

第六卷 第三期

# 問題與研究

僅供參考  
請勿發表

國際關係研究會印行

中華民國十五年六月十五日

# 目 次

|                        |      |
|------------------------|------|
| 一、第十五屆聯合國大會總結          | (1)  |
| 二、韓國政變經過及其發展           | (7)  |
| 三、艾德諾訪美與德美關係之展望        | (14) |
| 四、蘇俄的神話與真相             | (16) |
| 五、蘇俄與東歐附庸間的經濟合作        | (21) |
| 六、蘇俄今年第一季工業計劃執行結果公報之分析 | (26) |
| 七、大陸輕工業發展之歷程及其當前危機     | (29) |
| 八、阿爾巴尼亞農業合作化概況         | (33) |
| 九、蘇俄科學院改組              | (36) |
| 一〇、蘇俄「共產主義與個人所有權」問題    | (43) |
| 一一、共匪科學技術研究之進度         | (49) |
| 一二、蘇俄新聞政策之更張           | (52) |
| 一三、每月國際大事述評            | (56) |
| 一四、俄帝動態簡要述評            | (62) |

|   |   |  |   |                             |              |
|---|---|--|---|-----------------------------|--------------|
| ①改組科學研究機構體系<br>②建新型原子反應堆<br>③俄帝與巴西可能復交<br>④去年對外貿易 | ⑤日俄漁業談判簽約<br>⑥詹森亞洲之行收穫頗大<br>⑦美國加強拉丁美洲經濟發展<br>⑧杜琦樂彼刺與多國局勢<br>⑨剛果政情演變 | ①擴大死刑範圍<br>②美國學人觀察蘇俄經濟<br>③俄在索馬利亞伸張勢力<br>④對外其他活動 | ①甘赫奧京會議毫無結果<br>②英國考慮加入共同市場<br>③南非聯邦改制共和<br>④多國不安之原因與背景<br>⑤核子禁試會議進展困難 | 一五、秘魯(每月一國)<br>一六、浦樂多(國際人物) | (66)<br>(68) |
|---|---|--|---|-----------------------------|--------------|

## 國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址：台北市中區北山北路三段圓山遠廬  
 通 訊 處：台北郵政信箱一八一九號

# 第十五屆聯合國大會總結

五月十二日

## 一 空前熱鬧喧囂的場面

第十五屆聯大於一九六〇年九月二十日在聯合國總部揭幕，事前因赫魯曉夫將有率領東歐共黨羣醜出席之消息，使國際間對本屆大會發生了許多揣測，而尤甚引人注意的，就是除赫魔及其共黨頭目前來參加之外，許多所謂中立國家的元首與行政首長，也因赫魔的鼓勵與慫恿，紛紛飛往紐約，共同湊成空前熱鬧的場面。舉其要者如次：

赫魯曉夫的跟隨，有波蘭的戈慕卡、捷克的諾沃提尼、匈牙利的卡達爾、阿爾巴尼亞的契荷、保加利亞的齊伏可夫及古巴的卡斯楚等。

號稱為中立主義者的集團，則有印度的尼赫魯、印尼的蘇卡諾、緬甸的宇努、阿聯的納塞、迦納的恩克魯瑪、幾內亞的陶里以及南斯拉夫的狄托等。

西方集團首長原擬不與赫魔在聯大接觸，當初許多重要國家的元首或行政首長皆無親自參加的打算。但其後則除法國總統戴高樂置之不理外，其餘如美總統艾森豪、英國首相麥米倫、加拿大的狄芬貝克、澳洲的孟席斯等亦親自出席。

統計參加十五屆聯大的重要人員，計有國家元首十人，內閣總理十三人，外交部長五十七人，若以參加人士的政治比重而論，則

## 第十五屆聯合國大會總結

十五屆聯大殆為自有聯合國以來最具重要性的一次了。

## 二 赫魯曉夫親自出席的詭謀何在？

赫魔於十四屆聯大會時，曾因艾森豪邀請訪美之便，在聯大露過一次臉，同時發表過一篇所謂全面徹底裁軍的四年計劃演說，當時頗能引起世人的注意。從此，赫魔更深知聯合國實為發揮其宣傳攻勢的最好場所，於是決心利用十五屆聯大再度發揮其欺騙的宣傳伎倆。其所以必須挾帶許多附庸國共黨頭目前往，同時又邀約中立國家元首或首長親自參加者，不外想使聯大造成空前熱鬧的場面，以充分表現其號召力之強大，使西方國家格外難於招架而已。可見赫魯曉夫出席十五屆聯大的基本目的，就在於發揮宣傳的攻勢。但是如再詳細分析，則似乎還有下述的企圖：

(一) 在聯大與艾森豪晤談並設法舉行高層會議：去年五月間的巴黎高層會議被赫魔破壞之後，美蘇關係即轉入低潮，而赫魔過去在國際上所作和平宣傳亦亦減損了誘惑的魔力，赫魔對此均不能不設法調整。因是乃利用第十五屆聯大開會之時機，同時又利用各國普遍畏戰的心理，以期與艾森豪在聯合國再度晤談，並進而在聯合國內召開東西高層會議。如赫魔此項企圖實現，則其前此所號召的和平宣傳，得以恢復其誘惑力。

(二) 打擊哈瑪紹並爭取非洲新興國家的同情：赫魔深知非洲的

得失，對東西冷戰勝負實具有極大關係，所以當去年剛果問題爆發以後，即積極利用其情勢以擴展其滲透顛覆的陰謀。可是因為聯合國對剛果採取直接行動，使蘇俄的野心未能得逞，恰巧在聯大開幕的前夕，前剛果總理魯孟巴被卡坦加省卓姆貝所謀害的消息傳出，赫魔乃乘機對聯合國祕書長哈瑪紹施以最大的壓力，並要求聯合國軍隊限於三十日內一律撤離，以期造成混亂而不可收拾，而達成其深入非洲的目的。同時又可利用此項糾紛在聯合國內加強其與非洲新興國家代表的接觸，而擴大其對非洲的影響。

(二) 打擊艾森豪政府以影響美國的大選：一九六〇年十一月是美國未來四年政權轉變的關鍵，在赫魯曉夫心中，以為共和黨的繼續執政，對蘇俄是不利的，故自巴黎高層會議破裂後，赫魔即希圖對美國大選發生影響的作用。赫魔所以對艾森豪及共和黨人士不斷予以詆毀，而對民主黨則假獻殷勤者，不外想利用美國選民畏戰的心理弱點，令其不知不覺之中支持民主黨候選人。赫魔在聯合國議場以及在紐約各方面的表演，其所以肆無忌憚，極盡狂妄醜惡之能事者，似乎都是故意予美國當局者以打擊，使其在選民心理中減少其信賴。

去年十一月間美國大選是否會受赫魔的影響固難估計，但是赫魔無疑的是想要加以利用的，可是我們看起來，他的陰謀却是心勞日拙，因為他對美國兩黨的認識顯然還是不夠正確。

### 三 艾、赫在聯大演說的針鋒相對

十五屆聯大的特色，就是各國頭號人物都在聯合國進行演說比賽，而首先表演的當然就是美國的艾森豪與蘇俄的赫魯曉夫。因為他們不僅代表兩個對壘集團的兩種觀念，而且也是代表兩種力量在那裏說話。其餘的演說，如果不是站在美國的方面，就是站在蘇俄

的方面，即所謂中立主義者，也不過是表面的而已。

艾森豪於九月二十二日，首先在聯大發表演說，其要點如次：(一) 支持聯合國祕書長在剛果的行動；(二) 發展非洲的五點計劃，即：① 不干涉非洲國家內政；② 勿用浪費而危險的軍備競爭以保證他們的安全；③ 以緊急援助給予剛果；④ 由各國合作共同規劃發展非洲的長期方案；⑤ 由聯合國給予教育上的援助。此外，艾森豪復提出和平糧食計劃，使其與艾氏一九五三年第八屆聯大所提「和平使用原子計劃」，先後輝映。

赫魯曉夫接着於九月二十三日在聯大演說，除再對美國「侵略」予以譴責外，並提出了下列的主張，即(一) 取消聯合國祕書長的職位；(二) 設立一個由三人組成的「主席團」或「執理事會」作為聯合國的最高執行機構；(三) 「主席團」的人選，應由共產集團、西方國家及中立國家各推一人充任之；(四) 主席團的主席應有否決權，故一切事宜必須經三人一致同意，方能執行(此係赫魔於二十五日招待記者時加以補充說明者)；(五) 聯合國總部應由美國移至瑞士或奧地利。此外，赫魔復提議應由聯大通過「終止一切形式的殖民主義宣言」。此項提議的主要目的實係針對美國在海外許多軍事基地的撤銷而言。

艾森豪在聯大的演說當然博得西方國家乃至許多中立國家的讚揚，但赫魔的演說也誘惑不少中立國家，尤其新興國家的幻想。例如赫魔所提將聯合國移至美國以外地方，將祕書長改為三人主席團，以及立刻終止一切形式的殖民主義宣言等，皆曾獲得若干國家的共鳴。可是赫魔的主要陰謀，如打倒祕書長哈瑪紹，停止聯合國對剛果行動，以及從根本上破壞聯合國組織等則顯然是宣告失敗了。

### 四 聯合國十五屆大會到底有什麼成就？

我們把十五屆聯大全部工作檢討一下，覺得這一屆的大會雖然是有史以來最熱鬧喧囂的大會，但除了有最狂妄最醜惡的表演而外，正面的收穫是最稀少而不足齒數的。其中聊可稱述者，約有下述諸端：

(一)增加十七個新會員國：這十七個新會員國中，除賽普勒斯係歐洲國家而外，其餘十六國皆為非洲新興國家，即：尼日爾、查德、上伏塔、達荷美、多哥蘭、黃金海岸、尼日利亞、中非共和國、剛果（前比屬）、喀麥隆、剛果共和國（前法屬）、加彭、馬拉加西、索馬利亞、馬利共和國、塞內加爾等。因此，現在聯合國已達九十九國之多。

(二)通過終止殖民主義案：赫魯曉夫在此次聯大演說時，提出了要求通過立刻終止一切形式殖民主義宣言的建議，博得許多中立國家，尤其新興亞非集團的同情，因此，赫魯便要求聯大對此項建議逕付大會討論，勿經委員會審查的程序，曾經多數通過，直接列入大會議程。這是赫魯臨行前唯一勝利的表現。但大會討論期間，經西方國家的努力，把赫魯的原提案逐項予以否決，而另由四十三個亞非國家連署的聲明，則為大會多數所接納。大意為要求「立即採取步驟，將殖民領土的政權移交當地人民，無條件，無保留，且對種族、信仰與膚色不得有任何歧視。」

此項決議既無時間上的限制，也未牽涉到美國軍事基地的方面，可說是西方國家的一種勝利。本案係以八十九票對零票通過，而美、英、法、比、葡、南非、澳洲、西班牙與多明尼加等則棄權。

(三)通過重新要求比利時撤離剛果案：聯合國要求比利時撤離剛果，早經有所決議，本屆大會復有此項決議，惟未規定撤離限期，亦未附具懲戒的威脅。

(四)通過籲請葡萄牙在昂哥拉採取種族改革辦法，以符合聯合國有關人權原則要求。當本案表決時，美國首席代表史蒂文生亦投票贊成，放棄了美國過去與西方國家一致的傳統，因而引起美國輿論方面的爭執，但史氏認為此一作風的改變，乃係爭取非洲的必要行動。

(五)選舉安理會新非常任理事國及改選經社理事會新理事國：本屆屆滿的安全理事會理事國有三：即阿根廷、義大利及突尼西亞。在選舉時，智利與阿聯共和國皆順利當選。惟賴比瑞亞與葡萄牙競選未得最後決定，於是歐洲各國乃提出愛爾蘭與賴比瑞亞角逐，但亦不能獲得決定性的票數，於是乃協商由賴比瑞亞為本屆理事，而一年之後，當讓與愛爾蘭，方達到解決。此外，則土耳其與波蘭亦因早有協議，故土耳其獲選為本屆理事。

至於經社理事會理事，本屆屆滿者有六個，在六國中，我與法國均為安理會常任理事，依照慣例，即所謂君子協定，非常任理事國為經社理事會的當然理事國，而改選不過為一種形式而已。所以六國中除我與法國而外，原定由烏拉圭補智利，薩爾瓦多補哥斯達黎加，以代表拉丁美洲，比利時補荷蘭，以代表歐洲，而以約旦補蘇丹以代表中東。但因亞非集團新會員國驟增之故，彼等要求擴大安理會與經社理事會的名額，只因蘇俄反對而未成功。因此彼等乃破壞傳統的君子協定，除支持約旦外，並支持衣索匹亞而拒絕比利時取得歐洲原有的席次。職是之故，其投票結果，烏拉圭、薩爾瓦多、法國、約旦、衣索匹亞皆得三分之二以上票當選，而我與比利時則均未得三分之二之必要票數，於是繼續投票，其後復引起印度參加，益使形勢惡化。然印度與比利時競爭亦未能決定勝負，延至去年底聯大休會時，竟無結果。今年復會後，卒由歐洲另提義大利與印度角逐，始獲當選，於是此一經社理事名額遂由義大利補充，

而我與比利時皆落選。

(六)通過籲請會員國採取儘可能的和平方法以消除美、古緊張情勢之決議：當聯合國復會後，由於古巴革命軍於四月十七日起在古巴登陸的事件發生，古巴即在聯大控訴美國侵略，而蘇俄代表亦提出了譴責美國為支持推翻卡斯楚的革命侵略者的議案。卒因拉丁美洲許多國家的斡旋，乃通過上述溫和而無傷美國顏面的決議案，使此一風波，告一段落。

(七)通過剛果行動經費一億美元的決議案：自聯合國在剛果採取行動後，軍費等的開支浩繁，使聯合國財政陷於萬分困難，而蘇俄與法國等又聲明不願負擔，益使聯合國財政有破產的危機。當聯大閉幕的前夕，卒經多方努力，通過剛果行動經費一億美元，使此一問題獲得暫時的解決。但此項經費大部分仍將由美國負擔，其餘各國皆不過作象徵性的支持而已。

(八)此外所有關於裁軍問題、匈牙利問題、韓國問題、西藏問題、外太空問題、對非洲的新援助計劃問題，以及蘇俄控訴美機偵察問題等則均經協議移至今年九月十六屆大會再行討論。

### 五 我國代表權問題本屆表決的情形

關於中國在聯合國代表權問題，十餘年來皆被蘇俄與其尾巴國家所利用，在聯大形成為爭執的一項題目，然每屆均由美國代表用緩議案方式以阻擋之。在過去，美國在聯合國擁有充足的支持票數，故蘇俄的搗亂行為初不足以威脅我國合法的地位，但邇年來因亞非新會員國日益增多，聯大的投票情形大有轉變，於是此一問題便漸形嚴重。當去年聯大表決美國提議在本屆不討論中國代表權問題時，其結果如次：

| 年 度  | 贊成者 | 反對者 | 百分比 | 棄權者 |
|------|-----|-----|-----|-----|
| 一九五八 | 四四  | 二八  | 六一% | 九   |
| 一九五七 | 四七  | 二七  | 六三% | 七   |
| 一九五六 | 四七  | 二四  | 六六% | 八   |
| 一九五五 | 四二  | 一一  | 七七% | 六   |
| 一九五四 | 四三  | 一一  | 七九% | 六   |
| 一九五三 | 四四  | 一〇  | 八一% | 二   |
| 一九五二 | 四二  | 七   | 八五% | 一一  |
| 一九五一 | 三七  | 一一  | 七七% | 四   |

贊成者—四十二國  
反對者—三十四國  
棄權者—二十二國

美國提案雖獲通過，而我國仍能確保在聯合國的合法地位，然較之過去，其贊成票之比例，則已較過去為低，試觀十年來年投票情形，不能不使我們加以警惕。

|      |    |    |     |    |
|------|----|----|-----|----|
| 一九五九 | 四四 | 二九 | 六〇% | 四  |
| 一九六〇 | 四二 | 三四 | 五六% | 三二 |

由上表可知歷年投票的百分比實有逐漸下降之勢，而第十五屆的百分比乃為歷年中之最低者，其所以如此，最大原因即為會員國日益增加，而我未能在新會員國中獲得很多積極的支持之故。今後新會員國勢將繼續增加，我應急起直追，以爭取新會員國的積極支持，始能確保我國的合法地位。

## 六 外蒙入會問題與我國應有的對策

蘇俄早欲挾帶外蒙入會，我於一九五五年會使用否決權以阻止其加入，使其至今無法得逞。迄十五屆聯合國大會時，忽因茅利塔尼亞申請入會的機會，蘇俄乃利用以作敲詐的工具，先在安理會對茅國予以否決，其後又乘十一國在大會推荐茅國入會時，將其提案加以修正，使外蒙與茅國問題聯繫一起，於是此一問題乃變成一個具有複雜性的難題。因為西方國家雖反對外蒙，但對茅國則絕不願得罪，因為有投鼠忌器的考慮。不但西方國家如此，即我國亦頗有兩難之感。現本案已經大會通過，由大會推荐茅國與外蒙同時入會，但尚須經安理理事會的表決，方能發生效力。因此，我國對於外蒙入會仍可設法予以阻止，惟在技術上殊有推敲的必要，務宜既能阻止外蒙而又不致影響及於茅國，始為上策。倘因我使用否決權而同時使茅國不能入會，則不免失去非洲許多國家的好感，這是頗為不利的。但如萬一不能不用否決權方能達到阻止外蒙入會的目的時，

則亦惟有冒險而行之，蓋外蒙之入會不啻即為共匪加入聯合國之前奏也。

## 七 研判意見

(一) 聯合國的基本危機日增：邇年以來，因非洲新興國家如雨後春筍之產生，於是聯合國會員亦日見增加，大有因通貨膨脹而發生貶值的同一現象。今日非洲的許多新興國家，大抵皆尚未具備現代國家必要的條件，一切皆去現代化國家水準甚遠，在客觀方面，這些新興國家實不能與先進國家相提並論。但一經加入為會員國，則投票權與先進國家完全相等，使聯合國大會的表決價值便發生了嚴重問題，這是今天聯合國本身方面的一項基本危機。將來如果不能設法對投票權作有效的補救，恐怕聯合國即成為小國壟斷國際局面的工具，久之，則聯合國殆將發生無能或完全癱瘓的現象，而步入昔日國際聯盟同樣的末運。

(二) 集團化與中立主義的抬頭：其次，由於亞非集團的數目日增，於是在聯合國內的集團分化亦益趨尖銳，現在集團化的情形大約如次：

亞洲集團——一九  
非洲集團——二六  
合共四十五

九十九國

拉丁美洲集團——一九  
共產集團——一〇(包括古巴)

西方集團——二五(包括以色列、賽普勒斯)

又因為亞非集團皆有趨向中立主義的強烈傾向，於是中立主義遂有因新興會員國的增加而繼長上升之勢。倘亞非集團如果形成為步調一致的堅強集團，則今後聯合國的命運便將為中立主義者所操縱。幸而亞非集團的許多國家雖大多傾向於中立路線，但其利害則

互不相同，西方國家就在這一點上還能對這些國家予以相當的籠絡。十五屆聯大開幕後不久，印度尼赫魯、印尼蘇卡諾、南斯拉夫狄托、阿聯納塞與迦納恩克魯瑪等五人，因見赫魯不能與艾森豪晤談，又深知赫魯此來，極盼與艾森豪恢復晤談，於是彼等便儼然以調人資格出現，提議艾、赫舉行小型高層會議，並藉此大肆活動，拉攏亞非集團之國家以作後盾，其建議雖為艾森豪所否定，但在無形中造成了中立國家領袖的地位。今年九月間第十六屆聯大時，彼等或將再度掀起風波，使聯合國更走向中立主義者所左右的場合，這是我們不應忽視的。

(三)赫魯夫雖然失敗，但其惡劣影響並未消逝，且有發生重大惡果的危機：赫魯夫在率領衆嘍囉前往聯大時，他的詭謀是很多的，但是他却失敗了，他不但未能達到和艾森豪會談的目的，也未能達到打倒哈瑪紹的要求，即其爭取非洲新興國家的企圖，顯然也未能如願以償。但是赫魯對聯合國所加的損害與對西方國家的打擊，却不是完全沒有發生影響，例如他所提終止殖民主義的一項題目，便獲得許多亞非國家的應聲，雖然他的原提案被否決了，然而也由另一較溫和的形式獲得極大多數的通過。至於他要求把聯合國祕書長改為三人主席團的建議，以及把聯合國總部自美國移至他處的主張，雖均未獲得多數支持，然亦有不少中立的亞非國家為之搖旗吶喊。所以我們不能如一般人所謂赫魯是身入寶山而空手回去的。因為他們叫喊的某些口號，目前雖未能通過，然而在未來可能發生極壞的惡果。

(四)我國代表權問題應有的警覺與對策：關於我國代表權問題，我們可以看出去年的投票百分比是歷年最低的一次，而最近因英國公然主張讓共匪進入聯合國之故，於是使美國對於我國代表權的維護是否可沿用緩議案一層，也似乎發生了疑問，雖然甘迺迪會正

式聲明不改變其反對共匪加入聯合國的堅決立場，而美國國會參眾兩院兩黨議員又正式提議反對共匪加入聯合國，其態度業已極其明朗化，故我代表蔣廷黻返國報告時，亦相信今年仍不致發生嚴重問題。惟此一問題的關鍵仍在許多新興國家的今後態度，而不能單靠美國的支持，我應積極為未雨之綢繆，絕不可臨渴掘井，更不可徒存依賴之心。

### 三 輕工業生產之可能趨向

(上接第32頁)

共匪為挽救當前輕工業危機，並逐步穩定輕工業品之產銷關係，正致力於以下各項措施：(一)擴大輕工業原料來源。利用代用品，利用野生纖維、油脂、香料、藥物、膠質與澱粉提高農副產品的利用率與加工率，擴大塑料應用範圍。(二)利用社會上回收廢物、廢品。(三)改進輕工業技術、降低成本、節省原料。(四)實行「調查研究」，使產品品種規格合乎需要。

在長遠計劃上，共匪正致力於工業之合理佈局，一面改變過去輕工業偏在之面貌，一面使各經濟協作區均有適當之輕工業，而輕工業均有適當之原料基地，俾生產原料供應與市場需要均能配合。輕工業之生產能力與原料產地、燃料、消費市場空間上更為接近。孔匪一文中即曾指出：「從建成全國獨立完整的經濟體系出發，服從全國一盤棋的安排，根據資源（包括勞動力）、交通運輸、煤電供應、基本建設的規模等條件，把需要和可能密切結合起來，制定規劃，逐步調整輕工業佈局，是充分而合理地利用各地的自然資源的一項根本性措施。」

此項長期努力之輕工業的戰略部署，目前存在阻力甚多，誠似孔匪所稱：「輕工業的生產能力在內地還沒有得到應有的發展，沿海和內地之間，仍然存在着不平衡的狀態。這是需要今後逐步來解決的。」但，內地輕工業之加速發展，使各協作區逐步成為獨立完整之經濟體系，亦即成為分區獨立作戰之軍需後勤體系，實為共匪今後輕工業發展之必然趨勢，吾人尤應繼續密切加以注意。【完】



# 韓國政變經過及其發展

六月八日

## 一 政變經過

五月十六日凌晨三時許，以陸軍空降部隊二個大隊及海軍陸戰隊第一旅團官兵爲主力，配合陸軍預備第三十、三十三師部隊，在陸軍參謀長張都暎中將及陸軍第二軍團副司令朴正熙少將領導下，發動軍事政變，僅經過與憲警零星衝突，即迅速控制漢城，並掌握各政府重要機構及中央廣播局，尹潽善總統及張勉內閣部分閣員，亦遭軟禁。上午五時，張都暎將軍在漢城電台宣佈軍事革命委員會已正式成立，頒佈戒嚴令，實施宵禁，禁止一切政治活動，呼籲人民遵守秩序，安心工作，並要求支持軍事革命委員會。同日下午五時半，軍事革命委員會佈告該委員會於五月十六日下午七時宣佈正式接管張勉政府，並解散國會民、參兩院及地方議會，逮捕張勉內閣全體閣員。張都暎中將出任軍事革命委員會主席兼戒嚴總司令。朴正熙少將爲副主席兼中央地區戒嚴司令官。第一軍團司令李翰林中將爲前方地區戒嚴司令官，第二軍團司令崔景祿中將爲後方地區戒嚴司令官。漢城京畿地區及各道戒嚴司令官亦同時派定。張都暎中將並同時宣佈革命委員會六項政策聲明，包括：(一)加強反共組織與措施；(二)尊重聯合國憲章，忠實履行國際義務，維持與美國及其他盟國之密切關係；(三)根除國內貪污舞弊，重振國民道

德，發揚民族精神；(四)迅速解決人民困難，建設獨立國民經濟；(五)加強國家力量，對抗共產主義，完成國家統一；(六)革命委員會任務完成後即將政權移有良知之政治家。另由尹潽善總統發出廣播，要求張勉總理出面與革命委員會協商善後。軍事革命委員會爲繼續推行政務，除要求各部常務次長以下人員仍照常工作外，十七日決定內閣十二個部，每部各派上校級聯絡官一人，並任命陸軍總部軍事發展局局長金憲上校爲派遣團團長，負總聯絡責任。十八日上午，韓國三軍首長在陸軍總部集議，表示一致支持軍事革命委員會，並將態度曖昧之第一軍團司令李翰林中將免職，由朴林恆中將繼任後，局勢已見穩定，張勉總理亦由其美籍顧問魏泰克陪同，於正午十二時半到達政府大廈，與張都暎中將會晤，隨即參加一次內閣會議，軟禁中之八名閣員均參加，決定集體辭職，並追認戒嚴令。尹潽善總統正式宣佈將政權交由軍事革命委員會接管，並呼籲國民一致支持該委員會，完成革命任務。同日下午四時四十分，軍事委員會正式任命軍事革命委員三十人，其中包括中將六人，少將五人，准將八人，上校七人，中校四人；就軍種言，陸軍二十五人，海軍二人，空軍一人，海軍陸戰隊二人，均屬現役軍人，此三十人革命委員會成爲韓國最高權力機構，故有軍人執政團之稱。軍事政變至此，可謂已告一段落，並已初步獲得成功。其間尹潽善總統曾於十九

日以愧無建樹爲由，宣佈辭職，一度引起不安，但在軍事革命委員會一致懇求下，在二十日已打銷辭意。軍事革命委員會更名爲韓國

國家復興最高會議，最高委員改爲三十二人，並任命張都暎爲內閣總理兼國防部長，同時宣佈新聞閣員名單如下：

新內閣閣員名單

| 職位          | 姓名  | 年齡 | 經歷   | 備註              |
|-------------|-----|----|--|-----------------|
| 總理<br>(兼國防) | 張都暎 | 三八 | 日本東洋大學預科畢業、美參謀大學、師團長、軍團長、參謀次長、軍司令官、參謀長、前國家再建最高會議主席、陸軍中將。 | 國防部部長已另有申應坤中將代理 |
| 外交          | 金弘一 | 六四 | 中國陸大畢業，會服務於中國國民革命軍、韓國防部員、陸士校長、軍團長、前駐中國特命全權大使，預備役陸軍中將。    |                 |
| 內政          | 韓信  | 三九 | 日本中央大學肄業、陸大畢業、聯隊長、參謀長、師團長、訓練所長、國防研究院研究員、陸軍少將。            |                 |
| 財政          | 白善鎮 | 三九 | 日本同志社大學預科畢業、國防研究院畢業、軍需局次長、國防部管理局長、前陸軍需參謀部長、陸軍少將。         |                 |
| 司法          | 高元增 | 四〇 | 京畿專門學校，陸軍士官學校畢業、法務監監課長、次監、前國防部法制委員會常委、陸軍准將。              |                 |
| 教育          | 文熙奭 | 三九 | 京城大學法系、國防研究院畢業、助教、參謀、前海兵隊作戰教育局長、海軍上校。                    |                 |
| 建設<br>(復興)  | 朴基錫 | 三八 | 平南工業學校、陸軍大學畢業、第二軍團工兵部長、野工團長、陸本工兵次監、第二軍工兵參謀、陸軍上校。         |                 |
| 農林          | 張垆淳 | 三九 | 東洋大學專門部、國防研究院畢業、參謀長、情報學校校長、前陸本作戰局教育處長、陸軍准將。              |                 |
| 工商          | 丁來赫 | 三六 | 光州西中、國防研究院畢業、作戰局次長、陸大教授部長、步校校長、師團長、參謀部次長、前國防研究院研究員、陸軍少將。 |                 |

|      |     |    |   |
|------|-----|----|---|
| 社會保健 | 張德昇 | 四六 | 京城醫大、空軍大學畢業、航空司醫務處長、空軍醫院院長、前空軍醫務監、空軍准將。             |
| 交通   | 金光玉 | 三六 | 光明中學、海軍大學畢業、國防研究院畢業、美國海軍大學畢業、艦長、前海軍大學總長、海軍上校。       |
| 郵政   | 裴德鎮 | 三五 | 海州東中學、美國參謀大學畢業、通信參謀、校長、陸大學術研究團長、前第一軍通信部長、陸軍准將。      |
| 祕書長  | 金炳三 | 三九 | 東國大學、陸軍大學畢業、憲兵學校校長、陸本祕書室長、情報局次長、前陸本祕書室長、陸軍准將。       |
| 新聞局長 | 沈興善 | 三五 | 松都中學、國防研究院畢業、砲兵學校校長、師團長、軍需參謀次長、司令官、前陸本人事參謀部次長、陸軍少將。 |

