

共匪積極修建戰略交通線

柳粟

最近數月來，共匪之交通建設，除爲支援其農業生產，積極發展短途運輸外，主要在集中力量，積極修建通往寮國、緬甸、印度邊境和尼泊爾諸國之公路，以及開闢從東巴基斯坦經廣州、上海通往日本東京之國際民航線。與此同時，並將一度停工之蘭新鐵路恢復施工。當此匪俄關係惡化，匪區交通建設器材缺乏之時，共匪積極採取此一措施，實堪重視。茲就共匪修建上述戰略交通線之概況及其主要意圖研析於後：

一 修建概況

(一) 修建從滇境猛臘通往寮國豐沙里及南他之公路 去年(五十二年)一月十三日，匪「新華社」發佈共匪與寮國叛軍政府簽訂「關於修建公路的協定」，雙方同意修建自雲南猛臘至寮國豐沙里間之公路，由匪方承擔全部工程與費用。同年十二月四日，以寮國臨時聯合政府副首相兼財政大臣富米·諾薩萬爲首的寮國政府代表團，在北平與陳匪毅所發表之聯合公報中指出，寮國要求共匪修建的作爲無償援助的從雲南邊境到寮國豐沙里的公路完工後，繼續延伸修建到會曬省之南他。其中猛臘至豐沙里間之公路，全長八十二公里，共匪於去年一月與寮共簽訂協定後，即開工興建，今年(五十二年)四月初竣工，五月二十五日，在豐沙里舉行交接儀式，寮共命名該路爲「老中友誼路」。據匪宣稱：「該路蜿蜒在一千多公尺之高原上，經過連綿山峯，跨過十一道河流。盤山路之坡度最大祇有百分之八，路面寬六米五十公分，路基護坡用方石砌成，每一河上均修築永久性橋樑，雨季亦可通車。此一公路之完成，不僅使

共匪積極修建戰略交通線

豐沙里、本怒、猛約三個城鎮連接起來，有助於改善豐沙里省南北交通之狀況；同時將進一步密切滇寮邊境人民之傳統友誼和經濟往來。過去，寮國豐沙里人民，到中國雲南之猛臘等地購買鹽巴、布匹，至少需要八天，公路通車以後，祇需四小時，大大縮短雙方互相交往之距離。」從豐沙里至南他之公路，共匪正在加緊施工中。

(二) 修建從西藏拉薩通往尼泊爾加德滿都之公路 民國五十年十月十五日，共匪和尼泊爾在北平簽訂「關於修建西藏地區到尼泊爾加德滿都公路之協定」，協定共分五條款，其主要內容爲：在一九六二年七月一日至一九六六年六月三十日期間內，由匪方給予經濟援助，用以修建尼泊爾境內之公路工程，援助金額爲三百五十萬鎊。上項援助金額內，由匪方提供下列援助項目：派遣專家技術人員、提供修建公路必要之施工機械和材料、培養尼泊爾之技術人員和熟練工人。至於公路路線、進度和具體實施辦法，以及撥款分期動用等，待匪方派遣專家實地勘测後，再由雙方指派代表另行商談確定。民國五十一年六月，共匪在拉薩設立「中尼公路修建辦公室」，另成立「中尼公路勘测總隊」，下轄四個勘测隊，分段進行勘测工作。其中藏境內之勘测工程，於同年底完成，尼境內之勘测工程，在尼方協助下，亦於同年十月完成初測任務，繼即進行複測工作。與此同時，尼方並安排進口築路必需之裝備。今年(五十二年)三月，共匪將修建該路之築路機器船運至印度加爾各答港轉往尼泊爾，同年四月五日，「中尼公路指揮部」所屬之機械隊在西藏定日正式開工。根據匪勘测隊活動情況研判，該路可能從西藏拉薩起，經日喀則、薩迦、西林、定日、聶拉木入尼境至加德滿都。但拉

薩至日喀則間早已通公路，新建者爲日喀則至加德滿都間，全長五百餘公里。

(三) 協助緬甸修建通往泰、寮、滇邊境之公路及橋樑 今年二月初，共匪曾派築路工人及技術人員六批（人數不詳），協助緬甸修建從景東經猛勇、猛羊至猛臘，及從景東通往大其力兩條公路，以及打洛和滾弄兩座公路橋樑。至三月中旬，已完成全部勘測工程，並在猛勇地區建成築路營房五十餘棟。以上工程，均在泰、寮、滇邊境，可能已開工興建。

(四) 修建從西藏拉薩至普蘭之公路 該路起自西藏拉薩，經日喀則，再沿尼泊爾邊境經拉孜、薩噶、特拉多穆、拉克昌至印度、尼泊爾邊境之普蘭縣，全長約一千三百公里。共匪於民四十九年五月在日喀則設立「拉普公路修建指揮部」後，即以駐藏匪軍裹脅民工積極修築，但由於技術條件不足，工程進度甚爲遲緩，且共匪與印度發生邊界糾紛戰爭後，其施工情況即無消息發表。今年起，匪印戰事結束，共匪又驅迫駐藏匪軍及民工數十萬人，積極恢復修建，預計今年秋全線可完成通車。

(五) 計劃開闢從巴基斯坦經區至日本之國際民航線 本年五月二十九日，巴基斯坦國際航空公司總經理馬立克·努爾汗空軍准將，應匪民用航空總局之邀請抵平訪問，隨行者有該航空公司之計劃主任姆姆·沙里姆。據六月八日英國廣播電台播稱：「巴基斯坦與中國民用航空當局已經同意，如果兩國政府批准，將開始兩國之間的民航交通。巴基斯坦國際航空公司宣稱，其協定如果得到批准，巴基斯坦將建立一條飛經廣州與上海的國際航空線，可以從東巴基斯坦的首都展卡一直到達日本的東京。新航線尚未決定開航日期。」另據匪方透露，共匪於一九六一年十二月向英國定購之六架子爵式客機，將運回作爲開闢此一國際航線之用。現該批飛機之第一架八四三〇一號，已於七月六日由英國飛抵香港，並於同月十四日由香港飛抵廣州，第二架八四三〇二號，亦於同月二十四日在英國倫敦作技術上移交匪方。據此研判，此一航線不久即可正式開航。

(六) 恢復蘭新鐵路之修建工程

蘭新鐵路即阿、迪、蘭鐵

路之一段，阿、迪、蘭鐵路原由隴海鐵路終點之蘭州起，向西北經河口、永登、天祝、武威（涼州），山丹、張掖（甘州）、酒泉（肅州）、玉門市（老君廟）、玉門、橋灣、紅柳園、大泉入新疆境，經尾壩、苦水、煙墩、哈密、鄯善、吐魯番、達板城、烏魯木齊（迪化）、烏蘇、精河、霍城出國境，至俄境阿拉木圖與土西鐵路相接，全長約二千七百餘公里。匪俄於民國四十一年九月十五日在莫斯科秘密簽訂聯合修建該路之協定後，雙方即秘密開始採用所謂「邊勘測、邊施工」之築路方針進行興建。民國四十三年九月廿九日至十月十二日，俄僑黑魯曉夫偕布加寧首次訪問匪區，藉參加偽「國慶」之機會，與毛匪澤東會談，會後聯合發表兩項宣言六項公報，其中一項即爲「中蘇關於修建蘭州——烏魯木齊——阿拉木圖鐵路並組織聯運的聯合公報」，至是遂公佈聯合修建該路之消息。但至民國四十五年四月七日俄僑米高揚在北平與匪簽訂「關於蘇聯援助中華人民共和國發展某些工業部門的協定」與「關於修建從蘭州到土爾克斯坦——西伯利亞鐵路上的阿克斗卡站的鐵路和從一九六〇年起組織這條鐵路聯運的協定」之後，該路自迪化至俄境段，即改由迪化西伸，穿過瑪納斯壟區和新疆最大石油煉製中心之獨山子，經精河，沿艾比湖南岸過國境阿拉山口入俄境，至阿克斗卡站與土西鐵路接軌，全長二千六百四十七公里。其中自蘭州至迪化間，匪原稱爲「蘭新鐵路」，從迪化至阿克斗卡間，匪原稱爲「蘇新鐵路」，其後匪又將蘭州至阿拉山口之國境段改稱爲「蘭新鐵路」，阿拉山口至阿克斗卡之俄境段改稱爲「中蘇友誼鐵路」。俄境段全長三百一十一公里（另一資料爲二〇八公里），俄帝於民國四十五年五月二十六日開工興築，至民國四十八年六月廿三日鋪軌完成，並於同年七月一日起正式通車。國境段之蘭新線全長二千三百三十六公里，匪於民國四十一年十月一日，以軍工裹挾民工二萬餘人，開始從蘭州向西修築，其後又陸續增加匪軍和民工參加築路工作，至民國四十五年六月七日鋪軌工程穿過嘉峪關，距蘭州七百六十七公里，民國四十八年二月鋪軌工程延伸至新疆境內之尾壩車站，距蘭州一千一百七十公里，同年十二月卅一日通車至哈密，全線完成一千三百一十五公里，民國四十九年八月五日通車至鄯善縣，距

蘭州一千五百九十五公里，民國五十年五月鋪軌至東距蘭州一千八百零九公里、西距迪化六十公里之鹽湖。自此以後，由於匪俄交惡，俄帝突然撕毀數以百計之「協定」和「合約」，停止許多重要設備與物資項目之供應，該路之修建工程，旋因器材缺乏而中止。今年起，共匪鑒於該路之重要，乃在築路器材窮困之情況下，竭力恢復施工，二月初始由鹽湖延伸至迪化，六月一日起，鹽湖至迪化西間各站開辦貨運臨時營業，並與全匪區各鐵路營業線辦理直通運輸，七月一日起，開行西安——迪化直達列車。迪化以西之修建工程，仍在繼續進行中。

二 主要意圖

(一) 就修建上述公路線分析 從雲南猛臘經察國豐沙里至南他，和從緬甸景東經猛羊至雲南猛臘，以及從緬甸景東至大其力等公路將來全部修建完成後，正如兩把利刃指向寮國腹地及泰、緬邊境。共匪此一措施，不僅對支援寮共擴大叛亂將提供有利條件，同時並可縮短對泰國軍事威脅之距離，特別是對我在泰、緬、寮邊境武裝游擊部隊配合反攻大陸之行動，亦將起防範作用。藏尼、拉普兩公路，為匪建設西藏公路網之重要組成部份，將來修建完成後，既可加強其對尼泊爾之滲透顛覆活動，亦可改善藏印邊界匪軍之後勤補給，以防範印度在外力支援下積極擴軍，再度發生匪印邊界糾紛之戰爭。揆諸民國三十九年共匪對西藏進兵前曾大舉築路，及民國四十四年七月無償援助越共整修各項交通線，然後步步南進之情形，共匪上述措施，似可視為在東南亞地區製造事端之先聲。

(二) 就策劃開闢上述航空線分析 匪俄關係演變迄今，分裂祇是時間和形式的問題，而當前共匪國際通路，除走蘇俄一線外，別無他途，在其彼此交惡愈演愈烈之情況下，共匪與巴基斯坦之簽訂航空協定，其意圖在於打開一條新的國際通路。另一方面，自匪印關係惡化之後，共匪與巴基斯坦簽訂邊界協定、貿易協定，近又簽訂航空協定，對巴極盡拉攏之能事，此對於利用印巴矛盾，爭取與國，以及打擊東南亞亞條約組織，其意圖自極明顯。現共匪已計劃利用購自英國之六架子爵式客機，開闢從巴基斯坦經廣州、上海

