

# 日本社會黨代表團訪匪二三

朱少先

## 一 日本社會黨代表團訪匪背景

日本社會黨與中共匪幫勾搭，由來已久，早在一九五四年社會黨左右翼未合併以前，鈴木茂三郎會率領兩派議員聯合訪問匪區。左右翼合併以後，在一九五七年又會正式派遣代表團作第一次訪匪，一九五九年三月作第二次訪問，均由該黨已故委員長（訪問當時為書記長）淺沼稻次郎率領。訪問結束時，並與匪「人民外交學會」發表聯合聲明，強調親匪反美，尤其在第二次訪匪時，淺沼稻次郎在某一公開集會中，宣佈「美帝國主義是『中』日共同敵人」，此一表示，當時會引起日本國內外對社會黨之反感。因此，社會黨在日本地位，漸見低落。從一九五九年七月參院大選及同年九月地方選舉中社會黨得票情形觀察，可以得到明證。同年十月該黨第十六次全國代表大會，原欲圖謀團結，重振旗鼓，但結果反造成西尾末廣一派的脫黨，鬧到分裂，另外成立民主社會黨，與社會黨抗衡。從此社會黨勢力，益見削弱。一九六〇年的「反對安保鬥爭」，會造成日本社會混亂，進而阻止艾森豪前總統訪日，降低日本國際聲譽，而社會黨實為該項運動之領導者，使日本國民與自由國家對日本社會黨失去同情。一九六〇年十月十二日該黨委員長淺沼稻次郎被刺殞命後，由該黨較穩健的老河上丈太郎繼任黨魁，一面力謀黨內團結，除提倡「構造改革論」，不採取過激的革命鬥爭手段，改用漸進方式，逐步改革資本主義之構造與政策，以達到實行社會主義之目的。而另一面則宣佈採取與美、蘇兩國同時友好之積

團員——鈴木茂三郎（社會黨顧問，前任委員長）  
團員——成田知巳（黨政策審查會會長，第二次訪問團團員）

極外交」方針，除緩和國民對該黨過去過激的印象外，更謀達成國際友好關係，以恢復該黨在國內外之地位。在去（一九六一）年三月該黨第二十次大會以後，即決定派遣三個代表團，分別訪問美國、蘇俄及匪區。並決定由該黨顧問前委員長鈴木茂三郎為團長，首先作第三次的匪區訪問。但由於當時國內外情勢與該黨內部意見未趨一致，且當時傳聞共匪方面要求社會黨應重申「美國帝國主義是『中』日共同敵人」的淺沼遺言，以作為邀請該黨第三次訪問團的條件，因而使該次訪問團遲遲未能成行。但去年六月池田勇人首相訪問美國以後，美日關係已見加強，關閉了社會黨打開對美關係之門，而池田在美時又會發表對匪表示好感的談話，社會黨惟恐失去機先，故六月以後，又積極加以籌劃進行。當時為探詢共匪對社會黨真意並說明日本政情起見，乃在九月底以慶祝偽「國慶」為名，由該黨黑田壽男率領「中日友好協會國慶祝賀團」，先行訪問匪區。該團到達匪區後，會分別與周匪恩來（偽總理）及廖匪承志（偽「亞非團結委員會」主席）會談，就處理「淺沼發言」問題，率直交換意見。根據黑田等返東京後的報告，認為共匪並無重申「淺沼遺言」之要求，僅希望雙方就「共同及具體的鬥爭目標」，交換意見。社會黨獲得此項了解後，鈴木茂三郎乃於十一月十七日正式接受社會黨第三次訪匪代表團團長之任務，積極進行各項籌備工作。並決定在十二月三十日由東京出發，作為時兩週的正式訪問。其代表團人選如下：

細迫兼光（黨國民運動委員長，初次參加）

石橋政嗣（黨外交防衛委員長，初次參加）

千葉信（黨參院議員會長，初次參加）

穗積七郎（黨日「中」國交回復特別委員會委員，第二

次訪問團團員）

高澤重男（祕書）

社會黨明知此次訪問不能獲得具體成果，而匆匆於年關左右前往，其目的除了爭取機先外，希望從此次訪問中，獲得共匪對該黨的諒解與支持，以增強該黨在國內的地位，俾在本年七月參院大選中，獲得三分之一以上的議席，同時又希望達到牽制日韓談判的效果。此外，由於該黨原定於一月二十日舉行第二十一次全國代表大會，改選委員長及書記長等。因此，鈴木希望在訪問匪區以後，增加若干支持力量，俾鈴木派的佐佐木更三獲選書記長，以代替較右傾的現任書記長江田三郎，進而可以推翻所謂「構造改革論」。

## 二 聯合聲明之分析

鈴木茂三郎率領的代表團，係於客歲十二月三十日自東京出發，經香港、廣州，於本年一月一日到達北平。除出席例行的歡迎會及一般拜會外，並於五日起正式與匪方舉行會談，至十二日結束。此次會談，除星期日外，前後為期六天，會談時間長達三十五小時，打破了過去兩次訪問時會談時間的紀錄。其間亦會與周匪恩來陳匪毅會談，毛匪澤東亦予接見。由此可以顯示此次訪問，較前兩次殆更具重要性。在十三日由鈴木茂三郎與匪「人民外交學會」會長張匪奚若所發表的聯合聲明中，首先指出目前國際局勢的特點，是東風（指共產集團）進一步壓倒西風（指自由陣營）。反對「美帝國主義」的鬥爭是「中」日兩國人民及亞洲、非洲、拉丁美洲各國人民，亦即全世界人民的共同鬥爭任務。「中」日兩國人民反對「美帝國主義」的鬥爭，是共同的鬥爭，應互相支援，淺沼稻次郎「美帝國主義是中日共同敵人」的名言，是完全符合客觀事實，雙方應發揚此種精神，進一步鼓舞「兩國」人民反對「美帝國主義」鬥

爭。同時雙方認為構成全世界反對帝國主義戰爭政策和侵略政策與維持世界和平的力量是：（一）社會主義陣營形成了世界體系；（二）不結盟國家及和平中立國家的增多；（三）民族獨立運動的高漲；（四）以資本主義各國工人階級為中心的民主力量的增強；（五）全世界保衛和平力量的增強。雙方並就下列七項問題，獲致協議如下：

（一）社會黨的中立政策是根據「和平共處五原則」、「萬隆會議十項原則」和日本憲法的基本精神，不參加任何軍事集團，不保有外國軍事基地，努力取銷一切軍事集團。因此日本首先必須取銷「日美安保條約」，使日本成為無武裝的中立國家。匪方對此表示支持，但並不要求與「中共」締結軍事同盟。

（二）社會黨認為締結「中」、日、蘇、美間的集體安全保障條約，是日本中立和亞洲與世界和平的保障，共匪對此表示支持。只要日本廢除「日美安全條約」及「中日和約」，日、匪間可先締結一項日、匪雙邊友好互不侵犯條約。

（三）雙方認為為了保障世界和平，對禁止核武器，撤銷一切外國軍事基地，爭取普遍裁軍、支持民族、民主運動，必須盡其最大之努力。

（四）社會黨認為締結日、蘇和約，對保障亞洲和平具有重大意義，行將努力予以促成，共匪對該項意見表示珍貴。

（五）社會黨表示堅決反對「日韓談判」，因該項談判與締結東北亞軍盟及使韓國統一相關連，共匪表示支持。

（六）雙方對美國最近軍事干涉寮國、越南等地之行動，加劇了亞洲緊張局勢，表示絕對不能容忍。

（七）社會黨反對敵視「中國」政策，站在「一個中國」的立場上，為「中」日友好和恢復「兩國」正常關係而鬥爭，共匪表示贊同和感謝。

最後雙方表示願為促進「兩國」貿易及文化交流而努力。

從上述聯合聲明中，除「撤銷日美安保條約」、「反對敵視中國政策」、「反對兩個中國」等項主張係重彈第二次訪匪代表團之陳腔濫調外，可以發現下述的幾個特點：

(一)用聯合聲明方式，巧妙的確認了一九五九年三月九日淺沼故委員長在匪區宣佈「美國帝國主義是中日兩國共同敵人」的發言。而鈴木代表團初衷之改變，以及其對匪一面倒的姿態，也可以獲得了證明。

(二)雙方在聯合聲明中，再三強調要撤銷「日美安保條約」，並指出「美帝國主義」是雙方鬥爭的對象，而社會黨又倡導締結「中」、日、美、蘇集體安全保障條約，共匪也表示予以積極支持。前後矛盾，實無法自圓其說；但社會黨之所以如此，旨在掩飾其過份反美的色彩，以免遭致國民的指責。

(三)社會黨要求共匪支持該黨「反對日韓談判」及「廢除日美安保條約」之主張，不啻為一項公開引導共匪干涉日本內政的行為。日本國內輿論譴責該黨代表團聯合聲明為「賣國行爲」，殊非過論。

(四)在聯合聲明中，強調採取「中立政策」，使日本成為一個無武裝的「中立國家」。至其主要目標則在取銷「日美安保條約」及取銷一切軍事基地。苟如此，則其結果除成為匪俄的附庸外，實別無他途。由此可知此次社會黨代表團之訪匪區，可謂已完全被共匪所屈服，喪失了獨立政黨的立場，變成共產黨的尾巴了。

### 三 日本社會黨今後的動向

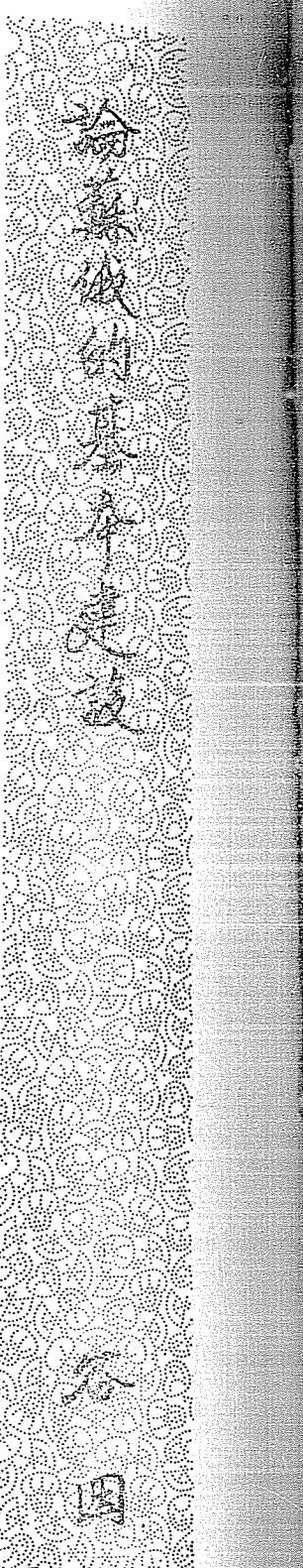
日本社會黨代表團第三次訪問匪區，其背景及目的，已如上述，在鈴木代表團出發之前，再三表示此次訪問係求雙方之瞭解並坦率交換意見，以奠定「中」日復交之基礎。對「淺沼發言」問題，擬採慎重態度。但鈴木到達匪區的第二天，在匪「人民外交學會」主辦的歡迎會上，在張匪奚若重申「美國帝國主義」是「中」日兩國共同敵人之後，亦即大放厥詞，攻擊池田政府敵視「中共」；指責在聯大排擠「中共」入會，製造兩個中國；並認為日韓談判，是以「美帝」為背景，其目的在企圖建立日、韓及中華民國的東北亞軍事同盟，故表示堅決反對。此外並強調日本中立政策，主張取銷日美安保條約及一切軍事基地。在十二日周匪恩來歡宴席上，表示

回日後將進一步發揚「淺沼精神」。十三日鈴木與張匪奚若的聯合聲明，更顯示鈴木代表團此次訪匪，不但沒有達成其預期目標，反而在共匪的威迫下，益使社會黨更趨向於反美之途徑。而日本社會黨內部意見之分歧，以及河上委員長統制力之脆弱，也由此暴露無遺。

社會黨代表團此次訪匪，對該黨前途，也發生極大的影響。該黨一月二十日第二十一次黨大會中的書記長改選，在大會前一般人的估計，以為鈴木嫡系左傾的佐佐木更三之當選已無問題；但改選結果，較右的現任書記長江田三郎則以三百二十三票對二百六十票擊敗了佐佐木，且得票相差達六十三票之多。佐佐木的失敗，無疑是受到了聯合聲明的影響，也說明了該黨代表們不願更趨左傾的路線。江田三郎連任以後，在黨的首腦部，將是江田（書記長）、成田（組織局長）、勝間田（政策審議會長）三人聯合陣線，向右推進所謂「構造改革」。當然，鈴木派的大部份及左傾的杉本派、野溝派將積極採取反對態度，目前中央常務委員會十五名常委中，支持佐佐木的有九名之多，故今後，黨內左右兩派新的對立形勢，將日趨於尖銳，而本年十一月的該黨第二十二次黨大會其鬥爭殆更將劇烈。

日本參院選舉，已決定本年七月舉行，目前社會黨在參院二百五十席中僅佔六十七席。該黨希望在未來選舉中，能獲得三分之一的席次。但由於社會黨內部派系分歧，加以此次鈴木代表團訪匪後，日本一般輿論均表示不滿，國民大眾對社會黨亦無好感，所以該黨在本屆參院選舉中，如能保持其現有席次，已屬萬幸，而欲獲得三分之一席次的可能性極微。

中間偏右的江田雖然獲得勝利，但在黨大會對該黨活動方針案已被修正，將「構造改革」也限制在戰術範圍內，使江田陣線推行政策時，受到極大限制，無法放手去做。而且在此次大會中也追認了鈴木代表團與「中共」發表的聯合聲明，表示社會黨承認了「淺沼發言」，並同意發揚「淺沼精神」，加強「反美鬥爭」。當然這是與江田路線有矛盾的，今後社會黨首腦部將如何處理這些決議案，成爲極大問題。



據蘇俄「經濟報」本年一月第三號報導，蘇俄部長會議中央統計局最近編印「蘇俄基本建設彙編」一書，將蘇俄一九一八至一九六〇年期間基本建設及建築工業的主要資料及統計數字完全納入書中，可使讀者對於蘇俄過去四十餘年投入生產的生產能力，農業、住宅及文化—生活建設的投資，建築工業的發展等一目了然云云。

我們知道，蘇俄每一種出版物都具有兩個目的，即對內要起教育領導的作用，對外要達成宣傳欺騙的任務。現值俄共新綱領推行之初，把它國民經濟中基本的基本和問題的問題加以渲染，旨在恢復人民建設共產主義的信心和擴大國際上恐蘇病的影響而已。

我們不能否認，蘇俄在過去四十餘年會完成不少巨大建設，建設的成果，不但把一個在技術上落後的農業國變成一個僅次於美國的工業國，而且他正在通過對外貿易和所謂「經濟援助」與「科學技術合作」的途徑，在亞、非、拉丁美洲地區與美國一爭短長。但同時我們必須知道，蘇俄每一種建設，如果從成本上着眼，這是世界上最不經濟的建設，更從其目的上檢討，這些建設並非是為了鞏固共黨的政權和發展共產主義的擴張侵略，對於提高其人民的物質生活以及增進人類福祉是毫不相關的。

茲為總結俄共過去四十餘年的建設工作，特分九個階段分析於後：

### 壹 從戰時共產主義到新經濟政策（一九

一八一九二八年）時期

蘇俄的基本建設工作，自一九一八年開始，這一年根據列寧的

建議，建設蘇俄第一個區電站—伏爾加河區水電站。繼此之後，一九一九年建卡什爾區電站；一九二〇年建沙突爾區列寧電站，列寧格勒區「紅色的十月」電站，烏拉爾的基切洛夫區電站；一九二一年建尼葉果羅德斯克（果里科夫）及雅羅斯拉夫（拉斌斯克）兩個區電站。以上三年投入生產的發電能力是：一九一八年—四、七五七班，一九一九年一一、六四八班，一九二〇年一八六九九班。

一九二二年六月，卡什爾區電站投入生產；十月，列寧格勒區「紅色的十月」電站投入生產。一九二四年七月，基切洛夫區電站投入生產。一九二五年十一月，尼葉果羅德斯克（果里科夫）區電站投入生產；十二月，沙突爾區「列寧電站」投入生產。從一九一八到一九二五年八月中間，建成的電站，發電能力共為一五二、〇〇班。

一九二六年烏茲別克斯坦包茲蘇伊克斯克水電站投入生產；這一年的十月，頓巴斯的什迭羅夫斯克區電站投入生產；十二月，伏爾加河區水電站投入生產。一九二七年，吉爾吉茲共和國切莫—阿富汗查里斯克水電站投入生產。

除上述的電站建設以外，這個期間還恢復并新建了若干工業企業和鐵路。例如：莫斯科「普羅葉克托爾」廠，列寧格勒「電工儀器」廠，齊略賓斯克農業工具廠，雅羅斯拉夫汽車廠，切爾諾列臣斯克化工廠，巴庫石油礦，君士坦丁諾夫玻璃廠，克拉斯諾普列斯坦克硅酸鹽磚廠，都是這個時期建成和投入生產的。

一九二二年投入生產的鐵路，祇有布爾諾耶—德雅姆布里線。一九二四年投入生產的有：喀爾什—基塔布線，德雅姆布里—比什

別克線，庫倫達—巴烏洛達爾線。

一九二五年十二月，俄共第十四次代表大會所通過的實施工業化的方針，不但要求建設更多的新型大工廠、電站、煤礦、鐵礦、鐵路，而且必須建立新的工業部門。因此，像庫茲涅茨克和馬格尼夫托拉機廠，羅斯托夫和果麥里農業機器廠，莫斯科和果里科夫汽車廠，土西鐵路幹線，巴拉赫寧造紙聯合企業以及其他一些大型企業，都是在實施工業化期間動工興建的。

## 貳 第一個五年計劃（一九二八—一九三二年）

時期

蘇俄第一個五年計劃，是從一九二八年十月一日開始，到一九三三年一月一日為止，在四年零三個月期間，國營和合作社營企業與組織的投資共計六七億盧布。工業投資計二九億盧布，在這二九億盧布工業投資中，重工業就佔了二四億盧布。

在第一個五年計劃期間建成的新式大型國營工業企業，有一、五〇〇個，投入生產的有：馬格尼特果爾斯克和庫茲涅茨克冶金聯合企業，傑爾臣斯克冶金廠，齊略賓斯克鐵合金廠，伏爾加鋁廠，別科茲尼科夫氮肥廠，沃斯克列申斯基化學聯合企業，克林斯基人造絲聯合企業，君斯坦丁諾夫過磷酸鈣廠，「阿帕迪特」採礦化工廠，伏爾加城和哈里科夫拖拉機廠，羅斯托夫、果麥里和塔什干三個農業機器廠，莫斯科和果里科夫兩個汽車製造廠，莫斯科第一軸承廠，莫斯科「富列幾爾」和「卡里布爾」機器製造廠，第聶泊爾河列寧水電站，祖耶夫斯克和別洛露斯克火電站，德卓拉傑特斯克水電站，昆多波日斯克和維舍爾斯克紙漿—造紙聯合企業，謝米帕拉廷斯克皮革聯合企業，明斯克皮鞋廠，基羅瓦巴德斯克、費爾干斯克和列寧阿干斯克紡織廠，梯比里斯毛紡聯合企業，阿斯特拉罕魚品聯合企業。

第一個五年計劃期間新建立而為帝俄時代所無的部門是：拖拉機製造業，汽車製造業，機床製造業，農業機器製造業，化學工業

和航空工業；曾根本加以改造的有：石油工業、黑色金屬冶煉業等部門。此外，在蘇俄東部建立了蘇俄第二個煤鐵基地—烏拉爾—庫茲涅茨克聯合企業—和第三個煤炭基地—卡拉干達煤田。交通建設方面，土西鐵路也在這個時期投入生產。  
在工礦交通的基本建設之外，第一個五年計劃期間對於城市建設也作了一部份，例如：馬格尼特果爾斯克，諾沃庫茲涅茨克，卡拉干達，伊喀爾卡，馬喀丹等大城市，都是這個時期建立起來的。莫斯科地下鐵道第一期工程，也在這個時期開始。

## 叁 第二個五年計劃（一九三三—一九三七年）

時期

蘇俄第二個五年計劃期間，國營和合作社營企業與組織的投資共計一五二億盧布，比第一個五年計劃多一點三倍。工業方面的投資是六四億盧布，其中重工業的投資佔五三億盧布。

在第二個五年計劃期間，建成四、五〇〇個新式大型國營工業企業，投入生產的大企業有：克里沃羅日、扎包沃羅日、諾沃里別茨克及諾沃突里斯克四個冶金廠，阿卓夫鋼鐵廠，第聶泊爾鋁廠，雅羅斯拉夫里合成橡膠廠，伏龍涅日和耶富列莫夫斯克合成橡膠廠，索里卡姆斯克製鉀廠和阿克邱賓斯克化工廠，烏菲姆斯克和伊什姆巴依斯克石油加工廠，諾沃克拉瑪托爾斯克機器製造廠，烏拉爾機器製造廠，莫斯科機械製造廠，果里科穆、梯比里斯、魯干斯克三個蒸汽機車製造廠，烏拉爾車廂製造廠，齊略賓斯克拖拉機廠，伊耶夫斯克摩托車製造廠，杜布羅夫斯克、中烏拉爾、傑美洛夫等三個火電站，下斯維爾斯克、里昂斯克、卡納傑爾斯克等三個水電站，索洛姆巴里斯克和卡姆斯克紙漿—造紙聯合企業，巴爾納烏里斯克和塔什干紡織聯合企業，塔什干和梯比里斯製鞋工廠，杜山賓斯克皮革廠，莫斯科、列寧格勒、謝米帕拉廷斯克、布良斯克、巴金斯克等五個肉品聯合企業，列寧格勒乳品聯合企業，卡塔—庫爾干斯克煉油廠，庫塔伊斯克罐頭廠。  
在第二個五年計劃期間建成并投入生產的還有：莫斯科—伏爾

