

馬來西亞的困擾

吳春熙

馬印菲的外交糾紛如若長久的僵持，實際獲得利益的決不是印菲，而是國際共黨；而最危險的是共黨及其同路人。在馬來西亞內部破壞民族團結，同時在沙巴和沙勞越邊境實施長期的叢林戰爭，這個發展不但是馬來西亞建國的致命阻力，同時是東南亞擴大糾擾的訊號。

壹 前言

馬來西亞聯邦兩年來的奮鬥，其間歷經內部合併各邦的歧見與折衝，以及鄰邦的敵視與阻撓，卒能克服一切困難，於本年九月十六日正式宣告成立，不能不佩服其政治領導者遠大的眼光和恢宏的氣魄。不幸新國家甫告誕生，即遭遇鄰國印尼的煎逼，採取狂妄的對抗政策，迫使聯邦政府不得不宣佈全國進入緊急狀態，準備應付鄰邦的挑釁。

馬來西亞聯邦包括馬來亞、星加坡、沙巴、沙勞越（婆羅乃因財政及蘇丹地位問題於簽訂馬來西亞協定時臨時退出）擁有領土十三萬平方英里，人口將近一千萬，經濟繁榮。由於位於東南亞戰略地理上的重要地帶，不僅馬來西亞的政治領袖和英國政府認為它是阻遏國際共黨繼續南侵擴張勢力的堡壘，和隔斷親共的印尼與中南半島共黨遙相呼應的欄柵，同時足以有效的防範印尼對沙婆地區染指。在西方民主國家亦認為馬來西亞堅定的反共立場對安定東南亞是一個極有貢獻的新生力量。唯其如此，所以當前馬來西亞所遭遇的外來困擾，乃成爲一個國際的問題。

貳 馬、菲、印三國馬尼拉會議

一九六一年馬來亞東姑總理提出馬來西亞聯邦計劃，即首先遭

到國際共黨的叫囂反對，繼之菲律賓向英國提出對北婆羅洲的主權要求，印尼政府亦公開宣佈對馬來西亞實行對抗政策，遂形成當前馬、菲、印三國間的外交糾紛。雖然經過三國間一連串的會議和談判，非但沒有解開外交上的僵局，甚至造成更緊張的情勢。

一 東京雙邊會談

東姑拉曼對於印尼和菲律賓的外交困擾，始終保持冷靜的態度，採取隱忍政策，隨時尋求機會消弭菲印兩國對馬來西亞的誤會，并且熱望能够經由外交途徑來解決問題的歧見，首先在西方民主國家的誘導之下，親自於本年五月卅日途經菲京，先與馬嘉柏桌總統會晤，獲得菲律賓初步的諒解，五月卅一日在東京與蘇卡諾舉行雙邊會談，會後發表聯合公報，提出：

- (一) 將以東京會談消除三國外長會議的障礙。
- (二) 兩國同意以一九五九年所訂友好條約的精神，解除彼此的歧見。

(三) 雙方停止對馬來西亞計劃的相互指責。經過東京會談，表面上似已獲得印尼的諒解，并爲三國外長會議打開僵局，但蘇卡諾返國後立刻發出反對馬來西亞的言論，這樣反覆無常的態度，使馬來西亞各政治領袖深感迷惑。

二 馬尼拉三外長會議

早在今年一月間菲律賓前任外交部長畢萊斯 (Peters) 銜命前往倫敦，談判北婆羅洲主權要求鍛羽而歸，途經曼谷時，公開提出召開馬、菲、印三國首長極峯會議，當時東姑拉曼表示同意，但主張在極峯會議之前，應先召開三國外長會議，并由三國次長級先行會商外長會議的議程，東姑這個要求，目的在探討菲、印對馬來西亞的真正企圖和解決的方案。四月九日次長級會議在菲京舉行，歷時十日的會議，連三國外長會議的日期也無法達成協議。

東京會談後，三國外長會議終於在六月七日至十一日在菲京召開，會後發表聯合公報，其要點包括：

(一)三國外長一致認為三國應負責維持此一地區的安全，防止各種顛覆活動，以保障各該國及此一地區之和平發展。

(二)三國外長重申三國對馬來西亞及北婆問題對於非自治民族應施用民族自決原則，印尼及菲律賓聲明歡迎成立馬來西亞，但應由聯合國秘書長或其代表確定北婆羅洲及沙勞越人民的志願。

(三)菲律賓聲明北婆羅洲併入馬來西亞，應不妨礙其對主權要求。

(四)三國外長支持菲總統之建議組織馬、菲、印三大馬來亞民族國家邦聯。

三外長會議除了上述協商，并決定在七月底召開三國極峯會議，會中曾經秘密討論所謂「華人問題」，印、菲提出這個不切實際的問題，其目標當然不是針對馬來西亞，而仍有其政治目的。

三 三國首長會議與「馬尼拉協定」

七月卅日起在菲京舉行三國首長極峯會議至五日才結束，其間遭遇種種的挫折，由於東姑拉曼的遷就，會議幸未破裂，會後發表聯合聲明，其要點如下：

(一)聯合國秘書長或其他代表，應於馬來西亞成立前，確定北婆羅洲與沙勞越的民意。

(二)為顧及有關各國的利益，三國首長認為有派員觀察調查民意的必要。

馬來西亞的困擾

(二)三國首長決定請英國政府尋求一個公平迅速的方法，以解決英菲政府對北婆的糾紛，關於菲律賓對北婆的要求，三國首長承認在馬來西亞成立後，北婆羅洲之合併於馬來西亞，并不妨礙此一要求的任何權利。

上項要點即成爲「馬尼拉協定」的基本精神，同時也成爲目前馬菲兩國間所爭執的焦點。

四 聯合國調查團報告書

爲了打開馬來西亞問題的僵局，聯合國秘書長宇譚立即遣派調查團前往北婆羅洲及沙勞越兩地區進行調查工作，東姑拉曼亦能顧全大局，將原定於八月十六日成立馬來西亞聯邦，延期至九月十六日，靜候調查團的民意調查結果。詎料印尼又因觀察員人數問題提出異議，隨後又復因觀察員身份問題與英國發生爭執，英國不能同意印尼觀察員的名單，主要原因是發覺名單中包括官員軍官和諜務人員，印菲這些枝節問題，無非是藉口拖延馬來西亞的成立。

調查團報告於九月七日送呈秘書長，十四日宇譚即正式公佈，指出北婆和沙勞越兩地民意的趨向，多數贊成合併於馬來西亞。印尼蓄意破壞可以從外長蘇班照的談話看出，蘇氏在聯合國調查報告未公佈前，即指責調查不切實際與馬尼拉協議精神不符，印尼無法接受。菲律賓隨後提出調查實況違背協議原則，同時兩國指責馬來西亞不應在調查報告未提出前就宣佈定於九月十六日成立，認爲是英國的預謀。綜之，這些節外生枝，完全是一種拖延政策。

叁 菲律賓的態度

馬來西亞聯邦於九月十六日成立後，印尼與菲律賓未能遵照馬尼拉協定，立即予以承認，印尼政府甚且斷然撤回駐吉隆坡大使，同時全國掀起反馬、反英運動。菲律賓則要求將駐吉隆坡大使館降格爲一領事館，原爲準備將來恢復邦交預留地步，因此，激起馬來亞朝野的憤慨，聯邦政府立即宣佈與印尼及菲律賓斷絕邦交。馬、

印、菲三國外交危機的僵持，在聯合國大會期間曾經各有關係國家在會外多方面的接觸與居中斡旋，但始終無法打開僵局。

菲律賓對北婆羅洲提出主權要求，最初的交涉對象原為英國，後來因為馬來西亞的醞釀，在外交上不能不轉移對象為馬來西亞。現在泰國正式出面調處，希望馬、菲、印三國外長利用下月中旬在曼谷舉行的可倫坡計劃週年部長會議，再度接觸商討馬來西亞的危機。泰國外長乃他儂曾經透露，願意先經由泰馬、泰菲、泰印雙邊會談，促成三國外長會議，進而部署三國首長二度極峯會議，乃他儂此一善意的試探，菲律賓已有良好的反應。菲律賓表示，只要馬來西亞能够保證下列條件：①馬來西亞須表示願意接受八月四日三國首長極峯會議所協議的馬來西亞所應負的責任，②馬來西亞願意擬定解決菲律賓對北婆羅洲主權要求明確的程序，則菲律賓即可承認馬來西亞聯邦，無須馬來西亞同意參加三國會議。但在印尼方面始終未改變其對馬來西亞的敵對態度，顯然對泰國的斡旋工作受到阻礙。

馬來西亞聯邦政府的立場，認為馬尼拉協定中規定，「一項獨立的調查如認定英屬婆羅洲人民願意併入馬來西亞，則印尼及菲律賓將歡迎馬來西亞的成立」。這項重要的原則，印尼和菲律賓必須遵守，馬來西亞才能參加會議。東姑拉曼并且提出談判的條件：①印尼和菲律賓應先承認馬來西亞，②印尼應保證遵守三國極峯會議所達成的協定條款，③印尼應撤退集結在沙勞越邊境的武裝部隊。

馬來西亞的危機，情勢已有轉變，除了印尼在共黨的操縱之下採取狂妄的對抗政策，馬菲間的外交冷戰已稍為緩和，菲律賓一般輿論，認為造成馬菲間的緊張局面，係英國政府從中挑撥播弄，尤其是未待聯合國調查報告公佈，英國即允許北婆羅洲和沙勞越提前於八月十六日宣佈獨立，顯然是藐視菲律賓和破壞馬尼拉協定，菲律賓甚至懷疑英國政府直接介入馬菲外交糾紛，其目的顯係為了保持其在北婆羅洲的殖民利益，不惜採取分化政策，企圖阻止菲律賓所建議的未來馬、菲、印民族國家邦聯組織。

肆 印尼狂妄的對抗政策

馬印外交關係破裂後，印尼繼即宣佈與馬來西亞斷絕貿易關係，同時掀起全國反馬反英狂潮，對英國大使館施行暴行，悍然佔據馬來西亞使館，自蘇卡諾以下，印共頭目艾迪、外交部長蘇班照、國防部長納蘇申一再公開攻訐馬來西亞政府，鼓勵印尼狂熱份子擴大反馬鬥爭。在軍事上陳兵印馬邊境，採取敵對態勢，并派遣諜務份子潛入星馬騷擾，輸送傘兵降落北婆邊境叢林地區，支援沙巴和沙勞越的叛亂匪徒，擴大游擊戰爭，困擾英馬的邊防，甚至在印尼組織反馬的地下政府與東姑拉曼對抗。

(一)馬來西亞聯邦與印尼在地理上係緊鄰，其間星馬地區與蘇門答臘僅一衣帶水之隔，沙巴和沙勞越與加里曼丹接壤，蘇卡諾藉口英馬聯邦正直接形成包圍印尼的嚴重威脅。一九五七年馬來亞獨立後，即與英國簽訂「英馬防衛互助條約」，一九六一年英馬倫敦會議，談判星加坡基地時曾達成如下協議：

「英馬雙方同意計劃中的馬來西亞聯邦建立後，英馬現行的防衛互助條約應予擴大範圍，包括其他有關地區。雙方并同意馬來西亞聯邦政府給與英國維持星加坡現有軍事基地之權，作為協助馬來西亞及大英國協之防務以及維護東南亞和平的軍事基地」。

由於這個防衛條約的關係，使新成立的馬來西亞在國防上得到較為安全的保障，但在印尼則認為對其國防有嚴重的威脅；因此，在馬尼拉三外長會議中特別提出三國應負責維持此一地區之安全，并防止各種顛覆活動，其含意顯然是針對英國在遠東保有軍事基地而言。東姑拉曼曾經為此發表聲明說：「印尼指責馬來亞準備包圍東南亞絕無根據，若謂祇有一千萬人口的馬來西亞竟能包圍擁有一億人口的印尼乃是不合邏輯和不可能的事，國際形勢亦不容許這樣做。」拉曼這項聲明可以說是極適當的答覆。

(二)印尼的經濟發展以外島蘇門答臘和加里曼丹兩地區為重心，中央政府所在地的爪哇島，人口稠密，發展困難。因此，國家經濟和中央財政一向依賴外島的供應和挹注，若與馬來西亞經濟平均發展和繁榮的情形相比較，不免相形見拙，加以蘇門答臘和加里曼丹兩地區與星、馬、婆發生密切的經濟聯鎖關係。因此，蘇卡諾認為

馬來西亞未來的經濟發展，必將導致久已陷於困厄的印尼發生本島與外島的離心作用。

(三) 印尼全國的人口將近一億，其分佈極不平均，百分之六十以上集中於爪哇本島，其餘百分之四十分佈於各外島，而實際掌握中央政府軍政大權的軍閥官僚，亦以爪哇人佔絕大多數，蘇卡諾的獨裁政權即依此為其政治賭本。外島人士在心理上向有被統治被征服的積怨，無形中在印尼內部形成本島與外島的派系鬥爭。自印尼獨立後，幾次的內部反蘇卡諾革命運動，大都係外島志士所領導，而每次革命失敗後，則以星馬為其遁逃藪。又因印尼與馬來西亞原屬同文同種，東姑拉曼及其左右經常對印尼人民廣播，斥責蘇卡諾的狂妄暴政，鼓勵印尼人民革命，此種心理作戰，顯然對印尼內部的團結發生極大的影響，自為蘇卡諾所寢食不安。

(四) 蘇卡諾近些年來標榜所謂中立主義，投機取巧，兩面向美蘇實行敲詐，尤其匪俄方面更利用軍事和經濟援助為餌，多方加以牢籠，慫恿蘇卡諾取代尼赫魯在亞洲的中立國家領袖的地位，更增長蘇卡諾狂妄自大的氣焰；但由於內部嚴重的經濟危機，民心時刻發生動搖，蘇卡諾不能不利用對外鬥爭來緩和民心的激盪，以維繫其個人的獨裁統治。過去西方民主國家的姑息主義，使印尼輕易地自荷蘭手中奪取西伊里安，無形中鼓勵印尼向馬來西亞再度採取軍事冒險。

(五) 上述印尼反對馬來西亞的直接間接原因只是問題的一面，而真正的關鍵乃是國際共黨赤化東南亞的另一戰略任務。由於馬來西亞堅定的反共立場及其在東南亞的戰略地位，故在馬來西亞醞釀期間，國際共黨即透過印共通過一項會議，由印共書記發表反對宣言，指出馬來西亞是所謂「新殖民主義者」，隨後馬共及其同路人立刻加以附和，以星馬左翼社會主義陣線為首的反對黨，利用華人反對華校馬化和爭取公民權的羣衆心理，挑撥馬來西亞的民族團結，在星馬各地全面展開破壞鬥爭工作。一九六二年一月間五地區社會主義政黨在吉隆坡召開所謂「社會主義者大會」，掀起反對馬來西亞計劃的風潮，此後在星馬在沙巴和沙勞越左翼政黨遂即展開全面的長期的鬥爭活動，這些破壞活動很顯明的是獲得印共的支援

，而幕後的操縱與指揮則是國際共黨。

伍 馬來西亞的危機

馬來西亞的外交膠轕，演變到今天，表面上是一種外交冷戰的局面，而實際上所蘊藏的政治危機，并不簡單：

(一) 目前菲馬間的外交爭執，主要是馬尼拉協定對北婆羅主權要求的歧見和善後的問題，而不是菲律賓對馬來西亞的外交承認和恢復邦交的問題；但是有一個良好的趨向，即是經由各方面的斡旋，雙方都願意循外交談判途徑來解決。本來北婆羅洲主權問題如果雙方都能遵守當地民族自決原則，問題早已不再存在，類似此種糾紛，過去泰國與柬埔寨會因帕維罕山古廟主權要求，而由雙方同意訴請海牙國際法庭判處解決，至於後來因政治糾紛的介入而導致泰柬絕交，則又當別論。馬菲間糾紛比較單純，如果外交談判不易獲致解決，國際法庭的投訴不失為適當的途徑。馬尼拉會議後，菲印兩國的立場顯然已有轉變，除了對英國政府存有芥蒂，立場一致外，菲律賓對於印尼蠻橫的對抗政策，殊無同情和支持的理由。不過，由於戰後新興國家的民族自尊，若干國際事務不願意受其關係國家太多的干涉和影響，甚至想利用機會為自身利益着想的國家如日本首相池田勇人之流，亦不會受歡迎，因此，只要不由第三勢力的介入，問題似乎更易於解決。

(二) 馬印間的問題較為複雜，目前的經濟關係斷絕，蒙受不利不是馬來西亞而是印尼自食惡果，印尼對外貿易總額，星馬兩地便佔了三分之二，一九六二年全年對馬貿易十三億二千五百萬叻幣，其中星加坡便佔了十億九千六百萬叻幣，而過去五年中平均每年對印尼貿易總額祇不過百分之十六，其次印尼樹膠和錫以及石油產品須依賴星加坡的加工和轉運輸出，截至現在為止，印尼還沒有此類產品的加工設備和熟練工人，就貿易觀點上看印尼若長期對馬來西亞實施抵制，必定加速其經濟崩潰，在短短的數週中，印尼已因停止對星加坡的貿易，而招致物價高漲，印幣在國際市場被拒用的

東南亞軍事現勢鳥瞰

湯 德 衡

一 前言

東南亞這一名詞所包括的範圍甚廣，大抵言之，北起我國南海和西南陸上國境邊界，南迄澳大利亞、紐西蘭北岸，東自太平洋西部菲律賓海，西迄印度洋孟加拉灣。在東南亞這地區內有菲律賓、越南、寮國、柬埔寨、泰國、緬甸、印度尼西亞和最近成立的馬來西亞八國，而北越的共產傀儡政權，亦應包括在內，人口總數逾二億之多。在此地區，島嶼林立，係由北至南自亞入澳的通路。自東至西進出巴基斯坦、印度的孔道，且為太平、印度二洋及亞、歐、澳海空交通所必經之地，在軍事戰略上的價值極為重要。

東南亞地區在第二次世界大戰以前，除泰國外，各地的勢力原以英、法、荷、葡為主，並因共產勢力尚未南進，而日本軍閥雖早虎視而猶未妄動，故局勢故較為安定。然第二次世界大戰以後，當殖民勢力紛紛退出，東南亞各國宣告獨立，適逢蘇俄勢力向外擴張，尤以中共匪幫竊據大陸之故，共產勢力遂得乘機侵入，致使東南亞的局面日益惡化。

