

兩次大戰期間

國際關係研究之態勢

陳世昌

一 前言

爲維護人類和平而戰的第一次世界大戰，是國際關係發展史上的一大轉捩點。因之，第一次世界大戰自然而成爲國際關係研究史上的一大界石。一八一五年維也納會議成功地建立了「歐洲協調」(Concert of Europe)制度，作爲弭息國際紛爭的有效方法，使整個十九世紀期間沒有規模龐大的世界性戰爭產生，人類相安無事達百年之久。和平的環境使國際關係的研究顯得步履穩健且進展遲緩。同時，國際關係亦祇是少數學者專家的研究工作，平民大眾對之尙乏興趣，大學課程也很少開課。可是到了第一次世界大戰結束以後，形勢完全改觀，面目煥然一新，國際關係的研究開始迅速發展。各國選民透過民主政治的程序直接關心外交，大學和研究所紛紛開課講授國際關係，並大事擴展國際關係的講授範圍，除了傳統的講授課程國際法和外交史而外，其講授範圍遍及國際組織、國際經濟等各方各面，使國際的研究進入一個新紀元。

卡爾教授(Edward Hallet Carr)說：

「一直到一九一四年，國際關係行爲，僅爲從事該項職業人員所關心注目。在民主國家中，外交政策傳統地被視爲屬於政黨政策範圍之外。民意代表機構本身，亦不認爲對於神祕的外交事務，能够予以密切控制。」(註一)

史威福特教授(Prof. Swift)亦有言曰：

「當第一次世界大戰時，美國各大學尤其是中西部及西部兩次大戰期間國際關係研究之態勢

各大學，紛紛開始開課講授國際關係及國際政治。一九一七年蒙因教授(Prof. Parker T. Moon)在哥倫比亞大學講授「帝國主義和世界政治」，在東部建立了國際關係課程。在國外方面，一九一九年威爾斯大學(The University of Wales)是歐洲第一個有國際課程的大學。」(註二)

二 兩個階段

正因第一次世界大戰的規模是空前的兇猛龐大，破壞力尤其前所未有，其影響力因此格外深遠。普天之下，莫不受其影響，使得人民直接關心外交，學者紛紛研究國際關係。他們對於國際政治前景懷有遠大抱負和衷誠希望，企圖消弭兵端，避免人類再蹈覆轍，把未來的希望建立於崇高的理想上。另一方面，則又深受威爾遜總統對世界和平的理想主義的薰陶，亦受國聯盟約所建立的和平解決爭端程序的感召，因此他們對於和平理想的主張信守不移。他們振振有詞地說，在十九世紀的過程中，人類的理智運用國際法和仲裁程序限制了戰爭，「前事不忘，後事之師」，何況人類的理智天天在進步之中，前此的限制戰爭維持和平能有所成，此後根據前人經驗更是不成問題。因此，自從國聯成立以後，美國人和歐洲人研究國際關係似乎都是依循十九世紀和平運動的老方法，他們過分強調國際法原則和仲裁程序，目的在限制戰爭的再起。他們一味沉醉於十九世紀制度的成就，過分感情用事，天真無邪地追求和平理想，而却忘記了時遷事移，情勢不同。二十世紀初期的國際關係與十九

世紀的國際關係大異其趣。在十九世紀，德、義、日等侵略野心國家都是在下半期中建國伊成，羽毛未豐，對於國際政治較少作用，美國積極從事國內開發建設，實行孤立政策，不問世事。其他帝國主義國家如英法等部專心致力於通商貿易利益，亦乏世界政治野心，因此國際間的小事小端都可以國際法及仲裁解決於無形。到了二十世紀，德、義、日野心國家茁長強壯，野心勃勃，英、法等帝國主義國家為維帝國生存，起而對抗，不肯讓步，美、俄勢力又參加競爭，局面完全兩樣。同時，在十九世紀裏只有自由主義和保守主義的衝突激盪，且其衝突的範圍常限於國境之內，很少在國際上造成弊端；但到了二十世紀初期則相繼出現了法西斯主義、納粹主義、大和魂等思想流派，異軍突起，且這些思想主義都是以征服世界統治人類為目標。引起列強之間的正面衝突，權力相見。十九世紀和二十世紀初期的時代環境如此不同，又怎能套用舊制度，如法泡製？由是觀之，第一次世界大戰以後，學者們研究國際關係，企圖建立和平理想，依循十九世紀和平運動的老方法研究國際關係，對於第一次大戰後的國際關係而言，當然是「方枘圓鑿，格格不入」。研究脫離環境，理論離開現實。因此，到了一九三〇年日本居然侵略中國東北，國聯的和平辦法竟然束手無策，破綻一出，證明了國際關係學者研究方法的錯誤，而不得不改變途徑，另尋正確的研究方法。史威福特教授 (Prof. Swift) 說：

「在兩次大戰的中間，研究國際關係的學者均過份注重感情、幻想和理想。又有許多學者強調世界新秩序，而視國際聯盟為世界新秩序的前驅。直至導致第二次世界大戰的各事件如東省事件、義阿戰爭等相繼發生時，他們才震懾於他們想法的錯誤。」(註三)

可知，一九一八年第一次世界大戰結束到一九三九年第二次世界大戰爆發為止，這二十年期間，關於國際關係的研究態勢是以一九三〇為轉捩點。在前十年中，學者研究國際關係，基於理想主義，一心一意企圖建立世界和平，因此脫離了國際現實環境，終於證明其方法之誤謬。在後十年中，學者研究國際關係，則改弦更張，轉入新途，逐漸迎合國際現實環境。

三 理想主義的階段

先說，第一次世界大戰結束到一九三〇年的十年這一段期間國際關係研究的態勢。如前所述，這一時期的國際關係研究深受威爾遜理想主義和國聯和平制度的影響，因此學者們感情用事，依循十九世紀和平運動的老方法研究國際關係。在美國，二十世紀初期有「世界和平基金會」(The World Peace Foundation) 和「加納基國際和平基金會」(The Carnegie Endowment for International Peace) 的設立。出版家基因先生 (Mr. Ginn) 和鋼鐵大王加納基先生 (Mr. Carnegie) 負責推動設立這些組織。他們兩人一致認為可以更多的理智努力和宗教熱忱來消弭戰爭，他們對於早期的消弭戰爭的成功懷着很大希望。加納基先生在一九一〇年十二月十四日給他的國際和平基金會的董事們的信裏說：

「戰爭是文明人類的奇恥大辱，惟有消除這些罪惡才能促進人類千百年的進步和幸福。因此，嗣後每一位董事均應毅然担起重責大任，幫助人類無止境的上進和發展，因為現在我們知道人生於世上是被賦予進步的力量和熱望，而沒有墮落的天性。」(註四)

基因和加納基所鼓吹的和平思想，與戰後人們渴望和平厭棄戰爭的心理正相投合。流風餘韻，遠近傾倒。因此，在兩次大戰的中間，美國各大學及各研究機構裏研究國際關係的人們深深地受了基因和加納基的和平組織思想的影響。他們雖不同意加納基可以國際會議的老方法獲得和平的主張，但他們相信最後的限制戰爭是比他們的對手所相信的更為簡單的事。為什麼在二十世紀的初期中，永久和平似乎是可望不可及的目標呢？尤其，在美國，學界政界一致主張祇有在不能以其他和平方法解決國際爭端時，才能訴諸戰爭，以求解決。蓋他們相信歷史的趨勢將走向自由政府的道路，在民主憲政下之人民將不容許其政府發動侵略戰爭。故，和平的祕訣非常簡單：即民主、國際諒解、及仲裁。但是，四年的戰爭洗禮，喚醒了那些和平論者的迷夢，戰前的民主、國際諒解和仲裁，再加上戰後的民族自決、裁軍和集體安全等，也祇是戰前形式上的利害關係，而非職能上的利害關係。此外，關於戰罪的研究也似乎是僅僅

研究外交官和其制度之缺點的文獻，和了解戰爭原因探求和平條件的一點貢獻而已。學者們徒重形式而忽略職能，就表示他們庸人自擾地考慮建立一個假定的世界聯邦。因此，如同前此一樣，國際政治的程序被認為是一個舊日制度的短暫復活。蕭特威教授 (Prof. Shotwell) 於一九二七年任「社會學研究會國際關係諮詢委員會」(The Advisory Committee on International Relations of the Social Science Research Council) 的報告中指出：「一旦時機成熟，將產生新的形式，以修飾整個文明國家之國際關係。」此種新形式顯然係指日內瓦制度。可見美國人期望和平的心切，不但和平氣氛瀰漫全國，和平的論調甚囂塵上，甚至「不到黃河心不死」，非待一九三〇年的事件發生，不能壓抑他們的和平高調。

其次，在歐洲文化地區內，對於自由民主制度的擴張，各主要國家在利益上都能步調一致。但是，為何歐洲人民間這種基本的利益協調不能消除戰爭呢？答案應是：缺乏諒解和缺乏解決方法。和平基金會計對此一基因，對症下藥，提出了建立和平的兩項要件：即促進國際交往和尋求和平解決國際爭端的新方法。促進國際交往就是要鑑察前此之慘痛經驗，發展國際思想闡明戰爭是不合理的不合時代的罪惡，爲了發展國際思想，必須先行協調基本利益。同時，惟有運用適當的和平解決方法，和平之實現，始克有濟。歐洲地區在戰後十年中，依然像戰前十五年期中一樣盛行着國際爭端的和平解決。一九二五年的羅迦諾精神沖淡了法德的猜疑心，使歐洲列強感到和平相處的可貴。一九二八年的非戰公約，簽訂國家多達六十五國，蘇俄亦爲簽字國之一。公約除宣佈各國唾棄以戰爭爲貫徹國策之手段外，更規定一切國際爭端應以和平方法解決。但此項公約並未禁止自衛性之戰爭，留下一個大漏洞，結果使非戰公約對於野心國家毫無作用。在戰後一段期間也是所謂布利安冷靜條約 (Bryan "cooling off" treaties) 盛行時期，尤其是在一九二八年至一九三〇年間，美國國務卿凱洛格 (Kellogg) 代表美國，一口氣之下，與歐洲國家締結上述條約十九個，規定締約國一切爭端均應提交一個常設委員會調查與報告，在調查期間內，報告未提出以前，締約國不得因該爭端而訴諸武力。至此，和平高潮，達於極點。但

是，他們又常在條約內預留下一個逃避條款，規定對於影響國家重大利益、獨立、榮譽等之事項不得提交仲裁。因此，常使仲裁條約無能爲力，無法避免戰爭。由是觀之，在第一次世界大戰以後的十年中，歐洲地區仍如美國一樣，和平氣氛，洋溢四放，國際關係之研究顯然走向追求和平的理想道路。然而，歐洲政治家們則又放心不下，他們對於和平解決爭端方法並不完全樂觀，「互信不生，大道不行」，因此他們在追求和平的理想上，往往而爲自己預留後退的餘地，終於留下漏洞給野心國家利用。而實際的例子則發生於一九三〇年的東省事件，證明了國際關係的研究，如果一仍舊慣追求和平理想，將無適當的和平解決方法足以消弭戰爭。有之，亦祇有改變研究國際關係之一途了。

四 現實主義的階段

一九三〇年日本暴露獍獍面目，公然侵略中國東北，國聯無法制止日本侵略，歐洲研究國際關係的人們開始擔憂國聯的和平制度。美國雖非國聯會員國，且又遠隔重洋與歐洲遙海相望。但有一個重要因素促成美國人和歐洲人傾向同一感覺，一九三〇年歐洲的不景氣加上美國的熱誠歡迎，大批歐洲學者湧流入美國，使得歐美研究國際關係的態勢打成一片。當時歐美研究國際關係的最大特色，就是國際關係的研究一概由私人進行研究，而不由專門的機關團體進行研究。因此，要探求這段時期內研究國際關係的內容就要求諸學者私人著作。根據威廉·法克斯教授 (Prof. William T. R. Fox) 的統計，在一九三〇年被指定爲教授資格的代表性名單如下：David P. Barrows; Charles A. Bardah; Philip Marshall Brown; Kenneth Colegrove; Frederick S. Dunn; Charles G. Fenwick; James Garner; Ralston Hayden; Amos Hershey; Charles P. Howland; Charles Cheney Hyde; Parker T. Moon; Roland Morris; Dewitt C. Poole; Pitman Potter; Harold Quigley; Jesse S. Reeves; Frank M. Russell; James T. Shotwell; Nicholas J. Spykman; Graham Stuart; W. Willoughby; George Grafton Wilson; Quincy Wright 等一共有二十四位。在

這二十四位學者當中，有十八位從事研究國際法、國際組織、對外關係之行爲等專科，成果昭昭。他們研究具有高度的技術性而無排外的愛國主義色彩。他們都是在沒有特別的國際技術協助下獨立完成自己的著作。他們親身體驗到一九三〇年的事件，因此他們在一九三〇年以後對國際關係的研究態度，一反一九三〇年以前的研究方法，他們開始接近現實，正視現實，把國際關係的研究方法從理想的道路帶入現實的道路。威廉法克斯 (William T.R. Fox) 和貝克法斯 (Annette Baker Fox) 兩位教授說：

「至少從一九三〇年以來已普遍接受此一理論，認爲國家政策和國家利益之界限，必須適應我們實際生存的現實世界，而不是適應我們希望生存的理想世界。」(註六)

基於此一認識，一九三〇年以後國際關係的研究步入了新的境界。在研究方法上，國際關係研究特性的新趨向是「各學科綜合研究法」(Interdisciplinary approach)，學者們主張國際關係往往牽涉多方，其發生原因及其結果影響，與其他各學科都有密切關係。至於，與那一學科有關係呢？却無人提出。但學者們似乎一致主張，在研究國際關係時必須廣蒐各國資料，兼要對於其他學科如社會學、心理學、人類學等多所涉獵，綜合研究。在三十年代中又出現了一個研究國際關係之法則的類似問題。一九三六年社會學研究會 (Social Science Research Council) 的一個重建委員會提出了「分開研究法」(Segmental approach) 的主張。當時社會學研究會的主席羅勃克蘭 (Robert Crane) 主張國際關係不可能把它視爲一個單位加以研究。此種分開研究法，他們主張應從經濟方面着手。羅勃克蘭所謂國際關係研究缺乏統一性是對的，但絕非所有重要國際關係計劃均可列入現有目錄中。因對於國際關係是否可成立一個獨立學科的正反兩派學者均沒有爲國際關係設一容身之地，故它仍屬於歷史家之領域。

在研究之內容方面，三十年代之研究國際關係，已轉移到國際關係的真正重心及其他有關主題。國際關係的研究一方面側重於權力政治的研究，另一方面則集中於決策程序 (the decision-making process) 和外交官行爲 (the behavior of diplomats) 的

研究。在一九三〇年「權力」(Power) 早已成爲芝加哥大學研究政治學的中心觀念。例如休曼教授 (Frederick L. Schuman) 於一九三三年出版其名著「國際政治」(International Politics) 和列斯威教授 (Harold D. Lasswell) 在一九三五年出版其大著「世界政治與個人不安全」(World Politics and Personal Insecurity) 均屬代表作。在耶魯大學研究國際關係也同樣重視權力研究，例如史比克曼教授 (Prof. Nicholas J. Spykman) 在一九四二年出版：「世界政治中之美國戰略」(American Strategy in World Politics)。卡爾教授 (E. H. Carr) 於一九三九年出版「二十年的危機」(Twenty Years' Crisis) 在紐約及倫敦同時發行，風行英美兩國。學者們致力於研究權力政治，業已打破傳統上關於「利益協調」與「和平等於諒解」的粗心假設，而將研究的內容轉向「力量」和「資源」的正確研究。因此，他們所研究的顯然是要創造協調的環境而不是去主張協調的事實。這比到前此的研究——不先創造協調的環境，而直接主張協調利益——當然是一大進步。

其次，三十年代研究國際關係，一般學者體認到凡爾賽秩序的破滅，知道雖接受了民主憲法並不自動地弘揚民主制度，因此我們要創造一個世界聯邦，並不是光以起草其憲章爲已足，而是要先研究其政治內容，分析其發展所必須的政治環境，尤其着重於研究決策程序和外交官行爲。威廉·法克斯教授說：

「不論從馬克斯 (Marx) 或從馬奇維里 (Machiavelli) 從歐洲地緣政治學或美國戰爭限制論，從德國社會學或哥倫比亞歷史學家們，或從美國社會學的轉變而觀之，一般言之，對於國家的、超國家的、以及次於國家的集體利益 (Group interests) 的新現實和新興趣，正在日益增長中。使國內政治程序 and 國外政治程序之間互相關係的研究，更爲普遍。」(註七)

一九三〇年在鍾斯·霍布金斯 (Johns Hopkins) 開設的「華爾特·銀斯·丕基學校」(The Walter Hines Page School) 宣布其宗旨爲「創設一個研究實驗所」，以研究各國間彼此交往行爲的動機」。當茵教授 (Prof. Frederick S. Dunn) 在一九二九年至一九三五年間陸續出版的各種著作(註八)，便是這個研究實驗

所的研究精品。他在其著作中所提出的外交官行爲研究和決策程序研究，自那時起，蔚爲風尚，無遠不及。芝加哥大學在昆西萊特教授(Prof. Quincy Wright)的主持下，陸續出版了「戰爭原因之研究」和兩冊「戰爭研究」，他們專心致力於研究現行之政治制度，而對將來之理想制度則置之不問；因此，他們的研究被認爲是一種研究方法上的界石(Monument)。休曼教授於一九三三年所著「國際政治」論述研究的是現行之國家制度，而不是將來之世界聯邦。列斯威教授於一九三五年所著「世界政治與個人不安全」是一部防止國際關係之研究趨於學術化的較早著作。伊爾勒(Edward Mead Earle)史波羅特(Harola Sprout)和史比克曼(Nicholas Spykman)等三位教授是當時政治學者中的一時俊秀，他們在其著作(註九)中，再度挖掘國際安全問題，並着手研究。渥爾夫教授(Prof. Arnola Wolfers)所著「在兩次大戰間的英國和法國」(Britain and France between Two Wars)在一九四〇年間世，他在書中先論述列強在日內瓦的有關外交政策和國家利益的各種活動，然後回過頭來研究各國國內各主要政治集團的思想型態。

五 結語

國際關係的起源甚早，自從「諸國並立，交相往來」時起，即有國際關係的存在。尤其，自一六四八年西發里亞和會(The Peace of Westphalia)結束以後，近代民族國家，有如雨後春筍，紛紛興起，更確定了國際關係的發展雛型。但是，國際關係的研究，則是較爲晚近的事。在第一次世界大戰之前，雖亦不少學者進行研究，然而零篇散牘，既乏熱烈的研究高潮，又無明顯的研究趨勢。迨至第一次世界大戰爆發以後，由於現代戰爭的浩劫，人類遭受空前的慘痛，人們方才心注目營於國際關係的演化，羣起研究國際關係，蔚爲一時盛況。惟以國際關係的研究究屬一門新興的學問，基礎尚未穩定，復以學者們的感情用事，深受威爾遜和國聯理想的感召，沉醉於十九世紀制度的成就，致使戰後國際關係之研究走向理想主義的道路。等到一九三〇年事件發生，才喚醒了他們的理想迷夢，把國際關係的研究轉入新的境界，拋棄理想，研究現實，集

中精力於研究權力政治和決策程序，以便創造協調各國利益的有利環境，促使國際關係圓滑運行。這是發展一個更廣泛的超國家的社會利益的正確研究法。因之，第二次世界大戰以後，國際關係研究的發展趨勢，依然朝向這一方面繼續前進，繼續推演。

(註一) Edward Hallet Carr: "The Twenty Years Crisis, 1919-1939" (London, Macmillan & Co. Ltd., 1946) P.1.

