

敘利亞脫離阿聯及其對世界之影響

湯德衡

壹

所謂阿拉伯聯合共和國 (United Arab Republic) 爲一九五八年二月一日敘利亞與埃及合併後之名稱。若照聯合王國及聯合國等之英文中譯方式，似乎譯爲聯合阿拉伯共和國更爲妥當。但此一國家成立不四足年，即因本年九月二十八日敘利亞宣告脫離而瓦解。

爲求易於瞭解敘利亞今後可能之演變起見，對於敘埃當年合併之經過似應稍加說明。

敘埃於合併之前，原已訂有相互防衛條約。一九五六年敘利亞國會猶爲與埃商談聯合問題而組織委員會，但埃方反應冷淡。一九五七年二月，敘又向埃正式提出聯合之議，納塞表示原則可以贊同。同年八月，敘方以國防部長阿茲門，外交部長畢塔爾、經濟部長卡亞里及

參謀總長畢斯里等組成代表團前往開羅，續提關於敘埃聯合之具體方案。然埃方對之仍欠積極，僅允先在經濟及文化方面試求合作統一。因之，同月十八日敘總統庫瓦特里特往開羅，停留一星期之久，親向納塞痛陳利害，力主聯合，始於九月在敘京成立埃敘經濟協定，奠定聯合之基。九月十二日，敘方參謀總長又突飛開羅，向納塞乞援，遂有十月十三日埃及陸軍一師在敘登陸之舉。十一月間，敘方再組經濟代表團赴開羅商談經濟協定細則，至此，埃及態度漸趨積極，并於十一月間由副議長薩大特率領四十人之訪問團赴敘，討論有關埃敘聯邦問題。一九五八年元月十六日，敘外長及參謀總長復至開羅，續與納塞會商，二十八日返大馬士革後，乃急轉直下，雙方由聯盟計劃進而改爲合併。敘總統即於同月三十一日由總理阿沙里及外交部長、參謀總長等陪同前往開羅，納塞亦至機場親迎。二月一日，納塞與庫瓦特里簽署埃敘正式合併爲阿拉伯聯合共和國之公告。同月五日，納塞在開羅宣佈阿拉伯聯合共和國臨時憲法，庫瓦特里則在大馬士革向國會報告臨時憲法，並提名納塞爲新共和國總統，經敘埃二國會通過，納塞遂成阿拉伯聯合共和國之總統。

由此可知敘埃合併確係由敘主動，至於敘方何以於一九五七年後積極主張合併之原因，似宜略加回溯。當一九五七年二月之際，正爲約旦國王胡笙突採反共立場，改組內閣，要求沙烏地阿拉伯軍隊入駐約旦接替敘軍，約旦與敘埃之關係日形惡化。是年八月，敘俄雙方在莫斯科簽訂貸款協定，俄捷軍火大量輸敘，實爲敘美關係惡化，土敘邊境亦告緊張之時，因此九月間敘參謀總長乃飛埃乞援，而十月則埃軍在敘登陸。迄一九五八年元月二十七至三十日，當時巴格達公約組織理事會在土京安哥拉集會，敘利亞深恐巴格達公約國家合以謀敘，於是急謀與埃合併以求自保。

因之，當時國際間會有若干人士竟誤信共黨宣傳，亦認爲敘埃合併係受民主集團壓迫之結果。其實，真正主因乃是敘利亞引狼入室，放任敘共與親共份子之勢力坐大，無法收拾之故。因敘共當時正利用蘇俄援助以博取人民好感，又與軍人勾結，擬俟時機成熟，立即奪取政權。當時敘共擬定之第一步計劃，爲以當時親俄現已醒悟之國防部長阿茲門出面另組政黨，期於行將舉行之大選中競選總統，組成親共政權，再依捷克斯洛伐克之方式，使敘捲入鐵幕。庫瓦特里等對此陰謀，早有所知，但對內既無擺脫敘共控制之力，對外又恐反共鄰邦採取行動，在內憂外患危機四伏之際，雖明知與埃合併並非上策，然尚可暫救燃眉之急，乃決意實行。

納塞因恐敘共將成埃及之累，當初殊無與敘合併之意。迨敘方同意解散所有政黨，願將一切政治活動交給「國家聯盟」後，始允予以接受。故謂納塞於敘埃合併後對敘措施專橫則可，而指其當年「侵吞」敘國則並非事實。

敘利亞何以獨擇埃及與之合併，不外下列三因：（一）敘埃國土雖非相接，但埃猶爲親敘而距離最近之非巴格達公約國家；（二）雙方希望合併後能使七百數十年前沙拉大帝統一埃敘時期之富強盛況復現；（三）自納塞一九五六年十二月在蘇彝士運河事件中獲得精神勝利後，中東新興國家對其大爲崇拜，敘利亞認爲惟有與埃合併始能抗拒來自東西二方之壓力。

貳

阿拉伯聯合共和國成立之初，舉世矚目，甚至促使伊拉克與約旦爲對抗而亦於二月十四日迅即成立曇花一現之阿拉伯聯邦。包括中東之世界各國則反應不一，而一九五八年二月一日以色列外交部評論謂：「這種聯合祇是理論的，勢難歷時長久。」最爲精闢而具

先見。

敘埃除歷史各殊，領土不連外，即以現況而言，亦極不平衡，埃及雖有一百萬平方公里之土地與二千五百萬之人口，但其城市與鄉村之發展均遠不及敘利亞，例如開羅與亞歷山大雖爲世界名城大港，而實際則形成埃及頭重腳輕之畸形發展。餘如人民生活水準、教育程度、經濟狀況等，一般說來，敘利亞亦較埃及良好而較平均。自合併以來，無異將敘之財富補埃及之不足，以小益大，決非敘方所能長期負擔；而納塞對敘之專制壓榨，更非性易衝動之敘人所能長期忍受。

因此，敘利亞軍人果於塞拉吉與納塞決裂辭去阿聯副總統後之九月二十八日黎明，以阿拉伯革命最高總部軍委會名義在大馬士革發動脫離阿聯之政變。政變之初，敘方軍人似無脫離阿聯之意，當納塞派駐敘利亞之代表阿布杜爾·哈金·艾茂元帥與敘方費塞爾將軍等試圖談和時，敘方所提要求不過爲應予敘軍以較大自主之權。然納塞並未接受，故和談乃告破裂。

