

# 寮國中立局勢的發展

黎世芬

## 壹 寮國方式中立的實現

不管日內瓦的十四國會議，費了一年又兩個月的時光，究竟對世界和平提供了若何貢獻，有一點確實可以說的，就是它為政治學者提供了一個新的研究課題，一種前所未有的嘗試，在一切現有的中立國家（包括瑞士、奧地利、瑞典）之外，創造了一種新的中立形態。這種中立，無以名之，名之為寮國方式的中立。

它的成立，根據下列的條件和因素：

(一)這種中立形態產生於三個文件，○寮國三親王的蘇黎世會議公報，○日內瓦中立宣言，○中立宣言議定書。任何一個現代國家的政府組織和權力，都決定於憲法。可是這三個文件，不僅非根據寮國的憲法，甚且推翻了寮國憲法的條文和精神，具有高於國家憲法的權力。尤其令人感到稀奇的，是這一標榜保障寮國主權獨立、領土完整、和平、民主、中立的日內瓦中立宣言，對於其加諸寮國內政的干涉，尙未明白說明它的時效究有若干時日，因而也可以說是無限期的。除非條約簽字國或寮國本身不惜廢約的罪名，出而宣佈廢除這一國際文件，則寮國永遠必須受到這一條約的限制。

(二)世界史上不乏先例，通過一個國際會議，簽訂一個條約，以決定一個國家的成立或方式。譬如維也納會議和巴黎會議便是。但是，這種會議大半是結束一個國際戰爭的和平會議，參加國和簽字國在簽字後，都解除了敵對作戰的地位；因而，使得簽字國家都有一種自信和互信，即是這個條約至少有若干時日會受到大家的尊重，它的效力不會墨瀋未乾便使人感到懷疑。決定寮國地位的日內

瓦中立宣言的十四個簽字國包括有共產國家和民主國家，其中越南共和國和越共更以敵對的地位，同時以主權國的資格簽字於這一件文件上。簽字國不是以參加這一承諾為目的而簽字的。共匪的僞外交部長陳毅在簽字後躊躇滿志之餘便公開地告訴記者：「不管怎樣，我們是和美國代表一起簽字於同一文件的。這說明雙方都作了讓步，我們若不讓步，便不會在這上面簽字；同樣地，美國若不讓步，也不會簽字。」寮共的蘇發努旺親王更坦白地說：「我們是勝利者！」「美國是被告！」可見這一文件，不是用來約束雙方或多方，遵守一項約束，而是便利這些自鳴得意的簽字者，具備一項國際法人的地位和資格。以國際勒索者來參加保障一個被出賣者，雖在權術政治正當鋒頭的今日，也不能令人無匪夷所思之嘆。

(三)三頭馬車的領導方式，雖然在列寧的著作和赫魯曉夫的演講裏，有了不少的解釋，形成一個具體的政治組織方式，還是從寮國開始。這個包含共產黨份子、中立份子和反共產份子以不同比例組成的政治組織方式，是自中央以至地方，自政府機關以至軍隊，一貫實施的。它的特色是不管成員的比例如何，任何一方均有權對此一機構的任何決定提出否決。它推翻了民主政治是多數政治的基本原則，它抹煞了現代政治的法治精神，這一祇具備破壞作用，很難產生建設作用的領導方式，現在第一次被拿出來作為試驗，而賦予它的任務是改編三派軍隊，成立統一的寮國國防軍，產生獨立的寮國政府。根據三派共同的理想，最後統一的政治途徑是通過普選的領導方式，這是高度的政治技巧，也是高度的政治鬥爭。

有一種自信和互信，即是這個條約至少有若干時日會受到方勢的尊重，它的效力不會墨瀋未乾便使人感到懷疑。決定寮國地位的日內

車的領導方式，這是高度的政治技巧，也是高度的政治鬥爭。

(四)中立宣言的最高理想是保持這一國家成爲政治思想和外國軍隊的真空地帶，容許寮國人民自由、和平地作他們自己的選擇。經過日內瓦會議中十四個月的爭執和咒罵，十四個簽字國一致地承認，寮國過去所進行的戰爭，是一場代表兩種不同思想，兩種不同生活方式、兩種不同文化的敵對勢力，各以得自外國的武器，並得着外國武裝部隊的加入，祇是打着寮國的旗幟，借用寮國的名義，而進行的「國際性內戰」。由於彼此都假定了這場戰爭祇是相持不決，應當換一路線，以便更順利地更迅速地達成各自的政略目的，因而雙方均接受把政治思想退出，把武裝部隊撤出，便足以維持今日的平衡，並假定祇要這一平衡，在中立的名詞下維持不變，便足以在不久的將來，使寮國終究立於本身這一陣營。思想和軍事的真空，的確是保持這一低度開發的山國之和平最其力量的條件，但是思想和武裝，也是最容易偽裝的。因而，是否能真正保持真空，唯一可信賴以作爲裁判權威的是另一個根據三頭馬車領導原則，而由波蘭、加拿大和印度三國人員組成的國際監督委員會，以一個三頭馬車領導的國際組織，來監督另一個三頭馬車方式的政府組織，這是寮國方式中立的另一特色。

寮國式的中立是當前政治上的奇想，它是國際外交家嘔盡心血的傑作。由於英、美、法等民主國家的外交部長都簽字於其上，我們不能不承認它代表了現代西方國家外交人員的智慧，以常識判斷，這些人員的忠貞和智慧是值得世界人士充分信賴的。他們的理想是希望經由這一紙條約，給國際共產黨在向東南亞進軍的途程上一個紅燈——止步。不幸的是這一紅燈的開啓，像十字路口交通訊號一樣，引發了另一途程上的綠燈。中立主義的狂潮，越過湄公河開始向另一大片土地泛濫了。陳匪毅微笑地對日內瓦的記者說：「一個新的鬥爭將會開始」。

## 貳 中立主義在東南亞再度抬頭

七月廿三日日內瓦和平宮殿的簽字典禮上，缺少了一個精彩的鏡頭，柬埔寨的施亞努王子沒有參加。他是十四國會議的發起人，如果他參加的話，將是當日典禮進行中唯一的國家元首。共產集團

國家的代表們當然要爲他奉上一頂桂冠。然而，他藉口他的國家遭遇泰國的「侵略」的危機，和泰國的外交部長乃他納爲了同一藉口，同時抵制了這個大典。

施亞努王子對於解決寮國問題方式的國際會議有着特別的嗜好。在日內瓦中立宣言告完稿的時候，他便建議爲解決越南問題再召開同一方式的國際會議。八月中旬當他的軍隊繞過邊境，準備進行接收自泰國交還的帕維罕寺，而遭遇到防衛邊境的泰國軍隊的射擊的時候，他又重彈他遭受到侵略的舊調，咆哮着他的鄰邦要消滅這個「中立的小國」。

他以柬埔寨元首的地位，寫信給日內瓦會議的共同主席英、蘇兩國，以及其他十個國家（泰國未在內），要求重開十四國會議，對柬埔寨給予像對寮國一樣的保證。他說，他的鄰邦經常在進行對他的國家的「侵略」，他不能等到「他的國土被變作戰場，他的臣民被淪爲外國的僱傭軍」。八月十七日他又宣佈，泰國海軍艦艇十二艘裝載武裝部隊四百人，在美國顧問十人率領下，「侵入柬埔寨閣公省三百公尺」。三年來的泰、東邊境，不斷有着零星的細小事故。而在越、東邊境，則有着一股負有特別任務的越、寮、東混合部隊，經常地在南越和柬埔寨交界的省份，作打家劫舍的勾當。一俟南越部隊進剿，他們便有意逗引南越的追擊軍隊，踏入他們設立在柬埔寨境內的陷阱，或是讓他們的營寨作爲南越軍隊砲火的靶子。於是，一而再，再而三地提供施亞努王子以更多的控訴吳廷琰總統的部隊侵犯柬埔寨領土的口實。

施亞努的妙想，立刻獲得蘇俄、中共、越共和寮共的附和。自然，這一想法，實際也就是他們的想法。但是，英國婉拒了，她建議以東、越、泰的三角直接談判作爲替代。美國也拒絕了，唯有法國是同意的。施亞努接着又是一篇譴責：「西方國家根本不敢再參加這麼一個會議，因爲他們怕立於被告的地位」。

一計未售，另一計又上心來。施亞努接着又自動地收回前一建議，改爲主張即就業已簽字的日內瓦中立宣言上加一「附加條款」，說明所有原來加於寮國的保證，同樣地適用於柬埔寨，他還建議成立一個新的國際監督委員會，責成這一委員會來巡查柬埔寨的邊

境。他使出一貫地兩面敲詐的伎倆，說「我們需要強國的保護，如果美國不願意的話，我們祇有依賴我們的強鄰」。東寨埔就是變成匈牙利或阿爾巴尼亞，也是情願的」。

九月一日和十日金邊廣播電台先後發出兩條新聞，十二架美製的戰鬥轟炸機業已移交東寨埔接受。在這批軍援品到達之先，另外還有多架H—三四，H—一九運輸用直昇機，M—一一三兩棲運輸艇和防空武器。美國宣佈這些軍火是贈與東寨埔用來裝配他的兩萬九千軍隊以對抗柬共的擾亂。

十月二日施亞努向國會宣告，他也曾向蘇俄要求軍援。俄國答應了兩艘魚雷快艇。

這兩則新聞激怒了一個和美國保有一百年友誼歷史的泰國。一直到現在，美、泰兩國的健兒，尚比肩担任着東南亞的共同防衛責任。但是，美國却在東寨埔指控泰國為侵略國的時候，把大批的軍火接濟了怒目相視的仇人。而當這消息未公佈的時候，美國一直隱瞞着這個發展。泰國的官員們憤怒地說：「美國朋友太不够交道了！」「美國人忘記了他們也是被指控的對象」，「這些援助太不適時了，似乎有意來證實施亞努的諷言」。

泰國朝野上下的反應，幾乎是怒不可遏的。敢言的內政部長巴博將軍說：「我們不能再信賴朋友了，今後，我們要修正我們的國策為泰國主義」。

另一則火上澆油的新聞同時來到，美國贈與印度的三百萬噸米、麥，有兩萬噸業已拋入了泰米的出口市場。九月十二日反映政府態度的訃社里報刊出巴博將軍的一則談話，說「美國喜歡中立主義，所以援助中立的印度比反共的巴基斯坦還要多。美國既持這種喜新厭舊的態度，那麼她在泰國的駐軍，最好也調到東寨埔去，以保護施亞努的王位，連他們的大使館也一併移過去」。

九月二十日泰國的國務會議突然把擱置了將近兩年的俄泰貿易協定作原則性的批准。接着，泰國的外交部長乃他納在聯合國大會上發表講演，宣稱他的國家將以佛教的精神來處理所面對的國際問題。

唯有歡笑、得意來自東寨埔的首都。施亞努在十月三日告訴他的國會議員：「美國是第一個對東寨埔提供經濟和軍事援助的國家

，因此，東寨埔對美國是深深地表示感激」。中立主義借風助勢，越過了湄公河，第一個要感謝美國的恐怕還不止施亞努。

### 叁 中立宣言的嚴重考驗

日內瓦中立宣言的條款能够兌現嗎？雙方對這一問題的答復都是「這要看對方」。同時，雙方又都爭着指摘對方：「沒有誠意撤軍」。於是，一切事實的發展，都被這些相互攻擊之詞，鬧得如墮五里霧中。

第一個受到嚴重的考驗的，當然是外國軍隊的能否如期撤除。十月七日美國駐寮國的軍事顧問團團長杜克爾將軍最後一個含笑地和在永珍機場檢查站的國際監督委員會的官員握手，完成了撤出美國軍事人員六六五人的紀錄。可是在另一方面呢？經過國際委員會見證撤出的越共軍隊却祇有四十一人。華盛頓的官員熱心地替寮共作一次辯護，說「已有幾千人秘密撤退了」，待撤的祇是由於寮北山地險阻，因而「落伍」。但是，十月十四日隨同溥瑪親王訪問曼谷的蓬萊將軍却向記者透露，越共的軍隊不僅沒有撤出，並且還在桑怒和阿督坡兩省和反共的寮軍繼續從事作戰。這一句話，證實了不但沒有實行撤軍，甚且沒有實現停火。這樣看來，中立寮國的理想，可以說完全幻滅了。

其次，說到聯合政府的本身。聯合政府雖然已經接管了政府各部門，但是它的命令不出都門。康立控制的中立地區，和蘇發努旺控制的寮共地區仍然各自維持他們原有的政府組織和行政系統，聯合政府唯一的貢獻，祇是使世界各國明白寮國存在着一個統一的政府，至於這個政府實際能控制多少地方，能有多大權力，誰也不用去管它。這個聯合政府表現在國際外交方面，不是中立，而是搖擺，它在和我國建立邦交之後，又宣佈續和中共偽政權交換使節。其對越南共和國的態度也是如此。結果，當我宣佈與寮國斷絕邦交之後，它還聲明這是我國片面的主張。

這個三頭馬車的聯合政府，第一次公開的決裂是有關寮國國會的授與聯合政府一年為期的特別行事項權力。國會並在全體一致通過

這一授權案後，於十月十一日起休會一年，這一法案是由右派的副首相溥彌將軍代表政府向國會提出的，溥瑪親王在獲知此一法案通過後，曾親至國會申謝，表示接受。詎料此一行動招致左派的閣員強烈的反對，他們認為這是違反協定的，因為聯合政府的權力產生於三親王的協議，而非國會。

根據泰國政府方面的了解，寮共份子對於右派的溥彌和中立的溥瑪之日漸接近，極感不愉快。寮共的實力份子辛嘉坡將軍和馮維希日來頻頻召集他們的幹部，舉行會議，要切實掌握即將到來的大選，以鞏固他們的政權。聯合政府成立後，蘇發努旺親王和康立將軍都假借種種理由，流連北平和莫斯科，顯然他們對於美國軍事人員撤出以後的寮國新形勢，需待和中共俄共作更進一步的商討。特別對於未能依限撤出的越盟部隊，如何逃避國際委員會的監視和美國以及右派份子的檢舉，必須有一妥善的方案以謀解決。迄至今日，國際共黨一直保持不承認有越共和中共的作戰部隊，曾經加入寮共方面作戰，而中立的溥瑪親王無意間曾透露，約有一萬人的越盟部隊留在寮國，這些部隊的撤出，如果經過國際委員會的檢查，便

## 柏林界牆一年來之局勢分析

宋鳳恩

### 壹 界牆建築前之情勢

蘇俄選擇柏林為其西方冷戰之中心，其對俄之有利因素為：(一)柏林地處東德境內，西方駐軍有限，蘇俄隨時皆可處於主動地位；(二)柏林為東西雙方之情報重要據點，東德人民逃亡之大本營，蘇俄隨時可以尋求藉口，發動攻勢；(三)西方國家對柏林之利害關係各有不同，容易造成分化作用。因此，蘇俄未築界牆之前，即曾以柏林向西方發動三次以上之嚴重攻勢。

第一次攻勢：一九四八年四月一日，蘇俄突藉口西方不與合作之事件，封鎖柏林水陸交通線達十三個月之久，西方國家以強大之空運行列，維持西柏林軍民正常生活，終於在世界輿論壓迫下，蘇俄放棄封鎖恢復柏林對外交通。西柏林當局及二百萬居民，在十年

柏林界牆一年來局勢之分析

等於承認過去的否認是撒的瀾天大謊。如不經過檢查，則即使全部撤出，亦無法取信。這一極其窘迫的難題，如果不能妥善解決，顯然將促使中立的溥瑪親王和左派的蘇發努旺由逐漸疏遠，終至分手。另外一個幾乎促使聯合政府垮台的危機是苗族游擊軍的接濟問題，這批數達兩千的英勇作戰的山頭部隊，和他們的家屬在一起差不多有八萬人之多，他們困守在桑怒省的叢嶺，始終不屈，約有兩年之久，無論軍火、糧食、醫藥過去都靠美國的空運部隊去空投接濟。越共曾多次在優勢的砲火支撐下，實行進攻，但都遭遇苗軍的痛擊，因損失慘重而作罷。美軍撤出後，如果對他們的接濟不加解決，他們勢必突圍而出，如然，則不僅停火的局面將為之破壞，撤軍顯然也將頓挫。溥瑪親王明智地要求美、蘇兩方均維持他們對游擊部隊的空投補給。美國方面由於空軍人員的撤出，而將補給的任務交由民營的美國航空公司代理。在雙方都滿意的情形下，溥瑪親王解決了這一棘手的難題。

處於左右夾攻的情形下，溥瑪親王的中立能站立得住嗎？這比之中立宣言的本身還更難的一個考驗。

當中努力復興建設，於廢墟中重建起柏林往日繁榮，與東柏林形成強烈對比，使東德傀儡政權黯淡無光。

第二次攻勢：一九五八年十一月廿七日，赫魯曉夫以「最後通牒」口吻，照會西方國家，如不同意於六個月內與德國簽訂和約，蘇俄將單獨與東德簽約，並要求西方撤退西柏林駐軍，化西柏林為自由市。西方國家予以嚴詞拒絕，經過四外長於日內瓦會議十週，西方接受蘇俄代表之建議，由艾森豪總統與赫魯曉夫會晤後，舉行高層會議。

一九五九年九月廿六日，艾、赫會晤於美國大衛營，其後，四外長議定於一九六〇年五月十六日，在巴黎召開高階層會議。屆時，四國首長齊達巴黎，但赫魯曉夫於大會前夕，藉擊落美國U2飛

機事件，大事咆哮，拒絕出席高階層會議，使柏林問題陷入僵局。

第三次攻勢：一九六一年一月，甘迺迪總統就職後，赫魯曉夫故示親善，促成甘、赫六月三日於維也納會談，赫當面遞交甘迺迪備忘錄一份，重提蘇俄將於六個月內與東德簽訂和約，西方無權駐軍西柏林及西柏林對外交通線之監察權，將移交東德當局接管等老調。甘迺迪總統於七月十八日，警告蘇俄，如企圖以武力迫西方退出柏林，將導發戰爭，局勢爲之緊張，東德逃亡人數激增。

### 貳 界牆建築後一年來之情勢

一九六一年八月十三日，德共於蘇軍支持下，突沿東西柏林四十五公里之交界線，興築水泥大牆，同時嚴格限制東西柏林人民自由來往。

甘迺迪總統爲表示其對柏林之承諾，八月十九日派副總統詹森飛抵西柏林，廿日中午，美軍一千五百名戰車三百輛，通過東德公路，抵達西柏林美佔領區，此一爲世人矚目之壯舉，爲西方挽回無比聲勢。

