來，過渡政府大體上依照該項政策推行政務，其間曾遭受不少困擾，特別是下列若干問題，使許政內閣處於動盪不安。

(一)人事問題——新政府為整飭警察人事，於五月四日新任命十九個警察首長，但民主黨認為其中大多數與三月十五日選舉舞弊有關，向許政提出抗議，以致新政府不得不收回成命。民主黨人士在國會內指責許政未接受趙大法院院長辭職為不當，並認為許政所

任命之閣員均與自由黨有密切關係，甚至連許氏本身因係由李承晚所委任，亦遭受攻擊。自此以後，新政府在決定重要人事時，往往受到牽制。

(二)整肅問題——對在三月十五日選舉中舞弊人員之整肅，更引起極大不安，至目前為止，業已被逮捕之自由黨重要人員及財經界領袖，已達七十餘人，李承晚內閣時代之閣員中除前國防部長金貞烈、外長曹正煥外，其他如內長崔仁圭等九位部長均遭逮捕，國會副議長李在鶴、任哲鎬，自由黨副議長韓熙錫及前韓國銀行副總裁裴濟人，農業銀行總裁朴壽熙等均遭檢舉，弄得與李承晚及自由黨有關者人人自危，惶惶不可終日。當政府準備逮捕李在鶴、韓熙錫、任哲鎬等自由黨籍國會議員時，曾引起自由黨議員之不滿，並以辭退議員職位為要挾，許政亦以辭職為對抗。

(三)外交問題——五月五日許政在記者招待會中稱，為謀恢復日韓正常關係，非正式邀請岸信介訪韓，俾進行談判，許政表示一俟日本政府不再將旅日韓僑遣返北韓，兩國關係即可正常化，並聲明美國已放棄支持日本遣送韓僑至北韓之立場。此事因涉及改變外交基本政策，且有損對日美關係，曾遭受各方攻擊，並對過渡政府之職權，提出檢討與限制。

(四)李承晚出國問題——李承晚以接受夏威夷韓僑協會會長邀

請至該地休息養病爲由，與其夫人於五月二十九日乘包機秘密離韓，此事會引起一般人士之指責，國會並要求許政說明此事經過，大邱漢城學生且舉行示威，要求許政內閣辭職及追回李承晚。後經許代總統在國會解釋，認爲李承晚留在韓國，會被若干「反革命勢力」用以散播謠言及妨礙政府推行政治改革，而且李氏出國休養，政府無理由加以阻止，並保證如有必要，可隨時召回。

(五)陸軍內部不安問題——由於政府追究三、一五選舉舞弊，迅速影響陸軍情緒，下級軍官要求「清除」牽入不法選舉之將領，許政於五月二十三日首先接受陸軍參謀總長俞戒嚴司令宋堯讚辭職，並任命崔榮喜中將接替，重要部隊司令官亦相繼辭職，雖未獲准，但陸軍內部已顯示不穩，至聯合參謀總長白善揮上將辭職到達高潮，美國駐韓聯軍統帥麥克魯將軍，曾兩次發出警告，許政內閣亦認爲問題極爲嚴重。

二 各政黨活動情形

韓國政治動亂結束後，民議院二二三議席中，自由黨佔一三八席，民主黨七〇席，無所屬一〇席，缺十五席，後由於自由黨大量脫黨，目前國會勢力爲民主黨七〇席，憲政同志會（自由黨脫黨者）四十一席，自由黨三六席，無黨無派（包括自由黨脫黨者）七一席，總議員爲二一八席。此外，兩個月來各新黨紛紛準備成立，俾在下屆選舉中決一雌雄，就目前情形，可劃分爲保守及革新兩種勢力，分別簡介如下：

(甲)保守勢力：

(一)民主黨——自李承晚辭卸總統職務後，表面上雖由無黨無派之許政代理總統，但民主黨對政府之影響力極大，該黨目前正謀擴大勢力，企圖在下屆國會中爭取二分之一以上多數，成爲第一大

黨，繼而掌握政權，惟內部新、舊兩派（即張勉及趙炳玉系）對立形勢無法調和，兩派相互攻擊，對接受政治資金及受賄等問題，衝突更爲尖銳；但爲取得下屆政權，不容在此時發生內部衝突，正設法協調中。

(二)自由黨——該黨自李承晚辭職及重要領導幹部被捕後，在國會一三八席議員中，六月一日有一〇二人宣佈離黨，其中四十一人，又於六月十四日上午成立「憲政同志會」，其他七十一人，則以無黨無派身份留在國會，僅三十六名仍保留自由黨名義。該黨會於六月十三日舉行全黨代表大會，並選出全權委員三十三名，有意重振旗鼓，俾多爭取國會議席。

(乙)革新勢力：

(一)社會大衆黨——以徐相日（民革）、朴已出、金達鎬（前進步黨）等爲中心，標榜革新勢力；前進步黨份子大部均已參加，主張實行民主社會主義，堅持反共及親西方路線，並在聯合國監視下舉行南北韓選舉，統一韓國。

(二)韓國社會黨——以原勞農黨錢鎮漢爲中心，民族主義民主社會黨、韓國獨立黨、舊社會黨及民革反對徐相日份子，均已參加，主張實施自由與繁榮之民主社會主義，保障計劃經濟及自由經濟體制，在聯合國監督下舉行南北韓選舉。

(三)革新同志聯盟——由民勤黨之張建相、獨立勞動黨之柳林，民主社會黨之鄭華岩等爲中心，並集合未加入上述社會大衆黨及韓國社會黨之「革新」人士所組成，其主張與社大黨大致相同，未來可能與社大黨合併。

(四)國民自主聯盟——由舊族青系領袖李範奭、安浩相等發起，標榜反共、反獨裁；主張集結革新勢力，實行民主社會主義，反對改總統制爲內閣制。

(五)青年救國黨——以高貞勳氏爲代表，反對責任內閣制之憲法修改案，主張仍採總統制。

三 新憲法之特色

韓國憲法係一九四八年七月頒佈，採行政、立法、司法三權分立制，總統由國會選舉，至一九五二年七月首次修改憲法，規定以直接方法選舉總統，並在國會另設參議院，成爲上下兩院制，但參院迄未成立，同時規定國會議員得對內閣閣員投不信任票，但憲法中並無規定總統有解散國會之權。一九五四年十一月，再度修憲，使政府組織更接近美國總統制，並將統制經濟政策改爲自由企業制度。此次韓國發生政變時，李承晚首先答應修改憲法，將總統制改爲責任內閣制，故新政府一經成立，即着手修憲工作，五月五日在國會內即成立九人憲法起草委員會，同月十日已完成修憲草案，提交國會辯論後，並交政府公佈，徵詢國民意見，六月十日再度提交國會討論，六月十六日提出表決，在民議院出席議員二百一十一人中，除三票反對外，其餘二百零八票均一致贊成通過，當日即由政府公佈。新憲法共十一章九十七條，其修改後之主要內容摘錄如下：

(一)國會

○國會行使立法權，分設民議院及參議院兩院。

○議員由國民直接選舉，民議員任期四年；參議員任期六年，每三年改選二分之一。

○民議員人數依選舉區另以法律規定，參議員人數不得超過民議員總數四分之一。

○民議院解散後，參議院同時解散，議員任期即告終止，解散二十天後三十天內舉行總選。

(二)總統

○總統爲國家元首，對外代表國家。

○總統缺位時依參議院議長、民議院議長、總理順序代理，並即舉辦改選。

○總統由民、參兩院聯席會議投票選舉，以議員總數三分之二以上得票爲當選，一次無法產生時得舉行第二次投票，以三分之二以上議員出席，得票超過半數爲當選。

○總統不得參加政黨及兼任其他公私職務，亦不得作任何營利事業。

○總統任期五年，連選得連任一次，任期終了前三十日，選舉下屆總統。

○總統根據憲法及法律規定，任爲三軍統帥。

(三)政府

○國務院行使行政權，由國務總理及國務委員組成之，國務院對民議院負連帶責任。

○總理由總統提名，於總選後民議院開始集會後五日內行之；民議院應於接到總統提名二十四小時以後四十八小時以內舉行同意表決；如未獲同意，總統於五日內又不另提名，或第二次提名仍未獲同意時，民議院應於五日內自行選舉總理。上項同意及選舉均以民議員總額二分之一以上得票爲通過。

○國務委員由總理提請總統任免。內閣閣員人數應在八人以上，十五人以下；其中半數，應爲現任國會議員，現役軍人不得担任國務委員。

○民議院對國務院可作不信任投票，國務院對民議院不信任之決議，如不在十日內解散國會，即應提出總辭職。民議院對國務院所提條約案件未予批准及對總預算未予通過時，國務

院亦應解散國會或提出總辭職。

⑤行政機構組織及其職掌，另以法律訂之，但規定必須保障警察機構之中立。

(四)司法：

①司法權由各級法院行之；大法院院長、大法官及法官，由法界權威人士組成之小組選舉，提請總統任免，任期十年。

②法官依憲法規定有獨立審判權。

③成立「憲法裁判所」，由審判官九人組成，由總統、大法院、參議院各遴選三人担任；任期六年，每二年改任三人，審判官不得加入任何政黨或參加其他政治活動。

④「憲法裁判所」之職權包括：

①審查違憲案件；

②解釋憲法；

③處理政府機構間權職之爭議；

④解散政黨；

⑤裁決彈劾案件；

⑥處理總統、大法院院長、大法官選舉訴訟案件。

四 政局展望

(一)韓國經過四月大動亂後，雖經許政過渡內閣多方努力，表面上漸趨平靜，但由於整肅上次大選舞弊事件，使過去與自由黨政府稍有牽涉者，人人自危，造成社會普遍不安；下級軍官，乘此反對其長官，在陸軍中呈現不穩情勢。如果此種報復性行動不加緩和，則整個政局，將仍動盪不安。

(二)韓國政黨除原有自由、民主兩黨外，新近已成立或即將成立之政黨有社會大眾黨、韓國社會黨、革新同志聯盟、國民自主同

盟、青年救國黨、大韓政治總聯盟等，由組成份子及其主張上觀察，已形成保守及革新兩大陣營之趨勢；社大黨、韓社黨及革新同志聯盟已於六月二十三日成立「革新勢力選舉對策協議會」，準備採取聯合競選方式，雖然三派未必能合作無間，但對打擊保守勢力及爭取革新派議席之目標，則完全一致，其成敗影響韓局前途至大。

(三)保守勢力方面，民主黨內部，新舊兩派對立形勢迄未緩和，其對立原因，大半屬於權力之爭，在政策上無多大歧見，如該黨領袖張勉能在候選人提名上公平處理，當不致在大選前鬧到分裂，但影響得票，無可否認。本屆選舉，能否獲得二分之一以上席次尚屬疑問。自由黨雖已分裂，但在社會上之潛力，仍未可抹殺，原屬自由黨人員，可能以無黨無派身份出而競選，不論其以自由黨名義或無黨無派身份競選，其所得議席總數，不致太少。此等人士之當選，對未來政局可能有極大之影響力。

(四)此次韓國國會所通過之新憲法，其主要改變為實施責任內閣制，總統由國會間接選舉，總理由總統提名，經國會同意或選舉，內閣閣員之半數，須由現任議員担任，民議院對國務院有投不信任票之權，故國會權力增大。如果國會中無法產生過半數之第一大黨而成爲小黨分立局面，則政局將無法穩定。就目前情形言，若民主黨在本屆選舉中不能獲得二分之一以上議席，則上述已脫離自由黨之無黨無派人士，將爲被爭取拉攏之目標，或組成保守性聯合內閣以對抗革新勢力之可能性甚大。

(五)第五屆民議員二百卅三席，第一屆參議員五十八席，已決定於七月二十九日同時選舉，自六月二十八日至七月二日辦理候選人登記。民主、自由及各革新政黨，正展開熱烈活動。鑑於上次選舉舞弊之教訓，本次選舉，政府特別審慎，各黨派活動，表面上亦甚穩重，預料本屆選舉，可望較過去任何一次選舉爲平靜。

蘇俄農業專家會議之分析

七月八日

壹 會議經過

俄共中央及蘇俄部長會議，為期農牧業生產急劇高漲，以達農產品足供人民及工業的需要起見，委託蘇俄農業部召開其有史以來尚屬創舉之農業專家會議。

該會議於六月十四日在莫斯科克里姆林宮揭幕，會期四天，於六月十七日閉幕。

參加會議之份子共達二千餘人，其中包括聞名之學者、農學家、動物學家、集體農場與國營農場之革新者、機械師等。

共產集團派遣代表團參加此項會議者有：保加利亞、匈牙利、波蘭、羅馬尼亞、捷克、中共匪幫、阿爾巴尼亞、東德、北韓、僞蒙。非共國家之共產黨派遣代表團參加會議者，僅有法共以中央書記兼政治局委員瓦里德潤姆·洛申為首之農民代表團。

會議主席為蘇俄農業部長烏·烏·馬茨傑維奇。經一致通過以赫魯曉夫為首的俄共中央主席團為大會名譽主席團。

俄共中央主席團委員及候補委員參加此項會議者，有：阿·布·阿里斯托夫，勒·伊·布列日涅夫，恩·格·伊格納托夫，佛·爾·科茲洛夫，阿·恩·科西金，奧·烏·庫西寧，阿·伊·米高揚，恩·阿·穆希金諾夫，德·司·波良斯基，耶·阿·富爾彩娃，恩·穆·什維爾尼克，普·恩·波斯別洛夫，德·司·科羅特欽，科·特·馬祖洛夫等人。

根據大會議程，此一農業專家會議應討論兩項報告，即：(一)生產中採用有科學根據之農業經營體制報告；(二)按地區制定

并在生產中採用有科學根據農業經營體制的經驗之補充報告。

會議期間之工作大致如左：

一、六月十四日，舉行開幕式并聽取蘇俄農業部長馬茨傑維奇關於「生產中採用有科學根據農業經營體制之報告」及俄羅斯、烏克蘭、白俄羅斯、哈薩克、烏茲別克五個共和國農業部長關於「按地區制定并在生產中採用有科學根據農業經營體制之經驗的補充報告」。

二、六月十五日，舉行全體會議，討論馬茨傑維奇之報告。

三、六月十六日，分九個地區組與九個部門組分別研討。

四、六月十七日，舉行全體會議，上午繼續討論馬茨傑維奇等之報告；下午，在保加利亞代表團團長伊·普雷莫夫首先起立代表此次參加會議之各共產國家及非共國家共產黨代表團致詞後，仍繼續討論工作。討論完畢，由蘇俄農業部長馬茨傑維奇致閉幕詞，并在通過對農學家、動物學家、土地整理員、獸醫師、工程師、機械師及所有農業專家呼籲書後，大會宣告閉幕。

貳 馬茨傑維奇報告要點

蘇俄農業部長馬茨傑維奇在其「生產中採用有科學根據農業經營體制之報告」中，除強調制定農業經營體制之經過及其重要性外，同時亦就機器體系、農業專家之職權、集體農場區級機構、國營農場托辣斯、省農業管理局等問題分別提出報告，茲摘要點於後。

(一)關於制定有科學根據農業經營體制之經過情形，馬會指出

一九三九年按照赫魯曉夫之建議并在其直接參加下在烏克蘭開始擬定并付諸實施。以後，農業經營體制問題，在俄共中央一九五四年二月至三月全會，一九五五年一月全會及各地區會議中，均曾得到發展。一九五六年，遵循黨與政府之指示，農業部、全俄農業研究院，各地方農業機關、各科學研究所及實驗站，同時吸收廣大的集體農場與國營農場實際工作者、專家及學者，草擬適合個別地區條件有科學根據農業經營體制之建議。此項工作係由四千餘位學者、專家及實際工作者就卅九個包括全國的農業經濟地區而完成者，其初步建議，曾經區、省級會議，以及共和國農業專家大會縝密加以研討，但地區委員會之工作尚不能認為業已完成，所準備之建議報告書提請本次會議討論，則具有重大意義。

(一)關於擬定機器體系草案問題，馬會報告：為執行黨及政府之指示，已按地區擬定一百種農作物自耕種至收穫及畜牧業各部門全盤機械化之機器體系草案。現時此項機器體系正在實現中。新結構百分之五三正在實驗與大批生產中，百分之二七已實驗完成并獲致肯定的評價。為不斷改進機器體系，已吸收一百個科學研究所及四十五個專門設計局參加此項工作。

(二)關於提高農業專家職權問題，馬會強調：農業專家，亦即生產之技術領導者，應有比目前更大之職權，在工作上應有更多之獨立性，對於集體農場與國營農場利用潛力之情況應負高度責任。而為成功的發展農業利益計，應規定一項程序，即凡屬農學家、動物學家直接為完成其責任所作之指示，不得變更。

(四)關於集體農場區級機構問題，馬會指出：近時以來，實際生活已為集體農場聯合企業與組織提出新的形式。為研討并解決與集體農場聯合企業有關之問題，在一個區內成立區集體農場聯合會或區集體農場理事會認為合理。隨集體農場之間聯繫之發展與加強

，區對農業之監督具有更多之可能性，通過區集體農場聯合會實行生產專業化，交換先進經驗及其他進步措施。

(五)關於國營農場托辣斯問題，馬會認為：在國營農場佔主要地位之各區，應建立「區國營農場托辣斯」，除管理國營農場外，并直接管轄各修理廠或工廠、建築事務所、汽車縱隊、各飼料聯合製造廠、各孵卵站及其他為每一國營農場個別應有之企業。假如此等區內有二—三集體農場，則在經濟關係上亦應由國營農場托辣斯照料，在此情形下，區監督機構已不需要。如一個區內，祇有二—三個國營農場時，除隸屬省托辣斯外，可同時根據合同受集體農場聯合企業之照料。

(六)在集體農場與國營農場之生產規模均稱巨大之區內，應建立「農業聯合組織」，以利共同組織修理—技術基地，生產建築材料，實施建設工作及其他經濟措施。區農業聯合組織，以實行集體領導為起點。

(七)關於加強省對農業管理問題，馬會建議：省設農業管理局，猶如國民經濟委員會領導一省或一個經濟地區之工業企業，認為合理而且非常正確。馬會認為：省農業管理局之組成部份應為各經濟核算組織，如：國營農場托辣斯，拖拉機修理站托辣斯或管理局，物資—技術供應組織，以及建築材料、泥煤、石灰及其他生產與採購組織。

最後，馬會強調指出：普遍採用完全新的、進步的、有科學根據的農業經營體制，是國家進一步提高勞動生產率及提前完成七年計劃任務最重要之條件。

叁 各加盟共和國農業部長補充報告

要點

一、俄羅斯共和國農業部長格·勒·司米爾諾夫報告：共和國之領域劃分為廿二個農業自然經濟地區，每一地區均有一個有科學根據之農業經營體制。為協助各地方正確的利用技術起見，農業部會同各科學機關擬有技術程序示例圖及指導綱領，以便集體農場與國營農場之專家正確決定拖拉機庫之構成。

二、烏克蘭共和國農業部長穆·司·斯皮瓦克報告：烏克蘭自一九五七年起按照共和國政府之決定展開土壤調查工作，並為每一農場製有土壤圖。該項土壤調查現已完成七千個農場約三千萬公頃土地之工作，已將土壤圖及其他附有必要建議之資料發交各農場。從事此項工作之專家達一千九百人，將於一九六一年完成。

三、白俄羅斯共和國農業部長穆·恩·魯欽科報告：有科學根據之農業經營體制已在一九五七年擬妥。經專家、科學工作人員、並在集體農場與國營農場積極份子參加下所擬定之建議，曾經共和國農業專家大會廣泛研討並獲一致贊同。共和國已廣泛進行土壤調查，並將土壤圖發交各集體農場與國營農場。目前有土壤圖之農場約佔三分之一，到一九六二年各農場將普遍完成此項工作。

四、烏茲別克共和國農業部長德·赫·哈納札洛夫報告：共和國所擬定之有科學根據農業經營體制，揭露出巨大潛力，使共和國農業有可能在十五至二十年間加強，總產值增加到三至四倍，勞動生產率提高到七至八倍，最重要產品之成本降低到二至三倍。共和國之區域分為三個地區，即：優先發展植棉之灌溉地區，具有園藝—穀物業與畜牧業發展方向之非灌溉農業地區，卡拉庫爾羊飼養業之沙漠—草原地區。擬定並採用有科學根據之農業經營體制，在進一步使國內各農業生產部門強有力的高漲方面具有重要作用。共和國各省均已完成此項工作。

五、哈薩克共和國農業部長阿·伊·科茲羅夫報告：哈薩克斯

坦分為六個綜合農業地區，彼此以經營方向為區分，亦即以土壤氣候條件表示其差異。有科學根據之農業經營體制要求有熟練之幹部人才，共和國已採取措施擴充機械學校網。在高等學校及中等學校之面授班與函授班同時加強培養農業專家之工作，但因對熟練工作人員之需要至為迫切，故請求調派有經驗之機械師攜眷到墾荒地區，吾人將為此項國營農場工作人員建立生產與生活方面之必要條件。

肆 大會呼籲書之主要內容

蘇俄農業專家會議經過四天之報告、討論及分組研究一連串程序後，於六月十七日下午通過大會對所有農業專家、農學家、動物學家、土地整理員、工程師、獸醫師、經濟學者、技術師、機械師等之呼籲書。

呼籲書首先提出一項號召，要求為在生產中採用科學成就與先進經驗，為提高農牧業生產，為各集體農場與國營農場掌握科學上有根據之農業經營體制展開全民運動。

呼籲書指出，更進一步的農業專業化，乃使生產高漲，提高勞動生產率，降低產品成本之有力因素。

出席人員向所有農業專家提出呼籲，為各集體農場與國營農場盡量積累並充分利用化學肥料，為合理利用化學肥料而鬥爭，堅決與雜草、作物病蟲害、迅速向優良品種過渡而鬥爭。

出席人員號召所有農民，為增加飼料生產，首先是擴展有巨大可能性之作物——玉蜀黍之播種面積並提高其單位面積產量開展全面運動。

呼籲書指出，急劇增加肉類、乳類及其他畜產品生產，乃一項最重要之任務，達成此項任務，必須所有農民集中注意力以謀解決

。出席人員號召動物學家、獸醫工作人員、農學家、工程師、技術師及其他農業專家，利用一切科學成就及先進經驗，使畜產品生產增加至最大限度。

出席人員號召拖拉機及農業機器工作人員、工程師及設計師、合理化建議者及發明者，儘量增加適於各不同地區條件農牧業機器及設備之生產，並提高其品質，因此點在頗大程度上與勞動生產率的增長有關。

