

第五卷 第一期

問題與研究

國際關係研究會印行

僅供參考
請勿發表

中華民國四十九年四月十五日

目 次

一	十國裁軍會議的現狀與展望	(1)
二	共匪反右傾近態與學習毛首思想問題	(5)
三	共匪科學研究近況	(8)
四	法國與北大西洋公約組織	(11)
五	日趨惡化中之美古關係	(15)
六	一九五九年蘇俄對外貿易概況	(17)
七	韓國大選及其政治動向	(20)
八	共產集團最近之經濟攻勢	(22)
九	對俄共中央「宣傳任務」決議案之分析	(24)
一〇	析論所謂凱瑪爾在黨內培植在野黨之說	(28)
一一	本年匪區春旱及其影響	(31)
一二	日本社會黨大會及人事改組	(35)
一三	俄帝對日外交攻勢	(38)
一四	一九六〇年第一季國際經濟情勢之演進	(41)
一五	俄帝一九六〇年第一季對內措施總結	(43)
一六	本年第一季蘇俄對外活動綜合述評	(46)
一七	三個月來之共匪對外活動	(49)
一八	每月國際大事述評	(51)
一九	日韓互遣被拘僑民	
二〇	艾德諾訪美	
二一	義新閣組成	
二二	海峽法蘭西會議開幕	
二三	阿根廷國會議選舉	
二四	俄帝動態簡要述評	(55)
二五	蘇聯十五至二十年經濟計劃	
二六	俄羅聯邦局人事近態	
二七	蘇印、緬、阿及印尼	
二八	俄與附庸舉行農業會議	
二九	南非聯邦(每月一國)	
三〇	維伍德(國際人物)	(62)
三一	三月份大事日記	(64)
三二	西德總理訪日	
三三	阿境局勢新發展	
三四	麥倫訪美	
三五	阿境局勢新發展	
三六	麥倫訪美	
三七	阿境局勢新發展	
三八	阿境局勢新發展	
三九	阿境局勢新發展	
四〇	阿境局勢新發展	
四一	阿境局勢新發展	
四二	阿境局勢新發展	
四三	阿境局勢新發展	
四四	阿境局勢新發展	
四五	阿境局勢新發展	
四六	阿境局勢新發展	
四七	阿境局勢新發展	
四八	阿境局勢新發展	
四九	阿境局勢新發展	
五〇	阿境局勢新發展	
五一	阿境局勢新發展	
五二	阿境局勢新發展	
五三	阿境局勢新發展	
五四	阿境局勢新發展	
五五	阿境局勢新發展	
五六	阿境局勢新發展	
五七	阿境局勢新發展	
五八	阿境局勢新發展	
五九	阿境局勢新發展	
六〇	阿境局勢新發展	
六一	阿境局勢新發展	
六二	阿境局勢新發展	
六三	阿境局勢新發展	
六四	阿境局勢新發展	
六五	阿境局勢新發展	
六六	阿境局勢新發展	
六七	阿境局勢新發展	
六八	阿境局勢新發展	
六九	阿境局勢新發展	
七〇	阿境局勢新發展	
七一	阿境局勢新發展	
七二	阿境局勢新發展	
七三	阿境局勢新發展	
七四	阿境局勢新發展	
七五	阿境局勢新發展	
七六	阿境局勢新發展	
七七	阿境局勢新發展	
七八	阿境局勢新發展	
七九	阿境局勢新發展	
八〇	阿境局勢新發展	
八一	阿境局勢新發展	
八二	阿境局勢新發展	
八三	阿境局勢新發展	
八四	阿境局勢新發展	
八五	阿境局勢新發展	
八六	阿境局勢新發展	
八七	阿境局勢新發展	
八八	阿境局勢新發展	
八九	阿境局勢新發展	
九〇	阿境局勢新發展	
九一	阿境局勢新發展	
九二	阿境局勢新發展	
九三	阿境局勢新發展	
九四	阿境局勢新發展	
九五	阿境局勢新發展	
九六	阿境局勢新發展	
九七	阿境局勢新發展	
九八	阿境局勢新發展	
九九	阿境局勢新發展	
一〇〇	阿境局勢新發展	

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址：台北市中山北路三段山遠廬

通 訊 處：台北市郵政信箱一八九號

十國裁軍會議的現狀與展望

三月三十一日

十國裁軍委員會係由一九五九年第十四屆聯大的決議而組成，西方由美、英、法、加及義大利代表，共產集團則由俄、保、捷、波及羅馬尼亞爲委員，雙方代表權完全對等。這是依一九五八年防止突襲會議的先例而來，此後更將造成東西代表權平等的惡例，殆無疑義。

十國代表於三月十五日在日內瓦正式召開會議，迄今已兩週有餘，此兩週間，雖雙方都已提出裁軍方案，但當在廣泛爭論中，發揮其唇槍舌劍的威力。迄至現在止，究竟從何項問題開始討論，亦即究竟以那一方案作爲討論基礎，猶爭執未決，故其前途如何，目前實難逆料。然而就雙方方案與兩週來的情形分析之，也不難有相當的推測。

壹 東西雙方方案要點的比對

甲、西方分期裁軍方案要點

西方美、英、法、加、義五國所提之裁軍方案，係自本年一月二十五日起即經五國代表詳商而後獲致協議的，這一方案的內容殊爲複雜，但這是腳踏實地，絲絲入扣的詳細計劃，西方國家稱之爲「以安全、自由、和平爲最終目標」的裁軍方案。在宣傳上，顯然不如蘇俄方案之容易引人入勝。西方方案首先揭舉三項基本原則：（一）最終之目標厥惟達到安全、自由而和平的世界。以實施在有效的國際管制之全面裁軍，並依聯合國憲章原則協議之步驟解決爭端。

（二）十國裁軍會議之任務應致力於全面裁軍措施之達成，而此種措施惟在平衡的分類與有保障的協定中獲致之。

（三）一切裁軍的措施必須由一個完善的國際組織所視察並證明之。至其三個階段的工作如次：

第一階段：設立國際裁軍組織，集中各國所提有關軍備情況以及軍隊實力的報告與情報，研究有關裁軍的問題。在此一階段中，美俄武裝部隊各減爲二百五十萬人，其他各國依此例削減，同時並將若干普通武器予以「儲藏」之。在此一階段之末期則考慮裁軍協定之擴大，以包括具有重要軍事性之國家。

第二階段：規定禁止將外太空作爲軍事目標之使用，禁止生產用於武器之核子物質，並將美、俄兩國武裝部隊各減爲二百一十萬人。

第三階段：實施最後之裁軍目標，將各國武裝部隊與各種武器均減至僅能維持其內部安全、履行國際義務，而不能發動戰爭之地步。計劃中主張將所有生物的化學的以及核子武器之生產完全禁止，軍用飛機完全予以銷毀。同時並規定一切「具有軍事重要性之國家」最後均將成爲一般裁軍協定的參與份子。

此外美代表伊頓提議，在大量裁減軍隊與武器之後，建立一支國際部隊，以確保世界之和平。

乙、蘇俄全面裁軍方案要點

蘇俄代表左林亦於三月十六日提出其方案，此項方案亦分爲三個階段，但其立案精神，則完全以去年赫魯在聯大所提「四年裁軍計劃」爲藍本，其要點爲：

第一階段：主張在十八個月內將美俄及中共的武裝部隊各減為一百七十萬人，英、法各減至六十五萬人，其他國家予以適當之削減。

第二階段：主張將所有武裝部隊予以解除，所有駐在外國領土內的軍事基地一律結束。此一階段以兩年為期。

第三階段：主張毀棄各種原子、核子武器，並禁止生產生物與化學武器。此三個階段的完成，完全以四年為期。

貳 雙方裁軍方案立案精神之差別

將上述兩個方案要點加以比較之後，便知其立案精神是顯然不同的。蘇俄方案是以赫魯曉夫去年在聯大所提四年裁軍計劃為藍本而予以擴大，其着眼點在於簽定一項全面而澈底之裁軍協定，而不顧其成立之效果如何。所以十國裁軍會議開幕後兩星期以來，蘇俄代表堅持先討論裁軍的實質問題，對西方國家主張先商量國際裁軍組織與管制方法問題，力加反對。由此可知俄方提案仍在達到宣傳效果，因為表面上好像最有裁軍決心，其計劃也最澈底，但實際則明知西方國家不能接受其單談裁軍而不談管制的高調，勢非造成長期拖延的局面不可，於是使世界人士反而誤認西方國家缺乏誠意。當去年九月赫魯提出四年裁軍計劃時，雖然明眼人皆知其目的只在「宣傳」，殊無裁軍誠意，但對和平幻想主義者則發生莫大的誘惑，甚至若干西方政治家也以為蘇俄已有較多的裁軍誠意。此次方案既是承四年裁軍計劃而來，其立案用意當然也還是一樣的，所以蘇俄的方案雖然冠冕堂皇、簡單明瞭，但可惜像一座美奐美侖的寶殿，只是無門窗可以進入。誠如美代表伊頓所云：

「有人說，沒有相當的裁軍，即不應有任何視察，相反的，世

界安全的要求，沒有相當的視察，即不會有任何裁軍。」
這當然是西方國家經過詳細研究而得的共同立場，在與共產國家談裁軍，西方國家非如此堅定不可。

至於西方方案也是根據十餘年一貫的原則而來，此次方案則是以英首相麥米倫去年在聯大所提分期裁軍方案為藍本而擬定。西方國家十餘年的裁軍原則為何？即任何裁軍計劃必須先有可靠而有效的國際管制與視察的制度，這是針對蘇俄素不顧國際條約信用的經驗的教訓而來者。所以如無管制辦法，則不啻授人以柄而又望其操刀不割。抑有進者，即在集權國家內，一切皆在黑暗中進行，故如無實地視察體系之設立，則仍將在隱秘狀態中違反裁軍協定，而無法察覺，或察覺而又無法予以制裁。因此，西方國家方案的第一階段工作，即首先着重在要求設置一種國際裁軍組織，其目的在於搜集資料，研究問題，使裁軍問題從基本方面打好底子，然後始談其他實際的裁軍步驟。如第一階段能獲致成效，則當然不妨進行第二及第三階段工作，最後則亦希望達到澈底的解除武裝。

西方國家此次所提方案與一九五七年方案不同者，即在並未同時以解決德國統一問題為其條件，這當然是西方國家一種重大讓步。

蘇俄代表對於西方方案認為是舊調重彈，而「真理報」則認為西方國家對裁軍而無時間上的限制，只重視管制而不重視裁軍，不啻是無限期拖延的政策云。

參 談判情形之分析

十國裁軍會議開幕以來，迄今已兩週有餘，最初雙方皆在對對方方案加以指摘批評，其次，則在爭執以己方方案作為討論之基礎

，而其癥結之所在，厥在究應先討論國際管制？抑或先討論裁軍？雙方各執己見，互不相讓。但至三月廿四日，雙方卒同意六項初步原則如此：

①承認需要一項國際裁軍組織以爲裁軍協定之執行機構。

②承認需要對協議之裁軍程序應自始至終在每一階段中加以管制。

③在任何協定之裁軍措施完全後，應繼續管制以防止秘密違約行爲。

④需要使所有國家一律參加一項全面性的全世界裁軍條約，尤其應特別包括現無代表參加此項會議之中共匪幫在內。

⑤對遵照條約實際裁減之人員與武器應有管制之必要。

⑥對參與國際視察之人員需要予以必要之審查。

以上六點之獲致協議，自係一種成就，但因此皆空洞之原則，尙未觸及國際裁軍管制組織之內容。

至三月二十五日，美代表伊頓要求共產國家於二十八日開始談判一個執行世界裁軍協定的中央機構之細節問題時，俄代表左林竟指伊頓的建議爲一種錯誤的探討方式，並堅持先討論具體的軍備裁減，然後再討論管制的細節。他說：蘇俄計劃也認爲中央管制機構是必要的，但在各國尙不知道軍力裁減到多少以前，對於管制機構細節達成協議是無謂的，因爲如果實行大量裁減，則管制方面的安排自與小量裁減的安排不同的。蘇俄代表雖反對討論國際管制機構的細節，但西方國家仍由義代表卡瓦列蒂代表西方提出了「國際裁軍組織計劃」。這一國際裁軍組織，排斥了否決權之使用，並接受向外太空發射人造衛星的通知等任務。

西方所提國際裁軍組織計劃：

國際裁軍組織，應具有十項基本任務，而此皆在原案中業已逐

條陳述者：

①接受關於發射任何人造衛星的預先通知，及在所有國家中的雷達追蹤系統所作關於該人造衛星的路線之報告。

②應有獲得關於軍隊與普通武器現有標準的詳細報告之權。

③對關於軍隊與普通武器之協定限制或裁減，有審核之權。

④收集並查核關於所有國家之預算，包括專用於軍事目的的總額與軍事費用在政府總支出中的百分比率。

⑤設立管制能攜帶大量破壞的武器的一切人造衛星之全世界系統。此項系統應在一項裁軍條約開始實施前，充分成立並供應用。

⑥接受有關發射任何長短程飛彈的預先通知。

⑦組織一項管制停止生產核子武器協定之系統。

⑧組織一項監督所有軍用可分裂物質改爲和平用途之系統。第七及第八兩項管制系統均應於裁軍條約開始實施時能充分運用。

⑨設立一項程序以監察由所有強國所作包括演習的軍事行動。

⑩設立一項系統，使所有國家有免受突襲的安全保障。

蘇俄代表左林雖對卡氏代表西方國家所提上項建議，表示禮貌的謝意，但仍要求應先「就一般與完全裁軍」達成協議後，俟開始處理管制條規。美代表伊頓則云：「倘我們對這種簡單的第一步不能達成協議，則再談其他也是無益的」。同時伊頓又引述赫特聲明，美國不能接受任何不包括具體視察及管制措施的裁軍協定。

肆 關於蘇俄希圖挾帶中共匪幫參與會

議的問題

近年以來，蘇俄屢圖利用裁軍問題，挾帶共匪加入會議，皆經美國嚴詞拒絕。此次蘇俄又舊調重彈，仍未被西方國家所接受，但美國負責當局之態度顯與過去不甚相同，他們業已公開表示，將來

如裁軍條約能達成協議，甚至認為會議如發展至第一階段，已證明共產集團確具裁軍誠意時，則容納中共匪幫之參與裁軍談判，當屬合乎邏輯。

因此，此次蘇俄所提方案，主張在第一階段中即列入美、俄及中共匪幫軍隊各減為一百七十萬人之最高額，其目的顯在藉此挾帶中共匪幫於裁軍問題之中，以為討價還價之伏筆。

西方方案雖未明白涉及共匪問題，但在第三階段中，亦有將「所有有軍事重要性國家」納入全面性裁軍條約之規定，這也是指共匪必須參加而言的。

據中央社華盛頓電，蘇俄代表左林在秘密會議席上業已要求將共匪加入第一階段裁軍的安排中，幸美總統艾森豪業已明白表示拒絕。但他却說：「如果裁軍計劃進入實際談判和付諸實施的範圍時，我們必須沿着這條路前進考慮中共的裁軍問題，但我們現在尚未達到這一階段。……所以我應當說，依照我的想法，必須先有很大的進展，然後我們才進入為中共絞腦汁的階段。」

艾氏的話，不但是代表美國人對共匪參與裁軍問題的態度，同時也反映他對東西裁軍問題認為尚非目前所易達到的目的。因此，我們似可斷定，共匪參加裁軍會議的一項陰謀，在目前絕難得逞；但萬一裁軍會議急轉直下，如艾氏所謂進入實際談判或付諸實施時，則是否應包括中國大陸的問題，當然就要使西方國家絞腦汁了。

伍 十國裁軍會議演變之推測

一、自去年赫魯曉夫在聯大提出全面澈底的四年裁軍計劃以後，一方面表示蘇俄對於裁軍已具有較多之誠意，而另一方面則使西方國家不能不作更大之提防。所以在十國裁軍會議以前，西方五國煞費苦心，始獲得共同一致的對案。此一對案的第一階段工作，完

全着重於國際裁軍組織的建立及其任務的規定，而各階段的工作皆依照複雜的程序邁進。所以在外表上顯然過於謹慎，無怪蘇俄批評謂其存心拖延。但實際則是蘇俄故意唱高調，使西方國家無法貿然接受其要求，而不能不在國際管制與視察方面覓致可靠的保障。蘇俄苟真有全面而澈底的裁軍誠意，自然不應對西方的管制與視察計劃予以反對，而後乃能達到真正裁軍的目的。現在蘇俄的態度既然要求全面而澈底的裁軍，同時又不接納國際管制與視察，顯然是使西方國家無法同意任何裁軍的協議。所以十國裁軍會議將來必仍和以往裁軍會議一樣，雷聲大而雨點小，雖或不致不歡而散，但結果仍為拖延的局面。美國代表早經準備在日內瓦勾留一年或二年，是其業已預料其前途之障礙也。

二、在現代火箭飛彈與核子武器的時代，任何人皆知全面性大戰之爆發，即不啻為空前悲劇之演出，所以明知裁軍不會有奇蹟出現，然而談判裁軍則是欲罷不能。因此一面談判全面裁軍，一面則各自準備充分增強自己的作戰實力；換言之，也就是亟於朝向軍備競賽的途徑邁進。赫魯曉夫對最高蘇維埃會議提出蘇俄擬於今後三年首先裁減兵員一百二十萬人之時，就明白的說蘇俄的作戰力量並不因此而削弱，甚至還可以因此而加強，因為蘇俄的作戰實力已轉移到飛彈與核子武器的方面去了。美國最近的國防大辯論，更明白的顯示，美國朝野人士均在努力於同一目標，即如何建立可靠的充分嚇阻力量，除向飛彈火箭方面趕上並超越蘇俄外，同時還在其他新武器方面研究發展，以期能夠擁有使蘇俄不敢在任何情形下發動突襲。在這種矛盾狀態下而言裁軍，任何人皆不相信其有真正的成就，充其量不過使雙方對於戰爭盡量避免冒險而已。不但十國裁軍會議如此，即將來在巴黎舉行的最高層會議，其命運也是相同的。雖然如此，全面性的大戰或將因這些會議而更拖延其爆發的時間，至於局部性的小戰，則仍將隨時有因偶然事件而造成的危機。

共匪反右傾近態與學習毛酋思想問題

本年一月，共匪令匪黨團組織學習毛酋著作，並向民衆宣傳毛酋思想，繼而匪軍官兵、青年學生、工人等亦發動學習毛酋思想運動。匪稱此舉在指導當前實際鬥爭，即完成反右傾整風，廣續推行其「總路線」、「大躍進」與「人民公社」三大暴政。其背景如下：

(一) 上年九月杪以來，共匪將匪黨內反右傾運動擴展爲全民整風，關乎思想政策問題之論爭更形激化。曾有右傾風暴之湖南，匪「新湖南報」在兩個月內發表反右傾評論二百餘篇。論爭重點，除上述三大暴政及匪黨領導問題外，較突出者有：○匪黨紀律與自由問題。反對者批評匪黨內「無民主，不讓講話」；「不自由，有壓力」；「第一書記掛帥，破壞集體領導」。顯在打擊當權之激進派。當權派則強調團結，並堅持總路線爲團結之政治基礎，紀律爲維護團結及執行總路線之主要保證，均不容背棄。但承認匪黨黨徒若不重視團結，黨紀再嚴亦毫無作用。○中游思想問題。即對共匪及其暴政抱持消極情緒與不合作態度，此爲當前大陸社會較普遍之心理狀態。共匪近來對此大張討伐，指其背悖總路線之狂熱精神，乃產

生右傾機會主義之溫床，其醫治方法，在加強勞動改造與學習毛酋思想。○「紅專改造」問題，匪黨內外之知識份子與青年學生，包括教育部門匪幹及專家學者，再度起而反對共匪「教育與勞動結合」及過左之知識份子政策，東北地區反對份子佔優勢之學校，曾對忠實匪幹解職或下放；南昌各中學至上年十二月初已發現右傾師生三五〇人。○文藝思想問題。匪報刊在反右傾期間出現很多反毛酋文藝思想之作品，東北地區在三個月內刊出此類著作二五七篇。新聞界亦有反對匪黨統制，要求獨立思考之呼聲。

(二) 匪黨政系統之整風持續中，省市以下有局部整肅，以「公社」較烈。若干省市已開始續辦幹部下放，用以增強大清洗後之基層控制，並貶放右傾份子。鬥爭最激烈地區如湖南，計劃下放者達十四萬人。匪僞首腦部未有新整肅行動，反右傾初期撤換之問題人物彭德懷、張聞天諸酋，仍未見在公開場合露面，其被黜原由諱莫如深。匪酋陳雲亦依舊消聲匿跡。另共匪供述去歲在湖南、河北、河南、山東、甘肅、新疆等省，皆發生較大規模右傾風潮，東北地區有高崗餘黨散播反對言論，從事反黨活動。今春湖南、河南、山東、青海等省尙蔓延右傾思想，對訂定及執行今年之躍進計劃，形成阻障。再匪軍整風仍在進行中，年初並決定檢查去年執行紀律情況，俾配合整風，清查反對份子。

(二)社會整風方面，共匪於去冬，以學校、工廠及農村為重點，推行全民思想教育運動，以減除對其現行政策之不滿與敵視心理，並配合偽公安特務部門之偵防活動，發掘及打擊民間之反共勢力。在此時間，匪報刊透露在若干地區曾爆發抗暴事件。

(四)共匪原定去冬至今春結束反右傾整風，惟上述情況顯示整風所涉及之思想與政策問題益趨複雜，共匪並承認在阻力較大之地區，鬥爭不深不透。所作宣傳亦未深入民心，收轉移視聽之功效，刻劃目前形勢尚未穩定。

二

共匪在上述背景下發動學習毛會思想，宣稱以毛會思想為整風中分辨是非之標準，及反右傾鬥爭之武器，並據以厲行思想改造。此一運動正推展中。現況如下：

(一)共匪將毛會之著作分為十三類，除哲學及基本理論兩類，均屬軍事、政治、經濟、文化及國際共產運動之戰略與政策問題，此次學習注重下列四方面：

○世界觀與思想方法，其具體要求為堅守政治立場，無條件服從匪黨與毛會領導；樹立為共產主義犧牲奮鬥之狂熱精神，克服中游思想及不利於大躍進之一切心理現象；以階級分析方法辨別敵友，觀察及處理各種問題。

○現階段政策路線，即所謂「社會主義革命與社會主義建設」問題，其具體要求為確立對總路線、大躍進與「人民公社」之不移信念，打擊右傾思想與右傾主張，並使此類信念化為行動，以推動工作，促進建設，其所提口號有「跟着毛主席之方針政策辦事」（匪「中國青年」半月刊本年第三期「開展學習毛澤東著作的運動」）。

○無產階級專政與階級鬥爭，其具體要求為維護匪黨專政及其在各方面之領導權，採積極態度對待羣眾運動，堅持羣眾路線之工作方法，打擊削弱匪黨權力，反對以階級鬥爭方法推行政令及經濟建設等主張。

○國際形勢與國際共產運動，其具體要求為堅定國際主義立場，確立對待國際問題之三大觀點，即向蘇俄一面倒，反美與共產陣營必獲最後勝利。

(二)共匪規定之學習方式為成立學習小組，或自學輔以集體討論，並舉辦「思想講座」。另規定除研讀毛會著作外，並學習匪黨有關文件，所列篇目均屬匪黨八中全會後之文件，及其他匪會反右傾之論著，每一成員在學習時皆須據以檢查個人思想及工作，留優去劣，加速自我改造。

(三)在此期間，共匪重建對毛會之個人崇拜，宣稱：○「政治掛帥」即毛會思想掛帥，毛會思想為匪黨之指導思想，不容許違犯。匪黨宣傳部長陸定一稱：是否聽從匪黨與毛會指揮，「是我們同資產階級之政治分界線」。

○強調毛會個人對匪幫之重要性，將一切成就歸功毛會領導有方，謂服從毛會，就是勝利，對毛會之信仰在任何時候不容懷疑動搖。反之，將一切缺錯如匪幹「在大風浪中表現動搖，工作中發生錯誤」，工作方法上之普遍缺點，皆諉諸未學好毛會思想。（本年一月一日匪「人民日報」吳匪芝圃專文）。

○尊毛會為「當代世界上最偉大之馬列主義理論家」（匪「中國青年」半月刊本年第三期），其思想具「國家特點」，但其「某些重要方面在某種程度上有國際意義」（匪「新建設」雜誌本年第一期）。

三、共匪於反右傾運動進入成敗攸關之緊張時際，發動學習毛

會思想運動，其用意在於增強反右傾鬥爭之威力，完成反右傾整風迄今尚未完成之有限度政治目標，即消除匪黨八中全會所定政策路線執行之阻礙，恢復毛會與黨權激進派失墜中之權勢及威望。茲就有關問題研判如次：

(一)前述整風近況與學習毛會思想運動之各項具體目標，再次反映匪黨內外思想混亂、政見分歧與權力傾軋之劇烈，並表露其急謀穩固毛會領導中心，以毛會思想平服爭端與集中意志之願望。共匪此種願望殊難實現。按共匪亦化大陸係依循史達林主義之舊軌，毛會並無新創。故俄共清算史慶，共匪頓失主宰。繼之外受波蘭、匈牙利事變之影響，內因其暴政與人民需要背道而馳，使其締結共產社會之理想與實際政治間產生不能調和之矛盾，致民怨沸騰，其黨徒思想迷亂，均渴求變革，並在鳴放期間及此次鬥爭中提出各種主張。歸納言之，可分為改良緩和和策略探行民族共產主義、澈底變更共產制度三類，另有極端份子主張激進。匪黨首腦部亦有緩進與激進兩派之爭，相持不下。而權力傾軋亦在此持久衝突中尖銳化。其思想混亂與各種政見間之龐雜分歧，並含權力鬥爭之因素，極難協調一致。其次，大陸淪陷以來，毛會少有新著，更無新思想，史慶被清算後，毛會初倡導鳴放，趨向右傾，繼易以激進，極端左傾，去歲又採納若干緩進意見，改變冒進政策，說明渠對如何謀致長治久安亦乏定見。尤以每次改弦更張，非僅未收平息紛爭之效，反成燃發激烈衝突之導火線。再因共匪現所標榜之毛會思想，其基調在以儘可能之快速度強渡「一窮二白」難關，並以叛亂時期組織階級鬥爭之方法，為動員全民躍進之方法。故與普遍渴望民主自由之求變心理相背馳，與匪黨緩進派改變統治策略之主張，亦難以調和。毛會思想之貧乏及其反對者之衆，使其很難有溝通歧見與統一思想之績效。按四十七年反右派鬥爭白熱化期間，共匪亦曾發動學習

毛會思想運動，但徒勞無功。

(二)共匪吹噓匪黨八中全會修改後之總路線、大躍進與「人民公社」，為毛會新創之「三大法寶」，不容違背。在此以前，曾謂匪黨八中全會之政策路線，係其經長期探索後所獲致之最佳路線。此均表示其對內基本政策，不擬再變。換言之，毛會決心不再作大讓步。惟近來若干事例，如經濟方面之較前注重農業，城市「公社」準備工作較前加緊，顯示其各項政策，可能續有更張。

(三)共匪此次將國際問題列為學習毛會思想之一大要項，並謂其用意在於堅定共產陣營必勝信念，宣揚其親俄反美之對外方針，顯示匪黨內外對此尚有異議。按匪黨高階層對外交政策未有分歧之跡象，共匪在屢次整風中亦極少透露對外政策之爭端，但以外交問題為重點之宣傳教育運動，合計已有五次，每次內容皆涉及上述兩大課題，足證中下層匪徒與民間對其一面倒政策深具反感，反俄民族情緒甚為高昂。不能以國際主義消弭民族意識，為共匪之一大弱點。

(四)學習毛會思想運動發動後，反右傾鬥爭已接近最後階段。黨權激進派之策略，在一面以毛會思想為武器批判反對言論，收攬人心；一面以毛會思想為標準鑑定其成員，整肅極端反對者，情節較輕者則施以下放或監督改造。仍在以漸進方式徐圖削弱反對派，反對派現亦無力搖撼黨權之激進派，故匪偽領導階層不致有大整肅。匪黨內爭仍將呈膠着狀態，續有演變。

