

國務院是否已使美國在冷戰中失利？

——譯自一九六二年二月號讀者文摘

Frank L. Kluckhohn 著

孫德淞 譯

當美國人坐視共黨侵略的齒輪，無情地向前推進，在世界的每一個角落，從寮國到古巴以至柏林，在心戰及政治上處處予我們以打擊，而我們的冷戰成績却在節節敗退時，這樣，人民就要問：究竟是什麼地方不對？那些製訂並推行我們外交政策的專家們怎麼樣了？爲什麼我們不能予以有效的反擊？

我認爲我本人是知道這個答案的。作爲一個會耗去多年時間參與國務院各種活動的我，深信外交機構本身的官僚作風要對國家遭受這些挫折負大部份責任的。國務院會一再暴露，它既不願面對敵人企圖毀滅我們的現實，又無能力與之抗衡。

我們的外交官員，儘是些彬彬有禮的好好先生，大多具有一種職業性的藏頭露尾的習性，抱着等待觀望的傳統，讓事情一件一件輕易地溜走了，却寄望於赫魯曉夫能循規蹈矩而約束自己。他們沖淡並挫折了我們在世人面前的權力與威信；由於他們的存在，亦已抵銷了國務院中多數其他會對國家作輝煌貢獻並竭力爭取冷戰勝利者的成績。在後者裏面，其中不乏經常遭受刁難而趨於灰心的，因爲在我們現行外交工作人員服務制度下，他們是無法獲得進展與提升的。

關於共黨侵入古巴一事，恐怕沒有其他例證較此更足以說明國務院的「無能」了。茲擬就其中若干事件作一檢討，此等事件均與去春進軍古巴而半途流產，並終於造成此一時代悲劇的結果有關。在一九五九年四月間，正值卡斯楚取得古巴政權後之三個月，

國務院是否已使美國在冷戰中失利

那時來自中央情報局、軍方代表及聯邦調查局之情報，均一致指出共黨奪取古巴之信號。當時美國駐墨西哥大使希爾（Robert C. Hill）亦已獲知，蘇俄特務人員已川流不息地來往於墨京俄使館與哈瓦那之間。據希氏後來在參院國家安全小組報告稱，彼當時即已向華府方面提出警告；並指出，如果不對此一情況採取行動，則無異讓共黨在美國後門建立了一個堅強據點。但是，希氏的報告亦正如中央情報局、聯邦調查局及軍方的報告一樣，無法打通官僚政治之大門而送達決策者的面前。國務院的分析家不重視赤色威脅，對此處以「滿不在乎」態度。

希氏知道，有關古巴之第一手報告非但不能獲得國務院及白宮高級官員重視，而且他們反而向國務院中那些沒有擔當的分析家去索取情報研判。據希氏指出，此等研判往往具有「偏見」。例如其中一個文件，它在國務院的編號是第一七九號，日期是一九五九年七月廿四日，曾分發至世界各地的美國使領館，其內容竟毫不掩飾地對卡斯楚寄以同情，即會引起希氏對華府方面極大的不滿。直至三個月後，希氏始收到國務院一封簡短覆信，僅表示他的報告已在整理中，尚待謹慎研究。

想盡一切方法要使他對古巴危機的意見上達，希氏利用一個機會，越級向密爾頓艾森豪博士（Dr. Milton Eisenhower）提出報告。這位前美國總統之介弟當時（一九五九年八月）正在墨西哥作親善訪問。這一次會見是在一架空軍C-47飛機上舉行，該機正在

載運艾氏往墨西哥西岸之馬沙特蘭途中。在機艙中部的會議席上，在座者有：艾森豪博士、希氏及墨使館參事雷迪(Raymond Leddy)。雷氏曾接受聯邦調查局訓練，是一位熟識古巴情報的專家。此外，一位國務院負責加勒比海及墨西哥事務的官員亦在座。據希氏後來在參院國家安全小組作證時追述此次會談之情況稱，在一開始時，該國務院官員就不以希氏之意見為然，每次提到共黨及其對古巴局勢之控制時，均遭反對並壓低其嚴重性；當雷氏發表意見並設法提出證明時，該官員又多次中途予以阻撓，一口認定卡斯楚是一個理想主義者，關於卡氏之情形他本人知之甚詳。該官員並指出，在國務院檔案中，沒有東西可以證實雷氏的看法。由於談話中途被干擾所激怒，希氏乃轉向該國務院官員稱，此次談話假根本未被邀請，艾森豪博士同意聽取一個對拉丁美洲有完整經驗者的意見，今天雷氏提出來討論的，乃係六月份有關共黨滲透古巴情報之綜合報告。但該官員仍堅持，沒有任何證據足以證明共黨對古巴之滲透。正當此時，一位參與會談之空軍武官已忍不住他的怒火，指控該官員「如非白痴，即係共黨分子」。可能由於談話的氣氛如此不快，艾博士因而拒絕繼續聽取報告，亦未閱讀希氏的報告。希氏的最後努力，企圖經由墨西哥上空將古巴情況緊急之信號傳達白宮的希望，終歸落空。

在哥斯達黎加方面，美國威勞爾(Whiting Willauer)大使在一九五九年一月至一九六〇年七月間，亦曾先後有十一封信送達國務院，同聲指出共產主義在古巴擴張之警訊。聯邦調查局亦然，也曾提出有關卡斯楚與共黨關係及淵源的報告。這些報告同樣也不能打通國務院低級人員官僚作風這一關。有一天，當聯邦調查局胡佛局長與當時的國務卿赫特在一次談話中提到這個問題時，赫特表示他從未看到這些文件。次日，赫氏用電話告訴胡氏說，他已經看到其中若干報告，但認為局勢並不如此嚴重。

直至一九六〇年十二月，赫特國務卿將威勞爾大使從哥斯達黎加調返國務院担任特別助理。威氏新職的任務是負責仔細審察由古巴難民發動「進軍古巴」之試驗性計劃。此一計劃當時正在中央情報局局考慮中。據威氏稱，彼曾對此加以詳細研究，其最後結論認為

：「為了保證成功，必須動用美國的力量支持此一進軍」。

當甘迺迪政府於一九六一年一月就職時，仍要求威氏繼續留任原職。但，現在威氏發覺，在莫名其妙的情況下，他已與中央情報局失去聯繫。化了卅天時間，威氏擬設法告訴鮑爾斯(Crestar Bowles)副國務卿，他的職務似已被調動。鮑氏答稱，他現在太忙，以後將去看他。但，鮑氏始終沒有履行諾言。同時，據威氏稱，他根本就無法送出他研究的結論。這樣，威氏這一番辛動的努力亦終於落空。但，那些坐在國務院和白宮裏對外界實際情況一無所知者，却草率地擬定了計劃，認為必要時應動用美國精銳的「軍隊」。如此，則向古巴進軍一事，在事前即已註定失敗。

為什麼國務院竟採取這種態度來處理事件？我們的一批外交工作人員為何竟以如此錯誤的方法來應付冷戰？

現在，在國務院薪俸表上列有姓名的人員共計二萬三千人，他們是由一批由三千六百廿八個外交官所組成的集團所控制的。一個標準的例子可以說明國務院人事升遷的情況：一個剛從大學畢業出來的青年，進入了國務院之後，在被調派至世界各地服務前的六年或八年期間，他在國務裏只不過是辦理一些護照蓋印或有關駐外使領館的例行公事等工作；即使他已逐漸獲得提升並已開始承擔某一方面業務的責任，亦很少有機會可以自作決定；無論他提出什麼報告，上面都經過很多人的簽字與同意，因此，即使發生差錯，亦用不着擔心他個人可能會遭受處分。實際上，他在此一龐雜官場中爭取升遷的唯一訣竅，就是儘量避免使他的頂頭上司不快或牽涉在任何爭端中，縱令由於此種「避免」可能引起對問題的忽視而招致嚴重後果，亦在所不惜。這樣，大約過了廿年之後，他已經學習並懂得了這一套微妙的外交技術了，但他仍可能缺乏基本的判斷能力及必需的敏捷果敢的決心；無論如何，現在他已被公認為外交專家，很可能爬上高位。一旦有事，他可以發號司令為所欲為。如此，就使像古巴等一類問題就在這樣一種無可避免的情況下製造出來。像這批不能主動只能被動，純係歷史事件演變中的旁觀「人物」，在今日這種政治鬥爭白熱化的場合，根本就沒有他們的地位；實際上，有多種理由可以這樣說，他們簡直就是我們在冷戰中的大敵。

在蘇俄外交人員是否指測共黨行動方面或在對抗共黨暴亂方面增長了他的智慧，他都可以在這個官僚政治中自封爲「專家」。這裏可以舉出若干不成文的「服務守則」，這批守則已形成我們目前多數困難之原因：

守則(一)不輕易採取行動：

在一九六〇年十二月間，當蘇俄明目張胆派出運輸機，將軍需補給以空投方式，源源供應察國共黨軍隊時，採取迫切行動以對付蘇俄這一行動已勢不容緩。但，由於怕開罪印度及其他所謂「中立」國家，我外交當局竟積壓那些設法供應親西方察國軍隊以阻止蘇俄空投之計劃，甚至連小小的一具反空投的高射砲都沒有給。如此，欲使察國免爲察共游擊隊所侵擾的機會因此喪失，而蘇俄力量之侵入則日甚一日。

「謹慎將事」不僅在言詞方面受它支配，在行動方面亦然。在一九五三年時，一位曾對共黨在韓國向美軍戰俘實施洗腦工作有深切了解的專家，被召至白宮，要他幫助梅歐博士 (Dr. Charles Mayo)，當時係美國駐聯合國代表之一，後改任總統顧問) 草擬一篇演講稿。當此稿擬定以後，一位高級外交官員手攜一份國務院之政策指示向梅氏說，此稿言詞過於激烈，不合適用，因各國代表對此不感興趣。梅氏却將國務院之指示棄置於廢紙簍中以示回答。該高級官員不禁高呼：「你不能這樣，你必須遵照規定辦理。」

幸而，梅氏無意接受國務院擺佈，才使他得於一九五三年十一月在聯合國發表了一篇極爲動人的演說，這是我們在宣傳上獲極優異成績不可多得的一次。亦即由於這篇演說，迫使俄國人不得不停止它虛偽的控訴「指責美國在韓戰使用細菌戰」。因爲，當蘇俄每次提到這個問題時，聽衆就反問：證據從什麼地方得來的？還不是從對美軍俘虜施行殘酷的「洗腦」中得來！

艾森豪總統亦永遠無法推行他的全部計劃，其中若干亦難免遭受國務院的阻擋。有一位白宮官員曾對作者這樣說：「我們都願意挺身而出與共產主義搏鬥，但，無論何時當我們企圖實施一套積極有決心的反共計劃時，國務院却豎起了一道高高的藩籬，拒人於千里之外。」

國務院是否已使美國在冷戰中失利

守則(二)避免作任何可能使你個人負有責任的決定：

當尼克森副總統於一九五八年訪問拉丁美洲時，在尼氏將抵達委內瑞拉一個星期以前，美駐委使館致電華府稱，除非美國遵從委國要求，將二名政治逃犯遣返，副總統可能得不到必需的保護。讓寶貴的光陰一日一日地逝去，我們的官員仍猶豫不定上下推諉而不能在此緊要關頭，對「逃犯」問題作出決定。當他們仍在躲閃推諉中，尼氏已經抵達委京卡拉卡斯，值此千鈞一髮之際，尼氏實有被粉身碎骨之可能。恰巧，當時有一位委使館人員在華府，他毫不隱諱地說，在委政府能調集軍警保護尼氏之前，此刻正在巴寧港服勤的美國傘兵部隊應立即先往馳援；同時，他又急電委政府告急。如此，方能使保護尼氏之坦克部隊及時集合在委國美使館之週圍，該處適係尼氏臨時避難所在。檢討此一整個事件，對美國而言，在心理方面所受打擊不算不大；對尼氏而言，則係死裏逃生；但，它是不應該發生的；在國務院方面，只要對「有所行動」或「不採取行動」不能追究個人責任這一惡例繼續存在，則他們猶豫不決，甚至違背白宮命令等作風仍將層出不窮。

據一位曾在國務院任職五年半，首先担任大使職務，後來改任國務卿特別助理的鮑萊 (William Pawley) 說：「在國務院內，沒有人會在任何一個文件上署名；我會設法要想查詢，誰是文件的主稿人，但很難。」

幾內亞是一個非洲的新國，在它正與法國破裂後，即曾向國務院求取支持。專家們對此猶豫了數月，他們均希望擬出一套能「討好人人」的計劃。就這樣，致令若干我駐幾的外交人員，失望地等待着上級指示，眼看鐵幕技術人員源源而來把幾內亞接收過去而束手無策。

守則(三)儘量掩飾同事間的錯誤及其不適任：

美國駐墨西哥使館的一位重要官員，公開與一位歐洲國家駐墨大使夫人有曖昧關係，此一案件無疑將影響國家名譽。但，當事人並未撤職，僅予停職二週，然後被調往其他拉丁美洲國家，反而担任更高職位。一位在華府的官員，身攜機密文件，因酒醉致其座車與電話亭

相撞。事後，國務院向報界承認，該官員已違背了機密文件保管規則，未能確保密件。但，試問：他是否由於此一疏忽而影響前途？決不，自此案發生後，他官運亨通，地位直線上升，反一躍成爲國務院頂尖兒人物，而且已經是今日美國製訂對柏林政策頗具影響力的策劃人員。

一位蘇俄問題專家，自知有說話不檢之缺點，承認會洩漏機密情報。但，正當他爲此遭受調查與審問時，其上級主管竟予袒護，並予極優異之考績。今日，他依然保住此一惹人注目的職位，安然無恙。

能使此種情況繼續存在的一個主因是，由於那些負責辦理國務院人事升遷者所討論的資料是極度祕密的，外界根本無法獲知其內情。數年前，曾有一位負責人事工作之助理國務卿，擬設法取得是項人事資料，竟被斷然拒絕稱，沒有人可以閱讀此等資料，即使國務卿亦不例外。

現在，我們可以很清楚地看出，美國在冷戰中失利的一個基本因素是由於國務院官僚作風的「優柔寡斷」及「逃避責任」的本質。此外，尚有其他種種因素，如遇事採取一種怪異而不切合實際的「論調」，其流毒所及，亦將影響決策。

例如：在那些第一流的外交官中，他們已經被提升至決策者的地位。但，他們非但沒有兢兢業業並確實地去衡量核子戰爭的危險性，反而被核子恫嚇所屈服，甚至竟以此作爲避免採取反共行動的遁辭。當蘇俄特務明目張胆地陰謀顛覆自由國家的內部時，他們却從援助鐵幕內反抗者的計劃上退却。如此，使我們錯過了無數大好機會而招致蘇俄的敲詐。

一個最近的例證：柏林圍牆。最初不過是數碼長的鐵絲網而已，輕而易舉地可用我們的坦克予以衝破，因爲我們具有絕對的合法根據而出此，以確保進出柏林通路的暢通無阻。但，經過了若干不平常的時日以後，鐵絲網已變成了一道圍牆，於是我們所能向世人面前最佳的表演機會就是，我們不能在空無所有的情況下被玩弄。

國務院的策劃人所抱持的其他想法，這些都是他們作爲擱置或放棄採取反共行動的藉口，茲分述之。

(一) 進步理論：國務院抱着一種希望，認爲那些附庸國家到適當時機，將會策定它們本身非共的路線，以擺脫莫斯科而獨立；基於此一觀念，甚至認定蘇俄本身亦將改變路線。國務院似頗沉迷於後者的必然性。因此，當泰勒將軍 (General Maxwell Taylor) 時任美陸軍參謀長 (於匈牙利事變之前夕，擬撰文指出「沒有理由可以使人相信，共黨將能改變它的慣性，永遠放棄以侵略作爲其政策的工具」時，即因國務院的阻撓而未果。國務院不願見此等言詞被「強調」，因共黨在現階段被「公認」已經放棄以侵略作爲政策之工具，故泰氏的呼籲非但不合時宜，且不切實際。

(二) 適應理論：此一觀念認爲，即使共黨過去曾有過奸詐及撕毀條約的種種劣跡，由於若干戲劇性的變化，美國能够與共黨達成一種安全協定。這裏，我們可以聽取墨非 (Robert D. Murphy) 對此一問題的意見。墨氏曾任副國務卿，是一位曾在外交界服務達四十三年之久的老外交家，也是若干在國務院中服務而最受人敬重者的一個。據墨氏稱，基於某些奇異的理由，若干頗有地位人士似乎抱有一種信念，與共黨「交易」是可能的；只要我們能找出適當的方式，與蘇俄「諒解」是可以達成的。墨氏指出，那些抱着一種想法，認爲有與蘇俄作整批交易可能的人，無異是自欺欺人，自我陶醉及自投羅網。

(三) 緩和局勢理論：此一理論認爲，如果我們能够儘量壓制那些具有挑撥性的新聞報導，則可以與共黨相處。去冬，國務院就爲了一則新聞報導而弄得驚惶失措。據該新聞報導稱，在交換訪問計劃中，即將來美訪問的波蘭訪問團裏面有一位團員是一個知名的間諜。但，處理歐洲事務的職業外交官却竭力說服國務卿，允許此一間諜入境，其所持之理由認爲，如果予以拒絕，則將影響美波關係。國務院此一決定，曾遭司法部之強烈反對。

這些含糊不清的觀念在很多其他方面大行其道，在國務院對新聞檢查活動方面亦然。一位情報專家並主管陸軍研究發展工作之特魯多中將 (Lt. General Arthur Trudeau) 想在一篇演說中指出，唯有犧牲、知己知彼及改變方能使我們「贏得勝利」 (Emerge Victorious)。根據慣例，凡軍方發言有涉及外交政策者，其演說

內容事尤須經國務院審核。當此一稿件送審時，國務院就將「贏得勝利」三字塗去而代之以「達成我們的目標」(achieve our goal)三字。同樣的檢查，亦將特氏在另一文件中的「共存不是一種選擇，而是一種致命的疾病」數語刪去。

在另一篇演詞中，特氏又提出警告稱，我們可能遭遇失敗的恥辱，但總比作為這種十惡不赦的「競賽」的維護者要光榮些。檢查者在原稿的邊緣註明，此段語氣最好能緩和一點，因它已排除了蘇俄制度趨向進化的任何機會。

既然如此，那麼在國務院心目中，究竟什麼是贏得冷戰的最好方法？我們外交當局用來對付共產主義最得意的武器是抱着這樣一種想法，即：我們可採取一視同仁無分彼此的態度，利用美援，將許多國家一個一個地從共產主義方面爭取過來；繼續撥出數以「十億」計之美元，援助那些經常支持莫斯科的所謂「中立」國家；我們甚至應該援助波蘭等鐵幕國家，它却動員了部份本國軍隊支持蘇俄之柏林行動，作為對我們的報答。

此外，國務院戰略家的最大錯誤可能是讓我們在聯合國遭受愚弄。我們被迫同意，允許克里姆林宮傀儡外蒙進入聯合國；更有進者，國務院竟自鳴得意於去年九月支持聯合國軍接管卡坦加省計劃

，以期建立一個由基辛加(Antoine Gizenga)強力控制的聯合中央政府。殊不知卡省乃剛果反共的一省，而基氏本人則係一個曾受捷共訓練的共黨分子。此點，即使蘇俄之「新時代」雜誌亦承認，「聯合政府」就是親俄派在剛果的勝利。

據康州陶德(Thomas J. Dodd)參議員指出，這是我們的政策被國務院中那些無名小卒伏案分析研判結果所錯誤領導的一連串例子的又一個。陶氏深信，對此一全盤情勢作澈底嚴厲檢討的時機已經來臨，那些有責任使我們一次又一次陷於災難者應該被剔除或調任其他非政策性的職務，這樣，使他們剛愎自用的癖好，不致於產生危害。

此外，華盛頓州傑克遜(Henry M. Jackson)參議員，在二年前即担任參院專為檢討我們冷戰設施得失而成立的特別小組的主席。據最近才透露的傑氏報告中指出，沒有任何事情要比改進國務院的效率更為迫切了。

