

國際糖價與臺灣糖業

楊博清

前言

台糖公司是本省最大的企業之一，它有二十七個製糖工場，具有年產百萬噸砂糖的能力。一萬七千多員工，十五萬戶蔗農，直接間接依糖業為生者當在百萬人以上，每年賺取外匯六千七百萬至一億美金，約為全部外匯收入之半數左右，無怪乎台糖為人所特別注目了。

台糖稱得上大，也算得上重要，但它的日子過得並不舒服，原因有下面幾種：

一、大陸陷落之後，台糖沒有穩定的內銷市場，全部產品要在國際市場上打天下，品質要好，成本要低，全憑真功夫，一點不能假借，這是台糖最大的考驗。

二、台糖的自營農場只能供應全部原料甘蔗的三分之一，其餘三分之二要靠蔗農種植，在糖價好的時候，自然沒有問題，在糖價壞的時候，蔗農沒有興趣，原料發生困難，這就傷透了台糖的腦筋。

三、台糖這樣大的一個公司，每年進出各為三四十億，但是竟沒有一塊錢的週轉金，全部開支要向銀行借款。今年利率低，頭寸鬆，自然無所謂；但在往年，每年負擔一億元左右的利息不算，錢的來源緩不濟急，手不應心，弄得大家焦頭爛額。

以上是最主要的麻煩之點，在糖價好的時候，情形要好一點；但是糖業上的壞年頭，十常八九，自然就更加為難台糖了。

去年這一年

去年是台糖的金色年代，糖價步步高昇，最高達到每磅一角一分六厘三，平均也有八分多，記得前年最低只一分八厘六，相差何啻天壤，保持繼續上升，而維持如此之長久者，實不多見：

國際糖價與臺灣糖業

五十二年國際糖價波動情形（紐約八號糖）（FOBs, \$/cib）

一月	五·四一	二月	六·〇六
三月	六·六二	三月	七·六五
五月	一〇·三六	四月	九·一八
七月	九·〇五	五月	六·六三
九月	七·六三	六月	一〇·六七
十一月	一·六三	七月	一〇·三六
年平均	八·三九五分	十二月	

在去年初，國際砂糖供應不足的跡象已漸漸顯著，美國將古巴原有配額改為全球配額之一百五十萬噸，事實買不到足夠的數量，雖然後來將進口稅取消，而情勢並未改善，因為國際糖價掛高，大家對於美國的配額並不發生太多興趣，美國越想在自由市場買糖，自由市場的糖價越高，美國也就越不容易在自由市場買到砂糖。到去年五月間，美國國內糖價狂漲，於是宣佈提高去年配額六十萬噸，結果更加刺激自由市場，一夜之間，糖價漲到每磅九分（五月七日）。

糖價上漲的真正原因何在呢？事實非常單純：供求失調，短缺砂糖二百萬噸，惹起糖業史上的空前巨變。

去年砂糖供應不足可分為幾方面：

一、歐洲甜菜減產：去年前年這兩年，歐洲的天氣都不正常，冷得早，暖得遲，不是下種太遲，就是下雪太早，影響產量，較之大前年，少收一百萬噸，較之再大前年少收二百萬噸。

歐洲甜菜糖減產

一九六三——六四年期	一八、四三五、五五〇公噸（估計）
一九六二——六三年期	一八、二〇八、〇一八公噸
一九六一——六二年期	一九、三二四、六二五公噸
一九六〇——六一年期	二一、二二三、八六二公噸

二、古巴蔗糖減產：古巴本來可以年產六七百萬噸，自從卡斯楚當權以後，情勢每况愈下，去年本來就不太樂觀，豈知到十月間，加勒比海地區忽起狂風，古巴甘蔗損失慘重，減少砂糖約在五十萬噸至一百萬噸之間。原來糖價已漸漸穩定在七分五厘左右，自從古巴風災以後，十月底糖價再猛漲至一角二分四，其後雖有回落，但仍徘徊在一角左右。

古巴蔗糖減產

一九六三——六四	三、三〇〇、〇〇〇噸（估計）
一九六二——六三	三、八二〇、三二三噸
一九六一——六二	四、八一五、二三四噸
一九六〇——六一	六、七六七、〇三四噸

三、世界砂糖消費亦逐年增加：一方面是世界人口在逐年增加，一方面是生活逐年改善，每人消費量在逐步提高，因此造成砂糖消費數量的增加：

砂糖消費擴大情形：

年期	生產量(噸)	增減(噸)	消費量	增減
一九六一——六二	七、三六、九三七	(+)一、二七、九六六	四、四四(十)	八七〇六九
一九六〇——六一	六、〇九、八四三	(-)一、三、四〇一	二、五、七三三	(+)二、六九九
一九五九——六〇	五、五、五五	(-)一、五、五五	三、五、五五	(+)三、七五五
一九五八——五九	四、八、〇〇	(-)一、五、五五	三、五、五五	(+)三、七五五
一九五七——五八	三、二、四四	(-)一、五、五五	三、五、五五	(+)三、七五五
一九五六——五七	一、六、八八	(-)一、五、五五	三、五、五五	(+)三、七五五

以上是造成去年糖價波動的根本因素，今後的情形，要維持去年好景，殊不可能；但目前糖價仍有每磅六、七分，已算得上是很高的價格了，今年可能不會太壞，但究屬如何，仍須看生產的情形而定。

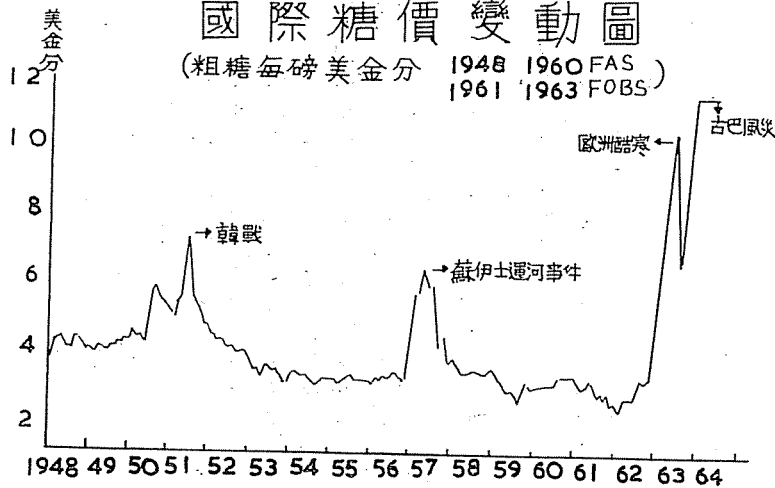
糖價循環週期

在工商方面，有所謂商業循環週期（business cycle）之說，每二十年一次大恐慌，現在看看糖業方面，似乎也有二有規則的變

化，民國四十年、四十六年、三十二年各有一高峯出現，其間均相隔六年：

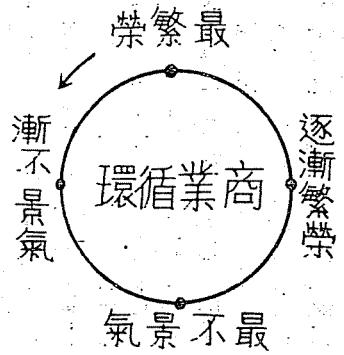
國際糖價變動圖

(粗糖每磅美金分 1948 1960 FAS 1961 1963 FOBs)



以上可能是一種巧合，因為時間太短，還不足以成爲定論，但是甘蔗是長期作物，價格與生產之消長，也差不多是五六年的光景。

我們從糖價變動圖上可以看出，糖價曲線向上的時候，一般情形都很陡峻，向上之後停留的時間並不太久，普通爲一年左右，這和商業循環逐漸演變的情形大不相同：



在前面我們已經知道，台糖有三分之二的原料要靠農民，假使糖業循環和商業循環是同樣漸進的話，那麼在最不景氣的時候，農民不肯種甘蔗，趕不上逐漸繁榮的好價錢，但是農民一定願意在逐漸繁榮的時候種甘蔗趕上最繁榮的最好價錢。但是糖業循環情形就慘了，在曲線高峯脚，農民還不知道種蔗，勸他也無效，等到糖價陡昇，趕忙種蔗，到收穫要在一年之後，糖價早就落下來了。五十年上半年，糖價最低到每磅一分八厘六，但是我們已經看出下一年（即五十二年）有好景出現，千方百計勸農民種蔗，結果總是無效，去年和今年都只有七十幾萬噸，大好機會如此錯過，真是可惜。

有其善策乎？

去年的外匯收入為一億多美金，淨賺二十一億五千萬新台幣，假使條件再好一點，多賺一兩千萬美金應無問題，大家看得很清楚，糖業仍舊是具有賺錢能力的事業，我們從歷年的教訓中，應如何謀求改進，這是本文撰寫的目的：

一、農場的擴展：這是糖業的根本之圖，山地開墾，荒地開發，河林地沙丘地的整理，以增加植蔗面積，台糖有一個土地方面的十年計劃，希望台糖能有自營農場六萬公頃，每年各種三分之二（即四萬公頃），如農民再種四萬公頃，將來配合研究發展，技術改

進，期使八萬公頃即可生產一百萬噸砂糖，我們今天不是因賺了錢想花錢，而是想花小錢來賺大錢。如果想取得，就得先投進。
關於海埔地開發，這實在是百年大計，既花費又艱鉅，但是台糖只有與海爭地，除此別無他途，現在我們已籌劃就緒，即將進行動工。
總之，有足夠的面積，才可以機動伸縮，糖業經營將更有把握。

二、平衡基金的設置：糖價有好有壞，農民種蔗，往往在該種的時候不種，不該種的時候種了。這一缺點已如上述，補救之道就是農民該種的時候他如不種，我們有力量鼓勵他非種不可；如果他在不該種的時候想種，我們也有力量誘導他不種，這股力量就是平衡基金。

本來，台糖有保證糖價的辦法，原意就在發生鼓勵、制止的作用，但是保證糖價對農民而言，是一種包贏不輸的辦法，高糖價由農民全部取去，低糖價則由台糖補貼，當然對農民有保障的效果，不過這種保證糖價訂定的時候，總是比较保守，一到緊要關頭，並沒有發生積極的作用。平衡基金是在糖價高的時候提出一部份，儲藏起來，等到糖價低的時候，拿出來補貼農民，以促使他種蔗，說起來也很簡單，這不過是截長補短，以盈濟虛的辦法。而且台糖股票正分批拋售，社會大眾持有台糖股票者日益衆多，在盈虧之間也應該有一個調節，這樣對國家經濟、社會安定都有好處，以免暴富暴貧，增加浪費事小，造成社會不安事大，這是應該特別重視的。

結論

在民國五十年國際糖價最低的時候，曾經有人主張放棄糖業，也有人主張讓台糖受自然經濟的考驗，不要加入人為因素，保護足以造成浪費。事實證明糖業無法放棄，而且事實證明放任的原理最不適用於糖業。台糖之有今天這一天，乃是大家高度智慧的發揮，但面對未來的一天，我們更需要無比的勇氣與信心，否泰相間，你將無法躲避一場艱苦的挑戰。

「俄」匪「南」的農業制度

尹慶耀

共產政權下的農業制度，都是根據馬克思主義的理論，且都會先後以蘇俄的集體農莊為藍本，而實行農業集體化的。可是現在，各赤色政權間在思想上有了紛歧，在農業制度上也有了差異，除了國營農場部份不計外，最具有代表性的當推蘇俄的集體農莊，共匪的「人民公社」，和南斯拉夫的農業勞動合作社，至於波蘭的農業，在很多方面都接近南斯拉夫。

一九二七年十二月俄共十五次大會通過農業集體化的決議，翌年就付諸實施。一九二九年底推行所謂全盤集體化政策，把全村所有一切土地轉交集體農莊。把所謂富農從土地上趕走，奪取其耕畜與機器，沒收其財產，并假藉農民的意志，要求蘇維埃政權逮捕和驅逐富農，實行在全盤集體化基礎上消滅富農的政策。第二次世界大戰期間，史達林曾親口告訴邱吉爾，在一九二九至三〇年，他殺戮了一千萬農民。此外，很多人給關進集中營，甚至全村流放到西伯利亞，其屠殺之烈，甚於使用坦克和飛機。那些被屠殺者當然不低於富農，而是包括所有反對者在內的。這在農村裏造成極大混亂，使得農業生產限於停頓，因而餓死者不下五百萬人。然而集體化運動終於在一九三九年完成。

南斯拉夫在第二次大戰後也開始推行集體化運動，不過從一九五一年起就公開宣佈放棄集體化。這是因為南國已於一九四八年背

離了蘇俄，在思想上已發生了歧見。再則集體化在南國所造成的農業危機已很明顯，小國寡民而經濟基礎脆弱的南斯拉夫，經不起像蘇俄那樣慘重的人力以及經濟力的損失，不得不改絃更張。從一九五一年起南國開始解散其農民勞動合作社，到一九五二年底，這種合作社由一九五〇年的六千九百多個，縮減到一千二百多個。一九六〇年，又縮減到一百四十七個。而且，在理論上也認為集體化在南斯拉夫是行不通的。一九五九年五月五日南國前副總統兼理論家卡德爾在「南斯拉夫勞動人民社會主義聯盟」（即前「南斯拉夫人民陣線」）四屆九中全會的開幕詞上說：「集體化和剝奪是一回事」。他說明放棄集體化是為避免政府和農民的「公開衝突」，以免招致其「農業的毀滅」。而巴卡里奇（南共中委）在「南斯拉夫共產主義者聯盟」（南共）第六次代表大會上也指摘集體化是一條「最長久地保持農奴制和農民的貧困」的道路。總之，南斯拉夫現行的政策，正像卡德爾在一九五四年第四期南斯拉夫「共產主義者」雜誌上「關於我國農村政策的若干問題」一文裏所發表的意見，主張把農業的發展「建立在各種經濟力量自由競賽的基礎上」。

共匪竊據大陸後，一九五〇年六月底就公佈了「土地改革法」，推行「土改」運動，大陸同胞犧牲之慘，尤有過於當年的蘇俄。土改之後，繼之以集體化的推行，其步驟是「互助組」、「農業生產合作社」（初級社）、「高級農業生產合作社」（高級社）、「人民公社」。不過，共匪雖然一再強調不能在「一夜之間實現社會主義」，但在集體化的每一階段，都是以驚人的速度超過原來的

計劃而提前完成。例如匪原定於一九五七年即第一次五年計劃結束時，使總農戶中的百分之二十加入「初級社」，但不久目標就大為提高。其後又決定到第三次五年計劃期間（應為一九六三—六七年），將所有「初級社」全部過渡到「高級社」。可是，當第二次五年計劃開始的一九五八年，共匪的農業已進入「人民公社」時代了。如此盲目地變更計劃，自有其不得已的苦衷，但這不在本文討論範圍之內。

二

蘇俄的集體農莊本有三種形式：第一種是「共耕社」，它是「還不實行把生產資料公共化的」，「集體農莊運動中以往的階段」（史達林語），這相當於共匪的「互助組」；第二種是「勞動組合」，這是目前集體農莊的基本形式，制度上大致相當於共匪的「高級社」；第三種是「農業公社」，是集體農莊的最高形式，「不僅把全部生產實行公共化，而且把分配也實行公共化」。共匪的「人民公社」本可相當於這一形式，不過在「公社」制度方面，共匪業已經過了若干次的修正。

蘇俄雖自一九二八年始就推行集體化，但其勞動組合的章程，曾經不斷的修改。直至一九三〇年三月發表的「章程」，才確定其基本的組織。一九三五年二月召開了全國集體農莊代表大會，通過了集體農莊的模範章程，對其宗旨、任務、土地使用、生產資料、組織權限、財產形成、勞動組織、收入分配等，作了詳盡的規定。依照史達林的說法，作為集體農莊基本形式的勞動組合的特點是「基本的生產資料，主要是穀物經濟方面的基本生產資料，即勞動、土地使用權、機器和其他農具、耕畜以及經濟作物等是公共化的了。……房屋園地（小菜園、小菓園）、住宅，某一部份產乳牲畜、小牲畜、家禽以及其他等等，是不公共化的。迄今，蘇俄農業方面雖不斷改革，但集體農莊的基本制度未改，仍以「模範章程」為其依據。

「俄」「匪」「南」的農業制度

依照章程規定，集體農莊財產的形成是：（一）個體農民加入集體農莊時所交出的公有的財產。（二）加入集體農莊時所納的入莊費。（三）國家交給集體農莊的財產以及國家對集體農莊所給予一切物質上的資助。（四）集體農莊的生產和自己內部的積累。集體農莊莊員的公共財產以貨幣計算，其中百分之六十到七十的財產價值為莊員的股份，其他一部份為集體農莊的不動基金。

集體農莊的土地是保證無限期使用的。每一農莊的土地，在國家法令上只可增加，不可減少。那是說，如非有特殊必要，就是國家也不能隨便徵用。章程上又規定莊員退出集體農莊時，他的股份用貨幣形式退還，他從前的土地還留為集體農莊所有。為了補償此項土地，照紙面上規定，退出者有權由國家土地基金中從另一個地方獲得土地。此外集體農戶私人利用的宅旁園地，照章程規定其面積為：〇·二五到〇·五公頃，不包括住宅在內。又因為各地條件不同，章程允許加盟共和國農業部可以擴大這種園地面積到一公頃。宅旁園地是可繼承的，但繼承人也必須是集體農莊的莊員。

集體農莊的收入，要先支付：（一）國家的賦稅，包括農業所得稅、附屬企業的營業稅、財產保險費、國家貸款的利息等。而且要把它自然收入中的一部分，作為義務的定貨賣給國家。（二）生產的需要，包括種籽、肥料、機器等費用，及文化生活、行政開支、建築費用、不動基金、福利基金等等。除了這些開支以外所餘的淨利，才由莊員按勞分配。理論上這是集體農民收入的主要來源，事實上那裏的收入多不足以維生，因而農民不得不熱心經營那被允許利用的一小塊宅旁園地。在那塊土地中，除了種植蔬菜、菓樹等外，還可以飼養一些家畜、家禽。照規定：在穀物、棉、麻、馬鈴薯、蔬菜、茶、煙草區域，每個集體農戶私人可有一頭牛，兩個以下的小牛，一隻豬及若干小豬。如果集體農莊理事會認為必要時可以有兩隻豬或小豬，十隻以下的羊，家禽和兔的數量不限制，二十窩以下的蜜蜂。在農業區同時畜牧也發達的地區，每個集體農戶可以有二至三頭牛，此外還可以有小牛，二至三隻豬或小豬，二十至二十五隻羊，家禽和兔的數目不限制，三十窩以下的蜂。在農業意義較少的畜牧區和半牧區，一個集體農戶可有四至五頭牛，小牛除