(五)共匪現所堅持者為匪黨八中全會之政策路線，此為俄共所認可者。故其傳播毛會思想，並誇耀毛會思想具有某種程度之國際意義，均不足影響匪俄關係。惟匪報刊吹捧毛會為「當代世界上最偉大之馬列主義理論家」，而抹煞赫爾，似意味赫毛間之隔膜尚未消除。

共匪科學研究近況

一 被納入俄帝之科學研究體系

現大陸所進行之科學研究，雖係得之於原有之基礎，但業已失去了原有之面貌與性格，完全被納入俄帝所一手掌握之共產集團統一的科學研究體系之內。共匪對此點亦供稱：「我國科學事業取得這樣巨大的成就，同蘇聯和其他社會主義國家的巨大援助是分不開的。一九五八年中蘇簽訂了有關科學合作的協定。其他社會主義國家和我國之間差不多都有了文化合作協定或者科學合作協定。我們的合作關係是愈來愈密切的。」（四十八年九月二十九日匪「人民日報」）

在所謂「援助」「合作」之名義下，匪區科學研究之隸屬俄帝，且受其多方面逐層控制之情況，有事實上之證明。如：

(一)大陸原有之科學家須赴俄受訓。四十二年起到以錢三強為團長之「科學院代表團」，首先赴俄作三個月之「學習」；四十四年又有研究原子核之王淦昌等人奉俄命參加在俄建立之「聯合原子核研究所」。

(二)俄帝為匪訓練大批科學幹部。俄科學院副院長兼西伯利亞分院主席拉米連捷夫曾稱：「很多中國青年大學生和研究生在蘇俄

高等學校和學術機關學習。從前只能在莫斯科和列寧格勒見到他們，現在西伯利亞人也在自己的家裏接待中國同志們了。」（見本年二月十三日匪「人民日報」）其人數之衆，可以想見。

(三)共匪所炫耀之「十二年科學技術發展遠景規劃」，自起草時即受俄帝所派人員監督。其後更須由共匪遣派郭匪沫若率領代表團朝俄。經俄方動員六七百名科學家詳加檢討後，始獲「批准」，而於返回匪區後公佈。

(四)匪俄間除簽有「科學技術協定」外，並再由雙方之「科學院」、「農業科學院」、「教育部」等機構分別簽訂「科學研究合作協議」。

(五)俄帝派至匪區除有總顧問（阿爾希波夫）、副總顧問（馬里采夫）外，再分門別類派有總顧問，如在文教方面者，總顧問為托特馬可夫，其下更有數以萬計之俄籍技術人員遍佈於匪區科學研究機構，共匪為招待此輩人員，特在偽「國務院」下設有「外國專家局」。

(六)匪俄間設有「科學技術合作委員會」，經常訂定每年執行計劃。共匪與俄帝之歐亞附庸國亦設有此類機構，且通過此等組織分別與其簽訂「科學技術合作議定書」，以及雙方科學院間之「合作協議」與「合作計劃」。在去年內已大體完成俄帝指揮下之統一

的科學研究體系。

二 原子科學研究之實力

國際間盛傳共匪將試爆原子彈之說，關於共匪有無此種能力，當可由其在此方面之研究實況中作合理之推測。茲分述如下：

(一)在大陸淪陷前，我國從事原子核科學研究工作僅有十人左右。共匪竊據大陸後，規定科學技術研究重點，以「原子能和平利用」為首要。在偽「科學院」內設「原子能研究所」。

(二)四十七年六月，俄帝為共匪建成重水型原子反應堆及迴旋加速器之實驗性設備。

(三)數年來此項研究人員正在成長中；在若干中心城市陸續設有原子科學研究所；若干大學內亦設有專門培養此項科學技術幹部之科系。

(四)該原子反應堆現已試製出磷32等同位素三十餘種，及若干種在生物和醫學研究工作應用之化合物，已應用於工業、農業、醫學與科學技術研究工作（以上見四十八年十月十一日匪「人民日報」載偽科學院原子能研究所所長錢三強撰「我國原子能和平利用正在大踏步邁進」一文。）

(五)日本一原子物理學者曾於赴匪區參觀原子能研究設備後稱：「中共在五年至六年後，不僅在原子物理學方面，即在一切科學分野上，均可超過日本。」其所持之主要論據為：「今日在中共地區之科學家極受尊敬與優遇，且政府更不惜支出龐大之研究費用」（見本年三月份日本「大陸問題」雜誌載：「中共之科學技術水

準」一文。）

(六)四十七年（一九五八）六月間，美國藝術科學院曾發表報告書，指出在此後五年內可能製成二具至四具標準原子彈者計有十二國：法國居首，最後則為亞洲之日本、印度與共匪。去年五月間，北越胡志明會向新聞記者透露稱，共匪將於不久之將來擁有原子彈。本年二月間，俄會米高揚於訪問古巴後轉往挪威時，亦曾答復共匪是否能擁有核子武器之問題稱：「如不能締結禁止核子試驗之協定，將來中共或亦可擁有核子武器。」

三 科學研究組織林立

近年來，共匪由驅策高級知識份子「向科學進軍」逐漸發展為「羣衆性的科學技術活動」，其顯著特徵為大事重整並擴設為中央與地方之科研組織，如：

(一)偽國務院下之「科學技術委員會」為最高指揮機構，係於四十七年十一月由原有之「國家技術委員會」及「科學規劃委員會」合併而成，其下自省（自治區）至縣市均設分會。

(二)偽「中國科學院」、「農業科學院」、「醫學科學院」在省與直轄市遍設分院。

(三)偽高等學校及大小工廠企業各設科學研究所。

(四)偽「科學技術協會」以民間社團姿態發展全國網狀組織，係由原有之偽「自然科學專門學會聯合會」及「科技普及協會」合併而成，共匪稱之偽「是黨開展羣衆性科技活動的有力助手」，其分會及小組現已在省縣（市）「人民公社」成立五千餘處，擁有會

約。這個任務現在已經達成。可是現在，猶如一九四九年，北約組織依舊可以說是一個以美國武器與軍事實力為基礎的歐洲國家的組織，美國在這個組織內控制具有決定性的武器。

但在這十年之內，蘇俄的戰略與軍事實力有了重大變遷。蘇俄統治者確切知道，北約組織的軍事力量係為阻遏蘇俄向西歐的擴展，任何在歐洲方面的侵略行動均能促使美國軍隊永遠駐紮歐洲，並且美國的原子武器也會用來保護他們。蘇俄對此的答覆是一個倒擊行動，一個包圍戰略。最先俄國在韓國試驗美國與西歐國家的反應。其次，它轉向中東與非洲。明天也許就會輪到南美。

在這種環境之下，大西洋公約的地理限制減少它的價值，尤其對於具有世界責任的會員國家。直接有關的是美國、大不列顛與法國。

法國，一如英國，必須防衛歐洲以外區域，包括非洲的大片土地。法國安全，也就是自由世界安全的一個主要因素，是如何防禦非洲，不使共產主義的勢力入侵。非洲有好幾千萬人民，這些國家控制地中海、印度洋與南太平洋的重要戰略據點。他們擁有絕大價值的原料，這些必須為自由世界所能注意採用。北大西洋公約沒有條款載明，如何保護法國在非洲的領土與權益。但如這些土地陷入蘇俄的勢力圈內，那就會嚴重傷害北大西洋公約組織每一個國家的安全。西方戰略不能不顧到這一層。

法國歷屆政府都希望北約組織的會員國尤其是美國注意這個嚴重問題。當法國憲法有了重要改變以後，政府感覺有責任保護新形成的共和國，法國總統亦自深感此點之重要。困難是在有些問題和北約組織有關，有些却無任何意義可言。可是繼續置之不理，那是沒有理由的。

一九五八年法國的建議想使法國加入美英二國，聯合形成一個

應付蘇俄集團廣泛侵略的全部戰略。美國一定會認識這個戰略的急切需要，並且也必經常考慮其中包含的因素。英國已經在戰略的部署方面佔有地位。法國在北約組織中可以說是與英國疆土匹敵的唯一歐陸盟國，自然同樣希望能有它的發言權。

一九五八年九月的法國建議立刻引起了誤會，以為法國有意在北約組織內建起三頭政治。這是一個錯誤的看法，因為法國政府有這個警覺，這樣會使其他會員國反對法國，並且最後會根本破壞北約組織。法國的企圖是想使美國瞭解，西方應該團結一致對付蘇俄的挑戰，並且嚴密組織，隨時隨地得以應付蘇俄的挑戰與突擊。法國的主張是：蘇俄可能在任何時機發動對法國所有領土的突襲，因此法國就希望能夠參加全球性的戰略部署。它要求和美英二國永久合作，不拘經由北約組織或其他方式。如遇在北約組織地理範圍以外的突如其來的威脅，法國不願被迫接受既成事實，毫無抵抗地同意人家所擬就的實施計劃，這在目前核子時代可能招致不能預期的後果。

法國的態度也會立刻引起另一疑懼。有人以為法國想把大西洋盟國，特別是美國，捲入阿爾及利亞戰爭的漩渦。其實這又是一個錯誤的解釋。自阿爾及利亞衝突發生以來，所有法國政府都堅持，秩序的恢復係法國內政問題，應由法國自己解決。戴高樂政府要比任何前任內閣不願放棄這個責任。

法國的真實企圖是要參與策定西方的全球性戰略，而不是僅在某一方面有發言權。它希望具有世界政治責任的三大強國共同商議，在一永久的合作基礎上奠定世界性的戰略與政策。遇到任何問題發生時，就能依照既定計劃進行。這要比十五國家聯合磋商容易有效，因此就能加強西方國家的整個地位。

自北大西洋公約組織成立以來的十年期間，蘇俄在科學方面的

努力與成就已把軍事情勢大大改觀。在一九四九年美國為唯一擁有原子武器的國家，當時認為美國能在長時期內獨佔，或掌握對俄國的優勢。原子武器的優勢能使美國不致遭受襲擊，因為蘇俄如果對自由世界發動攻擊，必須遭遇猛烈的報復。

自一九五七年以後，這個觀念不能不有改變。那年夏天赫魯曉夫宣佈，蘇俄能向數千里外發射超音速攜帶有核子彈頭的飛彈。兩個月以後，蘇俄科學家放出第一個地球衛星，正式證實俄會的話。

西方世界，過去以美國科學的領導地位為安全憑藉，現須放棄這種心理安慰。關心國防的各國政治家要比一般人民對此更為焦急。此後美國疆土將受襲擊，和任何歐洲盟國一樣成為戰爭前線。飛彈把世界縮小，事實上削除了地理的優越地位。在科學戰爭方面西方失去對共產世界的絕對優勢。

原子獨佔的過去與蘇俄長程飛彈的擁有就使嚇阻敵人侵略感到非常困難。這種重大變遷的意義美國外交家肯南在美國的廣播演說與伏爾斯泰德在去年一月號的美國外交雜誌所發表的系統研究已經充分闡發了。

東西雙方軍事實力的平衡已使英國重新考慮它的戰略與政策。令人感覺不安的是，一部份英國社會輿論主張採取擺脫政策與成立原子禁用地區。

無怪法國也像英美那樣，要想針對這個新情勢有所顧慮。一部份人認為美國有鑒於蘇俄核子戰爭的直接威脅，把他們過去對自由世界的慷慨保證，收歸自用，保衛自己國家的安全。可是已故國務卿杜勒斯的堅決態度與明晰觀點充分表現盟國不必為此擔憂，現在赫特採取同樣堅決立場。

可是不能否認地，美國的新弱點不僅在法國，而且在歐洲其他國家引起兩點憂思。第一，大家認為美國的孤立主義可能有新的發

展，在危急時不願把核子力量立即防衛歐洲。另一方面，這也是更重要的一點，蘇俄也許估計錯誤，認為美國對一個遼遠的歐洲國家之被襲擊，不敢或不願冒核子戰爭的危險而有所行動，它可能以普通武器進攻一個自由世界的國家。

史達林的繼承人對於蘇俄在核子武器與飛彈的進步感到趾高氣揚。他們沒有忘記，在史達林時代，美國對韓戰雖無態度堅決，却不願使用原子武器，縱然當時他們是佔絕對優勢的。

在法國這兩種憂慮產生兩種連帶的反應。他們希望參加核子武器的運用計劃；法國不願在核子衝突中單獨作戰的危險。他們也希望能擁有這種武器；法國必須能够做到不完全倚靠美國的決定。第一個恐懼就牽涉到原子彈頭在法國的發射基地與貯藏。法國政府並非乾脆拒絕在法國有此種設施；它的態度是，飛彈如果在法國貯藏，法國必須能控制它們的運用。

法國對於核子武器的立場很像英國在二次大戰後所採取的立場。英國不希望他們的國防完全倚靠美國，所以法國也要把防禦自己國土的責任掌握在自己的手裏。

蘇俄科學進步所造成的均勢變遷，又使歐洲人民感覺到美國為着保衛自由世界所擔負的重大任務。法國感覺它自己有了原子製造，那就是對它自身安全的保障，並且可以減少戰爭的危險，因為蘇俄會知道，對法國的攻擊，即使是普通武器，也能招致核子戰爭的報復。

要想變成一個原子能的強國，必須加重財政與工業技術上的負擔，這一點就足以證明法國對於此事的決心。真的，這些負擔已經加到法國人民身上了。

法國在一九三九年前對於放射能的研究可以說站在其他國家之先；它在核子研究範圍的落後是因為受二次大戰的戰事影響。法國

不願長此以往被人遺棄。它想支持北大西洋公約組織，和美英二國在全世界各地對蘇俄威脅共同合作。

另一使法國政府對北約組織感覺不滿意的關係是統帥部權力的分配。

有些專家把法國艦隊之退出北約組織解釋得過於簡單。法國人知道得很清楚，他們認為在北約組織內，統帥部不能純粹根據力量大小的數字來決定。法國所關心的更為深刻，他們很受一九四〇年敦克爾克經驗的影響。戴高樂對於國防尤有他的一套哲學。

大家總還記得，自北約組織成立以來，法國政府始終反對美英兩國所確定的兵力分配的觀念。在這個基本觀念之下，各國都得貢獻他們的軍事力量。例如：美國得把核子武器與戰略轟炸機交給北約組織運用，英國供給戰術與空防機隊，大部分的地面部隊由大陸國家，尤其是法國組成。

法國政府總覺得，每一強國的軍事設施必須平均發展，北約組織的主要會員國能夠貢獻各種武器，不拘核子武器、飛機、步兵、或坦克。從財政立場來說，這種配備也許不很經濟，但這和有些國家的需要較為符合，軍費的負擔可由武器標準化與技術合作方面節省下來。這個觀點過去法國政府都曾經提出過，現在又加上了新的因素，戴高樂總統個人的權力與地位和從前大不相同。

依照法國憲法，總統對國防的任何方面負有全責。戴高樂認為要使北約組織發揮效率，必須每一國家不致由於這個軍事組織忽略自身的防禦責任；他相信在民主國家內，每一公民與每一領袖都得把這個責任牢記在心。因此，大家必須設法防止他們對於自己國防的責任感的消失。尤其在北約組織所分配的防務和本國利益以及能力不很相符的時候，這一層意義愈顯重要。

事實上，這種想法在北約組織裏係一重要因素，中歐統帥由一

法國軍官充任即係一個顯著例子。北歐軍區之由一位英國軍官統率亦頗合理，這樣可以確切負責防禦，特別能够指揮與不列顛直接有關的空防與海防。另一英國軍官在美國所統率的北大西洋海軍艦隊充任副帥。可是地中海方面海軍最高指揮亦由美英二國分別担任，這就不能使法國滿意了。

許多法國專家覺得，法國為着保護在非洲的領土，希望有一個自己的軍官担任盟國地中海的艦隊司令。除了美國第六艦隊有它特殊的任務以外，北約組織在地中海的海軍實力完全由英、法、希、土的艦隊組成。一九五三年，海軍統帥部設在馬爾他，由蒙巴頓勳爵担任統帥，這是根據他個人的功績而設的。實際在一九五三年法國與英國的實力貢獻相等。此後英國在那方面的貢獻減少，法國反而增加。自然法國希望在統帥部應有它的地位與權力。法國不願把空軍列入北約組織的防禦系統之內，那是因為希望北約組織能對它的要求有所同意。

法國的態度不當認為有削弱北約組織的企圖。它的態度包含兩點意義：第一要使西方防禦更切合實際情勢，因而更為加強；第二，法國基於本國與在非洲方面的防務，必須參加西方整個決策。

近幾年來，蘇俄在歐洲以外的行動屢能促成西方的分裂。蘇彝士、黎巴嫩及金門危機都是顯著例子。法國要求美、英、法三國的密切合作，這樣才有團結的行動。這種立場未可厚非。

戴高樂向艾森豪與麥米倫所提出的條件並非新穎。值得注意的是法國的政治情勢，西方與蘇俄實力的變遷，以及戴高樂個人對這問題的特別關心。問題當然難以解決，但如雙方能够開誠相見，美間的誤解逐漸可以消除。法國人民與政府都有這個期望，想在密切聯結的北約組織下抵抗蘇俄對自由世界有增無已的威脅。

日趨惡化中之美古關係

美古關係近來日益惡化。古政府爲加強執行反美親蘇政策，對內積極整肅鎮壓，組訓民兵，以期鞏固政權，對外則竭力勾結俄帝并拉攏中立國家，思假借外力制衡美國，此種政策，使美國外交平添不少麻煩與困擾。茲試就古巴最近各項措施、俄帝陰謀暨美應付方案等，綜述如後：

一 對內措施

卡斯楚總理最近爲加速沒收外人資產，實施計劃經濟，并便於管理與控制起見，於二月二十日經內閣會議通過成立「中央計劃局」，由卡氏自任局長，該局成立後，沒收外人工作，積極進行。據古京哈瓦那三月七日電稱：美人在毛灣經營價值約七千五百萬元之鍊鉛公司，因不堪其種種限制苛擾，已被迫結束營業。同月九日，義大利人經營之汽車代理商行財產及「世界日報」與數家電視站，總共約值美金四千萬元，亦已被古政府沒收。又美商經營之價值三千五百萬元之工廠及交通設備亦遭沒收。另美國所經營之三個糖廠，共值一千萬元，亦全被沒收。

卡斯楚政權於沒收外資之同時，復對異己繼續大施整肅，二月二十日軍事法庭曾以反革命罪，判處一〇四人之徒刑（由三年至三十年）。又爲藉暴力以維持政權，乃開始組訓民兵，并動支古準備金一億二千萬美元，向歐洲及共產集團之蘇俄和捷克大量購置軍火。

二 拉攏中立國家

古巴政府爲在中立集團中謀取地位，去歲曾由其外長及駐印大

使等人四出遊說，準備於本年八、九月間，在哈瓦那召開一項落後國家經濟會議。據本年三月八日紐約時報載稱：拉丁美洲國家中之阿根廷、巴西、智利、烏拉圭、厄瓜多爾與祕魯等，已決定不出席該會議；但古官方認爲玻利維亞、墨西哥、巴拿馬與委內瑞拉有參加可能。墨西哥駐聯合國代表則表示，若其他主要拉丁美洲國家不出席時，墨亦不致參加。又巴拿馬與玻利維亞，亦迄未表示態度。其餘亞非國家中，阿聯已在聯合國指導委員會中支持該計劃，若干阿拉伯與非洲國家，預料可能接受邀請。亞洲國家之印度已準備出席，其餘如菲律賓、泰國、日本與巴基斯坦等則因與美有聯防協定關係，據悉如拉丁美洲多數國家不出席時，則亦將不考慮參加。

三 向俄帝靠攏

卡斯楚對俄久有勾結之意，其近來大量任用左傾份子，目的即在博取俄帝歡心。二月四日米高揚訪古，卡斯楚於接見米處時即表示兩國不久即將復交。米處訪古期間，曾與古政府達成兩項協定：一、蘇俄以一億美元之貸款予古，年息二分半，分十二年償清；二、自一九六〇年開始，蘇俄每年向古購糖一百萬噸，至一九六四年截止，共購糖五百萬噸，規定每年有二十萬噸須以美元償付（見二月十五、二十日紐約時報）。

四 執行反美外交

卡斯楚政權對美關係，可分三個階段：第一階段自卡斯楚於去年四月赴美訪問，接洽貸款失敗，至本年一月二十三日，美駐古大

美古關係發展至此又臨破裂邊緣。

五 俄帝對古陰謀

俄帝對拉丁美洲地區覬覦已久，溯自古巴去歲革命時，俄即廣為宣傳支持，其後復借購糖為名，與古發生貿易關係，此次米高揚訪古，除已見報端之各項誘騙手段外，俄似尚有深遠之陰謀。第一、俄帝希望迅速與古復交，以便在古京哈瓦那設置大使館，以指揮策劃整個拉丁美洲區之滲透顛覆活動。俄帝目前雖在墨西哥、阿根廷與烏拉圭三國設有使館，惟三國政府現皆親美反共，工作不免遭受阻礙，今古巴政府，親共反美，以之作爲宣傳滲透基地，可收事半功倍之效。第二、美積極支持中約組織國家反共，并在土耳其境內設置飛彈基地防禦蘇俄，俄帝對此含恨甚深，極思報復，今古巴與美之佛羅里達州僅一水之隔，相距不過九十英里，若能與之締結軍事同盟，不僅可對美施行軍事威脅，且對其計劃中之赤化拉丁美洲，亦獲得堅強據點。第三、自一九五六年俄帝對匈實行屠殺後，迄今備受國際輿論指責，今以古巴之狂熱反美，如能鼓噪美方貿然用兵干涉，則俄即可在聯合國中大肆攻擊，古政府是否允其如願以償，亦頗成問題。蓋卡斯楚本人過去曾數度否認其爲共產信徒，并不認其政府爲共產政府。卡氏承認古政府中雖有共黨份子，惟不會發生影響作用，又卡氏常語人：「資本主義予人以自由，但不願其凍餒；共產政制予人以麵包，惟剝奪其自由」。故古巴將實行一種「人道主義制度」，即「有麵包而無畏懼」，「有自由而無恐怖」，話雖如此，但今日古巴既少個人自由，亦鮮充分物資供人享用，且自與俄帝締約後，是否能不受影響約束，亦大有問題。

六 美國對古方策

使邦沙爾被召返國爲第一階段，在此時期卡斯楚積極領導反美，并沒收美人資產，走向左傾中立，兩國邦交達於低潮，幾瀕破裂。第二階段爲二月二十二日美古相互照會，同意恢復談判起至三月四日法國軍火船被炸爲止。本年二月二十二日古巴正式照會美國，表示願意繼續談判，但聲明美國必須同意一項條件，即美政府或國會不能片面採取足以危害會談結果或導致古巴人民經濟受損之政策（見二月二十五日紐約時報）。美國務院於二月二十九日復照古巴政府，表示同意恢復談判。惟美國政府在行使其主權方面，必須始終可以自由採取其認爲必要採取之步驟，以保障美國人民之合法權利和利益（見三月二日英文中國新聞）。該兩項照會提出後，美駐古大使邦沙爾已有重返任所之準備，於是久已凍結之外交，忽露好轉曙光。第三階段爲三月四日法國軍火船「拉高比利」號在哈瓦那那港內遭受爆炸起至目前爲止，拉高比利號之爆炸曾造成百人死亡和三百人受傷之悲劇。據云該輪係由比利時布魯塞爾港裝載有四十六噸手榴彈及其他各種武器者。古巴政府對此項爆炸事件，異常憤怒，卡斯楚在廣播中指責美國，謂引起該項爆炸者係反對古巴革命之美人，圖使軍火不能交到古巴手中者係美國政府官員，事先在布魯塞爾之美國領事及軍事參贊，曾企圖向比政府施用壓力，不以軍火售予古巴。美國官方正式獲悉該項指責後十分鐘，即由國務院代理發言人杜里表示：「美政府對於這種無根據的不負責指責」將迅速採取外交抗議（見合衆國際社五日電）。此後美國務卿赫特曾於三月七日，向古駐美高級外交人員提出強硬抗議稱：「美國政府強烈地否認，并抗議卡斯楚總理那樣毫無根據而不負責任的觀點」（見三月九日香港時報）。三月八日古外長勞拉亞又將一項照會交美國外交代辦白拉克，對美抗議予以拒絕，勞氏聲稱：「我們抗議上述聲明對我國尊嚴作侵犯口氣之誹謗」（見九月十日香港時報），

美古關係邇來愈趨惡化，美方所表示之態度，主要者如下：(一)部份議員主對古大棒政策加以撻伐，如修改糖業法案，減少對古配購額，并取消其超市價之補貼與部份免稅優待辦法等，參院軍事委員會拉丁美洲分會主席莫斯與艾肯，最近赴本區各國考察後，亦建議國防部停止對古巴及多明尼加之軍事援助，以減少加勒濱海區之糾紛(古巴本年度配額為二十四萬九千元，多明尼加本年度配額為四十四萬五千元)。(二)艾森豪總統與國務卿赫特均持較保守態度，主張忍耐，不宜操切從事。尤其艾森豪在南美四國訪問，與各國首腦談到古巴問題時，均讚揚美國之容忍政策，加以艾氏曾特別強調不干涉內政原則，今為維持自身信用與美洲國家團結，自宜嚴守諾言，至少數議員所主張之利用修改糖業協定，在經濟上施以報復，艾氏亦認有損古巴人民利益，不願採行。

綜上所述，美國目前可能採取之途徑，似不外：①孤立古巴；

②請由國際仲裁；③經由美洲國家組織斡旋；④採取斷然手段。其中以第三種之可能為較大。

七 結論

拉丁美洲本多事區域，惟年來經美高級人士留意研究後，已擬具若干切實有效方策，今後將以資本財如機器及設備等加強供應，以協助其開發建設，與所在國之資本家聯合投資，以避免壟斷操縱；團結中美國家，以多邊協定為基礎，逐漸發展共同市場，以免彼此競爭和關稅阻礙。最近參議員莫斯與艾肯，考察返國後亦認美現行政策，尚屬正確，惟今後應減少對各該國軍事援助，以消彌戰爭來源。艾森豪親自訪問觀察後，對各該國情形當更瞭解，以後政策或將更為切實有效，少授共黨挑撥離間與宣傳口實。

一九五九年蘇俄對外貿易概況

四·一

去年三月九日「真理報」發表蘇俄對外貿易部部長巴托里契夫長文一篇，報導蘇俄年來對外貿易發展情況，其所透露之若干統計數字及事實，在蘇俄國家統計局「一九五九年對外貿易統計」未正式公佈前有參考價值，特摘要譯述於左：

一 一九五九年俄對外貿易總值

一九五九年蘇俄對外貿易總值，較一九五八年增加百分之二十；倘按比較價格計算約增加百分之二十五。總額達四百二十億盧布

。較一九五八年增加七十億盧布；超過一九三八年全年貿易總額。

一九五九年蘇俄與西方國家對外貿易之比較

(—以一九五五年為一〇〇)

蘇俄	一六二
西德	一五三
美國	一一二
加拿大	一一〇
英國	一一三

二 進出口數額

一九五九年蘇俄對外貿易，包括其主要貿易關係國家及各附庸國在內，入口及出口情況：

(甲)入口方面：○一般物資類，約值二百零三億盧布。一九五八年為一百七十四億盧布。○機器及設備類，約值五十四億盧布。其中五分之四，約四十二億盧布，來自其各附庸國。一九五八年為四十三億盧布。

入口機器及設備中，多屬化學、製糖、製乳、水泥、纖維工業及車船等。

(乙)出口方面，一九五九年出口總值二百一十七億盧布；一九五八年為一百七十二億盧布。各項重要出口項目較一九五三年增長情形如下：

單 位	一九五九年	一九五三年
生 鐵	一三四〇	六三〇
石 油	二五〇〇	四二〇
木 材	四四〇	一三〇
鋼 材	二四〇	一一〇
機器及設備	五%	二一%
<small>在年度出口總額中所居百分比</small>		

【按前(甲)及(乙)兩項進口及出口數字總合，較其對外貿易總額一九五九年超過五十餘億盧布，一九五八年亦超過四十餘億盧布。其原因，可能為掩護進出口逆差或順差實際情況，將一部分「過境」及「轉口」貨物盧布報值混淆在內，確否待考】。