目前的東南亞不僅寮、越已成熱戰之地，即印尼亦在共產集團支持之下興風作浪，東南亞的軍事現勢已為不容忽視的問題。

然東南亞的情形甚為特殊，故對東南亞的軍事現勢必須從：東南亞各國的軍事實力；東南亞各國間的關係；民主集團在東南亞的政策；共產集團對東南亞的活動等四方面來加以分析。

二 東南亞各國的軍事實力

東南亞各國的軍事實力與人口：

泰國方面約有：陸軍五師，人數九一、八五五人；海軍艦艇九〇艘，總噸位四九、九〇〇噸，人數二二、九六八人；空軍 F8GF 等各型飛機二三五架，人數二一、〇〇〇人。全國總人口約二二、八一、七〇一人。

菲律賓方面約有：陸軍正規師一個，人數二四、五〇〇人；海軍艦艇七九艘，總噸位三、六〇〇噸，人數約三、三一六人；空軍 F8GF 等各型飛機一四九架，人數五、五〇〇人。全國總人口約二四、〇一〇、〇〇〇人。

越南方面約有：陸軍七師，人數一三二、一〇四人；海軍艦艇三〇四艘，總噸位一三、〇五〇噸，人數五、五〇〇人；空軍各型螺旋槳飛機一二七架，人數四、〇〇〇人。全國總人口約一三、一八一、一五八人。

柬埔寨方面約有：陸軍二九個營，人數二四、〇〇〇人；海軍艦艇六二艘，總噸位二、〇〇〇噸，人數一、五〇〇人；空軍各型飛機四〇架，人數一、〇〇〇人。全國總人口約五、〇四〇、〇〇〇人。

緬甸方面約有：陸軍一個師和十三個旅，人數一〇〇、〇〇〇人；海軍艦艇五三艘，總噸位八、二八〇噸，人數三、〇〇〇人；空軍吸血鬼等各型飛機七一架，人數一、〇〇〇人。全國總人口約二〇、二五五、〇〇〇人。

寮國方面約有：陸軍十五個團，人數三四、四〇〇人；海軍艦艇三艘，總噸位一、五〇〇噸，人數五〇〇人；空軍 F10 等各型飛

機三一架，人數四〇〇人。全國總人口約二、〇〇〇、〇〇〇人。印尼方面約有：陸軍七師，人數一六〇、〇〇〇人；海空艦艇一一一艘，總噸位二九、〇〇〇噸，人數一〇、〇〇〇人；空軍MIG-17等各型飛機二八六架，人數二、〇〇〇人。全國總人口約八七、三〇〇、〇〇〇人。

馬來亞西除馬來亞外，因星加坡的防務原由英國負責，其餘各邦亦無正規部隊，現在馬來西亞成立伊始，故猶僅能以馬來亞原有的兵力計算，約有：陸軍七個營，二個偵察團，人數一二、四〇〇人；海軍艦艇十一艘，總噸位一、一〇六噸，人數三、〇〇〇人；空軍飛機十一架，人數二五〇人。全國總人口逾九、〇〇〇、〇〇〇人。

至於北越的兵力約有：陸軍十五師，人數二六二、〇〇〇人；海軍艦艇六艘，總噸位三、〇〇〇噸，人數七、〇〇〇人；空軍MIG-15等各型飛機一〇四架，人數六、〇〇〇人。總人口約一四、九〇〇、〇〇〇人。

對於上列各國的兵力和人口有四點必須附加說明：一是各國的兵力素均保密且有增減，上列的人數、艦艇、飛機等數字類型乃是保守的估計約數，若獲外援，隨時可有改變；二是正規軍以外的武力如游擊部隊、特種部隊、祕密組織、民兵、民間武裝等均未計入；三是外國為協助而調往的部隊及其自用的武器艦機均未計入；四是東南亞各國人口數字的統計並不十分確實，所以亦係比較保守的數目，實際上現在似已超過二億的總人口數。

此外，對於軍事力量的估計，不可全以軍隊的多寡為依賴，而應兼顧其組織、裝備、訓練、補給、素質、士氣等因素。至於人口數字則與兵力的補充，部隊的擴增，後方各業的動員力量等均有關係，不過其力量的大小仍須視國家財力、人民教育、農工各業的情形而定。

三 東南亞各國的關係

東南亞軍事現勢鳥瞰

大多數的東南亞國家雖在第二次世界大戰前的處境幾乎相同，但在獲得獨立後的政治立場不但未能一致，甚至還互相對立，現在就有東南亞公約組織國家，反共國家，所謂「不結盟國家」，親共國家及共黨國家等各種不同的立場。

親共國家中對於東南亞為害最大的是北越和印尼，前者不但甘為附庸并且不斷以滲透活動和武裝騷擾企圖併吞南越，後者則接受共方援助，從事騎牆勒索的外交政策和打擊反共力量的成長。東南亞各國的兵力雖然不强，若能團結合作拒絕共黨引誘，祇要世界局勢不起劇變，亦足自衛圖強。然而由於不肖份子如胡志明、蘇卡諾之流的甘被利用，不僅使東南亞的力量自相抵消及引起不安甚至戰亂，並且尚有擴大的趨勢；印尼的軍事行動和對馬來西亞的仇視即為其例。

越南戰局若有失利，則再配合寮國的共黨勢力，泰國的處境必陷危急，馬來西亞亦將大受威脅，中南半島若告變色，再如印尼加以配合，則整個東南亞便將面目全非，對於民主世界實是極大的不利。

四 民主集團在東南亞的政策

東南亞本身的力量並不強大，又被分化自相抵消，加以民主集團的東南亞公約組織虛有其表，並未真將東南亞反共武力加以有計劃的組織，所以挽救東南亞不使落入共黨之手的主要力量仍為民主集團的主要國家美國。但是美國反在一九五五年的日內瓦會議既失北越，一九六一年的日內瓦會議又將寮國置於中立地位，因此使親西方國家對美表示失望，而若干反共國家則對美向心力發生動搖，並助長了印尼的聲勢。七月二十日印尼海軍參謀長海軍少將艾迪·馬爾塔迪納塔 (Rear Admiral Eddie Martadinata) 之敢悍然宣佈印度洋為印度尼西亞洋以及印尼之反對馬來西亞等行動，乃是民主集團懦弱政策之所助長。迄今惟一可取的政策是助成馬來西亞的建國，因為此舉不僅在印尼與中南半島間築成一條防共的長堤，並且使英國得以繼續保有在星、馬、北婆羅洲等地的軍事基地，一旦

東南亞有事，國土不在東南亞的東南亞公約主要國家均能加以利用，共黨深知此點在軍事上的重要性且係由英國主動與美國之促成，因而嗾使印尼縱容暴民發動攻擊英國使館、反對馬來西亞成立等行動，企圖引起事件以達破壞目的。

蘇俄目前不敢發動大戰是不必懷疑的事實——因為蘇俄若有必勝的把握早就發動了，所以美國應當加緊與東南亞公約組織國家暨反共的東南亞國家合作，採取積極而強硬的全面政策，以對抗共產集團就地利用各國，到處挑釁引起局部戰亂，牽制和消耗美國實力於全球各地，達到積小勝為大勝的蠶食陰謀。

五 共產集團對東南亞的活動

早在列寧時代共產黨徒就定下了若欲赤化全球必須先佔亞洲的戰略，故對富於人力物資而有殖民舊怨，而又自衛力弱的東南亞存有勢在必得的決心，利用北越和印尼，正符南北夾擊的策略。連年對北越和印尼的軍援武器雖非最新出品，但此類武器用於落後的東南亞尚可稱「無敵」，所以一旦東南亞反共與親共國家發生熱戰，必須美國積極援助甚至派員前往，美國以上士對中士，中士對下士，下士對上士的戰法，已經先吃了大虧。

尤應注意的是共產黨徒不但長於外交軍事配合運用的打打談談謀略，且素以二線作戰的戰略戰術對付敵人。這裏所說的二線作戰並非東南亞或南北二面作戰，乃是地上戰線和地下戰線的互相配合。地上戰線是以公開的黨、政、軍力量發動政爭叛亂顛覆和戰事，地下戰線是以秘密的潛伏者致力滲透分化收買和破壞，而另藉宣傳欺騙偽裝外圍組織來利用無知羣衆。共黨的地下戰線不但可補其鬥爭及武裝力量的不足，尤能從內外夾擊事半功倍，甚至不戰而亡入國之效，因而亦應計入軍事力量之中，加以其行為無恥手段殘酷，故非民主集團當前在東南亞所採的對策所能取勝。

民主國家還應明瞭，對於匪俄目前的衝突決不可稍存奢望，以爲中共或俄共因有裂痕，今後或將改變其赤化世界的最後目標。須知國際間的共產黨徒猶如社會中的強盜，他們固會因個人私慾或分

贓不均而衝突內鬨，然其破壞社會秩序殺人作亂的意念決不易消滅，并且強盜或尙可能受招撫入正途，真正的共產黨決不會與真正的民主國家共存。此點看來似與軍事無關，其實却與軍事有極密切的關係，因爲任何軍事計劃均應根據正確而有遠見的判斷始能擬定對實況有效方案，民主國家在擬定對東南亞的戰略時固應知此，即在擬定全球性的戰略時亦應知之。

六 結論

共產黨徒們自誇對於克勞塞維茨的軍事學說很有研究並知運用，但是他們犯了一個基本上的大錯，就是未能分清德國軍事學家所說軍事是政治延續和軍事是暴力行爲這些話的含義。其實這些話的本意是說軍事是爲達成政治目的時不得已時運用的手段，因爲軍事是暴力。換句話說，就是在不得已時才使用軍事的暴力行爲，這情形與槍械是暴力兇器，但爲達到維持治安消滅盜匪的目的時就不得不使用的道理一樣。然而，共會們則以爲軍事既是政治的延續，而軍事既是暴力，所以政治亦即爲暴力，於是就以爲暴力乃是獲得政權和統治人類的上策，其情形竟與盜匪之將槍械用於劫奪兇殺相同，可謂失之毫釐差之千里。「多行不義必自斃」，共產黨命運的註定失敗和必被消滅，其主因亦即在此；但是我們不可因盜匪必會消滅而袖手坐待，必須加緊圍剿始可將之消滅。

民主國家在東南亞的戰略都說是一連串的失敗。自二次世界大戰以後，先後失去北越、東、寮等地，固爲人所固知之事，即目前美國日耗一百數十萬金元的費用協助越南進行剿共戰事，亦未脫出被動的劣勢，將來夜長夢多，殊令人不寒而慄。至其所以難於取勝之原因如次：

一、東南亞爲共黨垂涎已久的地區，故必想盡方法製造不安，使之內部對立，以利混水摸魚，然後鯨吞之。

二、東南亞地區內既有傀儡胡志明，又有野心份子蘇卡諾與東、寮暨其他各國的共產黨員隨時可供利用。

三、東南亞親共國家外有共產集團的軍經援助，內受共黨的左

右，尤其如印尼爲所謂「不結盟」國家的要角之一，必要時尙可與納塞、狄托等互相呼應要挾，民主集團既不能以武力推翻拔除禍根，當然不易使之改變態度。

四、東南亞若干國家的一般人民知識水準較低，政治認識不夠，生活與社會狀況皆較落後，須經相當時期的安定始能漸求改進，然而共產集團決難容其進到安定情況。

五、蘇俄遠處北方，勢力南伸本多困難，但自我國大陸被匪竊據，共產勢力遂得如虎添翼，得以長驅直入。

六、東南亞親共國家雖亦受蘇俄的軍經援助，但影響力遠不及中共之大，蓋大陸匪幫更得天時地利人和之利，如大陸匪幫可以派遣習於東南亞氣候的部隊人員前往，北越等與我國大陸邊境相接援助方便，東南亞人民對於中國人自較俄國人樂於接近，故即使匪軍偽裝當地部隊正式參戰亦難識破。此外，凡稍知東南亞共黨歷史者，均知東南亞共黨早在一九二四年前後即與中共發生關係，可謂東南亞的共產主義乃是當時中共直接傳入，故中共在該地區潛力甚大，東南亞共黨勢力突然增强的主因，乃因中國大陸陷入匪手之故。

七、匪俄雖有衝突，但對東南亞的侵略野心則一，互爭領導權則有之，因內鬩而放棄赤化的基本政策轉而與民主集團合作則永無可能。

八、東南亞公約國家之澳、紐祇能自保，英除對其利害直接有關者外惟恐多事，法則已無實力，所以此一組織的真正主力仍爲美國，此點已如前述。然美除在菲律賓、那霸有固定的軍事基地外，在東南亞其他各地并無深厚基礎，一旦有事，增援費時費事，遠不若匪俄可以就地運用二線作戰之經濟便捷。

九、從純軍事言，美既不願發動全球性的大戰或核戰，則在東南亞自僅能限於小規模的傳統戰，但東南亞地形極爲複雜，不僅有沼澤、水田、叢林、河川、若干地區且爲島嶼，一般道路情形均頗惡劣，重武器戰車等行動不便使用，而戰場補給亦極困難。

十、美軍對於東南亞炎熱的氣候既不習慣，入地又皆陌生，言語習慣更多隔閡，而其行軍與生活方式，在落後地區從事游擊戰，

尤爲艱鉅。即使斷然使用小型原子武器，恐亦難收獲大效。

十一、共產集團在全球的許多地方都可惹事生非，使美疲奔命，隨時被動，長期消耗，費多效微。以前越南一地的戰亂，幾乎就將稱爲強國之一的法國拖垮了一半，美雖富甲天下，但除了在東南亞猶在全球各地對峙或迭被牽制，此種支出浩繁每隨共產集團雷聲而舞的情形，在精神與財力上又是否永能支持？況共方爲攻勢，美方爲守勢，天下決無永取守勢而能取勝的戰爭。

十二、共產集團的地下攻勢潛伏力量既非美所能及，而對東、寮等國的政策亦使東南亞反共人心發生不良影響，何況迄無整套的東南亞政策，故若以整個東南亞來說共產集團的勢力實仍在不斷進展之中。

就以上列各點觀之，可知民主集團擬保持東南亞親民主各國的安全已顯相當困難，欲圖進展，更屬不易。况零星而不澈底的應戰，必致師老無功戰志日衰，所以在民主集團現行的東南亞政策下，欲求戰勝共產集團安定該區雖不敢斷言爲緣木求魚，但至少是「藥不對症有損無益」。

或謂若如上述，民主集團在東南亞豈非永無挽回頹勢的可能？其實不然，民主集團可改採「釜底抽薪擒賊擒王」的新政策，祇要民主集團能支持我國立反攻大陸，消滅對東南亞影響力量最大的匪僞政權，那時北越固難倖存，蘇卡諾的跋扈亦必終止，若干畏懼中共而被迫親共的東南亞國家態度更會立即轉變，不但東南亞甚至亞洲亦可臻永久安定，且俄因失狼狽爲奸的主要伙伴，亦將無法執行赤化世界的陰謀，世局可以完全改觀。今當匪俄分裂形勢已成的目前，正是採取此策的最好時機，若謂恐懼引起大戰，則照黑毛分裂和蘇俄軍事的現狀來說，非但絕無可能，即使退一萬步言，縱使引起大戰，仍較坐待匪俄重告密切合作、勢力更爲壯大時被其先發制人有利得多。

凡是稍具軍事常識且能遠矚的民主集團朝野人士，在熟慮之後，即知上述的意見決非站在爲我國反攻立場而發，而係基於東南亞軍事現勢所不得不然結論。

一九六三年自由世界外匯市場研討

劉國增

一 前言

一九六三年上半年美元地位因美國國際收支逆差數字加多，頗為軟弱，因之歐洲重要國家貨幣價值均在平價以上。同時大多數國家貨幣價格對美元均堅挺。查美國國際收支在是年上半年在繼續逆轉中。據初步估計在春季其逆差數字為年率三十二億美元，夏季為五十二億美元。較之一九六一年逆差之廿五億美元、一九六二年逆差之廿二億美元多的多。但大體說起來，一九六三年上半年美國國外貿易順差僅增加百分之二。此項順差數字與國外軍事開支經濟援助資本流出數字互相抵銷後尚有虧欠。況復外國長期證券集中在紐約傾銷，就中尤以加拿大、日本之上項證券銷售最多。故資本流出為美國是期中國際收支逆差之最大原因。收支逆差數字既增加，故美元在外匯市場上頗為軟弱。

就國際金融一般情形觀察，資金之流動影響外匯匯率甚鉅。即資金內流時則外匯匯率提高，資金外流時，則外匯匯率降低。此種現象在一九六三年上半年與一九六二年全年相同。在各重要國家貨幣實行自由兌換情形之下，各國商業銀行及商業公司，除依照國內向來辦法調節時常變動的資金流動情形外，則認為透過國際金融市場活動為調節此項流動的最方便的辦法。在一九六三年初大多數歐洲金融中心感受銀根緊迫。就中尤以法蘭克福、阿姆斯特丹、巴黎、羅馬、倫敦（倫敦現仍感覺銀根緊迫）等金融市場為甚。至其緊迫的原因或是季節性的，或由於臨時意外事件之發生。當銀根緊迫時歐洲大陸商業銀行及各商業公司為期達到流動資金需要計，常到歐洲美元市場 Euro-dollar market 借取美元。美元借到後，當

需用本國貨幣時，又時常將美元換成本國貨幣，以活動資金。各國本國貨幣用處既多，因之其對美元價格頗為堅挺。與此種交易情形相反的則為將浮餘之本國貨幣改存在美元市場美元短期存款賬戶內。此種情形在國內銀根寬鬆時時常有之。

一九六三年上半年自由世界外匯市場資金之流動有時受政治影響，發生變動。例如在一月間英國加入歐洲共同市場之要求，被法國否決後，外匯市場對於英鎊前途感覺不安，因之英鎊投機之風大熾，結果英鎊價格在外匯市場上降低。惟此種趨勢終因英鎊銀行得到其他國家中央銀行協助，得以挽回。又例如加拿大元在是年初因內閣風潮在外匯市場上掀起軟風，致使其價格在三月初至四月初期間內大為降低。惟此種趨勢在四月間大選後即告終結。

就大體觀察，在一九六三年上半年大多數月份中，外匯市場交易頗上軌道，各國貨幣匯率大致平穩。雖有時因政治影響發生波動，但經各國中央銀行合作互相協助後，投機之風即為之斂跡。就美國聯邦準備銀行言，曾與歐洲各重要國家訂立互相買賣美元英鎊法郎馬克等協定，其數額達十五億美元之鉅，當美元在外匯市場受壓迫時賣出其他國家貨幣，以緩和之，結果美元幣值大為穩定。故各國中央銀行之合作對於美元之穩定，大有貢獻。以下再就其他重要國家貨幣價格在外匯市場上升降情形略加分析：

二 英鎊

除美元外，英鎊在外匯市場上居甚重要地位。查一九六三年上半年英國國外貿易逆差較小，因之國際收支，按照季節性標準，較之一九六二年下半年好轉，尤其是在三月間更有進步。國際收支好