如果我們要想面對並抗拒共產主義的勢力，如果我們要想贏得冷戰而不是作為一個旁觀者；那麼，我們就應該在國務院裏創立一種制度並作若干真正的改善，愈快愈好！

蘇俄一九六一年的財經

谷 因

壹

一九六一年是蘇俄七年計劃的第三年。由於七年計劃頭二年在農業生產方面遭遇到巨大的失敗，提高人民生活的諾言不但成了一

種口惠，而且人民生活更為艱苦，以致人民的勞動情緒低落，一切生產指標都難照計劃做到，所以一九六一年在經濟上的成敗利鈍，對於七年計劃最後的成就更具有決定性意義。

俄共爲了爭取挽回經濟上業已造成的頹勢，它爲一九六一年的

財經會作過下列一些努力：

一九六〇年十二月蘇俄最高蘇維埃第五屆第六次大會通過「蘇俄一九六一年發展國民經濟計劃」和「蘇俄一九六一年國家預算」，這可以說是俄共對蘇俄一九六一年的財經所作的一個最初構想。

一九六一年的經濟計劃要求：工業總產值增長八點八%；穀物總收穫量要比一九五八年的實際收穫水平為高；各種運輸形式的貨運周轉量增加六%以上；基本建設投資規定為新幣二百九十億零四千萬元盧布；國民收入增加九%；對外貿易總額增加六點五%。

一九六一年的預算規定：總收入為七百八十九億九千三百七十四萬一千盧布；總支出為七百七十五億八千九百八十二萬九千九百盧布。在總收入中，來自國營及合作社營企業與組織的收入佔九一點二%，即七百二十億零五百二十四萬四千盧布；來自居民的收入佔八點八%，即六十九億八千八百二十九萬七千盧布。在總支出中，國民經濟支出共計三百三十九億零七百八十三萬五千盧布；社會、文化支出共計二百七十一億五千二百二十四萬二千盧布；國防支出共計十二億五千五百四十五萬盧布；行政支出共計十億零九千二百八十七萬一千盧布。

在一九六一年的經濟計劃和國家預算明令公佈後的第四天，前年十二月二十四日俄共中央全會決定修改七年計劃某些指標，這是對最初構想所作的第一個補充和修正。此項修改，雖然以過去兩年工業總產值的增長率由七年計劃原定的一七%提高到二三%為理由，但增長的相加并不等於經濟的繁榮，很可能是俄共因一連兩年的農業失敗使工業受到實質的傷害，為保證七年計劃最後不致落空，故弄玄虛，用高指標來逼迫各經濟單位及勞動人民為完成任務而拚命。

去年一月俄共中央全會把一九六一年國民經濟計劃中某些農業指標加以修改，這當屬第二個補充和修正，主要如左：

一、在不妨礙進一步發展工業與加強國防的情況下，撥出更多的資金進一步提高人民物質福利。在七年計劃所規定的投資數額外，有可能大大地增加發展農業及為農業服務的工業投資。因此，計劃原定本（一九六二）年增加一二點八%的農業投資（即二二億盧布

），勢須加以修正。

二、在最近數年內，每年須採購四十二億普特穀物，一千三百萬噸肉類，五千萬噸乳類。

去年五月公佈重劃經濟地理區，將原已實行二十餘年的十三個經濟地理區改為十七個，每一經濟地理區設一委員會（哈薩克除外），以收協調和計劃區內各經濟行政區國民經濟委員會的工作之效，以免重複脫節牽制等弊，這一措施雖然表面上與上年的計劃及預算無直接關係，但實際上却大有助於計劃上的各項生產指標和預算上的收支。

俄共對一九六一年的經濟計劃和預算除上述各項補充和修正之外，下面的三項措施也不容忽視：

第一、自一九六一年一月一日起發行新幣并調整外匯牌價，這雖然是執行前年五月蘇俄最高蘇維埃的決議，但對一九六一年財經所引起的重大作用，實難加以估計。這一措施的目的有二：○近年來蘇俄境內營私舞弊、盜竊公有財物的事件日多一日，民間的游資充斥，黑市貿易盛行，政府的物價標準已成為一種形式（國營與合作社營商店雖照政府所定物價交易，但人民可以買到的物品實屬不多），可藉幣制改革的機會予一般暴發戶以打擊，從而收縮信用，穩定物價；○過去所行四盧布等於一美元的外匯牌價，在國外貿易方面有著于不便，特別是收購國內物資和出售進出口貨時，手續繁複，新的牌價實行以後，可使國內的收購價格與外貨的出售價格趨於一致。

第二、一九六二年二月俄共宣佈改革國營農場工資制度，表面上此一措施為一九六一年預算增加了二億六千萬盧布用於調整工資，實際上在增加農業生產方面却起着不少刺激鼓勵作用。

第三、自俄共一九六一年一月全會以後，蘇俄全國各地與各經濟組織為迎接第二十二屆代表大會大搞「社會主義競賽」，當以刺激生產為目標。

貳

不過，蘇俄一九六一年的財經實際情況，據赫魯曉夫在俄共第二十二屆代表大會所作的總結報告看來，并未因俄共和蘇俄政府採取上述步驟和措施已達到計劃的要求，這一年的工作成果與原來的希望尚有若干距離。

一九六一年的工業生產并不理想。據赫魯曉夫的預期，重工業十項最重要的產品中，生鐵可能達到五、一一〇萬噸，鋼一七、一〇〇萬噸，鋼材一五、五〇〇萬噸，煤一五一、三〇〇萬噸，石油一六、六〇〇萬噸，煤氣一五、九五〇億立方公尺，電力一三、二七〇億度，化工產品一七六億盧布，機器製造與金屬加工產品一三八億盧布，水泥一五、一〇〇萬噸。在這十項中，除煤比原定計劃產量增了一三〇萬噸（註一）和石油增了二〇〇萬噸（註二）外，生鐵（即依樂觀的估計）照原計劃減產二〇萬噸（註三），鋼一減產三四萬噸（註四），鋼材一減產二七萬噸（註五），煤氣一減產三四億八千萬立方公尺（註六），電力（註七）與水泥（註八）的產量，雖預期可以完成計劃任務，但實際上未必可靠，化工產品（註九）及機器製造與金屬加工產品（註十），不分別按品類單位計算，祇籠統的按盧布估計，顯有難言之隱。

輕工業與食品工業九項最重要產品，據赫魯曉夫估計：肉類可能達到四五〇萬噸，動物油一七九萬四千噸，全乳製品一九〇〇萬噸，植物油一七三萬噸，砂糖一六五〇萬噸，魚類一三、七〇〇萬噸，外衣與內衣一九二億盧布，皮鞋一四四、三〇〇萬雙，各種紡織品一六六六、一〇〇方公尺。在這九種為人民日用必須的產品中，祇有動物油比原計劃多三一、〇〇〇噸（註十一），全乳製品一多一五、〇〇〇噸（註十二），皮鞋一多三〇〇萬雙（註十三），各種紡織品一多一四、一〇〇萬方公尺（註十四）；至於肉類比原計劃少二〇萬噸（註十五），砂糖一少七三萬五千噸（註十六）；其餘如植物油、魚類和內衣的產量，赫魯曉夫都未提到，可以想見全是落後的部門。

一九六一年的農業，雖然比一九六〇年得到表面上的進步，但距計劃目標尚遠，而且某些生產特別落後。

直到目前為止，穀物業在蘇俄農業中仍佔主導地位。穀類作物

蘇俄一九六一年的財經

的產數，不但與改善人民物質福利有密切關係，而且與發展畜牧業和增產某些工業品不可分，所以穀物業的得失，是蘇俄農業成敗的標尺。

一九六一年國民經濟計劃對於本年穀物總收穫量的要求是：比一九五八年的實際收穫水平為高。這就是說，要超過八五億普特。據赫魯曉夫俄共第二十二屆代表大會作總結報告時說，今年穀物的總收穫量比去年增加了。增加多少，雖然并未具體指出，但我們知道，最多不過達到八二億普特而已（註十七），若與一九五八年的實際收穫量相比，尚差三億普特。

關於一九六一年的穀物生產，有三種情況不能忽略，這就是：①蘇俄一九六一年的春季開始很早，春播工作比往年早了二十天到一個月，同時據赫魯曉夫報告今年又無不太好的天氣，結果得到的成績如此差，這就否定了社會主義農業的「優越性」；②一九六一年穀物的播種面積為一億二千三百萬公頃，與一九六〇年相比，多了七四〇多萬公頃，假如從這一點上着眼，則一九六一年的穀物單位面積產量尤低於前年，其實績成績劣於前年，已屬毫無疑義；③自俄共中央去年一月全會以後，赫魯曉夫開春季旅行演講，參加各地區農業先進工作者會議，以鼓吹實踐俄共中央一月全會關於農業方面的決議為中心，但結果令赫魯曉夫大失所望。

農業方面除穀物具有關鍵性之外，最近棉花也成了赫魯曉夫注意的一個中心。他認為大力高漲植棉業，是提高人民福利的重要條件。

關於本年的棉花總產量，雖然赫魯曉夫在俄共第二十二屆代表大會所作總結報告和去年十一月十六日在塔什干舉行中亞細亞各共和國農業會議的演說中都未具體指出，但去年的植棉業已告失敗，可以毋庸置疑。

蘇俄的植棉區是烏茲別克、哈薩克、塔吉克、阿捷爾拜疆、土庫曼和吉爾吉斯幾個共和國，赫魯曉夫在中亞細亞農業會議上指出，近幾年來棉花總產量固然有所增加，可是并非因單位面積產量提高，而是靠擴充植棉面積的結果。他提出三個例證：

（一）土庫曼共和國各農場，在一九五八年每公頃收到二〇點五

公担籽棉，一九五九年却降為一七點六公担，一九六〇年更降為一六點三公担，一九六一年則降到一四點六公担。赫魔說，該共和國各集體農場和蘇俄政府這些年來投到水利方面的資金，在一三、〇〇萬盧布以上，卡拉庫姆水庫的第一、二兩期工程和其他水利建設都已完成，從而植棉的面積也得到擴充，但棉花的總收穫量却減少了。一九五八年植了一八八、〇〇〇公頃，收到三八四、〇〇〇噸；一九六一年植了二四三、〇〇〇公頃，但到十一月十五日為止祇收到三四八、〇〇〇噸籽棉；這就是說，植棉面積雖然增加了五、〇〇〇公頃，而該共和國的棉產量却減少了。

(二)阿捷爾拜疆在植棉方面有嚴重缺點。該共和國一九五五年各農場每公頃收到一八點八公頃籽棉，一九六〇年一六點六公担，到一九六一年(十一月十五日)祇收到一〇點二公担。

(三)烏茲別克共和國有九四八個農場從事植棉，各農場都具備豐收的必要條件，但工作成果却各有不同，其中每公頃收不到二五公担籽棉的農場佔六七%。至於其他共和國，每公頃收不到二五公担籽棉的農場：塔吉克一七〇%，土爾克曼一八七%，哈薩克一九一%，阿捷爾拜疆一八五%。

關於一九六一年國家預算執行情況，據蘇俄財長加爾布卓夫在最高蘇維埃五屆七次大會上報告：

(一)根據初步資料，國家預算完成了一〇〇點一%，總收入為七八三億盧布(註十八)，總支出為七六七億盧布(註十九)，收入超出支出為一六億盧布(註二〇)。

(二)收入預算的完成，是由於採取若干措施發掘并且動員國民經濟內部的潛力，以及節約國家資金的支出，因此保證了一九六一年計劃規定各種措施的撥款正常狀態和國家新增的支出。

(三)由於大大增加加速發展農業撥款和國防經費(註二一)，以及增加對社會主義各國和低度開發國家的貸款，一九六一年的國家支出預算增加了不少撥款。

蘇俄幣制改革的工作，據蘇俄國家銀行理事會主席闊羅羅什欽在去年一月低該會擴大會議上報告：「新幣自一月一日開始流通；二月二日國家銀行即用新幣支付并在全國各地設置二八、五〇〇

個兌換所辦理新舊幣兌換工作；①一月份已有九〇%的舊幣換成新幣，其中通過兌換所兌換者佔四五%，而經由貿易、文化—生活企業、運輸及其他組織吸收者佔五五%。

新舊幣兌換工作，依照蘇俄財政部規定於三月底全部結束，但盧布與美元的兌換牌價從過去的四比一改為一比〇點九，尤其比過去一〇比一的旅行匯率提高十倍以上，人民因有利可圖，於是從事外幣黑市買賣的活動較前更為猖獗，此點可由下列兩項事實得到證明：①五月六日蘇俄最高蘇維埃公佈「加強對特別危險犯罪鬥爭會」，其中規定，凡從事製造買賣偽幣及有價證券者處死刑；②五月二十六日「塔斯社」報導，蘇俄當局從八名公民那裏搜到大批黃金外幣，并指出這些公民從事的黃金外幣投機活動共值五〇〇多萬美元。

總之，蘇俄一九六一年的工農生產情況既未整個完成任務，而幣制改革又流弊叢生，其國民經濟計劃與國家預算執行的結果將使俄共大失所望，似乎已成定局。

參

蘇俄一九六一年財經活動的結果與其所作的努力互不相稱，這並不是偶然的現象，赫魯曉夫在俄共第二十二屆大會總結報告和諾維科夫與加爾布卓夫在最高蘇維埃五屆七次大會的報告，都曾指出造成這個現象的因素。

(一)赫魯曉夫在俄共第二十二屆代表大會作總結報告時說：「工業方面的技術革新與要求相左，不但還有許多的任務尚未完成，而且採用新技術也進行的很慢，以莫斯科列寧汽車製造廠為例，它現在出產的四噸重的載貨卡車，還是十四年前交付生產的。①目前蘇俄境內在進行中的建設工程達十萬項以上，其中有一半是作生產用的，同時建設這麼多項目，物料與資金勢必過份的分散，因此許多企業往往比計劃規定要遲二—三年才能投入生產。②工業中對於原料、材料、電力的浪費一向驚人，俄共雖曾一再呼籲節約五金；但是祇就每年刨成碎屑的金屬而論，就有四〇〇多萬噸。最近三年

，露天取油井算發掉的和各石油礦點火把用掉的天然煤氣和石油副產煤氣，約一三〇億立方公尺。④產品生產同物質技術供應互不結合，而建設計劃也同撥款、材料基金、設備供應等互相脫節。⑤在計劃經濟中存在有令人無法忍受的獨斷專行和紀律蕩然的現象，以第聶爾別特洛夫斯克等國民經濟委員會為例，爲了本區對於某些材料和設備超過標準的需要，而令其他國民經濟區在完成供應計劃方面受到損害。⑥農業方面，許多黨政機關對於農業的注意已大不如前，因此就爲七年計劃的任務（特別肉乳的生產）帶來嚴重的落後情況。⑦雖然一再強調播種高產作物的重要性與必要性，但是直到現在并未全國一致做到。基洛夫等省就未執行這種指示。⑧仍有許多農業學者、專家和實行家受着草田輪種制的控制，因爲死守這個原則一成不變，爲農業帶來巨大的損害。⑨從農業學校畢業出來的青年農業專家，對於農業一無所知，因此有些農場主管抱怨國家將一些小男孩與小姑娘派給他們。⑩國營農場與集體農場的場長和主席祇知發號施令，其他一竅不通，因此發生七個首長管理七個工作人員的現象。⑪目前在新墾地區已有巨大缺點。以哈薩克爲例，各農場多年以來一直祇種一種春麥，這就導致田地雜草叢生和單位面積產量減低。

(一)蘇俄部長會議副主席兼國家計劃委員會主席諾維科夫在最高蘇維埃五屆七次大會報告稱：①去年在電力、化學工業中和國民經濟其他某些部門中按計劃應投入生產的新能力，未能完全做到。②計算表明，工業與運輸業中有可能降低燃料消耗標準，但是雖經在節約燃料方面做了許多工作，好多企業仍舊無視燃料大量損失的情況。③由於最近期間忽視了增加採木企業的能力，以致木材採伐和輸出的計劃任務未能完全完成。④現有的增加文化—生活用品生產的可能性未能全部加以運用，以致某些商品的質量仍然很低。⑤紙漿—造紙企業擴充和更新技術裝備的工作進行很慢，因此印刷用紙的生產計劃未能完成，特別是別爾米和阿爾罕傑里兩個國民經濟委員會。

(二)蘇俄財長加爾布卓夫在最高蘇維埃五屆七次大會上報告說：①有許多工業企業的新建計劃，沒有實踐進步的決定，在很多情

況下也未能遵守建築結構規格統一的要求。②前哈薩克斯坦國民經濟委員會所屬「乾淘」掘土機工廠改建計劃，毫無理由的任意擴充。③各國民經濟委員會與各部在許多情況下審查計劃時，未曾對各項經濟與技術的決定加以應有的分析。④許多機關仍舊放任大量提高成本、過多支出工資基金和浪費原料。傑米洛夫等國民經濟委員會的建築機關未能切實注意勞動生產率的增加和建築技術的更佳運用，以及實現全盤機械化。⑤在基本建設中未裝設的剩餘設備越來越多，到去年七月一日止，其價值增加到二〇億盧布。⑥許多企業、經濟機關和國民經濟委員會未完成積累計劃和預算的責任。以阿爾泰等國民經濟委員會為例，最近三年都未完成利潤計劃。⑦國家產品檢查機關去年上半年在哈薩克共和國各企業中檢驗七、五〇〇件傢俱，其中有四、五〇〇件，亦即六〇%皆屬廢品。⑧蘇俄財政部去年對九四二個有腐蝕的企業實施檢查結果顯示，這些企業未能利用內部的生產潛力以提高勞動生產率、減低成本和消除腐蝕。而國民經濟委員會亦未切實注意改進這些企業的工作。⑨許多企業領導人不能善爲保管提撥給他們的流轉資金，因此導致國家很大的損失。以阿捷爾拜疆共和國爲例，截至一九六一年十月一日流轉資金的不足額已達一、〇〇〇萬盧布。

根據赫、諾、加三處就當前蘇俄工、農、建等方面執行計劃情況的檢討（當然可以公開的和最少的一部份）證明，一九六一年蘇俄生產與建設的成果同計劃指標雖然有很大的差距，尤以建設爲然。在這種情況之下，首先蒙受其害的是人民生活福利。因此赫魯曉夫不能不面對現實承認失敗。他對俄共第二十二屆大會全體代表說，最近三年，商品流轉額的增長速度雖然較七年計劃控制數字所規定的爲高，但是人民對於肉類、乳類、乳製品、砂糖、衣着、鞋類、傢俱和文化—生活用品的需求還不能得到滿足。商店裏貨架上的貨物，還不能任人選購，有某些商品是沒有擺上去的。同時倉庫裏品質低劣的滯銷貨却越來越多，堆得滿倉滿谷。以皮鞋而論，供不應求，可是貿易網裏却堆着價值一五億盧布的鞋子無人過問；其次，以衣着爲例，往往用「好的」材料做出壞的製品，於是大量資金因爲有毛病和廢品而耗費掉了。更由於建設進度緩慢和建築技術

方法的落後，住宅問題仍然極為嚴重，城市中如此，鄉村中尤甚。關於住宅問題，赫爾更強調一個事實，這就是近年來蘇俄建成的住宅雖然不少，但缺點却多不勝數。——往往在匆匆忙忙之情況下將未完工的房屋交給人民，引起人民的怨懟，這證明主管方面不負責任的態度和形式主義作風已至司空見慣的程度了。

肆

總之，蘇俄一九六一年的財經情況，實際上的成就同計劃上的要求還有一段距離，這是在共產國家所行的計劃經濟體制之下無法避免的結果，尤以農業在人力不能勝天之前，是無法控制的。

一九六一年的工業總產值，據諾維科夫報告，比去年增加九%強，這是不足採信的一種例行謊言。因為報告上的工業總產值，并不等於工業產品絕對產量的增加，同時更不代表整個經濟計劃的完成以及人民生活的改善。工業總產值係指一定生產單位在一定時期內以價格計算的工業產品總量而言。總產值的正確性，是在嚴格避免重複的條件下而產生的，是根據企業不變價格（固定價格）計算的。俄共爲了誇大它在美蘇經濟競賽方面的成就和誇張所謂「社會主義經濟的優越性」，往往自欺欺人的重複計算（註廿二）。此外，蘇俄企業的不變價格是經常根據一九二六—二七年的固定價格計算的，局外人絕不可能看出它的真實性究有若干。