至日本東京之國際民航線，並於八月十二日派出由偽民航總局副局長沈逆圖率領之民用航空代表團，赴巴基斯坦活動，對該航空線之積極進行，殊堪注視。

(三) 就恢復蘭新鐵路修建工程分析 新疆毗連俄境，匪俄原先簽訂若干協定和合約共同經營新疆者，旨在建立匪俄一體之統一國防交通和統一國防工業體系；今匪俄交惡，所有協定和合約幾已全廢。而匪方現在獨自恢復蘭新鐵路之修建工程，基於當前匪俄關係惡化之情況下，組織該路聯運，已非主要意義，故其路線自亦可能有所改變。根據新疆工業基點分佈情況推斷，可能由迪化西伸，穿過瑪納斯墾區和獨山子石油煉製中心至克拉瑪依油礦區為止，而不急於經阿拉山口與俄帝鐵路接軌。蓋共匪自竊據大陸至其第一個五年計劃結束時止，據稱在新疆新建廠礦企業有二百五十九個（另一數字為四百多個），包括鋼鐵、石油、煤炭、機械、電力、化學、紡織及麵粉加工等現代化工廠。到民國四十八年匪據稱全區新建現代化企業增至一千五百一十個（另一數字為一千一百六十六個），連同縣級及公社小型廠礦計算在內，總數達三萬八千五百個（另一數字為一萬八千六百四十三個）。根據地質專家估計，新疆石油儲藏量達一億二千萬公噸，相當於全大陸儲藏量二億零六百萬公噸百分之五十八。故共匪在新疆建設石油工業頗具重要意義。共匪現在全區設有克拉瑪依、獨山子及馬山三個礦務局，其中克拉瑪依礦務局，在民國四十八年十一月日產原油即達一千八百三十三噸。至於農業方面，在匪駐新疆生產建設兵團多年之經營下，其耕地面積亦已由原有之一千八百餘萬畝增至目前之四千七百餘萬畝。但由於新疆交通落後，現有之公路及航空線，不僅運量少，且超過三噸之大件機械和物資即無法啓運，以致從內地支援新疆農業建設之機械和物資不能滿足需要，新疆之農業產品亦因運量少運不出來，影響農業產量至深且鉅，共匪為圖克服上述困難，因而在俄援斷絕、築路器材貧乏之情況下，仍竭力獨自恢復蘭新鐵路之修建工程，其主要作用即在支援新疆之農業建設，從而穩定新疆局勢，鞏固邊防，而其從積極上防止蘇俄在新疆之顛覆活動，亦未始不是其意圖之另一方面。

蘇南關係新階段與今後的發展

谷音

壹 黑魯曉夫訪問南斯拉夫的目的何在

本年七月間，在莫斯科一連舉行了三個與今後世局發展有關的重要會議：七月五日至二十日是匪俄理論爭執會談，七月十五日至廿五日是美英蘇三國部份核子禁試會議，七月廿四日至廿六日是華沙條約成員國黨政首腦會議。作爲這三個會議主要角色的黑魯曉夫，儘管他不是親自主持每一個會議或出席每一次會談，但是因爲會議的性質重要，牽涉的範圍太廣，其疲勞也可想而知，所以他在這三個會議結束以後，作了一次渡假旅行——訪問南斯拉夫。

黑魯曉夫到南斯拉夫渡假之行，是去年十二月狄托到蘇俄渡假時所提出的，時間在本年八月廿日至九月三日。隨行人員，除其眷屬外，有：俄共中央書記安德羅波夫，中央委員兼莫斯科市委第一書記葉戈雪切夫及列寧格勒工業黨部第一書記托爾斯季科夫等三人。

黑魯曉夫在南斯拉夫渡假期間，除訪問塞爾維亞、馬其頓、黑山（即門的內哥羅）及赫爾瓦地亞（即克羅阿地亞）等共和國的著名都市和工業中心，參觀工礦企業、農場、大學、港口等經濟文化建設與設施，廣泛接觸工人、農民及知識份子外，并與狄托舉行會談。

關於黑魯曉夫此次到南斯拉夫作渡假訪問的目的，事前外間多有揣測，例如：

莫斯科與貝爾格萊德外交界人士認爲，黑魯曉夫此次訪南，將與狄托討論由於莫斯科與共匪裂痕加深而引起國際共黨運動的一連串問題（諸如：檢討匪俄分裂對於國際共產主義運動的影響，商討蘇南在與共匪思想戰中的共同陣線等等）；爲整個共黨世界以及莫斯科與南斯拉夫之間的關係擬定一個新的模式；商討南斯拉夫參加

東歐共黨經濟合作組織問題（即黑魯曉夫擬以經濟援助爲餌，說服狄托重返共黨陣營）；利用南斯拉夫在亞非國家中的聲望，爭取這些地區的國家以打擊共匪等等。

在反黑魯曉夫和反狄托集團方面的看法是，黑魯曉夫的南斯拉夫之行，其主要目的是進一步加強同狄托之間的勾結，策劃新的陰謀；或者指黑狄二人的會談，標誌着黑魯曉夫朝着同西方更緊密的聯繫方向邁出新的一步。

據黑魯曉夫本人在莫斯科和貝爾格萊德的機場上，以及在南斯拉夫各地集會中講話時強調，他此次訪問的目的是，繼續進行去年十二月間狄托訪問蘇俄時，在莫斯科開始的會談；鞏固蘇俄與南斯拉夫重新開始的盟誼；了解南斯拉夫建設社會主義的經驗。所謂繼續進行在莫斯科開始的會談，這就是他在狄托的招待晚宴上所強調的，他要在同志式的氣氛中同南斯拉夫領導人就兩國共同關心的國際問題交換意見；至於鞏固蘇南兩國重新開始的盟誼，他表示要盡量利用此次對南斯拉夫的訪問，進一步加強蘇南的友誼關係。

除此之外，莫斯科廣播電台也作了補充。據稱：黑魯曉夫與狄托二人將討論兩國之間的政治、經濟和文化合作方面的問題，并就當前國際工人運動的迫切問題交換意見。

貳 蘇南兩國關係又一個新階段

當黑魯曉夫一行蒞臨南斯拉夫之日，狄托在機場對一羣外交官、官方歡迎人士和許多記者說，黑魯曉夫此次的訪問，是蘇南兩國政府致力於改善彼此關係的一項新貢獻。八月卅日黑魯曉夫在維連納市羣衆大會上也說，在最近的一個時期以來，蘇南兩國的關係已得到新的發展。

所謂「新貢獻」和「新發展」，這是說在最近一個時期以前。

蘇南的關係并不正常，這種不正常的關係是從一九四八年開始的。一九四八年以前，蘇南兩國之間，如同蘇俄與其他東歐共黨國家一樣，保持一種表面上很好的主奴關係。

從一九四八年三月二十日起，狄托開始與俄共中央互用信函表白和批評，到這一年的六月，南共在「南斯拉夫的軍事領袖居然開始凌辱蘇俄軍事領袖，并輕視蘇俄軍隊」，「南斯拉夫公安機構竟管理并監視駐在南國的蘇俄代表」；「南斯拉夫的黨政要員中，常常散布反蘇的謠言」；「南共黨部的決定永不在報紙上公布，黨中會議的報告亦然」；「民主在南共中已不顯明，黨內的批評和自我批評也不存在，或僅形式上存在」；「階級鬥爭的精神，已在南共中喪失無餘」；「鄉村與城市的資本家增加極速」；「南共受了退化的和機會主義的理論所蒙蔽，以為資本主義分子可以和平方式吸收於社會主義的體系中」等罪名，被俄共提到「共產黨情報局」，終被情報局除名，亦即與蘇俄分裂。

在一九四九——一九五三年之間，南共一直處於俄共與其他共黨一致圍攻之中。

一九五三年三月史達林死後，在黑魯曉夫主持下之俄共，為使兩國的關係恢復正常，并在馬列主義基礎上建立俄共與南共之間的接觸與合作，開始謀求訪問與會談的可能性。

一九五五年六月黑魯曉夫陪同布加寧第一次到南斯拉夫訪問，兩國代表在貝爾格萊德舉行會談，并簽署了所謂「貝爾格萊德宣言」。這是自一九四八年以來在蘇南關係中第一次出現的新階段。

一九五六年十月匈牙利發生的革命，姑且不論是否真的受了黑魯曉夫對南斯拉夫妥協態度的影響，或受狄托民族共產主義的誘惑，總之，在匈牙利革命期間南斯拉夫對革命勢力表示支持，則不容否認。——狄托在普拉發表舉世一致喝采的反蘇演說，駐布達佩斯的南斯拉夫大使館成了反對匈共政權的中心。

一九五七年三月，根據南斯拉夫的倡議，兩國代表團在布加勒斯特舉行會談。會談的結果，在承認雙方在意識形態問題上仍有某些分歧的情況下，在現代某些國際局勢的基本問題上取得一致。并且議定：南共代表團將參加當時在籌備中的社會主義國家共黨會議

蘇南關係新階段與今後的發展

并參加起草這次會議的宣言工作。這一幕，雖然在蘇南關係發展過程中不失為第二個新階段，但是後來因為南共拒絕在宣言上簽字，并且提出有名的南共綱領（這是被俄共集團認為違反馬列主義政黨一致的觀點并企圖作為國際共產主義運動和工人運動綱領性的文件，是削弱共產黨和工人黨的團結、削弱社會主義國家團結的文件，是右翼社會民主黨人許許多多修正主義綱領的并不高明的翻版），因此，南共被認為不是走馬列主義的路線，而是走第二國際修正主義者和社會主義者伯恩斯坦、考茨基和其他異端份子所開闢的道路。從一九五七年各國共黨莫斯科宣言到一九六〇年各國共黨莫斯科聲明，在這一段時間裏，南共是處於各國共黨羣起聲討現代修正主義的風浪中。但是因為俄共同毛共阿共之間的關係逐漸惡化，在某種情況下，狄托成了黑魯曉夫的代罪羔羊，所以儘管俄南共之間在所謂意識形態問題上存在有不同的觀點，暗中却在一天一天的縮短距離。

俄共第廿二次大會（一九六一年十月）以後，阿共與毛共公開回俄共分裂，黑魯曉夫基於策略上的需要，進一步加強對狄托的拉攏。——除兩國的經濟文化接觸日趨頻繁外，為了安排黑狄二人會晤的機會，首先由蘇俄邀請南斯拉夫外長訪俄（一九六一年），繼之，去年四月蘇俄外長葛羅米柯及九月蘇俄最高蘇維埃主席勃列日涅夫前後訪南，就重大國際問題及兩國經濟文化科學技術的合作作初步的交換意見，為黑狄二人的會晤奠定了基礎，於是實現去年十月初步的交換意見，為黑狄二人訪南之行。

二月狄托訪俄和今年八月黑魯曉夫訪南之行。經過狄托與黑魯曉夫一來一往的渡假訪問，於是蘇南兩國的關係又進入第三個新階段。同時據黑狄指出，具有一切條件來更加廣泛的發展它們的合作。

意識形態問題避而不談

除非黑魯曉夫與狄托二人把蘇南關係的新發展當作一項臨時性的策略運用，用過以後就不再過問；否則，蘇南關係第三度的新階段有無廣闊的遠景，它們之間的合作基礎是不是永不會崩壞，將取

決於它們彼此關於意識形態的論點能否一致。

關於俄共與南共在意識形態問題論點的分歧，一九五八年六月五日黑魯曉夫在保共第七次代表大會上講「必須同南斯拉夫修正主義進行不調和的鬥爭」時強調，俄共不會與意識形態問題上的歪曲論點調和。它將捍衛馬列主義政黨的團結，為純潔革命理論而鬥爭。

南共與俄共及南共與其他共黨意識形態論點的分歧，即南共對一九五七年莫斯科宣言及一九六〇年莫斯科聲明所提的「社會主義革命和社會主義建設過程中普遍適用於各個社會主義國家的一些共同規律」的修正。這些「共同規律」是：以馬列主義政黨為核心的工人階級領導勞動羣衆進行這種或那種形式的無產階級革命，建立這種或那種形式的無產階級專政；建立工人階級同農民基本羣衆和其他勞動階層的聯盟；消滅基本生產資料資本主義所有制和建立基本生產資料公有制；逐漸實現農業的社會主義改造；有計劃的發展國民經濟；進行思想文化領域的社會主義革命；消滅民族壓迫，建立各民族間的平等和兄弟友誼；保衛社會主義果實，不使其受到國外敵人的侵犯；實行無產階級的國際主義，同各國工人階級團結一致。