出席人員號召高等學校及技術學校之農業工作人員儘量加強學校與生活的聯繫，改善農業幹部培養工作，以期彼等具有高深理論知識之外，更有實際工作之素養，畢業後即可成爲真正之生產組織者。

出席人員號召所有農業專家成爲農業生產之真正組織者，以其堅強的、忘我的勞動，使穀物、馬鈴薯、蔬菜、水菓、葡萄、棉花、甜菜、亞麻及其他農產品獲致高度單位面積產量及總收穫量，進一步增加肉類、乳類、羊毛及其他畜產品生產。

最後，呼籲書希望一九六〇年爲社會主義農業進一步獲致更多成就之一年。

此外，呼籲書強調指出，實際表明，凡屬落後之集體農場與國營農場，其癥結爲：勞動組織不好，生產中採用科學成就及先進經驗不能令人滿意，農業專家未能表現必要之主動性，不以生產技術領導者及組織者自況，對於落後之工作方法不執行堅決之鬥爭。

伍 研判意見

一、俄共中央與蘇俄部長會議委託農業部召開此項農業專家會議，主要研討適於各地區條件有科學根據之農業經營體制、機器體系，更涉及國營農場托辣斯，集體農場區聯合會或區理事會，加強

省農業管理等問題，顯示俄帝在實現七年計劃農業生產指標，推行農業專業化，實現農業、特別是畜牧業生產過程全盤機械化，仿照工業及建築業先例改進農業管理，加速集體所有制接近全民所有制之速度方面，頗形積極，故此項會議較一九五三年俄共中央九月全會通過劃時代的「改進農業措施方案」更具積極性與謀略性。

二、從馬茨傑維奇之報告中已可清楚看出，俄帝今後之農牧業生產，除因推行農業經營體制進一步趨於專業化外，在農業管理方面將有一連串新的「組織形式」出現，如集體農場區聯合會或區理事會、國營農場托辣斯、區農業聯合組織、省農業管理局等。上述管理組織雖然在會議之呼籲書中并未提到，但相信會議必已作成建議，以備作俄共預定在本年十二月全會中討論之張本。

三、所謂有科學根據之農業經營體制，亦即所謂合理的農業經營體制，係赫魯曉夫在烏克蘭主持黨務時期所首倡，一九五七年始開始向其他地區推行。此項經營體制，往往被人理解爲耕作制度或畜牧制度，其實在概念方面包括所有部門，同時爲最有效利用自然條件、經濟條件、勞動資源及生產資料，尙須規定各部門之間的適當配合，以期在最少勞動消耗及最少資金支出之條件下，生產最多之產品。合理之經營體制彼此之間的區別，具體表現在耕作制度、畜牧制度、機器體系、投資水平與構成，經營方針與專業化、集約程度與勞動生產率水平等有所不同；各地區經營體制之主要差別表現爲地區農業生產之專業化，以及主要農產品生產上之分佈特點。合理之經營體制必須使主要部門、補充部門及副業正業妥爲配合，以期有效利用產品，保證某一經濟部門之廢品被另一銜接部門有效加以利用。合理經營體制之實現，就蘇俄而言，在頗大程度上決定於集體農場場員從物質上關心自己勞動成果之情況，故集體農場之勞動報酬制度，爲農業部門發展之特殊調節者，同時，利用經濟鼓勵

措施，而首先利用與農產品採購工作有關之經濟鼓勵措施，對於實現合理經營體制具有重大意義。衆所周知，蘇俄爲世界地理環境極特殊與極複雜之國家，各地區之自然經濟條件彼此有極大差別，所以經營體制不但不能彼此類同，而且必須在每一省及區，在每一集體農場與國營農場根據自然與經濟特點并考慮現有之生產資源而判定。但根據蘇俄各地區之自然條件與經濟條件判定農業經營體制并非輕而易舉之事，其中有極大困難，特別對於預定採取措施進行經濟估價具有更多困難，而且不易正確。合理的農業經營體制，確係一種進步的科學生產計劃工作，但俄帝欲依靠此項經營制度之制定與採用達成七年計劃之農業生產指標，尤其將其希望置於提前超額完成計劃之上，爲絕對不可能。

四、此項農業專家會議舉行在春耕之後秋收之前，在時間安排上可謂別具匠心。本年蘇俄之春播工作已告延誤，不良的開始，可能成爲失敗的一半，俄共爲挽救此種不幸趨勢，採亡羊補牢之計，集全國所謂「集體農場與國營農場技術領導者與組織者」於一堂，旨在經過一番消極的批判與積極的鼓勵之後，回到崗位之上代表俄共帶頭領導全體農民以加倍忘我之勞動爭取本年秋收之「成功」。但此種如意算盤，其條件并不決定在俄共通過會議方式對所有農業專家之打氣，而決定在技術裝備、肥料供應與飼料之儲備。

第一、「真理報」六月六日之社論及「消息報」六月十四日之社論指出，生產過程機械化，特別是畜牧業方面，尚有不少弱點——許多機器上的缺點或結構上的落伍，對於提高勞動生產率成一牽制力量。以巨大之青貯工作而論，不可能在不廣泛使用機械化之情形下予以完成，因此，必須及時的修理所有收割機、青貯聯合機及其他爲儲備乾飼料之技術。但據報導，烏克蘭南部許多區，克拉斯諾達爾斯克邊區，羅斯托夫、沃龍涅日斯克、烏里揚諾夫斯克、庫爾

斯克及其他省之許多集體農場與國營農場，距離完成此項工作，尙屬遙遠。

第二、正如「真理報」指出，本年玉蜀黍之播種面積雖達二千四百萬公頃以上，但玉蜀黍并非無條件可以收到高產之結果者，除在整個夏季有足夠之雨量，保持土地鬆軟外，雜草不生，禾苗得到必要之肥料，始可達到目的。馬茨傑維奇在其報告中供認，目前農業方面正感肥料不足，寄望於化學工業在七年計劃期間生產足夠之肥料，由此可見本年之穀物生產能否保持去年之水平，殊無把握。

第三、本年蘇俄之畜牧業，根據「真理報」之社論判斷，將遜於去年已有之水平。該報指出，許多區之公有畜牧業仍舊發展緩慢。某些集體農場、區及省在一九六〇年四個月內之乳牛產品率及牛奶之總產量比去年同期爲低，烏克蘭南部各省、克拉斯諾雅爾邊區、薩拉托夫斯克及其他各省在此一時期乳類生產量減少；吉爾吉斯、阿爾明尼亞及土爾克明尼亞三個共和國乳牛產品率減低；阿拉木圖、詹布爾斯克、南哈薩克各省，斯塔甫洛堡里斯克邊區及達格斯坦之許多集體農場與國營農場損失大量牲畜。

第四、「真理報」檢討某些地區畜牧業落後之主要原因，是未建立鞏固之飼料基地，黨政及經濟工作人員并未採取必要步驟保證每個集體農場與國營農場有足夠之各種飼料。尤其有些地方尙未將好作大言實際不可能以飼料保證公有的及國營農場牲畜頭數之工作人員予以調離。

總之，俄帝本年之畜牧業生產既然仍舊未能解決技術、肥料及飼料基地問題，尤其哈薩克斯坦墾荒區內之人力問題虛懸如故，欲藉農業專家會議之打氣作用補苴一系列先天性缺陷，以圖挽救本年農牧生產頹勢，用心之苦，已可概見。

共匪糧食輸出與當前缺糧原因之研究

一 匪區年來糧食輸出概況

戰前我國農業生產在國民經濟中佔極重要之地位，農業與工業價值之比約為九對一。其時，出口商品絕大部份為農副產品及其加工品，進口商品則以工業製成品及半製品為主，其中極大部份為消費品。大陸陷匪後，面貌稍有改變。進口物資用於發展工業之成套設備及生產必需之重要原料已佔進口總值百分之九十以上。出口方面，工礦產品之比重亦日見增加，但迄今為止，農副產品及其加工品之價值依然佔出口總值之絕大部份。依偽國家統計局主編之「偉大十年」(Ten Great Years)英文本所載，自三十九年至四十七年匪區出口物資構成百分比如左：

表一

年份	出口總值%	工礦產品%	農副產品%	農副產加工品%
三九	一〇〇	九·三	五七·五	三三·二
四〇	一〇〇	一四·〇	五四·六	三一·四
四一	一〇〇	一七·九	五九·三	二二·八
四二	一〇〇	一八·四	五五·七	二五·九

共匪糧食輸出與當前缺糧原因之研究

四三	一〇〇	二四·〇	四八·三	二七·七
四四	一〇〇	二五·五	四六·一	二八·四
四五	一〇〇	二六·一	四二·六	三一·三
四六	一〇〇	二八·四	四〇·一	三一·五
四七	一〇〇	二七·五	三五·五	三七·〇

共匪對外貿易出口農副產品及其加工品，主要為糧食、油脂、肉類、蛋品、絲茶及水果等。茲就聯合國及有關共匪出口對手國家之統計資料分析，歷年共匪出口農副產品中，平均百分之五十餘為油脂，百分之三十餘為糧食，油脂中大豆平均佔百分之七十以上，糧食中大米亦平均佔百分之七十以上。四十四年，四十五年及四十六年三年內，共匪糧食出口數量如左：(註)

表二 單位公噸

年份	大 米	小 麥	麵 粉	玉蜀黍	大 麥	塊 莖	合計(帶殼糧)
三九六、六〇〇(合)							
四四	稻穀八七、三二九、〇〇〇			一、一〇〇			五、二〇〇、〇七〇、一、八五、四三三
四五	稻穀一、〇〇三、三〇〇						一、〇〇三、三〇〇
四五	合稻穀一、四七七、〇〇〇			八、八〇〇			五、八〇〇、六、五〇〇、一、五七七、五西

四六稻穀六七八七五	二、五〇〇	二、一〇〇	三、四〇〇	五、八〇〇	九、六〇〇	七五〇、六七〇
四六稻穀六七八七五	二、五〇〇	二、一〇〇	三、四〇〇	五、八〇〇	九、六〇〇	合十五億斤

註：資料採自 (1) FAO Trade Year Book 1958, Rome

及 (2) Far Eastern Economic Review, Vol. 27, No. 24, T. C. Lee, "China's Food Population Agricultural Exports" 文

Table II.

四十七年，共匪進行農業生產「大躍進」，據稱農副業總產值增長百分之二十五，糧食總產量增長百分之三十五。關於糧食出口數量尚無具體資料足以肯定其已大量超出四十六年之數字，反之，依「偉大十年」英文本 175 頁所列統計數字，四十七年輸出入總值為僑幣一二八·七億元，僅較前一年度之一〇四·五億元增長百分之二十三。

二 匪區目前糧食問題發生之原因

匪區四十七年糧食產量數字，最初公佈為七、五〇〇億斤，後經改正為五、〇〇〇億斤，為四十六年三、七〇〇億斤之一點三五倍，就農業生產之性質言，不能謂無相當程度之增長。四十八年糧食產量為五、四〇一億斤，又較四十七年增長百分之八。但另一方面，自四十八年春夏之交起，匪區各地先後出現糧食嚴重不足之情形。

關於匪區人民歷年糧食消費水平之不能提高，一般均認為主要係因出口過多，即所謂「饑餓輸出」為其主因之一，在四十六年以前，此論據未嘗無相當之理由，但四十七年以後，糧食情勢已起重大之變化，即糧食出口在匪區糧食問題中已不再佔重要之地位，茲略析如次：

(一) 匪區四十六年糧食總產量為三、七〇〇億斤，是年糧食出口總數為七五〇、六七〇公噸，約合十五億斤（見表二），除去後淨餘糧食（包括人用口糧、飼料、種籽、工業原料、儲備各項用途），為三、六八五億斤。四十八年糧食總產量為五、四〇一億斤，同年糧食出口總量，以從寬估計較四十六年增加百分之五十計，為二五·五億斤，除去後淨餘糧食為五、三七八·五億斤，較四十六年淨餘糧食增長百分之四十五。

(二) 四六—四七年，匪區人口約為六億七千萬人，平均每人可得糧食五五〇斤。四八—四九年人口約為七億人，平均每人可得糧食七六七斤。兩年之內人口增長約百分之四點五，平均每人可得糧食數量增長百分之卅九。

(三) 四六—四七年匪區人民糧食消費水平雖較戰前為低，但尚未聞有嚴重缺糧情事。四八—四九年，扣除出口後，淨餘糧食已較二年前增長百分之四十五，同期人口增長則為百分之四點五，僅及糧食增長十分之一，而缺糧情形則較四六—四七年遠為嚴重。

(四) 目前匪區糧食問題驟趨嚴重之原因，有如左述：

① 「人民公社」制度實施後，糧食實行依人定量，並參加公共食堂，不如過去農營合作社時期按勞分配糧食，農民相互間及城鄉相互間尚有某種程度自行盈虛調節之可能。

② 匪幹對糧食加工、運輸、收儲及公共食堂在糧食處理過程中漠不關心，浪費損失現象甚形普遍，此為極權制度下不可避免者。

③ 共匪為備戰及備荒，每年積聚大量糧食，除國家儲備外，各地「公社」亦均在共匪策動下進行儲備。迄目前為止，匪區糧食儲備總量可能已達一千億斤即五千萬噸以上。儲備一增人民食用消費自必相應減少。

①「公社化」後，油脂、魚肉、蔬菜等副食品普遍減產，加以出口數量巨大，城鄉運輸困難，此類生活必需品之供應長期陷於緊張，尤以都市為甚，所謂糧荒，一部乃係指此一現象而言。

⑤「公社化」後，農民被驅勞動，較合作社時期工作時間大為延長，強度亦普遍提高，身體熱能支出較前為多，需要補充較多糧食，熱能收支方能再獲平衡，而事實上所謂依人定量並未較過去為相應之增加。反之，在特殊地區，及個別時期，配量反有減少，於是，引起糧食消費嚴重不足之情形。

⑥匪區目前人口以百分之二強之年增殖率不斷增加，每年增加

蘇俄集體農場推行貨幣勞動報酬制之研析

俄共在改組機器拖拉機站及發展集體農場聯營企業之後，現又在集體農場內推行場員貨幣勞動報酬制。茲以此種新制度關係俄帝國體農場制度之發展及農業生產前途至大，特就有關資料分析於後

壹 蘇俄經濟學界對於新制之看法

伊·德朱特什科在其所著「集體農場中勞動報酬形式之發展」一文中指出：實行不計勞動日貨幣勞動報酬制，在集體農場生活中非并一種偶然現象，而是根據集體農場已發生變化之擴大再生產經濟條件而合乎規律的代替實物收入分配形式。不按勞動日而直接按生產定額貨幣報酬單價發給場員勞動報酬，在集體農場制度發展之現階段而言，為一種最符合社會主義按勞分配原則之分配形式。由此亦即合理的解決關於場員進一步增產農產品之物質鼓勵形式之問

蘇俄集體農場推行貨幣勞動報酬制之研析

之人口幾等於歐洲一個中等人口國家或一個半臺灣省之人口總數，此種高速增殖係一經常性之現象，而糧食產量之增加則係一間歇性之現象，不可能與人口增殖同步調，共匪之所以重視儲備，此或亦為其原因之一。

由前述觀之，目前匪區糧食缺乏問題已非如四十六年以前為出口過多即所謂「飢餓輸出」之結果，亦非真正之糧食不足，其根本原因實應求之於共匪實施「人民公社」制度及所採糧食儲備與「大躍進」勞動政策。此三者與共匪之贖武備戰及企圖實現共產主義社會不可分離，共匪及其制度存在一日，縱令生產年有增加，人民之基本生活當無改善之可能。

題。

特·札斯拉夫斯卡亞在其所著「實行場員貨幣勞動報酬之經濟條件」文內強調，此種勞動報酬是從物質上使場員更加關心公共經濟發展之一種手段，而貨幣勞動報酬之產生與發展，最近幾年集體農場經濟大大鞏固以及集體農場與國家之商品貨幣關係顯著加強合乎規律之結果。而在全面展開共產主義建設的時期，作為一個不可缺少的因素列入集體農場產品生產費的、不低於一定的有保障的最低限度的固定貨幣勞動報酬，不僅為先進集體農場之成就，而且應該毫無例外的成為所有集體農場之成就。

至於對貨幣勞動報酬持反對看法者并非烏有，不過其勢甚微，不足以影響政策之形成。據此派人士之看法，實行貨幣勞動報酬，是一種錯誤，將忽視作為自願合作社企業之集體農場的實質。

貳 蘇俄集體農場勞動報酬制度的演進

蘇俄集體農場之勞動報酬，截至目前為止，業已經過三個不同形式。

農業集體化初期之勞動報酬形式，係按人口按股份分配收入。在集體農場發展過程中，一直實行按勞分配原則，但最初階段，集體農場之產品不採取商品形式，因此勞動消耗不能完全按貨幣計算，從而產生用勞動日計算集體農場勞動之客觀必要性。

在集體農場制度發展的某一階段，勞動日曾為場員在公共經濟中所支出單位勞動之唯一可行的假定估價，為衡量場員收入之一個尺度，對調整勞動計算方法及按勞分配起極大作用。但按勞動日計算集體農場勞動，不易保證用於滿足全民需要之產品、歸集體農場之產品及歸場員之產品間之正確比例。例如，場員得到勞動日，祇說明場員有權取得集體農場按勞分配產品中之一定份額，但并未確定報酬之實際內容。

初期的按勞動日付給場員之報酬，主要為產品，其缺點在於并非完成工作之當月能領到工作之報酬，必須挨到年末始能領到一年內之工作代價——實物報酬。場員因在年末以前不了解能得到多少產品，故不得不發展個人副業，以保證全家全年之貨幣需要。按勞動分配實物之另一缺點，是多數場員擁有大量多餘之產品，為出售其產品，不得不佔用若干時間；另外，按勞動日分配穀物、新鮮蔬菜及油料作物等，場員又不得不花費許多時間將此項產品加工成為麵粉、米、油及醃菜等。

在集體農場制度渡過初期的階段後，勞動日已不是唯一的場員收入分配尺度。場員之勞動，除用勞動日計算以外，尚需用貨幣及實物計算。所謂「補充報酬」之形式，名目繁多，場員得自補充報

酬者往往比按勞動日取得之勞動報酬為多。有的集體農場除支付勞動日報酬以外發給場員之貨幣，嘗估場員之收入總額之半以上，故在經濟活動各方面直接受盧布監督之比較發達的集體農場，勞動日已經不能促進公有經濟之發展與鞏固。另外，在經濟力量雄厚之集體農場中，勞動日亦會阻礙生產進一步發展。

勞動日制度行至一定程度，既然發生障礙，故改進勞動日之嘗試接踵而至，如：基洛夫省沃什格爾區「紅十月」集體農場，最先採用每月固定的勞動報酬；蘇聯省紹斯特金區「布爾什維克」集體農場最先實行按月貨幣報酬制度；阿穆爾省唐波夫區「紅色勳章」集體農場最先將按月之勞動日報酬與勞動日之固定報酬結合為一。除上述各項嘗試外，尚有按月預付辦法及有保障的貨幣報酬繼之而起，於是勞動日之性質發生新的變化，失去原來之意義。

由於集體農場貨幣收入增加，公共收入之構成以及場員勞動報酬中貨幣與實物比例亦發生變化。目前雖然各集體農場發給場員之實物絕對量不斷增加，但場員勞動報酬中主要仍是貨幣。此即所謂從按勞動日支付勞動報酬之形式向不計算勞動日之貨幣勞動報酬形式過渡之客觀條件。

所謂貨幣勞動報酬之實質，即各種具體工作之計件生產定額或單位產品不按勞動日，而按貨幣估價；每個場員之具體勞動按一定數量之貨幣計算，作為場員勞動之一部份或全部份之報酬。按固定貨幣報酬單價給場員計算之工資，不管集體農場在一年中之經濟活動最後效果如何，按月須發給場員。

不按勞動日而按貨幣單價工資等級表計算場員之勞動報酬尚屬為時不久之事，但此項辦法因符合人性之要求，故迅速即被普遍接受。一九五七年，祇有個別集體農場採用貨幣勞動報酬，一九五八年有數十個集體農場採用，而一九五九年採用貨幣勞動報酬之集體

農場即以數千計。目前，烏克蘭、塔吉克、愛沙尼亞等共和國、克拉斯諾達爾斯克邊區、莫斯科省、加里寧省及列寧格勒省等有很多集體農場均已實行貨幣勞動報酬制。

叁 蘇俄推行貨幣勞動報酬制的背景與目的

集體利益與個人利益互相矛盾，為長時期以來蘇俄農業不能照計劃發展之主要癥結。此種矛盾之形成，首先是實行勞動日制之勞動日報酬不穩定，支出勞動之時間與支付勞動報酬之時間相差懸殊，集體農場非到年終，即非到整個農業工作結束並且計算出經濟活動結果以後，無法確定勞動報酬總額，因此，所謂勞動報酬，對場員之勞動不但不起鼓勵作用，而且影響勞動紀律。

其次，是集體農場之公共基金問題。此項基金額，包括公積金之提成額，并非決定於集體農場之總收入或淨收入，而係決定於集體農場之貨幣收入額，因此，在按勞動日計算報酬之制度下，集體農場出售之產品愈多，場員之勞動報酬即愈少。

