

問題與研究

目 要 期 本

二次大戰後中日外交關係之回顧	傅啟學
歷史上之中日關係	余又蓀
美總統預選制度的研究	楚崧秋
法、匪建交後的冷戰與危機	鄧公玄
蘇俄的新經濟計劃與新預算	呂 律
對周匪恩來訪非之研析	張棟材
菲律賓土革暨農業考察追記	劉岫青
論美歐「大空運」演習	宋鳳恩
兩次大戰期間國際關係研究之態勢	陳世昌
亞洲各國的國民所得及每人所得	王景陽

第三卷 第五期

二月十日出版

行 印 所 究 研 係 關 際 國

目次

二次大戰後中日外交關係之回顧	傅啟學	(1)
歷史上之中日關係	余又蓀	(7)
美總統預選制度的研究	楚崧秋	(9)
法、匪建交後的冷戰與危機	鄧公玄	(13)
蘇俄的新經濟計劃與新預算	呂律	(18)
對周匪恩來訪非之研析	張棟材	(25)
菲律賓賓土革暨農業考察追記	劉岫青	(30)
論美歐「大空運」演習	宋鳳恩	(33)
兩次大戰期間國際關係研究之態勢	陳世昌	(35)
亞洲各國的國民所得及每人所得	王景陽	(40)
韓國新政府的誕生	朱少先	(48)
東歐附庸的國際分工專業化近況	尹慶耀	(52)
蘇俄的中等教育	王啟升	(58)
非洲國家的人口和面積	張伯淵	(62)
蘇俄動態述評	一心	(65)
每月大事記(國際·敵情)		(68)
編後記	編者	

二次大戰後中日外交關係之回顧

傅啟學

壹 日本投降前中日關係

一九零五年日俄戰爭結束，日本變為世界第一等強國，是時中國親日仇俄，中國留日學生常在萬人左右，國父孫中山先生領導的中國同盟會，亦即在東京成立。是時，日本若能與中國合作，不僅中日兩國共存共榮，日本且可為亞洲的領導國家。不幸，日本政治家欠缺遠見，不與中國合作，反與俄國妥協。一九〇七年、一九一〇年、一九一二年、一九一六年先後與俄國締結四次密約，以侵略中國為目的。民國四年（一九一五）日本以二十一條無理要求，壓迫北京政府承認，中國人民遂由親日變為仇日。民國十年（一九二一）華盛頓會議，簽訂九國公約，日本並將侵佔之山東權利交還中國。中國之仇日運動，遂無形消滅。民國十六年（一九二九）三月，國民革命軍克復南京，一部份共黨份子乘機排外，英美軍艦炮轟南京，日本軍艦在南京江面者，不參加炮轟行動。中國人士對日本均有好感，極願與日本友好。是年九月 蔣總統訪問日本，曾表示願與日本開誠合作。

不幸，日本田中義一於民國十六年四月組閣，改變民政黨對華友好政策，阻礙中國之統一。其有名之「田中奏摺」，即以征服中國為目的。日本軍閥繼承田中遺策，民國二十年（一九三一）發動瀋陽事變，佔領中國東北，組織偽滿洲國。日本軍閥不以侵佔東北為滿足，民國二十六年（一九三七）更發動蘆溝橋事變，中國忍無可忍，在 蔣總統領導之下，奮起抗戰。在抗戰期間，日本軍閥在中

國之野蠻的行為，真可令人怒髮衝冠。日本軍閥領導錯誤，多行不義，民國三十四年（一九四五）八月十四日不能不宣告無條件投降。

貳 戰後中國對日本之寬大政策

國父孫中山先生， 蔣總統均主張中日合作，日本壓迫中國，中國不能不奮起抵抗；但在日本失敗後，中國不採用報復政策，不以日本人民為敵，更不願阻撓日本的自由獨立。

一、 蔣總統表示不念舊惡。民國三十四年八月十四日，日本宣佈無條件投降，當日夜間， 蔣總統對全國軍民及全世界人士廣播說：「不念舊惡，及與人為善，為我民族傳統至高至貴的德性。我們一貫聲言，只認日本贖武的軍閥為敵，不以日本的人民為敵。……我們並不要報復，更不可對敵國無辜人民的加以污辱。……」

二、寬大的遣送日俘日僑。何應欽上將根據 蔣總統指示，對日本軍隊司令岡村寧次的投降，予以禮遇；對將近三百萬日俘日僑的遣送，寬大週到；並准許每人攜帶三十公斤行李回國。民國四十五年何應欽上將遊歷日本，岡村對何上將表示感謝，何應欽與岡村談話，載於是年日本「文藝春秋」四月號。戰爭結束十年後，投降的岡村，和受降的何應欽將軍，在東京晤面，不僅沒有惡感，而且歡然敘舊。

三、 蔣總統拒絕蘇俄分佔日本的建議。當三十四年九月一日，中美英俄四國共管制日本時，蘇俄曾向中國建議，由中國佔領九州，蘇俄佔領北海道，由中美俄共同管制日本，為 蔣總統拒絕。

張羣祕書長在「訪日歸後觀感」說：「在盟國佔領日本時，中國不派軍佔領九州，以免蘇俄派軍佔領北海道。」最近日本自民黨副總裁大野伴睦在朝日新聞發表談話說：「蘇俄曾向中國建議：蘇俄佔據北海道，中國佔領九州，就是由中美蘇三國分割佔領日本。」蔣總統拒絕蘇俄分割佔領日本的提案。」（見今年元月十三日台北大華晚報日本通訊）

四、不損日本天皇皇權。日本無條件投降，事實上有一條件，就是不損日本天皇皇權。日本請降書說：「日本政府準備接受中英美三國領袖，於一九四五年七月廿六日在波茨坦所發表、其後經蘇俄政府贊成之聯合宣言所列舉之條款，而附以一項諒解曰：上述宣言，並不包含任何要求有損天皇陛下為最高統制者之皇權。日本政府竭誠希望。」一九四三年十一月開羅會議時，羅斯福總統曾主張廢除日本天皇制度，因蔣總統不贊成而撤回。所以日本投降後，因天皇最高統制權存在，日本國內得免於混亂。

叁 金山對日和約

日本投降後，我國準備與日本簽訂和約。民國三十六年（一九四七）七月，美國主張邀請與遠東有關十三國家，舉行國際會議，草擬對日和約，一切議案以三分之二的多數決定。七月二十六日，我外交部照會美大使司徒雷登，中國決定參加此項國際會議，討論對日和約，並主張會議地點在上海舉行。蘇俄反對美國建議，主張由中美英蘇四國舉行會議，一切議案必須全體一致，才算通過成立。召集和會的程序問題，蘇俄堅持成見，對日和會的召開問題，遂被擱置。

對日和會擱淺時，我國第四屆國民參政會駐會委員會通過，請政府在未簽訂對日和約前，暫緩開放對日貿易案。但三十六年八月一日，國民政府國務會議決定，開放對日貿易，與日本恢復貿易關係。民國三十九年（一九四〇）六月二十五日，北韓在蘇俄指使下，進攻南韓，其次一步目標，即在赤化日本。美國除遵照聯合國決議，出兵援助南韓外，積極準備與日本簽訂和約。美國知道開國際會議，以締結對日和約，必遭蘇俄的阻撓，遂採用與盟國個別磋商

辦法，並任命杜勒斯為美國代表，與各盟國接洽。

杜勒斯奔走於各國首都之間，主張簽訂對日和約，為多數盟國贊成，民國四十年（一九五二）六月，英國同意與美國共同出面，邀請各國開會。但英國已承認偽匪組織，英美兩國共同出面召集，因英國之反對，未約請我國參加。七月二十日，英美兩國邀請蘇俄、日本、土耳其等五十國，參加九月四日的舊金山對日和約。

七月十一日美國國務院公佈對日和約草案，我國未列為簽字國，十二日我外交部向美國提出嚴重的抗議，十九日行政院長陳誠引咎辭職，蔣總統批示慰留。我國輿論對我國未能參加金山和會，表示非常憤慨。九月三日和會開會前夕，我國發言人沈昌煥發表聲明：舊金山和會所簽條約，對我國無拘束力。九月六日外交部長葉公超發表聲明：對日和約無我國參加，實予侵略者以鼓勵。

美國因韓戰的刺激，已下最大決心，不管蘇俄如何搗亂，決心簽訂對日和約。美國政府明白宣佈：金山和會的性質，僅是和約的簽訂，不是和約的討論。八月十五日最後公佈的對日和約草案，不容再為修改。金山和會九月四日開幕，九月八日簽字，除蘇俄、波蘭、捷克三國外，與會國均簽字於對日和約。日本首相吉田茂在和會演說，宣佈日本接受和約。

美國為反抗蘇俄，扶植日本，金山對日和約，內容寬大。金山和約共有七章二十六條，主要內容如次：

甲、領土條款：一、日本承認韓國獨立。二、日本放棄台灣、澎湖、南沙與西沙諸羣島。三、日本放棄千島羣島、庫頁島南部及其附近島嶼。四、日本放棄其太平洋島嶼的委任統制地（以上見第二條）。

乙、安全條款：一、日本接受聯合國憲章第二條所載之義務，以和平方法解決國際爭端。二、各盟國承認日本享有聯合國憲章第五十一條所規定的個別自衛權與集體自衛權，並承認日本得自動的參加集體安全公約（以上見第五條）。三、各盟國之佔領軍隊，應於本合約生效後，至遲九十日以內，撤離日本（第六條）。

丙、政治及經濟條款：一、日本放棄在中國之一切特權及利益（第十條）。二、每一盟國在本約生效一年以內，將戰前與日本締結之雙邊條約中，何者應繼續有效，或恢復生效一節，通知日本。

未通知的條約，應認爲業已廢止（第七條）。

丁、賠償條款：一、對於曾經被日本佔領之盟國，日本以技能或勞力，作爲協助賠償各該國修復其所受損害之費用。二、每一盟國應有權扣押、保留、清算，或以其他方式，處分日本政府及其國民之財產。三、除本約另有規定外，盟國放棄其一切賠償要求（以上見十四條）。

戊、最後條款：一、對日和約應於獲得美國、日本、與其他遠東有利害關係之國家（英、法、俄、加拿大、澳大利亞、紐西蘭、印度、巴基斯坦、印尼、菲律賓、錫蘭、緬甸）過半數批准以後，發生效力（第二十三條）。二、日本應於該約生效三年內，與未曾簽字於該和約之盟國，締結雙邊條約（第二十六條）。

美國爲邀請英國共同抵制蘇俄，不能不對英國讓步，致不能約請中國參加。但在和約內，對中國應享利益，並未忽略。上列和約第二條、第十條、第十四條，均係列舉中國應享之權利；第二十六條則規定日本有與中國締結雙邊條約之義務。和約對於日本亦甚寬大，不僅沒有限制軍備的條款，且規定日本有單獨或集體自衛的權利。關於賠償規定，僅限於被日本佔領之盟國，美國已放棄賠償要求。

對日和約簽字之日，美國與日本另訂安全條約，日本承認美國軍隊得繼續駐紮日本，保障日本之安全。金山對日和約，與日美安全條約，均於民國四十一年四月二十八日生效。

肆 中日和平條約

我國政府對日和約的基本政策，係遵照 蔣總統寬大政策，於適當時候，與日本簽訂和約。美國政府態度，與我國主張接近，惟因蘇俄對和會的程序問題，即與美國衝突，和會不能召開。三十九年韓戰發生，美國決心簽訂對日和約。四十年六月，杜魯門總統派杜勒斯大使赴英，與英國磋商，由英美兩國出面，擬定對日和約草案。此時英國已承認共匪僞政權，英美兩國成立諒解，未將我國列入條約國；並決定由日本自行決定，與中華民國政府或與共匪僞政府締

結和約。此項消息傳出後，蔣總統於六月十八日發表聲明：「中華民國參加對日和約之權，絕不容置疑；任何歧視之條件，中華民國均不能接受。」七月十一日，美國公布對日和約草案，我國未列爲簽字國。七月十二日外交部長葉公超向美國提出嚴重抗議。但美國因與英國協議，且對中國觀念，未完全擺脫三十八年中美關係白皮書的觀點。經我國嚴重交涉後，美國允諾於金山和會之後，協助中日兩國，簽訂雙邊條約。

金山和約簽訂後，九月十一日我國外交部表示，中國願與日本簽訂雙邊條約。九月十三日外交部長葉公超警告日本，勿與北平僞締約。日本在韓戰之時，對共匪已有相當認識，願與我國聯絡。九月廿七日，日本外務省宣布，指派木村四郎爲日本駐台機構負責人。十月一日，我外交部同意日本在台北設海外事務所。

四十二年二月一日，聯合國第六屆大會通過我國「控蘇案」，蘇俄的違反條約，侵略中國，已爲國際公認。日本吉田茂首相反共意志堅決，接受美國的勸告，於四十年十二月廿四日致函杜勒斯，表示願依金山和約的原則，與中國締結和平條約。四十一年一月十六日，日本政府正式公佈吉田茂首相致杜勒斯函。一月十八日我外交部長葉公超聲明，我國隨時準備與日本洽商締結和約。一月廿八日，日本政府聲明，將於二月十八日在台北與中華民國政府談判和約；並於三十日遴選河田烈爲中日和約談判首席代表。二月五日，我國外交部宣佈，同意日本首席代表河田烈之任命；並聲明：我國與日本政府締結雙邊條約，以金山和約爲藍本。二月十五日，我國任命葉公超爲締結中日和約全權代表。二月十七日，日本代表團抵達台北。二月二十日，中日和約會議正式開幕，我國提出和約草案。雙方以此草案爲基礎，進行談判，前後共舉行正式會議三次，非正式會議十八次。四月廿七日，雙方議定中華民國與日本和平條約一件共十四條，議定書一件，換文兩件，同意紀錄一件。雙方代表於四月廿八日下午三時在台北賓館正式簽字。茲將條約要點敘述於次：

一、日本放棄對於台灣、澎湖列島，以及南沙羣島及西沙羣島之一切權利。（第二條）

二、日本及其國民在台灣及澎湖之資產及利益，將由雙方成立協議，予以處理。(第三條)

三、日本放棄在中國之一切特殊權利與利益。民國三十年十二月九日以前中日兩國所締結之一切條約，均歸無效。(第四條第五條)

四、中日兩國戰爭狀態，自本約發生效力之日起，即告終止。中國與日本相互間之關係，願各遵聯合國憲章第二條之各項原則。(第一條第六條)

五、日本承認台灣及澎湖列島之居民，係中華民國之人民。(第十條)

六、中國自動放棄金山和約第十四條日本所應供應之服務之利益。(議定書一條乙款)

民國四十一年八月五日，中日和平條約互換生效後，中日兩國恢復外交關係。我國在日本東京設立駐日大使館，在橫濱大阪設總領事館，在長崎設立領事館。日本在我國台北設立駐華大使館。

伍 中日復交後的關係

四十一年八月五日，中日互換和平條約批准書，中日外交恢復。日本於八月九日派芳澤謙吉為駐華大使，我國於八月十三日任命董顯光為駐日大使。八月廿二日，日本經濟訪問團來華，抵達台北；三十日，日本參議員訪問團來華訪問。九月八日，日本朝日新聞晚刊登載專文，題為「蔣總統在開羅會議中拯救日本天皇地位」。九月，蔣總統派張羣為代表訪問日本。九月十八日，張羣晉謁日皇，日皇對中日締結和約，極表快慰，尤感蔣總統之寬宏大度，譽為亞洲偉大領袖。張羣返國後，著「中日關係與美國」一書，極力主張中日之合作。四十五年四月，我國立法院長張道藩，率各界親善訪問團赴日訪問。同年八月日本以石井光次郎為首之中國親善訪問團，來台答訪。石井率團訪華與我各界領袖交換意見的結果，決定由中日兩國民間人士聯合組織中日合作策進委員會。四十六年四月，在東京正式成立，中日雙方委員各十二人。四十六年三月，外

交部長葉公超自美國返國途中訪日，與日本首相岸信介商談促進中日關係。岸信介首相應邀於六月初訪華，與我蔣總統及政府首長懇談有關加強中日邦交事項。蔣總統派張羣祕書長於九月十六日報聘，增進兩國之瞭解與合作。

四十五年十二月五日，外電報導，日本首相鳩山一郎發表已為「兩個敵對中國」進行調解之消息。六日外交部次長，沈昌煥約晤日本駐華大使堀內謙介，對日本首相鳩山一郎調解「兩個敵對中國」之消息，認為有損中日友誼要求日本迅速澄清。八日，日本政府否認鳩山首相關於「兩個中國」之談話。鳩山內閣隨即改組，十二月廿四日，日本新任首相石橋湛山表示，不考慮與中共建交。四十六年初，岸信介繼起組閣。岸信介首相訪華後，日本立於自由陣營之立場，較前堅定。中日合作策進委員會各項工作，因而獲得逐步推動。此後，中日人士互訪者，絡繹不絕，在岸信介任職五年間，中日關係親善。