但是黑魯曉夫此次訪南，關於兩黨在意識形態問題上論點的分歧，據狄托八月廿八日晚在布列尼島答復記者說「沒有討論這個問題」。狄托此項答復，證明黑魯曉夫八月廿四及八月卅日兩次講話，完全是對的。黑魯曉夫八月廿四日在斯普利特的集會上提到南斯拉夫還存在一些同蘇俄現實不同的東西時，他說，南斯拉夫在社會主義建設中所採用的方法不一定同蘇俄人民採用的方法相似。他認為解決社會主義建設某些具體問題的方法不同，不僅不能削弱兩國人民對彼此的興趣，而且相反，會在各方面加強這種興趣，使得有必要認真的相互學習彼此的經驗。又八月卅日在維連納市羣衆大會上說，在兩國的活動中，即在建設社會主義和共產主義中，可以有解決某些問題的，甚至解決原則性問題的不同觀點和各式各樣的辦法，主要的要用把它們彼此聯在一起的那個東西去求其統一，并且要表現耐心。

假如說意識形態的分歧，不是導致蘇南關係惡化的基本因素，

則一九四九年「共產黨情報局」的決議，一九五七年莫斯科宣言和一九六〇年莫斯科聲明對南斯拉夫所作的批評，豈不都成爲無的放矢？

一九四九年十一月「共產黨情報局」的決議對南共的批評是：南共領導機關實行一種脫離馬列主義的不正確路線；南共領導者開始把蘇俄的對外政策和帝國主義的對外政策混爲一談，并且把它對待資產階級國家的同樣態度對待蘇俄；南共領導者離開工人階級立場，脫離馬列主義關於階級和階級鬥爭的理論；南共領導機關修正了馬列主義關於黨的學說。

一九五七年莫斯科宣言指責南共：企圖誹謗馬列主義學說；否認從資本主義向社會主義過渡的時期實行無產階級革命和無產階級專政的歷史必要性；否認馬列主義政黨的領導作用；否認無產階級國際主義原則；要求放棄列寧主義關於黨的建設基本原則，首先是放棄民主集中制；要求把共產黨「從一個戰鬥的革命組織變成某種爭論不休的俱樂部」。

一九六〇年莫斯科聲明對修正主義（即對南共）的抨擊是：歪曲馬列主義；閹割馬列主義的革命靈魂；在理論上反映資產階級的思想和，麻痺工人階級的革命意志；在反對帝國主義和剝削者的壓迫鬥爭中，在爭取和平、民主和民族解放的鬥爭中，在爭取社會主義勝利的鬥爭中，使工人和勞動羣衆解除武裝，使他們渙散。

假如說上述對南共的批評都是千真萬確的，則意識形態的分歧不消除，就必然會隨時引起政治問題上的分歧，也就是隨時可使兩國的關係重行惡化。

肆 雙方對主要國際問題的觀點

在蘇南之間，除了意識形態的分歧之外，對於國際緊張局勢的形成和解決一般重大國際問題的觀點，也是互不調和各行其是。

以蘇俄爲首的共產集團認爲，現代社會發展的基本矛盾，是帝國主義與共產集團之間的矛盾。這一矛盾所包含的重大國際問題是：停止軍備競賽；禁止原子武器及其試驗與生產；取消外國軍事基

地；從別國領土上撤退外國軍隊；解散軍事集團；簽訂對德和約；使西柏林成爲非軍事化的自由城市；制止西德復仇主義者的侵略陰謀；不許日本軍國主義復活；完全停止冷戰；在國際監督下全面徹底裁軍；通過談判解決國際爭端；完全澈底消滅殖民主義制度；實行不同社會制度國家的和平共存。

但是南共綱領對國際局勢所持的觀點，與蘇俄所持的頗有出入，所以俄共喉舌「真理報」在一九五八年五月十一日發表的「馬克思列寧主義政黨團結一致是世界社會主義體系取得進一步勝利的保證」一篇文章認爲：南共第七次代表大會對第二次世界大戰後國際局勢所作原則上的估計是錯誤的，對國際緊張局勢的原因是曲解的，對蘇俄外交政策是歪曲的。南共領導人不同意各國共黨一致認爲現今世界分爲兩個對立陣營——社會主義陣營與帝國主義陣營——的說法，他們要使南斯拉夫站在兩個陣營之外。南共領導人把戰後時期形成的國際局勢歸罪於蘇俄的企圖，他們認爲蘇俄的對外交策才是促成北大西洋公約的主要原因。所以文章認爲，南共第七次代表大會關於國際局勢的分析，拋棄了階級立場，這種態度是與馬列主義的精神不符合的，違背一九五七年莫斯科宣言對於國際局勢的估計，違背共產集團公認的歷史事實。這篇文章強調，共產國家所以能團結爲一個集團，是因爲它們走着共同的道路，它們的社會經濟制度和國家政權有其共同的階級實質，它們實行互相支持與互相幫助，在爭取社會主義和共產主義勝利的鬥爭中它們有一致的目標和共同一致的利益。因此，這篇文章警告南共說，在世界分爲社會主義和資本主義兩個體系，兩個陣營的時代，國際共產主義運動和每一個共黨的任務必須正確看到對敵鬥爭的前景，鞏固和發展自己的集團，如有稍微脫離馬列主義原則，流露任何特殊性和宗派主義，都不可避免的會陷於修正主義的泥坑。

我們知道，南共的綱領現在仍舊是南斯拉夫處理內政外交的準則，並沒有經過一種程序予以廢止或修正，但是在黑魯曉夫此次訪問南斯拉夫之後，先是狄托在自己的致詞中說，蘇南兩國在最重要的國際問題上意見一致，以及爲保衛和平，爲積極的和平共存，爲社會主義方面獲致更大的成就而共同進行鬥爭。其次黑魯曉夫在將

蘇南關係新階段與今後的發展

近完成訪問的日程時在維連納市說，蘇南兩國政府在主要的國際問題上完全相互諒解和一致，一道爲和平、爲和平共存，爲全面徹底裁軍，爲徹底廢除殖民制度，爲和平解決德國問題和其他重大問題進行鬥爭。他說，兩國所以有這種立場，是因爲兩國社會制度的社會主義本性是一致的，因爲兩國人民的利益是一致的。他并且特別指出，建設社會主義和共產主義的共同義務，就是兩國對外政策方針的基礎，就是確定兩國行動方向和性質的因素。

假如狄托對於黑魯曉夫所說的「建設社會主義和共產主義的共同義務」，即各國共黨的國際義務，業已同意的話，則南斯拉夫就必須：承認蘇俄共產黨過去是，今後仍然是世界共產主義運動的「先鋒隊」；日益加強同所有共產黨人隊伍的團結；做到同所有共產黨意志統一和行動統一；關心不斷加強國際共產主義運動的團結。反之，假如狄托堅持他的南共綱領，不能履行共產集團所標榜的國際義務，則兩國對外政策方針的基礎落空，所謂「意見一致」和「共同進行鬥爭」都成了華而不實的外交詞令。

伍 今後世局發展的趨勢

現在黑魯曉夫已完成他的渡假訪問回到莫斯科，也許他正在考慮或正在運用他此次訪問所獲致的成果。

黑魯曉夫究竟在渡假中獲致一些什麼？據他九月三日在貝爾格萊德機場發表臨別演說時指出，他的渡假像去年狄托訪問蘇俄一樣，有助於加深和發展兩國的友好關係，有助於和平，有助於社會主義和共產主義運動團結一致的事業。黑魯曉夫這幾句話，固然是他個人對於此行所作的總結，但今後世局的發展趨勢，已大致可以由此看出一個輪廓。

自從七月間的匪俄會談、三國核子禁試談判及華沙條約成員國黨政首長會議相繼結束以後，國際局勢即開始向一個新的方向發展。此項新發展的實質，是以匪俄鬥爭爲其中心，而以促進共產集團內部和「一切和平力量」反毛大團結及暫時的實現東西雙方的休戰爲兩大目標。

在新的國際局勢發展中，不論自鐵幕以內看來，或自自由世界

看去，狄托的作用已逐漸重要起來，黑魯曉夫甘願不談意識形態的問題，與狄托加強國家的關係，其着眼點有三：

第一，自一九四九年以來，狄托雖然被擯於共產集團之外，但是因為他有馬列主義的血緣關係，所以他不但有資格忍受共匪等無情的辱罵，也有資格為「社會主義和共產主義運動團結一致的事業」盡其綿薄，在大規模反毛的鬥爭中充任一個重要角色。

第二，狄托不但有馬列主義的血緣關係，可以在共產世界起作用，而且還有一套不結盟國家的外衣，在亞非拉丁美洲三個大陸上作反毛活動，比黑魯曉夫的立場來得方便。「華盛頓郵報」在一篇報導中認為，狄托向黑魯曉夫說明一個主要問題，是在亞非拉丁美洲煽動反毛運動的重要性。法國「同聲報」也說，狄托和黑魯曉夫正在考慮，在新的蘇南旗幟之下發動一個反毛攻勢，特別是在亞非拉三個大陸上。

第三，狄托過去曾經說過，他願意作東西之間的橋樑，却不願作為一道陰溝。這座橋樑的作用，是不是從去年十二月他訪問莫斯科

科的時候即已發生，因而有核子禁試協議急轉直下的發展，姑且不論，但可以深信不疑的，它的作用在今後將更加顯著。部份禁試協定雖然不失為一個好的開端，但是如何使這個開端維持完好？如何在這個基礎上進一步使其他重大問題達成協議，實現東西雙方的休戰？這就需要像狄托這樣的一座橋樑。

總之，在今後歲月中，匪俄鬥爭已或為世局發展和國際活動的中心。在匪俄雙方論戰愈演愈烈，裂痕愈來愈大的情況下，亞非拉丁美洲三個大陸必然要成為你爭我奪的地盤，今後在這裏反帝反殖民主義的呼聲，將為反毛反黑的對罵所代替，而東西兩大陣營亦將從這一角度出發，謀求暫時休戰的途徑。

最後，根據許多報導資料看來，世局的發展速度在急劇加快中：黑魯曉夫返俄不到一個星期，匈牙利的卡達爾又應邀訪南。稍緩，狄托本人將有墨西哥、智利、巴西及玻利維亞之行，十月十五日到二十日將訪問華府，與甘迺迪總統晤談，他將以居間人毛遂自荐來改善東西的關係。(完)

葉門與南阿的演變和趨向

湯德衡

壹 葉門與南阿的演變

葉門的政變與亞丁的加入南阿拉伯聯邦，都曾一度成為國際重要新聞，近數月來，雖然有關葉門與南阿的消息較少，但是事實上則均在演變中。

一 埃、沙在葉停戰協定的簽訂

因為葉門的政變完全是由納塞所策動，並且公開派兵入葉援助新政權攻擊王室部隊，致使原亦已被納塞列為侵略對象之一的沙烏地阿拉伯感到唇亡齒寒，為預防納塞勢力乘機入侵其南疆，不得不支持葉門王室，形成了埃、沙二國在葉門北部的軍事對峙。美國與

聯合國為息事寧人並保障沙烏地阿拉伯的安全起見，遂請聯合國出面調處，美國從中斡旋，促使埃、沙雙方停止在葉門的軍事行動及對葉門改取中立態度。經過以調處中東內部糾紛而聞名於世的聯合國副秘書長彭區 (Ralph Bunch) 與有關各方協商及美總統私人使節彭克 (Elsworth Bunker) 的奔走，由埃、沙、葉三方面，亦即由開羅、沙那阿、泰次的政府於四月十二日簽訂了在葉門停戰的協定。

協定的內容包括三個要點：(一) 沙烏地阿拉伯不再以領土供葉門王室作為軍事基地，亦即不再支持葉門王室對共和葉門的戰爭。(二) 「阿聯」不再對沙烏地阿拉伯採取敵對行為；此外，自協定生效之日，亦即自四月二十日起，將其數約二萬八千人的部隊自

