

南

韓

的

新

經

濟

措

施

馮世範

壹 史的回溯

韓國自古爲一農業國家，其近代工業與經濟的建設自一九一〇年日本兼併最後的李朝政權後開始。這五十餘年來的發展經過可以分爲兩時期敘述。

第一、日治時期 該期又可分爲發軔、發達、擴展三階段。在兼併之初，日本對韓國所施行的經濟政策，雖置重點於農業，但對於工礦事業已着手開發，是說工業發軔期。一九一八年歐戰爆發，日本企業界紛紛向海外投資，韓國的工礦事業跟着發達，至一九二七—二九年間，世界不景氣，韓國農業及糧食大受打擊，社會投資多轉向工礦業，基礎益鞏固，是說工業發達期。迨至一九一八事變後，日本以韓國爲侵略我東北華北的前進基地。頒佈土地徵用法，實行補助金制度，積極獎勵工礦業的發展。接着又頒佈資金調整法、物資動員計劃，募集資金，集中物力，由輕工業，而重工業，而軍需工業，是說工業擴展期。至是韓國經濟遂進入近代化的階段，工業生產量在遠東各國中，除日本外，無出其右。惟人民貧苦情形未有改善，充分顯示殖民地經濟的特徵。

第二、獨立時期 該期亦可分爲紊亂、破壞、復興三階段。第二次世界大戰後，韓國恢復獨立。但因日治時代，韓國經濟事業各部門首長幹部和技术人員百分之八十都是日本人，日人撤退以後，缺乏有經驗人員接管，造成經濟紊亂的境地。又因共黨侵略，國土劃分爲南北兩部份。韓國原有經濟結構北部爲重工業區，南部爲輕工業與農業區，現因南北經濟不能交流，形成不均衡的跛腳狀態，更增重調度的困難，是說經濟紊亂期。一九五〇年六月二十五日北韓共黨武力進攻，戰爭膠持三年，經濟遭嚴重的破壞，山林、農田、工廠、礦區、無一倖免。損失不下三十億美元。是說經濟破壞

期。韓戰停止以後，美國積極援助韓國復興，繼一九四八年韓美經濟協定，與一九五二年韓美經濟調整協定之後，於一九五三年十二月又成立韓美合作經濟委員會，韓國在該會所訂「綜合復興物動資金計劃」之下，縮減赤字財政，擴大生產事業。經濟漸趨改善。國民平均個人所得指數由一九五三年基期一〇〇增至一九五九年之一二〇。自一九四八年至一九六一年止，所撥經援在二十億美元以上。聯合國亦在韓設立韓國復興公署，處理對韓經濟復興計劃事宜，自一九五〇年至一九五七年止，所出資金達五億六千八百九十六萬美元。是說經濟復興期。但因經濟管理與技術人才未能在短期內培養訓練補充，美援運用效率大爲遜色，致通貨膨脹，物價高昂，失業衆多，羣情未洽。李承晚政府因一九六〇年社會暴動而去職，張勉政府亦於一九六一年五月十六日軍人革命中跨台。新政府以國家再建最高會議爲最高權力機構，由朴正熙軍人任主席，對內厲行政經改革，對外推進國際合作，朝氣蓬勃，頗有作爲。朴氏宣稱一九六三年還政於民；果爾，則此項革命將成爲復興期中的歷史佳話。是亦可說現在韓國經濟已轉入復興期的後半期。

貳 經濟現勢的分析

一、糧食與農業 南韓向有穀倉之稱，因其土壤和氣候都宜於從事農業，而大部份皆爲糧食作物，全境耕地面積一九五萬町中，種稻的水田有一一六萬町，約佔全韓水田百分之七十以上（北韓水田佔百分之二十）。但因戰事破壞，生產不及日治時代。一九五七年食米產量祇及一九三七年三分之二。據一九六〇年聯合國統計年鑑所載：一九五四—五五年的生產指數，糧食爲一〇四，全部農產品爲一〇五，一九五八—五九年的生產指數，糧食爲一一〇，全部農產品爲一〇九。此項增加率不及其人口平均按年增加率百

分之八。一九五七年南韓食米、小麥、麵粉、大麥、大豆等輸入總額為九十一萬五千噸，為是年上述四項糧食總產量四百零九萬噸的百分之二十二。三。由於人口增加率高於糧食增產率，其糧食不足情勢將一年比一年嚴重。據聯合國統計年鑑南韓人口增加率為一·八，但南韓五年計劃學者則訂為二·九。南韓農民佔其人口百分之六十至七十，據報每年四月青黃不接約有一百萬農戶缺糧，佔其農戶之半。現政府對於農村經濟極為注意。本年二月朴正熙自行下鄉巡視，加強救農政策，大量貸出農具，改善肥料配給，對全羅南道、慶尙北道佃農特貸款百億圓，故農民生活水準，已比過去提高。據本年二月底韓國銀行發表，去年度國民消費生活水準降低百分之二·七，農村水準却提高百分之一·九。

二、工礦業 韓國重要工業大都在北韓，據戰前日方統計，北韓工業產量約佔全韓工業總產百分之五八。如煤氣瓦斯、金屬、化學等工業產量北韓佔百分之九十左右。南韓工業以紡織、水產工業為主，其他為製糖、麵粉、製紙、製鞋、煙草等的為中小工業。韓戰以後，美國及聯合國援助復興，厘訂綜合產業開發計劃，置重點於肥料、水泥、玻璃等基本工業之增產，對於食品纖維、化工、金屬、機械、製紙、釀酒等亦均予以發展，其工業生產量增加甚速。據聯合國統計年鑑所示：

項	目	一九五三	一九五八	一九五九
工業總指數		四四	四四	四四
礦業		四四	四四	四四
製造業		四四	四四	四四
食品		四四	四四	四四
煙酒		四四	四四	四四
紡織		四四	四四	四四
化工		四四	四四	四四
基本金屬		四四	四四	四四
五金製品		四四	四四	四四
電力		四四	四四	四四

南韓工業增產比率指數雖急劇上升，但失業人數仍在二百五十

南韓的新經濟措施

萬左右，約為勞動人口四分之一，工廠開工率甚低，據香港「大公報」十月廿六日及十一月七日載稱，一九六一年第一季較上年第四季工業總產量至少減一五%。新政府成立後，亦未能急速改變此項頹勢。又一九六一年八月韓國全境百分之八十的中小企業，百分之九十以上的礦山，均在停滯狀態。如與一九六〇年同期比較，其銷售額約下降三分之一。同年八月中釜山機器廠開工率祇一〇%，罐頭業二〇%，編織業三〇%，而據香港工商日報本年三月二十二日載稱，全韓八千二百餘單位工廠或企業中，現有千餘停工。其工廠開工率低下主因，一為電力不足，南韓一九五九年總發電量十二億八千六百KWH，僅為台灣二分之一。漢城市民有三〇%無電燈，其餘七〇%輪流用電；二為日治時代原有工廠設備並未完全恢復。難以完全開工。

三、貿易 南韓對外貿易輸出入額差殊甚大，一九四八年輸出一千九百萬美元，輸入二億六百萬美元，輸入額為輸出額之十一倍。一九五九年輸入額為二億八千三百萬美元，為戰後輸入較少的一年，但因輸出額仍為一千九百萬美元相差達十五倍。此種鉅額逆差由於輸出太少。而輸出太少則由於農工業生產太少。自一九四八年至一九五九年輸出竟毫無起色，亦屬一種稀有現象。一九六一年輸出略有起色約達三千三百萬美元，其增加原因由於對日貿易之進展。因自該年七月起，新政府廢除若干日貨輸入禁令，日方組設日韓經濟協會與日韓貿易協會，力圖展開兩國間貿易。日對韓輸出增百分之六十，日自韓輸入增加百分之五十四。

四、財政 南韓財政收支經常有不敷，一九五九年歲出二、〇六二億圓，不敷四四四億圓。一九六〇年歲出四、四六〇億圓，不敷一、三三五億圓。一九六一年歲出入預算同為五、〇四八億圓，因稅率和公用事業收費率普遍增加。但歲入中百分之四十九，係出售美援物資款項。一九六二年歲出入預算，經多次核減後，為六、八九一億圓，其中百分之四十六的歲入來源為美援，預算中國防費一千九百六十五億，約佔總預算支出百分之二十八，約較上年增加二百八十億。財政投資二千一百七十八億，約佔支出預算總額百分之三十一。較上年增加三百十九億。收支不敷數字減至一百零八億

。祇估預算支出總額百分之一。五。

五、金融 一九六〇年韓幣對美金折換率由五百圓對一美元貶值至六五〇圓對一美元。一九六一年一月一日，再由六五〇圓貶低至一千圓，二月二日又由一千圓貶低百分之三十，改爲一千三百元。此項貶值自爲通貨膨脹所致，新政府成立後，通貨繼續增發，一九六一年八月十日止，發行額爲一、四九五億圓，比五月十五日增加百分之二二六。九月十五日止，又增至二、七六九億圓，但韓幣對美元官方兌換率未作變更，實際市場兌換率據美國舊金山提克公司一九六二年三月九日掛牌價爲一、五二〇圓對美金一元，約貶低百分之一六。較過去穩定得多。至金鈔黑市買賣已絕跡。

參 新政府的經濟改革

朴正熙所主持的革命政府頗有敢作敢爲的革新精神，國會、地方議會、十五個政黨、二百三十八個社會團體組織，一律解散。貪污無能的公務人員加以整肅，非法積聚財富的份子亦予以掃除，在這種氣氛下建立一個新的行政制度應可寄予厚望。朴氏宣稱一九六三年還政於民。韓公報部長閻均珪加以說明：「朴將軍所頒還政於民的時限，實基於深切研究現政府所面對的任務而定。吾人有充分理由相信此等任務必可於上述時限內完成。」頗能表示新政府的決心和把握。

自一九六一年五月十六日軍事革命開始，共制定三三六種新法律，頒布三四五道新命令，其中有關係經濟重要改革措施，略舉如下：

- 一、對於預算編製，力求合理化。減削非必要的開支，增加以建設爲目的之支出。
- 二、以公平正直的稅則，使人民負擔合理化，仲裁估價稅制予以取消，並杜絕稅捐逃避。
- 三、禁止私人持有外幣。
- 四、停止對結售外匯者發行外匯證的制度，自八月一日起，實行每季分配外匯制度。

五、增加儲蓄存款利息，鼓勵人民儲蓄。

六、提倡購用國貨，禁止若干種類非必需品的輸入。

七、限制股票持有人的權力。

八、除白米、大麥、煤球三項民生日用必需品外，取消對其他物價管制，但對於公衆服務收費仍予管制。

九、全力刺激中小型工業的發展，並使較大工業生產機構，恢復全面規模的生產。

十、鼓勵農業增產，注重可以代替輸入品及用爲發展工業原料的農產物。

十一、舉辦農漁民貸款，減輕農村銀根緊絀情況。

十二、努力充分而適時供應肥田粉，並實行維持農產價格的各項穩定步驟。

十三、接收並合併三家電廠，以減輕成本，增加效率。

十四、從事市鎮鄉村的公共工程，自來水供應及社會發展計劃

肆 新五年計劃要點

一九六二年爲五年經濟開發計劃的第一年，這個計劃係一九六二年一月十三日正式宣佈，作爲挽救韓國經濟的主要步驟。這個計劃目的在於爲最終導向自給自足的全面經濟的連續工業發展，建立一個堅實的基礎。

一、計劃目標 該計劃主要目標係將經濟成長率提高至平均年率七·一%，至第五年止，全國國民生產總額將增加四〇·八%，一九六二年的成長率爲五·七%，這個成長率較南韓一九五四—一九六〇年期間的平均年率四·七%，提高了許多。

計劃的構想重在改變國民經濟結構，以奠定經濟更進一步發展的基礎，而減少都市失業人數。一九六一年失業人口爲二百七十萬人，佔勞力二六%，至一九六六年將減至一百四十萬人，佔勞力的一二%。此項減少並已計及二·七—二·九%的人口增加率。

二、投資總額 計劃期間的投資總額，定爲三二、五二〇億圓

合二五億美元，其中政府投資佔二四、九五〇億圓，民間投資佔一七、五七〇億圓，總投資額中，二三、三六〇億圓在國內籌集，九、一六〇億圓來自國外。

三、投資對象

農、林、漁業等基本產業

一六·四%

製造、建築、採礦等第二類產業

四二·一%

電力、通訊、運輸等第三類產業

四一·五%

這三類產業的預期生產量增加率分別爲三三·五%，一〇九·八%及二四·六%。

四、資本形成率 該計劃所訂的固定資本形成毛額的比率，爲國民總生產額的三〇·五%。在該計劃實施的上半年，政府直接的固定資本形成較爲重要，但在後半期，民間資本形成率，包括外人投資，應較政府的投資爲速。預計至一九六六年時，民間的資本形成，將佔國民總生產額的一三·六%，政府資本形成佔九·五%，但一九六〇年這兩個比率祇佔七·六%及五·九%。

爲了達成上述資本形成率，新政府號召人民作重大的犧牲。政府消費性支出由一九六〇年水準，減少四·三%，因此，對於非必要的當前支出與公務員均予以減少。民間消費支出對國民生產總額的比率，亦將由一九六〇年的八一·二%，減爲一九六六年之七一·一%。

五、國際收支

本計劃所需外匯共七億零四百萬美元，其中四億二千四百萬元，希望來自國外金融機構貸款及私人投資，餘數希望來自外援。該計劃估計，在計劃期間，對國外支付總額爲二、四八五萬美元，來自國外的收入總數爲二、五八五萬美元。預計外匯準備金每年將可增二千萬美元。在收入中，一、二三五萬美元來自貨物及勞務，九二七百萬美元來自美國防衛援助及經援，四二四萬美元來自外國貸款及私人投資。計劃期間，對外商品貿易收入將由三三三萬美元增爲一三一萬美元，加工後再輸出的收入將爲三〇百萬美元（一九六〇年無此種收入）。國外收入對輸入總值的比例將由一九六〇年之二九%，增爲一九六六年之五三%。

南韓的經濟新措施

伍 對外經濟合作

新政府成立後，即積極發展對外經濟關係，與西德締訂友好、商務，及航海條約，與泰國商訂通商條約，與義大利商訂商務協定，並加入國際開發協會爲會員。同時採取鼓勵外資輸入及技術合作的步驟。包括規定投資範圍；廢除合適的輸入及投資的限制，凡已建有外交關係的國家均被視爲有合適的資格；統一管理外人投資的程序、機構與政策；展開官方和民間的商務企業的經濟外交活動。由於上述的安排，新政府似已奠定了國際經濟合作的新基。本年一月下旬經濟企劃院即批准了化肥、鋼鐵、人造絲、漁船、柴油引擎、汽車、黑鉛鑛開發、電機、紡織、水泥、新聞紙等十七項導入外資的申請，共達一億八千萬美元。茲綜合各方報導，分述於下：

一、對美國 據中央社華盛頓三月八日合衆國際電：韓國正在設法爲一項五年開發計劃，取得美援十一億元。此項計劃已獲甘迺迪總統甚大的注意。外交界人士稱：美國認爲這個時期將是注定韓國獲致重大成就的時期。雖此項長期援助計劃尚須作縝密的研究，但該計劃的若干優先部份，美國已向韓國官員表示同意。韓國與美國第一個達成的協定爲五年計劃第一個階段先建立五十八萬基羅瓦特的水電廠。

二、對西歐國家 新政府對於西德、義大利、瑞士等國家亦極力活動投資合作。據東京泛亞社三月十一日電：西德政府現極可能予韓兩億美元之信用貸款，義大利政府則已與韓方簽訂初步協定，以信用貸款方式，爲韓國建造九百五十艘漁船，約值一億美元。本年二月三日由朴正熙氏主持破土典禮的一新工業區蔚山，即由兩國投資。投資事業包括煉油、肥料、火力發電、綜合製鐵，並可容納二萬噸船舶兩艘的港灣設施等。共需資金一億四千萬美元，外資佔一億一千七百萬美元，大部份由西德供給，義大利亦有一部份。

三、對日本 對日關係正常化爲新政府對外政策之一。自新政府成立後，東洋化工建設公司和柯列安工業公司董事長湯川康平即赴漢城與朴正熙氏商談建立保稅工廠，由日本運入設備資材，使現

行破產停工工廠先行開工。使南韓失業勞工得早日就業。日本企業界在六月間已進行對韓投資，如「三井物產」、「宇部化工」、「東洋化學」等且已協議建設化肥工廠，「丸善石油」擬建設煉油廠，富士電機擬建一水力發電站。迨十一月保稅工廠辦法決定後，日本企業界對韓投資更大活躍。十一月間「日本化學工業」與韓政府接洽建立礦業機械、水泥、汽車、農業化肥、啤酒等七間工廠。現日韓正式談判，日方對韓國經濟建設具有更濃厚的興趣和希望。五年計劃中的另一新工業區五台山，將導入日資二億一千六百萬美元，舉辦開採鐵礦石、煤、鎢等資源，並發展製鐵、肥料、鐵路等事業。日商工會議所所長足正立與日本經濟團體聯盟副會長植村已應韓國礦業會長韓完圭氏之請，先行組織調查團，包括八幡、小野田、宇部興業、日礦等技術專家赴韓五台山鑽探地下資源。日韓經濟協

