

馬來西亞聯邦的展望

張耀秋

將來這一个新的聯邦成立，無論對內與對外而言，均有其劃時代的重要性：

(一)就對內而言：這一聯邦將包括人口總數逾一千萬，位置於南洋最富裕之區，每年錫、橡膠和椰子等的出口，逾八億美元，而新加坡則扼制歐亞航行的孔道，是東南亞最重要的商港。至於北婆羅洲和沙撈越，是一片未開發而富有經濟潛力的地區，馬來西亞聯邦成立以後，新加坡過份擁擠的人口，正可移民前往開發北婆羅洲及沙撈越，該區前途當益顯光明。

(二)就對外而言：馬來西亞聯邦成立，足以構成抵抗共匪勢力擴張的堡壘，成爲共黨南侵的絆腳石，意義極爲重大。

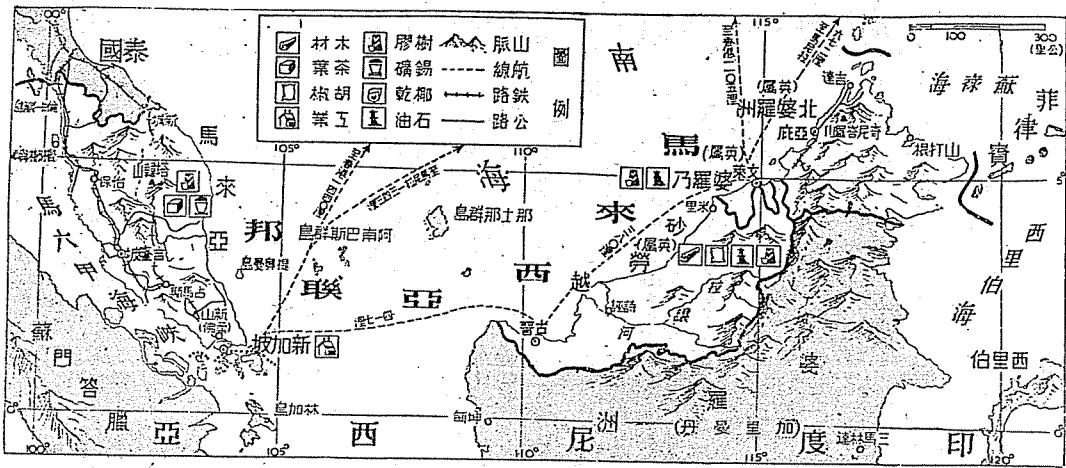
二

一個聯邦的組成，必有其共同的政治利益和目標，馬來西亞聯邦在政治方面標榜兩大目標：(一)是聯合以獲獨立自主。(二)藉此以阻止共黨侵略力量的擴展，維持該地區的穩定與安全。

馬來西亞是由二十多個種族所組成，其中華人有四百多萬，佔百分之四十一強，巫人三百八十多萬，佔百分之三十九強，其他印度人佔百分之九點一六，達雅人佔百分之三點八八，杜順人佔百分之二點一六，此外爲木如人、巴加司人、吐通人、拜薩雅人、貝賴人、蘇祿人、肯雅人、馬蘭諾人、歐洲人等，則屬極少數。集這樣多不同語言、風俗習慣、宗教信仰等種族於一地，應如何方能使之和諧相處，實爲聯邦成立後極爲重要之課題，而時下流行着「巫人享有特權」、「華人爲次等民族」的錯誤觀念(傳聞在六月舉行之馬、菲、印尼三國外長會議中，有「制裁華人」的暗盤)，是應該放棄的。聯邦內華人居民佔主要部份，且皆積極反共，在政治上毫無野心，實爲增進和諧相處的一個重要因素。將來祇要大馬來主義的

馬來西亞聯邦計劃是在前年五月由馬來亞總理東姑拉曼正式提出的，它包括馬來亞、新加坡、沙撈越、北婆羅洲、婆羅乃等五個單位(見下頁圖)。英國對於馬來亞總理此一劃時代的建議，一直表示贊同，並盡力促其實現。但因這些構成份子各有其經濟、政治及宗教等問題，故幾經折衝，至本年七月五日，始獲得協議。馬來亞總理東姑拉曼於七月八日趕往倫敦，於九日晨簽訂了一個「馬來亞聯邦協定」，並決定如期於八月卅一日成立。這次協定正式簽字之先，馬來亞聯邦副總理拉昔和新加坡總理李光耀在倫敦會商，並經英國聯邦事務大臣桑茲的從中斡旋，主要的關鍵是新加坡所提出的經濟問題，及英軍使用星島土地的補償問題，均已獲得順利解決。正如英國首相麥米倫所形容，馬來西亞協定爲一個新不列顛會員國的「出生證」。

但是這次祇有馬來亞、新加坡、北婆羅洲、沙撈越四個地區的代表簽了字，婆羅乃代表仍未簽字。不過婆羅乃的蘇丹，隨後於七月廿二日前往倫敦，再與英國政府談判婆羅乃的前途，預料婆羅乃將來仍將加入聯邦。因前次倫敦商談，婆羅乃堅持不願交出其石油稅(其中尚有既得利益的英國人作祟)，及蘇丹的名次問題尚未解決，故婆羅乃未能在協定上簽字。但由整個形勢看，婆羅乃當不能脫離聯邦而獨立，因婆羅乃人口祇有八萬四千餘人，而石油出產又極富饒，居世界第五位的石油產量，去年十二月已爲叛黨首領阿沙哈里策動叛亂，事後印尼又積極予以支持，以如此富饒而重要之地區，如不加入聯邦，將必爲印尼及共黨所吞併，而無法獨立與生存。而從構成聯邦方面看，缺少婆羅乃則不能形成整體。故無論從地理、經濟、政治各方面觀察，均有待婆羅乃的加入。



馬來亞聯邦的展望

偏狹種族觀念祛除，大家以和衷共濟的心情來從事建設，則聯邦必能從安定中趨向繁榮。

三

馬來亞地區扼印度洋交通要衝，戰略地位極為重要，且戰略資源非常富饒，久為共黨所覬覦，亦為印尼所虎視眈眈。去年十二月間之婆羅乃叛變，即為印尼共黨所策動，而叛軍亦曾接受印尼之經濟、武器及訓練。本年二月間蘇卡諾更大肆咆哮，準備以志願軍支援婆羅乃之叛亂，並以軍艦騷擾馬六甲海峽，使印尼與馬來亞驟然引起緊張之局勢。當時由於東姑拉曼之堅定及英國之積極支持，使蘇卡諾狂妄之氣焰稍戢，蘇卡諾乃又轉施緩兵之計，在菲、馬、印尼三外長會議中，同意建立馬來亞聯邦，但主張調查北婆三邦人民的願望，目的就在使馬來亞聯邦無法在預定的期限建立，拖延時間，以待其變。迄馬來亞與

新加坡等於七月九日協商成功，在倫敦正式簽署了共組馬來亞聯邦的行政協定，蘇卡諾見其詭計不售，乃又公開反對馬來亞聯邦的建立。蘇卡諾說：「馬來亞是一個我們應予反對的東西，因為它不合我們革命的利益。」又說：「馬來亞的目的，乃在維持與印尼革命為敵的舊秩序。」（美聯社雅加達七月十七日電）。印尼發動學生示威，以反對馬來亞，並準備在南海與馬六甲海峽舉行海空軍聯合演習。且於七月二十六日將英國駐泗水及棉蘭兩位副領事華納及卡爾瓦驅逐出境，掀起反英與反馬來亞的風暴，故蘇卡諾雖已抵菲參加定於七月三十日在菲律賓舉行之菲、馬、印尼三國首腦會議，但預料蘇卡諾將繼續採取種種阻撓、延擱的手法，使會議得不到任何具體結果，以達其破壞馬來亞聯邦的陰謀。

四

由於印尼及共黨的積極破壞馬來亞聯邦，故馬來亞數月來即急於增強國防力量。馬來亞副總理兼國防部長拉昔月前已訪問英、美、加各國，並向英國提出國防援助問題；馬來亞當局已經公開宣佈馬來亞聯邦成立後它在國防整軍上每年預定的經費是二億元馬幣，較目前每年國防預算之九千四百萬元馬幣增加了一億零六百萬元馬幣；由此可見馬來亞對擴充國防是如何重視了。

聯邦成立之後，地區擴大，國防線伸長約二千英里；且馬來亞地區素為共匪及印尼所久欲滲透；而新加坡自從成立自治政府後，其政治立場時有搖擺不定的情況。至於北婆羅洲和沙撈越，由於資源豐富，更成為共匪滲透的對象。幸而馬來亞由於進剿馬共的成功，堅決反共，而馬來亞的人口，在馬來亞聯邦中佔七成以上，將來馬來亞在聯邦中必居於中心領導的地位，而馬來亞的反共政策，將來勢必貫徹於未來的馬來亞聯邦中。

此一新月形的新聯邦，西接泰國，橫亘中國南海，東連菲律賓的後門，將構成一道對抗中共勢力擴張的堡壘，形成南洋各地抵抗共產主義侵略的中流砥柱。故馬來亞聯邦的建立，其對內對外雖仍須克服若干困難，但必有其光明的前途，而對反共工作將必能發揮積極的作用，則是可以斷言而值得我們欣慰的。

英屬婆羅洲經濟概況之分析

楊曉泉

英屬婆羅洲 (British Borneo) 在婆羅洲島之北部，北臨南中國海，南接印尼的加里曼丹 (婆羅洲) Kalimantan (Borneo)，面積約二〇七、〇八七方公里，人口於一九六〇年時約一、二八二七人，一九六二年時增至一、八二二、五八〇人，居民以馬來種的土人最多，其次為文明的馬來人、華僑、印人、與歐洲人，多居住沿海一帶。行政上分為北婆羅洲 (North Borneo)、婆羅乃 (Brunei)、沙勞越 (Sarawak) 三邦，此三邦之政治、經濟、文化等各方面均較落後，人口稀少，尙屬未開發的熱帶處女地，故未具獨立的條件。北婆羅洲與沙勞越已於本年七月十日在倫敦與新加坡共同簽署合組「馬來亞聯邦」的行政協定，并獲英國支持，即將實現，藉以促進政治經濟之進步與發展。茲分述如下：

一、北婆羅洲經濟概況

(一) 經濟環境與經濟建設計劃

◎經濟環境：國內多山，奇尼巴羅山 (Mount Kinabalu) 高三、四、五、五、五英呎，是南洋第一高峯。三面環海，與菲律賓及越南遙遙相對，全部海岸線長約八五〇海裡左右。全境因在熱帶圈內，氣候終年苦熱。每年十月至翌年三月，吹東北季候風，雨水較多，稱為「雨季」，全境以沿海岸之雨量較多，腹地山區較少。四月至九月吹西南季候風，稱為「旱季」。終年無颱風，為其優點。重要市鎮都在海岸附近，首府亞庇 (Jesselton) 位於西北海岸，與菲律賓首都馬尼拉距離六百海裡，與新加坡隔一千海裡，與香港差一千二百海裡，與澳洲之達爾文港相距一千五百海裡。亞庇是華僑聚居最多的地方。北婆羅洲的主要海港山打根 (Sandakan)，商業繁

盛、燕窩、海參等水產，均在此輸出。

◎經濟建設計劃：北婆羅洲政府原定自一九五九年起至一九六四年止，以經費七千一百萬叻幣 (Malaya)，進行第二次經濟開發計劃，其主要項目與經濟分配如下：

經濟開發計劃要目	預定經費 (叻幣)
築路	一〇〇、八〇〇、〇〇〇
港口及海軍	六、九九五、〇〇〇
鐵路	八四〇、〇〇〇
郵電	一、〇〇〇、〇〇〇
民航	一、三九五、〇〇〇
水務	二、〇〇〇、〇〇〇
農業改良	一、二五一、〇〇〇
排水灌溉及填地	二、〇〇〇、〇〇〇
教育	六、〇三五、〇〇〇
醫務	二、二三四、〇〇〇
廣播新聞	一、〇〇〇、〇〇〇
合計	四五、五五〇、〇〇〇

另在丹南、丹武南、仙來那等地建築飛機場等費用約二五、四五〇、〇〇〇元，總上共計七千一百萬元。

資料來源：北婆羅洲政府報告書

據北婆羅洲代表於「可倫坡計劃諮詢委員會」中稱：「北婆羅洲第一次五年開發計劃，自一九五五年至一九五九年，共計用去三千二百七十萬叻幣。第二次五年開發計劃，自一九六〇年至一九六四年，預算費用調整為六千一百萬叻幣，該款已經在「大英聯合王國殖民地開發福利基金」項下獲得七百零七萬七千英鎊（約等於六千一百萬叻幣）。其中用於交通方面者四五%，用於經濟設施者一六%，用於社會服務方面者一八%，用於行政及雜項者二一%。

「可見北婆羅洲第二次五年開發計劃之重點，尚在「發展交通」之階段。計劃實施以來，至一九六一年，已用去三千九百萬叻幣，照目前進展情形觀察，預定之經費已不敷應用，希望增至七千八百萬叻幣。聯合國技術援助局於一九六一年會派專家到北婆羅洲，協助當地政府測量東海岸拉卜（Labuan）區域未開發地區，測量範圍，包括空中測量、土壤測量、水源測量、地質測量等，此項工作自一九六二年開始，約於一九六五年可望完成，需費五百七十萬叻幣，聯合國將資助四五%，如果拉卜流域能開拓成功，將可增加百萬人民的就業機會。北婆羅洲政府為加速經濟發展，歡迎外人投資生產，會訂定各種獎勵辦法，如免稅、提供土地等，並設立「移民投資委員會」，審議有關投資案件。審查要點，分為：①工商技術是否良好，申請人的資歷及經營方法；②對北婆羅洲整個利益有何貢獻；③安全問題之審查。他們期望鉅額的外資，投於農工商業方面，對小本經營不加重視，除歡迎技術員工外，對華人移民頗有歧視與限制。

（二）農林漁牧業：

○農林業：農林業為北婆羅洲之重要產業，政府的經濟開發計劃重點即在農林事業方面。其農業應於各地籌設農業試驗場，將研究成果加以推廣，勸導農民引用新法栽培，廣殖改良品種，注意病蟲害的防治，並實施土地放領，獎勵人民移墾。推廣中的主要農產物，計有樹膠、稻穀、椰子、煙草、咖啡、果苗，其他農產物如落

花生、馬尼拉麻、茶葉、可可、玉米、大豆、甘蔗、蔬菜、碩莪、棕櫚等。東海岸多叢山，樹木滋生，為木材業中心，所產木材以常綠闊葉樹為主，最著名者為硬木與柚木。開發森林，在財政收入上約佔六〇%以上，木材輸出佔出口總值五〇%左右。

○漁牧業：北婆羅洲的漁業極有發展的希望，北自馬魯都灣及外島附近之海域起，沿東北部之巴丹及東部之拉克灣，山打根港南下至大衛灣，與東南部之聖路西亞灣等沿海之淺水地帶，盛產烏魚、白帶魚、龍蝦等海水魚類，如能改良捕魚設備，應用新式方法捕魚，並改善保藏魚產之技術，則北婆羅洲之漁業大有發展的潛力。畜牧業亦大有發展的餘地，因北婆羅洲荒地頗多，且盛產飼料，如輸入抗生素及酵素摻入飼餵豬牛，則畜產除自給自足外，尚可有餘輸出供應鄰邦之需。農業廳下設漁業組及畜牧獸醫組，已着手水產、畜產之試驗與推廣，如依科學新法經營與管理，將來漁業與畜牧尚有發展之前途。土著嗜好養牛，往往以擁有一隻多寡而示財富，政府正設法指導合理飼養方法，改良牛種及飼料，重視禽畜病害之防治，以圖繁殖。

（三）工礦交通業：

○工礦業：①工業規模較小，如捲菸工業、建築材料工業、碾米工業、鋸木工業、椰子榨油工業、日用品工業、手工藝業、汽車修配工廠及機械工具修配廠等，均屬地方性的小型工業。其實，以北婆羅洲天然資源之豐富，發展捲菸工業、橡膠工業、木材工業等，應可作大規模的經營，此與資本、技術、人口與消費量等容有關係，頗值研究。②北婆羅洲的礦產資源，計有金、銅、錒、錳、煤、石油、鑽石等多種，現尚在勘探之中，大量開採尚待時日。

○交通業：①船運：輪船約計九、五二一、六七三總噸，往來於新加坡與菲律賓等國，載貨年約一、八六〇、五八七噸，乘客登船者六二、四六〇人，上岸者七四、七五三人。②鐵路：長約一一六英里，從亞庇到曼拉拉（Malalap）為國內鐵路，另有二十英里的支路，從保福到 Weston，是在婆羅乃灣。③公路：計有瀝青路二二三英里，碎石路八十英里，泥砂路四五六英里，連結東、西兩岸，結成一網形公路線。④航空：北婆羅洲航空路線，在邦內通達

Labuan、亞庇、山打根、Ranau、古達、Keningau、Lahad Datu 及斗湖，並與婆羅乃及沙撈越通航，對外航空路線，則由馬來亞航空公司經營，每日飛往新加坡，及 Cathay Pacific，又每星期一次，往來於香港及 Labuan 之間。

(五) 國際貿易

最大多數的貿易經由新加坡與香港轉口，主要進口貨是食米、香烟、油類種子、石油產品、五金製品、工業機械、公路汽車、紡織品、砂糖、建築材料、酒類飲料等。重要輸出品則為橡膠、木材、椰子、蘆類、煙草、紅樹皮等。

北婆羅洲輸出與輸入貿易價值及其差額（係月平均數，單位：百萬叻幣）

項目	年度					
	一九五六年	一九五七年	一九五八年	一九五九年	一九六〇年	一九六一年(II)
出口貿易	10.1	10.1	10.9	14.8	18.6	19.4
進口貿易	9.8	10.1	10.4	13.0	16.3	19.0
差 額	(+) 0.3	—	(+) 0.5	(+) 1.8	(+) 2.3	(+) 0.4

資料來源：Economic Survey of Asia and the Far East: 1962。

北婆羅洲近年來輸入品性質分類統計 單位：百萬叻幣

年別	入口類目		消費品類		以消費為主的原料 (%)	以資本材料為主的原料 (%)	資本設備 (%)
	食物	其他	%	%			
一九五九年	22.2	28.9	41.2	29.8	14.2	19.2	35.4
一九六〇年	22.7	27.9	35.5	29.4	16.7	18.5	35.8
一九六一年	28.8	28.2	36.3	29.2	15.2	17.3	36.5
一九六二年上半年	29.0	27.3	32.7	29.9	12.6	16.4	35.8

資料來源：同前

北婆羅洲近年來輸出品要目（月平均）統計 單位：百萬叻

出口項目	出口	一九五六年	一九五七年	一九五八年	一九五九年	一九六〇年	一九六一年	一九六二年(II)
椰 子	1.9	2.0	2.6	2.3	3.3	2.6	1.5	
橡 膠	3.5	3.0	2.7	3.2	4.3	3.4	2.8	
木 材	2.8	2.3	3.3	5.0	7.0	8.5	10.1	

資料來源：同前表

(五) 財政金融與國民所得

財政收支概況

北婆羅洲近年歲入歲出及其差額

財政預算	年別					
	一九五六年	一九五七年	一九六〇年	一九六一年	一九六二年	一九六三年(估計)
歲入總額	5.9	4.4	5.9	6.7	7.1	8.8
歲出總額	5.8	4.6	5.3	6.9	8.8	10.4
差 額	(-) 0.9	(-) 2.2	(+) 1.6	(+) 2.2	(-) 2.7	(-) 1.6

資料來源：Economic Survey of Asia and the Far East: 1962—1963

北婆羅洲稅收的主要組成

(單位：百萬叻幣)

歲收項目	年別					
	一九五六年	一九五七年	一九六〇年	一九六一年	一九六二年	一九六三年(估計)
歲收總額	3.9	4.4	5.9	6.7	7.1	8.8
租稅收入	2.4	2.8	3.5	3.4	4.0	4.7
對所得及財富的課稅	3.2	3.2	5.7	9.3	11.6	12.4
關稅合計	1.8	1.2	2.5	2.3	2.4	2.7
進口稅	2.7	1.7	1.8	1.9	2.0	2.1

出口稅	六.二	八.四	一〇.四	六.七	五.七	五.六
牌照及印花稅	〇.七	一.二	一.一	一.三	一.〇	一.一
其他租稅收入	一.七	一.四	一.二	一.五	二.〇	二.六

資料來源：同前表

北婆羅洲近年來歲出重要項目

(單位：百萬叻幣)

歲出項目	年度	一九二九年	一九三〇年	一九三一年	一九三二年	一九三三年(估計)
歲出總額		五〇.八	四六.六	五三.三	六四.九	八二.八
經濟開發經費		六.〇	五.七	六.五	八.七	一〇.四
社會建設費用		五.五	六.二	七.四	九.〇	一二.七
其他經常費		二三五	一五.三	一六.二	一八.二	二二.一
投資		二九.八	一九.四	二五.二	二九.二	三七.〇

○金融概況：①貨幣：北婆羅洲於一九五一年，與沙勞越、婆羅乃、馬來亞及新加坡，成立「貨幣協定」，設置貨幣管理委員會，主持共同貨幣叻幣發行事宜。查一九六二年新加坡與馬來亞聯邦合計之貨幣供給量為一、五六三百萬叻幣，估計流通於北婆羅洲境內者約一億數百萬叻幣，約佔整個地區貨幣流通總額的八%左右。

②銀行：計有 The Chartered Bank, 滙豐銀行，及華僑資本的崇僑銀行與福華銀行等數家。

③國民所得：北婆羅洲及其他兩邦(婆羅乃、沙勞越)之國民所得，均未有統計，無法詳知。若以馬來亞聯邦之國民所得為代表計如下列：

年	度	一九五五年	一九五六年	一九五七年	一九五八年	一九五九年	一九六〇年	一九六一年
國民所得		三.七五	三.八五	四.〇二	三.九三	四.三三	四.五五	...