加運河和白海—波羅的海運河。

列寧的「俄羅斯國家電氣化計劃」規定在十五年內建設三〇個電站，其總發電能力為一五〇萬瓩，事實上到一九三五年，蘇俄電站的總發電能力已達四三〇萬瓩，由此可以證明蘇俄在第一和第二兩個五年計劃期間，為實施工業化，特別加重電力的建設。

## 肆 第三個五年計劃（一九三八—一九四二年）時期

蘇俄第三個五年計劃，原定自一九三八年一月一日起至一九四二年底為止，但是執行到一九四一年七月一日因德蘇戰爭中斷。在第三個五年計劃實施三年半的期間，國營和合作社營企業與組織的投資共為一五一億盧布。工業投資計六二億盧布，其中重工業投資佔五三億盧布。

在第三個五年計劃（一九三八年一月一日至一九四一年七月一日）期間，建成的大型國營工業企業，共計三、〇〇〇個，投入生產的最大和最重要的企業有：諾沃塔吉里斯克及別特羅夫斯科—外貝加爾冶金廠，巴勒哈什斯克煉銅廠，中烏拉爾煉銅廠，烏拉爾鋁廠第一期工程，提赫原斯克礮土廠，卡拉查洛夫斯克塑膠廠，烏拉爾化學機器製造廠，果里科夫重型機床製造廠，莫斯科小型汽車製造廠，葉納基耶夫斯克水泥廠，謝傑日斯克及瑪利伊紙漿—造紙聯合企業，列寧格勒紡織聯合企業。此外，烏茲別克斯坦的科姆索莫利斯克水電站及格魯吉亞特克瓦爾切里斯克水電站也投入生產。在這個三年半中間，許多城市中已有無軌電車和公共汽車；莫斯科地下鐵道第二期工程已投入生產。

## 伍 德蘇戰爭（一九四一—一九四五）時期

從一九一八到一九四一年七月一日，這廿二年半是屬於蘇俄基本建設的戰前階段，在這一階段中，蘇俄國營和合作社營企業和組織的投資共為三八七億盧布。工業投資為一六一億盧布，其中為發展重工業而投下的資金為一三四億盧布，佔全部投資三四·七%。

在一九二一年文半的時間內建成並投入生產的大型國營工業企業有一、二〇〇個，另有大量中型和小型企業進行改建，並予以更新裝備。工業中投入生產的能力：生鐵年產一、四九〇萬噸，鋼一、四三〇萬噸，銅材一一、二二〇萬噸，鐵砂十三〇三〇萬噸，煤一、一九、五〇〇萬噸，水泥一四八〇萬噸。投入生產的發電能力一九九〇萬瓩，新的紗錠一三四〇萬錠，皮鞋生產的能力年產一〇、〇〇〇萬雙，砂糖生產每晝夜加工的甜菜為二八七、〇〇〇公担。此外，機器製造業、金屬加工業、木材加工業及其他工業部門也各有不同的生產能力投入生產。

廿二年半的時間內，建成一九、八〇〇公里新的鐵路線和通到各工業企業中心的支線及汽車道。

由蘇俄國家資金建造的學校文化機關，計有：普通學校四五、〇〇〇所，高等與中等專科學校二、八〇〇所，電影院三、〇〇〇所以上，俱樂部與文化館五〇、〇〇〇所，療養所與休養所共有四二八個病床，醫院一六五、〇〇〇個病床，兒童機關（幼稚園與托兒所）可容三三二、〇〇〇人。在一九二九—一九四〇年期間達成三三二、〇〇〇所商店和八六、〇〇〇個公共食堂。

從一九四一年七月一日到一九四六年一月一日，是蘇俄基本建設的戰時階段，在這四年中間，蘇俄國營和合作社營企業與組織的投資共為一四五億盧布。工業投資為七九億盧布，其中重工業投資即佔七四億盧布。

在戰爭年代中，蘇俄建成的大型國營工業企業共計七、五〇〇個，投入生產的最大和最重要的企業有：「阿穆爾斯塔里」冶金廠，齊略賓斯克、烏茲別克、哈薩克等三個機器製造廠，齊略賓斯克鋼管軋鋼廠，阿克邱賓斯克鐵合金廠，包果斯洛夫斯克鋁廠，諾利斯克採礦冶金聯合企業，古比雪夫石油加工廠，遂茲蘭重型機器製造廠，斯列達茲化工機器製造廠，奧爾斯克建築機器製造廠，烏拉爾和富拉基米爾拖拉機製造廠，蘇穆喀伊特斯克火電站，塔瓦克水電站，克拉斯諾雅爾斯克、庫茲涅茨克、杜山賓斯克等三個水泥廠，杜山賓斯克紡織聯合企業第一期工程。

莫斯科地下鐵道的工程，在戰爭期間並未停止，它的第三期工

程在一九四五年投入生產。

## 陸 第四個五年計劃（一九四六—一九五〇年）

時期

## 柒 第五個五年計劃（一九五一—一九五五年）

時期

蘇俄的基本建設從第四個五年計劃開始，就轉入戰後階段，這一階段有三個特點：（一）第四個五年計劃的主要任務，是恢復在戰爭期間被破壞的各經濟部門的建設，所以從一九四六年到一九五〇年，是蘇俄基本建設的恢復期；（二）第五個五年計劃開始「社會主義建設」的新階段，至第六個五年計劃的第三年（一九五八年）俄共即誇稱它的「社會主義建設業已完成」；（三）第六個五年計劃被腰斬以後，改為七年計劃，俄共宣稱這個計劃負着一個向共產主義過渡的建設任務，尤其在俄共新綱領公佈以後，更加強了這一任務。

第四個五年計劃期間，蘇俄國營和合作社營企業和組織的投資，共為三四九億盧布。工業投資是一七二億盧布，其中重工業投資佔一五一億盧布。

在五年間，新建和重新恢復起來的大型國營工業企業，有六、二〇〇個，投入生產的大型新建企業有：外高加索冶金廠，卡納却爾斯克鋁廠，烏斯契卡麥諾果爾斯克製鉛製鋅廠，闊干德斯克和德雅姆布里斯克過磷酸鈣廠，梯比里斯塑膠廠，塔姆波夫阿尼林顏料廠和塔什干油彩廠，尼瓦第三水電站，伐爾哈德、赫拉木斯克兩個水電站，卡魯日斯克渦輪廠，闊洛麥斯克重型機床製造廠，梁贊和威里紐司機床製造廠，布良斯克機器製造廠，庫塔伊斯克汽車廠，安迪延斯克建築機器製造廠，巴欽斯克石棉水泥製品及陶器製品聯合企業，克拉斯諾喀姆斯克和安格連斯克肉品聯合企業。

到第四個五年計劃終了，城市房屋建設基金，比一九四〇年增加〇點二倍以上，會恢復不少被戰爭破壞的住宅、學校、電影院、俱樂部、圖書館、陳列館、醫院、療養所、兒童機關、貿易及公用事業建築。

在第四個五年計劃期間，建成並且投入生產的煤氣管道有：薩

拉托夫——莫斯科線，達沙瓦——基輔線，闊赫特拉、雅爾悅——列寧格勒線。

莫斯科地下鐵道第四期工程，在第四個五年計劃期間投入生產

第五個五年計劃期間，蘇俄國營和合作社營企業與組織的投資，共為六七二億盧布，比第四個五年計劃期間多〇點九倍。工業投資為三四四億盧布，其中為發展重工業投下的資金是三一一億盧布。

在第五個五年計劃期間達成的大型國營工業企業，共三、二〇〇個，投入生產的大型工業企業有：奧爾斯闊——哈里洛夫斯克冶金聯合企業，齊列堡維茨克冶金廠，南部選礦聯合企業，斯泰爾里塔瑪克蘇打廠，別列茲尼闊夫斯克製鉀廠，薩瑪爾坎德斯克過磷酸鈣廠，克拉斯諾雅爾斯克人造絲廠，諾沃古比雪夫、諾沃烏菲姆斯克、鄂木斯克等三個石油加工廠，卡姆斯克、果里科夫、卡赫姆斯克、上烏悅爾斯克、齊姆良斯克、克年葉古布斯克、明傑綽烏爾斯克，烏斯契卡織諾果爾斯克、秋木什斯克等九個水電站，南庫茲巴斯、南烏拉爾、第聶泊爾河沿岸地方、謝羅夫斯克等四個火電站。（古比雪夫）列寧水電站發出第一批工業電流，一九五八年，該電站原定二三〇萬瓩發電能力全部投入生產。

此外，一九五二年，伏爾加河——頓河列寧運河開始通航。投入生產的企業還有：日達切夫斯克厚紙——造紙聯合企業，比留新斯克和敖涅日斯克水解廠，伊曼斯克和帕爾芬斯克住宅建築聯合企業。開始供應產品的企業有：巴爾納烏里斯克、協爾松斯克、卡梅申斯克織品聯合企業，克拉斯諾達爾毛織品聯合企業，巴欽斯克呢絨聯合企業，加里寧絲織品製造廠，莫斯科乳品聯合企業，加里寧格勒罐頭聯合企業。

到第五個五年計劃末，城市建築住宅的基金，比一九一三年多一倍六倍。

第五個五年計劃期間，莫斯科的地下鐵道的新路線已經通車，列寧格勒的地下鐵道已投入生產。莫斯科有七座大廈，其中包括羅莫諾索夫大學的大廈，都是這個時期建成的。

### 捌 第六個五年計劃（一九五六—一九六〇年）時期

#### 時期

蘇俄第六個五年計劃，原是一九五六—一九六〇年的一個頗具野心的構想，想後來因為赫魯曉夫充分表現了他個人好大喜功的性格，這個計劃進行到一九五八年底，由另一個更具野心的經濟計劃打斷，所以這個計劃祇有三年的歷史。第六個五年計劃在一九五六—一九五八年的三年中，國營和合作社營企業與組織的投資，共為六五二億盧布，比第五個五年計劃的頭三年多了〇點八倍。工業投資是三〇六億盧布，其中為發展重工業的投資佔三六八億盧布。

三年中建成的大型國營工業企業，有二、七〇〇個。投入生產的大型企業有：隆拉托夫、諾沃古比雪夫、烏菲姆斯克第三個合成酒精廠，諾沃果里科夫、別爾姆斯克、伏爾加等三個石油加工廠，布良斯克建築機器製造廠，阿列克謝耶夫、葉曼耶林斯克、茲多勒布諾夫斯克、謝姆帕拉廷斯克、魯斯塔夫斯克、伊爾庫茨克、赤姆乾特斯克等七個水泥廠，古比雪夫建築材料聯合企業，斯泰爾里塔瑪克石綿瓦廠，謝傑日斯克、通吉斯、泰突爾斯克、沙里壬斯克住宅建築聯合企業，伏爾加城、伊爾庫茨克、凱拉克—庫姆斯克、諾沃西比爾斯克、特奇布里斯克、阿爾茲寧斯克等六個水電站，托米—烏申斯克、上塔吉爾、斯塔羅—別金夫斯克等三個火電站，卡烏納斯克長毛絨—絲織品聯合企業，阿拉木圖和奧爾洛夫斯克製鞋廠，別爾果羅德斯克和伏爾加城肉品聯合企業，列節克年斯克乳品罐頭聯合企業。

在一九五六年—一九五八年期間，莫斯科和列寧格勒地下鐵道又有新路線通車。一九五六年斯塔烏羅堡里—莫斯科煤氣管道投入

生產；莫斯科列寧運動場，也是這一年動用的。

### 玖 七年計劃（一九五九—一九六五年）時期

七年計劃規定，蘇俄國家基本建設投資額為一、九四〇億至一

九七〇億盧布，即比前一個七年的投資額多〇點八倍。計劃在西伯利亞和哈薩克斯坦建立第三個鋼鐵基地；在安加拉河和葉尼塞河建設大型水電站。

七年計劃期間的工業投資比例比前七年增長一倍，其中：黑色金屬冶金業增長一點四倍，化學工業一四倍多，石油與瓦斯工業一〇點三倍，電站及電力網與熱力網一〇點七倍，機器製造業一〇點八倍，森林、造紙及木材加工業一一點四倍，輕工業與食品工業一約一倍，建築工業與建築材料工業一〇點八倍。

七年計劃期間的運輸郵電投資，增長一倍。

七年計劃的農業投資約增長一倍。

在一九五九—一九六五年期間，各城市、各工人村、各國營農場居住區、機器修配站與森林工業國營農場依靠國家基本建設投資及人民在國家協助下投下的資金，要建築總面積六五、〇〇〇萬至六六、〇〇〇萬平方公尺的住宅（等於一五〇〇萬幢宿舍），即比前一個七年多一點三倍。此外，並規定在鄉村地方用集體農民和知識份子的力量建築七〇〇萬幢左右的住宅。

七年計劃基建投資頭二年（一九五九—一九六〇年）計劃執行結果是：一九五九—一九六〇年國營及合作社營企業與組織投下的資金，共達五八二億盧布。投入工業方面的資金，共達二七二億盧布，其中為進一步發展重工業的投資共為二二五億盧布。

七年計劃頭二年，各集體農場的投資共為六七億盧布。

在一九五九—一九六〇年中，有二、一八〇個新建大型國營企業列入生產序列。投入生產的大型企業有：卡拉干達與古比雪夫冶金廠、諾沃—克里沃羅格、索闊洛夫斯果—薩爾班斯克及第二個南部選礦聯合企業，梁贊、伊爾庫茨克、菲爾干斯克等三個石油加工廠，梁贊、伊爾庫茨克、安傑里等三個人造絲製造廠；克拉斯諾雅

爾斯克、巴欽斯克輪胎製造廠，克拉斯諾雅爾斯克紙漿—造紙聯合企業，杜洛茨克和波羅的海沿岸等三個火電站，克列門楚格、布赫塔爾綿斯克、卡烏納斯等三個水電站。克里沃羅格廠一座大型高爐、馬格尼托果爾斯克聯合企業和日丹諾夫斯克伊里伊奇廠的大型軋鋼機，都已開始工作。

全部發電能力為二五〇萬瓩，預定在一九六一年完成的伏爾加河「俄共第二屆代表大會」水電站已提前完成并投入生產。

一九五九—一九六〇年期間，用地方蘇維埃、國營與合作社營企業和組織的資金建成的住宅，總面積為一〇、九三〇萬平方公尺；各城市、各工人村居民依靠自己的儲蓄和國家的貸款建成的私有住宅及宿舍，總面積為五、四二〇萬平方公尺。

一九五九—一九六〇年期間，有長達八、〇〇〇多公里的煤氣管道投入生產。其中最大的煤氣管道有：德雅爾卡克—布哈拉—薩瑪爾干德—塔什干線，卡拉達格—阿克斯塔伐—梯比里斯—葉里萬線。基輔的地下鐵道，於一九六〇年投入生產。

### 拾 結 論

總之，俄共在一九一八—一九六〇年的四十餘年中，爲了用人工把一個國家由資本主義的社會改造爲「社會主義社會」，再由「社會主義社會」向「共產主義」過渡，其國營和合作社營企業與組織、集體農場及人民投下的基本建設投資，總計爲三、七四〇億盧布（註一）。利用此項投資完成的建設，主要如下：

(一)建成并投入生產的大、中、小型國營工業企業，共計三六、四七〇個（註二）。

(二)建成的新鐵路線，共計一二五、〇〇〇公里（註三）；修復的鐵路線，達六五、〇〇〇公里。

(三)建立了七、四〇〇個國營農場及九、〇〇〇個機器拖拉機站（註四）。

(四)建成的住宅，總面積達八〇〇萬平方公尺左右；鄉村地方由集體農民及知識份子建成的住宅，達一、八〇〇萬幢。

(五)經蘇俄國家建成的普通學校，可容納七三、〇〇〇個學生；醫院有三九八、〇〇〇個病床；幼兒園與托兒所，可容一、九八一、〇〇〇個兒童；療養院和休息所有七二五、〇〇〇個床位。在一九四六—一九六〇年期間，用集體農場的資金建成的普通學校、可容納三六〇萬個學生。最近十年內用集體農場資金建成的幼兒園及托兒所，可容八〇五、〇〇〇個兒童。在蘇維埃政權期間，到一九六〇年底建成的戲院、電影院、文化館及俱樂部，達一六〇、〇〇〇個。

(六)自一九二六至一九六〇年，城市數目增加了六九六個；城市型的工人村增加了一、八〇四個。

(七)莫斯科、列寧格勒、基輔三座城市的地下鐵道，是在過去四十二年中建成的。此外，在交通運輸方面，并建成下列大型汽車路線：莫斯科—明斯克—布列斯特線；莫斯科—哈里科夫—西姆菲羅波里線；莫斯科—列寧格勒線；莫斯科—高爾基線；莫斯科—古比雪夫線；列寧格勒—基輔—敖迭薩線；基輔—哈里科夫線；頓河上羅斯托夫—巴庫線等。

在上述蘇俄基本建設中顯示有兩大特點：(一)投資偏重於工業企業，在工業投資之中，重工業的投資佔絕對的優勢；(二)自第三個五年計劃開始，尤其在戰後年代，東部地區的建設——不論工業、農業、交通、城市、建設均在逐年增加。這兩個特點所代表的，是一個戰略目的，即共產侵略可藉蘇俄的工業建設不斷向外擴張，而東部建設尤富戰略意義。

註一：其中包括國營和合作社營企業與組織及集體農場用於地質勘探工作，城市與工人村規劃與建築、造林等費，計

四〇〇億盧布。

註二：除新建企業外，并有大量現有企業加以改建與擴建，建成的新車間也爲數不少。

註三：其中包括通往工業企業的支線。

註四：①一部份機器拖拉機站撥交新成立的國營農場；②其改組爲機器修配站；③截至目前爲止，機器修配站的拖拉機和農業機器已全部售與各集體農場。

原載

處於今日這個時代，雖然沒有爆發全面戰爭，美國却史無前例地被牽

開明美國政府的立場：

## 外交政策之基本原則

關於現政府外交政策之基本原則，其與艾森豪政府時代之主要不同安在？

日「廿九」

新聞及世界報

孫德湘譯

# 魯斯克論世局

。例如：柏林問題、東南亞問題、剛果問題、古巴問題等，尤其是遮蓋了其他一切而永遠具有威脅性的「莫斯科」問題。由於美

國是今日世界上第一個強國，因此，每一個地區或任何國家發生問題或遭遇困難時，均直接間接牽涉美國。處

此情況下，美國的外交政策是怎樣安排的？美國行動路線的背後是否具有一種指導原則？勝敗如何？

在此一特殊訪問中，魯斯克國務卿會就一連串的國際問題，向「美國新聞及世界報導」

關於下述問題：保護美國人民在海外的投資與安全，包括使用武力在內；地主國是否有權可以國有化或沒收此等財產；在何種情況下美國將使用武力，特別像柏林等一類問題；英國政府對此一問題之態度如何，是否同樣有所改變；英國出兵科威特，顯有使用武力之意圖；如不使用武力，是否將鼓勵小國為所欲為？

魯氏答稱，保護海外美國人民生命財產的安全一端，向來就是政府的職責，如早期之國務院即有明文規定，負責保護海外美國的編者及記者們，

航海者；現在，我們仍具有此種傳統職責，以一切可行方法保護海外的美國人民。但，保護的方法並非在任何情況下均採取使用武力一途。我們盡量採取各種預防措施，包括撤退美僑在內，使彼等避免捲入當地任何紛爭的漩渦。魯氏強調，彼並非排除使用武力「保僑」的方法，但，在今日大多數情況下，此舉並不能使海外的美國人獲得安全，且亦不能解決問題。

關於地主國國有化或沒收外人之投資與財產問題，魯氏答稱，就某種法理或制度觀點而言，似沒有理由可以拒絕此等國家政府處理其國內財物之權力；但在借助外資以開發其經濟觀點方面，則多數國家政府均頗能了解吸引及保護外人私人投資安全之重要性，它們對此已給予若干特殊之保證。魯氏特別指出，他決非意味着那些地主國可以為所欲為任意沒收外人之資財而不需補償，但值此潮流，美國人應該學習以資適應。

但，像柏林問題這種情況，「使用武力」在我們政策考慮中佔有很高的份量。

至於英國出兵科威特，魯氏認為，其主要目的並非保護英人之生命財產問題，英國所主要關切的是一個主權國可能遭受外力侵略或攻擊問題。但，一般言之，今日之保僑政策與過去「砲艦外交」(Gunboat diplomacy)時代，在國際間實際上已有很大改變。魯氏並不認為，此種改變將鼓勵小國對外人財產與安全之忽視，因為尚有若干其他措施，包括：政治壓力、經濟措施、財政壓力及輿論制裁等，可予防止。魯氏認為，一種對外交關係不負責任的行為，多數國家政府為其本身名譽及利益計，是急需盡量避免的。

### 柏林及德國問題

#### 關於柏林及德國問題：

(一) 圍牆問題：魯氏指出，柏林圍牆看起來好像是一種永久性的東西，但我們不應該當它是一種阻止東西柏林人民流動的永久障礙看待。它對雙方均屬不利，是一種罪惡的象徵。正如東德共會烏布里希所說，它是為了阻止東德人民逃亡而設的。但，美國並未完

全排除衝破此一圍牆使柏林交通恢復正常的機會。分割柏林沒有任何法理的根據；不過，過去十四年來，東柏林與東德實際上是由蘇俄控制的；基於事實，西方會默許此一情況存在。但根據國際文件及四強的承諾，東西柏林應是屬於不可分割的大柏林整體。

(二) 關與談判：魯氏認為，雙方對此一問題談判的情況並未恢复正常。現時西方與蘇俄的立場，在基本上彼此互不協調。在西方方面，現在是沒有什麼可以「退讓」的地方了，因為我們視「西方」駐柏林的權利，進出該一城市的權利及柏林人民自由選擇的權利為基本的主要利益，這些利益在談判解決此一問題時，沒有妥協餘地。