蘇俄一九六一年的財經活動所以又一次失敗，根本的癥結和往年并無不同：第一、整個國民經濟中的比例關係并未改變——在工業優於農業、重工業優於輕工業、生產軍火的工業優於生產生產資料的工業之情況下，農業、輕工業和爲其他經濟部門服務的重工業便得不到充分發展的投资。其次，提高勞動生產率的基礎，實際并不建築在進步的科學技術之上，而是以大量的勞動力爲支柱（註廿三）。更加農業制度敢不起農民羣衆的幹勁，儘管俄共中央與赫魯曉夫本人一再提出新的改進農業的措施，爲農業增加不少技術裝備以

及生產許多礦肥和農業，但單位面積量不但不能提高，而且有每况愈下之勢。最後，連續兩年的農業失敗，改善人民生活的諾言不能實踐，連莫斯科居民合理的牛乳供應量祇及一半，在這種情況之下，仍舊讓人民相信他們將有世界上最高的生活水準，并且鼓起幹勁爲這個二十年後才能實現的水準而努力，當然是不可能的。

註一：蘇俄部長會議副主席兼國家計劃委員會主席諾維科夫在去年十二月六日召開的蘇俄最高蘇維埃五屆七次大會上報告「一九六一年國民經濟計劃執行情況」預期結果時，并未提到。

註二：諾維科夫報告：比前年增加一、八〇〇萬噸。前年產量爲一四、八〇〇萬噸，去年計劃規定爲一六、四〇〇萬噸。

註三：同註一。

註四：諾維科夫報告：比前年增加五七〇萬噸。前年產量爲六、五三〇萬噸，去年計劃爲七、一三四萬噸。

註五：六、七同註一。

註六：諾維科夫報告：比前年增加五二〇萬噸。前年產量爲四、五五〇萬噸，去年計劃生產五、一〇〇萬噸。

註七：一九六〇年的穀物總收穫量爲八一億三千一百萬普特。

註八：去年國家預算規定，爲七百八十九億九千三百七十四億一千盧布。

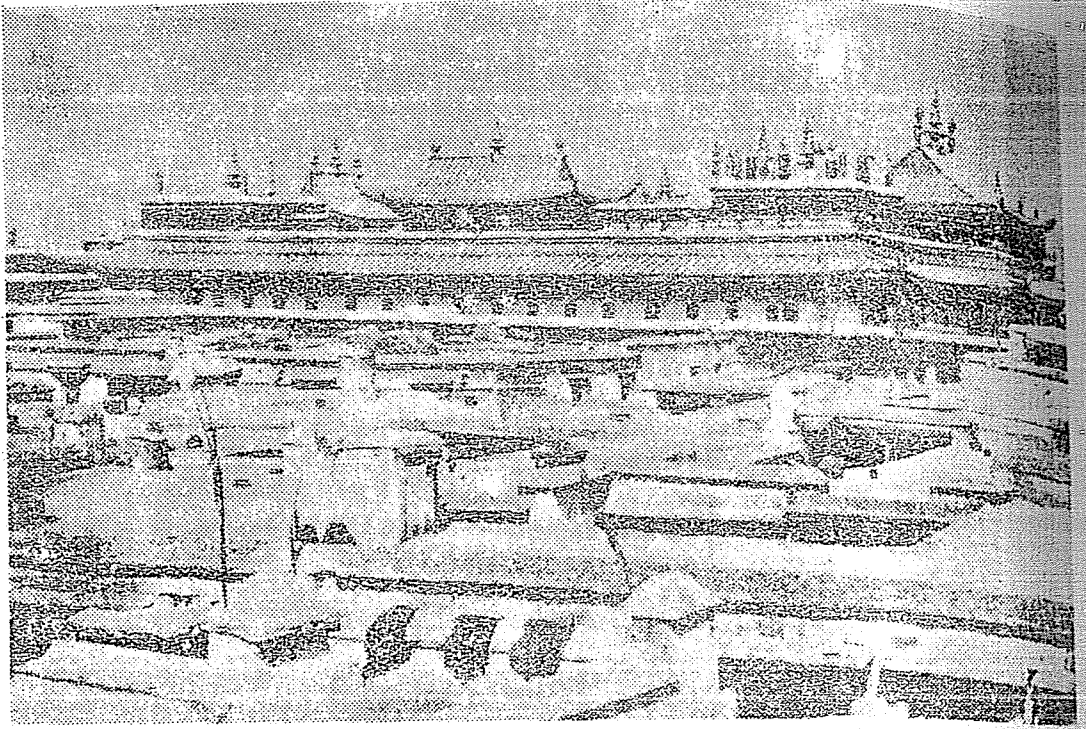
註九：去年國家預算規定，爲七百七十五億八千九百八十二萬九千盧布。

註十：去年國家預算規定，爲十四億零三百九十萬二千盧布。

註十一：赫魯曉夫於去年七月八日宣布，國防預算增加三十一億四千四百萬盧布。

註十二：蘇俄最具權威的經濟學家史特魯米林在前年出版的一本書中曾指出蘇俄產值計算錯誤，錯誤發生的原因則在計算重複。

註十三：蘇俄部長會議中央統計局發表的「一九六一年上半年國民經濟計劃執行結果」中指出，去年上半年與前年同時期相比，國民經濟增加的職工人數是四二〇萬人。



· 寺 喇 大 薩 拉 ·

西藏佛教及其反共潛力

朱文琳

壹 西藏佛教之沿革及流派

佛教傳入西藏，始於七世紀。藏王松贊幹布先與尼泊爾通婚，後納唐文成公主，佛教即隨二位公主傳入西藏。惟佛教在西藏奠立基礎，當在公元八世紀。藏王赤松德贊從印度禮聘高僧寂護等來藏，翻譯經典，廣宏佛法，建立僧伽制度并派藏族青年赴印學法，以為後繼。在寂護等佈法期間，與在藏有百餘年之漢族僧侶發生扞格。漢僧大乘和尚與寂護弟子花蓮戒公開辯論，結果漢僧失敗，被遣返中土（其中有無政治原因頗堪置疑，因時在開元與天寶年間，唐室適對土番用兵）。設無此項失敗，西藏之宗教、歷史可能完全改觀。到惹巴儉王一朝，為藏地前期佛教最盛時期，除譯經文、大修寺院外，并訂頒「五戶養一僧」的養僧制度，俾僧侶專心佛事。但上述措施使藏民苦於負擔，官民上下怨聲載道。惹巴儉王弟朗達麻見有機可乘，遂弑兄篡位。斯時，藏地飢饉，瘟疫流行，朗達麻將一切災害譏罪於佛教及僧侶，屠僧毀法，使佛教遭逢空前浩劫。西藏文化一度陷入黑暗時代。有吉祈金剛者振臂護法，刺殺朗達麻。西藏帝國遂四分五裂，混亂達百餘年之久。

吉祥金剛殉身救教，雖使西藏佛教免於滅絕，但使西藏佛教得以復興者，當以阿提沙大師之入藏為其關鍵。公元一〇三七年，阿提沙大師受藏西阿里王之禮聘，由印入藏，廣宏佛法，上下歸依，樹立新範，藏地佛教面目為之一變。大師著有菩提道燈論等典籍，宣揚顯密貫通、觀行并重之大乘佛教，使藏傳密典及中觀論籍臻於完備。

一〇五二年，阿提沙大師圓寂。其門下弟子章教巴等繼續行法，闡揚其說，并創立「噶騰派」，使佛教廣被西藏全境，對「噶騰」前舊有之密乘學稱爲「寧瑪巴」，亦即舊派。此爲西藏佛教分派之始。在「噶騰」派後，續起之教派有：噶舉、喜解、薩伽、爵囊及格魯等派，而以格魯繼承「噶騰派」成爲西藏佛教之主流。現爵囊已失傳，喜解派亦近於湮沒，特將寧瑪、噶舉、薩伽、格魯諸教之簡史及現況分述如後：

寧瑪教派

寧瑪教派，奉蓮花生爲祖師。因所有喇嘛皆戴紅帽，別稱紅教。此派創立於八九世紀間，其最盛之時，在我國明朝前後，該教領袖曾被明朝封法王者八，西天佛子者二，灌頂大國師九，灌頂國師十八。至清朝，因黃教之興起而勢衰。尤於公元一七九〇年因班禪之弟瑪爾舍巴（信奉紅教）挑誘廓爾喀軍入藏，被清廷抄查廟產，并命令紅教歸達賴喇嘛管轄。在羊八井之紅教寺院亦由濟噶呼圖克圖主寺，派黃教喇嘛焚修。目前，該教在藏之範圍日狹，其最大寺院有二：一爲敏珠寺，寺主要妻生子以傳；一爲多吉扎寺，寺主轉世相承。此派與格魯教大同小異。其修習要點，大致可分爲：聲聞乘、緣覺乘、菩提乘（以上屬於顯乘）；作密乘、修密乘、瑜伽密乘、大瑜伽密乘、無比瑜伽密乘及無上瑜伽密乘（均屬密乘）等九種。

薩迦教派

薩迦教派，又名花教，創於十一世紀。後藏大豪族寬姓之貢却結布，在仲曲河谷建薩迦寺而形成此派。到十二、十三兩世紀，此派在西藏之聲勢最盛。教主八思巴曾受命於元帝忽必烈，替蒙古創制文字，對蒙古文化之貢獻至大。因此頗受元帝之禮遇，八思巴被封爲國師，統轄十三個萬戶府。於是八思巴命令和元帝之詔敕在西藏併行，即在中原各地（尤其蒙古）亦成爲該派風行之地，曾一度使薩迦教成爲西藏政教中心。
元末（十四世紀中葉）噶舉派帕莫主巴取代薩迦派在藏勢力，

但薩迦派仍保持部份領地。明朝又封其後裔爲大乘法王和輔教王。到清朝雖亦承認薩迦法王地位，但備受西藏地方政府及黃教之壓迫。民元以來，該教仍爲青、康、蒙古僧侶赴藏朝禮之第一聖跡。西藏各教除黃教外，仍以薩迦教最盛，附屬寺院散佈康藏乃至內地，如西康最著名之德格大寺亦爲薩迦教之屬寺。但黃教對該教之壓迫仍不遺餘力，如民國二十四、五年間，噶倫彭秀勾結瑪婆章（度母宮之藏名）侵吞該教廟產甚多，教主貢瑪及教民對黃教首腦及西藏地方政府懷恨甚深。

此派之學說融會顯密，以清辨一系之立量中觀，作密乘本義解釋，又以顯乘之菩薩道五次第（資糧、加行、見、修、究竟）和密乘之四部（作、修、瑜伽、無上瑜伽）對合而修。

噶舉教派

噶舉教派（白教）創始於十一、十二世紀，主張口耳相傳，故名噶舉，即「教教相傳」之義。祖師瑪爾巴曾三度遊學印度，師事阿提沙，并受密乘於超岩寺那波波之門，得金剛薩陲、婆羅訶、龍樹以來之直系傳承。此派精習無上瑜伽部中之「密集」、「喜金剛」、「四吉禪座」、「大神變母」等法，而以「章智解脫合一」之大手印法最爲洞達奧蘊。瑪爾巴之學傳松米拉日巴，再傳達布拉結，再和會大手印法和阿提沙大師所著「菩提道燈論」，而作「菩提道次第破宗莊嚴論」。此派由於口耳相傳之故，極易發生歧異，因之，內部遂漸分成達薄噶舉、噶瑪噶舉、直貢噶舉、帕主噶舉；等九派，其中以帕主噶舉和山南郎族結合，實力較大，在元時被封爲萬戶長。元末，帕主噶舉萬戶長秋香堅贊打敗藏地各萬戶長，獲得薩迦法王管理權，建立帕莫巴政權。元順帝封秋香堅贊爲大司徒。至明朝，噶舉派幾掌握全藏之政教實權。明成祖封其該教繼承人爲闡化法王，敕令世襲。其他小派別亦獲賜封，如噶爾麻巴被封爲大寶法王，帕木竹巴系女教主被封爲闡化王，直貢系被封爲闡教王等。黃教統治西藏後噶舉派受打擊最大，勢力日蹙，但在西藏境內，較寧瑪、薩迦二教之勢力爲大，迄今仍擁有甚多寺院和僧侶。

格魯教派

格魯教派創始於宗喀巴（一三五七—一四一九年）。宗喀巴生於青海宗水邊之宗喀地方（即今之塔兒寺）。出家後遊學西藏（時十六歲），目睹藏地各教爭權奪利，把持政治、戒律廢弛，不暇宏法，遂起改革宗教之宏願，尊阿提沙大師為佛學正統，融合顯密，嚴勤戒律，加強寺院組織，建立學習制度，并建造甘丹寺，格魯教於焉穎脫而出。

格魯派雖係採擇各派之長，但仍為一家之說，標誌不同於他派。宗喀巴師徒改戴黃帽以示區別，故有黃教之稱。同時亦因宗喀巴大師建寺甘丹，該教亦被稱作甘丹派者，惟宗喀巴師徒仍自稱為「格魯巴」。按「格魯」乃「善軌」之義，即謹守律儀，行合善軌之謂。

由於宗喀巴大師德行學問均極傑出，其改革事項又多中當時佛教之積弊，故格魯教立即風靡西藏，教徒風起雲從。宗喀巴大師門下重要弟子有接抽、達爾麻仁欽、楷插、給勒杯桑、儉樣、杯丹耶西、儉欽、釋迦耶西、根頓軸等人。接抽和楷插二人均相繼承其法座。儉樣建哲蚌寺於拉薩西郊二十里處，儉欽於明永樂時獲封為大慈法王，建色拉寺於拉薩北郊。上述兩寺連同甘丹寺和根頓軸在後藏修建之札什倫布寺，併稱為黃教四大寺，為黃教宏揚佛學之基地。

格魯教採喇嘛轉世主教制度，在根頓軸圓寂之後，札什倫布寺迎請靈童根頓嘉錯為主座，繼根頓軸主持札什倫布寺。至該教完全獲得西藏之政教實權，則在十七世紀。五世達賴以其圓熟之佛學折服異派，使之改從格魯。同時并藉固氏汗及清廷力量，推翻噶舉派之統治，統一全藏。他便請其師羅桑却稽堅參任札什倫布寺，主持格魯教在後藏之教法，此即為班禪一世。從此西藏政教便集於達賴一身。

格魯教統一西藏後，在政教合一制度下，所有地方官吏一律僧俗併用。并明令規定世俗貴族必須信奉黃教。由於藉政治力量擴展

西藏佛教及其反共潛力

教務的結果，黃教寺院佈滿全藏，黃教喇嘛人數佔西藏總人口百分之十九，主率百分之九十九西藏人民的思想信仰。至其他教派在黃教摧殘壓制下，領地信徒只佔西藏總人口百分之九而已（各派之寺院仍佔西藏全部佛教寺院百分之四十以上）。

黃教對各教派之壓迫，造成西藏佛教教派間極深的矛盾。即黃教內部亦存有仇恨。緣四世班禪與十三世達賴因對外政策、對內財政處理和班禪潛用達賴儀仗等問題，發生衝突。終而班禪被迫出奔內地，札什倫布寺四大堪布亦與之偕行。達賴派兵截捕班禪等未果，遂簡放堪布三員接管札什倫布寺，并由噶廈簡放扎薩克一員總攬札什倫布政教大權。其他如貞最（扎薩克之助理）、中譯（司文書）、則恰（司財務）、業倉（司庫）、巴康（司印刷）等官職亦派前藏之資仲僧官接任。如此，不僅使後藏之僧俗官員對達賴政府及教派極度不滿，即後藏人民亦多感不平，希望中央政府派兵入藏，恢復舊制。

貳 西藏佛教之體制

西藏佛教有極嚴密之組織和體制，達賴政權對藏地的政治、經濟、文化與人民思想建立絕對統治。

各教派之組織悉以寺院為其基幹組織。寺院可分主寺與屬寺兩級。每一教派均有一個以上之主寺為「基幹」，主寺統轄若干屬寺。主寺對屬寺之堪布（相當內地之方丈）有任免之全權。堪布代表主寺管理屬寺，主寺得按時派遣人員稽核屬寺之財政收支情況。以三大寺為例，由於各屬寺之堪布與各級地方政府中之僧官同是拉薩主寺派遣，因而使西藏佛教具有超乎宗教的政治權力。

主寺內可分拉吉、札倉、康村三級。較大之屬寺與主寺相似，次者相當於札倉。拉吉為一類似委員會的組織，由各札倉的堪布、堪蘇（卸任堪布）、吉索（管理全寺總務及財政）、協教（管理僧規）、錯欽翁則（管理唸佛誦經）等人組成。此一組織綜理全寺事務，對外代表寺院。札倉乃主管喇嘛教育單位。如札什倫布寺共分山林、夏則、稽康、誠康等四個札倉，前三個為學顯法學院，最

後一個專修密乘，各院都有堪布，以誠康之堪布地位較高。札倉由本扎倉堪布，管理扎倉總務之強佐、管理僧規之格郭和主持札倉誦經的翁則等人組成。扎倉除管理本扎倉之喇嘛教育及其他事務外，亦可單獨對外。康村是扎倉內按喇嘛所屬地區劃分的組織，由格根主持，內設有候補格根，襄助格根辦事。但遇有重要事務，得由聰都（康村會議）決定，交格根執行。在較大康村下，有設若干密村者。以上各級組織的職事喇嘛，按規定均由選舉產生，并有一定任期和薪俸。

喇嘛為寺院組織之基本成員。西藏人民基於虔誠之宗教信仰，凡有兄弟二人之家庭，必有一人出家為僧。但亦有為某種權益而作喇嘛者，因作喇嘛不僅可以接受教育，且可改變農奴身份，免除苛重差稅。因此西藏佛教喇嘛人數多得驚人，幾佔其總人口百分之二十。

喇嘛之學制可分四至五個學程，如扎什倫布寺需經過塔札、學誦論初步；日振，學初級因明量絳前半部；日欽，學量絳後半部，把爾清、學般若現觀莊嚴論。薩迦寺則只分塔札、南、巴爾清、董松鬚治等四級、十五個班次。普通喇嘛除非轉生為呼畢勒罕，則無法超越上述學程，必須經過十五至二十年才能完成學業，取得格西資格。格西分為四等，一二等於每年藏歷正月二月傳大小召時考選。二四等兩級可由所在主、屬寺考選，考取者由寺院給予學位。獲得格西學位者才有被選任扎倉堪布或屬寺堪布資格。但依陋規，任何喇嘛在考試前後，均須向上級送禮，并向全寺院喇嘛施捨銀錢或粥飯，花費之大，非一般貧窮喇嘛能力所及。因之，在喇嘛學位考選中弊端叢生，已失公平競賽、考選實學之原則。

普通喇嘛在學習期間，寺院供給茶食和津貼，并可分沾施主之布施，但因寺院之貧富或管理方式而情形不同，如扎什倫布寺因收入甚豐，管理亦較開明，喇嘛之待遇已差可維持生活。該寺每日施茶五次（早茶、熱食、午茶、晚茶及集夜），茶味濃馥，每月給廩糌粑一斗、麥三斗，每逢節慶大典還供給大麪餅。此外善施檀越供施亦多，僅冬季道場一輪，每一喇嘛所得之布施較拉薩三大寺全年收入尚多；拉薩三大寺喇嘛便不如扎什倫布寺喇嘛幸運，寺院收入

雖不甚壞，喇嘛待遇則甚菲薄，全年所得僅敷數月食用，如俗家無力供應，則只有在寺中供人驅使，或偷往寺外作苦工，掙錢維持生活。最不合理者，三大寺有種「闕宰」制度，凡家庭富有之喇嘛，如向所在之寺院施捨錢財或食物，即可作「闕宰」，不僅可免除寺內之一切苦役，且可在殿上另設上座，因之寺院中已形成極明顯階級對壘。

喇嘛寺院訂有極嚴峻之清規，犯淫邪盜竊者，要受割鼻、挖眼、斬斷手足之殘酷刑罰，即不守秩序、不敬師長者亦要受鞭笞處分。在各寺廟內設有協敖專員維持紀律之責，此外尚設有刑堂和監獄，并備有各種刑具。某些寺院對紀律之執行僅及於下級喇嘛，高級喇嘛毫無忌憚不斷發生壓迫民衆、淫人妻女之邪惡罪行。更奇怪者，寺院還兼管民間訴訟并處罰普通人民，因此引起下級喇嘛及民衆對寺院之恐怖和不滿。