至於個人副業之存在，不但證明公共經濟不够發達，而且會破壞分配中之平等原則。場員增加副業中之勞動消耗，即減少其在公共經濟中之勞動消耗。因此，如果一部分場員因積極從事副業而影響自己在公共經濟中之工作，則在此種情況下，按勞動日同樣分配必要產品，即屬錯誤，即會破壞等價交換原則（註一）。此種分配方法會使因從事副業而給公共經濟帶來損失之場員獲得更優越之條件。結果，一部分場員為使自己富裕而將主要力量用於副業，至於擴大集體農場生產之責任則推給其他「誠摯之場員」。如此，將有一大部份勞動從公有經濟轉到個人經濟，於是場員勞動積極性之提高將受到影響。

蘇俄集體農場推行貨幣勞動報酬制之研析

構成蘇俄推行貨幣勞動報酬最後一個原因，是機器拖拉機站改組後機務人員與一般場員間之待遇發生差別問題。當機器拖拉機站改組時，關於從機器拖拉機站調到集體農場之機務人員勞動報酬，主張保持原來有保障之報酬，并且仍然採用機器拖拉機站改組前原有工作定額與報酬單價。雖然此種辦法，在一項重大政策變更之際，被認為正確，但却不能令集體農場及場員滿意。依照此項辦法，計算機務人員勞動報酬時并不根據工作質量，而根據熟耕地之耕作公頃數量，因此不能使機務人員以應有之態度關心田間工作質量與產量。此外，集體農場在業務發達、貨幣收入逐年增加及一般場員之物質鼓勵辦法不斷頒行之情況下，機務人員仍採用原機器拖拉機站之勞動定額與勞動日報酬單價（註二），而對其他專業工作之場員則採用本場之勞動定額與勞動報酬單價（註三），於是機務人員之處境比其他任何專業場員為不利。因此在許多集體農場中，若干有經驗之機器拖拉機手以種種藉口紛紛去，而以經驗缺乏之學徒承其乏，以致影響工作質量，影響機器壽年。

由此可見蘇俄推行貨幣勞動報酬制之目的，主要有三：

- 第一、加強物質鼓勵原則，使場員關心集體農場公有經濟之發展，並提高勞動積極性與嚴肅勞動紀律。
- 第二、藉提高勞動報酬并且利用集體農場公有經濟供給場員多種農產品，使成為逐步消滅場員個人副業之條件。
- 第三、消滅集體農場中機務人員與其他專業場員待遇之不公平現象，吸收優秀資深之拖拉機手到集體農場工作，使農業機械化不受熟練工人缺乏之限制，以達發展農業生產之目的。

肆 實行貨幣勞動報酬制之條件

由按勞動日計算勞動報酬制過渡到不按勞動日貨幣勞動報酬制

，爲一重大舉措，其內容之複雜與牽涉之廣泛，絕非根據一般常識所能了解。

一個健全的貨幣勞動報酬制，就蘇俄當前之基礎言，所需之條件，多至難以想像。除修改集體農場章程，根本改變現行集體農場生產計劃制定辦法（註四），修訂現行勞動估價制度，規定勞動報酬之最高界限外，主要當屬以下數項：

一、在整個集體農場體系內採用貨幣勞動報酬之基本條件，即在各地區及各個集體農場集團中保證場員勞動報酬之「社會必需水平」；調整場員之勞動定額與勞動報酬之標準；各年的勞動報酬水平穩定；全年期間集體農場要保證均衡之資金來源，要保證相當高之生產商品單率。

二、實行此種報酬制之農場必須有高度公有經濟發展水平，以保證貨幣收入之穩定性，并有健全之財政制度與足夠之貨幣資金，以保證全年能正常發給場員貨幣報酬。

三、集體農場產品收入愈多，勞動生產率愈高，場員亦愈有條件通過一部份淨收入之分配增加個人收入。因此，場員個人消費基金量必須直接取決於勞動節約。如不能妥當使用勞力，集體農場場員勞動報酬基金必然發生超支現象，從而會減少公共基金提成，影響公有經濟發展。

四、在目前條件下，靠各個集體農場之力量解決此項任務，相當困難。因此，必須聯合所有集體農場之力量，建立集中的後備基金，以保證場員得到一定的最低限度的勞動報酬，而不受某種偶然的天氣條件或經濟條件之影響。

伍 結論

蘇俄鑒於勞動日制度不但失去存在之價值，而且形成爲集體農

場發展公有經濟之絆腳石，從加強物質鼓勵之觀點改絃易轍，由按勞動日計算勞動報酬之形式向貨幣勞動報酬形式過渡，雖爲當前挽救農業生產不振之適當手段，但被迫必須與集體農民成立妥協之事實，則不容否認。

蘇俄實行貨幣勞動報酬之目的，顯然分爲積極的與消極的兩方面：積極方面，欲藉物質鼓勵形式，刺激場員之勞動積極性，提高勞動生產率，發展公有經濟，以縮短集體所有制向全民所有制過渡之過程；消極方面，利用貨幣勞動報酬制符合人性要求之優越性，掌握場員之出勤率，使場員無暇而且感覺無必要再顧個人副業之經營，完成消滅私有制度殘餘部份之任務。

蘇俄實行貨幣勞動報酬制，依其現有基礎觀察，事先建立一個穩定的貨幣儲備基礎，不論由各個集體農場自求解決，或通過集體農場聯合形式共謀解決，尙屬易於做到；但在貨幣勞動報酬制普遍實行以後，場員之收入增加，購買力提高，輕工業與食品工業之生產確能作爲市場上之後盾，市場上之零售商品確能滿足人民不斷增長之需要，使工商之間及市場與人民之間的供求關係不發生失調現象，則不易做到。將來集體農民因有錢購不到商品所引起之低落情緒，必然仍會影響到公有經濟之發展，故貨幣勞動報酬制實行以後之效果，未必能如俄帝所預期者。

註一：「等價原則」要求在支付場員勞動報酬時，要根據場員所支出的全部勞動減去用於公共需要之部分。

註二：職務人員之勞動定額與勞動日報酬單價，一般說來，有一定之依據。

註三：場員之勞動定額與報酬單價，多半由於利害相關之某些場員主觀決定者。

註四：集體農場現行計劃制定辦法，不能計算產品成本，計劃中之生產指標與財務指標均係全年的，并未分季度與月份。

對共匪召開「文化先進工作者代表大會」之研析

一 大會召開經過

共匪於本年六月一日至十一日，在北平召開所謂「全國教育和文化、衛生、體育、新聞方面社會主義建設先進單位和先進工作者代表大會」，出席者計六千零六十六人，來自各省、市、自治區及偽中央機構與偽人民解放軍，規模龐大，共匪自詡稱：「這是文化教育戰線上一次空前盛大的羣英會，是一個慶功的大會，也是一個學習的大會，團結的大會，誓師的大會。」

早在今年二月初，匪黨中央與偽國務院即發出聯合通知召開此一大會，並組設籌備會，規定選拔出席代表資格。共匪會稱，現全大陸為其從事文教工作之人員，計有正規專業者七百餘萬名，業餘者三千餘萬名，出席此一大會之六千餘名代表，即係由該三千七百餘萬人員中產生者。

共匪對此一大會重視之程度，可由其長期籌備一事見之。在會期中，匪「人民日報」特增出專刊一大張，刊載各代表發言記錄，且負責外交、經濟、文化、教育、軍事等部門之諸匪首，亦均向大會提出報告，此無異於另一型之偽人代會議，蓋出席此一大會之六千餘人，皆可視為匪政權之親信中堅份子，代表分佈於上中下各階層之情形，構成匪政權之骨幹。

對共匪召開「文化先進工作者代表大會」之研析

二 大陸文教簡況

共匪各項報告中所透露之有關文教措施，其主要特徵如下：

(一)教育：共匪為嚴格執行其教育為無產階級的政治服務，與生產勞動相結合之方針，正迫使各級學校改變教學方法，俾列體力勞動為正式課程；並試行縮短中小學學制，以便提前奴役青年之勞動力。

(二)文化：對於電影、戲劇、出版、藝術、圖書館、羣衆文化輔導機構，共匪稱其為「整個革命機器的螺絲釘」，隨時與共匪之政治要求配合，目前正以鞏固和發展農村、城市「人民公社」為工作重心。

(三)衛生：共匪圖以「公社」為基礎建立醫療保健網，據稱現已有卅九萬餘所此種機構。共匪迄今仍繼續以「田增產人增壽」口號推行除四害運動，誇耀為「愛國衛生運動」。

(四)體育：共匪所提倡之所謂羣衆性體育活動，係與其「全民皆兵」運動不可分割，着重於民兵訓練項目，諸如射擊、跳傘、旗語、燈光通訊等。

(五)新聞：毛匪澤東於反右派運動時期會下令由「黨委第一書記掛帥領導報紙工作」，此後即成爲「全黨辦報」之依據，各地各

級黨委書記均紛紛組成「寫作小組」與「通訊小組」，為報紙寄稿。匪報現皆採用此方式擴展稿源。

三 「文化革命」之內容

四十七年共匪製定「建設社會主義總路線」時，即提出所謂「文化革命」任務，此次大會中，更特別強調「迎接新的更大的文化革命高潮」（見本年六月一日匪「人民日報」社論），其內容約可分為以下三點說明：

(一)若照毛匪澤東之謬論解釋，「文化革命就是使工農羣衆知識化，同時使知識份子勞動化」。共匪認為藉此可以進一步實行對舊有知識份子之思想改造，以體力煎熬方式迫使舊有知識份子以及工農出身之新知識份子逐漸納入完全受匪驅策之所謂「以無產階級知識份子為骨幹的文化教育幹部隊伍」。

(二)因此，當前共匪所要求之「文化革命任務」，乃為：①加快全民教育的普及和提高，力爭在第二個五年計劃終止之一九六二年，基本上完成在青壯年工農羣衆中掃除文盲，及普及小學教育；②進行「教育革命」和「教學改革」，貫徹教育為無產階級的政治服務及與生產勞動相結合之方針。

(三)在思想領域中，將階級鬥爭、反美帝國主義及反現代修正主義鬥爭進行到底。共匪稱：「這是文化革命的基本核心」。

四 共匪召開此一大會之企圖

共匪召開此一大會，係繼本年一月五日召開全匪區「學生第十七屆代表大會」及五月廿一日召開「人民解放軍文教積極份子大會」之後，此均為製造「文化革命高潮」之預定手法，共匪企圖通過此種會議表示下列意義：

(一)示威：共匪自供在反右派運動前，尙未完全取得文教方面之總領導權，但自經反右派、反右傾機會主義兩大鬥爭以暴力恐怖

鎮壓大陸知識份子後，業已將文教工作整個控制到手。故於志得意滿之下召開此一大會，實含有示威性質。例如該大會閉幕時對毛匪之致敬電中，即稱：「在當前國內外大好形勢下集會，接受黨和國家的檢閱。」其作用非僅用以對內，亦同時用以對外。共匪自今年初起，對國際事件動輒以召開各種羣衆大會方式，進行對自由世界人民之煽動，故此大會，要亦為該種方式之繼續。諸匪曾在大會中均竭力強調反美、反現代修正主義，並公然聲稱作好戰爭準備，其在對內與對外意義上，更具有備戰之精神動員演習作用。

(二)清算鬥爭新形式：共匪對大陸知識份子已迭次製造若干口實作波浪狀之迫害，但結果並未能使知識份子屈服，共匪仍不能不承認「有相當多的一部份資產階級知識份子的政治立場還沒有根本改變，他們仍然保留着資產階級的世界觀，有深厚的個人主義，把知識視為私有。」資產階級知識份子的根本改造是一個曲折的、複雜的、艱苦的長期過程」（見六月五日徐匪冰報告「關於知識份子改造問題」）。此次共匪提出美麗動聽之「文化革命」名詞，且謂其為無窮無盡，必須不斷地進行，在實質上殆即為今後對具有反共性格的知識份子之新的長期清算鬥爭手段，其幅度與深度則較前尤鉅。

五 結 論

共匪為鞏固其統治，現已在文教工作範圍內，抄襲滿清時代之科舉制度，確立新科舉標格，用以打擊並安撫知識份子所能發生之削弱匪黨控制傾向。共匪為此一新科舉制度所定之規格，即為「又紅又專」，以馬列主義、毛匪著作形成新八股文與僵化思考之經典；以體力勞動之折磨形成共匪握有最後決定權之威勢；共匪口口聲聲所稱屬於自己的知識份子文教隊伍已經開始形成，殆即由此而來。其本次文教工作者代表六千餘人大會，亦頗能表現共匪對知識份子之奴役與控制情形，深值吾人重視與警惕。

蘇俄本年上半年工農生產概況的分析

六月二十日

壹 赫魯曉夫有關工農生產情況的報告

蘇俄全國「共產主義勞動隊」與「共產主義勞動突擊手」競賽先進工作者會議，於上月廿七日在莫斯科克里姆林宮揭幕。次日，赫魯曉夫在會議上發表「以創造性勞動鞏固和平事業、保證與資本主義經濟競賽之勝利」的冗長演說（見蘇俄「真理報」五月廿九日第一至四版）。此項演說，主要為反美，祇在結尾一段中，對本年年頭四個月主要工業生產結果及農業方面有關春播情況提出簡要報告，對本年農業生產作一展望，並且透露，為研討執行俄共第廿一次代表大會關於發展工業、運輸業及採用最新科技成就問題，俄共將在一個半月以後（七月十三日）舉行中央全會。

關於工業生產情況，據赫魯報告，本年四個月內幾項主要工業生產與去年同期產量比較，生鐵增一二六萬噸，鋼一二〇萬噸，鋼材一一五七萬噸，石油一六一五萬噸，煤氣一三五億立方公尺，水泥一二一〇萬噸，電力一一二億瓩時，棉織品一一四、一〇〇萬方公尺，皮鞋一一、二八〇萬雙。

關於農業方面，赫魯首先指出：到五月廿五日，春播計劃已完或百分之九二，共播春季作物一二、三〇〇萬公頃；烏克蘭、伏爾加河流域、北高加索、哈薩克斯坦及西伯利亞等地均已降雨；南部地區不適於種植秋季作物，因此一部分農地必須改種春季高產作物

蘇俄本年上半年工農生產概況的分析

——玉蜀黍；伏爾加河流域，西伯利亞許多省，哈薩克斯坦播種之春小麥為數至夥；甜菜、棉花及其他作物之播種面積已大為擴展。之後，赫魯承認，本年農業情況如何，為多數人所關心之問題，故而指出，本年春季雖然姍姍來遲，但農業方面之年成可望不壞。最後，赫魯為各墾荒地區規定下列任務，即：必須生產必要的、數量穩定的穀物；急劇增產肉類與乳類；今後仍應在墾荒地區擴展播種面積，主要的應設法使小麥、玉蜀黍及其他作物，不論在穀物方面抑或青貯料方面，均有高度之收穫；今後並且為各墾荒地區發展養牛業、養羊業、家禽業創設條件，藉此可獲致廉價之肉類。

關於俄共中央為何將在七月全會中討論工業、運輸業執行俄共第廿一次代表大會決議情況及採用最新技術成就問題，赫魯指出：工業及運輸業之工作成果雖然可稱滿意，但此項成就尚不致使共產黨人及蘇俄人民迷戀不捨。赫魯加重指出，生活是前進的，蘇俄人民之經驗與知識日益豐富，而且具有利用現有可能性增加社會主義生產之才能。總結已做過之工作，旨在予某些忿忿工作人員以批評，同時依靠革新者之創造主動性與豐富經驗制定辦法，以便更加成功的實施第廿一次代表大會之決議。赫魯進一步指出，在完成或超額完成生產量的計劃之外，工業各部門中尚有一系列的「質」的問題存在。赫魯認為，所謂「質」者，不僅指製成品之品質而言，為廠牌之信用而鬥爭，應視為各經濟組織與黨組織一貫注意之中心。

貳 工業生產呈萎縮狀態

赫魔對於本年頭四個月主要工業部門之生產情況，在五月份中已作過兩次報告，前後比較，最大不同之點，即前一次（五月七日）在最高蘇維埃第五屆第五次常會上所報告者，僅稱生鐵、鋼、銅材、石油、電力、棉織品、毛織品、蔬織品、皮鞋、肉類、動物油與乳類產品等生產已超額完成任務，并未分別具體指出數字。此次（五月廿八日）之報告中，除毛織品、蔬織品、肉類、動物油與乳類產品未被提到外，其他工業生產，已分別提出數字報告。

前據蘇俄部長會議中央統計局發表之蘇俄在本年第一季工業執行計劃結果指出，生鐵產量爲一、一四〇萬噸，鋼一、六一〇萬噸，銅材一、二七〇萬噸，石油一三、四五〇萬噸，煤氣一一九億立方公尺，電力一六五九億瓩時，水泥一一、〇五〇萬噸，棉織品一一二億方公尺，皮鞋一一〇、六〇〇萬雙。

與一九五九年同期比較，生鐵產量超過九〇萬噸（每月平均三〇萬噸），鋼一一六〇萬噸（每月平均五三萬噸），銅材一一三〇萬噸（每月平均四三萬噸），石油一四八〇萬噸（每月平均一六〇萬噸），煤氣一二七億立方公尺（每月平均九億立方公尺），電力一七五億瓩時（每月平均二五億瓩時），水泥一一六〇萬噸（每月五三萬噸），紡織品一一二、〇〇〇萬方公尺（每月平均四、〇〇〇萬方公尺），皮鞋一一、〇〇〇萬雙（每月平均三三〇萬雙）。

本年四月份各主要工業超過去年同期之產量與本年頭三個月超過去年同期產量之每月平均數字比較，結果除生鐵產量增加六萬噸，電力增加一二億瓩時，棉織品因本年第一季總結內未將棉織品、毛織品、蔬織品之比較數字分別提出，無從比較外，鋼產量減一三萬噸，銅材減一六萬噸，石油減二五萬噸，煤氣減一億立方公尺，

皮鞋減五〇萬雙。

根據以上分析，可爲蘇俄工業本年頭四個月之生產情況作一初步結論：

第一、赫魔在本次會議上所謂與去年同期比較超額完成任務之主要工業，四月份之產量，除生鐵與電力外，其他均比頭三個月減少。

第二、赫魔在最高蘇維埃第五屆第五次常會上關於工業報告中曾經提到而在此次報告中未涉及之項目，可能已不及去年同期之產量。

第三、赫魔在最近兩個場合所作有關工業之報告，從未提到之項目，根據俄共多年以來之作風判斷，當屬慣於扯謊之共產黨人無能爲力之類。

叁 本年之秋收仍無把握

在本年過去五個月中，赫魔有關農業之報告，雖以此次爲首，但由於此項報告已造成下列印象：

第一、本年之春播工作與去年同期相較，顯已落後。去年之春播工作，到六月初爲止，已完成計劃百分之一〇〇·六，全部播種面積達一二、五〇〇萬公頃（其中集體農場春播面積爲八、四七五萬公頃，國營農場爲四、〇六六萬公頃）。在全部播種面積中，穀物（除玉蜀黍）播種面積爲七、二五〇萬公頃（其中小麥播種面積爲四、五五〇萬公頃），玉蜀黍播種一、九六八萬公頃，棉花播種二一〇萬公頃，甜菜播種二九七萬公頃。

第二、赫魔一面將本年春播工作落後情況諉之於「春季來遲」，一面對本年秋季收作樂觀的判斷，此種詞令顯示，赫魔對本年秋季收之信心已告動搖，而又必須找一藉口，以便屆時將責任推予自然界負之。

第三，由赫處此次之報告觀之，各墾荒地區之責任日趨繁重，亦即東部地區在全俄農業生產方面之比重今後將更為提高，不僅要進一步擴展播種面積——繼續墾荒，保證足夠之穀物生產，而且須有鞏固之飼料基地，為蘇俄負起發展畜牧業之重責。

第四，赫處此次關於農業之報告，與過去類似報告有一顯著特點，即對本年五個月以來農業技術裝備隻字未提，從而可以想見，農業機器製造業之生產跟不上農業之實際需要，故赫處不得不作悶口葫蘆。

肆 對於俄共中央七月全會的展望

赫處為俄共中央將於七月舉行一次全會，研討第廿一次代表大會關於發展工業、運輸業決議執行情況所作之解釋，首先予人一種強烈印象，即本年頭四個月工業、運輸業執行計劃之情況不佳，從而更可預見，該全會將以檢討工業與運輸業今年上半年（亦可能涉及去年）之工作為主，一如去年年底因農業上遭遇失敗，不得不召開十二月全會者然。至於該全會亦將檢討採用最新科技成就情況，一方面因工業與運輸業採用最新科技程度之深淺，與其工作成就成正比，另一方面去年六月全會曾將「加速技術革新」列為討論中心議題，故一年來執行決議之情況如何，不能不作一交代。雖然科技之重要性在任何時期為蘇俄經濟必須加以重視，但在本年七月全會中，科技問題將退居次要地位，已屬無可置疑。

蘇俄國民經濟中向居首位之工業，在與西方先進國家按人口計算產量從事競賽時，使俄帝引為遺憾者，不但在量的方面低於人，更嚴重的是質的方面劣於人，生產費用多於人，成本高於人。作為工業之母的機器製造業與金屬加工業，為科技水準所限，以致工業中其他部門所需之機器、設備、機械、儀器、裝置、零件、部件、工具等等，或者根本不能供應，或者以陳舊笨重、粗製濫造不耐使

用之製品敷衍塞責，因此，使生產過程全面機械化、自動化、標準化等流於空談，從而品質不能提高，生產成本不能降低，積累不能增加，所謂改善人民物質文化生活更加無從談起。更有進者，蘇俄實行改進工業與建築業管理制度，旨在打破官僚主義作風，提高地方職權，以期從組織改進中收到生產進步之效果，殊不知此種改進措施不但將官僚主義作風由中央分散到地方，而且因管理權下放使閉關自守之本位主義大行其道，為工業帶來更多障礙，最近調整經濟區劃之議甚囂塵上，其故在此。

至於運輸業，向為蘇俄經濟中落後之一環，在實行工業與建築業管理權下放之後，積弊已深之運輸業在一〇四個經濟行政區（註）之間負起協作之責，其不能達成任務，尤其因運輸跟不上企業要求，使生產陷於停頓或半停頓之狀態，皆意中之事。