(註二) Prof. Swift: "What are World Affairs?" PP. 1-20.

(註三) 同註二

(註四) William T.R. Fox: "Interwar International Relations Research: The American Experience" World Politics, 1954, Vol. 2.

(註五) 同註四

(註六) William T.R. Fox and Annette Baker Fox: "The Teaching of International Relations in the United States." World Politics, Vol. XII. 1960-1961.

(註七) 同註四

(註八) 普茵教授於一九二九至一九三五年間出版的著作例如: "The Practice and Procedure of International Conference," Baltimore, The Johns Hopkins Press, 1929;

"The Protection of Nationals," Baltimore, The Johns Hopkins Press, 1932;

"The Diplomatic Protection of Americans in Mexico," New York, Columbia University Press, 1933.

(註九) 參著 Edward Mead Earle: "National Security and Foreign Policy." Yale Review, Spring 1940, PP. 444-460.

Harold and Margaret Sprout: "The Rise of American Naval Power, 1776-1918," Princeton University Press, 1939;

"Toward A New Order of Sea Power," Princeton University Press, 1940;

Nicholas Spykman: "America's Strategy in World Politics." New York, 1942.

亞洲各國的國民所得及每人所得

王景陽

壹 概觀

亞洲各國以美元計算的國民所得及平均每人每年所得，根據聯合國統計，將近年的發展情形，列表如次：

國民所得單位：百萬美元
平均每人每年所得單位：美元

中華民國 台灣省	韓國	日本	馬來亞	泰國	菲律賓
國民所得 每人所得	國民所得 每人所得	國民所得 每人所得	國民所得 每人所得	國民所得 每人所得	國民所得 每人所得
一九五九年 一、〇五 一〇三	三、四五 一三一	二六、八四 二九〇	一、六三 二〇三	一、九六 七	三、九七 一四八
一九六〇年 一、一九 二二	二、四七 二二	三二、六七 三四〇	一、四八 二二	二、三三 八四	四、八一 一五四
一九六一年 一、三七 二二	一、六六 六四	三六、〇三 四四		二、四〇 八六	三、八九 一三三
一九六二年 一、四六 二九	一、八四 七二	四三、八六 四五二		二、五七 九二	

印度	巴基斯坦	緬甸	錫蘭	土耳其	以色列	約旦	柬埔寨	印尼
國民所得 每人所得	國民所得 每人所得	國民所得 每人所得	國民所得 每人所得	國民所得 每人所得	國民所得 每人所得	國民所得 每人所得	國民所得 每人所得	國民所得 每人所得
二七、三〇 五	五、八五 五	九九 四	一、二六 二二	四、六四 一七	一、二七 五	二四 一四	四〇九 八六	二、九五 二
二九、八〇 六	六、二五 六	一、〇五 五	一、〇五 三	四、九元 一七	一、三四 六	二六 一	四二〇 八七	二、九五 五
三〇、七〇 七	七、〇五 五	一、〇八 五	一、〇五 三	五、二六 一八	一、五五 七	三三 一		
					一、八五 八			

黎巴嫩	國民所得	四七(一九五七年)	四七(一九五八年)
每人所得		三〇八(一九五七年)	二六六(一九五八年)

根據上表，茲簡析如次：

一、就國民所得與每人所得的分配來看：這與人口總數有密切關係，蓋有些國家的國民所得很高，但因人口總數甚多，以致每人所得很低。另一方面，有些國家的國民所得不高，但人口總數較少，以致每人所得甚高。亞洲各國國民所得與每人所得的分配，依照最近年度的情形，可歸納下列四類：

①國民所得在十億美元以上而每人所得在一百美元以上者：以色列(八〇八美元)，日本(四五二美元)，馬來亞(二一一美元)，土耳其(一八〇美元)，菲律賓(一三三美元)，中華民國台灣省(一二九美元)，錫蘭(一二一美元)。

②國民所得在十億美元以下而每人所得在一百美元以上者：黎巴嫩(二六六美元)，約旦(一九五美元)。

③國民所得在十億美元以上而每人所得在一百美元以下者：泰國(九二美元)，巴基斯坦(七五美元)，韓國(七一美元)，印度(七〇美元)，緬甸(五一美元)，印尼(二五美元)。

④國民所得在十億美元以下而每人所得在一百美元以下者：柬埔寨(八七美元)。

二、就國民所得與每人所得的增減來看：因人口增加的關係，各國的國民所得增加率，是較每人所得的增加率為高。國民所得及每人所得的增加率均較高者，多屬工業較為發達的國家；反之，則屬生產及輸出農礦產品的國家。亞洲各國國民所得與每人所得的增減，依照最近年度的情形，可歸納為下列三類：

①國民所得增加率在五%以上及每人所得增加率在3%以上者：中華民國台灣省(九·六%與三·三%)，韓國(一二·七%與一一·〇%)，日本(一二·七%與一一·六%)，馬來亞(七·二%與三·九%)，泰國(一〇·二%與七·〇%)，巴基斯坦(一二·八%與一〇·〇%)，以色列(一九·一%與一三·五%)，約旦(二三·四%與二三·四%)。

亞洲各國的國民所得及每人所得

②國民所得增加率在5%以下及每人所得增加率在3%以下者：印度(二·九%與二·九%)，緬甸(三·一%與〇·〇%)，土耳其(四·七%與一·七%)，柬埔寨(二·八%與一·二%)。

③國民所得或每人所得減少者：菲律賓(因匯率調整的計算，一九六一年時國民所得較上年減少一〇·四%，每人所得減少一三·六%)，錫蘭(一九六一年時，國民所得僅增加一·九%，每人所得減少〇·八%)，印尼(一九五九年時，國民所得較上年僅增加〇·二%，每人所得減少三·九%)，黎巴嫩(一九五八年時，國民所得較上年減少一·八%，每人所得減少一三·六%)。

三、就人口總數的增加率來看：亞洲各國的人口增加率，依照最近年度的情形，可歸納為下列四類：

①人口增加率在4%以上者：緬甸(四·二%)，以色列(五·〇%)，係因移民關係)。

②人口增加率在3%以上者：中華民國之台灣省(三·三%)，馬來亞(三·三%)，泰國(三·〇%)，菲律賓(三·三%)。

③人口增加率在2%以上者：韓國(二·八%)，印度(二·三%)，巴基斯坦(二·一%)，錫蘭(二·七%)，土耳其(二·八%)，柬埔寨(二·四%)，印尼(二·一%)，黎巴嫩(二·三%)。

④人口增加率在1%以下者：日本(〇·九%)，約旦(〇·三%)。

中華民國之台灣省

中華民國之台灣省，近年國民所得及每人所得，其情形如次：

本國貨幣國民所得 (十億新台幣)	三·五	四·〇	五·五	五·七
折合美元國民所得 (百萬元)	一〇·六	一·一九	一·三三七	一·四六六
人口總數(千人)	一〇、三三	一〇、六二	一〇、九七	二、三三七
平均每人每年所得 (美元)	一〇三	一一三	一一三	二九

(附註)：新台幣的匯率，一九五九年時每美元合三六·三八新台幣元，一九六〇年起為四〇·〇三元

中華民國之台灣省，折合美元計算的國民所得，近年均係增加的趨勢，一九六〇年時較上年增加一四·三%，一九六一年較上年增加一一·五%，一九六二年較上年增加九·六%。

平均每人每年所得，一九六〇年為一一三美元，較上年的二〇三美元計增加九·七%；一九六一年為一二二美元，較上年增加八·〇%；一九六二年為一二九美元，較上年計增加五·七%。

人口的增加率，一九六〇年較上年計增加三·七%，一九六一年較上年增加三·四%，一九六二年較上年計增加三·三%。

以折合美元計算國民所得的增加率，較人口增加率為高，故平均每人每年的國民所得係逐年提高的趨勢。

叁 韓國

韓國近年國民所得及每人所得，其情形如次：

	一九五九年	一九六〇年	一九六一年	一九六二年
本國貨幣國民所得 (十億圓)	一五七·七	一七·五	二二·六	二三五·七〇
折合美元國民所得 (百萬美元)	三、四四	二、四七	一、六三	一、八四
人口總數(千人)	三三、九五	二四、六五	二五、三五	二六、二六
平均每人每年所得 (美元)	三三	二二	六四	七

(附註)：韓圓的匯率，近年變動甚大，一九五九年六月每美元合五〇圓，一九六〇年六月為六五圓，一九六一年以後為一三〇圓。

韓國於一九六二年六月將貨幣自圓改稱為圓，以每十圓兌換一圓，本文的國民所得概折合圓計算。

韓國折合美元計算的國民所得，因外匯匯率近年變動甚大，故表現減少的趨勢，一九六二年時略為回復增加。一九六〇年時的國民所得，較上年計減少一二·七%；一九六一年較上年計減少四〇·四%；一九六二年較上年計增加一二·七%。

平均每人每年所得，一九六〇年為一一一美元，較上年的二一美元計減少一五·三%；一九六一年為六四美元，較上年計減少四二·五%；一九六二年為七一美元，較上年計增加一一·〇%。

人口增加率，一九六〇年較上年計增加二·九%，一九六一年較上年增加二·九%，一九六二年較上年增加二·八%。

一九六二年時，國民所得增加率遠較人口增加率為高，今後平均每人所得當有逐年提高的趨勢。

肆 日本

日本近年的國民所得及每人所得，其情形如次：

	一九五九年	一九六〇年	一九六一年	一九六二年
本國貨幣國民所得 (十億日元)	九六六	二、四七四	二、三六四	一五、四三
折合美元國民所得 (百萬美元)	二六、八四	三、六七七	三六、〇三	四二、六七
人口總數(千人)	九二、四三〇	九三、二〇〇	九四、〇五〇	九四、〇五〇
平均每人每年所得 (美元)	二九〇	三四〇	四〇四	四五一

(附註)：日元的匯率，每美元合三六〇日元。

日本折合美元的國民所得，近年係增加的趨勢。一九六〇年時較上年計增加一八·〇%，一九六一年較上年計增加二〇·一%，一九六二年較上年計增加一二·七%。

平均每人每年所得，一九六〇年為三四〇美元，較上年的二九〇美元計增加一七·二%；一九六一年為四〇四美元，較上年計增

加一八·八%；一九六二年為四五·二美元，較上年計增加一一·六%。

人口增加率，一九六〇年較上年計增加〇·九%，一九六一年較上年計增加〇·九%，一九六二年較上年計增加〇·九%。

國民所得增加率，遠較人口增加率為高，今後每人每年所得仍繼續提高。

伍 馬來亞

馬來亞近年的國民所得及每人所得，其情形如次：

	一九五九年	一九六〇年
本國貨幣國民所得(百萬叻幣元)	四、三三三	四、五五五
折合美元國民所得(百萬美元)	一、三三三	一、四八二
人口總數(千人)	六、八二五	七、〇四〇
平均每人每年所得(美元)	二〇三	二二一

(附註)：馬來亞叻幣的匯率，每美元合三·〇六叻幣元。

馬來亞折合美元計算的國民所得，一九六〇年時較上年計增加七·二%。

平均每人每年所得，一九六〇年為二一一美元，較上年的二〇三美元計增加三·九%。

人口增加率，一九六〇年較上年計增加三·三%。

國民所得增加率較人口增加率略高，今後每人每年所得當有輕微的提高。

陸 泰國

泰國近年的國民所得及每人所得，其情形如次：

亞洲各國的國民所得及每人所得

	一九五九年	一九六〇年	一九六一年	一九六二年
本國貨幣國民所得(十億銖)	四〇·九	四三·三	五〇·〇	五七·七
折合美元國民所得(百萬美元)	一、九六二	二、三三三	二、三四〇	二、五七七
人口總數(千人)	二五、六〇〇	二六、四〇〇	二七、二八一	二八、〇〇〇
平均每人每年所得(美元)	七	八四	八六	九

(附註)：泰銖的匯率，每美元合二〇·八四銖。

泰國折合美元的國民所得，一九六〇年時較上年增加一三·〇%，一九六一年較上年計增加五·三%，一九六二年較上年計增加一〇·一%。

平均每人每年所得，一九六〇年時為八四美元，較上年的七七美元計增加九·〇%；一九六一年為八六美元，較上年計增加二·四%；一九六二年為九二美元，較上年計增加七·〇%。

人口增加率，一九六〇年時較上年計增加三·一%，一九六一年較上年計增加三·〇%。

國民所得增加率較人口增加率為高，今後每人每年所得尚可提高。

柒 菲律賓

菲律賓近年的國民所得及每人所得，其情形如次：

	一九五九年	一九六〇年	一九六一年
本國貨幣國民所得(百萬披索)	一〇、〇〇八	一〇、七五五	一一、五八一
折合美元國民所得(百萬美元)	三、九三三	四、二六一	三、八九三
人口總數(千人)	二六、九二六	二七、七九二	二八、七七一
平均每人每年所得(美元)	一四八	一四一	一三三

(附註)菲律賓，係實施複式匯率，以進口匯率計算，一九五九年六月每美元合二·五一九披索，一九六〇年六月月底爲二·五一九披索，一九六一年六月月底爲三·〇〇披索。

菲律賓折合美元的國民所得，一九六〇年時較上年計增加七·七%，一九六一年因外匯匯率調整，致較上年減少一〇·四%。

平均每人每年所得，一九六〇年時爲一五四美元，較上年的四八美元計增加四·〇%；一九六一年爲一三三美元，較上年計減少一三·六%。

人口增加率，一九六〇年時較上年計增加三·二%，一九六一年較上年計增加三·三%。

外匯匯率如能穩定，國民所得的增加率較人口增加率爲高，則今後每人每年所得當可提高。

捌 印度

印度近年的國民所得及每人所得，其情形如次：

	一九五九年	一九六〇年	一九六一年
本國貨幣所得(十億盧比)	三九	四一	四六
折合美元國民所得(百萬美元)	二七、三〇〇	二九、八〇〇	三〇、六七〇
人口總數(千人)	四三、二七六	四二、六六六	四四、六三二
平均每人每年所得(美元)	五五	六八	七〇

(附註)：印度盧比的匯率，每美元合四·七六一九盧比。印度的年度計算，係自每年四月一日起至次年三月底止。

印度折合美元的國民所得，一九六〇年時較上年計增加九·二%，一九六一年較上年計增加二·九%。

平均每人每年所得，一九六〇年時爲六八美元，較上年的六五

美元計增加四·六%；一九六一年時爲七〇美元，較上年計增加二·九%。

人口增加率，一九六〇年時較上年計增加一·二%，一九六一年較上年計增加二·三%。

國民所得增加率較人口增加率略高，今後每人每年所得略可提高。

玖 巴基斯坦

巴基斯坦近年的國民所得及每人所得，其情形如次：

	一九五九年	一九六〇年	一九六一年
本國貨幣國民所得(十億盧比)	二七·九	二九·八	三三·六
折合美元國民所得(百萬美元)	五、八五九	六、二五九	七、〇五九
人口總數(千人)	九〇、六五〇	九二、五七六	九四、五七七
平均每人每年所得(美元)	五五	六八	七五

(附註)：巴基斯坦盧比的匯率，每美元合四·七六一盧比。巴基斯坦的年度計算係自每年四月一日起至次年三月底止。

巴基斯坦折合美元的國民所得，一九六〇年時較上年計增加六·八%，一九六一年較上年計增加一二·八%。

平均每人每年所得，一九六〇年時爲六八美元，較上年的六五美元計增加四·六%；一九六一年爲七五美元，較上年計增加一〇·〇%。

人口增加率，一九六〇年時較上年計增加二·一%，一九六一年較上年增加二·一%。

國民所得增加率遠較人口增加率爲高，今後每人每年所得當可繼續提高。

拾 緬甸

緬甸近年的國民所得及每人所得，其情形如次：

本國貨幣國民所得(百萬 Kyats)	四、九三三	四、九四四	五、一八三
折合美元國民所得(百萬美元)	九、九二	一、〇五五	一、〇八八
人口總數(千人)	二〇、四七七	二〇、六二二	二、五五七
平均每人每年所得(美元)	四九	五一	五

(附註)：緬甸 Kyat 的匯率，每美元合四·七六一九 Kyats。

緬甸的年度計算，自每年八月一日起至次年七月底止。

緬甸折合美元的國民所得，一九六〇年時較上年計增加六·四%，一九六一年較上年計增加三·一%。

平均每人每年所得，一九六〇年時爲五一美元，較上年的四九美元計增加四·〇%；一九六一年爲五一美元，與上年相同。

人口增加率，一九六〇年較上年計增加一·〇%，一九六一年較上年增加四·二%。

一九六一年時，人口增加率超過國民所得增加率甚多，今後如仍同樣情形發展，每人每年所得有降低的可能。

拾壹 錫蘭

錫蘭近年的國民所得及每人所得，其情形如次：

本國貨幣國民所得(百萬盧比)	五、六〇三	五、七三六	五、八五〇
折合美元所得(百萬美元)	一、二一八	一、二〇五	一、二三八
人口總數(千人)	九、六六五	九、八六六	一〇、二六七
平均每人每年所得(美元)	三三	二三	二三

亞洲各國的國民所得及每人所得

(附註)：錫蘭盧比的匯率，每美元合四·七六一九盧比。

錫蘭折合美元的國民所得，一九六〇年時較上年計增加二·三%，一九六一年較上年計增加一·九%。

平均每人每年所得，一九六〇年時爲一二二美元，較上年的二一美元僅增加〇·八%；一九六一年爲一二二美元，計減少〇·八%。

人口增加率，一九六〇年較上年計增加二·八%，一九六一年較上年計增加二·七%。

國民所得的增加率較人口增加率爲低，今後若仍繼續同樣的情形發展，則每人每年所得有降低的可能。

拾貳 土耳其

土耳其近年國民所得及每人所得，其情形如次：

本國貨幣國民所得(百萬拉那)	四、一七六	四、三五六	四、四四四
折合美元國民所得(百萬美元)	四、六四三	四、九二九	五、六〇
人口總數(千人)	二七、〇二七	二七、八八	二六、六二二
平均每人每年所得(美元)	一七一	一七	一八〇

