

問題與研究

第二卷 第一期

五十一 年十月十日 出版

本期要目

- 辛亥革命前夕我國所處國際環境……………傳啟學
論阿拉伯聯盟存亡問題……………石樂三
「阿聯」的民力國家會議與「新古蘭」……………湯德衡
西德聯邦政府之內憂……………關德懋
偽遼甯省遼河流域地區……………劉岫青
農業改良與糧食生產……………
由松村訪匪看匪日關係……………張棟材

國際關係研究所印行

目 次

辛亥革命前夕我國所處國際環境	傅啟學	(1)
論阿拉伯聯盟存亡問題	石樂三	(7)
「阿聯」的民力國家會議與「新古蘭」	湯德衡	(10)
西德聯邦政府之內憂	關德懋	(12)
偽遼甯省遼河流域地區農業改良與糧食生產	劉岫青	(16)
由松村訪匪看匪日關係	張棟材	(18)
匪巴邊界談判與匪巴關係	朱文琳	(22)
蘇俄對日本的貿易攻勢	朱少先	(28)
國際舞台中的南斯拉夫	尹慶耀	(32)
俄共領導力量背景之分析	關素質	(36)
共產集團經濟合作體的活動	呂富律	(39)
蘇俄的職工收入與一般物價	顧富章	(43)
阿爾及利亞新國前途展望	孫德湘	(48)
動態述評		(51)

○國際

- ① 聯邦國協總理會議。
- ② 阿新國會通過貝拉祖閣。
- ③ 世界衛生組織提出警告。
- ④ 中象簽訂農技合作協定。
- ⑤ 我與喀麥隆簽訂三協定。
- ⑥ 泰勒訪問遠東各國。

- ⑦ 阿根廷政變。
- ⑧ 葉門發生政變。
- ⑨ 日美償還債務協定生效。
- ⑩ 日與西德達成貿易協定。

- ⑪ 羅馬尼亞經濟團訪日本。

○俄帝

- ① 加強消費合作社商業。
- ② 德毒泊阿新電站落成。
- ③ 俄日關係。
- ④ 加強赤化世界青年。
- ⑤ 對外其他活動。

○共匪

- ① 匪黨舉行八屆十中全會。
- ② 陳周二匪與松村謙三會談。
- ③ 匪煽動另開亞非運動會。
- ④ 匪區棉花生產狀況。

九月份大事日記

辛亥革命前夕

我國所處國際環境

傅啓學

壹 前言

從一八九四年中日甲午戰爭以後，我國內政與外交有密切關係。國父孫中山於一八九四年十一月廿四日在檀香山成立興中會，是在甲午戰爭中國戰敗之後（八月一日清廷對日本宣戰）。一八八五年九月九日，國父第一次廣州起義，是在中日締結馬關條約（四月十七日）之後。一八九八年光緒皇帝康有為的百日維新運動，係受甲午失敗的影響。一九〇〇年十月第二次惠州起義，是在義和團之役，清廷向各國宣戰（六月廿日）之後。一九〇五年八月二十日，中國同盟會在東京成立，正當日俄戰爭行將結束之時（日俄於九月五日簽訂和約）。所以研究中國內政，對當時國際環境決不能忽略。

研究辛亥革命前夕我國所處國際環境，應從一九〇〇年開始。是年美國宣佈對華門戶開放政策，國內義和團排外，引起八國聯軍之役。一九〇一年辛丑條約締結，各國軍隊應撤出中國；但俄國強佔東三省，拒不撤兵。一九〇二年英日締結同盟條約，以與俄國對抗。日本因有英國支持，遂敢與俄國宣戰。日俄戰爭結束，俄國已不能為英國之患，時德國興起，英國遂聯俄以抗德。日本追隨英國，與俄國妥協；一九〇七年、一九一〇年兩次與俄國締結密約，共同侵略中國；同時並聯合抵抗美國，阻止美國勢力進入東三省。斯時，侵略中國最兇者，為日俄二國；美國則對中國採用親善政策。

辛亥革命前夕我國所處國際環境

法德兩國是時結仇甚深，法國對華政策，追隨俄國之後；德國對華政策，則支持美國行動。英國當時為第一海軍國，號稱海上霸主，在中國歷史最久、力量最大，因有英日同盟、英俄協約關係，對日俄兩國均可相當影響；故英國對華政策，實可左右當時國際環境。國父於武昌起義後，不直接返國，即欲改變英國對華政策。

貳 美國宣佈對華門戶開放政策

甲午中日戰爭前，中國雖屢受侵略，仍維持一等國家地位。甲午戰爭後，中國弱點完全顯露，由一等國家降為三等弱國。俄國不願日本佔有遼東半島，聯合法德二國，干涉日本退還中國。中國是時不知俄國陰謀，遂聯俄以制日。一八九六年李鴻章赴俄，與俄國簽訂中俄密約，允許俄國在中國東北境內，修建中東鐵路，作對日作戰時運兵之用。但一八九七年十二月德國強佔膠州灣，俄國隨即強佔旅順大連，逼迫中國租借。中國被迫租借後，法國強租廣州灣，英國強租九龍和威海衛。英法俄德日五國，均在中國劃定勢力範圍，奪取修建鐵路權利，企圖瓜分中國。

一八九八年美西戰爭後，美國取得菲律賓，對遠東商業利益，已密切注意。美國在中國沒有租借地，沒有取得勢力範圍；各國瓜分中國，勢將妨礙美國利益。當時英國不贊成瓜分中國，因英國對華貿易最盛，佔貿易總額百分之八十；中國如被瓜分，英國商務將受打擊。所以最初主張中國門戶開放政策的，是英國人。美國在英

人慫恿之下，遂向各國提出門戶開放政策。

一八九九年九月六日，美國國務卿海約翰（John Hay）爲對抗各國勢力範圍政策，對駐英、德、俄三國大使發出訓令，十一月又對駐法、義、日三國大使發出訓令，命向駐在國提出對華門戶開放政策，其原則有三：一、各國在中國所獲得的勢力範圍或租借地，以及通商口岸的投資事業，彼此不得干涉。二、各國勢力範圍內各港，無論對於何國進口商品，皆遵照中國現行海關稅率賦課（自由港不在此例），其稅款由中國政府徵收。三、各國勢力範圍內各港，對於各國進港船舶，不課本國以上的進港稅；各國勢力範圍內鐵路，對於他國貨物，不收超過本國以上運輸費。六國收到美國通牒後，英國最先答復，表示同意。日法德義四國先後表示同意，惟俄國答復含混不明。海約翰根據各國回牒，發表通牒，宣稱門戶開放政策爲列強對華共同政策。

海約翰宣佈對華門戶開放政策，是外交上巧妙的運用，並沒有條約的根據，所以對各國沒有拘束力，美國也沒有以全力來實現這個政策。歐美人士多以爲美國此項政策，使中國得避免瓜分之禍。實則中國當時未被瓜分，門戶開放政策固有相當影響；然義和團不怕死的精神，實爲各國不敢瓜分中國的主因。

義和團排外運動，爲中國闖下大禍，引起八國聯軍之役。義和團利用邪說，煽動羣衆，是方法的不當，但他們反對外人的英勇，確有愛國的熱忱。義和團事變以前，各國常討論瓜分中國問題；但在事變之後，瓜分中國的觀念，漸漸消失。中國總稅務司英人赫德，在其所著「中國實測論」，聯軍統帥德人瓦德西，在其「拳亂筆記」，對中國人不惜犧牲的英勇戰鬥，均表示驚異。義和團不怕死的精神，已證明中國人不易統治；所以八國聯軍之役，各國雖然戰勝，只是挫折中國民氣，和勒索鉅額賠款，而沒有割地的要求。

叁 辛丑條約的影響

八國聯軍佔領北京，分北京爲六個佔領區，其中以美日兩國佔領區秩序最好，俄德兩國佔領區秩序最壞。當時中國人在北京者，

多逃往美日佔領區，而俄德佔領區則無中國人跡。德國因其駐華公使克林德被殺，故意報復。俄國與中國訂有同盟密約，對中國人搶劫屠殺，實係野蠻民族的行動。

一九〇一年九月七日簽訂辛丑和約，除由中國道歉懲兇之外，主要條款有下列四項：

一、賠款。賠款銀四億五千萬兩，年息四釐，合利息共計銀九億八千二百餘萬兩，分三十九年還清，由中國關稅項下支付。賠款各國分配比例如次：俄百分之二十九，德百分之二十，法百分之十五，點七五，英百分之十一，點二五，日百分之七，點七，美百分之七，點三，義百分之五，點九，比百分之一點九，奧百分之〇，點九，其他百分之三。

二、擴展各國使館界，內設使團自行管理，在使館界內各國得駐軍保護，自由防守。

三、中國將大沽口炮台及有礙北京至海道之各炮台，一律削平，並准許各國在廊房、天津、塘沽、唐山、山海關等十二處駐兵。

四、將「不准排外」佈告，在全國府廳州縣佈告兩年。

辛丑條約締結後，中國每年付出鉅額賠款，關稅任由各國支配。北京之使館界，中國權力不能控制，無異中國的太上政府。北京至大沽口之間，炮台一律削平，並准許各國在北京山海關間鐵路駐兵，外人可自由往來，中國變成各國的次殖民地。最可痛者，將不准排外佈告，在全國各地佈告兩年，凡有排外者，即處死刑；排外之地停止文武考試五年；官吏即行革職，永不錄用。從此，中國過去之輕外仇外，一變而爲懼外媚外。梁啟超在辛丑年清議報，描寫當時士大夫之轉變說：「吾聞數月以來，京師及各省都會，其翻譯與通事之人，聲價驟增，勢力極盛。於是都會人士，咸欣而慕之。昔之想科第者，今皆改而從事於此途焉。」

肆 日俄之戰、中國贊助日本

義和團事變時，俄國乘機佔據東北。辛丑條約締結後，俄國仍不撤兵。是時俄國最強，英國與俄爲敵。俄國久佔東北，將危及英

國遠東利益。一九二〇年一月三十日，英國遂與日本締結同盟條約，聯日以制俄。俄國佔據東北，與門戶開放政策衝突，亦為美國反對。俄國因英美日三國的壓力，於一九〇二年三月廿六日與中國簽訂「交收東三省條約」，規定分三期撤兵。由條約簽字後，限六個月撤退盛京省西南俄軍，並將各鐵路交還中國；再六個月，撤退盛京省其餘各地及吉林省內俄軍；再六個月撤退黑龍江省內俄軍。

一九〇二年十月二日為俄軍第一期撤兵期限，俄軍如約撤退。一九〇三年四月二日，為俄軍第二次撤兵期限，但俄國不僅不撤兵，且向清廷秘密提出要求七款，明白劃定東三省為俄國勢力範圍。消息傳出後，英美日三國先後向俄國提出抗議，中國因有三國外援，遂拒絕俄國要求。俄因三國抗議，形式上將要求撤回。但一九〇三年八月，俄皇宣佈成立遠東大總督府，負責指揮俄國遠東之外交與軍事，其應撤之兵，不僅不撤退，且大舉增援，並重新佔領瀋陽。

英日同盟後，日本有英國支持，對俄國在我東北橫蠻行為，遂取干涉態度。一九〇三年八月十二日，駐俄日使栗野向俄外相提出談判大綱六條，要求俄國承認日本在韓國優越利益，並撤退在東北俄軍；日本僅承認俄國在東北鐵路有特殊利益。俄外相接獲日本談判大綱後，態度冷淡，回答說：關於遠東之事，須徵求遠東大總督同意，並要求移至東京談判。

一九〇三年十月三日，駐日俄使羅真將俄國對案八條，提交日外相小村。俄國此項對案，是不准日本過問中國東北事宜，僅承認日本在韓國有限度的利益。俄國對案與日本原案大相衝突，經三個月談判，始終沒有結果。日本在談判時，已有宣戰決心。一九〇四年二月五日，日本政府向俄國提出最後通牒，並斷絕外交關係。同日，日本即開始軍事行動。二月十日兩國正式宣戰。

日俄宣戰，戰場在中國東北，清廷在無可奈何之下，宣佈局外中立。但我東北民衆因俄軍紀律最壞，日軍紀律良好，事實上幫助日軍以抗俄軍。日本在軍事上得英國支持，經濟上得美國援助，日軍又以「祈戰死」精神，誓死作戰，遂能戰勝俄國。

日俄宣戰後，中國輿論均贊助日本，希望日本戰勝。在甲午戰

爭後，國人仇日親俄，李鴻章順應此種趨勢，與俄國締結中俄密約。但俄人蠻橫無理，已激起我國人之反抗。日本因大敵當前，對中國表示友善，故未及五年，中國由仇日親俄，一變而為仇俄親日。昔日主張聯俄制日的張之洞，也改變態度說：『無論如何定議，日本在東方得何權利，皆勝於俄人遠甚。』所以一九〇五年九月五日，日俄撲查茅斯和約簽訂，同年十二月五日，中日兩國即在北京簽訂中日滿洲條約，承認日本向俄國取得之利益，即承認日本租借旅順大連，承認日本管理由長春至旅順之鐵路，同時並給與日本在東北若干權益。當時，國人承認日本比俄國良好，寧願日本繼承俄國在東北之權利，不願俄國在東北橫行。因中國對日本友好，留學生在日本者甚多，中國同盟會在日本東京成立，日本成為中國革新人士的根據地。可惜，日本政治家毫無遠識，不與中國合作，反與俄國妥協，共同壓迫中國，演成歷史上的悲劇。

伍 日俄妥協、向中國侵略

俄國戰敗後，歐洲形勢一變；俄國中衰，德國興起，英國遂進行英俄諒解工作，聯俄以制德。一九〇七年八月卅一日，英俄締結協約。日本在英俄進行諒解之時，與俄國談判妥協；一九〇七年三月三十日，第一次日俄協約成立。此項協約係公開發表，表示日俄已由衝突而妥協。在日俄締約之時，同時締結第一次密約，要點有三：一、劃定南滿北滿之界限，即劃定兩國在滿洲之勢力範圍；二、俄國承認日本在韓國之特殊利益；三、日本承認俄國在中國外蒙古之特殊利益。

一九〇九年十二月，美國提出東三省鐵道中立化的建議，日俄兩國為抵制美國，於一九一〇年六月二十一日訂立第二次協約，明白表示不容他國力量進入滿洲；同時締結第二次密約，要點如下：一、兩國彼此承認各自範圍內之權利，必要時採用保護此種利益之措置；二、兩國特殊利益受威脅時，兩國同意採取防衛此種利益之辦法。

日俄第一次密約，劃定兩國在滿洲勢力範圍，承認互相幫助在

其努力範圍內，向中國尋求讓與權之任何行動，即共同對中國壓迫。日本並承認俄國在外蒙古之特殊利益，以交換俄國承認日本併吞韓國。日俄第二次密約，略似攻守同盟，防止美國勢力進入滿洲。日俄有此進一步勾結，在締結第二次密約後，未及二月，日本即於同年八月廿二日正式併吞韓國。同時，俄國向外蒙古侵略，策動外蒙古的獨立運動。從此，日俄兩國合伙侵略中國，直至一九一七年俄國革命時為止。

陸 美國主張東三省鐵道中立化

一九〇〇年三月美國宣佈對華門戶開放政策，阻止各國瓜分中國的企圖；同年，八國聯軍佔領北京，以美國佔領區秩序最好；我國人士對美國已有好感。

庚子賠款美國得百分之七點三，約合美金二千四百萬元，美國實際損失不及此數，美國政府為增進中國友誼，決定退回未付之庚子賠款。一九〇八年五月，美國國會通過退還，並決定將此款用在教育方面。一九〇九年美國將賠款未付之款，計美金一七八〇萬五二六八元，連同利息四釐，歸還中國。一九〇九年七月，我國政府設立留美學務處，考選第一批學生赴美留學。一九一〇年七月，考選第二批學生赴美留學，同時成立清華學校，為留美預備學校。凡清華學生留美者，大多對美親善，中美兩國友誼更為增進。

一九〇五年八月，日俄戰爭將結束時，美國鐵路大王哈里曼（E. H. Harriman）應邀訪日。哈里曼擬收買日本即將獲得之南滿鐵路，日本政府表示同意；十月十二日哈里曼與日本總理大臣桂太郎簽訂合同。但哈里曼回國後，日本旋即毀約。一九〇九年十二月十四日，美國國務卿諾克斯（P. C. Knox）根據門戶開放政策，主張由國際經營東三省各鐵路，使東三省鐵路中立化。諾克斯先通知英國，又分別通知中國及日俄法德四國。

美國計劃提出後，日俄兩國表示拒絕，並訂立第二次日俄協定，明白表示反對；同時並訂立第二次密約，準備共同抵抗美國。英國因有英日同盟，又有英俄協約，日俄明白反對，英國遂不願

支持美國主張。法國在歐洲與德為仇，極力聯絡俄國，遂追隨俄國之後，表示拒絕。贊同美國主張者，僅有中德兩國。德國與法為仇，與英國衝突，又日趨明顯，為爭取美國友誼，遂表示贊同。中國為制止日俄兩國侵略，對美國此項主張，自表歡迎。然中國是時毫無力量，德國贊成僅係形式；美國此項計劃，遭受日俄兩國的反對，英法兩國的掣肘，遂不能不中途擱置。是時，美國力量並不強大，在中國活動又不如英法日俄各國之悠久，其失敗固屬當然。但美國對中國之善意，吾人應同樣感謝。