葉門分批撤回，但是用以協助共和葉門建軍的訓練單位人員則不包括於撤回的人員之內。(三)聯合國將沿葉、沙邊界以二十公里的縱深派駐觀察人員防止雙方發生衝突。

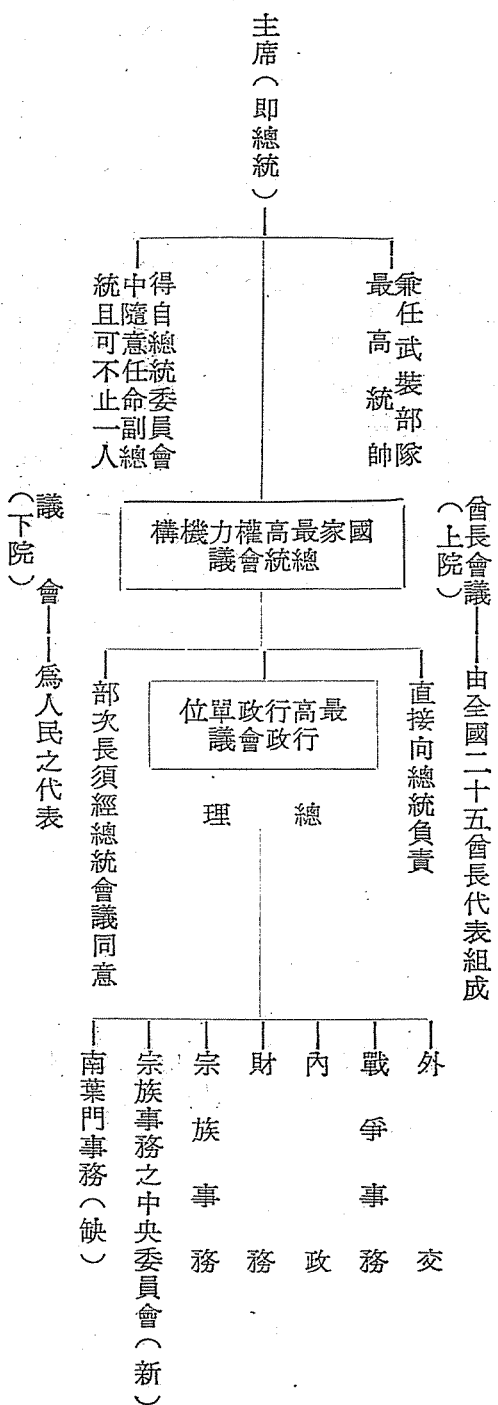
促成此約簽定的原因是：(一)沙烏地阿拉伯之支持葉門王室是防止納塞勢力在葉門擴張危及本身，所以是被動的。今美國既不支持葉門王室，沙又無力協助葉門王室迅即復國，故經聯合國及美國的調解，獲得納塞不致利用葉門為基地以武力入侵沙境的安全保障後，不得不放棄對葉門的支持而接受協定的條件；(二)納塞自知不論在財政、實力，以及國際環境方面，均不可能以純軍事方式進佔沙烏地阿拉伯，他當初派軍入葉雖含有對沙威脅的用意，但主要目的乃在協助叛軍及乘機加強對葉門的控制，今主要目的已達，沙則絕不屈服反而形成對峙，正苦無法下台，今有聯合國與美國出為調解的機會，正可順水推舟，接受協定；(三)艾爾(亦稱阿斯)薩拉爾因納塞之助，在一日之間取得葉門政權，當然惟納塞之命是聽，且此項協定復得除去其北顧之憂，自屬有利。然而此一協定對納塞實最為有利，因其既干涉他國內政，不但未受阻遏或譴責，且因此而正式取得葉門為其附庸。而其最不幸者當然為葉門王室

二 葉門的臨時憲法

今後倘無外力之助或其他突變，在最近的將來殊無復國之望了。

埃、沙、葉停戰協定之能否簽訂，其主動權實完全操於納塞。故納塞在簽約之前，可以預作安排。因而協定於四月十二日簽成，翌日共和葉門就公佈了臨時憲法。

由新政權的總統阿佈都拉·阿斯·薩拉爾於四月十三日在沙那阿所公佈的臨時憲法，內容共為六章六十條。其要點為：○葉門為共和國；○葉門為阿拉伯民族國家的一部份；○以回教為國教；○以沙那阿為首都；○最高國家權力機構為總統委員會；○最高行政機構為行政委員會；○行政委員會向總統負責；○以議會為人民的代表；○總統委員會主席即為葉門共和國的總統，並為國家武裝部隊的最高統帥；○總統得於總統委員會委員中任命一人為副總統，副總統不以一人為限；○部長次長、的任命須經總統委員會同意；○代表人民的議會等於「下院」，另由各酋長組成酋長委員會等於「上院」；○酋長委員會係以境內各族的二十五位酋長代表之；○實行義務兵役制；○人民一律平等，並享有民權；○法院予人民以法



律保障；④禁止專利，但經申請獲准者可得於有限期內依法行之；⑤人民有就業之自由；⑥對於企業及私人之投資予以特殊之保障。葉門所頒的臨時憲法，其政府組織與目前一般民主國家或共產國家均頗不同，其行政會議等於內閣，但目前內閣僅設七個部門，為：外交；戰爭事務；內政；財務；宗族事務；宗族事務的中央委員會；南葉門事務。內閣設有總理一人。其組織如下：（見上頁）臨時憲法公佈後，阿斯·薩拉爾於四月二十六日組織了一個新行政會議，以代從前本由總統執行的行政權。

新聞的名單為：由以前的內長阿勃都爾·拉梯夫·達福拉赫（Abdul Latif Dafaiah）出任總理；由前外次莫斯塔法·雅阿勃（Mustafa Yaakub）任外長；由前軍次胡笙·達法依（Husein Dafei）任戰爭事務部長；由前霍達依大軍司令官哈穆特·阿爾·陸納尼（Hamud ar-Roneiny）任內長；由前財政、經濟部長阿勃都爾·葛赫拿依·阿赫梅特·阿利（Abdul Ghay Ahmed Aly）任財務部長；由原主管宗族事務的前不管部長穆哈默德·阿利·奧斯曼（Mohamed Aly Osman）任宗族事務部長并兼任新成立的宗族事務中央委員會主管；原有的南葉門事務部長阿勃德爾·卡利姆·阿爾·安西（Abdel Karim al-Ansi）則已無形中取消了。五月三十日又以命令公佈禁止組織政黨、政治團體，或任何政治組織，以防止反對革命葉門活動的復活或企圖復活，但對社會、文化及宗教組織則未提及是否允許抑亦禁止。

三 南阿聯邦共同市場的成立

自亞丁加入南阿聯邦後，其最大的演變為四月一日起南阿聯邦的十二個邦取消了一切的關稅，組成阿拉伯世界中第一個共同市場。但亞丁仍繼續保持其自由港的地位，原來抽稅的酒精、香水、烟草品、化粧品、汽油及柯阿特（製香的植物）等則改為對外的關稅。南阿各邦本來內陸的關稅極多，經此改革後將可廢除許多高昂的稅捐，減少運輸的支出，使國家財經獲得整理，而舊市場亦得改進藉以提高人民的物質水準。各邦原有許多稅吏，今後或將另行安

排。

現已參加南阿聯邦的十二邦為蘇丹邦的阿察恩，下奧拉基，奧特哈利，下雅法，拉海依，法特赫利；酋長邦上奧拉基，阿克拉比；艾米爾邦貝漢，特忒哈拉及阿伐勃利爾地區與亞丁。關於南阿各邦可參看本刊二卷八期亞丁與南阿阿拉伯聯邦一文所附之簡圖。（該圖上與奧基應更正為上奧拉基）。

貳 葉門與南阿的趨向

從共和葉門與南阿的演變，我們可以看出二者趨向的不同：

一 葉門的趨向

葉門政制共和，在臨時憲法中又規定人民平等，均受法律保障，可以自由就業，更有代表人民的議會，可謂遠較王室統治時期的政治為開明進步。但是實際上却非依憲切實施行，因一切均係倣照埃及之故。今日納塞統治下的埃及人民生活，就是葉門人民未來生活的寫照；且納塞並已派人控制葉門，故阿斯·薩拉爾不過為傀儡而已。

臨時憲法中規定葉門為阿拉伯民族國家的一部份，即為日後合併於「阿聯」的伏筆。今後阿斯·薩拉爾的對內政策將鼓勵葉門人民投資開發，然後倣照納塞的方法，以「國有化」來奪取，對外政策將完全追隨納塞，而納塞將協助阿斯·薩拉爾成為共和葉門的獨裁者，由納塞在幕後操縱之。所以葉門係由獨立變為附庸，而阿斯·薩拉爾只是納塞利用的工具。

二 南阿聯邦的趨向

趨向正與葉門相反的是南阿聯邦。原為殖民地 and 保護地的南阿業已成為自治的聯邦而向獨立邁進，倘若局勢發生變化，可能提早成為獨立的聯邦。

南阿聯邦之得告成立，完全由於英國的相助。英國的民族性是比較特殊而使一般人不易瞭解的。他們雖頗保守頑固，但能面對現實，故善適應環境隨風轉舵。對印度及其他許多殖民地之甘於放棄，就是默察世界大勢，深知殖民政策已經過時，不若助其獨立反可保留好感。促使南阿聯邦自治之舉，即為適應各邦要求，並可防止葉門南侵。蓋英國之欲保持南阿，其主要目的即在亞丁及紅海口的經濟與其戰略地位，至於其餘各邦除作亞丁陸上的外圍外，殊無重大價值。

此次南阿共同市場的告成，亦為英國從中推動之功，其目的在增進各邦經濟發展和提高人民物質生活水準，以符將來獨立的條件。所以南阿聯邦的一切先天或後天條件雖均遠遜於新加坡與馬來亞，但其趨向則與新、馬的形勢相似。

英國協助南阿的出發點當然純為自利，但其方式是兩利而較開明，英國既可確保在該處的權利和優勢，而南阿亦可獲得安定而趨於獨立。至於促使英國加速使其自治的主要因素，實由於近若干年來葉門對南阿的威脅日甚之故。

叁 結語

一 葉門新政權的危機

葉門由於停戰協定的簽訂，對外方面目前雖可不致發生困難問題，但是內部却存在着不少的危機。

略舉共和葉門現有的，潛伏的，和未來可能發生的危機殆有以下列諸點：(一) 阿斯·薩拉爾藉外力之助，以叛變取得政權，能否獲得人民的心悅誠服，殊有疑問；(二) 阿斯·薩拉爾的地位，資望等均不足出任總統，尤其不易獲得各族酋長衷心真誠的擁護；(三) 新政權已露「分賊不均」而起的裂痕，此次內閣改組，多數部長均由次長升任，無非是阿斯·薩拉爾想排除以前政變有功的伙伴而代以後進，俾便控制；(四) 新閣的總理雖由前任內長担任，但

葉門與南阿的演變和趨向

在葉門而言地位甚為重要的新閣內長竟由前任霍達依大的軍司令官出任，其內幕似不十分單純；(五) 葉門內部實際上原由各酋長分治，今雖特設酋長會議企圖加以拉攏，但欲徹底排除各酋長在其本區的勢力，決非短時間內所能完成；(六) 阿斯·薩拉爾日後倘欲仿學埃及實行國有化政策，可能遭到阻力及反抗；(七) 葉門王室在北部的酋長地區，仍有部份潛力，局勢倘有變動，難保王室勢力不再死灰復燃。至於阿薩拉爾與納塞之間，倘納塞控制過嚴，或薩拉爾翼毛漸豐之後，二人的關係是否仍能保持不變，亦顯有疑問。

總之，阿斯·薩拉爾倘能一切均照憲法而行，共和葉門確將比較王室統治時期為進步，然而，阿斯·薩拉爾在納塞控制下，一切是否均能自主，而其本人是否確有遵照憲法施政的誠意，則良為可疑。現在，阿斯·薩拉爾的權力實際上猶未遍及全葉，但與內部的政變伙伴已有若干裂痕，阿斯·薩拉爾近且遇刺，並有受傷的傳說，所以共和葉門的前途殊難樂觀。

五 南阿拉伯半島的現勢

葉門和南阿聯邦都在阿拉伯半島的南部，因之二者可以併於一題。葉門內部雖不安定，但由於南阿聯邦的成立及埃、沙在葉停戰的達成，對於整個南阿拉伯半島的局勢來說，則確已較前進步，因為：① 南阿聯邦成立共同市場，間接即表示各邦又有進一步的合作和團結，內部益臻安定；② 南阿各邦今已擺脫殖民地及保護地的地位，使葉門失去藉解放南阿的幌子以武力入侵的根據；③ 葉門縱欲入侵，英國亦可名正言順予以協助；④ 共和葉門新內閣中已無形取消「南葉門事務」的機構，足證其在目前已無入侵的野心。蓋「南葉門事務」實際上是指南阿各邦而非指葉門現有國境內的南葉門。這次取消此一機構，可能是埃、沙在葉停戰的附帶默契，此舉是民主集團很聰明的策略，藉可使南阿減少若干困擾與不安。