查馬來亞一九六〇年人口六、九〇九千人，則平均每每人國民所得為

英屬婆羅洲經濟概況之分析

叻幣六百四十一元九角光景，估計北婆羅洲及其他二邦人民之國民所得，較馬來亞人民之所得為低。

二、婆羅乃與沙勞越經濟概況

(一) 經濟環境與經濟建設計劃

○經濟環境：①婆羅乃又名汶萊，海岸線長達一百二十海哩，境內山川縱橫，地勢崇峻，森林密佈，在河流附近及濱海地帶則為小平原。首都設於汶萊市，距離新加坡七百五十八海哩。②沙勞越擁有海岸線五百哩，為英屬婆羅洲三邦中土地最廣與人口最多之一邦，境內可分為潮濕的海濱平地、內陸山脈地及沙地等地帶，人口聚集於古晉、詩巫等市區。居民三分之二左右仍以農為業。

○經濟建設計劃：①婆羅乃於一九六一年開始實施第二個五年經濟開發計劃，內容包括自由企業的促進，礦產的開發，各種工業的振興，交通的改良，電力與燃料的增加，健康、教育、文化、社會福利之促進等等；由於開採石油的收入豐富，籌措資金較易，故建設計劃容易開展。②沙勞越因交通不便，影響開發計劃的推進，當地政府為適應環境之需要，乃以「發展交通」為第三次計劃(一九五九年至一九六三年)之重點。農業發展計劃，特別注重糧食生產，及橡膠、椰子、胡椒等特產之改良，以利出口。

(二) 農林漁牧業

○農林業：①婆羅乃之農業以稻米、橡膠、胡椒、碩莪為主，其次則為蕃薯、玉米、椰子、甘蔗、鳳梨及烟草等。森林茂盛，除二〇%「保護林」禁止採伐外，其餘均開放採伐，木材外銷為一重要財源。②沙勞越之農業亦以稻米、胡椒、碩莪、橡膠等為主，年來致力於椰子的增產，以裕財政收入。其他農產品則為蕃薯、香茅、咖啡、可可、玉米、鳳梨、青果、甘蔗等。木材亦為沙勞越經濟上的支柱，其海濱森林有栲木分佈甚廣，內陸森林則以龍腦香料及樟科植物為最多，名產南敏木為建築及傢具之良材，政府特別加以管理，不准濫伐。茲將婆羅乃、北婆羅洲、沙勞越三邦之主要農產統計如下表：

主要農產	面積 (公頃)	產量 (公噸)	調查時期
婆羅乃	北婆羅洲	沙勞越	婆羅乃
稻米	三,000	元,000 二,三,000	六,000 八,二,000 二,五,000 一九六一年
椰子	—	—	二六,000 六,000 一九六二年
橡膠	—	—	四,000 一九六二年

資料來源：United Nations : Economic Survey of Asia and Far East 1962

①漁牧業：①漁業：沙勞越有綿長的海岸線，且沿岸海底地勢平坦，海水較深，洩網方便，為良好的漁業區。所產海洋魚類眾多，政府雖獎勵漁業經營，但迄仍以原始方法捕魚，而缺乏企業性的投資經營。華僑的淡水養魚事業計有三百餘處，頗見迅速擴展中。②畜牧業：婆羅乃之漁牧業均乏善可陳，沙勞越之牧畜業亦不發達。

(三) 工礦交通事業

①工礦：①婆羅乃，工業尙無基礎，現正研究下列各項工業創辦的可能性：石油、天然煤氣、塑膠、化學工業、玻璃木材加工、漁產加工、以及手工藝等。婆羅乃蘊藏的礦產，計有石油、煤、金、銅、銀、鐵等；已開採者僅石油而已。現有油井一百五十五處，年產石油約五百萬噸以上。②沙勞越的工業雖較婆羅乃與北婆羅洲為發達，但迄仍集中於小型輕工業的建立，較具規模者為煉油廠、碾米廠、麵粉廠、橡膠製造廠、鋸木廠、醬油廠、麵包廠、木器廠、餅乾廠、陶器廠、機器修理廠、肥皂廠、菸廠、塑膠廠等。沙勞越的主要礦產，計有鐵礬土、石油、黃金、寶石、磷酸鹽、石灰、煤、銀、鋁、銅、鐵、鎳、鈷、石膏、磁土等。目前可供外銷的礦產為石油與鐵礬土。茲將主要工礦月平均產量統計如下：

年別	礦工業產品	
	天然氣 (百萬立方公尺)	產於婆羅乃
一九五五年	—	二,一九〇
一九五七年	—	一,三三八
一九五八年	—	一,三三五
一九五九年	—	一,四二二
一九六〇年	—	二,三五〇
一九六一年	—	二,五五〇
一九六二年	—	一,九〇〇

天然石油 (千公噸)	產於婆羅乃	婆羅乃	北婆羅洲	沙勞越
天然石油 (千公噸)	產於婆羅乃	四〇	四〇	四〇
石油製品 (千公噸)	產於沙勞越	六	六	五
電力 (百萬度)	產於婆羅乃	〇.二六	〇.四四	〇.五五
電力 (百萬度)	產於婆羅乃	〇.八三	一.〇三	〇.九二
電力 (百萬度)	產於婆羅乃	〇.八三	一.〇三	〇.九二

資料來源：Economic Survey of Asia and the Far East 1962。

(四) 國際貿易

資料來源：Economic Survey of Asia and the Far East 1962。

年別	貿易月平均	
	入	出
一九五五年	九.五	二七.五
一九五七年	九.〇	二六.三
一九五八年	九.〇	二七.二
一九五九年	七.四	二五.八
一九六〇年	五.二	二三.三
一九六一年	五.二	一九.九
一九六二年	四.二	一七.〇

資料來源：Economic Survey of Asia and the Far East 1962。

年別	貿易月平均	
	入	出
一九五五年	九.五	二七.五
一九五七年	九.〇	二六.三
一九五八年	九.〇	二七.二
一九五九年	七.四	二五.八
一九六〇年	五.二	二三.三
一九六一年	五.二	一九.九
一九六二年	四.二	一七.〇

越勞沙		
差	入	出
額	口	口
(十一) 九	元七	四六
(十) 九	元六	四六
(三) 〇	元二	元六
(二) 五	元九	四四
(六) 五	元一	四七
(十) 三	元三	三一
(一) 二	元七	元九

資料來源：同前表。

○婆羅乃：輸出以石油為大宗，輸入以機器設備及交通器材為多。

○沙勞越：出口以木材、橡膠、胡椒為大宗，入口以食品、製機器設備居多。

(五) 財政金融

○財政概況：
婆羅乃近年來之歲入歲出與差額 (單位：百萬叻幣)

財政		年度				
歲收總額	歲出總額	一九五一年	一九五二年	一九五三年	一九五四年	一九五五年
三元五	六三九	三三〇	三三〇	三三〇	三三〇	三三〇
差額		(+) 五五	(+) 五五	(+) 五五	(+) 五五	(+) 五五

資料來源：Economic Survey of Asia and the Far East 1962

沙勞越近年來之歲入歲出與差額 (單位：百萬叻幣)

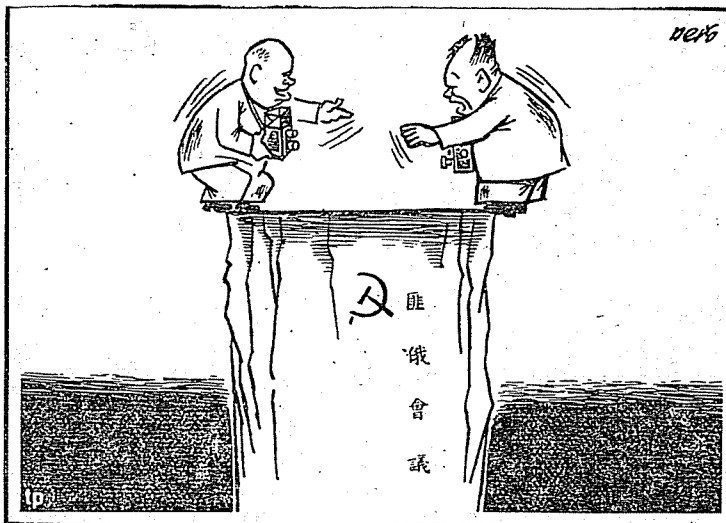
財政		年度				
歲入總額	歲出總額	一九五一年	一九五二年	一九五三年	一九五四年	一九五五年
五三	七八	六六	八二	九八	一一五	一三二
差額		(-) 一三	(-) 一四	(-) 一六	(-) 一七	(-) 一八

資料來源：同前表

英屬婆羅洲經濟概況之分析

- ①一九六二年度，婆羅乃歲入額中，所得稅及財富稅佔三千七百萬叻幣。歲出額中，社會建設費用佔一千二百五十萬叻幣。
- ②一九六三年度沙勞越歲入額中，租稅收入佔五千三百三十萬叻幣。歲出額中，投資佔六千五百二十萬叻幣，社會建設佔二千一百六十萬叻幣，經濟建設經費佔一千五百七十萬叻幣，其他經常費佔二千八百五十萬叻幣，淨貸放及墊款約二十萬叻幣。

○金融狀況：①貨幣：婆羅乃、沙勞越、北婆羅洲，均為馬來亞貨幣協定簽字國，故其境內流通的貨幣同為叻幣。每叻幣等於英鎊二先令四便士，亦等於〇·三二六美金元。英鎊為當地無限制法定貨幣。②銀行：沙勞越境內，計有英商滙豐銀行及渣打銀行 (The Chartered Bank of India, Australia & China)，其區行設於古晉，並在詩巫、美里及泗里街等地設立分行。華僑創設的銀行則有華僑銀行、廣利銀行、聯昌銀行、華達銀行及華福銀行等數家。



「！步小一後退再請」：毛黑

甘迺迪訪歐與戴高樂訪德

宋鳳恩

壹 甘迺迪訪歐

甘迺迪總統自六月廿四日至七月三日歷十日時間訪問了歐洲的西德、西柏林、英國、愛爾蘭、義大利及羅馬教廷。此時若干國家在內政上正處於非常混亂情況之下：西德艾德諾總理即將退休，且與繼任人歐爾哈特意見並不一致；英國保守黨政府正在內憂外患窘迫的處境；義大利在甘氏決定訪問之時新閣尚未組成；教廷教皇當選則未及一月，至於愛爾蘭為甘氏故鄉，不具政治意義。歐洲各國情況如是，而甘迺迪總統却於此時主動訪歐，頗使歐人有一所為何來」之感。

甘氏訪歐之原因可從以下三事見其梗概：

(一)甘迺迪總統於決定訪歐時，六月十日在美利堅大學會發表其主張和平之政策性演說，包括四點：第一，為避免核子戰爭和平已非空想，但和平與自由為不可分者；第二，俄人亦懼怕戰爭需要和平，對蘇關係可能和平共處；第三，冷戰加重各方負擔，無積極效果，應設法結束；第四，結束冷戰方法為停止核試，簽訂禁試條約，設置熱線交通，及加強民間聯繫等。這篇演講會引起黑魔之良好反應，英國表示贊同，法國認為大富理想，在西德則造成不安與疑懼。

(二)甘迺迪總統一九六二年中倡議大西洋夥伴思想，一九六三年又建議多邊核子武力計劃，二者經長久之折衝仍停頓不前，法國認為係多餘之舉，積極反對，英國未完全同意，英國之目的仍在取

得獨立武器，西德之態度在可有可無之間，而其目的為分享核武器之指揮權。

(三)甘迺迪總統此次訪歐，在西德福朗克府聖保祿大教堂發表其最重要之演說，其內容歸納之有五點：

第一、現在已非國家主義時代，民主與自由已是國際性問題，現在所謂安全的意義，不是兩個國家之間而是大西洋夥伴整個的問題，我們的目的是和平與自由；

第二、生活需要已不同，要重視未來，由馬歇爾計劃、北大公約組織、許曼計劃、共同市場等理想，現在要進一步擴大到大西洋夥伴理想，各國間雖有分歧意見，但不能忘記以下三因素：①國家的傳統，②兩個大陸的團結，③盟國間的平等願望。十八年來美國為警衛世界自由，對歐、亞、非各國已表現出最大的誠意，而保衛歐洲的利益與美國的利益毫無二致。夥伴關係既非空談，亦非固定形勢，而是要逐漸演進，包括軍事、經濟、政治三方面：①為保衛歐洲，美國將不顧及其本身城市的毀滅，但是美國軍事合作目的是和平而非戰爭，任何損害團結的工作皆有利於敵人。②軍事之外要有經濟合作，不僅歐洲國家，要越過大西洋彼岸，事實上整個自由世界經濟皆需要聯合起來，共同利益較少數利益重要。③大西洋夥伴理想最後要求政治團結，如果彼此不能合作即將遭受敵人威脅。

第三、真正政治團結不容許各自持有自己的目的，而危害共同利益，我們的防衛及經濟力量已很強大，進一步需要政治團結，美加及歐洲五億人民的團結應以事實來表現，歐洲的團結統一固屬必要，但不能離開美國，美國對歐洲團結統一，是歡迎不是恐懼。

第四、西方團結要對整個歐洲負責，對尚未獲得自由的人民要加以援助，我們固不願威脅隣邦，但某些國家人民應重獲統一，美國支持一切為自由奮鬥的人民，自由比奴役重要，富裕比窮困重要，夥伴關係較強權結合為重要。

第五、要互相重視，要放大眼光為遠處的理想努力。

甘氏這篇講演發表之後，烏布利希及黑魯曉夫皆稱之為「前線政客」的行為，但這篇講演是針對法德關係而發，在未來局勢中可能發生作用。

綜上三事，推測甘氏訪歐目的不外以下三端：○瞭解歐洲對新和平政策之反應；○說服英、西德、義三國接受大西洋夥伴思想及多邊核子武力計劃；○安撫西德及拉緊西德以削減法國之抵制聲勢。

甘氏訪歐之得失：

(一)甘氏六月十日之和平講演，自有其謀略上之作用，此次在歐與麥米倫首相之會談，亦係基於以上理想以求七月十五日在莫斯科舉行之三強禁試會議席上能有所成就。

(二)甘氏在西德及西柏林受到盛大歡迎及推崇，聖保祿教堂之講演對西德未來政策不無影響。觀法國之審慎態度及戴高樂隨即訪德之舉，益顯其具有說服性。

(三)甘氏之和平講演，除英國外，在歐洲未引起共鳴，西德尤認為任何與蘇俄妥協之舉，皆有犧牲德國利益之可能。

(四)西德雖贊成多邊核子武力計劃，但由於英義政局動盪不安，勢須延緩實現。

故甘氏訪歐之行可謂得失參半。

貳 戴高樂訪德

戴高樂總統於七月四日抵西德作為期二日之訪問，戴氏訪德係基於法德同盟條約中規定之兩國元首每年聚會兩次之條款，但戴氏訪德恰於甘迺迪總統訪德之後，其訪問目的可分以下各點：(一)洽談盟約規定事項，加強兩國關係；(二)在艾德諾總理退休前與

甘迺迪訪歐與戴高樂訪德

德政府未來人物保持接觸，(三)探詢甘迺迪總統之意見。

戴氏隨行人員包括法國總理、國防部長、外交部長、財政部長及教育部長之強大陣容，會談二日，未發表公報；但事後從各方規納其情形大約如次：(一)青年教育合作完全獲得協議，由雙方共同撥四百萬鎊作為青年活動經費；(二)農業問題完全未獲得協議；(三)軍事合作方面對外未透露；(四)外交方面，法國對德國之勸告，促與美英合作，似略有讓步。

歐爾哈特於會議後在基督社會黨集會中一段談話甚為重要，他說：「會議中無可諱言許多重要意見皆難獲得一致，農業問題距離最遠……甘迺迪與戴高樂總統相繼訪問德國，但德國與法國友好及與美國合作，兩種行為，並不處於對立的地位。」

七月十一日布魯塞爾共同市場部長會議中，六國外長一致通過西德史羅特外長的提議：共同市場國家繼續與大英帝國保持聯繫，並利用西歐同盟每年至少集會四次。此舉已打破二月間法國拒絕英國加入共同市場之僵局，英國大選之後，隨時有重提參加共同市場議案之可能。

參 結 論

(一)美法僵持局勢尚有相當時日，美國無法阻止法國發展核子武器，但法國需要美國技術協助，法國無法阻止美國組織多邊核武力，但如無法國參加即失去其意義。法國發展核武器目的是加強美國嚇阻力量，美國組織多邊核子武力目的是保衛歐洲安全，但雙方又皆不肯接受對方意見，此中微妙實有令人難解之處，以目前而論，如無外力壓迫，雙方僵局尚有待於未來局勢之發展。

(二)誠如歐爾哈特所說：「法德友好與美德合作兩種行為並無對立的意味。」這是西德的基本立場，因此美法皆須爭取西德，而西德實握有美法合作與分裂之樞紐，在西德斡旋之下，雙方皆無走向極端之可能，法國兩次自北約撤出艦隊的舉動只是指揮權的變更，並未減削盟國的實力，這等於美國指揮自己核武力一樣的情形，並非分裂，雙方最後仍將維持最大限度之和諧。

論蘇羅關係的新發展

呂律

壹

在不到一年的時間裏，蘇俄的黨政要人率團兩訪羅馬尼亞，這並不意味蘇羅之間的關係在不斷向前邁進，而是顯示在蘇羅之間存在着某些重大問題需要疏解。

從最近在東柏林發生的一件事上，證明過去一年蘇俄代表團兩訪羅馬尼亞，不但未收到疏解問題的效果，而且使蘇羅之間貌合神離的關係已呈表面化：由黑魯曉夫主持的東柏林會談，不論其真正目的是爲了什麼，——爲平衡甘迺迪訪問西歐所造成的形勢也好，爲給東德共黨頭子烏布里希慶生也好——總之，這是一件不太小的事件，凡屬東歐附庸國的領袖人物均必須參加，以示團結。但是出乎意料之外，羅馬尼亞的黨政領袖并未前去。

蘇羅之間究竟存在一些什麼難以解決的問題，以致引起相互衝突？據外電所傳，主要可以歸納爲以下兩項：

一、羅馬尼亞反對蘇俄通過經濟互助委員會強加予成員國的國際勞動分工的計劃，不願作蘇俄經濟上的附庸，要求在經濟上得到更多的自由，以完成它的六年計劃。

二、在匪俄與蘇阿的爭執中，羅馬尼亞逐漸表現其傾向反對俄共的立場：不但羅馬尼亞駐阿爾巴尼亞的大使已於本年四月十日返任，而且在匪俄爭執中露骨表現其親匪的態度——當俄共於三月卅日發出致共匪的信時，東歐其他附庸國家均予發表，祇有羅馬尼亞不予發表；當共匪六月十四日發出致俄共的覆信時，東歐其他附庸國都不發表，獨羅馬尼亞發表了這件覆信摘錄。

貳

在共產集團經濟互助委員會於一九六二年六月六—九日通過「國際勞動分工基本原則」之後，黑魯曉夫匆匆率領一個龐大的黨政代表團，於六月十八日到達羅馬尼亞作友好訪問。黑魯在布加勒斯特歡迎會上說：「目前問題通過社會主義各國廣泛的工業合作，並且在分工的情況下，就可以更充分的利用社會主義經濟組織的優越性，這不僅有助於所有社會主義國家經濟的發展，而且對於它們之中個別國家亦然。」他並且如有所指的加重說：「在國際分工的情況下，可以利用最新的科學技術，組織機床、機器、各種設備大規模的生產，這樣就有可能做到產品不但可以滿足某一國的需要，而且其他各社會主義國家的需要也考慮在內。這種協作，對於大國有益，對於小國也是一樣有益。」

黑魯這段話，證以本（一九六三）年三月九日羅共中央發表聲明，反對經濟互助委員會在本年二月開會時所作的計劃，可以想見，去年六月六—九日在莫斯科舉行的經濟互助委員會成員國共黨首腦會議，並不是在諧和氣氛中經過的，而這個會議所通過的「國際勞動分工基本原則」，也是非常勉強的。羅共頭子在這個會中曾反對這個「根本原則」，是毫無疑義的。

時間和最近發生的事實，爲黑魯曉夫訪問羅馬尼亞之行作了答案。黑魯祇是做到答覆喬治烏·德治一九六一年八月訪問蘇俄的形式，并未收到疏解問題的效果。

本年二月十五—廿一日，經濟互助委員會執行委員會在莫斯科舉行第四次會議，研究東歐各共產國家在總的遠景計劃時期關於燃料動力平衡方面初步計劃的建議，討論經濟互助委員會成員國地質部門一九六二年聯合工作的結果，通過執委會一九六三年上半年工作計劃及其他有關經濟組織與法律問題。據「真理報」二月廿三