四十四年二月起，日本與日匪間，有互換所謂民間通商代表之醞釀，繼續簽訂所謂「民間貿易協定」三次。四十七年三月，日本人士與共匪簽訂第四次所謂「民間貿易協定」之時，竟同意共同在日設置通商代表機構，並准此種機構使用密碼、懸掛偽旗。我政府當即採取斷然緊急措施，一面宣佈停止中日間一切商務交往，及中日貿易談判；一面向日本政府提出嚴重交涉。經我國與日本嚴重交涉後，日本政府發表對與匪貿易之日本三團體之公開答復，重申其尊重與中華民國之關係，及不承認匪偽之立場；並宣佈不承認共匪駐日通商機關有懸旗及跡近官方地位之權利。同年五月，長崎有日人扯毀匪旗事件發生，此後匪方即對日本採取報復措施，日匪關係瀕於斷絕。日本岸信介政府一貫堅持「政治與貿易必須分開」之立場，對匪採取「靜觀」態度。五十年元月，岸信介首相訪美時，曾公開申明，其現行對華政策及對匪態度不變。

四十一年中日復交，四十二年中日貿易辦法簽訂以後，兩國貿易，年有增加。四十五年雙方進出口各為美金七千六百一十萬元，四十六年各為美金九千二百六十萬元。近數年來，中日間之貿易，均有平穩之增加。

陸 中日外交衝突的原因

中日外交衝突的基本原因，是日本池田內閣反共立場不堅定，企圖與共匪勾結的結果。

民國四十七年發生日人在長崎拉毀匪旗事件後，日匪關係瀕於斷絕。日本親匪黨派力謀恢復日匪的貿易關係。四十八年三月，日本社會黨書記淺沼稻次郎訪問匪區，與共匪發表共同聲明，除強調美國爲日兩國人民之共同敵人外，提出所謂政治三原則，要求日本政府執行。四十九年八月，日匪貿易促進會理事長鈴木一雄訪問匪區時，周匪恩來提出所謂貿易三原則，並表示政治經濟不可分，政治三原則則是貿易三原則的前提。

共匪在美軍佔領日本時期，發動日共暴動，主張日本中立，企圖赤化日本。金山和約、中日和約締結後，共匪暴動政策失敗，改爲滲透政策，欲用漸進辦法，先使日本中立，再使日本赤化。共匪所謂政治三原則爲：一、日本政府不能敵視匪偽政權；二、不能追隨美國搞兩個中國陰謀；三、不妨礙匪日關係向正常途徑發展。所謂貿易三原則則爲：一、政府協定，由雙方政府締結；二、民間協定，政府間不能協定，兩國仍可作貿易活動，訂立民間協定；三、個別照顧，照顧有困難的中小企業，進行小額貿易。共匪所謂貿易三原則，是極有彈性的辦法，企圖達到政治滲透的目的。日本的中小企業，紛紛與匪進行貿易。

五十一年五月，日本池田內閣欲調整匪日關係，表示願接受延期付款辦法，以恢復對匪貿易。同年八月初旬，池田首相對前首相石橋湛山，表示積極推動日匪貿易的姿態。周匪恩來乃乘機邀約自民黨議員松村謙三、高碕達之助往訪匪區。松村於對五十一年九月中旬。高碕於十月二十六日，先後赴匪區交涉。

高碕至匪區後，與廖匪承志於十一月九日簽訂五年貿易計劃，內容要點如下：一、五年貿易計劃進出口總額暫定五億美元，每年平均一億美元。二、日本出口：化學肥料、農藥、農業機械、生產設備；共匪出口：煤、鐵礦砂、大豆、玉米等。三、日匪五年貿

易計劃時間，由一九六三年至一九六七年。四、日本在開始三年間出口物資（最後兩年停止出口），而在五年間進口物資，俾能實施爲期兩年的分期付款，年息五分；日本出口三年，進口五年，在第五年底進出口平衡。五、首年度預定日本出口五千萬美元，進口二千五百萬美元。

觀上述日匪五年貿易計劃，已決定分期付款辦法，無異日本對共匪的信用貸款，以經濟支援共匪。日匪五年貿易計劃簽訂後，高碕並與共匪協定，將尼龍工廠全套售與共匪，價值二千萬美元，共匪在七年內將價款付清；其經濟支援共匪，更爲明顯。在共匪與高碕簽訂日匪五年貿易計劃不久，日本民間團體代表鈴木一雄等，又赴匪區訪問，與南匪漢宸簽訂一項貿易議定書，內容要點如下：一、雙方均支持政治三原則、貿易三原則，政經不可分原則，擴大友好貿易。二、雙方同意在對方單獨舉辦商品展覽會，日方商品展覽會於五十二年內在北平舉辦，然後在上海舉辦，匪方則於五十三年內在東京與大阪舉辦。三、雙方同意邀請經濟貿易界人士及有關團體的交換訪問。

日本以分期付款方式，與共匪貿易，以經濟資匪。日本民間團體公開承認共匪所謂政治三原則，官方的高碕則予以默認。五十二年八月二十日，池田內閣正式批准以尼龍工廠售與日本。中國方面對日本池田內閣資匪行爲，已表示抗議。嗣後，池田並對美國記者發表談話，謂「中華民國反攻大陸，將引起亞洲戰爭，所以不希望有類此事件發生。」池田竟欲干涉中國內政，更引起我國之不滿；召回我國駐日大使張厲生，表示嚴重抗議。五十二年十月七日，共匪油壓機考察團團員周鴻慶投奔自由，日本不顧國際慣例，不顧人權與人道，將周鴻慶遣返匪區，我國交涉無效，於十二月下旬召回駐日大使館高級職員張伯謹等六人，中日兩國外交，已臨於破裂邊緣，此不僅中日兩國之不幸，實亦自由世界之不幸。

柒 希望日本警覺

黑魯曉夫與毛匪澤東權力鬥爭，蘇俄停止對匪援助，共匪經濟

瀕於破產，企圖自由國家經濟的支援。西方國家的英、加、澳、法、西德等，對匪貿易活躍，用延期付款方式售糧食及貨物予共匪。日本不甘落後，希望打開大陸市場，遂以經濟支援共匪。日本池田內閣以爲西方國家既可與匪貿易，日本自可追隨，對我國屢次抗議，表示均極淡漠。我們現就利害方面，爲日本友人陳之：

一、共匪在四十一年以前，發動日共暴動，企圖日本中立化，進一步赤化日本。共匪暴動政策失敗，轉變用和平方式，採用滲透政策，以商業利益誘惑日本，藉此分化中國美國與日本之關係。共匪強調政治經濟不可分，以所謂政治三原則，爲所謂貿易三原則的前提。池田內閣欠缺警覺，與共匪進行貿易，以經濟支援共匪。但共匪並未放棄扶植日共，及支援日本社會黨的政策。共匪對於日本所謂左翼團體，仍舊大量給予津貼；對於祖匪的記者作家，仍舊大量進行收買；對於所謂自由中立分子，仍舊積極爭取說服；這均是共匪滲透的基本工作，其赤化日本方針，始終沒有改變。共匪的主要目的，是先扶植社會黨，以打倒自由黨。日匪貿易愈多，自民黨危機愈大。此應請日本友人注意之點一。

二、自民黨能掌握日本政權，因立場堅定，得日本反共人民的擁護。在二次世界大戰期間，當德國進攻蘇俄之時，日本信守日蘇中立協定，違背日德軍事同盟，使蘇俄能專力抵抗德國，得免覆亡之禍。但當日本軍事失敗，請求蘇俄調停之時，蘇俄竟對日本宣戰。蘇俄俘虜日本關東軍三十五萬人，自今多數未遣返日本，蘇俄且向中國建議，由中美蘇三國佔領日本。日本戰後民族主義高漲，對共黨種種行爲，決不致健忘。日本社會黨書記長淺沼稻次郎赴匪區與共匪發表共同聲明後，於四十九年十月十四日，爲日本十七歲青年山口二光刺殺。山口說：他反對他們的原因，是因爲他們企圖在日本建立一個共黨形式的政府。五十二年二月七日，日本警察捕獲身懷凶器的青年三人，此三青年直認以刺殺與匪簽訂協定之高碕爲目標。由上述兩件事實，可知日本愛國青年反共熱烈的程度。今池田內閣貪圖目前小利，坐視共匪之滲透，自民黨將不能得反共人民之擁護，日本將爲社會黨所劫持，或將陷於混亂之狀態，此應請日本友人注意之點二。

三、以經濟利益言之，高碕與共匪簽訂的五年貿易計劃，五年內貿易僅有五億美元。日本與中國貿易，每年均在一億美元以上，日本若與中國衝突，喪失中國之市場，實係得不償失。且日本輸出物資，係化學肥料、農藥及農業機械等，皆共匪所必需。日本即不承認共匪所謂政治三原則，共匪亦必向日本購買。今日本默認政治不可分，一任共匪在日本之滲透，將來貿易益大，共匪條件益苛，日本豈可脫離自由世界，以共匪附庸自居！就日本言，其經濟出路，自應與自由世界聯繫。日本當前對外貿易，對美國的輸出輸入，已佔進出口總額百分之五十以上；對東南亞的輸出，佔其輸出總額百分之三十二；對西歐各國的輸出，亦佔其輸出總額百分之十三。日本與自由世界各國的貿易，佔其總額百分之九十五以上。池田內閣爲少數經濟利益，使共匪分化日本與中美兩國的詭計，得以實現，豈可稱爲明智行爲？此應請日本友人注意之點三。

四、今日世界形勢，仍是自由世界與鐵幕世界鬥爭之時，一個有前途的國家，立場必須堅定，敵友必須分明。德國分裂爲西德與東德，西德地位較完整之日本，尙差一籌。然西德態度堅決，毅然參加此大西洋公約，與法國化敵爲友，參加六國共同市場，其地位已與美英法各國平等，已晉爲世界第一等國家。西德雖與共產國家貿易，係純經濟的貿易行爲，絕未將政治經濟混爲一談。日本對德國素有研究，亟應以西德態度爲參考。日本堅決與自由國家合作，必爲亞洲之西德，將恢復世界第一等強國之地位。日本社會黨親蘇親匪，廢棄日美安全條約政策，不過使日本爲歐洲之東德與波蘭而已。此應請日本友人注意之點四。

總之，蘇俄與共匪均以赤化日本爲目標，欲使日本爲鐵幕世界的附庸。日本爲國家前途計，與自由國家合作，實利多而害少。日本若能堅定其自由國家的立場，中日外交衝突，即可順利解決。在池田內閣徘徊歧途之時，希望日本慎重決策。

歷史上的中日關係

余又蓀

(一)

近讀森克已博士著遣唐使一書，論到中日關係時，他說：日本與中國之間，因地理位置的關係，在歷史上無時不保持密切的關係，無論中國在政治上、經濟上、文化上發生何種變化，都像投石於池所生的波浪一樣，或輕或重的波及於彼岸的日本。

他認為中日是毗鄰之邦，必然要發生交通，而且彼此之間，是無法斷絕交通的。日本之通中國，是因中國的情形為轉移的。

史家認為中日之間，在沒有文字記載之前，即已發生交通。那時是以朝鮮半島為橋樑，在朝鮮半島東南海岸有條迴旋的海流，流到日本本州的西岸，古代使用獨木舟的，有意或無意的，可利用這個海流，從半島到日本。古人利用這個迴旋海流，是「往而不來」，因為從日本不能逆流到朝鮮半島。文化和人種，很早就有輸入日本的。後來人口繁殖，交通技術進步，半島與日本的交通頻繁。中國和日本之間的關係也就複雜起來了。

中國是個文化發達最早的國家，文化和人種，早已達於朝鮮半島，日本賴與半島的交通，而獲得中國的文化。

從這時起，我們可以談到中日交通彼此的道義和利害了。

(二)

日本與朝鮮半島交通，由此間接吸收中國文化；繼而經半島與我國交通，又直接接受我國文化。我國自古以來，對四鄰重道義，日本獲得吸收文化和經濟的利益。

但日本對朝鮮半島有領土和勢力範圍之要求，古時在半島南部

歷史上之中日關係

建立有所謂「任那日本府」的基地，和半島的國家有衝突；和我國在半島的勢力也有利害的衝突。當時日本的力量薄弱，自然不能與中國和半島國家相抗衡。當我國南北朝之末期，親中國的新羅，把任那日本府消滅了，日本在半島的勢力範圍全部推翻。

六世紀末，隋文帝篡北周，開皇九年又滅江南之陳，重建統一大帝國。文帝勤儉樸實，銳意改革內政，因此國富兵強。這是一個大波浪，影響日本的動向的。

果然，引起了日本一次武力進攻，失敗之後又向隋遣使朝貢，吸收文化以建設其國。

文帝建國之初，半島南部的百濟，與隋通好。北部的高麗，勢力強大而又與隋鄰近；高麗則與隋為敵，且有勾結靺鞨、突厥以及日本對抗隋之企圖。隋感受威脅，文帝於開皇十八年（西紀五九八年）以三十萬大軍征討高麗。

當朝鮮半島風雲緊急之際，日本欲乘機收復任那，恢復在半島上的基地。派兵遣將，渡海攻新羅，先後佔得了十餘城，與新羅議和，退兵。未幾，新羅又將失地全部收回。

那時隋文帝已經擊敗高麗，而且高麗與靺鞨、突厥都向隋遣使朝貢了。

日本朝野都主張再對新羅用兵。當時是推古女皇在位，聖德太子當政。太子權衡當時的大勢，不能再出兵半島了；於是，決定遣使向隋通好，努力改革內政，吸取吾國文化以建設其國。隋仍以道義待其國，通好無間。

聖德太子從此陸續不斷的遣使，開遣唐使之先河；太子以中國文化改制而建設其國，開大化革新先驅。

(7) 三一七

我們不要忽視，當時隋是「國富兵強」，日本仰慕隋之「德化」與「威力」，所以日本和好通使，吸取文化，以求其政制文化之建設。

(三)

中日間道義和利害的微妙關係，在唐朝也有很好的事實可供參考。

聖德太子決定遣隋使政策之後，未幾隋亡唐興，隋代來華的留學生於唐代陸續返國，貢獻很大；日本政府又決定派遣唐使的政策。因遣唐使政策成功，日本的「大化革新」完成，以隋唐文化建設其國，是歷史上有名的事實。

唐代對日本的遣唐使，留學僧，留學生，都予以優待。日本站在他自己國家的利益上，遣唐使起於初唐，盛於盛唐，及至晚唐，他移植中國文化的目的已達到，而唐也衰亂，他就停止遣唐使的派遣了。在初唐，日本一面派遣唐使來我國求文化，一面也想與唐爭奪朝鮮半島的勢力範圍。這段史實很可看出日本之無時不在為其國家之利益而競爭。

唐高宗時，朝鮮南部的新羅通好於唐，而百濟則與唐為敵，且與日本勾結。高宗於顯慶五年（西紀元六六〇年）派大將軍蘇定方等大舉平定百濟。當時日本天皇為齋明女皇，由中大兄皇子（後之天智天皇）主政，他雖崇拜唐之文化，派遣唐使入華，吸收中國文化以改革其政制，企圖建設中央集權之統一帝國；但尚不相信唐之武力亦較日本為強，故動員全國之兵力援助百濟，欲與唐決一雌雄，而爭取其在半島之勢力。高宗龍朔三年（天智天皇二年，西紀六六三年）遂演成有名之白江口中日之戰，為唐名將劉仁軌等所敗。中大兄皇子和聖德太子都是日本的大政治家，武力政策失敗後，馬上回頭，在軍事上決定自守，而與唐恢復舊交。從此遣唐使派遣不絕，學問僧留學生大批入唐，吸收唐文化以建設其國而完成大化革新之政策。

高宗於龍朔三年平定百濟之後，總章元年（西紀元六六八年）又平定高麗，於是朝鮮半島全入唐之勢力範圍。日本的態度怎樣？唐書日本傳說：「咸亨元年（西紀六七〇年），遣使賀平高麗」。

他的武力爭戰失敗了，唐勝利後遣使來道賀！隋唐對日本都重道義，但日本仍然不惜以武力爭奪半島的利益；幸隋文帝和唐高宗有強大的武力，所以纔能和平相處。

(四)

北宋時期，日本外戚藤原氏執政，社會安定，文化發達，閉關自守，禁止其國人出國。當時只有北宋之船往來於日本與中國之間。北宋承五代亂世之後，方從事於文化之復興，尚無所創樹，故北宋時期日本向我無文化要求，只有商務之交往。