三 蘇俄與其各附庸國間之貿易

(一)一九五九年蘇俄與其各附庸國之貿易，仍維持在對外貿易總額中百分之七十五之比重。

(二)一九五九年與各附庸貿易額為三百一十六億盧布，較一九五八年增加百分之二十四。其中：

(三)蘇俄與中共匪幫貿易居第一位，為八十二億盧布，增加百分之三十五。

(四)蘇俄與東德貿易，為七十七億盧布，較美國與西德間之貿易額大，較美國與英國間之貿易額小。

(五)在貿易品目中，機器及設備類一九五九年為二十四億盧布，一九五八年為一十三億盧布。

(六)蘇俄與東歐附庸國於一九五九年底及本年初已着手分別規劃未來一九六一至一九六五年貿易，與東德在未來五年間之貿易預計將達五百億盧布。

四 蘇俄與西方國家及日本之貿易

(一)蘇俄與所謂「資本主義」國家間之貿易，一九五九年為一百零四億盧布，比較一九五三年之三十八億盧布，七年來增加百分之二十四。

(二)自由世界有六十個國家與蘇俄有貿易關係，其中有三十八個與蘇俄簽訂有貿易及支付協定；此三十餘國在蘇俄與自由世界六十餘國貿易額中所佔比重為百分之八十五。

近年芬蘭、英國、西德、法、義、奧、瑞典、挪威、冰島、希臘，均與蘇俄個別簽訂有長期貿易協定。

(甲)蘇俄與芬蘭之長期貿易協定簽訂於一九五〇年。一九五九

年雙方貿易額爲一十一億盧布。蘇俄與芬蘭簽有長期造船合同，同年俄方貸給芬蘭五億盧布貸款，俾芬在俄定貨。

(乙)蘇俄與義大利間貿易年來有長足發展，一九五九年雙方貿易額爲五億二千三百萬盧布，較一九五八年增百分之七十。

(丙)蘇俄與西德間貿易，一九五八年爲五億五千一百萬盧布，一九五九年增爲八億四千萬盧布。本年貿易議定書已簽訂，雙方貿易額可望再增。

(丁)蘇俄與法國之長期貿易協定，簽訂於一九五三年。一九五八年雙方貿易爲六億七千一百萬盧布，一九五九年增爲七億五千三百萬盧布。

(戊)蘇俄與英國之貿易，一九五九年爲一轉捩點，該年雙方簽訂一五年爲期之貿易協定。一九五八年雙方貿易額爲八億七千四百萬盧布，一九五九年增爲一十億零二千六百萬盧布。

蘇俄定購英國機器及設備，以木材、小麥等穀物供給英國。

(己)蘇俄與日本廠商於一九五九年簽訂一連串商業合同；本年(一九六〇年)三月首次簽訂爲期三年之貿易協定。預料隨着蘇俄遠東地區之開發，日俄貿易將有增加。

(庚)蘇俄與美國之貿易迄一九五九年仍無改善，蘇俄與美國個別廠商有合同關係，蘇俄加列寧城紡織企業有美國整套設備，美國亦有蘇俄「莫斯科維赤」牌汽車入口。

五 蘇俄與自由世界經濟不發達地區之貿易

蘇俄與亞非及拉丁美洲經濟落後國家之貿易，一九五九年較一九五三年增加七倍。蘇俄以低利貸款，提供機器設備及技術援助方式與該地區各國進行貿易。

(甲)第二次世界大戰以前，在亞洲經濟落後國家中，僅有阿富汗、土耳其及伊朗三國與蘇俄有經常貿易關係，現則印度、印尼、伊拉克、錫蘭、寮國、葉門等國亦與俄有經常貿易關係。

一九五九年，蘇俄以一十五億盧布新貸款予印度(本年二月赫魯曉夫訪印正式定案)。赫魯並與印尼商定第二次經援及合作協定。蘇俄與伊拉克貿易關係近年有急劇之開展。

(乙)蘇俄在非洲，多年來僅與埃及有貿易關係。今日非洲國家中與蘇俄簽有貿易協定者已達七個國家：阿聯、摩洛哥、突尼西亞、幾內亞、蘇丹、依索比亞、加納。

(丙)蘇俄與拉丁美洲國家之貿易，原僅有阿根廷及烏拉圭兩國。一九五九年蘇俄在墨西哥舉行工業博覽會，取得大批商業合同。隨後與巴西訂立貿易協定，並與智利及哥倫比亞建立貿易關係。

古巴自卡斯特羅掌握政權後，蘇俄已與之簽訂長期貿易協定。俄擬每年購買古巴糖一百萬噸，並給予貸款約一億美元。

六 結 語

蘇俄對外貿易部部長巴托果契夫在上述專文中坦率承認：蘇俄之對外貿易，在過去五年計劃年代經濟建設重要階段，曾爲其「社會主義」之成長扮演重要角色。蘇俄會倚靠自西方輸入之機器建立自己的重工業。可見蘇俄今日侵略地位之形成，西方國家對俄貿易與有力焉。

蘇俄工業化之基礎已告奠定，自一九五九年起改行「七年經濟計劃」，正由所謂「社會主義向共產主義過渡」，期於今後十年至十五年內，其國民經濟總生產量按人口平均計算，凌駕美國，進而埋葬「資本主義」世界。蘇俄對外貿易在全般對外政策中之任務：

(甲)輸入新機器及其所缺乏之原料，並聯合附庸國及經濟落後國家，在世界商品銷售及原料市場上排擠西方利益；

(乙)配合其「和平共存」及「經濟競賽」之心戰謀略掩護備戰；以貿易爲手段，孤立美國，並對自由世界進行政治分化及滲透。

韓國大選及其政治動向

三月二十一日

一、大選前後之緊張情勢

韓國本屆總統大選，因在野民主黨總統候選人趙炳玉於選舉前一個月逝世，故李承晚氏當選原無問題；但由於民主黨要求改推候選人未果，轉而發動爭取對趙炳玉之「追慕票」及廢票運動，圖使李承晚獲票不及三分之一而後重選，因此使自由、民主兩黨間競爭激烈。加以執政之自由黨為補上屆正副總統非同一政黨之缺陷，對李起鵬氏之當選副總統，勢在必得，而民主黨既無法爭取總統當選，必須要求現任副總統張勉氏之連任，因此在大選前之緊張情勢，為前所未有的。

二、大選結果

本屆正副總統選舉，自三月十五日上午七時開始投票，下午五時結束，全國分八千一百零八個投票所，實施普選，根據中央選舉委員會公佈，全國有投票資格之男女公民計有一千一百九十九萬六千四百九十名，實際參加投票選民為一千零五十五萬九千四百八十二名，投票率為百分之九十四點三，較上屆投票率百分之九十三略為高，除部份島嶼外，各市、道投票率如下：

地區	投票人數	投票率
漢城市	九四八、二四五	九一·五
京畿道	一、一一四、三三三	九七·五
忠北道	五七六、四九三	九七·三
忠南道	一、〇〇四、二一四	九七·二

道市別	得票數		棄權	無效
	李承晚	棄權		
全北道	一、〇二四、七三六	九七·九		
全南道	一、四七六、四九一	九七·〇		
慶北道	一、五九九、三三二	九五·五		
慶南道	一、八二三、七二五	九六·九		
江原道	八六四、九四五	九八·一		
濟州道	一二六、八七九	九八·五		
漢城	六八四、一四六	八八、六八〇	二六三、四四〇	
京畿	一、一三九、九二七			
忠北	五一〇、三六九			
忠南	九八八、一八〇			
全北	九一九、五二九			
全南	一、二七八、三〇四			
慶北	一、四〇三、四六一			
慶南	一、六三二、一五九			
江原	八二九、一三一			
濟州	一二七、五八七			
合計	九、五一二、七九三			

開票結果，自由黨候選人李承晚、李起鵬兩氏，分別當選正副總統，其全部候選人得票數如下：
 (一) 總統選舉開票結果：

(一) 副總統選舉開票結果

道市別	分區					
	李起鵬	張勉	金俊淵	任永信	棄權	無效
漢城	五九、六九三	三五、三九二	二〇、二五四	二七〇、四八七	六〇五、七三三	三五七
京畿	九五、八〇四	二六、六八六	二〇、三三二	八七七	一	一
忠北	四七、八八三	九、五八三	一五、二九六	五、一六五	一	一
忠南	一〇九、八六七	一四、五七	二、四八八	六、三三七	一	一
全北	八五、八四八	九、八四六	三、三七六	二四、七九〇	一	一
全南	一、〇一、八〇五	一四、〇六二	七、七三三	三三、七八	一	一
慶北	一、二六、三四二	三四、二二四	二七、七五九	一一、八六	一	一
慶南	一、三九、六三七	三二、三三〇	三四、八六九	二五、八四	一	一
江原	七六、五九五	六四、七四三	五、四六八	一、三四	一	一
濟州	二七、二五	七三六	二二	四	一	一
合計	八、三〇、五九七	一、八四、二五七	二四五、五九九	〇、九〇		

根據上項選舉結果，李承晚得九百五十一萬二千九百九十三票，佔總投票數百分之九十二，較前屆得票率百分之七十二及上屆百分之五十五點七超出甚多；副總統候選人李起鵬得八百二十二萬零五百八十七票，佔百分之七十八，較上屆大選亦超出甚多，而現任副總統張勉得票數僅一百八十四萬四千二百五十七票，較上屆選舉少二百二十餘萬票。

三、今後之政治動向

(一) 此次韓國大選會發生若干不愉快事件，民主黨聲稱正搜

集違法證據，將依法提出控訴。目前韓國政府亦儘量容忍，除澈查肇事份子，撫卹喪亡外，對被捕學生、民衆，除主持份子外，已全部釋放，對負傷人員則發出大批米糧及慰問金。內務部長官崔仁圭引咎辭職，業於三月二十三日獲准，並調法務部長官洪龜基繼任，作各項安定人心之處置。

(二) 民主黨內部新舊兩派，衝突本極尖銳，舊派領袖趙炳玉逝世後，雙方益無法相容，經本次競選慘敗後，其分裂現象，更見顯露；兩派對此次選舉，除在第三十五屆臨時國會宣告選舉結果時全體退席抗議違法外，舊派主張民主黨國會議員全體辭職，但新派未予同意。後經提出該黨中央常務委員會及特設之三十人特別委員會討論，迄未獲具體結論，可能再提到四月中旬該黨中央委員會討論，因新派堅決反對，恐不易通過。屆時舊派可能單獨辭退議員席次。果若如此，則民主黨新舊兩派將正式分裂。現在黨內中間派及張勉本人，正極力協調中。其發展頗堪注意。該黨已故趙炳玉最高委員遺缺，亦將在中央委員會中補選，舊派將支持該黨中央議長金演度出任，中央議長由柳珍山担任，果能如此安排，則分裂形勢，可望緩和。

(三) 目前在國會二百卅三席中，自由黨佔一百五十二席，民主黨七十一席，小黨派及無黨無派者八席，缺二席，民主黨已不及三分之一。自由黨如再增三席，已超過三分之二大關。若民主黨分裂，自由黨議席極可能突破修憲線，民主黨新舊兩派不敢輕易反目，原因亦即在此。自由黨在國會內已佔絕對優勢，且本屆正副總統又屬該黨，今後韓國政局，可望比較安定。

(四) 自由黨在此次大選中，頗能團結一致，勝利亦非偶然，但李起鵬當選副總統後，必須輔佐李承晚處理公務，加以李氏患有風濕症，國會議長，勢必在本年六月另行改選，現任國會副議長李

在鶴、任哲錫及自由黨中央委員會副議長韓熙錫，均有意逐鹿。因
此黨內重要幹部間爭執頻發，任哲錫副議長首先提出應實施黨的
改組，以收拾民心。韓熙錫則認為本年八月將舉行地方選舉，不宜
多事更動，主張本年十月至黨大會時再行改組。黨內意見漸見紛歧
，已不若選舉前之團結一致，但尙不致尖銳化。

(五)對內方面，自由黨中央政策委員會曾於三月二十二日召
集全體會議，就競選政綱，作全盤檢討，俾付諸實施。二十八日，
李承晚總統復邀集李起鵬議長，韓熙錫中央副議長，李在鶴、任哲

共產集團最近之經濟攻勢

六十年代之共產集團從事「世界革命」運動，極可能以「和平
共存」、「經濟競賽」、「文化交流」為標誌，向自由世界展開和平
攻勢、經濟攻勢與文化攻勢。此等攻勢正足以顯示未來數年間東西
兩集團衝突之內容，一為裁軍、新武器及太空活動之衝突；二為對
外援助與貿易之衝突；三為文化、宣傳上之衝突。故今日世界實已
置身於政治、經濟、文化的綜合性戰爭之中。而其特性，即在上述
三方面，竭力爭取「政治敏感地區」。現美俄雙方實際上均不以其
本土為「戰場」，僅以本土為戰爭力量的供應基地，而以此等「政
治敏感地區」為其戰場。所謂「敏感地區」大致為：中東、非洲、
中南美、東南亞。一言以蔽之，雙方均致力於落後開發地區之爭取
，蓋此等地區約佔世界總人口之半數以上，過去均受殖民地主義之
壓制，而資源豐富，市場廣闊，且均熱切需要工業化者。故不僅為
一「政治的敏感地區」，實亦為「經濟的敏感地區」。

錫國會副議長、洪內長、宋財長及申復興部長官、林檢察總長，就
大選後情勢加以檢討。並指示有關：①整肅吏治；②防止漏稅；③
嚴禁走私；④有效運用外援；⑤實踐長期經濟計劃等特別施政策略
。其後政府首長與黨務負責人等曾舉行聯席會議，商討實施方案，
預料韓國政府將加倍努力，改善人民生活，抑低物價，以安定社會
，收拾民心。至於國務院之改組，除內務部長官業已發表外，外務
、法務兩長官現尙空懸，在本年八月十五日總統、副總統就職前，
可能再局部改組，但不致有大的更動。

一 最近三個月對外援助

就共產集團而言，在此等地區既不能依照美英諸國建立軍事基
地，惟有在消極方面叫囂西方基地政策形成之戰爭威脅，並注意利
用、挑撥當地人民反對而已。故共產集團今日對此等地區之攻勢實
際集中於經濟性的援助戰(Aid War)與貨幣戰(Cash War)，
該集團之經濟攻勢，最近更趨積極。亦就最近三個月之情況，簡述
於後：

據二月二十九日美國新聞周刊報導，美、俄雙方在亞洲、中南
美之援助額如下：

亞洲地區	美 援	俄 援
印 度	一、七六〇	七七三
緬 甸	九一	三四

印 尼	三二六	二四八
阿富汗	一一二	二二三
中南美地區	一、一二〇	
巴 西	四五二	
阿 根 廷	二二七	一〇〇
智 利	二二〇	〇〇
烏 拉 圭		〇〇

但上表所列，并非完整數字，且最近數月來，共產集團對落後地區之援助，隨赫魯曉夫之亞洲旅行，中共匪幫與東南亞若干親共國家之接觸，已有迅速增加。

(一)蘇俄對印度之貸款，雙方曾於去年九月間同意訂立用途協定，於本年二月十二日簽訂，蘇俄貸給印度十五億盧布，供印度實施第三次五年計劃之用。其中重要俄援項目規定如次：

- 比拉依鋼廠擴充設備，由年產百萬噸改為二百五十萬噸。
- 比哈爾省冷溪機械廠擴充為年產八萬噸之規模。
- 同省巴拉馬尼石油廠之建成
- 製造重型發電設備及精密機械。
- 馬特拉斯省內倍利發電廠由四十萬瓩擴大為二百萬瓩，獲太

不拉德希省建立一所火力發電廠，發電二十五萬瓩。

(二)蘇俄與印尼之經濟技術合作協定，於二月二十八日簽字。協定中規定蘇俄今後七年間貸給印尼二億五千萬美元，與過去俄援未支用部分合併計算為三億六千七百五十萬美元。盛傳蘇俄將在印尼西部塞拉姆南方之阿波拿島設立軍事基地。

(三)蘇俄第一副總理米高揚赴古巴，利用古巴經濟惡化機會，就其佔國民所得三分之一，佔輸出百分之八十之砂糖，訂定長期巨額之承購協定，於二月十三日簽字。協定中規定今後五年間，蘇俄向古巴購買砂糖五百萬噸。同時，並以年息二分五之低利貸款一億

美元供給古巴使用，緩和其經濟危機，支持反美政權。

(四)蘇俄對阿拉伯聯合共和國之阿斯旺水壩第二期工程，於二月十八日宣佈同意供給工程所需資金。二月七日宣佈貸款十一億五千萬盧布。二月十九日蘇俄對外經濟關係委員會副主席宣佈對阿聯工業建設將給以大規模援助。

(五)共匪於三月廿一日與尼泊爾簽訂「無償援助」協定。共匪允於三年內給尼泊爾一億印度盧比(約合七百五十萬英鎊)，此為繼四十五年十月間所簽協定三年內給予尼泊爾六千萬印度盧比之第二次。規定此項贈款用於水利、交通與水力發電之開發，以及建立造幣廠、水泥廠。此項贈款并非外匯，係由共匪供應機械與設備。匪幫且將按協定派遣必要數量之專家與技術人員，以助尼泊爾設計與建立各項使用此項贈款之工程。

就上述五項對外援助及贈款可歸納其主要方向與目的：○仍以四個「政治敏感地區」為對象；○受援國均在「援助競爭」之下，接受東西雙方之外援；○為博取受援國之親近，其援助期限、條件、內容，均較美援為優；○援贈之目的不外：培養反美情緒，支持「中立政策」，爭取親蘇力量，助長受援國共黨勢力。

二 研 判

(一)共產集團之經濟攻勢，在條件與作法上，顯為「中立地區」所願接受，此實令美方在美蘇經濟競賽中處於劣勢，深堪憂慮。

(二)共產集團之經濟攻勢係協力進行，共匪、東德並為羽翼，頗具團結對外，重點投放之利。不若美國與西方盟國之對落後地區，援贈所採政策不一。

(三)美國原欲利用「世銀」及第二開發銀行，并建立對落後地區開發基金等國際組織，分擔援外責任，減少援助競賽中所產生之磨擦。但蘇俄方面已斷然反對對落後地區經濟援助之「儲池」化(Pool)。故可預見今後共產集團經濟攻勢之聲勢，必將更趨囂張。

對俄共中央「宣傳任務」決議案之分析

本年元月十日，俄共中央公佈「在現代條件下黨的宣傳任務」的決議，除指出宣傳工作以往之重大病態為「與生活脫節，與建設脫節；不通俗、不易為人瞭解、對羣衆之影響太弱」外，要求每一黨人，每一蘇俄公民必須掌握馬列主義，和創造性地發展馬列理論，提高共產主義覺悟，來完成七年計劃；規定全黨黨員，乃至黨、政、職工會與共青團的各級組織及其負責人，均須參加宣傳工作，要在各種場合：機關、學校、工廠、農場及住宅區，均須實施集體或個別的宣傳工作；而宣傳之工具，除加強書刊、廣播、電視作用外，復規定與研究結合的各種黨訓機構十二種及民衆訓練機構多種。此爲俄共在七年計劃期間對思想領導、思想教育與理論研究之重要措施。茲將該決議之基本內容及其主要意圖析述如次：

壹 基本內容摘要

原決議案共十六條，過於繁瑣，且前後有重複之處，茲歸納其基本內容爲下列九條：

第一條分四項：

(一) 加強思想領導和宣傳工作：各級黨組織應加強黨的思想領導工作，集中注意於宣傳業務，加強對羣衆之影響，應將對勞動者的共產主義教育，列爲全黨之中心政治工作，並在黨內各種會議上提出檢討；全黨黨員，尤其是領導人員應以身示範，學習馬列理論，參加宣傳活動。

(二) 養成共產主義勞動的風氣：思想工作的中心任務，是要養

成共產主義勞動的精神和風氣，嚴格實施「不勞動不得食」的原則，對逃避勞動的人們予以打擊。

(三) 宣傳要起動員作用：文字與口頭宣傳應動員民衆完成七年計劃與共產主義建設綱領。

(四) 宣傳之戰鬥任務：除對資產階級思想、右派社會主義與修正主義傳播者積極加以攻擊外，對國內現所遭遇的十二種社會病態：「不問政治、民族主義、世界主義、輕視勞動與社會責任、盜竊國家財產、官僚主義、受賄、投機、諂媚、酗酒、流氓及其他反蘇維埃社會制度的活動」，作不調和的鬥爭（摘自原決議案第一、第十六條）。

第二條分三項：

(一) 造成勞動高潮，發展馬列主義原理：宣傳先進生產經驗與勞動模範，將工廠農場之日常事務與生產任務不斷聯繫宣傳，造成勞動高潮；而且要在這種活的資料中，發展馬列主義原理。

(二) 要以經濟學識來武裝自己：每一宣傳幹部應經常用經濟學識武裝自己，並瞭解經濟問題與先進生產經驗，使能在宣傳時，將黨的理論政策與實際生產任務聯繫起來。

(三) 要常召開宣傳鼓動會議，討論生產任務與發展遠景：各級黨組織應常開宣傳鼓動與知識份子會議，由黨、政、經濟、職工會領導人報告黨之對內對外政策和各加盟共和國、邊區、省、市、區以及工廠農場的生產任務與發展遠景，並進行討論（摘自原決議案第二條）。

第三條分五項：

(一) 建立宣傳鼓動之活動中心：改善文化宮、文化館、俱樂部、圖書室、讀書室、博物館、公園及其他文化教育機構的工作，使其成爲宣傳鼓動之活動中心。

(二) 提高羣衆宣傳之理論水平：各種羣衆宣傳活動，如各種會議、問答晚會、專題晚會、新聞報告、辯論會、星期日閱讀會、以及文化大學、技術革新大學與俱樂部等，均應提高理論水平。

(三) 改善羣衆宣傳技術：停止抽象及抄寫式的口頭與文字宣傳，採用爲人所瞭解的口吻講解馬列主義最重要的原理。共產主義的宣傳應簡明生動，引人入勝，以引起人的好感。

(四) 擴大羣衆宣傳範圍：按工人、農民、青年、婦女、知識份子及民族等區別，分別進行宣傳，並按人民工作地點（工廠、農場）和居住地點，實施集體或個別的思想教育工作，使每一勞動者均能掌握馬列理論與瞭解黨的政策；特別應注意教育工人與集體農場農民，對於勞作以及對公有的社會主義的財產，應有覺悟的共產主義的風度，要發揚革新精神與集體主義，發揚同志互助、互相尊重，以及共產主義規範的生活。

(五) 加強職工會、青年團之思想教育工作：各級職工會與青年團以及所有羣衆組織，應以加強羣衆思想教育爲其中心活動。（摘自原決議案第三、第四條）。

第四條分四項：

(一) 創造性地研究馬列主義：各級黨組織應以創造性地研究馬列主義爲其宣傳工作之主要環節及提高黨理論教育之必要方法。

(二) 研究黨史：各政治訓練機構應普遍研究德蘇戰爭前後，特別是俄共第二十次代表大會以後的俄共黨史，以及各加盟共和國之黨史。

(三) 研究經濟學：各級黨組織應集中注意宣傳經濟學識，對於「社會主義生產方法發展的規律，創造共產主義物質技術基礎的途徑，城鄉生產關係之進一步的改善，以及經濟發展之主要任務」等問題，應深刻地加以研究。

(四) 研究哲學：各政治訓練機構應研究馬克思哲學，應以辯證唯物論的觀點，來理解近代社會生活中最重大的事件，特別是「由社會主義到共產主義發展的規律」。

第五條關於各級黨組織之政治訓練機構，分下列八種：

(一) 馬列主義初級政治學校；

(二) 馬列主義大學；

(三) 馬列主義基礎講習會與學習組；

(四) 俄共黨史理論講習會與學習組；

(五) 各種經濟學校；

(六) 各種講習會與學習組（關於馬列哲學，馬列經典著作、俄共黨史專題、政治經濟學、實用經濟學、無神論、國際共產主義運動、工人運動及民族運動等問題的研究）；

(七) 政治訓練室、教學法會議與小組；

(八) 演講組。

（摘自原決議案第六、第七、第九、第十一等條文）

第六條分四項：

(一) 改善宣傳幹部之選拔與訓練：對各級黨委員會思想教育工伴領導人之選拔與訓練，應不斷改善，大胆選拔訓練有素的青年充任。

(二) 充實宣傳幹部：多方吸收黨工人員、工程師、農藝師及國民經濟中之其他專家參加宣傳活動。

(三) 改善宣傳人員之訓練工作：各級黨委員會之宣傳人員講習

會與訓練班應改善其工作，並應出版宣傳工作經驗叢書。

(四)提高宣傳人員榮譽：糾正輕視宣傳工作之觀念，應視宣傳工作為黨的最重要工作。提高宣傳人員之榮譽，並予以精神鼓勵，禁止分派宣傳人員過重的社會工作（摘自原決議案第八條第十六條）。

第七條分兩項：

(一)出版各種書籍：

一九六〇至一九六一年將出版「哲學，無神論，工農業經濟，國際共產黨運動史，亞洲非洲拉丁美洲民族運動史，馬列主義論文集，馬列主義倫理學與審美學，自然哲學和共產主義教育」等參考書，及大量政治文藝書刊。

在最近幾年內應出版黨史多卷，出版哲學家、經濟學家與歷史學家對共產主義建設重大問題之集體著作，出版共產主義建設途徑與社會主義世界體系之發展規律等書籍。

(二)發揚書報之論壇作用：書報應發揚論壇作用，應更大膽地在書報上提出有關道德倫理、政治經濟與思想的重大問題，加以討論。

(三)改善書報之宣傳內容：各種書報上之宣傳資料，應在內容與質量方面予以改善，應總結共產主義建設經驗，闡明馬列主義原理與羣衆創造不可分的關係。吸收黨政工作人員，學者、文藝家、工農業生產革新者參加寫作，使能在書報上反映出社會實際問題（摘自原決議案第十、十二、十四等條）。

第八條分三項：

(一)電視廣播的宣傳作用：各級黨組織應盡量利用電視與廣播，來從事馬列理論的宣傳，及動員羣衆完成建設計劃。

(二)提高電視廣播之理論水平：各級黨組織，應按期供應有關

黨的政策與馬列主義根本問題之簡明而饒趣味的講稿與座談稿，以提高電視與廣播之理論水平。

(三)領導人員應參加電視與廣播節目活動：各級黨、政、經濟領導人員應經常參加電視與廣播節目活動，擔任專題演講，並答復羣衆所提出之各項問題（摘自原決議案第十三條）。

第九條分兩項：

(一)提高各大學之馬列理論教育：各大學應提高馬列理論之講授水平，使每一學生能創造性的掌握馬列理論，並不斷將其與生活聯繫，用馬列重要原理來指導實際活動。

(二)中等與中等專科學校之思想教育：各中等與中等專科學校之課程，須掌握唯物世界觀與共產主義思想，並加強對黨的政策之瞭解。預定在一九六一至一九六二年，在中學高年級講授政治知識基礎普通課程。（摘自原決議案第十五條）。

又據本年二月俄共「真理報」報導，俄共實施羣衆思想教育之文化大學，在短期間在各市、區、工廠、農場已設立二千所以上，講授科學、技術、文藝和家政管理。可見俄共對思想教育之重視。

貳 俄共加強思想教育之主要原因

俄共此時重視思想教育之主要原因有三：

第一、恐懼內部思想混亂。

思想爲行動之指針，俄共對外雖標榜「和平共存」，但又恐懼此種宣傳對其黨徒及民衆發生不良影響，打擊其鬥爭情緒，故在思想教育方面，特別規定「要對資產階級思想積極加以攻擊」，赫盧並稱「和平共存並不排除意識形態的鬥爭」。此正說明「和平共存」是一種騙術，但僅用以欺騙自由世界，而對蘇俄內部則積極加強思想教育，以免「共存」宣傳造成思想混亂。