敘利亞脫離埃及運動，一切進行均有條不紊。首先實行宵禁以安內部，封鎖陸海空對外交通防止外軍入侵，同時迅將降落於拉塔基亞港口附近之埃及傘兵予以殲滅或俘獲。二十九日立刻將政權移交文人，並以現年四十七歲出生於大馬士革，畢業於巴黎大學，數度入閣，今任律師公會會長之馬孟·庫茲巴里出任總理。當日即組成新閣：總理兼國防部長外交部長庫茲巴里；司法部長蘇爾丹；勞工社會部長阿比德；公共衛生部長詹德利；財政供應部長沙麥利亞；教育及國民指導部長艾爾納斯；經濟及工業部長巴拉克特；農業及農村改革部長納齊夫；設計部長阿士哈斯；內政部長庫瓦特里；交通工程部長何萊文。

庫茲巴里旋又公佈政綱，呼籲阿拉伯人團結，申言確保領土完

整，恢復人民自由生活，效忠聯合國憲章，與各國增進友好關係。彼在廣播中指責埃及陰謀改變敘國現狀，並將新政府之計劃分成六點爲：（一）保證個人自由，如選舉自由，新聞自由及其他自由；（二）提高陸軍之標準；（三）保證工人之良好生活，工人代表得參與公司行政部門，以及農業改革等；（四）以健全之政策求取人民對經濟措施之信任，平衡收支，促進經濟繁榮；（五）謀求在平等基礎上與所有阿拉伯國家合作；（六）尊重敘利亞之國際義務，改善與所有友好國家關係。彼又說明新閣爲過渡性質，四個月後將舉行自由選舉以決定敘國前途，其本人當於任務完成後下野。惟現內閣在過渡時期有權頒行法律，以利人民自由選舉之達成。此外，新政府以敘利亞阿拉伯共和國名義，改懸敘利亞舊有國旗，對外則從事交涉，造成有利之國際環境。

新閣於九月三十日下令遣返在敘數約數千之埃及人，十月一日，逮捕會充納塞爪牙之前任阿聯副總統塞拉吉，解散敘國僅存之政治組織全國總工會，以溫和有效方式預防北部可能藉慶祝遊行發生之不良後果，任命柴勒丁將軍繼長費塞爾將軍之第一軍并改稱爲敘利亞阿拉伯軍總司令，免情報主持人加拉之職，以平民憤，並任命貝克爲警察及安全首長，召回以前派往鐵幕內留學之軍人。邊境在政變一二日後部份開放，宵禁四日即告解除，五日民航機場亦均通航，六日後所有邊界全部開放，秩序完全恢復正常。由於國內情勢較預期爲安定，故原定四個月後建立「人民的政府」之議，現亦擬提前於二三個月後實現。

新政府已於九月二十九日獲得約旦首先承認，繼有土耳其、瓜地馬拉、伊朗，先後予以承認，而我國亦表示承認之意。蘇俄與保加利亞且先美國而予以承認。此外，承認敘新政權者尚有捷克斯洛伐克、東德、美國、智利、西班牙等。阿盟於七日討論敘利亞新政

敘利亞脫離阿聯及其對世局之影響

府之入盟申請，聯合國則在十月十三日通過敘之入會爲第一〇一會員國。敘利亞脫離阿聯後，其內外局勢可謂已告大定。

納塞對於敘利亞脫離阿聯之態度，實足以表示其欺善怕惡之劣根性。最初，渠在廣播中稱敘利亞之變乃帝國主義之曠使，絕不接受解散阿聯共和國，或任何「討價還價或讓步」之打算，同時即派傘兵偷襲拉塔基亞港，期使經由地中海北上之埃軍登陸敘境。但原期在敘境北部之內應未起，傘兵反被敘方圍殲俘獲。納塞爲掩飾其失敗計，乃在廣播中改稱因其不願阿拉伯人自相殘殺並將其開赴敘利亞之陸空軍下令召回。然傘兵則於令到前業已降落，足證其實不得已而接受失敗也。

嗣後納塞雖宣稱，將阻止土耳其、伊朗等承認敘新政府各國之船隻駛經蘇彝士運河，並擬與之絕交，同時對承認敘新政府之約旦、土耳其、瓜地馬拉及我國，肆意攻擊，藉挽顏面；但除此以外，實無其他方法，故不得已而又聲明，不再阻撓敘新政府之外交活動。

叁

此次敘利亞政變，對敘埃二國之得失如何，亦可討論之。敘方雖付出三年餘之物質代價，但得免淪入鐵幕，且自共黨及納塞雙方獲得寶貴之教訓，似乎是有代價的。但在納塞方面，對其威望之打擊，實極深鉅。阿聯成立之初，納塞曾抱有統一阿拉伯世界甚至統一整個回教世界，然後以中東之石油與蘇彝士運河之優勢作爲「中立」甚至反西方勢力主柱之野心，故會大言：「此乃實現大阿拉伯統一國的第一步！」，但迄今除葉門加入聯邦外，尙未跨出第二步，阿聯已告被迫解體，此後在中東以及北非之一切企圖，勢難如願了。

至對整個世局之影響，則可分為現在與未來兩方面來衡量。

彼之目前情勢，因新政府總理庫茲巴里出自地主家庭，除曾受西方教育外，歷任大馬士革大學法科教授、司法、教育、勞工社會等部部长及議長，一九五四年且任副總統并於西沙克里下野時，代理總統四十八小時，原為西沙克里之舊屬，實係一具有經驗之右翼政治家。至其內閣之素質亦稱良好，雖持「中立不結盟」之態度，然似不致盲目親共或如納塞之狡黠搖擺，故對自由世界顯較有利。對於我國之態度，則由於：①彼利亞比次脫離阿聯，主因乃為內政而非對外態度之突變；②與共匪本有邦交；③與東歐集團及蘇俄均擬維持邦交，自不願與共匪絕交而影響全局；④與我原無邦交，亦無重大利害關係；⑤大多數阿拉伯國家對於共匪及我中華民國均少深入認識，故每眩於匪之地大人眾，願效錦上添花，彼自未必例外；⑥多數國家對我之態度每以美國為轉移，美若不促彼方與我建交，英又與我無邦交，故更鮮絕匪聯我之可能；⑦新閣乃屬過渡性質，對外自以守成為主，不願大事更張。因此，彼新政府似未必因我之承認而即與我建交。然而我國對彼新政府之迅予承認，無論如何，總為外交上明智之舉，因埃及與我已無邦交，自不必如美英等之需時詳慮，况我對其「雪中送炭」之善意，將在彼方朝野多數人士心目中，永留好感，外交固重利害，但善意相待，究可預奠未來之良基。