界牆修成之後，東柏林人民仍冒死逃奔西方，例如以卡車衝破界牆，挖掘地道通至西柏林，由五層高樓上跳越界牆，以炸藥炸毀界牆缺口等集體逃亡事件，層出不窮，西柏林警察爲保護逃亡德人，與東柏林警察間，發生若干次互投催淚彈事件，美蘇裝甲部隊會數度對峙於交界通路，美蘇軍事當局，曾互相禁止雙方司令官進入其佔領區，糾紛迭起，隨時皆有造成危險之機。

九月一日，蘇俄悍然恢復空中核子試爆，局勢更趨嚴重，但西方國家態度仍然堅定。

十六屆聯合國大會開幕之後，美蘇當局接觸頻繁，迄一九六二年三月十七日，美蘇外長再度會於日內瓦，於是美召回柏林特使克萊將軍，蘇召回東德駐軍司令官康涅夫元帥，柏林局勢復轉入暫時之鬆弛狀態。

一九六二年四月十五日，當美國務卿與俄使杜布拉寧約談之夕，西德將美對柏林問題之「四點計劃」預先予以透露，使美國當局大爲不滿，復由於所謂「德法軸心」及「歐洲第三勢力」之傳說繪影繪聲，使美國與德法之間發生猜忌，直至五月中旬，美使陶林聊

命晉見艾德諾總理，德使格萊威攜甘迺迪致艾德諾私函返德及德前外長布列塔諾訪美解釋後，此一陰影始告掃除。

七月初旬，赫魯曉夫提議，由丹挪比荷捷波六國軍隊，以聯合國名義代替西方三國軍隊駐紮西柏林，並拒絕出席三國召開之解決界牆糾紛事件之會議。七月下旬，蘇俄在空中走廊製造一連串阻礙飛行事件。八月初，蘇俄照會西方三國，將界牆發生之爆炸事件，歸咎於西柏林及西德當局，要求西方三國應負其責任。一般人皆又推測蘇俄行將發動柏林問題之新攻勢。

### 參 蘇俄攻勢之擴張

今年八月初旬，蘇俄再度恢復核子試爆，發射兩太空船，而其對古巴之積極軍援亦趨表面化。八日廿二日，蘇俄宣佈撤銷東柏林駐軍司令部，並要求西柏林三國司令部亦同時撤銷，於是，柏林與古巴局勢同告緊張。

西方三國對柏林問題聲明：蘇俄片面行動，不能削減西方在柏林之地位，蘇俄仍負履行其對柏林義務之責，西方不能承認東德柏林司令官。甘迺迪總統並警告蘇俄，不得以侵略武器援助古巴，同時要求國會授權，徵召十五萬後備兵員入伍。

九月十一日，赫魯曉夫發表恫嚇性聲明謂：美國如侵略古巴，將導致核子戰爭，蘇俄將做效美國，徵召十五萬後備兵，西方應撤退西柏林駐軍。其後，赫魯曉夫又證實，將協助古巴建築可容一百卅艘漁船之大型漁港。美國朝野因此大爲震動。

九月廿八日，美國防部長麥納瑪拉於巡視西德駐軍返美後，對蘇俄提出警告：美國於必要時，準備使用核子武器，以維持西方在柏林之地位，美國及盟國飛機皆配有核子武器，可用以保證到達柏林之通路。其後國務卿魯斯克又坦率聲明：美國決不以支持一地方之自由，而放棄另一地方之自由，並警告蘇俄勿做錯誤估計。

十月中旬，繼西柏林市長布蘭特訪美之後，西德外長史羅德抵美訪問，甘迺迪總統已邀請艾德諾於十一月七日做爲期二至三週之行會談，事後透露，會談氣氛惡劣，雙方皆持強硬態度。

十月十八日，甘迺迪總統與蘇外長葛羅米柯及雙方重要人員舉行會談，事後透露，會談氣氛惡劣，雙方皆持強硬態度。

十月廿二日晚，甘迺迪總統透過電視，宣佈對古巴加以軍事封鎖，其內容為：(一)蘇俄已在古巴建立火箭基地，(二)蘇俄已往之聲明及保證，皆係欺騙謊言，(三)美國即封鎖古巴海岸，不准任何船隻載運攻勢武器進入古巴港口，(四)要求聯合國派員監督銷毀古巴之火箭基地，(五)美國對柏林之承諾，仍予維持不變，(六)警告赫魯曉夫放棄侵略企圖，(七)呼籲古巴人民爭取自由，我國及西德、拉丁美洲各國政府，首先響應美國之措施。

自美國採取封鎖政策後，蘇俄之反應為：(一)拒絕美國封鎖古巴之照會，(二)向安理會建議，由美蘇古三國舉行磋商，(三)塔斯社報導，赫魯曉夫對古巴事件，將不做急劇決定，認為舉行高階層會議，有利於當前局勢，(四)赫魯曉夫函復羅素，主張舉行高階層會議，並於廿三日晚參加聆聽美國歌劇團表演，故示鎮靜，(五)葛羅米柯由紐約飛抵東柏林，會晤東德共會，並對羣眾講演，保證蘇俄將維護東德之權益，(六)赫魯曉夫接受聯合國秘書長宇譚之呼籲，命令所有船隻停止向古巴航行。

### 肆 綜合分析

(一)據西德官方公佈，一年來由東德逃亡之難民仍達六三、三七二人，較諸一九五三年最高峯之三三一、三九〇人及一九六〇年之一九九、一八八人大為減少，此點，在德共視之，已達到其建築界牆之目的。但從另一角度觀之，此一愚蠢舉動，實正暴露鐵幕內人心已達極度不安之程度，東德人民雖或不能逃出鐵幕，但對共黨政權皆具有時日曷喪，予及汝偕亡之感。據非正式統計：在一年來逃亡羣中，僅界牆內外，至少有五十名以上男女為東德警察所射殺，人民對暴政之厭惡已達不畏死之地步，足證東德傀儡政權早已失去民衆基礎，即使蘇俄與之簽訂和約，亦不能解除其內在之困境。

(二)蘇俄究竟有無決心與東德單獨簽訂和約，固極耐人尋味；但蘇俄即使允許東德之獨立，並不能加強東德之地位，而蘇俄及附庸國家則須與東德重新簽訂駐軍以及若干經濟、外交上之條款，無補實際，而徒增紛擾。且蘇俄雖得隨時與東德簽訂和約，西方亦無法予以阻撓，但蘇俄如將監察柏林通路權交付東德，西方國家仍可

### 柏林界牆一年來之局勢分析

視為蘇俄之代理人，一切責任應由蘇俄負之。蘇俄因此乃捨此主題不談，轉就三國軍隊撤出西柏林之無賴要求，糾纏不清，置東德傀儡為望眼欲穿之和約，飽遭譏笑於不顧。是蘇俄之真意，不過藉此以困擾分化西方陣營而已。

(二)美國與德法間之歧見，並不在對柏林問題之態度，而在核子武器之使用與發展及共同市場之合作等問題。西方國家對維護西柏林人民政治、生活、交通三大自由之立場，其堅定完全一致，柏林問題之焦點，乃在三國撤退駐軍及空中走廊有無安全的上面。蘇俄既不能達到此目的，一切其他行動皆無意義，蘇俄如觸及此限度，即為迫使西方攤牌之舉，此舉蘇俄自深知其嚴重性，四年來始終未敢冒險一試，故如無其他因素，柏林問題仍屬僵持之局。

(四)本年八月以來，蘇俄集中於核子試爆，軍援古巴，迫西方撤退西柏林之三項攻勢，柏林問題已如上述，但蘇俄挾柏林之優勢以臨古巴，雙管齊下，實投出最大之賭注。美國視古巴為腹心之患，無法坐視其繼續發展，此次斷然採取封鎖措施，已在世人預料之中。此時，為蘇俄計，雖不能在加勒比海與美國衝突，亦應一面宣佈封鎖柏林，一面要求舉行談判，方不失為一大國風度，但赫魯曉夫捨此而不為，鬼鬼祟祟，竟於其致羅素之函件中，表達其願與甘迺迪舉行談判之意，其虛聲恫嚇，色厲內荏之真情更表露無餘。目前攻守之勢仍十分明顯，古巴問題方興未艾，蘇俄仍處可放可收之主動地位，但值得注意者，即蘇俄年來確以全力致力於決戰之準備，準備之程度如何，局外人無從臆度，因此吾人今日判斷蘇俄最後之態度，似尚言之過早。

(五)照邇來形勢觀之，雙方必有一再度談判之階段，美國對古巴問題似已無退讓之餘地，蘇俄勢須藉柏林問題以挽回其已失之聲望。蘇俄或將以承認東德政權及聯合國托管西柏林，為其可能之條件。倘美國接受蘇俄此項敲詐，其勢將導致無窮之後患。

(六)無論古巴問題如何發展，東西雙方爭持之局勢，必更趨緊迫，而核子競賽、古巴、柏林三大問題，仍隨時有爆發大戰之可能。吾人處此瞬息萬變之局，自應早做充份準備，選擇有利時機，完成我反攻復國之大業。

# 俄南關係新發展

蘇俄與南斯拉夫第三度的接近仍只是利害

的結合，而不是論理的統一。

——尹慶耀——

一九五六年六月，南斯拉夫總統狄托會赴俄訪問，事隔六年之後，蘇俄最高蘇維埃主席布列日涅夫以國家元首地位赴南報聘，作為上述狄托訪俄的答禮。布列日涅夫一行於九月廿四日抵貝爾格萊德，廿五日俄南雙方開始會談，十月三日會談終了，翌日發表聯合公報。五日莫斯科電台廣播，狄托已應赫魯曉夫之邀請，定於今年十二月間赴俄渡假。表面看來，雙方似已捐棄前嫌，言歸於好。

自一九四八年俄南公開決裂以來，雙方關係已經過幾分幾合，當然這都是在史達林死後。一九五五年五月赫魯曉夫、布加寧等訪南，一九五六年六月狄托赴俄訪問。這其間蘇俄於一九五九年勾消了南斯拉夫在一九四八年以前九千萬美元的債務，又以年息二厘的優惠條件給南斯拉夫以貸款，總數一億九千四百萬美元。此外更規定自一九五六年起三年內，雙邊貿易不少於七千萬美元。俄南兩國并將交流科學技術成就的經驗，在蘇俄幫助下，南國第一個核子反應堆預定在一九五八年完成。但這一次接近，因為一九五六年波蘭暴動及匈牙利革命的影響，又告中斷。

一九五七年春，東歐動亂已成過去，四月十日雙方簽訂一九五八至一九六〇年貿易協定。六月間赫魯曉夫整肅馬林可夫、莫洛托

夫、卡岡諾維奇等，俄南關係又較密切。但一九五七年十一月莫斯科共黨會議發表譴責「修正主義」的「宣言」，一九五八年四月南共通過其「非集團主義」及「積極共存」的綱領，雙方關係又形惡化，五月間蘇俄且突然停止對南提供的貸款，以示威脅。

一九六〇年十二月八日，蘇俄共黨莫斯可「聲明」及一九六一年十月俄共「新綱領」中，雖不斷抨擊「現代修正主義」，但蘇俄却又再度拉攏狄托。一九六一年四月，俄南協議兩國外長交換訪問，南國外長波波維奇已於同年七月訪俄一週，蘇俄外長葛羅米柯則遲至一九六二年四月十六至二十日始赴南答訪。五月十四至二十日赫魯曉夫訪問保加利亞，六月十八至二十五日又赴羅馬尼亞訪問，從他歷次發表的演說看來，他正力圖恢復俄南間的「友好」關係。保羅兩國與南斯拉夫之間關係的惡化，本來係受蘇俄的指使，經過赫魯曉夫的這次「說服」，兩國首腦的言論中，已對南國表示善意。九月八日在布列日涅夫訪南之前，狄托表示俄南間多年來的不快，將完全廓清，兩國將恢復到從前的關係。在這樣友好的空氣中，布列日涅夫完成了他的訪問。

單就經濟關係言，一九六一年三月，俄南簽訂一九六一—一九六五年長期貿易協定，規定蘇俄供應南國機器設備、石油產品、鋼板及其他物品；南供俄油輪十六艘、乾貨輪九艘、化工品、鋼管及其他物品。貿易總額八億美元。一九六二年七月二至七日，南聯邦執行委員會副主席托多洛維奇率經濟代表團赴俄，六日兩國簽訂一九六三—一九六五年貿易協定，以代替上述去年之協定。新貿易協定規定三年內貿易總額七億五千萬美元，並規定一九六三年之貿易額比一九六一年增加一倍，即約一億六千萬美元。七月十三日，兩國根據新貿易協定，簽訂造船合同一件，規定南斯拉夫為蘇俄建造一萬二千噸之乾貨船五艘，二萬零八百噸之油輪九艘，一九六四—一九六五年交貨。另據俄駐南官員透露，蘇俄已原則同意於一九六三年度貿易協定書，蘇俄供應南國機械設備、染料、煤炭、鐵、鋁、化學製品、藥品等。南國供應蘇俄機械設備、鉛、電線、化學製品、藥品、家具、鞋類、纖維等，總額一億八千萬美元，已較前此決定者提高。

儘管一九六〇年的「莫斯科聲明」、一九六一年俄共第二十二次大會的決議，乃至若干共產國家的黨政領袖的言論，不斷抨擊「現代修正主義」，但南共仍我行我素，堅持其「積極共存」政策，及其建設「社會主義」的獨特形式，不在理論及政策上稍事屈服。不過，南斯拉夫在經濟上却遭遇到極其嚴重的困難，工業方面的成長率正急遽低降。本來，在一九五六年以後，南國工業迅速發展，平均每年成長率高達一〇%，誇示為東歐第一。但一九六一年降至七%，本年度目標為一二%，但上半年的成績僅及四%。

南國的農業已連續兩年歉收，去年小麥收穫三一〇萬噸，還得從美國輸入一〇〇萬噸小麥，才勉強渡過難關；但今年的小麥收穫量估計在三〇〇萬噸以下，足見其農業危機的深刻。現今其國內物價騰貴，失業增多，若干貨物滯銷，國民生活深受影響。但南國最大苦惱還在貿易方面。為了發展國內工業，南國由國外輸入貨物中，向以原料、半製品、機械設備等為主，輸出者則為工業品及農產品。南國的工業品價高質劣，在國際市場上缺乏競爭能力，貿易收支上的赤字無法避免。去年輸出總額五億五千七百萬美元，輸入總額九億美元，連貿易外的收入計算在內，尚有二億五千萬美元的逆差出現。

為了克服經濟危機，本年內南共已經召開了三次中央全會，結果決定中止現行的五年計劃（一九六一—六五），經過一年的研究期間，預定於一九六四—七〇年改行七年計劃。然而在幾次全會的討論中，都是消極的成分多，缺乏具體有效的對策提出。在七月間的全會中，狄托曾對全體中央委員提出強烈責難。

當前南國所急需的是外來的經援借款，用以彌補貿易的赤字，挽救工農業危機；另一方面是在國外貿易上尋求出路。但因南國中立的路線實際傾向俄方，美援時有停止之說，而它對歐洲共同市場國家的貿易，因受其關稅壁壘影響，工業品、農產品的輸出難望樂觀。去年南國由共同市場輸入增加二〇%，輸出則減少四%，今後輸

出方面當更感困難。至於東歐各國，其輸出入品類與南國大致相同，彼此貿易難望增加。這些，赫魯曉夫都看得分明，去年以來，正當南國經濟困難日趨嚴重之際，乃趁機圖謀與南接近，而狄托當然也不願拒絕蘇俄伸出的援手。實際上，他每次對俄接近，都獲致一些經濟利益。當共同市場業經茁壯，南斯拉夫夾在兩大經濟集團之間，處境相當困難。狄托再度接近蘇俄，也可能是向西方表示一種姿態，希望能藉此要挾西方，因而多獲得一些經援，減少一些貿易上的歧視。

### III.

俄南再度接近，最感不快的當然是阿爾巴尼亞和共匪。本來，今年春俄匪因阿爾巴尼亞問題引起的論爭，似已暫時平息。業已歸「國」半年的匪駐俄大使劉曉，於三月四日返回任所。三月五至九日俄共舉行中央全會，共匪把它原定於五日開始的偽人代會二屆三次會議延期。俄共全會僅僅討論農業問題，未涉及俄匪關係。偽人代會舉行期中（三月二十七日至四月十六日），蘇俄派遣由對外貿易部部長帕托利切夫及對外經濟聯絡委員會副主席蘇洛耶夫分任正副團長的經濟代表團，於四月十三日訪問匪區，二十日簽訂本年度貿易協定，這是對匪的安撫。雖然陳匪毅在日內瓦會承認匪俄之間有意見，表示共匪是獨立「國」，不是附庸；但半年來，俄匪關係，尚稱平靜。不過，赫魯曉夫訪問保、羅後，巴爾幹形勢已有變化，兩國對南接近（據十月二日法新社莫斯科電透露，保加利亞及波蘭將與南斯拉夫恢復較密切之政治、經濟關係，係共書記齊夫科夫將於十月間赴南作正式訪問，南對外貿易部長克林格將訪索菲亞），實係直接壓迫阿爾巴尼亞，間接打擊共匪。因此陳匪毅在羅馬尼亞駐匪大使為「慶祝羅馬尼亞解放十八週年」（八月廿三日）、北越大使為「慶祝越南民主共和國宣佈獨立十七週年」（九月一日）、保加利亞大使為「慶祝保加利亞社會主義革命十八週年」（九月八日）等招待會上，都提出所謂「社會主義國家關係的準則」，對「把自己的意志強加於人」的做法予以抨擊，其本意當係指赫魯曉



夫巴爾幹之行。九月十七日匪「人民日報」刊載了狄托對美記者皮爾遜談話的全文，并發表「請看現代修正主義者墮落到何等地步」的社論，十八日又刊載任谷平署名的「鐵托集團——美帝國主義推行反革命總戰略的一個方面軍」一文，都以狄托談話為中心發動猛烈攻擊。

共匪對南共的「積極共存」、「非集團政策」，一向不滿，而南共的接受美援，更被視為叛徒。一九五八年共產集團對南共綱領的批判，即係由同年五月五日匪「人民日報」社論「現代修正主義必須批判」一文首先發難，而修正主義上的「現代」二字，也是共匪首先使用。這次共匪對狄托談話的攻擊，特別指出狄托公然鼓吹要實現世界的「經濟一體化」和「政治一體化」，公然用「美帝」所謂「經濟和民主的方法」，來對付「共產主義的某種滲透或廣義上的侵略」，以證明現代修正主義集團的叛徒「墮落到何等地步」。不過，共匪最感覺刺目的恐怕是狄托所說當共匪「在國際政治以及國內方面頗為獨立地採取各種行動，蘇俄現在正盡量起着一種鎮定作用」那幾句話，這像是使共匪有失尊嚴。狄托對皮爾遜的談話日期是八月七日，十二日由南國「戰鬥報」予以發表，上述陳匪毅的幾次談話，或許就是受此刺激而發。