柒 四國銀行團借款問題

英國外交政策是妥協的，同時是比較開明的；當日俄兩國在其所謂勢力範圍，排斥他國力量進入時，英國對其勢力範圍的長江流域，歡迎法德兩國的經濟合作。美國要求參加，英國亦歡迎加入。英美法德四國遂組織四國銀行團，準備向中國投資。

一八九九年清廷借美國合興公司款，擬修粵漢鐵路。其後，比利時利用俄法兩國資金，收買美股三分之一。中國以比利時與俄國接近，恐其與俄人勾結，霸佔新修鐵路。一九〇四年張之洞主張廢約，由中國官商自行築路。一九〇五年以美金六百七十五萬元，收回主權。由湘、鄂、粵三省各自籌款，分段築路；四川士紳亦請自築川漢鐵路，獲清廷之許可。但各省籌款困難，除廣東築路一部外，各省均未動工。一九〇八年七月十八日，清廷以粵漢鐵路關係南北交通，甚為重要，派張之洞為粵漢鐵路築路大臣，督飭官商，認真籌備。張之洞因民間籌款困難，於一九〇九年六月六日，向四國銀行團訂立草約，借款六百萬英鎊，以作築路之用。四省人士初聞粵漢、川漢兩路收歸官辦，即開會反對，清廷猶豫不能決定。同年十月四日，張之洞逝世，四國公使迭次向清廷催請開議，請照前議草約合同辦理，清廷遂派郵傳部尚書盛宣懷與四國洽商。

一九一一年（辛亥年）五月二十日，盛氏與四國銀行團商定鐵路借款合同，借款六百萬英鎊，修築粵漢鐵路及川漢鐵路；同時，清廷並宣佈鐵道幹路國有政策。川鄂湘粵人民聞訊之下，羣起反對

，分開保路同志會，以示反抗，尤以四川反對最為激烈，致釀成辛亥革命的導火線。

四國銀行團另一對華借款，為幣制改革及東三省實業借款一千萬英鎊，借款合同於一九一二年四月十五日簽字。合同第十六條規定：四國銀行團對於東三省將來建築鐵路，有優先借款之權。此項規定，係抵制日俄兩國獨佔滿洲，保持中國完整的辦法。但日俄兩國聞訊之後，堅決反對四國銀行團在東三省築路，法國亦附和日俄兩國。各國利害不同，此項借款雖已簽定合同，尚未發行債票。辛亥革命發生，此項借款遂無形擱置。

溯 辛亥革命前夕國際形勢

從一九〇〇年至一九一一年，此十一年中的重大事件，如對華門戶開放政策，日俄戰爭，日俄妥協，美國東三省鐵道中立計劃的失敗，和四國銀行團的成立，均與英國有密切關係。英國在華商業根深蒂固，又為海上霸主，無論在利害上，在實力上，英國對中國有關國際問題，均可操縱裕如。

一八九八年各國在華劃定勢力範圍，有瓜分中國趨勢。英國在中國商務，佔總額百分之八十；恐中國瓜分之後，英國商人遭受打擊。一八九八年三月，英國政府曾向美國政府進行關於門戶開放政策的正式談判。美國政府時將改組，未作具體決定。但美國駐英大使海約翰對此問題，頗感興趣。數月後，海約翰出任國務卿，一年之後，遂向各國提出對華門戶開放政策。所以美國此項政策，係受英國之影響，而英國的迅速贊成，促成此項政策的實現。

一九〇一年辛丑條約締結後，俄國侵佔東三省，將危及英國遠東利益。英國環顧各國，法國已與俄國協約，不能引以敵俄。德國在歐洲受法國牽制，不能出兵遠東。美國初參加遠東活動，與俄國利害無直接衝突，且不易得其參戰。唯有新興的日本，痛惡俄國侵佔滿洲，有與俄國一戰決心。英國為抵制俄國，不惜以海上霸主地位，於一九〇二年一月與日本締結同盟條約。日本得英國支持，遂敢與俄國強硬交涉，敢向俄國宣戰。所以日俄戰爭之發生，英國實

居操縱地位。

俄國戰敗，已不能為英國之患，適德國興起，擴張海軍，有與英國在海上爭霸之勢；英國遂決定聯俄以制德。在英俄談判諒解之時，自然贊成日俄之妥協。一九〇七年日俄締結第一次密約，日俄遂由衝突而妥協。此後，因英法協約、英俄協約、英日同盟、和日俄協約的關係，英日法俄四國在遠東合作。美國諾克斯提出東三省鐵道中立計劃時，先通知英國，本期望英國贊同，但英日法俄合作之局已成，日俄堅決反對，英國自不願開罪日俄，支持美國主張。因英國拒絕支持，此項計劃遂無形擱置。

英國為敵俄而締結英日同盟，為敵德又締結英俄協約，日俄之妥協，固為英國贊同，然日俄勢力強大，亦將危及英國遠東利益。故在其視為勢力範圍之長江流域，歡迎法德美三國加入，組成英美德四國銀行團，以向中國投資。四國銀行團之組織，實際係對抗日俄兩國。在四國銀行團與中國簽訂幣制改革及東三省實業借款合同時，第十六條規定：在東三省將來建築鐵路時，有優先借款之權。可知英國對於滿洲，亦不願完全放棄。英國此項措施，係作交涉時讓步之準備；英國可放棄此項權利，以換取日俄允諾不向關內發展。由此，可知英國外交的深謀遠慮和微妙作用。

辛丑條約以後，各國相約對華採取共同行動，然各國利害不同，共同行動不易辦到。此時對中國有密切關係者，有英、美、日、俄、法、德六國。法德兩國忙於歐洲本身問題，在遠東僅圖保持既得利益。俄國與中國關係惡劣，戰敗之後，更無力干涉中國之改革。美國對中國友善，中國之革新，美國自不會阻礙。此時有力量可以干涉中國革命者，僅有東鄰之日本，與在中國根深蒂固之英國。日本變為東亞強國，係得英國之支持；而英日同盟條約又延長至一九二一年，故英國對日本有極大之影響力。國父孫中山洞悉當時國際環境，深知中國革命政府外交的成敗，英國實居關鍵地位，故在武昌首義後，不先返國，繞道歐洲，與英國作外交談判。

玖 國父孫中山赴英交涉成功

辛亥革命，武昌光復，國父適在美國，十月十二日得知同志起義消息，因英國態度關係重要，繞道歐洲返國，與英法各國接洽。國父赴英主要目的有二：一為制止日本援助清廷，另一為止絕清廷一切借款。此二事均獲成功。

一、制止日本援助清廷。國父在自傳內，敘述當時我國革命國際環境說：『按當時各國情形，美國政府對於中國則取門戶開放、機會均等，領土保全，而對於革命則尙無成見，而美國輿論則大表同情於我。法國則政府民間之對於革命，皆有好意。英國則民間多表同情，而政府之對中國政策，則唯日本之馬首是瞻。德俄兩國當時之趨勢，則多傾向於清政府，而吾黨之與彼政府民間，皆尙少交際，故其政策無法轉移。惟日本則與中國最密切，而其民間志士不獨表同情於我，且尙有捨身出力以助革命者，惟其政府之方針，實不可測。按之往事，彼曾一次逐余出境，一次拒我之登陸，則其對於中國之革命事業可知。但以庚子條約之後，彼一個不能在中國單獨行動。要而言之，列強之與中國最有關係者有六焉，美法二國則當表同情革命者也；德俄兩國則當反對革命者也；日本則民間同情，而其政府反對者也；英國則民間同情，而其政府未定者也。是故吾之外交關鍵，可以舉足輕重，為我成敗存亡所繫者，厥為英國。倘英國右我，則日本不能為患矣。』

國父當時分析我國革命所處國際環境，與吾人今日研究歷史所得結論，完全符合。當時英國確為外交關鍵，而英國又係實利外交。國父以中國革命領袖身份，親往英國接洽，英國政府自所歡迎。英國政府與國父代表接洽，已非正式承認革命政府。英國政府不支持清廷，已是國父外交的成功。英國承認制止日本援助清廷，更係國父外交的成功。武昌起義後，日本欲乘機出兵，干涉中國革命，奪取非法利益，果不出國父預料。因英國不願日本再度擴張，拒絕採取干涉手段，各國對中國革命宣佈中立，日本野心始暫時放棄。

二、止絕清廷一切借款。國父自傳說：『到英國時由美人同志威馬里代約四國銀行團主任會議，磋商停止清廷借款之事。先清廷與四國銀行團結約，訂有川漢鐵路借款一萬萬元，又幣制借款一

萬萬元。此兩宗借款，一則已發行債票，收款存備待付者，一則已簽約而未發行債票者。予之意，則欲銀行團於已備之款，停止交付；於未備之款，停止發行債票。』

武昌起義後，在兩月之內，各省紛紛起義，各省繳解清廷之款，完全停止。關稅收入，係作償付庚子賠款之用，清廷不能動用。清廷欲維持壽命，勢非大借外債不可。然清廷不僅不能舉借新債，業已發行債票之鐵路借款六百萬鎊，因國父在英之交涉，亦被停止支付。清廷財政破產，無法繼續維持，不能不宣告退位。查本文七節所述四國銀行團鐵路借款六百萬鎊，即國父所稱之川漢鐵路，業已發行債票，存款待付。照庚子賠款附件規定，海關兩折合金價，每兩折合三先令，則六百萬英鎊折合銀元之數，約為六千萬英鎊。國父所稱一萬萬元，想係根據當時報紙所載。幣制借款一千萬英鎊，已簽訂合同，尙未發行債票，折合銀元則約合一萬萬元。國父應付外交適當，中華民國遂順利產生。由此，可知外交之成敗，實關係國家之命運。

本刊徵稿簡約

- (一) 本刊園地公開，登載有關國際問題與敵情研究之專門論著與動態分析，新書簡介以介紹國際間有關最新出版品為主，並歡迎海外通訊。
- (二) 本刊每月刊行一次，每月十日出版，二十五日截稿。
- (三) 論著或通訊以五千字至七千字為度，新書簡介約二千字左右，但經特約者不在此限。本刊對來稿有增刪權，作者不願增刪者，請於來稿時註明。如係譯稿請附寄原文。
- (四) 來稿請載明作者真實姓名及詳細住址。本刊採用之稿件，一律用作者真實姓名發表，其願使用筆名者，請於來稿時載明。
- (五) 來稿一經採用，稿酬從優，於本刊出版後致送。一稿二投者，恕不致酬。
- (六) 來稿請寄台北市溫州街一三七號本社或台北郵政信箱一一八九號。

論阿拉伯聯盟存亡問題

石樂三

一 前言

在錯綜複雜的亞非形勢中具有十七年歷史的阿拉伯聯盟，由於盟主國埃及代表，在最近一次黎巴嫩所召集的會議中，被敘利亞代表指控埃及干涉內政，而憤然退席，使具有團結阿拉伯世界與伊斯蘭精神的阿盟，困擾在欲斷欲續之中，為世人所關心。

阿拉伯聯盟會解體嗎？欲解答此一問題，必須從其歷史背景與現實環境加以深入的研討。

筆者在未研究這一問題之前，願指出兩點：第一、埃及納塞與敘利亞、葉門與沙烏地阿拉伯的關係業已分裂，納塞的電台不斷叫罵三國同是西方帝國主義的走狗，而沙烏地阿拉伯也斥責納塞是實行與古蘭經精神相違背的社會主義。尤有甚者，在一年一度的麥加朝覲大典中具有悠久歷史而享有崇高地位的埃及朝覲代表團，今年却被沙烏地阿拉伯拒於大門之外，這是埃及所不能容忍的事情。

第二、阿拉伯聯盟仍然以埃及及納塞為中心，要想解散這個聯盟，納塞必須有辦法另發起新組織以代替之，以維持他在回教世界的領導地位。但納塞在今日亞非的聲望，已一落千丈，能够跟他走的阿拉伯國家，恐怕只有新獨立的阿爾及利亞，因為貝拉 Bella 是傾向納塞式的社會主義。在這樣一個形勢下，納塞必有自知之明。

無敵國外患者國恆亡，阿拉伯的共同敵人雖然很明顯，但是對以色列無可奈何，因而這些年來阿盟即在對敵國無辦法下而處於癱瘓狀態。也許有一天中東國家需要對外患採取行動的時候，即是阿盟發生作用的時候。它所以不會解體，也正因為還有等待的作用。

二 阿盟的形成

阿拉伯聯盟 The Arab League 之組織係由埃及倡議成立於

論阿拉伯聯盟存亡問題

一九四五年三月，迄今已有十七年的歷史。發起會員國有沙烏地阿拉伯、伊拉克、敘利亞、黎巴嫩、外約旦與葉門等七國，隨後相繼加入者有利比亞、蘇丹、突尼西亞、摩洛哥、科威特與阿爾及利亞等六國，盟址設於開羅。其組織係以理事會為最高權力機構，並設有六個委員會。理事會每年三、十兩月召開定期會議二次，必要時由兩個會員國以上之請求得開臨時會議。阿盟設秘書長一人，負責處理會務，頗具權威。歷任秘書長人選均由埃及人擔任，首任為 Abdul Raman Azzam Bey，現任為 Abdul Khalid Hassouna。

這個組織的性質是基於道義與政治雙方而來的結合，而前者的意義大於後者，因為阿拉伯人在宗教、語文、民族、文化的傳統都是整體的，故有其特殊風格，却與一般區域性聯盟組織迥然不同。阿盟形成的背景也是導源於兩個因素：一是自動自發的內在因素，阿拉伯人經過第一及第二兩次世界大戰之後，深深體驗戰爭所帶來的慘痛教訓，感覺獨立自由的可貴，團結自強是共同追求的目標。

另一個是由英國人所鼓勵的外來因素：當第一次大戰初期，英、法聯軍在中東戰場上大為失利，而土、德聯軍無論在地利、人和上均佔優勢，節節勝利，勢如破竹，大有東出波斯灣，進入印度洋，一舉截斷英國通往印度的陸海要道之勢。當時形勢極為險惡，在此危急之秋，英國不得不向阿拉伯伸出乞援之手，首先求援於阿拉伯漢志國王胡笙，並默許戰爭勝利後，予阿拉伯獨立自主機會，由哈希米 Hashimite 王室（指胡笙王而言）來統治中東的阿拉伯為交換條件。如是胡笙王接受英國請求，毅然對土發動攻擊，造成阿拉伯歷史上著名的一九一六年六月五日事變 The Arab Revolt。而自阿拉伯軍隊參戰後，英軍士氣大振，戰局大為好轉，終於一九一八年獲得勝利之果實，這是阿拉伯參戰的功績。

詎料戰爭結束後，英國竟背棄信義，不但不履行諾言，反而與

法國狼狽爲奸，瓜分阿拉伯領土。英攬伊拉克與巴勒斯坦，法奪敘利亞與黎巴嫩，否決了美國威爾遜總統當時所倡議的民族自決原則。阿拉伯遭此悲運，對英、法愈加痛恨。

但是，英國在第二次大戰期間，對阿拉伯態度却大有轉變，爲了爭取阿拉伯人的友情，特於一九三九年爲阿拉伯人在倫敦安排一個會議，專爲討論巴勒斯坦問題，會後爲迎合阿拉伯人的心理，特發表一項白皮書，限制猶太人的繼續移民。

到了一九四一年時候，軸心國在中東軍事勢力已達登峯造極的地步。此時法國已向軸心國投降，成立傀儡維琪政府與德簽訂和約，允許以敘利亞作爲軸心國在中東進行作戰的基地。

同時，英國在中東戰場正孤軍浴血奮戰，而需積極爭取阿拉伯人的友情，獲得阿拉伯人的援助。結果終將法軍自敘利亞與黎巴嫩兩地逐出。這時中東戰場除沙烏地阿拉伯和葉門之外，全是英軍勢力範圍，英對阿拉伯政策不再受法國之牽制。

二次世界大戰後期，英對中東政策有二：一、迫使法軍早日從敘利亞、黎巴嫩兩地撤退，俾將政權交還該兩國。二、策動大敘利亞計劃 The Greater Syria Plan 俾便歸哈希米王朝統治。英國此項目的，不外彌補已往缺憾，而挽回已失去的阿拉伯人之友情。

關於第一項政策，英國已煞費苦心，竭盡全力以赴，終於一九四六年四月迫使法軍自敘、黎撤退，兩國始獲真正獨立。

英國爲執行此政策，幾乎與法軍發生衝突。一九四五年五月，英首相邱吉爾曾因法軍在大馬士革肆意屠殺無辜百姓，乃正式通告戴高樂將軍：「爲中東安全計，英政府已下令駐中東英軍總司令干涉法軍在敘利亞之暴行」。戴氏爲避免與英軍衝突，乃下令法軍立即停火。

至於第二項政策：有伊拉克強人著稱的內閣總理賽德 Zuri es-Said，向力主親西方政策，是一位老練政治家，他曾於一九四二年草擬一阿拉伯聯合計劃 Arab Union Plan，即大敘利亞計劃。擬將敘利亞、黎巴嫩、巴勒斯坦、約旦，與伊拉克聯合起來，成立所謂「肥沃新月聯合國」 Fertile Crescent Union，進而達成其大阿拉伯聯合的最終目的。