日發表有關經濟互助委員會會議的一篇題為「在兄弟般的合作氣氛中」通訊看來，這三個案子所包括的內容并不簡單。

所謂東歐共產國家在總的遠景計劃時期的燃料動力平衡初步計劃，在確定各國對燃料動力支援需要方面規定出今後聯合工作的主要方法，并且找出最有效的方法來滿足這些需要。

成員國地質部門一九六二年聯合工作的結果，包括：擬訂了「關於估計預測礦物蘊藏量的方法」和「關於確定進行工業開發運礦工程準備程度的基本原則」，確定了「計算基地運礦的標準法」、「經濟技術標準的基本條例」，提出了「關於統一某幾種工程地質考查工作」和對於幾個其他問題的建議。

執委會一九六三年上半年工作計劃，對協調經濟互助委員會成員國發展國民經濟計劃，生產專業化與協作，以及對於根據經濟互助委員會第十六次和第十七次會議的決議而得出的其他經濟和科學技術合作問題，規定實行一切具體的措施。

以上三案，可能因為與羅馬尼亞的六年計劃有着密切關連，所以出席這次會議的羅馬尼亞代表——羅馬尼亞部長會議副主席貝爾勒迪亞努——爲了保證該國的六年計劃按部就班的發展，不受外來的干擾，曾反對執委會會議有關共產集團經濟合作的計劃。

衆所周知，經濟互助委員會就是蘇俄對東歐各附庸國實行經濟榨取的代辦機構，羅馬尼亞代表起而反對經互會執委會會議的決定和計劃，無異是說，他的國家對於經濟的「大國沙文主義」礙難接受。因此，在會議閉幕後的第五天，即二月廿六日，「真理報」以「筆直的大道」爲題發表社論，闡述共產集團今後經濟統一的問題，并力闡經互會不是「共同市場」，也不是大國對小國的經濟榨取。這篇社論首先強調：「保障社會主義國家在它們保持聯合中發展的國民經濟計劃的統一，社會主義國際分工、生產合作與專業化，在這個階段上具有重大意義。」而後指出：「經互會執委會不久以前在莫斯科舉行會議所作的決議，祇有最近統一的燃料動力平衡計劃和全力擴大礦物原料基地，同時在國民經濟發展和配合方面決定要進行一些積極措施。」「在真正平等、共同的目的和共同的利益之基礎上所作的社會主義國家友誼和合作的決議，同資本主義陣

營裏所發生的一切，成爲顯明的對照。」「帝國主義者所推出的共同市場，保障大壟斷資本集團獲得巨額利潤，但是這就威脅着勞動者的利益，並且使小國越來越多的依賴帝國主義者的這個聯盟。」

參

「真理報」的社論，并未動搖羅馬尼亞反對經互會執委會會議所作的決定與計劃的決心。羅共中央在本年三月九日舉行全體會議，討論「發展經互會的合作問題」以後，發表一項公報，重申該國代表二月間在執委會會議中所發表的意見，堅持羅馬尼亞六年計劃不受干擾的立場。四月間，羅共更進一步的發表一項簡單聲明，強調羅馬尼亞將保持獨立、充分主權和平等的地位。

蘇俄鑒於羅共反抗的傾向日甚一日，爲扭轉此種逆勢起見，除由莫斯科廣播電台以「靠朋友幫助」（註）爲題，列舉各共產國家間已經完成或正在進行的合作項目，并強調「在兄弟分工的基礎上進行合作，具有最大的經濟效能，有助於最充分的利用社會主義體系的優點，來加速社會主義國家的經濟發展」外，并指派一個由烏克蘭共黨中央第一書記兼俄共中央主席團委員波得戈爾尼爲首的黨務工作人員代表團，於五月下旬抵達羅馬尼亞，作兩週的友好訪問，於六月上旬始返莫斯科。

在波得戈爾尼訪羅期間，羅馬尼亞有計劃的安排了一連串日程，陪同波德參觀各工業地區及大規模的鋼鐵、石油、化學工業企業，要藉此使俄共徹底明瞭羅馬尼亞已經不再是一個忍受帝國主義剝削之下的農業附庸國，已經是一個工業化水準相當高的國家。

波德每到一處，照例要受到當地禮貌上的歡迎，照例要相互發表演說，但是最典型的一次演說，是在布加勒斯特的歡迎會上所發表的。

波德在演說中反覆說明的是：①蘇俄支援各共產國家實現工業化，它過去曾經幫助過，現在也幫助它們建立現代化的工業。②蘇俄與羅馬尼亞之間已建立了牢不可破的合作關係，蘇俄在羅馬尼亞興建大量工業企業方面，曾經作過，并且正在進行技術協助。③蘇羅之間的貿易正在發展，蘇俄提供給羅馬尼亞大量的黑色金屬，有

色金屬、鐵礦砂、焦炭、棉花、合成橡膠；羅馬尼亞提供給蘇俄的是船舶、鋼管、鋸材、水泥及其他製成品與材料。④爲了更快的解決社會主義同資本主義經濟競賽的任務，必須實行整個共產陣營的利益同每一個共產國家民族經濟互爲結合，而協調各國的國民經濟計劃和實行專業化與協作等合作形式，具有特別重要的意義。

波羅爲了證明羅馬尼亞不反對共產集團經濟合作的一些形式，在談到此項問題時，特別引了喬治烏·德治一九六二年十二月卅日在紀念羅馬尼亞十五週年所作報告的一段話，即：「在國際勞動分工基本原則的基礎上，實行協調國民經濟計劃和生產專業化與協作，可以加速爲一個國家及整個社會主義陣營的發展，可以使社會主義同資本主義的和平經濟競賽接近勝利。」

喬治烏·德治在同一個歡迎會上曾發表演說，他所強調的是：①建立新的社會制度，羅馬尼亞並不後人，一如其他共產國家之所爲。②經濟合作和同志式的互助關係，具有特別重要的作用，但此種關係必須建立在完全平等、嚴格尊重國家主權和民族獨立的基礎上，以期每一個國家以及整個共產陣營按照具體情況獲得發展。③「共同市場」是一種財政寡頭政治經濟組織形式。帝國主義壟斷集團的統治特點是，爲了競爭最大限度的利潤，破壞各國的國家主權和獨立，國與國之間不能平等相處，君臨於經濟不發達的國家之上，並且用勢力強迫弱小者服從。這種統治是在扼殺殖民地各國人民的解放鬥爭和阻礙它們的經濟發展。④請俄共代表回國以後，將此行在羅馬尼亞所看到的，關於羅馬尼亞人民的勞動和成就轉達蘇俄的勞動人民。

喬治烏·德治在提到匪俄間的爭執時說：「羅馬尼亞勞動黨一貫爲共產陣營及國際共產主義運動在一九六〇年莫斯科聲明的基礎上進一步一致團結而努力，贊同同志式的討論和集體的原則性的研究，解決各共黨之間的爭執問題。羅馬尼亞勞動黨擁護俄共的建議，停止黨與黨之間的論戰，以便達成協議，使中共與俄共在最近將來舉行會談。」

肆

波得戈爾尼在訪羅期間所發表的言論，雖然多偏於蘇羅兩國及整個共產集團的經濟合作問題，但是從他的代表團名義上很難了解，他率團訪羅的使命，黨務的性質或許多於經濟的任務。但是波得戈爾尼費了兩個星期的唇舌，所得的結果是，羅馬尼亞的報紙在六月十八日發表了共匪致俄共覆函的摘錄。

羅共此項大出蘇俄意料之外的行動，我們證以共匪六月十四日答復俄共三月卅日來信的覆函，相信這不是臨時所決定的，而是早有默契。

共匪在覆函中，關於共產國家之間的經濟合作問題，認爲共產集團內不論大國小國，經濟發達不發達，必須把相互關係建立在完全平等、尊重領土完整、尊重國家主權和獨立、互不干涉內政等原則的基礎上，必須建立在無階級國際主義的相互支持與相互援助的基礎上；強調每一個共產國家，首先必須按照本國的具體情況，依靠本國人民的勞動，充分的有計劃的利用本國一切可能利用的資源，發揮本國建設的一切潛力，才够能迅速的發展本國的經濟，也祇有這樣，每一個共產國家才能增強整個共產集團的威力，才能增長援助「國際無產階級革命」的力量；反對任何一個共產國家，祇以本國的局部力量爲出發點，片面的要求別的共產國家服從自己的需要，並且藉口反對「單幹」和「民族主義」，來反對別的共產國家執行自力更生的建設方針，反對別的共產國家在獨立自主的基礎上發展經濟，甚至對別的共產國家施加經濟壓力。共匪在覆函中並且表示，不反對共產國家之間在經濟上實行互助合作和互通有無，但是它認爲必須是這種合作建立在完全平等、互利和同志式的相互援助等原則的基礎上，如果否認這些基礎原則，假藉「國際分工」、「專業化」的名義把自己的意志強加予人、損害別的共產國家的獨立和主權，那就是大國沙文主義。它認爲把西方國家相互關係中的做法搬到共產國家相互關係中來，甚至抄襲西方的「共同市場」和「經濟一元化」的辦法，作爲各共產國家經濟合作互助的榜樣，那是極其荒唐的。

我們研究共匪致俄共的覆函之後，關於共產集團經濟合作的原則問題，與喬治烏·德治等人在波得戈爾尼訪羅期間所說的，大致

相同。究竟是共匪根據羅馬尼亞黨政首長的言論在覆函中歸納爲上面的一些觀點，還是喬治烏·德治等人根據共匪的觀點發爲言論，這不是我們所要注意的，我們所注意的是匪羅雙方反蘇俄作風方面的觀點大致相同。

衆所周知，東歐是蘇俄的勢力範圍，羅馬尼亞是經濟互助委員會的成員國之一，在俄共授意不得刊登共匪覆函的情形下，其他附庸國奉命唯謹，獨羅馬尼亞置之不理，刊登這個覆函的摘錄，所以黑魯曉夫認爲情況嚴重，有前去布加勒斯特面予說服的必要。

關於黑魯訪羅一事，衆說紛紛：一說黑魯突於六月廿四日啓程前往羅馬尼亞首都，蘇俄外交部一位官員也不否認黑魯已去布加勒斯特；但據美聯社六月廿五日電，蘇俄外交部新聞處否認其會謂黑魯曉夫已首途前往羅馬尼亞首都，同時據路透社維也納廿五日電，羅馬尼亞官方通訊社已在布加勒斯特發表聲明，對外傳蘇俄總理黑魯曉夫訪問羅馬尼亞之說，毫無所悉。

我們研判是：黑魯爲糾正羅馬尼亞在匪俄爭執中的偏差，確曾打算要訪問羅馬尼亞，此項打算並且曾公開透露，但是經過莫斯科與布加勒斯特接洽的結果，可能因爲羅馬尼亞不表歡迎，於是一面由蘇俄外交部新聞處加以否認，一面宣佈定於六月廿八日訪問東德（表面上的理由是爲烏布里希慶生，其實是要與東歐其他共產領袖舉行高層會議），以謀應付已造成的尷尬局面。

伍

在東柏林舉行的華沙條約參加國首腦會議結束以後，俄共及其他東歐共黨，對於羅共的不參加，未作行動上的制裁與口頭上的抨擊，這并不表示它們之間的矛盾已化歸烏有。同時，羅馬尼亞的軍事代表團正當謠言滿天之時接受蘇俄國防部的邀請，於七月一日抵達莫斯科，連日在蘇俄軍方陪同下參觀各軍事學校，也不意味它們雙方已和好如初。至於羅馬尼亞派出一個文化代表團，於六月卅日抵達北平，七月六日成立「文化合作協定」，這在共產世界爲一司空見慣之事，尤其不能代表羅共與共匪更爲接近。

目前羅共在反俄的行動表現方面，不外兩點，即：①在匪俄爭執中，羅共不隨着莫斯科的指揮棒來轉；②在共產集團的經濟合作

論蘇羅關係的新發展

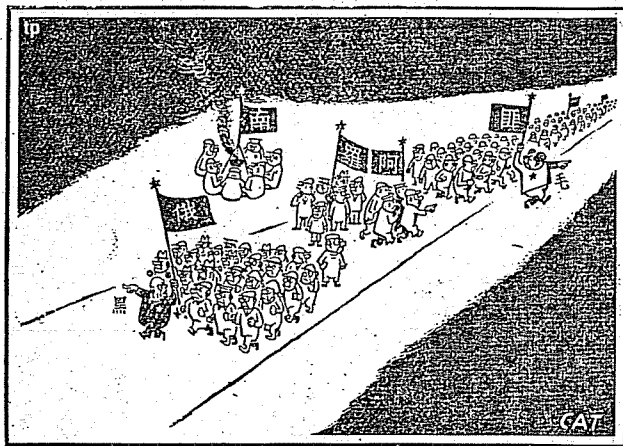
中，它要求更多的自由和獨立。就前一點說，羅共祇是拒絕發表俄共三月卅日致共匪的信，并且刊登了共匪六月十四日致俄共覆函的摘錄而已，究其實，它至今并未像阿爾巴尼亞一樣，也未步亞洲某些共產國家的後塵正式聲明在匪俄爭執之中站在共匪的一邊。就後一點說，羅共不過反對經濟互助委員會推行經濟合作中妨礙其六年計劃的一些形式和計劃，它并未表示過根本反對經濟合作，或者聲言要脫離經濟互助委員會。

在這種情形之下，俄共對於羅共，不會重走俄共與阿共分裂的舊路，以免爲淵驅魚，而在國際共黨代表大舉行之前，爲了爭取多數和壓倒共匪，不論在思想、組織、經濟、外交等方面，仍須以種種方法爭取羅共的合作。

蘇羅兩國的關係，今後會不會好轉或者更爲惡化，這將取決於俄共的抉擇，尤其今年「十月革命」四十六週年之前這一段時間最重要。假如俄共不爲私利而沖昏頭腦，承認羅馬尼亞的六年計劃（一九六〇—一九六五年）是

配合蘇俄的七年計劃而擬訂的，業已經過國民經濟計劃協調的過程，予以應有的尊重，則羅共仍爲經互會中的一員，可以斷言。假如俄共以一「社會主義同資本主義作和平經濟競賽」的大帽子，強加於羅共的頭上，令羅馬尼亞爲蘇俄的產品產量按人口計算趕上美國，使羅馬尼亞人民東緊腰帶爲蘇俄人民享受世界上最高的生活水準而努力，蘇羅關係將走向黑暗一途，似亦毋庸置疑。

註：該電台引用羅共中央全會所說過的：「經驗證明同朋友在一起，靠朋友的幫助往走上走是容易的。」



·「行遊利勝」·

略談南斯拉夫新憲法

尹慶耀

今年六月三十日，七十一歲的狄托，已宣誓就職南斯拉夫的第一任總統。在南國新的五院制國會中，共有六七〇名議員，狄托是以六六五票當選，因為那天有五位代表缺席。按南斯拉夫聯邦國民議會在今年四月七日通過的新憲法規定：「共和國總統任期四年，可以連選連任一屆。對於約瑟夫·布羅茲·狄托選任共和國總統職位不加限制。」因此，狄托的總統實為終身職。

南斯拉夫的第一部憲法是一九四六年一月三十一日通過的，一九五三年一月十三日通過了第二部憲法，而現在的新憲法已經是第三部。這次憲法的草案，於去年九月即已發表，截至今年三月，在全國經過了七萬個處所的大眾討論，提出了約三〇萬件提案或意見，於是草案的各章差不多都經過修正，在四月七日提交國民議會通過。於六月三十日實施。

新憲法的特徵大致可列舉數點如下：

(一)國名由「南斯拉夫聯邦人民共和國」改為「南斯拉夫社會主義聯邦共和國」。按共產集團國家中除了蘇俄外，僅捷克於一九六〇年改稱「社會主義共和國」，其餘的都稱為「人民」或「民主」共和國。南國這次改稱是表示它已超越了「人民民主」階段，而進入了「社會主義」階段。

(二)狄托成為終身總統。狄托原來是總統兼聯邦執行委員會主席（大致相當於內閣總理），另外由愛·卡德爾，亞·藍科維奇，羅·喬拉科維奇，米·托多羅維奇分任副主席。新憲法下狄托將專任總統，另設副總統及聯邦執行委員會主席各一人。這或許和當前減輕狄托的繁重工作及狄托死後的權力分配有關。不過狄托死後副

總統并不能自然升任。現今藍科維奇當選副總統，卡德爾當選國民議會主席，前議會主席彼·斯坦鮑利奇則選任為聯邦執行委員會主席（總理）。

(三)總統兼任三軍統帥。聯邦執行委員會主席由總統提名，經議會同意任命之。議會可提議罷免聯邦執行委員會主席，但該委員會會議有否決權。

(四)聯邦國民議會原為聯邦院、生產者院的二院制，現改為聯邦院、經濟院、教育文化院、社會福利厚生院、政治行政院的五院制。以上各院代表名額各一二〇人，惟聯邦院除了每六萬居民選舉代表一人外，六個人民共和國和兩個自治單位的議會中，還要選出代表七〇人，結果聯邦國民議會的議員名額就成為五八七至六七〇人。今年六月間總選結果，共有議員六七〇人。

(五)除了「南斯拉夫共產主義者聯盟」外，其他政黨仍被禁止

五院制的實行，是爲了使廣泛的國民尤其勞動者，能將其意見與經驗在政治上獲得反映。因爲新憲法規定南斯拉夫的國家性質是「勞動人民社會主義聯邦共同體」，每個人民都是「自由平等的人民」、「自由平等的生產者和創造者」，他們自然都應有表示意見的機會。不過，這究竟是全民的民主呢？還是一黨專政呢？

據憲法起草委員會委員長卡德爾解釋，南斯拉夫共產主義者聯盟「現今的社會作用」不是保證無產階級專政，因爲「無產階級革命專政的手段即社會主義國家體制的手段日益不再成爲必要」。這很像俄共新綱領裏的口吻：「從國內發展的任务來看，無產階級專政在蘇聯已經不再是必要的了。」然而，在蘇俄除了共產黨外再無其他政黨，同樣，南國新憲法也明白禁止其他政黨的存在，事實上仍是一黨專政。儘管如此，共匪和它的少數同情者，仍然大罵南共爲現代修正主義者，放棄了階級立場，取消了無產階級專政。

一九五七年國際共黨的「莫斯科宣言」裏說：「資產階級影響的存在，是修正主義的國內根源。屈服於帝國主義的壓力，則是修正主義的國外根源。」這是共匪最喜歡引用的幾句話，它也以此尺度來衡量南國的新憲法。

新憲法規定社會所有制的企業（公營企業）有廣泛的自治權利，包括決定「社會資料（生產資料）的使用及其支配」、「產品和勞務的交換」、「確定勞動計劃和規劃」、「分配收入」、「決定勞動人民工作的終止」（解雇），「決定企業的分立、合併或聯合」等等。共匪說這就是沿着資本主義的方向發展。

新憲法規定：「社會政治共同體（指區、縣、共和國和聯邦），勞動組織（指企業）和其他組織以及公民（私人）都可以依法建立勞動組織」，而「勞動組織可作為企業或從事經濟活動的其他經濟組織而建立，或作為從事教育、文化、衛生、社會福利或其他社會服務事業的機構或其他組織而建立」。共匪說這是繼續擁護城市中的私有制。

新憲法規定個體農民每戶可擁有最多可達十公頃的土地（按合一百五十市畝），共匪說這是繼續保護農業中大量存在的私有制。新憲法規定「在農業生產、手工業以及公民使用自己的勞動資料從事的服務行業中，可以允許在法定限度內和在法定條件下使用他人的補充勞動（按原先規定可僱用五名工人）」。共匪說這是承認僱傭勞動和剝削是合法的。

此外，共匪又指稱南斯拉夫農村私有耕地面積佔耕地總面積的百分之九十以上，富農經濟在農村中佔統治地位。城市中，大量地存在着私人工業企業，據一九六一年份的資料，私人企業達十一萬五千多家，其中有些企業僱用了大量工人。那些所謂公營企業（即新憲法中所稱社會所有制的企業），早已變為特殊類型的資本主義企業。共匪就據此否定卡德爾所稱：「我們的社會沒有分成敵對的階級和敵對的利益」、「入具有基本上共同的利益和目的」。而肯定地說南斯拉夫的現實是：生產資料的私有制、剝削制度和階級對立普遍地大量地存在着。而新憲法實際上是為了鞏固那種種的剝削制

略談南斯拉夫新憲法

度，使資本主義在南斯拉夫復辟合法化。

南斯拉夫「積極共處」的外交政策，是以「反帝」為號召的共匪所深惡痛絕的。新憲法規定南斯拉夫是一個「開放的共同體」，其對外政策的目標是：「建立和發展一切形式的國際合作」，「最廣泛地和儘量自由地交流物質財富和精神財富，自由地互通情況以及發展其他關係」，「根據人類追求建立世界各國人民自由共同體的進步願望，同各國人民發展全面合作和促進接近」，「進行全面的政治的、經濟的和文化的合作」。卡德爾在去年關於新憲法草案的報告中解釋說：「當代人類生活正在把世界上一切民族導至日益鞏固的內部一體化、互相接近和互相聯合」。「處在生產力和國際勞動分工的一個更高的發展階段中的人們，毫無疑問正在為了他們的日益超越民族界限的新的共同利益而聯合起來」。共匪對此大加詆毀，誣指所謂「開放性的共同體」就是對「美帝國主義」實行門戶開放，所謂「一體化」就是「美帝國主義」所追求的附屬於美國壟斷資本的世界政治和經濟的「一體化」。