轉之結果，致使英鎊價格在此期間內大致穩定。但其間亦不免少有波動。英鎊價格波動之結果，致使短期資金有時發生流入流出現象。就一月初言，英鎊銀行將貼現率由百分之四·五降至百分之四，但英鎊在外匯市場上價格頗為穩定。其所以如此者，一部份原因則為在一九六二年底歐洲大陸各國商業銀行大部分現款由倫敦回籠，以應付年終資金流動需要。及至一九六三年年初又復投資倫敦市場，因此英鎊在外匯市場上頗為堅挺。及至一月末因英國加入歐洲共同市場要求被法國否決，歐洲大陸存有英鎊者大量賣出，致使英鎊價格下跌。當此時也，英國財金當局用盡各種方法遏止英鎊賣風，因之英鎊所受之投機壓迫為之稍減，但英國與歐洲共同市場間的政治關係迄未改善，故直至是年二、三月間英鎊地位在外匯市場上仍頗軟弱（按照季節性慣例在此期間是英鎊旺季）。尤其是在三月中旬英鎊所受之投機打擊最大。及至是月中旬以後有些時候英鎊現金交易價格竟跌至平價以下，同時遠期英鎊貼水幅度亦為之擴大。當此時也，英國銀行要求其他國家中央銀行與之合作努力制止投機性的英鎊賣出。結果頗為成功。此種合作情形可由英國財政部長莫德陵 Maudling 在國會預算演說詞中看出。據稱英鎊銀行在二、三月間由其他國家中央銀行資助兩億五千萬美元，協助英鎊渡過難關。同時他又表示英國政府維持英鎊平價具有決心，到必要時不但利用庫存準備金維護英鎊平價，同時並可利用國際貨幣基金透支協定，及與其他國家互相買賣貨幣協定，進一步打擊英鎊投機。因之以上各種措施，當時外匯市場上英鎊不安情形乃逐漸消失，不但英鎊現金交易價格盤旋在平價（一個英鎊等於美元二·八元）以上，同時遠期英鎊貼水幅度亦逐漸縮小。

三 加拿大元

在一九六三年上半年加拿大長期資金多由美國金融市場借用，因之加拿大元在外匯市場上頗為健強。尤其是在是年一月及五月間長期資金由美國流入最多。由當時長期資金流入情形觀察，加拿大將流入美元之一部分在即期外匯市場上換成加拿大元，並將其他一

一九六三年自由世界外匯市場研討

部份在遠期外匯市場上分期變成加拿大元。此外美國短期資金市場又有少量資金流入加拿大。至其流入之原因則為加拿大金融市場上利率除補貼遠期交易所需費用外，尚較美國利率為高。美國長短期資金同時流入加拿大，致使加拿大元價格為之提高。

查一九六三年春季加拿大國外貿易收支為一九五二年以來最好的一季，但因國內政治不甚穩定，致使加拿大元價格在外匯市場上竟下降少許。在接近四月八日普選期間，加拿大元價格在外匯市場頗為平穩。所有美加間交易除重要者外，均延期成交，以待選舉的結果。及至普選結束後，加拿大元價格在外匯市場上向前挺進，即期價格達到〇·九二〇（加拿大元兌換美元一元）（加拿大元平價為美元〇·九二五等於加拿大元一元）。此為一九六三年上半年最高峯。同時遠期貼水幅度亦同時縮小。及至五月六日加拿大銀行 Bank of Canada 將貼率由百分之四，降低至三·五以後，遠期貼水幅度更形縮小。至五月至六月底遠期價格與即期價格實際上並無差別。又在六月初即期價格反逐漸下降。但此下降趨勢到是月底以前又復回轉，其仍持續在〇·九二三五加拿大元等於美元一元。

四 歐洲大陸重要國家貨幣

(一) 法國法郎：查一九六三年上半年歐洲大陸重要國家貨幣以法國法郎價格在外匯市場上對美元為最堅強。由當時法國海關報告表觀察，法國國外貿易係屬逆差，法郎價格本不應當如此堅強。其所以如此者，蓋因當時外國資本大量流入，致使全部國際收支大量順差。國際收支順差之結果，致使黃金外匯準備增加五億美元之鉅，因之法郎價格仍然固定在高於平價（平價為四·九三七法郎等於美元一元）出售美元限價之上。

(二) 西德馬克：在一九六三年一月初西德因國內流動現金外流，向外國短期貨幣資產方面投資，故馬克價格在外匯市場上跌至平價（四·二馬克等於美元一元）以下。及至三月初馬克價格上下變動幅度較小，以後則逐漸上升。其所以以上升者，蓋在三月份以後西德金融市場銀根頗緊，尤其是在五月間更為緊迫。當此時也，西德

工商界及銀行乃由國外金融市場借款，以應需求。又外人對於西德證券債券投資向感興趣，尤以是年上半年上項投資為多。因之馬克價格頗堅挺。

西德聯邦銀行為緩和馬克漲風計，乃以由外國取得之美元，干預外匯市場（在三月至五月間黃金外匯準備增加三億九千萬美元之鉅），結果頗為成功。

(三) 瑞士法郎：在一九六三年上半年瑞士法郎在外匯市場上始終在平價以上，同時其變動幅度亦相當窄小。在是年年初雖有些種類短期資金內流，但其他多數種類，資金則逐漸減小，結果仍演成資金逆流現象。因之在三、四月間瑞士法郎在外匯市場上價格日趨下游。此種趨勢，乃係以下三種事實的反應：○瑞士國外貿易逆差更形擴大。○外國證券債券等在瑞士金融市場銷售增加。○在瑞士工作之外國工人向本國匯款。及至五月中旬因瑞士商業銀行將國外年中資金匯回日期提前，同時由義大利流入資金數額增加，故瑞士法郎在外匯市場上價格又回升少許。總之在是年上半年其價格始終未達到瑞士國家銀行 The Swiss National Bank 購買美金價格（在一九六二年內有限長期間曾達到上項價格）。及至是年上半年將終了前，因流入資金再行減少，致使其價格又復逐漸下游。

(四) 荷盾：在一九六三年上半年荷盾 Guilder 在外匯市場上價格恰好底於荷蘭政府出售美元較高平價限價（平價為二·六五二等於美元一元）。至穩定之原因則為：○在是年春季荷蘭國際現行交易實際上順差。○在是年上半年大多數期間內大量長期資金內流。○在是年大多數期間荷蘭商業銀行為應付國內資金流動需要，將以前存在外國金融中心之短期資金回籠。又在三月中至五月底期間內荷盾價格因阿姆斯特丹金融市場銀根迫緊，特別堅強。荷蘭銀行 The Netherlands Bank 為放鬆金融市場銀根緊迫外形起見，特於三月間將商業銀行存款準備比額分兩次由百分之五，降低至百分之三。上項準備金降低後在六月初金融市場銀根較前鬆些。此時荷蘭商業銀行乃進行謀取外國流動現金資產，以資補進。結果即期荷盾價格下降少許，而速期荷盾貼水幅度為之加寬。

(五) 比利時法郎：比利時法郎價格在一九六三年春季逐漸下

降，但仍在平價（平價為四三·八二七比利時法郎等於美元一元）以上。至其下降之原因則為：在是年初數個月內歐洲天氣嚴寒，進出口均形減少，尤其是在二、三月間出口特別減少，因之在是月內國外貿易逆差相當的大。及至三、四月間比利時國外貿易增加，貿易餘額進展，因之比利時法郎價格稍微穩定。嗣後國外貿易又復稍形逆差，此外再加上資金稍微外流，故在五、六月間比利時法郎價格又復下降。

(六) 義大利里拉：其匯率稍底於政府出售美元限價，變動甚微。義大利國外貿易逆差繼續增加。為應付國內資金流動需要起見，乃向歐洲通貨市場大量借款，以免因三四月大選及一四兩月管制證券投資條例所發生之資金外流。惟至五、六月間匯率略行軟弱。

五、其他國家貨幣

(一) 日元：在一九六三年春季日元在外匯市場上仍然堅挺。其價格接近以出售美元高於平價限價。即較平價美元 〇·〇〇二七七八（即三六〇日元等於美元一元），略高百分之五。在四月間日本當局採取辦法使日本國際金融措施與其他金融中心更密切些。例如在四月一日將外人在日本證券市場投資所得匯回本國規定放寬。又例如在四月廿二日將政府日元買賣限價，放寬至平價百分之〇·七五。上項措施實行後，資金在是月間即開始外流。况復因季節關係，國外貿易逆差又復增加，因之到夏季日元在外匯市場上降低至新規定較低限價。

(二) 印尼魯皮埃 Rupiah：印尼政府於一九六三年五月下旬簡化美元匯率體制。結果將貨幣魯皮埃再行貶值。

(三) 巴西克魯茲魯 Cruzeiro：巴西政府於一九六三年四月下旬將貨幣克魯茲魯貶值百分之三十。巴西銀行 The Bank of Brazil 將買賣美元官價由四六〇克魯茲魯至四七五克魯茲魯兌美元一元提高至六〇〇克魯茲魯至六二〇克魯茲魯兌美元一元。

(四) 烏拉圭比索 Uruguayan peso：烏拉圭比索亦於一九六三年上半年實行貶值。其對美元官價由一〇·九八比索兌美元一元，提

高至一六·五〇比索兌美元一元。至其他國家貨幣價格在外匯市場則無何變化。

六 結論

由一九六三年上半年各國貨幣外匯匯率變動幅度不大情形觀察，我們知道，自由世界外匯市場尚稱平靜。至其原因則為：(一)各

幣買賣等協定 Swap Agreements 以穩定各國匯率，故外匯市場頗為平穩。(五)國際金融機構協助：各會員國多與國際貨幣基金訂立透支協定 Stand-by Agreement 以渡過金融難關。此項協定既可平衡一時國際收支，又可穩定外匯匯率，有助於外匯市場之穩定實非淺鮮。由以上情形觀察不但一九六三年上半年外匯市場得以穩定，將來外匯市場亦可望無大波動。

重要國家國際收支無何特別逆差。國際收支平衡為一國貨幣外匯匯率穩定先決條件，故在此期間內各國匯率無何劇烈變動。(二)各國政治相當穩定，各國政治穩定為金融穩定先決條件。在此期間雖間有少數國家政治稍欠穩定，但不久即風平浪靜，結果外匯率終歸平穩。(三)無大量熱幣流動現象：查熱幣 Hot money 向利率較高國家大量流出為一國貨幣匯率變動主要原因。在此期間內各重要國家利率差別幅度較小，故短期資金流動不像以前那樣劇烈，因之各國匯率無重大波動，外匯市場亦因之相當穩定。(四)國際金融合作：各重要國家中央銀行互相合作，訂立貨

民 族 晚 報

社址 台北市北門街二三五號



電話
二四六二二
四四二一三
六八七二二

報導翔實 言論公正
畫刊精美 讀者最喜

FOR
KNOWING THE WORLD
ENJOYING YOURSELF
EVERYTHING IN LIFE
HEAD OFFICE
TAIPEI TAIWAN
235 KUNMING STREET
TEL. 32642 31244 32786

MIN TSU EVENING NEWS

當前共匪市場形勢之分析

任道遠

一 前 言

市場是財政經濟情況的集中反映。市場的蕭條與繁榮，與人民的生活及生產的發展，關係極為密切。市場形勢的變動，都會對財政發生影響，同時財政經濟狀況的變化，也會直接反映到市場上來。匪區市場自從民國四十六年以來，一直是在供不應求狀況中，尤其是最近三年，農業減產、工業凋敝，造成城鄉市場百物皆缺，物價暴漲、黑市猖獗，情勢更為緊張。

惟自今年四月開始，共匪始則宣傳大陸商品上市量已較去年同期大為增加；繼則吹噓大陸各大城市市場處處一片興旺景象。言下大有共匪市場長期存在的供不應求的緊張局面，有從此已趨好轉的情勢。

當前共匪市場的實際情況，是否確趨好轉，好轉程度如何，此為吾人目前必須探索的重要問題。茲特加以分析如次：

二 市場表象

從最近幾月共匪向外宣傳的資料來看，當前共匪市場，在表面上有兩種現象：

(一)城市副食品的供應量，較之去年同期顯著上升。據共匪北平、天津、上海、瀋陽、廣州、重慶、西安、武漢等八大城市商業部門統計，今年一至五月，肉類供應量比去年同期增加一點六倍，鮮蛋供應量比去年同期增加四倍。匪稱「今年以來，各大城市市場上處處是一片興旺景象。不論是北方城市或南方城市，新鮮蔬菜和新鮮水果都擺滿了街頭，副食品商店裏的肉、禽、蛋，樣樣齊全」

。又稱：從六月中旬到七月上旬，北平、上海、天津、廣州、瀋陽、旅大、哈爾濱、包頭等二十三個大城市和工礦區，上市的蔬菜，共達十億斤以上。七月以來，北平市西紅柿的上市量，平均每天達六百萬斤左右。瀋陽市每天上市的西葫蘆近二百萬斤，廣州、武漢等七個城市的水果上市量，已達一億斤以上。

(二)供應農村的日用品總值比去年同期增加。據共匪天津百貨、紡織品、針織品等九個採購供應站統計，今年一至四月份，供應農村的商品總值，比去年同期增加百分之四十，商品品種，比去年同期增加一百多種。其中與修水利的鉛絲、元釘、加工工業用的鋸子、斧頭、鑽子等匠作工具，比去年同期增加三分之一到三倍以上。膠鞋、火柴、暖水瓶、民用染料、成藥等，比去年同期增加半倍到七倍。過去供應農村較少的室內外電料及電工工具等，今年在數量和品種上都有增加。

(三)部份物價開始下降。共匪稱：由於生產增加，成本降低，物價不斷下降。偽上海市生產的七百種農業機械，價格下降幅度約為百分之二十，偽安徽合肥市，今年以來有九十種工業產品降低了價格。降低幅度最高達百分之三十以上，最低也有百分之十五左右。偽西安市今年六月份，西安市場零售物價比去年同期下降百分之二十二點四。偽福建省農藥售價，由每噸售價六百元降低到四百元。偽湖南省物價委員會，從本(五二)年四月份起，將農用輕柴油一律按照批發價格出售，每噸降低偽人民幣五十元。

(四)商品購銷總值比去年同期增加。共匪宣稱，今年頭五個月，共匪北平市商業部門向郊區農民收購的肉、禽、蛋、菜和農副土特產品，按商品價格計算，比較去年同期增長百分之五十；另一方面，共匪商業部門銷售給北平市郊區九個縣的農業生產資料，亦比去年同期增長百分之十二。他如共匪廣東省「國營」商業與供銷合作社

商業今年購銷總值亦比去年同期增長百分之十五，其中農副土特產品的購銷總值比去年同期增長百分之六十，全省商品零售總額，比去年同期上升百分之三十，其中農村社會商品零售總額比去年同期上升百分之二十。

三 分析意見

(一) 綜研當前共匪城鄉市場四種表面現象，顯示其商品上市量比去年同期為多，供應緊張的範圍比去年同期縮小，社會商品購銷總值比去年同期增加，部份物價已趨下降。因此，原來市場上供不應求的緊張形勢，已趨向一定程度的緩和。揆其原因，顯然與共匪近年以來所採取的經濟政策與一連串的措施業已發生相當作用。例如：

○在其農村經濟政策方面，由於共匪允許「人民公社」社員經營自留地、家庭副業、個體手工業和開放農村集市貿易，刺激生產的結果，今年上半年，大陸農民向城市出售的農副土特產品，顯著上升。僅以偽湖南省一省而言，生豬增加兩倍多，鮮蛋增加二點三倍，竹麻增加百分之五十八，烤烟增加百分之九十二，土紙增加百分之二十五，茶葉增加百分之五十七，品種比去年增加一百多種。

○在工業政策方面，共匪將工業部門的工作轉移到以農業為基礎的軌道以後，重工業投資數量已相對減少，輕工業和農業投資數量已相對增加，今年上半年部份以農副業產品為原料的輕工業產量，已見回升。如據稱今年一月到六月，十七種以農副業產品為原料的工業產品總產額，比去年同期增加百分之二十左右。於共匪加強與支援農業有關的工業生產，共匪商業部門供應大陸各地農村的生產資料和生活資料也因而增加。如據共匪詭稱：「偽山東省今年八個月，供應農業的主要生產資料比去年同期有較大的增長，其中化肥、農藥和拖拉機配件都增加一倍以上，雙鐮犁拖拉機增加一半左右，耕畜增加六倍，其他運輸工具、排灌機械、鐵製小農具等亦增加了供應。供應城鄉的日用工業品，不祇是數量有所增加，花色品

種比較齊全，而且質量也有所提高。其中三十二種主要日用工業品中比來年同期增加百分之二十到一倍的，有棉布、綢緞、毛巾、衫褲、火柴、肥皂、熱水瓶、搪瓷面盆、膠鞋、手電池、捲烟等二十三種」。

○在商業政策方面，匪黨八屆十中全會曾要求偽商業部門「根據偽農業生產和工業生產服務，為人民生活服務的方針，通過『國營』商業、合作社商業、集市貿易這三條渠道，大力組織農業產品和工業產品，農村和城市的交流，供應農村更多的生產資料，供應工業更多的原料、材料，供應城鄉人民更多的生活必需品」後，今年上半年共匪商業部門一方面大力收購農副土特產品，以求儘量滿足城市居民和工業生產的需要；另一方面，又在日用工業品方面，儘量壓縮城市供應量，優先供應農村。同時調整價格，以利促進生產與物資交流。在控制物價方面，偽國務院在今（五二）年三月三十日和四月十三日舉行的會議上，通過關於物價管理的試行規定，決定設立「全國物價委員會」，作為偽「國務院」的直屬機構。在打擊黑市、控制「自由市場」方面，決定在「自由市場」內，設立「收購站」與「供應站」，即先由「收購站」向農民收購農副土特產品，然後再由「供應站」以「自由市場」之價格出售。此外，共匪供銷合作社，還在「人民公社」、「生產隊」，普遍推行「議購合同制度」，將農民完成其派購任務以後，還有剩餘的產品，也一律納入「國家計劃軌道」。藉以加強控制農副產品，制止農民向「自由市場」出售。

以上共匪種種政策，不可諱言，對於促進生產、保障供應、打擊黑市、穩定其城鄉市場，都將發生一定程度的作用。

(二) 當前共匪雖然侈言商品上市量已較去年同期成倍地增加，事實上，共匪所據百分比的基數，是幾近於零的。去年共匪對於北平、上海兩大城市居民副食品的配給量，每人每月僅能配到豬肉二兩，食油二兩五錢，蔬菜四至八兩，鹽半斤，醬油一斤，黃豆半斤，食糖與蛋類全無。在此一配給量的基礎上，即使共匪所稱，今年頭五個月，北平市民每人吃到的豬、牛、羊肉，比去年同期增加一倍多，完全屬實，充其量也不過每人每月吃到豬肉四兩左右。以此