英對此政策，亦積極的設法支持，並於一九四三年一再聲明促供實現。孰意埃及、沙烏地阿拉伯、敘利亞及黎巴嫩等國加以阻撓，強烈反對，結果遭遇挫敗。

後來，埃及總理 Mustafa Hahas——一位卓越政治家——一生致力於救國救民大業，曾五度出任埃內閣總理，埃及之獨立（一九三六年）協定，即其傑作。彼更參酌伊拉克總理之大敘利亞計劃，擬定方案，於一九四五年正式組成「阿拉伯聯盟」，即今日以埃及爲首的阿盟。

三 阿盟的工作檢討

阿盟在過去十幾年來，不可否認的做了一些事情，概括起來可分爲二類：

(一)屬於一般性的：在文化方面，倡辦阿拉伯學者及古時阿拉伯文獻之交換工作；簽訂文化協定以改進教育制度，發揚固有文化以及灌輸新知識；召集阿拉伯工程師、醫師、考古學家與社會科學等會議；加強阿拉伯新聞通訊社之建立；凡此種種，對於文化交流與學術合作各方面，均有莫大貢獻。

(二)屬於政治性的：促進阿拉伯世界之團結互助，以達民族解放的目的，是每一個阿拉伯人一致的願望。就此原則，曾制定聯合政治行動綱領；簽訂互助條約；呼籲阿拉伯獨立解放運動，特別是北非幾個阿拉伯國家——利比亞、突尼西亞、摩洛哥以及最近剛獨立的阿爾及利亞。

一九四六年法軍自敘、黎，兩國撤退，固受英國的壓力，但阿盟的潛在力量也是不可忽視的。一九五六年蘇彝士運河事件發生後，阿盟會員國一致支助埃及對敵抗戰，甚至因而與英法斷決外交關係。一九六〇年處理伊拉克對科威特侵略行動，亦獲成效。阿盟會員國派軍接替在科威特境內的英軍是明智的措施，因爲可以防杜國際共產黨對西方的攻訐。

同樣的，阿盟工作也有它的缺點：例如處理巴勒斯坦問題之失當，聯盟組織幾乎陷於毀滅。當一九四八年以阿戰爭時，阿拉伯國

家遭受失敗，是由於彼此意見分歧所致。在政治上不能協調，軍事上缺乏現代武器和統一指揮，外交上又無共同的政策，兼以英國中途撤銷支援，結果難免失敗。總之，阿盟對以阿戰爭事前既無共禦外侮的領導能力，事後又無妥善應付之對策，以致對解決巴勒士坦問題，發生裂痕，影響聯盟聲譽頗大。

其次，解決約旦河糾紛，亦未奏效。阿盟祕書長就此問題，曾赴約旦、敘利亞及黎巴嫩等國作實地調查，製成報告提出一九六二年二月在開羅召開阿盟理事會大會討論，結果因意見分歧，未獲結論。過去阿盟也會向以色列正式提出抗議，不過只是嚇阻性的，並沒有實際行動之表現，卒致以色列無所顧忌，繼續進行河水改道工程。

四 阿盟的危機

阿盟會員國之間，因情形複雜，利害不同，易於分裂。其原因：從表面看來，似由於最近在黎巴嫩召開阿盟理事會議席上敘利亞代表對阿拉伯聯合共和國干涉其內政提出控訴，因而阿聯代表老羞成怒，宣告退席所引起，現在會議仍在停頓中。但實際上早自一九五五年伊拉克簽訂巴格達公約 Baghdad Pact 之日起，在精神上即告破裂，阿盟組織則已名存而實亡。迨至一九五八年卡賽姆發動政變推翻伊拉克哈希米王朝之後，卡賽姆與納塞爾兩人本可攜手合作，借着阿盟招牌共同扮演主角，惟二雄不能並立，兩人竟互爭領袖榮銜而致發生決裂，間接就影響阿盟的團結工作。

到了一九六一年，卡賽姆更對科威特提出領土要求，舉兵待攻，引起阿拉伯聯盟會員國公憤，提出抗議，卡賽姆被迫收兵，但從此借故退出阿盟，一年以來未曾出席阿盟理事會議，最近在黎巴嫩之斯托拉召開的會議亦未派代表參加，足證阿盟在現階段中已成癱瘓狀態。

不過納塞爾爲了其本身威望與國家前途着想，決不會輕易而放棄他在阿盟中的盟主地位，而且他也深知阿盟若沒有埃及參加，勢將不復存在，事實上亦復如此。

論阿拉伯聯盟存亡問題

五 阿盟的展望

就以上的剖析，阿盟雖然一時形成分裂狀態，惟一旦客觀的有利時機到臨，他們就會很快的以同教弟兄親愛的精神從新團結起來，共同抵禦外患，這是可以預卜的。

依目前中東情況推測，唯一可能促成阿拉伯世界大結合之機會，便是阿拉伯領袖們——尤其納塞爾——打着反以色列鮮明旗幟發動一次聖戰，一則可望解救流浪在約旦境內一百多萬無家可歸的巴勒士坦難民返里故鄉，二則更可痛雪一九四八年以阿戰爭慘敗的恥辱。

現在還有兩個因素也有導致戰爭邊緣的可能，一是約旦、敘利亞與以色列邊界，時常發生武力衝突，可能由小而大，演變成戰爭，所謂星星之火可以燎原。

另一個是約旦河分水嚴重問題，一般稱爲約旦河改道問題。約旦河蜿蜒在以、約兩國邊界上一條小河，長達二百餘公里，兩國同處乾燥地帶，對於這條河水均以生命線視之。尤其是下游的約旦，農作物全賴此河灌溉，而其他地區多爲沙漠荒蕪地帶，根本無法耕作，其關乎民生之大，可以想見。而以以色列的約旦河水計劃，是在約旦河上游水源，截留一部分河水，作爲其農田灌溉之用。這一個計劃的實現，將使約旦的農田，極可能變成廢墟，農民生活陷於絕望，所以約旦向以全力反對。反觀以色列則以國家經濟繁榮爲理由，不願約旦的反對，繼續工程之進行。據報導，此項水利工程已接近完成階段。因此，筆者認爲約旦河改道工程完成之日即是戰爭爆發之日，亦即阿盟恢復大團結之日。

六 結 論

從各方面觀察，阿拉伯聯盟不會亡的，因爲他們心目中還有一個共同敵人需要防範，需要消滅。而此一敵對行動是導源於宗教信仰之衝突，這類客觀的形勢，加上納塞爾的英雄主義，阿拉伯聯盟還會維持下去，不過有氣無力而已。

——九月九日——

「阿聯」的民力國家會議與「新古蘭」

湯德衡

上

中東各國的統治者中，最善標新立異投機取巧而又不甘寂寞的即為埃及的總統納塞。他自阿聯瓦解以「走鋼索」的技巧度過搖搖欲墜的危境後，為達成其對內維繫民心，對外偽裝民主，以及伴稱施政方針完全根據民意，達到一舉三得的目的起見，特於本年元月十七日由政府公佈準備成立席數共有一千七百五十人之多的「民力國家會議」。規定此會的組成方式是其中一千五百席由人民選舉，其餘二百五十席則自早在一九六一年十二月就已召集的籌備委員會產生。在會議中代表大學生的候選人最少年齡為十六歲，其他社會各界的候選人最少年齡為十八歲。國會議員、軍人、警衛人員及官吏均不得為候選人。嗣於二月五日開始選舉，納塞並要求該會的一千七百五十名代表於五月五日在開羅集會，俾由人民推選的代表一千五百人會同籌備委員會的二百五十人，來決定他所擬提出的「國家行動綱領」。

五月二十二日，納塞在一千七百人出席的該會集會中，宣佈了自認為含有哲學性、政治性、經濟性，且企圖使之成為阿拉伯民族的「古蘭」，全文長達一四二頁的「國家行動綱領」。此一綱領包括甚廣，計有對於自由，對於社會主義和對於統一阿拉伯民族的看法與主張，實際上亦就是納塞今後對內對外的政策方針。

納塞是埃及的獨裁者，又是所謂不結盟國家的要角，他的政策直接固有關係埃及的動向，間接亦可影響中東甚至世界冷戰未來的局勢，故具有相當的重要性，茲特將其內容摘要分陳於後：

第一部份是關於政治立場的，內容是：一、首先以埃及的革命作為引言，認為一九五二年七月二十三日的革命，幸賴人民之力，未被變質為陳舊而無意義的宮廷革命或法西斯式的軍事政變，並已成為非洲、亞洲及美洲人民對帝國主義鬥爭的典型革命。二、認為世界所有的革命各先進已經形成一個不可分割的整體，並且要互助

合作的。三、認為凡是希望從帝國主義、資本主義、封建榨取，以及落後地區獲得解放的各民族，其惟一可循的途徑就是革命。四、認為共產陣營正在日益滋長的物質的與道義的勢力之出現，非洲、亞洲及拉丁美洲民族運動的發展，超常的科學進步，已大大的增加了各落後民族物質改善的遠景，不結盟國家這一集團的成立暨聯合國的組織等，都是有利於第二次世界大戰後殖民地民族爭取自由的戰鬥。五、對處於資本與封建主義控制下的階級鬥爭的理論，以及實係反動的民主形式主義，加以斷然的抨擊。

第二部份是關於內政和宗教的，內容是：一、未來的國民大會將採取選舉方式組成，且被選舉者之中至少將有半數為農民及勞工階級的代表。二、國民會議的權力將予增強，但是政治的民主則絕對不容許與社會的民主分開。三、抨擊社會上男女不平等的情形，歸咎其原因為由於宗教的迷惑和頑迷偏執所造成。四、預示將成立一個新的社會黨，其名稱為社會主義阿拉伯同盟，採取同志方式的領導，俾在領導階層內亦能確保民主，在新黨中並將有規律地實施批評和自我批評。

第三部份為對國際經濟現狀的不滿和說明所謂科學社會主義的要點，內容是：一、認定國際性的專利獨佔不但對於各低度開發國家毫無貢獻，且反使各民族接近貧困，且亦未能配合民族資本的和諧性的建設而形成當事的各國降為外國利益的隸屬。二、科學社會主義的基本原則之實施，在阿聯為一種不可缺少的必要。科學社會主義的意義是：（一）必須控制經濟的國有化；（二）私人企業應為人民服務並須由人民監督；（三）經濟的計劃必須普遍及於各方面；（四）財富必須平均分配；（五）重工業優先於輕工業；（六）城市與鄉村之間的區別必須逐步消除；（七）必須致力於各合作社的組成；（八）應當屬於公共事業的是陸、海、空的一切運輸工具，重工業和大多數的中等工業，對外貿易，各金融機構和保險公司；（九）外資對於社會主義建設的參加，應限於不可缺少外國技

成爲非洲、亞洲及美洲人民對帝國主義鬥爭的典範。世界所有的革命各先進已經形成一個不可分割的整體，並且要互助

術及經驗的各方面；(十)擴大社會保險及將土地還給對於土地顯然確有需要且能耕種生產的人民；(十一)工人應分享經營所獲盈利；(十二)免費接受教育；(十三)老年人和已無工作能力的人應付給按期的生活費用。

第四部份爲關於阿拉伯的統一問題的，內容是：一、確認經由政府與政府間來促成阿拉伯統一的這種奮鬥努力的時代已成過去。二、今後的統一，其奮鬥努力之道是進步者與反對聯合的反動者之間在社會表現方面的區分。三、因爲阿聯在阿拉伯世界中賦有歷史性的領導地位的，故有支持每一民族運動的義務，但對此將不採取直接的行動。四、增多一個能代表其人民願望的阿拉伯的民族政府，亦即爲向阿拉伯的統一邁進了一步。五、如果二個或較多的阿拉伯國家先行從事部份的聯合，將有助於此種統一聯合。

第五部份是純爲對以色列的，內容是：一、強調對以色列侵略阿拉伯的一部份地區的清算決心。二、視以色列爲對阿拉伯民族最危險的帝國主義威脅。三、表示阿聯之抗禦以色列在非洲的滲入，亦即係反對殖民主義的戰鬥。

第六部份爲關於以三種目的爲特質的阿聯的積極中立主義，內容是：一、戰勝一切形式的帝國主義，即：(一)反對軍事同盟；(二)反對歐洲的經濟結合。(三)反對新殖民主義的深入。二、維護及保持和平。三、予國際合作以有利的支持。

下

從納塞召集「民力國家會議」和所提出的「國家行動綱領」主要內容中，不難看出下列的各種事實：

一、在表面上，所謂「民力國家會議」的含義原爲根據民意和由人民以自動自發的力量——智力和體力——來建設國家的會議。但在實際上，納塞召集此會的真正用意則在想藉此達到三種目的：(一)對自由世界可以佯稱實行民主，以便繼續騙取援助；(二)欺騙各阿拉伯國家的人民，表示埃及比任何阿拉伯國家爲民主，以改變阿拉伯人因納塞的壓榨而致敘利亞脫離阿聯所鑄成的惡劣印象；(三)對內可以竊取「基於民意」的美名，然後挾「民意」而號召全

司；(九)外資對於社會主義建設的參加，應限於不可減少外國投

國。此項會議的實質和共產黨的人代會之類極爲相似，但因埃及並非正式的共產國家，故標新立異，而採用此新奇名稱。

二、代表年齡的最低限度規定爲十六歲和十八歲。以十餘齡的童年來決定國事甚至決定阿拉伯民族以及世界性的政策，此非埃及神童過多，實因埃及全國公民對於納塞幾乎均具惡感，致不惜摧殘下一代的幼苗。利用純潔易欺的少年，導演此一真正的「兒戲」。但雖經過事前的佈置和仍需籌備會的二百五十人爲核心，所謂選舉猶難完全公開，例如選舉始於二月五日，可是選舉的消息迄二月下旬始正式傳至國外。埃及人民與納塞政權間的實情，於此已不言而喻。

三、阿聯早已解體，故在本文的題目中將阿聯二字加上引號，以示其名不實。但納塞至今仍厚顏保留此一國名者，顯係企圖將來併吞其他阿拉伯國家，以建立阿拉伯大帝國的野心。

四、納塞在其所提出的綱領中對於宗教悍然加以抨擊，不論其有無理由，但事前全未先與阿拉伯及其他回教國家研討，其妄自尊大殊足驚人！

五、我國俗稱古蘭經的古蘭，根據回教的說法，是先知穆聖創教後由真主授意而口述的，故爲所有回教信徒一致奉行的聖典。但納塞不僅想以其所提的綱領在埃及實施，且有使所有阿拉伯民族一體遵行「的企圖，故知內情者調侃納塞稱其綱領爲「新古蘭」！足證納塞確有打倒回教先知穆聖而取代復欲自創「新古蘭」以代古蘭的極度狂妄野心。

六、綱領中一再偏向共產集團攻擊民主世界，尤其所謂積極的中立主義目的，既反對軍事協定——當然包括反對民主國家在各地建立基地——，又反對經濟同盟——然又組織所謂不結盟國家的共同市場——，均屬討好蘇俄而爲其張目，但對蘇俄奴役附庸擴大侵略之事實，則不僅未加攻擊，且稱共產集團的力量成長係屬有利。凡此種種，足證其矛盾百出跡近無恥。

七、其據之所謂科學的社會主義，不過是企圖將埃及乃至阿拉伯民族的一切置於其個人權力之下。至於主義中的一切美麗遠景，無非是仿效共產黨欺騙和愚弄人民的手法，以空中樓閣的遠景使人民爲其犧牲甚至包括生命在內的一切。

八、納塞深知各阿拉伯國家的反感日增，故宣稱經由政府與政府間從事統一的努力時期已成過去，但仍企圖以阿拉伯社會主義的謊言引誘阿拉伯人民，並詭稱埃及仍負有歷史性的領導地位使命。惟因自知國力空虛，故特加註不採直接行動，以防他國對之進攻無法招架。然其蓄意鼓動阿拉伯各國內亂，俾達成其併吞之野心，固昭然若揭。

九、以色列與埃及並非世仇，巴力斯坦亦非埃及領土，納塞對

西德聯邦政府之內憂

關德懋

西德於戰後十三年來(自一九四九年聯邦共和國成立開始)，由聯邦政府領導全民重建國家。其在外交、經濟、軍事方面之成就，已凌駕乎戰勝國英、法之上，成爲西歐集團抗俄之重心。因此西德政治之動向，以及社會、經濟之措施，往往關係西歐全局，爲世注目。

一 繁榮的煩惱

一九六〇年，聯邦共和國之經濟成長速度與繁榮程度已達於最高峯。根據經濟部長艾爾哈德年終報告：生產總值，以一九五六年之九七二億馬克與一九六〇年之二七四〇億馬克比較，將近三倍。工業生產量增加一倍，輸出額增加五倍。失業人數由一三〇萬人減至十四萬人(約佔就業人數百分之零點六。而某種經濟部門如營造業尙需要輸入勞工，遠超過失業人數)。