南宋時期，日本武門執政。平清盛專政於前，南宋光宗紹熙三年（西紀元一一九二年）源賴朝開創幕府於鎌倉，實施武家政治，開日本歷史上之一新頁。武人政治，一反藤原氏之保守政策，採取主義、開國主義。自平清盛以還，認中日貿易對日本有利，故不惜一切，獎勵對宋貿易。中日兩國商船往來不絕。而且南宋時期，文化已有建樹，宋儒理學及禪宗思想為日人所吸取，給日本文化一種新的因素。

日本一面與南宋交通，同時亦通北方之遼。及元室興起，元世祖於至元十一年（西紀一二七四年）第一次征討日本時，日本只認南宋代表中國，而不惜與元為敵。南宋與日本雖無外交與軍事關係，而商賈僧侶往還密切。至元十六年元滅南宋，次年元世祖又第二次征討日本，迫使南宋降兵征戰，日本對南宋人尚優遇。終元之世，日本與元恢復通好。但兩國商務迄未中斷。

(五)

中日兩國因地理位置的關係，無法斷絕交通。日本對我國的態度，是以他的利害為出發點，也視我們自己的條件如何。我們對他有文化經濟之利，他們來了。我們只有道義，不夠的，我們還要有力量。隋唐兩代，日本有利而於我樂於助人。近代世界情勢複雜，而日本能決定國策，他有利而於我樂於助人。近代世界情勢複雜，而日本沒有偉大的政治家，由一批軍閥政客橫行無忌。九一八以來的瘋狂侵略，他們自己是「吞了炸彈」，自食惡果。我們也受了大害。我們很憂慮歷史的重演！

美總統預選制度的研究

楚崧秋

史事的回顧

美國政黨代表大會中無法避免的一個老問題，是代表與選民間的關係如何？關於這個問題的解答，曾有幾種說法：第一、不是代表祇是一個單純的代表而已？他不過是「代」大多數選民，去「表」示大多數人的意見。第二、他是否需要運用自己的良知良能和判斷力，去表達他所代表的選民們的最大願望？第三、假如他發現所代表的意見僅居少數，他是否可以，或者有義務，爲了全體的利益，而放棄他所代表的選民，以及他自己的願望？

一九〇〇年的總統預選法規，使這個問題愈形尖銳化。這些預選法規的原意，本在於把預選過程置於一般的控制之下；但是結果却產生了很多意外的變化。大多數的法規，會規定參加政黨代表大會代表的選舉，以及對總統候選人如何選擇，不幸這兩者之間的關係，實在是微妙複雜和變化多端，因而不易得到妥善的答案。

美國最早的代表選舉發生在一九〇四年的佛羅里達州(Florida)。該州的立法允許任何一個被認可的政黨舉行預選。民主黨就從這一年開始，選舉它們全國代表大會的代表。到了一九〇六年，賓雪維尼亞州(Pennsylvania)同樣採取了這項規定，並且適用於地區性代表的選舉。不過此一辦法直到一九一二年才付諸實行。

第一個特別爲政黨全代會代表選舉而制定的法律，是在一九〇五年的威斯康辛(Wisconsin)州。不過在這項法律中，却沒有關於如何選擇總統候選人的任何規定。否則的話，那位黨性強悍的參議

員佛萊提(Senator R. M. La Follette)，必定會利用這項法律，在一九〇八年選出一位代表，積極地爲進步黨而奮鬥。一九〇一年，奧勒岡州(Oregon)創建了區域代表的直接選舉法，和總統候選人的選舉規定。因此，到了一九一二年，十四個州有了總統預選規定；一九一六年，更增加爲二十二州。

此後就再沒有什麼增加，直到第二次世界大戰以後，才又有一些增加的趨勢。而且不宜忽略的一件事，就是在那些已有總統預選規定的州裏，其中若干州在實行幾年之後，反而把它廢棄了。

由於現有的總統預選法，各州都不相同，所以很難加以分類研究。不過預選會代表選舉是一項重要的事，它與總統候選各有其不同的特徵。

代表選舉制度的類別

一九五六年，十六個州和哥倫比亞特區(District of Columbia)爲參加總統預選會，選出代表。但這些代表們所獲的「訓令」，多是從選舉過程中得來；祇有一個州——奧勒岡州——她的代表的「訓令」，是根據總統預選的民意測驗。下面四項分類，可以概括大部份的代表選舉制度的情形。

第一類：選票不得顯示代表對總統候選人的選擇；易言之，代表必須「無選擇」地參加競選。包括在這一類中的，一九五六年有紐約、賓雪維尼亞、伊利諾(Illinois)、西維琴尼亞(West Virginia)、阿拉巴瑪(Alabama)、尼勃拉斯加(Nebraska)、哥倫

比亞特區等。

第二類：假如總統候選人同意，選票上可以寫出代表所願意作的選擇；但代表們也可以「無選擇」的競選。包括在這一類中的，一九五六年有南達可塔(South Dakota)、麻薩諸塞(Massachusetts)、新澤西(New Jersey)等州。

第三類：不管總統候選人是否同意，選票上可以寫出代表對總統候選人的選擇；但代表們仍可以「無選擇」方式競選。包括在這一類中的一九五六年有新罕布夏(New Hampshire)、佛羅里達兩州。

第四類：選票上必須註明業已獲得某一總統候選人同意的明白選擇，而且代表們不得以「無選擇」方式競選。包括在這一類中的，一九五六年有加利福尼亞(California)、俄亥俄(Ohio)、威斯康辛、明尼蘇達(Minnesota)等州。

即令同在一類中，各州的制度也不相同。以下我想先指出其不同之點；隨後再研究某一類中的特點(綜合一九五六年到一九五九年的各種變動)。

第一類

這是一種早期的總統預選制度，競選代表的人不得在選票上註明他支持那一位總統候選人。紐約州、賓州、伊利諾州，常是白黨的機構先作地方代表的預選。從這些地方代表競爭中，很容易看出的趨向，是地方派系力量的消長，而不是當地對未來總統候選人的態度。當這些地方代表去參加總統預選會時，他們不是帶着黨的訓令，就是帶着支持他的那方面的指示。因此，他們常常是很堅定地支持某一位候選人。對於其餘的，則不表示意見。大體言之，代表們都是由政黨提名而當選的，而且常常是代表某一方面的政治人物。但在阿拉巴瑪、西維琴尼亞、尼勃拉斯加各州，由於政黨的組織力量較弱，所以對預選會代表的選擇，控制較少。一般的說，很多地區是憑自由競爭的，因此，常常是競爭得很激烈。一個代表的獲選，主要的還是靠自己和支持他的小派別的力量。

在哥倫比亞特區，一九五六年曾經舉行了一次非正式的選舉(假投票)，以測定那些人可能當選為代表，藉供總統候選人的參考。

第二類

南達可塔州的預選制，除加州外，與其他各州均不相同；該州是把全州應出的代表一次選出。因此，該州的選舉較麻薩諸塞或新澤西州均為簡單。同時，該州鼓勵代表們以他們所支持的總統候選人來號召與競爭。這種情形，在麻州和新澤西州雖亦存在，但沒有南達可塔州那麼顯著。

在這三州中，很少有代表團公開承認支持某一總統候選人。麻州和新澤西州的政黨，同意將該兩州總統候選人的選票分印；因為這項選票僅屬參考性質。

第三類

在一九五二、一九五六年的大選中，新罕布夏州、佛羅里達以及奧勒岡州，允許代表競選者，不管總統候選人是否同意，可以列出他們將要支持的總統候選人的姓名。在過去若干年中，新澤西州和威斯康辛州，也曾實施過這類的預選。

佛羅里達州在一九五二年，威斯康辛和新罕布夏州則在一個相當長的時期中，常是利用預選會選舉代表，來探測出一般入對總統候選人的愛惡。這是因為這兩州的代表候選人，可以在選票上註明他們對總統候選人的選擇。可是，由於威斯康辛和新罕布夏州的代表預選，都是在大選年的年初舉行，因此有些代表們簡直還不知道他所擁護的總統候選人是否出而競選。

佛羅里達州在一九五六年，實施了一種簡化投票人投票的制度。那就是每一個代表候選人必須先列名於一個有組織的候選人名簿內；如此選民們就可以藉此種名簿，集中注意力於他們所擁護的總統候選人究竟是誰。這種制度是一種普選最有利的工具；同時，又

可給那些態度慎重的總統候選人以相當的壓力，迫使他們到這一州來競選。史蒂文生在一九五六年到佛州去競選，便是由於這個制度促成的。

第四類

加里福尼亞、俄亥俄、威斯康辛、和明尼蘇達等四州，在一九五六年總統預選中，各州所實施的辦法各不相同（一九五九年，明尼蘇達州取消了該州的預選法，而重新實施政黨提名制度）。加州要求該州代表書面保證，盡心盡力支持它所支持的總統候選人；俄亥俄州不要書面保證；威斯康辛和明尼蘇達兩州亦均需要書面保證，說明該代表決為他們所支持的總統候選人，投下神聖的一票。

這四州情形所以不同，大半是由於複雜的原因，和不同的事件所促成，而很少是根源於明朗與合理意志的支配。

總統預選與民意測驗

有關總統預選的民意測驗，顧名思義，是對候選人的一種試驗性投票，而不是代表的選舉（加州和威斯康辛州的預選制度不是如此，它們的預選法與總統候選人自亦息息相關）。凡依照某種法規的意向所創立的民意測驗，其所獲結果或是暗示性的，或是強制性的。但在任何一種情況之下，凡接受這種預選規定的代表們，也可能在預選會中獲選，也可能在一個州代表大會中被政黨提名。在一九一二年的早期選舉狂熱中，這種民意測驗的結果，常常控制着一個代表團的意向，而不問這些代表們是怎樣選出來的。

暗示性的民意測驗

有七個州（新罕布夏、麻薩諸塞、新澤西、賓雪維尼亞、西維琴尼亞、伊利諾、尼勃拉斯加）的代表是在預選會中選出的。它們

美總統預選制度的研究

有關總統預選的民意測驗結果，僅被認為具有暗示作用。任何一種暗示性的民意測驗，其正確性端視投票人是否有機會對他們所要選擇的候選人表示意見。各種民意測驗一般都允許記名（Write-in），可是却很難估計出它的重要性。麻薩諸塞州的選票上劃出一定的空白地位，以供投票人寫下他所屬政黨的總統候選人姓名。由於原選票上不刊印各總統候選人的姓名，所以避免了許多麻煩。亦就是在這種制度之下，艾森豪乃於一九五二年以二·五比一在麻州超過了塔虎脫。

強制性的民意測驗

屬於這種性質的民意測驗，有四個州，即奧勒岡、瑪里蘭（Maryland）、印第安那（Indiana）、蒙他那（Montana），於一九五六年開始生效，其目的在於控制代表們的行動。這些代表們的選舉，在奧勒岡州是分別舉行的；其餘的三州，則是在政黨代表大會中選舉。祇是到了一九五九年，蒙他那州廢止了這項法規。奧勒岡州會一再刪改它的總統預選法令，其目的在尋找一種可以表現大多數選民意志的方法。該州曾試行各種不同的方式，如將主要的候選人姓名載於選票上……；不管他們是否同意，且將選舉結果告知同時被選出的各位代表。不過所有這四州的辦法，却難免使其代表們對所接獲的「訓令」表示冷淡，甚或根本加以反對。

公開的與秘密的預選

總統預選是祇限於兩黨登記的選舉人。但有幾州，如威斯康辛和明尼蘇達州，曾經採用所謂「公開預選」（Open Primary）。所謂「公開預選」，是不需要作政黨背景登記的，而且允許在任何一黨的預選會中舉行。但這種辦法易滋流弊，每使甲黨的選舉人侵入乙黨的預選會中，故意去投乙黨最容易擊敗的候選人的票，其目的自在拔除本黨候選人的強力對手。

一九五二年，威斯康辛州就會發生民主黨員侵入共和黨的總統候選會中支持華倫（Warren）而反對塔虎脫（W. H. Taft）。一九五六年，在明尼蘇達的預選會上，凱佛爾（Kefauver）擊敗了史蒂文生（A. Stinson）。史蒂文生的競選總部負責人，立刻譴責共和黨說：該黨的十二萬五千名選民跑到民主黨預選會上來投凱佛爾的票。這些情形，在明尼蘇達州會被廣泛的討論過，結果因不能見信於人，而促使廢止這項法規。

總統候選人的選擇

總統——在一九一二年創始的大多數的總統預選制度，其目的都在想擊敗當時正在第一任而力圖連任的塔虎脫總統。當胡佛（H. C. Hoover）總統第一任期將滿時，他競選得十分起勁，柯立芝（C. Coolidge）總統雖不大信賴黨的力量，可是却在一九二四年的預選會中大勝。而一九四〇年的羅斯福總統（F. D. Roosevelt）競選第三任的提名，亦是得力於一連串的預選勝利。至於一九四八年杜魯門（H. S. Truman）的預選紀錄，亦令人印象深刻。

黨的名義領袖（前次競選失敗的本黨總統候選人）——威爾基（W. Wilkie）的候選資格在一九四四年的預選中宣告終結。杜威（T. E. Dewey）在一九四八年大多數的預選會中獲勝，但在威斯康辛、尼勃拉斯加和奧勒岡各州失敗於史塔生（H. E. Stassen），最後杜却以「寵兒」資格獲得提名。一九五六年，史蒂文生最初不樂意廣泛的去參加各州的預選會，可是當他在新罕布夏、明尼蘇達落選後，他才體認到在各州預選會中獲勝的重要性。於是當他改變競選戰略，並積極地展開競選活動後，他終在奧勒岡、佛羅里達、加利福尼亞等州獲勝，使他最後獲得民主黨的提名。

這種情形使那些名義上的領袖們看出：如果他希望再競選總統，必須盡量參加各州競選會。而且不願參加預選會，容易使人誤解為他自認不行。

其他志願候選人——那些希望獲得州政黨組織支持的候選人，總是以先獲得默許才會參加預選的。他們不肯與那些所謂「寵兒」

們競爭，如無勝利把握，決不輕易跟人競賽。佛羅里達、新罕布夏與奧勒岡州的制度，對這一類的候選人不太有利，因為他們的名字可能不經他們同意，就被印載在選票上了。

對於這些志願候選人，不管是否獲得州政黨的合作，這三州的制度，也正像其他各州一樣，可謂利弊互見。史塔生和凱佛爾兩人，由於在幾個州的預選會中獲勝，而變成全國聞名的總統候選人。雖然最後他倆人未獲提名，但却促使別的候選人不得不認真的去競選。

其他潛在的候選人——佛羅里達、新罕布夏和奧勒岡三州的預選制度，從另一方面看，也是很特異的；那就是如果情勢合適，它却足以鼓勵一個猶豫不決的候選人速定去從。假如一個適當候選人需被「徵召」，或是一種普遍的支持才能使他主動積極起來——如一九五二年的艾森豪將軍從巴黎回國前——佛羅里達與新罕布夏兩州的預選法，便允許那些最有希望的代表們先去組織起來，或者就使他們當選，而不問總統候選人是否有何舉動。奧勒岡州的法規儘管方式略異，却亦有同樣的效果。至於那潛在的候選人，亦不致因他的姓名被提及而有所困擾，因為支持者所表示的是自己的意見，而非候選人本人的。

但在一九四四年初，杜威州長的總統候選資格却帶來一些不同的情況。按杜威是當時一位聲望卓著的潛在候選人，如照他自己的計劃，是寧肯再過四年才出而競選。當時支持他的那些候選代表們的名單，根本沒有在新罕布夏和威斯康辛組織起來，杜威本人並會將姓名從各州的總統選擇的民意測驗中抽出；然而他的支持者却堅持要競選代表席次。首先，新罕布夏州支持他的兩個代表當選，繼之，一大半擁護杜威的代表，又在威斯康辛州獲選。於是數週之後，杜威終於宣佈他決心積極競選，真令人有形勢逼人來之感。

要之，兩黨全國代表大會的組織辦法，曾於一九一二及一九一六年加以修正，以適合各州的預選法。民主黨方面，經兩次修正後的重要影響，是使單位的規定減弱了。但大體上，預選會並沒有剝奪全國性政黨組織的重要性能。政黨代表大會仍舊保持它主要的提名權，並成爲互相結合，以求共同競選勝利的基地。

各種預選制的得失

每一個現存的預選制度，都有其自身的缺點。可是它的有效性範圍，却相當寬廣；而且在其範圍內，如從某一角度去看，却有失之東隅收之桑榆的感覺。各種制度的效率，常與很多無法稱量的事物糾纏在一起，致使相對性的利便，無法作成精確的估量。