一標準衡量，共匪所謂的商品上市量成倍地增長，并不是以說明當前共匪城鎮市場的物資，已經充裕，供不應求的緊張形勢，已經真正好轉。關於這一點，就是共匪自己也公開承認。

例如本(五二)年六月十九日共匪北平「大公報」的「社論」，就如此說：「目前農副土特產品上市量，雖然比過去多了，但是總的來說，商品并不是多了，已經充裕了，而是不足」。

特別是以糧食、棉布為核心的供應緊張的局面，絲毫沒有緩和下來。以今年共匪夏糧征收征購的具體情況來看，據共匪自稱，截至本(五二)年八月底止，祇有四川、貴州、湖南、山東、河北、江西等六省，完成征收征購任務，其他各省，迄今未見共匪報導已經完成。由此說明，大陸糧荒，還將長期持續。

再以共匪對於大陸人民的棉布供應量來說，目前還是嚴格限制在三市尺左右，以致共匪福建龍岩中學的男女學生，不得不以手帕數條拚上衣、短褲以蔽體。

目前共匪城鄉市場，既然在食、衣兩大基本問題上，還不能滿足大陸城鄉人民最低限度的生存需要，則共匪所謂的「全大陸各大城市市場上，處處是一片繁榮景象」，市場形勢已經好轉，也就毫無實際意義可言。

四 結 論

(一)當前共匪城鄉市場商品上市量的增加，市場供求緊張形勢表面趨於緩和，主要是由於其個體經濟發展的結果。農副土特產品上市量成倍地增加，固然完全是個體經濟發展的產物；就是日用工業品供應量的增加，也是由於個體經濟發展所致。如據共匪供稱，今年一月到六月，十七種以農副業產品為原料的工業產品總值，比去年同期增加百分之二十左右，即為最好的證明。

(二)個體經濟的發展，一方面為大陸城鄉人民提供了較多的副食品，為共匪輕工業提供了較多的原料、材料，同時也為共匪出口提供了較多的物資，對共匪來說，是其有利的一面。但是另一方面，又為共匪社會主義經濟帶來嚴重的危機。即「人民公社」社員，

祇重視個體經濟的發展，不重視集體經濟的生產。長此下去，就會使其集體經濟陷於崩潰狀態。此種個體經濟與集體經濟的矛盾，現在表現極為尖銳，已迫使共匪在今年上半年採取限制個體經濟發展的積極措施。如共匪在農村「人民公社」普遍推行三類物資「議購合同制度」，和在「自由市場」內部設立「收購站」與「供應站」，即為對個體經濟發展的限制和打擊。

(三)共匪在大陸農村瘋狂展開兩條道路的鬥爭，限制和打擊個體經濟的發展，旨在鞏固其集體經濟，迫使大陸農民走「社會主義的道路」。但是共匪限制和打擊個體經濟的種種措施，一到妨礙農民的經濟利益，使其無利可圖時，必將嚴重影響農民的生產情緒，導致生產低落，目前共匪城鄉市場供求形勢暫時緩和的狀況，又會重趨緊張。

(四)總的來說，當前共匪城鄉市場形勢，縱如共匪所說，已現好轉，惟此種好轉，也是暫時的，絕不能持久的。

本刊徵稿簡約

- (一)本刊園地公開，登載有關國際問題與敵情研究之專門論著與動態分析，新書簡介以介紹國際間有關最新出版品為主，並歡迎海外通訊。
- (二)本刊每月刊行一次，每月十日出版，二十五日截稿。
- (三)論著或通訊以五千字至七千字為度，新書簡介約二千字左右，但經特約者不在此限。本刊對來稿有增刪權，作者不願增刪者，請於來稿註明。如係譯稿請附寄原文。
- (四)來稿請載明作者真實姓名及詳細住址。本刊採用之稿件，一律用作者真實姓名發表，其願使用筆名者，請於來稿時載明。
- (五)來稿一經採用，稿酬從優，於本刊出版後致送，一稿二投者，恕不致酬。
- (六)來稿請寄台北市中正路一七九五號中央日報大廈七樓本社或台北郵政信箱一一八九號。

蘇俄黨政經機構加強組織與人事

關素質

黑鷹爲加強經濟與國防建設，乃增強黨、政、經機構中之組織與人事。茲就俄共中央委員會、蘇俄部長會議、經濟行政區等機構之組織與人事加強情形分析如下：

甲 俄共中央機構

俄共中央書記處、蘇俄部長會議、黨政監察委員會、俄共中央主席團等機構在組織與人事方面均加強。

(一) 俄共中央書記處 (爲俄共中央執行機構)：

○書記人數增加：一九六一年俄共第二十二屆大會時書記八名 (第一書記黑魯曉夫，書記：科茲洛夫、蘇斯洛夫、庫西寧、德米契夫、伊里切夫、波諾馬廖夫、謝列平)，到一九六二年十一月俄共中央全會增加書記四名 (阿·普·魯達可夫、符·伊·波利雅可夫、尤·弗·安德羅波夫、維·尼·季托夫)，到一九六三年六月俄共中央全會選增里·伊·布列日涅夫、恩·瓦·波德哥尼爲書記，現共有書記十四名。

○新成立思想部：俄共中央委員會自一九六二年十一月成立「俄共中央思想理論委員會」(爲思想領導與決策機構)，主席爲俄共中央書記拉·弗·伊里切夫。各加盟共和國黨中央先後成立「思想理論委員會」，主席由各加盟共和國黨中央書記擔任；各省、各邊區、各市之工農業黨部均成立「思想部」。俄共中央在行政上爲領導各級工農業黨部之思想工作，在俄共中央書記處之下增設「思想部」，部長爲理論家維·伊·斯且巴可夫 (Stepakov V. I.)，係俄共第二十二屆檢委，副部長爲瓦·阿·基里林 (現年五十歲，一九三七年入黨，一九三六年畢業於莫斯科動力學院，爲科學技術博士，曾任教授、蘇俄科學院通訊院士 (一九五三年)，一九五四年至一九五五年曾任蘇俄教育部副部長，一九五五年任國家新技術委

蘇俄黨政經機構加強組織與人事

員會副主席，一九五六年任俄共中央科學、學校、大學部長，一九六二年被選爲蘇俄科學院院士)。

○俄共中央書記處之下二個機構權力加強：○俄共中央國際聯絡部 (主管各國共黨之聯絡與組織)，自部長鮑·尼·波諾馬廖夫升爲俄共中央書記處書記後，實際業務由副部長維·格·科留阿諾夫代理，目前俄共中央爲爭取各國共黨之團結與擁護，個別邀請各人區共黨頭目赴莫斯科會談，多由該部安排與接待。該部在組織與人事上均已加強。○俄共中央行政機關部 (代表黨的一個監察機構) 部長爲曾任蘇俄國家安全局重要職務多年 (從一九五一年至一九五九年曾任國家安全局總管理局局長、主管列寧格勒安全工作、俄共第二十二屆檢委) 之涅·羅·米羅諾夫 (Mironov N. P. 中將)，彼自任部長以來，監察工作繼續加強，彼之權力亦因此提高。

(二) 黨政監察委員會：

蘇俄部長會議和俄共中央黨政監察委員會組織擴大：在組織方面，上自中央黨政機構，下至各共和國、省、邊區及市均設黨政監察機關；在人事方面，各加盟共和國中央黨政監察委員會主席一職多由共和國部長會議副主席兼任，其在黨之地位，多數爲俄共中委或候補中委。如俄羅斯共和國黨政監察委員會主席爲該共和國部長會議副主席格·維·葉紐金兼任 (一九五七年至一九六一年曾任蘇俄部長會議監察委員會主席)；烏克蘭黨政監察委員會主席由部長會議副主席伊·斯·格魯謝芝基兼任 (俄共中央高級黨校畢業，曾任烏克蘭省市黨部第一書記多年)；白俄羅斯黨政監察委員會主席，由部長會議副主席斯·阿·帕里底芝基兼任。

(三) 俄共中央主席團三委員權力增高：

俄共中央主席團爲俄共中央決策機構，現共計委員十二名 (黑魯曉夫、科茲洛夫、蘇斯洛夫、米高揚、柯西金、庫西寧、布列日

涅夫、波特哥爾尼、波良斯基、什維爾尼克、沃洛諾夫、基里林科、候補委員六名(姆沙哈瓦那澤、馬祖洛夫、格里辛、拉希多夫、謝爾比芝基、列·尼·葉弗列莫夫)，現布列日涅夫、波特高爾尼、基里林科三人權力增高，其事實如下：當一九六二年六月二十日「真理報」公佈蘇俄參謀總部第一副參謀總長阿·伊·安托諾夫元帥逝世，俄會追悼者名單中黑魔列第一，布列日涅夫列第二，柯西金列第三，米高揚列第四；一九六二年六月十二日阿·維·赫魯列夫副部長逝世，布列日涅夫之名亦列第二、本年九月三日黑魔列問南斯拉夫返抵莫斯科機場，布列日涅夫與波特哥爾尼立於黑魔列左右(一九六三年九月四日「真理報」)，波特哥爾尼於九月間參加印尼共黨頭目達·恩·艾迪訪莫斯科之會談，基里林科最近行動亦甚活躍。此三人之背景如下：

○布列日涅夫，是馬莫反黨集團被整肅後於一九五七年七月三日升為俄共中央主席團委員，一九五六年至一九六零年被選為俄共中央書記，一九六零年五月四日伏羅希洛夫下台後被選為蘇俄最高蘇維埃主席團主席，一九六三年六月因俄共中央書記科茲洛夫患心臟病，又被選為俄共中央書記，其背景有下列三點：○彼與黑魯夫過去在烏克蘭有密切合作歷史關係，○彼在烏克蘭從一九三八年至一九四七年任黨務工作，一九五零年任莫爾達維亞黨中央第一書記，一九五四年任哈薩克黨中央第一書記；德蘇戰爭時代於一九四一年至一九四五年曾任烏克蘭第四方面軍政部主任，一九五三年任國防部總政第一副部長。黨政軍三方面彼均有深切關係，此為布會政治地位提高之資本。○彼於一九六一年因對監督發展火箭技術及「東方號」宇宙飛船有卓越之成績，獲得蘇俄「勞動英雄」之稱號。

○波特哥爾尼，為食品工業專家，曾任莫斯科食品工業學院院長，烏克蘭哈爾科夫等省黨部第一書記多年，是黑魯夫在烏克蘭一手提拔之黨幹，自一九五七年升為烏克蘭黨中央第一書記(迄一九六三年六月任第一書記共計七年)，一九五八年升為俄共中央主席團候補委員，一九六零年五月四日升為主席團委員，一九六三年六月中央全會升為俄共中央書記，代表烏克蘭黨組織之勢力。

○安·巴·基里林科，現年五十七歲，一九二九年以前曾任鏗工，一九二九年至一九三零年任共青團、蘇維埃、合作社等工作，一九三一年入黨，一九三六年畢業於里賓斯基空軍工程學院，一九三六年至一九三八年在烏克蘭查波洛茲市工廠任工程師及設計師，一九三八年至一九四一年任區委會第二書記及查波洛茲省黨部書記及第二書記，一九四一年至一九四三年曾任蘇軍軍事委員及國防委員會所屬工廠全權特派員，一九四三年至一九四七年任查波洛茲省黨部第二書記，一九四七至一九五零年任烏克蘭尼高萊耶夫市及省黨部第一書記，一九五零年至一九五五年任德聶爾帕洛彼得洛夫斯克省黨部第一書記，一九五五年至一九六二年調任俄羅斯維爾德洛夫斯克省黨部第一書記，一九六二年任俄共中央俄羅斯聯邦局第一副主席，一九五七年至一九六一年任俄共中央主席團候補委員，一九六二年升為俄共中央主席團委員、俄共第二十、第二十二屆中委。彼為航空工程專家出身之黨幹，斯維爾德洛夫斯克為蘇俄航空工業製造地區，彼自一九五五年至一九六二年中對該地區航空工業建設有功，此為彼之地位提高之特點。

乙 部長會議最高國民經濟會議

加強組織與人事

蘇俄部長會議最高國民經濟會議於一九六三年三月十三日，在組織上為蘇俄部長會議中最大之組織，共轄十二個有關國防工業之國家委員會：國家計劃委員會、國民經濟委員會、國家建設委員會、國家科學研究協調委員會、國家國防技術委員會、國家航空技術委員會、國家無線電電子技術委員會、國家造船委員會、國家原子能使用委員會、國家中型機器製造生產委員會、國家動力與電氣化生產委員會、國家地質委員會。按：蘇俄部長會議在一九六三年三月十三日共轄四十個單位(十一個部，二十五個國家委員會，會議二，銀行一，局一)。在人事方面，最高國民經濟會議之主席，由蘇俄部長會議第一副主席(一九六三年三月十三日升任)達·佛·烏斯蒂

諾夫 (Ustinov D. F.) 兼任，為曾任蘇俄武裝部長及國防工業部長十三年之國防工業專家。其所轄十二個國家委員會之主席均係國

防工業專家，茲列舉其政治地位如下：

姓名及其現職	年齡	黨齡	教育程度	簡歷	政治地位
國家計劃委員會主席 羅馬科·彼·弗 (Lomako P. F.)	一九〇四年生	一九二五年入黨	一九三二年畢業於莫斯科有色冶金學院	曾任一九一五年至一九四一年任冶金工程師、廠長、托辣斯總經理、一九三〇年至一九三一年任克拉斯諾雅爾斯克國民經濟委員會主席、一九三一年任俄國聯邦局副局長、一九三一年任蘇聯部長會議副主席、一九三一年任蘇俄國家計劃委員會主席。	俄共第十九屆、二十屆候補中委、第二十二屆中委 蘇俄部長會議副主席
國民經濟委員會主席 狄姆希茲·瓦·哀 (Dinshits V. A.)	一九〇一年生	一九三七年入黨	一九四五年畢業於莫斯科巴烏曼高級技術學校	一九三一年至一九五〇年曾任冶金及電機工廠工作、一九五〇年至一九五一年任副部長、一九五一年任蘇聯部長會議副主席、一九五一年任蘇俄國家計劃委員會第一副主席、一九五一年任蘇俄國家計劃委員會第一副主席、一九五一年任蘇俄國家計劃委員會第一副主席。	俄共第二十二屆中委 蘇俄部長會議副主席
國家建設委員會主席 諾維可夫·伊·托 (Novikov I. T.)	一九〇六年生	一九二六年入黨	一九三二年畢業於德羅帕斯達日爾鄒斯金學院	曾任一九二四年至一九三一年任電站站長、廠長、總管理局局長、水力發電廠長、電站副部長、一九三一年任蘇俄部長會議副主席、一九三一年任蘇俄部長會議副主席。	俄共第二十二屆中委 蘇俄部長會議副主席
國家科學研究協調委員會主席 魯德涅夫·克·涅 (Rudnev K. N.)	一九一一年生	一九四一年入黨	一九三五年畢業於都拉機械學院	曾任一九三一年至一九三五年任蘇聯部長會議副主席、一九三五年任蘇聯部長會議副主席、一九三五年任蘇聯部長會議副主席。	俄共第二十二屆中委 蘇俄部長會議副主席

國防技術國家委員會主席 斯米爾諾夫·里·瓦 (Smirnov, L. V.)	一九一六年生	一九四三年入黨	一九三九年畢業於諾沃爾斯克工學院	曾任國防工業部所屬科學研究所所長、總管理局局長、廠長、國防技術委員會副主席、蘇俄部長會議副主席兼國防技術委員會主席	蘇俄部長會議副主席
國家無線電電子技術委員會主席 卡爾米可夫·瓦·德	一九〇八年生	一九四二年入黨	一九三四年畢業於莫斯科動力學院	一九五四年至一九五七年任無線電技術工業部部長、一九五七年任國家無線電電子技術委員會主席	一九五六年至一九六一年獲國家獎金、一九五三年獲選為勞動英雄
國家航空技術委員會主席 傑敏捷夫·彼·瓦 (Demichev P. V.)	一九〇七年生	一九三八年入黨	一九三一年畢業於茹可夫斯基航空研究所	一九四一年任航空工業部部長、一九五七年任國家航空技術委員會主席	俄共第十九屆、第二十二屆中委、一九四一年被選為勞動英雄
國家造船委員會主席 布托瑪·勃·葉 (Bntoma B. E.)	一九〇七年生	一九二八年入黨	一九三六年畢業於列寧造船學院	一九三七年至一九四八年任造船工業部造船廠任職(從工頭升為廠長)、曾任造船工業部總管理局局長(一九四八年至一九五二年)、一九五二至一九五七年任造船工業部副部長、一九五七年任國家造船工業委員會主席	俄共第二十二屆中委、一九四九年獲國家獎金、一九五九年被選為勞動英雄
國家中型機器製造生產委員會主席 斯拉夫斯基·什·巴 (Slavski E. P.)	一九〇八年生	一九一八年入黨	一九三三年畢業於莫斯科有色金屬冶金學院	曾任總工程師、廠長、有色金屬冶金人民委員會副主席、中型機器製造部總管理局局長、第一副部長、一九五七年任中型機器製造部長	俄共第二十二屆中委、一九五一年獲國家獎金

又國家動力及電氣化生產委員會主席巴·涅包洛什尼，國家地質委員會主席阿·維·西道林柯，蘇俄國家原子能使用委員會主席阿·米·彼托洛賽揚三人之經歷不詳。

丙 支援軍區之經濟行政區組織與人事

加強

一九六二年十二月二十五日蘇俄最高蘇維埃將俄羅斯原有之六十七個經濟行政區調整為二十四個，同年十二月二十六日烏克蘭最高蘇維埃奉命將原有之十四個經濟行政區調整為七個，一九六三年二月五日蘇俄最高蘇維埃命令成立中亞細亞經濟行政區(包括烏茲別克、吉爾吉斯、土庫曼、塔吉克四共和國)、哈薩克成立九個經濟行政區，其他八個共和國(亞美尼亞、喬治亞、阿賽爾拜疆，莫爾達維亞、愛沙尼亞、拉脫維亞、立陶宛、白俄羅斯)各設一個

經行政區，每一經濟行政區，由若干省及邊區所組成，每一經濟行政區，設一國民經濟委員會。茲就俄羅斯、烏克蘭等共和國經濟行政區支援與配合軍區之劃分如下：

(一)俄羅斯二十四個經濟行政區設於下列大城市：伊凡諾夫市、高爾基市、依爾庫茨克市、海參崴市、諾伏西比爾斯克市、貝爾姆市、賽克底夫卡爾市、開米羅夫市、列寧格勒市、莫斯科市、莫斯科市（包括卡列寧、良贊、索摩梭斯克等經濟行政區）、伏爾哥格拉達市、波拉托夫市、都拉市、馬加當市、阿爾汗格爾斯克市、羅斯托夫市、古比雪夫市、斯維爾德洛夫斯克市、伯力市、伏洛涅茲市、車里雅賓斯克市、摩爾曼斯克市、克拉斯諾雅爾斯克市。