新內閣成立後，表示革命階段業已過去，今後將進行政務之正常推行。韓國此次軍事政變，自十六日凌晨開始至二十日下午軍人內閣正式成立，前後僅有五天。

## 二 政變原因

在去年四月韓國學生為反對李承晚政府選舉舞弊所引起之示威暴動，進而推翻李承晚政府之行動，韓國三軍，始終保持中立，絲毫未參與其事；而此次政變則完全由三軍領導。發生軍事政變原因固多，但其主要者，約有下列數端：

(一)張勉內閣不孚衆望——韓國去年國會議員大選張勉領導之民主黨獲得大勝，議席超過三分之二，成爲唯一大黨，並由張勉組成新閣，執政九個月以來，因民主黨內部派系鬥爭劇烈，在總統、總理選舉中，處處表現派系利益重於國家利益，內閣頻頻改組，前後已達三次，政局動盪不安，毫無政績可言。其在組閣當初所提出之

諾言，如增加國民所得，復興農村漁村及加強社會福利等項，不但無一兌現，而且由於對美元兌換率數次調整及生產不振，物價高漲，使國民生活日趨惡化，完全失業人數高達二百萬人，缺糧農民亦有一百餘萬人，造成整個社會瀕於崩潰，其惡劣程度，較李承晚政府時代尤甚。而張勉政府毫無具體挽救之道，且貪污舞弊，一如往昔。因此，遭致國民普遍之反感。韓國軍人，大多來自農村，切身了解其親屬所受痛苦，故求變心理，特別濃厚。

(二)張勉內閣政策違背韓國建軍目標——韓國建軍目的，在對抗共產主義之擴張，並以捍衛國家，保護人民，伺機完成北伐統一大業。由於韓戰教訓，軍人均具有堅決之反共信念，消滅北韓共產政權，拯救同胞，統一全韓，實爲軍人最大之任務。但張勉民主黨執政後，首先宣佈解除李承晚時代「武力統一韓國」之聲明，認爲「揮軍北上」係不可實現者。此一宣佈，等於解除軍人之精神武裝，爲革命軍人所不齒。

(二)不滿裁軍與整肅——張勉爲緊縮預算，主張裁軍十萬人，軍部對此極力反對，結果只裁撤三萬人。其次爲整肅問題，張勉內閣爲迎合學生心理並鞏固政權起見，自執政以後，曾大批整肅前政府官員及自由黨領導幹部；部隊中尉級以下少數少壯軍官，亦盲目要求整肅與李承晚政府有關之高級軍事幹部，而張勉政府不但不設法阻止，以求軍隊之安定，反成立肅軍審查會，處理肅軍事件，當政治動亂時担任戒嚴司令之宋堯讚，以及陸軍參謀長及海空軍參謀長等，均因此而自動退休。引起大多數有識之軍人所不滿。對於軍隊統帥權問題，軍部與內閣意見對立，軍部認爲統帥權應屬總統。而張勉內閣主張設立「國家安全保障會議」，實際掌握統帥權，軍人對此亦頗表不滿。

(四)憂慮北韓共黨之滲透——張勉內閣成立不久，北韓政權即發動和平攻勢；以救濟南韓孤兒，供應電力及糧食等爲釣餌，誘使南北韓文化、經濟及人事交流，並建議成立「聯邦最高民族委員會」，實行南北韓聯邦制。南韓學生復受共黨利用，提出「中立統一韓國」論調，並贊成南北交流之說。五月三日在漢城大學舉行包括十七個大學、一個高等學校學生代表四十餘人之「民族統一全國學生聯盟」會議中，決定在五月份內，在板門店召開「南北韓學生會議」，商討韓國統一問題。社會黨等左翼政黨，亦積極附和，並成立「中立化祖國統一總聯盟」，策進韓國「永久中立」。部分社會人士，亦隨聲附和，所謂「和平統一」空氣，瀰漫整個韓國，而張勉政府對此，束手無策；軍事領袖們對共黨認識最深，對共黨滲透陰謀，深惡痛恨。認爲若再不建立一個堅決反共之政府，聽其日趨惡化，則勢將危害韓國國家安全，不可收拾。而張勉內閣最近一次改組，不但未延攬反共之有力人士入閣，且將處理反共法案欠當之司法部長曹在干，涉嫌貪污之工商部長朱耀翰及未能阻止北韓代表參加聯大

辯論之外交部長鄭一亨調任其他部長或留任原職，引起普遍不滿。軍部對此，更認爲張勉內閣已無可救藥。總上諸因，遂造成軍人實行政變之結果。

### 三 成功因素

此次韓國軍事政變，僅僅運用部隊三千數百人，而能迅速控制全局，不及五日，新政府即告成立，其因素可分析於下：

(一)客觀情勢之需要——張勉內閣自去年八月成立迄今，在政治上軟弱無能，內部派系鬥爭頻仍，內閣連連改組，學生驕縱狂妄，動輒遊行示威，反對政府，反對反共法案及美韓經濟援助協定，使北韓共黨乘機滲透，積極發展。張勉對內既不能有效的安定人民之經濟生活與社會秩序，對外又一味重視「國際路線」，不能積極阻遏共黨之滲透，使整個韓國瀕於危亡邊緣。因此「求變」已成爲「客觀情勢之需要」。軍人基於救國家、救民族之愛國行動，其動機純正，立場鮮明，自然易於成功。

(二)計劃周密及內部團結——韓國軍隊具有韓國部隊及聯軍部隊之雙重身份，在指揮系統上受聯軍統帥節制；其一舉一動，皆在麥格魯德將軍掌握之中，而參加此次政變之陸軍預備第三十、三十三師、海軍陸戰隊第一旅團及兩個空降大隊，能在聯軍嚴密控制下迅速進入漢城，一二小時內佔領所有政府機關、廣播電台及逮捕若干內閣閣員，在大邱、釜山亦同時加以控制，軍事革命委員會迅速成立，各地戒嚴司令及警察首長，各部聯絡官員立即派定，使局勢在短期內趨於穩定，足見事前有週密之計劃與妥善之佈置，且在軍方內部已取得大多數領袖之諒解與支持。三軍首長及海軍陸戰隊司令在十八日舉行一次緊急會議，決定一致支持軍事革命委員會全部工作，而態度曖昧之第一軍團司令李翰林則予以撤換，足證軍方內部意

見實已完全一致。故事前準備週密及軍方內部團結一致，為成功之重要因素。

(二)人民之支持與擁護——韓國軍事政變發生後，各大都市均極為平靜，且一般反應，均對軍事革命委員會表示同情與支持。各地學生與民衆有斷續之遊行，表示擁護革命委員會，軍校學生更集體示威，支持政變。各自由國家輿論對韓國政變，大多數寄予同情與支持。當聯軍統帥麥格魯德將軍及美國駐韓大使代辦葛林發表關於支持張勉政府，要求政變集團將政權交還之聲明後，曾引起各種不同政治背景人士之強烈反感，咸認為美國有干涉內政之嫌，並指責美國官員不應支持一個失去人望及國民信心之領袖。而尤其博得大多數國民所支持者，厥為軍事革命委員會堅決反共之態度，及其謀求改善人民生活的鮮明目標。

#### 四 最近發展

韓國軍事政變至今不過半個月，新閣成立亦僅十天，但從短短期間中，新政府之各項施政來看，即可看出其政治傾向，厥在建立一種極端反共之戰時體制，而其程度且較李承晚政府尤有過之。但其最終目標仍將實施民主政治，由國家復興最高會議主席兼內閣總理張都暎及外長金弘一之歷次聲明可以知之。至其最近之發展，可就對內對外兩方面敘述：

##### 甲 對內方面

(一)政治措施方面：軍政府首先解散國會及地方議會，將國家大權集中於國家復興最高會議，並成立新內閣，執行政務。五月二十三日又命令解散一切政黨及政治性社會團體，防止政客官僚乘機活動。三十日張都暎宣稱國家復興最高會議正考慮停止部分韓國憲

法效力，另行草擬一項「國家復興基本法」，以代替現行憲法，又表示此項行動為臨時性措施，而大部份之憲法條款仍繼續有效。在「國家復興基本法」尚未頒佈以前，若干憲法不適用者，將以命令行之。

(二)反共措施極為徹底：軍政府除已大量逮捕共黨份子及其同路人、親共學生，肅清統戰組織，封閉親共報社外，並已頒佈八項反共法令，嚴懲共黨及親共份子。在此項法令下，凡幫助共黨活動或同情共黨者，明知匪謀而不報及接受任何共黨或親共組織及個人之金錢補助者均屬犯法。此外並成立特別法庭，審理共黨疑犯。

(三)澄清吏治方面：嚴格檢舉貪污舞弊分子，宣佈取締公職人員假日，規定各部長官除公務外，一律謝絕見客，並嚴禁遲到早退，發揚蓬勃朝氣，提高工作效率。五月三十日又將三千餘名逃避兵役之公務員免職；並宣佈凡有妾侍之公務人員，一律自動辭職。軍人及公教人員，規定不得出入舞廳酒樓，一律應嚴行簡樸生活，以作人民之楷模。

(四)整飭社會風氣方面：除大捕「惡棍」、「流氓」、「阿飛」外，並搜查舞廳，傳訊舞客及掃蕩娼妓。同時又嚴禁買賣洋煙洋酒，茶室禁售咖啡，提倡節約。五月二十八日封閉三百八十一家小報及通訊社，因該等報社及通訊社，全靠貪污賄賂維持，且多數係揭發陰私與色情之消息。

(五)經濟措施方面：肅清走私，處罰囤積，嚴禁高擡物價，並捕獲豪門奸商百餘人，因此，物價已普遍下跌，而糧價則較政變前下落百分之十三點六。原有國會之預算二十一億圓（約合一百六十六萬美元）以及地方議會之預算經費，悉數移作救濟窮困農民及都市平民之用。凍結農村高利貸利息，並從政府倉庫中撥出大批食米，低價供售平民。而凡由查緝而獲之囤積糧食以及軍中餘糧，亦發放

救濟貧農。同時規定食米中應摻入雜糧，以減少食米消費。五月三十一日更發表全般經濟計劃聲明，決定樹立一項自由經濟與強力國家計劃相結合之經濟體制，積極推行生產建設及爭取外援。

## 乙 對外方面

(一)基本方針：新政府對外基本方針，在軍事委員會成立當時，即已明白宣佈遵守聯合國憲章及一切國際義務，並維持美國及其他盟國之友好關係。五月二十九日新總理張都曠在記者招待會中，除強調對美關係外並宣佈：①派遣「親善使節團」前往曾參加韓戰之十六個國家及其有關國家，以促進友好關係與支持；②加強對亞非各國之外交關係；③歡迎外國私人投資及準備與西德建立經濟關係。

(二)與聯合國軍之關係：軍事政變發生後不久，聯合國軍兼駐韓美軍司令麥格魯德將軍立即發表聲明，表示堅決支持張勉政府並要求政變集團將政權交還張勉。因此聯軍與張都曠將軍間，形成極不愉快之關係。二十日新政府成立後，麥格魯德將軍命令政變集團將政變中使用之部隊，立刻歸建，並要求恢復被免職高級軍官之原職。此等要求，事實上不能為新政府所接受，後經國家復興最高會議副主席朴正熙將軍與麥格魯德將軍多次洽商，至五月二十六日，雙方始獲得協議並發表公報，新政府已將武裝交還聯軍總部，但聲明聯軍統帥祇能為保衛韓國抵抗共黨侵略而運用其對韓軍之節制。一面將空降第一大隊、預備第三十、三十三師及五個額外憲兵連，交由新政權統轄。由此一公報，可見韓軍在聯軍總部地位及人事權業已提高。無怪麥格魯德將軍對此協議，並未完全表示滿意。

(三)對美關係：美國駐韓大使館代辦葛林亦在政變當日，發表與聯軍統帥麥格魯德將軍同樣支持張勉政府之聲明，第三日美國大

使館某一高級官員在記者招待會中，重申美國政府承認張勉政府為韓國唯一合法政府之意。葛林代辦此項聲明，頗引起韓國民間之不良反應，但新政府始終表示將獲得美國更積極支持，從未提出任何抗議。美國政府除表示關懷及繼續協助韓國人民外，對新政府亦未正式表示態度。新內閣成立後第二日，美國葛林代辦會與新外長金弘一會晤；二十四日張都曠總理宣佈希望立即訪美並與甘迺迪總統會晤，但為美國所婉拒，張氏訪美計劃，遂成無限期展延之勢。但新政府對此並未介意，張都曠總理在五月二十九日記者招待會中，再度強調加強韓美兩國間之友好關係，並希望獲得更多美援。並任命前駐土、法大使丁一權為駐美大使，以期展開對美外交。

(四)對其他各國之外交關係：韓國對亞非國家已準備展開外交活動，爭取各該國支持與合作。對西德則仍擬繼續張勉政府未完成之交涉，簽訂長期貸款協定，增強兩國經濟關係。對日本關係，將仍繼續商談，以達成兩國邦交之正常化。對我國關係，根據金弘一外長與朴正熙與副主席之談話，必將較前更為堅強無疑。前政府進行之韓義、韓泰、韓越貿易協定之交涉仍將繼續進行。

## 五 政局前途

韓國此次發生軍事政變，從其整個過程中觀察，與近年來若干亞洲國家所發生之政變，大同小異，例如緬甸、土耳其、巴基斯坦等，大抵都由於國內黨派紛爭，政局不安，共產勢力乘虛而入，引起社會混亂及民衆盲動，始促發軍事革命。軍人集團奪取政權，違反民主原則，雖不足為訓，但在韓國目前環境中，實有其客觀情勢之需要。

從新政府半個月來施政措施來看，張都曠總理已用革命非常手段，解決了韓國本身之政治矛盾與危機，官僚、政客、惡棍、流氓

已消聲匿跡；反共政策，已有效實施；對公教人員之若干限制及節約措施，雖使少數人感到不安，但爲絕大多數國民所支持與擁護。新政府揭示之責任感與愛國心已普遍提高。過去學生「革命」所未能達到之目標，軍人革命則已完成此項任務。因此新政府前途，似極光明。

目前自由世界所關心者，特別是美國所關心者，爲韓國今後政治前途。就各種跡象顯示，新政府之目標，必以實行民主政治爲其最後理想。從下列各點中，可見其梗概：

(一)從政變領袖張都曠中將及朴正熙少將歷次發表聲明，均公開表示待革命任務完成時將政權交還於清廉而有良知之文人，張都曠致甘迺迪私函中，亦提出此項保證。而且新政府在事實上行動上已開始向此一方面邁進。

(二)韓國軍事革命委員會於五月二十日改組爲「韓國國家復興最高會議」後，除依政府各部會性質，任命十四個文人爲分科委員外，並任命慶熙大學教授李元雨，漢城文理科大學教授閔丙台，延世大學教授朴觀淑，高麗大學教授成昌煥，金俊燁及漢城法科大學教授徐燉珪、申泰煥爲最高復興會議主席之顧問。一面在國家復興最高會議下設置企劃委員會，分政治、經濟、社會文化、復興計劃及法律等五個委員會，任命各大學教授、學者、專家、實業家等六十二人爲委員，從事各項設計工作，並由高麗大學校長兼日韓談判韓國代表團團長俞鎮五博士任最高顧問，並任命中央商大校長崔虎鎮，行政大學院長李用熙，已退役海軍中將金錫範，漢城日報社長吳宗植及延大教授徐碩淳爲顧問。從新政府延攬此等學者專家擔任顧問及設計工作觀察，韓國軍事政變領袖有其理想與抱負，決不致走向軍事統治之道路。

(三)國家復興最高會議正式改稱及新閣產生後，其若干措施，必與舊憲法相牴觸，新政府必須尋找合法根據，在軍事革命委員會期間內即成立專案小組，從事討論及草擬新憲法，自五月下旬開始，即提交國家復興最高會議通過，該項新法律，原定六月二日公佈

，但一再延期，至六月六日始正式頒行，雖然原文尙未見及，但就各方報導，其內容要點如下：

○新法名稱：「國家復興非常措置法」。

○新法效力：「舊憲法仍爲有效，但新法條款與憲法發生牴觸時，以新法爲準」。

○主要內容：①最高復興會議係爲建立真正民主共和國，保衛國家對抗共黨侵略以及克服國家因腐敗、貧困所引起危機之非常措施而設立。②最高復興會議之最高委員爲現役軍人，人數不多於三十二人，不少於二十人。③內閣對最高復興會議負責，總理由會議三分之二多數票選出，內閣閣員，不兼任最高委員。④保證人民之基本權利，但不得與革命大業之完成相牴觸。

○新法期限：最高復興會議將維持其地位，待至五月十六日革命所揭櫫之任務完成後，始由民選之議會取代，並成立新政府。

從新法內容觀察，舊憲法大部分條款，仍將有效，總統仍爲名義上之國家元首，而其最終目的亦在建立一個真正民主共和國，雖然無一定期限，但其目標母容懷疑。

(四)從各國民民主革命歷史過程中，往往先經過一個軍政府階段，在此一段時間內，軍人集團一切措施，如能獲得大多數國民所支持，政局自然趨於穩定，反動份子隨之消滅，政變即告成功，且可過渡到民主政治。此種過程在歷史上不乏先例。即就緬甸而言，現已恢復代議制度，土耳其亦已取銷政黨限制，現正籌備大選，準備恢復民主憲政，在此種民主憲政大潮流中，韓國軍人決無再蹈所謂「法西斯」及「軍人獨裁」覆轍之可能。

綜上所述，韓國政局前途，應極光明，未來出現一個真正民主政體，當可意料。但在時間上不宜操諸過急，因韓國政治上之積弊，必須徹底革除，經濟危機更須以非常手段設法克服。否則即使立刻由民選產生國會及政府，但結果徒有其表，未必能達成真正民主政治之目標。

# 艾德諾訪美與德美關係之展望

前於論及一九六一年艾德諾之外交路線時，曾指出其基本政策為爭取美國之合作以團結西方，由團結西方而穩定美國之合作。

美國過去在共和黨政府時代與西德政府間之關係，因杜勒斯與艾德諾之相互瞭解，頗為融洽。自杜勒斯逝世之後，此種友好關係頗有削弱之勢，因此遂招致赫魯一再威脅柏林之危機。巴黎高層會議之挫折，其影響西歐盟國團結者固大，而剛果與阿爾及利亞問題，尤使法比兩國對北約組織發生離心作用，益足以助長俄寇之野心，凡此皆直接或間接影響西德之地位。

美國自民主黨執政之後，艾德諾自不能不力謀與美國新政府合作之加強，以挽救西德所處之不利形勢（訪美前重大外交措施，見本刊第五卷第十二期）。

四月十一日艾德諾率領外交部長暨隨員等飛美訪問，十二、十三兩日與甘迺迪作兩度密談，十四日舉行兩國政府首長暨外交部長之聯席會議後，發表公報，十五日接見史蒂文生及全國工會首領，接受參議院之歡宴。十六日應副總統詹森之邀，赴德克薩斯接受盛大歡迎，特別表彰該州移民中日爾曼民族之優良傳統。十七日結束訪問，飛返波昂。

綜觀艾德諾此次訪美之表現與實質，實已超越其前三度訪問之盛況，並樹立其個人之國際聲望。甘迺迪且譽之為「歷史上團結歐洲之偉大政治家」。而詹森則稱之「二十世紀之巨人」。至其成就可分述如次：

## 一 關於德國統一與柏林問題之協議

甘、艾聯合公報第一項云：「雙方立場一致。強調民族自決之原則，保障西柏林人民之自由，直到和平統一，『柏林重建統一首

都為止』」。此項聲明之積極性殆超越以往僅援用四強協定，保持現狀之法理的空言以上。

又據透露消息：甘迺迪對保衛西柏林，表示決心，並已擬定富有機動效力之保衛計劃。俄如侵犯，即以核子報復力量對抗。故五月八日奧斯陸舉行之北約會議，魯斯克對俄重申警告。不得對西柏林之自由，妄思染指。縱令俄與德共簽定單方面和約，仍不得侵犯西柏林之通路。並重申美軍決不撤出歐洲之諾言。

## 二 北約組織內之政治協調與經濟合作

公報又云：「雙方一致認為必須加強北約組織內之政治合作，以協調盟國之努力方向。」五月九日，魯斯克在北約會議中報告：美政府今後對於任何重大世界問題，均將與歐洲盟國協商共同對策（艾德諾回國後之國會報告，亦強調此點）。

其次，公報中強調「歐洲經濟同盟」（六國共同市場）為北約組織核心之一項壯盛而富於團結性的力量。並一致認為該經濟同盟之活力及其政治性、建設性之潛能，實係現階段北約組織強大之重要成份。此外並「討論自由工業國家間經濟政策協調，援外合作，依關係加深之重要性」。

艾、甘會談中，甘迺迪承認六國經濟同盟之羅馬條約為兩大經濟集團合流之基礎，而艾德諾向國會報告時，亦公開呼籲英國及其他國家參加六國組織。此不啻對英國領導之七國經濟組織予以否定。此外，對西德允諾參加長期援助開發落後地區之計劃（中南美及近東）甘迺迪尤深表贊同，故兩國似已確定其援外方面之分工合作。

## 三 北約戰略計劃之再檢討

東西雙方已因核子均勢而形成為核子僵局，此種形勢且已證明



有利於俄帝之敲詐、勒索、滲透與顛覆之陰謀。而主持嚇阻戰略之美國，反慄於全面毀滅之戰爭危險，而處處受制於俄帝。因此，軍略家對於核子報復力量之嚇阻戰略，認爲有修正必要。

惟如何修正戰略計劃，以制止俄帝之蠢動，則美德雙方意見頗有出入。截至去年底北約年會，赫特與諾斯達相繼提出「北約第四原子武力」，供應核子潛艇，配備北極星飛彈，成立「火急兵團」，充實北約盟軍傳統武裝，以實現「分段嚇阻」理想等建議後，戰略爭論乃暫時告一段落。但甘迺迪就任後，對前項提案，無形擱置。四月五日甘、麥會談，兩人意見一致，主張充實北約傳統武裝，擴展軍力員額（北約組織成立時，最初計劃常備兵額爲一百個師，後經擬定爲三十師），集中戰略核子武器之管制使用，暫緩施行「北約第四核子武力」之計劃，以免影響日內瓦停試會議之進行（據傳甘迺迪且曾勸說英國放棄原子武力之競賽）。

四月五日甘對北約軍事委員會發表演說，亦強調盟國傳統武力之重要性。代表此一戰略思想之權威學者，爲三十四歲之哈佛教授，甘迺迪戰略顧問齊辛格（Kissinger）。齊氏之主要論據，認爲西歐盟國，無論分合，均不能發展或享受核子武器而不遭受俄帝毀滅性之襲擊，不如盡量擴充兵力，發展傳統武器至最高限度，再以美國之報復力量爲後盾，使敵人不致發動任何性質之戰爭。

西德戰略權威，以國防部長斯特勞斯爲首，反對前項主張，認定：○核子武器之嚇阻效果，應貫徹到底，戰略戰術，兼收並用。○歐洲腹地狹人稠，工業國家之神經中樞，易於摧毀，不能從事局部戰爭。○擴充部隊及傳統武器，不能超過人力物力之最高限度，難與俄共集團比擬。因此，北約盟軍應一律有嚇阻作用之裝備（以師爲主體，應與美第七軍同等裝備）。反對核子武器置於第二線之主張。○德軍多目標戰術武器之裝備，僅佔百分之八，進度過緩。

## 艾德諾訪美與德美關係之展望

艾德諾訪美前後與訪美期間，均公開發表意見，堅持德軍核子裝備之必要。主張北約成爲「第四原子武力」。結果與甘迺迪達成協議：「強調雙方信念，惟有保持並發展一切必要之軍事措施，始足以扼制侵略者對盟邦領土完整獨立之威脅」。甘迺迪對於北約軍備計劃，尊重盟國協商意見，決不專斷（根據公報暨四月二十一日艾德諾國會報告）。

五月十一日，齊辛格教授訪問波昂與斯特勞斯密談。並會公開發表意見：○稱讚西德主張北約軍「後勤指揮整體化」之政策。○認爲俄帝擁有充分核武器裝備，可以主動決定使用各種武器之機會，西方惟有在局部戰爭中亦能使用核武器之原則下，始能發揮傳統武器之高度效果。

奧斯陸會議中，魯斯克亦重申前議：供應北約軍原子潛艇及北極星飛彈。所謂第四原子武力，於此再見端倪。由是可知美德雙方戰略思想，業已趨於一致。

德、美「兩國友好結合空前密切」（引甘迺迪語），其所以如此，除由於西德軍事、經濟、潛力之比增高而外，尚有下列重要因素：○西德十年來內政安定，政權穩固，政府黨擁有多數議席，黨內無分崩離析之現象，故西德政府及艾德諾之聲望皆繼續增高。○西德外交政策，除與共黨集團形成壁壘外，與各國皆有友好關係，且因無殖民地之故，即亞非中立主義國家，對之亦無猜忌成見。○西德對於團結歐洲，鞏固北約之熱心與努力，實超過歐洲任何盟國之上，而又往往能犧牲其本身經濟利益，以調和盟國關係。且在緊要關頭，西德決不首鼠兩端。有此數端，自不難與美國政府建立友好無間之密切合作。赫曾於艾德諾訪美以後，大肆叫囂，指爲：「德美軍事軸心」，其內心不安，可以想見。西德與美國新政府關係之調整，不但對北大西洋公約組織有莫大之裨益，即對整個自由世界之安全亦有其積極之功用。

# 蘇俄的神話與真相

西方對於蘇俄研究的一個經常發生的問題是，俄國由於獨裁政治的關係會造成不斷的權力鬥爭。極權政治從它的本質來說，就不可能是正統的合法的。它勢必走上你死我活、各不相讓的途徑，蘇俄最高領導階層整天在勾心鬥角，設法維持他們自己的地位。因此，赫魯曉夫得不斷注意組織內部的野心家，研究克里姆林宮人物派系的學者同樣得集中精力，分析潛在的人事更動與政治路線。

一九六〇年五、六月間，這種動盪的趨勢像是特別顯著。他們假想，赫魯曉夫在巴黎最高層會議的粗暴行為係由蘇俄最高統治階層不露面的暗中勢力所操縱，也許是由於軍事領袖與史達林份子的勾結。他們也假想，赫魯曉夫自己願意忽視C11事件的嚴重性，積極參加最高層會議，並且準備艾森豪對蘇俄的訪問，但被黨內勁敵所迫，採取強硬路線。根據這個觀點，他在巴黎記者會宣讀的聲明原係在莫斯科所草就，並由馬林諾夫斯基元帥監督宣讀，不能和原文有些偏差。

沒有疑問，史達林死後對於承繼問題曾經發生過實際衝突。貝里亞的逮捕與處刑係一重要步驟，促使秘密警察的權力降低，這在史達林時代是一個形成獨裁的重要工具，尤其是從一九三四年以後，他時常利用特務牽制黨的活動。政治警察，沒有疑問地，也利用

他們的地位，控制史達林，因為他們知道史達林的疑懼與其他心理弱點。一九五五年一月，馬林可夫之被貶斥，繼之以馬林可夫、莫洛托夫、以及卡岡諾維奇的撤職，鞏固了赫魯曉夫的政權。朱可夫元帥要想提高他的政治地位與個人控制軍隊的企圖，隨即促成他在一九五七年十月的沒落。赫魯曉夫對於黨的組織的權勢可能就在一九五四年夏天與一九五七年冬季形成。一個決定性的階段係他在一九五六年廿次俄共大會裏，對史達林的專制與殘忍的有名指責。

從根本出發點來看，赫魯曉夫的統治機構與史達林的很相類似，不過他的行政的作風和史達林有些相異之處。正如史達林，他也利用並且指派黨的主席團與中央秘書處，這也就是一切決策的基本動力。一九五七年末，這個機構的人事組織很清楚已經落入赫魯曉夫所選擇的最親近的同伴手裏；任何其他派系都沒有插足的餘地。他同時增強了黨，也就是他自己，對軍隊與秘密警察的控制。同樣地，他改派很多黨部書記，因此赫魯曉夫對於黨的組織的控制已經很鞏固了。經由各地區黨部的組織他就能決定共黨大會的組成份子，並且他所選擇的主席團選出中央委員會的委員。究竟他回到史達林對秘密警察的獨斷運用，或與主席團分沾這個控制，我們還難以斷定。無論如何，在主席團或秘密警察的勢力範圍裏，已經不容其他領袖有問津的機會了。

如果政權組織基本不會改變，那末赫魯曉夫經由何種方式把蘇

俄的統治方法改變了的呢？很明顯地，赫魯曉夫給他周圍的人有自由發表意見的機會，並且在他作最後決定前，好些問題都經過真實的討論，一九六一年一月中央委員會對於農業問題的辯論就是一個良好的例子。關於這一點，赫魯曉夫像他自己表示過的，事實上回到列寧的作風。新的重要的決策，例如部隊人數的減少，農業投資率的增加，高等教育必修課程的更改，時常經過公開討論。雖然決策的基本工作還得經過黨的祕書處、部長會議，以及黨主席團，這些都是由赫魯曉夫所派定，並且向他負責。

在執行與決定政策上所表現的較大寬容，是否就像有些專家所指出來的，會使赫魯曉夫終究失去控制能力？也許赫魯曉夫可能遭受他所指派的同事所排擠？主席團中間也會互相勾結，分裂成爲反對或維護的兩方面。由於無法獲得這個有關蘇俄內政的最高機密，好些揣測由此發生。有些時候，蘇斯洛夫被國外認爲是反赫魯曉夫和史達林派的領袖。也有其他人物被牽連，例如馬林諾夫斯基被認爲是赫魯曉夫的勁敵。事實上，馬林諾夫斯基根本不在主席團之內。