任何一種建基於民意測驗，而與代表選舉分開的制度，可能在其性能表現上，遭遇到相當嚴重的困難。因為它不可能確保那些膺選的代表們，一定同情於經過民意測驗所獲致的決定。而這種民意測驗，每使選民們在選舉代表上分心——最重要的是在黨代表大會上投票的是代表們。

奧勒岡制度之所以相當成功，在於代表們對預選會「訓令」的尊重，這主要是由於該州有其不尋常的政治傳統。如就某一州的本身來論，新罕布夏和佛羅里達州的預選會，其實也表現得非常不差。

在所有預選會的代表選舉制度中，本文開始時所述的第四類，即允許可能當選的代表，在他擁護的總統候選人的同意下從事競選，實無約束效果之可言；因為這類預選會的目的，常因潛在的、最有希望的候選人的不情願參加競選而被破壞。如此，選舉人也就無法給予代表們任何訓令了。

第一、第二、第三類的代表選舉制度，倒不失為頗有效能的制度。所有這三類制度，都竭力避免足使選舉人感到迷惑的情勢，從

而為他們提供了一個單純的選擇方向。

第一類的制度——如像紐約州——直接選舉代表而無須列舉總統候選人，其價值如何，雖尚無定論，但當選舉進行過程中，每一代表與某選區的選民間的關係，事實上是非常明朗的。這種制度的原意，並不想用法律去規定任何性質的訓令；假如選舉人不喜歡將他含蓄的意思在政黨代表大會中顯露，他還可以在十一月的大選中，去投別的政黨候選人的票。

第二類的制度，規定代表們可以在選票上列出他所擁護的總統候選人（假如他們願意的話，還可能獲得總統候選人的同意）的姓名，這就避免了加州制度上所遭遇的困難，因為代表們亦可以不如此作而逕自競選。在競選情勢非常緊張的年頭，對於總統候選人同意與否的請求，並不足以使選舉人放棄那種非常現實的選擇。它僅能給予政黨一種對候選人名單的控制，同時使非該州的總統候選人，不得不與該州加強聯繫。

第三類可能是最成功的制度。這一類一直在新罕布夏、佛羅里達州實施。它們的代表可以不經總統候選人的同意，而在選票上列出他們擁護的總統候選人。

從幾方面來看，佛羅里達的法規，在現有的總統預選法令中，可以說是最進步的。對於選民，它儘可能供給競選活動的各種情形，使作一正確的選擇；對於候選人而言，它使他們的支持者負擔着最大限度的道義責任。

(完)

法、匪建交後的冷戰與危機

鄧公玄

壹 法、匪建交經過簡述

自去年七八月間美、英、蘇三國禁試核子條約簽定，並邀請全

世界各國參加以後，法國與共匪皆堅決反對，蓋法國固欲成爲單獨核子國家，共匪亦亟思達成試爆核子的野心，對於三國意在限制核子擴大的禁試條約，自然同樣感受嚴重影響。因此益增加其反蘇與

反美的仇恨，而有同病相憐之感、職是之故，自去秋以來，法匪之間遂由極端對立的情形，一變而為聲應氣求之狀態。最初雙方尚不過謀求貿易的擴展，其後信使往還，而卒走向互建邦交之事。迄法國前總理傅爾往訪大陸匪區時，暗中即銜有戴高樂的使命，藉圖鋪平道路。傅爾返法後，乃急轉直下，雙方勾結之陰謀遂暴露於世。我政府雖與法政府多方交涉並提嚴重抗議，而自由世界許多友邦，尤其美國亦予以嚴正警告，但戴氏則一意孤行，竟於一月二十七日，在巴黎與北平同時宣佈建交，並決定在三個月內互派大使。

戴高樂此種冒險行為，凡有識者莫不痛斥其為不智，同時不僅我朝野人士為之震怒，即自由國家中也不乏憤慨與譴責之議論。蓋法國並非落後地區的新興小國，也不是無足輕重的中立國家，而是北大西洋公約組織的重要會員，今竟忽然放棄其一向反共的立場，不惜和自由世界頭號敵人互相攜手，同惡共濟，其影響之深與惡果之大，蓋可想而知之。

戴高樂此一愚蠢行為，對我國的損害固然不小，可是對法國的本身，尤其對整個自由世界的損害，恐怕更為重大。茲特分析之於後：

貳 戴高樂的動機與企圖

首先、我想我們應該把戴高樂的動機加以探索，然後才能了解法、匪建交後的企圖究將如何發展。在前面我們說到法、匪間的勾結是從去秋間開始的，而其直接原因就是由於三國禁試核子條約的簽定。但是我們要知道三國禁試核子條約之所以能够達成，乃是因為前年古巴事件的影響而逐漸演變而來。質言之，就是匪俄衝突與美法裂痕皆因古巴事件而顯著，蘇俄因此意欲孤立共匪，窒息其核子試爆企圖；而美國亦欲孤立法國，限制其核子武力的野心；于是才一拍而合，雙方同意化干戈為玉帛，以達到共同的目的。但是匪、俄又為什麼衝突，而美、法又為什麼分裂呢？這就是因為毛匪想要與黑魯曉夫爭取共產集團的領導權，而戴高樂則希圖與美故總統甘迺迪爭取歐洲的霸主地位。（作者在本刊第二卷第十一期「美國對外政策的新動向及其影響」，及第三卷第四期「今年世界局勢的展

望」等文已有詳細分析），然而戴高樂畢竟為什麼要和甘迺迪（或者法國為什麼要和美國）爭歐洲霸主地位呢？有人說，這是戴高樂英雄主義使然，但我以為這是戴高樂的「自卑複合感」（Inferior Complex）的表現，因為戴高樂要想乘蘇俄不能向西歐大施壓力之時，趕緊建立其久已夢想的第三勢力，但受到美國的約束，故不顧一切而犧牲整個自由世界的利益而與敵人攜手，這顯然不是英雄行為，而是卑劣的作法。

戴高樂承認共匪之後，他的企圖又將如何發展呢？我們研究起來，則知其在於妄想達成下述的企圖：

（一）更進一步打擊美國對自由世界的領導權——美、英、俄三國禁試核子條約的一項主要目的在於孤立共匪與法國，法國不但不因此就範，反而要鋌而走險，設法突破此種孤立狀態，其所以與共匪建立外交關係，就是故意與美國政策相反，使美國的外交政策遭受重大阻礙，困擾其對自由國家領導的地位。

（二）削弱蘇俄對西歐的侵略壓力——蘇俄對西歐的壓力在古巴事件之後本來已暴露無遺，然由於禁試條約之簽定，使黑魔得以加強其壓制共匪的力量，於是陷毛匪於極度困難的深淵。戴氏認為一旦毛匪政權如被黑魔鬥倒，中國大陸因此而為親蘇的反毛派所取得，則蘇俄的侵略勢力必將陡增。所以他之承認共匪並與其擴張貿易，即不啻為毛匪撐腰以對抗蘇俄，因而使蘇俄永遠無法施展其對西歐的野心。

（三）恢復法國在東南亞的地位與影響力——戴高樂解決了阿爾及利亞的問題以後，一方面固然加強了法國本身的力量，但喪失了法國以往帝國的光榮，所以戴高樂引為不甘，於是又想伸張其勢力於海外，恰好法國舊殖民地越南三邦的問題日趨嚴重，戴氏乃提出其所謂中立化的主張，即美國與共匪均退出此一地區，使越南三邦重組中立化的聯邦，而由法國予以支持並取得其領導權。戴氏認為欲達此一目的，勢非與共匪建立邦交，取得其諒解與協調不可。

（四）爭取中國大陸的廣大市場以拓展法國商業利益——大陸的廣大市場自蘇俄撤退之後，頗有形成真空之勢，許多西方國家皆紛紛爭取，法國之欲取得一杯羹當然是必然的。戴氏以為如果法匪建

交，則對其在大陸擴展貿易必有極大便利，蓋有邦交與無邦交自有極大差別，故在商業上着想，法國與匪建交後亦係一種現實主義的表現。

(五) 希圖領導不結盟的中立集團，成爲左右世局的大力量——以前在東西兩大集團之間，有所謂不結盟的中立國家，彼等在夾縫中投機取巧，播弄是非，初無積極性的共同主張，故只能發生消極的作用。戴高樂今以第三勢力相號召，並以西歐爲其基礎，顯欲使中立的不結盟國家逐漸集合於其旗幟之下，形成一個積極性的龐大勢力。苟此企圖而竟成爲事實，則整個世界便將成爲三分天下的局勢，戴高樂在美、蘇之間乃具有壟斷的發言權了。戴高樂之所以亟亟與匪建交，即在使左傾的中立國家發生一種幻想，而樂於接受法國的領導。

叁 世界冷戰形勢轉變後的新危機

戴高樂與匪建交的動機與企圖既如上述，究竟對於整個世界冷戰形勢的影響如何呢？這當然不只是我國朝野人士一致關注的問題，同時也是全世界人士所不能不關注的問題。就作者個人的淺見觀之，以爲至少將產生下述的新危機：

(一) 美、法關係的裂痕將更趨於惡化而難以彌縫——美、法關係之分化，實起於前年古巴事件之後，蓋因「甘迺迪大計劃」與「戴高樂大計劃」的正面衝突而表面化。去年一月間，戴氏採取了三項驚人行動，把甘迺迪的大計劃擊成粉碎，於是美、法關係產生空前的緊張形勢，迄七、八月間美、英、蘇三國禁試核子條約之簽定，法與共匪首先反對，美法關係再度陷於極度低潮。今年一月廿七日，法國正式宣佈與共匪建交，一月卅一日，戴高樂招待新聞記者，解釋其承認共匪的理由，絃外之音，每多不滿美國之意，項莊舞劍，志在沛公，固顯而易見。所以法匪建交一事，不啻爲戴氏打擊美國政策的殺手鐮，這是美國當局所不能忍受而不能不予以還手的，美、匪關係之所以日趨惡化，乃勢之所必至者。

(二) 自由國家的團結愈趨渙散，而北大西洋公約組織將首遭嚴

重損害——西歐國家在二次大戰後之所以能免於蘇俄赤化，完全由於美國實施「馬歇爾計劃」與建立「北大西洋公約組織」之故。法國之有今日，決不是戴高樂英雄主義所造成的。歐洲共同市場的繁榮，固爲馬歇爾計劃的結果；而法國之免於蘇俄威脅，更是受美國核子雨傘所保護。然法國以爲羽毛已豐，可以高飛遠走了，甚至以爲可與美、蘇鼎足而三了。法國與共匪建交，其結果不但足以打擊美國對西歐的領導地位，同時也對西歐的團結給予嚴重的破壞，而北大西洋公約組織的牆脚不啻已被戴氏挖空了，勢必將走向瓦解之途。

(三) 中立主義將日益抬頭，而世界愈將形成混亂局面——戴高樂所幻想的第三勢力，原在吸收不結盟的中立主義國家于其旗幟之下，形成爲一個具有積極性的龐大集團。但是我們相信許多不結盟的亞非國家，初不過是在東西兩大集團之間混水摸魚，他們有的偏東，有的偏西，往往是兩面討好，並無反美或反共的堅定立場，此與戴高樂第三勢力的意義並不是完全相同的。因此，戴高樂雖能給予他們以莫大的鼓勵，但他們却不能接收戴氏的領導。然而由於戴高樂第三勢力的存在，便格外使這些不結盟的中立國家提高地位，刺激他們投機取巧的口吻，所以整個世界勢將造成更混亂的局面。

(四) 聯合國將更陷於紛擾的鬥牛場，失却維持世界和平的控制力量——在過去，聯合國最初是東西對抗的戰場，美國與蘇俄旗幟顯明，陣線昭然。迄一九五四年以後，由於亞非中立集團的形成，聯合國便變爲東、西與中立集團的三分局面。現在戴高樂以第三勢力相標榜，但與亞非集團又不能混而一談，於是其結果勢當產生四分五裂的新現象。因此，今後的聯合國將變成紛擾的鬥牛場，聯合國的重心日失，則其維持世界和平的控制力，當然無形消逝。聯合國在過去雖令人失望，然有時尚能使國際糾紛，由大化小，由小化無，故美國不惜以極大的忍耐力以維持之。倘聯合國而竟成爲無是非的鬥牛場，則其崩潰的末運是難以避免的。

(五) 共產集團亦將更趨分裂，匪俄衝突與領導權之爭亦愈將白熱化——自三國禁試條件之簽定，匪、俄衝突已達於極端，共匪在蘇俄斷絕軍經援助之下，幾瀕窒息狀態，其痛恨蘇俄的程度遠較其

仇美程度爲甚。今戴高樂忽然與之攜手，不但與其貿易，而且給予外交承認，使其由垂死的險境掙扎起來，此不僅足以加強其對向冒險的野心，同時也更鼓勵其對抗蘇俄的勇氣。所以法匪建交後，不獨自由世界將受其災，即共產集團亦將不免其嚴重影響。匪俄領導權之爭，除了在共產集團範圍內表現而外，其在落後地區的滲透顛覆方面，亦將各顯神通，而周匪恩來非洲之行，殆不過爲其初步的準備而已。

肆 我國可能遭受的影響

法、匪建交後，其受到直接影響者，當然無過於我中華民國。但天下事不但是因果相循，而且也是禍福相依的。所以戴高樂此舉雖然直接予以我極大的損害，但我們殊無過分悲觀的理由。我們應懲前毖後，面對現實，以應付可能產生的新情勢。

(一)聯合國代表權問題——十餘年來，我在聯合國代表權的問題，雖每年皆須經過苦鬥，然卒能安然度過。去年第十八屆聯大時，表決的結果，支持我國者五十七票，支持共匪者四十一票，棄權者一十二票，我與匪之差額爲十六票，故我得過半數之票略強，而共匪距過半數之票尚遠。現法國承認共匪，雖尚未正式聲明與我絕交，但今年在聯大投票時勢已不能再支持我國。假使非洲友邦國家，或歐洲友邦國家而竟有跟法國之後而予共匪以承認者，則其影響更大。且在過去，已有不少國家倡所謂「兩個中國」的謬論，法國此舉或將給予此種謬論以新的根據，我們尤宜妥爲防範，否則，將使我國陷於極不利的尷尬地位。

(二)我與歐洲國家關係問題——自英國與北歐若干國家率先承認共匪以來，我與歐洲國家的關係即陷於不利的情形。現在法國又與匪建交，而其他國家是否亦有受其影響者，目前尚難確斷，但無論如何，此舉必將使我國在歐洲的關係受到極大的損傷。我國爲彌補此一損失起見，業已與歐洲共同市場建立關係，這是差強人意的。不過爲避免其他歐洲國家的動搖起見，我國必須迅速加強對歐洲友邦的外交活動，切不可再等閒視之。

(三)我與非洲友邦的問題——年來我對非洲國家的外交努力，尤其農耕隊的特殊表現，已使我國在非洲新興國家中產生良好的友誼。但我在非洲的外交關係多以法國舊殖民國家爲基礎，這些非馬聯盟國家至今往往尚受法國的影響。據傳戴高樂曾告法語非洲國家勿盲目跟隨，而馬拉加西總統齊納且已公開表示反對法國此種冒險行爲，但我們依然不能掉以輕心，必須加強外交上、經濟上的關係，以免其陣腳動搖。

(四)我與亞洲國家的問題——在亞洲方面，除了中近東而外，許多亞洲新興國家每爲共匪侵略的陰影所籠罩，而最接近中國大陸者，則幾乎無日不在惴惴恐懼之中。現法、匪建交，不但使共匪得以苟延殘喘，而且加強其向外擴張的野心。戴高樂想在與匪建交之後，實行其所謂東南亞中立化的夢想，這不僅是與虎謀皮，簡直是把羶羊送進虎口的打算。我們惟一的希望就是美國切勿因戴氏的愚蠢行爲而貿然撤退，否則，亞洲局勢將不堪設想。

(五)中美關係的新刺激——法、匪建交後雖然給予我國以許多不良影響，使我在外交陷於新的困難；但我認爲這對中美關係未嘗不可產生一種意想不到的新刺激。在過去，美國由於畏戰的心理，對於中國問題始終是謹守其維持現狀的原則，對於共匪的威脅雖明知而故昧之。現在法國居然要想使東南亞中立化了，東南亞危機之加深，乃盡人皆知的事實。因此戴高樂這一行動，應該是給美國人的一劑清涼散。假使美國決策人士因此而能把中國大陸問題與自由世界問題的密切關係，加以深切而現實的考量，我想美國的對華政策能够發生嶄然不同的新面貌，使我們大家刮目相看。

伍 我國應如何突破當前的難關

國際局勢的演變現已到今天的形勢，我們到底應該怎樣才能達到亡羊補牢的要求呢？

(一)堅強自己——我們今天在台灣既已經建立了鞏固的反攻復國基礎，比之我們自大陸撤退來台時期的地位與環境，無論如何，已有相當的進步。從前在極端危殆的時候，我們尙能站得起來，那