關於蘇俄經濟中採用最新科學技術成就情況，本刊五卷二期以「蘇俄生產過程全面機械化與自動化之研析」為題已作詳盡報告，茲不復贅。總之，蘇俄生產過程全面機械化與自動化之現有水準，是基本生產過程大部分已實行機械化，與之相銜接之輔助工作與準備工作機械化水準甚低，或根本尚未進入機械化；自動化之發展仍趕不上國民經濟之需要，所實行之自動化，多半為局部的、個別的，而且往往互不聯繫之設備，尤其科學研究機構各自為政，步調紛歧，在創造新機器與新儀器方面表現不負責之態度，致使採用最新科學技術成就之政策在幼稚階段上停滯不前。

註：蘇俄於一九五七年實行工業及建築業管理權下放後，將全國劃為一〇五個經濟行政區，其中俄羅斯七〇個，烏克蘭十一個，哈薩克九個，烏茲別克四個，其他十一個共和國各一個，嗣因俄羅斯將巴拉紹夫區及卡明斯克區撤銷，由原來七〇個區變為六八個；又烏茲別克增加布哈爾一個新區，由原來四個區變為五個，故目前蘇俄全國共有一〇四個經濟行政區。

蘇俄經濟區域劃分問題

譯自一九六〇年二月份俄「經濟問題」
作者為 A·魏基謝夫

共產主義物質基礎之建立，新天然資源之開發，以及專門化與合作化之發展，引起社會生產結構客觀上的變化及生產力在地理分佈中的龐大變遷。因此目前全國許多區域在社會勞動的區域分工上，都已起了新的作用。這些社會生產區域組織新特點，自然會在國民經濟計劃中，首先在國家之經濟區域劃分中得到反映。

經濟生產區的構成，是基於要解決「蘇聯社會主義生產的分佈，和區域分工等在發展規律上所發生的最重大的國民經濟問題」，逐漸形成而逐漸發展的。設立國民經濟區域，在本質上，就是生產不斷發展的結果，其表現的特點是：（一）在國民經濟分工上發生的作用；（二）生產資財累積的多寡；（三）天然資源和地理位置上的特殊條件。

經濟區的劃分，係以專業化情形，及由經濟及自然條件而決定的中心生產部門是甚麼為基礎。而劃分的方法，應注意：（一）分析生產力的分佈和轉移問題；（二）研究重要部門（動力、機器製造、運輸及其他等等）的配合問題；（三）具體規劃生產經濟的聯繫及系統等問題。

有些專家認為經濟區的規劃，要按照大的自然條件與歷史沿革（請參閱一九五七年第一期「經濟問題」第三十頁）的標準，但並不一定要如此。經驗告訴我們，區域分工，往往是構成大的經濟區，這種區常包括具有各種不同的自然條件與不同的歷史發展途徑的

幾個省。

我們認為如果僅理解經濟區域就是全國國民經濟的區域組成部份，亦是不正確的（請參閱一九五九年國家計劃出版局出版譯文載本年第一期「經濟譯叢」的「蘇聯經濟區域的劃分」）。這種說法，好像經濟區，是與天然資源沒有關聯的一種區分。其實，只有社會生產一定的經濟部門與地域相結合，以及現代技術與天然物質和自然力量相結合的等特點，方能構成經濟區。

過去全俄中央執行委員會關於蘇俄經濟分區問題，曾強調指出：經濟區是特殊組織，如何運用自然條件特點、過去文化積累與人民之勞動能力相互配合之下，建立一完整的經濟區，而且要能用最小的用費，來編擬區域經濟發展草案。國家計劃委員會的區域劃分方法，就是從這樣一個觀點出發，符合了現有的複雜條件和未來的經濟區域遠景的發展。這個方法，直接反對任意合併或分裂區域及統計形式的區劃方法。

在社會主義的經濟中，經濟區劃與國民經濟計劃的編製有密切關係，由區域分工客觀情勢的發展所產生的全國性的大問題，其解決方法，就是國民經濟計劃，要根據每一經濟區的主要任務來編製。目前蘇聯經濟區域劃分着重實際的情形，比俄國革命前只顧名義的區分有原則上的不同。

有些經濟專家，在劃分大的經濟區域時，純粹以居民人數或區

域大小等形式問題為劃分之標準，如像帕、亞拉皮也夫，他的定大的區域人口標準為一千萬至二千萬，這是不正確的。區域人口不是分區的基本標準，想一想在整個遠東這一大片地帶中，只有四百卅一萬人口，距離「標準」遠得很，但誰也不能反對遠東不是一個大的經濟區。亞拉皮也夫在同一篇論文中建議要按鐵路平均運輸距離五百公里至一千公里來劃分經濟區域，亦是錯誤的。鐵路運輸距離的長度，是表示全國各種貨物運輸總量的一項平均標準，對於各個經濟區域的範圍沒有任何的關係。未必還要說明決定每一個經濟區大小的尺度，是每一地區具體的經濟生產聯繫關係的半徑，而不是整個蘇俄鐵路運輸的平均距離作標準。

由於地域分工的發展，形成各種大小經濟區。目前蘇俄國民經濟計劃，實際上的分區只有兩種：（一）經濟行政區；（二）大的經濟地理區。每一經濟行政區內工業和企業的生產專業化與協作化之外，大的經濟地理區內也有生產協作化的實施。而對於若干規模更為龐大的生產專業，其協作化地區更大，此為「經濟地帶」之範圍。

蘇俄的經濟行政區，主要的以環繞國家各個工業中心所形成的經濟區域來劃分的。事實上，極大部份經濟行政區的中心，就是有人口十萬以上的工業城市。在經濟行政區域的基礎上不僅實施工業和建築業的有效領導，而且解決了國民經濟遠景計劃，發展專業化，和改善工業生產機構組織系統以及生產配合與合作的很多問題。按地區原則劃分經濟行政區和工業與建築業管理制度的改變，是蘇俄生產力增長的重要因素。蘇俄所建立的經濟行政區的制度，使得工業近年在新的管理條件下有優越的表現，今後無疑義的這種制度將會更加改善和鞏固的。

若干相互毗連的經濟行政區在國民經濟中，由於具有共同專門

化的特點與密切的經濟聯繫，現已形成更為複雜的經濟地區——即經濟地理區。適合的大的經濟地理區的形成，祇有在計劃經濟條件之下，方有可能。經濟區劃是客觀所必需的，是蘇俄國民經濟最合理而經濟的區域組織。

大的經濟區域的形成，是生產力客觀發展的結果。蘇俄經濟地理區，是編製發展生產綜合區科學假設的區域基礎。全蘇俄發展生產的任務，就每一生產部門而言，在各經濟區經濟計劃發展中，均有具體規定，並在全聯盟勞動分工中有適當的分配。社會主義經濟制度是在適應全國經濟的需要而發展區域的專業化，及其相聯繫的企業的協作化，以及合理地利用區域內的資源等基礎上，來多方面發展經濟區域。

大家知道還在全俄電氣化計劃時期已將全國劃分為八個大的經濟區域（中央工業區、伏爾加河流域區、烏拉爾區以及其他等區），至今尚保留在國家計劃局的經濟區劃中（中央區與伏爾加流域區等等）。二十年代的國家計劃委員會，以及以後的國立莫斯科大學經濟地理講座，曾將蘇俄劃分為二十一個較小的經濟區域，如將中央區劃分出中央工業區、中央黑土區；將伏爾加流域區劃分為伏爾加中流域、伏爾加下游區，以及維持卡——維盧斯基區等等。目前發生的問題，是在現代條件下，經濟區劃的基本型式是什麼？區域分工的發展，生產的集中、經濟聯繫的擴大等，造成只有大的經濟地理區方才最為適宜，國家計劃局正也奉行着這個觀點。例如假使伏爾加河流域不是一個整個經濟區，那末與伏爾加河流域整個區域相關的一些共同問題，如發展石油化學企業、動力企業，以及運輸業等問題均難有適當的解決。

隨着生產力的增長，在區域分工上有聯繫的相毗連的幾個經濟行政區構成一個大的經濟區之意義是提高了。因此在全國國民經濟

總的計劃中，對經濟行政區與大的經濟區域應二者兼顧，不可偏廢。只要在每一經濟區內能集中大的資源作經濟上綜合發展之用，並能完成具有全國意義的重要任務。

至於說到伏爾加河中流區一類的區域，在目前的經濟發展的條件下，係由經濟行政區走向大的經濟地理區的一種過渡的形式。要解決國民經濟區域發展的問題，這種區劃是過於狹小。同時，在工業和建築業新的管理制度的條件下，經濟行政區作用的提高，應有必要更多方面重視地方上的各種特點。

在編製國民經濟計劃時，必需注意大經濟區物資平衡的問題，以及區內和區際經濟運輸聯繫等能力問題，在計算的技術上應運用電子計算機，及數學計算方法。但目前對大的經濟地理區的設計以及資源的統計尚未予應有的注意。按經濟地理區而擬定的綜合的國民經濟計劃目前仍未編製，而在統計報告上，也看不出蘇俄經濟發展在各區域的情形又是如何。因為我們國家現正向共產主義前進，區域分工日漸發展，區域生產聯繫逐漸複雜，以及生產專業化和合作化的發展，使得經濟區在國家計劃方面的意義更加日益重要。在目前階段中，根據蘇俄國民經濟經濟區具體發展的情形，提出經濟區組成的新的因素，乃是進一步改善經濟區劃的中心任務。

蘇俄國民經濟的區域發展最重要的問題是：西伯利亞和哈薩克斯坦生產力的加速發展，伏爾加河與烏拉爾間極大的石油工業和合成有機化學工業的發展；蘇俄歐洲西部和中部區域以及烏拉爾區域資源基地的擴大；燃料動力缺乏情形之糾正等，這些問題即將決定地理生產分佈的基本趨向。

蘇俄在一九五九年至一九六五年發展東部區域的國家基本建設投資，所撥出之款約為八千億盧布，這與一九五一年至一九五六年整個國家的基本建設投資總數相等。在目前的七年計劃中，東部地區的

基本建設投資部份在蘇俄總投資中，要超過百分之四十。特別是要用大的資金，來發展東部有色和黑色的冶金工業，動力工業和林產化學工業等經濟部門。蘇俄七年計劃中，國家的基本建設投資按人口平均計算數字為九千五百盧布，而東部區域此一數字則為一萬五千至二萬盧布。七年計劃完成之後，東部的工業產量佔蘇俄工業總產量三分之一，但在一九五七年整個東部地區國家工業產量，只佔工業總產量百分之二十五左右，而在一九二八年，則僅佔百分之八。蘇俄七年計劃工業產量的增加，整個蘇俄是百分之八十，但東部地區所增之數則較高，如哈薩克增加百分之一百七十，西伯利亞西部增加百分之一百廿，東西伯利亞則增加百分之一百八十。

要迅速的發展東部地區的生產力，一定要在東部建立工業樞紐和大的綜合經濟區，無論怎樣使得東部的所有生產部門互相聯結成爲一個整體。像西伯利亞南部各省，正在形成一個新的生產綜合區。該區之主要企業是西伯利亞中心地區統一的動力體系，第三冶金基地建立之計劃其中尤以電氣冶金業爲中心，綜合機器製造業、森林和林產化學以及迅速發展中的鐵路運輸等。這些綜合生產部門是分佈在庫茲巴斯—克拉斯諾雅爾斯克—阿巴坎，東起伊爾庫次克省西至新西伯利亞省，以及南部之阿爾泰邊區等地亦包括在內。

現在西伯利亞分爲西西伯利亞和東西伯利亞，其主要的根據是因爲西西伯利亞爲低平原地帶，而西伯利亞中部爲遼闊的高原地帶，這是以歷史自然條件來區分的。目前建立大的經濟地區的種種因素顯已成熟，這樣對西伯利亞經濟區劃，不能不有新的看法。現在西伯利亞中心地帶，客觀上已經形成了新的巨大的經濟地理區。西伯利亞地理勢度的不同以及西西伯利亞和東西伯利亞歷史發展途徑的差別，都不足以妨害區劃這樣一個完整的經濟地區。

西伯利亞最大的專業化經濟部門，應以使用廉價電力的生產爲

主。一九六五年西伯利亞各電站的發電能量，按人口平均計算產量上，預期將超過全國的平均水準甚多。西伯利亞的電力要就近供應西伯利亞各地區耗電較多的生產之需，並且還要供應烏拉爾地區使用。

在西伯利亞工業系統中，以耗電較多的鋁、鎂、鈦等輕金屬之氫氣生產佔第一位。蘇俄全國生產的極大部份的鋁將在西伯利亞，西伯利亞有金金屬的綜合生產企業之建立，對於劃分統一的西伯利亞經濟地區已起重大作用。包括西西伯利亞和東西伯利亞等地區在內的西伯利亞中心地帶統一的動力體系範圍內，將分佈着各種耗電較多的有色金屬電氣冶金企業。

成立西伯利亞統一經濟區之另一重要因素，是蘇俄東部地區第三冶金基地之建立。最近幾年來在克拉斯諾雅爾斯克邊區、伊爾庫次克省、開麥洛夫省、和托木斯克省發現大量的鐵礦，以及下通古斯的鐵礦，可能在最近七年至十年之內，在西伯利亞建立一年可以生產生鐵一千五百萬至二千萬噸的冶金基地。七年計劃期間要建立兩個巨型冶金工廠：西西伯利亞冶金廠和泰舍特冶金廠。安加拉河東岸的鐵礦和庫茨巴斯的焦煤將成爲建立西伯利亞第三冶金基地的主要支點。

庫茲巴斯與烏拉爾之間的運輸，目前不及庫茲巴斯與西伯利亞東部區域運輸之頻繁，庫茨巴連次聯合工廠所需要的鐵礦已有百分之九十是靠哈卡斯和郭爾諾領里的礦砂來供應。近幾年內將有巨量的礦砂貨運是由伊爾庫次克運往庫茲巴斯，同時庫茲巴斯的焦煤運往泰舍特冶金廠，回程時則將礦砂帶回庫茲巴斯。這種運輸聯繫在西伯利亞區域之間將來更要加強起來。例如安加拉—比茨鐵礦，極有可能爲庫茲巴斯冶金廠所使用，所以開麥洛夫省和克拉斯諾雅爾斯克邊區的南部以及伊爾庫特斯克省等地區應當認爲是統一的冶金區

域。

在西伯利亞冶金基地的四週，聚集着各種大規模機器製造中心。二十七年來庫茲巴連次冶金聯合工廠出產了幾千萬噸的生鐵、鋼、和鋼材，而化鐵和鋁也在此地生產。在這個基礎上若干重型機器製造業中心也發展起來了。如果從前西伯利亞若干機器工業的設立彼此經常是無聯繫、漠不相關，但在目前的條件中，他們將逐漸成爲整個綜合機器製造工業中的各個環節。一九五九年至一九六五年在西伯利亞中心地帶的經濟行政區之間，業已計劃冶金、化學、機器製造等工業部門之生產專業化與合作化。

西伯利亞綜合工業的另一重要環節是發展林木工業和林產化學工業。西伯利亞的森林資源約佔全國三分之二。七年計劃期間這裏將要設立一七二個鋸木廠（計劃全部新廠之半數）和八個大規模製造纖維素紙業聯合工廠。林木和林產化學工業的發展，促進了西伯利亞經濟行政區域之間新的生產聯繫。像庫茲巴斯鑛坑用的支柱和建築等木材，大部份是在托木斯克省、克拉斯諾雅爾斯克邊區、伊爾庫次克省、布梁特蒙古蘇維埃社會主義自治共和國等地所採購的（每年總數約有三百萬立方公尺）。阿爾泰拖拉機工廠則供應西伯利亞林區的伐木拖拉機，這種拖拉機的產量在一九五九—一九六五年將大爲增加。在阿爾泰邊區庫龍欽草原地上建立硫酸鹽聯合工廠，其所生產之硫酸鹽、鈉，供應克拉斯諾雅爾斯克邊區以及伊爾庫次克省紙業工廠的需用，而克拉斯諾雅爾斯克工廠中人造橡膠工廠所需的木精，則由西伯利亞其他很多工廠來供應。

就發展西伯利亞南部統一的運輸網而言，亦必需在這個區域建立統一的經濟區。今後由史大林斯克至阿巴坎，通泰舍特地區鐵路新線的敷設和西伯利亞的幹線電氣化，都有其決定性的意義。目前應建立之鐵路運輸網，以代替過去的單線運輸，這個運輸網要將西

伯利亞中心地帶南部區域聯成一氣。

目前這個西伯利亞中心區域，不受任何經濟區域的割裂，將克拉斯諾雅爾斯克邊區和開麥洛夫省分開的東西伯利亞與西西伯利亞之間的界線，勢將成爲經濟聯繫交通運輸最繁忙的地帶。

因此如果在西伯利亞的中心地帶形成了大規模的經濟區域的核心，那末在西伯利亞邊區部份的經濟地理區將受到影響。西伯利亞西部的秋明省以及庫爾干省勢將逐漸和烏拉爾綜合的國民經濟生產聯成一片。

烏拉爾和秋明省以及庫爾干省的聯繫正迅速的增長着。秋明省和庫爾干省的幾個中心火力發電站，也就是烏拉爾的動力體系的組成部份。而且這些省的冶金加工工業需要烏拉爾的鋼鐵，這些冶金加工廠可以說是烏拉爾綜合機器製造工業整體的一部份。加之庫爾干省和秋明省的南部的區域，亦是烏拉爾的大的農業經濟的基地。因此認爲秋明省和庫爾干省是烏拉爾經濟地理區的組成部份是充分的合理的。

這裏不能不指出烏拉爾工業對鄂畢河北部地帶的經濟影響，烏拉爾的鐵道網逐漸向東北延伸，在一九四三—一九四七年烏拉爾東區的鐵路線已經建成，與鄂畢河流域北部相毗連的「西洛夫斯科—伊伏德里斯基」區，早就成爲調查烏拉爾北部以及鄂畢河流域地質的中心了，由於地質調查的結果，發現了烏拉爾的東北部蘊藏的鐵礦和鄂畢河下游的瓦斯產區以及在其他地區有價值的礦藏，鄂畢河北部和烏拉爾極北地帶是烏拉爾未來經濟發展的工業原料和動力的基地。而且鄂畢河流域可以作爲烏拉爾工業區的大規模畜牧的基地，開發烏拉爾北部區域和鄂畢河的北部的經濟途徑，應當在國家劃分經濟區的結構中獲得反映，將烏拉爾毗連的這些地區整個列入烏拉

爾經濟區組織系統中，是有充分根據的。

至於西伯利亞東北部——即亞庫特社會主義自治共和國，以及馬加丹省的經濟發展，須採取另一途徑，這個面積約佔國家領土百分之二十的省，氣候嚴寒，人口稀少，沒有鐵路，從經濟開發次序的觀點上來看，這只是準備開發的地區，在這一片遼闊的領土上，談建立綜合經濟發展似爲時尚早。東北部天然的富源——金、銀、金剛石、以及其他礦產是採取單獨的途徑，個別的獨立的採礦工業予以開發。這在國民經濟發展計劃區劃中，不可不予以注意，這樣就發生下列一些與全區域有關的大經濟問題：（一）區內運輸發展問題；（二）勞動資源的增加問題；（三）最經濟的開發有色金屬途徑的問題。因之，在蘇俄經濟地理區的區劃中應將東北部劃分爲一個特別區域。

在經濟區的區劃時，對遠東最近十餘年極大的變化不能不予考慮。在蘇俄戰勝日本以後，因爲收復千島羣島，蘇俄在太平洋的疆土擴大了。因此太平洋區域的經濟意義，對蘇俄是十分重要的。將太平洋沿岸各地及其附近島嶼單獨劃爲一太平洋經濟區，對於開發太平洋這個區域的豐富資源，以及和「中華人民共和國」合作開發黑龍江水力資源都極爲重要，這個區域在未來遠景發展上，可能建立第四冶金基地。

因此，蘇俄東部可劃分爲如下的幾個大的經濟地理區：（一）太平洋經濟地理區；（二）中西伯利亞經濟地理區；（三）烏拉爾經濟地理區；（四）東北經濟地理區。不過東北區按其目前經濟發展條件而言，尙不能視之爲一個完全的經濟區。如此的區劃，我們認爲最適合於蘇俄國民經濟發展的需要。

在七年經濟計劃中，所有全國的各經濟區，均將有進一步的發

展。蘇俄歐洲部份基本建設投資主要的是在技術上的革新和現有設備的近代化，在發掘各區的新的資源與加強動力之基礎上，來改善各區已形成的經濟綜合發展。但伏爾加河以西的各區和東部不一樣，其生產力量的分佈，不會發生根本上的變化，這個地帶現有的經濟區，完全適合各該區經濟發展的任務。

蘇俄歐洲部份生產力分佈的基本變化者，在於伏爾加河與烏拉爾之間以及在北高加索地區建立了強大的綜合有機化學工業，瓦斯工業和石油工業。由於國家燃料使用比例的根本改變，和發展化學工業的重大任務，使伏爾加河流域在區域中的勞動分工上起了新的作用，而變為具有整個國家意義的最重要的區域，在伏爾加河流域集中了蘇俄全部石油儲藏量百分之八十，在七年計劃中，伏爾加河流域工業產量將有高速度的增加。在這個區域必要大量鑽開的勘探和生產的油井，敷設石油管、建築公路、建立高壓輸電線，以及建設新的城市和工人住宅區。因此之故，整個伏爾加河石油區發生了許多的一般經濟技術的問題期待解決。

這裏的瓦斯和石油一同被開採，伏爾加河流域具有豐富的碳氫化合物原料，為一主要的發展綜合有機化學工業的區域。現有的煉油工廠都變為化學產品的聯合工廠，此外又新建若干石油化學聯合企業。伏爾加河流域工業的主要樞紐是以石油提煉和石油化學工業作中心。