會並擬羅致各業首腦之高級人員，組織經濟考察團前往韓國，俾對其實際情勢，獲得更進一步的了解。

陸 結論

語云：「天助自助」。又云：「得道者多助」。由於朴氏果敢處事，認真改革，由於較過去幾年更多的國家援助南韓經濟開發和將較預定計劃更多的外資投入南韓經濟開發，南韓今後的經濟建設將較已往為健全進步。我國因限於財力物力，對這東北亞患難相共的盟國經濟開發復興工作，不能參加大量援助，但亦應把握時機，擴展對韓貿易和經濟合作，尤其是對在韓華僑開建企業的協助。

義大利新聞展望

宋鳳思

義大利第十九屆新聞之特點，為外交、國防政策採親西方立場；內政、經濟政策牽就國內左翼之要求。這種容納左派，孤立共黨釜底抽薪之冒險嘗試，從客觀環境上分析，其成功期望甚大，且此項成就將發生促使自由世界各國共黨提前覺悟之作用。

甲 新閣組成經過

義大利執政之天主教民主黨，在本年一月底舉行全國代表大會，會中決議：解散第十八屆四黨聯合之中間政府；爭取左翼之社會

黨合作，另組中間偏左之新政府。社會黨與共產黨結盟已有十五年歷史，雖然執政黨對此籌劃已久，但各方仍認為是一冒險之嘗試。此次倒閣之導火線，為社會民主黨及共和黨聲明退出聯合政府，退出之原因，係因左翼黨迫使政府無法維持其中間立場。范法尼總理於本年二月二日乃向總統葛琅琪提出內閣總辭呈。二月十日總統葛琅琪授權范法尼組織新閣，范氏於受命後即宣

佈新閣之任務：新政府將採中間偏左之立場，將進行一連串之改革，所有改革將符合國家自由及安全之原則，並符合忠實履行其國際義務及積極為和平努力之協議。

范法尼與各黨協調之結果，新政府由天主教民主黨、社會民主黨、共和黨三黨組織聯合內閣，並取得社會黨在議會之支持，但該黨暫不參加組閣。社會黨黨魁南尼聲明：新政府如能承擔該黨對政策上之若干要求時，該黨將不受與共黨結盟之約束，支持新政府。社會黨之施政要求：①電力工業國營，②撤銷馬柴立亞省半佃農之制度，③削減私立學校之津貼，④改組部份地方政府，⑤天主教民主黨極端右派份子，不能再出任閣員，⑥採取和平外交政策以協議方式，緩和國際局勢等。

范法尼聲稱，南尼之要求皆與新政府政策不相牴觸，並為加強新閣偏左之色彩，曾在黨內提出，由左翼黨員優先出任閣員之建議，該黨祕書長馬羅則主張，黨內各派皆應有代表在內閣反應其意見，此項主張為外交及國防兩部長蟬聯之張本。

新閣歷時十九日組成，總理范法尼，副總理皮奇昂里蟬聯，閣員廿四人，計天主教民主黨十九人，社會民主黨三人，共和黨二人，新閣陣容重要人事分析如下：

(一)為左翼黨派所反對之天主教民主黨右派知名份子，前內政部長史塞巴，產業部長斐拉，閣員高奈拉等三人未能入新閣，將在黨內組織反對派。

(二)不顧左翼反對之天主教民主黨中間份子西格尼及右派份子安德瑞奧提仍被任蟬聯外交及國防部長，此舉對外有保證新政府與西方關係不變及對內有緩和執政黨黨內情勢之作用；但關於國防部長一職，亦曾經有激烈之爭執。

(三)內政部長唐威阿尼，司法部長包斯克，郵政部長帕立，文化及觀光部霍爾西，公會管理部帕斯道爾，勞工部蘇洛等部長，皆係范法尼派之中間偏左份子。

(四)農業部長魯莫爾，工業部柯倫布，教育部凱因，交通部馬塔雷拉斯等，皆為西格尼派之中間份子。

(五)稅務部社會民主黨特雷麥格尼，財政部天主教民主黨特拉

布西，主計及計劃部共和黨馬爾法，對外貿易部社會民主黨普來提，國家配給部社會民主黨布氏等一批有關經濟部門之部長，皆由社會知名之左翼人士出任。

(六)副總理皮奇昂里，議會聯絡部皮沙奈里，衛生部耶佛里尼，皆為天主教民主黨之中立份子。

綜觀此次新閣雖仍以天主教民主黨佔絕對多數，但其代表之背景則與前閣大不相同。

乙 新閣「開放左翼」之原因

自一九四七年加斯帕里總理斷然將共產黨及社會黨之聯合陣線排出於政府以外之後，十五年來，該兩黨雖未能再入內閣，但兩黨之實力屹立未衰，各黨之左翼且有增長之勢，此點，一方係由於義大利歷史、社會、民族習性等背景所造成，一方係受到戰後經濟畸形發展之影響，因此執政當局年來不斷有「開放左翼」之呼籲，其原因可分析如次：

(一)義大利政治上之最大弱點，為缺少一有力之政黨領導，當一九五八年大選時，參加者有八十六個政黨，而進入議會者僅八黨，第一大黨天主教民主黨在五九六議席中僅佔二七三席，並未達半數。一九六〇年秋季，共黨發動大罷工倒閣後，經過六十三天之無政府狀態後，始由天主教民主黨拉攏右派三小黨，社會民主黨十八席，共黨六席，自由黨十七席，湊成三一四席多數，由范法尼組織第十八屆內閣；但天主教民主黨本身分三派，左派份子約佔一百議席，故政府面對共產黨一四〇席與社會黨八八席之反對陣容，無法應付，一切施政皆遭顧此失彼、進退維谷之苦，故「開放左翼」之議，乃為各方所重視。

(二)總統葛琅琪及范法尼總理皆為天主教民主黨左派出身，彼等之一貫政見皆為中間偏左，如加強工會組織，保障農民利益，擴大國營範圍及土地改革計劃等措施，皆為右翼黨派所反對，但為社會黨所讚揚，因此葛琅琪與范法尼多年來即進行爭取社會黨合作以

孤立共產黨，此項計劃已往遭受兩大阻礙：第一、梵蒂岡前任教皇庇護十二世，熱心政治，並堅決反對與左翼黨派合作，對執政黨之影響力甚大，新任教皇若望廿三世，則採取對政治不干涉之作風；第二、社會黨南尼一向堅持反對參加北大公約組織及歐洲共同市場之親西方政策，但自赫魯曉夫悍然實行試爆以後，南尼即乘機轉變，抨擊赫魯之絕對主義作風，並表示不再反對與西方國家聯合之政策。至此兩黨合作之主要障礙既除，「開放左翼」之勢乃成。

(三)二次大戰以後，義大利被破壞較輕，恢復秩序較早，馬歇爾計劃提前開始，頓呈一片繁榮景象；但目前發展之結果，並不理想，在拿波里以北地區，工業發達，人民生活水準迅速提高，電視、冰箱無一不備，而南部地區則貧困依舊，西西里百分之八十人民



· 尼法范的閣組度再 ·

不容緩之政務，惟操之過急則為右翼所不許，而進行太慢則激起左翼之反對，故對社會黨之爭取，既可削弱義共之實力，又可推行南部之開發計劃，可謂一舉兩得。

義大利政局左轉為必然之勢，其微妙處在於左轉既能維繫與西方之關係又有抑制共黨之作用。

丙 新閣之展望

新閣之成敗，當視下述四項因素為轉移：(一)天主教民主黨與社會黨合作之前途，(二)義共之實力趨向，(三)國際局勢，(四)內政條件。

(一)所謂兩黨合作之意義，即執政黨之政策在議會中須得到社會黨之支持票，其他聯合之小黨無足輕重。此點與社會黨魁南尼個人之作為頗有關係，南尼現年七十一歲，昔曾為莫索里尼之好友並共組社會黨，但其後成為政敵而逃亡西班牙，曾參加西班牙內戰與佛朗哥將軍作戰，失敗後卜居巴黎，二次大戰初期為德軍捕獲移交義政府被判監禁，一九四五年出獄與加斯帕里合作，曾任副總理及外交部長，一九四六年與義共結盟，遂被加斯帕里逐出於政府之外。南尼曾以其著作獲得史達林獎金，但因對匈牙利事件深表不滿，為表示其抗議之意，乃將獎金全部捐作救濟之用，並聲明與義共解除盟約，迄上次赫魯恢復核子試爆以後，乃正式與義共分裂。社會黨議席八十八席中，南尼有卅五席，義共控制卅五席，其餘十八席為游離票，由於南尼之態度時左時右，故南尼之聲望雖高，但社會黨對未來新政府能否全力支持，目前尚難逆料。

萬琅琪、范法尼爭取南尼合作，穩定政府，孤立共黨之策略固甚正確，但義共於范法尼呼籲「開放左翼」時不但公開表示贊同，且促成社會黨內部一致支持南尼與范法尼合作之行動，因此使新政府變成雙方運用之微妙階段，形成長遠政治性之戰略鬥爭，而非一時一地之戰術性爭勝。故新政府前途，可以利用中間偏左之優勢，從事大規模之改革建設工作，使國家益趨繁榮，人民生活逐次提高

皆無自來水及衛生設備，文盲達百分四十，嬰兒死亡率高至千分之一〇四，此種畸形之經濟發展使政府感到無比之困擾。目前義共之根據地在中北部工業區(南部落後地區人民多採保守態度)，其實力已如此強大，如政府將北部資金大量移用南部從事開發時，則共黨可以一面在受削弱之北部得有活動藉口，一面隨南部之工業化而進行發達，故右翼黨派對此項政策不表支持。然而開發南部實為刻

則義共必趨沒落；反之，義共亦可透過社會黨之媒介，擴大滲透範圍，實現其「經由合法選舉取得政權」之野心。

(二)義共擁有一百八十萬黨員，黨魁道格利亞提爲第三國際重要人物，曾任加斯帕里政府之司法部長，義共爲僅次於俄共及中共匪幫之世界第三大共黨，與社會黨合作時又控制義大利百分之四十之選民，據專家估計義共在國內之實力可發生以下兩大作用：第一、如果蘇俄進攻義大利，義共起爲內應，其實力可以迅速接管所有政府機構，並同時能阻止陸軍及警察之抵抗；第二、如果義共發動暴力政變，其成功之可能亦不小，因其控有三項優勢：①可以破壞全國交通，②可以封鎖所有大都市，③可以組織羣衆。關於義共實力之估計並非毫無根據，蓋在義共歷次發動之罷工事件中，皆曾顯示其力量，然而因義共現以「由合法選舉取得政權」爲號召，故迄今日爲止，義共仍以努力爭取選民爲其主要工作。

自俄共清算史達林至悍然試爆以來，不但社會黨予以鄙棄，即義共內部亦互爭不休，故范法尼於此時機爭取南尼合作，義共自問無力阻止，乃轉採協助社會黨、討好南尼，使其向范法尼討取較高代價之策略。但義共對此舉頗有懷疑，曾責問道格利亞提：「中間偏左之政府是否對義共有利，是否有孤立義共之作用？」道氏之答復謂：「中間偏左之政府，最低限度是共產黨心理上的勝利。」由此又可以洞見其勉強默許之態度，而其終難坐視兩黨合作之順利成功，亦由此可以推想而知。

(三)葛琅琪、范法尼於去年二月八日先後赴莫斯科作友好訪問，並均曾受赫盧之熱烈款待，使二人在國內之政治地位亦益形穩固。蘇俄一再表示希望義大利在東西門爭中採取中立路線；但義大利爲北大公約組織之成員，爲六國共同市場之發起國，現在盟國共同防禦力量日益加強，共同市場繁榮突非孟晉，義國所受之利益固自有共親，欲求其在東西門爭中改取中立態度顯無可能。新政府標榜中間偏左之路線，只是限於內政設施之範圍，義共雖聲明不同意新政府之外交政策，但並未因此而破壞社會黨與執政黨之合作，由此可見，新政府親西方之政策，不僅爲西方盟國所歡迎，且亦爲莫斯科所容忍。

義大利新閣展望

(四)新閣中間偏左之路線，蓋具有四項有利條件：第一、經濟發展方面，對外參加六國共同市場，對內採取擴充國營範圍，保障勞工，改革土地等政策，使左右兩派各行其事，互相容忍，而收相得益彰之效；第二、范法尼聲望日隆，在國際上同時受到赫盧及西方領袖們之推崇，在國內爲葛琅琪總統所信賴，而政黨與人民亦表示一致愛戴。范氏原爲經濟學教授，著作有四十部之多，而其爲人亦具有嚴肅、機智與勇敢之特長，爲一充份瞭解西方民主自由思想之政治家。至其中間偏左之政治主張，正反應義大利社會發展至現階段之需要。范氏自一九五四年以來已四次組閣，以其聲望與經驗，自有助於新政府之穩定。第三，義大利經過戰後十五年之繁榮，在社會上已產生龐大之中產階級，多數黨派之基礎皆建立於中產階級，中產階級爲共產黨之死敵，現在范法尼將社會黨由無產階級之共產黨懷中拉出，加強中產階級之陣容，其作用當非如道格利亞提所謂：「是共產黨心理上的勝利。」而是對義共實力及心理上之雙重打擊。第四，義大利今年十月舉行大選，新閣「開放左翼」之聯合陣線如能成功，則義共之同盟勢將解體。

由以上的分析，可知義大利新閣所賴於社會黨之支持，固非不絕對可靠，而義共之實力亦不可忽視；惟國際局勢如日趨好轉，內政建設而能卓著成效，則社會黨之支持勢必加強，共產實力亦將因而削弱，而新閣之穩定，大選之勝利當亦有樂觀之可能。

本刊廣告刊例

種	類	面積	價格
甲	種	封底半頁	壹仟伍百元
乙	種	封底裏全頁	壹仟伍百元
丙	種	內文全頁	壹仟元
丁	種	內文半頁	五百元
戊	種	內文半頁	三百元

赫魔整肅馬莫集團的分析

關素質

赫魯曉夫自一九五三年九月接任俄共中央書記處第一書記後，即開始與馬莫集團分裂。據蘇俄文化部長福爾芝娃在俄共第二十二屆大會報告中稱：「一九五四年俄共中央主席團舉行擴大會議時，赫魯曉夫提出改組工業及建築業建議，首先遭遇到莫洛托夫的反對」。赫魔對馬莫集團之整肅，第一步從政策方面開始鬥爭，其次從俄共中央主席團委員方面鬥爭，第三步從恢復被史達林殺害之黨政軍領袖之名譽與功勳方面鬥爭。

史魔死後，赫魔對黨政軍重要份子之整肅，約分下列二個時期：
○一九五三年至一九五六年，整肅貝利亞份子及史達林親信，被整肅重要份子約四十二名；
○一九五六年起迄俄共第二十二屆大會，黨政軍被整肅者約計七十六名；總計一百十八名。茲就赫魔鬥爭馬莫集團之手段與史魔死後黨政軍重要份子被整肅者剖析如次：

甲 鬥爭馬莫集團

(一) 政策方面之鬥爭：米高揚在俄共第二十二屆大會報告中指出：「一九五四年莫洛托夫，馬倫科夫，卡崗諾維契，伏羅希洛夫等人的思想就有保守之表現，彼等對俄共第二十二屆大會決議一律加以反對，莫洛托夫成爲反黨集團領導者。」米高揚又稱，在外交政策方面，莫洛托夫墨守成規，反對和平共存路線，且多方阻撓緩和國際局勢和促進普遍和平的新措施。長時期以來，莫洛托夫以外交部長身份，不但沒有通過外交措施改進蘇南間之關係，且一再反對中央委員會主席團實行同南斯拉夫改善關係之舉措。一九五五年七月，莫洛托夫遭到中央全會一致指責，認爲彼之立場不符合蘇俄及社會主義陣營之利益。莫洛托夫阻礙俄奧地利締結條約，并反對

同日本關係正常化。在內政方面，馬莫等反對擴大加盟共和國在經濟、文化、立法方面之權力；反對工業及建築業管理之改制；反對增加集體農場農民在擴大農產品生產方面的物質利益，并反對取消集體農場舊有的官僚主義的計劃制度。莫洛托夫因循守舊不但理解墾荒之重要性，且反對開墾三千五百萬公頃生荒地。

(二) 從主席團中排除馬莫集團：

○一九五三年三月五日史魔死後，俄共中央主席團由二十五名縮減爲十名（此十名主席團委員分爲三個力量：赫魯曉夫與米高揚成爲反史達林派，馬倫科夫、莫洛托夫、卡崗諾維契、布爾加寧、薩布洛夫、貝爾烏辛、伏羅希洛夫等七人爲反赫魯曉夫集團，貝利亞代表特務組織），標榜所謂集體領導。

○一九五三年七月，赫魔與米高揚爲爭奪黨的領導權，乃聯合馬莫集團及軍方力量整肅貝利亞，於一九五三年十二月宣佈貝利亞叛國罪。

○一九五五年七月，赫魔將主席團改組爲十一人（赫魯曉夫，米高揚方面增加蘇斯洛夫及基里欽科二名，馬莫集團佔七名）。

○一九五七年六月中央全會，由於馬莫集團謀推倒赫魯曉夫，乃將馬倫科夫、莫洛托夫、卡崗諾維契、薩布洛夫等四名解除主席團委員及中委職務。並將主席團委員增爲十五名，除赫魯曉夫、米高揚、蘇斯洛夫、基里欽科四名外，赫魔提升地方有實力之黨幹六名爲委員：阿里斯托夫、伊格納托夫（代表俄羅斯黨組織），科茲洛夫（代表列寧格勒黨組織），福爾芝娃（代表莫斯科黨組織），別利亞耶夫（代表哈薩克黨組織）及布列日聶夫（代表烏克蘭黨組織）。及提升什維爾尼克（由主席團候補委員補升），朱可夫元帥及庫西寧爲委員。至此，主席團委員中馬莫集團之委員，僅保留