南阿能獲安定，對於民主世界是有利的，因為民主世界可以抽出其對南阿的注意力轉用於多事的中東地區之其他方面。

史汀生的不承認主義

(上)

張貴永

對於日本從一九三一年到一九三三年在遠東的活動，胡佛政府採取了一項政策，就是拒絕承認任何違犯美國對華條約所訂各種權利的政治或領土的變動。這個政策並不全是新的。一九一五年，日本對華提出廿一條要求時，美國國務卿白良 (William Jennings Bryan) 曾經宣佈類似上項所述的不承認政策。但胡佛政府盡力使上述不承認政策和一九二八年的巴黎公約或凱洛格——白里安公約相關連，這些公約的簽字國（包括日本在內）是要禁止利用戰爭作為國定政策的，同時也盡力使這個不承認政策和一九二二年所簽訂的九國公約相關連，簽訂九國公約的各國（包括日本在內），必須尊重中國境內的門戶開放政策，以及中國領土及行政的完整。「不承認政策」——就是上述各項條約的自然結果。它的名稱不一，有叫做「史汀生政策」的，也有叫做「史汀生胡佛政策」的，更有叫做「胡佛政策」的，這幾個名稱之可以互相通用給人一種印象，就是胡佛總統和他的國務卿史汀生，兩人心理上都有着一個共同的策略，史汀生在他所寫的「遠東危機」(一九三六年出版)那本書上，並未向讀者矯正人家對他和胡佛總統的印象。但是不久之後，一些報章却登出了胡佛總統的主張。同時在胡(佛)史(汀生)兩人的備忘錄中，也顯示了他倆之間對不承認主義的來源及內容有着極不同的意見。現在，從史汀生和胡佛時代的副國務卿加塞爾(William R. Castle)未出版的日記，我們可以看到當時他們所籌劃的不承認政策多側重外界因素。

日本進兵我國東北後的兩三星期裏，從一九三一年九月十八日日本進犯瀋陽起，華盛頓美國政策決定人面面相覷，但意見却都

一致。胡佛總統和他的國務卿史汀生都不相信中美條約上訂定的權利會受到連累。他們兩人對凱洛格公約感到一種如同教父對教子般的關心。他們都會參加過華盛頓會議，不久該約就被公佈。一九二九年，中俄兩國軍隊在東北發生衝突時，史汀生且曾引用過該項公約。一九三一年，關東軍初次進犯中國，事先並未得到東京方面的許可；因此，日軍這項違犯非戰公約的行動似乎不好怎樣歸咎於日本政府。史汀生日復一日的期待着日軍撤退的信號，回到他們的鐵路沿線防區，或是「爬回老巢」，熱心地聽着日本駐美大使出淵勝次對日軍必撤的一再保證。

同時，中國政府和國聯都在設法使美國參加他們的陣線，採取聯合行動。中國請求美國出面因為美國是凱洛格公約的主持人。請國聯出面，那是依據國聯盟約第十一條的規定。接着國聯便對美國國務院質詢該公約的適用性能。國聯理事會經審定後對中國和日本發出照會請他們維持和平，並將其議事錄的副本抄送華盛頓。此後便討論一項提議組織一個中立性委員會去處理「滿洲事件」。這個委員會包括一名美國代表在內。但，這些舉措都未得到美國國務卿的反應。史汀生懷疑國聯「想把責任轉嫁於美國」，同時對國聯如此不斷地向他吹毛求疵，也感到很不愉快。

在這個階段，史汀生對這件事的看法集中在兩點：第一點，他想避免，引起日本對美國的反。另一點，他怕外來的積極行動會加強日本國內軍方的力量，而減弱了比較穩健的幣原內閣的力量，從而使幣原無法恢復勢力並控制住那幫粗暴跋扈的軍人。這樣史汀生就決定他的基本目標如下：「我的問題在使日本知道我們美國正在

注視他們的行動，同時（也在準備幫助幣原首相，因為他是對的，我們決不肯爲任何國家主義派的煽動份子謀方便的。）爲了維持他的目標，史汀生警告了日本駐美大使出淵勝次，他說，雖然他盡力使日本不失面子，給日本以相當的時間，使日本得與中國直接談判，日本應該了解他的意思，他認爲情勢異常嚴重，日本應特別加速解決才是。……起初胡佛贊成史汀生對於這問題的分析，不久，史汀生益知胡佛對他的「警告」絕對同意。……即使一向抱着孤立主義的參議院領袖們，在只注視而不動的幾星期中也不能發現國務院有什麼錯誤，……參議院外交委員會主席波拉（William F. Board）也表示「完全」同意史汀生的主張，這是經過史卿拉他到一旁，向他解釋他自己是怎樣和國聯合作，怎樣不使國聯把嬰兒丟在他的門口——把麻煩事推給美國做。史汀生獲知英國的外務大臣瑞丁（Lord Reading）也採取和他類似的政策……同時他對日內瓦所作的談判不表激動之後，感覺異常的滿意。「英國外交部的發言人，倫敦泰晤士報對史汀生老練的外交政策大加讚賞。東京和倫敦方面一樣也稱贊美國的政策，其餘的國家亦復如斯，只有日內瓦和我國方面當然是例外。

我們當時要求美國有更堅強的立場，要求凱洛格公約的簽字國全體採取行動。否則中國便只好和日蘇兩國重新修好了。中國的要求和威脅一點都不能使史汀生改變他所遵循的途徑。國聯議決，要求中日兩造在滿洲恢復正常的關係，史卿要求中國給日本相當的時間，讓日本實行國聯的要求。最後，史卿在和中國駐華盛頓代辦談話時，再度表示了他的官方態度：「我們（美國）並沒有打算研究這問題的對與不對……我們不偏袒那一邊……，我們不徇私。」

那是十月八日的事了，當天美國的政策起了轉變。這個轉變乃是由於日本飛機轟炸錦州城而引起的，錦州離東北的南滿鐵路區域很遠。讀了幾份使人不安的電報以後，史汀生不得不作結論說，在出淵大使的承諾之後：日本陸軍並沒有因此收縮其行動，事實上反在擴大其行動。史卿自己告訴自己說：「我恐怕我們對日本必須採取堅定和積極的立場。」因爲史卿知道，他的不偏袒政策，因情

勢所迫已經無法存在，非放棄不可了。這時史汀生的意見和胡佛總統的意見便有一點分歧。十月九日，史汀生在對內閣的報告中，報告了東北事變新的及帶有惡兆的變化，也感到胡佛總統並不太受感動。史汀生說：「胡佛總統似乎並不十分知道聽由日本不顧和平條約、胡作亂爲和肆意破壞的厲害。反之，胡佛總統堅持美國務必要小心不可陷於丟面子的地步，恐怕萬一日本拒絕遵照他們所謂的廢紙片或廢紙條約行事。」

照史汀生的看法是，遵照九國公約或凱洛格公約採取行動的時間已經到了……史卿先想到後者，他可能提出凱洛格公約而保留九國公約，以備將來促進中日兩國爲和平而舉行的會議。史汀生決定不採取行動，只是耐心地等待國聯的反應……十月十日史汀生和胡佛總統再度會商，發現胡佛總統一些也不願意進行這事。胡氏甚至更進一步地說，我們該命令我們駐瑞士的人員出席這個國聯理事會共同研究。這原是駐日內瓦裁軍預備委員會的美國代表團，首席代表賓維斯（Norman Davis）的建議，史卿曾經打銷過它認它爲賓維斯氏那些「帶點鹵莽的建議」中的一個。但現在史卿却歡迎它了。

美國無論如何必須正式派遣代表參加國聯理事會。對這個建議，胡佛總統和史汀生兩人既單獨地獲得很冒險的結論，便決定盡可能很謹慎地在不違反美國和日本一般人士的輿論下，付諸實施。因此國聯必須較緩提出邀請，特別會議的討論一定要很嚴格地限制在凱洛格公約方面。當理事會開始討論邀請的事項時，日本竟表示反對，史汀生被嚇了一跳。他想，這樣一來，就使美國和日本面對面地成爲敵對的陣勢了，恰好是他竭力想避免的。十月十六日，史汀生在內閣會議裏提出下列問題，美國是否能在最後一分鐘時，接受國聯會議的邀請。但，後來，他發現胡佛總統很堅強，主張事情必須照原定計劃進行。胡佛從來就是不含糊的……他的立場明顯。

因此，不顧日本的反對，美國駐日內瓦的領事吉爾勃（Pren-tiss Gilbert），參加了國聯理事會的公開會議，也參加了討論推動凱洛格公約的祕密會議。十月十七日，理事會通過了一項決議，國聯將呼籲各簽字國，警告中日兩國應對和平公約共同負責。這個

決定，美國也推派代表參加，使美國對東北危機事件所採政策的第
一回合，達到高潮。

但其餘的事却虎頭蛇尾了，議決之後，史汀生覺得美國應該在
表面上終止參加國聯的會議了。至少應該不要吉爾勃領事和國聯理
事會繼續發生關係……但英法兩國却反對吉爾勃領事的退出，因
為這樣子的退出，會像是美國因為不贊成國聯的措施而擺出姿態似
的。史汀生就很勉強地把這件事做了這樣一個安排，他說：「仍舊
讓他繼續參加這個該死的會吧。」但有一個條件，從此他要一直不
開口，以緘默來表示他不再是參與此會的代表，他只是位觀察員
而已。爲了進一步強調國聯的創制權，史汀生延期對凱洛格公約有
關的中國與日本發出照會，一直等到英、法和國聯其他會員國已經
寄出照會時才致送。當國聯理事會要求日本在十一月十六日以前自
中國的領土撤退時，史卿還是猶豫不決，不願表示附和……但他
他同意用國聯的這項決議作爲他起草致日本照會的根據，起草人是
加塞爾，「加塞爾聰明地把照會寫成極其平和的型式，」對於國聯
十月十六日的限期——國聯決議的重心——一字不提，並且一直等
到國聯採取行動之後又過了兩個星期，他才送致照會給日本。

美國就像這樣不即不離地和國聯——有着一種距離和種種限制
——在一起作着有關凱洛格公約對東北事變的明文聲明。這是史汀
生國務卿的政策也是胡佛總統的政策，他倆對於每一個小心翼翼的
步驟都已同意採取，不同的是一個願意考慮再往前走，另一個却怕
懼着，唯恐美國已經走得太遠了。照十一月四日加塞爾和「胡佛總
統在一起進午餐會談」之後的觀察，「胡佛總統企圖完全避免和國聯
發生關係，他認爲如果阻止史汀生參預或許是一件很明智的作法。」
美國對日本侵略我國東北事件初起時採取的政策所根據的假定
理由，無法支持下去了——這個假定是說美國對日本寬容，展緩行
動，可促使日本的穩健派取得勢力，抑制日本的軍閥。遠在公元一
九三一年十一月七日，史卿會說「照目前的情勢看起來，日本的軍
事方面是可以加以約束的。」十一月十九日，他聽到日軍侵佔位於
滿洲極北部的齊齊哈爾以後，即表示和美國舉行談判中的日本政府
，已經無法控制其軍人；情況好壞的控制權，事實上是在操在一羣瘋

狗手裏的。十二月十一日，史汀生通知他的內閣，說據消息，幣原
內閣事實上已經崩潰，史汀生同時指出，「日本軍隊的新行動可能
造成迫在眼前的危機。」一九三二年元月二日，史卿聽到了「日本軍
隊佔據錦州，將東北事變提到高潮頂點的消息」：「征服滿洲已是既
成事實。同時，他們一經感覺到這個可能的結局，史卿和胡佛總統
兩人立即考慮這項「不測事件」和對付它們的方法。結果發表了著
名的不承認主義，那是胡佛總統和史汀生國務卿兩個人的工作，胡
氏建議一般的原則，而史卿則發展它並應用它，但在兩人獲得一致
意見以前，亦曾爭論過要不要採取另一可能採取的行動——和國聯
合作，竭力給日本以經濟壓力。」