麼，今天我們必然更可岌然的挺立。只要緊的就是要在心理上堅定信念，淬厲奮發，任何國際陰謀都將化為烏有。

(二)加強對美外交——美國在戰後毅然以挽救自由世界命運為己任，其當仁不讓、見義勇為的精神，當然依然存在，當不致因法國的打擊而有任何改變。反之，我想美國可能因此而更認識世界危機的嚴重性，同時更認識中國問題與世界問題的密切性。因此，我們應乘機加強中、美關係，導使美國採取更現實而更有效的對策，否則，美國十餘年來所耗費的人力、財力與物力，均將擲諸虛吐。

(三)聯合南韓、越南、泰國、菲律賓等國建立反共戰線——在以往，我國早經建議成立亞洲的反共陣線，可是許多國家都無意於此。現在法、匪建交了，凡與共匪鄰近的國家，都隨時有遭受侵略的重大危機，其與大陸接壤的國家由於恐懼心理，自然更不敢支吾

，但南韓、越南、泰國與菲律賓，則不但不與大陸接壤，且亦具有反共的堅強信念，在今天新危機來臨之日，我想這種反共陣線的建立，不但有此必要，而且成立的時機業已成熟。但是這一陣線的建立，必須有賴於美國的直接推動與支持。我們也當仁不讓，應發揮我們的智慧以促成之。

(四)創造反攻大陸的時機——以上幾種工作當然是突破當前難關的必要步驟，但是這些只是為我反攻大陸神聖目標的準備。我們認為不僅為解決中國問題在於實現反攻大陸之一着，即解決整個世界問題，也將視我反攻大陸一着之實現。所以千言萬語，就是必須創造反攻大陸的有利時機，我們不能再坐下來等待，我們必須立刻起來行動。

(一九六四年二月二日)



第一銀行

地址：重慶南路一段三十號

電話：二六一〇一七 三〇〇〇一七

蘇俄的新經濟計劃與新預算

呂 律

壹 前言

每屆年終，蘇俄的國會，即最高蘇維埃的聯盟院和民族院，照例舉行一次大會，討論下一年度的經濟計劃和國家預算，批准主席團在休會期間所發佈的法令，聽取部長會議主席或外長的外交報告，但是去年年終舉行的蘇俄最高蘇維埃六屆三次大會，却與往年多少有些不同。

第一，此次所公佈的議程上所列的，不是四項，而是三項，即：(一)討論一九六四—一九六五年發展國民經濟計劃；(二)討論一九六四—一九六五年國家總預算；(三)批准主席團所發佈的法令。至於為國內外所關心的外交報告，并未列入議程。

第二，以往的年終最高蘇維埃大會，祇討論下一年度為期一年的發展國民經濟計劃和國家預算，此次所討論的是為期二年的，即七年計劃最後二年——一九六四—一九六五年——的發展經濟計劃和國家預算，作為一次提出討論。

第三，往年的經濟計劃和國家預算，一貫本諸共產世界一致奉行的不變規律，以發展重工業為優先，把鋼鐵、電力、煤、機器的生產列為首要，而把化學工業、輕工業和食品工業列在最後，今年則根據俄共中央十二月全會所決定的總路線，即優先發展化學工業、加速發展農業和增加人民消費品的生產，把化學工業列在第一位，並且特別強調了農業化學化、提高農作物的單位面積產量、提高畜牧業的產品率及增加人民消費品生產的重要性，以便在這些基礎

上改善人民的生活。

第四，在國防預算方面，表示了裁減軍事費的決心，把國防經費的百分比從一六·一%降為一四·六%。

由於此次的最高蘇維埃大會在議程上及議案中具有上述幾個特點，這些特點是不是在反映着俄共對內對外政策的轉變，今後的世局是不是將因蘇俄財經方針的刷新與國防預算的減縮而得到緩和，一般不但重視蘇俄國會所通過的經濟計劃和國家預算，而且正在從各種角度上研究這些資料，進而根據研究結果採取相應的對策。

貳 蘇俄的新經濟計劃

蘇俄一九六四—一九六五年的國民經濟計劃草案，是由蘇俄部長會議副主席兼國家計劃委員會主席羅瑪柯(Lomako P.F.)出席報告的。他首先說明，這個二年計劃是以俄共第廿二次代表大會及俄共中央十二月全會所定發展國民經濟的總方向為依據，要負責解決的重要任務是：

優先發展進步的部門，首先是化學工業，特別是礦質肥料、防治植物病害的農藥、塑料、化學纖維、合成橡膠、食品原料代用品，以及與化學相關連的一些部門——化學機器製造業、石油與瓦斯工業、石油化學工業、紙漿造紙工業；

在農業集約化、進一步加強農業物質技術基礎、提高農作物單位面積產量與畜牧業產品率、並且為增加棉花與穀物生產擴大水利建設的基礎上，加速發展農業；

廣泛的將科學技術的成就採用到國民經濟之中，發展生產專業化，更充分的利用各企業和各工地的潛力，並且在這個基礎上竭盡所能的提高勞動生產率、降低成本、改進品質，並且擴充產品的品類；

進一步提高人民生活的物質水準和文化水準，並且改進人民日常生活的服務事項。

羅瑪柯除宣佈上述的要旨外，接着分別就「發展工業」、「發展農業」、「發展運輸業與郵電」、「提高勞動生產率與降低產品成本」、「發展各加盟共和國的國民經濟」、「提高人民生活的物質水準和文化水準」、「發展蘇俄的對外聯繫」作了詳盡的報告：

二年內，工業產品的生產增加百分之二一·五，其中：甲類將增加一八·六%，乙類將增加一四·五%。在工業產品總產額增加一七·五%之規定下，化學工業產品增加三六%，石油加工一三·九%，紙漿造紙一·二六%，瓦斯開採量與生產一四〇%，電力一三三%，化學設備與石油設備一〇·五倍。在發展化學工業之中，特別注意增加用於農業及消費品的生產：礦質肥料，一九六四年將達二千五百五十萬噸，一九六五年將達三千五百萬噸；農藥，與一九六三年相比，將增加一倍；化學纖維將增加四四%，高貴的合成纖維將增加約一倍；合成樹脂將增加六五%，而達九十五萬噸。石油的開採量，一九六四年將達二億二千二百萬噸，一九六五年將達二億四千萬噸。瓦斯的開採量與生產，將比一九六三年增加四〇%。煤的開採量，一九六四年將達五億三千七百萬噸，一九六五年將達五億五千三百萬噸。電力生產，一九六五年將達五千零八十億度。到一九六五年，生鐵冶煉量將達六千五百七十萬噸，鋼一八千九百三十萬噸，鋼材一六千九百萬噸。機器製造與金屬加工的產品，將增加二一%。紙漿生產，將增加三四%，紙張與紙板一三〇%，木質纖維一四五%，鋸材一點三倍。各種紡織品增加約六億公尺；針織品增加三三%；毛織品與半毛織品的外衣一五·八%；長短襪子增長四倍；皮鞋的產量，一九六五年將達四億七千萬雙。收音機將生產一千一百六十萬個；電視機一六百多萬個；洗衣機一六百萬台；傢俱一三十六億盧布；冰箱一一百八十萬個；電晶體收音機

，比一九六三年的一百二十三萬個增加一倍。糖的產量增加五一%；植物油一二·二%；全乳製品一九%，乳酪二八%；罐頭一二%；魚獲量一二〇%。

穀物總收穫量，一九六四年規定為一百零二億普特，一九六五年一百零六億普特。穀物的採購量，一九六四年為四十一億普特，一九六五年一四十二億普特。撥給農業的礦肥，一九六四年為二千二百萬噸左右（其中用於穀物的為一千萬噸），一九六五年一千三百多萬噸（其中用於穀物的為一千五百萬噸）。農作物單位面積產量，從一九六二年每公頃的一〇·九公担，提高到一九六五年的一二·五公担。

二年內，各種運輸形式的貨運周轉量將增加一五·二%，其中：鐵路自一九六三年的七一%增加為一九六五年的八五%；海運增加六五%。空中運輸的旅運量，約將增加四四%。

一九六四年的基本建設投資，規定為三百六十億盧布；一九六五年為三百九十億盧布。在一九六四—一九六五年的基建投資中，化學工業、農業及其相連的部門、輕工業、食品工業的投資，所佔的比例最大，一九六四年為三三%，一九六五年為三五%，而一九六三年則為二六%。一九六四—一九六五年將投入生產的生產能力：礦肥比前二年增加〇·七倍，石油原料分裂蒸餾與焦化一·一倍，紙漿一三·二倍，紗錠一〇·八倍。投入生產的固定資產，規定每年平均增長一二·四%，即每年增加四十多億盧布。

一九六四年工業方面的勞動生產率提高四·六%，建設方面的勞動生產率一五·四%；一九六五年工業方面的勞動生產率提高六·八%，建設方面的勞動生產率一六%。二年內，國民經濟各部門，因減低成本，比一九六三年節省一百三十億盧布。

二年內，國民收入增加一六%，勞動報酬的基金增加一二%，完成國民經濟各部門每月（四〇—四五盧布以下的）最低工資的調整，國營與合作社營業的零售商品周轉額增長一二%，建築一千二百多萬平方公尺的住宅，培養七十六萬名具有高等教育程度的專家和一百二十萬名具有中等教育程度的專家，診療所增加一十四萬五千個。到一九六五年，托兒所與幼稚園的人數將達七百五十萬人

，在普通日校學習的人數將達四千四百萬人，在各大學及技術學校學習的人數將達七百四十萬人，電影放映單位將達十三萬四千個，電視中心將達一百七十個，醫師人數將達五十多萬名。

二年內，蘇俄將對各共產國家提供大量石油、鐵礦砂、鋼材，許多形式的設備和其他商品，各共產附庸國家將對蘇俄提供大量機器、設備（特別是化學工業、無線電電子技術、運輸方面所用的）及大量消費品。一九六四年，完成歐洲各共產國家間的統一動力系統和「友誼」輸油管的工程。

這個計劃草案，在羅瑪柯報告以後，兩院預算委員會及民族院經濟委員會分別審議提出意見，蘇俄部長會議重行授權羅瑪柯代表政府答覆：政府接受關於增加一九六四年植物油、糖、香烟、縫紉品、電氣器具及其他日常生活用的生產和銷售量，增加超標準的貨物銷售量，擴充毛織品、皮鞋、糖菓及某些食品與工業品的品類并提高其品質。因此，一九六四年售與人民的商品將增加一億五千五百萬盧布。

叁 蘇俄的新預算

蘇俄一九六四—一九六五年的國家總預算草案，同往年一樣，仍由財長加爾布卓夫（Galtuzov V.F.）代表政府出席報告。加爾布卓夫首先指出，預算草案是以俄共中央十二月全會的指示為依據——優先發展最進步的工業部門及個別生產，加速技術革新和節省社會勞動；而一切撥款首先保證的是，化學工業優先，特別是礦肥的生產，加速發展農業，國民經濟一切部門廣泛採用科學技術的成就，進一步提高生活水準并改善人民日常生活。加爾布卓夫在宣佈上述要旨後，分別就歲入與歲出兩方面作了詳盡的報告。

一、歲入部份

一九六四年歲入總額為九百一十八億盧布，一九六五年——一千零一十二億盧布。
一九六四年國家收入，比一九六三年增加四十六億盧布，即五

·二%；一九六五年比一九六四年增加九十四億盧布，即一〇·二%。

一九六四年來自國營與合作社營企業與機構的收入，為八百四十六億盧布，佔預算總額的九二·二%；一九六五年為九百三十六億盧布，佔預算總額的九二·五%。

一九六四年國民經濟中的利潤，全部為三百六十六億盧布，即一年內增加二〇·七%；一九六五年為四百三十八億盧布。

一九六四年的居民稅為六十七億盧布。
附表一：蘇俄一九六四—一九六五年各項收入概算表

（單位：十億盧布）

來 源	一九六三年	一九六四年	一九六五年
利潤提成	二六·一	二九·四	三四·八
週轉稅（即營業稅）	三三·九	三五·一	三七·六
國營企業與機構的社會保險，集體農場與合作社的所得稅，關稅及其他收入	一九·八	二〇·〇	二二·二

二、歲出部份

一九六四年歲出總額為九百一十三億盧布，一九六五年為一千零四億盧布。

一九六四年的國民經濟撥款，為三百八十七億盧布，比一九六三年多四%，再加各企業與各機構自有的資源，則一九六四年的國民經濟總支出為六百八十五億盧布。一九六五年為七百四十四億盧布。其中：

（一）關於化學與其他工業部門及運輸與郵電的撥款，主要是：化學工業的基本建設投資，一九六四年為二十億零九千二百萬盧布，比一九六三年多四四%，一九六五年為二十七億五千七百萬盧布，比一九六四年多三二%；一九六四—六五年發展化學科學——六億

八千六百萬盧布；進一步發展重工業——動力工業增加三〇%，石油與瓦斯工業增加三八%；輕工業投資一十三億盧布，食品工業投資二十四億盧布。發展鐵路、空中、水上、汽車等運輸及郵電的撥款，為一百五十八億盧布。

(二)關於發展農業的撥款，一九六四年為一百一十九億盧布，比一九六三年多二二·五%；一九六五年為一百二十八億盧布。其中：農業基本建設投資，一九六四年為五十四億盧布，一九六五年將超過六十億盧布。

(三)關於基本建設投資的撥款：一九六四年為三百六十五億盧布，一九六五年為三百九十九億盧布。

(四)關於貿易的撥款：一九六四—一九六五年國營商業建築大量的商店、倉庫、蔬菜儲藏所及公共食堂的基本建設投資將達十億盧布左右。

一九六四—一九六五年的社會——文化措施支出，增加三十四億盧布。因此，一九六四年的——文化措施及住宅建設的撥款，規定為三百二十七億盧布，一九六五年規定為三百四十五億盧布。其中：

(一)關於國民教育、科學與文化的撥款：一九六四年為一百四十六億盧布，一九六五年為一百五十四億盧布。

(二)關於保健的撥款：一九六四年為五十四億盧布，一九六五年為五十七億盧布。

(三)國家社會保險與社會安全撥款：一九六四年為一百二十七億盧布，一九六五年為一百三十四億盧布。

附表(二)：蘇俄一九六四—一九六五年社會——文化措施經費概算表 (單位：十億盧布)

項 目	一九六三年	一九六四年	一九六五年
國民教育、科學與文化經費	一三·八	一四·六	一五·四
保健經費	五·三	五·四	五·七
國家社會保險與社會安全經費	一一·〇	一二·七	一三·四

(四)住宅建設的撥款：建設費規定為八十八億盧布；修理費及公用事業費——五十七億盧布。

一九六四年的國防經費，減少六億盧布，列為一百三十三億盧布，佔總支出的一四·六%（一九六三年佔一六·一%）；一九六五年的國防經費尚未規定。

一九六四—一九六五年的行政管理費，仍舊維持一九六三年二十一億盧布的水準，無增減。

在一九六四年歲出總額九百一十三億盧布之中，各加盟共和國及自治共和國歲出總額四百九十九億盧布（其中：國民經濟撥款佔二百四十三億盧布，社會——文化措施經費佔二百三十億盧布，準備金佔九億七千九百萬盧布）；在一九六五年歲出總額一千零零四億盧布之中，各加盟共和國及自治共和國歲出總額五百二十九億盧布（其中：國民經濟撥款佔二百五十九億盧布，社會——文化措施經費佔二百四十四億盧布，準備金佔一十億零三千八百萬盧布。）

附表(三)：蘇俄各加盟共和國一九六四—一九六五年在國家歲出總額中的個別歲出預算 (單位：百萬盧布)

共 和 國 別	一九六四年	一九六五年
俄羅斯共和國	二九·〇八九	三〇·八三四
烏克蘭共和國	八·二六六	八·八六〇
白俄羅斯共和國	一·五二七	一·六二一
烏茲別克共和國	一·五九三	一·七七六
哈薩克共和國	三·九〇五	三·九八八
喬治亞共和國	八三五	九〇二
亞賽爾拜疆共和國	八一七	八八五
立陶宛共和國	六九一	七一五
摩爾達維亞共和國	四三四	四四九
拉脫維亞共和國	五五一	五五五
吉爾吉斯共和國	四七三	四八九
塔吉克共和國	四三四	四六六

亞美尼亞共和國	五三二	五七二
土庫曼共和國	四二一	四四〇
愛沙尼亞共和國	三七三	三九〇

三、兩院對新預算的意見

蘇俄一九六四—一九六五年國家總預算草案，經兩院預算委員會審議後，曾提出很多意見，蘇俄部長會議認為可以採納之點，再度指派加爾布卓夫報告於後：

(一)兩院預算委員會主席建議，一九六四年歲入預算增加一億三千四百萬盧布，其中：商品周轉稅，因擴充產品銷售量增加六千四百五十萬盧布；利潤提成及其他收入增加六千九百五十萬盧布。