第二、對馬列主義荒謬理論之修正與補充。

一九五六年二月，赫魯曉夫、米高揚、蘇斯洛夫等在俄共第二十次代表大會對理論研究之落後，曾如此指責：

關於理論著作之落後：

「聯共歷史簡明教程對最近二十年黨的生活差不多沒有提到。

「蘇聯社會主義經濟問題一書，對美國、英國、法國戰後工農業生產量為何能增加的事實，無法加以說明」。

關於研究方法之落後：

「蘇聯科學院經濟研究所，對蘇聯和人民民主國家經濟的發展，未能作深入的研究和找出每一國家發展的特點。

「許多年來，成百萬的黨員，一直在黨內研究機構中研究民粹派、經濟派和崩得派（按即無政府派）的觀點，而不注意當前的經濟建設問題」。

俄共的理論著作與理論研究，無一不導源馬列主義，故俄共為補救自身理論之貧乏，只好修正和補充馬列主義。

赫魯曉夫在俄共第二十次代表大會會稱：

「創造性地發展馬列主義理論，是勝利前進的決定條件。」

前述關於宣傳之決議亦稱：

「創造性地研究馬列主義，為黨全部宣傳工作中之主要環節，及提高黨教育理論之必要方法。」

俄共修正馬列主義的方法，據原決議所提出者有三：

(一)「應在勞動高潮這種活的資料中，發展馬列主義原理」。

(二)「應綜合共產主義建設經驗，闡明馬列主義原理與羣衆創造性不可分的關係」。

(三)「各大學應提高馬列理論之講授水平，使每一大學生能創造性地掌握馬列理論，並不斷與生活聯繫起來」。

補充馬列主義的理論著作，除哲學、經濟學、黨史等外，據原決議所提者，主要問題有五：

(一)社會主義生產方法發展的規律；

(二)創造共產主義物質技術基礎的途徑；

(三)建設共產主義的途徑；

(四)城鄉生產關係之如何改善；

(五)社會主義世界體系之發展規律。

俄共所謂創造性地發展馬列理論，實際上就是修正和補充馬列主義，來拼湊適應俄共經濟建設及共產集團經濟建設的理論體系。

第三、從心理建設來挽救思想教育之失敗。

俄共自專政以來，從事思想教育已有四十二年之久，但原決議列舉十二種嚴重的社會病態，無異招認其長期思想教育之失敗。而其補救之策，似在注意於心理建設。

原決議稱：「要發揚同志互助與互相尊重。」「要更大胆地在書報上提出倫理、道德等問題加以討論。」以及文化大學之講授家政管理云云，顯示俄共在所謂提高共產主義覺悟方面，不得不對「家庭、倫理、道德以及互助互相尊重」等心理建設問題，重加注意和估價。

俄共從一九五八年九月準備召開第二十一非常代表大會時起，已在全國發動「共產主義勞動隊與突擊與運動」，經年餘之組織與宣傳，在蘇俄五千六百三十萬員工中，參加該項運動者，尚不足三百萬人（一九六〇年二月蘇俄「勞動報」透露）。可見俄共過去一年多時間之思想教育，仍是失敗。今後俄共為加緊備戰，加速七年計劃之完成，仍將不放鬆對人民之壓榨與奴役，而忽視倫理、道德與家庭問題，則俄共此次之思想教育計劃，將亦無法達到其所預期之效果。

析論所謂凱瑪爾在黨內培植在野黨之說

年來若干自號民主之人士，不諳土耳其革命歷史，對其革命過程中之人事恩怨又無綜合深刻研究，屢次宣傳凱瑪爾曾在其所領導之共和人民黨內培植第二政黨之說。此等論調似有意分化我內部團結而欲逞其政治野心，殊不知土耳其革命史係秉承凱瑪爾指示所修訂，而完成於其病歿之前兩年，自多歌功，無稍貶評。遍查素與凱瑪爾政見不合現仍健在之一般革命元老所著散記，從未見有凱氏在柄政十五年中，曾在共和人民黨內培植第二黨之記載。惟其為清除異己，雖一度准許在野反對勢力組織自由共和黨，但旋即以無情手段根本予以掃除，顯係欲擒故縱不容有第二政黨存在之鐵證。茲特根據史實，綜述凱瑪爾當時處理黨政問題之經過，以供留心此一問題者之參考。

一、革命巨頭結合之經過

一九一九年，奧托曼帝國瀕於崩潰，英、法、義等國聯軍佔領君士坦丁（伊斯坦堡），土皇簽訂降約，土國東部軍事最高統帥喀拉·貝奇爾將軍與其總參謀福阿德將軍在阿爾祖隆（小亞細亞東端）省宣佈獨立，決心保衛祖國。當時凱瑪爾在軍人中頗孚衆望，土皇派其以軍事檢閱專員名義前往疏導，暗授全權相機削奪貝奇爾兵權。五月十九日，凱瑪爾繞經薩姆松（黑海港口，土國並定此日為革命起義紀念日）抵達阿馬西亞（小亞細亞）駐防軍司令部，宣佈與貝氏採取一致行動，並共同簽訂一項救國公約，表示決心保衛歐亞兩方面之國土完整。同年七月，凱貝二氏又在西瓦斯省召集第二

次救國會，通過一項救國計劃草案，並發表捍衛國家主權與獨立宣言，人民黨於是胚胎。

二、革命巨頭分裂之要因

一九二〇年，土皇所控制地區內之民族志士極為活躍，英、法、義等國佔領軍當局限令土皇予以肅清，政府官員及國會議員多被逮捕，其逃脫者均投奔革命集團，因此革命聲勢更為浩大而內部亦趨複雜。同年四月，革命總部遷至安哥拉，人民大議會及革命政府相繼成立，凱氏被推為議長及臨時大總統兼革命軍總司令，喀拉·貝奇爾將軍嫡系殊為不平，認係喧賓奪主。凱氏就職之後，根據西瓦斯救國計劃草案，制定臨時約法，以領導人民實行共和主義及民族主義，并規定國家主權屬於人民，作為建設新土耳其之基本綱領。同年九月，凱氏命令正式成立人民黨，人民大議會議員均為當然黨員。人民黨成立後，凱氏所領導之民族主義急進派人民黨黨員，主張掃除土皇及其殘餘羽黨，并剷除妨礙社會進步之宗教封建勢力；貝氏所領導之人民黨黨員，主張建立新土耳其不應放棄宗教，土國仍應保有回教教主，後因貝氏本人嫉恨凱氏攫得大權，保皇及守舊宗教勢力又從中極力挑撥，致使凱、貝間摩擦加劇，人民黨內部之急進與保守兩大派系鬥爭趨於激烈。

三、凱氏力保「國家秩序」

洛桑條約既已簽訂，英、法、義等國相繼承認土耳其革命政權

。一九二三年七月，人民大議會推舉凱瑪爾爲第一任大總統，人民黨召開臨時大會，決議更名為共和人民黨，草擬黨綱六大原則，即：①共和主義。②國家民族主義。③平民主義。④國家經濟主義。⑤政教分立主義。⑥革命建國主義等爲建國施政目標。當時土耳其共和國憲法仍未制訂，政府施政極爲審慎；但一九二四年三月，人民大議會接受凱瑪爾指示，通過三項重大決議，授權政府實施：①驅逐土皇及其所有親屬出境。②放棄回教教主。③廢除回教寺院教授阿拉伯文及宗教教育。凱氏此種措施，事前並未取得貝奇爾所領導之保守派議員同意，後者乃以維護自由民主爲藉口，抨擊凱氏獨裁，聲言擬脫離共和人民黨，另組共和進步黨，伊斯美內閣因以倒台。凱氏當時雖態度鎮靜，然已積極準備報復。凱氏會任命其密友法提·歐克亞組閣，但歐氏爲一溫和政治家，出掌內閣後，因同情貝奇爾關係，曾被共和人民黨急進派指其與保守派勾結，有失超然立場，急進派並百般破壞凱氏對其信任，凱歐二人關係於是疏遠。

人民大議會通過驅逐土皇等三項決議之後，保守派及保皇殘餘份子聯合勢力與急進派更積不相容。一九二五年二月，聚居土國東部之庫爾特族，因要求政府恢復共和政體以前之一切回教傳統制度及要求實行自治未遂，發生武裝叛變，幾完全佔領土國東部及東南各省，經政府調派大軍給予收平，叛民首會均明正典刑。凱氏堅指此項事變係反對派勾結帝國主義者所策動。

庫族叛亂既平，共和人民黨內之保守派忽倡組共和進步黨，醜釀不合作運動，因此凱氏手令新內閣通過一項「維持國家秩序」條例。一九二六年夏季，政府又宣佈破獲謀刺凱瑪爾陰謀，成立臨時特別法庭，逮捕大議會反對派議員，政府高級軍政人員及在野重要人物多人，分別處以死刑及長期徒刑。貝奇爾將軍及福阿德將軍，雖爲凱氏必欲剷除之主要對象，終因貝奇爾舊部實力派軍人一致對

政府施以壓力，兩氏始被宣告無罪。

歐克亞對凱瑪爾之上項措施極不以爲然，故稱病辭職。凱氏隨即採取四項重要步驟：①嚴密共和人民黨組織，嚴格規定人民黨紀律。②透過人民黨與諭昭示全國，政府鑑於國內情勢，不能放寬民主自由尺度。③強調政府爲使國家安定，決心執行「維持國家秩序」條例。④爲抑制反對勢力，訂定懲戒大議會議員辦法。從此國內情勢轉趨和緩，凱氏施政亦少阻力。

四、曇花一現之在野黨

凱瑪爾權勢趨於鞏固後，反對勢力轉爲祕密活動，但仍繼續抨擊政府及指責凱氏獨裁，尤其貝奇爾與歐克亞關係益密。於是凱氏在一九三〇年八月，聲言放寬民主尺度，鼓勵歐克亞氏出組政黨。歐氏不稍疑慮，即聯合素來不滿凱氏之各方人士，組織自由共和黨。同年十一月，伊斯坦堡省議會改選，所有不滿政府份子，一致出面爲自由共和黨活動競選，結果自由共和黨幾獲半數議席。迄一九三一年七月，凱氏復命將該黨解散，其重要負責人統被遷往政府指定地點居住，歐克亞氏極爲忿怒，抑鬱以終；貝奇爾將軍則一直被監視，迄凱瑪爾病歿，始被恢復自由。

五、黨政關係之安排

一九二六年，土耳其軍事將領因要求釋放貝奇爾將軍，幾使革命基業動搖，凱瑪爾在事過之翌年，嚴格制定軍人紀律規條，通令海陸軍官將領一律宣誓遵守，不准干預政治，并確立軍人昇遷、獎懲及退休制度，保障軍人應享之權利，然後凱氏爲酬賞有功，劃清軍事權責，任命其親信爲參謀總長，成爲總統之高級軍事幕僚長，另以嫡系高級將領出掌國防部，處理部隊整編及國家經常軍事業務

，并成立軍事參議院，容納一般有功革命將領，作為總統諮詢機構，從此土耳其軍事制度始告建立。

凱瑪爾雖使軍事納入正軌，但共和人民黨主要幹部已開始腐化，競相鑽營政治祿位，貪污賄賂公行，罔顧黨國利益，人民無不側目，凱氏殊為震怒，立即召集中央高層會議，決心整頓共和人民黨。一九二七年十月十五日，共和人民黨在安哥拉召開第二次全體代表大會，除通過將共和主義、平民主義及政教分離主義正式列入黨綱外，並研討黨基層組織與中央組織之聯繫問題，黨內各階層人事調整問題，黨政應如何配合，及以黨領政，確使政治措施不脫離黨所指示之方向問題等要案，最後經凱瑪爾指示大會通過決議如下：

○共和總統為共和人民黨黨魁。黨秘書長永遠由國會議長充任之，國會議長同時為總統候補人。

○黨中央委員由全黨推荐及由秘書長提名呈請黨魁圈定之。

○黨中央委員對黨內一切措施有評議權及建議權，惟須絕對擁護黨國之利益及尊重黨魁之意志。

○黨中央各部會主持人，同時應為國會各委員會召集人。黨中央各部會與國會各委員會集中一地辦公。

○黨之一切措施，由秘書長向黨魁直接負責。黨中央各部會負責人向秘書長直接負責。

○內閣總理及各部會首長悉由共和人民黨大議會議員中選任之，專負行政責任，應絕對遵從總統指示及黨中央決策。內閣總理向總統及國會負責，內閣各部會首長向總理負責。

○土耳其國民均為共和人民黨當然黨員，無須辦理入黨手續，但黨內各層負責人必須重新辦理登記及重新舉行宣誓手續。

○黨中央以外不設各級黨部，首都安哥拉設立人民館（類似民衆教育館）總館、各省、市、鄉、鎮、村依次設立人民館，為黨活

動中心。

⑦人民館總館館長由黨齡最高及素孚衆望之國會議員充任之，向黨中央秘書長負責，其職位與黨中央各部會及內閣各部會首長之地位平等。

⑧地方各級行政機關，不過問黨務，分層向中央各該最高行政機關負責；各級人民館，專負推行民衆運動的責任，分層向人民館總館負責。各級行政機關之從政人員與各級人民館之工作人員，各守崗位，不准侵越職權，不得擅離職守。

⑨人民對地方各級行政人員或對各級人民館工作人員有所控訴時，應檢舉事實，透過各級人民館層轉中央認真處理之。

⑩黨中央組織紀律委員會，處理黨內一切人事糾紛及懲戒黨員違犯黨紀案件。紀律委員會內成立評斷小組，受理從政黨員、人民館工作人員及黨員之互控案件與有關檢舉案件。控訴案件，被告有伸訴及辯訴權，但案件之檢舉人應出具真實姓名，由評斷小組傳詢檢舉人及被檢舉人對質，以免挾嫌誣告而有不白冤抑。

共和人民黨第二次全體大會閉幕之後，黨政配合已有比較妥善安排，氣象煥然一新，舉國振奮，一致體認國家瀕於生死存亡關頭，非有德才兼備之英明領袖領導不可，凱瑪爾既得極大多數人民信賴，對建設新土耳其其益具信心。惟在第二次黨全體代表大會重新通過「土耳其國民均為共和人民黨當然黨員」決議之後，反對勢力仍不受凱氏領導，存心破壞民族團結，故一九三一年凱氏之解散自由共和黨，雖備受歐克亞及其少數同情份子指為背信獨裁，但亦由於歐克亞缺乏政治遠見，不察人心歸向，以致自招失敗；况自由共和黨之成立，係未取得政府之正式許可者。蓋棺論定，凱氏當時領導革命建國，深受內憂外患困擾，倘不以鐵腕掃盡國內反對勢力，任其牽制，則今日之土耳其尙不知能否有如此之地位。

本年匪區春旱及其影響

三月廿五日

一 春旱及搶救情形

匪區華北、西北、西南、華東十餘省區已發生春旱，旱象自二月初開始露頭，其中陝、晉、豫、魯各省及蘇北、皖北等地區旱象已形相當嚴重。受旱地區大部係去年長期乾旱後未降透雨，入冬後又少雨雪，土壤含水量低，因而旱象發展頗為迅速。

共匪於二月十日「人民日報」社論指陳各地旱象發展情形及氣象情報預示在五月前大部地區仍將缺雨之後，即發出及早進行防旱抗旱之號召。旋即於同月下旬開始全面發動：○農民日夜進行防旱抗旱；○工業部門趕造排灌機具；○商業部門籌集物料，及抽調大批技術幹部下鄉修理工具；指導農民使用。除防旱抗旱外共匪又策動受旱地區農民對已誤農時之土地改種洋芋南瓜等耐旱作物，並驅使個別水情較好地區農民，以平整土地及簡易開荒等方法，擴大種植面積，藉以補救重災地區減產之損失。三月中旬，部份地區已降雨雪，降水量一般為十餘公厘，多者為五十至八十公厘，旱情獲得初步緩和；惟黃河以北廣大區域山東全省及蘇北依然久旱無雨，旱象仍在繼續發展中。

匪區各地春旱及防抗搶救情形，據匪披露資料分析，大致如次：

(一) 陝西——該省去年會遇百日大旱，今又出現十八年未有之冬春旱象。自去年十一月迄今，全省各地降雨僅五、六公厘至十餘公厘不等；重要農業區涇渭兩水流最減少三分之二，陝南山塘水庫亦大多漸趨乾涸，土地龜裂，麥苗枯黃。全省已動員三百餘萬人上山掃雪，運至田間潤土。三月中旬，中部曾降雪一次，得水僅十至二十公厘，於旱象無何補益。

(二) 河南——該省去年大旱，自十月迄本年三月上旬，雨雪兩稀，氣溫增高，河水流及坑塘水庫蓄水迅速減少，地上水源逐漸乾涸，匪現動員九百餘萬人從事排水澆麥，又組織六十六萬人展開打井運動，三月中旬黃河以南迄淮河流域普降春雪，得水十至二十公里。

(三) 山西——該省自去年十一月以來雪少風大，南起晉南平原，北迄長城內外，均呈乾旱，晉南晉西南部份地區農地乾裂，深達三寸，麥苗大部枯死，目前已有三百餘萬人日夜進行抗旱。三月中旬，晉西南降雪，得水僅十餘公厘，旱情仍在發展。

(四) 山東——該省去年大旱，農曆春節後又復雨雪稀少，現各地已出現旱象，每日約有八百五十餘萬人從事修渠挖泉，截流引水，逐層車水，架管運水，全面進行抗旱，旱情仍在繼續發展。

(五) 安徽——該省春節後旱象擴大，匪曾動員數以百萬計之農民

從事抗旱，長江沿岸及濱湖地區以車水灌田爲主，淮河以北則以打井挖泉爲主。三月中旬，淮河流域及長江沿岸已降雨雪，獲水二十至三十公厘。

(六)福建——該省自去年九月以來，降雨僅十餘公厘，僅及往年同期平均雨量五分之一。龍溪、晉江、閩侯、福安四專區春耕及春收作物之後期灌溉均已感受威脅，匪正動員一百餘萬人從事截江蓄水，進行抗旱。三月中旬降雨十至二十公厘，部份地區旱象已告緩和，早稻亦已開始播插。

(七)廣東——該省自去年九月以來降雨稀少，旱象一直持續，山塘水庫大部已告乾涸，尤以珠江口以東沿海地區，雷州半島南部及海南島西南部爲烈，匪曾動員農民五百餘萬人封江堵河，進行春耕。三月中旬珠江口以東沿海一帶降雨二十至四十公厘，內陸及西部沿海降雨五十至八十公厘，仍在繼續微雨，目前春播雜糧甘蔗等已達二千萬餘畝(註)。

(八)甘肅——去冬迄今降雪甚少，全省出現乾旱，西部及中部尤甚。匪每日動員抗旱人數達一百八十餘萬人，旱情尚在發展。

(九)青海——該省西寧一帶，三個月來僅降雨三公厘，旱情嚴重，匪每日驅使三十萬青年農民，組成四十餘個抗旱搶種突擊隊，據稱已背冰澆田四百餘萬畝，掃雪歸田二十二萬餘畝，三月十八、十九兩日農業區普遍先雨後雪，積雪自一寸至六寸不等，旱象解除，春耕播種已無問題。

註：一畝爲六六七平方公尺，十五畝合一公頃(Hectare)。

一 春旱對本年糧食及其他農作物生產之影響

匪區春旱對本年農業生產具有多方面之影響，其要者如次：

(一)爲對越冬作物生長之影響。越冬作物最主要者爲冬小麥、蠶豆、豌豆及油菜籽。油菜籽盛產於長江以南，總播種面積約爲四千萬畝，當旱象發展時，大部份已開始成熟，廣東、廣西、贛南、湖南且已開始收割。冬小麥盛產於河北省南部，山西省南部及西南部，陝西省關中及秦嶺以南，山東全省，河南省大部地區蘇及皖、鄂三省之北部。長江兩岸亦有相當面積種植，惟較前述地區爲少。冬小麥總播種面積四十八年爲三五、〇〇〇萬畝(見四十八年二月七日「人民日報」載譚匪震林：「爭取今年夏季更大的豐收」)。本年情況大致相同，平均每畝產量，自大陸陷匪後，從未超過一百二十斤(註)，四十七年以後可能已提高至一百五十斤。本年春季，盛產冬小麥地區絕大部份均遭受乾旱，其中部份有灌溉設備；部份則否。有灌溉設備部份中，約有半數具有較充足之水源(見本年二月二十七日中央社曼谷航訊：「中國權威水利專家談匪區水利建設」)，能抗旱較久，其餘則僅能短期抗旱，雖經共匪驅使羣衆搶澆搶灌，終以水源不足，無法使作物正常生長。估計全部冬小麥播種面積，可能有百分之六十即二一、〇〇〇萬畝左右已受到不同程度之災害，如旱情至三月底止不再繼續發展，受災面積可能減產百分之五十(因目前正在返青關，極需水分)。依此推算，本年匪區冬小麥可能減收一百五十億斤左右。蠶豆、豌豆、大麥、元麥等越冬雜糧作物播種面積在七、〇〇〇—一〇、〇〇〇萬畝間(見前引譚震林文)，約半數分佈在淮河秦嶺以南地區，或未受災或受災輕微。其餘淮河以北部份，可能有二、五〇〇萬畝受災，如以減產百分之五十計，減收將達十五億斤左右。合計爲一百六十五億斤，即八百二十五萬公噸。

註：一斤爲五〇〇克(Grams)，一億斤合五萬公噸。

(二)爲對春耕播種之影響。目前時令距清明節尚有半月，

依過去一般農時習慣，春播本有充分餘裕，不致有違農時，惟一以土地乾硬，耕翻不易，二以共匪年來推行早播早收，藉以增加複種面積，故黃河以南地區若干作物多予提前半月至一月播種，本年受旱正以此一地區為主，如至晚春獲雨再行播種，勢必延誤半季或一季，直接將影響複種面積之擴大，間接將影響秋收糧食及其他農產品之增加。

(三)爲目前農村大量勞力長期投入抗旱，自必縮小春季積肥運動之規模，使全年缺肥問題更形嚴重，影響本年農作物之收成。

(四)爲越冬作物減產後，春播糧食作物面積自將爲相應之增加，因而花生大豆等，油料作物與棉、蔬、烟葉等工原作物之種植面積可能爲比例之減少。

三 匪區糧食問題之再認識

匪區四十七、四十八兩年糧食產量確較過去增加，如就產量按人口平均計算，應不致發生嚴重之糧食缺乏問題。然事實上整個匪區已出現糧食不足之可怖情形，不少人士目前對共匪公佈去年糧食產量極表懷疑，認爲五、四〇一億斤（一億七千萬公噸）之數字必含有極大之誇張，但迄無一人能判斷其究有幾何。筆者則以爲該項數字因係初步統計結果，可能與實際情況不無出入，但不致有太大之距離。四十六年匪區糧食產量爲三、七〇〇億斤（一億八千五百萬公噸），其時人口約爲六億五千萬。兩年餘後之今日，人口約爲六億八千五百萬左右，較四十六年增加百分之五點四，而去年糧食產量則較四十六年增加百分之四十六，即以八折計算，亦較四十六年增加百分之十七，仍然超過人口之增長。然四十六年匪區糧食缺乏之情形並未如今日之嚴重，故當前匪區缺糧問題，按人口計算糧食產量之低，僅爲其原因之一，主要癥結似應歸諸於共匪之糧食政策、

「人民公社」之分配制度及勞動過度、薯類比重過高等原因，分述如下：

(一)目前共匪糧食政策特別重視糧食儲備，關於四十七年共匪糧食儲備部份，前經提出專題研究，斷定其至少已在五百億斤即二千五百萬公噸以上。惟「公社」是否進行儲備，則以資料缺乏，尙予存疑。關於去年糧食儲備，據去年十二月五日共匪「人民日報」社論：「做好糧食的分配節約與儲備」，曾指出山東省萊陽專區海陽縣東村「人民公社」五間屋生產隊全年糧食收穫總量估計爲一百三十七萬餘斤，提留儲備糧二十八萬九千餘斤，佔收穫總量百分之二十一，社員口糧六十七萬八千餘斤，佔收穫總量百分之四十九點四。又湖南省邵陽專區漣源縣至十月止，「公社」儲備糧食已入庫部份即已達七千四百萬餘斤。本年一月一日共匪「新華社」北平電指出，河南省四十八年「公社」儲備糧食較四十七年大爲增加。周匪恩來亦曾表示，各地「公社」已在進行糧食儲備。去年「公社」儲備糧食總數究爲幾何，無法獲悉，依海陽縣佔百分之二十一之例推算，總數當爲一、一〇〇億斤左右，依漣源縣一縣儲備七千四百萬餘斤之例推算，二千餘縣總數可達一、五〇〇億斤左右，此二地可能爲產糧較豐之地區。吾人不能以偏概全，但如初步斷定其總數爲四五百億斤，當可視爲相當保守之數字。「公社」巨額儲備糧食之提留，即意味人民糧食消費量之比例下降。

(二)在農業合作化時期，農業社全年糧食扣除征購及提留種籽飼料後之剩餘部份，一般係按社員所完成勞動日數量比例分派，勞力多分糧多，勞力少分糧亦少，缺糧戶由匪定量統銷供應，餘糧戶可將餘糧自由處分，不僅農戶間甚至城鄉間，糧食盈虛在相當範圍內，均可自行調節，因而不發生糧食過份缺少之現象。「公社」成立後，糧食全部由匪通過政社合一之「公社」組織掌握，農民一律接

受依人定量之口糧供給，並須在公共食堂用膳，已無所謂餘缺，至城鄉間則因農民不能保有糧食，已無法進行盈虛之調節。

(三)「公社」副食品長期減產(副食品亦為廣義之糧食)，運輸阻礙依然未能解決，而農產品在性質上大部份亦無法遠運，致一般人民特別城市居民感受副食品供應之缺乏。同時，生產「躍進」繼續進行，勞力役使未見鬆弛，人體對熱量需要因而相應增高，而所謂口糧依人定量則均照往年標準加以精打細算而後訂定，致一般地區未能比照勞動加重而有所增加，個別地區則反而有所減低，尤其災區，非產糧區及邊遠交通不便地區為然。以河北省遵化縣西舖「建明公社」為例(見四十八年三月七日共匪「人民日報」)各種年齡口糧定量情況如次：

○一歲以下——全年九十斤(係帶殼原糧，如製成米麵等成品，平均須打七五折)。

○二至三歲——全年一百五十六斤(同前)。

○四至八歲——全年二百五十六斤(同前)。

○九至十二歲——全年三百一十一斤(同前)。

○十三至十七歲——全年三百八十六斤(同前)。

○十八歲以上——全年四百四十斤(同前)。

○鐵木工——全年五百四十斤(同前)。

如上所述鐵木工等重勞動力量年得糧五百四十斤，折成成品糧僅為三百七十八斤。平均每日為一點零四斤，其不能與生理需要相適應甚屬明顯。

(四)另一原因則為薯類在糧食中所佔比重過大，去年十二月五日共匪「人民日報」社論指出，山東海陽縣「東村公社」五間屋生產隊所留社員口糧中穀類與薯類各佔一半。薯類為低熱量食物，共匪以四斤折算原糧一斤，故實際食用時，薯類與穀類在數量上為四

與一之比，雖可果腹，而營養價值甚低，大多地區且與生活習慣不合，在另一意義上，使糧食缺乏問題更形突出。

(上接第45頁)

建築及技術設備、為國民經濟所採用之新發明、機器結構、新材料、在發展技術方面具有巨大國民經濟意義之根本改革、改進生產方法、受到廣泛承認之高度藝術性之文學及藝術作品，皆為授予獎金對象。

「改進學位論文品質及授予學位程序措施」規定：(一)科學學位祇能授予具有科學理論與實際意義之論文，以及公開發行之優秀教材；(二)院士及博士學位論文之題目，應符合當前科學與實踐方面之發展，及工業與文化之需求；(三)提高對人文科學學位論文之要求；(四)經確認誤將學位授予對科學毫無價值者，或科學工作人員在一長時間內對科學研究無任何具體結果，以及在高等學校執教成績不良者，高等甄審委員會有權撤銷其學位。

三月三十一日

註一：「文化大學」係共產主義教育新形式之一，俄共第廿一次代表大會以後之產物。其任務向學員講授一定程度之音樂、戲劇、造型藝術、文學、科學技術等方面之系統知識。現時此種「大學」已有二千餘所，受教人數在一百萬人以上。

註二：據匪「新華社」三月六日莫斯科電，蘇俄電站建造部已初步制訂「蘇俄十五至二十年國家電氣化遠景計劃」，成為「爭取贏得時間、加速從動力發展水準上超過美國之計劃」，而為「蘇俄十五至二十年發展國民經濟遠景計劃」之重要組成部份。