外，三十至四十隻羊，二至三隻豬或小豬，家禽及兔的數目不限，二十窩以下的蜜蜂，一匹馬或一匹乳馬，或兩匹駱駝，或兩隻驢，或兩隻騾子。在農業全然沒有意義的畜牧區，每個集體農民可有八至十頭牛，小牛不計在內，一百至一百五十隻羊，家禽不限，十四以下的馬，五至八匹駱駝。農民私有的菓菜、畜產品除自己消費外，還可以出售，收入屬於自己。他們實際上多半靠此維持生活。

當共匪推行「人民公社」之初，原也帶有謹慎、緩進的色彩，但也和「初級社」及「高級社」時期一樣，一經着手，立即轉為左傾冒進。在一九五八年八月底匪黨中央發佈的「關於在農村建立人民公社問題的決議」中，指出初期舉辦時，在所有制方面以集體所有制為宜，不必忙於改集體所有為全民所有；發展縣聯社應列為次一步驟的措施；對農業社社員原有的自留地、零星果木及所交股份基金也不必忙於處理。在分配方面，原農業社按勞動日分配收入的計酬制度不必忙於改變，在條件成熟時才可改用工資制。可是實際推行情形却是：在所有制方面，把原農業社所有生產資料及產品全部交出歸「公社」一級所有，並且強調儘速進入「全民所有制」，而以增設縣社（一縣一社）、擴大集體所有範圍、發展社辦工業及竭力提高「公社」積累等作為實現「全民所有制」的手段；原社員的自留地也立被取消，併入集體經營，私有牲畜、林木及股份基金全部轉為「公社」集體所有。在分配方面，普遍實施半供給半工資的分配制度，全社工資與供給都統一標準，統一支付。這樣，在所有制及生產方面是「公共化」了，在分配方面也半「公共化」，因而共匪自詡其「人民公社」是通向共產主義社會的捷徑。可是這種冒進政策，不久就遭遇到嚴重的失敗，造成大陸空前的大饑荒。共匪雖竭力把責任推到天災方面，但也不得不把它的「公社」制度一改再改，以圖挽救其瀕臨崩潰的危機。

一九六二年底，日本的「日中友好協會」代表大森真一郎訪問匪區，曾要求偽「中國科學院經濟研究所」的經濟學家勇匪龍桂報告了「人民公社」制度的推移。一九六三年日本每日新聞社經濟部副部長川崎博太郎等日本記者一行，趁參加在上海與北平舉辦的日本工展之便，自九月下旬起在匪區旅行三個月，參觀了共匪指定的

北平的黃土崗、瀋陽的高坎、太原的黃寨、西安的馬旗寨、長沙的靖港、上海的馬橋等人民公社，又在北平聽取了勇匪龍桂及偽「中國農學會」理事趙匪綱的說明。從上述那些日人的報導中，我們可得悉共匪「人民公社」現行制度的輪廓。

勇匪曾說明現在的「人民公社」是「高級社」的高級化，性質上是社會主義的而不是共產主義的。其次，在所有制方面是三級所有制（以生產隊為基本）。土地、山林、宅地為生產隊或生產大隊集體所有，大的山林等屬「公社」所有；大、中型農業機械屬生產隊或生產大隊所有，鑿、鍛等小農具歸個人所有；拖拉機、抽水機、卡車等由「公社」購入并屬其所有；大規模的工場為「公社」所有，中、小工場為生產大隊所有，生產隊所有者僅小型工場；耕畜如牛、馬、驢等，原則上為生產隊或生產大隊所有。此外，如農民建築住宅，其房屋、家具等為私人所有，土地則須向集體借用。自留地早已恢復，當然不得買賣、出租，僅可自己種植蔬菜、飼養家畜。自留地總面積據稱各「公社」以其全耕地面積的5%為度，全匪區平均約為五—七%。至於農民一人平均所分得的自留地，在日記者參觀的那些「公社」中，高坎為一·五分，黃寨為三分，其餘均只一分。至於分配方面，要從總收入中（現以生產隊為經濟核算單位）扣除農業稅、生產費、公積金、公益金，其剩餘部份才能依據生產隊帳簿的記載，實行按勞分配。所謂供給制實際上業已停止，就是所謂固定工資制也未實行，因之農民每一勞動日所得報酬若干，就得要看其盈餘的多寡而定了。

關於南斯拉夫的農業制度，自由世界報導較少。日本一橋大學教授野野村一雄氏，於一九六三年七月上旬起在南旅行一月，對此有所報導，足供吾人參考。野野村教授曾見過南國經濟部的官員，參觀過貝爾格萊德附近的一所農業勞動合作社，聽取過說明，也作過實地考察。據稱南國社會主義部份的農業經營，僅佔全國總耕地面積的一二%（按與「和平與社會主義問題」上的統計數一五%略有出入）。他參觀的農業勞動合作社為一九六二年二月合併了過去十個集體農場而成立的，面積二萬八千平方公里，農戶一萬二千，人口三萬五千，包括十個村落，規模相當龐大，但它是一個個人

生產者的自由結合體。農地中共有地一二%，私有地八八%，主要產物為蔬菜及葡萄。果園一千二百公頃，全部機械化，擁有三十名農業技師，所產果實由合作社依照契約的保障價格收購，剩餘者可製果汁出售。全合作社雇用二百名技師，開拓新耕地，其果實收穫量預定由一萬噸提高到五萬噸。畜產部門由農民提供私有種畜，畜產品由合作社收購。合作社對農民提供必要的信貸。農產加工部門有用桃、葡萄製成的粉末食品、冷凍食品、水菓罐頭等。其工場為合作社所附設，雇用工人五百名，年產五千噸，由四年前起將其五〇%輸出（按此說法工場設立應在農場合併之前）。該合作社的生產規模佔全國第五位，輸出額佔全國第三位。依野野村教授的說法，這不過是一個以私營農民為構成員的販賣、利用的互助組織，其集體化的程度很低。那末，它很接近自由世界的農業合作社，在所有及分配制度上不能與「社會主義」的集體化制度相提併論。而且法律上就准許農民保有十公頃（在特殊場合可達十五公頃）的土地，因此更不發生自留地問題。

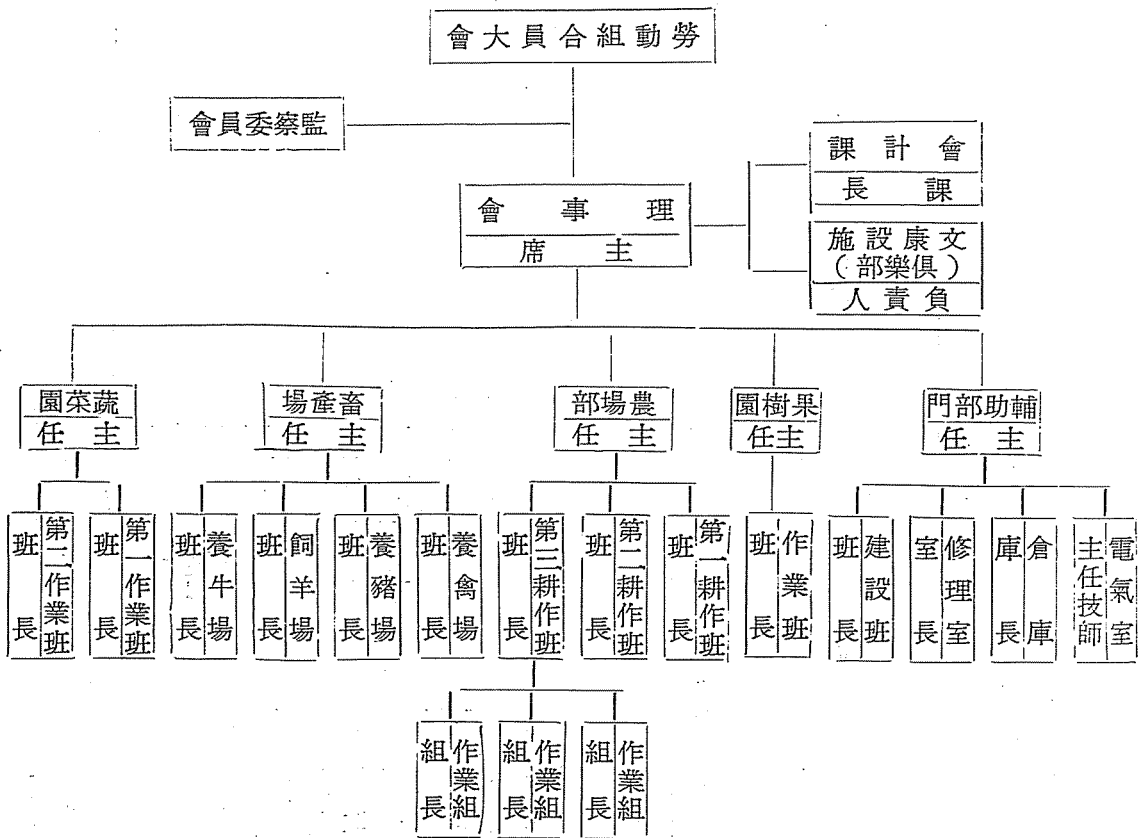
三

野野村氏參觀的南國農業勞動合作社，附設有診療所、俱樂部、各級學校以至大學。共匪的「人民公社」也規定有醫院、診療所、學校等。至於蘇俄的集體農莊當然也有類似的設施，而且其一度計劃實施的農業城，則將比照現代都市建設農業城鎮。不過，這些設施的實質與規模如何，是不能夠從文字上體察得出來的。

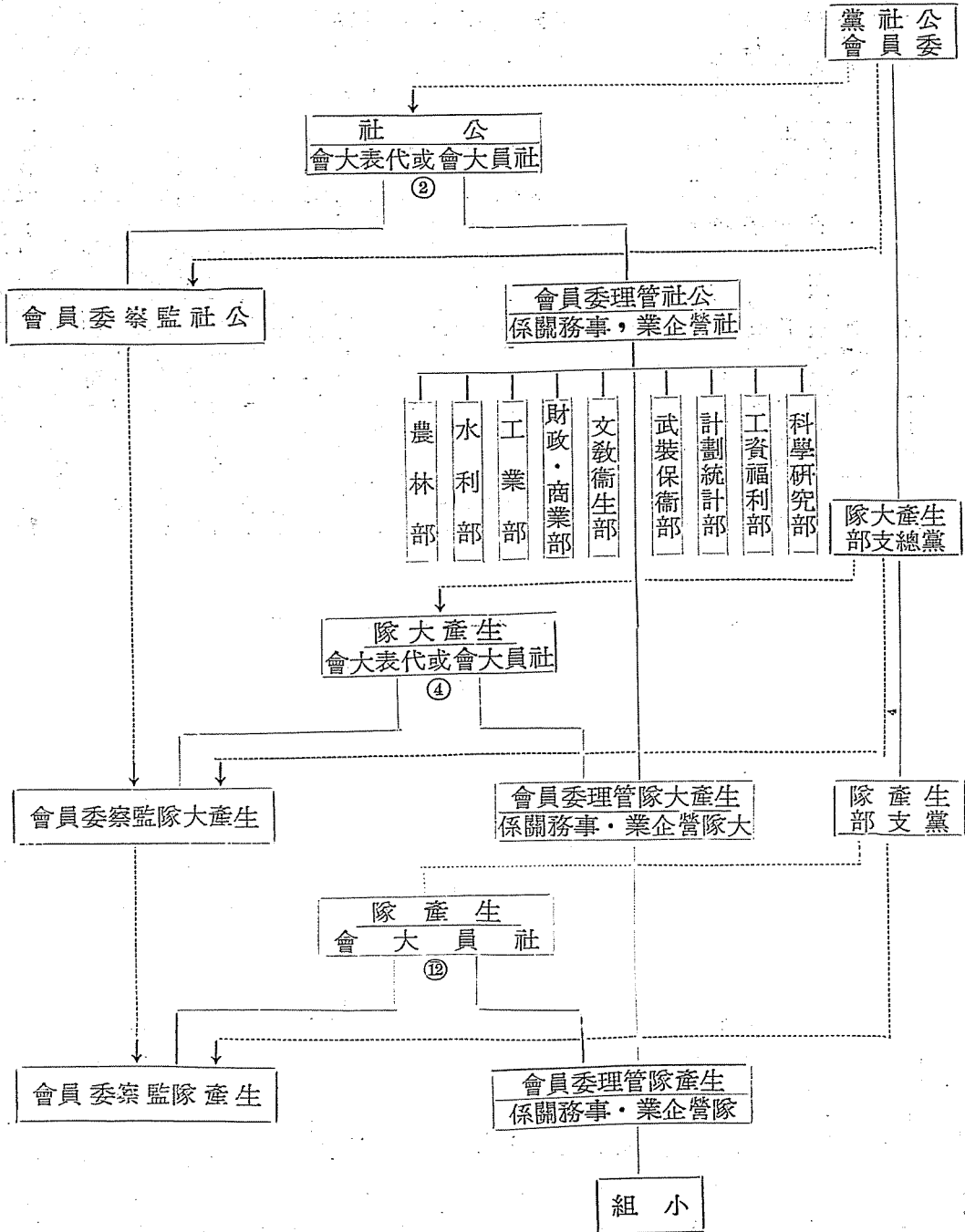
至於農場組織方面，我們可就現有資料加以比較

「俄」「匪」「南」的農業制度

圖一第 蘇俄集體農莊（勞動組合）組織圖



資料來源：野野村一著蘇俄的經濟結構



註：(一)本圖係根據第十一卷七期日文「大陸問題」雜誌及一九六三年日文「新中國年鑑」資料合併改製。(二)除匪黨機構外，其餘委員、代表任期均為一年，括弧內阿拉伯數字為規定每年至少開會數次。又圖中「線代表組織系統，「線代表指導系統。」

野野村氏報導的南國農業勞動合作社組織資料過少，無法繪製圖表。惟據稱彼所參觀之合作社，其組織係由社員全體直接選舉九十五人組成評議會，然後由評議會中互選十五人組成管理部，并有三人構成之主席團，負責合作社之運營。不過，俄匪在紙面上都規定由選舉產生「勞動組合」理事會主席、社長等等，實際上等於由共黨派任，非黨員莫屬。至於南斯拉夫的社會主義工業企業中，也有非黨員充任經理的，那麼由私營農民組織的合作社中，其選舉或當不像俄匪一樣，完全由共黨操縱與控制。

四

蘇俄成立集體農莊之始，就是由蘇維埃領導的，其鄉村蘇維埃中設有農業委員會，集體農莊中有鄉村蘇維埃的代表組。同時，共黨的組織也深入到地方與農村之中。近年來蘇俄不斷改組其農業機構，第三圖所示乃俄羅斯共和國根據一九六三年三月俄共中央全會決議改組的新的農業管理機構，從這個組織系統圖裏，我們就可以瞭解到蘇維埃政權如何從上到下牢牢控制其全國的農業。這一組織系統，迄今又有了若干變化，但也只是機構的改變，而不是控制的放寬。

按黑魯曉夫曾於一九五七年將蘇俄的部份經濟權力下放，他也曾給予農場負責人在生產計劃與執行方面較多的自由。然而與此相反，他也從未放鬆共黨組織對於經濟活動的指導與監督。一九六二年十一月十九日開始的俄共中央全會，又根據黑魯曉夫的指示將其各級黨部及全部黨員分別編入工農生產行列（見第四圖），而地方上的蘇維埃執行委員會也同時比照改組。總之，現今的集體農莊，較之以前更直接而確實地掌握在共黨與蘇維埃的基層組織中。

至於共匪的「人民公社」，在「政社合一」的原則下已代替了過去偽「鄉政府」的組織。換言之，匪區的行政層級已成爲偽「中央政府」——省——縣——人民公社」。據川崎博太郎報導，在「公社」門口同時有「某某人民公社」及「人民公社人民委員會」兩塊招

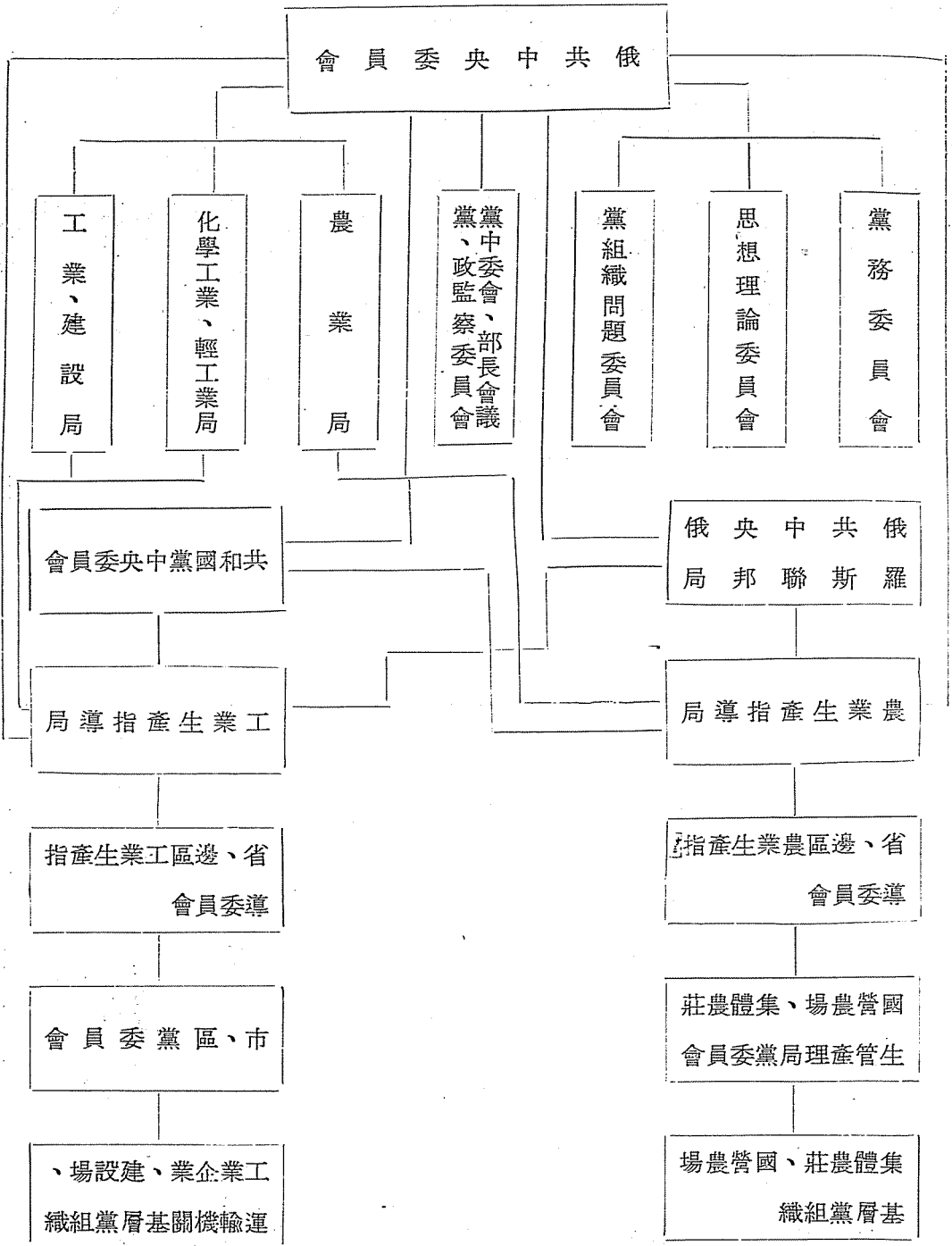
「俄」「匪」「南」的農業制度

牌並列。「公社」下除了各課（或部）外，還有「人民武裝部」，主管民兵訓練編組等事宜。此外，「公社」還有「黨書記室」（書記由上級委派）、「共產主義青年團室」等。按共匪的「人民公社」制度，在所有制、自留地以及農村集市等方面，表現了若干讓步與後退現象，但在「政治掛帥」「書記掛帥」的口號下，其黨的組織與力量勿寧說是業已加強。而且，由第二圖看來，我們也可充分體會到匪黨組織對於「公社」的層層控制，是如何嚴密。