寺院為維護其統治地位，并設有武裝喇嘛組織，擁有輕型火器。由協敖負責訓練和統領。如哲蚌寺即有武裝喇嘛二千餘人。寺院本身有獨立之財政制度，其主要財源靠左列收入：

一、農、牧場之收益：喇嘛寺院均擁有廣大農場（藏語拉讓）和牧場。如在拉薩至日喀則路上，通塘附近田產皆屬哲蚌寺之羅塞林院；湖堆隆河東岸沿途村莊蒙噶屬布拉寺，桑察博屬永安寺；德慶附近農莊幾盡為黃教密乘學院所有。寺院有部份農牧場由寺院自營，但多數仍交由農奴（朗生）租種和放牧。農奴向寺院每年交納之穀物和畜產品，幾佔其全部收穫量百分之七十。此外，農奴尚須替寺院無償耕種自營地及支烏拉差。農奴勞碌終年，尚無法維持其最低生活。

二、政府的供養：西藏地方政府規定各宗（相當於縣），定向寺院送繳各種實物。此種實物可分兩種：一係經常性供應，其數量佔地方政府全部收入百分之五十左右，如西藏政府三十九年元月送哲蚌寺的補助茶葉八噸、牛油八十噸和相當七萬英鎊之現金。另一種係臨時性攤派，寺院藉除經防災為由，向所在地之農牧民徵收費用。例如哲蚌寺洛色林札倉所屬之阿朱溪卡，全村共種五百克種籽土地，一年繳納經費二百零七克糧食。

三、佈施：信徒之佈施，以哲蚌寺爲例，每年收入約達藏銀六萬二千兩，糧食一千一百克，酥油八千五百克。至於貴族爲謀求好職位，向高級喇嘛奉獻之貴重禮金不在此數。

四、營商：在各大寺較大活佛的拉讓中，均設有經商部門。因各大寺主持及活佛既享有免稅特權，且可無償支用烏拉差運送商品，故獲利頗豐，且對西藏若干地區之貿易造成壟斷狀態，雖然如此，若干寺院還採用派貨方式銷貨（即將寺院買來之貨物硬性除予人，等到秋收時，以高於原價八倍之價格收回貨款）。

五、放債：黃教寺院大都放債，其年息達百分之三十到五十不等。小額借款且有達百分之一百或百分之一百五十者。拉薩三大寺每年放出的高利貸達青稞一百四十三萬餘克（每克約二十五市斤），藏銀九十九萬餘兩（每秤合銀元三元三角）。

從上述各項收入看，一般寺院的收入相當富餘，但多爲高級喇嘛所中飽，如哲蚌寺之帕拉吉索意希羣佩，每年收入達銀元三萬三千元，低級喇嘛則多瀕於飢餓邊緣，三餐難得一飽。

叁 反共潛力之探討

研究西藏佛教之流派及其沿革，可獲一種印象，即後期的西藏歷史，幾爲一部宗教歷史。佛教不僅是維繫西藏內部統一的核心，而且爲西藏文化發展的主流。它首先以其思想學說征服人心，繼則憑藉遍佈各地之寺院組織，將散漫、孤立的部落社會予以密切連繫，使宗教力量突破因地理、政治等原因形成的疆域，而超越各個部落之上。此種潛力被在俗的野心王室所發覺，並利用作擴展政治、統一西藏的工具，而產生統一的西藏政府。但佛教亦在此類合作下獲得相對的擴張。由於佛教本身具有思想和組織兩大武器，同時它「轉世」主教的承襲制度，代表宗教組織的連鎖利益，因此代表個人或家族統治的封建王室無法與之抗衡，最後宗教組織終於代替封建王室，建立「政教合一」的宗教統治。後期的西藏政權，也曾發生統治權的更替，但它祇表示佛教內部教派的興衰，西藏政權一直掌握在佛教的手裏。

西藏佛教及其反共潛力

綜觀佛教政權的屹立不敗，固得力於前述「思想」與「組織」兩大武器，可是外來的支持，也是一項不可忽視的重要因素。西藏佛教的地方政府，始終代表着中央政府對西藏地方的統治權力，雖然這種統治權力時強時弱，但它必須與中央政府當時的邊疆政策保持一定的節拍。這樣，它才能避免中央政府的干預，並獲得所需的支持和庇護。當然，其中也有例外，如十三世達賴喇嘛因與清廷不睦，受外國挑唆，乘辛亥革命，中原動亂之時，宣佈獨立，致民國以後的中央與西藏關係，一直時好時壞，撲朔迷離。但這種情況也祇說明西藏地方政府獲得另一外力的支持。

除上述外，在西藏佛教實力的檢討中，必須重視一項事實，即佛教內部的矛盾和分裂。在黃教掌握西藏政教大權後，在清廷的支持下，擴大教權，排除異己，使其他教派在黃教的淫威下，受盡摧殘而日益衰微。可是，在各教派艱苦撐持下，迄今仍保持部份寺院和信徒。他們與黃教始終立於對立敵視的地位。黃教除與各教派存有矛盾外，黃教內部亦存在班禪與達賴兩大系統的鬥爭。此種鬥爭代表兩大系統政見與利益的衝突，與班禪、達賴個人無涉，因此也極不易調和，形成長期鬥爭。凡此，均使佛教的影響力量削弱，此種現象在遭受外力入侵時尤甚。

以上係就佛教之流派及其沿革言。茲再依佛教的體制，研究其本身之強度及能量。佛教對西藏的長期統治，使它本身的規模宏大、體制完備，尤在文化事業方面，成爲世界佛教文化的傳播中樞。西藏佛典藏經之富，爲世界之冠，即對佛學的研究可以說體制嚴密，無論在教師、設備及研究深廣等方面，目前舉世尚無能與之比擬者。可是，由於長期與政治結合的原因，使佛教溺於現實權利，變成政治的工具，支持地方政府的奴隸制度、剝削政策，且宗教本身亦分享此等制度與政策的利益。其有損民心者可以想見。至宗教內部，前述之森嚴階級與賄賂公行、殘暴統治等陋規，使寺院內產生深重的矛盾。以西藏佛教寺院之多，僧侶之衆，且擁有自衛武力等優越條件，在三十八年三月反共抗暴運動中，應發揮巨大作用。但接戰未久，即行潰敗，其原因即由寺院本身組織力不强，人心離散之故。

但上述事實尚不足以動搖西藏僧俗對佛教及達賴、班禪等之信仰。西藏人民因受佛教長期之感染，佛教思想深入人心，不僅視達賴為我佛如來之化身，其言語行動為藏胞思想行動之南針，即在日常生活中，亦甘願捨施血汗積累之財物，供養佛法僧三寶，乃至剃度出家，以延續佛教慧命，保持正法永住，并濟渡他人。此外西藏人民因受佛法清靜修持之感染，一般生活散漫，極度厭棄勞動，這些宗教素養，均與共匪的思想與現行政策格格難入，構成蘊藏深厚的反共潛力。但是另一方面，輪迴、因果的宿命論思想，使藏胞養成逆來順受，凡事極有耐性。此點固可增加反共鬥爭的韌性，但也有利於共黨的暴虐統治。

在反共鬥爭的觀點上，西藏佛教還有一項重大的寶藏，即對國內外佛教地區的影響力。西藏佛教為正統的大乘佛教，其攝化的部族有藏、羅緬、蒙古、突回等族約六百餘萬人，即對我國內陸將近一億人口之佛教徒也一脈相通，發生作用。此外，對小乘佛教地區如錫蘭、馬來亞、緬甸、柬埔寨、寮國等也具有影響力量。例如西藏發生反共抗暴運動後，錫蘭政府即向匪提出嚴重抗議，世界各佛教國家，亦對匪發動一致譴責。此一因素是最初共匪對西藏不敢採用過激手段的原因。

總之，西藏佛教本身存有嚴重缺點，此種缺點，使它失去了原有的光輝，而逐漸走上衰敗。尤其在共匪入據西藏後，使西藏的佛

教又遭逢較明達瑪時代更劇之災難，走到了生死關頭。西藏僧民如欲挽救佛教免於滅亡，必須發揚吉祥金剛殉身救教的精神，與無神論的共產黨徒作殊死鬥。為求鬥爭的必勝，佛教領導人應該接受歷史經驗，首先效仿宗喀巴大師，消除宗教陋規，實行宗教改革；其次應該動員全教力量，配合西藏軍民一致的反共革命運動，當然，此項革命運動必須獲得自由中國政府的支持和領導。

本文參考資料

- 一、喇嘛教：歐陽無畏著（西藏研究）
- 二、漢藏兩族的傳統關係：周昆巴著（西藏研究）
- 三、中國的邊疆：拉鐵摩爾。
- 四、西藏今昔：蕭怡。
- 五、藏尼遊記：歐陽無畏。
- 六、廢除西藏喇嘛寺廟的封建特權和封建剝削：「新華半月刊」（一九五九。一十七號）
- 七、衛藏遺志。
- 八、邊疆宗教：胡耐安。
- 九、重視藏族地區特點慎重進行社會改革：喜饒嘉錯（「新華半月刊」一九五七。十五號）
- 十、西藏現勢：劉挹青著。
- 十一、西藏面貌：杜里著（真報連載）
- 十二、大陸匪情季報：（四一六、七一九）。

上接第76頁。

嚴冬農閒期間，展開冬修水利活動。目前長江流域的江蘇、安徽、湖南、江西、四川六省，參加興修水利的民工已有三百六十多萬人，均在大量整修或興建小型工程，並對大中型重點工程進行續建和配套。

自民國四十七年以來，共匪在長江流域各省，興建了大批水利工程，以抗禦自然災害，但由於近幾年安排項目過多，資金、材料、勞力均無法配合，因而各省都有部分大中型重點工程沒有求得及配套。去冬今春，

除四川以蓄水保水為中心開展水利活動外，其餘各省均為對未完工的大中型重點工程進行續建、配套及大量整修或修建小型水利。例如湖北省目前施工的二十七宗續建與配套的大型工程，大多數大壩早已建成，但尚未開通渠道，及無足夠的渠系控制建築物。又如安徽省的八百四十三宗工程，均未安裝機械和開挖渠道。有些省份，除續建、配套外，尚需對現有工程進行調整，使大、中、小型工程均能為有系統的控制。還有些省份需

最近數年內興修的大小工程引蓄水量達到二百零三億立方公尺，有水利設施的灌溉面積有幾千萬畝，但是仍舊出現了四個歉收年，而且其主要原因，均為遭受了嚴重的水旱災害。由此可見，共匪過去雖曾大修水利，但仍未能對大陸糧荒有所助益。今冬共匪迫使大批人民修整水利工程，除期望今秋糧食能增加外，其另一重要目的，乃在冬閒期間，將大部分勞力納入組織活動，以減少各地農民暴動。

要全面整修水利工程，例如湖南省，雖然在

匈 牙 利 簡 介

尹 慶 耀

一 一般黨政概況

第二次大戰期間，匈牙利曾參加軸心國的行列，一九四五年四月四日匈全境為俄軍所佔領。一九四六年二月一日宣佈廢除帝制，成立共和國。一九四九年八月十五日國民議會宣佈成立「匈牙利人民共和國」，成為十足的蘇俄附庸。第一次大戰後，匈牙利曾喪失大部領土。第二次大戰後，除將外錫爾伐尼亞交還羅馬尼亞外，并割與捷克六十二方公里土地。現今其面積為九三、〇三〇方公里（一九六〇年調查）。一九六一年一月廿九日宣佈，其人口於一九六〇年七月已超過千萬。自第一次大戰之後，匈牙利已成爲由單一民族組成的國家，馬札爾人佔全國人口九六%。居民中文盲很少。三分之二信奉天主教。

匈牙利共產黨原成立於一九一八年十一月二十日，其領導人物是曾經於第一次大戰期間在俄國受過布爾什維克思想訓練的匈牙利戰俘。一九一九年三月，當協約國代表維克斯中校再度要求匈牙利割讓土地時，匈政府對西方失望，希望能獲得蘇俄的支援，乃與當時尚在獄中的共黨領導人貝拉·昆商談，二十一日成立「匈牙利

蘇維埃共和國」，社會民主黨也合併於共產黨而成為「匈牙利社會黨」；但由於內政、外交失敗及羅馬尼亞軍隊的進擊，同年八月一日貝拉·昆出亡，蘇維埃政權覆滅。一九四五年蘇俄紅軍進入匈牙利，在莫斯科久經訓練的匈共份子隨之俱來，在俄軍的直接支持下攫取政權。一九四八年六月，匈共排除社會民主黨右翼，併吞該黨而

匈牙利簡介

成立「勞動人民黨」。一九五六年，匈牙利人民反共革命時，匈共受打擊頗重，乃於是年十一月一日改組，成立「匈牙利社會主義工人黨」，第一書記爲卡達爾，一九六一年九月，他又兼任匈牙利部長會議主席（總理）。據匈共一九五九年十一月卅日發表之數字，其黨員共四三七、九五六人（內候補黨員三五、五〇〇人）。此外，匈牙利尚有小地主黨，全國農民黨等尾巴黨派，與匈共結成「愛國人民陣線」，爲匈共之御用機構。

二 蘇俄的侵略

根據一九四五年一月在莫斯科簽訂的停戰協定，匈牙利以價值二億美元的貨物賠償蘇俄，另以一億元貨品付給捷克與南斯拉夫。上述賠償之物資品類、價格、交付方法均未規定，於是蘇俄得以擇其所需者以戰時最低價格計算，因而使匈牙利之負擔倍增。戰後美英同意蘇俄得自由取得前屬德人的產業，於是蘇匈簽訂貿易協定，規定匈牙利的經濟，應由一些「聯營」的蘇匈公司經營，這些公司負責監管匈牙利的石油、鐵礦土、礦產、化學成品、電力公司、機械、造船、空運、汽車運輸、汽車製造和農業等，事實上掌握了匈牙利的經濟命脈。蘇俄佔領軍在不及一年的佔領期內，曾攫取匈牙利戰前穀物年產量半數以上。大戰結束後的最初幾年，據估計蘇俄每年在匈搜刮所得，至少爲匈牙利全部生產量的二分之一，和匈牙利國民所得的三分之一。

蘇俄在匈牙利的另一工作是積極培植共產政權。蘇俄軍隊曾以金錢、車輛、廣播車、汽油、新聞紙，匈牙利文宣傳品及影片供應匈共。一九四四年十二月，在蘇俄保護下於布達佩斯以東之第卜內森成立臨時政府，其內閣名單爲蘇俄公使普希金所擬定。戰後在匈牙利的「盟國管制委員會」係由蘇俄的維辛斯基主持。一九四五年十一月匈共大選前，伏羅希洛夫曾強迫小地主黨與共黨共同提名，因英美代表團抗議未果。選舉結果匈共僅獲總選票一七%，使此後蘇俄再不敢在其他附庸國內舉行自由選舉。惟伏羅希洛夫早已用恐怖手段，威脅小地主黨，不論選舉結果如何，內閣中必須以一半位

置界予共黨。同年十二月，匈共捏造罪名，逮捕小地主黨領袖，誣攀內閣總理費倫克·奈祺，并綁架奈祺之子，迫其辭職。奈祺被逐後，即由狂熱的史達林主義份子頭目拉柯西控制政府，急速推行蘇維埃化。

匈牙利介於南、北斯拉夫族之間，因而蘇俄的另一工作是強迫匈人斯拉夫化。史達林會對人聲言他可以「囚車」來解決匈牙利問題，因而有大批匈人被屠殺或送往西伯利亞。在拉柯西政權下，一般人民都被迫學習俄語，學校中採用的是蘇俄教材，未教本國歷史之前，先學蘇俄歷史，軍隊着蘇俄軍服，用俄語號令，由俄國顧問團予以訓練。在民族意識極濃的匈牙利，這無疑必惹起極大反感。

三 匈牙利人民的反抗

匈牙利人民在俄帝侵略與匈共極權統治之下，生活苦不堪言，加以一九五六年二月赫魯曉夫在俄共第廿次大會發表貶史演說後，東歐本已動盪不安，六月廿八日波蘭的波茲南事件爆發，更予匈牙利以深刻影響。早在三月卅日已有以「匈牙利作家同盟」為中心的知識階級，舉行約五千人的集會，要求澈底實施反史達林主義及放逐獨裁者拉柯西，其主席竟是匈共機關報「人民自由報」的總編輯。他雖被拉柯西所驅逐，但因羣情激昂，社會騷動，拉柯西不得不於七月十八日辭去匈共第一書記職務，推薦格羅羅繼任，但他仍在幕後操縱。

十月廿三日晚，布達佩斯經濟大學、工業大學、陸軍大學學生，部分勞動青年聯盟盟員及若干市民，因要求一九五五年十一月被拉柯西放逐的前總理納祺復職及改善生活而舉行遊行，格羅羅竟誣指為暴動而請求蘇俄駐軍予以彈壓，以致釀成真正革命。十月廿四日總理海琪德斯辭職，由納祺繼任。廿五日「工人黨」第一書記格羅亦行辭職。初期騷動中，俄軍坦克四百輛被毀其半，經匈俄雙方舉行談判，蘇俄同意撤軍。十一月一日納祺向俄大使要求撤退其最近調回之軍隊，并通知俄大使，退出華沙公約，宣佈中立，同時且以

此通知聯合國祕書長。四日清晨，俄軍以十六個師、二千輛坦克侵入匈境，進攻布達佩斯，入夜，革命在血腥鎮壓下失敗，而匈牙利另一電台則於是日五時宣佈卡達爾已另組成一個「工農革命政府」。在此次革命中，參加者為知識份子、學生、青年、工人、市民、部分共產黨員，而受俄國訓練的陸軍，則以武器分發給革命羣衆。這證明了蘇俄附庸是如何的不可靠。現今蘇俄在匈牙利仍駐有四個師（約四萬人）及戰術空軍一個軍，他們均駐於指定地區，自設學校、醫院，與匈牙利人避免來往。

四 工農建設實況

匈牙利一九五〇—五四年實行第一次五年計劃，原定一九五〇—五六年實行第二次五年計劃，惟因爆發革命而遭受阻礙，乃改由一九五八—六〇年實行三年計劃。自一九六一—六五年實行新的第二次五年計劃，規定匈牙利「必須結束奠定社會主義基礎的工作，并且必須向建立發達的社會主義社會過渡。」其一九六五年的控制數字如左：

煤	萬噸	三、一〇〇	石油	萬噸	二二、〇〇〇
生鐵	萬噸	一六五	鋼	萬噸	二六、〇〇〇
熱軋鋼	萬噸	一八〇	鋁	萬噸	五、七〇〇

此外，化學工業將比一九六〇年增長七五%，機械工業生產提高六三—六五%，紡織工業提高三〇—三二%，食品工業提高四〇—四二%。五年中農業總產量每年平均要比前五年的平均產量增加二二—二三%。

據匈駐匪區大使馬爾丁稱，今天匈牙利已有一千五百個大型現代化企業。另據其他方面報導，匈牙利除有纖維製品、輕電器（收音機、電視機）等於自給之餘尚可輸出外，其公共汽車、卡車亦向共匪輸出。按匈牙利人民反共革命給予其工農業之打擊極重，一九五七年不得不由蘇俄輸入煤二三〇萬噸，石油百萬噸。一九六一年匈俄貿易將比一九六〇年增長二五%，蘇俄將提供匈牙利各種機器、設備、鐵礦石、石油、棉花等商品。匈牙利則向俄供應食品和文化

學工業企業的設備、船隻、輕工業品等。惟俄輸的礦石含鐵分極少（一七—三〇%），就匈牙利言，頗不經濟。

匈牙利原為一農業國家，但在共產政權下，其經濟發展係着重在工業尤其是重工業方面。據匈共自稱，一九三八年匈牙利工業產值只佔國民收入的百分之廿三強，而一九六〇年已佔到百分之六十六左右。一九六〇年，因氣候不佳，匈農業生產量較之一九五九年尤低，使其感受糧食問題的壓力。政府一面聲稱已大批進口食糧，同時却不能不以食品供應蘇俄（見前）。匈共於一九六一年以約五十一億福林（匈幣）投資於農業，農業生產要比一九五九年實際達到的水平高百分之七·九，但同時收購量却要增加百分之九·一。