十月十七日，當美國代表參加國聯理事會時，史汀生國務卿曾試
探地將上項事情建議給胡佛總統。那時，在日內瓦的代表有幾個非
正式的、考慮到國聯採用經濟制裁的可能性。於是發生了美國能否
合作的問題，這個問題的發生至少帶些被動性。美國是否合作，要
看它是否能不用海軍維持其海上自由，以突破國聯的封鎖，甚至在
東北事變發生以前，這個問題早被猜測討論過多次，胡佛總統一直
拒絕放棄美國的中立權利，但史汀生國務卿却深信，就事實的考驗
，美國不會使用她的海軍，破壞反對侵略者的一致行動的，這時史
汀生面臨的問題是怎樣去使胡佛總統和美國人民接受他的意見，這
顯然是一個實際的問題，當時有人對他提到凱洛格公約的關係，使
他想到把公約作爲試金石，讓美國藉它來鑑定其他國家的意向，同
時也借它來拒絕干涉或制裁侵略者行動的主意。他認爲這樣解決非
常漂亮，而且簡單。

史汀生國務卿將上項意見介紹給胡佛總統，引起了很長的爭論
，但胡佛最後還是答應願意虛心考慮此事。胡佛考慮之後，對他的
重要政府人員發表了一項聲明，在聲明中胡佛把美國的行動局限在
道德制裁方面，拒絕使用經濟制裁，和武力制裁，認爲那是導向戰
爭的兩條大路。胡佛總統雖不曾專對史汀生國務卿的建議作答復，
但是胡佛總統的牢騷話似乎深深打動了史卿。胡佛再度發表談話，
反對用經濟壓力制裁侵略者。史卿在十一月七日的日記裏寫道，「
關於施行封鎖政策有導致戰爭的危機一點。我和胡佛總統實有同感

史汀生在致國防部長赫爾利 (Patrick J. Hurley) 的答復中亦斷言，美國拒絕施用武力制裁政策一事，已在美國拒絕國聯的主張裏提到了。他的論調獲得胡佛總統的全力支持。赫爾利部長也曾在政府會議席上堅決地說過：「若不用武力壓制日本的話，日本就要侵佔滿洲了」。

十一月十七日齊齊哈爾的淪陷，使東北的戰事急遽發展，也使胡佛總統和史汀生國務卿的心意都有所改變，國聯要求日本在十一月十六日之前撤離中國領土，日本便在十一月十七日佔領齊齊哈爾。日本陸軍的推進猶如對國聯決議挑戰一般。於是國聯理事會在巴黎再度召集會議，史汀生國務卿力勸胡佛總統派遣美國駐英大使道威斯 Charles G. Dawes 由倫敦動身赴巴黎就近聯絡，不是參加理事會會議。祇是爲了接近出席國聯理事會的會員。道威斯報告史卿說，國聯很可能要考慮實施制裁了，連英國的新任外相西門爵士 (Sir John Simon) 也有此意；他認爲，「國聯必須充份使用她的權力」，史汀生通知道威斯說，禁止通商的意義等於參戰，因此美國不能協助它的實施，但史卿仍向道威斯保證，美國艦隊決不妨礙國聯實施此種制裁。經常抨擊史汀生國務卿爲「沉默但果斷」的胡佛總統，也同意史汀給道威斯的這封信，……。

十一月廿七日，史汀生國務卿向胡佛總統提議美國應該重新考慮是否參加禁止通商的行動。他辯說，第一如果列強包括美國（她很快就放棄自己主張的），在內，一致參加制裁日本的話，事情便簡單易辦得多；第二，「日本軍閥不是輿論的制裁所能啓迪，只有使他吃些苦頭，他才會明白。」第三，「假如日本果真不顧制裁，逍遙法外的話，世界和平必將遭受嚴重的打擊。」可是胡佛總統無論如何不肯改變其主觀的意見。他仍舊認爲對日本實施制裁是導向戰爭的大路，但是他的國務卿却開始覺得實施制裁乃是導向和平的大路。但他仍在日記裏承認說，對於這個問題「我還沒有下決心呢！」在整個十二月裏，史汀生國務卿就在胡佛總統和「那些再也忍耐不住，極力主張他採取激烈步驟及激烈言詞」的「許多人民」之間，動搖不決。

胡佛總統在數星期前即考慮改用經濟壓力制裁，並準備他的建

議了。建議之一是「美國宣佈不承認政策」。十一月七日，胡佛向史卿提議，要美國政府召回駐日大使，但對日本的抗議却要以極和平的方式提出，同時還要發表聲明，表示避免一切有關戰爭思想。這時胡佛才算有了他所認爲更好的意見。史汀生在十一月九日的日記上寫道：「胡佛總統對召回美國駐日大使的意見發生動搖了，他認爲美國唯一有利的武器，乃是聲明美國決不承認或不公然承認在軍事壓力下所訂立的條約。（假定中日兩國在訂此約）」史卿那時和他的顧問們商討該項建議。加塞爾表示支持，尤其贊成和其他各國一起發表該項聲明，不過他仍警告史卿說，就是這樣，美國還是要小心，因爲如果中日兩國所締結的條約竟是特別公平的話，美國拒絕承認它將是一件很不高明的事。杭貝克 (Hornbeck) 反對這項計劃，他說遠在一九一五年國務卿白良就曾嘗試過這種計劃，並沒有收到任何效果。但史汀生國務卿不是這樣想，他認爲一九一五年那次，只有美國一國宣布實行不承認政策，該項不承認政策即已成爲「強有力之一」，使後來一九二一年——一九二二年的華盛頓會議能够處理那時的遠東糾紛。現在「如果各國一致宣佈不承認的聲明，」在最後解決問題的時候，應該會有一強烈影響的，自然這項解決，免不了涉及妥協、讓步等成份。

史汀生沒有即時對不承認計劃採取行動，一部分因爲他直到最後還存有希望，想着日本也許會在東北改絃易轍；另一方面因爲他想等着，看看國聯將採取何種行動，特別是他對制裁方面的措施；並且，有幾位美國的遠東問題專家，甚至比總統還要小心謹慎，認爲不承認計劃太激烈了。在這些極不平常的顧問羣裏，有一位是史卿的老友，從前在法律界的老搭檔，在國際問題方面極有聲望的權威，路特先生 (Elihu Root)。在十一月十九日的日記上史卿記道，克羅茲 (Allen Klots) 帶回了路特的有趣消息，出乎我的意料，關於中日問題——路特似乎比較同情日本，他深怕美國不承認日本對東北的真正要求……。

一九三二年元月二日，當他聽到日本佔領錦州的消息，也就是東北危機趨於惡化時，史汀生國務卿忽然決定採取行動。第二天，一個禮拜天的早晨，他六時起牀，「我對它要作些什麼，心裏非常



蘇俄動態述評

甲 內政

糧與菜重 食蔬嚴恐 荒

蘇俄
去冬與今
春大多數
地區氣候
惡劣，今

年春播較晚，其後全國普遍亢旱，加以農場管理不善，今年農作物歉收，已成定局。黑魔七月下旬曾對訪俄之美國農業部長表示，因天時反常，今年蘇俄農業生產，「將低於最近幾年」。

據法新社九月十七日莫斯科電稱，蘇俄各報已公開討論日趨嚴重之麵粉及其他穀物恐慌問題，警告人民切勿浪費麵粉，並指責以麵包飼養動物之居民。俄最高經濟委員會認為糧食消費應予限制。從九月初起，已實施非正式之配給，每人限購麵包一公斤，麵粉零售，實際已不存在，乾麵包片，通心粉與沙律油亦限制購買，白米已絕市。

按：蘇俄各共和國為節約糧食，曾於今年五月間先後發佈禁止以麵包等物飼養牲畜之命令，規定凡以麵包、麵粉、雀麥或其他穀類製品飼養牲畜及家禽者，科以十至五十

蘇俄動態述評

盧布之罰款；其案情重大或屢犯者，處以一年以下之勞動改造，或一至三年之褫奪自由，並得沒收其牲畜及家禽。

俄帝應付糧荒之措施，除已實施非正式之糧食配給外，並已進行向外大量購買小麥。九月中，俄向加拿大購買小麥及麵粉約五億美元，分十個月交貨，此為加拿大有史以來最大宗之小麥交易。同時又向澳洲訂購小麥一億美元。據美聯社九月廿日波恩電稱，俄現正與西德談判購買麵粉廿五萬噸，此為第二次世界大戰後蘇俄第一次向西德洽購麵粉。美國農業部長九月廿一日表示，在蘇俄直接向美洽購小麥之前，美國是否售予小麥，將成問題；並謂蘇俄最近向外大量訂購糧食，顯然係因為歉收及存糧日益枯竭。

蘇俄之蔬菜與飼料亦減產。據俄「真理報」八月十九日社論稱，許多黨——國家監察機關接獲關於馬鈴薯、捲心菜、蕃茄、胡蘿蔔及洋蔥時常斷市之控告。並謂消費合作社組織今年應收購蔬菜三百萬噸以上，馬鈴薯五百萬噸以上，現為旺季，但根據截至八月十日之統計，收購蔬菜計劃只完成一四%，收購馬鈴薯計劃只完成二%。莫斯科及其他工業中心之居民得不到馬鈴薯、捲心菜、胡

蘿蔔及韭菜之充份供應。
「真理報」八月十三日社論指出，每年夏秋之間，係飼料收穫季節，但截至目前，許多農場收成甚差。

加中專教 強等科育

俄共
中央及蘇
俄部長會
議於六月
間通過「
關於發展高等與中等專科教育及改進訓練與使用專家之決議」，摘要如下：

- (一) 為大量造就專門人才，今後中等專科教育之發展，將比高等教育迅速；至一九七〇年，在工業、建築業、交通與運輸業及農業等方面服務之專家，其高等學校出身與中等專科學校出身之比例，將為一比三至四。
- (二) 新設之高等及中等專科學校，包括工廠高等技術學校，將設於工業及農業加速發展地區。一九六三年——七〇年，將設立高等學校廿三所，其中四所為工廠高等技術學校。
- (三) 高等藝術學校應為國民經濟各部門及文化事業方面造就專門人才。高等藝術學校與工業藝術學校之夜間部，將全部改為造就裝飾藝術專家及工業設計專家之場所。高等學校之裝飾藝術系，將由六年制改為五年制。
- (四) 高等及中等專科教育部負責審定出版高等及中等專科學校課本之長期計劃與年度計劃。

(五)從一九六四年起，國家計劃委員會，各共和國部長會議及蘇聯各部應在國民經濟計劃中，規定建築及裝備高等學校與中等專科學校之基本建設資金。

俄共稱，十年來從高等學校畢業之專家增加五〇%，如包括工程師則為一五〇%。夜校及函授學校已有實質之發展。一半以上之學生未脫離生產。

根據俄帝之資料，其高等與中等專科教育及在訓練與使用專家方面，缺點甚多，其要者為：(一)高等學校之分佈，未盡配合地方之需要。(二)現有之技術專家、經濟學家及教師，不敷分配。藝術人才之培養，未顧及實際需要。(三)中等專科學校出身之專門人才太少，常有高等學校出身之專家，担任中等專科學校畢業生能勝任之工作。(四)高等學校學生功課太繁重。若干學科缺乏教材。(五)對青年專家之使用，缺點重重。

乙 對外活動

俄長聯演要 外在大詞點

俄外長萬羅米柯九月十日在聯合國大會

發表演說，根據各方之片斷報導，其要點為：(一)建議明年在莫斯科或其他地方舉行聯合國十八國裁軍委員會政府首腦會議，討論全面徹底裁軍問題及進一步緩和國際局勢之措施。(二)同意美俄在本國領土保持有限數量之火箭，火箭用之核彈頭，反飛彈之飛彈及防空飛彈，直至全面徹底裁軍完成階段為

止。(按：俄去年提議此類武器應於裁軍第二階段廢除。)(二)建議締結防止核擴散之國際協定。(四)認為美俄應締結協定，禁止向宇宙空間發射載有核武器之物體。(五)希望到一九六五年，完全消滅殖民主義。(六)要求共匪插足聯合國。

美國官員對葛羅米柯措詞之和緩，表示滿意。合衆國際社聯合國九月廿日電稱，聯合國代表熱烈支持俄所提明年舉行高階層裁軍會議之建議，美代表史蒂文生認為俄之裁軍建議，係減輕緊張局勢之進一步步驟。俄帝曾在七月九日致聯合國秘書長關於籌備一九六五年為國際合作年之復函中，提出尚待解決之國際問題有十五項：

