

問題與研究

第一卷 第七期

五十一 年四月十日 出版

本期要目

- 關於拉達克與西藏的邊界……………歐陽無畏
論赫魯曉夫的新農業政策……………呂律
戴高樂與阿爾及利亞……………張貴永
共匪與尼泊爾的關係……………張棟材
緬甸政變的剖析……………黎世芬
蘇俄重建大經濟區制的背景與前瞻……………谷因
核子時代軍事思想的展望……………彭鐸
伊拉克現勢管窺……………湯德衡

國際關係研究所印行

目 次

關於拉達克與西藏的邊界	歐陽無畏	(1)
論赫魯曉夫的新農業政策	呂律	(3)
戴高樂與阿爾及利亞	張貴永	(10)
共匪與尼泊爾的關係	張棟材	(13)
緬甸政變的剖析	黎世芬	(16)
蘇俄重建大經濟區制的背景與前瞻	谷因	(21)
核子時代軍事思想的展望	彭鏗	(27)
伊拉克現勢管窺	湯德衡	(31)
琉球問題新動向	朱少先	(35)
南韓的新經濟措施	馮世範	(38)
義大利新閣展望	宋鳳恩	(42)
赫魔整肅馬莫集團的分析	關素質	(46)
裁軍會議的背景	孫德湘	(50)
美蘇農業的比較	尹慶耀	(54)
動態述評		(59)

◎國際：①英國防白皮書。②法阿停火協定生效。③美國發表中美關係構案。④哈里曼遠東之行。

⑤荷印新衝突。⑥阿根廷政治糾紛。⑦敘利亞軍事政變。⑧聯合國公債認購不踴躍。

⑨日本發表經濟白皮書。⑩聯合國遠東會議閉幕。

◎蘇俄：①社會科學教育方針。②新刑法三種。③「友誼油管」俄捷段完成。④美俄簽訂文化協定。

⑤對外其他活動。

◎共匪：①匪緬關係無任何變化。②匪更調大批駐外僑大使。③匪區經濟動態。

新書簡介：如壁 (69)

三月份大事日記

關於拉達克與西藏的邊界 歐陽無畏

一、拉達克 (Ladak) 據藏籍古稱莽域 (Mang Yul)，或庸域 (Bang Yul)。爲阿里三部 (Mngah-ris-skor-gsum) 之一，有史以來，即屬西藏。

(一) 貞觀八年 (六三四)，棄宗弄讚 (Strong-Ytsan-sgan-po, 五六九—六五〇) 開國即役使其兵以征伐四方。

(二) 儀鳳三年 (六七八)，贊普 (唐書闕名，普爲 Mang-strong-Mang-ytsan, 六二七—六七九) 正式收併其地。遠拓龜茲、疏勒、于闐、碎葉四鎮。

(三) 開元二十四年棄綠暗贊 (Khri-Ide-strong-ytsan, 六九七—七五五)，吐蕃攻破勃律國，勃律即今克什米爾北境 Gilgit, Baltistan 等地。

(四) 會昌二年 (八四二) 澹磨贊普遇弒，國中大亂，其子尼瑪貢 (Ni-Ma-Mgon) 率衆西奔阿里之補然 (Pu-ran)，其酋格喜札什貢 (Dge-yshes-dkrabgnis-mgon) 迎立，妻以女，後嗣立，漸有阿里三部 (Mngah-ris-skor-gsum, 即元史之「納里迷大魯特」)，奄有今西藏西境，拉達克全部，克什米爾東北境之 Gilgit 與 Baltistan 及新疆南境之和闐等地，爲西域一大邦，後唐明宗長興元年 (九三〇) 薨。

三子共分其地，長子 Dpal-gyi-Ide-rig-pa-mgon 得 Mang Yul，即拉達克，次子 Bkra-vshis-Ide-mgon 得補然，即今西藏西境，幼子 Lde-gtsug-mgon 得 Guge，又名 Zhang-Zhung，即今克什米爾境 Zaskar-Spiti 等地。

結論：拉達克自七世紀六三四起，皆屬西藏。

二、拉達克於十三、十四世紀之交，曾歸屬中國版圖。

元代臣服吐蕃，於其地設「烏斯藏、納里迷古魯孫等三路宣慰使都元帥」。此一建制，今試譯如後：The Governor-general Superintendent Commissioner to Dbus, Btsang, and The three districts of Mngah-ris-mi-skor-gsum etc. 銜名中之「納里迷古魯孫」即藏語 Mngah-ris-mi-skor-gsum 之漢字對音，亦即所謂阿里三部 (Mang-Yul, Guge, Pu-rang) 者也。

除該都元帥統轄全藏外，副設「納里迷古魯遜元帥府」，此一分建，試譯爲 The Governor-Commissioner to Mngah-ris-mi-skor-gsum, 或 (The Commandant of the Governor……)

三、明清之交，拉達克始一度爲莫臥兒帝國所併，故除此外，千年間拉達克始終爲西藏屬地。

明崇禎七年，清天聰八年，西一六三四年，莫臥兒帝國夏這汗 Shah Jehan 自喀布爾 Kabul 入侵襲取，併入克什米爾省。

四、未及五十年，又爲第五世達賴遣將規復。

清康熙二十年 (一六八一)，第五世達賴喇嘛阿旺貢桑嘉措遣蒙古親王噶爾丹策旺杯桑率兵規復。

五、道光以後，始爲克什米爾土邦所併，迄今淪於甌脫。

(一) 道光二十一年 (一八四一)，詹木 Jammu 部長在古拉

辛 Gulab Singh 遣其將曹慈瓦爾辛 Zorawar Singh 襲取拉達克，冬十一月，侵入羅多克 Rudok，阿里三部全陷，西藏遣夏札代本 Shatra ndah-dpon 禦之，曹代陣亡，其軍潰退。

(一)道光二十二年（一八四二），未幾停戰，藏克締約，雙方互認停戰綫為邊界。據英國方面記載云，有中國方面之代表參與其事。自此除羅多克及補然附近外，拉達克及阿里三部之餘，永淪甌脫。

六、英國自十八世紀後半期進入經營克邦，十九世紀初，其東極猶未逾東經八十度綫。一八三七年後，其政府官報地圖之克邦東綫，逾東經八十度，成為今日邊界爭執之起點。

(一)見印度官報地圖 Imperial Gazetteer Atlas of India Plates 二十五—二十九。

(二)咸豐四年，一八五四，英人 John Wakke 根據東印度公司董事會命令所繪「旁遮普、喜馬拉雅山西部，以及同西藏接壤部份」地圖中之邊界，較該官報地圖之綫，猶遠在其西。而與我申報館地圖較為接近（該官報地圖為英印政府於第一次歐戰後刊行）。

七、清代迄於末季，始終未曾承認拉達克之英印屬地。

胡林翼大清皇朝一統輿圖，同治二年（一八六三）刊，仍將拉達克繪於國界以內，其西極於東經四四度以西，見該圖南四卷之西十二、十三，南五卷之西十三，南六卷之西十三各圖。

八、光緒中葉俄入帕米爾，英入坎巨提，更唆阿富汗兵至蘇滿波考納，十八年五月初七日新疆巡撫奉總署撤兵之檄，蘇滿卡倫戍兵既退，舊界從茲倫失，界爭焦點遂由藏西而種禍延及南疆。

(一)胡林翼大清皇朝一統輿圖南一卷之西十二註喀楚特即坎巨提，仍在國界之內。

(二)「歷考古今圖志，自明鐵蓋達版東南行至昌器利滿達版，連山巨嶺，皆徽嶺正支，洪（鈞）圖為喀喇湖魯穆嶺，直接西藏者也，嶺外所通者，不止一部，由明德蓋達坂及星峽（Shin-

sher Pass) 達坂為坎巨提，又東南為穆斯塔格山口通巴勒提 (Balistan) 路，又東南卡拉胡魯木 (Kara Korum Pass) 達坂，又東南為昌器利滿 (Chang-Chen Rimio Pass) 達坂，皆通條拜提 (Tibet) 路，其巨嶺西北之水俱歸葉爾羌河，東南之水，俱歸印度河，此中外天然界限，亦即當年老界。」（新疆圖志，國界三）

(二)「界內之阿克賽成 Aksai-Chin Plateau 平地，屬於閩 (Kerya) 南境。」（全十）

九、英擅越之處，正囊括此平地，北抵蘇蓋特山口 Sugyet Pass，東面深進至東經八十度二十五分，北緯三十五度二十分新藏交界，折回拉那山口 Lana Pass，此即今日印度所執之線，東西侵進約五百公里，南北約三百五十公里，全面積約三萬八千方公里，凡新破達坂、穆斯塔格達坂、卡拉胡魯木達坂等要點，暨整條喀喇崑崙山脈 (Karakoram Mountains) 全被劃出線外。

十、此平地跨有東經七十八度至八十度三十分，北緯三十四度至三十六度之間，當地稱為林濟塘平原 Ling-Zi-Thang-Plain，與特普山草原 Depsang Plateau 之荒原，本非拉達克地，又全部位於昌器利滿河源分水新藏界嶺之北，欄入新省，哈喇喀什 Karakash River 與玉龍喀什 Yurun Kashi 同源，而與蒲犁 Tashkurghan，皮山 Kumun，葉城 Karghalik，和闐 Khothan 四縣交界，而為今日匪印邊界爭，舉世矚目之阿克賽成平地，以其密邇藏族居地之拉達克。明之藏印邊界糾紛，實係新印邊界糾紛，此乃英印故意以移花接木之手法，轉移目標，造成錯覺，以售其欺，並圖減輕與新省有密隣關係之蘇俄與巴基斯坦之刺激也。

雖然，印度政府於一九四八年所發表之白皮書 (White Paper on India States) (新德里印度政府印刷局，一九四八年七月出版) 於拉達克邊界仍未劃定 (Undefined boundary)，足見印度政府本身對此段邊界之爭持，亦少堅強之根據。

論赫魯曉夫的新農業政策

呂 律

壹 引言

最近在克里姆林宮舉行的俄共中央三月全會，事前曾引起舉世的注意和揣測，結果祇討論一個「黨在改進農業領導方面的任務問題」，也就是赫魯曉夫為挽救蘇俄農業危機，所提的一項農業新政策。

貳 新農業政策形成的背景

俄共中央三月全會，自三月五日揭幕至九日閉幕，會期五天。在這五天中，赫魯曉夫除在大會揭幕後提出「共產主義建設的現階段和黨在改進農業領導方面的任務」的報告外，并在九日大會閉幕禮中再作「蘇俄人民一定能順利的完成進一步發展農業的綱領」的演說。我們從他這兩次冗長的演說中不難看出赫魯曉夫的新農業政策是由下述的背景而形成的。

一、蘇俄一九六一年的農業生產沒有達成計劃任務

一九六一年，蘇俄農業收成與七年計劃的規定相較，穀物少一〇億普特，肉類少三〇〇萬噸，乳類少一、六〇〇萬噸。

類別	計劃規定的任務	實際產量
穀物	九四億普特	八四億普特
肉類（淨重）	一、一八〇萬噸	八八〇萬噸
乳類	七、八四〇萬噸	六、二五〇萬噸

論赫魯曉夫的新農業政策

在以上的生產情況中，各加盟共和國的表现如下：

○四個最大的加盟共和國去年的生產情況與計劃規定比較

類別	俄羅斯共和國	烏克蘭共和國	哈薩克共和國	白俄羅斯
穀物（普特）	比計劃規定少七億	計劃規定與實際收穫勉強相符	比計劃規定少四億	比計劃規定少四億
肉類（噸）	比計劃規定少一七〇萬	比計劃規定少九〇萬	比計劃規定少一〇萬	比計劃規定少二二〇〇萬
乳類（噸）	比計劃規定少九〇〇萬	比計劃規定少四六〇萬	比計劃規定少三〇萬	比計劃規定少四二〇〇萬

○其他各加盟共和國的生產情況：

莫爾達維亞共和國，七年計劃頭三年肉類生產的任務完成六三%，乳類一八一%；

波羅的海沿岸三個加盟共和國——立陶宛、拉脫維亞、愛沙尼亞——肉類生產雖然勉強達成任務，但這些國家在七年計劃中所規定的任務遠比其可能性為低；

烏茲別克、格魯吉亞、阿塞爾拜疆、阿美尼亞、塔吉克、土爾克曼、吉爾吉斯等七個共和國，在利用其可能性發展農業方面均未做到。——中亞與外高加索各共和國肉乳生產很少，所有植棉的國家都未達成計劃規定任務，特別是阿塞爾拜疆與土爾克曼的情況令俄

共大為失望。

二、土地利用不正確

一九六一年蘇俄全國種植多年生和一年生牧草的耕地共佔三、六一〇萬公頃，燕麥（也是牧草）一、一五〇萬公頃，完全休耕地一、六一〇萬公頃。三項共計為六、三七〇萬公頃，佔耕地總面積二九%。其中：

○草田面積最大的加盟共和國

俄羅斯

二、一四〇萬公頃

烏克蘭

六二〇萬公頃

哈薩克

四一〇萬公頃

白俄羅斯

一一〇萬公頃

立陶宛

九〇萬公頃

拉脫維亞

六〇萬公頃

愛沙尼亞

三〇萬公頃

○休耕地面積最大的共和國

俄羅斯

一、〇七〇萬公頃

哈薩克

四二〇萬公頃

其中墾荒邊疆區

三、農業缺乏正確的領導

直到現在蘇俄在農業方面還有一個機關兼理農業生產和農產品採購事宜，進而深入到每一農場的活動中，致力於每一個農場的發展，獲致土地更有效的利用。

蘇俄農業部的落後程度，與帝俄時代的農業部大致無異，所異者：帝俄時代的農業部設一部長三次長，蘇俄農業部設一部長四次長；帝俄農業部工作人員四五〇人，蘇俄農業部的工作人員則更多。蘇俄農業部自改組後，截至目前為止，不但在生產方面尚無任何動作，即對直接領導集體農場與國營農場問題，也未用過心思。

赫魯曉夫改組機器拖拉機站，并非要減少他的黨政對集體農場生產組織的責任，而是要加多；但是許多黨政人員不明此理，仍舊以過去機器拖拉機站未改組前的態度，去對待現在的集體農場的生產組織。

四、農業機械、肥料及農藥的供應每况愈下

一九五七年供應農業方面作青貯料用的玉蜀黍聯合收割機是五、〇〇〇部，一九六〇年雖然玉蜀黍的播種面積較前擴充，供應農業方面的這種機器却祇有一三、〇〇〇部；一九五七年供應的機引耕耘機是二〇八、〇〇〇部，而一九六〇年却祇有七九、〇〇〇部。

七年計劃規定礦肥的生產要從一、二〇〇萬噸達到三、五〇〇萬噸，即增加二、三〇〇萬噸，但七年計劃頭三年礦肥的生產祇增長二九〇萬噸。

除莠劑生產的情況，同礦肥無異，二年前俄共中央與蘇俄部長會議曾通過有關除莠劑的決議，但除莠劑至今尚付缺如。

五、農業科學研究有名無實

某些科學家，其中包括農業科學院的院士們，多年以來未提過任何一項作品，空有院士之名，而在科學領域中并未解決任何具體的問題。

直到現在，蘇俄尚無完善的收穫甜菜、馬鈴薯、蔬菜的機器。穀物業中綜合收割的問題尚未得到解決。畜牧業中體力勞動過程機械化的情況特別落後。農業化學化問題、創造有效的肥料和有效的除莠劑問題，解決得很慢。

叁 新農業政策的要點

赫魯曉夫的新農業政策，是以實現俄共新綱領中共產主義建設最重要與最迫切的任務——在短期內保證充分滿足國內對農產品不斷增長的消費和進一步提高人民的生活水準為目標，為達到這項目標，赫魯為他的新農業政策規定了下列各要點：

一、在短期內將最重要的農產品生產增加一倍至兩倍

俄共中央已委託國家經濟委員會，以國家發展的遠景和它的經濟為基礎，并參酌七年計劃期間及今後人口和勞動人民實際工資及其他收入的增長編製了下列的農產品消費計算表：

○最近數年及以後各年每年按人口計算的農產品消費水準
(按公斤計算)：

年	份	肉類及肉製品	乳類及乳製品	蛋類(單位：個)	糖類
一九六二年(計劃)	四二	二六六	二七	二五	二五
要求更充分的滿足人民的消費：					
一九六三年	六二	三六五	一四二	四二	三六
一九六四年	六四	三六六	一五〇	四四	四〇
一九六五年	九〇—一〇〇	四七〇	二六〇	四四	四〇
一九七〇年	九〇—一〇〇	四七〇	二六〇	四四	四〇
一九八〇年	九〇—一〇〇	四七〇	二六〇	四四	四〇

○依照規定標準滿足人民對食品消費并參酌國家其他需要每年應生產的農產品標準：

年	份	穀類(按十億普特計算)	肉類(淨重、萬噸計算)	乳類(按百億噸計算)
一九六一年(實收)	八四	八四	八八	六二·五
爲更充分滿足消費必須生產：				
一九六二年	一〇〇	一〇〇	一〇〇	八五
一九六三年	一〇五	一〇五	一〇五	九二
一九六四年	一一〇	一一〇	一一〇	九六
一九六五年	一二七	一二七	一二七	一〇五
一九七〇年	一四〇	一四〇	一四〇	一二五
一九八〇年	一八一九	一八一九	一八一九	一五〇

(一九八〇年籽棉的產量規定爲一、〇〇〇萬—一、一〇〇萬噸；甜菜的產量規定爲九、八〇〇萬—一〇、八〇〇萬噸。)

○各集體農場與國營農場每一〇〇公頃耕地應生產的農產品(按公担計算)：

一九六一年份穀物肉類(淨重)乳類(按一〇〇公頃農地計算)

爲滿足消費必須生產：	六三	四〇	三二
一九六二年	七元	五	一七〇
一九六三年	七五	六	一八三
一九六四年	七五	六	一九七
一九六五年	八五	六	二〇六
一九七〇年	九四	六	二二五
一九八〇年	一〇〇—一〇〇	七	二四七

○關於穀物生產達成任務的途徑

①商品穀物的主要產地，是俄羅斯、烏克蘭和哈薩克三個共和國。以上三個共和國在實現增加穀物生產和穀物採購方面的任務如下：

國家	生產的任務(單位：億普特)	採購的任務(單位：億普特)
俄羅斯共和國	一一〇	四〇—五〇
烏克蘭共和國	三八	一五
哈薩克共和國	三五	二〇

白俄羅斯、莫爾達維亞、格魯吉亞、阿塞爾拜疆、拉脫維亞、立陶宛、愛沙尼亞及其他共和國均應盡其可能在增加穀物生產的事業上分別努力。

②提高各種作物的單位面積產量指標(按公担計算)

作物	單位面積產量
穀物玉蜀黍	五〇
青貯料玉蜀黍	三〇〇—五〇〇
豌豆	二〇—三〇
作飼料用的穀物豆類	二〇—三〇

作飼料用的青貯豆類

甜菜

二〇〇—三〇〇
二〇〇—二五〇

棉花

至少二五

向日葵

至少二〇

馬鈴薯

二二〇—二〇〇

蔬菜

二五〇—三〇〇

關於畜產品生產達成任務的途徑

①肉類生產 通過二公頃耕地一豬、強化育牛、各地發展牧羊、西伯利亞及其他墾荒地發展家禽飼養業等形式，達成增產任務。至於解決肉類生產任務的步驟，分為三個階段：第一階段，每一〇〇公頃耕地生產七五公担，每一〇〇公頃農地生產一六公担；第二階段，每一〇〇公頃耕地生產一〇〇公担；第三階段，第一〇〇公頃耕地生產一五〇公担。

