

問題與研究

第一卷 第六期

一九五一年三月廿五日出版

本期要目

從美國新預算看美對外政策.....鄧公玄

甘迺迪經濟與貿易兩咨文析論.....馮世範

赫魯冬季旅行演說剖析.....呂津

俄共戰時機構之組織與人事.....關素賢

共匪當前經濟危機透視.....史濤

泰國局勢新發展.....黎世芬

阿聯解體後的納塞動向.....易德衡

核子時代軍事思想.....彭鏗

國際關係研究新印行

目 次

從美國新預算看美對外政策	鄧公玄 (1)
甘迺迪經濟與貿易兩咨文析論	馮世範 (9)
赫魔冬季旅行演說剖析	呂律 (15)
俄共戰略機構之組織與人事	關素質 (21)
共匪當前經濟危機透視	史青 (27)
寮國局勢新發展	黎世芬 (30)
阿聯解體後的納塞動向	湯德銜 (33)
核子時代軍事思想	彭鏗 (37)
日本社會黨代表團三訪匪區	朱少先 (42)
論蘇俄的基本建設	谷因 (45)
魯斯克論世局	孫德湘 (51)
非洲尚未獨立地區的展望	張伯淵 (55)
赫特論共同市場	月滄 (59)
西新畿內亞問題之研析	黃希珍 (64)
保加利亞概況	尹慶耀 (68)
動態述評	(72)
①國際：①剛果政局新發展。②第十六屆聯大會期結束。③亞洲新聞會議。④阿爾及利亞和平在望。 ⑤艾哈特訪英。⑥關於亞洲經濟同盟建設。⑦美太空人發射成功。⑧羅伯甘迺迪的世界旅行。 ⑨越南總統府遭空襲。	
①蘇俄：①去年經濟計劃執行情況。②俄新史達林派與自由派之爭。③俄共黨員人數及其成份。④米高揚遊說西非。⑤對外其他活動。	
①共匪：①匪俄慶僑約十二週年。②派團參加亞非作家會議。③共匪指美武裝干涉越南。④匪區經濟動態。	

新書簡介

二月份大事日記

國

樞

(81)

一 前言

甘迺迪總統於今年一月十日，向國會發表國情咨文後，復於一月十八日，提出一九六三年度的預算咨文。此項預算係甘迺迪就職總統後自己的施政表現，因為一九六二年度的預算，雖曾經甘氏同意提出，然而仍係艾森豪總統所負責擬定者，故惟此次預算始足以代表甘氏政策的全貌。職是之故，我們要了解甘氏的政策，便不能不對此項預算內容詳加研析。

由於預算咨文包羅萬象，數字又復龐雜，我們僅能對其中關於國防、援外，以及爭取冷戰勝利等有關之開支，加以分析，以便了解其對外政策之動向；至於有關內政方面之種種設施與立法要求，則不及作詳細的探究。

二 美總統聯邦預算咨文概述

咨文首先陳敘一九六三年度的收支概況，全年總收入估計為九三〇億美元，較一九六二年增加了一〇九億美元。此項估計係以去年的迅速復元為基礎，同時並假定能維持至來年以後，使全國生產總額在一九六二年底達到五、七〇〇億美元之鉅。

一九六三年的聯邦總支出估計為九二五億美元。所以一九六三年的行政預算將有五億美元的少數盈餘。聯邦賬目如以現金統一計算——將行政預算與其他聯邦活動，主要的如社會安全、公路、與其他保管基金合併一起——則其向公眾收入者當較其對公眾支付者多一

從美國新預算看美對外政策

八億美元。依此而計算國家總收入——如以利益所積而不以現金收收為準，同時僅包括對生產與收入有直接影響的交易在內——則聯邦的盈餘估計為四四億美元。

不論從上述三種方式之任何一種計算，一九六三年的聯邦政府，均將有若干盈餘。美國目前的經濟正向前發展，就業與所得亦向上升。來年的景象勢當更屬有利，私人的消費與投資亦將有更好的前途。在此種情形下如果制定一種有赤字字的預算，勢將引起通貨膨脹，妨害國內經濟與國際收支。但在另一方面，美國所有的機器與人力仍有剩餘潛力尚未能充分予以運用。所以預算如有較多的盈餘，則其勢又將有礙於經濟恢復，蘊藏着衰退的危機。

聯邦財政總賬

(年度，單位十億美元)

種	類	一九五〇	一九六〇	一九六一	一九六二	一九六三
行政預算：						
收入預算	六七·八	七七·八	七七·七	八二·二	九三·〇
支出預算	八〇·三	七六·五	八一·五	八九·一	九二·五
預算盈(+)虧(-)	—二·四	—一·二	—三·九	—七·〇	—〇·五
現金出納總賬：						
收入	八·七	九五·一	九七·二	一〇三·六	一六六·六
支出	九四·八	九四·三	九九·五	一一一·一	一一四·六
收支盈(+)虧(-)	—一三·一	〇·八	—二·三	—八·五	—一三·〇

國家所得——聯邦部份

收入	八五·四	九四·一	九四·八	一〇五·六	一一六·三
支出	九〇·二	九一·九	九七·〇	一〇六·一	一一一·九
盈(+)或虧(-)	—四·八	—二·二	—二·二	—〇·五	—四·四
新授權支出(行政預算)	八·四	七九·六	八六·七	九五·七	九九·三
公債(年杪)	二八四·七	二六六·三	二八九·〇	二九五·四	二九四·九

三 聯邦支出概算

美國一九六三年的國家總支出，係由目前世界情況下之美國國家安全與國際目標而作決定。其中關於國防、國際事務、與太空計劃三者，即佔總支出的五分之三強。

咨文中指出，此次預算的目標與重點均頗有改變。關於農業計劃之支出，郵政虧損，以及失業補助的臨時開支均將下降。由此，聯邦對於其他方面之重要開支，例如教育、衛生、房屋與天然資源之開發等，得以增加經費而不致有內政支出上之顯著變動。

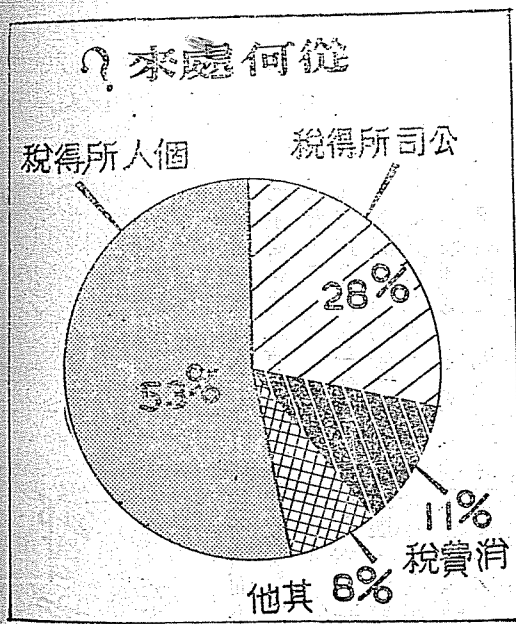
支出預算

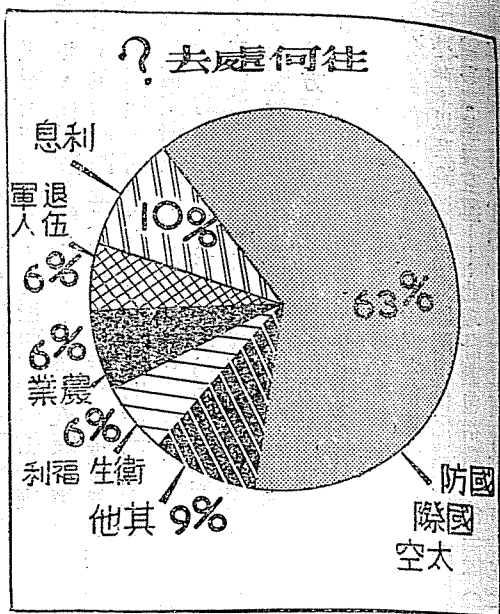
(預算年度·單位十億美元)

工 作 項 目	(一九六二) (實際)	(一九六三) (估計)	(一九六三) (估計)
國防	四七·五	五二·二	五二·七
國際事務與財務	二·五	二·九	三·〇
太空研究與技術	〇·七	一·三	二·四
小計	五〇·七	五五·四	五八·一
利息	九·〇	九·〇	九·四
內政民事工作	五·二	六·三	五·八
農業與農業資源	五·二	六·三	五·八

天然資源	二·〇	二·二	二·三
商務與交通	二·六	二·九	二·五
房屋與社會發展	〇·三	〇·五	〇·八
衛生、勞工與福利	四·二	四·七	五·一
教育	〇·九	一·一	一·五
退伍軍人福利與勞服	五·四	五·六	五·三
一般政務	一·七	一·九	二·〇
內政小計	二二·四	二五·三	二五·四
民事支付改革	.....	.....	.....
臨時準備	.....	.....	.....
Deduct interfund Transactions	八·五	八·九	九·五
支出總計	八一·五	八〇·七	八〇·七

一九六三年的收支，如其分配情形言之，可圖解之於次：





可見一九六三年的支出增加，係因國防經費之上漲，蓋國防、國際與太空三者，即佔總支出的百分之六十三也。

四 關於國防支出之分析

一九六三年國防支出中之最引人注意者，亦即甘迺迪總統與艾森豪總統的差別，即爲除了繼續加強核子飛彈的攻防力量而外，同時特別加強傳統武力。過去美國的戰略係以維持對蘇俄以毀滅性的報復力量爲基本目標；同時也以全面性戰爭爲打算，故對於有限戰爭頗有輕忽之勢。現在甘迺迪認爲全面性的核子戰的危險遠不及非核子戰爭之多，且爲爭取落後地區的向心力起見，如美國對各地隨時可能發生的侵略戰不能爲有效的制止，則冷戰的輸却，固不待核子戰而後決定了。所以美國決心準備參加各地可能發生的有限戰爭，而爲贏得有限戰爭的勝利，則傳統武力的加強，乃屬必然的了。

依照一九六三年國防工作的計劃，其全部支出將爲五百二十七億美元，此較一九六二年增十五億美元，而較一九六一年則增五十

從美國新預算看美對外政策

一億美元。

至於軍事目標可分析於次：

(一)戰略報復武力——此項計劃包括人員駕駛之轟炸機(B五、B五八、及B四七等)，獵犬及天矢飛彈；洲際飛彈(擎天神、太陽神、義勇兵)，北極星潛艇及飛彈；交通、指揮及控制體系等。此項武力的授權支出，一九六三年度估計爲九四億元。

一九六三年年底，將有轟炸機一千二百架，就中半數可於十五分鐘內起飛應戰。同時在預算中，將維持重轟炸機之八分之一數目經常飛航空中。多數B五二機將裝置空對空的獵犬式飛彈，而全部轟炸機均可在空中由噴氣機加油。

計劃中的十三個大隊擎天神洲際飛彈，可於一九六三年年底完成，而計劃中的十二個大隊太陽神飛彈，亦將完成一大部分。至於固體燃料推動的義勇兵飛彈，也可於該時開始運用。屆時，義勇兵飛彈將較現有液體推動的擎天神與太陽神飛彈的力量增加數倍之多。

現在美國已有六艘北極星潛艇，裝載飛彈共九十六枚。預算中擬增建十二艘北極星潛艇，在一九六三年年底時，將再建十七艘。本預算並要求於一九六三年開始建造六艘北極星潛艇及飛彈設備，一九六四年另建六艘，使其總數達到四十一艘之多。此外，預算中並包括購置長程飛彈之經費，以加強其彈性與效能。

(二)洲際航空與洲際飛彈武力——此項計劃主要的包括反空襲的許多防禦及警報體系。在一九六三年度，此項計劃的授權經費約計爲二一億美元，較一九六二年少一億美元。

反轟炸的防禦將繼續由人員駕駛的攔截機與地對空飛彈，再加強雷達網警報系統的綜合力量爲其基礎。目前主要努力即在加強反空襲的防禦體系，俾於遭受洲際飛彈襲擊後，仍能照常工作，因爲遭受空襲可能同時遭受洲際飛彈的射擊。爲了對抗洲際飛彈之攻擊，預算中已確定完成對洲際飛彈預行警報系統(BMEWS)之經費。雷達警報站已經完成了兩個，其第三個警報站亦已開工，明年即可完竣。BMEWS系統可以予攻擊與防禦單位以十五分鐘之空襲警告。除此以外，並將發展一種警報衛星體系，使警報得以提早時間並加強可靠性。

(三)一般目標之武力——此項計劃包括全部武裝部隊，使其既能應付全面戰爭，同時亦可應付全球任何地區的有限戰爭。所謂一般目標武力，實際包括軍事力量量的三分之二，空軍戰略部隊方面，除北極星潛艇與Regulus潛艇而外，全部海軍與海軍陸戰隊皆在其中，至於後備隊則除外。

爲了達到廣大的軍事目的，使其具有必要的火力、機動與多方功用起見，預算中特別增加了購置現代化武器與附屬設備的經費。同時爲適應隨時輸運到全球任何地點以担負長期作戰任務之故，對許多新發明的基本工具與供給，均將予以建置，配備於適當地點。例如一九六三年度預算中，陸軍方面將購置一大批七·六二米厘的小機槍；增加大量重機槍；增加自動大砲及主要戰車；以及傳統的原子彈藥。此外，陸軍並將購買戰術卡車四萬輛，許多輔助車輛及數約六百架的飛機。陸軍飛彈之購買，將包括Hercules, Hawk, 及 Red Eye 等防禦飛彈。以及 Honest John, Little John, Sergeant & Pershing 戰術飛彈。而反戰車之飛彈也將予以購置。

海軍方面，一九六三年度中，準備建造新艦二十九艘，改造軍艦三十三艘。在新艦中，包括傳統的母艦一艘，核子推動的飛彈發射艦一艘，核子攻擊艦八艘，兩棲艦五艘，護航艦八艘在內。改造之戰艦，包括戰鬥艦二十四艘。海軍亦將購置飛機九百架，其中大多數爲戰鬥性，而偵察機與反潛艇的戰鬥機亦有之。海軍方面的飛彈，將包括空對空的響尾蛇 (Sidewinder)，麻雀 (Sparrow) 飛彈，地對空的 Terrier, Tatar & Talos 等飛彈，空對地的 Bulldog & Shrike 等飛彈。以及由潛艇發射的對潛艇飛彈 Suros 等。火箭、炸彈與現代化的魚雷、地雷等傳統武器亦將大量定製。

空軍方面，則將大量增加戰術的現代武器。一九六三年將繼續購置 F-105 戰鬥機，與多種性能的 F-4H 戰鬥機。自一九六二年開始，爲海空軍用的更進步之長程戰術機，行將於一九六三年予以大量擴充。在一九六三年與一九六二年的預算中，對新式有效的非核子武器，以及輸運此項武器的現代化運輸機，亦同時當予以增加。

(四)海運與空運——此項計劃包括陸軍海運隊 (MSTS)、陸軍空運隊 (MATS) 以及空軍運輸大隊等。在此項計劃內的一

九六三年授權經費將爲十三億美元，一九六二年爲十一億美元。爲加強運輸力量起見，一九六三年的預算將維持五十六大隊的空軍、海軍及空運力量。而空軍後備隊中，亦將保有六十五大隊後備役。自去年起，對於空運的現代化與擴大化業已開始努力，一九六三年將更予以加強。C-130E 式運輸機將予定購，而 C-141 四一噴氣運輸機同樣亦將開始。雖然其數目較一九六二年計劃的隊數略少，但因其現代化之故，已足以應付國防部的要求。其次，若干舊式的 C-118 式及 C-112 式飛機，原已決定報廢，現擬延長其服役時期。此外，對於已劃歸後備役部分之若干飛機，並擬恢復服役。

此外，陸軍空運隊將設置特殊的部隊輸送機、貨運機、加油機，使其得以達成軍事輸送的任務。而海軍方面則擬於一九六三年加購現代化貨船，俾能迅速裝卸車輛或戰車。

(五)軍事人員與軍需建置——一九六三年的軍事力量與以前二年的比較如次表之所示：

主要軍事力量之組織單位

名 稱	實 際			估 計		
	一九六一 六月三十日	一九六二 六月三十日	一九六三 六月三十日	一九六一 六月三十日	一九六二 六月三十日	一九六三 六月三十日
軍事人員 (千計)						
陸軍	八五八	一,〇八一	九六〇	八五八	一,〇八一	九六〇
海軍	六七	六六六	六六五	六七	六六六	六六五
海軍陸戰隊	一七	一九〇	一九〇	一七	一九〇	一九〇
空軍	八〇	八八六	八六九	八〇	八八六	八六九
國防部總計	二,四八二	二,八五五	二,六八四	二,四八二	二,八五五	二,六八四
陸軍力量						
陸軍						

師	騎兵大隊	步兵戰鬥團	飛彈營	飛彈營	空防與反空軍戰鬥營	地對地飛彈營	直升機隊	固定翼飛機數目(現役)	海軍	海軍勤務船隻	戰艦	其他	空戰攻擊母艦	反潛艇空軍母艦	巡邏與警報艦隊	海軍陸戰師	海軍作戰飛機(現役)	空軍	美國空軍戰鬥大隊	戰略大隊	空中防衛大隊	戰術大隊	美國戰鬥支援大隊	空軍加油隊	空軍運輸隊
一	二	二	四	七	二四	一、七二	二、八四	(八九)	(八九)	三七五	四四四	一七	二	二	三	三	八、七三	(八八)	三七	九	三	三	(二九)	五	二
一	一	一	三	三	三	二、七五	二、八八	(八九)	三九五	五〇三	六	二	二	三	三	三	九、二九七	(九)	七	六	四	(二二)	七	三	
一	一	一	三	三	三	三、〇三	二、八五	(八六)	三八三	四七九	一七	二	二	三	三	三	八、九五〇	(八六)	三	一七	三	(二二)	九	二	

從美國新預算看美對外政策

其他特殊隊	空軍飛機數目(現役)	一六、九〇五	三五	一六、二四四	三七
-------	------------	--------	----	--------	----

(六)後備力量——一九六三年的陸、海、空三軍後備力量，其授權經費為十九億元。所有關於訓練與補充之事，均將盡量符合現代化之需要。計開：

名 稱	實 際			估 計		
	一九六一年六月三十日	一九六二年六月三十日	一九六三年六月三十日	一九六一年六月三十日	一九六二年六月三十日	一九六三年六月三十日
陸軍後備隊	六九五、六三	六二一、八〇	六七〇、〇〇			
海軍後備隊	二九、四八	二二、二九	一五、〇〇			
海軍陸戰隊	四三、八元	四五、五〇	四五、五〇			
空軍	一三五、三〇	一一〇、九五〇	一三三、〇〇			
總 計	一、〇〇四、七〇	九〇〇、四四	九七三、五〇			

(七)研究與發展——預算中對於研究、發展、試驗與估值等工作，如其未包括在其他方案中者，均有擬定之經費。一九六三年，此項經費估定為五十七億元，而一九六二年之修正預算則為四十七億元而已。

(八)民防工作——民防工作最近已劃歸國防部之內，一九六三年之要求經費為六億九千五百萬元，而較一九六二年多四億四千萬元。此項計劃將可容納五千萬人的避難地位。同時對於警報等計劃亦當於一九六三年加以促進改善。尤其與州政府地方政府及私人團體之合資建設防空設備，當盡力予以鼓勵。

五 關於國際事務支出之分析

除國防而外，其與美國對外政策有關者，當然為關於國際事務之支出。茲分析於次：

國際事務與財政

(會計年度單位百萬元)