(附註)：土耳其的貨幣爲 Liras。其匯率制度已自複式匯率加以簡化。一九五九年底時，出口匯率每美元合五·六〇拉那至九·〇〇拉那，進口匯率爲九·〇〇拉那。

一九六〇年以後，出口匯率爲九·〇〇拉那。進口匯率爲九·〇〇拉那。本文概照九·〇〇拉那之匯率折算。

土耳其折合美元的國民所得，一九六〇年時較上年計增加六·二%，一九六一年較上年計增加四·七%。

平均每人每年所得，一九六〇年時爲一七七美元，較上年的

七二美元計增加二·九%；一九六一年時爲一八〇美元，較上年計增加一·七%。

人口增加率，一九六〇年時較上年計增加三·〇%，一九六一年較上年計增加二·八%。

國民所得增加率較人口增加率爲高，今後每人每年所得尙可作輕微的提高。

拾叁 以色列

以色列近年的國民所得及每人所得，其情形如次：

	一九五九年	一九六〇年	一九六一年	一九六二年
本國貨幣國民所得 (百萬以鎊)	三、〇九二	三、四八二	四、二四四	四、八九三
折合美元國民所得 (百萬美元)	一、二六七	一、三四四	一、五五五	一、八五三
人口總數(千人)	二、〇六一	二、二四四	二、二八五	二、三九二
平均每人每年所得 (美元)	五·一	六·三	七·二	八·〇

(附註)：以色列的貨幣爲鎊，其匯率制度已由複式匯率改進爲單一匯率。

一九五九年至一九六一年底，官價匯率爲每美元合一·八〇以鎊，出口匯率爲二·六五以鎊。一九六二年時，實施單一匯率，每美元合三·〇〇以鎊。本文係照各年的最高匯率折合美元。

以色列折合美元的國民所得，一九六〇年時較上年計增加一二·六%，一九六一年較上年計增加一〇·八%，一九六二年較上年計增加一九·一%。

平均每人每年所得，一九六〇年時爲六二·二美元，較上年的五六·一美元計增加一〇·八%；一九六一年爲七二·二美元，較上年計

增加一四·五%之巨；一九六一年爲八〇·八美元，較上年計增加一三·五%。

人口增加率，一九六〇年時較上年計增加二·六%，一九六一年較上年計增加三·四%，一九六二年較上年計增加五·〇%。

人口增加率雖然較高，但國民所得增加率更高，今後每人每年所得將更提高。

又以以色列的國民所得祇有十八億餘美元，但僅有二百三十萬人口，致每人所得達八〇·八美元，爲亞洲各國之最高者。

拾肆 約旦

約旦近年的國民所得及每人所得，其情形如次：

	一九五九年	一九六一年	一九六二年
本國貨幣國民所得(百萬殿那)	六·〇	九·七	一八·一
折合美元國民所得(百萬美元)	二四·四	二六·〇	三三·七
人口總數(千人)	一、六六六	一、六五五	一、七〇〇
平均每人每年所得(美元)	一四·九	一五·一	一五·一

(附註)：約旦的貨幣爲Dinar其匯率每殿那合一·八〇美元。約旦的國民所得係以市場價格之國民生產毛額代替。

約旦折合美元的國民所得，一九六〇年時較上年計增加九·七%，一九六一年較上年計增加二三·四%之巨。

平均每人每年所得，一九六〇年時爲一五·八美元，較上年的一四·九美元計增加六·〇%；一九六一年爲一九·五美元，較上年計增加二三·四%之巨。

人口增加率，一九六〇年時較上年計增加三·六%，一九六一年較上年增加〇·三%。

國民所得增加甚高，人口增加率降低，以致每人每年所得作高幅度的提高。

拾伍 其他國家

東埔寨、印尼、黎巴嫩等，近年的國民所得及每人所得，其情形如次：

	東埔寨 (十億Riels)		印尼 (十億Rupiah)		黎巴嫩 (百萬黎鎊)	
	一九五八年	一九五九年	一九五八年	一九五九年	一九五七年	一九五八年
本國貨幣國民所得 折合美元國民所得 (百萬美元)	一四·三	一四·七	一七四	二〇三	一、五〇三	一、三三五
人口總數(個人)	四〇九	四一〇	二、二九五	二、二九九	四七二	四一七
平均每人每年所得 (美元)	四、七四〇	四、八四五	八、四一四	九、一四三	一、五五四	一、五九九
	八六	八七	二六	二五	三〇八	二六六

(附註)：①東埔寨的貨幣為拉勞 Riel，每美元合二五拉勞。其國民所得係以要素成本計算之國民生產毛額代替。

②印尼的貨幣為盾 Rupiah。實施複式匯率制度。一九五八年時進口匯率，為每美元合七五·八盾至一〇四·二盾，一九五九年時為九〇·〇盾至一三五盾，本文係照各年最低之進口匯率折合美元。

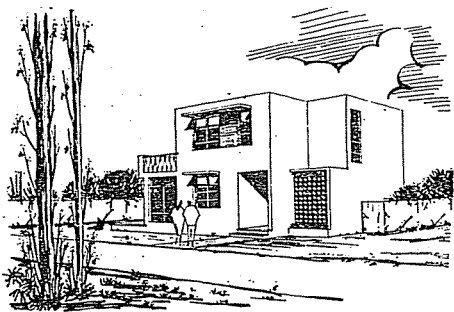
③黎巴嫩的貨幣為鎊，其匯率按自由市場匯率計算，一九五七年及一九五八年時，每美元合三·一八鎊。其國民所得係以要素成本計算之國民生產淨額代替。

東埔寨折合美元的國民所得，一九五九年時較上年計增加二·八%。平均每人所得，一九五九年時為八七美元，較上年的八六美元僅增加一·二%。人口增加率為二·四%。

印尼折合美元的國民所得，一九五九年時較上年僅增加〇·二%，平均每人每年所得僅為二五美元，較上年的二六美元計減少三

亞洲各國的國民所得及每人所得

·九%。人口增加率為二·二%。
·黎巴嫩折合美元的國民所得，一九五八年時較上年計減少一一·八%，平均每人每年所得為二六六美元，較上年的三〇八美元計減少一三·六%，人口增加率為二·三%。



陸根記營造廠

台北懷寧街十號

電話：二一四五六 二一七六九
電話：三〇〇三七 三〇〇三五

韓 國 新 政 府 的 誕 生

朱 少 先

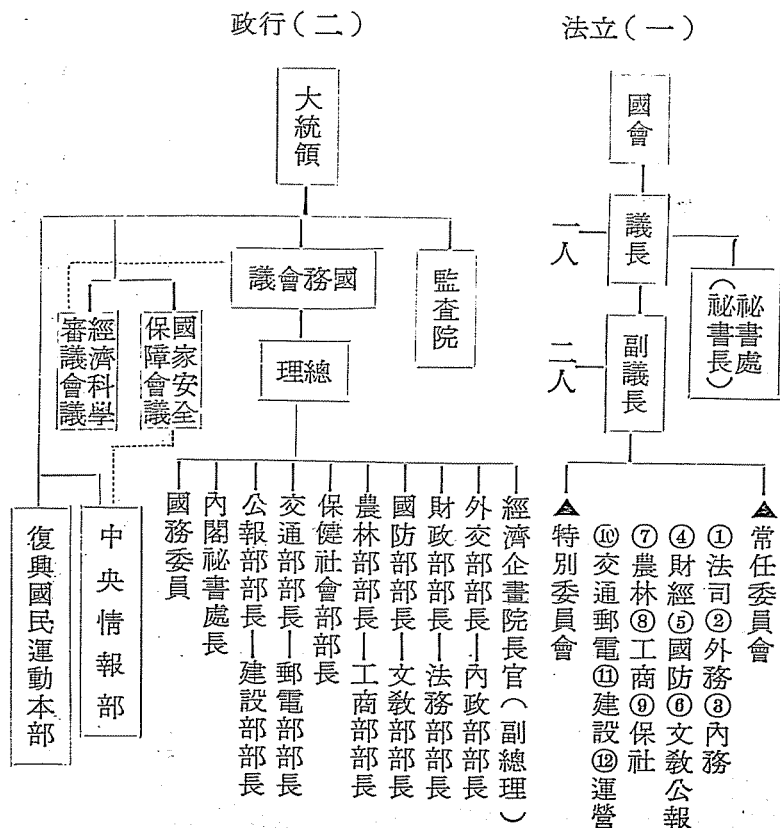
一 新政府誕生經過

大韓民國於前(一九六二)年十二月十七日由國民投票通過新憲法後，即自去(一九六三)年一月一日起恢復各項政治活動，政黨政團，如雨後春筍，紛紛成立，情況非常混亂，各政黨且對軍事政府不斷發出攻擊，造成社會不安現象。軍政當局乃數度變更計劃，擬延長軍事統治期間，但最後韓國最高會議議長朴正熙，終於下了最大決心，於去年七月宣佈十月十五日依照新憲法選舉總統，並於十一月二十六日選舉國會議員。該兩項選舉結果，民主共和黨總裁朴正熙擊敗了民政黨的前總統尹潽善，當選為韓國第三任總統。韓國國會為一院制的「國民會議」，議員定額一百七十五名，全國分為一百三十一個選舉區，每區選出一名，其餘四十四名依照比例代表制產生，視各政黨得票多寡比例選出。此次議員選舉結果，民主共和黨得一百一十席，民政黨得四十一席，民主黨得十三席，自由民主黨得九席，國民之黨二席。民主共和黨在國會所得席次已接近三分之二。

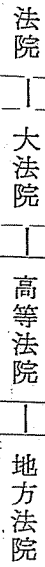
新國會於去年十二月十七日上午九時成立，新憲法即同時生效。會中並選出李孝祥(共和黨)為議長，張炯淳(共和黨)羅容均(民政黨)為副議長。朴正熙總統則於下午二時在中央廳廣場舉行宣誓就職大典。下午四時，在朴新總統蒞臨下舉行第一次國會。韓國經過了兩年零七個月的軍事統治之後，至此完成了還政於民。依照新憲法總統權力極大，國務會議——內閣由總統任議長，總理為副議長。總理及內閣閣員均由總統任免，對總統負責，國務會議為「審議機構」，而非「決策機構」，故內閣實質上為總統之輔助機構，權力極為有限。國會對內閣無不信任投票權，僅能建議

總統免除不稱職內閣閣員，但國會對總理、閣員、法官有彈劾權。故國會對內閣控制權不大。

韓國新政府的組織系統如附表(一)、二、三)



法司(三)



上表除由各部長組成國務會議外，另設立「國家安全保障會議」及經濟科學審議會，該兩機構係總統諮詢機構，但在運用上可能發生若干參議院之作用。中央情報部在軍政府時代，權力極大，但目前大部份權力移歸司法機構，現在之中央情報部專負國內政治安全情報工作之責。復興國民運動本部，為推行國家建設的輔佐機構。

內閣總理副總理及閣員十八名，亦均經朴新總統任命並宣誓就職，由前漢城東亞日報社社長、韓國紅十字會會長崔斗善出任總理，前韓國銀行總裁及經濟企劃院院長金裕澤出任副總理，其他閣員名單如附表(四)

附表(四)

韓國新內閣閣員名單

職務	姓名	年齡	籍貫	經歷	備考
國務總理	崔斗善	六八	漢城	日本早稻田大學畢業，曾任漢城紡織社長，東亞日報社長、韓國紅十字會會長。	
副總理	金裕澤	五二	黃海道	日本九州帝國大學畢業，曾任財務次長、韓國銀行總裁、經濟企劃院長，駐日大使。	
外務部長	丁一權	四五	咸北慶源	日本陸士畢業，曾任陸軍參謀長，預備役陸軍上將、駐美大使。	
內務部長	嚴敏永	四八	慶山	日本九州帝國大學法科學院畢業，曾任參議員、韓國法學院院長、大學教授、前任議長、顧問。	

韓國新政府的誕生

職務	姓名	年齡	籍貫	經歷	備考
財務部長	朴東奎	六四	慶山	延專商科畢業，曾任農業銀行行長，前任產業銀行總裁。	
法務部長	閔復基	五一	漢城	漢城帝國大學畢業，曾任法務部法務局長、法務次長、檢察總長、前任法務部長。	留任
國防部長	金聖恩	三八	慶山	哈爾濱農業大學畢業，曾任海軍兵隊司令、預備役海軍中將、前任國防部長。	留任
文教部長	高光萬	五九	益山	廣島高師畢業，曾任漢城師大校長、文教部次長。	
農林部長	元容爽	五七	忠南	漢城高商畢業，曾任企劃處長、農林次長、前任經濟企劃院長。	
工商部長	李丙虎	四七	黃海	京都帝國大學畢業，曾任內務次長、工商次長。	
建設部長	鄭樂殷	四八	忠南	東京工大學畢業，曾任國防部科學研究所長，預備陸軍准將。	
保社部長	朴柱秉	六〇	漢城	漢城醫專畢業，曾任海軍醫務監，中央醫療院長。	
交通部長	金允基	六一	全北	日本早稻田大學畢業，曾任住宅營團理事長，前任交通部次長。	留任
郵電部長	洪憲杓	五七	漢城	京都帝國大學經濟科畢業，曾任財務、內務次長、成大副總長。	
公報部長	金東晟	三九	漢城	漢城師大英文科畢業，曾任國防部長輔佐官，前任大韓公論社社長。	
秘書處長	李錫濟	三八	平北	陸士特八期畢業、大邱大學法科畢業，曾任內閣事務處長，預備役陸軍准將。	

國務委員	金溶植	五〇	慶南	日本中央大學畢業，曾任駐日
國務委員	金弘植	三二	忠南	漢城法學專門學校畢業，曾任
國務委員	牙山		忠南知事，法制處次長，前任	外務部長。
			共和黨漢城市黨部事務局長	轉任

二 新內閣之特徵

朴正熙當選總統之後，即着手於內閣入選的物色，朴氏爲了獲得一般國民的好感及加強由軍政移轉到民政的色彩，對內閣總理及閣員的選擇，確實下了一番工夫，儘量網羅文人及黨派色彩較淡者入閣，茲就新內閣的特徵，加以分析。

(一)總理崔斗善係韓紅十字會會長，爲一無黨無派德高望重之紳士，但過去曾任韓國民主黨系東亞日報社長達十六年之久，黨派色彩亦濃厚。崔氏之所以被起用，一面是實行朴氏在競選期間所提「不問黨派廣羅人才組織舉國一致內閣」的諾言，一面在爭取一般國民及在野黨對新政府的好感。

(二)新內閣組成份子，總理以下十七個閣員中，除國防部長金聖恩、法務部長閔復基、交通部長金允基三人留任及原外務部長金溶植調任國務委員外，一律均更換新人。就黨派關係言，民主共和黨者僅六人，黨外人士竟達十二人。就閣員過去政治背景言，軍政系者七人，自由黨系四人，民主黨系一人，無派系關係者六人。一般認爲係朴總統相當有魄力的作法，在韓國政治上，可謂已開一先例。

(三)從閣員年齡上看，最長者爲崔總理六十八歲，最年輕者爲國防部長金聖恩及秘書長李錫濟均爲三十八歲，統計顯示六十歲以上者三名，五十歲以上者七名，四十歲以上五名，三十歲以上者三名，平均年齡爲五〇·八歲。是相當年青的內閣。

(四)副總理兼經濟企劃院長官，由財經專家金裕澤出任，金氏曾二度担任斯職，爲韓國五年計劃的直接負責者，彼對韓國財政經濟有實際經驗；此外財政部長朴東奎，曾任農民銀行及產業銀行總裁；農林部長元容奭，歷任農林次長及前內閣經濟企劃院長；工商

部長李丙虎均係財經專家；足見新政府重視經濟重建之一斑，財經內閣之色彩非常濃厚。

(五)外務部長丁權一，曾任駐美大使，在陸軍參謀長任內，與美國關係極爲融洽，朴總統起用丁氏，實有加強對美外交的作用。原任外務部長金溶植，係日本中央大學畢業，爲一職業外交官，對日本政情有深刻認識，曾任駐法、駐日公使及駐英大使，從事日韓談判亦有多年，此次仍以國務委員留任，担任外交方面工作，旨在協助丁部長處理對日外交。

(六)新內閣中由次長昇任部長者，計有文教部長高光萬、工商部長李丙虎等，其他原任各部次長，調動甚少，故新內閣將是繼承前內閣執行職務，不致發生脫節現象，故新內閣亦將爲穩健之內閣。

(七)新內閣閣員學歷，出身日本大學者十人，其餘八人畢業於日據時代在韓國之日辦「漢城帝大」及專科學校，曾受美國教育者僅外長丁權一一人，此亦爲新內閣一大特色，對未來對日本關係上，可能發生有利之影響。

綜合以上新內閣特徵，雖然有若干新鮮氣象，但由於組成份子之龐雜，能否成爲一個長期安定的內閣，頗令人注意。

三 新政府的施政重點

新政府的施政重點，我們可由十二月十七日朴正熙總統在就職典禮中的演說，十八日崔斗善總理在記者招待會中之發言及一月十日朴總統在國會所發表的國情咨文中窺見一般，茲綜述其重要點如下：

(一)新政府之目標：第三共和國不僅是政權的交替，而是民族中興的跳板，新政府要求所有在野黨及全體國民，與政府共同合作，集中智慧與力量，建設現代化國家，擊敗共產主義，邁向全國統一目標。

(二)外交政策：透過聯合國關係，依照自由主義原則，積極展開外交活動，特別加強韓國與自由國家之關係，尤其要鞏固與美國

的軍事合作，同時增進非共及中立國家之友好關係。與自由陣營，特別與東南亞國家透過與各國首長會談，商討有關共同利益問題，以達成相互合作關係。

(二)日韓關係：從遠東自由陣營相互合作可維持遠東安全與和平的觀點，韓國政府對目前正在進行的日韓會談，希望能早日獲致解決。為達成此一目的，韓國將採取超黨派外交。至於漁業問題，將繼續努力向保護韓國沿岸漁業資源，保障漁民權利及改進漁業技術方向邁進。

(四)經濟政策：政府承認過去幣制改革的失敗，決心設法補救，今後決不逃避責任，並繼續維持自由經濟制度之原則。政府將全力維持國民必需品如煤炭、棉布、食鹽等之供應，並以政府存糧，供應民食，並力求物價之安定。

(五)財政措施：政府為確保財政安定及維持通貨，限制消費物資及非生產物資之輸入。改善輸出補償制度及輸出金融制度，鼓勵輸出。

(六)經濟外交：展開積極性的經濟外交，爭取外資、擴大貿易，重建國家經濟。

(七)農業政策：政府繼續執行重農政策，力求水產業及農業經營的合理化，擴大農業生產，改進農業技術，以求糧食之自給自足。

(八)文教政策：為達成國家近代化及民族復興，倡導全國革新運動，振興產業、科學、技術教育，發揚民族文化藝術。

(九)社會福利政策：合理調整保健醫療網，充實醫療設備，加強管制結核、癩病等慢性疾病，特別注意傳染病之預防，並加強社會保險。

(十)一般行政：簡化行政機構，提高行政效率，實施地方自治，將中央事務，儘量移地方辦理。確立公務員制度，保障公務員生活，整飭綱紀，防止貪污。

朴總統並表示「將絕對遵守憲法，將個人生命貢獻給國家與人民」。彼並保證做到「人民的忠實公僕」，領導「韓國邁向自治和繁榮」。崔斗善總理在記者招待會中亦表示「為國服務，義不容辭