現匈共正積極推行農業集體化運動。匈「人民自由報」於一九六一年五月廿八日刊登農業部長洛紹談話稱：匈農業合作社現擁土地九一〇萬霍爾特（匈土地單位，一霍爾特合八·五五市畝），一〇〇二、〇〇〇個農戶，社員共一三一、〇〇〇人（農戶計算，似有錯誤）。合作社公共財產已由前年的六七億七千四百萬福林增至一二〇億零五千九百萬福林。流動資金由前年的三五億福林增至六六億三千一百萬福林。不過土地中約四十萬霍爾特是屬於低級合作社，而現今百分之二十左右的合作社的生產水平低於一般水平。另據其他報導，全國耕地面積百分之九十已屬於「社會主義經濟成份」。其中國營農場佔一四%，農業生產合作社佔七二%，合作小組約佔三%。全國三二七三個城市和鄉村中有三〇五五個合作社和合作社化鄉。現匈牙利除增加農業機械外（合作社有拖拉機九千部），并積極培養農業技術人員。一九五七—五八年農業大學，農業學院和農業專科學校共招收了八百名學生，一九六〇年招收了一、一〇〇名。在五年計劃期間預計培養十萬多名農業專業工人。

匈牙利農業曾遭受大戰、共產化、人民反共革命等三重打擊，所受損失極重。一九五七年小麥產量八五萬八千噸，較一九五〇年減少二%。一九五九年耕牛數尚不及一九三五年之數。在積極推行集體化時，匈農民一若當年之俄國，大量宰殺牲畜。又匈牙利雖產拖拉機，但以外銷關係，國內拖拉機頗感不足。一九六〇年食糧減產，但匈政府以維持傳統貿易路線為由，仍從事大量輸出，此必招

致人民不滿。一九六一年六月廿七日路透社推也納電訊稱，匈共政治局委員尼密斯為文指出，大小農民團體均曾公開反對集體農場，一九六〇年內全國發生恐怖事件五十二宗，縱火事件十五宗，被捕者達七百人以上。

五 人民生活及其他

曾往匈牙利旅行之自由人士報導，匈牙利雖經動亂，但其恢復極為迅速，布達佩斯市容整齊，惟中心部建築上依舊彈痕累累。現今匈牙利除駐有蘇俄紅軍外，其國境線上鐵絲網林立且佈有地雷，即與捷克、羅馬尼亞之鄰接地帶，亦戒備森嚴。其秘密警察又經復活，一若從前之濫捕人民，任意處罰。陸軍雖亦重編，惟難獲得蘇俄之信任。工會因曾參加反共革命，已予改組，成員中僅三分之一由工人選舉，其餘三分之二由匈共指派，且罷工者即處死刑。知識份子本為反共革命之領導者，最為匈共所忌刻，凡參加動亂者，除已處刑者外，現仍有被拘留者。又凡與前政府有關之富裕階級均遭整肅，其子弟亦不准入大學，以至現今匈共政權內，知識份子缺乏，通曉外語者，尤寥若晨星。

按卡達爾曾有民族共產主義之嫌，於一九五一年三月內政部長任內為拉柯西投獄，匈人民「十月革命」時，出而重組政權，曾施行若干改革，以期收攬人心。他提出「簡化機構」的口號，把重工業部人員由一九五五年之一、二七五名，減至五九二名。將動亂中沒收的私人住宅，凡六間房屋以下的歸還原主，并號召流亡人士返國。高中學生不再強迫學習俄語，而在其他外語之中任選一科（惟迄今其車站牌上仍註有俄文）。此外，并對宗教予以讓步（一九六一年六月已有天主教神父、僧侶及平民十二人判刑）。不過，在匈牙利人心目中，卡達爾乃蘇俄之傀儡，極不得人望。據曾目擊匈牙利一九六〇年「五一」勞動節紀念大會之人士稱，會場上僅有馬克思、恩格斯、列寧三人像片，並沒有卡達爾像片在場，街頭亦無一張，且卡達爾也不作街頭演說。

人民反共革命後匈牙利恢復的迅速，除其人民自身的努力外，

蘇俄的援助亦為重大因素之一。一九五七年匈牙利輸出減少，但其各項輸入合計則反增四三%，其所以能如此，是由於蘇俄無償贈與四億盧布，并給與十二億盧布長期低利貸款。此外，為了匈牙利在俄軍「鎮壓」中所受的損失，又給與三億盧布。在此收支逆轉情形下，蘇俄已不得不將前此剝削所得，吐出其一部。

匈牙利工人平均工資為八五〇福林，下女工資八〇〇—一、四〇〇福林，政府局長級薪金四、二〇〇福林，特權階級自另當別論。一九六〇年一般物價為：

西裝 一、二〇〇—一、六〇〇福林 襯衫 二五〇福林
皮鞋 三〇〇—一、五〇〇福林 童鞋 四〇—五〇福林
照相機 六、〇〇〇 福林

按官價匯率一〇〇福林等於三四·一舊盧布。旅行匯率一美元等於二三福林。但其物價高而質地惡，工人實際工資甚低。特權階級與一般人民生活相差懸殊，收入最低的工人只能獲得麵包與水。惟一般旅行者認為在東歐附庸國中，匈牙利較為富庶，市場商品豐裕，其人民生活水準，實較蘇俄為高。

六 結 語

(一) 匈牙利人民生活接近西歐，大部信奉天主教，民族意識極強，大規模反共反俄革命首先爆發於匈牙利，實非偶然。一九五六年十月之創痛猶新，匈牙利人決不會淡忘。現今布達佩斯專演蘇俄影片之電影院，經常門可羅雀，即其一證。一九六一年十月廿一月美聯社訊稱，匈共報紙透露，由於一個十七歲兒童的告密，有若干匈人被捕，罪名為收藏武器，陰謀顛覆共黨政權，此事絕非不可能。

(二) 前次人民反共革命之參加者，為受共黨組織訓練之學生、工人、軍隊、知識份

子。而匈牙利農民過去大部過着貧民及農奴生活，對共黨之「土改」并無惡感，故參加當時反共革命者以農民為最少。尼密斯亦稱，集體農場實施之初，無人反對，但現今農民却不斷反抗，足證在共產主義政策下，新的反對者正不斷產生。

(二) 戰後匈牙利第一次選舉時，小地主黨屢次要求英美代表團之支持而不可得，以致終被共黨排擠；匈人民「十月革命」當時，匈人屢次質問在匈美人何以不予援助？此一革命也終因自由世界袖手而致失敗。現今勇敢的匈牙利人民，雖暫時飲忍於俄匈共黨統治之下，但無時不在找尋另一個時機。

(四) 共黨以為任何一次示威、暴動，其初或許是自發的非政治性的，但事態發展，終必演變成為有組織有計劃的政治行動，因而它們在自由世界利用一切機會煽起動亂，促使其演化為政治革命。匈牙利人民反共革命證明它們的想法不錯。但自由世界在對共黨鬥爭中，要求鐵幕內人民忍耐、守秩序，甚且革命已起，仍不予支援，又如之何可能達成其解放鐵幕人民的目的？

本刊徵稿簡約

(一) 本刊園地公開，登載有關國際問題與敵情研究之專門論著與動態分析，新書簡介以介紹國際間有最新出版品為主，並歡迎海外通訊。

(二) 本刊每月刊行一次，每月十日出版，二十五日截稿。

(三) 論著或通訊以五千字至七千字為度，新書簡介約二千字左右，但經特約者不在此限。本刊對來稿有增刪權，作者不願增刪者，請於來稿時註明。如係譯稿請附寄原文。

(四) 來稿請載明作者真實姓名及詳細住址。本刊採用之稿件，一律用作者真實姓名發表，其願使用筆名者，請於來稿時載明。

(五) 來稿一經採用，稿副從優，於本刊出版後致送。一稿二投者，恕不致酬。

(六) 來稿請寄台北市溫州街一三七號本社或台北郵政信箱一一八九號。

菲律賓新政府前途

蔡景福



勝敗因素分析

菲律賓共和國於去年十一月十四日舉行大選，自由黨的马嘉柏桌擊敗國民黨的賈西亞而當選菲國一九四六年獨立以來第五任總統。(前四任是：羅哈斯、季里諾、麥格賽賽、賈西亞。)

馬嘉柏桌勝利、賈西亞失敗的原因，各方面分析不外下列數點：①人心思變。②馬嘉柏桌在四年副總統任期，到處深入民間競選，聲譽日隆。③自由黨大肆抨擊國民黨政府貪污腐化。④國民黨標榜的「菲人第一」政策未獲人民信任。⑤去年大選前數月發生嚴重米荒，日用必需品價格隨之高漲。⑥黎拉羅沙參議員退出總統競選，轉而支持馬嘉柏桌。⑦國民黨籍的馬尼拉市長陸遜抨擊賈西亞，到處為馬嘉柏桌作競選宣傳。⑧菲國民「成熟」，不為利誘。⑨自由黨副總統候選人裴來意茲與大半參議員候選人都是故麥格賽賽總統的忠實幹部，年輕有為，深獲人民信任。⑩這次大選是歷屆選舉最清潔、最有秩序的。

參議院控制權

這回大選，自由黨正副總統候選人雖勝利，惟立法機構的參議院仍控制在國民黨手中，現在的情形是：參議院廿四位議員，國民黨佔十三位，自由黨十一位；眾議院一百零四位議員，國民黨佔七十三位，自由黨三十一位。

菲律賓新政府前途

依此情形看，馬嘉柏桌總統行政措施，必定會遭受國民黨控制立法機構的種種阻撓；然而近日却有特殊的演變，這種特殊的演變，恐不是其他民主國家所可想像的。

國民黨在參議院雖佔十三位議員，多自由黨二位，但因為在大選時，有兩三位不滿參議長羅里藝斯(國民黨主席)的專制作風，而間接表示要與自由黨參議員聯合推倒他，轉而擁護自由黨的馬戈斯為參議長。

眾議院方面，經自由黨要員的努力「拉攏」，據說已有三十位左右的國民黨眾議員，表示要投奔自由黨，支持自由黨的維拉例為眾議長。而國民黨內部却有羅慕勒斯與小佬禮在爭做眾議長。有這二原因，國民黨在眾議院佔絕大多數席位的情勢很可能有變。

原來菲國雖標榜政黨政治，但國民黨與自由黨並沒有像英、美等國代表不同的階層，或有顯著不同的政綱。因此，黨員為本身利益而轉籍或倒戈的，已是司空見慣，不足為奇。

馬嘉柏桌總統已控制行政權，如果參眾議院也能掌握在他手中，則今後他必可順利地大展抱負。情形究竟如何，須待他元月廿二日「百日國會」開幕後數天(菲憲法規定參眾議院於每年元月第三個星期一起開會，會期一百天)。

制止貪污舞弊

在競選的時候，馬嘉柏桌曾向民眾作種種諾言，最重要的有下列四點：①制止貪污舞弊。②平抑米糧價格。③解決失業問題。④鼓勵自由企業。

要制止貪污舞弊之風，必須先懲罰賈西亞執政期間的貪官污吏與不法商人。據自由黨方面搜集的資料，賈西亞執政四年又八個月(賈西亞以副總統身份，於一九五六年三月麥格賽賽墜機逝世後繼任，是年又競選總統勝利)，因貪污舞弊案而遭自由黨指

實損失十餘億比索(菲元)。茲舉其犖犖大者：①因椰乾超額輸出關稅損失五億元。②衆議院廉政委員會報告：三個國營公司損失四億五千八百萬元。③參議院工商委員會報告：由於布料非法入口損失三億四千萬元。④釐務局高級職員侵吞稅款二億元。⑤釐務局局長報告：自一九五七年起未收稅款一億六千萬元。⑥參議長羅里藝斯報告：日本賠償物品超估價損失三千八百二十萬元。⑦參議院調查委員會報告：國營建築公司高價購地損失一千萬元。在自由黨所印行的一本小冊「賈西亞與國民黨的醜聞」中列舉五十條貪污或政府經營不得法的事實。

爲了實踐這競選諾言，馬嘉柏桌在就職之後，立即任命年輕有爲的陸諾爲司法部長。陸諾的第一砲便開向前總統賈西亞的弟弟考斯密·賈西亞，控告他利用乃兄勢力，非法作地產買賣。

另一方面，馬嘉柏桌總統下令禁止他的親屬與任何政府機構做生意，又令各部長呈報私產，俾便查核。

這作風都足以表示他制止政府貪污舞弊的決心。馬嘉柏桌遣澄清吏治運動如果能做得好，必能贏得人民對政府的信心。

平抑米糧價格

菲律賓是食米的民族，雖說都市居民，有的早餐吃麵包；但絕大多數的菲人還是三餐吃米。因此，米的價格如何，在在影響其他日用必需品的價格。

去年九、十兩月，當米荒嚴重時，較差的米，每升從八角五分漲至一元二角；較好的米每升從一元二角漲至二元以上，最糟的是連國營販賣公司竟拿不出米來，米價一漲，許多日用必需品的價格也跟着漲，致人民大罵政府腐敗，是爲賈西亞競選失敗致命傷之一。

菲律賓本是產米國，如果能够好好地耕種，米不但可以自給，且可輸出。無如政府不知訂定一套產米政策，農民也不知努力耕種，致大多數地區每年僅能作一次收穫；有的地方因田鼠作祟或洪水爲災，結果米的產量大減，供不應求，只得向外國購米。據有關方面統計，目前菲律賓產米產，平均每公頃田地，僅能

產米二十五袋至三十袋(每袋廿五升)，但據專家研究，如果好好耕種，每公頃田地的米產，可能增至五十袋以上。

在此，我們必須提及去年國會通過實施的「米黍菲化案」。這法案的實施，雖嚴重打擊數以千計的華僑米商，然而菲人却未見其利。因爲在菲國各地經營米商的華僑，都與菲農民感情良好，農民通常向華僑米商借款，以便購買耕具肥料或作家庭日常費用。米黍菲化之後，菲人無法馬上接替華商，農村銀行貸款給農民手續麻煩，不如向華商借貸那樣簡便，這未始不是去年米荒嚴重的主因之一。

馬嘉柏桌總統深知平抑米價的重要，因此就任數日，在召開閣議後，便宣佈將訂定一套平抑米價與增產的計劃，這個計劃內容如何，尚不得而知；不過，最近國營米黍公司負責人宣佈今年米產又必短缺的消息，使人對馬嘉柏桌的計劃，未敢過份樂觀。一般人認爲：撥款向外國購米，以濟燃眉之急，只是治標的辦法；治本的辦法應該是教育、資助農民、科學化施肥，多開水渠，以增加生產。相信馬嘉柏桌總統的計劃也不外如此。

「民以食爲天」，自由黨政府如果能够解決食米問題，將是對菲人一大德政。

解決失業問題

「解決失業」是馬嘉柏桌對菲人的另一個重要諾言，他曾在競選時說過：「我們必須制訂失業保險制度，在貧困地區或農村充實衛生設備，使耕者有其田。最重要的莫過於使每一位有能力的人都有工作機會……」

然而，說「使每一位有能力的人都有工作機會」容易，實際做却困難。

賈西亞執政期間，曾提出種種解決失業問題的方案，例如增辦二千種新工業，容納數十萬工人，可是勞工部於去年末的保守統計，仍有七十四萬九千名男女工人失業(自由黨說是一百五十萬人)。更糟的是，此後每年將增加三十萬新工人；而那些有職業的工人中，又有八十萬名薪水低微，無法應付家計。

賈西亞政府的國家經濟委員會曾擬定一套發展農工業的計劃，希望在三年間使九十五萬人工作。這計劃無法實施，原因是政府沒有足夠的外匯以購置發展農、工、礦、公造業的必需機器及工具。私人投資也因政府缺乏穩定的政策而畏縮不前。

此外，失業問題未能減輕的另一原因，是缺少合格的勞動力。工業的發展並非單純的靠人力，許多願意工作的人由於沒有某種特殊的知識或訓練而無法就業，學生畢業離開學校後並沒有足夠的工作能力，這說明許多所謂「職業學校」僅是「文憑製造廠」。

有人倡議發展家庭工業，使失業工人不致湧到都市裏來，以解決部份失業問題。然而，為增加家庭工業生產，成本必須減輕，品質必須提高。此外，如何銷售與宣傳也得顧及，這都需要先墊付一筆大資本。馬嘉柏桌總統要想在短期間內解決失業問題，恐不可能。其實，失業問題的解決，是與政府的經濟政策有密切關係。

鼓勵自由企業

馬嘉柏桌總統在大選後，屢次表示反對統制經濟，鼓勵自由企業。不過，他的鞏固經濟政策是基於開發農業資源的。這種政策曾遭受某些經濟專家的批評，他們認為這種政策是殖民地主義的延續，而不是促進國家的進步。他們強調發展工業的重要，以便解救緩慢、獲得有限的農業生產，使農民的生活能得到改善。依此觀之，假如馬嘉柏桌政府要推行他的發展農村計劃，至少是不該忽略發展工業。

在制定鞏固的經濟政策時，馬嘉柏桌必須考慮到每年增加的八十萬嬰兒。如何供養逐年增加的人口以及提高人民的生活水準，這也是他無法忽視的課題。

某些經濟專家又向新政府建議：為迅速發展農工業及提高人民生活水準，農工業「非化」是必須採取的步驟。他們認為單靠技術知識、經濟組織、貸款或人力是不足以使傳統的殖民地經濟有所改變。這種見解，雖是針對美國經濟的控制而言，但對華僑經濟現況的影響也很大。

解除經濟統制是馬嘉柏桌的另一頭痛問題。雖說他認為經濟統制是貪污舞弊的源流，而必須加以解除。但許多人却說突然解除會傷害菲國經濟；他們懼怕完全解除統制會造成日用必需品的價格的飛漲和入口的紛亂，並且使比索貶值，除非有一筆巨額的穩

定資金。說到穩定基金，便須提及馬嘉柏桌總統所派遣的七人赴美借款團。該團由亞貝貝部長為團長，中央銀行總裁賈斯底與新駐美大使亞貝貝部長為團員，已於元月九日飛美商借的目標據說是三億美元。這筆款如果借到，將用以穩定基金及發展農工業。

一般工商界人士對於馬嘉柏桌當選總統所以感覺興奮，乃在他向來主張鼓勵自由企業，間接反對賈西亞執政時所標榜的「菲人第一」政策。馬嘉柏桌在競選時曾如此表明他的經濟政策：「我們是贊同自由企業的，這樣才能使有進取心、有才能的商人大展宏圖的機會，而不是讓有勢力的政客控制包攬。」馬嘉柏桌在就任後旬日，曾邀請各國商會負責人面談，特別闡明他的歡迎外資和鼓勵自由企業的政策，要求各國商人合作，為菲國經濟繁榮而努力。

新政府前途

為實現上述四點重要諾言，馬嘉柏桌總統於就職後便採取種種必要措施，首先是以身作則，倡導「簡樸生活」(Simple Living) 宣佈要公開拍賣象徵奢侈的前總統遊艇及座機。其次委任年輕幹練的陸諾為司法部長，負責檢舉前政府的貪污舞弊案件。又委「鐵漢」克利馬戈(二寶顏)為市長，有「南島陸運」綽號。為經濟聯絡署長兼海關局長，以制止走私漏稅，充實國庫。這兩位就職才十幾天，便表現出敏捷果敢的幹勁。此外，他委任許多新兼財政部長，則表示他整飭財經的決心。前參議員貝拉時，都給人以一新耳目之印象(如：遠東大學文學院院長兼馬尼拉時報專欄作家羅西斯為教育部長；著名游擊隊領袖前參議員貝拉時為國防部長；前青年會主席莫篤為文官長等)。

馬嘉柏桌總統決心為菲人幹一番不平常的事業，那是不必懷疑的；然而，總統本身的決心並不能保證治國的成功，他還需要參眾兩院的配合，總統的忠於職守，與人民的努力。他還需要我們能夠解決所有國家的問題是不對的，沒有一個總統能夠這麼做。要計劃國家強盛需要精密的計劃……如果沒有人民的支持，沒有一項計劃可以成功。……從這幾年看出這位出身貧苦、現年五十一歲的菲律賓新總統，對於今後四年施政目標，是不敢存有奢望的。

國際動態述評

一月份

麥米倫訪問西德

英首相麥米倫與外相休姆等一行

於本年一月九日飛抵波昂，與西德艾德諾總理及施羅德外長等舉行一日會談。麥相已於十日會談結束後返國，休姆外相則仍留西德，繼續訪問柏林並將與有關方面會商。茲據各方面報導及所發佈之聯合公報，歸納此次會談之主要內容如次：