②乳類生產 乳類各階段的生產標準，依地帶而定。

③增加飼料生產 赫魯曉夫強調：「有飼料，就有牲畜、肉類和乳類；沒有飼料，牲畜就要死亡，肉類和乳類也不會有。」因此，他提出兩點：第一、每一農場必須學會種玉蜀黍、甜菜、豌豆和作飼料用的豆類；第二、妥善利用土地，合理調整每一〇〇公頃土地增加飼料生產的結構：玉蜀黍八公頃（收五〇〇公担），甜菜三公頃（收二五〇公担），豌豆二公頃（收三〇〇公担），作飼料用的穀物豆類二公頃（收二〇〇公担的青貯料）。

二、廢除草田輪種制

據赫魯曉夫在報告中說，一九一七年帝俄時代，俄國人口祇有一六、三〇〇萬，農地有三九、〇〇〇萬公頃，其中有一五、五〇〇萬公頃是耕地。由於地廣人稀，所以當時的某些科學家為提高單位面積產量，不採用施肥和精耕的方法，而採用休耕，藉以恢復土地的肥力。蘇俄直到現在還在實行的這種落後的草田輪種制，據赫魯曉夫分析，是威里雅姆斯承襲了帝俄時代的傳統而形成的，得到史達林的寵信而推廣起來的。史達林所以支持威某的草田制，據赫魯說是有理由的：第一、史達林不懂農業；第二、草田制可以節省肥料，可以把生產肥料的農業投資用到工業中去。草田輪種制開始走下坡

路，據說是自一九五〇年起，那時蘇俄部長會議和俄共中央曾通過一項決議，批判威某學說的錯誤，一九五四年俄共中對於全國各地一成不變的採用草田制又作了批判；但草田制真正自農業中衰退，還是在一九五三年俄共中央九月全會，特別是一九五五年俄共中央一月全會決定在國內各地帶採取廣泛種植玉蜀黍的措施以後。

三、實行精耕制的（集約制的）農業

蘇俄要從落後的草田輪種制走上精耕的集約制農業，把一切耕地完全用到生產高產的農作物上，必須具備的條件是：增加農業投資，增加農業機械、肥料、農藥的生產，改進農校的課程，改進育種選種工作。

在上面這幾個條件裏，赫魯最注意的是下面兩點：

①責成農業部、高等及中等專科教育部制定新的課程大綱；利用先進的科學研究機關和先進的實驗農場辦理農業專家再教育；呼籲一般科學家誠心誠意的聲明放棄自己支持草田輪種制的錯誤；特別注意科學幹部的教育，採取措施經常將新的、懂得生活與實踐的幹部派到全國農業科學院、各科學研究所及各實驗農場中去。

②加速建立能用於各特殊地帶農作物的新種籽，培養單位面積產量更高的能抵抗病蟲害的種籽。

四、澈底改組農業管理機構

重新建立農業管理機構。這是赫魯曉夫新農業政策的關鍵部份，主要分為下列五點：

①成立「集體農場—國營農場生產管理局」或「國營農場—集體生產管理局」——除中央不設此項機構外，各共和國、邊疆區、省一律設置。省以下得因地制宜設區際類似機構，此項區際機構不得視為區級機構。生產管理局除管理轄區內各農場的農牧生產外，並辦理農產品採購事宜，所以現行的農產品採購機構在生產管理局成立以後，將要撤銷。

②成立「農業指導委員會」——凡省以上各級一律設置，分別由蘇俄部長會議副主席，各加盟共和國共黨中央主管農業的書記主持之。委員會的主要任務是：組織執行黨政就農業問題所作決定的經常審查工作，審議並決定工業定貨、農業機器、拖拉機的生計計劃

及農業對農業機器、拖拉機的需要。

③改組俄共中央農業處和各加盟共和國共黨中央農業處——旨在選拔有經驗的人士使負責新成立的生产管理局監督之責；在農業生產組織活動中執行黨的監督。

④改進農業技術公司及農業部的工作并提高其完成任務的責任——在生产管理局成立以後，農業技術公司應對該局及黨政機關提出要求：更好的保養和利用技術，正確的照顧機器和機械。而該公司本身必須注意機器及時的和高品質的修理。

生產管理局成立以後，農業部的新任務是：領導各科學研究所及各實驗站，保證把最新科學成就和先進經驗用到生產中。農業部應通過科學研究機關實施各項作物的選種工作，以期各農場都有優良的標準種子；改進牲畜配種事業，組織牲畜、家禽最優良品種的科學工作，廣泛採用雜交種的經驗。農業部及其科學機關最重要一項任務，是農業化學化，製造新的肥料、除莠劑，以及正確利用礦質肥料和有機肥料。農業部與農業科學院要積極參加解決發展農田水利的科學問題。農業部應正確組織農業各部門幹部和專家的培養工作。農業科學院應解決農業生產方面理論和實際問題，應與各農場緊密聯繫。農業科學院和農業部應更深入的研究各共產國家在農業科學和實踐方面的成就，并且更廣泛的加以利用。

⑤實行農產品契約購買制——在集體農場——國營農場（或國營農場——集體農場）生產管理局成立後，蘇俄政府與集體農場（或國營農場）之間簽訂農產品採購的契約，以便各農場明瞭它們國家在食用的穀物、雜糧、飼料穀物、甜菜、棉花、亞麻、向日葵、柑橘、茶葉、以及肉類、乳類、羊毛和其他畜產品的需要。這種契約不但要規定蘇俄政府需要的數量，而且要規定產品的種類和交售的期限。更值得注意的是，契約中在規定當年的交售產品以外，還要將以後約二——三年的採購量加以規定，甚至規定更長的時間。

五、加強農業物質技術的援助

要實現赫魯曉夫的新農業政策中第一項任務——在短期內將農產品增加一倍至二倍，必須滿足農業對物質技術的迫切需要。據赫魯說他們已商擬發展農業遠景計劃計算好農業方面對農業技術需要

的數量：

為完成農業遠景計劃所需要的部數 目前農業中現有的部數

拖拉機	其中用於耕種的	二、六九六	一、一六八
穀物聯合收割機	八四五	六二〇	
青貯飼料聯合收割機	二五七	五〇三	
玉蜀黍聯合收割機	一一一	一二一	
甜菜聯合收割機	二五七	三六	
載重汽車	一、六五〇	七九〇	
機引拖車	八二〇	二九二	
機引播種機	一、六二八	九四七	
萬能耕耘機	三九五	二四五	
機引犁	一、一八〇	七八四	

赫魯宣佈，為製造這些農業技術，第一要擴充現有製造拖拉機及農業機器各廠的生產力；第二、最低限度要建築三個能滿足農業需要拖拉機、農業機器、設備、以及畜牧業機械化的大廠。除此之外，他并且強調，為節約人力物力，并且為了用少數的機器完成農業中大量的工作，要廣泛採用強大的拖拉機和其他農業機器。

肆 結論

根據俄共中央三月全會召開以前，蘇俄各報刊所發表的各項言論文字看來，其國內各階層對於此次全會寄以極大注意，因為它所討論的，是發展農業建立豐裕的穀物、肉類、乳類及其他農產品的措施，以便充分滿足人民不斷增長的需要。我們知道，俄共中央三月全會所討論的措施，不但是俄共執行其新黨綱最重要和最困難那一部份的措施，而且也是一個複雜而具有重大責任的任務，要達成這項任務，不能單靠農業一個方面的努力，必須農業工作人員在全國一致支援之下才有可能，尤其工業方面無條件的以最完善的機器、肥料和其他物質技術資料裝備農業，是挽救日益加深的農業危機，最重要的一項行動和精神上的表現。

當然，在農業生產趕上美國的目標與口號下，不放棄陳舊的草田輪種制改行農業集約制，是不行的；但是，蘇俄草田制自帝俄時代延續至今，并非偶然，一旦改行精耕的集約制也不是毫無條件的。赫魯曉夫在報告中呼籲他的國人不可無視美國農業在高度科學技術水準上發展的情況——美國許多農場用最少的人力財力生產最大限度的產品，他認為他的國人應該好好研究，把他們的科學和實踐方面的成就吸收到蘇俄的農場中，可是他忽略了下面這些條件：

第一、美國的耕作業，不但不用有機肥料，而且有用不完的化學肥料；反過來，蘇俄的礦質肥料生產受化學工業不發達的限制，祇施用於一部份技術作物，而且發生供不應求的現象，至於穀類及其他農作物，不但根本無份使用礦肥，即連有機肥料亦不够用。

第二、美國農業已全部機械化，除莠劑及其他植物用的化學製劑取之不盡用之不竭，而且日新月異；反之，蘇俄農業機械化程度，即使赫魯報告提供的資料可信，最多祇達到一半，欲以現有的技術基礎實行精耕的農業，不但更難，欲追上美國，則更無希望。

關於為實現發展農業遠景計劃所作的物質技術保證，雖然赫魯在開幕詞中列舉出很美麗的數字，但有兩點值得注意，即：(一)如何實現這些數字及何時實現這些數字？赫魯的兩次演說和俄共中央全會的決議案內并未具體指出；(二)赫魯在開幕詞中特別強調在農業中利用現有物質技術的基礎實現新任務的重要性。他說：「目前最重要和刻不容緩的事，是技術和設備得到更好的利用，更好的組織農場中的勞動，以保證農產品在各農場現有的技術基礎上迅速增長起來。」又說：「各農場正確的選拔和教育機械幹部，我們在現有的這些機器上就能完成工作的巨大高漲。」他接着說：「這并不是表示，要把我報告中所說的為農業增加物質技術資金打個折扣，不是的，關於加強援助農業的問題一定要解決，而且將要解決，但是，我重複說一遍，首先應該會用農業中現有的那些技術。」而後又說：「我們不能依靠農業中現有的機械水準馬上就使生產大為提高呢？是的，可以！」由此可見，赫魯的農業新政策是建立在原有的一堆破銅爛鐵之上，對於發展農業遠景計劃所作的足夠數量和最

完善的技術保證，祇是一種口想而已。

赫魯的新農業政策，不但缺乏具體的物質技術保證（譬如：未指定增加農業投資的數額，未規定補充農業技術設備的方法和時間）而且缺乏最低限度的誠意。赫魯雖然在開幕詞中把一個農業遠景說得出神入化，但在開幕詞中却加以否定。他說：「加強對農業的援助，并不意味目前將要把發展工業和鞏固國防的資金加以移用，而使工業和國防蒙受損失。加強蘇俄的威勢——加強它的國防，是我們最重要的任務，吾人將嚴格的予以完成，這是我們蘇維埃國家存在、發展和勝利的根本之根本。」由此可見，俄共國防第一、工業第二、農業第三的政策方針絲毫未變，工業的發展速度仍舊快於農業的發展速度，不能對農業作大量的撥款，而欲在這種條件下就從今年起使農產品急劇的增加起來，無異欺人自欺。

蘇俄農業進一步高漲的希望，祇有建立在物質鼓勵的原則上才有可能，但是赫魯曉夫所提出的新農業政策中，不但對於今後如何提高農民的物質鼓勵這一點未作具體而明確的規定，而且當我們注意赫魯報告的首段關於物質鼓勵所說的一些話，不禁令人聯想到他們黨內正為物質鼓勵原則應否強調鬧着理論上的爭執。譬如他說：「物質鼓勵原則對共產主義建設事業具有特殊的意義，把它視為對資產階級思想的某種讓步，根本就不正確。社會主義的這項原則同為着利潤而競爭的資本主義之間就沒有共同一致之處。」又如：「認真的說，把物質鼓勵同精神刺激對立起來，把物質鼓勵同思想教育工作對立起來，是完全不正確的。」「精神刺激也好，物質刺激也好，應該為一個目的相互增強，把它們對立起來，祇有對共產主義建設帶來損害。」我們從這些話裏（除此之外，還有類似的話）不難看出赫魯過去所強調的物質鼓勵原則以及所採取的物質鼓勵措施，正受着黨內有力的批判，因此他在本案提出時，祇能打着列寧的招牌一提物質鼓勵的重要，却不似一九五三年九月全會那樣具體而明確的對農民的物質鼓勵一一作出規定。

總之，蘇俄的農業：有了技術、肥料與飼料，才能實行精耕的集約制；在集約制的農業基礎上，才能有充足的穀物和飼料；有了穀物和飼料，才能有發達的畜牧業——有肉類和穀類才能滿足人民對消

農產品的需要。赫魔的新農業政策，不論從農業管理、土地利用、物質技術援助任何一點上看去，都不能證明農產品在最近幾年增加一倍至二倍能成爲事實。因此，赫魔的新農業政策，并不是蘇俄農業可藉以得到進一步發展的政策，而是將七年計劃頭三年農業失敗的責任推到威里雅穆斯草田輪種制身上的政策；尤其這個政策會得到史達林的支持而普遍推行的根深蒂固起來的，所以，不但過去農業上的失敗應由史魔負其責，即或今後，農業生產一日不能完成計劃任務，史魔便須多爲草田制的不良後果負一日的責任，直至赫魔的政權被整肅爲止。在俄共此次全會揭幕之前，西方觀察家會有種種揣測，赫魔要乘機再一次挑起反史運動乃其中之一。此項揣測，雖然不無過甚之嫌，但赫魔以及會議中其他成員的發言又對史魔加以攻擊，則爲事實。不過有一點值得注意：赫魔在政策言論上對史魔

管刻毒達於極點，但在權術的運用上却逐步回到史魔走過的老路。譬如如此次所提的農業新政策，不但其政府與各農場之間又恢復已取消的農產品契約訂購制，而且對集體農場（對國營農場也不例外）的控制，又回到機器拖拉機站改組以前的狀態。赫魔成立生產管理局和指導委員會加強農業管理，除令人發生機構的架床疊屋之感外，并且令人感到他要把過去一付偽善的假面具扯了下來，今後另以一付猙獰的面孔對待各農場。他說：「許多事實表明，我們必須終止農業中漫無管理和尾大不掉的状态，迫切需要積極干預到集體農場和國營農場的生產組織。」這就是他成立兩個農業管理機構的理由，也就是他農業新政策的目的所在。

(完)

● 錄日期六第刊本 ●

從美國新預算看美對外政策	鄧公玄
甘迺迪經濟與貿易兩咨文析論	馮世範
赫魔冬季旅行演說剖析	呂素質
俄共戰略機構之組織與人事	關素質
共匪當前經濟危機透視	史青芬
察國局勢新發展	黎世衡
阿聯解體後的納塞動向	湯德銜
核子時代軍事思想	彭鈺
日本社會黨代表團三訪匪區	朱少先
論蘇俄的基本建設	谷因
魯斯克論世局	孫德湘
非洲尚未獨立地區的展望	張伯淵
赫特論共同市場	月滄

西新畿內亞問題之研析
保加利亞概況
動態述評

黃希珍

尹慶耀

- 國際：①剛果政局新發展。②第十六屆聯大會期結束。③亞洲新聞會議。④阿爾及利亞和平在望。
 - ⑤艾哈特訪英。⑥關於亞洲經濟同盟建設。
 - ⑦美太空人發射成功。⑧羅伯甘迺迪的世界旅行。
 - ⑨越南總統府遭空襲。
 - 蘇俄：①去年經濟計劃執行情況。②俄新史達林派與自由派之爭。③俄共黨員人數及其成份。④米高揚遊說西非。⑤對外其他活動。
 - 共匪：①匪俄慶僑約十二週年。②派團參加亞非作家會議。③共匪指美武裝干涉越南。④匪區經濟動態。
- 新書簡介
二月份大事日記

國樞

戴高樂與阿爾及利亞

張貴永

兩年前，當戴高樂秉政未滿週年的時候，我曾經寫過一篇「戴高樂與法國的政局」，對他的個人地位、他的政策，和法國的政黨政治，有所敘述，特別他所領導的政府對大西洋集團以及共產國家的關係，最主要的自然是阿爾及利亞問題。不久阿爾及利亞危機幾乎動搖了他的政權和法國國家的整個命運。可是戴高樂的堅決態度和遠大識見居然克服了震撼世界的叛軍的行動，掌握實際情勢。雖然法國在表面上渡過了這樣嚴重的難關，問題本身並沒有澈底解決。



法總統戴高樂

。法國國內和阿爾及利亞的問題，暗礁還是存在，前途不能使人完全樂觀。就在一九六二年，法國的景象猶如站在社會騷動與內戰的邊緣，這對於西方盟國的政治家，其重要性並不次於設法阻止俄國之侵入中歐或其他核心地區。

戴高樂個人的觀點恰恰相反。在一九六一年的年終諮文裏，他描繪一個興盛的、長足進展的法國正在歡欣地迎接新年，勇往直前地從事建設與整頓內部的重大工作，要使法國實力強大，能够擔負本身和國際間的領導地位。

這裏顯然有了距離，這個距離係由現實客觀的情勢和戴高樂本

人要想解決法國政治問題的決策與計劃有了一個深鉅的鴻溝，不易逾越。

他的年終諮文很清楚地要使法國人民明瞭，他的政綱是唯一能拯救法國的計劃，能使法國在東西雙方劇烈衝突中獲得出路，對阿爾及利亞的內戰能有最後的解決，共同市場的農業政策與法國對北約組織的歧見都可以應付裕餘，特別工人階級對於低廉工資與物價高漲的憤怒心理，要使其平息。

好像在一年前那樣，他用盡心力解釋一點，祇要阿爾及利亞問題獲得解決，法國的困難也會消除。大家要知道阿爾及利亞的叛亂實際已經拖上了七年之久。

「無論如何，」戴高樂說：「我們會想出一個方法，來解決阿爾及利亞問題。」當他這樣說的時候，他的意思是指和民族解放陣線（FLN）找尋一個諒解的途徑，給阿爾及利亞民族獨立的地位。不顧一切，他要在一九六二年，把現在駐紮在阿爾及利亞的四十三萬軍隊，遣返一大部份。

戴高樂的建議在法國政界引起廣泛的不滿情緒，左右兩派的極端份子都表示反對。右派報紙，例如晨報（Aurore），就曾經指責他在阿爾及利亞的「不介入政策」（disengagement），等於把北非放棄，奉送給蘇俄共產集團。

晨報的社論會有這樣一番話：「我們軍隊的逐漸撤退不是就給共產主義機會，全然滲透北非的地中海沿岸，來進攻自由歐洲？」

左派報紙的反對聲浪同樣激烈。他們把這種策略看做給右派「祕密陸軍組織」（OAS）的攻擊機會。這個恐怖主義組織係由在阿爾及利亞當地和巴黎以及法國內部的歐洲人民組成，他們反對把阿爾及利亞拱手讓給回教人民。

除了阿爾及利亞問題以外，戴高樂還遭受其他人民團體的反對，他們認為他忽視了他們的利益。這些包括農民、礦工、低級公務人員，以及公營事業的下層僱員（他們工資的增加不能和物價的上

具並預備（這巴黎的警察工會都在裏邊）。

在國內，幾乎每一政策都在反對戴高樂的政綱，祇有他自己親信的擁護份子，新共和同盟（Union for a New Republic），可以說是唯一的例外。但在批評戴高樂的份子中間，簡直沒有人敢在阿爾及利亞危機依然存在之際，出來擔負責任。

另一危機係由於法國軍隊對戴高樂在阿爾及利亞的不介入政策所引起的反應。好些法國政府官員認為恐怖主義的祕密陸軍組織在法國並無組織的力量，他們在軍隊裏不能擁有什麼羣衆，因此在阿爾及利亞發動的新政變都會很迅速的被救平。