計劃或機關	預算支出		建議的新授權
	(實際)	(估計)	
經援與財援：			
經濟援外：			
開發貸款	二五八	四五〇	一,二五〇
開發贈與	一六九	二〇四	三三三
對進步聯盟之援助	.....	八五	三三五
防衛支援	一〇三	七四〇	六〇〇
自動捐助國際組織	七六	四〇〇	五〇〇
緊急需要	二二〇	二五〇	一四九
其他	七六	六六	四〇〇
美洲國際銀行	.....	二〇	一六六
國際開發協會	七四	二〇	六〇
和平工作團	.....	一〇	六三
華府進出口銀行	.....	一〇	六三
糧食和平計劃	一九	二二	三〇〇
其他	.....	一〇	六三
現有計劃	一一	二	二
建議主張：			
難民、移民、與逃亡	.....	二	二
人民計劃	.....	二	二
美洲國際公路	.....	二	二
小計	二二六	二二八	三,九一四
國外情報與交換活動	.....	.....	.....
美國新聞署	三三	一四七	一五九

執行外交事務：	國務院	國務院	建議購買UN公債	美國武器控制與裁軍署	關稅委員會及其他	現行計劃	建議對菲律賓的補償(國外要求解決委員會)	總計
.....	三三	二五	二〇〇	二	.....	.....	.....	二,五〇〇
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	二,八九六
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	二,九九六
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	一四,四七三

(一)軍援部份——美國對友邦之軍事援助，年來已有改變的趨勢，咨文中指出，在以前五年間，每年為二十二億元，而一九六三年將減為十四億元。所以然者一方固因歐洲國家已能自行担負其軍事支出，而同時也對若干國家之軍援改變為貸款方式。但美國對若干開發落後國家則亦不能不繼續給予軍援，以維持其安全，尤其對抗共黨威脅最甚的國家，不能不有所支持。

(二)經濟與財政援助——一九六三年的財經援助則顯然反有增加之勢。同時在方針上也頗有改變，即以往以贈與為主，而今後則將以貸款方式替代之。不但此也，為使受援國將來能自力更生計，開發計劃將以當地最宜之長期計劃為依歸，同時亦將着重於土地與租稅之改革，而如何集中其自身資源予以運用，亦特加注意。在經費方面，一九六三年的經援款項估計為二十五億元。

至於贈與方面，亦未完全剔除，尤其對非洲方面不得不然。此外在「進步聯盟」方面之工作，咨文中指出，將以三十億為今後四年間貸款與贈與之資金，而一九六三年之撥款將為六億元，如再增加進出口銀行、美洲國際開發銀行之貸款基金配合運用，以及糧食和平計劃之物資等計之，則每年可得十億多之資金，以實施進步聯盟之計劃。

此外，關於和平工作團與糧食和平計劃等，在一九六三年中，

亦將加緊努力。
 (三)外交事務與國外情報方面——在外交與情報方面，一九六三年預算亦頗有增加，而在一九六二年的國務院開支中，將包括購買聯合國公債一億元以及其聯合國在剛果行動的捐助。至美國新聞總署的活動更將予以擴大，尤其對拉丁美洲與非洲方面為然。一九六三年，擬在非洲增設十一個分署，在拉丁美洲新設立十個分署及九個閱覽室，十個社會活動中心，十個學生活動中心。

六 關於太空研究與原子能支出之分析

一九六三年的預算支出，除前述有關傳統武器之增加而外，厥惟對於太空研究的開支了。而其中最足注意的，尤其是十年內完成登陸月球並重返地球的一項努力。為達到此一目的，遂包括下述的計劃：

- (一)發展由人操縱的太空航行技術，以及複雜的太空船與地面建設，俾能往返地球與月球之間；
 - (二)發展由人駕駛的地球衛星，俾能探測太空、月球或其他行星之祕奧；
 - (三)發展氣象及交通衛星；
 - (四)廣泛研究各種有關太空航行的技術。
- 在一九六三年預算中，國家航空與太空總署的經費估計為二十四億元，較一九六二年多十一億，而較一九六一年則多三倍。本預算並要求一九六三年增撥約三十八億元，而一九六二年的撥款僅為十八億元。

太空研究與技術支出 (會計年度，單位百萬元)

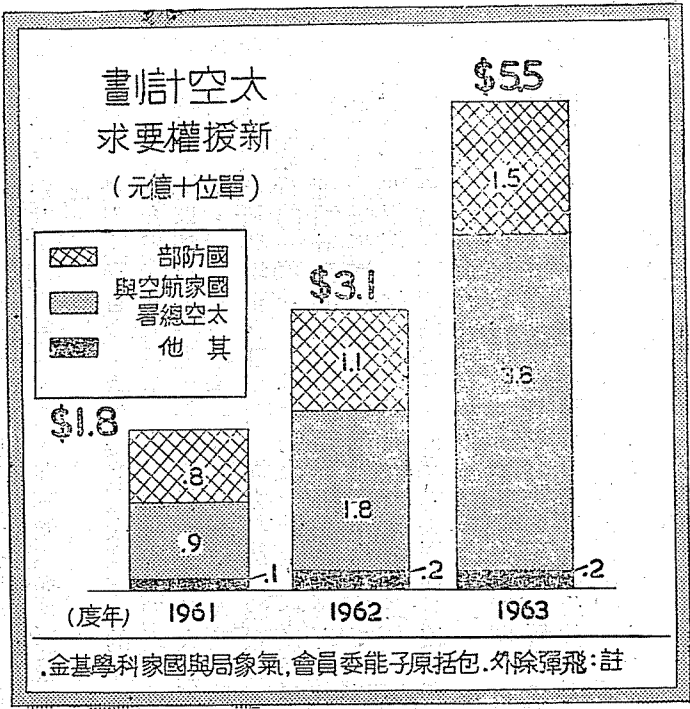
計 劃	預 算 開 支			新授權案 一九六三
	(一九六二) (實際)	(一九六二) (估計)	(一九六三) (估計)	
人員太空旅行.....	二二七	四七二	一、一六二	二、二六〇
無人駕駛的太空考察.....	二二六	三三三	九五五	五五六

從美國新預算看美對外政策

氣象與交通.....
 其他研究，技術與支援活動.....
 總 計

七四	二五	一六
一、三〇〇	四一四	八二
二、四〇〇	六〇五	二六
三、七九七	八三二	一四〇

歷年太空研究發展經費之比較表



其次，一九六三年原子能委員會的經費，估計為二十八億八千萬元，較一九六二年略有增加。其工作目標如次：
 (一)核子武器與其有關之活動——核子武器生產之經費，一九六三年預算將以增加，同時設計與發展工作亦將加緊，俾能使核子

武器得以改進完善。尤其對於核子發動機關更當加強努力，使潛艇與海面軍艦之性能與效力增進。

(一)原子能和平用途之努力——一九六三年將努力加緊原子推動力之發展，俾能發射火箭 (Project Rover)，同時對於原子反應與 Radioisotope 來源以發生電力，而作衛星、太空船等之輔助用途之努力，亦將注意。至於一九六三年為發展民用的原子能與其相關的技術之經費將超過二億元。

七 由美國預算中表現的對外政策

(一)一九六三年的美國國家預算，其支出數字之龐大，實為平時之最甚者，總額達九二五億元。其中國防、國際與太空三方面之支出實佔總額百分之六十三。即以國防一項而言，亦為五三七億美元之多，超出半數以上。由此可知甘迺迪總統對世界局勢的看法，以為必須保持美國自身力量的絕對優勢，始足以維護美國與自由世界的安全。

(二)在國防支出方面，其中亦有一項顯著的表现，即不僅繼續要求發展核子飛彈的力量，同時更注重於傳統武器的加強，而對於空運與海運能力之增進，也有新的計劃。在一九六三年中，對傳統武力的支出，共有一八四億元之鉅，此與艾森豪時代的政策迥然有別。因為甘迺迪總統深知核子飛彈戰爭的危險遠不及非核子飛彈戰爭的可能性之大，如在核子飛彈戰與退却或投降二者以外而有抉擇的餘地，則勢不能不加緊傳統武力的增強，才能隨時隨地應付共黨的侵略或叛亂顛覆。這無疑是一種進步。

(三)一九六三年度的預算中，對於軍援與經援共列四八億九千七百萬元，比一九六二年增十四億五千萬。在援外的政策方面也有大改變，即減少軍援，增加經援與財政支持，同時在財經援助項下，亦將減少贈與而代之以長期貸款方式。咨文中指出，其目的在於受援國的自力更生，並達到社會改革。惟對受共黨直接威脅的地區，如越南等地，則未放棄積極支援之意。此種政策上的改變似乎也是必要的，因為如此可使受援國發生自力更生的意識，以免長期

依賴美援。

預算咨文中，並未提到對我國軍經援助的問題，但據美國國際開發總署官員透露，美國在一九六三年度，行將把過去所撥給之「防衛支援」六千萬改為貸款方式。此外將在糧食和平計劃下協助我國七千萬。在方式上固已有改變，但在精神上似並無大異。我們對此固然可引為安慰，但在另一方面，則不能不提高警覺，加緊致力於自給自足之道。

(四)此次預算最引人矚目者，當然是有關太空方面的開支。美國過去在這一方向頗多忽略，自蘇俄於一九五七年十月發射地球衛星以後，始於惶恐中加緊追趕。一九六一年以後，美國的太空經費每年皆有逐年倍增之勢，一九六一年為一八億元，一九六二年為三一億元，而一九六三年則將增至五五億元。而尤其值得注意者，厥為十年內完成月球旅行的一項計劃。為達到此一計劃，今後每年勢將更行增加其支出，據估計殆非五〇〇億元不辦。論者對此頗多懷疑，然而美國為國家光榮與威望計，其勢不能不作此冒險；加以在軍事上也可能有重大的價值，故決心與蘇俄爭一日之短長。我們認為美國此項努力，也是當仁不讓的責任，因為除美國而外沒有任何他國可能有與蘇俄在太空方面競賽的資格。

(五)就美國本身的直接威脅而言，自無過於古巴問題。去年的登陸事件成為笑柄後，甘迺迪總統自朝夕不能忘情於解決卡斯特政權，但是由於形格勢禁，亦惟有徒喚奈何而已。因此甘氏對於「進步聯盟」的計劃，不能不加強其努力，希望從經濟援助方面改變拉丁美洲各國的觀感，允許在十年中以二百億美元使拉丁美洲完成建設與改革。最近美洲國家組織會議得以決議排斥古巴，殆為此項計劃的初步勝利。因此，此次預算咨文特別重申此項計劃，以期達到孤立古巴，迫其崩潰的目的。但我們以為單靠此種做法是否能達到打倒卡斯楚的目的，殊不無疑義。

(六)就預算的全盤計劃而言，美國對外政策似仍為繼續其基本的傳統外交政策。質言之，就是維持廣義的門羅主義，亦即所謂防堵政策，其目的不在阻止共黨的向外擴張。所以美國的對外政策似乎也沒有突然改變的跡象，因為匪、美間的關係顯然沒改善的可

能。

(七)美國國內人士對一九六三年度預算的反應，頗形參差，民主黨人士認為這是建設性的方案，表現了更偉大的發展前途。而共和黨人士則恰恰相反，例如參院少數黨領袖克萊森認為這是走向專制國家 (Leviathan State) 的現象，而衆院少數黨領袖哈立克則謂這不過是一種老調，即增加白宮權力，增加支出，增加國債與租

稅，負擔罷了。平心而論，美國的國防、國際與太空三項經費，已佔總支出的百分之六十三，其在爭取冷戰勝利的努力，無疑的是非常艱鉅的。而且，因為美國不能採取主動政策，以擊潰蘇俄及其附庸集團，則今後惟有不斷的在軍備競賽方面爭取優勢，故其支出勢將繼續有加無已。美國此種苦心，固然值得我們同情，但對其始終維持等待主義的作風，則不免深感惶惑。

甘迺迪經濟與貿易兩咨文析論

馮世範

壹 前言

甘迺迪總統於本年一月二十二日及二十五日先後致國會經濟與貿易兩項咨文，申請國會授予某些權力，實施其經濟和貿易的兩項決策。經濟咨文強調一九四六年就業法案的原則，貿易咨文重提二十八年前的貿易互惠法案的成就，充分表現民主黨經濟政策的傳統精神。但看今日的世局，激盪詭變，遠甚於當年，美國所負的任務已非如曩日以單獨解決國內經濟的難題即可了事，必須兼顧未來國際情勢的演變和整個自由世界的需要。這些法案能否完成當前迫切的時代任務，很受世人的關切。

貳 經濟咨文析述

一 局勢的回顧和展望

(一)回顧 當一九四六年開始實行就業法案的時候，國內經濟

甘迺迪經濟與貿易兩咨文析論

重行獲得活力，聯邦政府依該法案所作各項努力如促進最大就業、生產和購買力等都有良好反應。現行經濟較一九三〇年代能有鉅大進步，這個法案的貢獻不少。但自一九四六年以來，國內經濟仍有四次衰退，在已往十五年中，有七年時間耗費在恢復工業生產高峯，至一九六〇年底，有工作人口百分之七失業，有五分之一的製造能力休閒，實際國民生產年率僅五千億元，缺乏經濟活力，實在可惜，一九六〇年代必須善自爲之。

(二)一九六一年已將走向下坡的經濟趨勢扭轉，其進步情況如下：

(甲)國民生產總額由第一季的年率五〇一〇億元增至第四季的五四二〇億元。工業生產指數在七月間重回高峯。到年底顯示成長率爲百分之三一。

(乙)這項有利成長使原有閉業的工廠生產力恢復一半，使國民經濟成長與其未動用潛力間的差距由百分之十減少到百分之五。

(丙)失業人數由工作人口百分之六·八降至百分之六·一。在十二月間，主要勞動剩餘地區由一〇一個減至六〇個。

五。
(丁)物價穩定，自二月以後，批發價格略跌，零售價上漲千分之五。

(戊)美元信用恢復。一九六一年國際收支逆差爲一九六〇年的三分之一。黃金外流由一九六〇年的十七億元減至一九六一年的九億元。

去年生產力提高甚速，因勞工能力有更充分和有效率的利用。例如非農業機構工作機會即增加一百萬個。但就業率仍不及生產率 and 所得率的增加來得快。

(二)一九六二年的展望 預期本年國民生產總額較一九六一年的五二一〇億元，再增加五百億元。這將是另一項走向充分就業的大踏步，依照過去記錄與美國經濟潛力，這項成就可以實現。

二 平衡國際收支計劃

去年開始的平衡國際收支計劃擬於今後兩年內達成，但須政府、企業界、與勞工界共同努力。其途徑如下：

(一)增加輸出 擬另行提出與歐洲共同市場協商減稅的咨文。
(二)穩定物價 現在全國已開始瞭解物價水準與支付平衡間的重要關聯，今年物價能否繼續穩定，將爲企業界與勞動界領袖才能的新試驗。

(三)國外投資 對於海外投資予以免稅減稅，增加私人資金外流，投資於已開發的國家更不公允，擬再商請取消。

(四)減少政府海外開支 對於援外計劃項下動用外幣的支付擬繼續減少，改在美國採購。

(五)短期資金移動 財部與聯邦儲備銀行深感今後運用貨幣與公債政策以恢復國內經濟，必須不導致資金外流。現財部正在國際匯兌市場從事買賣，以穩定美元，在一世代裏，這是第一次嘗試。

(六)增強國際貨幣金融制度 現工業國家已達成協議，貸給國際貨幣基金六十億元，以加強其效能。美國亦承諾二十億元，需要時可以超額動用。這項計劃將專案咨請國會訂立法案。

三 維持繁榮的具體法案

爲改進未來經濟行動，建立更堅強的經濟，請國會採取立法行動，賦予總統權力，採取防禦措施，以免經濟衰退來臨，計分四項：

(一)減稅 要求國會授權總統，必要時可以立即暫時減少個人所得稅率，以阻遏衰退，但國會仍可否決，程序如下：

(甲)總統提出暫時減稅案前，必先作一次調查，此項減稅是否爲達到就業法案目的所必需。

(乙)依據是項調查，作成整個減稅計劃，咨交國會。該項減稅率不得高於現行國會核准稅率的百分之五。

(丙)如國會不否決或拒絕，三十日後即生效。

(丁)該減稅法案有效期六個月，但得由兩院聯席會議延長或修訂之。

(戊)如在國會休會期間，該法案立即有效。但至國會開會三十日後爲止。如須延長，總統應另行提出新法案。

(二)改進投資 要求授權總統，在二十億元內自由動用，以遏止失業情勢的增長。

(甲)遇有季節性的失業調整率延長至①四個月中有三個月或六個月中有四個月及②較前四月或六月的水準增高百分之一以上。

(乙)總統於施行前，應先調查現行及未來經濟發展是否需要此項行動以達成就業法案的目的。

(丙)依據此項調查，總統可作如下措置：

①經國會核准的聯邦預算支出加速支付，以七億五千萬元爲限。

②對州及地方政府支給贈予性的援助，以七億五千萬元爲限。
③州及地方政府進行某些計劃所需成本費用有不敷時，得貸予款項，以二億五千萬元爲限。
④上述三項用途如尚有不敷時，總統可於二億五千萬元限額內，自由運用，酌予增撥。

(丁)各政府當局依該改進投資法案應在十二個月的期間內，提出計劃，但總統得延長之。

(戊)贈予性的援助應依總統規定，保證受助計劃為(甲)高度優先，(乙)補助性的支出，(丙)迅速開始並迅速完成。

(己)聯邦支出計劃經國會核准者包括資源保持與各項聯邦公共工程之建設、修補及更新。

(庚)計劃終了後六個月內，總統不能再行使此項權力。

(三)失業補貼 請求國會增強聯邦保險制度：

(甲)對於投保勞工受雇工三年以上者，擴展其保險福利金三十三個星期。

(乙)遇有失業情況嚴重，即對受雇不到三年的勞工亦可給予相同津貼，但總統必須於保險工人失業到百分之五，福利金用罄逾三個月的人數達到投保受雇工人總數百分之一，方可宣佈。

(丙)聯邦增加保險福利金的動機在使投保勞工將可得到每週保險金額等於其每週平均工資的一半。

(丁)對新增加的三百萬以上勞工，擴充保險的範圍。

(戊)各州深受高度失業保險成本之重負者，予以再保險的贈予

(己)改善這項計劃的財務，使繳稅底薪由三千元提高至四千八百元。

(庚)明文規定准予請求者參加訓練或再訓練課程，不影響其福利金之申請。

(四)改善通貨及信用 去年貨幣及信用委員會提出有關公共政策之重要建議數項：

(甲)政府為經濟安定與成長而設置的目標與工具。

(乙)聯邦直接貸款與信用保證措施。

(丙)私人金融機構及市場的結構與規則。

該委員會由企業、勞工、財政、農業及學術界領袖份子組成，建議報告經過詳盡的調查與考慮，值得國會訂立法案並可為行政當局所採用。

叁 貿易咨文析述

一 一般情勢的檢討

二十八年以前，羅斯福總統為了刺激出口，幫助經濟恢復和成長，開始了一項有關國際關係的新試驗，此即貿易互惠協定，要求國會賦予總統與其他國家磋商相互削減關稅的權力。這個法案已經展限了十一次。歷時兩個十年以上，對自由世界貿易的成長和秩序很有貢獻。美國的輸出總額由當時的二十億元增加至二百億元。

本年六月底，又到了貿易協定法案最後有效期限，為應付急劇變動的世界經濟情況和挑戰，美國需有一項新的貿易法案，此種新情勢的發展計有五點：

(一)歐洲共同市場的成長速率已超過其預定時間表，其對外統一的關稅或即可使之成為約與美國相等的經濟，如英國及其他歐洲國家亦加入，則自由世界百分之九十的工業生產將歸併於兩大市場——美洲合眾國與發展中的歐洲共同市場。

美國以往對許多獨立國家減低關稅逐項磋商辦法，現在已不適宜，因其會員國間歧見很多，不可能逐項磋商。

(二)就過去數年國際收支平衡方面增長的壓力看，增加美國貨輸出以加強美元國際地位和防止黃金準備乾涸，更顯出其重要性。要在資本和商品自由流通之下，維持國防、援助及其他對外承諾，美國必須達成國際美元收支賬目的合理平衡。

(三)經七年來三次經濟衰退之後，美國較以往更需要加速經濟成長，因在這十年中必須規劃有數百萬就業新機會，供現行失業及未來青年勞動人口，找新工作的農村勞動者和因技術變革而失業的城市勞工。