當做一個絕對的統治者，赫魯曉夫需要有人能够和他誠懇地討論，如何達成他的目的的方法的手段。但當做一個蘇俄共黨的黨魁，他知道怎樣有效地壓制異己份子，和列寧、史達林沒有什麼區別。和史達林晚年不同的是，赫魯曉夫看到有這個需要，在把大的方針確定了，瑣碎細節就讓他的主要助手去進行，自然他會不斷地監督他們執行。但我們如把這種必要的分工與一部分責任的卸除，當做他的不經意，甚至失去控制，變成傀儡，那就低估他的經驗、意志、與他所鑄成的權勢了。這也可以使我們低估他在國外推行蘇俄政策的機智與決心。

赫魯曉夫個人權力不能認爲專制獨斷的觀念，亦爲蘇俄在國外

的外交人員所竭力傳播，並且時常出之於僞裝機密的談話裏。「我們的領袖在國內會遭遇強烈的反對黨，如果他設法緩和對美國（或英國、法國）的緊張局勢。他需要實質的表現，可以向人證明他的觀點正確，史達林派錯誤」。從這裏就進一步希望西方放棄某些據點或計劃——西柏林，北約組織實力的增強，台灣——藉以維持赫魯曉夫的「合作」地位，並且阻止暗中積極侵略份子的得勢。

過去克里姆林宮內部派系鬥爭可以說絕對祕密，決不向國外洩漏，竭力避免國內發生裂痕的消息。最近密佈的謠言攻勢，目的在使西方讓步，絲毫不具真實價值。我認爲能够運用這種新的策略，倒是內部局勢穩定的一個明證。祇有極富於自信的蘇俄領袖，才能以自己在國內政治地位可能動搖的謠言攻勢，當做對他有利的政治工具。

## 一

赫魯曉夫新作風的一個值得注意的現象是他不必天天公開地應用恐怖手段，不論在各級黨員或蘇俄人民身上都是如此。看來，他似乎給蘇俄較寬的個人安全的保障，和公正的希望。從這裏更躍進一大步，許多西方人士就認爲高壓政策與精神箝制不復存在於蘇俄。這過分樂觀的看法覺得蘇俄的繼續演進，必能達成個人與思想的自由，甚至積極的政治自由。這個看法和實際能符合麼？

今天，工廠經理，集體農場主管，藝術家與作家，重要階層的黨員都不必恐懼剝削時間被逮捕入獄，或判刑、流放、以及進行勞動改造。恐怖的氣氛去了一大部份。司法行政也有改良。近兩年來祕密警察的調查、拘捕、審判、定刑的程序改變了，普通公民可以希望由檢察官根據蒐集的證據，決定他是否應該受審，並且審判的法官不受祕密警察控制。可是這三種司法機構還是由政府控制，在黨

的組織指導之下，它們的調遣與警覺全以黨的意志為依歸。

地方法院之外，軍事法庭的審判還是絕對秘密。除非為着公開警告其他政治犯，判決從來不發表。不顧這些弱點，和史達林時代比較起來確已大有進步，尤其對於非政治犯是如此。

在過去，開明的專制政治對於司法亦求其公平，因為司法不良，為害國家最烈。每一個冤獄就是國家的損失。無辜或不測的懲罰帶來更多損失，例如，不敢負責，普遍隱蔽，人民的惡感，以及政府機構的腐敗。

蘇俄的新領袖並沒有像國外一般人士所想像的，完全放下了屠刀。他們的秘密警察依舊活躍。他們在看守，並在記錄。卅五歲以上的人不會忘了這種壓力，雖然現在較為寬鬆，但隨時仍可加上一個毫不相干的罪名，因而遭受拘捕，甚至整個兒回到史達林時代的狀態。

過去兩年，蘇俄政府又鑄成一種新的武器，對付他們認為「反社會」的份子。根據背後由黨員所操縱的鄰居或里民大會的投票，一個社會中的「不生蛋」份子能被驅逐出境，並且命令他遷到一百公里以外地區。最近幾個月，這種「人民迫遷」的方法特別盛行，自然這是對付異己份子的毒辣手段，替代特殊的法律條例。蘇俄政治制度之能鬆懈警察控制，像是良好的開端，但我們不能說，蘇俄人民已經享有光明的天日。

### 三

但蘇俄人民生活水準的某些提高，似乎可以鬆懈這個政府的獨裁性質。當人民衣食住均逐漸改良的時候，精神的要求也會提高。他們想獲得思想獨立的權利，並將感覺有督促政府的責任。

自一九五三年以來，蘇俄人民的生活，已在逐漸地局部的改善

。史達林死後，糧食供應大為增加。排隊等候食物配給的現象已經減少。尤其是，蘇俄主婦相信，他們能在店舖找到足夠食品養家，食品價格比較其他收入來得較高，種類與質地較遜於西方國家。在大城市裏衣料充分供應，售價雖高，但比過去已經減低一半；衣料質地頗精，有些來自中國大陸、東德與捷克。過去認為資本主義落伍現象的廉價拍賣，現在也產生了，特別像無線電、皮鞋一類的東西。

住宅在從前是很難獲致的享受，現在大規模地蓋造起來，尤其在一百五十個主要城市裏。在一九五七年開始的計劃裏，好幾百萬的公民從舊的、簡陋獨房的房屋，遷入新的、清潔的兩間、三間，甚至四間的公寓裏。

蘇俄人民的購買力也在提高。農民收入已有增加，並在要求購買更多、更好的用品。例如一九五六年實行的年老撫卹金，收入基數的確定，以及醫藥的自由供給等。同時最低工資已經昇到三百盧布（一九六一年三十新盧布）。另一方面，集體農場還得與收穫較差的鄰居分沾利益，自一九五五年以來農產品價格並未減低。蘇俄的平均國民所得却續有增加。

對於世界各地一個主要問題是，生活程度的改善是否會影響克里姆林宮的主人。改變他們的對內與對外的政策？這能使他放棄對國際政治的野心麼？這些政策，在一九六〇年十二月八十一國共黨「聲明」，與赫魯曉夫在一九六一年一月六日的政綱演說中曾經闡述過。

蘇俄資源有各種不同與互相衝突的運用，從一九五三年以來，蘇俄當局已經開始想適應人民的需要。一九五九年在美國旅行以後，赫魯曉夫答應把相當數額的資金，用於消費品的增產；他又在一九六一年一月宣佈更大的配額。這些增加，不論人力與物力，又得

影響其他計劃，例如，重工業、軍事計劃，或經濟援外計劃等。

一九六〇年，蘇俄報紙居然出現一封讀者投書，他在那裏提出一個問題，是否蘇俄應該減少人造衛星的經費，來多蓋住宅？自然，宣傳機構指責這個投書人，並且否認有任何矛盾。蘇俄公民獲得生活上的某些改善以後，更加希望其生活水準，好像赫魯曉夫所告訴他們的，「超過美國」。真的，他們如果能够和西德，甚至捷克並肩也就會心滿意足了。繁榮與和平在蘇俄社會和他處一樣是有力的口號，但它們對於人民心理的影響與自由代議制度的國家迥然不同。

一般地說，人民對於他們直接參加的事務觀察比較為清楚。他們對於國家大事不易有獨立的判斷，對於外交更難有可靠的見解，除非那些不斷可以聽到消息的國家。蘇俄人民對他們領袖在內政方面的信心，也就影響他們對他在外交上的觀點的擁護。從好些遊歷人士的看法，生活水準提高不僅不能增加思想與言論自由的要求，反而加強人民對黨方宣傳的信仰。它實際擴大赫魯曉夫對人民的號召力量。

#### 四

如果物質享受的逐漸普遍能够鬆懈領導人物與人民間的緊張情況，那末黨的思想控制是否會受高等與中等教育的普及於蘇俄各階層份子的影響呢？好些專家認為這是蘇俄當局自掘墳墓的途徑。他們相信，教育的普及不僅使受教育的人得益，對這個制度有所貢獻，但它亦同時養成獨立思想與客觀批評的精神，那就破壞黨的思想控制。

不願蘇俄報紙審檢的嚴格，現在已經可以看到懷疑與不同意的表示。很明顯地，好些學生——至少在莫斯科與列寧格勒——對於一九

五六年在匈牙利的革命經過大為震動。有人懷疑政府的解釋，說是人民起事係由帝國主義陰謀所挑撥的。波蘭境內對於馬克斯主義的自由討論，在蘇俄境內不無反應。在大城市裏外國代表與遊歷人士現在已經習以為常。官方主持的展覽會，例如波蘭藝術展覽會與美國在一九五九年的展覽會，引起廣泛的影響。

一九五八年十一月，赫魯曉夫對思想有偏差的學生的怒吼並非毫無根據，他亦注意在思想整肅的晚期出生的青年，他們要衝破黨的教條的約束。學生時常對黨的思想領導表示不耐煩，他們急欲知道官方以外的消息。赫魯曉夫在一九五八年要求，所有學生在接受高等教育以前，必需經過二年在工廠或集體農場裏的生產勞動，這就是他對一部份態度不滿意的學生的憤恨。可是等到他的建議將要在一九五九一六〇學年度實施的時候，工科、純粹科學、醫學，以及各種工程技術人員都可以避免了。

新的規定對於學社會科學、人文科學、法律、以及新聞學的人最有影響。新規則最重要的一條是，經過二年「生產」以後，必須能得到一張「社會組織」（意思就是黨或共產主義青年團）的政治推薦書。赫魯曉夫曾在一九五八年表示過，任何對蘇俄制度不滿意的學生應該被驅逐，這樣能使一個農民或一個工人的子女充分享受國家所設的高等教育的機會。

日子久了，外國觀察家有一個印象，思想的自由運用祇限於幾個大城市裏，並且主要是有地位的負責的共產黨員。大致他們希望自己能看到與查驗一切真相。這就反映黨的報導與材料的選擇不够精密完備。有些因為感覺生活枯燥，希望更豐富的色彩和情調，包括西方以至印度的文學藝術與思想的作品。自然，蘇俄的宣傳把西方趣味都變成浮淺的，無聊的。

蘇俄青年，從大體說來，已經是思想統一的了。在大學裏很少

數學生研讀歷史、經濟與法律。大多數也是最好的學生都由於將來待遇的優越，學習工程和科學。對於這般人，世界歷史與外國文學的課程在十五歲時已經終結。以後所謂「社會課程」祇是黨史、黨的理論，以及黨綱。這般青年對於黨的教條與宣傳最感頭痛，這也許要比思想偏差更是一個嚴重問題。

黨想盡方法來控制思想，吸引青年的興趣，使他們趨向共同目的與觀點。他們特別利用愛國精神與民族自尊心理，不斷灌輸對外自大的精神教育。蘇俄學生聽到莫斯科地道車不是最先創辦而感到驚奇。他們自認為人造衛星已經證明蘇俄制度的優越。大部份蘇俄公民覺得共產制度之向其他國家推行，那是很自然，也是很應該的。他們不知道這個制度所應用的控制方法，以及這種方法所形成的深刻仇恨心理。他們不能想像其他各種制度，不知道有真實自由的選擇。他們羨慕、妒忌西方的舒適，豪華汽車與種種享受，但很真摯地表示蘇俄制度的「優越與不能避免的勝利」。自然，他們對於美國的弱點知道得不少，美國經濟的不穩定、失業，高等教育的不平等，以及黑人的問題。但他們對於蘇俄制度的弱點不能有客觀的看法；史達林時代以後的發展，尤其是工業的發達，使他們感覺過去的弱點都已不再存在了。

有限度的經過許可的西方消息，在街上看到的西方遊客祇能使蘇俄人民感覺，他們並不與世隔絕。西方遊客的增加倒使他們認為，赫魯曉夫正在努力鬆弛緊張局勢，增強和平的展望。

不顧偶而發生的恐懼與怨恨心理，好像巴斯特納克的「齊瓦哥醫生」那樣，蘇俄控制政策能夠約束，以至壓制少數青年的懷疑或思想偏差。應付這個開始就存在的思想控制問題，黨是始終警覺的，但並未為新的情勢所困擾。和國外專家想像中相反的，蘇俄自信能夠訓練大批青年為國家服務，不論工程師或自然科學家，不致於

完全脫離主義思想的範疇。尤其是在今天，由於民族自尊心理與對外的侵略氣燄，這個制度尚能穩定。

## 五

以上所述究竟指些什麼呢？第一、自由世界要在七十年代抵抗的蘇俄制度能夠繼續保持它政治安定。獨裁制度此時不會因統治者的爭權奪利而趨於崩潰，也不會失去對人民的控制，或放棄主義思想。黨的組織要比一九五三年更能應付新舊更迭的危機。沒有疑問，名字與牌號會有變更，共黨專政的觀念祇有增強，黨能有「真理」和遠見，就能獨裁專政。

第二、蘇俄領袖決不放棄對人民的絕對權力，雖然現在這個權力的運用有了新的和緩方法。他們如果覺得必要的時候，依舊會使用恐怖政策，但他們覺得此時不必要。史達林時代的恐怖心理愈變成黯淡，他們認為愈有希望人民的加強合作與信心。任何小規模思想分裂運動可由部份放鬆精神生活的控制，和比較不很殘忍的壓制方法雙管齊下地把它們約束了。

第三、黨與人民大家希望生活程度的改善，因此把俄國生活與西方生活的過去緊張情勢減少了，並且以後可能發揮更大的個人力量，分沾政府對工作努力與「思想正確」的人所給的報酬。教育的普及會影響主義的純真，後一代青年可能發生觀念上的困擾，但這似尚不能動搖蘇俄的政權，也還不能實際影響政府要在國內外推行的政策。

在七十年代，我們將遭遇一個蘇俄政權，它在經濟、科學與軍事方面將迅速發展，並從維持政治安定方面來說，將較少困難，對於思想統一亦能有適當的措施。蘇俄如不受其他勢力的牽制，可能運用更大的資源與政治決心，來為其「世界革命」目標向外擴張。

# 蘇俄與東歐附庸間的經濟合作

「經濟互助委員會」活動的演變

## 一、東歐附庸各國的經濟資源

二次大戰前的東歐，雖一度有「麵包籃」之稱，但礦物資源實不豐富。如果我們就東歐各國現有疆域，列舉其重要礦產，大概可如下述：

波蘭的煤炭，其硬煤儲藏量八〇〇億噸，一九六〇年產量達一億四〇〇萬噸。

東德的主要礦產為褐煤，儲量二五〇億噸，硬煤儲量二億噸。一九六〇年產煤量共二億二、五四〇萬噸。鐵礦儲量四億七、七〇〇萬噸。一九六〇年生鐵產量一九九萬四六〇噸。

捷克的波希米亞產鐵甚富，一九六〇年生鐵產量四六九萬五千噸，鋼產量六七六萬八千噸。奧斯特拉發煤田產無烟煤。捷克的硬煤儲量六〇一七〇億噸，褐煤儲量一一〇一三〇億噸。雖然匪「新華社」報導，從一九六〇年始，「捷克斯洛伐克已經成功地扭轉了過去煤炭工業跟不上國民經濟發展的狀況」（硬煤產量最近三、〇〇〇萬噸，褐煤產量約五、五五〇萬噸）。但事實上捷克是一個缺乏燃料的國家。厄爾士山區的鈾礦，則為蘇俄所獨佔。

保加利亞沒有甚麼重要的礦產。匈牙利礦產也不多，西北部的鐵鑛土，次於俄、法，居歐洲第

三位。煤、石油、瓦斯，并不豐富。

羅馬尼亞的普洛什特產石油，油區面積為二百多萬公頃，一九六〇年原油產量一、一五〇萬噸。天然瓦斯儲量，在歐洲僅次於蘇俄。

阿爾巴尼亞雖有礦產，但過去開採的不多。石油產地有二，一在巴托斯，另一在史達林。後者在發羅那的東北，產油較豐，儲量約為七千萬桶。據稱一九六〇年的石油產量，與一九五九年比較，增長到百分之一二五·八。

而大戰前各國農業人口在其全人口中所佔的比例，在波蘭為六五%，匈牙利為五三%，羅馬尼亞、保加利亞均為四分之三，阿爾巴尼亞則農牧人口高達九一%。就中僅捷克已大部工業化，其農業人口僅佔三分之一。東德工業雖也有較好基礎，但在戰前東德實為德國的農業區。

各國的附庸政權成立後，第一件大事就是實行「社會主義的經濟建設」，那就是加速發展工業尤其是重工業，同時實施農業集體化，以壓縮其農業人口。這樣一來，農業投資受到壓抑，農民生產情緒低落，使它們由食糧輸出國迅速變成食糧輸入國。另一方面，在燃料、原料大都感覺不足的東歐附庸，要發展工業，非加強對蘇俄的依賴不可。總之，東歐各國在經濟上已經不能自給自足，這就

是蘇俄與其「互助」「合作」的基礎。

## 二 「經濟互助委員會」的成立及其機構

「經濟互助委員會」係一九四九年一月，俄、保、匈、波、羅、捷六國代表在莫斯科舉行經濟會議時，決議設立的。阿爾巴尼亞於一九四九年二月，東德於一九五〇年九月參加。委員會總部設在莫斯科（設於莫斯科蘇俄國家計劃委員會廳舍內，人員越二千，百分之七十為俄人），各會員國派有相當人數的常駐代表參加委員會工作。全體常務會議則輪流在會員國首都舉行，由會場所在國代表擔任該次會議主席。共匪、北越、北韓、偽蒙，都會以觀察員身份，派遣代表出席會議。

該會有若干常設委員會，分設於各會員國首都。其已知者如

左：

| 委員會名稱       | 本部所在地 | 設立年月    |
|-------------|-------|---------|
| 農業          | 索非亞   | 一九五六、五  |
| 電力          | 莫斯科   | 一九五六、五  |
| 煤炭          | 華沙    | 一九五六、五  |
| 機械製造        | 布拉格   | 一九五六、五  |
| 石油、瓦斯       | 布加勒斯特 | 一九五六、五  |
| 鋼鐵          | 莫斯科   | 一九五六、五  |
| 非鐵金屬        | 布達佩斯  | 一九五六、五  |
| 化學          | 東柏林   | 一九五六、五  |
| 運輸          | 華沙    | 一九五八、六  |
| 建築          | 東柏林   | 一九五八、六  |
| 輕工業及<br>消費品 | 布拉格   | 一九五八、一二 |

經濟問題 莫斯科  
對外貿易 莫斯科  
原子能 一九六〇、六  
和平利用

註：前十一項見日文版「蘇維埃帝國」第三章第三節，後三項見慕尼黑蘇俄問題研究所英文月刊一九六〇年九月號。

## 三 「經濟互助委員會」的活動經過

「經濟互助委員會」原是為對抗西歐的馬歇爾計劃而設立的，在共產圈內也稱為「莫洛托夫計劃」。按當一九四七年七月，馬歇爾計劃的預備會議在巴黎舉行之前，捷克總統貝奈斯曾經共黨籍總理哥特瓦爾德及內閣多數之同意接受邀請，準備參加會議，後經蘇俄將哥特瓦爾德召至莫斯科，命令捷克中止與會。

為了敘述的便利，我們把該委員會成立迄今的活動，分作幾個時期，從它的演進中，也可約略窺察出蘇俄對東歐政策演變的軌迹。

第二次大戰結束時，蘇俄對東歐的政策是在軍事佔領下派米高揚率領賠償代表團，去監督接收戰利品、德國的資產與賠償物資。在東歐各國內從電線桿、鐵路軌條起，凡屬可用的東西都拆運一空，并接收產業部門的所有權。而當地產業恢復生產後，其產品不是被蘇俄運走，就是作為償付蘇俄輸入品的代價，而運往海外出售。據「蘇維埃帝國」作者史考特稱，正確的估計，蘇俄所獲賠償總額，以一九三八年物價計為六六億美元，以一九五八年物價計為一六五億美元。

在貿易方面，其價格之不公平，早已盡人皆知。如當時波蘭無



煙煤輸往蘇俄每噸二美元，僅及世界市場價格約十分之一（「共產主義發展史」作者休·賽頓瓦特孫稱爲當時丹麥願出價格的十分之一）。蘇俄所持理由爲西里西亞煤田原屬德國，如果不是由蘇俄交給波蘭，那會由德國作爲賠償物資，蘇俄就可以無償獲得該煤田的煤炭。

蘇俄的這種政策無疑地會引起反感，因之，當馬歇爾計劃在西歐實施時，蘇俄也不得不成立「互助」委員會，以對抗馬歇爾計劃對於東歐國家的誘惑。惟自一九四九年「經濟互助委員會」成立以後，直至一九五四年三月以前，除在該會名義下從事一些不平等的貿易外，實無其他重要活動。

一九五三年史達林死後，情勢就有了若干改變。首先是東德工人的罷工和捷克的不穩，而克里姆林宮的權力爭奪，也使其對附庸的控制不能不稍稍放寬。

在這一時期，也可稱爲「經濟互助委員會」的第二期，其主要的活動如下：

第四次全體常務會議——一九五四年舉行。在過去，蘇俄與東歐附庸的貿易，并未有長期的計劃，而且也沒有把它納入生產計劃之內而使彼此密切關聯。本次會議已設想到「互助」不應該單是短期貿易，而應該調整生產計劃，並能够長期的提供原料。因此他們討論到要補足農業投資，使重複的生產專業化，避免投資分散，且保證對於各種企業需有安定的原料供應。

第六次全體會議——一九五五年十二月在布達佩斯召開。調整一九五六至六〇年的計劃，并建議設法解決燃料與原料的不足，及各種汽車、拖拉機等農業機械的生產，按照國別實行專業化。在俄國，是年二月八日，比較注重發展輕工業以應消費者的要求的馬林可

蘇俄與東歐附庸間的經濟合作

夫已經垮台，由布爾加寧代之爲蘇俄總理。

第七次全體會議——一九五六年五月召開於東柏林。建議在經濟科學技術合作常設委員會下，設立機械製造、煤炭、石油、瓦斯、鋼鐵、非鐵金屬、化學工業、農業等委員會。會中又建議各國以一九五六—六〇年五年計劃的主要商品表爲基礎，從事生產與貿易。并將六〇〇種重要機械製造專業化。

本次會議中的建議有一特色，就是蘇俄要對東歐各國供給更多的原料。按在一九五三年以前，東歐各國經濟，因盲目投資及蘇俄無情地搜刮，實已瀕臨破產邊緣。在史達林死後的數年間，蘇俄已放棄其取自東歐的賠償要求，除在蘇俄境內者外，一切資產的所有權也已放棄。對於東歐大量輸出鐵、羊毛、棉花、石油、非鐵金屬等原料，而將其製品再輸入蘇俄。

第八次全體會議——一九五七年六月在華沙舉行。將五年計劃調整的範圍縮小，相互着手檢討一〇——一五年的長期計劃。蘇俄的七年計劃也得以製成，并於同年九月公佈。

一九五六至一九五七年，對於蘇俄和東歐附庸說來，都是一個重要時期。二月十四日至二十五日的俄共第二十次大會中，赫魯曉夫發表貶抑史達林的祕密演說。六月波蘭的反史運動演變成波茲南事件。十月間匈牙利爆發了革命。其影響當然是極其重大的。在此期間，蘇俄不得不給予東歐附庸以信用貸款，并把其若干負債銷帳了事，其數額達七十億盧布。戈慕卡獲得十億盧布的貸款，另二十億盧布的債款銷帳，東德佔領費每年削減近十五億盧布，爲匈牙利復興費支出十億盧布。

另外，據日文版「蘇維埃資本主義的危機」一書中說，蘇俄與東歐的貿易，一直是不平等的。當時蘇俄輸往附庸國的貨品，高達

世界價格的三倍。而東德的重壓榨機、捷克的皮鞋、波蘭的煤炭、匈牙利的鐵鑄土等售給蘇俄時，所收價款僅及世界價格的三分之一。每年，蘇俄靠此種貿易及各國對駐軍之供應等等，至少可從東歐搜刮五十億美元。匈牙利事變之後，此種收入業已斷絕，其對蘇俄經濟的影響，自匪淺鮮。於是由一九五六至六〇年的第六次五年計劃不得不中途放棄，其理由雖未發表，當與此有關。

匈牙利事變後，蘇俄發表「社會主義國家對外關係的原則」，聲明放棄大國主義，承認各國間相互平等的原則。這無異招認了過去的不平等，也顯示了今後至少在表面上不能不改變一下其帝國主義的面貌。匈牙利革命，以血腥的鎮壓終場。一九五七年十月四日蘇俄施放其第一顆人造衛星。在此種種震懾之下，東歐的政治動亂漸歸平息，而蘇俄的東歐政策也更趨向於經濟的羈縻。一九五八年三月二十七日赫魯曉夫繼布爾加寧為總理，俄國的新獨裁者地位漸趨穩定，而「經濟互助委員會」也進入了一個新時期，其活動漸趨頻繁。

一九五八年五月，在莫斯科召開會員國黨代表會議，商討「社會主義」國際分工的原則。這一會議至為重要，此後「經濟互助委員會」實已由較單純的經濟關係進入「合作」的更高階段。同時，也可看出蘇俄的殖民政策乃以經濟為其基礎，而透過「經濟互助委員會」予以運用。

第九次全體會議——一九五八年六月舉行於布加勒斯特。討論如何克服製造工業發展迅速，而燃料、電力、金屬工業發展遲緩所生的不均衡。強調擴大化學工業，除肥料之增產外，并以塑膠、人造橡膠、人造纖維等化學代用品，解決原材料之不足。會中又承認凡從事建設礦業、化學、電力等需要多量投資的國家，對其投資金融

，其他各國也有參加之必要。

第十次全體會議——一九五八年十二月於布拉格舉行。決定化學工業、金屬工業方面之合作，及到一九六五年時將物資交換擴大一·七倍，并調整運輸關係等。

第十一次全體會議——一九五九年五月於地拉那召開。討論截至一九六五年計劃實施中金屬原料基地的優先發展問題。為解決鐵礦石與焦炭之不足，應採增產措施，蘇俄應將其鐵礦石供給提高二倍，波蘭及捷克則增產焦炭。并建議建設二二萬伏特的高壓綜合輸電線及製機工業專業化。

第十二次全體會議——一九五九年十二月在索非亞舉行。規定了「經濟互助委員會」的憲章、規約，採納化學設備、砂糖工業設備、食品工業等的專業化建議。本次會議中并使共同建設由蘇俄至波蘭、捷克的輸油管趨於具體化。

一九六〇年二月，在莫斯科召集各會員國黨、政代表舉行農業會議，決定農業、農機、農業用化學工業的專業化與合作化。而在國內商業、文化保健、住宅建設等方面，則由各國自行解決。

第十三次全體會議——一九六〇年七月在布達佩斯舉行。除調整截至一九八〇年的二十年長期計劃外，并討論動力、煉油、建設資材、乳業、罐頭工業設備與機械工業的專業化，生產品品質的提高等等。為保障「同時進入共產主義」，對於東歐附庸中落後的國家，要援助其工業化。

第十四次全體會議——一九六一年三月在柏林舉行。開始規劃各國到一九八〇年期間的經濟發展遠景，討論了化學工業、運輸、機械製造等常設委員會的報告，在對外貿易常設委員會的報告中，指出一九六五年的換貨量將比一九五八年增加百分之八十。

## 四 結 語

以上是蘇俄對於東歐附庸政策上的演變，以及「經濟互助委員會」本身活動的幾個重要階段。由此我們可以獲得幾點印象：

(一)正如前面所說，在「經濟互助委員會」初期，各會員國間的短期貿易并未與生產計劃相配合，舉行於一九五四年的第四次全體會議，業已注意及此。因而我們看到此後波蘭的第一次、東德、捷克、羅馬尼亞、阿爾巴尼亞的第二次五年計劃都是自一九五六至六〇年，匈牙利革命後，因原來的第二次五年計劃被破壞，代替它的是自一九五八年至六〇年的三年計劃。這些當然都是爲了配合蘇俄的第六次五年計劃。但蘇俄的第六次五年計劃并未執行終了，即改爲自一九五九至六五年的七年計劃。一九六一年起的，波蘭、匈牙利的第二次、捷克、阿爾巴尼亞的第三次五年計劃都截至一九六五年止，自屬順理成章。但東德與羅馬尼亞的第二次五年計劃，執行都有所變化。東德由一九五九年起實行七年計劃，羅馬尼亞由一九六〇年起實行六年計劃，也都到一九六五年止。其中只有保加利亞的第一次五年計劃是自一九五三至五七年，第二次五年計劃自一九五八至六二年，這樣在彼此配合的計劃中，顯有不便，因之保加利亞最近已宣佈其五年計劃提前兩年即於一九六〇年完成。於此我們一方面可發現東歐各國的生產計劃都不過是莫斯科總計劃的衛星計劃，另一方面我們對於蘇俄集團長期發展經濟的野心，尤不可不加警惕。事實上，這些與莫斯科赤化世界的軍事計劃，是密切相關的。

(二)我們說自匈牙利革命後，蘇俄對東歐附庸的政策，是以經濟爲基礎。意思是說蘇俄以表面平等互助的方式，使附庸各國在專業化下失去其自給自足獨立完整的經濟地位，即使在政治上還存有

國界，但在經濟上却不過成爲蘇俄帝國的經濟分區。這不僅不是放棄帝國主義，且實際是蘇俄殖民政策的更進一步的發展。而且迄今蘇俄仍以華沙公約名義在若干附庸國地區駐有軍隊，其透過各國共產傀儡政權加強對附庸人民控制的政策，也決不會稍予放鬆。