也有法國人感覺，戴高樂對於這種暴動的態度和見解過於高超，因而使危機永遠不能脫離險境。

如果人民對他的阿爾及利亞政策，他的解決法國經濟問題的方案，以及他的法國核子武器的發展，沒有積極的反對，戴高樂的堅強意志和領袖威望依舊能更有效力。

可是現在有幾種勢力正在結合，他們要把戴高樂設法推翻：

一、法國共產黨，特別由於工會的地下活動。

二、祕密陸軍組織OAS，他們充做「法國的阿爾及利亞」的極端主義份子的先鋒。

三、一般政黨份子，他們根本討厭他的政治措施。外國觀察家却相信，戴高樂能繼續努力，完成他使法國復興的偉大工作，除非他使阿爾及利亞恢復和平的嘗試失敗。

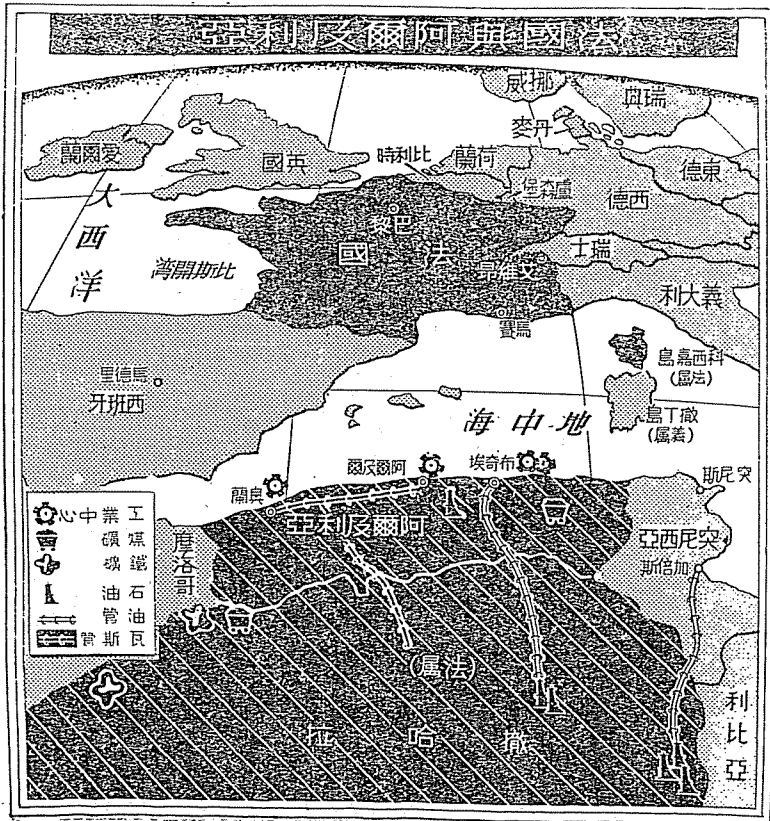
他們相信，戴高樂定會和民族解放陣線FLN重新恢復談判，因為他對成功已經具有信心。這已是第四次正式交涉，實在不能再失敗了。

法國要叛軍同意遵守的重要條件有如：在撒哈拉的共同權利，法國的經濟援助，法國人民份子的保護，以及法國的軍隊在阿爾及利亞駐守的期限。

法國和阿爾及利亞的談判在新年後不久就開始。法國主張先由法阿聯合統治，從這臨時措施進到全體公民投票，決定阿爾及利亞的將來命運。這種談判與轉變可能是長時期的，整個一九六二年不會有圓滿的解決。

戴高樂與阿爾及利亞

法阿停火協定的條件，法國政府已予批准。二月二十一日戴高樂政府批准此項可能結束七年餘流血的停火協定。此項協定，也已由「阿爾及利亞革命全國委員會」批准，它是阿爾及利亞民族運動的議會及最高當局，設在利比亞首都的黎波里。法國內閣批准的就



是：與叛軍首領舉行會談關於停火條件及自決投票與法阿合作（包括關於歐籍少數民族的保障）等條件所達成的結論。這次內閣會議舉行了五小時，這是戴高樂政府歷史上歷時最長的閣議之一。

另一方面，我們看到的報導是，法國軍隊正在阿爾及利亞諸大

城市大量集合，藉以防止歐洲人與回教人之間的任何暴動，這種暴動自將影響停火協定。軍事調動在奧蘭特別頻繁，它是歐洲人與回教人之間最嚴重的衝突地點。從今年一月開始到現在為止，已有九人三人死亡，與一、六九七人受傷。

據巴黎二月十九日合衆國際電，法國與阿爾及利亞叛軍首領的代表，經過一週秘密磋商後，產生了三項主要文件，其中一項爲軍事停火協議。

預測政治協議的要點有：①法國同意阿爾及利亞人有自決權。②短期內設立一個臨時執政團，由回教人任主席，在六個月的過渡期間，治理阿爾及利亞。③組織一支三萬至四萬人的混合保安隊，負責過渡期間的內部安定。④六個月後，舉行全阿爾及利亞公民投票，以決定阿爾及利亞完全獨立，抑繼續由法國統治。⑤如果投票結果，絕大多數贊成獨立，則成立一個獨立阿爾及利亞共和國。⑥法國將在若干年內，繼續保留其在阿境的駐軍與基地。⑦雙方合作開發撒哈拉石油。⑧獨立後，阿境內一百一十萬法人的前途將獲堅定保障。

可是阿爾及利亞即將來臨的和平與獨立，從在法軍中服役的千萬回教徒眼中看來，乃是一件慘痛的事。

據已經發表的政府公報中說，法軍中回教徒官兵的逐步復員工作正在計劃中。

約有十四萬名在正規及輔助部隊中服役的回教徒，將受這一計劃的影響。有些部隊近百年來已成爲法軍的必要部分。政府已提供計劃，使願意的人再度服役軍中，或定居法國，被遣散的將給予養老金或離職金。一名回教徒軍官很傷心的批評說：「他們拿錢遣散我們，不再需要我們了。」

有些部隊將被併入新的地方軍隊中，在自決投票前的過渡期間，負責阿爾及利亞的警備事宜。然而大多數陸軍中的回教徒，將要對下列兩途做一選擇——仍然停留在阿爾及利亞受敵人的統治，或離去家鄉移居法國，或在法軍中充當傭兵。

在法國國內共黨正在等待機會發起暴動。二月中旬，法國工會聯合下令舉行總罷工，一時法國情勢甚爲緊張，衛戍巴黎的軍警，

多至三萬餘人。法國政府發言人警告大家注意共黨所煽動的暴動，並謂警方將採取一切必要措施，禁止在爆炸性的阿爾及利亞危機期中舉行大規模的示威運動。

法國內政部長佛雷說：共黨搗亂份子企圖在巴黎街上掀起更多的暴動事件。佛雷係在一篇全國性的廣播及電視演說中，發出這樣的警告。他直接指出「社會主義工人陣線」所發動的示威。共黨及天主教的工會已保證全力支持該示威。佛雷強調示威的舉行，雖然是爲抗議極端份子的「秘密陸軍組織」的恐怖主義活動，但這種示威却正對該組織及共黨極端份子有利。他說：「搗亂份子，不合法份子——亦即左右兩派的極端主義煽動份子——會利用羣衆集會以製造事件，從而幫助他們達到顛覆的目的。」

總而言之，一九六二年的法國還是具有隨時可以爆發的危機。戴高樂本人確有他的威望和決心，壓制這些足以破壞法國命運的各種威脅，但危機却是深固地潛伏着。雖然，阿爾及利亞全國革命委員會已接受與法國和平解決的方案，並且條約規定，阿爾及利亞的獨立，將於今年九月一日宣佈，停火也在三月四日實行，歐洲人對回教的攻擊還是不斷發生，而且阿境右翼秘密組織已在發動攻擊行動。

在本文將付印前，就在三月二十日，法國和阿爾及利亞叛軍間的阿境停火協定開始生效。戴高樂讚揚這個協定，並且告訴法國人民說，三大因素促成了阿爾及利亞的停火：第一、允許阿爾及利亞獨立係合乎法國的利益。第二、阿爾及利亞必須和法國聯合，才能有所發展，才能得到經濟、技術及文化上的進步。第三、儘管多年的流血戰爭，法國和阿爾及利亞人民彼此有一種基本的吸引力。他們現在應該有所互相了解，一同走上文明的道路。

但法阿停火協定上的墨跡未乾，法國已在阿爾及利亞面臨新的叛亂。秘密陸軍領袖薩蘭已發出戰鬥命令，部屬亦已開始攻擊。他們組織一個「阿爾及利亞法國抵抗全國委員會」，準備與回教的民族解放陣線戰鬥到底。大罷工使阿爾及利亞陷於癱瘓，但全市仍在法國陸軍嚴密控制中。戴高樂且已下令討伐秘密陸軍組織在阿爾及利亞的叛亂行動。故其前途，似仍難樂觀。

共匪與尼泊爾的關係

張棟材

尼泊爾介於共匪、印度兩大之間，在匪、印關係惡化中，雙方都要逼它表明態度，使這一個小王國在「寧齊寧楚」的徬徨中勢必有所決定。照當前情勢論，尼泊爾幾乎是已經完全倒向共匪的一方了。

一 引言

古老而落後的尼泊爾，在過去閉關自守與外界隔絕時期，是以位於希馬拉雅山麓、釋迦牟尼誕生處、佛教發祥地等具有神祕感話題而得名，近年來則由於世界各國攀登希馬拉雅山探險者日多，特別是在四年餘前會盛傳山中發現所謂雪男踪跡，更使這一個在國際社會中最陌生的山國，一躍而為國際觀光勝地，每年都吸引到五千以上的遊客（其中大部份為美國人）。它與外界接觸帶來了繁榮，也同時帶來了內部的變化。



一再發生的政爭與政變，都有外來勢力介入的背景，今天最受國際間注視的是：匪、俄、印、美都正對尼泊爾展開經濟援助競賽，這一場角逐的勝負也正左右着自由世界對共產集團鬥爭的戰略形勢。

二 「國際政治的鬥雞場」

戰前，尼泊爾是英國人獨佔的勢力範圍，英國控制尼國的方法，是從一八四六年唆使軍人拉納奪得軍政大權和世襲首相職位的特權，使尼國國王形同虛設，由此便建立了拉納家族的軍事獨裁統治

共匪與尼泊爾的關係

；而事實上，則是一切須聽命於英派駐於尼京加德滿的都大使。戰後，印度獲取獨立，因其以大英帝國唯一遺產繼承者自居，對英之侵略果實，都有納入自己手內之心，所以印度也就很快地向尼泊爾派遣了大使，事後證明此舉在一九五〇年尼泊爾推翻拉納家族的政變中，曾發生極大作用，蓋當時尼王特里布巴納係藉避入印度大使館而能逃往印度，並受到流亡印度而在印計劃培植下的尼泊爾政客擁護，才得以假印度施用壓力調處又回至其本國復位執政的。印度仗恃着這一次的蓄謀得逞的機會，乃將其勢力向尼國大量滲入，對尼國內政外交開始了強烈的干涉。

不過，印度企圖承襲英國獨佔尼泊爾地位的種種做法，並未能阻遏住其他的外來力量。一九五九年這一年在尼泊爾的對外關係上，該是最熱鬧的一年：

首先是蘇俄於二月間派了一個十三人的經濟援助訪問團到尼泊爾，繼於四月間又由其駐印大使波諾馬林柯與尼國簽訂了互換大使協定和俄援尼建設水力發電廠、糖廠、煙草工廠、醫院、東西橫貫公路的經援協定，此外，尚有赫魯曉夫特別贈與尼國王的飛機一架。美國接着也由其駐印大使龐加於五月初趕赴加德滿都，除向尼要求，在尼京設置專任大使館，並以民航機五架贈與尼國外，還提出了為尼另建新式機場的諾言。

共匪於五月末，亦派其駐印兼駐尼國僑大使潘匪自力率領大批隨員赴尼，向尼政府提出在加德滿都增設總領事館的要求。繼於七月間並正式派出張匪世杰為駐尼之專任僑大使。

印度的尼赫魯總理於目睹上述情況後，亦在驚惶之下於六月中旬前往尼國，會晤尼王馬亨德拉、尼首相河伊拉臘作了長時間的密談。

這一幕情景，正如尼泊爾一些政客們對自己的國家所作的形容，它已成為「國際政治的鬥雞場」。

三 共匪對尼之爭取

共匪與尼泊爾的最初接觸，是在一九五五年四月間舉行的萬隆亞非會議席上。其後不久，雙方即在加德滿都進行談判，旋即於八月一日正式建交。

共匪勢力進入尼國之第一步，是通過與尼國所簽訂的關於尼泊爾與西藏之間的通商和交通協定（一九五六年九月二十日），共匪取消了以往尼泊爾商人在西藏的治外法權和關稅豁免權，並在尼境內也設立了同於尼在西藏境內設立數目的商務代理處。接着，共匪便向尼連續地施展了積極爭取的收買政策：

一九五六年十月七日，匪、尼在北平簽訂了第一次「經濟援助協定」，由共匪於三年內向尼提供包括現金與物資達六千萬印度盧比（約合一千二百萬美元）的所謂無償援助。

一九六〇年三月廿五日，匪、尼在北平簽訂了又一次的援助協定，由共匪於三年內向尼提供一億印度盧比，連前次協定中結餘之四千萬印度盧比共計為一億四千萬印度盧比（約合二千八百萬美元）的所謂無償援助。

一九六一年九月五日，匪、尼在加德滿都簽訂有關該項協定之議定書，具體載明使用匪援之項目為：共匪為尼建設水泥工廠、造紙廠，以及另外將再增建製革與製鞋廠。該議定書意義最大部份乃為共匪同意負擔援助工程之三千五百萬印度盧比的當地費用，其中一千萬印度盧比將用現金支付，二千五百萬印度盧比則以商品支付。一九六一年十月十五日，匪、尼在北平簽訂了興建自西藏拉薩至尼京加德滿都公路的協定，由共匪提供三百五十萬英鎊，預定四年內完成。

共匪在此種收買政策中所表現以「不附帶任何條件」作標榜的「慷慨」偽裝，顯然頗能博取尼國人的感激。尼內政部新聞局副局長提爾塔·圖拉達爾曾在其所撰「中國是我們的朋友」一文中，將共匪援助的「友好和善意的精神」歌頌為「像喜馬拉雅山一樣的高

，如天空一樣的廣大」。

在六年餘期內的匪、尼間相互邀請訪問，也是異常頻繁，例如周匪恩來就曾兩度前往尼京活動（一九五七年一月及一九六〇年四月）在第二次前往時，尚偕有偽外長陳匪毅；尼國的兩位首相阿查里雅、柯伊拉臘都曾先後至匪區訪問（一九五六年九月及一九五九年九月）；去年九月末，尼國王馬亨德拉及皇后更親往北平參與偽「十、二」慶典，此外，還有為數眾多的雙方文化代表團，友好協會代表團，佛教協會代表團、和工會、學生、婦女、體育等代表團。在匪、尼政要互訪中，雙方更促成了邊界問題協定（一九六〇年三月），和平友好條約（同年四月），邊界條約（一九六一年十月）的簽訂。

尼國的共產黨雖曾在一九五二年一度被宣佈為非法，但在一九五六年四月又在擁戴國王為國家元首的聲明下得以恢復了合法化活動，各種事實歷來均證明它是親共匪的，而且是暗中受到共匪支援，甘為共匪對尼政策作內應的。一年多前據說它已發展到兩千多黨員。「美國新聞及世界報道」雜誌記者曾就此點在尼京發出報道，首先指出其嚴重性稱：（見該雜誌一九六一年五月二十二日號）「僻處喜馬拉雅山麓，介於印度和西藏之間的尼泊爾王國，現已成為困擾美國的新地點，共產黨正以驚人的速度在該國擴張，近數月來，尼國共黨的人數，據稱已增加一倍。為了消弭共黨攫取尼泊爾，美國、印度和聯合國中的其他國家會一直將大量的經援，源源傾注於這個落後國家。可是，反美和反印的宣傳却日漸增加」。

四 尼國之反印傾向

尼泊爾對印度的關係極為密切，但由於印度處心積慮地要承襲往昔英國對尼的嚴苛控制方式，這些年來已使尼國人發生反感。印度雖亦對尼提供了約達五千六百萬美元的經援，却並不能換取尼國人的信任與友好。相反地，那種援助都被印度的自私自利所抵消了。如尼人認為該國之輸出入貿易，例須通過加爾各答而被印方課以重稅，此實無異於受印長期榨取；兩國合辦的蓋達克川水力發電計劃

，在尼人看來也是以對印灌溉與輸電為主；尼國對外的國際電報電話三條線，都裝設在印駐尼之大使館內並經由加爾各答轉接；尼京固自設有郵政局，而印駐尼大使館則置有大於尼京所有的郵政局擅行代辦郵務；諸如此類印出以尼國落後愚昧為可欺之作風，自然都會招致尼人的不滿。

從前英國在尼培植了拉納家族做傀儡，印度也仿此一故培植了尼國以柯伊拉臘為首領的國大黨。印度曾於一九五九年二月間從旁導演了一幕滑稽可笑的尼國民主選舉。在八百五十萬總人口的尼國，文盲佔了百分之九十五，尼國老百姓們只知尊崇國王，根本不知政黨為何物，因之各政黨只能用樹木、小屋、鏢刀、大象等物為代表符號讓老百姓圈選，然後用馬和水牛背負箱籠巡迴各地去收票。同時更因向無戶籍資料，無法辦理選舉人名冊，為了防止重投票端，也只能以向投票者手背捺印兩三天都不會消褪的印章來補救。這一幕選舉笑劇足足演了一個半月才結束，選舉的結果是被視為尼赫魯信徒的柯伊拉臘的國大黨取得勝利。

印度的此項導演，雖在表面上獲致成功，但也由此種下了和尼國關係對立的種子。

尼、印交惡的發生以致愈演愈烈的原因，係由於下列事項積累而成：

(一)一九六〇年十二月十五日，尼王馬亨德拉突將首相柯伊拉臘及全體閣員予以囚禁，並宣佈解散議會，停止現行憲法，親自秉政。當時，尼赫魯會公開抨擊尼王此舉為「民主的退步」。被逐的尼國國大黨議員，也從此又再度亡命印度，而以印為根據地進行反對尼王的政治活動。

(二)去年十月間尼王前往匪區與匪簽訂邊界條約及修築公路協定後，尼赫魯會屢次在國會中發表指責尼國之言論稱：「印度不能容忍外國影響尼泊爾，因為任何人影響控制了尼泊爾，就等於控制了印度的國防。」

(三)去年底在尼、印邊界一再發生反尼政府之叛軍襲擊鄉鎮事件，繼於本年一月廿三日當尼王出巡雅納浦爾途中又被擲炸彈未中。尼國政府認為該項叛國份子均係來自印度，尼王曾向其國人提出

共匪與尼泊爾的關係

· 拉德亨馬王尼 ·



警告稱「叛國份子正在一外國勢力庇護下進行在尼泊爾篡奪政權。」目前、尼、印關係已瀕於破裂前夕，尼國的報紙每天都充滿了反印論調，指責「印度正在企圖在尼國攪一次古巴事件」；尼國內政部公報亦公開宣佈已獲得充分證據證明尼王政敵係以印度為基地指揮叛軍在尼作亂。

印度特別重視尼國與拉薩間公路的修築，指尼國不啻將共匪勢力帶過喜馬拉雅山的冰雪障礙，到達一條通過印度恆河平原的聯接公路。但尼泊爾政府對此則自辯為係基於開發北部，純為經濟利益着想。