(四)近年共產國家的援助和貿易攻勢更形露骨，對於四十一國非共國家的貿易近年已增加了三倍，其貿易代表團往各洲絡繹不絕，從事滲透、分化自由世界的工作。

(五)日本和其他開發中的國家受歐洲共同市場對外關稅的影響

爲過去所未有，更需要爲他們的原料和輕工業品覓新出路。

二 貿易發展法案的利益

甘氏於國情咨文中曾列舉出新貿易法案將對西歐統一、冷戰、和未來美國國家的發展等有良好之影響，在貿易咨文中更詳爲列舉各項利益。

(一) 擴增貿易 歐洲共同市場國家因相互間關稅壁壘撤銷，其經濟成長與生活水準的進步較美國爲速，由於消費者收入增加，消費需要亦隨之增加，特別對於現正開始在歐洲市場流行的美貨需要。現美國輸出品中百分之三十輸往歐洲共同市場國家會員國製造者，計工業製品及原料四十億元，農產品二十億元。由於歐洲製造者在其發展的市場中所佔成份的增加遠大於美國製造者，如美國工業不能維持或增加在市場的吸引力，則將有更多的美國資本的工廠設在歐洲經濟社會對外統一關稅壁壘之後，美國將不能利用此項市場發展的機會增加國內的就業和投資，更談不上擴展貿易。

(二) 發展工業 一項更自由的貿易政策對於美國最有效率和發展中的工業有普遍性的利益，不僅因爲這些工業品的輸出倍於輸入，並且這些工業在國內均支付最高工資。一方面使國內經濟健全發展，一方面繼續提高人民生活水準。實在說來，美國與共同市場間更自由的貿易往來，將促進整個自由世界經濟，使每一國家盡其所能者。

(三) 防止膨脹 海外市場競爭機會如公平而均等，各國製造者和美國製造者如從事健全的競爭，那末，美國企業管理與勞動兩方面更瞭解必須維持競爭成本價格，更新工廠設備，增加生產力。世界市場實爲一項優良效率的測量和一項安定經濟的力量。如將國內產品價格與國際市價隔離，將引起膨脹。

(四) 維持國際收支平衡 近年我們努力於增加出超以扭轉支付逆差情勢，已盡所能。現在國際義務支出已減至最低限度，但維持現行五十億元的出超還嫌不夠，必設法擴增，方能使國內經濟安定而有彈力。所以與歐洲共同市場協商減低關稅，不僅減輕國內製造

者所受的壓力，且可以減少美國廠家在歐洲設廠、資金外流的現象。

(五) 增強西方國家實力與統一 要提高西方國家的實力與團結有賴大西洋貿易政策的統一與堅強。一項發展輸出計劃對於平衡國際收支與經濟成長均有必要，使西方軍事安全與經濟邁進均能達成，我們外交政策的成功大部份倚賴對外貿易的成功，而我們對西方政治團結的維持亦同樣依靠西方經濟團結的程度，一個統一的西歐在貿易上與美國合夥將使世界均勢向自由方面移動。

(六) 證明自由選擇制度的優越 我們將可向世界證明以和平底撤除壁壘代替強力建立壁壘的信心，並提供自由世界生產者與消費者有選擇機會的遠景，我們將繼馬歇爾計劃之後證明自由選擇制度之活力，以答覆經濟進步與自由不能並存於貧困落後國家的說法。共產集團國家雖然在近年來商訂貿易協定在二百宗以上，若干受援國家依賴蘇俄的貨品、勞務和技術人員的程度且在增長中，但大多數國家已注意到自由選擇的經濟學優於強制執行的經濟學；經濟活動自由的範圍愈廣，可以吸收運用美國新發明的利益愈多。

(七) 保持美國在自由世界的領導地位 我們與歐洲經濟社會的任何協議都可應用於所有其他第三國家，而不予以差別待遇，因美國與歐洲對於低度開發國家負有共同責任，使彼等的願望與需要能夠滿足，經濟能够發展至無須援助。這法案所建議的「公開合夥」將使所有自由國家共享更廣泛的經濟選擇的報酬。

經濟孤立與政治領導不能相容。我們如不搶先一步行動，幾年以後，西歐國家將自行訂立經濟的與貿易的體制，使我們經濟前途和低度開發地區人民的希望大受影響。我們必須依照一個變動的世界的決定調整自己的經濟，始可保持領導。

以上係從美國經濟外交政策兩方面檢討所得。就美國實際經濟結構的統計數字看，擴展對外貿易的利益更爲明顯。七個農民中，有一人的生產須輸出，六畝中有一畝的生產須輸出。輸往歐洲的農產四倍於歐洲輸至美國的農產。在工人方面，三人中有一人的製品須外銷，直接間接受輸出利益的工人數百倍於受輸入影響的工人。有百分之六十的輸入品與國內生產無衝突，有衝突者祇佔國民總生

產額百分之二十一。五，可以另行轉業。至在成本價格方面，美國工資雖高，但工人生產效率更高。以煤為例，美國煤礦工人工資八倍於日本煤礦工人，但美國煤礦工人的生產品則十四倍於日本。

三 法案條款內容

(一) 協商權力 為達成上述目的，我們的協商人員必須賦予充分權力使歐洲經濟社會對我們的製品和農產予以較大的進路，同時對拉丁美洲、日本及其他國家的貨品亦予以公平的待遇。因此，要求在今後五年內，賦予總統兩項基本性的權力：

(甲) 賦予以相互協議方式，減少現行關稅百分之五十的一般權力。

(乙) 對於美國和共同市場所交易產品之數量佔世界貿易總額百分之八十以上者，賦予特殊權力，協商減低或取消其關稅。

(二) 推進期限 為有效地與歐洲經濟社會訂立一項協定，使我們的農民、製造者及其他自由世界的貿易夥伴均能參加，我們需要合併運用兩項權力，優勢供應者的權力和一般權力。減稅措施於五年或五年以上的期間內逐漸分年實施。但是一次減除一項商品稅則的傳統技巧不足以保證美國農工輸出品之暢流，必須將全部減稅作一次決定，有如歐洲共同市場之減去對內關稅，如此始可使競爭力量安排新的貿易型態。而且我們還希望此項放寬的進路不受配額或其他限制的措施所削弱。

(三) 保護其他貿易夥伴的利益 在協議中，我們將保留傳統的「最惠國條款」，使減稅方面的協議辦法能普遍應用於其他貿易夥伴。要點在與歐洲經濟社會共同推行「不差別待遇的貿易夥伴」。因如協商成果使自由世界分裂，或增加貧國與富國的不均衡，那末，我們的主要目標將失敗。所以這項法案將用以增強共同市場與美國對拉丁美洲、加拿大、日本和其他非歐洲國家彼此間的貿易。

對於熱帶地區農產品和林產品的進口也將減少或免除關稅，以擴大市場容量。因此許多低度開發國家的主要產品，在開發經濟和改造經濟結構的階段內，在財政上有極大重要性。

(四) 保護美國企業 若干商品因減稅而大量輸入，對美國工業

或將發生重大的損害。因此，救濟性的例外條款將於新的定義下予以應用。如臨時關稅救濟，減低進口關稅暫不施行，或保留臨時舉行協商修改稅則的條款等。至於修改關稅方面傳統的四項程序則將予以改進，使關稅委員會建議和總統咨國會報告兩項文件的內容較為廣泛，俾可作較詳盡的審核。

(五) 調整貿易的援助 凡農民、商號及其雇傭人因受關稅減讓，進口增多而必須作經濟上的再調整者，行政當局應運用其資源、工具和計劃，予以特殊援助。

(甲) 任何工人，或工人團體因輸入增加的結果而失業或即將失業者，依本法案，有資格申請下列援助：

① 請求給予再調整津貼，數額為個人每週平均工資百分之六十五，以五十二週為限，但得增加十三週，數額減至平均工資之六十五，且須減除失業保險福利金。

② 請求職業教育及訓練，協助其發展較高的不同技能。

③ 請求財政援助，使能遷往其他地區（國內）就業，如不能於其當地覓得工作。

(乙) 企業人士或農民因受輸入的不利影響，有下列援助：

① 以技術性報告、指導、協商等方式協助設計並實施解決其問題。

② 以免稅方式鼓勵其設備現代化並增加製造品種類。

③ 以貸款或貸款保證方式協助其革新製造技術及設備，如不能取得商業性貸款。

以上調整貿易援助條款和本法案其他條款均置重在增強我們經濟的效率，而不是保護無效率。

去年我們曾批准一項長期援外法案，使我們對開發國家的關係有基本的改變。這法案將使我們對工業國家——尤其是大西洋社會的會員國——的關係也有基本的、深遠的和無可比擬的改變。如謂大西洋公約為軍事史上的空前創舉，則本貿易法案可為經濟史上的創舉。

肆 對於咨文建議的評價

先哲理格言云：「人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流」。就業法案和貿易法案爲「人盡其才」和「貨暢其流」的應用，如果都做到，那末，「地盡其利」和「物盡其用」自然也會跟着而來。美國經濟政策以這兩項做骨幹，使國內經濟順理成章的自由發展，在資本主義唯我獨尊的時代，可算是極精闢的識略。但是現在共產主義公開挑戰，美國經濟發展的空間和時間都受了限制，這種法案的傳統價值早已打了折扣，而其時代效用如何，更值得仔細析計。

一、就經濟咨文看，甘氏宣稱今年國民生產總額將較現行生產總額增加五百億元，爲現行國民生產總額五千二百十億元的百分之九·五。這個成長率如能做到，不僅開戰後新紀錄，且將嚇住蘇俄，但從咨文內容分析，似應予以審慎的樂觀。

(一)咨文要求國會授予總統的權力有三：一是爲了防止經濟衰退發生而必須立即減稅的權力；二是爲了阻止失業情勢如果滋長而必須增加新投資的權力；三是爲了改善失業工人情況而擴充失業保險福利金的施予期限和數額，三項都證明甘氏對於今年美國經濟的成長並沒有十分的信心。

(二)咨文對於如何加速經濟成長未有正式提及。雖則自由企業制度放任民間自由發展，但在東西經濟競賽氣氛下，政府的協助行動已成了決勝因素之一。對於經濟加速成長有關的幾項措施，咨文都避而不談。例如關於擴展貿易，祇說另提專案；關於供給資金信用，祇說是去年貨幣及信用委員會已有重要建議；關於穩定工資物價，說這是企業界和勞動界領袖才能的新試驗，另行發表總統顧問委員會的專案報告。就這三項情形看，可以想見處理這些問題的阻力太大，甘氏還沒有貫徹到底的把握。

(三)不過今年提出的預算總額較上年度增加一〇九億元，是和平時期最龐大的預算，對於太空研究、援外經費、國內教育及社會福利等支出均有增加。龐大預算原是促進國民經濟擴展的一項工具，但縱使不能完全達到目標，由於其預算支出用途之正確，使美國經濟文化的進步實質大有改善，不能夠以單純的數字作批判。

二、就貿易咨文看，美國想用逐漸撤除關稅壁壘辦法擴大國際

貿易，從而團結自由世界，具有經濟和政治兩項目的。該項法案對於美國經濟界因減稅而可能受到的影響剖析明確，對於因此受損失的企業和人民訂有補助辦法，立法比較周詳。我們鑒於歐洲六國共同市場的業績，深信美國本身也將獲得經濟利益，但想由此達成自由世界的團結，似還有一段遼遠的途程。

(一)現行工業化國家以黃金外匯做經濟健全的指標。在貿易自由競爭下，美國憑藉資金雄厚，技術進步，經濟效率等優越條件，立於不敗的地位，但經久必有若干國家因貿易長期入超而債台高築，屆時關稅壁壘已撤銷，限制輸入又違反原旨，將怎樣善其後，所以消除國際間的經濟矛盾，單靠貨物自由交流，決不可能。

(二)美國想將減稅條款適用於其他低度開發國家，用意固善。但事實上低度開發國家可以供外銷到工業化國家的製品很少，也許根本沒有。至於原料，工業國家即不減低進口稅也會增加輸入，因經濟繁榮，消費需要跟着增加。所以這個法案給予低度開發國家的利益很有限。可是低度開發國家和工業化國家的經濟距離將因工業化國家的貿易擴大和經濟成長加速而擴大，更予共黨以藉口，證明自由經濟制度祇宜於高度化工業國家，低度開發國家要趕上文明，必得另想辦法。所以擴大自由貿易的法案能否堵住共黨經濟貿易攻勢，仍舊是一個疑問。

總之，細釋這兩咨文的內容，前者雖標榜今年經濟成長的高目標，但其具體措施側重防止經濟衰退；後者雖主張協議分年降低關稅，但其目標在增強西方國家與自由世界其他國家的團結，如果前者算是對內的經濟政策，則後者可說爲對外的經濟政策，但是倘若沒有其他新的經濟措施配合，那末最大的成就亦祇限於維持美國現行經濟優勢而不急速下降。

我們以爲美國在文字上雖可強調自由經濟的優越性，但在訂策時必體察自由經濟的脆弱性，使經濟政策和設計更能趨於周密而完善。在這科學工業技術日新月異的時代，思想、文化、制度均在急劇的變動，美國要確保世界領導地位，而祇是隨着潮流前進，實嫌不够，必須看準未來數十年的情勢，勇猛推進。

赫魔冬季旅行演說剖析

呂律

壹 引言

蘇俄一九六一年的農業又一次失敗了。失敗的程度雖然不至於像前二年那樣甚，但是這種情況足以使「反黨集團」在攻擊赫魯曉夫農業政策方面又多一個證明，在俄共提高人民物質福利方面又一次失信，在農牧產品產量趕上美國的希望方面更加渺茫。

赫魔爲了挽救七年計劃頭二年農業的失敗，在去年一年中作了兩次全國旅行演說：第一次，是去年春季，在俄共中央一月全會以後，曾在基輔、羅斯托夫、梯比里斯、沃龍涅日、莫斯科、斯維德羅夫斯克、諾沃西比爾斯克、阿克摩林斯克、阿拉木圖參加農業「先進工作者」會議，並分別發表演說，檢討一九六〇年農業生產與農產品採購計劃執行情況，指示進一步發展農業的目標、措施與方法；第二次，是去年冬季，在俄共第廿二屆代表大會甫行閉幕，即僕僕風塵分赴塔什干、墾荒城、諾沃西比爾斯克、莫斯科、基輔、明斯克等地區參加農業會議，發表演說，檢討一九六一年農業生產與農產品採購計劃執行情況，並且揭發蘇俄農業失敗的重要原因，提出農牧生產新指標，透露蘇俄農業方面可能採取的新措施。

貳 赫魯曉夫冬季旅行演說的背景

我們知道，俄共第廿二屆代表大會是十月卅一日閉幕的，蘇俄一九六一年第二次全國各地區的農業會議就在大會閉幕的第三天（十一月二日）在克里姆林宮開始；十一月十日，赫魔就開始他的旅

行，首先抵達塔什干，空氣這樣緊張，正說明赫魔這一次的旅行具有不可忽視的背景。

根據赫魔十一月十六日在塔什干、廿二日在墾荒城、廿六日在諾沃西比爾斯克、十二月十四日在莫斯科、廿二日在基輔的幾次演說，我們發現他這一次旅行演說的背景，至少有下列各點：

一、中亞細亞各共和國最近二年來棉產降低。以土爾克曼爲例：一九五八年該共和國每公頃收籽棉二〇點五公担，而一九五九年降爲一七點六公担，一九六〇年再降爲一六點三公担，一九六一年降爲一四點六公担。更爲嚴重的是：該共和國一九五八年植棉一八八、〇〇〇公頃，棉產總量爲三八四、〇〇〇噸；一九六一年播種二四三、〇〇〇公頃，僅收籽棉三四八、〇〇〇噸；除此之外，每公頃收一五公担籽棉的農場，一九五八年祇佔一四%，一九六〇年却佔到三〇%。再以阿捷爾拜疆共和國爲例：一九五五年該共和國各農場每公頃收籽棉一八點八公担，一九六〇年降爲一六點六公担，一九六一年就降到一〇點二公担了。至於中亞細亞各國的農場，每公頃棉產量在二五公担以下的：烏茲別克佔六七%，塔吉克佔七〇%，土爾克曼佔八七%，哈薩克斯坦佔九一%，阿捷爾拜疆佔八五%。

二、哈薩克斯坦各農場一九六一年的組織農業生產方面發現有嚴重缺點，以致該共和國未達成增加穀物的任務，未完成糧食採購的計劃，對其聯盟政府爲一負債者。

三、俄羅斯共和國的西伯利亞，是春小麥生產的巨大地區，但是在播種小麥的結構方面，春小麥却所佔無幾。阿爾泰邊疆區的

春小麥祇佔到全部耕地的六五%，其他各省更少——諾沃西比爾斯克省——四七%，鄂木斯克省——四六%，秋明省——四二%，克拉斯諾雅爾斯克邊疆區——四〇%，伊爾庫茨克省——三五%，傑美洛夫省——二%，托姆斯克省——二六%。因此，一九六一年各省的售糧情況是：阿爾泰邊疆區每公頃耕地祇售三點七公担，伊爾庫茨克省——三點三公担，克拉斯諾雅爾斯克邊疆區——三點五公担，秋明省——二點五公担，鄂木斯克省——二點四公担，諾沃西比爾斯克省——二點二公担，傑美洛夫省——一點七公担，托木斯克省——一點五公担。此外，非黑土地帶（即中部）各省的農業，一九六一年仍極爲落後，所達到的水準，并不符合其可能性及俄共對此一地帶各農場所提出的任務。

四、烏克蘭共和國在俄共一月全會上以及在以後該共和國所舉行的農業先進工作者會議上對俄共中央所提的承諾，結果并未做到。關於在濕潤地區每公頃收到五〇公担玉米，并且以三〇〇萬公頃的面積種玉蜀黍的承諾，據赫盧指斥說，烏克蘭共黨中央和省級的黨政機關根本未予置理。因此，烏克蘭一九六一年售出的糧食，祇達到七八、六〇〇萬普特。此外，烏克蘭一九六一年牛的頭數祇增加六%，牛奶的總產量——五%（由於該共和國許多省產奶量降低，以致某些城市牛奶停止買賣）。

五、反國家的傾向依然存在：在農產品採購業務中，除仍有小偷、騙子及其他違法犯科之徒外，有許多農場表現至爲惡劣：有獨斷專行、各行其是的；有將業已損壞的糧食送到糧食接收站，或者用糠皮代替糧食者；有不少農場領導人祇顧爭先報秋收工作，結果貽誤大好收割機會者；也有虛報檢穀、打穀、運儲等等數字，欺騙其國家者。

根據上述各點看來，蘇俄三大農業地區，一九六一年的工作成果不但發生了計劃與實際兩歧的情況，而且因農產品的減產，提高人民物質福利的諾言不能兌現，可能導致社會秩序更趨敗壞、反黨集團的影響更加擴大與赫魯曉夫政權的危機日益加深的趨勢。赫魯不願辛勞，四出作挽救於萬一的呼號，實有不得已的苦衷。

叁 蘇俄農業不進步的原因

蘇俄一九六一年農業上的失敗，雖然在數字上可能比頭二年較低，但在精神與心理方面在赫魯曉夫看來是嚴重的，所以他在各地演說時，不厭求詳的指斥農業不進步的原因，主要在防人民失望情緒的增長。

構成蘇俄農業不進步的主要原因，赫魯曉夫認爲是以下各點：一、一九五三年前後，蘇俄各農場一致推行的，由烏·爾·威里雅穆斯院士所建議的「草田輪種制」，不但當時得到蘇俄農業部的支持，特別爲蘇俄國家計劃委員會所欣賞，而且在俄共中央於一九五四——一九五五年間對該制詳加檢討，認爲「草田輪種制」不宜採用之後，直到現在仍在蘇俄農業中佔有無上威權，各地仍對此制保持一種偏愛。例如：