(二)兩院預算委員會在審核各加盟共和國部長會議的要求以後，建議增加各加盟共和國預算上關於各都市、各地區中心及各城市型工人村的設備費四千二百萬盧布，各地方蘇維埃住宅大修費三千七百萬盧布，各社會—文化機關辦公處所大修費三千二百萬盧布及購置生財設備費一千八百萬盧布。

四、最後的決定

據蘇俄最高蘇維埃主席團去年十二月十九日發表的「蘇俄一九六四—一九六五年國家預算法令」規定：

一九六四年歲入總額為九百一十九億二千五百五十三萬六千盧布，歲出總額為九百一十三億八千五百二十八萬二千盧布，歲入超出部份為五億四千零二十五萬四千盧布。

在一九六四年的歲入總額中，來自國營及合作社營企業的收入，共計為八百四十七億二千二百一十萬零三千盧布。在歲出總額中，用於國民經濟的撥款共計為三百八十七億四千六百二十五萬九千盧布，用於社會—文化措施的撥款共計三百二十八億零零三十七萬七千盧布，國防經費為一百三十二億八千九百萬盧布，行政管理費為一十一億零九百九十四萬九千盧布。

規定各加盟共和國一九六四年預算的歲出入總額為五百零零七千五百三十萬零二千盧布。

附表(四)：蘇俄各加盟共和國一九六四年歲出入總額預算表 (單位：一千盧布)

共和國別	數	額
俄羅斯共和國	二九、一六三、二六〇	
烏克蘭共和國	八、二九二、〇七三	
白俄羅斯共和國	一、五三一、六八三	
烏茲別克共和國	一、五九八、九一八	
哈薩克共和國	三、九一二、六六三	
喬治亞共和國	八三七、三一〇	
亞賽爾拜疆共和國	八一九、六三一	
立陶宛共和國	六九二、九八六	
摩爾達維亞共和國	四三五、二七五	
拉脫維亞共和國	五五三、三二九	
吉爾吉斯共和國	四七三、八五七	
塔吉克共和國	四三五、〇九七	
亞美尼亞共和國	五三三、二四六	
土庫曼共和國	四二二、二〇〇	
愛沙尼亞共和國	三七三、七七四	

一九六五年的歲入總額為一千零一十一億八千零零八萬四千盧布，歲出總額為一千零零三億七千五百八十二萬一千盧布，歲入超出部份為八億零四百二十六萬三千盧布。

肆 對蘇俄新經濟計劃與新預算的初步看法

不論羅瑪柯，還是加爾布卓夫，他們在報告中都一致強調，蘇俄一九六四—一九六五年的國民經濟和國家預算，是爲了進一步高漲蘇俄的經濟威力，是爲了達成俄共第廿二次代表大會決議的任

務，是爲了加速建立共產主義的物質技術基礎，以便使蘇俄人民過着世界上第一流的生活，在經濟上戰勝資本主義世界。

我們知道，俄共第廿一次代表大會所提出的七年計劃，那是黑魯曉夫政權在國內、在共產集團中、在世界舞台上所打出的第一張王牌，他在國內的政爭中能否得到最後勝利，在共產集團中能否樹立起碼的威信，在國際舞台上能否爭得更高的發言地位，將全看這張牌打出以後的結果而定。七年計劃過去的五年，不但沒有使蘇俄人民的生活情況有所改善，而且因爲農業一直往下坡走，工業祇作到自欺欺人的虛胖，人民的生活一年比一年艱苦，所以最後的（一九六四和一九六五）兩年，就成了黑魯曉夫政權挽救經濟競賽大勢已去的惟一良機。

過去五年，黑魯曉夫曾把蘇俄人民不能改善生活的原因，歸咎於來自西方的戰爭威脅。也就是說，因爲西方集團不接受他所提出的全面徹底裁軍的陰謀建議，蘇俄就不得不被迫的從事核武器競賽和太空科學的發展，從而就不能將資源用於發展化學工業（增加肥料、農藥和人民消費品的生產）和興修水利之上。他在俄共第廿二次大會上報告俄共新綱領標榜人民到一九八〇年將要享受世界上第一流生活水準時，曾經這樣說過：「所擬定的綱領，在和平的條件下是可以順利實現的。國際局勢的複雜化和由此而引起的國防費用是必要增加，可能延遲提高人民福利計劃的實現。國際關係的穩定的正常化，軍事費用的縮減，尤其是在各國間達成有關協定的基礎上實現全面徹底裁軍，將有可能使提高勞動人民生活水準的計劃被大大超過。」從這裏，我們不難預見，黑魯曉夫在今後二年內，對於世界局勢的態度，將以他自己國內的經濟發展情況爲轉移，在他覺得如意的算盤打不下去時，他隨時可以把戰爭威脅的帽子加在西方

的頭上，爲他的二年計劃不能完成以至徹底失敗找藉口。

問題非常明顯，七年計劃不是徹底失敗，其關鍵在餘下的二年時間，而一九六四——一九六五年的經濟計劃能否完成，黑魯曉夫把希望放在「加速發展化學工業」之上。換一句話說，未來二年化學工業的建設和生產能够不折不扣的做到他本人在俄共中央十二月全會所宣佈的及羅瑪柯在報告一九六四——一九六五年計劃草案

時所指出的，七年計劃當然不至失敗到不可收拾，但事實上很難做到。

要使蘇俄的化學工業實現計劃規定的各項生產任務，首先必須在最短期間完成化工企業的全部建設。關於這一點，凡是一個對俄情不甚隔膜的人都能知道，不但計劃新建的化工企業不是二年的時間做得到的，即連業已開工尚未完成的化工企業要想在二年內完成并投入生產，也需要很多很多健全的主觀條件和客觀條件，這些條件并不是蘇俄本身的力量所能完全做到的。

要解決蘇俄化學工業問題，僅僅靠蘇俄本身和共產集團的力量是不夠的，必須藉重西方科學技術成就，尤其爲爭取時間，以購買西方各先進國家的整個化學工廠爲上策。這個解決辦法，并不是最近才想到的，而是多年以來用盡心機格於西方禁運政策不能如願以償的一個陰謀。

過去，蘇俄套購西方化學物資和化學技術的路線，是通過貿易，今後亦復如是。不過，黑魯曉夫爲掃清貿易途徑上的障礙，已開始創設必要的條件。黑魯曉夫深知，西方最就心的是蘇俄的侵略企圖和行爲，特別是在軍事方面的一些進退步驟，是西方對蘇政策轉強或變弱的標準。他爲了給蘇俄的對外貿易開闢更廣闊的坦途，爲了配合美國的禁運政策，特別是針對這些年來美國一直不肯把整個化學工廠賣給蘇俄的方針，在俄共中央十二月全會上發表閉幕詞時，特別表示了蘇俄有裁減武裝部隊的決心，而此次所提出的預算又明白規定蘇俄的國防經費從一三九億盧布減爲一三三億盧布；此外，并且宣佈將撤退駐匈部隊。這些小題大作的文章，都是作給西方看的，也可以說都是爲打開化學貿易之門的敲門磚。東西貿易之門，最後能不能被黑魯曉夫敲開呢？

假如說，西方各國（尤

問題與研究

第二卷合訂本

本刊爲服務讀者，特將第二卷十二期精裝合訂本，塑膠面燙金，酌收成本費每本六十元，需要讀者請逕向台北市中正路一七九五號七樓本社洽購。

其美國的) 決策人，在觀念上對黑魯曉夫自古巴事件以來一連串表演，包括三國部份禁試核子條約和最近發出的一封和平試探信函，認定這是因為蘇俄長期的核武器競賽和太空科學發展之後，使它的經濟不勝負担，不得不向西方求和的表示，則在不久的將來西方有繼小麥的交易之後，大開方便之門將禁運政策取消的可慮。

反過來，假如說西方各國(尤其美國的) 決策人，仍舊認定：(一) 蘇俄的軍事預算是世界上最偽裝的一種預算，軍事上的重要開支(如火箭與核子武器的發展)，照例不明白列在預算上，而是隱藏在其他科目之後，尤其隱藏在重工業和科學技術的發展之後；(二) 一九六四年預算上所削減的軍事費祇不過六億盧布，這不僅就國防預算總額計算起來微不足道，而且我們如果未忘古巴事件以後蘇俄的軍費會增加五億盧布，則新預算的軍事費不過恢復了一九六二年原來的軍事預算而已。則黑魯曉夫想藉貿易的途徑解決化學工業問題，就不太容易。

對外貿易固然是解決蘇俄化學工業問題和完成今後二年經濟計劃的一條捷徑，但是這條路線打得開與打不開，西方禁運政策的存亡是一個重要因素，蘇俄自己的貿易制度改變與不改變，關係也很重要。蘇俄一向實行的，是雙邊的以貨易貨貿易制度，在這個制度之下，因為它的出口物資(如石油和木材)很少為西方所需要，因此它同西方的貿易額一直很低。今後，假如蘇俄仍舊堅持雙邊的貿易協定的制度，則東西的貿易額就不可能有所增加；要想使貿易發達起來，蘇俄勢必改採多邊的貿易政策，取銷與對方保持收支平衡的作法。這個作法，蘇俄并非不可以採取，蘇俄對外貿易活動的歷史資料告訴我們，凡是它本身無法創製的，或者由外國進口比較自己設廠製造在時間上來得快和在成本方面比較便宜，它為了目的可以不顧什麼出超入超或收支平衡的限制。但是，這裏又發生一個支付能力問題。

蘇俄為挽救它的經濟危機，尤其要用經濟的威力去壓倒西方陣營的貿易，要想得到西方的信貸，是很不容易的，尤其美國根據一九三〇年代通過的「約翰生法案」不得對欠債不還的蘇俄給予信用。蘇俄在得不到西方信貸的情況下，從經濟的其他方面設法挹注的

可能性又不多，那麼祇好以拋售黃金的辦法求解決了。

不過，據美國中央情報局及西方專家們計算，蘇俄要想建立它的化學工業，每年需要數十億美元的外匯，它本可以拋售黃金來買外匯，但是它的黃金儲備目前已減至二十億美元以下，如果再繼續拋售，使其黃金儲備涸竭，影響其國際地位，恐怕不至出此下策。所以從各方面看來，蘇俄最高蘇維埃六屆三次大會通過的一九六四——一九六五年國民經濟計劃和預算，它們的成功希望是建立在一個問題上。黑魯曉夫想用偽裝的裁軍換取西方的讓步，可是他忘了一點：蘇俄一九六四年裁減六億盧布的軍事費，這種雕虫小技絕不可能把西方決策人的眼睛從柏林的圍牆上和古巴的基地上移轉開，縱然在西方陣營中有少數推利是圖的現實份子，可是北大西洋公約組織最壞的決策，最多不過將禁運物資表略作修改而已，根本推翻是不可能的。

本刊徵稿簡約

- (一) 本刊園地公開，登載有關國際問題與敵情研究之專門論著與動態分析，新書簡介以介紹國際間有最新出版品為主，並歡迎海外通訊。
- (二) 本刊每月刊行一次，每月十日出版，二十日截稿。
- (三) 論著或通訊以五千字至七千字為度，新書簡介約二千字左右，但經特約者不在此限。本刊對來稿有增刪權，作者不願增刪者，請於來稿註明。如係譯稿請附寄原文。
- (四) 來稿請註明作者真實姓名及詳細住址。本刊採用之稿件，一律用作者真實姓名發表，其願使用筆名者，請於來稿註明。
- (五) 來稿一經採用，稿酬從優，於本刊出版後致送，一稿二投者，恕不致酬。
- (六) 來稿請寄台北市中正路一七九五號中央日報大廈七樓本社或台北郵政信箱一一八九號。

對周匪恩來訪非之研析

張棟材

一 共匪對非關係之現狀

匪偽國務院總理周恩來暨大批隨員於去年十二月十三日由昆明出發，開始其非洲訪問行程；偽外交部長陳毅則於先往肯亞參加獨立典禮後，再轉赴阿聯會合周匪加入此一據傳約需時兩個月以上的長期訪問活動。共匪會稱這是匪偽政權領導人「第一次對非洲國家進行正式的友好訪問」，並強調其「具有十分重大的意義」。截至本文執筆時為止，周、陳兩匪會計已歷訪阿聯、阿爾及利亞、摩洛哥（其間曾轉往阿爾巴尼亞）、突尼西亞、迦納、馬利、幾內亞、蘇丹等八個非洲國家，已用去了一個半月的時間。

國際間對周、陳兩匪會此行的地區之廣與時間之長（如周匪偽總理職特由共匪明令發表由偽副總理鄧匪小平代理），都表示詫異與重視，而恰值周匪等在非的訪問活動期間，就先有甫告獨立的桑吉巴政府為親共份子所顛覆；繼之坦干伊喀、烏干達發生叛亂；肯亞亦在鄰國紛擾中陷於惶惶不安，這些現象更增加了世人對周匪此行詭祕性的觀感。

事實上，當前非洲的變亂都有充分證據可以證明與共匪有關，如桑吉巴發動政變的烏瑪黨領袖巴布，曾為匪「新華社」在桑吉巴工作，並於去年至匪區接受訓練，此次掀起推翻合法政府的叛亂後，其所組之新政府即迅將國名改為師法共匪之「桑吉巴人民共和國」並立獲共匪承認；坦干伊喀的兵變亦已有消息指明係由匪「新華社」駐該國首都達累斯薩拉姆之記者所策劃，這種情形說明了共匪

赤化非洲的主要着力點——武裝暴力恐怖政策，已逐漸由宣傳煽動向實際行動化推進；其在北平以武裝叛亂經驗與滲透顛覆技術為課程內容所訓練出的地下非洲人行將陸續回非爆出地上；匪「新華社」以通訊社為掩護而實即為執行上項工作的接運站，因之，可以想像得到的周匪此行任務之一，乃為加強共匪在這方面的影響力，使其對整個非洲發生全面激勵作用。

為了深切認識周匪訪非的企圖，首必明瞭共匪的對非工作機構與部署。共匪之積極覬覦非洲，係始自一九五五年，其對非政策與活動，則為經由下列各種暗暗機構的調查計議而訂定實施的：

(一)屬於匪黨中央方面者：在「中央書記處」設「非洲特別委員會」，與非洲各國共黨聯繫，為決策及指揮機關。

(二)屬於偽政府方面者：在偽國務院下設「國際貿易促進委員會」及「對外文化聯絡委員會」，偽「外交部」初設有「非洲科」，後擴大為「西亞非洲司」，為傳達情報及策劃建議機關。

(三)屬於偽裝民間社團者：有「亞非團結委員會」、「中非人民友好協會」、「亞非解放運動支援委員會」、「非洲文化關係委員會」、「非洲研究委員會」、「非洲問題研究所」、「人民支援非洲國家反抗侵略委員會」、「非洲學會」，以及有關之「中華全國總工會」、「中國人民外交學會」、「中國人民對外文化協會」等，為配合執行及研究謀略機構。

(四)屬於祕密軍訓組織者：有「游擊戰訓練學校」。

共匪九年來通過上述機構，將其外交與統戰活動擴展到全非洲五十九個國家和地區內，以爭取籠絡、脅裹等手段先與非洲各國政

界官員，工商、文化、科學、新聞、宗教等界人士交互訪問，進行貿易以至促成建交，然後即以「經技援助」為誘餌與建交國簽訂「友好條約」、「經濟技術合作協定」、「文化合作協定」、「貿易支付協定」等，使其步步墮入共匪所預設的圈套。今天周匪之能在非大肆活動，便是得力於共匪事前已經初步完成了這項部署。

當前在非洲五十九個國家和地區已宣佈獨立的卅五個國家中，和共匪建交的為以下十四國：計○阿聯、○摩洛哥、○阿爾及利亞、○蘇丹、○幾內亞、○迦納、○馬利、○索馬利亞、○坦干伊略、○烏干達、○桑吉巴、○肯亞、○蒲隆迪、○突尼西亞。共匪為插足非洲與美、俄之對非經援展開爭逐，其以中國大陸人民脂膏為犧牲品的對非諸國援助內容，則如下表：

