

抵抗及贏得蘇俄政治戰的計劃

A Plan to Resist And To Win The Political Warfare Of The Soviets.

作者·蘇珊·賴賓 Suzanne Labin 谷慶泉譯

一 必須具備的一些條件

本計劃的制訂與實行，是假定自由世界各國的領導階層中，對於與蘇俄作政治戰的問題，在內心上已有明確的警惕和認識，而大家同意喚起整個自由世界，對此一工作予以大力支持，因此他們願意接受此一計劃，並籌撥適當的經費來維持它。此項計劃所需的經費，就整個自由世界來說，每年總數不過數億美元，和蘇俄所化費於政治作戰的經費來比較，不過約等於它的總數的四分之一而已。因為自由世界的宣傳，是報告事實的真相和宣揚真理，而蘇俄的宣傳，處處在作偽和說謊，因此我們可以化比它較少的錢，來做較好的工作；但完全沒有經費，却是不能行事的。就目前而論，每年五億美元的數字，已經遠遠地超過了自由世界過去在這一方面所化用的，但和他們所使用於軍事防禦方面的經費來比較，那真是滄海之一粟而已。事實上確是如此，祇單單是美國一國的軍事預算的百分之一，已經足夠此項需要了，可是沒有這所需的百分之一的經費，用之於政治及宣傳方面，那其餘的百分之九十九的經費，也將變成毫無價值了。

可是，直到目前為止，關於撥付適當經費，以從事政治作戰；以及對於該一戰線的深切意義的認識，均未能實現。因此我們必須加緊努力，以促其實現，而我們對於所能使用的武器，如有明確清晰的認識，那麼對於我們的國防思想，將會有更具體而值得鼓舞的目標。

我所提議的計劃，包括設立一套五個新的機構，同時對於自由世界各國所遵循的路線，予以基本的改造，此種改造，並非巧立名目，要求增設更多新的機構，而是對於那些令人苦惱的政治問題，重新予以評估，主要地是就援助低度開發國家、軍事機構的組織，以及西方的外交等各方面來檢討。

下面，我們將就每一個問題的詳細情形，加以說明。

二 設立五個新機構的問題

(一) 政治作戰研究所及政治作戰總署的設立

這些都是公家的機關，主要是為政府工作者，就科學水準來說，好像各種研究室一樣，匯集各項有關敵情的知識，並設計反擊的各種方法，每一個自由國家，都應該設立此種機構，其工作人員，必須是真正的專家學者，他們對於蘇俄的宣傳、滲透、顛覆和毒化思想等各方面的技術，必須具有透澈的認識。這些專家們，必須和軍隊裏的高級軍官一樣，接受高深的政治作戰訓練。此外，必須強調說明，就是各個不同國家的此種政治作戰總署，應該有一個世界性的——聯繫整個自由世界各國的總機構，來加以協調。此種機構，可賦予下述各項工作：

○收集、說明並散發有關莫斯科及北平政權的各項政治的、心理的及陰謀侵略等之各項事實，同時揭發蘇俄用以從事於「政治滲透」工作的各種外圍組織。

○設計一種短期的戰術和長期的戰略，來防止共黨的威脅。譬

如，該項機構必須負責解答如下的各種問題，如共產主義是否應該像檢疫似的予以隔離？（絕對地使其孤立，或公開予以唾棄。）還是用善意與其接近，使善意的接近帶給共黨份子的損害，較諸我們更大呢？何種具體和詳細的條件，必須列入與共產國家的「交換」計劃下，才能使這種互相交換的訪問、文化、工商業交流等等方式，對於民主國家，較之對克里姆林宮，更為有利呢？

⑤協助自由世界的各國政府，譬劃他們在國際方面的聯合陣線，使他們遇到與蘇俄發生政治鬥爭時，可以有力地予以還擊，絕不失敗。



賓賴·珊蘇者作文本

④舉辦定期講習會，對於政府的中、上級官員或軍隊裏的軍官，尤其是廣播評論家或外交政策的設計者，供給正確的情報和消息。因為這些人，必須清楚地了解，才能與共黨的威脅及恐嚇作戰，如有可能，最好能擴充到新聞從業人員。

⑤從事準備立法方案，以便向國會提出，利用法律方式，以便長期澈底地保護各種自由社團。這種法律方式，最主要的使用有兩方面：第一，在各種政治性團體的組織法中，列入不得妨害自由的規定，以避免該社團為獨裁的少數集團所嚴密控制住。第二，在各級學校中，設立公民教育，特別着重訓練公民認清共黨真象，免其

抵抗及贏得蘇俄政治戰的計劃

墮入共黨的政治詭辯、政治煽動及政治欺騙等詐術中。

至於負責協調各個不同國家的政治作戰機構的國際組織，必須獨立於現存各種超國家聯盟之外（如北大西洋公約組織，中部公約組織，東南亞公約組織，美洲國家組織，以及西歐聯盟組織等等），其目的就在使該項組織脫離外交羈絆，以便那些所謂不結盟國家易於加入；但上述那些大的聯盟組織，必須在它們組織中，設立一個特別的政治作戰部，以便與國際政治作戰總署維持密切聯繫。

（二）世界自由聯盟的設立

此一聯盟的設立，最好不是像上面所提到的那種政治作戰研究所或政治作戰總署一樣，是在政府組織內設立，它最好是一種公共輿論下的活動，它的主要任務，不在於研究設計，而在解救迷惑者及反宣傳工作上。

因為它是一種私人團體，它既可以號召人民以個人名義加入，也可以使有組織的社團，以團體名義加入。這個聯盟應該是一種非常靈活的組織，它讓它的會員和領袖，有絕對充分的行動自由，它也不是一種超組織體，僅僅是一個聯絡中心，一種具有遠見和希望的源泉，對於各種不同種類的團體，它是一個給予鼓勵和賦與生氣的組織，他們中間的每一個團體，都是在各自的範圍內，為它特定的目的而工作着。

首先，該一聯盟必須有它自己的報刊、電台、電視台及印刷廠，尤其必須注意去奪回那些已為共產黨徒利用其外圍組織所滲透控制的現行報刊，那些報刊或由於其過份激動，易受欺騙，或基於某種心理，有意或無意地和蘇俄的國際政策下所策劃的各種工作相配合，給它的政策以很大的幫助。因此如何來奪回一個堅強而具有自信心的，同時又是民主而反共的羣眾性刊物，即使就該聯盟本身而言，對於整個世界局勢，亦應被視為一個最具有重要性的優先目標。

假設此種基本工具，及其輔助相聯的，可以利用影片及講演來傳播媒介的東西，均已具備；那麼自由聯盟組織便可負起一種責任，並和其它現存的各種組織協調，以從事下列各項工作：

①用直接反駁的方法，不斷地加緊努力，摧毀所有那些支持克里姆林宮的國際政策的成羣結隊在各處流行的詭辯。

○赤裸裸地揭穿莫斯科及北平政權在自由世界各地所使用的陰謀和詭計。

◎散播所有可能增加公共輿論的判斷力的一切資料，使它們得以認識共產制度的真正本性。

④組織羣衆運動，使激發公共輿論以反對專制獨裁的共產主義所從事直接或間接的破壞工作。

⑤至少對於抵抗莫斯科及北平共匪的威脅的聯合陣線，予以鼓勵，使這種自由民族及民主政黨的神聖聯盟，能超越國民及教義的範圍。

此種聯盟的性質，應該是富有戰鬥性的，而非和平外交的，它的格調雖高，但非常敏銳。它應該設法扭轉目前的國際情勢，使自由世界，由被動的防禦地位，變爲主動的攻擊地位。

(三) 學校和學術研究機構的設立

政治作戰的戰略研究所或其總署，應該與世界自由聯盟共同設立各級學校，分散於現在仍舊在自由生活之下的任何國家，在各國不分種族及國籍，也不論男、女，祇看他們是否能在其各自的所處的環境中，獲得聽衆與否，來加以慎重選擇，使彼等接受或多或少有關蘇俄政治作戰的訓練與認識，並訓練使用某些途徑和方法，以保護我們的自由。

我所說的研究政治作戰，與馬克思主義無關，它已不再和蘇俄的陰謀發生關係了。在此等學校研究的學生，均可得到獎學金，用他們自己所使用的語言施教，以後並與自由聯盟及政治作戰機構保持密切聯繫。在此等學校中，應分爲各種不同的等級，由最簡單的情報知識，到關於其未來從事民主政治活動的各項正當職業訓練。在其最高一級中，似應有美國衆議員周以德、參議員陶德和參議員孟德等所提議的自由學術研究院的設立，該院主要的工作，在訓練其他各學校的教師，政治作戰研究所或總署的工作人員，以及自由聯盟的高級宣傳工作人員等等。

(四) 對於鐵幕內被奴役人民消息的傳播

我們必須發動一項大規模的意義的和物質上的援助，以用之於現在共黨獨裁統治與奴役之下的各種民族，他們對於共黨的反抗，

有時是秘密的，有時是公開的，但始終是不屈不撓的在反抗着。他們是我們自由人民最有力和有用的盟友，我們必須記住，惟有倚靠他們，我們才能不使用戰爭以推翻莫斯科和北平政權的統治，而此種發自共黨內部的反抗力量起而推翻其統治，才可以真正地維持永久的和平。

適當的聯絡中心必須設立，裏面包括能作審慎考慮的必需人員，和各種使用新式器材和技術能傳播消息於鐵幕的設備（如由汽球上利用降落傘空投文字宣傳物，小型的自動收發報機，可以收聽外面廣播，同時能避免無線電干擾的小型收音機，以及錄音機或錄音帶等等）。此外，此種聯絡中心必須準備文字的或口頭談話用的一套宣傳資料，以便蘇俄人民到外國訪問時與之談話使用（假使自由世界必須使用與共黨國家人民交換訪問的方法，就必須注意並應予以責難的，因爲鐵幕後對於人民的思想言行，都加以嚴格的檢查和統制，而在自由世界，卻讓任何種類的共黨宣傳品到處流行）。

此種聯絡中心必須注意，那些由鐵幕內逃出來的人員，應予以熱烈地歡迎，對於他們所講的故事，應該有系統的編輯出版。該中心應與世界自由聯盟共同合作，組織不斷的遊行示威運動，爲在共黨獨裁統治之下的民族，要求自由的決心，並爲他們所受的壓迫和奴役，提出嚴重抗議，也應該設法將五一國際勞動工節，作爲自由世界的勞工們，對他們在共黨國家統治下的兄弟姊妹們，作解救運動的勝利日。

爲了幫助被奴役的國家，此種聯絡中心也應該基於自願的基礎上，建立一種「自由解放軍」，它不但應該吸收那些反對共黨理論教條的原屬共產國家的武裝軍人，也應該作爲政治突擊隊的核心，以便隨時使用於共黨統治國家發生叛亂的地區。關於此事，以後將再加論述。

最後應當提到的是，該項聯絡中心，可成爲一切政治難民組織的集合體，互相合作以推翻共黨的獨裁統治，達成他們共同一致的目標。

同時，我們必須注意，上述的聯絡中心，可以把我們的基本觀念改變過來，我們應從純粹的防守，轉變爲向敵人的弱點進攻——

尤其是它內部最脆弱的一面。

(五) 自由傳播隊的組織和派遣

在此一計劃下召集的青年志士，他們將為一種新的使從傳教士的熱忱所激發，分散於各種有特別設備的學校去受專門訓練，他們將接受各項不同的專門技能，如農業生產、農田灌溉和電力供應，家庭衛生及醫藥知識等等，他們也將學習工作地的方言，接受政治作戰各方面的澈底訓練，每一個傳播隊都應裝備完全，包括一個工場，一個無線電傳播器，一些錄音設備，一個小的電影放映機，和一個小型的印刷廠等。這種訓練與裝備，每一個傳播隊都應予以使用，因為在那些低度開發的國家內，一種新的傳教士，不僅是文化方面的，同時也是經濟的和政治的。他們要幫助當地的人民，改善他們的環境，如道路的修建，灌溉系統的改良，食物的保持，房屋的修理和清潔等等。這種像細胞式的幫助，對於那些小人物而言，較之目前經濟援助計劃下所建築的一些大的工程，如水壩、飛機場等，其所起的作用，將又大又快。

此種自由傳播隊，如得到其所需要的援助和信託，他們將用簡單的事實來證明，在共黨統治之下的人民，是如何的忍受痛苦和壓榨；相反地，在民主政治之下，無論就任何方面來說，都比共黨統治為優越，他們對於窮人的福利，實際上比對於富人的，更為關心和重視。

此處我們應當注意的，就是對於當地的優秀青年，我們應該儘量招募，將他們送到特設的各種學校去受訓練，到了適當的時機，這些最初由西方國家派遣的傳播隊的工作，將由亞洲、非洲或南美洲土著人民所接替。

如有兩萬個自由傳播隊在叢林、鄉村、工廠及大學裏各方面工作着，他們將一定會得到當地人民的信服，而維持此項傳播隊所需的經費，每年總數將不會超過十億（一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元），僅僅是每年化在經濟援助總預算的五分之一而已。但是對於抵抗共黨的赤流而言，它卻形成了一道堅固的障礙物，其效力比之於西方國家所製造的十多個洲際飛彈的威力還要大，同時也比全部援助，目前僅僅限於透過各國政府方面的大量無關緊要的建設計劃

抵抗及贏得蘇俄政治戰的計劃

更為有效。因為那些計劃，對於其他方面，可能有其作用，但對於反抗共產主義，卻無直接的績效。

我認為自由必須要有中古騎士的精神，勇往直前。但騎士精神的完全含義，應該包括戰鬥和一個值得驕傲的目標。可是目前為美國甘迺迪總統所倡導的和平工作團的精神，卻與此背道而馳，該團強調無黨派色彩，主張寬容的精神過於鬥爭的意義。他們揚言不在乎共產主義的敵人；但事實上，共產黨真會藐視它，甚至於摧毀它或者滲透到該團裏面去俘虜（利用）它。這將是一件大為可惜的事，因為該團原將期望的遠大目標，將引入歧途，而它所匯集的力量，也偏離了我們這時代的真正戰場。

三 三個基本的改革

(一) 對於經濟援助低度開發國家方式的改革

普遍流行的一種觀念，認為民主政治與共產主義的競賽，其最後決定勝敗，是在第三次世界大戰，那是錯誤的看法。我認為其決定權操在華盛頓、倫敦和巴黎，要看西方列強是否仍舊停留在軟弱和分歧，還是變得堅強與合作以對付俄共而定。不過我們也不能否認，就是最近的情勢發展，使那些新興的獨立國家，對於此項鬥爭，也起了重要的作用；因此，我們應該使用一切努力來爭取這些國家，參加民主陣營，可是目前我們把這些努力，包括在「經濟援助」的項目下，對於阻遏共產主義的傳染，都遭遇了失敗。

失敗的原因，在於這種援助下的哲學是錯誤的。第一，此種援助的深遠影響，必須經過長時期，才能感覺到，而共產主義的威脅，卻是立即的。其次，那種短期援助的效果，顯然地不能消滅一切邪惡，因此它也不能解除共黨煽動的武器，而且在本質上說來，共黨的煽動方法，幾乎是無窮盡的。最後，就是社會學上的錯誤想法，以為共黨的煽動伎倆，主要是施之由於人物質上困難的時候，但我認為與情緒上的因素，至少有同等的重要。我們不應忘記，共產主義在法國和在印尼一樣的流行，而且它的主要傳播者，即使那些低度開發國家來說，也並非那些最貧窮的人，而卻是那些知識份

子。更進一步說，蘇俄在那些國家的宣傳，遠超過西方國家，它很成功地當着那些受惠人的面前，用歪曲的宣傳，把來自西方的大量而慷慨的援助，輕輕地抹殺或隱瞞過去。

但我們的結論，並非主張經濟援助應該停止，而是要繼續下去，最重要的是要更擴大其援助範圍，和加速其援助工作。尤其對於那些正在和共產主義作生死戰的國家，如越南和台灣的中華民國。但經濟援助的方式，必須澈底地按照以下的路線，加以改進。

○要使這種援助為各地人民所直接受惠，而不要局限於少數大的事業，或者那些需要高度技術的工業。而尤其重要的，是要改善當地人民的生活環境，如修建鄉村道路，改良灌溉及農業，增加和改善人民食物，注意家庭衛生，振興地方工藝及手工業，設立學校及改良教育等等。如此做法，雖然不能使當地迅速發展到一九六〇年美國的伊利諾州的程度，也會趕上一八六〇年法國的巴岡底省（Burgundy）的水準。由此種水準繼續發展下去，土著人民藉自己的力量，可以達到完全工業化和現代化的程度。而且此種方式的援助，對於發展真正而健全的民主政治生活，是既經濟而且所得的報酬也更多。我們西方的民主政治，是表現在巨大的堤壩和顯赫的飛機場上，而非表現在清潔的住宅，健康的身體，和高尚的精神上。

○公佈所給與的援助，其目的不在向受援國家和人民誇口，而在公開並驕傲地顯示這些援助，是來自愛好自由的人民，它的公開的目的，是在協助人民，拯救其自由。

○必須避免受愚，即將經濟援助置於聯合國監督，或者更壞的是由西方國家與俄共集團雙方共同負責的，這樣，不出六個月之外，會使整個堤壩，都變成蘇俄的熔岩；屆時，我們不是馬上停止——而這將更增加局勢的緊張，便是接受既成事實，那等於我們拿金錢來維持一個供蘇俄利用作宣傳工作的機構。