伏爾加流域機器製造工業現逐漸與綜合化學石油工業配合協作，在古比雪夫、薩拉托夫、斯大林格勒、阿斯特拉罕等地石油工業設備的生產，是日在發展中。此外又建立若干製造石油設備的其他新的工業中心。伏爾加河的造船工業，現正增加製造為石油和石油產品的運輸工具。韃靼蘇維埃社會主義自治共和國、古比雪夫省、

巴什基里亞自治共和國、薩拉托夫省，以及斯大林格勒省等地區的石油工業的發展，是使伏爾加河與烏拉爾之間的各省與各共和國建立鞏固統一的經濟區之重要因素。

伏爾加河流域，在不久以前還異常缺乏電力與燃料，目前却成為瓦斯、重油、水電、石油與石油產品最大的供應者。由伏爾加河流域輸往蘇俄中部與烏拉爾之電力，每年不下於一百億度，為實際的解決大伏爾加河的問題，應疏濬伏爾加河整個河道，並沿伏爾加河築成兩條縱貫鐵路幹線，以加強伏爾加區域內的聯繫與運輸。右岸鐵路線（施維雅斯克—伊洛夫達）聯繫喀山到史大林格勒，左岸鐵路線（茲維茲達—布加切夫斯克）則聯繫古比雪夫到阿斯特拉罕。

包括石油工業、石油化學工業、動力工業、和機器製造業等的伏爾加河綜合經濟區域，現已超過國家計劃局所規定的區劃範圍之外。這個經濟區域應將巴什基里自治共和國西部，奧林布爾格省的西部，以及柏爾米省的南部地區均包括在內。伏爾加通頓河運河的建築，為伏爾加河通往黑海的河道，打開了一條石油運輸的出路，加強了伏爾加流域和羅斯托夫地帶的聯繫，這就是在未來計劃中建立大伏爾加河經濟地理區時要包括上述鄰近地區在內的原因。但伏爾加河流域綜合經濟區域的實際區劃的擴大，勢將改變奧林布爾格省和其他省的行政區域的分劃。因此，關於伏爾加河流域新的經濟區劃問題，還需要進一步的研究。但無論如何伏爾加流域是國家大的經濟地理區的一個整體，並沒有理由分之為幾個小的經濟區。

蘇俄歐洲部份生產力分佈的改變和各經濟區綜合工業生產任務的改進，使得有必要修改蘇俄北歐部份目前現有的經濟區的區劃。最近幾年來，此地已經形成了總的燃料基地（柏卻爾斯基石炭區域）和總的冶金基地（切列波維次冶金聯合工廠），由於幾條新的鐵

路建成，區內運輸聯繫已加強。這些均說明有理由將蘇俄歐洲北部與西北地帶區劃為一個大的統一的經濟地理區。該區最重要的組成部份是科米蘇維埃社會主義自治共和國，這是蘇俄歐洲部份主要的林產基地，在蘇俄統一的北部經濟區域中，具有全國性重要的專業化的林木工業。

經濟區劃，應注意隨着生產力的增長，各共和國之間的燃料與動力基地，以及生產經濟的聯繫等的逐漸發展。任何一個共和國不能在自己的疆界內閉關自守，每一個共和國的發展必需依賴全國的經濟支援和全國的自然財富的供應。

在蘇俄社會主義制度下，區域分工發展的結果，是蘇俄各共和國整個生產力發展的逐漸平衡。同時，綜合經濟的形成，是已超過個別共和國領域之外。目前在經濟地理區劃中，有兩種形式：（一）一個加盟共和國內部劃為幾個經濟地理區（烏拉爾區、遠東區等是在俄羅斯加盟共和國的範圍內）；（二）幾個加盟共和國併為一個經濟地理區（波羅的海沿岸共和國和白俄羅斯共和國；中亞細亞；後高加索等）這些區內各加盟共和國的經濟聯繫，是在逐漸增長中。

目前蘇俄一種新型經濟地理區的規模已可見其端倪，這是共和國間的經濟區，並包括俄羅斯共和國若干經濟行政區在內。共和國間的經濟地理區將在烏拉爾南部和哈薩克北部構成庫斯塔納工業樞紐是建立在「土爾埃」自然資源的基礎上，是烏拉爾南部綜合工業的組成部份。庫斯塔納的鐵礦、褐煤，都是直接供應烏拉爾南方各企業的需要。

共和國間的經濟區，亦將在後高加索形成。目前後高加索的各加盟共和國，區劃為一個大的經濟區域。後高加索的特點，無疑義

的是一個一體的經濟區域。自然不應不顧到整個高加索的生產聯繫亦在擴大中，該區擁有豐富的資源，可綜合發展水電資源，有色冶金生產及石油開採等專業化的發展。環繞高加索的四週山脉已建立了交通運輸網，和統一的動力體系。這種生產力分佈的進展，必需考慮在幾個共和國之間合作的基礎上，研究各共和國之間的地區綜合協作與發展。

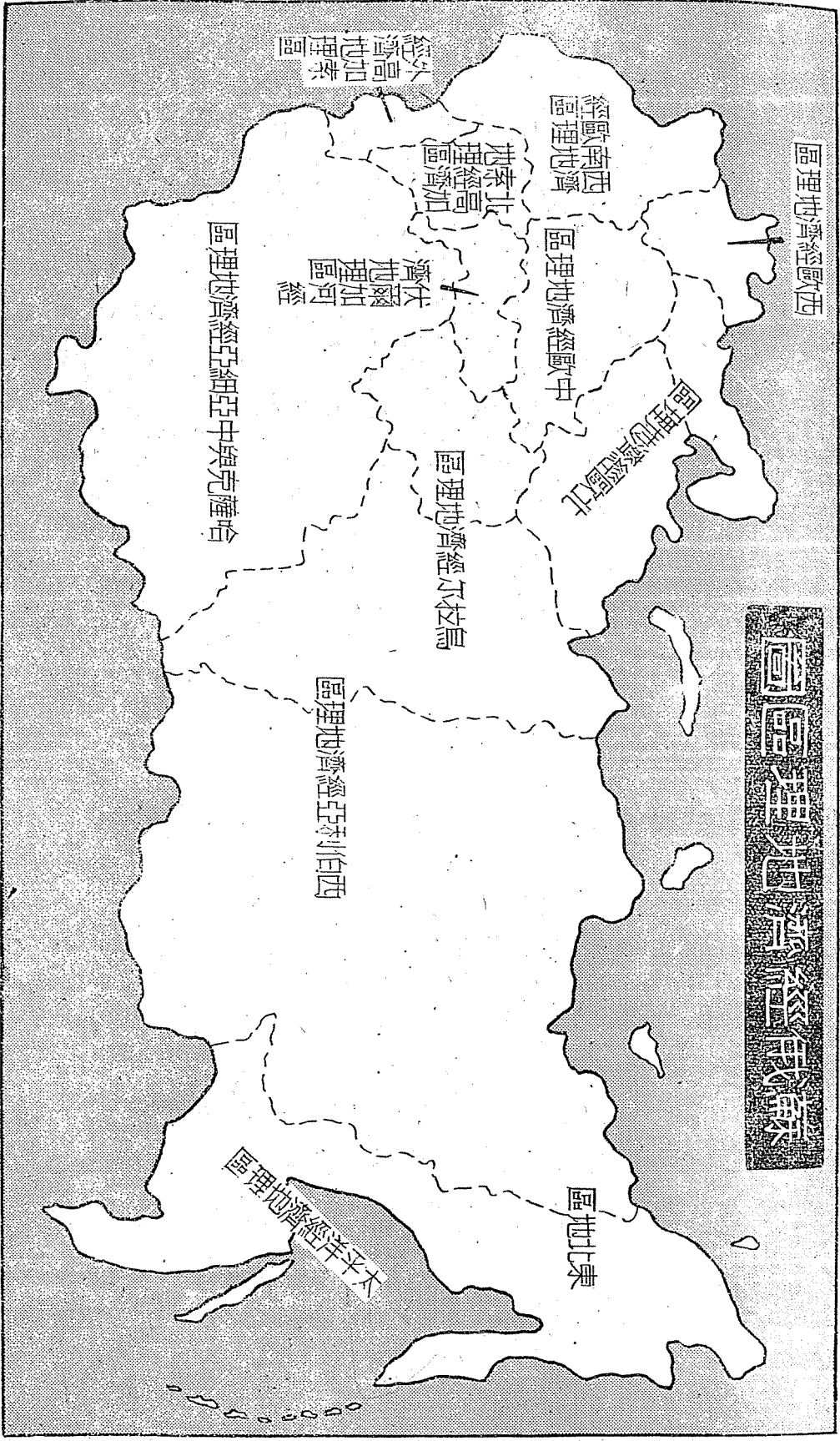
因此，目前蘇俄現有的十三個經濟區，我們認為基於以上所述之理由，應縮減為下列十一個大的經濟地理區（東北經濟地區在外）：

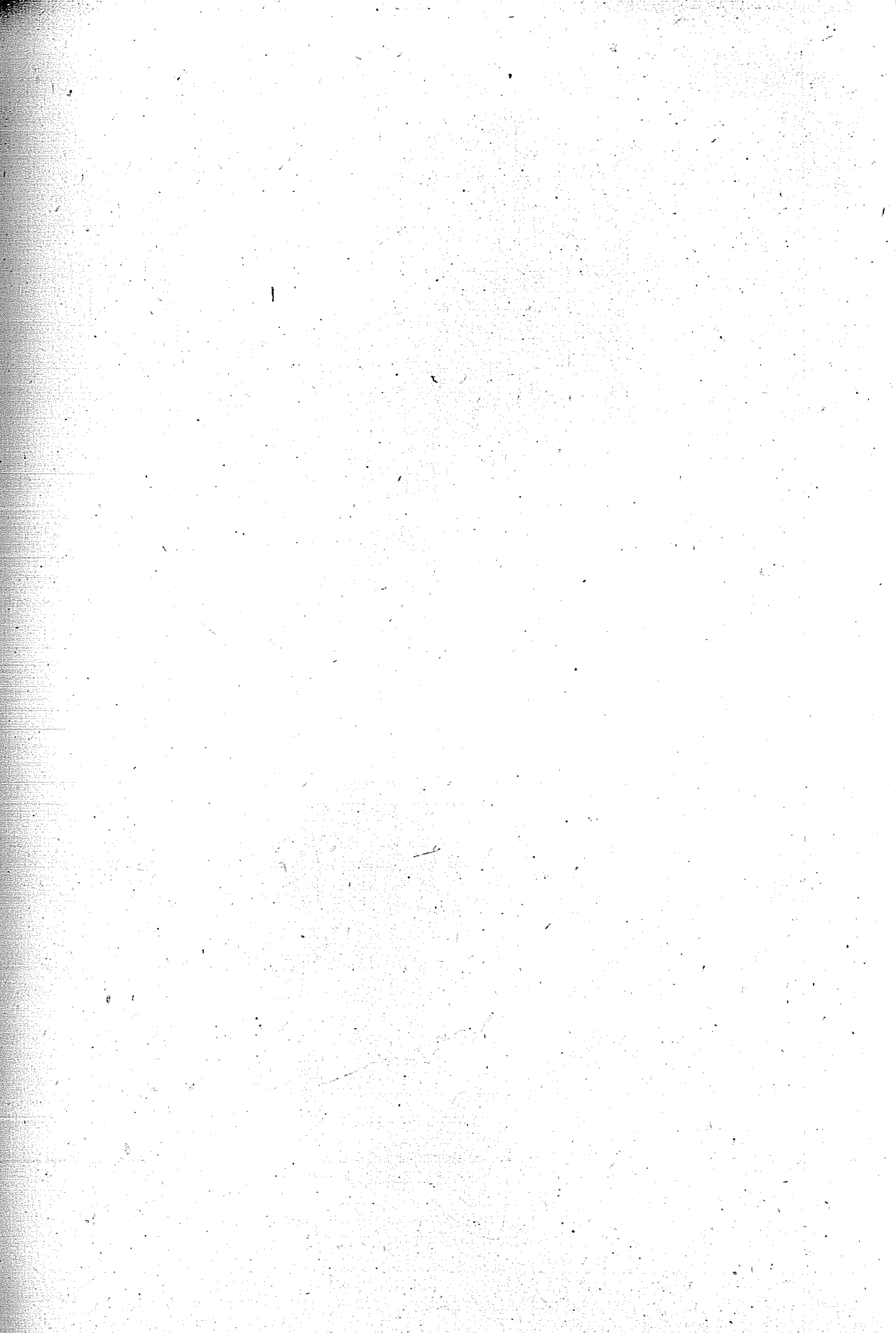
- (一) 北歐經濟地理區
- (二) 西歐經濟地理區
- (三) 中歐經濟地理區
- (四) 西南歐經濟地理區
- (五) 北高加索經濟地理區
- (六) 外高加索經濟地理區
- (七) 伏爾加河經濟地理區
- (八) 哈薩克與中亞細亞經濟地理區
- (九) 烏拉爾經濟地理區
- (十) 西伯利亞經濟地理區
- (十一) 太平洋經濟地理區

(請參閱附圖)

我們當然不認為這是已經完全最後決定蘇俄經濟區劃的問題，這個問題還需要進一步的討論，使得與經濟區域有關蘇俄的社會主義經濟潛力增長得能充分發揮。

蘇俄經濟地理區圖





澳大利亞經濟之新面貌

一 前言

澳大利亞爲不列顛國協之一員，位於南半球，面積七百七十萬平方公里，戰後初年人口僅七百餘萬人，平均每方公里不及一人。氣候北部爲熱帶氣候，南部爲地中海型溫帶氣候，宜於農業，惟因西部高原幾皆爲沙漠及乾燥不毛之地，僅東部宜農畜牧。至其工業在戰前亦幼稚，故國內經濟雖安定而實似一池死水。戰後澳洲採用招徠移民與獎勵外資兩項政策以增加人力財力，其經濟始欣欣向榮，迄今十年有餘，其興修水利，開墾荒漠，創辦新工業等計劃均燦然可觀，國民生活水準竟超英國而上之，可見事在人爲，茲將其最近之經濟情況分述於後：

二 人口與移民

澳洲之有今日，自當歸功於英人。一七八八年英海軍艦長菲臘將七百三十六犯人運至雪梨，曾云：「終有一日澳洲證明爲英國領土中極有價值之地區」。可以想見當時該地荒涼情況，僅宜於供英國放逐犯人之用。但此項犯人實爲澳洲開發之功勳。據載開發澳洲初期人士，八十年中，英國解送犯人達十六萬。惟因澳洲曩昔以產金聞，故國內生活艱困，平民來此謀生圖利者亦絡繹不絕。此項平民大都爲英國之少數民族如蘇格蘭人、威爾斯人等是，彼等受國內壓迫而遷居此世外桃源之環境，造成一個不受管束、蔑視權力、玩

世不恭的今日之澳洲民族。

澳洲戰後人口激增，一九五〇年尙爲八百十二萬人，一九五九年爲一千零六十萬人，如與戰後初年較，幾增三百萬人，其中移民約佔一百五十萬人，澳洲移民計劃係自一九四七年開始，當時工黨政府力主輸入歐洲人，每年至少增加新澳洲人十萬。所有移民中，英人幾佔半數，佔百分之四七。由英赴澳需旅費二十二元四角美金，英國半數移民係在援助旅費計劃下獲得補助。其他國家移民，義大利有十八萬八千人，荷蘭十萬零七千人，波蘭七萬四千人，德國六萬五千人，希臘六萬一萬人。

澳洲移民旨在造成白種人之澳洲，對於亞洲人入境，原則上禁止。華僑在澳昔有數萬人，現已減至萬餘人，大部份集中雪梨，約有五六千人，次爲墨爾本，約有二千人。惟最近澳洲東北昆士蘭省一地產公司在香港出售昆省黃金海岸兩新開發區——美亞美與里奧維斯達——七百多塊土地，公開售價最高爲二千六百澳鎊，最低爲一千四百澳鎊，分五年付款，其願主不限於白人，故擁有巨資華僑仍得移住澳洲，不受限制。

三 投資

澳洲現已成爲南半球最大工業國家，工業生產總值較六千四百萬人口之巴西大三倍，全國國民生產總值由一九四九年之五十億美元增至一百三十九億美元，從事工業人口佔全國三分之一以上。此

種工業之急速發展為國內外投資大量增加之結果。

據一九五九年五月泰晤士報工業月刊所載，澳洲商務部長聲稱，最近每年海外及本地投資在二億澳鎊以上，其中新資本之流入澳洲者在一億澳鎊以上。一九五八年工業計劃共有三百六十項，每項至少為五萬澳鎊，其數殊可觀。若自戰後截至一九五七年止之十年間，海外投資亦在七億澳鎊以上。

所謂海外投資，其中未分配利潤實佔一極重大部份。一九五六—五七年英國投資五千八百萬澳鎊，其中以未分配利潤再投資者有三千五百六十萬澳鎊。美國投資約佔新資本三分之一，但未分配利潤數額亦鉅，一九五六年——五七年達二千萬澳鎊。

據一九六〇年一月廿一日香港工商日報所載，澳洲製造工業新資本一九五三——五四年為三億五千三百萬美元，至一九五八至五九年增至四億五千萬美元，澳洲官方預言，一九六〇年新投資數額將再創新紀錄。

一九五九年新工業投資分類，機械一億六千八百萬美元，化學煉油五千八百萬美元，飲料煙草七千四百萬美元，紡織衣服三千二百萬美元，紙張印刷三百六十萬美元，其他六千五百萬美元。

由於投資之逐年增加，企業界信心與時俱增。英羅夫曼烟草公司於開闢澳洲市場後，其股票價值增加百分之三二〇。通用汽車公司一九五八年來已獲利三千四百萬元。故澳洲官員謂現在澳洲投資激增情形有如登上電梯直升。

四 農業與水利

澳洲雖以小麥水菓等農產品輸出聞，然按諸實際，並非由於農產之富饒，而由於人口稀少消費過剩所致。澳洲三分之二為沙漠及乾燥不毛之地，有全世界最乾旱的大陸之稱，可從事農耕之地至為

有限。全部河流流量如果灌溉整個大陸，則水深不足一吋又三分之一。但美國十大河流流量，灌溉全美，水深將達六吋。故開發澳洲，舉辦水利工程，疏濬河道，以灌溉內地乾旱之區，應列為優先。現行澳洲舉辦大規模之水利工程頗值稱述。

(一) 雪山水電計劃，該項工程定期二十六年完成，於一九四九年開始，至一九七五年止。全部工程預算達三億七千四百萬澳鎊，輸電網之費用尚不在內。工程完竣後，可供灌溉二百萬英畝，增加耕地一千方哩，增產糧食六千七百萬美元，發電五十億瓩小時。

最主要工程為雪山桃蜜工程，需費一億餘澳鎊，係將饒甘濱、壯馬、上穆林比治河改道流入桃蜜河，全部共有攔河壩十道，發電站十二處，隧道一百里，大部份在百尺深之地底，桃蜜河大堤高達三百八十尺，為全球之最高者，人工湖儲水量有三百八十六萬英畝呎。八倍於雪梨港之容水量。此項偉大工程，由美國與澳洲當局合作辦理。

(二) 新運河系統計劃。該計劃係將一個八百方哩不毛之地變為八百方哩豐茂農場，計可設置五百英畝農場一千個。此即位於新南威爾斯之科廉波里灌溉區。現此新系統之第一部份，亦即規模最巨大的科廉波里運河已接近完成。全部計劃需至一九六七年方能全部完成。但因此項開築河壩工程之發展，建橋、築路、架電力網、電話等公用設施亦隨之興辦。

科廉波里灌溉區與現已獲極大成功之穆林比治河灌溉區六千方哩接近。如果將兩者作一比較，即可知科區之重大利益。穆林比治灌溉區於一九二〇年開發以來，已成爲澳洲最肥美的田野之一。去年生產品價值已超過八百萬澳鎊。區內有農場二千處，生產大米、生菓及各種蔬菜，產品多在區內加工。例如區內李頓罐頭合作公司每年可加工生菓及蔬菜二萬噸，使區內農民得更多財富。其每年付

出工資有四十萬鎊。

五 工業與貿易

戰後澳洲工業發展甚速，由於現任總理孟齊斯政府自由企業政策之得宜，澳洲已躍登工業國地位。其工廠製品約在十五億澳鎊以上，較一九三八年增八倍，較一九四八年增三倍。在一九五七年六月為止的一年中，工廠製品輸出為二億七千萬澳鎊，但到一九五八年六月為止的第二年，工廠製品輸出即增至三億三百萬鎊，工廠雇工人較一九四六年增百分之四十，現有一百十萬人在五萬三千餘工廠中工作，平均每三人中有一工廠工人，現行失業人數僅為工作人口百分之二，可謂已達到充分就業的境地。

澳洲在一九三〇年代，全澳洲人口不及倫敦一地，全國無機械工具工業，更無論飛機汽車工業，同時鐵路軌道幅度寬狹不一，各不相銜接，現則鐵道已改築，各項新興工業幾已應有盡有。

(一) 鋼鐵 澳洲鋼鐵生產費為世界最低者之一，以一九五八年四月生鐵與鋼料價格作比較，生鐵價格澳洲為二十一澳鎊七先令，英為二十六澳鎊十七先令六便士，美為二十九澳鎊十八先令六便士，鋼料價格澳洲為四十鎊十先令，英國為四十九鎊十九先令，美國為五十二澳鎊十五先令。目前每年鋼產額達三百五十萬噸，預計十年內尚可增百分之五十。現勃羅克希爾公司已宣佈投資一億澳鎊之發展計劃，其在坎培拉帶的新爐年產力達三百萬噸，成爲不列顛聯邦中第三大鐵廠。

澳大利亞經濟之新面貌

(二) 銅 澳洲崑士蘭省的艾莎山銅礦頗有名，現計劃將艾莎山海港電銅廠三萬噸一年產量增加一倍，使成爲世界最大規模銅廠之一。

(三) 鋁 澳洲約克角半島西岸的維巴有鐵礬土礦，蘊藏量約四億噸，爲世界最大鐵礬土礦之一。該項礦藏甫於三年前發現，予澳方以極大鼓勵，現其南半球之第一家鋁廠已加以擴充，產量由一萬二千噸增至一萬六千噸，並計劃設新廠，使年產額增至二萬六千噸。