，個人安樂，在所不計」的工作方針。並稱「新政府願站在國民前鋒，盡一切力量，打開難關。呼籲國民共同努力。」綜合前述施政重點，新政府將在經濟、外交兩方面盡其最大之努力。

四 新政府的前途

韓國去年十月的總統選舉及十一月的國會議員大選，均在公平合理的情況下完成，為韓國憲政史上最成功的一次選舉。軍事政變領袖朴正熙當選第三共和國總統，民主共和黨又在國會選舉中獲勝，足以證明朴氏及其所領導的黨已受到大多數國民所支持，因此，韓國勢將有一個安定局面。但是嚴重的經濟危機能否克服，日韓關係能否順利解決，以及能否爭取野黨的合作，將是決定新政府能否成功的主要關鍵。

朴總統在新年國情咨文中，曾經指出「物價指數一九六二年底漲一三·四%，去年年底則漲二四%，外匯儲備額，已由二億五千萬美元減低到一億二千一百萬美元。」物價上漲原因，朴氏指出「係由於歉收，糧食不足，不得不向外採購；及建設寧越、春川等發電廠、煤廠，投資過大，使外匯減少所致。此外，美國援助之減少，亦為主要原因，美國對韓國的經濟援助以一九五七年為最高峯，以後即逐年減少。且韓國人口，每年均增加七十萬人，故去年雖然豐收，但仍不得不購買外國糧食。」從這段談話中，已可以看出韓國經濟問題的嚴重。新政府並於一月十三日公佈了一項經濟政策綱要，詳細規定了「逐漸取消物價管制」、「安定財政」、「外匯對策」、「促進外銷」及「厲行節約」等具體計劃。此項計劃能否順利推行，目前尚難判斷，例如本年外銷目標已經定為一億美元，但能否達成目標，尚難預料。此外，美援在韓國經濟中，仍佔極重要地位。本年美援款，大體上將仍維持六千五百萬美元至七千萬美元之間，是否能及時提付，亦將為韓國經濟能否安定的關鍵。

日韓會談，先後已達十年，由於歷史因素，經濟、政治、軍事原因，迄無法獲致結論，當一九六二年冬韓國前中央情報部長金鍾

——下轉第57頁——

東歐附庸的

國際分工專業化近況

尹慶耀

一 由來

東歐集團的經濟合作體稱為「經濟互助委員會」，其當前的工作重點，即在推行會員國間的國際分工專業化。在一九六三年中，不僅該項工作的進行益趨積極，且決定了實行多邊清算及成立國際合作銀行等有力措施，於一九六四年付諸實施，頗值得吾人注意。

按東歐集團國際分工專業化的擬議，由來已久。一九五五年十二月「經濟互助委員會」第六次大會在布達佩斯舉行，曾提出將各種汽車及拖拉機等農業機械的生產，按照國別實行專業化的建議。一九五六年五月第七次大會在東柏林舉行，又建議將六〇〇種重要機械製造專業化。不過，這項建議似乎到一九五八年才進入實行階段。一九六〇年七月第十三次大會，建議各會員國間由五年計劃（一九六一—六五）的調整，進而作二十年計劃（一九六一—八〇）的調整。一九六一年三月第十四次大會，開始規劃各會員國二十年的經濟發展遠景。一九六二年六月在莫斯科舉行的第十六次大會，一方面設立由會員國副總理構成的執行委員會，以加強「經濟互助委員會」的機構及權力；一方面發表了「社會主義國際勞動分工的基本原則」。同年十二月在布加勒斯特舉行的第十七次大會，決定設立「財政金融問題常設委員會」，以及確立各會員國間共同的價格體系、採用多邊清算制度、成立「國際合作銀行」。一九六三年七月的第十八次大會，決議擴大專業化和協作化，充分滿足會員國

對燃料、電力、原料、化學工業、機械製造、電子技術等最先進的國民經濟部門之不斷增長的需要，以及發展農業、擴大化肥和農機等方面的多邊合作。會中對委員會所擬之會員國貿易由雙邊清算過渡到多邊清算的計劃，及爲此目的而設立國際合作銀行表示贊同。同年十月十五至廿二日執行委員會第九次會議，決定國際合作銀行於一九六四年一月一日成立。總之，目前的經濟互助委員會已漸具超國家的性格，而蘇俄東歐集團的經濟合作也逐漸向「經濟統一」之途前進。

二 分工方式

依照共黨的自我宣傳，國際分工專業化，是充分利用各社會主義國家的天然資源與勞動力，以加速發展其國民經濟中最重要部門之有利的前提。通過國際的分工合作，可使各國經濟在最有利的比率下，獲得協調的綜合發展，並促使其國際收支獲得平衡。而且，可以逐漸消弭社會主義各國經濟發展水準間的差距。

單就理論而言，東歐各國（包括最近入會的偽蒙在內）既然大部分都經濟落後，而其天然資源又并不十分充分，那末將其有限的投資集中於某些最有利或具有傳統性質的部門，在現代化機械設備的採用、技術人材的培養方面，都將合乎「經濟的」原則。對於提高生產率，降低成本以促進大量生產，應該是有益的。更益以國際間的「平等」合作，相輔相成，就可以促成社會主義集團內經濟的加速發展。問題是它們必須認真把「集團」看作一個「大家庭」，而

放棄其國家的立場與利益。當然，不論事實上有多少的阻礙與爭執，它們專業化與協作化還是建立在這樣的一個理論基礎之上的。

爲了敘述上的便利，對於共產集團國際分工的方式，可暫作下述的分類：

(一)部門分工 如羅馬尼亞及保加利亞偏重農業生產，其他國家則發展工業，煤炭工業集中在波蘭，石油工業集中在羅馬尼亞。匈牙利生產農業機械及鐵鑿土，捷克發展機械工業，東德發展精密機械等。這只是粗枝大葉地指出其重點所在。很顯然，這樣的分工是與各國經濟發展的傳統性及其資源分佈的情形有關的。

(二)品類分工 在同一部門之內，仍可依其類型、規格、輕重、大小等實行分工專業化，例如同爲機械，亦有重型、中型、輕型之分，而且式樣繁多，性能不一。同爲車輛、船舶，亦有載重、噸位及馬力大小之不同。這些都可依照國別實行專業化。化學工業方面，在油漆、纖維工業用輔助材料、農藥、醫藥品等多種部門，以及各部門內的若干品種，都在專業化計劃之內。「經濟互助委員會」的「化學工業常設委員會」，預定截至一九六五年將有機及合成油漆實行專業化。爲了減少重複，波蘭已停止了十種以上的生產，使其投資更加集中。纖維工業用輔助材料方面，世界上已有四〇〇—四五〇種，但這方面的專業化尙在研究中，預料當分配予東德、波蘭、捷克及匈牙利分別生產。農藥製造尤爲共產國家之所急需，然而現今只有東德較爲發達，其他國家則從一九六〇年以後才剛剛開始。依照一九六一年六月的生產分配協定，係以三九種主要濃縮農藥爲對象。而醫藥品種，則已有九五種實行專業化。

(三)部品分工 現今「經濟互助委員會」會員國，在大約二、五〇種工業用附屬品中，約有三〇〇種是彼此重複生產的。經過專業化的實施，預計到一九六五年時其重複項目將減至約一五〇種，一九七〇年時減至約一〇〇種，而另外增加一些現今完全沒有生產的品種。爲了實行專業化，波蘭與捷克協定，波蘭專門生產小口徑(二〇—二五種)的鋼管。在軸承方面，截至一九六五年其預定的生產分配原則爲一般大量使用者由各國同時生產，少量專用者依國別實行專業化。在國際規格化機構註冊的軸承二、二〇〇種之中，大

約有五〇〇種由兩國或兩國以上生產，其餘或將分別集中於某一國生產。又如燈泡製造的專業化，已由波、捷、東德商獲解決。

三 機械、設備等專業化現況

在一般機械、工廠設備及交通工具等的專業化方面，現已具初步規模。茲綜合多種資料，列舉各國專業化項目如左表：
「經濟互助委員會」會員國機械、設備等專業化項目表

別國	專業化生產品類	同時生產該項目者(蘇俄除外)
波蘭	機械採炭設備(主要爲直徑五公尺的複式採炭機及其他採礦機) 製焦用爐裝置 一定的冷式搗礦裝置 熔礦爐裝置 中型發動機 鋼(鐵)絲機械 金屬切削機械 煤炭誘導體加工化學裝置 特殊齒輪用加工機械 輕混凝土工業設備 一定的紡織機 製糖工業設備 食品工業設備 穀物、馬鈴薯收穫機及聯合收割機 二五〇噸以下水平壓力機 汽輪機(以二、五〇〇萬瓦特以內爲主，任何場合都不得超過一億瓦特) 二二〇瓩以內的變壓器	東德
捷克斯		捷克
東德		東德
捷克、東德		捷克、東德

<p>東</p> <p>精密機械 光學、測量、調整器 電子工業機械 各種加工用機械 小型壓延機 各種紡織機（主要為製襪用機械）</p>	<p>捷</p> <p>金屬切削機 鍛冶壓縮機 大型壓延機 直徑五公尺以上採礦機 褐煤精鍊設備 製糖工廠設備 化學纖維設備 低力水輪機 高力發電機 亞麻收穫機 甜菜收穫機 柴油引擎 二、〇〇〇馬力重柴油、電氣軌道車 載重五噸以上之卡車</p>	<p>四、〇〇〇—五、〇〇〇馬力的船舶用柴油引擎（與東德及捷克合作） 蒸汽引擎 船舶 電氣機關車 小型柴油、電氣軌道車 寬軌用鐵道旅客車 四噸以下公共汽車 運貨車 一定的特殊翻斗卡車</p>
	<p>東德 波蘭 東德 東德 東德 東德 東德 東德、匈牙利</p>	<p>捷克、東德 捷克、東德</p>

<p>馬羅</p> <p>採油裝置 油井鑽探裝置</p>	<p>亞利加保</p> <p>小型海洋船舶 湖泊用油輪 運貨車 農業機械 變壓機 發電機 發電機、水力發電機</p>	<p>匈 牙 利</p> <p>中小型工作母機 一定的電氣設備 通信器材裝置 製鋁工業設備 食品工業設備 拖拉機 玉蜀黍收穫機 柴油引擎 柴油車及六—八〇〇馬力柴油機車 四噸以上公共汽車 四—七噸卡車</p>	<p>德</p> <p>化學纖維設備 發電機 電氣機械 褐煤加工用化學裝置 拖拉機 甜菜收穫機 船舶用柴油引擎 船舶 冷藏貨車、客車 四噸以下卡車</p>
		<p>羅馬尼亞 東德、捷克</p>	<p>捷克 捷克、匈牙利</p>

註(一)：右列項目蘇俄全部均予生產。偽蒙分担之專業化項目不詳。阿爾巴尼亞於一九六二年十二月正式通知在布加勒斯特舉行之第十七次大會，即時退出「經濟互助委員會」。

(二)：除機械、設備交通工具等外，其他專業化項目已知者計有波蘭的化學工業；捷克的鋼鐵、水泥；東德的化工、水泥；匈牙利製鋁；保加利亞的食品工業、非鐵金屬及電氣材料製品；羅馬尼亞的化學纖維、化學製品、滾珠軸承等等。

右表所列各國專業化項目的多寡，并不代表各該國機械工業等發展的程度。在共產集團內，除了蘇俄之外，要以捷克與東德的機械工業最爲發達，其次是波蘭、匈牙利，最爲落後的是保加利亞與羅馬尼亞。凡屬共產國家都特別注重工業尤其是機械製造業的發展，但以當前現況言，世界機械製造的品類中八〇%捷克均可製造，它也是共產圈內主要的機械供應者，要它在現有的基礎上繼續發展其機械工業自屬順理成章。但其他落後國家如果要全面發展其機械製造業，則自感困難。最合理的辦法是使它們的機械生產集中於少數部門，藉集團內的專業化和協作化，彼此避免重複，而將其有限的人力、資金作有效的使用，庶可克服製造上的赤字，保持較高的技術水準，採用自動化的大量生產方式。這是所謂分工專業化的目的，也是一經濟互助委員會應負的任務。

一九五六年的「經濟互助委員會」大會中，設立了該會「機械製造常設委員會」，建議機械生產專業化。當時所提出的發動力、柴油、電氣技術、真空管、金屬切削工作機、鍛冶壓縮機、壓延機、鑄造設備、鑛山用起重機、煤炭石油設備、化學工業設備、建築材料工業設備、輕工業、食品工業設備、鐵道車輛、船舶、農業機械等部門。該常設委員會活動的結果，至少在機械品類的裁汰集中方面是有其成效的。例如以金屬切削機式樣的減少言，保加利亞由

二五種減至一三種，匈牙利由二〇種減爲一六種，東德由六四種減爲五六種，波蘭由四〇種減爲三五種，羅馬尼亞由一四種減爲六種。

品類的減少與避免重複，也可由會員國相互間的雙邊協定來實施。例如波蘭與羅馬尼亞及保加利亞簽訂協定，波蘭中止生產直徑三五〇厘的齒輪車床。其三〇〇厘及四〇〇厘的齒輪車床生產正逐漸中止中。波蘭所需上述規格的車床，改由羅、保輸入，而原來生產那些車床的工廠，如蕭貝尼茨工作機械工場已開始生產東歐缺乏的內圓磨床；安德利霍夫機械工場將專爲軸承工場生產自動及半自動車床；波茲南機械工場則將增加綜合工作機械與標準設備的生產。在造船方面，波蘭與保加利亞協定，保專門製造載重三、二〇〇噸的汽船，并以此種類型船舶供應波蘭，波蘭除以引擎與設備供給保加利亞外，并停止該型船舶建造，其格但斯克造船廠的剩餘設備，則接受蘇俄訂貨製造運木船。又現今汽車容積一、〇〇〇立方公分以下者由東德生產，一、〇〇〇—二、〇〇〇立方公分者由捷克生產，二、〇〇〇立方公分以上者由波蘭生產。卡車方面一噸車由東德，一—三·五噸由東德、波蘭，五噸以上由捷克，三·五—五噸由東德、波蘭、匈牙利、羅馬尼亞分別生產。至於農業用拖拉機，因所需類型繁多，自可分別由各國生產。

四 分工專業化的利弊

所謂分工必須輔之以合作，專業化必須與協作化同時並進，才不致成爲跛行政策。然以篇幅所限，這裏只能談到分工專業化一方面。

關於分工專業化的利益，前已約略提及。這裏可分作幾點略加申述：

(一) 分工專業化可使投資作集中而有效的使用。例如波蘭除自製的三二八種軸承外，尚需從其他共產國家輸入七五一種，由西方輸入一二六〇種。如自行製造，每種建設費及技術養成費約需八千至十二萬茲羅提（波幣），平均爲八萬五千茲羅提，二〇—一種約

共需一億七千一百萬茲羅提。如果依照分工專業化原則集中於少數品類的生產，自可避免投資分散之弊。

(二)新建的工業集中於少數部門，已有的企業則限制其生產品類，增加其生產數量，因而可以採用現代化新式機械設備，提高技術水平及勞動生產率，降低生產成本，使該項工業生產迅速發展。

(三)在分工生產交互供應的原則下，各國的大量產品不致缺少銷路。同一道理，只要是在專業化的計劃之內，任何小國也可發展其自動化大規模機械生產的現代工業（如鋼板、軌條等生產），而不致使其生產設備有遊休現象。

右述種種，對於經濟落後、資金缺乏而又急於工業化的東歐國家而言，將是一種誘惑力。可是，所謂分工專業化的弊端與困難，亦自不少。例如：

(一)各會員國間經濟發展差距甚大，可大別為：○工業國家——捷克、東德；○工業——農業國——匈牙利、波蘭；○農業——工業國——羅馬尼亞；○農業國——保加利亞。蘇俄不僅工業均佔壓倒優勢，且擁有共產集國內九〇%以上的資源。而新加入的偽蒙則仍然以畜牧為主，連一個農業國都不够。這些國家間實行分工專業化，無疑將使上述差距愈來愈大。一九六三年四月十七日起為期九天的「經濟互助委員會執行委員會」第五次會議中，波蘭曾提議會員國間應仿照歐洲共同市場的辦法，有在他國設立企業的自由，但後進各國則認為那樣會促成國與國間從屬關係而加以反對。目前，東歐各國經濟發展陷入困難，成長率普遍下降，工業發達的捷克且於一九六二年放棄其第三次五年計劃（一九六一—六五），惟有羅馬尼亞尚保持一四·七%的高度成長率（一九六二年），因此它認為「經濟互助委員會」加之於它的以農業為重點的國際分工，會妨礙它的工業發展，對此頗表不滿。甚至向西方購買生產資材，逕自發展其本身的工業。

(二)礦業發展需要大量投資，其建設時間約二倍於製造工業，因此在國際分工原則下，發展製造業的國家固屬有利，而發展礦業的國家則相反。前者雖可在資金與技術方面予後者以支援，但如何從事根本調整，使彼此無損益之差，則顯非易事。過去戈慕卡即曾

聲言，與其推進國際分工，不如增進社會主義國家間的貿易，其原因即在此。另一方面波蘭為東歐產煤中心，煤炭輸出對其經濟發展關係至鉅，當委員會決定支持東德發展劣質褐煤生產，作為工業用焦炭之原料，并由蘇俄予以貸款時，波蘭即認為係對其煤炭銷路之一大威脅，而竭力反對。

(三)在專業化原則下，各會員國原有的工業生產，必須作若干調整。如「經濟互助委員會」最初決定匈牙利的化學工業設備，應逐漸遷往東德；而有一萬五千工人的伊卡爾斯工場，原為製造大型拖拉機及軍用車輛的中心，則須逐漸移交捷克。以低價拆遷舊設備，以高價增添新設備，使原有技術工人失業，而新興產業又感技術工人不足，這對於一國的經濟發展極為不利，故為匈牙利所拚死反對。現今專業化的實施已顧及到所謂「傳統性」，但仍難免除上述類似的困難。例如委員會曾以價格高、性能低為由，建議波蘭停止其「希勒拿」汽車之製造，但波蘭自身具有製造該項汽車的所需資材，即不合理會是項建議而仍繼續生產。委員會勸告其他會員國拒絕購買波蘭汽車，惟波蘭人仍乘用國產汽車而自得其樂。