共匪抨擊狄托集團，也含有對內鎮壓的作用。在一九五七年以前，共匪與南斯拉夫的關係并不太壞，同年九月南國的國會代表團還會到匪區訪問。然而，史達林死後，毛匪澤東一向自命為共產集團理論上的指導者。一九五八年南共綱領發表，他不能不發動攻擊，以維護其自己的指導地位。并且，當時共匪路線已愈加冒進，自然困難愈多，反對者也愈衆，爲了鎮壓黨內外的反對者，共匪當然更非大事抨擊現代修正主義不可。此後隨着內外情勢的轉移，本身危機的嚴重，這種攻擊也就愈加嚴厲，用詞也愈加惡毒。現今共匪經濟瀕臨崩潰，人民陷於飢饉，蘇俄不僅未加援手，共匪尚須將若干食品輸俄償債（一九六一年貿易協定中未列有食品項目，但事實共匪却有食品輸俄，顯係償債之用）。今年四月雖已與俄簽訂協定，惟若僅就「新華社」所報導之貿易內容言，蘇俄輸匪貨物品類，較去年度協定中所公佈者尤爲簡單。另一方面，蘇俄却積極拉攏

被共匪目爲叛徒的「現代修正主義者」的狄托，除貿易協定外且有恢復經援之說，這自然使得共匪十分難堪，爲預防其黨內外反對勢力抬頭，共匪也要醜詆狄托，間接抨擊赫魯曉夫，兼以警告匪黨內的修正主義者。不過，南報刊載狄托對皮爾遜談話係八月十二日，匪「人民日報」發表前述社論時，是九月十七日，其時布列日涅夫尚未動身訪南，共匪選擇此一時機發動攻擊，用意似在對俄南接近予以牽制。可是，布列日涅夫仍然照原定計劃啓程，在南訪問十天，發表會談公報，簽訂貿易協定，對於共匪則置之不理。

#### 四。

近年來，由於西方態度的堅決，使赫魯曉夫所提解決柏林問題、簽訂對德和約的限期，不能不自動取消；中立集團頗有消沉之勢，使蘇俄的「三頭馬車」戰術的運用，不如預期的順利；正當共產集團普遍爲經濟困難尤其是農業危機所困擾時，歐洲共同市場却繁榮茁壯，對「社會主義制度」儼然是一大威脅，不能不急謀對付。這時候，赫魯曉夫會很自然地想到南斯拉夫。去年九月間所謂不結盟國家首腦在貝爾格萊德舉行會議後，狄托正積極向此等國家活動，籌組所謂不結盟國家工會聯合會及不結盟國家經濟集團。而由狄托等發起的亞、非、拉丁美洲三十六國所謂「正在發展中的國家的經濟會議」，業於今年七月九日起在開羅舉行，其目的就在籌商共同市場對策。這些都是赫魯曉夫所歡迎的。俄南接近，更可以透過狄托拉攏中立集團。至於共匪的「戰爭不可避論」以及匪印的邊境糾紛，也許符合國際共黨赤化世界的長遠利益，但却不合赫魯曉夫的當前要求，因此他只有捨共匪而就南斯拉夫。

根據本年十月四日莫斯科廣播，這次俄南會談公報的要點如下：（一）雙方認爲一九五五年六月二日俄南兩國政府發表的宣言，是彼此合作的良好基礎。確信兩國的友好合作，將在一切方面獲得擴大與發展。（二）雙方就國際問題廣泛交換意見，認爲彼此見解一致或相接近。（三）俄南兩國堅決實行和平共存政策，主張所有國際爭端，均應經由會談方式解決。（四）雙方認爲永久和平與人

較去年度協定中所公佈者尤爲簡單。另一方面，蘇俄亦在...

類全面發展的基本保障，乃以聯合國第十六屆大會決議爲基礎，儘速締結全面徹底裁軍協定。(五)俄南兩國的政治家，經常以爲停止威脅世界和平及各國人民安全的軍備競爭的時期，業已到臨。雙方與所有和平勢力將爲立即禁止核試協定之實現而努力。(六)雙方認爲締結對德和平條約及西柏林正常化之時機，業已成熟。對德和約之締結，應顧及兩個德國存在之現實。(七)雙方贊成在中歐、巴爾幹、非洲及其他地區設置非核子武裝地帶。雙方認爲爲排除歐洲共同市場及其他國際貿易之障礙，在聯合國內召開國際貿易會議(按包括東德及共匪在內的所謂國際貿易會議一案，業經蘇俄在本屆聯大正式提出。)實具重大意義。又中共應在聯合國內獲得正當席位。(八)布列日涅夫主席的訪問與會談，對加強兩國友好與全面合作，實爲一大貢獻。

布列日涅夫動身訪南時，赫魯曉夫會親赴機場送行。由上述公報看來，他也幾乎把赫魯曉夫所希望得到的，全部帶回莫斯科。如前所述，狄托的接近蘇俄，以經濟的因素居多。公報中在強調雙方友好關係時，特別提出一九五五年六月的「宣言」，那次宣言是赫魯曉夫移樽就教時雙方發表的，它承認了建設社會主義的「多種形式」，和南共的獨立地位。以那次宣言爲「基礎」，就是說狄托決不放棄他的固有立場與獨立地位。至於蘇俄方面，則認爲批判現代修正主義，是黨應有的立場；加強兩國經濟、文化的交流，乃係政府的政策，其理由十分勉強。但由此可知，俄南的第三度接近，仍只是利害的結合，而不是理論的統一。

當布列日涅夫在南訪問期間，共匪仍不斷施以抨擊，甚且拉韓共來助陣。共匪一切攻擊的矛頭，大都是兩面有刃的。九月廿四至廿七日匪黨舉行十中全會，廿八日匪「人民日報」發表了這次全會的公報，內容連篇累牘攻擊現代修正主義，並且把「反對大國沙文主義和狹隘民族主義」，也列爲其「長期的任務」之一。更強調它「所奉行的對外政策的總路線是完全正確的」。九月三十日周匪恩來在偽政權成立十三週年招待會上一篇短短的談話中，竟四次提到「各國反動派和現代修正主義」，而且強調「中國人民絕不屈服於任何壓力，更不會用原則來做交易」。十月一日陳匪毅演說中，因

俄南關係新發展

直接中傷到狄托，致使南國代辦索柯拉克退席，十月五日南國更正式向匪提出抗議。

不管赫魯曉夫是否果眞對匪施過「壓力」，發揮他的「鎮定作用」，但共匪已決心「絕不屈服」而獨行其是。俄匪關係一時難臻親密。現在，剛剛返任的匪駐俄大使劉曉又奉召要返回匪區，上海、哈爾濱的蘇俄領事館有關閉的謠傳，而匪印邊境衝突再起，這些是否與前述種種有關，一時頗難斷言。但無論就整個共產集團或俄匪雙方的個別利害言，都不容許它們公開決裂，也不會影響到它們在赤化世界方面的合作。

(上接第46頁)

丁、結語

(一)俄共中央黨政人員，頗多從俄共宣傳機構及重要報紙雜誌主編出身，尤其有五十年歷史之「真理報」，爲俄共人才儲備之所，此爲俄共特點之一。

(二)一九五九年俄共中央全會通過改進宣傳工作案，一九六一年十二月廿五日至廿八日又召開全俄思想工作會議，所指出之危機與缺點，主要是蘇俄人民與青年對俄共宣傳失去信心。

(三)史達林時代之宣傳理論家特·伊·車斯諾科夫(俄共第十九屆大會時任俄共中央主席團候補委員，俄共第二十二屆大會未得連任中委，現任莫斯科大學哲學系主任)，帕·弗·尤金(俄共第十九屆大會時任俄共中央主席團候補委員，曾任駐匪區大使，俄共第二十二屆大會落選，現任蘇俄科學院哲學研究所長)，及佛·亞·亞歷山大洛夫(曾任俄共中央宣傳鼓動部長，及文化部長，俄共第二十二屆大會落選，現任蘇俄大百科全書哲學部門主編)等之政治地位漸趨低落；現赫魯曉夫周圍之宣傳理論家，以蘇斯洛夫(俄共中央主席團委員，書記處書記)，伊里切夫(俄共中央書記處書記)，康士坦丁諾夫(「共產黨人」雜誌總主編)，魯緬采夫(國際共黨機關刊物「社會主義與和平問題」雜誌總主編)，波諾馬廖夫(俄共中央書記處書記)，沙秋柯夫、阿德茹佩等爲最得勢。(完)

# 俄共宣傳工作之組訓及重要幹部

## 關 素 質

俄共宣傳重視組織與幹部訓練及理論家之養成，茲就其有關資料敘述如次：

### 甲 宣傳組織與宣傳工具

(一)在俄共黨團的系統方面：在俄共中央書記處之下設有加盟共和國宣傳鼓動部，主管十四個加盟共和國宣傳鼓動工作。在俄共中央俄羅斯聯邦局之下設有宣傳鼓動部，主管俄羅斯各省、市、及邊疆區之宣傳鼓動工作；在十四個加盟共和國黨中央書記處之下設有宣傳鼓動部，各省、邊疆區、市、縣黨部均設有宣傳鼓動機構。全俄共青團中央及省、邊疆區、市、縣團部均設有宣傳鼓動機構。

(二)在蘇俄部長會議之下設有廣播與電視國家委員會，及文化部，十五個加盟共和國部長會議之下，均設有廣播與電視委員會及文化部；各省、市、縣及各大城市設有文化局及文化宮。蘇俄文化部之下設有全俄國家出版總局，各加盟共和國文化部設有國家出版分局。蘇俄外交部設有新聞局及出版局；蘇俄國防部設有陸海軍總政治部宣傳鼓動局，主管軍中宣傳工作。全俄職工會中央理事會設有宣傳鼓動部及大眾文化部，全俄推廣政治及科學知識協會，各地設有分會。

(三)重要報紙及新聞社：○「真理報」為俄共中央機關報，一九一二年五月五日在聖彼得堡創刊，迄今已有五十年之歷史，組織龐大，為俄共歷史最久之報紙。○「消息報」直屬於蘇俄最高蘇維埃主席團，於一九一七年十一月二十八日創刊，國內外各地設有分

社及特派員。○「塔斯通訊總社」屬於蘇俄部長會議，於一九二五年成立，總社組織龐大，十五個加盟共和國部長會議之下設有「塔斯通訊社總分社」，世界各國首都均設有分社及特派員。○「青年真理報」為俄共青年團中央機關報，總主編為尤·納·伏洛諾夫。○「勞動報」為全俄職工會中央理事會議機關報，總主編為布·斯·布爾科夫。○「紅星報」為蘇俄國防部機關報。

(四)重要雜誌：俄共中央宣傳鼓動部所主辦之理論性刊物「共產黨人」，於一九二四年四月出版，一九五二年十二月以前名為「布爾雪維克」雜誌。○「黨的生活」雜誌，為俄共中央指導與闡明黨的組織、宣傳等問題實際經驗之刊物，於一九五四年四月創刊。○「經濟問題」雜誌，為蘇俄科學院經濟研究所出版之刊物，一九三〇年創刊，現總主編為里·瑪·加托夫斯基，現任經濟研究所副所長，為蘇俄研究社會主義經濟學之專家。○「哲學問題」雜誌，於一九四七年創刊，為蘇俄科學院哲學研究所出版之刊物，現總主編為蘇俄馬列主義哲學家米·布·米金。

### 乙 宣傳幹部之訓練

俄共中下級宣傳幹部多從俄共中央高級黨校，及俄共中央社會科學研究院等校訓練出身，高級宣傳理論家，大多從世界經濟與世界政治紅色教授研究所培養而成。

一九三九年俄共第十八次代表大會，史達林建議改進蘇俄黨政幹部對馬列主義之訓練，一九四六年八月二日俄共中央全會認為過去俄共中央及地方黨校辦理不善（各級黨校教育計劃繁重，使受訓

者無時間研究馬列理論，以致中央及地方缺乏宣傳與理論人才，因此全會決議「關於黨政幹部之訓練與再教育」實施辦法如下：

(一)俄共中央高級黨校：

○訓練期間為三年，旨在養成加盟共和國、省、邊疆區、黨政領導人員；內分設黨政兩系：①黨務系、培養黨務工作人員；②政治系，培養政府機關工作人員。黨務系分設三班：①黨組織工作人員訓練班，②宣傳工作人員訓練班，③報紙編輯人員訓練班。

○在俄共中央高級黨校內增設為期九個月之訓練班，以訓練下列黨政幹部人員：①地方黨的領導工作人員（加盟共和國黨中央委員會，省、邊疆區黨委會之書記及主任）；②政府機關領導工作人員（省及邊疆區執行委員會主席、副主席及主任、加盟共和國及自治共和國部長會議主席及副主席，大的市執行委員會主席）；③共和國、省、及邊疆區報紙之總主編及副總主編。

○課程：俄共黨史、蘇聯史、世界史、政治經濟學、唯物辯證法與歷史唯物論、邏輯學、蘇聯對外政策及國際關係史，政治地理與經濟地理（包括蘇俄生產力之分佈），俄文與俄國文學、外國語、黨的建設，蘇聯國家與法律（黨務系所授之課程），蘇聯建設與國家法律（政治系所授之課程），國民經濟管理，新聞學（報紙編輯人員訓練班所授之課程）。

(二)加盟共和國黨中央委員會，省及邊疆區黨部委員會所主辦之黨校：

○訓練期間為二年，旨在養成區級及鄉村之黨部及政府機構領導人員；內分設黨政兩系：黨務系分設為三班：①黨組織工作人員訓練班；②宣傳人員訓練班；③青年團領導人員訓練班。并規定五十個城市（註一）設立二年制之黨校。

○在各加盟共和國黨中央委員會，各省、各邊疆區黨委會所主辦之黨校內為訓練下列黨政人員，得設立為期六個月之訓練班：訓練市、縣黨委會宣傳人員，黨務指導員、主任、書記；縣、市、蘇維埃執行委員會正副主席；市、區青年團書記，市、區報紙總主編等。②基層黨組織與蘇維埃工作人員（基層黨組書記，鄉村蘇維埃主席等）。

俄共宣傳工作之組訓及重要幹部

○在莫斯科、列寧格勒、基輔、哈爾科夫、明斯克、塔什干、阿拉木圖、提比里斯、埃里溫、巴庫、里加、沙拉托夫、高爾基、斯維特洛夫斯克、新西伯利亞等處之黨校得設立訓練市、區報紙編輯人員訓練班。

(二)俄共中央社會科學研究院：（於一九四六年八月二日成立）。

○宗旨：三年畢業，培養俄共中央，加盟共和國黨中央，省及邊疆區黨委有理論修養之人員，高級黨校師資，社會科學研究機構研究人員，及新聞工作人員。

○入學資格：黨員年齡不滿四十歲，大學畢業，對黨的宣傳工作、教育工作、文藝工作、社會科學研究工作有相當成績者，得投考為研究生。

○課程：政治經濟學、外國政治經濟、法律與國家理論、國際法、蘇聯歷史、世界史、國際關係、俄共黨史、唯物辯證法與歷史唯物論、俄國通史、西歐哲學、邏輯學與心理學、文學與藝術。

○現任院長之簡歷：院長尤·巴·法郎車夫，現年五九歲，一九四零年入黨，一九二四年畢業於列寧格勒大學，一九三一年至一九四五年任列寧格勒蘇俄科學院古物陳列館宗教史研究員，一九四五年任蘇俄科學院歷史研究所列寧格勒分所所長，一九四五年至一九四九年任蘇俄外交部國際關係研究所所長，一九四九年至一九五二年任蘇俄外交部出版局長，一九五三至一九五七年任「真理報」副總主編，一九五八年被選為蘇俄科學院院士，對民主國家社會學、無神論、宗教史有專門研究，從一九五九年起接任現職。

(四)世界經濟與國際關係研究所「現直屬於蘇俄科學院，培養高級改為「世界經濟與國際關係研究所」現直屬於蘇俄科學院，培養高級理論家與外交及國際統戰人才，著名經濟學者叶·斯·瓦爾加（現年八十三歲，匈牙利人，一九零九年任匈牙利布達佩斯大學獲哲學博士，一九二零年赴俄，詳見「問題與研究」第五卷第五期三三九頁「經濟學家瓦爾加」）曾主持該研究所多年。該所出版「世界經濟與國際關係」雜誌。現俄共中央書記處書記蘇斯洛夫、伊里切夫、波諾馬廖夫、馬恩列史研究所所長波斯貝洛夫，「共產黨人」雜誌

總主編費·瓦·康士坦丁諾夫等均曾為該所研究員。現任所長為亞·亞·亞爾蘇馬揚，現年五八歲，一九二三年入黨，一九三六年畢業於該所，一九三七年至一九五二年曾任亞美尼亞共和國埃里溫大學教授及校長，及阿賽爾拜疆共和國大學之講師及副校長，一九五二年至一九五三年任蘇俄科學院經濟研究所主任，嗣升副所長，從一九五六年升任現職，一九五八年被選為蘇俄科學院通訊院士。

目前俄共黨校宣傳人員之訓練，着重俄共第二十二屆代表大會新綱領之解釋與闡明，赫麗之農業問題講演集（從一九五三年九月中央全會農業報告開始，共計五卷），反教條主義與修正主義之研究。社會科學研究所及紅色教授研究所則着重對資產階級社會學、哲學、政治學、經濟學等之批判，及世界經濟與政治，兩個體系經濟競賽，以及宣傳策略等之研究。

註一：莫斯科、列寧格勒、基輔、明斯克、巴庫、提比里斯、埃里溫、阿什哈巴德、塔什干、史達林諾巴德、阿拉木圖、伏龍芝、彼得洛沙沃達斯克、維爾紐斯、里加、塔林、高爾基、沙拉托夫、羅斯托夫、伏洛聶芝、卡善、斯維特洛夫斯克、貝爾木省、伊爾庫斯克、托木斯克、敖德薩、里沃夫、德聶泊爾彼洛夫斯克、哈爾科夫、史達林諾、車里雅賓斯克、伊凡諾夫、

卡列寧、古比雪夫、雅洛斯拉夫斯克、克拉斯諾達爾、切卡洛夫、阿爾汗格爾斯克、烏里揚諾夫、烏發、平茲、庫爾斯克、伊日夫斯克、開麥洛夫、新西伯利亞、巴爾惱烏里、克拉斯諾雅爾斯克、海參崴、伯力、基西涅夫。