(三)爲緩和附庸國人民的反俄情緒，赫魯雪夫將一切罪過諉之於史達林一身，但史達林對於附庸國殘酷的經濟剝削與人力掠奪，却是蘇俄能於戰後迅速復興的主要因素。而且直到史達林死後，貿易的不平等現象，也仍然存在。在一九五九年五月號的「經濟統計評論」一文中，作者曼德斯霍森曾就蘇俄國外貿易部機關雜誌所發表的輸入品類中，將其一九五五、一九五六、一九五七三年中蘇俄同時對東歐附庸及西方國家輸出的四十二種商品，就其價格與數量核算後，發現除極少數不重要的品類外，輸往東歐的價格遠高於輸往西方者（其品類爲極重要之食糧、纖維、燃料、礦石等）。又蘇俄同時由東歐及西方輸入的二十三種商品中，則前者之價格又遠低於後者。僅從此價格差額中，蘇俄每年即可獲利五億至六億美元。現今實情如何，雖不得而知，但蘇俄售給附庸之商品，其價格往往高於售給自由世界，則幾爲一般所公認者。

(四)蘇俄集團現正大聲疾呼反對殖民主義，支持民族解放戰爭。自由世界實應密切注意研究蘇俄殖民政策的實況，隨時予以揭發，把民族解放運動，帶到鐵幕之內。

### 參 考 資 料

- 一、日文版「蘇維埃帝國」
- 二、日文版「蘇維埃資本主義的危機」
- 三、日文「蘇聯研究」九卷十一號箱崎三郎「蘇俄與東歐各國的經濟關係」
- 四、鄒約君譯霍夫曼著「歐洲地理」
- 五、共匪一九五八年「世界知識年鑑」
- 六、匪「新華社」有關報導

## 蘇俄今年第一季工業計劃執行結果公報之分析

蘇俄部長會議中央統計局於四月廿五日發表本年第一季工業計劃執行結果公報，茲特摘要譯述并作分析於後：

### 壹 公報主要內容

一、本年第一季工業總產值計劃完成一〇二點五%，與去年同期相比，增長大約九%。

二、各加盟共和國大部份最重要工業產品季度總產值計劃業已完成，其中除穆爾曼斯克、庫爾斯克、別爾果洛德斯克、秋明斯克、溫尼茨、車爾喀斯、波勒塔夫等國民經濟委員會外，其他各國民經濟委員會之第一季計劃均已完成并超額完成。

三、本年第一季工業個別部門產值與去年同期比較，其指數如左：

- ① 黑色與有色金屬冶金業 一〇九%
- ② 燃料與動力工業 一〇七%
- ③ 機器製造與金屬加工業 一一六%
- ④ 化學工業 一一四%
- ⑤ 建築材料工業 一一六%
- ⑥ 森林、造紙及木材加工工業 一〇六%
- ⑦ 輕工業 一〇三%
- ⑧ 食品工業 一〇六%

四、本年第一季完成及超額完成生產計劃之產品，計有：鋼、鋼材、鋼管、鐵礦砂、石油、塊煤、鋁、銅、鉛、鋅、錫、水銀、鈷、鉬產品、鎂、鎳合金、鈦、電力、汽油、柴油、爐用重油、燒鹼與苛性酸、礦質肥料、合成氮、合成樹脂與塑料、人造纖維與合成纖維、汽車外胎、汽車、拖拉機、機引播種機、機引割草機、紙張、水泥、鋼筋混凝土結構配件、石板瓦、窗用玻璃、毛織品、麻織品與絲織品、皮鞋、傢俱、全乳產品、罐頭、捕魚量及其他許多產品。

五、本年第一季之產品產量多於去年同期者，為下列各項：

- ① 生鐵—多九〇萬噸，
  - ② 鋼—大約多一三〇萬噸，
  - ③ 鋼材—多一〇〇多萬噸，
  - ④ 石油—多四六〇萬噸，
  - ⑤ 煤氣—多三四億立方公尺，
  - ⑥ 電力—多六〇億度，
  - ⑦ 水泥—多一三〇萬噸，
  - ⑧ 裝配式鋼筋混凝土結構與配件—多二〇〇萬立方公尺，
  - ⑨ 合成樹脂與塑料增加二四%。
- 除此之外，本年第一季之化學工業、有色金屬、各種機器與設備之產品，毛織品、絲織品、皮鞋、傢俱、動物油、全乳製品、罐

頭及其他消費品，與去年同期相比，均有增加，而捕魚量則大為增加。

六、本年第一季與去年同期相比，未完成生產計劃者，為：化學工業設備、紡織機床、幹線電化機車、收音機、冰箱、洗滌機、新聞用紙。

七、本年第一季工業中之勞動生產率，與去年同期相比，增長三%。

### 貳 執行成果之分析

一、蘇俄中央統計局所發佈之公報雖稱本年第一季工業總產值計劃完成情況比去年同期大約增長九%，但從昨今兩年完成工業總產值計劃之百分比方面觀察，本年已低於去年。

一九六一年第一季與一九六〇年同期完成工業總產值計劃之比較

| 年份    | 完成總產值計劃% | 與上年同時期相比增長的% |
|-------|----------|--------------|
| 一九六〇年 | 一〇四·〇    | 一一           |
| 一九六一年 | 一〇二·五    | 九            |

二、未完成季度生產計劃之國民經濟委員會，去年祇有四個，本年則增至七個。

三、本年第一季工業個別部門產值之指數，除化學與橡膠工業比去年為高，其餘普遍下降。

一九六一年第一季工業個別部門產值之指數與去年同期之比較

| 個別部門       | 一九六〇年第一季對一九五九年同期之% | 一九六一年第一季對一九六〇年同期之% |
|------------|--------------------|--------------------|
| 黑色與有色金屬冶煉業 | 一一一                | 一〇九                |

### 蘇俄今年第一季工業計劃執行結果公報之分析

| 產品          | 一九六〇年第一季超過去年同期之數量 | 一九六一年第一季超過去年同期之數量 | 一九六〇年第一季對一九六一年第一季同期之% | 一九六一年第一季對一九六〇年同期之% |
|-------------|-------------------|-------------------|-----------------------|--------------------|
| 燃料與動力工業     | 一一〇               | 一一〇               | 一一〇                   | 一一〇                |
| 機器製造與金屬加工工業 | 一一六               | 一一六               | 一一六                   | 一一六                |
| 化學與橡膠工業     | 一一一               | 一一一               | 一一一                   | 一一一                |
| 建築材料工業      | 一一一               | 一一一               | 一一一                   | 一一一                |
| 森林造紙及木材加工工業 | 一〇七               | 一〇七               | 一〇七                   | 一〇七                |
| 輕工業         | 一一〇               | 一一〇               | 一一〇                   | 一一〇                |
| 食品工業        | 一〇六               | 一〇六               | 一〇六                   | 一〇六                |

四、若干最重要產品之產量，雖據公報宣稱已完成計劃，甚至超額完成計劃，但本年第一季產量超過去年同期之數量，其中已有數種落後於去年第一季超過一九五九年同期之數字。尤其值得注意者，在十八種重要產品之指數方面，本年第一季除絲織品一種外，其他普遍下降。

一九六一年第一季最重要產品產量及指數與一九六〇年同期之比較

| 產品      | 一九六〇年第一季超過去年同期之數量 | 一九六一年第一季超過去年同期之數量 | 一九六〇年第一季對一九六一年第一季同期之% | 一九六一年第一季對一九六〇年同期之% |
|---------|-------------------|-------------------|-----------------------|--------------------|
| 生鐵(萬噸)  | 九〇〇               | 九〇〇               | 一〇九                   | 一一〇                |
| 鋼(萬噸)   | 一六〇               | 一三〇               | 一一一                   | 一一〇                |
| 鋼材(萬噸)  | 一三〇               | 一〇〇               | 一一一                   | 一一〇                |
| 銅管(萬噸)  | 一〇〇               | 一〇〇               | 一一三                   | 一一〇                |
| 鐵礦砂(萬噸) | 一〇〇               | 一〇〇               | 一一一                   | 一一〇                |
| 石油(萬噸)  | 四八〇               | 四六〇               | 一一六                   | 一一三                |

|              |     |     |     |       |
|--------------|-----|-----|-----|-------|
| 煤氣(億立方公尺)    | 二七  | 三四  | 一三〇 | 一一二八  |
| 煤炭(萬噸)       | 二五〇 | 二〇二 | 一〇二 | 九九·七  |
| 電力(億度)       | 七五  | 六〇  | 一一三 | 一〇九   |
| 水泥(萬噸)       | 一六〇 | 一三〇 | 一一七 | 一一三   |
| 棉織品(億公尺)     |     |     | 一〇七 | 九九·七  |
| 毛織品          |     |     | 一〇九 | 一〇四   |
| 麻織品(百萬公尺)    |     |     | 一一一 | 一〇〇·一 |
| 絲織品(百萬公尺)    |     |     | 九五  | 一〇三   |
| 肉製品(千噸)      |     |     | 一三六 | 八七    |
| 皮鞋(百萬雙)      |     |     | 一一一 | 一〇五   |
| 全乳製品(折為牛奶計算) |     |     | 一一六 | 一一四   |
| 動物油(千噸)      |     |     | 一〇三 | 一〇二   |

叁 結 論

根據以上分析，并參考公報發表當日「真理報」在「七年計劃第三年一個好的開始」的社論中所作之評論，可以想見本年第一季工業計劃執行成果，不但不能滿足俄共急功冒進之傳統要求，尤其在俄共中央一月全會以後，全國為迎接俄共第廿二次代表大會展開「社會主義競賽」之際，作為國民經濟主導之工業，表現如此低劣，更使好大喜功之赫魯曉夫為之氣短。

據「真理報」社論透露，本年第一季除公報本身承認有七個國民經濟委員會未完成生產計劃外，每一個國民經濟區均有未完成計劃之企業及落後之工場與製造廠。因此，不但影響整個成果，而且

使若干最重要為國民經濟所需要之產品未完成生產計劃。

「真理報」稱，凡在「社會主義競賽」中未完成本身任務之經濟區與企業，是表示此等國民經濟區之黨組織，工會組織及國民經濟委員會在進行勞動組織與生產組織工作方面，在動員羣衆的戰鬥工作方面，表現能力薄弱，而領導「社會主義競賽」，則流於形式化。

「真理報」認為，工業方面未完成一系列最重要之產品，固為一項實質的缺點，但在未完成生產計劃之產品中包括有化學工業設備，則為一系列行將投入生產的新建化學工業建設之一項威脅。不但如此，化學工業之產品為機器製造業所迫切需要，亦為紡織工業及農業所需要。

關於化學工業設備紡織機床、幹線電氣機車、拖拉機、康拜因及其他農業技術未能完成生產計劃一點，「真理報」歸咎於機器製造業未能善用潛力，設備有大量停歇及採用新式機器不積極迅速之弊。

總之，在農業連續兩年失敗之後，城市中及工業中心日常所需之食品，簡單易得如牛奶一項，不但供應量不够要求，而且普遍發生供應中斷情況，人民之生產情緒當然隨之低落。「真理報」在檢討勞動生產率時指出，平均的勞動生產率大大落後於先進的企業、車間及勞動隊之勞動生產率，是俄共不滿於現有之勞動生產率水準，已可概見。

# 大陸輕工業發展之歷程及其當前危機

大陸遭遇去年大災歉之後，以農副產品為主要原料之輕工業，即全面陷於停工減產之困境。

匪「紅旗」第六號，偽輕工業部負責人孔匪祥禎，以「解決輕工業原料供應問題的途徑」為題，詳述目前輕工業之困難及其補救辦法，頗可作為進一步瞭解目前大陸輕工業實況之助。茲就大陸輕工業之發展歷程、當前遭遇之困難、今後可能之趨勢，作扼要陳述，藉作判斷大陸經濟力現況之參考。

## 一 大陸輕工業之發展歷程

共匪竊據大陸以後，對輕重工業間的比例關係，正可以體味為工業化基本政策的指標。初期，共匪之輕工業產量僅及我最高年產量三分之一以至二分之一。自四十一年至四十七年間對輕工業的投資，如下表：

| 年 度              | 實 數 (億元) |      | 比    |      | 重 %  |       | 輕工業與重工業比例 |
|------------------|----------|------|------|------|------|-------|-----------|
|                  | 工業投資     | 輕工業  | 工業投資 | 輕工業  | 重工業  | 重工業   |           |
| 一九五二             | 一六·九     | 四·一  | 一〇〇  | 二四·〇 | 七六·〇 | 一·三·二 |           |
| 第一五<br>年計劃<br>合計 | 二五〇·三    | 三七·四 | 一〇〇  | 一五·〇 | 八五·〇 | 一·五·七 |           |
| 一九五三             | 二八·四     | 五·〇  | 一〇〇  | 一七·六 | 八二·四 | 一·四·七 |           |
| 一九五四             | 三八·三     | 六·七  | 一〇〇  | 一七·六 | 八二·四 | 一·四·七 |           |
| 總 計              | 四四〇·二    | 六三·三 | 一〇〇  | 一四·四 | 八五·六 | 一·六   |           |

|      |       |      |       |     |      |      |       |
|------|-------|------|-------|-----|------|------|-------|
| 一九五五 | 四三・〇  | 五・三  | 三七・七  | 一〇〇 | 一二・三 | 八七・七 | 一・七・一 |
| 一九五六 | 六八・二  | 九・四  | 五八・八  | 一〇〇 | 一三・八 | 八六・二 | 一・六・二 |
| 一九五七 | 七二・四  | 一一・〇 | 六一・四  | 一〇〇 | 一五・二 | 八四・八 | 一・五・六 |
| 五年計  | 一七三・〇 | 二一・八 | 一五一・二 | 一〇〇 | 一二・六 | 八六・四 | 一・六・九 |
| 第二個  |       |      |       |     |      |      |       |
| 一九五八 |       |      |       |     |      |      |       |

資料來源：一九六〇年中國年鑑（日本文）

由上表顯示，輕工業年投資額之波動較重工業為大，在對工業投資總額的比重觀察，其波動更為劇烈。

其波動之原因，主要有二：

**第一、政策之左右** 四十五年以後，共匪經濟政策採取反集中傾向之措施，修正以往共產匪黨傳統的「注重重工業，輕視輕工業」之政策，認為輕工業有支援重工業發展之作用。發展輕工業的方針，曾引起匪黨內部之爭執。曾匪文經「中國社會主義工業化」一書第一三四頁，曾指出：

「在優先發展重工業的同時，根據原料、資金的可能和市場的需要，積極發展輕工業，這種方針是完全正確的。但是有些人却不了解這個方針，他們片面地，過分地強調發展重工業，要求降低輕工業的發展速度。他們不知道，降低輕工業的速度

，就會出現商品不足的情況，造成物價和市場的波動；就沒有足夠數量的工業產品換取農產品，因而引起農民的不滿，妨礙工農聯盟的鞏固，影響農業生產的發展；他們更不知道，不適當加速輕工業的發展，重工業的資金來源就不會充裕，人民的負擔就會加重，重工業的建設就被削弱。另外一些人，認為只有在重工業建立了強大的基礎之後，才能夠解決輕工業發展問題。這種看法也是片面的。……我們却不能機械地分開，發展重工業是一個時期，發展輕工業是另一個時期。這樣一定是行不通的。」

據此可以瞭解修改工業政策為輕重工業兼顧之方針，經過劇烈之爭論。此一政策之改變，使輕工業之發展加速，投資比重增大。

**第二、農業之豐歉** 輕工業之主要原料，取給於農業。茲以往年為例：

|       |      |      |      |      |      |   |
|-------|------|------|------|------|------|---|
| 前年度   | 豐    | 歉    | 豐    | 歉    | 豐    | 歉 |
| 農業之豐歉 | 四十二年 | 四十三年 | 四十四年 | 四十五年 | 四十六年 |   |



|           |       |       |        |       |        |
|-----------|-------|-------|--------|-------|--------|
| 前年度受災農田面積 | 一億畝   | —     | 一億八千萬畝 | 一億畝   | 二億四千萬畝 |
| 輕工業生產成長率  | 二六·七% | 一四·二% | 一〇·〇三% | 一九·八% | 五·六%   |

去年為大災歉年份，其影響輕工業之生產尤為嚴重。

歸納言之，大陸輕工業之發展歷程，十二年來年成長率至不穩定，工業生產之成長，曾出現兩次高峯，即四十五年與四十七年。三次低谷，即四十四年、四十六年與四十九年。輕工業之年成長率的波動更甚，其高峯出現四次計四十年、四十二年、四十五年、四十七年，而低谷次數亦如此，計有四十一年、四十四年、四十六年、四十九年四次。其低谷仍達四十四年的負數，四十六年僅百分之五點六，四十九年可能出現更大之負數。

十二年來輕工業之發展歷程，不僅顯示其年成長率之不穩定性，更表現其產品別增長缺乏一致性。例如：第一個五年計劃期內，年增長率在百分之六左右者有：棉紗為百分之五點二，棉布為五點七；在百分之十左右者有：捲烟百分之十二，鹽百分之一〇點九；在百分之一四左右者有：糖百分之十三點九，水產品百分之一三點三；在百分之十五以上者有：膠鞋百分之十五點九，紙百分之十七點八，自行車百分之五十八點八。與重工業比較，有顯著不同之處，即重工業在第一個五年計劃期內，各種產品之年增長率均在百分之十五以上，在二十種主要重工業品中，有十四種年增長率在百分之十五至百分之三十二之間。

## 二 當前輕工業遭遇之困難

目前大陸輕工業已遭遇十二年來最大一次危機，其危機形成之

大陸輕工業發展之歷程及其當前危機

主要原因，在輕工業技術結構、資金供應、原料供應與市場關係之失調。

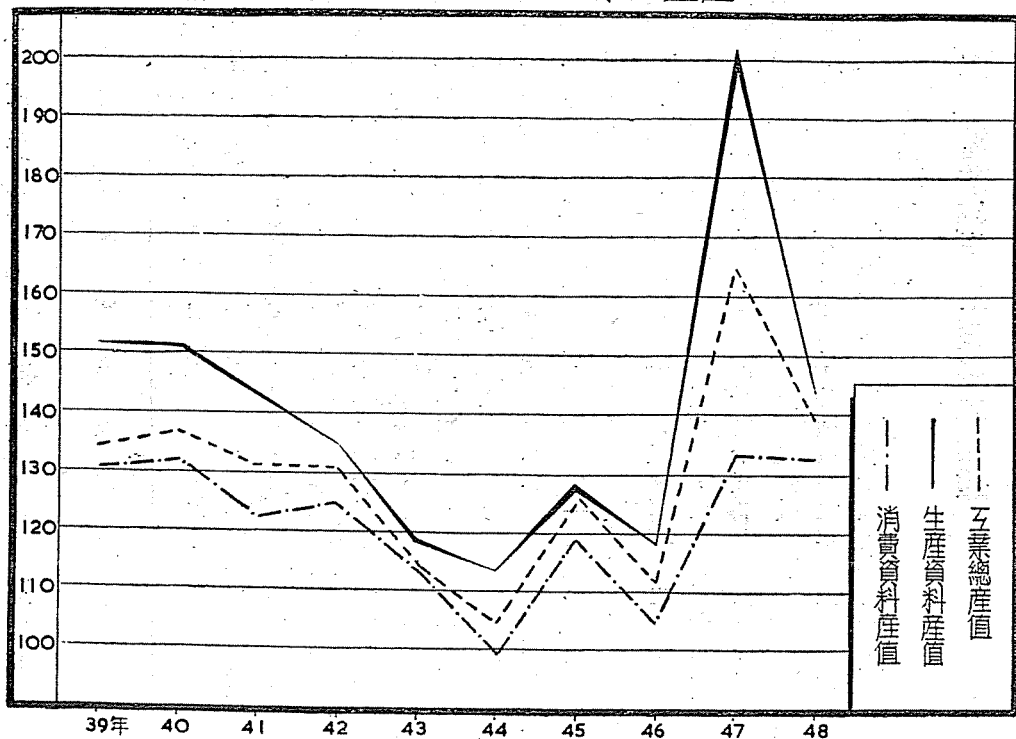
其近因為去年農業災歉引起輕工業原料的異常缺乏。根據匪「紅旗」今年第六號一文稱：

「一九六〇年，由於農業遭受了近百年沒有過的特大自然災害，給輕工業帶來了比較嚴重的影響。以農副產品為原料的輕工業產品，如食糖、捲烟、油脂、酒類、乳製品、紙張等，都未完成國家的年度計劃，從而影響市場供應和人民生活。黨的八屆九中全會指出：『由於農業歉收和輕工業原料不足而形成的市場供應的暫時困難，是一個急需解決的重要問題。』全會號召：『輕工業部門應當努力克服由於自然災害所造成的原料不足的困難，開闢新的原料來源，增加生產，盡可能地保證人民生活必需品的供應。』」

足見因去年農業歉收，已引起輕工業原料供應上極其嚴重的困難。

輕工業當前原料供應的困難，實質上亦由於輕工業所具有之特點所形成，蓋輕工業所需之原料材料品種眾多，規格複雜，數量龐大，來源廣泛。輕工業原料百分之八十左右係農副產品，其範圍至為廣泛，包括各種經濟作物、漁獵、畜牧產品；從農作物的主要部分以至副產品，如甘蔗至蔗渣，稻穀至稻草、穀殼。此外，輕工業

匪區五業總產值環境比指數表



之原料有百分之二十左右取給於工業品，包括金屬、化工、礦物和人造原料。因此，輕工業原料百分之八十的農副產品，廣泛衆多，一旦供應失常，甚至陷於缺貨斷市，其影響於輕工業之生產，不僅一時一地而已。據今年四月以前各項資料證明，大陸油料供應困難，以致油脂工業時有停工待料情事；國際市場，自去年九月以後大豆輸出頓減，共匪一反往昔常態，曾大力吸取中東與東南亞油脂原料（如花生、棉籽等）進口。紡織工業生產目前仍未恢復正常，長纖維棉源尤爲緊張，過去曾一度向東南亞傾銷紡織品，年來逐漸減少，幾近絕跡。糖料作物的歉收，更使製糖工業無法按期開工，不得不增加食糖輸入。

其次，當前輕工業受「大力支援農業」政策之影響，資金與勞動力亦大爲緊縮。大批輕工業職工下放，從事支援農業工作，輕工業季節性臨時工亦受限制。以黑龍江六大糖廠爲例，去年起不獨未用農村臨時工，且抽出七千餘工人支援農業生產。輕工業部門近來已停止佔用農業勞動力，從事季節性突擊生產，甚至頗多輕工業單位，採取亦工亦農的辦法，「農忙務農，農閑做工，支援農業」的方針。

輕工業投資之削減尤爲顯著，一般而言，今年共匪已竭力縮小投資規模，減少投資項目，對輕工業尤甚。由於今年輕工業之資金不足，勞動力缺乏，已使輕工業因原料供應困難引起之危急局面，更形惡化。輕工業生產之退縮，另一方面顯現爲市場供應的混亂，求過於供之現象，造成日用品供應缺乏，增加人民生活之上痛苦，民怨沸騰，自屬勢所必然。

根據孔匪祥楨一文透露，輕工業品市場供應之困難，日益嚴重。目前正努力於「把輕工業生產及其原料供應、產品銷售實行統一領導，分級管理，納入國家計劃之內。」易言之，即已實行日用品之嚴格配給制度。

# 阿爾巴尼亞農業合作化概況

六月一日

阿爾巴尼亞之農業合作化運動，在東歐七個共產附庸之中，論成績原僅次於保加利亞與捷克，但因東德於去年上半年搶先一步完成農業合作化，故到目前為止已退居第四位。茲為總結阿共執行國際共黨赤化農村改造農民階級之經過情形，特分四期簡述於後：

## 壹 農業合作化運動準備時期（一九四五—一九五〇年）

阿爾巴尼亞於一九四五年八月廿九日頒佈土地改革法令，實行土改。結果，在一九四五—一九四六年間有七〇、二一一個原無寸土之僱農及土地不多之農戶獲得一七二、六五九公頃土地，此項土地係奪自地主富農者。除此之外，尚有約四七五、〇〇〇株橄欖樹及六、〇〇〇左右頭動力牲畜分與貧農。

一九四八年阿共舉行第一次代表大會，通過「建設社會主義工作綱領」，而農業集體化即成爲該工作綱領主要內容之一。

一九五九年秋，阿共會派一個農民代表團赴蘇俄研究集體農場之成就，該團回國後，阿爾巴尼亞農業集體經營之趨向即大爲提高。

一九五〇年，阿爾巴尼亞一九四九—一九五〇年發展國民經濟兩年計劃完成，此時阿共推動下之農業合作化運動雖無具體成績

阿爾巴尼亞農業合作化概況

可言，過去四——五年不過爲農業合作化完成某些準備工作，但是年阿共召開之第二代表大會却將上屆大會通過之農業集體化政策又加以具體化。

## 貳 第一個五年計劃時期（一九五一—一九五五年）之農業合作化運動

阿爾巴尼亞第一個五年計劃，自一九五一年實施，然農業合作化運動展露頭角，則自一九五二年開始，故阿爾巴尼亞之農業合作化運動在第一個五年計劃期間，以下列四年之成績較爲具體。

到一九五二年底，農業合作社所轄之土地，佔全國耕地總面積六點七%；入社戶數，佔總農戶三點八%。

一九五三年，阿爾巴尼亞之農業合作化運動發生一項特殊情況，即在入社戶數方面雖較上年增長一點四%，而爲五點二%，但在耕地面積方面，却從上年之六點七%降爲三%。此種情況，是說明史達林之暴斃雖未影響阿爾巴尼亞某些小農繼續入社，然而因思想上一時陷於混亂，過去入社之中農乘機退社，故發生耕地面積下降情況。

一九五四年，是阿共農村展開劇烈鬥爭之一年。到是年年底爲

止，農業合作化之發展情況，雖然在入社戶數方面之百分比低於以往二年，僅有〇點五%，總共不過為五點七%，但在耕地面積方面一年中增長六點三%，總共為九點六%，即幾乎增長為上年之三倍。

到一九五五年底，農業生產合作社擁有之耕地，已佔全國耕地總面積一四點五%，比上年增長四點九%。

### 叁 第二個五年計劃期間（一九五六——一九六〇年）之農業合作化運動

一九五六年阿共第三次代表大會通過之第二個五年計劃，特別指出「加速社會主義農業集體化」之方針。

在一九五六——一九五七年的兩年中，阿爾巴尼亞之農業合作化運動曾出現一個高潮：到一九五六年底，合作化之耕地已佔全國耕地總面積三〇點八%，比一九五五年增長一六點三%；到一九五七年底，農業合作社擁有之耕地，已佔全國耕地總面積五八點一%，比一九五六年又增長二七點三%。

一九五八年十月底，全國農業合作社數目已從年初之一、六九八個增至一、九三五個，入社農戶已佔全國總農戶之六九點六%，擁有之土地已佔全國耕地總面積之七六點二%。到年底為止，整個社會主義農業所擁有之耕地面積已佔全國耕地總面積之七六點二%，入社農戶佔全國總農戶六三點二%，比上年增長一八點一%。

到一九五九年十一月，佔全國耕地總面積八一點五%之耕地及佔全國總農戶六九點六%之農戶，已加入合作社。到十二月，除高山地區外，已基本上實現農業合作化。——農業合作社之耕地已佔全國耕地總面積八一點六%，入社農戶已佔全國總農戶七〇%。最

後總結，據阿中央統計局發表之「一九五九年國民經濟計劃執行情況公報」指出，一九五九年合作社耕種之土地面積在全國耕地面積中所佔比重，已由一九五八年七六點二%增長到八三點二%，參加合作社之農戶佔全國總農戶七〇點一%。阿爾巴尼亞除於一九五九年基本上實現農業合作化之外，並開始小社併大社之試點工作，到五月底，加入高級農業社之耕地面積佔全國耕地總面積七六點六%；到十一月底，僅斯庫台與科爾察兩個農業區合併成之大社，已有四三個，可見進行頗為積極。

一九六〇年，為阿爾巴尼亞第二個五年計劃最後一年，到九月底，合作化之土地面積已佔全國耕地總面積八四點八%，入社農戶佔全國總農戶七一點八%，而沿海平原地區合作化之耕地所佔之百分比更高，達九八%左右。到十一月底，除山區外，其他地區均已建立農業生產合作社，此時合作化之土地已佔全國耕地總面積八五%。到十二月，據阿農業部統計，農業合作社之耕地已佔全國耕地總面積八點五%，比一九五九年擴大六%。最後，據阿中央統計局發表「一九六〇年發展國民經濟計劃執行情況公報」指出，到一九六〇年底，社會化之耕地已佔全國耕地總面積八六點九%。至於一九六〇年之併社工作，到十二月，在一、六二〇個農業生產合作社中，已有二七〇個大社係由六〇〇多個小社合併而成。每一大社有五〇〇多公頃耕地，最大之社有二、〇〇〇公頃耕地，而且有不少大社已建立公共麵包房、幼兒園及農忙托兒所等，間有少數大社在開始試行養老金制度。

### 肆 第三個五年計劃期間（一九六一——一九六

五年）之農業合作化運動

本年二月阿共召開第四次代表大會，討論第三個五年計劃。據阿共中央第一書記霍查在二月十三日所作之報告中指出，今後阿爾巴尼亞發展合作社之主要任務，是在經濟上及組織上予以加強，使其在經濟上鞏固起來而能有令人滿意之收入。其次，已開始的併社工作，在今後數年中必須重視繼續下去。霍查此項報告，經過形式的討論程序之後，阿共（阿爾巴尼亞勞動黨）第四次代表大會在其通過之第三個五年計劃指示中規定：

(一)要求中央農業機關盡力作好領導工作，要求黨與政權機關進行全面工作，進一步從組織上及經濟上加強農業合作社并為保證提高農業生產建立相當之物質技術基礎。

(二)第三個五年計劃期間農業合作社之主要任務，從組織上與經濟上鞏固合作社，各級黨政機構堅決進行工作，以提高農民之社會主義覺悟，盡好組織勞動，有效的組織經濟，正確的分配勞動報酬，滿足合作社對得力幹部之需要，提高農業技術水平。