敘利亞不僅民族複雜，宗教支派且達十八種之多，歷史可溯至紀元前三千年以前，迭經變亂，中經十字軍之戰與臣屬土耳其及法國代管等變遷，迄一九四一年始獨立成為共和國，北部時有不服大馬士革統治之表示。民性又較衝動，在法國代管時期固有驚人動亂，獨立後自一九四九年迄一九五四年之短短五年間，即有五個政府首長被推翻或謀殺。獨立後，迭經民主、獨裁、親共、合併、脫離

等政治變革，今後演變究將如何，殊難逆料。

但根據彼之內部情形而推論，殆不出下列六種現象：(一)納塞利用親埃份子，在彼發動事變，彼埃再度合併。少數歐美及中東之觀察家，則認為納塞可能利用共黨再度擾亂彼之內部。(二)西沙克里返敘，重振舊威，再度獨裁。(三)彼共乘機活動，逕奪政權。(四)由傾向自由世界且屬反共之政黨出而組閣，甚至將共黨列為非法。(五)表示中立而不開罪東西二大集團，但比較偏右。(六)組織聯合內閣，彼共以「民族陣線」入閣，而卒令其赤化。由於彼人憎恨納塞，敘境埃人及納塞爪牙則或被遣返或已失勢，而納塞與共黨雙方殊少合作謀彼之可能；西沙克里固多舊部，但其本人之實力與威望遠不如昔；彼共固欲一舉攫取政權，殊無充分把握，故未必敢於急進。故①②③種之演變可能較小，而以④⑤⑥種演變可能為大。

敘利亞為中東自古迄今之中心要地，共產集團對之當然極力爭取。為安定中東及保持民主集團優勢，自由世界必須對於脫離阿聯後之敘利亞早加注意，否則，彼人縱欲反共，以無經濟等之積極支助，勢難久阻虎視眈眈實力強大且具國際性之共黨入侵。今後敘利亞之演變對於民主集團究將為禍為福，全繫於民主集團對策之得失，倘知先取主動，善為拉攏，則前途自可樂觀；否則，誠非所敢逆慮。

本刊訂閱辦法

- 一、普通訂戶 全年(十二期) 五十四元
半年(六期) 二十七元
- 二、公教訂戶 全年 四十八元
半年 二十四元
- 三、軍警訂戶 全年 三〇元
半年 一五元

蘇俄社會的危機

王啟升

近八年來，赫魯曉夫爲了收拾史達林三十年長期殘暴統治所喪失之民心，和緩和民間之反共情緒，以鞏固其獨裁統治地位起見，會不斷對蘇俄人民採取種種懷柔措施，如提高農產品收購價格，放鬆對農民之壓榨與部份地增加工資，改善人民生活，以及僞裝民主，減輕刑責（一九五八年十二月最高蘇維埃會議通過減刑法令），冀圖博取人民之好感與求史達林死後內部動盪局面之安定。表面上赫魯曉夫似乎比史達林開明，而事實並非如此。僅從本年五月至七月，蘇俄就接連公佈了下列三種法令：

- (一)五月五日「關於加強同特別危險罪行鬥爭」的法令；
- (二)五月二十四日「關於加重編造虛報完成生產任務的報告之刑事責任」的法令；
- (三)七月一日「關於加重破壞金融法之刑事責任」的法令。

就這三種法令之內容與要求來看，赫魯曉夫現已加強嚴刑峻法的殘暴統治。赫魯曉夫爲什麼要在俄共二十二次代表大會舉行之前，如此暴露他的猙獰面貌呢？因素是多方面的，但最好還是拿蘇俄官方所報導的資料來找答案。

本年九月十五日，「蘇聯最高法院」院長——亞·戈爾金，曾在蘇俄政府機關報「消息報」發表一篇題爲「人民是如此吩咐的」論文，用以說明蘇俄目前之所以要採取嚴刑峻法，目的是在鎮壓「特殊危險罪行」和整肅「貪污舞弊不法事項」。蘇俄目前採用嚴刑峻

法，當爲其內部政治危機與社會危機之總暴露。據原文所透露之「特殊危險罪行」與「貪污舞弊不法事項」亦確實標誌着蘇俄內政各方面之重大病態與危機。此爲目前研究蘇俄內部動態之重要參考資料。茲特爲介紹並扼要地加以剖析。

壹 「特殊危險罪行」所表現的社會危機

蘇俄目前之所謂「特殊危險罪行」，是包括反抗暴運動、小型民營工商業之復活及僞幣之製造與銷售等三種。這三種社會危機之發展，勢必動搖和破壞蘇俄之奴役、國營經濟、金融幣制等制度。茲剖析如下：

(一)奴工營之反抗暴運動

蘇俄奴工營（即蘇俄官方所稱之「勞動改造營」）目前在蘇俄境內究竟如何分佈？其所拘押之無辜人民究有多少？過去的史達林從未公佈，現在的赫魯曉夫亦從未公佈。惟據西方蘇俄問題專家所估計之數字，該項奴工（即勞改營所拘之囚犯）至少爲五百萬人（註一）。近八年來，蘇俄因勞力極端缺乏，赫魯曉夫爲了充分利用這幾百萬奴工的廉價勞力，曾將奴工營由邊遠地區內移至烏拉爾、中亞細亞一帶，並改善其生活物質條件及給以行動上之有限度的自由。這固然可提高一部份奴工之勞動情緒，但亦形成了奴工營之反抗暴的有利條件與形勢。戈爾金在上述一文中曾明白指出，目前

在「勞改地區」發現有「特殊危險犯」與「重罪犯」組織反共抗暴集團，實施恐怖行動，襲擊奴工營之行政管理機構，就連不願參加抗暴而甘心作奴工用以「贖罪」的囚犯，亦施以暴力威脅。戈爾金雖未詳細說明抗暴之次數與人數及其蔓延之地區，但從這一段話，亦可看出奴工營反共抗暴運動是有組織的行動，不是偶發的事件，可見事態之嚴重。

再拿一九五九年十月哈薩克地區之「塔米—圖」建築工地青年工人與共青團員之巷戰流血集體大暴動（註二），更證明蘇俄人民之反共抗暴運動的前仆後繼，而參加暴動之份子，除了工人以外，還有俄共以共產主義所訓練之共青團員，亦可見近三年來俄境之抗暴運動，並不限於奴工，而發生之地點，亦不限於「勞改地區」。