尼王秉政後新任命的交兼內政部長吉里，是現在尼國政府的首要，他對尼國反印及接近共匪的理由，則有更明確的答覆，他說：「印度本身應對該項共黨威脅負責，如果印度採取行動不支持那些利用印度領土為逃亡及訓練叛軍地區的尼泊爾叛國份子，尼泊爾將不需要中共的援助。」

五 今後匪、尼關係展望

尼泊爾介於匪、印兩大之間，在匪、印關係惡化中，雙方都要這它表明態度，使這一個小王國在「事齊事楚」的徬徨中勢必有所決定。照當前情勢論，尼泊爾幾乎是已經完全倒向共匪的一方了。

匪、印邊界糾紛，自一九五九年隨西藏抗暴事件而發生，因雙方均迄無讓步表示，故已經形成長期的對立敵視狀態。在去年底，雙方更相互展開了對罵式宣傳戰。印度庇護達賴在印作反匪活動，對共匪是一種威脅力量，這是匪、印關係不能好轉的主要原因；今天，印度庇護尼泊爾的流亡政客在印作反尼王活動，對尼泊爾更是一種直接威脅，所以尼、匪關係也只有愈趨惡化之一途；在此一情

況下，共匪與尼泊爾的對印立場是有一致性的，因之，更加重了尼國倒向共匪求助的可能。現在尼泊爾也公開向印罵陣了，這使共匪至少在對印罵戰上已佔得上風。

匪、印間衝突，並不是僅靠解決邊界問題所可解決的。共匪所定下的目標是赤化席捲全印度，這是共匪執行國際共產主義運動的一部份。所以可以說共匪與印度之衝突將是長期性的，目前共匪在東聯緬甸，西結巴基斯坦，中間籠絡尼泊爾採取孤立印度、包圍印度的既定謀略上，已着着取得進展，共匪把尼泊爾更看為一條重要的戰略地帶。

今後共匪對尼泊爾的爭取工作，勢將着重於下述諸事：

(一)儘可能驅策西藏一帶人民的勞動力提前完成拉薩與加德滿都的公路，並再進一步與尼締訂航空協定，援尼興建東西橫貫公路

緬甸政變的剖析

一 政變的經過

三月二日緬甸的國防軍參謀總長尼溫將軍，以迅雷不及掩耳的手段，推翻了聯邦黨領袖宇努的政府，建立一個以軍人為中心的政權。

這是尼溫將軍所領導的第二次政變。三年半前（一九五八年九月二十六日）他發動第一次政變的時候，曾宣佈那次政變乃應當時的總理宇努的邀請，他祇是暫時接管政權，一俟舉辦一次清廉的大選，渡過國家的難關後，即當把政權交還民選的政府。十七個月後，他把政權交還大選中獲勝的宇努，繼續擔任他的國防軍參謀總長。他實踐了他政變的諾言。可是，他却任宇努再作馮婦還不到兩年的時候，突然再度發動軍事革命。這一次，他不是應宇努的請求，逕行命令他的陸軍部隊，出動一萬餘人，一面控制仰光的交通要衝，宣佈戒嚴，一面進駐飛機場，禁止飛機的起降，一面實行武裝搜

，用以加強其對印壓制之優勢部署。

(一)共匪將鼓動錫金、不丹擺脫印度而與尼泊爾合作，建立所謂喜馬拉雅聯邦或尼泊爾帝國，蓋錫金百分之七十五至八十為尼泊爾人，握有經濟主力；不丹之尼泊爾人亦佔百分之三十以上，且操有政治勢力。此舉將更能達成打擊印度之極大效果。

(二)共匪對集中於尼境山區的西藏康巴族反匪部隊（據稱約有八千人）極表重視，將在認為必要時，如尼國南部叛軍勢力擴大，已危及尼王政權，屆時可能要求尼國許可派軍進入尼泊爾，而使尼泊爾逐漸轉變為共匪之附庸國。

自由世界對阻遏共匪向此一地區擴張的期望，是寄托在印度身上的，但印度却一向都是以取媚共匪的言行妄求緩和共匪野心，今天應該是印度澈底覺醒，毅然表明反共行動來挽救危局的時候了。

黎世芬

捕總統宇溫貌（U Win Maung），總理宇努以下的內閣閣員。國會議長議員，甚至前總統蘇瑞泰（Sao Shwe Thaik）也在其內，共約六十餘人，全部予以囚禁。

和上次政變不同的，他這次不僅澈頭澈尾地推翻了舊政權，而且還斷然否定了舊政權產生和存在的一切法律基礎。

第一、逮捕了作為國家主權象徵的國家元首。

第二、停止了緬甸獨立以來的憲法，並且聲稱，他將要「予以大事修改」。

第三、解散了國會。

第四、解散了組成緬甸聯邦的五個邦政府，代之以由一陸軍上校掌權的邦革命委員會。顯然，他對緬甸聯邦的形式，這次也決心予以澈底的改造。

在採取了這一連串的激烈措施之後，尼溫將軍用軍事命令，宣佈成立一個「國民革命委員會」，並任命委員十七人，全部皆係軍人，尼溫自己則擔任這一委員會的主席。這一委員會為緬甸最高的

統治者。由於在任的總統和選出而尚未就任的沙瑪隆(Sama Shwya Naung)都已經被捕了，所以尼溫即以此一委員會主席的地位，代攝國家的元首。

接着，他宣佈成立一個國民革命政府，那是一個包括閣員八人的軍事內閣。組成的人員如下：

國務總理，兼國防、財政及稅務、司法等三部部長：尼溫將軍
貿易發展，兼工業部部長：昂吉准將。
農林，兼分配與合作社部部長：丁培准將。
教育，兼衛生部部長：譚佩上校。
外交，兼勞工、國民住宅、礦業部部長：宇齊罕。
內政，兼移民部部長：若素上校。
宣傳，兼文化部部長：素明特上校。
運輸，兼郵電、交通部部長：巴理中校。



·溫尼角主變政·

，一人(譚佩)為海軍軍人。其中值得注意的是和中共匪僞保持深厚關係的陸軍副參謀長昂吉准將，此次是革命的要角，也入閣了，可是並未居重要地位。丁培和宇齊罕則在上次政變時，也曾入閣。

二 緬甸的政府組織

緬甸政變的剖析

為明白緬甸政變的本質，對於緬甸的政府組織實有為讀者作一說明之必要。

緬甸是一個聯邦制的國家。它的最高立法機關國會是由總統、民族院(上議院)和人民院(下議院)組成。前者共有一百二十五個議席，由組成緬甸聯邦五個民族，比例分配，計緬甸本部六十二席，撣邦二十五席，喀倫邦十五席，喀欽邦十二席，喀耶邦三席，欽族特別區八席。產生的方式，各邦不同。撣邦的議席，是由撣邦土司自行選出。喀耶邦的三席，即由該邦的三名土司充任。喀欽邦的十二席，則規定必須以六席給予諸非喀欽族人民担任。

人民院議員人數是按人口比例，由各選舉區選出。人民院共有二百五十個議席，計緬甸本部二〇三席，撣邦二十五席，喀倫邦七席，喀欽邦七席，喀耶邦二席，欽族特別區六席。

國會兩院的任期均為四年，由於聯邦政府祇對人民院負責，所以，人民院比民族院享有更大的權力。總統和國會的關係，內閣對國會的關係，以及法律的制訂和生效，都完全採取內閣制的精神。

聯邦內閣實即聯邦的最高行政機關，內閣設總理一人，閣員若干人，內閣總理由總統依人民議院多數黨的提名而任命，內閣閣員則由總理就當選的國會議員中提請總統任命。

緬甸聯邦自從獨立建國以來，內部即存在着一個嚴重的少數民族問題。因為目前的緬甸，是繼承英國殖民時代的疆域。當時緬甸在行政上被劃分為緬甸本部和特別區兩大部份。緬甸本部祇包括緬甸的中部和南部，主要是緬族居住的地區。環繞着緬甸本部的是一大片少數民族地區，包括有撣邦、喀倫尼邦(即今日的喀耶邦)、緬北喀欽山區、那加山區、欽山區、阿拉干山區和薩爾溫江下游的喀倫族住區等。這些特別區，向來便不受當時的殖民政府管轄，而是由英國駐緬甸的總督直接統治。獨立以後，這些特別區大部分已建立了少數民族自治邦，它們自認尚殘留一部份的統治權，因此，其行政區域的劃分，和英國統治時代，基本上沒有什麼改變。特別是撣邦在憲法上尚保留在十年後可以退出聯邦的權利。

這些自治律雖然在內部事務上，保留充分的自治權，並且擁有它們自己的自治邦內閣，但是，它們始終不滿意在聯邦內所處的地

位，而不甘受緬族的統治。它們所要求的是要在聯邦事務的處理上，完全與緬族立於平等的地位，同時，把單一的聯邦政府改組成爲複合的邦聯政府。

三 緬甸的政黨

緬甸獨立以來的第一大政黨是反法西斯人民自由同盟。它成立於一九四四年八月，是當時的緬甸共產黨、人民革命黨（社會黨前身）和翁山將軍領導下的國防軍的聯合組織。其後，緬甸共產黨和其他一些左翼的激烈黨派都相繼退出，剩下以社會黨爲骨幹的一些團體會員和社會人士，一九四八年一月緬甸獨立後，它即擔任組織臨時政府的責任。自此，



· 努字的翻推被中變政 ·

一直是居於執政黨的地位。自由同盟勢力最大時，擁有黨員人數達一百萬人，它的地方組織，分佈於全國。一九五八年四月，它分裂爲宇努領導的廉潔派，和宇巴瑞領導的鞏固派。這是該黨的第一次分裂。

一九六〇年三月十七日廉潔派正式改稱爲聯邦黨。由宇努任第一任黨魁。便造成了自由同盟的第二次分裂。新的聯邦黨容納了左翼的德欽丁派，並且在黨內佔重要的地位，凡聯邦黨附屬的農工、婦女、青年，及工商團體，幾都落入德欽丁派的掌握。因而導致了本年一月該黨大會時，宇努大權旁落，黨魁一職，竟落入德欽丁之手。中央黨部的五個重要職位，亦爲德欽丁派所奪。宇努自知大勢已去，乃不能不言佈，預備在一九六四年大選時，退出政壇，遁入

佛門。這是宇努玩弄政治的自食其果，也是此次改變的導火線之一。緬甸的第二大黨即宇巴瑞領導的自由同盟，原是反法西斯人民自由同盟的鞏固派。該黨的主張和前者無甚出入，所不同者，反共的態度較爲堅決，對共黨份子的滲透，保持着相當的警覺。

另一左翼的緬甸聯邦民族團結陣線，原爲緬甸在野的第一大反對黨。自從自由同盟分裂後，即退居第三大黨。一九五五年成立，包括有工農、德欽黨、人民團結黨、正義黨、人民和平陣線等左翼黨派。事實上，該黨爲共黨的統戰組織，配合緬共的軍事叛亂，在內部進行顛覆和宣傳活動者。它的口號是反帝，建立和平民主的緬甸，反美，主張土地改革，沒收外人財產企業，倡導「和平共處」五原則。

和左翼黨派聯合陣線對立的是緬甸國民聯盟，成立於一九五九年十月，組成的黨派包括有大緬甸黨、聯邦聯盟、民主黨和人民鋼鐵黨等。它的鮮明的旗幟是反共，支持剿共政策，主張發展私人企業，外交方面反對緬甸的中立政策，主張接受美援，並加入東南亞公約集團。黨的領導人爲宇巴盛、巴茂等。這些黨派都沒有基層的組織，所以，在兩次大選中，它們得到的票數有限，現在他們在人民院中祇佔三席。但是，由於它們在執政黨的高壓下，仍然能够發展，它的前途，是值得注意的。

緬甸政治的特質就是小黨的林立，而由於小黨林立，便給予共黨份子統戰活動以絕好機會。國際共黨對緬甸政黨的滲透是採取階段性的。反法西斯人民自由同盟固然被滲透，而且被分化了，其餘的黨派也在不同程度的情形下被滲透分化。他們運用的戰略，是橫的統一戰線，和縱的領導權奪取並行的。而以另一個號稱「世界保衛和平大會緬甸大會」作爲廣泛的統戰組織。以收容政黨以外的人士，並以亞非團結委員會的緬甸分會作爲對中立國家特別是亞非國家策應號召的掩護。

最後，我們應藉此機會，分析一下緬甸的共黨組織。緬甸共產黨成立於一九三九年八月。不久，便遭遇殖民政府的解散，黨魁德欽被亦被捕。一九四二年日本進犯緬甸，德欽被從獄中

退出，於是重整旗鼓。在緬甸的民族抗日統一戰線中，緬甸共黨獲得發展的良好機會，遂一躍而為與反法西斯自由同盟並行的大黨。

一九四六年二月緬共發生分裂，德欽梭退出，另組紅旗共產黨，原來的緬共則由德欽丹東領導，成立新的中央。一九四八年緬甸獨立後，他們鑒於民族主義的口號已經再無利用的價值了，於是陰謀篡奪自由同盟的愛國主義者翁山將軍的政權。不幸，陰謀暴露，被獨立後的緬甸政府再度予以解散，於是兩黨都轉入地下。

和上面兩派緬共平行的是白旗緬共，它實際脫胎於翁山將軍的人民志願軍。當緬共退出自由同盟後，一部份潛伏在人民志願軍的共黨分子遂起來另樹赤衛隊的旗幟。其後，它又分裂為黃、白兩派。一九四八年以帽敏貢為首的白志願軍也追隨緬共之後武裝叛亂，並改爲人民同志黨。

所謂緬共，就是上面三派的總稱。目前，他們有三黨主席團作為他們武裝叛亂的統一指揮最高機構。

年青的緬甸人對於政治活動，有着高度的熱心，他們渴望出頭，渴望參與國際上的重大事件。國際共黨看中了這一點，把緬甸人玩弄於股掌之上，使他們漸漸對於從北部而來的壓力麻木，失去感覺。緬甸的前途，無疑的是可悲的。

四 緬甸政變的原因

此次緬甸政變的發生，可以說是宇努和他的黨執政失敗的後果。宇努是一個無中心思想的野心政客，他醉心民主政治；但是，他並不懂得民主政治的真諦。他自命爲社會主義者兼佛教主義者，而實際則是一個十足的投機份子。他對少數民族時，滿腹忠於大緬甸愛國主義的英雄思想。轉過來，便不惜以卑躬屈節的醜態，仰事中共匪幫。他遊說美國時，以民主的擁護者自任，儼然亞洲中立集團的領袖；但是，他一跑到北平，又高喊社會主義革命，返回國內，面對共黨武裝叛亂的危機時，他却又堅持除非緬共放下武器，決不舉行談判。他對國內和國外的政策，始終便搖擺不定，在矛盾中兜圈子，從沒有一個既定的遠大的方針。

緬甸政變的剖析

這位野心的政客，從緬甸獨立運動領袖翁山將軍被刺起，便負起統治緬甸的責任。由於他和他的黨都陷於精神分裂的病態下，所以，緬甸建國以來的三大問題：

一、少數民族的要求獨立和成立自治邦問題；

二、從殖民地經濟改造爲半自給的民族經濟問題；

三、清除共黨分子的滲透、顛覆和破壞活動問題；一直沒有得到切實的解決，而且由於他的因循、縱容，反而一天嚴重一天。

就第一問題說，宇努的政策是採取緩和的手段，逐漸地模倣中國改土歸流的辦法，將各邦政權從土司轉移中央派出的地方官吏。一九五三年他第一次遭遇到失敗，結果與各邦發生戰爭。他迫不得已，收回成命，一九五九年四月二十四日的政權轉移典禮上，揮邦各土司雖然簽字，並且領去養老金，但是各土司對於政權的轉移却陽奉陰違，尤以已接管的部份土司，緬甸政府竟抄襲共黨的農村管制制度，編組人民，集中糧食，訓練互相監視，激怒了傳統上愛好自由的揮邦人民；因而，叛亂迭起，致使緬甸政府軍疲於奔命。至於喀欽邦、喀耶邦則根本拒絕接受緬甸中央政府的命令，甚至與兵搶劫火車，破壞鐵路沿線城市。

一九六〇年一月大選時，宇努爲求獲得選民的支持，冒昧地提出平等對待阿拉干族和蒙族的要求。於是在原有少數民族問題之外，如火上加油似的再增加兩個問題，因此，已歸順或和緩的少數民族問題，便在宇努重新登台之後，熾烈地燃燒起來。尤其使緬甸軍方感覺困擾的，是這些民族叛亂的背後，竟然有受中共匪幫的挑唆的因素在內，使以保衛國家光榮爲職志的軍人，不得不起而對宇努軟弱無能的政策，採取直接的手段，予以糾正。

政變發生後四日，尼溫將軍的得力助手昂吉准將率直地對新聞記者說：「目前在寮國發生的情勢，可能明天便在緬甸發生。」當記者追問他所稱寮國式的危機，是否即指共黨在策動少數民族的叛亂時，昂吉准將指出差不多有兩千以上的共黨叛亂份子在國內鄉村活躍，另外有三四千喀倫族叛亂份子和兩千揮族叛亂份子，正在和政府軍作戰。他忿然地說：「緬甸是有充分的困難的，我們的國土很小，不知道什麼時候，我們的國家便要像越南和寮國一樣沉淪下

去。」
第二個問題是宇努的經濟建設計劃，由於側重國家資本的發展，沒有顧及本身的經濟條件，以致遭遇重重難關，不能按照計劃完成。

緬甸在戰前，是以食米、錫礦、石油、樹膠及柚木為大宗出口。這種依賴原料出口的殖民地經濟，獨立後的緬甸政府急於想把它改善。一九五二年八月，它採用了美國KTA公司草擬的八年經濟計劃，期望到達一九五九年它的國民生產總值可以提高到七十億緬元，即比一九五二年增加百分之六十三，而比戰前提高百分之三十一。由於原計劃的資本來源，寄希望於食米生產的提高，期望每年輸出自一九五三年的一百八十萬噸增至一九五九年的二百五十萬噸，詎料世界各國的米產量普遍增加的结果，米價傾跌，遂使得原計劃的開支，不得不仰給於國庫，因而使得歲有盈餘的緬甸財政情勢，一變而為赤字連年。

其次，和其他新興國家一樣，緬甸過份地想經由政治手段，去解決經濟問題，一切大的生產計劃，均採取國營的方式。由於「缺乏受過訓練的管理人員和技術人員，執行這些計劃的進展，遂不能令人滿意」（宇巴瑞在國會的演說）。此外，共黨叛亂份子有意的破壞，也大大地斷喪了這個國家的元氣。因此，自一九五四年起，物價開始普遍上漲。緬甸政府多次地採取抑平的手段都無效。

重登內閣的宇努為粉飾太平，對於一些無關國計民生的建設計劃，突然大感興趣。他在最近一年之內，連續地提出興建佛教大學、國會大廈和國家劇院的計劃，而將另一公路開闢和肥料廠計劃，却擱置不理。尤以最近的宣佈實行新入口貿易政策，企圖效鑿共黨國家的國營進出口貿易制度。按照這一規定，取銷了約近兩千五百家入口貿易行的執照，另組五家公私合營的公司。此令一頒，立刻引起緬甸商界的抗議，市場波動，物價高漲。其他的黨派，如宇巴瑞的自由同盟，公開指摘新制度係藉口杜絕私營貿易，實際上為聯邦黨的操縱營私。左派的民族團結陣線初尚表示支持，繼而以新組的合營公司的董事分配，頗有不公，也表示不滿。緬甸的軍人，早已不滿宇努的經濟措施，於是，在羣憤激下，便再度起來革命了。