然而好景不常，一九六一年開始，朝野人士均一致認爲經濟成長率感受過度繁榮之刺激，已形成逆轉的傾向，埋伏衰退的危機。最顯著而使一般人民感受到切身利害的例子，莫過於物價工資的循環性上漲，使去年三月提高馬克匯率以穩定物價，促進儲蓄的制衡作用，復歸無效。

總計一年以來食物的價格增加百分之五至百分之七。產業工人

以色列彷彿不共戴天的做作，是想以反猶反以——猶太宗教及以色列國家——爲號召，驅取阿拉伯民族的擁護。至其在網領中所謂以色列滲入非洲云云，尤屬無的放矢，其目的純屬挑撥非洲國家與以色列的關係。

十、至其所謂阿拉伯國家應先自聯合以促進統一的說法，不外在於誘使其他阿拉伯國家內部的野心份子自行政變，以便暗中支持，以遂其兵不血刃垂手而得的狡計。

的工資，平均增加百分之六，再加上休假時間延長的損失(平均除例假外，每年休假十五、十八、廿一天不等，名曰三級制)。等於增加工資百分之十以上。根據金屬工業資方統計，每百分之一增加工資之全年負擔，約等於二億五千萬馬克。

本年一月以來，金屬工資、煤礦、營造業、郵務工人，均相繼調整待遇。屬於聯邦行政系統之公務員亦要求增加待遇百分之六，內政部雖已批准，須延至明年一月實施，引起公務員聯合會向聯邦最高法院之訴願(八月十四日，鐵路員工實行怠工示威)。

於是政府、企業界、工會、政黨、輿論界交相責難，紛紜聚訟。反對黨更以此爲攻訐政府經濟及社會政策之藉口，認爲十三年來政府領導之社會性市場經濟已完全失效，并未造成全民福利，故而主張經濟成果之重分配以形成全民資本。

至於政府之立場，認爲產業工會濫用憲法上所賦予之「勞資契約自主權」，要求過份(增加工資，減少工作時間)，企業界亦予取予求，以提高生產成本爲保障。事實上單位工資成長率已超過單位生產成長率之一倍，此係西歐自由國家絕無僅有之現象。長此以往，不獨剝奪消費者之大衆利益，亦且將自行削弱國際市場之競爭能力。德國商品之廉價精工之傳統性優點，均已不復存在。

本年一至四月，經濟部長艾爾哈德於電視及公開演講中，曾連續三次警告勞資雙方「各安本份」，以適應國際市場之激烈競爭。四月初，國會辯論案中，政府宣告緊縮金融措施，首先限制公眾營造事業。并通過本年度聯邦政府預算五、三四億馬克，較上年度超出五、二、五、五億馬克。呼籲節約，設法移挪各邦稅收專款十二億以彌補赤字支出而避免增稅（支出部門以國防經費及社會福利事業佔重要成份）。

企業界因此而批評政府：○不能以身作則，緊縮開支。對工資問題亦不能堅定立場，而率先讓步。且欲藉工資之增加而增加稅收，以彌補赤字預算。○目前產業工人之工作時間，每年平均為二一三五小時，居所有西歐工業國家之末席。工資費用繼續增高，為影響經濟發展之主要因素。企業界必須每年承受百分之十的費用增加，仍須維持產品價格之穩定，確屬不易。○呼籲政府與經濟界、政黨與勞資組織間恢復互信合作，勞資雙方共同遵守中庸忠恕之道，如仍繼續養尊處優，生活超過本份，即將失去一切機會。

七月間，艾德諾總理亦表示，將盡一切力量維護幣制之穩定，必要時，雖採取「不開明之措施」亦在所不惜。

現政府對於今後經濟及社會政策之措施，顯然遭遇難關。○如物價工資繼續上漲，政府不得不採取行政措施，涉及所謂「勞資契約自主權」問題，產業工會亦必然採取行動，號召總罷工以為對抗（七月廿五日工會聯合會主席已針對政府警告提出反警告）。○如物價穩定，工資上漲程度已達飽和，主要原因由於經濟膨脹能力衰退，（目前企業界投資及轉投資興趣已較前銳減），則失業問題雖然一時不致發生，而政府大規模積極性之社會政策，「變救濟而為資產培養」的理想，亦非短期內所能實現。因此，現政府所努力追求之唯一理想境界，在於如何保持適合限度的經濟繁榮，而不致於刺激消費、刺激工資。惟其先決條件，仍需要產業工人與一般消費羣衆能够恢復勤儉精進的傳統精神，保持「不過份」的生活水準。

二 政黨政治的困擾

一九六一年九月十七日，第四屆聯邦眾議院的大選揭曉，基督

西德聯邦政府之內憂

民主黨未能如第三屆獲取百分之五十以上的議席而失去了議會中的絕對控制權，遂不得不組織聯合內閣。當時協商聯合的對象，除第二大黨社會民主黨而外，僅有第三政黨，所謂中間路線的自由民主黨。艾德諾果然力排黨內反對與自民黨聯合的主張，委曲求全，以大事小，接受自民黨的苛刻條件，協商至十一月十五日兩個月之久，始成立聯合內閣（請參閱本刊第一卷第一期「西德國會改選與政局前瞻」）。

自民黨除佔有五個閣員席次外（財政、國庫、流亡難民、援助開發、司法等五個部），尚附帶兩項祕密條款於聯合協議書內：（一）艾德諾須向其本黨親信幹部，副主席克隆乃（Krone）兼任不管部閣員）書面承諾，在本屆議會期滿，即一九六五年以前退休，俾予繼任總理（內定為艾爾哈德）以充份施政的機會。（二）兩黨領導階層組成所謂「聯合委員會」，經常協商兩黨一致之重大施政決策，以免內閣會議中自民黨的少數意見易被基民黨的多數表決所壓倒，儼然成爲超內閣的組織。上述種種，無怪乎輿論界深感不滿，反對黨振振有詞，大肆譏評。

自民黨的主席門代博士一再宣稱：「本身決不參加艾德諾所領導的聯合內閣」，并且自居於超然地位，公開批評政府的外交、經濟措施，甚至於公開演說稱：「聯合內閣的氣氛惡劣，到不能忍受的程度，最好拆散。」不啻是爲兩黨內外的不滿情緒推波助瀾。

然而艾德諾博士始終忍受到底，屹然不動。一方面安撫黨內不滿於自民黨的情緒，一方面努力與門代博士週旋，盡力調和兩黨聯而不合的氣氛。

兩黨聯合會經一度瀕於決裂的邊緣，起因於國防部長斯特勞斯（艾德諾內閣的主要支柱，也是唯一對於北約建軍計劃能發生影響力而受到五角大廈重視的人物）遭某一刊物的誣謗，涉嫌瀆職。反對黨發動國會組織調查委員會，醞釀了半年之久。六月廿九日，國會閉幕的前夕，調查報告竟被國會以兩票之差的否決，撤回該委員會繼續調查。目的當然是拖延時間，以打擊現政府及斯特勞斯的聲望。自民黨的議員居然也多數附和反對黨的意見，引起基民黨的公憤。不久，斯特勞斯即表示消極，準備辭去國防部長，回南德故鄉

競選邦總理。經過艾德諾的懇切慰留纔打銷辭意。直到七月九日，北萊茵、威斯特法利亞（西德最大的邦，包括魯爾區工商重鎮，向為兩大黨必爭之地）邦議會選舉揭曉，基民黨又失去絕對多數的控制（上一屆一〇四席，本屆僅得九六席），自民黨亦失去一席，兩黨共失去九席，全為社民黨所得。基民、自民兩黨領導階層均不能不承認聯合政府之表現，不愜衆望而遭此挫折。亦不得不釋嫌修好，重整聯合的旗鼓（社民黨稱之為「失敗者的聯合」）。

社民黨經過四次大選的失敗，十三年來以第二大黨屈居於聯邦議會反對黨的地位。無論為其政黨本身以及為其領導人物的前途而言，當然難免於憤慨不平，形成執政與在野兩者之間的鴻溝，人與人之間的成見，甚至於仇恨。

因此，兩黨最初的外交、經濟、國防政策之爭，隨客觀情勢的發展、執政黨的事實成就，雖已逐漸化除畛域，趨於一致。但是追求政權的慾望，愈形熱烈，而政爭的對象，幾乎全屬於人的問題。

於是，艾德諾的年事隨國際聲望而愈高，亦愈成為高度的攻擊目標。何日退休？何不及早退休？人必須變而政不必變！「艾德諾的時代」（Adnauer'sche Aera）已成過去！均成為社民、自民兩黨的一致主張與呼聲。因艾德諾本人的聲明：祇決定不再領導一九六五年的大選，而并未考慮退休的期限，更使兩黨增加困擾。此外，艾德諾的專權獨斷，已成反對黨的定評。稱基民黨為一人的黨或總理的黨。稱內閣，為一人內閣。如其斯夕在公，固是表現專政的象徵，如其短期休假亦可為其年邁力衰，大權旁落的證明。

基民黨的內部意見，也并非無條件地團結一致。雖然對於艾德諾的領導能力，心悅誠服，但是對於黨的政策路線，顯然亦頗有紛歧：一派主張為反對現階段的兩黨聯合，他們認為自民黨立場不穩，根本不可靠，而主張無社民黨大聯合者亦大有人在，其理由如下：（一）認為社民黨既已放棄原來的主張，轉而採取基民黨的外交、國防立場，對現政府的經濟政策，原則上也不再加以反對，兩為合作的基本障礙已不存在。（二）如成立大聯合則能够控制百分之八十以上議席，如此則力量集中，政策極易推行。

另一派則反對大聯合，其理由可歸納為如下數點：（一）社民黨的政策轉變，完全是手段而非目的。其所謂「新路線」，尚未得到該黨幹部的一致支持，其至遭遇到左翼份子的反對。社會主義的思想，計劃經濟的試驗，該黨的傳統包袱，永遠丟不了。因此，他們的外交、國防、政策主張，仍然搖曳不定，不能貫徹到底，就聯邦政府一貫地團結西方，鞏固盟約的國策而言，殊屬危險。尤其現政府經濟政策的基本原則，盡量避免政治權力與經濟權力的集中，完全和該黨社會主義的計劃經濟背道而馳，故絕無合作的可能。（二）該黨所領導的產業工會，已成尾大不掉之勢，任何聯合政府均難控制此擁有雄厚實力的龐大組織，如欲得到他們的支持，當更談不到。（三）議會政治的高度效用，需要反對黨的比重以表達民意。否則便等於選舉不分成敗，政權私相授受。尤其基民黨的歷屆競選，主要靠廣大民衆的同情支持而擊敗對方。一旦失去選民的信心，後果將不堪設想。

反對大聯合的理論與行動，當然決定於艾德諾的領導決策。然而贊成的理論亦并未因此而煙銷雲散。一旦此老退休以後，「艾德諾的時代」是否仍舊延續，或竟難乎為繼，目前不但已成爲基民黨本身與聯邦共和國的重大問題，甚至對於自由世界亦有休戚關係。

三 共黨潛伏的隱憂

一九五六年八月，聯邦憲法法院宣佈共黨為非法組織，其顛覆活動遂轉入地下。共黨的主要根據地仍為各種工業機構，尤其集中於為共黨發源地之魯爾、漢堡、萊茵上游各區。黨員成份仍以金屬業工人、礦工、碼頭工人、運輸工人為最多。

在前述禁令之前，此種寄生於工業部門之共黨組織，不下七百個單位。由於禁令之頒佈，而轉入地下，並曾一度陷於停頓。直至一九五八年，乃重整旗鼓，調整人事，恢復為二百個左右之單位組織。每單位之人數由最少五人至最多三十人不等，處處掩護，步步設防。至其活動之方式，由於安全人員之監視，人民反共情緒之普遍，公開宣傳，諸多不便，不能不側重秘密煽動方面。一九六〇年

作的基本障礙已不存在。(二、三、四)以上議席，如此則力量集中，政策極易推行。

西德共幹會在其大本營之東德舉行代表大會，確定所謂「最低限度之工作方案」，提出「勞動階級統一行動」的口號，號召黨員突破孤立地位，利用所有的民主習慣以「和平征服」西德。其行動目標，分爲三大項目：(一)由基層起，對工會組織進行滲透、分化。(二)利用外圍可靠份子爭取工會領導權，充份利用各產業工會之選舉機會。由此打進各工業之「廠務會議」，往往盤據三分之二的席次，僞裝工人忠實代表熱心勞工福利。(三)加強煽動，以爭取勞動羣衆之普遍的同情。製造不滿、不安與思想不穩之情緒。所有活動，均以東德組織之「自由工會同盟」爲後援，而直接聽命於東德共黨政權之「國家統一勞工局」。

西德共黨煽動工作之主要工具：(一)祕密發行「廠報」，(約二百多種「廠報」，已被西德安全人員發現)，大部份爲不定期刊物。此外，經常由共區偷運各種宣傳品。(二)利用祕密的「自由電台九〇四」「勞工之聲」，轉播「廠報」內容。指示祕密份子撰述「廠務通信」以供經濟諜報。(三)經常邀請職工份子訪問東區或東歐共黨集團，免費招待、參觀、度假、參加會議，藉以吸收黨員，柏林圍牆建立以前，每年平均有六萬五千人左右接受此種邀請。西德政府依法不能禁止(圍牆建立以後，人民反感日增，乃改採「精選」主義，被邀請者限於「思想可靠」之同路人，并須自備單程旅費)。

聯邦政府雖歷年破獲共黨組織及間諜案件，但仍不足以根絕共禍之潛伏危機，保障社會秩序之絕對安全，其理由如下：(一)因制憲工作完成於估價期間，(一九四八年至一九四九)。聯邦憲法中並無緊急法案的條文。根據一九五五年的「德國條約」第五條第二款之規定，美、英、法三國保留於必要時實施緊急權力，以保障駐軍之安全。但如認爲聯邦政府經由立法程序賦予全權，足以代替此項緊急條款時，三國自願放棄保留權力。(二)聯邦中央暨各邦所直轄之警察力量，不足應付非常、防止叛亂。尤以各邦警政獨立，法令不一，危險份子，越界來往各邦，如入無人之境。(三)聯邦三軍之指揮權統轄於北約總部，萬一禍生肘腋，難收緩急之效。

西德聯邦政府之內憂

一九五八年起，前內政部長舒呂德所草擬之「緊急法案」，因涉及憲法之修正或補充，須經議會三分之二以上的通過。因此，政府與反對黨往返磋商，延擱至今，仍未能提出國會。本年八月，現任內政部長荷雪爾表示，最後草案即將完成審查程序，可望於秋季國會復會後提出。將來反對黨是否能予支持，尙難斷定。但其關係聯邦內部之安全，實非淺鮮。

四 結語

德意志聯邦共和國之誕生與成長，乃得力於先天性的敵國外患。然而「多難興邦，殷憂啓聖」的主要條件，還在於舉國朝野有無面對事實的勇氣和坦當憂難的一致決心而定。

過去的勇氣和決心，已毫無疑問地經得起嚴重的考驗，近頃以來，社會、經濟、政治種種方面所發生的矛盾與不安，程度加深而幅度擴大，顯然反映出社會的制度未起變化而心理已起了變化，使人不能不懷疑到原來的勇氣和決心是否萎縮到相反的方向而造成此種後果。

心理變化的起因，當然是由於物質的生活條件而來，最初是大家談不到享受，現在是大家有了享受，享受程度有厚薄高低的不同，於是心理上發生了作用，而人的觀念也與前不相同了。其次是世界局勢造成半壁河山的安危不定與不能忍受而又不得不忍受僵局。恢復統一久已成爲自我陶醉的口頭禪，但一般民衆則根本失去信心。於是心理上又起了一種變化。兩種變化的交織，便形成今日西德社會情緒的普遍矛盾與不安。無怪乎西德朝野明智人士不得不大聲疾呼，力謀挽救。然而挽救之方亦祇能零星應付，爲無根本解決之可能。

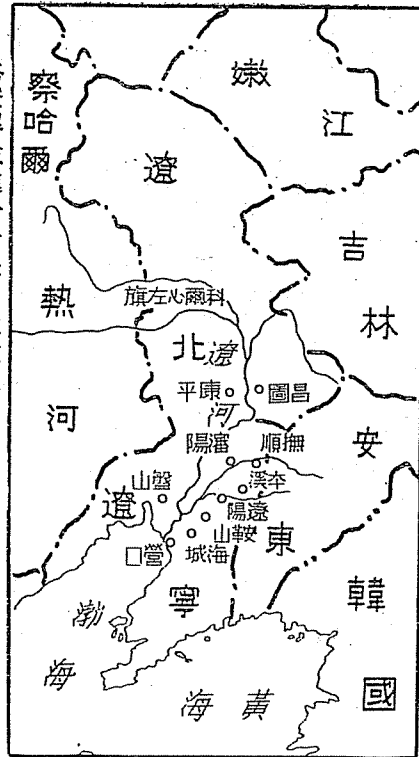
治本的辦法，可能仍需要憂難程度的加深，敵國外患的威脅愈烈，則一切內在的矛盾均將消釋，西柏林的情況便是最好的說明，在此一冷戰中心中的政治、經濟、黨務、社會，反而得高度協調，一致對外，使共黨的陰謀，幾無立足之點。西德如願解決其內部的矛盾與不安，恐怕只有在同樣情況之下，方能達到。