(三) 關於經濟制裁及使用武力：魯氏答稱，東德與西德兩者均重視雙方繼續從事貿易，因此，柏林之交通雖遭分隔，但貨物的流通仍未被干擾，西德在這方面頗為活躍。現在，萬一對西柏林實施經濟封鎖而使其經濟生活感受威脅時，則我們西方應能與西柏林建立經濟關係；同時，如果此種封鎖危及西柏林之生存時，則我們可能採取「經濟的反措施」(economic countersteps)，對東德或蘇俄集團予以報復，但此將視屆時之實際情況而定。至於使用武力，我們並不一定要在遭受攻擊之情況下行之，西方(指全體北約盟國)已明白表示，對上述之主要「利益」將以任何必要措施予以維護，假使是必須使用武力，則亦在所不惜。因此，蘇俄似不至誤解「只要不直接攻擊西方，即不會引起使用武力」。例如，關閉西方進入西柏林之通路即可能導致使用武力，因為封鎖一個城市的本身行為即無異使用武力。所謂「圍牆」，此不過是分隔此一城市之界限而已，實際上自一九四八年四強共管制度瓦解後，柏林即已被分隔。至於「空投」(air lift)，過去我們曾經行之有效，但現在情況已大不如昔。因為，在一九四八年時代，柏林尙處於部份毀滅狀態；現在都已全部重建，工商各業均欣欣向榮而極度繁榮，其經濟生命則端賴大量貨物交流而維持，已不是區區空投所能解決問題了。應付柏林事變之各種緊急措施，包括政治、經濟及軍事等措施，西方均曾詳善予以討論考慮，但衝破圍牆似非善策。

(四) 關於德國問題：魯氏指出，有人認為讓柏林及德國分裂達

十五年之後，是否係西方忽視之結果？我們可能已遭受損失。魯氏認為，事情並不完全如此。四強共管制度失敗之主要原因是蘇俄不願與西方合作來建立這樣一個德國，在西方認為它既將是穩定中歐和平的力量，又能樂為全德人民所接受。今日西德在經濟方面的復興繁榮及其在工商業方面的活力，決非在四國管制情況下可以獲致。因此，我們有損失，但收穫亦很大。

## 非洲及剛果

### 關於非洲及剛果

(一) 非洲：魯氏承認美國對非洲的政策會招致英、法、葡諸盟國之不滿評。但美國對非洲國家之支持應為世人所諒解。美國人抱着「政府權力來自被治者之同意」的信念，相信雙方處於信任的立場，則西方民族與非西方民族之良好關係可以建立起來。一般言之，英國與其過去殖民地之關係尚稱良好，法國與西非國家亦然；但，現在西方與整個非洲之關係仍不能令人滿意，除非我們能在「同意」(Consent)上多下功夫。美國無意在這方面領頭扮演「十字軍」角色，但民族主義與追求國家獨立運動是這一時代的潮流與趨勢，我想我們應當知所適應。

(二) 關於剛果：一般言之，自二次大戰後新獲獨立的國家，成績不惡。但剛果則不然，獨立之後沒有適當的政府及政治制度來治理它；宣佈獨立尚不到半個月就發生叛變，當時的魯蒙巴政府即向聯合國請求援助。現在，像剛果這種情況，試問聯合國軍能自剛果撤退而袖手不管嗎？魯氏認為，在相當期內，剛果仍需要聯合國技術援助以整編並訓練其軍隊，直至阿杜拉、杜松柏及其他各省領袖能同意一套統一的憲法後，聯合國軍始能撤退。正值此時，有人提出問題：「現在，由於剛果之分裂，則聯合國負有使它歸於統一的責任；但此一國際組織是否對韓國、德國及南北越之統一負有責任？」魯氏答稱，關於韓國情形，聯合國即使遭受蘇俄的反對，經常宣佈贊成使韓國達成統一的意願，但此處魯氏促請注意聯合國之否決制度(veto system)。而且，韓國是面對着二次大戰後遺留下

來的一個歐美的軍事力量，目前顯無法能在和平之情況下獲致統一。

## 匪俄及其附庸

### 關於匪俄及其附庸

魯氏答稱，彼認為造成共產帝國內部緊張或困難的主要來源很可能仍是老式的民族主義情緒在那裏作祟，這些時日來的所謂匪俄「歧見」，它們間的爭論已為人人所共見，而這種爭論的一部份仍可以說是「俄國人」與「中國人」間的爭論而已。在共黨集團內部，比較弱小國家民族意識的醞釀是顯而易見的。因此，這種不安在本質上首先顯然是屬於民族意識的(national in charter)，然後才是思想意識的(Ideological)。

魯氏繼稱，坦白的說，我們不知道克里姆林宮內部正在醞釀或將發生些什麼事情，但我們都看到或聽到許多有關匪俄問題的報導。要將這些片斷的零星事件，作為一種政策來解釋是很困難的，沒有一個外國人能真正了解共黨內部的實際情況。因此，我們只有針對蘇俄政府的政策與行動予以應付。魯氏不相信一種理論，認為赫魯曉夫之後繼者可能更壞更難對付，因而我們應對赫魯曉夫讓步。

## 古巴及卡斯楚

關於古巴及卡斯楚：魯氏指出，美國在古巴之損失約在十億美元以上，但，今日的問題並非致力於使此等損失獲得賠償的問題，而是較此更為遠大的目標——政治問題及安全問題。此二者遠較迫切之經濟利益更為重要。此處所指「安全問題」乃俄匪集團對西半球之滲透，以古巴作為前進之基地。在古巴使用武力並非完全沒有可能，這是一個可以考慮的問題，但，在此一特殊情況下，使用武力是否明智，則又是另一問題。魯氏不認為，使用武力將引起蘇俄

之軍事干涉。蘇俄對海外利益關切的承諾並不較美國更為積極。檢查自一九四五年來蘇俄的紀錄，它很少在鐵幕以外的任何紛爭中派遣軍隊；在韓國，在東南亞，蘇俄都未出兵；在非洲亦然；希臘游擊戰時，亦沒有俄軍參加。換言之，蘇俄並不以其本國軍隊直接支持它的陰謀，它儘可能組織並利用地方武力，以滲透、供應軍火及技術援助等方式行之。

有人指出，美國為什麼不能採取與蘇俄同樣的做法？魯氏答稱，我們應該可以這樣做。其困難在於北韓北越等均係警察國家，實施游擊戰行動比較困難；同時，在共黨國家內部，其控制管制極為嚴密，而且我們自由世界對游擊戰術一道向不重視。但，今日大家對游擊戰這一戰術的重要性日見關切，亦比較了解它是不能用正常的戰術或正規軍來對付的，可能仍需要用游擊戰來對付它。這是我們對最近在東南亞的新發現。

魯氏繼稱，美當局會收到許多報告，指出古巴及卡氏政權遭遇困難，已面臨絕境。坦白言之，此尚不足以作此判斷。匪俄對古巴之援助，包括貿易、買賣及軍火等項在內，其總數很難估定，但無論如何，此等援助尚不足以應付該國經濟發展之需要。匪俄集團現時大約包辦了古巴對外貿易百分之八十。魯氏認為，目前對付古巴

的首要步驟應將卡斯楚在西半球予以孤立，使其毒害不致蔓延；並揭穿卡政權之真相，昭示卡氏之做法並不能解決西半球的問題；且應使人相信，唯有經由「進步聯盟」（Alliance for Progress）計劃，證實唯有民主社會始能迎合人民需要而使經濟社會趨向進步。如此，則我們已在基本上排除了共黨的號召。現在，不僅美國政府對西半球問題特別重視，將它列為第一優先，即使各界領袖，包括工商界、教育界以及全國人民亦復如此。

最後，對世局的展望：魯氏認為我們有理由以充份樂觀點的信心進入一九六二年，因為：

(一) 西方的力量，它是全世界民主力量的核心，已經大為增強；它不單在軍事方面日見强大，特別在經濟方面愈趨於合作團結，遠非共黨國家所能望其項背。

(二) 二次大戰後新興之獨立國家，它們沒有一國真正接受了共產主義而被關進了鐵幕。它們對共黨之滲透顛覆均普遍具有戒心。

(三) 拉丁美洲經濟社會的發展。

(四) 除在東南亞，尤其寮越具有危機外，在太平洋地區，如：

(五) 聯合國及美國本身的超然立場。

## 非洲尚未獨立地區的展望

張伯淵

一向被世人目為黑暗大陸的非洲，在國際政治上一直處於受漠視的地位。但自一九六〇年該大陸新獨立了十六個國家後（加上馬拉加西則為十七國），情勢已為之一變。現整個非洲已擁有二十九個獨立國，在國際組織中不僅已形成一左右力量；而在冷戰的國際現勢中，由於其戰略地位及經濟潛力的日形重要，更為東西集團極力爭取的對象。迄今該大陸仍有四分之一左右的領土，分屬於英、法、西、葡等國家所統治。其中如阿爾及利亞為尋求自主，已與法國慶祝七年餘；爆發於一年前之葡萄牙抗暴亂，已引起世人之注

視；在英屬地區循憲法途徑步上獨立者，年內即將有數處之多。殖民國家對於尚未獨立地區所取之態度；不僅影響各該地區之前途，亦為非洲政局安危所寄，茲就這些地區的現狀及其可能發展試作探討如下：

### 一 今明兩年可能步入自由的地圖

（一）烏干達（Uganda）英屬保護地。位於東非維多利亞湖北

面積：九萬三千九百八十一方哩。人口：五百五十九萬三千人。

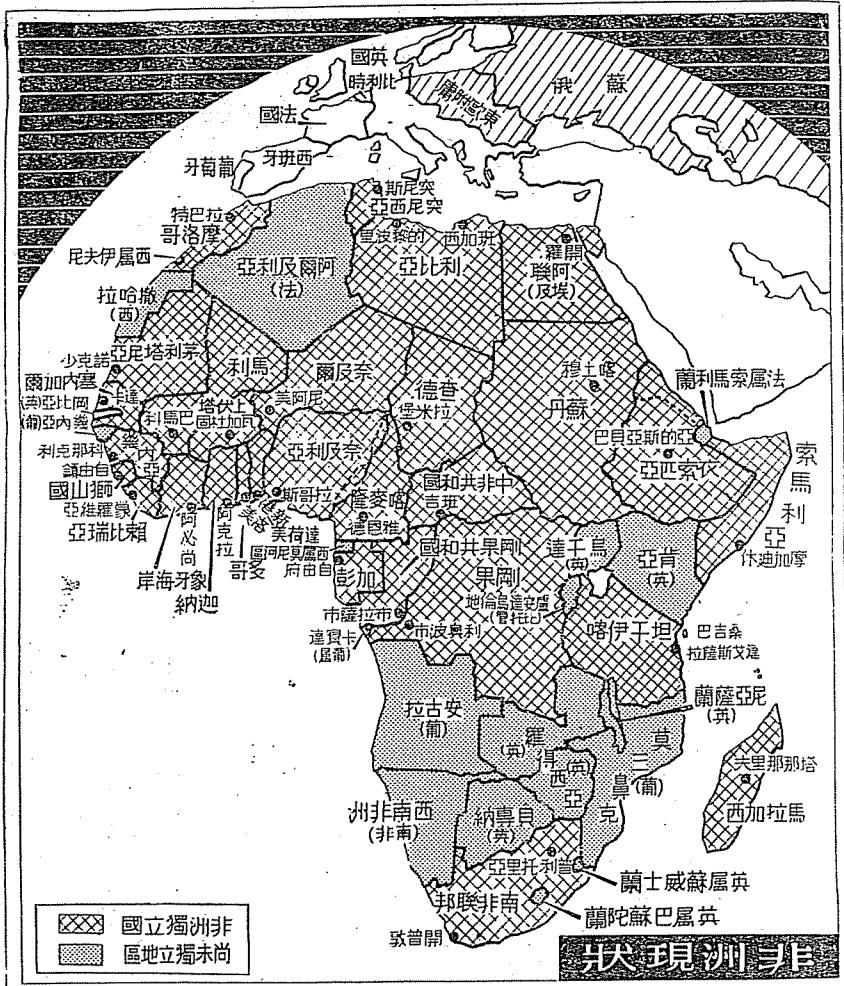
爲步上獨立，一九五八年十月已舉行第一次直接選舉。一九六一年秋，在倫敦舉行憲法會議，準備於今年四月中舉行選舉後即行獨立。該地區發展的主要關鍵，與現爲保護地四省之一的保干達王國（Kingdom of Buganda）關係有關，現已協議保干

達仍將繼續保有其議會，并在將來烏干達新國的國會中派遣代表。新國首都將由前的首府恩特比（Entebbe）移往康巴拉（Kampala），至於獨立日期則已預定爲本年十月九日。

(1) 肯亞(Kenya)英屬保護地及殖民地。位於東非坦卡伊加之北，衣索匹亞之南。面積：二十二萬三千四百七十八方哩。人口：六百廿八萬（內非洲人六百萬、亞洲人十七萬四千，歐人六萬七千，阿拉伯人三萬八千）。

該地於一九五四年即已完成多種族的地方政府，新憲先後頒佈於一九五八年及去年春，并定於今年二月十四日再度召開憲法會議，以決定普選，完成自主及步上獨立的步驟。

該地獨立運動發展甚早，肯亞非洲民族聯盟（Kenya African National Union）領袖卓姆·肯亞達（Jomo Kenyatta）即因牽連毛毛（Mau Mau）起義，被英當局拘禁達九年之久，於去年八月



狀現洲非

肯亞非洲民族聯盟（Kenya African Democratic Union），此黨原由前述之肯亞非洲民族聯盟分裂而出者，現則成爲彼此抗衡之力量。

現各黨派領袖六十六人，正齊集倫敦參加二月十四日召開之肯亞憲法會議，諾德·卡拉在會中曾表

示新憲法應保證個人自由，保護政治權力及自由組織，並成爲對抗任何內部分裂的堡壘；彼認爲只有避免獨裁制度，才能解除共產主義的威脅。卓姆·肯亞達則強調獨立應基於平等、自由的民主原則，所有公民無分種族、膚色或信奉的教義，應享有相同的保護和機會。彼認爲此次會議如不能確定獨立日期，則有失其召開的意義。

(III) 塞舌爾Zanzibar  
英屬保護地。由桑吉巴及彭巴(Pemba)兩島組織，位於坦卡伊加港外印度洋中。面積：一千零二十方哩。人口：二十七萬

六一年一月實行普選，六月間再作決定性投票。

桑吉巴蘇丹并為名義上肯亞港口地帶的統治者，包括摩巴薩港（Mombasa）在內。上月間，一特別委員會已建議此港口地帶應為肯亞獨立後之部份領土。現為獨立作準備之憲法會議，即將於近期內召開，並可望於肯亞之獨立憲法會議後，亦在倫敦舉行。

(四) 蘆安達·烏倫地 (Raunda-Urandi) 比利時托管地。位於烏干達與坦卡伊加湖之間。面積：11萬零七百四十二方哩。人口：約四百四十餘萬。

原為德屬東非一部份，一次世界大戰後，由國聯委任比國統治；二次大戰後，再由聯合國托由比國管理。該地包括兩個政治單位：北部盧安達為共和政體，南部烏倫地為王國。去年九月該地在聯合國特別委員會監督下，曾分別舉行選舉。今年初，聯合國十六屆聯大復會後，比國外長史巴克 (Spaak) 曾促請大會通過儘速結束比國對該地之托管。南部烏倫地之副總理金丹杜維亦於一月十八日要求大會訂今年五月十五日為烏倫地獨立日，并強調烏倫地應脫離盧安達獨立，但非洲若干國家如迦納、幾內亞等，則強烈反對此種分治政策，甚至引用卡坦加脫離剛果中央致滋紛擾為例。我駐聯合國代表團對此亦曾發表聲明，認為統一事，應由當地人民決定，而不應由外界强行加之於該地人民。現聯大已於二月二十三日通過（八十八票對零票）該地於本年七月一日獨立，并派多哥、伊朗、利比里亞、海地、摩洛哥等五國組成觀察委員會考察該地邁向獨立的情形。

## II. 一些尚難獨立的地圖

(一) 印尼 (Inni)、固屬沙哈拉 (Spanish Sahara)、固屬畿內亞 (Spanish Guinea)、卡那利島 (Canary Islands)，以上均為西班牙在非洲西岸之殖民地。面積合計約十一萬五千方哩。

以上各地分佈於非洲西岸，名義上均為西班牙之省份，實際上則受西國殖民統治。其中如伊夫尼，面積雖僅五百七十九方哩，但

因包圍於摩洛哥境內，摩國要求合併，已與西班牙爭執多年。一九五七年十一月兩國即會為此發生戰事。一九五八年四月，西班牙曾將伊夫尼南部保護地轉讓摩洛哥，但對於伊夫尼則堅持不肯放棄。

### (二) 岡比亞 (Gambia)

英國殖民保護地。位於西非塞內窩爾共和國境內。面積：四千零三方哩，人口：約卅萬。

岡比亞為英國在西非最古及最小的殖民保護地。該地除西臨大西洋外，三面均為塞國所包圍。一九五四年曾舉行第一次普選，為配合去年七月倫敦的決定，今年五月將舉行另一次投票，以便該殖民地實行內政自主。

(三) 法屬索馬里蘭 (French Somaliland) 法海外殖民地，位於亞丁灣口，衣索匹亞之東北部。面積：八千四百九十四方哩。人口：六萬四千人。

該地於一八六二年即為法國所佔領，但至一八九七年始由法併吞之。一九四七年一月，成為法蘭西聯合 (French Union) 之外領土。由於接受一九五八年法國新憲法，乃又成為法蘭西共同體 (French Community) 之海外領土。一九六〇年英屬索馬里亞與義托管之索馬里亞合併成為獨立國時，法屬部份並未參加，目前享有內政自主權。

(四) 柯莫洛羣島 (Comoro Archipelago) 法海外殖民地，位於馬拉加西與莫三鼻給之間。面積：八百卅一方哩。人口：十七萬餘。

自一九四四年至一九四六年，原由法屬馬拉加西治權管理。一九四七年成為法蘭西聯合海外領土，一九五八年十二月十一日該地人民投票決定仍繼續成為法蘭西共同體海外領土。

(五) 西南非洲 (South-West Africa)，南非聯邦托管地。位於西南非洲葡屬安古拉與南非聯邦之間。面積：三十一萬八千零十九方哩。人口：班圖族非洲人四十三萬，穆拉圖 (Mulattoes) 族人二萬四千，白人七萬四千人。

此地原為德國殖民區，一九二一年由國際聯盟委任南非統治，從此南非即視為不可分割之一省，聯合國會多次抗議，南非均不置理。去年十二月三日，大會托管委員會以絕大多數通過亞非集團之議案，促請該地即行普選，以便其獨立。但南非政府並不加理會

○，倘表示願於大多數非洲人的地區將給予自治，並準備五年計劃以發展該地區之經濟。

(六) 基薩盧(Swaziland)，貝寧納蘭(Bechuanaland)及蘇威士蘭(Swaziland)位於南非境內或與南非為鄰者。合計面積為一十九萬二千四百廿一方哩。人口：三地人口共計一百一十餘萬。在南非聯邦退出國協前，各該地區均由國協關係機關(Office of Commonwealth Relations)治理。一九六一年十一月十四日，英相麥米倫宣佈該三地區之事務將轉由殖民部負責(Colonial Office)。南非一向即要求獲得該三地之控制權，英堅決反對，去年六月廿日，新的多種族立法會議在面積最大(二十七萬五千方哩)之貝專納蘭成立。高級行政長官約翰·穆德(John Maud)爵士會強調國協之決心，表示「人民在社會上之地位並不以膚色為決定」。根據該長官之意見，英對該地區所取之步驟，今後係增加其自治權，而不是獨立。

### III 變化多端的地區

(一) 羅德西亞及納塞蘭聯邦(Federation of Rhodesia and Nyasaland)英之保護地。面積：四十八萬九千八百五十四方哩。人口：七百二十餘萬(一九五六年統計)。

本聯邦係於一九五三年合北羅德西亞、納塞蘭兩保護地及自治政府殖民地之南羅德西亞所組成。聯邦龐大不切實際，行政官員計有一總督、三地方長官、一聯邦總理和十個殖民地總理。立法機構則有一聯邦議會，殖民立法機關和兩個立法議會。一九六〇年十二月在倫敦會召集當地領袖討論聯邦新憲法。并定翌年十月前應予完成。但因各地發展的緊張情勢，使聯邦憲法的修正無法實現。在白人統治的南羅德西亞，去年七月通過一新憲，表示給予非洲人以較多權利及代表機會。但該法案於十二月初施行時，即遭當地民族民主黨(National Democratic Party)之強烈反對(該黨原為被禁之「非洲國會黨」African National Congress之繼承者)，認為此係英國強加的「新憲法」，執行這項設置的圈套，就是犯了民族民

自殺的罪，結果當局不得不動員軍警加以鎮壓。十二月九日，該黨雖被宣佈為非法，但該黨領袖復立即另組新黨從事活動。

截至目前，聯邦新憲仍告缺如。但一般言，三地領袖均不願受東縛，以便邁上獨立途徑。一九六〇年十月十一日，英會發表蒙克頓公爵(Lord Monckton)之報告，其內容亦表示聯邦份子應有自由選擇分離的權利。該報告為蒙克頓公爵所組成之顧問團體在該地考察後所提出者，在此以前，麥米倫首相當表示英正注視北羅德西亞與納塞蘭儘速走上自治政府之發展。但去年二月及六月間，英會兩度提出憲法草案，先後均遭當地統治當局及非洲民族主義者之反對。今年一月初，莫再派國協關係祕書長鄧肯·山地(Duncan Sandys)飛往南羅德西亞之薩利斯巴利(Salisbury)以便與聯邦總理威棱斯基(Roy Welensky)及當地非洲領袖會晤，商談該地前途。鄧肯·山地此次攜有英國會經長期考慮所通過之草案，已於七日起，先後與威棱斯基等作過長談，但該地區情況複雜，一時恐不易即獲得任何決定。

### (二) 葡屬安古拉(Angola)及莫三比克(Mozambique)

安古拉位於大西洋之非洲西岸，莫三比克位於印度洋之非洲東岸，兩地恰為南、北羅德西亞所分隔。前者面積：四十八萬一千三百五十一方哩，人口：四百六十萬。後者面積二十九萬七千七百卅一方哩，人口六百餘萬。