日本社會黨大會及人事改組

四月八日

一 社會黨易長內情

日本社會黨在去年（一九五九）十月召開第十六次全國代表大會時，其主要目的，在統一黨內思想，緩和派系傾軋，俾團結一致，實施對自由民主黨之所謂「安保鬥爭」。但該次大會，非但未能達成上項任務，反鬧成西尾末廣一派脫黨，大會亦不得不草草結束。本年一月日美安保新約在華府簽字後，西尾新黨——民主社會黨正式成立，在社會黨內部，要求刷新人事及改善國會內鬥爭方針之呼聲，甚囂塵上。該黨在一月二十六、七兩日舉行中央委員會時，右翼河上丈太郎派對鈴木茂三郎主流派展開正面攻擊。要求鈴木委員長及淺沼書記長自動辭職並進行徹底改組。雙方針鋒相對，衝突極爲尖銳，大會幾瀕破裂。最後決定本年三月舉行第十七次臨時大會時再行改組，建立舉黨一致之堅強體制；并爲圓滿達成任務，先成立社會黨大會準備委員會，作全盤檢討與協調。準備委員會由黨內各派聯合組成，共計二十五人（鈴木主流派十人、河上派七人，和田派三人、松本派三人、野溝派二人），由鈴木派之渡邊忍藏担任委員長。自二月十日正式成立以來，幾乎每日舉行會議，除決定對大會提案及黨之當前政策外，對刷新黨內人事問題，因意見紛

歧，未獲結論。鈴木主流派，鑑於黨內當前形勢，該派領袖鈴木茂三郎委員長非辭職不可，爲延續該派在黨內之領導權，遂主張由原屬河上派現已向鈴木派一面倒之現任書記長淺沼稻次郎升任委員長，由河上派再推出一人爲書記長。河上派反對淺沼升任，擁護河上丈太郎出任委員長，並以鈴木派之佐佐木更三（原任總務局長）爲書記長。左翼之和田派，贊成鈴木辭職，對河上或淺沼任委員長則無意見，但反對佐佐木担任書記長，而推荐該派之佐多忠隆或勝間田清一出任，萬一不可能時，主張由鈴木派之成田知巳氏担任。其他左翼之鈴木派、野溝派，亦均反對河上丈太郎，主張維持現狀。因各派各持己見，無法協調。發展至三月中旬，大體上已集中兩項意見，和田派與河上派合作，擁護河上丈太郎爲委員長，鈴木、松本各派，則主張由淺沼稻次郎升任委員長。其間準備委員會渡邊委員長，曾各方奔走協調，並安排「鈴木、河上」、「河上、淺沼」、「鈴木、淺沼、河上」所謂兩者、三者直接會談，但均毫無結果。直至三月二十三日大會開始第一日，人事問題，尙未獲得結論，最後不得不實施公開選舉。社會黨半年以來，由於西尾派脫黨，內部人事傾軋，更見激烈，現在雖已選出淺沼稻次郎任社會黨黨魁，但黨內紛爭，仍無法因改組而終止，可能更形惡劣。

二 全黨大會情形

社會黨第十七次臨時全國代表大會，原定三月二十三日上午十時舉行，因委員長人選問題未獲協議，延至下午始行開會，出席代表，計有該黨全體國會議員及地方代表等共四百四十餘人，大會共舉行兩天，除例行報告外，全部議程，數小時內即已完全解決。僅委員長人選問題，始終未能獲得協議，一延再延，直至二十四日深夜十一時，始決定公開選舉。投票結果淺沼氏得四百卅八票中之二百廿八票，河上氏得二百零九票，(廢票十一票)，淺沼稻次郎僅以十九票較多數，擊敗河上丈太郎，當選社會黨委員長；書記長江田三郎(鈴木派)統制委員長豬俣浩三(松本派)，因無競選對手，即順利產生。其他中央執行委員十五人，監察委員十人，財務稽核五人，除財務委員長因有兩人競選會舉行投票外，其餘均未投票，即行產生。新任社會黨各重要人員如下：

(一)中央執行委員長——淺沼稻次郎

(二)書記長——江田三郎(鈴木派)

(三)監察委員長——豬俣浩三(松本派)

(四)中央執行委員(十五人)：

○總務局長——矢尾喜三郎(河上派)

○組織局長——山花雄秀(鈴木派)

○教宣局長——勝間田清一(和田派)

○國際局長——佐多忠隆(和田派)

○政策審議會長——成田知巳(鈴木派)

○國民運動委員會——田中稔男(松本派)

①財務委員長——松原喜之次(鈴木派)

②選舉對策委員長——八百板正(野溝派)

③國會對策委員長——山本幸一(鈴木派)

④婦女對策委員長——藤原道子(鈴木派)

⑤不管部中央委員——栗原俊夫(野溝派)、小笠原二三男

(鈴木派)、戶叶武(河上派)、原茂(和田派)、佐佐

木更三(鈴木派)

(五)監察委員(十人)：

上林與市郎、阪上安太郎、森島守人、野見山吉武、柳田

豐茂、近藤國雄、久保等，平岡忠次郎、堂森芳夫、矢島

三義。

(六)財務稽核(五人)：

還原弘市、井手以誠、岡本隆一、松平忠久、山田長司。

二十六日舉行中央執行委員會，推定該黨元老及各派領袖十四

人担任顧問，其名單如下：

鈴木茂三郎、河上丈太郎、賀川豐彥、風見革、加藤勤十、黑

田壽男、杉山元治郎、高津正道、野溝勝、原彪、松本治一郎

、和田博雄、正木清、松前重義。

社會黨本次大會所通過之議案，其重要者計有：(一)阻止批

淮安保新約門爭方針；(二)禁止爆炸原子氫彈運動方針；(三)

打開日匪建交運動方針；(四)擁護憲法運動；(五)反對軍事基

地門爭；(六)解決沖繩問題運動及(七)提高低薪階級生活運動

方針等七件，上項決議案，除(三)、(七)兩案外，均以安保門

爭及反美爲中心。在大會宣言中，強調社會黨統一及再建方針，以

舉黨一致體制，實施安保鬥爭及促進日匪建交並謀下次總選勝利。大會亦在匆促中閉幕。

三 社會黨會後之動向

(一)日本社會黨在去年地方選舉及參院大選失敗後，該黨委員長鈴木茂三郎，頗受黨內攻擊，十六次全黨大會時又未能防止西尾派脫黨，逼使鈴木不得不在任期未滿前告退，後任委員長，河上丈太郎與淺沼稻次郎競爭頗為激烈，因無法事前協議，不得不走上公開選舉一途，淺沼當選後雖表示力圖團結，消滅派系，河上、和田派亦表示協力。但就目前情形觀察，社會黨因有阻止批准安保新約作為共同目標，各派暫時尚可維持，但一般認為淺沼將為短命黨魁，一旦國會批准安保新約後，黨內領導權之爭，仍將重演。衆料今秋第十八次全黨大會，將成為「決戰大會」。

(二)此次社會黨中央執行委員會改組，除淺沼委員會長外，鈴木派八人，和田派三人，河上、松本、野溝派各二人，表面上較上屆清一色鈴木派稍有舉黨一致體制之形式，但書記長、組織、政策會議、財務、國會對策諸重要部門之主要幹部，均為鈴木派獨佔，領導權仍操在鈴木派之手，尤其是委員長淺沼稻次郎，早已完全左傾，前年訪問匪區時曾公開提出「美帝」乃「中」日共同敵人之荒謬主張，實為一變相之日共代表，該黨之左傾色彩依然濃厚。

(三)社會黨左派中堅和田博雄，擁有議員二十五人，組織政策研究會，專以制訂社會黨政策自任，指責鈴木派患左傾幼稚病，故與鈴木派雖同為左翼，但形同水火，勢不兩立。此次和田派毅然與右翼河上派合作，支持河上競選而不支持鈴木所推荐之淺沼，除由於平日宿怨並為打擊鈴木外，其主要目的藉討好河上派後，以便在

下次大會時要求河上派支持和田競選委員長。同時該黨後台「總評」，此次亦支持河上競選委員長，其原因除恐河上脫黨造成社會黨再分裂外，可能係和田派所策劃，河上丈太郎能獲得二百零九票，可謂全賴和田派與總評所支持。今後和田派與河上派可望繼續合作，成為另一新勢力，以備在下次大會，與鈴木派決一雌雄。

(四)由於西尾末廣一派脫離社會黨及本次大會前黨內派系傾軋之激烈，一般人民，認為該黨已無政策主張可言，即有政策亦不符合事實。且黨內重視派系利害，人民對該黨印象極為不佳，輿論亦多所批評，預料下屆選舉，該黨在國會席次，恐更將減低，勢力日見衰落，圖握政權，當然絕無希望。

(五)社會黨對打開日匪建交運動，可謂不遺餘力，在本次大會決議案中，更決定三項方針，除繼續積極推行日匪國民外交外，主張與保守派提倡日匪復交勢力相結合，擴展工作，同時發動中央、地方黨員，組織各種日匪有關團體，展開活動，最近可能再派代表團赴匪區訪問。雖然此項運動不為大多數日本國民所支持，惟其中社會黨與自由民主黨石橋、松村派勾結媚匪之發展，值得重視。

(六)社會黨內派系林立，在國會內議員席次，鈴木派七十一人，河上派三十人，松本派十五人，野溝派六人，和田派二十五人（見三月二十九日每日新聞），在左右兩翼分野上，除河上派為右翼外，其餘均屬左翼，故右翼勢力，自西尾脫黨後，在黨內極為單薄，但經此次大會結果，和田派與河上派合作，使社會黨已形成另一新勢力，與鈴木派抗衡，此項黨內對立形勢，足於減弱阻止國會通過安保新約力量，故社會黨人事內紛，間接有助岸內閣之安定。最近西德總理艾德諾訪日時所作堅強之反共言論，亦對自民黨政府有利。預料安保新約可在本年四至五月間批准，岸信介政權，亦可望不致動搖。

俄帝對日外交攻勢

三月十八日

一 戰後日俄關係之檢討

俄帝在第二次世界大戰期間，爲避免兩面作戰，曾以北洋漁業及庫頁島石油開採權爲餌，於一九四一年四月十三日，誘使日本與其簽訂一項中立條約，有效期五年。規定締約國任何一方受到第三國軍事攻擊時，另方須採取中立政策。此約成立後，同年六月即發生德蘇戰爭，日本亦改北進爲南侵。至一九四五年初，英、美兩國爲早日結束對日戰爭，謀與俄帝合作，遂於同年二月四日至十二日，在雅爾達舉行美、英、俄三國元首會談，並簽訂秘密協定。承認俄帝對日參戰條件，其中最主要者爲同意外蒙獨立，庫頁島及千島屬俄，及允俄租我旅順港爲海軍基地等項；但俄帝並未即時履行對日作戰諾言，直至美國在廣島投下原子彈後第三天即八月八日，俄帝見勝利在握，始對日本宣戰。至八月十四日日本無條件投降，前後不及一週，俄帝利用空隙，席捲我東北九省領土，掠奪工業設備，同時佔據日本北部千島羣島及齒舞羣島，威脅日本本土，并阻撓盟國與日本簽訂和約。一九五〇年更與共匪簽訂匪俄「友好同盟互助條約」，明指日本爲其假想敵國。美國爲使日本早日獨立，安定遠東，不願俄帝阻撓，於一九五一年九月八日，由美、英、

法等四十九個國家，在舊金山與日本簽訂和約。同時爲保障日本安全，日美兩國又簽訂一項安全保障條約，美軍仍留駐日本，以維持遠東和平。蘇俄對此反對未果，其後雖屢施威脅利誘，但由於美日兩國合作堅定，亦無法獲逞。一九五五年，俄帝改變策略，主動要求與日本建交，圖謀中立化日本；同年六月一日起，在倫敦舉行兩國復交談判，因領土問題，會談曾三度中斷。翌年十月十九日在莫斯科舉行第四次會談時，俄帝以支持日本加入聯合國及承諾於正式和約簽訂後交還齒舞、色丹兩島爲條件，誘使日本發表兩國復交聯合宣言，先行恢復邦交，互派使節，俾利用外交特權直接作政治滲透，以達到中立日本之願望。至於兩國正式簽訂和約，在蘇俄僅作冷戰之運用，並無締約誠意；連一年一度之日俄漁業談判，往往成爲俄帝對日政治勒索之工具。前年（一九五八）五月日匪間因第四次貿易協定破裂，雙方斷絕一切關係，俄帝爲配合支援共匪，對日政策轉爲強硬，曾多次向日本提出照會，要求日本採取中立政策及禁止核武器輸入日本；但日本堅決予以拒絕。同年八月，臺灣海峽發生炮戰，蘇俄駐日大使館於九月十六日及十一月二十七日，先後對日本政府提出警告，要求日本阻止美軍利用日本領土爲基地，以支援臺海戰爭之「侵略國行動」，日本不但未予接納，並表示對國際問題之處理，應由日本自己決定，不容第三者介入。當日美兩國

於前年十月四日開始商討修訂安條約之時，共匪僞外長陳毅，首先發表聲明，反對日美締約，要求日本採取中立，莫斯科廣播立即表示支持。十二月二日，蘇俄外長葛羅米柯正式照會日本，謂日美安條約違反民意，不應修訂；採取中立乃日本謀求獨立及安全保障之最佳途徑。日本未予正式答覆，僅以外務省情報局長談話方式予以反駁，除強調日美安條約係屬防禦性質外，並明白指出蘇俄企圖孤立日本。去年（一九五九）一月，赫魯在俄共第二十一代表大會提出在遠東太平洋地區包括日本在內，設置非核子武裝和平地區之建議後，於同年五月四日，又舊調重彈，再度正式照會日本政府，其內容較過去尤為具體，要點為：（一）俄對日本政府允駐日美軍輸入核武器以及裝備日本軍隊核武器等事，表示關切，並予以警告；（二）蘇俄為尊重日本永久中立，願商討日、俄間或日、匪、俄三國間締結某項適當之條約，或由匪、俄、美、日及亞洲太平洋區其他國家締結條約，以集體保障日本之中立；（三）蘇俄為維持和平，在遠東及全太平洋區設置非核子地帶，希望日本參加。日本政府對俄帝此項照會之答覆，堅定有力，坦率指出：日本不允有核武器裝備並堅拒中立，且認蘇俄屢次對應由日本決定之問題提出警告，顯有干涉內政之嫌，表示遺憾。

二 俄帝最近對日外交攻勢

戰後俄帝對日外交攻勢，以離間日本與盟國關係及誘使日本採取中立政策為主要目標，但十多年來，因日本政府立場堅定，且日美兩國因訂有安條約，使俄帝無隙可乘。年來因日美安保障條約決定重行修訂，俄帝對日外交攻勢更變本加厲。本年一月八日，

俄「塔斯社」發佈消息，謂蘇俄準備在距海參威五千里之某基地，向中太平洋區發射一項射程五千里以上之火箭。此項措施，日本認其不僅含有威脅意義，更表示蘇俄有隨時毀滅亞洲任何一地區之能力，在日美簽訂安條約前發射，對日本威脅尤大。當日美安條約於本年一月十九日在華府簽字之次日，蘇俄遠東軍總司令貝尼可夫斯基在「真理報」發表論文，指責日美新約係軍事同盟，威脅遠東和平，並警告日本，如果美軍以日本為基地，對鄰國使用現代化武器，則日本將遭受致命之報復，並首先透露俄將不履行交還齒舞、色丹兩島之諾言。一月二十七日及二月二十四日，蘇俄又兩度對日本政府提出強硬照會。第一次照會係由蘇俄外長葛羅米柯在莫斯科面交日本駐俄大使門脇季光，其主要內容，除指責日美新約係軍事同盟，直接威脅俄安全並有礙日俄邦交之發展，表示蘇俄不能坐視外，並認為新約中日本已同意外國軍隊在日本有永久駐紮權，日本已失去獨立地位，因此蘇俄將不歸還齒舞、色丹兩島，除非所有外國駐軍撤離日本及日蘇正式簽訂和約。日本於接到上項照會之次日，即由近藤外務省情報局長發表談話，指出蘇俄此項照會，違反日俄聯合宣言及國際信義，且有干涉內政之嫌。二月五日，日本政府又致送照會，正式答覆蘇俄，除重申日本立場及闡明安條約純屬防禦性質外，對於領土問題，拒絕蘇俄新提附帶條件，並堅決主張，非但必須收回齒舞、色丹兩島，其他日本固有領土，國後、擇捉諸島，亦將考慮收回，並促使蘇俄政府，共同遵守一九五六年十月日俄復交聯合宣言。二月二十四日，蘇俄又提出第二次照會，由蘇俄外次布希根面交門脇大使，其主要內容，係就日本二月五日復文再對日本施以壓力，認為日美新約造成亞洲紛亂情勢，並為緩和國際緊張局勢之一大障礙，違反日俄聯合宣言，且指出日本要

求歸還其他領土，係一種報復主義。同時重申第一次照會中蘇俄之主張。日本對此，除輿論一致表示憤怒外，外務省情報局亦於次日發表談話，一一予以駁斥。三月一日，日本外次山田再以正式復文一件面交蘇俄駐日大使費德倫科，措辭雖極溫和，但對齒舞、色丹、國後，擇捉諸島領土問題，態度極為堅定，並認為與日美新約無關。莫斯科電台且威脅日本，謂日本應負因日美新約所引起之一切後果。最近赫魯曉夫在印尼國會之演詞，及二月二十九日在印尼記者招待會中更指日美新約係以匿俄為目標，係一項冒險行為，公開對日提出警告。

三 俄帝對日外交攻勢之企圖及可能發展

俄帝於日本投降前夕對日宣戰，垂手而佔日本北部島嶼，但因盟軍迅速佔領日本本土，致俄帝無法插足，故其對日工作，僅限於高度之冷戰，及至盟國簽訂對日和約及日美安保條約成立後，已知阻撓無效，乃利用日共及左翼政團，加強其對日滲透顛覆活動，圖逐出駐日美軍，迫使日本中立化，進而淪為俄帝之附庸。但一年餘來，日共勢力益衰，社會黨業已分裂，左翼政團欲振無力，自民黨政府甚為鞏固，日美安保新約又在本年一月十九日正式簽字，俄帝眼見形勢不利，因乃再度施以外交之壓力。查日美安保條約，早在一九五一年簽訂，一九五六年日俄復交時，俄帝對此並無異議，而今日美新約修訂，內容完全基於聯合國憲章及兩國平等合作基礎，俄帝反藉口修約，要求撤退外國駐軍，否則不交還復交宣言中承諾之齒舞、色丹兩島。此項舉措，重在造成日美間之緊張局勢，陷日本執政黨及日政府於不利地位，以阻止日美新約之通過。惟俄帝最近之兩次照會及赫魯曉夫在印尼之談話，在日本之反應極惡，輿論一致

予以譴責，甚至社會黨對領土問題亦認俄帝不當，故俄帝可能弄巧反拙，反促使日本國會早日批准日美新約。

蘇俄目前在千島羣島駐有一個師團，樺太三個師團，沿海州十個師團，海參威有潛艇百艘以上，遠東第一線飛機約二千架，北韓、共匪兵力尚未計算在內，匪俄「友好同盟互助條約」又明指日本為其假想敵，日本在匪俄威脅之下，除與美國合作外，別無他途可循，日美新約亦為此種情勢所促成，日美關係決不致因蘇俄之恫嚇而改變。

至日俄兩國間領土問題，爭執已非一日，雅爾達密約中割讓與蘇俄之庫頁島及千島羣島，前者原屬我國領土，在璦琿條約後為俄人所佔；後者南部諸島中色丹、擇捉、國後諸島，原屬日本領土，北部諸島，自十九世紀起為俄人經營，即歸蘇俄版圖，日俄戰爭後，庫頁島南半部及千島羣島全部均割讓日本。雅爾達會談時，因故羅斯福總統與邱吉爾首相同意將原屬日本領土之色丹、擇捉、國後三島割歸蘇俄，已失公平原則；及在俄軍於日本投降後佔領千島羣島時，連齒舞羣島亦一併強佔，自為日人所不願。此後日本雖屢次要求收回上述四島，俄帝亦曾承諾在和約簽訂後交還齒舞、色丹，但對其他諸島則始終避而不談。最近蘇俄又復片面宣佈毀約，日政府已正式予以駁斥，并宣佈將考慮收回國後及擇捉等日本固有領土，足見岸政府態度之堅決。此一問題，仍將成為日俄間重大懸案。

俄帝最近對日外交攻勢，高潮似已過去，但在日本國會未批准日美新約前，俄帝仍將利用各種冷戰方式，困擾日本。三月一日日俄兩國會簽訂一項三年貿易計劃，本年漁業談判，現仍在莫斯科進行，亦可望不致因領土問題而破裂。

一九六〇年第一季國際經濟情勢之演進

一 以亞洲為重點之本年度美國經援計劃

美國一九六一年度援外計劃由艾森豪總統於二月十六日咨送國會。其新援外款項共四十一億七千五百萬元，其中軍援佔二十億元，經濟及技術等援助佔二十一億七千五百萬元。經援部份：防務支撥七億二千四百萬元，特別援助二億六千八百萬元，開發貸款基金七億元，技術合作一億七千二百萬元。就本年度援外款項之分配與咨文之內容，說明特點如下：

(一)本年度所提出援外總額較去年國會所通過之三十二億二千萬元，共超出九億九千五百萬元。若與去年所要求之三十九億三千萬元相較，亦增加二億四千五百萬元，足以推知美國對於軍經援外之重要性更有深切之體認，未因其對外貿易之不利與鉅額黃金之外流而削減其援外數額。

(二)在經援預算的分配上，將防務支撥款項之百分之五十六用於援助中、韓、越三國。如包括巴基斯坦及土耳其在內，其數額為五億七千五百萬元，佔擬議中防務支撥款項百分之七十三強，足以顯示美國援外計劃重點已由歐洲轉移到亞洲。

關於開發貸款基金，貸予中、印、巴三國者，佔七億元基金百分之四十。其目的在加速三國之經濟發展，使早日達到自給自足。其中印度所獲貸款將較去年至少增百分之五十，可能增一倍，巴基斯坦亦有顯著之增加。此項經援之增加顯因匪共在西藏邊境侵略事件所引起，足以增強印、巴對抗匪共壓力之信心與實力。

(三)艾森豪總統在咨文中對中華民國備加讚揚，謂「中國人民之精神及技術，投資及產量之發展紀錄，加速發展之驚人潛力，已呈現出一種確實例證之遠景。即在自由制度下，能够獲致之成就速

率及程度，超越在極權主義制度下所獲得之成就。基於此項理由，吾人擬盡量利用信用貸款及贈款，加速此種自滿自足經濟發展之實現」。一月十八日狄倫副國務卿再發表談話，主張增加協助，以加速自由中國經濟之發展。

二 國際協力開發經濟之共同步驟

本季內自由世界對於協力開發落後地區之工作頗有成就，可分兩項言之。

(一)世界銀行於一月卅一日正式公佈成立國際開發協會的組織規程。該項新機構的職旨在提高低度開發國家生活水準，其資本總額為十億美元。美國為最大出資國，認款三億二千萬美元，十七個工業化國家——包括美國、加拿大、西歐國家、日本、澳大利亞及南非聯邦，依規定將在五年中提出七億六千三百零七萬美元的黃金或可以自由兌換的貨幣。另外尚有五十一個國家亦係世界銀行會員國，將繳付百分之十的黃金或可兌換的貨幣及百分之九十的當地貨幣。其中主要出資國家為印度四千零三十萬美元，中華民國三千零二十六萬美元，阿根廷及巴西各為一千八百八十三萬元。但國際開發協會非經有關國家同意，不能使用當地貨幣。該項新機構定於今年九月十五日開始展開業務。

(二)美國除促成國際開發協會以增強自由世界經濟之團結成長外，復願請所有工業化自由國家，在進行對抗低度開發國家之貧窮與共產主義之誘惑的雙重目標下，與美國密切合作。一月十四日北大西洋公約國二十國開會，副國務卿狄倫提出正式建議，主張成立負擔全球性責任之新經濟組織，其目的在利用挽救歐洲兩貿易集團

分裂的新情勢，協調全世界對開發不足國家之援助工作，並議決由某些國家先行開會，商討援助低度開發國家之政策。三月九日美國邀請英、法、西德、義、比、葡、加、日等國舉行會議，開始起草增加對低度開發國家作經濟援助的規章，設計較好的方法以抵消蘇俄增長着的經濟攻勢。參加該會議國家擬每年付出三十二億五千萬美元，直接援助各地區，其中美國將負擔二十二億五千萬美元。

二 區域經濟組織之進展與國際貿易之擴增

在過去三個月內，各地區經濟集團組織之工作均有進展。歐洲與拉丁美洲致力於減低關稅及貿易限制，亞洲國家則在亞遠經委會中已有籌設亞洲區域經濟集團組織之正式建議。

(一) 歐洲 西歐六國共同市場為加速完成共同市場之關稅制度，擬於本年七月一日開始，對內關稅，即會員國間之關稅減少百分之二十，較原案減少百分之十增一倍。至對外關稅，即會員國與非共同市場國家間之關稅，原定自一九六二年一月開始改訂，現亦擬提早十八個月，自本年七月一日開始。高關稅國家有法、義兩國，減少百分之二十。低關稅國家為荷、比、盧及西德，則作同比例之增加，使兩方逐漸拉平，達成共同稅率。此項議案頗引起美國之良好反應，熱烈支持。因是，以英為首之歐洲自由貿易區國家亦提議七國對六國關稅作互惠性的減低。該項減稅案定於三月二十九日在北大西洋公約國貿易小組會議中加以討論。

(二) 拉丁美洲 二月十八日阿根廷、巴西、智利、祕魯、烏拉圭、巴拉圭、墨西哥等七國在烏拉圭首都蒙鐵維多開會，由七國外長簽訂自由貿易區協定，規定十二年內，各會員國貿易限制包括關稅在內，祇減少百分之七十五，或予以全部取消。每年各會員國應提出其減稅貨品表單，祇少減稅百分之八，並陸續取消對會員國間之其他貿易限制。

(三) 亞洲 三月九日第十六屆亞洲及遠東經濟委員會開會，菲律賓代表提出類似共同市場之東南亞國家經濟集團七點計劃，該項建議由美國、泰國、印尼等代表予以支持，美代表且促請避免各項限制性或歧視性辦法。

四 美德防止膨脹之新措施

今年歐美經濟繼續繁榮，成長加速，漸有膨脹迹象。各國當局均以此為慮。共同市場六國財長會議謂最近之將來，膨脹之憂慮遠甚於衰退。如西德、荷蘭之工業活動已達最高率，人力頓形缺乏。美國國會亦以就業、成長、價格水準為題，設置兩院聯席小組，予以研討。其當前之反膨脹措施如下：

(一) 美國 今年所採之新反膨脹措施有二：一為盈餘預算。艾森豪總統於一月間提出新預算，列有盈餘四十二億元。此款用以減少國債，俾糾正過去五年來偏重收縮通貨而忽於平衡預算之錯誤。蓋用盈餘還債，可以消滅膨脹壓力，鬆弛資本信用市場的緊縮狀態，增加儲蓄與債信。二為限制消費信用之期限，本年第十二屆全國國家信用會議，將討論限制辦法，最長期限不得超過兩年。此項辦法可以減少耐用用品之購買，增加通貨之收縮，因而達成緩和過度繁榮之效果。

(二) 西德 去年德國投資率較上年增百分之二·六，已較經常增加率百分之七為多，今年投資將更多，但由於工人缺乏，非限制投資，將促成因工資上漲之膨脹。西德聯邦政府乃於三月九日宣佈增稅計劃，共有六項，計可增稅收四億馬克。增稅之結果雖亦造成預算盈餘，但其目的則在減少投資利潤，使各廠家勿貪圖接受更多訂單，過份擴展其經營規模，故受其影響在為新工廠之設置，及舊工廠之擴大或現代化。次為證券地產投資，至對於一般消費界影響甚微。

俄帝一九六〇年第一季對內措施總結

俄帝自邁入一九六〇年以後，對內興革甚多，範圍亦相當廣泛，對於宣傳工作、科學技術、國民經濟、教育文化及人民生活，雖然分別有所決定，但一經歸納，其着眼點不外緩和內部不穩情勢與加速共產主義建設兩點。所以然者，七年計劃已進入第二年，不論為完成基本經濟任務，抑或為提高人民物質文化生活福利水準，在時間上既不容再事蹉跎，在條件上亦絕非當前黨政與人民間同床異夢之狀態，及其現有薄弱之物質技術基礎所能將事。茲為進一步明瞭其各項措施之背景與內容，特就兩方面總結如下：

