

第五卷 第三期

問題與研究

國際關係研究會印行

值供參考
請勿發表

中華民國四十九年六月十五日

目 次

一	高階層會議破裂後世局之觀測	(1)
二	日本國會風波與岸內閣前途	(2)
三	共匪青年團與大陸青年問題	(6)
四	聯邦國協總理會議之研析	(10)
五	日共現狀及其動向	(13)
六	蘇俄晉升二九八名將級軍官之分析研究	(16)
七	俄部長會議副主席伊格納托夫崛起之背景	(19)
八	匪俄聯合加緊顛覆古巴	(21)
九	美對西歐外交政策之檢討	(23)
一〇	「美國外交政策之制定與執行」的改革意見	(29)
一一	美對非洲外交政策之檢討	(32)
一二	蘇俄與共匪為何提倡研究形式邏輯	(35)
一三	第十三屆國際經濟學者會議	(39)
一四	共匪化學肥料工業近况研判	(42)
一五	俄共中央號召節約黑色金屬之分析	(45)
一六	蘇俄東部地區農業生產之重要性及其遠景	(48)
一七	日本開發東南亞經濟之主要措施	(52)
一八	對蘇俄設立「人民友誼大學」之分析	(56)
一九	西德難民事務部長奧伯朗事件之分析	(58)
二〇	每月國際大事述評	(61)
二一	韓新政黨已紛紛成立	(65)
二二	摩洛哥政治危機	(65)
二三	安理會通過多哥蘭入聯合國	(65)
二四	智利發生空前地震海嘯	(65)
二五	俄帝動態簡要述評	(65)
二六	高將領人事調整	(65)
二七	今年農業生產展望	(65)
二八	俄在歐洲經濟委員會之活動	(65)
二九	剛果(每月一國)	(70)
三〇	龍目巴(國際人物)	(72)
三一	五月份大事日記	(72)

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址：台北市中北路三段山圓遠廬

通 訊 處：台北郵政信箱一八九號

高階層會議破裂後世局之觀測

五月廿三日

壹 事實經過

(一) 俄會赫魯曉夫藉口 U-2 美機在俄境斯維德羅夫斯克 Sverdlovsk 被擊落事件，在高階層會議預備會中，指控美國侵略蘇俄，必須艾森豪公開發表美國政府，宣佈放棄反共防衛政策，承認對蘇侵略并正式道歉，始允正式開會。艾森豪根據美國憲法所賦與之權限，雖保證在其任期內，不再派機入俄偵察，且表示願與赫魯曉就此舉行雙邊會談，但赫魯仍加以拒絕，會議遂爾流產。

(二) 英、法領袖一致支持艾森豪立場，在三國公報中聲言，由於蘇俄部長會議主席所採取之態度，致使會議不克舉行，但希望在將來任何適當時期仍準備參與此項會議。北約組織十五國理事會亦一致譴責赫魯破壞高階層會議，并支持三國首長所發表之公報。西歐及美國輿論與美民主黨領袖亦多呼籲團結，支持艾森豪。又日本眾院并於五月二十日通過美日安保條約，准許美國續用日本基地十年。

(三) 赫魯於返蘇途中，在巴黎及東德一再狂言：蘇願在六至八個月後或更短期內再舉行新高層會議，又稱日內瓦之核子停試會議與裁軍會議仍將繼續舉行。且不斷暗示共和黨非談判對象，「唯有像過去羅斯福其人者，始比較容易談攏」。同時蘇俄并已向安理會控訴美國侵略。

貳 綜合研判

(一) 所謂 U-2 型偵察機，自一九五六年起即已開始越俄境空照。其基地環繞俄境，自阿拉斯加、日本、琉球、菲律賓、巴基斯坦、土耳其及西德等地。由中央情報局主持，現已派遣至少五十次，所獲資料極多。其升高度為八萬至十萬英尺，能在六萬英尺以上高空拍攝地面汽車，攜有十五架大型紅外線照相機，俄米格機及火箭均

無法擊落或攔截。此次係自土耳其飛巴基斯坦，然後於五一節自巴越俄境飛挪威。飛臨烏拉河上空斯城附近即降低高度，遂致為俄所俘。美國公開承認已進行四年空照，對赫魯威望不無打擊。美飛行員未能及時消滅物證，其忠貞可疑。俄非一九四四年國際民航協定簽字國，且向不尊重國際法庭裁決，又經常在自由世界進行間諜陰謀活動，其據此以控美破壞國際法，并未能贏得世界同情，且反足暴露其防空之脆弱。

(二) 赫魯之破壞高階層會議，係有計劃行動，蓋以「和平共存」之濫調，未達預期效果，德國及柏林問題，西方團結毫無讓步，反之，十五個月來英保守黨大選獲勝，法國飛機試爆核子，美亦以「和平」作競選號召。故赫魯遂破壞高階層會議，而以責任歸諸美國。赫魯并圖以此打擊共和黨并削弱美基地政策，可見赫魯主張開高階層會議及破壞高階層會議，其目的均在打擊美國，戰術不同，政策未變。另一重要因素為赫魯受其內部史達林派壓力，尤以美機空照四年，蘇俄防務洩露，空防脆弱，影響甚大。俄於五月一日擊落美機後，五月四日調整黨政人事，實含加強對美國鬥爭意義。

(三) 赫魯顯露猙獰面目，自行否定其「和平共存」騙術，所得者小，所失者大。艾森豪雖受侮辱，未失同情。西方「和平」幻想落空，有助團結。美民主黨史蒂文生輩雖有不負責任言論，但赫魯之粗暴，反足刺激美國人民之國家民族意識，判共和黨在今年大選中，尼克遜戰勝肯拉第之可能性仍大。

(四) 目前赫魯雖翻雲覆雨，極其跋扈，但在今後六至八個月內，雙方如無重大估計錯誤或意外事件，全面熱戰似仍不致發生。但高度冷戰與赫魯之戰爭威脅，必然加強。類似 U-2 機被擊落事件或局部戰之緊張態勢，由於赫魯之粗暴行為，當為必然發展，又匪正配合俄會，舉行瘋狂反美示威，其欲打入大國集團，陰謀極為顯明。

日本國會風波與岸內閣前途

六月八日

一 日本國會通過安保新約經過

修訂後之日美安保新約於本年一月十九日在華盛頓簽字後，只待日美兩國國會通過批准，即可生效，新約內容，日美兩利，且亦為確保日本安全所必需。但日共、社會黨及左翼政團別有野心，極力反對，曾成立「阻止修訂安保條約國民會議」，採取聯合陣線，發動對政府攻擊，舉行示威罷工，匪俄亦運用各種方式，實施對日本政府威脅，配合其國內之反政府運動，企圖阻止上項條約在日本國會之批准。

安保新約簽訂不久，即提出日本眾議院審查，四五個月以來，曾引起長期爭辯及嚴厲質詢，由於社會黨及民主社會黨均表示反對在本屆國會內通過，使自民黨不敢輕易提付表決。四月十五日自民黨國會議員大會中，岸首相曾明白表示，決心在四月內通過該約，要求全體議員支持，照原定計劃，於四月二十六日在眾院通過，俾在五月二十六日本屆國會閉幕前生效。社會、民社兩黨為對抗自民黨之決定，自四月十六日起，兩黨議員皆不准離開國會，以應付非常局面，一面發動羣衆示威，內外配合，壓迫政府。自民黨內部各派意見亦不一致，且受韓國政治動亂之影響，該約未能照預定計劃於四月二十六日提付表決。政府當局，一面舉辦中央及地方安保條

約辯論會，疏導民意，求取國民之諒解與支持。及至高層會議破裂，自民黨認為情勢對政府有利，在五月十七日再度舉行議員大會，岸首相在會中特別強調日美安保條約之批准，並非單純岸內閣與自民黨問題，實與國際信義及日本命運有密切關係，要求全體議員支持在本屆國會通過。在該次大會中，除三木、松村、石橋等反主流派主張對安保新約應慎重審議，必要時應延長國會會期二個月外，大體均未反對在本屆會期內通過，最後決定延長會期及何時提付表決，由執行部行自決定。野黨方面因風聞自民黨可能在二十日左右提出延長會期案，故決定自十七日起至二十六日，禁止議員離開國會，在國會外則每日動員五千人至二萬人在國會前示威，二十日並舉行全國總罷工三十分鐘，是日下午舉行全國性大示威，其情勢頗為緊張。

五月十九日，自民黨正式向眾院清瀨議長提出要求延長會期五天案，因野黨堅決反對，議場情況混亂，無法開會討論。至晚十時二十五分，眾院安保特別委員會突然開會，自民黨籍議員要求停止討論，通過全案，送眾院大會表決。該案在委員會通過時，自民、社會兩黨議員曾發生毆鬥。同時眾院全體大會亦準備開會，社會黨議員為阻止會議進行，將議會走廊全部佔據，並包圍議長辦公室，不准清瀨議長進入會場，經議長多次警告無效。至十一時，議長

仍被禁室內，乃不得不召集警察五百名，將野黨議員驅散，在自民黨議員單獨出席下舉行大會，並順利通過延長會期五十天案，議長並接受安保特別委員會提議，決定結束十九日大會，休息十五分鐘後，於二十日凌晨再舉行大會，通過批准日美安保新約。雖然自民黨內三木、松村、石橋等反主流派及野黨議員未參加會議，但出席會議之二百六十八位議員，全體起立贊成，安保新約乃正式獲衆院通過。一個月後之六月十九日，如參議院無任何異議，該約即宣告生效。

二 新約通過後日本國內情勢

自由民主黨在衆院閃電單獨通過安保新約後，除野黨叫囂，羣衆示威外，輿論亦一致譴責政府破壞議會政治，反岸情緒，到達高峯，茲就各方情勢，分述如下：

(一) 社會黨方面 在五月二十日凌晨衆院散會後，即在國會舉行緊急議員大會及中央執行委員會，商討國會對策，同時發表聲明，認爲安保新約通過無效，並要求岸信介內閣辭職及解散國會。該黨議員於二十日以後拒絕出席國會，並積極推進羣衆運動，展開全國性波狀示威，逼使內閣辭職及解散國會。五月二十一日，社會黨代表十二人會與岸首相晤談，重申該黨要求，但爲岸氏堅決拒絕。二十五日岸氏與社會、民社兩黨領袖晤談時，岸首相態度仍極強硬。最近社會黨更表示其議員將總辭退，在六月六日臨時大會時並會作最後決定。但其以後鑒於國內輿論反應不佳，又暫緩提出。

(二) 民主社會黨方面 亦未出席五月二十日之凌晨國會，事後亦曾發表聲明，認爲自民黨在衆院強制通過安保新約係蹂躪議會政治，故除反對安保新約外，主張立刻解散國會，一面要求岸首相辭

職並追究衆院正副議長之責任，對業已通過之安保新約，亦認爲無效，同時拒絕出席國會。在五月二十五日岸、淺沼、西尾三黨領袖會談時，西尾曾表示，如在國會批准前岸內閣辭職及解散國會，民社黨可承認衆院通過之安保條約。事後該黨春日國會對策委員長雖表示此係西尾氏個人意見，但該黨標榜議會主義，態度較爲和緩，即社會黨要求民社黨議員總辭職一點，亦未表示同意。

(三) 自民黨方面 對此次衆院通過安保條約，意見亦未一致。二十日凌晨國會中反主流派之石橋湛山派，三木、松村派之大部，河野一郎派之一部即未參加；安保條約通過後，河野、三木、松村諸派即分別舉行會議，公然要求岸氏引退，並極力阻止岸氏連任三屆總裁。池田、石井、大野等中間派態度則比較和緩，彼等主張先設法批准安保條約後再論其他；岸首相曾透過益谷副首相、池田通商大臣、佐藤大藏大臣、大野副總裁、石井總務會長等分別與河野一郎、石橋湛山、三木武夫及松村謙三等反主流派人士會談，雖然結果並不圓滿，但至少使中間派人士支持岸信介立場更趨明顯。二十六日，岸氏又舉行黨內顧問及評議員會議，重申安保條約對日本之重要性，要求全黨支持，岸氏更明白表示，並不戀棧政權，但決不在暴力壓迫下辭職及解散國會，要求各派要員諒解；翌日又由大野副總裁出面，邀請黨內池田、佐藤、石井、河野、石橋、三木、松村各派領袖商討對策，結果池田、佐藤與河野、三木間意見極不一致，鬧得不歡而散。最近河野、三木、松村、石橋等三派，更發動成立「反岸議員聯盟」，公開要求岸信介即時引退。岸、佐藤主流派及池田、石井、大野等中間派議員，則組成「擁護議會政治議員團」，以求早日批准安保條約。

(四) 國內輿論方面 對此次國會風波，均一致對岸首相及自民

黨非難，一向支持安保條約及政治立場之每日、東京兩新聞報，亦在社論中指責岸氏「不民主」，「應由岸首相負責」。各報專欄短評，亦多抨擊政府，要求岸信介辭職及解散國會。若干保守派政治評論家，亦對岸氏發動攻擊，贊成岸內閣辭職。教授及文化人亦組織「安保批評會」，公開支持罷工。六月三日東京大學教授團七百餘人（全部教職員百分之七十五）發表聲明，要求解散國會，重行審議安保條約。大阪大學、山形大學亦相繼發表類似聲明，並有擴大之勢。

(五)示威運動 「阻止安保條約國民會議」及全日本學生自治聯合會，數月來曾多次策動示威運動。五月二十日衆院通過安保條約時，國會週圍尚有示威人員七千餘人，直至晨三時始行散去。「阻止安保條約國民會議」當晚再發出指示，動員勞動組員及學生十萬人在國會前示威，全國公務機關、礦場、工廠等罷工三十分鐘，以示抗議。據警察當局調查，實際參加當天示威者約二萬五千人，其中全學聯學生五千人，則包圍岸首相官邸，並有數百人衝入鐵門內，搗毀門窗，與警察發生衝突，負傷者一百七十五人，並當場逮捕學生首領七人。二十三日，又有全學聯份子數百人，再度在首相官邸前示威，並向警察投石。五月二十六日爲第十六次統一行動日，全國估計有二百萬人參加示威，東京一地計有十七萬五千人。六月四日，以總工會系統下之勞動組織五十三個產業單位約四百萬人，實施政治性罷工。鐵路、公路、市公共汽車，電車舉行清晨罷工，使交通受阻達四小時之久。總工會更宣佈於六月十一日及十八日再舉行示威罷工，以示反對岸信介內閣及艾森豪總統訪日。

三 岸內閣之前途

(4) 一三六

戰後日本內閣中，岸內閣較爲穩定，其與自由世界之關係，亦較任何時期密切，但自簽訂日美安保新約後，即遭受社會黨及左翼政團之攻擊，並受匪俄之外來壓迫，及至衆院自民黨單獨審議強制通過安保新約後，社會、民社兩黨議員，即拒絕參加國會，使國會機能瀕於癱瘓。兩黨除宣佈安保條約無效外，更要求岸內閣辭職及解散國會。在國會外，左翼社團及全學聯不斷舉行示威罷工，配合野黨行動，逼使岸氏辭職。自民黨內部，復遭石橋、三木、松村、大野等反對派攻擊，要求岸氏引退，使岸信介內閣遭受空前困境。惟岸氏堅強奮鬥，使日本政局尙未弄到不可收拾局面。就目前日本情勢觀察，岸內閣前途之演變，短期內即可趨於明朗。

(一)岸信介首相在五月二十五日與社會及民社兩黨領袖會談，二十七日在自民黨顧問會議發言，以及二十八日記者招待會中，均堅決表示決不辭職及解散國會。預料在日美安保新約批准生效之前（六月十九日），將堅持到底，不致辭職。岸氏所以能如此堅強，有其理由及支持力量：

○安保條約批准與否，不但關係自民黨前途，抑且影響日本命運，岸氏必須負起此一歷史任務，免使日本政局陷於混亂。

○日本在戰後能迅速復興，過去之安保條約貢獻殊大，在目前匪俄以日本爲假想敵之情勢下，決無法獨立抵抗侵略，必須依賴美國力量，且安保新約對日本有利，爲大多數國民所支持，最近之示威、罷工，僅少數左傾份子所爲，不足代表全部民意，故日政府不能爲暴力所屈服，否則民主政治將遭破壞。

○在自民黨內部各派中，除石橋、三木、松村及河野等三派外，絕大多數支持岸氏立場，使岸氏有充分信心，在參院亦有通過把握。

④艾森豪總統仍如期訪日，美國參院料可順利批准新約，赫特國務卿在參院發言對岸氏有利，美國駐日大使麥克阿瑟對社會黨要求艾森豪延緩訪日表示其堅定態度，足證美國當局全力支持岸內閣，使岸氏信心加強。

(二)六月十九日安保新約生效以後，情況可能有改變，反政府運動可能加劇，自民黨內部除岸、佐藤主流派外，中間派將以收拾混亂局面爲由，要求岸氏引退。且自民黨重要幹部任期本(六)月屆滿，必須重行遴選，政府亦向例同時改組，故艾森豪結束訪日之後，將爲岸內閣提出總辭職之最可能時期。但繼之而起者，將仍爲保守內閣無疑。而石井、池田、大野、河野四人均爲可能出任首相之人物，茲就各人之客觀條件，分析如下：

○石井光次郎現任自民黨總務會長，在黨內採中立立場，爲長老之一，人緣極佳，凡遇黨內發生糾紛，石井往往往居間調停，爲各方所推重。此次通過安保條約，極力支持岸氏，主流派對之頗具好感，其人望已在大野之上。且佐藤派幹部中反池田勢力不小，此等人士將支持石井，造成對石井有利形勢。石井原無取得下屆政權之意圖，但由於池田與大野勢均力敵，石井坐收漁利，故目前石井氏出任下屆總裁及首相之呼聲最高。

○池田勇人，現任大藏大臣，與佐藤同爲吉田茂嫡系，爲親美領袖之一，與財界關係甚佳，去年六月政府改組，池田即出任現職，與佐藤、岸合作良好，此次通過新約，亦支持政府立場。如石井不參加競選，則岸、佐藤、石井乃至三木諸派，均可能支持池田出任下屆總裁，池田本人亦已作此打算。

○大野伴睦爲現任自民黨副總裁，在黨內人望與石井相伯仲，原與河野合作，照河野理想，爲避免黨內各派對河野不滿，擬由大野出任過渡總裁，河野則實際掌握黨政實權，以爲自身榮登總裁寶

座鋪路，但由於此次通過安保條約，大野態度穩重，並支持政府立場，與河野間發生齟齬，故河野派對大野之支持力量，可能大減。加以五月二十七日大野召開黨內各派領袖會議時，原欲協調黨內意見，以增高其本人之聲望，則未來以副總裁昇任總裁，順理成章，但會談中，池田、佐藤與河野、三木、松村間意見不能一致，鬧到不歡而散，大野聲望因此大跌，故大野出任下屆總裁之呼聲，亦比例降低。

○河野一郎現任自民黨顧問，思想比較親俄，過去與岸信介關係甚深，且一向支持岸氏立場，但去年六月黨及政府改組時與岸氏意見不一致，結果退出一切黨政實際工作。但河野與岸氏之間，在去年一月國會爲通過警職法案時，雙方曾有默契，俟安保條約批准後引退，並推荐大野爲下屆總裁，去年八月岸氏訪問中南美歸途，河野會親飛夏威夷會談，本年三月十七日又再度舉行密談，聞均與逼使岸氏實踐引退及推荐大野繼任總裁諾言有關。但自衆院強制通過安保條約後，河野已公開反岸，並與三木、松村及石橋派結合，成爲新反主流派，要求岸氏引退並阻止其競選第三屆總裁。三木、松村及石橋諸派對打倒岸信介目標雖然一致，但如河野競選總裁，則未必支持。故河野似不致親自出馬，結果恐仍將擁護大野競選，以對抗池田、石井。

(三)岸氏雖然表示不戀棧政權，但始終未表示安保新約批准後辭職之意，對於是否連任三屆總裁，認爲要看黨內大多數之意見才能決定，如果安保新約於六月十九日生效，艾森豪總統圓滿結束訪日之行，則岸氏一面拉攏黨內中間派，實施黨及內閣改組，一新耳目，一面以解散國會爲條件，爭取民主社會黨支持，以維持現內閣自亦不無可能。

共匪青年團與大陸青年問題

匪青年團係共匪控制青年之核心組織，其性質據匪團章程規定爲：(一)「先進青年之羣衆組織」；(二)「共產主義之學校」；(三)「匪黨之「助手」」。後者之含義在擁護匪黨政綱；動員青年宣傳及執行匪黨政策，在各階層民衆中起模範作用；爲匪黨之預備組織。匪稱三十八至四十五年間，匪團員參加匪黨組織者共二百八十萬人，約爲同期匪黨新黨員總數百分之四十五。匪團在四十六年前發展甚速，三十八年四月匪團員僅有十九萬人，四十六年五月則增至二千三百萬。嗣後因改採限制發展政策，進度轉慢。截至四十九年九月，有團員二千五百萬人，匪團員成份據四十六年五月之匪方統計，農業一千三百六十七萬，文教三百六十萬，工業二百二十八萬，匪軍及其他方面一百八十萬，僞政府機關及社團九十七萬，商業六十八萬。又匪團之主要外圍團體有僞青年聯合會(匪青年統一戰線組織)，僞學聯會(僞高等學校學生會之聯合組織)，僞少年先鋒隊(隊員四千四百萬)。

匪團歷年協助共匪推行行政令與促進生產，著有成效，尤以策應歷次整風及重要政治運動，最有功績。但另一方面，匪團內部之離心傾向及整個青年界之反共力量，亦日漸增長。共匪歷年在大陸城鄉破獲之反共團體，多由青年爲主體所組成，其中不少爲匪團團員。四十六年鳴放期間，大陸青年蜂起抗暴，更暴露匪團非僅不能有反共運動的前鋒，甚至不能有效控制匪團組織。若干團員成爲此次青年

持，或陷於癱瘓狀態，無力應戰。反共團員如北大譚天榮，匪「人民大學」林希翊等，對共產邪說與共匪暴政之批評，及其所提爭取民主自由之革命主張，均極中肯，並能引起共鳴，顯示大陸青年之反共思想已趨成熟。共匪爲此特改變青年政策，着力整頓團務，以圖挽救。惟自前冬匪黨六中全會至去歲反右傾期間，青年抗暴活動復形熾烈，匪團報刊承認團員與青年中之右傾份子及附從者，羣起攻擊共匪「總路線」、「大躍進」、「人民公社」三大政策及其壓制與毒化青年之各項暴政，並謂大陸青年在思想上仍屬「西風壓倒東風」，而非「東風壓倒西風」。上年十二月四日匪「江西日報」稱：南昌各中學已發掘右傾師生三百五十餘人，且續在擴展中，其慘烈可以想見。匪團員及青年之反共，除基於反對共產思想、匪僞制度及其內外政策，更涉及匪團組織與青年切身問題。茲就後一部份加以分析。

(一) 匪團組織方面

匪黨對匪團管束極爲緊嚴，使匪團喪失創造力，僅屬匪黨推行暴政及統制青年之工具，不能代表青年正當要求，其所作所爲皆與青年利益相背馳，由而扼殺匪團之生機。故匪團中委董學隆曾謂：匪團之主要矛盾爲與匪黨之矛盾，匪團各級幹部中並有服從匪黨即無法代表羣衆利益之論調，主張匪團應脫離匪黨控制，或具相當獨立性，否則寧可取消，勿使濫等充數。

匪團組織渙散，幹部質量均劣，地方各級組織多乏可靠之領導者，基層尤甚。此類組織在昇平時工作已感吃力，一旦遭逢變亂，更難肆應。據稱農村匪團組織約有百分之五十之匪幹，因年齡太輕，不能理解匪黨政策，工作能力極差，尤不知如何領導生產。中級幹部之絕大多數爲出身異己階級之知識青年，據稱亦未盡可靠。鳴放期間吉林省即有十分之一之匪團支部喪失戰鬥力。

◎匪團員素質低劣，入團動機多為形勢所迫，偽裝積極以求安全；或因嚮往特權，謀滿足個人慾望。惟入團後任務繁重，更被長期驅策為鬥爭工具，多已麻木並深感厭倦。故多情緒低落，意志消沉，中庸思想與不問政治傾向極為盛行，激烈者則起而抗爭，倡導變革。另則憑仗特權，追求享受。其為匪黨邪說所惑者，亦漸能覺察理想與現實政治間之矛盾，而因惑不滿。共匪承認匪團員中有一部份反共份子及其他「壞份子」，一部份不合團員標準者，又有「相當一部份」不起作用。此等於承認匪團基礎之不穩固。

◎匪團為替共匪推行暴政，自必壓制青年正當要求，並以騙術及暴橫手段誘迫青年就範，匪團幹部中有謂欺騙青年為達成任務「抵抗力最小之道路」。又因匪團幹部之無知及深染特權思想，故宗派作風與工作中之人為錯失亦甚嚴重。凡此均足造成匪團與青年關係之緊張。匪團中委陳橫在鳴放時期曾謂：「青年鬧事是團中央缺點之總暴露」。又謂：如果學生想鬧事，匪團中央若加阻止，學生必不聽從。

(二) 匪團員與青年之切身問題

匪稱團員及青年之趨向反共，係受民族文化與西方自由主義思想之影響。大陸青年歷年之反共行動，其有組織及有明確政治主張者，雖尚屬少數，但所揭示之奮鬥目標皆在爭取民族獨立與民主自由，反對共匪俄化大陸之極權暴政，及其一面倒對外政策。足以代表多數青年之共同意向，其餘零星之反共活動，亦表現程度不平等之自由傾向，各種類型之反共行動並有一相同之旨趣，即爭取青年之切身利益。匪團報刊曾就各種青年問題，發動匪團員及團外青年進行辯論，辯論最多亦最熾烈者為人生觀問題，對「個人為集體、自己為別人」之「共產主義人生觀」持反對態度者，認為青年固不應為個人幸福剝削他人損害集體利益，但亦不必為他人及集體犧牲自己，大家應各以勞動換取生活需要，使社會上每一個人既能為集體工作，又能照顧個人生活。另一意見則謂個人為集體所作之犧牲應有限度，並應權衡輕重，因而要求共匪勿過份強調集體，應予個人生活以適當之位置。循此認識，此輩青年認為「革命青年之理想生

活」，為「平平穩穩地革命，舒舒服服的生活」。梁等駁斥共匪稱「革命之目的在求生活幸福，若為革命而使人民長期喪失自由忍受痛苦，則此種革命實無意義。彼等並謂永無休止之鬥爭與緊張操作，已破壞其所追求之安逸、平靜之小康生活，共匪不應以「職業革命家」之尺度要求一般青年。另一引起激辯之問題係「為什麼進步不快」，參與討論者多數認為青年求上進之最大障礙，為共匪加諸青年之重重束縛，使青年不能依據個人志願，創造前程；又謂渠等曾多方努力，企求能得共匪關顧，允許離職深造或改派適合志趣之工作，但均遭拒絕，甚至為提出正當要求而反受譴責，青年因此對個人前途悲觀失望，喪失進取心。彼等對如何才能進步之答復，皆謂應拆除阻障，改變客觀環境。使青年最為反感之切身問題，有以下數端：

◎求學問題：不滿共匪之「勞教合一」政策，及其對大中學校畢業生之定期勞動改造，並恐被勒令長期參加生產勞動，斷送升學機會與個人之前途，另不滿共匪對學生之嚴格控制，及以政治標準決定取捨之招生及留學政策。

◎就業及擇業問題：大中學校畢業生不滿共匪不顧其個人志趣及生活需要，強迫分配工作，影響其事業與個人及家庭之生活；中學畢業生更恐懼被遣往農村或派做徒工，再難有出頭之日。在職知識青年及青年工農，均不滿共匪對其個人職業諸多限制，剝奪其擇業與轉業之自由；在職知識青年並不滿共匪剝奪其續求深造之權利。

◎公私生活問題：不滿物質生活之貧乏與精神生活之枯竭，反對共匪「勞動不計報酬，工作不講條件」等奴役青年之論調，認勞動必需獲取應得報酬，講求生活待遇及物質鼓勵為正當之行為，低級職員及工農青年為其難以維持起碼生活之工資提出控訴及呼籲改善，並表露對共匪根據政治條件所施予差別待遇之反感；另不滿與厭倦永無休止之緊張操作及殘酷之鬥爭，不願再作先鋒隊及突擊手。由於對公私生活之不滿，在各階層青年中流傳與青年勇敢、積極、富於冒險犯難精神等特性相背馳之「中游思想」，共匪承認此種傾向於消極、保守之心理狀態，及由而對共匪抱不合作態度者，在

青年中蔓延日廣，共匪認此為產生右傾思想之溫床。

◎婚姻與家庭問題：不滿共匪在分派及調動工作之際，不考慮青年之戀愛、婚姻與家庭問題，及其對青年之戀愛、婚姻及家庭生活所作很多政治性之限制，使其成家立業之正當願望，橫遭阻撓。尤不滿「人民公社」拆散家庭，使家庭生活政治化，失却愛及溫暖，並提出意見謂：建設共產主義不能破壞家庭。

三

十年來規模最大之青年反共行動，始於四十五年秋季，至四十六年達最高峯。共匪初以溫和手段疏導之，鳴放失敗後，又易以橫暴策略。自反右派以來，匪團即連續召開會議，檢討團務，對青年之思想及政治狀況重新估價，並商定對策。共匪對大陸青年所作「階級分析」，一方面肯定青年之利用價值，認其可針對青年之若干基本心理，如愛好學習、較少保守思想、容易接受新事物、勇於進取、衝動及不大計較個人利害，加以適當之宣傳教育組織運用，仍為其可以信賴之社會動力。共匪歷年之重大政治運動，尤以四十六年以來之反右派、反右傾及整頓農村「公社」與公共食堂諸運動，

青年固為構成反對力量之主力，但共匪能以壓服反抗，主要亦依靠青年。另一方面，共匪分析青年之所以趨向反共，係由：①青年之階級成份極為複雜而不純淨，各階層青年各依其階級屬性染有各種反共意識，並易受民族主義、自由主義及其他反共思想之影響。②青年缺乏體力勞動之磨鍊，不知謀生與建設之艱難，無承受苦難之堅強意志；尤因未參與大陸叛亂，對「舊社會」缺少同仇敵愾心理，無堅定之政治立場與敵我觀念，故可受共匪誘騙，亦可受反共者之影響而反共。③匪團工作之缺點，主要在於組織鬆懈、領導無方、及忽視政治思想工作。本此認識，共匪決定匪團與青年工作新方針，在依據其嚴格政治標準，一以改造匪團，使確能控制青年及發揮核心作用；一以改造青年，使成為匪黨之馴服工具。茲分述如次：

(一)對匪團之改造

◎淨化匪團組織，清洗反共及不合標準之團員及幹部。自四十

六年反右派以來，匪團之整肅行動迄未終止，並已建立經常性小整風及定期之大整風制度。

◎改組匪團各級機構，充實領導骨幹，尤注重對農村及學校基層組織之整頓。

◎修改匪團之人事政策，規定今後主要從工農青年中選拔幹部，次為選拔曾經勞動及鬥爭考驗之知識青年。同時改造現有幹部，決定在六至七年內將所有幹部輪番下放，受較長期之勞動改造，並加強幹部教育及督察工作。

◎改採限制發展政策，不再作過量擴張；吸收新團員應按照政治及思想條件，作嚴格之審查，以保持匪團之「先進性」。同時加強團內之政治思想工作與組織控制，組織團員參加整風及體力勞動，以改造現有團員。