○最重要的，為着完成各項經濟援助的步驟，應將當地的幹部，予以澈底而嚴格的政治教育。因為在那些國家，可能比較西方國家更顯著，就是鬥爭的性質，政治的成份更多於經濟的，為了達成有效的目的，新面貌的經濟援助應該更密切地和自由傳播隊合作才行。

(二) 軍事政策的改革

主要的改革，在於必須認識，保持飛彈的均勢，關係重大，如能獲得均勢，便可造成僵局——此點，過去很正確地保持着——這樣雖不能消滅敵人的禍害，但將使其侵略轉到另一個戰場，或使用其他的方法，所以我們也必須在其他的方面抵抗他。

另外一個主要戰場，便是政治作戰，基本上是屬於文職人員的，但仍舊存在着不少殘酷的軍專門爭氣，如巷戰和暴動，埋伏、叢林縱火及游擊戰；甚至於全副武裝的正式熱戰，均可能發生。不過有時受時間和空間的限制，有時由第三方面所策動，局限於正規的武器和革命的武器聯合使用，這些都不為西方民主政體所習知，如鼓動羣衆，有組織的滲透，機動的陰謀叛亂等。對於此種情勢，有兩個辦法去應付。

第一，必須不要忘記正規的武器，這是很重要的一點，要建立武裝的世界警察，不論俄共在世界的任何一個角落裏放火，可以很快地派遣他們去撲滅它。雖然其範圍是有限的，但是必須使用最進步的軍事技術去裝備他們，使他們能具有和發揮打擊的力量，在任何發生變亂的地方，可以在十二小時之內及時趕到，並給他們以壓倒的火力和運動力量。很幸運地，美國的甘迺迪總統，業經批准該項計劃。

第二，軍事突擊隊，應該與政治作戰的突擊隊同行，並且裝備政治武裝——如印刷工具、錄音帶、照相器材、播音器等類的東西——以便隨時向當地有關民衆解釋我們此次行動的目的，不是西方國家要征服他們，而是防止他們被共產帝國主義所征服。為了從事此類工作，上面我們曾經提到過，就是那些從鐵幕裏逃出來的政治難民，應該為聯絡中心所收容，以作最有力量的極為生動的證明，就是當一個國家淪於共黨的統治後，將發生如何可怕的事情。

這種軍事和政治突擊隊的聯合使用，可成爲自由世界的一張有力王牌，它可以維持世界和平，而不須放棄自由。

(三) 西方國際政策的改革

坦白地說，過去若干年來，除了一些很少的事件以外，即使是布達佩斯（匈牙利）事件，西方對於蘇俄的政策，處處表現着軟弱

和退讓；事實上，他們的政策，和美國的所謂「姑息主義」，及歐洲所說的「慕尼黑主義」，比較起來，毫無分別。結果，使得克里姆林宮變得趾高氣揚，躊躇滿志，而使整個世界陷入焦急的深淵。因此，我們不得不在此作一次痛苦的檢討。

新的政策和路線，必須遵循下述的法則：

① 克里姆林宮的基本的、冷酷無情的，及處心積慮的目標，是在建立它的世界霸權，和摧毀自由世界，無論它的政策的擺動，時軟時硬，都是循着這個不變的軸心在轉動着。

② 東、西雙方的鬥爭，不是一種對於通常方式或利害所引起的誤會，而是一場極權和自由的生死搏鬥。

③ 蘇維埃共和國聯盟不是一種由普通成份組合的正常國家，而是一個具有絕對權力的侵略系統，被上國家的外衣，因此任何通常的國際關係標準，都不適用於它。

④ 蘇聯毫無信義之可言，沒有口頭的諾言，也沒有簽字的協議，雖然在我們看來，諾言和協議，都是莊嚴的，假使沒有實質的保證，對於蘇聯來說，都是毫無價值的。

⑤ 由於獨裁主義的本質，就是不能容忍，因此「共存」兩字的意義，照俄共頭子的解釋，就是他們可以隨意在其國內和國外——我們的國家內——生存發展，而我們卻祇能生存在我們自己國內。因此，爲着真心證明共存，我們不妨要求蘇俄允許西方國家出版的報刊，可以在莫斯科任何書架上自由銷售。

⑥ 一般認爲最重要的事項，如外交、經濟或軍事的活動情形，在蘇聯都變成附屬和次要的目標；他們經常不斷地在作宣傳工作，他們認爲宣傳才是最基本和最重要的目的，這也是共產權力的基本行使途徑。

⑦ 蘇俄將不會發動一次原子戰爭，因爲它可以從冷戰和政治戰爭中得到它所希望的每一件東西，所以蘇俄的火箭威脅，完全是一種恫嚇手段，我們絕不要受它的敲掉和勒索。

⑧ 我們絕不要向冷戰屈服，我們必須贏得冷戰的勝利。

⑨ 自由世界的外交團體，應該成爲政治作戰的堅強據點，所有工作人員，應具備堅決的意志去擊敗共產極權主義，或者受過充分

抵抗及贏得蘇俄政治戰的計劃

的訓練，足以達成此一目標。

⑩ 任何自由世界表示軟弱的舉動，都將促使蘇俄的態度更爲強硬，蘇俄常常會在西方國家的堅強下，表示讓步或屈服。

⑪ 西方國家，對於他們所追求的目標的優越，須有絕對的信心，而且有決心得到勝利，這是贏得可能發生的第三次世界大戰的惟一辦法。

⑫ 我們必須經常記着，共產政權的權力，根本上就是不合法的，因爲它不是出於全國公民的自由投票，所以在鐵幕後被壓迫的各民族，都是我們最有用的盟友，在他們不斷的抵抗中，我們寄予深切的厚望，我們藉此可以維持持久的和平，而毋須使用戰爭，就可將莫斯科獨裁政權推翻。因此，我們自由世界，必須一再地大聲疾呼，要求共產國家，讓其統治下的人民，享有自決權。

由上述各項看來，自由世界應該向克里姆林宮公開聲明，除非蘇俄能提出確實可靠的證明其有和平的誠意，否則，自由國家將停止和它的代表們再作任何談判。一些先決條件應該提出，如讓德國人自由選擇，停止干擾西方國家電台的廣播，開放禁止西方國家出版物在俄國自由銷售的禁令，放棄遍佈全世界的俄共所組織的顛覆活動，停止對於西方各國領袖的粗魯攻擊等等。

一個具體而可行的嚴格地現場視察及管制軍備的生產和存儲的方案，必須成立，在蘇俄沒有事先提出具體保證，表示接受該項方案以前；自由世界應莊嚴地宣告，絕不再與蘇俄作裁軍問題的談判。

西方國家外交方面的改革，貴在統一，共產黨侵入我們領土的主要路線有二：一條是利用宣傳攻勢，征服我們的心；另一條是在我們國內製造敵人，以癱瘓我們的抵抗力。因此我們必須將現存的各國家間的聯盟組織，聯結成一個自由世界大同盟，並且由軍事的協商，擴充到經濟和文化方面，凝結成一個事先根據世界戰略準備好的聯盟組織，所有的會員國，均應受其約束。這個由自由世界各國所組成的神聖大同盟的一致目標，是防衛自由。它的共同信條應該是這樣——在任何環境之下，首先必須考慮及對付俄共的陰謀，而這個聯盟的箴言，應該是一句傳誦已久的圍城中的名言：「不團結，即滅亡！」

日選舉之結果爲：
 ○選民總數爲一億四千零二萬二千三百五十九人，參加選舉的有一億三千九百九十五萬七千八百零九人，即佔選民總數百分之九十九點九五。

○投聯盟院代表候選人票的有一億三千九百二十一萬零四百三十一人（即佔選民總數百分之九九點四七）。

○投民族院代表候選人票的有一億三千九百三十九萬一千四百五十五人（即佔選民總數百分之九九點六）。

○投反對票的有一百三十一萬零七百八十八人（聯盟院投反對票的有七十四萬六千五百六十三人，民族院投反對票的有五十六萬四千一百五十五人）。

⑤廢票一千五百二十一張。

乙 一四四三名代表成份之分析

(一)兩院連任代表人數調查：

院	盟	聯	單位名稱	代表人數	聯任代表人數	備註
院	盟	聯	俄羅斯	四四二	四四	莫斯科市選區之
			烏克蘭	一五七	四一	福爾芝娃(現任)
			白俄羅斯	三一	五	文雅賓斯(現任)
			烏茲別克	三〇	三	里雅賓斯(現任)
			哈薩克	三八	二	之阿里托夫(現任)
			喬治亞	一四	一	現駐波蘭大使(現任)
			阿賽爾拜疆	一四	一	干選區之穆希金
			立陶宛	一〇	一	諾夫等此均未
			莫爾達維亞	一〇	二	連任。
			拉脫維亞	七	二	
吉爾吉斯	七	二				
塔吉克	七	二				

蘇俄第六屆最高蘇維埃選舉之分析

院	族	民	職業分類	人數	上屆聯盟院人數
院	族	民	亞美尼亞	七	二
			土庫曼	四	二
院	族	民	愛沙尼亞	七	三
			軍事選區	一	三
院	族	民	十五個自治共和國	三七五	五七
			二十個自治共和國	二二〇	二六
院	族	民	十個自治省及一個民族區	五〇	四
			軍事選區	七	三
院	族	民		六五二	九〇
				一四四三	二〇三

此二百零三名連任代表之主要成份如下：①屬於黨幹者六十二名（俄共中央主席團委員及書記連任者十三名，各省第一書記四十九名，上屆兩院代表屬於黨幹者有二百六十二名）。②部長及各省市蘇維埃執行委會主席連任者五十名（上屆爲二百十二名），③軍人代表連任者九名（上屆爲六二名）。

(二)聯盟院新任代表職業分析：

職業分類	人數	上屆聯盟院人數
黨	一六三	一五八
政	七二	九九
軍	三二	二七
集體農莊女工	八〇	六一
技工	六四	
國營農場及集體農莊主席	七一	九七
國民經濟委員會主席	一六	一七
科學院及研究機構主管	二八	
國營農場男女工人	二〇	

生產突擊隊長及突擊手	五		
工頭	二〇		
作家	二		
教師	一四		
農藝專家	一四		一五
工廠男女工人	四一		二七
醫師	一七		一八
工程師及航空設計師	一		一〇
拖拉機手及農業機械手	八		九
銑工及鑄工	八		
廠長	七		
船長	三		
共青團	二		
太空飛行員	二		
其他	二六		
總計	七九一		

丙 特點

(一)從一四四三名代表中，查明兩院黨政之代表合計有四二一名(聯盟院從高級黨幹選出之代表有一六三名，從部長及各省蘇維埃執行委員會主席等選出之代表有七十二名。民族院代表中屬於黨幹者八十八名，屬於政府官員者九十八名)，約佔代表總數三〇%，可見赫魔起用黨政新幹部控制最高蘇維埃，但兩院二百五十一名黨幹代表中(聯盟院黨幹代表一六三名，民族院黨幹代表八十八名)屬於基層黨組織之書記僅有一名。

(二)本屆軍人代表中元帥二十六名，上將、中將三十三名，上校五名，海軍上將二名，中將一名，合計六十七名，可看出下列特點：

○此六十七名元帥代表中，以陸軍佔多數。
 ○從軍人代表選區中，可以瞭解此六十七名駐軍地點及駐軍首長之官階，如蘇俄太平洋艦隊司令現為維·阿·福金上將，該司令部現設於濱海省濱海軍區。黑海艦隊司令現為瓦·阿·卡沙托諾夫海軍上將，該艦隊司令部現設於克里米亞省之賽瓦斯托波爾區；阿·伊·澳里爾海軍中將現駐於卡列寧格勒達省市區。

◎蘇俄憲法標榜：「凡蘇聯軍隊中服役公民有與一切公民同等之選舉權與被選舉權」(見蘇俄憲法第一三八條)，但軍人代表中無一士兵代表。

(三)據中央選舉委員會公佈，本屆投反對票之選民，共計有一百三十一萬零七百八十八人(聯盟院投反對票的有七十四萬六千五百六十三人，民族院投反對票的有五十六萬四千一百五十五人)，一九五八年三月第五屆投反對票的共計有九十四萬四千三百七十七人，顯示反赫魔政權人數繼續增加。

本刊徵稿簡約

(一)本刊園地公開，登載有關國際問題與敵情研究之專門論著與動態分析，新書簡介以介紹國際間有最新出版品為主，並歡迎海外通訊。

(二)本刊每月刊行一次，每月十日出版，二十五日截稿。

(三)論著或通訊以五千字至七千字為度，新書簡介約二千字左右，但經特約者不在此限。本刊對來稿有增刪權，作者不願增刪者，請於來稿時註明。如係譯稿請附寄原文。

(四)來稿請註明作者真實姓名及詳細住址。本刊採用之稿件，一律用作者真實姓名發表，其願使用筆名者，請於來稿時註明。

(五)來稿一經採用，稿酬從優，於本刊出版後致送。一稿二投者，恕不致酬。

(六)來稿請寄台北市溫州街一三七號本社或台北郵政信箱一八九號。

「蘇俄小資產階級化能否減少赤化威脅」述評

宋鳳恩。

自從一九五三年史達林死後，蘇俄內部即一再露出些自由氣息

，文學界一馬當先，出版幾部揭發政治黑暗及民生痛苦的作品，如：解凍、一年五季、不僅僅爲了麵包等，但巴斯特納克的「齊瓦哥醫生」又未准在蘇俄出版，亦正代表俄共們對處理這類事件，原則尚在舉棋不定的階段。司法界亦提出若干所謂保障人民權利的改革法案，最顯著例子是廢除史達林戰後核定的「基洛夫法案」，對保障私有財產、懲治盜竊及改良訴訟程序方面，亦有若干修改。工業及貿易界由於工業化及對外貿易擴張，使原始應用之管理方法窒礙難行，因而對行政、會計、職工待遇、貨品檢查及推銷等，亦開始採用西方先進國家的技術。

一九五六年俄共廿次代表大會之後，赫魯曉夫的政策：對內清算史達林，承諾提高人民生活水準；對外號召經濟競賽，和平共存。此時在蘇俄各大都市中亦呈顯若干繁華景象，如：豪華大旅館、大戲院、貨品充實的百貨商店、冰箱、電視、美式流線型汽車、婦女摩登服裝等，顯示出蘇俄在表面上確有若干轉變。

若干西方人士把這些轉變稱爲：「蘇俄小資產階級化」，而且由此產生了一片幻想。由於逃避面對現實及畏懼戰爭的心理在作祟，西方輿論報導及專家言論，多推波逐瀾，擴大宣傳姑息論調，英國羅素等竟有「寧紅不死」的呼籲。西德的印度、遠東研究所及海岱山大學教授席勒爾博士，針對此種痛心現象，於一九六一年底在「時代政治週刊」發表一篇：「蘇俄小資本主義化能否減少赤化威脅」

「蘇俄小資產階級化能否減少赤化威脅」述評

脅」一文，頗具振聾發聵之作用，茲摘要介紹如次：

原作者於序文中提出：「史達林死後，蘇俄發生的許多轉變，給予西方世界及其當政人物以新的希望，認爲共產主義終會有一天，由其自己自然的轉變而逐漸分裂，即是說：赤化威脅將隨其不斷之轉變而減少而消滅；時間有利於西方，在蘇俄進入高度工業化之後，共產主義即將自動成爲陳跡。這個觀點，對處理當前世界政治問題，關係太大……」

原作者進而分兩章加以分析：第一章，思想與社會生活方面的轉變；第二章，赤化威脅本質的分析。

在第一章中包括下述五點：

(一)蘇俄新轉變下之社會生活及思想方式的趨勢與共產主義原始設想是不符合的。俄共從失敗的經驗中得到一項教訓：要達成滿意的經濟建設成果，必須使人民的勞動得到合理的物質鼓勵。蘇俄新經濟制度即是建立在這項原則上面，因此新階級即自然產生，而新階級的優越地位，現在已爲社會主義公開承認。

思想方面的轉變，顯示思想界已普遍有離開共產主義的趨勢，尤其是，高階級青年子弟的思想，更引起蘇俄當局的不安。

如照上面情勢推測，蘇俄繼續向工業化發展，人民思想及生活繼續照此趨勢演變，最後是否會影響到其制度本身？蘇俄是共產主義的領導國家，要判斷上面問題，必須瞭解赤化威脅的本質。(原書在第二章裏係分析共產世界革命的目的及其侵略本質。)

(二)假定說，論到蘇俄今日的青年一代當政時，他們已是小資產階級化的蘇俄公民，也許都不是共產黨員，與西方世界已無基本衝突，似不應再有赤化威脅了？

這是一種危險的設想，蘇俄儘管轉變，但不會與西方世界情形相同，在共產黨統治教育四十年的下一代，他們對國家社會組織形態的想象，不會有基本的轉變，譬如：蘇俄工廠不會再變為私有，而農業也不會再有地主階級出現（自由世界對蘇俄能否再准私有土地問題尚在爭辯）。所以必然仍將採取政府集中管理的制度，指揮的權力仍然操之於中央少數人的手中，而這種集中管理的經濟制度，仍將永為政治目的而服務。

(三)蘇俄現在的轉變已有相當時日，但這種轉變並非走向舊的路子，而是配合蘇俄人民新要求下的一種新的經濟及生活方式，即是說，並未脫離共產主義的「神聖教條」範圍。

更重要的是，蘇俄轉變的重點為提高人民生存的條件，這正是提高共產黨在人民中的威望，如果繼續轉變有成效，共產黨就更有條件維持其基本本質。

(四)蘇俄到現在並無放棄共產主義的跡象，基本立場仍是不能容忍不同的經濟制度及社會形式存在。所謂今日的轉變，只能視作政府對人民物質的需求及過份剝奪的個人自由方面，略為放寬而已，因此所謂今日之「小資產階級化」及「自由主義化」等，仍然在極有限的範圍之內。共產主義的重心並不僅是經濟及社會組織，主要是統治制度，由極少數人掌握着無限的權力，強制推行其對內對外的政策，以求實現其理想目的。因此凡是超過一定限度之轉變必然遭受制裁，那是可以斷言的。