這是說，南斯拉夫仍然是內受資產階級影響，外屈於帝國主義的現代修正主義，也就是社會主義的叛徒。

（註）本節有關共匪態度，見一九六三年五月十日匪「人民日報」評南斯拉夫新憲法及「新華社」（九日）通訊。

四

南斯拉夫之有私營經濟存在，并不自今日始。不過近年來經濟情勢惡化，一九六二年農業生產較一九五九年降低二〇%。工業增長七%，與以往每年平均增長一三%相較，已降低了幾乎一半。而貿易方面也逆差嚴重。因此，它在經濟方面所採的措施與政治方面是相反的。在新憲法中，中央政府的權力縮小，而地方分權的範圍則擴大。又聯邦、共和國、地方自治體的官員，任期規定為四年，不得連任，以避免官僚主義的產生。另一方面，南共於一九六二年十一月中央全會中決議，對國民經濟會議加以整頓，成立監察委員會以加強中央的統制力量。因為，南共認為其經濟惡化的原因為：①國家經濟計劃係根據各企業的計劃由下而上地製成，因而中央對

下級機構的統制力量減弱。○工場的工人委員會對勞動者的所得有自由分配權，於是由於生產率提高而增加的利潤，不是用來增加企業基金，而是大部用來增加了勞動者的工資。因之企業缺少再生產的資金，社會上則招致通貨膨脹、物價上騰的結果。○由於民族複雜、官吏與議員不注意聯邦的利益，而只注意其自己代表的共和國和地方自治體的利益。於是新憲法規定，各企業應照其增加利潤按一定比例增加其基金，從而限制工人委員會的權力，由新設的監察委員會設計并監督其實施。如此，則南斯拉夫依靠勞動者的自治管理組織走向共產主義的經濟制度，就逐漸轉變為蘇俄中央集權的計劃經濟了。

自從一九四八年南斯拉夫脫離蘇俄集團以來，它就和西方建立了政治與經濟的關係，其外交方針也就不得不走「和平共存」路線了。以當前的貿易情形言，其對外貿易總額中，對東歐貿易佔二六%，對亞非國家貿易佔一四%，對西方貿易則佔六〇%，單只對歐洲共同市場國家貿易即佔四〇%。它曾經要求派遣觀察員到共同市場，因為它承認東德而為西德所拒絕。不過，它在歐洲經濟合作組織派有常駐觀察員，該組織改變為經濟合作開發機構，它的觀察員依然存在。它從美國和西歐國家接受經援貸款，而美國的剩餘農產品更是它救濟糧荒之所必需。過去，它曾為的港問題和義大利發生嚴重糾紛，現在據傳已捐棄前嫌，該地區居民可以不要入境證互越國境。它的民航機都是購自美、英、法等國，並且其班機只向西方飛行，惟一的例外是最近飛往哥本哈根的飛機，中途在華沙降落加油。在這樣一個環境下，南共如何肯跟共匪去空喊「反帝」呢？最近，因為國內經濟困難，對外貿易受共同市場關稅的影響，若干產品沒有銷路。於是狄托和托多羅維奇都強調要向亞非國家打開出路，同時，當然不會忘記了蘇俄的東歐集團。一九六一年對俄貿易較一九六〇年尤少，現今雙方談商結果，預定對蘇俄集團的貿易增加三〇%，當然，能否實現目前尚不敢確定。同時，傳說南斯拉夫已一再請求派遣觀察員列席「經濟互助委員會」會議。另一方面，據共匪報導，單只一九六二年一年間，南國所獲西方經援為：十一月廿七日南斯拉夫與英國在貝爾格萊德簽訂協定，英貸款予南二、八

○萬英鎊。廿八日美南在貝爾格萊德簽訂以提供美國剩餘農產品為形式的貸款協定，總額達一億〇八三〇萬美元。同日法南又簽訂法向南提供價值一、五〇〇萬新法郎貸款的協定。除上述貸款外，一九六二年以來，南斯拉夫已從美國獲得貸款四、六六〇萬美元，從美國「控制下」的國際機構獲得貸款三、一九〇萬美元，從義大利獲得貸款七、八〇〇萬美元（一九六二年十二月五日匪「人民日報」）。今年五月四日魯斯克國務卿赴南訪問，與狄托協議要加強美南貿易。這些都是在俄南再度接近聲中同時進行的，於此我們可以體會到南斯拉夫所謂「和平共存」的真實意義。

在南斯拉夫有句笑話，是說：「頭髮是在馬克思理髮店剪的，肚子是在西方的廚房裏填滿的」。根據共黨的唯物哲學，離開物質，精神是不能單獨存在的，南斯拉夫的肚子既需要西方的食物，它也就不能放棄「積極共處」的主張。從去年到現在，俄最高蘇維埃主席布列日涅夫會赴南報聘，英國的掌璽大臣希斯也會赴南訪問。蘇俄外長葛羅米柯於去年四月中旬訪南（答聘一九六一年七月南外長波波維奇的訪俄），魯斯克國務卿於今年五月前往貝爾格萊德（答聘一九六二年五月波波維奇訪美）。納塞也於今年五月十二日赴南與狄托晤談，而蘇卡諾也於六月中旬往訪。這是「共存」外交的巧妙安排，這種精神也具體表現為新憲法的外交政策。

五

南國新憲法是根据一九五八年南共綱領的原則訂定的。去年九月廿日卡德爾在議會報告新憲法草案時曾經說：「新憲法所規定的社會經濟和政治關係，並不是還需要建立的關係。這些關係已經是我們的現實了。」他說新憲法是南共聯盟綱領中那些概念「在政治法律和組織方面的具體化」。新憲法的任務「不是開闢新的途徑或者尋找某些本質上的新的形式」，而是「為明確的原則性的概念找到儘量適合的和儘量簡單的實際解決辦法」，因為「南斯拉夫共產主義者聯盟綱領從原則上明確地提出了這些問題并確定了解決這些問題的方針」。可是一九五八年的南共綱領，是被國際共產黨尤其是共匪斥為現代修正主義的綱領，新憲法既然是這個綱領中概念的

具體化，也就必然會受到共匪的嚴厲批評。共匪說南斯拉夫更改國名，加上「社會主義」字樣只是掛羊頭賣狗肉。它不承認南斯拉夫是「社會主義」國家。

不過，如前所述，新憲法在若干方面使南國較前更近似蘇俄。事實上南斯拉夫正在加強黨的控制力量，對勞動者從事再教育，并排斥抽象繪畫，即使原則并未修正，而實際行動上却逐漸靠近蘇俄了。黑魯曉夫認為南斯拉夫沒有地主、銀行家、資本家，就應該算作社會主義國家，不能根據某些意識形態上的分歧，就斷言南斯拉夫不是社會主義國家，他是寧肯幫助南共改正「錯誤」，而不肯把它「開除教籍」的（今年一月在德共大會講演）。

自從布列日涅夫訪南前夕起，共匪對南共的攻擊就突然轉烈，匪俄關係也日趨緊張。布列日涅夫如期完成了他的訪南之外，狄托也於去年十二月初訪俄，他受到黑魯曉夫的熱烈擁抱，一同驅車出獵，於十三日在蘇俄最高蘇維埃發表演說，並邀黑魯曉夫於今年赴南渡假。狄托在東歐原有很高的聲望，那些附庸自願追隨蘇俄之後與南國修好。去年十一月下旬波蘭外長拉柏茨基即赴南訪問，與波波維奇會談後發表公報，強調兩國間的密切合作基礎，象徵着兩國履行和平共存原則之共同努力。在東歐，只有保加利亞因馬其頓地區問題與南國有些糾葛，今年元月廿五日保加利亞總理、共黨第一書記齊夫柯夫於參加東德共黨大會返國途中，抵達貝爾格萊德與狄托會晤，這是自季米特洛夫死後很多年來，南保共黨高級領袖第一次的接觸。而南保既可接近，其他東歐國家更不在話下。在國際問題方面，當去年加勒比海風雲緊張之際，據共匪透露，南共曾公然攻擊卡斯基的立場，指責古巴拒絕國際視察是「阻止達成協議」。南國的「政治報」甚至說：「很難設想，美蘇協議本身會由於古巴反對視察而成問題」。「很難看出，古巴人怎麼能够反對這一點，即令他們想那麼做」。去年十一月間，貝爾格萊德出版小冊子「古巴的叛逆」，對卡斯基政權多所批評。而整個古巴危機過程中，南國一直支持蘇俄的政策，同情黑魯曉夫避免核戰的「明智」抉擇，其態度獲得黑魯的稱贊。至於尼赫魯是狄托不結盟的夥伴，在匪印衝突事件中，南斯拉夫都是站在印度一邊的。卡德爾曾到過印

賂談南斯拉夫新憲法

度，波波維奇也於去年十一月底和十二月初陪同印外交部秘書長拉·庫·尼赫魯在開羅活動。它會不斷譴責共匪侵入印度，促匪撤軍後再進行談判。今年二月十七日印外交部秘書長由開羅赴南，五月十七日南印在新德里簽訂軍事援助協定，規定今後三年南提供印度價值三、〇〇〇萬盧比的軍火。據西方報導，南將向印度提供山區作戰武器。這和蘇俄對印度的態度差不多是相同的。在當前重大的國際問題方面，俄南的態度是彼此一致或相互接近的。

共匪是反南的急先鋒，在古巴及印度問題上更是彼此完全敵對。在遠東，韓共是共匪的追隨者，北越正在南越進行武裝鬥爭，與協助越南剿共的美國為直接對頭，為了「反帝」「反美」，因而也要抨擊主張「積極共處」的現代修正主義者。印尼共黨也是以「反帝」的民族運動為號召的，它對南共的攻擊自在意中。至於日共的抨擊南共，或與其內部派系鬥爭也就是打擊黨內的修正主義有關。而阿爾巴尼亞「人民之聲報」於今年六月六日發表文章，指責南斯拉夫修正主義者所謂同社會主義國家的「經濟合作」具有掠奪性，它會企圖把阿爾巴尼亞變成殖民地 and 經濟附屬物。另據今年六月十八日維也納路透社電，阿共報紙會將狄托、黑魯曉夫以及美國，稱之為「不聖潔的三位一體」。然而，就目前情勢看來，共匪的勢力仍是非常孤單的。今年五月十八日南共聯盟五中全會時，狄托大罵共匪是「好戰態度」、「冷戰勢力」、「教條主義」、「托洛茨基主義」、「民族主義」、「派別活動」、「干涉其他黨和其他國家的內部事務」，在國內犯了像「喜馬拉雅山」那樣大的錯誤。在匪俄之間即將舉行思想會談之前，狄托對匪發動這樣猛烈的攻擊，無異是給黑魯曉夫撐腰，因此，「真理報」於廿六日以整版篇幅轉載了狄托的演詞。六月廿六日南駐匪區代辦蘇科拉茨離平返國，他是任職三年後奉准回國，其職位將由新代辦（自一九五九年以來，即僅有代辦而不派大使）接替。他臨行前各國（包括蘇俄）外交代表都前往車站歡送，而共匪官員及阿爾巴尼亞、北韓、北越使館人員均未送行。

六

貝爾格萊德目前是頗為惹人注目的地方，毛匪想把南共「革除教門」，而黑魔想把它拉回蘇俄集團。前者是失敗的，後者也很難說會完全成功，因為狄托不願輕易放棄他的「非集團政策」，而重新尊俄共為教長。

另一方面南斯拉夫又似乎是東西雙方爭取的目標，在這場拔河戰中，又究竟誰是勝利者呢？今年六月十日日本「每日新聞」揭載了它的貝爾格萊德特派員林三郎的通訊，據稱對於俄南兩國關係的接近不是會促成兩黨思想上的接近一事，政府發言人和黨方的說法并不一致。政府發言人說俄南接近是國與國的事，而不是黨與黨的事。一九五八年的南共綱領，迄今并無改變，也沒有改變的必要，而改變的是蘇俄的見解。促成雙方接近的是蘇俄的史運動、「和平共存」政策，和對於「非集團」的社會主義各國態度的改變。而南共中央的說法是，俄南接近是國與國之間的還是黨與黨之間的？是由南國開始的還是由蘇俄起步的？這都是次要的問題。正像狄托在五中全會的報告裏所說：「我們要注意的不應是過去的事，而應是現在和將來的事。」經林三郎詢及今年二月「真理報」所稱南共已放棄了修正主義的說法時，對方答稱兩國的接近是雙方的要求，不僅是國與國之間的接近，也可以看作是包括了思想領域在內。對於「美國是否帝國主義」的問題，答案中只提到美國的反動份子和反動政策，並沒有提到美國是帝國主義。

儘管在上述問題上南共的態度是如此曖昧，但在對東西方的外交政策方面，南國的態度是十分明朗的，當狄托訪問蘇俄歸來，他就否認要參加蘇俄集團。而魯斯克離開南國時，也未能動搖狄托不參加冷戰中任何一方的政策（分別見去年十二月廿二日和今年五月五日合衆國際社貝爾格萊德電）。另據去年十二月卅日印度電台廣播，狄托還在莫斯科時就曾告知黑魯曉夫說，南斯拉夫不改變它的「不結盟政策」。

我們認為在最近的將來，南斯拉夫不會改變它的上述政策，因為它的頭腦離不開馬克思理髮店，肚子也離不開西方的廚房。據今年五月十日「人民日報」轉載日共「赤旗報」批判南斯拉夫的文章裏說，南國已從西方得到約五〇億美元的援助，其中得自美國的就

有三五億。南國與西方貿易佔其對外貿易總額七〇%（較前引西方資料尤高）。另據「新華社」今年二月廿五日電訊，南斯拉夫投資銀行代表和倫敦「拉扎德克第銀行」於廿二日簽訂協定，南獲貸款二、八〇〇萬鎊（約七、八四〇萬美元），用以自英國進口「斯利普里鋼鐵廠」的部分設備。南斯拉夫報紙并透露，一九六二年和今年一月份，南國獲西方貸款和援助一三億零七三一萬三、〇〇〇美元，其中包括美國的一億五、四九三萬三、〇〇〇美元，法國的三、三〇三萬美元，義大利的七、八〇〇萬美元，以及聯合國等國際組織的四、一三五萬美元。如果南國重返蘇俄集團，這些貸款恐再難獲得，因此它站在蘇俄集團外面比站在裏面更為有利。

今年六月五日「人民日報」引用四月廿三日「華盛頓郵報」的社論說：「從某種重要的意義上說，南斯拉夫越是同蘇聯接近，對西方越有價值。」共匪以此作為南共分裂共產集團的論據之一，而想把南共驅逐出教。不過，匪俄的衝突，決不是為了南共的修正主義。俄南接近之後，在東歐更只有團結作用而無分裂作用。如果西方沒有一套政治鬥爭的技巧，結果就只是用自己的錢培植一個共產主義國家而已。

美國駐南大使肯楠定於今年七月辭職，重回普林斯頓大學任教，據傳甘迺迪總統業已接受。有的說他的辭職是與甘迺迪意見不合，也有的說他對美國國會不予南國及波蘭貿易上的最惠國待遇，表示不滿。其真正原因如何一時頗難判斷。他從一九六一年三月七日就出任現職，是一直主張援助南國的。不過，他幾年來的努力，似乎并没有使得南國更傾向西方。

蘇俄的「和平共存」原是「鬥爭的一種形式」，而南國的「和平共存」則更看重現實利益，但在「和平共存」的招牌下，南國一直是蘇俄外交路線的支持者。南國國內固然也流行着西方的報紙和藝術，街上也跑着義大利和法國的汽車，但南國新憲法和其國內的若干措施，毋寧說是更接近了蘇俄。而狄托在就職演說中，也公開聲稱，除匪、阿外，將加強與共黨國家的合作。因而，當美國新舊大使交替之際，對過去的政策加一番檢討，對未來的政策加一番策劃，應該是件有益的事。

黑魔控制共匪的人事部署

關 素 質

黑魔自一九五三年九月奪得俄共中央第一書記地位以後，俄共政權便由馬倫可夫轉入黑魔之手。黑魔並從此時起開始部署控制共匪工作，曾三訪匪區（一九五四年九月二十九日黑魔攜布爾加寧參加匪僞「國慶」五週年，并與毛匪舉行會談；一九五八年七月三十一日到八月三日黑魔祕密到平與毛匪舉行四日會談；一九五九年九月二十九日黑魔抵平與毛匪會談）。茲將黑魔訪匪時所帶隨員與其先後派赴匪區訪問人員，以及參與匪俄會談人員之人事部署，約分為思想理論、外交、貿易經援、文教科學原子、黨務與特工等分別分析如下：

甲 人事部署

(一) 思想理論方面：黑魔第一次赴匪區，俄共國際共黨問題專家鮑·尼·波諾馬廖夫參加黑毛會談。黑魔第二次第三次訪問匪區，俄共中央理論家蘇斯洛夫夫參加黑毛會談。一九六三年七月五日莫斯科匪俄會談，蘇斯洛夫夫、波諾馬廖夫，伊里切夫，薩丘柯夫（「真理報」總編輯）等四人參加。

(二) 外交人員方面：黑魔為加強駐匪外交人事，於一九五九年十月初將帕·佛·尤金大使召回，改派烏克蘭黨中央書記斯·維·契爾沃年科為駐匪第五任大使（註）。

(三) 貿易經援方面：俄帝對匪貿易與經援之機構，為蘇俄對外貿易部及蘇俄部長會議國家對外經濟關係委員會。匪俄貿易協定多由伊·格·卡巴諾夫（一九五八年以前之部長），涅·賽·帕托里契夫（一九五八年以後之部長）所簽訂，國家對外經濟關係委員會副主席格·伊·阿希波夫（Osipov G. I.）曾任俄駐匪區經援團長，主席賽·安·斯卡奇柯夫（Skachkov S. A.）曾於一九六一年

黑魔控制共匪的人事部署

六月十九日赴匪區簽訂匪俄經濟協定。

(四) 文教、科學與原子方面：①俄共對匪文化控制，主要經過蘇俄文化部及蘇俄部長會議國家對外文化關係委員會（設有亞洲社會主義國家部，主任為齊赫文斯基）；匪俄文化合作與交流，均由此二機構主管。文化部長恩·阿·米哈依洛夫（Wihailov N. A.）及國家對外文化關係委員會主席格·阿·茹可夫（Zhukov G. A.）曾赴匪區多次。②俄高等及中等專科教育部部長瓦·巴·葉留金（Ehutin V. P.）是指導共匪實行俄化教育執行人，一九五八年會二度與匪簽訂科技及教育協定。③蘇俄科學院為協助共匪發展科學之機構，雙方并成立一執行機構「匪俄科學技術合作委員會」，俄方組主席為尼·采·西魯揚諾夫。蘇俄科學院院長（前院長涅斯米揚諾夫曾於一九五九年五月二十二日率院士六名與共匪簽訂科學合作協定）及蘇俄科學院西伯利亞分院主席姆·阿·拉甫命切夫（Lavrentiev M. A.）曾於一九五八年訪匪區）為領導者。④俄共協助共匪建設原子科學，主要由莫斯科聯合原子研究所負責，共匪派有十名科學家在該所研究，該所所長，伊·布洛欣采夫曾於一九五九年九月廿一日赴匪區講演。其次，蘇俄部長會議國家原子能使用委員會為支持共匪發展原子科學之機構，一九五八年該委員會派原子能使用總局副局長達·尼·葉弗里姆夫率原子專家阿里汗諾夫院士及維諾格拉多夫院士赴匪區參加俄援原子反應堆及迴旋加速器移交典禮。

(五) 黨與特務方面：俄共中央國外共黨部，主管各國共黨事務，現由俄共中央書記尤·弗·安德洛波夫任部長，此次莫斯科匪俄會議（一九六三年七月五日）彼為代表團團員之一。一九五九年九月二十七日，該部會派列寧格勒市黨部第二書記格·伊·波波夫率領代表團訪問北平、上海等地匪黨組織。匪俄特務勾結，從一九五

零年已有訓練班之設立，前任國家安全委員會主席阿·恩·謝列平 (A. N. Shelepin) 曾於一九五九年九月廿九日隨黑魔訪匪區，現任國家安全委員會主席瓦·葉·賽米查斯尼 (Sernichasni V. E.) 曾於一九五七年五月十四日訪問匪區。

乙 人事背景

(一) 蘇斯洛夫、波諾馬廖夫、伊里切夫之背景
蘇斯洛夫為史達林時代黨的理論家 (一九四九年至一九五一年任「真理報」總編輯)，擅長玩弄理論，自一九四七年任俄共中央書記以來，在俄共中央書記處中為最老之書記，曾任共產情報局第二次及第三次會議俄方代表，為一九四九年十一月共產情報局第三次會議報告人，對史達林打擊南共及各國共黨內幕最為瞭解，一九五六年匈牙利事件發生後，對附庸國主張加強控制。一九五七年七月間激烈反對「馬莫集團」，獲得黑魔之信任，參加匪俄會談三次。