（二）已消滅之小型民營工商業又行復活

蘇俄是實施生產資料公有制與計劃經濟制的。在這種經濟制度之下，不准許人民擁有生產資料（集體農民對自留地只有使用權）和經營工商業。史達林在一九二八年至一九三二年之第一個五年計劃期間，除實施「農業集體化」暴政外，便大規模地排斥與消滅私營工商業，經第二、第三兩個五年計劃對私營工商業之繼續摧殘，大體上，蘇俄連私營小型工商業已蕩然無存。但據戈爾金論文透露，蘇俄的私營小型工商業，目前又復出現，他對這些工商業者均加一罪名，說他們是有組織地盜竊「國有」或「公有」財產，是「罪行組織者」。他解釋這些工商業者之罪狀，是他們製造物品，用黑市價格出售，做假賬，偽造假證件，矇蔽管理人員，並加以收買，造成蘇俄官方重大的損失。蘇俄自一九二八年十月即進入五年計劃年代，三十餘年實施計劃經濟之結果，無法滿足人民生活之最低要求，而人民自行謀生所經營之小型工商業，又列為「特殊危險罪行」。

。從戈爾金這段話，有三點值得注意：

第一、蘇俄「生產資料公有制」與「計劃經濟制」，是毀滅人性的奴役的經濟制度，是蘇俄廣大人民所唾棄的暴政，蘇俄人民為求生存與自由的意志所驅使，一有機會，便會起而推翻此種暴政，而代之以適應於社會發展與羣衆利益之自由經濟。蘇俄已被消滅達二十餘年之久的小型民營工商業之復活，便是一個很明顯的例子。

第二、蘇俄的財政金融、交通運輸，以及所有大型乃至中小型工商業，無一不為官方壟斷和統制。在這樣的優越條件之下，蘇俄「國營」與「公營」事業，反不能與民間小型工商業競爭，反遭受「重大損失」，這充分暴露其所謂「國營」和「公營」事業之失敗與不能有效經營。

第三、蘇俄工商業管理人員，如此易受小型民營工商業者的欺騙和收買，乃是蘇俄政府機構腐化之具體反映。

（三）「偽幣」之製造與銷售

第三種危機，便是「偽幣」之製造與銷售。蘇俄自本年元月改革幣制，採用新盧布後，所謂「偽幣」之製造及「擾亂金融」案件，時有所聞。蘇聯最高蘇維埃主席團鑒於問題之嚴重與影響盧布信譽，乃於本年七月一日頒布「關於加重破壞金融法之刑事責任」的法令，規定下列三種金融罪犯，均一律處以死刑：①凡以金融投機（偽幣之製造與銷售）及有價證券投機為業者；②鉅額金融投機者；③金融投機慣犯之再破壞金融法者。

銷售偽幣，是用種種詐術，而製造偽幣，則需要製造與印刷偽幣的特殊技術和設備，這比銷售困難得多。蘇俄沒有民營的印刷工廠，民間亦不准購置印刷機器，因此可以斷定，蘇俄這種「偽幣」，是其官方印刷廠或印刷機關所印製的。可見蘇俄目前的金融投機者，不僅有投機的金融商人，而且還有官方的若干印刷廠或印刷機關參加。其對蘇俄金融的破壞力，自屬重大。這又是蘇俄「國營

「機構極端不法與腐化之另一例證。

上述三種現象，足以動搖和破壞蘇俄的共產奴役，國營經濟和金幣幣制等制度，也是蘇俄內政危機的表現。所以戈爾金認為這三種危機是「特殊危險罪行」，應依據本年五月五日頒布之「關於加強同特殊危險罪行鬥爭」的法令，將犯罪者一律處以死刑，以資鎮壓。

貳 貪污舞弊不法事項所造成之社會病態

除上述三種重大危機之外，蘇俄尚有列三種極為普遍的貪污舞弊不法事項，茲分析如下：

(一) 編造虛報完成生產任務的報告

在史達林統治的五年計劃年代，蘇俄各地方機構，爲了逃避殘酷的整肅和譴責，常編造虛報完成生產任務的報告，來欺騙史達林與蘇俄中央之主管部門。赫魯曉夫統治時代，亦復如此。所不同者，是統治蘇俄達三十年之久的史達林，始終蒙在鼓裏，不明其究竟，而赫魯曉夫較爲狡詐，在其統治八年期間即發覺此種騙局。他曾在本年元月俄共中央全會中，指出若干省區編造虛報完成農業生產任務的報告，並嚴厲加以譴責。這種編造虛偽報告的作法，在蘇俄已相習成風，嚴重地危害蘇俄計劃經濟之推行。因此本年五月二十四日「蘇聯最高蘇維埃主席團」頒佈一項法令，嚴格規定，凡編造虛報完成生產任務的報告者，是危害國民經濟，視爲反政府的行動，應負刑事責任。

(二) 自私自利與盜竊「國有」財產

蘇俄除現代化而具有完善的科學管理制度的大企業外，一般中小型「國營」企業，大多由於本身物質技術條件之不够與管理之混亂，自私自利，貪污（受賄）腐化與盜竊「國有」財產之風盛行，

影響所及，企業本身不獨無利可圖，而且往往賠累。戈爾金以「蘇聯最高法院院長」身份，爲克服此種病態，要求各生產事業單位與經濟機構，均須改善概算與決算制，加強現金與物質之保管與使用的監察工作。在這一方面，他重視蘇俄目前加強監察工作的下列兩種措施：

○「蘇聯部長會議國家監察委員會」及各加盟共和國的監察機構之改組，自上而下的全面加强國家監察工作。

○省級以及各地財政金融，經濟生產事業單位與貿易收購等機構，目前均在成立由黨、團、職工會、蘇維埃，生產先進者等代表所組成的地方監察組或監察委員會，以便普遍展開羣衆監察工作。

(三) 集體農莊與消費合作社之貪污腐化和浪費

蘇俄集體農莊與消費合作社均缺乏健全的管理制度和可靠的管理幹部，加以物質技術條件不够，其業務之混亂、與貪污、腐化、浪費之嚴重，比蘇俄「國營」事業機構更壞。戈爾金認爲要消滅這兩種專業機構的種種病態，須「進一步發展集體農莊與消費合作社的民主和鞏固集體領導的原則」，他所提的辦法有三：

(一) 全力加強下列四個委員會的活動：集體農莊檢查委員會，消費合作社檢查委員會；商店委員會；食堂委員會。而這四個委員會檢查與監察所得的結果，一定要向集體農民及消費合作社社員提出報告。

(二) 特別審慎地遴選可靠的人員，擔任管理與物質有關的職務。

(三) 嚴格遵守集體農莊章程與消費合作社章程所規定的關於預算、計劃和總結等報告，均須經集體農民大會與消費合作社社員大會的批准。

對於上述三種所謂「罪行」，蘇俄政府現亦準備用嚴刑峻法來

(下轉第31頁)