(四) 鋅 鋁 在新南威爾斯柯克爾克里克之聯合鋅公司現正在積極擴充，其鋅板與鋁條之年產量各可達四萬噸左右，較現行產量增百分之四十。

(五) 鈾 崑士蘭的馬利嘉利恩鈾場每年產鈾氧化物一千噸，廠值九千萬美元。

(六) 石油 澳洲對於開採石油近極注意，其用於尋覓石油之款項已達一億五千八百萬美元，大部份由英美投資，澳洲石油探尋公司亦參加，其地在派怕 Pappoe。近年爲發展煉油企業，殼牌石油財團在雪梨籌建二千二百萬澳鎊之新煉油廠，提煉摩托車用油，地址在 Clyde，三年內將完成，年可產油一億五千萬加侖，不僅爲澳洲最大廠，且爲世界最大廠之一。

(七) 汽車工業 澳洲汽車工業於戰後建立。一九四八年開始出產汽車。美國通用汽車公司每年可產十一萬五千輛，惟該公司尙擬有一項二千九百萬美元之擴展計劃。福特汽車公司在墨爾本亦設有

價值一千八百五十萬澳鎊之工廠，日產二百輛，但其第二廠已在計劃中，擬供給澳洲地方需要百分之九十。

(八)飛機工業 澳洲飛機工業亦已奠定基礎，其聯邦飛機公司已能製造噴射軍刀機。惟其前途視乎政府定單之多寡。一九五五年該公司有四千六百三十五職工，一九五八年減至二千九百二十人。

(九)化學工業 澳洲新化學工業亦有相當成就。新建之紐克斯爾化學公司現已能生產苯酸酐，此為製造塑膠與油漆之基本原料，澳洲聯合工業與美文康寧纖維玻璃公司正在合辦一新纖維玻璃工廠，生產各種絕緣體材料及增強塑膠品質之纖維材料。

其他各種新工業不勝枚舉。總之，澳洲工業製造技術確已大有進步，且已達相當高度的水準，據報導，澳洲政府已決定廢止貨品進口證制度，此項制度行之已有二十年之久，驟然廢止，足證其對於本國貨品在國際市場上之競爭能力已有信心。今後將有百分之九十以上的貨品均可自由進入澳洲。

六 生活水準與膨脹問題

由於戰後工業化之加速，生產之增加，澳洲人民生活水準亦陸續提高，且超過英國，而接近美國人的水平。今日每四名澳洲人即有一部汽車，有四分之三的城市家庭有電冰箱。每一澳洲人每年吃肉類三百磅，比世界各地人民平均多。平均個人收入，每年有一千一百二十美元，僅次於美國與加拿大。過去十年來，新建房屋與公寓共七十五萬間，而其帝國化學公司在墨爾本新建之二十一層摩天

大樓高達二七四英尺，可以遠眺七十英里，其十八層樓之飲食店可以容納四百人。

澳洲人民生活水準提高即反映澳洲人民收入之增多。過去數年，其物價之高漲落在工資之後。據一九五四年聯邦仲裁法院規定，基本工資每星期八鎊二先令，至一九五九年六月增至二十鎊十一先令六便士，五年間增加為百分之二五〇。一九五〇年麵包價格七又四分之三便士，牛乳每夸脫為五便士半，一九五九年漲至一先令四便士半與十一便士半，九年之間麵包與牛乳價格上漲之比例為百分之二一二與百分之二四九。就此項比例看，可知澳洲工人所得之真實工資確比以往為多。

若再就其人口增加率與主要工業品生產增加率比較，亦可知澳洲人民實際之消費遠比以往為多。自一九五〇年至一九五八年，煤由一千二百十六萬噸增至二千一百萬噸。鋼鐵由三百三十萬噸增至八百五十萬噸。電力由九十億瓩小時增至二百十億瓩。使用車輛由一百四十萬輛增至二百二十五萬輛，製車能力由四萬一千餘輛增至十四萬六千輛，其增產率自一倍至數倍不等，但人口則僅增百分之二十。至於每人所負擔的租稅則自五十八澳鎊增至一百十八澳鎊，亦不過增一倍。更可知國用支出之增加率遠低於國民生產之增加率，深合藏富於民之義。

惟在此種十分繁榮的情況下，亦有美中不足之點，此即通貨膨脹問題，五年之間，麪包牛乳價格的上漲一倍有餘，其潛伏物價問題之嚴重性殊不能忽視。澳洲經濟學者哥普蘭預言：「澳洲之通貨膨脹時期將持續下去，惟相信另一次不景氣將不致發生。物價之增漲表示生產成本之提高，此項問題應由澳洲直接解決，着眼於增加生產之問題，即採用更佳之機器，更佳之管理及製造方法。」

每月國際大事述評

六月份

蓋茨論美國戰略

美國國防部長

蓋茨，於六月廿六日出席國會作證時，曾扼要說明美國現階段之戰略構想，其要點為：(一)蘇俄現未發動任何形式的大規模軍事危機，但將繼續困擾美國，繼續叫囂國際談判，繼續進行冷戰活動，或者以某種不過份的方式對美國施以壓力，那便可能有小規模的軍事行動。(二)美國國防計劃的策定，係以不向蘇俄作任何重大讓步為基礎。(三)美國整個的戰略，植基於美國的集體安全措施，自由世界以其力量和決心參與該項措施。(四)美在軍事上已有週全充份的準備，能迅速調遣和擴充部隊，可以應付小型戰爭，也可以應付全面大戰。

根據合眾國際社六月廿五日報導，即以遠東為例，美國軍方對此一地區的防務，即已有加倍的注意和部署。例如在日本，美國擁有橫須賀、佐世保海軍基地、厚木海軍航空站，岩國飛行聯隊，橫田、立川、蘆屋、

每月國際大事述評

板村等空軍基地，經常駐紮有戰鬥轟炸機，輕噴射轟炸機及攔截機。在韓國駐有陸軍兩個師，配備有火箭、飛彈，兵員共達五萬餘人。在琉球美擁有海軍陸戰隊一個師的三分之二兵力，另有傘兵戰鬥羣、炮兵隊、飛彈營、防空飛彈及超音速戰鬥機等。在菲律賓，擁有桑格萊角及蘇比克灣海軍基地與克拉克空軍基地。在臺灣雖無美國駐軍，但無論需要何種戰備，隨時均可獲得。同時擁有作戰兵員三萬九千人及裝備有核子戰力飛機五百架的第七艦隊，可隨時供調遣。此可證明美能應付局部戰的威力，已較韓戰初起時大為增強，此亦為美國全球性戰略中之重要部署。

美議員主張

共和民主

不姑息共匪

兩黨議員

七人，於六月下旬公開聯署建議，應於兩黨本年競選政綱中，明定反對美國承認中共匪幫或准許其進入聯合國的條款。聯署議員中并

包括競選民主黨總統候選人的參議員韓福瑞及薛明敦。原建議所主張列入之條款如左：

「我們繼續反對准許中共進入聯合國，以維護國際的道義并對在韓國對抗共黨侵略而犧牲生命的許多美國青年守信。如果准許這個在言行上蔑視聯合國憲章原則的中共進入聯合國，則將是違反該憲章的文字和精神及破壞憲章的宗旨。我們仍反對美國給予中共以外交承認，或其他將增強其權力和聲望而有損於我們亞洲的友邦和盟國及我們本國安全的其他任何步驟。任何此種行動，將為對那些犧牲生命的美國青年及現仍被非法監禁於中國大陸的不幸美國人的背信行為，并將使我們在亞洲的友邦和盟國的勇氣受到挫折，而這些友邦和盟國繼續反抗中共的壓力和誘惑的意志，對於我們本身在該地區的安利益是至關重要的。」

上項聯署建議的發動，係由美國百萬人委員會的指導委員會所草擬。百萬人委員會係一致力於動員美國輿論反對姑息中共匪幫的兩黨組織。

東約組織六屆年會

亞公約組織理事會

第六屆年會，於五月卅一日至六月二日在華盛頓舉行。本次理事會適在高階層會議破裂

、世局轉趨緊張的情勢下舉行，故美及其他與會各國，均對此次會議予以特別重視。

根據會議結束時所發表的最後公報，及有關會議紀錄，本次會議曾獲致如下的認識：

- (一) 會員國當一致團結，并決心個別及集體地維持及發展他們的力量，以對付共黨對本公約區域的和平與安全的各種方式的威脅。
- (二) 本次理事會曾特別注意共黨在過去一年中曾加緊其在本公約區域若干國家的顛覆、騷亂和恐怖活動，及從事武裝侵略的潛在威脅。
- (三) 美認中共匪幫乃係一會遭譴責的侵略者和匪徒，不應予以承認。
- (四) 巴黎高層會議的破裂，顯示圖與匪共存為不可能，自由國家需要加強團結，而朱毛奸匪更可能隨時發動武裝進犯。

此外，在本次理事會中，又同時決定了必要時的聯合軍事行動計劃，及顛覆的個別對案與配合方針；經濟合作的具體實施以及有關反共思想鬥爭的強化等。可以堅定地相信，如共匪胆敢在條約地區發動任何的武裝挑釁，勢必立即遭受到全面澈底的打擊，而美國在這方面所表現的堅定態度，確發生了領導作用。

法阿會談遭遇困難

自從戴高樂總統於去年

九月提出以「自決」之方式解決阿爾及利亞問題以來，各方對結束此一拖延已逾五年零七個月之「紛爭」，寄以熱望。但由於法阿雙方在談判技術方面之爭執，致令此一問題之解決仍在僵持之中。

直至本年六月十四日，戴氏在一次向全國電視廣播中，重申去年之保證，並對談判之技術方面允作若干讓步，再度號召阿臨時政府派遣代表至巴黎舉行談判，解決此一問題。六月廿日，阿臨時政府總理阿巴斯在其突尼斯總部發表聲明，原則上接受戴氏之建議，同意親自率領代表團赴法與戴氏談判。但派遣一「三人小組」之先遣人員先與法方作初步之會談，為日後之正式會談鋪路。

此三人小組於廿五日抵達巴黎，曾先後與法方代表在米倫(巴黎近郊)舉行數度會談。此項會談係在極度秘密之方式下進行，雖未至最後之破裂階段，但亦已遭遇困難，未能產生預期之結果。據悉，在會談中，阿方曾提出兩項要求：①法國應承認阿臨時政府乃係全體阿人之合法代表；②擴大停火談判，包括討論戴氏之阿區自決計劃在內。聞上述二項要求，已為法方所拒絕。

英軍基地爭執解決

根據沮利克及倫敦協定，塞浦路

斯島原應在本年二月正式獨立，成為共和國。但由於英塞雙方對軍事基地之爭執，未能獲致協議，致令塞島之獨立一再展延，迄今尚不能實現。自英塞最後一次之基地談判於五月六日宣告破裂後，迄今已達七個星期之久，其間經希土兩國之折衝，終於使此一談判於六月廿三日在尼可西亞恢復舉行，英方仍由殖民部次長阿瑪雷任代表，與塞島正副總統當選人馬克里奧斯大主教及庫曲克博士從事會談。

上項會談達成之協議要點如次：

- ① 英將保留兩處總面積九十九平方哩軍事基地之主權，在此兩地區內，僅包含一個村莊。英原有之軍事基地佔地一百八十平方哩。
- ② 除此二處軍事基地外，塞保證在供應及訓練等方面，給予英方便利。
- ③ 英同意一旦在軍事上對上述之基地沒有需要時，保證將基地之主權歸還共和國，不得轉讓任何第三者。
- ④ 英將給予獨立後之塞國一千二百萬鎊之經濟援助，分五年付給。
- ⑤ 塞如願意加入國協組織，英將予歡迎。

十國裁軍會議休會

繼蘇俄總理赫魯曉夫破

埃巴黎高階層會議後，六月廿七日蘇俄與其附庸國又突然使十國裁軍會議陷於破裂，宣佈它們將以整個裁軍問題提交聯合國。裁軍會議係於本年三月十六日開幕，在流產之巴黎最高層會議前後已曾休會六星期。

共黨代表團：波、捷、羅馬尼亞及保加利亞在蘇俄外次左林率領下，於六月廿七日退出十國裁軍會議會場。西方五國代表團：美、英、法、義與加拿大在廿八日例會開始後仍靜坐十分鐘，希望共黨代表能回心轉意仍舊參加談判。因西方認為廿七日在波蘭主席納茨科夫斯基未待法代表發言，即宣佈會議結束，係武斷之休會行動，於法不合，故會議仍繼續存在。西方代表在空等十分鐘後，仍繼續秘密會議五十分鐘，由英國代表奧姆斯比高爾担任主席。然後發佈一項對共產集團之缺席隻字不提之簡短公報：「會議要求聯合國秘書處將所有會議紀錄送至聯合國裁軍委員會，然後轉送聯合國大會及安理會。會議於上午十一時十分休會」。美代表伊敦說：公報如此措辭，以便委員會在將來再舉行會議留有餘地。

非州兩個小國

將加入聯合國

我駐
聯合國常
任代表蔣
廷黻以六

每月國際大事述評

月份安理會主席身份，於二十八日主持安理會會議。蔣代表曾以中國常任代表身份發言，表示支持法與突尼西亞所提一項贊成准許馬利聯邦加入聯合國之共同提案。蔣代表指出此一新獨立聯邦，已獲得中華民國政府承認，并對法國所採導致該國獨立之睿智政策表示慶賀之意。法突之議案通過後，蔣代表復與安理會磋商為考慮馬拉加西共和國入會申請舉行會議日期，當即決定翌日舉行此項會議。二十九日仍由蔣代表主持該會議。馬拉加西甫於六月廿六日從法國統治下獲得獨立，此次申請入會，亦係法國之提議。於表決此項議案前，蔣代表亦發言表示支持馬拉加西之入會。蔣代表指出 蔣總統曾發電祝賀馬拉加西之獨立，并告安理會稱：「中華民國即將與之建立外交關係。」并說明「多年來，數以千計之中國人一直在馬達加斯加島工作，并與該島土生人民非常融洽相處。中華民國政府在該地設有領事館。由於這些密切接觸，中華民國對於馬拉加西愛好和平人民非常熟悉。」該案終於獲得安理會全體通過，於九月間聯大開會時，一併與馬利聯邦向大會推薦。馬利聯邦與馬拉加西均加入聯合國，將使聯合國會員國增至八十六國。

國際勞工會

我代表連任

日內
瓦第四十
四屆國際
勞工會議

中國勞方代表梁永章，當選連任國際勞工組織管理機構之候補委員。中國政府代表係該機構之常任委員，故無須經過選舉。共產集團對中華民國在國際勞工會議之權利之慣例挑戰，業經該會拒絕。共產集團曾向資格審查委員會提出反對我國代表權之書面抗議，該委員會已一致決議，拒絕該項抗議，惟說明該委員會已注意及共產集團之反對。

六月十八日，我出席國際勞工大會之政府代表于煥吉曾向大會發表演說，要求大會譴責共黨之強迫勞動，于氏雖未用「共黨」兩字，惟指責之目標十分明顯。于氏稱：「我們時常在國際勞工組織之會場，高談社會主義，然我們實未盡努力以維護結社自由及制止強迫勞動之制度。尤令人痛心者，吾人稱讚生產力，而不細究生產力係專由強迫勞動而來之事實。」于氏繼稱：「吾人時常聽到有些人高唱和平共存之論調，惟這些人往往係在會場中不能容忍與其他代表共存的人。」于氏又說：強迫勞動使人之肉體與精神之生機及力量耗損盡淨，同時舉出臺灣橫貫公路之建築，以表明自由制度之可貴，并指

出這條長達二百哩之險峻公路，係由我國退伍軍人所築成。

玻利維亞大選

維亞根據 玻利

憲法規定，其總統副總統任期四年，下院議員任期四年，參院議員任期六年。本年六月五日總統、副總統及三分之一參議員（六人）與二分之一眾議員（三十四人），任期均告屆滿，應予改選。選舉結果，民族革命行動黨左翼領袖總統候選人艾斯廷沙諾與副總統候選人阿昆多，獲十二萬四千餘票當選，民族革命行動黨左翼總統候選人阿爾茲獲四萬二千餘票落選。又民族革命行動黨左翼，更在國會兩院中贏得壓倒多數。

新總統艾斯廷沙諾現年五十三歲，一九〇七年出生於玻利維亞東南部，曾在錫鑛區附近入聖亞堆大學攻讀。一九二七年起執行律師業務，一度曾執教於大學，又曾參加對巴拉圭之戰獲獎。艾氏之政治聲望，係始於三十歲以後協助建立民族革命黨工作。該黨與著名之錫鑛區工人有密切關係。一九五二至一九五六年曾任玻總統，最近卸任之總統，過去即受艾氏支持而當選。

阿廷訴以色列

避居 阿根廷之前德國納粹戰犯艾

克曼，於五月底被以色列特務在阿綁架，并秘密運回以色列，控以殺死六百萬猶太人罪嫌。阿政府為此會正式照會以色列，請將該戰犯交回阿根廷，并召返駐以大使以示抗議。六月十日阿政府正式通知安理會，請求聯合國採取行動，并附送一份阿根廷就艾克曼案件向以色列送交之照會副本。該照會指控在布宜諾斯艾利斯的猶太人突擊隊拘捕艾克曼係侵犯阿根廷主權。六月十五日阿駐聯合國常任代表阿瑪道會晉謁本月份輪值主席我國首席代表蔣廷黻博士，并提出書面要求，希望安理會召開緊急會議，商討阿根廷對以控訴。安理會經於六月二十三日就此召開會議。阿根廷代表要求安理會對以色列之上述不法行為，促其作「適當之賠償」。阿政府并特別表明，所謂「賠償」係要求歸還艾克曼；懲罰以色列特務及要求本古里昂總理正式道歉。美駐聯合國首席代表洛奇除在安理會中支持阿國主張外，更主在決議案中，表明安理會體認世界各地人民的關切，前納粹官員艾克曼應因其在二次世界大戰時屠殺六百萬猶太人罪行而受審判，但望「兩國之間的

傳統友好關係能以增進」。辯論結果以八票對零票，蘇俄與波蘭棄權，通過一項措辭溫和之決議案，其要點如下：（一）聲明類如本案所考慮的行為，影響一個會員國的主權，及從而引起國際摩擦，倘如再行發生，可能危及國際和平及安全。（二）要求以色列政府依照聯合國憲章及國際法之規定，採取一項適當之補救辦法。（三）表示希望阿根廷與以色列之間的傳統友好關係能有增進。

日亞洲地區

外交官會議

駐亞洲太平洋地區外交官第九次會議，自六月二十八日上午起在東京舉行，由外務省山田次長主持，出席者計有日本駐中國、印度、越南、泰國、澳洲、緬甸、巴基斯坦、印尼、紐西蘭、菲律賓、錫蘭、寮國、老撾、馬來亞等十四國大使及駐香港、新加坡等五地總領事，外務省高級幹部及有關各省亦派代表參加，會議共計四天，除就亞洲太平洋地區之政治經濟問題及國際政治經交換意見外，並對該地區日本今後應採取之政策，提出檢討。會議第一日，首由藤山外相，防衛廳林參謀長、公安調查廳關次長分就外交方針、軍事情勢及國內政情提出報告，並交換意見，各外交官一致認為艾

森豪延期訪日，影響日本在國際信譽，今後應力求恢復。第二日，以討論經濟問題為主，就(一)發展東南亞貿易，(二)區域經濟計劃問題，(三)經濟合作及(四)賠償等問題，作縝密研討，咸認為應積極推行經濟外交。第三日以共匪問題為中心議題，分(一)共匪經濟建設之評價，(二)共匪外交政策，(三)匪俄關係，(四)日匪關係及(五)匪與東南亞諸國之關係等五項，提出檢討，結果認為共匪經濟發展過速及推行「人民公社」，形成經濟不平衡與矛盾，其生產數字，亦難採信；其對外貿易，蘇俄佔百分之五十，對俄依存度仍大。由於共匪內部不安，必須製造緊張局勢，以維持其暴力政權，故共匪對日強硬態度，暫時不致改變，主張對共匪政策仍保持靜觀態度。最後一日，商討國際法官候選人及亞非集團在聯合國之動向等問題後，會議即行結束。

韓舉議總 將辦員選

依照 韓國國會
六月十六日所通過

之新憲法，國會分設民議院及參議院兩院，第四屆民議員任期雖未屆滿，但由於四月政變，當時即決定新憲法通過後國會即行解散。第五屆民議員及第一屆參議員之選舉，政

俄帝動態簡要述評

府於六月二十七日正式公佈定七月二十九日同時舉行。自六月二十八日起至七月二日止，辦理候選人登記。現登記人數，截至最後限期，共有一千七百七十四人，其中競選民議院(衆議院)議員者佔一千五百六十人，競選參議院議員者二百十四人，民議員候選人中，以無黨無派人士(包括已脫離自由黨之人士在內)為最多，計九百九十三人，屬於民主黨者三百七十七人，自由黨者七十四人，其餘則屬於革新黨派及其他小黨派人士。參議員候選人中，民主黨六十三人，自由黨四十六人，革新派十五人，無黨無派八十七人。目前韓國分二百三十二個小選舉區，將

選出民議員二百三十三人，參議員人數照憲法規定不得超過民議員總數四分之一，將在全國十個中選舉區中選出五十八人。目前登記人數與兩院議席之比，民議院約為七與一之比，參議院為四與一之比。政府為節省經費及防止選舉舞弊，將原有全國八千一百零八個投票所縮小為七千零七十九個，目前韓國全國正展開熱烈之競選活動，民主黨在每個選舉區均推有候選人，希望在未來之國會中獲得超過二分之一以上議席而成為執政黨，惟該黨內部新舊兩派衝突甚烈，能否成功，須視其在選舉中能否合作而定。