布爾加寧及伏羅希洛夫二名。

④一九五七年十月，朱可夫（國防部長）因反黨事件，被解除主席團中委員職務，其遺缺於同年十二月由主席團候補委員穆希金諾夫（代表烏茲別克黨組織）補升。

⑤一九五八年九月，布爾加寧（部長會議主席）亦以反黨事件被解除主席團委員職務。一九六〇年五月四日伏羅希洛夫（蘇俄最高蘇維埃主席團主席）因反黨被迫辭去主席團委員，遺缺由主席團候補委員柯西金（蘇俄部長會議第一副主席）補升。八年來馬莫集團在主席團中之七名委員全部被赫魔清除矣。

（二）俄共第二十二屆大會，赫魔進一步清算馬莫集團。前國家安全委員會主席，現任俄共中央書記謝列平，及文化部長福爾芝娃等在會上重新提出彼等參預謀殺案（前被史達林謀害之伏斯聶盛斯基，杜哈契夫斯基等黨政軍領袖）。「消息報」並發表恢復被害者之名譽及其功勳，其重要名單如下：

姓名	被殺害之時間	被殺害時之職務	對俄共之功勳
魯祖達克	一九三八年	俄共中央監察委員會主席	曾任俄共中央中亞細亞局主席，曾任交通部長，俄共中央政治局委員。
恩·瓦·克里林	一九三八年	全蘇人民委員會司法部長	為俄著名法學家曾任「火星報」及「真理報」編輯。
尤·斯·溫舒里赫托	一九三八年	全蘇國家計劃委員會副主席	曾任陸海軍人民委員會副部長。
布·爾·波斯蒂謝夫	一九四〇年	烏克蘭黨中央書記	對烏克蘭建黨頗有功勳
斯·瓦·柯西阿爾	一九三九年	俄共中央政治局委員	一九二〇年領導烏克蘭黨中央

赫魔整肅馬莫集團的分析

沃斯聶盛斯基	一九五〇年	俄共中央政治局委員	蘇俄科學院院士、著名戰時經濟學家，為俄著名經濟學家。
杜哈契夫斯基	一九三七年	蘇俄陸海軍人民委員會副主席	一九一九年領導紅軍收復阿木斯克，一九二一年鎮壓克羅斯塔德，同年五月撲滅唐波夫省安東諾夫叛亂。
烏波里維契	一九三七年	白俄羅斯軍區司令	一九二二年壓平遠東白軍叛亂，并擊敗日軍。
阿伊葉果洛夫	一九四一年	任國防人事委員會第一副主席	曾任參謀總長及軍區司令等職。

被史魔殺害之其他黨政領袖現已恢復名譽與功勳者，尚有前亞美尼亞黨中央第一書記汗德相諾，前全蘇國民經濟委員會暨國家計劃委員會副主席葛依羅諾夫，前人民委員會輕工業部長烏哈諾夫，前烏拉爾省黨部第一書記卡巴柯夫，前遠東邊區省蘇維埃委員會主席克魯托夫，前俄共中央書記庫茲聶佑夫等六名。

赫魔之所以能順利整肅馬莫集團，得力於三種力量：第一，一九五五年七月起赫魔提升蘇斯洛夫為主席團委員，使其在理論與思想上加強對馬莫集團教條主義的攻擊；第二，一九五七年六月中央全會，馬莫集團企圖排除赫魔時，赫魔獲得朱可夫元帥軍方力量之支持；第三，赫魔運用列寧格勒、莫斯科、烏克蘭、俄羅斯等重要地方黨幹及中委之力量，加強對馬莫集團之鬥爭。

乙 赫魔整肅黨政軍重要份子之分析

（一）一九五三年至一九五六年之整肅：
 ①四名貝利亞系重要份子被整肅：三名國家安全全部領導人員：斯·阿·高格里達澤，②貝·斯·柯布洛夫，③瓦·恩·米爾庫洛夫；及前阿賽爾拜疆部長會議主席米·巴吉洛夫（於一九五三年七月十八日因牽涉貝利亞案被逮），上列四名於一九五六年四月被

槍決。

①七名史處重要幹部被整肅：①俄共中央書記依·恩·夏塔林，②列寧格勒省黨部第一書記瓦·姆·安德里亞諾夫，③亞美尼亞黨中央第一書記葛·阿·阿魯季諾夫，④卡累利芬黨中央第一書記阿·恩·葉哥洛夫，⑤喬治亞黨中央第一書記阿·依·米格拉達澤，⑥烏茲別克黨中央第一書記阿·克·聶亞索夫，⑦俄共中央書記處主任兼史達林私人秘書阿·恩·波斯克里別舍夫。

⑧十八名各省黨部及邊區黨部第一書記被整肅：①薩拉托夫省黨部第一書記葛·阿·波爾科夫，②巴什基爾自治共和國省黨部第一書記斯·阿·瓦加波夫，③克米洛夫省黨部第一書記米·依·古式夫，④卡列寧省黨部第一書記瓦·依·基雪廖夫，⑤阿侖布爾格省黨部第一書記布·恩·柯爾查庚，⑥斯維爾德洛夫斯克省黨部第一書記阿·米·庫蒂廖夫，⑦沿海邊區第一書記達·恩·米爾尼克，⑧圖拉省黨部第一書記瓦·依·聶多謝金，⑨斯摩梭斯克省黨部第一書記布·佛·尼哥萊耶夫，⑩佩爾姆斯克(即前稱為莫洛托夫省)省黨部第一書記佛·米·普拉斯，⑪沃洛格達省黨部第一書記阿·瓦·賽米，⑫高爾基省黨部第一書記達·瓦·斯米爾諾夫，⑬克里米亞省黨部第一書記普·依·季托夫，⑭南哈薩克省黨部第一書記沙·查雅赫米托夫，⑮車瓦什自治共和國省黨部第一書記托·阿·阿哈索夫，⑯布良斯克省黨部第一書記阿·達·邦達廉柯，⑰北奧謝金自治共和國省黨部第一書記克·達·庫洛夫，⑱基輔省黨部第一書記邱馬陳科等。

⑳十名蘇聯部長被整肅：①前蘇聯儲備部長瓦·布·普洛寧，②前蘇聯文化部長葛·佛·亞列克山大洛夫(一九五四年馬倫科夫任部長會議主席任內之文化部長)，③葛·瓦·阿力克辛柯，④前司法部長克·布·高爾什寧(一九三八年起任司法部長)，⑤前糧食部長巴·阿·達文斯基，⑥前電氣工業部長達·瓦·葉佛列姆夫，⑦前地質部長布·阿·軋哈洛夫，⑧前重型機器製造部長恩·斯·卡沙可夫(一九五四年免職)，⑨前機器及工具製造部長布·依·巴爾辛，⑩前內政部長斯·依·克魯格洛夫上將(一九五六年二月一日免職內政部長，遺缺由杜多洛夫接任)。

①三名史處時代軍事將領被整肅：①前國防部第一副部長兼海軍總司令恩·格·庫茲聶佐夫，②前莫新科軍區司令布·阿·阿爾提米耶夫上將，③前蘇聯參謀總長斯·姆·西蒂門柯大將。

(二)一九五六年起中委兼黨政重要份子被整肅者：①屬於中央政府人員：①蘇聯國家計劃委員會主席恩·克·巴依巴可夫，②全蘇農業經濟科學院副院長達·達·布烈熱聶夫，③對外貿易部長依·葛·卡巴諾夫，④衛生部長姆·特·柯夫利金娜，⑤蘇聯部長會議國家建設委員會主席瓦·阿·庫其林柯，⑥蘇俄農業部長瓦·瓦·馬茨凱維契。

⑦屬於地方黨政人員：①白俄羅斯部長會議主席恩·斯·阿夫希姆維契，②塔吉克黨中央第一書記勃·加富洛夫，③索姆梭斯克省黨部第一書記，④拉脫維亞黨中央第一書記雅·愛·卡恩貝爾津，⑤烏克蘭部長會議主席恩·托·卡爾欽科，⑥羅斯托夫省黨部第一書記恩·瓦·基瑟里夫，⑦新西伯利亞省黨部第一書記布·恩·柯彼拉夫，⑧阿木斯克省黨部第一書記葉·北·柯魯相斯基，⑨車里雅賓斯克省黨部第一書記恩·瓦·拉勃且夫，⑩斯塔夫波爾邊區第一書記依·克·列別杰夫，⑪阿塞爾拜疆黨中央第一書記伊·特·穆斯塔法耶夫，⑫摩爾曼斯克省黨部第一書記瓦·阿·勃洛柯費耶夫，⑬吉爾吉斯黨中央第一書記伊·爾·拉沙柯夫，⑭齊托米爾斯克(烏克蘭)省黨部第一書記米·米·斯塔呼爾斯基，⑮克拉斯諾達爾斯克邊區黨部第一書記瓦·米·蘇思羅夫，⑯亞美尼亞黨中央第一書記斯·阿·托富馬相，⑰烏里揚諾夫斯克省黨部第一書記依·達·雅柯夫烈夫，⑱魯干斯克省黨部第一書記瓦·克·克里敏柯，⑲伏洛哥達斯克省黨部第一書記伊·斯·拉都諾夫，⑳阿斯特拉罕省黨部第一書記舍·依·摩拉托夫，㉑阿賽爾拜疆部長會議主席斯·格·拉吉姆夫，㉒佩爾姆斯克省黨部第一書記阿·依·斯托魯耶夫。

上列二十二名地方黨政人員被整肅者中，俄羅斯共和國省黨部第一書記佔十二名，回教國家佔四名，烏克蘭佔三名，其他三名屬於白俄羅斯及拉脫維亞，此表示俄羅斯共和國反黨最嚴重。(三)候補中委與檢委兼任黨政職務被整肅者

①二十三名候補中委兼黨政職務被整肅者：①賓盧省黨部第一書記斯·米·布都佐夫，②阿斯塔拉汗省黨部第一書記依·布·加寧柯，③烏克蘭部長會議第一副主席米·斯·格里朱哈（免除蘇共候補中委後，烏克蘭中委亦被免除），④空軍元帥曾任民航空軍司令布·佛·日加列夫，⑤里貝茨克省黨部第一書記克·北·茹可夫，⑥俄共中央農業部長，國營農場部長阿·依·柯茲羅夫，⑦秋明斯克省黨部第一書記瓦·瓦·柯索夫，⑧拉脫維亞部長會議主席瓦·托·拉齊斯，⑨哈薩克共和國國家安全委員會主席克·弗·龍聶夫（曾任內政部第一副部長），⑩蘇俄部長會議國家科學技術委員會主席尤·依·馬克薩里夫，⑪哈薩克共和國部長會議副主席兼國家計劃委員會主席拉·格·梅利尼柯夫，⑫俄共中央俄羅斯聯邦局委員暨俄共中央農業部副部長瓦·布·米拉爾舍科夫，⑬烏克蘭黨中央第二書記拉·伊·那依達克，⑭布良斯克省黨部第一書記阿·烏·彼圖好夫，⑮凱米羅夫省黨部第一書記斯·姆·皮利佩芝，⑯基羅夫省黨部第一書記阿·布·普契列科夫，⑰莫爾達維亞部長會議主席格·雅·魯基，⑱俄羅斯最高蘇維埃主席米·布·塔拉索夫，⑲哈薩克部長會議主席熱·阿·塔什聶夫，⑳布列托省黨部第一書記阿·烏·哈哈洛夫，㉑喬治亞最高蘇維埃主席姆·達·楚必尼澤，㉒俄羅斯內河船舶部長日·阿·沙什柯夫，㉓全蘇作家協會主席阿·阿·法捷耶夫。

①五名檢委兼黨政職務被整肅者：①北塞金斯克省黨部第一書記維·米·阿格卡柴夫，②烏茲別克黨中央第一書記斯·卡馬洛夫，③蘇俄部長會議副主席兼國家計劃委員會主席依·庫茲明，④塔斯社長恩·格·派利古諾夫，⑤塔吉克黨中央第一書記托·烏里德沙巴葉夫（開除黨籍）。

①二十名（非中委）黨政重要領導人員被整肅者：前蘇俄電站部長阿·斯·巴夫林科，前蘇俄陸海軍總政治部主任佛·佛·庫茨聶佐夫，以及各加盟共和國黨政領導者共十八名，以回教國家佔多數。

丙 被整肅者之背景

赫魔整肅馬莫集團的分析

(一)前俄共中央主席團委員基里欽科及烏克蘭部長會議主席卡爾欽科（一九六一年一月十七日赫魔在俄共中央全會指責基里欽科與卡爾欽科領導農業錯誤），及哈薩克黨中央第一書記別利亞耶夫暨二名農業部長（馬茨凱維契及柯茨洛夫），均因領導農業失敗而降職。

(二)塔吉克黨中央第一書記托·烏里德沙巴葉夫因推行民族主義政策而遭開除黨籍。

(三)前哈薩克共和國國家安全委員會主席克·弗·龍聶夫於一九五九年十月因哈薩克共和國塔米圖城之青年團員及青年工人暴動失職而遭免除候補中委及其職務。

(四)全俄作家協會書記阿·阿·法捷耶夫，為崇拜史達林著名作家，著有「青年禁衛軍」，彼之著作多迎合史達林暴政措施，俄共第二十次大會赫魔清算史達林後，彼即自殺。

(五)所謂教條主義之份子。
赫魔對被整肅人員之處理，茲列舉重要人員名單如下：

姓名	整肅前之職務	整肅後之職務	政治地位
亞歷山大洛夫	前文化部長	現任蘇俄百科全書哲學部門主編	中委落選
庫茲聶佐夫	前國防部第一副部長兼海軍總司令	現任蘇俄百科全書軍事部門主編	中委落選
托富馬相	前亞美尼亞黨中央第一書記	降為駐北越大使	中委落選
馬茨凱維契	前蘇聯農業部長	降任哈薩克墾荒邊區執行委員會主席	降為哈薩克中委
契斯諾科夫	前第十九次大會俄共中央主席團委員	降為莫斯科大學哲學系主任	中委落選

帕·佛·尤金	前駐匪區大使	降為蘇俄科學院院士	中委落選
拉沙柯夫	前吉爾吉斯黨中央第一書記	降為蘇俄最高蘇維埃委員	中委落選
恩·托·卡爾欽	前烏克蘭部長會議主席	降為烏克蘭部長會議副主席	蘇共中委落選，降為烏克蘭中委
別里亞耶夫	前哈薩克黨中央第一書記	降為蘇俄最高蘇維埃委員	中委落選
基里欽科	前俄共中央主席團委員	降為蘇俄最高蘇維埃委員	中委落選

丁 結論

裁·軍·會·議·的·背·景

孫德湘譯

原載一九六二年三月號「情報文摘」

過去我們曾經指出「俄會赫魯曉夫可能以行動來表示，把『熱度』(heat)冷却到某種程度」，此對那些熱識蘇俄政策的專家們是毫不奇怪的。在一九六一年這一年當中，既已製造了一連串的事件與危機，又已完成了一連串核子試驗；雖則現在仍在柏林的空中走廊上保持着相當的壓力，但赫魯最近畢竟寫了一封語氣相當溫和的信給甘迺迪。

總統與麥米倫首相。誠如倫敦泰晤士報駐華盛頓記者的報導稱，一般均同意，如果赫魯能繼續證明他這種合作的態度，則美國似將不會在三月十四日裁軍會議召開以前，宣佈恢復核子試驗，因此，在試圖估量裁軍會議的前途以前，對此次會議的實際背景作一全盤性的檢討，亦同樣有其必要。

當然，幾次三番地來要弄一種同樣的「把戲」是沒有可能的，但一直自一九三六年以來，蘇俄的政策就經常以一種故作姿態的大規模侵略的類型出現，並配以世界性的顛覆與謊言運動，却萬變不離其宗，旨在根除並摧毀每一種「非共的」或「親西方的」影響力。雖則，只要自由世界真正顯露出抗拒決

(一)馬莫集團失敗之主因：第一由於馬莫集團在俄共中央主席團中之委員，未能掌握書記處書記之職務，如馬倫可夫在史魔死後僅兼任書記處書記十四天(一九五三年三月一日至三月十四日)，謝比洛夫任書記處書記僅五個月(一九五六年二月至六月)，其次，赫魯自一九五三年九月奪得第一書記後，即將俄羅斯共和國馬莫集團所支持之重要地區十八名省黨部第一書記整肅或調職，此為馬莫集團與赫魯鬥爭第一回合之失敗。莫洛托夫現年已七十二(一八九〇、三、九、生)，十年來赫魯把持俄共中央委員會，部長會議及各加盟共和國黨政機構使馬莫集團在黨內不易活動，但兩派在理論與思想上之鬥爭今後仍將擴大。

(二)上述俄共黨政軍被整肅重要人員約計一百十八名，以俄羅斯共和國黨政人員佔最多數，回教民族次之，此表示問題最多者在俄羅斯共和國。此一百十八名被整肅人員中，一部份被降職，多數仍下落不明，就俄共黨內人才言，此為史魔死後權力鬥爭中之最大損失。

心的時候，仍如在德國、在蘇聯及在柏林於投等事件中，結果共黨終必退却；但對付共黨這種「整個類型」的侵略，我們却沒有提供抗拒的辦法。

在東南亞，西方一直在面對共黨攻勢的情況下退却；在非洲，蘇俄所煽惑的勢力已被允許製造種種動亂，由於共黨運用最巧妙宣傳手法的結果，一種純屬莫須有的形象（image）已在歐洲人與非洲人間有關處理非洲事務方面豎立起來；一小股幾乎純係無恥的野心政客集團已被當作英雄看待。經由數百年歐洲人及那些以利益為出發點的殖民主義者的可恥迫害之後，黑色非洲的煽動者現在竟搖身一變，已以政治家之姿態（states-man-like figure）出現。