◎改進匪團之領導作風及工作方法，並以整風方式端正政策思想，檢查工作得失，發掘及改正缺點。同時注意青年之正當要求，改善匪團與羣眾之關係。

◎加強匪黨對匪團之控制，培養絕對服從匪黨領導之觀念。

(二)對青年之改造

◎改造青年之目標：歸納共匪所提改造青年之理想標準，①一心服從匪黨，「黨指向那裏，就走向那裏」；②堅定政治立場，嚴守敵我分際；③尊重集體，犧牲個人利益，為「共產主義事業」無條件貢獻一切；④勤於學習，勇於承擔困難，永遠保持狂熱躍進精神，在工作、生產與對敵鬥爭中起先鋒作用。

◎改造青年之政策，決定對青年應愛護而不放縱姑息，並應有嚴格之思想及政治要求，增強對青年之「紅專改造」，使知識青年「工農化」，工農青年「知識份子化」。為此乃決定加強對青年之勞動改造、知識教育、思想及理論教育（着重培養所謂「共產主義人生觀」，學習馬列主義與毛著著作）、政策教育（灌輸匪黨對內外形勢之基本觀點，學習匪黨之路線、政策及時事問題），同時在實際工作中培養其知能，並以其工作表現為考核改造績效之基準。其對各界青年之具體規定為：①在職知識青年（五百萬人），加強勞

動改造、思想改造及基層工作之鍛鍊；②在學青年（一千萬），實行「勞教合一政策」，加強思想改造及勞動改造，並規定大中學校畢業生必需參加勞教及基層工作，經考驗合格後，始予正式錄用；③參加生產及工作之工農青年（一億一千五百萬），加強思想改造，推廣業餘教育，組織其學習文化與科學知識，培養其專長。

④上述政策除由匪團及其外圍團體、匪偽各行政機構擬定計劃，經常推行外，並在屢次整風中採運動方式加速其進度，作突擊檢查。本年初開始，又發動學習毛魯思想運動，責成青年以毛魯思想為標準，檢查其思想及工作；並對不合標準者作自我檢討，計劃改進。至五月初旬，參加此一運動之青年達三千五百萬人，且仍在推廣中。按反右派時曾有批評毛魯之言論，反右傾中之整風學習課目，列有「黨與領袖之重要性」，並責備青年對此「認識不足」，足見毛魯在青年中之聲望已趨衰落。

⑤共匪認改造青年為一長期任務，且在此長時間內，反共行動可能復熾。故決定一面厲行改造，一面加強控制，謀預作防範。同時對青年要求作若干小讓步，如減少學生體力勞動時間，較前增加物質鼓勵等，用以疏導不滿情緒。另批判青年輕視尊長之觀念，鼓勵其尊重老年工農及所謂「革命先輩」，並責令此輩會參與大陸叛亂之匪徒，向青年進行「革命傳統教育」，即灌輸黨性及對我政府之敵視心理。

四 研判意見

(一) 共匪竊據大陸十年以來，大陸青年已由親共而轉向反共，此種轉變係基於共產理想之幻滅，對現實政治之不滿，並已瞭解共匪之極權政治及其嚴酷管制青年之政策，為阻障青年前程之基本因素。因而產生渴求變革之強烈情緒，且已多次見諸行動。所謂「中游思想」，即為青年反共心理在消極一面之反映。惟另一方面青年亦為共匪推行暴政之主要力量。共匪青年工作仍保有若干技術性之長處，善於利用心理，如利用青年熱情、衝動及強烈愛國心，提出「十年趕上英國」等極具煽惑力之口號，使其不滿現實之情緒，轉

移為推行建設之動力；又如以速成教育，提高青年之社會地位，以滿足青年之虛榮心。而其對青年之政治差別待遇，固引起一般青年之反感，但亦令獲得優遇之青年為之滿足。此種憑仗權謀而凝結之向心力，兼以共產邪說對部份狂熱青年仍具蠱惑作用，使共匪對青年之暴力統制益形兇厲。

(二) 共匪認大陸青年中之親共者及反共者皆屬少數，多數青年仍屬不左不右及可左可右之中間份子，其改變匪團政策與青年政策之主要大意，即在爭取青年中游離不定之「中派」，以穩固其統治基礎。惟其依據共產教條對青年所作之「階級分析」，極其荒謬，故由而定出之控制及改造青年之政策，亦與青年之切身利益及其渴求自由之願望背道而馳，將使已發生之各種青年問題，無法合理解決而更趨嚴重。又共匪以「職業革命家」之標準改造一般青年，亦為青年所難以接受，而益增對共匪之不滿。去歲以來，青年之反共行動，多出諸反對共匪控制及改造青年之各項暴政。共匪吸取鳴放時期之教訓，認定放鬆統制為導發大規模青年抗暴行動之根本因素，故雖對青年要求作枝節讓步，今後並可能續有退讓，但其基本政策將益趨嚴酷。而其嚴酷之政策，將使更多青年走向反共。惟大陸青年之反共力量，現尚分散各地，互不相謀，缺乏組織及有力之領導。而克服此種弱點，則有待作更大之努力。

(三) 共匪改造匪團之政策，有助於增長匪團戰鬥力，促進匪團之新陳代謝，使匪團對青年之控制力可較前增強。惟仍無法解開障礙匪團發展之死結，此一死結即匪黨對匪團之嚴格控制，使匪團僅具黨性，而喪失青年性，對青年失却誘惑力，因而使「團羣關係」難獲和諧。共匪黨團間過去曾為此一問題屢起爭端，並試行多種改革，但均未得妥善解決。四十一年匪黨為剷除匪團之獨立傾向，會整肅久掌團務之馮匪文彬，並實際取消匪團之系統領導，各級匪團組織一切聽受同級匪黨組織之驅使。此次改造對此未見放寬，且對匪團之政治思想條件，要求更其嚴格。故其「黨團關係」及「團羣關係」，難望改善，其對共匪控制匪團及利用匪團控制青年之圖謀，亦必續有不利之影響。

聯邦國協總理會議之研析

五月廿七日

(10) 一四二

自經兩次世界大戰之後，英之殖民地紛紛獨立，昔日號稱爲「日不沒」之大英帝國聯邦已殘破不全。繼此而興起者爲「聯邦國協」(The Commonwealth of Nations)。此一原以自治領爲組成分子而今則容許獨立國家參加之「自由組合」，其土地遍佈全球各大洲，幾佔世界全面積四分之一，其人口總數則達六億八千三百萬，本爲國際所重視。年來，由於世局轉變，同時，國協本身亦發生蛻變，故已面目全非，且面臨嚴重考驗。國協總理會議近選在東西高階層會議前夕舉行，自有其重大而深長之意義。茲擬首先將此次會議前國協之背景略予說明，進而對今日國協所面臨之問題作一研析。

甲 總理會議前國協之背景

(一)距今十五年以前，國協係由英所統治之「自治領」(Dominions)所組成，如：加拿大、澳洲、紐西蘭及南非聯邦等。此等自治領均認英國爲其母國，仰賴皇家海軍之保護。當英於一九三九年對德宣戰時，除南非外，彼等均一致自動對德宣戰。今則，英已不再能控制或左右國協，一旦戰爭爆發，恐亦難採取一致行動。一九五六年之運河事件即其一例。

(二)大英帝國之皇冠原係國協統一、團結及效忠之象徵，今亦已漸失其昔日之光彩。現國協國家雖在名義上仍承認英女王爲其象徵性之元首，但其效忠程度已大不如昔。況印度、巴基斯坦及馬來聯邦三國均各有其實際之元首，加納已決定改制共和，錫蘭亦有此計劃，勢將步印、巴、馬三國之後塵，採取同樣之行動。

(三)英鎊與「帝國特惠制度」(Imperial Preference System)原係維繫國協關係之兩大基石。所有國協國家，除加拿大外，均屬英鎊集團，全體國協國家均適用並享受帝國特惠制度下之權利。但目前，由於國協間之關係愈趨複雜紛歧，在運用此一特惠制度時，往往發生許多技術上之困難。致令若干英人認爲國協「有不如無」，準備放棄此一特惠制度。

(四)英國基於對國協及帝國特惠制度之考慮，曾一直拒絕參加歐洲之任何經濟集團。但歐洲六國之共同市場，雖經英之阻撓反對，終於正式成立，且已日趨壯大。如此，則英不僅在經濟貿易上勢將遭受大陸國家之歧視，且在西歐政治上亦有陷於孤立之虞。

乙 國協今日所面臨之問題

此次國協之總理會議乃戰後之第十屆會議，於五月三日開始，出席者爲：巴基斯坦之總統，英、加、澳、紐、印、加納、馬來聯邦等七國之總理，錫蘭之外長，南非聯邦由其外長與司法部長代表出席，羅得西亞與尼阿薩蘭聯邦應邀列席(羅尼聯邦又稱中非聯邦，將於十月正式獨立加入國協)。會期十日，於五月十三日結束，並發表最後公報。茲將此次會議所討論之問題以及今日國協本身所遭遇之問題歸納如下：

(一)經濟問題：今日聯邦國協彼此間主要之實質聯繫爲經濟關係。此中尤以帝國特惠制度下之「特惠關稅制度」(Tariff-Preference System)最爲重要。根據此一制度，英國給予所有國協國家輸英之貨品特別優待，若干糧食及原料等甚至享受免稅；同時，各國

協國家對英國產品之課稅亦特別優待。因此，此一制度足以鼓勵國協間貨物之流通，並促進貿易，在經濟上是互利的。例如：英對國協國家之貿易（包括全部之輸出與輸入）佔其總額百分之四十五，澳則為百分之五十五，唯一例外為加拿大，因加與美之經濟關係特殊。但今日事實證明，此一特惠關稅制度逐漸遭受歧視或破壞，已一步一步趨於不完整，其重要性漸失。根據統計，在一九三七年，國協國家給予英貨享受特惠者為百分之五十六，至一九五六年則已降為百分之四十；一九三七年，英給予國協國家貨品之輸入享受免稅者為百分之六十一，至一九五六年則已降為百分之四十五。

(II)哥倫坡計劃：此次總理會議對哥倫坡計劃過去在援助工業落後國協國家經濟開發工作之貢獻，表示讚揚。可見此一計劃對國協間之經濟，直接或間接均產生穩定之作用。但目前該計劃援助之主要對象為東南亞國家，而國協乃一世界性之國際組織，據近年來之趨勢，英屬非洲殖民地將來紛紛獨立後，參加國協者為數必日增多，因此哥倫坡計劃此後勢須與此一情勢配合。此外，如美援在哥倫坡計劃之比重太高，對國協而言，似將沖淡其重要性。

(III)軍事問題：英一九五七年之國防計劃：削減皇家海軍之經費，裁減海外駐軍，撤消海外之軍事總部及軍事基地，而着重於核子嚇阻力量之發展。根據此一計劃，英已將一切軍事設施統一集中，由倫敦直接控制指揮，其主要目的似在增強英倫三島之防務。至於今年之國防計劃，更將作為英核子嚇阻主力之「藍帶」洲際飛彈發展計劃，中途予以取消，致使英本身之防務亦須仰賴美核子武器之保護。以英國目前之國防設施，其保護殖民地之力量已屬疑問，何論國協。因此，每一國協國家在防務上均自作打算。在某種程度上，美國已代替英國在軍事上作為國協之保護者。例如：澳、紐與美訂有「美、澳、紐」防禦公約，根本沒有英國之參加；若干國協

國家均已加入東南亞公約，接受美之支持與援助，以防止中共匪幫侵略；加拿大與美在防務上之合作，更為密切，美加已有聯合防空警報網之設施，以及其他軍事合作計劃；巴基斯坦乃唯一非白人統治之國協國家與美作防務上之合作者，美大量供巴軍事設備，巴亦係東南亞公約之一員。此外，印度雖奉行中立政策，不介入任何軍事集團，但在緊急時，顯亦默認美之支援。同時，印亦已一再明白表示，不再如早昔以兵員供英，保衛大英帝國。

(四)歐洲六國共同市場之挑戰：自從二次大戰結束以來，英由於其與國協之經濟關係，會斷然置身於任何「歐洲經濟合作團結」計劃之外，在一九五二年，當法、德、義、荷、比、盧六國組成「歐洲煤鋼聯營體」(European Coal and Steel Community)時，英僅在禮貌上向其祝賀，但婉拒加入。其次，當六國進一步又組成「歐洲原子合營」(European Atomic-Energy Pool or Euratom)時，英亦不願參加，僅允將其本身在此一方面之研究與歐洲配合，俾發展原子能之和平用途。最後，六國於一九五七年成立「共同市場」(European Economic Community or Common Market)。共同市場之目的，係先將歐洲各國組成一個統一之經濟單位，俾獲「擴大市場，勞力分工、合理生產」之利益，期逐步取消會員國間之關稅，而統一對外之關稅，最後組成「歐洲合眾國」(United States of Europe)。此一組織對英之威脅至為明顯，英如仍拒加入，勢將被關閉於歐洲大陸市場之外。對此，英首先擬以十七國之「自由貿易區」計劃予以代替，遭法之反對，法認英一手抓住「國協」，又擬插足歐洲，未免過份投機，英必須在「國協」或「共同市場」二者之間作一抉擇。其次，英復聯合瑞士、瑞典、丹、挪、葡、奧、等「圈外七國」組成「小自由貿易區」與之對抗，期對六國施壓力，使其放棄關稅歧視政策。但最近英終於不

得不承認，總人口僅九千萬之「七國」，其力量不足以迫使總人口一億七千萬之「六國」改變政策。「七國」自由貿易區新近成立，尚在孩提，而「六國」則日益益壯大，已經成爲世界最大之貿易單元，其外滙儲備總額幾達美之三分之一，以法國爲例，在共同市場成立伊始之際，其經濟面臨破產邊緣，但據最近統計，法去年之貿易出超竟高達十一億美元，其貨幣儲備金額現已增至二十億美元。

(五)種族歧視問題：現在十個國協國家中，英、加、澳、紐、南非等五國爲白人統治國家，而印、巴、錫、馬來、加納等五國則係非白人統治國家，雙方數目適相等。此次國協總理會議對南非之種族視問題極爲重視，雖經英首相之巧妙安排，使在正式之會議席上不討論南非之內政，但當南非外長強硬表示，彼並非係以「被控訴者」之身份參加此一會議，南非實施其種族政策自有其特殊之背景，目前亦沒有任何新的因素產生，使其有改變此一政策之必要。馬來總理聞言當即中途退席，以示抗議。此乃國協總理會議有史以來第一次發生不愉快事件。

丙 結論

(一)有人認爲國協之組織過份鬆弛，關係日趨散漫，加以過去所發生之印巴間克什米爾問題及南非種族歧視問題等，國協均對之束手無策，可能趨於解體。以目前之情勢觀，此似言之過早。國協本身即係一鬆弛之國際組織，如其重視控制，強調組織，則各獨立後之殖民地均將不會參加，國協即無從產生。至於國協之關係散漫，顯得離心離德，部份原因亦係英本身力量日趨衰退所致。若干英人不免對現在之「國協」失望則有之，但尙不至於放棄，至少亦聽其自然發展，保持原狀。況佔有全世界人口及土地四分之一之國協，仍係英之最大政治資本，對維持英之大國地位並增強英在國際

舞台之發言力量，仍有莫大之貢獻。

(二)關於歐洲六國共同市場與英國或國協之衝突問題，實際上過去被過份誇大，在某種意義上言，英自受其宣傳之害。「歐洲各國必須從經濟之合作進而謀取政治之團結統一」，乃目前一般前進歐洲人士之普遍要求。過去，英從未正視此一現實，非但沒有以歐洲一分子之資格協力推進此計劃，反而挾其與美之特殊關係，從中阻撓破壞，頗引起歐洲之反感。現在，共同市場雖無英之參加，亦已日趨壯大，對英之威脅日增，英朝野均普遍重視。自由黨已經展開加入共同市場之運動，大多工黨人士亦有此主張，即執政之保守黨內部，此種情緒亦日漸高漲。以目前情勢判斷，此一問題之解決途徑，可能有三：①與「六國」重新談判，容許英向「國協」免稅輸入糧食，英則放棄大部份國協之利益，但保留若干落後國協國家之利益；②像法國與「法蘭西聯邦」一樣，英亦攜同全體「國協」，加入共同市場；③擴大十八國之「歐洲經濟合作組織」(O.E.E.C.)組成二十國之「大西洋經濟組織」(Atlantic Economic Organization)，包括：共同市場六國，圈外七國，其他非鐵幕之歐洲國家及美加兩國。上述三種解決途徑，以第三種之可能性較大。

(三)關於南非聯邦之種族歧視問題：由於此一問題會引起舉世之普遍注意，而國協之總理會議亦適於此時召開，故在表面上似乎顯得極度緊張，甚至有人認爲此一問題可能影響國協之存廢。其實，情況並不如此嚴重，此次總理會議之最後公報即曾提及此一問題時稱：「南非已決定成立共和政體，如其仍需成爲國協之一員，則照例必須經由各國協國家或總理會議之同意」。此無異暗示南非，如其不改變或緩和現行之種族歧視政策，則其他國協國家對其入會申請可能不予同意。

日共現狀及其動向

五月二十日

一 共黨白皮書要點

日本法務省公安調查廳於本年四月二十八日發表「日本共產黨之現狀」白皮書一種，就一九五八年七月日共第七次全國代表大會至本年二月止日共狀況，作綜合性敘述，其要點如下：

(一) 日共之基本性格

日共之國際附庸性，最近日益明顯，例如一九五六年匈牙利抗暴事件，日共均直接引用國際共產主義之見解加以說明。對一九五七年莫斯科宣言，日共立刻發表聲明表示無條件支持，且日共第七次全國代表大會之政治報告及其他文件，均以莫斯科宣言為依據。日共過去對中立主義之解釋，認為在「戰爭」與「和平」之間，無任何「中立」可言，但一九五八年十一月匪僞外長陳毅聲明及同年十二月俄帝對日照會，要求日本中立化後，日共態度亦隨之大變。目前情勢，日共雖然表示「和平革命」有其可能性，但仍無法確證日共已變更其圖以暴力革命達到「無產階級專政」之基本作法。日共所謂「和平革命可能性論」，係指不採取內戰方式而言，並未否定

可利用暴力政策；日共對「反革命」勢力，仍強調採取暴力方式。

(二) 日共活動概況

在此期間，日共之活動特徵約有下列三項：①誇耀社會主義陣營之「優越性」，一面強化其與俄共之聯繫并接受提攜；②強化黨內組織及擴大黨勢；③增強對羣衆運動之滲透工作。由於日共對國際情勢之判斷認為絕對對共產陣營有利並針對以美國為中心之「好戰集團」製造國際緊張局勢，特別強調「和平運動」為世界共產黨第一任務。至於日共之「革命運動」戰術，先結成民族民主統一戰線，並確保其領導權，進而樹立革命政權。故日共根據人民之各種願望，發動各項統戰工作；例如「日匪復交運動」，「反對勤務評定制運動」，「反對警職法鬥爭」，日共均注全力策動，自去年起，更以「反對安保鬥爭」為統戰中心工作。

(三) 日共之現況

日共中央委員會下，設有都、道、府、縣委員會四十六個，地區委員會二百九十四個，地方委員會在第七次全國代表大會時已予撤銷，改在全國設十個地方局，作為中央委員會代表機構。細胞組

織（小組）總數共約六千個，並規定定期舉行細胞會議。日共經濟收支情形，年來亦有改進，全年經費約一億三千萬日圓，大部份由於捐贈。現有黨員約四萬七千人，日共機關報「紅旗」發行份數約五萬三千份。去年地方選舉中得票數頗有增加，但參院選舉得票數則略見減少。

（四）羣衆運動

◎和平運動——日本「和平運動委員會」書記局之重要職員，全由日共份子把持，該會年來以禁止原子彈飛彈運動爲中心工作，同時積極參加世界和平評議會，加強國際聯繫。

◎勞動運動——強調政黨與勞動組織關係之正常化，主張勞動組織有參加政治活動及接受政黨支持之自由，藉此擴張日共在勞動組織中之勢力，公開策動指導，年來日共以勞動組織爲結成「民族民主統一戰線」之主力，積極展開活動，尤重視總工會組織。日共中央設有勞動部，部長下設部員十人，分別担任各業勞動組織之指導；在地方則設有都、道、府、縣勞動組織及對策部。目前日共在各勞動組織中之細胞約有一千二百五十個，分別受日共地區委員會或中央直接指揮，在政府機構及各重要產業部門之黨員約有一萬五千人，其中半數在政府機構。

◎青年運動——日共利用青年不滿現政府對美政策及「軍國主義」復活傾向，結合勞動青年與農村青年，組成青年統一戰線之「日本民主青年同盟」，最近此項組織有逐漸擴大之勢。

◎學生運動——日共約擁有學生黨員二千人，「全日本學生自

治會總聯盟」（全學聯）原由日共操縱，但自一九五八年六月該盟第十一次大會後，若干青年學生共黨份子開始擁護托洛茨基思想，與日共發生衝突，終被開除黨籍，另組「共產主義同盟」與之對抗。去（一九五九）年全學聯第十四次大會時，代表中日共份子僅佔百份之四十，執行部改選結果，仍由托派學生掌握。彼等認爲匪、俄係已放棄「世界革命」之官僚集團，而日共今日尙盲從匪俄提倡「和平共存」，採取「中立主義」，實已趨沒落，彼等採取盲動政策，過去衝入國會及強佔機場等事均係其所爲。

二 研判意見

（一）日本政府公開發表「共產黨白皮書」，前後已有三次，第一次在一九五五年五月，第二次在一九五七年十月，此次爲第三次，共二百四十頁。內容除分析日共基本性格及目前勢力外，更闡明其活動概況，對日共反美反政府之陰謀，揭露無遺。五月十二日，公安調查廳復召開全國公安調查局長會議，井野司法大臣特別指出日共與國際共產主義勾結，利用「反對安保」鬥爭，結成統一戰線，以達到「革命」目的，呼籲與會人員提高警覺，並防範日共暴力破壞活動。以上兩項措施，在日本國會通過日美安保新約前採取，其意義極爲重大。除喚起日人對日共及其同路人之陰謀普遍注意外，有發生緩和反政府及早日通過安保新約之作用。

（二）日共黨員人數，在戰爭結束日本投降初期，不過一千二百人，至一九四九年竟增至十九萬五千人。但由於日共採「左傾盲

動主義」，實施「暴力革命」，爲黨員所不滿，紛紛脫黨。在一九五八年該黨第七次全國代表大會時，黨員僅四萬五千人。根據本次白皮書公佈，黨員人數約四萬七千人，一年半來僅增加二千人。日共機關報「紅旗」發行份數約五萬三千份，較一年半前增二千份。其發展極爲緩慢，與日共希望增加黨員一倍之理想相距更遠。就目前情形，黨員人數似無大量增加可能。

(三) 日共現爲合法政黨，其全盛時代在參院佔五席，衆院三十六席，而目前在參院僅三席，衆院一席，已微不足道。去年六月參院大選時，日共得票率僅百分之二·八八，較一九五六年百分之二·六爲低。但去年四月地方選舉中，雖然地方首長無一人當選，但得票總數自上屆七六、〇九三票增至一七九、二二〇票，佔總投票率百分之二·三五（上屆爲百分之二·一）。在地方議員總席次一〇、五〇六席中得一六九席，較上屆增八十七席，得票總數，亦自上屆一五〇、七八三票增至二八二、九〇七票，考其參院大選中得票率降低，而地方選舉中反見增高之原因，乃係由於日人普遍不滿日共之所謂「政治鬥爭」，而日共在地方選舉中標榜爲地方服務，却頗能吸引部份的選票之故。

(四) 日共在第七次全國代表大會中，宮本顯治爲中心之主流派認爲日本現在仍爲美國之附屬國，處於半佔領狀態，當前之革命目標在求民族獨立，主張實行「人民民主革命」，然後過渡到「社會主義革命」。但以春日莊次郎爲中心之反對派，則認爲日本之壟斷資本在日本反動勢力中已成爲支配中心，並握有國家權力，事實

上日本乃一獨立國家，故主張以對壟斷資本勢力鬥爭爲主，以反美鬥爭爲次之「社會革命」。兩者對日本現況之判斷及革命之方針意見不一，故大會中無法通過一項一致之綱領。年來日共黨勢不振，該項論爭實爲重要原因。第八次代表大會，現已決定在本年十月舉行，兩派能否協調，通過綱領，尙屬疑問。

(五) 日美安保新約已於五月二十日凌晨在日本衆議院閃電通過，三十天內如參院不作相反決定，則新約即可自動生效。年來以阻止批准新約所結成之「共鬥體制」，彼時亦將失去對象，但日共自不致因此放棄其統戰工作，繼之而起者，日共已開始發動「收回琉球行政權國民運動」，將利用下(六)月艾森豪總統訪問日本時，再度掀起反美高潮。日共頭子野坂參三已公開聲言反對艾氏訪日，至於要求岸信介內閣辭職及解散國會運動，亦將爲日共統戰最好題材。

(六) 日本全學聯成立於一九四八年，現擁有加盟之學生自治會二百六十三個單位，包括一百一十一間大學，會員總數據去年七月日本警察當局調查約有二十六萬六千人，約佔全國大學生百分之四十。最初由日共領導，但自去年該盟十四次代表大會以後，其領導權已完全落入托派「共產主義同盟」學生之手。自此以後「全學聯」成爲一個較日共更爲左傾之組織，除反政府、反美外，對社會黨及日本共黨亦取反對態度，主張階級鬥爭，採取盲動政策，年來在各項示威運動中，造成流血事件，增加社會不安，目前該盟氣餒仍高，其發展殊堪重視。

蘇俄晉升二九八名將級軍官之分析研究

壹 概述

蘇俄部長會議本年五月七日發佈命令，晉升將級軍官二百九十八名，並於同月九日在報端公佈全部名單；該批晉級將領之軍兵種類別及人數，可列計如下：

陸軍上將	九	空軍	六
砲兵	二	技術兵	一
工程技術勤務	一		
二、中將級五十二名，內計：			
陸軍	一八	空軍	一〇
海軍	五	砲兵	六
戰車	二	工兵	一
通信兵	一	工程技術勤務	六
軍醫	一	軍法	二
三、少將級二百二十七名，內計：			
陸軍	六九	空軍	三二
海軍	一五	砲兵	三〇
戰車	一五	工兵	七

通信兵	三	技術兵	三
工程技術勤務	二九	海軍工程	七
軍醫	一四	軍法	三

貳 分析

任何國家軍隊為維持其戰力，均必須從事新陳代謝，官兵之徵召除退，升遷調補，原屬極平常之事，俄軍亦然。惟自一九四五年蘇俄戰爭結束後，規定每年五月九日為對德戰爭勝利紀念日，其軍官之年度晉升，多配合此一節日前後行之。如一九五五年晉升十一名元帥為三月十一日；一九五九年發佈晉升元帥四名及大將三名之日期為五月八日。至於一九五九年十月十五日公佈卡圖可夫晉級為戰車兵元帥，則可視為不定期晉升。上項人事升遷，人數既少，復限於大將及元帥二級，至於少中上將級軍官之調動，近年來鮮有見諸公開發佈者，故此一次批晉任二百九十八名將級軍官，其人數之衆多，又加以公開發佈，實為戰後十五年來僅見之非常現象，有值吾人重視者。茲就下列各點，研析其特點與意義，藉窺俄帝當前軍事動向之一般。

一、部份晉級將領現職之調查

俄軍此次升級將領，由於人數衆多，無法一一查證其現任職務

，但已予證實者有：現任後克爾巴阡山軍區軍事委員兼政治部主任盧卡與中將，白俄羅斯軍區軍事委員兼政治部主任納其慶中將，專攻列寧軍事理論，現任某軍事大學教授羅莫夫中將等人，均獲升陸軍上將。現任駐東德空軍司令齊明中將，則獲升為空軍上將。一九五六年九月間隨前任空軍總司令日加列夫元帥赴英考察空軍之航空工程中將波諾馬連夫，此次被升為工程技術勤務上將。担任莫斯科城防司令有年之科列斯尼可夫少將，獲升為陸軍中將。現任某軍區政工職之波爾第列夫少將，亦獲升陸軍中將。現任太平洋艦隊軍事委員兼政治部主任之查哈洛夫海軍少將，被擢升為海軍中將。晉升軍法中將之二人，一為現任全蘇最高法院軍事法庭庭長之波爾索格比斯基軍法少將，一為該軍事法庭檢察長哥爾尼軍法少將。其他各員中，雖現職不詳，但發現曾出席軍隊政治或黨工會議者，頗不乏人。準此推論，獲得晉升之此批將領，概可認為係黨性堅強者，殆無疑問。

二、官科劃分簡化之意義

蘇俄三軍各兵種，一般係區分為：戰鬥、技術、特業三類。以陸軍言，步兵、砲兵、戰車兵、工兵等官科係屬於戰鬥兵種。砲工、戰車工程、通信兵、技術兵、工程技術勤務等官科為技術兵種。軍需、軍法、軍醫、獸醫等官科為特業勤務。過去發佈人事命令，均必標明係屬某一軍種之某一官科，此項官科種類，陸空軍部份共有十六種以上，海軍部份，亦達十一種之多，但此次晉升命令中，雖有陸海空軍之分，而官科數目合計只有十二種，如空軍，即已無航空工程官科之分，一律劃併為工程技術勤務，海軍則僅有海軍及海軍工程兩官科。此一官科簡化現象，可能之原因及意義不外為：

○本次披露命令，局部不全，不足以窺其全豹。

○俄帝素重保密，故不予標明，以迷惑自由世界。

○俄軍官科已予簡化重新劃分，其主要着眼為軍備武器裝備之科學化、技術化、現代化，舉凡兵工、核子武器、導彈、飛彈、航空武器、車輛、火炮……等之設計，製造、修護、補給，一律列為工程技術勤務官科，以適應現代聯合作戰之要求。

三、將級人數比例之變化

第二次大戰蘇德戰爭期間（自一九四一年六月起至一九四五年九月止），蘇俄三軍共計晉升少將級以上之將領五、二四九名，其各級人數與此次晉升者，可以比較如下：

階級	佔第二次大戰期間全部晉級將領之百分比		佔本次晉升人員之百分比	
	大將至元帥級	上將	中將	少將
大將至元帥級	一·〇	四·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇
上將	二〇·三	四·〇	七四·七	七六·二
中將	二〇·三	四·〇	七四·七	七六·二
少將	七四·七	四·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇
合計	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇

由上列比較，除中將級外，上將及少將二級軍官晉升人數，均較過去蘇德戰爭期間晉升之比例為多。又查俄軍人事權責，大將及元帥級之任命，係屬蘇聯最高蘇維埃主席團之權責，故此大晉升中無該兩級人員，這一點，亦可能係由於俄帝認為元帥與大將級之高級統帥人才，已足供平戰時需要，而此次晉升者，則為實際指揮作戰之高級基幹將領，其階級適於充當師長、軍長、軍團司令或相當於軍級以上之政治部主任與參謀長之候選人。

四、海空軍將領人數比例增加

茲再引用蘇德戰爭時期全部晉升將領中，各軍種之比例與本次晉級情形比較如下：

軍種	佔大戰期間晉級人數之百分比	佔本次晉升人員中之百分比
陸軍	八一·五〇	七四·八六
海軍	五·五四	九·〇九
空軍	一二·九六	一六·〇五
合計	一〇〇·〇〇	一〇〇·〇〇