五 政變後的緬甸走向何方

政變後的緬甸的走向，是值得重視的。雖然，尼溫將軍和昂吉將軍都鄭重地宣佈過，緬甸的外交政策和中立政策，不受此次政變的影響；但是，在東南亞這一政治敏感的地區內，任何國家的內政，都不免要受到外交的影響。反過來，它的外交，也不免要受到內政的牽制。昂吉准將對記者的談話，說明政變的原因，特別着重邦的叛亂，有使聯邦陷於分裂的危險，又一再說到，緬甸馬上便可淪為越南第二，寮國第二，說明針對這些問題而作的政變，不可能不在外交上發生作用。但是，尼溫將軍果然要有所作為的話，他遭遇的問題不會簡單的。宇努和中共匪幫的勾結，早已引狼入室。目前，沒有一個部門、一個團體不受到共黨的滲透。就是佛寺、佛教團體，現在也為左派的僧侶所控制住了。宇努的修訂憲法，使佛教成為緬甸的國教，更增加了共黨通過佛教組織滲透顛覆的便利，不知尼溫將軍果將如何以善其後！

根據政變後，革命政權所發佈的各項措施，革命委員會已授權尼溫將軍為國家立法、司法、行政三權之最高負責者。革命委員會已祕密決定至少須維持軍事統治六年，以待新憲法頒佈後，於一九六五年情況許可時，舉行新的大選，然後還政於民。

由軍人團支持之健全會（相當於政黨組織者），已於三月十日開始活動。此一組織，將作為革命委員會的羣眾基礎，無疑地，其影響力將及於社會各階層。聞革命委員會對於優秀人士，將不分黨派，量才延用，如自由同盟副主席宇叫迎即有被邀請參加經濟改造工作之傳說。前已被宇努整肅，調任為駐日武官的霍盛上校，也有可能重任仰光市長之說。至於少數民族領袖，雖然被捕者甚多，大體上軍政府將採寬大的政策，祇須被捕者保證今後不再從事政治活動，均將予以釋放。可見革命委員會在為求擴大廣泛的社會基礎上，已開始作各項努力。

蘇俄重建大經濟區制的背景與前瞻

谷 因

壹 蘇俄現行的大經濟區

自俄共執政以後，在經濟區劃方面向採大經濟區制，如一九二三年實行全國電氣化計劃時，將全國劃為八個大經濟區，又如一九三八年第三個五年計劃實施時，將全國劃為十三個大經濟區。這種大經濟區制一直維持了三十七年，到一九五七年赫魯曉夫提出工業與建設組織管理改革方案被通過後，始告中斷，從那時起，俄共偽裝民主，將大經濟區化整為零，改爲一〇五個經濟行政區。

去年五月，蘇俄又將大經濟區制恢復，在現行的經濟行政區的基础上建立下列十七個大經濟區，每一大經濟區設一協調計劃委員會，負責協調并計劃本區內各經濟行政區國民經濟委員會的工作。

一、西北大經濟區 轄列寧格勒市、列寧格勒、阿爾罕傑里、沃洛果德、加列寧格勒、穆爾曼斯克、諾夫果羅德、普斯科夫等七個省及卡累里與科米兩個自治共和國。

二、中部大經濟區 轄莫斯科市、莫斯科、布良斯克、富拉基米爾、伊凡諾夫、加列寧、卡魯喀、科斯特羅姆、梁贊、斯莫林斯克、吐里斯克、雅羅斯拉夫等十一個省。

三、伏爾加—伏雅特斯克大經濟區 轄果爾科夫、基洛夫兩個省及馬里、莫爾達夫、楚瓦什三個自治共和國。
四、中央黑土地帶大經濟區 轄別爾果羅德、沃羅涅茲、庫爾

斯克、里別茨克、奧爾洛夫、塔姆波夫等六個省。

五、伏爾加流域大經濟區 轄阿斯特拉罕、沃勒果格勒、古比雪夫、平贊、薩拉托夫、烏里揚諾夫等六個省及韃靼自治共和國。

六、北高加索大經濟區 轄克拉諾達爾、斯塔烏羅波里兩個邊疆區、羅斯托夫省及達吉斯坦、喀巴爾吉諾—喀爾卡爾、卡勒梅茨、北奧謝廷、車臣—英古什等五個自治共和國。

七、烏拉爾大經濟區 轄庫爾干、敖倫布爾格、別爾姆、斯維德羅夫斯克、秋明、齊略賓斯克等六個省及巴什吉里雅、烏德姆爾特兩個自治共和國。

八、西西伯利亞大經濟區 轄阿爾泰邊疆區、占美羅夫、諾沃西比爾斯克、鄂木斯克、托木斯克等四個省。

九、東西伯利亞大經濟區 轄克拉斯諾雅爾斯克邊疆區、伊爾庫茨克、赤塔兩個省及布良特、雅庫特、圖文等三個自治共和國。

十、遠東大經濟區 轄濱海及伯力兩個邊疆區，阿穆爾、堪察加、馬加丹、庫頁島等四個省。

十一、頓涅茨克—第聶泊爾河沿岸大經濟區 轄第聶泊爾、頓涅茨克、查波洛什、魯干斯克、波爾達夫、蘇木斯克、哈里科夫等七個省。

十二、西南大經濟區 轄威尼茨、沃倫、日托米爾、外喀爾巴阡山等四個省、基輔市及基輔、基洛夫格勒、里沃夫、羅原、斯坦尼斯拉夫、鐵爾諾波里、赫麥里尼茨、切爾卡斯、切爾尼科夫、切

蘇俄重建大經濟區制的背景與前瞻

爾尼維茨等十個省。

十三、南部大經濟區 轄克雷姆、尼科拉耶夫、敖迭薩、赫爾

松等四個省。

十四、西部大

經濟區 轄立陶宛

、拉脫維亞、愛沙

尼亞等三個加盟共

和國。

十五、外高加

索大經濟區 轄格

魯吉亞、阿塞爾拜

疆、阿美尼亞等三

個加盟共和國。

十六、中亞細

亞大經濟區 轄烏

茲別克、吉爾吉斯

、塔吉克、土爾克

曼等四個加盟共和

國。

十七、哈薩克

坦大經濟區 轄哈

薩克共和國。

除上列十七個

大經濟區分佈在蘇

俄十三個共和國（

俄羅斯共和國十個

、烏克蘭共和國三

個、哈薩克共和國

一個，其他十個共

和國分屬西部、外

高加索、中亞細亞

三個大經濟區）外，白俄羅斯與摩爾達維兩個共和國未劃入大經濟區內，仍維持原有的經濟行政區的地位。

貳 重建大經濟區制的背景

自從蘇俄「經濟報」於去年八月發表關於建立大經濟區并設置協調計劃委員會的報導，益以赫魯曉夫在俄共第廿二屆代表大會上作總結報告時強調「不久以前建立起來的經濟區和各經濟區的協調計劃委員會，在按比例發展國民經濟、最大限度利用潛力方面具有重要作用」之後，「真理報」接到許多讀者來信，請求說明「為何既有經濟行政區，又建大經濟區及其協調計劃委員會」？該報特於本年二月廿三日以兩版的地位發表有關大經濟區及協調計劃委員會的資料，以釋羣疑。我們根據這些資料及蘇俄「經濟報」二月五日與十二日兩號有關此一問題的社論與專欄，特歸納蘇俄建立大經濟區及協調計劃委員會的背景於後：

一、雖然蘇俄在改組工業及建設管理組織——建立國民經濟委員會之後，對於生產及企業專業化與協作方面有過若干努力，但各國民經濟委員會在這一方面所作的努力，祇是站在本身的利益上，因此直到目前為止，過去那種陳舊的區與區之間的本位主義仍然存在。關於這一類的實例多不勝舉，譬如：

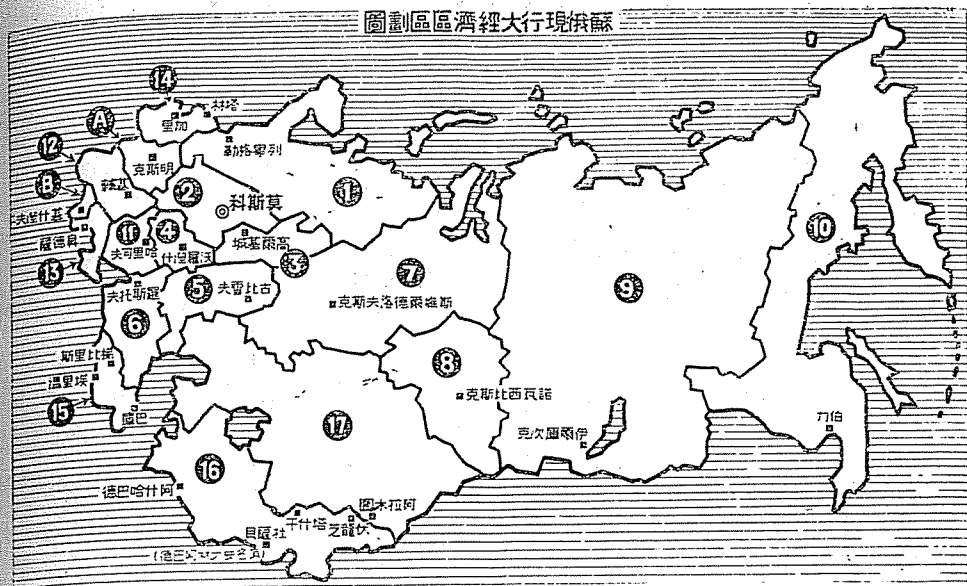
○別爾果洛德鍋爐廠，遠在前重工業製造部時代，它所用以製造高壓鋼管的鑄鋼要從四千五百公里以外的巴爾納烏里鍋爐廠運來，直到現在仍舊維持原狀。

○諾沃西比爾斯克經濟行政區各企業，到現時為止，所用的小型電力發動機，係來自隣區——托姆斯克各廠，而諾沃西比爾斯克為製造這些發動機，要把鑄鐵供應托姆斯克經濟行政區。

○濱海國民經濟委員會所用的強力變壓器，一向來自查坡洛什，其實在遠東方面——在阿穆爾和比羅必疆就有兩個生產變壓器的廠

。○伯力邊疆區有豐富的鑄模用的砂子礦和耐火粘土礦，可是該邊區所用的砂子和粘土却從西伯利亞、烏拉爾和烏克蘭運去。

蘇俄現行大經濟區劃圖



④伯力邊疆區出產的起重機行銷很廣，運往烏拉爾以及更遠的地方，但假如估計一下，製造起重機所用的五金是由幾千公里以外運到伯力的話，就未必正確。還有一個「協作」的例子：遠東方面製造許多罐頭，但裝罐頭的玻璃罐却是從北哈薩克運來的，而那裏所包裝這些玻璃罐的厚紙盒子的厚紙，却是由遠東運去的。所以這種「協作」方式，令人莫明其妙。

⑤衆所周知，烏拉爾本身所出產的硬煤不很多，它所用的硬煤，都是由外地運來的，但令經濟學家們陷於困惑的是，烏拉爾一面由外地大量運進硬煤，另一面却將它所出產的硬煤運銷到中部去。

⑥在頓巴斯不時可以聽到對克里沃羅什採礦工作者的抗議，因為他們運去的礦石品質不高；而普里德涅泊洛威的冶金工作者却抱怨頓巴斯運給他們的焦炭和煤，都是最壞的。

⑦去年中部地區各國民經濟委員會鑄鋼、鑄鐵和模壓的任務，因為它們一直在缺乏鑄件、鍛件和模壓的關係，沒有達成。

⑧頓巴斯是出產大量消費品原料的地方，可是它並不就地製造，而是把這些原料運到別的地方去製造消費品，再把外地的消費品運回來。

二、在一些個別地區內，仍有國民經濟委員會、執委會、各主管機關在建築「自己的」小型企業，這樣就使建設投資爲之分散。譬如：在列寧格勒省威色爾格區，在同一種礦產上同時有十個屬於省執委會、國民經濟委員會運輸建造部、交通部及其他主管機關的廠在活動，彼此相距不遠。同樣情形，在莫斯科省和加列寧格勒省都有。

三、企業的配置失之均衡——某些城市中形成工業企業特別集中的現象，而另一些城市幾乎見不到有工業企業——於是導致勞動資源和天然富源不能作更好的運用。譬如：雅羅斯拉夫省一九六一年的基本建設投資，有百分之八〇用於雅羅斯拉夫里市；楚瓦什自治共和國把百分之九〇左右的資金用在切包薩拉市的建設方面；諾沃西比爾斯克省到最近爲止仍把一些新式工廠配置在諾沃西比爾斯克。此外，在莫斯科、列寧格勒、高爾基、斯維爾德羅夫斯克及其他某些城市正面臨人力、住宅和交通的緊張情況，而工業建設却在種種

藉口之下進行不已；同時，在西北部、中部及其他大經濟地區的許多城市中有勞動資源而無工業建設。

四、由於生產計劃和物資技術供應計劃有嚴重缺點，以致目前各企業和各工地得不到原料和材料的保證。關於撥交補充設備和撥給計劃規定投入生產新生產力的基金，論情論理，必須及時做到；但蘇俄和俄羅斯共和國國民經濟最高會議和國家計劃委員會却任令這些問題的審議工作陷於牛步化。

五、在俄羅斯共和國各大經濟區內，有它自己的二五七個研究所和實驗室，蘇俄科學院爲協調科學研究工作撥給它的七個分院，蘇俄科學院的一些綜合科學機關，蘇俄部長會議國家經濟委員會和國家計劃委員會所屬各國家委員會的各部門研究所和各部門實驗室，都在從事工業方面的科學研究，可是這些研究所和實驗室所作的研究往往有缺陷，對於經濟區內最重要的問題考慮的不够充分，這些所和室的工作成果也并非永遠可以引用到生產中的。

六、自經濟行政區劃定以後，發生一項流弊，即有許多問題，絕非一個國民經濟委員會的力量所能辦到的。譬如電站、採礦、冶金、化學及其他重工業方面的企業建設，修築石油管道和瓦斯管道的幹線、鐵路及其他巨大項目，非聯合幾個經濟行政區的力量予以實現不可。

七、自工業及建設管理組織改組以後，國民經濟委員會這個機構，多方面是仿照過去許多部門的部和部以下各總管理局的形式而組成的，因此它必須管理許多部門的經濟。結果，以布良特國民經濟委員會爲例，一個處管理有色金屬冶煉、煤炭、水泥和玻璃等企業，另一個處則管理肉品、乳品、魚品、糖類、紡織品、皮鞋、皮革工業。各企業既有各種各樣的專業成份，這就迫使國民經濟委員會爲每一個企業制定計劃，於是類似部門管理局的處祇有千篇一律的作着這項工作，因爲國民經濟委員會的計劃處和財務處裏祇有三—五個人，他們不可能深入到各企業的經濟活動之中，也就不可能給予它們極爲周到的協助。

八、自國民經濟委員會成立以後，它的計劃要經加盟共和國國家計劃委員會和國民經濟最高會議審核，於是不但要取得雙料的同

意，而且往往發生拖延，結果布良特國民經濟委員會一九六二年的計劃到一月底還沒有完全核下來。

九、各國民經濟委員會的財務計劃，以俄羅斯共和國為例，要由該共和國的財政部決定，但是由於它對各國民經濟委員會的財政狀況不負責任，因此它在審核這些計劃的時候也就不大在意。反過來，各國民經濟委員會屬於國民經濟最高會議的管轄之下，但它不負責審核財務計劃的責任，同時它連這一類的機構也沒有。共和國的財政部在審核國民經濟委員會的財務計劃時，除了不以爲事之外，還有許許多多的川流不息的囉嗦與麻煩。以布良特這樣一個不大的國民經濟委員會為例，它的財務計劃和基建投資撥款計劃變更了七次，因此該國民經濟委員會就必須作三三五次的修改。

十、蘇俄部長會議中央統計局的統計資料既不完整，而且在時間上跟不上國民經濟委員會的需要，結果各國民經濟委員會爲了本身及共和國國民經濟最高會議的需要，祇好用自己的辦法蒐集統計資料。

叁 協調計劃委員會的組織、任務與活動

各大經濟區協調計劃委員會，就是針對上述的那些缺點而產生的，赫魯曉夫希望它能負起協調計劃的責任，不再重蹈覆轍。這個委員會的組織相當龐大，它們的組成份子包括：俄共省委書記，自治共和國部長會議主席，省、邊疆區蘇維埃主席，國民經濟委員會主席，省計劃委員會主席，地質、建設和統計管理機關的首長，重要工業部門管理處、鐵路、內河、公路首長，重要企業的主持人（經理）、總工程師、總設計師、科學家、經濟專家、科學及設計機關的領導人，共和國國家計劃委員會工作人員，國民經濟最高會議、各部及各主管機關的工作人員。以俄羅斯共和國各協調計劃委員會第一次會議的參加人數爲例，即達一〇五四人。俄羅斯共和國政府批准各大經濟區協調計劃委員會的編制，是七四〇人，除俄共省與邊疆區的書記、自治共和國、省執委會、邊疆區蘇維埃、國民

經濟委員會及計劃委員會的主席列入編制外，還有二一四個企業與研究所的經理、總工程師和總設計師，七四個科學家和其他專家。根據業已批准的大經濟區協調計劃委員會條例規定，該會要廣泛而深遠的研究本區以內各共和國、邊疆區、省及經濟行政區綜合發展工業、建設和運輸的基本問題，制定更有效的利用天然資源、生產基金和勞動資源的方案和建議，以期整個國民經濟進一步高漲。所以它主要的任務有二：

一、擴大區與區之間的經濟聯繫、生產專業化和協作，不斷的改進現行的和遠景的計劃，正確發展經濟各部門和各個別經濟地區的相互關係，合理配置國內的生產力，更充分的把現代科學技術的成就吸收到計劃之中。

二、針對現有的最大缺點，進一步加強列寧民主集中制的原則，不論審議任何問題，或制定任何方案，應自全國一致的利益方面出發，堅決反對任何地方主義。

現在各大經濟區的協調計劃委員會，差不多都已開過第一次會議，它們所討論的重大問題，根據各項報導歸納起來，大致如下：

一、俄羅斯共和國十個大經濟區協調計劃委員會自去年十一月到本年一月研討的一般問題是：

- ①發展工業、建設和運輸業的遠景問題，
- ②綜合發展工業、建設和運輸業問題，
- ③更有效的利用天然資源和勞動資源問題，
- ④各委員會最近期間的工作計劃問題，
- ⑤在工業產品的生產中進一步在經濟上發展合理的專業化和協作問題，
- ⑥合理配置新的企業和擴充現有的企業問題，
- ⑦更正確的配置經濟行政區內部的和各經濟行政區之間的基建投資問題。

二、其他各大經濟區協調計劃委員會第一次會議中決定的事項有：

①中亞細亞大經濟區第一次會議在塔什干舉行，討論一些組織問題。據報導，下次會議將在吉爾吉斯舉行，討論中亞大經濟區金

屬加工與機器製造企業的專業化與協作問題，及中亞各共和國燃料動力平衡問題。

○西部大經濟區協調計劃委員會的第一次會議在威里紐司舉行，討論波羅的海三個共和國進一步發展國民經濟問題，如：農業機器生產專業化問題及鑄造生產專業化問題。

○外高加索大經濟區協調計劃委員會注意以下三個問題：①建立外高加索統一的動力系統；②制定外高加索統一的燃料—動力平衡表；③外高加索各共和國科學研究所的活動，必須制定解決外高加索經濟區迫切經濟問題的方案，消滅部門設計局的平行主義，提高設計品質并加速其執行。