經常為蘇俄特務機構所支持的這一套說言，現在已獲得千百萬對共黨主義毫無偏愛者的信任。

現在，蘇俄的主要目的是在南非共和國、羅德西亞及葡屬領地等處鼓動顛覆，俾到達一種程度迫使有關的當地政府不得不採取高壓行動。如此，則聯合國自將被請求出面干預；萬一美英政府即使對那些處身於非洲的歐洲人僅表現些許的同情，則經由那些已被矇騙或對實際情況一無所知的所謂「知識份子」作為媒介，推出了一大批「道德」制裁的誠條他們身上。

在拉丁美洲，蘇俄的特務機構已經組織並策動了數百次的「運動」，對美國極盡污辱的能事，並鼓勵成立類似於「古巴式」的政權。南美洲是蘇俄一個極為重要的目標，

裁軍會議的背景

在那邊，現已醞釀一項大規模的宣傳運動，俾使美國感覺其在拉丁美洲的成績可恥而喪失了保護重大利益的意志。這種宣傳的力量的確大得驚人，竟已迫使美國當局不得不放棄其對古巴的既定政策，致令那些美國的朋友（指進軍古巴的古籍革命分子）在海灘上空等美國的援助，而這種援助則係他們賴以成功的主要因素。

卡坦加之情況則提供了另一例證。

一種巨大的力量在作祟

實際上，諸如古巴或卡坦加等一類事件之所以能够發生，純粹要說它是由於「軟弱」或「愚昧」的結果而使然，實在令人難以置信。此中必有某種巨大的力量在那裏作祟。因此，就不免令人推想到，在最高決策階層中間可能有一種頗具危險性的影響力在那裏作祟；這樣，致使自由世界趨於軟化，並終使對抗共黨的侵略攻勢不再成為可能。

確確實實，西方從未像今日這樣地陷入了「姑息」的恐怖深淵。除非蘇俄太肆無忌憚而做得太過份，或則西方保守分子的復活太過得勢，則此種姑息的趨向仍將繼續。這就是赫魯為什麼敢於翻雲覆雨冷冷熱熱的真正原因。

蘇俄的陰謀是很明顯而積極的。既已軟化了我們在國內的立場，又已在非洲、拉丁美洲及東南亞各地燃起了火種，蘇俄更進而意圖在中東予我們以打擊，其目的在於控制石油。一旦西歐的動力來源大部份直接或間

接依賴蘇俄供應時，則西歐的命運就不再復為其本身所能決定了。誰掌握了歐洲的動力供應，誰就控制了歐洲。如果歐洲的動力失去供應，則整個歐洲的經濟必將陷於癱瘓。

中東危機

在中東，蘇俄已經選擇了支持阿拉伯民族主義的「反以色列」行動。阿拉伯人已經接受了蘇俄的援助，以色列則正為現代蘇俄共產主義日漸增張的「排猶主義」謀求對抗。以色列是親西方的，目前蘇俄正以大量軍火供應阿拉伯的國家，旨在鼓動一次「以阿戰爭」。蘇俄認為，經由這一戰爭，它能達到控制中東的目的。

蘇俄相信，一次中東戰爭是能够被局限於一處的。雖則美英可能被迫將援助以色列，但却不敢把戰爭擴大或使其普遍化。蘇俄亦相信，西方對以色列這種以區域為限度的援助殊嫌不足，以色列則將為蘇俄所供應的軍火與志願軍擊敗。這裏，我們必須記取一項事實，即蘇俄是處於一種供應大量志願軍的地位，這種志願軍表面上與阿拉伯人沒有什麼分別。

莫斯科心目中理想像的局勢是：阿拉伯國家經由蘇俄的支持與援助，擊敗了以色列以後，西方國家即將處於一種地位，除直接對蘇俄實行核子攻擊外，只有接受失敗一法而別無他途，但西方的民意却不容許作此冒險。因此，蘇俄相信，一次中東戰爭不僅能予西方國家以決定性的打擊而使蘇俄獲得大

勝，且能使此一勝利擴大運用而獲長期阻遏中共匪幫的功效。

由此可知，這是蘇俄處深積慮的一個大陰謀。如果我們仍繼續拒絕面對現實，又繼續甘心被玩弄於這種虛偽的裁軍談判或其他類似的問題上，則蘇俄這一陰謀就能得逞。

戰略要素

今日，自由世界的戰略要素是一目瞭然的。第一要繼續保持戰略性核子基地制度。由於此一制度的存在，使一次對敵人的襲擊，無論它們的距離何等遙遠，都能行之有效。無論情況的發展可能如何地令人不快，我們必須要記取此一事實，即一旦我們喪失了核子攻擊能力，我們就束手無策。雖則在理論上我們是何等地渴望裁軍，但在實際上我們却決不敢面對這樣一個強大的潛在敵人而解除武裝。只要共黨集團繼續存在一天，則核子嚇阻力量仍將是我們生存的必需條件，即使它的目的僅在中和 (neutralize) 或抵銷核子武器的使用而已。

傳統軍力

如果核子武器被中和或抵銷了（那是很有可能的），那麼我們將面對匪俄極佔優勢的「傳統軍力」(Conventional forces)。在這一方面，我們可以說毫無準備，而且貧弱得可憐。我們可以拿蘇俄的強大潛艇艦隊來舉例說明：在二次大戰時，如果德國握有像今日蘇俄所有的「四分之一」的潛艇，則我

們可能被迫協妥；如果德國握有其半數，則我們可能已經失敗。

因此，傳統的地面部隊 (conventional land forces) 是另一戰略要素。這種腳踏實地、穩紮穩打、機動而又裝備精良的軍隊不僅在實質上具有意義，在精神上及政治上亦然。

原料物資

至於另一戰略要素，我們進一步就要談到「原料物資」(raw materials) 了。這就是說：最好能在戰爭爆發以前而不是在戰爭爆發以後，就剝奪了潛在敵人所必需的一切原料物資。

就西方目前的情況而言，中東的石油與非洲大部份的礦物資源已經受到威脅。更有進者，西方國家現在正在擴大其與共黨集團的貿易，這種做法何異供應它們以有價值的原料物資？老實說，在對共黨集團輸出而言，根本就沒有所謂「非戰略性的」(non-strategic) 這個項目的存在。

經濟因素

今日世界不僅在思想上處於戰爭狀態，而且正因為如此，則在武器的準備方面及在經濟方面亦無可避免地同樣處於戰爭狀態。既然處於戰爭狀態，則其成就就處決於能否剝奪敵人的物資來源及自己之能否獲得此一物資。但，現在我們都正在供應敵人種種重要資源，而這些資源經過進一步的改造，即可用作毀滅我們。

抱着這樣一種思想基礎或採取這樣一種政策「繼續不斷地以種種必需的重要資源供應敵人而仍頗洋洋自得」實在令人難以理解。我們似乎沒有對這一問題作過細心研究，亦沒有採取任何有效的政治措施來對付它。

重要因子：

一旦遭遇傳統戰爭 (Conventional war) 時，其重要戰略因子 (Strategic factors) 將為：

- (一) 控制大西洋
 - (二) 利用南非共和國所有的海空基地
 - (三) 使中非原料物資的供應暢通無阻
 - (四) 確保拉丁美洲的安全
 - (五) 控制整個澳洲及東南亞部份地區
 - (六) 控制新加坡
 - (七) 控制地中海及蘇彝士運河
- 除上述戰略重要因子外，並包括下述戰略要素 (Strategic requirements)：
- (一) 絕對有效的推行「反潛艇」計劃。
 - (二) 在傳統的軍事意義上，掌握制空權。

(三) 地面部隊必須保持高度機動性能，俾使有效的坦克部隊能於短期內運抵任何地帶。這樣，在人力方面的弱點即可由海、空優勢予以彌補。

此外，尚有若干政治因素亦對西方國家以及自由世界的生存極其重要。它們是：

(一) 我們必須停止雇用那些在政治見解方面尚有可疑餘地的人士。如果我們容許這些對我們的目的懷有敵意者位居要津，則

我們將經常被「洩氣」(Outwitted)。當然，這是一個沉痛而又困難的問題，但我們要設法予以防止，而且必須予以解決。

(二) 遍全世界，存在着各色各樣的運動，它們都抱着共產主義必須予以對抗的信念。但除此以外，它們都極不一致，有些甚至彼此自相攻擊。在這些人裏面，誠意的反共人士佔有壓倒多數，但他們却需要一種簡單、明瞭而有效的連繫途徑。諸凡這種不統一的實例我們應當有所認識，而且應當在其獲致調和以前予以容忍。茲舉例說明之：

○在法國，戴高樂將軍與他的支持者自命是歐洲真正有效的保守力量；另一方面，薩浪將軍 (General Salan) 與他的朋友們則認戴高樂派黨人的作風近於賣國。此二集團幾乎不分晝夜彼此用槍炮炸彈相互攻擊。

○許多美國的保守人士一直對「法國的阿爾及利亞」(French Algeria)這一觀念懷有敵意；重要的美國財經利益，往往爲了商業上的理由，無異幫助了阿區的叛軍 (F.L.N.)。其實，殊不知一旦叛軍得勢而掌握了政權，則勢必造成蘇俄勢力滲入地中海戰略地區的後果。

○在英國，一大部份保守人士的行動是強烈反美的，他們在印度事件、非洲事件，特別是蘇彝士運河事件上指責美國。大多數的美國的保守行動，其中至少有「百分之七十五」是反對英國保守人士的經濟思想的；反過來說亦然。我們必須要作最大的努力以彌補此一分歧。

④在美國內部，保守派人士的行動亦決

不一致。

輿論製造者

(三) 另一政治要素是使那些「輿論製造者」(Opinion-makers) 充份獲知情況的實情。例如：

○傳教士——單在美國一地，他們的人數就有廿七萬人，每年向百分之六十以上的美國人宣傳教義，他們的影響是大得不可思議的。所以，使這批傳教士簡要的獲知情況的眞象是極爲重要的。

○會計師、律師及銀行界人士——這些人亦應供給他們正確資料，使他們很冷靜地明瞭事實的眞象。

○至於那些醫師、牙醫、護士、教員、教授及講師等人，除了共黨或親共的宣傳品外，都被我們忽視。

鐵幕內親西方的朋友

(四) 另一要素則係向共黨國家昭示，我們的制度與生活方式，對個人而言，較共產主義更具吸引力。我們不但要使那些共黨國家的人民深信，最後勝利無可避免地必將屬於自由世界；而且要使他們亦深信，自由世界的最後勝利對他們也有好處。同時，我們亦必須使那些被佔領國家內部的親西方的朋友們重獲信心，我們沒有把他們忘懷；而且正在從事努力，使他們終將獲得解救。

在非洲的顛覆行動

(五) 另一政治要素是要設法遏止整個

在非洲的顛覆行動。此舉唯有從積極支持南非共和國及葡萄牙政府着手，始能行之有效。美英兩國的保守人士，不管他們隸屬於任何黨派，急應對非洲事務作精密研究，俾使那些親共分子對我們重要盟邦的攻擊能被遏止。

共產主義的罪惡

(六) 最後一個政治要素則是揭露共產主義萬惡的本質。一切共黨的工作與行動在本質上都是罪惡的，任何堂堂正正的個人對此均不能予以支持，並在任何情況下亦不能予以鼓勵。

裁軍談判徒託空言

處於這樣一種背景，所謂裁軍談判則不僅徒託空言，且的確十分危險。苟如此，則正中赫魯之懷，藉此製造一種情勢，使西方進一步的核子試驗延期；並使西方之人民處於一種情況之下，爲了獲致裁軍的希望而去反對反侵略的準備工作 (counter-preparations) 的推行，而僅能在冷戰中喊喊反攻 (counter-attack) 的口號而已。

共產集團與此一裁軍談判齊頭並進的 (side-by-side wits) 將是殘酷無情地追求它們的目標。在共黨的經典裏，只有「鬥爭、再鬥爭、鬥爭到底」，沒有所謂「休戰」(truce) 這個名詞可尋，也沒有任何些許證據可以提供別的解釋。

美蘇農業的比較

尹慶耀

一 引言

一九六二年一月三十一日，甘迺迪總統向國會提出農業咨文，內中提到美國面臨的三大困難是如何增加農民所得，減輕納稅人的負擔和減少剩餘農產品。如所週知，爲了維持農產品價格，防止農村經濟頹敗，美國政府每年所支付的經費是可觀的。如果剩餘農產品有加無減，農民所得繼續降低，將是美國經濟的一大威脅。

美國農產品之有剩餘，并不因爲它「得天獨厚」。咨文裏指出，在本世紀之初，美國還因爲人口繁殖，糧食及纖維需要增加，而農業增產率則逐漸減低，若干人都不免擔心。但由於政府及民間的努力，到一九二〇年代中，農業生產率的提高，已見成效。經過經濟恐慌、第二次大戰及韓戰，農業漸有不景氣之勢。到一九五〇年代，農業已感受到過去增產計劃的壓力，儘管農業方面的勞動力減少三分之一，而農業生產却增加四分之一。現在，耕地面積已較前減少四千英畝，但剩餘農產品日漸增加，農產品價格與其他物價比較，實已相對降低。依甘迺迪總統的計劃，到一九八〇年止，美國還要減少耕地面積五千英畝。

共產國家更有嚴重的農業問題，不過其性質却完全不同。蘇俄自一九一七年「十月革命」之後，糧食問題從未得到滿意的解決。姑不論列寧的新經濟政策時期，就以一九二八年與第一次五年計劃同時開始的史達林的農業集體化而言，迄今亦已三十餘年。赫魯曉夫登台，更以極大努力授之農業，但其農業增產計劃，迄未收效。現今所有共產國家，其農產品都無法滿足人口增加以及工業原料方

面的需要，不僅不能完成政府預定的生產計劃，甚至有時不能交足政府的收購量，市面食品供應不繼，不得不從國外輸入。即以蘇俄而言，據一九六一年四月二十九日路透社溫太華電：同日加拿大報紙報導，蘇俄會向加購小麥七百卅萬蒲式爾（見同月三十日香港工商日報，惟究係自用抑轉濟其他共產國家則不詳）。赫魯曉夫的農業王牌是大量開墾處女地，一九五四—六〇年，已在哈薩克斯坦、烏拉爾、西伯利亞、沿伏爾加河流域開墾了四、一〇〇萬公頃，此後二、三年內還要在全國開墾八〇〇萬公頃，但結果却是耕地面積增加，而單位產量減少或未增加。其他共產國家，也無不以開墾荒地爲解決農業問題的重要手段。這與美國縮小耕地面積以減少剩餘農產品的政策，實相映成趣。

共產黨不斷鼓吹「社會主義制度的優越性」，就農業一事而言，我們實在看不出其「優越性」何在。

二 蘇俄的農業問題

(一) 農業生產概況

蘇俄的穀物生產量，依其中央統計局發表數字如下：

年 度	產 量 (單位：百萬噸)	原 定 目 標 (單位：百萬噸)	備 註
一九一三	八〇·一		帝俄時代
一九五三	八二·五		

一九五六	一二七·六	預定超過一九五八年產量	一五二·三	未達成目標
一九五七	一〇五·〇			
一九五八	一四一·二	未達成目標	一六〇·一	一八〇
一九五九	一二四·八			
一九六〇	一三三·二			
一九六一	一三七·〇			
一九六五				

從上表看來，一九五三年產量較一九一三年僅增二四〇萬噸，而一九六一年雖較一九一三年增產五千七百萬噸，但據一九六二年一月蘇俄中央統計局公佈其一九六一年農作物播種面積達二億零四百六十萬公頃，另據一九六一年一月蘇俄透露一九一三年俄國播種面積約為一億一千八百三十萬公頃，以單位面積產量言，實未增加。又一九一三年俄人口約一億四千萬，一九六二年一月稱其人口為二億二千萬。以人口平均計算，增加亦不多。一九五三年以後，穀物產量漸有增加，而以一九五八年為最高，致使赫魯曉夫誤以為是他自己以開墾處女地及增產玉米為骨幹的農業政策的成功，因而大事宣傳，不意此後也就是七年計劃的頭三年，却是連續的農產不振。按蘇俄財長加爾布佐夫報告一九六一年度預算案時稱，該年度在國家預算及農業企業基金項下，為發展農業而增加二·五%的投資，總額將達四二億盧布（集體農場自身投資，未計在內）。此外國家并給與集體農場約十億盧布的短期借款及二六億盧布的預付金，但同年度農產品僅較上年增加百分之二強。本來一九六五年的目標產量為一億八千萬噸，原是中途停止執行的第六次五年計劃最終年度——一九六〇年的指標，七年計劃把它延遲了五年實現。然而，包括大豐收的一九五八年在內，最近五年的平均年產量為一億二千八百萬噸，僅得與原第六次五年計劃的第一年——一九五六年的實際產量相彷彿。依此增產速度進行，七年計劃的最終目標能否達成，大有疑問。

美蘇農業的比較

關於畜產部門，七年計劃的目標量：牛乳產量一億噸至一億零五百萬噸，肉類一、六〇〇萬噸。蘇俄現有家畜頭數，據美國農業部經濟研究所一九六二年一月三日發表之統計如左（單位百萬頭）