以上二十四個經濟行政區，分別支援與配合下列八個軍區：列寧格勒軍區、莫斯科軍區、烏拉爾軍區、伏爾加軍區、北高加索軍區、西伯利亞軍區、外貝加爾軍區、遠東軍區。

(二)烏克蘭七個經濟行政區設於下列七個大城市：頓聶芝克市、基輔市、里伏夫市、汝聶芝克市、達聶帕洛彼得洛夫斯克市、哈爾科夫市、與德薩市。

以上烏克蘭七個行政區支援與配合與德薩軍區（設於查波洛什省，司令為巴·斯·庫打豪夫大將），基輔軍區（設於基輔省，司令為巴克·柯西伏伊中將（Koshoi P. K. 俄共第十二屆候補中委），沿喀爾巴阡山軍區（設於里伏夫省）。

(三)喬治亞、阿賽爾拜疆、亞美尼亞三經濟行政區，支援與配合外高加索軍區。

(四)白俄羅斯共和國經濟行政區支援白俄羅斯軍區。

(五)愛沙尼亞、拉脫維亞、立陶宛三經濟行政區支援波羅的海軍區。

(六)中亞細亞經濟行政區及哈薩克九個行政區支援與配合土耳其斯坦軍區。

註：原有十七個軍區，因北部軍區已合併於列寧格勒軍區，沃洛涅茲軍區合併於莫斯科軍區，現有十五個軍區。根據一九六二年三月蘇俄最高蘇維埃代表改選，及一九六三年三月十五個加盟共和國最高蘇維埃代表改選，均證實只選出十五個軍區之代表。

蘇俄黨政經機構加強組織與人事

俄共為加強經濟領導，其經濟行政區中心區之省工農業黨部第一書記，多數為工農學院出身之工農學專家，其政治地位多數為中委或候補中委。

(一)伊凡諾夫市經濟行政區工業省黨部第一書記為伊·瓦·卡皮托諾夫（Kapitonov V.），莫斯科公用工程學院畢業，俄共中委。農業省黨部第一書記為伊·斯·莫洛索夫（Morozov, i. S.），阿木斯克農學院畢業，俄共第二十二屆檢委。

(二)高爾基市經濟行政中心工業省黨部第一書記為米·吉·葉弗列莫夫（M. T. Efremov），古比雪夫工學院畢業，俄共第二十二屆中委。

(三)海參崴市經濟行政區工業省黨部第一書記為瓦·葉·契爾尼雪夫（Chernishev, V. E.），航空工程學院畢業，航空工程專家，俄共第二十二屆中委。

(四)開米羅夫市經濟行政區農業省黨部第一書記為里·伊·魯平尼科夫（Lubennikov L. i.），一九三三年畢業於莫斯科全俄農業教育學院，俄共第二十二屆中委。

(五)列寧格勒經濟行政區工業省黨部第一書記為維·斯·托爾斯且柯夫（Tolstikov, V. S.），一九四零年畢業於列寧格勒鐵路交通工程學院，俄共第二十二屆中委。

(六)莫斯科市經濟行政區莫斯科市黨部第一書記恩·格·葉哥里契夫（Eborichev n. G.），一九五一年畢業於莫斯科巴烏曼高級技術學校，俄共第二十二屆中委。莫斯科省農業省黨部第一書記維·伊·科諾托布（Konotop V. i.），一九四零年畢業於農業機械學院，俄共第二十二屆候補中委。

(七)都拉市經濟行政區農業省黨部第一書記伊·哈·尤那克（Yunak i. H.），一九四一年農學院畢業，俄共第二十二屆中委。

(八)羅斯托夫市經濟行政區農業省黨部第一書記阿·瓦·巴索夫（Basov, A. V.），一九三八年農學院畢業，獲農業科學候補博士，俄共第二十二屆中委。

(九)斯維德洛夫斯克市經濟行政區工業省黨部第一書記克·克·尼高莫萊耶夫（Nikolaev, K. K.）烏拉爾工學院畢業。

(十)伯力市經濟行政區農業省黨部第一書記賽·伊·曼雅金(Manykin S.i.)農學院畢業，曾任拖拉機站長，集體農莊主席，阿木斯省黨部第一書記，俄共第二十二屆中委。

其他如烏克蘭頓聶克市經濟行政區工業省黨部第一書記為阿·巴·爾雅舍柯(Lyushko A.P.)，工學院畢業，俄共第二十二屆中委。烏克蘭達聶帕洛彼得洛夫斯克市經濟行政區工業省黨部第一書記涅·巴·托露比耶夫(Tolubev, n.P.)，冶金學院畢業，俄共第二十二屆中委。烏克蘭哈爾科夫市經濟行政區工業省黨部第一書記涅·阿·梭鮑里(Sobol' N.A.)，一九三六年畢業於哈爾科夫機器製造學院，曾任哈爾科夫國民經濟委員會主席，烏克蘭國民經濟委員會主席，一九六一年升為哈爾科夫省黨部第一書記。俄共第二十二屆中委。

丁 結 論

(一)俄共中央書記處之下成立思想部，各加盟共和國和中央及各級工農業黨部均成立「思想部」，主要在於防止反共思想之發展(據本年六月十九日俄共中央書記伊里切夫在俄共中央全會報告，恐懼美對蘇俄思想鬥爭)，因此俄共今後對西方的擴大思想戰，尤其對美國思想鬥爭將加強進攻，對蘇俄內部將加強培養共產主義新人。蘇俄人民尤其知識份子與青年，多傾向自由與享樂，對馬列主義無興趣，對政治採取漠不關心的態度，甚至有反社會主義之活動，此為目前蘇俄國內最嚴重之危機。

(二)黑魔攻擊史達林不民主，但他仍繼續加強思想控制與黨政監察工作，依然是個獨裁者，僅在統治方法與史達林不同而已。在人事方面，黑魔過分支持其烏克蘭黨幹嫡系人物，引起其他黨幹的不滿，布列日涅夫、波特哥爾尼、基里林科等均係想繼承黑魔政權的黨幹，但指定其繼承人，為黑魔目前最大之難題，一旦黑魔去世，黨內權力鬥爭，勢必擴大。

(三)蘇俄部長會議最高國民經濟會議之成立，着重經濟管理權集中於中央，似採取一九一七年列寧所成立最高國民經濟會議之精

神(一切管理經濟機構均隸屬最高國民經濟會議)，但亦反映過去蘇俄國家計劃委員會工作及黑魔一九五七年經濟改革之完全失敗。須知蘇俄經濟弱點，決非管理機構改組所能解決。黑魔提升國防工業專家烏斯帶諾夫為蘇俄部長會議第一副主席并領導最高國民經濟會議，表示今後更將加強火箭技術及新武器之發展(烏斯帶諾夫在俄共第二十二屆大會上發言稱：「蘇俄洲際飛彈、火箭及新武器之製造，今後七年中將穩居首位」)。

(四)經濟行政區配合軍區，為帝俄時代傳統軍區之制度，黑魔亦歷次承認經濟改革對軍事之意義。蘇俄調整經濟行政區，由小而大，主要目的在於加強國防工業並使工業接近原料基地，以適應未來核子大戰之需要，使戰時更能發揮各軍區獨立作戰之效力。現經濟行政區之領導多設於大城市，因大城市多為鐵路交通中心，便於軍事動員(第二次大戰時，俄軍有三分之二參戰師均沿鐵路線迅速動員)。

本刊廣告刊例

種 類	面 積	價 格
甲 種	封底	叁仟元
乙 種	封底裏	叁仟元
丙 種	內文	貳仟元
丁 種	內文	壹仟元
戊 種	內文	陸百元

附 註

- ① 鋅版請自備
- ② 另憑正式收據收款
- ③ 如有注意事項請于附頁內註明
- ④ 長期登載另有優待

史汀生的不承認主義

(下)

張貴永

日本在上海發動他們的威脅行動之後，胡佛就把史汀生的建議付諸實施了：他飛快地派遣艦隻和軍隊開赴打仗的地方，並和英國的艦隊會師，後來又增兵美國在夏威夷和菲律賓的軍事基地。他願意使用海軍，但他使用海軍的目的却比史汀生的狹窄得多。他的目的僅在「保護美國人民的生命」；「嚴格命令美國軍隊的行動，限於保護美國人民。」加塞爾相信，「這個，當然，是指美國人民的生命和財產嚴重地受到危險而言，那危險可能多在中國人方面，而少在日本人方面亦未可知。」史汀生的看法正相反，他有着另外的目的……

在派遣海軍之前和同時，內閣一次又一次的開會討論，史汀生明顯地表示出他的意見，和胡佛的絕不相同，他是想要威脅日本的。他說（一月二十六日）他「覺得使日本畏懼美國是很重要的事，」他很高興這個時候「海軍艦隊即將在夏威夷海面演習作戰，」國防部長赫爾利，反對政府再提出照會或抗議之類的東西，並且輕視不承認政策，他爭辯說：「我們要就挺身出戰，不然就閉住嘴不要講話，如果不用艦隊（和英國一起）去制止日本，那就索性什麼都不說，不做好了。」總統的意見是他們兩位意見的折中。他對赫爾利提出警告說：「爲了這個題目和日本打仗是不智的。」並且還說：「爲新大陸上的美國領土作戰他絕不後人，但却不願爲亞洲作戰。」他對史汀生動員輿論，來做一九二九年凱洛格公約的後盾，和對一九三二年一月七日發出不承認照會備致讚揚，但却不肯同意史汀生的恫嚇政策。後來史汀生回憶這事說：「他和總統之間的大困難和大差別是，」他說：「他（指總統）沒有一點意思想威脅日本

，就是最公平的一種也不肯……」

那時史汀生所想到的制裁，偏重於用海軍力量，不很注意經濟壓力。在中國援照國聯盟約第十五條向國聯控訴時，制裁之說在日內瓦又復甚囂塵上，照史汀生在衆議院外交委員會的口氣說，那時大家紛紛討論禁止軍火買賣，鬧得十分嚴重。幾個星期以前史汀生和衆議員赫爾（二月十三日）在一起時，還設法勸阻他考慮這種法律……當一名密使送來由劉易爾（A. Lawrence Lowell）簽名，貝克（Newton D. Baker）副署的請願書給他：「請我們不要阻礙國聯的制裁，如果國聯倡導和日本斷絕貿易關係的話，請不要拒絕。」他答復說：「國聯會員們，很明顯地並沒有領先行事，所以不論我們怎樣做，他們誰也不會肯實施制裁的。」他時常反省地說：「現在真奇怪，一個渴求和平的人，竟會努力勸人採取導致戰爭的行動。」因爲在那個時候，他還不能夠看出有什麼目的，需要和國聯合作。他又回到他自己的舊觀念：就是美國不能放棄警衛軍力；而唯一使我不得不倚賴的警衛軍力只有美國海軍。」

把日本侵犯上海一事和德國侵犯比利時一事比較，史汀生回憶道：「當時威爾遜總統對我們引以爲恥的事情並沒有表示，我們是多麼的憤怒。」史汀生不放心胡佛總統，恐怕胡佛會重蹈威爾遜的覆轍，所以他想要下點工夫，把外交情勢正式作個結論，把它放到合理的地方，使他大爲寬心的是他發現胡佛對他的提議很表同情。可是他再向前進一步，對總統直率說出這事需要「領導」，以及威爾遜的怯懦榜樣必須避免時，他兩人便往復爭論不已，後來史汀生才知道胡佛對於美國這種傳統的和標準的對中國門戶開放主義，所具

有的高尚性質不能欣賞，他非常驚慌，因為他自己對於這個主義太欣賞了，以至看到上海有停戰可能時竟感覺抱憾，他在日記裏說：「我很不高興，因為美國還不會對這個重大事件的道義方面說出主持公道的话，就停火了。」

在二月八日那天以及那天以後，他特別放在心裏的事是，重申不承認主義，這次他打算強調九國公約而把凱洛格公約放後，他還希望勸說英國參加美國的行動……他特別花了一個星期的時間，草擬這項外交文件，但後來仍舊放棄了。因為到二月中旬時他知道了，英國政府願意和國聯採取一致行動。

他仍想對中日事件的道義方面發表意見，「不用演講形式表達他對門戶開放的觀點」。他說：「英國逼得我不用致送照會的方法去作這事了，我不敢援照九國公約發出照會，為的是怕有些國家的答覆可能不佳。」（二月二十一日根據加塞爾的記載）。最後由國務卿決定寫信給參議員波拉，他說如果可能，他要提出美國對門戶開放的意見，等等，其方式是以能在國內獲得人民的意向，同時向國聯表示我們願意做到什麼程度為度。

史汀生給波拉的信……對於門戶開放有冗長的解釋，否認為了日本事件的爭論，需要修正九國公約。對不承認主義重申決心，並向世界各國政府推荐，請其實施，以表示「警誡」，藉此有效地阻止以後用壓力或違犯條約的方式去取得權利或特權，這裏對美國為什麼反對日本，添加了一個新的明顯的因素。那是一九二二年華盛頓會議的三個條約——九國公約、五強公約、和四強公約……三約互相倚恃……互相關連。「美國，」史汀生辯說：「已經同意，只要日本肯遵重門戶開放和維持中國的領土完整的話，美國必限制建艦，在關島及菲律賓的海軍基地亦不必再作進一步的防禦工事。」他並表示，如果日本堅持要侵犯中國領土的完整，美國便要考慮解除她在海軍方面和太平洋防禦方面的限制了。

加塞爾迅速地讀完這信後，「衷心讚許」對自己說：「這一類事情正是律師出身的史汀生國務卿所擅長，他能够做得極好的。」可是胡佛在看了史汀生的文稿之後却主張插一句話進去，把一月七日我們發出照會之後，全世界對制裁的輿論和對波拉信上所主張採

取的行動的意見敘說一下。史汀生勸他刪掉那句，他爭辯說，加了那一句，不啻告訴人家說：「我們不會採用什麼抵制日貨等制裁的。」但在這一點上史汀生是希望讓日本一直去猜測的。

發這信的日期是二月廿三，公佈這信的日期是二月廿四。第二天史汀生帶了一大批收到的各方賀電去見胡佛，「我幸虧做了這件事，」他想。胡佛正打算告訴美國人民，「無論在何種情況下我們決不參戰。」人民對史汀生的信的反應，胡佛頗有點害怕，……他就沒有停下來想一想，對和平有響應的人民和反對和平的人也一樣重要。史汀生告訴胡佛說他那個不參戰的宣言，會使人家以為我的信沒有經過他批准（其實他完全同意的），也會使日本人完全釋去他們心中的疑慮，不再以為美國可能會做出某些極其不利於他們的事情。第二天史汀生把胡佛的一個公開聲明設法打消了，聲明的內容是美國只採出道義制裁，其他制裁方法都不採用。

波拉的信，史汀生回憶說，至少是準備給五個沒有說出姓名的受信人的，這是為了鼓勵中國，振奮美國公眾，勸告國聯，激動英國，警戒日本而寫的。這封信至少有部分是成功的。初時，在三月三日那天，史汀生看見倫敦報紙上刊載的報導說，「關於承認與不承認的問題，英國將不追隨我們時，覺得臉上挨了一記打似的。」雖然如此，他仍說：「就西門爵士在日內瓦和我通電話時所表示的態度看來，這件事殊覺奇突驚人。」此後幾天，西門爵士果然在國聯前面擁護不承認的主張了。三月十一日國聯大會通過一項決議案，這個不承認原則便列在那個決議案內。

但是史汀生想到要鼓勵中國，振奮美國人民大眾，勸告國聯，激動英國，警戒日本時，他心裏想要做的事情極多，實不祇不承認一項。他現在注意到經濟制裁了，假如情況變得使美國政府覺得有必要和其他世界各國合作，禁止買賣日貨的話。他在一九三六年寫道，我相信這種手段如為要求履行九國公約的義務，向國會提出，此單為響應國聯而提出，其通過機會似乎更大。同時他也想到迅速使用美國海軍力量，或者至少想借它嚇阻一下。雖然他曾在給波拉的信裏鄭重聲明過，「他很慎重，沒有作任何威嚇，」可是他提到華盛頓會議的三個條約是互相倚恃的一點，清楚地暗示美國要在太

平洋上作海軍競賽，這種表示，如其不真正指備戰的話，也該是不惜一戰的恐嚇。對於公佈給波拉的這封信和美國海軍在上海演習的行動，他認為是在採取強權政策和恐嚇手段的外交上，極有遠見的一着，但胡佛却不作如此想法。

五月初，和平來到上海，日本遭受挫折而撤退了，史汀生把這事大部分歸功於他自己的嚇阻政策。但在滿洲，日本却因建立了一個傀儡政府，侵略情形有進無己。從一九三二年的春天到夏天，日本在中國東北的地位日益鞏固，美國的政策却日見矛盾。

當上海方面戰事還在膠着時，史汀生就想到了將來美日間不免會發生戰爭，他相信兩種文化的不同觀點會形成問題，像這樣不同的兩種文化相遇，無法不免發生武裝衝突，……到了四月五日，他在內閣會議席上，終於說出，「日本在對西方文明挑戰」的話，並且最後警告說：「總統最好及早準備，居安思危，」國防部長和海軍部長都附和他，但總統並不感動，他對史汀生的警告只說了一些模糊的話。

「戰爭隨時會來——可能就在眼前。」史汀生認為上海和東京之間有着一種難以應付的情況，隨時可能發生意外事件，從而引起整個世界的戰火……他對於當時美國海軍的情形非常擔心，海軍似乎不够力量，不能像他所想到的那樣和日本會戰，他據實告訴了總統，總統却說，「既有這個理由，那就絕對不可準備攻擊性的海軍了。」史汀生在這裏加註說：「我說我並不是指什麼攻擊性的海軍，我說的只是防禦性的海軍。」

胡佛的態度使史汀生感覺失望，尤其是賓維斯從日內瓦回來，訪問了國務院之後（二月二十九日），賓維斯告訴史汀生說：「胡佛沒有一點意思要打仗。」二月初，在國聯首都留下了很不幸的印象，他勸國務卿親自到日內瓦去一趟，糾正一下這個壞印象，據史汀生的日記所載，胡佛很快就同意他為討論裁軍和遠東危機而出去一次，照胡佛在報紙上發表的書面談話，（四月五日所公佈），史汀生的出國，目的只在協助裁軍會議的工作，並無其他使命；這是國務卿訪問日內瓦的唯一目的。照史汀生回憶錄所載史汀生去日內瓦是爲了要使全世界都認為日本不對，如果事情愈來愈糟的話，這樣