(五)蘇俄近年來的轉變，當然也為統治集團增加許多困難，雖然赤化威脅仍然存在，但其積極程度已為之減低。俄共所高喊的「和平共存」之實現，只有他們澈底覺悟：不是有許多路線可以走到社會主義，而是有許多路線可以達到社會進步及人類幸福。

原作者又把蘇俄當前轉變歸納為六項要義：

(一)只要共產黨世界革命的目的及侵略本質存在，蘇俄的轉變對赤化世界的威脅，只具有和緩的作用，但不會使其消失。

(二)今日蘇俄對私有企業的想法業已消失，縱然繼續轉變，然而為不會恢復舊秩序，而只能產生一個新的經濟形勢。

(三)無論如何轉變，未來的蘇俄仍將維持中央集中管理的經濟制度，這個力量將被利用為政治侵略的工具。

(四)基本的關鍵：無論現在的轉變到何種程度，但當共僑們在任何時期而欲為侵略的需要時，皆不會引起反對作用。

(五)當然這種轉變在長時期中，也有發展到嚴重階段的可能，但事實上不會繼續不停的發展，但因政府握有無限權力，在發現其果有危及其政權的情形，隨時皆能予以有效制止。

(六)希望蘇俄在思想的轉變中，有一天能夠達到一項先決的地步：互相容忍及真正能和平共處在不同的經濟制度及社會生活方式之下。但為促使這種轉變的發揚，自由世界必須深切認識自己的目的，更當努力發展及鞏固現在的自由生活方式。

在第二章中包概下述四點：

(一)原作者認為所謂共產主義的赤化世界威脅，殊不甚恰當，因為到現在止，尚未有一個共產主義社會的國家出現，蘇俄革命初期的戰時共產主義及中共最近的「人民公社」，都是略具形態，前者已如曇花一現，後者亦在衰敗途中。

蘇俄及附庸稱現階段的政策為「社會主義」，是達成共產主義必要的階段。如果從國民經濟學的觀點來分析，社會主義所標榜的理想目標，與當前各共產國家的實際情形，如和所謂資本主義國家的情形相比，究竟那一方較為接近目標呢？縱使愚者也會知道共產國家現在所行的政策，並不是真正的社會主義。這一點必須加以確定，否則便難找出真正的威脅所在，因為西方社會民主黨人所持的看法，認為在世界某些部份實現社會主義初不應具有什麼威脅性。共產國家經濟社會的轉變，為實行統制及計劃經濟制度，與西方的自由市場經濟制度大有區別，但是在南斯拉夫實行統制經濟，在印度實行五年計劃經濟等情形，並未使人有受到威脅的感覺。

由此可見，東西雙方的距離，不完全在不適宜的經濟制方面而在不當的人性範圍。如謂，共產國家人民的災難，是由於實行沒收私有工廠、企業及土地等政策所致，受害的應當是資本家大地主之

前普通發達以手工業、家庭工業、小企業的廣大羣衆都在被消滅之列；農業政策給予絕大多數的亞洲人民，如在中國大陸以莫大痛苦，這都是共產主義的賜予。

(一)共產主義給予世界的威脅，是指其整個因素而言：第一是俄國帝國主義與共產主義的結合，用強制手段，爲達成其侵略需要，製造一套新的經濟社會制度；第二是共產黨人對共產學說的迷信，造成一種頑固的偏見，認爲「和平共存」的結果，在時間上將使西方世界毀滅。西方能給蘇俄人民的影響作用很小，而共產黨的「自由」「共存」口號，在西方及中立國家中，却發生很大作用。

蘇俄所謂：和平共存經濟競賽的結果，社會主義必然勝利，共產黨可以循着民主原則爭取多數選票而取得政權，這種謬言，自不足重視。真正的危險，可以從俄共及中共奪取政權的實際經驗中看得很清楚，只要有一小集團人，在適當機會之下，運用控制羣衆的新技巧，即可以達到目的，他們可以強迫絕大多數人改變其經濟及生活方式，而且只要不斷的，毫不顧及應用新工具及精神虐待等方法，雖然較原來政權更惡劣百倍，仍舊可以維持相當長久。

俄共認爲不同經濟及生活方式可以和平共處，而其邏輯的結論則斷定最後的結果是社會主義的勝利。即令如此，然而如像南斯拉夫共產主義者在其有限範圍內實行其理想，自然對其他世界亦無威脅可言，但是蘇俄挾其龐大軍事及經濟實力，還有跟着而來具有無限人力的中共，其對世界威脅，自不言而喻。

獨裁制度也是共產國家的特點，但在埃及、西班牙、南美各國也有獨裁政權存在，並未造成威脅。只有帶侵略企圖的獨裁政權，才造成威脅，因爲他們準備把自己所代表的思想及制度，推行到其他国家民族去。

(二)西方人士常常在問：如果共產集團不在莫斯科統一指揮之下，分裂爲若干獨立共產國家，譬如：蘇俄、南共、中共時，是否可以減低赤化威脅？從一個中心實現統制世界的思想，無論用何方式，皆可稱之爲烏托邦，克里姆林統制世界的慾望，也只在其周圍小國家中生效，對於較遠及較大的國家，如印度等，即無此可能。

「蘇俄小資產階級化能否減少赤化威脅」述評

但是共產主義國家的領導者，即便放棄由一個中心領導的思想，他們全力赤化世界的工作並不會停止。今日俄共不僅是盲目相信共產主義的優越性，同時也含有：只有消滅周圍的資本主義，共產主義才獲得實際需要的安全保障。現與蘇俄接近的國家，其所受到的威脅不僅是共產主義的赤化作用，還有俄國傳統的帝國主義作風，蘇俄的擴張侵略正是兩種主義的混合作用，所以對德國的危險即較對英國爲大。

有人以爲共產黨員愈多的國家，則其赤化危機也愈大，但事實並不如此。世界上尚無一個共產黨員佔多數的國家，俄國、南國、中國都是農業國家，都是由內部發動取得政權，然而在俄國及中國的共產黨無疑是全民的絕對少數。共產主義不僅規定了經濟及生活方式，同時亦指示了奪取政權的技巧。如果以爲某些國家的共產勢力不大或是有宗教基礎，如巴基斯坦等，便沒有赤化危險，這種觀念實屬錯誤之至。列寧的教條是，只要一小羣共產黨在適當時期，癱瘓敵人的力量，即可取得政權。現在有許多國家的共產黨正在等待時機，尤其是亞非若干國家，即隨時有此危機。

(四)人們對蘇俄最近的轉變得到一種錯覺，認爲共產主義已不如已往那樣可怕，不會奪去全部所有。這一點必須弄清楚，即是，共產黨即使未經過流血革命而得到的政權，其帶給人民的災難也是不可想像的，因爲赤化的特點不僅是物資缺乏而且是人性的虐待。

最近仍有人認爲，共產制度在物資方面不一定永久缺乏；亞非若干國家更認爲共產制度可以較其他制度更快提高人民生活水準；俄會們亦聲明，布爾什維克革命方式不適合於每一國家，武力革命、暴行、無產階級專政等方法，並非唯一走上社會主義的道路。但是每個共產黨徒都相信，只有遵照列寧的指示才能實現共產主義社會，即不擇手段徹底摧毀現有的經濟及生活方式。因爲新國家仍是一九一七年當時俄國情形，雖然有些地方與蘇俄今日相似，也要予以摧毀。

原作者的結論是：從當前共產國家對內對外政策的措施來看，無論其如何轉變及共會如何高喊「和平共存」，實際上並不能減少赤化世界的威脅，這一點是很重要的也是正確的。

最近蘇俄的軍事動向

尹慶耀譯

日人完倉壽男氏近作「一九六一年的蘇俄軍」一文，發表於「大陸問題」雜誌一九六二年三月號，內容係就截至一九六一年所獲悉的情況，對蘇俄軍事方面的主要動向作一概括的敘述，不無參考價值。以下是全文的摘要譯述，章節、標題亦略加調整，但作者原意并未稍加增損。又就文中重要各點，於篇後另加附註，以便參考。

壹 歷史的因素

一 裁減兵員與改善裝備

據蘇俄自己宣稱，從一九五五年以後，它先後四次裁減兵員，總數達三三四萬人。第一至第三次共二一四萬人，業經裁減完畢。第四次裁減一二〇萬人，預定一九六一年秋完成（註一）。蘇俄裁減兵員的原因與其人口問題有關，尤其是一九六〇年一月十五日公佈的第四次裁減兵員，乃係受德蘇戰爭及七年計劃的影響。前者使蘇俄壯丁人數減少，後者則使其對勞動力的需要增加。

由一九四一年六月德軍的突襲，蘇俄損失慘重。一九四二年下半年至一九四六年底，其人口出生率大受影響，最低時期為一九四三和一九四四年。因為蘇俄男子滿十九歲入營，一九六一年就是進入徵兵困難時期的第一年。

一九五九年一月十五日的人口調查，并未按年齡分別發表其男子的數字，但據西方人士的看法，在一九六〇年生存的男子中，一九四三、一九四四年出生的，都不到一〇〇萬人。因此，它要像美國一樣維持二五〇萬左右的兵員，也非常困難（註二）。

為了使兵員裁減後并不削弱其軍隊的戰鬥力，其第一急務就是改良軍隊的裝備。赫魯曉夫於一九六〇年一月十四日提議裁減兵員一二〇萬時，就在演說中大大強調其各兵種都有了火箭的裝備，這是假裁軍之名行改善裝備之實。在一九六一年這項改善必須急速進行，至少也要把過去僅僅配發到少數部隊的新武器，迅速普及於全部軍隊或在倉庫內保有此項新武器。

二 U二機事件的影響

蘇俄一向是注重秘密與宣傳的國家，在軍事方面做得尤其徹底。可是一九六〇年五月一日的U二機事件，除了將蘇俄空防弱點暴露於全世界之外，更使它就心由於連續幾年的間諜機飛行，它極端保密的洲際飛彈基地及發射設備，或許已被美國獲悉。過去，由於秘密主義與宣傳技術的巧妙運用，它的軍事力量被誇大到遠遠超過了實際，這一方面的成功與效果，恐也將因U二機事件而大為減低。雖然在一九六〇年五月三十日，國防部長馬林諾夫斯基因將對侵犯蘇俄領空的空軍基地予以攻擊，六月間下令全境防空部隊攔擊所有入侵的飛機，七月一日就擊墜了RB-47型飛機以證實其并非空言，但僅只這些還是不夠的。蘇俄要在培養遏阻戰爭實力的同時，又要使其過去由恫嚇得到的威望不致下降，這乃係其一九六一年軍事方面的課題。

三 新黨綱下的使命

一九六一年秋舉行第二十二次黨代表大會，討論俄共的新綱領，這是早已決定的。為了給黨的政策以有力支援，接受黨綱方面的新使命，軍方也非做些什麼不可。依照赫魯曉夫一九六〇年初的想法，到一九六一年秋間，蘇俄軍隊裁減兵員與火箭裝備應已完成，它已充分具備遏阻全面戰爭及支持「解放戰爭」的能力，而成為一面避免戰爭、一面打破現狀的和平共存政策的有力支柱。實現此目標并調整U二機事件後的新情勢，乃是一九六一年的蘇俄軍方頗

階頗多的問題。

貳 主要的動向 一 實際加強戰力

蘇俄軍方在一九六一年最着力於的，當係遏阻戰爭實力的增強，這是由U二機事件引起的。本來，遏阻戰爭除軍事外還有政治及心理的因素在內。西方係傾其全力於純軍事，而蘇俄則置其重點於其他方面。它的遏阻戰爭的力量，過去是受其秘密主義與宣傳兩條支柱所支持的。它一方面將洲際飛彈、原子潛艇固封於秘密的外殼之內，另一方面以太空技術之成就向世界誇示其實力。可是秘密外殼一破，那一根支柱就已倒折。在軍事方面，蘇俄遏阻戰爭的力量係以洲際飛彈為主，過去一直是如此宣傳，不斷誇耀其飛彈的威力，經U二機偵察結果，其發射基地僅有伏爾加城（原斯達林格勒）東南方的卡普斯欽·雅爾及鹹海東部的秋拉塔姆兩處可以證實。

真象既被拆穿，蘇俄現今非真實地確立其遏阻戰爭的力量不可了，這是它自一九六〇年下半年以後，最為致力的一點。但在國防費方面，一九六一年度預算決定之初，較之一九六〇年尤見減少，雖其減少數額不過三億多盧布（新幣），這會給人以奇異之感。不過，我們應該記起，一九六〇年它已經大事宣傳裁減兵員，赫魯曉夫本人且宣稱這樣可以節省大約十七億盧布的國防費，一時不好改口。另一方面，爲了不把蘇俄弱點（按係指洲際飛彈方面而言——譯者）自行暴露，因此不便公佈其新國防費超過一九六〇年。事實上，該年度預算除科學研究費約增加六億盧布之外，在其複雜的預算編成方式下，當早已作了手脚，因之軍事費實際上還是超過了一九六〇年。此後，赫魯曉夫於一九六一年七月八日宣佈其國防費增加三一億四千四百萬盧布，想來這都早在他的預計之中，只是等待一個較好的機會發表而已（註三）。

二 增強空防、改良飛彈

蘇俄火箭的推送力確較強大，其可信與精確的程度也許比較好些。但其洲際飛彈所使用者顯爲液體燃料，當敵人發動突襲的間不容髮之際，它必須先裝填燃料才能反擊，最近液體燃料裝填技術固已大有進步，惟蘇俄的技術是否已到達此一階段，則尙屬疑問。何

最近蘇俄的軍事動向

況蘇俄的飛彈基地早已爲U二機所發現。更糟的是蘇俄防空能力極爲薄弱，而美國配備射程約一、〇〇〇公里核子彈頭空對地火箭的B—五二約有六、〇〇〇架，可充任奇襲第一陣的核子轟炸機約有二、〇〇〇架，蘇俄除非保有經過此項核子打擊後而仍能剩餘的反擊力量，則所謂遏阻戰爭的基礎無法成立。因此蘇俄最先着手的即爲增強空防。

由一九六〇年底到一九六一年初的一個冬季，蘇俄在人跡罕至的北冰洋沿岸地區新設有定期航空線。自一九六〇年秋間起，有關提高防空部隊戰備力量的論文特多，防空總司令威利尤佐夫元帥於一九六一年一月、五月、九月連續在「紅星報」上發表論文，對其部下大加激勵。同時，關於地對空火箭部隊的報導與圖片，驟見增多，一九六一年且將此項武器援助附庸國。可稱爲驅逐機隊飛行猛將、而現今顯然在防空司令部佔有有力地位的空軍大將薩維茨基出現於列寧格勒，五月間升任空軍元帥，十月間當選候補中委。雅庫特方面也似有警戒部隊的活動。以上種種，均可作爲蘇俄加強空防之例證。

一九六一年七月九日空軍節的表演，尤不可忽視。對其所展示的雙引擎噴氣機，北約組織初以爲是轟炸機而加以B字頭，後知其爲長距離高速攔截機，乃改以F字頭呼之。這是以配備有空對地飛彈的B—五二或五八爲目標，而在遠距離將其擊墜的新機種。馬林諾夫斯基在黨大會所透露的，亦係此意。

另一種跡象，是蘇俄正努力使其洲際飛彈改變爲小型而具有機動性。一九六一年秋季在太平洋上的火箭試射，雖然公佈的理由是爲了從事開發太空，但極可能含有試驗新洲際飛彈的意圖。從其所發表的歌頌實驗成功的文字看來，第三次以前和第四次以後所試驗者，截然不同。第四次以後失敗特多，這可指出蘇俄延長實驗期間及其他具體事實爲證。設如它在一九六〇年下半年即開始關於新洲際飛彈的研究，經過一年的時間當可達到可能舉行實驗的程度，這裏當然包含有減輕核子彈頭重量也就是小型化的問題。一九六一年九月，蘇俄寧願在國際政治上陷於極大不利，自毀其一九五九年八月停試的諾言，再度恢復核子試爆，其中一因或即爲此。

一九六一年九月一日至十一月四日共計三十一次的核子試爆中，據美國原子能委員會發表，純爲恫嚇目的的數千萬噸級的試爆，僅只兩次，而數百萬噸級以下中級程度的試爆，則佔壓倒的多數。這可有理由使我們相信其主要目的之一，就是爲了新洲際飛彈輕量彈頭的試驗。

這些都是滿足遏阻戰爭需要的初步理論，也是蘇俄自知其弱點之所在，於是急籌對策中的若干措施，而處於被動地位的確係蘇俄自己。

三 重視飛機、潛艇

由於U二機事件的發生，蘇俄對於其過去偏重洲際飛彈的政策，似在重加檢討。原子潛艇的重視，和戰略轟炸機的復活，即其適例。

根據西方情報，蘇俄之有原子潛艇，最初發現於一九五六年，但蘇俄自身表明其確有此項潛艇，則始見於一九六〇年十月二十日赫魯曉夫出席聯合國大會，返國後的報告演說中。一九六一年七月海軍紀念日以後，此項宣傳驟然激增，十月間乃有「消息報」記者登艦參觀的報導出現。這確可認爲是蘇俄努力使其遏阻戰爭的力量多樣化，以提高其在核子襲擊後仍可保有反擊的能力。但蘇俄的原子潛艇現今已否到達可用於作戰的階段，其所攜飛彈能否由水中發射，則抱否定意見者頗多（註四）。