壹 緩和內部不穩情勢

從最近三個月俄帝各項措施看來，其內部正有一種不穩情勢在繼續增長，致使俄共在掌握紀律與控制生產方面發生困難，因此不得不首先從黨政本身檢討，於罷黜俄共中央主席團委員基里欽科、哈薩克與拉脫維亞共黨第一書記及烏克蘭、阿塞爾拜疆、烏茲別克、白俄羅斯、亞美尼亞共黨第二書記外，並採取下列改進步驟，以圖緩和。

一、加強思想教育

不穩情勢因素之一，是人民在意識形態方面之表現失常。——對於本國一切感到自卑，對於前途感到徬徨，對於全面展開共產主義建設不感興趣，甚至採不理態度；尤堪注意者，赫廬「和平共處」之攻勢，在國際間雖未收到預期效果，但在國內（甚至黨內）却發生反作用，形成為共產思想發展上之絆腳石，人民（可能包括黨員）對於為共產主義社會的遠景而奮鬥之思想發生懷疑，立場開始動搖。

搖。

因此，俄共為加強思想教育并消滅當前在宣傳工作方面存在之缺點，於一月九日公佈「目前宣傳任務之決議」，強調「每一蘇俄人民應以深深體會黨的政策為其切身需要」，「社會制度不同國家和平共處，并不削弱思想意識之鬥爭」及「黨的宣傳職責，在教育人民對祖國發生自豪感，使每一蘇俄人民均有熱切之願望，以忘我之勞動加強蘇俄及整個社會主義陣營之威力」。二月廿八日「真理報」以「文化大學」為題發表社論，除站在「目前宣傳任務」之角度上批評多數「文化大學」（註一）之教學大綱忽略蘇俄現實在科學、技術、文學、藝術方面之成就，側重遙遠過去之論述，以及陶醉於種種消遣性之事物，舉辦炊事、化裝、選擇禮品等講座外，並且指出「文化大學」全部教育工作應與「爭取和平」、「達成共產主義」、「完成七年計劃之鬥爭」密切聯繫，促進共產主義思想之宣傳，促進對「新人」之教育。

二、提高人民生活水準

俄共雖然一貫強調思想教育之重要性，但其內心并不否認人民接受此種思想之有力條件，并非宣傳之得法與否，而是足以證明人民生活福利確在逐漸改善之物質服務事項。俄共中央及部長會議一月廿日公佈「進一步改進醫藥服務及人民保健措施」，一月廿七日公佈「增加山芋、玉米、蔬菜、水菓、葡萄製成品之產量、改進品質并擴大銷售之措施」及二月底公佈「降低一部份日用品零售價格」，即其顯例。

「進一步改進醫藥服務及人民保健措施」，除規定一九六五年

之病床數，將由一九五八年之一百五十三萬二千六百張增加到二百一十四萬八千六百張；藥品及醫療器材之產量，將比一九五八年增加三點五倍；新設藥房六千五百所；增撥預算外之基本建設投資十八億盧布外，并將制定各項有關加強醫療機關與人員、改進醫藥服務、增進人民尤其是婦女兒童健康之辦法。

「增加山芋、玉米、蔬菜、水菓、葡萄製成品產量、改進品質并擴大銷售措施」，預定到一九六五年保證供應炸山芋絲、炸山芋片、山芋粉、山芋泥、玉米爆花、玉米粉、養玉米棒、玉米糖、冷藏新鮮蔬菜、菜乾、蔬菜罐頭、冷藏水菓、菓子乾、水菓罐頭、野生水菓、菓醬。其先決條件，為生產種植及製造上述作物與食品之機器、修建工廠、冰庫及冷藏室、加強加工設備等等。

預定自三月一日實行降低價格之日用品，包括照像機、電動縫紉機、銀黑狐及北極狐皮毛料、天然絲及人造絲織品、收音機、自來水筆、煉乳、果糕，降低價格之幅度在百分之三十以內。

以上三項措施，雖然在表面上均具有或多或少之進步氣氛，但進一步分析，又無一不是俄共之虛偽做作。所謂「進一步改進醫藥服務及人民保健措施」，顯係俄帝當前醫藥服務方面引起人民不滿之擋箭牌，所懸一九六五年各項目標，在一切辦法制訂之後，尚有一大段基本建設工程，并非一蹴可幾。「增加山芋、玉米、蔬菜、水菓、葡萄製成品產量、改進品質并擴大銷售措施」，正面似有從「僅足果腹」過渡到「比較豐盛」之意味，其背景却是去年大旱災之後畫餅充飢之一幕騙劇。尤其令俄國人民失望者，實現上述兩項措施之經費，指定以本年一月十五日蘇俄最高蘇維埃第四次會議通過於兩年內再裁減一二〇萬武裝部隊之節餘款項為來源，徒托空言，莫此為甚。至於降低物價一舉，限於年產量不多價格昂貴之照像機、電動縫紉機、收音機及春季以後不合時宜之狐皮；反之，為大眾

所需要之物品，僅有自來水筆、絲織品、罐頭、煉乳、果糕數事，顯得狡猾而寒酸。

貳 加速共產主義建設

由於俄共第廿一次代表大會強調社會主義建設業已完成、自七年計劃起開始建設共產主義社會，於是俄共中央與部長會議為完成基本經濟任務——在最短歷史時期內按人口計算產品產量趕上并超過資本主義最發達之國家，尤其為實踐赫爾蘇斯所謂之「最大贏得時間」，不得不在現有薄弱之物質技術基礎上大事興革。

一、鼓勵科學技術研究

俄共深知，在兩大世界體系經濟競賽中，勝負之數不但決於物資孰多，更決於品質孰高與成本孰低，故科學技術之孰優孰劣，成為當前競爭最烈之一環。

最近三個月以來，俄共中央與部長會議在科學技術方面所採之措施，當以提高國民經濟成就展覽會在國民經濟中採用科學技術成就及先進經驗之比重，向太平洋區域試放多級彈道火箭，及召開蘇俄科學院全體會議為犖犖大端。

一月四日公佈之「關於改進國民經濟成就展覽會工作并提高其在國民經濟中採用科學技術及先進經驗比重之決議」，極富鼓勵性。凡適合於新的技術、工藝規程、先進勞動方法及生產組織之陳列品，可在一年內經常選拔；展覽會理事會得將展覽結果會同有關機關對部長會議提出建議，以便採用新的技術與先進經驗，或自生產中撤銷過時之機器、儀器及其他產品結構。

二月廿四日在莫斯科召開之蘇俄科學院全體會議，對於俄帝之「遠景計劃」將起更密切的配合作用。該會議除總結去年之工作成果外，并通過新計劃——將在大工業區，特別是在東部地區、在烏拉

爾與伏爾加河流域建立新的科學研究中心，並將實現整個共產集團內研究協作之任務。

至於一月廿日及卅一日向太平洋區發射多級彈道火箭兩次，在對外目的上，當然為一種原子恫嚇，但在對內作用上，藉以啓發人民科技興趣，鼓舞青年踴躍參加科技行列，擴大科技社會基礎。

二、加緊制訂「遠景計劃」

科學技術為開啓國民經濟之匙，科技水準低於西方國家，而思在兩個世界的經濟競賽中取得最後勝利，事屬不可思議。俄帝估計，澈底消滅國民經濟方面之落後狀態，達成建立共產主義物質技術基礎，解決基本經濟任務及保證人民生活達到世界上最高水準之任務，將需十五—二十年之時間，因此一方面於一九五九年一月十五日調查全國人口，以長達一年以上之時間從事精密統計，作為設計及實施「遠景計劃」之張本；另一方面，由國家計劃委員會全國各有關方面制訂「十五至二十年之國民經濟發展總遠景方案」，使成爲俄帝「共產主義建設綱領之主軸」。

全國人口調查統計結果，分三次公佈：初步統計結果，已於去年五月九日公佈，包括人口總數，男女比例，出生率與死亡率，城鄉人口及城市增加情況；第二步統計結果，於本年二月四日公佈，包括教育程度、民族、語言、年齡、性別等；第三步統計結果，據俄帝中央統計局公報透露，不久即公佈，將包括家庭狀況、社會階層、生活來源、國民經濟部門、生產部門以及重要職業等方面。

制訂「十五至二十年遠景計劃」之準備工作業已展開，俄帝國家計劃委員會正進行初步計算，以便確定在十五至二十年內蘇俄經濟發展可能達到之生產規模、速度及基本比例。「十五至二十年總遠景計劃」重要內容，將包括：（一）實現蘇俄全國完全電氣化（註一）；（二）國民經濟化學化；（三）生產過程全盤機械化與自

動化；（四）合理配置生產力；（五）保證最有效使用自然資源與勞動資源；（六）發展科學技術；（七）全面發展各共和國及各經濟區之經濟與文化；（八）進行共產主義教育；（九）提高勞動生產率與人民生活水準。

三、加強教育文化工作

俄帝「十五至二十年總遠景計劃」，亦即由社會主義社會向共產主義社會過渡之藍圖，其重要性不僅關係兩個不同制度之世界體系經濟競賽勝負問題，更具有決定俄共政權存亡絕續之力量。俄共爲使其黨的政策最後成爲每一蘇俄人民之切身需要——爲實現黨的政策而學習、而勞動、而生活、而思想，除加強共產思想教育的宣傳工作外，在教育文化方面亦有一定之模型，用以塑造其理想中之「新人」與理想中之「文化」。

本年一月間各加盟共和國及各州普遍舉行之教師代表大會，即是俄帝加強「教育與生產聯繫」新學制，藉以塑造高度政治思想水準，了解勞動意義，具有共產主義觀點「新人」範例之一。從各地教師代表發言中可以看出，俄帝農村中之中小學已普遍成立「學生田間工作隊」與「畜牧工作隊」，并在集體農場協助之下辦起「教學試驗田」及「教學試驗牧場」；城市中之中小學亦與當地工廠建立密切聯繫，各地工廠已成立「教學車間」。

此外，俄共中央與部長會議二月四日公佈之「列寧獎金條例」及同月七日公佈之「改進學位論文品質及授予學位程序措施」，亦係爲加速達成共產主義所採方式之一。

「列寧獎金條例」規定，每年在科學、技術、文學、藝術之範圍內授予五十個以下數達七十五萬盧布之「列寧獎金」，凡有助於解決達成共產主義及進一步提高社會文化之傑出工作——科學著作，

（下轉第34頁）

本年第一季蘇俄對外活動綜合述評

一、共產與反共國際鬥爭之新發展

本年三個月來國際局勢之發展，有若干跡象顯示共產與反共兩大陣營在對立僵持的總態勢中，在個別地區局部問題之爭衡上，變化加劇，一般趨向對蘇俄集團不利，對自由世界有利。

(一) 艾森豪總統毅然拒絕核爆炸試延期；美日安保新約簽字；寮國媚共政權垮台；西德總理艾德諾對德國問題及柏林市問題，因應蘇俄挑戰之各項步驟等；乃象徵自由國家合作抵制共產擴張侵略之防禦體系在繼續增強，並已贏得部份之主動。

(二) 蘇俄宣傳一二年內將自動裁軍一百二十萬，但強調並因此削減戰力；宣言反對美日新約，拒絕將齒舞、色丹兩島歸還日本；在中太平洋試放探測太空火箭；叫囂德日軍國主義復活，此一連串冷戰措施，今昔如出一轍，心戰效果遞減。在西德煽動反猶運動，亦迅被撲滅。

(三) 以艾森豪訪問南美，麥米倫訪問非洲，與俄僑赫魯曉夫、伏羅希洛夫等訪問印度、印尼、緬甸、尼泊爾及阿富汗相比較，前者實是求是，嚴肅莊重，輿論同情；後者遭遇冷落，言行鬼祟，經援之賄賂與外交陰謀並行，用心雖苦但績效不彰。而俄駐印尼大

使夫人請求印尼政府予以政治庇護被拒絕之傳聞，尤使蘇俄外交大失體面。

(四) 年初艾森豪總統之國情咨文，赫魯曉夫在蘇聯最高蘇維埃之報告，先後發表。艾森豪闡述美國反擊共產挑戰之決心與戰略及其精神之所在，對共產侵略本質之分析精簡透澈，說明六十年代開始，自由世界已撥開重重困擾，認清敵人，對爾後反共機運之開拓及鐵幕內人心均有鼓舞作用。蘇俄集團對艾森豪咨文，不斷誹謗，百般攻訐，色厲內荏，可見一般。赫魯曉夫之報告，以宣傳自動裁軍，但確保國防實力不減為主，兼論國際大勢及兩大陣營力量之消長，通篇陳腔濫調，毫無新穎之處。彼對於其去歲訪美後，以大衛營會談為契機，所唱「冷戰解凍」及「國際局勢一般方向日趨緩和」之論點，已難於自圓其說。自由世界各國對赫魯報告，反應冷淡，不予重視。在鐵幕內，因大小共會一面高唱國際局勢趨於緩和，一面製造緊張局勢，現實與宣傳不符，「和平」氣氛與戰爭恐怖交織，人心疑危彌多。

二、蘇俄之陰謀

蘇俄畏戰而積極備戰，避戰而四處挑戰。其基本戰略雙軌一途

：一面加緊突襲與反突襲準備；一面在政治、社會、經濟、文化各方面作全面之部署與躍進，以遂行總體戰的持久備戰，並伺機捕捉個別戰役與最後決戰在時間因素上之優勢。

在現階段所謂「核子僵局」與「恐怖平衡」下，蘇俄與西方談判，對大原則絕不遷就。外交服役於心戰，談判為戰術手段，主旨在分化敵人，破壞西方防禦。

蘇俄安排本年「冷戰」焦點在高階會議。

二月初，蘇俄召集歐洲附庸國於莫斯科，舉行華沙公約國政治協商委員會會議，共匪派康生及伍修權等匪列席，韓共及越共亦有觀察員參加，會議內容曖昧，會後公報重申其與北約成員國訂定互不侵犯條約之建議，西方國家中美國首先再予拒絕。此外，公報呼應蘇俄裁軍建議；建議與兩個德國締結和約，否則俄集團將單獨對東德締結和約；要求柏林改為自由市等，旨在烘托赫魯雪夫「戰後歐洲由戰爭結果確立之疆界，除非再經戰爭不容改變」之立場，並持續其恫嚇力。

高層會議預定於本年五月十六日在巴黎舉行，其序幕為三月十五日開始之十國裁軍會議。在該項裁軍會議中，蘇俄及其附庸國佔半數席次。西方對蘇俄之此一讓步，為爾後國際會議開一嚴重惡例，後果可慮。

共匪將被牽入未來某階段之裁軍談判，裁軍會議六點初步協議中已有反映。俄會米高揚有「對於停止核爆試驗倘不獲達成協議，中共很快可獲得原子武器」之恫嚇表示，顯見俄帝以共匪威嚇印度、印尼等中立國，並誘惑西方對德國及柏林問題讓步，用間施謀佈局深遠，足資警惕。

三、現實的考驗

多年來，在共產侵略與反共鬥爭之戰場上，鐵幕內的一面是隱

蔽的，自由世界的一面始終是暴露的。時代所加於自由世界之考驗，是現實的，並且是嚴重的。

(一) 非洲民族獨立運動，已成野火燎原之勢，南美洲反美風潮，此起彼伏。共黨在該等地區正平行的開闢多種路線，擴大影響，積極組織左傾勢力與所謂「新時代的民族主義運動」相結合，向「社會主義發展之前途」過渡。

近三個月來，國際共黨對全非大會及該洲其他組織，加緊滲透活動：俄會穆赫金諾夫訪非，俄共假手伊拉克及中共匪幫供給阿爾及利亞叛軍軍火，非洲各地左傾工運勢力已逐漸成為各地騷動之領導核心。在非洲五十九個國家及地區中，已有二十一基本上取得政治獨立，約十三個正積極爭取獨立；已獨立者要求參加聯合國，日後在世界性國際組織中因席次增多，勢將變更美蘇兩大集團力量的對比。

(二) 南美洲之動亂，以古巴之表現最為突出。國際共黨視古巴革命為世界革命一嶄新的範例。但其「經由人民武裝鬥爭，在農村建立根據地，以農村包圍城市，奪取城市政權，繼續高揚反帝反封建鬥爭」之策略路線，顯係從共匪處吸取不少經驗。俄帝公開增加對古巴之經援，米高揚親往訪問，傳中共有大批幹部陸續潛入南美助長動亂作「縱深發展」。

(三) 目前在亞洲廣大自由地區，俄帝集團自認普遍為一股「右轉的逆流」所襲；唯有伊拉克為左傾砥柱，屹立中流。三個月來：○俄匪積極為阿富汗、尼泊爾築路；○蘇俄對印度、印尼提供新的經濟技術援助；○共匪與印度邊境糾紛未決，但表面趨緩；○匪與印尼就華僑兩重國籍問題簽訂協議；並與緬甸簽訂互不侵犯條約。新加坡報導英國駐亞洲使節會議年會印象稱：「中立國家面臨中共攻勢態度，現已團結一致」云。

各種跡象顯示南亞局勢外弛內張，國際共黨在此方面下一步驟之腹案深藏不露，態度極其曖昧。蘇俄必以共匪爲未來東西雙方談判時賭博之資本，殊無疑義。

三月來共匪反美及反德日軍國主義復活之叫囂，較蘇俄尤爲激烈。匪「人民日報」於今年元旦以「展望六十年代」爲題之社論，會引用列寧預言稱：「東方最終加入了革命運動，最終捲入了全世界革命運動總漩渦；極大的世界風暴新源泉在亞洲出現。我們正處於這風暴盛行，反轉來影響歐洲的時代。」其野心之狂妄，心情之迫切急噪，溢於言表，深足爲西方重歐亞者鑒。

(四) 國際共黨心目中自由世界之矛盾與危機。

蘇俄集團鐵幕深垂，始終保持將雙方鬥爭之主戰場，膠着在自由世界。把握自由世界內部矛盾，運用技巧在個別地區、個別戰役中「埋葬自由世界」。各種謀略之立案以「資本主義世界總危機加深，以及其對於經濟政治社會、文化一切領域之影響」爲主要線索。三月來，蘇俄書刊中在此方面之研究報導較往年有增無減，茲掇拾其若干總結性看法，提供參考：

○二次世界大戰後「資本主義」發展之不平衡性愈趨顯著，美國凌駕其他各國已成爲龐大的經濟帝國，其經濟週期循環與他國不同。一九六〇年下半年，或一九六一年將再度發現經濟危機，其地位將被削弱。

○西德、日本經濟恢復與成長速度極快，隨伴軍國主義之復活，經濟上排擠美、英、法、義各國傳統的市場，使「資本主義世界市場」更趨於「相對的縮小」，勢將導致嚴重糾紛與利益衝突。歐洲六國共同市場爲英國發起之七國「小自由貿易區」間之對壘未消除，美國所倡導之八國聯合投資與調節貿易之新組織，不能化除矛盾，可能使矛盾更趨深刻化。各洲經濟落後地區經濟情況惡化，根

本問題不能解決，將助長動亂，使「資本主義世界」國際關係複雜化。但「資本主義」世界國家間發生衝突之危險，小於其共同對抗社會主義集團之危險；故推測資本主義大國間可能發生戰爭一節宜取慎重態度。(近日對法、義的外交攻勢及對日德的經濟貿易活動均爲蘇俄把握矛盾，進行分化自由世界之具體證明。)

○西方各國國內階級鬥爭將隨經濟發展加速尖銳化。資本主義國家階級政權之本質，使其階級成分與對比變化頻速之政府不可能長遠團結一致抵制社會主義陣營蓬勃發展之威脅。

○亞、非、拉丁美洲之「民族民主的獨立運動」，一旦以革命方式出現，勢必與國際社會主義陣營合流，必不再屬於「資產階級革命」之範疇。共匪與印度兩條不同途徑，均有鼓舞與示範作用。

○在文化、教育與道德方面，西方國家高唱應付共產挑戰之歷史哲學背景，足以使人在精神上發生古羅馬帝國毀滅前夕之頹廢情調，並反映於生活、教育、藝術各方面，使道德力日趨薄弱。

四、歷史轉折點

一九六二年，爲俄帝「七年計劃」(一九五九—六五)之半年；在此以前，自由世界反共陣營非僅應鞏固自身，且應在非洲及南美平息風潮，進而扭轉態勢，將反共抗俄鬥爭之主戰場移轉於鐵幕以內。一面策應鐵幕自發的反共革命，一面爲爾後建立新世界和平秩序鋪平道路，早日使鐵幕內人民嚮往自由與民主之迫切要求，與本主義文化傳統歷史發展之新機運結合。本年春，波蘭仍有罷工風潮。其他各附庸國多急劇向社會主義躍進：一面爲抵禦所謂修正主義浪潮之襲擊，一面亦以加深其與自由世界之距離。此種情況，自將對自由世界反共鬥爭、解放鐵幕被奴役人民之歷史任務隨時提供有利之條件。

三個月來之共匪對外活動

一 煽動國際性之反美運動

在過去三個月中，共匪對美國之集中攻擊，愈見轟張狂燥。其主要論調爲：①「美帝國主義長時期以來，就把賭注押在新戰爭方面。直接軍事開支在一九六〇年度仍保持在四百一十億美元左右，美國現在有武裝部隊一百多萬人駐紮在七十多個國家和地區，有二百五十個海外軍事基地，並且在國內、歐洲、北非、中東、遠東各地加緊建立導彈基地」（見本年元旦匪「人民日報」社論「展望六十年代」）。②「美一邊空談和平，一邊却忙於擴張備戰，繼續製造冷戰，繼續壓迫和剝削本國人民，繼續利用軍事集團控制其他西方國家，繼續侵略亞洲、非洲和拉丁美洲的不發達國家，繼續敵視社會主義國家。」（見本年一月廿一日匪「人民日報」社論：「美國總統的國情咨文說明了什麼」）

其後，共匪遇事即導向仇美之煽動宣傳，如對美日簽訂安保新約，即稱亞洲和平的最大威脅來自美國；對支持古巴反美即稱拉丁美洲不容美帝再通過武裝侵略從事掠奪與奴役；此種徵象均在說明共匪現正積極發動國際性之反美運動。

共匪爲推展其此一有計劃之運動，曾不時以造謠、謾罵與嘲笑方式，以刺戟美國，如①二月廿四日稱美在亞訓練特種部隊，將空投

中國大陸作破壞活動；在歐建立龐大軍事偵察與通訊系統，準備偵察俄帝軍事情報；②三月四日匪「人民日報」發表一長文「伯森斯的死胡同」，將美喻爲窮巷被趕之狗，向前走不通，退後則被打，結果被活活打死；③三月十八日匪審判在滬美籍主教華理杜，判處徒刑二十年，其指稱華理杜之罪證爲「以宗教外衣做掩護而一貫服務於美帝侵略政策之間諜份子」。

二 對東南亞前倨後恭之醜態

自共匪以狂傲態度與印度發生邊境衝突後，東南亞地區尤以與印度有密切關係之緬甸、印尼、錫蘭諸國，均先後掀起反匪浪潮。共匪以鑒於此一情勢於己不利，極思有所改善，且又必須在對外策略上配合俄帝對東南亞地區之和平攻勢，乃在赫魯訪問印度、緬甸、印尼前夕，不得不作前倨後恭之突然轉變，充分暴露其無力逞強而黔驢技窮之醜態。

共匪爲求事前消除印度疑慮，作重拾舊歡之佈置起見，首於本年一月廿四日邀請緬總理奈溫訪問匪區，並與其匆忙簽訂「邊界問題協定」與「友好互不侵犯條約」；次又於三月十五日邀請尼泊爾首相柯伊拉臘首相到平，亦與其簽訂「邊界問題協定」，更另有所謂無償援尼一億盧比「經濟援助協定」。在兩「邊界問題協定」中

均着重於強調「以現有的傳統習慣線為基礎」，而進行「友好協商」，且在前後兩次之「聯合公報」中重唱「遵守和平共處五原則」之濫調，此舉顯然在做與印度看，使其產生誘引印度發生談判興趣之形勢。是以當尼泊爾首相柯伊拉臘於歸國途次加爾各答時，亦曾向記者語稱：「中共在關於國境問題上表示了妥協的態度，這次協定承認了中國和尼泊爾自古以來的國界，這大概可以作為解決中印國境問題的良好背景」（見三月廿七、八日之日本廣播及路透社電）。

共匪與印尼曾展開多次書翰與聲明之外交戰，結果共匪完全失敗，使印尼華僑在當地之反匪運動下，備受欺壓凌辱。現共匪已被迫自派五批船隻接運華僑，截至目前為止，已有七千餘人返回匪區。印尼對共匪要求外交協商之各種建議，曾屢次採取愚弄與不理態度，而共匪至今尚仍靦顏侈談與印尼之友好，此點最貽笑國際，而東南亞地區部份華僑向所寄望於共匪「聲威」之錯覺，至是亦悉歸幻滅。

三 游擊騷擾式之對外行動

共匪妄圖插足國際社會，輒作游擊騷擾式之對外行動，以期藉危言聳聽、恫嚇勒索、挑撥煽惑等手段，套取其此一陰謀目的。三月來共匪在此一方面進行活動之主要事實，約如下述：

(一)一月十四日共匪首以偽「外交部」名義發表聲明，指責美日安保新約後，陸續以毛匪劉匪與東德政府代表團會談公報、紀念匪俄同盟、參加俄帝召開華沙條約國政治協商委員會會議等方式抨擊美國復活日本、西德軍國主義，並稱日本、西德為兩個戰爭危險之策源地。

(二)一月廿一日，共匪藉口裁軍問題發言，除由僞人代常委會

通過支持俄帝裁軍議案外，並作決議稱：今後如無共匪代表正式參加簽字之有關裁軍的國際協議，當然不受其約束。僞外長陳匪毅根據此一決議，並一再發表談話。

(三)一月廿五日至卅一日當第二屆全非人民大會舉行期間，共匪向該大會竭力宣傳美國為披着反共外衣之新殖民主義頭子，並強調素為其所支援之阿爾及利亞武裝叛亂將使全非起而效尤。共匪近並於三月卅日舉行「阿爾及利亞日」，宣稱：「阿爾及利亞人民的英勇鬥爭，已在非洲人民中樹立光輝的榜樣」。

(四)三月十六日，共匪為加強其對拉丁美洲之活動，特成立「中國拉丁美洲友好協會」，十九日並在北平召開響應「支持拉丁美洲人民週」之盛大「人民集會」，表示「堅決支持古巴和拉丁美洲人民的正義鬥爭」，公開宣稱「美國的壓迫和掠奪是拉丁美洲災難之根源」。現共匪在北平已收容有大批之該地區學生、婦女、文藝、醫學、以及所謂「和平人士」代表，此將為對拉丁美洲擴大變亂進入實際行動之先兆。

四 結 語

根據上述諸事實，預測共匪今後之對外活動，勢必以煽動亞、非、拉丁美洲之廣泛地反美運動為重心。其在亞洲者：對日仍將採取敵視岸內閣而分化其內部之策略，故凡具有反現政府及美國之號召力者，均將為共匪以邀請訪問方式而爭取之對象；對東南亞諸國則將儘量偽裝和平姿態，重施萬隆會議時代之懷柔戰術。現周匪思來除已定下月訪問印度外，並已接受緬甸、尼泊爾之邀請，即為一明證。故料及周匪與尼赫魯會談時，可能將一如其對緬、尼之讓步妥協，首圖打破目前外交孤立、失去華僑向心之對外僵局，為其主要努力目標。

每月國際大事述評

三月份

日 韓 遣 拘 僑 民

日韓
兩國復交
談判，自
一九五一

年十月起至一九五三年十月止，先後舉行正式會談三次，由於兩國間宿怨甚深，懸案亦多複雜，故在談判中糾紛迭起，時斷時續，最後因日本首席代表久保田發言不遜，會議終告破裂。直至一九五七年六月，雙方又開始協商，並決定首先解決釋放被拘僑民，再作復交談判。經半年餘折衝，至同年十二月三十一日始簽訂一項釋僑協定，自翌年四月十五日起再度舉行第四次正式談判。上項釋僑工作，雖已在一九五八年五月全部完成，但復交問題及各項懸案，仍未獲致進展或協議，及至去年（一九五九）二月十三日日本內閣通過遣送十一萬七千韓僑回返北韓後，兩國談判即無形停頓，貿易關係亦完全中止，韓國曾提出強硬抗議，但仍未能阻止遣僑之進行。至去年七月，韓國改變對日態度，