俄帝動態簡要述評

甲內政

加強軍中黨務工作

軍中共黨 基層黨部

書記會議於五月十一—十四日在莫斯科舉行，參加者：各軍種及各軍事學校各級黨部書記、三軍各級指揮官、各級政工主管、國防部高級官員、莫斯科黨、政及青年團代表、俄共中央主席委員布列日涅夫、伊格納托夫

、蘇斯洛夫三人出席指導，布列日涅夫並代表俄共中央致詞。

大會主要報告有二：○國防部長馬林諾夫斯基之「進一步建設與提高三軍戰鬥準備任務」報告；○總政治部主任郭利科夫之「軍中黨務現狀及其今後任務」報告。大會根據該兩報告及其他提案通過若干決議。報告及決議全文均未公佈。茲據有關資料，摘述大會之報告、發言與決議要點如下：

○馬林諾夫斯基報告稱，無論軍事技術

如何進步，人仍為最重要之因素；因此，軍事建設最重要任務之一，為官兵之政治訓練、戰鬥訓練與技術訓練之正確配合。今後必須加強「指揮一長制」之原則。

○郭利科夫報告稱：黨之領導，為三軍力量之根源。一九五七年十月俄共中央全會通過之「改進蘇聯陸海軍中黨與政治工作決議」必須貫徹執行（按該決議之重點為：提高戰鬥準備，加強軍紀，用忠於祖國與共黨之精神教育部隊，關心軍人之精神與物質要求之滿足）。

○軍中黨、政工機構及青年團工作之重要缺點為：思想教育與實際生活脫節；有些黨部不參加軍事準備之各項工作，其活動與部隊之實際任務無關，有時重複發佈指揮官關於軍事準備之命令；多數黨員不接近士兵；黨對青年團之領導不切實。

○今後工作方向：①提高思想教育水平，加強思想教育與實際生活之聯繫，加強黨夜校之任務，加強俄共黨史之講授與研讀，改造文娛活動，尋求推進思想教育之新方式。思想教育主要內容為：俄共思想與政策、國際主義、與共產國家軍民合作，仇恨帝國主義，確信共產主義必勝，對人民、俄共及政府盡忠。②加強黨及政工機構對青年團之領導。③加強政工機構對黨部之領導。④改

進政工機構之作風。

④調整組織：以警之黨組織為基層黨部（按原以團之黨組織為基層黨部），團級黨部設委員會。出席人員建議在軍區、兵團及艦隊司令部以及軍事學校內，應以經由選舉產生之黨機構代替現有之政治部。

今年一月，俄帝宣佈於兩年內再裁減軍隊一百二十萬人，其中有軍官二十五萬人亦將轉業。此一舉措，勢必引起軍中不安。此時舉行軍中黨務會議，其目的當係謀藉加強軍中之政治教育與加強黨、政工、青年團組織，以求團結軍心，提高士氣，俾能順利執行其裁軍計劃與鞏固黨對軍隊之控制。會議反覆強調一九五七年十月俄共中央全會決議之重要性，可見俄帝軍中黨務與政治工作之政策未變。

加強民防訓練

「紐約時報」五月九日稱，俄近會普遍舉辦為期二十二小時之民防訓練班，大多數人民會應召受訓。另一種十四小時之民防訓練亦將舉辦。若干跡象顯示，俄正積極推行其廣大之民防計劃。

合衆社倫敦六月七日電稱，外交官員來電報告俄正大事加強民防訓練。由於俄保密，其民防組織與訓練，外間

不知其詳。一九五五年秋，西方觀察家尚認為俄無民防之專門組織。一九五六年，俄開始加強其民防工作；國防部長朱可夫於是年俄共第二十次大會發言中，要求改進民防組織；一九五八年二月，柯涅夫元帥呼籲「每一蘇聯公民，每一男女青年應隨時準備參加民防組織，『與陸海空軍合作志願協會』應使每一蘇聯人民參加民防訓練。」

俄民防組織屬於「與陸海空軍合作志願協會」，其基層組織名為「自衛隊」，由十六至五十五歲之男女組成。根據一九五七年之計劃，在城市每一住宅、企業、機關、學校，在鄉村每一國營農場、集體農場、機器修理站、學校及農業機構，至少應成立一自衛隊，每隊平均四十八人。隊設隊長，政治助理（由黨及民防總部共同指派），醫藥、救火、救急等股股長。

俄帝加緊民防訓練，係積極備戰之一項措施，但並非意圖於短期內發動大戰。

西伯利亞鐵路建設

俄科學家於五月中表示，在十五—二十年内，西伯利亞將建築新鐵路五十條，總長度約二萬公里；其中若干條已在建築中；其最大者將與西伯利亞鐵路平行建築，可能名為烏拉爾—遠東鐵路，

全長五—六千公里，從烏拉爾直達太平洋。又稱，建築中之南西伯利亞與中西伯利亞兩幹線鐵路，將近完成。

俄帝為加速其東部之開發，近年已注力於東部之交通建設，其七年計劃亦有在哈薩克與烏拉爾地區建築若干鐵路之規定。

上述西伯利亞新鐵路計劃，當係俄帝擬議中之十五—二十年經濟計劃之一部份，亦係其開發東部工作之一部份。如此項計劃實現，則俄帝東部之面貌將大為改觀。

教育制度改革之缺點

俄帝去年開始推行其教育與勞動

相結合之新教育制度，今已滿一年。俄「真理報」於五月二十六日發表社論，檢討一年來之實施情況，指出如下之缺點：

(一) 在組織生產勞動方面，有待改進之處甚多。

(二) 許多學校對學生之生產訓練，未能顧及當地經濟環境需要與學生志趣。

(三) 企業與農場領導人對組織學生參加生產工作，缺乏熱情。

(四) 許多學校對組織農業工作隊及對推行科學實驗工作，均未達成任務。

(五) 許多學校對數學、化學、物理學，

俄帝動態簡要述評

以及文學之講授，未合要求。

(六) 在發展夜間大學方面，尚待解決之問題亦多，其最要者，為課室不足。

(七) 企業中尚有大多數青年未參加函授學校或夜間大學。

俄帝新教育制度之主要內容為：高級學校學生及中級學校高年級學生須參加工農業生產，七年制國民學校改為八年制，擴設夜間大學、函授學校、寄宿學校，以及擴大各級學生之自我服務工作等。

俄帝決定於三五年內全部實現其新教育制度。

以上缺點，多能逐漸改正。但俄帝在教育方面所面臨之難題，為校舍不足，此問題非短期內所能解決。由於加速七年計劃之工農業建設，建設校舍之計劃，各地多未能實現。據俄報刊透露，阿賽拜疆去年僅完成建築校舍計劃百分之三十六，土庫曼與吉爾吉茲兩共和國亦未完成計劃；今年第一季，若干共和國及若干省亦未能完成建設校舍之計劃。

乙 對外活動

高層會流產後

赫酋對外言行

五月五日，赫魯曉夫在俄最高蘇

維埃會議宣佈，俄於五月一日擊落侵入俄領空偵察之美國飛機U—2。俄隨即在國內與國外展開強烈之反美運動；向美提抗議；照會土耳其、巴基斯坦及挪威，抗議三國供美基地，即為美之同謀，將承擔嚴重後果。赫酋更瘋狂叫囂，指美機侵入，乃強盜與土匪之襲擊；聲稱如美挑起戰爭，俄將以火箭射擊美領土，並將打擊美之海外軍事基地。五月十六日，最高層會議舉行預備會時，赫酋以美機事件，迫使會議流產。

茲就最高層會議流產後，赫酋之對外言行，述要如下：

(一) 五月十八日，赫在巴黎記者招待會，指責美國在會議前，便破壞會議。

(二) 五月二十日，赫在東柏林演說稱，同兩個德國簽訂和約問題（包括西柏林問題），將待六—八個月後舉行之最高層會議解決。

(三) 五月二十八日，赫在莫斯科發表長篇演說，其有關國際部份之要點為：○俄向安理會控美侵略失敗，係因英、法、義同美有軍事同盟關係，且亦不清白，俄將向聯合國大會控訴。○俄擊落美機後，美「以使用轟炸機為基礎之全部軍事觀念，已破產。」○如美遵守和平共存原則，俄願與美改善關係。○俄繼續爭取以談判方式解決迫切之國

際問題。⑤西方應即與匪建立正常關係。⑥未來談判，應邀共匪、印度、印尼及其他國家參加。

(四)美衆院議長雷朋，參院多數黨領袖強生，史迪文生、參院外交委員會主席富爾勒來特(民主黨)四人會函請艾森豪總統，將民主黨反對停開最高層會議之意見，轉告赫魯，赫於五月三十日復以長電一件，其要點爲：①美國以一連串行動破壞最高層會議，旨在使國際局勢緊張加劇，加強冷戰。②俄將繼續執行和平共存之外交政策，以和平談判方式解決迫切之國際問題。③美國現政府已明示不願與俄改善關係。如美國推行改善美俄關係及確保和平之措施，均將獲得俄之支持。④美國現政府之侵略和挑釁政策，並非美國人民所創制，亦不符合美國之偉大民主傳統，以及華盛頓、傑佛遜、林肯、羅斯福之言行。⑤俄美人民只有一共同敵人，即戰爭的危險，唯有共同努力，方能克服此敵人。⑥美國人民亦渴望和平與安全。

綜觀上述赫魯言論，俄對外之基本政策未變，仍圖運用「和平共存」與火箭恐嚇之魔術，以削弱民主國家內部及國家間之團結，爭取中立國，孤立美國，同時避免爆發大戰。赫魯五月二十日在東德表示西柏林維持現狀，即畏戰之明證。至於其近程目標，則

爲：

(一)打擊美國共和黨，謀促成民主黨執政。俄估計如民主黨執政，史迪文生可能出任國務卿，此於俄有利。

(二)引誘西方各國承認匪幫，並圖挾帶匪幫參加裁軍會議與最高層會議，以爲匪插足聯合國鋪路。

(三)藉展開全球性反美運動(包括向聯大控美侵略)，以加強其國際統戰活動。五月二十八日—二十九日，僞「世界和平理事會」主席團舉行會議，討論「最高層會議破裂後所形成的國際局勢與關於全世界保衛和平運動之任務」問題，決定於七月初召開僞「世界和平理事會常務委員會擴大會議」，並發表聲明，誣指美國應負破壞最高層會議之責，號召各國人民以行動阻止冷戰復活，促成迅速恢復最高層會議。

俄新裁軍建議

六月二日，赫魯宣佈其新裁軍建議，並分送各國政府。六月七日，十國裁軍委員會復會，俄代表即將該新建議提會討論。新建議要求全面澈底裁軍，分三階段實施，其要點如下：

第一階段(一年至一年半)：
(一)停止生產及撤銷一切運送核子武器

之工具。

(二)一切駐外軍隊撤回本國，並銷毀在外國之軍事基地與武器庫。

(三)火箭發射，只可用於和平目的。

第二階段(未定期限)：

(一)完全禁止生產並銷毀核武器、化學武器、生物武器及其他大規模毀滅性武器。

(二)各國部隊減至規定之水平，其中美國與蘇俄各減至一百七十萬人。

第三階段(未定期限)：

(一)各國部隊解散完畢，各國只剩有一定名額而只能裝備輕武器之警察。

(二)銷毀所有常備軍備與彈藥。

(三)撤銷各軍事部、總參謀部，一切軍事與軍事化之機構及組織，停止後備兵員徵集，禁止對青年進行軍事教育，取消各種形式之兵役。

(四)停止國家或通過私人與社會組織以任何形式爲軍事目的之撥款。以裁軍所節省之經費，用於減低或完全取消居民賦稅，補助國民經濟，對不發達國家提供經濟與技術援助。

監督問題：

(一)在聯合國範圍內，條約國成立國際監督組織，分階段嚴格監督裁軍措施，並於全面裁軍後，監督各國對其所承擔義務之履

行情况。

(一) 監督組織必要時可建立空中監察，及各國領土上進行空中攝影。

(二) 監督委員會對實質問題之決議，須有三分之二票數方能通過。

其他：為討論其他國家參加裁軍協定問題，將召開所有國家參加之會議。

自一九二二年以來，俄帝屢曾提出全面裁軍或部份裁軍之建議，其著者，為一九二七年提出之全面裁軍計劃。俄帝高唱全面裁軍，目的不僅在宣傳，且在徹底解除民主國家武裝，以利各國共黨之顛覆活動。

新建議實質上與俄去年九月之建議無異，但在實施程序上，有若干更改；此外，未提局部裁軍方案，未提全部實施完成期限（舊建議規定四年）。

裁軍會議已於六月二十七日因俄宣佈退會而告中止，俄代表聲稱，將向聯合國提出其裁軍建議，料聯合國討論此問題時，亦必無結果。

國際共黨加人工運動

國際共黨外圍「世界工會聯合會」

「理事會於六月五日至九日在北平舉行第十一次會議五日（第一次在北平舉行），着重討

論國際局勢之發展及工會運動之任務，以及反殖民主義鬥爭問題。出席者，除理事、候補理事外，並有特邀之代表一百二十人，代表五十八國及地區。茲將其兩大決議摘要如下：

(一) 關於國際局勢發展及工會運動之任務之決議：

○帝國主義面臨總危機加劇，口頭要和平，實則繼續進行戰爭準備，美國派間諜飛機侵俄，顯為和平與各國人民之最兇惡敵人，美破壞最高層會議。

○由於世界和平力量之威力，及社會主義陣營之和平政策，已真有可能排除原子戰爭之威脅。但必須使工人了解，只有加強鬥爭，使戰爭與侵略根源的帝國主義孤立，方能擊敗帝國主義戰爭政策。

○維護與鞏固和平，仍為國際工會運動基本鬥爭目標。因此，必須要求：緩和國際局勢與和平共存；全面徹底裁軍；取消外國軍事基地；停止試驗並禁止核武器；民族獨立；民主；同兩個德國簽訂和約；西柏林改為自由市；廢止日美軍事條約。

○工人應粉碎將工會運動導向階級合作之一切企圖，並謀求：縮短工作時間而不減工資；普遍增加工資；工作權利，保障就業與救濟失業；社會安全制度之建立，保護與

擴大；保衛工會權力與自由；限制壟斷資本集團的權力。

○謀求各種傾向之全國性與國際性工會進行會商之主張，「自由工聯」某些領導人雖頑強反對，但仍須努力促其實現。

(二) 關於工會在反對殖民主義鬥爭中所作貢獻之決議：

○殖民主義者企圖試以憲法或行政改革維持其統治，殖民地工人應團結人民繼續爭取完全消除一切形式殖民主義之影響，尤其是在經濟方面。

○美國戴上「反殖民主義」假面具，利用經援，以謀加強控制新獨立國，及迫使其接受軍事條約，實係各國人民爭取獨立最兇惡之敵人。

○工人們應警惕西德資本侵入之企圖，尤其是在非洲與中近東。

○「世界工聯」支持殖民各國工人下列之要求：普遍增加工資與制訂最低工資；實行同工同酬，消除工資與家庭津貼等之種族歧視；降低生活費用；自由選擇工作與不受歧視接受職業訓練；縮短工時，制定八小時工作制之立法；改善安全措施；廢除強迫勞動；實施與改善社會保險制度；實行土地改革，廢除資本主義及大土地所有制，給農民土地、種籽與貸款。

⑤為爭取國家解放，一切工會有責任：使工會實行民主原則；保持工會運動之階級性，以及殖民主義為合作基礎，與資產階級政黨建立關係；制定民族解放共同行動綱領，獨立後，則應制定執行獨立內外政策之工業建設計劃。

⑥各國工會應積極支援反殖民主義與爭取民族獨立之鬥爭。

從上述兩個決議要點，可看出現階段國際共黨工人運動之策略，在爭取各派工會之合作，從而擴大爭取各派工會之羣衆；其在殖民地，並爭取工會與各政黨之聯繫，以擴大其統戰活動。

「世界工聯」在殖民地與落後國家之活動至為積極，包括訓練工會幹部，派遣社會

保險等特殊問題專家等。

「自由工聯」為反共柱石，十年來始終拒絕「世界工聯」之誘惑。今年為「世界工聯」成立十五週年，各國共黨必發動其所控制之工會大事慶祝，藉以擴大宣傳與組織。我應建議「自由工聯」（我總工會有聯繫）將共產集團十五年來殘害工人之事實，予以揭發。

柯金阿廷之活動

祝阿根廷建國一百五十週年

紀念代表團由部長會議第一副主席柯西金率領，於五月二十日抵阿，團員有外交部副部長奧爾洛夫，外交部美洲司長馬爾柯夫。

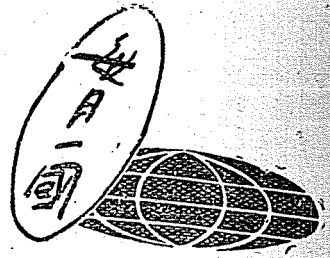
五月二十七日，俄阿在阿簽訂一九五八

年經濟協定之附加議定書，規定在一九五八年協議之四億盧布（合一億美元）貸款內，俄將供阿築路機器、交通設備、金屬切割機、採礦、電力工業設備等。按一九五八年十月俄阿之經濟協定，規定由俄供阿四億盧布，用於開發石油工業，年息二厘五，三年後阿以貨物分七年償還。

柯西金在阿工商業領袖歡宴席上表示，希望於數年內俄阿貿易增加一倍至二倍。

柯西金在阿會要求與參加慶祝典禮之智利及巴西外長會晤，該兩國均與俄無外交關係，但近已有貿易往來。

柯西金由阿飛義大利，五月三十一日拜訪義總統。



亞利馬索

歷史

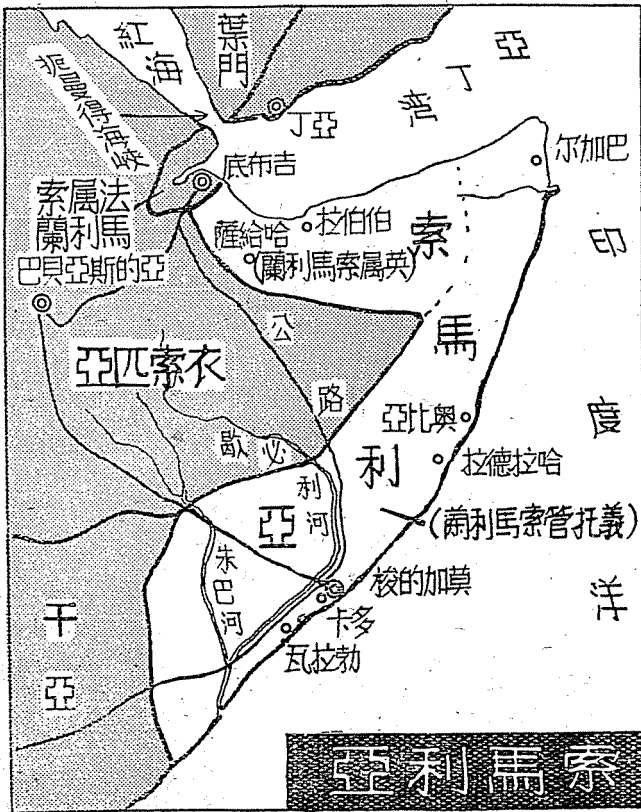
自十九世紀以還，本地區即分屬於英、義

、法三國所統治。其中以義屬最大，法國最小，現獨立者係由義、英兩區合併而成。英屬索馬利蘭早期原為阿拉伯蘇丹領地，七世紀時已有阿拉伯半島上之移民進入，十三世紀曾建立一頗有力帝國。十七世紀分裂後，乃隸屬於阿拉伯半島上之葉門

，而成為土耳其帝國一部份。英東印度公司為取得船舶自由轉運站，十九世紀初開始與本地接觸。一八四〇年與該地蘇丹簽約，自此印度政府之力量漸次伸入。一八七四年埃及王會率軍入侵，直至一八八四年因埃及內亂退出，英乃開始入佔，繼即與各地酋長訂約，並與法、義等確定勢力範圍，及簽訂邊界協定。義屬索馬利蘭早期亦係籠罩於回教勢力下。十六世紀以還，曾先後為葡萄牙、阿拉伯回教首領及桑吉巴蘇丹所入侵。一八八九年，在獲得英、桑吉巴及衣索匹亞之同意下，英屬之東部乃成為義大利之勢力範圍。一九三五年，義會以此為基地，進攻衣索匹亞，並成立東非政府。二次大戰初期，義又進攻英、法屬地，未幾即為英軍收復，并攻入義屬東非。戰後聯合國五屆常會於一九五〇年十二月二日通過托管協定，仍將該地委由義國托管十年，并由哥倫比亞、埃及、菲律賓三國組織諮詢委員會協助管理。去年十四屆大會，復通過議案，准許其提早於本年七月一日獨立。

地理

面積：義屬較英屬約大兩倍，合計面積約二十六萬二千方哩。位置：位於非洲東北部，形似倒掛魚鈎，被稱為「非洲之角」。北部臨亞丁灣，與阿拉伯半島西南端之亞丁灣及葉門遙遙相對。西北與扼曼得海峽之法屬索馬利蘭相接，係通入紅海必經之地。東濱印度洋，西與衣索匹亞為隣，西南與英屬干亞相接。地形：全境除濱海有狹長平原外，係一毗連衣索匹亞高原之高原。平均高度約海拔三千呎，大部為片麻岩，不適於墾殖定居。氣候：炎熱乾燥，亞丁灣岸之伯伯拉一月平均溫度為華氏七十七度，七月達九十八度，年雨量不足八吋，靠紅海部份僅夏季有雨，印度洋部分稀少之雨量則集中於冬季。



都市

莫加的梭：濱印度洋港口，原為義屬政治中心，人口約八萬，義人佔十分之一，獨立後成為首都。伯伯拉：位於亞丁灣上之重要港口，原為英督駐地，與亞丁有郵船常川來往。此外沿印度洋港口尚有勃拉瓦、麥卡、哈拉德等，惟因海岸平直，發展不易。哈給薩：為內陸重要集散地及商隊中心。