(四)為實施國際分工專業化，全體會員國應將其本身所需及可以對外提供的物資、產品、精密統計，提供委員會參考，而後委員會才可據以釐訂分工的詳細計劃。但這不是一件簡單的工作。一九六〇年初，蘇俄科學院曾設立社會主義世界體系經濟研究所，以經濟互助委員會為中心對社會主義的國際經濟合作作科學的研究與調查。一九六二年六月「經濟互助委員會」第十六次大會後，設立綜合問題設計局，亦應與上述調查統計工作有關。然分工計劃雖可以作成，而彼此能否配合無間，實缺乏有效保證。倘使某一國實際生產不能達成計劃目標，其他國家的有關生產事業亦必受其影響。現今捷克機械減產，若干會員國就得不到預定的機械供應。

(五)東歐各國勞動力的分佈極不均衡。且同為共產國家而彼此均採鎖國政策，邊境線互以鐵絲網相隔，非若歐洲共同市場內部工人可以自由流動。以現況言，工業發達的捷克、東德勞動力均極感不足，若干工業生產既集中在該兩國家，或將因勞力與工資問題而影響生產成本，使其他國家蒙受損失。又工業原料絕大部分集中

於蘇俄，須經遙遠路程運至附庸國家的工廠，其價格是否較由西方市場以國際價格進口為低廉，實大屬疑問。蘇俄決不致以低價輸出原料，再以提高輸入成品。如附庸各國必須以成本較高的原料從事國際分工，則將影響整個東歐的經濟發展。

(六)蘇俄與附庸國間之不等價貿易，自由世界人士屢加指摘，附庸各國亦時有煩言。現今「經濟互助委員會」正從事改訂貿易價格，成立國際合作銀行以促起多邊貿易。然會員國間缺乏自由的國際市場，價格調整亦非易事。而此一問題不解決，則將影響彼此貿易與經濟合作之進展，使其國際分工專業化受到阻礙。

(七)由於國際分工專業化的結果，各附庸僅能發展其部份生產事業，不能自成一綜合的完整的國民經濟體系。更由於部分品的專業化，各國甚至不能自製某一種完整的機器。因而在經濟上已失其獨立性。而蘇俄既可全面發展其國民經濟，自將成為全集團內經濟上之宗主國。關於此點，共匪及北韓也屢加抨擊，又共匪偽「中國科學院」經濟學家勇匪龍桂在其對日本「日中友好協會」代表團的談話中，對於「經濟互助委員會」的超國家性也曾加以抨擊。勇匪說：「經濟互助委員會」最近主張「新的觀點，即認為為了國與國之間的調整，有成立超國家機構之必要。這超國家機構的決議，各國須一律服從，而不再需要相互之間的協定。……這是大國沙文主義者，利用該委員會作為替自己謀利的工具，它們以計劃的協調為名支配他國，藉超國家機構的成立以便利於從事此種支配。因此，很多國家都表示反對。」（原文見一九六三年十月中旬日文「亞細亞洲經濟旬報」）。勇匪并非無的放矢，一九六三年七月「經濟互助委員會」會員國黨政首腦會議中，黑魯曉夫提議成立一個統一的「經濟計劃委員會」，却未被通過，這就證明勇匪所謂「反對」的事實確曾存在。蘇俄的大國沙文主義以及各會員國對此的心存戒惕，無疑乃是國際分工專業化的阻力之一。

總之，對工業基礎薄弱而又急於從事建設的東歐各國說來，國際分工專業化是有利也有弊的，它們將在國際主義與國家主義，利弊取捨之間徘徊瞻顧。然而這種國際分工專業化的工作，即使是徐徐進行，緩步向前，對於東歐經濟的發展，也決非完全無益。在「

東歐附庸的國際分工專業化近况

和平」空氣濃厚、經濟競賽趨緊的現在，這一國際分工專業化工作的進行，即使不能保證共產集團經濟發展的突飛猛進，也可促使蘇俄對附庸經濟命脈的控制步步加緊，這是頗值得自由世界所正視的。

參考資料一：一九六三年三月號「和平與社會主義問題」

二：史考特著「蘇維埃帝國」

三：一九六四年日文「每日年鑑」

四：其他

(上接第51頁)

必與日本外長大平正芳就「財產請求權」獲得協議後，原以為兩國建交，已無問題，但由於金鍾泌的去職及受日韓兩國國內情勢之影響，兩國關係，乃停留在繼續談判階段。目前兩國間主要懸案為漁業問題，韓國仍堅持保留「李承晚線」，日本則依照國際海洋法會議所規定的一般原則，劃定沿海十二海里為專管水域，除六海里為韓國領海外，其餘六海里規定在十年內為日韓兩國共同捕漁區域。因此雙方尚有若干距離，一時恐尚無法解決。照目前情勢，日韓兩國關係，非經雙方高級政治會談，並不顧野黨之反對，相互讓步，恐難獲致解決。

至於韓國國內情形，目前仍未可樂觀，共和黨內部派系之爭，表面上雖然平靜，但實際並未完全消除。對野黨關係，亦極微妙，在新國會內，民主黨（十三席）、自由民主黨（九席）、國民之黨（二席）等組成院內統一交涉團體，對於物價問題、國家預算、違反選舉等問題，則又與民主黨在國會內設立四野黨之統一機構，展開對政府之攻擊。朴正熙總統除了運用民主共和黨國會議員在國會內與野黨協調，自去年十二月三十日起，每週一次，分別在青瓦台總統官邸，分別接見各政黨領袖如尹潽善（民政黨）、朴順天（民主黨）、金度演（自民黨）、安浩相（國民之黨）等外並將邀請過去政治領袖如咸台永、張勉、許政、郭尙勳、李範奭、張澤湘、卞榮泰等晤談，要求彼等支持，並希望能團結一致，共同努力，在政府內可能設立一個包括各界領袖的政治諮詢委員會，作為總統對政治問題的諮詢協議機構。朴總統此項措置，亦足見其謀國之苦心。（完）

蘇俄的中等教育

· 王啓升 ·

· 蘇俄教育的基本精神 ·

自列寧於一九一七年十月在俄羅斯建立共黨政權以來，這四十六年中間，蘇俄政府便一直硬性地強迫人民勞動，蘇俄憲法第十二條有「不勞動者不得食」的明文規定，這說明蘇俄任何一普通人民，如不聽俄共奴役便無法生存下去。另一方面，黑魯曉夫現在仍保留史達林時代的勞動集中營制度，成千上萬的人一旦被關進集中營之後，便過着暗無天日的奴役生活，在鞭笞之下，聽憑俄共任意壓榨和奴役。筆者於二十年前在蘇俄之中亞細亞、阿拉木圖市曾與一批剛從蘇俄西伯利亞勞動集中營釋放出來的華僑接觸。他們大多是在勞動集中營被奴役十年、五年之後，因精力退化，體弱多病，無法再從事勞動，所以纔從集中營釋放出來。他們五年、十年長期勞動所得的報酬，除隨身一件老羊皮襖與滿身白虱外，別無長物。這裏可以看出蘇俄集中營之如何虐待人民的一幅情景。不過蘇俄對兒童與青年學生要普遍地實施奴役壓榨，是始於一九五八年十二月二十四日蘇俄最高蘇維埃所通過的教育改革法令，這是所謂「鞏固同生活聯繫和進一步發展國民教育體系」的法令。根據這個法令，蘇俄教育實施下列重要改革：

第一、改七年制爲八年制普通義務教育，規定在這八年期間要奠定學生普通知識與綜合技藝知識之基礎，以及養成學生高興勞動與作有益社會活動之心理準備。

第二、從十五歲至十六歲之青少年開始，在學習與生產勞動結

合之基礎上，要實施完全中等教育和全體學生參加社會有益勞動。

第三、高等學校應接近生活與接近生產。

所以蘇俄的教育，從八年制義務教育，經過完全中等教育，到高等教育，均着重於勞動訓練，養成兒童與青少年之勞動習慣，使教育與勞動結合起來，這種所謂「學習與勞動相結合的教育方針」，係蘇俄教育的基本精神。

這種教育改革於一九五九年開始的七年經濟計劃同時實施，這說明此次改革，要配合七年計劃之推行，除了一方面要補充勞動上所需的大批人力以外，其另一目的，在培養軍事技術中級幹部與經濟建設上迫切需要的實用中等人才。蘇俄現進入七年計劃第五年度，其教育改革之績效如何，茲先從中等教育談起。

· 八年制與十一年制的中等教育 ·

蘇俄兒童之入學年齡，規定從七歲開始。兒童滿七歲要接受四年小學教育，再深造三年，稱之爲七年制普通義務教育。現從一九五九年開始，改爲八年制普通義務教育，即滿七歲兒童所受之普通教育，比過去延長一年。

在這個八年制教育階段，七歲至十五歲之兒童，要學習一般普通知識與勞作技能。八年制教育完成後，兒童已屆十五至十六歲年齡，或直接就業，或繼續深造。

所謂完全中等教育，過去爲十年制，即七年制教育完成之後，再深造三年，而現在是八年制教育完成之後，再深造三年，此即十

一年制完全中等教育的整個過程。

這個八年制義務教育與十一年制完全中等教育之實施劃分階段，據蘇俄一九六三年第十一期「共產黨人」第七十二面稱：

「在這個十年對全體學齡兒童，實施中等普通八年制義務教育和十一年綜合技藝教育，對於未受適當教育，而在國民經濟部門中業已就業之青年，則實施相當於八年制的補充教育。下一個十年，對全體應就學兒童與青少年均一律給予受完全中等教育之機會。」從這段話可以看出蘇俄要在最近十年，即在一九七〇年以前，實施八年中等義務教育，下一個十年，從一九七一年開始，要普遍推行十一年完全中等教育。

· 普通教育與專科教育 ·

蘇俄中等教育，除上述年制外，尚有普通教育與專科教育之分。普通教育，包括小學，七年制，八年制及普通中等學校、工人學校、農村青年學校與成人學校。在一九六二年至一九六三年度，蘇俄這七種學校共有二十二萬六千七百所，就學人數共計四千二百四十萬人，如以沙俄時代一九一四至一九一五年度的普通教育與蘇俄時代之普通教育來比較，其發展情形，約如下表所述：

一九一四至一九一五年度沙俄時代的普通教育與蘇俄時代普通教育比較表（學年開始時之統計數字）

名 稱	一九一四—一五	一九四〇—四二	一九四二—四四	一九四四—四六	一九四六—四八	一九四八—五〇
普通教育學校單位 的總數（以千為單位）	二二·七	一九·八	二七·五	二五·二	二六·一	二六·七
其中： 小學、七年制、八年制與普通中學	二三·七	一九·五	一九·三	一九·七	一九·八	一九七·六
工人學校、農村青年學校與成人學校	—	七·三	一九·二	一五·五	一九·三	一九·一

蘇俄的中等教育

普通教育各級學校學生的總數（以百萬名為單位）

其中： 小學、七年制、八年制與普通中學	工人學校、農村青年學校與成人學校
一九七	—
二五·六	〇·八
三三·六	一·七
三三·五	一·九
三六·一	三·三
四二·四	三·九

由上表數字可以看出，蘇俄一九六二至六三年度之中等普通教育學校的數量，比一九一四至一五年度增十萬零三千所，而學生數量增加三千二百七十萬人。

蘇俄中等專科教育，目的在培養工業、建築業、運輸業、郵電業、農業和經濟學、法制學、醫科、師範科、文藝、電影、體育等各方面所需要之中等專門人才，其培養場所包括技藝與各行業中等專科學校。這一類學校，在沙皇時代之一九一四至一五年度，只有四百五十所，而在一九六二至六三年度，則增至三千五百三十所，學生由一九一四年度之六千四百人，增為一九六二至六三年度之四十四萬人。

蘇俄中等專科學校統計表（學年開始時之統計）

其中不脫離生產的學生人數	其中不脫離生產的錄取之學生人數（千人）	其中不脫離生產之學生人數
四五〇	—	—
三七三	六四	六四
三〇三	八	八
三三六	五〇〇	三〇〇
三六六	五四	二〇〇
三三〇	八七	四〇〇
三三〇	九六	四〇〇

蘇俄中等專科學校之數量，在一九六二至六三年度，共為三千

五百五十所，就學人數共為二百六十六萬八千名。至歷年之畢業人數，年有增加，由一九四〇年之二十三萬餘名，增為一九六二年之四十五萬餘名，茲列表如下，以資說明。

蘇俄中等專科學校歷年畢業生統計表（單位：千人）

中等專科學校畢業生總數：	一九四〇	一九五二	一九五八	一九六一	一九六二
其中：					
工業科與建築業	一一·七	七九·三	二一九·七	二七〇·九	二六三·九
運輸科與郵電科	八·三	一四·七	四二·二	三七·一	三四·五
農業科	二一·五	四七·〇	九六·三	七七·七	七四·八
經濟科與法制科	七·二	二三·七	四五·二	五〇·二	六〇·二
保健、體育、文化、運動等科	九〇·四	四一·〇	七七·二	三一·三	五八·五
師範科	八五·七	七〇·二	六三·四	四八·六	五一·九
文藝與電影	二·〇	四·七	七·二	七·七	九·二
不脫離生產之畢業生人數	三一·五	三二·六	八八·〇	一四四·五	一六二·〇

由這些統計數字來比較，蘇俄中等專科學校歷年畢業之人數，以工業與建築業佔第一位，其次為農業。這裏可以看出蘇俄經濟建設之發展趨勢。

蘇俄目前要以高速度培養中等技藝專家，計劃到一九七〇年時，在工業、建築業、運輸業、郵電業、農業等部門中之中等專門人才，要比高等專家多三至四倍（一九六三年九月二日「真理報」所載關於蘇俄高等學校論文）。

拿蘇俄已受中等教育之人數來看，蘇俄之中等教育水平，是逐年提高。蘇俄已受中等教育之人數一九三九年僅為一千四百七十萬人，佔人口千分之七十七，一九五九年則增為五千四百九十萬人，佔人口千分之二百六十三，而一九六三年後復增為六千零七十萬人，佔人口千分之二百七十六。

蘇俄全國中等學校之分佈

蘇俄中等學校之設立，向集中於莫斯科、列寧格勒、烏克蘭等大城市，而僻遠邊區則寥寥無幾。拿一九六二至六三年度中等學校統計數字來看，其發展亦不平衡，如俄羅斯共和國擁有普通教育之學生達二千三百六十餘萬名，專科學生亦達一百六十餘萬名，而愛沙尼亞共和國之受普通教育與受專科教育的學生僅為四十一萬餘名。蘇俄十五個加盟共和國中等教育發展不平衡情形，從下表學生統計數字可以明顯看出。

一九六二年至六三年度蘇俄全國普通教育於中等專科教育學生人數統計表（學年開始時之統計人數，單位千人）

轉區	受普通教育之學生總數				受專科教育之學生總數			
	一九四一	一九五一	一九六二	一九六三	一九四一	一九五一	一九六二	一九六三
全蘇聯	六六六	一〇〇七	一四四四	一六六六	五〇三	一〇〇三	一四四四	一六六六
俄羅斯共和國	五八四	一〇〇七	一四四四	一六六六	三五四	一〇〇三	一四四四	一六六六
烏克蘭共和國	四八九	一〇〇七	一四四四	一六六六	二二五	一〇〇三	一四四四	一六六六
白俄羅斯共和國	一七五	一〇〇七	一四四四	一六六六	一四	一〇〇三	一四四四	一六六六
烏茲別克共和國	一〇五	一〇〇七	一四四四	一六六六	一〇	一〇〇三	一四四四	一六六六
哈薩克共和國	一〇五	一〇〇七	一四四四	一六六六	一〇	一〇〇三	一四四四	一六六六
格魯吉亞共和國	一五七	一〇〇七	一四四四	一六六六	一〇	一〇〇三	一四四四	一六六六
亞賽拜疆共和國	七三	一〇〇七	一四四四	一六六六	一〇	一〇〇三	一四四四	一六六六
立陶宛共和國	二八	一〇〇七	一四四四	一六六六	一〇	一〇〇三	一四四四	一六六六
摩爾達維亞共和國	二九	一〇〇七	一四四四	一六六六	一〇	一〇〇三	一四四四	一六六六
拉脫維亞共和國	一七	一〇〇七	一四四四	一六六六	一〇	一〇〇三	一四四四	一六六六
吉爾吉斯共和國	〇·四	一〇〇七	一四四四	一六六六	一〇	一〇〇三	一四四四	一六六六
塔吉克共和國	〇·四	一〇〇七	一四四四	一六六六	一〇	一〇〇三	一四四四	一六六六
亞美尼亞共和國	三三	一〇〇七	一四四四	一六六六	一〇	一〇〇三	一四四四	一六六六
土爾其共和國	三三	一〇〇七	一四四四	一六六六	一〇	一〇〇三	一四四四	一六六六
愛沙尼亞共和國	二二	一〇〇七	一四四四	一六六六	一〇	一〇〇三	一四四四	一六六六

蘇俄中等教育之一般缺點

兒童失學情形：蘇俄實施八年制義務教育，現已進入第五年度

，有若干城市與農村之適齡學童，均能全部就學，但有若干小民族共和國，仍有大批兒童失學現象。據一九六三年十月五日「真理報」社論透露，土爾克明共和國到本年九月一日滿七歲之兒童，仍有多數未入校，而烏茲別克、塔吉克、亞美尼亞等共和國，均有此同樣情形。蘇俄現在實現「相當於八年制的補充教育」，以補救業已就業而未受適當教育之青年，這亦證明蘇俄兒童失學情形，由來已久。

宿舍缺乏：蘇俄一九六二至六三年度之中學住讀生，計二百餘萬名，這在同年四千五百餘萬名全部中學生名額中，實微不足道。上述「真理報」社論復透露蘇俄農村中等學校迫切需要宿舍情形如下：

「墾荒邊區有若干學校的宿舍，是地方社會力量興建的。例如巴爾卡辛生產管理局的所有的國營農莊，均替當地學校設有宿舍，並撥給好的住宅與傢俱設備，供學校宿舍之用。

「遺憾得很，不是邊區所有的農莊，都是如此，都仿效巴爾卡辛生產管理局所有各國營農莊這種好的榜樣，所以有些地方，有時要在十公里或更遠的地方送學生走讀」。

接着該社論又引證馬里自治共和國伐西葉夫礦區八年制學校教師們來函稱：

「學生的開始，使我們心情沉重，我們只有一所舊式學校，分兩部制輪流上課，幾乎有一半學生是住得很遠。學校宿舍是設在幾所私人住宅內，不能容納所有志願寄宿的學生。接送學生，安排得不好。岳林斯基國營農莊的領導人們，無論如何都不願撥用車輛。冬季快到了，要半大的孩子們，在黑暗冬季的晚間，要走五至七公里，從學校回家，這怎麼可以」。

蘇俄的冬季是可怕的，除了黑暗陰沉外，又經常風雪凜冽，所以兒童在七公里、十公里以外走讀，是一件非常痛苦的事。該社論復稱去年有好幾千名學生，都因無法住讀而輟學。這裏可以看出蘇俄宿舍問題之如何嚴重。