一向以隔離手段不受民族主義影響之葡屬地，亦無法阻擋獨立浪潮的激盪。自去年三月間，安古拉發生暴亂事件後，已引起全世界對葡國殖民政策之注視。

自一九五一年六月十一日，兩地均正式被宣佈為葡之海外省後，葡國即視為其領土之一部份。去年七月，里斯本宣佈對於非洲人居多數的安古拉、莫三比克及葡屬幾內亞地區在憲法平等上即作長程的改革，並承諾在今後十八個月中，將進行十四點管理上的改善。十月十日，葡駐安古拉總督(Governor-General)宣告該地之暴亂已經敉平，但十一月間，當地民族主義領袖荷頓·羅勃突(Holden Roberto)對外宣稱他的力量正在重新編組，以便發動新攻勢。聯合國調查委員會亦於十一月廿八日提出報告，認為該地情

況惡化，只有立即進行改革始能結束衝突。

安古拉發生動亂以來，聯合國大會及安理會已多次加以討論，葡萄牙對其殖民政策如不痛加改革，今後難題恐將接踵而至，除安古拉及莫三鼻給外，葡在非洲較大之屬地除非洲西岸面積達一萬三千九百四十八方哩人口五十餘萬之葡屬幾內亞外，其餘如安古拉北部之卡賓達（Cabinda）大西洋中之威地島（Cape Verde Islands），及驟吐及普及島（Sao Tome and Principe）等面積總計不及數千方哩，人口亦少，未能構成獨立之條件。

(III) 阿爾及利亞（Algeria）法屬領土，位於北非，東爲突尼西亞，西爲摩洛哥。面積：八十四萬六千餘方哩。人口：九百五十三萬（一九五四年統計，百分八十八爲土著柏柏及阿拉伯人，百分十二爲法人，其餘百分之二爲歐人。）

北非地區原爲阿拉伯民族聚居之所，與阿爾及利亞爲鄰的阿拉伯國家，於二次大戰後，早已先後獨立。但法國則視阿爾及利亞爲其領土一部份，堅決不肯放棄。阿境民族主義者，早於一九五四年十一月一日即已爆發反法鬥爭，由於鄰國的接濟，阿拉伯民族的支援，阿境叛軍的力量，愈演愈劇，已成法國重大的負荷。一九五九年九月十六日，戴高樂曾安排一阿境自決政策，但仍爲國內頑強的右翼人士及部份軍方的反對，無法付之實施。去年四月法右翼人士爲反對戴高樂對阿境政策，且集中阿爾吉斯（Algiers）發動革命，企圖推翻第五共和，其後革命迅告敉平，戴高樂曾於去年底發表演說，表示符合阿境民族獨立的願望，無論如何將於今年內將大批法軍調回國內。

爲終止歷時七年餘的流血戰爭，法阿爾及利亞事務部長約克斯於二月十一日與阿境叛軍首長，在法國與瑞士邊境某地作爲時一週的談判。十九日，法官方宣佈雙方已達成協議。廿一日，法內閣舉行會議後，更發表正式公報，表示已批准了與叛軍首領所舉行會談中有關停火條件、自決投票及法阿合作等條件所達成的結論。

現此項協議的結論，雖經法國政府的批准，但仍有待阿爾及利亞「民族運動的議會及最高當局」——「阿爾及利亞革命全國委員會」的批准，該委員會現正在利比亞之的黎波里集會商討。阿境自決

問題，能否因此次雙方謀取協議而得到解決，自仍有待於事態的發展。但七年多流血事件，終使雙方採取談判方式尋求出路，對阿境前途當然已呈露一線曙光。

#### 四 結論

綜上所述，非洲尚未獨立的地區面積仍達三百十五萬七千六百餘方哩，佔非洲總面積一千一百六十八萬四千方哩約四分之一。但這些地區分佈四週，大小不一，隸屬的國家亦不同，在名義上且有殖民地、保護地及海外省等不同名稱。加以各地社會、經濟、以及殖民國家統治方式的不同，乃產生了許多不同的政治情況。由於十一年來非洲大陸的巨大變遷，自一九五〇年不滿四個獨立國（埃及、賴比瑞亞、衣索匹亞及南非聯邦）增加到去年底止已達到廿九國。獨立浪潮的刺激，使許多不足構成國家條件的地區，亦競相以排除殖民統治爲職志。其幅員較大、人口較衆的地區，有的圖以武力奪取政權，以達到獨立的目的，例如阿爾及利亞、安古拉等地是；其在英屬地區，則多希望循憲法途徑以邁上獨立之途，例如烏干達、肯亞、桑吉巴及羅德西亞等地是。儘管各地區所採的方式不同，但要求獨立的願望則一。加以共產國際年來在非洲滲透不遺餘力，其在已獨立失去政治號召的地區，則極力加強經濟連繫，痛言「非洲國家在與西方國家的經濟關係下將永無自由可言」（見一九六一年世界馬克思觀察（World Marxist Review）；而對於尚未獨立的地區，俄共則仍以殖民地解放者的盟主自居，除在聯合國中經常對殖民地「仗義」發言外，對當地則以製造種族仇恨、煽動民族主義，以推翻殖民統治而終於達到赤化之目的。今日非洲尚未獨立的地區，既受獨立浪潮的激盪，以及國際共黨不斷的滲透，大勢所趨，殖民統治的時代，終將成爲歷史的陳跡。何況採取開明政策，亦不致失去原有被統治地區的向心力，一九六〇年自英、法地區獨立的國家，至今仍絕大多數成爲國協及法蘭西共同體之成員，即爲明顯例子。西方國家如欲確保非洲的利益及避免其赤化，對於未獨立的地區，今後仍只有採取開明的政策，運用聯合國力量加強經濟連繫，扶植其步上自足自給獨立的坦途。殖民國家如能有見及此則不僅將爲西方國家殖民史上開創一新紀元，同時亦將爲國際政治寫下光榮的一頁。

# 赫特論「共同市場」

月 滄 譯

原載一九六二年一月六日「星期六晚郵」  
美國前國務卿現任總統顧問赫特(Christian A. Herter)原著

我寫這篇文章是基於兩個假定：第一是柏林危機或正在發展中世界其他地區的危機將不會導致一次核子大戰；第二是冷戰仍將繼續下去而不會緩和或減退。

## 共黨集團已經向世界資本主義國家宣佈「冷戰」，

其真實性與過去的「熱戰」毫無二致。它的腹案已經在赫魯的多次聲明裏面，共黨的宣言中以及從北平以至東德等共黨國家首都所散發的文件內，很清楚地標明出來。它的目的很簡單，旨在：

## 在今日的冷戰局面中，

我們可以把它類別為三大主要集團：第一類是共黨集團本身，大約包括十億人或全世界三分之一的人口，所有這一集團的國家，除古巴外

， 在地理上均相互毗鄰接壤；在思想上均受共黨宣言所操縱，或多或少地信奉馬列教條。第二類包括全世界的未開發地區，在冷戰中很可能被視作雙方爭取或爭奪的對象。它差不多代表了全世界半數的人口，約十五億人。第三類是大西洋地區高度工業化的自由國家，包括：西歐國家、美國及加拿大，並擴及日本與澳洲等國。雖則它僅佔有全世界六分之一的人口，但却幾乎掌握了整個世界工業生產的三分之二。

共黨在冷戰策略方面的主要攻勢是雙方面的：首先是爭取並贏得落後地區的國家，使其投入共黨集團的懷抱，為了達到此一目的，共黨已明白表示，除不採取熱戰方式外，不惜使用一切手段，諸如：滲透、顛覆、經濟競賽、高壓、恫嚇、威逼利誘、敲詐、擗奪、賄賂，並利用普遍的貧窮、疾病及無知等等，無所不用其極。其次是在第三類集團國家之內部從事顛覆或散佈分化種子，這類國家大多均經由軍事同盟方式連繫在一起。

冷戰是一種極度困難而嚴重的工作。它對我們日常賴以為生的那些有價值事物的毀滅性及破壞性與熱戰沒有區別。如果我們失敗，則將被迫不得不接受共黨統治及其生活方式，它的這套「一元化」(monolithic)統治管制的手法完全與我們整個自由民主的傳統觀念相背，此無異是西方文明的末日。

我個人相信，共黨集團只要能在上述兩種攻勢中獲得任何一種勝利，就贏得了冷戰。喪失了落後地區國家，則將使美國及其他主要工業國家與世界的一半人口隔絕，並斷送了那些對現代工業生產極具重要的原料的來源；分化了世界上高度工業化的國家，則其後果亦同樣不堪設想。除非後者在軍事、經濟及政治方面聯合一致，

結成一個統一的集團，則共黨一一予以蠶食鯨吞的機會很大。

事態已經非常明顯，亦即我們非得設法阻遏共黨這兩種野心不可。但，我們是必須具有先決條件的。首要的也是最迫切的先決條件就是加強大西洋地區的聯繫。此一工作分為下述三個部門，它們是相互關連的：

第一是軍事部門。在一九五八年時，北大西洋公約組織國家同意，它們有關「盾」（Shield）方面的實力，亦即分散在歐洲地區戰術性部隊的兵力，除了現有的海軍與空軍外，應該加強至包括有三十個地面師之數額，但，由於法國已將其大部份軍隊調赴阿爾及利亞，同時亦由於其他國家預算上的理由，此一計劃迄未實現。由於一個強大的防禦力量很可能會是軍事態勢的決定因素，而此種軍事態勢又是西方用以對付共黨集團所不可或缺者，因此，我認為此一計劃必須予以貫澈。

第二是政治部門。一個西方國家間的共同外交政策是極其重要的，經由北約國家間的相互諮詢並運用其部長理事會及常駐代表等機構的結果，在這一方面已作有若干進步。但，盟國間的政見有許多是導源於一種「轉變」，這樣，使許多從前的殖民地變成了獨立國家；就是由於這種轉變阻止了並陷政策之協調工作於困難。我相信，這些政見應當可以消除，尤其所謂「殖民地」問題已正隨着時代的演變而漸趨消滅中，只要在策劃此種政策的新的制度之安排上能為各國所接受，包括美國在內，則問題自可迎刃而解。

第三是經濟部門。實際上，有許多東西在經濟的範疇裏與在政治的範疇裏是具有相當的「重疊性」的。我不相信，在一個聯合對抗共黨冷戰侵略的組織中，會有過份重視經濟部門重要性的可能。因為，既已創立了一種經濟制度以促進貿易與財經關係，則政治合作自得無可避免地會跟着演發出來。正如，如果一種經濟合作加強了，則政治合作在一種現實的基礎上必得接踵而至。今日在歐洲方面的發展與演變是頗為驚人的，如果我們從「歐洲經濟共同體」所創製而用來塑造「共同市場」骨架的制度方面着眼，則此一情況更為逼真。此一發展對愛國而言是極其重要的，所以勢將迫使我們不得不在此一緊要關頭對此作出抉擇。

在今日這個時代，無論在經濟方面的任何歧見均將連帶產生政治性的後果。要討論西歐「六國」與「七國」間的經濟對立或觀察這兩個集團國家間經濟整體化的滋長情況以及此種演變對美國的影響等問題，則對所謂「六國」及「七國」的現行組織稍作說明，可能對問題的了解有所幫助。

所謂「六國」就是在經濟上參加「歐洲經濟共同體」（European Economic Community）的國家，它們是：法國、西德、義大利、荷蘭、比利時及盧森堡。所謂「七國」則係指「歐洲自由貿易組合」（European Free Trade Association）而言，它們是：英國、瑞典、挪威、丹麥、瑞士、奧國及葡萄牙。

這兩個集團的主要差別在於它們對合併成「整體化」（integration）的程度上的不同。「六國」非但一致同意逐漸削減並取消它們對內的關稅與一個共同的對外關稅，且已訂立了許多具有特殊性能的制度。而「七國」則僅在逐漸減低其內部之關稅方面作有承諾，至於與其他國家之貿易關係則由各國自行安排，並沒有類似於「歐洲經濟共同體」所規定的那些國際性的制度。

英國雖已與「七國」自由貿易組合有所連繫，但其決心尋求獲准進入「歐洲經濟共同體」一舉確係歐洲國家關係上一項革命性的發展。如果是項談判成功，則丹麥與瑞典二國可能亦將效尤；而自由貿易組合之其他國家亦很可能以某種「附屬方式」（Type of affiliation）與「共同市場」取得連繫。這裏，我們將英國這一行動解釋為一種革命性的行動是基於「歐洲經濟共同體」本身的行動就是富於革命性的。

由於羅馬條約的簽訂並由於它自一九五八年一月一日開始生效的結果，「歐洲經濟共同體」始正式誕生。這一組織的創立在歐洲近百年來為統一而奮鬥的歷史上寫下了嶄新的一頁。它的六個會員國及附屬於羅馬條約的其他國家均保證在若干年內以「百分比」減低其內部關稅。這一程序已經開始，事實上，它們正在加速進行。原先預定以一九七二年為取消全部對內關稅的最後期限，現在看起來，可能提前至一九六六年完成。在此一地區內的貨物流通已大量增加，它在經濟上已表現出一種極為龐大的活力。羅馬條約不單是

規定要減免內部的關稅及設立對外的共同關稅，且更進一步要求在「勞務、勞工及資金」方面的自由流通；實際上，它是要打破六國間一切的經濟壁壘與障礙，俾在經濟觀點上解放「一切營成」國家本位「工業生產與貿易的因素。

羅馬條約規定了一般的政策大綱。採取特殊行動以推行此種政策並使其付諸實施，它又增設了下述四種機構：（一）執行委員會（Commission），它可以提出有關政策方面的建議並握有處理日常行政工作之權力。（二）部長理事會（Council of Ministers），它是最高的行政權力機構，並決定政策。（三）六國議會（Assembly），行使有限度的議會權力。（四）仲裁法庭（Court of Justice），它負責解釋有關羅馬條約的法例條文並作仲裁。

「執行委員會」是由一個「九人」的團體所組成，畀予推進共同市場，擬訂政策細節及監督部長理事會所通過的政策的實施狀況等權力。委員會本身雖無權製訂政策，但它可以提出有關共同政策的建議，在現任首任主席德人霍爾斯坦博士（Dr. Walter Hallstein）領導下，它對政策方面的影響很大。

「部長理事會」是由六個會員國家的代表組成，有權對一切政策作決定。其中有許多決定是必須獲得全體同意的，如此，在技術上無形中賦予每一會員國以否決權力。但通常均以協議方式解決歧見，沒有行使否決權的必要。

「六國議會」共包括一百四十二個議席，議員係由會員國議會中推選出來充任。它有權辯論、質詢並提出建議，可以彈劾執行委員會，如獲三分之二多數，則執行委員會就必須辭職；但對部長理事會則無權干涉。此一議會將來的重要性可能較它現有的職權更大，因為羅馬條約的規定，其最後選舉將由六國人民以普選方式行之，因此，此一代表人民的機構屆時可能承擔若干部長理事會之職權。同時，它的重要性亦可能由於它將是六國聯邦議會的前身。

「仲裁法庭」是一個由「七人」所組成的團體，解釋由會員國政府提出有關羅馬條約的條文及其他有關共同市場的法制問題；亦可以接受公司行號或私人因受「執行委員會」或「部長理事會」所作決定之影響而提出的控訴。

此外，羅馬條約亦規定成立若干諮詢小組（Consultative committees），旨在促進會員國間貨幣政策、運輸政策及有關經濟社會事務上的合作。

所有上述各種機構的重要性均超過其本身業務範圍之上，因為它們都代表一種「核心」作用，一個歐洲政府可能藉此而出現。

羅馬條約有一個嚴重缺點，它對六國的農業政策沒有作出詳細規定，此可能是一切經濟困難的最大癥結。現在，這一問題只有留待他日再作決定。執行委員會目前正在努力設法作某些建議，以協調各會員國間在實質上具有很大差別的農業政策。例如：西德的農業政策就將農產品的價格維持得很高，但政府對農業方面的津貼却很低，而以高關稅予以保護；法義二國則反之，它們用人為方法壓低農產品價格，但國家給予糧食生產者及其他某些農產品製造者的津貼很大；正在申請入會的英國，它的農業政策與法德二者對照起來，比較接近前者。英國一直都採取一種壓低農產品價格而給予其本國農民以大量津貼的政策。此外，英國又給予國協國家農產品進口以特惠關稅，尤其是加拿大、澳洲及紐西蘭三國對農產品輸英的依存性更大。如果要使各國對農業政策的基本差異，包括國協國家特惠制度問題在內，不至於演變成一種對歐洲經濟團結、政治統一大業的致命傷，那麼，對此一具有決定性作用的農業問題就必須予以妥善解決。

上述種種，顯示羅馬條約的着眼點並不僅止於六國間的經濟諒解而已，它還要逐漸培養並促成彼此間的政治統一，實際上形成爲將來「歐洲合衆國」（United States of Europe）的核心。雖則政治統一並沒有像經濟統一進步得那麼迅速，但此種趨勢是令人鼓舞的。戴高樂總統與艾德諾總理會同意，法德二國與其他會員國的專家們應該協力從事研究，如何能促使條約國間獲致更進步的政治統一。無疑地，此一整個努力的過程是真正具有革命性的。多年以來，人們懷抱着一種夢想，將歐洲各國納入於一種凌駕「聯盟關係」以上的組織中，一個真正單一的「聯邦」組織。在我們這一代裏，法國前總理白理安（Aristide Briand）曾經對此作過努力；在二次大戰初期邱吉爾曾創議英法合併；戰後，多數有識之士，特別

是法國的徐滿與莫奈及英國的邱吉爾諸人，經由私人途徑，竭力鼓吹「如何能使歐洲統一獲良好進展」。由此可知，大部份是由於他們努力的結果，終使羅馬條約獲得簽訂。但，情況亦有出人意外者，當邱氏之保守黨重行執政時，却竟從「努力尋求與六國聯繫」上退却。

原先簽訂羅馬條約的六國，具有人口約一億七千一百萬人。今日，由於希臘的「依附」(affiliation)於「共同市場」組織；土耳其亦正為此作同樣談判中；加以，如果英國談判成功，挪威、丹麥亦起而效尤，其他「歐洲自由貿易組合」國家亦決定「依附」；那麼，這樣一個「共同市場」組織即將具有二億七千萬以上的人口。

歐洲這一新的發展着實給美國提供了問題。假定英國與其他「歐洲自由貿易組合」國家一旦真的加入了「共同市場」而變成了它的會員國並發展成一個極具潛力的廣大自由貿易區，則美國在此一龐大的歐洲市場勢將遭遇劇烈競爭；更由於它的高度技術及不斷改進，不僅使美國與其他國家將遭受關稅壁壘的歧視，且將嚴重影響那些目前仍以美國為其主要供應者的地區。

因為我們的輸出超過輸入，致使美國今日在貿易平衡上的盈餘每年高達五十億美元之巨。但這些盈餘的款項由於種種海外的開支，包括：觀光旅行、駐軍的維持、援外計劃及海外投資而抵銷。而且，近數年來，我們在國際收支平衡方面經常具有很大的赤字，為此，我們會被迫在國際市場拋售黃金以資彌補。但，這種使我們的黃金儲備日趨緊張的情勢如長期維持下去，便不可能不產生嚴重後果。解決赤字問題必須要從增加美國輸出或緊縮海外開發兩者間着手，而以前者為最佳解決辦法。

美國與其他工業國家競爭的主要困難在於我們的「勞力成本」(labor cost)過高，在若干例證中，美國的勞力成本相當於歐洲的三倍。此並非意指，美國工業產品的單位成本三倍於歐洲，因為我們尚保持技術方面的優先。擴張中的共同市場給予其本身會員國在本區內大量產銷的機會。它的會員國家經常都在技術方面力謀改革。唯有歐洲在工資比率方面繼續不斷地增高始能將這勞力成本的差異拉平。但，反過來說，由於歐洲工資的增高，再加上貿易不斷

擴張的結果而造成對消費品的更大需求，此亦將給予美國輸出以廣大市場的機會，這一情勢我們應盡量予以掌握運用。我們需要具有一個全新的觀念。

從一九三四年開始，我們會與許多國家簽訂了互惠貿易協定。它一度曾經是一種鼓勵開放貿易的好辦法，對美國如此，對其他國亦然。在互惠貿易協定實施的時日中，我們在實質上已經減低了多種關稅。在第一次互惠貿易協定法案中，我們的關稅減了五〇%；第二次重訂時，又減了五〇%；第三次再減一五%；最後一次再減三〇%。因此，我們現行關稅大約相當於一九三四年時的五分之一，平均起來僅佔各種輸美貨品價值的一二%。如此，則在互惠貿易協定法案制度下，即使重訂（今年重訂之期已屆，我亦認為應該重訂），它所能留給我們為開放貿易而「討價還價」的餘地已經是很有限了。

雖然，經由這許多年來，我們已忍痛減了一大批貨品的關稅，但對農產品之進口，却仍維持著一種富有濃厚保護主義色彩的嚴格限制。根據某種壁壘制度，我們亦限制了鉛、鋅及油類的進口，這三種東西都是落後地區的重要輸出。我們付給輸出棉花的棉農以大量額外的津貼，結果形成美棉在國際市場大量傾銷而棉價慘跌。這是我們運用本國法令以懲罰性的關稅制度來對付他國向美傾銷的不得已的報復措施。

我們的貿易互惠法案今年已經到期，需要修改重訂。國內保護主義派的勢力已在醞釀反對，其中若干甚至力圖在現行關稅條例下，對他們這些已享有保護的特殊工業加強保護。但，他們究竟是美國製造商中的極小數。

「美國的長遠貿易政策」。這是一個熱門問題，將在本屆國會引起激辯。我認為我們全國上下對此一全盤性的情勢應有採取一種全新看法的必要。這樣，它就會提示我們：應該準備與正在擴張中的共同市場作某種聯繫或配合，並接受它們致力於增強自由貿易的