問題與研究 第五卷 第一期

主動提出無條件恢復兩國談判，並願先協商相互遣送最近兩年來被拘僑民問題，其間雖經過若干爭執，但終於在本年（一九六〇）二月十八、十九兩日，雙方達成協議，相互遣送被拘僑民。收容在韓國釜山之漁民二百十八名，其中刑期已滿之一百六十七名日人，已在三月三十一日遣返日本，其餘四十七人，待刑期滿後再行送還。在日本九州大村收容所被拘之偷渡韓僑一千二百人，則分三批遣返韓國，預定至四月十日前遣送完畢。日韓兩國經此次相互遣僑實施後，關係已見好轉，本月（四）四日，日本山田外務次官及韓國駐日柳泰夏大使經四十五分鐘晤談後，宣佈日本政府本年向韓國購食米三萬噸，韓國政府亦宣佈解除自去年六月十五日起所實施之禁止日貨進口之命令。兩國政府並同意自本年四月十五日起恢復復交及解決懸案之全面談判。此項談判前途雖仍未可樂觀，但至少兩國關係已有改善。

西德總理訪日

西德
總理艾德
諾於完成

美國訪問後，三月二十五日抵達日本東京，作為期八日之訪問。其隨員包括外長布倫塔諾、新聞局長艾哈特及艾德諾之公子夫婦與外交部官員等七人。岸首相、藤山外相及參眾兩院議長均親在機場歡迎。二十六日，日皇及皇后接見，並以午宴款待，下午與岸首相作第一次晤談，交換對國際局勢之意見，並就德日貿易及歐洲共同市場、援助落後地區等問題，交換意見。次日藤山外相亦與西德外長布倫塔諾舉行會議，進一步商討共同合作問題及聯合聲明內容。自二十七日起至三十日，除在大磯與吉田茂前首相晤談外，其餘時間均在大阪、京都、箱根等地遊覽名勝。三十一日在國會發表演說，其要點為：（一）德日兩大民族曾遭受長期之慘痛經驗，故在國家重建工作上，有互相學習之處；（二）兩國共同反對共產主義，咸願在和平與自由之基礎上渡其自由生活；（三）在未來高層會議中，自由國家必須堅持自由原則；（四）共產主義乃為邪惡思想，必須以精神武器與之對抗，僅憑軍事力量，無法防止。但此項思想鬥爭，可能需要長期進行，始克成功。（五）呼籲兩國政治家、科學家共同合作

以增進人類幸福。艾氏之卓越見解及堅定態度，頗獲朝野人士好評。四月一日艾氏與岸首相發表聯合公報，其要點包括：(一)日德兩國之共同目標為實現基於自由與正義之持久和平；(二)今後國際會議中最重要之議題為裁軍問題；(三)基於聯合國憲章民族自決之原則，德國統一及維持柏林居民之自由，為歐洲最重要問題；(四)今後兩國將檢討貿易擴大之可能性，艾氏表示將為增進西歐共同市場與日本貿易而盡力；(五)共同合作，經濟援助落後地區國家；(六)加強兩國文化關係。艾氏於同日下午五時離日返國。

艾德諾訪美

西德 艾德諾總理及布倫

塔諾外長等一行三月十二日飛美，作十日之非正式訪問，於廿二日自舊金山經夏威夷轉往日本。

艾氏曾於十三日在紐約「美德協會」之午餐會上發表演說，將西德最近之排猶事件歸咎於極少數之新納粹分子。艾氏力促人們應相信西德乃一民主國家，任何人種都不會遭受傷害或歧視。各地所有任何不利於西德之種種傳說，其背後均隱藏着蘇俄之陰謀，蓋俄希望分化並破壞美德關係，以改變世界

政治之均勢，使之有利於俄。艾氏以美國會辯論「民權法案」之情形為例，證明實施民主政治之困難，促請各方對西德之國會與政府寄以忍耐與諒解。十四日，艾氏復與正在訪美途中之以色列本古里昂總理作二小時之懇切會談；事後，本氏對艾氏實行民主及國際合作之誠意，深具信心。

十五日，艾氏開始與美政府舉行會談，首先由艾氏與艾森豪總統單獨會談，其後復與赫特國務卿會談，並發表聯合公報，其要點：

(一)關於德國及柏林問題：美德雙方重申將繼續努力以自由和平之途徑統一德國；西柏林人民之自由必須予以保證，其自決之權利亦須予以尊重。

(二)關於歐洲經濟：兩國強調大西洋地區經濟合作之重要，重申支持歐洲經濟團結之決心，並認美加兩國迅將加入改組後之「歐洲經濟合作組織」，將有助於排除貿易障礙。

十六日，艾氏又在美全國記者聯誼會之午餐會上發表演說稱：如果西方三國在東西高層會議之前，讓西柏林人民自由舉行一次公民投票，則可確知彼等是否願意改變其目前之地位。艾氏並以堅定之口吻預料西柏林人民將有壓倒之多數贊成維持原狀。

阿境局勢新發展

法戴 高樂總統 於三月三

日以頗為秘密之方式飛抵阿爾及利亞，作三日之視察訪問，並特別着重於聽取當地法駐軍對此一問題之意見。在此訪問中，戴氏曾數次向法軍發表談話，其要點如次：

(一)與阿民族解放陣線談判停火，似非可能，因彼等始終拒絕放下武器。

(二)預料阿人將拒絕「與法合作」或獨立。如阿人選擇獨立而與法國分離，勢將在政治及經濟上招致極大之災害，此舉實屬愚蠢而怪異。

(三)如阿人選擇獨立，阿區將依其宗教及人種為基礎，實行分治。戴氏強調，法人仍將留在阿區。

(四)法軍在阿之任務值得稱道：但法軍應了解，阿區問題不是法軍之唯一問題，法軍不僅為留駐阿區而存在。

(五)阿區將來成為法聯邦之一員最為合理，戴氏拒絕「法人之阿區」之觀念，而代之以「阿人之阿區」為號召。

義新閣組成

自義 內閣於二月廿四日辭職後，薛氏再度接受葛朗琦總統

之激，試圖重行組織「中間偏左」之新閣，經十餘日之努力，終告失敗。因此，葛朗琦總統乃改邀前薛內閣之預算部長，五十八歲之譚布朗尼（Fernando Tambroni）氏試組新閣。譚氏係基督教民主黨之左派。主黨內閣，並已於廿六日正式宣誓就職，結束卅一日義國政局之危機。新閣名單如次：

- 總理兼預算部長 譚布朗尼
- 外交部長 薛格尼（前總理）
- 內政部長 史巴太羅
- 財政部長 特拉巴基
- 主計長 泰維安尼
- 國防部長 安特里亞蒂（蟬聯）
- 司法部長 哥尼拉（蟬聯）
- 教育部長 美狄西
- 公共事務部長 托格尼（蟬聯）
- 農業部長 魯莫爾（蟬聯）
- 運輸部長 蘇羅
- 郵電部長 麥克亞西
- 工商部長 哥倫布（蟬聯）
- 勞保部長 沙克尼尼（蟬聯）
- 航業部長 吉爾伏立那
- 對外貿易部長 馬丁納里
- 公共衛生部長 吉阿地那
- 觀光及娛樂部長 都必尼（蟬聯）

- 國營事業部長 阿格拉帶（蟬聯）
- 不管部閣員負責 安格里尼
- 議會聯絡 巴斯多里（蟬聯）
- 不管部閣員負責 波氏
- 義南開發基金
- 不管部閣員負責
- 行政改革

麥米倫訪美

英麥

米倫首相 突於三月廿六日攜同英原子能委員會之核子專家潘尼爵士、外交部裁軍顧問歐耐爾，及內閣秘書布魯克等一行匆匆飛抵華府。當即與赫特國務卿從事會談；並於廿八日開始與艾森豪總統在大衛營舉行三日之祕密會談，事後雙方發表一簡短之聯合公報，於卅日結束此一訪問。

艾麥聯合公報之內容：檢討最近日內瓦裁軍談判之情況，並對其進展表示滿意與樂觀。關於蘇俄所提簽訂一項「停止一切核子武器試驗」之條約，在原則上可以接受，但在管制及視察方面仍需研究，尤其在偵察試驗之科學技術上，更需三國之專家共同研究，詳細訂定其實施辦法方可。此外，關於停止核子試爆問題，艾森豪總統表示，僅能在其任期屆滿期內，不作此等試驗，但不能為其繼任者代作承諾。

麥氏此次訪美，由於其時間之匆促以及其會談之祕密性，曾引起各方頗多之揣測，尤其西德，深恐美英對俄妥協，犧牲西德利益。據三月十五日倫敦方面透露之消息，麥氏此次訪美之動機，由於蘇俄於三月十九日在日內瓦提出裁軍新建議，除接受美二月十一日所提「停止一切核子武器試驗，包括小型之地下試驗」之計劃外，並進一步要求與美英共同簽訂一項實施此一計劃之條約。由於美方已對俄此一建議非正式予以拒絕，麥氏為使通達未來東西高層會議之路暢通無阻起見，故其此行之主要目的在勸使艾森豪有條件的接受俄之裁軍建議。蓋麥氏素主「談總比打好」，並認為與蘇俄從事談判，其真正對手不是葛羅米柯，而是赫魯本人。此外，為了如何設法緩和歐洲兩個敵對性經濟集團之衝突，麥氏亦有與美方商談之必要。

海洋法會議開幕

為討論「領海寬度」與

「捕魚界限」兩問題之聯合國第二屆海洋法會議，於三月十七日在日內瓦之萬國宮召開，參加國家達八十七國，會期預定一個月。我國派駐加拿大大使劉鎔為首席代表前往參加。俄帝代表唐金仍循其他國際會議之慣例，故技重演，企圖排斥我之代表權，牽匪入

會。經美代表狄恩駁斥其不合程序及我代表之抗議後，會議乃順利進行。泰國萬親王被一致公推為期一月之主席，我則與英、美、法、加、義等十七國被推選為副主席。

第一次海洋法會議係於一九五八年舉行，該次會議計共解決五個問題中之四個，即領海及其鄰接區域問題；公海應守公約問題；漁業應守公約問題及大陸棚問題。至於領海問題，由於意見過於龐雜，任何建議均未獲得三分之二之多數，因而未能訂立公約，故有此第二次海洋法會議之召開。第一次海洋法會議，俄帝曾提出計劃，將傳統之三哩領海擴展為十二哩，並不分領海及捕魚權之範圍。美國則得英之支持，主張領海外展延之六哩地區應開放予有「歷史性」捕魚權之國家，卒因七票之差，未獲通過。

本次會議，美對加拿大所主張之領海以六哩為限，表示支持。兩國之建議亦均主張在六哩之領水外，並展延六哩作為捕魚區。惟兩者分歧之點在於加拿大建議：濱海國家在此區域內，擁有專有之捕魚權；而美國在英國支持下主張，在六哩領水界限外之六哩區域內，擁有「歷史性」之捕魚權國家，應獲許在該區域內繼續擁有有限之捕魚權。四月一日巴基斯坦代表提出一項折衷建議，即允許具有歷史性捕魚權之國家，繼續五年至十

年之捕魚權，以便在此期限內專心於公海上新漁場之尋覓，然後遷離現有屬於濱海國家之捕魚區。一般推測，此項折衷辦法若能消弭美、加兩國之歧見，則新之領海及捕魚權問題，將獲三分之二之多數之支持。

人權會通過

聯合國人權委員會於二月廿九日

庇護權宣言

在日內瓦召開十六屆會議，參加國家計十八國。俄代表舊調重彈，欲牽引共匪參加聯合國，并對該會議無共匪代表參加表遺憾。經我代表駁斥後，俄帝發言僅列入紀錄，未舉行投票。

三月十五日，該委員會通過一項關於庇

護權之草案宣言。投票結果為十二票贊成，無反對票，俄帝、波蘭及烏克蘭三票棄權。

該草案宣言之序文，重申聯合國人權宣言所稱之每個人均有避免迫害而尋求庇護之權利。該草案共有五點：第一點為一國根據人權宣言給予他國人民以庇護時，各國應予尊重；第二點：任何國家當其發現難於繼續庇護大批難民時，各國應協助其減輕負擔；第三點，亦為辯論最熱烈之點，即一國除非具有基於國家之安全及保護人口之確切理由，則

對於因迫害或受迫害之恐懼者，不得拒絕予以庇護；宣言之最後兩點表示任何人不得濫用庇護權以從事於聯合國譴責之活動；該宣言之各項原則并不得解釋為係袒護任何人民歸還其原來國家之權利。

俄帝代表佛明解釋其棄權理由稱：庇護權應達成國際協議，由各國簽字訂立，而非無法律約束力之宣言所能奏效。俄帝代表并聲稱，俄將保留整個問題提交下屆聯合國大會討論。現此項原由法國提出而經各國討論修正通過後之草案宣言，已送往經濟社會理事會。

阿根廷國會選舉

三月二十七日為阿國會

衆院改選之期，在全院一百八十七席中有一百零二席期滿出缺，應行補選。據阿政府統計，全國合法選民共約一千萬人以上，共四萬一千三百零四個選區。選舉期中部份裴隆份子及共產黨徒，曾呼籲其黨人投空白票以示反對。破壞份子曾實施爆炸並舉行示威，經警察竭力鎮壓并逮捕數十名搗亂份子，始未釀成大害。選舉全部結果尚未正式揭曉。據非官方統計顯示：法朗迪西之不妥協激進黨約獲四十議席，反對派之人民激進黨約獲五十八議席，中央黨聯盟約獲三議席，新裴

隆黨約獲一個議席。

法朗迪西總統所領導之不妥協激進黨雖遭挫折，惟仍能領導國會，因在未改選之八十五個議席中，不妥協激進黨佔有六十六議席，今加上新當選之四十議席，共為一百零六席，仍居多數。但值得注意者，即政府黨此次失敗之主因，在於人民對法朗迪西總統正在努力推行中之節約經濟不予支持，阿政府為順應現實情況，似將在若干方面略予讓步。

匪加美滲 偽強丁洲透

匪偽 政權為配
合俄帝向 拉丁美洲

各國滲透，已於三月十六日在偽都正式成立所謂「中國拉丁美洲友好協會」，會長係楚匪圖南、副會長係胡匪愈之、冀匪朝鼎、吳匪冷西、董匪純材、周匪而復與姚匪湊等。該會係由匪偽十五個人民團體所聯合發起組成，有常務理事三十人，理事一百一十六人。協會成立後，匪「人民日報」并於二十日以「拉丁美洲人民的正義鬥爭必將勝利」著文，大肆叫囂支援該區「人民民族民主革命」，特別支援所謂正受到美國武裝干涉威脅的古巴革命。自該「友好協會」成立後，古

問題與研究 第五卷 第一期

巴「保衛和平和各國人民主權運動」主席瑪塔·弗賴德發曾去電致賀，阿根廷門多薩「保衛人權同盟」主席福阿特·杜姆亦去電祝賀。此外，祕魯偽「友好協會」，委內瑞拉

俄帝動態簡要述評

甲 內政

擬十至十一 訂五二年經濟計劃

據蘇 俄二月十日出版之「計劃

經濟」雜誌透露，俄部長會議國家計劃委員會受俄共中央委託，現在根據俄共第廿一次大會決議，擬訂十五—二十年經濟計劃。參加工作者：各加盟共和國國家計劃委員會、政府各有關部門、蘇俄科學院、各加盟共和國科學院、科學研究所，著名科學家及實際工作人員。

俄共第二十一大會提出之主要任務為：建立共產主義之物質技術基礎，解決蘇俄之基本經濟任務——按人口計算之產品產量趕上與超過最發達之資本主義國家、及保證人

偽「友好協會」執行委員會，墨西哥畫家與經濟學家，智利前財政部長與曾訪問匪區之文化代表團團長弗朗西斯哥、古埃及斯馬蓋那等等亦均去電致賀。

民生生活達到世界最高水平。

十五—二十年經濟計劃，係依據上述任務擬訂，其重點將為：實現全國完全電氣化、國民經濟化學化、生產全盤機械化與自動化、合理配置生產力、發展科學技術、有效利用自然資源與勞力資源、全面發展經濟與文化、進行共產主義教育、提高勞動生產率與人民生活水平。

列寧會謂蘇維埃政權加上全國電氣化，便可建立共產主義社會。因此，俄帝以發展電力工業為其經濟建設之中心。俄電站建造部已於二月間擬就十五—二十年發展電力工業之初步計劃，其要點為：

(一)一九八〇年之總發電能力將為四億八千萬瓩，比現在增加六—七倍；發電總量將為二萬三千億度，比去年增加九倍。計劃完成時，全國農民之勞動與日常生活，將全部電氣化。

(一)一九七五年之發電總量將為一萬五千億度，此在電力總產量及按人口計算之產量上，將超過美國，而居世界第一。

(二)繼續優先發展投資少、建設快之火力發電站；一九八〇年火力發電站之發電能力將為三億八千萬瓩，佔總發電能力百分之八十。

十五—二十年經濟計劃將從一九六一年起至一九八〇年止，包括去年開始實施之七年計劃之後五年（七年計劃提綱謂，該計劃為今後十五年遠景計劃之組成部分）。俄帝去年起展開技術革新運動；赫魯年宣稱，七年計劃將於五六年內完成，根據俄帝公佈之去年度經濟計劃執行成果報告，工業生產計劃超額完成；預料新計劃將提高工業生產之年增長率，以求加強作戰能力及在「經濟競賽」中戰勝美國。新計劃實施時，將廢棄執行中之七年計劃。

俄帝為擬訂新計劃，曾於去年九月舉行俄共專政以來規模最大之重新估算全國固定基金工作，預定四個月完成。估算範圍包括：廠房建築物、機器設備、交通運輸工具與設備、輸電線路、農場設備等。

俄帝目前宣傳從事擬訂十五—二十年經濟計劃，旨在對外加強其冷戰資本，對內激勵人民提高生產情緒。

人口調查統計

為求充分發揮其人力，以期徹底實現其七年經濟計劃，及為加強準備戰時之總動員工作，曾於去年一月舉行第四次全國人口調查。

去年五月，俄公佈其調查之初步結果。截至去年一月十五日，人口總數為二億零八百八十二萬七千，居世界第三位（中國第一，印度第二），其中男人約九千四百萬，佔百分之四十五，女人約一億一千四百八十萬，佔百分之五十五。卅二歲以下之男女，人數相等。城市居民佔總人口百分之四七點

八。

俄近年人口每年出生率為百分之廿五，死亡率為百分之七點五，自然增長率為百分之一七點五（美國為百分之一五點七），每年人口增加超過三百五十萬。俄今年宣佈，去年人口增加三百六十六萬，現有人口二億一千二百萬以上。

今年二月四日，俄公佈去年人口調查關於教育程度、民族結構、年齡性別三項之統計數字，撮要如下：

(一)關於教育程度者：
 受教育人口表（單位千人）

教育程度	總人數	男人數	女人數	城市人數	鄉村人數
完成高等教育者	三、七六	一、九三	一、八四	三、一七〇	六〇八
未完成高等教育者	一、七六	八二〇	九一八	一、三三二	四〇六
完成中等職業教育者	七、八七〇	三、四四四	四、四二六	五、四四六	二、四四
完成中等教育者	九、九三六	四、四〇八	五、五二八	七、四二六	二、五二〇
未完成中等教育者	三、三六	一、七〇七	一、六五九	二、〇二五	一、三三
完成國民教育者	七、二〇〇				

依上表，已完成高等教育者，女子佔百分之四十九，未完成高等教育至未完成中等教育四項人數總計，女子佔百分之五十三。

◎九歲至四十九歲人口中之文盲，有一百九十二萬九千人，佔此項人口總數百分之

一點五。
 ◎現有高等學校七六六所，中等職業學校三三四所，均免學費。

(二)關於民族結構者：

◎蘇俄有一百以上之不同民族，其中俄

濟計畫，旨在對外加強其經濟之，對內海
 則人民提高生產情緒。

百九十二萬九千人，佔此項人口總數百分之

○蘇俄有一百以上之不同民族，其中俄

羅斯人一億一千四百五十九萬，佔總人口百
 分之五四點九，烏克蘭人三千六百九十八萬
 ，佔總人口百分之二七點七。

○各加盟共和國人口之民族結構（百分

共和國名稱	本土人	俄羅斯人	其他民族
俄羅斯	八三·二	一七·七	一六·八
烏克蘭	七六·一	九·一	六·二
白俄羅斯	八〇·〇	一三·六	一〇·九
烏茲別克	六二·〇	四三·一	二四·四
哈薩克	二九·六	一〇·八	二七·三
喬治亞	六三·三	一三·九	一五·九
阿塞拜疆	六七·一	八·五	一九·〇
立陶宛	七九·三	一〇·二	一二·二
摩達維亞	六五·四	二六·六	二四·四
拉脫維亞	六二·〇	三〇·二	一一·四
吉爾吉茲	四〇·五	一三·三	二九·三
塔什克	五三·一	三·二	三三·六
亞爾美尼亞	八八·〇	一七·三	八·八
土庫曼	六〇·九	二一·七	二一·八
愛沙尼亞	七二·九	一四·六	五·四

(三)關於年齡性別者：

○各種年齡人數：(單位千人)

十歲以下 四六、三六三人
 十一至十五歲 一七、一三三人

十六至十九歲 一四、六七五人

二十一至五十九歲 一一〇、九四〇人

六十歲以上 一九、七〇六人

○俄共專政後出生者佔人口總數四分之

三。適合工作年齡之人口一億二千九百八十
 萬(男十六至五十九歲，女十六至五十四歲
)。卅二歲以下之人口一億二千五百二十萬
 ，男女各半。卅二歲以上之人口男佔百分之
 三七點五，女佔百分之六二點五。

根據以上資料，值得特別注意者有二：

(一)中亞細亞哈薩克與吉爾吉茲兩共和國
 之人口，本土人少，外來民族人多，尤以俄
 羅斯人佔多數，此係近年墾荒與開發東部之
 結果。(二)一九五九年十一至十五歲之人口
 僅及一九三九年同年齡人口百分之六十，
 此係第二次大戰之結果，因此，在七年計劃
 期間，勞動力確實不足。

俄羅斯邦人近
 羅斯聯局事態

一九五六年俄
 共第廿次
 代表大會

決議在俄共中央設立俄羅斯聯邦局，負責領
 導俄羅斯聯邦共和國黨務(該共和國與其他
 共和國不同，不設共黨中央委員會)，設委
 員十二人(均係兼任)，赫魯曉夫兼該局主
 席。根據最近資料，該局一九五六年之十二
 名委員，已先後更調七名。目前該局委員為

委員兼主席 △赫魯曉夫
 委員兼副主席 △阿里斯托夫
 委員 耶弗利莫夫
 第米切夫
 莫斯科省黨第一書記。
 俄共中央主席團候補委員、
 斯維洛夫斯基省黨第一書記。

△契里連柯
 斯比里杜諾夫
 列寧格勒省黨第一書記。

波里安斯基
 △耶斯諾夫
 耶弗利莫夫
 伏羅耶夫
 △波斯比洛夫
 尚有一人未詳其姓氏

有△者為自該局成立時起任委員。

該局之組織部長、農業部長、管理、貿易及金融部長三人，亦於去年間更換。該局之組織及各部負責人如下：

- | | | |
|-----------|------------|---------------|
| 組織部 | 部長耶弗利莫夫 | (新任) 俄共中委 |
| 宣傳鼓動部 | 部長莫斯科夫斯基 | 俄共中央檢查委員 |
| 農業部 | 部長伏羅耶夫 | (新任) 俄共中央檢查委員 |
| 科學、學校與文化部 | 部長卡斯明 | 俄共中央檢查委員 |
| 工業與交通部 | 部長巴士卡柯夫 | |
| 管理、貿易及金融部 | 部長未詳 | |
| 「蘇維埃俄羅斯報」 | 總編輯普斯托夫雅洛夫 | |

該局人事之變動，與赫魯調整全國黨政 位甚重要，阿里斯托夫以副主席身份實際負 人事及清除異己有關。該局在俄共中央之地 責日常工作，乃俄共黨爭中之一要角。

降若 千日 用品 價格

俄帝 二月廿九 日宣佈， 自三月一 日起，降低若干種日用品之國家零售價格， 其種類與減價之幅度如下：

電動縫紉機二〇%；窗簾布二三%；銀 狐與北極狐皮毛料二〇%；天然絲與人造絲 織品一五%；照相機三〇%；若干種收音機 與獵鎗二五%；罐頭可粉、咖啡、煉乳等 三〇%；自來水筆與自動鉛筆二〇%；剃鬚 刀片三〇%；音樂器具二〇%；罐頭菓醬、 菓子等一八%。

以上各種物品之減價，概括言之，反映 俄帝降低工業生產成本之努力，已頗收效。

乙 對外活動

赫訪 緬及 首印 阿印 等 度

二月 間，俄會 分別出國 活動，以

加強俄帝之外交戰與經濟戰，赫魯率領代表 團訪問印度、緬甸、阿富汗及印尼；穆希金 諾夫率團訪問印尼；俄羅斯聯邦共和國部長 會議主席波良斯基率團訪美；米高揚訪古巴

。茲先將赫會訪問之經過扼要述評如下：

赫會於二月十一—十六日訪印度。十六—十八訪緬甸。十八—三月一日訪印尼。三月一日又訪問印度。三月二十五日訪問阿富汗。重要隨員有：外長葛羅米柯、文化部長米海洛夫、對外文化委員會主席茹可夫、對外經濟委員會主席斯克切可夫，隨往印尼者並有原子能委員會主席耶米利雅諾夫。赫會除分別與訪問國發表聯合聲明外，並與印度簽訂：①經濟援助協定；②文化、科學及技術合作協定；與印尼簽訂①經濟與技術合作協定；②文化合作協定。與阿富汗簽訂文化合作協定。

在四個聯合聲明中，印、緬、阿及印尼四國均重申其堅持中立政策，支持赫會在聯合國大會提出之全面裁軍建議，讚揚俄帝宣稱於一二年內再裁減軍隊一百二十萬人之決定，希望大國停止核子武器試驗及未來之最高層會議成功。赫會則稱善該四國之中立政策。

此外，俄印聯合聲明稱：雙方認為國際緊張局勢近趨緩和，乃由於大國首腦，尤其是艾森豪總統與赫會共同努力之結果（按一九五五年六月尼赫魯訪俄時發表之俄印聯合聲明會宣稱，雙方支持匪幫對臺灣之權利及支持匪幫插足聯合國，而此次之聯合聲明

，對匪幫未提隻字，值得注意）。俄與印尼聯合聲明之其他要點為：①俄支持一九五五年亞非國家萬隆會議決議之原則；②俄支持印尼對西伊里安之權利與要求；③雙方重申應肅清殖民主義，並支持非洲人民之反殖民主義鬥爭；④雙方認為將於五月舉行之最高層會議僅為一系列最高層會議之開端，希望以後舉行之最高層會議將有其他國家參加，包括亞非相應國家；⑤俄將供應印尼一座科學研究之原子反應堆，及為印尼訓練和平利用原子能之專家。俄緬聯合聲明稱：雙方同意於最近簽訂文化協定。

赫會訪問時與四國分別簽訂之經濟或文化協定要點如下：

(一)俄印經濟協定——一九五九年九月俄印會簽訂一項經濟協定，由俄貸予印度十五億盧布（官價合三億七千五百萬美元），以援助後者實施第三個五年計劃（一九六一—六六年）。此次之協定係規定上項貸款之用途，包括擴建比萊鋼廠（每年將產鋼二百五十萬噸），重機器製造廠、採礦設備製造廠、以及建設電力站、煉油廠等。還款條件及利息等未見透露。

自一九五五年迄今，俄帝集團與印度簽訂之經濟協定之貸款總額，達七億七千三百萬美元，其中五億五千萬美元（俄佔四億九

千萬美元）係助印實施第三個五年計劃，而在同時期，美國與印度所簽訂各種經濟援助之貸款總額，則為十二億六千九百萬美元（包括已付與未付者）。

俄帝除與印度政府簽訂經濟協定外，又於三月八日與印度一民營公司簽訂供應印度石油產品之長期協定（包括煤油、高速度柴油、航空汽油等）。該公司將以盧比清付貨款。按印度石油市場向由美英石油公司壟斷，據官方統計，一九五八年印度進口石油產品達七億六千萬盧比。