右表顯示：近十五年來俄各軍種將領人數之比例，陸軍由百分八十一·五減為七十四·八六，海軍由百分五·五四，增至將近九·一，空軍則由百分之十二·九六，昇至百分之十六以上。此一將領人數比例之消長，亦同時顯示三軍兵力比例之增減。事實上，尤應注意者，即空軍中之技術、機械工程將官，現已屬工程技術勤務官科，係併入陸軍計算，海軍中之砲兵、要塞、陸戰隊及其他業科軍官，亦列入陸軍計算，故實際上，蘇俄海空軍之比重，應遠較表列數字為高也。

五、軍備技術化提高情形

俄帝在實施第一次五年計劃（一九二八—三二年）初期，曾有所謂：「技術決定一切」之口號，蘇俄軍備三十年來亦一直遵循此一方面，致力於其技術化之提高。俄國防部長馬林諾夫斯基元帥，一九五九年二月三日在俄共第二十二次代表大會發言中，曾透露俄軍技術化情形云：「俄軍已成爲具有高度技術性之武裝力量，此點可以指揮幹部與工程技術幹部員額之比例爲例，即第二次世界大戰

末期三軍兵力中工程技術幹部之員額與指揮幹部員額之比爲一對四點二，在陸軍部隊中，此一比數爲一對五點七，目前全國兵力中工程技術幹部員額與指揮幹部員額爲一與一點五之比，陸軍部隊中爲一與三之比。以上工程技術幹部的增加，表示軍中技術裝備和技術化的提高。馬廩所言，當係指俄軍將校尉級軍官，姑不置論其真偽，唯俄軍中近年來對於軍事科學、工程、技術、機械等類知識之傳播，不遺餘力進行，軍中流行讀物，除有關共黨理論之宣傳品外，以上項書籍讀物居第二位。

六、此次俄軍大批將領之晉升，在時間上言，適值巴黎高階層會議之前夕，此一醞釀多年，向爲俄會熱中促成之重要會議，卒因俄會赫魯曉夫之破壞而流產。俄帝此項政策之突然轉變，據外電所傳，乃由於史派餘孽及恐懼削弱蘇俄軍事實力的軍方領袖干預所致。唯俄帝將加緊備戰，懷柔軍人，謀求內部之步調一致，強化其對外侵略之推展，似爲無可置疑者。

參 結 論

一、俄帝此次二百九十八名將級軍官之晉升，可視爲例行之年度晉升，但其人數衆多，加以公開發佈，則爲自蘇德戰爭結束後，十六年來所僅見之非常現象。

二、俄帝此一舉措，係爲配合其「裁軍計劃」，淘汰老弱庸劣。

三、蘇俄軍事今後仍將繼續充實新武器裝備，提高現代化、技術化程度，基於三軍均衡發展之原則，儲備高級指、參、政工人才，增強其戰力，以支持其對外侵略政策之推行。

俄部長會議副主席伊格納托夫崛起之背景

尼高萊·格里高里維奇·伊格納托夫，由特務起家，曾任俄羅斯共和國各省黨部書記多年，本年五月四日俄共中央調整人事，又從俄共中央書記處書記調為部長會議副主席，茲就其背景簡述如下

月四日免去俄共中央書記處書記，調任部長會議副主席（參考蘇俄大百科全書第五一卷一二四頁等資料）

甲 伊格納托夫簡歷

伊格納托夫，現年五十九歲，生長於俄羅斯共和國頓河省霍貝爾斯克區，切辛克鎮木匠之家庭，十四歲開始木工生活；一九一七年十二月參加紅軍，一九一八年十月迄一九三二年十五年中，曾參加「乞卡」（取締反革命與怠工非常委員會）及「國家政治總管理局」担任特務工作（註一）。一九二〇年加入「列寧共產主義青年團」。一九二三年為俄共候補黨員。一九二四年升為正式黨員，在從事特務工作期間，曾參加鎮壓中央亞細亞之反共獨立運動；嗣入俄共中央馬列訓練班受訓，一九三四年任列寧格勒紙廠黨委第一書記，一九三七年任列寧格勒市區黨部第一書記，一九三八年被選為列寧格勒市黨部第二書記。嗣任古比雪夫省黨部第一書記。從一九四〇年至一九四八年任奧爾洛夫省黨部第一書記等職，從一九四九至一九五二年任克拉斯諾達邊區黨部第一書記，一九五二年俄共第十九次代表大會選為俄共中央主席團候補委員（三十六個委員），書記處書記（十人），一九五三年領導列寧格勒黨部工作，一九五三年末被選為伏羅聶茲省黨部第一書記，一九五五年十月起任高爾基省黨部第一書記，一九五七年七月升為俄共中央主席團委員，一九五七年十二月俄共中央全會選為中央書記處書記，一九六〇年五

乙 伊格納托夫崛起之背景

一、協助赫爾整肅貝利亞派：一九五三年三月史慶死後，赫爾即發動平反「列寧格勒事件」（註二），命伊格納托夫負責調查該案真相，搜集清算貝利亞、阿巴庫莫夫之罪證。伊調查此案時發現馬倫可夫與該案有關，馬倫可夫即於一九五三年三月十四日被迫辭去俄共中央第一書記職務。而由赫爾繼任（赫爾在黨內經過六個月鬥爭，迄一九五三年九月俄共中央全會始正式通過由赫爾任俄共中央第一書記）。

二、支持赫爾反「馬莫集團」：一九五七年六月赫爾整肅「馬莫集團」，伊極力支持赫爾。一九五九年二月俄共第二十一次代表大會反對「馬莫集團」之發言中，以伊之指責最為激烈（伊平時極少公開發言），伊謂「馬莫反黨集團及其參加者，卑鄙可惡，已走上分裂活動罪惡之道路，彼等利用陰險之派系鬥爭，企圖修正國內外交策，以破壞俄共第二十次大會決議之實現」。

三、領導俄羅斯共和國農業有功：伊格納托夫主持俄羅斯共和國地方黨部工作共達二十四年，對農業建設有成績。彼於一九五二年十月在俄共第十九次代表大會發言稱：「庫班區域（按為全俄最大穀倉之一）集體農場之合併，使收穫量增加。一九五二年庫班繳納政府之小麥，較戰前一九四〇年多二千三百萬普特，農場機械化已達百分之九十九，黨組織已訓練優秀機器操縱者之幹部」（按當

時彼爲克拉斯諾達邊區第一書記)。一九五九年十二月三十日「真理報」公佈蘇俄最高蘇維埃主席團嘉獎各加盟共和國農業有功人員名單，俄羅斯共和國佔四百零九名，因而一九六〇年元旦俄羅斯共和國對農業有功人員之獎勵以伊格納托夫列入第二名（赫魯曉夫列第一名，阿里斯托夫列第三名），可見彼對俄羅斯共和國農業建設之貢獻已超過阿里斯托夫（俄共中央主席團委員、「俄羅斯聯邦局」副主席）。

四、列寧格勒黨部勢力抬頭，烏克蘭集團基里欽科等受排擠：

本年五月四日俄共中央調整黨政人事後，赫魔之下以列寧格勒黨部派科茲洛夫、科西金、伊格納托夫爲最得勢。此三人均從列寧格勒黨部出身（科茲洛夫曾任列寧格勒省市黨部第二、一書記多年；科西金從列寧格勒地方黨部及市蘇維埃執行委員會主席等職起家，且爲前列寧格勒黨魁日丹諾夫所提拔；伊格納托夫曾於一九三七年、一九三八年、一九五三年任列寧格勒省市黨部第二一書記多年），均爲俄羅斯人。該兩集團最近鬥爭事實如下：

○當基里欽科在俄共中央得勢時，烏克蘭集團把持俄共中央黨政人事，招致俄羅斯集團之反對。

○一九五九年四月十六日伊格納托夫被基里欽科所排擠，離開俄共中央書記處書記職務，出任俄羅斯最高蘇維埃主席團主席，俟基里欽科失勢，一九五九年十二月二十六日伊格納托夫又回俄共中央書記處。

○一九五九年九、十月間赫魔訪美訪匪之隨員名單中，多數爲烏克蘭集團之人員，從本年（一九六〇年）起赫魔訪巴黎，則由科西金等隨行。

○從一九五九年十二月俄共中央全會基里欽科失勢後（貶爲羅斯托夫省黨部第一書記），地方黨政人事大批更動。

註一：一九二二年二月六日「乞卡」改爲「國家政治管理局」，一九二三年又擴大爲「國家政治管理總局」一九五七年十二月二十一日「真理報」。

註二：「列寧格勒事件」發生於一九四九年至一九五〇年，史魔從貝利亞、阿巴庫莫夫處獲得伏斯捏生斯基、庫茲緬佐夫等反史文件。當時史魔并未考查此項文件之真實性，即下令審訊伏斯捏生斯基（部長會議第一副主席）及庫茲緬佐夫（俄共中央書記）等，伏斯捏生斯基乃於一九五〇年被處死（參考赫魯曉夫祕密演詞）。

（上接第44頁）

根據上表所列不完全的官方統計，一九五八年共匪進口化肥在一、六五〇、〇〇〇噸以上，一九五九年仍達一、〇五〇、〇〇〇噸。但此一統計仍屬保守，如就摩洛哥之貿易估計，一九五九年可能裝運一百六十萬噸以上，去年一次裝運磷肥即達五十萬噸，最近擬定在本年九月底以前再裝運磷酸化肥六十萬噸。可見共匪將在相當長期內必須依賴進口肥料支持其農民生產。

四、研 判

（一）共匪化學肥料之生產，截至一九五八年，自產肥料平均每畝僅能獲得〇·六一公斤。距離西方國家施肥水準甚遠。十年內將落後於臺省之化肥施放的標準。

（二）共匪化學肥料之自給能力，正在繼續增進中，惟一九七二年到達一千五百萬噸之目標，仍爲一種宣傳，不可能實現。

（三）因此，其化肥將長期依賴：○擴大土化肥之生產；○自他國進口。自日匪貿易頓挫之後，共匪化肥失去廉價迅速供應之來源，故現正注力於向歐洲（比）非洲（摩洛哥）及南美（智利）搜購。

俄匪聯合加緊顛覆古巴

俄匪對拉丁美洲久思染指，一九五九年初古巴革命政權新建，俄匪見有機可乘，遂積極展開各種滲透活動，最近赫魯曉夫且將前往訪問，周匪恩來亦有訪問之說。卡斯楚之親共態度，愈陷愈深，古巴之前途，自極爲各方所注意。

一 顛覆陰謀

俄匪對古顛覆陰謀主要者爲下述數項：

(一) 轉移革命目標：卡斯楚發動革命之主要目的，原係推翻前巴蒂斯塔之獨裁腐敗政權，爲人民爭取自由與幸福，故工商實業人士曾予支援協助，冀其成爲現代民主政府。詎俄匪竟利用滲透分子及宣傳技巧，將其變質爲「民族自決與反帝反封建之無產階級社會革命」。

(二) 製造反美鬥爭：共黨將古巴革命之目標與性質轉變後，立即煽動反美，沒收美人財產，以美國爲鬥爭對象。同時在反美鬥爭目標下積極展開對工、農、婦女、青年組訓工作，藉使共黨易於控制政權。

(三) 打擊美國威望：美對古關係密切，淵源甚深，共黨爲徹底破壞美國威信，乃盡量利用美機與艦艇進入領空領海和法國軍火船爆炸事件，竭力誣蔑，歪曲宣傳。近復藉口美軍支援國內叛徒，而欲將之驅逐并收回關地拿莫灣基地，消滅美在古實力。

俄匪聯合加緊顛覆古巴

(四) 籌組反美統戰：共黨因顧慮美聯合拉丁美洲國家，在美洲國家組織號召下對古採取行動，故一面由外長羅爾·諾四出奔走，欲假落後國家經濟會議，以謀小國之團結。另外杜迪柯總統近又訪問本區各國，疏通解釋，欲令輿論對美失去同情，以免聯合干涉。

(五) 採取中立途徑：共黨深悉古巴因形勢特殊，如一面倒向蘇俄，誠易引起美國干涉，不如暫取中立，靜觀變化。最近古俄復交，卡斯楚會將虛懸已久之美使人選，照會美方徵求同意，另又普請蘇卡諾、狄托和納瑟等中立領袖往訪，此類騎牆作法，實爲共黨顛覆戰術中之一貫技巧。

(六) 進行和平談判：卡斯楚總理一面加強沒收美人在古資產，指責美國爲法西斯強盜；一面又表示願與美恢復談判，此種一張一弛，時而笑臉言和，時而惡語相加，亦爲共黨淆亂視聽，爭取時間，加強滲透之手法。

二 目前概況

古巴自卡斯楚上台後，政府迭經改組，首將溫和之烏魯提亞總統驅逐，代以左傾之杜迪柯繼任，其他重要機構如國防、外交、勞工、教育、衛生及國家銀行與土改委員會等，幾全爲共黨及其同路人所控制，其第一期土改已於五月十七日完成，共有七百六十四所農業合作社，據稱將在沒收之三百萬英畝蔗田上建立八百個糖業合作

社，土改負責人希米內茲即將往俄學習農業合作。對外自本年二月米高揚來訪後，與俄匪及東歐附庸間關係係進展甚速。首就經濟方面言，除與俄達成一億美元貸款及分期購糖五百萬噸商業協定外，更與東德和波蘭簽署雙邊貿易協定，現捷克商務代表團亦正在古京哈瓦那進行貿易協商。蘇俄根據貿易協定，已於四月開始將古巴急需之石油（半原油半汽油）六十萬噸，價值約一千二百萬美元，分批陸續運往。另又以價值三千萬美元之麵粉、生鐵與肥田粉等接濟。根據古巴與東德間之協定，古可以六萬噸糖，交換東德之機器與小型工廠設備。三月與波蘭建立之商務關係，為以古巴出產之糖、礦產、金屬與原料，交換波蘭之船艦，小型工廠和民用飛機等。至與捷克正在進行中之商務談判，關係以古糖與煤鐵，換取土改所需用之牽引機、卡車與開礦機等。此外，在政治外交上，更由米高揚之訪問，而促成五月七日俄古二國之正式復交及赫魯曉夫之擬於最近往訪。至軍事方面，除米高揚會公開承認，將以軍用飛機售古外，是否另有秘密協定，則有待證明。

共匪為配合俄帝侵略，亦對本區活動頻繁。據本年四月四日第一期「新領袖週刊」披露，匪偽中央委員會已成立「南美問題研究所」。三月十六日，匪偽十五團體又組織所謂「中國拉丁美洲友好協會」。四十七年三月匪偽社會部部長李匪之農，曾主持專門訓練中南美特務之「特別工作訓練班」。四十六年，匪在偽都北平成立一所訓練拉丁美洲共黨學校。在對古巴方面，除去歲已在哈瓦那成立偽「新華社」外，最近於五月十四日又在古首都成立古匪友好協會。據古前任聯合國首席代表紐尼茲透露，近來每日均有四五十名匪幹滲入古巴軍隊工作，（見五月廿七日情報摘要）。本年五月勞動節，古巴曾有各種不同團體前往匪區祝賀。古人民社會黨領袖羅

加，并在天津會晤毛會（見四月三十日匪「人民日報」）。又古軍隊督察總監加爾維茲訪匪時，亦曾會見毛、周等匪，并邀請其前往訪問（見六月五日中央日報）。匪對古革命極力吹捧，本年二、三兩月匪「人民日報」刊載有關古巴文字，即達八十餘篇之多。另在偽「勞動人民文化藝術宮」舉行古巴革命週展覽會代為宣傳。匪偽對古工作雖甚積極，惟在經濟貿易上之發展不大，本年迄今僅向古購入價值八百六十萬美元之糖十三萬噸。根據以上所述，不難看出俄匪對古滲透之積極。

三 結 論

（一）古巴已於本年五月七日正式與俄復交，據西方記者報導，古巴似有進一步承認匪偽政權之可能，今後匪俄勢將加強對古控制，以之作爲對中南美各國滲透顛覆基地。

（二）匪偽對本區活動之積極，一方面爲借此打擊美國威望，另一主要目的似爲其企圖混入聯合國鋪路。因目前亞非集團與拉丁美洲國家，在聯合國中席次甚多。高峯會議破裂後，美俄冷戰恢復，俄帝自可在本年九月聯大召開時，糾合附庸，再提共匪入會之議。

（三）赫魯曉夫未來訪古，除一面壯大卡斯楚聲勢，向美含有示威與挑釁作用外，似可能與古簽訂一項軍事互助條約，在古建立軍事基地以威脅美國。並在美後院燃起反美怒火，在美洲國家組織內製造新矛盾，以增加美國之困擾。

（四）赫魯曉夫將訪古消息故意提早透露，其目的似在試探各方反應及拉丁美洲諸國態度，設本區反應良好，似將擴大訪問地區，并借此促成與其他國家復交。

美對西歐外交政策之檢討

五月十二日

美國參議院外交委員會於一九五九年十月十五日發表了一篇關於西歐現況與美國所應採取的政策之報告。這篇報告由賓州大學外交政策研究院集體寫作，內容豐富，見解精闢，值得我們參考。他們的研究心得與結論，以及他們的建議，擇要敘述如下：

甲 結論

壹 一般的

(一) 自由世界的將來有賴於北大西洋集團國家的力量與團結。大西洋各國人民已經經由各種不同組織發展他們的力量與團結。在這些組織中間最重要的就是北大西洋公約組織。

(二) 北約組織主要目的是雙重的：○經由適當軍事力量的防禦，達成會員國的安全保障；○經由政治與經濟的合作以及文化交流，發展大西洋集團的真實聯繫。

(三) 北大西洋各國不能分離地進行這些目的；他們必須互相提攜，共同增強力量。北大西洋區域持久的軍事安全祇能由於密切的政治合作與有增無已的生產力量來充實鞏固。

(四) 北大西洋國家共同團結的觀念基於較共產主義的威脅更為深固的勢力。在這個政治與工業技術的革命時代，僅賴自己實力

的民族國家不能保證它的人民的安全與福利。超國家制度的形成反映北大西洋國家相互倚賴的實際需要，不拘這些制度與組織的進展像是不很有計劃的，遲緩的。

(五) 世界正在經過一次有系統的革命。十九世紀的好些帝國正在趨向解體。百萬千萬的人民正從殖民地的統治進向自由與獨立國家的生活。這個程序產生許多新的問題，對大西洋各國這是一種挑戰，不管是殖民的與非殖民的強國都得關心。他們需要彼此合作，這樣才能使新生國家在自由世界內獲得自由與良好生活的保障。

貳 政治的

(一) 直到現在，歐洲團結的實施祇做到機能的和部份的，不是政治的與普遍的。歐洲煤與鋼鐵事業的合營、歐洲原子能委員會以及共同市場等，這些都是機能或職務的分配，把大陸各種經濟事業整體化。有些私人團體，不論是歐洲的、美國的，也在趨向區域性的整體化。可是歐洲與大西洋集團方面的聯合運動缺乏集中領導，以及一致的理論，與最重要的民衆後盾。

(二) 歐洲團結力量中最有意義的一件事是政府與各種事業中的新進份子的成長，他們支持大規模生產經濟與歐洲全體商業的進展。這些趨勢又因歐洲各國間的交通聯繫與共同的文化思想傳統而

大為促進。民族主義的相反勢力雖然存在，歐洲全體的觀念却符合經濟與戰略的需要。

(三) 歐洲各國態度的動盪不定和蘇俄侵略政策的變化與運用發生交互影響。現時蘇俄戰略是和平攻勢與核子恫嚇雙管齊下，這對於傾向分裂的現狀派很能發生作用。

(四) 大陸閉關主義的產生有損於西歐運動的發展。這會使歐洲現行的各種制度變成對大西洋集團其他國家的排擠力量。

(五) 經濟合營與政治團結在大陸方面的進展能使大陸國家更趨於自立，也能促成和英美獨立發展的新政策。可是好些政治家與領袖人物主張：歐洲政治運動若能與大西洋集團共同合作，這個廣泛團結的力量必更臻完善之境。

(六) 美國政策根據於一種假定，那就是，西歐的整體運動不僅和美國利益，並與北大西洋公約組織以及大西洋各國的團結運動相一致。狹義的西歐團結運動會使這個假定起了疑問。如果想把這種趨勢改變成爲廣泛的西歐政治與經濟的整體運動，那末美國必須運用更機動的領袖能力與更機智的外交政策。更進一步，這也是美國持久的利益，它不須使所有北大西洋國家達成更大的團結。

(七) 在未來十年內，美國可能遭遇比過去十年更爲複雜的問題。西歐各國此後可以少倚賴美國，自己能照顧自己的利益。這使大西洋兩岸國家間的關係根本改變。西歐盟國就會要求在北約組織會議中有他們更重要的地位與發言權。

(八) 西歐國家力量的成長已經有了表現，特別以法國民族主義的再興爲其顯著的例子。這種民族主義的興起不一定有害於大西洋國家團結的目的。到現在爲止，他們還祇限於恢復民族聲威與爭取在北約組織內的平等地位。

(九) 美國在計劃新政策時，不能不受過去錯誤的阻礙。在二

次大戰結束後的頭十年中，美國的援助偏護某些歐洲國家與政黨，以爲這樣做法最適合美國政策的目的。美國政策須對今日歐洲政治發展最使人感覺不安的一件事負責——英法兩國的逐漸疏遠。在早期美國給了英國在盟約組織內特殊地位。這個政策直到大陸各國經濟復蘇時還是如此。逐漸地，法、德和義大利對於英美的密切關係表示不滿。這使大西洋聯盟發生裂痕，而予俄國以可乘的機會。

(十) 最近幾年，中立主義在西歐較爲盛行。大體來說，中立主義的對症下藥應該就是美國急切有效的領導。有遠見的美國政策可以減少中立主義對自由世界的損害，中立主義是在任何環境下和蘇俄找尋妥協的。

(十一) 北大西洋公約組織的另一嚴重障礙係西歐國家的恐懼心理，他們以爲美國可能對冷戰發生厭倦，而與蘇俄趨於緩和的態度。這種恐懼心理隨美政策聲明有所轉移。尤其在美國與蘇俄領袖交換訪問以及他們所發表的聲明與談話，能使歐洲盟國感到，有關他們自己利益的決定會在未經通知他們以前就祕密談判了。這些恐懼可由美國隨時公開解釋，在決定任何有關大西洋集團的重要利益與問題之前，美國政府將先與它的盟國磋商。

(十二) 基督教民主黨直到現在爲全體歐洲的觀念而努力，現時已受到國內外的極大壓力。除了德國的基督教民主黨以外，他們在歐洲的政治勢力都已消失。他們勢力的失去，影響到全體歐洲觀念的一個有力的支持。

(十三) 社會主義黨原來也是全體歐洲觀念的主要份子，現在也逐漸喪失了民衆與中產階級的擁護。黨的組織最近轉向本國利益身上，並且，除了法國社會主義黨以外，大部份願意和蘇俄發生和好關係。

(十四) 法國與義大利的共產黨，也就是歐洲最強大的共產黨

，努力在建立「人民陣線」的聯合勢力，包括其他左派與中間份子，形成較爲有民族主義的色彩，而不很傾向蘇俄的政黨，這樣可以拉攏一部份中產階級的選票。

叁 軍事的

(一) 北大西洋公約組織也許不能說是防禦西歐最完備的組織，但這是唯一已經產生的組織。它也許需要某些一些改善，但我們看不到另一可以替代的方法。

(二) 在全球性的鬥爭中，歐洲依舊是冷戰中的鎖鑰地區。美國不能單獨阻遏共產主義的狂潮：要達成這個目的，西歐最關緊要。美國與西歐的聯合經濟力量不僅可以嚇阻，並且確能在最近十年內實際有效地反擊蘇俄的攻勢。

(三) 「恐怖的均勢」不是穩定的均衡。在這個急變的時代，武器系統必須不斷地和工業技術的進展相輔以行。

(四) 西方對西歐的戰略必須根據各種核子武器的軍備系統來擬訂。歐洲如果發生衝突，可能不會導致全面核子戰爭，因爲美蘇雙方都希望把這樣一次衝突變成有限度的戰爭。可是要擬就一個有限度的核子戰爭的戰略，事實上頗有困難。但北約組織不能不作此準備。

(五) 想在中歐建立一個不設防的中立區的一切建議，包括武裝或非武裝的德國在內，都不能爲西方安全計劃所能接受。蘇俄既然抱有鬥爭的戰略，這種觀念也就不能緩和國際間的緊張局勢。歷史經驗指示，「真空地帶」祇會招致機動武力的征服。

(六) 西歐防務不能完全倚靠長程核子的軍備設施，亦不能完全由於地方性的防禦。因此，不能不有美國繼續的援助。

(七) 由於蘇俄擁有核子武器，北約組織的軍事實力必須急切

具備核子武器。但更重要的，北約組織之能應付這個軍事與工業技術的問題，必須使核子武器的發展和全盤戰略整體化，並且得把大部份的現時歐洲兵工廠以及供應系統澈底改革。這並不是說，把歐洲全然放在以戰術核子武器爲主的戰略系統之上。

(八) 歐洲局部戰爭的可能性並不能放棄。原因是：○蘇俄會想作一次力量的考驗；○偶然事件（例如，東德的一次起事）；○蘇俄衛星國家的挑釁行動（例如，東德阻塞通往柏林的途徑）；○蘇俄對西方能力與企圖的估計錯誤（例如，柏林問題）。在最近將來，蘇俄會繼續應用心理戰術，包括飛彈恫嚇與工業成就的虛張聲勢，使北約組織氣餒，甚至分裂解體。

(九) 兩個不同的時間表不能不顧到：○蘇俄可能在計劃全面戰爭。假使如此，他們的準備尚需幾年時間方能完成。在他們相信自己沒有完成準備之前，他們不至於發動。如果要阻止蘇俄侵略戰爭，歐洲武力的發展必須立即開始，這裏包括近代武器，尤其是核子武器的種種問題。○另一方面，歐洲的有限度戰爭隨時可以發生。在這兩個時間表裏，不論爲着那一個，歐洲防禦的重新計劃與北約組織更富於伸縮性的戰略部署，實有其急切的需要。

(十) 爲着應付地方性的戰爭，北約組織不必以一師對一師地和蘇俄較量。實際需要是一支相當數量的軍隊，它能迫使蘇俄有所抉擇，不是全面進攻，就是完全放棄。根據這個戰略觀念，北約組織的防衛軍隊係在自由世界全盤戰略整體之內，不是另一個可以取捨力的量。西歐各國的抵抗精神和他們迎擊蘇俄侵略的決心，需看他們對北約組織的戰略有無堅決信心。

(十一) 不管全面戰爭所採用的形式如何，歐洲將是蘇俄襲擊的首要目標。創建一個軍事陣勢，使蘇俄征服歐洲的企圖實際成爲不可能，這是剝奪共產黨作戰動機的最有效的方法。

(十二) 一個有效的北約組織防禦力量，必須具有能够戰勝敵人，或在西歐阻止這種侵略的戰術部隊。這個部隊的主要任務是以實力阻遏共產黨的挑戰，這種挑戰不能僅以戰略報復的威脅來制止。

(十三) 爲了達成同盟國家的任務起見，歐洲也就需要相當的戰術核子力量。

(十四) 以上所述已能使人明瞭，北約組織的防禦必須是全盤的、有機的，這樣才能確切應付共產主義的挑戰。這個防禦就得根據兩種現實的評價：①核子戰爭所能產生的心理負擔；②核子軍備競爭的結果，可能使僅以擁有核子武器爲根據的戰術趨於無效。

肆 經濟的

(一) 西歐在經濟與工業及技術方面的突飛猛進，確保二次大戰後的最顯著的現象。最近十年來，歐洲全部經濟發展要比美國與蘇俄更爲膨脹，未來十年內的成長速度也會超過美蘇兩國。

(二) 西歐經濟力量的擴展對於自由世界在其與共產主義集團作全球性鬥爭期中具有決定性的重要意義。因此，歐洲應對西方全體安全作更大的貢獻，要能對付蘇俄工業與經濟的競爭，並且增強對世界落後開發地區的聯繫。

(三) 反過來，歐洲自由國家和它們經濟關係的錯綜複雜，特別它們在亞非方面的發展，容易變成共產主義的經濟與政治鬥爭的目標。歐洲工業的擴展會引起蘇俄貿易的競爭。蘇俄對歐洲經濟壓力愈強大，北約組織的同盟國家也得更加強密切聯繫。共產主義對一國的經濟侵略實際影響所有國家。爲着應付蘇俄有增無已的經濟攻勢而採取一致行動，西方盟國需要一個互相適合的經濟系統與規則。但要使歐洲自由經濟與共產主義的國家貿易獨佔政策隔離，那

又不能不增加自由世界市場的吸收能力。

(四) 西方盟國需要落後開發地區的友誼，不僅因爲戰略，並且亦由於經濟理由。歐洲係世界原料的最大進口地區，對於落後開發國家的對外貿易與內部發展，它的影響也非常重要。西方國家與亞、非、以及拉丁美洲的貿易關係，要比援外計劃對於這些地區的開發更有決定性的影響。直到現在，亞非方面經濟開發的促進不够積極。經濟落後問題的成功措施需要北大西洋國家的全球性的合作與努力。

(五) 共同市場已經開始對於歐洲工業發生顯著影響。這個嘗試之能成功，是因爲它以各會員國自身利益爲基礎。這六個國家（屬於共同市場的國家）的人民大家相信，共同市場終於會興起貿易，不是分散貿易，並且會由於較自由的貿易與較大的市場獲致經濟利益。

(六) 西方集團對於區域合作的新形式正在發生歧見。英國由於經濟與政治的理由不願意和整體化運動發生什麼關係，現在有一個危機，歐洲也許分裂成爲兩個敵對經濟陣營。

(七) 歐洲與美國聯合一起，就擁有不斷膨脹的經濟基礎，這能維持戰時與平時工業的複雜方案，維持工業國家的社會幸福，以及促進世界新進地區的開發。當做合夥，歐洲與美國能在經濟方面要比蘇俄永遠領先。

乙 建議

壹 一般的

美國在未來十年的外交政策中應該有一個主要目的——增強北大西洋公約組織的軍事聯盟，並在政治與經濟範圍內，團結北大西洋集團各國。

貳 政治的

(一) 美國應該支持歐洲政治與經濟的整體化，可是有一個先決條件，那就是同時必須有平行的、較大的北大西洋集團組織。

(二) 美國應該鼓勵現在看來是唯一有效與有希望的歐洲整體化的步驟——根據法德合作的「六國」的歐洲。但美國應急起領導防止排外性的大陸主義的產生，這種觀念容易被利用作為排擠或反對北大西洋區域的其他國家的工具，阻礙西歐更廣泛的政治與經濟團結的平行努力。

(三) 美國不應在北大西洋集團內有偏護一國或幾個國家的傾向。美國的領導在增強大西洋集團本身力量的前提下，盡量設法調和北約組織內主要國家的歧見與利益之爭。

(四) 美國應該注意扶植西歐國家的經濟與軍事力量，不宜使這些國家遷就美國的政策。

(五) 美國應該對北約組織各國重申它的意願，那就是，有關重要政策的決定，它必將與會員國國家首先商討。

(六) 在這個美蘇兩國政治領袖屢次交換意見的時期，美國必須正當通知它的歐洲盟國，它在未與盟國商討前，決不作任何重要承諾。

(七) 美國應該擁護一九五九年六月在倫敦集會的大西洋公約會議的建議，在一九六〇年春天召開一個特別會議，使各盟國的重要公民領袖參加討論，如何加強與發展大西洋集團的更廣泛的合作。