與這樣一個共同市場聯繫並不是意味着我們立即就要作大刀闊斧的改變，而是意味着我們要對逐漸減低關稅、消除貿易壁壘及放寬限制等作出承諾，俾能在有利的條件下插足於此一擴大的新市場；同時亦暗示，至少在經濟觀點上是如此，即我們將面對一種情況，要或多或少地放棄美國的行動自由。

與此一經濟組織取得聯繫的機會亦同樣開放給任何國家或任何國家的集團，只要它或它們願意遵守此一區域組織的一切規章與法令就可。這不是一種憑空幻想，它能成為事實。我認為，此將是我們在未來數年中最富建設性的經濟措施，非但足以在冷戰中對抗共黨的攻勢，且亦足以促進經濟成長、提高生產、利於貨物流通及提高生活水準；既有利於美國，亦有利於共黨地區以外的整個自由世界。

在艾森豪政府時代，美國領頭創立了「經濟合作開發組織」(Organization for Economic Cooperation and Development)。這是自由世界的工業國家在必需協調其本身的貿易行為、貨幣政策及其與未開發國家的關係等方面邁進了一大步。「經濟合作開發組織」(簡稱OECD)是由「六國」、「七國」及美國、加拿大、土耳其、希臘、愛爾蘭、冰島、西班牙等二十國所組成。它雖然已作了一個好的開始，但只不過是一個諮詢、磋商或提出建議的機構而已，却沒有執行權力。如果英國及其他「非共同市場」的歐洲

國家加入了「共同市場」，則美國應當運用它在一經濟合作開發組織」的影響力與領導權力，去促成一個更為廣泛的「大西洋共同市場」(Atlantic Common Market)，俾將全體「經濟合作開發組織」的國家都包括進去。這是一種加強並注入活力於全世界自由工業國家使免為共黨所分化的最好方法。

但，有人或許要問：這種「向前跨進一大步」對爭取落後地區又將產生什麼影響？我認為它的影響是深巨而有利的。屆時，這個龐大、進步而又整體化的工業地區將是擴展貿易的主要發源地，為落後地區或尚未開發國家的輸出提供廣大的市場。在這些落後國家內，其國民每年平均的個人所得僅一百美元左右，而美國則為二千

五百美元；即使接受了外援，此一差異的幅度亦未見減少；在若干例證中，反而由於人口的增加超過經濟成長的速度太多而繼續擴大。此一情況是自由政治制度在冷戰中所不能容忍的。當然，共黨集團視此為一大好良機，可以使這些國家的人民相信，唯有信奉「共產主義一元化」的觀念，方能使它們的工業像蘇俄的例子一樣獲得巨大的進步，並足以提高它們的生活水準。因此，我們必須面對蘇俄在這方面的競爭有所準備，俾證明唯有我們所獻身的自由制度，才真正能提高人民的生活水準。

要接受或採用我所建議的這一套政策方式，則大力調整我們的政治思想與經濟思想頗有必要；我們能適應於這一套思想方式愈快，則對美國以及自由世界亦愈有利。

如果我所建議的原則付諸實行，則我們若干部門工業之需要調整是不可避免的，這種調整在我們經濟自身演變的過程中亦經常發生。我們曾目睹若干工業，特別是紡織業，從新英格蘭地區向南方移動；這種調整與適應已經證明有利。

正如過去新英格蘭州的情況一樣，在一個過渡時期中經常會遭遇困難，是在所難免。「歐洲經濟共同體」本身亦會為那些特殊困難的工業所遭受的嚴重損害預作準備；因為，這些工業，經由一次轉變的過程中，已從一種被保護者的基礎上變為一種必須與同一組織內其他會員國的同樣工業從事競爭的工業了。我認為我們美國可能亦必須作此同樣的準備。

競爭一直是促成我們巨大經濟增長的強力推動因素。它可以说是一種挑戰，能激發新的方法、新的發明、新的管理技術及新的途徑以增加勞工生產力。加入這一廣大的共同市場可以「激化」(intensify)這一挑戰，我們由此而激發出來的智慧必能應付裕如。處於這樣一種情勢，時間的因素極其重要，我們不能予以忽視；因為我們已經再沒時間可以浪費或蹉跎了。冷戰的勝敗就處決於我們日常能做些什麼？我們必須接受「自由世界正處於生死存亡關頭」這一事實；同這樣一種危機比較，則我們被要求所作的犧牲真微不足道了。最後，請讓我們重複一次：如果大西洋地區的工業大聯合陣線，把未開發地區的落後國家爭取過來，並能為全人類保住

# 西新畿內亞問題之研析

黃希珍

## 一 西新畿內亞問題背景

我們展開地圖，就看見界於太平洋與印度洋之間的印度尼西亞羣島（即以前荷屬東印度羣島，簡稱印尼），佔着西南太平洋盡頭重要的戰略位置。而新畿內亞為西南太平洋的南方戰略跳板，同時亦為澳大利亞北方的戰略門戶，其戰略價值之大可想而知。

印尼由三千多的大小島嶼組織而成，由北至南，島嶼的擴展和散佈，寬達約三千餘公里；由西至東島嶼的延伸，長達約五千公里。人口七千七百萬，面積約百九十餘萬平方公里，就面積而論，實列世界第七位。至於西新畿內亞，其面積不過等於加拿大的一半，人口不過有七十餘萬的巴布亞人民及荷蘭僑民與軍隊。然而此一地區在整個國際共黨侵略路線的形勢上看，却顯得非常的重要！

### (一) 西新畿內亞的歷史背景

西新畿內亞，是新畿內亞今天發生問題的地方。新畿內亞全島簡分為三區，以東經一四一度為基準：在東經一四一度之東，並以中央山嶺為界，南臨巴布亞灣，其面積約二二七、七〇〇平方公里之地區的東部及南部的新畿內亞，於一九〇六年由英國轉讓予澳大利亞，迄今仍為澳洲屬地。在新畿內亞中央山嶺之北，面積約一八〇、〇〇〇平方公里之地區，係二次大戰後改由聯合國委託澳國管理之地區。至於東經一四一度以西，面積約三八八、五〇〇平方公里之地區則屬荷蘭。西新畿內亞（亦稱西伊里安）這一塊土地，自印尼獨立以來，即與荷蘭爭奪過多次，而最近這一次的爭奪係得蘇俄之支持，使此一問題完全變質了。

印尼於二次大戰後自荷蘭手中獲得獨立，其獨立可分為前後兩個階段，而西新畿內亞的問題，則是從印尼獨立的第二階段中發生起來的。一九四六年十一月，荷、印簽訂了「荷印政治基本協定十

七條」。在這項協定下，印尼獲得爪哇地區之獨立主權，定名為「印尼共和國」。其後再經過印尼人民不斷的犧牲奮鬥，荷蘭不斷的繼續讓步，到了一九四九年十一月，雙方代表與聯合國調處委員又在海牙舉行圓桌會議，最後達成一項海牙協定。依照這項協定，原來的印尼共和國與荷蘭扶植的六邦及九個自治區（包括婆羅洲、蘇門答臘與西里伯斯三大島及摩鹿加羣島）等，再行合併而成為今日的「印尼聯邦共和國」。在第二階段中，過去荷屬東印度羣島的領土，已全部移交於印尼聯邦共和國，惟西新畿內亞因種族與馬來族不同，且與澳洲屬地連在一起，故未獲得解決。

由於海牙協定未把西新畿內亞的主權移交印尼，因此荷蘭在西新畿內亞的主權，就以西新畿內亞的巴布亞人不願加入印尼聯邦，以及種族不同，宗教不同，語言不同的理由而繼續維持至現在。

### (二) 西新畿內亞問題的本質

西新畿內亞問題，在表面上，似甚簡單，但因其已由印尼對荷蘭的關係一變而為國際共黨對自由國家的問題，乃形成一個複雜的棘手問題了。

一、所謂國家榮譽問題：印尼對荷屬西新畿內亞的爭奪，其中含有新興國家的傲慢與偏見所釀成的面子或榮譽感在內。印尼認為只要是前荷蘭的屬地，即應該移交印尼。但在荷蘭方面則認為西新畿內亞的種族是巴布亞族與印尼之馬來族不同，而且巴布亞人也不願意併入印尼，故荷蘭曾數次表示願讓西新畿內亞人民自決。荷蘭且以為倘不顧巴布亞民族願望，而竟移交於印尼，實為違反民族自決之原則，且對澳屬新畿內亞地區亦難免引起禍亂。

二、種族問題：據荷蘭外長倫斯氏聲稱：當荷蘭於一九四九年把荷蘭屬東印度主權移交印尼時，其所以未將西新畿內亞列入，蓋有下列三項理由：第一、那裏的人民是巴布亞族，在種族上與馬來

某人不同，第一、這些人民沒有自決權，故應該問問他們是否願意成爲印尼的一部份；第三、這地區的人民，在文化上是落後的，需要荷蘭給予援助。

一九六一年九月荷外長倫斯氏在聯大會聲明：荷蘭已決定結束殖民地主義的歷史。並建議把西新畿內亞交付聯合國托管，然後再由聯合國給巴布亞人決定其自己命運的機會。可是印尼方面却認爲這是要把一件合法的外套來掩飾一項非法的行動。印尼總統蘇卡諾，對西新畿內亞的民族自決，極具戒心，他說：「我奉勸全世界切勿跟我們談甚麼西新畿內亞民族自決，我們一定會拒絕這一種民族自決」。因此雙方意見無法獲致妥協。

三、地理因素問題：由西新畿內亞的地理環境與地質成份上說，可視爲澳大利亞的一部份，因爲此島的東南北三部份領土已爲澳洲所有。印尼的惟一理由就是說那是荷蘭的原有屬地，且在東印度羣島的範圍以內，所以應該交還印尼。但是新畿內亞的其他三部份領土何以又不應劃爲印尼，這便成爲無法解釋的了。因此從地理因素來看，印尼的要求是沒有充分理由的。

四、反殖民地主義問題：反殖民地主義一向是國際共黨攻擊他國的美麗藉口。早在一九六〇年聯合國大會中，赫魯曉夫對於新興國家就以煽動的口吻建議：（一）所有殖民地立刻獨立。（二）廢除殖民地主義。一九六〇年秋季聯合國大會，並通過了殖民地獨立宣言。一九六一年十一月聯合國設立了特別委員會，以調查殖民地的解放實情。本年的聯合國大會，可能提出關於調查殖民地實情的總報告。有人謂一九六二年將是「殖民地的動亂年」。印尼自然可以利用此種空氣而加緊其對西新畿內亞的壓力。迄至一九六一年十二月十九日印度出兵佔領葡屬果阿，國際間毫無制裁的辦法，於是印尼更躍躍欲試，當即宣佈將以武力奪取西新畿內亞，於是問題乃更嚴重了。

## 二、印尼對荷蘭最後通牒與荷蘭之備戰

今年一月七日印尼總統蘇卡諾發出最後通牒，要求荷蘭立刻移交西新畿內亞之管轄權，他說：除非荷蘭移交西新畿內亞之管理權

### 西新畿內亞問題之研析

，否則印尼將發動進攻。蘇卡諾一面發表恐嚇性的演說，一面又在東印尼西里伯斯採取大規模軍事行動。

印尼軍事行動包括如下數點：（一）印尼增援部隊，前往南西里伯斯，另海軍驅逐艦一隊，駛入接連西新畿內亞之南印尼。（二）蘇卡諾總統於一月六日在東印尼頒發總動員令，并下令所有年在十三歲至四十五歲之男子參加兵役。此項軍隊於必要時將支持由對荷蘭革命戰爭一萬名退伍軍人所組成之游擊隊伍對西新畿內亞之作戰。（三）一個驅逐艦隊由爪哇島中部之泗水，駛往西里伯斯島南部之孟加錫。同時印尼軍隊亦紛紛調往西里伯斯島南部。（四）蘇卡諾總統於一月十一日與其高級軍事指揮官會商在西里伯斯首府孟加錫，設立一個海陸空軍統一指揮機構，并委陸軍副參謀長蘇哈托少將爲該機構——西新畿內亞戰區司令。此項機構，乃係蘇卡諾奪取西新畿內亞之重要行動之一。

至於荷蘭政府方面，對印尼之狂態，開始時曾表示讓步：（一）荷蘭將其要求印尼承認西新畿內亞境內巴布亞人自決權之意圖打銷。（二）荷蘭曾透過美國外交人士通知印尼：荷蘭準備就西新畿內亞問題，舉行談判，而不附任何先決條件。（三）一九六〇年八月間，蘇卡諾雖聲言印尼已與荷蘭斷絕外交關係，但荷蘭政府則仍表示願意恢復印荷邦交。

但自最近印尼發出恫嚇動員以後，荷蘭態度已轉趨强硬。荷蘭表示：荷蘭政府現已感到在西新畿內亞糾紛中，已達於不能再讓步之境地。因爲許多跡象顯示，蘇卡諾的目的，不過在於挑起反殖民地主義之「殖民戰爭」。繼謂，印尼雖抱持此項目的，但印尼並無足夠之船艦、軍隊與物資，以達此種冒險之成功。因此，對蘇卡諾之最後通牒，認爲忍無可忍，不能再行讓步。一月十日在荷蘭第亞方面之荷蘭政府發言人聲稱：駐在西新畿內亞之荷蘭軍隊，「現在足以應付目前之需要」。職是之故，雙方情勢乃趨於緊張了。

## 三、荷印海戰經過與和談開始

不發了。

一月十五日晚間，荷蘭驅逐艦與印尼魚雷艇，互相衝突，掀起了一海戰，其經過時間雖短，但荷蘭海軍却將印尼魚雷艇一艘擊沉了。據新畿內亞荷蘭武裝部隊司令里賽爾海軍少將一月十七日初步發表戰報稱：有三艘印尼摩托魚雷艇，曾由一架荷蘭「海皇」式機之雷達網偵知。又謂：由阿魯島（在新畿內亞以南八十五哩）向北駛來之魚雷艇，當時正以每時十二哩之速度向北移動，亦為荷蘭海軍軍艦所察覺。而印尼艦艇，且曾向荷蘭海式飛機開火射擊。但此艘魚雷艇，旋為荷蘭一艘小型驅逐艦所擊中，着火燃燒，其後即爆炸沉沒。里賽爾少將并稱此項海軍戰鬥，立即變為一項嚴厲之追擊，惟達到阿魯島海岸以北十二哩之海面時乃告終止云。

迨一月十八日，荷蘭國防部正式宣稱：星期一在荷屬新畿內亞外被截擊之三艘印尼摩托魚雷艇，載有一百名以上軍隊，此等軍隊似曾在新畿內亞島西端之開馬拿鎮附近登陸，並攜有驅除該地之荷蘭行政官署之命令。

關於此役海戰之損失，據荷蘭國防部十八日發公報云：印尼海軍司令蘇達度（即印尼海軍副參謀長），與艦長韋拉諾，均於星期内在新畿內亞南海岸外之海戰中被擊斃。一項官方佈告稱，韋拉諾是機動魚雷艇「土土爾」號之司令官，該魚雷艇於交戰中被擊沉。救起之被俘印尼人五十二名，其中有軍官與官佐並有三人受重傷。被擊沉落海死亡或失蹤者三十二名，而被俘人員則將視為戰犯。

關於此次海戰之責任問題，荷蘭國防部公報稱：星期一在新畿內亞南部海岸外之海戰，發生於距大陸十二哩外，依一九五八年日內瓦規例，荷蘭在此區域內，有權執行入口管制。公報中又云，捲入此次海戰之三艘印尼摩托魚雷艇，於其面向海岸疾駛之時，先行開火。在此種情況下，荷蘭武裝部隊自有採取自衛措施之權。但在印尼方面，其外交部對於荷印海戰經過，並無詳細之公報。但宣稱，印尼政府經已將印尼關於一月十五日在西新畿內亞海岸外與荷蘭發生海戰所說明之情形通知聯合國代理祕書長。並謂，此事係在西新畿內亞南部海岸外廿五哩之公海內發生。同時印尼揚言將再底發動進攻。

關於印尼之艦艇，是否為印尼之摩托魚雷艇一節，耶加達方面之西方軍事方面人士宣稱，該等艦艇，可能係企圖載運一小股武裝登陸人員登岸之機動駁船。因蘇俄所供應之十六艘小型摩托魚雷艇，尚在裝配各項設備，且在海戰發生前一週，曾留在耶加達地區，不可能於短期開抵二千多哩航程之海面。西方人士不相信印尼武裝部隊，于現時對西新畿內亞海岸有力發動一次攻勢，建立一個橋頭堡。

荷印海戰發生以後，美國首先表示遺憾。謂此事對該地糾紛問題之和平解決殊無裨益。蘇俄方面則竟謂荷印海戰，乃由美國煽動而來者。一月十八日蘇俄紅星報，指責荷蘭在新畿內亞海岸外「攻擊」印尼摩托魚雷艇之行動，係一種無恥的挑釁，並謂此項暴行，乃出自華盛頓若干份子之煽動。

西新畿內亞島之爭執，由醞釀至衝突之發生，完全為印尼所主動，荷蘭方面顯然是被迫而應戰。這一小型戰爭，對西南太平洋的戰略地位，影響殊大。但此項爭執，現聞印尼已接受宇譚之調解建議。據稱印尼對於宇譚提議參加荷蘭印尼駐聯合國代表間的談判，已表示完全同意。而蘇卡諾總統且同意在宇譚和平努力未達成結果前，限制印尼從荷蘭手中奪取西新畿內亞的軍事活動。苟如此，則因此一事件反有促進印荷間和平談判之可能了。

#### 四、西新畿內亞的前途

一月十五日發生的荷印閃電海戰，看來極其單純，而蘇卡諾且已同意此一問題提交聯合國，但因印尼得到蘇俄的煽動和支持，中共與納塞的聲援，反有躊躇滿志之概，而在另一方面，因為這次海戰的失敗與犧牲，格外加緊了蘇卡諾侵略和報復的企圖。新任西新畿內亞戰區司令蘇哈托少將一月廿五日說：「十一日前在新畿內亞海岸外發生的海戰，是一項我們必須給予答復的挑戰」。所以西新畿內亞這一地點殆未可等閒視之。

從戰略形勢上看，西新畿內亞在西南太平洋中的地位，與寮國與越南在東南亞大陸的地位，非常相似。其危險程度，也極相同。假令寮越淪入於國際共黨之手，則泰國馬上受到威脅，而整個東南

亞大陸將不免於淪陷。假令新畿內亞淪陷於共黨，則澳洲與紐西蘭也難免不遭其威脅，而整個西南太平洋也有變色的危機。

國際共黨侵略亞洲的戰略路線顯然有兩條，其一是從東南亞大陸，發動直接侵略，而寮國與越南正受其災。此一路線的最終目的，是出印度洋由印度而進攻中東。另一條路線是從西南太平洋迂迴，由印尼來執行侵略的任務，借反殖民主之名，企圖不戰而迫使荷蘭，取得西新畿內亞之主權與領土，以作侵澳洲紐西蘭之戰略跳板。這一間接迂迴路線之最終目的，也是通過印度洋，威脅印度，進攻中東。國際共黨這兩條戰略路線，乃是依照列寧所謂經由亞洲而達歐洲的最短路線而來。

在這種赤色帝國主義的侵略形勢之下，西新畿內亞與寮越的情勢一樣，其前途是不可樂觀的，因為：

第一、從防衛西新畿內亞的力量上看，荷蘭在這地區的海軍祇有驅逐艦三艘，航艦尚未到達，而印尼以全國陸海空兵力就地徵調，其勢力當然較雄厚。印尼的海軍，有俄式巡洋艦一艘，及驅逐艦若干艘，以及老式的美式驅逐艦若干艘。在該區荷蘭的空軍，只有幾架美式海星偵察機，一隊英國製造的引擎飛機，與三架美國式的運輸機。印尼空軍則有俄製最新的米格十七、米格十九等噴射戰鬥機廿四架，此外尚有運輸機廿餘架。至於陸軍荷蘭僅有三千餘人，而印尼則有廿七萬餘人之多。蘇卡諾且已下總動員令，從十八歲至四十歲以內的壯丁，也可作為後備增援部隊。然而荷蘭如決心抵抗，則亦能運用島上七十萬巴布人民的抵抗力，配合該地區的險峻地形、沼澤、森林、大蛇及鱷魚種種障礙，亦能補救兵力上的劣勢。

# 保加利亞概況

尹慶耀

赤化經過

在第一、第二兩次世界大戰中，保加利亞都是參加在德國方面

，而罹於戰敗國的命運。不過，第二次大戰末期俄軍的侵入保加利亞，實在沒有充足的理由，希特勒擊敗法國之後，他犧牲德國舊日的盟邦羅馬尼亞與南斯拉夫，而拉攏匈牙利與保加利亞。首先壓迫

但荷蘭保衛西新畿內亞的決心，由於不能獲得西方大國，尤其北約國家的一致支持之故，已有外強中乾之勢，將來或許祇能聽從聯合國的處理，這是可哀的。

第二、從美蘇兩國立場上說，雖然國際共黨在該地區侵略的直接目的在驅逐美國勢力退出太平洋，但甘迺迪總統認為「和平爭取」與「和平競賽」可能制勝國際共黨，因此美國未必願意直接干涉。反之，從蘇俄立場上觀察，赫魯曉夫所建議的是立刻取消殖民主義。他對印度以武力佔領果阿，致電尼赫魯表示慶幸，蘇俄紅星報竟謂荷蘭之反登陸作戰行動為無恥的挑釁，並公然歸咎於美國。所以從美蘇的觀點上看，西新畿內亞的前途也未可樂觀。

第三、從聯合國立場上觀察，代理祕書長宇譚，解決荷印爭端問題的解決方案，尚未公佈，但在原則上祇以「不應用武力解決」。自一月十五日晚海戰發生後，宇譚曾用一項壓力，使蘇卡諾就範，但實際上蘇卡諾的軍事動員並未停止，而且據報印尼城市現已充滿蘇俄坦克武器以及蘇俄技術人員與顧問。似此情形，聯合國是不敢作不利於印尼之解決建議的。據傳甘迺迪總統之弟羅拔甘迺迪，將親自出面調解西新畿內亞的爭執。羅拔甘迺迪行將訪問印尼，並將非正式代表美總統向蘇卡諾提出一項解決方案；傳此方案之要旨為西新畿內亞由聯合國託管一年，期滿後舉行全民投票，自決其西新畿內亞之前途。惟此項方案殆不能為蘇卡諾所接受。