馬	一九五九	一九六〇	一九六一	一九六一當一九六〇年(%)
山羊	一一·五	一一·〇	九·九	九〇·〇
羊	九·三	七·九	七·三	九二·四
豬	一二九·九	一三六·一	一三三·〇	九七·七
牛的總數	四八·七	五三·四	五八·七	一〇九·九
牝牛	七〇·八	七四·二	七五·八	一〇二·二
牡牛	三三·三	三三·九	三四·八	一〇二·七

七年計劃的頭三年，家畜頭數或則增加有限，或則減少，這和赫魯曉夫指責因飼料不足，管理不善而大量屠殺或倒斃的情形是相符的。此種情況，自會影響到乳類和肉類的產量。一九五九年，蘇俄肉類產量為八六〇萬噸，乳類六、二〇〇萬噸；一九六〇年肉類較前一年增四〇萬噸，乳類則為六、一五〇萬噸；一九六一年肉類較前一年增八〇萬噸，而肉類僅發表有若干增加，而無實際數字。依此情形看來，今後四年如無「大躍進」式的增產，七年計劃的目標實難達成。而且，上述蘇俄產量均依其自身發表數字，其可信程度值得懷疑。茲以乳類產量為例。據蘇俄發表，一九五九年它已超過美國，一九六〇年蘇俄產量六、一五〇萬噸，美國五、七〇〇萬噸，它已超過美國。但所有一九六〇、一九六一年赴蘇俄旅行者，均稱大都市中亦不易購得牛乳，一般蘇俄人都以為那是兒童和病人的食品。但同時美國却因一九六一年牛乳、牛油、乳酪等的消費量（一、二五〇億磅），較前一年減少三十億磅（二·四%），致甘迺迪總統不得不在演說時呼籲：牛乳并不可易感感染放射能，對心臟并無妨害，以免消費減少，影響酪農。兩國人口雖有不同，倘如蘇俄之

統計屬實，則二者供應量之差，決不會如是之鉅。

(二)美蘇農業的比較

俄共「新綱領」草案裏說：「農產品的總產量在十年內要增加一倍半左右，而在二十年內要增加兩倍半。農產品的增長必須超過對農產品日益增加的需要。在頭十年內，蘇俄將在按人口平均計算的主要農產品產量方面超過美國」。其實，早在一九五七年赫爾即強調蘇俄的牛乳及牛油產量將在一九五八年超過美國，而肉類則在一九六〇—六一年超過美國。依照蘇俄自己發表的數字，一九六〇年蘇俄產牛乳六、一五〇萬噸，美國生產五、七〇〇萬噸，業見前述。如依雙方人口(見下述)平均計算，蘇俄顯然仍落後於美國，因此「新綱領」草案中又把那些目標延遲到今後十年。可是，一九五九年一月間俄共二十一次大會時，赫爾本人曾承認，依農業個人平均生產量言，蘇俄僅當美國六〇%。以總產量言，據美國農業部經濟

研究所的貝爾先生稱，一九六〇年蘇俄耕耘面積達五億零一百萬英畝，美國僅三億二千九百萬英畝，而美國的農產量差不多高於蘇俄六〇%。蘇俄要超過美國，就必須設法消滅二者之間的極大差距。赫爾在俄國有「玉米宰相」之稱，所謂主要農產品當包括玉米在內。其次，蘇俄對小麥的增產也極為注意。但據日人溝口壇平稱，根據共產集團的資料，在蘇俄大豐收的一九五八年，其玉米播種面積為八一〇萬公頃，當同年美國播種面積二七·二七%；玉米產量一、六七〇萬噸，僅當美國同年產量一七·三%。蘇俄小麥播種面積六、六六〇公頃，產量七、六六〇萬噸；同年美國小麥播種面積僅當蘇俄約三二·四三%，產量則當蘇俄五一·九六%。

貝爾先生曾於美國農業部一九六〇年九月出版之「國外農業」月刊上，發表「美蘇農業的比較」一文(同年十二月一日「今日大陸」第一四九號上有沈慧言先生譯文)，茲在其各項統計表中，抽出幾項，複製如左，以資參考：

品類	年度	播種面積(單位：千英畝)			總產量(單位：千蒲式耳)			單位產量(每英畝：蒲式耳)		
		美	俄	蘇俄佔美國(%)	美	俄	蘇俄佔美國(%)	美	俄	蘇俄佔美國(%)
玉 米	一九六〇	七,四四三	一七,七〇〇	三五	三,八九一,二二	六〇〇,〇〇〇	一五	五,四〇四	二二·七	四〇
小 麥	一九六〇	五,八五九	一四,八五〇	二六	一,三五〇,三三九	一,七〇〇,〇〇〇	二六	二,六〇〇	一一·四	四
黑 麥	一九六〇	一,六五二	四,八〇〇	二四·七	三三,四九一	五二〇,〇〇〇	一六〇	一,九一七	二二·七	四
燕 麥	一九六〇	二,六五四	六,五八〇	二五	一,一五〇,七四	八五〇,〇〇〇	七四	四三·三	二二·七	五
大 麥	一九六〇	一,三七六	二,三五〇	一七·一	四七〇,〇八	四四〇,〇〇〇	一〇三	三三〇	一八·七	六
米	一九五九	一,五九六	二,三七	一·五	二,七〇〇	一,五	六	三三六·〇	一三四·〇	三九

註：表中○米產量為一九六〇年，單位千噸。

○米單位產量係以磅為單位。

(一蒲式耳=三六·三六八公升)
(一英畝=〇·四〇四七公頃)

共資，以單位面積產量言，蘇俄不僅落後於美國，甚至在共產集團內亦不能領先，茲引日人溝口壇平氏所製統計表於後，以資參證。

每公頃平均收穫量（公噸）

年 度	小 麥			黑 麥			麥		
	一九五五	一九五七	一九五九	一九五五	一九五七	一九五九	一九五五	一九五七	一九五九
阿爾巴尼亞	一·〇三	一·一六	一·〇九	—	〇·九二	〇·九二	—	〇·七	—
保加利亞	一·四〇	一·六六	一·六二	一·七三	一·〇三	〇·九七	〇·九三	—	—
捷 克	二·〇四	二·〇六	一·八三	二·二八	一·八九	一·八三	一·九〇	二·〇三	—
波 蘭	一·四九	一·六二	一·五七	一·七二	一·四二	一·四七	一·四二	一·五六	—
匈 牙 利	一·五六	一·五六	一·五	一·七〇	一·二二	一·一六	〇·九	一·二五	—
東 德	三·〇三	三·〇〇	三·二〇	—	二·八	二·〇三	二·六	—	—
羅 馬 尼 亞	一·〇二	一·二五	〇·九	—	一·〇六	〇·九	〇·八	—	—
蘇 俄	一·三五	一·四七	一·三二	—	—	—	—	—	—

如右表所示，蘇俄小麥產量除一九五八年大豐收時期外，在歐洲共產集團內亦僅佔第六位，略多於羅馬尼亞與阿爾巴尼亞而已。蘇俄避免逐類發表其糧食產量，其原因或即在此。

其次，我們再引貝爾先生的「美蘇農業資料比較表」如下，俾對雙方農業實況能有較完整的瞭解。

項 目	年 度	單 位	美 國		蘇 俄		蘇俄佔美國(%)
			一九五五	一九五九	一九五五	一九五九	
人 口	* 一九六一	百萬人	一八二	二二六	一〇六·四	一〇六·四	一九
勞 動 力	* 一九五九	〃	一七三	二〇九	一〇六·四	一〇六·四	三三
	一九五九	〃	—	—	—	—	一五

農 場 勞 動 力 佔 勞 動 力 總 額 (%)	播 種 面 積	複 種 指 數	拖 拉 機	農 場 機 動 車	收 割 機	農 業 耗 電 量	化 學 肥 料
一九五九	一九六〇	一九六〇	一九六〇	一九六〇	一九六〇	一九五九	一九五九
百萬人	百萬英畝	英畝	千輛	千輛	千輛	千瓩	百萬噸
七·四	三·九	一·八	四七〇	三二〇	一〇六五	二六·九	七·四
四·三	五〇一	二·三	一〇九〇	七七六	五·天	八·四	二·六
六·五	—	—	—	—	—	—	—

* 均為該年一月份統計。

由上表看來，蘇俄要趕上并超過美國，真是談何容易。蘇俄固然也有意急起直追，但如前所述，最近五年以來，其穀物平均產量幾未增加。一九六一年較一九五九年增加了一千二百二十萬噸，但同時人口也增加了一千二百萬人（一九五九年為二億零八百萬八千人，一九六二年一月八日「真理報」稱蘇俄現人口二億二千萬。）按人口平均計算，增加極為有限。

一九六〇年蘇俄農業的失敗，使得很多幹部被整肅，但一九六一年的情況，似乎并未有顯著好轉。是年十一月十四日赫羅在塔什干發表演說，指責土庫曼共和國一九五八年每公頃生產棉花二〇·五公担，但至一九六一年十一月他發表演說時為止，每公頃僅收穫一四·六公担。阿賽拜疆共和國情況更惡劣，一九五五年每公頃棉花產量一八·八公担，一九六一年跌至一〇·二公担。又土庫曼一九五八年共種棉花一八八、〇〇〇公噸，收穫三八四、〇〇〇公噸。一九六一年種棉花二四三、〇〇〇公噸，收穫則減至三四八、〇〇〇公噸。一九六二年一月十二日在明斯克演說時，赫羅指責白俄羅斯農民於一九六一年聽任其大豬死掉百分之十五。他說：除了大豬死亡五一六、〇〇〇頭外，還有小豬三九五、〇〇〇頭，因欠

缺飼料和養育不得法而死。農民賣給政府的豬，有四九九、〇〇〇頭在標準重量之下。一九六〇年白俄羅斯賣出未宰豬隻二五七、〇〇〇公噸，一九六一年僅賣出二三九、〇〇〇公噸（惟在國家公報中仍稱一九六一年蘇俄牛、豬頭數增長額較戰後任何一年均高）。僅就這些部分事例看來，已可見蘇俄農業問題的嚴重。

蘇俄近年曾以大量金錢，數十萬科學家與青年投入東部地區，從事處女地的開墾。自一九五四年以來，新墾面積四千一百萬公頃，但荒草除後，風沙蔽天，並不是一個優良的農耕地區。一九六一年赫蘇巡視主要農業區後，指責全國耕地總面積二億二千萬公頃中，竟有四分之一（六千四百萬公頃）在休耕或栽培牧草，因而異常憤慨。若干人懷疑休閒地中或即包括大部新墾地在內，那是因風蝕現象而不得不休閒。在某次農業生產會議中，哈薩克共和國第一書記庫那耶夫報告開墾地域農業生產犯有若干錯誤時，赫蘇怒吼着說「錯誤」一詞過於輕描淡寫，那簡直是一「破滅」！假如處女地開墾計劃失敗，則赫蘇的農業政策也將遭受到「破滅」性的打擊。蘇俄的農業現況既然如此，則十年內增加一倍半，超過美國等等，雖不是神話，也近於幻想。

（上接第68頁）

機耕面積，約佔總耕地面積百分之五，排水灌溉機械共三百三十八萬匹馬力，服務面積佔必需機械排灌耕地面積百分之二十左右。加上四十九年與五十年所供應之機械，合計擁有牽引機九萬九千台，排水灌溉機械計有六百六十八萬匹馬力。又據同報告宣稱，四十九年底止之匪區農業機械，共匪計劃擁有牽引機八萬一千台（十五匹馬力）；機耕面積一億一千二百畝，佔總耕地面積百

分之六·九。又計劃供應排水灌溉機械五百八十八萬匹馬力，服務面積二億六千五百畝，佔必需機械排灌耕地面積百分之三十八。再依其計劃數字比照推算，五十年底機耕面積當為耕地總面積百分之八餘，機械排灌面積當為必需機械排灌耕地面積百分之四十。此外，據一九六〇年出版的蘇聯貿易統計年鑑記載，可將共匪在四十八年與四十九年二年間輸入之主要農業機械品種及數量作一比較如下：四十八年共匪輸入牽引機九百

四十一台；機動犁；七十一台；機動馬鋸，二百二十二台；農具運送機，一百五十七台；複式收割機，九百七十九台；刈草機，二百七十七台；穀物刈取機，三十六台；精穀機，五百七十四台。四十九年共匪輸入牽引機一千五百七十九台；機動犁，二千六百八十一台；機動馬鋸，九百二十二台；農具運送機，九百九十二台；複式收割機，五百二十六台；刈草機，四十三台；穀物刈取機，十四台；精穀機，一百零三台。

也許共產黨人會辯稱，美國是資本主義國家，農產品豐富只使得少數農業資本家發財，一般人民難蒙其益。但甘迺迪總統咨文中已明白指出，美國國民所得中用於食物費的僅佔二〇%弱，西歐各國為三〇—五〇%，而蘇俄則為六〇%。另外資料報導，美國肉類年間平均供應量為每人一百六十磅，而蘇俄於一九五一年至五五年時每人五十三磅，一九五九年增至六十磅。又最近前往蘇俄旅行者報導，蘇俄食物供應增多的只是麵包，還有就是食堂中的菜盤裏常常堆滿了馬鈴薯。可知蘇俄人民食物的質量都不及美國，但在人民付出的飲食費用比例方面，却當美國人民之三倍。

如前所述，一九六〇年農業的失敗，使得赫蘇大刀闊斧調整人事，改組機構，且一如過去借「物質刺激」鼓勵農民增產。但由一九六一年的實績看來，這些努力并未收效，於是赫蘇又把責任推到農業專家威利雅穆斯的「草田輪種制」頭上。不過在一九五四年赫蘇本人即曾推獎這種制度，認為是既可使得耕地肥沃，又可確保牧草、飼料的一石二鳥的優良制度。我們認為這些技術上的枝節問題，無法解決蘇俄的農業困難，其農業不振乃另有其基本原因在。

國際動態述評

英國防白皮書

英政府以「未來五年」(The Next Five Years)為題，於二月二十日，公佈了國防政策白皮書。在此項白皮書中，英政府開宗明義地闡明：英國自一九六〇至一九七〇這十年期內的國防政策，仍將着重於對核子嚇阻力量作出貢獻，並藉正規的三軍部隊以實現或完成非核子方面的軍事承諾。

白皮書標明英國國防政策的主要目的為維護英國本國的安全；並對自由世界的防務，特別是對北大西洋公約、中部公約及東南亞公約，作出貢獻。英政府不相信，一次大戰將能長期維持下去，而使一方或另一方不施用核子武器。因此，戰爭的防止工作較其準備工作更為重要。英政府的最終目標仍為全世界普遍的裁軍，但核子裁軍不能與一般武器的裁軍分開。

在經濟方面，白皮書暗示，目前英國的國防經費約佔全國國民生產總值百分之七，此一比率將不容繼續增高。雖則由於國民生

產總值本身的增加，若干絕對項目的開支自將隨着增加。

在軍事方面，白皮書指出，在英國本島與歐洲大陸駐軍之比率將視英本身支付平衡之地位而定。如果北約或西德不對此一駐軍軍費問題作適當安排，則英國被迫將裁減其在萊茵河之駐軍。此外，英國將削減其在中東、遠東及非洲等海外地區的駐軍；但將加強英本島、亞丁及新加坡之基地。

最後，白皮書載明：自本年四月一日開始新會計年度之國防預算總數為十七億二千一百零六萬鎊，較去年增加六千五百四十六萬鎊。其中海軍佔四億二千二百二十七萬鎊，陸軍佔五億二千三百九十二萬鎊，空軍佔五億五千二百萬鎊，航空佔二億零四百三十萬鎊，國防部佔一千八百四十二萬鎊。

論者認為，英國新國防計劃似將着重並加強其本島、亞丁(中東基地)及新加坡(遠東基地)等三地區之防務，而不再將其有限之兵力分散在全世界各地無數基地上作靜態之防守。這種機動武力的觀念，至少已在最近科威特事件中證明有效。

法——停——協——生
阿——火——定——效

戴高樂總統於一項向全國電視廣播中宣佈

火協定，已於三月十九日正式生效，使拖延已達七年之久的法阿戰爭一旦獲得結束。戴氏認為此次停火協定的獲致，歸因於三大因素：

(一)法國毅然允許阿爾及利亞獨立。此舉非但符合全體阿人之希望，且亦符合法國本身之利益。

(二)阿爾及利亞必須要和法國合作，才能有所發展，才能在經濟、技術及文化上獲得援助而有所進步。

(三)儘管經由多年的流血戰爭，法國人與阿人之間仍彼此存在着一种基本的吸引力。

戴氏認為，在過去的戰鬥中，雖有很多人倒下去，但現在他們應相互有所了解，共同攜手走上文明的道路。

停火協定的要點：

(一)在過渡時期，由一位法國高級專員和混合組成的臨時行政總署，治理阿區。

(二)將成立一支大多以阿人為主的的地方保安部隊，以維持回民地區之治安，歐洲居民之治安仍暫由法軍負責。

(三)停火三至五個月後，將舉行一次公民投票，由全體阿人決定阿區之命運。

(四)歐籍居民可於三年期內，自由選擇

他們的國籍；並在政治、宗教及文化的自由方面，獲充份保證。

(五)法國駐軍將自目前的四十四萬人逐漸減至八萬人。法國將繼續保有若干軍事設施及機場五年，及一主要海軍基地十五年。

(六)撒哈拉將為阿區之一部份，但由法阿聯合組織機構，開採石油。

美發中關檔 表美係案

美國國務院於三月二十日發表一九四三年

間中美關係檔案，這是一卷屬於美國政府對外關係檔案的特別彙編。

在這厚達九百零八頁的外交文件中，有八百九十三頁都是外交文件、大使館電報、政府領袖間函電、各種備忘錄，以及有關各項問題之官方公報。

這部新出版的刊物，並非採取敘述方式，而主要是一項編年體的外交檔案。除了外交關係彙編的編者柏金斯所撰的一篇簡短序言外，對於二次大戰期間這一重要年份的任何記錄或事件，都沒有評論或解釋。