丙、宣傳幹部之分析

現主管俄共中央重要宣傳機構之重要幹部如下：

(一)現任俄共中央書記處書記庫西寧(主編「馬列主義之基礎」一書)，蘇斯洛夫、波諾馬廖夫(主編「俄共新黨史」)等為領導與玩弄國際共黨理論之人物；伊里切夫領導俄共中央宣傳思想工作(一九六一年十二月廿五日至廿八日俄共召開全俄思想工作會議由伊里切夫報告「俄共第二十二次大會與思想工作之任務」)；上列四人之背景見「問題與研究」第一卷第三期「俄共新中央人事之分析」。

(二)下列九名宣傳幹部於一九五八年九月為赫魯曉夫訪美時之隨員，其後合著「赫魯曉夫旅美紀事」，均於一九六零年獲得列寧獎金。彼等多數畢業外語學院及新聞系，擅長英語，曾從事新聞工作及國際宣傳工作多年，為赫麗所賞識，茲分析如下：

姓名	年齡	黨齡	教育程度	曾任宣傳工作	政治地位
維·斯·列別杰夫	四七歲	一九三九年入	一九三九年畢業於莫斯科運輸工程研究院電機系，一九四一年畢業於俄共中央高級黨校新聞系	一九四一年至一九四四年任全俄廣播委員會宣傳鼓動部主任，曾任「消息報」、「文化與生活報」、「青年真理報」及「共產黨人」雜誌編輯，一九四四年在俄共中央委員會工作，一九五六年隨赫魯會及布爾加寧訪英任譯員。	一九六二年五月任俄共中央機要人員
葉·維·李托西柯	四八歲	一九四四年入	一九五三年畢業於莫斯科外語學院	一九三八年開始新聞記者工作，一九三八年至一九四一年任「消息報」國外部編輯，嗣參加軍中工作。	現任「真理報」美國問題主筆

維·亞·馬蒂維耶夫	三九歲	黨一九四六年入	一九四八年畢業於莫斯科國際關係研究院，一九五二年獲歷史學，候補博士學位。	一九四九年起任「消息報」編輯，一九五四年任「真理報」編輯。駐倫敦特派員。	現任「消息報」主筆
維·伊·阿爾洛夫	五六歲	黨一九四四年入	一九三八年畢業於莫斯科動力學院	一九三九年至一九四一年參加軍中工作，嗣任工程師，一九四一年至一九四九年任青年技術科學與技術編輯委員會委員，一九四九年至一九五〇年任蘇俄大會全書技術部門總編輯兼編譯委員會委員，一九四九年至一九五〇年任蘇俄大會全書技術部門總編輯兼編譯委員會委員。	
亞·斯·謝夫琴科	五一歲	黨一九三九年入	一九三九年畢業於農業經濟學院。一九四零年獲農業候補博士學位。	一九二九年至一九三九年任農業研究工作者。一九三九年至一九四七年任烏克蘭集體農工報編輯。一九五〇年至一九五三年任俄共中央宣傳工作。	
葛·托·舒斯基	五五歲	黨一九三零年入	一九三六年畢業於烏克蘭新聞學院	曾任烏克蘭共產黨人報（烏克蘭文）編輯，烏克蘭青年報總編輯，一九四二年在俄共中央機關工作。	俄共第二十一屆大會選為外交部參事。
阿·亞·托羅揚諾夫 斯基	四三歲	黨一九四七年入	一九四一年畢業於莫斯科外國語學院及莫斯科國立大學語言學系。	一九四一年在塔斯通訊社工作，一九四二年至一九四四年在蘇聯新聞局工作，一九四七年任蘇聯總領事館翻譯員。一九五〇年任蘇俄部長會議任首席翻譯員。（參事）	彼為俄第一任駐美大使阿·阿·托羅揚諾夫之子，曾在華盛頓受教育，為著名英俄語學家，現為赫魯曉夫之隨身翻譯員。

聶·瑪·格里巴切夫 五二歲

黨 零一九三  
年入

詩人兼新聞記者，著有詩歌、論文等著作，於一九四八年及一九四九年獲得史達林獎金。

俄共第二十二屆大會當選為候補中委

葛·阿·茹可夫 五四歲

黨 一三一九  
年入

一九三二年畢業於莫斯科汽車及拖拉機製造學院

一九二七年至一九四六年曾任報紙及雜誌編輯，二次世界大戰後，曾任「真理報」駐法及駐日內瓦特派員，一九五七年至一九六零年曾任蘇俄部長會議國家對外文化聯絡委員會主席，現任「真理報」主筆。

俄共第二十二屆及第二十二屆大會選為中央檢查委員。

(三)俄共三大宣傳機構重要人員

○「真理報」：現任總主編為巴·亞·沙秋柯夫，現年五一歲，一九三七年畢業於高爾基教育學院，一九三九年入黨，一九四二年畢業於俄共中央高級黨校，一九四六年至一九四九年主編「文化與生活報」，一九四九年任「真理報」副總主編，一九五六年升任「真理報」總主編，俄共第二十二屆大會選為中央檢查委員，一九五九年九月隨赫爾訪美，一九六零年因合著「赫魯曉夫旅美紀事」而獲得列寧獎金，俄共第二十二屆大會選為中委。現「真理報」副總主編為李諾夫，為前共青團「真理報」之總主編，其駐重要國家之特派員：駐美為貝·葛·斯托李爾聶柯夫，駐法為葛·米·拉厚亞涅，駐日為伊·亞·拉底謝夫，駐印尼為阿·包·斯卡爾金，駐大陸匪區為維·維·夏拉波夫。

○塔斯通訊社：現任總社長為德·普·戈留諾夫，現年四十七歲，一九三三年至一九四二年參加生產工作，共青團機關工作，地方出版工作，一九四〇年入黨，一九四二年至一九四六年任共青團中央宣傳部副部長，一九五七年至一九六〇年任「真理報」副總主編，一九六〇年八月任現職。副總社長為亞·亞·維西涅夫斯基。駐重要國家之分社長及特派員：駐美分社長為葛·阿·夏謝金，駐英分社長為叶·斯·伊哥洛夫，駐法分社長為亞·亞·巴拉諾夫，駐匪區分社長為亞·葛·夏洛那夫，駐義特派員為亞·亞·阿克拉西可夫。

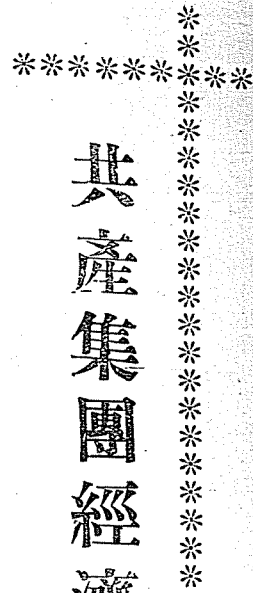
○「消息報」：現在總主編為亞·伊·阿德茹佩（赫麗之女婿），現年三八歲，一九四三至一九四五年在俄軍工作，一九四八年進莫斯科大學新聞系，一九五一年至一九五九年任「共青團真理報」編輯，一九五三年升為「共青團真理報」主筆，一九五七年升為「共青團真理報」總主編，一九五九年升任現職。俄共第二十二屆大會當選為中委。「消息報」駐美特派員二名：斯·瓦·康達拉曉夫，及尤·無·巴爾蘇柯夫，駐英特派員為維·特·阿西波夫，駐法特派員為賽·別·什柯夫。

(四)「共產黨人」雜誌總主編：現任總主編為費·瓦·康士坦丁諾夫，現年六十一歲，一九一八年入黨，一九三二年畢業於世界經濟與政治紅色教授學院，副任黨的工作及研究工作，一九四一年至一九四二年任俄共中央講師，德蘇戰爭時期任軍中政工，一九四五年至一九五一年任蘇俄科學院哲學研究所研究員，一九五二年至一九五四年主編「哲學問題」雜誌，一九五三年被選為蘇俄科學院通訊院士，一九五四年至一九五五年任俄共中央社會科學研究院院長，一九五五年至一九五八年升為俄共中央宣傳鼓動部長，兼任「共產黨人」雜誌編輯委員會委員（主編理論與政治問題），俄共第二十二屆大會選為候補中委，獲「紅旗勳章」二次，著有「科學的歷史唯物論」等著作，為俄共著名馬列哲學家。

(下轉第41頁)

# 共產集團經濟協作的方向

呂 律



## 壹 引言

根據共產集團最近公開的「社會主義國際勞動分工基本原則」看來，它們今後在同美國作經濟競賽，以及在抵抗歐洲共同市場的新威脅方面，並沒有提出什麼新的足以起吸引作用的措施，不過把過去和現在正在推行而未奏效的一些花樣重行強調一番，並且加以理論化而已。

共產集團經濟互助委員會十三年來致力的重點是，協調各會員國的經濟計劃，推行會員國間生產專業化與協作，加強會員國的經濟合作，發展會員國間的科學技術合作。今後，它的努力方向雖然仍不外乎上面所述種種，不過在範圍方面已有「會員國間」與「社會主義各國」之別了。

## 貳 協調經濟計劃

共產集團各國之間實行協調經濟計劃，顯然是基於所謂「經濟合作」的需要而開始的。在戰後最初幾年，由俄共一手製造的一些共產國家，它們的國民經濟計劃都是短期的，通常是一至二年，這些計劃主要着眼於如何迅速將支離破碎的經濟恢復起來，所以共產集團與國之間尚無所謂計劃協調工作。

在各共產國家國民經濟中的「社會主義部份」得到鞏固以後，

共產集團經濟協作的方向

解決新的經濟任務——進一步工業化，完成農業集體化、加強共產集團各國之間的經濟合作，就不是短期的一、二年的經濟計劃所能將事，它必須制訂更為長期的計劃，尤其這項計劃必須經過協調程序，成為共產集團鞏固所謂「世界社會主義體系」的一部份。

蘇俄七年計劃（一九五九—一九六五年）頒佈以後，乃是協調共產黨國家間經濟計劃的一個重要時期。為了配合蘇俄這一具有重大戰略野心的計劃，不但東歐各附庸國（即經互會的會員國）的計劃作了必要的調整；即亞洲四個附庸的經建設計，也隨之重行修訂。於是自一九五九年起，歐亞各附庸國的國民經濟計劃就成為共產集團同資本主義國家作經濟競賽整個計劃的組成部份。

共產集團各國在協調過截至一九六五年的經濟計劃及各項基本遠景任務之外，今後為配合俄共新綱領的要求，又必須制定和協調更長期的、大約截至一九八〇年的遠景計劃。這是共產集團經互會今後努力方向之一。

## 參 推行生產專業化與協作

共產集團在生產專業化與協作方面，雖然自始即強調不限於工業，也顧到農業，但是截至目前為止，不但農業的專業化與協作談不到，即連工業的專業化與協作也未全面實施，專業化與協作程度最深的一個工業，是機器製造業。



(一) 機器製造業生產專業化與協作的概況

經互會鑒於機器製造業的專業化與協作是各共產國家經濟中具有決定性而且是最弱的一環，所以在這一方面實行了許多措施。例如：在最近數年中，經互會曾採用了個別會員國所提出的一千種以上的機器設備藍圖。其中包括有軋鋼設備、各種建築機器、軸承工業用的各種機床等等。

經互會各會員國之間實行機器製造業生產專業化與協作的程度，可以從蘇俄由東歐各共產國家進口的機器設備的貿易額得到參證：

一九五九—一九六〇年，機器與設備由九三、五九六萬盧布增至一〇八、七七三萬盧布，金屬切削機床由二九四萬盧布增至四六四萬盧布，食品工業設備由七、六四七萬盧布增至八、四八〇萬盧布，輕工業設備由一、六六五萬盧布增至二〇、七六萬盧布，化工設備由三、三三三萬盧布增至四、三九二萬盧布，船舶設備由一九、〇九九萬盧布增至二四、八八九萬盧布。祇有兩項稍減，即水泥工業設備由六、六五六萬盧布降為五、八四二萬盧布，客車由一四九萬盧布降為一四七萬盧布。

根據計劃規定，一九六一—一九六五年期間，波蘭將為蘇俄製造拖拉機、捕魚設備、商船等等；此外，蘇俄從各附庸國進口的化學設備、糖廠與水泥廠的設備、測量儀器、運輸工具、鍛壓機器也將有所增加。

(二) 各會員國機器製造業專業化與協作的項目

經互會為了消滅機器製造業方面所存在的平行主義，藉以提高各會員國機器設備生產的效果，曾根據每一個會員國機器製造發展的基本方向決定各會員國下列專業化項目：

生產項目	被指定的專業生產的國家
熔冶設備	蘇俄、波蘭、捷克。
化學纖維及褐煤選礦用的設備	東德

石油設備

馬鈴薯收穫機

玉蜀黍收割機

焦煤廠設備

軋鋼設備

有色金屬開採及選礦設備

印刷工業設備

露天採掘設備

海輪設備

化學纖維工業設備

抽製金屬絲的機器

多厚斗有鏈的和迴轉的全套掘土機

滾珠軸承用的切削機床

一定斷面的軋鋼

生產針織品的機器

製革、製鞋工業的機器

蘇俄、羅馬尼亞。

蘇俄、波蘭、捷克、東德。

羅馬尼亞、匈牙利。

蘇俄、波蘭、捷克。

蘇俄、波蘭、捷克、東德。

保加利亞、匈牙利、羅馬尼亞。

蘇俄、捷克。

東德、波蘭、蘇俄、捷克。

載重一五、〇〇〇—二五、〇〇〇噸—蘇俄、波蘭；載重二五、〇〇〇噸以上—蘇俄。

東德、波蘭、蘇俄。

匈牙利、東德。

東德、捷克、蘇俄。

東德、波蘭、蘇俄、捷克。

波蘭、捷克、匈牙利。

東德

捷克

由於積極推行機器製造專業化，就整個經互會來說，這一部門的平行主義似在逐漸減少。根據一九六一年的資料，捷克出產的金屬切削機床從六二種減到四七種，東德從六四種減到五六種，波蘭從四〇種減到三五種。今後將要更趨專業化。以捷克為例，滾珠軸承的品類到一九六五年要減到三〇〇種；凡是由其他會員國專業生產的產品將由生產中取消，例如載重三噸的卡車和穀物聯合收割機業已停止生產。

肆 加強經濟合作

共產集團的經濟合作關係，主要表現在：協助個別會員國建設各項企業，共同建設巨大經濟事業，相互提供貸款，加強關稅合作，發展對外貿易等六種形式。

(一) 協助個別會員國建設各項企業

據俄共機關刊物「共產黨人」月刊一九六〇年底發表西魯揚諾夫所著「在社會主義國際主義旗幟之下的合作」一文透露，截至一九六〇年初，蘇俄根據協議給予各會員國的合作：在保加利亞、阿爾巴尼亞新建和擴建七六個企業和三個個別項目；在保加利亞、五個個別企業和三個個別項目（截至一九六〇年初投入生產的有二六個企業和二一個個別項目）；在匈牙利一二七個企業和五個個別項目（截至一九六〇年初尚在建設中的有：多腦河冶金聯合企業，石油加工廠，六個化學企業和車間，一二個機器製造和電工技術企業，二個火電站及其他企業）；在波蘭一六七個企業和一八個個別項目（到一九六〇年初全部和一部投入生產的有：四六個企業和二個個別項目，其中包括列寧冶金聯合企業第一期工程和五個電站等）；在羅馬尼亞一六三個企業和二四個個別項目（截至一九六〇年初，在已建成的企業和其他項目中有：滾珠軸承廠和過磷酸鈣廠，許多電站、焦炭廠、抗生素廠、大型軋壓機、高爐、冶金聯合企業的軋管機、分裂蒸餾裝置、七個輕工業企業等）；在捷克一八個企業和八個個別項目（到一九六〇年一月建成五個企業和三個個別項目，其中包括卡波龍纖維廠，鉛—鋅礦石選礦廠、水泥廠及盤尼西林廠）。

除蘇俄對各會員國的企業建設所作的技術協助外，東歐幾個附庸國也作相互間的技術協助，如：東德提供阿、保、匈、波、捷、捷六國的是：電站、水泥廠、玻璃廠、鋼筋混凝土結構製造廠、化學企業、紡織廠、生產人造纖維、製糖的成套設備；捷克為阿、保、匈、波四國建設電站提供技術援助，為波蘭裝備有色金屬壓延材車間，為許多會員國裝備糖廠和水泥廠；波蘭以輕型鋼筋混凝土的成套設備與捷克，以冷凍廠的設備與阿爾巴尼亞；匈牙利為阿爾巴尼亞建設罐頭廠、麵包廠、肉品聯合企業；為保加利亞建設電站

共產集團經濟協作的方向

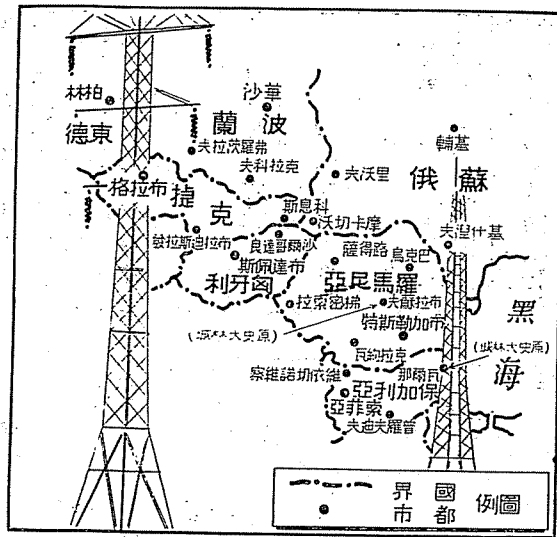
、索道、玻璃廠、麻醉藥品（奴弗卡因）製造廠；為波蘭建設電站；保加利亞協助阿爾巴尼亞建設漿糊廠、磚廠和瓦廠。

(二) 共同建設巨大經濟事業

共產集團認為最顯著的經濟合作和相互援助的事例，莫過於「歐洲統一的電力系統」的建立和「友誼大油管」的修築。

(甲) 歐洲統一的電力系統

各會員國在蘇俄御用的經互會統籌之下，為相互交換生產潛力



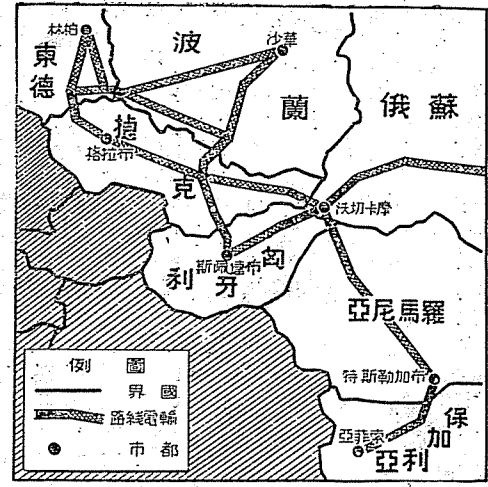
附圖一：共產集團歐洲統一電力系統

并減低負擔起見，制定了建設匈、東德、波、羅、蘇、捷等國之間相互連接的高壓二二〇及三三八伏特輸電線的建議，以解決捷、匈動力不足的問題。

這個統一的電力系統，到一九六〇年一月，在東德與波蘭之間、東德與捷克之間、波蘭與捷克之間、捷克與匈牙利之間、羅馬尼亞與保加利亞之間已經都有了彼此連接的輸電線，尚未完成的部份是由蘇俄西南電力系統通向匈牙利的一線和蘇俄西北電力系統通往波蘭境內的一線。到一九六一年底，東德、波捷、匈四國已經建立起統一的電力系統，其他各會員國之間的統一電力系統預定在一九六一—一九六二年度建成（附圖一）。