南斯拉夫自一九五一年停止集體化運動以來，農民紛紛退出原有的勞動合作社。現今除國營農場外，南國黨政雙方對農業生產的控制，當已大爲放鬆。然而我們必須指出，俄匪對集體農莊、「人民公社」的黨政控制愈嚴，愈將妨害其農業生產的發展。共匪農業的大危機發生在「人民公社」成立之後，而蘇俄農業大失敗也恰在農業管理機構及黨與蘇維埃機構大改革之後的一九六三年，決非偶然的巧合。因爲，政治領導經濟、思想領導技術、以官僚主義不諳生產的黨政幹部，來破壞企業、農場首長的單一領導權，是只會妨害生產的。

集體化農業的最大癥結還在收入分配方面。在較早時期全蘇俄集體農莊的貨幣收入（出售一部份食糧所收到的）中，依照官方統計，平均有九·四%劃入第一項支出（即交付國家的賦稅——見前），二七·七%作爲第二項支出（支付生產等需要——見前），而貨幣收入的六二·九%由莊員按勞分配。自然生產總收入中，第一項支出平均爲一三·七%，第二項支出爲五〇·四%，可供莊員分配的爲三五·九%。這在黑魯曉夫減低農業稅及取消拖拉機站等措施之後，農民收入情形當較前改善。在匪區，依趙匪綱的說明，農業稅平均佔各「公社」收入一一——一三%。勇匪龍桂稱，農業稅、生產費、公積金、公益金等合計約佔「公社」收入三五——四〇%，還有六〇——六五%可供社員按勞分配。可是，不管這些公開說明的可靠性如何（按一九六四年三月七日黑魯曉夫演說稱：一九五二年時，史達林擬向集體農莊徵稅四千萬盧布，而當時各農莊總收入不過四千二百萬盧布。至於共匪的農業稅也決不會如匪官方解釋的那樣）。我們絕不可忘記，不論是蘇俄的「農莊」或共匪的「

圖四第 蘇俄共黨新機構圖



「俄」「匪」「南」的農業制度

(55) 五二五

(社信通同共)「鑑年界世」文日年 1963 自錄：源來料資

公社」，都要將其產品中的絕大部份交售給「國家」，而所得的價款却大半低於其生產成本。這一部份收入不僅沒有盈餘，而且還要虧本，是須要另外設法彌補的。一九六二年六月一日蘇俄提高畜產品收購價格時，已公開招認此一事實，其後它又陸續提高了棉花及甜菜等收購價格，各東歐附庸也紛起效尤。不過，其提高的程度能否發生鼓勵農民增產的效果，則仍屬疑問。至於真正可供農民分配的部份，只是交出了大量產品且彌補了虧損，再扣除了上述種種規定支出之後，所殘留的一小部份而已。

卡德爾所謂「集體化和剝奪是一回事」，其言不虛。南斯拉夫放棄強制集體化，放棄了「計劃收購」的事實，對於農民說來，比黑魯曉夫若干「物質鼓勵」的措施，當更具實效。

五

一九五八年十二月十七日，黑魯曉夫曾對美國記者談稱，「人民公社」是反動的，不適用於蘇俄。一九五九年九月大衛營會談之後，黑魯曉夫曾赴北平參加共匪偽政權成立的十週年紀念，在「人民大會堂」若干賓客之前，他又公然聲言：「人民公社恐怕是要失敗的」。本來，蘇俄於革命成功之初，曾推行過「公社」制度而失敗。一九三〇年四月三日史達林在其「答集體農莊莊員同志們」一文中，主張對於「優秀」的公社，「不應當把它們解散，但是應當把它們改造成勞動組合。」他認為「建立和管理公社是一件複雜而困難的事情。只有具備了有經驗的幹部和受過鍛鍊的領導者，巨大而穩固的公社才能存在和發展下去。……只有隨着農業勞動組合的加強和鞏固，才能造成農民轉向公社方面的羣衆運動的條件。但這不會是很快的事情。所以作爲高級形式的公社只有在將來才能成爲集體農莊運動的主要環節。」一九五〇年代始，蘇俄的集體農莊有逐漸合併的趨向。黑魯曉夫本人也主張過「集體農莊城」「集體農莊鎮」和「農業城」的計劃；不過，一九五二年十月五日（史達林生前）俄共的第十九次大會上，馬林可夫曾對此大加抨擊。當黑魯

曉夫整肅馬林可夫而獨掌黨政大權之後，他并未再度推行他的「農業城」計劃，相反的他採取了不少對農民讓步的「物質鼓勵」措施，而把「農業城」的失敗責任加之於史達林。

一九二九年底蘇俄強迫推行集體化時，已是新經濟政策結束，第一次五年計劃開始了兩年，史達林格勒等城市的拖拉機工場及羅斯托夫的大型近代農業機械場業經建立，而各地的拖拉機站業已開始設立的時候。共匪於一九五三年才在匪區試辦農業機器站十處，各站配備有中、小型柴油拖拉機五部（約二〇〇匹馬力）及其他機具，跟着就試辦高級社。一九五七年第一次五年計劃甫經結束，翌年就進入「人民公社」時代，而洛陽的「第一拖拉機廠」到一九五九年九月才建設完成。論集體化階段，匪已超越蘇俄之前，就共黨的理論而言，也委實過於冒進。黑魯曉夫的批評雖深爲毛匪所痛恨，但「公社」制度也恰如他所預料而遭遇極大失敗。

據南國官員對野野村氏說明，南斯拉夫社會主義的農業經營，佔耕地總面積的一二%，佔農業生產的一六%，剩餘農產品市場銷售額的三〇%。收穫率爲私有地的二至三倍。政府方針在使私營農業與農業勞動合作社合作，一九六三年因此項合作而獲得優良種籽、肥料配給的私有耕地達八十萬公頃，其每公頃收穫量（三千公斤）當未採此項合作之私營農地（一千五百公斤）的二倍。社會主義經營下的耕地面積平均成長率爲一·五%，七年後預料其比重可提高到耕地總面積的三〇——三五%。總之，南國是依靠社會主義農業的「優越性」來吸引農民參加集體經營的。不過南國的集體化不同於蘇俄的集體農莊與共匪的「人民公社」。據共匪引用南國資料指稱，南國農村裏實行土地自由買賣、自由租賃以及自由雇工，結果土地有兼併集中現象，很多農戶超過十公頃的限制而擁有三十公頃的田產，雇用農工，且作投機生意。因此共匪抨擊南國的「農場」「綜合農業勞動者合作社」是資本主義農場，南斯拉夫不是社會主義國家。

其實，史達林雖不斷削減農民的自留地，黑魯曉夫於一九五一年左右且曾主張將它取消，然而迄今黑魔只能在哈薩克斯坦一帶新開墾的處女地上建立沒有自留地的國營農場，而不敢把全國的自留

地取消。按蘇俄集體農莊自留地的生產經營，已與一九五三年的規定不盡相符。最近且出現不少私人向集體農莊租用土地，大事經營菜園、畜牧場園利的事件。至於，共匪的自留地也早已恢復。而且，蘇俄集體農莊莊員名義上是以其土地入股，退出時可以貨幣形式收回，那末他們把入股的土地保留部份自用，在理論上是講得通的。可是共匪業已把全部土地公有化，而又重新撥一些給農民使用，這除了是向農民的資本主義私有觀念低頭外，再找不到更好的解釋。

這些理論上的爭執，本來就很無聊。要緊的應該是弄清楚在那些農業制度下獲得一些什麼樣的成果。如所周知，共匪從一九六一年起就開始大量由海外購糧，蘇俄去年購買外糧千餘萬噸，南國雖然也需要糧食進口，但情形似乎不那末嚴重。如果以按人口每人平均計算的農產品消費量言，一九六二年八月號「和平與社會主義問題」(國際共黨機關報)所載統計表上，南國一九六〇年情形爲食肉三〇·二(公斤——下同)、一般動物油一三·一、砂糖一四·九。奇怪的，是那個表上沒有蘇俄的數字，但我們都知道它的人民生活遠落於其附庸捷克、東德、波蘭、匈牙利之後。依黑魯曉夫的說法，在一九六〇年比較史達林死亡時的一九五三年，其人民生活已大爲提高。該年度蘇俄人民購買(按此或爲國營商店售出數字，俄南在統計方式上或不盡相同。)食肉四百萬噸、牛乳及製品九百四十萬噸、糖類消費品四五〇萬噸。是年蘇俄總人口二億一千五百萬(一九六一年一月統計數字)，依人口計算其食肉消費量顯然不及南斯拉夫。在野野村氏聽取的資料中，南國每人平均需要量爲：小麥二〇〇公斤，實際供給一二〇公斤；食肉需要四〇——四五公斤，實際供給二八公斤；牛乳需要二〇〇公升，實際供給一二〇公升。不過，此項供給量雖較法國爲惡，但已勝過義大利、西班牙及葡萄牙。匪區的農產品供應量無法確知，然而一般西方學者認爲，大陸每人每日平均需要熱量爲二千四百卡路里，而他們從食物中僅能攝取一千一百二十卡路里。

上述的比較，并非認爲南國的農業已獲成功，事實上它的農業依然落後，仍需輸入食糧。據共匪指稱南國雖已「廢除農產品的計

「俄」「匪」「南」的農業制度

劃收購制度，實行農產品的自由貿易」，但「合作社」收購農產品仍有「壟斷」情事，那麼它的農民與受自由市場法則支配和受政府保護下的自由世界的自由農業，仍不可同日語。不過，最接近共產主義的「人民公社」制度是最失敗的，而被匪指爲有資本主義傾向的南國農業，其實際成績倒是好得多。僅此一點，也就足以發人深省了！

主要參考資料：

- (一) 日文一九六三年五月上旬號「亞細亞經濟旬報」，同年十一月十二日及一九六四年二月十八日「經濟學人」，野野村一雄著「蘇俄的經濟結構」等。
- (二) 中文「史達林全集」第十二卷，一九六三年九月廿六日「人民日報」：「南斯拉夫是社會主義國家嗎？」

本刊徵稿簡約

- (一) 本刊園地公開，登載有關國際問題與敵情研究之專門論著與動態分析，新書簡介以介紹國際間有關最新出版品為主，並歡迎海外通訊。
- (二) 本刊每月刊行一次，每月十日出版，二十日截稿。
- (三) 論著或通訊以五千字至七千字爲度，新書簡介約二千字左右，但經特約者不在此限。本刊對來稿有增刪權，作者不願增刪者，請於來稿註明。如係譯稿請附寄原文。
- (四) 來稿請載明作者真實姓名及詳細住址。本刊採用之稿件，一律用作者真實姓名發表，其願使用筆名者，請於來稿載明。
- (五) 來稿一經採用，稿酬從優，於本刊出版後致送，一稿二投者，恕不致酬。

去年各重要工業國家金融政策

劉國增

一 前言

自一九六三年年初起各重要工業國家針對國內經濟情形及國際金融地位，實行新金融政策。由當前國際金融情形觀察，各國金融市場是互相依賴的，國際資本流動是趨向自由的。因之各國所採取之金融政策，不但須注意國內經濟背景，而且須超越國界顧及到國際收支情形及國際收支制度。爲明瞭各國所採之金融政策之動機起見，茲先將各重要工業國家國內經濟情形，國際收支現況略加說明，以後再分析其所採取之新金融政策。

二 一般經濟背景

一九六三年各國經濟背景各不相同。就美國言，國內經濟繼續繁榮，國民生產毛額達五千八百五十億美元之多，消費購買增加，零售數量加多，所有工業生產，公司利潤資本投資均達高峯，同時工資物價上升甚微，並無通貨膨脹現象發生，較之西歐大多數國家之工資劇增物價飛漲者，不可同日而語。就西歐各重要國家言，一九六三年春季繼一九六二年冬季嚴寒經濟活動略微退縮之後，經濟動態各不相同。以英國而論，建築事業突飛猛進，各種出口恢復甚快。終導致生產增加失業減少。據英國國家經濟社會研究所 (The National Institute of Economic and Social Research) 估計，英國一九六三年生產毛額較之一九六二年增加百分之四至百分之五。失業比例由一九六二年百分之二·四，降至百分之二。經濟情形相當穩定。就歐洲共同市場國家言，在一九六三年大多數國家工資高升，物價飛漲。自春季以來經濟進展之速度較之前幾年爲慢。據該市場經濟委員會估計，一九六三年共同市場國家生產毛額增加百

分之四，至百分之四·四。如分別言之，法國生產增加之數爲百分之四·五，義大利生產增加之數爲百分之五，西德生產增加之數爲百分之三·五，比利時荷蘭盧森堡三國 (Benelux) 生產共同增加之數爲百分之三左右。經濟活動速度既較前幾年爲慢，因之工資投資數額亦爲之減少。又大多數共同市場國家技術工人缺乏，工資增加超過生產所得。結果各實業公司每生產單位生產費用增加，終導致利潤邊際 (Profit Margin) 減少，或在國際競爭市場上提高貨價。除此以外無其他道路可走。因此有些共同市場國家工業投資與產略微減退。而且有些國家採取信用統制政策，更使經濟成長速度稍微緩慢。至信用統制方法各國大不相同，同時對於各種工業信用所採取之統制辦法，亦復各異。就通貨膨脹程度言，以義大利爲最高，法國次之，西德等又次之。因此之故，歐洲共同市場國家所採取之金融政策，亦彼此不同。就加拿大言，在一九六三年上半年各種經濟活動略有進展，失業比例由一九六二年冬季最高峯急劇下降。就日本言，工業生產在一九六三年前數個月繼續增加，嗣後因資本貨物需求減少，逐漸後退。以上就一般經濟情形言之也。至國際收支除美國因國際資金大量外流，國際收支逆差數字增加外，其他國家國際收支地位變化甚小。就歐洲共同市場國家言，外匯準備因國際收支順差數字較小，較前數年增加之數少些。就中以法國國際收支地位最爲堅強，西德國際收支亦有新的發展，惟義大利國際收支地位稍微軟弱。至於英國在是年二、三月間被拒入歐洲共同市場之後，外匯準備大量減少。嗣後因歐洲其他國家中央銀行與之合作，予以資金接濟，一時得平安渡過。後因在上半年出口增加，外匯準備加多，在七月末償還各國中央銀行借款後，外匯準備僅較一月間略微降低。至於加拿大及日本，本年現行國際交易雖形逆差，但

由於資金內流，結果在一月至六月間外匯準備反而增加。

各重要工業國家國內經濟國際收支情形不同，因之所採取之金融政策及其他財政措施亦各不相同。有些國家採取繼續擴張經濟辦法，有些國家採取統制辦法：對於工資物價施以壓力。又有些國家為應付當前問題，採取金融措施，使可利用之儲蓄資金，由短期投資引導至資本市場，以增加長期工業投資。

三 採取放寬金融政策國家

在一九六三年採取放寬金融政策國家計有英國、加拿大、荷蘭、奧大利、丹麥、日本等國。其中除加拿大一度會將貼現率再行提高外，其餘各國均繼一九六二年之後再行降低貼現率。他們降低貼現率之用意，一方面表示外匯準備業已增加，一方面使金融市場頭寸寬鬆，以便繼續發展經濟。

(一) 就英國言，因朗巴德街 (Lombard Street) 各貼現店 (Discount Houses) 銀根頗緊，英國銀行於是年一月初將貼現率由百分之四·五，降至百分之四。但同時又聲明該行將有時向貼現店索取之利率高於貼現率。其用意在使貼現率與國庫券以及其他短期證券利率間之差度為之縮小，以免庫券等收益減少，助長短期資金外流。惟此種辦法僅在三月間實行一日。當時貼現率竟提高至百分之四·五。自此以後貼現率與短期庫券標售平均利率間之差度仍維持在百分之二·五(不使之在普通差度百分之·五，及百分之四分之三之間)。又在三月至五月間及八月間英蘭銀行又准許一兩個商業銀行將其流動資金比例降低至百分之三十最低限度以下，以便增加放款數額(因流動資金增加，可使放款利率降低，以便吸收借戶)。尤有進者，關於政府債券之處理亦特別審慎：多依賴發行短期庫券，以應政府需要。長期債券之發行則儘量減少，以便商業銀行存有餘現金，增加信用，助長經濟發展。

(二) 就加拿大言，加拿大銀行 (The Bank of Canada) 為增加信用起見，於是年五月六日將註冊銀行 (The Chartered Banks) 貼現率由百分之四，降至百分之三·五。查在一九六二年六月貼現率為百分之六，嗣後逐漸降低。當時貼現率之所以特別高