(八) 美國應該領導北大西洋區域各國找尋改進合作與相互磋商的方法。磋商必須正常舉行。這樣方能使北約組織應付隨時發生的問題，這與北大西洋國家的團結與利益有深切關係。

美對西歐外交政策之檢討

(九) 美國應該努力幫同其他國家設立一個常設機構，調解各國歧見與利益衝突，促進北大西洋區域的友誼關係。

(十) 美國應該建議經常舉行北約組織各國的政府首腦會議。

(十一) 美國應該支持各國的進步與革新政策，使能幹可靠的人民得到自治與實際獨立的境地。

(十二) 美國應該支持舊帝國內新興的自由的民族集團，例如不列顛國協與法國集團。

參 軍事的

(一) 美國應該領導調整北約組織的戰略，使之能應付蘇俄核子軍備進步後世界核子力量的新局勢。

(二) 美國應該採取下列有關西歐防禦的首要步驟；①創造一個應付全面戰爭的態勢——意思是指，使蘇俄因此相信，不能在歐洲或其他地區獲得勝利；②創造一個地方性的作戰能力，使蘇俄相信一個地方性的地面戰爭也不能成功，並且可能因此引起全面戰爭；③增強北約組織，使蘇俄核子恫嚇的心理戰不能生效。雖然美國的目的主要是使蘇俄覺悟，美國的阻遏力量，却須隨時準備為其盟國應用。

(三) 美國為着創造一個應付全面戰爭的態勢，不能不維持足以毀滅蘇俄的強大力量。北約組織須建立一枝戰略核子武裝部隊，它的特殊使命就是保衛歐洲，這樣才能使大家相信，美國有決心，抵抗歐洲方面的核子侵略戰爭。美國應當繼續不斷供給全部遏制武器。

(四) 為着充實一個地方戰爭的實力，美國必須與盟國合作，立即建立北約組織的戰術核子武力以及普通的軍事力量，使歐洲得有效防衛，不論應用或不用核子武器。

(五) 美國應立即設法增加北約組織部隊至卅師，這也是歐洲統帥部所急切需要的。此外，又須擴充六十個預備師。大約三分之一的預備師能在戰爭開始後一星期內動員，其餘亦能接應動員。北約組織急需改進迅速動員的能力，這樣才能隨時應付大、小戰事。這些目的似乎均在西方能力內可以達成。

(六) 美國以其盟國的援助，應建立高度機動的戰略後備部隊，包括潛水艇、飛彈、以及航空部隊，來對付地面與空中的襲擊，並在必要時，進行任何戰爭步驟以援助北約組織國家。這些戰略後備部隊須是最新穎的，並能與北約組織部隊合作。

(七) 美國應加速核子武器的發展。但這些武器在作戰時可以自由應用，不必有所限定。

(八) 美國爲着表示增強歐洲共同防禦與負責重建一個新的北歐組織的戰略，應該擴充它在歐洲方面的實力，至少增加一師或更多的部隊。主要實力的增加還是要靠歐洲的會員國家。美國並且應該增加戰略空軍部隊，能在西歐或其他地區隨時出動。北約組織也應考慮由土耳其出一、二師軍隊，參加中線防禦，並且美國應盡力使西班牙軍隊現代化。

(九) 由於技術進步，費用龐大，與軍備的迅速發展，美國應建議武器的共同研究、製造、財政負擔，以及分工專精等確切步驟。現有各種組織的生產力量當使其迅速增加，並擴大基礎，能包括各種軍火製造。

(十) 美國應以相當核子配備交給主要盟國使用，藉以避免武器發展的重複與浪費。

(十一) 美國應該減少現行的阻遏策略。因爲這樣祇能引起一種戰爭觀念。它是理論的，不是實際執行的；防禦的，不是機動的

肆 經濟的

(一) 美國應繼續支持歐洲經濟整體化的運動，並須根據二種條件：

○與整體化偕來的經濟差別待遇須減至最低限度，因此共同市場週圍所建立的關稅稅率不能超過現有之規定。

○任何有礙於大西洋集團的政治團結的區域性措施，應減至最低限度。

(二) 美國爲着抵制西歐整體化中的可能潛在的第三勢力，及設法保護西方不至遭受蘇俄的經濟攻勢起見，應支持大西洋經濟合作局(OAEC)的創設，這在一九五九年倫敦召開的大西洋會議中已經有此提議。

(三) 美國應與歐洲盟國共同研究，在盟國經濟力量擴充以後，彼等應負擔北約組織更大部分的軍事費用與開發落後地區的責任。

(四) 美國應與西方政府以及私人企業合作，使政府與私人企業和全球性的開發事業發生最密切的聯繫。

(五) 美國須繼續努力使北約組織盟國相信，在兩個不能妥協的經濟制度的經濟戰爭中，戰略物資(直到現在祇限於軍事用途的貨物)的觀念，必須包括能促進蘇俄與中共工商發展的一切貨物。

(六) 美國應誘致歐洲盟國同意：○售予共產集團國家的貨物祇能以現金交易；○不與共產主義集團任何信用貸款或交易；○售與共產集團國家之重要貨物應減至最低限度，集中出售消費用品。○阻止共產集團經由廉價傾銷或其他設施向歐洲市場滲透。

(七) 美國既已認識歐洲未來原子能的需要特別急切，就應確切表示：任何禁止核子試驗的國際協定必不致於妨礙原子能的工業用途。

「美國外交政策之制定與執行」的改革意見

——「布魯肯研究所」報告之分析——

一九五八年七月，美國參院外交委員會建議經參院決議由外交委員會委託院外研究機關分別研究各種外交重要問題，關於「美國外交政策之制定與執行」一題則由布魯肯研究所（The Brookings Institution）担任，茲將原報告所提供之要點分析於後藉作參考。

甲 先決要件

- 一、今後美國外交政策之制定與執行，在組織與程序方面均應有適當之調整，以迎接新的需要。此項需要應以美國人民在世界事務的目標，預期的未來世界情況，以及達成其目標之可能性而決定。
- 二、在未來之若干年代中，欲達成以美國為中心的和平繁榮的世界秩序，使美國得享受自由與安全，其可能性並不較以前為輕易。以蘇俄中共為核心的國際共產主義威脅，勢將繼續存在。即令冷戰中止，亦必有其他禍源存在。
- 三、由於科學與技術，尤其武器發展之邁進、人口劇增與其分佈之改變、落後地區要求生活水準之提高，以及新興國家之不斷增加，凡此皆足產生變亂與不安之國際局勢。
- 四、因為未來世界環境有上述情況之存在，美國的權力地位勢亦有所轉變，但美國仍當能維持其強國地位則殊無疑義。惟美國欲維持此項強大地位，必須在人力與資源方面作有系統之動員，以為其政策目的之後盾，同時亦應與其他與美國目的相同之國家或民族加強合作。

「美國外交政策之制定與執行」的改革意見

五、為達到美國最高目的，其主要責任自當落於美國政府身上。美國政府的主要貢獻，厥在動員人力、資源，俾能充分發揮其潛能。為圓滿執行國際關係之使命，政府的組織實為一種主動因素，但徒有組織而無幹部人員與健全政策，亦仍難有濟。

六、未來外交政策之執行機關，必須着重於指導有關公私機構致力於對外事務，提高政策制定與執行之效率與彈性，對於未來問題的認識與分析應有長遠之考慮；集中有關外交政策之技術與資源之使用，經由多邊組織以加強友邦之關係。而欲達成此項要求，立法與行政雙方均應同時予以必要之調整。

乙 國會方面

- 一、國會對於外交政策的範圍與複雜日益增長之情形，應設法加強其應付之工具，包括國會本身以及與行政方面關係之調整。
- 二、今後行政首長應不斷與參議員、眾議員（包括參眾兩院外交委員會議員在內）互相磋商。在國會方面應加強有關外交政策之協商小組，使其對立法、行政雙方接觸產生有利之效果。
- 三、目前的公共輿論尚不足以配合外交政策制定之需要，故行政、立法雙方均應加緊一種制度，使輿論與政策制定發生密切關係，尤其使輿論領袖能够與政策制定彼此呼應。為達到此一要求，保密的障礙應減少到不害國家安全的基本限度為止。
- 四、對於最重要之外交政策，必須更進一步以達到兩黨合作的

目標。兩黨之間初不必有嚴格的承諾，但應經由問題之磋商與基本情報之共同享有而獲得同意。

五、國會內各有關委員會之關係，尤其主管外交政策與主管預算之委員會之關係應予加強。此種關係之加強，得分別由參眾兩院各增設國家安全委員會以補充之。

六、對於瞬息萬變之國家戰略發展，應有系統的使國會議員及其屬僚充分了解。參眾兩院外交委員會以外之議員亦應有定期之會商。外交委員會以及國會圖書館外交參考部門之人員，似宜酌予增加。

七、外交政策，尤其有關援外政策之運用，往往遭受每年授權及預算程序之限制，不易充分發揮其效用。今後如遇有彈性較大之事項，應有較大之授權，其經費準備應令其超出一年以上，俾能應付裕如。

丙 行政方面

一、總統有更完善之幕僚機構，俾能對於有關外交政策制定與執行事項統一指揮。惟欲達此一目的，必須採取多方辦法，不能拘泥於一途。

執行之機構

二、現有之國家安全會議可作為總統與各行政首長研討主要安全問題之場合。但此種類似部際會商性質之組織，與會者不能對基本問題有充分討論之機會。今後應在職權範圍內，將其結構與程序稍予改善，令其專門着重於中心問題之研討，同時令其與預算發生實質上之關係。

三、為使總統有一健全的幕僚機構起見，最好將現有有關之各單位予以合併，成立「國家安全局」(Office of National Security

ty Affairs)。其主管人員之地位應與預算局局長相當。

設置一個新首席部長

四、為使外交政策制定與執行獲得有效之統一指揮起見，應設置一個新首席部長——外交部部長——以作總統之主要幕僚。外交部長對於一切重要國際事務均有計劃與指導之權。而為使此一計劃之實現，故必須設置一個外交部。外交部長應兼任國家安全會議之副主席，俾能對其他部會有關外交問題有指導之權，尤其對國防部為然。

五、外交部長應有充分自由以建立其幹部，其中包括長期設計、情報分析、執行外交政策之交通控制，有關人事與預算之指導等在內。

丁 政治、經濟與情報事務

一、在新外交部長之下，應將政治、經濟、與新聞分為三部，各部皆由一具有閣員身份之部長為首腦：即國務部(Department of State)、國外經濟運用部(Department of Foreign Economic Operations)及新聞文化部(Department of Information and Cultural Affairs)是也。此種安排，其目的在使外交部長減少例行公事，俾能集中精力，以指導一般工作；至於各該部長之所以必須有閣員身份，其目的在能延攬有力人員。

國務部

二、國務部長及其屬僚在外交部長領導下，制定並執行與各國間之一般「政治的」政策。此項工作原為外交的核心，應為美國對外活動指導之主要源泉。

三、國務部之現有組織以及區域性與職務性之機構本甚完善。惟與其繼續將主要行動責任加於區域性之機構，似不如着重於職務性之機構，國務部長應視工作之適宜與否而指派之。

四、對於各國應如何分配於各區域性機構管轄問題，應令其富有彈性，俾能適應未來的情况之變化。

國外經濟運用部

五、新設置之國外經濟運用部應在外交部指導下成爲單獨行政單位。以下各組織應置於其下：國際合作署、開發基金委員會，凡在四八〇號法案之工作，除關於商品數額與運輸等而外，均應移歸管轄。此外，關於美國在國際機關代表有關經援事項之指導，亦屬本部之範圍。

六、國外經濟運用部之工作程序，應以一個國家或一個區域爲對象，同時並應與受援國家合作，俾能設計統一的長期的開發，以充分發揮美國與受援國之效用。

七、關於軍援之基本決定——如是否援助，援助多少，援助之目的，軍援之性質——必須與經援發生協調之關係。軍援之基本決定固應屬國防部主管，但其餘則應由外交部長及國外經濟運用部長共同指揮。

新聞文化部

八、新設置之新聞文化部亦應爲獨立之行政單位，承外交部部長之指導，而具有相當主動之權力。本部核心工作爲主管現有美國新聞處及國務部有關文化事務等。

戊 與軍事機關之關係

一、應建立正常程序使外交部長及其高級官員對於重要國防決策有所貢獻，包括關於武器制度、武力水準、以及有關與美國有關之偶發軍事之計劃等。在現代情形中，上述事項不獨與軍事決策有關，同時亦涉及外交決策。

二、軍事機關對於軍事人員應了解政治經濟問題之注意，遠較

「美國外交政策之制定與執行」的改革意見

外交機關對於外交人員應了解軍事技術爲重視，此種不平衡狀態應予以糾正。

三、軍事機關與普通機關人員之流用，應設法增進之。外交官員應令其接受國防部之工作經驗，而軍事人員以及軍用文職人員亦應接受外交部之工作經驗。美國各作戰學院應增加文職人員之參加，使外交部服務訓練得以加強。

四、國防部內部組織問題仍爲引起外交政策機關感覺困難之因素，今後應：①增加聯合參謀長之控制，②增進外交部與國防部及其官員間之直接關係，以加強處理共同事務之效能，③接受文職官員之顧問。

五、由上述情况而言，則知現有之「國際安全事務局」仍有繼續存在之必要，以期協助國防部長處理與政治事務之問題。

己 情報、設計與執行

一、關於未來外交政策之重要因素而值得特別注意者，厥惟關於情報之獲致與分佈之問題。

情報

二、情報人員搜集、分析、及分配其材料，在過去十年間已有極大進步，目前最緊要者即爲如何供給設計者與政策制定人獲得對長期考慮上以更充分的資料。

三、現在中央情報局與各機關情報單位彼此平衡的情形，原是不可非議的，但中央情報局與擬議中之外交部間之合作關係，則必再予以增進。職是之故，乃特建議未來的外交部長應兼任國家安全會議之副主席。

四、情報工作（包括中央情報局在內）必須接受公共之控制固無疑義，但因情報工作之特殊性質，此種控制殊不易適用。然而無

論如何，情報機關應隨時作自我檢討，或由總統府特設之委員會加以臨時檢閱，而尤其應與國會關鍵領袖間建立適當關係。

設計

五、由於世變瞬息萬千之故，如何應付臨時發生之問題，自應有待於預先擬定之計劃。在未來外交部長之下，應設立「政策設計科」(The Policy Planning Staff)。除原有人員外，並設法吸收外交界乃至局外之專家。此項設計機構應與軍事設計人員發生密切關係，在外交部長隸屬下之三部亦應設立同樣之設計機構。

庚 駐外使節

一、駐外機關因經費與人員之限制，常感其缺乏創造性與長期性之學劃而各種獨立機構之林立，亦發生不良之影響。為克服此種缺陷，嗣後對於駐外使館之館長應物色最幹練之人員以充之，固不

論其為科班或非科班出身也。

二、如駐外人員在派遣出國前而能獲得充分之訓練，而其工作又具有更大之彈性，同時更應有應付緊急事變之準備，則大使們可能獲得更多之幫助。駐外人員之任期應由二年改為四年，以免發生許多不必要之浪費，而五日京兆之心亦可能避免。

三、為改善國際會議，尤其聯合國大會代表團起見，其高級代表方面應注意職業外交人才。同時，在顧問人員方面應設法容納非職業外交人員之參加。

人員管理

一、將來之外交工作，不應回復到過去單一本位之觀念，而應擴大其彈性觀念，故未來外交部所屬之三部人員應令其交互流用。

二、考試制度加強採用，俾能物色專家加入外交陣營，而如何採用旁門進入外交工作之計劃亦宜酌予注意。

美對非洲外交政策之檢討

美國參院外交委員會於一九五九年十月廿一日發表一項關於美對非洲外交政策之報告。該報告由西北大學負責研究。其中「結論及建議」一章，內容豐富，見解精闢，值得參考，茲摘述如下：

壹 檢討部份

(一)在非洲人民走向自治政府的明顯趨勢下，美國應準備在不久之將來，和非洲人所自行統治的政府相交往。

(二)過去十年中，美對非洲政策的重點，是認定非洲大陸係北約組織的盟國所控制，因而不必重視。

(三)美國之廣大利益在於增進對非洲人民及其政府之友誼關係，并促進相互瞭解以保障世界和平。

(四)共產主義與非洲之民族主義不可混淆。對於當前的世界鬥爭，非洲國家在抉擇時，是受他們本身的需要、過去的傳統與行為方式所影響。

(五)非洲人對該大陸「小國林立」及弱肉強食的情況表示關切。但當加盟問題發生時，他們則堅持獨立的非洲國家應能自由表達其意向。

(六)英在西非、法在法屬領土的經驗，亦如美在菲律賓，皆已表示願主動消除該區不穩的情勢，例如對尚未取得自治政府的人民，擬給以確定時間或經由特定的方法，亦使其能早日完成合法的獨立。這些都是減少緊張局勢及建立未來良好關係的有效辦法。

(七)從歷史中考察，目前非洲的種族複雜社會中，非洲人、亞洲人以及歐洲人間所得到的不同社會地位，乃是早期殖民接觸時所留下的後果。而堅持不改變這種現存的階層制度，又係由於長期產生的意識形態所造成。這種現象更因各地為維護其社會、經濟及政治地位正受到挑戰而強化。

(八)東南非洲各國，種族複雜，使美國在處理該區的國際問題上遭遇困難。因為在這些國家中，確存有種族不平等的事實，同時世界各地為了加強民主政治而日益擴大的輿論力量，也造成一種影響，因而使局勢格外緊張。

(九)我們對於非洲國家的獨立從來不曾重視，加以過去傳教士、科學家及其他人士工作的結果，使我們對非洲的接觸僅局限於私人間的關係。但是這些私人組織已不能適應目前所要求的教育及研究活動。如果我們要保持和非洲人早期接觸的歷史關係及過去已有的成果，則政府予以大量資助，乃是非常必要的。

(十)新獨立的非洲國家，因殖民母國的撤退，權責的迅速轉變，普遍感到缺乏有訓練及富於經驗的管理人員與顧問人才。此種情形一時仍無法解決。非洲人已充分認識此種情形所產生的需要，并期望美國、聯合國、先前殖民母國及其他國家與機構能給予基本人才的援助。

(十一)美國過去對非洲領土雖亦有貸款、贈與及技術協助，但所佔全球的比例則甚微。殖民母國對其海外領土供給主要援助，但在這些形成獨立的領土上則必須有新的供應。

(十二)在南沙哈拉非洲，大部份非工業化地區上之主要問題，乃是平均收入的低微，以致影響到健康、教育及生活水準的不足。雖然非洲國家大多表示決心改善，但因主要的財源不足，如缺乏訓練人才等致發生困難。

(十三)在南沙哈拉非洲，不管其地下資源及從水力發電的潛力中觀察具有工業化的可能性，但農業在非洲仍將為經濟的主要部門。不過在釐訂貸款及援助計劃時，對於農民的需要，常因這方面的援助在組織及管理上所遭遇的困難，而不能予以應有的重視。

(十四)對於非洲的經濟問題能够克服困難的方法，美國的知識還不够。要使貸款、贈與和技術協助在非洲得到良好的運用以發展其安定和繁榮，對於非洲社會的特質，則需要更多學習。

(十五)在新獨立的非洲國家中，目前尚無跡象要沒收或無理地加重外人的資產稅。美國在非洲的私人投資，包括公司數目、投資總額及地區分配方面，本來已受到相當限制，但就我們所已獲知的資料，證明非洲有更多有利的活動機會。

二 建議部份

(一)為促進美國的本身利益，并符合某些北約組織盟國的行動，美國的政策應以非洲人民的基本願望為依歸。

(二)美在決定對外政策時，亦重視非洲，亦如對世界其他地區，尤其是對歐洲一樣的重視。這裏是非洲人和美國人共同利益所在。由於非洲的迅速轉變，美國的政策應具備適應性；因為我們的傳統乃是同情人民要求自治的願望，我們的政策應有想像力；基於非洲

人民的需要而不是當作一種冷戰工具，我們在策劃援助計劃時，必須具有積極性。

(三)美國在非洲的政策應運用為促進非洲國家共同利益的工具。根據他們的價值判斷，贊助他們不受外來干涉的發展，和陸鄰及替人民謀福利的政府交往，這樣可以減少該地區不安因素之一的種族緊張作用。

(四)美國必須認識使非洲採取一項不介入的政策是對西方和非洲最佳的政策。在預見南沙哈拉非洲均將於最近脫離殖民統治時，美國在那裏的立場，應該是戰略需要次於政治考慮；軍事援助次於技術援助。

(五)美國應基於同情，努力與非洲國家擴大連繫，以促進其政治與經濟的安定，并擴展援助於經濟及技術部門。

(六)在坦干伊喀所適用的政策，美國應使其推廣到所有尚未獨立之非洲地區。即由負責當局發佈特別聲明，宣佈其何時及如何達到自治，因為愈是和平轉變自主，則愈能使新的獨立國保持目前傾向於西方的態度。

(七)在複雜種族社會的非洲國家中，美國應努力於產生影響力保證衝突之和平解決。美必須主張承認各方面所關切的利益和履行他們的權利，而不是以種族的關係為考慮。

(八)美國應表明在非洲為完成各種族間之善意和平等，係符合他們內政的目的。最好的榜樣是擴大運用現有禁止政府機構與私人公司採取種族歧視待遇的法令；使美國的駐外團體，在人事方面對於當地雇員採取非歧視的規則；美國在非洲的公司要求減稅應經由合法的手段。

(九)美對非洲之各項交換及教育計劃，應大量增加經費。美國應有計劃地與本國學者連繫，以便在非洲國家中發揮美國最佳的教

育方法。非洲人在美國學府接受高等教育及技術人員的獎學金名額應該增加。訓練專門人員派赴非洲的技術人才或駐外人員之現有計劃也應該擴大。

(十)美國對於非洲新誕生國家提供技術援助時，應運用步驟建立合於國際水準的技術協助人員，通過聯合國和各該國之行動，以與各國合作。

(十一)對南沙哈拉非洲，美應立即重估其援助計劃，以決定該地區之適當需要和美國的利益。為配合將來貢獻的效果，類似可倫坡計劃的方案應可實行，以便南沙哈拉非洲、歐洲經濟社會、英國協聯邦、美國及其他願意促進該地區經濟發展之國家共同合作。

(十二)不論美國之貸款、贈與和技術協助係直接或經由國家機構，在南沙哈拉非洲國家內必須開闢途徑建立基本建設，如交通、電訊、衛生、教育等。該地的地方財源由於資本及人才的缺乏，均不足以應此項發展的需要。

(十三)美國所代表之美基金捐獻機構和國際團體應擴大行動，研究土地管理及農作物之生產，擴展市場的有效發展方法等問題。這些事并應連同美國對非援助及貸款等問題，詳加研討。

(十四)美國政府機構包括國際合作總署在內，應賦予充分的權力并鼓勵其從事研究，如何使技術協助、貸款及贈送基金發生刺激長期的經濟發展及安定作用。為完成此目標，美國政府機構，并應盡量使用非政府組織所收集來的有關非洲社會正在生長中的團體的知識。

(十五)為鼓勵美國投資於該大陸，商務部應擴大研究非洲國家的商業和工業的可能性。美國并應在新獨立國家中推行私人投資的保證辦法，一如國際合作總署所實行的投資保證辦法，這樣可以同時促進各該國的利益。

蘇俄與共匪爲何提倡研究形式邏輯

五月六日

壹 問題之所在

共產黨理論家對於「形式邏輯」向有輕視之意，甚至否認其價值。但最近忽又力加提倡研究，此種轉變的原因何在，實值得吾人之研討。本文擬從蘇俄理論的演變方面推測其來龍去脈，但此爲一種假設，是否絕對可靠，則尙有待於更進一層的證實。

貳 蘇俄理論研究演變情況

根據一九五九年一月慕尼黑蘇俄研究院所出版的月報 (Bulletin) 所載阿爾金 (C. Olsin) 的「列寧哲學遺教：辯證唯物論的改造」論文觀之，我們不但可以明瞭蘇俄過去關於理論方面的演變情況，而且似乎可以推測他們最近提倡形式邏輯的用心。至於大陸中共匪幫的情形雖尙有待於搜求，然而我們由此也似乎可以看出一點消息。

依阿爾金氏的報告，我們可將蘇俄關於理論研究的演變情形分敘於次：

一 列寧「哲學遺教」的解禁

一九五五年九月，即在史達林的理論主敎地位尙未被推翻前之數月，俄共中央委員會理論刊物「共產主義者」(Kommunist) 即通知共產黨黨員及知識分子說，蘇俄哲學家及理論家忽略了列寧的「哲學遺教」。又說，由於這種忽略，其結果使辯證法與邏輯及認識論脫了節，這是和列寧堅持三者必須合而爲一的主張是相違

背的；因此，所以未能了解馬克思主義對世界重要思想家所提許多問題的答辯；卒致對黑格爾哲學亦未能熟忱注意，而這一點正是列寧的「黨的精神」(Partinost) 所需求的一項原則。由於這項忽略與其他若干謬誤的判斷，其錯誤遂滲透到一本重要教科書「辯證唯物論」的裏面。這本教科書原係由蘇俄科學研究院哲學研究所十一個研究員的集體寫作，而前任所長亞利山多洛夫 (G. F. Aleksandrov) 實爲其主編人。依「共產主義者」的意見，此書實爲完全無用的廢物，因其忽略列寧「哲學遺教」之故。

但是錯誤在那裏？主要的錯誤就是在亞利山多洛夫完全否定了黑格爾哲學，同時又不能追隨列寧堅持使辯證法、邏輯與認識論三者合一的基本要求。

在俄共二十次代表大會後，「共產主義者」即出版了「黑格爾哲學遺產之估價」一書，以作黑氏逝世一百二十五年的紀念。此書指出，列寧對黑格爾的天才，尤其黑格爾的「邏輯學」(The science of Logic) 最爲欽佩。而黑氏的「邏輯學」乃是列寧的「哲學筆記」(Philosophical Notebooks) 的主要論題。同時又說，列寧在其最後著作「論戰鬥的唯物主義之重要」中，不但建議研究黑格爾辯證法，並曾指示「在馬克思主義旗下」(Pod Znamenem Marksizma) 雜誌編輯委員會組織「黑格爾的唯物之友」(Materialistic Friends of Hegel)。但史達林對此種主張殊不同情，所以在他所著「聯共黨史簡編」(Short Course of the History of The Soviet Communist Party) 裏面，不但減少辯證法的範圍與使命，而且斥黑格爾全部體系爲對法國革命與法國唯物

主義的貴族反動。史達林此種對黑格爾的估價，「共產主義者」認為業已成爲教條化，並在「哲學詞典簡編」與「蘇俄大百科全書」中表現出來。

「共產主義者」認爲這種態度與列寧的「黨的精神」恰恰相反，因爲列寧主張要從一切來源研求有益事項。黑格爾雖爲一個資產階級的哲學家，但彼係客觀唯心論者，而不是主觀唯心論者，他曾研究過歷史、法律與科學，所以他的「邏輯學」的範疇 (Categories) 並非空殼，而是具有內容者云云。

當時此文對一般讀者的影響如何，殊不甚明瞭，但對一般教授與學生則發生了很大的衝激。自一九五六年以後，各高級教育機關便增加了辯證唯物論與歷史唯物論的課程。當時因爲缺乏教本，於是一九五七年春間，蘇俄教育部乃以雅路斯拉夫師範學院 (Yaroslavl Pedagogic Institute) 所出版的「唯物辯證法的範疇」一書充之。

至於哲學研究所方面，則早已經過三年的緊張辯論，其出版的「哲學問題」(Voprosy filosofii)，會將其經過詳加紀錄。至於黨代表大會與「共產主義者」的論文，不過爲承認既成之事實。自時厥後，所謂「合理化的黑格爾主義」乃勝利的加入蘇俄理論體系之上，而被史達林壓制已久的列寧「哲學遺教」也正式解禁了。

二 史達林如何壓制列寧的「哲學遺教」？

史達林對列寧一切現實政策似乎是忠實信徒，爲什麼對列寧的理論則如此反對呢？據蘇俄方面的唯一解釋，就是因爲史達林對黑格爾深爲厭惡，所以他的嘍囉們便進一步而連帶把列寧的理論也一併清除。但這不是不足置信的，因爲壓制列寧「哲學遺教」的命令實係史氏本人所發。

西方人士則認爲史達林之所以如此，乃是因爲他把辯證法當作

既成政權的危險品，故當其清除最後敵人時，便把馬克思的辯證論也拋棄了，史達林的「聯共黨史簡編」對「反對的統一」只是含糊的敘過，而「否定的否定」，以及列寧的「人類追求真理係螺旋形進行」的觀念，則被刪除了，但是辯證法的這一層（馬克思本人並不特別贊同）原是哲學上的複雜概念，和「簡編」裏其他四種基本法則不同，所以此種刪除，也不足以解釋其真正的動機。

比較合乎邏輯的說法，似乎是史達林最初是採取中立態度的，或者在等待時機。他壓制列寧主義，大概是一九四四年春間，由「布爾什維克」雜誌（即今日「共產主義者」的前身）發表「論日爾曼經典的謬誤解釋」一文起，才發展而使「在馬克思主義旗下」遭受解決。

史達林之不滿列寧「哲學遺教」，或許早在一九二二年，對列寧所發表的「論戰鬥的唯物主義之重要」一文就醞釀了。因爲該文的主題，即在主張建立一種知識階級，並主張以改造馬克思哲學爲其號召。史達林認爲列寧是以托洛斯基爲對象，顯有左袒此一頭號叛徒的嫌疑。如果如此，那麼，何以能够容忍如此之久呢？如不是他認識列寧遺教的重要太遲，就是因爲列寧的威望太高，不能不等到他自己理論權威地位的完全建立，因而遲至大戰勝利以後。

三 史達林壓制列寧哲學遺教的情形

一九四七年的時候，關於亞利山多洛夫所著的「西方哲學史」一書發生了辯論，此項辯論會乃是奉史達林的命令而舉行的。這次辯論會首先由日丹諾夫代表俄共中央發言，大意說，馬克思與恩格斯業已完成了哲學的目的，列寧無庸再從兩項經典以外去找什麼來源，所以重提黑格爾問題是無益的。至於所謂「黨的精神」，旨在反對一切與革命、無產階級、與唯物主義的「世界觀」，而凡此皆在史達林的「聯共黨史簡編」陳述無餘了。日丹諾夫警告在場的哲學

家，從此應該停止哲學的空想，以「創造方式解釋馬克思、列寧主義」。

當時聽日丹諾夫演說的研究員們，無人敢提列寧遺教以作反駁，而亞利山多洛夫且首先領導投降，不久彼即取得史達林信任，而被任命為哲學研究所所長。

而最有趣者，即今天回轉頭的羅貞達爾教授（Prof. M. M. Roventae），他原是「黑格爾的唯物之友」的領袖之一，他在一九四六年出版的「馬克思辯證法」，竟對黑格爾予以狂暴的待遇，而關於辯證邏輯則完全抹殺。迄至一九四九年時，一切反抗皆已消聲匿跡，哲學研究所變成了史達林的留聲機。所以此時出版的辯證唯物論著作雖多，然而不過都是「聯共黨史簡編」的擴大而已。