國別	締約	日	援助內容
幾內亞	一九六〇、九、十三		經濟技術合作協定(規定共匪至一九六三年六月期內予以一億盧布無息貸款)
迦納	一九六一、八、十八		經濟技術合作協定(規定共匪在一九六二至一九六七年予加七百萬迦納鎊無息貸款，折合美金達二千五百萬美元)
阿爾及利亞	一九六一、八、廿一		經濟援助(共匪以小麥九千噸，鋼材三千噸、藥品二千噸贈阿)
	一九六三、十、廿八		經濟技術合作協定(規定共匪予阿以二百五十億舊法郎折合美金達一千九百六十萬美元之無息貸款)
馬利	一九六一、九、廿二		經濟技術合作協定
索馬利亞	一九六三、八、九		經濟技術合作協定(規定共匪予索以三百萬美元無償援助，一千八百四十萬美元無息貸款)

二 周匪訪非之企圖

周匪恩來是匪偽政權中主持對外活動的一個擅長惑人的詐欺能手，在一九五八年二月以前，擔任着偽總理兼偽外長職務，其後雖將偽外長一職讓予偽副總理陳毅接替，但仍是匪偽外交的真正掌舵者，十四年來它外出活動達四十次，幾乎每次都能攫取一些「成果」，得逞其助長匪偽政權對內壓制人民對外擴大侵略兇險的功效。不過，自一九五九年以降，共匪三面紅旗虐政的人為災害；大學鎮壓藏族的暴行；對印挑起邊界戰端等事實，使共匪外交聲勢大為低落，周匪於一九六〇年視顏訪印已不能再誘騙到尼赫魯；一九六一年在俄共廿二次大會中暴露出匪俄衝突而失去蘇俄靠山，自該時起一直到此次訪非前的兩年期間，周匪已是處於被圍困的窘境而無法外出活動的了。

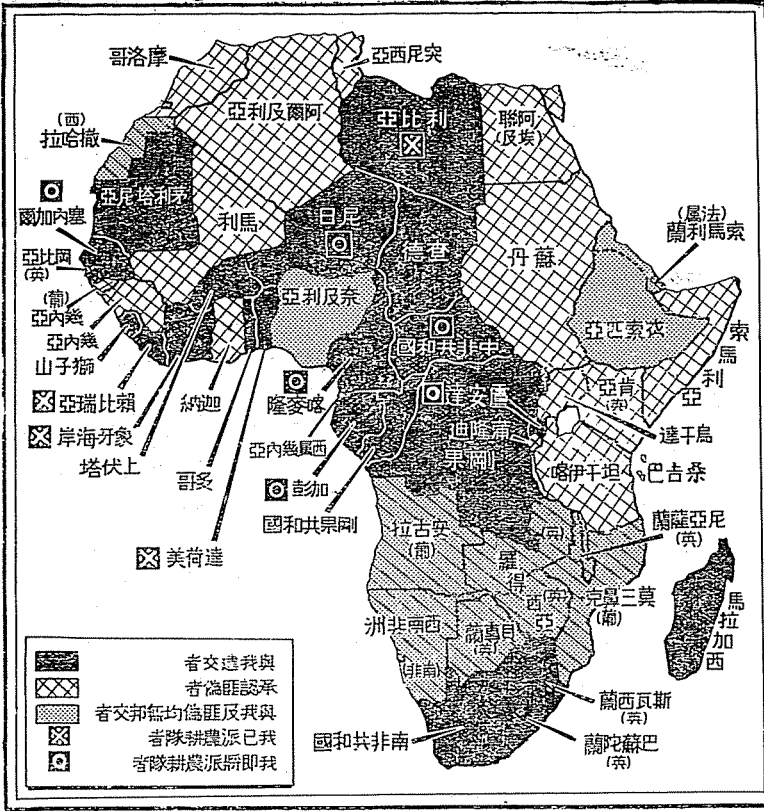
周匪的訪非之行，是在失去蘇俄靠山、詐欺外交破產後急謀重整對外陣勢的一種試探，它所抱的企圖是多種的。共匪對非洲的活動策略有二種性格，它一方面利用「同屬有色人種」和「共同的歷史遭遇」等訴之於感情煽動力的有利條件，挑撥非洲人民的「反帝」「反殖民」「反種族歧視」的仇恨情緒導引武裝鬥爭運動和民族解放戰爭，但在另一方面則又採取了偽裝的和平外交，極具彈性的統戰外交。周匪所扮演的就在後者，想用它的笑臉來挽回非洲新興國家的好感，抹去過去數年為南斯拉夫、印度以及也有蘇俄在內所宣傳描繪的共匪好戰侵略面貌。

共匪的國際環境惡劣，是為共匪自身所深知的，所以在去年十二月初匪發表偽人代會二屆四次會議的新聞公報中曾對此作了解嘲式的簡單說明，將其歸過於美俄共同孤立共匪的「陰謀」，自稱「我們的朋友和同志遍於全世界」。這一點反映出共匪在堅決反美又反黑、俄的對外政策下，必然地會向美俄勢力範圍外尋覓出路。

因此，在共匪數年來向將亞、非、拉丁美洲併為一談的進攻對象中，便選擇了以非洲作為突破外交孤立的一條出路。共匪認為這裏是美俄兩大勢力對峙下的極遼闊的中間地帶，是自由世界最薄弱

的地區，也是直接打擊西方國家的主要地區，在共匪眼中看來：這裏更是潛藏着極易燃燒蔓延的「革命烈火」地區。共匪有一種主觀的願望，它以為非洲的新興獨立國家多，且大都參加了聯合國，成為對國際重大事務有發言權與表決權的一支重要力量，如能將它們爭取到手，就可即時改善共匪自身惡劣的國際環境。

周匪訪非的企圖，係基於上述主觀的願望，大力進行下列活動



非洲當前形勢圖。
對周匪恩來訪非之研析

魯瑪和塞古杜爾等有力者，為恢復第二次「亞非會議」奠基。共匪創熱中於第二次亞非會議的理由為期待於藉此達成：○排除西方國家在亞非勢力，結成以共匪為主體的「反西方的國際統一戰線」；○弱並分化有南、印在內的「不結盟國家會議」在亞、非的號召力；○抵制原由蘇俄所發起的「亞非人民團結大會」，俾將蘇俄摒棄於亞、非洲之外……等目的。這是周匪要在非洲表演的重頭戲。

二、在非洲與法國暗中勾搭，儘可能促成匪、法在周匪訪非期間正式承認，再用以提高共匪外交活動聲勢，影響非洲法語系新獨立國家對匪意，以圖一舉切斷該等國家與中華民國之邦交關係，間接搖撼聯合國之既定形勢。同時，更藉匪、法建交契機，以該項外交資本在非與西歐諸國代表從事政治、經濟上的秘密交易，以求突破受禁運政策和俄援斷絕打擊所致的內在危機。

三、宣傳美國為代替舊日的英、法、比、葡等國的「新帝國主義與新殖民主義者」，為「全世界人民的共同敵人」，並同時斥責俄黑與「美帝」妥協為「助長侵略勢力與戰爭勢力」，「出賣亞非人民利益」，以推行亞、非以至拉丁美洲大聯合的反美兼反俄、黑運動，俾共匪得以支持所謂「民族解放」「人民鬥爭」運動的領導者自居，誘脅非洲憧憬共匪份子追隨共匪採取行動。

四、將非洲作為匪印外交戰的新戰場，以對抗印度聯合南、英、美、俄所佈下之反匪宣傳。俄「今日亞非」雜誌曾刊「非洲的火山和北京的鞭炮」一文即指稱在共匪的對非政策中「有一種想使亞、非國家和印度衝突的企圖」。去年度印度召開加強對非外交之駐、非使領館會議，伊戴拉·甘地夫人、潘迪德夫人分訪中非、西非諸國，與周匪的非洲之行，正為一強烈對照。周匪等在開羅會分發了數以噸計的反印宣傳品，更可見目前匪對非之反印活動，尚超過反美及反俄黑運動。

四、周匪訪非之成敗

在周匪尚正在非洲作訪問活動期間，判斷它此行的成敗得失，也許不免言之過早。不過，我們既然明瞭了它此行的企圖為何，再

對證匪對非工作機構與部署狀況，以及從周匪在非言行，非洲諸國首要及人民對它的接待情形，聯合聲明內容，輿論表露等來觀察，亦可大致測得它的成敗是怎樣的程度。

根據以上各類資料，並加自由世界各方的對此報導評論作準則，我們的印象是周匪的失敗多於它所獲致的成就。首先就共匪最熱中於恢復第二次「亞非會議」一事來講，並未能喚起納塞、班貝拉、和塞古杜爾的興趣，在和阿聯與阿爾及利亞的聯合公報中特別強調了第一次亞非會議十原則的影響建樹，而根本不提第二次會議召開的可能性問題，反而成爲一種對共匪的諷刺，因爲萬隆亞非會議十項原則等於是對擴張侵略主義者的制裁口號，阿聯在參加調解印衝突的可倫坡六國會議中，即曾對共匪的驢武主義極表不滿。

相反地，周匪不僅未能說服納塞，且不得不被納塞牽着鼻子走了：納塞在周匪面前歌頌蘇俄的「慷慨援助」；也對共匪敵對的狄托、尼赫魯稱之爲「親密的友人」；並以贊同爲共匪所反對的核子禁試條約之支持者的立場，迫使共匪簽署了聯合公報聲明：「同意普遍裁軍，禁止核武器，消除核戰爭威脅。」關乎這一點，周匪實無異於自打耳光，因黑魯曉夫在周匪訪非前曾對阿爾及利亞記者說過：「亞、非、拉丁美洲人民最珍視的目標是爲裁軍而奮鬥」，周匪爲了教唆非洲的反俄、黑運動曾在非特向美人記者梅萊針對黑匪該項談話宣稱：「我們不認爲對非洲而言，其當務之急爲裁軍或所謂世界緩和的抽象事物而奮鬥。我要對非洲領袖們及非洲人民說，他們比任何人更清楚，他們的當務之急是什麼」。周匪在和阿聯、阿爾及利亞、迦納等聯合公報中，却像寫悔過書一樣，都一一開列出：「同意普遍裁軍……」的一個大項目，實在出盡了醜態。

阿爾及利亞在對法作戰期間，確曾取得共匪的支援，和共匪有些淵源；但今天却有不能順從共匪所提第二次亞非會議要求及反美、俄黑路線的原因，蓋南國的大量技術援助及蘇俄一億美元新借款（去年十月）都使班貝拉非作精細的考量不可。當周匪訪阿時，亦適爲阿國會議員代表團訪俄大受黑魔虐待之時，阿民族解放戰線機關報正大事報道阿俄團結的阿俄聯合聲明，班貝拉宴周匪致歡迎詞時，亦頌揚蘇俄的「和平共存」對外政策，這種現象代表性地透露

出非洲的新興國家中，都渴求着經濟、技術援助來發展經建，增進國際地位，而不是挾外力從事製造緊張局勢的所謂「革命鬥爭」。故共匪所唱的「反帝」「反殖民」濫調在新興國家中究竟能有多少號召力，已經是一個極大的疑問了。

周匪還遭受到了一個更大的失敗是，坦干伊喀總統尼雅里慌於東非最近變亂的事件，致函全非各國元首呼籲討論共黨策動非洲叛亂的局勢，指出坦國的兵變已造成該國以至整個非洲的危機。據一月廿七日美聯社坦干伊喀電稱，坦國政府已宣佈取消了邀請周匪對坦國的訪問，並打消坦國總統尼雅里預定於本年二月訪問共盟的計劃。坦國的此一明智有力表示證明了東非桑吉巴、坦干伊喀、烏干達等國在周匪訪非期間發生變亂，對非洲人民爲一大教訓，使他們認識到該項變亂與共匪的幕後導演有關，因而已充份驚醒了非洲新興國家對共匪顛覆非洲禍心的警覺。

其次論到周匪此行的成就，訪問突尼西亞並與突國宣佈建交，自然是一個收穫；但這是事前經過雙方協商的一種安排，專選定這期間上演，使它更增加一些戲劇化意味。真正值得注意的是匪、法關係在這場地與時期的進展，正如日本朝日新聞駐開羅特派員瀨戶口所稱：周匪來訪非在覓取擺脫孤立化之途徑，自始即計議由非洲向法國下大功夫，故在其外交活動上的親非與接近法國工作，猶如車之兩輪。以取消強硬路線，不得罪不結盟國家，不刺激穩健的舊法屬國家，換得法國的承認，即爲周此次最大收穫。「英泰晤士報對周匪此行亦提出一項觀點謂：「周恩來的目的，是要使非洲局勢改觀，他深知戴高樂總統掌握着左右之權。一旦戴高樂承認了北平（不久即可實現），最少將有十一個舊法屬國家立即跟進。」

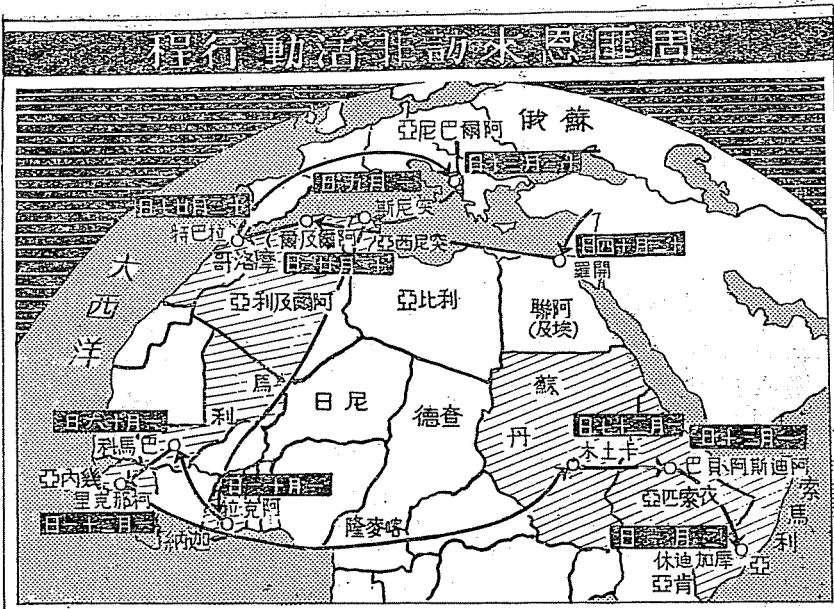
周匪訪非期間似在正有有等待地儘量往下拖延，如衣索匹亞與匪本無外交關係，周匪也受該國邀請定期前往訪問，這很可能是周匪繼突尼西亞之後的第二個獵穫品。不過，周匪所等待的顯然是另一大宗到手的東西，它甚至還想拉長到接到法國的請帖，才結束它的非洲外交旅行。

周匪在和迦納總統恩克魯瑪的聯合公報中所提出「召開亞、非、拉丁美人民的反帝國主義會議」和「需要召開一次亞非的會議」

主張，這雖不失為周匪在阿聯、阿爾及利亞為此碰壁後的一個面子上有光彩的一回事，却因了恩克魯瑪的聲望大失，已不能在非洲發出任何反響，則只能算是一個美麗的泡影了。

五 結論

我們對周匪代表匪偽政權赴非作訪問活動的看法，是認其為在



對周匪恩來訪非之研析

失去蘇俄靠山，詐欺外交破產後，急謀重整對外陣勢的一種試探，已見前述。這一種重整對外陣勢的試探，也是匪俄關係惡化後，共匪對一切都喊叫「自力更生」與「調整」的一部份，偽外長陳毅於去年十月廿八日向日本記者即會將共匪之所謂自力更生的「調整」分為四類，指最後一類為對外關係。不過，根據去年末偽人代會所暴露的匪內部情況觀察，共匪的內外困境並未獲得任何「調整」的改善

，而周匪何以敢於在黑魯曉夫已定期訪非之前搶先一步，率領大批人員到非洲作大規模的長期的活動，向俄黑以及自由世界挑戰？這一個問題反映出共匪在對外活動上確能作把握時機的投機取巧行動，以攫取成果。而這個時機則是自由世界的人為矛盾所造成，最堪浩歎。如下列情形顯然是予共匪以可乘之空隙：

- 一、去年美、英、西德、義諸國的最高領導層都發生人的更動而起變化，特別是甘迺迪總統的意外之死，更震撼全世界；而今年則有英國於四、五月間的總選舉，美國於秋間的總統選舉，在此政局難期安定期間都只能作維持暫時局面的打算，無形中鬆弛了反共團結。
- 二、美俄妥協趨勢日見濃厚，即對共匪的姑息空氣也瀰漫於美、英、法、日諸國，尤以法國因戴高樂的個人稱雄野心作祟，已開始與共匪私相勾結。在亞洲真正能堅決反共的國家，却受到種種限制與阻撓。

這種情形便鼓勵了共匪雖在困境掙扎中也可重振突破外交孤立的勇氣。如今，由於法國之終於承認共匪，這自然更增加了共匪對國際外交與風作浪的妖力。單就周匪之訪非活動一事論，今後共匪運用非洲來困惑自由世界的，則有可預見的反殖民和人種鬥爭問題：