據蘇俄「經濟問題月刊」一九六一年十一月發表包果莫洛夫所

著「社會主義國際勞動分工的新階段」一文透露：蘇俄在七年計劃期間，西南電力系統將在烏克蘭西部穆卡切沃變電所與匈、羅、捷三國的電力系統相接。計劃羅馬尼亞每年有二〇億瓩特的電力輸向捷克；到七年計劃最後幾年，蘇俄將每年以一〇億瓩特的電力供給匈牙利；一九六五年以後，蘇俄輸向歐洲各會員國的電力將繼續增長。



統系力電一統洲歐團集產共：二圖附

據蘇俄「消息報」本年七月十一日的報導，俄匈兩國安裝人員於七月十日早已在兩國邊境上將東西兩條電力系統連接起來，因此，截至目前為止，已經有五個會員國的電力系統彼此相連，并且開始輸電，其餘兩國（羅、保）的電力系統，將在一九六三—一九六四年與統

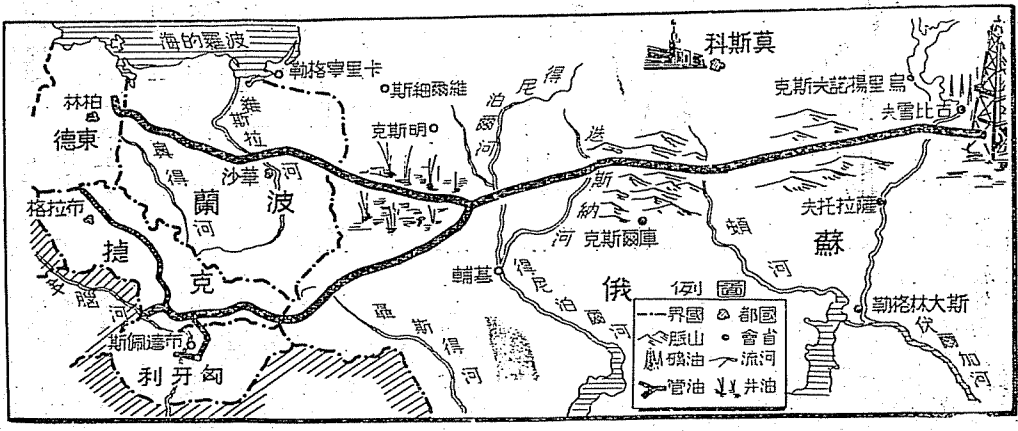
一的電力系統連接（附圖二）。由於新情況的發生，經互會電力常設委員會自本年七月十九日至廿五日舉行七天的會議，討論會員國研究和進一步完善統一電力系統的工作問題。同時，匈、保、東德、波、俄、羅、捷七國簽訂了一個統一的電力系統中央管理局的協定，據「真理報」七月廿六日報導，這個「中央管理局」將設在布拉格，它的職能是協調各會員國管理局的業務活動。

(乙)「友誼」大油管

蘇俄爲了在動力方面緊握着東歐六個附庸國的命脈，除將各國

的電力系統連接起來成爲「歐洲統一的電力系統」外，并且通過經互會的建議另建所謂「友誼」大油管。經過這條大油管的蘇俄將把它剩餘的石油輸向匈、東德、波、捷等國，表面上爲解決這些國家的燃料問題，并在這些國家建設石油加工企業，其實爲實現生產專業化與協作，達成國際勞動分工的目標，企求在同美國經濟競賽中得到最後勝利。

據一九六〇年一月九日「消息報」記者訪問蘇俄煤氣工業部所作的報導說：蘇俄爲建設這條油管，曾在一九五九年與東歐四個會員國（波、東德、匈、捷）簽訂一項協定，依預定計劃，這條油管起自蘇俄伏爾加河上的古比雪夫，通過伏爾加河、頓河、迭斯納河、第聶伯爾河伸展至烏克蘭的布羅第附近，而後在白俄羅斯境內一個點上分支：北面的一支越過賓斯克沼澤通向波蘭與東德各城市和工業中心；南面的一支越喀爾巴阡山向捷克和匈牙利伸展（附圖三）。



管油大「誼友」的團集產共：三圖附

蘇俄爲了在動力方面緊握着東歐六個附庸國的命脈，除將各國

這條油管長二千多哩。先行修築的是第一段——由蘇俄西烏克蘭的布羅第至捷克的布拉第斯拉瓦，由捷克負責，預定在一九六一年開始動用；其餘各段，由各國分別負責。蘇俄正從伏爾加河及裏海興建主管，向西伸展至東歐邊境，匈、東德、波三國也在蘇俄的技術協助之下分頭進行。整個工程預定在一九六三年底完成。

### (三) 相互提供貸款

在共產集團內，并無歐洲共同市場投資銀行的組織，經互會成立以後，爲了使各會員國正確分配投資，對於缺乏投資的會員國僅有「相互提供貸款」的辦法。例如：

○蘇俄對東歐各附庸國提供的貸款：一九五六年提供波蘭一筆年息二厘的長期貸款，爲數達七億盧布，波蘭將在一九六三——一九六五年期間以商品抵還。同年提供羅馬尼亞的貸款是二億七千萬盧布，年息二厘，分十年償還，償還的方法是用此項貸款裝備的各廠有了出品的時候，用其生產產品償還。一九五八年，提供東德的貸款，年息二厘，爲數一億一千萬盧布，此項貸款自一九六一年開始分五年以化工產品償還。一九五八年提供保加利亞的貸款一億三千萬盧布，年息二厘，分十年以商品抵還。一九六〇年提供阿爾巴尼亞一筆大批貸款（款額不詳），阿國靠這批貸款建設了兩個水電站，一個石油加工廠、一條石油管道、一個水泥廠、一個紡織聯合企業、一個紡織廠、二個淨棉廠和許多其他企業。

○東歐各附庸之間相互提供的貸款：東德和捷克曾以貸款幫助波蘭，它們在一九五七年曾簽訂一些協定，規定波蘭可以得到一批爲數六億五千萬盧布的長期貸款（其中：東德爲四億五千萬盧布，捷克爲二億五千萬盧布）。

今後爲加強生產專業化與協作，實現國際勞動分工的理想，假如不步歐洲共同市場的後塵建立一個投資銀行的話，這種貸款的辦法必然要進一步加強。

### (四) 推行關稅合作

共產集團的經濟合作染有濃重的共同市場的色彩之一，就是推

共產集團經濟協作的方向

心；南面的一支越喀爾巴阡山向捷克和匈牙利伸展（附圖三）。

行關稅合作。它們認爲，經互會各會員國之間不但有推行關稅合作的必要，而且有其極大的可能性，即它們的關稅制度一律建築在「社會主義」的基礎上，它們關稅的中心任務都是一樣的——爲完成對外貿易由國家壟斷所作的監督。

各共產國家關稅合作的主要形式是定期召開關稅管理機關首長會議。到目前爲止，這種會議已召開四次。過去所召開的四次會議，特別注意解決的問題是：如何使過境的交通工具、貨物及旅客隨身攜帶的物品加速通過，如何簡化和改善各稅關的業務。

第一次會議（一九五七年五月在華沙舉行）所討論的是與改進稅關監督有關的一些問題，通過了關於在客車上直接辦理關稅手續的建議，并且決定擬訂幾種統一的關稅文件。此次會議認爲，各共產國家有簽訂雙邊關稅協定的必要，審議了關於違反關稅和貨幣法規、組織相互援助及其他等問題。

第二次會議（一九五八年三月在布拉格舉行）曾討論部分的修改航行多腦河船隻的關稅管理問題，委託捷克關稅署會同匈牙利代表擬訂此項問題的建議案。此次會議曾建議各關稅署管理首長參加各該國鐵路機構擬訂國際交通行車表的工作，并且審議了東德關稅署所提的各共產國家關稅合作相互支援問題的多邊協定草案。

第三次會議（一九五九年十月在柏林舉行）曾通過關稅合作和支援問題多邊協定草案；討論關於進一步簡化觀光旅客關稅手續，關於規定共產國家之間由公路辦理貨物轉運的統一制度及飯車上的食品和飲料免稅放行等問題的議案；建議各共產國家關稅署採用蘇俄對外貿易部關稅總管理局在會議中介紹的蘇俄稅關所採用的「船長手冊」，以簡化和加速海輪完稅手續；根據捷克關稅總署的提議，決定發行「社會主義關稅監督月刊」。

第四次會議（一九六一年九月在莫斯科舉行）曾通過波蘭關稅署所提的「臥車和餐車上的食品、飲料及其他個人消費品免稅入境、出境和過境的協定草案」，和捷克關稅署所提的「優待觀光團完稅協定草案」；決定拒絕採用國際鐵路貨運協定參加國之間的鐵路交通完稅文件；建議各共產國家關稅署研究蘇俄對外貿易部關稅總管理局和匈牙利關稅署根據兩國現有經驗所提出的關於在各國之間

實行對外貿易貨物單方面檢驗的議案，並且在彼此達成協議的情形下實行此項措施；決定第五次會議於一九六三年五月在布哈萊斯特舉行。

共產集團推行關稅合作的另一形式是各共產國家彼此簽訂雙邊的關稅協定。截至目前為止，不論有無共同國境線的共產國家業已簽訂了許多這一類的協定，例如：關於關稅合作和相互支援協定，關於建立共同的國境站及協同監督關稅協定，航行內河船隻完稅手續協定，優待觀光旅客協定，相互提供人民的及其他特惠稅協定。今後在共產集團發展關稅合作的活動中，將成爲重要因素的，就是各共產國家關稅合作與相互支援的多邊協定。這個協定的草案業經第三次會議審議通過，其中規定的是：加速交通工具周轉，劃一關稅事務，完善稅關監督的形式與方法等措施及保證現行辦法所禁止的非法出入境和過境的貨物。至於各共產國家相互支援對外貿易和貨幣由國家壟斷，也規定在這個草案之中。

### (五) 發展對外貿易

對外貿易是共產集團歷史上最初一個，也是最重要的一個經濟合作形式，同時也是共產集團共同市場的基本形式。

一九五〇年到一九五九年期間，東歐幾個共產國家之間的商品流轉額差不多增長了二倍。以一九五九年年爲例：在蘇俄的商品流轉額中「社會主義市場」的比重佔七五%以上；阿爾巴尼亞—九七%左右；保加利亞—八二%強；匈牙利—七一%；東德—七六%；波蘭—六二%；羅馬尼亞—八〇%；捷克—七二%。

一九五九—一九六一年期間，各會員國之間的商品流轉額的年平均增長速度是二四·二%，而一九五六—一九五八年期間是八·五%。

一九六一年，蘇俄同各共產國家的貿易額比一九四六年增長了七倍；保加利亞比前一年的貿易額增長了一〇·二%；匈牙利的輸出額比前一年增長一八%；輸入額增長五%；東德比一九五〇年的貿易額增長四倍；波蘭的輸出額比前一年增加一三·五%；輸入額增加一一·九%；羅馬尼亞比前一年的貿易額增長一七%；捷克比

前一年的貿易額增長九%。

各會員國間今後的對外貿易，根據蘇俄七年計劃及俄共新綱領所提的經濟遠景，據初步計算的商品流轉額增長率，到一九六五年將超過一九五八年水準〇點七倍，其中相互提供的機器設備將增長一·三倍。爲了保證這個遠景的實現，到目前爲止，大多數會員根據第五及第七次會員大會的建議，彼此之間都已簽訂了一九六一—一九六五年的長期貿易協定。

## 伍 擴大科學技術合作

科學技術合作是共產集團各國經濟關係的基本形式之一。現階段科學技術合作的主要方向是：(一)用相互授予企業和其他項目基本建設的設計圖案、機器、儀器、設備生產的全套圖樣，工藝和其他圖紙以及產品樣品等方法，交換科學技術成就；(二)相互派遣專家考察國民經濟各部門科學技術成就和先進的生產經驗；(三)科學研究所和設計結構機構的合作。

在過去十三年中，蘇俄交與其他共產國家約三萬件全套的設計、技術和其他藍圖(其中一九六〇年即交出四、八〇〇套)，並且接納了二萬名各國派到蘇俄的專家。同一時期，歐亞各共產國家交與蘇俄的有七千套各種藍圖(其中一九六〇年交一、九〇〇套)，經各共產國家接納的蘇俄專家爲一萬二千名。

值得注意的是，今後共產集團不但將擴大科技合作的活動，而且更重視科技研究合作的發展，蘇俄與各共產國家之間研究「原子能和平利用」的合作，就是一例。在蘇俄援助之下，東德將建築一個原子電站，捷克和波蘭也要建築同樣的電站。至於由十二個共產國家共同組成的熱核子聯合研究所，自一九五七年起就在蘇俄展開工作，早已不是一項什麼祕密了。

## 陸 結論

共產集團今後爲了在同美國經濟競賽中取勝，爲了對歐洲共同市場的新威脅採取抵制步驟，非照最近公佈的「社會主義國際勞動

「分工基本原則」的理想實現所謂「新型的國際分工」不可。這個「新型的國際分工」的實現，不是無條件的，它必須做到俄共新綱領所要求的：實現「社會主義各國經濟和科學技術的合作，國民經濟計劃的配合、生產專業化和協作……。」

共產集團要實現這些目標，首先必須克服一些主要困難；而造成這些困難的因素，首先是共產集團各國的經濟發展水準高低不平衡，水準高的既自顧不暇，無力對其盟邦無限度的和源源不斷的加以援助。水準低的格於種種限制，得不到鐵幕外的支援，因此高速發展生產力成了紙上談兵。其次，不會隨着人爲的社會主義制度的建立而自動消滅的民族主義，使共產集團經濟戰略的發展受到最長期、最頑強與最激烈的阻撓。

阿爾巴尼亞自一九四九年以來就是經互會中的一員，俄共第十二屆大會期間因俄阿的分裂表面化，以致本年六月在莫斯科舉行的

華沙條約會員國會議，未邀阿國代表出席，等於是排斥。此舉固然給予阿國一個嚴重打擊，但經互會受到民族主義傷害的程度，或許比阿國的痛苦更大。

今後共產集團中是否不會再有第二個阿爾巴尼亞呢？關於這個問題，不但我們的答案是肯定的，即連俄共也不敢加以否定。俄共新綱領指出「民族主義祇有在沒有同它進行鬥爭的地方才會佔上風」，由此已可概見。

我們預料：在兩個對立集團的經濟競賽接近決定階段的時候，共產集團不得不加強推行國際勞動分工的時候，尤其當原料、燃料、機器、設備同生產需要和計劃安排脫了節的時候，以及各國人民的生活水準因共黨無法控制農業生產而不能提高的時候，則所謂「無產階級國際主義」和「社會主義愛國主義」將在民族主義之前居於下風。

# 蘇俄能否趕上並超過美國

——原載紐約「新俄論壇報」一九六二年七月六日

Dr. B. Obintsov  
顧富章譯

四十多年以來，俄共一直幻想成爲世界第一的工業強國，以便對世人顯示出共產主義計劃經濟制度的優越性。但是在蘇維埃政權的最初年代裏，「趕上並超過美國」的口號對於一貧如洗、飢腸轆轆的蘇俄人民來說，簡直是一種極其殘忍的諷刺。布爾塞維克的經濟方法，導致國內整個經濟的完全破產。工廠被國有化以後，不是停工，便是瀕臨在關門大吉的邊緣。到了一九二一年，大型工業的

產品產量比一九一三年縮減了百分之十二，小型工業則縮減了百分之四十四，農業產品在此期間減少了三分之二。一九三〇年代的強迫集體化，使農業經濟遭受更爲慘酷的打擊。自此以還，集體農莊制度阻礙了一切農業與畜牧業的進步。

不久以前，一羣美國農場主訪問蘇俄後返國，他們的領隊艾比爾哈爾德（註一）對新聞界指稱：蘇俄農業至少落後美國三十年，

蘇俄能否趕上並超過美國

在某些地區甚至要落後五十年。

瓦勒斯特氏(R. Gast)也曾指出蘇俄農業的落後(註二)。赫魯曉夫曾經訪問過他所經營的農場，並且和他非常和諧地討論過農業問題，特別提到過關於玉蜀黍的種植方法。瓦勒斯特與赫魯曉夫談話後告訴新聞記者說：蘇俄農業事實上發展極為緩慢，截至一九五五年時，僅只趕上美國一九三〇年已經達到的發展水準，意即蘇俄落後了美國二十五年。

瓦勒斯特對布爾塞維克懷有同情心，對於有關蘇俄農業集體化的若干問題避免直接答復，諛稱缺乏足夠的資料。但是他指出，美國正流行着一種擴大農場的趨勢，其目的在獲取使用較好機械的可能性以及其他大型經濟的優越性。瓦勒斯特沒有一語提及蘇俄集體農莊莊員的強迫勞動和奴隸生活，並且肯定地表示，蘇俄農業發展緩慢的原因并非在於他所實施的集體化手段，而是由於發展農業生產所必需的投資不足的緣故。有人詢問瓦勒斯特說：如果蘇俄農業獲得足夠的資金，能否在發展上超過美國？瓦氏對此表示懷疑，他認為蘇俄處於不利的自然地理條件之下，缺乏足夠的植物生長所需的水分和溫度。

瓦勒斯特做了這樣一種錯誤的結論，乃是因為他只是在地球儀上看到歐俄南疆的緯度正與美國的北域平行，因而認定蘇俄完全處於寒帶。他忽視了大西洋暖流和土庫曼熱帶荒漠對於俄國氣候的影響。大西洋暖流的影響，遍及俄國自列寧格勒到奧德薩沿線地帶，以及南烏拉爾高原。在此區域以北，北冰洋的影響力隨之擴大，在此區域以南，則屬於土庫曼乾熱荒漠的勢力範圍。兩洋與荒漠交互影響的結果，在俄國領土上形成了最複雜的氣候因素，當它們構成一定的配合時，對於最需要溫度與水分的植物甚為有利；在其他情況下，亦適宜於種植乾燥、穩定的植物和寒帶作物。與美國的自然地理條件相比較，蘇俄適宜農作物的地帶遠為遙北。有些作物，例如大麥，在歐俄北緯七十度地區尚能種作，當地七月等溫線為攝氏十五·六度。但是在美國，北緯七十度正穿越阿拉斯加的北部，當地七月平均溫度僅為攝氏四·四度，任何禾本科植物都無法種植，所以俄國所具栽培各種農作物必需的自然地理條件均不較美國為差。布