偽遼寧省遼河流域地區

農業改良與糧食生產

劉岫青

遼河流域地區北起康平、昌圖、南迄盤山、營口，為一包括十三個縣市之平原，地勢平坦，土質肥沃，耕地面積佔遼寧省全部耕地面積之百分之四一·六，其中約有百分之九十被用於種植糧食作物，糧食產量佔全省全部糧食產量百分之五十以上。遼河流域現已成為遼寧省主要糧食產區，但另一方面該地區糧食單位面積產量與總產量迄今依然甚為低微。



為瞭解並進一步提高糧食生產，偽遼寧省林業廳最近曾就整個遼河流域之農業改良與糧食生產，進行一次調查與研究，發見該流域在物質技術方面阻礙糧食增產之關鍵因素有：「產量不穩定」，「大量可耕地棄置不用」及「耕作粗放，單位面積產量低」等三項；針對前述各因素，調查研究報告並提出若干具體改進措施之項目，其中一部份原已由農民在過去幾年中着手實行，大部份則仍待

今後之繼續努力(調查研究報告發表於本年「中國農報」第五期，並已由日本左傾刊物「亞洲經濟旬報」本年八月下旬號全文譯載，本文即係依據該旬報譯文所列資料寫成)。分述如次：

一、穩定糧食產量：產量不能穩定之原因為洪水、內澇及鹽鹼等災害。該流域位處九川下游，易遭水害，陷匪後十二年內曾遭遇三次洪水及七次內澇，易遭水害面積約佔全部耕地面積百分之二十左右，水害之外，鹽鹼地亦佔全部耕地面積約百分之八，其中百分之五為重鹽鹼地。此三項原因使糧食作物有時有收，有時少收，有時無收，產量不能穩定。例如瀋陽地區在十二年中即有五年遭受此種情事，四十八年迄今且每年均有減產。遼河流域若干地方農民數年以來曾進行下述示範性改良：

(一)興辦各項小型水利工事：若干地方已實行整理土地，劃分田疇，挖掘排水渠道，建成排灌站，對防止積水內澇及保護生產會起明顯作用。例如盤山縣沙嶺地區四十四年七月降雨量為一〇一毫米，四十六年七月降雨量為二五八毫米，耕地大部受淹，惟已建成前述農田水利工事之三八、〇〇〇餘畝耕地，以排水迅速，其作物大體均能免於澇浸，每畝平均收穫量達二〇九斤，而未辦此類工事之一般耕地則每畝平均僅能收穫四二斤，前者為後者之四倍有餘。又如海城縣五十年建成二處排灌站，使一五、〇〇〇畝耕地之作物得以解除水澇之威脅。

(二)適當安排農作物：遼河流域水害大概可分為河川兩岸沖積地之洪災及低濕地(包括流域內及海岸)之澇浸兩類。按洪水來襲例在七月以後，河川兩岸易受洪水之沖積地，在作物安排上如先播早熟之麥類，然後再種大豆，以麥類生長期間較短，七月洪水來襲

之前，即可成熟收割，從令發生其水，...

之前，即可成熟收割，縱令發生洪水，一定之收穫量已有保證，僅犧牲大豆一作，如幸而不遇洪水，則後種之大豆亦可全部收成。至於低濕地則當視勞動力、土壤、地形等條件，適度改變作物種類，例如遼陽縣沙嶺公社韓家台大隊幾乎每年均有積水成澇，致產量低至每畝不到一五〇斤，四十五年全部耕地被改造為水稻田，單產即升高至原來作物之二倍半。發展水稻生產之外，復可視地勢高低，積澇輕重，改種耐澇性較強之其他旱作物亦可收減少災害保障生產之效。例如盤山、遼中等縣農民年來在重澇地區種植陸稻，次重地區種植高粱與大豆，玉米則悉數改種於無澇之平地，產量因而獲得保障，地力亦藉以充分利用。

(二)改良鹽碱地：土壤鹽碱使作物保苗不易，發育不暢，產量低下，且不穩定，非加改良，無法提高生產。台安縣台安鎮公社有六〇畝鹽碱土地曾實行改良，經深耕七寸或八寸後，碱度減低，玉米收穫量較改良前增加百分之七五，同縣黃沙坨公社南張大隊每畝鹽碱施以有機肥料四、〇〇〇斤，碱度亦隨而降低，高粱產量提高至每畝二〇〇斤以上，較過去增加百分之八十八。此外，如腳土壓碱及表土洗碱等方法亦可產生若干功效。今後此類土壤改良工作均有加以逐步推行必要。

二、開墾荒地，擴大耕地面積：遼河流域可耕荒地尚有五〇〇萬畝被閑置不予利用，如加以開墾種植，估計每畝平均產量至少可達一五〇斤，總計至少可生產糧食七億五千萬斤（合卅七萬五千公噸），佔全區年收穫總量七分之一。

三、改粗放耕為集約耕作：提高農耕技術水平，將粗放耕作改為集約耕作，對於整個遼河流域糧食單產具有重大意義。據調查，此一地區農耕技術上所存在之主要問題為淺耕、少肥及種籽混雜退化。種籽混雜率一般在百分之二十以上，個別情形有達到百分之五十者，缺苗率高達百分之十五至百分之二十，加以淺耕及施肥不足，施肥面積不到百分之五十，施肥量亦僅每畝一、〇〇〇斤左右，作物播種以後，田間雜草滋長（僅鞍山地區範圍內五十年草荒之耕地即有七十八萬餘畝之多），另一方面作物病蟲害亦普遍發生，凡此均屬耕作粗放所引起，非將粗放耕作改為集約耕作，如培

偽遼寧省遼河流域地區農業改良與糧食生產

育良種，精選種籽，適度深耕，適時中耕及擴大施肥，將無法達到發展糧食生產之目的。遼中縣冷子堡公社冷子堡大隊費時三年，已育成玉米優良品種，五十年良種播種面積達全部種植面積百分之七十五，平均畝產量達二〇五斤，較播用一般種籽之鄰隊增收百分之三十七。肥料方面據調查所得，現有肥源利用率頗低，一般均不到百分之五十。四十八年遼陽縣劉二堡公社馬家大隊一、五〇〇畝水稻田實施污水灌溉，較上年普通水灌溉增產百分之二一·六。

偽遼寧省農業廳調查研究報告主要內容具如上述。茲就該項報告所能起之作用略抒數言：

一、該報告係農業技術幹部所作，所言雖卑之無甚高論，要均切合實際，不無相當價值。

二、匪區任何學術研究性之報告，在共黨思想箝制之下，均須費大量篇幅讚頌「社會主義制度優越性」，「三面紅旗之偉大成就」及「共黨領導之正確」，此項調查研究報告則雖對所謂「社會主義」制度未敢加以抨擊，然亦未加讚揚，全文七八千言，均純係由科學客觀立場出發，根本無一語涉及政治因素，其意殆謂如舊制度與領導等政治因素不論，則各項農技改良措施均可獲致相當成效，否則不僅欲速不達，終將弄巧反拙。

三、共匪竊據以後，對農技改良並非全無作為，尤其在農田水利建設方面確具相當規模，近年經濟政策且改為以農業為基礎，而以全力發展農業作為首要任務，但自四十九年迄今，災害頻仍，農業減產，糧食及物資缺乏年甚一年，愈陷愈深，推原其故，當歸咎於剝奪人類自由意志之奴役制度，而非天候反常，更非科技失靈。調查研究報告指出遼河流域十二年來曾遭三次大水與七次內澇及遼陽地區最近三年均呈減產傾向，是則「公社」化後災害確有特別增強之跡象。

四、悖逆人性之社會主義奴役制度存在一日，在農業方面，任何技術改進均不可能導致增產之成效，已由目前事實充分證明。共匪當然不可能放棄此種制度，年來在政策方面所作之局部放緩僅係一種戰術性之退却，而情勢之惡化已使戰術性之退却亦不可能站穩腳跟之地步。

由松村訪匪看匪日關係

張棟材

一 進一步的相互勾結

日本的執政黨自民黨顧問松村謙三，曾於九月中旬再度應共匪之邀訪問北平。和松村同行的尚有四個自民黨籍國會議員古井喜實、小川平二、藤井勝忠、田川誠一；以及長期信用銀行常務董事田林政吉等人。同時，我們不僅看到日本政府如池田首相、大平外相、黑金官房長官都公開表示支持松村此行並寄予期待；而且在松村訪匪期間對共匪之稍現溫和態度，即不禁沾沾自喜，認為已行接近日本所希冀之方向，池田首相並特別為此出席自民黨所主持的一次財界人士懇談會發表此項談話；迨松村於廿五日返抵東京後，更見其即時分別拜會池田首相及福田通產大臣，報告訪問共匪經過情形。凡此，均可說明松村此次訪匪，雖然是仍以所謂「私人資格」作掩護，實際上則已具有日本政府的代表性格，與共匪在做着進一步的相互勾結。因之，我們所應提起注意的，也就是在這一點上。

三年前，松村繼前首相石橋湛山之後，首次訪問共匪，其後，並再繼有前經濟企劃廳長官高碕達之助訪匪之行；其他的自民黨要員如三木武夫、河野一郎則先後至蘇俄訪問；這些自民黨的大員都抱着親匪俄以增長其自身政治資本的同一企圖。當時的日本輿論界對此種情形會稱之為「一九五九年日本最突出的現象」，並擔心「它將影響日本今後的政治動向」(見一九五九年九月九日「日本時報」)。現在的日本則似乎又在重演「一九五九年最突出的現象」了：池田的「經濟外交」路線是公然聲稱要與共產國家謀取開展關係的，在此一鼓勵下，八月間有日本財界巨頭組成的「訪蘇使節團

」，今年夏季前往蘇俄訪問的日本人(個人與團體)多達一千餘人，使日本國內爲之形成濃厚的蘇俄熱；而在另一方面，在高唱擴大對匪貿易聲中，甫見松村啓程訪匪，即已又宣佈高碕達之助將再率領由鋼鐵、肥料、機械等業界首腦組成的「經濟使節團」，預定於十月中旬訪匪舉行貿易商談了。

關於松村此次訪匪與周恩來、陳毅、廖承志諸匪會連續三天會談的結果，當然會有許多爲外人所不知的討價還價條件。不過，既然是由共匪邀其前往，多少總要給予一些讓步，以作他「回國土產」的點綴。根據共匪及日本報紙所發表的內容來看，共匪的對日工作態勢，似又繞回到一九五五年的老路。

一九五五年，共匪向日本積極推行了「笑臉招待外交」，所謂以「漸進累積方式」達成匪日「邦交正常化」，就是當時周匪恩來最常用的術語；在日本記者團就共匪對日與中華民國維持邦交一事作如何觀感的詢問上，周匪亦曾回答謂並不以即時廢除中日和約爲前提，而僅將其視爲一目標即可無礙。

這一次，共匪對松村雖在表面上仍堅持政治三原則(即○日本不敵視共匪，○不從事製造「兩個中國陰謀」，○不妨礙匪日兩國關係正常化)，貿易三原則(即○政府協定，○民間合同，○個別照顧)和政治經濟不可分的原則繼續有效，但此正與其向所誇稱不放棄「三面紅旗」而暗中退却的情形相同，只流入於顧全虛面子與不肯認輸的口頭與文字上的逞強作用，實質上則已是迥然不同了。所以共匪緊接着便對松村作出極具彈性的註解稱：「雙方表示進一步促進和發展貿易的願望，一致認爲應該採取漸進的和積累的方法

式，謀求兩國關係包括政治關係和經濟關係在內的正常化。「共匪並爲了具體反映它要實踐此項註解，特由偽副總理兼外長陳毅接見隨松村前往之日本記者，公開聲明對日本與中華民國難以斷交以及日本「追隨」美國外交政策之苦衷予以「諒解」。這種種舉動，可以說都還是共匪套用着一九五五年時期對日的舊手法。

二 匪日間之貿易問題

共匪今天套用一九五五年時期的對日舊手法，顯然是想重溫舊夢的。從一九五五到一九五八年初，共匪以貿易爲政治武器，在日本滲透上已着着取得進展。當一九五八年在匪日間所簽訂之第四次貿易協定中，即已規定共匪得在日設立通商代表團機構，其人員並可自由出入日本，眼看就是匪日之間要進入變相的建交階段了。但是年五月間，發生了長崎扯破僞旗事件，共匪却因此而怒走了一步錯棋，使得「前功盡棄」。

共匪立刻斷絕了一切的對日活動，因之，貿易亦隨之完全停止。事後，共匪檢討得失，似已深感到蒙受不利的並不是日本，而是它自己。因爲多年來日本的對共產集團的貿易額，也不過僅是貿易總額的百分之三，共匪停止對日貿易的手段，根本無傷於日本毫髮；却只苦了共匪自己失去對日活動的有力武器，而陷於束手無策。共匪爲了要修正它的這項錯誤政策，才不得不靦顏地通過日本的親匪組織「日中貿易促進會」，於一九六〇年八月提出「貿易三原則」，來作徐圖恢復匪日貿易的途徑。共匪在整個對日工作策略運用上，處處都不忘情於「分化」效果，故於恢復貿易中也施用了一種指定由日本「友好商社」經手的辦法。這樣就等於使凡與匪從事貿易的「友好商社」都被蓋上親匪的烙印。在共匪的想法是，此舉能以造成日本工商界的對立；共匪並以隨時增加「友好商社」方式，能從中始終握取對日貿易的主導權。

兩年多來的匪日間貿易實績，是在逐漸上升的。據日本方面發表的資料，前年爲二千九百四十四萬美元，去年爲四千七百四十八萬美元，但至今今年由一月至四月的短短期間，則已達三千四百四十

由松村訪匪看匪日關係

二萬美元，此一進展的主要原因，便是共匪正在放寬其「友好商社」的限制，不但擴大到一百六十幾家商社，並且把一向視爲有敵對性的三井、三菱大資本系統廠商也都劃爲爭取的對象了。

這一項進展自然刺激了日本的政、財、貿易對共匪的貿易憧憬，通產省早於四月末旬，即首先提出以延期付款來推動擴大對匪貿易的構想，這是池田內閣意圖使日匪貿易成爲日政府直接對匪公開行動化的試探，在共匪方面實有正中下懷的感覺，其重新發動以貿易爲政治武器的對日攻勢，也就是以此爲起點的。

在松村尚未決定訪匪前，池田首相即曾於八月六日對前首相石橋湛山稱，對如何促進對匪貿易事，久已命令外務省與通產省檢討各方面所提之方案。及松村前往匪區後，日本各報曾透露松村所攜去之方案大致爲①廢止「友好商社」方式改由日政府所能指揮之「日中輸出入組合」進行貿易，②日以二年爲限之延期付款制向匪輸出肥料、農藥、鋼鐵、農業機械，③開闢長崎—上海間之定期海上航線及東京—北平間之空中航線。

現據九月廿五日期日新聞特派員報導，松村在與共匪會談中，曾協議由松村及廖承志爲雙方總聯絡的最高負責人，同時爲擴大貿易起見，雙方將分別設立「貿易專門聯絡機構」。這是一個可信的說法。松村在事實上已是代表日執政黨與日政府對匪交涉的定型人物，我們由此更可證明松村之訪匪確實是進一步的相互勾結行爲，他已爲匪日間的貿易與外交活動打開一條通路。

三 共匪對日工作內幕

我們從毛匪澤東的許多言論與行動中，可以窺知毛匪在共匪對日活動工作中爲最高決策者，亦爲最高指揮者。如毛匪經常接見日本各種訪匪之代表團，在與日人接談時，不僅能詳知匪日間貿易之品類名稱，且隨時熟悉日本何人預定邀請匪方何人之雙方姓名等瑣事，並可道出日本各界代表人物與地方情形，甚至何處有大學若干所、工場若干所亦能舉出數字。他如周恩來、陳毅諸匪對日人所發表之意見，事後亦皆證明其爲複述毛匪已發之論調。毛匪曾自我供出

關於匪與日社會黨代表團所簽訂之共同聲明內指稱「美國爲匪日共同敵人」一語是出於他的親訂，我們也可以想像得到，所謂「政經不可分」和「三原則」以及「漸進累積方式」等術語，也可能是毛匪的創作。

在毛匪的身旁，顯亦有一專門研究日本之機構存在，而主其事者則似爲廖匪承志。像某次，毛匪於武漢內湖接見日社會黨代表團時，會對岸信介首相大肆漫罵，謂已囑製一記錄岸氏敵視共匪之圖表，旋即顧向在座之廖匪承志詢其已否製就，廖則答以尙未製就。這就是一個證明。按廖匪係出身於日本早稻田大學，過去毛匪接見日人都由他担任翻譯，現在則已易爲出身於日本一高的趙匪安博。近年來趙匪頗露頭角，已逐漸分担任替廖匪的對日活動，例如共匪此次邀請松村、高碕訪問匪區，也就是趙匪於八月初以任匪出席「日本禁止原氫彈和阻止核子戰爭的世界大會」的代表團祕書長身份，在日本向松村、高碕游說的结果。

毛匪身旁的對日研究機構，除廖趙兩匪外，如劉寧一、謝南光、孫化平、吳學文諸匪，似亦均屬該機構之高級幹部。這批人是爲毛匪對日決策提供設計的研究員，並亦兼爲毛匪直接指揮下的對日工作人員，他們都一再被派往日本活動。