留級生問題：改革後之蘇俄中等教育，城市着重工業生產，農村着重農業生產，由於勞動作業佔去許多時間，不免影響學生學業

，教師為逃避責任，有時故意將評分提高，而留級生與被淘汰之學生問題，相當嚴重。一九六三年六月俄共中央全會，要求改善學校教導與訓練工作，使一學年中間，能保持一定之數量，不得淘汰學生。莫斯科市只有七千名教師無留級生，其餘的教師沒有一個是沒有留級生（一九六三年九月二日「真理報」社論）。

師資不夠：蘇俄因為邊遠省份生活太苦，教師多願留在中心城市工作，不願遠行，所以一九六三年雖有二百一十萬中學教師，但俄羅斯共和國若干省份與其他加盟共和國，均感師資缺乏。

· 分析意見 ·

以上係蘇俄中等教育之現狀，茲提出幾點分析意見如下：

○蘇俄近五年來所實施的「學習與勞動相結合」的教育改革，並未能消滅蘇俄社會中現有的「一些不願從事勞動的份子，如流氓、竊盜、懶惰者、投機份子、官僚主義份子、小集團寄生蟲份子等，仍依然存在，可見蘇俄教育改革之成效，並不理想。同時，學生成績之低劣，教師師德之墮落，更為此改革中無法克服之通病。

○一九六二至六三年度蘇俄之小學、七年制、八年制學校、普通中學、工人學校、農村青年學校、成年人學校，以及各種中等專科學校，共二十三萬餘所，教師二百一十萬人；學生四千五百餘萬人。這是一枝龐大的勞動人力，除其中年歲幼少者外，至少有五分之一、或四分之一，可直接參加勞動生產。

○蘇俄現既計劃大量培養中等技藝專家，今後七年，即在一九七〇年以前，要大規模發展中等專科教育，創辦各種中等專科學校，來訓練工業、農業、運輸業、郵電業等部門所需之中等幹部。

○整個蘇俄中等教育雖在發展，但土爾克明、烏茲別克、塔吉克、亞美尼亞等若干小民族共和國，去年九月一日，仍有大批兒童失學，可見蘇俄小民族共和國之教育，仍受歧視。

註：本文所引用之各種統計數字，均摘譯自一九六三年莫斯科出版之「蘇聯統計彙編」。

非洲國家的 人口和面積

張伯淵

一 前言

儘管非洲新國紛紛獨立，目前已擁有卅五獨立國，但該大陸仍在政治變遷的情況中，仍為世界上未開發地區的主要部份。一世紀來，該大陸曾體驗到政治上的劇烈變化和紛擾。兩個決定性的年代更可以標明它變化的里程碑——一八八〇年和一九五〇年。所不同者，十九世紀下半葉是非洲的殖民時代，二十世紀中葉則係邁向獨立自主的時代。由於殖民時期，統治者所採取的完全分裂步驟細分而成的行政區域，蛻變為獨立後的政治單位，使得該大陸甫脫殖民統治，即建立了為數甚多的國家。因此我們可以這麼說：殖民時期的「爭奪非洲」(Scramble for Africa)帶來了它的被瓜分；而當代的白人退出(Whit Exodus)則真正地促使非洲的政治版圖形成了不合理的現狀。這也就是為什麼目前該大陸邊境衝突事件不絕如縷，各國間因結合與分裂而爭執不休的緣故。

目前非洲大陸包含着五十個左右的政治構成單位，而且尚未包括許多小型的以及在別國領域內所包圍的領地在內。因此它是政治上最分裂的大陸。相對的澳洲，則可稱為國家大陸，或大陸國家。非洲的政治單位，數目和美國的州相等，加上孤懸印度洋的馬拉加西，就像美國遠處於太平洋的夏威夷。以亞洲而論，面積比非洲大三分之一多，政治單位祇有卅五個，亞洲的最大沙漠——西伯利亞，只在一國的境內——蘇俄；而非洲的撒哈拉沙漠，却為十國所共有，這是世界上包含政治單位最多的大沙漠。至於歐洲，其人口較非洲多三倍，面積為非洲的三分之一，但政治單位也只有非洲的一半。因此非常明顯的，非洲政治地理的結構，最具特色的一種現象，就是人少而國多。現在再就該大陸的人口和面積及其相互的關係，泛論如次：

二 人口

根據一九六一年霍肯斯和史狄爾(A. G. Hoakiss and A. W. Steel)所著的「非洲新貌」(The Changing Face of Africa)統計，非洲的總人口為二億四千五百萬，平均每政治單位的人口是五百萬，這當然無法和歐洲的一些擁有二千五百萬的人口相比；而這種平均數，又為許多政治單位所不及。其中有十六個政治單位，佔該大陸政治單位總數百分之卅二左右，人口均不及一百萬；人口自一百萬至五百萬的有二十二單位；五百萬至一千萬者有六單位；一千萬至一千五百萬、二千萬左右及二千萬以上的各有兩單位。由於一百萬至五百萬人口的政治單位，佔該大陸中的百分之四十四，所以成了平均的評價。此外，全大陸只有八個國家超過千萬數字，按照國家大小其次序是：奈及利亞、埃及、衣索匹亞、南非、剛果(利奧波特維爾)、蘇丹、摩洛哥和阿爾及利亞，在這八國中，大部份的人口還比不上紐約、東京或倫敦。結合八大國的人口共為一億三千七百萬，佔非洲總人口百分之五十六。

值得注意的是：這八個國家都在大陸的邊緣，非洲大陸人口的分配典型，基本上和其它大陸的情形并無不同。即集中於沿海岸的四週，而逐漸向內陸減少，不過這對於撒哈拉以南地區不易得到證明。撒哈拉沙漠北部邊緣地帶的確是人口密集：從衣索匹亞到摩洛哥，沿紅海至地中海沿岸所伸展的弧形，可以適當地把它看作北非的「肥腴月彎」。

這樣的人口分配情形，可以保持多久不變動？變動的方向怎樣？據聯合國的估計：非洲的人口到一九七五年，將達到三億三百萬（一八五八年經濟理事會發表）但各地區人口的增長率將不相同。目前非洲人口增長率最快的部份，是撒哈拉沙漠北部的非洲；南非次

之，熱帶非洲則是增長率最低的地區。熱帶非洲之所以落後，不僅是該大陸，而是世界性的一種增長率典型，即高度的死亡率和高度的生產率。熱帶非洲以外地區，雖也具有高度生產率，但死亡率則相對的減少，這種趨勢有利於非熱帶的非洲。但這祇是根據純粹人口統計學所作短時期的觀察，較可靠的是應從經濟觀點上針對非洲的潛力作長時期的觀察。目前熱帶非洲以外地區的領先，僅意指其在經濟發達上開始比較早，未必就是真正的具有較大的經濟潛力。一如麥肯特氏(Mackinder)所預測，認為撒哈拉沙漠以南的人口將來要達到十億，對此我們雖無法予以判斷。但無疑的，該大陸的人口重心，將逐漸轉移到熱帶非洲，在那裏將發現大陸上的大部份人口殆無疑問。而在大陸人口比例上曾經居最多數的國家，也將不再是古老的埃及，而是熱帶非洲的奈及利亞及第三個大國，即位於熱帶的衣索匹亞。

三 面積

由於非洲大陸面積龐大，儘管政治單位數目過多，以大陸總面積一千一百七十萬方哩分配於五十個政治單位得到的平均數字仍達二十三萬四千方哩，較之歐洲國家的平均面積十五方哩仍舊大得多。(歐洲面積三百七十八萬方哩，有二十五國，但不包括袖珍國在內)。非洲國家的面積分配情形如下：不及一萬方哩的小國有七；一萬至一萬五千方哩的小國有十；五萬至十萬方哩的中型國四；十萬至五十萬方哩的大國二十三；擁有五十萬至一百萬非常巨大的國家有六。一半以上的國家是大國，事實上二十二個國家的面積均超過法國，而法國在歐洲除蘇俄外就是最大的國家。政治區域與自然環境具有密切關係，一般而言，非洲的較大國家均在大陸的北半部，較小的國家均集中於富饒的西非洲，因為在這裏無須太大的面積，就可以維持較多的人口和支持一個獨立的單位。在西非洲以外的任何大陸地區，以同樣的面積，則無法建立怎麼多的政治單位：一十二個國家密佈於北緯十五度以南的平行線上。而整個尼羅河和尼日河流域也只分配着與此數目相同的國家，如果稱西非是政治上非洲大陸的巴爾幹，那麼尼日河可以稱為非洲的多瑙河，在這種認識下，剛果河恰與尼日河不同，剛果河幾為剛果一國所獨佔。從森林及西非的叢林帶向北進入大草原和撒哈拉沙漠，然後進入沙漠中心，政治面積隨而擴大，只有一種例外，即接近地中海時才稍為減少。

非洲國家的人口和面積

一般說來，非洲的國家大多是面積太大，而人口太少。這好像小個子的人，蹣跚在龐大的外衣裏。以目前的情況來說，根據人口學和政治學的原理，應該是適當的人口數量和適當的政治區域相配合，對於這一點，非洲大陸可以說是稱不稱。固然一個國家要達到合理的人口即同量，必須超越適當面積的限制；但由於時間作用，我們和無法立即回答，非須超越適當面積的限制；但由於時間作用，我們同時，這種不合理的現象，也無法避免於政治的影響。人口稀少，明顯地表示人力不足，低度生產力和缺乏政治聲望。過大的面積，會產生內部和外部問題。外部問題如：不適當的擴張疆圍，徒增防衛的負擔，並且助長或擾亂邊界的糾紛；而此種糾紛，自許多新國獨立後已發生多起，例如摩洛哥與阿爾及利亞以及最近衣索匹亞與索馬利亞的邊界衝突。至於內部問題：則因面積和人口的分配不合，影響及政治的協調和內部的凝聚力；而人口的散佈也增加了地方主義及部落主義的色彩，從而妨礙了國家經濟和有效的貿易完整性。以蘇丹為例，即遭受南部和北部兩個不同種族雙重的損害；奈及利亞則受北部哈沙、佛蘭尼(Hause-Fulani)和南部的尤魯巴、伊保(Yoruba-Ibo)不同的種族影響，此外具有尤魯巴型，其行動具有吸引力的另一尼日·邦魯(Niger-Benue)族，亦已成為奈國主要人種的一支，三重的人種分裂，影響及於奈國內部的團結。

這種不同的人種分裂，只有削弱憲法上的結構和統一，許多非洲不統一的國家多變成了大型和面積非常大的聯邦國家，譬如利比亞、奈及利亞及衣索匹亞等國是。奈國境內種族的不同，和人口學上的分裂相結合；除種族不同外，還加上文化和宗教的差異；北部是信回教的胡沙、佛蘭尼；東南部的伊保大部份為偶像崇拜；西南部的尤魯巴則大都信奉基督教。值得注意的是，聯邦制度并不能發生效預期的作用；所以獨立後的奈及利亞其內部的政治衝突不能和部份人口眾多的非洲國家相比擬。利比亞則不同，除了國內的人種和文化的性質相同外，它的少數人口，沿着海岸被大約四百哩的純粹沙漠所分隔，而形成兩個「島」，就憑這一點，使它成為表面上聯邦化的國家。廣大的剛果(利奧波特維爾)一再重覆於企圖聯邦化和割據的分裂主義，是當代的歷史事件。新獨立的肯亞，也具有同樣的情形。所有這些因面積和人口所固着的爭執因素，無疑地正危

四 人口、面積和政治衝突

一個國家的政治負擔和衝突，并不單純是人口和面積的作用。只有兩者相配合，才形成一種重要「力量分析」的因素。本文對非洲國家的經濟問題未加敘述，只試圖對於人口和面積的各種結合基礎，對於政治力量所發生的作用，作一個簡單的分析：

(一)人口少，面積也少的袖珍國，不容易自立圖存而形成一個獨立的政治單位。它極易為鄰近較大的國家所覬覦，或被要求歸併或參加聯邦，非洲這一類型的國家，大多處於沿海岸的小型國家或園地，達荷美和多哥即屬於這一類。

(二)人口少，面積非常大的，則多是傳統「沙箱」型(Box of Sand)的沙漠國，這類國家之得以獨立存在，完全是依靠發展的情況，它們缺乏所謂「必須的港口」，孤立於四週不毛的環境中，它們是依據自然環境所形成的國家，具有機動變化的邊界，常與其他國家保持距離，本質上它是「幻像國」(Ghost States)，由於延伸的沙漠而形成獨立的單位。撒哈拉沙漠的國家都屬於這類型：茅利塔尼亞即是一個最好的例子。茅國的面積幾與埃及相等(各佔卅八萬六千方哩)但人口差不多只達到埃及流域以外的人口。

其次為利比亞和索馬利亞、南部三角帶的貝專納蘭、和西南非洲。經濟上，這些國家都是政治上的「柔弱無能」者，極容易受鄰國或他國所支配。他們是長期匱乏的國家，外援在此是必須的，利比亞原受英國的施予，現在則依靠英、美及聯合國協助；一九五九年至一九六〇年將近百分之六十的利國年度預算，均依賴外援的支持。同教共和國的茅利塔尼亞，是真正法國的授援者。索馬利亞則依靠各種來源的援助。在這種情形下，這些國家的政治主權不可能不摻入外來的因素，只有在一些不可預知的礦藏或其他財富的被發現(例如利比亞的石油和茅利塔尼亞新發現的鐵礦)才可以使這些國家注入新生命，帶給他們經濟的安定。

(三)面積小，而人口的密度相當高的政治單位，其內部也很難合作，終於使這些地區成為鄰國勞工的來源。盧安達、蒲隆迪每年送往前比屬剛果、烏干達及坦干伊喀的工人約四萬；尼亞薩蘭曾每年供約十三萬勞工前往南羅得西亞；而貝專納蘭除了為南非貯藏勞工來源外，可說是別無所有；西非的上伏爾塔，是人口過剩的畜牧國；其主要出口就是人和牛，一年供應了十五萬工人分別在迦納的

可可園和礦坑以及象牙海岸的咖啡園和可可園中工作。大部份在這種情形下，一些比較大和佔優勢的國家往往會企圖合併這些有價值而無抵抗力的地區。比利時統治剛果時期，即處心積慮想將盧安達、蒲隆迪併入剛果的版圖；羅得西亞與尼亞薩蘭聯邦曾企圖聯合鄰邦而成爲聯合的整體。計劃中以南羅得西亞爲首，藉其資金、技術和能員資源，加上具有豐富的礦藏和原料的北羅得西亞作爲軀幹，然後再以擁有廉價和足夠勞工的尼亞薩蘭作爲聯邦的四肢，以達到統一聯合成爲整體的目的。

(四)最後是人口衆多而面積也相當大結合而成的政治單位。這是確定將來大陸力量的自然條件，這些單位多爲大陸的樞紐國，是非洲的主要基石。就其方位說：有西北部的摩洛哥、阿爾及利亞、北部的埃及、非洲之角的衣索匹亞、最南端的南非和西部大西洋之角的奈及利亞；在某種程度上可列爲較次要的則有蘇丹及剛果共和國(利奧波德維爾)以上這些國家對它領域四週，都具有或多或少或則以政治控制力。在這個軌跡內，它們經常有一種擴大的要求；有時則以它們超越的權力，在一羣小國中製造政治上的波瀾，或突發的「地緣政治的糾紛」。摩洛哥之對茅利塔尼亞和西屬撒哈拉沙漠的土地要求即係顯明的例子；南非對於土地的要求則包括對於所託管的西南非、對於英屬的貝專納蘭、巴蘇托蘭及蘇威士蘭等，其理由是：這些地區有的處於南非的邊境，有的位於南非的境內，極易爲野心的國家提供保護和控制的理由，而威脅及南非的生存。迦納則企圖擴大其港口，目標伸向多哥、上伏爾塔及象牙海岸等國家，但均遭受各該國的反對。而奈及利亞更是經常製造地緣政治糾紛的國家，這不僅因爲它是非洲人口最多的國家(佔西非洲人口的三分之一)，也因爲是置身於許多小國之中的緣故。

五 結語

綜上所述，可知人口、面積與政治糾紛的相互關係。本文因限於題旨，未將國際政治對於非洲局勢所發生的影響加以討論，其實這是當前非洲情勢動盪不安的主因。人口、面積固爲一國立國條件構成政治力量的主要因素，但外力的摻入，也可以轉變力量的比重，目前索馬利亞之再度高唱「大索馬利亞主義」；肯亞、桑吉巴等小國之南告獨立，即標榜中立反對英、美等，即係當前國際政治逆流中共產主義影響於非洲新國的一例。



甲 內政

今兩年經濟計劃

最高蘇維埃
埃於去年
十二月通
過一九六

四——六五年經濟計劃，摘要如下：

(一)計劃之主要目的，在優先發展各種進步工業，主要為化學、石油、煤氣、化工機器製造等工業，以及加速發展農業。

(二)一九六四——六五年兩年內之工業生產將增加一七點五%，其中生產資料生產將增加一八點六%，消費品生產將增加一四點五%。化工業生產將增加三六%，石油加工業增加二九%，纖維素與造紙工業增加二六%，煤氣工業增加四〇%，電力工業增加二三%，化工業與石油工業設備增加五〇%，機器製造與金屬加工業增加二一%。

(三)化工業將優先增產農業用品與消費品：一九六四年化學肥料產量將為二千五百五十萬噸，一九六五年將為三千五百萬噸，兩年內化學纖維將增產四四%，塑料與人造樹膠將增產六五%，而達九十五萬噸。化工業基本建設投資一九六四年為二十億零九千

二百萬盧布，一九六五年為二十七億五千七百萬盧布（一九六三年為一十四億五千萬盧布），其中五份之二將用於生產肥料與農業。（按：〇點九盧布等於一美元。）

(四)石油開採量一九六四年將為二億二千二百萬噸，一九六五年將為二億四千萬噸。一九六四年煤產量將為五億五千三百萬噸。石油與煤氣佔燃料總產量，一九六三年為四八%，一九六五年將增至五三%。一九六五年之發電量將達五千零八十億度。

(五)一九六五年將生產生鐵六千五百七十萬噸，鋼八千九百三十萬噸，鋼材六千九百萬噸。

(六)一九六四——六五年輕工業，食品工業與漁業之基本建設投資將為三十三億三千五百萬盧布，比上兩年增加五三%。

(七)農業基本建設投資一九六四年將為五十四億盧布，一九六五年將為六十一億盧布，合共一百一十五億盧布，而前四年之投資總數僅一百億盧布。

(八)穀物產量，一九六四年將為一百零二億普特（一億六千七百萬噸），一九六五年將為一百零六普特（一億七千四百萬噸）。

(九)一九六四——六五年將使四、三三三公里鐵路電氣化，並建築若干新鐵路，共

長二、五五七公里。
(十)工業勞動生產率一九六四年提高四點六%，一九六五年提高六點八%。建設業勞動生產率一九六四年提高五點四%，一九六五年提高六%。
(十一)一九六四——六五年國民所得增加一六%。