三、在各協調計劃委員會第一次會議上研究并提出比較實際的問題有：

○建議在協調計劃委員會之下，按一般原則設置一些常設委員會，如：專業化與協作常設委員會，改進部門之間和區與區之間的聯繫常設委員會，基建投資效果常設委員會，建設經濟常設委員會，勞動資源及生產力常設委員會，工業部門經濟、組織與計劃常設委員會。這些委員會由各企業、各科學研究機關，各設計機構的工作人員組成之。

○聯合各科學研究所和實驗室的力量解決發展生產力最重要的問題。

○如何消滅科學研究工作中分道揚鑣的現象，改進大經濟區生產力的綜合研究。

○在協調計劃委員會之下，以現有各研究所及實驗室的編制和經費為基礎設置科學中心，協調各科學研究機構的工作。

肆 大經濟區制的遠景

根據蘇俄此次重建大經濟區並設置協調計劃委員會的背景看來，這一舉措并非如俄共所宣傳——為進一步加強工業和建設的管理，而是因為國民經濟委員會的制度實施失敗所採取的一項補救措施。為說明這一點，我們必須對俄共一九五七年改行經濟行政區設置國

民經濟委員會一案略加提述。

據赫魯曉夫在一九五七年四月所提的「關於進一步改進管理工業和建設的組織工作報告提綱」中指出，當時蘇俄共有二〇餘萬個國營工業企業和一一〇餘萬個建設工地分佈在全國各地，這種情況，不但很難使其中央的一個部或一個局對大量企業和工地作具體有效的管理和領導，而且由於當時蘇俄所實行的由上而下的管理形式發生下列弊端，所以迫使俄共不得不偽裝民主，放棄中央集權的管理傳統：

第一、蘇俄各部局之間相互以本位主義對待，以致成為工業和建設領導工作中的重大障礙，使許多極為重要發展國民經濟的問題長期不能解決。

第二、當時許多部局之間的建築機構互不通氣，乃使同一城市或同一地區的每一建築機構紛紛建立自己的生產基地，而且還要設立許多附屬企業和事業，建立自己的汽車運輸和供應倉庫，因此，用於建立建築基地的撥款大為增加，而基地的工作效果反而縮小。

第三、在當時所行的工業和建設管理制度下，往往每個部都盡力為自己準備好一切，而不考慮資金和物資的消耗，不考慮會因此造成生產面積和設備得不到充分利用，會造成相向運輸、遠程運輸和其他不合理的運輸。

第四、當時各工業部和建築部的機構是重疊繁複的，從中央到地方要設立許多平行機構，如各種供銷辦事處，供應站和托辣斯等。在各個部裏又設有許多總局、管理局、處和其他分支機構。部的機構如此臃腫，要解決企業或工地所提出的問題，就要經過很長的途徑和通過重重疊疊的許多機構。

第五、當時每一個部和局雖然都有自己的一套龐大供銷機構，但在企業和工地上仍然時常發生原材料供應不及時和不齊備的現象，這給企業和工地的工作造成困難，破壞工作的節奏性，有時使工人設備停工，使大批物資積壓在某些企業，而另一些企業又感到不足。

俄共為了挽救當時國內工業和建設方面的危機，強調「列寧民主集中制」的原則——把工業和建設的日常領導重心移到地方上，使

其更加接近企業和建設單位。

為實施這一原則，經蘇俄最高蘇維埃第四屆第七次常會於一九五七年五月十日公佈「關於進一步改進管理工業和建設組織工作的法律」，取消十個全聯盟的部和十五個聯盟兼共和國的部，合併蘇俄電站部和蘇俄電站建設部及蘇俄國防工業部和蘇俄普通機器製造部；並規定「工業和建設的管理應在經濟區基礎上，根據地區的原則來實行」、「每一個經濟行政區內組成國民經濟委員會來管理工業和建設」，這些國民經濟委員會直屬各加盟共和國部長會議，蘇俄部長會議必須通過各加盟共和國部長會議才能實行對國民經濟委員會的領導。

不過，赫魯曉夫政權所作經濟區劃的嘗試——用「民主集中制」的原則來代替中央集權制的原則，實施僅一年多，就被蘇俄國家計劃委員會經濟科學研究所經濟區劃組的科學工作者們就地研究的結果所否定。這個經濟區劃組的意見是：各國民經濟委員會所轄的大型工業、地方工業和農業，在計劃方面缺乏完善的協調，因此可能產生失算和比例失調的現象；更由於大型工業、地方工業和農業的計劃和管理相互脫節，產生了地方主義的傾向；尤其由幾個省形成的經濟行政區而由一個國民經濟委員會負責進行工作，頗難使大型工業、地方工業和農業的計劃互相配合妥當，而不使經濟區劃與行政區劃統一的原則受到破壞。

因此，當一九五九年初俄共舉行第廿一次代表大會時，赫魯曉夫在「關於一九五九—一九六五年蘇俄發展國民經濟控制數字」的報告提綱中，就透露出俄共經濟區劃的新趨向——由分散再形集中。他說：「劃定大經濟地理區，可以促進蘇俄國民經濟合理的地理分佈和最經濟的區域配置。現階段主要經濟區劃的指導思想，應當是使大經濟地理區具有最充分的綜合性，劃分過小的區，是不合適的。」

現行大經濟區的研究區劃工作，並不是在俄共第廿一次大會以後才開始的，遠在一九五六年蘇俄國家計劃委員會成立經濟區劃研究委員會的時候就開始了。現行大經濟區的藍本，是蘇俄國家計劃委員會經濟科學研究所提出的一個草案，這個草案經經濟區劃研

究委員會討論後提交蘇俄國家計劃委員會。本案的特點是：(一)領土較大、經濟發達的加盟共和國，可以分成幾個大經濟區；(二)另一些較小的、經濟較弱的共和國，為協調計劃更合理的利用經濟與天然資源及正確配置生產力，則應組成共和國羣，作為一個大經濟區；(三)白俄羅斯共和國和摩爾達維亞共和國分別劃為獨立的經濟區。所有這些特點，已全部為現行的大經濟區制所吸收；至於現行每一大經濟區設一協調計劃委員會的特點，這是該項草案所未提到的。

總之，蘇俄經濟區劃工作經常在進行的，現行的大經濟區制，是因經濟行政區制試行失敗而產生的，它祇能算蘇俄經濟區劃中的一個新階段，而非最後的一個方案，它的缺點將自開始實施那一天逐漸現露，眼前可以看得到的，起碼有兩點，即：以「民主集中制」的原則為基礎的經濟行政區和以中央集權制的原則為基礎的大經濟區同時存在，運用靈活得宜，殊非易易。其次，集數個共和國於一個大經濟區之內，各共和國仍完全保有其「國家主權」，每一共和國都保證有它自己的國民經濟計劃，如何使各共和國的經濟計劃和生產活動配合很好？

本刊訂閱辦法

如何使這種經濟區劃與行政區劃統一起來而不發生門戶之見，這可能同過去經濟行政區制的經驗一樣，是無法加以保證的。

- 一、普通訂戶 全年(十二期) 五元 半年(六期) 二元七角
- 二、公教訂戶 全年 四元 半年 二元
- 三、軍警訂戶 全年 三元 半年 一元五角

核子時代軍事思想的展望

彭 鐸

希里格爾 (Friedrich Schlegel) 曾經說過：「歷史爲回顧的預言。」可是對於軍事作家的歷史著作而言，是很少有幾個够得上這個資格。當我們研讀魯登道夫著總體戰的德國觀念時，不禁會感覺到希里格爾的理論有待加以修正，魯登道夫的預言似乎是壓在未來境界中的投影。魯氏的專長是回憶往事，大胆批判，和預測將來。他澈底剖析戰爭是整體性的，是全民族對於一種大冒險的分攤，他主張爲了指導一個羣衆性的戰爭，實應建立一種所謂技術的獨裁。如是在第二次世界大戰中，產生了一位魔鬼導演——德國的希特勒。希特勒却是近代化顛覆性羣衆運動中的政治領袖。他本是近代工業社會的產物。他是從政治鬥爭中奪到了權力，然後再來改造這個容許他得勝的社會。從他對於德國羣衆的煽動能力上來看，即可以知道他的取得政權和在第二次大戰中一度輕取勝利都是並非偶然的。希特勒的統治是一種超越所有社會組織和集團之上的一種政治性獨裁，包括軍事組織在內。

孫子兵法火攻第十二章：「凡火攻有五：一曰火人（其一爲指向敵人心臟施以奇襲，打擊敵人戰鬥精神爲先）。二曰火積（其二擊燬對方工業目標，聚積基地）。三曰火庫（其三火燒敵人資源，後動輒重補給交通要點）。四曰火庫（其四毀滅敵國後方深處重要目標及海岸倉庫、運輸線上堆積站）。五曰火隊（其五就當面敵情，猛擊敵人有生力量，即敵之作戰部隊，排除直接危害於我之敵）。」這些豈不都像先知的預言？豈不都是現代原子核熱時代作戰的寫照？對戰略空軍轟炸目標的指示，還有比這更完備更巨細無遺的嗎？據說拿破崙曾經說過，「戰略」根本上就是交通線的爭奪。世界上的主要交通線，大部份都是沿着緯度線走的，而很少有沿着經度線走的。主要的軸線爲紐約、倫敦、直布羅陀、蘇彝士、新加坡、墨爾鉢和舊金山，空運也大致類似。前面第一則我們已詳細分析美蘇空軍戰略觀念的異同，美英的軍事要人比較重視奇襲性戰

略打擊，他們的計算是認爲在少數幾天之內，即擊燬敵國基本性工業目標，癱瘓一切的交通，和毀滅敵國人民的精神，并取得戰爭中的主動權。而蘇俄仍然堅持着其毀滅敵方軍事力量的戰略規念。舉例來說，他們的「軍事思想」刊物，在一九五五年刊出柴費特可夫 (Tsvetkov) 中將的宣稱：「要想擊敗敵人，最主要的還是要殲滅他的軍事力量。」他在爲武裝性衝突的目標下一個定義時，也就說它是「完全擊敗敵人的武裝力量」。一九五七年米爾希坦 (Miltshain) 少將也會重申前義的說：「只有當敵人的抵抗意志已經崩潰時，才能贏得戰爭；而根據歷史的經驗看來，只有當敵人的軍事力量被擊毀了，然後其抵抗意志才會崩潰。所以戰鬥性作戰的目標應該是軍事力量的毀滅，而不是對於後方目標的戰略轟炸。」孫子九變第八篇：「……塗有所不由，軍有所不擊，城有所不攻，地有所不爭……」，他的戰略思想，比較接近於蘇俄方面的看法，所以火攻五種方法的其一與其五，均指對於活的「人」的攻擊爲重，而對於「物」的攻擊爲次，因爲那才可以直接解決或提前結束戰爭。

孫子火攻篇又云：「發火有時，起火有日」，「凡火攻，必因五火之變而應之，火發於內，則速應於外……極其火力，可從而從之，不可從而止……」這充份刻劃了原子核熱火器的使用，其有效威力半徑，必須達到對於我們作戰發生立即效力的目標；同時地面部隊迅速反應，務期充分擴張原子爆炸所產生的戰果。今日原子戰術書面教條，本是以「疏散」與「機動」爲重點，當進攻時依火力與運動之協調，視狀況決定究應如何擴張戰果？可從而從之，不可從而止，正說明了原子武器可以增強我們的威力，但是也可以限制我們的行動。又曰：「火可發於外，無得於內，以時發之……」這不是說儘管在另外的戰地或後方遠程的發射，我們地面部隊潛伏在戰壕內，可以靜聽定期信管計時的爆炸嗎？等到獲得我們本身

安全的保障後，我們空降前線潛伏的步兵才一舉發起猛烈的攻勢。

火攻篇末段：「故明君慮之，良將修之，非利不動，非得不用，非危不戰，主不可以怒而興師，將不可以愠而致戰，合於利而動，不合於利而止，怒可以復喜，愠可以復悅，亡國不可以復存，死者不可以復生，故明君慎之，良將敬之，此安國全軍之道也。」這一段千古名文，日本近代史大家賴山陽氏極愛誦之，其評：「與其說這段是好兵書，不如說是絕妙好文。」母怪德帝威廉二世闖下了第一次世界大戰這場橫禍，把大好皇座馬上失之以後，在沒落的放逐僑居中讀孫子兵法此段，不禁老淚縱橫，慨嘆「在二十年前，我如早讀此書，也就不致落到今天了。」老子說：「善爲士者不武，善戰者不怒。」孫子兵法九變第八篇：「夫將有五危：必死可殺，必生可虜，忿速可侮，廉潔可辱，愛民可煩，凡此五者，將之過也，用兵之災也，覆軍殺將，必以五危，不可不察也。」美國甘迺迪總統在一九六二年新年縱論世局：「西方同盟業已加強，而共黨集團內發生嚴重裂痕。」我們不應該由於在一夜之間未能解決所有問題而感到氣憤，我們必須以忍耐和決心在長期內尋求長期性方案。……「這正是兵法和血的戰爭帶給我們人類以更高智慧的具體表現。如何得以構成原子核子與太空技術的「進步更進步」以及「中和性」的實力相互對消呢？正因你有你的殺手鎗，我有我的護身符！死字頂在敵我頭上，成功握在自己手裏，我才能「夜半敲門也不驚」了。有時甚至巴不得敵人先露馬脚，冒然闖禍，我好依照腹案，等着來收拾你。孫子行軍第九篇：「近而靜者，恃其險也，遠而挑戰者，欲人之進也。……九變第八篇：「……無恃其不來，恃吾有以待也，無恃其不攻，恃吾有不可攻也。」軍形第四篇：「故善戰者，先立於不敗之地，而不失敵之敗也，是故勝兵先勝而後求戰，敗兵先戰而後求勝，善用兵者，修道而保法，故能爲勝敗之政。」虛實第六篇：「攻而必取者，攻其所不守也；守而必固者，守其所不攻也，故善攻者，敵不知其所守，善守者，敵不知其所攻，微乎微乎至於無形，神乎神乎至於無聲，故能爲敵之司命。」上面這些，對今日主持政治軍事作戰大計者的種種啓示，真够深刻也够明白的了。

現在進一步讓我們依古人先見之明的思想路線，來對一九七〇年後的戰略趨向，試作未來的展望。這是參看美國公認爲研究蘇俄軍事問題權威任敦國防大學陸空參大并在空軍研究發展組織及哈佛大學國防研究院從事專門研究之格爾多夫博士 (Raymond L. Go-rdoff) 所作的預測報導。

要想討論七十年代的戰略，要求有三個先決的假定：○應假定在這個中間階段中，美俄之間并無大戰發生，雖然可能會有重要的有限戰爭出現；○應假定雙方之間的差異是不會有真正的解決，而裁軍問題也不會獲得協議；○最後，應假定蘇俄和美國內部都不至於發生革命。那末在這八九年間主要發展路線，可以預測如下：彈道性火箭，潛艇發射的飛彈，防空飛彈，核子推進的飛機火箭，以及在未來核子戰場上陸軍的新兵器和運輸工具，都可以發展到完美的程度。七十年代可能有大變發生，戰爭可能會超出了這個世界之外，甚至於太空也會變成一個新的戰場。正如美參議院多數黨領袖強生說：「在飛彈時代中，誰能控制太空，誰便能掌握全球。」

軍事力量組織無疑也會逐漸的演變，儘量採取「任務」式的分工，而不重視舊有的軍種分界。大致將區別爲：○戰略性嚇阻兵力 (洲際彈道性飛彈，潛艇發射飛彈和其他下面即將論及的兵器)；○戰略性兵力 (地面、空降、空中支援，和海岸支援兵力等)；○戰略性攻擊兵力 (轟炸機與導引性飛彈，戰略性空降兩棲兵力)；○戰略性防禦兵力 (反飛彈、防空等部份)。海空軍的單位將有分散與不同任務的趨勢，陸軍在第二方面是繼續具有支配性，而在第三方面也可能在長程侵入兵力的組成中有所貢獻，假使權力平衡是大致已成僵局，則新的飛彈兵力 (第一方面) 將具有極大的重要性，而列入最優先的地位。戰略性攻擊與防禦兩種兵力也將有進步的發展；水面海軍，傳統性的陸軍，阻絕性和空中優勢的空軍，以及傳統性轟炸機，都具有日漸衰微的趨勢。以下簡述這四種基本兵力的新兵器體系的可能發展，實決定了這七十年代戰略的潛力與特徵的因素。

一、戰略性嚇阻兵力

近年內洲際彈道性飛彈就將達到最初階

段的作戰形式，并大體接管轟炸機在這一方面的任務。七〇年前後可能又有下述一連串的新兵器出現，遂使這枝新兵力的種類與威力都大有增加。第一套嚇阻兵器爲更進步的洲際彈道性飛彈出現。新型的高度抗熱物質和燃料（包括核子動力在內）可以使飛彈在重入大氣層時的速度增高，而減低了攔截的機會。第二套爲水下發射的飛彈，從潛艇發射的中程性飛彈與水底飛彈「容器」由潛艇的拖運，均可突襲敵方，次者並使其投錨在大洋之中，以後再用遙控的方式來發射，因其難被發現，所以非常適於「嚇阻」用途，也許不太精確，但大型核熱兵器可造成極大損害，甚至其放射性微塵作用亦極驚人。同時當海洋地理學的知識進步了之後，利用洋底地形來測定方位，也可使彈道性飛彈獲得足夠精度的瞄準。海底永久性的飛彈基地（有人員的）甚至也有設立之可能。（註：俄國人現在對於海洋地圖的測繪是非常的活躍，而尤以太平洋方面爲然）。第三個戰略嚇阻能力的因素爲利用人造衛星對地球表面，作精確測量，以來的幫助洲際彈道性飛彈決定目標。這將是人造衛星的首度軍事性利用，到了一九七〇年這可能也已變成「傳統」方法了。第四個因素可能是進步的「RBC」兵器——R爲放射性兵器，B爲生物性兵器，C爲化學性兵器。這些兵器現已有之，但到七〇年，其效力可能會更形增大。亦亦可能利用風向，散播放射性微塵。蘇俄現正積極研究「宇宙線」（Cosmic Rays）也許想從太陽的能力中，來尋找殺人的兵器。還有第五種最新奇的兵器，那就是「太空彈道性飛彈」（Inter Planetary Ballistic Missile 簡稱爲IPBM，本意爲「行星間」彈道性飛彈，但不如譯爲「太空」較易了解）到一九七〇年，一個太空型的飛彈基地，是可能像一顆人造衛星一樣，使其進入環繞地球的軌道，這個基地最先是「無人」性的，以後也還可能載人。此外也許可以在月球上去設立基地。在這些基地中都可以使用彈道性飛彈，以來攻擊地球上的特定目標地。更簡單的方法，是飛彈本身即可使其成爲一顆人造衛星，讓它繞着地球轉，再用預定的信號使其爆炸。