大陸農村「公社」「包產」政策的研析

劉 岫 青

一、「包產」政策的意義

農村「人民公社」在推行的初期（四十七年夏至四十八年春），社內所有經濟事業包括工、商、農（農、林、漁、牧、副）各業都歸「公社」管理委員會統一經營。「公社」一級為所有權、經營權和分配權的主體，生產大隊為社管委員會領導下，管理生產的單位，生產隊為生產大隊領導下組織勞動的單位。社員生產勞動在共匪嚴密控制之下採取大軍團作戰的方式。整社完成後，「公社」所有權和經營權均分別局部下放，生產大隊代替社管委會成為農業經營的主體；同時原有的生產勞動方式也因分工不清，責任不明而被放棄，重新採用合作化時期所行的「包產」政策。「公社」農業生產由生產大隊責成所屬各生產隊分別承包；於是，生產隊一方面為組織和管理勞動的單位，同時亦為承包生產的單位。一個生產隊平均擁有社員四十戶，規模大致相當於過去的初級農業生產合作社。有人曾經指出「公社」已倒退至「初級社」，即係依據此一事實作為說明的理由，實際上則僅僅是生產管理政策的一項改變，並未涉及「公社」制度的本身。

共匪改採「包產」政策，目的在於挽救農業生產的凋敝及緩和

農民對「公社」化運動的反抗。體現「包產」政策的基本措施為「三包一獎」，所謂「三包」係指「包產量、包工數、包費用（成本）」，所謂「一獎」係指超產給獎。超產給獎是積極的一面，消極的一面還附有減產賠償的懲罰。「包產」政策是在「公社」強制勞動的基礎上面，進行物質利益的欺騙，亦即是強制勞動與物質鼓勵結合在一起的政策，因此，實際上仍係一項極端殘酷的榨取血汗的政策。

二、「包產」實行的程序

「包產」實行程序為生產大隊在「政經合一」的「公社」直接控制下，依據偽政權需要即所謂國家計劃需要，先就各期各類作物（或牲畜）產量、工數、及生產費用（即成本）分別擬訂指標，責成各生產隊承包生產，生產隊有承包生產的義務，不得拒絕。生產隊訂約承包後將全隊社員依照生產季節及農事需要劃編為若干作業組，分別擔任各項農事操作，在情況需要下，亦可再行劃分小段實行轉包，形成一套「任務到隊」、「管理到組」和「責任到人」的所謂生產責任制。社員口糧由作為分配單位的生產大隊按月照生產隊實有人數調撥到隊，進行供給，工資則由生產大隊依「包產」合

同所訂工數計算撥交生產隊，再由生產隊按社員全月所作勞動日總數平均攤分。生產所需臨時性的購置，可在商得生產大隊同意下實支實銷，不在「三包」之列。工數及費用由生產隊包乾使用，超過不予追加。每期生產收穫完畢後，生產隊必須將全部產品送繳生產大隊驗收，如果所繳產品數量超過規定指標，其超過部份即由生產大隊提留二或三成，餘數發還各該生產隊作為超產的獎勵，如果所繳產品數量不及規定指標，各該生產隊須對大隊就短少部份如數賠償，作為減產的懲罰。生產隊獲得超產獎勵，也像生產大隊一樣得先提取二成或三成，其餘七或八成則以不同比例或依按勞計酬原則分別發給個別社員。

三 配合「包產」政策的各項重要措施

「包產」為目前「公社」生產管理最重要的一環，為使生產隊能夠順利進行「包產」及完成「包產」任務起見，「公社」一方面縮小集體生活（如公共食堂）及集體活動（如民兵組訓）的規模，藉以減少對社員生產勞動的牽制，同時又實施「勞動定額管理」和「基本勞動日制」。「勞動定額管理」是「評工記分」即「按勞計酬、多勞多得」分配的基礎；「基本勞動日制」則規定男女社員必須投入集體經營部份的勞動日數，一般規定社員至少須將百分之八十以上的時間投入集體經營，社員休息和投入私營經濟即自留地及家庭副業的勞動時間被嚴格控制在百分之二十以內。此外，「公社」又特別推行左列各項措施：

（一）農業生產手段劃歸生產隊固定使用：「公社」土地、耕畜、農具等基本生產手段，已改屬生產大隊一級所有，實行「包產」政策後，生產大隊即將此類生產手段連同勞力在內，悉數配屬各生產隊，歸其固定使用，稱為「四固定」，同意至少在一個生產週期

大陸農村「公社」「包產」政策的研析

內不任意予以調用。共匪認為「四固定」將使生產隊得以有計劃地安排土地和勞力，合理地使用耕畜和農具，因而提高生產手段的利用率，同時減少生產手段的耗損，最重要的目的當然還是在避免生產秩序的混亂。

（二）「三包」指標切合實際：包產開始推行之初，「三包」指標係由生產大隊片面擬訂。在產量指標方面，往往以計劃指標作為「包產」指標，這一計劃產量指標本係奮鬥目標，故超過實際產量甚多；其次，工數和費用指標也多不切實際，不能配合生產需要。在這種情形下，一般生產隊不僅無產可超，無獎可得，並且實產和指標間也經常出現相當大的差額。後經歷次改進，目前辦法已漸趨定型化，大致情形為生產大隊對「包產」各項指標預先提交羣眾討論，再會商生產隊分別擬訂，務期切合實際，使生產隊有產可超，有獎可得，達到物質鼓勵的目的。

（三）實行預分：為提高人民對「包產」政策的信心起見，共匪自本年夏季開始實行超獎「預分」，先行兌現，年終再行結算。超獎預分或以現金支付，或以糧食支付，社員預分所得，一般都很微薄，例如湖南省岳陽縣郭洞「公社」郭建生生產大隊本年年中稻都告豐收，超獎預分進行結果，平均每個全勞動力僅能獲得獎勵糧一斤半（偽湖南省人民電台九月廿八日廣播）。

前述各端都是隨「包產」政策之推行而俱來的措施。由於共匪對「包產」政策的重視，可以窺知在農業生產上，共匪已經進入最後掙扎的階段了。

四 「包產」政策能够挽救農業的衰落嗎？

「農業合作」化未能幫助共匪增加農業生產，以適應建設現代工業和現代國防的要求。「人民公社」化第一年即四十七年農業生

產方面，還能够在支出極爲巨大的代價之下，取得相當成就，是年農業總產值較上年增長百分之二十五，糧食與棉花產量分別較上年增長百分之三十五和百分之二十八。但第二年起情勢即開始逆轉，不僅不能保持已有成就，而且還日趨下坡，此一情勢迫使共匪不得不在堅持「公社」制的前提下，展開若干政策上的轉變，以圖挽回頹勢。實行「包產」政策是共匪今日對「公社」所採最基本的政策之一，對於共匪如何脫出經濟的困難，具有無比重大的意義。因此，共匪對「包產」辦法曾經不遺餘力地加以研究和改進，務期通過所謂物質獎勵，使羣衆有所希冀，並且知所警懼，藉以防止農業生產的再降，並促使其漸趨穩定和步向發展。