四 史達林主義被清算的經過

史達林死後不久，蘇俄理論界不知不覺的發生了對史達林主義的反動。而「真理報」對史達林時代出版的一本「辯證唯物論」（On Dialectical materialism）首先予以攻擊，指其為彰明的阿諛，因此遂禁止發行。亞利山多洛夫教授乃出版他的「辯證唯物論」，也開始清算史達林，把史達林由科學與理論的指導者降而為馬列主義工作的繼續人。同時又把史達林「經濟問題」的決定論等予以剔除。這是馬林可夫時代的代表作品。

但是清算史達林的潮流已經極端高漲，這種半調子的態度已不能滿足人們的要求。所以到了一九五四年時，又發生了對前書的一次大辯論。這次的辯論是自動發生，而非俄共中央所主持，這是一個重要的對照，凱得洛夫（Kedrov）與勒比德夫（Lebedev），首先指出其中省略「否定的否定」法則為不當，旋即轉入主要的攻擊。他們說：邏輯的範疇必須與基本法則分開，使其成為單獨的系統

蘇俄與共匪為何提倡研究形式邏輯

，並解釋其在推理方面的任務。當時和亞利山多洛夫合作的奧哲曼教授（Prof. Oizerman）看見大波已掀起了，不久即自承其錯誤。其他的人則拒絕投降，他們說：如果把邏輯範疇那樣待遇，勢將使其超出基本法則之上，正如以往孟什維克唯心論者（即指「在馬克主義旗下」的社論委員會而言）早經做過的一樣。但是大勢所趨，結果仍決議該書確已把辯證唯物論與邏輯及認識論割裂了。

到了一九五五年，此項運動已達高潮，於是在「哲學問題」上刊載一連串的論文與報告。不久哲學研究所的主席團把上述的辯論綜合，對亞利山多洛夫等予以譴責，要求其辭職。自是哲學研究所遂正式決定發展馬克思哲學的「列寧階段」，以最新的科學發明及共產黨最近的實施為其基礎。

五 蘇俄理論研究的新動向

由於史達林主義的被清算，於是蘇俄理論家乃開始理論研究的新計劃，並且決定了下述的要點：

- (一) 以列寧的格言改造辯證唯物論，使辯證法、邏輯與認識論三者統一起來。
 - (二) 根據社會主義經濟成長的進一步研究以改造歷史唯物論。
 - (三) 根據最新物理學上的發明以改造自然科學的哲學基礎。
- 蘇俄哲學研究所本上述要點，更擬定了一九五六一—六〇年的工作計劃。在理論方面，其研究計劃如次：統一辯證法、邏輯與認識論的理論；數學的哲學問題；現代時空理論與辯證唯物論的關係；相對論在科學上與哲學上的重要性；現代宇宙觀與辯證唯物論；現代統計物理學、生物學與辯證唯物論；以及法律、原因、必然與偶然等問題。

由一九五六年的「哲學問題」所記載的情形觀之，該項計劃雖

切實進行，但開始即發生了歧見。而其中最要者，厥爲關於邏輯範疇系統與物質事物的一般關係是否相「同一」的問題。然而不論如何，迄至一九五九年初，列寧對馬克思主義的意見與黑格爾哲學的密切關係，則無疑的已被正式承認了。哲學研究所並已決定於一九六〇年進行改造史達林在「簡編」中的辯證唯物論。

在此項計劃未實施以前，尤其在戰後數年，蘇俄一般學生對共產主義的陳腐理論，甚至對共產主義本身，皆表示極端冷淡，甚至望而却步。現在他們企圖糾正以往的錯誤，但他們同時又企圖使辯證法作爲每一科學的基礎，使其與各門科學互相溝通成爲一體，不但使此種科目不能寬致適當教授，且亦缺完善的教材。故目前蘇俄哲學研究所、教育部，乃其整個蘇俄政權皆陷於兩難之境。如果放棄此種計劃，則不啻使共產主義喪失尊嚴；如果繼續下去，則無疑的將使學生更形冷淡而望望焉去之。最近蘇俄已出版了「馬克思哲學的基礎」一書，據云可作高級教育機關之用，而列寧的「哲學筆記」也正式編入「列寧選集」的第五版了。這足以表示蘇俄對此項野心的努力並未放棄，而不論其將來能否成功，此種運動必將使蘇俄社會發生極大的影響，則是無疑的。

叁 由列寧哲學遺教的恢復看形式邏輯研究的提倡

上述阿爾金的報告，雖未說明蘇俄最近提倡形式邏輯的情形，但我們明瞭列寧「哲學遺教」的恢復與理論研究的新動向以後，則對其提倡形式邏輯的研究，似乎也連帶的可以窺見其消息，因此特提出下列的看法：

(一) 在史達林時代，因爲「聯共黨史簡編」把辯證法的內容有所限制，並造成教條主義，當時的共產黨理論家自不敢越雷池一步。所以不獨把形式邏輯束之高閣，即對黑格爾的邏輯範疇也一并排

斥。自史達林主義被清算之後，列寧「哲學遺教」的權威業已重行恢復，尤其對於列寧所主張「統一辯證法、邏輯與認識論三者」的原則，更認爲是今後改造共產主義理論體系的不二法門。故不僅黑格爾的邏輯範疇業已復辟，即形式邏輯也重行抬頭。

(二) 目前蘇俄理論家的一項使命（或許僅是一種野心）即在企圖「統一辯證法、邏輯與認識論」的偉大工作，其目的似係以辯證法爲主，而以形式邏輯與認識論爲僕從，以建立一整套的思維方法。所以他們不能不對形式邏輯重新研究，以期融會貫通於辯證法之中。他們雖提倡形式邏輯，而同時又認爲形式邏輯不過是初級的思維工具，而不能適應於高深的複雜的方面。

(三) 然自蘇俄與共產國家（共匪亦然）年來對於科學尤其自然科學的追趕之故，結果遂發現他們的思維工具——辯證法，實不足適用於客觀科學的要求；反之，形式邏輯乃是不可少的科學工具。在戰後若干年間，蘇俄學生對於共產主義理論的冷淡與厭惡，或許正是此種情形的反映。因此，縱使史達林主義未被清算，其勢也非借重形式邏輯不可，而況今天已有列寧遺教作護符，自然更振振有詞了。試看他們的新計劃係重在利用現代科學的新發明，以期重改各種理論的體系，便知其表面上是在補充辯證唯物論的缺陷，而實際則是想利用西方的科學方法，包括形式邏輯在內。

(四) 所謂辯證法，不論其爲唯心的或唯物物的，在方法上都是一樣，即依照所謂正、反、合的三步律而進行。照我們的看法，這種辯證法不過是我們人類對宇宙自然或人事現象的一種「看法」(View)、「了解」(Understanding)、「或解釋」(Explanation)。原來在中代希臘哲學家之所謂「辯證」，就是「對演」的意義。宇宙自然與人事現象誠然是有推移或變遷的，否則就沒有進化；但是就宇宙自然與人事現象的本身而言，初無所謂辯證或對演，所謂辯證或對演，都是我們人類對宇宙自然或人事現象加上去的。

認識或解釋。因為如此，所謂辯證云云者，便脫離不了人類主觀的意義。黑格爾曾經從歷史上找到許多所謂辯證的現象，他認為歷史是依照正、反、合的三步律演進的，於是構造他的歷史哲學系統。但是其他哲學家也可運用辯證法構成絕對相反的歷史哲學，一如馬克思、恩格斯的唯物史觀，就是顯明的對照。如果馬克思、恩格斯是對的，則黑格爾必然是錯誤；反之，如黑格爾是對的，那麼，馬克思、恩格斯也必然是錯誤。他們的方法完全相同，而結論則完全不同，由此一點即足證辯證法沒有客觀的可靠價值。形式邏輯則不然，其原理、原則與推理程式完全與數學的公理、定律與方程式相同，基本身只是空洞的符號，並沒有主觀的好惡與願望可以夾雜在內。因此，不論任何人運用此種方法，只要他能够嚴格遵守其規律，則其所得結論都是一樣的。所以形式邏輯具有客觀的科學的價值。現在蘇俄與共產集團的理論家也許認識了形式邏輯這方面的價值

，故希望把形式邏輯以挽救辯證法的命運，因而不能不提倡形式邏輯的研究，這也許是可能的情形。

(五)「共產主義者」的論文却說：黑格爾的邏輯範疇，因為他研究過歷史、法律與科學，所以應該不是空殼，而必然是有內容的；此種說法顯然代表共產黨理論家對於辯證法的共同認識。但是我們在前面業已指出，客觀的可靠的思維方法，其本身是不能有內容的，如果辯證法而是有內容的，那就不是真正的有效方法。形式邏輯之所以具有科學的價值，正因其是空洞的符號。假使蘇俄理論家依舊維持其原有態度以求改造辯證法，或者想使形式邏輯統一於辯證法，他們勢將陷於失敗的深淵，因其出發點就已錯了。

(六)但是蘇俄本着列寧「統一辯證法、邏輯與認識論」的原則，致力於改造其理論體系的運動，不論其將來為成敗，我想其結果都必將使其整個思想體系發生重大的影響。

第十三屆國際經濟學者會議

五月
十六日

一九五〇年創立的國際經濟學者會議（IEA）第十三屆圓桌會議，已於四月二日至九日在日本愛知縣召開。會議討論主題為「東南亞為重點的經濟開發諸問題」，參加者包括先進及後進諸國的非日籍經濟學者十九人，「日本經濟學連合」及日本各經濟學會特邀參加之日籍經濟學者三十人。該項會議不僅代表當代經濟理論之

一 會中宣讀之專題報告

該項會議主要分為兩個部分，一為宣讀報告書，一為專題討論

一九五〇年創立的國際經濟學者會議（IEA）第十三屆圓桌會議，已於四月二日至九日在日本愛知縣召開。會議討論主題為「東南亞為重點的經濟開發諸問題」，參加者包括先進及後進諸國的非日籍經濟學者十九人，「日本經濟學連合」及日本各經濟學會特邀參加之日籍經濟學者三十人。該項會議不僅代表當代經濟理論之

其宣讀報告書之順序及其題目如次：

①愛理斯：經濟成長與抑制通貨膨脹之間的矛盾。

②館 稔：日本的人口趨勢與經濟成長。

③邱內理：經濟成長對資源的諸效果。

④大來佐武郎：技術的選擇——日本的經驗及其意義。

⑤遜：生產技術的選擇——以東南亞為重點。

⑥史倍尼爾桑：非工業化諸國產業技術的導入。

⑦楊：資本供給與經濟成長——儲蓄的各項源泉。

⑧白凱爾：全上。

⑨福倍爾：企業者與技術者的供給。

⑩洛加拿薩：全上——以印度為重點。

⑪木村元一：一八六八——一八九五年日本之財政政策與工業化。

⑫阿鐸拉：開發經濟中的財政政策。

⑬司旺：黃金時代與生產函數。

⑭勃利爾：經濟的「飛躍」問題。

⑮魯濱生：開發經濟中之外國貿易。

⑯喜多村浩：經濟開發計劃中的外國貿易問題。

⑰大川一司：在經濟開發初期的農業比重——在日本的場合。

⑱尼柯爾司：經濟與開發中的農業之地位。

各項論文均有獨到之處，其重要趨向，乃在經濟分析方面已確認新的事實，日有發展，均須致力於分析工具的擴充。較重要的幾篇為：史坦福大學教授邱內理氏之應用里昂契夫之產業連關表以表顯在經濟成長中的自然資源所佔地位；司旺氏一文更指出包含技術進步在內的經濟成長之一般理論；大川一司更採用哈格特成長理論

，分別按農業與非農業兩部門，分析日本的實際統計，藉以探明農業部門在經濟成長中所担任之角色。

邱內理教授的結論主要分為三點：其一、自然資源與所得水準間並無高度相關關係之存在；其二、伴同所得水準的上昇，已使勞動與資本代替自然資源的重要性，大為增加，採用對外貿易的方法，可以相應地減少對內自然資源的依存度；其三、在低度所得國，國內資源雖豐富，但外國的貿易與投資具有決定意義的重要性。此一報告，獲得好評。

劍橋大學魯濱生教授為當代經濟權威學者，乃該會發起人及本屆主席。其論文與日本經濟學者喜多村氏報告相若，均論及經濟開發與對外貿易的關係。前者主要以英、日兩國經驗為基礎，強調輸入對經濟開發的重要性。因此，認為維持高度投資率、節約輸入品，乃為經濟開發所必須考慮之戰略，並指出後進諸國採用歐洲共同市場的方法，藉以培養幼稚產業，亦屬可能。後者則從合理的資源配分原理為基礎，探討後進國的貿易問題。

二 該會討論之主題

討論主題之重要意見，實已散見於各論文。茲就其對東南亞經濟開發所論及的主要問題及其意見要點，歸納於次：

(一)技術問題 大來氏與印度的遜氏報告已有論及。大來氏的結論，認為東南亞選擇生產技術，務須考慮其投資效率與就業效果，宜採由簡單的技术進而複雜的一連續過程，政府所訂定的過速工業化計劃，往往阻礙生活水準的提高。喜多村氏則認此種技術選擇方式，可能束縛東南亞重工業的建立。

遜氏則提出資本集約度的問題，人口過剩之東南亞，採用勞動集約的生產方法，始克有望。當工業化進行過程中，農業方面的勞

節約的技術實次要於土地節約之技術的採用。

(二)金融問題 遠經會楊氏與來自印度的白凱爾氏所提報告均以經濟開發與金融問題——如必要資本的如何調度為主題。愛理斯教授報告會指出：長期間陷於通貨膨脹，對經濟開發將產生惡果，南美情況可作明證。

但，在遊休資源存在的場合，緬甸的明脫教授、新加坡的軒柯克氏認為若干程度的通貨膨脹政策似屬無法避免。且通貨膨脹亦由於國際收支的困難與外匯市場的調整所形成，如此等問題未獲解決，通貨膨脹之防止亦屬困難。惟討論中，咸認貨幣價值的安定性是經濟成長的要件。

因此，經濟開發的資金究竟是否有賴於國內貯蓄，如何儲蓄，均成為討論焦點。楊氏與白凱爾氏之報告，即提出儲蓄源泉的多種樣式。第一，中山教授即以日本郵政儲蓄金為例，認為後進地區有待設立小額儲蓄有效集積資金的機構；第二、政府用租稅的方法，促成資本形成，在後進國為一種必需的儲蓄形態，此等意見獲得大多專家之贊同。

邱內理教授則懷疑低額所得階層能成為儲蓄的源泉。並用美國統計分析為證，後進國難以小額儲蓄方式，獲得必要的資本蓄積。魯濱生教授與邱內理教授，均深信儲蓄先於投資，而儲蓄將用於投資，均以凱因斯理論為基礎加以闡發。

(三)企業人才、技術人員的培養 後進國之經濟開發，諸項報告雖或多或少承認國家指導的作用，但國家對經濟開發的重要性及其培養企業人才與技術人員之意見，頗多懷疑。

技術的導入與技術知識、技術援助相互聯繫。來自瑞典的史倍尼爾桑教授，曾在報告中分析西歐諸國對後進諸國有效技術援助的各項條件。阿鐸拉氏來自「世銀」，曾報告北美對中南美之技術援

助實況。洛加拿桑氏會就印度經濟說明，認為：技術知識的供給，必須有國際的機構有效的活動。

但問題乃在東南亞之情況，究竟西歐諸國之技術知識是否能適用。魯濱生教授認為應逐項工業加以分析。

目前英國蘭開夏之棉紡工業與印度使用同樣的機械，乃無可否認者。顯然對大來氏所主中小規模的日本產業技術適合於東南亞一點，提出相反之意見。

(四)財政手段 會中咸認：在東南亞地區，國家應以財政的手段，担任經濟開發之重要角色。阿鐸拉氏就租稅收入與歲出作詳明之分析。木村教授以明治初期財政政策，以收回之地租培育大企業之有效方法，提供參考。阿鐸拉氏並提及後進國如何防止通貨膨脹的赤字支出，頗有價值。彼以為：下列諸情況，不致產生通貨膨脹的財政赤字支出：①民間購入政府公債；②政府公債在國外出賣及自外國獲得援助；③向國家銀行的借款分別轉由民營銀行借入而減少；④政府以賣給銀行的公債價款，自國外購入物資。

愛理斯氏則認為：赤字支出通常無法避免，以致發生通貨膨脹，故而提出，宜注意政府支出之直接的生產效果。目前東南亞及其他後進地區，政府支出往往無直接的生產效果，顯已導致重要的社會問題。

(五)農業問題 日本經濟學者木村、大來、大川諸氏在會中之報告，均提及明治初期，以農業為原始蓄積之源泉。巴達維脫大學之尼柯爾司教授，提出後進國工業化必須以農業的發達為前提，日本經濟即一先例。惟日本農業之發達有賴於歐美諸國技術知識的導入者多。故認為農業分析方面，如以平均概念作為分析工具，較限界生產力說更為適切。其結論認為東南亞農業之發展，不宜採用共匪之方式，而以參用日本方式較為合理。

共匪化學肥料工業近况研判

中國大陸之農業問題，不能過分依賴於耕地面積之擴大，僅能寄望於單位面積產量之增加。如欲增加單位面積產量，則水利、肥料、新品種、除蟲藥械與新的田間管理技術均為其要素之一，其中尤以肥料之利用，最有實效。

共匪於第一個五年計劃之末期，對此始有所覺悟，轉而致力於肥源之開發、肥料工業之擴充。茲就肥料工業之發展情形，作一簡述，藉以瞭解中國大陸今後農業增產之可能性，亦可為我對敵經濟作戰之參考。

一 共匪化肥生產概況

根據李匪富春最近在偽人代會中之報告，肥料為未達到第二個五年計劃目標的若干重要工業品之一，並揚言今後將積極擴充設備，增加產量。目前繼續興建十七個大型化肥工廠，一百四十個中小型肥料廠，今年將較上年增產百分之四十二，為此今年硫酸產量將達一百五十萬噸，俾推動硫酸銨與過磷酸化化合物之生產。但據西方專家研究，共匪之化學肥料主要仍係一種家庭工業形式，其產量與生產量熱鬧情形之報導，僅屬一種宣傳，實際產量與現代化之肥料工廠產品，並不足使人驚訝，其產量之增長亦甚緩慢。

一九五二 一八一(千噸) 一九五三 二六三

一九五四	三四三	一九五七	六三一
一九五五	四二五	一九五八	八一
一九五六	六五八		

其中，硫酸銨之歷年產量如次：

一九五二	一八一(千噸)
一九五三	二六六(應在「二六三」以下)
一九五四	二九八
一九五五	三二四
一九五六	四五四(計劃數)
一九五七	四九九(計劃數)(另一說為五〇四)

於次：
根據共匪一九五七、一九五八兩年有關化肥統計公報，可列表

硫酸銨	一九五七年	一九五八年(單位—千噸)
過磷酸物	五〇〇	六四〇
其他	九〇	一一五
合計	六一一	八一一

統計中似未包括硝酸銨，一九五二年生產硝酸銨七五〇〇噸，以後鮮有公佈，惟廬山會議調整統計之前，曾宣稱一九五八年較一

九五七年增加百分之一五七云。據一九五八年遠東及亞洲經濟調查報告中載，共匪此外尚生產氯化銻。在兩個五年計劃內，共匪所生產之化肥種類似有：氯化銻、氰化鈣、尿酸及濃過磷酸酸物等產品。

二 共匪大型化學肥料工業

就其大型工廠而論，目前計有下列各廠或已建成，或正在建設中，對整個大陸化肥之供給，有其決定性作用：

①大連化肥廠 一九四五年遭破壞，一九五一年重建成為年產硫酸銻二十五萬噸之工廠。一九五八年起擴建，將增加能力三倍，達年產能力八十萬噸。

②南京「永利」化肥廠 一九五八年年產能力為硫酸銻一七萬噸。正在擴建中，將可增加產量一倍。

③南京磷酸肥料廠 為共匪第一個大型現代化工廠。獲蘇俄專家之助，於一九五八年六月建成。一九五九年底每日產磷酸肥料一千噸，目前年產磷酸鈣能力為四十萬噸。

④南京化工廠 去年生產全大陸化學肥料三分之一以上，去年上半年硫酸銻及過磷酸之出產，較上年同期增加百分之三十六，足見其生產能力尚在增長中。

⑤太原化肥廠 大型工廠兩所均於一九五八年動工建設，其中一所係產過磷酸肥。

⑥吉林省境內 有若干化肥廠正建設中。其中，至少有一廠係俄援者，三個以上大型化肥工廠正在興建中。

⑦雲南省境內 有一大型現代化化肥廠在建造中，去年已部分投入生產。

以上各廠及未詳兩廠之年生產總額，據共匪透露可產氮肥一百

共匪化學肥料工業近况研判

八十萬噸，過磷酸肥六十萬噸云。

其他中型具有現代化設備之化肥廠中，較為重要者如次：

⑧山西省境內 現正利用古代鹽湖，設立若干化肥廠，製造氮肥及硫酸鈉、蘇打灰等。其中硫酸鈉廠於一九五九年六月已達年產能力十五萬噸。

⑨濟南 一所年產合成銻素十萬噸之工廠，明年可開始生產。

⑩天津化肥廠 去年八月動工興建。將來可生產氯化銻、蘇打灰等。預計一九六一年起可年產三十二萬噸氯化銻及同量之蘇打灰。一九五九年一月，在大沽鹽場地區已有產鉀肥及鎂肥之設備。

⑪上海 近正建造十三套製造氮肥設備，年產各達八千噸，用以建造該市之氮肥工廠。

⑫廣州 廣州化肥廠於一九五九年中開工興建，建成後將可年產硫酸銻二十五萬噸，去冬已出產硫酸。

⑬安慶地區 有三個出產鈣—鎂—磷肥之新工廠正在建造中，部分已於一九五九年七月投入生產。此等工廠計有爐子十個，其中六個，每個年產超過一千噸，其餘四個，年產各在一萬噸左右，總計年產能力可達五萬噸云。

⑭湖南株州 化肥廠一所，揚言年產磷肥可供二百萬至二百五十萬公頃農田之用，已於一九五九年春開工興建。

⑮甘肅蘭州 蘭州化工廠生產合成銻、硫酸銻及硝酸銻，產量不詳。

⑯青海地區 現有一鉀肥廠在興建中。

⑰遼寧營口 化工廠一所已於一九五八年底部分投入生產，出產鹽及大量之氯化鉀、氯化鎂等。

⑱浙江 杭州及寧波之兩大現代化硫酸廠，已於去年十月生產

，合計年產一萬噸，供製造化肥之用。

三 共匪近年化學肥料之進口

共匪之化學肥料年產能力極低，距自給程度遠甚。因此化學肥料之進口極關重要。

茲將一九五六年至一九五九年各地對匪化肥輸出之情形列表於次：
(單位—長噸)

香港轉口	一九五六	一九五七	一九五八	一九五九
鈉、鈣、銨之合成氮物	一五	二元	五、九一	—
硫酸銨	九、二六三	二〇、七四	五、〇三四	二、二五八
磷肥及其他過磷酸化合物	—	—	一、六八三	—
其他	九	—	五	〇
合計	九、二六三	二〇、一〇三	二二、二二三	二、二五六

日本	一九五六	一九五七	一九五八	一九五九
氯化銨(非化學精製品)	四、五〇〇	一六、一六一	三、四六一	—
硫酸銨	七、七五三	三、五〇〇	二〇、二四一	—
尿素	一〇、〇〇一	五、一三三	四、七二五	—
過磷酸鈣	二、五八五	一四、六〇〇	四、四二二	—
融合磷酸物	—	一、〇〇〇	三〇九	—
其他	四五	—	二五三	—
合計	三、七九九	二四、〇九四	三三、三九三	—

荷蘭	一九五六	一九五七	一九五八	一九五九
尿素45%以上	—	—	—	二五、四九二
硝酸銨鈣	—	—	—	三〇、九〇七
硫酸銨	—	—	—	三、七二四
合計	—	—	—	九三、二二三

西德

硫酸銨

其他

合計

比利時

硝酸銨

硫酸銨等

合計

義大利

合計

奧地利

尿素

其他

合計

法國

合計

蘇俄

過磷酸化合物

硫酸銨

合計

加拿大

硫酸銨

磷酸肥料

合計

摩洛哥

磷酸(一次裝運)

智利

約計氮肥

(下接第20頁)

三〇、四四五

—

—

—

—

—

—

—

一〇七、七五九

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

二四八、八〇八

一〇四、九五五

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

二四八、二四五

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

二〇一、四八

三三、七九

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

一九七、四七八

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

二八、九五五

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

俄共中央號召節約黑色金屬之分析

五月廿五日

四月廿七日「真理報」公佈俄共中央爲節約黑色金屬一封公開信，爰就下列各點作一分析，以明其號召背景及其可能獲致之效果。

壹 倡導節約黑色金屬之先驅者

最近熱電站、網及分站設計勘探托辣斯設計研究所，庫茲涅茨基冶金聯合企業、果里科夫斯基汽車製造廠及重型機器製造業電工鋼工廠全體員工，爲節約黑色金屬在各報發表意見，承擔具體義務，并號召工業、運輸業、建築業、計劃及科學研究所所有工作人員向彼等看齊。

熱電站、網及分站設計勘探托辣斯設計研究所工作人員擔任，在設計及建設中採用最進步的結構與工藝決定，即可保證最大限度節約黑色金屬。一九六〇—一九六五年間在研究所設計之動力建設範圍內採用鋼筋混凝土結構、裝配式鋼筋混凝土、全露裝置與半露裝置之主要及輔助設備，可節省金屬消耗五十萬噸。

庫茲涅茨基冶金聯合企業之冶金工作人員保證在金屬加工中節約金屬消耗量，使一噸馬丁鋼金屬礦石之消耗量達到一、〇七二公斤，一噸現成鋼材之鋼錠消耗量亦將加以節約，如此，即可使聯合企業之員工今年超計劃生產一萬噸現成鋼材。庫茲涅茨基人士承擔之義務，將擴大生產達三十五萬噸，使國家可多得二百五十萬公尺之鋼樑與鋼軌。

果里科夫斯基汽車製造廠員工決定，盡量減低黑色金屬之消耗量，一九六〇年將超計劃生產一千五百輛汽車。

重型機器製造業電工鋼工廠之勞動者決定，盡量減低所製金屬設備之重量，改進生產工藝，在一九六〇—一九六五年間至少節約

俄共中央號召節約黑色金屬之分析

五萬噸黑色金屬。

貳 俄共中央之一封公開信

俄共之公開信，照例爲一冗長文件，其主要內容，可歸納爲以下四點：

第一、俄共中央強調，爲滿足國民經濟對於黑色金屬之需要，除全面增加生鐵、鋼及鋼材之生產外，金屬之節約與合理運用，爲進一步供工業、農業、建築業、運輸業、以及人民必需品生產機器、機械、儀器及其他設備之巨大源泉。俄共中央指出，祇要能節約百分之十的金屬，則一年即可多出六十萬噸金屬，此項金屬可製十萬台拖拉機或四十五萬輛「莫斯科人」牌汽車。因此，俄共中央認爲，上述企業及研究所之工人、工程—技術人員及職員所表現之主動精神，有其最重要之國民經濟意義。

第二、俄共中央就當前國民經濟中超計劃消耗黑色金屬及運用不合理情況指出：

一、機器製造業爲消耗黑色金屬最多之部門。由於種種殘滓碎屑造成金屬之損失，年達五百萬噸以上。斯達林格勒拖拉機製造廠出產DT-54型拖拉機，僅一九五八及一九五九兩年，即多耗七十萬噸鋼材，亦即耗去可製三百台拖拉機之鋼材。奧迭薩各廠一九五九年超額損耗之金屬可多製一千三百具曳引犁，而諾沃西比爾斯克之「西伯利亞農業機器製造廠」超額消耗之金屬，可多製數千台SU-24型播種機。機器製造業中如將廢料縮減到規定水準，則一年至少可節省二十萬噸鋼材，現在有大量金屬被迫變爲鉤屑。笨重機器仍繼續不斷在製造，如：列寧格勒挖掘機製造廠出產之L-304型帶○。

三、屏斗容器的挖掘機重十二噸，而伊萬諾夫泥炭設備製造廠所出之同樣機器重二十四噸；又如哈里科夫之「列寧」製造廠繼續出產載重三噸之電動複式滑車，其重量為巴爾納烏里斯基機器製造廠所出此種滑車之兩倍。

二、建築業中超額消耗金屬之情況亦頗嚴重：在建築業中常用比計劃規定笨重之截斷面，於是發生金屬超額消耗情事。國家都市計劃、國民住宅、鄉鎮規劃及測量研究所莫斯科研究所設計之五樓住宅標準圖樣，一平方公里基地之金屬消耗量比該所烏克蘭研究所所設計之圖樣多三公斤。有許多建築機構及企業將金屬浪費在製造各種鐵檻、圍牆、柱子、支座之上。

三、國民經濟其他部門亦有金屬消耗過份情況：許多金屬廢料，由於保管不好及再溶化之準備未周，均變成一文不值與一去不復返之損失。由於金屬廢品生鏽、各種不同之金屬廢品混成一團，飽層僅有包裹之形式，每年有一百五十萬噸金屬不能在煉鋼及鑄造方面作生產運用。細碎鉋屑之損耗及未加包裹廢料之損失，年達數十萬噸。採煤及採礦業為支撐坑道及坑道中之工作而損耗金屬之情形，實不容漠視。用軋材加強鋼筋混凝土結構，每年須損耗之鋼達三十萬噸以上。

第三、俄共中央為節約金屬之對象及方法問題，對國民經濟各部門提供建議書：響應庫茲涅茨基冶金屬聯合企業等之號召，為節約金屬展開社會主義競賽，一年之中可為國民經濟增加數十萬噸金屬資源。改進容易損壞之零件結構，可以大量節約金屬，所以採用合金鞏頭，一年節約之金屬可達五萬噸。化學機器製造業，以塑料代替金屬，七年內即能節約六萬噸以上之金屬。在建築業中，利用低合金鋼及熱處理鋼製造金屬結構，可減輕重量百分之十五，而且在七年內可節約三十五萬噸鋼材。在住宅建設中，在一平方公里基地上減少一公斤金屬，則一年即可節約三萬噸鋼材。在石油及煤

氣工業中，油井鑽探改用最小口徑，七年中可節約近二十五萬噸鑽管及套管。增加金屬廢料資源，為增加煉鋼特別重要之潛力，將國民經濟中數十萬噸陳舊無用之機器設備及時以廢品交出，可大大增加金屬廢料資源，並且實質上可增加鋼之熔量。依統計表明，假如所有冶金工廠生產一噸馬丁鋼所耗之金屬達到庫茲涅茨基冶金工作人員所達到之水平，則一年中可多煉一百萬噸鋼。擴大半鎮靜鋼之生產，並在國民經濟中以之代替沸騰鋼、熱軋型鋼、低合金鋼材、鋼材及鋼管之經濟型與灣曲型之截斷面，可以大大節約金屬。使金屬製品生產現代化，廣泛採用進步方法製造作支柱之製品代替切斷之鋼，一年至少可節約十五萬噸金屬。此外，在金屬上加一層防止腐蝕層，亦可節約大量金屬。

第四、俄共中央為具體實施節約黑色金屬號召，對各方面要求：擬定具體方案，以期減低黑色金屬消耗量；規定金屬消耗量之進步定額；設法減輕機器及其他製品之重量並提高其品質；負起為節約金屬應盡之責任；組織社會監察——在每一企業及每一組織成立由共產黨員及積極份子組成之節約金屬委員會，監視生鐵、鋼、鋼材、鋼管及金屬製品之消耗情況，對黨及經濟組織提供節約金屬問題，並設法消滅在金屬消耗中之缺點。