做可以爲不承認主義打下一個基礎，使西方國家和中國能够在將來和日本算賬。

四五月間有好幾個星期，國務卿史汀生在國外由這一條路線推行他的政策，副國務卿加塞爾代理史卿的職務，却和總統一起，由另一條極不相同的路線做去了，胡佛老早就想要聲明不承認主義是他的，而且要用他自己的說法來解釋，……史汀生沒有照着總統的意思去講，理由是國務院的人員，不宜作政治性的演說，照他自己所記，他對這事仍然忍耐克制，「赫爾利部長來，和我談到我給波拉信裏有關史汀生主義的話，他說，他很希望我說些話，表示總統對這個主義是參與其事的，並且很活躍，藉以助他參加總統競選，使他順利成功。我對赫爾利說，我早已在給波拉的信裏這樣做了。我對波拉講過，我在一月七日發出的照會是遵照總統訓令辦的。」史汀生屢次拒絕支持「胡佛主義」，總統只得轉而謀之於加塞爾，加塞爾在日記上寫道「（四月一日），他（指胡佛）要我談那個新主義……不承認主義……他視為當然地覺得那是屬於他自己的。」在史汀生去歐洲後的一段時期內——史汀生在英國就「關於遠東方面的事，英美雙方攜手合作」一案，和西門爵士成立了協定。——加塞爾在美國則發表了兩次演說，對美國人民保證，美國政府的遠東政策是不包括經濟制裁或武力制裁的。在那個時候，美國人民都還不覺得美國政府是在進行一種兩面外交，其所作所爲，幾乎可以和日本媲美。

胡佛怕史汀生回來，這位國務卿真的一到家就爲了加塞爾的演講詞而大生其氣，他要找機會解釋。過了幾天，胡佛給了他一個機會。照史汀生所記，「胡佛說，他在史汀生不在國內時，爲日本國內的激昂民氣弄得神經十分緊張，他怕日本會攻擊美國，他想最好的方法是走出來對他們說，我們並不是抵制你們的貨物。」胡佛說這話的同時，史汀生業已在計劃繼續他的政策——舉行海軍演習，擴充不承認主義，這時他認為艦隊在完成作戰演習後，應該留在夏威夷基地，作爲對日本的制裁勢力；另外，他還想到美國應當聲明他不只對因侵略者的侵略而發生的領土改變要表示不承認，即對侵略者的種種交戰權利，也要不予承認，我們要發表一個宣言去補充

凱洛格公約，聲明我們不承認已被國聯宣佈為侵略者的國家，和破壞凱洛格公約的國家，史汀生對胡佛這樣說了，他推測胡佛總統，是「讀成這個提議」的「但在競選總統時期內，却不敢去作。」在海軍總司令普雷德（Pratt）的協助下，他也曾勸總統下令艦隊即駐在珍珠港。

胡佛認為裁軍是凱洛格公約的必然結果，主張裁軍比主張制裁正當，照他的想法是，公約的目的在限制全世界各國的武力只許用在防禦方面，也即是說他們只可在他們的土地、領空，海軍部隊的力量被削減或為削減侵略者的力量，才能增加防禦力量，這便是胡佛的意見，這意見在史汀生看來不過是：「從阿麗絲漫遊奇境記童話小說裏得來的提示而已。」所以他大為反對。據加塞爾所記，史汀生覺得，為使日本就範，美國的艦隊有全部駐在太平洋，暫不調動的必要。儘管史汀生反對裁軍，總統仍照他自己的意見進行，六月二十二日公佈了他的充實而完整的裁軍計劃；他說「我提議全世界各國的軍備，裁減約三分之一。」

史汀生隨即着手草擬演講詞，照他自己對不承認主義的解釋，及和胡、加兩人的看法不同之點，為不承認政策辯護。他對自己說：「我是為了要支持凱洛格公約才演講的。凱洛格公約是我們對日本問題的據點。」「我講這些話是想要把歐洲各國召集到公約這一邊，等到美國和日本的問題發生的時候，他們就會聰明地照着這個思想的中心意義來支持我們的。」他把演講稿給胡佛過目時却陷入了困境，儘管他解釋說他是為了衛護凱洛格公約，不使它受到知識階級的攻擊而寫的，他還是要把講稿刪改一部分。

在一次正式邀請下，他發表了他那篇經過審查刪改的演講詞，時間是一九三二年八月八日，地點是紐約的國際關係研究會。在那裏他倡導了「人類思想的革新」，意思和國聯盟約及凱洛格公約上所說的一樣，戰爭，現在是「不法行為」了，除非為了自衛，便不應發生，而中立也不再認為適當了。他說：「美國的不承認政策恰好反映了這種新的觀點和這項新的盟約」，真的，凱洛格公約並沒有「裁制力量」，只能造成輿論而已，不過美國在一九三三年一月七日發出的照會，却可能領導全世界的人在道義上反對侵略，並領

導各公約簽字國相互商討此事。

史汀生聲明說，如果他有一點秘密行事，如果他沒有把商討的目標弄清楚的話，錯誤不完全在他。幾年之後，在他的回憶錄裏，他承認那時「他不肯接受」單靠道義制裁即已足夠的說法，但他却没有法子不承認。如果在凱洛格公約裏面規定了比輿論制裁更為有力的制裁的話，凱洛格公約就不會受到普遍的擁護。可能他還要添一句話說，「凱洛格公約上如有這種註解的話，亦不會得到胡佛支持的。加塞爾有一次到胡佛的夏令別墅去看胡佛，在訪問期中他寫道：總統告訴我說：「由於史汀生各種和平條約都要支持，他總怕史汀生那種熱心，並且完全值得讚許的願望會給我們惹出真正的麻煩」。總統又說，幸而還算不錯，他硬逼史汀生把他的演詞內最後三頁有關凱洛格公約的文句刪掉了。因為在那幾頁裏史汀生所講的，全是我們美國樂意參加的制裁之類的话。」

即使經過刪削，他的講詞在日本仍激起了強烈的反美運動，當參議員史漢生恐怕美國有走上絕境的可能，因而表示嚴重憂慮的時候，史汀生向他保證說，「我們決不肯打仗的，除非是日本攻擊我們，但如果日本真的攻過來的話，那我們可就要拚命反擊的。」史汀生的心裏確已想到美日戰爭有隨時爆發的可能，他和幾個海軍將領談到這事時曾說：「海軍要保持無懈可擊的情勢，這樣能在日本突然進襲的時候，立即應戰。」胡佛總統唯恐他的國務卿的態度招致戰禍。在競選連任總統失敗後，立刻要加塞爾把他這一任政府內的外交政策寫成一本書。他說史汀生一定會覺得那本書是應該寫的話。據加塞爾說，總統並不願意史汀生把國務卿自己成為這本書裏的中心人物。因為他曾說過，「如果史汀生當時能够隨他的意思去做的話，一定就早會使美國和日本打起來的。」

一九三二年九月十五日，李頓調查團，在遠東調查了幾個月之後，就着手準備對國聯提出報告，這個時候，日本便宣佈承認新成立的「滿洲國」。日本用這個既成事實來向美國的不承認政策和即將提出的李頓調查報告挑戰。史汀生冷靜地接受日本的挑戰，從一九三三年冬天一直在努力使國聯和美國對不承認主義有一個決定性的報告和一致的行動。

儘管有人警告史汀生說，日本對美國的敵對情緒愈來愈高漲了。他也聽到謠言說，日本要和蘇俄恢復邦交了，他的態度絲毫不變，決不為外力所阻。他對李頓的調查報告書很樂意接受，因為這個報告是譴責日本的，並且也足以證明他的見解不錯。但從加塞爾看來，這個報告並不是控告，語氣那麼平實，對中日兩國好像都是那麼不偏不倚。特別使史汀生感覺不耐煩的，是他認為這是在外交方面，很久以來沒有發生過的一件大事。胡佛總統和他的內閣却對這個報告都不感興趣，更糟的是，專欄作家李普曼認為李頓報告書和不承認主義是不能兩立的，互相矛盾的。因為李頓報告，主張在東北成立一個政權，既不和日本控制下的新政權一樣，也不和從前中國統治下的地方政府一樣。一九三二年一月七日美國發出的「不承認」照會，按字面嚴格的解釋，却是美國的主張，祇要求恢復戰前原狀，除此以外什麼都不能同意。對於這個，史汀生憤怒地加以否認，毫不猶豫地促使國聯對滿洲事件強硬下去，並力勸各會員國遵照李頓報告和不承認主義行事。

一九三二年美國大選的結果，使史汀生的外交工作更加複雜，但同時也容易一些。選舉日剛過，他就聽見一個新聞記者把羅斯福（總統當選人）描繪成「一點不懂外交，對於滿洲事件也一點沒有興趣的人」。因此，他一接到羅斯福邀他參加私人會議的請柬，便覺得應該接受，但胡佛却不願意他接受。他特別提到這件事說，我告訴胡佛說：「我對於他的（胡佛的）政策太有興趣了，我要盡力設法使它永垂不朽。」一九三三年一月九日，在胡佛不甚情願的同意下，史汀生和羅斯福在海德公園會晤，但他貢獻給羅斯福的意見，事實上多是他自己的意見而不見得是胡佛的政策，這次談話的要旨，照史汀生事後重述，是這樣的：經過總統當選人的一再保證，史汀生覺得他自己的處境比前更加需要決斷，一方面要對付不情願做這事的總統，另一方面又要對付猶豫不決的國聯。一月十一日，經史汀生請求了好幾個星期還沒有答應他的胡佛總統，終於將禁運軍火案交衆議院通過，這樣就使美國有權去增援國聯對日本的制裁了。胡佛的文告很簡略而且也不平常。但附有一份史汀生精心結撰的備忘錄（這是胡佛要史汀生寫的），羅斯福很熱心地表示贊同，但

史汀生的不承認主義

報日央中

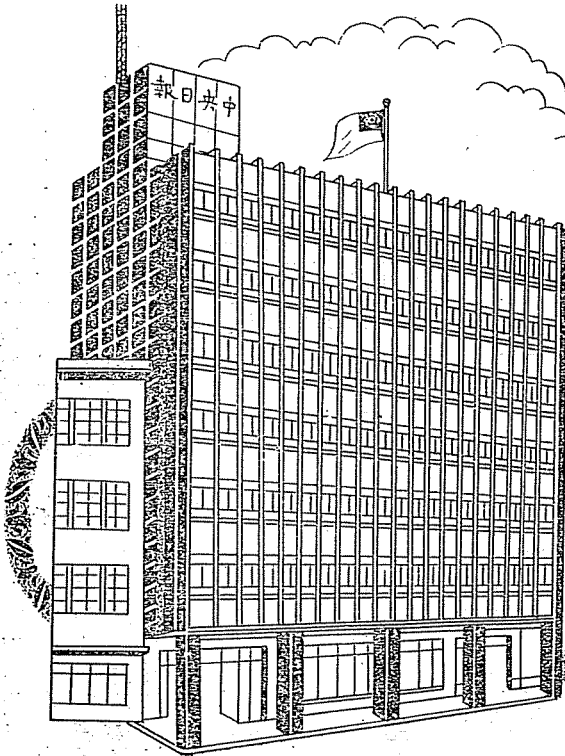
人國中有都地各界世
有就方地的人國中有

報日央中

版空航際國行發

元四金美月每份每寄航：美歐
（元〇六一幣台新） 訂
元一金美月每份每寄航：洲亞 價
（元〇六幣台新）角五

號五九七一路正中市北台：址 社
七五〇八二·三五四六二：話電報訂



議會，很快就擱置了這項禁止軍火買賣案，同時在一月十三日，胡佛再度屈服於史汀生了，他否決了菲律賓獨立案。胡佛在原則上本極贊成菲律賓獨立，但史汀生並不贊成，他堅信美國撤離菲律賓會使日本擴張其在遠東的勢力。

有了羅斯福的支持，史汀生「感覺工作比以前順手，他很久都沒有這樣感覺了。所以當他們兩人第二次再相會晤時，便不禁笑着一致認為「協調工作做得很好」。不過史汀生也很煩惱，因為他處在要來而沒有來，將去而尚未去的兩位總統之間，關係異常微妙。在一次記者招待會後，他幽默地談到這事說：「我是羅斯福的代理國務卿。」他又說，唯一使我困擾的是，「胡佛覺得我和羅斯福聯手辦事，屈辱了他」。加塞爾則認為，「胡佛的處境非常的尷尬，因為他對美國權益的衛護，報紙上毫不注意，羅斯福和史汀生却捧成英雄」。胡佛繼續為衛護美國權益而努力，證明他提議過不承認主義，力言那個不承認主義是不贊成制裁或侵略性行動的，同時發動了「討論和決議」，從此胡佛主義便出現了。

二月裏，當日內瓦的事件到達了不幸的巔峯時，總統和國務卿之間爲了掌握對外政策而起的紛爭，也到達了無結果而散的地步。英國外相西門希望美國保證和國聯密切合作。但史汀生因有胡佛掣肘，却難於使西門滿意。胡佛在二月十四日把史汀生草擬的，當前政府外交政策的稿子刪削添改後，又交還給他說，「我覺得這個備忘錄給人的印象，似乎我們和國聯的聯盟關係過於堅強了」。總統說，我過去一直使美國對國聯保持疏遠態度，爲的是國聯採用經濟或軍事壓力，而美國却不能，也不願採用壓力和制裁……

史汀生贏得了部份勝利，二月二十四日國聯大會採納了李頓報告書上的建議，那些建議，主要是不遷就事實現狀，對東北的既成政權，不承認亦不維持。這正是史汀生所希望的那一種建議。

但史汀生的勝利，還是有了限度。就在大會決議的那一天，胡佛總統和他爲了不承認主義而最後攤牌了。美國駐東京大使格魯來電，報告日本對國聯決議的反應。他把電報轉給總統了。電文說，「日本的態度並非恐嚇。軍閥本身，和一般飽受軍國主義宣傳的民衆，都充份準備迎戰，決不爲西方的道德制裁或其他制裁所屈」。這

項文件，引起胡佛心中久已認爲最嚴重的問題，立刻設法教史汀生，要他找機會向人解釋清楚，聲明不承認主義早就認定，除輿論制裁外，完全不採取他種制裁。尤有進者，整個不承認主義不僅是發動世界輿論的方法，同樣亦是避免輕率行動和給予時間詳細擬訂適當的解決方法。史汀生用延宕的策略將這項公開聲明擱置了。但在第二天，史汀生對國聯大會的決議案發出的正式答復，便不敢說什麼。他原來應許國聯秘書長杜魯蒙要說的話，差不多都沒有說。駐日內瓦公使威爾遜致電史汀生說，「我讀到你給杜魯蒙的答復，我們雖然宣佈過我們要國聯取一致行動，可是，我們政府既沒有支持大會報告的意見，也沒有說出，在必要時，我們應採取的行動和態度亦可商量。」於是史汀生不得不同時解釋，不論向中國人、英國人，以及其他詢問他的人，解釋美國在目前不打算，也不能打算禁止軍火買賣一案的執行。

美國的不承認政策——不承認由於違犯條約而造成的領土變動——雖是美國國務卿白良在一九一五年所倡導，但經過一九三一年到一九三三年的發展，它的形式，正確地講，似可稱之爲胡佛——史汀生主義。因爲提出它的是胡佛，把它系統化了敘述成一家言的是史汀生。不過，胡佛總統心裏的「不承認」是一項最後而且也是足夠的手段，是經濟制裁或武力制裁的代用品——亦是一項指向安撫、和平及倚恃輿論的道德力量求得效果的方式。這便是胡佛主義。史汀生國務卿所想的「不承認」不是經濟制裁和武力制裁的代用品，而是在實施經濟制裁和武力制裁之先的初步制裁。這是使美國及國聯對日本問題尖銳化，爲着作戰時在理由方面找出根據的方法。照他想，戰爭終是會發生的，這是史汀生主義，或者，可能算是史汀生——羅斯福主義。他這個意思後來很風行，因此今天一般人把不承認主義加上史汀生的名字，實在是非常適當的。(完)





甲 內政

穀歉及其對物收其一策

俄帝今年穀物收，舉世週知，號稱蘇俄

穀倉之烏克蘭及哈薩克斯坦與西伯利亞之新墾地區，災情最重。黑魯曉夫爲了解實情及謀求對策，曾於九月中旬與下旬出巡歐俄南部之重要農業區（窩爾哥格勒——原爲史達林格勒。阿斯特拉干、北高加索、烏克蘭南部等地），視察農場、化工工廠及水利建設，並派其部長會議副主席波里揚斯基於九月下旬巡視新墾地區。

黑魔九月二十六日在北高加索農業工作者會議發表之冗長演說稱：「不利之氣候條件，不僅波及我國歐洲部份，而且波及哈薩克斯坦、西伯利亞及其他地區。因此，一九六三年形成困難局面，我們不可能收穫預期數量之穀物。」據「塔斯社」十月六日報導，今年國家收購穀物之數量，將比去年少一八%。此即承認今年穀物收成將比去年減少一八%。但美國專家估計，俄帝今年穀物產

量可能比去年少二五%。

俄帝爲應付糧荒，已採取兩項措施：一爲限制糧食消費，一爲向外大量購買小麥。關於前者，俄帝今年五月間曾發佈命令，禁止以麵包、麵粉、雀麥或其他穀類製品飼養牲畜及家禽。從九月初起，實施非正式之糧食配給，每人限購麵包二公斤。麵粉與白米已絕市。關於後者，黑魯曉夫稱，已向加拿大購買小麥六百八十萬噸，向澳洲購買一百八十萬噸，並向其他國家購買數量不大之穀物，此外，羅馬尼亞撥給小麥四十萬噸。俄代表團現正在美國商購小麥。據美專家估計，今後十個月內，俄將自西方輸入至少一千一百萬噸小麥，以應民用與輸出（主要爲輸往東歐附庸）。此數約等於俄帝今年小麥產量四分之一。

俄帝爲支付購買小麥之貨款，已向國外出售黃金，並欲向瑞士私人銀行借款。據十月五日之英國「經濟學人」週刊稱，蘇俄九月間在倫敦、巴黎及瑞士蘇黎世出售黃金共值二億五千萬元至三億美元，超過其去年全年售金之總數。俄之存金量，外界不詳，據倫敦泰晤士報最近估計，約值九十億美元。