○對德和約及西柏林問題；○締結受嚴格國際監察之全面徹底裁軍協定；○締結完全禁止試驗核武器協定；○締結建立非核子地區及不利用外國領土為輸送核武器基地之協定；○廢除外國軍事基地及撤退駐外軍隊；○北大西洋公約國與華沙條約國締結互不侵犯條約；○禁止宣傳戰爭及仇恨；○尊重所有國家之主權與獨立，並不干涉其內政；○反對經濟封鎖與進行顛覆活動及侵犯任何國家之領海與領空；○消滅殖民主義與種族歧視；○消滅冷戰因素，其要者為共匪插足聯合國問題及接納東德，北韓與其他國家為聯合國會員國問題；○立即撤退南韓與越南之外國軍隊，根據韓越人民之意願與聯合國憲章，使該兩國獲致統一；○發展國際貿易與經濟合作；○擴大各國間之科學與文化合作；○對研究及和平征服太空之國際合作。

該復函建議一九六五年(聯合國二十週

年)聯合國大會邀請各國政府首腦出席，並希望該年應做到：(一)完全廢除殖民主義制度。(二)如全面及徹底裁軍問題到一九六五年仍未解決，則應在中歐、北歐、地中海、巴爾幹等地區建立非核子區。(三)消除國際經濟關係與貿易關係之歧視政策。

綜觀上述俄帝之意見，國際局勢將繼續緩和，惟因冷戰基礎無法消除，東西雙方之冷戰，將長期存在。

俄英貿易

英貿易大臣艾羅爾於九月九日至

廿二日訪問蘇俄，商討貿易問題。彼謂蘇俄對購買英國肥料及化學工廠設備，極表興趣，現有良好機會，足以進一步擴展英俄貿易。英俄聯合發表之公報稱，兩國將於明年初商談締結為期五年之新貿易協定。(按：英俄曾於一九五九年五月簽訂戰後第一個五年(一九五九—一九六四)貿易協定。)

今年五月由英工商界廿二人組成之訪俄貿易代表團，於九月十六日公開發表其訪俄之報告，謂英國對俄輸出將可繼續增加。

俄英貿易額逐年增加，一九六〇年合三億美元，一九六一年合三億五千五百萬美元，一九六二年合四億三千二百六十萬美元。今年一至五月英國對俄輸出合八千九百六十萬美元，比去年同期增加三三%；由俄輸入合七千四百二十萬美元，比去年同期增加二%；輸出輸入共計合一億六千三百八十萬美元，比去年同期增加一七%。

國際大事記

國際部份

九月一日

△美國防部宣佈華盛頓與莫斯科間緊急通訊系統的電路已鋪設完成。此項歷史性的「熱線」，根據六月廿日日內瓦所簽協定，將在緊急事變時使用。

二日

△美國甘迺迪總統發表對越局評論。表示美無意自越南撤退，援越政策亦不變；但對越南政府亦提出勸告，認為除非該政府作更大努力，以贏取「大眾支持」，則對共產主義的戰爭將無法得到勝利。

△黑魯曉夫結束南斯拉夫旅行訪問。

三日

△聯合國安全理事會表決由英、美提出的一項譴責敘利亞「恣意殺害」兩名以色列人一案，蘇俄濫用否決權，投下第一百零一次否決票。

四日

△聯合國馬來西亞調查團宣佈在沙勞越、北婆羅洲完成調查工作。菲外長向英、

馬提出照會，認為九月十六日決定馬來西亞成立日期實屬過早。

五日

△韓國代總統朴正熙宣佈十月十五日選舉總統，再度被捕的前任總理宋堯續被自由民主黨提名為總統候選人，以與民主共和黨提名之現任代總統朴正熙競選。

六日

△韓國軍事執政團及執政黨發言人指責美國務院昨發表聲明，認韓國前總理宋堯續被捕而懷疑選舉是否自由，係干涉內政。

△阿富汗、阿爾及利亞等十二個亞非國家向聯合國秘書長提出一項聯大應優先辯論「越南基本人權問題」建議案。

△我國行政院政務委員蔣經國將軍，應美國國務院邀請，啓程赴美訪問十日。

七日

△東南亞公約秘書長乃樸於簽訂該約九週年紀念前夕，特向八國會員提出報告，認為顛覆、滲透和內戰仍為共黨在東約組織地區進行陰謀之主要手段，自由世界應提高警覺。

八日

△越南政府發表一項對美總統於二日聲明表示異議的文件，要求美國會調查在越南境內美國人員和機構之工作方法和態度，以尋求誰應負美總統對越南政府發生錯誤認識的責任。

九日

△美總統甘迺迪發表談話，重申無意削減對越援助立場，并相信「一倒全倒」的原理，認為如果越南失敗，亞洲其餘地區亦將淪入共黨之手。

十日

△寮國代總理溥彌發表聲明，指控寮共違反寮國停戰國際協定，並駁斥寮共頭子汪維集對最近自永珍撤退聯合政府一事歪曲事實。

十一日

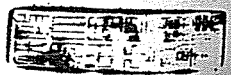
△美駐聯合國代表團新聞官卡本特向駐聯合國各國記者重申美支持我在聯合國代表權，及反對共匪入會之立場。

△蔣經國將軍於今晨與美總統甘迺迪作為時七十五分鐘之會談後對記者稱：自由世界應在中共擁有核子武力前使用一切方法削弱並推翻該偽政權。

十二日

△白宮宣佈南斯拉夫總統狄托於十月十七日前往華盛頓作非正式訪問，并與甘迺迪總統舉行會談。

十三日



△英在聯合國安理會中使用否決權，阻止亞非國家提議要求英國於本年底解散中非聯邦時，不得將控制武裝部隊的任何權力，移交給當前南羅德西亞的少數白人政府。投票結果，八票贊成，美、法棄權，英投否決票。

十四日

△在全日本航空公司總裁岡崎嘉平率領下，包括自由民主黨國會議員四人，實業界代表十六人以及以顧問名義參加的自民黨議員四人於今日飛往北平，作為時兩週之逗留，以與共匪商談現行五年民間貿易協定的第二年計劃。

十五日

△蘇俄真理報著論詆毀馬來西亞為英帝國主義者一項詭計，企圖破壞民族獨立，莫斯科電台并轉播該報評論。

△俄外長葛羅米柯前往聯合國，行前表示黑魯曉夫今年不計劃訪問聯合國。

十六日

△越南政府宣佈解除全國戒嚴令。此項戒嚴令於八月廿二日開始，於今日中午正式結束。

△馬來西亞新國今日誕生，在獨立慶典中，拉曼總理發表演說強調，從這一天起結束了英在星加坡、沙撈越和北婆羅洲的殖民統治，但獨立後該國仍為不列顛國協十六個會員國之一。

十七日

△第十八屆聯合國大會於今日下午揭幕。

△馬來西亞聯邦宣佈與印尼與菲律賓斷絕外交關係。并商請泰國政府代理該國在雅加達及馬尼拉事務。

△阿爾巴尼亞正式建議聯合國大會辯論中共入會案應列入聯大議程。

十八日

△抗議馬來西亞成立，印尼約一萬名暴動羣衆劫掠及焚燒英駐雅加達大使館。

△英政府向印尼提強烈抗議。

△馬來西亞政府宣佈由於與印尼及菲律賓爭執，已使全國進入戒備狀態。

十九日

△蘇俄外長葛羅米柯在聯大發表演說，提議於一九六四年前三個月內舉行一次十八國最高層會議，商討裁軍問題。

△在聯合國指導委員會中，我常任代表劉鐸引述俄中央委員會七月四日的一封信，駁斥阿爾巴尼亞以中共爲民主和平及始終採取一種實現國際和平與合作政策的政權；並指斥其將中國代表權問題列入議程，純然是浪費時間。

△在聯合國大會秘密投票中，我國獲得七十六票再度當選十八屆聯大十三名副主席之一，去年以六十九票當選。

二十日

△甘迺迪在聯大發表演說，建議聯合遠征月球，提出談判範圍，建議擴大聯合國工作及主張和平競爭，并強調談判應在非「埋葬」敵對者的觀念下進行。

△聯合國大會依指導委員會建議，未經辯論將所謂「中國代表權問題」列入大會議程。

廿一日

△我國駐日大使張厲生奉召返國述職。自日本政府批准整套人造纖維工廠設備賣給共匪後，中日兩國關係目前正陷入低潮時期。

△菲律賓外交部消息靈通人士透露：泰國正在幕後活動，以安排一項新的「馬、菲、印」最高層會議，以消弭三國關於馬來西亞問題的激烈爭端。

廿三日

△美國防務部長麥納瑪拉與參謀首長聯席會議主席泰勒將軍飛往越南，爲甘迺迪總統特別調查越南實情。

△印尼續探反馬政策，蘇加諾總統今與副首席部長雷米納會談後，宣佈與馬來西亞斷絕貿易關係。

廿四日

△美國參議院經十二天辯論，今以壓倒多數之八十票對十九票通過部份核子禁試條約。

△蘇俄陸軍「紅星報」首次指出蘇俄擁有作戰用的億噸核子彈。

廿五日

△蘇俄三十三人組成之「最高蘇維埃主席團」，於美參院通過部份禁試核子條約後廿四小時，全體集會僅數分鐘，亦一致通過批准該條約。

△多明尼加武裝部隊和警察發動政變，推翻博希總統。
△美國務院宣佈停止與多明尼加外交關係，經援亦停止。

廿六日

△美國與西班牙續訂軍事協定，使美在西班牙之軍事基地再延長五年，美則繼續予西班牙經濟援助。

廿七日

△菲律賓外交部稱：菲願意與印尼及馬來西亞舉行一次最高層會議，以緩和東南亞紛擾的外交情勢。

△德、英、美三外長舉行會談，討論西方與蘇俄明舉行會談時的對策。

廿八日

△美、英、俄三國外長舉行會商，以視能否繼八月五日簽訂有限禁試核子條約後再進一步獲至東、西方的條約。

△我外交部宣佈：與獅子山正式建立邦交。獅子山係第一個與我建立邦交之非洲新獨立的英語系國家，也是與我建交的第十九個非洲國家。該國社會部長湯瑪斯并定明來華作三日訪問。

廿九日

△在越南視察一週之美國防部長麥納瑪拉及泰勒將軍一行於返國前夕，會同美駐越大使洛奇、美駐越南軍援司令哈金斯等與越南總統吳廷琰作三小時之會談。

三十日

每月大事記

△美農業部長傅利曼允許美糧商與俄代表團舉行談判討論美小麥售俄問題。傅利曼與商業部長何奇士今午并出席參院外交委員會及農業委員會之聯席會議，聽取對此項問題具有影響力之參議員們之意見。

△美國防部長麥納瑪拉及泰勒將軍延期至十月一日自越南飛返華府。

△匪偽政權發言人發表長達一萬五千字聲明，駁斥俄帝八月二十一日之聲明，並表示不向俄帝之指揮棒低頭。

敵情部份

九月一日

△匪新華社報導：匪、日、韓共學術界知名人士於八月三十一晚在北平簽訂關於促進學術文化交流之共同聲明。

△毛匪澤東電賀北越偽政權成立十八周年。

△匪人民日報以兩版篇幅刊登莫斯科反匪資料，題為「請看蘇聯報刊是怎樣誹謗和攻擊中國的」。

△毛匪澤東會見印尼共黨代表，並進行兩黨會議。

△俄人一批，在莫斯科匪偽使館門前舉行反匪示威。

△北平萬名匪幹集會歡迎印尼共黨主席艾地。

△匪偽外交部副部長耿匪廳改任駐緬「大使」；原任「大使」李匪一氓免職。

△匪人民日報以「蘇共領導人墮落到了何等地步」為題，彙載西方報刊有關匪俄爭執問題之評論。

△匪向英訂購大批鋼皮，價值約為一百萬英鎊左右。

△匪文化代表團由丁匪西林率領，抵阿爾及利亞訪問。

六日

△共匪機關刊物「人民日報」與「紅旗」雜誌之編輯部，共同發表「蘇共領導同我們分歧的由來與發展——評蘇共中央的公開信」一文，長達二萬五千字，指責俄共領導人會挑起匪俄邊境糾紛。