一九六一年七月空軍節出現的新型噴射轟炸機，對於在數量、性能方面都遠落於美國戰略轟炸機隊的蘇俄長程飛行隊說來，確可增加若干新威力。這第一、當與前述多樣化有關；第二、或許是在新洲際飛彈未完成前的一種措施。不論如何，強調轟炸機應送進博物院（註五）的赫魯曉夫，寧肯失掉自己的面子，也要重行發展其轟炸機，實可見其處境之苦。

四 繼續宣傳、恫嚇

如前所述，蘇俄隨時在宣傳其軍事力量的強大，但其內幕却被U二機所戳穿，因此它一方面要培養其真實的戰力，一方面又努力使其虛張聲勢所造成的威信維持不墜，對西方各國人民尤其有此必要。於是在一九六一年所發生的種種事象中，可看到它仍在不斷誇示其軍事威力。

一九六一年二月，蘇俄發射了六噸半的人造衛星，又發射了金星火箭，三月收回第四、第五號太空艙，四月賈加林少校太空飛行成功。這固然可說是循着蘇俄開發太空的長期計劃在進行，但實際是利用此項宣傳間接誇示其軍事威力。尤其是歡迎賈加林場面的盛大，安排的巧妙，更使人感覺其演出的意義在此。

七月的航空節及海軍紀念日，更直接地大事誇耀其軍事威力。此等宣傳，與一九六〇年一月赫魯曉夫演說的「火箭裝備」一脈相承。稍稍舊型噴氣螺旋槳長程飛機上安裝一枚巨大而有翼的空對地飛彈，掠空而過。把驅逐艦前部的砲塔取下，改裝地對地飛彈。在稱爲飛艇的魚雷艇級艦艇上，裝備小型火箭。這些全是爲了做給人看的。

在各兵種紀念日的論文裏，在十一月代表各兵種的將軍們關於各自兵種火箭武器裝備的談話裏，在黨大會之前，有地位的將軍們的許多論文裏，無不以強調火箭武器裝備爲中心。

但軍事力量的增強，僅僅像蘇俄的火箭武器一面倒是不成的。有人認爲蘇俄之所以如此誇示其軍事力量，適足以證明它在這方面還很薄弱。

五 漸趨統一的軍事理論

一九六〇年的蘇俄軍事理論，由一月十四日赫魯曉夫重視火箭武器的演說起，海軍紀念日的果爾希柯夫海軍大將，戰車兵紀念日的鄂普霍夫戰車兵大將、砲兵紀念日的多米特里耶夫砲兵大將等，雖未抹殺各兵種協同作戰的重要，然而以火箭部隊爲主要兵種的議論極多。但與此相反，格魯吉寧上校、塔林斯基少將、克拉希利尼可夫中將等軍事理論家所發表的論文，則勿寧說是在強調普通武器、大兵團、大衆軍的重要，與赫魯曉夫等的火箭武器萬能論并不一致。一九六一年，除哥拉佐夫上校、伊沃勒夫上校、鐵普林斯基少將、科茲洛夫上校、塔林斯基少將等的論文之外，在黨大會召開前，若干有地位的將軍也相繼發表論文。其中如莫斯科卡稜柯元帥主張「依靠火箭武器短期決戰論」的也有，而如伊沃勒夫上校重視大衆軍的也不乏人。

此等論爭，由來已久，并非新近發生的問題。又若謂因此而軍

中分爲兩派，互相抗爭，或兩派各勾結黨方要人，發展成爲政治問題，則至少截至一九六一年底，并未有若何確切的證據可尋。由這些論爭看來，蘇俄實已從史達林時代蛻化而出，主張大眾軍必要論的格魯吉寧上校的論文，發表於一九六〇年二月十日的「紅星報」上，距離赫魯曉夫主張火箭武器萬能的演說，不過一月，而且與赫魯曉夫同日發表演說的馬林諾夫斯基，其觀點也并不與赫魯完全一致。

到一九六一年底，此項論爭似已有逐漸統一的傾向，而且是與一九六一年間蘇俄加強其遏阻戰爭的實力，及提高其核子反擊的能力，朝向同一方向前進的。十月二十三日馬林諾夫斯基在黨大會中的演說，於承認火箭武器在將來戰爭中佔有重要地位的同時，又力主爲完全殲滅敵人需要各兵種協同作戰，并特別強調應重視戰爭初期之情況。此項重視戰爭初期的理論，在他十一月十一日發表於「紅星報」的論文中，以及十月二十五日、十一月二十六日、十二月四日「紅星報」的社論中，均一再發現。

根據蘇俄的想法，將來的戰爭是由帝國主義各國對蘇俄的奇襲而開始（註六），因此所謂遏阻戰爭，就要在遭受第一次襲擊後，還可以其剩餘核子武力，給予其敵人以毀滅性的打擊。重視戰爭初期的思想，是與前述提高可保持有核子反擊武力的軍事政策相符合的。蘇俄雖未公然明白聲言，但上述情形，可作爲它承認全面核子戰爭是兩敗俱傷，肯定只有保持核子反擊力量，才是遏阻戰爭的重要因素的一項證據（註七）。

但馬林諾夫斯基元帥在黨大會的演說，多半是前述兩說的政治妥協，其完全統一恐仍須待之後日。而赫魯曉夫的軍事論則顯然是一種帶有政治性的論調，不是從純軍事觀點出發的。

六 神經過敏的警戒措施

這雖是柏林問題緊張化以後的現象，但蘇俄實際上是對西方採取超乎必要以上的警戒措施。

自一九六一年七月底至八月底，由東德駐軍總司令以至沿伏爾加、哈薩克斯坦、遠東、白俄羅斯、烏拉爾等軍區司令，都經更換。東德駐軍總司令在雅庫包夫斯基大將之上，又加了一個柯涅夫元帥，這分明是隨柏林問題俱來的加強戰備的手段。據傳柯涅夫統一

最近蘇俄的軍事動向

指揮東德與波蘭的俄軍，是頗有理由的。又遠東、哈薩克等邊境第一線軍區司令的更調，也可看做一種備戰姿態。

在黨大會時，國防部長馬林諾夫及砲兵司令瓦捷茨夫夫的演說中，兩次提到赫魯曉夫爲蘇俄紅軍的最高統帥（原文爲最高總司令）。此一職位，根據蘇俄憲法第四十九條規定，係由最高蘇維埃主席團任命（註八），迄今只有史達林一人擔任過。一九四一年六月二十三日蘇俄設置最高統帥部，七月十九日史達林兼國防人民委員，八月八日被任爲最高統帥，其手續并不一定與憲法規定相合。而赫魯曉夫則有係於一九六一年七、八月間被祕密任命之說。

七月底，曾有蘇俄大規模運送兵力至西方與東方的情報，使人感覺到蘇俄在採取神經過敏的警戒措施。德蘇戰爭的教訓，已深入指導階層的心底，又因西方情報容易獲得，兩相比較之後，蘇俄對本身軍事弱點，知之甚詳，因而不得不採取相當措施，都是可以想像到的原因。

叁 結語

一九六一年的蘇俄軍方，是在一九六〇年若干大事件之後，第二十二次黨大會之前，不得不加強其態勢，立場頗爲艱苦。但從若干跡象看來，一九六一年似乎主要是爲U二機事件所引起的新情勢作彌補工作，而在迎接黨大會的新使命方面頗少成就。在使遏阻戰爭能力多樣化，及提高核子反擊能力方面雖有進展，但未能使其指導階層引爲滿足。這將是一九六二年所繼承下來的重大課題。

兵員的裁減既屬勢不得已，則一九六一年一切與此相反的施策，自將加重一九六二年軍方的負擔。因之，幾年來對於軍隊質的提高及實力的蓄積，一九六二年仍當繼續進行。

一九六一年是赫魯曉夫軍事政策失敗的一年，在現實方面，其軍事理論實多含有政治因素。

在迎接七年計劃最盛期的一九六二年，對蘇俄軍方說來，將是心情沉重的一年。

附註：

（一）一九六一年六月廿一日赫魯曉夫在莫斯科舉行之對德戰爭

二十週年紀念大會演說時，宣佈蘇俄停止裁減兵員。

(一) 說蘇俄在第四次裁軍前有兵力約三百七十萬，果如此則裁減一百二十萬之後，亦恰為二百五十萬。

(二) 赫魯曉夫在「註一」所述演說中，同時宣佈增加國防開支三十一億四千四百萬盧布（新幣，下同），使一九六一年用於軍事需要的撥款總額達一百二十三億九千九百萬盧布。自一九五〇年以降，蘇俄國防預算以新盧布折合如左：

年 度	數	額	佔該年度總支出之比例(%)	備 註
一九五〇	九	九	一	
一九五一	九	〇	一	
一九五二	九	〇	一	
一九五三	九	〇	一	
一九五四	九	〇	一	
一九五五	九	〇	一	
一九五六	九	〇	一	
一九五七	九	〇	一	
一九五八	九	〇	一	
一九五九	九	〇	一	
一九六〇	九	〇	一	
一九六一	九	〇	一	
一九六二	九	〇	一	

(單位：億盧布) 估該年度總支出之比例(%)

(一九五三年以後係根據日文「朝日年鑑」折算，一九五二年以前則根據其他資料補入)。

按一九六二年美國國防預算為五百一十六億美元，似較蘇俄為高。但蘇俄預算中之國民經濟發展費、科學文化費以及行政費等，無不有暗藏的軍事費在內，并不以國家預算內所明列額數為限。

(四) 據一九六二年三月十四日路透社倫敦電，英海軍部次長伊榮在下院稱：蘇俄海軍現擁有可供作戰之核子潛艇十艘以上，有若干艘裝備有短程飛彈，其他屬追擊式潛艇。同月十八日華盛頓合眾國際電，美北極星飛彈潛艇計劃主持人蓋倫廷少將稱：蘇俄已有飛彈潛艇，但必須浮升水面發射，且其射程遠不及北極星飛彈。美國刻部署於世界海洋上的五艘飛彈潛艇，其飛彈射程一千二百哩。今

(六) 原文如此，譯者未敢苟同。

(七) 一九六二年三月二十六日香港工商日報報導稱，加拿大軍事家以為鮑爾斯的U二飛機，是被經過改良後的納粹武器B A五三四九A「納達」(長十二呎)所擊落的。那是一種有人駕駛的火箭武器，而非非地對空火箭，它在納粹時代的飛行高度是五萬呎，鮑爾斯的飛行高度是六萬八千呎，經過改良後的「納達」，可能達到此一高度。據鮑爾斯自稱他跳傘落地後，另外還有一個降落傘在空中飄浮，并有紅色標誌。那可能就是他的敵人，因為「納達」飛彈頭發射後，駕駛人即跳傘降落。

(八) 蘇俄憲法第四十九條係規定最高蘇維埃主席團之職權，其第十二項為「任免蘇聯軍力最高指揮人員」。赫魯曉夫任最高指揮人員一事，未見有公開文件發表。又蘇俄國防部長馬林諾夫斯基元帥，國防部第一副部長兼駐東德軍總司令柯涅夫元帥、陸軍總司令兼華沙公約國聯軍總司令格列奇柯元帥、海軍總司令果爾希柯夫元帥、地面軍總司令崔可夫元帥、空軍總司令維爾什寧元帥、火箭部隊總司令莫斯長梭柯元帥，均係俄共第廿二屆中央委員。

年年底以前美將有十艘潛艇，開始獲有射程一千五百哩的飛彈。目前計劃要求建造四十一艘潛艇及射程二千五百哩的飛彈。

(五) 赫魯曉夫強調調火箭武器重要，宣稱轟炸機及海上艦艇應送進博物院，係在宣佈裁減兵員一百二十萬之前。惟在一九六〇年一月十四日關於裁減一百二十萬兵員之演說中，雖亦聲言蘇俄軍隊配有強力的火箭武器，由於軍事技術發達，海、空軍已失其前此之重要地位，惟同時強調潛水艇仍有其重大意義。現蘇俄已自覺其缺點所在，而極力擴充其海、空軍。與此相反，一九六二年三月十五日美國防部長麥納瑪拉宣稱，轟炸機時代即將過去，未來的時代是屬於飛彈的。各轟炸機於一九七〇年以前，大概還可與飛彈混合使用，此後大型飛機就只能用以運輸兵員和物資了。此種說法雖與赫爾前此之口吻相似，但二人發言時之背景，則絕不相同。蓋美國之戰略空軍，向執世界之牛耳，麥氏此言，顯示美國飛彈之發展，已漸可代替其強大空軍而有餘，非若赫某之僅係虛言恫嚇與宣傳作用也。

一場被窒息了的革命

顧富章譯

保加利亞內部變亂始末

(原載「自由雜誌」二月號)

最早透露保加利亞內部發生事變的便是保共機關刊物「黨的活動」一九六一年四月號社論，這篇文章列舉了許多被指為「依靠敵方(南斯拉夫)間諜機關」進行「反黨活動」的保共重要份子。共產國家公佈類似的事件應屬非常之舉，足以證實其內部確已發生嚴重的危機。所以保加利亞的頭目托·日夫科夫(保共第一書記)和安·于哥夫(保加利亞部長會議主席)既然不得不公開揭露其黨內領導階層的歧見，顯然證明保共內部的派系鬥爭已經非常激烈；而且反對的力量已經大到迫使赫魯曉夫的徒子徒孫們不得不發動所有的黨機關來為其內部的異己戴上「敵方間諜」的帽子。

一九六一年三月中旬，保加利亞發生過一場「高層革命(The Revolution From Top)」。此次革命如果成功，保加利亞的共產黨政權便要徹底推翻。幾乎所有的保軍指揮人員和保共主要人物都參加了此次密謀，他們預定要奪取政權，並且以迅雷不及掩耳的手段消滅統治集團。

保軍部隊的將級指揮官事先都獲得了有關密謀的通知，並且全體參加了此次行動。主要的革命任務是由索菲亞(保加利亞首都)城防部隊擔任。這支部隊是由拉扎羅夫(Lazarov)將軍，斯托雅諾夫(Stoyanov)將軍和基切夫(Dichev)·西曼沃諾夫(Simeonov)·蓋特曼(German)三位上校負責指揮。裝甲部隊和步兵師

奉命在夜幕掩護下進駐首都的所有戰略要點，負責佔領內政部并逮捕所有的政府官吏和高級黨幹。和極大多數保軍指揮官同為游擊隊員出身的蓋沃爾契也夫(Georgiev)將軍(保軍第二軍軍長，并為保共中委)負責奪取保境南方的政權。北部駐防部隊也奉到命令完成一切戰鬥準備，預定在日時展開攻擊行動。

一九六一年三月中旬某夜，索菲亞城的居民們都被隆隆的坦克聲所驚醒。第二天便傳出流言說：昨夜發生了顛覆政府的活動，在最後關頭唯一效忠政府的只有國家安全機關，由於他們順利地逮捕了密謀組織的首領，方始防止了起義行動的爆發。一些已經完成戰鬥準備的坦克，又開回了它們原先停放的地方……

洩露密謀專機的主要人物大概是保加利亞部長會議主席于哥夫。儘管有些說法使人難以置信，但所有來自保加利亞的消息都證實于哥夫參加了此次密謀。據說去年元月到二月間，于哥夫參加過密謀組織在索菲亞和普洛夫基夫(保加利亞大城市之一，為鐵路樞紐，距索菲亞約一百三十公里)召開的所有秘密會議。蓋沃爾契也夫將軍可能是于哥夫最親近的朋友，所以一開始他便把密謀的計劃通知了于哥夫，後者曾經應允在政變之後便與起義方面聯合行動。

在起義前夕，索菲亞傳出于哥夫正遭遇喪失保加利亞部長會議主席職位的威脅；保共第一書記日夫科夫為了學步赫魯曉夫，須要

自兼部長會議主席。大多數人的意見認為，于哥夫如要保持其職位，只有發動謀叛之一途。

根據來自保加利亞的消息，所有參加密謀事件的保共黨員都遭逮捕。為數五千以上的保軍軍官遭受撤職處分。遭殃最大的是駐防索非亞的第一軍，自少尉軍階以上，所有軍官都遭撤免。

密謀組織的政治領袖有保共主要份子達孫(Dastin)、塔納夫(Parnev)等人。但是密謀組織的思想家和密謀計劃的起草人據說年程師庫發爾得利也夫(Koofardriev)。庫氏曾任農業部長，

并且是保加利亞職工會的黨務主管人物。工會領袖被牽連於密謀事件的情況是：根據索非亞的官方報導，保加利亞職工會的黨務主管人員在四月間全部被更換一新。

按照密謀組織的計劃，保加利亞要脫離蘇俄獨立自主，走向類似南斯拉夫的境地。他們預定在掌握政權後，便經由電台和所有的電訊機關發佈保加利亞退出華沙公約，并在兩大集團之間保持中立的聲明。不過保加利亞將不與蘇俄斷絕外交關係，僅是終止在政治、軍事和經濟方面對蘇俄的依附。保加利亞共產黨不再做蘇共的傀儡，并且要遠遠地擺脫蘇共的政策路線，甚至較狄托和戈慕卡還要過之無不及。這些對共產集團已經絕望的共產黨員們(指保共密謀組織)把吉拉斯的主張作為奮鬥的目標，他們準備實施自由選舉，允許組織反對黨，并且除了主要的工業部門保留國營外，容許私有財產普遍存在。這些事實足以說明政變的最終目的是在消滅「共產主義烏托邦」。照反共的保共黨員說：狄托政權也不能永遠保持現狀，遲早終將過渡到吉拉斯的理想。