彼諾馬廖夫曾在第三國際執行委員會工作八年 (從一九三六年迄一九四三年五月解散)，對各國共黨頗有研究，為國際共黨史及俄共黨史專家，一九五五年起出任俄共中央國際聯絡部長，各國共黨赴莫斯科會議多由彼安排，曾參加匪俄會談二次。

伊里切夫曾任「真理報」及「消息報」總編輯多年，一九五八年五月接任俄共中央宣傳與鼓動部長，迄一九六二年十一月十九日升為俄共中央思想理論委員會主席。最近數年俄共中央三次思想工作會議均由彼担任報告：(一)一九六零年九月六日至九日俄共中央召開思想工作會議報告題目為「在現代條件下黨的宣傳任務」，(二)

一九六一年十二月廿五日至二十八日全俄思想工作會議，報告題目為「俄共第二十二屆大會與思想工作之任務」，(三)一九六三年六月十一日至十八日俄共六月中央全會報告「黨的思想工作之當前任務」。俄共對共匪爭論之文章多由彼執筆。彼與黑魔在政治上發生重要關係，由於黑魔一九五一年三月在「真理報」發表「當前集體農莊之任務」一文，引起史達林震怒，伊里切夫是時担任該報總編輯，因此曾受政治不成熟之處分。

上述三人之特點：均為「紅色教授經濟學院」出身，均任俄共中央書記，均參與對共匪思想鬥爭。

(二) 俄駐匪大使之簡歷及背景
斯·瓦·契爾沃年科 (Cherovnenko S. B.)，現年四十八歲，一九四零年入黨，一九三六年畢業於基輔舍夫欽科國立大學，一九三七年至一九四一年曾任中學校長、歷史教授，一九四一年至一九四四年德蘇戰爭參加軍中工作，一九四四年至一九四八年曾任切爾卡教育學院副院長兼馬列主義系副主任及教授，一九四九年至一九五六年任烏克蘭黨中央工作，并在俄共中央社會科學研究院攻讀學位。一九五六年至一九五九年升為烏克蘭黨中央書記，一九五九年九月黑魔訪毛匪彼為隨員之一，一九五九年出任駐匪大使。被選為蘇俄最高蘇維埃第五屆代表，烏克蘭最高蘇維埃第四屆代表。為烏克蘭黨組織中後起理論家，在匪俄關係開始惡化時出任駐匪大使，迄今五載。俄共第二十二屆代表大會升為中委，表示能執行黑魔之命令。

(三) 帕托里契夫、阿希波夫等人之背景

姓名	年齡	黨齡	教育程度	簡歷	背景	政治地位
恩·斯·帕托里契夫	五十五歲	一九二八年入黨	一九三七年畢業於軍事研究院。	歷任俄羅斯省黨部第一書記，白俄羅黨中央第一書記，一九五八年任外交部第一副部長，一九五八年任對外貿易部長。	米高揚貿易系統重要人物。	一九三九年俄共候補中委，一九四一年中委，一九四二年至一九五三年俄共中央主席團候補委員，一九六一年第十二屆中委。

希格·伊·阿 希波夫	五十七歲	一九二七年入黨	於一九四三年畢業於俄共中央高級黨校。	歷任省黨部第二、第一書記，現任國家對外經濟關係委員會副主席。	曾任俄駐匪區經援團長，屬於烏克蘭黨組織。	一九五二年至一九六一年中央檢委，一九六一年升為候補中委。
賽·安·斯 卡奇柯夫	五十六歲	一九三三年入黨	於一九三零年畢業於哈爾科夫機械建設學院。	曾任烏克蘭冶金及機械工廠廠長多年，一九五四年至一九五七年任哈爾科夫國民經濟委員會主席，一九五八年任蘇俄部長會議國家對外經濟關係委員會主席。	屬於烏克蘭黨組織。	俄共第二十二屆候補中委。

(四) 茹可夫、葉留金等專家之背景

格·阿·茹 可夫	五十五歲	一九三四年入黨	於一九三二年畢業於莫斯科製機學院及拖拉機學院。	一九二七年至一九四六年任報紙及雜誌編輯，一九四六年至一九五七年任蘇俄部長會議國家對外文化關係委員會主席。	科技專家	俄共第二十二屆中央檢委。
瓦·巴·葉 留金	五十六歲	一九二九年入黨	於一九三零年畢業於莫斯科鋼鐵學院。	歷任講師、教授、院長等職，一九五二年至一九五四年升為高等及中等專科教育部長。	黑魔為發展西伯利亞科學中心，於一九五七年蘇科主於西伯利亞蘇科分院，七、八、九、十月、十一月、十二月，赴蘇區講學，為推行著名化學家。	俄共第二十二屆候補中委，第二十二屆中委。
姆·阿·拉 甫命切夫	六十三歲	一九二五年入黨	於一九二二年畢業於莫斯科大學。	歷任數學教授、數學研究所長，烏克蘭科學院副院長，一九五七年任蘇俄科學院副院長，一九五七年任蘇俄科學院副院長。	黑魔為發展西伯利亞科學中心，於一九五七年蘇科主於西伯利亞蘇科分院，七、八、九、十月、十一月、十二月，赴蘇區講學，為推行著名化學家。	俄共第二十二屆選為中委。
達·伊·布 洛欣采夫	五十五歲		於一九三〇年畢業於莫斯科大學。	一九五六年三月任聯合原子研究所所長。	原子專家	一九五二年獲史達林科學獎金，一九五九年獲列寧科學獎金。
達·瓦·葉 弗里姆夫			於一九二四年畢業於列寧格勒工學院。	現任國家原子能和平使用委員會管理局副局長，曾任蘇俄電力工業部長。	原子專家	一九四六、四八、五二、五三、五四年獲四次史達林科學獎金，一九五九年獲列寧獎金。

(五)安德洛波夫、波波夫等之背景

尤·弗·安德洛波夫	四十九歲	一九三九年入黨	一九三六畢業於國立運輸工程學院。於水立大學及俄共中央高級黨校畢業。	曾任卡累利芬黨、團中央書記，俄駐匈大使，一九五七年升為俄共中央部長，一九六二年任俄共中央書記。	一九五九年九月隨黑虜訪區參加黑毛會談，本年七月五日莫斯科匪會談，為俄共七人代表之一。	俄共第二十二屆中委。
格·伊·波波夫	五十一歲	一九四二年入黨	一九三六年畢業於列寧格勒鐵路運輸工程學院。	一九五二年任工廠中動力技術專家，格勒市黨部第二書記，一九六〇年升第一書記。	屬於列寧格勒黨組織	俄共第二十二屆中委。
阿·恩·謝列平	四十五歲	一九四〇年入黨	莫斯科大學文史系畢業。	曾任全俄共青團黨中央第一書記，國家安全委員會主席，現任蘇俄部長會議及黨中央黨政監察委員會主席。	屬於安全系統并掌握全俄共青團之力量。	俄共第二十二屆中委。

結論

(一)黑虜對共匪思想理論之控制，多由蘇斯洛夫、波諾馬廖夫、伊里切夫等所領導，彼等在馬列理論的詭辯以及政治鬥爭經驗方面，均超過共匪之理論家。

(二)黑虜於一九五九年九月底訪問北平回國不久，即更換蘇俄駐匪區「大使」尤金，改派黑虜親信黨幹(烏克蘭黨中央書記)契爾沃年科接任，其意義有二：①尤金為史達林時代之馬列理論家(史達林時期一九五二年被選為俄共中央主席團候補委員)，非黑虜派核心人物；②尤金在匪區担任大使七年，對控制毛匪工作未獲成功，回國後降為蘇俄科學院哲學研究所所長，俄共第二十二屆中委落選。

(三)在黑毛鬥爭中，黑虜為爭取印尼、北越、北韓共黨之支持，乃派瞭解共匪情況之米哈依洛夫(前蘇俄文化部長，一九五七年一月曾赴匪區訪問，一九六〇年到印尼)為駐印尼大使，派前亞美尼亞黨中央第一書記托富馬相為駐北越大使，一九六二年七月派瓦·彼·莫斯科夫斯基(一九五八年九月十四日以俄共中央俄羅斯聯邦局宣傳鼓動部長之地位，率領十二名宣傳新聞工作人員赴匪區訪問，回俄不久即調升俄羅斯共和國副主席)駐北韓大使。今後派駐各附庸國之大使，在人選上將更加强。

(四)蘇俄對共匪貿易與經援約分二個時期：一九六〇年以前(匪俄關係未惡化前)由蘇俄對外貿易部長主持，并由蘇俄部長會議第一副主席米高揚領導；一九六〇年以後(匪俄關係惡化後)，黑虜派烏克蘭哈爾科夫國民經濟委員會主席出身之斯卡奇柯夫主持對匪經援工作，表示黑虜對匪經濟加強控制。

(五)蘇俄遠東地區省市黨部之書記及第一書記，與匪區黑龍江等省之黨政首長相互訪問與交流，較為密切；蘇俄科學院生產力研究委員會黑龍江隊，專門調查黑龍江一帶資源；凡此表示俄共對我東北地區在政治經濟上之控制特別用力。

(六)自黑虜繼承人柯茲洛夫發生心臟病後，本年六月俄共中央全會增選布列日涅夫(俄共中央主席團委員，蘇俄最高蘇維埃主席團主席)及波特哥爾尼(俄共中央主席團委員，烏克蘭黨中央第一書記)為俄共中央書記處書記(均屬烏克蘭黨系統)。烏克蘭黨組織勢力(見本刊第二卷第一期「俄共領導力量背景之分析」)在俄共中央權力機構增強後，今後此派勢力在俄共對匪關係方面，將增強其影響力。

註：五任駐匪大使為：①羅申(軍方特務)②潘友新(俄共特務)③庫茨涅佐夫④尤金(馬列理論家)⑤契爾沃年科。

印度國防的新趨勢

朱文琳

壹

在共匪的強大壓力和嚴重打擊之下，印度對其國防政策及國防設施，現已開始作適度的調整，國防部祕書帕帖爾(N. M. Patel)在他著的「印度的情況」中說：「中共在印度邊境的蠢動，已使我們提高警覺，並對現有的戰略思想，迅作修正」。又說：「所有國家第一件大事就是發展一個正確的國防政策和戰略思想；其次，即根據這種政策和思想進行建軍。……所以不管我們是否願意，都應該建立一支巨大的軍事力量，並使其儘可能獲得良好的裝備」。印度的新國防政策及設施為何？我們首先探索印度對假想敵的判斷。毫無疑問，印度已將共匪列為首要敵人。它還認為印度的資源和科學技術基礎，無法給它的國防武力以適當裝備，足以和第一等強國如蘇俄進行戰爭，但對使用傳統武器的匪軍，大致還可以勢均力敵。不過，此種均勢，以蘇俄不以核子武器供給共匪為先決條件。儘管如此，共匪仍較印度居於優勢地位，因為蘇俄會以最現代化的飛機，和其他軍事裝備援助它。倘蘇俄不予共匪以任何援助，情形便會兩樣。至於如何不使蘇俄援助共匪，固然看印度的外交運用，最主要者，還視匪俄交惡之發展。不過，當另一次世界大戰爆發時，毫無疑問，蘇俄將選擇對其有利的戰場去打仗。倘蘇俄對印度採取行動，印度僅能作到以空間換取時間，以便有實力之友邦出面干涉或援助，而此種情況能否出現，端視蘇俄用不用核子武器。印度既以共匪為假想敵，它的戰略思想，決定採取所謂長期戰

印度國防的新趨勢

爭，亦即尼赫魯所預期的四、五年的戰爭。至於戰爭的形式，除武裝鬥爭外，還包括思想鬥爭，乃至整個國力之角逐。尼赫魯說，共匪的入侵，除軍事外交之外，乃是對印度國家內政的挑戰。作戰的範圍，已超過喜馬拉雅山麓的攻防，而以西藏為印度的前門，東南亞為印度的後院。印度要把自己變成亞洲反共的堡壘，除了抵抗共匪的侵略，保障東南亞安全外，還透過經濟力量，幫助尼泊爾、緬甸、馬來聯邦等國的獨立、自由和繁榮。

上述戰略思想與國防政策，果爾是印度的新政策、新思想，那麼印度已遠離其不結盟政策，就像「印度快報」所說的：「印度的國防任務，是在與西方國家找出一種共同的焦點，組成共同利益的體系，而發展成一種互相依賴的戰略；因此，印度已湊合新形勢的西方戰略中去了。」

印度將如何達成上述國防目標及戰略任務，綜合各種現象和資料，約略可歸納為左列三端：①完成經濟開發計劃；②建立強大國防武力；③爭取外援消除孤立。

完成經濟開發計劃

茲分述其梗概如次：

一、完成經濟開發計劃：尼赫魯認為，要使印度國力充沛不受共匪的威脅，國防武力固然需要，國家經濟尤為重要，因為強大的國防必須以健全的經濟為其基礎。富厚的經濟基礎，不僅可供強大國防的物資、軍費，還可以供給現代化戰爭所必需的科學技術，此

外，安定、富裕的社會養成的旺盛的士氣民心，也是無形國防力量的主要因素。

印度第三個五年計劃投資分配一覽表

項目	單位：億盧比		總投資	附記
	公營	私營		
農業小型水利及鄉村建設	六六	八〇	一四六	資料來源：印度第三個五年計劃最後報告
大型及中型水利	六五	—	六五	
電力	一〇一·二	五	一〇六·二	
鄉村工業及小型工業	一五	二七·五	四二·五	
工礦業	一五二	一〇五	二五七	
交通運輸	一四八·六	二五	一七三·六	
社會服務	六二·二	一〇七·五	一六九·七	
週轉資金	二〇	六〇	八〇	
總計	六三〇	四一〇	一、〇四〇	

第三個五年計劃主要工業生產指標

項目	單位	指標	附註
糧食	百萬噸	一〇〇	資料來源：印度第三個五年計劃最後報告
棉花	百萬包(每包三九二磅)	七	
鋼錠	萬噸	九二〇	

煤	百萬噸	九四
鐵砂	百萬噸	三〇
石油產品	百萬噸	九九

印度經濟開發之遠程目標，在使國家工業化，并有有效的改革農業，使其生產足敷民食軍需。但其近程目標則在圓滿地完成其第三個五年計劃(詳如上二表)。其重點在奠定工業基礎，擴大鋼鐵、煤、石油等重工業之生產、交通運輸之改良；此外，還要配合軍事需要發展軍火工業，着力於飛機、軍艦、車輛、飛彈及其他軍用火砲之製造。在農業方面，則為擴大糧食生產，與生產糧食有關之肥料與機械亦為其重點之一。為適應農業生產與國防需要，運輸設施亦為開發與建設之重點，其他與民生有關之輕工業也不放鬆。

尼赫魯認為，匪印衝突造成的危機，對印度的經濟建設反有好處。印度的經濟建設計劃下的經濟平衡，雖可能在短時間受到影響，因為一些工業企業已轉用到軍用品生產；但在這種刺激下，將使印度快速的工業化，農業方面自然也會適當的改進。

印度經濟開發計劃的實施，遠在匪印衝突之前已生困難，外匯短絀、企業管理不善、生產技術落後與工人情緒低落，均使計劃進度緩慢，接近失敗邊緣。在外匯方面第三個五年計劃共需外援美金六十七億四千萬元，已獲四十三億美元(如左表)，尚差二十四億

外國予印度第三個五年計劃之援助

國別	數額	估總額百分比
援印俱樂部	三六·八一	八五·六
美國	二四·四〇	
西德	四·二五	
英國	二·五〇	

日本	○·八〇	
加拿大	○·五六	
法國	○·三〇	
世界銀行	四·〇〇	
國際開發協會	四·〇〇	
共產國家	五·七九	一三·五
俄	五·〇〇	
捷	○·四九	
波	○·三〇	
南斯拉夫	○·四〇	○·九

本表所有援助全為貸款。美國部份包括剩餘農產品援助。
資料來源：一九六一年四月印度儲備銀行公報。

四千萬元，沒有着落。至於企業管理與生產技術方面，西方各國與印度合營或代印度修建之工廠，移交印人管理後，產量立減，且常因機械發生故障，使生產停頓。在印度經濟失掉平衡的現狀下，尼赫魯侈言經濟發展計劃，快速工業化，其憑藉不外：藉反共爭取外援；藉衛國增加捐稅；國防建設與經濟發展相結合，以國防建設支持經濟開發。

總之，尼赫魯的注意力，始終停留在印度的經濟開發上，要使每塊錢的國防支出，有利於印度的經濟開發。

建立強大國防武力

二、建立強大國防武力：為了建設一支現代化國防武力，印度使節四出，大力爭取外援，目前已有美、英、法、西德、奧、加、日、土、埃、比、俄、南斯拉夫和羅馬尼亞等十三個國家願軍援印度。其中以美、英之援助數量最大，除在匪印戰爭期間，以緊急軍援一億二千萬美元之軍火援印外，還計劃在最近三年內，予印以十

印度國防的新趨勢

五億美金軍援。印度方面還提出三十億美元之長期軍援計劃，正在與美商談中。

印度除了爭取外援，自己也提高軍費支出，在一九六三——六四年的國家預算中，軍費開支高達八十六億七千四百萬盧比，約為其前四年軍費支出的二倍半（詳見左表），使軍費開支，佔全部經常收入的比例，從四年前的三五·六%上升到五三·六%。

年份	經常項下軍費	資本項下軍費	合計
一九五二——一九五三	一七·九一	一·〇五	一八·九六
一九五三——一九五四	三一·三二	三·一九	三四·五一
一九五五——一九五六	七一·八五	三·一九	八六·七〇
一九六三——一九六四	四一·八五	三·一九	四五·七

附記：一九六二——六三年度追加國防預算十二億九千萬盧比計算在內。

這也就是說，印度國庫的正常收入（不包括借債）一五八·六億盧比，有一半以上用於直接軍費，其他間接開支，如警察、民防費用，邊境築路開支尚不包括在內，而此等間接開支，數目亦甚龐大（如去年在北方邦修築兩條公路花費一億九千萬盧比）。

印度國防建設的目標：在陸軍方面，希望有一支巨大而機動的現代化陸軍，足以防禦一條長達數千里的國境線，包括北方及毗隣巴基斯坦的東、西部地區。空軍方面，則擁有足以保衛領空，并能深入敵境，從事報復性攻擊的空中武力。海軍方面，要能保護沿海及遠洋航行之安全，不受敵方之擾亂。在目前我們無正確資料，說明其三軍所採取之比例，不過在一九六二年十月出版之印度經濟情況每月統計評論上，刊載之印度各種武裝部隊軍餉增長表中，可

以看出其大概。

印度武裝軍餉開支增長情況一覽表(單位千萬盧比)

年份	一九五一年	一九五二年	一九五三年	一九五四年
陸軍	四四·六九	五三·四〇	六五·六九	七七·九六
國防軍	一·二四	二·一六	三·五五	四·三五
海軍	二·六八	三·六六	四·四四	五·一四
空軍	五·九四	八·四八	一〇·五五	一三·〇二

茲分述各軍種之發展大要如次：

(一)陸軍：印度陸軍之發展，可區分為正規軍及民防部隊兩種：

①擴編部隊建立現代化陸軍：計劃在三年內，把現有十一個師的陸軍部隊增加一倍，達二十二個師；但在本年內，要完成六個山地師的編成和訓練。此外還要擴充裝甲部隊，增編第二裝甲師。至於進一步發展，希望能建立一支稱雄亞洲的「非核子力量」。美新派之駐印大使鮑爾斯說，上次大戰中，印度曾建立四十七個師，如印度與共匪作戰，其所需之部隊，比這個數目還要多。

②加強民防，實行局部動員：

①士官團：決定將全國的士官團增加四十萬人，按印度士官團目前已有二百二十萬人。

②國民兵：要建成一支一百萬人的國民兵，其任務為警察的輔助力量，幫助警察維持國內治安，并作為一支緊急時的生產大軍，直接間接執行與防務有關之任務。

③鄉村志願隊：要求全印每個鄉村的每個壯丁都參加這支隊伍。其任務在「加強防務，增加生產，擴大教育」，截至本年五月九日止，印度各地已有九百七十多萬人參加。

印度陸軍之裝備訓練，均逐步改為美式，并由南斯拉夫教官，

教導游擊戰術。

(二)空軍：

①建立攻勢空軍：計劃在三年內，將空軍力量增加百分之六十七十，目前正循左列途徑實行中：

①擴充戰鬥部隊：由美方供給四十八架超音速戰鬥機，蘇俄供給八架米格廿一型戰鬥機，此等飛機均裝配現代武器，如空對空導彈。

②轟炸機：印已向美、英，提出援助轟炸機之要求，但數目不詳。

③運輸機：美供印C一一九型運輸機二十四架，C一三〇運輸機一中隊(駕駛員係美人)。此外加拿大供印美洲馴鹿式運輸機二十架。蘇俄亦以運輸機供印，惟數目不詳。

④直昇機：自匪印衝突發生以來，蘇俄即以賒賬方式，供印直昇機，作國境補給、巡邏之用。法國以直昇機供印，數目不詳。

⑤強化地面設施：

①建立警報體系：在喜馬拉雅山區建立雷達站，山南之廣大平原，每隔五十英里設一雷達中心，與山區之雷達站保持緊密連繫，以加強對空警戒。

②除重要軍事據點外，還在置有雷達站地區，裝置防空導彈，現正逐步裝置中。

③擴建新型機場：除將現有之國防機場(如朱古力機場)，予以擴建，使之能昇降新型飛機外，并在西孟加拉邦、北方邦、比合爾邦、馬合特斯特拉邦等地增建現代化機場七個。

④發展航空工業：印度原有之飛機製造公司，可製造蚊式戰鬥機，但百分之三十五的零件，靠外國進口，現印度正與美國協商，請協助擴建此一公司，使能自造最新型飛機。印度還和蘇俄簽訂合約，設廠製造米格二十一型戰鬥機，及空對空導彈(在孟買西北百餘里之瑪哈斯拉州的納西克設廠製造機身；吉拉普和奧利薩設廠製引擎，擬在十八個月至兩年間投入生產)，此外法國亦正與印度會商，助印設廠，自製直昇機。