爾塞維克掌握政權以前，在遵守土壤耕作的適當要求與良好播種之下，俄國農業品曾經達到很高的收成，俄國農業試驗站和標準農場的收成連美國人也望塵莫及。因此可以斷言，蘇俄今日農產歉收的主要原因不是自然地理條件不好，而是種因於集體農莊制度。

俄國在革命前，土壤生殖能力一直不斷地增高。一八六一年廢除農奴制度以後，在第二個十年中間，穀類作物的平均收成為前十年的一〇七%，到了第三個十年增至一一七%，第四個十年增至一三四%，第五個十年(即一九一七年大革命前)更增至一四八%，當時大地主農莊的收成有增至一六八%者。而在蘇俄政權下，直到一九五四年，穀物收成尚未達到一九一三年的水平，僅是在最近幾年方才突破革命前的紀錄。可是在此期間，凡是實施自由農業制度的國家，農產收成均有提高：德國提高了二九%，法國提高了四四%，瑞典提高了三一%，芬蘭更提高了八九%。布爾塞維克黨人爲了恢復舊俄時代已經具有的農業生產水準，竟足足奮鬥了四十多年。集體化的手段同時摧毀了俄國的畜牧業和其他農業部門，因爲他們通統得不到足夠的糧食和飼料的供應。

由於蘇俄人民在布爾塞維克執政年代裏，一直忍受着衣服、鞋襪和其他日用品的嚴重匱乏，因此蘇俄輕工業產品匱乏乃成爲無法掩飾的事實。蘇俄輕工業顯然無法滿足人民的需要，於是布爾塞維克黨人只得自我讚頌其在重工業方面的成就。西方的政治家們過去一直以懷疑的態度來看待蘇俄官方有關其重工業急劇成長的報導，但自從蘇俄發射了人造衛星以後，他們的態度乃爲之一變，不僅相信蘇俄以往的一切吹噓，而且因此深懷恐懼。誠然，過分忽視蘇俄工業建設的報導固屬錯誤，但亦決不可以過高估計布爾塞維克黨人在這一方面的成就。

俄國原是一個擁有百分之八十農業人口的農業國家，在共產政權年代裏竟一躍而成爲擁有百分之四十八城市居民的工業國家，其工業化的速度誠屬很快，但是蘇俄工業發展的速度究竟較自由國家爲高爲低，蘇俄能否趕上美國，則仍須從比較中方可獲得結論。

勞塔爾教授(G. Warren Nutter)對於此一問題提供了詳明的答案，在他那厚達七〇六頁的新著「蘇俄工業生產之成長」一書

中(註三)，列述了蘇俄四十七種產品自一九一三至一九五八年的歷年產量，他所獲得的結論與布爾塞維爾的願望完全相反，亦即蘇俄不能趕上美國。

自勞塔爾教授的分析中可以見出：俄國革命前在工業方面雖亦落後於美國，但其程度却遠較目前，亦即經過布爾塞維克執政半世紀以後為低。書中指出，截至一九五八年，在勞氏列舉的四十七種產品中，蘇俄僅有五種產品的產量凌駕美國。這五種產品是膠鞋、縫紉機、自行車、碾粉(麵粉)量和捕魚量，這些產品在美國目前已經存貨充斥，毫無銷路，因為它們并非美國人的必需品。

例如：自行車在美國，通常只是兒童們用在公園和街道上兜風的工具；美國人今日多購成衣穿着，縫紉機也不再成為必需品；至於膠鞋則幾乎沒有人用得着，因為雨天在都市裏絕不會濕腳，到鄉間去則完全乘車代步；美國麵粉的過剩情況，已經使政府不得不一再要求減少播種，並給予農民以補償金，同時由政府價購過剩的農產品予以廢棄，以免浪費過多的加工費用；美國捕魚速度落後蘇俄的原因則在於蘇俄肉類產品不足，因此對製魚工業的需要為之擴大，而美國人則不論肉類或魚類食品，均從無匱乏。其他四十二種工業產品的發展速度，蘇俄統統落後於美國，其中并有二十五種產品產量同時落後於帝俄時代的水平。其主要情況如下：

產品名稱	蘇俄一九五八年產量落後美國程度	帝俄一九一三年產量落後美國程度	蘇俄一九五八年產量落後帝俄一九一三年產量之程度
鋼	十九年	二十一年	二年
電力	十五年	十二年	三年
石油	二十五年	十四年	十一年
煤	四十四年	四十五年	一年
皮鞋	三十三年	二十四年	九年
棉織品	五十年	三十六年	十四年
罐頭食品	四十四年	四十九年	五年
牛油	三十年	二十一年	九年
肉製品	五十九年	三十六年	二十三年

蘇俄能否趕上並超過美國

紙張	五十四年	四十四年	十年
鐵路車輛	五十七年	二十一年	三十六年
日用商品	七十一年	三十三年	三十八年

蘇俄一九五五年工業產品生產落後於美國的總值為一千一百五十億美元，而帝俄工業產品在一九一三年落後於美國的總值，如依一九五七年價格計算，僅為三百億美元。因此，依據勞氏的計算，蘇俄一九五五年落後於美國的程度，較帝俄一九一三年落後於美國的程度要高出三倍左右。

勞塔爾教授指出，最近數年(一九五五—五八)蘇俄工業成長極快，平均年成長率達到七%，美國在同一時期的平均工業年成長率僅為二·二%。但是他又指出，這二·二%成長率所生產的絕對產量，與蘇俄五%成長率所生產的絕對產量相等。因此他認為：蘇俄很難趕上美國，這種情況未必會在那一年發生。

勞氏的結論是：蘇俄在某些方面獲得了較大的進步，諸如在軍備生產方面，在征服太空方面等。但是蘇俄整個經濟仍極衰弱，許多省份落後美國的情況遠較第一次世界大戰前還要厲害，在這些省份中，工業成長的速度較一九一四年前四十年中的成長速度還要緩慢。

毋庸置疑，帝俄時代工業發展的情況絕不會在布爾塞維克政權下重現，而蘇俄共產主義經濟制度落後的事實，在勞塔爾教授的著作中已經被完全顯露出來。

註一：據紐約「新俄論壇報」一九六二年五月二日載稱：「十五位美國農場主在訪問蘇俄及波蘭之後，於四月三十日返抵大西洋城，訪問團團長艾比爾哈爾德(L. V. Eberkhard)是農業服務公司的副經理。」——譯者註。

註二：「美國新聞與世界報導」一九六二年四月二日，第七十八頁。

註三：勞塔爾教授新著內容曾經「美國新聞與世界報導」周刊簡為介紹，見該刊一九六二年五月七日六十九頁。——譯者註。





### 我捐支聯國款持合兩國劃

聯合 國為擴大 技術援助 計劃及特 別基金計

劃於十月十六日召開特別基金保證會議。代理秘書長宇譚特於會中解釋：一九六二年度擴大援助計劃最低限度的基金為五千萬美元，特別基金數目為一億美元。此款將確保實施所擬的各項計劃。會中當即有八十七國保證提出捐款，總數約達一億一千六百萬美元，其中五千萬美元係由美國認捐。捐款總數已較一九六二年所認獻者超出一千一百萬美元，其中有卅五國捐款已較去年增加。但美國代表菲力·克魯涅克仍表示：美國原想捐出六千萬美元，只以格於不得超出捐款總數百分之四十之規定故。如各國捐款增加，美仍願再予贈加。此項會議尚有非聯合國會員國的西德、瑞士及摩納哥等參加。聯合國擴大技術援助計劃始於十二年前，特別基金計劃於一九五九年開始，至今亦有三年歷史。兩項計劃目的皆在於協助正在開發中之國家促進其經濟福祉。一九六一年至一九六二年期間，擴大援助計劃共對我國撥款二十八萬二

千三百萬美元；特別基金計劃對我國撥款六十三萬八千一百萬美元。此次我在會中則保證對此兩項計劃，提供四萬二千元捐款，即擴大援助計劃與特別基金各佔二萬一千美元，代表我國出席會議之我出席聯大會副代表劉蓋章會對該會議說：中華民國政府一向是本計劃的熱烈支持者，中華民國曾獲得此兩項計劃援助的裨益，雖然程度不大，但中國政府對此至表感激。中華民國希望提供更多的捐獻，但由於非我們能力所及的財政困難，而未克如願。

### 我米產高創紀錄

聯合 國糧食及 農業組織 於十月八 日發表一

項長達二百頁的報告稱：去年一年全世界增加食糧人口達五千二百萬，由於氣候不良使糧食增產陷於靜止狀態，但在某些較發展的地區，每人的分配量反見增加。報告中繼續稱：在落後地區之增加糧食生產，以提高人民生活實刻不容緩。在八十七國中有十九國之數字是可予採用，其生活費用已上漲百分之五十強；尚有十八國生活費用則增加逾百分

之二十五。十月十六日合眾國際社則根據不列顛的聯合國經濟委員會所作的一項最新調查報導稱：一九六一——六二年世界上除中國大陸及蘇俄以外的食米生產接近一九六〇——六一年的最高峯。最新一季的生產極接近一九六〇——六一年的願峯數字一億零二百萬噸（白米），在東亞的其他地方，亦有稻穀生產減少情事，如日本減至一千一百卅萬噸。但中華民國、菲律賓與韓國則收成創高紀錄。

糧農組織於報導中共於經過三年連續歉收後已經向世界市場採購食糧但未提及從俄國採購。糧農組織人士認為，由於北平沒有交換食糧的東西，所以俄國未向北平輸出食糧，中共去年曾向加拿大及澳洲採購大批食糧，同時與俄國並從古巴採購食糧五百七十萬噸，方使卡斯特政權免於經濟崩潰。報告中更進一步稱：一九六一——六二年的中共農產，已經再度荒歉。進一步的國外採購將使中共在一九六二年至少輸入食糧三百七十萬噸。同時，今後幾年間的大批採購業已達成協議。

### 烏達准加合 干獲參聯國

聯合 國安理會 於十月十 五日一致 通過烏干

達申請加入聯合國，大會於二十五日正式投票表決烏干達入會，使聯合國成爲擁有一百一十個會員國的國際組織。烏干達原爲英國東非洲的保護地，爲本

年度新成立的六國家之一（非洲佔四國）即阿爾及利亞、烏蘭達、蒲隆迪、及加勒比海之加麥卡及千里達。

烏干達於十月八日午夜正式獨立，脫離英國六十八年之統治，成爲英國協第十六個加盟份子。該國係一內陸國家，位於東非南部橫跨赤道，境內湖泊遍佈，非洲最大之湖亦即世界第三大湖維多利亞湖之一半位於該國境內，爲白尼羅河之發源地，全國水面面積達三萬四千餘方公里，約佔全國總面積七分之一。獨立後首都設於坎伯拉。該國現有人口六百四十八萬五千人，非洲人佔百分之九十八以上，全國面積共二十四萬三千餘平方公里。英治時期將全國分爲布干達、東方、北方及西方等四省。其中以布干達爲烏干達經濟和文化最發達地區，爲烏干達境內最古老、最主要王國，現仍由「卡巴卡」（國王）統治。

烏國土地肥沃，資源豐富，山川秀麗，景色宜人。水力資源豐富，素有非洲珍珠的稱譽。重要礦產有錫、鎢、金、銅、鐵、鋅、鎳、鉍等。其中以銅爲首要。森林面積一萬六千餘平方公里。農業以棉花和咖啡等爲大宗，其出口價值佔出口總值百分之九十。棉花產量在非洲僅次於阿聯與蘇丹，咖啡是英聯邦內最大的出產國。

## 英工黨年會

英國  
工黨已於  
十月一日  
至五日在

英格蘭的 Brighton 地方召開了第六十一屆

國際動態述評

年會。在此次年會中，工黨表現一項很顯著的特色，它已不像在過去歷屆會議中叫囂擾攘，充滿戰鬥性的火藥氣味，而表現出一種諒解合作一團和氣的景象。他們似已爲了多種理由，尤其是大選的日期日益迫近，捐棄了個人間的恩怨與傾軋，及有關思想方面的爭論。過去，左翼分子指責工黨領袖蓋次凱爾是一個偽裝的保守黨人；現在，他們似均一致接受了蓋氏的領導。因此，在此次年會中，工黨予人一種新的印象：它可以組成一個負責的政府；它的領袖亦不再爲那些細微末節及黨八股作種種不必要的奮鬥，已表現政治家的風度；出席此次年會的代表們，亦不像過去那樣以「打手」或「革命者」的姿態出現，而具有一種有思想有抱負的氣度。

在此次年會中，過去那些響徹雲霄的口號：單方面核子裁軍、維護社會主義的傳統及牽匪入聯合國等，均已銷聲匿跡，而以其全部注意力集中於「共同市場」一題。工黨在會議中通過了一項政策性的聲明，對英參加西歐共同市場組織提出了下述五項條件：

- (一) 堅強並具有契約性的保證以維護所有「國協」國家在貿易及其他方面的利益；
- (二) 確切履行英國政府過去對「外七」（自由貿易組合的七國：英國、丹麥、挪威、瑞士、瑞典、葡萄牙、奧國）所提供的保證；
- (三) 保障英國本身的農業及農民生計；
- (四) 英國有策劃本身經濟之權；
- (五) 英國有權像現在未加入「共同市場」組織以前一樣地可以自由地訂製並推行我

們自己的外交政策。

在上述五項條件中，前三條原係保守黨政府藉以與「共市」六國談判的原則，後二條則係工黨所附加。在將近二年的談判過程中，英國要求對有關「國協」、「外七」及農業方面的保證，已不易爲「共市」六國所能接受；今工黨又再附加二項條件，一般認爲，工黨顯已具有拒絕參加歐洲經濟組織的意圖。況後二條根本與羅馬條約的精神與原則相背，極難爲歐洲六國所能接受。

## 彭比杜內閣垮台

法國  
會於十月  
五日，舉  
行一次不

信任投票，結果迫使爲時僅半年的彭比杜內閣垮台。此次投票，在總數四百八十名議員中，有二百八十位議員投下了反對（不信任）票，他們的政治背景除了法共的十票外，包括：社會黨、大眾共和黨、獨立派保守分子，其他小黨及三名戴高樂派的背叛議員共計二百七十人；擁護政府的只有廿一名非戴派議員及新共和聯盟（戴派）的一百七十九名議員。過去，法國雖因阿爾及利亞問題曾二度發生政變，然二者均係軍人政變；此次彭比杜內閣之被推翻則係戴高樂總統主政以來的第一次政治危機。

造成此次倒閣的主要原因由於戴高樂總統不依據法定手續，經由議會來修改憲法，而採用全民投票方式來修改憲法。議會各黨派議員對戴氏此種獨斷作風極表不滿，他們指責戴氏此舉乃蔑視議會政治，爲獨裁統

洽鋪路。

由於議會的不信任，彭比杜內閣已立即向戴氏提出總辭，但戴氏仍不願議會的反對，囑彭氏內閣暫時留任，彼已決意進一步解散議會，提前舉行大選。戴氏現正依法定手續將宣佈此項解散國會的正式命令。據一般推測，大選大約在十一月中旬舉行。

因此，在未來的兩個月當中，法國人民將要進行兩個投票。第一次是十月廿八日對戴氏修憲主張的信任投票；第二次是國會的改選。戴氏在第一次投票中已經獲勝；但在第二次選舉中，戴派能否在新國會中掌握多數議席，尚難樂觀。

### 美洲國家外長會議

美洲國家組織外長於十月二日在華盛頓舉行非正式會議，以考慮應付蘇俄支持的古巴卡斯楚政權的新措施。這項會議，在莫斯科加緊對新世界事務滲透的情況之下，進一步促進了美洲大陸的團結。

經過兩天緊張的會議後，美國和拉丁美洲盟國在十月二日所發表的一項公報中一致認為：蘇俄對加勒比海區的滲透已對西半球構成一項日益加深的禍患，並要求所有國家考慮採取經濟和安全措施以阻擋共產主義。

巴西、智利和墨西哥——三個反對採取強硬措施的國家——同意該項公報的一般措詞，但主張所採取的措施不應違背不干涉內

政的政策。

迄十月十日，美洲國家組織理事會又在華府召開，經過激烈爭論後，要求它的特別委員會討論對古巴的禁運問題（此特別委員會由美國、巴拿馬、阿根廷、哥倫比亞、薩爾瓦多和多明尼加所組成）。

據報導，為使他國不把貨物運入或運出古巴，美政府已任命了一個以美國國務院法律顧問埃布勒姆·查維斯為首的委員會，負責草擬美國「新的航運規章」。

十月二十二日，美總統甘迺迪宣佈對古巴實施封鎖後，二十個美洲國家組織理事會於十月二十三日宣佈支持美國要求立即採取集體行動以應付在古巴的軍事集結的提案。理事會以十八對零票，兩票棄權（烏拉圭、玻利維亞）通過美國要求召開一次臨時會議的提案，但對美國所期望「隔離」古巴，使之孤立的措施，則未投票。

美洲國家組織三位重要官員說：美洲國家組織將充分支持美國封鎖古巴的行動，如果必要，甚至可以使用武力，這三位官員是：美洲國家組織秘書長莫拉（烏拉圭），美洲國家組織理事會主席蘇勒塔（哥倫比亞），哥斯達黎加駐美洲國家組織大使法西奧。

### 美國封鎖古巴

美國總統甘迺迪於十月二十二日

晚宣佈對古巴實施封鎖。在宣佈封鎖政策時，甘氏稱：蘇俄的武裝已將古巴變成一個顯然的攻勢基地，可對美國的腹地施以破壞。

又說：「為阻止此項攻勢軍力集結，對於運往古巴之所有攻擊性軍事裝備的一項較嚴密的封鎖，正在開始實施。」又說：「所有開往古巴任何船隻，不論來自何國或何港口，如果被發現載有攻勢武器的話，將被擋回。」