儘管密謀組織的想法是如此情況，據說貝爾格勒(指南斯拉夫政府)方面還是答允了給予他們以全力的支持。這個「外國間諜機關」答允給予新政府以政治、經濟和軍事的援助；此外，并在外交方面使用影響力，以求現在與南斯拉夫建有邦交的西方各國能够承認保加利亞的新政府，和保加利亞的中立狀態。

不論密謀組織或是保加利亞輿論，都承認「庫發爾得利也夫事件」是一九六〇年莫斯科國際共黨會議所造成的結果。當保共代表團由莫斯科結束會議返國之後，保加利亞的危機立即發生。從一九

六〇年十二月起，保加利亞共產黨員都已心照不宣地深信狄托當年採取脫離蘇俄獨立的政策是百分之百的正確。

赫魯曉夫聲明每一個共產黨都可以尋求「自己的」走向社會主義的道路，是莫斯科會議的重要結果。保加利亞共產黨黨員指出：既然阿爾巴尼亞人民政府在最近敢於公開地向赫魯曉夫挑戰，採取了「獨立」的方針，則保加利亞自然較這個最小、最落後的附庸國具有更多、更大的走向這種獨立地步的權力。

在保共領導階層和保軍指揮人員中，已經產生了一種信念，那便是認為目前乃是與赫魯曉夫決裂的最好時機：因為蘇俄由於和中共發生歧見的結果，已經被迫地削弱了他對於附庸國家的控制。

此次起義事件，在本質上無疑是要粉粹保加利亞共產黨，這種企圖具有很大的意義：這不僅是一個地區的現象，而且是證實國際共產主義病入膏肓的徵兆。保加利亞並不是一個孤島，在那裏發展着幾乎擴張到公開起義的反政府情緒，正是反映了東歐集團各國人民的一般傾向。

所有「人民民主國家」內失去了羣衆信仰的共產黨領袖們已經開始自我省問：羣衆反政府起義的發生，是否僅僅只是一個時間的問題？爲了在「反革命行動」獲得勝利時能保全自己的生命，他們便只得致力於「高層革命」，以藉此來管制共產主義的倒退。

共產主義無疑已經處於思想倒退的情勢。莫斯科會議結束後不到一年時，赫魯曉夫在俄共第二十二次代表大會上已經否定了他的「九六〇年所宣佈的若干論調，例如「自己的」走向社會主義的途徑。

對於致力於改變全世界的破壞性思想(指共產主義)來說，停止向前運動，特別是倒退的行動，正無異於是失敗了一樣。

本刊訂閱辦法

- 一、普通訂戶 全年 五元 半年 二元七角
 - 二、公教訂戶 全年 四元 半年 二元四角
 - 三、軍警訂戶 全年 三元 半年 一元五角
- *****

第八屆泛美外長會議前後

江偉民 寄自巴拉圭

一、第八屆泛美外長會議

美國國務院於一月三日發表一項四十六頁的文件「古巴的卡斯楚政權」。內容包括古巴政權與共匪和蘇俄集團廣泛關係的報告，以及卡斯楚政權對西半球獨立政府所構成的威脅。正式指控在卡斯楚政權下的古巴，是共匪和蘇俄帝國主義在西半球防線以內的一個灘頭陣地，構成對美洲共和國個別與集體安全的一項嚴重威脅。美國政府曾於一九六一年十二月六日將此秘密文件送交美洲國家組織理事會美洲間和平委員會。如今始公開發表。內容涉及一九六〇年八月到一九六一年八月的一段時期。但亦會再提供一九六一年八月以後的情報。上述文件逐項列述古巴在政治上、主義上、經濟上、文化上、工業上、教育上，以及宣傳上與匪俄集團的密切關係。「古巴現在必須被認為中共和蘇俄集團在西半球中的一個灘頭陣地，替國際共黨運動効勞」、「這便是說：古巴作為一個匪俄集團的附屬品，形成共黨在西半球內防線以內從事煽動和顛覆的一個根據地，而且不僅對美洲共和國的安全，亦是對共同對抗匪俄帝國主義擴張勢力的美國盟邦的安全，造成一種嚴重的威脅。」美國與古巴斷絕外交關係一年後所發表：古巴已自匪俄集團獲得價值一億美元軍事援助，在西半球擁有僅次於美國的最大地面武力，估計在四十萬人以上。古巴百分之八十以上的貿易與共黨國家來往。結語說：「古巴的卡斯楚政權現在如此牢牢地在言語上及行為上屈服於匪俄集團，以致它將發現

它很難使自己解脫，即使在它想這樣做時亦很難解脫。」

上述文件係美國政府向美洲國家組織理事會所屬的「美洲和平委員會」提出。該委員會正在調查古巴侵犯人權及古巴企圖將卡斯楚的「革命」輸出到拉丁美洲其他各地的事實。該委員會於一月廿二日在烏拉圭奔塔愛斯坦城(PUNTA DEL ESTE)舉行的第二屆美洲國家外交部長會議，提出調查報告。

美國於一月五日左右曾將一份備忘錄送交拉丁美洲各國駐美使節。該備忘錄建議美洲國家組織各會員國應對古巴發出照會，要求古巴卡斯楚政權斷絕與共黨國家關係。遵守美洲國家間各項條約，並尊重有關西半球以外國家不得干預美洲事務（即門羅主義）的義務。古巴須於六十日內對此照會提出答覆。卡斯楚如果拒絕，則美洲國家組織理事會將變成一個實施制裁的「諮詢機構」。

美國國務卿魯斯克率領美國國會議員，外交政策設計人魯斯道，拉丁美洲問題專家伍德伍耳等所組成的龐大代表團，一月十九日晚搭機啟程赴烏拉圭參加八屆泛美外長會議前在華府機場發表談話說：「此次會議是應哥倫比亞政府的要求而召開，各國外長將謀求對於當前局勢採取適當措施的協議——當前的局勢是：美洲國家組織的一個會員國古巴政府，使它自己成為共黨陰謀推翻西半球現政府的一個共犯。」他說：這次會議「事實上對於美洲國家組織至為重要。」魯斯克一行於一月二十一日抵達烏拉圭，是最後抵達的代表之一。

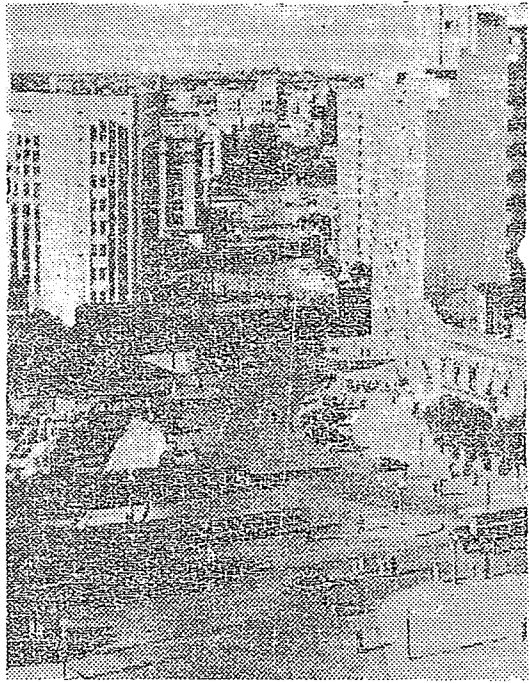
第八屆泛美外長會議全名是：美洲國家第八屆外交部長會議

國際

會議地點：烏拉圭首都蒙地維多 (MONTEVIDEO) 附近九十英里外的奔塔愛斯坦城之聖拉斐爾旅社 (HOTEL SAN RAFAEL) 舉行。

會議日程：一九六二年一月二十二日起至卅一日止。

出席代表：計有美洲國家組織二十一國代表。其中美國首席代表為國務卿魯斯克，拉丁美洲二十國的首席代表名單為阿根廷外長加蓋諾 (Miguel Angel Cárcano)、玻利維亞外長 Eduardo



烏拉圭京城蒙地維多

外長戴育 (Manuel Tello)、尼加拉瓜外長 René Schick、巴拿馬外長 Galileo Solís、巴拉圭外長 Raúl Sapena Paster、祕魯外長 Luis Alvarado Garrido、薩爾瓦多外長 Rafael Quirós、委內瑞拉外長 佛爾泰 (Marcos Falcon Briceño) 和古巴總統兼代外長陶迪哥斯 (Oswaldo Dorticos) 等。

由於烏拉圭境內共產黨勢力甚大，蘇俄和古巴都設有大使館在烏拉圭，使館人數龐大達數百人。在蘇俄暗中導演下，當地共黨和其他拉丁美洲國家的共黨同情者，在奔塔愛斯坦的第八屆泛美外長會議期間，舉行一個「並行的會議」為古巴政府辯護。親卡斯楚的會議定在國立大學的大禮堂舉行。會前烏拉圭京城蒙地維多的共黨組織大肆活躍，臨時召集了一大羣人到機場去歡迎古巴代表團。一月廿三日在反美的口號下，舉行一次盛大街巷示威遊行。共黨報紙「大眾報」(人民日報)說此一示威將宣告與古巴的「熱烈團結」。在這個會中聞有阿根廷民族主義份子史塔尼，巴西農民領袖尤利奧，祕魯阿不利士泰黨反對派黨員路夫亞，智利社會主義者卡爾巴萊和烏拉圭的阿士杜力亞斯等。

美洲外長會前的態勢：

(一)與古巴斷絕邦交的國家十三國：即多明尼加、瓜地馬拉、尼加拉瓜、祕魯、美國、薩爾瓦多、宏都拉斯、哥斯達黎加、委內瑞拉、哥倫比亞、巴拉圭、巴拿馬、海地。

(二)與古巴有外交關係國家七國：即阿根廷、玻利維亞、巴西、智利、厄瓜多爾、墨西哥和烏拉圭。

美國國務卿魯斯克一月廿二日在一次公開聲明中宣佈：如果一百億美元的「進步同盟」計劃見諸實施，則美洲國家便需一項防止洲外干涉的安全保障。亦即暗示「進步同盟」如果準備獲得預期成果，則需能免受古巴卡斯楚共產主義的壓力。美洲國家的外長們首先必須決定古巴的共產主義，對於美洲國家的「和平與政治獨立」是否為一項威脅。然後再採取行動。他們可以經三分之二的絕對多數的表決而採取下列三種行動：

(一)與古巴斷絕外交關係；(二)對古巴實行經濟制裁；(三)與

Arce Quiroga、巴西外長丹塔斯 (Francisco Santiago Dantas) 智利外長 Carlos Martínez Sotomayor、哥倫比亞外長卡意賽多 (José Joaquín Caicedo Castilla)、哥斯達黎加外長互格士 Alfredo Vargas Fernandez)、多明尼加外長 José Antonio Bonilla Natiles、厄瓜多爾外長 José Ricardo Chiriboga Vilagómez、瓜地馬拉外長 Jesus Unda Murillo、海地外長 René Chalmers、宏都拉斯外長 Andrés Alvarado Puerto、墨西哥

國際

通 訊

國(三)既斷絕外交關係，亦實行經濟制裁。以上決定都必需二十一國美洲國家的十四國投下同意票。目下與古巴斷絕邦交的十三國，可望支持上述集體制裁行動。與古巴有外交關係之阿根廷、玻利維亞、巴西、智利、厄瓜多爾、墨西哥和烏拉圭七國中，必須有一個同意票，制裁行動方克採行。

泛美第八屆外長會議的第一次會議是於一月二十四日格林威治時間十三時開始。會議主席爲委內瑞拉外長傅爾恭，哥斯達黎加外長瓦格士普選祕書長。傅爾恭就任主席後的簡短演說中警告各國代表，感情用事，不是上策。他宣佈他將本絕對公正的精神去執行主席的職務，他希望：「美洲國家組織經過此次會議後將更爲加強。」

哥倫比亞外長卡意賽多在會議開始討論時首先發言。他說：他的國家認爲：爲了維護美洲國際條約及互相援助制度，爲了對抗古巴對美洲國家自治獨立和主權及西半球和平之威脅，籲請美洲所有國家集體與古巴斷絕邦交，並且採取新的警戒措施，不讓其他諸國遭受古巴「社會主義革命」的感染。哥倫比亞的動議，曾獲美國等十二個國家之附議。

墨西哥外長戴育接着發言，對於上述哥倫比亞提議反對古巴措施的合法性，表示懷疑。但又承認說：既然身爲美洲國家組織之一員，則不應信奉馬列主義的邪說。

美國國務卿魯斯克於一月廿五日在會議中，籲請十九個美洲國家：(一)宣佈卡斯基的共產主義不合泛美制度；(二)把哈瓦拿政府趕出美洲國家組織之外；(三)與古巴斷絕貿易關係；(四)個別或集體地採取防衛行動，以對抗西半球遭受的各種各樣的間接的政治侵略。他說：「卡斯基政權盲從馬列主義邪說，背棄民主正道」，因此「美洲諸國應該團結一致以對抗共黨對西半球的滲透」。

古巴卡斯基政權的代言人古巴總統兼外長陶迪哥斯發言激烈抨擊美國，噱噱不休地講了三小時。他說：「此次美洲國家組織外長會議是侵略古巴的一層烟幕」，「美洲國家組織從未與前古巴獨裁者巴蒂斯塔斷絕關係」，「以前曾有人曾經企圖消滅卡斯基

的「革命」，你們之中當時沒有人被商量過」(顯指一九六一年四月美國主持的古巴革命軍進攻古巴一事而言)，「美洲國家組織未曾顯示有意採取措施，對付「受美國政府資助的反革命兇手和恐怖份子對於主張嚴厲對付卡斯基的四個國家」。他說：「巴拉圭、尼加拉瓜、哥倫比亞和祕魯是沒有民主的」。更說：「他是向所有美洲國家人民說話，而非僅對出席會議人士」，實是針對採訪會議新聞的五百位記者而言。其他二十個新大陸國家的外長面無表情地坐着，始終未有鼓掌。

瓜地馬拉的外長接着發言說：「古巴像一艘停泊在加勒比海中威脅着我們陸地的戰艦」。

巴西率直反對美國企圖將古巴驅逐出美洲國家組織以外，並再加以嚴厲措施。在反對經濟制裁立場上巴西還獲得阿根廷、智利、墨西哥、玻利維亞、厄瓜多爾、海地、烏拉圭等國支持。巴西此一立場和態度刺激了美國會議員，隨美國國務卿參加外長會議的美國共和黨參議院參議員希肯魯柏稱：巴西外長丹塔斯的演說係「不可原諒的」對美國底攻擊。民主黨眾議員塞爾登亦附和希肯魯柏的意見。希肯魯柏和民主黨參議員莫爾士，在丹塔斯發表演說後數小時拒絕參加巴西的一場宴會。

參加外長會議的美國拉丁美洲問題專家伍德伍耳(亦即當時美國主管拉丁美洲事務的助理國務卿)以增加數十萬美元作承諾，獲得海地的支持。以曾任美駐烏拉圭大使多年交往的結果，使外長會議的地主國烏拉圭亦加入美國的陣營。本年一月廿九日，海地與烏拉圭兩國簽字聯署由哥倫比亞提出的要求，立即停止古巴的美洲國家組織會員國籍的建議，此舉確保該建議將獲得三分之二多數的通過。此十四個共同提案國爲：哥倫比亞、巴拿馬、巴拉圭、尼加拉瓜、宏都拉斯、薩爾瓦多、祕魯、哥斯達黎加、海地、瓜地馬拉、多明尼加、美國、委內瑞拉及烏拉圭。

一月卅一日在會議主席委內瑞拉外長傅爾恭主持下的美洲廿一國外長會議以十四票(剛够三分之二票數)通過，將古巴逐出美洲國家組織。古巴一國反對，六國棄權。這項歷史性的決議案聲稱：「美洲國家組織任何會員國之依附馬克思主義與列寧主義

是違背美洲國家系統的。而這樣一個政府與共產集團的聯盟，是破壞西半球的統一與團結的。」

第八屆美洲國家組織外長會議，在該組織歷史上首次將一個國家逐出該組織後，一月卅一日在烏拉圭的奔塔愛斯坦城閉幕。經過了十一天的辯論，廿位仍然留在會中的外交部長，在閉會儀式中，簽署了會議的最後決議書。祇有古巴代表團（被開除的美洲國家組織的第二十個會員國代表團）不在場，因為已在下午離開了奔塔愛斯坦城返國了。

會議的最後決議書有廿六頁長，除阿根廷、墨西哥、巴西、烏拉圭、哥倫比亞、海地、厄瓜多爾與宏都拉斯所提出的特別聲明外尚包括會議所通過的九項決議。

所通過的各項主要決議案規定：（一）開除古巴；（二）確定古巴的馬克思與列寧主義與美洲政治體系不能相容的原則；（三）禁止與古巴作軍火交易；（四）設立一個特別安全協商委員會，以防備國際共產主義的顛覆行動。

外長會議一月卅一日在最後一次全體大會中，一致通過一項包括九項將古巴逐出美洲大家庭與採取步驟抑制西半球共產主義的決議之「最後決議書」，因古巴未出席，故通過「最後決議書」之表決結果為二十對零票。全體會議中關於驅逐古巴出會案之表決為十四票對一票，六票棄權，併入最後決議書之其他八項決議，在全體會議中的表決結果，大多數均為二十對一票。