總之，如果要使西新畿內亞不落入印尼之手，民主國家必須具有阻止國際共黨在亞洲侵略的決心，對寮越的頑勢與西新畿內亞的前途，應有更強硬的方法，始能有濟，苟依目前形勢發展，其前途誠難逆料。

羅馬尼亞割地與匈保二國，繼而實際佔領了保加利亞，於是一九四一年三月一日，保國國王鮑里斯三世被誘加入軸心集團，十二月十三日對英美宣戰。保加利亞與蘇俄之間並無戰爭情勢存在，一九四四年八月，其政府已要求停戰，且有代表在開羅與英美會商。不意九月五日蘇俄突對保宣戰，九日進軍索非亞，隨之俱來的是在莫斯科受訓的保共黨徒，他們在俄軍的卵翼下與喬治耶夫上校聯合成立所謂「祖國陣線」政府，進行奪取政權。一九四五年十一月十八日，選出國民議會，由保共中央政治局委員瓦·科拉羅夫當選主席團主席。一九四六年九月八日，全民投票廢除君主政體，十五日正式宣佈成立「保加利亞人民共和國」。十月廿七日舉行大國民議會選舉，曾任前第三國際總書記的格·季米特洛夫當選第一任部長會議主席。這一切都是蘇俄一手導演的。

保加利亞一若其他歐洲附庸，在布爾什維克化的過程中支付了極高的代價，從一九四四年底到一九四六年底，舊社會中的地主、有財富者、有功爵者、教育文化界中有聲望者，均被俄共保共以「法西斯」「反動份子」兩大罪名大肆屠殺。據估計在一九四五—九這最初的五年間，至少有三十萬人被殺，一百萬人被驅往多布魯查地方或放逐到蘇俄去作奴工，而其中有不少是第二次大戰期間反抗納粹的愛國志士。

第二次大戰之後，由於蘇俄的主張，強迫羅馬尼亞將南多布魯查割予保加利亞，但實際上那是爲蘇俄直接控制的特殊區域。現今保加利亞面積一一〇、八四二方公里，據一九六〇年聯合國估計，其人口爲七、七九三、〇〇〇人。

## 二 保共的整肅與被整肅

保共的前身是布拉戈耶夫於一八九一年創立的保加利亞社會民主黨。「九〇三年它分裂爲『緊密派』社會黨與『廣泛派』社會黨。以布拉戈耶夫爲首的『緊密派』社會黨，於一九一九年參加第三國際的建立工作，改名爲保加利亞共產黨，在共產國際支援下，保共一時頗爲活躍。一九二〇及一九二三年兩次國民議會選舉中，保共及農民聯盟共獲半數以上選票。一九二三年六月九日保加利亞軍

事集團發動政變，取得政權。九月間共黨發動武裝暴動失敗，轉入地下。第二次大戰期間，保共於一九四二年發起組織「祖國陣線」。在戰後喬治耶夫上校任總理的新政府時期，共黨（時稱工人黨）取得內政和司法兩部，立即壓迫保加利亞農民聯盟的季米特洛夫（非格·季米特洛夫）逃往美國公使貝恩勒斯家中請求庇護，聯盟另一領導人波得科夫雖繼續奮鬥，但未能獲得西方支持。一九四六年十月的選舉，保共藉工人黨（共黨）、農民聯盟、社會黨、茲貝諾黨的祖國陣線獲勝，格·季米特洛夫得任部長會議主席。一九四七年六月即逮捕波得科夫，審訊三日，判處死刑，九月二十六日被絞殺。工人黨繼續清除異己，一九四八年社會黨亦併入工人黨而改稱共產黨。

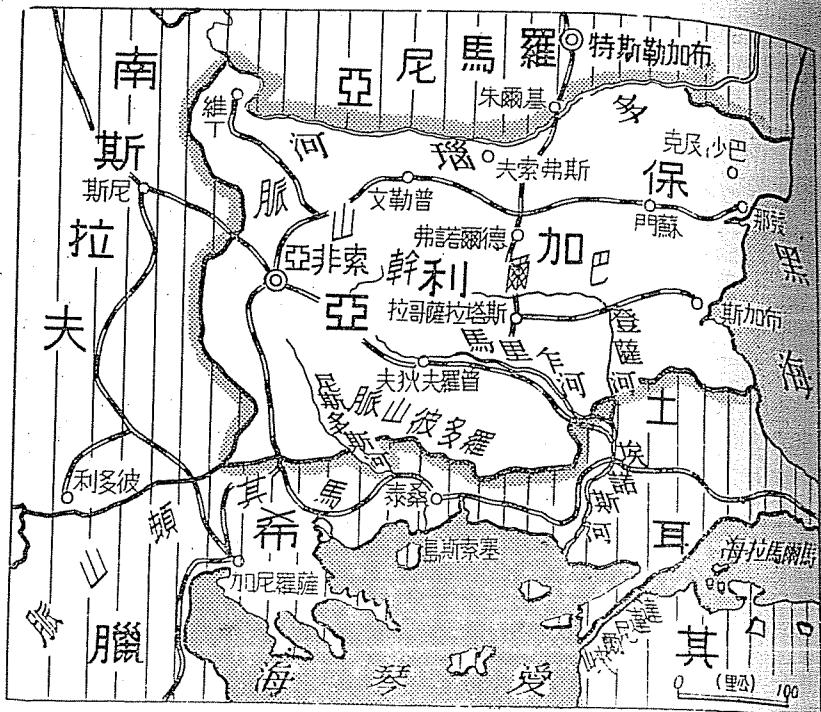
雖然每個共產黨員都效忠蘇俄，但莫斯科却對「土共」和具有民族主義色彩的共幹猜疑，而只信任由莫斯科訓練出來的幹部。一九四七年匈牙利的拉傑克被處絞刑，一九四八年波蘭的戈慕卡投獄，一九四九年阿爾巴尼亞的可西·左資被殺。在保加利亞有科斯托夫的被絞殺（一九四九年五月被捕），就是格·季米特洛夫本人，也因有與狄托倡導巴爾幹聯盟的嫌疑，一九四九年二月被史達林喚至莫斯科，旋即宣佈他於七月二日以「肺病」不治身死。在赫魯曉夫的反史運動中，前保共書記兼部長會議主席契文科夫又告失勢，由現任書記齊夫可夫繼起領導。據保共一九五八年公佈，其黨員數字爲四八四、〇〇〇人（包括候補黨員）。「保加利亞農民聯盟」現已作爲尾巴黨派而存在，「承認保共領導權，積極支持保共政策」。至其他青年組織、職工會等，則均被納入保共外圍「祖國陣線」之中。

## 三 工業發展概況

第二次大戰期間保加利亞受損害較少。從一九四七年起實施二年建設計劃。一九四九年—五三年實行第一次五年計劃。因爲計劃的主要任務大部分在四年內完成，於是有一九五三—五七年實行第二次五年計劃，其第三次五年計劃，原定由一九五八至一九六二年，但爲了和蘇俄的七年計劃步調齊一，已於一九六〇年停止實施。由一九六一至一九六五年實行第四次五年計劃。

據一九六一年九月五日匪「新華社」索非亞電稱：保共中央在保加利亞社會主義革命十七週年時，給其人民的賀信中說：「黨和政府正在製訂今後二十年期間，即到一九八〇年的我國發展的總體計劃。」這更是完全模仿蘇俄，使自己的經濟計劃成為蘇俄的經濟計劃的衛星計劃。依保共自己宣佈，十七年來其工業生產總值比一九三九年增長

## 保加利亞概況



## 四 農業生產情形

保加利亞原本不是一個工業國，其人口中四分之三從事農業，其農產品主要為小麥及玉米。至於其現有耕地面積，未見明白公佈。惟一九六一年三月七日匪「新華社」報導保加利亞春耕情形時透露：「今年春天，社員們計劃播種的玉米、燕麥、豆類、甜菜、土豆、向日葵、棉花、蘿蔔、煙草等共約兩千兩百萬公噸。」匪會於

產量	單位	數量
煤	萬噸	二、一五四·三〇
鋼材	萬噸	四一·三〇
鋅	萬噸	三二·五〇
銅	萬噸	四五·五〇
電力	百萬公尺	二三四·〇〇
棉布	萬噸	六三·七〇
	萬噸	四五·五〇
	萬噸	二二·六〇

按保加利亞的索非亞附近產煙，利拉山地內產鐵，惟產量均微。其工業人口原佔總人口一〇%，但大多數為手工業及家庭工業。主要工業區在索非亞，普洛第夫與布爾加斯三地之間。在共黨政權下，手工業與家庭工業沒落，而重工業則發展頗速。其中尤以採礦、黑色及有色冶金，採煤、電力和化學等部門為最。一九六〇年生產資料生產在全國工業中的比重，已由一九三九年之二二·六%，增長到四九·九%。據「蘇維埃帝國」一書作者史考特報導，其機器腳踏車、收音機、電冰箱、小型工作機械、船舶等，已可出口。

了十一倍，從一九四七到一九六〇年，其工業平均每年成長率為一九·四%。但共產國家的統計數字，其可靠的程度是值得懷疑的。會中，部長會議副主席兼國家計劃委員會主席托多羅夫提出一九六二年工業總產值將達五十八億列弗（保幣），比一九六一年預定完成數增長九·九%。農業總產值將達廿七億六、九三〇萬列弗，基本建設投資總額將達八億九、一六〇萬列弗。其各項重要產品產量規定如左：

其他場合說明「狄卡爾合」（五市畝），約佔總耕地面積的百分之五十五。」依此推算，則其耕地總面積當為四千萬狄卡爾左右。

一九五八年時齊夫可夫曾發動「大躍進」式的經濟發展運動，農業合作社合併成大社，各農戶所保留的小塊私有土地也被沒收，

其合作化運動在一九六〇年以前，實際上已告完成。但結果是農民不滿，情緒低落，生產計劃失敗。保共不得不公開承認在一九六〇年因天氣影響農業產量未能達成其預定指標。是年四月廿五日索非亞召開農業會議時，部長會議主席尤高夫指責集體農場場長未能保證蔬菜及水菓之生產，國營農場未能充分利用耗資十億列弗的水利工程，而若干地區屠殺牛隻之數量大大超過繁殖的數量。惟據一九五九年前往保加利亞旅行的史考特報導，其時糧食產量尚可敷國內食用。又悉保加利亞所產蔬菜、乳酪、水菓、煙草仍繼續大量輸出。而一九六〇年五月十日保國與奧國簽訂的為期三年的貿易協定中，保將向奧提供馬匹、猪隻、家禽、蛋類、水菓、蔬菜、石油、化學製品、地氈等，而輸入其機器設備、金屬零件、電氣器材及紙張。

保共對於發展農業極為注意。一九六一年四月十二—十四日保共中央舉行擴大會議，討論農業問題，出席的除保共中央委員會委員外，還有農民聯盟常設委員會委員，保共各州委書記、州人民會議主席和副主席、州一級農民聯盟組織的主席，先進農業社主席、國營農場場長、機器拖拉機站站長、科學工作者、農業專家、先進的農業社員等。保共第一書記齊夫可夫在報告中鼓吹其農業方面的「成就」外，還特別指出「目前的農業還不能滿足經常增長的人民生活需要和工業對農業原料的需要。」順利地解決發展畜牧業的問題，是我們的中心任務。黨中央和政府絕不容忍不保證畜牧業的必要增長，不完成收購畜產品計劃，把地方利益放在全國利益之上的現象。」由這些話裏，我們可窺見其農業方面，仍有不少問題存在。

俄帝與東歐附庸組織之「經濟互助委員會」的「農業常務委員會」（會址即在保京索非亞，一九六〇年五月廿四日，蘇俄派遣前俄共中央農業計劃部部長丹尼索夫為駐保大使，就近監督「經濟互助委員會」農業政策之進行。又「經濟互助委員會」的專業化分工中

，生產蔬菜、煙草、水菓等為保加利亞所分擔之任務，「農業常設委員會」之設於索非亞，或與此有關，惟其對保國農業之實際影響如何，則不得而詳。

## 五 保共的奴顏婢膝

一九六〇年十二月十六—二十日，保加利亞國民議會第六次特別會議中，托多羅夫報告稱，過去十六年蘇俄給與保加利亞的貸款共達一百一十億列弗（依過去匯率一·七列弗折合一舊盧布）。為了完成第四個五年計劃，蘇俄又向保加利亞提供八億一千萬盧布的長期貸款（依報告時間推測，當係舊盧布）。又一九六一年一月匪「新華社」報導，俄保新貿易協定規定，一九六一年兩國換貨額約為六億盧布（按新的含金量計算）比一九六〇年增加一〇%，在一九六一—六五年中，兩國間貿易額，將比過去五年（一九五六—六〇）增加百分之七十以上。

當俄會在俄共第廿二次大會中抨擊阿爾巴尼亞共黨領袖時，東歐附庸均隨聲附和，而保共却要算態度最激烈的一個，此後，若干報刊，一面指斥阿共為「個人迷信」、「教條主義、宗派主義」、「陷入了資產階級民族主義的泥潭」、「誹謗蘇共的列寧主義政策，迫害阿蘇友誼的真正朋友」；一面恭維蘇俄為共產陣營「公認的先鋒隊」，強調「以蘇俄為首」「以偉大的蘇俄為中心和領導力量」的「團結」。當俄阿斷絕外交關係時，它也召回其駐阿大使（現仍有代辦處地拉那）這些都不足為奇。因為齊夫可夫是莫斯科忠實的傀儡，在一九六〇年七月保共祕密會議中，他對保加利亞被指為蘇俄的「附庸」竟「至感愉快」而「引為自豪」。不過，在這次祕密會議中，他曾讚揚阿爾巴尼亞的領袖，與其今日態度互相對照，煞是好看。

一九六〇年九月附庸國共黨領袖隨同赫魯曉夫出席聯合國大會，乘便在紐約舉行共黨高層會議，廿八日齊夫可夫致詞，除完全為赫魯曉夫應聲蟲外，並公然頌揚「赫魯曉夫總理是一位促進世界和平與加強國際瞭解合作的堅強鬥士，吾人對其矢志不渝之門志，願乘此機會謹致感激敬佩之忱。」其奴顏婢膝的程度，竟至如斯。不過，

其人民的態度與彼并不一致，而據史考特得自可靠方面消息，保加利亞各戰略要點，迄今仍有蘇俄駐軍，以防萬一。

## 六 人民的反俄行動

戰後保共人事變動頻仍，內部派系關係複雜，現今當權派中國防部長米海洛夫將軍與部長會議副主席契文科夫（即前保共書記，據一九六二年二月八日巴黎法新社電，本年二月廿五日之國會選舉候選人名單中，未見有彼之名字）之間，彼此對立。然而更值得吾人注意的乃是人民的反俄運動。

按最早的保加利亞人實係一種蒙古遊牧民族，七世紀時征服一部斯拉夫人而與其混居且採用其語文（現今保加利亞語乃斯拉夫語與土耳其語的混合），因而被視為斯拉夫族。第二次大戰期間因受「大斯拉夫民族」感情作用的影響，曾多少傾向於蘇俄。但因蘇俄的殘酷作風與剝削行爲，已促使他們覺醒。根據海思、穆恩、威蘭合著（李方晨、陳大端增訂，沈剛伯校訂，東方書社版）的「世界通史」的記載，當年匈牙利反共革命時，俄軍調離保境，保國各地反俄勢力躍躍欲試，使蘇俄不得不再派兵入保，并搜捕反共嫌疑份子。一九五七年一月間消息，多布魯查地區，會有反共暴動。另有一批軍官，會攻擊西北部斯達拉伯蘭尼亞的共黨機構。據傳保中共的若干軍官有所謂「民族派」。一九六一年六月十四日維也納合衆國際電稱，保陸軍第二軍長及保共中委喬吉夫中將，陸軍大學校長及第二次大戰期間著名遊擊隊首領曲斯基中將，內政部所屬武裝部不尋常失敗。

依史考特報導，保加利亞人在共黨統治下雖默然服從，但對西方仍抱友好態度。他曾在保加利亞某地觀光旅社的大餐桌上，為蘇俄是否帝國主義一事與某俄國人發生爭論，同席的保加利亞人雖然大概都是黨員甚至公務員，但差不多都贊成史考特的論調。

## 七 結 語

就戰略意義言，保加利亞是歐洲的前門和亞洲的後門，地位十

分重要。俄羅斯進出黑海的南下政策，自古就和保加利亞有密切的關係。第一次大戰，保加利亞因戰敗關係，被迫割馬其頓之大部給南斯拉夫，而色雷斯的海岸則由協約國交給希臘，保加利亞對此耿耿於懷，至於土耳其更是保加利亞傳統的敵人，這些正可被蘇俄加以利用。蘇俄本身雖企圖與南斯拉夫修好，但却阻止保國仿效。一九五六年十月七日，保南兩國共黨中央委員宣佈彼此正式恢復接觸，並同意未來合作，三天後南官方人士即暗示兩國談判的若干協議，不能見諸實行。此一合作因蘇俄阻撓乃無疾而終。而且，過去季米特洛夫之見疑於史達林，正是因他有與狄托勾結的嫌疑。

保加利亞雖是一個落後的小國，但它給與越共二二五萬新盧布的貸款，以支持後者的第一次五年計劃（一九六一—一九六五）。它和共匪之間，也有交換貨物的協定。在阿拉伯世界裏，保共的技術人員在協助當地的建設工作（即使他是蘇俄人，也僞裝保加利亞人），共產集團運送軍火前往阿爾及利亞等地，也常常使用保國的輪船，以免過分引人注意。最近，由保空軍少尉波哥羅夫駕駛的米格十七改裝的高空偵察機墜毀義大利，一般人認為這種間諜機偵察行為，過去是由阿共負責，俄阿決裂後，改由保加利亞執行。這些都可證明保共乃蘇俄在國際間進行滲透，從事間諜行為的代理人，吾人決不可予以忽視。

這裏，我們且引一九四九年客死莫斯科的格·季米特洛夫的兩段話，作為本文的結束。其一是「一九四八年十二月底在保共第五屆大會的報告詞中所說：『在使我國解放的事業中，最偉大的功績是屬於英勇的兄弟軍隊——蘇軍，屬於它的天才領袖史達林元帥的！』這說明了當初附庸國家的『解放』究竟是怎麼一回事。就在作此報告的第二年，季米特洛夫本人就經『天才領袖史達林元帥』召喚至莫斯科，被迫『病死』。他的這段話和他的最後遭遇，是東歐人民應該深思熟記的。

較此略早，當一九四六年波得科夫被保共逮捕判處死刑後，季米特洛夫宣稱：『假如我們處決了波得科夫，那就可以指出這些強大民主國家對他們的保護，是何等無力；而他們對共產黨的反對，又是何等毫無意義可言。』這些話倒是西方人士應加注意的。

# 國際動態述評

## 剛果政局新發展

本年  
一月十五日聯合國宣佈：剛

果副總理東方省左翼領袖基貞加已於史坦萊市遭受軟禁後，翌日剛果中央政府總理阿都拉即宣佈基貞加之副總理職務業已正式解除。二月一日，阿都拉總理偕其夫人及十名政府官員，應美國總統之邀赴美國訪問。二日，阿都拉向聯大發表演說，保證其政府正努力於建立全國的控制，并反對安理會辯論剛果案，認為辯論只能使已經昏暗的局勢更加混亂。在與聯合國祕書長宇譚會談後，阿都拉並表示剛果需要更多的聯合國軍援。九日，當其結束訪美之行，於回國前在招待記者會中表示：此次訪問澄清了不少美國人對其政府何以支持聯合國在剛果行動之誤會。同日美聯社於華沙發出消息：阿都拉已接受蘇駐聯合國代表左林代表其政府之邀請前往蘇俄訪問。十四日，阿都拉於回國後，第一次舉行記者招待會時，正式宣佈將於今年夏天訪問蘇俄、迦納、幾內亞等國。美官方對此消息未表詫異，認為阿都拉於訪問美國後，沒有理由不應該再訪問蘇俄。十五日，忽

傳美國駐利奧波市大使館助理武官史托納少校被剛果暴徒射擊喪生之消息，此案現正由剛果中央政府積極偵訊中，詳情恐一時難以分曉。至於剛果在趨向統一方面似又有若干進展，剛中央政府於十四日任命東方省內政部長基柏奈繼任基辛加遺職為副總理後，其翌日卡坦加議會亦通過一決議案：接受取消卡坦加獨立以統一剛果的基托納協定。惟其中尚有若干保留，包括：聯合國在剛之行動應只限於技術援助，剛果國防部長一職由卡坦加人擔任，并在三個月內以聯邦憲法替代目前所行的基本法。但第二日卡坦加議會又作了一項新決議，降低了原決議所提的條件，放棄要求在中央政府內閣中保有重要職務，尤其國防部長一職，並取消要求中央政府保證放棄使用國際武力解決剛果內部問題。但在新決議中，却要求剛果中央政府應保證：對曾在卡坦加獨立期間任職的文武官員不究既往，并要求中央政府不派敵視卡坦加當局的人員，以任何政府職務身份到卡坦加。