叁 俄共中央號召節約黑色金屬問題面面觀

一、金屬資源問題 俄共中央提出節約黑色金屬之號召，最易造成之初步印像，是金屬資源短絀，跟不上客觀要求。

蘇俄國民經濟計劃對於冶金工業之要求，到一九六五年，必須生產六、五〇〇—七、〇〇〇萬噸生鐵及八、六〇〇—九、一〇〇萬噸鋼；而在十五年左右時間內，必須將生鐵產量增加到七、五〇〇—八、五〇〇萬噸，將鋼之產量增加到一〇、〇〇〇—一二、〇〇〇萬噸；若生產上述數量之鋼鐵，大約需要三億噸原礦石或二億

噸人造富礦。

關於蘇俄原礦石之產量能否滿足冶金業之需要問題，應從以下兩方面作一觀察：第一、就蘇俄鐵礦儲量而言，供應冶金工業之需要，應不成問題。據有關資料顯示：一九四一年一月一日蘇俄領土內鐵礦儲量為五〇億噸，其後由於進行勘探工作，不斷發現新產地，鐵礦儲量大為增長，截至一九五八年一月一日，儲量約為八五五億噸。目前經已探明之鐵礦工業儲量，按蘇俄地域劃分為：烏克蘭——三〇%，中部地區——二一%，哈薩克斯坦——一八%，烏拉爾——一五%，西部西伯利亞與克拉斯諾雅爾斯克邊區——七%，西北地區——四%，遠東地區——五%（註一）。第二、就目前原礦石之供應量而言，却大有問題。近年來，冶金工業之生產能力不斷增長，對於原礦石之需要日益提高，但鐵礦工業因基本建設大大落後，實際上使供求雙方之間形成一大段距離，故目前由於鐵礦石供應不足，許多冶金企業不得不使用廢礦堆中之貧礦，不得不用小型不經濟之採礦場。

二、金屬消耗定額問題 物資消耗定額之制定工作，為編制國民經濟發展計劃之重要環節，其任務在保證生產過程中最有效與節省之利用原材料，以及最大限度的縮減物資耗損與廢料。

蘇俄在各種金屬年度分配計劃中，應用之生產消耗定額，雖分單個定額（為具體產品規定之定額）與分組定額（為企業及整個部規定之定額）兩種，但在各部與中央計劃機關制定定額及監督定額執行情況之工作中，其缺點不一而足，而且極為嚴重，如：①許多部未將金屬消耗定額工作做好，各部之技術（工程）機關只偶然在編制年度計劃時期研究消耗定額，對於企業編制之消耗定額及企業節約潛力之利用草案，未能加以應有之審核，因而定額有時落後或過高。消耗定額中未充分反應企業及生產革新者之先進經驗，對此種經驗甚少研究，不進行總結。②各部對定額執行情況之監督甚差，關於消耗定額執行情況報表在許多部之系統內難能令人滿意。各

俄共中央號召節約黑色金屬之分析

部對企業之定額報告資料不加以分析，在企業未完成一部分定額之情況下亦然。對規定之國家定額報表未分析及說明原因。缺乏有充分價值之及時的現行消耗定額報表，使計劃機關無法分析材料之利用效果，及時的發現超支現象，評定工業部門對政府之節約物資任務之完成情況，發掘節約潛力。

三、降低金屬單位消耗量問題 關於如何降低金屬單位消耗量問題，俄共除在此次之公開信中一一指出，當第廿次代表大會期間，在通過一九五六—一九六〇年第六個五年計劃之指示中亦曾提到，即通過改進機器結構、縮短尺寸及減輕重量之辦法，通過擴大採用合金鋼、低合金鋼、輕合金、塑料、經濟型鋼之辦法，通過採用製造精確鑄件及鍛坯之現代化方法，將金屬單位消耗量平均至少降低二二%，並須保證採用各種稀缺之貴重原料、材料、有色金屬之代用品。

蘇俄機器製造業及建築業之設計部門，雖明知改進機器及金屬結構，可以縮小尺寸減輕重量，而達節約金屬之目的，但黑色冶金業長期拖延掌握先進種類鋼材之生產，故機器製造業及建築業在設計機器及金屬結構時，不得不採用舊的型鋼，於是引起機器與金屬結構之重量加重，引起金屬大量消耗。

所謂合金鋼、低合金鋼、輕合金、經濟型鋼等，即進步的輕量型鋼，蘇俄黑色冶金業目前尚無法以此項鋼料供應機器製造業及建築業。至於在結構中採用塑料，以達減輕機器設備之重量節約金屬之目的，俄共中央一九五八年五月全會業已指出，但直至現在仍為高懸目標之一，是由於此項資源有限，原料價值過高，以及製造塑料零件之設備不足之故。

蘇俄機器製造業之設計部門未始不知靠鑄型及外型製造之鑄件，以及靠非常堅硬之生鐵與變形鑄製造之鑄件，能大為縮減黑色金

屬之消耗量，但此項外型所使用之酚醛塑膠粉之缺乏與價值之高昂，是按外型製造零件發生遲緩原因之一。

肆 結 論

俄共中央號召節約黑色金屬，并非受金屬資源缺乏之壓迫，至為明顯；其已探明之鐵礦儲量，約佔世界相應儲量五〇%（註二），故金屬資源至為豐富，足夠其七年計劃及長期計劃之用。

俄共中央所以在此時發出此項號召，主要受到農業方面之壓迫太大，農業上所需要之各型機器，不能針對實際予以滿足。關於農業機器的供應與農村需要脫節之原因，赫羅在俄共十二月全會中業已指出，主要是由於金屬缺乏。至於金屬缺乏之原因，如前所述，除金屬消耗定額之制定工作與監督執行定額之工作虛有其表外，降

低金屬消耗量之方法，亦因冶金業與化學工業落後而受到牽制。

俄共中央此次之公開信，予人一種強烈印象，即暴露其科學技術之落後性及國民經濟各部門間之互不協調現象者，相當具體，而為其號召如何成爲事實所提供之辦法，反爲習聞習見之一套老調，即所謂「擬訂具體方案」、「負起責任」、「組織社會監察」等等，并無一種具體有效之新方法與一種新刺激力量作爲振衰起敝之基礎。故俄共此次所作之號召，視爲對農業方面及七年計劃之一項交代則可，如認爲蘇俄之黑色金屬將因此日見充裕，即俄共本身亦缺乏此項信念。

註一：匪「經濟譯叢」雜誌，一九五九年第二期：蘇聯黑色冶金業鐵礦石基地的發展。

註二：同上。

蘇俄東部地區農業生產之重要性及其遠景

壹 引 言

蘇俄之春播工作，每年自三月初旬由南部開始，至五月初旬已可普及全國各地而達於高潮。

本年之春播，從俄方新聞報導中看來，實施情形相當積極，所以然者，去年農業方面遭遇罕見之旱災，農業生產銳減，爲七年計

劃帶來不祥預兆，而且哈薩克共黨第一書記貝利亞耶夫因貽誤農時被黜，故自俄共去年十二月全會以後，各共和國以至省、區分頭集會，企圖挖掘潛力，展開競賽。

及時的春播，對於秋收固然具有重要作用，但年成之豐歉以及農業生產能否達到計劃要求，仍須決於東部地區今年之氣候條件及一切物質技術基礎，至爲明顯。

自俄共一九五四年一至二月中全會決議開墾荒地以後，蘇俄農業結構情況即隨之發生根本變化，東部地區——伏爾加河流域、烏拉爾、西伯利亞及哈薩克——已成爲蘇俄之穀倉，原有麵包籃之稱的烏克蘭顯已墮乎其後。

在穀物仍居蘇俄農業主要地位之今日，東部地區年成之豐歉，關係軍糧民食、牲畜飼料，工業原料及國外貿易至深且鉅，尤其在俄共高唱展開「共產主義建設」，保證蘇俄人民可以享受世界上最高生活水準之口號下，東部地區農業生產之重要性更爲顯著。

貳 五年來東部地區農業重要轉變

近幾年來，東部地區農業因墾荒而起重大變化。據有關資料顯示，自一九五四至一九五八年間，西伯利亞、哈薩克、烏拉爾、伏爾加河流域及其他地區原有四千萬公頃以上之荒地，已開墾三千六百萬公頃，於是此等地區成爲蘇俄一個新的穀物基地，同時爲小麥出產之主要基地，如：

一、西伯利亞、烏拉爾及伏爾加河流域一九五八年之穀物產量達二十一億八千六百萬普特，比開墾荒地前之一九五三年多八億七千六百萬普特，佔俄羅斯共和國穀物總產量四五點八%（其中小麥之產量佔五二點三%），佔全國穀物總產量二五點七%。

二、哈薩克自一九五四至一九五八年共開出荒地二千三百萬公頃，農作物之播種面積已由一九五三年之九百七十萬公頃，擴展到二千八百六十萬公頃，其中穀物面積增加到二千三百萬公頃，一九五八年之穀物產量增加三倍，達十二億二千四百萬普特，佔全國穀物總產量一五點六%，因此該共和國在穀物生產方面，已從過去微不足道之地位，升至僅次於俄羅斯共和國之第二大穀倉。

在同時期內，哈薩克畜牧業，因牧場擴充與飼料基地加強，亦

蘇俄東部地區農業生產之重要性及其遠景

有相當進步：

一、自一九五四到一九五八年，牲畜頭數增長之速度，雖按計劃要求尚嫌不夠，但牛增加九十四萬三千頭，即二五%（其中乳牛增加三十七萬一千頭，即二六%）；山羊與綿羊——七百七十七萬二千頭，即四三%；豬——二點六倍以上。

二、一九五八年交售之肉類比一九五三年多一點二倍，乳類——一點五倍，羊毛——一點九倍，蛋類——二點八倍。

一九五九年，爲七年計劃之第一年，蘇俄農業遭遇半世紀以來罕見之旱災，伏爾加河流域及哈薩克西部均在災區以內，同時農業機器製造業之生產跟不上農業機械化之要求，墾荒區內嚴重缺乏人力，五穀之播種與收割兩失其時，但因墾荒後各種農作物之播種面積擴大，穀物總收穫量仍能達到七十六億普特，較墾荒前之一九五三年多三億三千五百萬普特，其中俄羅斯共和國爲四十二億普特，比開墾前五年平均年產量多十三億六千萬普特。哈薩克一九五九年之穀物總收穫量雖未公佈，但以最近四年平均計算仍比墾荒前四年多八億九千七百萬普特。

參 一九五九——六五年東部地區之農業

蘇俄七年計劃在保證人民生活水準不斷提高之原則下，對於東部地區各主要農產品之生產寄以莫大希望。

一、穀類作物

俄羅斯共和國到七年計劃末，照計劃規定，穀物總收穫量應達到年產六十六億普特，但該共和國農業工作人員依現有潛力所承當之義務，有可能到七年計劃末期達到年產七十億到八十億普特，其中西伯利亞、烏拉爾及伏爾加河流域所佔之比重，依百分之五十計算，此等地區到七年計劃末期年產量可達三十五億到四十億普特，

即估計計劃規定穀物總收穫量三五%——四〇%或三一—點八%——三六點四%。

哈薩克照計劃規定，一九六五年之穀物總收穫量應達十三億七千萬普特，但該共和國農民提出之競賽目標，自一九五九年起，每年生產十五億普特，即估計計劃規定總收穫量一三點六%——一五%。

二、技術作物

俄羅斯共和國在「烏拉爾及西伯利亞進一步發展甜菜種植，擴大東部地區及東南地區之油料作物生產」之原則下，保證到一九六五年甜菜之產量至少達到三千五百萬噸，比一九五八年多兩倍以上；亞麻纖維達到三十六萬噸，比一九五八年多十萬噸；向日葵達到二百五十萬噸；馬鈴薯達到八千萬噸。

哈薩克計劃在七年內將棉花增加七〇%——一〇〇%，甜菜及馬鈴薯——二倍以上，油料作物——二點四倍。

烏茲別克規定到一九六五年籽棉產量比一九五八年增加二〇%——三〇%，桑蠶大約增加三〇%。

柯爾克茲規定一九六五年與一九五八年相比，甜菜將增長二〇%——三〇%，籽棉——四〇%，桑蠶繭——一點二倍。

塔吉克規定一九六五年籽棉生產將比一九五八年增長三〇%，蠶繭——約五〇%。

土爾克明尼亞一九六五年棉花生產將比一九五八年約增加四〇%，桑蠶繭——二〇%。

三、畜牧業

俄羅斯共和國將特別注意發展西伯利亞、遠東及伏爾加河流域之乳肉用畜牧業。

哈薩克計劃在七年內將羊之頭數增加三倍，牛——一點五倍，豬——二點五倍。到一九六五年，山羊與綿羊增加到七千五百萬頭

，牛——七百五十萬頭，豬——二百六十萬頭，禽類——三千萬隻。一九六五年與一九五七年比較，肉類將增加三倍（屠宰量），乳類——一點九倍，羊毛——二點五倍，蛋類——一點八倍。

烏茲別克規定一九六五年之肉類比一九五八年增加九〇%，乳類——四〇%——五〇%，羊毛——二〇%，卡拉庫爾仔羔羊皮——四〇%。

柯爾克茲規定一九六五年肉類比一九五八年增加一點八倍，乳類——一點二倍到一點四倍，羊毛——一點四倍。

塔吉克規定一九六五年之肉類比一九五八年增加一倍，乳類——一點三倍，羊毛——四〇%。

土爾克明尼亞規定一九六五年之肉類比一九五八年增加一點一倍，羊毛——三〇%，卡拉庫爾仔羔羊皮——五〇%。

肆 對於東部地區農業生產遠景的展望

蘇俄國家計劃機關與各加盟共和國計劃機構為東部地區所制定之遠景計劃，以及東部各共和國、經濟地理區及經濟行政區之農業工作人員與農民以討好之姿態迎合赫魯農政策所作之「挑戰」，屆時能否實現，當以是否具備各項主要條件為斷。

進一步增加農產品生產之決定條件，首先為提高勞動生產率。

七年計劃要求集體農場之勞動生產率約提高為兩倍，國營農場提高六〇%——六五%。證諸以往紀錄，欲達到此項目標，似乎不甚可能

：第一、目前東部各地區田間體力勞動普遍存在，全盤機械化與電氣化尚屬一種理想，而非已成事實；其次，一九五〇——一九五二年集體農場勞動生產率僅提高一三%，國營農場——一五%；一九五三——一九五八年集體農場提高四〇%，國營農場——三五%，此其增長速度，不但不及計劃要求，而且比美國落後甚遠（註一）

促成整個農業高漲之次一途徑，為提高單位面積產量，此一潛力，東部各地區普遍未能充分利用。例如：輪種制，為提高單位面積產量重要之手段，東部各地區至今尚未達成掌握輪種制之任務；休耕地亦為農作物高漲方法之一，但近幾年來東部地區休耕地之面積逐漸減少，甚且不足耕地面積一〇%；在提高單位面積產量方面改用優良種籽之作用，實不容忽視，但伏爾加河流域、西伯利亞、哈薩克等地區對於種籽改良問題迄未得到解決，截至本年春耕開始，哈薩克尚在大鬧優種荒；消滅病蟲害對於提高單位面積產量具有重要意義，近幾年來哈薩克與西伯利亞之小麥因蟲災受害頗大，今後能否保證做到有效防治，亦無把握。

妨礙東部地區農業生產之諸因素中，除人為的以外，自然界的因素——氣候，蘇俄在目前尚無法克服。西伯利亞之寒季過長，適於農作之時間過短，以及哈薩克特殊的地方性之氣候，均使蘇俄東部地區之農業生產計劃受到極大限制。俄共規定此等地區春播限於最短之時間內完成，秋收以不超過十至十二天為原則，以往因技術供應及人力補充（註二）配合不好，事實上往往辦不到，今後能否一改舊觀，實難令人置信。

蘇俄農業，主要是東部地區之農業，現面臨一項重要任務，即與一九五八年比較按人口計算的穀物產量須增加四五—五〇%，將屬無法達成。俄專家恩·瓦西利耶夫雖然指出，達成此項任務，必須根本改變穀物業之結構情況；但形成蘇俄農業各部門結構之重大缺點，首先是農業各部門彼此協調不好；其次，農業方面工業原料生產之配置與工業企業配合不當；但其最大缺點，是近幾年各農業機關會同列寧農業科學院，各科學機關及其他組織就全國各地所制定之農牧業經營體制，不但不符合客觀要求，而且在農業合理配置

與專業化問題上表現出科學工作人員與實際工作人員之間存在有巨大歧見。

東部地區之農業以及畜牧業實現遠景計劃之可能性，赫龐在俄共去年十二月中央全會以後寄望於第二次大規模墾荒之上，此點正說明七年計劃最初之構想已陷於主觀的錯誤。該中央全會決議再一次開墾荒地，旨在擴大穀物播種面積，使穀物產量逐年增加，到一九六五年達到年產量一百億到一百一十億普特，以便為形成穩定的商品穀物資源創造實現之可能性，從而使畜牧業得到充分之飼料，提前兩年超額完成計劃，其不切實際之處，正不亞於其前一步驟。姑不論東部地區之氣候在未來五年是否再與赫龐為難，即使風調雨順，將來墾荒之八百到一千萬公頃之新地（註三），按一九五八年之年成計算，最多不過能增加八億至十億普特之糧食，仍難達到其計劃指標，故東部地區之農業到一九六五年不能使蘇俄七年計劃之理想成為事實，大體似已成爲定局。

註一：赫龐在俄共去年十二月中央全會稱，一九五六年美國各農場一公頃穀物生產所費之勞動力爲一個人時，而蘇俄一九五六—一九五七年間一公頃穀物生產所費之勞力，平均集體農場爲七點三人時，國營農場爲一點八人時。

註二：哈薩克墾荒區內，因住宅建築尚未完成，居民不多，近年來每屆收穫時期，例須由其他共和國之工人、職員及學生前來幫忙，否則即不能在降雪前收割完畢。

註三：據俄羅斯共和國部長會議主席波利揚斯基在俄共十二月中央全會稱，該共和國將繼續開墾幾萬公頃荒地；哈薩克共黨第一書記貝利亞耶夫稱，該共和國擬再開墾四百萬至五百萬公頃之荒地。

日本開發東南亞經濟之主要措施

日本對東南亞經濟開發工作，近年積極推進，成就頗有可觀。戰後日本民力凋敝不堪，工廠約有半數炸毀，其國內經濟幾似從廢墟中建立起來，而東南亞人民對於日人侵略戰爭之仇恨心理尙未完全消失；但日人竟能打開難關，逐步進展，其各項措施殊值參考。茲分賠款、投資、技術及貿易等四項述之。

一、訂立賠償、經濟合作、通商等協定改善

外交關係

為改善東南亞國家對日關係，日本必須承認戰爭之責任，並遵照舊金山和約第十四條規定，賠償在第二次世界大戰期間對緬甸、菲律賓、印尼、及越南等國所造成之損害。但戰後日本原氣大傷，何有財力賠償，故賠償協定概規定以物資與勞務支付。同時利用此項良好氣氛，訂立對各國經濟合作協定，使日本能輸出更多物資與勞務，以取回其賠償之損失，其運用甚為巧妙。迄今與日本先後訂立賠償協定者，為緬、菲、印尼、越南等四國，高棉與寮國雖放棄賠償，但日本亦提供若干建設，作友誼上之補償。

(一)緬甸 對緬賠償協定係於一九五四年五月十五日簽訂，一九五五年四月十六日生效，為日本首先簽訂賠償協定之國家。賠償總額二億美元，以分期償付方式，於十年內供給緬甸以等值之產品

與勞務。同時又訂立經濟合作協定，規定於十年內，對日緬合營的企業，供給總值五千萬美元之產品與勞務。

(二)菲律賓 一九五六年五月九日簽訂對菲賠償協定，當年七月廿三日生效。賠款總額為五億五千萬美元，分二十年償付，其支付方式為產品與勞務。另訂經濟合作協定貸款總額為二億五千萬美元。

(三)印尼 一九五八年一月二十日簽訂對印尼賠償協定，當年四月十五日生效。賠款總額二億三千萬元，於十二年內以等值之產品與勞務分期償付。經濟合作協定貸款總額為四億美元，此外尚有兩國間截至一九五八年一月二十日止之貿易結算差額一億七千九百九十一萬三千九百五十八美元，日本放棄其請求權，換言之，日本應將上項債權予以銷賬。

(四)越南 一九五九年五月十三日簽訂，對越賠償協定，賠款三千九百萬美元，經濟合作協定貸款總額九百十萬美元，另外尚有政府借款七百五十萬美元。

高棉與寮國均放棄賠償權，但日本為表示感謝之意，贈送高棉十五億日幣約合美金四百十六萬元，為該國建設農業中心與畜產中心（包括醫療中心）。贈寮國十億日幣，約合美金二百八十萬元，為寮國整建自來水廠及水壩、橋樑等工程。

日本所簽訂賠償協定與經濟協定之實際內容，包括所付給之物資與勞務技術的範圍甚廣。其與緬甸訂立之協定，說明將以服務及產品供給緬甸，協助其經濟復興，列舉有十九項目：①建築水電廠，②建造鋼鐵廠，③建造電力設備；④建造各種醫院、衛生院及供應醫藥服務；⑤在日本國內訓練緬甸技師與學生；⑥在緬甸國內訓練緬甸技師；⑦建造肥料廠；⑧改善鐵路交通系統；⑨建造一所造船廠，⑩製造炸藥及砲彈，⑪建造水泥廠，⑫發展鹽業，⑬建造糖廠，⑭建造化學工業，⑮復興內河航運，⑯建造非金屬工業，⑰建造引擎工業，⑱復興電訊，⑲供應兩國間已經達成協議的產品及服務。

由於償付及合作開發範圍之廣大，甚難由政府機構獨力辦理，故賠償工作由各國駐日辦理賠償代表團與日本企業界直接訂立契約，經濟合作協定項下各計劃亦由日本民間與各國政府當局或民間簽訂契約行使。綜計各項賠款及經濟合作貸款共達十七億美元之鉅。

對於未訂有賠償協定之國家如印度等，日本為增進邦交，打開經濟合作局面，另行訂立通商協定及貸款協定。一九五八年二月，日本與印度簽訂該項條約，並發表聯合聲明，其通商協定有八條，包括輸出入制度、入國、居住、停留、專業活動、海運、船舶等範圍極廣之最惠國待遇，有效期兩年。

貸款協定之總額為一百八十億日元，合美金五千萬元。撥付期間三年，年息五厘七，分十年償還。其用途名曰充建設資金，實則用以購買日製器材。如鐵道設備，火力發電設備，輸電及水壩建設器材，採煤和選煤設備，礦及選礦設備，船舶及海灣設施，以及各種產業機器與工作機器。

日本開發東南亞經濟之主要措施

二、設置各項開發基金，鼓勵民間投資

日本對於鼓勵私人企業向海外發展，設有各種基金，惟其效用似不甚大。一九五七年岸信介訪問美國後，即單獨撥資五十億日元，作為日本一國開發東南亞經濟的基金。一九五八年六月又提出設立中小企業首相基金，專門對東南亞的中小企業貸放資金，合作建設小型工廠。該案未獲國會通過。一九五九年，外務省召集亞洲區經濟事務官會議，又撥出一億日元，稱作經濟技術合作基金，作為擴大技術合作方面用途。

五十億日元開發基金於一九五八年至一九五九年度預算案中撥出後，未加動用。至一九五九年四月始由外交、財務、貿易部等大臣及企業界領袖議訂運用計劃，用於資助發展東南亞工業，生產日本易於進口的貨物。例如印尼的糖、煤、油、及木材，緬甸與泰國的米穀，高棉的木材等。其方式投資與貸款均可，利息僅百分之三。五，低於輸出入銀行所收百分之四，而與美國之區域性發展貸款基金相似。

一九五九年十二月十八日，自由民主黨又正式通過建議，日政府以二百億日元作為特別基金，以便日本對東南亞建設落後國家投資或供給貸款之計劃。該項計劃足以促成大藏省、通產省及外務省對外經濟開發步驟之協調，惟其實行似尚有待。

其他與東南亞經濟開發資金有關者尚有兩項措施：一為參加國際經濟開發協會，此項機構之主旨，在協助私人企業通融資金，日本參加此項組織後，自可充分利用其資金於東南亞開發。二為參加西歐及美加等八國共同開發落後地區之組織，更可使日方在東南亞之經濟開發工作，獲得西方國家之諒解。由於政府之種種鼓勵，日

本對外投資數額連年增加。據大藏省五月三日宣佈：今年（一九六〇）三月底止，日本對外投資總額達到十二億九千七百萬美元。其中，已經完成的投資額達六億一千萬美元，較去年三月底增二億美元；已訂合同而尚未完成的投資額達六億八千七百萬美元。

又據大藏省一月二十六日宣佈：去年一年內已完成的投資中，有一億九千四百萬美元由政府投資到國際銀行機構；一億七千四百萬美元直接投資於外國政府經營或私人經營的企業；二億四千二百萬美元為延期付款的出口金額，共約六億，較前年底的二億六千萬美元，續有增加。

日本對外投資地區以中南美洲及東南亞為主。對中東石油生產近年亦在開拓中。對東南亞的投資額，截至去年九月止，包括私人投資與貸款等總數，已達三億四千萬美元。惟對直接投資似尚在開始階段。在一億七千數百萬美元的直接投資總額中，東南亞佔六千二百三十萬美元，約三分之一強。在延期付款輸出總額的二億四千萬美元中，東南亞佔二分之一弱，計六千四百萬美元。

再據通產省發表的資料，一九六〇年一月一日日本正在談判的私人海外投資事業共二百六十起，東南亞佔二百零七起，是則日本對東南亞的經濟開發工作已進入新階段。

三、設立技術調查研究訓練機構推進技術合作

日本工業技術在最近數年進步甚快，其原因由於日本廠家與美國廠家技術合作，將美國先進技術傳授於日本，例如導向飛彈的導向部門，美國委託日本以包工方式製造，價廉物美，因此項技術日本已自美國廠家學得。現東南亞國家對於日本技術合作之要求甚多

，雖以預算上之限制未能有求必應，然其成績實已可觀。僅就一九五九年統計，在技術援助或技術合作下的經濟活動達一百六十三起，較一九五八年增四十五起。

日本對於推進技術合作之基本步驟重在組設技術調查研究機構，並提高技術人才水準。一九五八年日本商工會議所組設對東南亞技術合作調查團，共五十二人，團員限定日商會會員及東京商會會員，另外並邀請政府外交、貿易部門官員同行。訪問國家有巴基斯坦、阿富汗、印度、錫蘭等國，為時四十日。調查結果，認為上列各國均渴望日本在技術方面之合作，且有數國要求日本積極推動，務求早日實現互設機構之目的。此項民間活動極獲政府之重視。現日建設省已撥出五億日元，充一九六〇年之調查工作經費，其調查地區除菲律賓、南越、印尼、馬來亞等東南亞國家外，尚有巴西等南美國家。

除流動性之技術調查團體外，對於設置永久性之海外技術研究機構，亦認為切要。日本海外技術協會於一九五九年底在馬來亞聯邦首都吉隆坡開設工業技術服務所，即其一例。

關於派遣技術人才一節，一九五九年外務省舉行第三屆亞洲區域經濟事務官會議中，曾加以檢討，認為今後東南亞國家如表示願與日本經濟合作時，應立即派遣專家前往，該項專家之水準並應積極提高，採用考試制度，以審查派赴人員之語言、技術能力與品格等。據通產省一九五九年九月發表之第二次對外經濟合作白皮書云：由日本派往國外的技術指導人員，由政府經辦者為五十九人，由民間主辦者為九百五十八人。

但從久遠眼光看，日本必須培養東南亞各國青年技術人才，以保持將來對各國技術與經濟的合作基礎。現日政府主辦海外留日技

術研究學生前後達四百八十二人，但與對外輸出關係最深的工業部門的長期研究生則僅二十一人。至於民間主辦的海外留學生，一九五六年爲六十一人，以後且漸次減少。較之蘇俄學校每年招收東南亞學生千人者，瞠乎其後。據前日本大藏大臣一萬田尚登氏表示，日本於最近將來即可成立培養東南亞技術人才之學校，或稱爲亞細亞學校。且爲適應東南亞各國的要求，教課時將不用日語，而普遍使用英語，現其調查人員已整裝待發，其調查資料與意見即將作爲籌辦學校之參考。

四、採用延期付款等方法擴展對外貿易

日本對外貿易之進展頗爲健全，其外匯準備額已達十二億美元，創戰後之最高紀錄。國際收支仍有鉅額盈餘，故日政府於去年九月宣佈美金行市自由化，打破戰後十餘年來美金行市固定化的成規，爲未來日圓自由匯兌打下地基。

日本對外貿易之擴張，東南亞爲其主要地區之一。上述賠款、投資、貸款、技術合作等措施均爲增加出口之措施。日貨向以價廉見稱，自前年匪共貨品削價傾銷後，日本又採用延期付款方法，使輸入商家可以不必於貨到埠後立即付款，此項舉措使其仍能在國際市場傾銷情況下保持競爭能力。此外並將輸出入銀行通融資金的條件予以徹底改善，使日本商人對於內情不同的國家，可以酌量情形，從事不同的應付方法。

由於中國大陸之淪於共黨，日本對東南亞經濟之依存性將與日俱增。但有鑒於東南亞各國主要輸出品農礦產品與原料外匯獲得能力日見減少，其購買日貨數量難望增加，爲共同利益起見，日方必須訂一長期經濟合作計劃，先行在東南亞地區增加日本所必需的礦

日本開發東南亞經濟之主要措施

產品、水產品等之增產，並改善其品質，降低其成本價格，使其能輸入日本產品。據一九五九年日本海外主管經濟事務的外交官檢討結論，日本在該區域內的經濟活動是基於之履行賠款協定之償付能力，故今後日本對東南亞貿易之繼續擴張，必將寄託於對東南亞各國之長期經濟合作計劃。

惟即就過去暨現在之日本對東南亞貿易情況論，亦有可觀。自一九五〇至一九五九年之十年間，日本對東南亞的輸出已由二億八千多萬美元增至六億四千多萬美元，自東南亞進口則由一億九千九百六十萬美元增至五億五千多萬美元。

就一九五九年日本對東南亞貿易主要國家的情況言，許多國家對日貿易均入超。泰國去年對日貿易入超額達六千七百二十萬美元，自一九五六年以來四年中，泰國對日貿易入超共達二億零五百三十萬美元。泰國工商界爲保護國內工業起見，要求限制日貨進口。至日本對菲律賓輸出，一九五三年不過三千一百二十萬美元，簽訂賠償協定後，一九五五年已增至五千一百八十萬美元，去年更增至一億零九百七十萬美元。使菲國輸入日貨之比例由一九五三年只佔菲律賓總輸入額百分之四增至一九五九年之百分之十四。對緬甸輸出一九五六年爲三千六百三十萬美元，一九五七年即激增至七千五百九十萬美元，一九五九年亦達五千三百四十萬美元；但進口僅九百多萬美元。至對馬來亞輸出亦大有進展，輸出入總值達七億九千五百萬叻幣，其在馬來亞之對外貿易地位僅次於印尼、英國。一九四七年，日本對馬來亞的輸出，還只值六百六十萬元叻幣，去年已增至二億九千八百萬元叻幣，輸入則由一九四七年的一千三百六十萬叻幣增至去年之四億九千六百五十萬叻幣。日本現已成爲馬來亞樹膠與錫的第三大顧客，及鐵砂之唯一顧客。