(一)關於柏林及德國問題：艾麥兩氏同意，尋求與蘇俄作談判基礎之努力不僅應該而且有必要。英國看法似接近華盛頓方面之觀點，對近來在莫斯科之進展比較樂觀。英首相在離去前曾稱，雖則西方的立場面臨法政府之反對；但，此亦不致削弱西德支持此一問題之立場。

(二)關於駐軍軍費問題：駐萊茵河英軍軍費開支每年為七千萬鎊，接近二億美元，由於英國外匯短缺，對此不勝負荷，每多怨言。在此次會談中，艾氏對英之處境頗為諒解，表示將盡量設法採取各種措施，包括向英採購軍火方式在內，以減輕英國負擔。據西德政府方面非正式估計，可望減輕英國負

担之半數。但艾氏則拒絕英國建議，不願將駐軍軍費開支正式列入西德政府預算之內。

(三)關於歐洲共同市場問題：英德兩國政府均一致強調歐洲在經濟、軍事及政治方面趨向更大團結之重要性。艾氏對英加入共同市場表示信心並寄以希望；但麥相曾在會中指出，站在英國立場，彼必須兼顧國協及「自由貿易」組織國家之利益。

此次英德會談，在英國方面，由於西德在駐軍軍費問題上之讓步，已使英國對西德之輿論好轉。在西德方面，則由於兩國領袖面對面的晤談，使西德對英國或將犧牲西德利益以討好蘇俄之疑懼，業已消除，故此會談頗有成功的表現。

葡牙擬出聯合

葡牙總理事薩拉沙於一九六二年一月三日

向國會發表一篇長達萬言之新年演說，據在場者獲悉，在提及去年十二月印度以武力奪取果阿事件時，這位七十二歲的葡國總理悲憤填膺，聲淚俱下，全場為之動容。茲節錄其要點如次：

(一)關於聯合國：薩氏首先指出，彼不知道葡是否將係第一個退出聯合國之國家，但可以斷定，它將是第一批退出此一國際組織之國家。薩氏繼稱，今後葡將拒絕對其本身利益無直接關係的任何與聯合國之合作。

(二)對西方國家：關於此次果阿事件，薩氏認為美、英、西德等西方大國，除在口頭上外，未給予葡國以任何支持，深表不滿。彼曾沉痛指出，小國的失敗雖屬悲慘，但與大國對維護真理之無能相較，其嚴重性質不可以道里計。

(三)關於英葡同盟：薩氏表示，葡國對此一盟約向極尊重，為此，曾於一九四三年時，當時適值二次大戰之初期，葡已宣佈中立，但仍給予英國利用「阿座爾斯」基地之方便；但是當葡為果阿事件向英求援時，英政府竟以「印度乃國協之一員，無法對其採取敵對行動」為理由而予以拒絕。

(四)對印度：薩氏指責印度總理尼赫魯是一個對西方具有偏見的民族主義者；在理論上是一個和平主義者；但在行為方面却是一個侵略者。薩氏指出，尼氏具有一種野心，希望使印度將來取得白人地位而代之。最後薩氏堅決表示：葡國將決不與印度簽訂和約，果阿等處之六十五萬居民，仍係葡國公民，此一事實仍將為全世界所公認。

十六屆聯大復會

經過三週的聖誕節休會後，第十六屆聯合國大會已於一月十五日復會，預定

會議將舉行四週到六週，以完成去年九月二十日開始的本屆大會未竟之工作。復會後所面臨的三大辯論問題：昂哥拉問題、魯安達島倫第的前途以及古巴指控美國「侵略」等。此外，預料大會亦將考慮英屬幾內亞及南羅德西亞與西南非洲等問題。而議程并未截止，新事項可能隨時提出。十六日，聯大於辯論昂哥拉問題時，波蘭指控葡萄牙使用北大西洋公約組織武器鎮壓該非洲領土的暴亂，非洲國家塞內加爾、剛果（布拉薩市）及賴比瑞亞三國更共同攻擊葡萄牙。葡國代表團首席代表加林則於辯論此問題之首日，表示其爲「不合法、無意義及浪費時間」後，退出了會議。在辯論昂哥拉問題時，波蘭及保加利亞且聯合提出共同提案，要求安全理事會考慮對葡國實施經濟及外交制裁，該建議并重申「昂哥拉人民的自決權」，譴責「葡國對昂哥拉人民所進行的殖民戰爭」，并要求葡葡牙政府「立即終止這種行動」。葡國總理薩拉沙早經表示，大會如繼續討論昂哥拉問題，該國將不惜退出聯合國。苟如此則葡國將成爲聯合國成立以來第一個退出之會員國。

大會所討論之未竟問題，集中於非洲大陸方面。預料大會亦將考慮任命一個委員會以討論執行一九六〇年讓所有剩餘之殖民地獨立之宣言，并聽取西南非洲問題的特別七人委員會之報告。

查德達荷美 與我建邦交

年來
我對非洲
外交不斷
加強。本
年一月份

國際動態述評

又有兩新與非洲國家與我正式建交，茲分別介紹如次：

一、查德 (Chad) 位於非洲中部，瀕撒哈拉沙漠，面積一百二十八萬四千平方公里，人口約二百六十萬，經濟以畜牧及農業爲主，而以棉花爲其主要出產。該國於一九六〇年八月十一日宣佈獨立，當時我政府除去電致賀并予承認外，曾應邀遣派特使參加其獨立慶典，嗣後支持其加入聯合國。去年及今年元月十一日，查德先後舉行國慶大典，我政府曾分別應邀派代表前往觀禮，兩國關係更形敦睦。最近我政府復命前往上伏塔及尼日參加各該國獨立週年慶典之陳特使雄飛，順道訪問該國。并於元月二日晚，與查德總統董巴貝 (Francois Tombalbaye) 就兩國建交、設館及董巴貝總統訪問我國等事項，達成協議。本年查德國慶，我派駐剛果 (布拉薩市) 大使沈錡爲代表，前往慶賀，并於十三日與董巴貝總統就上項協議，正式簽署聯合公報，而於次日在該國首都拉米堡 (Fort-Lamy) 公佈。在公報中同意我在該國設立大使館，董巴貝總統并表示接受我國之邀請來華訪問。

二、達荷美 (Dahomey) 位於非洲西海岸，奈及利亞與多哥之間。面積十一萬餘方公里，人口約二百萬。經濟以農業爲主，而畜牧、漁業爲輔。其主要出口品爲棕櫚油、花生及棉花。該國於一九六〇年八月一日獨立，當時我政府除去電致賀并予承認外，并應邀遣派特使前往參加獨立慶典，其後并支持其加入聯合國。達國總統馬加，去春即

會欣然接受我 總統邀請，決定儘早來華訪問。去年八月該國勞工部長包納來我國訪問時，復正式表明此點。包納訪華期間，對我在農工等各方面之成就，印象極爲深刻，並曾與我經濟部長楊繼曾發表聯合公報，強調我國卓越之建設經驗，對新興之非洲國家最爲適用。包氏返國後，該國總統馬加即會親函我 總統請求提供技術合作。因此我國業經決定於最近期間內派遣農業考察團赴達考察，同時又歡迎該國派農業從業員來華研究。一月十八日，我國陳特使雄飛已在該國首都新港 (Porto-Novo)，與達國外交部長奧卡蘇巴就正式建交之聯合公報簽字，翌日正式公佈。公報內容爲「亟欲促進相互間之密切合作，並加強彼此人民間之友誼，爰經決定建立兩國之外交關係。」

以上兩國均爲「非、馬聯盟」國家 (即布拉薩集團)，與我關係素稱敦睦，今既建立邦交，彼此合作自將益見加強。截至目前止在獨立的非洲二十九國中，其已與我有正式邦交者已達十四國。

非 洲 國 家 舉 行 高 層 會 議

旨在
增進非洲
政治、社
會及經濟
更大團結
的非洲最高層會議，由地主國奈及利亞發出請柬，預定於一月二十五日在該國首都拉哥斯召開。應邀參加國家共有二十六國元首。自二十日開始，各獨立國家領袖已先後到達拉哥斯。

但由於地主國不願邀請阿爾及利亞的「臨時政府」，使會議已發生爭論，卡薩布蘭卡集團國家已表示將抵制此項會議。該集團包括迦納、幾內亞、馬利、埃及、摩洛哥、利比亞及阿爾及利亞臨時政府。自去年初，該集團在摩洛哥首都卡薩布蘭卡通過非洲憲章後，其行動頗為一致；八月底在開羅，該集團之政治委員會召開第一次會議時，曾發表聲明，譴責帝國主義干涉非洲內部事務，要求保證剛果的領土完整與安全，強調支持阿爾及利亞爭取獨立之鬥爭，譴責葡萄牙對昂哥拉之暴行。此外對法國堅持比塞大港不肯放手，對歐洲國家在非洲實行種族歧視政策，歐洲經濟聯盟予非洲之威脅等均露骨地予以痛斥。九月間乃有十一個法語非洲國家（布拉薩集團）與馬拉加西共和國在塔那那利佛簽訂一項憲章，成立「非馬聯盟」。該聯盟亦發表憲章，認為其目的在於「促進會員的合作，加強團結，確保集體安全，協助開發，并在非洲、馬拉加西及世界維持和平」。

對於阿爾及利亞問題，則呼籲法、阿恢復談判，對蘇聯恢復核子試驗并發表宣言予以譴責。由於以上之發展，無形中已使非洲形勢成兩個集團。此次由非馬聯盟中之會員國奈及利亞邀請全非洲獨立領袖參加會議，加以不邀請卡薩布蘭卡集團中之阿爾及利亞「臨時政府」，該集團乃抵制此項會議。自去年五月九日，二十個非洲獨立國家領袖在賴比瑞亞首都召開首次高層會議後，此次會議係第三次，縱使卡薩布蘭卡集團全體拒絕參加，與會者仍將達到二十個，故上文并不虛也。

惟由於上次會議之經驗，故此大高層會議，當可獲得某些更具體之決議。

胡澤士新職

我國職業外交家胡世澤博士，自一九四六年離開本國外交界，參加聯合國工作後，即一直擔任聯合國秘書處高級職務。一九五五年以前，主管非自治領土的托管與新聞事務；以後即改調擔任秘書處的會議事務。胡博士現年六十七歲，自新任代理秘書長於去年就職後，即揚言胡博士將退休之說。去年抄及今年初，我駐聯合國常任代表蔣廷黻博士曾兩度造訪代秘書長字譚，會談內容顯係有關胡世澤可能退休問題。一月十日，代理秘書長字譚忽宣佈胡博士將在聯合國中留任；并將於二月一日繼巴拿馬外交官赫蒂邁特出任聯合國技術援助處長，赫蒂邁特則被派為特別基金會的副會長，兩人均將獲得聯合國副秘書長銜。翌日，胡博士即對外宣稱：他以聯合國技術援助處長的新資格，能作比較過去更大貢獻，以促進聯合國的理想。胡博士認為彼之新職，係聯合國最重要職位之一。目的在依據憲章促進會員國之社會進步，并提高其生活水準。

胡博士在一九四五年舊金山聯合國成立大會時充任我國代表團秘書長。參加聯合國工作後，歷經賴伊、哈瑪紹及字譚等三個秘書長。除本國語文外，復精通法、德、俄及英文，為聯合國中不可多得之具有豐富經驗

之行政人才。此次獲就新命，對於聯合國行政機構自將有所貢獻。惟自去年十二月二十九日，字譚宣佈副秘書長十六個新人選中，半數均被任為主要顧問，其名次如下：巴西、捷克、法國、印度、埃及、賴比利亞、美國及蘇聯；五常任理事國中竟缺我與英國。胡博士雖仍具副秘書長銜，而未在主要顧問（Principal Adviser）名單之內，實係一種遺憾。

荷西幾亞的爭執

一九六一年二月十九日，印尼總統蘇卡諾在一次多達十五萬印尼人民參加的大會中，頒佈了總動員令，開始其「解放西伊里安」的行動。

在匪俄集團及一些自命立立的亞非國家叫囂支持下，蘇卡諾陳兵西里伯斯，其中包括六架俄製米格式戰鬥機，及二十六架TU十六式轟炸機，作為空中之掩護，準備以武力來解決這項爭執。

今年元月一日，蘇卡諾下令將荷屬新幾內亞變成印尼新設立的一個省份，並命名為「西伊里安」。而國防部長兼陸軍參謀長納蘇辛亦在新年文告中聲稱：他的陸軍將不顧任何冒險進攻荷屬新幾內亞。不久一個戰區指揮部亦告成立，以協調「解放西新幾內亞」的一切軍事活動。至元月七日，蘇氏在致送荷蘭的一項最後通牒中又復聲稱：除非荷蘭移交西新幾內亞的政權，印尼將進攻該處。

然而印尼這種強硬態度，到九日已略有改變。是日印尼外長蘇本照表示，蘇卡諾總統將於「一週或十日內」將就有關荷蘭佔領西新幾內亞的戰爭或和平問題作一決定，這項聲明暗示印尼準備用外交來解決西新幾內亞的危機。

荷蘭對此歷年爭執的問題一直是要求以和平談判方式來解決，在元月二日，荷蘭會正式宣佈願意與印尼在沒有任何先決條件下，進行此一問題的討論，並承認當地土著普巴布亞人的自決權利。這項聲明發表後，美國表示歡迎。因此，聯合國代理秘書長宇譚乃積極進行調停工作。可是聯合國方面雖曾作最大的努力以謀雙方之協調，然而由於印尼在元月十日提出以交出西新幾內亞為條件作為雙方談判之基礎之故，於是和平解決的希望又告幻滅。

由於印尼蘇卡諾之濫發狂言，發動「恐嚇的宣傳」戰術，自由世界對此均表不滿，而美國且曾於元月十二日電令駐印大使鍾華德忠告蘇氏，促其停止煽動性的言論。但共產集團方面，則不斷予以慫恿。共匪僑外長陳毅並公開對印駐匪區大使蘇卡尼宣稱共匪堅決支持印尼此一行動。在二十一日匪「人民日報」更以「堅決支持印尼人民的正義鬥爭」為題，鼓動印尼必須向「西伊里安」進軍。而偽「中華全國總工會」亦曾於去年十二月二十六日致電印尼工會組織，謂「團結一致的神聖目的」。蘇俄總理赫魯曉夫則於元月九日致電蘇卡諾，表示希望蘇氏能達成其兼併

西新幾內亞的意願。

因為荷印雙方之劍拔弩張，終在元月十五日發生了不可避免的海戰。印尼兩艘魚雷艇被荷軍擊沉，海軍副參謀長蘇達多准將亦告陣亡，然而蘇卡諾却一反常態，並未即刻進行武力報復，僅於次日發表一些恫嚇的狂言。所以然者，顯然是因為蘇氏業已知道要想以武力來達到其野心，恐非易事。

元月十七日宇譚分電荷印政府，正式要求接受調解，荷蘭總理奎伊在致宇譚復電中說，他的政府願意參加以和平解決爭端為目的的談判，而印尼政府却並未立即答覆此一問題，且於元月十九日加緊備戰的措施，取消了軍人的休假。十八日蘇本照外長約見蘇俄大使米卡伊洛夫，討論軍事補給問題。二十日蘇卡諾並召開了一次國防會議。然而在聯合國的一再勸告下，蘇氏終於二十日同意進行談判。可是他在元月二十二日却又再度堅稱必須先行佔領西新幾內亞，然後開始談判。同時他又遣派了一批正規部隊前駐西里伯斯，於是使和平方式解決爭執的努力再度陷於僵局。

美 總 經 咨 甘 迪 統 濟 文

美國甘迺迪總統於元月十日曾提出了國情咨文，迄至二十一日又向國會提出其經濟咨文，呼籲採取保持經濟繁榮的三項計劃：(一)授與隨時應變的權力(受到國會否決權的限制)得暫時對所得稅實施削減，(二)制定一項

公共資本改善的計劃。(三)加強失業保險制度。在咨文中，他說：一九六一年中已達到了以下五種目標：(一)經濟已由衰落恢復繁榮；(二)陷於停頓的工廠生產力，已有半數恢復其活動；(三)勞工失業數字已自百分之六·八降至百分之六·一；(四)物價已保持穩定；(五)美元幣值已恢復，黃金外流的數量已自一九六〇年的十七億元減至一九六一年的九億元弱。

甘迺迪總統預料一九六二年上半年在生產與收入方面將會有蓬勃的擴展。在第二季中，全國總生產量將增至五六五至五七〇億美元。就業人數將增加，失業的人數比率將再次更為降低。在這一年的全國總生產量將比一九六一年的五千二百一十億美元的數目增加五百億美元。這是傾向健康經濟方面已經邁進了一大步。

甘氏聲稱：他希望美國能在今後兩年之內，在收支上達成「合理的平衡」。他否認減少援外是加強支付平衡的可能方法。他說：「如果削減我們的援外計劃，以求加強我們的支付平衡，勢將得不償失。」報告的結論中，甘迺迪總統解釋他所建議的立法工作包括下述各端：(一)加強對不景氣的防止。(二)加強金融制度。(三)加強人力。(四)加強稅務制度。

美 外 會 集 洲 長 一 議 會

元月二十三日，由美國發起召集的一次美

洲外長會議，在烏拉圭首都奔塔德艾斯特舉行了揭幕典禮，參與的國家有美國、海地、墨西哥、洪都拉斯、哥倫比亞、祕魯、委內瑞拉、巴拿馬、巴西、智利、厄瓜多爾、玻利維亞、阿根廷、烏拉圭、巴拉圭、多明尼加、尼加拉瓜、哥斯達黎加、薩爾瓦多、古巴、瓜地馬拉等二十一國。

這次會議之召開，係因美國鑒於共產主義由古巴的支持，在美洲滲透危機，已威脅到整個西半球安全。為求有效抵制並譴責卡斯楚政權起見，美國政府希望在這次會議中作成一項對古巴施以經濟制裁的決議，同時要求現與古巴尚有外交關係的拉丁美洲應集體與古巴絕交。

根據美洲國家外長會議的組織法，一項重要決議必須有到會三分之二的多數始能通過，所以美國此次的理想與行動面臨到一次重大的考驗。

由於美國不能獲得所有與會國的一致支持，似乎對由全體一致對卡斯楚採取集體制裁一事，不復抱有希望，但美國可能獲得三分之二的多數票——十四票，以譴責古巴的共產政權。

這次會議受到共產集團及古巴的誣蔑，共匪已公開叫囂，指責此次會議。但自由世界方面却一致關切，希望該會有一成功的結果。

當二

日簽償債協

美訂還務定

次大戰結束時，因日本國內經濟陷於

崩潰局面，美軍佔領日本後，不得不採取一項緊急措施。在美國政府軍事預算項下，曾撥出兩項基金以解救當時之危機：其一為佔領地區救濟基金 (Government Account for Relief in Occupied Area Fund. 簡稱為 Garfoa)。另一為佔領地區經濟復興基金 (Economic Rehabilitation in Occupied Area Fund. 簡稱為 Eroa)。前者係輸入糧食、肥料等緊急必需物資以充民食，後者則為輸入棉花、羊毛等工業原料，以作產業復興之需，惟上項援助物資抵日後，必須折合價款，用作經濟復興之資金。自簽訂舊金山和約日本獲得獨立後，此項債務之償還遂亦發生問題，日美兩國自一九五四年起即已開始商談，直至去年六月雙方達成最後協議，由小坂日本外長與雷紹華大使交換一項備忘錄，根據此項備忘錄，再草擬協定。至本年一月九日，日本內閣始審議通過此項一

日美兩國處理償還戰後美對日經援債務協定，并於當日中午假外務省大廈，由小坂善太郎外長與雷紹華大使代表兩國政府正式簽字，協定全文共有七條，另附換文二件，其主要內容如下：(一)兩國就處理償還戰後經援債務達成最後協議，日本應對美國償還四億九千萬美元。(二)對上項債款包括年息二分五厘在內，分為兩期償還：第一期共分二十四次，每次償還二千一百九十五萬九千一百二十五美元。第二期共分六次，每次償還八百七十萬一千六百九十美元，自協定生效六個月後付款，每半年償付一次，於十五年內償清。(三)美國得在上項債款內，