○俄羅斯共和國非黑土地帶共有耕地二五、三六一、〇〇〇公頃，其中草田佔四二六、〇〇〇公頃，佔全部耕地二五%；燕麥（赫盧最反對的一種單位面積產量不高等於牧草的飼料作物）二七、七五〇公頃，佔全部耕地一一%；完全休耕地二二六、〇〇〇公頃，佔全部耕地八%；共計有一一、二二七、〇〇〇公頃的耕地用於非穀物及其他非高產飼料作物之用。

○第米捷夫農學院，是培養未來農業專家的學府。一九六一年該院實驗農場中一、〇九六公頃農地的結構情況是：穀物總面積雖爲四四六公頃，佔耕地四一%，但其中有三七四公頃燕麥（如將燕麥面積除去，則純穀物面積祇餘七四公頃）；多年生和一年生的草田四六七公頃，佔耕地四三%；總共在全部耕地中，燕麥與草田佔七七%。

○列寧格勒西北農業科學研究所，一九六一年的農田結構情況是：穀物佔耕地二七%，其中燕麥佔一三%（如將燕麥除去，純穀物祇佔一四%）；多年生草田——四一%，一年生草田——六點三%；玉蜀黍——三點七%；甜菜——一點四%。

○某些農業科學機關的工作人員一意孤行的推行威里雅穆斯的

「草田輪種制」，赫盧認為這是梅庫科學和科學家的稱號。

二、各省（邊疆區）運用農業專家的情况不合理。以錫荒邊疆區為例：該邊疆區五個省，六七個區，五個國營農場托辣斯，六四二個國營農場，一〇四個集體農場；邊區中心各黨政機關工作人員共五五五人，其中農業專家佔一九九人；各省黨政機關工作人員共一、四二一人，其中農業專家佔五二九人；區級黨政機關工作人員共三、一二八人，其中農業專家九九五人；總計全邊疆區工作人員爲五、〇六四人，佔用農業專家一、七二三人，而各國營農場與集體農場中的農業專家一共祇有七四六人。

三、蘇俄各地方黨政機關及農場領導人的官僚主義作風和不負責任的態度，不但并未稍減，而且正在繼續增長。譬如：

○俄共中央一九五三年九月全會決定改革農業生產計劃工作程序，採由下而上的擬定原則，但已流於形式化，實際上各農場的生產計劃大致係根據當地區黨委會的指示而擬定。

○各地黨政幹部及農場主持人，在發展農業方面，以討好赫盧、奉行命令爲己足，不能進一步研究達成任務的方法與技術。以哈薩克斯坦爲例：因赫盧在一月全會以後，爲增加穀物生產大力提倡種植豆類作物，所以該共和國墾荒邊疆區播種相當數量的豆類，而且成長頗佳，但因農場工作人員不知收穫豆類的方法，以致損失甚大。

○各農場領導幹部，除會做一般行政事務——發號施令外，通常將時間耗在川流不息的會議中，以致發生言多於行的現象。並且有許多領導人雖然參加演講會和先進經驗報告會，但不知所講與所報告者爲何物，因爲他們以爲此種演講與報告與其本人無關。

○個別區委會，甚至省委會，對於如何領導農場尚不甚了了，祇知模仿上司官的指揮形式。有時黨組織在解決集體農場生活的重大問題時，不顧集體農民的意見，農場在組織和改善勞動報酬方面得不到必要的建議。

四、農業學校的教育與生活及實踐互相脫節，因此，某些青年農業專家有時竟看不到生產，他們祇憑課本、陳列品、塑型和枯燥無味的部頭加以研究，以致農業幹部的教育失敗。

五、對於各農場的獎懲，以是否完成任務爲標準，不顧其他情

况，有失公允，難收鼓勵勸勉之效。

除此之外，蘇俄的育種工作仍照老法進行，因此所播種者多非標準種籽。截至目前爲止，尙無玉米聯合收割機，以致各農場因得不到技術的保證，不能達成擴種玉蜀黍及增加飼料生產的任務。北哈薩克斯坦省拒絕將農業技術與集體農場，顯有對集體農場加以歧視之嫌。墾荒邊疆區各農場爲技術人員所準備的生活條件，能使最熱情的技術人員無法工作下去。總之，目前蘇俄各省、區以至農場有許多多措置都可直接間接成爲農業進步的絆脚石。

肆 蘇俄農業的新任務

赫魯曉夫在各地農業會議發表演說時，對於蘇俄今後農業生產，提出不少要求，其中除了照例必須一提及始終得不到解決的要求，如加強培養農業幹部和提高農業中的勞動生產率等等之外，最重要的爲以下數項：

一、在塔什干的演說中，爲蘇俄植棉地區提出一項新任務，規定該地區各農場每公頃棉花生產量不得少於二五公担（細長纖維棉花每公頃二二公担）。他認爲每公頃產二五公担棉花的標準，祇是各農場的一個中等產量而已，理由是，先進的農場會由每一公頃棉田收到三〇—四〇公担。

二、在墾荒城的演說中，呼籲將穀物生產的潛力運用起來，增加穀物生產，達到每公頃二〇公担的標準。他認爲墾荒邊疆區依靠小麥和豌豆的生產，就可以達到這個目標。因此，他爲哈薩克共和國提出的任務是：穀物產量要從一九六〇年的一一億五千萬普特增加到三五億普特，穀物採購量要從一九六〇年的六四、二〇〇萬普特增加到二〇億普特以上。

三、在諾沃西比爾斯克的演說中，他號召展開與雜草的鬥爭。他向各農場主持人、各專家介紹科學研究所及先進農場與所提雜草鬥爭的方法，特別是阿爾泰農業科學研究所與雜草鬥爭的經驗各地要加以研究效法。

四、在塔什干、墾荒城、莫斯科、基輔各地的演說中，赫盧都

會對肉乳生產作強調的指出。

他要求中亞細亞各共和國在不妨礙棉產的情況下，必須增加肉類和牛奶的生產，要把大多數的土地用於植棉，其餘則發展畜牧。以一〇〇公頃耕地計算，七五%植棉，二五%種植飼料作物。他認為中亞細亞地區氣候溫暖、夏季相當長，可以試驗先在春季種豌豆，豌豆收起以後再種玉蜀黍，可以建立畜牧業急劇高漲的飼料基地。

他對哈薩克斯坦的農業工作者轉達俄共中央的決定，該共和國應以每一〇〇公頃耕地生產七五公担肉類（每一〇〇公頃其他農地生產一六公担）為標準。因此，他要求哈薩克斯坦今後在畜產品生產與採購方式的任務是：①畜產品生產：肉類從一九六〇年淨重五萬噸增加到淨重四二〇萬噸，乳類從一九六〇年的二四八萬二千噸增加到八六〇萬噸，羊毛從一九六〇年的六七、〇〇〇噸增加到三二三、〇〇〇噸；②畜產品採購：肉類每年多售三二〇萬噸，乳類每年多售七〇〇萬噸。關於這個目標實現的期限問題，某些農場主持人認為到一九七〇年或者可以做到，但赫盧堅持必須提前。理由是：各農場在學會并且教給農民會種玉蜀黍、甜菜、豌豆、豆類，則肉乳即可予取予求。

他在莫斯科舉行的俄羅斯共和國非黑土地帶農業會議上對代表們說，俄羅斯共和國這一地帶應以每一〇〇公頃耕地生產一〇〇—一二〇公担肉類（淨重）和九〇〇—一、〇〇〇公担牛奶為標準。他認為要將肉的生產迅速提高並且滿足人民的需要，必須增加牲畜頭數，但牲畜頭數的增加不能祇靠牛，而應發展豬的肥育工作，因為豬是早熟的動物。

他對烏克蘭的代表們警告說：「目前所有農業工作人員應該將注意力放到增加肉類生產方面，因為我們的肉類不夠用，因此，各農場必須切實發掘自己的可能性，訂出具體辦法，并且予以實現，以保證肉類生產大大增加。」他指出他在墾荒城所提每一〇〇公頃耕地生產七五公担（每一〇〇公頃其他農地生產一六公担肉類）的標準，那是一個中等的標準，有許多地區可以生產比這個標準高，而烏克蘭、摩爾達維亞、波羅的海沿岸各共和國、白俄羅斯和

俄羅斯共和國的許多省與邊區，就是這樣的一些地區。他認為半森林半草原地帶和低窪多林地帶（包括基輔、波爾達夫、切爾卡斯、基洛夫格勒、哈里科夫、威尼茨、赫麥里尼茨、日托米爾、蘇木斯克、切爾諾維茨、札卡爾帕特等省）的各農場，有可能每一〇〇公頃耕地生產淨重一五〇公担肉類。草原乾旱地帶（包括赫爾松、尼科拉耶夫、敖德薩、札波羅日、第聶伯羅別特洛夫斯克、頓涅茨、魯干、克里米亞等省）各農場，每一〇〇公頃耕地生產淨重七五公担肉類為原則。因此，他向烏克蘭提出，一九六二年實行每二公頃耕地一豬制，要養到約一〇〇公斤并售與國家。照此計算，烏克蘭各農場有三、二〇〇萬公頃耕地，將從一九六一年十一個月所育的六七五萬七千口肥豬增加到一、六〇〇萬口。

伍 蘇俄農業方面的新改革

赫魯曉夫此次旅行各地，曾由代表方面接獲許多建設性的批評與建議，赫盧斟酌情形利用各次演說提出答覆，其犖犖大者如左：

一、發展水利建設 蘇俄部長會議國家經濟委員會遵照俄共中央的指示擬訂一項水利建設遠景計劃。——大部份水利工程將在細亞進行。為了在西爾河流域建立新的植棉地區，飢餓草原、卡爾什草原及其他地區可能有二〇〇萬公頃的土地受到灌溉。土爾克曼共和國將在卡拉庫姆運河的基礎上開墾并且灌溉六〇萬公頃土地，在阿穆河及西爾河的下游，建立面積約九〇萬公頃的稻作區。

二、取消國營農場托辣斯 由於國營農場托辣斯的實際需要不多，對於發展國營農場的作用不大，而且因為它佔用不少專家，無補於生產，俄共將應各方要求考慮取消。以墾荒邊區而論：該邊區有五個國營農場托辣斯，工作人員共有一、二四八人，其中農業專家佔四八四人。在四八四名農業專家中，包括農藝師、牲畜飼養師、工程機械師、工程建築師各九四人，土地結構師、獸醫各五四人。

三、改進生產定額及採購標準 關於合理規定生產定額及農產

品採購標準，以解決集體農場與區級超額出售農產品的物質鼓勵問題，赫盧認為非常重要，應予考慮。

四、召開集體農場代表大會 俄中央應各地來信要求，決定召開集體農場代表大會，討論并且批准農業合作社新章程。

五、改進區級機構 赫盧在烏克蘭演說時，曾呼籲改進區委會、區執委會、共青团區委會及其他區級機構的工作。他認為保證經濟高漲、給予蘇俄人民較多的物質與文化福利，此項任務多方面與區級有關，如果一個區級黨員——工作人員——祇知宣傳馬列主義，重複建設共產主義的一些號召，而不將人們組織起來增加生產，則其工作不知何所裨益？他強調調說，共產主義不可能在沒有發達了的工業和農業、沒有肉類和油類、沒有建立足夠的物質福利的情況下建立起來，所以要把人組織起來，更好的利用土地和國家財富。

六、更多的榨取婦女勞力 赫盧此次在各地參加農業會議，在演說時往往指出一個特點，即婦女代表太少，甚至根本沒有。因此，他強調婦女在建設共產主義方面的作用不可輕視，應改善婦女勞動條件與生活條件，多建產科醫院、幼兒園、托兒所、公共食堂、洗衣所、麵包廠。他認為對於婦女關切愈多，就愈能把她們從家庭中解放出來。

七、修改農校課程 赫盧呼籲農業部，必須把農校挽救回來，因為目前各農校仍將「草田輪種制」奉為金科玉律，因此農校畢業生分發到各農場後，所作所為一本在校所學，而令集體農民認為不正確，甚而對彼等加以輕視。

赫盧接到的建議中，尚有調整拖拉機手與汽車司機的待遇和取消農產品採購管理局及督察處等等。據赫盧表示：關於調整拖拉機手、汽車司機、擠乳婦及國營農場其他工人待遇問題，因蘇俄政府已無力再撥工資補充基金，不加考慮；根本取消農產品採購管理局及督察處，尚非其時，但可考慮改進其工作。

陸 結論

蘇俄繼一九六一年春季全國性的地區農業先進工作者會議之後

赫盧冬季旅行演說剖析

本刊徵稿簡約

- (一) 本刊園地公開，登載有關國際問題與敵情研究之專門論著與動態分析，新書簡介以介紹國際間有關最新出版品為主，並歡迎海外通訊。
- (二) 本刊每月刊行一次，每月十日出版，二十五日截稿。
- (三) 論著或通訊以五千字至七千字為度，新書簡介約二千字左右，但經特約者不在此限。本刊對來稿有增刪權，作者不願增刪者，請於來稿時註明。如係譯稿請附寄原文。
- (四) 來稿請註明作者真實姓名及詳細住址。本刊採用之稿件，一律用作者真實姓名發表，其願使用筆名者，請於來稿時載明。
- (五) 來稿一經採用，稿酬從優，於本刊出版後致送。一稿二投者，恕不致酬。
- (六) 來稿請寄台北市溫州街一三七號本社或台北郵政信箱一一八九號。

，又在冬季舉行全國各地區農業會議，這并不表示俄共在實踐它的諾言，急於提高人民的物質福利，而是顯示俄共一月全會的決議和赫魯曉夫春季旅行演說所提出的希望全部落空。

赫魯曉夫冬季旅行演說同春季大體上沒有兩樣，主要是檢討農業生產和農產品採購計劃的執行情況，并且指示今後在增加農牧生產方面新的方針和指標；所不同的，是一九六一年農業的失敗和多年來農業不進步的原因，赫盧歸咎於威里雅斯院士的「草田輪種制」的上面，這是過去二年歷次關於農業問題的俄共中央全會所未提過的。

赫盧為避免反黨集團進一步攻擊其農業政策，將一九五九年及一九六〇年農業失敗的罪責推到基里欽科和貝里雅耶夫的身上，雖屬勉強，但言之尚能成理，惟有一九六一年農業的失敗，以威里雅

穆斯作爲代罪羔羊，未免有失公平。

第一、威里雅穆斯建議的「草田輪種制」，行於一九五三年以前，其時不但礦肥因化學工業尚未發達起來，生產不能滿足農田的需要，而且因畜牧業落後，廐肥糞肥亦感缺乏，尤其大規模墾荒以後，肥料需要量陡然增加，在供求失調的情況下，各地歡迎威氏的「草田輪種制」，使田地得到適當休息，以保持最低限度的單位面積產量，其法實不可厚非。

第二、蘇俄農業失敗的主要原因，可以歸納爲三點：①赫魯曉夫功心切，爲加速達成農產品按人口計算的產量趕上美國，不計後果的採取大而無當的措施，以致造成虛收實支的結果；②蘇俄政府過份重視發展核子科學的結果，輕忽了農業科學的研究，以致多年以來農業技術、水力建設、礦質肥料、標準種籽、除蟲藥劑等等發展甚慢，而一個農業專業化方案至今尙束之高閣，遲遲不能產生；③地方黨部衙門化，黨務工作人員官吏化，省與區的黨政機關所關心者，不是單位面積產量的提高與農產品總產量的增加，而是指示所屬編製虛偽表報，上下交欺，以圖在所謂「社會主義競賽」中邀取個人虛譽。

赫魯曉夫在一九六一年兩次旅行演說中，雖然照例爲農業提出一些新任務與新指標，但以冬季旅行所提者近於荒誕。譬如：①他要求哈薩克斯坦的肉類生產從一九六〇年淨重五五萬噸增加到淨重四二〇萬噸，即增加約七倍；牛奶從一九六〇年的二四八萬二千噸

(上接第80頁)

安徽省主要產竹區，共匪亦驅使人民在此冬閑期間伐運毛竹，以作爲輕工業與手工業生產之原料材料。開年以來，全縣每天砍伐毛竹的人數，平均在一萬四千人左右，已經砍伐了五十萬根毛竹。共匪除盡量利用野生植物爲輕工業原料材料，加重非農產品原料之輕工業產品生產外，更重整修配行業，以延長商品使用年年限。由此看來，足見匪區輕

增加到八六〇萬噸，即增加約二倍半；羊毛從一九六〇年的六七、〇〇〇噸增加到三二三、〇〇〇噸，即增加三倍以上；③要求俄羅斯共和國非黑土地帶各省每一〇〇〇公頃耕地生產淨重一〇〇—一二〇公担的肉類和九〇〇—一、〇〇〇公担的牛奶；④要求哈薩克共和國的肉類產量從一九六〇年的一億五千萬普特增加到三五億普特，即增加二倍以上；這不但顯示赫魯爲農牧產品生產落後，不能實踐提高人民物質生活水準的諾言和趕上美國的目標而焦灼，更爲其農業政策連續失敗有助於反黨集團的攻擊而感不安。

總之，蘇俄農牧生產計劃接二連三的失敗，已形成爲赫魯曉夫政權一種威脅，爲克服此種威脅，所以他爲解決軍糧民食而提倡大量生產穀物，爲解決畜牧業的飼料問題倡導種植玉蜀黍、甜菜、豌豆及其他豆類，爲解決人民衣着問題呼籲增產棉花；但吾人深信，赫魯在冬季旅行演說中所提棉花與穀物的單位面積產量及肉乳羊毛的生產指標，結果將仍如其春季旅行演說時所提者無異，事實與規定的中間將有一大段距離。所以然者，在目前條件下農業勞動生產率無法提高到可以達成此項任務的程度。除了省區的黨政機關與農場主持人錯誤的領導方針一時不易糾正過來，農業新技術的製造與現有技術的修理很難符合要求外，水力網的建設、礦肥與有機肥料的生產、標準種子的培育，絕非在最短時期內可以一蹴而及。所以蘇俄一九六二年的農業，仍舊不會出現奇蹟，這是可以斷言的。(完)

工業生產已因原料材料缺乏而陷於急待挽救之局面。

耕地草荒蟲害嚴重

大陸甚多地區，

繼長期水旱災後，發生了嚴重的病蟲害與雜草荒，據匪區農業科學院陝西分院在許多田塊調查，平均每畝一類麥田中有雜草六十萬株，二類麥田三十萬株，三類麥田中十餘萬株，草比苗多，經試驗證明，雜草形成一斤乾物質，吸水五百多斤，比小麥吸水多，耗

肥力亦較小麥強。又據匪對江蘇省四十個縣的調查，水稻遭受螟害之嚴重，爲近數十年來所罕見。匪浙江省嘉興縣，於檢查去年晚稻蟲害較重的田塊時，發現每畝越冬幼蟲六千至八千個，衢縣有達萬個以上的。安徽省望江、宿松等地，每斤棉子中有爲數甚多的越冬紅鈴蟲。目前各種蟲害已潛入地下，故蟲害不僅使當年農業生產受到損失，而且給今後留下了嚴重的後果。

俄共戰略機構之組織與人事

關 素 質

赫龐爲應付美國及其同盟國的強大新兵器與基本國力（包括政治、經濟、技術、心理等），乃加強戰略機構中之組織與人事，茲就目前俄共黨、政、軍、外交經濟戰略執行機構在組織與人事上之部署，加以剖析：

俄共中央全會及俄共中央主席團所決定之決策，交由俄共中央書記處所屬二十個部執行（過去只有八部二處，一九六〇年增到十二個部，現又擴充到二十個部），每部設部長一人，副部長若干人，茲列舉二十個部之組織與人事如下表：