除了封鎖外，甘迺迪總統同時又宣佈，他已經採取了以下各項「初步的步驟」：  
①繼續並加強對古巴與其軍力集結的監視，並命令美國武裝部隊「準備應付任何意外事件」。

②來自古巴對於西半球任何國家的任何核子飛彈攻擊，「即是蘇俄對美國的一項攻擊，而需要對蘇俄給以全面的報復」。

③增援古巴境內之關塔那摩美國海軍基地，並宣佈自該基地撤退美軍眷屬。

④要求美洲理事會立即召開會議，考慮「此項對西半球安全的威脅」。

⑤要求在聯合國觀察員的監督之下，立即拆除並撤退在古巴的所有攻擊性武器間的關係。

至於蘇俄方面，為對抗美國此項行動計，特於十月二十三日宣佈取消一切軍事人員休假，並且停止若干軍事部門人員的退役。國防部長馬林諾夫斯基向政府提出一項「關於加強軍隊作戰準備之措施」的報告。

同時華沙公約武裝部隊總司令格里奇科命令採取幾項措施，增加統一武裝部隊各會員國的陸海軍軍事準備。古巴則於二十二日晚繼甘迺迪總統發表演說後，命令其武裝部隊立即實行戒備。

然而蘇俄顯然不敢與美國攤牌，於是命令其正載運軍火赴古的貨輪，中途改道或折回，並於二十五日答覆聯合國代理秘書長宇譚，表示如美延期封鎖，則俄將暫時停運兩三週。其後又要求召開高層會議，談判古巴問題。

同時蘇俄又向美提出勒索，要美國拆除在土耳其的基地，放棄關塔那摩軍港基地，以爲撤銷古巴基地之交換，但美國立予拒絕。由於美國立場的堅定，赫魯曉夫終於宣佈，同意拆除古巴境內的俄國火箭基地，並將火箭運返俄國。

甘迺迪總統對赫此一聲明表示歡迎，認爲這是對和平的一項重要貢獻。但美國國防部同時宣佈，空中監視古巴的工作仍在進行中，以判明俄基地是否拆除。至是古巴問題或可不經戰爭而獲暫時的解決。惟蘇俄是否懷有鬼胎，仍待未來事實的證明。

## 墨總統訪日本

哥總統馬特奧斯氏偕隨員一行七十人，於十月十一日飛抵東京作正式訪問，隨行人員中包括有載禮與外長，沙里納工商部長等政府首要及金融工商界鉅子多人，在日本訪問四天，已於十月十四日離日啓程赴印尼轉道返國。

墨國總統此次訪日期間係接受國賓禮遇，除拜會日本皇室外，於十一日下午假芝白舍迎賓館，與池田總理舉行會談一次，此次

會談，兩國外長及工商部長等要員均在座，會就當前國際局勢及兩國關係交換意見，其內容大致如下：(一)對裁軍及停止核子武器試驗問題。(二)締訂兩國通商航海條約問題。(三)加強兩國文化交流及締訂文化協定問題。

馬特奧斯總統於十三日在墨國駐日大使館，曾舉行記者招待會並發表下列談話：(一)日墨兩國在近五年來之貿易實績甚不平衡，墨國之輸出始終停滯不前，但日本之輸出已增加五倍，顯然已造成過份懸殊狀態。兩日來經沙里納工商部長及實業界代表，與日本政府及各界進行檢討磋商後，深信今後雙方可能增加貿易逐漸趨向平衡。(二)日墨兩國雖未締訂通商協定，但日本政府若能提出協定草案，墨國甚願立即進行具體磋商，俾使兩國早日簽訂協定。墨國目前正積極準備將日本資金及技術導入國內，尤希望與日本合作在墨國生產日本之專利貨品。(三)

(四)墨國對停止核子試驗會不斷努力，過去在日內瓦裁軍會議中，曾提出有關限期停止核子試驗之提案，且已獲得美蘇兩國良好反應及八個中立國家之贊同，故熱切期望本年十一月召開之裁軍委員會議促成實現。(四)墨國與中華民國之邦交迄今仍甚密切，亦從未考慮與中共建立關係。

十月十四日墨國總統於離日前，曾與池田總理發表聯合聲明，其內容大要如下：「墨國總統此次訪日曾與池田總理在友好氣氛中進行會談，雙方對當前國際局勢共同關心之一般問題及日墨兩國加強友好關係問題，

誠懇懇談後已獲得一致意見并達成具體協議。雙方咸認今後必須本諸聯合國精神，互相密切合作共同爲促進世界和平之實現努力。墨國總統與日本總理曾檢討兩國間之貿易現況，并同意加強擴大貿易關係，互認在雙方有利之範圍內，可能促使貿易均衡，雙方僉認目前兩國磋商締結通商協定一事，確有早日簽訂之必要。爲在短期內達成兩國文化人員之交流，及實現各種文化交流活動並互相增加瞭解起見，雙方同意對兩國文化關係更須加強聯繫，日墨兩國政府將基於文化協定，儘力給予援助輔導。」

按日墨兩國貿易現況，日本輸出貨物多以機械、車輛、藥品、鋼鐵等爲主，墨國係以棉花、咖啡、鋁、銀、砂糖、石油類爲輸出貨物。一九六〇年度日本對墨國之貿易實績，輸入爲六十六億零二百萬日圓，輸出則達三百七十億零二千六百日圓，輸出入額至爲懸殊，預定在短期內尚不能達到均衡要求。惟由於墨國總統之訪日，必有助於今後日兩國關係之加強。

## 日社大開會

日本民主社會黨之第五次全國代表大會，於十月十五日假東京品川公會堂召開，來自全國各地之代表三百餘人，集會三天已於十月十七日閉會。

民主社會黨(簡稱民社黨)現爲日本革新政黨之一，黨魁西尾末廣氏原屬社會黨之

右派領袖，渠於一九五九年夏末，因在黨內倡導「國民政黨論」，曾經引起黨內左派之攻擊，認為西尾在思想上破壞黨內統一，大會並決定對西尾作了「譴責」處分，西尾一派憤而脫離組織，并在國會內另立「民主社會主義俱樂部」暫作臨時交涉團體，並於翌（一九六〇）年一月正式成立為民社黨，至此社會黨遂告正式分裂。詎料西尾組黨後連續在兩次國會改選中連遭失敗，在衆院席次降至十六席，今夏參院改選繼又失去五席僅存十一席，使其在國會中喪失交涉團體之資格，經過此次慘敗後黨內裂痕益深，且曾一度掀起醞釀推翻西尾之議。

該黨此次大會原係定於明年一月召開，黨中央鑑於大選失敗後內部情勢不穩，為重建黨勢確立新體制計，遂決定提前於本年十月召開。該黨召開此次大會之主要目的，旨在刷新人事鞏固團結，以謀全力爭取明年四月之地方選舉。大會揭幕之日，首由西尾委員長致詞；渠除要求各代表熱烈發言坦率提出意見，以達成舉黨一致重建黨勢外，并指出社會黨及總評，目前正在趨向右傾，呼籲全黨同志提高警覺並予以監視。繼由會禱書記長向大會提出工作報告，在大會中對此次國會改選該黨之失敗批評甚烈。大會中之重要提案計有：（一）一九六三年度工作計劃。（二）統一選舉及下屆大選之對策。（三）國會活動方針。（四）外交政策。（五）促進成立改造經濟國民會議等議案數件。上項議案均經大會一致決議通過。大會第三日進行選舉。此乃本次大會中標榜人事刷新之

重要項目，經過公開票選結果：（一）西尾末廣以三〇〇票當選連任第四屆委員長。（二）伊藤卯四郎以三〇九票當選為新設之副委員長。西村榮一以二七二票當選書記長。此外并選出本屆中央執行委員永末英一等二十人，統制委員長吉川兼光，國會議員團長門司亮，副團長受田新吉（衆院），村尾重雄（參院），幹事長春日一幸（國會對策委員長）及會計監察委員等中央重要幹部多人，選舉完畢發表大會宣言後宣告閉會。

本大會之唯一特色，係打破以往黨內重要幹部之「世襲」陋習，公開實施投票選舉，根據選票顯示反主流派之勢力孤單，實難與主流派分庭抗禮。惟此次大會籌備處發出開會通知，原為四百一十八份，但實際出席人數為三百十人，其中有四分之一缺席，就中尤以片山哲為首之反主流派代表，雖然遠自各地趕來東京但幾乎均未參加大會。

### 日大施易自由 擴實貿自化

日本 政府於九月二十九日經內閣會議通過，決將貿易自由化比率，由現在之百分之七十三再提高至百分之八十八，并於當日正式發表自十月一日開始實施。

按日本所稱之貿易自由化，係指放寬自由申請進口物資之意。戰後日本之經濟曾經一度陷於混亂狀態，日政府為節省外匯及維護國內產業計，係採取限制貿易政策，故每年度劃分上下兩期，制定進口外匯預算，以

食糧及工業原料等重要物資，給予優先核配結匯進口。惟自和約生效後獲得獨立以來，格於物資匱乏及人口激增之雙層影響，若非另謀擴大輸出實難發展經濟。政府鑑於長期限制進口對其輸出影響甚鉅，遂不得不逐漸放寬自由貿易比率。

日本自一九六〇年制定「貿易、匯兌自由化計劃大綱」後，從該年四月起已將自由申請進口外匯放寬至百分之四十，一九六一年四月增為百分之六十二，復於該年十二月再增至百分之七十，及至本年四月已放寬至百分之七十三，就其放寬進度視之，顯然在近兩年內更為積極。蓋因日本政府於去年六月會接獲國際貨幣基金組織（IMF）之勸告，促其由現在（適於IMF協定）之十四條國家（因國際收支不平衡而採取限制貿易之國家）迅速移向八條國家（無限制之先進國家）俾使日本在國際間促進經濟發展。然而當時日本正值國際收支非常惡化，復加庫存外匯（外匯儲備額）日益減少，在心餘力絀情況之下實難大膽承諾。但日本政府鑑於事實需要與IMF之誠意勸告均難推却，遂請求緩期一年俾能改善國際收支，并保證決於本年十月達到百分之九十之目標。

一年來日本政府之努力，雖使國際收支漸趨好轉，但在國內方面，社會黨、總評及各若干有關產業界人士認為日本當前產業現況，仍然無力與國際間抗衡競爭，放寬自由化之後，非特造成大批失業且將影響國民生活計，值此國內產業猶待加強之際，主張應予暫緩實施。但日本政府認為目前世界經濟動

項議案均經大會一致決議通過。大會第三項進行選舉。此乃本次大會中標榜人事刷新之

年度劃分上下兩期，制定進口外匯預算，以

向益趨擴大，日本若仍滯留於維護國內產業之保守階段，非但作繭自縛，且更無力在國際上競爭。固然目前放寬貿易自由化後容有困難，但亦係改善日本產業體制之良好機會，且政府已有妥善對策，深信不致釀成禍害，終於堅決通過實施。

據通產省解釋此次未能達成百分之九十之目標，係礙於下列兩種原因：(一)西歐國家目前仍在抵制部份日貨進口，故保留數十品目俾作今後交涉之依據。(二)目前國內煤炭業之蕭條，影響重油及石油製品甚鉅

，為謀均衡發展起見對重油類也應暫緩放寬。此次放寬至百分之八十八之後，在關稅表所列品目中，已有二百三十品目可獲自由申請進口，未經放寬者祇剩二百六十二品目。該省特別指出砂糖、香蕉將於明年四月開放自由化，預料屆時將超出百分之九十。總之日本此次擴大實施貿易自由化之後，國內外尚待解決難題尚多，諸如改善產業體制，團結勞資關係，合併企業開闢外銷市場等均為面臨之重要課題。



### 甲 內 政

## 加 共 國 政 改 盟 和 內 部 組

俄帝 於九月初  
將各加盟  
共和國、  
各自治共

和國之內政部及省以下各級內政機構，分別改組為社會秩序維護部或社會秩序維護機構。新機構之職掌未見公佈，但根據俄報刊之片斷資料，確知民兵及人民義勇隊（名義上係民間組織）係由該機構掌握。

此項改組之目的，顯在加強對社會之控

蘇俄動態述評

## 蘇俄動態述評

制。「真理報」九月二十七日發表社論，指出新機構成立後，必須改善民兵之訓練與管理，以提高其工作效率。俄最高蘇維埃最近宣佈以每年之十一月十日為「民兵日」，並列為國定假日，藉以提高民兵之地位。按民兵成立於一九一七年十一月十日，今年為成立四十五週年。今年四月，赫魯曉夫在俄共青年團第十四次代表大會致詞，曾強調必須加強民兵對一切罪行之鬥爭。

人民義勇隊係職員、工人、農民及學生之「志願」組織，為民兵之主要助手，遍佈全國各地。據九月份俄報資料，莫斯科市現有人民義勇隊成員十五萬人以上，海參崴市

現有隊員一萬五千名。俄帝為保障民兵及人民義勇隊執行任務之順利與安全，曾於今年二月發佈「關於處分攻擊民兵及人民義勇隊罪行之命令」，其量刑標準自處以十五天之監禁至判處死刑。蘇俄中央政府之內政部，已於一九六〇年一月明令撤銷，其職責移交各加盟共和國內政部掌管。

## 教科書短缺

八月廿四日，「真理報」載有題為「學生向何處購買教科書？」之短文一篇，報導目前教科書短缺之情況，摘要如下：高等學校將於數日內開學，書店缺少教科書供應。據高等及中等專科教育部教科書及參考書司司長稱，今年計劃出版七九七種高等學校用教科書及參考書（比一九五九年約增加一倍），但上半年僅計劃出版二百餘種；中等專科學校教科書，約有三分之二亦將於下半年出版。按照此種情況，大多數教科書將於明年初方能發售。

高等及中等專科教育部對於連年教科書未能及時出版之缺點，未有採取改善之措施。國家建設圖書出版局應於本年出版高等學校教科書及參考書十五種，中等專科學校教科書二十餘種，但至八月中旬，僅出版前者八種，後者三種。高等學校出版局（國家最大之圖書出版機構）連年未能完成出版計劃，今年計劃出

版二〇三種教科書，至八月一日僅出版五十八種。

電站建設部之國家出版局、食品工業部出版局、音樂出版局及烏克蘭、白俄羅斯、拉脫維亞、愛沙尼亞若干出版局均未完成出版計劃。

許多教科書及參考書已過時，不合目前需要。

俄帝教科書短缺，其原因之一，係紙張供應不足。

### 延期取消工資稅

九月二十四日，俄帝宣佈，一九六〇年五月七日「關於取消職工賦稅」法所規定在一九六二年十月一日取消之職工工資稅，暫時延期取消，工資稅稅率亦暫時延期進一步降低。俄最高蘇維埃主席團之命令稱，採取此項措施，係因實行提高農業，增產日用品及擴大住宅建築而必須追加預算撥款，同時因為「帝國主義加緊侵略陰謀」，而有必要加強蘇俄國防力量。

按關於取消職工賦稅法，係分階段實施，一九六〇年開始，一九六五年實施完成；由待遇較低之員工開始：①每月工資在二千盧布（現行新盧布為二百盧布）以下者（估員工總額九九點四%），取消其工資稅之一部或全部；②每月工資在二千盧布以上者，亦取消其工資稅，但在其工資中減去應付稅款之數額。因此，其實際收入並無增加。同時取消單身、無家屬及少家屬之人民賦稅。

稅。

過去兩年，俄帝已先後將月入五十盧布與六十盧布（均新盧布）之工資稅取消，並逐漸減低高工資之工資稅率。

俄帝工資稅以往僅佔其國家預算收入百分之七或八。今年停止取消原定取消之工資稅，國家將增加約合五億美元之收入，但有一千餘萬原可於今年十月起免納工資稅之員工，因而遭受損失。

俄帝曾於今年六月一日提高肉類及動物油之零售價格（前者平均提高三〇%，後者二五%），現又宣佈延期取消工資稅，顯係因積極備戰，而加重對人民之剝削。

### 重要經建措施

據十月六日莫斯科廣播稱，

溝通黑海與波羅的海水道之工程，業已動工，但未言竣工日期，依其他資料判斷，此項巨大工程，似非一、二年內可完成。

該水道由黑海經烏克蘭、白俄羅斯、立陶宛而達波羅的海，全長約二千五百公里。

該水道溝通後，黑海至波羅的海的航運，將因無須經地中海及大西洋，而大為縮短。

（二）俄帝為加強電力工業建設，最近將屬於全聯盟之電站建設部改組為聯盟兼共和國之動力工業與電氣化部（大共和國設部，小共和國設局）。電站建設部原僅負責大型電站之建設；新機構之任務，將為全面發展電氣化。

俄帝計劃統一全國電力網，其歐俄部份之統一電力網，據稱將於二年內完成。

依據蘇俄憲法，其政府各部分為兩種：一為全聯盟之部，一為聯盟兼共和國之部。全聯盟之部直接主持或通過各該部委任之機關主持各該部所職掌之事宜。聯盟兼共和國之部通常經過加盟共和國同一名稱之部，主持各該部所職掌之事宜，而其直接管理之企業，則僅以列入經蘇俄最高蘇維埃主席團批准之表冊者為限。

### 蘇南地區工人暴動

據外電報導，蘇俄南部諾沃徹爾卡斯地區發生工人暴動，美國政府正在蒐集有關資料，編撰完整報告中。

經查西德「播種週報」早在本年七月十五日即曾報導過頓尼茨煤區工人暴動，蘇俄政府派兵彈壓的消息。隨後共黨在赫爾辛基舉行「世界青年節」，西方記者從蘇俄代表口中再度獲悉有關南部暴動的消息。迨至八月初，因蘇俄政府禁止外國人前往南部地區，特別是前往羅斯托夫省旅行，再度引起西方人士對俄境工人暴動事件之注意；并有俄境工人暴動連續數月，死傷數千人之說。

根據各方報導，自從蘇俄政府本年六月一日宣佈肉類、肉製品及動物油漲價以後，俄國人民不滿政府之情緒甚為激烈。赫魯曉夫本年六月二十七日在俄羅斯共和國中部農業工作人員會議中曾坦白承認：「如所週知

，甚至有些共產黨員也說：「看看我們在二十二次黨代表大會上通過的新綱領吧！綱領一通過，肉價便漲了，試問我們到底走向那裏去——向前還是退後？」

七月上旬，若干來自西德慕尼黑的零星報導顯示，頓尼茨煤田區有大規模的罷工事件發生，其經過情況如下：

在六月一日蘇俄政府宣佈肉類等漲價的時候，當地久已缺貨的商店新貨湧到，造成擠購風潮。當時居民尚未盡知政府宣佈漲價之事，迨購買食品時始知已經漲價，於是羣情鼎沸，怨聲載道。翌日，在八號及九號礦區內（位於頓尼茨市與克拉馬托爾斯克市之間），工人牢騷滿腹，聲言要以暴動抵制漲價。自六月三日起，頓尼茨煤田許多礦區與企業均開始罷工，警察不能維持秩序，情勢無法控制，蘇俄政府乃自外省調來特種部隊彈壓。當時在頓尼茨煤田區與高加索之間的交通完全斷絕，頓尼茨煤田區若干地區之間的一切連繫均失正常。軍隊與工人之間曾有衝突，并造成若干死傷（五〇〇人）。唯未見有關於工人武裝暴動之報導，在武裝彈壓下，工潮旋即救平，自在意中。