(十二)一九六五年之工業生產總值，將與美國一九五八年相等，即等於美國目前工業生產四分之三。

(十三)歐洲七個共產國家之統一電力系統及輸送石油至東歐附庸之「友誼油管」，均將於一九六四年全部完成。

俄帝一九六四——六五年經濟計劃除強調優先發展化學工業及與化學工業有關之工業外，其對各基本工業（如石油、煤氣、電力、鋼、鐵）所規定一九六五年之生產數字，大致與一九五八年十一月發表之七年經濟計劃（一九五九——六五年）所定之數字相同。

俄帝自一九五八年以來，已積極發展化學工業，其增產率高於其他工業，但因資金、設備、原料、專門人才與勞力不足，其發展速度，仍未達預定目標。一九六三年化學工業基本建設投資計劃為十七億盧布，實際撥款僅十四億五千萬盧布。

根據俄帝近年經濟情況研究，今明兩年之工業生產計劃，將可完成，但穀物生產仍將低於計劃數字。

今明兩年預算

最高蘇維埃
埃於去年
十二月通

過一九六四——六五年預算，要點如下：

一九六四年預算（單位：億盧布。每〇點九盧布官價美金一元。）：

項	目	金額	佔總數%	比上年增減%	備註
總收入		九一八	一〇〇	增五·二	
總支出		九一三	一〇〇	增五·六	
國民經濟支出		三八七	四二·四	增四	加上各企業及各組織本身資金國民經濟支出共六百八十五億盧布
社會與文化措施支出		三二七	三五·八	增五·五	
國防經費		一三三	一四·六	減四·三	比上年減六億盧布
機關經費		一一	一·二	無增減	
其他支出		五五	六	減一·八	

一九六五年總收入為一千零一十二億盧布，比一九六四年增加一〇點二%；總支出為一千零四億盧布，比一九六四年增加一〇%；社會與文化措施支出為三百四十五億盧布，比一九六四年增加五點五%；機關經費為一十一億盧布，無增減；國民經濟支出及國防經費，均未公布數字。

俄帝將一九六四年國防經費減少六億盧布，目的在宣傳，以加強其和平攻勢。歷來其軍事經費，除「國防經費」外，並分別隱藏於「國民經濟支出」（例如軍需工業等支出）及「社會與文化措施支出」（例如核武器等軍事科學研究支出）項目中，因此，表面削減國防經費，並非真正減緩發展其武力。

遠東軍區司令易人

遠東軍區司令克里依賽爾已調職，由巴夫洛夫斯基中將繼任。

巴夫洛夫斯基於一九三九年加入俄共，一九五六——五九年任阿爾美尼亞共和國黨中央委員，一九六〇——六一年任喬治亞共和國黨中央候補委員，一九五八——六一年任外高加索軍區第一副司令，一九六一年起任伏爾加軍區司令。

克里依賽爾五十九歲，一九二五年加入

俄國國防機關報「紅星報」最近透露，俄

俄共，現為俄共中央檢查委員，一九六一年起任遠東軍區司令，第二次世界大戰時曾任軍長，戰後曾在烏克蘭任軍職，一九五四年被選為烏克蘭黨中央委員，一九五六——五八年任南烏拉爾軍區司令，一九五九——六〇年任烏拉爾軍區司令，一九六二年晉升上將。

乙 對外活動

新年和平攻勢

去年十二月卅日，黑魯曉夫向各

國元首及政府首腦致送廿一頁之長函，提出不以武力解決領土爭端之建議，以加強其偽裝愛好和平之姿態，而謀擴大其在國內外之聲勢，摘要如下：

(一)最近由於許多國家共同努力，對緩和國際緊張局勢，已獲致一定之成績，但仍須向前發展。

(二)領土爭端問題，古已有之，今更複雜，例如：美軍「非法佔領」「應屬」匪僞之台灣，殖民主義殘餘仍未消滅，在別國領土建立軍事基地與駐紮軍隊，德國、韓國與越南尚未統一，「復仇主義集團」企圖修改第二次世界大戰後之疆界，此外尚有其他領土要求與邊界糾紛。

(三)領土爭端孕育軍事衝突，即使局部性軍事衝突，因有種種同盟條約之存在，或複雜之國際關係，其他國家必將被捲入漩渦，因而可能導致使用核武器之世界大戰。

(四)因此，蘇俄建議簽訂不使用武力解決領土糾紛與邊界問題之國際協議，此項協議應包括下列條款：

○參加國鄭重承擔不用武力改變現有邊界之義務。

○承認國家領土，甚至在臨時情況下，他國不得以何藉口，直接或間接侵犯，軍事佔領，或作為其他強制手段之目標。

○堅決聲明，不應以社會與國家制度不同，或拒絕承認，或未建立外交關係，或其他藉口為理由，破壞他國領土之完整。

○承擔義務，所有領土糾紛，完全通過有關方面，根據聯合國憲章選擇之方法，即通過談判、調停，以及其他和平方法解決。

○締結此項協議，將有利於解決其他根本國際問題，首先係裁軍問題；同時將增加各國間和平合作之可能性，從而將使貿易與文化交流能進一步發展。

美英兩國已先後答復黑魔，均要求加強聯合國機構，以保障和平，因聯合國憲章已明白規定採取和平方法解決領土糾紛。

黑魔之建議對各國人民有引誘力，尤其是提出外國軍事基地、外國軍隊及殖民主義問題，對有關國家之人民，當然發生蠱惑作用，而其反對修改第二次大戰後之疆界，顯然在保持其戰後所佔之領土。俄帝，各附庸及各國親俄之共黨必然以黑魔之建議為冷戰與宣傳工具。

「經互會」動態

(一) 俄帝領導之「經濟互助委員會」

蘇俄動態述評

會」執行委員會於十二月十七—廿一日在羅馬尼亞首都布加勒斯特舉行第十次會議，俄、東德、捷、匈、波、羅、保及外蒙八個會員國之部長會議副主席出席。

會議之重要決議，為：○通過協調會員國一九六六—七〇年各重要經濟部門經濟計劃之具體計劃；○通過化工業機器製造專業化及其互相供應之方案。會議並會檢討有關交通、經濟及科學—技術合作若干問題。

參加會議之俄、東德、捷、波、匈、羅、保七國代表同時簽訂設立鐵路車輛聯合車場之協議。

(二)據匈牙利財政部官員十一月底稱，「經互會」通過設立並定於一九六四年一月一日開始營業之經濟合作國際銀行，其資本為三億可轉賬盧布(可轉賬盧布之含金量與俄帝現行盧布含金量相等)，各會員國承擔之股份如下(單位為可轉賬盧布)：蘇俄一億一千六百萬，東德五千五百萬，捷克四百五十萬，波蘭二千七百萬，匈牙利二千一百萬，保加利亞一千七百萬，羅馬尼亞一千六百萬，外蒙三百萬。

按：該行總行設於莫斯科，俄代表拉查爾金為理事會主席，其主要業務為：○執行「經互會」會員國間賬項之多邊清算，○給予會員國貿易所需之短期貸款，○給予會員國共同投資建設企業之長期貸款。

該行之設立，將有利於共產國家之經濟發展及其互相之經濟關係，同時將增強共產集團對自由世界經濟戰之力量。俄帝透過該行將更能控制其附庸之經濟活動。

對外其他活動

(一) 邀阿爾及利亞首要會談—阿

爾及利亞民族解放陣線政治局委員兼國民大會主席阿拉率領黨政代表團，應俄共及俄政府之邀，於十二月十八—廿八日訪俄與俄黨政首要會談及參觀若干城市之各項事業，團員包括政治局委員兼部長會議副主席賽特及其他官員。雙方於十二月廿七日簽訂經濟與技術合作協定，內容未公佈。

雙方發表之聯合公報稱，阿爾及利亞之中立與不結盟政策，符合阿爾及利亞人民利益，蘇俄決定以長期信用貸款方式，給予阿爾及利亞經濟與技術援助，並為之訓練專門人才。

(二)俄丹關係—丹麥外交部長應俄外交部長之邀，曾於十一月十一—廿三日訪俄，在其訪問期間，俄「塔斯社」宣布，丹麥總理及其夫人將於今年二月十九日官式訪問蘇俄。此項訪問日期原定為一九六三年六月，其後丹麥要求延期。十一月廿二日俄丹簽訂六年期之長期貿易協定，此為兩國第一個長期貿易協定，規定貿易額比一九六一年所訂兩年協定之貿易額增加三五—四〇%。按：一九六二年雙方貿易額為四千四百餘萬美元，丹輸俄為二千零七十萬美元，俄輸丹為一千三百五十萬美元。

每月大事記

國際部份

一月一日

△美總統詹森致蘇俄總理及最高蘇維埃主席新年賀函中稱「除非我們學習和平相處」，否則科學、技術和農業等方面的進步都是沒有用的。

△塞普勒斯總統馬卡里奧主教指責土耳其干預，并宣告廢除該國與土、希及英國間之條約。

△錫蘭政府不顧英、美強烈抗議，接收所有外國石油及保險企業機構。

二日

△北大西洋公約組織召開緊急會議商討塞普勒斯危機。

△塞普勒斯總統馬卡里奧澄清昨日所宣佈之廢除條約之聲明，認該聲明僅係希望採取適當之辦法。

△蘇俄政府分致西方國家冗長照會，美總統接獲黑鷹一長達二十頁之私函，內容係修談領土爭執和平解決等問題。

三日

△美國務院表示黑鷹所作關於解決領土及邊界爭執之建議，對於美總統所致力之和平進展的呼籲，係一項「令人失望的反應」。

△英國協大臣自塞普勒斯攔回和平談判所達成之最新協議、英、土、希三國代表將於本月在倫敦舉行和平談判。

△馬來西亞向聯合國秘書處提供進一步情報，以支持其前所指控印尼侵犯邊境事件。

四日

△教宗保祿六世乘機抵達聖地，約旦王胡笙在安曼機場迎接。

△日本再度要求蘇俄將第二次世界大戰結束時奪佔的南千島羣島歸還日本。

△聯合國發言人稱：英、土、希三國駐聯合國代表聯袂拜會秘書長後，已要求聯合國派遣一名代表，監督塞島停火。

五日

△馬來西亞總理拉曼宣稱：婆羅洲局勢已演變至印尼與馬來西亞之間進入不宣而戰。

△法國防部長梅斯默宣佈法將軍事配備供應東埔寨，并將支持東國政治中立。

△東正教主教艾森格拉斯自伊士坦堡乘機飛聖地與教宗保祿六世作歷史性會議。

六日

△東德再度封閉柏林圍牆，結束為期十七天的開放。

△教宗保祿六世結束三天歷史性之聖地訪問，安返羅馬。

△教宗與東正教主教在耶路撒冷二次集會後發表公報，聲言他們歷史性的會談，能成為使上帝榮耀和祂的子民光榮事物的象徵和序曲。

七日

△美代表在莫斯科與蘇俄談判一九六四至一九六五年為期兩年的文化交流協定，雙方立即對對方提議表示不滿。

△印尼總統蘇卡諾飛抵馬尼拉作為期五天訪問。

△美國務院對法國將提供軍、經援協助柬埔寨保持獨立、中立及國土完整與統一，表示歡迎。認為此係美國所支持之目標。
△美國指責英以價值一千一百二十萬元之公共汽車售予古巴。

八日

△菲律賓與印尼總統會談，兩國代表團亦同時分成政治與經濟兩小組舉行會談，由兩國外長為首之政治小組於會談後發表聲明，同意「馬尼拉協定」之精神，探求一項和平解決馬來西亞問題。

△塞普勒斯根據協議開始撤除道路障礙物，英高級專員克拉克稱此項行動係使塞島恢復正常生活的一項重大步驟。

九日

△周鴻慶被迫乘船自大阪返匪區，我外交部發表嚴正聲明，指出日政府不顧是非，採取片面親匪政策，已嚴重損害中日關係。
△美國務院新聞官費力浦發表聲明，表示反對法國承認中共的任何提議。指出承認中共不利於法國及其他自由世界。
△美、英、加及義大利代表在華府集會，為本月廿一日日內瓦十七國裁軍會議作復會前的準備。

十日

△美國與巴拿馬因運河區懸掛國旗問題發生爭執，巴拿馬召回駐美大使，訓令駐聯合國代表向安理會提出控訴。美國務院證實巴國已將絕交決定通知美國政府。
△日外相向報界稱：日政府仍在盡全力以改善因遣送周鴻慶事而與我國造成的緊張關係。
△北非突尼西亞承認中共偽政權。

十一日

△聯合國安理會主席（玻籍）以函電分致美、巴，提出立即停火的建議，呼籲兩國政府極力節制其部隊及保護平民。美、巴同意開始直接談判，以解決外交歧見問題。
△菲與印尼總統發表聯合聲明，表示希望舉行另一次三國會談，解決目前印尼與馬來西亞趨向戰爭邊緣之糾紛。

十二日

△美洲國家組織和平委員會五國委員在巴拿

馬與該國總統會談，覓求解決美、巴衝突。
△馬來西亞對印、菲邀請舉行三國高層會議事，提出五項條件，強調印尼應自沙、婆撤軍，認為如能滿意答覆時，樂於參加三國會談。

十三日

△美洲國家組織和平小組宣佈，調停美、巴衝突工作，已使雙方達成協議，設立一和平協調委員會擬訂適當措施，以防止并解決運河可能發生之爭端。
△十三個阿拉伯國家領袖會集開羅，舉行最高層會議。討論如何對付以色列將約旦河改道問題。
△英國協事務部發言人稱：目前英不擬承認於昨日奪取政權之東非桑吉巴革命政府。

十四日

△美國務院宣稱對承認桑吉巴新政府事將暫不作決定，美驅逐艦駛抵坦干伊喀，將撤至該處之住居於桑吉巴美僑民六十一名撤出。
△東埔寨元首施亞努與印尼總統蘇卡諾發表聯合公報，重申不結盟及「和平共存」政策。
△古巴總統卡斯楚與蘇俄總理黑盧在莫斯科舉行會談，檢討蘇俄援助古巴問題。

十五日

△美、巴同意「儘速」恢復外交關係，并於關係恢復後卅天內舉行談判，討論兩國所有問題。晚間估計二千至三千名巴拿馬學

生列隊前往總統府抗議計劃中之與美恢復關係。
△為解決塞島種族及憲法糾紛，一項五邊之國際會議在倫敦揭幕，英國協事務大臣桑迪斯担任主席。
△美司法部長羅伯·甘迺迪奉總統命啓程赴日，與印尼總統蘇卡諾會晤，磋商馬來西亞問題。

十六日

△西德總理與英首相經兩日會談後發表公報，同意西方聯盟必須繼續尋求緩和國際緊張局勢，及達成進一步的東、西方間之協議方法。
△美控制之巴拿馬運河區解除戒嚴，白宮重申「美政府準備并願意討論影響及美與巴兩國間關係的一切問題」。
△東非衣索匹亞與索馬利亞互控被對方攻擊；衣國控索軍犯邊，索國指衣機空襲。

十七日

△馬來西亞總統接受菲總統之邀請請柬，雙邊「和平」會議之地點及日期預料短期內在曼谷舉行。
△十三國阿拉伯聯盟於五天高層會議結束後發表公報稱：已就對付以色列之改變約旦河河道計劃的「實際決定」，獲致協議。
△美國務院新聞官非力浦表示：美始終認為法國如承認中共，對美國及自由國家都不是一樁好事。

十八日

△美、巴互撤使館人員，完成巴國所稱的外交斷絕。美留守官員除總領事兼使館一等秘書泰樂外，其餘三百名使館及有關官員，全部撤入運河區，等待華府指示。

△印尼外交部發言人稱：蘇卡諾總統準備參加菲、馬等三國高層會議，但英國軍隊十營必須先從婆羅洲邊境撤退。

十九日

△法國六名議員乘機從莫斯科抵北平，應共匪之邀作兩週訪問。

△以色列政府宣稱，一名埃及少校駕駛一俄製雅克十一訓練機降落以國一空軍基地投降。

△印度政府宣佈蘇俄總理黑魯曉夫已邀近患中風的印度總理尼赫魯赴俄療養。

二十日

△美總統詹森答覆黑魔信件內容公佈，提出一項反建議，強調美國對德國和平統一之願望，對我國之「基本承諾」以及保持美對海外基地作爲集體防衛的政策。

△西德政府發言人海斯稱：西德對中共態度，將不因法國承認北平政權而有所改變。

廿一日

△十七國裁軍會議經五個月休會後，於日內瓦國際宮復會。美總統提出一項五點和平方案，作爲談判中之新建議。

△美國務院證實法國已答覆美對法計劃承認中共表示不快的照會，法拒絕美對法國擬承認中共之抗議。

△菲駐越、柬大使法羅蘭稱：美與東已就終

止爭執之方法取得協議。

廿二日

△西德外長在議會中答覆有關法國承認中共問題稱：依據盟約規定，法與西德可相互磋商外交政策，但彼不認爲這是一種責任。此項答覆一般認爲法、德關係已趨弱，蓋兩國間盟約係前任總理親法的艾德諾所簽訂。

△裁軍會議中八中立國對美總統詹森所提之凍結武器之和平方案表示有力支持，此八國爲巴西、緬甸、衣索匹亞、印度、墨西哥、奈幾利亞、瑞典和阿聯。這些國家并敦促英、美、蘇三核子國恢復直接談判，討論全面核子禁試。

△法外長墨維告外交委員會稱：法承認中共，雙方都是「無條件的」，墨維并表示法將不主動斷絕與中華民國關係。

廿三日

△古巴總理卡斯楚訪俄十天後乘機秘密返國。古、蘇發表聯合公報，宣佈蘇俄將向古巴購買廿五億元食糖；卡斯楚則贊同蘇俄目前放棄論戰的立場。

△印尼總統與美國司法部長羅伯·甘迺迪聯合宣稱：印尼已同意在婆羅洲境內實行停火，等待舉行菲、馬印三國會談。

△蘇俄宣佈已完成歷時兩月之太平洋上之火箭試驗，試驗區域之海空交通開放。

廿四日

△我外交部長召見法駐華公使薩萊德，爲法國承認中共匪僞政權事，提出嚴重抗議。

△參加十七國裁軍之蘇俄代表重申要求廢除美在北約組織下成立多國核子海軍武力的計劃，并支持要求法國參加核子禁試協定。

△美總統詹森在記者會中稱：法政府之有意承認中共，引起整個世界的嚴重關切，但這應是他們自作決定的事。

△美國務院主管遠東事務的助理國務卿何斯曼發表演說稱：美國對華政策爲一種堅定、有彈性而又不感情用事的政策。

△美國務卿與商務及勞工部長等廿二名高級官員飛抵東京出席爲期二天之美、日經濟會議。

△英國應東非坦干伊喀及肯亞要求，派遣軍隊前往維持秩序，美國務院對英國之行動迅速表欣慰。

廿六日

△越南政府拒絕法國任命大使填補空懸之遺缺，并吊銷法國入口貨之許可證。

△東、菲元首發表聯合公報，宣佈東已接受菲國爲解決東與美國間爭執之一項建議案。

△英首相休謨演說稱：英將繼續確保馬來亞領土完整，即使此舉可能使印尼投進共黨陣營，并認爲西方在應付蘇卡諾時，必須「十分小心」。

廿七日

△我外交部對法國本日承認中共匪僞政權，發表聲明：認爲此舉係一極不友好之行為。

所產生之一切嚴重後果，均應由法國負責。并重申反攻復國，反對「兩個中國」之觀念。

△美國務院對法國承認中共發表簡短聲明，認為此係一項不幸步驟，并重申美對我國、越南及其他國家，將堅持共同防阻侵略及促進和平的承諾。

廿八日

△澳大利亞外長發表聲明稱：澳洲反對承認中共政策，無人要求改變，亦無人想望改變。

△美國務卿於結束為期三天之美、日經濟會議後，發表談話，呼籲自由國家勿使中共的贖武政策獲得報酬。重申支援我政府為唯一的中國人民合法的發言人，并將在聯合國及其他組織繼續支持我國。