二、泛美外長會議的孤立古巴趨勢

美國國務卿魯斯克於出席第八屆泛美外長會議閉會後於二月一日飛返華府，儘管大雪紛飛，甘迺迪總統仍親自在白宮階前迎接魯斯克及美國代表團員。甘迺迪說：感謝本週在奔塔愛斯坦城舉行的美洲國家組織外長會議，共產主義已被阻於美洲國家組織之外，並祝賀魯斯克已為美國作了極大的貢獻。甘迺迪總統認為美洲國家組織已因此次奔塔愛斯坦外長會議而顯得增強，並謂：共黨細菌在拉丁美洲被孤立，向前推進的障礙已清除了。魯斯克致答詞說：此次會議為美洲國家組織歷史上的一個轉捩點。他強

調此次會議已表示馬列主義及古巴現政權係違背美洲國家組織的自由體制。他說，會議的結果對現在及未來都使他得到很大的鼓勵。

魯斯克國務卿在一日記者招待會中呼籲自由世界與美洲各共和國一致採取步驟，以「孤立」卡斯楚政權的古巴。魯斯克並透露，美國與最受直接影響的其他西半球組織的會員國，將設法阻止卡斯楚非法以武器運給共黨正在企圖鼓動革命的其他西半球國家。魯斯克並表示，不久可能停止剩餘的美古貿易。他說：此項剩餘貿易使卡斯楚獲得金元，以津貼共黨在西半球的滲透、顛覆活動。

美國更進一步宣佈禁止一切古巴貨物輸入，來加強以經濟力量來制裁古巴。這是美國務院主管政策設計的魯斯道和主管拉丁美洲事務的助理國務卿伍德伍耳兩人合作的傑作。雖然美國早已獨自對古巴在經濟上採取了若干限制，不過以「糖」為主；換言之，不買古巴的糖，使以賣糖為主的古巴，減少美元收入，因為美國買糖的開價遠在國際糖價之上。古巴的其他物品如雪茄煙、咖啡、糖蜜等仍向美國輸出，每年約換取三千五百萬美元。甘迺迪總統於二月三日，下令禁止從古巴來的一切輸入，此措施剝奪了古巴的美元收入，以免卡斯楚政權以上項收入用以在其他拉丁美洲國家境內，從事顛覆活動。

美國除自行加強以經濟制裁古巴，亦希望加拿大及北大西洋公約中的西歐盟國，支持美國在貿易上制裁古巴的計劃，停止對古巴的貿易。因此美國務院政策設計處長魯斯道特出席北大西洋公約組織會議，向美國的盟國坦切陳詞，盼各國逐漸加強對古巴的經濟制裁。因為加拿大每年對古巴的貿易約達三千八百萬美元，西歐國家對古巴的貿易，自古巴輸入約五千萬美元，輸往古巴約達七千萬美元。上三項合計高達美金一億五千八百萬元之鉅。因為古巴的對外貿易，以往原以美國為主，古巴糖以優惠的高價和較低的稅率輸入美國，每年約達三百萬公噸之多；此外煙草、咖啡等物品亦都以美國為主要市場。古巴的需用糧食藥品等亦都來自美國。美國佔古巴總貿易額的百分之七十以上。自從

國艾森豪總統被迫在行將卸任時與古巴絕交後，情勢已變更了。去年（一九六一年）國際共黨國家替代美國佔古巴貿易總額的百分之七十以上。其中以蘇俄為最多。但蘇俄本身經濟情況遠在美國之下，蘇俄和古巴間的貿易（主要為砂糖）僅百分之二十付現金，其他百分之八十以貨品交換，而且糖價決不高於國際糖價，如此古巴的外匯收入甚感支絀。一旦美國設法使美國的北大西洋公約組織盟國停止對古巴輸入，古巴立即失去一億五千八百萬美元以上的外匯，影響深遠。因為單以美國禁止古巴貨物輸入而言，古巴每年失去三千五百萬美元的收入了。三月十三日，古巴宣佈食物及其他日用品實施嚴格配給，自十九日起每一古巴人每月將限用六磅米，一磅半豆，四分之三磅肉，其他日用品亦在配給之列。足見古巴經濟已面臨崩潰的前夕了。一旦魯斯道的設計日後獲得加拿大和西歐國家同意禁止對古巴貿易，古巴經濟必定加速崩潰。

一月底泛美外長會議後的政治方面發展有二：

第一、二月十四日美洲國家組織理事會在美國華盛頓集會，接受第八屆泛美國家外長會議的決議，完成開除卡斯楚政權的古巴的正式法定手續。從此古巴正式被排出美洲國家組織暨其所屬政治、軍事、社會、經濟、文教的各種組織。

第二、在外交關係上，美洲國家原已有十三國與古巴斷絕邦交。外長會議後，阿根廷的三軍部長對該國外長加蓋諾之聽從法朗蒂西總統訓令，不支持排斥古巴事，要求外長辭職，對政府施壓力。結果阿根廷於二月八日十八時四十分外長宣佈阿根廷與古巴正式斷絕外交關係，自古巴撤除大使館，在阿根廷境內之古巴使館亦應關閉。未幾軍人對法朗蒂西總統的態度表示不滿，由海軍陸戰隊將之囚於一小海島上，由議長顧衣度出任代總統。厄瓜多爾的三軍部長亦對左傾的總統阿羅賽美納不滿，要求對古巴斷交。厄瓜多爾在四月二日正式宣佈與古巴絕交。成爲與古巴斷絕外交關係的第十五國。

目前已與古巴斷絕外交關係者十五國爲：多明尼加、瓜地馬拉、尼加拉瓜、祕魯、美國、薩爾瓦多、宏都拉斯、哥斯達黎加

委內瑞拉、哥倫比亞、巴拿馬、巴拉圭、海地、阿根廷和厄瓜多爾。至今尚與古巴有外交關係者五國爲：墨西哥、巴西、智利、玻利維亞和烏拉圭。

在美洲國家組織內原共二十一國，自逐出古巴出會後共二十國，此二十國中之十五國與古巴斷絕邦交，僅五國與古巴尚有外交關係，互設使館，但古巴國際勢力，自第八屆泛美外長會後在下降，未來可能尚有其他國家與古巴斷交呢！

至於古巴的卡斯楚却向國際共產陣營一面倒了。三月九日，古巴的所謂統一革命組織設置了一個廿五人的執行委員會，趨向於蘇俄式的一黨專政。三月十四日卡斯楚在哈瓦那大學演說稱：「古巴的青年將生活在另一更前進的階段，這階段非社會主義，而是共產主義。」他並促古巴青年發揚更積極的馬克思精神和共產化的精神。

卡斯楚本人已經正式宣佈：古巴將採取共產主義。而且古巴已經完全赤化，在政治體制上和經濟生活上都依照俄共的方式了。但是古巴的外交孤立經濟困窘。糧荒和貧窮已經隨着共產主義一併輸入了古巴。美洲組織排斥古巴，十五國與古巴絕交，使古巴在美洲已陷入孤立地位。美國的加強經濟制裁，使古巴人民真正明白共產主義下的真實生活的「新貌」。古巴人民自覺下可能爲麵包而起而抵抗卡斯楚的專政；卡斯楚唯一的掙扎是加緊與蘇俄靠攏。蘇俄本身經濟情況不佳，僅能空言經援，「俄援」的實際數量不大；軍事援助亦因距離太遠，而無法並肩作戰。在上述情形下，卡斯楚將以古巴革命軍人實向民主國家勒索款項來濟眉急；以大量軍警來鎮壓國內反抗情緒；但是躁急的卡斯楚也許先向美洲國家作孤注一擲的戰爭，如此古巴人民重見光明的日子快到了。而現美國鑒於去年四月古巴革命軍的失敗，已重新檢討，另行加強游擊戰和登陸戰等特別訓練，一旦時機到來，另批古巴革命軍將和美軍並肩爲解放古巴而戰。因爲古巴已成爲美洲國家之公敵，美洲國家組織已有議決案作法律依據了。美軍與古巴革命軍並肩爲解放古巴而戰，等於爲泛美國家組織除公敵而已。因之「自由」「民主」底曙光即將重臨古巴大地上。

國際動態述評

法國內閣改組

自從 法國與阿爾及利亞 民族解放

陣線的臨時政府談判停火獲致協議，同時，復經戴高樂總統將其解決阿爾問題的方案付諸全民投票並獲得壓倒的勝利後，拖延已達七年之久而為舉世所矚目的「阿爾及利亞」問題的解決，似乎已經可以告一段落。因此，雄心勃勃的戴高樂總統即以迅雷不及掩耳的手法改組法國政府，進一步為推進其第二階段的工作，如：歐洲的政治團結、共同市場及以核子武器重新裝備法軍等問題，預作準備。

這位偉大法國的締造者於四月十四日接受了曾担任總理三年三個月戴布瑞氏的辭職後，立即起用在法國政壇素無藉藉名之彭比杜氏組織新閣。現年五十歲之彭氏為一銀行家，與法國會上下兩院素無淵源，曾在教育界服務有年，在戴氏於一九五八年東山再起担任總理時為其幕僚長，與戴本人私交甚厚，頗獲其信任。彭氏於受命組閣不到廿四小時，即已組成新閣。茲採錄其全體廿九名新閣員名單如次：

總理：彭比杜（新任，無黨派）
不管部閣員

主管非洲事務：佛里林（新任，大眾共和黨）
主管文化事務：馬勞（舊人，無黨派）
主管阿爾及利亞事務：約克斯（舊人，新共和聯盟）

主管科學研究：帕留斯基（新任，無黨派）
附屬總理辦公廳閣員：

主管國家計劃：休曼（新任，大眾共和黨）
主管議會關係：杜紹爾（新任，新共同聯盟）

各部部长
外交部：墨維理（舊人，無黨派）
內政部：傅雷（舊人，新共和聯盟）
國防部：梅斯默（舊人，無黨派）
財政部：狄斯塔因（舊人，獨立農民黨）
司法部：傅耶爾（舊人，新共和聯盟）
教育部：蘇德魯（舊人，無黨派）
公共工程部：布龍（舊人，大眾共和黨）
工商部：布坎諾斯基（舊人，新共和聯盟）
農業部：皮商尼（舊人，左派）
衛生部：封丹尼（舊人，大眾共和黨）
退伍軍人部：屈里波萊（舊人，新共和聯盟）

（盟）

郵電部：馬羅特（新任，新共和聯盟）
建設部：馬西昂（新任，新共和聯盟）
勞工部：貝康（舊人，大眾共和黨）
海外領土部：傑奎諾（舊人獨立農民黨）
國務部長：

主管新聞：比瑞費（新任，新共和聯盟）
主管移民：鮑林（舊人，無黨派）
對內貿易：米蘇克（舊人，新共和聯盟）
對外貿易：格蘭佛爾（新任，左翼戴派）
主管民政：布勞里（舊人，獨立農民黨）
外交事務：高西（舊人，無黨派）
公共事務：杜馬斯（舊人，新共和聯盟）

綜觀新閣陣容，我們可以獲得一種印象，即新閣亦同前任戴布瑞內閣一樣，由新共和聯盟（佔十一席），大眾共和黨（佔五席）及獨立派農民黨（佔三席）的聯合組成。在其全體廿九名閣員中，其中有十九名原係舊人，雖則部份人員之職位已有更動，但若干重要部會之首長，如：外交部、內政部、財政部、國防部及阿爾及利亞事務部等，均獲蟬聯，此亦象徵今後法國之對內對外政策不致有多大改變。此外，在總數廿九名閣員中，其中廿一名具有議會背景，此似亦可消除一般認新閣乃係「專家」內閣之譏評。

英——由——復——活——動——運

由於 國內外情勢的演變與發展，加以英國本身的經濟困難及生產萎縮等現象，致使保

今政府及外交官首領個人之聲望急劇下降。此一情況在本年三月十四日「奧賓頓」補選 (Orpington by-election) 中表現得更為明顯。一般比較敏感的政治觀察家都認為自由黨在奧區的勝利乃係該黨被冷藏三十餘年來復活的先兆。

由於奧區補選勝利的鼓勵，自由黨魁萬里蒙 (Jo Grimond) 緊接着於三月十五日在衛報發表專文，擬定自由黨的復興計劃，其要點：

(一) 我們應當同心協力將自由黨建設成爲一個急進的黨派，以取代保守黨，它應當具有一種英國急進主義的傳統，深深植根於大眾平民的同情中。

(二) 自由黨必須以新的方法來解決新的問題，例如：改善英國的工業關係以促進生產，積極支持英國加入歐洲共同市場組織，改良社會服務使其能適應時代以解決人民之困難，優先提倡教育及一個合理的國防政策而取消英國獨立的核子嚇阻力量。

(三) 要建立這樣一個政黨，當然需要假以時日。我們必須腳踏實地一步一步地予以進行，決不憑藉任何幻想。

(四) 有些人指自由黨缺少整套有系統的政策，這實在完全與實際情況不符。只要他們稍加關心政治，就會了解自由黨對國防、對共同市場、對經濟及工業關係以至對現行的種種有關政治及外交上的重大問題都有我們自己的一套政策。而且事實證明，我們對各種重大問題的看法均屬正確。舉例言之：保守黨就採納了我們的觀點，改變其對共同

國際動態述評

市場的「坐視觀望」態度；工黨的國防政策亦逐漸與自由黨看法接近。

亞細亞教育部長集會

由聯合國教育文化機構 (UNESCO) 及亞洲遠東經濟委員會 (ECAFE) 及日本政府聯合舉辦之第一屆亞洲教育部長會議，於四月二日起在東京文化會館揭幕，與會者除有主辦機構負責人及十八個加盟國之教育部長之外，尚有美、英、法、俄等十六國之觀察員，共一百三十餘人，集會十天已於四月十一日閉幕。

本次集會之主要目的，係檢討當前各加盟國及聯合國教育科學文化機構發展教育之成就，以及解決面臨之各種難題，其中尤以如何執行「喀喇蚩計劃」爲會議重要議題。所謂「喀喇蚩計劃」，係聯合國教育科學文化機構於一九五九年十二月，在巴基斯坦首都喀喇蚩，召開「加盟國初級義務教育會議」時決定之計劃，當時它指出在亞洲地區，除中華民國及日本之外，尚有八千七百萬兒童無書可讀，另有六千五百萬人因貧困而失學。因此該項計劃將以未來之二十年爲期（至一九八〇年止），各加盟國至少應繼續實行七年制之初級義務教育制度，其次包括：

(一) 將現在之兒童就學率，由百分之八提高至百分之二十。(二) 估計屆時需要教員八百八十萬人，勢須增加培養教員十四萬人。(三) 現有之校舍有二分之一需要修建。另須

增建容納一億七千萬人之校舍。(四) 以上所需經費約五百六十二億美元，故各國對初級教育經費，必須以現有人口比率分配，由每人分擔一·七美元提高至四·三美元。由於此項計劃純係出自教育家之設計，對亞洲落後地區之社會經濟環境相差距離太大。故一時會被譏爲是一個「綺夢」。聯合國教育科學文化機構認爲應加修正，因此才召開本大會議并特別邀請經濟機構專家集議，旨在進一步配合社會、經濟發展，擬訂一個完整的教育計劃。大會在閉幕前彙集本大會議各項決議，通過一項綜合報告書——又稱爲「東京聲明」說明本大會議所獲得之成果，其聲明要點如下：

(一) 爲達成該計劃起見，決定以一九八〇年爲期，將教育經費在國民總生產額比率中，提高至百分之四或五。(二) 原計劃之重點置於初級教育，必須再加修正，俾俾成爲包括中、高級等綜合教育計劃。(三) 各加盟國在所需財源方面，得要求歐美、澳、紐、日等先進國家及聯合國文教、經濟及世界銀行等組織給予積極援助。大會最後決議下屆會議定於一九六五年舉行。

亞洲地區非但種族、語言及宗教信仰錯綜複雜，復加近年來人口遞增，經濟開發疲滯不進，對推廣教育之影響甚大。本大會中聯合國教育科學文化機構，曾倡導充分利用廣播電視等電化教育，態度甚爲積極，而與會各國代表當前却爲桌椅書籍而焦急苦惱，決非電化教育所能解決。此外如馬來亞、印度、新加坡等，均有數種以上之不同語言，一時頗難獲得統一，故今後各加盟國家勢

須先就本身環境努力改進，才能解決面臨之若干難題。

日文交流破裂

在東京費時半月，先後會談八次的日俄文化交流談判，俄方在正式簽約之前，突然推翻協議，致使談判破裂，一場鬧劇遂告結束，蘇俄代表已於四月八日離日返回莫斯科。

一九五八年六月二日，蘇俄首先要求日本，簽訂一項比照對英、美兩國所締規模龐大的文化協定，當時日本政府鑒於蘇俄之意圖並不在文化交流，故未予以重視。迨至一九六〇年十二月，俄方又重申前意，且態度益顯積極，日本遂於去年一月表示同意，但附提出一項原則，即以不超過下列三點範圍，則願與進行談判：(一)交換政府出版物；(二)對學者及研究人員之交流；(三)舉辦電影欣賞會。蘇俄當時似嫌規模太小，旋又擱置。日本於去年九月會就上項原則，提出具體實施方案，亦未獲俄方任何反應，雙方在冷曖無常之狀態下，一拖四年了無結局。

本年三月中旬蘇俄突又照會日本，表示願與進行談判，并即派 G. A. 朱可夫(俄對外交文化聯絡國家委員會主席)及 I. I. 柯伐連克(該委員會遠東部長)為代表，於三月二十日飛抵東京，與小坂外相及法眼外務省歐亞局長進行談判，在八次正式會談中，俄方態度異常馴服，處處表示將就日本，