去年各重要工業國家金融政策

者，其目的在維持加拿大元之平價。現外匯準備已大量增加，為促進經濟活動計，實有降低貼現率之必要。又自一九六三年初起加拿大金融市場利率已逐漸降低。及至五月間降低貼現率後，上項利率更為降低。至在八月十二日加拿大銀行之所以又將貼現率再提高至百分之四者，蓋因在美國總統甘迺迪於七月十八日向國會提議實行利息平衡稅後，加拿大國際收支呈不穩定現象，外匯準備亦為之減少，故不得不採取上項臨時措施。惟當時加拿大銀行總裁曾聲明，此次提高貼現率，並不是該行基本金融政策之改變。而基本政策仍為增加信用，發展經濟。為使經濟長期發展計，又在一九六三年至一九六四年預算內計劃建立兩個金融機構：一為國家開發公司 (National Development Corporation)，對於新興工業融通資金，並購買外人持有之加拿大證券。一為市政開發貸款所 (Municipal Development and Loan Board)，從事購買市政債券業務。

(三) 就荷蘭言，荷蘭銀行 (The Netherlands Bank) 鑒於外匯準備增加甚夥，同時又無通貨膨脹現象發生，為進一步發展經濟計，乃自一九六三年初起實行放寬信用政策。計自一月起將貼現率由百分之四，降至百分之三·五(百分之四的貼現率係一九六二年四月實行的)。又為進一步放寬信用計，將該行於一九六一年中季與商業銀行訂立之信用擴張最高額君子協定取消。查上項協定規定放款最高限額，超過限額時商業銀行須向荷蘭銀行為超額放款百分之百存款。現為信用需要，故將此項協定取消。又為避免商業銀行流動資金受季節性壓迫起見，將現金準備比例由百分之五，繼續降低至百分之四及百分之三，以便增加放款數額。

(四) 就奧大利言，其利率較之西歐各國為高。為使之與西歐看齊起見，奧大利國家銀行 (The Austrian National Bank) 乃於一九六三年六月廿七日將貼現率由百分之五，降低至百分之四·五，同時又放寬國際資金流動限制。奧大利銀行雖將貼現率降低，但對於嚴格信用統制並未放鬆。查該項統制係自一九六二年實行。其目的在吸收因國際收支順差、充溢市面之游資。在一九六三年該項游資雖減少，但為制止通貨膨脹，仍有統制信用之必要。因此商業銀行定期存款準備金仍為百分之十，儲蓄存款準備金仍為百分之

八。同時商業銀行仍須遵守一九六二年八月以後增加之存款須有百分之六十準備金規定，以免放款太多，助長通貨膨脹。為協助貼現率與西歐接近計，又設法使奧大利資本市場與西歐資本市場加緊聯繫。為達到此項目的，奧大利商業銀行可以有較多之自由將短期款項中期款項借予外國或存在外國，同時並收受外國存款。又自是年秋季起將非居民借款限制放寬。

(五) 就丹麥言，因一九六二年制止通貨膨脹所運用之財政金融辦法業已成功，丹麥國家銀行(The National Bank of Denmark)乃於一九六三年八月十九日將一九六一年五月一日實行之百分之六·五貼現率降低至百分之六。又外匯準備在一九六三年前繼續減少，但在一九六三年上半年反而增加，同時國際貿易逆差亦大為減少，因此，放寬金融政策，以刺激經濟發展更有必要。

(六) 就日本言，近年來因消費增加致使工資物價上升，進口增加，商業銀行信用擴大。日本銀行 Bank of Japan 為制止通貨膨脹計，曾實行提高貼現率等辦法，以免通貨膨脹。及至一九六二年秋季通貨膨脹現象歛跡，會於是年十月及十一月兩次降低貼現率。日本財經當局在一九六三年初為降低市場利率計，仍繼續進行各種有效辦法。其中最重要者則為在三月間將日本銀行貼現率由百分之六·七五，降低至百分之六·二〇五，後又於四月間降低至百分之五·八四。此為一九五四年以來之最低者。貼現率降低後其他利率亦隨之下降，商業銀行信用擴大之速度，亦因之較一年前快些。又為放寬信用計，又將一九六二年十月規定之罰款辦法(商業銀行貼現額超過最高限額百分之八十時處以百分之三·六五罰款)取銷，以便擴大信用，發展經濟。

四 採限制金融政策國家

一九六三年採取限制金融政策國家為美國、法國、比利時、瑞典、瑞士、西德等。這些國家或因國際收支逆差，或因國內通貨膨脹，採取限制信用政策，使信用緊縮利率提高，以平衡國際收支，制止通貨膨脹。茲分陳之：

(一) 美國：一九六三年美國經濟繼續繁榮，工資物價相當穩

定，並無通貨膨脹現象發生前已言之。惟國內利率較西歐為低，益以外國證券大量在紐約市場銷售致使是年上半年資金大量外流，全年國際收支逆差據初步估計數達二十六億美元之鉅。為減少國際收支逆差計，美國聯邦準備制度自年初起即提高三月期每星期標售利率，以免短期資金外流。又為吸引外國長期資金內流起見，又將商業銀行三個月至十二個月定期存款最高利率提高至百分之四。並於七月十八日將聯邦準備銀行貼現率由百分之三，提高百分之三·五，以期與西歐各重要工業國家看齊，而免熱幣 Hot Money 向西歐流出。美國前總統又於同日向國會提議對於國人由外國人手中購買外國證券者，課以利息平衡稅 (Interest Equalization Tax) 以免國人購買外國利率較高證券，使資金外流。自此以後美國資金外流之數銳減。結果是年下半年國際收支逆差估計數減至十六億美元。又自春季以來紐約證券價格繼續上升，至十月九日竟造成杜鐘斯工業平均指數 Dow Jones Industrial Average 七五·七·七最高紀錄，超過公司實際利潤甚鉅。為避免投機家操縱證券市場，而導致通貨膨脹起見，聯邦準備制度乃於十一月六日將購買證券保證金 (Margin Requirements) 由百分之五十，提高至百分之七十，以制止投機，而免導致通貨膨脹。美國實行以上各種較不放鬆金融政策 (Less easy monetary policy) 後，結果收效甚宏。

(二) 法國：一九六三年法國國際收支大量順差，國內工資上升，物價飛漲消費激增，通貨因之膨脹。法國政府為遏止通貨膨脹計，乃實行限制金融政策。其辦法為：①在三月底將商業銀行存款準備比例由百分之三十二，提高至百分之三十五(其中包括現金庫券出口票據中期商業票據)。此後又授權法蘭西銀行 (Bank of France) 將上項比例提高至百分之三十八(但實際上在五月底僅提高至百分之三十六)。②為減少商業銀行淨餘流動資金計，又於五月間發行十億法郎十五年期債券，利率為百分之四·二五。此為近年來發行債券期間之最長者。③將商業銀行擴張信用年率減至百分之十二(一九六一年至一九六二年平均年率為百分之十六)。④加緊限制消費貸款規定，將分期付款期間縮短，預付款額加多。就購買汽車言，將預付價款由百分之二十，提高至百分之三十五，以

示限制。①減少外資流入，以免市場上游資太多，助長通貨膨脹。②零售利潤邊際由百分之三十起，至百分之三十五止不得超過。③自四月初起，商業銀行對於法郎地區以外非居民存款不付利息，但外國中央銀行及國際機構除外。④限制私人及銀行外資之利用：凡國人借外國款項數額超過一百萬法郎，利率超過百分之四，期間超過二年者（以前數額為二百萬法郎，利率為百分之五，期間為五年），必須先得金融當局許可。⑤非居民在證券市場以外地區以不同價格購買公司證券時必須通知法國政府。以上各種辦法實行後，銀行信用減少，通貨膨脹形勢歛跡。

(三)比利時：自一九六二年以來銀行信用加速增加，自一九六三年初起資金即少許外流。為應付此種局面，比利時財金當局，所採取之金融政策，即為使市場利率提高。因之於三月間發行第一批債券，將利息提高至百分之五·四。四月間按票面發之電話電報債券，將利息提高至百分之五·五。至五日間又發行第二批債券，利息與第一期債券相同。但按票面百分之九十九發行。又在六月間財政部准許商業銀行將儲蓄存款利率由百分之二·七五，提高至百分之三。又三個月期庫券配售(Tap)利率自一九六二年十月起為百分之三。現於一九六三年七月間分三次提高至百分之三·四。又復於七月十八日將比利時國家銀行(The National Bank of Belgium)貼現率由百分之三·五，提高至百分之四。其提高之目的為：一方面制止國內信用之特別增加，一方面抵抗美國同日貼現率之提高。由一九六三年比利時提高利率情形觀之，通貨膨脹現象已發生矣。

(四)瑞典：在一九六三年數個月內因工業投資速度遲慢，財金當局所採取之金融政策尚注意如何推動經濟，使之活動。因之瑞典銀行(The Bank of Sweden)於一月十八日將貼現率由百分之四，降低至百分之三·五（此為在九個月內第三次百分之五貼現率之降低。此百分之三·五貼現率為一九五五年以來之最低者。）及至春季末銀行放款大為增加，工業進步大現曙光。此時亦無政府鼓勵之必要。及至年中信用需求繼續增加。結果金融市場銀根緊縮，商業銀行新證券發行業務幾乎停頓，保證公司債券業務亦難進行。此外再加上政府養老基金之發行，更使市場上長期資金之供應

感覺困難。益以工資較之一九六二年上升百分之八。通貨膨脹情形頗為嚴重。為應付信用特別增加，遏止通貨膨脹計，瑞典銀行乃於六月四日將貼現率由百分之三·五，再提高至百分之四。在貼現率提高之次日，所有商業銀行儲蓄銀行郵政局存放款利率均隨之提高，信用需求因之減少，通貨膨脹亦稍歛跡。

(五)瑞士：瑞士因工資上升，入口增加，建築加多物價上漲，亦呈通貨膨脹現象。在春季市場上信用尚覺寬鬆，及至夏季因借債需求用作融通入口及建築資金者日益加多，使金融市場信用市場倍受壓迫，益以法國西德私人在瑞士開始借款，更使信用供不應求。銀根益加緊縮。結果使萊黎克 Zurich 日內瓦市政府在六月末七月初所發行之市政債券不易售出，而長期市政債券收益 Yields 亦必須提高，方可發售。同時商業銀行所發行之三年至五年期存款券 Deposits Certificates (利率為百分之三·五)之銷售亦感困難。為應付此種金融情形，瑞士國家銀行 Swiss National Bank 乃准許商業銀行將上項存款券利率提高百分之〇·二五，對於新的第一抵押率亦同樣提高。又現在之抵押其期間延長至下一年者，其利率亦同樣提高。上項利率提高後商業銀行流動資金雖減少，但商業銀行仍同意將前與瑞士國家銀行訂立之君子協定（對於外人任何存款不給予利息，並不為外人購買瑞士證券及不動產，以及不為外人辦理抵押），延長至一九六三年年底。由以上各種情形觀察，一九六三年瑞士亦發生輕微通貨膨脹現象矣。

(六)西德：西德在一九六三年一方面國內經濟特別繁榮工資物價上漲，一方面出口增加國際收支順差，因之經濟發展情形頗為複雜。在此種經濟情形之下，德國聯邦銀行 German Federal Bank 認為通貨膨脹之來源由於政府開支過鉅，私人建設支出太多。制止之方法運用財政措施較為有效。同時又認為加速抽緊銀根提高利率可導引外資大量流入，恐蹈一九六〇年覆轍。因此之故，該行對於貼現率及商業銀行存款準備仍不變更。但此種中立政策終導致短期利率在六月間高度上升，有些外資流入西德。

五 改革金融制度國家

一九六三年歐洲大陸國家感受通貨膨脹威脅最厲者為法國及義大利。這兩個國家除運用限制金融政策制止通貨膨脹外，又復設法改善金融制度。其改善之方針在擴大金融市場及資本市場，同時降低短期中期利率，使儲蓄趨向長期投資。並使流入工商業之資金多透過資本市場，少透過銀行放款。就法國言，自一九六三年四月起，財政部即取銷以配售方式，向商業銀行出售庫券辦法，而代以分季標售辦法。按此辦法可使商業銀行向庫券投資之數額多於庫券充當流動資金比額（現流動資金比額為存款百分之三十六。其中百分之十五為庫券）。標購庫券數額增加，既可充裕政府現款需求，又可調劑金融市場。又國家信用委員會 National Credit Council 於四月間將商業銀行定期存款及存款券利率降低，同時財政部又將一年至五年期債券利率降低二十五基點 Basis Points。上項債券係公開籌募，向為法國人民儲蓄投資之主要媒介。其利率由百分之二·五至百分之四·〇五，期間愈長者收益 Yield 愈多。為加強誘導資金至資本市場計，法國政府又正式宣佈即將成立兩個金融機構：一為不動產投資公司 (Societe's Inmabilieres d'investissem-ent) 其業務為吸收人民儲蓄，融通私人出租房屋資金，同時對於原始股票持有人讓出後之股票給予免納不動產捐稅好處。一為互助基金 (Societes D'investissemment a Capital Variable) Mutual Fund。互助基金之成立必須先得財政部之許可，給予開業證，百分之三十資產必須是現金公債及庫券。除成立以上兩種新金融機構外，又由專家徹底研討改善資本市場方案，以期將國民儲蓄儘量透過資本市場投資工商業。就義大利言，財金當局自一九六二年秋起即盡力設法成立富有彈性之資本市場，使其活動逐漸擴大，並使國內各資本市場與外國資本市場密切聯繫，構成世界整個資本市場之一環。至一九六三年進行之方法則為使短期中期長期資本市場進一步嚴格分開。商業銀行不准收存十八個月以上存款，中期長期金融機構不再收存十八個月以下存款。十八個月至六十個月之中期存款利率為百分之五。收存中期存款之金融機構必須備有中長期資產，發行中期證券時必須得到官方許可。為進一步使資本市場與外國資本市場聯繫起見，自是年四月起義大利居民購買在外國市場標價

出售之外國證券，但購進之上項證券必須存在義大利銀行或存在外國銀行之義大利銀行帳戶內。由法義兩國努力引導資金到資本市場情形觀察，足見他們的資本市場尚待開發，同時資本市場為游資重要出路。為發展經濟計，為遏止通貨膨脹計，資本市場關係至為重要也。

六 結論

查一九六三年美國與西歐大多國家經濟情況既不相同，國際收支順逆亦復互異。同時西歐各國之內部經濟情形，國際收支現況亦大同小異，故其所採取之金融政策，及其辦法亦復不盡相同。就經濟情況言，美國經濟特別繁榮，但工資物價相當穩定，並無通貨膨脹現象發生。西歐大多數國家經濟雖繁榮，但工資物價並肩上升，通貨膨脹情形頗為嚴重。至國際收支則美國逆差數字據初步估計，全年達二十六億美元之鉅，而西歐國家多係順差。因此之故，美國所採取之較不放鬆金融政策，其主要目的為制止資金外流，平衡國際收支。而西歐大多數國家所採取之國民所得金融政策 National income monetary policy 其主要目的為使生產費不超過生產量，遏止通貨膨脹。又美國之紐約資本市場，英國之倫敦資本市場，早已特別開發，不但為各該國資金之淵泉，亦為世界資金之尾閘，故無須再事開發。至法義等國資本市場狹小，工商資金缺乏來源，故一九六三年努力之目標在擴大資本市場，使資金透過該市場，達到工商界。至西歐各國中法蘭西瑞典等與英國荷蘭等經濟情形又不大相同。前者通貨膨脹，後者經濟穩定。故前者採取限制金融政策，以遏止通貨膨脹，後者，採取放寬金融政策，以開發經濟。查近年來各重要工業國家當通貨膨脹或緊縮以及國際收支逆差時，少採取直接干涉辦法，多採取間接統制辦法。而間接統制辦法之最重要者，即為新金融政策之運用，而尤以一九六三年上項政策之行使最為徹底。結果亦收效甚宏。將來各國金融市場所居之地位日漸重要，而國際金融市場互相依賴之程度亦日甚一日。故金融政策之運用，不但應注意國內經濟情況，而國際金融市場國際收支制度尤宜特別顧慮及之也。

美蘇第三回合之爭

羅斯陶著
張正常譯

際此第三回合開始之時，我們已明白自一九四五年以來美蘇能否於本星球上在尙爲安定及低度緊張狀態下並存。美蘇之爭的第一個回合發生於第二次世界大戰之後；第二回合則在史達林死後數年；至於第三回合，歷史家可將其日期定於前年十月古巴飛彈事件之後。

於外交探究與談判之間，蘇俄曾有二次大規模之持續性攻勢：一是一九四六年至一九五一年之史達林攻勢；另一是一九五八至一九六二年之黑魯曉夫攻勢。爲明瞭我們之處境及可能成功之條件與希望，略略回顧過去以不同型態發生之各種事件，並加以檢討，容或值得。

確切而論，美蘇之爭始於史達林格勒。當勝利在望時，莫斯科已積極準備利用戰後數年因戰爭而無法避免之混亂時期。共產黨能統治蘇俄，亦就因此而生。當第二次世界大戰快結束時，蘇俄境內之破壞雖巨，但其統治者認爲紅軍之部署及由此獲得之利益，將使戰後數年成爲擴張之時機。

至於擴張至何種程度，當以美國之絕對優勢如何展開而定。史達林曾明確判斷，一九四五至四六年間，美國之作爲，當如羅斯福總統告訴他的美國不可能於戰後繼續把部隊保留在海外二年以上。而我們有關歐洲及中國問題之談判，亦就是根據這種急速而片面復員之狀態進行。

史達林於判定時機有望後，曾於一九四六年元月九日明白指出，未來時日乃是共產權力擴張時期。於是他發起一次持續性之攻擊

，首於西方，次及東方。在西方，他雖在伊朗受挫，但於一九四六年夏，增加了對土耳其的外交壓力與威脅。在希臘，他以實物支援游擊戰爭；在義大利及法國，則以強大之共產力量取得國會權力。復於一九四七年九月，以成立共產國際爲象徵，加速全面控制東歐之運動，因此才有一九四八年元月布拉格（Prague）之成功，與一九四八年六月狄托於貝爾格萊德（Belgrade）宣佈叛黨之失敗。

但於一九四七年初開始，西方國家以杜魯門主義及馬歇爾計劃開始反攻。一九四八年四月之選舉，拯救了義大利；希臘共產黨亦因希政府之勢力及希共之分裂而分解，法國亦成立了一個中央黨派集團，得以統制並約束國內共產之威脅。

自一九四六年春德國開始分裂；柏林管制會議之死結因一九四八年三月廿日蘇俄擅離會場而愈形惡化。最後終於在三個月後發生了柏林地面交通之全面管制。然因空中走廊成功，卒使史達林對西方之主要威脅粉碎，由此攻勢引起之各個過程，不僅產生了馬歇爾計劃，且亦促成布魯塞爾條約（一九四八年九月），北大西洋公約組織（一九四九年三月），及與西柏林休戚相關之德意志聯邦共和國之成立。