黑魔強調今後應大力增產化肥與加強水

利建設，以提高農作物，尤其是穀物之單位面積產量，冀能平時有足夠之穀物儲備；並謂目前無力使兩者平行發展，故應優先增產化肥。

俄帝化肥產量不足供應，穀物生產通常不用化肥。俄帝計劃今年生產化肥二千萬噸，一九六五年生產三千五百萬噸，等於美國一九六二年之產量。據俄專家計算，蘇俄至少年產化肥四千萬噸，方足供應穀物生產之需。即此一端，亦可預料，俄帝之穀物生產，至少在未來數年內，不能達到黑魔所追求之目標。

蘇俄今年農業歉收，必然影響其牲畜業與工業之生產。

俄如領導科學研究

俄共向甚重視科學研究工作（社會科學與自然科學）；現有科學研究機關四四七六個，科學研究人員五十二萬五千餘人；科學研究經費年有增加，今年國家預算公開列出之科學研究撥款爲四十七億盧布（合五十二億二千萬美元）；黨對科學研究機關之領導與監督，亦日益加強。

本年八月出版之俄共「黨的生活」第十六期，曾報導黨組織對科學研究機關研究計劃之影響，行政工作之監督，及對其工作人員之政治訓練情況。茲摘要如下：

（一）每一研究機關，依據其研究計劃而工作。研究機關之黨組織，參加研究計劃之

起草工作、審查計劃草案，並經常注意計劃之執行情況。

(二)俄共章程則規定：直接與生產有關之研究機關(如各種工業研究所)，其黨組織有權監督該機關之行政工作；但蘇俄科學院及各共和國科學院所屬各研究所之黨組織，則無權監督各該所之行政工作。

(三)有權監督行政工作之黨組織，通常設立若干委員會，分別掌管各項檢查工作，委員會由黨員大會產生。

(四)黨組織之領導機構，通常由高級研究人員之黨員組成，因此，無權監督行政工作之黨組織，亦能於無形中監督行政措施。

(五)黨組織經常討論科學工作有關問題。有些黨組織設立講習班，訓練其積極份子，以加強黨之領導。講習班之內容，為講授科學與技術之最新發展與其趨勢，及本機關各重要部門之任務。

(六)俄共強調科學工作人員必須認真研習馬列主義。因此，科學機關黨組織採用各種手段推進其對本機關工作人員之政治訓練。在人員衆多之科學機關中，黨組織設立思想工作會議，以協調政治訓練工作。此種會議由黨、職工會與共產主義青年團代表，鼓勵小組負責人，彙報主編，方法會議主席及其他人員組成。

俄共圖以黨組織控制科學家，使其服從黨之思想領導，並未成功。不僅許多自然科學家堅持其不問政治，為科學而科學之立場；在社會科學工作者中，亦有不願放棄自由獨立研究之人在。

乙 對外活動

布日夫訪問阿富

俄最高蘇維埃主席布列日涅夫應阿富汗國王之邀，於十月十二—十七日在阿訪問，隨員為烏茲別克共和國部長會議主席古爾班諾夫，蘇俄對外經濟關係委員會第一副主席阿爾基波夫，外交部副部長等。

布會和阿期間，一再稱讚阿執行中立政策對世局之貢獻，阿王聲明支持俄在聯合國大會提出召開由政府首腦出席之十八國裁軍委員會之建議，同時兩國簽訂由俄以技術助阿發展煤氣工業之協定。

近年俄阿互相拉攏甚緊，黑魔曾兩度訪阿(一九五五年及一九六〇年)，阿王亦曾訪俄。黑魔一九五五年訪阿時，雙方會協議將一九三一年兩國締結之中立與互不侵犯條約延長十年。布會此次訪問，除為加強兩國關係外，可能商談繼續延長該約事宜。

阿富汗一九五六年八月通過實施五年經濟計劃，俄給予一億美元之貸款。一九五六年三月俄阿簽訂技術援助協定，由俄助阿建設十五項工程，包括水電站兩座，水壩三座，吉拉爾—阿巴特灌溉運河，基斯爾—卡拉內河港埠一座，通過欣度古斯山脈之公路，阿首都飛機場。俄並將助阿建立中等技術學校兩所，工業學院一所。阿每年均派技術人員赴俄受訓。

今年九月初，俄阿簽訂協定，俄將助阿建立原子爐一座，為訓練用之物理實驗室一所及為阿訓練和平使用原子能之人才。此將使阿進入和平使用原子能之新時代。

俄美貿易前途

美國政府一向限制與共產集團通商，歷年美國與共產國家之貿易額甚微，據美國商業部長何奇士十月廿四日稱，去年共產國家曾向西方採購四十五億美元之物品，而美國僅佔一億二千五百萬美元，即不及三%。去年俄美貿易額為三千一百萬美元(俄輸出一千六百萬美元，輸入一千五百萬美元)，僅佔俄對外貿易總額〇點二三%。

最近美國朝野紛紛討論放寬對共產集團貿易問題。九月中旬在白宮舉行之工商界會議(二百餘人出席)建議政府重新檢討對共產集團之貿易政策。美商務部長九月十六日稱，美國應效其盟國，放寬對共產國家之貿易。甘迺迪總統九月十七日表示，增加輸出百分之十，將可平衡美國之國際收支。美國國務院官員九月十九日稱，「吾人同意與共產集團和平貿易」，美國不久將與蘇俄談判擴大對共產國家之貿易問題。美國「商業雜誌」指出，核禁試條約簽訂之後，擴大對俄貿易，將為鞏固世界和平之第二步。紐約第一國家銀行(美國第三大銀行)十月出版之經濟月報，要求檢討對共產集團之貿易政策，以免美國日趨孤立。美國國務卿魯斯克十月十二日對於美國擴大與蘇俄貿易之可能性，表

示樂觀。國會方面，有人贊成亦有人反對擴大對共產國家貿易。

俄帝多年來積極謀求擴大對美貿易及向美貸款，以購美國機器與設備，而加速其經濟建設。俄報認為甘迺迪總統出售小麥與共產集團之決定，係擴大與共產國家貿易之先聲。俄近派以其對外貿易部副部長為首之赴美洽購小麥代表團，必然同時進行擴大貿易之活動。

雖然美國國內仍有反對擴大與共產集團貿易之勢力，但以現時國際氣氛觀察，美俄貿易將可增加。

對外其他活動

俄印關係
○俄於九月初將印度最近在莫斯科展覽之輕工業機器全部購

買，以加強勾引印度商人，價值四十五萬盧比。○十月十一日俄印在新德里簽訂合約一件，俄將供應印度價值八千萬盧比之開採與生產石油裝備，此為俄與印度石油及天然礦產委員會簽訂之最大數字合約。○據新德里權威人士十月十八日透露，俄正助印在海德拉巴興建製造導彈工廠一所，其產品將用以裝備俄米格二一超音速戰鬥機。俄印去年曾簽訂俄助印製造米格式戰鬥機之協定，預計將於一九六五年開始出產。

(二)俄巴建立航線——俄與巴基斯坦於十月間協議建立定期航線，十一月中開航，俄客機每週飛往喀拉蚩一次。今後俄客機將可經喀拉蚩、新德里、仰光、可倫坡而至雅加達；巴基斯坦客機可飛越俄領土前往歐洲。
(三)在中東開設銀行——莫斯科人民銀行於九月卅日在黎巴嫩首都貝魯特開設分行，

其目的顯係為加強俄帝在中東之經濟、貿易及政治活動。貝魯特係中東之黃金交易市場。

(四)俄與非洲——九月間非洲國家赴俄訪問之代表團有：○多哥代表團由工商部長率領，在俄十日，曾赴主要城市考察，並商談貿易、經濟與文化等問題。○索馬利亞軍事代表團由陸軍總司令率領，在俄勾留十餘日。俄索會於今年五月簽訂一九六三年文化合作協定，雙方交換文化人，俄並將派中學教員及醫師赴索教學，索將派學生七十五人赴俄接受中等及高等教育。○馬利貿易代表團在俄簽訂一九六四年雙方貿易之議定書。馬利蘇丹聯合黨代表團應俄共中央之邀，於九月初抵莫斯科，該團共十三人，由聯合黨政治書記率領。

每月大事記

國際部份

一日

△英外相休謨在聯大發表演說，對蘇俄提議於明年六月卅日舉行一次討論裁軍的

每月大事記

十八國高層會議表示審慎的同意。
△由十七人組成的日本貿易代表團飛往東歐——南斯拉夫、羅馬尼亞及保加利亞三國，作為期三週的訪問，以探求日本對它們貿易可能性。

二日

△繼馬來西亞總理拉曼表示馬國與菲、印間之和解行動須出於菲、印之主動後，馬國外長并發表聲明稱：除非菲、印兩國接受拉曼所提條件，馬國將不與菲、印舉行三國會談。
△法總理辦公室發表公報抗議阿爾及利亞將法人所有土地收歸國有。
△美國安全會議根據甘迺迪總統同意麥克瑪拉、泰勒將軍及駐越大使洛奇之建議，發表五點政策聲明，認為越南政府壓迫佛教徒行動「迄未嚴重影響軍事努力」，并判斷美在越南之大部份軍事工作可於一九六五年以前結束。



三日

△美、英、俄三國外長在英駐聯合國代表團總部舉行兩小時會談後發表聲明稱：對於在太空禁止核子武器的主張已達到原則上的協議；并希望在一「最近將來」能够見諸正式協定。

△美宣佈與宏都拉斯停止關係，包括外援在內。此係繼上週多明尼加軍事政變後，美所採的第二次同樣行動。

四日

△英外相休謨晉謁甘迺迪總統，會談禁試條約的簽訂後，東、西雙方關係之改善，北約組織及英在西方防禦體系中的任務等問題。

五日

△我與阿根廷共和國互換友好條約批准書，此項條約早於民國卅六年二月一日即已簽訂。

△印尼總統蘇卡諾發表演說，再度宣稱印尼將繼續奮鬥以粉碎馬來西亞；該國武裝部隊首腦納蘇更宣佈今後一年爲「對抗年」以毀滅馬來西亞。

△法外長墨維里抵美，將與甘迺迪總統及國務卿魯斯克就國際問題作一般探討。

六日

△日首相池田勇人訪問太平洋四國後返國。產經新聞報導稱：池田勇人已徵得菲、印尼、澳、紐各國元首原則上同意，將召開一次太平洋高層會議。

七日

△西非達荷美共和國總統偕夫人蒞華訪問一週。

△甘迺迪總統正式批准部份禁試條約，并聲稱此爲美國對人類生存所盡的一項「明白而光榮的義務」。

△蘇俄與巴基斯坦簽訂空軍協定，互保飛機着陸之權利，俄駐巴使館強調此爲蘇俄方面第一次向外國飛機提出如此保證。

八日

△伊拉克總統亞里佛及敘利亞國家革命委員會主席佛茲少將聯合宣佈協議，將兩國軍隊合併置於雙方共六人組成之最高會議下統制。

九日

△摩洛哥新聞部發表公報：歸谷阿爾及利亞部隊侵入摩境六十哩，致釀成兩國邊界衝突。

△甘迺迪總統在記者會中宣佈：已批准以兩億五千萬美元價款的四百萬噸小麥售予蘇俄及其東歐附庸國。

十日

△美、英、俄三國首都均舉行隆重儀式，互換核子禁試條約批准書，核子禁試條約正式生效。

△美衆院以一百廿五票對一百十票表決認爲甘迺迪總統所提與蘇俄聯合將人送往月球的建議係屬不合法。

十一日

△北約七盟國：美、英、西德、義、希、土及比利時在巴黎集會，爲邁向多國核子防衛部隊之可能性步入一具體步驟；恰於此時，法傳出戴高樂總統將成立自己的核子部隊。

△印度駐聯合國代表團首席代表潘迪特夫人在聯大發表演說：指控中共軍隊與武器已集結印度邊界一帶，并繼續侵犯印度之領土與領空。

△聯大主席蘇沙指派阿富汗、巴西、錫蘭、哥斯達黎加、達荷美、摩洛哥及尼泊爾等七國組成「調查團」前往越南調查佛教事件。

△美總統甘迺迪與蘇俄外長葛羅米柯會談有關俄軍留駐古巴及確保寮國中立等問題。

△蘇俄邊境衛兵關閉通往西柏林公路，兩列美陸軍車隊受阻。（構成一九六一年共黨建立柏林圍牆以來，蘇俄對西方通行權的一次最嚴重挑戰。）美國國務卿魯斯克召見蘇駐美大使布雷寧提抗議。

十二日

△載有六十一人開往柏林的美軍車隊十八輛，經蘇俄卅三小時阻止後，獲得放行開往西柏林美佔領區。

△達荷美總統夫婦結束在華一週訪問，中達兩國元首發表公報，相互保證進一步加強合作。

十三日

△泰外長信納自聯合國返回曼谷對記者稱：泰國正設法和馬來西亞、菲律賓和印尼三國磋商，希望能做一點有用的事。
△美國國家航空太空統署署長韋布在錄音電視節目中表示：美俄目前沒有希望合作遠征月球，但認為美俄分別登陸月球之後再共同從事月球飛行的科學工作，雙方可減少費用。

十四日

△爲重申通往西柏林權利，美另派一支陸軍新的大運輸隊，今順利通往西德的高級公路，在檢查站上獲蘇俄迅速放行。
△阿爾及利亞指責摩洛哥派遣龐大部隊侵入其國境一百公里，但摩洛哥則堅稱：他們僅係奪回兩前哨據點。

十五日

△西德總統呂布克宣佈艾德諾總理退休今日中午正式生效，艾德諾於結束其十四年總理職務後，將回到議院擔任議員職務。
△法國撤離駐比賽大基地，突尼西亞舉國懸旗慶祝。一九六一年七月，法、突在此發生衝突時雙方曾死亡三千多人。

十六日

△朴正熙將軍在艱困的韓國總統競選中獲得險勝，擊敗民政黨候選人前總統尹潽善，民政黨發言人表示：將和平地遵守選舉結果，俾建立「政黨和平交接的新

傳統」。
△西德衆院以二百七十九票對八十票，二十票棄權一票無效，通過原任副總理及經濟部長歐哈德爲西德歷史上第二任總理。
△英空軍部宣稱：英皇家八十二架Tavel-式全天候戰鬥機於本月底飛往印度，以協助訓練印空軍防務。

十七日

△南斯拉夫總統狄托抵華府，與甘迺迪總統舉行第一次正式會談。七十名左右示威者在白宮外示威，反對狄托抵華府訪問。
△阿、摩兩國邊界衝突和解談判受阻。阿國總統貝拉於宣佈全體退伍軍人總動員後僅二十四小時，即停閉國會會議。并呼籲議員加入軍隊以擊退摩洛哥之「帝國主義侵略」。

十八日

△聯合國大會以七十六票對十一票、廿票棄權之壓倒多數，通過聯合國在剛果的軍事工作延長六個月至一九六四年六月底止。

△英女皇邀請休謨伯爵接替麥米倫出任英首相。

△衣索比亞皇帝塞拉西與摩洛哥國王會晤，探討協助恢復北非和平，尋求阿、摩邊界糾紛之解決。

△蘇俄外長於出席聯大後返俄途中，經蘇格蘭布列茲維克時對記者稱：三國間的

國際發展會談「不能再壞」，并坦白表示談判毫無進展。

十九日

△美總統甘迺迪對緬因州大學發表重要外交政策演說。論及東、西方關係時，表示儘管「地平線上已出現新的希望之光，我們仍生活在戰爭的陰影中」；并斷言美國與蘇俄歧見，在未來歲月中，仍將引起大大小小的危機。

二十日

△美國防部副部長吉伯垂透露：美國武裝部隊已有足夠彈性，可以減少大量的海外軍事開支，而不致削弱在全球各處的海軍實力。重新布置美國外武裝部隊的初步計劃，係從國外調回一些中程轟炸機與戰鬥空運部隊。

△美駐聯合國代表團發展聲明表示對於蘇俄外長途徑蘇格蘭所發表之對東西方緩和世局之會議毫無進展一事甚爲同意，并宣稱：美國人士對此項會議亦不抱希望。

廿一日

△聯合國大會以五十七票對四十一票、十二票棄權否決阿爾巴尼亞與柬埔寨所提之牽匪入會案。我國比去年多得兩國支持。

△由蘇俄外貿部第一副部長波瑞索夫率領之蘇俄貿易代表團抵美，與美國會商洽購美剩餘小麥問題。

△美國防部宣佈美陸軍已在大規模地配置新式武器及撤回舊式武器，以增加歐洲和太平洋的核子力量。

△預計於廿四日前載運一萬六千名軍隊前往西德之美國歷史性的「大空運演習」，冒大西洋上強烈逆風加速進行。

△塔斯社引用黑魯曉夫談話發佈正式聲明，表示北約組織中採取為發展一支多邊核子武力的步驟，係與禁試核子條約的精神相反。此項危險步驟，將對各國間新發展尚未鞏固的互相諒解與信任有不幸影響。

廿二日

△蘇俄與巴基斯坦所開闢之定期新航線談判達成協議。新航線每週一次，蘇俄飛機能藉此經過喀拉蚩、新德里、仰光、可倫坡的最短路線往雅加達；巴基斯坦飛機可飛越蘇俄領土前往歐洲。

△狄托向聯大發表演說，建議舉行一次最高層會議，為全世界訂「和平共存」的規章。

廿三日

△衣皇調解阿摩兩國邊界爭執的努力失敗，戰爭再度爆發。阿聯總統納塞建議由阿、摩、利比亞、突尼西亞，及阿聯等為北非國家舉行一次高階層會議，以便獲致一和平解決途徑。

△為研究越南政府與佛教徒之間關係的聯合國「調查團」抵達西貢從事實地調查。

廿四日

△美國務卿魯斯克啟程飛往西德，對新總理、卸任總理及外長等作禮貌訪問。并对西德解釋「大空運演習」的真正原因，以平息西德對美國可能撤出一部份駐軍之憂慮。

廿五日

△阿、摩兩國元首同意在利比亞會商，以討論兩國邊界糾紛。

△美國務卿魯斯克會晤西德新總理歐哈德，討論美駐歐實力，東、西方關係問題。由於會談前西德政府已獲美陸軍部長范錫保證美目前沒有計劃撤減駐歐部隊，兩國間因駐軍所引起之緊張關係業已和緩。