- 第一是非洲現在還有廿四個殖民地，其總人口為二千五百二十萬人左右。在這廿四個殖民地中，屬於英國的有十個；屬於法國的有三個；屬於葡萄牙的有七個；屬於西班牙的有三個，屬於南非白人政權的有一個，殖民地的存在，當是給共匪煽動反殖民以製造國際緊張局勢的最好利用的環境和機會。

其次就是就非洲的人種問題而言，非洲黑人約佔非洲總人口的三分之二，共匪對待這個問題的居心，從去年八月八日毛匪澤東特藉接見一批非洲親共人士發表「呼籲世界人民聯合起來反對美帝國主義的種族歧視，支持美國黑人反對種族歧視的鬥爭的聲明」，即可知其所藏陰謀為何。南非反抗白人統治的暴亂組織，將是共匪要最先伸手的對象。如共匪能有一天把非洲的黑人和美國黑人的反種族歧視鬥爭結合在一起的話，那將是共匪所導演的反美高潮。

菲律賓土改革暨農業考察追記

劉岫青

菲律賓政府鑒於在菲國目前環境下欲發展經濟建設，提高人民生活，實現國家現代化，首要步驟當為推行土地改革，調整土地關係，並認為欲使土地改革能够迅速發揮宏效，必須同時展開農業改良工作。該國新農地改革法典 Agricultural Land Reform Code 去年（一九六三年）七月在國會通過，八月由總統公佈，菲政府已經決定先擇一適當地區進行示範，再行逐步擴大施行範圍。

基於訪華返菲之孟格拉伯斯 Paul Raul S. Manglapus 參議員之建議，馬嘉柏泉總統會於去年十二月初派遣一個中華民國土地改革考察團，由國家經濟委員會 National Economic Council 主席羅哈斯博士 Dr. Sinto Roxas 率領來台訪問。該團男女團員十餘人曾在各縣進行十餘日的實地考察，目睹台灣土地改革經過十年已經達到最後完成，農業生產在農民辛勤操作與農復會技術輔導下每年均有明顯的增長，絕大多數農家均已住宅修葺一新，而且都置備有自行車、縫衣機、電扇及收音機、子女均能受到不同程度的良好教育，生活顯得優裕與幸福。彼等對於此類成功的事實，均具有深刻印象，並且感到濃厚之興趣。羅哈斯博士當時曾向我經合會建議中菲兩國實行技術合作，並由政府派遣一農業及土地改革考察團前往菲律賓作為期十日之訪問與考察，以期對該國土地改革全般準備工作有所瞭解，並與該國政府共同策劃兩國技術合作之細節。羅氏返菲不久即代表該國政府來電正式邀請，立經我國接受，在極短時期內，組成考察團（以下簡稱本團），並辦妥所有護照及簽證等

手續。此即為本團赴菲考察之緣由。

本團團員六人，以農復會委員沈宗瀚博士為首，其餘為中興大學校長湯惠孫、台灣省地政局長沈時可、農復會高級專家陳人龍及石本素。彼等均屬學驗豐富，且對國家具有貢獻，堪稱一時之選。筆者則以過去在內政部地政司司長任內曾經參與過台灣省土地改革之策劃與執行，亦被派參加。

本團於元月一日搭國泰班機飛港，三日下午四時離港轉飛菲律賓，晚七時抵馬尼拉機場。下機時菲國國家經濟委員會主席羅哈斯博士，偕同該會高級官員，我駐菲大使館代辦田實岱先生暨使館職員，國際稻米研究所副所長華特曼博士暨該所工作人員等均任機場熱烈歡迎。旋赴休息室略進飲料並答覆各報記者若干問題，即被送往馬尼拉賓館 Manila Hotel 住處，接受歡宴。菲國政府指派會經來台考察之佛羅爾先生、維蕾花女士等四名官員担任接待與聯絡之任務，並調來轎車四輛專供本團使用。在彼等照料幫助之下，本團同仁在工作與生活上均獲得充分之便利，有賓至如歸之感。

本團於抵菲之次日即元月四日開始各項活動，首先分別拜會該國各有關土地與農業主管機關首長及學術機關負責人，並與彼等舉行會談；隨即展開實地參觀，參觀對象包括國際稻米研究所、菲律賓大學農學院及其所屬各研究所，菲國農業復興移墾署 NARRA 在黎刺 Rizal 省潭納 Tannag 鄉設置之移墾區，黎刺省麥堅尼堡 Fort William Mackinley 土地改革幹部訓練中心，加維德 Cavite 省西

胡Slian與依邁斯Imus及聖依德芳索San Idefonso 三鄉之農村銀行Rural Bank 地主經營之布安納維斯達農場 Buenavista Estate，南安格 South Angat 之灌溉及土地改革執行機構，此外尚分別訪問若干自耕農場、佃耕農場及農戶。自四日開始至十一日止，菲國政府與人民均對本團一切活動給予真誠密切之合作，本團因是在短時期獲得有關必要資料並對考察對象獲得充分認識。在工作進行最後一天即十一日上午由羅哈斯博士與田寶岱代辦陪同晉謁馬嘉柏桌總統，談話約卅分鐘，極感親切愉快，下午舉行記者招待會，當場答覆所提若干問題，事畢即將此次考察所得印象及對該國今後土地改革與農業改良方面之若干建議草成報告書致送菲律賓國家經濟委員會主席羅哈斯博士。十二日適值星期日整日休息，同仁得有機會分訪親友、購買土產及遊覽市區與市郊，為留菲十日以來能够飽享私生活之樂的唯一日子，是晚七時參加羅哈斯博士所設之盛大送別宴，九時又接受電視訪問，本團活動至是達到高潮。電視訪問歷時一小時完畢，考察活動於是全部結束。

本團此次考察活動最主要對象為呂宋島布拉干省 Bulacan Province 之南安格，因該地乃係菲國當局擬議中之土地改革實驗示範地區，當局願意於聽取本團考察意見後即作決定並予宣佈。關於該地區土地及農業經濟情形，據當局提供資料及本團實際考察接觸所得，略述如後：

一、地理環境方面：布拉干省西部沼澤密佈，東部山脈綿延，南安格地區則地勢一般均甚平坦，海拔高度為零至卅英尺，土壤絕大部份屬沖積層，五至十月六個月為雨季，一至四月六個月為乾季，劃分明顯，如有蓄洪與灌溉設施，每年均可種植水稻兩季。

二、產品方面：

(一) 農作物主要產品有稻米、玉蜀黍、蕃茄、西瓜、茄子及各種水菓，其中以芒果與Santol最爲出名。

(二) 手工業產品主要有刺繡、編織、草帽及拖鞋等名。

(三) 西部沼澤大多產魚、呂宋中部魚類供應，部份即係來自布拉干省。

三、農地生產方面：有灌溉設備之地區，平均每公頃可產稻穀

菲律賓土革暨農業考察日記

三十八Cavans (每Cavan乾穀淨重四十四公斤) 即一、五六〇公斤，折算糙米爲一、三七〇公斤，遠較台灣平均每公頃產量爲低。

四、農業資金來源：

農民一般均較貧苦，農業生產所需資金大部均靠貸款，其來源有三：

(一) 農村銀行五家，貸放農業、手工業及商業各種資金，農家如能提供担保(主要爲土地)，可向該行申請貸款，年息百分之十二，佃農實際不易得到貸款。

(二) 農民運銷合作社 Farmers Cooperative Marketing Association (Facoma) 三處，視償還能力貸放款項，年利生產貸款與農場改良貸款均爲百分之七，消費貸款百分之八，略低於農村銀行。

(三) 地主、商人或仲介人亦經常對農民放款，條件較寬，而利息則極高，一般貸款期限爲三至四個月，每貸款菲幣七個披索 Peso (一披索約等於台幣十元，美金一元可換三點八個披索，須償還本利乾穀一個Cavan約值十個披索)，折算年息爲百分之二二八至一七〇，高利貸爲農民資金最主要之來源。

五、租佃關係方面：南安格分租制盛行，水稻田最普遍者爲五分，收穫稻穀由業佃對分，佃戶供給勞力，種籽、肥料、水費、插秧、打穀等費用，由業佃雙方均等負擔，此外亦有三七或四六分派者，主要係視地主分擔費用多寡而定，業佃實際所得大致均與五分相等。

六、地價現狀：有充分灌溉之一等水田，現值每公頃七千至一萬披索，僅有部份灌溉之次等水田現值每公頃五千至六千披索，三等靠天田現值每公頃三千至五千披索，沿國家公路兩傍交通便利地段，不分等級每平方公尺三至五個披索，即每公頃三至五萬披索，高出一等水田三至五倍以上。

七、一、〇五〇家農戶(佃戶)志願調查：

(一) 對租佃關係之態度：

○ 願意繼續保持分租制者一〇四家。

○ 願意轉成日傭勞工者二八家。

○ 願意改成定額租賃關係者七八七家。

④無選擇或未決定者一三一家。

○願意易地墾殖者四五一家。

○安土重遷，不願移墾者四六三家。

○未決定但願加以考慮者六九家。

○無意見者六七家。

(二)對移墾之態度：

○願意繼續經營農業者一三四家。

○如果前途較佳，願意棄農轉就他業者七〇八家。

○未決定及無選擇者一〇八家。

本團認為南安格土地肥沃，適宜農耕，而且氣溫較高，雨量豐富，如有灌溉設施，每年可植水稻兩季，但以分租制盛行，業佃雙方對改良土地增加生產均不發生積極之興趣，因而生產低落，僅及台灣與日本平均產量三分之一，確為租佃問題最嚴重之典型地區，因此，向該國政府表示完全贊同以南安格六個鄉鎮作為土地改革與農業改良之示範區，並建議立即着手進行若干推行減租前之必要措施。該國有關機關首長立表接受，其虛懷若谷之雅量令人感到由衷的敬佩。

菲國土地改革將由改良租佃關係着手，主要內容為廢除分租制，改為定租制，並降低佃租負擔，以提高佃農收益，鼓舞其增加生產之興趣，同時促使地價降低，以利進一步耕者有其田之實現。菲國實行土地改革，目前缺乏具有經驗之幹部，本團同意於返國後另組土地改革及農業改良技術合作小組，於二月間前往菲國協助訂行政補充規章，訓練工作幹部並展開各項基本工作。深信該國土地改革與農業改良，必可順利完成，為該國奠立現代化之基礎。

本團在菲獲得該國朝野真誠合作，並承全體僑胞予以精神上之鼓勵，在短短十日之中，原定任務均能如期完成，且對溝通中菲關係及增進兩國友好，亦做到相當之貢獻，同仁等均不以虛此行為榮。

本團工作既竣，乃於十三日搭乘民航空運公司班機返台北，謹將經過情形略記如上。

中國農業機械股份有限公司

台北市南京路一段七十七號

電話：四六七〇四 七七四八四 六七四八四

電話：二五〇八四 九七四八四

論美歐「大空運」演習

宋鳳恩

壹 「大空運」演習經過

一九六三年十月廿二日清晨六時，二百餘架噴射機羣，載運着美國第二裝甲師官兵一萬六千名及五百餘噸武器彈藥，由美國德薩斯州四處空軍基地陸續起飛，其目的地為西德福朗克福機場。第一架升空飛機是C一三五型銀色機，上載第二裝甲師師長布巴少將及其他高級軍官，另有若干名新聞記者。全部航程橫越大西洋約五千六百哩，這是歷史上最大規模的部隊大空運演習，參加的飛機有最新式的噴射機及舊式的螺旋槳飛機計：勃寧C一三五式廿三架，道格拉斯C一二四式九十架、道格拉斯C一三五式廿八架、道格拉斯C一一八式三十五架、洛克希特C一三〇式三十架，航行最速者需時十小時到達目的地，最慢者需時三十一小時。大空運計劃預計於七十二小時內完成，由於完善的配合與安排，雖然臨時遭遇到大西洋颶風的阻礙，仍能於六十三小時廿分之內，使全部官兵安全抵達西德境內指定各機場，圓滿完成一次具有重大意義之創舉。

貳 「大空運」引起之政治風波

當美國當局宣佈「大空運」演習計劃時，在西歐方面即敏感的推測到此舉與削減美國海外駐軍計劃有關，因為美國國防部年來不斷有改組及減少歐洲駐軍的建議，美國輿論界亦一再提出對海外駐軍負擔過重軍費支出的問題。美國歐洲駐軍約八師人，其中六師約十五萬人駐紮西德，西德政府認為，在蘇俄威脅繼續存在的今天，美國如削減歐洲駐軍，有引起俄進一步覬覦野心可能，因此西歐國家對大空運計劃反應並不熱烈。

「大空運」演習在意外順利情形下圓滿完成之後，在美國減少

海外駐軍並不影響安全的論調，更為之甚囂塵上，美國防部官員聲稱將由歐洲調回若干部隊包括駐西德的陸軍及駐英法西的空軍。此項傳說在歐洲引起相當騷動，各國輿論批評甚烈，西德新政府當局及前總理艾德諾皆公開發表反對聲明，並不斷與美方當局接觸，其結果，美國態度為之改變，美陸軍部長范錫在西德舉行記者招待會中聲明三點：（一）美國無意撤退此間六師中任何部隊；（二）大空運演習的目的是測驗美國增援北大公約的軍事能力；（三）在一九六四年中，美國將在遠東及中近東地區舉行類似之大空運演習。

美國國務卿魯斯克於十月廿五日飛抵西德，首次與德新總理歐哈德、國防部長哈塞爾及前總理艾德諾會談，會談結果，西德當局表示滿意，認為美國將使其六師部隊無限期駐留西德。歐哈德原訂於一九六三年十一月廿五日率外交及國防部長訪美，希望取得甘迺迪總統不自西德撤軍之保證，然因甘迺迪被刺未能實現，現在大空運所引起之風波由於美國事實上並未自歐洲地區撤退部隊而漸趨平息。

蘇俄方面對「大空運」演習加以攻擊，諷刺為如同烏鴉與白鴿的搬運之無意義行動，認為美國不會撤退歐洲駐軍，因為這種大規模軍事演習，顯然是與和平及緩和局勢背道而馳的措施。

參 「大空運」在軍事上之價值

「大空運」是一次成功的大規模軍事演習，美國對此成就深為滿意，但其未來在軍事應用上之價值究竟如何，仍有若干不同之看法。



· 形情地基昂波落降隊部頭先，習演運空大歐美行舉軍美 ·

(一) 二次大戰時，由美運一個裝甲師到歐洲需時一個月，以最近運輸情形估計亦需一星期，因之「大空運」之成就實為軍事上一重大進步，大空運之假想敵人是來自東歐的侵略，故同時亦具有政治警告的意味。

(二) 「大空運」在軍事上係基於核子武器之僵持，以傳統作戰的理想而來，美國一向主張歐洲國家加強建立傳統武力，再以「大空運」配合增援，方能發生最大的功效。

(三) 美國現在世界廣泛地區的防務，使軍隊過份分散，太不經濟，故時時設想應將各地駐軍減少至最低限度，將主力集中於本土，視需要時再遣派部隊至各地應援，實現所謂「美國為世界安全堡壘」的理想，大空運演習成功後，對實現此一設想，大受鼓勵。

(四) 以上是美國方面對大空運演習的如意打算，但其於戰時運用時則有以下難以補救之缺陷：

○裝甲部隊所需之重型武器如：坦克、大砲、車輛、彈藥等，現在西德境內有充份儲備，但儲備倉庫係分散各地，故美空運部隊到達之後，其作戰裝備尚非一朝一夕所能完成，大部隊將有一段徒手期間，殊屬危險。

○鐵幕距西德基地空中距離為二百公里，美國距西德為九千里，當美軍起飛之後，敵人尚有充份時間破壞西德倉庫及機場，使美機無法降落，美軍無法裝備成軍。

○九千公里跨海航程之中，敵人空軍隨時隨地可以突襲截擊，殊難以防禦。

肆 結論

(一) 「大空運」如在戰事發生之前或時局緊張之時為之，自可發生實際效果，但如敵人蓄意發動戰爭，如前節所述之缺陷，「大空運」即將失去其作用，敵人蓄意發動戰爭之事實，可以一九五〇年韓戰為例，如果美軍當初不由南韓撤退，則韓戰將不會發生，因之，如果美國倚仗「大空運」成功，而自西德、南越、南韓、台灣海峽撤軍，其後果之嚴重，將不堪設想。

(二) 美國政府接受歐洲國家要求不自西歐撤軍，實屬明智之舉，果如范錫部長所言，本年在遠東及中近東地區舉行類似之大空運演習，當為各方所熱烈歡迎。吾人認為，「大空運」是軍事史上上一項偉大成就，亦是美軍軍力量優越的事實表現，但如用以實現「美國為世界安全堡壘」的理想，似屬言之過早。