⑤實行聯合空防：今年二月，美、英、加和澳大利亞四國聯合

空軍代表團到印度活動，向印方提出空中保護傘計劃，即在印度空軍未建成前，由印度供給基地，美國和其他西方國家出入和飛機，保護印度之領空，支援地面部隊，此外還要在印度安達曼羣島設立基地，這樣便可把印度的空防和美國在東南亞的空軍作戰體系連成一體。

(三)海軍：

①擴充攻擊性海軍：

①增建新型輕巡洋艦：印度正與美國及瑞典造船公司洽商，由各該公司提供技術，幫助印度造船廠，建造新型輕巡洋艦。

②製造快速艦艇：正與日本公司商洽中。

③建立海底打擊力量：請英美兩國援助潛水艇數艘，擬擴建潛艇一隊。

④擴建魚雷艇隊，并加強其訓練。

⑤加強反潛艇訓練。

①建立安達曼基地：安達曼位於加爾各答東南，距泰國、緬甸海岸較近，可控制蘇門答臘之馬六甲海峽，過去為英國海軍之領域。今印度擬與美協商，在該島及尼科巴羣島（安達曼羣島南二五〇哩）建立海軍基地。據非官方消息，美擬建立第五艦隊，利用此等基地，增加印度洋及阿拉伯海上之防衛。

以上為印度三軍建設之梗概。此外尚有與國防有關事項必須略加說明：

(一)調整部署：成立第四個軍區，將原來的東方軍區改為中央軍區。新東方軍區，担任東北邊防及西孟加拉邦地區的防衛，對所屬部隊加強山地及高寒地帶作戰之訓練。

(二)改善後勤：改善部隊裝備，并統一其規格，從飛機大砲到鞋子、匕首，在印度未能生產前，均由美國供應。為改善第一線部隊之補給，美國除以強大之空中列車，替印担负空中補給外，并助印大批重機械和經費，修建通至中印邊境之交通。對於軍火之生產，美印雙方都希望印度自產，因在印建軍火廠，較美援低廉八至十倍。美擬向印度軍火工廠投資二——三億美元，并向印提供生產自動與半自動武器所需之技術。美派赴印之軍援考察團，除建議印度

印度國防的新趨勢

軍火工廠改裝新機器外，并在二年內建新工廠六所，并望印度所有國防生產標準化。印度政府已着手在印度西部，特別是羅哈拉斯特及孟買附近，另建軍火生產中心，至印度東部之軍火生產已很發達（如西孟加拉邦、比哈爾邦、奧里薩邦等地，有大規模之軍火工廠三十三個）。在私營工業方面已有六家工廠，改生產軍火部件，內中已可生產十八個項目。另外，在馬得拉斯附近阿瓦迪的坦克工廠，已增資五千萬盧比，添置全新設備，生產新式坦克。

(三)動員：為配合擴軍計劃，印度正加緊動員工作，并縮短軍官及士官之訓練時間，軍官訓練，已由二年改為六個月。

(四)人事：指揮官素質庸劣，為印度軍事失利的重要原因之一。查凡任國防部長後，起用因積極反共而遭梅農排斥之將領如蒂瑪雅（THAMAYA）、托拉特（THORAT）、拉真德拉辛希（RAJENDRA SINGHI）等，同時還選派青年有為之少壯派軍人，担任指揮官。由於蒂瑪雅等曾在韓戰時，統率印軍管理匪俘，與美國目前當權之將領如泰勒、亞當斯等關係密切，故美印軍事之合作，將更為順利。

(五)情報：印度除加強對匪之情報蒐集外，并與美國合作，以印度為基地派機至新、藏地區，從事空中偵察。據說U-2飛機已出現於印度之領空。

(六)保防：為維護國家安全，印度政府明令禁止共黨活動，大肆逮捕共產黨人。為加強國家安全防護，印度政府新設中央調查局，下設六處，負責對「反國家」、「反社會」和違犯中央法令及「保衛印度法」者之調查。

爭取與國乞求外援

三、爭取與國，乞求外援：在國防建設中，印度的外交政策，在大力爭取與國，乞求外援，以應軍事與經濟建設的需要。印度向西方諸國爭取軍經援情形，前面已有敘述。現擬對印度如何改善它在亞非地區之處境，略加申說。

在匪印戰爭中，印度的軍事雖然出醜，外交也殊少光彩。不錯

印度會獲西方國家乃至共產國家支持，但這種支助為微妙而緊張之國際關係所使然，與印度之外交工作關係甚小。可是，在曾以印度為首之所謂亞非集團中，印度幾乎處於孤立無援之困境。一些亞非國家，對匪印衝突持中立態度；另一些則同情共匪立場，甚且與匪相呼應，扯印度的後腿。此情，可從「印度主流週刊」（新德里六月一日版）上的一篇文章中看出。這篇文章說，在印度駐東南亞各國外交使節會議席上，使節們一致認為印度在他們所駐國家的地位顯示停滯和衰退。諸如印度和巴基斯坦的裂痕，到不可彌縫的程度；與印度一向交好的尼泊爾，反而持親匪立場，對印持保留態度；緬甸和印度的貿易日益萎縮，在匪印衝突中，也支持共匪；錫蘭和印度因僑民問題，關係很緊張；印尼因觀點與政策之歧異，已和印度分道揚鑣。這些情況，均說明印度在亞非國家的大家庭裏，不得人心，陷於孤立。這種孤立，在反共戰略上，使印度處於三面被圍的地位。印度必須循外交途徑，打破此種孤立狀態，才可以扭轉它所處的戰略劣勢，恢復它在亞非國家的舊日聲譽：如此，始足以負起美國交給它的「在亞洲的積極任務」。惟有能負起此種任務，它才可以獲得更多的美援。

目前印度正使出渾身解數，從外交上爭取各國的友誼和援助，并打破它在亞非所處的不利地位，并對共匪實行反包圍。

綜合前述各點，可以看出，印度的國防建設，是在以經濟、武力與外交三者為一體，齊頭并進，相因相成。此項建設，目前已超過計劃階段，正積極行動中。

貳

上述研究，使吾人對印度當前的國防建設獲得如左的印象和認識：

一、現階段印度國防建設的內容、方法和實施程序，因匪印關係的逆轉，與第一階段比較諸多變更。但是印度國防建設的目標——追求大印度的實現則始終一貫，絲毫未動。不過，它不再以巴基斯坦為假想敵人，却把共匪乃至整個中國作為印度國家發展的首

要敵人。

二、由於印度面臨之威脅，使它不得不把國防武力之建設，在整個國防建設中，列為第一優先。但是它的國防建設重點，仍在國家經濟之開發、工農業生產之加強。目前急如星火之武力建設，也與經濟建設密切配合，是加強經濟建設的步驟之一。

三、印度的外交政策，採取更現實的路線，「中立」與「不結盟政策」祇是賣狗肉者的羊頭。尼赫魯仍想利用這塊招牌，領導亞非國家，以便在世界兩大陣營裏舉足輕重，使印度能獲得更多的外援。

四、印度國防建設之成敗，繫於下列三項因素：（一）印度能够適時獲得所望之外援；（二）共匪予印以建設的時間；（三）印度本身的條件和努力。在外援方面，以當前的國際情勢，和援印各國對印之希望與熱情言，似無太大問題；在共匪方面，目前正遭逢空前的困難，祇要印度的國防發展，不威脅共匪的安全，目前似不會與印度重啓戰端。至於印度本身的條件其重大困難在於：

① 財政情況不佳、外匯短絀、生產資金不足、通貨膨脹，使物價不斷上漲。

② 人口問題嚴重：印度人口增殖率特高，使農業增產量為之抵銷，國用民需，仍仰仗輸入；且年年增高；使國民經濟無法穩定。

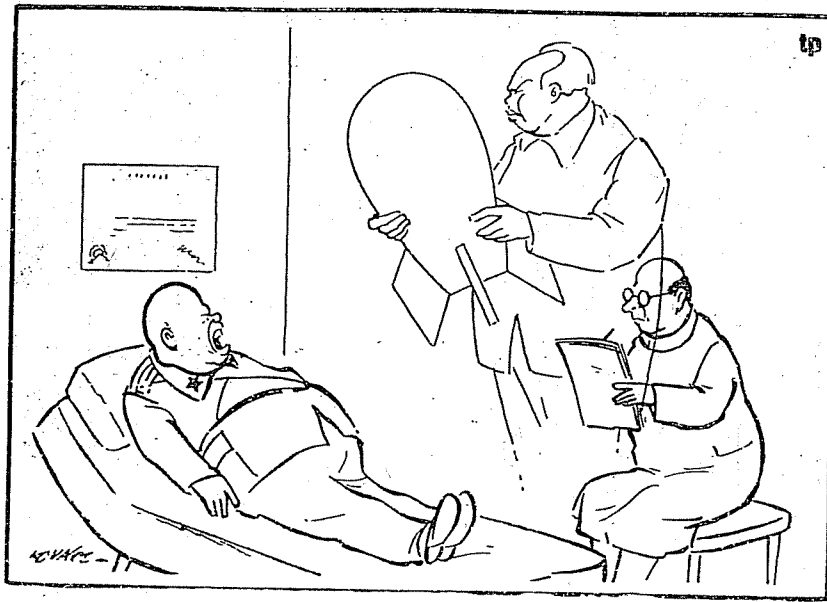
③ 社會仍有問題：經十三年的改革，印度的賤民階級已經消滅，但土地集中，資本集中，封建制度，及貧富懸殊之情況，仍然存在。據印度官方調查，佔印度人口百分之十的富翁，佔有了國民收入的百分之三十七，其中最上層的佔印度人口百分之〇·三的人，其收入佔印度國民總收入的百分之九；另一方面，百分之三十的人口，祇得到國民總收入的百分之十，百分之六十的人口的消費水平，祇於每人每年三百盧比最低的生活水平。

④ 宗教形成重累：印度宗教複雜，且積不相容，是造成政治分歧、社會不安的一大原因。即不以不為人所重視的神牛問題為例，全國目前有神牛約二億二千五百萬頭，超過印度人口的半數，它們祇管消耗，不事生產，對印度的經濟形成嚴重的威脅，若無有效對策，印度的農業問題，永遠無法解決。

⑤ 國民體格不佳：由於營養不良，衛生設備不夠，印度人民之

體格一般孱弱，難任艱鉅。目前印人之平均壽命已從三十二歲增至四十二歲，但仍難選出優良之士兵。況多數印人生長熱帶，無法適應喜馬拉雅山之氣候。文盲太多（國民識字率已由百分之十增到百分之二十四），無論做工或服役，均難提高工作效率。

⑤科學技術落後：教育不發達，使印度的科學技術水準低落，憑其本國之專家學人，無法担起經濟開發之任務，即在軍隊中，操作現代武器及機械裝備之能力，亦難合要求。印度雖大力借助於各



「！物怪個一見夢常常我，生醫」：魔黑

發達國家之專家與設備，為其儲訓科技人才，但決非一朝可就。

總之國際援助的加強，國內建設的進步和士氣民心的高昂等有利因素，已給印度的國防提供了優良條件，雖然其間還存有若干困難，諸如社會不安、宗教衝突和財政困難等問題，病雜根深，嚴重妨害建設工作之進展，可是在印度自身努力和外國援助協作下

，這些困難是可以克服的，而且有的已經有所改善。據此，我們假定，如再給印度十幾年和平建設的時間，它的國防計劃便會成功。不過，印度國防建設的成功，國防武力的加強，並不意味着印度可以負起屏衛亞洲的任務，當然也不足以保證印度國防的安全，因為，它的擴張主義的國防目標，和機會主義的外交政策，使人無法對印度加以信賴。它現在以亞洲反共的盟主自居，但仍不忘情與俄共談情說愛。在未來的反共風暴中，有誰能把握住它的立場，能忠實於反共事業。至於屏衛亞洲的諾言，更屬謊話。現在，它還够不上一個大國，已使隣近國家，寢饋不安。一旦國防建設成功，擁有足以壓倒他國的武力時，又誰能保證它不席捲南亞，以遂其「大印度」的美夢。那時德、日法西斯的敗亡，可能就是印度的前車之鑒。因此，我們可以肯定的說，倘印度不放棄擴張主義，改變投機作風，它的國防建設是禍非福，成功也是失敗。此外還有一點也非常重要，本年六月初發行的印度「火燄週刊」，曾為文建議印度政府，加緊與我國合作，學習我國的反共經驗，合作的範圍除軍事、政治外，還包括心理作戰。前印度陸軍參謀長蒂瑪雅上將，也作過類似的呼籲，他希望印度的北部防禦，和我國的反共戰略相協調，攻守呼應，使共匪首尾不能相顧。這些意見，對印度的國防建設來說，確是金石良言，值得他們的執政當局參考。

本文參考資料：

- 一、喜瑪拉雅山中的衝突：作者 Leo E. Rose
- 二、印度的情況：作者印度國防部秘書 H. M. Patel
- 三、匪印之衝突：作者 G. F. H. Hudson
- 四、匪印軍力之比較：作者泰晤士報軍事新聞特派員。
- 五、尼赫魯訪問記：作者 Robert Sherrid
- 六、轉變中的印度：作者賈瓦哈拉爾·尼赫魯。
- 七、世界知識年鑑一九六〇、一九六一年號。
- 八、印度出現了一個親美軍系：作者東方赫。
- 九、印度美援二十億：作者康孔泰。
- 十、印度的發現：作者賈瓦哈拉爾·尼赫魯。



我尼兩建邦 與象國立交

為加 強促進我 與非洲各 友好國家 的關係，

并答訪三年來曾經來華訪問過的很多非洲部長級以上的高級官員，我國外交部長沈昌煥

於參加羅馬教宗加冕典禮，繼召開駐歐洲及中東兩使節會議後，旋即轉道訪問非洲，自七月十二日抵達茅利塔尼亞開始，先後已訪問

塞內加爾、上伏塔、象牙海岸、尼日、多哥、達荷美、賴比瑞亞等國，在其行程中并先後與象牙海岸及尼日兩國宣布建立邦交。七月廿日外交部宣佈：本月廿日外交部長沈昌煥與象牙海岸代總統戴尼斯，在象國首都阿比尚，分別代表兩國政府簽署了建交公報，使早已步入友好坦途的中象兩國，建立更密切關係、象牙海岸在南非各國中地位重要，該國總統伍弗布尼是非洲國家中傑出領袖。象國在他領導下政治修明，社會安定，工業發達，教育進步；而象國經濟穩定收支平衡，更為非洲人士所讚揚。

二十二日我外交部長在尼日訪問時，與尼國外長馬雅凱亦完成建交會談，當日下午

七時發表聯合公報，宣佈正式建立外交關係，并決定兩國間的使館派使將於今年年底以前實施。尼日係一內陸國，人口約二百六十萬，全國面積一百廿八萬方公里，北與撒哈拉接壤，南部為半乾燥區，亦為生產地帶，全國人民大多集居於此，該國主要生產為花生與棉花。

尼日與我國建交，使我與非洲建交國家，增到十八國，而非馬聯盟的十三個國家，均與我有正式邦交。

南非聯邦

內外交困

南非政府總理 弗伏德於 七月十五 日宣佈南 非將退出聯合國的非洲經濟委員會 (ECA)

并暗示將退出聯合國其他附屬機構甚至聯合國本身。十六日南非勞工部長終於宣佈已退出國際勞工組織及金屬貿易委員會。不久前國際勞工組織在日內瓦召開會議時，南非之種族分離政策曾被猛烈攻擊。

月初，在肯亞首府拉羅比召開之「聯合國對非洲經濟委員會」時，南非所派三名代表雖係正式被邀請但被拒與會，另三名自羅

德西亞與拉薩亞蘭之白人代表則被允參加。而不及一星期前，在日內瓦國際勞工組織會議中，南非代表亦遭受到類似侮辱，當時行動顯示非洲國家將孤立南非代表於任何的國際會議中。而此次則係肯亞內政部長下令移民官抵制南非代表入境，使其無法參加聯合國對非洲的經濟會議。

七月二十二日，聯合國經濟暨社會理事會於日內瓦召開會議時，主席宣佈已接到南非駐瑞士大使所遞的函件表示退出會議，原因是無法忍受對南非的敵視態度。

南非政府除連續遭受國際會議中被攻擊的難題外，其本身以行動表示退出會議者以此尚為其開端。目前該國除遭遇外交困難外，其內部又為共匪恐怖組織所煩擾。據南非新聞處二十五日在華盛頓所發表的一篇報導稱：圖謀在南非獲得據點并圖推翻南非的一個共匪恐怖組織，已被南非警察所粉碎。該報導引述南非警察總監基委將軍的話說：該共匪組織的總部在中國大陸，這是一個極為狡猾的組織，遠比非洲「民族大會」(泛非份子的恐怖組織)詭計多端，似乎正準備實施顛覆及推翻南非政府。

三簽核禁初 訂子試約

美國、英國和蘇俄於七月廿五日，在莫斯科初簽了一項禁止大氣層、太空和水下核子試驗的條約。這項歷史性協定，由美國副國務卿哈里曼、英國科學部長海沙姆及俄國外長葛

羅米柯簽字。

該項禁試條約，包括有前言及五項條款。前言中稱：英美俄三國的主要目的，是要儘可能從速達成嚴密國際監督下的全面的和澈底的裁軍。

第一項條款，規定各簽字國在其管轄或控制的任何地方，禁止、防止及決不在大氣層、外太空、在海底從事任何核子或武器的試爆或任何其他核子爆炸。

第二條是關於程序問題及條約的修改問題。

第三條聲稱：此項條約將可由任何國家簽署，但須予以批准。

第四條表示此項條約並無時限，它說：「每一簽字國如認定有關條約內容引起某種特殊情況，使其國家最高利益蒙受損害者，則有權退出條約，但須於三個月前通知所有其他的條約簽字國。」

第五條是關於保管條約全文的英文本及俄文本的問題。

此次會談始於七月十五日，首尾僅十天，即完成初簽手續。鑒於以往蘇俄對條約之不尊重，而對於停試協議更有過一九六一年九月間悍然破壞的先例，一般對此不包括地下核試的禁試條約，評價均不高。美國氫彈之父戴勃博士即表示此項條約具有「嚴重危機」及「若干無法實施之點」，他并援引在低層大氣從事試驗的事例為證明，認為這種試驗無法從舉行試驗國家的外觀測到，他并表示完全不相信此項條約是符合美國或全世界自由國家的最佳利益。紐約時報亦發表評論

國際動態述評

認為蘇俄之簽訂此項條約，并不表示其結束征服世界的行動。

現此項初約已決定於八月三日或四日在莫斯科由三國外長簽訂正式條約。

日派經濟節訪各國使團問題

日本政府明瞭當前世界各國經濟實況，

擴大通商貿易活動起見，已由外務省擬訂一項加強對外貿易關係計劃。據此一計劃顯示：日本決自本年夏季起至明年春為止，在半年期間內將陸續派遣六個由官方與民間共同組織之經濟使節團或調查團，分別前往世界各地作友好通商訪問。

本年七月五日外務省假東京會館，邀請財經兩界首要人士舉行會議，與會者有石坂泰三經團連會長，足立正日商會長等重要人士，由外務省島外務事務次官及中山經濟局長，就計劃內容分別提出報告，要求支持合作。據外務省表示：本計劃之重點并非僅以友好通商訪問為目的，主要係為將來開拓市場及日本各種企業進出口之可能性預作調查，俾作未來進行對外擴大貿易活動之依據。

日本政府早在一九五八年起，每年均派有若干經濟使節團分赴各國訪問，但自一九六〇年自池田總理組閣後為擴大實施經濟外交，即積極展開訪問調查工作，至於此次外務省所訂計劃，包括有下列兩個特點：(一)本年度將派遣四個由官民共同組成之貿易使

節團，兩個調查團分赴世界各地訪問調查，就規模而言較諸以往增加甚多，且以共產國家為對象者尚係首次。(二)使節團之組成份子包括外務省官員、財界、產業界、學者及金融界等人士在內，顯然陣營亦較往年堅強。