「包產」辦法經匪不斷改進後，生產管理和分配措施，可謂已經十分周密，「三包」指標亦可謂已合理調整，但實行半年以來，並未能產生振衰起疲的奇跡，農業生產戰線的情形依然未能改觀。據匪零星披露資料分析，本年一般生產隊減產可能性似乎還要較增產可能性爲大。例如皖省霍邱縣「陸集公社」成康大隊所轄十八個生產隊僅有一個隊超產，桂省陸川縣「石地公社」永新大隊估計全隊水稻百分之四十生產隊可望超產，百分之四十可望完成指標，百分之二十必然減產。贛省銅鼓縣「鼓橋公社」鼓橋大隊實行預分時，十一個生產隊中有三個隊未能達成指標任務。前述岳陽郭洞「公社」郭建生生產大隊超獎預分平均每一全勞動力僅分到糧食一斤半，可見所謂超產隊的超產程度也是非常低微的。「包產」政策的未能收效，已使共匪在經濟方面感到焦頭爛額的痛苦了。

「包產」政策爲共匪在農業生產上的最後法寶，故始終認之爲社會主義制度下的一項最正確的政策。另一方面，對於連續兩年半農業生產的繼續下降，則綏過於勞力缺乏、肥料不足，尤其是天候惡劣所引起的自然災害的蔓延。實則目前大陸人口已達六億以上，

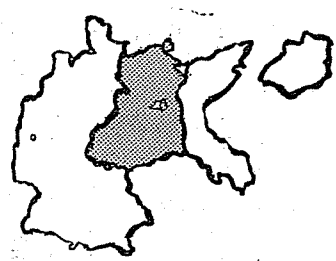
其中農業人口將近六億，此六億人口中凡可使用的男女勞動力且已有百分之九十餘投入農業生產，各行各業支援農業生產的運動也風起雲湧，聲勢浩大，非常明顯，問題不是在勞力的缺乏，而是在勞動出於被迫、情緒消沉，效率日益低落（據匪自稱目前「公社」社員勞動效率已遠不如國營農場）。至積肥不足和抗災無力，主要亦係羣衆營養欠缺、疲困過甚，尤其對生產失去興趣所致。否則灌溉面積大量增加，何以旱災反形比例擴大，而今日華北各地草荒又開始蔓延等現象，實在無法說明其發生的原因。今日大陸農業生產面臨嚴重衰落的困境，實際上確係共匪暴政——社會主義集體所有、集體經營、強制勞動，加上「公社」「政經合一」的迫害——使羣衆根本喪失發展生產的動機所必然招致的苦果，此一命定的結局已非枝枝節節的「包產」政策所能挽回，超產所獲獎勵爲數微薄，已不足引起社員的興趣，社員艱窘至此，身外一無所有，減產賠償也失去了懲罰的作用。共匪當然不可能放棄其權力和幻想，但如不放棄違反人性的經濟上的社會主義和政治上的極權制度，政策無論如何改變，都不可能產生任何鼓舞羣衆發揮其積極精神的作用。三年以來，大陸農民消極怠工，對生產手段和產品之毫不關切與隨意浪費等情形，迄今仍未能夠因「包產」政策的實施而有明顯的改善，即足以說明問題癥結的所在。農業生產是大陸經濟的基礎，「包產」政策魔術既然失靈，全盤經濟的崩潰已經成爲無可避免的命運了。

農業生產的繼續下降，且計其甚。實則目前大陸人口已達六億以上。

冷戰前線的東德

尹慶耀

一 被肢解的德國領土



列寧以為控制德國是控制全歐的關鍵，因此在德國建立共產政權一事，是俄共所竊寐以求的。一九四五年波茨坦會議將東普魯士北緯五十四度半以北包括哥尼斯堡（現名加里寧格勒），劃歸蘇俄（土地五、一〇〇方哩，人口八十萬）；將德國東部自史溫

曼德以西之波羅的海沿岸與得河至與尼西河段流處，再由尼西河西段至捷克邊境，包括西利西亞、布蘭登堡東部、波美拉尼亞東部，劃歸波蘭（土地三八、九〇〇方哩，人口六八〇萬）。這都是蘇俄的主張。一九四九年十月十日，又在俄佔領區（一〇七、八六二方公里）成立「德意志民主共和國」（東德）傀儡政權。此外，蘇俄為在波羅的海沿岸建立飛彈及潛艇基地，將丹麥對面德國兩海港——斯維內蒙德與瓦內蒙德所居德人遷往蘇俄，易以斯拉夫人，實與割讓無異。

二次大戰後，蘇俄會大量拆卸東德的工廠設備運往俄境，一若

冷戰前線的東德

其在我東北之所為。波茨坦會議時，美、英、俄會協議把全德國視為一個經濟單位，經由東部農業區與西部工業區間的自由貿易，使其自給自足。但俄佔區既不依約從事貿易，且堅持取得現有生產品，充作對俄賠償。如是美國在德國西部投下援助，而蘇俄却另一端從事吸取。此外，蘇俄還在東德色林吉爾和薩克森，不惜德國人命，開採鈾礦。雖然如此，蘇俄還無時不想併吞全德，俾實現列寧控制全歐的夢想。

二 不得人望的烏布利希

德共第一書記瓦·烏布利希，於一八九三年六月三十日生於萊比錫，今年六十三歲，裁縫之子，自己是傢俱木工出身。一九一〇年參加木工工會，一九一二年參加社會民主黨。一九一九年脫黨加入斯巴達卡斯團，為一九二〇年代德共幹部現仍生幸存者之一人。一九二八年至三三年任共黨籍國會議員，且於一九二八年出席共產國際第六次大會當選執委。納粹時代亡命布拉格、巴黎，在此期間曾參加西班牙內戰。他已加入格別烏，在西班牙從事整肅「托派」工作有功。一九三八年返莫斯科，經常居住「盧克斯」旅館享受優待