在卡省議會通過新決議促進統一步驟之同時，美國務院亦透露美國業已拒絕卡坦加「總統」左姆貝將於三月間赴美訪問之事。發言人並表示：左姆貝此時訪問，會妨礙並危

害」及剛果的統一，以及恢復和平及秩序的努力。

## 第十六屆大二次會結

大二十一  
月十六日  
員會於二  
國指導委  
自聯

一致提出建議：本屆聯大會期應在本月廿三日結束後，聯合國大會乃積極討論本會期議程中未竟事項。二十三日晚大會以八十八票對零票通過預定今年七月一日，為比利時非洲托管地盧安達、烏倫地獨立日。該案通過時，蘇俄集團及伊拉克等國家均棄權。蘇俄棄權，其代表藉口係因聯合國祕書長宇譚計劃組織一包括比利時之軍事代表團前往該托管地，其目的在於利用聯合國國旗之掩護以維持比國軍事人員在該地之基地，俄對此項費用不願給付。聯大於通過此案後，又以五十七票對廿一票及廿四票棄權，決議授權聯合國調查英國統治之南羅德西亞情形。英國則堅決反對十七國組成之殖民委員會前往該地調查。英在托管委員會中早已表示南羅德西亞自一九二三年即已成立自治政府，因而不能作為聯合國對非自治政府所作之調查對象。聯大通過對南羅德西亞之此項決議，意在迫使英國讓該地獲得獨立。聯大所通過之比屬托管地盧安達烏倫地獨立之決議案，尙待聯員會提出報告後予以確定。至此經六星期會議後之第十六屆第二次會期乃於二月廿三日宣告結束，下次會期將於六月初再行召開。

# 亞洲新聞會議

二月間在  
印度及菲  
律賓兩國

國對駐外記者以及國際通訊社加以批評等問題。但對於取消一切新聞限制，以便使民主制度得有深厚的基礎一事，所有參加之代表均一致予以支持。會議會對政府在新聞自由中所具之地位，討論了四日，并預定於三月

議；一為在新德里召開的新聞自由會議。「第一屆亞洲新聞會議」係由亞洲新聞從業人員為謀合作成立亞洲新聞組織，於二月十二日在馬尼拉舉行者。會議經四日之討論，正式成立了亞洲新聞組織後，於十六日閉幕。參加此次會議國家共有十國，其中包括印度、印尼兩中立路線國家，以及承認匪偽的巴基斯坦及以色列兩國。在亞洲新聞組織成立後，除地主國當選為主席外，日本及韓國分別當選為第二第三副主席，我國則當選為第一副主席，印度當選為會計。此一新成立的新聞組織，並決定於明年三月在台北舉行第一次大會，由我國作地主國，進一步研討推動該組織之實際工作。在此次會議中，曾通過三項決議案，其中最重要一項即「亞洲新聞組織憲章」。

「新聞自由會議」，係由聯合國人權委員會所發起，於二月二十日在印度新德里召開。原來有亞洲十七國準備參加，其後錫蘭與巴基斯坦未派代表，故出席國家為十五國。在印度副總統拉達克利斯南主持下於二月二十日舉行揭幕式，我國新聞局長沈劍虹、中廣公司總經理魏景蒙，及香港張國興等代表均參加。在會議中，會發生我與馬來亞代表關於廣播問題上的爭執，及我與印度、越南等

五日閉幕。五日閉幕。國對駐外記者以及國際通訊社加以批評等問題。但對於取消一切新聞限制，以便使民主制度得有深厚的基礎一事，所有參加之代表均一致予以支持。會議會對政府在新聞自由中所具之地位，討論了四日，并預定於三月

## 阿爾利和平在望

據法國官方人士於二月十九日宣稱，法國

與阿爾及利亞臨時政府間之談判已經達成協議；法國出席是項談判之代表為阿區事務部長約克斯，公共工程部長布薩及薩哈拉事務部長洛格里等人，阿方之代表團則以外交部長達拉布為首；此一祕密會談係於二月十一日開始，至十八日結束，惟其地點未經透露，據推測係在瑞士邊境。

據悉，此一協議將包括「停火、政治問題及軍事基地」等三項主要內容，其細節可能如次：

(一) 法國同意阿爾及利亞人民具有自決權利。(二) 於短期內在阿區成立一個臨時執政團，由阿人擔任主席，在六至九個月的過度期間治理阿區。

(三) 組織一支三至四萬人的混合保安部隊，擔負過渡期間的內部治安職責。

(四) 於六個月後舉行一次全阿公民投票，以決定阿區之獨立或仍由法國統治。

(五) 如果投票結果，絕大多數贊成獨立

，則成立一個獨立的阿爾及利亞共和國。(六) 法國將在若干年內，繼續保留其阿境之駐軍及軍事基地。

(七) 法阿雙方合作，共同開發撒哈拉地區之石油。

(八) 獨立後之阿國將對其境內一百一十萬之法人給予保障。

## 艾哈特訪英

西德經濟部長

士在結束訪美回國途中，於一月廿六日，道經英國作短期訪問。艾氏曾與英首相麥米倫、財相勞艾德及掌璽大臣希斯等舉行會談，後者係英方與共同市場談判之首席代表。

據英國西德大使館方面透露，艾氏此次與美英當局會晤之結果，預期英國將在一九六二年年底以前加入共同市場組織，英國政府可能於年中時對「共市」所規定的條款作正式決定。艾氏指出，英國除參加「共市」外沒有第二個選擇。

但，負責與「六國」進行此項談判之希斯却警告稱，談判勢必極為棘手而曠時耗日，維護國協的貿易利益是英國加入「共市」的先決條件。

英國官方及輿論界對艾氏談話之反應不很熱烈，反而對甘迺迪總統取消貿易壁壘的建議大為讚揚，認其「大胆、有理想而明智」。據希斯之評論稱，美國總統的理想是基於一種希望，即擴大此一組織，並包括現在的「共市」組織及其他有意申請加入的國家。

。這樣，則大西洋兩岸對此次談判之能否成功具有共同之利害關係。

論者認為，美國政府對消除關稅壁壘及開放貿易的態度，非但可以緩和英國內反對派之壓力，且可以增強英與「六國」談判之地位。

## 亞洲經濟同盟建

聯合國遠東經濟委員會  
(ECAF)

為促進亞洲各國經濟繁榮及人民福利起見，向已加盟之十八個國家，呼籲組織一個「亞洲經濟合作機構」（簡稱為OAEC）。倘若此項建議獲得支持，據說於本年三月在東京召開聯合國遠東經濟委員會議時，將先通過一項成立「亞洲經濟合作機構」宣言，然後另行召集有關國家開會，促其早日實現。

此項建議，最先係由現任聯合國遠東經濟委員會祕書長宇努（緬甸人）提出，去年十月渠曾一度赴日磋商。此次又以「亞洲地區經濟合作共同宣言草案」一份送交日本，要求日本政府支持並於二月十九日前提出意見。日本接獲該項要求後，會邀集政府各有關部門集議數次，最近於二月十五日在國務院舉行閣僚懇談會中始達成最後協議。是日與會者計有小坂外相、水田藏相、佐藤通產相、河野農相及大平官房長官等數人。會中小坂外相首先報告當前亞洲各國對此所持之意向，最後遂決定日本之態度。

日本政府所作此項答覆，將由內閣會議通過後送達宇努，據悉目前亞洲其餘國家，似尚未成熟，故此項亞洲經濟合作機構，尙難於短期內產生。

綜觀日本政府所持之態度，雖然在原則上表示同意，但其意向卻甚消極，日本政府之答覆，係「贊成此項宗旨，但認為此種構想仍有充分研討之必要。」其所據之理由大致如下：

（一）積極方面：○因組織此種經濟合作機構係一長久目標，故對亞洲各國經濟發展裨益甚大。○日本為亞洲唯一工業化國家，如不予以支持則此項構想勢將落空。

（二）消極方面：○當前亞洲地區真正擁有技術及資金實力者唯有日本一國，其餘各國之經濟則多以水產農業為中心，將來對此項機構究有多大供獻，頗值考慮。○日本當前國內經濟難題甚多，亞洲各國急於對日輸出農產物之壓力亦甚大，日本農業必將遭受嚴重影響。目前亞洲各國競相發展工業化，要求日本援助之事實必將相繼而至，頗使日本不勝負擔。○日本深慮此項過份排外之共同體制組成後，對其他地區之貿易影響匪淺，

美空飛功成太人

太室人格

倫

月二十日

時間十四時四十七分搭乘「友誼」七號太空船被射入軌道，經過四小時五十分鐘的太空飛行後平安降抵大西洋海面，這一消息發佈後，全世界的自由人士均欣喜不已。

去年四月十二日，蘇俄賈加林少校乘坐「東方」一號太空火箭進入全軌道航行，而揭開了太空競賽的序幕。此一重達一萬零四百六十磅的「東方」一號以每小時一萬七千四百哩的最高速度在空中飛行了一百零八分鐘。第二個向太空進軍的是美國謝伯德上校，他在五月五日乘坐四千零四十磅的「自由鐘」七號以每小時五千一百哩的最高速度作十五分鐘的半軌道航行。七月二十一日美國葛里松上尉乘坐四千零三十二磅的「自由鐘」七號以每小時五千二百八十哩的最高速度作了一次十六分鐘的半軌道飛行。到八月六日，蘇俄提托夫少校乘坐重達十萬零四百三十磅的「東方」二號以每小時一萬七千七百五十哩的最高速度作二十五小時又十八分鐘至軌飛行。他共繞地球達十七次之多，掀起太空競賽的又一高潮。

格倫中校所乘重達四千二百磅的「友誼」七號，以每小時一萬七千五百三十哩的最高速度在一百六十哩的高空圍繞着地球轉了三週，火箭衝力達到三十六萬磅的「友誼」七號在長達四小時五十分鐘的飛行中，共經歷

了四小時四十五分鐘的無重量狀態時間。

在這次「有趣」的飛行後，他於格林威治時間二十時零一分降落在約距波多黎各聖

胡安西北二百一十五哩的大西洋海面，三分鐘後，即被美軍「諾亞」號驅逐艦接上甲板，完成了這次壯舉。

經過醫生及專家詳細檢查格倫身體後，一致指出人類的體能是適合太空飛行的。在繼續推行太空發展的計劃之下，美國太空署宣佈三十七歲的史萊頓少校將在四月乘「擎天神」火箭射入太空，作圍繞地球的太空飛行。並預計於一九六四年以較更精而重量數倍於「擎天神」的「土星」火箭，載人作圍繞地球一星期的飛行；而在一九七〇年則將完成登陸月球的宏願云。

## 羅伯·甘迺迪的世界旅行

司法部長  
羅伯·甘迺迪，於

二月四日

，偕其夫人首途抵日，開始了他為時二十五天的世界旅行。

沒有隨員陪同的羅伯·甘迺迪夫婦在日本一共停留了六天，在這幾天當中，他曾與池田首相及小坂外長分別舉行會談，參觀了日本各大學和工廠，此外，並與金融界、勞動界、言論界和青年代表們舉行座談會，相互交換過意見。

甘迺迪夫婦於十日離開東京，乘機抵達台北時，曾作三個小時的逗留，並曾與我國政府首長沈昌煥等在松山機場相互交換一些

國際問題上的意見。

當日下午，這位現任美國總統約翰·甘迺迪的弟弟即陪同夫人於四時十分乘機飛港

，作一次非官方的友誼訪問。他曾在香港訪問「黃大仙徙置區」，在這裏他對從大陸逃難前來追求自由的中國人民留下了深刻的印象。

在香港經過一天半的訪問後，他在二月十二日上午乘機抵達耶加達機場，開始了六天的印尼訪問。在他停留此間時，新畿內亞

的糾紛問題成爲蘇卡諾總理和他會議的主要課題。在聽取印尼外長蘇本照的一項報告後

，甘迺迪顯然對於印尼的觀點懷着很大的興趣。除了一些政治性的會談外，他並在達瑪達大學與青年們作了一次激烈的辯論，他警告印尼青年「千萬不要成爲口號的奴隸。」

他在對萬隆大學所發表的一篇演詞中，聲稱

美國將不支持印尼的要求，希望以談判方式解決西新畿島的爭端。

十八日羅伯·甘迺迪夫婦結束了印尼的訪問，乘機飛赴曼谷。在這裏，他度過了一天的繁忙緊張的節目，他曾與泰國總理乃沙立舉行商談，並一再強調美國將「堅定支持我們對東南亞公約的承諾。」

二月二十日，甘迺迪夫婦離開了多事的東南亞，飛往羅馬，作短暫的停留。在這裏他會謁見教宗庇護二十三世，會見了意大利的范法尼總理，薛格尼外長及哥尼拉司法部長。

二十二日甘迺迪飛經一九五哩長的空中走廊，抵達柏林，他稱共黨的圍牆爲「可怖

的罪行」。他再度保證美國將堅決的支援柏林孤城，他說：「我們對西柏林已許下諾言

，並將保持此項諾言。」他並在二十三日經過地下道前往東柏林作了一次七十五分鐘的訪問。他對這個突然的行動解釋爲祇不過在東柏林「繞了一圈」而已。

二十四日甘氏飛往波昂，在這裏他曾與艾德諾總理舉行了一次「極有助益」的會談。他認爲只要盟國堅強團結，十年內即可解

放東歐。

二十五日甘迺迪夫婦飛赴海牙，在這風景優美的城市，他與荷蘭外長倫斯就新畿內亞問題討論了七十分鐘。在這次「良好與友善的交換意見」後，他呼籲荷印雙方應採取實際及理性的途徑，以求和平解決西新畿島問題。

二十六日他與夫人乘機飛往巴黎，翌日與戴高樂總統舉行了一次八十分鐘的會談，另外尚會見了法外長墨維理及司法部長薛諾。

經過這次長達二十五日的世界訪問之後，羅伯·甘迺迪夫婦於二十八號飛返華盛頓，結束了這次旋風式的環球旅行。

越南總統府遭空襲

二月二十七日

分時，兩架越南空軍的戰鬥轟炸機，突然對

西貢越南總統府——獨立宮投彈，發射火箭及機槍掃射。但越南總統吳廷琰及其家人均幸安然無恙，未受傷害。

這次出人意外的叛機襲擊，獨立宮的左翼，頓成廢墟，在襲擊後兩小時，吳氏即經由西貢電台廣播說：「由於神佑，我和我的左右，未遇危險。」

獨立宮的傷亡數字尚未正式公佈，唯有人目擊數名受傷衛士被送進救護車。吳廷琰總統則隨後遷往通常用作賓館的「嘉朗宮」。

中午在民政部長吳滄厚所舉行的記者招待會中，他說此次襲擊僅係「兩名叛變軍官」的單獨行動。

參加叛變的兩飛機均受到效忠總統的地

面部隊及海軍砲艇的高砲射擊，其中一架△—○式美製飛機已在海岸附近被擊落，機上的兩名叛亂軍官是范福郭少尉及阮文谷准尉。另外一架飛機則在柬埔寨金邊附近的浦東埔寨當局扣留，並予以審訊。

這次突如其來的少數越南空軍的叛變，在極短的時間內就被政府軍隊敉平，民衆亦未騷擾不安。由此可見越南內部的團結，而吳廷琰總統在國內的威望甚高，越南前途絕不致受到什麼影響。

## 蘇俄動態述評

甲 內政  
去 經 計 執 情  
年 濟 劃 行 況  
二十三日，俄部長會議中央統計局公佈一九六一年蘇俄經濟計劃執行情況公報，摘要如下：

(一) 工業總產值超額完成計劃，比一九六〇年增長九點二%，其中生產資料生產增長一六%，建築材料工業增長一二%，森林、造紙與木材加工業增長五%，輕工業與文化生活用品增長五%；食品工業增長七%。

(二) 工業總產值超額完成計劃，比一九六〇年增長九點二%，其中生產資料生產增長六〇%以上，消費品生產增長六點六%。(按

生鐵五千零九十萬噸，銅七千零七十萬噸，鋼材五千五百二十萬噸，鐵砂一億一千八百萬噸，石油一億六千六百萬噸，煤氣六百零九億立方公尺，煤五億一千萬噸，電力三千二百七十億度，水泥五千零九十萬噸。(按：生鐵、鋼、鋼材及煤氣之產量均未達計劃目標。)

(五) 穀物產量八十四億普特(一普特合三點七六市斤)，國家收購量為三十二億普特。(按：去年蘇俄氣候良好，穀物收成勝於前兩年，但未達一九五八年八十五億普特之水準，更未完成計劃。)

(六) 牛增加六百一十萬頭，共八千一百九十萬頭；豬增加七百七十萬隻，共六千六百三十萬隻；禽戰後最大之增加數字。(按

：牲畜頭數雖增加，而肉類產量僅四百三十萬噸，比一九六〇年少一十萬噸，比赫魯曉夫之希望少二十萬噸。)俄「真理報」一月二十三日社論稱：「農產品，尤其是牲畜產品之增長率，仍落後於工業之增長率，及未能滿足人民之需要。」

(七) 職工總數為六千六百萬人，比一九六〇年增加三百九十五萬人。

(八) 國內零售商業營業總額為八百零二億盧布，比一九六〇年增加二十五億盧布，或按比較價格增加四%，未達成計劃。

(九) 國外貿易總額為一百零五億盧布，比上年增加四%。(按：原計劃規定增加六點五%)。

(十) 各種學校學生人數為五千六百萬人，其中高等學校及中等專科學生共五百萬人。

一九六一年高等學校及技術學校之畢業生共七十五萬人，其中高等學校畢業生三十二萬人，包括約十二萬名工程師。科學工作者現有四十萬名。

(十一) 一九六二年一月一日初步統計，現有人口約二億二千人。

根據該公報觀察，俄帝仍着重發展重工業，而置人民日用品之生產於後，以至人民消費品短缺。工業總產值據稱超額完成計劃，但若干企業，甚至若干重工業部門未完成生產目標。工業生產之年增長率，逐年下降。農業之困難情況，少有改善。

## 俄 史 林 與 由 之 新 達 派 自 派 爭

「紐 約 時 報」  
前 駐 莫 斯 科 記 者 沙 里 斯 布 利

最近曾再度赴俄採訪兩個月，返美後於二月五日至九日在該報連續發表專文五篇，報導此行之觀感，其中頗有可供參考之處，謹撮要如左：

(一) 大多數西方駐莫斯科之高級外交官員認為，赫魯曉夫雖表演種種威脅與恐嚇之姿態，但其外交政策之基礎係謀與西方維持和平。

莫斯科之西方駐蘇俄外交官員均知東西雙方爭執之重大問題，甚難解決，但咸信不致爆發核子戰爭。

(二) 莫斯科之西方外交官員認為目前蘇俄反猶原因之格人士認為，赫魯曉夫目前之領導地位穩固。赫魯曉夫今年四月滿六十八歲，患高血壓。

症，已節制飲食數年。

(三) 蘇俄新史達林主義份子與「自由主義」份子正展開劇烈鬥爭。新史達林主義份子之首要人物為：蘇斯洛夫（俄共中央主席團委員兼書記處書記，理論家），伊里切夫

（俄共中央書記處書記，赫魯曉夫的代言人，理論家），阿德如佩（俄共中委，「消息報」總編輯，赫魯曉夫的婿），謝列平（俄共中央書記處書記，曾任特工首腦及共青團第一書記），塞米占斯尼（俄共候補中委，特工首腦，曾任共青團第一書記），帕夫洛夫（俄共候補中委，共青團第一書記）等人。共青團，特工及御用作家為新史達林主義份子之基本力量。新史達林主義份子口頭譴責史

達林，實則採取史達林主義者之手段。自由主義份子不僅反對史達林主義者之極權主義，而且傾向西方之自由主義，要求正義與個人自由，但堅持維護以共產主義為基礎之蘇維埃政權。大多數知識份子與青年趨向自由主義。

(四) 蘇俄高級科學家階層中，發生尋求非唯物的而係精神的宇宙觀之思想，有些科學權威認為宇宙間必然存在一種超乎人為觀念的力量。因此，俄共新近又展開猛烈之反宗教思想鬥爭。

(五) 蘇俄現又推行迫害猶太人（俄約有二百三十萬猶太人）運動，尤以烏克蘭農村一，係由於蘇俄與以色列之關係惡劣，而俄國猶太人心向以色列。俄會公開指責以色列。

駐莫斯科大使館為美國中央情報局進行間諜活動。但此次反猶之手段比史達林時代溫和，並無開革、放逐、屠殺等事；猶太學生仍可就讀莫斯科及列寧格勒之大學，在太空與

火箭之研究領域中，猶太科學家仍居於領導地位，且獲得俄共之獎譽。

觀上述報導，可以判斷，所謂新史達林主義份子，必然獲得赫魯曉夫之支持，彼等之行動，亦即實踐赫魯曉夫之政策。以赫魯曉夫為首之俄共中央雖對自由份子展開鬥爭，但俄共一部份之黨員及俄國人民嚮往自由之趨勢，必將與時俱進，而非俄共之力所能遏止。

## 俄 共 蘇 份 成 人 員 共

今年一月  
三日出版  
根據

「雜誌」之資料，至一九六一年十月一日止，俄共有黨員八、八七二、五一六人，候補黨員八四三、四八九人，共九、七一六、〇〇五人，其中女黨員一、八九八、七五九人，佔黨員總數約五分之一。

黨員成份如下：

工人	三二%	三四點五%
集體農場農民	一七點一%	一七點五%
職員及其他	五〇點九%	四八%
黨員及候補黨員	一〇〇%	一〇〇%
高等學校畢業	二一點二%	一三點三%

黨員教育程度如下：一九五六  
一九六一  
黨員及候補黨員  
一〇〇%  
一〇〇%  
高等學校畢業  
二一點二%  
一三點三%

## 學生赴俄留學。

及高等學校肄業 二五點八% 二九點六%  
 業者  
 (其中專科學校畢業者) 一六點八% 一八點六%  
 不完全中學畢 二九點六% 二八點六%

部門之專家共八、七八四、〇〇〇人，其中  
 共黨黨員佔二、四九五、二〇〇人，佔二八  
 點五%。至一九六一年七月一日，獲得科學  
 博士或候補博士學位之黨員共五五、〇九八  
 人。

黨員之黨齡如下：

全體黨員	一九三	一九四	一九五
黨齡十年以下者	一〇〇%	一〇〇%	一〇〇%
黨齡十一廿五 年者	六〇%	四〇%	四〇%
黨齡廿五年以上 者	五%	五%	五%

共執政後出生者。

## 乙 對外活動

## 米高揚遊說西非

長會議第一副主席 俄部

邀於一月四日—十二日偕俄外交部長奧爾  
 洛夫，對外經濟關係委員會副主席，外交部  
 第一非洲司長等人訪問幾內亞（四一十日）  
 、迦納（十五十五日）、馬利（十五十九日）