對蘇俄設立「人民友誼大學」之分析

壹 「人民友誼大學」籌設經過

蘇俄在莫斯科新設立之所謂「人民友誼大學」，係本年二月廿二日赫魯曉夫在印尼泗水加速馬達國立大學演講時透露，赫稱：「蘇聯政府為協助亞、非、拉丁美洲各該國培植其民族幹部——工程師、農業專家、經濟家、醫師與教師等，已決定在莫斯科設立「人民友誼大學」。」

茲據二月廿四日蘇俄部長會議公告與三月廿三日「塔斯社」報導，將該大學籌設情形與經過分述如下：

(一) 該大學直屬於蘇聯亞非團結委員會、蘇俄對外友好及文化聯繫總會蘇俄總工會三機構。由上述三機構，蘇俄高等與中等專科教育部及蘇俄各青年團體委員會之代表組織校務會議，管理校務。

(二) 校長為施·盧明哲夫教授。

(三) 大學設工、農、醫、理(數、理、化)、文(文學、歷史、俄文)、法律與經濟(國際法、經濟學及經濟計劃)等六個學院，除醫學院為五年制外，餘均為四年制。

此外，另設為期一年至三年不等的預科，以備知識程度較差的

學生補習，其課程為俄文與一般學科。

(四) 本年預定在七月卅一日以前招收預科生五百名，以後逐年增加，在今後三年至四年內增至三千至四千人。凡年在卅五歲以下，而志願入校之亞、非、拉丁美洲男女青年，可通過其本國政府及蘇俄使領館辦理申請手續，亦可直接向大學申請。

(五) 該大學完全免費，除供學生膳宿、服裝、教材、往返旅費與免費醫藥外，並每月發給學生零用之津貼。

(六) 本年十月一日開學。

貳 「人民友誼大學」之政治作用

「人民友誼大學」之政治作用，主要有下列兩項：

(一) 對世界青年之誘惑及其政治影響：

本年五月四日「人民友誼大學」校長盧明哲夫在「真理報」所發表的招生近況內稱：「黃金海岸、尼日利亞、阿爾及利亞、敘利亞、黎巴嫩、伊拉克、印度、印尼、日本、唐加尼卡等地區之男女青年，對本校之誕生，至為歡欣。自本年二月本大學開始宣佈招收五百名預科生後，世界各地申請入校之函件，大批湧來，不僅從亞

、非、拉丁美洲，而且從人民民主國家、以及歐洲資本主義國家和美國，均有函件前來申請，統計現在從世界各地不同的七十二個國家（其中包括亞、非、拉丁美洲多數國家），收到二千封以上的申請函件。

「世界各地青年希望來蘇聯學習的願望，有下列兩例可說明：

「第一，幾內亞一位青年希望能進人民友誼大學，將來成爲一位工程師。他說：『幾內亞共和國有用的礦產，如煤、鐵、石油、金鋼石均很豐富，希望成爲專家之後，能參加不依賴外人的本國工業化建設』。

「第二，我們收到很遠的巴拿馬一位十六歲少女的一封信，她在信中說：『在我國受高等教育，是有產階級的特權，沒有錢的人是不幻想讀大學的。』她是最先申請入校者，她希望能進大學學習，來瞭解蘇聯人民的成就，並在將來能以所學爲本國人民服務。」

蘇俄「人民友誼大學」招生之時間，從二月下旬至五月初，爲時不過兩月，而其政治影響已普及七十二個國家，其中不僅限於亞、非與拉丁美洲國家，連歐洲的自由民主的國家乃至美國亦已包括在內；而且各地青年如此幻想蘇俄能協助解決青年求學問題，可見其對青年之麻醉與誘惑力量。

（一）赤化世界第五縱隊之大量培養：

蘇俄之所以要設立「人民友誼大學」，並不是像赫魯曉夫在印

對蘇俄設立「人民友誼大學」之分析

尼泗水加速馬達國立大學所講的，是爲了協助落後地區培植各種經濟建設專家，而是完全基於蘇俄赤化世界戰略之部署和要求。在世界兩大陣營核子僵持之局勢下，蘇俄認爲赤化世界最妥善的基本戰略，仍爲在自由世界各地之社會滲透與內部顛覆；因此，自由世界各地第五縱隊之形成，對蘇俄赤化世界之戰略，異常重要。蘇俄目前前在自由世界七十四個國家或地區內，已有五百萬效忠於俄帝的赤色第五縱隊（註一），而且自由世界各地已有數萬名男女青年在莫斯科各大學接受赤色訓練（註二）。蘇俄認爲這兩股力量，在赤化世界戰略要求上，尙嫌不夠，尙待充實，所以赫魯曉夫儘管在口頭上宣傳「人民友誼大學」，是爲了協助落後地區培植青年幹部，這不過是赫魯的手段，而其真正目的，是要利用這所大學同世界各地青年建立關係，來吸收和培養大量的赤色第五縱隊，以爲未來顛覆自由世界之用。

自由世界針對俄帝此種重大政治陰謀，除應提高警覺，合理地解決青年升學問題之外，在心戰宣傳方面，應將俄帝歷年來各種暴行與侵略事實，盡量揭露，使對俄帝存有幻想而親俄之國家乃至落後地區之青年，認清俄帝之真面目，有所警惕，而不爲俄帝此種「人民友誼大學」所誘惑和欺騙。

註一：一九六〇年五月一日「真理報」柏·波洛馬列夫「迎接和平與社會主義力量新的勝利」論文。

註二：一九六〇年五月四日「人民友誼大學」校長施·盧明哲夫的招生報告。

西德難民事務部部長奧伯朗事件之分析

五月十九日

壹 事實經過

(一)蘇俄於製造柏林緊張局勢之同時，曾指示各附庸國並以東德爲首，檢舉西德政府起用納粹人員之事實，以電影、廣播、報紙、傳單、集會、遊行種種宣傳手段，集中攻擊若干西德執政黨高級人員，以困擾西德當局。

一九五九年初，「蘇維埃烏克蘭」日報發表一篇國外通訊，題爲「殺人的夜鷹部長凶手」，內容稱：「一九四一年六月二十九日至三十日，當希特勒軍隊攻佔雷堡（勒維佛）時，由奧伯朗——現任西德難民事務部長——率領的烏克蘭小資產集團隊伍「夜鷹隊」，在那裏屠殺三千多知識份子包括科學家、作家、教授等」。又稱：「奧伯朗是當年希特勒東進政策的支持者，現在是『復仇主義』者，企圖主使艾德諾政府再度東進，奴役東歐人民」。又指出奧伯朗教授於漢堡講演時，曾說過：「我們不獨要解救東德一千七百萬德人，並且要解放蘇俄歐洲區的一億人民及歐洲衛星國家的一億人民」。（按雷堡大屠殺案爲二次大戰中僅次於康蒂森林屠殺案之大事件

(二)奧伯朗教授現年五十七歲，大戰前爲農業專家，曾在丹齊大學、東普魯士大學及普拉格大學任教多年，對東歐事務頗有研究，精通東歐各國語言，大戰時入伍任中尉軍官，隨軍在東線作戰，戰後在西德辦理接待難民事務，一九五六年由難民黨轉入基督教民主黨，並當選爲國會議員，政府成立難民事務部後，出任該部部長，處理所有由東德遣送及由東歐逃亡近千萬難民之事務。

(三)蘇俄報紙刊登攻擊奧伯朗消息之後，波蘭報紙亦提出要求追查一九四二年六月波蘭政治領袖巴爾且、波亞、柴倫斯基、奧斯特洛夫等被屠殺之責任，共黨同路人將此項消息到處傳播，全歐新聞界紛紛刊載此十八年前之新聞，多提出激烈攻擊言論，東德更將奧伯朗命名「雷堡凶手」攝成電影在倫敦上演。

(四)一九五九年冬季，此一反奧伯朗之宣傳已與反猶運動同時在西德發動，西德各地已紛紛傳出要求奧伯朗辭職之呼聲。

(五)一九五九年十月烏克蘭獨立活動領袖龐台拉在西德慕尼黑被刺殞命，一般皆認爲係遭蘇俄特工之所爲，西德政府對此案祕密偵訊，諱莫如深；但蘇俄此時之報導謂龐台拉之被刺係奧伯朗教授所主使，因龐台拉係參加雷堡暴行之主要份子，對奧伯朗之行爲十

分熟悉。

(六)奧伯朗教授對此事件之說明如次：

○彼曾隨「夜鶯隊」進入雷堡，「夜鶯隊」係反共烏克蘭青年之組織，紀律嚴明，歸陸軍作戰部指揮，並非屬於希姆勒之警察部隊。「夜鶯隊」進入雷堡時未發一彈，即行前進，關於俄軍殺害烏克蘭民族份子時，「夜鶯隊」尚未進城，在希姆勒警察部隊殺害波人時，「夜鶯隊」已離開雷堡。

○彼當時係中尉政治教官並負責烏克蘭與德軍部隊之翻譯任務，並非處於決策地位。

○吾人不能墜入共產之宣傳詭計，關於雷堡事件之責任可由檢察官偵查，並請議會組織調查委員會調查真象。

(七)根據以下各項資料：雷威昆所著之德軍二次大戰時之謀報勤務，海牙國際法庭雷堡事件調查報告，自由烏克蘭組織之宣言，反布集團在台北之廣播稿及福朗克府大衆報一九六〇年二月十一日通訊等，歸納雷堡事件之真象大致如次：

○俄軍於撤出雷堡之前，曾屠殺烏克蘭民族份子數千人，德軍進入雷堡時，目觀一片混亂情形，估計烏克蘭人可能提早發動一次抗暴運動而爲俄軍武力殺平。

○「夜鶯部隊」爲西烏克蘭民族主義份子組成，首先進入雷堡，目觀俄人屠殺烏人之慘狀，非常忿慨，乃在電台廣播烏克蘭共和國成立宣言，事爲希特勒所不同意，下令解散已近十萬人之烏克蘭新軍，並逮捕烏人領袖，奧伯朗教授爲此事曾當面向希德建議繼續

西德難民事務部長奧伯朗事件之分析

使用烏軍作戰，但未被採納。

○希姆勒警察部隊在雷堡曾奉令殺害波蘭政治首領巴爾且教授等人，並利用烏克蘭人殺害猶太人，此時「夜鶯隊」已奉令前進，離開雷堡。

(八)蘇俄故意將宣傳與事實混淆不清，真假難辯，因爲：①奧伯朗以東歐問題專家身份確曾參予納粹東進策劃事宜，②納粹在雷堡曾策動殺害波人及猶人，③奧伯朗曾率領「夜鶯隊」首先進入雷堡皆爲事實，故在西德若干中立之份子如大學生組織，引起不良反應，若干基督教民主黨議員亦以奧伯朗退出內閣爲適宜之舉。

(九)社會民主黨在議會對難民事務部本年度預算，提出先請奧伯朗部長辭職後再付審查之要求，經兩黨協商結果，基民黨同意於五月五日以前令奧伯朗辭職，社會民主黨同意於五月五日議會召開時通過該預算。

(十)奧伯朗部長於五月四日辭職，仍爲議會議員並兼農業試驗所所長之職，彼於辭職之前曾取得基督教民主黨議員同意支持其在議會提出成立調查委員會調查以下三項事實：○彼是否曾參加在東歐屠殺平民之暴行。○彼是否有屠殺蘇俄俘虜及其他人員之行為，包括自己執行或發佈命令。○彼個人是否有其他違背人道之劣跡。

(十一)東德傀儡政府法庭於四月間開庭審判奧伯朗罪行案，事先曾將傳票送達奧伯朗，並請西德議員派員列席，結果缺席裁決，判處奧伯朗無期徒刑。

(十二)過去爲處理奧伯朗案，曾先後成立有四調查團體：海牙法庭調查委員會、基民黨紀律委員會、聯邦檢察廳及議會調查委員會，調查方式多爲訪問當時曾參加雷堡事件人員之口證，因此各調

查機構有一共同之原則，即只調查奧伯朗教授本人與雷堡屠殺案之關係，至於雷堡屠殺案之真像以及奧伯朗與納粹之關係皆不在調查之列，其態度謹慎如此。

貳 處理之得失

(一) 蘇俄拾出反法西斯之陳舊招牌，將十八年前之雷堡案罪名加諸反共的西德部長奧伯朗教授身上，各地共黨同路人爲之高呼：「打倒法西斯」，「打倒復仇主義」，其目的不外爲打擊西德執政黨之威信。西德當局於事件發生之初，惟恐外界誤會其有爲「納粹」脫卸罪名之嫌，竟採取切實調查真象不加辯護之態度而束縛自己立場，使共黨宣傳益形得勢，終在不明不白中使奧伯朗辭職，爲仇者所快。

(二) 少數基督教民主黨議員會首先提出奧伯朗辭職以減少外界對政府攻擊之要求，未爲艾德諾總理接受，迨艾德諾自美日訪問返來後，社會民主黨已將此問題引爲打擊執政黨之工具，在議會停止審查預算，並在各邦議會發動反奧伯朗運動，使艾德諾不得不改變初衷，迫使奧伯朗辭職。

奧伯朗辭職兩週後，繼任人選仍未能選定，足徵當前難民事務爲西德重要及困難內政之一，給予艾德諾總理以莫大之困擾。

(三) 雷堡事件經過近一年之調查，其真像已趨明朗，對俄帝所爲之暴行及此次之醜惡動機亦搜集有若干資料，但西德及自由世界新聞、廣播界等皆畏首畏尾，不敢盡情揭發，其原因有二：①恐有

爲納粹減輕罪名之嫌，②恐牽入複雜之東歐民族恩怨之漩渦，致使此大好反擊俄帝醜惡暴行之機會，爲之放過。

叁 結 論

(一) 俄帝之宣傳策略，向係採取「量變質變」歪曲事實之原則，譬如利用一些空洞名詞：反法西斯、反納粹、反帝國主義、反殖民主義、反日本軍國主義、反復仇主義等口號，困擾自由世界執政當局，使形成驚慌畏懼心理，而此一慣使用之技術竟每試多驗，實屬自由世界急須彌補之重大弱點。當柏林事件發生時，西方國家團結一致，俄帝陰謀毫無所逞。此次奧伯朗事件，西德政府內部不能團結，不堅強，致遭受莫大困擾，可見在應付蘇俄陰謀詭計，不論其爲國際或國內之事件，必須立場堅定，團結一致。

(二) 西德福朗克府大衆報四月十一日社論題爲：「由後門逃避」，對本次事件有極警闢之三點批評，茲介紹如後作爲本文結論：①這本是一樁可作爲笑話視之的事件，但由於政府像一隻被毒蛇釘牢的白兔，奧伯朗先生又如惡夢初醒，驚慌失措，才使事情變爲嚴重。

②現世界又走到已往不幸年月的階段，誰都不願意追求事件本身真像如何，只是爲應付人造的局勢及輿論做一些不顧其是否合理之決定。

③對來自鐵幕後的攻擊，在戰術上要應付得聰明點，因爲僅是從「後門逃避」，不會走上自由大道的。

每月國際大事述評

五月份

韓國新政黨

已紛紛成立

大韓 民國經此 次政治風 暴之後，

政府即着手憲法修改工作，在韓國國會內成立一個「內閣責任制修憲起草委員會」，此項修改後之憲法草案，於五月十一日提交國會移請許政代理大總統公佈，廣集民意，六月十日再提出國會通過後公佈實施，並於通過後四十日內辦理選舉，預計本年八月韓國將再度舉行大選。韓國政黨除原有自由、民主兩黨外，其他新政黨已開始紛紛成立，準備角逐國會議席，茲就韓國新舊政黨情勢，簡述如下：

(一)自由黨——自總裁李承晚脫黨，中央議長李起鵬自殺及韓熙錫、李在鶴、任哲鎬等主要幹部被捕下獄後，六月一日國會內一百三十八名自由黨籍議員中，又有一百零四人宣佈脫黨，該黨至此已正式解體。目前尚無積極組織新黨之跡象。

每月國際大事述評

(二)民主黨——在國會二百三十三席中佔七十一席，現正擴大組織，圖在下屆國會中取得二分之一以上席次，成爲第一大黨。

(三)社會大眾黨——由前進步黨朴己出及民主革新黨徐相日等所組織，標榜革新勢力，反對共產及極右獨裁，主張樹立保守及革新兩黨制。並與自由世界合作，以和平、民主方式，統一韓國。

(四)韓國社會黨——以勞農黨錢鎮漢爲中心，並受民族民主主義社會黨金成壽，民主革新黨反徐相日及若干革新人士系所支持，於五月二十日舉行發起人大會，該黨主張自由與繁榮之民主社會主義，保障計劃經濟及自由經濟體制，並在聯合國監督下舉行北南韓選舉，統一韓國。

(五)國民民主聯盟——由舊族青系之李範奭，安浩相等所發起，標榜反共、反獨裁，主張通過國會達成政治、經濟和文化改革。

(六)革新同志總聯盟——由民勤黨之張建

相獨立勞動黨之柳林及民社黨之鄭華岩等組織而成，於五月二十七日舉行發起人大會，該黨反對保守獨裁及共產獨裁，實施政治、經濟文化革新民主政策。該盟正式成立後，希望革新政黨均全部參加，成立對保守勢力之共同戰線。

其他如大韓政治總聯盟、青年救國黨等亦均在籌備成立中。

日漁業談判達成協議

第四 次日俄漁業談判本

日開始到五月十八日簽約，費時一百零六天，直至五月十七日深夜，在福田（日農業部長）與伊希可夫（俄漁業部長）最後談判中獲致協議，並於翌日中午，由日俄漁業委員會雙方首席委員藤田（大日本水產會副會長）與茅伊賽耶夫（蘇俄海洋漁業海洋學研究所長）簽字，並發表共同聲明。此次協議內容爲：(一)鮭魚鱈魚漁獲量共爲六萬七千五百噸，蟹類二十六萬箱。(二)禁漁區除照去年之規定外，爲保護堪察加半島迤西水域資源，規定在本年度內自北緯四十八度以南，另劃停止捕魚區兩處。(三)在所用漁網總數中百分之二十五以上之網目不得小於六十五公厘。(四)日俄漁業委員會對漁業

資源問題，認有互派專家共同研究之必要。已建議兩國實施。(五)第五次談判會議定於一九六一年一月二十三日在東京舉行，并推選茅伊賽耶夫及藤田分任正副主席。綜觀日俄歷次談判情形，日本處境每况愈下；俄帝逐次將禁漁範圍擴大，殆已伸進日本領域，漁獲量之限制更屬直趨下降，如第一次協議為十二萬噸，前年減至十一萬噸，去年俄帝藉詞魚產歉收祇准八萬五千噸，本年度日本受國際局勢影響，僅要求維持去年數字，非但未獲同意反增加新禁區兩處，捕魚量減至六萬七千五百噸。故使日本輿論頗為不滿，咸指本次談判不啻完全失敗，且為明年交涉貽下禍根，因捕漁區及捕漁受此限制，使漁民直接受到影響，要求政府重配漁船及補償損失，使政府頗感困惑。至左派團體及親俄份子，對此次談判結果則保持緘默，甘受俄帝壓榨，不顧國家利益之態度，頗值日人深切反省。

英參共市 慮加同場

自從歐洲之德、法、義、荷、比、盧等六國成立「共同市場」以來，英即聯合瑞士、瑞典、丹、挪、葡、奧等國組成圈外七國之「自由貿易區」與之對抗，使歐洲之自

由國家在經濟上形成兩個敵對而相互歧視之集團，頗為一般關心歐洲及西方團結之人士所重視。

茲據六月二日發自巴黎之美聯社電訊，英外交部普羅傳英於出席此次「西歐聯盟」會議時發表演說稱，英政府將重新考慮多年來曾被多次提出之建議，即英應參加「歐洲煤鋼聯盟」及「原子合營」組織。按法社會黨議員康脫曾在此次西歐聯盟會議中建議，英應成為歐洲原子合營組織之完全會員。據普氏稱，關於此一問題，首先英國必須知道，彼是否真正被歡迎；其次，此不僅在科學技術上，且在政治上具有重要意義，英希望瞭解此一行動之後果及其影響。普氏繼稱，在東西高階層會議破裂以後，如何促使西方在政治及經濟上愈趨團結乃係當務之急，英政府對此一問題之考慮必將慎重為之，但決不至違背自由貿易區其他六國之利益。

據悉，「大西洋經濟組織」之貿易委員會將於六月八日在巴黎舉行會議，此一問題可能在此次會議中被重行提出，由共同市場之六國與自由貿易區之七國作進一步之討論。

摩洛哥政治危機

摩國王默罕墨德五世於五月廿日，正值摩自獨立以來即將舉行

首次選舉地方之前夕，突然宣佈解散內閣，使摩再度陷於政治危機。據宮庭之公報稱，伊布來希姆首相政府之使命已經完成。按伊氏之左翼獨立黨係於十七個月以前奉命組閣，其主要任務為籌備摩之首次縣市地方選舉。據悉，摩王位繼承人漢生王子 (Crown Prince Moulay Hassan) 可能號召右翼政黨與獨立黨之右派合組聯合內閣。但現任陸軍參謀長之漢生王子向被左翼人士公開反對，指其軍人干政。

據摩之官員透露，此次政治危機導源於宮庭與政府間之衝突。其主要衝突者為：(一)政府要求改組內政部；(二)政府及摩之工會要求改制共和；實行議會政治。但摩國王乃係絕對之君主，集大權於一身，彼曾數次在公開場合表示，贊成成立君主立憲政體。

據悉，宮庭與政府發生衝突之導火線，乃係政府事先未獲王室之同意，竟自行決定解除法人在摩警察部隊之職務。宮庭方面認伊布來希姆首相之政府，對此等有關摩法邦交之重大決定，竟事先不與摩王磋商，未免過份專斷。

安全理事會否決 俄控美機侵略案

五月十八日俄外長葛羅米柯自巴

黎致電安理會五月份主席錫蘭代表柯里亞爵士及聯合國秘書長哈瑪紹，要求召開緊急會議，控美侵犯俄帝領空。其原文如次：「蘇聯政府要求安理會召開緊急會議，調查美空軍侵略蘇聯行動之威脅世界和平。此事需立刻調查，由於美軍機不斷盤旋蘇領空，美政府亦承認有此行動，可見破壞其他主權國家之邊界為其國策。蘇聯政府預料安理會將緊急考慮上述問題并採取必要步驟，中止美國此種聞所未聞之威脅和平之挑戰行為。」五月二十三日安理會召開會議，開始辯論，俄代表葛羅米柯會發表深具威脅性之一小時演說，要求通過譴責美國為侵略者。葛氏并警告稱，此種行為有觸發第三次大戰之危險；強調除非聯合國立即採取行動，即可發生「嚴重後果」。美代表洛奇僅發言十五分鐘，指責蘇俄維持一龐大之間諜網，而同時則企圖制止美國為防範共黨突襲所作之努力。洛奇否認美對「蘇俄或任何其他國家，有經由其空軍或經由任何其他美國政府機構」的侵略行為。洛奇并說明：「美國已停止類如C-130間諜飛機的間諜飛行，自由世界不明瞭何以蘇俄仍將此問題提出於聯合國。」美準備與蘇俄談判一項開放天空之條約，以永久消除任何國家從事空中間諜之任何需要。洛奇稱此項建議將於適當時期提出，以進入問

題核心，並深信此係一建設性之建議。洛奇駁斥俄帝之控訴係屬虛妄，惟表示欣見有此機會在安理會中討論此有關問題。在安理會繼續辯論俄帝控訴案中，美國代表團亦利用機會向各理事國分發文件，列舉俄諜活動行徑，美分發此項文件，意在支持一項意見，即俄不應過度利用C-130偵察機事件，因俄之間諜已長時間在美國土地上從事間諜活動」。英法代表團亦聯合支持美國，并發表言論抨擊俄將間諜問題提至安理會。二十六日，安理會就俄提案舉行表決，結果以七票對二票，錫蘭和突尼西亞棄權下，拒絕俄之請求對美C-130飛機從事間諜飛行加以譴責，贊成者僅波蘭及俄帝。

裁問東方舉會 軍題西將行議

五月廿七日，安全理事會會就四個非常任理事會：突尼西亞、厄瓜多爾、阿根廷及錫蘭四國之提案作辯論，該案要求各

有關政府致力達成裁軍和原子武器禁試，商談防止突襲，同時并迫切要求美、英、法、俄在聯合國協助下，儘早恢復談判。美、英代表均發表言論表示支持該議案，俄代表葛羅柯米則提出三點修正：「對國家領空之軍事侵入，將構成對和平威脅。」聯合國會員

國不應派遣軍用飛機飛臨其他國家領空。○應要求各國政府在適當的國際管制下，從事於一般性及全面性之裁軍和停止核子試驗之努力。此項修正案之企圖至為明顯，即俄帝欲使該案間接地提及U-2飛機事件，并要求有關國家之政府繼續努力，以達成「全面及澈底裁軍」。此項修正案卒以六票對二票遭否決，三票棄權，我投反對票。惟為遷就俄之願望，提案國會修改原有草案，而加入一款，要求四國政府繼續進行裁軍談判。然亦拒絕直接或間接提及飛機事件。僅僅泛泛地籲請所有國家政府，「尊重彼此主權，領土完整及政治獨立，并善自約束，不要有任何可能增加緊張情勢之行為」。由於外交之運用，終於避免了俄帝之否決，此項決議案表決結果以九票對零票，在俄及波蘭兩票棄權下獲得通過。由於美與俄之間在表決前一番激烈爭辯，一般均不信安理會此項行動能有

安會過哥入合 理通多蘭聯國

五月廿五日，法國代表團向聯合國安全理事會提出一項建議，推薦多哥蘭共和國加入聯合國為會員國。安理會非常任理事突尼西亞在致安理會主席信中亦作同樣要

求。卅一日，安理會一致通過此項提案。該案通過，使下屆聯合國大會將為八十四會員國所組成。目前聯合國仍為八十二會員國，因喀麥隆亦係今年新獨立國家，安理會並已通過下屆向聯大推薦。

我常任代表蔣廷黻於表決法突提案准許多哥蘭加入聯合國時，特表欣慰，并發表聲明如下：「本年四月下旬，中國政府派遣特別代表團往多國首都洛美，由參加托管理事會多年之劉諧代表率領，與其他國家代表對多國人民之完成獨立同申慶賀。今日，我代表中國政府與人民對多哥蘭政府與人民，為他們之獨立再度表達祝賀之忱。此應為奧林波總理及其人民引為光榮之一項成就。中國代表團將投票贊成法國和突尼亞亞聯署之提案。目前時機具有另一重要意義，法國担负多哥蘭托管之任務約四十年，最初由國際聯盟委任，後來由聯合國委託。法國代表在先已對我們就托管期間之進步情形，提出簡單而有價值之報告。中國代表團希望在此時期，對法國一項重大任務之完成，表達慶祝之忱。」

巴拿馬大選

自由黨獲勝

總統民族愛國聯合黨領袖加第亞氏，自一九五六年五月十二日當選迄今

現任

已歷四年，依法應於本年五月實行改選。此次參加角逐總統者計有在野之自由黨及其他三反對黨之共同候選人西亞瑞，現年五十五歲，一九四九年曾任總統五日，為糖業鉅子與牧場場長。第二反對黨候選人哥西亞，現年六十一歲，執行律師業務，一九五六年曾參加總統競選，為加第亞氏所擊敗。此外尚有在朝之民族愛國聯合黨候選人艾瑞斯，現年四十九歲，一九五五至一九五六年曾任巴總統，并曾任巴駐美大使。在選舉前一般人之看法，均認為政府黨候選人艾瑞斯將獲勝利，惟選舉揭曉後，反對派之自由黨候選人西亞瑞竟奪得總統寶座，此次三黨候選人雖各有不同政見，惟對運河區主權之要求，則持同一主張。新近當選之自由黨總統西亞瑞氏，為巴拿馬之望族，出身富貴之家，對運河區主權之要求態度溫和，未來與美關係之調整，可望不致採取激烈手段。

俄請根總訪

二十五日 為阿根廷 獨立一百

五十週年紀念，世界各國多派遣代表前往祝賀，蘇俄亦派以部長會議第一主席柯西金為首之代表團赴阿祝賀。柯會乘祝賀之便，曾邀請阿總統富隆道濟訪俄，并邀請巴西與智

利二國外長赴俄訪問。據聞本年六月十三日阿總統將赴歐訪問，此行可能至少包括五個國家，是否順道訪俄，目前尚難揣測。柯會於廿八日離阿以前，曾舉行記者招待會，表示蘇俄人民對拉丁美洲各國之獨立鬥爭甚為注意，希望他們能迅速站起來，不受外國之指使和干涉，能够自己決定自己之命運。國際外交界人士在高階層會議破裂後，對蘇俄之此種態度均甚注意。

智利發生空前地震

南美 智利自五月二十一日以來，

接連發生四次大地震與海嘯，中南部受損最為嚴重，有九座已平靜多年之火山，重新爆發噴出融岩，若干濱海鄉村與避暑勝地，夷為沙礫廢墟，許多小島湖泊已不見蹤跡。據政府公佈，自二十一日地震發生以來，死亡及失蹤人數已達三千一百九十三人，另說死亡人數約達五千之眾。估計無家可歸者約達十萬人，受災難民，急待救濟與安置。智利目前在亞歷山濟總統領導之下，正努力推行通貨膨脹和管制經濟政策，地方選舉政府黨亦獲得勝利，方慶可以在穩定中求取進步，今突遭受此意外打擊，其損失似非短期所能恢復。

俄帝動態簡要述評

甲 內政

高級將領

人事調整

五月 初，俄共 調動黨政 大員十餘 人，已提專題研究。茲謹就最近調整高級將 領人事一項，析述如下：

(一)赫魯曉夫於五月七日最高蘇維埃會 議閉幕時宣佈，涅杰林元帥被任命為蘇聯火 箭部隊總司令。

查涅杰林係砲兵元帥，原任砲兵總司令 、國防部副部長兼該部砲兵總管理局局長。 彼現年五十八歲；曾參加內戰；內戰結束後 畢業於砲兵學校，一九三五年畢業於莫斯科 捷爾新斯基砲兵學院；一九三六—三九年參 加西班牙內戰，為政府軍（當時左傾勢力） 砲兵顧問；一九四一年在保衛莫斯科戰爭時 任西面軍砲兵軍官；一九四三年至戰爭結束 任烏克蘭第三方面軍砲兵軍官；戰爭結束後 任國防部砲兵總管理局處長；一九五〇年初起 任砲兵總司令；一九五三年升為砲兵元帥；

被選為候補中委。

蘇俄火箭部隊最近成立，涅杰林係第 一任總司令，彼是否仍任砲兵總司令及砲兵 總管理局局長，未見宣佈。

赫魯曉夫今年一月十四日在最高蘇維埃 會議報告中宣稱：「我國掌握強有力之火箭 技術。在現代軍事技術條件下，空軍與海軍 已失去其以往之意義，此類武器不是要消滅 ，而是要被代替，空軍幾全部被火箭代替。 我國武裝部隊已在很大程度上轉用火箭—核 武器。」此雖含有宣傳與恐嚇作用，然俄帝 今後加強火箭武器製造與發展火箭部隊以為 其武力骨幹，則屬無疑。