(三)為提高生產及改進農業經濟管理創造更好之條件，在條件成熟之地方，應進行小社併大社之工作。

為執行計劃規定之任務，本年三月間阿共及阿部長會議決定派一工作組前往各地幫助農業生產合作社改進工作。此一工作組有三七〇人，由阿共政治局委員、中央委員及候補中央委員率領。工作組成員包括中央各部之幹部、專家、農學院學生、黨校學生、農業合作社幹部訓練學校學員及各地黨政以及羣衆團體之幹部。此一工作組預定在農村中工作兩個月，除協助解決一九六一年農牧生產中所有存在之問題外，并將從經濟上與組織上幫助鞏固農業合作社。

## 伍 結 論

阿爾巴尼亞農業合作化運動，到一九五九年底雖稱業已基本上

阿爾巴尼亞農業合作化概況

實現，但由於阿共採用生吞活剝之手段，以政治壓力迫使農民屈從，而非自然發展之結果，故截至目前為止，農業合作社在組織上與經濟上尚未得到鞏固。

組織上未能鞏固的主要因素有三：第一、阿爾巴尼亞至今仍為一農業經濟佔優勢之國度，人民思想保守，不易接受阿共的思想教育，以致阿共向人民要求的「政治覺悟」與人民在實際方面所表現者，相去甚遠，故農業合作社祇有組織的形式，而不能起組織的效能。第二、農業合作社之社員，對於提高「政治覺悟」、發展公有經濟不感興趣，又由於阿共基層幹部與合作社領導幹部不但不够得力，而且不够分配，尤其因幹部缺乏，迫不得已採取湊數主義，而濫竽充數者在品德能力上所表現之缺點，更加深農民對共黨及合作社之厭惡。第三、阿爾巴尼亞農民所遭遇者，不但不如對岸義大利及東隣希臘之農民，而且較北隣南斯拉夫之農民為苦，故環境上之影響，直接拉長阿爾巴尼亞農民與阿共政策的距離，間接即造成農業合作社組織之虛弱與鬆弛。

至於合作社經濟上之弱點，乃由於生產組織與勞動組織存在嚴重缺點，以及農藝水平太低所致，尤其在連年天災侵襲之下，合作社社員為生存下去，相率將大部份時間精力用於個人副業的經營，對於公有經濟不僅採取敷衍塞責之態度，甚至有日趨嚴重的盜竊風氣，於是原本先天不足之合作社經濟，現已陷於虛有其表的狀態。

總之，阿爾巴尼亞之農業合作化運動，經過五年之準備與十年的推動，雖然號稱已基本上實現，但猶如沙上之燈塔，自禁不起考驗。鑒於霍查在報告中所謂「已開始的併社工作，在今後數年中必須重視繼續下去」，又阿共在第三個五年計劃指示中所謂「在條件成熟之地方，應進行小社併大社之工作」，均顯示併社工作已發生困難，今後將採取比較穩健之步驟。

# 蘇俄科學院改組

## 甲 改組措施

一九六一年四月十二日「真理報」公佈俄共中央與蘇俄部長會議決定關於改進蘇俄科學院工作與國家科學研究工作之協調措施，茲將內容要點摘錄如下：

(一) 撤銷蘇俄部長會議「國家科學技術委員會」，成立「蘇俄部長會議國家科學研究工作協調委員會」，其任務：

○該委員會將監督全俄所有科學研究機構，並有效地使科學與技術之成就運用到國民經濟中；

○對國民經濟有重大意義之科學技術中之重大問題及新發明提出建議；

○對科學研究機構稀有且珍貴之設備、儀器、器材等之製造提出建議；

○研究並總結科學與技術上的一切成就應用到國民經濟方面，及使蘇俄科學與技術各研究機構與國際間協調聯繫，以及科學技術情報之領導。

(二)「國家科學研究工作協調委員會」之組成份子如下：

○委員會主席——由部長會議副主席兼任；

○委員：

①部長會議國家自動化與機器製造委員會主席；

②部長會議國家化學委員會主席；

③蘇俄科學院主席；

④部長會議國家計劃委員會副主席；

⑤部長會議國家經濟委員會副主席；

⑥蘇俄高等及中等專科教育部部長；

⑦部長會議國家發明與創造事務委員會主席。

(三)蘇俄科學院之任務：

○對自然科學(物理、數學、化學、生物學、宇宙與地球科學)與人文科學之研究、並負起科學上與方法上之領導和研究以提高國民經濟及文化之發展；

○協助與領導各加盟共和國科學院科學研究，辦理並協調各加盟共和國科學研究所、科學機構及高等教育機構研究自然科學與人文科學的理論問題；

○與國外各科學機構，辦理工學工作之聯繫；

○培養科學人才與幹部。

(四)將原屬蘇俄科學院之研究所及科學機構，以及蘇俄科學院研究所屬之分院，移交蘇俄部長會議各部會之主管機關及俄羅斯聯邦部長會議管轄。

(五)所有各國民經濟部門中之科學研究所主要研究人員名冊與各所工作規章須由「部長會議國家科學研究工作協調委員會」加以核定。

(六)蘇俄科學院主席團主席涅斯米揚諾夫免職(仍任主席團委員)，由蘇俄科學院主席團委員姆·伏·凱爾迪什(機械專家及數學家)升任(見莫斯科五月十九日法新社及共匪「新華社」北平五月二十日電)。

### 乙 蘇俄科學院(包括西伯利亞分院)

蘇俄科學院直屬於蘇俄部長會議，在烏拉爾、卡山、巴什基爾、柯米自治共和國、西伯利亞等處共設十三個分院、以西伯利亞分院規模最大。

#### (一)蘇俄科學院之組織：

○蘇俄科學院之前身為「彼得堡科學院」(一七二四年成立)一九三四年遷莫斯科，改稱今名，現共設八個研究部：物理及數學部、化學部、地質地理及天文學部、生物學部、技術科學部、哲學歷史部、文學及語言學部、法律及經濟學部、各部之下設有研究所、實驗室、研究站、勘察隊、委員會(如生產力委員會)、博物館、植物園等。

○蘇俄科學院設主席團，由主席一名、副主席四名、及院士書記二十名組成。現有院士一百六十五名。通訊院士三百五十四名(其中多數會獲列寧獎金或史達林獎金、謝朱諾夫於一九五六年獲諾貝爾化學獎金)，外籍院士三十二名(其中六名曾獲諾貝爾獎金)。全院研究人員及職員約計三萬七千人。

○蘇俄科學院主席團下設有圖書館委員會，管理下列地區圖書館：①蘇俄科學院列寧格勒圖書館，②各研究所圖書館；③各加盟共和國科學院圖書館。總計大小二百七十個圖書館、藏書總數一千九百萬冊(列寧格勒八百五十萬冊，各加盟共和國三百五十萬冊，莫斯科七百萬冊)。

#### (二)蘇俄科學院西伯利亞分院之組織。

西伯利亞分院於一九五七年成立，最初有十二個研究所，現增至四十個科學機構，有院士十一名，通訊院士三十五名，科學博士與候補博士六百九十二名，科學工作人員二千五百名。該分院主席米·阿·拉夫侖捷夫院士為蘇俄著名數學家，一九五七年調任現職，曾任烏克蘭科學院副主席多年，頗獲赫魯曉夫信任，一九五八年四月七日曾到匪區參觀。茲就該院十二個研究所現況列表如下：(據一九六一年三月十一日「真理報」關於赫魯曉夫訪問蘇俄科學院西伯利亞分院之報導)

| 研究所名稱       | 所長姓名                  | 簡   | 歷   | 黨   | 齡 | 研   | 究 | 問 | 題 |
|-------------|-----------------------|---|-----|-----|---|---|---|---|---|
| 地質學與地球物理研究所 | 阿·阿·托洛菲姆克院士(地質學與石油專家) | 一九三三年畢業於卡山大學、一九五五年任全蘇石油煤氣研究所長、一九五七年調任現職。一九五八年被選為院士。 | 一九四 | 一年入 | 黨 | 注重西伯利亞石油與煤氣之勘察與研究，如秋明斯克省年來大規模開採石油工業，其礦源即為該研究所所發現。 |   |   |   |

|              |                     |  |        |                                    |
|--------------|---------------------|--|--------|------------------------------------|
| 生產組織與經濟學研究所  | 葛·阿·布魯靜斯<br>(經濟學家)  | 一九五五年至一九五八年曾任蘇俄部長會議勞動與工資委員會副主席，一九五八年調任現職。                      |        | 注重研究西伯利亞工農業實際問題。                   |
| 核子物理研究所      | 葛·依·布達克爾<br>(物理學家)  | 現年五三歲，一九四一年畢業於莫斯科大學，一九四六年在蘇俄科學院原子能研究所工作，一九五七年在莫斯科學院物理工程研究所任教授。 |        | 該所為蘇俄科學院原子能研究所最大分所之一，進行高能核子物理學之研究。 |
| 數學研究所        | 斯·爾·蘇波里夫<br>(數學家)   | 待查   |        | 該所成立後已提高西伯利亞二十餘個大企業自動化計算機之工作。      |
| 水動力學研究所      | 布·雅·柯清諾伊<br>(水動力學家) | 現年六十二歲，一九四六年任蘇俄科學院通訊院士，一九五五年在數學研究所工作，一九五八年被選為院士。               |        | 進行液體運動之理論與實驗研究，並研究水流問題及土壤中進行爆破等問題。 |
| 有機化學研究所      | 聶·聶·伏洛芝車<br>(有機化學家) | 現年六十三歲，一九二八年畢業於莫斯科高級技術學校，一九四五年任莫斯科學院系主任，一九五二年獲史達林獎金。           | 黨二一九四入 | 研究新電測方法及自動化問題。                     |
| 自動化與電測技術研究所  | 克·勃·卡侖吉夫<br>(電機專家)  | 現年六十四歲，一九三零年畢業於列寧格勒工學院，一九四四年在烏克蘭工學院任教授，一九五二年任蘇俄科學院自動化與機械研究所教授。 |        | 研究利用原子能及大型熱電站之科學問題。                |
| 化學動力學與燃燒學研究所 | 阿·阿·柯瓦里斯<br>(物理化學家) | 現年五十七歲，一九三零年畢業於列寧格勒工學院，一九二九年在蘇俄科學院化學物理研究所工作，一九五七年任現職。          | 黨一九四入  | 研究利用原子能及大型熱電站之科學問題。                |
| 暖氣設備研究所      | 伊·伊諾維科夫<br>(物理學家)   | 現年五十五歲，一九三九年畢業於莫斯科學院，一九四九年至一九五七年任現職。一九五八年被選為通訊院士。              | 黨一九四入  |                                    |



|              |                 |    |                                   |
|--------------|-----------------|----|-----------------------------------|
| 生物學與醫學研究所    | 依·納·朱霞爾金(著名醫學家) | 待查 | 進行邊區生物學、病理學、環系統病理學、胸腔外科學等之研究。     |
| 理論力學與應用力學研究所 |                 |    | 進行機械學及空氣動力學等之研究所。                 |
| 細胞學與遺傳學研究所   |                 |    | 研究遺傳學與細胞學之原理及西伯利亞植物學與微生物遺傳之方法等問題。 |

### 丙 十三個加盟共和國科學院之組織

蘇俄科學院之新任務，為協助與領導各加盟共和國科學院之科學研究。茲將十三個加盟共和國科學院之組織列舉如下：

| 蘇俄各加盟共和國 | 科學院設立年代 | 院長姓名         | 院士人數                     | 重要研究機構   |
|----------|---------|--------------|--------------------------|--|
| 阿賽爾拜疆科學院 | 一九四五年   | 尤·葛·馬米達里也夫   | 院士廿五名、通訊院士十四名            | 主要設社會科學、生物與農業、化學與石油、物理與機械等四部門，一九五八年，增設遺傳學及育種研究所、經濟研究所、石油研究所。 |
| 亞美尼亞科學院  | 一九四三年   | 瓦·阿·阿姆巴爾祖揚   | 名譽院士二名，通訊院士三十三名，通訊院士二十六名 | 設四個研究部門：①農業，②物理、數學、化學，③生物學，④社會科學。共設二十七個研究所及實驗室。              |
| 白俄羅斯科學院  | 一九二九年   | 伏·佛·庫柏里維奇    | 名譽院士二名、通訊院士四十六名、通訊院士三十二名 | 一九四九年起設三個研究部；①社會科學部設四個研究部，②生物農業醫學部設四研究所，③技術部門設五個研究所。         |
| 格魯吉亞科學院  | 一九四一年   | 納·依·伊穆斯赫里西維里 | 名譽院士一名、通訊院士四十三名、通訊院士三十名  | ①生物醫學部設五個研究所，②農業科學部設六個研究所，③數學與自然科學部設五個研究所。                   |

|          |                             |           |                         |   |
|----------|-----------------------------|-----------|-------------------------|---|
| 哈薩克斯坦科學院 | 一九三二年設立，蘇俄科學院分設，充為該共和國之科學院。 | 克·伊·沙托巴也夫 | 名譽院士二名，院士四十名，通訊院士三十名    | 設四個研究部門：①社會科學研究所（內分五組），②生物與醫學部，③礦物資源部，④物理數學部（內分五組），⑤礦物資源部，⑥物理化學部，⑦冶金研究所。        |
| 吉瀨吉斯科學院  | 一九五四年                       | 伊·克·阿洪巴也夫 | 名譽院士一名，院士十三名，通訊院士十三名。   | ①社會科學部設工業運輸，農業經濟二研究所，②一九五八年增設哲學、法律二研究所。   |
| 拉脫維亞科學院  | 一九四六年                       | 雅·瓦·比伊韋   | 院士二十二名，通訊院士十六名。         | 一九四九年設三個研究部門，十六個研究所，①自然科學部，②醫學部，③農業部，④技術部門設四研究所，一九五八年增設生物、化學二部。                 |
| 立陶宛科學院   | 一九四一年                       | 尤·尤·馬都里斯  | 院士十九名，通訊院士十六名。          | 一九四一年設語言、文史二研究所，一九四九年增設自然科學部，設六個研究所，社會科學部設四個研究所。                                |
| 達吉克科學院   | 一九五一年                       | 烏·斯·烏馬洛夫  | 名譽院士三名，院士十六名，通訊院士十三名。   | 一九五八年設天體物理學、水利、地震三研究所，現增至到二十個研究所與實驗室。   |
| 土庫曼科學院   | 一九五二年                       | 葛·阿·查里也夫  | 名譽院士十二名，院士十二名，通訊院士十八名   | ①社會科學部設五研究所，②生物學部設四個研究所，③物理化學部設四研究所，④地質部設四研究所，一九五八年增設九研究所。                      |
| 烏茲別克科學院  | 一九四三年                       | 阿·布都拉也夫   | 名譽院士二名，院士二十七名，通訊院士三十三名。 | 一九四九年共設四部門，十五研究所：①人文科學部設五研究所；②生物與農業部設四研究所；③物理數學部設二研究所；④地質化學與技術部設四研究所，及「生產力委員會」。 |

一九五八年增至三十六個研究所。

|         |       |           |                 |  |
|---------|-------|-----------|-----------------|--|
| 烏克蘭科學院  | 一九一九年 | 阿·瓦·巴爾拉金  | 院士十九名、通訊院士一百二十名 | 一九四九年共設二十九研究所：○社會科學部設五個研究所，○生物科學部設六個研究所，○物理數學部設七個研究所，○農業科學部設四個研究所，○技術科學部設七個研究所，一九五八年增至三十五個研究所。 |
| 愛沙尼亞科學院 | 一九四六年 | 依·格·愛赫菲爾達 | 院士二十名，通訊院士十三名。  | ○社會科學部設三個研究所，○生物農業部設三個研究所，○醫學物理、數學部設五個研究所，一九五八年增設三個新部門：①物理化學部，②水文地質學，③核子學物理學。                  |

### 丁 蘇俄科學院改組之原因及背景

一九五六年二月俄共第二十次大會，赫魔及布爾加寧在報告中指責蘇俄科學院之嚴重缺點。一九五九年二月俄共第二十一代表大會赫魔之一九五九至一九六五年蘇俄發展國民經濟控制數字報告提出蘇俄科學院科學研究之方向。茲就蘇俄科學院改組之原因及其背景分析如次：

(一)赫魔在俄共第二十次大會指責蘇俄科學院之缺點為：「甚多科學機關之工作尚存嚴重缺點，某些科學部門落後於國民經濟增長的需要，某些方面已落後於其他國家科學之成就，甚多科學機構與實際工作及生產之聯繫均極薄弱，由於各科學部門之不合理保密制度，造成科學中之重複現象。」

(二)兩派之爭：革新派——一九五六年獲諾貝爾獎金之謝米諾夫院士（現年六五歲），現任蘇俄科學院副主席、於一九五九年八月九日在「消息報」發表「科學之今日與明日」一文，主張全面改組科學院，保留自然科學部門，將應用科學研究移交其他工業機構

、加強領導效能。該派最重要擁護者尚有化學家卡巴其尼克院士（現年五三歲），一九四六年獲史達林獎金、謝密金院士為莫斯科大學出身之著名化學家。反革新派——該派份子多數為冶金、機械、火箭等專家，把持蘇俄科學院技術部門研究工作多年，如蘇俄科學院副主席兼冶金研究所長巴爾金（現已去世）、蘇俄科學院技術部門院士書記兼機械研究所長（著名火箭專家）布拉岡羅羅夫等均主張技術、冶金、機構等部門為國家特殊部門，不宜從科學院移交工業部門。

(三)蘇俄科學院有修正主義及純科學思想之傾向：據蘇俄科學院主席團主席涅斯米揚諾夫歷次在年會報告中指出：「在哲學方面表現修正主義傾向，有些科學家堅持純科學立場。」赫魔在俄共第二十一大會報告中指出社會科學工作者，應着重「批判現代修正主義和資產階級思想」。凡此乃表示蘇俄科學院有不過問政治之科學家，其社會科學工作者中有修正主義傾向。

(四)蘇俄科學院主席團主席涅斯米揚諾夫自一九五一年任職以來，對蘇俄科學院之領導未能配合黨之政策，赫魔為進一步發展科

學與技術工作，乃選拔蘇俄科學院主席團委員姆·伏·凱爾迪什（註）接充該院主席團主席。凱爾迪什院士有下列特點：①為莫斯科大學畢業之著名數學家，而蘇俄科學院科學研究人員多數係莫斯科大學出身；②在蘇俄科學院已有八年工作歷史，對數字、物理學及氣體動力學之研究頗有貢獻；③已有十二年之黨齡。

（註）：姆·伏·凱爾迪什，現年五十歲，為蘇俄著名機械航空力學專家與數學家，一九三一年畢業於莫斯科大學，一九四二年與一九四六年二次獲史達林獎金，一九四六年被選為院士，一九四九年入黨，一九五三年任蘇俄科學院主席團委員，對氣體動力學，及物理學上之波動理論等特別有研究（見一九五九年俄文年鑑六四六頁）。

（五）赫魯為加緊完成七年計劃，謀在今後數年內加速科學發展，其重點為：物理學家將集中力量研究宇宙線、核反應、半導體等問題，數學家着重計算數學與全盤自動化之研究、化學家着重合成

## 蘇俄「共產主義與個人所有權」問題

五月十五日

一九六〇年各國共黨莫斯科會議後，赫魯曉夫對俄共理論研究幹部論述蘇俄國內所面臨之問題稱：

「在共產主義建設中，吾人正在走一條未曾經歷之路。今日人類尚無充分的理論根據與經驗，在共產主義條件下安排全面生活。馬克斯主義者懂得共產主義生活方式的一般法則……但今天僅懂一般的法則，已經不夠。」（註一）

蘇俄「共產黨人」雜誌一九六一年第一期所載「共產主義與個

材料之設計與製造、生物學家在提高醫學與農業科學之水準（見赫魯俄共在第二十一大會報告）。

（六）赫魯為謀農業之大量增產，將選拔大批農業科學院士、專家及研究人員參加農業生產及農業行政工作。

### 戊 結論

（一）俄會深知發展科學對蘇俄地位之重要，此不僅使俄國與西方處於平等地位，且可使俄獲得戰略優勢。故此科學院改組後，俄對美科學技術競賽將更加强。

（二）蘇俄科學院改組後，不過問政治之科學家及「修正主義者」將被整肅、黨對科學家之控制加強。

（三）蘇俄科學院新任務之一為着重與各國科學機構與科學工作者聯繫，一九五八年蘇俄科學院之外籍院士已增至三十二名（其中六名曾獲諾貝爾獎金），今後俄之對外科學研究統戰工作將更擴大。

人所有權」論文作者稱：「今日蘇俄於全面建設共產主義社會之時，愈向前進，愈將遭遇許多理論與實踐的具體問題，無從由任何地方獲得現成的答案。」

蘇俄實行馬列主義迄今四十餘年，所遭遇之問題顯然愈來愈多，問題所涉及之範圍亦愈來愈廣。其在經濟方面者，諸如在蘇維埃制度下生產與流通過程，商品關係及價值法則之性質與功能問題，國民總所得分配問題，以及社會主義——共產主義社會所有權制度與

財產關係等問題，皆係現實生活中所發生之實質問題，俄共於決策時，不能由馬列陳腐教條中取得適合實際情況之具體答案。馬克斯與恩格斯在世之日，曾拒絕答覆有關實現共產主義之具體問題，亦未留有可供實際建設共產主義社會參考之方案（註二）。尤以共產主義與個人所有權問題，論其本質，乃任何社會制度人際關係之根本問題，建立羣體經濟生活規範之先決條件，直接關連人民生活之基本權利與義務；馬克斯晚年著作中論及此問題時，語焉不詳（註三）。

蘇俄近年普遍發生維護財產私有制度之呼聲，與反對社會主義——共產主義國家所有制與集體所有制之實際傾向同時高漲，問題乃愈趨嚴重。「共產黨人」雜誌坦率承認：「當前蘇俄社會生活與個人生活中流行着許多反對社會主義所有制的因素，以及個人逐利聚財的傾向」（註四）。俄共中央委員會主席團候補委員烏克蘭第一書記馬租洛夫稱：「私有財產傾向，是當前反對『資本主義殘餘』鬥爭中最急切的問題」（註五）。

歸納近月蘇俄報刊所透露之事實，所稱私有傾向之現象及形成之途徑：

(一)個人利用國有或合作社集體所有之土地，或地上建築物出租或出售謀取私人利得；

(二)藉走私、投機買賣及其他個人或集體商業行為，逐利致富，增加私有「積累」；

(三)俄共幹部及公職人員個人或集體利用職權侵佔公物、公產，或逕利用公家勞務，謀利自肥。

按蘇俄現行民法，頒行已久，與現實生活脫節，漏洞甚多（註六）。上述違反社會主義——共產主義原則之私人聚財造產傾向，衡之於法律，其行為與手段有時或不違背法條，但論其動機與趨勢，

蘇俄「共產主義與個人所有權」問題

顯然乃基於私有財產觀念之行為，與蘇俄制度之精神背道而馳（註七）。

(四)利用特權及其他手段，將所聚積之私有財富與資產依法轉移與繼承人；繼承者坐收不勞而獲之利得（註八）。

「共產黨人」雜誌一九六〇年第十四期曾刊載「不工作者不得食」評論一篇，抨擊並揭發近年蘇俄社會各種「敗壞」社會主義所有權制度之現象，曾舉出下述事例：

拉脫維亞加盟共和國之加里市居民穆德拉伊斯，獲有一公頃左右面積之農地，種植菜蔬在市場出售，私人獲利二十三萬盧布。又有居民米凱什泰因，獲得一公頃半建築用地，以一部份租與他人，收取地租，另一部份僱工耕種，私收其利；此外並有房屋出租，收取房租。……

烏茲別克斯坦集體農場出租土地，租與私人耕種。

沙拉托夫省，有自由「出賣勞動力」之工人。

該文發表後，「共產黨人」雜誌紛紛收到讀者投書，一面揭發所見同類事實，一面提出問題向俄共當局問難。歷時數月，該刊於一九六一年第三期，仍用「不工作者不得食」題目，選出全國十二個地方讀者投書所提事實與問題，作綜合之解答（註八）。此文對於蘇俄內部因私有傾向所發生之問題，有進一步的暴露。

俄共黨員及官吏營私舞弊聚財自肥現象，其事例不勝枚舉。

西德慕尼黑蘇俄問題研究所阿輔托爾漢諾夫在所著「俄共之思想與幹部」論文中稱：「自有蘇維埃制度以來，在俄共領導幹部中侵佔公家財物，貪污聚財，相習成風，其方式之公開與規模之廣大，無有過於今日者。分析一九六〇年各加盟共和國共黨代表大會之文件，可以肯定的判斷，此種傾向非局部性現象，亦非特殊事例，實乃蘇維埃制度下社會衰頹過程日趨深刻之一般現象」。……一九

五九年蘇俄「黨的生活」雜誌曾公佈許多老黨員檢舉青年黨員聚財自肥之函件。其中有一事例，檢舉莫斯科省熱列沃黨部中竟有人擁有多間私有房屋與園地，並經常有組織的在莫斯科市場上販賣水菓、蔬菜及肉類食品。另有若干黨員，以投機價格出租或出售住處，或以高價將國家協助建造之房屋轉售他人。黨部對此竟無人追究。此乃就普通黨員所舉事例。至於俄共高級幹部此種行為傾向之規模更大，勇氣更足；竟有人利用公家材料建造私有住宅或別墅，然後公開以高價出售，甚至於遭受警告，仍不終止。

格魯吉亞一年之內有九〇一人，哈薩克斯坦一五四八人，塔吉克斯坦一、八五二人，白俄羅斯一三、〇八三人，因貪污罪嫌被整肅。

蘇俄一般人民目睹俄共幹部及官吏聚財縱慾，深懷不平，中央及地方黨部與政府則姑息成風。以言整肅往往為排除異己，配合系派鬥爭之攘奪政權的方便手段。……（註九）

蘇俄學者專家面對現實，聚訟紛紜；年來報刊雜誌討論此類問題之文字日有增加。一般人最感興趣之問題，是詰問俄共當局：馬克斯主義肯定「存在決定意識」，何以蘇俄實行蘇維埃制度已四十餘年，今且躋於全面建設共產主義之時，果有何客觀條件，助長私有傾向之發展？而且其有能力聚財自肥，不斷擴大私有「積累」者，絕大多數是在蘇維埃制度下教養成長的青壯年俄共幹部。

有一蘇俄經濟學人說：「多數同志認為，這不僅是『資本主義殘餘』，而是蘇俄現實生活及財產關係的反映。」（註十）

自由俄聯「播種報」曾在蘇俄「文學報」中發現一段最突出的議論，原作者大膽的對私有制度表示讚賞和維護。此人名弗里洛夫，發現者名尼可拉耶夫，茲將弗氏議論及尼氏評語記述於左：

「我要用達爾文的學說提醒你們，按他的理論，生活發展

過程乃基於個人利己之心。抹煞生物利己之心，生根便停止，而且開始退化。此乃進化之鐵則。……何謂利己之心，豈不就是表現於對物質之慾望。豈不就是對於私有制的意向嗎？無人不知，私有制的觀念是與生俱來；而且，私有制乃是一種精神力量，此種力量——或多或少，無須外界之指使，憑其本能，即有完成某種行為之可能性。此種行為稱之為創意行為，它不受社會監督，而是基於自由的理性，此種理性，主要的在於對物質自由佔有。由此可見，此乃一種相反的對立見解，對於一切壓抑或限制私有制之舉動，必須當作是抑制人類精神的行為。……私有制使人為個人成就，對客觀世界極為敏感。」細讀弗里洛夫文章之後，使你驚異其思想之大膽，蓋其所指陳的不是為人性的辯護，不是為創造自由、及對一切自由的根本解說，同時，也不是指責共產黨抑制個人創造力與壓迫人類精神！弗里洛夫所說之義理是如此深刻，有如屹立於共產主義惡海之奇巖。

當然，投書人的思想，與所有權社會化及廢除私有制度本質上限制自由的共產主義思想，互為水火，絕不相容。……：另有一點必須指出，即俄共領導者及其統治階層要別人放棄私有財產的權利，而自己則成為唯一擁有動產和不動產的主人。（註十一）

俄共「文學報」，何以允許發表弗里洛夫之投書，殊耐人尋味。

近年俄共緩和蘇俄人民反共情緒之對策，有兩個主要方向：

（一）提高對所謂勞動人民之物質鼓勵，宣稱將照顧人性中之物質利得心。增加低薪者工資，減免直接稅（按直接稅在蘇俄財政收入中微不足道，蘇俄向來以貨物流通稅為主要的稅課收入），增加

日用品供應量，改善國營商店之服務，調整農產品收購價格。

(二)增加社會福利撥款；加強所謂培養「共產主義新人」之教育。赫魯曉夫有一段話，可以作為研究蘇俄今後發展一般趨向的參考：

「蘇俄之共產主義的全面建設，集中努力於三方面：第一、建立共產主義之物質與技術基礎；第二、在上述基礎上發展共產主義的社會關係；第三、教育共產主義的新人……不能僅僅依靠提供機器和鋼鐵來建設共產主義之社會；應該要人吃得好，穿得好，有住處，並獲得其他物質與文化條件。……應格外注意社會主義分配原則之正確運用，及其向共產主義分配原則過渡之前景，漠視物慾利得心之原理，基於平均觀念之分配，在經濟上之不可能性與非現實性。……往日我們漠視物慾利得心原理，特別是在農業方面，使生產與集體農場制度蒙受嚴重損害。……要努力實行各盡所能，按勞分配之原則……想過渡到共產主義『各盡所能，按需分配』，只能希望在生產力與勞動生產率足以確保物資供應無虞，勞動被視為人生唯一需求之日，才有可能。今日是『按勞分配』，未來勞動者大部份生活需要，將可獲得免費的供給……」(註十二)