甲 黨的戰略執行機構

各部名稱	部長姓名	政 治 地 位	主 管 業 務
總 務 部	維·恩·馬林	俄共第二十屆、二十二屆被選爲檢委	主管俄共中央總務
建 設 部	維·布·阿比梭夫	俄共第二十二屆被選爲檢委	主管全俄建設
行政機關部	恩·爾·米洛諾夫	曾任列寧格勒省國家安全委員會主席，俄共第二十二屆檢委	主管各加盟共和國行政
黨務機關部	瓦·恩·季托夫	俄共第二十屆暨二十二屆中委，俄共第二十二屆大會資格審查委員會主席	主管各加盟共和國黨務
國外共黨部	尤·弗·安德洛波夫	曾任駐匈大使，俄共第二十二屆被選爲中委	主管各國共黨組織
國際聯絡部	博·恩·波諾馬烈夫	俄共第二十屆暨第二十二屆爲中委，一九六一年十一月升爲俄共中央書記處書記	主管國外共黨聯絡

外事部	阿·斯·潘友新	俄共第二十屆暨二十二屆均被選爲檢委	主管外事及情報工作
財政部	雅·依·卡巴可夫	俄共第二十二屆檢委	主管財政
輕工業部	斯·阿·巴斯卡可夫	俄共第二十二屆檢委	主管輕工業
食品工業部	維·斯·佛羅洛夫	俄共第二十二屆候補中委	主管食品工業
重工業部	阿·布·路達可夫	俄共第二十二屆候補中委	主管重工業
文化部	達·斯·波里卡爾波夫	俄共第二十二屆候補中委	主管文化事業
科學、學校、大學部	瓦·阿·基里林	俄共第二十屆檢委，廿二屆候補中委	主管各加盟共和國科學、學校、大學
俄羅斯共和國黨務機關部	姆·阿·波里辛	俄共第二十屆候補中委	主管俄羅斯共和國黨務
俄羅斯共和國農業部	伊·斯·彭金	俄共第二十二屆檢委	主管俄羅斯共和國農業
加盟共和國農業經濟部	瓦·阿·卡爾洛夫	俄共第二十二屆候補中委	主管各共和國農業
俄羅斯共和國宣傳部	維·依·斯且巴可夫	俄共第二十二屆檢委	主管俄羅斯共和國宣傳
加盟共和國宣傳部	阿·瓦·羅馬諾夫	俄共第二十屆候補中委，俄羅斯聯邦局委員	主管共和國宣傳

軍事部	列·尼·德伯烈斯列夫	政工中將	主管軍中監察工作
蘇俄陸海軍總政治部	佛·伊·哥里可夫元帥	俄共第二十二屆中委，為俄軍中反朱可夫領導者之一	主管軍中政工與黨務

赫龐加強俄共中央部長及副部長之政治地位（二十名部長在俄共第二十二屆大會被選為中委者四名，候補中委者七名，檢委者八名）有下列意義：

(一) 透過俄共中央部長及副部長之政治地位，以培養俄共中央黨政領袖，如現任俄共中央書記處二名書記：主管理論與宣傳之伊里切夫，與主管國際共黨聯絡之波諾馬烈夫，均從俄共中央部長升任，現任蘇俄部長會議國家建設委員會主席依·阿·克里舒馬諾夫於一九六一年一月二十六日由俄共中央建設部長調升。

(二) 選拔黨內較優秀高級幹部，包括經濟、工業、外交、理論、科學家等任俄共中央部長暨副部長，如現任俄共中央科學、學校、大學部長基里林，為俄著名熱力工程專家，一九五三年被選為蘇俄科學院院士，一九五三年至一九五四年曾任蘇俄高等教育部副部長。

(三) 由俄共中央部長及副部長分別與世界各國共黨聯絡，易於偽裝與掩護，如一九六一年十月十七日俄共召開第二十二屆黨代表大會時，全世界八十六個共黨代表團赴莫斯科出席大會，均由俄共中央部長及副部長接觸與安排。

除俄共中央各部部长及「俄共中央俄羅斯聯邦局」主席外（主

(一) 三名副主席均係兵工專家：

姓	名	年 齡	黨 齡	教 育 程 度	簡 歷	政 治 地 位	備 考
瓦·恩·諾維可夫	瓦·恩·諾維可夫	五四歲	一九三六年入黨	軍事機械學院	總工程師、廠長、蘇俄武裝部副部長、列寧格勒國民經濟委員會主席、俄羅斯國家計劃委員會主席。	俄共第二十二屆被選為中委	兵工專家

席赫曾兼)，以十四個加盟共和國黨中央第一書記政治地位最為重要，如現任俄共中央主席團委員波德戈爾內，為烏克蘭黨中央第一書記升任，主席團候補委員拉希多夫、馬祖洛夫、姆日阿瓦納澤，係由烏茲別克、白俄羅斯、格魯吉亞共和國黨中央第一書記升任，各共和國第一書記在戰略上所負之政治任務各有不同，如中亞細亞五個共和國黨中央第一書記除負有開發戰略資源外，並負有鎮壓與控制反俄回教民族之任務。

乙 政府的戰略執行機構

在組織方面，「蘇俄部長會議」為政府戰略執行機構，設主席一人，第一副主席二名，副主席五名，部長十五名，二十二個「國家委員會及一個局」；在人事方面，二名部長會議第一副主席為米高揚（主管貿易與外交），柯西金（主管工業與經濟），五名副主席：諾維可夫（兼部長會議國家計劃委員會主席），魯德涅夫（兼部長會議國家科學工作協調委員會主席），烏斯蒂諾夫（主管國防工業），軋霞吉科（主管煤炭石油），伊格納托夫（兼部長會議國家農產品收購委員會主席），茲就部長會議副主席及部會首長中之專家列舉如下：

(二)十五名部長中之技術專家

甘·恩·魯德涅夫	五十歲	一九四一年入黨	技術研究院	總工程師、兵工廠長、武裝部副部長、國防工業副部長	中委	兵工專家
德·菲·烏斯蒂諾夫	五三歲	一九四七年入黨	軍事機械學院	兵工廠長、武裝部長、國防工業部長	第十九、二十、二十二屆均被選為中委	兵工專家

地質與礦藏部長安特羅波夫	五六歲	一九三二年入黨	地質勘探學院	總工程師、硫酸鋅鉛礦局長、有色金屬部副部長	候補中委	地質專家
海運部長維·格·巴卡也夫	五九歲	一九一九年入黨	交通工程學院	教授、海運部副部長、一九五二年選為技術科學博士	候補中委	海運專家
電站建設部長伊·托·諾維可夫	五五歲	一九二六年入黨	冶金學院	總工程師、廠長、電站站長、電站建設部副部長	中委	電力工程專家
郵電部長恩·特·普蘇爾采夫	六一歲	一九一九年入黨	高級郵電學校、軍事電機研究院	曾任蘇俄參謀本部郵電局長	候補中委	軍事郵電專家
運輸建設部長伊·佛·柯熱夫涅柯夫	五七歲	一九四二年入黨	交通工程學院	從一九二八年起領導運輸建設工作，一九五四年起升為部長	中委	交通運輸專家
中型機械製造部長伊·巴·斯拉夫斯基	六三歲	一九一八年入黨	有色金屬冶金學院	曾任烏拉爾等地鋁廠廠長、有色金屬副部長及部長、一九五七年升中型機械部部長	中委	冶金專家
交通部長勃·布·別謝夫	五八歲	一九二七年入黨	鐵路工程運輸學院	曾任鐵路局局長	中委	鐵路專家
高等及中等專科教育部長瓦·帕·葉留金	五五歲	一九二九年入黨	一九三〇年畢業莫斯科學院獲冶金工程師、技術科學博士、一九四五年升冶金教授	曾任莫斯科煉鋼學院教授、院長、一九五一年升為高等教育部副部長	中委	冶金專家

【(11)二十個「國家委員會」中之國防工業技術專家】

國家航空技術委員會主席 ，彼·瓦·杰敏捷夫	五五歲	一九三八 年入黨	軍事航空工程研究院	一九五三—一九五七年曾任航 空工業部長	第十九屆候補中 委，二十、廿二 屆中委	航空工程專 家
國家自動化與機器製造委 員會主席阿·依·柯斯托 烏索夫	五六歲	一九二五 年入黨	車床機器工程學院	曾任機器製造部長	第十九、二十屆 候補中委、廿二 屆升中委	機器工程專 家
國家無線電電子技術委員 會主席瓦·特·卡爾梅科 夫	五四歲	一九四二 年入黨	莫斯科動力學院	曾任無線電技術部長	第廿屆候補中委 、第廿二屆升為 中委	無線電專家
國家造船工業委員會主席 鮑·叶·布托瑪	五五歲	一九二八 年入黨	列寧格勒造船學院	一九三六—一九四八年曾任造 船廠工作	候補中委	造船工業專 家
國家化學委員會主席佳· 斯·菲道洛夫	五〇歲	一九三九 年入黨	石油學院	曾任石油工業第一副部長，曾 任巴什基爾國民經濟委員會主 席	候補中委	石油工業專 家
國家國防技術委員會主席 拉·瓦·斯米爾諾夫				待查	俄共第廿二屆中 委	
國家原子能和平使用委員 會主席瓦·斯·依米雅諾 夫	六一歲	一九一七 年入黨	冶金學院	蘇俄科學院院士、原子能管理 局長、一九五八年出席日內瓦 原子能會議	俄共第廿二屆候 補中委，一九五 九年九月隨赫魯 訪美	原子專家

上列十八名國防工業及技術專家，現掌握蘇俄原子及新兵器之製造，彼等在俄共第二十二屆大會多被選為中委（中委十四名，候補中委四名），在俄共政治上頗具影響力。

丙 軍事的戰略執行機構

國防部部長之下設第一副部長四名、副部長六名、陸海軍參謀

俄共戰略機構之組織與人事

總長、地面軍、海軍、空軍等十三個總司令及十七個軍區司令：○莫斯科軍區司令為恩·伊·克里洛夫大將，○遠東軍區司令為克里依賽爾大將（曾任馬林諾夫斯基之副軍長），○外喀爾巴千山軍區司令阿·拉·蓋托曼戰車兵大將（一九四一年曾任坦克師長），○基輔軍區司令勒·克·柯西伏伊大將（本年被選為烏克蘭黨中央主席團候補委員），○白俄羅斯軍區司令瓦·阿·彭可夫斯基大將（

由遠東軍區司令調任)，⑥外高加索軍區司令阿·托·斯都琴科大將，⑦北高加索軍區司令伊·阿·勃里也夫大將，⑧波羅的海軍區司令古賽可夫斯基大將，⑨奧德賽軍區司令巴巴謝也夫大將，⑩伏洛聶茲軍區司令安德里夫大將，⑪伏爾加河流域軍區司令科馬洛夫大將，⑫烏拉爾軍區司令雷魯琴科大將（曾任貝加爾軍區司令），⑬土耳其斯坦軍區司令費迪寧斯基大將（曾任東德境內梅格陵堡省行政長官），⑭西伯利亞軍區司令科什夫大將，⑮貝加爾軍區司令庫雷賽爾大將，⑯列寧格勒軍區司令（待查），⑰北部軍區司令斯托欽科大將。

赫魯曉夫為執行軍事戰略任務，最近加強全俄十七個軍區之任務與地位：

①最近俄政府所決定十七個大經濟地理區，將支援與配合全俄十七個軍區。

②重要軍區司令之政治地位提高：如白俄羅斯、外高加索、北高加索、基輔等四個軍區司令均於俄共第二十二屆大會被選為候補中委，遠東軍區司令被選為檢委，莫斯科軍區司令被選為中委。

③恩·伊·克里洛夫大將任莫斯科軍區司令之背景：克里洛夫大將現年五十九歲，一九二七年入黨，一九一九年參加紅軍，國內戰爭時曾參加高加索及遠東濱海邊區對抗白黨諸戰役，國內戰後駐防遠東邊區，德蘇戰爭時，參加奧德賽及史達林格勒戰役，一九四三年曾任俄軍著名之六十二軍軍長，戰後，一九五五年至一九五七年曾任遠東及烏拉爾軍區司令，一九五七年任列寧格勒軍區司令，曾為馬林諾夫斯基之下，並獲得前莫斯科軍區司令莫斯科卡林科元帥之支持。

丁 外交經濟的戰略執行機構

蘇俄執行外交經濟戰略任務之機構，最顯著者在蘇俄部長會議之下設有三個機構（外交部、對外貿易部、國家對外經濟關係委員會）。

（一）蘇俄外交部設部長一名為葛羅米柯，第一副部長一名為庫茲聶佐夫（前俄駐匪區大使），副部長四名：左林（現任俄駐聯合國首席代表）、蒲西金、費留賓、賽米諾夫（德國問題專家），並

設美洲、歐洲、亞洲、中東、拉丁美洲、情報、禮賓等司長。赫羅對外交人事之部署，係以黨幹出身之外交人員派駐附庸國及亞非地區有戰略意義之國家，如前俄羅斯共和國部長會議主席普沙諾夫派為駐北韓大使，前烏克蘭黨中央書記契爾沃年科派為駐匪區大使，前亞美尼亞黨中央第一書記托富馬相派為駐北越大使，前俄共中央主席團委員阿里斯托夫派為駐波蘭大使，前俄共中央書記及文化部長米哈依洛夫派為駐印尼大使，前蘇俄農業部長彭尼迪克托夫派為駐印度大使，以職業外交家派駐西方國家，維諾格拉多夫派駐法大使，前美洲司長索爾達托夫（一九五九年九月隨赫羅訪美）派為駐英國大使，最近派外交部部員多布雷寧（美國問題專家）為駐美大使。

俄外交部長葛羅米柯政治地位提高之背景：第一由於葛氏個性鎮靜嚴肅，在外交部長任內充分表現其精明幹練，第二由於彼熟悉英美外交情勢，彼從一九三九年起任美洲司長以來，迄今已有二十三年，對英美外交之經驗（曾任駐英美大使多年），第三尤其是對德國柏林問題政策之成功，獲得赫羅所獎勵。俄共第二十二屆大會被列入大會主席團之一，並當選為中委。

（二）蘇俄對外貿易部及國家對外經濟關係委員會二機構為蘇俄政府實施對外經濟與政治戰略任務之機構，對外貿易部在組織上按地區分設歐洲、亞洲、及附庸國、東南亞、中近東等貿易局及聯營公司等組織，對外貿易領導者為米高揚，其部長為前白俄羅斯共和國黨中央第一書記，曾任外交部副部長之帕托利契夫。對外經濟關係委員會，於一九五八年成立，主席為斯卡契可夫，現年五十五歲，出身烏克蘭，一九三六年入黨，一九二〇年畢業於機器建設學院，曾任冶金工廠工程師，及烏拉爾等處拖拉機廠長，一九五四至一九五七年曾任運輸機器建設部第一副部長，一九五七年任哈爾科夫國民經濟委員會主席，俄共第二十二屆大會被選為候補中委，為赫羅選拔之烏克蘭技術幹部。

戊 結論

（一）俄共中央與地方黨政軍戰略機構在組織與人事上加強與擴

充。表示赫盧權力漸趨穩定，外交部，對外貿易部，國家對外經濟關係委員會等機構人事加強，表示赫盧對外侵略與活動將擴大。

(二)蘇俄部長會議中兵工專家之抬頭(五名副部長有三名兵工專家)與技術專家佔優勢(部會首長中有十八名為著名技術專家)。

，表示赫盧着重太空競賽與新武器之製造。

(二)俄軍軍區司令政治地位之提高(中委一名，候補中委四名，檢委一名)，以及馬林諾夫斯基部下克里洛夫大將任莫斯科軍區司令，表示現任國防部長馬林諾夫斯基政治地位增高。

共匪當前經濟危機透視

史青

今年元旦，共匪「人民日報」以「新年獻詞」為題發表社論。

對去年一年經濟情勢之檢討，極其悲觀失望；對今年經濟工作上之要求，亦倍見其低沉與消極。此種一反其往日狂妄虛誇之態，而以容忍收斂之功，期待轉機之情緒，實為共匪竊據大陸十二年來所未曾見，深值吾人注意。茲就近年來共匪經濟政策之重點，為挽救當前危機所採取之一系列措施，以及今日共匪面臨之經濟難題，分別縷述如次：

一 近年經濟政策之轉變

共匪在四十七年起實行之「社會主義建設總路線」，進入四十九年度，即告頓挫。該項總路線之主要精神，即在「多、快、好、省」與「五並舉」、「兩條腿走路」。至四十九年以後，實已無法執行此項總路線，不獨經濟計劃趨於混亂，即各項經濟措施亦舉棋不定。至五十年，匪黨九中全會各項文件中透露其經過重新檢討訂的一項經濟政策，其內容要點為：

(一)挽救農業災歉所引發的經濟危機，採取「恢復農業生產第

一」的經濟政策。匪黨九中全會公報中稱：「鑒於農業生產連續兩年遭到了嚴重的自然災害，一九六一年全國必須集中力量，加強農業戰線，貫徹執行國民經濟以農業為基礎，全黨全民大辦農業，大辦糧食之方針，加強各行各業對農業的支援，盡最大努力爭取農業生產獲得較好的收成。」

(二)縮小重工業基本建設規模，降低成長率，採取「調整、鞏固、充實、提高」的方針。上引公報中稱：「重工業方面，一九六一年應當適當地縮小基本建設的規模，調整發展上的速度，在已有的基礎上，採取鞏固、充實和提高的方針。這就是說，應當努力提高產品的質量，增加產品的品種，加強生產中的薄弱環節，繼續開展羣衆性的技術革新運動，節約原材料，降低成本，提高勞動生產率。」

(三)容忍個人利潤動機，局部放鬆計劃控制，緩和物資缺乏與市場供應困難之嚴重性。上引公報中稱：「由於農業歉收和輕工業原料不足而形成的市場供應的暫時困難，是一個急需解決的重要問題，要求各有關部門迅速採取措施，幫助輕工業、城鄉手工業、家庭副業和郊區農業的發展，增加各種日用品和副食品生產，同時改

進商業工作，活躍農村初級市場，以便逐步改善供應狀況。」
 今年之共匪經濟政策，基本上仍繼續去年的方針，不可能有重大改變。惟去年農業遭遇連續三年之歉收，使經濟狀況更形惡化，故上述經濟政策之實行，將較上年尤為困難。茲就匪「人民日報」
 「新年獻詞」，最近匪酋及報刊言論觀察，今年度之經濟政策已更為低調，茲歸納其今年度經濟政策之要點於次：

(一)繼續爭取農業生產之恢復，對農民再度退讓。認為：「在一九六二年中，最重要的是千方百計地爭取農業生產盡可能多地超過一九六一年。這對國計民生具有決定的意義。」由此可知，其經濟政策着重在挽救農業歉收所引發的危機，乃係消極性政策，完全失去積極進取的決心。

(二)對工業方面，更加注意於「調整」工作。所謂「調整」，就是解決內部的困難、矛盾與脫節現象。「新年獻詞」中稱：「在工業戰線上，我們必須在已有的基礎上，把調整工作做得更有成效。」調整的項目，竟包括整個經濟的主要部門：①鼓勵輕工業和手工業增產；②加強薄弱環節如採伐、採掘、化學等工業的生產能力；③增產木材與煤炭；④繼續縮小基本建設規模；⑤發展短途運輸，改進交通；⑥降低成本、減少浪費、提高勞動生產力；⑦改進農副產品的收購，農業生產資料與生活必需品的供應；⑧改善市場狀況。所以，共匪提出一個口號：「一九六二年是調整國民經濟的關鍵的一年。」足見當前共匪經濟情況之惡劣危殆，對匪偽政治上影響顯已日益嚴重。

二 一年來共匪之調整措施

過去一年來，共匪致力於經濟困難之調整工作，舉其重要項目如次：

(一)工業方面：重工業方面，因其主要困難在原料工業與加工業之失調。以鋼鐵工業為例，採礦、選礦、煉鐵、煉鋼、軋鋼各生產環節，相互脫節矛盾，採礦、選礦落後於煉鐵。故去年初以來，針對採礦、選礦生產能力之不足，號召各企業單位加強礦山工作，

從各方面調動、修護、增加剝離、採礦、加工破碎、選礦與礦山運輸等設備。再以煤炭工業為例，由於對煤礦投資大受壓縮，資本設備不足，新開發坑道之能力缺乏，使長期陷於「重採礦、輕掘進」之畸形狀態。故年來，共匪積極動員機械工業支援採掘設備，努力延伸井洞，建開深部煤層坑道，增加調車場、通風、排水、提升、運輸、照明、鑽爆等器材設備。