二、戰場兵力（The Theater Forces）在本質上來說，也就是未來的陸軍。它與今天的陸軍，其間所具有的差異，至少會像

核子時代軍事思想的展望

本刊徵稿簡約

（一）本刊園地公開，登載有關國際問題與敵情研究之專門論著與動態分析，新書簡介以介紹國際間有關最新出版品為主，並歡迎海外通訊。

（二）本刊每月刊行一次，每月十日出版，二十五日截稿。

（三）論著或通訊以五千字至七千字爲度，新書簡介約二千字左右，但經特約者不在此限。本刊對來稿有增刪權，作者不願增刪者，請於來稿時註明。如係譯稿請附寄原文。

（四）來稿請註明作者真實姓名及詳細住址。本刊採用之稿件，一律用作者真實姓名發表，其願使用筆名者，請於來稿時註明。

（五）來稿一經採用，稿酬從優，於本刊出版後致送。一稿二投者，恕不致酬。

（六）來稿請寄台北市温州街一三七號本社或台北郵政信箱一一八九號。

今天的陸軍與第二次大戰時的陸軍之間的差異是一樣的大。完全機械化和大部份「空降化」的部隊將會代替了傳統性的步兵。傳統性的砲兵雖然保留，但是主要的砲兵兵器却是火箭，其射程從一千哩以下，到一千哩以上，其砲彈從一般炸藥性發射到核熱性的爲止。機動性將使步兵與砲兵都變爲裝甲兵力，而戰車兵力對於他們遂具有吸收合併的趨勢。新型的戰車甚至於能够發射核子性的砲彈，也甚至於還能够飛行。未來的核子性運動戰，要求有較大的作戰機動性，所以將廣泛使用各種不同的垂直起降性的飛機。新的陸軍不僅要在天空中飛，而且還要向地下鑽。新型的地下運動車輛，或至少能够迅速鑽入地下以獲得暫時性的保護，在將來可能都會出現的。新型的通信工具，包括電視，和夜間視力設備等，使迅速偵察與運動具有可能性。戰術性航空兵力將更進一步的併入陸軍之內。除了使用核子砲彈，火箭與炸彈以外，癱瘓性毒氣和放射線等，也可以作「戰場上」的使用。

三、戰略性攻擊兵力 此種兵力與戰略性嚇阻兵力的主要區別就是其目標的不同。在戰爭中若是嚇阻失敗了，或是故意被放棄了，如是原有用在嚇阻目標方面的毀滅性兵器，也就可以改供攻擊之用了。但是還需要更多的攻擊力，更精確的投擲能力。對方也許具有更堅強的防護力，百萬噸級的爆炸也都不易擊毀它們。七十年時代在彈道性飛彈之外，還要繼續使用超音速（可能為核子動力的）的轟炸機和導引性的飛彈。同時此種攻勢仍不忘掠奪資源和廣佔領土，以使敵人喪失其繼續抵抗的可能性，并鞏固其收穫。

四、戰略性防禦兵力 正如近日美國國防部民防局印發的原子塵防護常識小冊，儘管核子爆炸、震盪、高熱、火燄、和火風暴，以及運輸和通訊的受阻，謠言與恐怖的遍及各地，但明智和積極的政策，却仍可使大難減少，故只有面對可能發生的事情努力實事求是的準備。七〇年時除了原有防空體系繼續加強外，重點却將是如何應付ICBM和IPBM的威脅。「民防」方面的一個新手段即為經濟體系的廣泛分散化。蘇俄從一九五七年起即已經開始了這種措施，這種分散化經濟體系，又與分散化的政治（黨）控制和軍區制度取得協調。所以即令傳統性的控制中心如莫斯科，若是被炸毀了，其所產生的影響作用，就不再像以往那樣嚴重。積極防空方面由於威脅的性質大體經由轟炸機變為ICBM，所以反飛彈的飛彈代替現有的防空導引性飛彈。也許會另有一種「阻塞」式的飛彈出現，在空中造成小型人造隕石的雲層，以來攔截敵方的彈道性飛彈，不讓它重入地球上的大氣層。也許更有種主要防禦方式，為從太空基地上，設法干擾敵人在最初發射階段中的導引雷達。這種技術甚至可以使敵人的飛彈回過頭來打回自己本土上。在嚇阻中和反擊的準備中，戰略性防禦都是一個最重要的因素。

據美國通用電氣公司飛彈與太空部負責人柯爾（D. M. Cole）的推測：一九七〇年左右，美俄雙方皆可擁有所謂「星球彈」（Asteroid Bomb）利用火箭的力量，在太空中推動某一行星，越出軌道，猛向地球上某一特定部份（美國或蘇俄）衝擊，徹底粉碎被衝擊的部份，這是龐大可怖的威力。又發射死光的「中子彈」，製造海潮高達七十英尺，藉以淹沒敵方沿海城市的「深水彈」，均

在積極試驗階段。

以上這些對於未來的簡略透視，僅足以說明在以後十把年中，對於新科學化和技術化的兵器潛力，都是正在發展中，並企圖加以充份的利用。從各方面的跡象看來，其戰略觀念大體在將來還是會繼續不變的。一方面是具有嚇阻和威脅的新政治戰略觀念，另一方面是對於任何種類的戰爭，都在作軍事性的準備，以便自己可以自由選擇，或者被迫應戰時不至於無所措手足。這個主要的要求即為在戰略決定中應能保持彈性，在任何情況下，都可以作最有利和本最低的選定。這也就更要求應有一個巨大而平衡的軍事組織。（註：一九六二年一月，美國甘迺迪總統提出國情咨文——正疾呼擴充國家經濟并充實強大軍力，以確保核子嚇阻力之繼續壯大。并要求全國支持能使一九六二年成為美國及在海外的「進歩年」，從而使政府能向美國人民提出一項兩年成就紀錄。）這就是我們這一時代的人應該担当并準備迎接這一場核子時代的挑戰。

（上接第37頁）

註①「琉球羣島」原包括「吐噶啦」、「奄美」、「琉球」及「先島」羣島等四組，大小島嶼不下百數處，根據舊金山和約，北緯二十九度以北之吐噶啦羣島仍歸日本所有；一九五三年美國又單獨決定將「奄美羣島」交還日本，目前所指「琉球羣島」僅限於「琉球羣島」與「先島羣島」兩組而言。

註②聯合國憲章第十二章「國際託管制度」第七十六條：「根據本憲章第一條所載聯合國之宗旨，託管制度之基本目的應為：

- (子) 促進國際和平及安全。
- (丑) 增進託管領土居民之政治、經濟、社會及教育之進展；並以適合各領土上及其人民之願望為原則，且按照各託管協定之條款，增進其趨向自治或獨立之逐漸發展。
- (寅)……(卯)……(略)

伊 拉 克 現 勢 管 窺

伊拉克現勢管窺

今日卡塞姆政府之權所以能苟存，實因國民主義共產黨二大集團均有投鼠忌器之慮。感願之器忌鼠投有均團集大二產共主民因實，存苟能以所之權政姆塞卡日今
求為
救自
計之
惟有
速自
猛省
立改
投機
騎牆
作風
早與
國民
主集
團重
修舊
好，放
棄好
高，人
民克
拉伊
使將
且，角
主劇
悲為
成能
可後
日人
本其
但不
則否
，設
建部
內力
勞首
理，想
妄違
。劫浩罹
同。

湯 德 衡

伊拉克自政變迄今的對外政策，矛盾迭現，每有使人難於捉摸之感。此非卡塞姆故弄虛玄，實因其執政三年有半以來，伊拉克的現狀不但未臻安定，反而困難日增，致有舉棋不定的情形。

茲從其最主要的方面綜合析述於後：

一 對外的處境

(一) 在阿拉伯國家中陷於孤立 納塞與卡塞姆均為藉政變而「一舉成名」的野心人物。卡塞姆之發動政變固受納塞當年政變得成的引誘，但無追隨納塞甘充配角的意。故在政變之初，納塞雖會迅即承認伊拉克新政府，為之聲援，甚至揚言任何方面若對伊拉克發動軍事攻擊，將視為對阿聯的攻擊而不惜一戰。然為時未幾，即因互爭阿拉伯及回教世界領導地位之故而發生裂痕。十一月間卡塞姆改組內閣，十一月親納塞的伊拉克政變重要人物阿雷夫 (Abdel Salam Aref) 就遭逮捕。一九五九

年三月，因卡塞姆公開斥責納塞策動和支持伊拉克境內的叛變，雙方更趨於水火。此後，明爭暗鬥，各不示弱，納塞利用阿盟排斥並攻擊伊拉克，而卡塞姆亦呼籲解放敘利亞，以期阿聯解體。但多數阿拉伯國家對卡塞姆的弒君暴行和親共政策缺乏好感，至於少數阿拉伯國家則因追隨納塞之故，亦漸示疏遠。近年以來，在阿拉伯國家中，卡塞姆的伊拉克實最為孤立。最近納塞鑒於阿聯解體，本身威望驟降，對伊拉克的態度似較和緩，但僵持對立的局面依然存在。加以克里姆林宮則為便於操縱，在二者之間不斷進行挑撥離間。阿聯的解體雖使納塞走向下坡，然而不但葉門，即其近鄰敘利亞亦決難向伊拉克一面倒，故卡塞姆的孤立仍未稍減於前。自科威特事件發生後，阿拉伯國家對卡塞姆竟擬侵吞兄弟之邦的行為，尤深表不滿。

(二) 與回教國家邦交失常 因為卡塞姆的親共政策，與伊拉克為鄰而邦交甚好的二大非阿拉伯回教國家土耳其和伊朗遂亦與之疏遠。當年破壞巴格達公約組織，已是卡塞姆自絕於鄰邦的不智之舉。去年，且進而向伊朗提出無理的邊界領土要求，使各非阿拉伯回教國家，亦對卡塞姆發生惡劣印象而減少了互相接近的可能。

(三) 對民主集團政策弄巧成拙 卡塞姆秉政後，為做效納塞的騎牆政策，亦高唱所謂「反帝」、「反資本主義」。但是伊拉克的國庫收入十九仰賴於石油，所以政變之後會即宣稱有關石油的協定均仍繼續有效，企圖以漸進方式進行勒索。對於民主集團採取敵對行動時，基於怕強欺弱的劣性及乘機爭取部份的反英民心暨表示其敢向昔日的統治者挑釁俾增高個人國際地位等原因，特擇較美為弱的英國作攻擊對象，甚至以為可以分化英美，坐收昔日納塞在蘇彝士運河事件中相似的漁利。殊不知伊拉克石油公司，除英國外，尚有美國和他國的股東，牽涉甚廣，尤其兼併科威特的妄想，足以危及中東安定，當然不能為民主集團所忍受；因此，反而促成了美英的密切合作。由於卡塞姆手法的拙劣，竟使中立為名投機是實的狄托、尼赫魯、蘇卡諾之流亦不願與之合作呼應。

(四) 引俄自重勢成騎虎 卡塞姆宣稱對外採取所謂「中立」政策，其目的原想挾蘇俄以自重，俾能左右逢源。但其結果則造成引

狼入室之勢。莫斯科爲破壞巴格達公約與侵入中東起見，當然支持卡塞姆，故在政變的次月（八月）即由「塔斯社」警告巴格達公約國家，不得對伊拉克發動軍事攻擊，同時又發動各「人民共和國」承認伊拉克新政權。而在十一月及十二月之間復供給大批軍火武器。一九五九年三月間，赫魯曉夫對卡塞姆斥責納塞之舉曾予以讚揚，與之訂立經援及貸款的協定，其目的不過爲欲控制卡塞姆以對抗納塞，以分化阿拉伯集團。其後在一九五九年十一月及一九六〇年元月和八月，復與伊拉克訂立了技術及經濟協定，技術訓練協定暨巴格達巴斯拉鐵路貸款，以及同年十二月由捷克與伊拉克訂立經濟合作及貨幣信用貸款協定等，其用意亦係爲進一步進行滲透之準備，故卡塞姆所得極微而其無形的損失則甚大。現在，卡塞姆雖已有開門揖盜之感，但無擺脫之方。

二 內部的問題

(一) 北部的叛亂 在卡塞姆取得政權未滿一年的短時期內，伊拉克北部已經發生了公開的武裝叛亂，此即所謂基爾庫克(Kirkuk)事件。那次叛亂中，武裝的暴徒會侵入公共建築物，並有第二師師長葉哈比(Davud Jehabi)出爲支持，幾乎蔓延至首都巴格達。後來雖經卡塞姆調軍撲滅，但此一叛亂原係共產黨所主持，故伊拉克共產黨存在一天，即無人可以保證此種叛亂不再發生。去年，北部又發生了庫爾特族的武裝反抗事件，發生反抗的地區幾達伊拉克全國面積的三分之一，歷時一個星期以上始告收平。據卡塞姆宣稱，此項叛亂係與英國駐巴格達的大使館及「美國幫手」的合作有關。卡塞姆此項指責，幾致引起英國關閉駐巴格達大使館的後果。至庫爾特族的反抗行動，究係由共產黨抑或與英美有關，在未獲確訊前，固不便妄加推測。但庫爾特族對卡塞姆政權深感不滿則毫無疑義。據流亡歐洲的庫爾特人致聯合國的文件中所稱，他們雖明知戰亦難勝，然仍不得不再拿起武器者，實因卡塞姆政府違反諾言之所迫。他們除了要求同情外，並請聯合國支持在伊拉克的庫爾特少數民族獲得應有的人權。據相當可靠的來源稱，主持反抗行動的庫爾特族領袖莫斯塔法(Malla Mustafa)並未如外傳業已被殺或逃

往土耳其，可知卡塞姆實未澈底消滅庫爾特族的反抗行動，北部的動亂隨時仍有發生的可能。

(二) 共黨的禍患 伊拉克的共產黨，是由敘利亞、黎巴嫩傳入的，雖然直到一九三二年始以伊拉克共產黨的正式名稱出現，其歷史并非甚久，而其內部亦曾發生分歧與二次世界大戰時期的許多變化，但發展極速。其組成份子中屬於所謂「無產勞工」者以巴斯拉港口工人、鐵路工人和北部油區工人爲最多，屬於知識份子者則有大學學生、教授、律師，以及若干誤信共產主義可以拯救伊拉克進入光明坦途的盲從者。因之，在伊拉克未獨立前，共產黨的組織已經相當廣大，甚至深入政府各級機關的內部。共產黨員以回教西耶派的阿拉伯人爲多，少數民族如庫爾特人、土耳其人、阿美尼亞人、亞述人、和猶太人等亦有參加。共產黨的主要基地是巴格達、巴斯拉、摩索爾等各大城市。他們的主張與其他阿拉伯國家的共產黨無甚區別，亦是「反帝」「反英」「反猶」。前政府對於共產黨防範頗嚴，所以伊拉克共產黨未能積極活動，但卡塞姆發動政變時由於在各方面事前並無準備，伊拉克共產黨就乘機而入。慘殺王室與首相等固係共產黨的暗中主使，並在革命的當天（七月十四日）即將力量集中，在各政黨尚不知適從之際，利用混亂的局面，用各種方法滲入羣衆組織而予以操縱。同時，對發動政變者則積極拉攏。他們讚揚軍隊英勇推翻王室建立共和的大功，同時又強調共產黨參加此項戰鬥的犧牲，作爲應共掌政權的理由。他們製造和支持許多「羣衆組織」，掌握和滲入各組織的領導中心。例如職工會，「和平運動」，學生總會，尤其是民族陣線，都是他們所要滲透且確係被掌握的組織。此外，如「民主婦女聯合會」、「女權保障同盟」、「前進法律學者協會」、「前進作家協會」、「農民陣線」等的中心領導權亦無不操之於共產黨之手。當革命發生的七月內，共產黨就將各種不同的職工會聯合起來組成了「伊拉克職工聯合總會」。該會舉行成立大會時，卡塞姆還親自參加。事實上，伊拉克職工聯合總會成立後就加入了國際共產黨所組織的世界職工聯合會，所謂「亞非會議」的伊拉克分部是由衆所週知的共產主義開路人蒲斯塔尼(Ismail al-Bustani)領導的，共產黨對於「伊拉克共和國大學

「聯盟大會」(Union Generale des Ecrivains de la République Irakienne)在一九六〇年舉行的第三屆大會時，亦有強烈的滲透，各共產集團國家的大學生和親共的「伊拉克民主少年會」均有代表參加。但是，共產黨支持卡塞姆，其目的完全爲了建立共產黨勢力，而卡塞姆之與共產黨合作，亦非甘做俄帝附庸，不過藉以壯大其在羣衆運動方面的聲勢。雙方動機皆爲互相利用，絕非真誠合作。因此新政權和共產黨的關係，不久即告破裂。目前因下面所述的顧忌，雙方雖未各趨極端，但共產黨確已成爲卡塞姆政權的勁敵了。

(三)政局動盪難以穩定 伊拉克自卡塞姆於一九五八年七月取得政權後，在同年十月，一九五九年的二月和七月，一九六〇年的二月、五月、十月、十一月，以及一九六一年的一月和十月，於短短的三年多的時間內，先後改組或局部改組內閣，已達九次之多。至於政局不安的主因，實係共產黨的興風作浪之故。自政變以後，共產黨即積極與國家民主黨及其他具有潛力的國家民族主義政黨如依斯克拉爾(Isdial，意爲「獨立」)及巴斯(Bath，意爲「阿拉伯復興社會黨」)合組「民族陣線」，並曾以全力拉攏民族主義份子，企圖藉此控制所有政黨供其利用，但未成功。迨卡塞姆與納塞公開決裂，共產黨就支持卡塞姆反對傾向阿聯的民族主義份子。前述親納塞的阿萊夫之被判處刑，共產黨實已達成了所謂「石二鳥」的目的：將民族主義的政黨排除於民族陣線之外，同時又達到了卡塞姆與納塞互相分化和各自孤立的目的。後來，卡塞姆於一九五九年五月停止政黨活動，國家民主黨就分裂爲二，其由曾任部長的耶米爾(Hussain Jamil)和哈莫特(Hudain al Hadj Hamud)等所領導的一部分仍繼續與共產黨合作，而由哈第特(Mohammed Hadid)所領導的一部分則準備結束。卡塞姆原想藉此削弱共產黨的活動，然而共產黨實以民族陣線爲其攻勢行動的惟一合法基礎，所以仍擬使之復活。於是，指使原爲共產黨分支之一的所謂「庫爾特民主黨」參加民族陣線。因之，第二次組成的所謂民族陣線實際上是共產黨的三種組織所合成，即國家民主黨的親共份子，共產黨的分支庫爾特民主黨及共產黨本身。一九五九年六月底組成之後

，曾擴大宣傳，公佈政策，其內容實與共產黨的政策毫無區別。同時，又向卡塞姆提出備忘錄，而以「民族統一」爲其表面的要求。此一文件，由許多灰色的共產黨員以各種組織代表一百二十三人簽名。就中包括了著名的作家、官員、和一些知識份子。該文件指責政府中的反共人物爲反動份子，是行將危及革命的完成，可見共產黨在各方面滲透之深和潛力之大。共產黨在宣傳和政治攻勢之外，且曾發動前述的基爾庫克的武裝攻勢。他們認爲已有足夠的力量來做一次攫取政權的總試驗，以完成其所謂尚未完成的革命。在基爾庫克共產黨地區委員會書記的領導下，成立了「人民委員會」，準備接收政權，而在武裝共產黨徒組成的所謂「人民反抗」佔領公共建築物和從事血腥的「人民公審」後，獲得庫爾特族第二師師長耶哈比之助，成立「人民民主政權」，爲時達數日之久。卡塞姆對於上述備忘錄並未接受，且曾逮捕若干簽名者，對於基爾庫克的叛亂亦即調軍予以剿滅，故卡塞姆和共產黨的關係從此即告破裂。然而事實上，一九五九年七月卡塞姆組織新閣時，實仍接受了備忘錄中的若干要求，而其新任命的部長中至少有三人是與共產黨有密切的關係。宣傳部長阿爾—薩梅爾(Dr. Faisal al-Samer)原爲完全屬於共產黨勢力的教師協會秘書長，自治事務部長阿爾—屠賴米夫人(Nazha al-Dulaimi)則爲親共的女權保障同盟的秘書長，且均會簽名於上述備忘錄之中。公共勞工及住宅建築部長郁賽夫(Awmi Jusuf)是屬於和平運動的領導部門的。另一方面，基爾庫克事件後，卡塞姆在反共聞名的巴格達軍事總督阿爾—阿勃第(Ahmed Salih al-Abdi)的陪同下出席記者招待會時，雖公開宣佈「反共立場，但對叛亂者仍未明言爲共產黨而僅稱之爲「無政府主義者」。事後，共產黨的反擊仍極猛烈，其機關報甚至宣稱：「共產黨應與其他民主力量及組織聯合起來反抗這種分裂並使人民獲得公平合理的秩序」。因此卡塞姆亦即下令逮捕六十名「人民反抗」者，封閉職工會總部，並拘捕其主席費拉希(Fellachi)。雙方爲何未曾各趨極端？其主因乃爲蘇俄駐巴格達大使館於伊拉克革命一週年紀念時發表文件，頌揚伊拉克的革命，並稱蘇伊邦交的良好是二種不同制度可以和平共存的典型！換句話說，乃因莫斯科認爲伊