(二)俄印第一次簽訂文化、科學與技術合作協定，其內容未見宣佈。

(三)俄與印尼經濟技術合作協定——俄貸予印尼二億五千萬美元，分七年撥付，年息二厘五；印尼將於每一俄援項目之設備完全抵達後，分十二年以印尼產品或英鎊或其他可自由兌換之貨幣償還。①上項貸款用於援助印尼建設鋼鐵工業、非鐵金屬工業、化學工業、紡織工業、農業、和平利用原子能，以及為印尼訓練專家。

蘇加諾近稱，俄帝之新貸款僅足印尼工業化需要三分之一，其建設部長不久將出國訪問，洽商借款。一九五五年以來，俄集團經濟援助印尼總數為四億九千八百萬美元，其中俄佔三億六千七百五十萬美元；而美國予印

尼之貸款僅一億八千六百萬美元（均包括已付與未付者）。

（四）俄與印尼文化協定——雙方同意在遵守對方法律之原則下，擴大文化交流，其範圍爲：組織各種文化訪問團互相訪問，交換書刊、廣播、影片及科學成就經驗、互派教授、科學家及留學生。

赫魯在印尼宣稱，俄將在雅加達建一所能容二百病床並附設門診部之醫院，以爲對印尼之贈禮。俄文化部長米海洛夫曾赴安汶參加俄援航海學校奠基礎。

（五）俄與阿富汗文化協定——雙方互派各種文化訪問團，互相舉辦演奏會、藝術展覽會、交換書刊、影片、廣播等。

阿富汗爲山岳與沙漠國家，人口八百萬，四分之一爲遊牧民族，國庫年僅收入二千五百萬美元，自一九五五年迄今，與俄集團訂立總數達二億零二百萬美元之各種經援協定，而美援僅八千五百萬元（均包括已付與未付者）。俄援多用於築路與建設水利工程。俄帝在阿之勢力，與日俱增。

赫魯訪問之目的有三：○加強對亞洲國家之政治攻勢與經援攻勢，以擴大其中主義運動：如稱蘇加諾爲「民族英雄」，支持印尼對西伊利安之要求，支持阿富汗對普斯東尼斯坦（現屬巴基斯坦）之權利及叫囂反

殖民主義等，均爲其爭取亞洲民主國參朝野之手段；○謀取得亞洲國家在最高層會議發言人之地位，以加強其在最高層會議之聲勢，及爲亞洲國家（包括匪幫）參加以後之最高層會議鋪路。莫斯科電台三月六日廣播稱，赫魯此次訪問之重要性，係準備在未來之最高層會議代表共產集團及亞洲獨立國家人民之利益發言，此即包括世界人口之最大多數。○乘機爲共匪調解其與印、緬及印尼之糾紛。

赫魯此行有其成就：如獲得四國支持其全面裁軍之建議與讚揚俄帝再裁減軍隊之措施，增進俄與四國之關係，加深俄對亞洲人民之政治影響。

但赫魯亦有失敗之處：如俄印聯合聲明，未重提支持匪對臺灣之權利及支持匪插足聯合國；若干問題未能與四國分別獲致協議。「真理報」三月二日稱：若干問題仍存有歧見。

米高揚訪古巴

俄部長會議第一副主席

米高揚應邀於二月四日至十三日赴古巴參加蘇俄科學、技術與文化成就展覽會開幕禮，訪問朝野，並與古巴總理卡斯特羅發表聯合聲明，簽訂貿易協定與經援協定，其聯合聲

明之要點如下：

（一）雙方將繼續爲人類之共存、合作與友好而努力；（二）雙方認爲聯合國應制訂發展落後地區之經濟合作與技術援助計劃；（三）俄今年向古巴購糖四十二萬五千噸，以後四年每年購一百萬噸；（四）俄予古巴經援一億美元；（五）雙方將於適宜時機商談復交事宜；（六）雙方希望未來之最高層會議將緩和國際緊張局勢。

貿易協定之要點爲：（一）俄供應古巴石油、小麥、生鐵、鋼板、鉛塊、鉛板、各種機器、化學品等；（二）俄於五年內每年購買古巴糖一百萬噸，共五百萬噸（包括米訪古前購入之五十七萬五千噸），其中一百三十七萬五千噸之貨款以美元支付，其餘則以俄輸古之上一列物資償還；此外，古巴將輸俄水菓、植物纖維、生牛皮、菓子汁等。

經援協定規定俄於五年內予古巴一億美元之工業設備、農業機器與技術援助，年息二厘五，分十二年以古巴產品或美元償還。

古巴經濟困難，物資短缺，外匯枯竭，俄帝乘此時機予以大量經援與大量貿易，顯爲爭取古巴之最好手段。古巴總理卡斯特羅稱俄古協定「本國歷史上最有利益之協定」。而美國部份議員則大爲反感。俄技術人員將隨經援進入古巴，此將加強俄在古巴之滲透活

動。

俄古可能正在商談軍火交易，卡斯特羅曾宣稱古巴願向任何國家購買軍火，而米高揚在古巴實業界宴會席上稱，蘇俄願供應古巴軍火飛機。

俄古於一九五二年絕交，卡斯特羅聲稱：俄古不久復交，只待商談技術問題。

去年聯大討論延緩討論匪幫入會之美國提案時，卡斯特羅政權之代表棄權，今年聯大如又有此項提案討論，而卡斯特羅仍秉政，則古巴可能投反對票。

俄附舉農業與庸行業會議

初，俄與東歐附庸國兩度集

二月

會，一為「交流農業經驗會議」，一為「華沙條約國政治協商委員會會議」。農業會議於二月二三兩日舉行於莫斯科，出席者：

東歐七附庸國共黨第一書記、部長會議主席、副主席、國家計劃委員會主席、農業部長。俄代表團為赫魯曉夫，俄共主席團委員伊格納托夫、阿里斯托夫、部長會議副主席兼國家計劃委員會主席柯西金、部長會議農業部長馬茨凱維契、俄共中央農業部長地尼梳夫，科學院院士賴森科。列席

者：俄及東歐之名科學家與農業專家，北韓部長會議副主席、外蒙共黨第一書記兼部長會議主席。

會議未宣佈議程及決議案，僅於會後發表簡短而空洞之公報，其中稱：會議要求「經濟互助委員會」（俄與東歐附庸國之經濟組織）依據會議提出之原則，研究促進農業專業化、農業機器製造及農業化學生產問題。

俄帝年來已在東歐積極推行工業分工協作之措施，今又欲厲行農業專業化，其目的顯在加強其對東歐附庸之經濟控制。

去年東歐附庸國之穀物收成較前年增加百分之十一（捷克與東德因氣候關係減產），但仍須自民主國家輸入穀物，波蘭輸入一百五十萬噸，多係購自美國。此證明俄帝集團之農業情況今仍嚴重（去年東歐各國之農業生產計劃，除羅匈兩國外，均未完成）。

其主要原因為：（一）農業機器不足，東歐尤甚；（二）東歐各附庸國料與耕畜均不足；（三）人民反對農業集體化，至去年底僅保、捷、羅與阿爾巴尼亞四國之國營農場與集體農場總面積超過全國耕地面積百分之七十。匈共今年二月中央全會決定停止推行集體化運動。

此次會議之主要課題，當係謀求如何克

服上述缺點，以冀挽救農業危機。

設立「人民友誼大學」

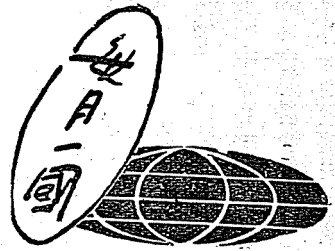
二月二十三日宣
在莫斯科

設立「人民友誼大學」，招收亞、非及拉丁美洲各國習工農業、醫學、經濟學等科學之學生，四年畢業（醫科五年），入學年齡至三十五歲止，不論種族、國籍、宗教信仰。該校免收學費，供應膳宿、醫藥、零用津貼及往返旅費。今年先收五百名，以後增加至三四千名，此種待遇，較俄國大學生所享受者優厚。

該校之設，乃在培養滲透亞、非及拉丁美洲之生力軍，並加強與美國在落後地區之文化鬥爭，值得重視。美國輿論對此已有強烈之反應，一致要求政府謀求改進對待外國留學生之政策。

俄現有外國留學生二千餘人，其中莫斯科大學佔一千五百名，多係共產國家及西歐之青年。

x x x x



南非聯邦

歷史

一四八八年葡人狄亞士發現非洲南端好望角（開普敦），奠定開關東方航路基礎，南非亦以此聞名於世。一六五二年荷蘭東印度公司在此成立分公司，移民湧入。迄一七九五年英以武力佔領前，始終為荷蘭所統治。一八一四年維也納條約訂立，荷蘭正式承認該地讓予英國。生長該地稱為波爾人之荷籍後裔，由於不願受英統治，相率移向北部的特朗斯維爾及奧蘭治區墾殖，小部分則滲向納塔爾，惟以上三地於一八四八年復先後為英所合併，十九世紀末英曾先後允其成立自治政府或獨立。及至特朗斯維爾金鑽發現，波爾人與外來者因競爭權益而發生之緊張局勢，終至爆發一八九九年之「波爾戰爭」。一九〇二年英人獲勝，波爾人建立之特杜斯威爾及奧蘭治自治邦亦取消獨立，惟仍獲英人准許其成立自治政府。一九〇八年十月至一九〇九年二月合開普敦及納塔爾等四地區代表先後在杜爾邦及開普敦開會通過聯邦憲法，同年獲英議會通過，成為英聯邦國協自治領。第一次大戰，助英接受鄰邦德屬西南非洲之投降。二次大戰，曾在非洲戰場建功，聯合國成立，成為原始會員國之一。

地理

面積：四十七萬二千四百九十方哩，等於法國面積之十二倍。位置：南緯廿二度至卅五度間，西北與西南非洲相接，北與貝專納蘭及南羅得西亞相鄰，東北與葡屬東非之莫三鼻給接壤，西部臨大西洋，東南濱印度洋。地形：沿海為平原，內陸大部為高原，大部地區平均高度約四千呎，最大河流為奧蘭治河，長約三百哩，源自特朗斯威爾

都市

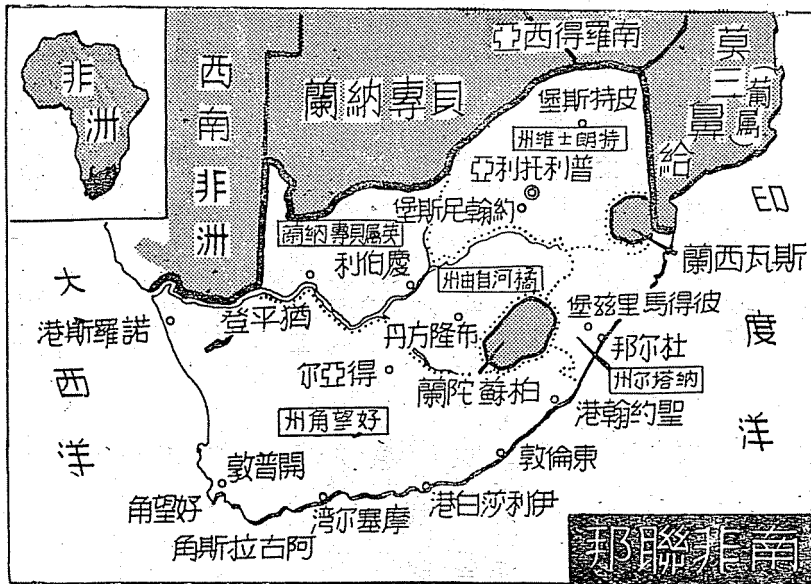
，向西流入大西洋。氣候：大部為副熱帶、溫帶草原，西南開普敦附近夏季乾燥，冬季多雨，屬地中海型氣候，東南沿海則屬副熱帶。開普敦：為南非聯邦議會所在地，南非最大港口，人口約七十萬。普利托利亞：聯邦行政中心，人口卅二萬，立法與行政機構分設兩地，儼如兩首都。約翰尼斯堡：南非第一大都市，人口約百萬，為金礦工業中心。杜爾邦：南國第二港，人口約六十萬。

交通

各省港口及鐵道屬聯邦統一管理。一九五五年統計政府所有之鐵路為一萬三千四百廿九哩，其中西南非洲佔一千四百六十二哩。杜爾邦、開普敦、伊利莎白港及東倫敦為水路航空線發達，自約翰尼斯堡至其他大陸計有九十條航空線。

人口

人口：一九



五八年一月統計為一千四百零四萬八千人。其中白人約三百萬零一千人，百分之六十為荷裔波爾人，其餘為英裔人民。土著操班都語之黑人達九百六十萬六千人，亞洲人約四十四萬，主要係印度人。我華僑約五千。宗教：白人約百分之五十五為荷蘭改革派教會，其餘屬英格蘭教會者約百分之十七，監理會佔百分之七，天主教百分之五，長老教會及猶太教各佔百分之四。當地土著及其他非白色人種中，大部分為多神崇拜，其中除四十餘萬奉天主教，十餘萬奉回教者外，多屬於地方之基督教會。教育：白人自七歲至十六歲接受強迫教育，分別以英語及荷語施教。一九五三年規定中小學教育自各省轉移聯邦政府負責，主要目標係防止受教之黑人滲入白人社會。該案尤影響教會學校至巨，依規定此種學校存在與否，應受土著事務部之支配。黑人中僅百分之五曾受簡單之短期教育。南非計共大學九所，非白人僅能在特定之佛特爾學院攻讀。

經濟

農場廣大，牧畜及農產佔經濟活動之重要地位。三千五百萬隻綿羊經常放牧於山野之間，羊毛為僅次於黃金之第二位出口品。一九五六年至一九五七年估計農產總額為三億七千六百萬鎊。玉米為當地土著主食，麥類亦廣泛生產。其餘農作物有煙草、花生、燕麥、柑桔類水菓等。

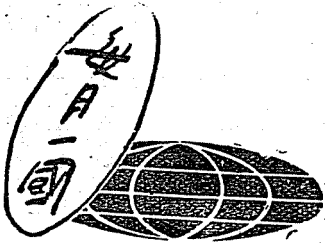
鑛產：黃金及金剛石聞名於世，在奧蘭治發現之新金鑛并連帶發現鈾鑛，現已成為近年重要鑛務活動。一九五六年由廿一家金鑛公司產出之鈾達四千四百四十噸，使其成為僅次美、加之世界第三產鈾國。其餘鑛產如煤、銅、石棉、錳、鉻等亦有。一九五七年鑛產總額達三億四千五百萬鎊。貿易：輸出以黃金、原子能原料、金剛石、羊毛、皮革等為主。輸入主要為食物飲料、汽車、衣着、機械、棉織品、化學、電器材料等。主要貿易國為美及英聯國協分子。貿易多入超，一九五七年達五百萬鎊。

政治

英國在南非，設有總督，代表英皇而為南非名義上之行政首長，實權則操之總理。議會包括兩院，上院八十九名議員內十八名係任命，其餘係選舉產生。上院權力有限，惟根據一九〇九年南非聯邦法案所確定之南非官方語言為荷語及英語，如未經兩院聯席會議三分之二通

過不得變更之。下院為政權機關，共一百六十三名，其中僅三名由男性之合格黑人選民選出，四名由合格之其他有色人民選出。其餘全數選自白人，普選五年舉行一次，或由總理決定之。全國分四省，各省省長由聯邦行政會議決定以總督之名義任命之，任期五年。設行政會議，委員四人，由省議會選舉產生，省議員之任期五年，其所通過之法令，總督有最後之否決權。

自一九一〇年南非獨立成為英之自治領後，半世紀來，南非政權始終為英、荷裔所交替掌管，佔當地人口達百分之八十之土著及其他有色人種始終被排於政治圈外，在法律地位上且受極端歧視。一九一三年聯邦通過「土地法案」，規定除特定地區外，土人皆不得享有土地所有權，而該項土地佔全國面積達四分之三。一九四八年民族黨獲勝，馬蘭出任總理，更倡言種族隔離，係保持西方文明之唯一要圖，應為南非之基本國策。在其任內所頒佈之苛例不下七十餘條，其中尤以「通行證」法，更為黑人行動自由之枷鎖。該法立案本意，為便利白人控制黑人之勢力，同時又可限制黑人之行動。自一九五二年以還，聯合國亦一再討論南非種族歧視問題，然均因南非堅持此係內政問題，聯合國不得干涉而採取不合作主義，故始終無法獲得適當之解決途徑。本年三月初，黑人組成之「泛非會議」號召南非黑人消極反抗，不帶通行證，羣集警察所，要求依法逮捕。三月廿一日示威行動擴大，夏浦威爾城二萬餘黑人擁向警察所，終為警察開槍射殺，造成死亡六十七人之血案。廿五日聯合國安理會循亞非廿九國要求召開緊急會議，四月一日除英、法棄權外，曾通過決議案，要求南非政府「放棄種族隔離及歧視政策」，并請哈瑪紹採取各項可能之安排與南非政府磋商。南非政府為緩和黑人反抗情緒，亦曾一度宣佈暫緩施行通行證法，旋即恢復執行並加緊逮捕黑人領導份子。截至目前止，南非政府之措施，對其歷史性之種族歧視政策，尚無任何幡然改圖之跡象。



南非總理 維伍德



正當世界輿論集中指責南非政府之種族歧視政策時，四月九日忽傳執行該政策之該國總理維伍德被刺消息，該國政局乃更增世人矚目。現年五十八歲之維伍德係一身高六呎二吋之彪

形大漢，原為荷蘭籍傳教士之子，二歲隨父母移殖該國，即以此為老家。早年就學斯坦倫堡巴許大學攻心理學，畢業後遊學於歐陸之漢堡、來比錫及柏林大學，獲博士學位。一九二七年歸國執教於母校任心理學教授，一九三七年創辦「特蘭斯威爾」報，自任編輯達十一年。二次大戰期中，對於提倡民族優越感之希特勒深致同情，曾被目為納粹派。一九五〇年出任極端之民族歧視者馬蘭總理之「土著事務部」部長，有關之種族隔離及歧視法案，維氏實盡策劃之力。二年後出任參議員，不久即為參院領袖。一九五八年九月前任總理逝世，維氏即出組內閣。維氏於其議員任內，因其能操英、荷語，發表演論多能

博徵廣引，以此聲名大噪，其政敵亦譽其為南非瞭解土著心理最透切之人物。出任總理後則始終堅持其隔離政策係解決南非種族問題之唯一辦法，縱受全球指責，亦未動搖其偏見。三月廿一日因黑人反對使用通行證法而造成之血案，曾激起全世界公憤。維氏則聲稱此係「不得已」之行動，並云若干國家之指責，實徒為共產黨徒所快。維氏且自稱為基督徒，其政府之措施實合於正義之行動。由黑人組成之「泛非會議」曾向全球發出聲明指控：「白人又大發流非洲黑人血之獸慾，而此獸慾係得法律之許可。」維氏則在對議會之質詢時辯稱：「目前黑人之暴動，係南非週期性之現象，與隔離政策及通行證法無關。」我代表蔣廷黻在安理會中，曾針對南非政府辯解槍殺黑人為不得已表示其意見云：「當任何城鎮之警察，必須藉屠殺方法始能維持法律及秩序時，則必須承認存在之錯誤事實，無論其在警察方面，或在一般情勢方面。」

四月九日，維氏參加約翰尼斯堡紀念南國建國五十年之農商展覽會席上發表演說，當其結束演詞至「……吾人將不至被殺，吾人應為生存搏鬥……」時，言猶未盡，刺客之槍彈已自其右頰射入上顎，維氏應聲倒地，並立即昇入醫院。刺客係一白人。維氏之被刺受傷，迄未能使該國之種族歧視政策有所改良，而對四月一日安理會所通過之決議：要求聯合國秘書長哈瑪紹與該國磋商一案，且可能採取延緩答覆之立場。

國	際
人	物

三月份大事日記

△俄國迫日撕毀美日新約，日本已予拒絕。
△摩洛哥地震死亡三千人，傷五千人。

二日
△艾森豪訪烏拉圭。
△日俄簽訂貿易協定。
△赫羅訪阿富汗。

三日
△共匪會以一億美元支持日共顛覆活動。
△戴高樂抵阿爾及利亞視察。

四日
△伊朗新任駐華大使薩特爾向我總統呈遞國書。
△美下年度對外防務支持我與韓越巴土五國將獲五億七千萬美元。

五日
△美核子潛艇「鯛魚」號完成北極探險航行。
△法一軍火貨輪在哈瓦那爆炸。

六日
△印尼議員反對財政計劃，蘇卡諾竟解散國會。

七日
△葛里芬接任美第七艦隊司令。

八日
△美擊大神飛彈引導系統，試驗發射獲得成功。

九日
△亞遠經委會開幕，菲提七點計劃，設立經濟集團。
△烏拉圭向俄提警告促俄停止政治煽動。

十日
△西方裁軍共同計劃，五國已達成協議。
△印指控匪機會十八次侵犯邊界。

十一日
△我國民大會通過修正臨時條款，總統連任不受限制。
△美射太空探測星球，順利進入太陽軌道。
△麥米倫訪法。

十二日
△我中國國民黨選蔣中正、陳誠為總統副總統候選人。
△艾德諾訪美。

十三日
△美「天帝」中程彈道飛彈在義境內建立基地。

十四日
△艾德諾晤艾森豪說明柏林問題立場。

十五日
△十國裁軍會議在日內瓦揭幕。
△美駐亞使領會議在菲舉行。

十六日
△十國裁軍會議揭幕。
△艾森豪與艾德諾會議公報，重申達成和平統一德國決心。
△聯合國人權委員會通過「庇護權」草案宣言。

十七日
△中美聯合兩棲演習開始。
△韓總統選舉李承晚第四度連任。
△美駐遠東各國使節堅決反對承認匪幫。
△艾森豪拒絕俄帝在裁軍會議中圖拿共匪參加裁軍談判的建議。

十八日
△聯合國第二屆海洋法會議開幕。

十九日
△不丹國王表示，匪國侵犯邊境已向匪提抗議。

二十日
△立法院三讀通過「修正華僑回國投資條例」。
△美赫特國務卿責匪蠻橫，迫害美主教。

廿一日
△美北極星飛彈試射又獲成功。
△艾德諾在美強調必須確保柏林地位。

廿二日
△自由世界一致譴責匪幫迫害宗教。
△美國務卿提出警告對高層會議勿存奢望。

廿三日
△蔣總統當選連任第三任總統。
△莊萊德大使發表談話，美不承認匪幫政策，駐遠東使節一致支持。

廿四日
△陳副總統當選連任。
△為匪迫害美主教事，美提出強硬抗議。

廿五日
△美太陽洲際飛彈再度發射成功。
△赫特促美切勿鬆弛戒備俄侵略野心。

廿六日
△赫魯曉夫訪法。
△蔣總統視察藍星演習，對中美兩軍合作精神表嘉許。

廿七日
△裁軍會議對管制裁軍條約暫行同意六項原則。
△赫羅在法指控德軍國主義。

廿八日
△我第一屆國民大會第三次會議閉幕。

廿九日
△艾德諾抵日訪問。
△阿根廷國會眾院改選，執政黨議席仍佔多數。

三十日
△南非決暫停實施通行證法。

三十一日
△麥米倫訪美，與艾森豪舉行秘密會談討論禁核子問題。
△由譚布朗尼組成之義新內閣宣誓就職。

四日
△中美兩棲演習圓滿結束。
△赫特說明美裁軍立場，不能接受俄帝禁試核子計劃。

五日
△艾麥發表聯合公報，對在日內瓦裁軍談判之情況與進展表示滿意與樂觀。
△西方在裁軍會提出國際裁軍組織計劃。

六日
△中日貿易會議在台北揭幕。

七日
△艾麥會談聲明美英同意短期停試核子，主張訂約禁止大規模試爆。

八日
△全國青年慶祝青年節大會，熱烈擁護蔣總統連任。總統親臨大會致詞訓勉。

九日
△南非爆發種族騷亂三萬黑人示威。
△中非兩國政府宣佈：菲總統賈西亞五月二來華訪問。
△美發射北極星飛彈試驗完全成功，農神火箭首次試射。

十日
△艾德諾在日國會演說，西德決與日合作對抗共產威脅。
△北約國防部長集會討論軍事基地問題。
△南非抗議安理會辯論種族騷亂。
△共匪加緊推行城市公社暴政。

三 月 際 大 事

美訪倫米麥

艾美諾德訪問
日本

美新約遭
日絕

韓國李承晚
總統連任

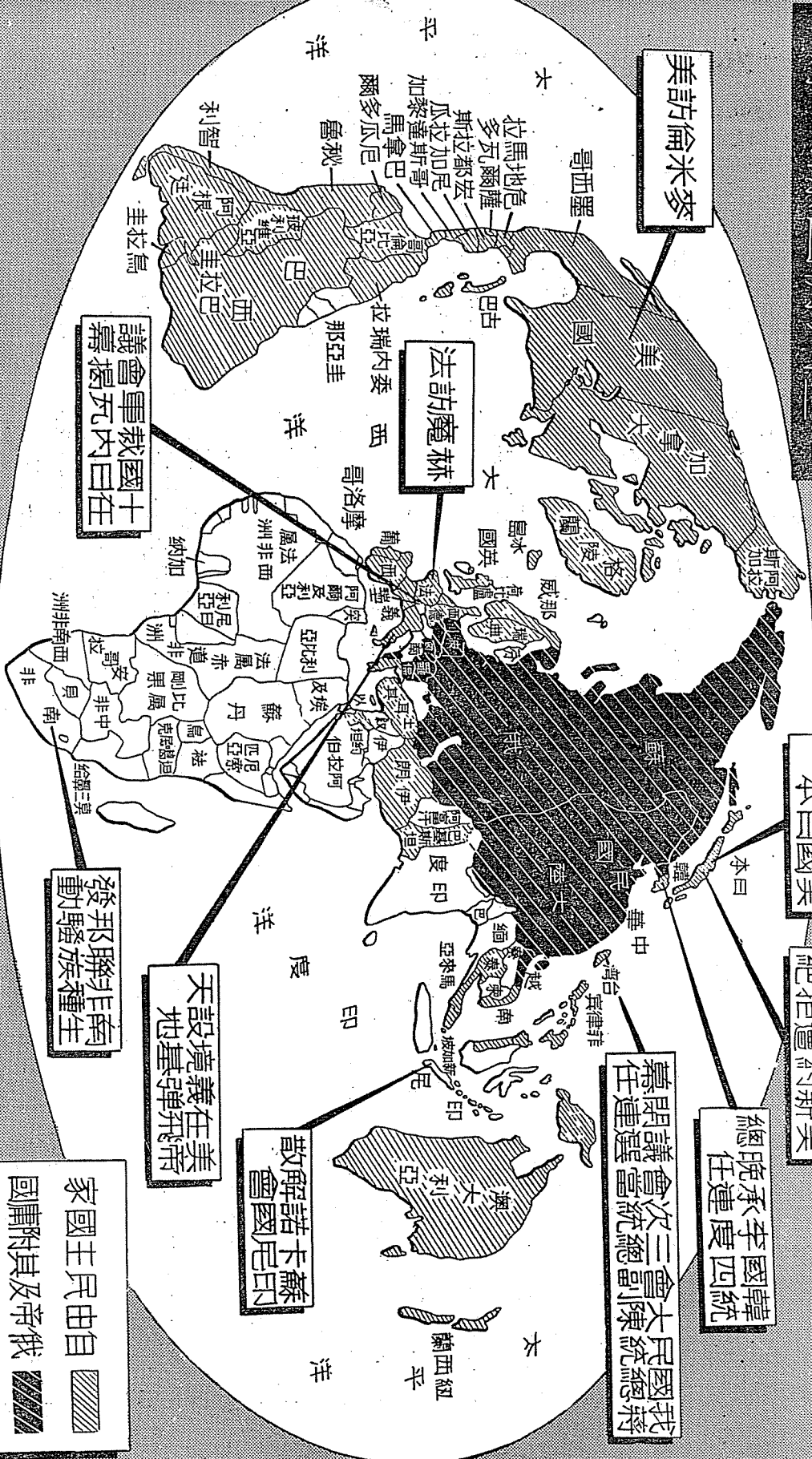
蔣總統陳會
三會次選

印尼卡諾
會解散

美帝飛彈
設義境

南種族
聯合發

自由民
主國家
及帝俄
其附庸



自由民
主國家
及帝俄
其附庸