(二)四月底俄報透露，駐東德俄軍司令 沙卡羅夫元帥已解除職務，由雅庫包夫斯基 中將繼任，後者為俄軍後起之秀。「五一」 勞動節慶祝會，沙卡羅夫代表國防部第一副 部長兼參謀總長索柯洛夫斯基元帥接待外國 武官。路透社五月二日莫斯科電稱，據傳索 柯洛夫斯基已因病辭職，沙卡羅夫繼其缺。 沙卡羅夫現年六十二歲；十月革命時參加赤

一九五二年俄共 第十九次大會及 一九五六年俄共 第二十次大會均

衛隊；一九二八年畢業於伏龍芝軍校；一九 三八年畢業於伏羅希洛夫高級軍事學院；第 二次大戰時，曾任各戰區參謀長，一九四四 年任白俄羅戰區某方面軍司令；戰後先後出 任伏羅希洛夫軍事學院院長、副參謀總長、 俄軍總監、列寧格勒軍區司令、駐東德俄軍 司令。去年升為元帥。

(三)「烏克蘭真理報」四月三十日稱， 西伯利亞軍區司令柯西和中將繼崔可夫元帥 為基輔軍區司令。合眾國際社五月二日莫斯 科電稱，崔可夫已調任國防部副部長。崔可 夫先後畢業後伏龍芝軍事學院及該院東方部 ；一九三九—四一年任中國軍事顧問；一九 四二年至戰爭結束任軍長，先後參加史大林 格勒、烏克蘭第一戰區、白俄羅斯第一戰區 、及進攻柏林等戰役；一九四九—五三年任 駐東德俄軍總司令；一九五三年接任基輔軍 區司令；一九五五年升為元帥；現為俄共候 補中委。

索柯洛夫斯基辭職及沙卡羅夫與崔可夫 新職之消息，均未見俄報證實，故不作分析。

今年第一季

工業生產

俄部 長會議中 央統計局 四月十五 日發表今年第一季工業生產公報，摘要分析

述如下：

(一) 第一季工業完成總產值計劃百分之一〇四，比去年同期增長百分之十一。按：去年第一季工業生產亦比前年同期增長百分之十一，去年全年與前年比亦增長百分之十

一，均超過七年計劃所定百分之八點六之工業生產年增長率。

(二) 重工業主要產品之生產與去年同期比較，表列如下：

生產(百萬噸)	一九六〇年 第一季產量	一九五九年 第一季產量	增加百分比	七年計劃所定之年增長率
生(產)	一一·四	一〇·五	八·六	七·四——八·五
鋼	一六·一	一四·五	一〇·〇	六·六——七·四
鋼材	一一·七	一一·四	一·一	六·二——七·二
鐵砂	二五·二	二二·六	一一·五	七·八——八·八
石油	三四·五	二九·八	一五·八	一〇·六——一一·三
煤	一一·九	一二·六	二·四	二·八——三·〇
煤氣(十億立 方公尺)	一一·九	九·二	二九·三	二五·三
電力(十億度)	六五·九	五六·八	一六·〇	一一·七——一二·一

以上八項產品產量之增加，除煤外，餘均超過七年計劃所定之年增長率，而鋼、鐵砂、石油、煤氣、電力之產量增加較大。

(二) 化學工業設備生產比去年同期增加百分之六十二，但未完成計劃。按：俄近年積極發展化學工業，以圖達成一九六五年增加主要化學產品二倍至三倍之目標。

(四) 生產金屬切削機三萬五千六百台，汽車十二萬七千輛，拖拉機五萬八千九百台，穀物聯合收割機一萬三千五百台。

(五) 輕工業方面：各種紡織品總產量為十六億多平方公尺，比去年增加一億二千萬平方公尺，其中棉織品十二億平方公尺，毛織品一億一千萬平方公尺，麻織品一億三千一百萬平方公尺，絲織品一億六千七百萬平方公尺。皮鞋一億零六百萬雙，比去年同期增加一千萬雙。

(六) 工業勞動生產率比去年同期增長百分之七。按：去年工業勞動生產率比前年增加百分之七點四。俄自去年起，逐漸在若干

工業部門縮短工作日而勞動生產率仍能提高，當係大力推行技術革新運動之結果。

舉最蘇埃議 行高維會

俄於五月五日
至七日舉
行最高蘇
維埃第五次會議，各重要決議之簡要分別析述如下：

(一) 取消職工工資稅案——其辦法為分階段實施，今年開始，一九六五年結束，由待遇較低之員工開始：①每月工資在二千盧布以下者(佔員工總數九九·四%)，取消其所得稅之一部或全部。②每月工資在二千盧布以上者，亦取消其所得稅，但在其工資中減去應付之款額，因此，其實際收入並無增加。

同時取消單身、無家屬及少家屬之人民課稅；並實施提高最低工資額，以及執行使工資水平接近之政策。

查蘇俄預算內「居民所得稅」佔總收入之百分比，逐年減少，今年僅佔七·三%，可見取消職工工資所得稅，影響財政收入極微，但可以收買人心與對外宣傳。

(二) 縮短工作日案——一九五六年俄共第二十次代表大會決定逐步實行縮短工作日，第廿一次代表大會後開始執行，現約有一

千六百萬工人獲得縮短工作日（七小時與六小時工作日），此次蘇維埃會議決定一九〇〇年全體職員工人將過渡到七小時或六小時工作日。此項措施，旨在企圖激發員工勞動熱忱，以提高勞動生產率；並顯示其進步及對人民福利之注意。

(三)發行新貨幣案——從一九六一年開始發行新貨幣，新幣一盧布值舊幣十盧布，新幣兌換舊幣期限為三個月。根據蘇俄過去改革幣制之經驗，凡以非法手段（貪污、盜竊）取得大批不義之財者，遇改革幣制時，均遭受重大損失（不敢全部兌現）。此次恐亦不能例外。然而此次發行新幣之目的，在簡化會計手續，及顯示盧布信用鞏固。

今年農業展望

四月份蘇俄報刊零星報導，

今春俄大部分地區氣候變幻莫測，影響播種工作。北高加索、烏克蘭南部、莫達維亞共和國近有沙陣為災，冬季小麥大受損害，廣大災區現正改種夏季作物及再播冬季作物

為補救災害損失，俄現將一部份栽種燕麥面積改種小麥，並決定擴大穀物播種面積，但因缺乏農業機器與技術人員，今年恐仍

俄帝動態簡要述評

難大規模發展。

除天災外，「真理報」四月一日社論稱，春耕正開始，而各地違反農業技術法則之錯誤，已不斷發生。

依據目前情況推斷，俄帝今年穀物生產，恐不如去年。去年七十六億普特之產量，不僅未達成計劃，且少於前年產量。穀物生產問題，始終困擾俄帝。

發射「宇宙飛船」

高層會議前夕，俄帝為炫耀

其在科學方面之進步與超過美國，及加強其對西方之勒索力量，於五月十五日按地球衛星軌道發射一個「宇宙飛船」。

據蘇俄「塔斯社」十五日公報稱，該飛船已進入離地面約三百二十公里之接近圓形之軌道，其後便脫離運載火箭之最後一級。其最初運轉周期為九十一分鐘。其軌道與赤道平面之傾斜度等於六十五度。

該飛船之重量為四千五百四十公斤，不算運載火箭最後一級之重量。船上裝置密封艙，艙內裝置一個模擬人體重量之載荷及為將來載人飛行所需之一切必要設備，此外，並裝有各種儀器，儀器連同能源之重量為一千四百七十七公斤。

從該船收得必須之資料後，約兩噸半重之密封艙將脫離飛船，並將根據地上命令開始下降，而於進入稠密大氣層時殞滅。

該船裝有「信號」發射機，頻率為一九點九九五兆周，可用電話形式及電報形式傳達信號。此外，並裝有專門無線電裝置，以便將各項儀器之工作情况資料發射到地面，及準確測量軌道參考。各項儀器之電源，係由化學電池與太陽能電池供應。

乙 對外活動

俄伊克係與拉關

米高揚率代表團於四月八日至十

六日訪問伊拉克，並主持在巴格達舉行之蘇俄工業展覽會開幕禮，團員有：對外貿易部副部長及外交部近東司副司長。

米高揚曾與伊總理卡斯姆數度會議，但未發表聯合公報。米高揚行前，俄報曾暗示俄將再予伊經援；但米在伊表示並未簽訂新協定，雙方對去年簽訂之經濟合作協定均感滿意，無意改變。米在伊演說時，攻擊「帝國主義」對落後地區之經援政策，強調俄之經援不附帶政治條件，並讚揚伊外交政策之「基本原則」。

按一九五九年三月俄伊簽訂之經濟合作協定，規定俄予伊五億五千萬盧布長期貸款（價值合一億三千七百五十萬美元），用於設備與技術助伊建設四十三項企業；發展水利工程、勘探地質、設計公路及培養專家等；伊於接收俄整套設備一年後，分十二年償還，年息二厘半。根據最近資料，所有俄援企業均未動工興建，而大批俄國專家則早已到伊。

伊政府雖仍採取「中立」政策，但已積極壓制國內共黨活動。三月十六日，莫斯科電台指責卡斯姆追隨尼赫魯、納塞、蘇加諾等「資產階級民族主義者」，執行反對本國共黨政策。伊共報紙則攻擊政府支持反共黨

米高揚訪伊前夕，卡斯姆譴責左派控制之報紙公會及共黨報紙破壞團結，封閉伊共控制之工會並監禁其領袖，拒發農民聯合會執照，及批准三種民族主義報紙復刊。

米訪伊時，巴格達軍事法庭開審另一批共黨份子；伊軍警制止數處共黨鼓勵之小規模罷工；米訪巴斯拉港口時，伊軍警封閉其所經路線，並解散共黨組織之歡迎行列。「真理報」與「消息報」批評巴斯拉當局阻止米會與「伊拉克人民」接觸。

伊拉克之經濟情況，仍甚惡劣，卡斯姆

有向西方求援之表示，其最近將親俄之經濟計劃主管免職，或含有討好西方之意。

米高揚訪伊九天之久，其首要意圖當係拉緊卡斯姆，阻其接近西方。但依上述事實判斷，米之任務，似未達成；卡斯姆雖不致放棄其「中立」政策，但必力謀改善其與西方之關係；在對內方面，必加強其反共措施。

然而，俄伊仍保持其友好關係，在可預見之未來，此種關係不致逆轉。米返國後，四月十九日，俄伊簽訂造船協定，由俄助伊每年建造四百匹馬力之小輪船十艘。四月廿日，俄伊簽訂一九六〇年文化與科學交流協定。

俄歐經委會活動

俄於四月八日向聯合國歐洲經濟委員會致送備忘錄一件，要求提出該會第十五屆會議討論，並轉發各會員國。該備忘錄建議為：

(一) 於最近期間召開聯合國歐洲經濟委員會會員國貿易部長會議，討論在全歐基礎上促進貿易之發展問題，及擴大全歐地區市場問題，以發展歐洲與世界之經濟關係。

(二) 研究歐洲國家聯合設計與建築工業

企業之可能性，包括水力發電所之設計與建築。

(三) 擴大各會員國交換科學與技術經驗之合作，包括交換專家與受訓人員二年至三年。

(四) 研究裁軍對發展歐洲與世界貿易之關係，對援助落後地區之關係，以及對歐洲人民生活之關係。

聯合國歐洲經濟委員會第十五屆會議已於四月廿日開幕，二十九國參加。俄代表除向會議重申上述建議外，並要求參加籌組西方計劃設立之「經濟合作與發展組織」。西方已拒絕其參加，俄指責西方「違反時代精神」。

按西方籌設中之「經濟合作與發展組織」，係將西歐十八國現有之「歐洲經濟合作組織」予以擴大，各民主國家均可申請參加。該組織之規章與計劃係由美、英、法及希臘專家起草，已於四月十日公佈，共七十八頁。其籌備人為西歐十八國及美國與加拿大。西方（以美國為首）籌設此新組織之動機，在謀消除民主世界各經濟集團之衝突，以加強對俄帝集團經濟戰。

俄所提各項建議及要求參加籌組「經濟合作與發展組織」之目的，在：(一) 謀擴大與西方貿易及交換科學技術經驗與人員，

以爭取其加速實現七年計劃所需之工業設備與科學技術；(二)宣傳裁軍對經濟發展之重要性，以取好各國人民及落後地區政府；(三)加強西方國家間之經濟矛盾，以削弱西方之團結及其對共產集團經濟戰之力量。

俄會於一九五八年四月及七月與一九五九年四月，先後向聯合國歐洲經濟委員會及聯合國經社理事建議：(一)召開歐洲經濟委員會會員國貿易部長會議或聯合國貿易部長會議；(二)設立歐洲區貿易組織；(三)聯合國設貿易機構，以代替關稅與貿易協定。均遭否決。西方此次亦拒絕其建議與要求，可見尙能團結，堅持原則。

西方加強團結之最大障礙，仍爲西方國家間之經濟矛盾；法德領導之六國歐洲共同市場與英國領導之七國自由貿易區之組織，雖美國奔走斡旋，尙無平息之徵兆；而上述籌設中之新經濟組織，將來能否順利達成任務，不能無疑。因此，俄帝在「經濟攻勢」方面，仍有空隙可利用，單以其對外貿易一項而言，其一九五九年對民主國家之貿易，比一九五八年增加百分之十四，今年亦將增加。

俄帝動態簡要述評

俄外交新關係

(一) 三月五日，突尼西

亞政府宣佈已同意與俄建交，不久互派大使。四月中，俄派一代表團訪突。俄將參加今秋在突舉行之國際商品展覽會。

(二) 俄五月四日宣佈與多哥蘭建交並互派大使。多國四月廿七日獨立，俄即日建議建交，赫魯曉夫致多國總理之賀電稱，俄支持非洲人民反對殖民主義與爭取獨立之正義鬥爭。

多總理於獨立日慶祝會宣稱，多國採取嚴格「中立」政策。俄帝在西非之滲透活動，又多一據點。

(三) 五月八日，俄與古巴聯合宣佈恢復邦交。按俄古於一九五二年絕交；一九五九年一月，俄承認古巴新政府；一九六〇年二月，俄古簽訂貿易協定與經援協定，俄予古一億美元長期貸款，用以購買俄之工業設備、農業機器，以及支付俄助古建設之技術人員薪資。

去年聯合國大會討論延緩匪幫入會之美國提案時，卡斯特羅政權之代表棄權；今年聯大如又有此項提案討論，而卡斯特羅仍秉政，則古巴可能投反對票。

對外其他活動

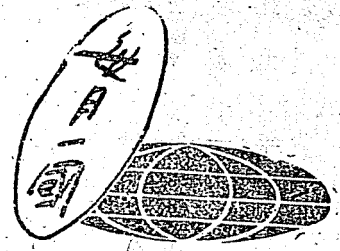
(一) 俄贈東醫

院——俄爲東埔寨建築有五百病床作爲贈禮之醫院，即將完工。五月十日，俄又簽訂兩項議定書，規定：①俄於兩年內派醫師十八人及法語譯員六人在該醫院服務，並在俄訓練東醫師二十人，費用由俄負擔；②俄爲該醫院建宿舍一所；③贈予該醫院足共兩年使用之藥品。按俄集團已予東三千四百萬美元經援。

(二) 紐總理訪俄——紐西蘭總理於四月初起程訪問英、法、比、荷、義、西德及蘇俄，在俄停留七天(十八—廿四日)，曾訪問莫斯科、基輔、列寧格勒、黑海沿岸等地，並參觀工廠、農場與文化機構。雙方發表之聯合公報強調擴大文化交流與發展貿易關係，並決定即將恢復商務談判。

(三) 俄芬關係——俄於五月初照會芬蘭，抗議芬與英國領導之歐洲七國自由貿易協會進行貿易談判，照會全文未公佈。俄之目的，在阻止芬蘭參加該貿易集團。

歷史



剛果

一四八二年葡人狄亞哥·康姆發現剛果河口時

曾在此立碑為誌，其後經三世紀，雖有少歐人亦在瀕大西洋之河口處建立貿易站，販賣奴隸及其他物品。惟因內部蠻荒多阻，深入探險者則絕無僅有。直至一八一六年，英海軍部始遣派杜凱上校率領配備精良之探險隊溯流探測。終因河流湍急，氣候不適，杜凱一行均告齎志以歿，其屍身至今仍埋藏於波馬附近之太子島上。直至六十年後始有另一英人大衛尼文斯頓冒險深臨其境，彼所作之報告，已使人增加認識不少。惟仍不免將剛果河誤認為尼羅河之源流。一八七六年，比王里奧波德維爾二世，在比京召開國際開發非洲會議。會後成立國際開發組織，總會設於比京。是年英人史丹利在非洲探險及經營之成就，深獲比王注視，乃以國際開發名義，極力扶助，使史丹利於逗留剛果五年間，先後得以建立貿易站廿二處，在魯巴那上流行駛汽船，史丹利瀑布附近建設鐵路，乃於一八八五年促成剛果自治邦之成立，並在柏林會議中獲得國際承認，而比王即成爲該自治邦之所有主。二十世紀初因土人不堪剝削，及國際呼籲結果，一九〇八年十月比議會始通過法案，將該自治邦之政治性質轉變爲殖民地，由國王之私產轉爲國家所有，比政府設剛果殖民地部統治之。

地理

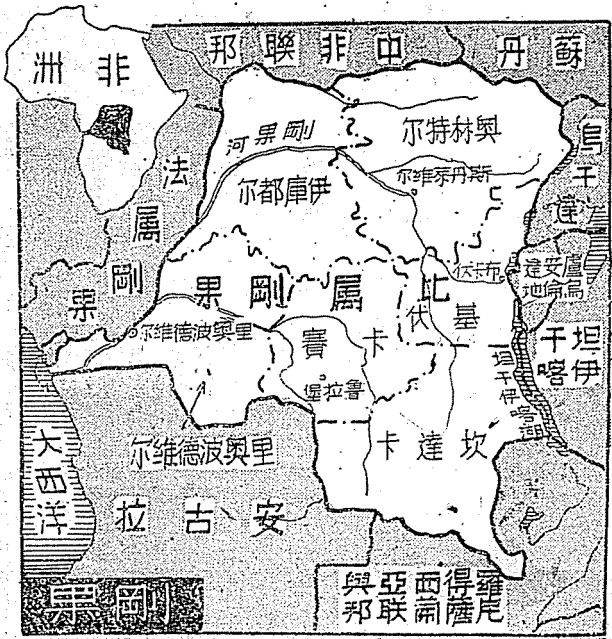
面積：九十萬方哩，等於比利時之八十倍。
位置：非洲中部，在法屬赤道非洲與蘇丹南部，

西南與葡屬安哥拉相接。東與英屬烏干達、坦干伊喀爲鄰。東南部亦係與英屬之北羅得西亞接壤。西部剛果河下游一隅瀕臨大西洋。地形：全境爲

剛果河所流灌，除中下游有較廣之平原外，餘均爲高原與山地。臨東方及南方之邊境尤爲高峻。剛果河流長二千九百哩，支流縱橫，流量之大及流域之廣，僅次南美洲之亞馬遜河。流域面積廣達一百四十二萬方哩。氣候：溫暖潮濕。物產：土地肥饒，農產物出口者有咖啡、棉花等。林產出口者有棕櫚仁及油、樹膠、柯巴脂等。鑛產豐富，舉世聞名，出口者有銅、錫、鈷、鋅、工業鑽石、金及鉍等。

人民

均爲黑人。比人在剛果之情形，頗似法之在阿爾及利亞，惟人口比例則懸殊過甚。黑人種族複雜，除少數大城市外



大部鄉居人民仍受各部落之酋長統治。即在首都里奧波德維爾，半裸及文盲之黑人仍比比皆是。語言不一，今年初在北京開獨立圓桌會議時，集合剛果各級領袖，終於否決以法語爲國語，并協議使用各地方之方言，如庫地亞、魯比亞、庫比亞、目卡那、狄亞地那、烏繆、紫亞地亞、巴基等不下十種之多。

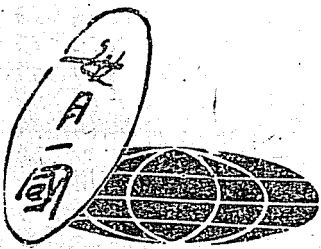
經濟情形

現任剛果之財政經濟部長許文會於年初在比京獨立圓桌會議上發表報告，認爲剛果百分之八十二出口均爲原料輸出，此種輸出極不穩定。以銅爲例，一九五六年輸出佔百分之四十九，一九五八年即低至百分之廿五。支出預算之增加又較收入爲速，本年剛果政府收入二億四千六百萬剛幣，支出估計爲二億九千九百六十六萬，不敷達五千萬，只有由比國負擔。比國在剛果投資總額不下卅億剛幣，一九四五年原子彈投下廣島時，鎊之身價百倍，比國在剛果會獲利倍蓰，而成暴富。然好景不常，若干礦產已漸不景氣，剛果亦受影響，首都一地，在卅萬人口中，即有五萬人失業。許文報告稱：根據聯合國之統計，剛果工業化已較非洲其他地區爲速，惟仍甚落後。許盼剛果獨立後，不蹈印尼之覆轍，驅走殖民母國之技術人員及資金，以致亦如印尼至今生產仍趕不上戰前情況。許文并認爲剛果如希望國際組織及私人投資，必先使預算平衡，而鼓勵投資則必須避免重稅。國際銀行開發基金已同意借款四千萬美元，本年可貸一千萬。剛果主要之貿易國爲比利時及美國，其中出口比國佔百分之五十三；美佔百分之十四。進口比國佔百分之卅五，美佔百分之廿。

政治情形

剛果要求獨立運動之歷史甚短，年來因非洲殖民地紛紛獨立，剛果少數黑人領袖亦深受影響。由於幅員遼闊，種族複雜，各省意見甚爲分歧。自前年開始，各

地即有零星騷亂，年來各部落間亦爭奪不已。年初比王會親訪剛果，歸國後於一月中旬即在北京召開圓桌會議，集合剛果各黨派、各部部落領袖於一堂，會中意見不一，在四十四位代表中，十八名係各部部落酋長，彼等聲稱擁有百分之八十人民之擁護，雖不反對獨立，惟主與比國仍維持密切關係；由卡沙華布領導之阿巴哥黨，則要求將其所有之下剛果地盤，脫離自治；由特森比領導之干納卡特集團，則要求將其所據有之勢力範圍，富於礦產之卡丁加省獨立；而陣容較大之波里西領導之溫和派國民進步黨，以及由卡朗芝領導之戰鬥性集團之主張亦不一致；惟最值得注意者則爲堅主中央集權反對分裂之剛果民族運動領袖龍目巴氏。會議於一月杪閉幕，終於通過定於今年六月卅日獨立。獨立後剛果將實行兩院制，各省成立議會，最高法院有權決定國家法律是否適用於全國六省。自四月中即開始之競選運動，在騷亂與紛爭中進行，白人住宅區已深感威脅，政府之權威已日見下降，不少地方官且被迫放棄職守，比國首相艾斯根斯會對國會稱：「吾人不能在剛果一團糟時讓其獨立，而遭人譏笑。」駐西德之一部比軍，現已祕密空運剛果基地，以防動亂之擴大。由於黑人獨立運動領袖之恐嚇，白人已紛作歸計，飛往歐洲之專機兩月前即已定座一空。俄共集團早於今年初在北京召開之剛果獨立圓桌會議時，即多方誘惑剛果代表前往鐵幕旅行，并承允獨立後即予財經援助。共謀世界弱小民族之獨立自主，原爲我國國策，故對剛果獨立，我自表同情。六月二日，行政院會中已核定派遣我前駐日大使沈觀鼎氏前往剛果，參加其六月卅日之獨立慶典。



剛果獨立運動領袖

龍目巴



龍目巴為當今剛果謀求獨立運動最具代表性人物。現年卅四歲，原屬上剛果之巴特提那族，後定居於下剛果。身材修長，經常留蓄羊鬍子。曾於前年任職郵局職員時，被控挪用公款，繫獄六個月。據彼自稱，該數約二千五百美元之公款，係全部用於促進民族獨立運動。今年初，剛果之史丹利

法庭又宣判其因去年十月煽惑民衆暴動，囚禁六個月。卒因彼所領導之剛果民族運動勢力龐大，囚獄不滿三天，比政府即將之釋放，并邀往比京布魯塞爾參加獨立圓桌會議。龍氏於一月廿七日，在席中曾發表演說，對比國人民深表謝意，惟要求對其他政治犯亦應一視同仁予以大赦；繼則呼籲出席之剛果代表們，同心協力，共同為創造黑色非洲中部之剛果，建立一有力而驕傲之獨立國家而努力。依照圓桌會議決定：四月中旬即開始競選運動，六月廿日組織政府，卅日宣布獨立。龍氏在其勢力範圍之奧林多省，於旅行競選時，行踪所及，人民均高呼之為「剛果自由運動救世主」。選舉期中各地騷亂不止，參加競選者達六十五黨派，意見分歧；文盲黑人居多，白人又無投票權，致選民對競選者實有無從選擇之感。惟龍氏則堅主中央集

權，反對分裂，故仍能把握一部選民。而龍氏之助選團，用法語發表演說時，則措辭委婉，要求人民善待白人如手足；惟用土語演說時，則充滿強烈反白人論調，且告訴黑人於獨立後即將獲得白人所有之房屋及汽車等。史丹利市之白人，月來已自水、陸、空三路源源湧入英屬烏干達。一月間統計該市尚有白人五千，如今則不足二千矣，沙賓納公司飛往歐洲之客機，每班均告人滿之患。該公司已決定增開八十次特別班機，以便於獨立前輸運白人返國。尚未離開之白人亦深居簡出，惟恐招惹事端。惟各城市白人住宅，仍不免隨時有遭受黑人造訪之虞，該等黑人似皆預作獨立後接收之準備。目前資金亦源源移出，估計已達剛幣二億三千萬，此對剛果之經濟及開發前途至為不利。一般反對龍氏之政敵，本不希望其出組內閣，且亦深信此次大選，將無人獲得多數票。惟選舉結果，在下院一百卅七席中，龍氏之剛果民族運動黨竟得卅六席，冠於各黨派。比國政府則有意與僅獲十二席之阿巴哥黨合作，該黨領袖卡沙華布已於月初飛往比京，與比王及首相會晤，該黨原主下剛果兩省分裂獨立，若能捐棄此成見，則可望獲得擁護比國之其他十二黨派合作，出組聯合內閣。龍氏已深感對己不利，對此曾大事咆哮，認為比人仍志在扶殖傀儡，以期維持剛果之特權。龍氏曾警告稱，如無該黨支持，則獨立後之任何政府，均將無法維持兩個月。熟識剛果內情之比國官員亦表示：「龍氏係一不易對付之人物。失敗時，將永遠搗亂不止；勝利時，則整個政府將被其吞下去。」



五月份大事日記

- 一 日
△西方四國外長在土集會，商討對付赫魔戰略。
- 二 日
△菲總統賈西亞訪華。
- △韓國政府改組完成。
- △美參院通過援外法案。
- 三 日
△北約十五國外長會議，對德國及柏林問題，通過西方三點計劃。
- △韓政府發表政策聲明，強烈反對共產主義，保證建立民主秩序。
- 四 日
△俄宣佈人事大更動，科茲洛夫任俄共書記。
- 五 日
△美機一架被俄擊落，赫魔咆哮詆美侵略。
- △艾希德當選喀麥隆總統。
- 六 日
△中非政府發表聯合公報，決心增強防衛實力，共同抵制共產侵略。
- △俄酋葛羅米柯再度恫嚇西方：欲與德共簽訂和約。
- 七 日
△菲總統賈西亞伉儷返菲。
- △俄最高蘇維埃主席團主席伏羅希洛夫下台，由布列日涅夫繼任。
- 八 日

- △我與多哥蘭正式建交，已在多京設立大使館。
- △美潛艇「海洋獵人號」遭古巴射擊。
- △俄與古巴復交。
- 九 日
△我國臺省東西橫貫公路通車。
- △我駐烏拉圭公使盛岳呈遞國書。
- △美國聲明：為防範俄帝突襲，將不停止空中偵察。
- 十 日
△俄照會美國，對美機在俄境上空飛行，指為侵略行為。
- △美核子潛艇「核尾螺」號，潛水環繞地球一週抵美。
- 十一 日
△艾森豪重申美立場，匪如進犯臺灣金馬，美有義務協防。
- △俄駐瑞士兩外交官因間諜罪被立即驅逐出境。
- 十二 日
△美國最後通過援外折衷案，總額四十億八千萬美元。
- △美照會蘇俄，表明美機飛行純為偵察與防禦，絕無任何侵略企圖。
- 十三 日
△西班牙軍事訪問團抵臺。
- △巴拿馬大選自由黨獲勝。
- 十四 日
△艾森豪赴法參加高層會議。
- △東德揚言防止西方盟國運補給品至西柏林。
- △美向古巴抗議古巴向美潛艇開火。
- 十五 日
△西方四國領袖集會，商對高層會戰略。

- △俄發射衛星太空船，進入軌道運行。
- 十六 日
△高層會議開幕。
- △赫魔藉口美機事件，圖迫使高層會議流產。
- 十七 日
△美接F一〇四星式噴射機分批運抵臺灣。
- △高層會議二次會，赫魔缺席。
- △西方三國領袖宣佈高層會議已告瓦解。
- 十八 日
△艾森豪訪葡萄牙。
- △俄要求召開安理會討論所謂美機事件。
- △日俄漁業談判達成協議。
- 十九 日
△北約理事會斥赫魔破壞高層會，保證盟國完全團結。
- △日本眾院通過美日安全條約。
- 二十 日
△我第三任總統、副總統舉行就職大典。
- △美一無武裝運輸機被俄軍迫降東德。
- 廿一日
△俄竟照會日本抗議日美新約。
- △智利發生強烈地震。
- 廿二日
△東約組織年度報告指出，共匪充當侵略角色，東南亞經常受威脅。
- △安理會辯論美偵察機事件。
- △日左傾學生示威與警察衝突。
- △智利地震死傷已逾千人。
- 廿三日

- △日左傾份子再度示威，要求岸信介辭職。
- 廿四日
△太平洋區發生海嘯，濱海地區多被波及。
- △美發射「空中偵察」人造衛星進入軌道，繞地球運行。
- 廿五日
△艾森豪宣佈今後政策，強調保持美軍實力，枕戈待旦維護自由。
- △智利再度地震海嘯，死亡人數五千人。
- 廿六日
△美接F一〇四噴射機正式移交我國。
- △安理會否決俄指控美機案。
- 廿七日
△本年中日貿易計劃在臺北簽訂。
- △土耳其發生政變。
- △美國宣佈停止經援古巴。
- 廿八日
△土耳其成立臨時政府，古塞爾暫代理元首。
- △安理會促東西方恢復談判。
- 廿九日
△土耳其已恢復平靜新政權決忠於盟約。
- 三十日
△我行政院局部改組。
- △西方各國紛紛承認土耳其新政府。
- 三十一日
△中美同時宣佈艾森豪六月十八日訪華。
- △安理會通過多哥蘭入聯合國。
- △東南亞公約組織理事會議在美集會。

事大際國何月五

水潛艇管子核環
週一地球地繞

林因議會層高
解瓦布乱搗魔

俄決否會理安
察機美控指

事人府政俄
動調大

過通院全安日美
約條全安日美

總蔣國我
職就任建統

橫西東國我
車通路公費

生發其身土
變政

西賈統總菲
華訪亞

發續連利智
震地烈強生

家國主民由自
國肅附其及帝俄