廿六日

△蘇俄總理黑魯曉夫宣稱：俄將退出與美國在一九七〇年登陸月球的競賽。對於美麥售俄問題黑魯亦發表聲明稱：如美國提出任何歧視政策，俄將不購買。

△繼蘇俄總理黑魯曉夫宣佈不參加美國登陸月球競賽後，美主持登陸月球的太空總署署長韋布對記者稱：美國有一項確信能够實行的計劃，但這項計劃必須非常審慎地予以檢討。

廿七日

△馬利外交部長發出正式邀請，邀衣索西亞皇帝，阿、摩兩國元首前往該國首都巴馬科舉行四國高層會議，商討阿、摩

爭執問題。

△西方外交官提出警告：由於蘇俄坦克飛機及埃及部隊之抵達阿爾及利亞，可能使阿、摩邊界戰爭擴大為世界危機。

廿八日

△西德總統呂布克偕夫人抵達印尼訪問。

△達荷美陸軍參謀長索格羅上校宣佈馬加總統辭職。其本人已接管達國政權。索格羅上校本月中曾隨馬加總統訪我國，對我國曾留下深刻印象。

廿九日

△摩洛哥國王哈珊二世，阿爾及尼亞總統貝拉，衣索比亞皇帝塞拉西和馬利總統凱塔集會於馬利首都巴馬科，為解決阿、摩兩國邊界糾紛舉行會談。

△為期兩週的「希克夏」(印度語「訓練」)演習，美、英、澳等三國均派飛機參加，在獨立後之印度領土上，有外國軍事人員作業，此尚為首次。

△經連續四日勞工示威後取得政權之達荷美參謀長索格羅上校，宣佈臨時政府成立，前總統馬加被任為新政府外交部長。

三十日

△阿、摩兩國簽署協定，結束兩國邊界糾紛，衣索比亞皇帝和馬利總統也在協定上簽字，協定規定十一月一日零時起兩國邊界全面停火。

△半年一次的東南亞公約組織軍事顧問會議結束，為期兩日的防禦計劃檢討，通

過一「更爲詳盡的訓練演習計劃」。在發表的一項公報中強調，對於公約國獨立的維持，必須經常保持警覺與防禦準備。

卅一日

△美駐越南最高指揮官宣佈：現駐越南之一萬五千名美國軍隊，將有二千名於兩月內調回美國。

△根據衣索匹亞皇帝塞拉西所草擬之阿、摩兩國邊界糾紛停火協議，雖經四國簽署，但阿、摩兩國已發生不同意見。摩國政府宣稱，過去二十四小時阿國曾猛烈發動攻勢。

敵情部份

十月一日

△周匪恩來昨晚舉行宴會，慶祝匪偽「國慶」，毛澤東、劉少奇等匪酋均參與活動。會上，周匪發表講話，除再度抨擊「大國沙文主義」外，並表示堅決支持亞非及拉丁美洲十國共黨進行反美鬥爭。按：此十國爲北越、北韓、寮、日、印尼、柬埔寨、緬甸、巴基斯坦、古巴、阿爾及利亞。

△彭匪真在慶祝偽「國慶」典禮中演說，供認困難仍然存在，要求勤儉節約，並指責美國假和平真備戰，要求提高警惕。

△毛澤東、劉少奇、朱德等匪酋，分別接見日本工業展覽會總裁石橋湛山夫婦。

每月大事記

二日

△匪偽國務院第一三五次全體會議（九月十四日舉行）通過任免偽官一批，名單今始正式發表，共計五十四名，主要者爲任袁匪寶華爲「物資管理總局局長」、薛匪暮橋爲「全國物資委員會主任」、劉匪述周爲「上海交通大學校長」。日本「平民學聯」代表團離平回國；日本農業代表團離平赴滬訪問。

三日

△匪新華社報導，印機一架於九月二十九日飛臨西藏新疆上空偵察，計歷二小時。

△匪幫駐倫敦「代辦處」二等「秘書」周湘浦在俄請求政治庇護獲准，匪圖掩飾，宣稱失蹤。

△俄共刊物「共產黨人」明白表示，匪俄已難妥協，並謂匪幫自私自利、違反社會主義，再度指責共匪爲「戰爭販子」、「種族主義者」和「機會主義者」。匪組成參加「新興力量運動會」代表團，包括十四個項目，二百三十八名運動員，由榮匪高棠任「團長」。

四日

△據共匪新聞廣播，一個名爲「中日友好協會」之共匪對日「統戰」機構，已於今日在北平成立。由郭匪沫若任「名譽會長」，廖匪承志任「會長」。另據東京「日中（匪）友好協會」報導，共匪將在北平另設一個新機構處理對日的經

濟和文化事宜。

△據共匪新華社報導：東京今成立一特別委員會，準備主持將在十一月七日由日匪「友好協會」決定召開之所謂反對遏制共匪政策和爭取同共匪恢復邦交的全國大會。

五日

△匪與英國商人簽訂價值七十五萬英鎊易貨合同。

△劉匪少奇任命柯匪柏年爲駐丹麥「大使」。

六日

△日本工業展覽會在北平展覽館開幕，由石橋湛山致開幕詞，彭匪真剪綵。

△芬蘭政府貿易代表團抵平。

△「人民日報」發表以「祝賀日本工業展覽會開幕」爲題之社論，認爲匪日民間經濟貿易上之聯繫，係建築在改善匪日關係及盡早恢復匪日正常關係之「共同願望」上。

七日

△英國路透社總經理杰勒耳德·郎抵平訪匪。

△共匪派赴日本之「油壓機械考察團」團員周鴻慶今逃往東京蘇俄大使館，請求政治庇護。

△據香港自由報報導，蘇俄已禁止在蘇俄學習原子能科學之共匪留學生返回大陸匪區。

連繫，企圖改以香港為中途站，而不繞道蘇俄。

八日

△投奔自由之共匪「油壓機械考察團」團員周鴻慶業由蘇俄駐日大使館移送日本警方處理，周氏表示願來台，我駐日大使館已要求日政府尊重其個人意志。
△共匪「人民日報」今公開承認，大陸各地，特別是華北地區，普遍缺乏棉種，由於據透露，全大陸一年所需之棉種，由於減產歉收，至少有半數以上無法留足。

九日

△周匪恩來告石橋湛山稱：匪俄關係不致決裂，其分歧是屬於思想方面而非政治性質。
△據匪新華社報導，共匪於四十九年派往偽蒙援助生產建設之工人七百餘名，因工作期滿，已於九月二十四日及二十九日分兩批返平。
△印度外交部召見匪幫駐新德里「代辦」，促注意其「使館」散發攻擊南國文件

△匪偽外交部照會印度駐匪「大使館」駁復印方四月三日及九月六日之照會，指為旨在阻止匪印邊界問題談判。

十日

△共匪決定於十一月中旬同時舉行二屆四次偽「人代會議」，及三屆四次偽「政協會議」。
△芬蘭總理就匪全面禁銷核武器建議函復

△合衆國際社自莫斯科發出消息稱：國際

周匪恩來。

△共匪北平各界「反美支持黑人鬥爭大會」致電美國黑人，支持其反對種族歧視鬥爭。

△共匪與錫蘭代表今在北平簽署明年換貨議定書，並發表貿易談判聯合公報。

十一日

△劉匪少奇接見印尼中央銀行事務部長。
△共匪北平電視台與英國新聞影片社簽訂交換電視影片協議。

△最近率日本貿易代表團至匪區之岡崎，今在大阪記者會上預測說：日本於明年可能輸出另一價值二千萬美元以上之尼龍廠給中共匪幫。並預料日匪貿易，於一九六四年將達一億七千萬美元左右。
△匪宣布同意向阿爾及利亞提供二億五千萬法郎長期無息貸款。

十二日

△蘇俄「消息報」今要求世界各國共黨以他們反對托派之同樣堅定態度來反對共匪。

△劉匪長勝率匪工會代表團離平前往北越

△日本高份子代表團一行八人，由日本高份子學會會長櫻田一郎教授率領抵平訪問。

△華盛頓明星報報導：半數以上之共匪噴射機，因缺乏俄製零件，而告停飛。

十三日

△匪新華社報導：匪俄「國境」鐵路聯運委員會會議於十月五日至十三日在哈爾

共黨最高階層會議，將於十一月間在莫斯科舉行，以便檢討匪共與俄共間之衝突問題。

△倫敦星期泰晤士報記者從莫斯科報導說，蘇俄準備和中共匪幫決裂。

△合衆國際社自英倫報導說，此間盛傳際茲北平與莫斯科衝突臻於高潮之時，毛匪澤東準備於近期內放棄中共頭子的地位，可能由劉匪少奇接替。

△據匪新華社稱：全匪區今年有一百六十餘所高等學校及匪偽研究機構，計招收研究生八百餘名，其中除今年匪偽大學本科畢業生外，尚包括匪偽生產單位、科學研究單位、學校及機關團體之在職匪幹。又稱：匪現正積極籌備明春招考研究生工作，預計錄取名額將較本年增多。

△共匪「人民日報」發表題為「印度政府目前沒有和平談判的誠意」之社論，指責印度企圖利用「全盤接受可倫坡建議」作為烟幕，迷惑世界輿論，以便拒絕談判，在匪印邊境製造新的緊張局勢。
△中共匪幫猛烈抨擊印度代表潘迪特夫人在聯合國大會所發表之演說，認為具有「邪惡用心」。
△印度外交部今以「純粹的宣傳」為辭，拒絕周匪恩來到新德里談判邊界爭論之建議。

十四日

△匪新華社報導：匪俄「國境」鐵路聯運委員會會議於十月五日至十三日在哈爾

演舉行，對有關聯運問題達成協議，並簽署議定書。

△阿富汗國民議會今批准匪阿邊界條約草案。

△李匪德全電慰古巴風災災民，並捐贈偽幣一百萬元救災。

△匪偽外交部發言人本日否認倫敦方面所傳出毛匪澤東將辭去匪黨主席職務，改由劉匪少奇担任之消息，認爲此等消息「純係虛構」。

△匪偽外交部照會印度駐匪區使館，強烈抗議印軍四人侵入新疆進行偵察活動。

十五日

△倫敦合衆國際社透露：最近一期國際共黨理論刊物「世界馬克思主義評論」(按：該刊一名「和平和社會主義問題」)載文，全面指控匪共在「許多政策、戰略與戰術」問題上，均脫離世界共產主義運動之路線，並暗示與匪已無妥協餘地。

△匪「學聯」與葡屬黑非「學聯」，今在北平簽訂一項聯合聲明，表示堅決支持亞非及拉丁美洲各國人民「反帝」活動。

△匪與東德及阿爾巴尼亞在北平分別簽署技術科學合作議定書。

十六日

△周匪恩來接見古巴土改委員會領導人簡薩雷斯。

△匪科技代表團一行四人，由偽農業部隨

部長程匪照軒率領，啓程赴古巴，商談簽訂匪古科技合作議定書事宜。

△匪貿易代表團在平壤與北韓簽訂明年換貨議定書後返回匪區。

△匪與印尼代表在平簽署經濟技術協定補充文件。

△羅馬尼亞政府貿易代表團抵平，準備與匪商談一九六四年度貿易。

△石橋湛山自匪區返抵日本談稱：相信今後日匪貿易將更進一步擴大，並謂周匪恩希望舉行所謂美、俄、日、匪會談。

△日本建築工會代表團抵平訪問。

△匪高等教育代表團赴莫斯科，爲執行匪俄文化協定一九六三年計劃，進行訪問。

十七日

△日本工業展覽會「友好紀念訪華參觀團」第二批人員一行五十一人，在浦部武夫率領下抵達北平。其第一批人員五十四人，由佐藤清一率領，今離平赴上海訪問。

△華盛頓明星晚報記者佛內在專電中稱：根據聯合國共黨圈中傳出之消息，匪俄雙方可能在沿邊境，至少有過一次小規模的衝突戰。

△美國農業部提出報告稱：共匪糧荒已成絕症，今夏收成比去年更少。

△匪偽外交部否認與阿富汗邊界談判中雙方曾提出克什米爾問題並發生爭執。

十八日

△匪偽外交部就聯合國派遣調查團赴越一事發表聲明。

△尼泊爾全國評議會代表團啓程赴匪區訪問。

十九日

△匪文化代表團一行五人，由偽文化部副部長徐匪平羽率領，離平前往阿爾巴尼亞。

△匪專家組一行五人抵烏蘭巴托，爲二十二萬平方米住宅區第二期工程進行設計，此爲共匪援助偽蒙建設工程項目之一。

△匪建設師代表團一行八人抵巴西訪問。

二十日

△匪偽「國務院宗教事務局」舉行宴會，招待出席「亞洲十一國家和地區佛教徒會議」代表。

△「亞洲十一國家和地區佛教徒會議」今在北平閉幕，該項會議於十月十七日起舉行，計有柬埔寨、印尼、日本、北韓、寮國、尼泊爾、巴基斯坦、南越、北越、泰國、以及大陸匪區之僧侶及居士代表參加。

△匪幫駐寮僑大使劉匪春抗議寮政府容許我方人員在永珍舉行雙十國慶招待會。

二十一日

△共匪「人民日報」及「紅旗」雜誌聯合發表「新殖民主義的辯護士」一文，四評俄共中央之「公開信」。

△共匪廣播稱：從九月二十一日至十月十

五日，蘇俄十一家中央報紙和七家雜誌，發表一百幾十篇社論、評論等文章，攻擊共匪。

△日本官員十一人今離東京前往北平，商談匪共間之所謂「民間新漁業協定」。

△匪工會代表團啓程赴印尼參加「亞非工人會議發起國會議」。

△匪貿易代表團由匪偽對外貿易部副部長李匪強率領，今離平赴北越。

△劉匪長勝在「國際工會支援南越工人和人民委員會」會議上謂要積極支援「越南」反美活動。

二十三日

△匪偽「國務院」全體會議通過匪與阿富汗邊界條約，並決定設立所謂「中國農業銀行」。

△周匪恩來接見法國前總理富爾夫婦。

△匪向緬購買大米議定書（一九六四年度）在平簽訂。

△共匪「人民日報」以題為「不識泰山」之短評，評論「紐約時報」十月十七日題為「承認北京」之社論，指責美國企圖搞「兩個中國」，並謂匪幫不缺少美國之「承認」，只缺少被美國「侵佔」之台灣。

二十四日

△匪偽外交部發表歪曲聲明，對聯合國大會否決阿爾巴尼亞之牽匪入會提案，遷怒美國，表示「嚴重譴責和強烈抗議」，誣稱美國曾「以卑劣的手法，操縱聯

合國的表決機器」，並竟自稱「聯合國創始會員國」，「有權」享有中國在聯合國之一切合法權利。

△蘇俄理論刊物「共產黨人」譴責毛匪澤東為「列寧主義異端份子」，並指責共匪企圖以「毛澤東主義」代替「列寧主義」，另行組成一個新的「世界共產主義運動」。

△北韓商業考察團一行十四人抵平。

二十五日

△中央社東京消息：背棄共匪之周鴻慶據稱已改變初衷，將由日本移民當局遣返大陸匪區，我駐日大使館今招待記者，揭穿赤色陰謀，並嚴詞譴責。

△匪向英商訂購合成氣成套設備達成協議。

△匪與北越貿易會談達成協議，並簽訂明年度換貨付款議定書。

△北韓「勞動新聞」發表題為「永恆的戰鬥友誼」之社論，紀念匪軍參加韓戰十三周年及撤軍五周年。

△匪供銷合作社代表團一行六人，由史匪立德率領離平赴日訪問。

△匪工會代表團飛莫斯科。

二十六日

△日本移民當局今晨發出書面命令，強迫將周鴻慶遣返中國大陸，其全部旅費由日本左翼團體負擔。

△日本「日中（匪）友好協會」農民代表團一行七人抵平訪匪。

二十七日

△共匪要求馬來西亞准許其運送運動員飛往雅加達參加所謂「新興力量運動會」之三架「以留辛」式飛機過境降落，今被馬政府拒絕。

△匪農林工會與迦納農業工會發表聯合聲明，認需堅決「反帝」及反殖民主義始能贏得和平。

△尼日利亞工會代表團抵平訪匪。

△匪黨、政、軍、婦女、青年、學生等五個代表團前往阿爾及利亞，慶祝阿國十一月一日國慶。

二十八日

△陳匪毅在招待前往北平採訪日本工業展覽會新聞之日本記者時稱，共匪在與蘇俄之思想戰中，將「永不向蘇聯總理黑魯曉夫屈服」；並供認工業落後，現尚無力舉行核試。

△俄工會代表會開幕，共匪總工會書記趙匪國強致詞時竟又稱贊成「共存原則」

二十九日

△各國駐匪幫「使節」赴南京、上海等地旅行參觀後回平。

三十日

△劉匪少奇、周匪恩來分別接見「阿聯」教育代表團。

三十一日

△共匪今天在黑魯曉夫於本月二十六日呼籲停止匪俄間爭論之後，發表兩篇長文攻擊黑某政策。



編後記

編者

本期本刊除了發表國際關係研究所「當前東南亞情勢」座談會的全部發言紀錄外，還刊載了八篇有關東南亞的專論，其中陳元與王景陽兩位先生是第一次為本刊撰稿。陳先生是本黨中央委員會第三組副主任，王先生是外貿會研究室副主任，他們兩位對有關僑務及國際經濟等問題都掌握有第一手的資料。至於此次座談會中每一學者專家的發言，都很簡明扼要，分開來也都可以自成一篇專文，我們在此特別向讀者推薦。東南亞國家，無論就其地理位置，歷史關係，文化背景乃至種族的分佈而言，都與我國密不可分。尤以在今日，我們與所有本區的國家，更可說是利害與共、休戚相關，當然值得我們仔細的研究。本期並非東南亞問題專號，所以已發表的專文，并不能包涵本區各種重要問題，今後我們仍將陸續刊出有關的佳作。

一九六三年自由世界外匯市場研究，是中央銀行經濟研究處研究員劉國增先生所撰。從劉先生的分析中，我們可以知道本年度上半年自由世界各主要國家外匯市場的情況，一般來說都很安定，足以外映其財現狀遠較匪俄集團為優。本刊下期并擬就歐洲共同市場、美國保衛美元措施與蘇俄農業問題等，特約專家著論，以供讀者參考。

最後，我們要向愛護本刊的作者先生們提出一項請求，我們為了爭取出版時間，儘量使國內讀者能於出版當日即可獲閱本刊，故決將截稿時間提早至每月二十日，以便提前付印。因此希望惠稿作者能在本刊截稿前寄稿，如係譯稿，並望附寄原文。

問題與研究

第三卷 第二期

中華民國五十二年十一月十日出版

發行人：卜道

兼社長

副社長

兼主編：吳俊才

出版者：中華國際關係研究所

所址：台北市中正路一五五號

電話：二二七七、二二七九

台北市郵政信箱一八八九號

郵政劃撥儲金帳戶三四三六號

全省總經銷：國華森記書報社

地址：永康街十六號

電話：二五四七、二五四六

香港經銷處：亞州出版社

地址：香港銅鑼灣怡和街88號

九龍經銷處：集成圖書公司

地址：九龍亞皆老街一一一號

印刷者：上海印刷廠

地址：台北市臨沂街五號

電話：二六四三、二六四四

零售每冊：港幣一元

新台幣五元

美金一角五分

訂閱：全年新台幣五十四元

半年新台幣二十七元