故談判進行頗為順利。及至四月六日雙方達成最後協議，并擬妥交換文件俾待翌日正式簽字，其換文內容如下：(一)交換政府出版物；雙方互換出版目錄交換所需刊物，指定日本在國會圖書館，蘇俄在列寧圖書館陳列展覽。(二)學者及研究人員之交流，雙方協議對學者研究人員之交流，規定其在滯留一年以內者，不得超過六人，講學或視察滯留兩月以內者，則不受名額限制。(三)互相舉辦電影欣賞會；具體辦法則由雙方隨時協議實施。另外在發表公報中，俄方曾主張應將「政府鼓勵此項民間交流」之詞句明顯列入公報，但遭日方拒絕後，蘇俄代表亦曾委曲接受。詎料在七日進行正式簽字之前，俄方突又提出異議，堅決要求：(一)在公報中加入「兩國政府將全面促進文化交流之進展」。(二)人員交流及電影欣賞會所需經費，統由接待國負擔。日本對蘇俄此種要求表示決不同意，至此談判遂告破裂，結果不歡而散。

日本認為蘇俄強制將政府牽入之企圖，實乃為將來要挾政府支持各項活動之佈局，深恐養癰遺患。至於接待國負擔雜費亦係蘇俄蓄意用其龐大經費，對訪俄日人故弄玄耀宣傳，咸認俄方欲藉文化交流招牌，施展政治活動陰謀，故寧願堅持原意決不妥協。而朱可夫則聲言：與其簽訂此種毫無意義之條文，毋寧待機締結一項廣泛性的文化協定為宜。事後真理報曾指稱：此次談判破裂，純係由自民黨部份閉關自守份子造成。最後雖然已將談判留交雙方大使磋商，但日本似已

卡布卡章國家經濟會議

卡薩布蘭卡憲章國家委員會第二次會議於四月二日於阿拉伯聯邦共和國首都開羅閉幕

這次會議的參加者為阿聯、迦納、幾內亞、馬里、摩洛哥和阿爾及利亞等六個會員國。會議會通過一個決議案，規定成員國採取共同的對外經濟政策。

在四月二日的閉幕會議上，六國代表團曾簽署了七項關於會員國在貿易、經濟、運輸和交通等方面合作的協定。

在這七項協定中，有一項是關於建立非洲共同市場的協定，這個協定規定在五年內分若干時期以取消卡薩布蘭卡憲章國家之間的關稅。

本次會議並決定第三次會議應於今年七月二十日在摩洛哥的丹吉爾召開。

東組軍演

從四月十五日開始，於南中國海及泰國境內，由東南亞公約組織國家的三軍部隊舉行了一連串規模龐大的軍事演習。

一項被命名為「海鬼」的盛大海軍演習於四月十五日，在澳大利亞的主持下，揭開了這次大演習的序幕。參加「海鬼」演習的四十七艘戰艦，一

百五十架飛機及一萬六千餘人員分別來自澳、大、利、亞、英、國、美、國、紐、西、蘭、巴、基、斯、坦、及泰、國、菲、律、賓、則、僅、提、供、行、政、協、助。而、法、國、則、未、參、與、此、次、海、軍、演、習、的、任、何、活、動。

這次分別在馬尼拉及新加坡集合，而開始的海軍演習，其主要目的是在測驗東南亞公約對抗一個可能敵人的海軍力量，及對運往一戰區之補給及器材之需要。

在「海鬼」演習尚在進行的時候，來自東約組織的美國、泰國、澳大利亞、英國與法國的空軍於四月二十三日開始了一項定名為「空中眼鏡蛇」的演習。

這項由東約組織國家的空軍單位及四千人於曼谷與泰國其他軍事基地之間所舉行的空軍演習，主要的目的是在試驗該同盟對抗一個可能的侵略者的戰術空軍力量。

此次演習的特徵之一，是若干部份特別着重在游擊式的戰爭，由來自美、泰、澳的特別軍隊——游擊戰專家——參加。

歷時一週的「空中眼鏡蛇」演習時，菲律賓、巴基斯坦及紐西蘭均曾派有觀察人員出席。

五國空軍並於四月二十九日，在曼谷軍用機場上空，作為時四十五分鐘的特技表演。以配合測驗東南亞聯盟陸空防衛力量的一「空中眼鏡蛇」演習。

美國國防撥款

美國眾議院於四月十八日通過了一項和平

國際時事述評

時期的國防撥款法案。這項被認為建戰以來最龐大的撥款法案共四百七十八億八千萬美元。

在這筆款項中，包括自七月一日開始的十二個月的陸、海、空軍之各項費用。唯有關核子發展，援助其他國家的武器，以及在國內外的軍事建設費用，尚不在此數之內。

此一撥款法案，尚包括甘迺迪總統建議的一切額外國防努力。此外，並將用以加速發展RST-10式轟炸機，「冲天」太空船，以及搜索目標的魚雷。

在這次國防撥款被國會通過之前，眾院並曾於四月十六日通過了關於美國國內外四百六十處基地，一千餘項計劃的十五億美元的軍事建設計劃。

此項計劃較去年多七億美元，但仍較甘迺迪政府所要求的少七千二百萬美元。

尼王訪問印度

尼泊爾國王馬亨德拉於四月十八日抵達新德里，開始其為時五日的印度訪問。

馬亨德拉於十八日抵達印京後，即與印度總理尼赫魯開始第一次會談。晚間則參加了總統普拉沙德所舉行國宴。

馬亨德拉於十九日上午再度與尼赫魯商談。會後參加尼氏所設的午宴。下午則對尼泊爾留印學生發表演講。

四月二十二日，馬亨德拉在記者招待會上表示：印度總理尼赫魯已對彼保證，謂印度將不許再有從印方突襲尼泊爾之行動發生。

。又謂渠此來印度，旨在「消除若干誤會」。二十三日，尼印發表的聯合公報中，馬亨德拉與尼赫魯對「印度和尼泊爾在彼此的主權、獨立和領土完整上有重要的關切，並已獲致協議。」並重申「他們將應對方之請，就相互協助的適當措施作共同商榷的意向。」同日，尼泊爾國王馬亨德拉和王后一行結束了對印度的訪問，於下午乘機返回加德滿都。

美國恢復核試

美國政府於四月五日公告：將英屬聖誕島周圍長八百哩，寬六百哩的一個區域，劃為核試的危險區域。

緊接着在四月九日，美國當局又宣佈美屬強斯敦島附近五百哩至七百哩為半徑的一個圓形地區，為另一核試危險地區。

美國此次之所以毅然決定恢復核子試驗爆炸，其原因乃由於赫魯曉夫悍然拒絕了美、英兩國一再對之提出的一項有效視察制度的禁試條約的呼籲。

這次大規模的試爆，將持續至六月，在這時期之內，美國將舉行三十次到三十六次的試驗。

試爆的種類，從一千公噸級的小型核彈到十五米加噸（相當於一千五百萬噸炸藥爆炸的威力）級的巨型核彈不等。

此次試爆的主要目的為：○試爆現有的核子武器，如義勇兵與北極星飛彈等的作戰性能。○試驗飛彈地下室以及核子潛艇船殼

抵禦核子襲擊的性能。③試驗核子武器在空中爆炸，對地面通訊及雷達效果的影響。④最重要的是試驗反飛彈的設計及技術，特別是試驗反洲際飛彈的尼克宙斯飛彈的性能。

在美國正在作核爆炸的準備工作時，蘇俄官方新聞社「塔斯社」於四月十日發佈一則攻擊美國政府的通訊。在這篇電訊中「塔斯社」認為美英兩國的聯合要求實行有管制的禁止核子試驗是「一個轉移目標的宣傳把戲」。其目的在將恢復空中核子試驗的責任推諉給蘇俄。

蘇俄陸軍機關報「紅星」報則在十一日警告說：如果美國在聖誕島恢復大氣層核子試驗，則俄應採「對抗措施」。

蘇俄副外長左林亦於十一日聲明：「美國沒有任何理由，可以支持恢復空中核子試驗的行動。」

蘇俄外長葛羅米柯於四月二十四日，在蘇俄最高蘇維埃會議上，恐嚇着說：倘使美國恢復核子試驗，蘇俄也將爆炸「新式的武器」。

不顧蘇俄的虛聲恫嚇，美國總統甘迺迪於四月二十四日授權美國原子能委員會與國防部，在太平洋上進行一系列的核子空中試驗。

隨着這項授權之後，美國在四月二十五日中午前不久，在太平洋大氣層中爆炸了一枚核子裝置。

這枚由高空飛行中的飛機所投下的核彈，在聖誕島附近爆炸。這枚相當於十萬噸黃色炸藥的核彈，是

在甘迺迪總統下令舉行新的核子試驗後不到十八小時，由於美國特種部隊擊發的。

美國原子能委員會保證說：美國的核子試驗所產生的輻射塵，將遠遜於去秋蘇俄一連串核子武器試驗所產生者。

美國國務院發言人懷特聲明：「已於二十五日在中太平洋開始的一連串試驗，對於自由世界的安全，是十分重要的。」

在這次核爆炸之後，世界各自由國家均對美國此次之恢復核子試驗，寄予深厚之同情。魯斯克國務卿於四月二十六日聲稱：雖然美國恢復大氣層核子試驗，但他仍然準備繼續談判一項禁試條約。

離開首次核爆炸試驗的第三天——二十七日——美國於聖誕島附近，又舉行了一次核子爆炸。

美國原子能委員會聲明這是一次中度威力的爆炸，所謂中度威力，相當於二萬噸到一百萬噸黃色炸藥所產生的威力。

同日，美國又在內華達州舉行了一次威力較低的地下核子試驗爆炸。

中 國 組 織 軍 事 會 議

於倫敦開始其秘密會議，以討論加強盟國反抗共黨侵略的方法。

來自英國、伊朗、巴基斯坦、土耳其及美國的代表於二十六日上午十時，開始舉行了一連串的祕密會議。

這次會議的主席是由巴基斯坦陸軍總司令穆沙將軍所担任。

軍事委員會提出了一項建議，以供四月三十日至五月一日舉行的部長級全體會議時討論。

會議的主要工作是檢討中部公約組織地區的防務（按公約組織的地區自蘇俄南疆伸延至中東地帶附近）。

巴基斯坦及伊朗均在會中表示渴望加強公約的防務。因為他們正受到共黨的壓力。

甘 麥 會 談

英國首相麥米倫於四月二十五日飛往美國，與甘迺迪總統會談重要的冷戰問題。

他們兩人上次的會晤，是去年十二月在百慕達。此次隨麥氏訪美的尚有英國內閣祕書布魯克。

這次會談是自甘迺迪於十五個月以前就任美國總統以來，他們之間的第五次會談。

在與甘迺迪會晤之先，麥米倫於四月二十六日在紐約美國報紙發行人協會的年度餐會上發表演說，重申英國政府支持甘迺迪總統恢復核試的決定，他認為美國恢復空中核子試驗是一齣悲劇，但關於這次試驗的責任，並不在甘迺迪總統的身上，而在蘇俄頭子赫魯曉夫身上。

甘迺迪總統與麥米倫首相於四月二十八日上午，分別舉行了兩次會談。

他們在以後的四次會談中，談及了下列

四個問題：一、在美國恢復大氣層核子試驗後，盟國對蘇俄的次一步行動。二、柏林問題，及西方在與蘇俄談判減緩東西方緊張情勢的努力中的未來試探方法。三、北大西洋公約的前途。四、歐洲共同市場政策及美、英對關稅與航運利益之歧見的解決。

二十九日，甘麥繼續舉行了兩次會談。在結束這次歷史性的重要會晤後，美英發表了一份聯合公報。在這項公報中，甘麥同意：他們準備在

有跡象顯示最高層會議，有助於和平與諒解時，考慮與赫魯曉夫舉行此種會議。

公報中聲明二氏曾討論到因歐洲新的共同市場的出現而發生的困難，而希望英國的參加共同市場，將獲致成功。

甘麥二氏並曾檢討過裁軍及核子試驗問題，他們在公報中再度遺憾地表示：蘇俄政府未曾願意參加一項有效的結束核子試驗的條約。他們表示，兩國決心繼續努力以為裁軍謀取進步；包括結束核子試驗在內。

蘇俄動態述評

甲 內政

改組農業管理

俄共今年三月中央全會決議徹底

改組農業管理機構，以為發展農業生產手段之一。三月廿二日，俄共中央與部長會議聯合通過改組農業管理之決議，其要點為：
(一)在各省、各邊疆區及各共和國設區域性之集體農場—國營農場生產管理局(或國營農場—集體農場生產管理局，視當地情況而定)，領導農業生產。其首要任務為：

蘇俄動態述評

農業問題與採購問題之決議，負責增加農業生產與採購及保管農產品之原料。

(二)在各省、各邊疆區，各自治共和國及各共和國設農產品生產及採購管理局(部)，由各級政府之行政第一副首長主持。下列機構予以撤銷：省及邊疆區之農業部分局，農產品採購局，國營農場托拉斯(若干專業托拉斯除外)；自治共和國之農業部，農產品採購局，國營農場管理局(部)；加盟共和國之農產品採購部，國營農場管理。

(四)蘇俄部長會議設全國農業委員會，由部長會議副主席主持；委員包括：俄共中央之加盟共和國農業部部長，部長會議國家農產品採購委員會主席、農業部長、農業技術聯合會主席、國家計劃委員會副主席及國家經濟委員會副主席。該委員會之主要任務為，檢查中央及地方執行黨及政府關於農業問題指示之情況。

年餘以來，俄共曾屢次改組農業機構，調整農業人事，舉行中央與地方之農業會議，赫魯甚至一再巡視農村，以謀克服其農業之落後情況。然而，各種努力仍未能使農業生產達成其計劃目標。此次大規模改組農業管理體系，能否有助於農業之發展，有待事實之證明。

除改組農業管理外，國家向集體農場出售之建築材料及金屬製品價格，自三月起降低；今後集體農場購買以上各項物品，享受國營農場同等待遇，即照批發價格交易，而非照零售價格。

調駐德軍司令 換東俄總司令

「塔斯社」四月十九日宣佈，俄駐東德部隊總司令柯涅夫元帥已調回國防部，其遺缺由雅庫包夫斯基上將繼任（中文報有譯為中將，係錯誤）。

柯涅夫係於去年八月柏林危機高潮之際，繼雅庫包夫斯基為駐東德俄軍總司令，後者調為副總司令，即柯之副手。此次人事調動，可能與柏林緊張局勢趨向鬆弛，及美俄繼續談判柏林問題有關。柯涅夫調回，可能專任國防部第一副部長原職。

雅庫包夫斯基久駐東德，去年俄共第廿二次大會選為中委，今年三月被選為最高蘇維埃代表。

柯涅夫六十五歲，農家出身，一九一四年參加革命，一九一八年加入俄共，曾就讀於伏龍芝軍事學院軍官高級訓練學校，歷任政委、旅長、師長、軍區司令、第二次大戰時任方面軍司令，與朱可夫分路進攻柏林，直抵易北河而與美軍會師。一九四六年繼朱可夫為國防部副部長兼陸軍總司令，一九五〇年四月以後，歷任軍區司令等重要軍職，一九五五年五月任國防部第一副部長迄今，其間曾兼華沙條約國聯合武裝部隊總司令，一九六〇年七月因健康關係辭該兼職。去年俄共第廿二次大會獲選連任中委。

柯涅夫被稱為黨性最強的軍事領袖，並被克里姆林宮及其同僚譽為俄帝之出色戰略

家。第二次大戰時，赫魯曉夫曾在柯涅夫指揮之戰線任軍事委員會委員，因而與柯關係密切。一九五七年十月國防部長朱可夫被整肅時，柯曾發表長文抨擊朱可夫，以支持黨之決議。柯涅夫係赫魯之支持者。

乙 對外活動

俄南關係

俄外長葛羅米柯於四月十六—二十一日訪問南斯拉夫，與狄托及南國其他政要會談。據俄南兩國外長發表之聯合公報稱，此次會談，再度證實兩國對基本國際問題，觀點一致或相似，兩國外長相互訪問，已進一步促進兩國在政治、經濟及其他方面之合作。

去年四月，俄南曾協議兩國外長互相訪問，南外長曾於去年七月訪俄一週，葛羅米柯此行，係一九五七年俄國防部長朱可夫訪南後，俄政府要員訪南之第一人。

俄南於一九五四年恢復正常關係後，兩國之工會、文化、經濟等代表團常互相訪問。雙方貿易關係亦有發展，去年三月，兩國曾簽訂一九六一—六五年長期貿易協定，規定俄供應南國機器、設備、石油產品、鋼板及其他物品，南供俄油輪十六艘、乾貨輪九艘、化工品、鋼管及其他物品。一九六〇年雙方之貿易額達成預定數字，為約合一億零八百萬美元，比一九五九年增加九%。關於對德問題、消除殖民主義問題、裁軍問題，

兩國立場基本上一致。南國雖亦接受美援，但狄托立場係反對西方，彼去年四月曾宣稱：「西方國家不斷忙於建造之各種基地，不僅包圍蘇聯，而且包圍我國。」

所謂不結盟國家首腦去年九月在南國首都舉行會議後，狄托積極向此種國家活動，現正籌組不結盟國家工會聯合會及不結盟國家經濟集團，以對抗西方。凡此舉措，對共產集團有利，俄帝必予以支持與利用。