迨至八月，據西德「播種報」載稱：又有消息傳出，謂頓尼茨煤田區另一工業重鎮諾沃徹爾卡斯克市內，發生萬餘工人罷工事件。諾沃徹爾卡斯克位於羅斯托夫省，市內有機械製造工廠，冶金及建築設備廠，冶金企業，建築材料企業，製酒工廠，并為一文

化城市，高等學校林立（十五所）。八月五日，「播種報」透露，蘇俄南方各省，已禁

蘇俄動態述評

止外國人進入，其理由是「避免時疫傳染」。

依現有資料判斷，本年夏秋之交，蘇俄南方各省確有罷工或暴動事件發生，其主要地區在頓尼茨煤田區一帶。各地起事時間不一，致有此起彼落，連續數月之情況。

蘇俄工人罷工，以往亦曾見諸報導。此次事件之直接導火線當為肉類漲價。蘇俄政府在宣佈肉類漲價後，曾舉行一連串的討論會，羣衆大會和演講會，并使用報紙及廣播等工具，謾稱宣佈漲價乃不得已之措施，且認為蘇俄人民工資甚高，可以承受漲價負擔。此種自欺欺人之談，自然只有更加激發民憤，并無安撫效用。

另據蘇俄報載資料，頓尼茨煤田區工業產品產量在七月份大幅度地銳減。若干統計顯示，無論鋼或鋼材之生產，在六月份均能完成計劃，并有若干超額完成。但七月份上旬及中旬之計劃，均未能完成。尤以頓尼茨國民經濟委員會所屬各企業落後最甚（煉鋼計劃完成八七·八%，鋼材計劃完成七九·九%），亦足為當地會有罷工事件之佐證。

自九月初以來，蘇俄宣傳一再呼籲人民節約糧食，其中透露出許多地區（如西伯利亞）糧食恐慌，情形且極普遍。此外，今年以來（以往亦有此種情況），蘇俄報章出現更多獎勵民警之報導，因而證實若干關於警民衝突、械鬥及暗殺之消息皆非空穴來風。蘇俄官方愈要求其人民遵守秩序，愈倡言民警之地位（註）及勞績，則愈加證明其社會治安之敗壞。而出動軍隊彈壓罷工，更為民

警之控制力已經喪失的徵象。

若干遊行、罷工、暴動事件之發生，雖係導發於某一特殊事件（如宣佈肉類漲價），但潛存於蘇俄人民內心之怨憤與不滿實為主要原因。造成民怨鼎沸之因素固多，生活條件太差當係主要因素。物價上漲，工資不加，盧布貶值（有謂已貶值十倍），減稅法案停止施行，將使蘇俄人民生活條件越發變壞，也將使蘇俄人民反抗情緒越發增高。蘇俄政府為應付此種情勢，除加強對內鎮壓外，對外行動亦具有對內目的。有謂蘇俄政府於廣島事件十七週年前夕（八月五日）在新地島爆炸相當四千萬噸黃色炸藥之核彈一事，實乃逼使蘇俄人民相信其政府確具實力的手法，似亦不無理由。

乙 對外活動

俄其庸經 與附國濟係

初，共產集團「經濟互助委員會」（匪

及北韓、北越未參加）第十六次臨時常會通過設立由會員國政府副首長組成之執行委員會，於九月二十五、二十八日舉行第二次會議（規定每兩月舉行一次），討論：（一）草擬一九六三—六七年共同五年經濟計劃問題；（二）兩個會員國或數國會員國或全體會員國共同投資問題；（三）加強及擴大會員國之金融合作問題；（四）發展農業、機器工業及化學工業問題；（五）發展會員國間之





# 共匪動態述評

## 大邀一日訪 批請人匪

共匪  
邀請日本  
親匪社團  
赴北平參  
加偽「十

一「慶典者，本年仍佔外賓中人數最多之第一位，計有「日中文化交流協會」、「日中友好協會」、「社會黨保安會訪華議員」、「民主青年同盟」、「民主醫療機構聯合會」、「岐阜縣各界訪華」、「黎明印刷廠」、「教育工會」、「友好商社」等代表團。前二者爲在日本國內推行親匪運動而經常見之於行動的組織，此次與共匪又簽訂所謂共同聲明，其目的即在於擴大共匪對日滲透之聲勢與效果。

共匪由楚逆圖南代表爲「對外文化協會」與「日中文化交流協會」理事長中島健藏於十月九日簽訂之「共同聲明」內容，除渲染加強「團結戰鬥友誼」外，並稱曾就文學、藝術、宗教、體育等交流計劃，交換了有關代表團與個人相互訪問及演出、比賽、展覽等具體問題之備忘錄，且準備於明年（一九六三）年紀念高僧鑒真和尚逝世一二〇〇年，積極促進日文化交流工作。

共匪動態述評

楚逆圖南並再代表該偽「對外文化協會」與「日中友好協會代表團」團長古屋貞雄於十月十二日簽訂之「共同聲明」內容，則以強調反美爲主，指責美「加緊玩弄『兩個中國』的陰謀，日本一部份反動派仍然追隨美帝國主義，充當美帝國主義侵略亞洲的幫兇」。且認爲「這是阻礙中日兩國關係正常化的主要障礙」而必須共同來突破此一「障礙」。

共匪對日本執政黨自民黨親匪份子籠絡工作，自九月間邀松村謙三訪匪後，其以貿易爲餌之手段，已初步得逞。因之，在十月下旬，又見以高崎達之助爲團長之日本經濟代表團前往匪區。該代表團係由日鋼鐵、農業機械、化學染料等業之卅四人組成，預料共匪必將與其簽訂一貿易協定，以爲其展開今後對日政治性活動之掩護。

## 匪武衝大 印裝突擴

印間終因  
所謂邊境  
問題而發  
生大規模  
副總理兼

的武裝衝突。依據共匪「國務院」總參謀長羅匪瑞卿所稱，其

經過情形爲：「印度政府一再拒絕中國政府關於通過談判和平解決中印邊界爭端的合理建議，不顧中國政府的多次抗議，侵佔了中國的大片領土，並且調兵遣將，不斷進行武裝挑釁，在十月二十日凌晨向我國邊境發動了大規模的武裝進攻，迫使我國邊防部隊不得不進行自衛。」共匪此次在宣傳上之重點，係以「被迫採取自衛」的說法，求掩飾其使用了坦克車與近三萬大軍的軍事進攻。

匪偽政府於十月廿四日曾以「聲明」向印度提出三項建議：①雙方確認邊界問題必須通過談判和平解決，在和平解決前，雙方武裝部隊從存在於雙方之間的實際控制線各自後撤二十公里；②有關雙方武裝部隊脫離接觸和停止武裝衝突事宜，由兩國政府指派官員談判；③兩國總理應再舉行一次會談，由尼赫魯赴北平；或由周匪恩來前往新德里。共匪在對印軍事及偽裝言和行動之外，尚發動諸種壓力迫印屈服，如：

- ①自十月十二日起，與巴基斯坦舉行邊界談判，挑撥印巴間對立益趨尖銳化；
- ②取得蘇俄支持，俄「消息報」於廿五日已就匪對印三項建議撰論稱之爲解決印印爭端之重要步驟；
- ③煽動印鄰邦尼泊尔之反印運動及中立集團國家中親匪者之反印輿論。

## 抗議美封鎖古巴

共匪  
於十月廿  
二日以一  
政府「名  
義發表聲明，對美國總統甘迺迪下令對古巴

實行海上封鎖一事，表示「極大的憤怒和強烈的抗議」。其聲明要點如下述：

(一)指美海軍在公海上不惜使用武力攔截駛往古巴船隻，不允許美當局所謂具有進攻性質的武器之船隻通過，是一種蠻橫的海盜行為和嚴重的戰爭挑釁。

(二)認為古巴面對美方侵略與挑釁，加強自己的國防力量是完全必要的。古巴擁有什麼樣的武器，完全是古巴自己的主權，美方根本無權過問。

(三)強調美為帝國主義，越來越露出了強盜原形，是世界和平的最兇惡的敵人，是一切被壓迫民族的最兇惡的敵人，是全世界人民最兇惡的敵人。

(四)聲言堅決支持古巴對抗美國；並完全支持蘇俄政府於十月廿三日所發表譴責美國對古巴行動，且將盡一切力量粉碎美帝國主義集團的侵略圖謀之聲明。

共匪復於廿八日下午在北平舉行各界人民一萬餘人之支持古巴反美大會，周恩來、陳毅、鄧小平、彭真諸匪酋及偽軍元帥將軍等亦均出席。該大會曾向卡斯特楚致電稱：「中國將盡一切可能，從各方面支援你們的戰爭」，同日之偽「人民日報」社論，則以「全世界人民動員起來，支持古巴人民，粉碎美國戰爭挑釁」為題，聲稱「永遠堅持古巴革命」。

美對古巴新措施，雖予共匪以再度製造反美宣傳高潮之機會，但在共匪陷於經濟枯竭與內部人心動搖危殆之今日，其以賴於對西方國家採取敵對態度而謀取加強控制人民

與鞏固的政權之舊手法，則顯已面臨嚴重之考驗。故匪對古巴亦僅能叫囂空洞之「堅決支持」口號，並無具體內容，即在於此。

### 匪建上海工業

據八月三十一日匪人民日報透露：「上海

市輕工業部門在第二個五年計劃期間，利用原有的基礎，改建和擴建了一百七十多個工廠和車間。」又報導稱：「老企業的改建和擴建，使上海許多輕工業產品的生產水平和技術水平，有了較大的提高。」「上海輕工業部門的建設投資較多地用於發展採用農副產品作原料的生產企業。」

由此看來，在匪區對生產輕工業日用品，資金原料均感缺乏，無法擴大生產之下，共匪只得利用原有的基礎，加以改建與擴建，以發揮舊工業基地有利條件，期能對輕工業生產，迅速發生若干有利作用，以挽救匪區日用品嚴重缺乏的現象。但由於農業原料的缺乏，故不得重於發展採用非農業副產品的原料作原料的生產企業，如玻璃、熱水瓶、縫紉機、自行車等。目前上海市輕工業品的原料中，以金屬和化工產品作原料的，在全部用料中所佔的比列，已由民國四十六年的百分之三十二，上升到現在的百分之六十左右。從這裏，亦可看出匪區農業副產品缺乏的一般現象。

### 匪區部份重點廠礦建立固定協作關係

據九月四日匪人民日報透露，匪區工業部

正在分批分期地建立企業之間生產上的固定協作關係。至七月底為止，第一批重點廠礦，已簽訂了四千七百多對協議，實行定點供應；有九百多個企業所需的原料、材料、燃料、備品配件和配套產品，固定由四百多個企業供應。在這批已建立固定協作關係的廠礦中，絕大部份為煤炭、冶金、機械、石油、化工、水利、電力、林業、鐵道、交通、輕工業和紡織等十八個匪產業部的直屬企業。

共匪此一措施，乃在希望藉此以改進匪區的物資管理和企業管理，以解決生產所需原料、材料、備品配件和配套生產等問題。但依目前匪區工業萎縮的情況看來，定點供應，亦不能滿足生產廠礦的要求。如匪第一汽車廠所需的汽車鋼材，目前仍只能解決百分之七十，即是一例。

### 本刊訂閱辦法

- 一、普通訂戶 全年十二期 五十四元
- 半年六期 二十七元
- 二、公教訂戶 全年 四十八元
- 半年 二四元
- 三、軍警訂戶 全年 三〇元
- 半年 一五元

# 十月份大事日記

一 日

- △第八屆亞盟大會在東京揭幕。
- △美國黑人入學事件釀成流血衝突。
- △俄對越共游擊隊，加緊空投補給品。
- △聯合國接管西新幾內亞。

二 日

- △美參院重申立場反對共匪入聯合國。
- △泛美外長集會討論俄古勾結問題。
- △美促越共遵守協定，在七日前自寮撤軍。

三 日

- △美太空人席拉升空，繞行地球六匝，安全降落。
- △美在太平洋區恢復空中核試。
- △泛美外長會議發表公報稱，俄帝滲透加勒比區，美洲禍患日益加深。

四 日

- △南國路線不變，蘇俄表示承認。
- △載運物資赴古船隻，美將禁止入美港口。

五 日

- △亞盟大會決議，嚴格實施禁運。
- △盧安達外長哈孟席率團訪華。
- △法彭比杜內閣垮台。

六 日

- △亞洲史學會議在台北揭幕。
- △彭比杜提辭呈，戴高樂解散眾院。
- △寮境撤軍限期已滿，越共七千猶未撤離。

七 日

- △世界糧農組織報告，匪區續遭荒歉。

八 日

- △寮國協定面臨考驗，敵對三方仍舊開火。
- △傳埃軍進入葉門。
- △阿爾及利亞准入聯合國。

九 日

- △韓新任駐華大使金信呈遞國書。
- △烏干達獨立。
- △沙軍及葉門王黨部隊與葉叛軍展開戰鬥。

十 日

- △越共未撤出寮國，美要求監委會調查。
- △美參院授權甘迺迪，得採任何行動，保衛柏林權利。

十一 日

- △大格拉嶺匪印前哨發生猛烈戰鬥。
- △共黨破壞寮國協定美國決不袖手旁觀。

十二 日

- △阿聯派兵支持葉門叛軍。
- △印政府已下令陸軍，逐出東北邊境匪軍。

十三 日

- △甘迺迪邀艾德諾，赴美商共同問題。
- △寮共與馮瑪已公開齟齬。

十四 日

- △美將採取嚴格措施，禁止船隻運貨赴古。
- △中印邊境情勢緊張，匪對印度提出恫嚇。

十五 日

- △美必要時單獨行動，保衛柏林義務。
- △安理會通過烏干達入會。
- △俄軍事人員及武器繼續大批湧入古巴。

十六 日

- △東約組織軍事顧問舉行會議。
- △剛果軍隊與卡軍簽訂停火協定。
- △匪印邊境衝突又起。
- △日竟採取行動，增加對匪貿易。

十七 日

- △應付俄對柏林威脅美與西德達成協議。
- △俄境羅斯托夫會發生大暴動。
- △俄與葉叛軍簽技援協定。

十八 日

- △加強聯合作戰能力，中美傘兵再度演習。
- △美發射月球火箭。

十九 日

- △西歐聯盟宣佈，允西德造大型潛艇。
- △葉王巴德爾誓言與叛軍鬥爭。

二十 日

- △匪印邊境衝突擴大，東西區同起激戰。
- △俄以物資供應越共。越南提出指控。

廿一日

- △匪印戰鬥繼續進行，印軍退至新陣地。
- △葉王巴德爾請安理會，討論阿聯侵略葉門。

廿二日

- △印匪戰事擴大進行。
- △美宣佈實施嚴密封鎖古巴。
- △史蒂文生在聯大痛斥匪侵略暴行。

廿三日

- △美要求安理會，召開緊急會議。
- △俄帝宣佈取消軍事人員休假。
- △泛美組織一致通過，使用武力封鎖古巴。

廿四日

- △大批俄船駛向古巴，美派艦前往攔截。
- △葛羅米柯要求西方軍隊退出柏林。

廿五日

- △美堅持對古巴立場，須消除俄飛彈裝置。
- △美戰略空軍宣佈取消一切休假。
- △對匪印衝突，俄支持共匪，要印度談判。
- △烏干達加入聯合國。

廿六日

- △美決繼續封鎖古巴，堅持拆除飛彈基地。
- △匪印戰事繼續擴大。

廿七日

- △赫魔飛機勒索，要求美國撤除在土基地。
- △尼赫魯要求美國緊急援助。

廿八日

- △俄在美壓力下低頭，赫魔下令拆除在古火箭基地。

廿九日

- △我外交部聲明不承認麥克馬洪線。
- △美接受印要求，給予武器援助。
- △法人民投票結果，戴高樂獲支持。

三十日

- △聯大投票否決俄牽匪案，五十六票對四十二票，十二票棄權。
- △美允字譚要求，對古巴封鎖暫停兩日。
- △字譚抵古巴商拆除俄基地。

卅一日

- △對拆除古飛彈基地，字譚卡斯基會商未獲結果。
- △運輸武器援助印度，美英加正磋商步驟。

## 編後記

編者

匪印邊界衝突擴大，各方極為重視。本刊特請吳俊才教授撰「中印邊界與匪印衝突」一文，供讀者參考。

亞洲史學會議於本年十月在台北舉行第二屆大會，收獲極豐。我們除請大會主席張貴永先生撰有會議經過及觀感一文外，同時刊出沙學浚教授在會中所提出的論文一篇：「從地理觀點看亞洲歷史的發展」。這是一篇極富啓發性的文章，沙教授係師範大學地理系主任，為我國知名地理學者，早為國人所熟知，自毋需我們多加介紹。

本期我們向讀者推薦丘宏達先生所撰「聯合國與太空法的發展」一文，重在鼓勵國內外青年學者對此一問題的努力研究，丘先生現在美國攻讀法學博士學位，本文側重說明聯合國歷年來對太空法所作有關之決定，頗具參考價值。

目前國際局勢正醞釀劇變，而當前大陸情勢及共匪動向，自尤為國人所注視。我們特就大陸問題、古巴局勢、葉門政變、寮國情況以及柏林問題等，分別約請懷遠、亦農、湯德銜、黎世芬與宋鳳恩諸先生執筆著文，供讀者參考。

蘇俄部份論著，本期繼續刊出關素質先生的蘇俄宣傳機構人事分析；呂律先生的東歐經互會協作情況以及顧富章先生所譯蘇俄能否趕上并超過美國等三文，也都是根據原始資料寫成，想必有助於讀者對俄情的了解。

## 問題與研究

第二卷 第二期

中華民國五十一年  
十一月十日出版

發行人：卜道明

編輯者：問題與研究編輯委員會

出版者：中國國際關係研究所

所址：台北市溫州街一三七號

電話：二二一七、二二一七

台北郵政信箱一八八九號

郵政劃撥儲金賬戶三四三六號

台北總經銷：正言書報雜誌社

地址：台北市新生南路三段十巷六號

電話：三五八三九號

各縣市總經銷：國華森記書報社

地址：永康街十六號

電話：二五四七六號

香港經銷處：亞洲出版社

地址：香港銅鑼灣怡和街88號

九龍經銷處：集成圖書公司

地址：九龍彌敦道五八〇號

印刷者：上海印刷廠

地址：台北市臨沂街五號

電話：二六四三七、三九九四〇

零售每册 新台幣五元

港幣一元

美金一角五分

全年新台幣五十四元

訂閱 全年新台幣五十四元

總經銷 國華森記書報社