赫魯曉夫所謂「發展共產主義社會關係」係包含調整社會與個人間財產關係及所有權制度之問題在內。排除這一點，俄共「恩賜」給蘇俄人民的「物質鼓勵」，非僅不能消弭蘇俄人民反共傾向，反而會擴大並加深財產社會化與私有制之敵對性矛盾。

俄共經濟學者中，早有人對此提出警告認為在社會主義——共產主義條件下，人民之消費需求，將永遠超過生產(註十三)。換言之，個人消費傾向與儲蓄意願，勞動報酬及其所得之支配，在蘇維埃制度下，均無自由意志可言，人民對於物質需求之慾望，因缺乏發乎自我理性的制約力，在心理上必永難滿足；對於經濟壟斷者

，對於共產黨所存敵對性矛盾，必然愈趨深刻。反之，在經濟壟斷者——共產黨方面，則必須步步加緊控制人民之勞動量與消費量，否則蘇維埃制度便不可能存在。兩項因素互相助長，可能性有兩個：不是蘇俄人民被奴役之程度加深，便是個人所有權抬頭。爭衡的交點反映於社會財產關係中，為蘇維埃制度下所有權形式的量變與局部的質變。

俄共反對私有制傾向之宣傳效果，顯然不佳。「共產黨人」雜誌透露：

(一)俄共的宣傳口號是：「蘇俄人民的幸福——勞動」，「勞動不僅是為取得生活資料，勞動也是人生的享樂」，「不工作者不得食」，「各盡所能，按需分配」，「鞏固社會主義社會政治道義的一致」。……

(二)蘇俄人民的反應是：「我們頭腦簡單，不懂任何複雜的道理」(按原文直譯是「我的茅屋在遠方，什麼事情也不懂」)，「要那些糊塗蟲去勞動吧」，「自己的生活要會安排」，「我們不管別人的事」，「我——目的，其他——手段」，「『公社』的一切，是我的，也是你的，但是『牙刷』除外」(按此係蘇俄詩人瑪雅闊夫斯基的詩句，「公社」據「共產黨人」雜誌註解，係指共產主義社會而言)。(註十四)

俄共理論家一再引用列寧的話，警告俄共政策決策人：

「拋開所有權國家化，將使共產黨與現實生活及人民脫節，損害社會主義——共產主義的事業。」(註十五)

但俄共在宣傳上却詭稱：「社會主義——共產主義的歷史性偉大成就，在於永遠結束了社會內部因所有權問題所發生的敵對性矛盾」(註十六)。蘇俄第一個太空飛行人賈加林返回地面後，赫魯曉夫賀詞只有短短幾句話，當他誇耀蘇俄科學進步時，居然亦未忘記

引用上述一句宣傳八股（註十七）。

蘇維埃社會中共產黨壟斷分配，對於有關分配問題之決策，據稱係照實際情況——（一）生產方法，（二）生產關係發展階段，（三）生產力水平，（四）政治處境之具體條件考慮。近年蘇俄之分配政策，是建立在承認社會成員消費水平不能均等基礎上，按同工同酬原則，分別就每人勞動之質與量，差別計酬工資及其他形式之所得。貨幣所得，仍是分配的主要形式。（註十八）

近月俄共宣傳格外強調馬列主義所積極肯定者，是生產手段社會化，馬、恩、列從未否認消費品應歸個人所有。惟對於消費品個人所有之品類及數量，隨生產之進步而變遷，今昔不同。凡以增加私有目的之個人「積累」，以及不勞而獲之收益，無論是否合法，均視為敗壞社會主義利益之行爲，違反社會主義生活集體化的規範（註十九）。今日蘇俄社會中私人利用交易行爲取得利潤，私人在銀行存款取得利息，利用土地及地上建築取租或轉售，乃蘇維埃制度下價值法則與商品關係實際存在不可避免的現象，俄共統稱「資本主義殘餘」；何者爲不勞而獲之利得，何者爲正常利得，非僅國家立法方面無明確規定，實際亦無客觀尺度可以鑑衡，俾爲衆人所遵循。

所謂生產手段社會化，在現代工業化水準不斷增高，範圍與規模益趨擴大之情況下，西方國家依循企業自由及私有制度，大企業組織經自然演化，實際所達到之社會化境界，遠非馬、列諸人建立其理論體系時所能夢想。西方國家社會立法及企業管理制度之進步，尤爲當代經濟中之異彩。反之，蘇維埃制度反對企業自由及私有制度；但時至今日，當國家工業化基本任務大體完成之時，亦不得不承認現代化企業管理制度之重要。西方國家企業管理制度與私有制，有民主的立法及社會安全措施爲之調節制衡，二者相得益彰。

蘇俄生產手段社會化實行四十餘年，管理制度始終落後，社會消費之階級距差愈趨懸殊。其得，在工業化進度較快，其失，在浪費多、犧牲大。若謂其目的爲「福民利國」，可謂得不償失；若謂目的在對外擴張侵略，其危機與後果之嚴重不言而喻。蘇俄經濟學人從經濟發展觀點對待問題，對蘇維埃制度之悲觀呼聲已溢於言表。茲以蘇俄經濟學者高里格阿諾夫，在一九六〇年第十二期「經濟問題」雜誌所刊「財產關係與民法立法原則」文中之見解爲例：

（一）認爲現代社會經濟發展不能與法制絕緣，俄羅斯加盟共和國民法典頒佈於一九二二年，近年雖有民法總則修訂草案，論內容二者均不能反映現實經濟生活之具體情況，對於社會財產關係及所有權制度，均不能適應蘇維埃經濟中商品關係與價值法則之存在及發展。法律既不能實際發揮調節與制衡作用，等於具文；較無法律更足以滋長流弊。

（二）高里格阿諾夫認爲，在資本主義社會，以私有制度爲基礎，可以調節並制衡社會經濟之全般發展。所有權主體——自然人與法人，所有權客體——物，一切具有使用價值及交換價值之物；在理論與實踐中均能統一協調。反觀蘇俄社會，所有權形式分三種：①國家所有權——全民所有，②合作社所有權——集體所有，③私有權——個人所有。所有權客體，依馬列主義勞動價值說，應僅限經由社會勞動過程所體現，具有勞動價值之物。依靠個人利益應服從社會全體及集體利益之思想原則，社會與個人間之經濟關係，不能發揮單純的調節與制衡作用。經濟愈發達問題愈複雜，欲求澈底，又無任何傳統基礎可以憑藉。

（三）在蘇維埃社會，土地與工廠皆爲生產手段，同列爲國家所有權範圍，但二者性質不同，前者爲自然物，後者爲經由



勞動過程創造之物。土地依國有民享原則，分配與人民領有並使用，國家收取地租及其他形式之課征；至於人民利用土地所得報酬之分配，則同時具有三種所有權形式。工廠及其大企業所有權屬於國家，但該企業自身具有法人身份，乃國家所有權之實際代表人或稱管理人。今後蘇俄要求改善經濟管理制度及經濟核算體制，各企業管理人負有贏虧責任，並與其他企業及人民個人經常發生債權、債務之法律關係，整個或部份管理權亦有各種移轉可能性。或許今後在民法修訂案中，增列所有權主體——人，客體——物之條款；但細節問題之安排，立法原則與技術，均甚複雜。必須法律家與經濟學人合作，庶可有濟。

(四)蘇俄有繼承法，但極不完備，亦不適合要求，所造成社會不平與可能之後果，有目共睹。蘇俄現行繼承制度尚不如資產階級社會之有累進稅制度可資調節。

(五)在目前世界兩大體系「和平共處」條件下，蘇俄公民在對外貿易國營條件下，與資本主義貿易對手方發生直接或間接的法律問題，無完備的國內立法，保障人民權益。此項問題在實踐與理論上均有原則性爭議（註十九）。

綜合近月蘇俄報刊對於蘇維埃體制下財產關係及所有權制度所予人之印象：(一)勞動報酬及待遇因勞動性質不同，差別之懸殊，不是藉調整低薪者工資辦法所能解決；(二)商品關係實際存在，則私人間之交易行為，及私人謀取利潤、利息、租金及其他形式貨幣利得之機會便無法消除。蘇俄人民個人消費與儲蓄傾向，雖不能依照個人自由意志影響社會投資傾向與生產；但其間接勢力，仍能產生某種程度的效果，對經濟發展發生有利或不利之影響。在過去及目前情形下，不利影響居多。俄共對人民一再讓步，原因即在此。(三)社會消費傾向，失去個人自發的理智制約，人民必永遠

對於支配階級懷有不滿；個人失去生產及消費自由，勞動必失去主動性與創造性，終使社會整個經濟活動，成爲不經濟的營運。靠物質鼓勵，僅能刺激消費慾望；若寄希望於宣傳與教育改變人性，自非短期間可能見效。俄共發出「思想鬥爭長期化」之哀鳴，顯然有其現實原因（註二十）。

蘇俄實踐馬列主義迄今四十餘年，在工業化及應用科學之技術研究發展方面，不無成就；然人民因此所付代價之慘重，乃一歷史性悲劇。

馬列主義思想體系運作之基本出發點，原在誇張並批判所謂資本主義早期發生之陰暗面。蘇俄「十月革命」，乃俄羅斯特殊歷史文化背景直接投射下之變態反應。東歐及中國大陸之落於蘇俄魔掌，主要是因二次大戰及蘇俄對外擴張侵略政策所結罪惡的果實。

現代科學與哲學之新造詣，已證實唯物辯證法及唯物史觀之陳腐與虛妄。近年俄共盡力設法統攝馬列教條與西方進步的思想及科學結論，建立統一的物理性宇宙觀及人生觀，迄無成就（註二十一）。事實證明，蘇俄學術思想界，凡馬列理論影響薄弱部門，如自然科學、應用科學方面，往往有成就展現；反之，馬列理論影響強大之處，如人文科學領域，處處暴露衰頹、混亂、困擾（註二十二）。

蘇俄在經濟與法律方面，一般表現落後。惟近年迫於需要，在企業管理制度中接納西方現代經濟科學，特別是經濟核算理論、經驗及技術後，稍見進步；終以馬列教條與經濟體制中之先天的死結所縛，不能脫穎而出，展現新猷。赫魯曉夫對內施行連串的改革，使客觀情況有些改變，且更誘發了許多新問題，但無法獲得解決途徑，甚感窮於應付。國際冷戰局勢加劇，蘇俄各附庸國動亂不已，克里姆林宮之困擾不安，可以想像。

馬列理論在蘇俄之實踐，所謂社會主義——共產主義云云，實即共產黨特權階級經濟壟斷主義之別名，與專制獨裁主義，一體兩面，相互爲用。所謂「無產階級專政不斷意味着擴大民主」，以及「蘇維埃民主」，目的之所在，正如列寧所說：「社會主義將使全國人民都成爲向政府（即共產黨）支領薪水的人」（註二十三）。俄共爲保持政權，不得不對人民讓步。至於藉任何美好名詞，實施任何程度之政策變更，有三個陣地必堅持固守：（一）控制人民之勞動量與消費量；（二）保持專制政權；（三）不放棄或頓化赤化世界之目標。本年底俄共舉行第廿二次代表大會時，關於共產主義與個人所有權問題，必有較新的說法，與其「加強社會政治道義」一致之宣傳互相配合。自由世界與蘇俄本無同一涵意的語彙；研究蘇俄動向，不能拘泥於其所用之名詞，而須追索事象之根源。共產主義與個人所有權問題，乃研究蘇維埃制度發展前途較具有實質意義之問題。

註：（一）「共產黨人」雜誌一九六一年第一期，第十三頁，赫魯曉夫對俄共高級黨校、社會科學院、及馬列學院黨組織會議一千三百餘研究員及教授關於「莫斯科會議成果」之報告。

（二）全右，第六十六頁至第七十五頁，葛阿克「共產主義與個人所有權」。

（三）全右。

（四）「共產黨人」雜誌一九六〇年第十四期，「不工作不得食」。

（五）西德慕尼黑蘇俄問題研究所出版俄文報告一九六〇年第三期，第二十五頁，阿輔托爾漢諾夫著「黨的思想與幹部」。

（六）「經濟問題」一九六〇年第十二期，第七十五頁，高里格阿諾夫：「財產關係與民法立法原則」。

（七）「共產黨人」雜誌一九六一年第三期，第一〇九至一一五頁，編輯通訊——「不工作者不得食」。

（八）全（六）。

（九）全（五），第二十八至三十頁。

（十）全（七）。

（十一）見中文「蘇俄問題研究」第十六期，姚人天先生譯尼可萊耶夫：「蘇俄國內的反共思潮」。

（十二）全（一），第九至十六頁。

（十三）「哲學問題」雜誌一九六一年第二期，第五頁，「今後發展農業的戰鬥綱領」。

（十四）全（二）及（四）。

（十五）「哲學問題」雜誌一九六一年第一期，第三至十五頁「鞏固社會主義陣營國家之統一與團結」。

（十六）全右。

（十七）見匪「人民日報」。

（十八）「哲學問題」一九六一年第二期，第一〇五至一二八頁，鄂羅什林：「按勞分配的社會主義本質」。

（十九）全（六），第七五至八四頁。

（二十）見一九六〇年十二月莫斯科會議聲明。

（二十一）請參閱中文「蘇俄問題研究」第十三期，黃志潔先生譯「蘇俄科學與統一世界觀」。

（二十二）全（五）。

（二十三）全（六），第八十二頁。

# 共匪科學技術研究之進度

近年來，共匪積極推行科學技術研究之行動，已引起國際間普遍之注視。如去年度匪區九十五萬大學生中，即有百分之六十四為專攻理工系者。茲就原子彈試爆問題，物理學者陣容、機械鋼鐵生產、農業、氣象、水利、醫學等設施諸方面，觀察其科技研究之進度如下：

## 一 原子彈試爆問題

關於共匪能否試爆自製之原子彈問題，國際間仍繼續流傳各種揣測：如去年十二月間美科學學會之報告，即認為共匪於明年末可能作此實驗，美國務院亦支持該說；另據本年五月八日合衆國際社東京電則謂，通常反映日本政府意見之日本時報稱共匪將於明春可能擁有原子彈。其後，赫魯曉夫亦對此項問題向美名評論家李普曼表示其意見稱，共匪確正向能作試爆之途邁進，但尙未至可能時期。一旦該時期到來，即必有新問題產生（見本年四月廿一日日本讀賣新聞特稿）。

世人推測共匪將於明年末試爆原子彈之根據，係照共匪現有七千瓩原子爐每日生產鈾素量一公分之計算而言，蓋自一九五八年九月開始運轉起，迄一九六二年末可積達鈾素十公斤，此乃爲一枚原

## 共匪科學技術研究之進度

子彈所必需之份量。

去年末，匪方原子能研究所所長錢三強曾語經訪之日本物理學家代表團稱，匪區物理學研究之水準已超越一九四〇年代。日本物理學家認錢某此言具有已取得原子爆炸秘密之暗示，因美故總統羅斯福係於一九三九年決定下令從事原子爆炸研究，繼即於一九四三年由芝加哥大學最初之原子爐發生連鎖反應者。惟日本物理學家經觀察匪區科研機構及各種工場施設所得之印象，表示共匪如圖自力作原子彈試爆，必須首具自製原子爐之實力，而以共匪現在冶金、化學工業技術觀之，則決無製造原子爐所需純高度不銹鋼及黑鉛之可能性。且有關調整測計原子爐內部運轉部份狀態之自動化裝置，在日本一般工場內已於五六年前即已使用，而在匪區最新之工場內，竟亦未見於實用化。故對共匪能於短期內以自力作原子彈試爆之說，尙持懷疑態度。

## 二 物理學

現由共匪所控制之物理學者以錢三強爲首，多係由英法留學歸來者，大多數集中於偽中國科學院原子能研究所。彼等所致力之目標爲實驗重於理論，儘可能培植新人。現該研究所研究員約一百人

，另有由該所教授胡寧、朱洪元、王淦昌等率領赴俄研習之青年物理學者亦達百人以上。每年由匪區各大學物理系畢業之學生則逾一千人。

據日本訪問匪區之若干物理學家語稱：就其物理學者之陣容及實力論，實尚不及日本之五分之一。其實驗亦僅止於基本的最淺易者，此乃為將來之研究打下基礎之做法；至純理論方面，則尚留於空白階段（見本年五月三日日讀賣新聞晚刊）。

### 三 機械

共匪近常以機械類自給率已達百分之九十相炫耀，但此種宣傳亦每暴露其不求實際之弱點。洛陽拖拉機場為共匪兩大農業機械場之一，現雖已生產「東方紅、鐵牛、紅旗、豐收」等四種名稱拖拉機，而此種仿製俄人設計之物，結果並不能適用於中國大陸，因氣候、土壤、地形、水源千差萬異，加以農作物之複雜，耕作條件之多種多樣，必須處處縝密考慮，始能定型，此決非僅賴盲目仿製所能奏效者。即共匪自身如偽副總理譚匪震林亦終於供認：「到去年為止，還沒有一套現成的完全適合我們情況的農業機械。」

他如共匪於二年餘前曾稱已能自建一萬三千噸級貨船，但迄今仍為一空殼泊於大連港內，因內燃機無法自製。去年九月共匪官稱黃河三門峽水壩已提前完工，但因發電機須待俄製品運入，則不能不坐視可產生百二十萬瓩電力之水力空付東流。

### 四 鋼鐵

武漢之鋼鐵工場，係共匪於一九五五年開工而於去年完成第一期工程者。該地高爐兩座均各能日產二千噸銹鐵，最近即將投入生

產之第三號高爐，則更有日產高達三千噸之能力。其所用之「高壓操業」方法，即所謂增強爐內瓦斯壓力用以促進內部反應，實屬複雜極致之設計，此皆為今日鍊鋼之最尖端技術。

惟在此種最新設備及操業方法下生產之銹鐵，在再經平爐精鍊鋼塊之過程中，則尚未施用現為各國普遍施用之氧氣製鋼法；因之，其所製出之鋼塊僅能止於小型之五—六噸級，且在加工工場內壓縮之鋼板厚薄不均，此在國際市場中，乃為不合規格之產品。

上述情形，為日本鋼鐵業技術人員參觀該場地後之觀感，彼等認為此種不均衡現象，係由於匪區科學陷於跛行而生，其主要原因為對西方國家科學技術之介紹存有封鎖偏見。

### 五 氣象

共匪之氣象學研究係以農業氣象為重點，除農業科學院、地球物理研究所等專門研究機構外，各地大學均設有氣象學系。

共匪氣象台近於每日出版重要天氣圖一種，其內容對陰晴雨及風向、水蒸發量、空氣之水分量等均有詳細說明，每日預向「人民公社」通報，再由公社之「氣象哨」提出檢討，使其成為對農民施行氣象教育之教材，據稱現已有五百萬人接受此種訓練，其「氣象學會」組織擁有四十萬名會員。

共匪對高層氣象研究提倡甚力，一方面固為基於對農業長期發展之要求，另一方面則實具有軍事上之目的，如在西藏，喜馬拉雅山地帶建立使用無線電電波記錄氣象器之近代化高層觀測站，現即有一百所，此一地帶將能探測左右亞洲氣候的氣流之謎。

### 六 水利

去年九月間三門峽水壩完工後，共匪即揚言已將黃河征服。匪區對黃河水利研究，特在鄭州設有專門研究黃河流砂之研究所，此項資料確為水利技術人員實地含辛茹苦獲得之記錄，對治黃之貢獻極大。根據此項資料，其在黃河上流西北黃土地帶四十三萬平方公里之防砂工程，現亦已進行三分之一。

現共匪正在誇張宣傳「南水北調計劃」及「長江三峽水力發電計劃」，但中國大陸連年面臨旱災與洪水之侵襲，人民對此種空談，多表怨言。其奉命向人民作此項宣傳者，則為被迫下放之知識份子。

匪區水利研究技術人員極端缺乏，且基於現實情況，為求有助於水利工程，徒着重於模型實驗（佔百分之八十），而忽視基礎理論研究，此乃本末倒置之錯誤，故共匪近年來每作大規模動員人力修築水壩恆以奴役人民為能事，其結果則為打亂原有之大陸水利系統，反更形成人為的旱災水災。

## 七 醫學

共匪近稱大陸醫生達五十七萬人，但其中五十萬人則為中醫及為數頗夥之出身於軍隊護士者，所謂真正具有現代醫學技能之醫生，實僅屬少數。

共匪對中醫提倡甚力，自一九五八年起，規定習醫者必須攻讀中西兩種醫學，故在北平設立之專門中醫研究所，亦有習西醫者參加共同研究。其中以中醫診療見效者計有：①對長江地帶吸血蟲病會蒐集民間處方五百種，製成以藜蘆為主之新藥，三日可痊癒。②對兒童發疹初期，以其母親之血注射可使免發。③對盲腸炎患者向其膝部施用針灸，二三日即告無事。

## 共匪科學技術研究之進度

中醫與西醫結合後能否在診療病情與藥品上產生新的發現並構成學理，此將為世界醫學界關心之事。根據共匪所稱，蘇俄送往匪區之留學生，即為專習中醫者。

## 八 農業

忽視基礎理論研究，為匪區科學技術研究之通病，其反映於農業方面者則尤甚。如農學院學生均配有實習田，其大部份時間均消磨於同農民之勞動，而重要之室內實驗則反被擱置。

曾經轟動一時之所謂稻作深耕多肥密植栽培法，現雖已不再見大事渲染，但近於急功好利之研究作風，仍在繼續蔓延中，如謂福建省一農校教授試驗小麥可在一年內六次收成，重慶一農校教授報告蕃茄可在零下五度嚴寒地帶結果等等，皆圖以增產方法故作驚人之旅。

關於大陸稻米之品種，經此十年間長期歲月之整理，始見於最近完成全大陸品種分類工作，今後之研究殆將為如何致力於交配良好品種問題。但涉及此一問題之基礎研究，如水田內之水分如何為稻所吸收；田內究應保持若干水量為宜；以及水分向地下滲入之速度等。則均為細緻而因時因地富於變化之問題，且非一朝一夕可就之事，尤非純靠共匪慣於強調之農民勞動經驗所可解決者。

毛匪澤東以至中下級匪幹，動輒亦喜妄談農業問題，並作發號施令之乖張舉動，如提倡到處開闢土堤式小型水庫，擴大播植面積以圖增產，殊不知此正為招致天晴則旱，天雨成洪之主因。日本農業技術人員至匪區考察者，亦曾指出此點謂，土堤易於水之滲透，可能導致災害（見日本本年五月卅一日讀賣新聞晚刊）。

結語

共匪於六年前訂有發展科學之十二年規劃，其主要企圖，在於收取收穫現代科學與技術所能產生之「強國」果實。共匪以「向科學進軍」為籠絡大陸知識份子及廣大青年之號召，即對兒童教育亦將「愛科學」列為「五愛」之一，此種可能於未來產生之巨力，應為不能否認者，且投射於落後地區之影響——即認為只有以共黨方法始能使落後社會迅趨現代化的觀念所生的一種誘惑力，尤為自由世

界所共感之威脅。

惟自另一角度觀之，共匪亦自有其無法克服之內部弱點，此即今日中國大陸全民對共匪暴力政權由認識其猙獰面貌後而普遍滋生之覺醒，正向形成一大運動之方向發展。故在此種情形下，共匪政權組織實處於四面楚歌之孤立地位，觀其迫令所有從事高級科學技術研究之知識份子必須向其「交心」一事，即可知其自身即無信心。大陸科學技術研究無疑將有進展，且亦不免為匪所利用，但此決無助於挽救共匪內部由敵視人民奴役人民而起之政治危機，則可斷言。

# 蘇俄新聞政策之更張

## 一 兩項有關新聞政策之措施

最近蘇俄在有關新聞政策上之兩項措施，頗引起國際間之重視，多有認為此乃赫魯曉夫之開明新作風，並亦為蘇俄對其自身國力已深具自信力之表現者。

其一為民間形式新通訊社之設立：此社之名稱為「新聞（Hobcom）通訊社」，係由新聞記者協會、作家協會、對外友好文化交流協會、政治科學知識普及協會等四團體發起籌備，於本年三月廿二日正式成立發稿。其首任理事長為新聞記者協會書記普爾克夫，

理事則為消息報總編輯阿德茹佩等四人。該社發稿內容除報道蘇俄新聞外，亦同時介紹國外情形，故與外國通訊社、報社亦訂有相互供應稿件之契約。此後，該社將與國營之「塔斯社」並立，而出以民間經營之姿態担任與西方國家新聞界之聯絡任務。

其二為新聞檢查之全面廢除：蘇俄於本年三月廿三日宣佈將自「十月革命」以來即行實施之新聞檢查制度予以全面廢除。此舉頗能取得外國派駐莫斯科記者之好評。蓋駐俄之外國記者每於拍發新聞電報時，向須複寫三份送檢，常受局部刪削以至全文扣留之限制，俄方最忌外籍記者對其內部人事問題，當政人物動向有所批評，

因之，此種新聞檢查制度之存在實亦最能反映俄國之鬱悶氣氛及其時代落伍性格，即俄當局似亦深有此感，故在一九五九年二月、八月間，於英首相麥米倫、美副總統訪俄時期，曾先後兩度作暫停新聞檢查之嘗試，此次竟能實行全面廢除，要亦為該兩度嘗試之發展結果。

## 二 俄國報紙發生變化之傾向

蘇俄報紙在型式與內容方面，亦均較前有顯著變化。所謂「前」，係指史達林獨裁時期而言。因自赫魯曉夫於一九五六年二月在俄共廿次大會中清算史達林後，蘇俄內部各方面均有變化，曾被視為「第二革命」，故亦可以之為劃定蘇俄報紙在型式與內容上開始發生變化之一界線。

史達林時期之報紙，實僅為文書宣傳印刷品，內容多屬滿篇刊載黨政指示文告；當政者之長篇演說；除冠有一大標題外，即很少有可助讀者易於瞭解之摘要、子題等列入，其予人之印象為呆板、枯燥、臃腫之古老講義型，以現代新聞學眼光觀之，如在新聞編輯上須求其合乎版面文圖配列之均衡美、錯綜美等型式；在新聞寫作上須求其合乎先入而簡明之倒三角形公式；蘇俄報紙乃為最不合格者。

赫魯曉夫當權時期亦即今日之蘇俄報紙，雖在實質上仍為黨政軍官辦而進行大衆思想教育之宣傳工具，但在型式外觀與內容取材上，則有頗大之不同處。

一九五九年五月末，赫魯曉夫之女婿阿德茹佩出任「消息報」總編輯，該報即開始改革。自六月份起，首由晚刊增闢「家庭副刊」；七月份起，早刊亦闢有「家庭副刊」；舉凡烹飪、裁縫、傢俱、裝飾、主婦手帖、美容體操等曩被視為資本主義國家報紙之物，均

一一列入。此外，在版面構成之文圖配列上，該報亦傾向於力求清新醒目美觀，如青年男女情侶照片、短篇小說、書評、趣味話題、諷刺漫畫等間均穿插其中，使版面頓增柔和性。

按阿德茹佩出身於莫斯科大學新聞科，其任「青年真理報」總編輯時，亦曾致力於該報版面與內容之刷新，使該報由發行一百五十萬份增至三百五十萬份。當阿德茹佩於一九五九年秋間隨赫魯曉夫訪美時，尙曾撰「美國印象談」之通訊，刊登於「消息報」，其寫作所表現之風格亦頗能反映今日蘇俄報紙由舊有型式內容中邁向現代化之趨勢。

## 三 蘇俄報紙之特徵

今日蘇俄報紙內容取材之特徵，約為下列諸項：

(一)讀者投書：此種來自讀者之信件，普通恆隔三四日以闕欄加框方式予以發表，近又特於每月中作兩次擴大發表，以全版刊登，如「真理報」即以「真理報讀者之來書」標題冠於版首，其下約刊登十封信左右，且時有圖片列入。

(二)社會批評：簡短述評式文體幽默諷刺之含意，乃此一專欄之特色。此種短文或圖片，多係外來之投稿，文下採用匿名式之署名，並註明居住地。

(三)新聞展望欄：此為中央報紙對地方報紙批評指導之專欄，其目的為樹立中央報紙對地方報紙之權威。

(四)黨的生活欄：其內容為解說黨中央指令，介紹下級組織活動經驗，以加強黨中央對黨員之經常指導為主。

(五)大衆討論：此為蘇俄當政者通過報紙以徵求（製造）民意之方式，如七年計劃於一九五八年十一月初旬由俄共中央提出，十一月十四日在報紙發表，於距一九五九年一月舉行第廿一次黨代表

大會之兩個半月期間，每日均由報紙以一至二全版篇幅發表各地集會討論該計劃之動態。其後根據赫魯曉夫在第二十一大會中所稱：集會達九六八、〇〇〇回；參加人員七、〇〇〇萬名；發言者四、六七二、〇〇〇人；向報社投書六五萬件，報上發表者三〇萬件。

上述諸特徵在史達林時期亦已存在，入赫魯曉夫時期後，有者益見加強，如「社會批評」「讀者投書」等是。有者則為重新恢復而特予重視，如「大眾討論」即是。史達林憲法制定時，即首於一九三六年六月初由黨中央將草案交「真理報」發表，並以「大眾討論」專欄發表達半年之久。惟史達林晚年則將該種為蘇俄報紙一大特徵之「大眾討論」予以取消，今為赫魯曉夫所恢復，較前尤能善於運用。至於在諸特徵之外，其為史達林時期所未有但實為現代報紙內容所應具備之多樣性，現已陸續出現於蘇俄報紙之上者，乃為下列諸項：