當前日本政府正熱中於對匪發展貿易，並甚至於有試圖建交的妄念，也許不會重視共匪以顛覆現日本政府爲目標的若干挑戰式活動。不過，這都是擺在那裏的一些事實，日本政府也必須有敢於正視的勇氣。我們在這裏不妨舉兩個最近的例來作參考：

一、共匪露骨挑撥日本內部關係：毛匪於去年一月、十月先後接見社會黨訪匪代表黑田壽男等人時，以反美爲論據，會稱日社會黨爲共匪之「直接的同盟軍」，日自民黨親匪者爲共匪之「間接的同盟軍」；並謂：「日本人民同中國是好朋友，岸、池田是美帝和蔣××的好朋友」。此不只爲對日執政黨的侮辱，亦爲對現池田政府敵對挑戰之宣告。

二、共匪積極煽動日本內部暴力鬥爭：共匪爲製造日內部矛盾及各種類型階級鬥爭之火種，已進而與日各種暴力組織加強結合，其最顯著者如對流血罷工暴動會達三百餘日之九州三池煤礦工會，

除以經費支援並派總工會代表團親往慰問外，且邀其組成「三池門爭國際交流工作團」至匪區訪問；再如邀日「部落民解放同盟」至匪區，更公然圖謀利用所謂「部落民」受歧視之報復仇恨心理，使其充任階級鬥爭之先鋒。

四 今後匪日關係展望

松村會一再強調過日本在對共匪關係上必須有自主的立場和做法，這不但可以代表日本一般政客藉對匪問題自抬身價的公式見解；同時也是日本政府官員們想以對匪問題在國際事務上增強發言權的公式見解。這是日本企圖與共匪勾結的一個潛在主因。例如大平外相在赴紐約出席聯合國大會之前，就曾聲稱將與美國國務卿魯斯克商談對共匪問題，並向東京「每日新聞」外報部長大森宣稱：「日本和中共的關係同美國與中共的關係，在性質上是不同的。日本不能完全踏襲美國對中共的態度。」（見九月十二日「每日新聞」）。

今後匪日間的政治關係和經濟關係，在所謂「漸進累積方式」下，究將如何的加強勾結呢？綜觀松村此次訪匪之活動情形，可知其任務係着重於與匪作政治性的商談，且亦已取得初步協議；至匪日間的擴大貿易問題，則將爲第二批再度訪匪的高碕，負起與匪談判的責任。

日本朝野對共匪的判斷，幾乎一致認爲共匪正因爲遭遇到經濟上的危機，明年開始的第三次五年計劃必將以發展農業爲重點，因之，亦必須要在需求上求助於對日貿易。而在此一時間，駐北平的路透社特派員也在一篇報道共匪貿易型態的專電中，給日本提供了一個印證，該電敘述稱：「北平外交方面人士認爲中共對外貿易，在目前與其說由政治決定，毋寧說是由經濟的動機決定。我駐在北平的二年間，看到中共貿易的型態已起了顯著的變化，經濟專家指出此一傾向將繼續發展。中共對蘇俄和東歐各國的貿易量在減少，而與此相反地，和日本英國及其他非共產國家的貿易却在增加。」（見九月十三日香港英文「南華早報」）

現在的問題是日本究竟能否和共匪擴大貿易？如果日本真的不惜以延期付款制促進對匪貿易，自為共匪所歡迎。但日本亦必然在這方面遇到來自自由世界的各種阻力與壓力，像美國就能以中止對日貸款來作有效的抵制，亞洲各與日本有貿易關係的國家，也可要求延期付款使日本窮於應付。

曾被預邀隨高橋訪匪的日本八幡製鐵社長稻山嘉寬，曾於九月廿日表示態度稱：在未取得美國諒解及政府決定延期付款制之情況下，他決不隨高橋訪匪。稻山這番話實在道中了日本想擴大對匪貿易的困難癥結。其中所指出延期付款制的難點也並不在期限長短與以貨易貨或支付外匯等問題，最主要的是要看美國的態度反應。關乎此點，美主管遠東事務的助理國務卿哈里曼於九月廿六日即曾表明，哈氏首先警告日本必須警覺共黨對自由國家向以貿易作政治武器，繼即駁斥所謂日本前途繫於與中國大陸貿易的謬論稱：「人們只需看看日本最近數年來在沒有該項貿易之下所達到的非凡繁榮

匪巴邊界談判與匪巴關係

朱文琳

一 前言

本年五月三日，共匪及巴基斯坦政府同時宣佈雙方將就邊界問題進行談判，以便簽訂臨時協定，保障邊境安謐、敦睦邦交。匪巴雙方協議，將俟印度與巴國解決克什米爾問題後，再由有關的主權當局就整個克什米爾邊界問題，與共匪重開談判，簽訂正式邊界條約，代替這個臨時協定。

匪巴邊界談判，已醞釀將近三年。一九五九年，當共匪和印度

由松村訪匪看匪日關係

成就，便可獲致答案。」這確是向日本幻想對匪擴大貿易論客們的讖論忠言。

人們或許要擔心日本與共匪將在政治關係上加強勾結，有演變為逐漸達成建交的危險？事實上，這可能性是很小的。第一，日本今天在自由世界已登於強國之列，有它的國際地位，它決不致於喪心病狂到要脫離自由陣營而向匪靠攏以自毀的程度。另一方面，我們還可舉下面一個事例，便知日本不敢生此邪念。

共匪竊據大陸後會再三宣傳過中國八年對日抗戰會犧牲了一千萬以上的生命；損失了五百億美元的財產。最初就有人認為共匪意圖即在暗示將向日本要求五百億美元的賠償，到了一九五五年八月十六日，共匪果然以外交部發言人正式提出此項問題，聲明具有要求賠償的權利。其後，周匪恩來在對訪匪日人亦曾表示過雖未訂定方案但並不放棄的談話。（見一九五五年八月十八日「朝日新聞」）單是這一點，還不够嚇退日本嗎？（九月廿九日）

為邊界問題發生爭執時，巴基斯坦即試圖與共匪進行邊界談判。一九五九年十一月，中部公約組織在伊期首都德黑蘭舉行高階層會議，巴基斯坦總統阿育布在會議席上宣稱：「巴基斯坦切望避免發生類似中印的邊界糾紛，因此巴國即將要求與中共進行談判，重劃兩國的疆界。」

巴國此項決策的內幕，據說是：當印度與共匪發生邊境衝突後，巴基斯坦政府發現共匪出版的地圖上，將包括坎巨提（洪雜）在內的吉爾吉特一部地區劃入中國的版圖。此外，共匪的飛機曾多次

侵入巴國領空，由喀什到巴國與共匪邊界重地的明鐵克公路，已被共匪築成開始通車。凡此均使巴國的北部國防受到赤色威脅。因此，巴國政府除在地圖上，將前述區域繪成綠色，註明未定界外，并望透過談判，與共匪重劃疆界。

阿育布總統聲明後，匪僞外交部長陳匪毅在記者招待會上表示，共匪願與巴基斯坦重新勘定雙方的邊界。從此，印度方面即不斷傳出匪巴談判邊界的消息，可是始終看不出談判行動的跡象。直到一九六一年六月二十二日，巴國外長卡德在答覆記者詢問時，仍說巴國迄在等待共匪的正式答覆。

由印度傳出有關匪巴邊界談判的消息，并謂巴基斯坦將割讓一大塊土地給共匪，以換取共匪的協議。此一傳說，立遭匪巴雙方一致的駁斥，可是一年來巴基斯坦政府與匪僞政權的態度急劇轉變（上年聯合國大會時，巴政府不顧美國的勸告，支持共匪入會，採取排我態度；本年三月二十三日，巴基斯坦國慶時，匪僞政權會破例舉行盛大酒會，以示慶祝）顯示匪巴的邊界談判，已到「密雲欲雨」的階段。

現在，匪巴雙方正進行秘密談判，因資料缺乏，對其結果及影響之研究，似屬尚早，惟從中巴邊界及匪巴雙方的現狀中，仍可看出若干端倪。

二 中巴邊界的爭執

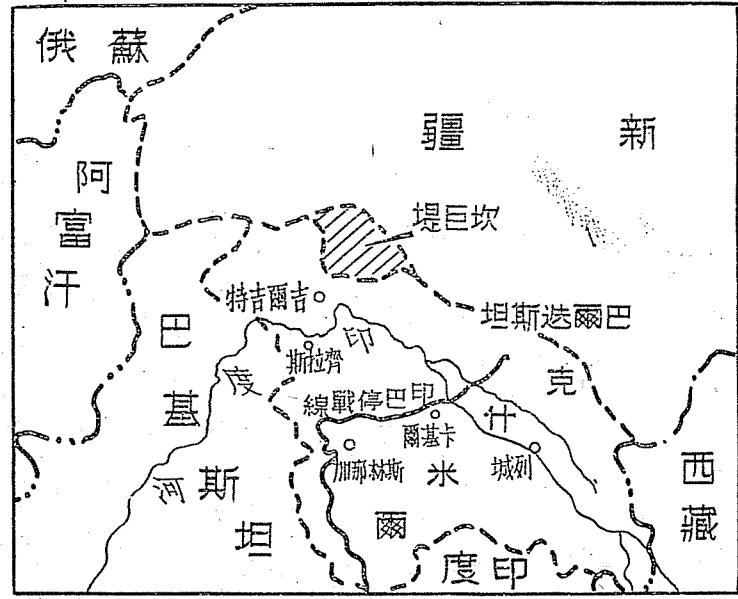
尼赫魯的話沒有錯，「中巴之間，沒有共同的邊界」，因為中巴之間，互隔着克什米爾。可是，在印度和巴基斯坦因克什米爾發生軍事衝突後，巴基斯坦實際上控制了由喀喇崑崙大坂以西到吉里克(Kilik)之間的克什米爾和中國交界的地區(見附圖)。在這九百公里人跡罕到、崇山峻嶺、雪原冰河的喀喇崑崙山脈中，曾經是中印交通的重要通衢，其中滿佈高僧、商旅、邊野牧人和冒險家的脚印。今天，要澄清它的隸屬關係，其困難有如追尋前人的脚印，必須從歷史中去考證。

這一段國界線，大致可分為兩部份，一部份是從吉里克到坎巨提之線，另一部份則是從坎巨提到喀喇崑崙大坂之線。茲分別說明

如次：

「坎巨提」之名稱甚多，西人稱作「洪雜」，新疆識略及西域水道記稱作「乾竺特」，胡文忠公一統輿地圖及滿清時之憲書又稱作「喀楚特」，這無非譯音之異而已。據新疆圖誌考證，它是唐漢時的「縣度」舊地。

坎地位於塔克敦巴什之南，吉爾吉特之北的崑崙山谷中，蒲犁縣誌載稱：「蒲犁縣南界坎巨提」。此地東西寬約二十公里，南北長約六百公里，面積凡一千二百方哩(見附圖)，坎部人口約二萬餘，地雖不廣，人口又少，但以位居要衝，為兵家必爭之地。近百年來，英



圖意示位方提巨坎

據坎巨提王賈馬利汗稱，坎部與我國有五、六百年的隸屬關係。惟在我國歷史上，見諸文字記載者，始於乾隆年間。二十六年七月，葉爾羌辦事

大臣新桂奏稱：「謙珠特拜克黑斯婁遣子貢金」。自黑斯婁以後，歷任坎酋色林木，夏孜牌爾，艾贊木，賽必得，波里罕諸世，按歲入貢沙金一兩五錢，專差入貢喀什噶爾道。喀什噶爾道按例回賞大緞二端，并對來使另賞銀器等物，沿途免費供應車馬。

道光年間，克什米爾土邦乘我中原大亂，無暇西顧，新疆境內回亂頻作之際，命其頭目布甫山率兵侵坎，奪麻雲卡，聲稱借路赴新疆莎車。坎酋夏孜牌爾出兵抗拒，終以兵少無援，遭受失敗。從此，坎部被迫年送克邦犬馬各二匹。斯為坎部與克什米爾發生關係之始。同治四年，英人進佔克什米爾，并以克邦為基地，向新疆發展，并與浩罕的入侵者，塔吉克人阿古柏勾結，企圖在新疆建立親英的傀儡政權。與此同時，英人并唆使克會派九爾薩率兵犯坎。坎酋艾贊木又出兵抵抗，但終以眾寡懸殊，缺少奧援而失敗，從此坎部被迫潛附克邦。

光緒十年，滿清政府與俄帝簽訂喀什噶爾南段界務後，英俄對阿富汗之爭遂起。當阿富汗與克什米爾正式成為英國的殖民地後，英國企圖更進一步染指坎巨提，作為保護印度的門戶，和聯合印、阿的支點，以杜俄人的南侵。光緒十四年，印度屬下之「印第」(有譯作「音底」者)部率眾侵坎，圖佔喀普駝駱駝地方，坎部邀同鄰邦那格合力抗戰，并一面報告滿清政府向英提出交涉。據英國駐華公使華爾申發辯稱：「非印第攻坎，係坎部與那格攻克邦所屬之喀普駝駱駝台。」又云：「坎部久屬克什米爾，胆敢肆行滋擾，印總督必不容其倖免。」等語。

到光緒十七年，俄為覬覦印度，派兵入帕米爾，揚言各帕於一八七五年即歸俄管轄。英人得訊後，即進兵入那格，并要坎部修整道路，貫穿坎境而至與都庫什山，同時還在坎境修築砲台，監視帕地。坎部拒絕英國要求，并協助那格抗英。英人藉洋槍火砲打敗那格，直迫坎境，坎酋賽必得、波里罕遣使到喀什求救，并請發彈藥，以資抗戰。清政府未應。繼又派庫吉更奇，阿勒瓦特二人到喀什援，清政府仍未之理，坎部遂為英人所佔。在無可奈何中，坎酋轉向駐帕米爾之俄軍求援(斯時俄人在帕米爾之孜牙吉克、阿克素陸爾、瓦素滿三處建築堡壘，駐有軍隊)。俄人認為有機可乘，除給坎

會金幣千元、金絲絨布等貨物六駝外，并送快砲六桿，彈藥若干。此項援助，在中途被清軍查扣。坎酋便率部族五百餘人奔俄方，在途中又被清軍截獲，解送迪化。直至光緒二十七年，始將其部眾遣返原地，坎酋則轉送莎車安置。

坎部告急時，滿清政府中曾有主戰之議，認為應幫助坎部對英作戰。但清政府終於受新疆巡撫陶模的意見，鎮撫坎、那流民，羈留坎酋，不使走俄或親英外，祇循外交途徑令駐英公使薛福成向英交涉。英首相兼外交大臣沙力斯伯利向薛公使表示，英國決不阻止坎部納貢中國，亦無意阻礙中國在坎部的權利；但為防俄，非在坎境築路不可，坎酋阻撓，乃咎由自取。薛公使除將上述意見電告清廷外，并向清廷報稱，英方藉口坎酋賽必得、波里罕弑父虐民，將不使其返坎復位。窺其本意，似在培養新人，扶作傀儡，俾便英國久佔坎地。對於英國企圖既已熟知，薛公使便利用英俄的矛盾，逼使英方同意遴選坎酋之弟穆罕默德諾星立為坎部新王。中國曾派員會同英人舉行冊封典禮。可是從此以後，一面因新疆內部變亂不歇，一面因國家力量日益衰微，鞭長莫及，坎部漸與我國斷絕往來。

民國三十六年，印度與巴基斯坦為克什米爾問題發生爭端，坎巨提亦為印巴雙方爭奪的目標，坎王賈麻力汗便乘機透過蒲犁縣長阿力甫下，向我喀什當局提出請求，希望重歸祖國版圖。經南疆警備司令部轉報上級核准，并予適當安排後，坎王派遣代表烏拉木汗至喀什商談。坎王要求政府仍按舊例，保持坎部原來的政治型態和與中國的宗主關係。但政府方面則希望坎部能改成新疆的一個縣。為此問題輾轉商榷，加之邊地遼遠交通不便，往返請示，耗費時日，最後中央核准將坎巨提改成新疆的一個專區。南疆警備司令部派遣以參議呂公維為首的三人代表團(內包括喀什區專員公署民政處長阿不都肉素里及一譚姓上尉)在騎兵一班的護衛下，於三十七年七月到坎巨提回訪，并繼續商談。當時，我中原剿匪戰爭陷於不利，新疆內部的情况又漸不穩定；同時巴斯斯坦方面，對坎王的意向已有警覺，運用各種手段，羈縻坎王，安撫坎民。從此，坎王的態度開始轉變，雖未斷然廢止前議，但對我代表團表示，須等一等再看。此事遂成懸案。

三十九年，十月間，我國軍政人員及義民由新疆撤退，經坎部入巴時，坎王會多方予以便利。當時，坎部及其鄰接的那格仍屬土邦，受巴基斯坦駐吉爾吉特行政長的節制。但巴國并未派遣行政人員或軍隊進駐該區。在新疆與坎巨提交界處，亦無任何防衛設施。直到匪軍進駐蒲犁後，巴基斯坦政府始從吉爾吉特修建簡易公路（祇可通行吉普車），通車到坎巨提北部的要衝——密斯格爾，并派軍在該地佈防。