△法國政府發言人稱：法國無意與中華民國斷絕外交關係。

廿九日

△美國駐波蘭大使約翰·嘉保與中共駐波大使王炳南恢復談判，此為去年十一月廿迺迪總統被刺以來之第一次。

△蘇俄官方塔斯社宣佈美空軍飛機一架侵入東德領空，為共黨戰鬥機迫降時墜毀，機上三美國軍官死亡。美國務院主管歐洲事務國務卿泰樂石見蘇俄駐美大使館代理館長參事柯尼諾提出抗議，表示此係一項「不可原諒的，殘忍的暴力行爲」。

△日首相池田勇人向國會說：日本將信守對我國諾言，并將永遠感謝 蔣總統於大戰

結束時對日本官兵之寬厚待遇；日本與中華民國關係日益密切，「正好似風暴使橡樹更根深蒂固一般」。

△美超級火箭「發射一號」將一八十四呎、三萬七千七百磅之人造衛星射入繞地球而轉的軌道，此人造衛星較蘇俄最重者仍重超三倍。詹森總統特為此發表聲明，指稱此次成功的發射與進入軌道，可以正確地稱爲在短暫而收穫豐富的太空史上一項最重要的太空科學進步。

卅日

△美軍方要求蘇駐柏林軍方官員交還在共黨東德境內被擊落之美機殘骸及軍官屍體。

△越南發生閃電政變，三十七歲的越南陸軍軍長阮慶少將在一次迅速的不流血政變中，取得政權。阮慶發表聲明表示此次政變係爲阻止越南中立化陰謀。

卅一日

△寮國中立派軍方人士稱：泰國中部中立派部隊總部經過激戰後，已陷於寮共和北越共黨混合部隊手中。

△法總統戴高樂於記者會上表示就想像中的亞洲的戰爭或和平無不與中國有關，關於簽訂任何爲法所關切的東南亞條約，如無中共參與其事，那是一件不可思議的事。

△日本首相池田勇人在國會中宣稱：日本根據中日條約承認中華民國爲合法政府，但亦指出日本與共匪貿易是在逐漸而穩定的擴大之中。



一月一日

△共匪「人民日報」發表題爲「中國與摩洛哥友好關係的新紀元」及「古巴人民光輝戰鬥的五年」之社論。

△匪僞「總工會」支持印尼工人和人民，反對美國第七艦隊進駐印度洋。

△匪僞「科學技術協會」主辦之「北京科學會堂」正式開放。

二日

△倫敦電訊報報導，共匪正在全球各地組織新的共產黨，來反對正統的親莫斯科的共產黨。

△據香港工商管理處公佈，共匪於一九六三年一至十月，輸港各種土特產及其他物資共值港幣十一億六千一百七十五萬元，較一九六二年同期增加一億六千七百三十五萬元。

△共匪與錫蘭就建立上海、可倫坡間直達無線電報電路達成協議。

△共匪與阿爾巴尼亞衛生合作協定在平簽訂。

三日

△共匪指責印度政府誹謗其「反帝」立場。
△匪邀南美在平人士聯歡，慶祝古巴「解放」五週年及匪古「友協」成立一週年。

四日

△劉匪少奇任命王匪幼平爲匪幫駐古巴「大使」。

△共匪京劇團在東京作首次演出。

△北平各匪報，同時發表毛匪澤東詩詞十首。

五日

△波蘭政府貿易代表團抵平。

△周匪恩來警告其他國家，勿向阿爾巴尼亞作任何敵對行動。

△日本電台廣播稱：今年匪日貿易以鋼鐵、肥料等出口爲中心，預計綜合貿易進出口總額，將超過一億一千萬美元。

六日

△周匪恩來在阿爾巴尼亞發羅拉人民歡迎會上謂：匪將與阿並肩戰鬥，直到取得最後勝利。

△倫敦金融交易公司發表週年公報稱：銀子市場去年有一特殊現象，即共匪完全沒有賣出銀子。

△美國國務院報導稱：共匪私運大量武器至東南亞供給共軍，近曾被柬、越政府先後數度截獲。

△東京法新社消息，共匪已與日本北九州市訂立一項協定，規定雙方每年貿易量達五百五十萬六千美元。

七日

△倫敦消息，共匪將在阿爾巴尼亞設立總部，向東西歐及非洲各國共產黨宣傳北平共黨之教條。據悉，此項計劃已由周匪恩來付諸實施，他在地拉那與阿爾巴尼亞頭目

們會談業歷一週，傳已達成協議。

△共匪與蘇丹發表聯合新聞公報，謂周匪恩來將應邀赴蘇丹進行正式訪問。

△共匪新華社報導，桑吉巴外長已電陳匪毅，對匪幫決定承認該國表示感謝。

△周匪恩來在阿爾巴尼亞宴會上講話，讚揚阿爾巴尼亞堅決反對修正主義，並透露匪黨現有黨員一千七百萬。

△共匪與幾內亞簽署一九六四年度貿易議定書。

八日

△周匪恩來在地拉那羣衆大會發表講話，鼓勵阿爾巴尼亞反帝和反對修正主義。

△周匪恩來與謝胡簽署匪阿會談聯合聲明。

△周匪恩來舉行告別宴會並宣稱匪阿對國際形勢和共黨運動之重大問題取得「完全一致看法」。

九日

△在東京投奔自由之周鴻慶，今被日本政府遣返匪區，我外交部發表嚴正聲明，指出日本政府媚匪親共行爲，嚴重損害中日關係。

△周匪恩來從阿爾巴尼亞抵達突尼西亞訪問。

△突尼西亞總統在其宴會上表示，該國不贊同匪對邊界等問題所持立場。

十日

△香港消息，據共匪在最近頒發之「內部通訊」中檢討「民族工作」一時透露，在一九六三年，大陸少數民族地區均有反共破壞

活動發生，其中以雲南、貴州、西藏、新疆和青海等省、「自治區」較爲嚴重。

△倫敦消息，一度被認爲是毛匪澤東之親信的北越頭目胡志明，對共匪之政治及思想戰略，已不感興趣。

△共匪新聞廣播稱：匪僞紅十字會派往日本之「代表團」，已於今日返回大陸匪區。

按該「代表團」係爲脅迫周鴻慶而派往者，計在東京停留五十天之久。但共匪廣播中，對周鴻慶事件，仍無隻字提及。

△周匪恩來今抵迦納訪問。

十一日

△共匪與突尼西亞發表聯合公報，雙方就彼此關係、國際局勢等交換意見，贊成彼此互派代表團訪問，並決定建交。

△日本與共匪進行貿易之六個團體今成立一新機構，將計劃協調共匪在東京舉行貿易和經濟展覽會事宜。

△共匪今與法國梅理公司等簽訂一項合約，向法國購買石油化學工廠一所。

十二日

△毛匪澤東發表談話，支持巴拿馬反美鬥爭。

△北平各匪報均以第一版顯著地位刊載有關巴拿馬運河區衝突事件消息，「人民日報」與「大公報」並發表社論攻擊美國。

△共匪「機械工程學會」發言人發表談話謂：周鴻慶原服務「機關」已決定對周「寬大」處理，不究既往，原職原薪錄用。

十三日

△共匪新聞廣播稱：在日本投奔自由、終於被強迫遣返大陸匪區之匪幹周鴻慶，已從大阪乘日本「玄海丸」輪於十二日到達大連。在該項廣播中，匪謂周某因精神失常，酒後糊塗出走；並承認對日會加壓力。同時尚指責俄駐日使館蠻橫無理、處理不當。

△劉匪少奇、周匪恩來分別電賀阿拉伯國家首腦會議召開。

△美國農業部報導稱：儘管共匪聲稱農產品產量已見增加，但在一九六四年上半年，匪區人民每人可獲之糧食，仍可略少於一九六三年同一時期之份量。

△迦納總統歡宴周匪恩來，感謝匪幫對其工農業發展給予援助並謂迦納將續支持匪幫加入聯合國；周匪則感謝其努力調解匪印邊界爭端，並謂雙方合作關係將進一步加強。

十四日

△共匪新聞廣播稱：共匪利用巴拿馬運河區衝突事件，發動一項新反美運動，除驅民衆示威遊行外，並演出戲劇侮辱美總統。△南斯拉夫對周匪恩來在阿爾巴尼亞演說、以及在匪阿「聯合公報」中，所宣告之對南國政策與對南國首領之最粗魯污蔑和攻擊，向共匪提出最有力抗議。

十五日

△匪與古巴文化合作協定在哈瓦那簽訂。

△自桑吉巴撤退之美國官員證實，桑島政變係由共匪所策動。

△周匪恩來在迦納舉行告別宴會，提出匪幫處理與非洲國家關係五點立場，並謂就發展匪迦友好合作關係看法一致。迦總統在宴會上則表示雙方會談有利於促進亞非團結。△匪與古巴在哈瓦那簽訂今年貿易議定書。

十六日

△共匪與迦納發表聯合公報，迦表示將支持共匪進入聯合國。

△周匪恩來抵達馬利首都巴馬科訪問。

△匪青年代表團離平赴雅加達，參加所謂「爭取北加里曼丹民族獨立，反對新殖民主義計劃馬來西亞國際聲援大會」。

十七日

△共匪湖南省郴州運輸局汽車大隊長吳添壽，利用到日本省親名義，離開匪區，在京投奔自由，經中國大陸災胞救濟總會於今日接運來台。

△周匪恩來發表講話，對馬利支持匪幫進入聯合國表示感謝。

△匪幫承認桑吉巴新政府。

△共匪「貿易專家組」離平赴俄。

△匪新華社報導，匪軍總政治部近曾召開「政工會議」，檢討去年政工情況，並討論今年政工任務。

△匪蒙簽訂第二次科學技術合作會議議定書，規定雙方將在電力、紡織、衛生、農牧業方面派遣技術援助專家和提供科學資料。

△匪區各大城市人民為聲援巴拿馬人民反美，計集會遊行著達四百二十萬人。

十八日

△莫斯科法新社消息，傳共匪已在不久前通

知俄共，拒絕黑魯曉夫二度提出要求暫停莫斯科與北平間理論爭執之建議。

△東埔寨駐匪幫大使席利梅得克透露，共匪對東埔寨經援自一九五六年以來總數為兩千萬美元。

△東京消息，共匪已與日本訂約，以三百萬美元價格，向日本進口三千一百一十噸之維尼龍。

十九日

△香港消息，大陸匪區目前雖已值天寒地凍時期，共匪仍繼續厲行節約用煤運動，使人民飽受嚴寒之威脅，據不完全之統計，一九六三年匪區節約生活用煤一千二百萬噸以上，但共匪仍感不滿，要求人民繼續節約炊事用煤及取暖用煤。

△毛匪澤東接見希臘文化代表團。

△法國議員代表團一行七人抵平訪問。

△黑魯曉夫在與古巴總理會談時發表演說，暗譏匪幫不怕戰爭。

二十日

△共匪空軍第十五師准尉機械員李兆基，因不滿共匪暴政，於去年十一月一日泅水逃往香港，轉輾來台，今招待記者，報告投奔自由經過。

△周匪恩來今抵幾內亞訪問。

△匪與偽蒙今在北平簽訂一九六四年相互供應貨物議定書。

△共匪「人民日報」發表題為「勝利屬於堅持鬥爭的巴拿馬人民」之社論，聲援巴拿馬反美。

廿一日

△共匪與馬利發表聯合公報。

△共匪新華社發表蕭匪華在匪軍政工會議報告之「目前匪軍部隊政工建議之幾個問題」摘要。

△共匪「人民日報」發表題為「全世界一切反對美帝國主義的力量聯合起來」之社論。

△倫敦消息，蘇格蘭警官已指認共匪「新華社」駐坦干伊喀首都達愛斯薩拉姆記者高匪梁為「八日前桑吉巴政變與今(二十一)日坦干伊喀兵變的主要策劃人」。

△肯亞駐匪幫大使向劉匪少奇遞交「國書」。

廿二日

△共匪香港「大公報」報導，共匪與日本將藉擴大貿易名義，加強政治勾結。其具體措施是：日本將設置「日中(匪)輸出入組合」之北平辦事處，共匪則在東京設立辦事處，作為貿易機構；據說互設之辦事處，為半官方半民間性組織。

廿三日

△共匪十個文藝團體聯合發表聲明，反對美國第七艦隊進駐印度洋。

△共匪「人民日報」發表題為「中國馬利友好合作的新里程碑」之社論。

△南斯拉夫狄托與義大利共會陶里亞蒂發表聯合公報，指責共匪企圖強迫其他共黨接受不能接受之政策和思想。

△共匪與羅馬尼亞簽訂文化合作協定執行計劃。

△日本通商產業部完成今年對共匪貿易之估計，全年貿易額進出口合計有二億一千萬美元，將比去年之兩倍。

廿四日

△共匪「新華社」報導，幾內亞總統曾為周匪恩來舉行文藝晚會，並在會上強調該國支持匪幫入聯合國，並認為欲求和平，應繼續加強「反帝」等活動。

廿五日

△周匪恩來在幾內亞金迪亞市歡迎會上強調加強亞非團結並支持巴拿馬反美。

廿六日

△劉匪少奇、周匪恩來分別電賀印度國慶。

廿七日

△周匪恩來在離開幾內亞首都發表告別詞，謂此行對雙方有關問題已取得一致看法。

廿八日

△法國與共匪今日聯合宣佈，雙方已建立外交關係，並將在三個月之內派遣「大使」前往對方「首都」。我政府當即提出嚴重抗議，並警告法國政府，由這件事所產生之一切嚴重後果，均應由法國政府負完全責任。

廿八日

△美聯社東京消息，共匪今通知法國，希望法國與中華民國斷絕關係，作為他們「建交」之代價。共匪廣播並稱與法國建立外交關係時，已獲得法國諒解，答應和中華民國絕交。但法國發言人則堅稱共匪當時未曾提出此項條件。

△匪與幾內亞發表聯合公報謂：將盡一切努力，進一步發展雙方合作關係。

△毛匪澤東接見阿爾及利亞訪匪人士。

廿九日

△合眾國際社報導稱：美匪在華沙舉行會談。此次會談係自去年十一月廿迺迪總統遇刺以來的第一次。

△法國政府今對共匪所提法國應與中華民國斷絕關係之間接要求，置之不理。

△偽「政協」常委會通過「關於在各界人士中進一步開展愛國主義、國際主義和社會主義思想教育運動的計劃大綱」。

△周匪恩來今抵衣索匹亞訪問。

△蒲隆迪首相分別函復周恩來及陳匪毅電賀彼此「建交」。

△倫敦「觀察周刊」報導說，至少有五千五百萬名中國大陸人民被共匪關入勞動營。

三十日

△蘇俄「真理報」發表「觀察家」文章攻擊共匪，指控共匪「曲解」聯俄之「和平建議」，企圖「誤引」中共人民反對蘇俄人民。

△烏干達政府發言人宣佈，延擱周匪恩來訪問日期。

卅一日

△毛匪澤東接見法國訪匪議員代表團。

△匪與匈牙利在平簽訂廣播電視合作協定。

編後記

編者

傅啓學、余又蓀兩位教授，本期為我們各寫了一篇有關中日關係的文章。傅先生是從外交史的研究，回顧二次世界大戰後的中日外交關係；余先生則從專治日本史的學者的觀點，來看歷史上的中日交往。這兩篇文章可以互相啓發，彼此啣接，使讀者對中日關係的全貌，獲得有系統的了解。

今年是美國總統選舉年，這是一次多采多姿政治藝術的表演。久被視為兩黨角力的第一回合，將於三月十日在新罕布夏州舉行；接着各州預選會將依次揭幕。為使讀者對美總統獲得更為深入的了解，本刊特約研究美政黨政治有年的楚崧秋教授，連續發表其研究心得，尚請讀者留意。

法國戴高樂政權，近竟不願盟邦忠告，且不惜犧牲法國本身的利益，宣佈了承認匪偽政權，此事已引起所有民主反共國家的憤慨。法國此舉之必然鼓勵侵略及帶來對自由世界之嚴重後果，又為顯而易見之事。戴高樂嘗以重建法蘭西共和的英雄自許，何以竟要與共匪侵略者攜手為伍，其真實企圖何在，這是值得研究的問題。而民主國家應如何始能扭轉此一變局，創造勝利的機運，尤為舉世所關切。鄧公玄教授本期替我們寫法、匪建交後的冷戰新局勢，正是針對上述諸問題的一種深入觀察和剖析，謹向讀者推薦。

周匪恩來遠赴非洲進行國際統戰，已使動盪不安的非洲新興諸國，從此更加多事。最近桑吉巴的叛亂，使東非印度洋中，又多了一個「小古巴」，便是明證。究竟周匪此行的陰謀企圖何在，成敗如何，我們請國際關係研究所研究員張棟材先生，為讀者提出了一篇專題研究，極有參考價值。

最後我們向讀者推薦我國土地改革專家劉岫青先生的菲律賓農業考察追記一文，這是最新的第一手資料。菲國朝野嚮往我國土地改革成果，特邀我國專家組團前往訪問，並就其視察所得，向菲國提供建議，俾資採擇。劉先生以專家身份隨團前往，故其所述，自更非一般性的觀光遊記可比。

問題與研究

第三卷 第五期

中華民國五十三年

二月十日出版

發行人：卜道明

副社長：吳俊才

主編：吳俊才

出版者：中華國際關係研究所

所址：台北市中正路一七五號

電話：二二二七七一號

台北市郵政信箱一八一八號

郵政劃撥備金帳戶三三三三六號

全省總經銷：國華森記書報社

地址：金華街二十一號

電話：二五四七六號

香港經銷處：亞洲出版社

地址：香港銅鑼灣怡和街88號

九龍經銷處：集成圖書公司

地址：九龍亞皆老街一一一號

日本經銷處：海風書店

地址：東京都千代田區

印刷者：上海印刷廠

地址：台北市臨沂街五號

零售每冊：新台幣五元 美金一角五分

港幣一元 日幣六〇元

訂閱：全年新台幣五十四元

半年新台幣二十七元