當此種鬥爭在西方進行時，史達林又在東方發起另一攻勢，其時間略可定於一九四七年九月共產國際情報局召開成立大會，並向亞洲各國共產黨宣佈，日丹諾夫（Zdanov）行動命令之時。然後有一九四六年十一月在越南；一九四八年四月在緬甸；六月在馬來亞；同年秋天在印尼及菲律賓等地之游擊戰爭。日共與印度共產黨雖無大規模之游擊行動，但在一九四八年，其軍事傾向則顯著增加。當一

九四九年十一月共匪佔據大陸後（較史達林預期爲早），共產國際即公開將毛匪之政治軍事戰略介紹給正從事游擊戰之各地共黨。一九五〇年初史毛會談，無疑地，更確定了具勃勃之野心之亞洲戰略，其中以一九五〇年六月底北韓攻擊南韓爲其極致。

美國及聯合國對侵略南韓之反應，登陸仁川、進軍鴨綠江，共匪參戰及一九五一年四、五月間聯合國軍在卅八度線抵抗共匪入海戰術之成功，使本時期亞洲各地共黨軍事及類似軍事上之行動，漸趨結束。且莫斯科與北平皆不欲從事大戰，亦不克負荷繼續攻擊南韓之費用。至此，一九四六至四七年共黨在各地之光輝希望逐漸暗淡。毛匪之成功，並未在亞洲各地重現。印尼、緬甸及菲律賓之游擊隊已大爲掃清，馬來亞之游擊戰爭，亦因英國之巨額費用而就範，而頓挫。僅有越南，因當地狀況利於真正之共產攻勢，但胡志明終鑑於史達林之死亡及美國之可能干涉，被迫接受未竟全功之勝利（一九五四年日內瓦）。

一九五一年夏韓戰休戰談判時，我們之處境如何？史達林鞏固了東歐，毛匪竊據了中國大陸。但整個世界之權力均衡——即屬不穩——仍對自由世界有利。至於西方，以美國爲首，對共黨策劃者寄予希望之三個基本問題之反應：第一、美國投入歐洲，使歐洲得能從戰爭復蘇，並使美國故總統羅斯福之恐懼及其不幸預言未能言中。第二、因西歐各國能恢復在第二次世界大戰中失去之政治、社會及經濟之能力，而得自戰爭中再起，並以美國之助，得以抗拒共黨對東地中海、義大利、法國及柏林之威脅。第三、美國及整個自由世界在韓國之作爲，表示了抵禦侵略者使用傳統部隊逾越冷戰停戰線之意願及能力。

二

自一九五一年夏至一九五七年十月發射斯普涅克（Sputnik）止，爲一較爲平靜之時期，然仍穿插着蘇彝士運河及匈牙利事件。這些事件，起因於自由世界及共產集團內部之改變多於冷戰之緊張狀態。至此，蘇俄策劃者似已認識緊接着戰後時機之拓展階段業已

消失。因此一九五二年十月於莫斯科第十九次共黨大會開會時，重新擬訂了新的長期共產戰略。接着是史達林之死亡使權力鬥爭平靜了四年。一九五七年，黑魯曉夫確實掌握蘇俄政府及共產黨後，蘇俄及附庸國家內皆有重大而驚人之政策改變與調整，然後產生了一九五六年十月波蘭之戈慕卡（Gomulka）政變與同年末之匈牙利革命。

顯然亦有人認爲與西方調和爲可能，如越南之正式停戰，莫斯科對解決狄港問題之默認，及應允奧國自由中立（一九五五年七月）。但對於二個重大問題——軍備控制及德國——則無顯著進展。一九五五年之高層會議並無重要成果達成；繼之，各國外長對德國問題之討論，亦無結果（一九五五年十月）。就表面言，和諧氣氛一直延續至一九六〇年五月高層會議止。然D-2事件爲之一震。可是事實上潛伏之危機早在二年前開始。

回顧一九五〇年和解決失敗之原因，是因爲當時世界舞台上出現了二個新的重要因素，使蘇俄之政策決定者認爲可使其對它有利。第一、一九五〇年發明了熱核子武器及其可由火箭行遠距離投射之能力。此乃蘇俄第一次能毀滅西歐並能對美國行大量直接破壞之時機。憑賴此等工具，莫斯科顯然認爲西方可能在此影響力下作外交上之有限退讓。因此核子威脅之論題在一九五六年之蘇俄政策上第一次出現，其最顯著的在蘇彝士事件。

當時世界舞台上第二個引發蘇俄希望之重要新因素，是亞洲、中東、非洲及拉丁美洲方面現代化運動及民族革命之顯著加速。無疑，莫斯科相信可以彈性配合游擊戰與顛覆、貿易與援助、反殖民主義與民族意識，來打倒西方，而使該區域內共黨能獲得擴張權力及影響力之利益；同時告訴他們共產主義不僅可迅速趕上美國與之匹敵，且爲落後地區現代化之最有效方法——縱使是殘暴。一九五五年，軍火售埃，與同意協建阿斯萬（Aswan）水壩，皆爲該政策之重要事件。

一九五七年十月斯普涅克飛彈發射後，共黨第二次戰後巨大攻勢才算全盤發動。一九五八年莫斯科對柏林發出最後通牒，同年，河內共黨宣佈要在南越發動游擊戰爭。此後不久，寮共因北越共黨

之積極援助，得以再與努力攫取寮國。於發射第一枚斯普涅克飛彈期間，蘇俄圖在剛果建立共產基地，備對中非作戰；並以十萬萬元之巨額軍援，一面誘使荷蘭及印尼就新幾內亞問題掀起戰爭，甚至爭執，一面加強蘇俄在印尼之影響力及共黨之聲譽。至於一九五八年底卡斯基奪取古巴政權，可能是個偶發事件。

因美國優越而成功之行動，使斯普涅克後共產威脅之前進衝力，在二個時期弛緩下來；此即一九五八年之金馬戰事與黎巴嫩——約旦事件。可是一九六一年元月，黑魯曉夫在東南亞、非洲及拉丁美洲之攻勢，則具相當衝力。

三

一九六一年甘迺迪政府之第一次任務——有些像一九四七年早期杜魯門政府所面臨之挑釁——在證明共產政勢係根據二項不可行之假定，而打擊其攻勢。約言之，自一九六一年五月之寮國停戰，至一九六二年十二月古巴飛彈事件之間，每件事情之處理，皆算成功。

對蘇俄政策第一個問題之反應——我們對原子威脅之可能弱點——乃是一九六一至六二年間柏林事件之全部過程，包括一九六一年七月之總統文告其後之軍事整備。一九六二年元月至三月，蘇俄圖侵犯柏林空中走廊來粉碎西方盟國之團結失敗後，莫斯科顯然明瞭欲直接破壞西方在柏林之地位甚為不易，於是發生了古巴事件。於此事件，祇少當時之反應，可說明自由世界在原子威脅下可以犧牲重大利益。

對第二個問題之反應——有關西方防止共黨奪取落後地區之能力——須各別以地區及方法來說明：在寮國，粉碎共黨奪取乃為堅確之決定；越南方面，自一九六一年以來，就有龐大之反游擊計劃；印尼方面，則是荷蘭及印尼政府對西新幾內亞問題談判之成功；非洲方面，我們對西非各國之傾力以赴——特別就剛果問題對聯合國之支援；拉丁美洲方面，孤立古巴共黨與泛美國家發展計劃之配合。

一九六二年秋古巴事件末期，雖然古巴及東南亞問題皆未解決

，但斯普涅克後黑魯曉夫之攻勢，顯成弩末。因這些事情引起之下列狀況，必影響蘇俄之未來政策。第一，西歐自一九一四年以來所僅見之驚人經濟力量及其具核子武器而成強國後之可能擴張態勢。

第二，對於大規模共產威脅落後地區，除美國以力量對付外，該地區之人民及國家，已充份能够就其日益增加之技術及決心，及對共產目標與方法之認識，保衛其國家之獨立。最近在亞洲、中東、非洲及拉丁美洲之各種事件，因具有可供共黨利用之危機，雖加強了莫斯科控制這些地區之意念，但此意念實祇是個空洞的遠景。

第三，共產集團內民族主義之衝激——顯著者如蘇俄及共匪，以及其他地區之衝突——粉碎了國際共產運動之組織紀律及文化團結。但這些過程可能使共匪在近期內獲得某種型態之獨立核子能力。

第四，共產國家除根本不能有效增產糧食外，蘇俄及東歐各國之重工業，當成為戰後動力之根源時，發生了工業上無法避免的顯著減退現象。一九六二年，北大西洋公約國家國民總生產平均成長率為百分之四·八；共產集團——除掙扎中之共匪外——則為百分之三·六。此種減退使蘇俄整個生產率從近年之百分之七減到百分之四左右，影響蘇俄減少軍事、外交及國內用途之年度產量分配量，此外，工業成長率之減低亦是很高。（一九六二年，美國因續在好轉中，故其總成長率為較平均率為高之百分之五·四）。

最後，當莫斯科以最大榮譽並冒相當危險在斯普涅克火箭發射後從事攻擊時，蘇俄及東歐各國普遍要求和平與對國內社會之解放及加強內部民族力量，皆有長期計劃之趨勢。

當我們近於明瞭時，這就是戰後第三個回合談判的態勢。

四

在意識上，有關外交之基本爭執與問題，仍為戰後的那些問題，其基本爭執是軍備管制與德國，而根本問題，則是蘇俄不願接受嚴格管制軍備競爭所必要之國際管制與檢查，亦不願將他在中歐之合法國家安全利益，與不願東德人民反對，硬將東德在意識形態

上變為共產國家二事作明確劃分。

一九四五至四六年，外交上之爭執，因巴魯徐（Baruch）建議原子能國際共管，與美國國務卿貝尼斯（Byrnes）建議與經過自由選舉而統一之德國訂立五十年解除軍備條約而僵化。

一九五〇年代，因三個國家可以生產原子武器，而使世界問題為之複雜，而世界之爭執，則仍在約束軍備競爭之軍備管制談判。但其中中心，仍為檢查問題。此問題因艾森豪總統於一九五五年建議相互空中偵察而僵持。與此問題同類而異形的是德國問題，因德意志聯邦共和國為北大西洋公約組織會員國，而德意志民主共和國，則以東方為盟。一九五五年五月，日內瓦會議之分期裁軍建議，可使歷史變形，甚至重演。但問題之根本，仍在德國全民投票與公平之歐洲安全制度。

一九四五年至四六年，以及一九五〇年代，蘇俄並未準備捨有效之國際檢查，來換取蘇俄之高度國家安全，亦未準備冒東德共黨慢性腐化之危險，來接受可消除中歐緊張危機之建議。

上述二個未決之重要爭端，對莫斯科之負責者言，頗似最近數月共匪對蘇俄之直率譴責：蘇俄之政策，是否是基於蘇俄及其人民之利益？抑是要將共產主義傳遍世界？總之，這是一個相關連的問題。

目前，無人敢說蘇俄是在準備澈底解決軍事管制及裁軍等危急爭端——這些問題顯然都需要相互檢查——還是在解決與中歐自決有關之共同安全制度問題。

就莫斯科觀點言，有效管制軍備競爭及緩和烏布立克（Ulbrich）政權之危機，皆甚需要。此外，有限禁試之初步結果，若能忍耐以待，當可導致良好結果。但對黑魯曉夫及其同僚這個時代及這一輩人，我們可不可能希望他們能突然接受穩定和平所要之革命性轉變。因此，我們必不可希望出現奇蹟。

就另一方面言，史達林格勒以後之全部事件，是西方的一個重要教訓。

第一、我們必須認識，莫斯科擴張共產權力之動機，為其堅定不移之決策。因此，蘇俄領袖們認為把握西方力量、意志及團結之

間隙，乃為其歷史性之任務。至此我們當可瞭然史達林及黑魯曉夫攻勢中之五個問題，是我們必須一再予以回答之問題。那即是說美國對西方之安全，必須堅定；西歐在經濟與社會之發展，以及政治之再生，必須繼續努力；整個西方對共黨逾越冷戰線之威脅，必須要有有效準備；對於落後地區，我們必須繼續表示，藉我們之助，這些地區之人民及政府才能於維護其獨立後建立一個合於西方傳統文化及企望之現代社會；此外，西方國家亦必須加強自己，並使原子威脅成為一個外交軍事上之反制技術。

第二、因很多國家及民族之新興而使世界沉緬於權力與威信之際。美國，西方之領導者，於探索之際，不僅要尊重他國政府之利益，且須要在決定性時機與之磋商並尊重其意見。實在，這雖然仍是個二大集團的世界，但其爭論之點實甚些微。因此，若要和平有望，美蘇之協議實為必要；但和平之實現，還須很多人之努力與關切。

第三、我們建議之解決方案，須能使蘇俄認識——事實上，其他共產政府亦然——西方國家會以談判及本身之努力，試圖創立一個能尊敬所有國家可就其完整之主權尋求其國家利益，及能尊重其他國家與人民之主權，與必須互依互存之世界。

第四、我們可以預見世界和平之達成，就最佳狀況言，必緩慢費時，因此要第三回合成功，過早參加競賽實為不必。一九四五至四六年，及一九五〇年代之中期，為二個表面上和平之時期，但因西方之過量反應，使我們誤會了自己亦蔑視了共產黨之領導。以為些微之進展，和平即已破裂。因此，我們西方國家，現在必須堅定審慎，加速和平之達成。目前，我們已充份同意禁試協定是邁向世界和平之重要途徑，亦是成功途中困難之一。

因為這一項賭注實在太大，所以在談判過程中，我們必須盡量運用——我們自己及盟友——想像力與誠意使其完成。若以為歷史為靜止，且以為我們命定要重蹈覆轍，那是不切實情的。但根據六七十年來之慘痛經驗，我必須經常準備。明瞭主要爭端之嶄新特質，復明乎西方國家持續力、總合力及價值之不會遞減，我們當可耐心以待。必要時，我們必須儘可能完成第三回合而不必懼怕第四回合之來臨。

喜馬拉雅山上的印度國防

Piers Anderton 著
武源 譯

原文發表於一九六四年元月份美國記者雜誌

一位印軍上校對他的士兵們說：「感謝神，我們不再需要防衛這些政客們的前哨站了，」他向前方凝視了一下中共的障地又回頭看着印度說：「現在我們拉回到一個堅強的障地，如果中共進攻那裏，我們將予以痛擊。」

這位上校的話語說明了印度軍隊如何作戰及將在何處作戰。一位有戰鬥經驗的軍官對我說：「那些遠處的前哨站實不啻向中共招手並高叫着：『注意，我們在這兒。』」印度在西線已設立了五十個前哨站；東線上，他們早在一九六二年已沿着疆界建立四十五個瞭望站，有些距離基地遠達十天的行程。此項所謂「前哨政策」係來自印度剛剛開始現代化其軍隊之時，舊有的軍官與士官都在退役之時，當時邊境上只有少數的道路通往前方，車輛很少，飛機也很少。

中共於一九六二年十月二十日發動攻擊，當時東西防線上的前哨站都被中共擄奪了。尼赫魯以下印度的政客們，立即並愚蠢的命令他們的軍隊寸土必爭。在東線，印軍對此命令的答覆却是不得不放棄他們的臨時計劃而退至山麓便於接受補給的地帶，等他們集合了一師的兵力正要衝向附近的車站，結果發現中共已將該站包圍起來，隨而淪陷。西線方面有三千五百名印軍，沿着四百英里的防線散置在前哨障地之中，亦被中共擊潰，因為他們並無後援。中共隨即將必要的地區予以佔領，之後乃單獨的宣佈停火，他們已擁有足夠的高地以保衛阿克蘇蘇路（Aksai Chin Road），該路係在山的那邊，橫跨印度領土，六年前為中共所佔據。

去年春夏之間，印度軍隊已完全改變了一九六二年的政治散開

喜馬拉雅山上的印度國防

政策。如果中共再度進攻，印軍將要使用誘敵深入之計，以便讓中共遠離其山中的要塞。而今印度軍隊不再與中共互作前哨站的競賽了，並且關閉了沿着防線上很多不能防衛與不易補給的小型障地。正規軍皆集中於遠離前方的若干中心，如大布克（Darbuk），在此地印軍可以經常的接受補充，經常的接受美援新式武器的訓練，而且從此地，印軍可以衝出，在戰略有利之處迎擊中共。

● 印度的兩大沉疴。

美援武器正不斷的運抵印度，但在最前防線上的軍隊只有一部分收到此等武器，其原因乃是由於印度的官僚政治與交通不便。運輸困難係因為其國內的鐵道路軌尚未劃一，印度境內有三種不同的軌輻，但主要的阻礙還是官僚政治。有一位美國上校告訴我：「印度人對一切事情都必須保留詳細記錄，即使是一些小事的決定，也須要請示數不清的上級人員。美國的軍事顧問人員只能檢查美援武器是否已經送達前防部隊，如果武器運輸拖延的太久了，美國人只好向印軍總部報告而不得直接干涉。」

印度對新式武器與新的補給制度甚為落伍。美國的專家與裝備正在協助印度半軍事性的邊疆墾路局，開闢直達前方的道路，此等地帶，兩年之前，只有幾條羊腸小路而已。在東線方面，邊疆墾路局却無法展開工作。西線的開路工作，該局進展頗為迅速，現正向四英哩的高山推進中，但通往主要基地的道路却仍在沙地上經過。交通問題一部分是因為「軍隊的政治散開」政策改變了，故所有的道

路亦必須予以改變。在前方你可以隨處看到廢棄的道路通往廢棄的前哨陣地。靠近舊防線的道路皆未予保護，有一位軍官說：「保養道路作什麼用，讓中共來接收嗎？」

以前有兩段道路，第一段是從克什米爾山谷直至高達一萬一千呎的列城（Leh）。第二段是由列城到達前方，此段的高度是四千到七千呎，兩段的補給工作同時進行，糧食、武器、燒柴與建築材料，要從下面基地拖到二百七十五英哩的列城。該城是在兩英里高的荒原上，之後再將此等補給品轉運到另一個二百英里的路程才可到達前方地區，但在冬季此等道路常有三十呎厚的積雪，而且還有全年性的山崩，開路機器往往亦無能為力。半年多以來，這些道路已經封閉，到達列城的補給則改由空運。列城有一個臨時機場的金屬跑道與一個現正建築中的水泥跑道。

在中共進攻後的九個月中，空運的主力係由美國空軍的 C-130 運輸機，每週飛行七次，從燥熱的德里機場到達冰天雪地的列城機場上。此間的風速每小時達四十英里，溫度則低至零下四十度。現在那些可以飛越此間高山的 C-130 運輸機已經撤回，空運工作則由印度空軍自己承擔，彼等使用美製 C-119 與俄製 A-12 及 I-14 型的運輸機，此等飛機只能在這些大山之間飛行，機翼的兩端幾乎有擦着兩邊高山的危險。俄製 A-12 型係仿造 C-130 型，但以其着陸的速度太高，往往易於失事。