輕工業方面：因輕工業原料中約有百分之八十，係取給於農產品，農業災歉使輕工業原料大感缺乏。且去年糧食、棉花、油料作物、糖料作物以及其他煙草、蔬等無不減產，在「新年獻詞」中承認去年「棉花和其他一些經濟作物比上一年歉收」。期望於今年，在爭取農業生產的恢復中，主張：「首先必須爭取糧食、棉花和油料作物的產量有較大的增長。」在去年度內，共匪「人民日報」曾先後發表有關輕工業之社論達十一篇之多，其中，主要的呼籲：節省原料，採用代用品，增加以工業品為原料的輕工業生產。以油脂、皮革工業為例，一方面號召採集野生油料植物，上海之石鹼工廠以油脂為原料者，均停產石鹼，改產其他合成皂粉。平、津、滬各地皮革製品工場，因皮革原料不足，已採用人造皮、塑膠原料製鞋。再以紡織工業為例，去年入春以後，紡織工廠大多降低運轉率，減少工作時間，甚至部分停工。砂糖生產亦大受原料缺乏影響，大部以甜菜為原料之糖廠，均早已停工封廠。

(二)農業：在農業方面，主要調整方法在鼓勵農民自發努力於生產。以「人民公社條例」六十條而論，其要旨亦在乎此。例如：確立生產大隊為基本核算單位（「新年獻詞」中改為以生產隊為基本核算單位）。承認農民長期使用自留地，鼓勵家庭副業生產，採取「誰種誰收」的方針；縮小并放寬公共食堂組織等。同時，在「大辦糧食、大辦農業」的口號下，工業方面支援農業之生產資料，如：化肥、排灌設備等亦較往年為多，動員參加農業之勞動力亦有增加，為此而由城市中強迫遣送農村之人口，亦在兩千萬人左右，但農業勞動力仍感不足。消極方面，為降低糧食供應之壓力，自四十九年秋季以來，逐步減少配售糧食量與降低主糧成數。

(三)貿易：由於連年歉收，工農業已萎縮，其可供輸出之產品

自亦日趨減少。至四十七年，貿易品目中，農業產品及農副產品之加工品仍佔輸出總額七二·五%，故自四十九年以來，貿易額有顯著之下降。在輸出品類與數量減少之同時，爲彌補農產品供應之不足，尤其是糧食與棉花，更須增加輸入額，此一重負，實爲共匪當前財貿之主要困難所在。共匪商業貿易上之調整，亦惟有開放農村市場，增加糧食輸入，以期緩和物資恐慌一途。截至去年十一月，共匪已購入小麥一百七十二萬噸，大麥一百二十四萬噸，麥粉三十一萬五千噸，米三十萬噸，奶粉一千六百三十噸，砂糖五十萬噸。其中，在去年內支付之外匯，約合美金二億三千零二十一萬九千元；在今年內支付之價款約爲一億三千二百二十一萬六千元，兩者合計即達三億六千二百四十三萬五千元。（詳見：「產業經濟旬報」第四八四期第四頁）

三 共匪經濟危機之主因及其可能發展

由於今日大陸之經濟基礎，仍以農業爲主，農業之問題實不僅是經濟問題，且極富政治意義。

自純經濟觀點而論，共匪之經濟計劃必須依賴平順之農業年景，作有力支持。因之農業對預算之影響力，可就農民與農業所提供之預算收入瞭解。四十六年間匪會稱：「在預算收入中，五億農民所繳納的農業稅，約佔百分之十左右，由於農業和副業產品的加工、銷售、運輸等的利潤和稅收，間接構成財政收入的，約爲百分之四十左右。」（四十六年四月一日匪「人民日報」社論）。由此可知，共匪承認農業方面幾提供預算收入的一半。且每一年農業年景之豐歉，均直接影響次年之工業成長率，由農業部門轉入工業部門職工增加率、輸出額與機械設備及原材料之輸入額、農民之購買力、輕重工業品之內銷市場以及交通運輸業之運輸量。

在其政治意義言，農業危機，糧食缺乏，農民困苦，足以直接影響佔人口總額百分之八十以上的人心，增加其反共決心，鼓舞其從事生存之反共鬥爭，并促使共匪「工農聯盟」之策略，及早破產。

故三年連續歉收實爲共匪當前經濟危機的起點，繼之而來的，不僅財政收入銳減，平衡困難，以集中投資爲核心之經濟計劃，無法編造執行；且隨物資缺乏恐慌之蔓延擴大，生產、供應、消費不能配合，貿易逆差擴大，外匯枯竭，不得不以出售黃金、白銀抵補，轉而使金融物價財政情況更趨惡劣。

惟吾人必須同時對共產集團作全盤之觀察。共產集團內農業危機乃屬普遍之事實，業已證明「集體化」與「公社化」下之農業制度爲農業危機形成之主因。且在共產集團內部關係上，益見紛爭。共匪際此三年連續農業歉收，蘇俄非獨未增加其援助額，且在貿易上，四十八年繼續出現匪對俄之出超，用以清償債款，至四十九年始允延遲歸還欠款，在貿易上顯示有少量入超。是年匪對俄入超僅二千七百九十三萬九千新盧布，而上年（四十八年）之匪對俄出超竟達一億三千一百二十八萬九千新盧布。共匪在此孤立無援之困難中，惟有叫喊「自力更生」。最近陳匪毅在招待四千名科學技術專家時，演辭中一再提及「自力更生」，認爲：「依靠我們自己的力量，經過艱苦的努力，是可以解決我們經濟建設和國防建設中的科學技術問題的。」足見近年來共匪獲得蘇俄技術上之援助，極爲有限。

綜括言之，共匪當前經濟主要癥結即在：「公社」制與累年暴政，農民已缺乏生產興趣，對防災救災更無信心與能力，因而招致連年歉收。農業歉收引發經濟全面性危機，而其受害最深者，即在與人民生活密切關聯的輕工業。由於糧食、棉布、日用工業品之供應困難，已加深大陸同胞對匪幫之怨恨與憤懣。更由於匪俄內部之歧見，蘇俄對共匪經濟未能及時予以援手，使當前經濟危機無法緩和。我們由此可以充分認識共匪當前的經濟危機，勢必繼續惡化，今年上半年共匪將進入十二年來經濟上最危殆的階段。

察國局勢新發展

黎世芬

甘迺迪總統堅決表示美國「始終一貫地」在為一個中立獨立的察國而努力。美國專欄作家艾薩普表示美國現在祇能在兩條路中作一選擇——政治解決或派軍入察，雖然兩者看來都是冒險的，但是從目前的趨勢看來，美國寧願冒前者的危險，而不是後者，這倒是恰巧迎合了中共匪幫所希望的。

察國問題和柏林問題一樣，現在已成了西方國家與共產集團間的冷戰焦點。表面上看來，它僵持在三親王的爭取聯合政府的閣席，實際上它是西方國家的東南亞政策，對共產集團的東南亞政策之正面的衝突。情勢發展到今日，一個新的不可思議的因素，又已經加入，使得這一冷戰因而更為深刻複雜化，即不僅西方國家和共產集團之間在這一地區發生政策上的衝突，中共匪幫和蘇俄之間，也在東南亞問題的處理上表現出了分歧，西方國家不僅意識到這點，而且正機智地在運用他們的公開的和祕密的手段，想消除這一分歧，以達成察國問題的所謂和平解決。

南他的砲火戰，當然是灼熱的，但是，它的表現卻是冷戰的。察共為什麼要選擇南他？早在去歲元月叛軍康立自永珍北撤，與察共採取南北夾攻的方式，合圍巒巴拉邦，南他便已成為察國西北的孤立據點，除了自空中繼續獲得補給之外，它已經和察國政府的其他部份失去了聯繫。就形勢言，南他溝通滇、緬、泰三地，為察西北一重鎮，但是對於全盤軍事的決定，却如一顆死棋，已沒有多大作用。如果察共要利用和談的僵持之局，完成戰略的部署，已達成脅迫永珍的目的，它很可以自川壩直下北汕，用不着作如此遲鈍的迂迴。不過，採取後者，便會愈打愈認真，這不是他們所盼望的。他們所計劃的是小打，而效果大，意義深長，既不影響整個停火，又能兼具軍事和政治的雙重壓力。

南他北距雲南邊境祇二十英里，原為中國的領土，即十二版納的一部份，於一八九六年中法之戰時與烏得、豐沙里同時割給法國。其他居民與匪幫在車里滿海所設的西雙版納傣族自治州係屬同族

。南他的戰火，起於匪幫宣佈在豐沙里設立領事館，並建築孟臘（西雙版納之一部）通豐沙里的公路之後。顯然表示這一軍事行動在蔑視日內瓦的任何協議。共黨所以選擇鄰近滇邊的察國北部，採取此一積極的行動，足徵它是不計後果，也不避嫌疑地，要達到實現它的政治影響的目的。

正當南他砲戰方殷的時候，赫魯曉夫的女婿真理報的編輯阿佐貝於上月卅一日第二次進入白宮，作為甘迺迪總統午餐的座上客。他離開白宮的時候，面有得色的告訴美國的記者對察國問題的協定「也許很快就會實現」。他還說，俄國是盼望有這麼一個協定的。緊接着這次宴會，便是甘迺迪總統的記者會。他當着阿佐貝的面告訴記者們說，「有充分的證據，蘇俄在減輕察國戰爭危機的事上是在合作。」他說為「美國和蘇俄之間的空氣已有了改善」，並且說「一切交涉的途徑都必須予以敞開。」據當日參加記者會的美聯社和路透社記者的印象，美國是在促使蘇俄施行積極的干涉，以避免察國破碎的和平化為雲煙。

值得特別注意的是察國和美國對南他的戰事有不同的解釋。察國國防部的第十八號公報明白的指出，包圍南他的察共軍隊，是有中共匪幫的軍隊協助。公報並說兩營以上的中共匪軍在一月下旬進入察國北部的崩丹（Bontene）前線。另外有中共匪軍五百人進駐坎峒鎮附近，五百人接近曼板里瑪村。公報中的另一段又提出蘇俄的伊留辛型運輸機會將一連北越共黨的部隊自桑怒運至查爾斯平原。察國政府在另外一次廣播中並指出這批中共匪軍攜帶有八一種的白砲和十二門加農砲。對於以上的情報，在永珍的美國軍事專家率

直他表示，他們并無所聞。他們對蘇俄空運加強的解釋是「那無需看為是叛軍的集中兵力，因為政府軍和反共的苗族曾經截斷了叛軍陸上的供應線」，其意謂被孤立的寮共地面部隊，唯賴空中的蘇俄接濟以自保，尚不足以形成發動攻擊戰的威脅。

從上面所引美國軍事專家的想法，反映出美國對蘇俄在寮國的軍火接濟，看得沒有比以前那麼嚴重。根據新聞報導，那是由於美國曾經由「非正式的途徑」，告訴蘇俄方面，希望蘇俄在這一方面以行動來表示它的誠意不擴大戰爭。所謂非正式的途徑，我們可以猜想，當是日內瓦會議的「場外交易」。作者作此猜測，是根據下面的報導：

今年元月十五日十四國會議復會後，一片樂觀的空氣洋溢會場內外，所謂共同主席之一的英國代表麥唐納告訴記者，日內瓦會議已接近成功的階段，他們將在二月初等待三親王組成的聯合政府，派出一個統一的代表團，和其他十三個國家來簽訂正式的條約。美國代表哈里曼也得意地說，「我們現在已登上解決如何組織一個聯合政府問題的坦途。」他預料三親王返回寮國後，不出兩個星期，即將在鑾巴拉邦會晤。他說，「一旦聯合政府組成，也許我們這一家子二月裏面便可以會齊，以完成促成並保持寮國中立之條約的國際方面的條文」（路透社一月二十日日內瓦電）。

哈里曼的過分樂觀，受到共匪副代表團長章漢夫劇烈的諷刺。他對於美國曾經採取停止撥付對寮國軍隊的美援協款四百萬美元，以壓迫寮國政府遷就中立主義的溥瑪的組閣條件，並在日內瓦的三親王會議上作最大的讓步，大聲嘲笑地說：「美國和溥彌、邦歐謨集團並不會在日內瓦唱對台戲的，他們祇是排演一場雙簧。在表面上，他們好像有點互相過不去，實際上，他們是狼狽為奸」。最後，他在日內瓦會議席上公開地指責唯有美國才是真正「企圖以外交談判掩護軍事冒險，企圖以戰爭威脅達到政治詭詐的目的之兩面手法」。

美國代表團的發言人蘇立文立刻應戰。他說「不論怎樣瞎說，不可能轉移我們的意向，迫使我們打一場違反我們意志的仗。」他更表示他不會相信「美國和蘇聯會替你們中共在寮國從事一次戰爭

」。他肯定地說「寮國一定會是有主權的，和平、中立且獨立的」。

這場舌戰使立於共同主席之一且為蘇俄外交副委員長的普希金處於非常尷尬的地位。他立刻聲明蘇立文的談話在他看來是屬於猜測性的。他說：「這篇聲明顯然試圖將蘇聯和中共置於相敵對的地位」。他堅執他們對寮國的見解是一致的，而且雙方都在辯護一個和平解決寮國問題的途徑。於是，他也加上一句「任何和這相反的推測，終究會證明是不確的」。

這場論戰，有助於我們了解日內瓦會議的會外閉門談話，的確在進行一場交易。元月廿六日的華爾街日報刊出一篇每週特別報導：

「蘇俄和中共間的分裂，興起美國對於自由世界獲得優勢的希望。華府正轉向於認為這項共黨的分裂是真實，且認為可能變得甚至更厲害，至對於西方，則利遠多於害。分析家認為中共雖然高唱『戰爭不能避免』，但仍將不敢冒在沒有蘇俄核子力量支持下從事大戰的危險。故此……經由減少彈藥的空運，蘇俄可能抑制在越南及寮國的間接侵略。」這可能是哈里曼政策的骨髓。

其次，關於聯合政府的組成，也有着強國明顯的干涉。試回憶八個月來三親王會議的每一次進展，都是配合着日內瓦十四國會議的。

去年六月二十二日，他們在蘇黎世會議上同意加入一個維持寮國中立和統一的政府。十月八日在興墟，他們協議以溥瑪親王擔任未來聯合政府的首相。自此之後，他們之間並無寸進，主要地是由於邦歐謨親王和溥彌將軍堅決地不肯讓出國防部長和內政部長兩席。相反地，左派的蘇發努旺和中立的溥瑪，也不願此兩席落入反共的右派手中。就由於雙方的立場找不出一個妥協的方案，去歲聖誕節前後的三親王永珍會議卻鬧得不歡而散。

元月十五日十四國會議的共同主席英俄兩國代表再度召集全體會議，並且邀請三親王同時在日內瓦相晤。但是就在會議的第一天，美國的首席代表哈里曼和俄國的首席代表普希金會見後，發表一個同意的聲明：「三親王主要爭執的目標——重要閣席，應當屬諸中

立份子」。哈里曼還明白地說「爭執目標的國防和內政兩部長，兩者均不界諸親共的戰鬥寮，抑或他一集團（右翼的皇家政府），因為這兩部的地位是太敏感的。」無疑地，此一聲明不僅註定了未來聯合政府的性質，也註定了未來寮國的命運。這個協議由美俄兩國達成，而且經由美俄兩國代表團會銜宣佈，尤其值得重視。

與此一聲明同時透露的，是一個新的聯合政府分配方式：根據溥瑪的談話，此一新建議的政府組織將包含十八席，即首相一，副首相二，部長九，副部長六。溥瑪自任首相，並兼一部長，計擁有多部長七席，副部長二席。其他二派，每派一副首相，兼部長，另加副部長兩席。溥瑪和蘇發努旺已經協議，由溥瑪的中立份子取得內政、外交、國防三部。邦歐諷親王表示接受新的分配方案，但是，他堅持必須掌有內閣中的二部，如果不能分配國防和內政兩部，他必須在外交、財政和宣傳三部中取得其二。而蘇發努旺則堅持取得宣傳和經濟兩部。此外，邦歐諷親王還堅持所謂中立分子應該把永珍的中立黨派包括在內。

根據上面的報導，溥瑪已經確實取得了美國和蘇俄的共同支持。而在內閣席位的分配中，又獲得左派的支持。因此，他將取得內閣重要部門的國防、內政、外交、和左右兩派相持不決的宣傳部，左派剩下經濟部，右派則剩下財政部，以求繼續獲得美國的經濟援助。我們說這一腹案，是日內瓦十四國會議強國代表捉刀的未來寮國聯合政府的影子，似乎甚為恰當。哈里曼在飛回華府時，對於這一腹案表示滿懷信心，當係在和普希金的祕密會見中，已自蘇俄方面交換得某種程度的保證，認為這種讓步將帶來一個中立而統一的寮國，而非有落入中共和越共控制危險的赤色寮國。至於達成此一計劃的手段，即是華爾街日報所說的美俄兩國將同時對相關的右派和左派中止軍火接濟，迫使他們就範。

如果我們再對美俄兩方作此決定的動機，加以分析，則對寮國局勢之微妙的發展，更覺得有趣。美國的戰略家假定俄國心目中對未來的寮國祇有二種選擇：其一為中間偏左的也可以說是積極性中立的，其另一為共匪完全控制的。而美國自己則認為未來的寮國不外反共軍事完全失敗和反共勢力局部保存兩種發展。迎合蘇俄所

求的積極性的中立，以實現美國所求的反共勢力的局部保存，這是冷戰中的冷戰，是高度的冷戰。美國當是想要這一罅隙中去找尋政策的出路。紐約時報駐莫斯科的特派員沙茲伯瑞呼籲美國對華政策的擬訂者應當有一種新認識，即他們應解脫過去所堅信的蘇俄與共匪將團結一起以對抗美國利益的舊窠臼，也正是這種政策的說明。這一新的觀點和新的手法不能解開寮國的和平之門呢？南他的戰事再起，為我們作了最清楚且客觀的答案。

三親王曾在日內瓦協議，對於寮國統一政府的閣席，決定於二月初在皇都鑾巴拉邦舉行會議，以作最後的決定，並派出一個統一的代表團至日內瓦，出席十四國會議，簽訂和平解決寮國問題的新日內瓦條約。但是，三親王在各自飛回寮國的途中，南他戰事已由外圍戰發展到近郊戰，寮共並且以猛烈的砲火，轟擊此一人口不滿兩千的山城。永珍政府認為寮共的此一軍事行動，其目的在增援它在皇都的政治攻勢，因此，提出以南他停火為皇都會議的先決條件。雖然經過英俄兩國駐寮大使，以日內瓦共同主席的代表地位，雙雙親飛川擴斡旋，也沒有收效。溥瑪和蘇發努旺率直拒絕了這一先決條件，反而倒過來，一口咬定，南他的戰事「是沙灣拿吉集團和美國發動的」，為了「企圖依靠軍事壓力來撈取便宜」。當甘迺迪總統在華府公開表示對於南他的戰火再起，表示嚴重的關切的時候，共匪二月九日的人民日報却出來幫腔說：「老撾人民為了自衛，在老撾的任何地方打擊叛軍的侵犯都是正當的」。他責罵甘迺迪總統的聲明是「只許州官放火，不許百姓點燈的邏輯」，而在另外一封寫給日內瓦會議共同主席的信中說南他的戰事是外國好戰份子支持的邦歐姆集團「想擴大軍隊來進攻解放區，以便加劇老撾的緊張局勢」。

南他的戰火，如果真有一天會停息下去的話，我們將欣幸，哈里曼助理國務卿冷戰的手法，將獲得一個考驗的機會。但是，作為飽受國際共黨「談談打打談談」的禍害的中國人，亟願哈里曼熟讀馬歇爾先生一九四八年在中國執行軍調小組的慘痛教訓。史達林當時一手扶植毛匪澤東，一手卻可以叫他的駐華大使隨着政府播遷自南京而廣州，一直不捨，以表示他確實遵守了和政府簽