德共頭子烏布利希

九月七日前總統皮克身死，東德即改設「國務委員會」代替總統一職，烏布利希以德共第一書記兼任國務委員會主席。其為人冷酷、頑固，相傳德共著名領導者特爾曼係彼所出賣。在莫斯科時，他為流亡的德共同志所厭惡，惟深獲史達林青睞，有史達林門徒之稱。在史達林大整肅時期，莫斯科的德共幹部被殺或送往集中營者約三千人，他獨利用機會青雲直上。他又善於投機，一九三九年德蘇互不侵犯協定成立，他即為文大事吹捧，而當赫魯曉夫貶抑史達林時期，他又迅速改變口風，指斥「史達林並非正統的馬克思主義者」。也正因為他是克里姆林的忠實鷹犬，在國內極不得人望。而在自由繁榮的西德比照下，他的政府也成為最不爭氣的附庸政權。

三 「德國統一社會黨」

俄共「十月革命」成功後，列寧希望首先赤化德國，因此德共在共產國際中相當活躍。現今德共稱為「德國統一社會黨」，是一九四六年四月二十一日與社會民主黨合併而成。合併是由蘇俄決定，經數星期威脅、恐嚇和欺騙而完成。這次合併使德國的社會主義勢力為之分裂，西德和西柏林的社會民主黨迄今仍獨立存在。參加「統一社會黨」的最重要的社會民主黨人是格羅提渥，他和住在英佔領區的舒馬赫爾同為全德社會民主黨的主席。當時俄佔領區的社

。一九四三年德蘇戰爭期間，他被史達林指派為「自由德國委員會」委員（皮克為創立者）。柏林攻陷後，率領幹部十名逃返柏林，依靠紅軍支持，掌握德共實權，迄今已十六年。他和皮克都是歸化的蘇俄公民。一九六〇年

會黨人有一種天真的想法，以為「統一社會黨」成立，可削弱共黨的勢力，而事實適得其反，社會黨人多被整肅、排擠或成為傀儡。現今東德名義上還有基督教民主同盟、自由民主黨、國家民主黨、民主農民黨等黨派存在，政權還是一個「聯合政府」的形式，格羅提渥為「國務委員會」副主席和總理，「人民議院」裏還有辯論，但這只是一些騙人的把戲，實權均操在烏布利希一人之手。

根據美國國務院調查局所編一九六〇年世界一二〇餘國「共產黨之現勢力」一書刊載，德共在一九五八年六月發表其黨員數字包括東西柏林在內，共為一、四七二、九三〇人。這在人口中所佔比重并不小，但其忠實的程度是可疑的，因為在逃往西柏林的東德難民中，就有些是共黨幹部。據西方人士推測，德共政權的真正支持者，不過佔全人口的五%，另外有一〇%可能是溫和地同情共黨，其餘八五%都對共黨沒有好感。

四 經濟計劃失敗

東德原定自一九五六—六〇年實行第二次五年計劃，後中途改由一九五九—六五年實行七年計劃，在時間上與蘇俄的七年計劃完全一致。

一九六一年二月三日東德中央統計局發表的一九六〇年國民經濟發展情形如左：

項目	單位	產量	較一九五九年增(%)
電力	億度	四〇〇以上	八
生鐵	萬噸	一九九·四六	八
煤	萬噸	二二、五四〇	五
勞動生產率			八·二

「統一社會黨」的最重要的社會民主黨人是格羅提渥，他和住在...

原鋼	萬噸	三三三·七〇	四
軋材	萬噸	一三八·八三	
工業總產值			八·三

共產國家的統計數字，一向十分誇大，但如上表所示，東德重要產品的增產量則很微小。又七年計劃期間工業生產的平均每年增長率原定為九一〇%，而一九六〇年的工業增長率僅八·三%，并未達成目標。

一九六一年三月間，德共中央政治局委員、副總理兼國家計劃委員會主席洛伊施納，在德共中央全會（十六—十九日）中報告說：根據一九六一年國民經濟計劃，今年東德工業生產總值將達到七百六十四億馬克，總投資將比去年約增十五億馬克。本年九月十五日號「日本週報」載稱，洛伊施納的報告裏還透露：①因工業機械、消費物資不足，將航空工業解體，以其餘力移用於其他部門。②因若干原材料極端不足，妨礙其工業的繼續生產；又因勞動力缺乏，工場、住宅之建設無法進展。③消費物資已增產，仍距離滿足需要之程度甚遠。④工業成長率由一九六〇年的八·三%降至一九六一年的七·二%，勞動生產率的增長也由一九六〇年的八·二%減至一九六一年的六·六%。這無異自承其工業計劃業已失敗。但西方人士以為其嚴重情形，實際上遠甚於此。因德共機關報「新德意志報」曾透露其電氣工業、化學、煤炭、冶金、工作機構、建築等各個部門，都生產低落。又據官方統計，本年一月六月工業生產增長率為五%，與一九五九年同期的一二%，及一九六〇年同期的一〇%相比，已減低了一半。

「日本週報」又稱，七月初德共中央全會承認計劃經濟基本失敗，并改組計劃機構，使國家計劃委員會擔任長期計劃之立案事宜

冷戰前線的東德

原主席洛伊施納解職，改由羅斯托克地方黨支部幹部卡爾·梅威斯繼任；另成立人民經濟評議會，負責制訂計劃實行中之年度計劃，由政治局委員艾·諾伊曼任主席。而洛伊施納則以副總理身份擔當兩機構的調整任務。經濟實權已由「專家」移於「黨人」之手，頗值得注意。

五 農業生產不振

東德原為過去德國的農業區，而現今却缺乏食糧。和其他共產國家一樣，其農業的失敗，大部應歸咎於「集體化」的農業政策。本年元旦匪「人民日報」揭載一九六〇年各附庸國農業中，「社會主義成分」所佔比重如左：

阿爾巴尼亞	耕	地	八六·五%
匈牙利	耕	地	七七%
東德	耕	地	一〇〇%
偽蒙	牧	戶	九九%
羅馬尼亞	耕	地	八三%
保加利亞	耕	地	九五·四%
北越	農	戶	八四%
北韓	耕	地	一〇〇%
波蘭	合作社	數	二、一四二
捷克	耕	地	八六·四%

東德百分之百完成合作化，并把這作為他們去年度的成就之一。但東德中央統計局公報中只說這全部合作化的第一年，農業生產取得較顯著的成績，并未公佈穀物總產量。而今天東德的糧荒，已無可諱言。其原因一為今年春候不佳，二為去春的全部合作化，此