日）及摩洛哥（十九—二十二日）四國，除  
 與各該國元首會談，參觀各地外，在幾內亞  
 會主持俄商品展覽會開幕禮，並於飛赴幾內  
 亞途中在摩洛哥之拉巴特停留二十四小時。  
 以上四國，均親俄已成爲俄帝滲透西非  
 之基地。幾內亞總統杜爾對米高揚聲明堅持  
 其所謂中立政策。迦納總統恩克魯瑪在招待  
 米高揚宴會上稱：殖民制度必須摧毀，埋葬  
 、並拋諸腦後。全非洲如達不到解放與自由  
 ，以及在政治與經濟上統一爲一體，則迦納  
 必不罷手。新殖民主義者正以最卑劣手段來  
 保持非洲國家之分裂，並費盡心機以分裂全  
 非之工會運動。

米高揚此行顯在加強俄帝與該四國之關係，並圖擴大俄帝對西非其他國家之影響力。俄帝爲拉緊幾內亞，於一月初更換其駐  
 幾大使，二月中赫魯曉夫接見幾內亞執政黨  
 —民主黨全國政治局委員、貿易部長凱達，  
 並設宴招待。新任俄駐幾大使德格提阿五十  
 七歲，曾任俄羅斯共和國國家計劃委員會主  
 席、蘇聯國家計劃委員會副主席、俄羅斯共  
 和國部長會議副主席，並曾出國訪問多次，  
 包括非洲若干國家。

幾內亞於一九五八年十月獨立，俄帝於  
 一九五九年八月予以一億四千萬盧布（官價  
 合三千五百萬美元）長期貸款，分十二年歸  
 還，年息二厘五。一九六〇年九月又予以新  
 經援（數目不詳），並與幾簽訂一九六一  
 六五年之五年貿易協定。俄對幾貿易之總額  
 由一九五九年之一百五十萬盧布增至一九六  
 ○年之七百五十萬盧布。幾內亞曾派遣大批

迦納已接受共產集團之經援約值一億八  
 千二百萬美元，其中俄帝佔九千五百萬美元  
 。俄助加建造二十萬瓩電力之水電站一座，  
 建設漁業企業，組織國家農場，供應各項設  
 備，IL—一八飛機八架，AN—一二飛機一  
 架，及工農業專家，並爲迦納訓練技術人  
 員。去年二月俄加簽訂和平使用原子能合  
 作協定；四月加軍事代表團訪俄。迦現有  
 共產集團技術人員二百五十人，其中俄人一  
 百一人。迦去秋曾向俄提出一億一千二百  
 萬美元新經援之要求，米高揚在迦時，可能  
 商談此項貸款。

馬利獨立之後半年，俄即於去年三月與  
 其簽訂經濟與技術合作協定，貿易協定，文  
 化合作協定，予以約值四千五百萬美元之長  
 期貸款，助其建一水泥廠，勘察油礦，金礦  
 ，鑽石礦，改良尼及爾河航道，建一訓練中心  
 及設計建築馬利首都至幾內亞之鐵道。此  
 外俄又與馬簽訂售與後者商用飛機之合同，  
 總值約四百萬美元。俄捷兩國現已控制馬利  
 之民航事業。馬利國防部長及參謀總長近曾  
 訪俄，可能商洽增加軍援。

摩洛哥於一九六〇年十一月十五日宣布  
 已接受俄帝軍援之建議，其中包括噴射軍用  
 飛機。去年十二月，摩國防部長率代表團訪  
 俄，逗留半月。俄對摩軍援之內容不詳。

## 對外其他活動

「塔斯社」在蘇丹

(一)

蘇丹政府於一月十五日批准「塔斯社」在其首都喀士木設分社，此係第一個共產國家新聞社獲准在蘇丹首都設辦事處，可見俄與蘇丹之關係日益密切，今後俄在蘇丹之宣傳、滲透與情報工作，將因而獲得更有利之條件。

去年七月及十一月俄與蘇丹兩國元首會互通訪問；十一月兩國曾簽訂一九六二—六年四年之貿易協定及經濟技術合作協定；去年十二月僞「世界工會聯合會」在莫斯科舉行第五次代表大會選出之領導機構，蘇丹被選為副主席之一及書記處書記；凡此均可說明俄帝對蘇丹之重視。俄第一批專家於二月間

抵達喀士木，預定至七月間將達一百人左右。

(二)今年將舉行五十個展覽會——俄為擴大對外貿易及加強對外宣傳，計劃今年在國外及邀請外國在俄舉行之各項展覽會，共五十個。丹麥將於三、四月間在莫斯科舉行展覽會，美國定於春間在俄展出藥品與醫療用具，世界醫療用具與藥物展覽會將於夏間與世界瘤腫專家大會在莫斯科同時舉行。

俄帝計劃今年增加其對外貿易額六點六%，去年其對外貿易額為一百零五億盧布（官價合一一七億美元）；比上年增加四%（原計劃增加六點五%）。

## 共匪動態述評

匪慶偽十週俄簽約二年

十四日爲

匪俄簽訂  
「友好同盟互助條

覽會。

在慶祝活動節目上，匪俄雙方亦均排定

一致之方式進行，如：①北平、莫斯科各界人民集會；②各大學聯合晚會；③主要城市各界人民集會；④大使館友誼晚會；⑤機關報發表專論；⑥友好協會主持各項晚會與展覽會。

赫、毛皆未出面作任何表示，但在若干處似已可反映毛匪對赫魔臣服以及赫魔對毛匪和解之跡象。

一、匪人民日報十四日社論，題為「偉大的友好節日」文中，特別引用毛匪論匪俄

約」的十二週年，在舉世盛傳匪、俄不和對立聲中，匪俄雙方於十二日起即共同展開慶祝簽約十二週年活動，此對該項有關匪俄關係之傳聞，具有答覆意味。蓋匪俄均會強調雙方之團結日益鞏固，絕不為帝國主義者挑撥離間所破壞。

三、俄「真理報」十四日專論，題為「偉大人民的兄弟友誼」文中，宣稱俄堅決支持共匪「爭取解放台灣的鬥爭」及「恢復在聯合國的合法權利」。

四、俄駐匪區大使契爾沃年科於十四日之友誼晚會中稱：「不管帝國主義如何力圖在我們之間製造糾紛，但他們的打算是辦不到的」，復稱：「蘇聯人民預祝偉大的中國人民在自己的共產黨及其以毛澤東同志為首的中央委員會的領導下，在社會主義建設中取得新的更大的成就。」

五、俄外長葛羅米柯於十四日出席匪駐俄大使館之友好晚會中，曾以教訓口吻指出共匪之成就係「依靠社會主義制度的優越性和偉大的社會主義國家大家庭各國的兄弟般的支持，在短暫的歷史時期內實現了對社會和經濟的根本改造」。並列舉匪俄有共同目標、共同利益、共同原則性的鞏固的基礎，

關係之語句：「業已經過條約固定下來的中蘇兩大國人民的團結將是永久的、不可破壞的、沒有人能够分離的。而這種團結，不但必然要影響到人類的將來，更影響到全世界和平與正義的勝利」。

使其「聯結在一起」。

## 派加參亞作會

一向受匪俄幕後操縱之

五個亞非國家的大約兩百名代表出席，會通過一項「總決議」、「致全世界作家呼籲書」、「告亞非學生書」以及關於組織工作等各項決議。

「亞非作家會議」於二月十二日在開羅舉行為期四日之第二屆會議。共匪派茅盾、夏衍兩逆率領一代表團參加。茅盾在會中曾以「為風雲變色時代的亞非文學的燦爛前景而祝福」為題發言。其主要內容為下列三點：

一、煽動反美之論調：指美國為代表的新殖民主義者，在美所控制和影響之地區，「美元文化」正在摧毀當地民族文化中的精華，大量輸出誨淫誨盜的文學作品和電影，變態的音樂和繪畫藝術。

二、拉攏同路人之宣傳：提出亞非為世界文化與文學最早發祥地；現正面臨文化復興時代等鼓舞人心之口號，並說明共匪對亞非作家之重視，其中包括近十年來共匪會翻譯出版二十餘個亞非國家四百多種作品，接待亞非許多作家至匪區訪問等事實。

三、「和平共處」之新解釋：將「和平共處」一詞區分為「無條件的」與「有原則的」兩種，共匪所反對者為「無條件的」，認為今日亞非人民之反帝、反殖民、爭取民族獨立民主自由之鬥爭，正是為「有原則的」創造必要條件。並稱羊和狼決不能和平共處，暗示在反美鬥爭中根本否認有「和平共處」之可能性。

該會議係於十五日下午閉幕，據稱有十

，特將偽外交部所聲明再作一次複述。該文充分表露共匪對美正從事訓練能以游擊戰長之「特種部隊」，而以越南為「游擊戰試驗場」一事，甚感惶恐。

共匪此次發表聲明除有對美作色厲內荏的恫嚇作用外，亦將為其未來介入越南戰事之先聲。故在措辭上着重於誣指「美國政府過去曾經公開宣佈印度支那是美國侵略中國的跳板之一，美國現在對南越加緊侵略，正是為了以南越為基地，侵略越南民主共和國，並進而侵略中國」等字句，同時，亦在藉用上之詐索「成就」。

在上述各項文件中，均以「反對殖民主義和新殖民主義的鬥爭仍然是亞非團結的主要目標」以及「帝國主義陣營，在美國的領導下，企圖千方百計地維持它們的地位」等論點號召亞非知識份子階層反對以美為首之殖民主義與帝國主義，由此顯見共匪視該會議為反美宣傳工具之要求，已得逞又一次運用上之詐索「成就」。

## 共匪指武干涉南

國於二月八日宣佈在越南成

立「駐越軍援司令部」後，北越即於十八日發表聲明，強烈譴責美對越南武裝干涉，並要求一九五四年日内瓦會議兩主席與有關各國採取有效制止美國措施；旋共匪亦於二十四日以偽外交部名義發表聲明表示支持北越聲明。

共匪在聲明中首稱：「美國在越南南方已經參加了一場不宣而戰的戰爭。」繼指甘迺迪總統經常在積極準備進行三種戰爭為核戰爭、常規戰爭、和「旨在對付民族解放運動的特種戰爭」，共匪認美國當前加強援助越南之行動，即係以「特種部隊進行的特種戰爭」。

「立即制止美國武裝干涉越南南方」的社論

匪區經濟動態

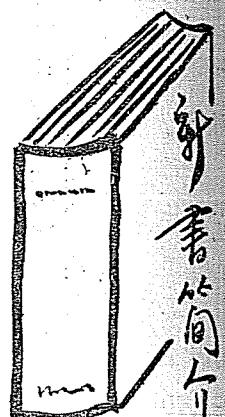
輕工業原料供應園

業原料材料供應園難——由於大陸連續三年遭受嚴重的自然災害，造成農業減產，使匪區大多數以農副產品為原料材料的輕工業，原料材料供應發生困難，以至經常停工待料，造成工時利用率甚低，產品成本提高之情形。共匪為了擴大原料材料的來源，增加供應，已不顧後果的在各地展開搜刮。例如在吉林省白城區，為了今年造紙工業所需原料，而在此封凍季節收割蘆葦，擁有蘆塘的人民公社，都把收割蘆葦列為一項重要的副業生產。又如安徽的廣德縣，為

# 書林小史

國

一個史丹利克(Sputnik)，第一顆洲際飛彈及第一個人造衛星將不會由蘇聯來發放，也不致造成今日美國在太空競賽方面落後的後果。



## 一 冷戰及其起源

(The Cold war and its Origins)

作者弗萊明教授(D.F. Fleming)，埃倫及安武因公司出版

版(Allen And Unwin)，[1卷]一千一百五十八頁，五英鎊五先令。

本書資料豐富，內容包括自一九一七年蘇俄革命至一九六〇年巴黎高層會議破裂為止，四十三年間的史實幾乎囊括無遺。作者無視於一般美國人對事件評論的法則，尤力避陳腔爛調而拾人牙慧。對於整個這時期中的美國政策，除羅斯福總統統治時期外，在其眼光中幾乎均係一無是處。在作者的筆下，這是一連串坐失機會與政策錯誤。

全書序言部份約八十頁，草率追述蘇俄革命前至一九三九年二次大戰開始止，西方國家與蘇俄之關係。其中引用之史實且有不少謬誤，見解尤多偏激，為全書兩大卷中最弱部份。

作者於書中會縷述美國政策的演變背景，其中如圍堵政策(Containment)及戰爭邊緣政策(The Rollback)全面報復(Massive Retaliation)等均有詳盡敘述。

## 二 為阿爾及利亞而奮鬥

(The Struggle for Algeria)

作者約瑟·克拉弗特(Joseph Kraft)，一九六一年公園城，雙日公司出版(Garden City : Doubleday)，三百六十

三頁，美金四元五角。  
其次作者對美國太空競賽方面之落後，則歸咎於海軍上將史特洛(Admiral Straus)，也許這是象徵性的多於對個人的不滿。作者認為如果巴拉茲計劃(Brauch plan)不被放棄，則第

## 二 英國政治中有組織的集團

作者亞倫·波特爾(Allen M. Potter)，費柏公司出版(Faber)，[1]百八十八頁，四十一先令。

本書對於英國在政治上具有影響力量的集團，提供了許多寶貴的資料，對於研究英國當前的政治實為不可或缺的參考書。作者述及十四個發言具有影響力量的不同集團以及十個發生推進作用的集團對政府措施、議會的黨派政治以及公共關係所發生的作用。作者不厭其詳地引用了這些集團所出版刊物中的言論以表現出這些集團自我形像的有趣圖畫。本書之主要特色即係將這些具有力量的集團之變化、組織、會員、收入及行動方法等均加以介紹。

集團領袖的代表性和集團與集團間及對政府政策等制定人所發生的關係，這兩個主要問題，作者均能滿意地予以解答。作者認為一個有影響力的集團，政府官員如能適當地加以運用，實為安定的因素。負責的領導，勇於尋求事實真相的活動和適應力，對於集團領袖及高級的文官均為成功的關鍵，至於這些集團力量、作用、可欲性及其它方面仍有許多值得進一步探討的地方，作者在本書中則避免提出結論。

明了法國與阿拉伯民族主義者衝突的本質。本書對於今日世界矚目的混亂地區，提供了一幅生動及混亂真相的圖畫，閱讀此書足以明白對阿境真象的發展，并對其根本癥結所在瞭如指掌。

#### 四 中共的暴風

(Hurricane from China)

作者丹尼·維勒 (Danis Warner)，一九六一年紐約麥米倫公司出版 (New York : Macmillan)，[1]百十頁，美金三・九五元。

本書描繪出一幅冷酷的圖畫，這是今日大陸的寫真。作者為澳大利亞駐外記者，在作者眼光中今日大陸共匪雖遭遇農業方面的危機，但對久已推行的反美運動，却是十分成功的。

#### 五 印度中產階級

(The India Middle Classes)

作者密史拉 (Misra)，一九六一年紐約牛津大學出版社出版 (New York : Oxford University Press) 四百卅八頁，美金七・一〇元。

作者以深入考察的方法，探究尚未經人發掘的部份，追述印度中產階級發展的過程，其中包括自英國統治前以迄獨立止。全書對印度中產階級之敘述已够詳盡。

#### 六 人類能克服嗎？

(May man Prevail?)

作者埃里茲佛郎姆 (Erich Fromm)，一九六一年公園城雙日出版社出版 (Garden City : Doubleday) [1]百五十二頁，美金四・五元。

作者以一知名的精神分析治療專家，轉而從事診察美國對共產世界外交政策中的病症。作者極不滿意於當前美國政策所基的許多前提，對於美國政略上及軍事思想上近乎病理學的狀態亦提

出其議論。本書無疑即將引起熱烈討論，尤其在蘇俄的學生當中。

#### 七 阿拉伯的中東與回教非洲

(The Arab Middle East and Muselim Africa)

編輯者：狄保和克里克同 (Tiboo and Kerekes)，[1]百廿八頁，美金四元。一九六一年普羅勃公司出版 (Praeger)

本書內容均為專研阿拉伯問題的專家執筆，主要保持自喬治頓大學地理學研究所第三年度圓桌會議的報告。內涉及過去十年阿拉伯世界所發生的革命性的政治、社會和經濟的改變。集中包括有漢彌頓・吉伯 (Hamilton A.R. Gibb) 所寫的近代世界中的回教 (Islam in the Modern world)，喬治・荷蘭尼 (George F. Hourani) 在一九四九年至一九五九年的政治與社會改革等論文。

#### 八 非洲地圖

(An Atlas of Africa)

作者荷拉賀 (J.F.Horrasbin)，一九六一年普勒瞿公司出版。約一百卅頁，美金三・五元。

在非洲無日無事的今天，從阿爾及利亞、干亞、羅德西亞、拉薩亞蘭、剛果、埃及以至南非聯邦，報紙上經常有各該地區的重要消息。本地圖包括了以上各地區，每一地圖的反面均扼要指出重要事件的經過。該書強調當前非洲及獨立運動的興起，而內容亦可作為非洲歷史大綱讀，蓋自古代的埃及以至十九世紀殖民帝國的統治，書中均有簡單的介紹。作者四十年前即追隨名史家威爾斯 (Wells) 以繪圖起家，曾為威爾斯之「歷史大綱」(Outline of History) 作插圖，會寫下不少圖籍，最近作品有「戰爭地理 (Geography of war)」和「戰後問題地理」(Atlas of Post-war Problems)。

# 二月份大事日記

八 日

△美駐剛果助理武官遭剛暴徒擊斃。

△俄建議與德直接談判，西德已予拒絕。

△美決予越長期軍援。

△寮共悍抗停火，繼續攻擊南他。

△美成立援越指揮部，派哈金斯為總司令。

△歐洲政治聯盟。

△盟國擬派戰機護航，保護柏林飛行安全。

△俄竟要求將西柏林獨立，西方盟國斷然拒絕。

△義大利范法尼內閣辭職。

△寮政府控俄、越共軍攻佔勞康，並呼籲停火談判。

△美宣佈停止古巴貨物輸美。

△阿根廷決與古巴絕交。

△寮向國際管制委員會抗議寮共違反停火。

△美在內華達州舉行地下核試。

△德共在東柏林徵兵，西方向俄提抗議。

△美U-2飛機駕駛員鮑威斯獲釋。

△俄擬佔用柏林空中走廊，西方盟國斷然拒絕。

△越加強掃蕩戰，擊斃共黨百人。

△十一日  
△俄要求召開十八國首長會議。

△共黨在巴黎煽動罷工風潮。

△聯大政委會辯論古巴控美案。

△越共利用寮共區支援越南顛覆份子騷亂。

△羣衆反對左翼政府，圭亞那發生大騷亂。

△美決保持核子力量，遏阻蘇俄發動戰爭。

△美軍首長商討越南抗共局勢。

△西德漢堡洪水爲災，十萬人無家可歸。

△俄通知西方，繼續干擾柏林航道。

△我中研院院長胡適病逝。

△蘇卡諾宣佈印尼總動員。

△廿一日  
△英軍空運圭亞那。

△法答覆蘇俄，拒開裁軍高層會。

△法共煽動罷工，巴黎情況混亂。

△菲眾院通過四件菲案。

△美決採取必要步驟，援助越南反共鬥爭。

△俄境圍攻南他，寮軍開始砲擊機場。

△廿二日  
△寮政府控俄、越共軍攻佔勞康，並呼籲停火談判結束，法官佈達成協議。

△廿三日  
△美太空人發射成功，格倫安全返回地球。

△廿四日  
△美太空人凱旋首都。

△廿五日  
△中越舉行經濟合作會議。

△廿六日  
△美太空人凱旋首都。

△廿七日  
△越總統府遭襲擊，變亂迅即敉平。

△廿八日  
△阿爾巴尼亞接受和平方案。

△廿九日  
△安理會討論古控美案。

△三十日  
△俄機干擾柏林航道美英法提出抗議。

△卅一日  
△法阿和平談判，獲有甚大進展。

△厄瓜多爾總統特使巴格羅訪華。  
△美英核子試驗場，決互相供應使用。  
△甘迺迪重申決心，盡力協助越南抗共。

△法阿和平談判，獲有甚大進展。

廿一日

△安理會拒絕討論古控美案。

卷第四十五期目錄

問題與研究

第一卷第六期

中華民國五十一年

三月十日出版

發行人：卜道明

編輯者：問題與研究編輯委員會

出版者：國際關係研究所

所址：台北市溫州街一三七號

電話：二二七七一號

台北郵政信箱一一八九號

郵政劃撥金帳戶三四三六號

地址：台北市新生南路三段十巷六號

電話：三五八三九號

台北郵政信箱五〇〇二號

電話：二六四三七號

總經銷：正言書報雜誌社

地址：台北市臨沂街五號

電話：二六四三七號

印刷者：上海印刷廠

零售每冊新台幣五元

美金一角五分

訂閱：全年新台幣五十四元  
半年新台幣二十七元

期五

第

期四

第

就成的期牛社大聯屆六卡第六  
行政院與方權治政際國與方權  
對抗東的段階重  
蘇俄匪與朝鮮阿俄  
到此之論理發開派學營經思克馬  
之究深的根病其及敵猶崇慶薩太  
亞南東的劇加亂動  
蘭芬的下裔威俄蘇  
動活濟經的亞南東對本泊  
拆分之分員委失出新農業區俄蘇  
題問本基之設建業局巴爾國  
楚演之局尼亞國泰  
話史慧通國泰  
織組共反的間民國美俄蘇  
評述態動匪共企簡  
新

期四

第

究研較此的略戰家國蘇美  
炳研之文客情國統總迪通  
算預及畫信濟經年本俄蘇  
途前公社公議會決方西的鐘關戰和林相  
案草例條社公村農告頭  
交外之策區地非亞對我與方勢回  
皇展係關韓昌  
去處何加尼明參  
策政政財新國美與勢局戰冷  
利失中戰冷在國美使已否是院國  
經財的年六九俄藏西  
方潛其反其及教佛牙匈  
途前府政新資匪俄蘇企簡  
評述態動匪共企簡  
新