以上是從歷史和現狀說明坎巨提的隸屬關係。至於在我國過去和現在出版的地圖上，對該區劃法極不一致。遠年不談，就在台灣出版的中國大地圖或分省地圖言，除國防研究院與中國地理學研究所合作出版的中華民國地圖第二冊「中亞大陸邊疆」中，把坎巨提劃入我國版圖外，其他如大眾文化社出版之「最新中華民國大地圖」（五十一年八月出版，內政部警台業字第一二九號令核准）等均將它劃出我國國界之外。在匪區出版的地圖亦復如此，一九五一年（民國四十年）十月匪區上海亞光輿地學社出版的「袖珍中華人民共和國分省精圖普及本」，和我國防研究院出版的地圖劃法大致相同。可是一九五三年，匪區「亞光輿地學社」被併入匪營之光華地理學社後，出版的偽「中華人民共和國分省地圖」中，又將坎巨提劃出國界之外，且并未註明是未定界。由此可見一般對坎巨提認識混亂的一般。

至於坎巨提迤東，經奧斯騰峯到喀喇崑崙山山口之線，自十八世紀以來，一些有權威的圖志，如清會典，胡林翼的大清一統志，民國十年出版的中國輿圖和民國三十三年出版的中國輿圖，都載明由達斯托蓋勒經奧斯騰峯，到喀喇崑崙山山口，沿喀喇崑崙山脈之線，是中國和克什米爾間的傳統疆界，新疆西南部的河流，如葉爾羌河，喀拉喀什河均發源於喀喇崑崙山脈的西北麓，而印度河則源於它的東南。據此，喀喇崑崙山是新疆和克什米爾的自然和傳統疆界，毫無疑義。

一個多世紀以來，英國乃至現在的印度地圖上，對這一段國界的劃法也相當混亂。其原因，一方面因由於英帝國主義利用印度為基地，不斷向中國的南疆進行蠶食；另一方面則因我政府對邊界疏

於勘查交涉。例如一八七〇年出版的海華德編製「東土耳其斯坦略圖」；一八七一年編製的「印度北邊的國家略圖」的劃法，都和中國的傳統疆界相當接近。一八七〇年，海華德在英國皇家地理學會雜誌第四十卷發表了一篇論文，明確地說明中印交界是沿着喀喇崑崙山脈一直到羌臣摩歌山口。一九〇五年，印度測量局出版的「印度行政區域圖」中，并未標出中印西段的疆界，圖上的克什米爾區域，并未超過印度河和東經七十八度；（一九五一年在倫敦出版的印度總理尼赫魯著「印度的發現」關於一六〇五年印度莫臥兒帝國的疆域也和上述「印度行政區域圖」大致相似）但到後來，英、印政府發覺我國政府對邊界非常馬虎，便漸作非份的侵佔。光緒二十五年，英國根據洪鈞「中俄交界圖」上的錯誤，向滿清政府提出交涉，英國代坎巨提讓出塔克敦巴什和若斯礦等地歸屬中國，要求向我換取坎部完全屬英。按上述一地為我國的固有疆域（若斯礦不僅水草肥美，可耕可牧，且礦藏特豐，雲母石膏成山列放，并產金屬礦石若干種，未經化驗不知其名。盛世才主新時曾設哨所并建房舍，後漸荒廢。三十七年蒲犁縣政府曾派人前往勘查，帶回礦石若干種，送省化驗。當時亦有在此處開墾之議，後因時局轉變，未獲實現。）洪圖乃譯自俄國地圖，其錯誤自在俄國，所以清廷斷然拒絕英國的要求。雖然交涉未成，英印當局竟私自將中印西段邊界移置於明鐵克到賽都拉之線，把喀喇崑崙山的新沙勒山口、穆斯塔哈山口、喀喇崑崙山山口全劃於中國疆域之外，也就是把中印邊境從喀喇崑崙山脈移置到塔里木盆地的邊緣。

巴基斯坦對中印邊界的看法，可能與上述各點距離不遠，因為巴國和印度都是英國在印、巴地區權益的承繼者，英國對中印邊界的觀點，可以一九五九年倫敦出版的世界地圖為代表。

對中印邊境，巴國朝野甚少表示意見，我們看到的資料有左列三項，但憑此足以斷定前述結論無誤：

（一）巴國承認中印無固定疆界之說，也承認克什米爾和新疆間，從未劃界。

（二）巴總統阿育布說，在這一段疆界上，有二百里的山嶽地帶為巴國所有。巴國已派軍隊巡邏，至中印正確邊界何在，坎巨提問

題如何，未作具體表示。

(三)本年五月巴國政府出版的「聖胡勒」週刊上，發表一篇專論說，一九五四年出版的「中國地圖」，將四百到六百英里的巴國領土劃入中國版圖。巴國政府會向中共提出交涉，請求解釋。據答稱此圖係「國民黨政府」所繪，共匪正重行勘測，以辨真偽，不過一時尚難勘測完畢。

三 匪巴邊界談判的趨勢

要研判匪巴邊界談判的可能趨勢，必先把握共匪及巴基斯坦所舉行邊界談判的背景和原因。我們先說巴基斯坦。

巴國是個先天不足的新興國家，它立國的條件非常脆弱。在重工業方面，連一家鋼鐵廠都沒有，雖然有兩家煉油廠，但都是美國資本。輕工業的基礎更微不足道。巴國是個盛產黃麻、棉花、羊毛和皮革的國家，可是全國祇有十四家棉紡廠，二家織布廠，一家織氈廠，麻紡廠一家也沒有。地下的礦藏更為有限。在分治前，全印度共有三十四種重要礦產，其中十六種印巴都有，有二十二種為巴國所沒有，其中包括鐵、錳、雲母、金、銀、銅、鋁等重要礦產。巴國在工業動力方面也非常不敷，煤、石油及電力均感不足。印巴分治之後，有八百萬回教難民從印度湧入巴境，雖然從巴國也移入印度四百萬人口，但這四百萬人都是都市人口，其中包括許多建國急需的人才，如技術工人、工程師和工廠管理人才。可是移入巴國的人絕大多數是赤貧如洗急需救濟和安置的農民，成為巴國財政上一大負擔。與此相伴來的是為克什米爾所引起的戰爭，巴國必須維持強大軍備，因而國家財政更不勝負荷。嗣後克什米爾的武裝衝突雖告平息，而緊張關係仍未稍懈。接着又為巴克同尼斯坦問題，與阿富汗發生衝突，八年來劍拔弩張，隨時有一觸即發之勢，加上北面南下的共匪、更使巴國東西北三面受敵，處於極不利的戰略地位，同時也使巴國的國防開支浩繁，國家經濟始終得不到喘息。

在印、巴與阿、巴衝突中，印度和阿富汗都獲得共產集團，尤其蘇俄的強力支持。巴國祇有向中東各國回教尋求同盟。一九五〇到一九五四年，巴國先後與伊朗、土耳其、沙地阿拉伯、伊拉克、

匪巴邊界談判與匪巴關係

敘利亞、埃及等國簽訂友好條約，并和土耳其、伊朗和伊拉克締結軍事同盟，進而促成巴格達條約組織，巴國參加了中部共同防禦體系。接着巴國於一九五四年五月與美國簽訂美巴共同防禦援助協定，同年九月又參加東南亞條約組織。美巴共同防禦援助協定，對巴國之援助甚大，同時在中南半島的扇形防禦體系中，巴國成了強有力支柱，其重要條款如次：

(一)兩國將提供聯合國憲章所計劃的武裝部隊及參加聯合國集體防禦協議和措施。

(二)美國供給巴國軍事裝備，物資、勞務或其他援助。

(三)兩國協商交換防禦方面的專利權，和技術情報，以取得適當協議。

(四)巴政府對美提供虛比，充作美方實施本協定宗旨有關的行政與工作費用。

(五)巴方接納本協定有關的美國政府人員，并給予便利和權力以觀察本協定所提供援助的進度。

(六)與威脅世界和平之國家間的貿易應加管制，在此方面，巴應採取合作。

除軍事同盟之外，巴國還同美國簽訂許多經濟、文化、技術合作協定，美國在巴國設立軍事顧問團，以代替原有的英國顧問，訓練巴軍，並在巴國境內設有軍事基地。美國雖以巴國為其中南半島的親密戰友，但所予巴國的援助，遠較其給予親俄的印度為少，加之美國對巴國的內政時多干預，致美巴的合作關係頗不理想。美國對巴國的軍經援助，未能使巴國克服財政危機，其原因固由於美援不足，但最重要者係受巴國政風不良的影響，此點亦時為美國所指摘。

巴基斯坦自一九五六年完成第一部憲法後，採取美國式議會制度，東西巴基斯坦分享平等權利。但政治上最大的困難在沒有一個強有力的政黨。按巴國東西兩部，領土隔離一千英里，百分之五二的人口集中在東巴基斯坦，而政治重心則在西部，其所以能合作無間者，端賴巴國國父真納個人之聲望及其所領導的全巴基斯坦穆斯林聯盟之維繫，自一九五二年真納被刺身死後，執政之穆斯林聯盟

四分五裂，巴國政治也失重心。目前巴國的政黨有十六七個之多，大致可分為非教派性的，宗教性的和地方性的三類。這許多政黨各為自身的教派或地方家族或個人利益而角逐，當權者假公濟私，貪污腐化，在野者爲了奪取政權，不計手段，使政治動盪，民心離散。於是一九五八年十月，阿育布憑藉軍隊力量奪取政權，實行軍事專政。阿氏施其鐵腕，肅清貪污，大刀闊斧銳意革新，使巴國的政治與社會風氣爲之一變。本年三月，阿氏結束軍政，進行總選，仍由阿育布氏蟬聯總統，六月八日召開第一次國民議會，并取銷戒嚴令，六月十三日完成內閣改組，對巴國的政治安定不無貢獻。但巴國經濟及人民生活仍無顯著改善，阿育布的個人聲望，尙未形成爲巴國團結與安定的力量。

前面說過，匪巴邊界談判醞釀於一九五九年十月，阿育布實行軍事專政尙未及一年，亦即阿育布在巴國政治舞台上立足未穩的時候。倘此項談判成功，無疑將提高阿氏在國內外的政治聲望。此外，當可獲得下列利益：在國防上消除共匪在西北北部的威脅，改變巴國不利的戰略地位；有助於巴國在克什米爾爭端中的地位。共匪與巴國進行邊界談判，無異否定印度在克什米爾的統治；倘因邊界談判，改變匪巴關係，則無形中減輕由共產國家對印、阿之援助，而加諸於巴國的壓力，倘能由此而挑起匪印戰爭，對巴更屬有利。匪巴談判，現因匪印關係的惡化，而增加其成功的公算。

在共匪方面，起初對巴國的提議祇口頭敷衍，行動并不熱切（拖了將近兩年）。但當共匪內部因天災人禍頻仍，經濟陷於崩潰邊緣，邊胞離心，新、藏反共抗暴風起雲湧之時，匪印邊界衝突使共匪在亞洲的聲譽再受打擊，且此項衝突有變爲熱戰可能之際，共匪才換了另一副面孔積極地與巴國進行談判。窺其目的似不外：

(一)挑撥印巴關係，加深其矛盾，予印度以側背的壓力，以減輕印度加諸於西藏的政治和軍事威脅；同時也可以求取中巴邊境的安謐，斬斷以巴國爲通路，對新疆進行反共滲透活動。因爲，今天新、藏之於共匪，正像一九一七—一九二一年間中亞細亞之於俄共，是動亂不安，統治最脆弱的地方。一旦外力滲透，即可掀起無邊的反共狂瀾，沖垮共黨的暴虐統治。

(一)藉匪巴邊界談判，挽回共匪瀕於破產的聲譽，同時還可以爭取巴、緬、尼等國對匪的同情，陷印度於孤立。此點在五月四日的「黎明報」(巴國出版)社論中，已一再強調。

(二)巴基斯坦承認新疆與克什米爾未劃疆界之事，無異支持共匪在匪印邊界談判中的立場，表明印度繼承英國侵略政策，片面劃定之疆界無效。

(四)爭取巴基斯坦，破壞中部公約組織，東南亞條約組織及美巴關係。

(五)透過巴基斯坦，進行對中東各回教國家的滲透與統戰工作。

四 匪巴關係的瞻望

自從民國三十九年二月四日，巴基斯坦緊隨印度之後，承認匪偽政權以來，匪巴雙方的關係一直是建交而不友好。當巴國政府透過匪駐莫斯科大使，申賀共匪傀儡政權成立，并提出建交的建議時，曾要求共匪承認巴國駐新疆喀什總領事穆罕默德·沙選克上校的外交官地位，但被共匪拒絕。共匪表示祇承認他是外國僑民，願予以適當的保護。因此，匪巴建交的外交談判，進行并不順利。直至次年九月十日；匪方始派出駐巴大使，但巴國駐喀什總領事館被迫撤退，英國遺留下來的，有百多年歷史的郵路——由喀什經蒲犁、坎巨提至吉爾吉特，也被截斷。匪大使抵喀拉蚩後，即展開滲透活動，諸如友好協會之建立；互邀請宗教、科學、教育、藝術界人士及其他政府與社會人民團體或個人作友好訪問。對駐巴僑民亦多方籠絡，除暗中組織內地籍僑民外，對新疆籍僑民尤極盡懷柔之能事。但此項活動并未成功，其原因除多數僑民守正不阿、不甘附逆外，巴國的反共政策和安全機構對匪諜活動之防範與所施壓力亦爲重要原因。

民國四十五年，匪會利用亞非會議的政戰成果向巴國展開強大外交攻勢。在表面上看，這一年也是匪巴雙方往來最親密的一年。共匪方面，首先於是年元月派僑人代會副委員長宋逆慶齡訪巴，獲

得盛大歡迎，繼再派匪會賀龍於三月間到巴慶賀巴基斯坦伊斯蘭共和國和國的成立。以後巴方的工會、教會、記者、醫生、科學家、工業家、足球家、婦女代表等百餘人到匪區訪問。巴總理蘇拉瓦底，及僑總理周匪恩來亦分別於十月和十二月作爲時十天的相互訪問。這一系列的訪問、參觀、并未改善互相的歧視關係，當然更不足以影響巴國的反共政策。此點可以以下的事實證明：一九五七年七月（匪巴總理互相訪問後七個月），蘇拉瓦底總理應邀訪美時，不斷發表反共言論，其中最膾炙人口，也最爲共匪所傷感的是，他承認杜勒斯對中共的觀點，他說：「中共是個要消逝的東西」；此外從第九到十五屆聯合國大會中，巴國始終支持我國代表權，并持拒匪入會的政策；民國四十八年，巴國外交部長不顧匪幫的抗議，不僅允許我回教朝覲團到巴國訪問，并正式予以接見。凡此，均使共匪咬牙切齒，恨之入骨，并不斷對巴攻擊。雙方關係可以說如同冰炭，祇維持表面的往來而已。

自巴國提議與共匪談判邊界問題後，巴國對匪的態度開始轉變。最明顯的事實，是它不理美國的勸告，斷然支持共匪加入聯合國，並對我採取排擠的態度。在共匪方面，也停止了對巴國的攻訐，甚且在匪「人民日報」上，出現親善巴國的報導，一味強調「傳統友誼」與加強匪巴團結。匪巴雙方於五月三日宣佈邊界談判公報後，匪「新華社」即跟着透露，一俟匪巴雙方完成邊界談判，即商談匪方經援巴國及加強匪巴經濟、文化合作事宜。對此項新聞，巴外長穆罕默德·阿里答覆記者稱：（一）巴國尚未正式接到匪方的建議，但巴國願予考量；（二）俟他本人有暇，即接受匪方的邀請到匪區訪問。蓋在萬隆會議時（時彼任巴國總理）及一九六〇年他在駐日大使任內，曾先後獲得周匪恩來和匪官方的邀請。

匪巴交好後，匪幫之首要任務似爲實行謀略破壞、離間巴美，巴印及巴國與其他反共國家的關係，導引巴國走上中立與不結盟政策的道路。此點可以說是共匪對巴基斯坦的一貫政策。共匪世界知識社出版的「今日巴基斯坦」一書中說：「在國際事務上，美帝國主義決不允許巴基斯坦走上獨立自主的道路。巴基斯坦朝着這個方向每向前進一步，都會遭受到粗暴的阻撓……巴基斯坦要求在國際事