△劉匪少奇任命張匪燦明接替謝匪甫生為駐偽蒙「大使」。

△毛匪澤東會見肯尼亞非洲民族聯盟代表團。

△匪偽外交部發言人就捷共要求匪召回駐捷使館商務參贊處常匪連仲及留學生李俊恆一事發表聲明，提出強烈抗議。

△匪釋放前美戰俘若希離粵回國。

△毛匪等電賀北韓偽政權成立十五周年；

並電賀保加利亞「革命」十九周年。

九日

△毛匪澤東會見新西蘭共黨主席威廉斯。
△匪人民日報發表「黑魯曉夫爲什麼要在『帝國主義死亡的廢墟』這點上大造謠言」一文；該文會在共匪紅旗雜誌第十七期刊載。
△俄帝就押送匪列車及乘員出境事照會匪幫。

△韓共駐匪幫「臨時代辦」舉行招待會，慶祝北韓偽政權成立十五周年，劉少奇、周恩來、朱德等匪會參與活動。
△越共「祖國」周報發表社論，表示支持毛匪反對美越聲明。

十日

△肯尼亞總理函復周匪恩來，表示支持其對全面禁銷核武器建議。
△匪幫新任駐緬「大使」耿匪懿抵仰光。

十一日

△據匪新華社稱，俄帝於九月六日宣布「不承認」我國政府在禁止核試條約上簽字係「被迫」，並謂匪正注視俄帝是否續搞「兩個中國」。
△匪新華社報導，李匪大章再當選爲四川省長，鄧逆錫侯等副之。

十二日

△匪區各省市報刊，均著文慶祝共匪「農村人民公社化運動」五周年。

十三日

△匪人民日報及紅旗雜誌之編輯部，聯合發表題爲「關於史達林問題」一文，指

出黑魯曉夫之否定史達林，計有五大陰謀。

△匪新華社指責俄軍包圍諾施基車站並押解共匪列車及乘員出境爲「野蠻粗暴」行爲。
△匪僞中國新聞社稱：匪印衝突後，俄帝援印款逾三十六億盧比。

△匪僞外交部強烈抗議印軍越過邊界東段實際控制線。
△十四日

△匪香港大公報發表「黑魯曉夫背叛史達林過程年表」。
△十五日

△劉匪少奇訪問北韓，今抵平壤，在歡迎會上表示堅決支持韓共「統一祖國」鬥爭。
△匪自今日起至二十三日止，在北平舉行參加所謂「新興力量運動會」代表隊選拔賽。

十六日

△匪僞外交部強烈抗議俄帝破壞所謂國際旅客聯運協定與進一步惡化匪俄關係之「橫暴行爲」，並堅決拒絕蘇俄外交部「無理的指責」。
△美艦一艘進入永興島等地區海域，匪提出第二五八次「嚴重警告」。

△日訪匪貿易代表團抵達北平。
△匪幫「軍事代表團」抵瑞典活動。

十七日

△匪僞外交部新聞司發言人指責印度政府所稱匪機飛入印度爲「謠言」。

△劉周兩匪電賀貝拉當選阿爾及利亞總統。

△北平共匪慶祝日本「松川事件」鬥爭大會，致日工人賀電，並支持日人反美鬥爭。

十八日

△被捷驅逐出境之十五匪徒自捷經俄返抵北平。
△匪照會印度，抗議印軍人越過邊界西段實際控制線，進行偵察和騷擾。

△劉匪少奇在北平歡迎會上演說，認原子彈爲紙老虎，新武器不能決定戰爭勝負，強調匪一貫執行自力更生爲主、外援爲輔方針，並暗中抨擊蘇俄圖以政治經濟控制共產國家暨聯合西方共同壟斷核武器、企圖進行核訛詐。

十九日

△匪幫駐丹麥「大使」王匪森奉調回匪區
△日社會黨代表團抵平訪匪。
△匪僞交通部副部長彭匪德率代表團，離平赴葉門活動。
△劉匪少奇與韓共會金日成、崔庸健舉行會談。

二十日

△劉匪少奇在北韓咸興市發表演說，謂匪幫堅決支持韓共反美。
△韓共會金熙俊在咸興市歡迎劉匪少奇大會上，強調韓共與匪關係牢固，並支持匪侵台暨表示永遠與匪一致反帝反修正主義。

△俄「共青團真理報」報導，在匪區有蘇俄國籍者均被社會遺棄。

廿一日

△匪教育代表團由偽教育部長楊匪秀峯率領離平赴阿爾巴尼亞訪問。

△馬利駐匪幫「大使」舉行招待會，慶祝該國成立三周年，朱匪德參與活動。

廿二日

△匪述評美俄代表在聯大發言為相互迎合。

△毛匪澤東接見日共訪匪團。

廿三日

△匪日第二年度貿易協議事項在平簽訂。

△匪今公布偽外交部於九月十二日致東埔寨駐匪幫使館之一項照會，該項照會支持東埔寨對越所採立場和措施。

廿四日

△匪指印度國防部恰范公開為美製造「兩個中國」政策效勞。

△尼赫魯謂匪最近主要目標為摧毀印度在亞非國家中之中立地位，並指陳匪俄衝突主要為權利之爭。

△日本前首相石橋湛三離日前往香港轉赴匪區，準備參加十月一日偽「慶」及十月五日起在北平舉行之「日本工商品展覽會」。石氏表示將會晤周匪恩來研究匪俄爭執問題，並商日匪關係問題。

廿五日

△美國黑人領袖羅伯特·威廉夫婦應匪偽「保衛世界和平委員會」之邀，今抵北平，進行訪問。

△日本國營鐵道工會和機車工會訪匪團抵平。

△匪人民日報發表觀察家文章，題為「肯尼迪的『和平戰略』又一章」，抨擊美總統在聯大演說。

△匪人民日報及紅旗雜誌之編輯部發表題為「南斯拉夫是共產國家嗎？」之文章，三評俄共中央之公開信，指責黑魔竟以狄托為師。

廿六日

△劉匪少奇在告別宴會講演，讚揚韓共經建、文化成就和反對修正主義。

廿七日

△劉匪少奇訪問韓共之公報發表，認為劉匪此次訪問對加強雙方友誼作出巨大貢獻。

△匪人民日報發表社論，慶祝所謂「世界科學工作協會北京中心」成立。

△匪俄友協代表團一行八人，由匪軍總政治部副主任劉匪志堅率領，離平飛俄，參加俄人慶祝匪偽「國慶」活動。

廿八日

△劉匪少奇任命邱匪創成為偽第五機械工業部部長，方匪強為第六機械工業部部長。

廿九日

△周匪恩來分別接見日本工業展覽會總裁、自由民主黨國會議員石橋湛三、加納農業部副部長奧坎塞、工業部副部長阿班，及印尼合作國會議員長曼克魯。

三十日

△俄「真理報」公佈巴拉圭共黨文件，指共匪是對國際共黨運動之最大威脅。

(上接第54頁)
蘇俄亟欲增加對英貿易，以購買英之工廠設備及化工製品；英為謀增加輸出，亦欲擴大對俄貿易，因之兩國貿易仍將逐步發展。

對外其他活動

俄南商談
經濟問題
——黑魯

曉夫八月廿日至九月三日訪問南斯拉夫之後，俄對外貿易部長率代表團於九月廿一日起在南國扎格拉布市與南斯拉夫代表團商談經濟合作問題。近三年，俄南兩國之貿易無進展，一九六〇年之貿易額合一億零八百萬美元，一九六一年合九千萬美元，一九六二年合一億零二百萬美元。據南斯拉夫官方通訊社九月廿二日報導，俄南雙方今年貿易額將達二億美元，明年將超出此數。俄南曾於一九六二年簽訂一九六三—一九六五年貿易協定，規定三年內之貿易總額合七億五千萬元。俄代表團並將與南談判科學與技術合作問題

(一)邀各國共黨晤談——俄共為加強其對毛匪之鬥爭，同時為交換關於世界共產主義運動之意見，陸續邀請各國共黨會談，八月中旬及下旬抵俄之共黨代表團有：(一)由總書記沙爾基及主席遜克遜組成之澳洲共黨代表團。彼二人由俄轉抵捷克首都後，聲明澳洲共黨反對共匪領導人之主張，並指責共匪領導人之行為有害世界共產主義運動。

(二)日共代表團由中央統制監察委員會主席吉田資治率領，吉田在俄之公開談話，避免涉及匪俄鬥爭問題。(三)錫蘭共黨主席域克里斯米希。(四)越共老黨員團。(完)

一屈一弗一遠一無一網一播一廣一大一強

自由中國之聲

國慶特別節目

蔣總統閱兵大典

十月十日中原標準時間十時正開始

典禮隆重 情況熱烈

民間慶祝實況

全日活動當晚七時播出

提	遊	飛	慶
燈	藝	行	祝
晚	節	表	大
會	目	演	會

實況轉播 立體傳音

機旁坐聽 身歷其境

五種方言

國語
粵語
閩語
滬語
客語

同時播送

「普天同慶中華」！

香港、曼谷、西貢、馬尼拉、吉隆坡、東京、漢城、舊金山、檀香山、巴拿馬、巴黎、漢堡、倫敦等地慶祝實況，自當日起陸續播出。

中波 七五〇 一〇〇〇

短波（華南、南洋） 一二〇〇 千 週

六〇四〇 三三三五 三三三〇

九六九〇 一一九〇五 千 週

短波（華中、日本、華北、西伯利亞） 七一一〇 九六三〇

七二五〇 一一九七〇 一五二八〇

一五三二〇 千 週

每晚十二時後，全國各電台一致

加入對大陸聯播，各台週率均可

收聽。



中央廣播電台

編後記

編者

俄共政權於一九一七年成立，十六年以後美國政府始與之建交換使，此後三十年來美蘇關係的演變和發展，對當前整個世局，實有密切不可分的關係。美國何以遲至一九三三年承認蘇俄；美蘇之間在第二次世界大戰前後的交往，有何特別值得注意之處，這是研究現代史和國際關係的學者和專家都很重視的問題。國際關係研究所所在最近一次的學術座談會中，曾邀請專家學者多人，就此交換意見。本刊特將座談會的發言要點在本期發表，以供讀者參考。

最近一個月來，越南的反共鬭爭，日匪貿易問題以及匪俄在新疆的尖銳鬭爭，已引起國際間的密切注意。這三大問題，目前猶在繼續演變之中，我們相信本刊的讀者們也一定十分重視。本期我們特別發表黎世芬、朱少先和朱文琳三位先生的專著，分別就這三個問題，作了很扼要而有系統的分析，想必為讀者所歡迎。

大陸共匪，目前正在全力掙扎，其重點工作，對外係企圖打破孤立狀態；對內則想挽救其經濟危機。本期我們請餘生、覺生及柳泉三位先生，分別就共匪對「人民公社的整風運動」，本年大陸的小麥收成以及共匪積極修築戰略交通線等問題，提出了研究報告。三位先生的文章都是根據第一手的最新資料寫成，本刊特別在此向讀者推薦。

張貴永教授和谷因教授，本期替我們寫了兩篇很有份量的文章。張教授以歷史家的手筆，寫史汀生的不承認主義，有助於讀者了解美國遠東政策的歷史背景，分兩期刊載。谷教授分析蘇俄與南斯拉夫的新關係，並指出其對今後世局發展的影響，均係精心之作。

最後，我們要向讀者報告，從本期起，原有國際與匪情動態評欄已改為每月大事記，分國際與匪情兩部份，內容力求精選，務使其對讀者有參考價值，分別由張伯淵與汪學文二位先生執筆。至原有的蘇俄動態述評，則仍保留，由一心先生負責撰稿。

問題與研究

第三卷 第一期

中華民國五十二年
十月十日出版

發行人

兼社長：卜道明

副社長

兼主編：吳俊才

出版者：中國國際關係研究所

所址：台北市中正路一五五號

電話：二二二七七一號

台北市郵政信箱一八八九號

郵政劃撥備金帳戶三三三三六號

全省總經銷：國華叢刊書報社

地址：永康街十六號

電話：二五四七六號

香港經銷處：亞洲出版社

地址：香港銅鑼灣怡和街88號

九龍經銷處：集成圖書公司

地址：九龍亞皆老街一一一號

印刷者：上海印刷廠

地址：台北市臨沂街五號

電話：二六四三七、三三九四〇

零售每冊：港幣一元
新台幣五元

美金一角五分

訂閱：全年新台幣五十四元
半年新台幣二十七元