(一)副刊、家庭專欄：此為今日蘇俄報紙最顯著之變化，「消息報」對此取材最多，「真理報」最近亦頗着力於有關於介紹日常生活之向上等問題。

(二)廣播欄：「真理報」於一九五九年四月份起特闢每日廣播節目專欄，廣播為具有娛樂性者，此欄與原有之「劇場指南」配合，使硬性之「真理報」為之稍具軟性。

(三)廣告：新出版書刊之廣告，分期付款販賣品之廣告，近已日見增多。其見於各大報之晚刊者，更有整版之鋼琴、清涼飲料等高級消費品廣告，以及人事（求人、遷移、離婚等）廣告。

#### 四 蘇俄人民對俄報之觀感

蘇俄人民對其本國報紙所持之態度，亦能反映其對政府所持之態度。但瞭解此一問題，必須以實地考察而以直接出諸蘇俄人民之口者為主要依據。

美國經濟學者艾德拉曾於一九六〇年夏訪問蘇俄，艾氏擅長俄語及德語，在俄接談之俄人達數百人，歸後所撰之問答體有關蘇俄人民生活實況一文，載於一九六〇年十月十日號之「美國新聞與世界報導」，其見解極受白宮、中央情報局及軍方之重視。艾氏於該文中會論及蘇俄人民對其本國報紙之態度，頗富參考價值，茲譯述如下：

(問)蘇俄人對其本國報紙所刊載之新聞報道是否相信？

(答)我會就此問題詢問多人，其所答者彼此不一。史達林格勒之一高等學校教務長語余稱：「余對吾人報紙之一切新聞報導，完全信任。」余當即以反問稱：「然則，在赫魯曉夫清算史達林前，貴國報紙豈非對史達林之錯誤未予隻字透露耶？」至此，渠則略加思索而後語余稱：「如作此種想法，則余將對一切均不能不予懷疑矣。」

奧德薩之一教師稱，彼相信俄報所刊之一切報導，但另加附註稱：「該種報道對吾人恐無法傳達真正事實之真相。」余曾指稱，此乃最有效之說謊方法，渠對此表示同意。

另有二、三人公開道出不信俄報之新聞報導者，其中一人（基輔之一勞工）稱：「余對報紙所載之一切均不置信，皆由言外之意讀之。」余繼詢其何以如是時，對方即稱：「君必已充分明瞭余之心意，請不必再事多問。」



更有一人並舉例以說明其不信俄報之理由稱：「真理報曾載赫魯曉夫所稱今後蘇俄將無政治犯，但余確知列寧格勒大學有一從事學生政治組織之大學生已被逮下獄。」

## 五 結 論

蘇俄在新聞政策上之最近兩項措施，係基於適應新情勢下之企圖而發。吾人須予揭露者為下列二點：

(一)所謂以民間姿態出現之「新聞通訊社」，主要為一種掩護。世人均知「塔斯社」即為蘇俄之變相的情報間諜機構，在自由世界各國中早已信用失墜而陷於宣傳頹勢，故此舉顯在企圖藉以一新世人耳目，而在對外活動上另闢新基地。料其今後必將以青年作家、科學家、藝術家、經濟學家等組成堅強之新聞記者陣容，向西方國家擴充分社發展業務，以祕密從事情報間諜工作。

(二)蘇俄此次毅然廢除全面新聞檢查，乃為配合赫魯曉夫今日推行偽裝和平共存外交之一手段，其所期待者為外交上之效果，並不含有象徵新聞自由傾向之意義。蓋駐俄外籍記者之活動受有限制，俄官方隨時亦可循外交途徑以「不受歡迎之人物」為藉口將其驅逐出境，此種無形中存在之精神壓力，遠較實施新聞檢查尤能發生控制作用。

蘇俄報紙型式與內容取材之變化，對吾人觀察蘇俄內部動向，不失為一有力之參證。因俄報即為蘇俄政權之代表發言人，亦即為其政治氣象預報台。其值注目者首為下列現象：

(一)家庭之重建：家庭為繼承傳統價值意識財產之人類組織，故曾被蘇俄政權視為最大之障礙，其以往強迫青少年住校並加入共青年團組織，即在於盡可能改變或甚至消滅家庭組織。而今由「消息報」新聞之家庭欄內容觀之，則一家團樂之樂，似又已成爲眾人追求之目標，且在享受消費生活中，亦定型於以家庭爲中心。此種情景所顯示之意義是共產主義改造了家庭？抑家庭戰勝了共產主義？實爲認識蘇俄現況之一項基本問題。

(二)青年之意向：「青年真理報」近曾舉辦以「青年如何跟上時代」爲題之討論會，並將經過情形發表於該報。綜合參加者之青年學生意見，則爲「人生應持懷疑態度，此乃進步的源泉」；「未來的哲學是合理主義」；「一九三〇年時代的青年模型不能機械地搬到今天使人學習」；「應發展個性，獨立思考，反對劃一的學校教育」……等主張，此種代表今日蘇俄青年人意志願望之言論，是否預兆未來蘇俄內政之變化，實亦爲具有重大意義而應正視之問題。

### 參考資料：

- 日本「新聞研究」月刊（一九五九年十二月號）
- 「美國新聞及世界報道」雜誌（一九六〇年十月十日號）
- 日本產經新聞（一九六一年四月十七日刊）
- 日本讀賣新聞（一九六一年五月十四日刊）

# 每月國際大事述評

五月份

## 日俄漁業談判簽約

日俄兩國在一九五六年簽訂之漁業協定中，曾規定對日本每年之捕漁量，由兩國合組委員會商討決定，此項會議每年召開一次，本年度為第五次漁業談判，會議自二月六日起在東京舉行，經過一百零五天之談判，於五月二十一日始達成最後協議。是日由日本周東農相及藤田首席代表，俄方由費多連科駐日大使及茅伊賽耶夫首席代表，在日本外務省共同簽約，并發表聲明，此次雙方協議要點如下：(一) 鮭魚鱒魚之總漁獲量為六萬五千噸，蟹二十六萬箱。(二) 捕魚期自即日起至八月十日止。(三) 禁漁區域除照去年規定外，為保護資源計，本年另

在東經一百五十度以西，北緯四十五度五十分以北，新劃禁漁區兩處。(四) 紅鮭捕漁量仍照去年規定為七百七十五萬尾。(五) 漁網網目不得超過六十耗以下。(六) 第

六次會議定於一九六二年二月二十六日起，在俄京莫斯科舉行，由藤田殿担任主席，茅伊賽耶夫担任副主席。

日俄漁業談判自一九五六年開始以來，業已舉行五次，綜觀歷次談判經過，俄方在惡意刁難中，不但使禁漁區域逐年增大，且使漁獲量逐漸減少，如第一次協議為十二萬噸，第二次為十一萬噸，前年俄方藉詞魚產歉收減為八萬五千噸，去年為六萬七千五百噸，日本在不平等之談判下，真是每况愈下。此次談判開始雙方科學技術小組會議討論時，認為本年魚產實較去年為豐，詎料俄方代表在正式談判中，竟罔顧事實，竟藉詞一再刁難拖延，頗使日人不滿。明年依照魚產循環常例為歉收年，俄方勢將藉機勒索，因此日人對明年談判更為憂慮。

## 甘奧會毫無結果

甘迺迪在競選時期，曾一再強調

非有預先安排妥當而且有可能之把握時，絕不願與蘇俄頭子赫魯曉夫舉行高層會議。然而剛在甘氏就職後百日左右，彼竟不願以往之諾言，忽決定於訪問法總統戴高樂之後，即與赫魯在中立的奧京維也納舉行會談。許多人土都為甘氏此行担起心，尤其大家認為美國在受到寮國問題與古巴問題的挫折之後，顯然頗有不利於美國的形勢，因而更為甘氏惴惴不已。但甘迺迪則力排眾議，毅然行之，據他自己的解釋，他只是準備與赫魯泛談一般有關冷戰問題的雙方歧見，同時使赫魯了解美國的立場與決心，不致因錯誤估計而觸發戰爭，故並不希望獲致任何決定性的協議。

六月三日，甘迺迪於與法總統會談獲得相當成功之後，即飛往維也納。是日，甘迺迪即在美國駐奧大使館官邸接待赫魯，舉行密談達六小時。會談的結果，經美總統新聞秘書秘書沙林吉與蘇俄發言人卡瑪洛夫一同出席的記者會中，發表新聞。據沙林吉說，美、俄兩國領袖在將近六小時的長談中，係一次「坦率、友善，而又包羅廣泛的會談」。沙林吉又說，這次會談，曾就寮國及在該國工作的國際監察委員會問題作長時間的討論。六月四日，甘迺迪應赫魯之請，前往蘇俄駐奧大使館復與赫魯會談。此次會談達四

小時之久，其主題則為德國（包括柏林）問題、禁試核子武器問題及裁軍問題等。此次會談並由雙方發表聯合公報如次：

「甘迺迪總統與赫魯曉夫總理已結束了兩天有益的會談，他們在會議中曾檢討蘇俄與美國的關係及對兩國有關的其他問題。」

「在今日的會議中，他們在其顧問之下，曾討論核子試驗、裁軍及德國等問題。」

「總統與總理重申其支持一個在寮國人所選擇的政府下的中立與獨立的寮國，以及一項確保其中立與獨立的國際協定。」

「在這方面，他們會重申一項有效的停火之重要性。」

「總統與總理會一致協議，對於與兩國及全世界有關的一切問題保持接觸。」

除上述公報中所表示者以外，甘氏聲明絕無其他秘密的承諾。假使甘、赫兩日密談而僅如公報所言，則不但毫無新的內容，而且也毫無任何具體的結果。就中可以視為有積極意義的一點，就是他們重申兩國同意寮國中立的措施。然而這也不是新的成就，不過把早經承諾的老話再講一遍而已。而最令人感到驚訝的，就是當此項諾言再度予以保證之後的第三天，即六月六日，寮共軍隊竟在巴塘發動新攻擊，而七日且竟宣告陷落。可見公報中惟一具有積極意義的一點，也變

成了純粹謊言。此外，該公報的末尾曾互允「對於兩國及全世界有關之一切問題保持接觸」，似亦可視為此次會談中有積極意義的表示，因兩人既允許今後將保持接觸，則雙方和平談判之門是繼續敞開的。但是我們看來，這也不過是說明美、蘇間業已回復到巴黎高階會議破裂以前的局勢，殊不能視為重大成就。

### 詹亞之行獲大頗

由於寮國問題日趨嚴重，東南亞

悉在共產主義威脅之下，美國對亞洲各國的關係，自不能不重加調整。於是甘迺迪乃特派副總統詹森前往亞洲訪問，並授予廣泛權力，對各國問題可相機自作決定。

詹森於五月十一日飛抵越南之西貢，當即與吳廷琰會談。詹森曾保證美決增加軍經援助，助越擴充武裝部隊，促進其經濟發展以抵抗侵略越南之外來威脅。

五月十三日飛抵菲律賓與菲總統賈西亞會談，雙方曾達成協議，一致維持實力以抗共黨的侵略。同時並暗示美將增加對菲律賓的經濟援助。

五月十四日詹森由詹森由菲飛抵台北，我國軍民一致予以熱烈的歡迎。當與我總

統兩度會談，並於十五發表聯合公報。其要點云：「……在會談中，雙方對於中華民國及美利堅合眾國維持自由世界完整之目標，意見完全一致。雙方對於採取有效行動所需之策略，曾作坦誠之探討與考慮。……詹森副總統曾代表甘迺迪總統向 蔣總統保證：美國決心支持亞洲地區之各盟邦；美國並無承認北平政權之意圖；美國反對北平政權進入聯合國，並認為保持中華民國在聯合國之地位乃屬重要；美國將與中華民國繼續合作，以支持其加速發展。……在會談中，蔣總統及詹森副總統共同認為：台灣由於社會安寧，中國人民之技能、勤勉以及美援等各項因素之配合，而在政治、社會、農業及經濟各方面所獲致之進步實為值得整個亞洲以及全世界注意之一項成就。……」由此一公報所明示，中、美關係勢將日趨密切。

詹森訪華達成完滿任務之後，復經香港而於十七日飛抵泰國之曼谷。詹氏與泰侯乃沙立會談之後，當即發表聯合公報，保證美泰堅決合作，以防衛東南亞之安全。同時並宣佈七點計劃，以應付泰國所遭遇之威脅。五月十九日，詹森再飛往新德里與尼赫魯會談，其聯合公報則強調加緊從事於消滅飢餓、無知，與疾病之奮鬥。同時，尼赫魯則同意保證「繼續協助並支持」實現一個中

立和獨立的寮國之努力。

詹森復於訪印後，於二十一日飛抵巴基斯坦喀拉蚩，亦與巴總統阿育布發表聯合公報，在公報中重申兩國繼續在中部公約組織及在亞西公約組織中的合作表示歡迎。同時又謂繼續之安全合作及日益增長中的經濟與社會合作，均所歡迎。至於如何加強此等區域聯盟之方法，亦曾有所論及，而在巴基斯坦時，詹森並表示美國曾提議召開亞洲及太平洋區各國元首舉行會議，而各國反應極為良好。

總觀詹森訪問亞洲六國之行，其收穫頗大，尤其對於美國今後應付亞洲抵抗共產侵略之政策，實有積極的意義。觀於詹森於返國後發表其訪亞觀感時，再三強調美國必須增加軍經援助，乃是值得我們欣慰的。

### 英—考—加—共—市 國—慮—入—同—場

自從  
歐洲在經  
濟上先後  
成立了「

共同市場」(簡稱內六)及自由貿易協會(原簡稱外七，今則由於芬蘭之加入改稱外八)兩個相互歧視排斥之組織以來，若干關心歐洲事務之人士均感憂慮，歐洲此種在經濟貿易上之對立可能演變並發展成爲歐洲政治上之分裂，甚至影響整個西方之團結。

英國面對歐洲此種情況之發展，爲避免在經濟上遭受歧視，在政治上遭受孤立起見，曾引起「加入共同市場」問題之大辯論。麥米倫首相於五月廿九日在西歐聯盟第七次大會發表演說時，亦曾就英對此一問題所採取之立場有所闡釋，茲節錄其要點如次：

麥相首先開宗明義地闡明英國之立場稱，英與歐洲將能在經濟上達成統一，此一「統一」之來臨可能較若干素持悲觀論者之想像爲早，但麥相亦提出警告，英國之行動必須謹慎，免致損及「國協」及「外八」之伙伴。麥氏堅信，歐洲必須團結統一，英希望經由和平漸進之方式以達成此一崇高之目的。但其中尚有許多複雜之問題，不應不加考慮。如果此等問題必須予以解決者，則自不應成爲「統一」之障礙。(一)「國協」問題：麥氏認爲英不應只顧本身之繁榮而忽視其他國協國家之利益，彼等之利益多年來即已與英之利益牽連融合在一起；(二)英國內之農業問題：英之農業問題在傳統之制度上向與歐陸國家迥異，此一問題必須予以協調；(三)「外八」問題：麥氏指出，英對歐洲自由貿易協會之伙伴負有承諾，英不能不考慮伙伴之利益，甚至犧牲伙伴之利益，而單獨與「共同市場」建立關係，此亦與我輩謀求歐洲統一之宗旨相背。

### 美—加—拉—美—經—發 國—強—丁—洲—社—展

美甘  
邁迪總統  
之五億美  
元援助拉

丁美洲計劃，前已獲得衆院通過，參院則於五月二十五日以四十一票對二十六票獲得最後之通過。國會通過此項計劃後，美總統即決定派遣常任聯合國首席代表史蒂文生訪問南美十國。據甘氏宣稱，史蒂文生之使命，係對七月中旬美洲國家在烏拉圭舉行之洲際經社理事會預作準備工作。而史氏在記者會中透露，此行目的係正式發動甘迺迪之進步聯盟計劃。又據五月二十七日合衆國際社電透露，甘迺迪將要求西歐盟國，在全球盟國共同對抗共產主義之一運動中，應對拉丁美洲經濟發展予以合作。

根據上述事實，不難看出，自古巴左傾反美後，美已深切瞭解，目前拉丁美洲問題之癥結，主要原因即在貧窮落後，救濟方法必須從根本的經濟方面着手，以期釜底抽薪，減少共黨之滲透與顛覆。同時美國將來在對古巴問題之處理，無論其爲實行經濟封鎖或採取武裝干涉，均有賴於美洲國家之合作，方易達成目的。去年聖約瑟外長會議及波哥大之經濟會議未能圓滿成功，其主要原因即在大部份西半球國家，對美國殊少信心，

咸認其援助爲口惠而實不至。因此，美國一方增加撥款，一方則派遣特使前往疏通，以免臨時周章。吾人認爲此乃適時而明智之舉。

## 南非聯邦

### 改制共和

本年三月  
間第十一  
屆國協總

理會議中宣佈退出國協組織之南非聯邦，已根據其新頒佈之憲法，於五月卅一日正式結束了其與大英國協五十一年之歷史關係而成爲一獨立之共和國。前英派駐南非之總督，六十六歲之司華德氏亦已於是日宣誓就任新共和國之首任總統。如此，已使南非成爲非洲大陸上之第二十二個獨立國家，且係唯一仍由白人統治之國家。

司華德總統在其就職演說中稱，儘管全世界均普遍地誤解並譴責南非之種族政策，但南非今後仍將依據其全體選民之意志，繼續推行其既定之政策，包括種族政策在內。司氏強調，南非之內政不容外界之干涉。司氏復代表南非之全體公民向英女王致頌稱，她的儀禮、友善及慈愛值得作爲人們之楷模表率。南非以友好誠摯之心情離開了大英王國，仍願就正常之外交途徑與其「母國」保持親密而友好之關係。

據有關方面之報導，在南非共和國即將

每月國際大事述評

成立之前夕，此等沒有享受公民權之非白人（約佔南非總人口一千五百萬人之「五分之一」）（包括黑人、回教徒及印度人等）曾企圖實行罷工、絕食及罷市等行動以示抗議並要求政治權力，但由於白人政權之強力鎮壓，同時，亦由於黑人方面未能產生一個真正能獲大眾信任擁戴之領袖人物而終歸失敗。此外，唯一與南非保有外交關係之非洲國家——阿拉伯聯合共和國，已於五月卅日正式照會南非，與其斷絕邦交，並以十日爲限，撤退雙方之使領人員。

## 杜樂刺多局 琦被與國勢

統治  
多明尼加  
達三十年  
之久的杜

琦樂元帥，突於五月三十日晚在鄉間華盛頓大道驅車散步時，爲暴徒數人駕車所暗殺。多政府當即宣佈禁止旅客出境，以便查緝兇手，并下令全國下半旗九日以示哀悼。狙擊杜氏之主兇係一曾任中部陸軍司令之退伍軍人狄亞茲將軍，其他尚有從犯六名，除一人當場被擊斃外，有的已逃走，有的已被捕，元兇狄亞茲則業已逃入山區。

杜琦樂被刺殞命後，六月一日，其長公子小杜琦樂即由巴黎偕其弟拉達姆斯及多國駐法大使羅比洛沙乘機返國奔喪。小杜琦樂

回國後，即由現任總統巴拉格任命爲三軍參謀首長聯席會議主席，實際統率多國軍隊。巴拉格總統并宣佈多國今後目標：（一）與美國重建外交關係；（二）與美洲國家組織所有自由國家充分合作；（三）以各種方式反對共產主義。小杜琦樂就任三軍統帥後，亦公佈四點施政方針：（一）多明尼加人必須繼續和諧推進現有之工作；（二）必須緝獲刺客予以懲罰；（三）杜琦樂宣佈之律例必須完全服從；（四）必須維持多明尼加對外關係之現狀，不傾向共黨國家，亦不傾向反共國家。

自杜琦樂被暗殺後，美國高級人士曾表示，如多明尼加政府內有杜琦樂家族中人或祕密警察人員，美國將不予承認。美國又要求美洲國家組織派遣監察小組前往多國，設法制止該國之恐怖浪潮。美洲國家組織制裁委員會隨即開會討論，其後由七國委員會決定派遣一特別委員會前往調查，該委員會調查之目標有二：（一）檢討自去年八月美洲國家組織外長會議中所決定對多實行經濟與外交制裁以來之情況；（二）檢討多國是否仍然威脅西半球之和平與安全。現該委員會業已出發前往多國從事調查。此外美國大西洋艦隊之海軍陸戰隊業已登上航空母艦，準備開往加勒比海。國務院發言人雖然否認美

海軍準備出動，惟并不諱言計劃於必要時將撤退在多之美僑五千二百人。

### 多不之一因背 國—安—原—與—景

多明尼加  
、海地與  
古巴三國

同屬於西印度羣島，為加勒比海中之島國，維穀加勒比海之交通，形勢異常重要。自一九五九年一月古總理卡斯楚執政後，曾支持多國流亡者入寇多明尼加，多亦不甘示弱，扶持反卡人士對古擾亂以作報復。此後二國即不斷相互指責攻擊，同時更向其鄰邦委內瑞拉、瓜地馬拉、尼加拉瓜及巴拿馬等從事顛覆擾亂，致整個加勒比海區無法安定。美人常稱杜琦樂為希特勒而指卡斯楚為史達林。去歲七月二十四日委指杜琦樂陰謀暗殺總統貝丹葛，并向美洲國家組織提出控訴，八月美洲國家外長會議召開，決議對多實行外交與經濟制裁。此後多、古二國即棄嫌修好，彼此相互將過去協助作亂之流亡人士予以監禁，多國官方電台并曾公開讚揚卡斯楚及其作風，同時對美則大加指責；其所使用之詞句術語，酷似俄帝及其附庸所使用者，其官方報紙亦作類似之論調。據報導所傳，杜琦樂之改變作風，係受拉菲爾即小杜琦樂之影響。此次杜琦樂之遇刺，古巴電台廣播，

竟誣指係美中央情報局所指使，其蓄意挑撥之意日形彰明。惟多、古二國相距甚邇，如二國暗中果曾有所勾結，其前途發展自不容忽視。

(一)杜琦樂統治多國達三十年，雖然時而上台時而下野，惟實際始終掌握大權。杜氏長期統治結果，國內除極端國家主義之多明尼加黨外，其他反對黨派及不滿杜氏政權人士，多遭監禁或被放逐。現流亡人士多集中於美國、委內瑞拉與波多黎各等處，亦有少數前往古巴。國外反杜組織雖多，惟實力較強大者係由古巴支持之左傾的多明尼加解放運動黨，及由委內瑞拉協助之反共的多明尼加自由聯合陣線。去年十月，流亡委國之革命領袖曾舉行一次三人委員會之秘密會議，參預人士有多明尼加革命黨與多明尼加革命前鋒黨，據聞該會之主要目的係堅強團結現在紐約、波多黎各及加拉加斯之流亡人士，以反對杜琦樂政權。現該兩革命組織已合組為民主聯盟，準備在多成立民主政府。此外即為具有國際背景且潛勢力甚為強大之共黨。現小杜琦樂拉菲爾業已控制大權，總統巴拉格僅為形式上之元首，目前雖宣佈明年五月舉行全國選舉，惟屆時能否舉行，不無問題，即令政權真能開放，各黨派之競爭亦必劇烈，未來政府之形勢如何，殊難逆料。

(二)多明尼加現有武裝精良之正規軍二萬三千人，武裝警察四千五百人，此外尚有退伍軍人及客籍傭兵等合組之「反共義勇軍」約十萬人，實力相當龐大。今小杜琦樂業已實際掌握軍權，且已有「既不傾向共黨國家，亦不傾向反共國家」之「中立」論調。如不幸與古巴相互勾結，則整個西半球將蒙受極大影響。

根據目前情勢觀察，多國未來之隱憂當不在少，惟現美洲國家組織之調查團業已起程前往調查，如美國能善用其影響力，誘導其步入民主自由之正軌，亦未始非安定加勒比海之良好機會。

### 剛果政情演變

自三

月十二日

在馬拉加西首都塔那那利夫召開之剛果政治領袖圓桌會議中，決定組織剛果邦聯，并作進一步商討後，四月廿四日在總統卡薩佛布主持下之剛果首領會議即在赤道省省會科基雅維爾揭幕。會議翌日，卡坦加總統左姆貝即提出退席威脅，指責卡薩佛布不應與聯合國達成協定要求將「有害之」外國人逐出剛果，及改組剛果陸軍與民政機構；并要求參加剛果首領會議應限於上月參加馬達加斯塔那那利夫會議之首領。廿六日左姆貝於前往機場，擬飛返

卡坦加時，被中央之剛果軍拘留。卡省於同日宣佈全省軍事與民政進入緊急狀態。其後卡省對於左姆貝之被扣，不曾有進一步行動，該政府數名部長於總統不能視事當中，且忙於設法鞏固本身地位，左氏即陷入「無限期」扣留狀態。五月九日，中央政府保安首長南迪加與公共檢察官羅姆自赤道省首府返首都後數小時，即由內政部長簽字，對左姆貝提起公訴，控以八大叛國罪嫌，責其濫用及篡奪政府元首職權，及未得授權而宣佈卡坦加獨立等。十三日，卡薩佛布在會議中宣佈，於領袖會議結束後即召開剛果國會，卡氏要求聯合國保護國會議員，并給旅行便利，使各議員得以赴首都與會。卡氏藉召開國會，實際上要求東方省政權參與商談。剛果國會於去年莫布杜將軍兵變後即告休會，在此以前雖有各種壓力，卡薩佛布始終拒絕再召集國會，在現有二百廿一名議員中，威信約有卅人已政治衝突中死亡或入獄。上次國會集會時，擁護魯蒙巴派仍佔勢力。現魯氏已死，各政黨政治立場亦大有變化。顯然卡氏期望國會之支持，並希望對其擬定之新憲法給予一信任投票。十六日，東方省忽大捕擬與中央政府談判之溫和派，在七名官員中，包括兩名部長及軍事代表團團長楊高伊上校等，楊高伊上校曾於上月與莫布杜之代表舉行談判，被認

每月國際大事述評

為係與中央政府接觸之少數份子之一，彼之被捕顯示雙方和解之不可能。卅日，被扣之左姆貝被轉解首都，翌日，卡薩佛布於五星期之首都會議，完成剛果共和國邦聯藍圖後，在返回首都時接受民眾熱烈歡迎。聯合國為表示對卡氏之關係良好，亦派突尼西亞之儀隊代表歡迎。

### 核禁會進一困 子試議展難

持續  
二 年 半 歷  
史 之 核 子  
禁 試 會 議

自去年十二月五日因美國大選及其他原因暫停後，今年三月二十一日再度於日內瓦恢復談判。三月底美代表狄恩曾提出包括四項管制度重大讓步計劃：一、管制委員會之組織採取東西方代表相等制。二、核子禁試條約簽訂以後，美英兩國願暫停地下核子試驗三年。三、在俄境設置之常設管制站可從二十一個減少為十九個，在美國境內之此種管制站從十七個減少為十六個。四、謀使核子試驗工作在工業上之和平用途，以後謀改進對地下與太空核子爆炸之偵測，按照西方計劃所採取完全合作辦法，美國願允許蘇俄技術人員對聯合研究計劃之每一階段與每一裝置進行視察，惟須先簽訂一項條約。俄代表對西方此項計劃，遲遲不予作答。而自復會

之初，即堅持擬議之監督停試核子爆炸協定之管制系統，須由一個三人委員會主持；即包括一西方代表，一共產代表，一中立國代表。對重大事情，採全體一致之表決。美代表於四月十一日曾籲請俄撤回此項「否決權」要求，認為俄如堅持此項建議，則解決一切剩餘問題均為白費。至十三日，俄代表對美之四項計劃中，有關於在俄境設置管制站提出答覆：認為俄之歐洲地區與亞洲地區有十五個管制站已足夠，今美計劃中雖將俄境管制站自廿一個減少至十九個表示讓步，實為宣傳詭計云。十九日，更率直表示美英堅持之此項實際辦法，俄政府無法接受。五月十六日俄代表在三百零五次會議中復揚言英美如不能使法國放棄其核子試驗計劃，俄即將恢復核子及氫武器試驗。英美代表則強調法國試驗純屬法國之事，英美政府既無法控制，自然無權加以制止。五月廿九日，美英對蘇俄再作一項重要讓步，提議將核子試驗之實地視察次數自二十次減少為十二次。西方以前之立場係每一國家應受二十次之實地視察，俄認為只須實行三次視察。西方代表認為該數目應「科學化地」確定，俾確能對無法識別之海底震動獲取一項公正之抽查。而俄帝代表則除堅持其三人小組領導管制委員會外，對此項西方之新建議，反認為并不重要。

# 俄帝動態簡要述評

## 甲 內政

### 組 改 科 研 機 學 究 構 系 體

俄帝 爲加強科學研究之發展及提

高科學研究成果應用於國民經濟，曾於四月八日宣佈撤銷部長會議國家科學技術委員會，成立部長會議國家科學研究協調委員會，規定由部長會議副主席兼任該會主席，以加強其領導權；並任赫魯涅曉夫兼主席，赫出身於工業學院及經理學院，歷任國防工業、機械工業等部副部長，航空工業部長等職。

四月十二日，俄報又公佈俄共中央及部長會議「關於改進國家科學研究之協調及蘇俄科學院工作措施」之決議。其要點如下：

(一) 國家科學研究協調委員會設立之目的，在協調全國科學研究機關之工作，改進科學研究計劃，使科學與技術之成就應用於國民經濟，以及消除科學研究之重複工作。

(二) 國家科學研究協調委員會監督全國科學研究機關之工作。

(三) 國家科學研究協調委員會應向部長會議提出全國科學研究經費之年度及長期計劃草案。

(四) 國家科學研究協調委員會由下列人員組成：部長會議副主席（兼委員會主席），國家自動化及機器製造委員會主席，國家化學委員會主席，蘇俄科學院院長，國家科學——經濟委員會副主席，國家計劃委員會副主席，高等及特種中等教育部部長，國家發明與發現委員會主席。