匪巴邊界談判與匪巴關係

務上獨立自主，還得和美國蠻橫的干涉進行勇敢的鬥爭，巴基斯坦廣大人民將支援此一鬥爭，全世界愛好和平的人民也將聲援這一鬥爭。」又說「巴國參加美巴軍事同盟和美國所領導的中部條約組織及東南亞軍事集團，影響巴基斯坦的中立地位，引起中東各國對巴國的猜疑，因此反對美巴同盟，要求巴國退出上述條約組織，在巴國成爲羣衆性運動，巴國各政黨將此種目標作成決議或列爲黨綱者有東巴人民聯盟、西北邊省派、東巴民主黨、民族人民黨、東巴人民黨、自由巴基斯坦黨、伊斯蘭聯盟和共產黨等九個黨派」。目前許多黨派和其他政黨同被限制活動，但不可否認這許多黨派的政綱和決議代表了部份巴基斯坦人民的意向。據法新社新近的報導，正在拉瓦品第開會的巴國議會中，曾發出兩項反西方的言論，一項是在六月二十七日，當巴國議會辯論外交政策時，大部份議員主張巴國應採取中立與不結盟政策，要求巴國退出中部公約及東南亞公約組織；甚至有些議員主張毫不含糊的向左轉，一位名叫阿默德的議員說，由於巴國參加帝國主義集團，使中東各國猜忌巴國，他并爲巴國的親美疏共政策表示遺憾（上述言論，不祇是議員們的意見，巴國政府出版的聖胡勒週刊，於六月間，亦曾刊出相似的意見）。巴外長穆罕默德·阿里雖替政府現行的外交政策辯護，可是他也聲明巴國的外交政策將依巴國的利益逐漸改變，巴國願與世界各國保持友好，但對與中共的新關係感到驕傲，因此他向「偉大的鄰邦」致崇高的敬意。在答辯中，這位曾任駐美大使以親美著稱的外交部長穆罕默德阿里批評美國人的思想，指摘美國人在政治上還不够成熟。另外一件事是關於巴總統阿育布的弟弟巴哈德議員，指控美國干涉巴國內政，敵視阿育布政權，并妨害穆斯林聯盟重執政權的言論。在七月十二日的巴國議會中，他引證巴國前總統米爾扎的話說，一九五八年十月七日，巴國政府是按照美國國務院的意思而宣佈戒嚴。他（米爾扎）所以選任阿育布任第一任總理，是由於美國想另選一文官代替阿育布陸軍總司令的位置。這些事實使人警覺到巴國的過去和現在，政府和人民充滿了反西方、反美、反軍事結盟的意識和行動。這種意識和行動雖不完全輪自共產國家，但必然爲共匪所利用。倘美國不預謀對策，巴基斯坦不是沒有步埃及後塵的可能。

蘇俄對日本的貿易攻勢

朱少先

一 戰後的日俄貿易

戰後日本與蘇俄的貿易，可分為三個時期。第一個時期從一九四六年至一九四九年，在盟軍佔領下的「管理貿易期」，雙方貿易額總計最高亦未超出一千萬美元；第二個時期自一九五〇年至一九五七年，日本獨立以後及日俄尚未復交之前，此一時期是「無協定民間貿易期」，在該一時期之貿易額，最初五六六年內，因日美關係密切，日俄貿易極疏，一九五一年僅二萬八千美元，幾等於無。至一九五五年日俄復交前一年，亦不過五百七十八萬美元，此後逐年均有增加。一九五六年十月，日本前首相鳩山一郎至莫斯科簽訂日俄復交共同宣言後的翌年——一九五七年，日俄貿易額，增至二千一百六十八萬美元。一九五七年十二月六日，日俄簽訂了日蘇通商及貿易、支付協定後，一九五八年的雙方貿易額已達四千零二十五萬美元。從一九五八年起至今日，為第三個時期，是「政府間協定貿易期」，一九六一年雙方貿易額竟達二億一千零七百八十三萬美元，較日俄復交當時——一九五六年貿易額三百六十二萬美元相比較，增加五十八倍。（參考附表「一」）一九六二年預計為二億二千五百萬美元（輸出一億二千萬美元，輸入一億零五十萬美元），在短短五六年中，所以能迅速增加的原因，係由於兩國簽訂了正式貿易協定及雙方在一九六〇年及一九六一年相互在東京與莫斯科舉行工業商品展覽會，使彼此對工業力與需要有了深切了解所致。

從兩國間貿易數額上看，雖然逐年都有增加，且增加速度甚速，不過從日本對外貿易全體來看，日俄貿易的比重不大。在日本貿易總額中，日俄貿易額所佔比例，一九五七年為〇·四%，一九五八年〇·七%，一九五九年一·〇%，一九六〇年一·七%，一九六一年二·一%，雖然逐漸增加，但就全體言，比重甚小。

其次，日俄貿易與其他資本主義國家對俄貿易的比例來看，其規模亦不大；根據蘇聯國外貿易部經濟計劃局所編「一九六〇年度蘇聯對外貿易統計」所載的數字如下：

- (一) 西德 二八六、二〇〇、〇〇〇 新盧布
 - (二) 英國 二七〇、五〇〇、〇〇〇 新盧布
 - (三) 芬蘭 二六六、〇〇〇、〇〇〇 新盧布
 - (四) 法國 一八三、一〇〇、〇〇〇 新盧布
 - (五) 義大利 一七三、六〇〇、〇〇〇 新盧布
 - (六) 埃及 一七一、八〇〇、〇〇〇 新盧布
 - (七) 古巴 一五七、一〇〇、〇〇〇 新盧布
 - (八) 日本 一二三、九〇〇、〇〇〇 新盧布
 - (九) 奧地利 一一五、八〇〇、〇〇〇 新盧布
 - (十) 印度 一〇三、九〇〇、〇〇〇 新盧布
- 從上表可知日本在各資本主義國家中，僅佔第八位。以日俄兩國地理位置的接近，及日本對外輸出的能力，上述兩項比例，並不為大。

(單位千美元)

附表(一)

年 度		(A)輸 出	(B)輸 入	差 額 (A-B)	合 計 (A+B)
管 貿 易 期	1946	24	0	(+) 24	24
	1947	140	2,004	(-) 1,864	2,144
	1948	4,385	2,670	(+) 1,715	7,055
	1949	7,360	1,933	(+) 5,427	9,293
無 協 定 民 間 貿 易 期	1950	723	738	(-) 15	1,461
	1951	0	28	(-) 28	28
	1952	150	459	(-) 309	609
	1953	7	2,101	(-) 2,094	2,108
	1954	39	2,249	(-) 2,210	2,288
	1955	2,710	3,079	(-) 369	5,780
	1956	760	2,860	(-) 2,100	3,620
	1957	9,294	12,324	(-) 3,030	21,618
政 定 府 貿 易 期	1958	18,100	22,150	(-) 4,050	40,250
	1959	23,026	39,490	(-) 16,464	62,516
	1960	59,409	87,025	(-) 27,616	146,434
	1961	65,379	145,409	(-) 80,030	210,783
	1962	120,000	106,000	(+) 15,000	225,000

(註)1961年以前為通關實價，1962年為計劃數。

二 日俄貿易最近的發展

日蘇兩國自一九五七年十二月簽訂貿易協定以後，雙方貿易額已逐年增加，其情形已如上述；但從附表(一)加以觀察，自一九五〇年以降，日本對蘇貿易均屬入超，尤其是去(一九六一)年入超竟達八千萬美元，因此在本年二月雙方舉行貿易會議時，決定了一九六二年日本輸出為一億二千萬美元，輸入為一億零五百萬美元

蘇俄對日本的貿易攻勢

開始作了出超一千五百萬美元的計劃。蘇俄的讓步可謂發動對日貿易攻勢的預兆；本年五月在莫斯科舉行漁業談判的日本政府首席代表高崎達之助，除了商討兩國漁業問題外，曾正式訪問蘇俄民間航空總部，商討開闢日俄間航空線路問題，蘇俄方面亦提出由日俄共同投資開闢東京與伯力間航路的建議，此事現正積極進行，聞不久即將成立日蘇合辦之航空公司。又據高崎氏返國後(五月十八日)透露，蘇俄副總理米高揚表示，為了開發西伯利亞及西部俄羅斯的工業化，希望購買日本機械。因此日本政府在本年九月商討第三次日蘇貿易協定前，派一個有力的財經兩界組成的經濟訪問團，作西伯利亞考察及研究日蘇貿易擴大問題。本年八月八日出發經西伯利亞轉赴莫斯科訪問的由河合良成(小松製作所社長)團長與財經兩界實力份子(名單見附件)十七人組成的經濟訪問團，就在蘇俄笑臉攻勢下組織而成。日本經濟訪問團，雖然以民間身份前往，但在蘇俄却鄭重其事，不但米高揚第一副總理與赫魯曉夫總理親自接見，該訪問團與蘇俄巴托里基夫團外貿易部長會談，商討日蘇貿易擴大問題。在河合團長與赫魯曉夫談話時，赫魯曉夫曾表示了三點：(一)在莫斯科舉行的日本工業展覽會中，已顯示了日本科學技術水準極高，相信日本對西伯利亞開發有協助能力；(二)為此，應迅速研討如何自由利用那霍托卡(Nakhodka)港問題；(三)如果日本對蘇俄貿易積極的設定信用狀(包括延期付款等條件)，即可大量定購化學肥料、農耕機械製造設備及大口徑鋼管。一面託訪問團轉告日本國民，強調日俄經濟、文化、藝術各方面交流的重要性，並要求撤銷美國軍事基地，使日本國民能在自由意志下生活。同時在實質方面，於八月二十一日，由蘇俄全蘇船舶輸入公團米古林總裁與日本松原日立造船社長、丹羽三菱造船會長、土光石川島播磨重工船社長間，簽訂了一項九千六百零六萬美元的貨船、油輪等四十五艘的造船合同。表面上此項契約數字幾近一億美元，但實質上係三年交貨的長期買賣，付款方面由蘇俄先付百分之三十，其餘百分之七十，分六年付清。雖然是一項長期合同，但至少使一般近視的日本商人，增加了對俄貿易的興趣與信心。在另一方面，蘇聯新任駐日大使皮諾古拉特夫，係蘇俄貿易大

學畢業，對西歐經濟有深刻研究，一直在國外貿易部工作，在發表任大使之前，為貿易部西歐局長。故皮諾古拉特夫之被任命為駐日大使，顯示今後蘇俄將積極展開對日經濟外交。

三 西伯利亞開發與日俄貿易

蘇俄對於西伯利亞的開發，自一九五六年第二十次黨大會通過第六次五年建設計劃後，即指令促進開發東部地區之天然資源。所謂東部地區，是指烏拉爾、西西伯利亞、東西伯利亞、哈薩克斯坦及中央亞細亞而言。而此處所指西伯利亞，指東西西伯利亞及遠東蘇俄領土。該一地區之面積為一千二百二十七萬平方公里，為蘇俄總面積五七%，土地雖然荒蕪，但地下資源非常豐富，根據一九三〇年以來專家調查的結果，其石炭資源，佔全蘇俄九〇%，鐵礦石資源佔五三%，木材資源佔七八%。但目前實際由西伯利亞開採數量，極為有限。照蘇俄七年計劃規定，至一九六五年計劃最後一年，全蘇俄生產中東部地區所佔比例銑鐵四四%、鋼塊四八%、鋼材四九%、石炭五〇%、石油三〇%、電力四六%、木材四五%。而進入到一九七五年—八〇年，則其比重更將增大。下列附表(二)顯示在七年計劃及新綱領中西伯利亞生產比重：

附表(二) 西伯利亞新綱領及七年計劃生產比重增加情形 (全蘇俄生產量=100) 單位%

品目	年	1958	1965	1975—80
石炭	度	26	30	35—40
電力		13	16	32—40
銑鐵		7	10	18—20
鋼塊		9	10	18—20
肥料		4	5	15—18
礦物		28	35	35—40
用材		24	31	35—40
製材		24	31	35—40
紙		8	9	25—30

(根據基斯塔諾夫著「西伯利亞的未來」一書中所載)

從上表增加的情形來看，蘇俄開發東部的目的，在使蘇俄全國

東西兩方面的平衡發展。而所以如此積極的原因，是基於國防上的需要。因為蘇俄的經濟力全部集中在西部，因地理上與西方國家接近，在國防上極為危險。且蘇俄在遠東的潛水艦隊與噴射機羣之燃料，必須從蘇俄中心地帶，經由鐵道運往那霍托卡，如果西伯利亞大油管建設完成，蘇聯在遠東軍力，即可大增。其次，就技術革新言，在蘇俄經濟發展上極為重要，由於在未開發地區的西伯利亞建設最新設備的工廠，必能達到技術革新目的，有助於蘇俄經濟的發展。同時蘇俄為了便於控制亞洲附庸國及從事對外侵略戰爭，也需要建設這塊心臟地帶。

從上述蘇俄開發西伯利亞的情況來觀察未來對日俄貿易，勢將發生影響。我們從上面赫魯曉夫對河合團長的談話中，可以看出蘇俄對日本的期待甚高，尤其是日本最新的設備、機械，更為蘇俄所期望。河合團長返日後的談話中，亦表示西伯利亞是一個將來極有希望的市場。加以日本與西伯利亞在地理上非常接近，蘇俄對日輸入額之增大，均屬可能。所以河合經濟訪問團訪問歸來以後，曾引起了部份商人的對俄貿易狂熱，但能否如理想發展，是值得進一步檢討的。

四 日俄貿易的前途

本刊訂閱辦法

一、普通訂戶 全年十二期 二五元

二、公教訂戶 全年 二四元

三、軍警訂戶 全年 三〇元

四、學生訂戶 全年 一五元

蘇俄此次發動對日貿易攻勢，其主要原因係由於歐洲共同市場近年來飛躍的發展，對蘇俄的威脅至大。本年八月二十七日世界二十三國馬克思主義理論家在莫斯科集會時，也承認E.E.C.的發展，對東歐附庸國影響極

從上表增加的情形來看，蘇俄開發東部的目的，在使蘇俄全國

東歐附庸國影響極

大。赫魯曉夫標榜趕上美國的諾言，亦將因此大受打擊，甚且動搖赫魯曉夫政權。蘇俄爲了減輕對E.E.C的依存程度，因此希望擴大對日貿易，特別是開發西伯利亞問題，對日本的協力期望更高。就日本而言，今年度輸出預算爲四十九億九千萬美元，因此必須擴展對國外市場，蘇俄既有此客觀要求，自然爲日本所求之不得的。

不過事實並非如此理想，在日俄貿易發展上，困難問題，亦屬不少：

第一：蘇俄堅持「平衡貿易」的原則，這是日俄貿易的第一個阻力。「平衡貿易」原非苛求，但實際上蘇俄需要日本的船舶、機械、紡織品等種類甚多，保守的估計，每年對俄輸出五、六億美元（一九六一年約的十倍），應該毫無問題，但是從蘇俄輸入日本的僅木材、生鐵、石炭、石油等數種，且此項物資，日本向蘇俄輸入者已達飽和點，再無法增加。因此，蘇俄不變更「平衡貿易」原則，日蘇貿易即無法擴大。

第二：日本經濟幾乎全部與美國經濟相結合，例如鋼鐵業方面，均向世界銀行、華盛頓進出口銀行等借有大量設備資金，如果要協助蘇俄西伯利亞開發，勢將受到若干限制。石油業方面，大部份亦與英美石油資本相結合，如果日本向蘇俄購入石油數量超過了日俄貿易協定的限度（本年度爲三百二十萬噸）必遭英美方面的抵制。去年年底日本出光公司向蘇俄購入一百八十萬噸石油後，引起了美國業者的憤慨，並發生了在日美軍拒絕向出光公司購油事件。此外如「對共產集團輸出統制委員會」的限制等，凡屬戰略物資均無法輸出，也是對擴展日蘇貿易的阻力。

第三：蘇俄堅持「分期付款」問題，蘇俄爲世界第二產金國，根據一般推定，一九五五年蘇俄存金量約有七十億美元，而且每年產金量，價值三億五千萬美元。就事實言，有足夠資金可以購買日貨，其所以不斷要求供給借款或分期付款原因，係由於蘇俄必須援助東歐附庸國的開發，同時向先進國借款後，再轉爲給後進國的經濟援助。日俄貿易日本每年入超增大，原因亦即在此。

第四：日本方面的貿易體制問題。因爲蘇俄方面根據國家貿易獨佔制度採取單一貿易體制，而日本方面爲自由貿易制，往往發生

不合理競爭與企業利己主義現象，爲蘇俄個別擊破，而遭致損失，結果阻礙了貿易的發展。因爲係各廠商個別進行，自一九六〇年以來，日本若干方面未履行木材輸入契約，曾遭蘇俄方面的抗議，損害了對俄的信用。

此外，在日本國內有識之士，認爲對蘇俄貿易，無法做到「政經分離」程度，一旦擴大了對俄貿易，蘇俄「中立化政策」，勢將隨之而來。因此，對於日俄貿易採戒備態度，而自民黨及政府若干有力人物，均持此項看法。

因此，從客觀的情勢及主觀的條件，蘇俄雖然透過各種形式，發動對日笑臉攻勢與貿易攻勢，但日俄貿易前途，似不致迅速擴大。

附註：日本經濟訪問團名單：

團長：河合良成（小松製作所社長）
團員：淺田長平（神戸製鋼所會長）

土光敏夫（石川島播磨重工社長）

原 純夫（東京銀行副總經理）

杉山草三（日本精工常務）

岩 永巖（東洋麗絨副社長）

小泉幸久（古河電工會會長）

熊澤貞夫（王子造紙副社長）

松原與三郎（日立造船社長）

松野武一（日立製造所社長）

中村文夫（日本玻璃會會長）

丹羽周夫（三菱造船會會長）

大屋晉三（帝國人造絲社長）

櫻井俊記（三菱日本重工業會會長）

橫河正三（橫河電機常務）

和田恆輔（富士電機會會長）

植場鐵三（吳羽紡織社長）

隨行記者：東京每日新聞經濟部副部長平田滿夫