· 氣候酷寒人畜難耐 ·

印度軍隊的無能固然是由於鬆懈，實亦因為地勢高度的關係。在高山上的車輛、騾馬、人與武器都會失效，西線的印軍營地多在萬五千呎高山之上，在此等空氣稀薄的高處，軍隊每日訓練幾個小時，武裝爬山、刺槍、臥在冰地上射擊，其寒冷以至於拭淚而傷皮的程度，所以當一九六二年中共發動攻擊時，印度軍竟爬不起來

前哨站皆在營地周圍的山頂之上——高達二萬二千呎，較之北美或歐洲的任何高山為高，直升飛機無法活動，補給須靠人力、騾

馬與野牛運送。有一天早晨，我看到十個人、十四騾子、十隻野牛與二十四小馬走向三十度的上坡而往高達一萬八千呎的前哨站，這些人們帶着木材與波形鐵皮以備建築一個棚倉，騾子驮着糧食，野牛與小馬駝着水壺漫散的前進。在此山中旅行，人們經常會在數小時之內死於突發的肺部腫大症，騾馬亦會發喘，守望站的所在地是寸草不生，夜間守望人員往往因氣喘而窒息。

· 舊武器新戰爭 ·

印度去年冬季與中共作戰還是使用第一次世界大戰時的武器，而中共則擁有新式的自動武器，巨型的臼砲與火箭。中共一營的火力即相當於印度一師人的火力，結果是印軍的倉棚在中共的槍彈之下瓦解了，戰場上留下的彈殼，有些還是「美國製造」。

印度現已擁有每分鐘三十發的美製步槍，並已有一種適合於山地作戰的美製重型拋物線臼砲。不過對於此等武器，印軍還須要一年的準備才能使用。

軍隊的問題並不僅只是獲取新式武器而且還須要隨時設計新式武器與變更戰術。美製的潤滑與排氣式的步槍已不適用高山上零下六十度的氣候，在海平線上，一粒子彈在飛過數百碼之後，普通只降落六英寸，但在高度地區，只下降三英寸，因此所有步槍的瞄準器都須要調整，而調整往山下射擊的瞄準却更是麻煩。在一萬五千呎的高度，每一車輛即要失去其拉力的百分之六十。印度軍使用日製的較大型的巡邏車，代替美製四汽缸的吉普，故路面必須加寬及硬化以負擔三噸重的車輛。早晨開車之時，必須在引擎下生火才能發動。作散兵坑的唯一辦法是將倒在地面上的汽油點燃以化開冰凍的地面。掘一個隱身之處，只有用鑽將石頭鑽洞，再放置炸藥以崩開。此等鑽頭亦須是特製的以便攜至高山上的前哨站裏。四十歲以上的人，在此等高度的地區即不能適應，故須年青力壯之人始可支持。

· 軍官們的汰舊換新 ·

年青的軍官現正派赴前防，印度在德拉當早就有一所相當於西點的軍事學校，但自去年冬天以來，該校設立了兩個軍官訓練班，學員們在此受訓六個月即以少尉任用。此等軍官「製造廠」的人力來源是靠各中等學校。印度軍中的軍官們不再只是尙武的拉甲普迭人了。新軍官勉強的分發在軍中，但此等軍隊仍然是崇英主義者，高級官員們仍然以英文講述關於他們爲英國作戰時的緬甸戰役，但在士兵之中，年青人則多用印度語談話。而今印度的軍官已換成一批青年人，不只是爲了表面，也是爲了適應現代作戰的需要。

在過去九個月之中，印度爲了應付山地戰爭，已訓練了三個師的新軍，另有九個師正在計劃訓練階段。印度並不缺乏兵源，雖然他們並未實施征兵制度。印度鄉下有很多未就業或失業人士排隊申請每月二十塊錢的薪水、每日三餐的工作，尤其是印度西北的好戰之人，皆願入營服役。但是印軍士官們的內心却是軟弱的。到一九六〇年，絕大多數過去在英軍中有作戰經驗的士官們，已到了退休的年齡，士兵們百分之九十都是來自鄉間，且多係文盲，而須大加訓練方可充作士官人才。印軍總部現已設法在西線集結一個師的兵力，該處往日只有一個旅駐防，然而印軍仍是居於六比一的劣勢。

● 印度人的勇氣 ●

有一件事實是在前方上的印度軍隊，從上至下，都具有相同的想法，他們是在對抗中共。一年之前，當印度與中共在沿着邊境競作前哨站之時，尼赫魯對他們說：「不用作戰，只要坐在前哨站裏瞪着中共，則一切問題就可以解決。」而印人的此種如意戰略遂導致中共於一九六二年十月二十日的早晨發動攻擊，當時印度軍隊竟大意到槍膛內連子彈亦未裝。

今天如果你坐在印度軍士之中，你會聽到他們所談論的都是有關游擊戰與陣地戰的戰術問題——如何擊退中共的多面進攻與如何使用新式武器。

印度的司令官們對於驅逐中共，並無信心。印人知道中共的軍力雄厚，又加之反對挑釁的警告，所以在中共佔領的領土之內並不會有印軍巡邏。巡邏人員出行，只是查證中共在印度的領土上並未

向前推進而已。印軍的如此謹慎，即是說，雖然中共在停火後，於此間所建立的一片無人島，印度政府並未作官方的承認，但却爲印度軍方所尊重。有一天早晨，我在那片無人島上徘徊了四個小時，有兩位印軍的上校陪伴着我，他們同聲的警告我說：中共軍在注視我們，他們或許會向我們走來！甚至在我還未進入無人島的時候，他們就警告我了。

當時我想把中共的一個前哨站拍照下來，但我不得不把照相機藏在吉普車的後面——不是怕中共會發砲射擊，而是怕他們提出抗議！

我體會到印度人的恐懼是政治性的而非軍事性的。我還不只一次的聽到印度人這樣的誇口：「下一次中共將需要一個師的兵力來進攻我們。」但我從未聽過到任何一個印度軍人說過如何進攻中共。此種軟弱的防衛政策亦是反映印度後方的心理，印度人民於一九六二年受到攻擊時激動的情感，已日漸平息了，即是武器的補給亦在濃厚的官僚政治壓力下緩慢下來。

去年冬季中共所攫取的阿克蘇秦路，現在更爲重要了，此路接連起兩個戰略地區，西藏與新疆。新疆已成爲中國西陲富饒之區，正像美國的西北大平原與太平洋海岸，在一個世紀之前對於美國一般重要。新疆可以吸收中共過剩的人口而且是一個製造及原料出產的中心。一九六三年在新疆西部已有二十五個新油井開鑿出來，其中之工廠可以製造衣服、皮革、玻璃、紙張與電器設備，而且由新疆支援西藏，比從中國的其他地區較爲容易。

尤其是在中蘇之間，新疆已經成爲一個可能的戰場，正像中共會告訴印度，中共也在告訴蘇俄謂：舊的疆界條約皆已作廢。中共正在索取大片與新疆接近的領土，並譴責莫斯科教唆回民逃入俄境。莫斯科亦在譴責中共以機槍射擊此等逃亡的難民，而且據報導雙方的增援部隊皆已調至該邊界之上。

當我離開中印邊界之時，我去向那位會作我東道的上校辭行，當時他正坐在一羣軍官之中，我說：「我希望再見到你。」他回答道：「明年我們要在阿克蘇秦會面。」坐在那裏的一些少校、上尉及中尉們立即報以大笑，他是一位上校，對這位上司的笑話發笑通常極爲勉強，而他所說的這句大話——將中共逐過山的那邊去——聽來亦

亞洲研究協會本屆年會主要論文報告

孫 德 湘 譯

第十六屆「亞洲研究協會」年會 (Association For Asian Studies) 已於本(三)月廿日在華府召開，出席此一年會的人士包括來自中、美及其他國家的學者們共行一千五百人。預定在本屆年會及分組討論中將提出對亞洲問題的研究與論文報告。亞洲研究協會成立於一九一四年，原稱「遠東研究協會」(Association For The Far East Studies)，是一個專門性的非政治組織，旨在促進對亞洲的學術研究與瞭解。該會所出版的「亞洲季刊」(Asia Quarterly)對問題的看法客觀而深刻，頗受各方重視。茲特譯出在本屆年會中提出報告與討論的重要論文題目，以供參考。——譯者附識。

(一) 美國政策與亞洲研究

- ① 現代中國的政治
- ② 十九世紀時代中國的地方主義
- ③ 軍閥時代的思想問題
- ④ 中國的第一個「五年計劃」：

軍閥時代的工業化運動：

閩錫山時代的山西(一九三〇——一九三七)

- ④ 現代中國軍人政治的基本因素
- (三) 廿世紀六十年代的印度國大黨
- ① 新的國大黨：政治的聯邦主義與衝突

- ① 聯合省的派系鬥爭與國大黨
- ② 勞遮普省的宗教派別與國大黨
- ③ 日本語文的翻譯問題
- ④ 修飾語的翻譯問題
- ⑤ 辭彙的限度
- ⑥ 譯註的困難

(五) 馬來西亞、印尼與菲律賓：東南亞的政治行動及其反應

- ① 印尼政治的動力
- ② 菲律賓對馬來西亞的政策
- ③ 菲律賓及印尼的威脅與馬來西亞國的誕生
- ④ 馬來西亞及其對東南亞在國際關係上的影響

(六) 現代亞洲的宗教與社會變革

- ① 宿命論與社會變革
- ② 錫蘭的佛教與政治
- ③ 民國時代中國佛教寺院的經濟
- ④ 和辻哲郎與日本的現代思潮
- (七) 從歷史觀點看中蘇關係
- ① 中蘇關係在制度上的穩定性(一七二八——一八六〇)
- ② 中蘇的學術及文化關係
- ③ 馮玉祥與蘇俄的關係

(八) 中國的戲劇

- ① 元曲的編製
- ② 湯顯祖「牡丹亭」的研究
- ③ 水滸傳與中國戲劇

(九) 亞洲的心靈與文化傳記：甘地與納來揚

- ① 甘地
- ② 納來揚
- (十) 東南亞農村的歷史觀
- ① 殖民統治時代東南亞的農民運動
- ② 印尼革命中的社會改革
- ③ 馬來亞農村社會的民族及地方政治

(十一) 亞洲經濟發展中的中央銀行制度

- ① 巴基斯坦的股票市場與貨幣政策
- ② 印尼中央銀行的厄運
- ③ 對外的平衡與對內的兌換：日本明治時代的中央銀行

(十二) 中國的神話與虛構幻想

- ① 古典傳統與通俗小說
- ② 怪異的構想：西遊記
- ③ 平妖傳

(十三) 匪區大躍進的經濟後果

- ① 動員未被雇用的勞工
- ② 人民公社的農業收入
- ③ 大躍進的經濟後果

(十四) 中國人的研究及其規範

- ① 中國人的歷史及其歷史使命
- ② 研究中國與社會科學的關係
- ③ 社會科學與研究中國的關係
- ④ 漢學的完整性
- ⑤ 漢學可以作為人性的典範嗎？

(十五)英屬印度的社會構造與土地制度

○十九世紀時巴拿拉斯地方的電力、土地及社會關係

○使用電力的古老方法：

安得拉地區內的土地制度

○農民階級的概括分析：

十九世紀時的西北邊省及奧得薩省

○經濟行爲與鄉村制度：

資產管理與鄉村管理

(十六)美國的東南亞研究：

東南亞的地位與將來發展的方向

○東南亞的地理

○東南亞的歷史：

東南亞歷史的說明與概念

○社會學在東南亞研究中的任務

(十七)政府在亞洲國家經濟開發中的地位

○政府介入經濟生活的範圍與類別

○政府在一個混雜相處的社會的任務

(十八)中國與印度傳統上的哲學問題

○佛教與中國傳統

○禪宗研究

○儒家與道家思想

○吠陀思想之研究

(十九)日本德川時代大名(諸侯)統治的演變

○島津政權在薩摩藩的鞏固性

○山內氏在土佐國統治的建立

○備前國的池田家族及其家臣

(二十)亞洲共產黨的比較政治

(廿一)蒙古的語言與社會

○蒙古人的喪葬風俗

○蒙古語的語法問題

○蒙古是怎樣被統治的？

○蒙古的社會變革

(廿二)亞洲的民俗學

○印度民俗學提要報告

○東巴基斯坦民俗研究概況

(廿三)亞洲音樂的文字與口頭傳統

英國工黨領袖威爾遜是怎樣一個人

孫德湘譯

譯自一九六四年二月十五日紐約時報專欄

有關英國工黨新領袖威爾遜的事略，譯者在本刊二卷六期曾作介紹。現在，由於大選的日期日益迫近，英全國上下都積極從事準備，競選活動日趨白日熱化的時際，有成爲下屆英國首相可能的威爾遜氏更是各方矚目的中心。茲特譯出紐約時報駐英倫記者 Sydney Gruson 對威氏的看法與評價，以供參考——譯者附識。

在一年以前的今天(一九六三年二月十四日)，威爾遜當選爲英國工黨的領袖。威氏自擔任這一爲舉世所矚目的職位以來，非

英國工黨領袖威爾遜是怎樣一個人

常輕鬆而且勝任愉快，好像他生來就是工黨領袖似的。在這一年期內，他一直都被廣大的羣衆所注意，這是把他當作英國未來的首相來看的。由於大選日益迫近，各方對他的這種注意也跟著日益加強加深。雖然如此，那嗎威爾遜究竟是怎樣一位人物？關於這一問題，無論是威氏的工黨同事也好，或者是他的反對者也好，他們都同樣具有一種感覺：這仍舊是一個「謎」！

沒有人能像威爾遜這樣對外國人具有吸引力，引起他們的重視，也引起他們的強烈

反應。經由電視作爲媒介，以及他在政黨會議和國會各方面的表現予以觀察，威爾遜給予外國人一種印象：他是一位具有相當智慧、極豐富的知識、才氣橫溢而政治悟性極高的人物。

• 英國人的看法 •

但，英國人對威氏的看法則不然。上週泰晤士報的星期版會刊出一篇冗長而比較能爲各方所接受的側面報導，其中引述了一位

工黨老黨員對他們領袖的描述：威爾遜是一令人厭而離正道的上帝，但他是勤奮的、審慎的。

這些評語如果拿來和保守黨人對他的批評相比，還算是溫和而善意的。泰晤士報曾在一聯串的專欄裏面為英國的政治行情按脈，它曾引述伯明翰的一位中產階級的家庭主婦的意見，這是有代表性的意見。這位家庭主婦說：「我是不能支持也無法忍受威爾遜的，他使我的牙齒動搖脫落而無法鑲補；在許多事件中，這個人的表現是激頭激尾沒有誠意的；他是時刻不停地在那裏提出壞主意」。

我們聽到有關對威爾遜的最普遍的批評是說他是一個「機會主義者」。這種批評可能主要是由於威氏在一九六〇年時反對蓋次凱爾（Hugh Gatskell，工黨前領袖）的領導而來的。據威氏自己解釋，他當時反對蓋氏是由於蓋氏反對「片面核子裁軍」（Unilateral Nuclear Disarmament，這是英國哲人羅素等所發起的一種羣衆運動，以「寧赤毋死」的荒謬口號作為號召，當時的聲勢頗為壯大，譯者）有導致工黨陷於永久分裂的威脅。這是威氏政治生涯中唯一使他寢食難安的一件事，他雖然一再解釋，他不想反對蓋氏而不得不出此，但這一污點是無法洗清的。

但據威氏的工黨同僚們的解釋，這是「機會主義」的另一特殊方式的表現，否則威氏就無法可以獲得勝利。不過，威氏這種出爾反爾的舉動必竟使他與蓋氏的信徒們的關

係極為惡劣，他們迄今仍為此而極力反對威氏。雖然如此，今日這些人亦不得不承認，作為蓋氏的繼承人這一工作，威氏是做得極為成功的。

寂寞的處所。

威爾遜並沒有表示出，他個人的不被喜愛或不獲人們的好感一事，使他感覺困擾。他一直堅信，登臨極峯（爬上高位）是一處寂寞的處所；但寂寞，甚至於孤立也總比一個作為政治友誼或政治債的犧牲者來得強。

出任工黨領袖一年以來，威氏的成就就是輝煌的，他的表現是優異的，可使任何搞政治的人深感嫉妒。他已經使分裂的工黨趨於團結，這種團結有時甚至與它的本意相反；他當選工黨領袖本來是由左翼提名支持的，但他却漸漸地移向過去蓋氏所處的中間位置，他做得極度成功而巧妙，而並未激起左翼的騷動或反感；他幾乎隻手把工黨在英國青年羣衆中造成一種形像：它是唯一能使英國在科學、教育及工業方面實施全面革新的政黨。許多政治觀察家都同意，凡能獲得這些青年支持與擁護的政黨即可贏得大選。

威氏於不知不覺間在他的黨內推行思想革命而沒有引起鬥爭或造成創傷，這本來是一種很平常而無可避免的現象。多數馬克思主義有關經濟方面的陳腔濫調，原先是用來標明工黨與勞動工人的一致的，都被拋棄而不用。目前，勞動工人的「布帽」已不流行

了，已被科學家或青年醫師們所穿的「白色工作服」所取代了。

這一年來，威爾遜的確做了不少事情，但他的外表狀貌並沒有多大改變。他的身體似乎發胖了一些，頭髮似乎灰白了一些，正當四十七歲的盛年，威氏給予人們一種印象：他的體力正處於巔峯狀態。

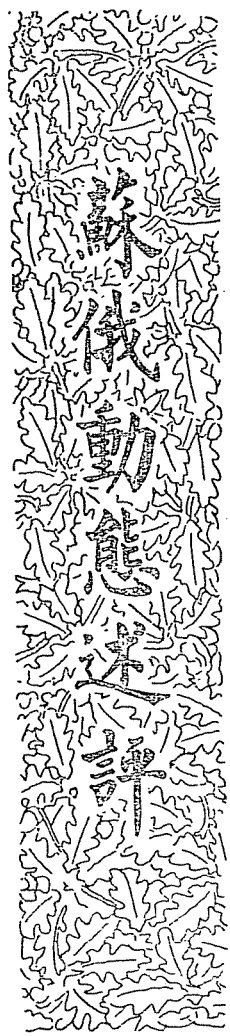
另外一位英國紳士。

烟斗幾乎是經常吊在嘴邊的，柔和而帶有濃重約克郡土音的英語似乎特別強調，這是另外一位英國紳士，他是不屬於一般英國上流社會的。

有希望領導英國的這一件事，顯然使威氏感覺興奮，亦引起他的興趣。他在最近接受訪問時說，一個人有了能力和權力，但這並不能使他保持清醒，他很容易被這種能力和權力沖昏了頭。