(五) 爲使蘇俄科學院集中精力於自然科學與人文科學重要問題之長期研究，同意蘇俄科學院院長之建議。將該院若干研究所、科學機關及各分院改隸部長會議各部會及俄羅斯共和國部長會議。蘇俄科學院將繼續指導各分院。

(六) 蘇俄科學院應協助各加盟共和國之科學院，訓練科學研究幹部，及與各國科學機關聯繫。

機關聯繫。

科學研究機構體系改組時，可能調整若干科學機關之重要人事，蘇俄科學院院長已由名力學家凱爾迪什接充。

此次改組後，蘇俄科學研究工作，在國家科學研究協調委員會統一領導與協調下，將有進一步之發展。蘇俄科學院仍爲最高之研究機構，担负最主要之研究任務。

根據國家科學研究協調委員會之組成份子觀察，俄帝今後科學研究之方針，仍將着重於發展重工業，革新技術，加強研究與生產之聯繫，以求其科學與技術於最短期內居世界第一。

俄現有科學研究人員三十五萬人。

### 擴大死刑範圍

五月六日，俄最高蘇維埃主席團公佈「關於加強對特別危險罪行鬥爭」之命令，其要點如下：

(一) 犯下列罪行者處死——槍決：

- ① 盜竊大量國家財產或社會財產；
- ② 製售偽幣及有價證券並以此爲業；

- ③ 在受改造之犯人被剝奪自由地區進行恐怖活動，或襲擊行政機關，或爲此目的而組織犯罪集團以



及積極參加此種集團之最危險慣犯與重罪犯。

(一)未滿十八歲之罪犯及妊娠期間之婦女罪犯，不得處死刑。

(二)對已在監獄服刑之犯特別危險罪行之罪犯，於釋放時立即流放二至五年。

五月五日，俄羅斯共和國最高蘇維埃主席團公佈「關於加強對不工作及過寄生生活者鬥爭」之命令，其要點為：凡有工作能力之成年公民不工作者，以及藉不義之財過寄生生活者，得由地方人民法庭判以二至五年之流放，並應在流放地區工作，不得上訴。被流放者如工作積極，品行純良，得於流放期限滿一半之後予以釋放。

按蘇俄刑法原規定下列罪行者處死刑：叛國、間諜、怠工、恐怖行為、盜匪、兇殺及違反戰時之特別法令。此次命令規定處死刑之上述三種罪行，曾於一九四七年宣佈廢除死刑。

俄帝現擴大其死刑範圍及加強實施流放處罰，實由於盜竊國家財產及以其他手段獲得非法之財而過其寄生生活者，日益增加，足證俄帝之思想教育失敗，亦為所謂社會主義社會制度之重大諷刺。

實施流放政策之另一作用，為補救其勞

俄帝動態簡要述評

動力之不足。被流放者將從事強迫勞動，清算史達林後幾已被人遺忘之集中營必然與日俱增。

### 建一型子反應 新—原—反—堆

俄帝於  
五月中在  
莫斯科近  
郊杜布納

城之聯合原子核研究所建成快中子脈冲原子反應堆一座，並已投入運轉；參加設計與裝置人員，除俄科學家外，有共匪及北韓、匈牙利、波蘭、捷克等國之物理學家。俄帝誇稱，此為世界唯一之週期性在趨臨界狀態下工作之反應堆。

該反應堆可在更強的，即所謂趨臨界狀態下工作。利用此種反應堆可進行其他反應堆所不能做之比較精細之實驗，而且由於其平均功率小，並可大量節約核燃料。

此研究用之反應堆，已通過運轉試驗，達到設計參數。此為聯合原子核研究所最近建立之中子物理學實驗室實驗基地之基礎，將用於進行低能核物理學方面之研究，研究物質結構問題，及其他具有重大科學意義之問題，並將用於進行具有實用意義之試驗。

聯合原子核研究所係俄帝及其東西各附庸國之聯合組織。

### 美—學—觀—蘇—經 國—人—察—俄—濟

五月  
初，美國  
研究蘇俄  
經濟之經

濟學人，在普靈斯頓舉行全國性會議三日，係美國社會科學研究委員會所主辦。出席專家大多數係受美國政府資助進行研究。

根據各專家向會議提出之報告，獲得如下之結論：(一)過去十年(一九五〇—六〇年)蘇俄總生產增加一倍；(二)工業生產增長較速，平均每年增長百分之十；(三)農業生產增長百分之五十以上；(四)按人口平均計算之消費及生活水準提高約三分之一，但仍比美國落後甚遠；(五)蘇俄經濟在若干年內仍將照已往之增長率發展。

蘇俄經濟發展雖比美國迅速，但消費品不足，房屋短缺，此兩者均非最近數年可能解決；因此，在未來數年內無法滿足人民在物質上之需求。

蘇俄經濟發展迅速，並非共產制度優於民主制度。西德、日本、委內瑞拉、奧、義及緬甸等國經濟之增長率或與蘇俄相同，或超過蘇俄。

但紐約時報已提出警告，謂如蘇俄經濟今後之發展，照已往十年之速度進行，而美國經濟之增長仍舊低於蘇俄，則美國在經濟

上之優勢將逐漸消失。未來世界經濟力量平衡之轉變，其後果將如第二次世界大戰後世界軍事力量平衡轉變之嚴重。因此，呼籲美國朝野採取行動，提高經濟增長率，以應付蘇俄之經濟挑戰。

### 乙 對外活動

#### 俄巴可復 與西能交

四月  
中，巴西  
派遣兩個  
代表團分

別訪問俄、匈、羅、保、阿爾巴尼亞及匪區，以發展其與共產集團之關係。

赫魯曉夫五月初接見巴西貿易代表團團長時，強調兩國恢復邦交，將有助於雙方貿易關係之發展。巴西外長於五月廿七日稱，巴西可能與俄建立外交關係。巴西總統顧德羅斯五月八日表示歡迎俄定於六月間派赴巴西之高階層訪問團。四月十八日，俄文化部長接見巴西文化代表團團長，商談俄參加今年秋間在聖保羅舉行之第六屆國際藝術與建築展覽事宜。四月廿二日，巴兩議員應邀抵俄。

匪亦爭取與巴西建交。五月初，匪派貿易代表團前赴巴西、智利等國。五月廿五日，匪與巴西在里約熱內盧簽訂貿易協定，第

一期雙方貿易額為五千萬美元，匪向巴輸出印刷用紙與化工品等，由巴輸入布疋、木材、烟葉等。巴西總統接見匪代表團時，表示同意匪在巴西設立民間貿易機構及簽訂必要之協定，並同意匪在巴西舉辦一次經濟建設成就展覽會，又謂巴西將於五月下旬再派由五人組成之經濟代表團訪問匪區。五月初，巴西第一個經濟代表團及議員二人先後抵達匪區。

共產集團與巴西之經濟關係，幾全係貿易關係，僅波捷兩國予巴約值四百萬美元之中期貸款。共產國家派在巴西之技術人員亦極少。由於一九五九年底與一九六〇年初俄、波、捷與巴簽訂貿易協定，共產集團去年與巴西之貿易額增至約一億五千萬美元，約佔巴對外貿易總額百分之六。

巴西經濟情況不佳，亟欲與共產集團發展經濟關係，以減少其對美國之仰仗，此為俄匪所深知，亦為俄匪爭取巴西之好時機。俄最近已向巴提出長期貸款，及供應石油、小麥、工業機器與設備之建議。

巴西曾於一九四七年宣佈與俄絕交，觀乎顧德羅斯總統之對外政策，兩國可能不久復交。俄巴復交後，巴亦可能與匪建立外交關係。匈、羅、保及阿爾巴尼亞近已與巴建交。

#### 俄索利伸勢 在馬亞張力

四月  
初，俄部  
長會議李  
錫柯部長

率領之友好訪問團抵索馬利亞，逗留九日，旅行各地，並與索政府發表聯合公報，聲稱：雙方對裁軍、廢除殖民主義、和平共存、防止世界戰爭等重大國際問題，意見一致；雙方對發展經濟、貿易與文化關係曾交換意見，俄將向索購買牛皮、香蕉、棉花、花生、油籽及其他物品，並將向索輸出文化機器、工業設備、消費品等。

索總理托代表團轉致赫魯曉夫一親筆函，要求俄助其建設港埠、水壩、國際機場、加工工業、醫院、學校及新聞機構。

俄代表團團長向索總理表示俄有意在舊英屬索馬利蘭首府哈爾及沙開設領事館。

索總理於五月下旬赴俄答聘，並與俄簽訂經濟合作協定、貿易協定、文化合作協定。

索馬利亞共和國於一九六〇年七月一日建立，係由前英屬索馬利蘭與前義大利托管之索馬利亞組成，面積六十三萬七千六百六十一平方公里，人口約二百萬，以業農與畜牧為主，但因其據亞丁灣與紅海之要衝，故具戰略價值，而為俄帝所垂涎。

索馬利亞共和國成立後，俄、匪、捷即在該國設立大使館。現已有捷克專家在索考察技術教育。俄予索經援與文化援助後，便得伸展其勢力，加強其據點。

索總理舒馬克被西方認為保溫和主義者，對西方友好，但因其政府內有反對派，外遭共黨之劇烈攻擊，故其政權並不穩固，而有利於俄帝滲透活動。

## 去年對外貿易

俄於五月初公佈其一九

六〇年之對外貿易數字，貿易總額約合一百一十二億美元，比一九五九年增加百分之六點四，而一九五九年比一九五八年增加百分之二十。

對民主國家貿易額約合三十一億九千二百萬美元，佔貿易總額百分之廿八點五，增加五億九千二百萬美元，比一九五九年增加百分之廿二點八，而一九五九年比一九五八年僅增加百分之十四。

俄去年對民主國家貿易入超約二億五千萬美元，原因係向西歐國家增加買進機器與設備。

對共產國家貿易額約合八十億零八百萬美元，佔貿易總額百分之七十一點五，增加約合一億零八百萬美元，比一九五九年增加

百分之一點四，而一九五九年比一九五八年增加百分之二十四。

俄去年對共產國家貿易增加率低於前年之原因，係俄匪貿易減縮，匪因農業失收，去年未能計劃供應蘇俄商品。

俄對民主國家貿易逐年增加，可見其和平攻勢不無微效。

## 對外其他活動

(一) 俄正教會要求參加

世界教會組織——俄帝為擴展其對外統戰活動，令其正教會莫斯科及全俄大主教阿歷斯於四月初向世界教會理事會正式申請為會員。世界教會將於十一月十八日在新德里舉行第三屆大會，據西方教會人士估計，屆時俄將被接受入會。

俄教會未曾公佈其教徒人數，據西方估計，約在二千五百萬至五千萬之間。阿歷斯大主教之申請書，列舉俄現有修道院四十所，主教七十三人，神父三萬人，教區二萬個。

(二) 俄與伊拉克簽訂新經援協定——四

月底，俄伊簽訂兩項新經援協定：①俄貸予伊一千五百萬新盧布（合一千六百六十七萬美元），以助其建設若干工業企業，其最大者為將建於伊斯罕特里亞之農業機器廠，將

在該廠服務之工程師與技術人員四十人將赴俄受訓。另在巴格達建兩座電氣器材廠。②俄助伊建中波廣播電台一座。

俄助伊建立之短波廣播電台，將於七月開始廣播，此為中東最大短波廣播電台之一。

又，五月中旬，俄與伊簽訂助伊建立原子反應器一座之協定。

(二) 迦納軍事代表團訪俄——迦納軍事代表團由奧都將軍率領，於四月廿九日至五月十日訪問蘇俄，曾參觀伏龍芝軍事學院，步兵高級軍官學校，史達林坦克與裝甲部隊學院等軍事教育機關。

該團之訪問，無疑將加強俄在迦納之軍事基地。

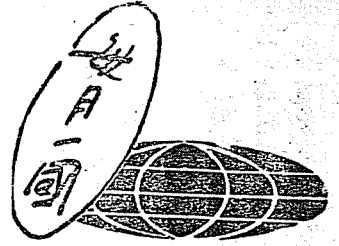
五月九日，俄最高蘇維埃主席團批准今年二月廿八日俄迦簽訂之和平使用原子能合作協定。

# 秘魯

## 歷史

秘魯為西半球文化悠久國家，古代殘存之巨大建築物，迄今仍為考古家珍視及研究對象。惟歷史應追溯至何時，已不易稽考。自稱為「太陽子民」之印加人，可能於

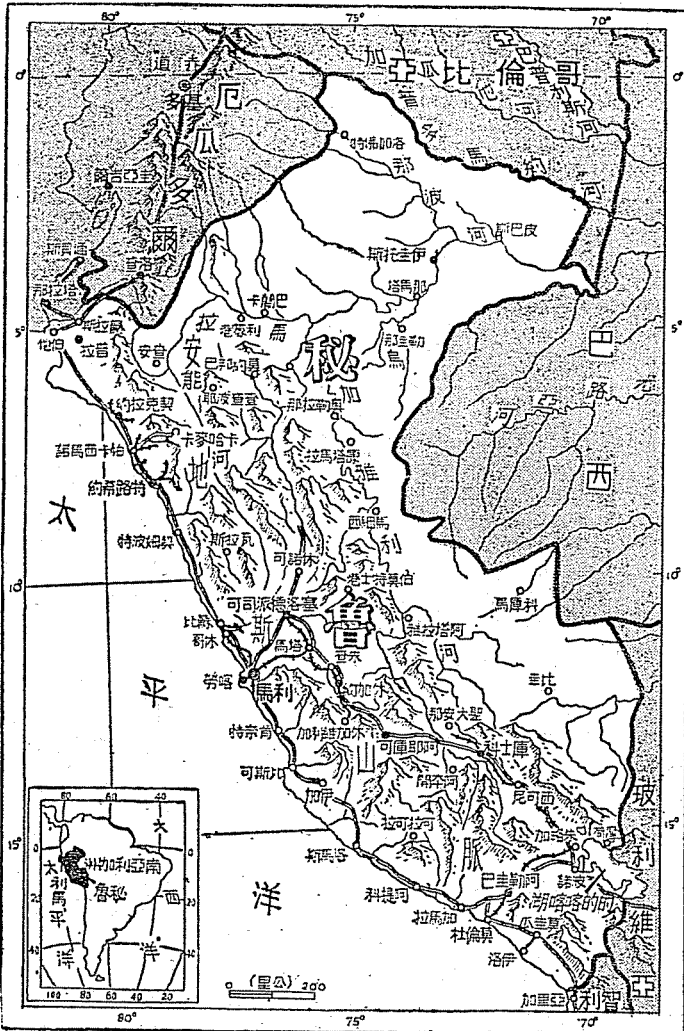
其間。越過山區之東部，為叢莽森林斜坡與亞馬遜平原為鄰。物產：礦產豐富，鈾礦佔全世界百分之二十五，銀產佔世界第五位，銅儲量估計達四億噸，居世界首位，年輸出約三萬公噸。鉛之輸出亦佔重要地位。石油產量年達二百五十萬噸。鐵砂產量達百萬餘噸。鳥糞則為秘國特產，供作肥料，產量甚豐。農產仍為秘國主要作業，產品之主要者為棉花、咖啡、糖、米、水菓、可可、菸草等。畜牧有牛、羊、豬等除供肉食外，并生產毛、皮革等供出口。駱馬及羊駝為秘國土生畜類，前者供馱運，後者則以產毛著稱。



十三世紀時定居於此，并以今秘國為中南部之庫士科為中心，建立一龐大帝國，雄踞南美。一五三一年，西班牙入侵。十年後設總督統治之。十九世紀二十年代，中南美要求獨立運動之浪潮澎湃。秘魯在民族英雄聖瑪丁領導下，於一八二一年宣佈獨立。直至一八二四年十二月九日，西班牙始正式承認其完全獨立。

## 地理

面積：五十萬零六千一百八十九方哩，為南美僅次於巴西、阿根廷之第三大國。位置：東接巴西與玻利維亞，西濱太平洋，南端與智利相鄰，北臨赤道，夾於哥倫比亞與厄瓜多爾之間。氣候：地近赤道，幸以濱洋，得受海洋氣候調節，故并不酷熱，首都利馬且冬暖夏涼。地形：全境大部為安底斯山所盤據，全國被分成三大顯著不同地帶：西為海岸線，大部為乾燥不毛之沙土，伸入內陸五十哩至一百哩。中部為山區，最高峯達二萬呎，崇高之平原及深谷遍佈



## 人 民

一九五九年統計爲一千零五十二萬四千人，白種及混血種達百分之五十三，印第安人佔百分之四十六，其餘百分之一爲亞洲人黑人以及其他，就中有生在中國而移居該國之僑胞達九千人，而在該國出生之祕籍華裔則達數萬之衆。宗教：以天主教爲主。全國有四個紅衣主教，十二總主教，一千三百六十四所教堂、八十一所修道院。語言：西班牙語及土著方言。教育：七歲至十六歲男女兒童實施強迫義務教育。一九四六年後，中等教育亦予免費。高等教育頗發達，全國有南美最古老之聖馬可大學，創立於一五五一年，另有三所國立大學、天主教大學及獨立之工程學院、農學院等。我華僑在首都設有小學一所，教授華語。并計劃擴建中學。全國報社計十六家，定期刊物達九種。

## 都 市

首都利馬，人口將近百萬。喀勞爲首都外港，人口十萬餘。阿勒圭巴：濱太平洋爲南部商業中心。庫士科：印加文化中心，帝國故都。

## 經 濟

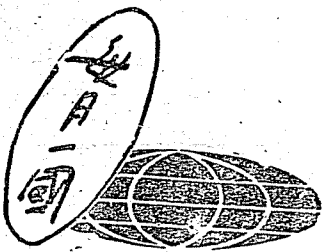
祕國經濟多年來均爲收支不平衡所困擾。一九五四年預算與對外貿易赤字，曾獲美查司國家銀行、美政府及國際貨幣基金之貸款。連年由於鼓勵投資，加緊建設，加以出口貨中之棉花、糖、毛及礦物品等在世界市場中價格上漲，經濟情形已漸穩定。一九五九年前九個月間，輸出貨物達二億一千九百萬美元，與輸入相較，出超達九百萬美元，此爲多年來未有之現象。惟因生活費用提高，同年六月該國貨幣對美元兌換仍自二十四元五角下跌至卅一元。直至九月份，始再上升至廿七元五角。一九六〇年六月，該國總理兼財政經濟部長貝特朗，曾應美國哈佛大學之邀，前往接受榮譽博士，即因其對祕國經濟之穩定具有貢獻而授予。七月間，得美兩項貸款，共五千三百二十萬美元，以從

事土地發展計劃，及家庭農場方案。至於該國對外貿易，主要入口國家爲美國，貿易額佔總數百分之五十以上。西德佔百分之十，英佔百分之九。輸出亦以美國爲主要顧客。達總額百分之卅七，英佔百分之十一，智利百分之九。入口貨以機器、汽車材料爲主，食物中則爲麥。此外鐵及鋼製品、電器材料及化學品等亦有輸入。輸出口以棉花爲大宗，此外則爲糖、銅及鉛等。

## 政 治

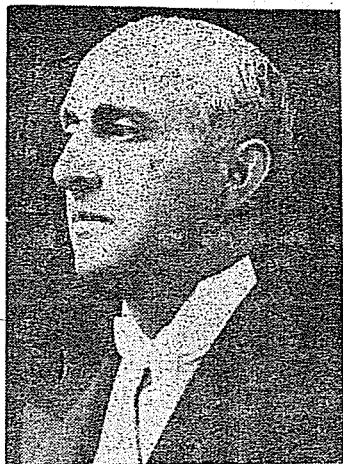
祕魯自一八二三年成立國會，選舉第一任總統始，前後百餘年間，憲法會屢經修改。根據當前憲法，祕魯除由普選產生總統外，同時選出兩名副總統輔弼之，任期各六年，不得連任。行政權操於總統任命之總理及其所組織之內閣。閣員除總理兼財政經濟部長外，下設外交、警察、陸軍、空軍、海軍、教育、建設、司法、衛生、農業、勞工等十二部。立法權操於上議院，議員共五十二名，下院有一百八十二名，任期亦爲六年。選舉權限於生於祕魯，年滿二十一歲，具有讀寫能力者。一九五五年十一月憲法修改後，婦女首次獲得選舉權，一九六〇年祕魯登記合法之選舉人達一百六十萬，其中婦女達卅萬。

祕魯爲南美堅強反共國家，自一九五二年即開始禁運戰略物資前往蘇俄及其附庸國，翌年更進一步不准進口俄共集團之貨物，祕魯率先宣佈對古巴卡斯特政權斷絕邦交，開南美各國之先河。今年一月，更正式通過法案，宣佈共產黨爲非法。在聯合國中一向主持正義，其代表貝朗博士於十四屆聯大時曾選爲大會主席。該國代表團對於我在聯合國中之代表權始終支持無間，於共產主義則持反對與譴責之態度。



秘魯總統

浦樂多

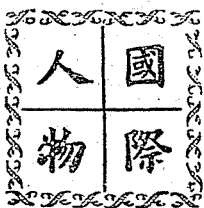


應我 總統之邀，於五月廿二日蒞華訪問之秘魯總統浦樂多，實為拉丁美洲國家中訪問我國之第一位元首。在其留華不滿四天中，其所表現之學養器識與溫文爾雅之風度，已深入我朝野上下人民心坎之中。

浦樂多總統系出名門，先世為西班牙後裔，在秘魯為政治家，其父老浦樂多將軍曾於一八六五年及一八七六年兩度出任總統。浦樂多兄弟三人，均為秘國政壇聞人，亦為有數富翁。其長兄為政治家，亦曾一度出任總統，次兄為名律師。我駐利馬大使館所在地之馬路，即以浦樂多總統之長兄之名命名者。浦氏幼在秘魯及歐洲受教育，故除西班牙文外，亦通英、法語。稍長歸國入秘魯國立工程學院及祕京聖馬可大學攻工程，研究之課程則包括數學、政治及經濟學等。獲得工程博士學位後繼續研習，先後復獲有政治學博士、數學博士及經濟學博士等榮銜。在求學期中，曾於一九〇七及一九一〇年兩度代表秘國出席國際學生會議。嗣入陸軍軍官學校，畢業時名列魁首，任騎兵少尉。不久即晉升為中尉，一九一五至一九一九年曾在母校聖馬可大學任數學教授，其政治生涯，則於任教授時開始。一九一三年在其年僅廿四歲時，即已當選為首都市議員。一九一九年辭去教授職，積極展開政治活動，當年獲選為眾議院

議員。在其兩年任內，因組織國會聯合黨反對獨裁，乃不容於當局，被迫流亡國外。直至一九三二年，始行歸國。一九三四年出任秘國中央儲備銀行總裁，不久復拜命組閣，擔任總理兼財政部長。一九三九年首次當選總統。任職期中，正值大戰，浦氏就職後，首建憲法體制，使政府各部門均符合憲法規定，一九四一年秘國與厄瓜多爾為邊界爭執糾紛，由於浦氏之處理得當，得以獲致協議，劃定新界，實為外交上一大成就。大戰期中，堅決贊成泛美政策，一九四五年，在其任期即將屆滿時，爭取對軸心國家作戰，同年，秘魯乃成為聯合國創始會員國之一員。一九四八年二次出國，一九五六年，於其八年自我放逐生活後，再度歸國參加競選總統，彼所領導之民主運動黨，深獲人民支持，雖籌備時間不滿兩月，然仍獲得壓倒性勝利，再度當選總統，其個人聲望之隆，與人民擁戴之熱烈，足可想見。在本屆任期中，曾數度遭遇難關，均經其智慧克服。一九五八年秘國經濟面臨危機，左派份子曾大肆攻擊，浦氏立即調整內閣，各種穩定措施相繼實行，使攻擊者無所置喙。翌年國內復通貨膨脹，工人罷工，國運危殆，浦氏仍鎮定處之，一面呼籲國人團結，一面整頓稅收，并起用經濟學家柏特朗為總理，使國家重新步入安定與繁榮之境。

浦氏純係學者政治家，律已甚嚴，寬厚待人。具有美滿家庭，曾兩度結婚，前妻出一子一女。其第二夫人及女兒會隨浦氏訪問遠東。浦氏平生無不良嗜好，唯喜旅行與訪問。彼相信各國元首及政治領導人物如能彼此晤面，對世界若干問題之解決，實大有裨益。在其來華訪問之前即會先行訪日。浦氏以堅決反共著聞於世。此次來華訪問，與我 總統會晤懇談，不但為中、秘兩國友誼寫下新頁，且亦為自由世界之光明前途，奠定良好基礎。



# 五月份大事日記

- 一 日  
△古巴卡斯楚宣佈古巴爲一社會主義國家，將不再有選舉。  
△美正加速軍援越南，阻共黨進一步擴張。
- 二 日  
△東約國家海空演習，突擊北婆羅洲海岸。
- 三 日  
△亞盟第七屆大會在馬尼拉開幕。  
△韓國內閣局部改組。
- 四 日  
△美兩黨領袖提議案，促使國會重列紀錄，反對承認匪僞。
- 五 日  
△美援救越南免遭赤化，必要時派軍赴越。
- 六 日  
△美國首次射人進入太空，安返地球。
- 七 日  
△寮政府代表團與共黨叛軍進行停火談判。  
△亞盟七屆大會閉幕，通過議案，支援寮國反抗侵略。
- 八 日  
△我陸軍飛彈部隊首次實彈試射成功擊除。  
△寮叛軍不願停火規定，猛攻寮軍游擊隊。  
△寮共未派代表與會，致使寮境停火談判停頓。
- 九 日  
△寮共背棄停火諾言，攻佔王都以北據點。

- 十 日  
△千餘俄人，參預古巴防務。  
△非洲廿國領袖，在賴比瑞亞集會。
- 十一 日  
△俄提議與西德單獨談判，西方決定率直拒絕。  
△卡坦加總統左姆貝已以背叛剛果共和國罪嫌，被提起公訴。
- 十二 日  
△北約組織外長會閉幕發表公報，相信北約集合資源，足以阻止共黨侵略。  
△詹森演說，強調亞洲安全重要，美決不對匪俄讓步。
- 十三 日  
△美副總統詹森訪越南。  
△寮政府與叛黨在納蒙談判停火。
- 十四 日  
△詹森保證，美決增加軍經援助越南。  
△日內瓦寮國和平會議延期舉行。
- 十五 日  
△詹森抵菲律賓訪問。  
△寮政府與叛軍代表團簽正式停火文件。
- 十六 日  
△美國副總統詹森蒞華訪問與蔣總統三度共商反共大計。  
△寮共破壞停火協定，繼續猛烈攻擊。
- 十七 日  
△美副總統詹森離華。雙方聯合公報稱，維持自由亞洲完整，中美意見權意圖。
- 十八 日  
△韓國發生政變，張都映取得政權。  
△日內瓦寮局會議揭幕，寮政府因抵制寮共，拒不參加。

- 十九 日  
△詹森訪泰國。  
△甘迺迪訪加拿大。
- 二十 日  
△詹森告東約組織國家，東南亞如遭受侵略，美決不會坐視不顧。  
△韓強烈反共執政團，組織臨時內閣。  
△納蒙會議原則協議組織聯合政府。
- 廿一 日  
△韓國張勉內閣宣佈總辭，革命委員會接掌政權。  
△美國與加拿大發表聯合公報，認爲古巴政權正威脅美洲和平。  
△詹森訪印度。
- 廿二 日  
△韓國新政府宣佈逮捕左翼份子九十三人。  
△美宣佈甘迺迪下月三日會晤赫廐。  
△法與阿叛軍代表開始會談。
- 廿三 日  
△詹森抵巴基斯坦訪問。  
△戴高樂與艾德諾會商歐洲前途。  
△法軍對阿叛軍正式實施停火。
- 廿四 日  
△韓國張都映新內閣成立。
- 廿五 日  
△秘魯總統浦樂多夫婦抵華訪問四天。  
△美駐聯合國代表史蒂文生稱美決阻止匪幫混入聯合國。
- 廿六 日  
△中日簽訂貿易新協定。  
△韓新政府厲行改革，繼續拘捕親共份子。
- 廿七 日  
△日內瓦寮局會談，陷入僵局，宣佈暫時休會。

- 廿八 日  
△國際監察委會提出要求，立即停止武器援寮。
- 廿九 日  
△詹森返美，讚我土地改革成效顯著，教育普及，社會進步。  
△甘迺迪咨文國會，要求撥款九十億用於射人至月球。
- 三十 日  
△中秘元首促自由國家，加強團結反抗侵略。  
△秘魯總統浦樂多離華。
- 卅一 日  
△我外交部對韓國新內閣之堅決反共，表示欣慰。  
△美國會通過援助拉丁美洲計劃。  
△寮共軍違反停火令，巴塘發生激烈戰事。  
△美下年度援外總額，預定四十四億七千萬。
- 卅二 日  
△美指責寮共破壞停火至少達卅三次戰亂。
- 卅三 日  
△越南政府改組。  
△美三處通訊設備發生神祕爆炸。  
△日內瓦會議陷僵局。  
△美聲明繼續與韓合作。
- 卅四 日  
△韓執政團停止憲法効力。
- 卅五 日  
△魯斯克請美參院將軍援款項最大部份給遠東。  
△南非正式宣佈離開大英國協成立共和國。  
△甘迺迪抵法與戴高樂會談。  
△多明尼加前總統杜琦樂被刺殞命。

# 五月份國際大事

美國第二個太空人返地球

卡斯特羅宣佈俄國攬

韓國發生政變

秘魯總統訪華

美國副總統詹尼遜訪中國

杜勒斯被刺

日內瓦會議開幕

甘迺迪與戴維斯會談

南非聯邦與蘇聯

自由民主國家及蘇聯帝國