人民

人口：索馬利蘭意即索馬利人居住之地，人種單純，原為阿拉伯移民及北非游牧民族混血之產物。全境二百萬人口中除極少數為義大利人、阿拉伯人、印度人外，全為索馬利人。宗教：信奉回教，其中不少為伊斯馬利教派，現由阿利汗之子阿加汗四世所領導。教育：在聯合國協助下，教育已漸推廣，全境現有五百所學校，學生約五萬人，義屬高級知識分子多數前往義國及埃及深造。英屬教育程度低，出國者極少。全國無統一語言，英屬學童習英語；義屬習義語。

經濟

資源缺乏，全境可耕地面積不及十分之三，多為義人所控制。土著以游牧為業，富源以牧畜為主。牛、羊與皮革為重要輸出。山羊最多，約有三百萬頭，牛約八十四萬頭。駱駝為當地主要交通工具，民間財物多以駱駝之多寡為計算標準，現總計有一百三十萬頭。林業出產有樹膠及樹脂。蔗糖輸出約五千噸，香蕉三萬噸，玉蜀黍八萬噸。小型工商業及金融市場多操縱於外人之手，經濟不足自給。獨立後將遭遇經濟困難，英、美、義等三國已承諾提供財政援助。美自一九五二年來，對該區之捐款已達五千六百萬。五月十日，索馬利亞友好訪問團在工商部長哈幾法拉率領下，曾來我國訪問，與我財經當局會特別研究中索兩國間將來在農、工、商業方面合作發展之可能性。

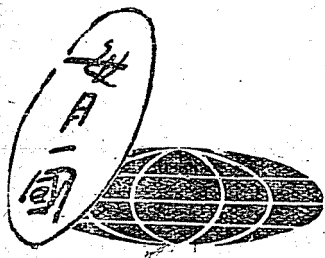
政治

與剛果獨立伊始之紊亂情形相較，索馬利亞之獨立尚稱安謐平靜。依照聯合國大會五屆大會決定，義國托管十年，應於今年十二月二日始能獨立。惟因義國托管成績卓著，終能獲得提早獨立。而在七月一日獨立前五天，英國亦先界其屬地索馬利亞獨立地位，以便與義屬合併。

七月一日，兩地會議在義屬首府莫加的梭舉行聯席會議，宣佈兩地合併，成立索馬利亞共和國。在聯合會議會上，原義屬托管區之議長阿布都拉·歐斯曼當選為新國臨時總統，將暫時在新憲法舉行公民投票前任期一年。合併後之議會採獨院制，議員總額確定一百二十一名，義屬則佔八十八名，新政府之總理，仍由義屬總理阿布都拉·伊沙連任，英屬之原任總理伊蓋則出任副總理。

新國所面臨之問題，係如何制定一共同適用之法制，以溝通兩地不同傳統。開發初期，對於外籍之技術及管理人員更有留用之必要。據該國業已宣佈之政策觀之：對外除以色列及南非聯邦外，將與世界各國建立親善外交；內政方面將循「回教社會主義」目標，在經濟上力求自足及合理分配，以消除貧窮及促進就業。該國執政當局會公開要求聯合國繼續協助與指導，并表示外資投入索國之工商業，將給予優厚利潤之保證。

我與索國之關係，因五月間該國由工商部長哈幾法拉率團來華訪問後而見密切。七月一日獨立時，我會派遣特使團前往慶賀，由我駐義大使于煥吉率領，在該國首都曾受到熱烈歡迎。談判建交亦臻成熟階段，我特使團副特使張平羣傳即將出任駐該國首任大使。



索馬利亞共和國總理

伊沙

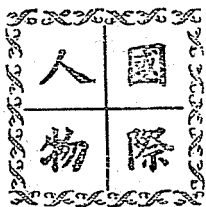
索馬利亞現有五個政黨：①青年聯盟黨，②獨立憲法黨，

③青年自由黨，④國民聯盟，⑤大索馬利亞聯盟，除最後一黨外，其餘均係親西方之政黨，而其中又以青年聯盟黨之勢力為最大，該黨領袖即現任索國總理阿不都拉·伊沙。自一九五六年二月十九日該黨自大選中獲勝以來，現年四十歲之伊沙，即以提早完成獨立準備為其執政目標。該黨自一九五六年五月七日組閣，四年來成績卓著，而該黨在國會中之控制權亦漸見強大。四年前組閣時該黨在七十席國會中控制四十三席，去年春，國會議席增至九十席，舉行大選時，伊沙所領導之青年聯盟黨竟獲得八十三席。此項壓倒多數之勝利，無異為該國政治之安定性獲得良好之保證。惟大索馬利亞聯盟及其他反對黨則以該項選舉不忠實為理由，發起暴動。伊沙則採取大刀濶斧手段，逮捕暴動領袖，在政治上并打倒納瑟之信徒哈基，使敵黨「大索馬利亞聯盟」幾告瓦解，哈基於暴動中亦遭逮捕下獄。所有索馬利亞之黨派，均持有一項目標，即在衣索匹亞、怯尼亞、法屬索馬利蘭，前英屬及義屬索馬利蘭屬地所有索馬利人住居之地，應聯合組成一大聯邦。「大索馬利亞聯盟」聲稱執政黨為達到此項之目標缺乏決心。此次獨立，由於法屬索馬利蘭早

於一九五八年投票表示反對加入，其他各地更不置理，僅英屬加入，故於慶祝獨立之狂歡中，反對黨復領導一部羣衆示威，造成一人喪生、五十人受傷之慘劇。受傷者包括十四名警察。暴動雖立即收平，惟已損害狂歡慶祝之氣氛。

伊沙係一強有力而具有抱負之青年領袖，早年曾在義大利及埃及接受教育，對祖國之獨立，懷有極大希望與遠景。彼認為索馬利亞雖係沙漠之區，惟引水灌溉，亦能化沙漠為綠洲。其在執政期中所推行之建設亦有足道者，尤其開發資源，及提高國民生活水準極著成效。自一九五五年底，「青年聯盟黨」剛開始脫穎之際，已呼籲推行「索馬利亞化」運動，即所有由外籍担任之文武官吏，均將由索馬利亞人所取代。該黨執政後，伊沙即積極訓練本國青年。於一九五七年底，索馬利族之文官已較義籍者超出一倍，約計四千四百人，而義籍包括警官在內僅二千一百人。過去完全掌握於義人之手之軍警單位，在「索馬利化」運動下，亦開始轉變。到目前止，除少數義人担任軍中教官及顧問外，索國三千名警察及五百名警官，已全部為索馬利亞人，軍中無論軍官及士兵更係一色為索馬利亞人。

索國獨立後，伊沙繼任總理。駕輕就熟，對於該國之建設當有更大貢獻。



我國歡迎美國總統艾森豪國宴席上

中美兩國總統致詞全文

將總統致詞

艾森豪總統閣下：

閣下此次不辭跋涉，來訪敝國，對於增進中美兩國的友好關係，加強兩國共同反抗國際共產侵略的合作，實具有歷史性重大意義。因此，中國政府及人民，對於

閣下之來訪，深感興奮。回憶民國卅二年第二次大戰期間在開羅會議時與閣下首次會晤，其後民國卅五年間，閣下以美國陸軍參謀總長的身份訪華，蒞臨南京，復獲與閣下歡聚。十四年後的今日，又幸能與閣下在此中華民國的復興基地再度晤談，重溫舊誼，私衷更感快樂，謹掬至誠，代表中華民國政府與人民，向閣下表示最熱烈的歡迎。

中美兩大民族夙具崇尚自由、愛好和平、維護正義的共同理想，兩國的立國精神，亦屬完全一致。敝國 國父孫中山先生所倡導的三民主義——民族主義、民權主義、民生主義，與貴國故總統林肯先生所揭櫫的民有、民治、民享的崇高原則，並無二致。因為貴我兩國理想與立國精神完全一致，所以每於世界大局危急關頭，均能堅守道義原則，精誠團結，為自由與正義共同奮鬥。

憶及中華民國成立前後，中國為列強覬覦，國勢岌岌，而美國本其正大崇高的立國精神與外交政策，非但從未如當時其他列強對我國要求或佔領過一寸領土，而且在國際間屢為中國仗義執言。一

九二二年的九國公約，以及一九三二年對偽滿傀儡組織的「不承認主義」，均為美國對中國道義支持的明證。美國於國民政府在南京成立後，率先自動撤消其在華關稅特權；在第二次大戰期間，又首先倡導廢除對華一切不平等條約。在中國抵禦日本軍閥侵略的八年艱苦抗戰期間，美國除在初期給予中國精神支持與物質援助外，繼更與中國並肩作戰，終於獲得了共同勝利。其後共匪在蘇俄羽翼扶植之下竊據大陸，僭立偽政權，美國政府始終堅守正義立場，擯棄此一傀儡組織，極力維護中華民國的國際地位，阻止共匪進入聯合國，並不斷以軍事、經濟及技術各方面的援助，協助我中華民國建設復興民族和解放被奴役同胞的基地，維繫住大陸上億萬被奴役的中國人民重獲自由的希望與信心。自蘇俄共產帝國成立以來，我中華民國向為其對亞洲侵略的首一目標。自從一九二五年起，我國對共產主義首當其衝，單獨奮鬥，孤立無援者，凡達三十年之久，迨至閣下就任美國總統之後，貴國政府在閣下賢明的決策之下，於我國最危難期間，與我國訂立了共同防禦條約，並提請國會通過授權案，協防臺灣、澎湖及有關地區，以確保自由世界在太平洋的安全。一九五八年秋間，共匪對金門發動大規模砲轟挑釁，并以機艦截斷我守軍的補給，企圖奪取臺海安全的屏障，和西太平洋安危所關的基地，經我國軍對匪立即起而奮戰反擊，並在美國盟友有效的後勤支援之下，獲得了輝煌的勝利，不僅確保了外島的安全，且使共匪的軍事冒險行動遭受慘敗。中美兩國在共同防禦條約下的合

作，經過此次重大考驗，已充份發揮其應有的功能，而益顯示其特有的價值。

總統閣下：中美自建交以來，一百一十六年間的歷史關係，充滿了中美兩大民族偉大深厚傳統友情的紀錄。我兩大民族對此光榮紀錄，應同感驕傲。

現在世界局勢，由於蘇俄共產帝國主義與其傀儡政權中共匪幫，同惡相濟，恣意破壞和平，擾亂秩序，企圖控制世界，奴役人類，進行種種侵略陰謀，而益呈緊張不安。故今日美國領導自由世界以抵制共產邪惡勢力的任務，亦日益重大，尤其是今日共產集團進行世界侵略的指標，集中在亞洲地區，而中共匪幫更是這一地區內一切侵略的禍首。中美兩大盟邦在這一地區內既共同肩負抵抗侵略、保衛和平的責任，是中美兩國精神團結，通力合作的關係，其重要性自尤倍於往昔。閣下今日來華訪問，在我全國軍民心目之中，乃是風雨鷄鳴、同舟共濟的偉大患難盟友之蒞臨，自具有特別重大的意義。我們對閣下此行所帶來的珍貴友情，自將永誌不忘。

中正回憶總統閣下在七年前就任美國總統之初，即曾揭櫫解放鐵幕內被奴役人民的政策，閣下這一偉大號召，使舉世愛好自由人士及鐵幕內八億被奴役人民莫不感奮鼓舞。吾人認爲真正的世界和平必須以自由正義爲基礎，而自由與正義的確立，則有賴於早日促使鐵幕之解體，絕不容奴役狀態之永久存在。我今日在此可以很高興地告慰於閣下的一件事，就是我們中華民國解放大陸身受奴役同胞的基地，已因閣下這一偉大政策的實施與助力，在臺灣建立起來了。將來我大陸全體同胞一旦得到解放和恢復自由的時候，必對閣下今日這一政策所給我全國人民及世界人類的偉大貢獻，永銘心懷。而中美兩國無論在過去與現在，都是共同患難的忠實盟友，今日自當更加因此而加強合作，爲實現此一崇高目標而繼續奮鬥。

閣下此次光臨訪問，不僅使中美傳統友誼益臻敦睦，中美合作關係更趨密切，而且使中國大陸上被奴役人民爭取自由的希望與信心更爲堅定，其意義實爲重大。本人願藉此機會，代表中國政府以及我在大陸上與海內外全體人民，特向閣下及美國人民申致最誠摯的敬意。

茲請各位與余夫婦一同舉杯，敬祝艾森豪總統政躬康泰！美利堅合衆國國運昌隆！中美兩國人民友誼永固！

美總統致詞

蔣總統、蔣夫人、各位貴賓：

總統先生：本人對閣下所敘述的中美兩國歷年以來友好合作的紀錄——十分長久的一項紀錄——深爲感激。我認爲我們一定要永不忘記，有效而成功的合作，胥賴相互的了解，過去合作之所以成功，無疑係由於當時的眞正了解而然。至於其中不太成功的部份，則是由於此方或彼方對該問題未獲有與對方相同的了解。我認爲如果我們經常有問題面對我們，我們務必要使此種對本身，對對方，乃至對各項共同問題的了解，能如此之明確，以致在判斷上不發生任何錯誤，俾於眞正合作追求我們雙方的共同理想之外，毫無任何其他後果。

現在，在總統閣下允許之下，本人還要對閣下最可感的演說，作一更確切的應答。當然，本人對於中國人民今天所給予本人的熱誠接待，也要表示感謝之忱。

本人所特別感到愉快的，是得與蔣總統會晤重敘舊誼。本人第一次與蔣總統在開羅會面，是在一九四三年。固然國與國之間的持久關係並不以私人交誼爲基礎，而係建立於利益一致、彼此尊重，具有共同理想與願望及共同目標之上。但國際關係一如歷史事

六月份大事日記

一日

△西方三外長集議，商討高層會議策
略。

△韓自由黨解體。

二日

△赫慶父作和平姿態，提出裁軍新建
議。

△東約會議公報，強調盟國團結一致
加強集體防衛力量。

△寮新閣組成。

△波蘭發生新抗暴事件。

三日

△西藏克哈宗地區爆發新的抗暴運
動。

△匪在藏邊大量增兵，不丹加強邊防

四日

△日左翼份子繼續示威。

△美向古巴提出照會，指責古巴誹謗
美國。

五日

△玻利維亞大選，艾斯廷沙諾當選總
統。

△共匪滲透古巴，威迫利誘華僑。

△亞洲婦聯二屆年會，在台北揭幕。

△藏境匪軍內部發生衝突，一萬五千
藏兵起義。

七日

△東西方裁軍會議，恢復會談。

△美空軍機動演習，首批機羣已抵台
灣。

八日

△赫特建議全世界應開放社會，以增
進彼此瞭解。

九日

△俄共內部爭辯益烈，赫曾遭受派系
攻擊。

十日

△西藏抗暴軍奮戰十日，克復一重要
城鎮。

△法國會同意馬利聯邦及馬達加斯加
獨立。

十一日

△東京左翼暴徒再度示威。

△澳洲一飛機墜落，廿九人喪生。

十二日

△美總統艾森豪首途訪遠東各國。

△土耳其公佈臨時憲法。

十三日

△美英各派核子攻擊飛機，協同從事
巡邏飛行。

十四日

△艾森豪訪菲。

△肯尼第演說對華政策，主張積極助
我抗共，決不承認匪偽政權。

十五日

△亞洲人民反共聯盟六屆大會在台揭
幕。

△日左派學生示威與警察衝突。

十六日

△韓憲法修正案經國會通過。

△美菲總統發表公報，估量匪對和平
威脅，重申加強區域合作。

△接受日本政府請求，艾森豪延緩訪
日。

十七日

△岸信介聲明，指斥共黨領導暴亂。

△韓國代總統許政，就任總理。

△匪又在射金門發砲八萬餘發。

十八日

△美總統艾森豪訪華，我舉國熱烈歡
迎。

十九日

△美衆院通過援外撥款案，總額卅五
億元。

十九日

△中美元首發表聯合公報，兩國必更
堅強團結，協同抵禦共匪挑釁。

△艾森豪離華訪韓。

△匪三度砲擊金門，濫射八萬八千餘
發。

二十日

△日美安全新約批准手續，日國會自
動完成。

△美國會議員二百餘人要求，兩黨政
綱明訂條款，反對承認匪偽組織。

△非洲馬利聯邦獨立。

△美韓首長發表公報，同意力促韓國
統一。

△國際法學家委會宣佈匪圖消滅西藏
人民，犯了種族滅絕罪名。

廿一日

△亞盟通過日、約、尼三國加盟。

△阿叛軍代表赴巴黎會商停火談判。

廿二日

△亞盟大會閉幕，宣言呼籲自由世界
各國，排除和平共存幻想，加強集
體防禦組織。

△美發射雷神火箭，將兩衛星送入軌
道。

廿三日

△美日安全新約換文生效。

△日首相岸信介宣佈辭職。

△防止共黨顛覆行動，馬來國會通過
國內安全條例。

廿四日

△薩戴十週年，聯總指控共黨公然違
反停戰協定。

廿五日

△委內瑞拉總統被擲炸彈受傷。

△美百萬會發出通告，籲請兩黨一
致堅持決不姑息共匪政策。

△匪謀千餘人滲入古巴圖對三萬華僑
進行誘迫勒索。

△日左派羣衆五千人舉行示威。

廿六日

△馬拉加西（馬達加斯加）獨立，中
馬正式建交。

△美國防部長蓋茨宣佈，美現階段整
個戰略，植基集體安全措施。

廿七日

△艾森豪聲明，美已與中韓菲三國加
強傳統友好關係。

△俄拒參加軍裁會談裁軍會議宣告破
裂。

廿八日

△安理會通過馬利聯邦入會。

△俄要求將裁軍問題列入下屆聯大議
程。

廿九日

△匪在藏邊捕殺尼泊爾人，尼向匪提
強硬抗議。

△法與阿叛軍代表初步會談結束。

△西方領袖照會赫慶父俄破壞裁軍談
判。

三十日

△安理會通過馬拉加西入會。

三十日

△我災區重建工作完成。

△比屬剛果正式獨立。

事大際國份月六

艾森豪威爾訪韓
中國三問

美緊古關係

裁軍會議破裂

非利馬及剛果聯邦
立獨別分國三亞加拉

日本左翼份子
亂騷威示

美日開始新安全

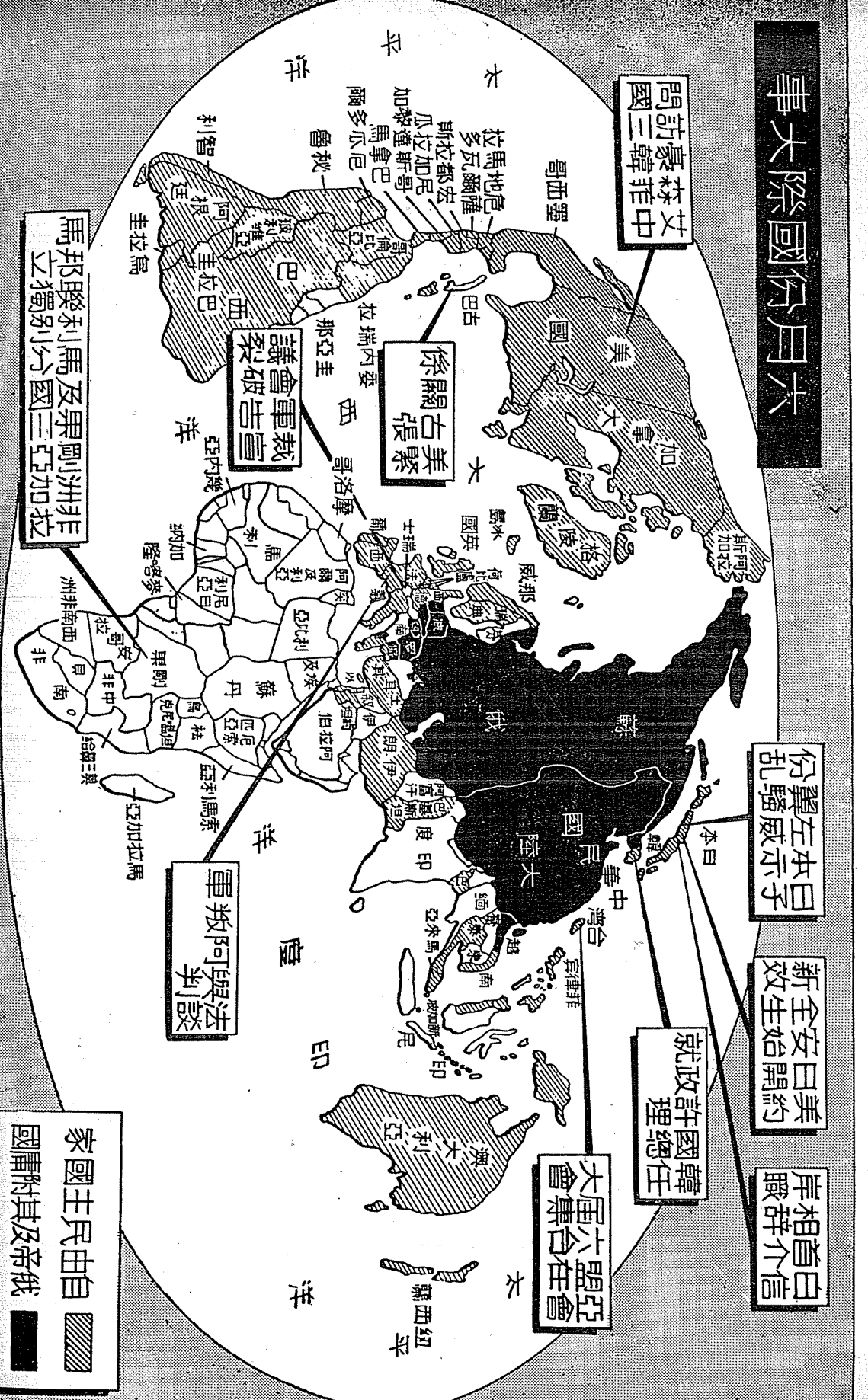
韓國總理許政就

白首相辭職

亞盟六國大會

法與阿叛軍

自由民主國家
及帝俄其附庸國



自由民主國家

及帝俄其附庸國

中立國

中立國