訂的中華友好協約。

祇要我們一談柯魯亨 (Frank L. Knuckhorn) 在讀者文摘一月號上所發表的「誰使我們在冷戰中受挫」一文，也許還更有信心，覺得美國對東南亞問題尚不乏有識之士。他舉出一九六〇年十二月在寮國發生的事，以警告國務院的政策擬訂人。

他說一九六〇年十二月中立主義的瑪溥為俄國提供了一個「合法的」機會，讓他「明目張膽地派遣運輸機，將軍需品源源不斷地空運給寮共軍隊，當時便有人主張刻不容緩地以正面行動來反擊蘇俄。可是我們的外交官却怕這樣會開罪印度和其他被認為是中立的國家，竟然反對給予親西方的寮國部隊以必需的阻止蘇俄空運的工具，甚至對給予小得像供應高射砲一類的計劃也不肯。結果，使寮國免於為共黨游擊隊所破壞之最好的時機，終於消失了。蘇俄却一直繼續地在干預寮國的戰事。」(全文見本刊第一卷五期)

柯魯亨曾任紐約時報的記者，他曾以前任國防部長福萊斯特的顧問，遍訪蘇俄周圍的國家，對冷戰有親身的觀察，且曾在國務院任職主管安全事務的助理國務卿達六年之久。他的話，是值得對主持東南亞和戰問題者的警惕。

一月廿二日東京發出的法新社電訊，介紹一些在北平的西方觀察家(自然來自外交人員)對中共匪幫與蘇俄之間的看法。他們認為「中共不但不會謀求決裂，而且較以前任何時期都更為有決心想



阿聯解體後的納塞動向

湯德衡

一 阿聯土崩瓦解

「阿聯」這一名詞是包括埃及、敘利亞、葉門三個國家而言者，但是實際上所謂阿聯係兩個組織，其一為與埃及合併而成的阿拉伯聯合共和國，其二為與葉門組成的聯合阿拉伯國家。前者是由二

阿聯解體後的納塞動向

挽救社會主義陣營的團結」。可是，中共匪幫的理論家的確懷疑赫魯曉夫「試圖不惜任何代價避免戰爭」。他們覺得這種情勢，已在上面所提到的最近赫魯曉夫的女婿阿佐貝所發表的一篇甘迺迺迪總統訪問記中明顯地表現出來。在那篇訪問記中，美國總統曾經「冒昧」地提出一個二十年和平共存的某些條件。這篇通訊說：北平覺得赫魯曉夫把對「民族解放運動」的支持，置於次要的地位，將鼓勵美國直接從事武力的干涉。

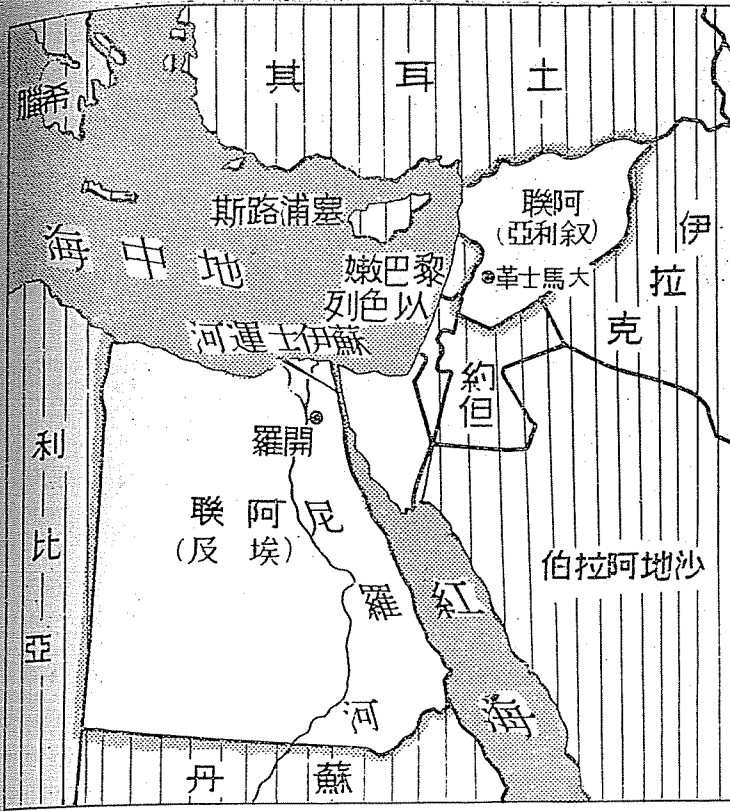
從上面這則通訊，我們可以看出，共匪業已警覺到美國對越南和寮國採取兩種分別的不同的手段，意味着有一種妥協的對它不利的局面在發展。預料它不會坐待這種局面的形成，它在這兩國的問題處理上，不是選擇一個輕而易舉的一方，去完成它的侵略慾望，便是採取一石兩鳥的辦法，使兩個問題都不能得到解決。不論共匪選擇那一方，都是對美國不利的。

作者引為欣幸的是美國總統甘迺迺迪對於一般所了解的美國正謀擺脫寮國問題的看法，有所澄清。他堅決表示美國「始終一貫的」在為一個中立的獨立的寮國而努力。但是，的確如美國專欄作家艾薩普所說的，美國現在祇能在兩條路中作一選擇——政治解決或派軍入寮。雖然兩者看來都是冒險的，但是從目前的趨勢看出，美國寧願冒前者的危險，而不是後者。這倒是恰巧迎合了中共匪幫所希望的。

國合併而成的國家，政體是共和，元首同一，不論國旗和內政，都不分彼此。後者則不然，葉門仍保有其君主政體和國土，不僅內政各別，且各有其國旗。葉門係聯合阿拉伯國家的一員而非如敘利亞之併合於埃及。因這兩種組織均有「阿拉伯」和「聯合」等字樣，所以通常簡稱之為「阿聯」，而其實，則性質殊不相同。

自敘利亞於去秋十月四日政變成功自動脫離埃及後，敘埃合併的「阿聯」，已經瓦解。其後納塞於去冬十二月二十三日在塞得港發表演說時，公開攻擊葉門的統治者，於是同月二十六日葉、埃合組的「阿聯」也告終結。至此，所謂「阿聯」業已壽終正寢。今後的埃及實無自稱或被稱為「阿聯」的理由。

「阿聯」原是畸形的組織，例如敘、埃的阿拉伯聯合共和國的領土互不相連，而葉埃的聯合阿拉伯國家則政體各不相同，加以政策目的又復分道揚鑣，基礎既極不鞏固，則其解體必速，實非意外。然而可謂巧合者即一九五八年二月敘、埃合併後約兩個多月（四



月間)，莫培華基利特王朝的葉門亦加入為聯合國家，而去年十月敘埃分裂後約兩個多月（十二月間），葉門亦脫離了聯合組織。敘利亞脫離埃及的主因是由納塞政策不當所促成，葉門之脫離埃及亦係納塞所行政策不良的後果，所以阿聯的土崩瓦解，并非納塞的「禍不單行」，全係「咎由自取」。

二 眾叛親離的納塞政策

去年十月的敘利亞脫離埃及後，內閣即於七日提出辭呈。由於敘埃已分，政府改組自屬必要。但納塞在改組政府之前不但不善自檢討，改正其投機、親共、狂妄、獨裁的作風，反而在新政府成立的前二天，即十月十六日在廣播中，為改組政府政黨所發類似自我批評的演說，其內容仍然違反民心。他說：「我們所犯的錯誤是過於寬待了為帝國主義幫兇的反動份子……現在我們必須在反動份子的宮殿裏和帝國主義作戰，同時向帝國主義懷抱裏的反動份子作戰。」他認為國民聯合已被反動份子滲入，為使此類份子絕跡，所以黨亦應當改造。又謂：「我們為使民衆對我們能力的信仰所作的努力尚嫌不夠。因之，必須擴大革命的領導和革命的基層。各職業工會、合作協會、大學、經濟協會以及婦女團體，必須加強其組織，集中其革命力量。」此外，又認為行政機關未能與革命行動的步調配合，所以亦須改組。最後，並宣稱政府中似有「動搖投機份子」之滲入，此輩應予以清除。其實，他之所謂「反動」是指反暴政親西方，所謂「革命」是擁納塞親共產，由此，不難看出納塞對內對外所持的態度。

十月十八日納塞所改組的新政府成立。其中蟬聯副總統並兼國防部長，僅有曾任駐敘利亞納塞代表，政變時經敘方驅逐的艾茂元帥一人。其餘被任為副總統的是博赫達第，兼任生產及財政計劃事務；莫希定，兼負內政事務；夏發，兼任宗教及社會事務；霍賽因，兼任地區管理，住屋建築及公共事務之責。內閣中計有主管司法的夏勞依，主管高級訓練的薩依特，主管農業的哈夏特及主管衛生保健的莫漢台斯等四個新人。

政府改組後，副總統兼主管內政的莫希定，即於十月二十一日，下令沒收全國最大富豪一百六十七人的財產，并逮捕其中四十人。財產被沒收者的罪狀是榨取人民血汗而將資金逃避國外，或為私人慾望而浪費并會逃稅的資本主義反動份子。被逮捕者的罪狀亦是因為屬於反動的範圍而應加以監禁。被捕者之中包括曾任內長的定，梅西塔及納沙爾。此三人在一九五二年政變時亦曾被捕，嗣以健康關係而獲釋放。

十一月四日成立的全國國民總力會議，訂定各種有關國民聯合的規定，在擬進而設立國民聯合總會，修改憲法等。同月八日復下令沒收埃籍的猶太人及外國僑民一百十七人的財產，其理由為彼等曾資助政變，致為對付「反動份子與資本主義者」而必須採取此項措施。

迨十二月二十三日，納塞在其當晚所廣播的演說中，更進一步宣稱將沒收一切外僑在埃所有的地產，且謂這些外僑對此措施倘覺不滿，可以即日整裝離埃，決予一切協助，俾能就道。演詞中對於法、美、英、瑞士四國國籍的僑民抨擊尤烈。事前，埃及且於十一月二十六日以企圖謀刺納塞的罪狀逮捕了法國派往開羅的商務代表四人，其中三人是前往調查在埃法僑財產的人員，而一人則為文化工作人員。十二月三十日納塞藉英國軍隊的調動，強調英軍的移動雖為對伊拉克的直接威脅，但最可能用於進攻埃及，於是乃發動了一項訓練民兵的計劃，使生產工人及公務員的實行全面總動員，其次並由副總統下令各省應將愛國觀念與軍事精神注入政府、工廠、公司及其他各種機構的職工腦海中，並飭各省省長對此種軍事訓練工作切實協助合作。上述的各種措施，納塞認為乃是加速走向「阿拉伯社會主義」的必要步驟。

對外方面，納塞會與狄托、尼赫魯於十一月二十日在開羅集會，事後向外所發表的會商要點有三：（一）檢討所謂不結盟國家會議閉幕迄今的時局演變；（二）中立國家如何合作，俾在促成和平的工作中處於適當的地位；（三）如何對付拆散中立集團的陰謀。但是內幕的商討重心，仍在如何互相呼應，俾能在國際間造成所謂中立集團舉足輕重之勢。惟事實上似無具體的結論。納塞對印度「

阿聯解體後的納塞動向

解放印境荷國屬地果阿的努力」，於十二月十八日宣佈支持，無非表示埃印合作之密切，同時求取尼赫魯之繼續支持。

納塞為了求取外援並向民主集團勒索，以期重振其聲威起見，對蘇俄再度表示接近。據台拉維夫方面的消息，十二月間阿聯大使與米高揚在莫斯科進行的談判，所涉範圍甚廣，包括經濟與軍事兩方面的援助。阿聯的主要目的為獲得大量的米格噴射戰鬥機及潛水艇。十二月二十五日下午開羅的晚報「馬薩」（Al Masha）公開揭載新的海軍部隊已抵亞歷山大港，以增援阿聯的海軍。同時又載阿聯最近曾與蘇聯暨捷克斯洛伐克訂立供應裝備阿聯海軍的祕密協定。該報並稱由於這些新部隊的到達，阿聯現已擁有「東地中海最大的攻擊武力」。在事實上，所謂新部隊在二十五日之前數日即已由蘇聯海軍司令高契柯夫率領海軍訪問團到達埃及時移交。據法國方面的開羅消息，蘇聯移交埃及的以潛水艇為較多，此外，尚有掃雷艇數艘。由納塞對印度侵奪果阿之支持，對法英美瑞等國僑民之打擊，以及阿盟副秘書長於十二月二十九日聲明反對英軍登陸科威特，並逮捕法國商務代表等事實觀之，納塞與蘇聯已有進一步的勾結，殊無疑義。

我們知道葉門當初之參加阿聯，其目的僅在藉此以爭取共產集團的援助，惟自其接受蘇援一億美元，匪幫貸款一千五百萬美元，以及東歐附庸國的若干軍援後，共黨遂即乘機滲入葉門，西德報章且有蘇聯已在葉門建立潛艇基地傳說，因此，葉門開始大起恐慌。翌年乃改採親近民主集團的政策，例如除接受美國所贈小麥一萬五千噸外，並允美方在葉門設立永久性的使館。最近蘇埃的談判，自亦涉及葉門，葉門不願繼續聽命，納塞於老羞成怒之餘，在收到蘇方的軍援後，即公開攻擊葉門當局。同時埃報發表「與葉門結盟對阿拉伯人民毫無所獲」及「此項聯盟僅被用於達成葉門自己的目的」等社論，於是使「阿聯」卒告解體。

三 四面楚歌中的納塞動向

納塞的一意孤行，造成眾叛親離，四面楚歌之境。我們如將

納塞爲人而加以分析，則知其除了野心熾烈之外，其惟一特長就是狡黠。他的資歷聲望無一驚人，一九五二年後得以平步青雲轉瞬即成風雲人物，實由於下列各種原因：(一)假借納奎布的資望驅逐埃及王室，然後篡奪政權；(二)利用其進攻以色列負傷一事，而造成埃及民族英雄之偶像；(三)利用埃及，尤其首都開羅在回教世界中的特殊地位，因而以回教世界領袖地位自居；(四)挾埃及在地中海、中東、北非暨蘇彝士運河等的戰略價值與地理優勢以自重；(五)藉民主集團與共產集團對立的現狀，雙方討好，左右逢源；(六)利用美與英法間的矛盾間隙，因而得以乘機坐大；(七)拉攏所謂中立國家，而隱然以領袖自居；(八)僞裝扶助亞非民族獨立自主，與風作浪，勒索自肥；(九)藉復興和統一阿拉伯民族爲名，騙取人民及各地阿人的信仰崇拜，以操縱阿盟左右大局；(十)而好事的美歐記者，每將納塞稱之爲埃及強人或地中海畔的希特勒，予以誇大宣傳，以抬高身價，致使世人對之過份重視，而亞非部份落後人民，則對之盲目敬愛。由於上述各種因素之湊合，於是納塞便豎子成名了。

然而納塞雖有類似希特勒的野心，但埃及却無與德國相比的實力。埃及地瘠民貧，教育落後，無知鄉愚實佔其人口之八九。至於開羅與亞歷山大等城市的知識份子，其中親英者不多，然而傾向西方者居多數。現因納塞正在推行的所謂「阿拉伯社會主義」，實行共產主義的初步，中產以上的人固將漸被消滅，而貧民之痛苦則較前更甚，業已引起埃及各界民衆的不滿。自敍葉先後脫離後，納塞威信大降，若干傾向納塞的阿拉伯或回教國家和民族，鑒於敍葉先車之覆，對納塞亦大失所望，甚至對阿盟總部亦有遷地之主張。至於所謂不結盟國家的要角如狄托，其本身猶局限於巴爾幹一角，而尼赫魯則因果阿事件，假面具業已被揭穿，信譽亦已掃地。其餘如蘇卡諾在其與荷蘭衝突中，其弱點亦暴露無餘。職是之故，納塞利用中立主義爲投機資本的基礎業已動搖。至於美國方面，對埃及曾助以數逾六億美元之款，而結果迭受納塞之抨擊，其爲寒心，固不待論；即法國與埃及的良好關係，亦因納塞策動北非各地反

法之故，而日趨惡化。英埃關係本非良好，最近英國雖允埃及在香港派駐總領事，並允其開關經過香港的遠東航空線，但全面好轉殊無可能。因此，納塞被迫而不得不向蘇方靠攏，而蘇俄正因其失去阿爾巴尼亞的地中海潛艇基地，方期覓地以代，故能一拍即合，但埃及願與蘇俄合作，其條件必苛，而納塞勢將成爲傀儡，而埃及亦有淪爲附庸之危機。

納塞自亦深知其親蘇後果的可怕，其所以與蘇接近，不外對內在表示獲得國外之支援，對外則藉此引起美國之不安。實際上納塞的真正目的乃在使埃及成爲狄托式的共產國家，由其獨裁專政，進而侵取中東北非，造成阿拉伯大帝國，完成其稱雄世界的夢想。

所以自阿聯解體後，納塞第一步動向即在以全力保持其已形動搖的政權。在對內方面，採用下述之方法：(一)加強對內的控制力量，如改組政府及黨，實行民兵計劃，企圖修改憲法；(二)沒收富豪財產，取悅貧民，並期稍解財經的困窘。至於對外方面，則係採用：(一)積極拉攏阿拉伯民族，除曾表示對敍葉仍願協助外，而對伊拉克最近亦表示好感；(二)阿聯解體後，外國要人訪問開羅者突幾絕跡，故特邀請狄托、尼赫魯前往會談，以引起世人之重視；(三)對蘇接近而對美亦暗送秋波。同時對其他西方國家，亦維持原有邦交；(四)特派艾茂前往印尼與蘇卡諾在茂物舉行密談，表示其在世局中仍有重要地位的姿態。

倘納塞對內對外的第一步企圖而能獲得成功，自當徐圖恢復之計。倘上述對內對外的第一步目的不能如意達成，則納塞的動向似僅有三途可循：(一)與蘇加緊合作，賣身投靠，成爲埃及的古古罪人；(二)爲轉移國內民衆的視線與注意力，并利用民主集團的弱點，在地中海沿岸發動虛張聲勢的軍事行動；(三)鑒於內外壓力日增，知難而退，自動改變現行對外政策及對內作風。

納塞素善見風轉舵，爲其自身利害計，似不致徹底與蘇合作。故倘第一步動向如不能成功，則其第二步動向勢將不出冒險伴戰，以圖扭轉其危局，或知難而退，實行改弦更張。然而納塞對於其行動之選擇，仍將視民主集團的態度如何而爲轉移。

核子時代軍事思想

彭經

暗地侵略的戰爭

甘迺迪總統於本年二月十六日下令美國九個政府部門完成準備狀態，應付緊急事故（包括美國被攻擊在內），國防部長麥納瑪拉并強調要求改變美國的軍事思想，以來對付赫魯曉夫不斷集中力量從事「暗地侵略的戰爭」。他說，反共游擊戰鬥主要的要求是機智而非大量的金錢或武器；但是他又說：全面的共黨軍事挑戰——包括核子戰的威脅——要求在人力、財力及組織方面，作空前的努力。一九六一年的年終，美國國防部長麥納馬拉就美國軍事態勢作總檢討說：「過去一年之中，我們已採步驟，使我們的軍事力量更有效的成爲美國外交政策的後盾。我們已加強我們的核子打擊武力，它已成爲對付潛在侵略者更強有力之退阻力量。」

「我們已增加戰略部隊的能力，即使遭遇大規模的攻擊，我們戰略部隊也能生存；非核子部隊與平軍事行動的選擇範圍，也大爲增加；我們已經實施新的以及擴大的民防計劃，因此在改進軍事防衛的同時，也能够改進我們的非軍事防衛，能够對付遙遠但屬可怕的大規模熱核子交戰的可能性。」