據外務省透露上述六個使節團之行程及目的地業已分別決定如下：(一)南美洲西部安地斯(Andes)地區各國貿易使節團：由六至七人組成，團長由富士製鐵永田社長擔任，預定自本年八月間啟程訪問三、四十日，目的係調查各國經濟實況及市場性能。(二)羅馬尼亞經濟使節團：約以十人組成，預定於九月底啟程訪問二十日，與羅馬尼亞、匈牙利、南斯拉夫、保加利亞及阿爾巴尼亞等國政府及經濟團體交換意見，并檢討日本與各國之間擴大貿易之可能性。(三)北美洲經濟使節團：由七至八人組成，預定於十月、十一月間啟程訪問一月，主要目的為確立對美、加兩國貿易之長期振興政策。(四)歐洲地區經濟使節團：由七至八人組成，預定於十月、十一月間啟程訪問一個月，目的係訪問經濟合作開發機構(OECD)各加盟國家，并與產業諮詢委員會(BIAC)加強聯繫。(五)歐洲經濟統計調查團：除由外務省官員、學者及民間調查人員之外，并另邀有關人士四至五人組織，預定於九月、十月間啟程訪問兩個月，目的為遍訪與歐洲共同市場(EEC)有關國家，并對金融、證券、法制等實況作各種調查。(六)北非洲經濟調查團：組成人員與前者相同，預定於明年一、二

月間啓程訪問三十二日，將以阿爾及利亞爲中心，對非洲北部各國經濟動向及市場實況作澈底調查。

日本 政府經濟 企劃廳於 七月九日 以「從 國民所得統計剖視一九六二年之經濟動向」

爲題，發表去年度國民總生產之實績。據報告指出：一九六二年度之日本經濟，應屬於景氣後退年，其萎縮不振之現象實與一九五八年度不分軒輊，但根據去年度國民總生產統計資料顯示，有兩個特點如下：(一)除設備投資及在庫投資等民間投資較一九六一年度略見減少外，就個人消費及政府支出而言均較前年大量增加。(二)輸出實績及海外所得，遠較預計目標爲高，已獲得預料之外的成效。因此，經濟企劃廳認爲：日本經濟能够在景氣調整年內，仍然創造相當程度之成長率已屬難能可貴。

據此次發表統計資料所示，一九六二年度之國民總生產額爲十八兆六千八百六十八億日圓，其成長率與一九六一年度相比，顯示出在名義上是增加百分之九·一，如果加入物價波動等因素在內，在實質上僅增加百分之五·七，從一九五八年起至一九六一年止，日本經濟之成長率與伸張率不斷保持增加，但就去年度之成長率而言，顯然係停滯於遲鈍狀態。

經濟企劃廳此次發表之統計資料重要內

容如下：(一)個人所得與消費支出：一九六二年度個人所得爲十三兆五千四百三十八億日圓，較前年度增加百分之十五·四，其中尤以勤勞所得佔比率最大，增加百分之十七·八，就人口比率分配平均每人之國民所得爲十六萬二千六百零四日圓(按一九六一年度爲十四萬五千六百四十七日圓)較前年增加百分之十一·六。如果折合美金則爲四百五十二美元，僅及美國人之五分之一。至於個人消費支出，由於所得分配獲得增加，故亦較前年度增加百分之十六·四。(二)民間設備投資：一九六二年度之民間設備投資總額爲三兆八千六百二十三億日圓，較前年僅減少百分之二，如與一九五八年度之景氣調整年相比，減低之幅度并非甚大(按該年曾減低百分之四·四)。(三)民間在庫投資：一九六二年度之民間在庫投資總額爲五千零七十六億日圓，而一九六一年度曾創出一兆四千九百八十八億日圓之高峯，較前年減低百分之六十六·七。(四)海外收支：一九六二年度之輸出總額爲五十九億四千萬美元，較一九六一年度增加百分之十四·九，輸入總額爲五十九億九千九百九十九萬九千九百九十九美元，較前年減少百分之三·四，收支相抵後造成經常海外剩餘差額之黑字約四千萬元。(五)分配所得及產業類別國民所得：合計勤勞所得及個人事業業主所得之總額爲十五兆四千三百六十六億日圓，較一九六一年度增加百分之十二·七，增加幅度甚大。如以各種產業區別，則建設業佔百分之十五·五，運輸通信業佔百分之十三·二，批發零售業佔百分之十四·

九，均較一九六一年度普遍增加。

美與英 締結防空協定

美國
在七月十二日宣佈：美國同意印度

及英國的見解，加強印度防衛力量，以防範中共可能的空中襲擊。美國國務院宣佈美、英、印三國防空協定時說：「遇到中共重新對印度『侵略』時，美國已同意與印度政府商談鑒於現存局勢之展開『有關使用可能的方法，加強印度的空防』。國務院又說：「遇到中共重新攻擊事件時，美國政府當局，却不作任何協防印度的任何承諾」。亦就是說，美國並沒有承諾在北平政權發動對印度的另一次攻擊時，立即赴援助印度，而僅僅在於必要時與印政府磋商按當時情勢加強印度空防的可能措施而已。

三國協議的所謂「某些措施」包括：①美國將供給印度雷達設備與通訊器材。起初供給機動的雷達偵查網，然後再供固定的雷達設施。美國將保留流動雷達部隊的所有權，這些部隊與裝備將在永久固定性的雷達設施裝好之後撤出。②美、英的空軍部隊定期舉行空中演習，③美國將訓練印度技術人員，操縱及保養流動和固定的雷達設施。

這項防空協定宣佈以後，立刻引起了匪政權的強烈反應，僑外交部長首先叫囂「這是印度政府更密切地依靠帝國主義國家，故意企圖重新在中印邊界製造緊張所採的嚴重步驟。中共政權認爲需要使可命坡會

議國家注意此事。同時應予指出者，就是印度此舉，非僅針對中共，同時亦構成針對對印度的其他鄰國之威脅——特別是指威脅巴基斯坦。中共政權不能不表示關切。」

美國凍結古巴資產

國務院於七月八日宣佈凍結古巴資產

的全文如下：美國財政部應國務院要求，規定對古巴的凍結管制於七月八日上午十二時零一分開始生效。美國政府採取這項行動，是根據美洲國家組織理事會一九六三年七月三日通過的決議案，限制古巴資金的流動，美洲國家組織理事會那次曾促請會員國政府履行一連串建議，對付卡斯楚在西半球進行的共黨顛覆行動。

美國政府的這項行動，並且是配合中美洲共和國，巴拿馬以及美國於一九六三年四月四日在尼加拉瓜曼納瓜所通過的反顛覆活動決議案。這項行動，對於從經濟上孤立古巴，並將有進一步的貢獻。

這項管制辦法，一般是參照對中共和韓共所施的辦法。這些辦法是：①凍結古巴或居住古巴的人在美國的所有資產。②禁止屬於美國管轄的人未經許可，將美元帶進或帶出古巴。③禁止其他與古巴或古巴人民一切未經許可的金錢來往，或者涉及於古巴有利的財產上的往來。

美國並立即停止了對古巴的金融交易，並同時凍結古巴在美國銀行中大約三千三百

國際動態述評

萬美元的資產，此項行動實際上阻制了古巴利用美國銀行及其海外分支機構作金融的交，並且使古巴不得利用美國財務上的方便，轉移資金到其他拉丁美洲國家，供當地顛覆運動之用。此項規定將「有效的消除古巴共黨對西半球的威脅」，並將使蘇俄相信它正在「支持一支正在失敗及所費不貲的武力」。

英國統一國防組織

英國政府於七月十六日發表全盤改組國防

計劃，以應付核子時代的挑戰，並且使國家有一個新的「五角大廈式」的流線化組織，俾能減少盟國秘密被蘇俄間諜竊取的危險。

麥米倫首相的保守黨政府發表一項白皮书，勾劃出一個事權分明的指揮部，許多目前的形式——海軍、陸軍與空軍部——的歷史性機構將被淘汰。三部將合併成國防部，整個國防工作的權力與責任都操諸一位內閣閣員之手。他的屬下有最高的國防參謀總長。海軍部長、空軍部長及陸軍部長的職位都廢除了。而代以國防大臣屬下的三名次長，分別主持陸、海、空三軍事務。

該項計劃如獲議會通過，將從明年四月一日開始實施。它並要求集中軍事情報與安全，由國防大臣掌管。這項擬議中的改組目的，似在成立一個類似美國中央情報局的最

英國保守黨政府的此項白皮书又說：國防改組的目的在於集中控制國防政策而不致有損作戰部門的效率和士氣。這一新的部會每年約需二十億鎊（五十六億美元）的預算和約計四十萬名男女軍人負其責任。

一個新的國防委員會將行使以前由海、陸、空軍委員會聯合會議所擁有的指揮權，而國防參謀總長三軍參謀長等，將在適當場合之下，仍然被邀請出席全體閣員會議。參謀長委員會——在金字塔形之組織下，僅低於國防委員會——之集體建議將由國防參謀總長送交國防大臣。

馬西亞在簽字

馬來西亞聯邦，幾經波折，終於在倫敦會

議中隆重地共同簽署了聯合協定。這項協定是由英國國協部大臣桑德斯、馬來亞總理拉曼、新加坡總統李光耀及沙勞越和北婆羅洲的政治領袖在馬爾波羅宮中簽定的。婆羅乃蘇丹，在臨簽訂協定時拒絕簽字。英國麥米倫首相在簽字典禮中說，這項協定將保證一個聯邦如期於今年八月卅一日成立。

該協定有關政治方面的內容大概為：北婆羅洲和沙勞越、新加坡，應與馬來亞聯邦按照所附憲法之規定，合併為一新聯邦。此馬來西亞聯邦將採取相應步驟，由議會制定按照協定所附條款之規定，成立一新聯邦國會之形式，英國政府亦將採取相應步驟，由英國國會制定法律，保證在馬來西亞成立之

日，其對北婆羅洲、沙勞越和新加坡之主權和司法權均予放棄，而馬來亞政府亦將採取相應步驟，由議會在馬來亞亞成立前，制定有關移民條例。其有關英國和馬來亞政府於一九五七年十月十二日所簽訂的互防與互助條約，將適用於馬來亞亞聯邦。由此可以看出馬來亞亞聯邦乃是針對共產國際南侵政策而成立的一個堅強國家，雖然馬來亞亞聯邦之力量不足以抵抗共黨的侵略，但是因為有英國作後台，使馬來亞亞在基本上，它將是一個親西方而對抗中共勢力向中國海南方擴張的堡壘，加上由於英國而關係到東南亞公約的組織，進而關涉到北大西洋公約組織，因此馬來亞亞聯邦可成爲民主集團在東南亞的柱石，而令共黨集團不敢正視。

我持大合機 支擴聯國構

於本
七月初爲
安排檢討
聯合國憲
章會議中

蘇俄又再度提出反對憲章的任何修改，除非首先讓共匪僞政權加入聯合國，蘇俄此項論調已激怒了許多亟於修改憲章的國家，尤其新興的非洲國家。與蘇俄友好逐漸消滅的幾內亞并攻擊蘇俄以此種附帶條件阻礙憲章修改，實爲不正常的情況，他們不能再等待聯合國機構中的特別席次。不過蘇俄雖受挫折，但在投票中，該委員會尚無法通過設立一小組委員會以促使修憲擴大聯合國各種機構的可能，投票結果是：六十二票贊成，無反對者，蘇俄集團十票棄權，而三十九國則不

出席。大多數非洲國均不願蘇俄反對仍發動其修憲運動。

我代表團張純明公使則在會議中，重申中華民國支持增加安理會及經濟暨社會理事會理事國的席次，使聯合國國家會員國得以在此世界組織的工作上担任較積極的任務，張公使指出蘇俄存心以各種方式反對憲章的任何修改，由於現在爲我們所共知的理由，蘇俄代表似乎認爲憲章的任何修改與蘇俄的利



甲 內政

今—思—工—方 後—想—作—向

俄共
中央於六
月十八日
廿一日舉
行全會，

討論思想工作問題，除中委及候補中委出席外，列席者有：各加盟共和國共黨中央主管思想工作之書記及思想工作部長，地方黨部第一書記及主管思想工作之書記，軍區黨委第一書記及軍中黨務—政工高級人員、科學家、教育家及文化工作者等多人。會議除通過其中心議題「黨的思想工作之當前任務」之決議外，並通過關於俄匪兩

益相背，張公使并指責蘇俄圖以所謂「中國代表權問題」爲煙幕，以阻撓理事會的擴大。張氏直斥蘇俄對強化聯合國的一切努力，在過去十八年中，它盡力削弱聯合國，它濫用否決權、它建議「三頭馬車」，它拒絕支付聯合維持和平行動經費的應攤數額。現在它又對憲章的檢討，置一條件的障礙，這是圖使聯合國軟弱與無效的同一策略的另一方

黨七月會談之決議（責成俄共代表在會談中堅持俄共立場），選舉布列涅夫（俄共中央主席委員、最高蘇維埃主席）及波德戈爾內（俄共中央主席團委員、烏克蘭共黨第一書記）爲俄共中央書記，免去杜里諾夫（S. D. Dulinov，前哈薩克部長會議主席）中委及華倫佐夫（因潘柯夫斯基叛國案，最近被降級調職之砲兵元帥）候補中委職務。

俄共中央召開全會專門討論思想工作問題，係俄共有史以來第一次。茲將其「黨的思想工作之當前任務」決議摘要如下：

- (一)帝國主義者現正積極對社會主義國家進行思想顛覆工作，瘋狂反對共產主義。俄共之首要任務爲徹底打擊帝國主義思想。
- (二)現階段思想與教育工作之主要任務

，爲在思想上實現黨綱，建立共產主義物質與技術基礎，建立共產主義社會關係，教育新人，提高政治警覺及全面展開反帝國主義思想與反舊思想之鬥爭。

(三)以蘇維埃愛國主義、社會主義、國際主義、愛惜公物、愛好勞動及敬愛軍隊之思想，教育人民。

(四)澈底反對民族主義、反對宗教殘餘

(五)經濟及企業機關之主管、職工及集體農場農民應不斷與深入學習經濟理論。

(六)改進宣傳工作機構，改進選拔及訓練宣傳人才之方法，改組出版事業網，加強自我政治學習。地方黨政及產業黨部應設演講小組，每小組應大量吸收志願之義務宣傳員。堅決反對文藝中之各式偏差思想。

(七)加強執行學校與生活相結合之法令。高等學校與中等專科學校之生產實習，應改善，應給予學生更多之自修與研究時間。高等與中等專科教育部應提出改進教學與教育制度與方法之建議。發展夜校、函授學校及人民文化大學。

(八)黨、職工會、青年團及其他羣衆團體，應加強批評與自我批評教育。

(九)加強農村之思想工作，加強工農連繫，加強城市文化機關對農村之支助。

(十)改善國外宣傳工作及對外文化關係工作。

俄共今後思想工作之任務，爲加強一切思想武器（教育機構、新聞廣播、文藝等），以提高其對黨員及人民思想教育的效率。

蘇俄動態述評

其思想教育之基本原則，爲堅決反對資本主義思想，教育新人，以冀實現其黨綱。

自去年十二月以來，俄共中央及各地會舉行多次文化工作者會議，謀求端正文化界之思想；報刊及廣播同時展開對文藝界自由主義作家之批評；此次中央全會，黑魯曉夫及其他俄會亦譴責文化界之不良傾向。以上舉措，顯示俄共未能控制蘇俄知識份子及青年之思想，同時亦可見俄共對思想教育之重視。

限制私人飼養牲畜

今年三月，黑魯曉夫在俄羅斯共和國農業會議，提出禁止國營農場工人私養牲畜之意見。五月初，該共和國發佈命令三件，限制私人飼養牲畜及禁止以麵包等飼養牲畜，其要點如下：

(一)關於限制私人飼養牲畜命令：集體農場及國營農場爲牲畜產品之主要供應者，私人飼養牲畜應予限制，以免妨礙其參加社會生產。自七月一日起實施：

○俄羅斯共和國非集體農場農民之居民，每戶限養水牛一頭（或山羊一隻），豬一隻（或綿羊三隻）。

○極北地區及其相似地區，土文及斜木自治共和國每戶飼養牲畜之數量，由當地政府規定。

○超過規定飼養之數量，應繳納牲畜稅。隱匿其超過數量者，處以五十盧布以下之

罰款。

(二)關於征收牲畜稅之命令：

○職工、居民、國營農場工人及集體農場農民（上年無故未做其工作日者）所有超過規定飼養數量之牲畜，每頭每年應繳納稅款如下：牛一五〇盧布，兩個月以上之豬五五盧布，一年以上的綿羊或山羊一五盧布，工作馬二〇〇盧布，其他工作牲畜一〇〇盧布。○其有工作能力而未就業者所有的牲畜，應照以上稅率加倍納稅。

○關於禁止以麵包等飼養牲畜命令：凡以麵包、麪粉、雀麥或其他穀類製品飼養牲畜及家禽者，科以十至五十盧布的罰款；其案情重大或屢犯者，處以一年以下之勞動改造，或一至三年的褫奪自由，並得沒收其牲畜及家禽。

若共和國亦於五月間發布相似之命令。此種措施無疑旨在節約人力與糧食，並圖加速公有牲畜業之發展。惟蘇俄私人牲畜產品對市場之供應，一向佔頗大的比重，一九六二年肉類佔四四%，牛奶四五%，蛋類七六%。實施以上命令，不但影響人民之收入，且將影響牲畜產品之增產。

乙 對外活動

黑評總演 美統說

美國總統甘迺迪六月十日在美利堅大學發

表一篇實行和平策略之演說，謂世界上最重要之問題，係和平問題，美國所謀求者，為人類世世代代之和平；和平要求互相容忍相處，以公正與和平方法解決爭端；美國與其盟國及蘇俄與其盟國在實現和平及制止軍備競賽方面，有共同而深刻之利益，為此目的而達成之協議，既符合美國利益，亦符合蘇俄利益；世界局勢緊張之主要原因，係共產黨發動強使他人接受其政治與經濟制度之運動，如所有國家不干涉他國內政，和平更有保障。

黑魯曉夫以答「真理報」與「消息報」記者問之方式，於六月十五、十六兩日先後在該兩報發表其對甘迺迪演說之評論，其要點為：

(一)蘇俄對美國總統之演說「感到興趣」並「有良好印象」，因為美國總統提及必須尋求方法以避免軍備競賽與核子大戰威脅，並主張改善美俄關係。

(二)美國總統呼籲結束冷戰，但未提消除冷戰根源。例如，締結對德和約係一項重大問題，但演說中謂「美國保衛西歐與西柏林之義務，並未減少」。此種語調，表示美國不願解決德國問題，因而一項冷戰根源，將繼續存在。

(三)美國總統論及緩和國際緊張局勢問題。但美國軍事基地包圍蘇俄及「其他社會主義國家」；美國「實質上佔領越南、南韓、日本及若干其他國家，美國軍隊仍佔據中國台灣」；美國軍隊在若干國家鎮壓「民族解放運動」。

(四)擴大經濟聯繫及發展貿易，對改善國際情勢及國與國關係，甚屬重要。但演說中並未涉及此項問題。美國政府不但拒絕與俄通商，甚至經常阻止其盟國與俄貿易。

(五)美國總統宣稱共黨圖以其政治與經濟制度加諸他人。此係抄襲杜勒斯謾罵共產主義之詞句。

由於美俄於六月廿日在日內瓦簽訂設置華盛頓—莫斯科直接電報線（所謂「熱線」）及美、英、俄三國締結有限度的核子禁試條約，國際局勢表面上暫時趨向緩和。但觀乎黑魔之上述言論，可知俄美基本矛盾實無法消除，冷戰基礎仍然存在。

對亞非國家之活動

對亞洲國家：

印度—印度文化部長六月十二日稱，俄已同意印度在莫斯科發行一俄文期刊（初時為季刊），介紹印度情況；並已同意印度今後派赴俄之留學生，大部份將為研究生。目前約有一千名印度學生在俄就讀或接受技術訓練。印度對外貿易部長及空軍參謀長分別於六月初及七月初訪問蘇俄。印度廣播電台七月三日稱，俄將援助印度巴克拉克水力發電計劃所需之設備，總值約合一千一百萬美元；該電站之總發電量將為五十萬瓩，兩年內開始發電，三年內全部完成；俄工程師將協助建站工作。

印工程師將赴俄受訓。

對印尼—俄與印尼於六月十三日簽訂一項經濟與技術合作協定。印尼陸軍中將Hidayat及海軍部長兼海軍參謀長分別於六月初旬及中旬訪俄，並與俄國防部長會談。

對錫蘭—俄錫於七月一日簽訂一九六三年文化合作協定，錫蘭將派十五名大學生及研究生赴俄留學，雙方將交換科學家及電影片，錫蘭電台將經常轉播蘇俄廣播。錫蘭佛教代表團於六月中赴俄訪問三週。

對非洲國家：

對阿聯—阿聯副總統阿米爾元帥率領代表團於六月初訪問蘇俄十餘日，曾與黑魔及其他俄會會談，六月十八日與俄國防部長及俄對外經濟關係委員會第一副主席簽訂擴大兩國合作之協定（內容不詳）。蘇俄六月廿五日宣稱，今明兩年阿聯將派醫師廿人，學生一百人赴俄留學；阿聯要求蘇俄派教授及教員四十六人赴埃及教學。