有人問威氏，什麼是他的缺點？威氏舉出：過度工作，對新聞記者過分坦白，怕開罪別人等，這些都是他的缺點。但是他接着解釋，擔任工黨領袖這一職位，有時不得不如此作。

一年以來，威氏雖未獲得工黨全體黨員的「愛戴」（Love），但却獲得了他們的「信任」（Trust）。在未來的數月期內，英國就可能要舉行大選，如果威氏能使足夠的英國人「信任」，就可登上首相的寶座，他並沒有要求人們的「愛戴」。



心一

甲 內政

俄救業新機措 挽農危新施

俄共 中央於二月十一日舉行五日舉行政全會，討論農業問題，用冗長決議之要點如下：

(一) 全力推行農業集約化，以提高農業與牲畜之生產；其主要手段為：①在農業生產與牲畜飼養方面，廣泛使用化學工業製品（化肥、農藥等）；②全面發展水利；③全盤機械化；④利用本國及外國之科學成就與先進工作方法。

(二) 一九七〇年應生產穀物一四〇—一六〇億普特，肉類二千萬—二千五百萬噸，牛奶一億一千五百萬—一億三千五百萬噸。

(三) 為達成化肥與其他農業化工製品之妥善使用，在一九六四—六五年內設立全國性之農業化學服務統一機構，並在各地區設立裝配最新式設備之農業化學研究所。

(四) 在生產機構、教育機關、科學研究機構、集體農場與國營農場普遍開辦學校、訓練班與討論會，以大量訓練農業化學人員。

俄帝動態述評

(五) 穀物及若干農作物之收穫工作，已全部機械化。在今後數年內，將使甜菜、棉花、馬鈴薯及其他農作物之收穫工作，完全機械化。

(六) 根本改善鄉村之建設，加強建設基地。

(七) 改良牲畜飼養工作。在未來數年內，完成擴大飼料農場及其專業化之任務。

(八) 所有農業教育機構與研究機關，將於數年內完全由城市遷至國營農場。

(九) 積極改進落後之集體農場與國營農場。提高集體農民物質利益，以保證落後農場經濟之發展。物質利益為增加農業生產之最重要條件。

(十) 為順利推行農業集約化，將加強農村之政治工作與組織工作。黨、職工會及青年團應在集體農場、國營農場及所有農業工作者中，組織社會主義競賽。

黑鷹當權以來，不斷努力採取各種措施，謀求農牧業增產；但去年因蘇俄氣候特別惡劣，穀物減產二〇%，牲畜減少。此次全會之資料表露：蘇俄農業存在之缺點，多而嚴重。

於增加動力之決定

俄部長會議為補救其經濟建設勞動力之不足，於三月初通過鼓勵領取養老金退休職工再從事工作之決議，其要點如下：

(一) 領養老金之退休低級職工、交通工人、工業、建築業、公用事業、國營農業之工程師與技工、飲食業職工、醫師與一般醫業人員，以及教員等如再從事工作，除領取薪資外，並得領養老金百分之五十。其在烏拉爾、西伯利亞或遠東區工作者，除領薪資外，並得領養老金百分之七十五。

(二) 在礦場工作者，除薪資外，並得領養老金全部。

(三) 在國營農場、集體農場、牲畜飼養場及其他國家農業機構工作者，除薪資外，並得領養老金全部。

(四) 對不再從事工作者，仍照現行之養老金發給章程則發給其養老金。

(五) 自一九六四年四月一日起實施，期限五年。

蘇俄現有領取養老金退休職工二千二百萬人，佔總人口約百分之十，城市中每八人有領養老金退休職工一人，在鄉村為每十四

人佔一人，其大多數之年齡為男性在六十歲以上，女性在五十五歲以上。

俄帝近年積極開發東部，但人力缺乏，其歐洲部份之人民，視東部為畏途，故對在烏拉爾及其以東地區工作之退休職工，給予優惠待遇，以鼓勵勞動力量東移。

蘇俄現行養老金發給規章，係一九五六年頒佈，其每人月給金額三〇—一二〇盧布（合美金三三—一三二元）。

乙 對外活動

在國際貿易之活動

三月廿三日在日內瓦開幕之聯合國貿易與開發會議，有一百廿三國，十三個專門組織及十二個非官方機構參加，預定於六月十五日結束。蘇俄代表團由對外貿易部長帕托利切夫率領，彼於三月廿六日向會議發表演說：

(一) 要求會議通過措施，以消除西方國家對新興國家在貿易方面與經濟方面之「殖民主義表現」。

(二) 要求准許共匪、東德、北韓、北越參加會議。

(三) 要求在聯合國之下，設立世界各國參加之國際貿易組織。

(四) 要求西方某些國家（尤其是指美國

）取消在貿易方面，對共產集團之歧視。

(五) 宣傳俄帝力求協助新興國家增加出口，並將增加購買其原料與成品，以及提供優惠貸款。

(六) 宣傳俄帝願協助新興國家之間發展貿易，並願減少向此種國家輸出彼等能互相供應之若干商品，以促進其互相貿易之發展。

(七) 表示俄帝願與新興國家在某些物品生產專業化與協作化方面，通過簽訂長期協定，以及給予技術援助，進行合作。

(八) 強調發達國家給予新興國家經濟援助與技術援助時，應尊重其國家民族主義。

黑魯曉夫早於一九六二年五月倡議召開此種國際貿易會議，並曾一再呼籲設立所有國家參加之國際貿易組織，其主要企圖，在：①徹底破壞西方國家（尤其是美國）對共產集團之禁運政策；②加強籠絡亞非兩洲新興國家與拉丁美洲國家；③瓦解西方經濟集團（尤其是共同市場）；④擴大對民主國家之貿易；⑤拖共匪、東德、北韓及北越插足國際貿易組織。

俄帝對外貿易逐年擴大，其貿易額在第二次大戰前居世界貿易總額之第十六位，現已上升至第五位，次於美、西德、英、法。一九六三年之對外貿易額為一百廿七億盧布（官價合一百四十一億美元），增加五%，其增長率已降低，可能係受農業歉收之影響（一九六二年比一九六一年增加一點五%）。其對東歐附庸之貿易，佔其貿易額六〇%。

俄帝現與九十一國貿易，已簽訂貿易協定者六十三國（一九五八年僅卅五國）。十年來，俄帝對亞、非及拉丁美洲國家貿易增加十倍；一九五三年初，上述地區僅有三國與俄簽訂貿易協定，現已增至卅五國。其對新興國家之出口總值，一半以上係機器及設備，包括全套工廠設備。

據俄對外貿易部長近稱，俄帝對新興國家之貸款及其他撥款，共三十億盧布（卅三億三千萬美元），已助彼等建成一百五十個工業與其他項目，尚有三百五十個工業與其他項目在建設中。

加緊滲透葉門

葉門 總統沙拉爾應蘇俄之邀，於三月十六—廿五日訪問蘇俄，隨員有外交部長、國防部長等。彼在莫斯科曾與俄簽訂友好條約（未公佈）及經濟協定。俄同意給予長期貸款，繼續助其發展農業、修築公路、建設水泥廠與漁類罐頭廠，進行地質調查及訓練幹部等。

雙方發表之聯合公報稱：在當前最重要之問題上，雙方立場相符合。葉門總統對蘇俄在緩和國際緊張局勢之努力，予以高度評價，並完全支持黑魯曉夫提議各國放棄使用武力解決領土爭端之函件。葉門強調指出，蘇俄係承認葉門共和國之第一個大國，並曾給予最大之道義上、政治上與物質上援助。

葉門總統在莫斯科發表談話稱，葉門之對外政策，係「積極中立」，蘇俄與葉門之

關係，已進入新階段，雙方現正進一步加強與擴大政治、經濟與文化聯繫。

蘇俄與葉門於一九二八年建交，同時簽訂友好與通商條約。一九六二年九月廿六日，葉門王朝被推翻，成立共和國；俄帝於十月一日即予以承認，並聲明反對任何外國勢力干涉葉門內政。

葉門為紅海口戰略要地，俄帝於一九六一年四月為其建成艾哈邁德港，使其無須依靠英屬亞丁港，並助其設計一座由荷台達延伸至艾哈邁港之新城市。葉門第一個國際機場——拉克巴機場，亦係俄援建成。在葉門工作之蘇俄工程師、農業專家、地質學家及醫師等，日漸增多。

俄帝除在葉門設有大使館外，並於一九六三年三月與葉門簽訂設立商務代表處之議定書。

由於俄葉兩國勾結日緊，俄帝無疑已在紅海口建立其據點。

對外其他活動

加強對丹
瑞挪外交
攻勢——

魯曉夫曾於一月底宣佈，將於二月十七—廿二日訪問丹麥，廿一—廿七日訪問瑞典，六月廿七—七月一日訪問挪威。

丹麥總理應邀於二月十九—廿八日訪問蘇俄，據雙方發表之聯合公報稱：雙方會對一般國際問題及兩國間之問題，交換意見。丹麥總理訪俄期間，雙方會簽訂解決立陶宛、愛沙尼亞、拉脫維亞三共和國、烏克蘭及

俄帝動態述評

白俄羅斯西部，以及加里寧格勒歸併蘇俄所引起之財產與其他問題之協定。

俄外長葛羅米柯於三月十七日赴瑞典訪問四日，此行當係為黑魔六月底之訪問鋪路。

丹麥與挪威均係北大西洋公約組織會員國，但均拒絕在其境內駐紮外國軍隊或放置核武器。瑞典係中立國。俄帝一向爭取丹挪脫離北約組織，從而中立化。

(二)俄錫關係——俄民航局長於二月十八

臺灣銀行

歷史悠久。規模宏大

業務一覽

各種存款	各種放款
票據貼現	代理收付
國內匯兌	代理匯兌
代理發行	代理公庫
代理購料	保證業務
旅行支票	保管倉庫
進出口押匯	保管箱出租
各種儲蓄存款	一般信託業務

△服務週到·歡迎賜顧▽

總行在台北重慶南路一段二〇號
通匯同業遍佈自由世界各大城市
省內各縣市及金門馬祖前線均設分行

每月大事記

國際部份

三月一日

△非洲洲際外交長結束為時六天的會議，會中決議非洲團結國家加緊對南非經濟壓力，并建議衣索匹亞與索馬利亞舉行直接談判解決邊界糾紛，并計劃於七月初舉行一次非洲國家元首的最高層會議。

△美一代表團啟程往蘇俄，以致力減少蘇俄反對使用大型美船隻載運小麥前往黑海各港口的限制。

二日

△日本同意於中旬與大韓民國舉行部長級會談，解決兩國之間陷於僵局的捕魚問題。

△日本第一中央船運公司所屬二千四百五十噸的「安平丸」貨輪由神戶開往天津，此為二次大戰結束後，日本對大陸所開闢的首次定期船運。

△聯合國安理會再度商討賽島問題，除捷克外，五個非常任理事國提出一項解決議案，要求派遣一支國際

部隊以及一名幹旋人前往賽島。該五國為巴西、玻利維亞、象牙海岸、摩洛哥和挪威。

三日

△美國務院發表聲明稱：美國以中華民國為聯合國及其附屬機構內含法的中國代表，包括世界衛生組織在內。

△阿拉伯聯合共和國與沙地阿拉伯宣佈恢復外交關係。

四日

△聯合國安理會一致通過請字譚組織一個賽普勒斯和平部隊并派一位調解人，斡旋該島國之和平。

△古巴總理卡斯楚稱：古巴認為開塔那摩的供水事件，業已結束，古巴準備再度供水給那座基地。

五日

△聯合國秘書長擬提名瓜地馬拉的本奈特擔任賽島危機調停人；并要求加拿大、瑞典、芬蘭、愛爾蘭和巴西等國提供軍隊參加組織國際和平部隊前往賽島。

△由於在曼谷舉行的三國外長會

議失敗，菲總統警告稱：如萬一馬來西亞紛爭演成全面戰爭，非可能由於與盟國之間的安全而捲入。菲總統認為擬議中的三國高層會議，係解決此項問題的關鍵。

六日

△美國務卿在記者會中稱：談論東南亞中立化，恐有美國停止支援的意義，可能使越南民心遭受打擊。

△美國防部長麥拉瑪納出發赴越南作一次決定性的視察訪問。可能決定美在越南剿共戰爭中所採的策略。參謀首長聯席會議主席泰勒陪同前往。

△希臘國王保羅逝世。廿三歲的康士坦丁太子在王宮宣誓登基，為希臘新國王，是歐洲當今最年輕的國王。

七日

△美駐法大使包倫飛返華府，向詹森總統報告美和法國有關東南亞政策的日益摩擦情況。

△聯合國秘書長在組織賽島和平部隊及求取各國同意對賽島危機的調停人選的努力，遭遇困難。五國部隊

除瑞典有條件提供五百至七百名外，其餘各國均未答覆，對於調解人選，聯合國人士則拒絕討論。
△美商務部長重申美國政府對共匪的全面禁運政策，并充分申明「此項貿易對美國毫無利益」。

八日

△美國防部長麥拉瑪納於抵達西貢時，發表一項簡單聲明告訴越南人民稱：「美國決不放棄越南，美將提供贏取越南剿共戰爭所需的一切」。
△由聯合國選充賽島和平部隊司令印度的蓋尼將軍，乘機飛往賽島西岸克提馬港，內政部長希裔賽人的格克斯斯陪同，受希裔商人歡迎。蓋尼與希裔與土裔領袖進行會商。

九日

△土耳其新聞部長稱：如賽島當前戰鬥繼續無已，則土耳其可能會干涉賽普勒斯。賽島西岸克提馬港再度發生激戰，結束上週末開始的一段短暫的停火。

△美國務院籲請印尼、菲律賓及馬來西亞三國，「從速」協議維持和平的安排，以維護西南太平洋的安定。

十日

△鑒於印尼戰爭威脅，馬來西亞副總理在一次緊急內閣集會後宣佈：「內閣認為情勢嚴重，應徵召廿一歲至廿九歲的人服役。」

△印度政府宣稱：印度與巴基斯坦軍隊，已經在查姆南二十哩邊界隔

着一座墳地處交火五天。

十一日

△暴動的東埔寨人劫掠美、英大使館及美國新聞處圖書館。

△美國防部長麥拉瑪納在順化對三萬名羣衆演說，宣佈美國將永遠供給越南擊斃敵敵人所需要的一切經濟援助、軍事訓練及裝備。

△美國空軍駐歐司令部發言人稱：美一架空軍轟炸機可能先被誘進共黨領空，然後被擊落，蘇俄則對此事故作不知。

十二日

△由於希裔賽人昨晚廢除和平區協定，賽島今面臨全面戰爭邊緣。英、土、希以及土裔賽人紛紛在尼科西亞四週佈防。

△尼泊爾政府宣稱：尼要求美國及英國提供軍援，英美兩國已向尼泊爾保證，他們「準備提供援助」。

△美國防部長結束五天越南之調查訪問離越返美，在機場發表的簡短告別演說中，表示完全支持阮慶將軍，并完全支持他的政府和越南人民。

十三日

△土耳其向賽普勒斯政府發出一項最後通牒，警告稱：除非戰爭全面停止，土耳其將依據條約保證，採取單方面行動。

△美國務院指責十一日在金邊造成「侵入并劫掠」美國大使館的示威中，有階級高的柬埔寨官員參加。

十四日

△美國務卿魯斯克在參院外交委員會中作證稱：一九五〇年以來對大陸共匪所實行的禁運政策，主要是基於政治的考慮。

△匈牙利及保加利亞共黨領袖結束爲時五天之布達佩斯會議，兩國總理及共黨頭目間均要求「因中共意見相左，而受到威脅的社會主義陣營應保持團結」。

十五日

△聯合國維持賽島和平部隊中的加拿大軍隊飛抵尼科西亞，運來六輛吉普車和拖車，人員六十四人，賽島今平靜無戰事。

△法總統戴高樂離法飛往墨西哥訪問，親自開始對拉丁美洲發動一項貿易與聲譽攻勢。

△美總統詹森在電視訪問節目中稱，法國之承認中共，對法國及其他自由世界均屬不智之舉，并表示不相信中共將因法國之承認，而獲得進入聯合國。

十六日

△韓國朴正熙總統對記者稱：恢復日韓正常關係而簽訂的任何基本文件，必須以韓國爲朝鮮半島上唯一合法政府之觀念爲基礎，對於反對黨企圖以韓日問題當作政治資本，極表遺憾。

十七日

△白宮宣佈：美國將繼續對越南提供協助與支援，以遏制共黨侵略與恐怖行動。同時宣佈越南政府已在策劃一項全國動員計劃，以加強對抗游擊隊的戰爭。

△美國參加裁軍談判代表費雪告十七國裁軍會議代表稱：蘇俄外長所建議之在全球裁軍條約生效時，美蘇應保有一「核子傘」，即保有某些核子火箭和反飛彈系統一點，將在國際社團中造成專橫與無政府狀態。