要求日本以二千五百萬美元折合日幣(九十億日圓)支付。(四)雙方議定全部債款之大部分將移作援助低度開發國家之用。(五)折合日幣之債款，將悉數用於兩國間之文化教育交流計劃。(六)日本遇有特殊情形，得斟酌實情延緩分次繳款。

日美兩國簽訂此項協定後，拖延幾達十年之懸案已獲解決，而有關於付款之方式及債款之運用，對日本均屬有利。惟協定內并未詳列日本在戰後接受援助之總額究有若干，其原因係日美雙方所作結算頗有出入，故未詳列實際總額，日本社會黨針對此一缺點，對政府曾大肆攻訐。因此，預料在國會批准之前，必將掀起激烈爭論。

本刊廣告刊例

種	類	面	積	價	格
甲	種	封底半頁	壹仟伍百元		
乙	種	封底裏全頁	壹仟伍百元		
丙	種	內文全頁	壹仟元		
丁	種	內文半頁	五百元		
戊	種	內文半頁	三百元		

附註

- ① 鋅版請自備
- ② 另憑正式收據收款
- ③ 如有注意事項請於附頁內註明
- ④ 長期登載另有優待。

蘇俄動態述評

甲 內政

舉一思一工一會 行一想一作一議

去年十二月二十五—二十八日，俄共在克里姆林宮舉行「全蘇思想工作問題會議」，赫魯曉夫主持開幕禮，出席者二千六百餘人，其中地方黨務人員一千三百餘人，中央各單位約一千四百人，包括各加盟共和國、邊疆區及省黨部主管思想工作之書記、科學文化機構之宣傳鼓動部長、演講隊領導人，中央及地方報刊與出版機關之編輯、科學、文學、廣播、電視工作者，高等學校、中等學校及文教機構之有關工作人員，一般宣傳鼓動工作人員。俄共首要參加者，有：俄共中央主席團委員科茲洛夫、柯西金、米高揚、蘇斯洛夫、什維爾尼克，主席團候補委員格里辛，書記處書記伊里切夫、德米契夫、波諾馬列夫及謝列平。

此次會議係俄共有史以來最大規模之思想工作會議，顯見其重要性。會議會檢討各級黨組織、報刊、廣播、電視及文教機構之思想工作，並討論俄共中央書記伊里切夫提

蘇俄動態述評

出之「俄共第二十二次大會與思想工作之任務」報告。會議之決議未見公佈。

伊里切夫報告之要點如下：(一) 思想戰線係建設共產主義之最重要戰線，其任務為創造共產主義物質技術基礎，建立共產主義社會關係及培養共產主義新人。思想工作之基本目的，係增加農業生產。(二) 目前思想工作之重點，係向羣衆深入解釋俄共新綱領，動員羣衆為實現新綱領而奮鬥。(三) 中等學校、黨、共青團、少年先鋒隊、家長及社會，必須以培養中學生之共產主義世界觀為其最重要工作之一。(四) 高等學校之思想教育，尚有缺點，若干社會科學教員必須予以再教育。(五) 「個人崇拜」對黨及國家會產生惡果，今後之思想工作必須肅清「個人崇拜」之殘餘意識，但同時必須防止藉口反對「個人崇拜」而產生反對列寧主義之傾向。(六) 史達林對黨、對共產主義運動以及在理論方面有其功績，例如他的「列寧主義問題」及「馬克思主義與民族問題」均曾在反對社會主義敵人之鬥爭中產生力量。然而，史達林在理論上有不少錯誤，因此絕無根據可認為其著作對馬列主義有貢獻，並必須堅決反對崇拜史達林為理論之神

(七) 反對舊意識之鬥爭與反對資產階級係一事之兩面。不同社會制度國家和平共存，絕非意味社會主義意識與資本主義意識和平共存。在國內反對資產階級民族主義傾向，係目前重要工作。

俄共對思想工作雖極重視，但根據蘇俄官方資料，缺點仍多，其大者，如：思想工作在組織社會主義競賽方面，未起積極作用，以致競賽多係有名無實。廣播與電視專業未充分發揮其宣傳教育之職能，工作方法守舊，不求研究發展。人民思想雜亂，宗教仍維繫多數人心(俄共對宗教迫害，未嘗間斷。據去年底訪俄之美國教會代表團稱，俄在一九六〇年關閉教堂一千五百所，但各城市教堂仍擁擠)。

預料赫魯曉夫為澈底肅清史達林及「反黨集團」之影響力，以鞏固其權位，將展開批判史達林理論之運動，此將使俄帝國內及國際共黨內部之思想鬥爭愈熾烈，蘇俄人民之思想愈雜亂。

西地農情 區業一况

俄共為謀克服其農業之落後情況，曾於第二十二次大會閉幕後，即舉行擴大之農業問題會議，並決定在各地召開地區性之農業工作者會議。去年十一月間曾在塔什干、伊犁、諾伏西伯爾斯克及伯力分別舉行四個地區性農業會議，前三者均由赫魯曉夫出席指導(見上月「俄帝動態述評」)。十二月間

，先後在莫斯科舉行俄羅斯共和國非黑土地帶各自治共和國及各省農業會議，在基輔舉行烏克蘭農業會議，在斯維特洛夫斯克舉行烏拉爾地區各自治共和國及各省農業會議及在薩拉托夫舉行伏爾加河流域農業會議，赫魯曉夫曾出席前兩個會議，並均發表長達三、四小時之演說。該兩會議各有一萬一千餘人參加，為俄共有史以來最大規模之農業會議。

俄羅斯共和國非黑土地帶包括三個經濟地理區，人口四千五百萬以上，莫斯科、列寧格勒、高爾基及若干大城市與工業中心之肉類、牛乳、蔬菜及馬鈴薯均靠其供應，年產肉類佔俄羅斯共和國產量二五%，牛乳佔三〇%以上，馬鈴薯佔五〇%，蔬菜佔四〇%，亞麻佔九〇%。但俄羅斯共和國部長會議主席波利揚斯基在會議上指出，該地區之農業，長期落後，農產品、尤其是肉類與牛乳未能滿足人民之需要。因此，若干城市缺乏肉類（赫魯語）。

非黑土地帶農業，尤其是牲畜業之機械化程度不高，俄共決定在一九六二年供應該區之機器拖拉機比上年多三〇%，穀物聯合收割機多六〇%，飼料收割機多一倍。

烏克蘭係蘇俄最肥沃之農業地區，有蘇俄穀倉之稱，一九六一年穀物豐收，為一九五六年以來年成最好之一，但肉類生產未完成計劃，赫魯在會議上指責「目前肉類不足」，要求迅速增產。

俄共中央「俄羅斯聯邦局」第一副主席伏羅洛夫在斯維特洛夫斯克農業會議上稱，烏拉爾地區農業產量之低，仍然令人不能容

忍。

赫魯曉夫在兩個會議中均強調下列四點為農業增產之重要條件：

(一) 正確使用土地，立即廢除草地制度 (Lea system)，並迅速清除其有害之後果。赫魯列舉數字，指出此項制度對農業為害之重。

(二) 每百公頃牧地應至少生產肉類七千五百公斤，每百公頃其他農地應至少生產肉類一千六百公斤。

(三) 加強組織工作，慎重選拔幹部。

(四) 盡量利用現有之農業機器，並應注意保養。

俄共鑒於各地國營農場與集體農場對農業機械多未妥善保管，甚且任其損壞，乃由最高蘇維埃主席團於十二月二十九日發佈處理忽視保養及毀損農業機械之刑事法令，規定初次觸犯此項法令者，處以一年以下之禁閉或勞動改造，再犯或其情節重大者，處以三年以下之禁閉。

蘇俄由於一九六一年之氣候良好，故是年之農業生產較前兩年增加，但既未達成增產目標，亦未達到一九五八年之產量，而最近東西兩部各地區農業會議所透露之消息，均顯示農業，尤其是牲畜業之生產，鮮有進展，可見近年來俄共雖不斷努力，仍未能克服其農業之落後性。

薩揚斯克水電站，其勘測工作已在進行。該電站之總發電能力將達五百萬瓩，每年將產電二百二十多億度，相當於史達林格勒水電站及列寧伏爾加水電站發電量之總和。該電站將建於葉尼塞河第一個梯級水電站——克拉斯諾雅爾斯克水電站上游約五百公里處，距蘇俄第二大產煤區及西伯利亞大工業中心庫茲巴斯不遠，其生產之電力大部份將供應該工業區。

俄帝現正改建與擴建庫茲巴斯產煤區，預定在數年內將原有礦井全部改建，使生產過程完全自動化與機械化，並將新建若干現代化礦井，以便在一九六五年（即七年計劃結束時）提高其產量至一億噸。該產煤區對於發展蘇俄東部地區之鋼鐵工業，尤其是建設蘇俄第三個鋼鐵工業基地極為重要。

乙 對外活動

經濟互助委員會訂期計劃
與其東歐附庸組織之「經濟互助委員會」於十二月二十五日在華沙舉行第十五次會議，除阿爾巴尼亞此次未參加外，俄及東歐附庸各派其部長會議副主席級官員為首席代表，俄代表團由部長會議副主席兼國家計劃委員會主席諾維科夫率領。北韓、越共及外蒙均派觀察員列席，匪此次未派觀察員，殊堪注意。

此為期四日之會議，曾依據俄共新綱領

又葉塞建電 在尼河水站

俄帝久已計劃在西伯利亞葉尼塞河興建之

之精神，通過擬訂至一九八〇年之長期專業
分工經濟發展計劃之原則，以配合俄帝之二
十年計劃，並責成「經濟互助委員會」各單
位即進行草擬詳細計劃。

會議並通過：(一)一九六二年工作計
劃；(二)造船標準化計劃；(三)發展內
河運輸及公路運輸方案；(四)加速增產化
學肥料與殺蟲藥計劃；(五)發展農業與牲
畜業計劃；(六)設立「經濟互助委員會」
會員國之一電力系統中央管理局；(七)加
強共同開發原料、燃料、動力基地，建設「
友誼油管」，建設統一電力網之方案。(按
：所謂「友誼油管」係由蘇俄在古比雪夫通
至明斯克，再由明斯克分設南北支線，南線
至捷克與匈牙利，北線至波蘭至東德，全長
約五千公里，預定於今年五月可使用，明年
年底全部完成，經費由以上五國分担。)

以上各決議案之內容，均未見公佈。
此次會議有其重要意義，即根據會議之
各項決定，東歐各附庸國將更喪失其經濟獨
立之地位，俄帝則得以由加強經濟控制；進
而加緊其政治控制。另一方面，共產集團對
西方之經濟作戰能力將增強。

「經濟互助委員會」所強調之專業分工
制度，僅施行於附庸國，即附庸國不能全面
建設工業，當然不利。因此，東歐各國人民
屢發反對之呼聲。東德電台十二月十六日發
表廣播評論稱，反對實行專業分工之意見，
仍時有所聞，在企業中經常有人(包括負責
之專家)表示如不全面發展工業，將有害於
出口貿易。

蘇俄動態述評

對其他活動

(一) 俄主席訪
印度——俄
最高蘇維

埃主席布列日涅夫應印度總統之邀於十二月
十五—二十九日訪問印度，俄最高蘇維埃副
主席庫拉托夫，外交部副部長馬立克等人隨
行。布會與尼赫魯舉行兩次會談，並曾訪問
孟買、加爾各答及馬德拉斯等地。布在印時
，強調蘇俄與印度在解決許多重大國際問題
方面，特別是對「和平共存」，廢除殖民主
義與全面徹底裁軍等問題，進行合作。

俄印領導人物常有接觸，去年二月俄部
長會議第一副主席柯西金曾訪印，九月尼赫
魯曾訪蘇。布會在此大應邀訪印，除與印商
談兩國有關問題及國際問題外，可能乘便調
解印關係。俄印對俄經援之執行，似均不
滿意，去年十一月間雙方曾簽訂設立調解經
濟糾紛委員會之協定。

(二) 設拉丁美洲研究所——據一月四日莫
斯科廣播，俄科學院增設拉丁美洲研究所，
研究拉丁美洲各國現代經濟及政治問題，將
招收研究生，與各國科學文化機關交換有關
拉丁美洲之資料，並將與「蘇聯大百科全書」
出版局及其他學術機關聯合出版兩冊關於
拉丁美洲歷史、政治、經濟及文化之參考書
。該所之設立，亦可見俄帝對拉丁美洲(美
國後門)用心之亟。

(三) 反南斯拉夫思想戰——俄南兩國關係
雖「正常而友好」，對重大之國際問題，兩
國基本立場亦一致，在國際舞台上彼此互相

利用，互相勾結；但俄共與南共之思想鬥爭
，從未停止。據南共機關報「戰鬥報」十二
月二十日稱：蘇俄在一九六零年出版七十五
種反南書籍，共印行三百萬冊，此種反南之
思想鬥爭，未嘗間歇，甚至將近幾年出版之
反南小冊一再加印。

俄共新綱領載明：目前共產主義運動之
主要危險係修正主義(按南斯拉夫係大本營
)。俄共理論雜誌「哲學問題」去年十一月
號發表專文，檢討蘇俄一九五八—六一年出
版之批判現代修正主義書籍，要求切莫鬆懈
對修正主義之鬥爭。

俄共大力反對修正主義，係因南共思想
在各國共產黨內部(包括俄共)產生影響。

(四) 俄助印建原子反應堆——俄助印尼
建立之第一座研究用之原子反應堆，於十二
月十八日在加渣馬達大學舉行開幕典禮，蘇
卡諾在典禮中稱，感謝赫魯曉夫與蘇俄人民
，印尼獲得原子能將促進科學、技術與經濟
之發展，而克服殖民主義所遺留之落後狀態。

本刊訂閱辦法

一、普通全年(十二期) 五元
二、訂戶半年(六期) 二元七角
三、公教全年 四元
四、訂戶半年 二元
五、軍警全年 三元
六、學生全年 一元五角
七、訂戶半年 一元

共匪動態述評

共匪今年施政方針

今年元且，匪黨中央兩個機關報都發表了

社論。匪「人民日報」的社論着重分析當前內外交困的處境，並提出今年的救亡方針。

社論說：由於去年遭受到連續第三年的嚴重自然災害，經濟危機還沒有解除，但共匪決不放棄三大暴政，並將依靠「總路線、大躍進、人民公社這三面紅旗」，抵擋「驚濤駭浪的襲擊」，「同種種困難作頑強的鬥爭」。

社論所述今年的主要任務如下：①繼續執行「人民公社」的各項政策；②全力發展農業，爭取「一個中等年景的收成」；③繼續工業的調整工作；④繼續緊縮基本建設；⑤

「加強黨和國家的集中統一的領導」，「把全國人民的積極性調動到黨中央所指引的前進方向上去」。

匪「紅旗」雜誌的社論則闡述為何及如何加強集中領導的問題，並批判地方組織的各自為政現象。社論暗示產生這種現象的主因之一，在地方匪幹同情人民的悲慘遭遇，為照顧人民的利益不願執行匪黨的政策，或

任意篡改匪黨的政策，甚至自定一套政策以代替匪黨的政策。社論強調說：「在一切工作部門，一切地方工作，一切事業單位」加強集中領導，為推進當前工作「必須特別注意的一件專」。

這兩篇社論顯示，共匪今年的對內方針，仍將依循在政治方面更趨緊嚴，在經濟方面適度緩和的舊軌，惟就很多跡象看來，其若干具體政策可能續有改變。

匪「人民日報」社論以一半篇幅論述國際形勢與對外政策問題，值得注意的有下述三點：①共產集團有一些「痛心的事情」，而「帝國主義和現代修正主義者」正在加以利用，故強調「維護和加強社會主義各國的團結和合作」，但沒有以蘇俄為首的字樣，全篇社論也沒有頌揚蘇俄與赫魯曉夫；②國際間最近出現反共的浪潮，並「可能朝向更瘋狂的方向發展」，故要「保持高度警惕」，頂住和打退這股逆流；③以更蠻橫的姿態反美，強調「帝國主義與社會主義的矛盾不能調和」，其解決之道只有「各國人民的革命鬥爭」，並將更其努力支援亞洲、非洲與拉丁美洲的「解放運動」。

勾日親組共反 結本匪織同美

於「人民日報」本年元旦社論中，仍

堅持反美論調，特別推崇日本在此一方面之表現稱：「日本人民反對美日反動派的鬥爭繼續高漲，其規模之大，持續之久，羣衆性之廣泛，都是資本主義國家人民羣衆運動所罕見的。」此乃引用毛匪澤東於前年六月間在上海接見「日本文學家代表團」時所發表之反美談話。由此一徵象可以預測共匪在對日工作上，今後必將重新以「共同反美」為目標，其所展開之活動，亦將更趨積極化。

毛匪於今年一開始，元月三日，第一個接見之外賓即為訪匪的「日本禁止原子彈氫彈協議會」理事長安井都；共匪並動員所謂「首都各界人民一千五百多人」於四日集會歡迎安井都；廖匪承志在會中所強調者為：「中日兩國人民必須同美帝國主義進行堅決的鬥爭，我們過去一直共同進行了這樣的鬥爭，今後更應加強這一鬥爭，直到把美帝國主義從中國的領土趕出去，從日本的領土趕出去，取得最後勝利。」

共匪「人民外交學會」所邀請之「日本社會黨第三次訪華代表團」，由鈴木茂三郎率領，於元月一日抵達北平，亦為今年一開始第一個訪匪之代表團。該代表團與毛匪澤東、周匪恩來、陳匪毅等舉行過「長時間親切友好的談話」之後，與匪「人民外交學會」簽訂「共同聲明」，其主要內容為再度復述

日社會黨第二次訪匪代表團團長故淺沼稻次郎所稱「美帝國主義是中日兩國人民的共同敵人」一語爲完全符合「客觀事實」，「認爲這一淺沼稻次郎所遺留下來的精神，是應該發揚的，它將進一步鼓舞中日兩國人民反對美帝國主義的鬥爭。」

日本工會代表團一行廿八人及日本工會總評議會代表一人，相繼於元月十二日應匪總工會之邀到達北平。共匪歡迎該代表團之講話依然爲「我們必須加強對共同敵人美帝國主義的鬥爭。」

由上述共匪在短短不足一月之對日活動中，顯示共匪勾結日本內部親匪組織導致反美運動之企圖，不僅限於擴大宣傳效果，勢將以要求撤消美國軍事基地爲藉口，向裏脅羣衆製造行動之途發展。

反美宣傳在緊要關頭

共匪爲美國政府於二月一日對美共份子進行審訊一事，特以匪黨中央名義於元月十五日發表「關於譴責美國政府反共暴行、支持美共正義鬥爭的聲明」；並分由匪「人民日報」與「紅旗」雜誌（第二期）於同日各撰社論——「堅決支持美國共產黨的正義鬥爭」、「反對美國反動派迫害美國共產黨的暴行」，一齊對美加以猛烈的抨擊。共匪叫囂美政府此舉爲：「在國內加緊實行法西斯化的第一個嚴重步驟」，「很容易使人聯想起希特勒曾經採用過的手法」，「也是在世界範圍

內進行新的反共、反人民行動，推行新的戰爭計劃的一個嚴重步驟」。共匪更以罵街式之惡語稱：「甘迺迪政府上台以後，一年來的紀錄都已經充分表現出他具有極大的侵略性和冒險性，他已經做了許多壞事，他還準備做更多更壞的壞事。」

共匪以尤認爲可以藉此取得新的反美宣傳題材，故對美政府制裁共黨活動之麥卡蘭與史密斯法案，以及若干年來取締共黨活動之經過事件，均陸續由其所有報刊與通訊社作連篇累牘的資料介紹，而從中穿插對甘迺迪總統的侮蔑。同時，更襲用其奴役羣衆運動之憤技。現正由其御用團體如工會、共青團、婦聯、學聯、各附庸黨派、少數民族代表、及爲匪利用之知名文學家、藝術家、科學家等出面先在北平接連舉行集會，響應匪黨中央支援美共之聲明；其後，即將在大陸各大、中都市如法泡製，造成另一次反美宣傳之高潮。

共匪此次所發動之反美宣傳，其咆哮之激烈情態，爲自韓戰時期所謂「抗美援朝」運動以來所僅見者，當前美政府之一舉一動，均已成爲共匪所漫罵攻擊之對象，如甘迺迪總統於元月十一日所提出之第二個國情咨文，共匪亦通過「人民日報」發表以「甘迺迪的狂妄挑戰」爲題之社論；將甘迺迪總統稱之爲「已一變那副敗狗的可憐相，而神氣起來了，翹起尾巴來了。」共匪指該國情咨文「用了不少漂亮的字眼和動聽的詞句」，但是，「實際上都是準備打全部出動的『世界大戰』，也準備打有限進攻的『局部