對奈及利亞—俄奈於七月初簽訂第一個貿易協定，雙方互予最惠國待遇。俄將輸出汽車、拖拉機、農業機器、水泥、鋼材、布匹、肥皂及糧食。奈將輸出棉花、橡膠、可可豆及其他物品。奈及利亞伊巴丹（Ibadan）大學校長應俄對外文化關係委員會之邀，於六月中訪俄。

對幾內亞—俄對外經濟關係委員會主席席率領二十人之代表團，於六月十一日至七月一日訪問幾內亞，商談經濟與技術合作事宜。

共匪動態述評

匪行美反運 推反兼黑動

份內，共匪爲煽動反美與反黑合流運動，曾在北平以召開若干次羣衆大會方式積極推行，此乃共匪最近對外活動之一新的動向。該項羣衆大會，計有下列：

一、七日由偽「外交部、對外貿易部、教育部、中國科學院和北京市機關團體工作人員七千餘人」，在偽人民大會堂舉行歡迎被蘇俄驅逐出境之五匪幹大會，偽外交陳匪毅、偽副外長劉匪曉在會中對俄有所抨擊。

二、十五日以「北京各界人民」名義舉行萬人大會，宣稱「反美帝國主義侵略越南南方，堅決支持越南人民和平統一祖國的正義鬥爭」。偽人大常委會副委員長郭匪沫若曾作反黑講話謂「不應犧牲解放鬥爭的利益與美帝作交易」。

三、十四日由偽婦女團體召開歡迎亞、非、拉丁美洲參加世界婦女大會後訪問匪區之各國婦女代表團大會。史匪良曾抨擊黑魔爲「自己不反帝，還不准別人反帝，這就充分暴露了他們爲帝國主義效勞的醜惡面目」。

共匪動態述評

四、十八日續以「北京各界一萬多人」名義舉行歡迎參加世界婦女大會後歸來的匪偽婦女代表團大會。在會中曾作決議稱：「堅決譴責蘇聯婦女代表團領導人和國際民主婦聯的一些領導人在大會上公開露骨地策動反華大合唱，譴責她們蠻橫專斷，踐踏民主，進行宗派、分裂活動的行爲」。

五、二十五日由匪古友好協會發動舉行萬人集會，慶祝古巴七月二十六日革命節十週年。郭匪沫若於強調反美反修正主義之後，影射黑魔爲顛倒黑白、淆亂敵友，使親者痛仇者快的人，並謂其「一定會遭到失敗」。

六、二十七日又以「北京各界一萬多人」名義舉行「慶祝朝鮮解放戰爭勝利十週年大會」，周恩來、鄧小平、彭真、陳毅、郭沫若諸匪均出席，郭匪所作反美反黑講話，係針對美俄核子禁試達成協議而發，指其爲「核壟斷與核詐詐政策，不久即將被打破」，並施恫嚇稱匪亦將能「掌握新技術」。

匪對嘲笑漫罵

人民日報「於七月二十日再度刊出匪

黨中央六月十四日給俄共中央的覆信，同時發表俄共中央七月十四日給蘇俄各級黨組織和全體共產黨員的公開信。且共匪更決定再一次以多種語言向全世界廣播上述兩個文件。對俄共文件，匪曾加以嘲笑稱：「至於我們廣播蘇共中央七月十四日的公開信，則只有一個理由，即這是一篇奇文，中國人有過兩句詩：奇文共欣賞，疑義相與析」。其在匪「人民日報」刊登俄共該項文件末尾尚特加「編者按」，漫罵俄公開信中有七、八十處顛倒是非，而最能供認匪俄關係破裂情形者，則有「一九六〇年七月十六日，蘇聯方面突然通知中國，決定在一個月內，撤走全部在華蘇聯專家一千三百多名，撕毀了幾百個協定和合同，停止供應許多重要設備和物資。」等語，共匪承認因此而造成「經濟國防和科學研究工作不可估量的困難和損失」。

七月廿二日，匪俄公佈在莫斯科舉行會談的公報，僅稱雙方會各闡述各自觀點和立場，並稱根據共匪建議，會談暫告一段落，今後將續談，地點時間另商。顯然係不歡而散，雙方陷於均不願讓步之僵持中。

匪「人民日報」於二十七日又刊出黑魯曉夫在俄匈友好大會上的講話，並再加編者按語加以嘲笑稱：「這篇講話同蘇共中央的公開信一樣，在歪曲和攻擊中國共產黨的立場和觀點方面，都是不像樣子的，不能說服人的，但兩者互爲補充，有異曲同工之妙。特予全文發表，以饜讀者」。

共匪繼續爭取古巴

對卡斯特之爭取雖已初步敗於黑魔，但該項工作則仍在繼續進行中：七月中旬，匪會派出以偽空軍上將為首之劉亞樓率領一「軍事友好代表團」及由金匪仲華為首之「人民友好代表團」藉參加古巴武裝叛亂成功的所謂「革命節」十週年紀念名義，前往古巴作訪問活動。

周恩來、陳毅、羅瑞卿、郭沫若諸匪，於二十五日出席共匪在北平舉行之慶祝古巴「革命節」十週年大會，翌日並參加古巴駐匪區臨時代辦舉行之招待會，陳匪毅在會中曾作反美講話，其暗示反黑意味之措辭則頗為慎重，僅以誣指美國的和平策略為「假和平真侵略的大陰謀」為詞，歸結於「再一次證明了一九六〇年莫斯科聲明」對「美帝」論斷的正確，間接表示反對美俄之「和平共處」。

毛澤東及劉匪少奇亦曾於二十五日聯名電卡斯特致賀，毛匪稱「過去是，現在是，將來也永遠是古巴人民最忠實和最親密的戰友」，並謂在反對共同敵人「美帝」的鬥爭中「結成的戰鬥友誼是經得起一切嚴峻考驗的」。

共匪海外報紙如香港匪「大公報」，藉評論古巴問題，則已公開指名黑魔之名加以斥責，謂黑魔為美國的「侵略面目」搽脂抹粉，「硬要別人也對美國抱不切實際的幻想」。

共匪會宣稱為響應本年三月在巴西召開的美洲大陸聲援古巴代表大會的倡議，特在七月份下半月展開大規模聲援古巴的活動，此點說明共匪重新利用古巴問題向拉丁美洲擴大反黑運動已行開始。

共匪聲援南越叛亂

共匪將大舉介入南越武裝叛亂之行動，現已日見表面化，可由七月份內下列諸事實獲取證明：
一、製造該地區緊張局勢與介入藉口——七月十五日至二十日，匪在北平舉行「支持越南南方人民鬥爭週」；「越南日」；召開支援南越武裝叛亂之羣衆大會；復以偽各人民團體名義發表同於上述意圖之「聯合聲明」。該「聯合聲明」主要為共匪介入南越叛亂之藉口先行製造宣傳效果，將其劃定為「國際義務」，並向黑魔示威稱：「絕不能採取消極否定的態度，更不能犧牲越南南方人民的利益，同美帝國主義作交易。」

二、匪與南越叛亂組織有直接勾結關係——據匪新華社屢次報導，越南南方民族解放陣線派有至匪區代表阮氏萍和馬氏珠。
三、匪已取得北越政權對其擁護之鮮明立場——北越駐匪區大使陳子平曾於七月廿九日邀宴匪方偽裝人民團體之代表人劉寧一、鄧穎超等匪，用以答謝匪方之支援，其講話中足可反映北越傾向共匪者之語句，如謂「匪越」將永遠站在一起，「不但要反對帝

國主義，也要反對現代修正主義」。劉匪寧一所稱：「始終不渝地堅決支持越南南方人民的鬥爭」，鄧匪穎超所稱：「把美帝國主義趕出南越」，亦皆可反映共匪對南越擁抱有進侵的野心。

棉糧作物受災減產

今年小麥有部份地區增產一至二成不等，絕大部份地區之小麥由於水、旱、蟲災之相繼發生，田間作物遭受極大損失，共匪已予承認。匪六月廿九日「人民日報」稱：「今年小麥揚花灌漿的時期，關中地區陰雨過多，部份河灘地的夏收作物甚至被淹，給夏收造成了不小的損失，部份地區、社、隊的夏收因此比去年減產」。又共匪七月二日「人民日報」稱：「河南西部地區去年產量較高，今年因受災害影響，產量大都較去年略有減少，四月中旬以來，正當小麥揚花灌漿時節，全區陰雨連綿一個多月，降雨量比往年同期多五倍左右，氣溫偏低，日照也不足，大大影響了小麥籽實飽滿程度。」七月三日「人民日報」說：「泰安縣三十多萬畝小麥有十八萬畝遭受到地下蟲的危害，有七百多畝發生過粘虫」。七月五日「人民日報」又說：「今年我國（共匪）小麥生產主要產區多數地區比去年好，從山東、河南、陝西、河北、山西、安徽等省打場脫粒的情況看，大部份人民公社」生產隊的小麥產量超過去年，但四、五月份安徽、江蘇、湖北、山東、

（78） 八四四

河南等省有些地區降雨偏多，部份麥田受澇，經多方搶救，收成仍受到損失。

七月九日「人民日報」稱：「廣東今年遭遇到近六十年來最嚴重的一次乾旱，全省已插秧的二千六百七十多方畝早稻，完全被旱死的已有一百三十萬畝，今年早稻實收面積只比去年減少二百四十多萬畝」。七月六日「人民日報」稱：「華東中部的江蘇、安徽沿江地區以及上海市郊區四月份以後陰雨連綿，日照少，氣溫低，部份地區發生了爛秧，並影響秧苗返青發棵」，「最近福建連日下雨，旱象雖已解除，但洪水威脅接踵而來，江西、九江、吉安等地還存在不同程度的旱象，浙江等地二化螟，三化螟也開始盛發，各地「人民公社」正在組織社員，繼續和自然災害鬥爭，採取各種措施，加強早稻的後期管理」。六月卅日「人民日報」稱：「去冬今春，江西省大部份地區雨量偏少，曾發生不同程度的乾旱，其中贛南地區旱情比較嚴重，四月中旬以後，全省大部份地區陸續降雨，旱情逐漸緩和下來，但又有少數地區由於降雨過多而積水成澇。這些先旱後澇的情況，給大多數的農業生產帶來了不少困難，當乾旱發生後大部份地區的春播作物播種工作受到阻礙。」

七月十三日「人民日報」社論稱：今年棉花生產也遇到了一些來自氣候方面的困難。在棉花保苗階段，許多棉區陰雨連綿，氣溫低，病害多，部份地區還遭受大風，暴雨和冰雹的襲擊，有的地區重種，補種了好幾次，然而由於自然災害的影響，目前還存在

共匪動態評述

着兩個不利的情况，一個是有相當一部份棉田，棉苗生育比往年延遲；一個是有些棉田因為一再補種，生長不整齊，弱苗和脫苗較多，一部地區由於前一段雨多地濕，田間管理不便，或者由於夏收夏種時勞力緊張，加上農活安排不夠週到，因此棉田管理有些放鬆，同時中耕、除草、治虫、追肥作得不够及時，或進度不够快，這些情况必須引起足够的重視，陝西蒲城縣，今年一部份受災後發生嚴重死苗現象的棉田，經過大力補救，現在一般都保了七、八成苗」。

我們看完以上數則匪報之自白後，可以想象到大陸匪區今年的夏糧和棉花收成已無法達到預期目標。

農業機電

設備增加

共匪自盤踞大陸後，本想把農業工業建設成工業國，但因其夢想不能達成，而後就改倡工農並重，如今却是先農業而後工業了。因此共匪在農業上開始投下了相當大的資本，試觀匪七月十一日「人民日報」稱：「今年上半年我國（共匪）機械工業支援農業的機械和電氣設備比去年同期增多。」

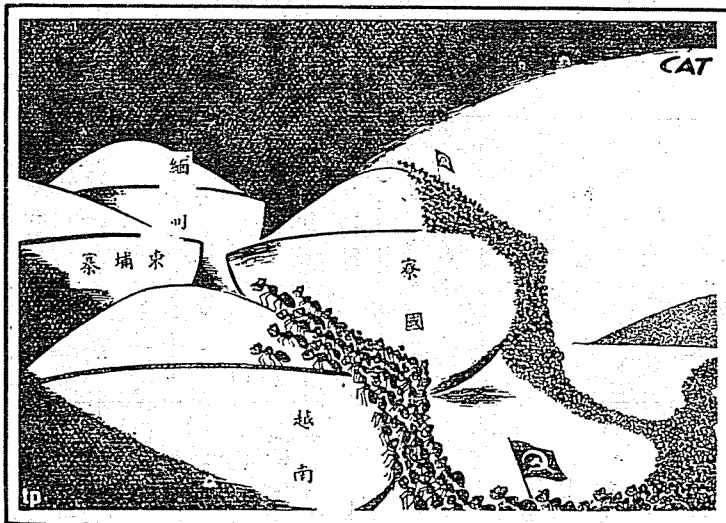
「今年上半年氮肥設備產量超過了去年全年，比去年上半年約多六倍，這些設備將供應正在新建或擴建的十幾個氮肥廠使用。」

「上半年出廠的拖拉機比去年同期增加了百分之三十左右，例如洛陽拖拉機廠，其

全廠第一季度比計劃多生產二百台拖拉機，第二季度又提前完成了生產計劃。」

「由於農田排灌的水泵增加了一倍以上，供農村發展電力事業的輸電變電設備，排灌用的動力機械，北方農村運輸中大量使用的手推膠輪車和畜力膠輪大車，用來裝備農村機器修理站的機床等，今年上半年產量也都有所增加。」

共匪上述報導自不免有所誇張，但由此亦不難看出共匪對恢復農業生產之意向。



「解放軍！」

七月份大事日記

- 一 日
 - △甘迺迪訪義大利。
 - △挽救寮局努力，英宣佈已失敗。
 - △教宗接見我外長沈昌煥。
- 二 日
 - △俄共發動工人示威，揚言堅決壓制毛匪。
 - △東非英屬肯亞定十二月十二日獨立。
 - △甘迺迪訪教宗。
- 三 日
 - △共黨利用不法手段，加緊對美間諜活動。
 - △共匪指控蘇俄，企圖阻礙談判。
 - △成立馬來西亞問題，三角會談在英開始。
 - △伊拉克宣佈與僞蒙絕交。
- 四 日
 - △美洲國家組織，核准反共措施。
 - △戴高樂訪西德。
- 五 日
 - △俄堅持禁試協定，須同時訂互不侵犯條約。
 - △匪俄會談判劇閉鑼。
 - △美計劃採各項步驟，進一步使古巴孤立。
- 六 日
 - △寮共拒停火呼籲，續攻中立軍陣地。
 - △俄與附庸國家經濟會議結束。
 - △美在古巴海軍基地，受俄火箭威脅。
- 七 日
 - △阿根廷舉行大選。
 - △義共開除親匪份子。
- 八 日
 - △我人民團體致電字譚，促採有效措施，制止印尼排華。
 - △美宣佈凍結古巴資產。
- 九 日
 - △馮瑪致電寮共重提停火建議。
 - △阿根廷選總統，伊里亞票數領先。
 - △馬來西亞協定在英簽字。
- 十 日
 - △寮共悍拒停火。
 - △匪俄激烈互控。
 - △阿根廷下令解散共黨組織。
- 十一 日
 - △蘇卡諾又叫置反對馬來西亞。
 - △美英擬訂計劃，聯合助印抗匪。
 - △美促英加終止對古空運。
- 十二 日
 - △哈里曼與英商定，禁試協定拒附條件。
 - △厄國成立軍政府，宣佈共黨為非法。
- 十三 日
 - △美英代表赴龐都，參加禁試談判。
 - △匪俄會談毫無結果，俄共公開譴責共匪。
 - △俄聲明將以火箭保衛古巴。
- 十四 日
 - △南非破獲共匪組織，顛覆份子十人被捕。
- 十五 日
 - △三國禁試談判開始。
- 十六 日
 - △俄報指匪好戰。
 - △英政府計劃統一國防組織。
- 十七 日
 - △蘇卡諾又咆哮反對馬來西亞。
 - △由於黑毛權力爭執，國際共黨普現分裂。
- 十八 日
 - △彼京發生變亂，已為政府救平。
 - △寮共發動猛攻，被中立軍擊退。
 - △我外長沈昌煥訪上伏塔。
 - △日本內閣改組。
- 十九 日
 - △黑魔加緊和平攻勢，重提防止突襲建議。
 - △韓執政團局部改組。
- 二十 日
 - △彼親納塞叛徒二十人被處決。
 - △匪俄會談草草收場。
 - △傳俄揚言取銷與匪聯防條約。
- 廿一 日
 - △敘通緝親納塞份子，勢將與埃完全分裂。
 - △匪俄談判失敗，匪稱以後續談。
 - △我與象牙海岸建立邦交。
- 廿二 日
 - △美英與印締結協定，加強印度防空力量。
 - △匪圖掩飾失敗，指俄破壞會談。
- 廿三 日
 - △黑魔呼籲附庸，支持蘇俄政策。
 - △古巴復國運動者，將在中美建基地。
- 廿四 日
 - △我與尼日建立邦交。
- 廿五 日
 - △防匪在東南亞蠢動，美訂保全寮國計劃。
 - △俄召附庸共僞舉行經濟會議。
- 廿六 日
 - △三國局部禁試條約在俄舉行初簽。
 - △星馬加強防範騷亂。
 - △匪軍集結印邊。
- 廿七 日
 - △南斯拉夫嚴重地震，死亡逾六千。
 - △哈里曼與黑魔續商寮國問題。
 - △韓執政團宣佈十月選舉總統。
 - △蘇卡諾堅持反對馬來西亞。
- 廿八 日
 - △祕魯結束軍事統治，貝隆德就任總統。
- 廿九 日
 - △美新型強力戰車，移交我國軍。
 - △戴高樂堅決反對東西互不侵犯約。
 - △北韓共軍偷襲，美軍兩死一傷。
 - △對禁試條約意見相左，俄匪猛烈互控。
- 三十 日
 - △韓共連續偷襲美兵，聯軍進入全面戰備。
 - △裁軍會議復會。
 - △菲馬印尼高層會揭幕。
 - △越南兩城佛教徒再示威。
- 卅一 日
 - △菲馬印尼三國會議決定有關馬來西亞歧見將交聯合國解決。
 - △郝澤將軍接任韓境聯軍司令。

編後記

編者

本年七月莫斯科匪俄會談，不歡而散，事實上兩黨已經決裂，今後匪俄關係的演變，自極為讀者所注意。懷遠先生對此一問題有深入詳盡的分析，我們特刊出其專文。同時我們也發表了呂律與蘭素質二先生就蘇羅關係的新發展及黑魔控制共匪人事的部署二文。其中所討論的問題，都與今後國際共黨內部的鬥爭，有聯帶關係，可供讀者參考。

自本年六月十日美國甘迺迪總統在美利堅大學發表「和平策略」演講後，美國對外政策的新動向及其可能影響，甚為國際間所重視。本期本刊發表了四篇有關的論文，除鄧公玄先生的專論外，尚有趙宋岑、闕德懋與宋鳳思三先生分別就核子禁試會議、西歐政局與甘迺迪訪歐及戴高樂訪德諸問題，提出了綜合檢討與觀察，當為讀者所歡迎。

關於亞洲部份的重大問題，如日本內閣改組，馬來西亞聯邦的展望及中近東最近政局等，也同樣值得我們重視。朱少先、張耀秋與湯德衡三先生分別根據他們的研究所得，替我們提出了有系統的分析。

最後我們要喚起讀者注視匪印重起武裝衝突的可能性。依常理推測，匪在此時殊無力發動大規模的對外戰爭；不過，匪偽政權本質上就是背乎常理的東西，何況在今天打爛仗的時候，那裏還談得上「萬全之策」？所以只要是共匪認為可以虛張聲勢的地方，必將冒險逞兇、耀武揚威一番。印度之可能被匪攻擊，理由是很明顯的，目前匪巴勾搭之勢已成，巴基斯坦可牽制印度大部份的精銳部隊；印度雖已有整軍計劃，但非旦夕可成；美英雖有畀予印度軍援的承諾，但并無協防條約的正式依據，且印度內部迄未有作戰到底的決心，而匪在邊境如有所行動，仍可解釋為并未越境侵印。而另一方面，共匪攻印，可藉此打擊黑魔的「和平共存」策略，并迫使美國陷於進退維谷境地，同時可破壞印度的建軍計劃，解除共匪後顧之憂。關於此一問題的演變，自與印度本身的國防有關，本期我們特刊載朱文琳先生專文一篇，介紹印度國防新趨勢，供讀者們參考。

問題與研究

月刊

第二卷 第十一期

中華民國五十二年
八月十日出版

發行人：卜道

編輯者：問題與研究編輯委員會

出版者：中國國際關係研究所

所址：台北市中正路二五五號
中央日報大廈七樓

電話：二二七七一號

台北郵政信箱一八八九號

郵政劃撥儲金帳戶三四三六號

全省總經銷：國華森記書報社

地址：永康街十六號

電話：二五四七六號

香港經銷處：亞洲出版社

地址：香港銅鑼灣怡和街88號

九龍經銷處：集成圖書公司

地址：九龍亞皆老街一一一號

印刷者：上海印刷廠

地址：台北市臨沂街五號

電話：二六四三七、三九四〇

零售每冊：港幣一元

新台幣五元

美金一角五分

訂閱：全年新台幣五十四元
半年新台幣二十七元