這卷包括若干中文函電的而大部份為美國官方檔案與外交報告的文件，分為下述二十九個大項目，其中包括中美兩國外交、政治、軍事、經濟、財政與文化關係的每一階段，與每一方面的事情。

一、戰時中、美一般關係，着重於中華民國的軍事情勢，及美國對華軍援的努力。
二、中國政治情勢，中國與蘇俄的關係

，美國對於有爆發之勢的國共衝突的態度。

三、中美間的財務關係：

甲、穩定基金的運用，美國對華信用貸款的實施，中國的通貨膨脹問題。

乙、中國穩定基金的終止。

丙、中國要求美國貸款十億美元。

四、美國租借法案之下的對華援助。

五、由於貨幣兌換不利，美國在華活動的困難，及與中國政府有關成立一項反租借協定的談判。

六、建立一條經由伊朗、蘇俄及新疆至中華民國補給線的努力。

七、對於擬勘測一條經印度、阿富汗及蘇俄至中國補給線的反對。

八、建立一條經西藏至中國的補給線的努力。美國對西藏的態度。

九、美國自中國獲得戰略物質的安排。

十、美國國務院支持中國要求供給飛機作國內運輸之用。

一一、美國關切維持中國海關的行政完整。

一二、中美兩國間有關廢除在華治外法權的條約。

一三、中美兩國對於駐華美軍刑事管轄權協定。

一四、美國對中國基金會的地位之態度。

一五、對於中美通商條約談判的討論。
一六、在華美國生命財產的保護，及有關陸軍軍隊在雲南遭匪攻擊的抗議。
一七、美國在華設置新的外交與領事機

構。

一八、美國文化關係計劃提供對中國技術援助。

一九、中國大使館抗議某些美國地圖繪製者對中國邊遠省份所加的標誌。

二〇、美國對中國排外法律的拒絕。

二一、對留美中國學生實施兵役法的可能性。

二二、有關在美國港口的中國海員待遇的談判。

二三、美國拒絕允許經由美國將中國的廣播向南美轉播。

二四、美國協助中華民國參與四國宣言的簽字。

二五、中美兩國有關收復區行政意見的交換。

二六、美國關切中國的戰後計劃。

二七、中國軍隊擬開入中南半島的考慮。

二八、中國接收滇越鐵路的雲南段。

二九、有關韓國未來地位之意見的交換。

哈里曼遠東旅行

美國主管遠東事務的助理國務卿

哈里曼於三月四日離開華府，開始其二十三天之遠東旅行。

在他於五日經過舊金山，作一日的停留時，哈里曼於共和聯誼會午餐席上，發表演說，他認為西方不應以中俄共間的衝突引以自慰，因他們雖有歧見，而其目的相同，此

即赤化全世界，而匪俄的農業崩潰，更足證共產制度的徹底失敗。

哈里曼於七日離開檀香山飛往菲律賓，主持由十日至十一日在碧瑤所召開的美國駐亞洲國家大使會議。這項規模龐大的會議，除主持人哈里曼外，其他與會者為甘迺迪的巡迴大使鮑爾斯，太平洋美軍總司令費爾特海軍上將，以及美國駐亞洲十四國及地區之高級外交官員。

從十二日至十四日由鮑爾斯所主持的遠東區域作戰會議，與會者為費爾特、美國諸使節、國際開發總署、和平工作團及諸軍援團的代表。哈里曼則沒有參加這次會議。

在菲律賓停留五日之後，哈里曼於三月十四日飛抵台北，作二日的訪問。

他在松山機場對歡迎的記者發表談話，認為中華民國已成自由的象徵，其輝煌的成果，是全世界的模範。中國大陸之災難必將導發為反共革命之運動。哈氏與蔣總統及其他中美有關高級官員，曾舉行一連串的會議，而後於三月十五日離華飛韓。

哈里曼於停留韓城的二十四小時中，曾與朴正熙主席舉行商談。十六日離韓赴日，在東京他曾與日本社會黨領袖會晤，他認為日本應對其鄰國採取友好熱情的態度。十八日哈氏拜訪吉田茂，並與外務省官員商談。在日本時，哈氏聲稱美國對華政策在今年將不會改變。

三月二十日哈里曼離日飛港，於停留一日後，翌日即乘機赴泰，他在香港機場的記者招待會中，發表談話稱：一旦亞洲遠東盟

國際動態述評

國遭受侵略，美國必將盡全力予以援助。哈里曼在曼谷曾與泰國總理乃沙立、外

長譚納等會談，商談的主要課題係關於寮國問題。但泰國與哈里曼之間有關組織寮國中

立聯合政府的歧見，則並無已經協調之跡象。三月二十四日，哈里曼抵達寮國首都永珍。在這烽火瀾漫的古城，他曾與寮王薩凡瓦善納，右翼實力人物溥彌諾沙旺及邦歐護親王等會晤，他曾嘗試說服寮國皇家政府，促其參加組成一個由中立及左、右翼所組成的聯合政府，然而他的此一企圖顯然是失敗了。

在永珍停留一天後，哈里曼於二十六日飛返曼谷，他說寮國右翼強人是「明白表示他不願聽他朋友的勸告」。在他二十七日假道香港經東京回美的旅途當中，他仍然企盼寮國政府能夠同意商組聯合政府。他預料，「常識」在最後將使寮國實力人物溥彌同意在中立親王溥瑪所領導下的聯合政府。他說：「今天的寮國形勢具有對東南亞地區的潛在困難。」

哈里曼於二十七日夜十時離開東京的羽田機場，偕夫人乘機返國，結束了他這次遠東政治性的長途旅行。

荷印新衝突

在過去四個月內，荷蘭與印尼對

西新幾內亞島的誰屬問題，迄未作最後之決定。三月初，由於美司法部長羅勃·甘迺迪

的斡旋，終於促成雙方願意以和平方式來達成解決問題手段。

在美國調人的積極努力下，荷蘭總理奎伊於三月十二日宣佈接受美國的建議，願就西新幾內亞問題與印尼作初步的會談。兩日之後，印尼政府亦通知美國國務院，願意與荷蘭舉行一次秘密會議，以求對此一糾纏數月的問題，作次徹底的解決。

然而會議尚未開始，一項陰影即籠罩荷印之間，三月十八日，印尼總統蘇卡諾鄭重的警告荷蘭說：如果談判失敗，將發生任何情事，甚至全面性的戰爭。

會談在三月二十日於華府開始，荷蘭代表為駐聯合國大使休曼及老外交家羅艾堅，印尼代表為歐洲司司長蘇雅雅及駐蘇俄大使馬里克，另外尚有一未經公佈姓名的美國人士參與會議。

由於荷蘭在會議進行當中，計劃在西新幾內亞宣佈成立「巴布亞邦」，而令致印尼在開會三日後即對於這項談判感到「失望與悲觀」。

二十四日開始，印尼再度掀起戰事，蘇卡諾的軍隊曾企圖登陸新幾內亞西北海岸外的韋吉島。然為增援的荷蘭海軍所擊退。一項大規模的軍事衝突正在醞釀中。

蘇卡諾於二十六日宣佈招回刻在華府的和談代表。荷蘭政府方面對於印尼的這種侵略行動深表憤激。而於當日舉行內閣緊急會議，討論由於前日印尼登陸企圖所造成的西新幾內亞新情勢。

二十七日，蘇卡諾宣佈談判決裂，他接

着說他將研究荷蘭的反應，以決定關於西新幾內亞的祕密會談，是否應該繼續。同日，印尼發動她在三日來的第三次滲透性的軍事行動，但是荷蘭的空軍及海軍又作了一次成功的截擊。

以後的兩天當中，荷蘭政府派來此間的援軍亦已抵達，雙方劍拔弩張，大規模的武裝衝突有一觸即發之勢。於此情勢緊張之際，荷駐美大使曾與魯斯克國務卿於二十八日舉行一次重要的會議，對當前西新幾島問題會作詳細的商談。

由於蘇卡諾之積極備戰，而荷蘭政府亦不稍示讓步，一般人士相信，局勢將更趨惡化。

阿根廷政治糾紛

將近一千萬的阿國選民

在三月十八日投票選舉眾議員、省長、副省長以及省議員。

在首都與全國二十二個省份中的十六個省，選民們選出總數八十六名的眾議員，十四個省長、副省長以及數百位省議員。

根據十九日非官方計票的結果，貝隆的勢力在國會中贏得三十個席位，並奪得十個省長的位置，此中尚包括布宜諾斯艾列斯省的省長職位。隨着這項驚人的發展，在大選宣佈後不到十二個小時，阿根廷政府實行總辭。一般認為這次政府的解體，是由陸軍要求政府立即採取干涉，期使十八日的選舉變為無效之故。

廿一日，法朗迪西總統及軍事首長們同意成立一聯合內閣——一半文職人員及一半軍職人員——來對付貝隆主義的威脅。同時宣佈貝隆份子的政治活動是非法的。甘迺迪總統在廿一日向國會領袖們說：阿根廷選舉的結果，表示美國對進步聯盟尚須加倍努力的。他認為此次阿根廷貝隆份子的勝利是不幸的，另一方面也顯示出這是十年來美國忽視拉丁美洲的結果。

阿根廷總統法朗迪西於廿三日宣佈，他已組織一個新的內閣。此次政府高級人事的調動，使得內政、財政、國防、勞工等四部部長易人。

然而，阿國政局並未真的進入平穩的局面，外交部長卡肯諾於二十五宣佈辭職，而六位高級軍官亦因參與大選的活動而受到總統的免職。

在法朗迪西總統預定在二十六日下午舉行新閣宣誓的時候，海軍方面堅持法氏應即辭職；而陸軍及空軍則未曾表明他們的立場。

廿七日，法朗迪西拒絕辭職的聲明發佈之後，阿根廷似已接近一項推翻法氏的軍事政變。同日，駐紮布宜諾斯艾列斯南方一百八十英里外的第三騎兵師司令勞生將軍宣佈叛變。

在國會的支持下，法氏的新閣終於組織成功。為防止軍隊蠢動起見，政府辦公大廈已採取特別安全防衛措施。

然而，一項巨大的變動却在二十九日發生了，阿根廷武裝部隊在清晨的一次不流血

政變中，推翻了法朗迪西總統，五十三歲的法氏被海軍人員拘捕後，即囚禁於阿京東北三十英里的馬丁加西亞島。

發動政變的三軍首長共同宣佈他們已「再度負起了重建秩序的責任」。根據憲法，參院議長季鐸將担任臨時總統之職。

敘利亞軍事政變

敘利亞陸軍於三月廿八日宣佈：

它已推翻成立剛三個月的敘利亞新政府，解散了國會，再度接管了政權。

事實上，這次政變成功的軍人執政團即為去年九月反抗阿拉伯聯合共和國成功使敘利亞脫離埃及而獨立的那一個。敘總統庫德西已因「健康的理由」而辭職。政變主持者聲稱「由於立憲大會和國會未能達到去年九月革命的目標」而發動這次「行動」。

由陸軍所推動的政變已經成功地控制了全國。軍人執政團已向美國提供保證他們無意改變敘利亞的中立外交政策，他們也否認將使敘利亞併回阿拉伯聯合共和國。

被描述為「純屬內政問題」的敘國政變，將不會影響到她與美國的關係。執政團會向駐大馬士革的外國使館致送要求保持「友好關係」的聲明，根據此一措施，似可判斷敘利亞的新政府將不會改變她的既行外交政策。

聯合國債購踊 合公認不躍

國去年底
由於秘書
長宇譚提
議，經大

會通過發行兩億美元公債以渡過聯合國之經濟難關後，迄今認購者尚不及四分之一。各國多等待美國之行動。蓋美總統甘迺迪曾向參院建議美國應單獨認購一億元。三月八日，美參院外交委員會對總統之建議大事更改，該會所作之決議，使美國只認購全部公債四分之一（二千五百萬元），其餘七千五百萬元需美國與其他會員國共同認購。

截至目前止，在一百零四個會員國中，認購者僅十五國。認購之總數為四千七百八十三萬五千元。挪威與芬蘭為首先認購之國家，該兩國所認購之數目為每年應納之會費之兩倍。前者認購一百八十萬美元，後者一百四十八萬。我國認購五十萬元，英國已決定購買一千二百萬美元，加拿大：六百二十四萬；瑞典：五百八十萬；澳大利亞：四百萬；丹麥：二百五十萬；印度：二百萬；馬來亞：三十四萬；冰島：三十萬；巴基斯坦：二十五萬；緬甸：十萬；蘇丹：五萬。除英國所認購之數字較大外，西德認購一千萬美元則居目前各認購國家之第三位。共產集團國家則迄今尚無認購者。

聯合國公債之本息，將列入聯合國之年

國際態動評述

日發經合白 本表濟作書

日本政府
通產省於三月
十二日，
以「經濟

合作之現況與難題」為題，發表了一九六一年度的「經濟合作白書」。此項白書係自一九五八年起，每年發表一次，旨在說明其對低度開發國家之援助與經濟合作之成就，此次發表者列為第四次。過去每次所發表之白書，內容均甚空洞，例如第一次的重點係經濟合作之概論，第二次是經濟合作與日本經濟之關係，第三次為從國際現勢展望將來之動向，無不偏重理論，甚少涉及成果。

此次發表之白書，乃根據歐洲經濟合作機構（OECE）亦即現在之經濟合作開發機構（OECD）之統計資料，并對照實際活動，將數年來經濟合作之實績予以公佈，且基於所獲成效進一步探討今後發展之方向，此為本白書之一大特色。白書內容共分總論分論兩大部份，其重要內容如下：（一）總論部份：①在現階段國際局勢中之經濟合作。②以一九六〇年為中心，日本對經濟合作之動向。③日本經濟之發展與經濟合作之關係。④日本對經濟合作所持之理想及今後之方針。（二）分論部份：①經濟合作事業自一九六〇年起為轉捩點，一年來顯有長足進展，最近又因開發援助集團改組為開發援助委員會（即 DAG 改為 DAC），且被譽為世界銀行第二之國際開發協會（IDA）行將成立，均對發展經濟合作之裨益甚大，因而亦促

成國際間之經濟合作益趨活躍。②自一九五六至六〇年之五年間，歐洲經濟合作機構及行將加入該項機構的日美兩國，對低度開發國家給予援助計三百六十四億六千萬美元，其中日本約佔百分之三，從而已使日本之國民總生產率，自百分之〇·二提高至百分之〇·五，顯已獲有迅速之進步。③日本因發展經濟合作事業，致使輸出已偏向於急遽上升現象，如何長期確保原料及燃料等物資，已成爲發展國內經濟之重要課題。④關於今後之方向：咸認今後政府勢將迫於增加對外借款之一途，故今後對各工業國應加強協調，尤對被援國家所擬之開發計劃及日本承擔開發範圍，實應充分調查瞭解；至於確保長期資金之措施也有再加檢討之必要。最後白書特別強調經濟合作已邁進國際性之合作階段，日本必須對現有之長期信用供應及技術援助等方式重新加以檢討。

日本對經濟合作事業，近年來確已獲得相當成效，尤對東南亞各國之貢獻甚大。惟鑑於日本國內資本儲蓄仍然貧乏，公共投資及戰後賠償，使政府之財政負擔日加沉重，復加近來外匯赤字遽增，對經濟合作之牽制甚大，故今後非賴國際間互相協調共同合作不易奏效。

聯合國經議幕 合遠會閉

聯合
國亞洲遠
東經濟委
員會全體
盟國家

，於三月六日起在東京召開第十八屆大會，

，與會者除有廿五個加盟國之外，另有美、英、法、俄等區外國家及世界銀行、關稅貿易協定機構等代表及觀察員，計三百五十餘人，集會十四天已於三月十九日閉幕。

遠經委會係聯合國轄下經濟社會理事會之輔助機構，成立於一九四七年三月，其主要目的係促進亞洲遠東地區各國經濟發展，廣泛蒐集經濟情報資料，并執行研究統計及技術調查工作，另藉派遣各種專家之方式，對各加盟國或專門機構，作發展經濟及技術合作之建議與聯繫事宜。第一次會議係於一九四七年六月在我國上海召開，十六年來對亞洲各國經濟開發之幫助甚大。

此次大會因在東京召開，援例由所在地國家日本政府之代表藤山愛一郎經濟企劃廳長官担任大會主席。大會期間除由遠經會秘書處，提出區域內各國一般經濟現況報告及檢討外，討論議題共十八件，最後由秘書處製成本次大會報告書一份，經全體代表通過後呈報聯合國經濟社會理事會核備實施。該項報告書長達八十多頁計三萬餘言，內容共分五個部份如下：①去年度各項活動報告，②本次大會之報告，③本次大會通過設置亞洲經濟研究所七件決議案，④轉報聯合國經濟社會理事會核辦之決議案，⑤本次大會通過一九六二至六三年間三項活動計劃決議案等。乍見之下誠屬洋洋大觀，實際多係舊案重翻，鮮有精彩。其中如亞洲各國多靠第一次生產品為經濟命脈，數年來非但外銷滯疲，且銷價一再被迫削減，各有關國家代表在會中議論至聲嘶力竭，結果了無具體政策。

另外如大會雖通過建設亞洲國際間快速公路；開發湄公河下游水利資源；籌備召開第一屆亞洲商展等案，亦祇限於籌備及調查研究而已。大會最後決定，下屆會議將於明年在馬尼拉舉行。