△美駐蘇俄大使代辦史托西向蘇俄外交部提出要求：拘留三名在東德被擊落的美國飛行員，會危害兩國間關係。

十八日

△聯合國秘書長宇譚表示：在缺乏安理會進一步指示前，他將單獨下令指揮五國和平軍的行動。

十九日

△美國務卿魯斯克召見蘇俄大使多布雷寧會談，要求蘇俄釋放上週在東德上空被擊落的三名美國飛行員。

△蘇俄裁軍談判代表柴拉普金在十七國裁軍會議中提出一月廿八日及三月十日在東德上空被擊落的美飛機均負有間諜任務。

二十日

△越南已決定與寮國聯合政府恢復正式外交關係。

△東埔寨爲越南部隊「野蠻侵略」昌特里村一事，向美國提出一項照會，表示美與越南應共同負責。并立即提出正式道歉和賠償。

△西德大使館參事納波特在蘇俄政府驅逐令下離開蘇俄，成爲戰後蘇俄與西德關係史上被驅離境的第一位外交官。

廿一日

△越南對於一架偵察機於十八日被東埔寨戰鬥激擊落事件向東國提出強硬抗議，但外交部對於十九日越南軍隊掃射東國邊界村莊事，表示願負一切精神上及物質上的責任。

△蘇俄當局將十日在東德上空擊落的三名美國飛行員中的一人，釋交美軍事代表。

△兩名古巴空軍逃亡者，在一場空中搏鬥中，擊斃一名駕駛員，并制服另一同伴，劫持一架蘇俄直昇機，投奔美國要求庇護。

廿二日

△土耳其外交部人士證實：蘇俄已向土國提出照會，抗議美國第六艦隊最近訪問伊斯坦堡，認爲此舉係違背「蒙特勒公約」。

△西德戰後第一艘自製驅逐艦，正式參加服役，這艘嶄新的二千八百五十噸的「漢堡」號，爲目前西德最

主共和國的「事」。并表示蘇俄關切侵犯邊界事。但仍希望與美國維持更好的關係。

廿一日

△越南對於一架偵察機於十八日被東埔寨戰鬥激擊落事件向東國提出強硬抗議，但外交部對於十九日越南軍隊掃射東國邊界村莊事，表示願負一切精神上及物質上的責任。

△蘇俄當局將十日在東德上空擊落的三名美國飛行員中的一人，釋交美軍事代表。

△兩名古巴空軍逃亡者，在一場空中搏鬥中，擊斃一名駕駛員，并制服另一同伴，劫持一架蘇俄直昇機，投奔美國要求庇護。

廿二日

△東埔寨爲越南部隊「野蠻侵略」昌特里村一事，向美國提出一項照會，表示美與越南應共同負責。并立即提出正式道歉和賠償。

△西德大使館參事納波特在蘇俄政府驅逐令下離開蘇俄，成爲戰後蘇俄與西德關係史上被驅離境的第一位外交官。

廿三日

△土耳其外交部人士證實：蘇俄已向土國提出照會，抗議美國第六艦隊最近訪問伊斯坦堡，認爲此舉係違背「蒙特勒公約」。

△西德戰後第一艘自製驅逐艦，正式參加服役，這艘嶄新的二千八百五十噸的「漢堡」號，爲目前西德最

大艦隻。

△歷史上規模最大的國際貿易會議，在日內瓦揭幕。亞、非及拉丁美洲的低度開發國家已準備向工業先進國提出挑戰，要求縮短世界上貧富的重大差距。

廿四日

△聯合國秘書長宇譚宣佈：已獲得英、土、希正式同意，任命芬蘭外交官，現年五十二歲之前芬蘭總理現任芬駐瑞典大使杜米亞為聯合國駐賽島調停人。

△美駐日大使賴旭華被一名十九歲之日本青年刺傷右大腿。

廿五日

△日本池田勇人首相經過「轉播二號」人造衛星之演說中，為美駐日大使賴旭華之被刺向美國人民道歉。并接受自治省大臣兼國家公安委員長早川崇之辭職。

△美國務院宣佈：國務卿魯斯克於參加下月在馬尼拉舉行的東南亞公約組織部長會議，在返回美國前於四月十六、十七兩天訪問中華民國。

廿六日

△聯合國宣佈：聯合國駐賽和平部隊在廿七日開始執行任務。

△希臘政府向土耳其提出一項強烈抗議，要求土政府對住於伊斯坦堡的十五名希臘人驅逐出境事提出解釋。

廿七日

△蘇俄釋放兩名於三月十日在京

德上空被擊落之美飛行員，另一飛行員已於二十一日獲釋。

△索、衣兩國對所有非洲國家通告兩國的邊界衝突事件，并互相指控應由對方負責。

△印度外交部對中共警告印度必須停止支持流亡的達賴喇嘛一事，發表一項簡短的答覆稱：「達賴喇嘛只是在我們這裏作賓客而已。」

△美國務卿魯斯克在記者招待會中稱：參院外委會主席傅爾布萊德的演說決不代表美政府的觀點。

廿八日

△參加聯合國貿易及開發會議中，蘇俄因於本身經濟問題，難以立即在擴展貿易方面對於與會一百廿國中的貧窮國有何幫助，正企圖要求亞、非、及拉丁美洲在發展中的國家支持新的「國際貿易組織」。

廿九日

△「塔斯社」報導，由蘇俄對外貿易副部長格瑞辛率領之蘇俄貿易代表團抵北平，與匪商談一九六四年的蘇俄、匪偽貿易。

△美國防部長麥拉瑪納宣佈，越將頒佈兵役令，徵召新兵五萬名，以加強進行對抗越共叛軍戰事；美國將每週補助一百萬元，以利此項措施的推進。

△美國務院報告共黨在非洲擴展情形下，非洲學生在共黨國家受教育

△蘇俄釋放兩名於三月十日在京

三十日

△美國務院報告共黨在非洲擴展情形下，非洲學生在共黨國家受教育

，為未來非洲內部的穩定，帶來最危險的長期威脅。并列五個危險點：桑吉巴、迦納、阿爾及利亞、馬利和南非。

△衣、索兩國在沿邊界上激烈戰鬥同時進行歷時一週的和平談判之後，發表公報「決心維持停火」。并從邊境地區撤退軍隊。

△聯合國發言人宣佈，希裔與土裔賽普勒斯人於尼科西亞郊外一場衝突中，一名聯合國士兵會為自衛開槍射擊，此為聯合國部隊自廿七日執行任務以來，首次捲入衝突。

卅一日

△賽普勒斯總統馬卡里奧致函希臘和土耳其，要求兩國撤回駐在該島的少數特遣部隊。

卅一日

△字譚與賽外長就聯合國七千部隊奉派以三個月為期維持該島和平任務，執行時應遵守規則，達成協議。

卅一日

△匪黨代表團與羅馬尼亞工人黨代表團在平舉行會談。

卅一日

△紐約消息，法國駐匪幫「代辦」到達北平時受到「明顯的冷落」，「冷待的原因似乎是北平不滿意它駐巴黎新代表團所面臨之房屋問題。」

卅一日

△我突擊隊今突擊福建連江，搗毀塘沙匪軍據點，斃匪十五名，並擄獲武器及軍用品頗多。

△共匪「人民日報」今發表題為「美國侵略者在南越正走向徹底的失敗」之社論，認指美國在越南「正趨向完全崩潰」，並再度威脅美國放棄越南。

卅一日

△日匪「綜合貿易聯絡協議會」



今一致同意任命金日航空公司總經理岡崎嘉平太為該會新會長，以接替上月死去的高橋達之助。

五日

△由孟匪憲民率領之匪偽「中國科學代表團」一行五人今抵巴基斯坦，參加第十六屆全巴基斯坦科學會議年會。

△摩洛哥以鉅贖資匪，美國已向摩政府提出詢問。

△匪偽農業部與阿爾巴尼亞農業部在平簽訂「關於農業各部門相互合作協定」。

六日

△匪偽「最高法院」裁定提前釋放三名日本戰犯。

△匪偽「撫順戰犯監獄」監獄長劉匪風魁謂在匪區之日本戰犯已全部釋放。

△印度內政部長南達(音)今在國會稱，一九六二年由於印度與匪邊境戰爭所宣佈之緊急狀態不能取消，因為匪正在邊境增兵，並改善交通，情勢更加嚴重。

七日

△印尼駐匪幣「大使」查移今駁斥該國為匪「尾巴」之說法。

△共匪「人民日報」評述美國對亞洲政策，已「陷於全線崩潰」。

△共匪「中國文學」雜誌社主編茅盾為該刊法文版創刊號出版，宴請有關人士。

八日

△蘇俄音樂家小組，根據「中(匪)蘇文化合作計劃」，今赴北平作訪問演出。

△匪偽「民用航空總局」與巴基斯坦國際航空公司在北平簽訂通航技術業務協議文件。

△波多黎各學生代表應匪偽「全國學聯」之邀，今飛抵北平。

九日

△新德里消息，共匪與蘇俄正繼續談判邊界問題，並已成立一個聯合機構「中(匪)蘇國境聯合委員會」，以進行劃定雙方界線。

△正在印度訪問之蘇俄吉爾吉斯共和國總理馬皮托夫今透露，新疆現正陷於十分困難境况，來自新疆之大量難民，會越過匪俄邊界，進入蘇俄之吉爾吉斯和哈薩克兩共和國境內。

十日

△毛匪澤東設宴招待羅馬尼亞工人黨代表團。

△共匪與北越簽訂「中(匪)越國境鐵路聯合委員會」第七次會議議定書。

△東埔寨軍事代表團啟程前往北平及莫斯科洽購軍事設備。

△共匪藝術團在巴黎首次演出平劇「白蛇傳」。

△布達佩斯消息，黑魯曉夫有意在匈牙利召集一次共黨「最高階層」會議，從事討論蘇俄與匪間之爭執。

△紐約「新聞周刊」報導稱，共匪曾在新疆迪化舉行一項反俄展，鄧

主要展覽品為從企圖反抗北平統治的哈薩克人手中奪得之俄製武器與彈藥。

十一日

△匪偽「國務院」代「總理」鄧匪小平接見法國駐匪幣「臨時代辦」夏葉。

十二日

△羅馬尼亞工人黨代表團離平赴北韓訪問。

△蘇俄音樂家小組在平舉行首次演出。

△共匪石油「專家」結束在阿爾及利亞油井巡視，據謂匪幣有意購買阿爾及利亞石油產品。

十三日

△賀匪龍、羅匪瑞卿今宴東埔寨軍事代表團，並再度表示：東如遭進攻，匪決予全力支援。

△共匪體育代表團在古巴進行十二天訪問後，今前往阿爾巴尼亞訪問。

△日本共產黨中央委員會代表團一行九人離東京取道香港前往匪區。

十四日

△日本民間紡織工業技術代表團一行九人離東京取道香港前往匪區。

△匪偽「國防部」舉行大會歡迎東埔寨軍事代表團。

十五日

△周匪恩來返抵北平，毛、劉等

會曾赴機場歡迎。

△劉匪少奇接見東埔寨代表團。

△共匪「新華社」報導稱：匪偽貿易展覽會將於四月、六月、九月份分別在日本東京、大阪、及北九州展出，偽「展覽團」團長張匪化東今離北平前往東京。

十六日

△加德滿都消息，共匪已派遣五百名技術人員進入尼泊爾，加速加德滿都至拉薩公路上，從柯達里到耶潘尼一段七哩長的喜馬拉雅山公路之橋梁工程。

△周匪恩來電慰偽蒙遭受風雪災害，決定贈送玉米一萬噸、偽幣二十萬元。

十七日

△據紐約「新聞周刊」報導，共匪會通知世界共黨稱，如果蘇俄召開一次國際會議，以譴責共匪的話，共匪也將召開一次同樣會議，以譴責蘇俄。

△共匪「新華社」報導，匪「青團」中央工作會議近在平舉行，除「認真總結一九六三年工作」外，並討論「一九六四年工作任務」。

十七日

△周匪恩來、陳匪毅接見東埔寨軍事代表團。

△澳洲電台報導：根據北平共匪外交界傳說，羅馬尼亞代表團未能達成其目標，說服共匪同意蘇俄對接受

他們想思方面的公開爭論的呼籲。

△美國主管政治事務之副國務卿哈里曼發表演說謂：共匪已使人民生活水準降低到僅僅勉強可以糊口地步，足證共黨之糧食生產制度已完全破產。

△澳門消息，最近由大陸逃亡到澳難胞又突告增加，據統計由本月十日至十七日止，共有十餘批難胞，分別由廣東中山、新會等地逃來，數達百餘人。據稱多係無法抵受共匪之殘酷鬥爭與飢餓逼迫，而冒死逃亡。

△共匪「人民日報」與「紅旗」發表紐西蘭共黨總書記威爾科克斯二月十八日在匪黨廣東省委黨校之報告。該報告認為匪俄論戰目前不應停止，並謂「修正主義必然失敗」。

十八日

△迦納及挪威新任駐匪幫「大使」先後拜會陳匪毅。

△西德法蘭克福消息，今晚當共匪之「北京劇團」在此間首次演出時，會遭到華籍留學生之政治性示威。

△西德國際新聞社報導稱，在蘇俄支持下，偽蒙「總理」澤登巴爾已將偽蒙共黨及偽政府內之親共匪份子清除。但匪仍在設法拉攏偽蒙。

十九日

△毛匪澤東接見波多黎各學生代表。

△匪「共青團」及偽「青聯」、「學聯」等致電支持越共反美。

△共匪「商業友好訪問團」一行七人啓程赴北越訪問。

二十日

△平匪學生集會，支持波多黎各人民反美鬥爭。

△偽蒙部長會議主席澤登巴爾電周匪恩來感謝匪幫提供贈品。

△共匪藝術團離西德抵達日內瓦。

二十一日

△劉匪少奇、周匪恩來及鄧匪小平今會見日共中央代表團；匪黨中央並設宴款待。

△共匪與保加利亞簽訂「文化合作協定一九六四年執行計劃」。

二十二日

△倫敦星期日電訊報報導稱：中國大陸工人之不安情緒，已經變成集體之騷動及游擊隊之大規模破壞活動。

。在一九六二年中到一九六三年中期間，共計發生一萬四千六百件騷擾事件。

△劉匪少奇周匪恩來電賀巴基斯坦國慶。

△南匪漢宸夫婦宴加拿大衆議院議員、前農業部長漢密爾頓夫婦；漢氏係於二十日抵平，與匪討論改進貿易事宜。

二十三日

△阿爾及爾消息，共匪參加「亞非團結理事會」之代表，今日激烈抨擊蘇俄最近所提和平解決邊境爭端之建議，指為「反動的強詞奪理」。

匪俄雙方並在會中散發函件，爭取支持。

△香港消息，傳西南發生大抗暴事件，三月十四日朱匪德會偕赴廣西處理。又悉，朱匪會潛抵深圳，視察寶安邊防。

△毛匪澤東會見並宴日共中央代表團。

二十四日

△周匪恩來、陳匪毅今接見摩洛哥、阿拉伯聯合共和國、伊拉克、阿拉伯敘利亞共和國等國家駐匪幫之「使節」。

△陳匪毅款宴亞非國家駐匪幫「使節」，答謝各該國對周匪恩來及陳匪毅此次訪問亞非時之接待。

△共匪與匈牙利簽署「中（匪）匈文化合作協定一九六四年執行計劃」。

二十五日

△匪偽「中國科學院」今在平與阿爾巴尼亞地拉那大學簽訂「科學合作協定」及「一九六四——一九六五年執行計劃」。

△劉匪少奇任命孟匪英為駐桑吉巴「大使」。

△河內消息，在北越工作之一百五十名共匪「專家」，將由北越政府頒發勳章。

二十六日

△共匪「新華社」報導，匪偽「外交部」近會抗議印度政府支持達賴喇嘛反對匪幫活動。

二十七日

△東歐外交界人士透露，共匪最近會拒絕蘇俄所提派遣蘇俄專家前往匪區恢復其對共匪技術援助之建議，預料匪俄關係行將完全破裂。

△據南斯拉夫通訊社報導，偽蒙「外交部」已就一項有十五名蒙古人及匪偽人員受傷住院之打鬥事件，向駐庫倫之共匪「大使館」提出抗議。

△由偽「教育部」部長楊匪秀率領之「教育代表團」，今應邀前往阿拉伯聯合共和國、馬利共和國、幾內亞共和國訪問。

△共匪與匈牙利今在平簽訂「一九六四年交換貨物及付款協定」。

△巴黎消息，法國總統戴高樂將任命加爾摩賽爾為駐匪幫首任「大使」。

二十九日

△荷蘭新任駐匪幫「代辦」拉博伊里抵平。

△蘇俄政府貿易代表團由蘇俄對外貿易部副部長格里申率領，今飛抵北平。

三十日

△日本鋼鐵業代表啓程赴匪區，商定鋼鐵原料價格，並考察瓊島鐵砂生產情況。

三十一日

△共匪「人民日報」發表題為「無產階級革命與黑魯騰夫修正主義」專文，長達三萬言，八評俄共中央之「公開信」，譴責黑魯騰夫為「歷史上最大的投降主義者」，並要求俄共把他拋入「歷史的垃圾堆」中。

編後記

編者

詹森繼任美國總統，迄今已四月有餘，其對外政策如何，實為世人所共同注目。本期由鄧公玄先生寫了「詹森總統與美國對外政策」一文，足為讀者之參考。

中日外交關係邇來仍未恢復正常，國人對日本問題極為關心，本期請孔秋泉教授寫了「日本國情之觀察」一文，孔先生旅日多年，對日本國情有甚深研究，本文內容充實，分析詳明。同時又由朱少先先生就「池田對匪政策」一題作一詳密剖析，可與前文參看。

劉國增先生的「去年各重要工業國家金融政策」一文，對於各重要工業國家經濟問題之了解，極有參考價值。邇年以來，蘇俄農業生產宣告慘敗，使黑魯曉夫不但要大量向西方國家購買糧食，而且迫使其轉而採用資本國家的生產方式。呂律先生的「蘇俄農業的新裝」一文，對此一問題有精闢的分析。至於尹慶耀先生的「俄匪」「南」的農業政策，對三者的農業失敗內情，亦有深入的探討，可與「蘇俄農業的新裝」互相參證。

共匪為消滅我國固有歷史與文化起見，歷年以來，即不惜採取「文字改革」的手段，以達其毒謀，貽害之深，誠莫此為甚。本期由汪學文先生寫了「共匪『文字改革』之背景和影響」一文，對此有深入之探討，由此讀者可對共匪暴政作獲得更進一步之認識。

伊朗為與蘇俄毗鄰之國家，其所受共黨滲透顛覆之危機甚大，幸伊王英明果斷，最近實施土地改革方案，使伊朗得以由穩定而進入繁榮之新階。湯德衡先生的「反共有成的伊朗」一文，對此有詳明的介紹，對中東情形，可見一斑。

本期我們同時選刊了兩篇翻譯的文章，一為美國羅斯陶的「美蘇第三回合之爭」，一係介紹印度的國防，均值得向讀者推薦。最後我們將最近在華盛頓召開的亞洲研究協會本屆年會中的重要論文篇目譯載，供關心此類問題的讀者參考。

問題與研究

第三卷 第七期

中華民國五十三年
四月十日出版

發行人：卜道明

兼社長：卜道明

副社長：吳俊才

兼主編：吳俊才

出版者：中華國際關係研究所

所址：台北市中正路一五五號

電話：二二二七七

台北市郵政信箱一八八九號

郵政劃撥儲金帳戶三三三六號

全省總經銷：國華森記書報社

地址：金華街二一十一號

電話：二二五四七六

香港經銷處：亞洲出版社

地址：香港銅鑼灣怡和街88號

九龍經銷處：集成圖書公司

地址：九龍亞皆老街一一一號

日本經銷處：海風書店

地址：東京都千代田區

印刷者：上海印刷廠

地址：台北市臨沂街五號

零售每册：新台幣五元 美金一角五分

港幣一元 日幣六〇元

訂閱：全年新台幣五十四元

半年新台幣二十七元