南國經濟情況惡劣，去年工農業生產計劃未完成，農業情況更壞，貿易入超，貨幣貶值（南幣由六百第那—Dinar—值一美元降至七百五十值一美元），物價上漲。處此境地，實急需外援。

葛羅米柯之訪問，當涉及經濟問題，俄可能予南國新經援，藉以增強兩國關係。然而，俄共與南共之理論鬥爭，仍將無法終止。

對非丁美之洲活動

對亞洲：三月初，俄派出一友好訪問團赴印尼，着重考察該國之社會主義經濟理論。三月下旬，俄對外經濟關係委員會副主席赴印尼商談經濟合作事宜。四月初，俄與印尼簽訂為後者建設工業企業之合約兩件：一在雅加達附近建設年產十萬噸之鍊鋼廠一座，並將派遣三百餘名專家參加建築工作，印尼將派大批工人赴俄鍊鋼廠接受訓練。該廠將於一九六五年竣工，其全部貸款分十四

年歸還。○在爪哇中葡建設年產十萬噸之磷性磷酸鹽廠一座，設計在棉蘭建設年產一萬八千噸之鉛廠一座。

俄對外交好與文化關係聯合會主席於三月中赴印度，參加印俄文化協會成立十週年慶祝會，並會與尼赫魯會談。三月下旬俄印簽訂合同兩件：○俄助印度建設三百萬噸產量之洗煤廠一座，一九六五年三月全部完成。○俄助印度建設製造盤尼西林等藥廠一座，一九六四年開始生產，並為印訓練專家；外科工具廠一座，一九六三年年底竣工。

俄與阿富汗於四月中簽訂援助後者建築住宅及設計建設喀布爾市藍圖之協定。

俄於三月中向錫蘭建議予後者一千萬盧比短期貸款，用以助其在可倫坡附近建設年產五萬噸之麵粉廠。俄魯蒙巴人民友誼大學訓導員於三月底訪問錫蘭，商談文化合作問題。

俄地質學教授一人於三月初赴尼泊爾考察。

由國防與教育部部長率領之敘利亞政府代表團於二月十五—三月八日在俄訪問三週，商談經濟合作及其他問題。

(二)對非洲：俄與阿聯於三月一日簽訂約值三千七百萬美元之貸款合同一件，用以供應後者鍊鋼廠設備及建設鍊鋼廠。俄又於三月初決定為阿聯在亞歷山大船塢附近建設技術學院一所，此係第十三所俄援建設之學校；將有俄人任教，每年將有五百學生畢業。

三月中，俄國防部長馬林諾夫斯基訪問摩洛哥。三月下旬，俄摩簽訂開闢民航線協定。據路透社四月十二日電稱，四月上旬有

共匪動態述評

兩批蘇俄軍火抵達卡薩布蘭卡。

俄於三月中派遣由三人組成之青年代表團赴迦納訪問；四月初，迦納國民會議主席抵俄；四月五日，俄與迦納簽訂開闢民航線協定。

俄與馬利於三月下旬簽訂關於兩國民航通航及援助馬利建設航空事業之協定各一件。馬利元首預定於五月十五—廿五日訪俄。

俄與索馬利亞於三月下旬簽訂以無利息貸款援助後者建設醫院兩所、中學一所，印刷廠一所之協定。索馬利亞摩加底斯奧(Mogadiscio)大學最近增設俄文課程。

共匪動態述評

匪簽物換 貨交議書

一九六二年之雙方貿易經濟問題舉行會談。根據共匪於四月廿日所發表之雙方會談新聞公報看，匪俄已於該日簽定一九六二年貨物交換議定書。計共匪將供應蘇俄者為：有色金屬礦砂、錫、水銀、羊毛、呢絨、綢緞、縫製品、針織品和手工藝品等；蘇俄將供應共匪者為：黑色和有色金屬壓延材、卡車、石油產品、化工品、儀器、各種機械設備和

零配件等。共匪供應蘇俄之貨品內，未列有食糧項目，證諸李匪先念於設宴招待俄方代表團時所稱：「我們十分珍視和感謝蘇聯政府和蘇聯人民給我們的幫助，我們也盡自己的可能供應蘇聯人民所需要的物資」。似共匪當前之農業生產危機，已為蘇俄所諒解。再如葉匪季壯於同一宴會中稱：「一九六二年度中蘇兩國貿易會談的成功和各項文件的簽訂」，與該會談新聞公報所稱：「會談中雙方還討論了中蘇經濟合作進一步發展的問題」一語相印證，則更可知匪俄之間除已簽訂有該項貨物交換議定書外，尚可能有其他關於蘇

俄科學院非洲研究所現正積極籌備參加將於今年十二月在迦納舉行之世界非洲學者第一次大會。

(三)對拉丁美洲：米高揚將於五月赴巴西主持俄在巴西首都舉辦之大規模經濟文化博覽會，並與巴西商談貿易及經濟問題。按巴西去年曾向俄提出貸款之建議。

俄共代表團於三月十日赴智利，參加該國共黨第十二次代表大會。俄學生代表團應玻利維亞大學聯合會之邀，於三月中訪問該國，此係第一次訪問。玻國經濟困難，有向俄求援之意。

俄經援共匪的文件。

俄駐匪區大使契爾沃年科亦曾強調，匪俄此次貿易會談之成功將更促進雙方之友誼，且公開就國際間所流傳之匪俄衝突說加以反駁稱：「帝國主義和各種各樣的反動派，想在蘇中關係上和社會主義陣營中找到裂痕，他們這種企圖注定要失敗。蘇聯人民始終珍視偉大的中國人民的友誼，世界上沒有任何力量可以破壞我們的團結」。

在四月份內足以證明匪俄關係密切之另兩項會議，均在北平舉行，一為匪俄研究黑龍江流域生產力問題聯合學術委員會第四次會議；一為匪、俄、越共、韓共、偽蒙之鐵路聯運運輸計劃會議；此對國際間所盛傳匪俄不和以至分裂之揣測，皆能發生糾正作用。

偽代團訪北 人會表訪韓

最近偽「人代會」決定派往北韓訪問之代表團，係由彭匪真任團長，率領陳叔通、張治中、李燭塵等匪共十人，於四月廿二日上午乘火車離北平前往平壤，並於翌日下午四時抵達，受到北韓政權的熱烈歡迎。北韓機關報「勞動新聞」曾以「兄弟中國人民的友好使者」為題發表社論稱，共匪與北韓之「建設成就」與「團結」，已成為「在亞洲最後驅逐以美國為首的帝國主義侵略勢力和維護與加強這一地區的和平的一支巨大力量」。

此種語調，實正反映共匪派代表團前往北韓之企圖，仍在加強反美。

彭匪真及北韓黨政代表在宴會及羣衆大會中所叫囂者，皆以抨擊美國為主，如謂美在亞洲繼續侵略及戰爭政策；要求美立即從亞洲及世界上所有其他地區撤出他們的佔領軍，撤除軍事基地和解散軍事聯盟等濫調，會一再重複。且為加強反美宣傳效果，更特將日本列為抨擊對象，於廿五日舉行所謂「金日成創造的朝鮮抗日游擊隊卅週年紀念日」，動員數十萬工農赤衛隊武裝遊行示威，彭匪及韓共均強調金日成之抗日武裝經驗與歷史意義，指美國「企圖組織以日本軍國主義為核心的、矛頭針對朝、中、蘇社會主義國家的東北亞軍事同盟」。

金日成與彭匪等曾檢閱該工農赤衛隊，共匪「新華社」新聞報導稱：「今天受閱的隊伍中，平壤中區聯隊隊員許炳七，曾在祖國解放戰爭中殺死二十多個美國兵。他對本國記者說，如果萬惡的美國狼胆敢再次侵犯，我決心整十整百地消滅它！」此點極可說明共匪今日一切對外活動之目標，大大小小，皆不脫反美範圍。

匪區經濟動態

共匪「經濟十項任務」

在共匪第二屆「人代會」中，周匪恩來曾就今年匪區經濟調整工作，提出「十項任務」。

- 第一、爭取農業增產，首先是爭取糧食、棉花、油料的增產。
- 第二、合理安排輕工業和重工業的生產，盡可能地多增產日用品。
- 第三、縮短基本建設戰線，把材料、設備和

人力用到最急需的方面。第四、減少城鎮人口和職工，首先動員從農村來的職工，回到農村參加生產，加強農業戰線。第五、清理倉庫，核定資金。第六、做好商品的收購和供應工作，改善市場的供應狀況。第七、努力完成對外貿易的任務。第八、調整文化、教育、科學研究、衛生等事業，並且提高其工作質量。第九、努力節約支出與增加收入。第十、進一步改進計劃工作，按照農業、輕工業、重工業的次序，做到國民經濟各部門的經濟平衡。

就此看來，周匪恩來所提出的「十項任務」中，仍以農業為主，輕工業次之。在農業方面，又特別着重於糧食、棉花、油料的增產。工業原料方面，匪為挽救物資缺乏，及統一調度物資，故數月來，匪區有所謂清倉運動，企圖在倉庫中清查些廢舊物資，來挽救陷於停工待料的工業。因此，匪區各部門，各地區，各單位倉庫，以及散存在匪區各個生產單位，建設單位，事業單位，糧食部門，商業和貿易機構，以至車站、港口、碼頭、機關、團體、學校、展覽館，「國營農場」等之現存物資，均視為物資的主要來源，以支援匪區農業及工業生產，足見糧荒與物資缺乏已到極端嚴重的境地。

再次共匪清倉運動中，大部匪幹均將清查出來的物資分散於各部門，各單位，各自按照局部利益予以處理，或對清查出來的物資拒不外調。不但使共匪欲將該批物資由「國家」統一安排的目的，勢將無法達到，且已顯出捉襟見肘與羅掘俱窮的窘狀。

四月份大事日記

一 日
△菲最高法院裁定，菲人所開零售店，禁止僱用外國人。
△美組織空中騎兵連，加強部隊戰鬥力量。

二 日
△印尼軍由海空掩護，三處登陸西新幾島。
△核試條約談判又生波折，俄又改變主張，悍拒視察人員入境。
△敘軍事統治者表示，願與埃及合併。

三 日
△馬拉加西共和國總統齊拉納訪華。
△厄瓜多爾宣佈，與古捷波絕交。
△荷再派兵增援西新幾島。

四 日
△我與馬拉加西國簽訂友好條約。
△阿勒坡叛變救平，敘境秩序恢復。

五 日
△美決恢復空中核試，劃定聖誕島為試區。
△敘埃關係惡化。

六 日
△越南積極加強對共軍事活動。

七 日
△美國及時支援越南，越共南侵企圖失敗。
△阿爾及利亞臨時政府閣員就職。
△厄瓜多爾增派陸軍戡剿共叛亂。

八 日
△蔣總統與馬拉加西共和國總統發表公報，加強兩國全面合作。齊拉納離華。
△哈里曼斥共黨，利用荷印爭端，企圖製造戰爭。
△法舉行公民投票，表決法阿和平協定。

九 日
△蔣總統答記者訪問，深望非洲人民，防阻共產殖民主義。
△法公民投票，百分之九十贊成法阿和平協定。
△阿境暴亂，有增無已。
△美國防部長促國會，繼續保持對華軍援。

十 日
△美英向俄提最後警告，促俄改變禁試立場，否則美即恢復核試。
△越南向監委會控告越共滲透。

十一 日
△戴高樂將改組內閣，以彭比杜任總理。
△美聖誕島空中核試，確定月底舉行。

十二 日
△美國陸軍部長史塔爾訪華。
△美越精兵協同行動，深入山地追剿越共。
△俄要求自動禁止核試，美英斷然拒絕。

十三 日
△美首枚義勇兵飛彈出廠。

十四 日
△赫廣致函麥米倫，悍拒美英禁試要求。
△美俄即將恢復柏林問題談判。
△日又抗議美國核試。

十五 日
△美哈里曼演說表示：台灣繁榮，大陸衰敗，形成尖銳明確對照。
△法國戴布瑞內閣總辭。
△赫廣揚言繼續核爆。
△敘總統庫德西重行執政。

十六 日
△法新內閣組成。
△阿根廷禁止共黨取得國會議席。
△泰馬決採取聯合行動，清剿殘餘共黨。
△美俄開始會談柏林問題。

十七 日
△法彭比杜內閣就職。
△美通過十五億美元軍事建設計劃。
△東約組織舉行軍事演習。

十八 日
△法新閣將採措施，消滅阿境秘密組織。
△歐洲共同市場，商組政治聯盟。
△美促俄國接受八國裁軍提案。

十九 日
△西德向美表明立場，反對逐漸承認東德。
△蘇共擴大叛亂。
△美一軍軍衛星，射入北極軌道。
△歐洲政治統一談判，完全陷入僵局。
△美衆院通過龐大國防撥款。

二十 日
△蘇共陰謀大舉叛亂，匪與越共加緊支援。
△美太陽神洲際彈道飛彈，正式服役。
△東德俄軍總司令柯涅夫被調回，由雅庫波斯基接任。
△共軍在寮南部，已渡過湄公河。

廿一日
△我與非洲十一國家，展開農技合作新頁，廿五位非人來華學習。
△俄以退出裁軍會議，威脅美國停止核試。
△阿境秘密組織首領薩蘭被逮捕。

廿二日
△法陸軍將加迪，接掌阿恐怖組織。
△俄及附庸軍隊，在匈秘密演習。

廿三日
△英圖使美延緩核試，甘迺迪已拒絕。
△東約組織五國舉行「空中眼鏡蛇」演習。
△阿境法軍奉命行動，嚴厲打擊秘密組織。

廿四日
△美發射遊騎兵火箭。
△寮北共軍再度蠢動，猛攻省都南他。

廿五日
△伊拉克北部叛亂擴大。
△阿根廷宣佈選舉無效，接管省行政權。
△美總統下令立即舉行空中核試。

廿六日
△美恢復大氣層核試，爆炸中級核彈一枚。
△寮總理訪泰。
△俄代表在裁軍會悍絕拒美國建議。

廿七日
△美遊騎兵太空飛車，擊中月球。
△美又發射兩枚衛星。
△俄帝大肆咆哮，指責美國核試。
△寮共猛烈攻擊南他外圍陣地。

廿八日
△甘麥華府會談，商核試後共同立場。
△俄在裁軍會稱，將再舉行核試。
△匪軍一營進入寮國，正向南他前進。

廿九日
△美核試期間將延長六月。
△韓境聯軍指責共黨違反停戰協定。

三十日
△約旦友好訪華團抵台。
△甘麥發表公報，對高層會議表示立場。
△魯斯克抵英。
△泰寮聯合聲明，呼籲自由世界合作，阻止共黨在寮滲透。

三十一日
△我政府決定五月起開徵國防臨時特別捐。
△中約組織部長會議揭幕。
△拉曼斥匪陰謀。
△寮共包圍南他，城郊戰事猛烈。

編後記

編者

如所預期，歐陽無畏教授繼續為本刊讀者，就中印緬邊界問題，寫了一篇內容精湛的專文，所引史料均極可靠，下期將再有一文發表，以總結有關本問題的討論。

在當前劇變中的世局，裁軍問題是冷戰的核心問題之一。要了解此一問題的本質和演變，我們需要從學術性的國際政治觀點來探究；更應該從蘇俄及西方國家所實際運用的策略上來分析，當然還要特別檢查蘇俄歷次所提的裁軍建議。因此本刊特請李其泰、鄧公玄及呂律三位教授，從上述三方面為讀者提供了可供參考資料的看法。

關於不承認政策是否符合國際法的問題，這是近年國際法學界討論最多的重大問題之一，本刊謝謝大法官黃正銘教授為此替我們寫了一篇極有價值的專文，想為讀者所歡迎。

國際關係研究所研究員懷遠先生，從事敵情研究有年，本刊前數期曾陸續刊出懷遠先生對有關敵情研究的專論，甚為讀者所重視。匪三屆二次人代會現已草草收場，懷遠先生提出了他對此一問題的精彩的分析，本刊特予刊出，以饗讀者。

知名的國際反共作家，法國的蘇珊·賴賓女士，去年曾訪問自由中國，她的卓見和熱忱，曾使我們留下極深刻的印象。國際關係研究所最近收到賴賓女士從法國寄贈的近作「反擊」一書，本刊特選譯一文以供各方參閱。賴賓女士並表示極願聽取各國反共人士對她所提建議的反應。

匪俄關係問題，在國際間已有各種不同的看法。國際關係研究所曾約請研究有關此一問題的學者專家們，於五月二日舉行了一次學術座談會，會中曾就匪俄關係的本質、演變經過及現狀與其可能發生的影響等，充份交換意見。所有全部發言記錄，擬在下一期本刊發表，特此預告讀者。

問題與研究

第一卷 第八期

中華民國五十一年
五月十日出版

發行人：卜道

編輯者：問題與研究編輯委員會

出版者：中國國際關係研究所

所址：台北市溫州街一三七號

電話：二二一七 七一號

台北郵政信箱一八八九號

郵政劃撥儲金賬戶三四三六號

總經銷：正言書報雜誌社

地址：台北市新生南路三段十巷六號

電話：三五八三 九號

台北郵政信箱五〇〇二號

郵政劃撥儲金賬戶二五三三號

香港經銷處：亞洲出版社

地址：香港銅鑼灣怡和街88號

九龍經銷處：集成圖書公司

地址：九龍彌敦道五八〇號

印刷者：上海印刷廠

地址：台北市臨沂街五號

電話：二六四三 七號

零售每冊 新台幣五元

港幣一元

美金一角五分

訂閱：全年新台幣五十四元
半年新台幣二十七元