綜觀此次會議結果，除在技術合作方面，達成數項協議之外，可謂別無特殊成就。蓋以近年來亞洲經濟問題之難題頻增不已，尤以輸出農產品之國家而言，面臨原料產品之輸出競爭，致使外銷市場日趨縮小，對其外匯收支影響甚巨。此外如人口遽增資金缺乏，不僅無法改善生產能力及消費水準，且對經濟開發計劃，亦每有力不從心之感。遠

蘇俄動態述評

甲 內 政

社會科學教育方針

蘇俄於一月三十日至二月二日舉行全國高等教育機關社會科學各部門主持人會議，出席人員除名社會科學家外，並有黨部及社團代表，俄共中央主席團委員科茲洛夫主持開幕禮。會議曾討論俄共中央主席團委員蘇斯

經會兩年前便已鑑及經濟合作之必要，曾於第十六屆大會提議：「為發展貿易及產業起見成立地區性之經濟合作」議案，當場獲得全體一致通過，惟迄今仍徘徊於鼓吹階段，遠經會秘書處本渴望於此次大會，通過成立亞洲經濟合作機構(OAEC)，詎料各方代表反應冷淡，益使此次會議之意義大減。當前英國正在醞釀加入歐洲共同市場組織(EEC)，更使亞洲落後地區不安。準此以觀，誠如本次大會報告書所言：「本年為亞洲遠東地區『生死掙扎之重要一年』。欲求克服此一難關，必須團結力量共同努力。」

洛夫在會上所作「黨第二十二次大會與社會科學工作者之任務」之報告，並通過在高等教育機關增設科學共產主義課程之建議。科茲洛夫稱：此次會議的目的，在研討改進馬列主義教學及社會科學發展之任務。茲將蘇斯洛夫之報告，摘要如左：

(一)高等教育機關當前之首要任務，為學習與宣傳俄共黨綱與黨章，第二十二次大會之決議與文件，給予社會科學各科新的理論與結論，因此，必須修訂社會科學各科之重要教材。

(一) 高等學校學生畢業後，必須具有認識世界發展之方向與前途之認識，及有正確認識國內外時事、社會發展規律之才能，並成爲有信心之建設共產主義鬥士。

(二) 史達林個人崇拜對社會科學之害：史達林對黨，對共產主義運動，對理論有其功績，不能視其所有著作均屬錯誤，但必須以批判態度閱讀其作品，尤其是其後期論著。

史達林專橫獨斷，以行政手段解決理論問題，因而嚴重阻礙社會科學之發展。

「聯共黨史簡明教程」強調歌頌史達林，諸多錯誤。史達林之「辯證唯物主義與歷史唯物主義」以極明潔而有系統之形式，闡述馬克思主義哲學之基礎，曾被譽爲科學思想之頂峯；但事實上削弱哲學之發展。社會主義政治經濟學中一項最混亂而未得解決之問題（商品生產與價格法則），史達林之「蘇聯社會主義經濟諸問題」小冊未提出正確答案。該小冊並且低估商品—貨幣關係之作用，及阻礙農業發展。因此，史達林對由社會主義逐漸過渡到共產主義之估計，不正確。

(四) 社會科學教育之缺點

一九五六年俄共第二十次大會譴責史達林之個人崇拜，係黨及全國生活與活動之轉捩點。但思想工作仍未能完全克服教條主義與空談主義。高等教育機關之工作，普遍流行形式主義；多數教師不接近學生，甚少講解政府問題或科學問題，不了解學生之要求，興趣及情緒。少數學生無心學業，不愛

勞動，學習西方之壞習慣，破壞學校及社會紀律。

社會科學各部門工作之基本缺點，爲對共產主義建設之實踐，及對社會主義與其過渡到共產主義之經濟，政治及文化發展之基本規律，未有充分研究；又未能經常對資產階級思想及修正主義進行有效之鬥爭。多數理論著作不符目前科學發展之水準及現實之要求，而只討論第三等問題。農業經濟之研究，甚爲落後。

(五) 社會科學教育今後之任務：

俄共黨綱及俄共第二十一大會決議乃社會科學教育之指導原則。

哲學部門必須研究共產主義社會與經濟結構發展之規律。

經濟學部門必須積極幫助黨解決經濟發展之基本問題。研究社會主義國家間發展國際勞動分工，專業與協作之基本原則，及世界社會主義體系發展之規律。加強研究落後國家及帝國主義國家問題。

歷史學部門必須深入研究本國史。爲加強對資產階級歷史學門爭，應以馬克思主義觀點撰寫一本第二次世界大戰史，一本殖民主義與軍國主義史，一本和平運動史。

社會科學家必須有系統而經常的揭穿反共理論之陰謀。反對共產主義係帝國主義之主要思想武器與政治武器，它不但反對共產國家，而且反對一切反帝、民主及民族解放力量。

積極反對修正主義，教條主義及社會改良主義（右翼社會民主黨）。

蘇斯洛夫之報告，不僅係俄共社會科學教育之方針，而且係俄共現階段思想工作之綱領，亦即實施俄共新黨綱之重要武器。

在高等教育機關增設科學共產主義一科，乃加強思想教育之一項重要手段。今後俄共社會科學教育之體系分爲四大部類：俄共黨史、辯證唯物主義與歷史唯物主義、政治經濟學、科學共產主義。

一九五六年俄共第二十次大會後，俄共即不斷致力於推進社會科學教育（雖缺點重重），如增設無神論、倫理學、美學等課程。一九五六—六〇年出版哲學書刊一千種以上，約等於以往四十年出版之數；哲學百科全書第一卷已出版，世界哲學史六大卷已編成，「社會主義與共產主義」五卷正編撰中。「世界史」已出版八卷。「偉大祖國戰爭史」已出版三卷。

赫魯曉夫近年積極從事於統一蘇俄內部及國際共黨思想之工作，但未收效，今後亦將徒勞。俄共內部對社會科學若干理論問題，爭辯不已，難獲結論。

新頒刑法三種

俄最高蘇維埃主席團於二月十五日及二十日先後發佈三項刑法命令，其要點如下：

(一) 關於處分攻擊民兵及人民義勇隊罪行之命令（二月十五日發佈）：

不服從民兵及人民義勇隊執行職務之命令者，處以十五天以下之監禁，或一個月

以下之勞動改造，或二十盧布以下之罰鍰。

○民兵及人民義勇隊在執行職務時，予以侮辱者，處以六個月以下之剝奪自由，或一年以下之勞動改造，或一百盧布以下之罰鍰。如此種行為係採取暴力威脅者，處以一至五年之剝奪自由。

○民兵及人民義勇隊執行職務時，意圖危害其生命者，處以五至十五年之剝奪自由，並得放逐二至五年，其情節重大者，處死刑。

(一)關於強姦罪處分之命令(二月十五日發佈)
○聚眾強姦者，或屢犯強姦行為者，或犯強姦行為導致嚴重後果者，或強姦未成年女子者，處以八至十五年之剝奪自由，並得放逐二至五年，或處死刑。

(二)關於賄賂罪處分之命令(二月二十日發佈)
○普通官員收受賄賂者，處以三至十年之剝奪自由，財產充公，任負責職守之官員，或曾犯收受賄賂者，或勒索賄賂者，處以八至十五年之剝奪自由，財產充公，並得於剝奪自由期滿後，放逐二至五年，其案情重大者，處死刑，財產充公。

○担任賄賂中間人者，處以二至八年之剝奪自由。曾犯同科者，或利用職權担任賄賂中間人者，處以七至十五年之剝奪自由，財產充公，並得於剝奪自由期滿後，放逐二至五年。

○行賄者處以三至八年之剝奪自由。屢犯者處以七至十五年之剝奪自由，並得沒收

其財產，及得於剝奪自由期滿後，放逐二至五年。

○如係被迫行賄，或於行賄後自首者，免予處分。

以上三項命令，充分顯示蘇俄社會之不安寧與官場之貪污腐敗情勢。史魔死後，俄共偽裝寬和，自一九五四—五六年，曾將史魔時代之若干刑法廢止或予以減輕量刑。一九五七年以後，刑事案件日增，俄帝乃於去年五月公佈「關於加強對特別危險罪犯鬥爭」之命令，規定對盜竊國家或社會財產者，製售偽幣及有價證券者，及在集中營進行恐怖活動者，處死刑。現又擴大死刑範圍，可見俄共已加緊採取史達林式之鎮壓手段，以維繫其政權。

乙 對外活動

「友誼油管」 俄捷段完成

一九五九年十一月，俄、波、捷、匈及東德簽訂建設所謂「友誼油管」之協定。該油管由蘇俄韃靼自治共和國產油區阿爾美伊夫斯基附近通至白俄羅斯之摩西爾，再由摩西爾分設南北兩支線，南線至捷克與匈牙利，北線至波蘭與東德，全長約五千公里，經費由五國分擔，預定一九六五年年底全部完成。去年十二月俄帝及其東歐附庸組織之「經濟互助委員會」第十五次會議，曾通過加強建設「友誼油管」之方案。

從烏克蘭布勞地通至捷克布拉提斯拉娃油港(多瑙河東岸)一段，已於二月二十二日開始使用。但從油管起點至布勞地一段，尚未完成，此段之石油運輸，仍須依靠鐵道。據俄報刊報導，該油管之俄境內各線，將於一九六三年年底完成，在短期內，捷克需用之石油將有九七%係由新油管供應，此將解決捷克塑膠、人造橡膠、人造纖維、汽油、石油等工業之原料問題。以上各項產品，大部分將向俄輸出。

從捷克至匈牙利一段，預定於今年五月完成。該油管一九六五年全部完成時，俄每年可供應波、捷、匈及東德石油一千五百萬噸，其中捷克六百萬噸，匈牙利三百萬噸。至一九六五年，捷克每年可節省石油運費約二千四百萬美元。

俄並將利用通往捷克之油管向奧國輸送石油，根據俄奧一九六一—六五年長期貿易協定，俄今年至少須供應奧國原油三十萬噸。

美俄簽訂 文化協定

美俄經月餘之談判，終於三月八日在華府簽訂一九六二—六三年之文化交流協定，美方首席代表為國務卿特別助理鮑倫，俄首席代表為對外文化關係委員會副主席羅曼諾夫斯基。該協定共三十三頁，包括科學、技術、建築、貿易、農業、公共衛生、醫藥、藝

術、電影、體育、出版物、展覽會、無線電與電視等項目，全文未公佈，根據現有資料，僅知下列五項：

(一)關於交換和平使用原子能問題，由雙方有關機構會商。

(二)雙方遊客數目比舊協定之數目增加一〇—一五% (舊協定規定雙方每年共四千人)。

(三)美國在俄發行之官方雜誌「美國」(俄文)，及俄在美國發行之官方雜誌「蘇聯」，將由五萬份增至十萬份。

(四)蘇俄同意擴大報刊、書籍、無線電與電視之交流。

(五)今後如需增加交換項目，必須經由外交途徑，不得逕與私人機構簽訂合約。(按：俄以往常於官方協定之外，另與私人機構訂約，以致交換項目不平衡。)

據稱，俄在談判中，其主要目的在於多得美國之科學與技術知識，曾一再要求增加互派科學與技術代表團之數目。美國會要求每年交換之學生、青年講師及研究員，雙方各由五十人增至七十五人，俄未同意。按美俄以往關於交換學生一項，美方甚不滿意或因俄拒絕美國學生進入其實驗室及檔案室、自由旅行，故舊協定規定之各交換五十名數額，並未如數實現。

對外其他活動

(一) 支持印尼收回西新幾內亞

二月七日，蘇卡諾派其空軍參謀長丹尼將軍

共匪動態述評

率同其他兵種軍官飛俄，作兩週之訪問，據雅加達電台稱，係要求蘇俄加速交付其訂購之武器。俄於二月八日發表聲明，支持印尼收回西新幾內亞。該聲明指出，西新幾內亞係印尼領土，蘇俄同情印尼之侵略行動，危的正義鬥爭；荷蘭對印尼之侵略行動，危害世界和平，蘇俄不能袖手旁觀，荷蘭要對向印尼挑釁之後果，承擔嚴重責任。蘇卡諾對此聲明，立即向赫魯曉夫表示謝意。據雅加達電台二月十日稱，印尼駐在俄大使莫斯科發表電視談話稱，印尼駐俄大使館曾接獲不少蘇俄人民志願參加解放新西幾內亞戰爭之信件。

(二)俄與印度關係——俄印於二月九日簽訂一項合約，俄將為印度比來冶金工廠擴大其鍊鋼能力由年產一百萬噸增至二百五十萬噸。二月十二日，俄印又簽訂一項合約，俄助印在柯雅利(KOYALI)附近建設年產二百萬噸石油之煉油廠一座，該廠分兩階段建

造，第一階段之設備與器材，俄將於一九六三—六四年交付，第二階段將於一九六五年開始。

(三)俄與馬里訂文化協定——俄與馬里於二月十六日簽訂一九六二—六三年之文化合作協定，俄將派遣教員及專家赴馬教育機構工作，並將派一個雜耍團，一足球隊及體育教練。俄將在馬里舉辦「體育與運動」照片展覽會，並將以國民學校及中等學校教材與各種錄音帶贈送馬里。俄影片將在馬里放映。

馬里將派遣三十五名學生就讀俄高等學校，一作家或歷史學家至俄科學院非洲研究所研究，一音樂家代表團赴俄研究音樂。

俄帝亦化馬里之工作，將由此協定而獲得進一步之開展。俄早已與馬里訂有經濟與技術合作協定、貿易協定，並予後者四千萬盧布(約合四千五百萬美元)長期貸款，用以支付購買俄器材及支付俄之技術援助。

共匪動態述評

緬甸關係

無任何變化

共匪 派遣以葉壯為首之貿易代表團抵

達緬甸仰光後，於三月一日晚出席緬貿易發展部之吳敦宴會時會強調緬緬貿易之進一步發展。但於翌日上午即遇緬發生政變，緬國防軍總參謀長尼溫宣佈陸軍接管政權，該貿易發展部長吳敦隨總理宇努及其他各部部

長均被拘禁，致使共匪之貿易代表團無法照原定計劃活動，乃在大為尷尬之下空手倉皇離緬返回匪區。

以尼溫將軍為首組成之緬甸新政府與革命委員會，會立即由其新外交部部長宇齊罕發表關於外交政策之聲明，表示繼續奉行其「中立政策」，願與各國保持和加強現存的友好關係，並於三日照會共匪駐緬偽大使館。

匪偽外長陳匪毅於三月六日致電緬甸新外長宇齊罕，通知他共匪決定承認新政府。匪駐緬偽大使李匪一氓亦於七日拜會緬外交部長面遞覆照，完成匪緬繼續外交關係之手續。

偽總理周匪恩來亦於六日電賀尼溫就任緬革命委員會主席。尼溫及宇齊罕亦均分向周匪恩來及陳匪毅覆電感謝。在此期間匪報刊出有關緬新政府之新聞甚多，但未作任何評述，僅着重於造成新政府對匪關係不變之印象，如謂緬新外長宇齊罕於十二日離緬前往參加日內瓦裁軍會議時曾對記者發表談話稱仍將努力支持匪混入聯合國。

三月初旬，共匪派遣由丁逆西林率領之實驗芭蕾舞團亦適在緬作訪問演出。在其告別招待會中，尼溫夫婦及新政府大批要員均曾出席。共匪之此種外交輔助活動，仍頗奏效。

緬駐匪區大使館武官景沙門上校於二十七日晚在北平舉行慶祝緬甸國防軍十七週年時，僑外長陳毅、偽總參謀長羅瑞卿兩匪應邀出席，在羅匪講話中，曾暴露出緬甸與共匪的軍事勾結，羅匪指出匪緬軍隊在解決邊界問題上的合作，「使人永遠不會忘記」。

此即對其壓迫我反共游擊隊激離一事而言。根據上述諸項事實，尤以羅匪瑞卿所公開的雙方一段勾結秘密，可以說明軍人執政的緬甸，仍必將繼續其與共匪之密切關係。

匪調批外大 更駐偽使

三月份內之共匪外交動態，以其駐外偽大使級人員之大批更調，最受注目，計新行任命者有：

駐挪威偽大使：秦匪力真
駐敘利亞偽大使：徐匪以新
駐英國偽代辦：熊匪日暉
駐東埔寨偽大使：陳匪叔亮

此外，尚有匪駐北越偽大使何匪偉亦被調回，截至三月底止未見發表新任人選。在此月份內外國駐匪區之大使亦頗多新人上任，計有：

阿富汗大使：穆罕默德·舒埃卡·米斯凱尼亞
敘利亞大使：易卜拉欣·扈利
迦納大使：詹姆斯·默塞爾

匪美大使級會談第一〇八次會談，較原定時日提前至三月一日在華沙舉行。匪方偽大使仍為駐波蘭之王匪炳南；美方則已因駐波大使比姆被調回國，這次改為新任駐波大使之卡伯特；本次會議歷時二小時二十分，會後僅見雙方宣佈下次會議定於四月五日下午二時舉行。

在此「馬拉松式」長期性之會談中，

匪方始終由王匪炳南出場，美方則已三易其人。此點頗可象徵美方對匪姑息政策之動搖表現；相反地，匪方之既定反美政策，則極為堅定。

共匪在三月份內以支持北越反對美助越南剿共為主題之反美宣傳運動，在各大城市會陸續召開所謂「各界民眾大會」，並製造我軍人越及日本舊陸軍退伍軍人集體參加越南剿共作戰之謠言，為其支援北越南侵找尋口實。