「自本年一月以來我們所採步驟：我們在十五分鐘警報時間內即能發動攻擊的戰略轟炸部隊，增加了百分之五十；北極星飛彈潛艇部隊，增加了百分之五十。生產「義勇兵」飛彈的能力，增加了百分之一百，足可應付將來的需要。我們已經成立打擊指揮部，以及新式與長程空運與海運能力，有實質的增加。研究發展軍事性太空計劃和非核子武器所需基金，也有極大的增加。」——我們並已採

核子時代軍事思想

取一些措施，改善指揮及管理我們所有部隊的方法。」——自從俄帝在去年八月卅一日宣佈恢復核子試驗，迄今又快半年，前後共試爆核子裝置三十多次，其散佈在大氣中的輻射塵，危害人類的嚴重性與永久性是無法估計的。這種喪盡理性蔑視整個人類生命的挑戰行爲，已經引起世界各國人民的憤怒與抗議！赫魯曉夫從把太空人送入地球軌道之後，他的精神狀態已經接近了瘋狂邊緣，其嘴臉較當年的希特勒更爲突出，看他於十月卅日，復爆炸一枚威力相當於五千萬噸黃色炸藥的核子裝置，這一次爆炸，使我們嗅到了第三次世界大戰的火藥氣味，人類空前的災難與浩劫，越來越迫近我們的身邊了。

面臨此種情勢，美國凜於蘇俄連續放射太空人，及試爆五千萬噸級核彈的恫嚇，去年百慕達會議中，美英兩國已協議準備舉行空中核子試驗，以維持嚇阻武力效能。並定英國以聖誕島借美國作核子試驗之說，也許今年春間，美國會舉行一連串空中核爆，若果蘇俄再作試驗，則在激烈競賽下，放射塵的散佈將更是最嚴重問題。在此前後，美國副國防部長吉爾柏德也曾發表一項針對蘇俄的重要演說，確切地闡明美國具有足夠力量，可以擊敗及毀滅可能發動戰爭的任何侵略者。他強調說：美國「不圖以暴力解決紛爭」，但假如「我們的權利與義務遭受無理的干涉」，因而引起戰爭時，「則美國不預備打敗仗」。

此外我們綜合美國爲尋求和發展新的軍事思想的代表作——「軍事評論」(Military Review)的報導：大都認定原子攻擊，和核熱戰爭，若不考慮到敵人的巨型報復，則很可能想像到在幾個鐘頭之內，即能將敵人的重要中心完全毀掉。可見這種互相集體自殺

誰自願將主動權讓與對方的一邊，則可以說可能死與必然死，其間的差異是極爲重要的，也是今日舉世虎視眈眈注目的焦點。這證明出來原子和核熱戰爭的絕對性要求絕對的決定。那麼又由誰來決定呢？誰能夠在這誰都不能獲勝的賭博中，用整個文明的生存來當作賭注呢？在何種政治情況中，這種賭博才是合理的呢？這些問題的答案是具有重要決定性的，而最大的問題却是究竟它們能否回答？除了限制原子核熱兵器使用的純粹戰術性及戰略性考慮以外，還有更具決定性的政治性考慮，兩套問題，一方面爲戰術及戰略性的，另一方面爲政治性的，互相發生作用，而成爲同一問題的兩面，可以說是完全分不開的。

任何戰略計劃都是先假定有幾分成功把握的，當使用傳統性兵力時，勝利的基礎爲可以計算的實質因素，再加上不能計算的抽象因素，例如民心士氣和領導等等，現在，與其說要注意雙方所擁有的核子兵器的數量，毋寧說是操縱這個原子核熱狂潮的神經力量更爲重要。

核子均勢

依照最初的估計：一個美國的原子攻擊將會炸死八百一十萬人，炸傷六百五十萬人，炸毀房屋六百七十萬所，在一九五七年七月的另一次演習中，假定敵機一七五架攻擊一五五個美國的大城，其中只有七十個是來得及撤出其人口，一共投下了一六六顆原子彈與氫彈，其爆炸力是在10KT到二千萬噸之間，在遭到攻擊的各州中，有一半以上的居民是被判定爲死亡、負傷或無家可歸。於四十八州中，只有人口最稀少的依達和州，估算可以沒有損失。在英國，其人口的百分之八十都集中在八個最大的城市中，而蘇俄人口兩億餘，却只有百分之十七生活在城市中。從純粹心理方面來說，西方人是比較受慣了痛苦的東方人更敏感得多。

基於以上的分析，大致獲得下列的結論：

(一) 原子和核熱兵器，當爲一國所專利時，是一種最危險的攻擊工具。

(一) 現在四個以上國家都有了，所以其使用的可能性已經大部份都「中和化」了。(註：所謂「中和」(Neutralize)的意義，就是使其不發生作用之謂也。)

(二) 因此它們已經不再是攻擊兵器，而報復的必然性，也使它們不能用作防禦兵器以作對抗一切的攻擊。

(三) 它們的唯一作用，就只是能够嚇阻敵人使用這種同歸於盡的戰爭方式。

(四) 因此就這一方面來說，核子兵器的具有也就變得不可無，其主要的目標就是在於它們的存在。

(五) 不過，它們不可當作主要的工具，以來建立軍事政策，而只能當作傳統性兵力的補助。

正因爲這一切的趨勢，形成了政治上與戰略上都是非常的硬化，這就是所謂「原子癱瘓」，或是說造成了「核子均勢」(nuclear parity)

不戰而屈人之兵

本來一個人的思想若太技術化，則在文化上反而變成了一個原始人，他忘記了技術只是一種達到目的的手段，而不是目的的本身。近代這些「技術人」(Homo Technicus)在他們的思想中過份重視物質觀念，多數忽視了生存鬥爭中生物的原則(那是受着自然本身的支配而不變的)，個別民族，種族或文化演變過程中所具有的各種不同變化，及其在道德和倫理方面的基本觀念。所有這些有關人類生存的抽象的和昇華的因素，都是他所難於了解的。他們依照直線的想像和精密的計算，追求龐大的目標，好像技術的進步是在精神發展的前面，實際却疏忽了一個基本而又簡單的真理——儘管有一切的進步，而人却還是萬物的主宰。當遭遇到戰爭藝術中的複雜問題時，人的思想力與組織力是可以具有更高的彈性的。(「人性潛力研究處」爲美軍新興部門，由陸軍部會同華盛頓大學組合作業，年支一二〇萬美元。)

在新時代戰力中，政治要素所佔的比重，遠超乎技術要素以上

這就是新時代戰力所具有的近代性格。現代戰，已成爲經濟的、社會的、道義的、軍事的主要的整體，乃是個巨大的企業。

當這個「機器至上」令人眼花的時代中，生命的韻律是如此加速的前進，已經常常不再容許我們自己有時間考慮到今後十年或二十年的發展，甚至也不注意回想昨天所發生的事情。深思熟慮爲匆忙的決定和廉價的效力所代替了，風雲人物瘋狂的繞着世界飛，想在幾個鐘頭之內去解除幾個月時間來仔細研究的問題，宣傳技術更異常地煽動人，一種「號召」對於頭腦的作用，它正像麻醉藥一樣，它能代替思想並殺害智慧，這都是設計用來供應羣衆的嗜好與迎合人類好大趨時自私虐他的偏向，距離真正政治家的標準是不可以道里計。

蘇俄早把它在歐洲的軍事權力，當作一種政治壓力的工具來看待，以便使它可以在其他地區中，對於顛覆戰役可以作更有效的推進。這種典型的戰略觀念，一方面在歐洲正面上施加政治壓力，另一方面使用所謂革命戰爭的手段，取道北非以來迂迴歐洲大陸。它要使歐洲發生一種全面性的政策動搖，繼之以經濟崩潰與社會崩潰，在這種企圖中，局部的衝突和顛覆行動是可以具有決定性的作用。這種政策也就是不斷的破壞西方的障地基礎，並到處製造不安，這是一種不是戰爭的戰爭。這種「不是戰爭的戰爭」，才正是師法我國孫子兵法「不戰而屈人之兵」「善之善者」的戰爭指導原理的真諦。

其次我們再參看蘇俄參謀本部發行的一種權威性刊物「軍事思想」（限於發給師長以上階層人員閱讀），和美國研究蘇俄戰略的權威格爾多夫博士（Raymond L. Gar Thoff）的近著「核子時代的蘇俄戰略」，分析俄國人對於思想、兵器、和組織等方面的革新，其特點不是用新的能力以代替傳統戰爭的能力，而是把新的能力加在舊的能力上面，使其能同時應付有限戰爭或總體核子戰爭。

使用近代化噴氣轟炸機，洲際與中程飛彈，以及潛艇發射的飛彈，所作的初期戰略性打擊，將使美俄雙方和他們的主要同盟國受

核子時代軍事思想

到重大的破壞。但是這種互相的毀滅是否即等於兩敗俱傷呢？蘇俄方面的答案是一個「否」字。最優先的打擊當然將儘量毀滅敵方戰略空軍和飛彈的基地。重要城市與工業中心，雖列爲較低的優先，同時也會受到重大的損失。放射性和生物性的兵器也可能被使用。但是這種巨大的互相毀滅，可能會把雙方的長射空軍和飛彈兵力的主要部份，都消耗殆盡。所以就某種意義上來說，這些兵力的作用，是將會互相抵消。這是戰爭中的「考驗」階段，一個弱國或準備不夠的國家在這個階段中就可能已經失敗了。但對於有充份準備的巨強之間的戰爭而言，這却不是一個「決定」階段，它並不能決定戰爭的最後結局。

兵力平衡

他們認爲維持一個巨型近代化的「戰場」陸軍，再加上支援性的空軍、飛彈和海軍兵力，也是同等的重要。不止一次在多方面有關的看法和態度，說明蘇俄戰略思想的這種趨向，即令在總體核熱戰爭中，他們仍繼續對於巨型的陸上戰役具有信心。所以仍然需要平衡的兵力——強大的戰場陸軍，以及洲際攻擊和防禦的力量，因爲他們深信蘇聯本土不是一個島或若干點而已，他們擁有較大幅圖與更多常備兵力。他至少要獲有一個有利的「和局」，攫取歐亞大陸若干資源以自肥，逼使美國勢力退縮到西半球去。

羅特米斯托夫戰車元帥在「軍事思想」中發表的論文，對於美英兩國想利用奇襲以求進行戰爭的意圖，曾有詳盡分析，他批評說：「當侵略者發動戰爭時，奇襲將是他所最愛用的手段，而這也是以帝國主義者國家本質爲基礎的。」他進一步詳論如次：「美英兩國的軍事要人曾經公開宣佈着說，他們的意圖是想對於蘇聯集團陣營中的國家後方深處的最重要目標，加以使用原子和核熱兵器的奇襲戰略性打擊以來開始發動對我們的戰爭。」他解釋爲什麼西方國家會如此過份重視奇襲呢？他說：「帝國主義者由於政治性和經濟性的考慮是害怕打長期戰爭的。」對於美國軍事組織，也有如下述評：「華爾街的大亨們，正在準備一個新的世界大戰，把他們的賭

注都押在原子核熱奇襲上面，在此又對於空軍給與特殊的任務，尤其是戰略空軍方面，後者已經變成了美國軍事戰略中的支配因素了。「他們在一九五六年前後，曾經在輿論上對美國戰略空軍司令的李梅將軍（Gen Curtis Lemay）給以猛烈的抨擊。

他們認為美國軍事科學中，具有一種基本的錯覺，即認為決定戰爭者不是基本「決定性」因素，而是「機會」因素，更進一步，他們又說：「布爾喬亞軍事思想家企圖用冒險性的軍事理論與戰略計劃以來彌補其國家在經濟和精神潛力方面所具有的弱點。」

為保持一種「平衡兵力」的戰略觀念，因此蘇俄的軍事思想是堅決拒絕任何過份「依賴」某種特殊兵器體系的戰略，這種反對任何「絕對兵器」觀念的態度，是蘇俄思想中的一個久已有之的特點，他們經常指斥「最後兵器」的戰略是「冒險」的，「破產」的，和「虛偽」的。自以為在近距離中克服敵人，終少不了步兵與戰車。從蘇俄在一九四九年有了原子彈起，一九五三年又有了核熱兵器，一九五四年又有了洲際噴氣轟炸機，一九五七年又有了洲際彈道性飛彈，這一連串的發展都不會使上述的思想發生改變。

莫斯卡倫柯（Mos Kalenko）元帥曾用下述語句來表示蘇俄軍事思想的此種原則：

「蘇俄軍事科學對於布爾喬亞軍事理論家的任何武斷虛構的理論，都斷然的加以駁斥，這種理論就是說可以使用某一種新兵器以來獲得戰略性的勝利，根本上就沒有這樣一種兵器，能夠具有無上權威的性質。歷史告訴我們，每當新技術和新兵器出現時，人在戰場的重要性不特不會減低，反而更會增高。」布爾喬亞的軍事思想，是把原子彈和氫彈的毀滅威力，提高到了「絕對」的程度了，實在是未免估計過高，蘇俄軍事科學却與此相反。它認為若是完全依賴任何一種兵器，或某一種兵器，那即令是最強有力的，也必然的還是導致失敗。任何一種新兵器都只能代表複雜的軍事技術中的一部份而已，所以它並不能夠解決現代戰爭中的一切問題……在現代戰爭中，必須要所有各兵種作聯合的努力，始能獲得勝利。」

中和·尚柔

這裏我記起了我國春秋時代的道家老子（約紀元前五〇〇年左右）臨終遺言的故事，他病倒床上，問環繞左右的弟子：「視吾舌尚在否？」答在；「視吾齒尚在否？」答否，老子慨然長嘆——「堅而不存，軟而長在，是以「尚柔」。這段遺言充分代表黃老哲學的基本教條。西哲斯賓諾沙也說過：「要戰勝世界，不能靠武器，只能靠愛和大度。」威廉詹姆士說：「人生真義——活，並讓人活。」在這「萬木無聲待雨來」普天下滿是講求「心戰」「冷戰」「搶先戰」的末世紀，那具有無比威力的原子核熱武器竟只能一時構成「中和」而已，這「中和」與「尚柔」四個字的對照，豈不是古今中外同此一理，真是英雄所見略同了。

老子學說：「聖人之道，為而不爭，」「見小曰明，守柔曰強」「全勝不鬥，大兵無創，」「以無事取天下」；以及孫子「難知如陰」「動而勝人」「上兵伐謀」「全爭天下」的大道理，今日歐美各國的政治家大思想家、大軍事家、豈不應三復斯言？！

英首相麥米倫於一九六二年一月廿四日向英國電視網說：「現在有因『威嚇與反威嚇』而『錯誤地』促成一次核子戰爭的危險：像一團雲籠罩在世界的上空，每一個人都必須知道，在一場核子戰爭中是沒有人會獲勝的，而且定有核子武器將落入那些愚蠢地使用它們的人手中的危險。」

歷史上無情的記載，證明了人類太多的悲哀與無知！人世間多存留些驢武好戰、爭權奪勢的蠢才，當然只好讓智慧長埋地下，多少千古人傑，到頭一抔黃土，僅長留下海洋的嘆息與宇宙間短暫的空虛。

至柔為剛

孫子兵法軍形第四篇：「善守者藏於九地之下，善攻者動於九天之上，故能自保而全勝也。」九者數之極致，比喻其深與高，即形容詭秘奇速，今人莫測高深。又虛實第六篇：「故知戰之地，知戰之日，則可千里而會戰。」九地第十一篇：「並力一向，千里殺將！」「動如脫兔，敵不及拒，此霸王之兵也。」這正和現代原子

戰略家所使用的藍圖，所謂「戰略的新看法」(Strategic New Look)通常計算交戰地區是以從邊境起一千哩作為距離和正面線來進行是相同的，有射程超過二千哩的飛彈將使攔截者面臨着一些現在技術上所無法解決的任務；有每小時一萬一千哩的速度在一百哩以上的高空中，像彗星一樣的飛行着，這又如何去機動攔截呢？孫子一再啓示這些千里以上的攻勢，真不愧一位先期的預言家，似乎早已慧眼看到這些現代戰爭的巧妙了。

孫子又把老子「至柔爲剛」「不爭之德不負之強」的原理擴而充之，認爲慎始慎終以後，真到必須決戰的關頭，則須奮作疾風暴雨的行動，把一切的力量都迅速集中決定時間內和決定點上，軍事第七篇：「故其疾如風，其徐如林，侵掠如火，不動如山，難知如陰，動如雷震。」拿破侖是影響西方兵學有力人物，也是熟讀孫子兵法的名戰略家，他說：「戰爭的全部藝術是先行合理謹慎的防禦，然後再行果敢勇猛的攻擊。」毛奇的「先計算後冒險」和「向砲聲前進」，這些語氣與精神豈不全是孫子上述的翻版？日本戰國時代的名將武田信玄曾以「侵掠如火，不動如山，難知如陰，動如雷震」四句，書上軍旗，豎於軍門，表示對孫子熱烈崇拜，並作爲軍人魂與武士道的精神原則。有人曾撰文論孫子此段爲「機動戰術」的基本理念；亦可解釋爲孫子提出「閃電戰」的主張，甚至說是他昭示「電導飛彈」的預言都未嘗不可。這種「並力一向千里殺將」「動如雷震」「敵不及拒」的「霸王之兵」的精神，乃本陰柔哲理一變而爲剛正果敢的性格的反映，又與中國儒家思想「雖千萬人吾往矣」的精神相承接，實殊途而同歸了。虛實第六：「故曰勝可爲也，敵雖衆，可使無鬥。」故謂：「兵衆雖百萬，我僅一人未必敗。」這是由於哲理比數理的觀念更高一着！孫子在矇矓的天邊夢境，正露着智慧的微笑。

非危不戰

近來東西新形勢，且已漸從「冷戰」進到「冷和」(Cold Peace)，所謂「冷和」也者，只是冷戰緊張局勢的緩和，過渡時

核子時代軍事思想

期「共存」因素的維繫，也只是東西最後決鬥時間的延長，依然只是東西冷戰的另一種鬥爭形式而已。

甘迺迪自己也會明白表示，他今後政治立場，將是中庸之道，不偏不倚(原詞爲The Center More Or Less, Is Where Intend To Be)他所提向國會的正是一般預料的「中間路線」政策綱領，他在決定恢復大氣層核子試驗時以審慎的語調說：「今天和明天，我們都是非常強大的；但我們必須也考慮到將來」。

本來戰爭包含有戰爭前提、戰爭準備、戰爭遂行三大問題，約米尼分析發生戰爭九個原因，但對於戰爭前提究竟如何決定？一個政府根據那些考慮，才會從事戰爭？並無顯著的觀念。此點還是孫子「非危不戰」四字綱領，光芒萬丈，千古常新。美國今日態度，不正是「能而示之不能，用而示之不用」嗎？足證孫子兵經哲理燭照後學，垂之永遠。

(上接第44頁)

由於社會黨內江田與佐佐木之爭的激化，間接引起了該黨支持者左翼工會總評的內閣。總評議長太田勳原是支持佐佐木的，攻擊江田的構造改革是改良主義。此次江田連任社會黨幹事長，對太田在總評內的威望，自然削弱，而支持江田的同屬總評主流派的若干工會，增加了在總評內的發言權，故今後在總評的內部鬥爭，也將隨社會黨的內紛而日加劇。

社會黨所期望的展開對匪貿易，除了在聯合聲明中末段「雙方表示根據政治三原則和貿易三原則爲發展『兩國』民間貿易及促進實現政府間貿易協定而努力」的空洞言詞外，並無具體協議與成果。故社會黨代表團第三次訪問匪區，不但無具體成果可言，而由其過份露骨的倒向「中共」之故，反遭受國內朝野一致的批評與攻擊，並增加了社會黨內部的複雜性。理論的混亂、權力的鬥爭，將在社會黨內不斷演出，難怪毛匪澤東接見鈴木茂三郎時說「社會黨真是一個奇怪的政黨」。不過江田也好，佐佐木也好，都是由社會黨左翼培育出來的，其思想根源，仍是馬克思主義，如果因江田連任書記長，而認爲社會黨將走右傾路線，那是不實際的。(完)