拉克共產黨太急進，所以伊拉克共產黨迄今未與卡塞姆全面衝突，僅在必要時略示實力作爲對卡塞姆的警告，而卡塞姆亦無力遂加消滅。內閣的屢次改組，除了最初係直接由於與納塞關係惡化的原因外，其餘都是爲了應付共產黨、國家民主黨等而然。伊拉克內部問題的禍既爲共產黨，故共產黨存在一日，則各黨勢力不但難求平衡，而政局亦永無安定的希望。

(四)民生困苦人心不安 伊拉克地多沙漠，除了石油以外，幾無其他富源。自「七月革命」後，與鄰邦關係轉趨惡劣，而與早已絕交的法國亦未復交，民主集團固不願多予援助，即蘇俄亦無助其建設之意，以致民生較前更爲困苦。卡塞姆對內既無法阻止共產黨的騷擾，而對外猶作挑釁的姿態，其人心之不安，乃屬必然的現象。

卡塞姆自執政以來，其政策可謂雜亂無章，就中如退出巴格達公約組織，廢止與美國的軍事協定，退出英鎊集團，與東歐各附庸建立外交關係，訂立有關貿易文化經濟技術的各種協定，與共產集團國家的文化及其他專門性的交換訪問，發動科威特事件等，當然皆爲共產黨所一致喝采。但在另一方面，卡塞姆的反共態度亦是共產黨所深惡痛恨的，例如發佈禁止政黨活動達二年之久，解除共產黨民兵的武裝，解除親共的巴格達警察總監卡第姆 (Abdul Bakh Kadim) 的職務，取締共產黨職工協會暨拘捕共產黨徒聞名的沙克利 (Taha Shaiky) 接任，解除親共的庫日赫 (Ibrahim Kubbah) 之部長職務，特赦前政權的部長和將官，同意政府官員如外長耶華達 (Hashim Jawad) 財長哈第特 (即前述的 Mohammed Hadid) 公開發表反共言論，對於最受共產黨痛恨的巴格達軍事總督阿爾—阿勃第的強硬措施不加阻止，對於反共報紙的解禁等皆是。尤其使共產黨困惱的是黨禁解除重新登記政黨時，除了哈第特及耶米爾的國家民主黨和阿爾—巴爾察尼 (Mullah Mustafa al-Barzani) 領導的庫爾特民主黨外，竟有兩個共產黨申請登記。而最使共產黨感到意外者，即被認爲登記者不是由卡利 (Saki Chairi) 擔任書記的「正統」共產黨，而是由阿爾—薩依克 (Daud al-Sayek) 領導的共產黨，兩派曾互責對方爲「機會主義者」，但政府拒絕前者登記的理由爲後者先已登記，按照現行法條，自不應有兩個名稱

相同的政黨同時存在。前者雖極力抗議，但內政部根據法條飭其另改名稱，然後再行登記。嗣卡利遂以「人民統一黨」(Hizb Tawhid al-Schaab) 的新黨名請求登記，但內政部又以根據現行法條，對於兩個目的與政策類似的政黨不能同時登記爲理由，而再度予以拒絕。此舉不僅伊拉克的「正統」共產黨，大肆攻擊，即其他若干國家的共產黨亦表示譴責。在此情況下，「正統」共產黨如將目的與政策予以更改，則將不復成其爲共產黨，若不更改，則伊拉克政府認爲既與先登記的共產黨完全相同，自應與先登記者併爲一黨。因之，莫斯科所認可的伊拉克共產黨未獲登記，而被登記的共產黨乃是國際共產黨認爲非「正統」的共產黨，因此「正統」共產黨遂失去合法活動的保障，隨時有受限制之可能。莫斯科對於此事自未便採取直接行動，但在對中東的廣播中，曾以土耳其語抨擊卡塞姆，指其用意在於阻止共產黨的正當活動。

從上述伊拉克的各種困難中，當可瞭解卡塞姆政策多變的原因。納塞和卡塞姆誠可謂「難兄難弟」，其作風與野心無不相同，都是想在冷戰中投機取巧，而他們今日所遭窘境亦係自作聰明之結果。不過，由於地理環境政治手腕等的差別，卡塞姆的處境比較納塞尤劣。因爲：(一)對內對外各種困難不但有增無減，且永無解決之可能；(二)國庫收入十九仰賴石油，然又無法收回油區自營，即使能够收回，然而不但人才、設備、資金等無法籌措，即石油之出路亦無把握，故雖想藉此勒索民主集團，而又不能不虎頭蛇尾；(三)如斷然倒向蘇俄，則明知無異飛蛾投火；(四)伊拉克目前已陷孤立，民主共產二大集團對其均表冷淡，業已失去其投機取巧的地位。

今日卡塞姆政權之所以能苟存，實因民主共產二大集團均有投鼠忌器的顧慮。而在其國內則因伊共聽命莫斯科之故，尙未敢奪取政權，而卡塞姆本人既係軍人出身，尙獲軍隊擁護。然而現存困難既無妥善可以排除，日久難保其永遠不變，卡塞姆如求自救之計，惟有速自猛省，立改投機騎牆作風，早與民主集團重修舊好，放棄好高騖遠妄想，埋頭努力內部建設，否則不但其本人日後可能成爲悲劇主角，且將使伊拉克人民同罹浩劫。

琉球問題新動向

朱少先

一 前言

「琉球羣島」介乎台灣與日本之間（註○），為西太平洋的戰略要地。日本在一八七九年藉故派兵侵佔「琉球」後，將「琉球」改為「沖繩縣」，推行日語日文并強迫住人姓氏改用日本姓名，全力「日化」。

琉球羣島地瘠民貧，物產極少，殊無經濟價值。日本侵佔琉球之目的係基於軍事國防上之需要，彰然明甚。日本帝國時代之向外侵略，實以侵佔琉球為起點，例如一八九五年的併吞台灣，一九三七年的發動侵華戰爭，以及第二次世界大戰之爆發，日本皆以琉球為其南進之基地。美軍進攻日本時亦先以進攻琉球入手，美軍為攻略琉球，會動用軍艦一千三百艘，陸軍十七萬六千四百九十一人，海軍八萬八千五百人，空軍一萬八千人，總計不下三十萬人，而日本軍民死亡者達十六萬五千五百三十人之多。

就戰略形勢言，琉球可以控制橫海與日本海之入口，同時又可以控制俄帝遠東海軍的出口。若以琉球為原子基地，設置中程飛彈，則北起西伯利亞，南迄越南北部，西至中國整個大陸地區，均在其射程範圍之內，如此對大陸共匪作戰而言，更可以琉球為中

心，形成一條包圍線，其戰略地位之重要，可以想見。

據日本朝日新聞透露：美國現在琉球駐有陸軍（包括空降部隊）約一萬二千人。海軍陸戰隊約一萬八千人，空軍約一萬人，海軍約二千人，F100戰鬥機約六十五架，防空飛彈基地八處，地對空（低高用）飛彈部隊三隊，射程一千二百哩鎗矛B型（Mace B）飛彈基地四處間亦已完成。又據琉球美軍司令卡拉威將軍透露，美國在琉球用於基地建设款項，已達十億美元。

美國甘迺迪總統在三月十九日就琉球問題發表聲明中說：「值茲遠東和平面臨威脅之際，美國配置在琉球的軍力，對我們嚇阻力量之保持，至為重要」；「我們在琉球的基地，有助於我們由日本至東南亞一大弧線上的盟國可安心，知道我們不僅願意而且能够在它們需要時幫助他們」。由此不僅說明琉球對美國乃至整個亞洲自由國家的重要性，同時也表示美國將繼續保有這個基地。然而甘迺迪總統繼去（一九六一）年六月與日本池田首相發表聯合聲明時，既重申「日本在琉球有剩餘主權」於前，而最近又公開的宣佈「琉球羣島（包括琉球的美國基地在內）為日本本土之一部」。這種片面的聲

明，不但有違開羅會議的決定，同時也與舊金山和約及聯合國託管規程相背。

二 戰後琉球問題的演變

琉球羣島於第二次大戰時為美軍所佔領，並成立軍政府以統治之。迄一九五一年，對日和約在舊金山簽字，依該約第三條之規定，琉球應由聯合國託管，而以美國為其唯一託管國。從此以後，琉球遂正式由美國託管，美國乃在琉球設立民政府統治全島，民政府設民政長官及副長官，由美軍遠東區司令及琉球美軍司令分別充任，直接受美國國防部之指揮。在琉球羣島內部，則自一九五二年起，除成立琉球政府，掌理全島行政事務外，另設立立法院與司法裁判所，分掌立法與司法事宜。除立法院議員係民選外，琉球政府主席由民政長官任命，其他政府重要官員之任命，亦應獲得美國國民政府當局之同意。民政府對於琉球政府行政、立法、司法案件，均保有否決、複議、及變更之權。一九五七年六月，美國為簡化機構，將原有之民政府撤銷，改為美國駐琉球高級專員，由琉球美軍司令兼任其職，惟原有之一切權力，均仍其舊。

美國之託管琉球，係以軍事與戰略上之

需要為目的，原無政治野心，故除對阻障軍事性之行動採取積極措施外，其他皆遷就當地人民與日本方面之意見。過去為徵用接收軍事基地問題，曾不斷引起糾紛，連續數年之久，琉共及左翼份子，更藉口美軍將永久佔領琉球，煽動反美及推進「琉球重歸日本」運動。一九五三年八月美國已故國務卿杜勒斯訪問日本時，在日本政府要求下，單獨決定將原屬琉球羣島中的「奄美羣島」歸還日本，並同意日本派官員指導琉球教育工作，在那霸並設有日本總理事務局。但此等安撫工作，並未能滿足日本政府及琉球人民之慾望，「琉球重歸日本」運動，反而與日俱增。當一九五六年前首相岸信介訪問美國時，杜勒斯與岸信介發表兩國聯合聲明，竟提出所謂「日本在琉球有『剩餘主權』」之說。自此以後，日本政府與琉球人民，更得寸進尺，而「重歸日本」運動亦日趨積極。在一九六一年池田首相訪美之前，琉球即曾派遣代表團赴東京，要求將琉球問題，列為池田與甘迺迪總統會談時主要議題之一。池田雖未達到立刻「重歸」願望，但在兩國聯合聲明中，又重申日本在琉球有「剩餘主權」之前言。而六月二十一日甘迺迪更宣佈授權琉球人民，於例假日在公共建築物上可懸掛日本國旗。迄至一九六一年十月甘迺迪總統復派遺其顧問凱遜博士所領導的特別調查團前往琉球，以期提出報告作為美國政府決定對琉球新政策之參考。本年三月十九日甘迺迪總統公開宣佈「琉球羣島為日本本土之一部」，殆即根據上項調查團報告書之建

議而來，於是琉球問題，又進入了一個新的階段了。

三 所謂琉球「重歸日本」運動

日本自恢復其獨立主權起，即開始對琉球大下功夫，起初利用親日的琉球社會大眾黨在議會展開「重歸日本運動」，繼之則利用琉球左翼份子反美情緒，指責美國有使琉球成為殖民地之野心，煽動琉球人支持「重歸日本運動」。其後日本在琉球設立「南方事務局」，在暗中進行策劃；同時又運用對琉球的教育指導及經濟援助等事項加強其運動。琉球立法院，在過去幾年來，曾先後通過六次決議案，要求將琉球歸還日本。

其在琉球本島，除組織「琉球解放統一會議」從事策動「解放」運動外，在去年年會「要求歸還施政權縣民大會」，參加者達二萬人之多，一致決議要求根據聯合國宣言，解放琉球。本年一月八日聯合國秘書處覆函，表示聯大各國代表，大多數對琉球問題表示關心。

到本年二月一日，琉球立法院舉行第十九次定期大會時由各政黨共同提案，並全體一致通過一項再度要求將琉球歸還日本的決議案，該項決議案措詞之強硬殆為歷來所未有。除照例分送美、日兩國政府及國會外，並分送聯合國總部及一百零四個聯合國會員國。

四 美國對琉球的態度

美國對於「琉球」的託管（註①）係基於戰略需要，已述於前。因此除軍事問題外，美國對當地人民及日本之意見，均頗有遷就，尤其是最近若干年來，日本在亞洲地位日形重要，美國需要日本在遠東的支持與合作，處處對日本採取安撫與讓步，於是琉球問題乃成了安撫的一種工具。從一九五三年將奄美羣島歸還日本，一九五六年宣佈日本在琉球有剩餘主權，去年甘迺迪總統允准琉球在公共假日懸掛日本旗，而今年三月十九日復宣佈「琉球羣島為日本本土之一部」等等，皆為美國安撫、讓步的具體表現。

在美國政府方面，其對於琉球問題約有兩種不同之意見，其一為美國國防部的意見，認為琉球必須在美軍控制之下，維持現狀，決不能讓左翼勢力抬頭。本年二月二十八日美國駐琉球高級專員卡拉威中將在記者招待會中之強硬發言，即係反映了美國國防部及軍方的意見。根據日本朝日新聞那霸專電，卡拉威將軍的發言要點如下：（一）琉球基地為西太平洋自由陣營之據點，並且防衛了日本南部國境線。（二）美國根據舊金山和約第三條託管琉球，即使日本在琉球有剩餘主權，目前亦無權統治琉球，在遠東受威脅及緊張情勢下，美國將繼續統治琉球。（三）當琉球發生混亂時，高級專員有行使其絕對權力之責任。（四）橫在日美兩國的問題有二，一為美國長期間保有對琉球施政權之現實狀況下，日本應如何處置；二為應如何在不自礙目前美國在施政權的原則下援助琉球。其二為國務院的意見，認為琉球

政策，應加以修改。據說凱遜調查團的報告中，對美國在琉球的統治，有嚴厲的批評。特別對國防部表示不滿。依芝加哥星期時報弗萊台里克記者的透露，凱遜團長曾建議徹底改組琉球統治機構，並擴大琉球的自治權；在經濟輔助方面，調查團亦有具體建議，主張增加對琉球的大量援助，使琉球的經濟成長率達到日本一般縣之水準。此外如加里福尼亞大學政治學教授哈佛大學出身的史卡拉比諾(Robert Anthony Scalapino)於本年一月二日在琉球那霸金門俱樂部(琉球留美學學生組織)發表演說，且公然主張琉球應屬於日本。史卡拉比諾教授為兩年半前美國所發表的「康隆報告」有關東北亞部份的執筆人。

甘迺迪總統於三月十九日所發關於琉球政策的聲明，是折衷了上項兩派的意見。在甘迺迪總統聲明中，除了承認「琉球為日本本土之一部」外，他表示「盼望有一天安全上的利益會准許琉球重歸日本完全主權的轄制」。這是說明了在目前是無法歸還日本的。在甘迺迪總統的行政命令中，第一、琉球的行政首長由議會提名；改變了由高級專員任命制，而擴大了琉球立法院的權限。第二、高級專員的否決權將有限制；這裏雖然並無具體說明，但可預料將否決權縮小到軍事範圍之內。第三、琉球議會議員任期由二年延長到三年；第四、議會可以改變選舉區的數目和區劃；第五、琉球行政首長應為文人(以上三項也說明了對琉球自治權的擴大)。第六、關於某些在琉美人的刑事管轄之規定，在技術上有所變更。過去琉球司法機

關對刑事案件之裁判，僅限於琉球人，無法及於美國軍人及其從屬人員，所以常常發生糾紛，今後可能將部份在琉球美國人的刑事案件，移由琉球司法機關處理。至於對琉球經濟援助，根據一九六〇年七月「普拉斯法案」，限制在每年不得超過六百萬美元的數額，無法任意增加。美國一九六二年度對琉球的援助亦僅五百三十六萬美元。所以甘迺迪總統在聲明中說：「美國政府將向國會提出建議，使美國對琉球的開發貸款在未來若干年中逐漸增加。」

總之：甘迺迪政府對琉球的新政策，可綜合成爲下列三點：

(一)美國承認琉球屬於日本，於世界安全上有保障時交還日本，但目前仍由美國統治。

(二)逐漸擴大琉球政府的自治權。

(三)逐漸增加對琉球的經濟援助，並與日本合作，以促進琉球人民之福利。

五 結論

我們從歷史上看，琉球自隋唐以來，即與我國發生關係，在「宋史」、「隋書」、「新唐書」、「元史」中，均有關於琉球的記載，明清兩代，中國爲琉球宗主國，自一三七二年(明洪武五年)起，琉球即向我朝貢，一四二二年(明永樂二十年)正式受中國冊封「琉球國王」，一六八二年(清康熙二十一年)又冊封爲「琉球國中山王」，並用中國年號。但因琉球地理上接近日本，明清兩朝並未予以重視。日本勢力遂逐漸侵入琉球，才造成了一八七九年(清光緒五年)日本正

式派兵佔領且改爲沖繩縣。當時美國格蘭特總統適遊歷遠東，應中國之請，曾居間調停，建議「將琉球分爲三段，南島(先島羣島)歸華，中島(琉球羣島)歸琉，北島(奄美羣島)歸日」，但始終未獲結論。在中、美、英、蘇波茨坦宣言中，則明白指出「日本之主權必將限於本州、四國、九州、北海道及吾人所決定的其他小島之內」。而在舊金山對日和約第三條，更明白規定：「日本對於美國向聯合國所作任何將北緯二十九度以前之琉球羣島，多婦島以南南方諸島(包括小笠原羣島、西之島、硫磺島等)及沖之島與南島島置於託管之下而以美國爲其唯一管理當局之建議，將予同意。在提出此項建議並就此項建議採取確定性之行動以前，美國有權對此等島嶼之領土暨其居民，包括此等島嶼之領水，行使一切行政立法及管轄權力。」依照波茨坦宣言，日本當然已喪失了琉球主權(假定認爲過去琉球主權已屬日本)；而依照舊金山對日和約規定，琉球由美國向聯合國建議置於美國託管之下，行使其對琉球之統治權，所以從法理與事實言，美國均無權宣佈「琉球屬於日本」。即如美國官方解釋，美國目前尙在行使和約第三條之後段之權力，並未向聯合國建議託管，故不受聯合國憲章之約束，但美國亦僅有繼續統治琉球之權，而無單獨決定將「琉球屬於日本」之權固彰然明甚。總之琉球未來最正確出路，是在美國託管下依聯合國憲章的規定，逐步走向自治的道路。

(下轉第30頁)