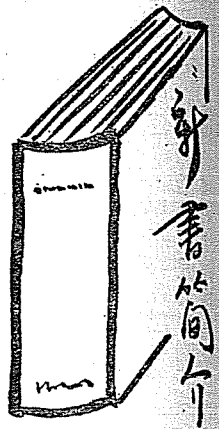
共匪幾每月照例以美國機、艦「侵入」領空、領海為藉口，指美為「軍事挑釁」而提出「嚴重警告」。三月份內先後提出四次，現該項對美之「嚴重警告」共計已達一九二次。此亦為共匪長期反美之一種記錄。

匪區經濟動態

農業機械現況據

「農業機械部」在本（五十一）年一月宣稱，共匪農業機械工業，在四十九年與五十年兩年之間，共供應農業機械之品種及數量如下：牽引機（十五匹馬力），四萬台；動力犁，三萬七千台；動力馬鋤，三萬七千台；排水灌溉機械，三百三十萬匹馬力；畜力拖輪胎車，十五萬輛；手推輪胎車，一千一百五十萬輛，其他半機械化小農具八億件。

據陳匪正人報告（見四十九年四月十一日「人民日報」）曾稱，四十八年底，匪區農村原有牽引機五萬九千台（十五匹馬力）（下轉第58頁）



如壁

一 俄匪的衝突 (The Sino-Soviet Conflict 1956—1961)

作者：唐納·薩哥里亞 (Donald S. Zagoria) 四百八十四頁。普林斯頓大學出版社出版 (Princeton: Princeton University Press)，美金八·五〇元。

紐約時報記者瑪克司·佛蘭克 (Max Frankel) 近在該報新書介紹欄中曾對本書作如下的評述：俄匪間的對抗和衝突，已構成今天最值得注意但被人忽視的戲劇性事件。由於長期的被忽視，使人誤以為這是突發的；而許多持懷疑論的美國人，則仍舊帶着疑惑的態度。另外一般人則把它當作奇妙的故事，有的對它抱着無限的希望，有的則給予過份的渲染。美國的某些學者和分析家的老看法，則認為這是當前最重要的事件；另外一般人則幾乎記不起將它列入十大事件之一。我們的政治家們有的堅持這是俄匪用以詐欺我們的一種手段；另外一般人則認為可以合理的相信，一個可親的蘇俄反對可怖的共匪。

作者的目的即在試圖瞭解共產國際中的這種巨大鬥爭，並尋出其鬥爭的內容是什麼。作者用力至勤，其艱苦工作已做到使人信服的地步。

任何人如果仍懷疑俄匪衝突的深度和劇烈情形，可從書中得解答；任何人如企圖將此事件看作能得到完滿結束的童話，也可以發現書中的非難。無論怎樣作者均提供其資料，說明冷戰將加劇下去。

作者相信蘇俄與共匪已運用一種策略，作成一種姿態和情況使相人信在未來五年的任何時間內將發生公開的，縱使不是全面

的破裂。作者的結論，認為此種破裂，不會是永久的，也不會促成蘇俄或中共將傾向於西方，對於共產國際的這種挑戰，更不應該隨便地掉以輕心。

作者認為俄匪之間的爭論，始於一九五六年。主要是爲了對史達林所持的意見不同。這倒不是共匪對史達林特表忠誠（有很多理由是由痛恨史達林的）而是反對赫爾片面地、不加思考地、突然地爆發了對史達林時代的歷史加以全面的攻擊。中共自認強過蘇俄，因其看到了將發生些什麼——匈牙利和蘇俄的內部問題。

在本質上，他們爭論的目的是一樣的。即誰的共產主義比較好，中共的還是蘇俄的？爭論仍停留於共匪反覆自左至右和再回到右派問題。共匪已慣於聽到自己已具有和蘇俄同等的發言地位——甚至在蘇俄勢力範圍的東歐和蘇俄內部的政治上也嘗試加以一點干涉。

蘇俄則以經濟制裁作爲報復手段，並在軍事援助上對共匪作大量削減，拒絕予共匪以核子武器。甚至在一九五八年的嚴重亂頭也不給共匪以火箭裝備。

許多爭點已在辯論中反覆不已，不同意見已威脅及形成裂痕。他們所激烈爭辯的問題如：東西方的權力平衡、東西方談判的可能性、不可避免的大型或小型戰爭、裁軍的可能性以及尼赫魯和納塞之流所提的適當合作和最後應由共匪或是蘇俄來領導共產國際等問題。

作者提出所有議論和爭執的證據，指出爭論的盤旋曲折，尋出他們背後的動機和他們的實際後果。作者的識見，對於莫斯科與北平之間這種有如宗教學上的爭辯術，提供了良好的指導。作者不滿意於對「戰爭不可避免」辯論的描述，但指出這並不是中共較蘇俄更決心於戰爭，而是他們辯護時表現得更具攻擊性、更好戰、更具冒險性的外交政策。

一九五八年當西方軍隊攻入中東時，中共想冒險攤牌，甚至圖以有限戰爭使人產生到處發生革命的感覺，而蘇俄則怕引起大戰而退縮了。蘇俄之更贊成於談判，並不是真的更可愛些，而是因其地理上、政治上、軍事和經濟的力量上只允許他從最不具有

險的談判中獲得好處。中共則沒有這種期望。蘇俄樂於贊助如尼赫魯、納塞之流，不僅因他們企圖阻止共產的力量和影響，也因為他們能忍受這種影響的侵入，而中共則希望從暴力中達到這些目的。

作者並未忽略蘇俄與中共間的聯合因素——最主要的是對付西方時，怕削弱其地位。對於整個共產世界因力量鬥爭而影響及分裂問題，作者亦未忽視。作者認為俄匪間的創傷，也可能因赫魔和毛匪澤東的死亡而得到療治。但最足以警戒者，還是中共本身能發展到核武器的時候。

作者相信，在冷戰中，這種分裂的效果，並不值得加以重視。並認為中共確已減低了蘇俄對於策略運用的空間，甚至為着臨時的適應。但作者相信西方如作示弱和順服的反應，只有鼓勵蘇俄對於好戰者的緩和，而採取更大的冒險對付西方。

作者曾參加蘭德合作公司 (Rand Corporation) 社會學部門，在其為政府分析共產問題達十年後，對於共產理論的晦澀部份，係一可靠的引導者。作者對俄匪爭論問題不僅能詳為解釋，而對於共產國際所企圖掩飾的許多部份，也能够鞭辟入裏地予以無情的揭穿。

二 力挽狂瀾 (To Turn The Tide)

作者約翰·甘迺迪總統 (John F. Kennedy)，編輯者約翰·卡特勒 (John W. Gardner) 一百卅五頁。紐約哈勃及朴羅斯公司出版 (New York Harper & Bros) 美金三·九五元。

華盛頓政治分析家，「美國的總統」(The American President) 一書作者施德內·海曼 (Sidney Hyman) 近於紐約時報新書介紹欄中，曾對本書鄭重推薦。彼認為一種巧妙的總統措辭並不能代替一種巧妙政策的直接說明。但如果說我們所希望於總統者只是行動而不是語言，那我們將是傻瓜。不僅如此，只要我們相信：我們的政府是基於被治者的同意和總統的第一義務是說明其自己的義務，我們都將是傻瓜。

由於總統位居要津，要將其理想付於實現，可以應用其影響力，利用其語言成為行動的模式而達到其說服的工作。他可以將問題引入政治舞台的中樞，得有優先陳述的機會，說明解決的方

案。而表面上看來則似乎一切都是為了獲得選民的同意。不過經過一段時間後，總統所隱藏的目的也會從其日常的談吐中透露出來。由於總統亦係常人，也有不如意、煩惱、憤怒和愛開玩笑的日子，他將不經意地低估在這種情緒下所用的語言。但是當你讀到或聽到這些字眼時就會聯想到其重要性，甚至會認為這些都是總統第一個人發明的說法。

編者的成果值得予以重視，因為他不辭辛苦地為了兩個目的而編輯這本書，其一是將一九六一年一月至九月的立法年代美國所面臨的重大問題，自甘迺迪的口中表現出來；其次是總統對於這些重大問題所想出的解決方案是什麼。

由於這兩個目標，編者不得不從總統逐日所使用的浩瀚語言中揀選出其中中心部份，以說明總統在第一個立法年代所看到和希望做到的。並提出總統對這些問題的繼續做法和觀點。本書作者甘迺迪總統本人對於編者的工作深為嘉許，在書首介紹中曾表示「編者已把握住我們對內和對外所應努力的主要方向。」

不過由於編者的工作，畢竟要受到推測的危險，較總統本人來做這份工作要受到更多的限制。所以如嚴格指出其缺點，仍有值得商榷的地方。譬如編者在序幕部份，所搜集的資料只限於甘迺迪對麻省議會的告別演說到就職演講，就是不夠的。至少其他演講被編者置於本書其他部份者，應該放在新政府的序幕部份。其中如第一次國情諮文、二月二日對於經濟發展和復原的諮文以及三月廿五日對於預算和經濟政策的諮文等。

編者在序幕之後，立即搜集了許多演講和文告以說明在對外事件上的許多危急問題。總統在其就職演講中誠然幾保完全說明美國在世界上所處的地位問題，由此提出新政府對於面臨挑戰所取的對策。但由於緊接着新政府執政後的經濟消退，因而不得不設立機構以從事於經濟的復原，只有在內部問題上有以告慰於選民後，始能全身致意於國際間所亟待解決的問題。編者忽略這點，沒有將這些文獻放在序幕部份自係美中不足。

除此之外，其他則無懈可擊，甘迺迪本人對其讚譽當受之無愧。有人對總統最友誼的批評是總統對於一項目的說明往往不夠清晰——其感情成份不易在其聲明中看到。如果讀者仍有如此想法，當其一口氣讀完本書後，當不會再下這樣的結論。

三月份大事日記

一 日

△我政府決定陳清文、張平羣出使賽多兩國。
△甘迺迪提名梅爾遜為美協防台灣司令。

△魯斯克促匪俄停止支助越共。

△印國會選舉執政黨獲勝。

△巴基斯坦宣佈將議會制改為總統制。

二 日

△緬甸陸軍推翻宇努，尼溫宣佈重掌政權。
△甘迺迪宣佈美恢復空中核試。

三 日

△匪軍飛行員劉承司起義來歸。
△尼溫宣佈解散議會，停止緬甸憲法。

四 日

△美洲國家組織設五國安全會，對抗共黨活動。

五 日

△赫薩演說稱蘇俄農業連續失敗。
△非洲墜機慘禍，百十一人喪生。
△法國拒絕參加十八國裁軍會議。

六 日

△美國重申援泰決心，加速進行軍事補給。
△美蘇柏林問題談判陷於完全停頓。

△印尼內閣改組。

△美正式承認緬甸新政府。

七 日

△越政府加緊攻勢，進入叢林追擊越共。
△法與阿叛軍代表舉行會議。

八 日

△美反對在歐設核子禁區。
△法阿加速進行草擬停火協定。
△美駐華大使莊萊德卸任返美。

九 日

△俄共會議結束。

十 日

△我全國各界歡迎義士劉承司，號召匪軍官兵來歸。

十一 日

△共匪在寮趕築公路，匪軍顯已進入寮境。
△美英俄三外長抵日內瓦，將會商裁軍問題。

十二 日

△日韓會談開始。
△越政府軍擴展攻勢。
△俄在柏林製造事端，日內瓦會議蒙軍陰影。

十三 日

△甘迺迪提援外計劃，總額達四十八億元。

十四 日

△防止共黨南侵，美決訓練泰國陸軍。
△哈里曼來華訪問。
△日內瓦裁軍會議開幕。

十五 日

△卡斯楚悍然宣佈採取共產主義。
△共匪販賣鴉片經由古巴入美。

十六 日

△美英禁試建議，俄代表悍然拒絕。
△赫薩發表狂妄演說，經柏林至東區道路俄已永遠關閉。

△赫薩首次悍然宣佈舉行地下核試。

十七 日

△甘迺迪向俄提出六項太空合作計劃。
△法阿談判進行順利。

十八 日

△寮越共軍混合，三路進攻蒙邊。
△法阿談判完成協議，停火協定簽字。

十九 日

△法阿停火協定今日生效。
△阿境秘密陸軍組織，採取反抗行動。

二十 日

△阿根廷普選員隆派得勢。
△美發表一九四三年間中美關係檔案。

廿一 日

△法將舉行公民投票，批評法阿停火協定。
△裁軍會議陷入僵局。

廿二 日

△以敘向安理會互控，要求處理衝突事件。
△阿根廷總統及軍方同意成立聯合內閣。

廿三 日

△越政府軍戰力增強，發動全面剿共攻勢。
△美英俄宣佈禁試談判完全失敗。

廿四 日

△韓總統辭職。
△俄無禁止核試誠意，拒簽禁試協定。

廿四 日

△阿爾及爾騷亂益烈。
△匪機侵擾金門，被我砲擊傷一架。
△蒙高樂派遣陸軍，討伐阿境武裝叛亂。

廿五 日

△韓國朴正熙代理總統。
△西新幾島戰雲瀰漫，印尼軍企圖登陸。

廿六 日

△寮仍堅決拒絕組織聯合政府。
△印尼召回和談代表，荷軍馳援韋吉俄島。

廿七 日

△抗議承認阿臨時政府，法召回駐俄大使。
△英國決加強新加坡防務。

廿八 日

△西新幾內島有新衝突。
△美保證予越一切援助。
△美政府不准小麥輸往匪區。

廿九 日

△敘利亞政變，陸軍接管政權。
△荷空軍部隊增援西新幾島。

三十 日

△阿臨時政府成立。
△阿根廷政變，法朗迪西被捕。
△美英加建議設國際和平護衛軍。

卅一 日

△美李尼茲上將訪華。
△阿根廷政局趨穩定，季鐸就任臨時總統。
△美仍促寮組聯合政府。

卅二 日

△寮指控越共軍擴大叛亂。
△荷增兵援西新幾島。

編後記

編者

一、印度大選後，匪印關係醞釀新發展。「關於中國西藏地方和印度之間的通商和交通協定」，將於本年六月滿期，匪方要求續約，印則堅持必須與邊界問題合併解決。所謂邊界問題，原為中印間歷史懸案。印國即以所謂傳統習慣線為國界，繼承英治時代之不法利益；匪則利用邊界問題，作為對印遂行冷戰之口實。本刊本期特請「西藏問題」專家歐陽無畏教授就中印西段邊界（即拉達克部份），根據史料，作一精闢分析；並請對敵情有深刻研究之張棟材先生對共匪與尼泊爾的關係，加以剖析，兩文當能有助於讀者對該項問題之了解。歐陽無畏先生現正就中印東段邊界（即所謂麥克馬洪線部份）另撰專文，預定在本刊下期發表，想為讀者所樂聞。

二、俄共中央三月全會，標榜以挽救農業危機為中心議題，赫魯曉夫曾在大會中提出冗長報告，並發表其今後發展農業的新綱領。國際關係研究所研究員呂律教授，根據上項最新資料，就赫魯曉夫的新農業政策，作精密客觀的述評，認其並不能藉此使蘇俄農業得到進一步的發展；而只是將七年計劃頭三年農業失敗的責任，歸咎於草田輪耕制，亦即其挑起反史運動的另一手段。西方專家認為赫魯曉夫不願蘇俄本身條件的短絀，大言不慚要在農業生產上超過美國，自始即屬錯誤。呂律教授則更進一步指出赫魯之所以強調改進農業，純屬自欺欺人，不過用來作為一種加強對內剝削和極權統治的政治手法而已。又去年俄共二十二次大會後，決定重建蘇俄的大經濟區制。谷因先生長時期研究蘇俄經濟，對俄共此一重大決策、背景和前景，有詳盡的介紹。以此與論赫魯曉夫的新農業政策一文對照參閱，當可使一般缺乏俄文直接資料的讀者，對蘇俄經濟情狀，獲得全貌的了解。

三、國際間關於阿爾及利亞問題的演變、緬甸政變的內情、裁軍會議背景，以及所謂琉球歸日問題等，同為國人所關切，本刊本期因選載四文，均為精心之作，以供讀者參考。

四、匪偽二屆三次「人代會」，一再延期，遲遲難產。自匪方公佈從三月十九日起大會代表開始報到消息後，至三月二十六日始草草開鑼，惟迄本刊截稿付印時為止，仍未見有進一步的有關報導。本刊已請研究敵情的有關專家們，一俟得到最新資料，即為本刊撰文，以饗讀者。

五、本刊革新新張自去年十月公開發行，今已出版七期，我們在此敬向海內外學界專家的支持與讀者的愛護致謝，並盼能就今後改進方針等，多所指陳，同人等自當全力以赴，以答雅愛。

問題與研究

第一卷 第七期

中華民國五十一年
四月十日出版

發行人：卜道明

編輯者：問題與研究編輯委員會

出版者：中國國際關係研究所

地址：台北市溫州街一三七號

電話：二二七七

台北郵政信箱一一八九號

郵政劃撥儲金賬戶三四三六號

總經銷：正言書報雜誌社

地址：台北市新生南路三段十巷六號

電話：三五八三九號

台北郵政信箱五〇〇二號

郵政劃撥儲金賬戶二五三三號

香港經銷處：亞洲出版社

地址：香港銅鑼灣怡和街88號

九龍經銷處：集成圖書公司

地址：九龍彌敦道五八〇號

印刷者：上海印刷廠

地址：台北市臨沂街五號

電話：二六四三七號

零售每冊 新台幣五元
港幣一元
美金一角五分
訂閱：全年新台幣五十四元
半年新台幣二十七元