阿大協定書

自俄與阿爾巴尼亞交惡而至絕交後，共匪

對阿之親近關係反較前益見增進，此一情況正爲舉世所注目。阿爾巴尼亞國家計劃委員會第一副主席希提早於去年末率經濟代表團至匪區與共匪舉行經濟貿易會談，繼又有阿部長會議第一副主席凱萊齊及其貿易部長恩杰拉前往匪區參與會談，至本年元月十三日，匪阿乃簽訂大批協定與議定書，計有共匪給予阿貸款協定，匪向阿供應成套設備及給予技術援助議定書的補充換文，匪阿一九六二年交換貨物和付款議定書，匪阿關於阿政府一九六二年使用匪方貸款議定書，匪阿科學技術合作聯委會第六屆會議議定書等，連同稍前簽訂之匪阿合組輪船公司議定書，共有六項文件。

該六項文件雖均未見其公佈全文，但其部份內容已可根據阿方之凱萊齊談話及匪「新華社」所透露者知其梗概，此即：○匪此次對阿貸款係另一筆新貸款，其數字較上兩次（一九五九、一九六〇年）爲多；○共匪今後一年對阿之輸出品目，竟以共匪目前最缺乏之糧食佔第一位，其次爲鋼材、化肥、拖拉機、紙張等；○匪對阿將在輕工業、紡織、化學等工業及農業與衛生方面建立全面之科學技術合作。

周匪恩來曾於簽訂各項文件之日，於宴

阿方代表團時宣稱，匪阿友好團結關係已作「進一步的鞏固和發展」，並重複讚揚阿共首領，亦即為赫魯曉夫所斥責之霍查為「久經考驗的正確領導者」，並譽阿共為「堅貞的、戰鬥的馬列主義的黨」。

至此，共匪殆已完全取代了往日俄帝在阿的地位，共匪此種不顧本身困難，悍然支援霍查及阿共，且尚拉攏北韓、北越與阿共合作之行爲，是否即係間接對赫魯曉夫之公然反抗，則有待於未來發展之證實。

共部向南進展 匪署東亞展

自共匪派遺葉匪劍英率領一軍事友好代表團

「於去年末至北越活動一長時期返回匪區後，其與北越加強軍事勾結，圖在印支半島擴大軍事侵略之跡象，已日見顯明。共匪似已將北越、寮國共軍據有地區與雲南、廣西、廣東等地區劃爲一整體而進行軍事部署。其最能說明此點之一事實，即爲共匪與寮共於元月十三日簽訂了兩項協定：其一爲修建公路協定，自雲南省孟臘至寮境豐沙里省豐沙里，由共匪負責公路的全部修建工程並承擔上述公路在寮境內一段之全部工程修建費用，作爲共匪對寮之無償的經濟援助。其二爲航空運輸協定，由雙方作定期和不定期之航班飛行。

上述兩項協定，顯具軍事意義，其陰謀係着重於下列四點：①便於援助寮共，補充寮共叛亂實力；②爲南侵緬路，匪軍及重武

器不但可迅速由滇南開入寮境，且更可縮短威脅泰國之距離；③藉民用航空爲掩護，能隨時空運兵員及軍事物資援助寮共；④在國際宣傳上，造成匪與寮國已在事實上建交之印象。

共透今經政重 匪露年濟策心

共匪實行以「調整」爲主的經濟政策，企圖擺脫當前的危機，可於匪人民日報社論「元旦獻詞」中，見其端倪。今年共匪在經濟上主要在追求「農業中等年景」，以期使農業逐步恢復生產作爲起點，進而增加輕工業原料，改進投資條件，緩和財政外貿上之困難。

根據前引社論，去年的糧食生產是一個大災年，其糧食收成不佳，僅比四十九年百年未有的大災歉年份稍微好一些。其原文如此：「去年最重要的成就，是戰勝了連續第三年的嚴重自然災害，在糧食方面得到了較一九六〇年爲好的成就。」無疑此一「成就」，將是微不足道。如按人口平均糧食可分配額來說，隨自然增殖的影響，或較去年反有降低。故今年上半年實爲共匪十二年來經濟情勢最惡劣的時期，其危急情形，已流露於該社論之字裏行間，承認：「在一九六二年中，最重要的是千方百計地爭取農業生產盡可能多地超過一九六一年，這對於國計民生具有決定的意義。」

總結去年之工農生產，工業將較上年增

加之可能極小：農業方面，除糧食可能較上年稍增，棉花、油料作物，蔬、煙葉、糖料作物，均較上年減產。而在經濟上業已產生下列各種病態與困難：①農業生產低落；②公社制之混亂；③化學肥料與農業機械的缺乏；④農業勞動力不足；⑤輕工業與手工業之減產，尤以工業原料製造的產品，減產尤劇，使日用必需品供應困難；⑥採伐、採掘、化工生產能力薄弱；⑦木材與煤炭的嚴重缺乏；⑧基本建設的分散與浪費；⑨農民與職工缺乏積極生產之情緒；⑩交通運輸的紊亂敗壞，修建缺乏資金器材；⑪收購與配售供應上，在產品類別、數量、品質、時間、價格方面，表現混亂，造成許多控制市場的困難。共匪將於今年作爲「調整國民經濟的關鍵的一年」，其調整的對象與項目，當不出上述十一項。但調整項目中多係共匪政經制度必須產物，實無法加以根治。故預料共匪今年的「調整」爲中心的經濟政策，將無補於事，對共匪當前之經濟危機，僅能作一番粉飾工夫，不可能在實際上解脫與緩和這一嚴重危機。

匪三萬冬水 迫百人修利

匪區連續遭遇空前未有的災害，三年歉收

，影響至爲沉重，大陸糧食普遍缺乏，爲共匪帶來嚴重困擾。共匪爲減少災害，挽救糧荒危機，及防範各地農民發生暴動，乃於此



· 謨 承 ·

一 美國人民與外交政策

(The American People and Foreign Policy)
作者卡布里爾·奧爾孟德 (Gabriel A. Almond) 一九六一年紐約普勒盟公司出版 (Frederick A. Praeger Inc. New York) 二百八十頁，美金三·六五元。

民主政治對於外交政策的形成是怎樣的？本書作者所致力於重述這一點。書中分析美國傳統態度的淵源和效果，美國國情的變化及羣衆意見與政策制定人間複雜的交互作用。本書前已印行，本版則特加作者的新介紹，對於一九五〇年至一九六〇年十年間美國的外交政策有一個通盤的觀察和估價。

「星期六觀察」(Saturday Review) 對本書特加推荐，認為是一本重要的著作。作者目前爲耶魯大學政治學教授，著有「開發地區的政治」(The Politics of the Developing Areas)。

二 二次大戰後的美國外交政策

(American Foreign Policy Since World War II)
作者約翰·史彭尼爾 (John Spanier) 一九六一年紐約普勒盟公司出版。二百四十三頁，美金四·五元。

這是一本動人的外交史，書中敘述二次大戰後美國對外所扮演的角色。作者同時將一九四五年以來的美國行動有關於國際活動範圍者均紀錄下來，以一種探究和分析的方法，闡明這些行動背後的基本政策。作者目的在提供我們以充份的瞭解，并對自由世界有關生存的兩個基本爭論多加認識——自由世界軍事戰略的性

質，和未開發地區的將來。

作者對美國的自由主義「Liberalism」持不滿態度，認爲由於該主義嫌惡權力政治和對社會政治缺乏認識，應對美國的過去和繼續無力應付當前革命性的挑戰負責。在檢討戰後的許多主要事件後，作者審慎地描述美國外交政策在歐洲、亞洲及中東的一般發展；美國所尋求的目標；在政治上、軍事上、經濟上和社會政策上所追求達到的目標；以及這些政策的國際關係和這些行動在一個地區和另外地區所發生的衝突。

作者現執教於佛羅里達大學，擔任政治學課程，得有哈佛大學學士及耶魯大學碩士學位。著有「杜魯門、麥克阿瑟爭論與韓戰」(The Truman-Mac Arthur Controversy and the Korean War)。

三 當代阿拉伯政治

(Contemporary Arab Politics)
作者喬治寇克 (George E. Kirk) 一九六一年普勒盟公司出版，一百六十頁，美金五元。

中東操阿拉伯語國家的政治發展，開始於第一次世界大戰與脫曼帝國瓦解之後。自第二次大戰後更步上一種革命性的步驟。阿拉伯民族主義者不僅拒絕了十九世紀的西方帝國主義，并且對於在西方文化所影響下而發展的立憲政府程序也予以排除不顧。作者精研中東事務，對於戰後阿拉伯世界的政治歷史和分析有精闢見解。他的目光特別注視於一九五二年埃及政變所發生的公關革命和軍事獨裁的情況——這些情況迄今尚未使政治趨於正常化。作者運用了許多以前英文中尚未採用的重要文獻和第一手資料，對於這一地區政治的複雜性，所包含的革命騷擾而爲舉世所關注的問題，提供了不可或缺的指導作用。

作者著有「中東簡史」(A Short History of Middle East) 允稱研究這方面的權威之作。此外另著有「在戰爭中的中東和一九四五年至一九五〇年的中東」(The Middle East in the war and the Middle East, 1945-50)。作者目前執教於哈佛大

學的中東研究中心「The Center for Middle Eastern Studies」，過去曾任職於耶路撒冷的「阿拉伯研究的中東中心」和貝魯特的美國大學。

四 史達林後的共產主義

(Communism After Stalin)

主編者：阿拉伯罕姆·布蘭勃 (Abraham Brumberg) 并由「共產主義問題」刊物的編輯人員協助。一九六一年普勒瞿公司出版，三百廿頁，美金五元。

一九五三年史達林之死，標明共產主義歷史中一個時代的結束，接着是在蘇俄及所有其他共產國家中，對於共產主義的思想和實行引起了一時期巨大的變化。本文集均選自研究蘇俄問題權威刊物的「共產主義問題」(Problems of Communism)，以文獻證明分析這個轉變的經過。執筆者均為研究共產主義事件的特出專家，他們着重於特殊的政治、思想、文化和經濟發展——同樣也注意到當前共產主義的全面情況和它將來的方向。

作者為「共產主義問題」刊物主編。其著作散見於「新共和國」(The New Republic)，新領袖 (The New Leader) 及「評論」(Commentary) 等刊物。

五 紅色的不死鳥

(The Red Phoenix)

作者哈利·蘇威茲 (Harry Schwartz)。一九六一年普勒瞿公司出版二百六十頁，美金四·七五元。

本書作者為自由世界最優異的新聞記者之一，對蘇俄在二次大戰後步步崛起的歷史，曾作深入的研究和觀察。為紐約時報寫下許多出色的文章，並經常對國際現勢作時事評論。作者已為現代史重建了最引人注目的一章。書中內容有：史達林死後所引起驚心動魄的鬥爭故事；赫魯曉夫擊敗敵手貝利亞、莫洛托夫和馬林可夫經過；赫魯對西方國家經濟挑戰的可能性；以及蘇俄在最短時間內所獲得的技術成就使其擁有最新核武器和火箭大砲等問題。此外對於此一時期蘇俄的文化發展，最優秀的蘇俄作家、藝

術家及音樂家等要求更多自由的奮鬥亦作詳細的說明。最後，作者曾探究過去幾年蘇俄對外關係的複雜性；與西方的競爭和對東歐附庸國關係的轉變，與南斯拉夫關係的戲劇化故事以及與北平匪偽政權的分合微妙關係。

本書提供了對認識當前局勢不可或缺的背景。作者執教哥倫比亞大學多年，過去十年一直為紐約時報撰寫有關蘇俄問題的文章，并担任該報編輯委員會委員。

六 命運的抵觸

(A Clash of Destinies)

阿·猶戰爭與以色列國家的誕生 (The Arab-Jewish War and The Founding of the State of Israel)。作者鍾恩及大衛·琴茲兄弟 (Jon and David Kinche)，一九六一年普勒瞿公司出版。二百八十八頁，插圖十六，美金四·五元。

一九四八年發生於巴勒斯坦的阿·猶戰爭，對猶太人說是代表他們爭取獨立的勝利，從而建立了以色列國家。但在阿拉伯人的眼光視之，則認為這是列強對他們的背信以及他們自己統治階級的不忠所帶給他們的災禍。作者以生花之筆，使這本書充滿了戲劇性和扣人心弦的生命。

作者除在戰爭中直接觀察外，又花了五年的辛苦研究，鑑定了許多未刊佈的文獻和紀錄——包括祕密的以色列檔案和阿拉伯聯盟的機密報告，以及與英國、阿拉伯國家和以色列領袖的談話。以色列總統本·古立昂亦提供了許多以前從未發表過的情報。

本書提供了阿·猶戰爭中可信、客觀和全面觀察的資料，內容本為真實故事，但趣味却可與暢銷小說「出埃及記」(Exodus) 相比擬，而其精密的歷史性價值又非任何虛構的小說所能及。作者喬恩·琴茲為「猶太觀察家與中東評論」(The Jewish Observer and Middle East Review) 編輯，以新聞記者地位觀察戰爭，著有「七陷柱」(Seven Fallen Pillars)，其弟大衛·琴茲曾參加以軍作戰。兩兄弟曾合作寫「祕密道路」一書 (The Secret Roads)。

元月份大事日記

一 日
△我總統昭告全國同胞邁向反攻復國目標。

△新國西薩摩亞宣佈獨立。

△印尼蘇卡諾下令將西新幾內亞設省。

二 日
△荷蘭願無條件談判，解決新幾內亞爭端。

△湯普森會晤葛羅米柯，尋取解決柏林問題意見。

三 日
△美欲與歐共同市場，談判關稅問題。

△印尼堅持以武力奪取西新幾內亞。

△葡拒絕接受印度強佔果阿。

△古巴已成共黨附庸嚴重威脅美洲安全。

四 日
△卡省議會討論統一剛果八點協議。

△美俄同意恢復裁軍談判。

△美決長期援助越南，致力經濟社會改革。

五 日
△美考慮以經濟壓力，促寮組織聯合政府。

△寮政府宣佈匪軍侵入寮國。

六 日
△寮國境內激戰再起。匪軍一師侵入越南。

△美與多明尼加恢復外交關係。

△日將提議建立亞洲共同市場。

七 日
△印尼調軍接近西新幾島。

八 日
△非政府決採新行動，發展中非友誼。

△美暫停付撥寮撥款，促寮組聯合政府。

△麥米倫、艾德諾會談。

九 日
△中日合作策進委員會舉行第七次全會。

△寮政府聲明永不犧牲主權以易金錢。

△麥米倫、艾德諾讀商冷戰戰略。

十 日
△越共部隊迫近永珍。

△韓軍事法庭宣判張都陔極刑。

△美眾議院議長馬考邁克當選。

△不願人民飢餓，匪續向古巴輸米。

十一 日
△甘迺迪提國情咨文，闡述美對內外政策。

△越共部隊湧入寮國。

十二 日
△我蔣廷黻大使向甘迺迪呈遞國書。

△我政府與韓密爾頓交換美援運用意見。

△美已恢復探察撥款。

十三 日
△湯普森與葛羅商談柏林問題。

△美對共黨份子不發護照。

十四 日
△蔣總統對西報記者說，匪俄分裂，斷無可能。

△寮國會談前途黯淡，三親王無協議可能。

△剛果共酋基貞加率眾公開叛亂。

十五 日
△聯軍救平剛共叛亂，基貞加已被捕。

△印尼兩魚雷艇被荷海軍擊沉。

△甘迺迪促荷印，接受字譚從中調處。

十六 日
△我與查德協議建立外交關係。

△美擬定新年度預算，援外款四十九億。

十七 日
△美繼續援助中韓越，發展經濟，維持軍力。

△歐總統在日內瓦拒絕出席寮局會議。

△多總統巴拉格辭職，由七人委員會執政。

十八 日
△我與達荷美建立邦交。

△美增加戰略性武力，期能作決定性反擊。

△寮三親王應英俄要求，舉行非正式會議。

△美和平委會指控古巴侵略。

十九 日
△多明尼加又生政變。

△寮親王在日內瓦集會，未獲任何協議。

二十 日
△印尼願進行商談，解決西新幾內亞爭執。

△西方禁止俄指揮官前往柏林美佔領區。

△聯合國政府組織原則，寮三親王獲致協議。

△非取消外匯管制。

廿一日
△美加強飛彈潛艇計劃。

△保共飛機一架墜毀義大利南部。

△法突談判失敗。

廿二日
△寮政府發動攻擊準備切斷越共補給。

廿三日
△委內瑞拉共黨暴動。

△阿法兩地恐怖活動熾烈。

廿四日
△美洲組織會外協議譴責卡斯楚政權。

△伊朗指責蘇俄煽動學生騷亂。

△共匪砲兵二千，侵入寮北活動。

廿五日
△寮共大舉進攻南他。

△魯斯克要求美洲組織嚴厲抑制卡斯楚。

△甘迺迪要求授權減低美國關稅。

△非洲國家舉行「高層會議」。

廿六日
△美國改變戰略觀念，致力加強普通武力。

廿七日
△美「遊騎兵三號」太空船，發射後已進入太空。

△寮空運部隊前往南他增援。

廿八日
△伊朗向俄提出抗議，責俄煽動伊人暴動。

△日社會黨與匪合污，遭自民黨嚴厲斥責。

△美洲組織草擬方案，停止古巴部份會籍。

廿九日
△寮共三路進迫南他。

△俄促安理會討論剛果案，非洲高層會表反對。

三十日
△美洲組織多數支持開除古巴政權會籍。

△安理會通過美動議，未辯論剛果案。

卅一日
△三月來大陸難胞逃亡港澳者達萬人。

本刊第一卷第三、四期目錄

第一 蘇俄新農業之發展與蘇聯之經濟建設
 第二 蘇俄之工業建設與經濟發展
 第三 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第四 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第五 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第六 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第七 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第八 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第九 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第十 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第十一 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第十二 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第十三 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第十四 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第十五 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第十六 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第十七 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第十八 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第十九 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第二十 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第二十一 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第二十二 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第二十三 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第二十四 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第二十五 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第二十六 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第二十七 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第二十八 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第二十九 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第三十 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第三十一 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第三十二 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第三十三 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第三十四 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第三十五 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第三十六 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第三十七 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第三十八 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第三十九 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第四十 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第四十一 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第四十二 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第四十三 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第四十四 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第四十五 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第四十六 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第四十七 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第四十八 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第四十九 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第五十 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第五十一 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第五十二 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第五十三 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第五十四 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第五十五 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第五十六 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第五十七 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第五十八 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第五十九 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第六十 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第六十一 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第六十二 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第六十三 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第六十四 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第六十五 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第六十六 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第六十七 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第六十八 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第六十九 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第七十 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第七十一 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第七十二 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第七十三 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第七十四 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第七十五 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第七十六 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第七十七 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第七十八 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第七十九 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第八十 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第八十一 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第八十二 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第八十三 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第八十四 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第八十五 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第八十六 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第八十七 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第八十八 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第八十九 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第九十 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第九十一 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第九十二 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第九十三 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第九十四 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第九十五 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第九十六 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第九十七 蘇俄之農業政策與農村經濟
 第九十八 蘇俄之工業政策與經濟發展
 第九十九 蘇俄之對外經濟關係與國際貿易
 第一百 蘇俄之農業政策與農村經濟

問題與研究

第一卷 第五期

中華民國五十一年

二月十日出版

發行人：卜道明

編輯者：問題與研究編輯委員會

出版者：中華國際關係研究所

所址：台北市溫州街一三七號

電話：二二七七一號

台北郵政信箱一八八九號

郵政劃撥儲金賬戶三四三六號

總經理：正言書報雜誌社

地址：台北市新生南路三段十巷六號

電話：三五八三九號

台北郵政信箱五〇〇二號

郵政劃撥儲金賬戶二五三三號

印刷者：上海印刷廠

地址：台北市臨沂街五號

電話：二六四三七號

零售每册 新台幣五元

港幣一元 美金一角五分

訂閱：全年新台幣五十四元 半年新台幣二十七元