外它也受着其他共產國家缺糧的影響。德共政治局委員霍內加在中委會報告說，共匪十八萬噸大豆的輸入額以及依照協定應輸往東德的三十萬噸豆糟都成爲泡影，這當然會影響到飼料。另外東德還受有其他「社會主義」國家歉收的影響。

東德農業集體化正式開始於一九五八年，去年春完成。去年十二月第六次德國（東德）農民代表大會，號召全國九十多萬農業生產合作社員，把今年作爲「好的集體勞動年」。但在今春播種的農忙期間，農民却嚴守八小時工作制，拒絕延長勞動。本年九月初，日本每日新開出水特派員會目擊柏林西北農業地帶麥田已收割九成，但麥束還躺在田裏。八月末德共就下令農村卡車、牽引機總動員，而那裏只有白髮老農趕着馬車，慢條斯理地把收穫物運往公共倉庫。由此可見其人手之缺乏和生產情緒的低落。

八月廿六日路透社電稱，烏布利希會對萊比錫的官員們演說：因集體化結果欠佳，部份農民不滿，有脫離集體農場傾向。若干農民不服從政府的增產命令。他警告東德的主婦們不能希望立即增加家庭的食品。其農業失敗，無法諱言。

六 物資缺乏及其原因

本年九月初出水特派員和「美國新聞與世界報導」巴黎分社主任克雷曼，都曾前往萊比錫參觀樣品市展覽，綜合他們和「日本週報」的報導，可知東德物資極感缺乏。牛油配給大都市每週二五〇公分，其他地方一二五公分。有些大都市馬鈴薯也有限制，肉類只能吃罐頭、貯藏肉。布蘭登堡等地食堂每週兩天沒有肉。小型汽車「托拉邦特」的訂貨在一九七〇年以前無法交清，已停止預約。電視機、洗衣機等較西德貴二、三倍，要一兩年後才能交貨。不僅高級消費品如此，連肥皂、洗衣劑、兒童衣料甚至是尿布，都感不足。

，買東西常要排長龍。出水氏在萊比錫車站免費停車場，遇到少年乞丐向他索取看車費。他住的民房代充旅館，平日浴室不供水。一位小商店的老闆娘告訴克雷曼說：「當你需要的時候，總有一千零一種東西找不到。今天或許買不到針，昨天買不到米或床單，明天你或許要跑遍二十間商店去找一雙合腳的鞋子。生活是一個延續的掙扎。」

一般物資缺乏的原因，大致可如下述：

(一)蘇俄的搜刮 大戰結束之初，蘇俄拆卸東德的鐵路、工廠、船舶、甚至水泵設備，其價值估計應爲一一〇億—一八〇億美元。其後又會以東德現生產產品充作賠償，并以不等價貿易從事剝削。

(二)計劃的不切實際 共產經濟都是工業尤其是重工業優先，而東德工業發展較之其他附庸更以蘇俄的利益爲依歸。蘇俄中止第六次五年計劃，改行七年計劃，它也照樣抄襲，以資配合。據「蘇維埃帝國」一書報導，一九五八年度東德經濟計劃，前一年二月即已草成，六、七月間攜往莫斯科核定後始可定案。「經濟互助委員會」的國際分工，東德負責生產精密機械等等，而蘇俄入口機械，半數以上來自東德。這些任務的執行，自然影響到民生日用品的生產。

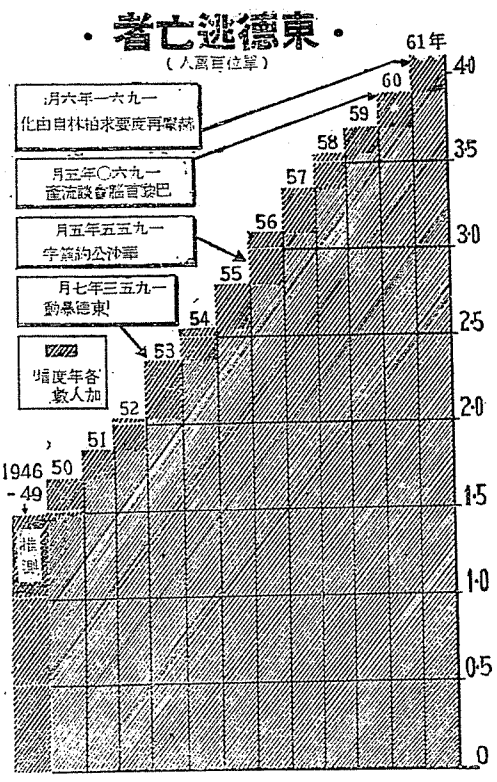
(三)經營「社會化」的結果 東德自一九五六年三月起，開始壓迫私營企業，一九五八年三月起，以重稅政策，強迫其加入生產合作社。一九五〇年私營企業工業生產原佔全部生產二五%，一九六〇年已減至三%，企業主也由一七、五〇〇減至四、五〇〇。這經營「社會化」的結果，是使市場商品供應極感不足。

此外，人民大量逃亡，以致勞動力不足，更是其重要原因之一，容於下節說明。

七 人民大量逃亡

一般人估計，東德政權成立以來，其人民逃亡總數當在三百五十萬乃至四百萬以上。一九四九年十月起至本年七月半止，單在西德登記的東德難民即達二、六一七、四三九人。十餘年來東德人民逃亡情形如左：

表一：



表二：

年度	人數
1950	197,788
1951	165,648
1952	182,393
1953	331,390
1954	184,198
1955	252,870
1956	279,189
1957	261,622
1958	204,090
1959	143,917
1960	199,188
1961	136,000

註：一、本表係西德難民登記所統計數字。
二、一九六一年為一至七月推測數字。

三、一九五三年東德暴動，一九五四年加強取締農民逃亡，一九五九年大衛營會談，均影響逃亡人數之增減。

東德現有人口一、六五〇萬左右，大量逃亡，不僅影響其人口數量，也影響其質量。因為逃亡難民中二五歲以下者佔五%，四五歲以下七五%，六五歲以下九〇%，難民四分之三為青壯年。一九六〇年東德統計年鑑的人口構成變化為：自一九五二—六〇年，六至十五歲者減少一〇〇萬(三二%)，二五至五十歲者減少一二五萬(二〇%)，五十歲以上者增加五〇萬(一〇%)。東德人口構成已逐漸老化。逃亡人口中至少三分之一為勞動者，現今東德缺少熟練工人十萬以上。去年一月東德國家計劃委員會推測，一九六五年末其勞動力將缺六十萬，如照本年七月間(最高每三分鐘一人)及八月初(十三日德共關閉東柏林，惟該月仍有五萬人逃亡)的逃亡率計，其前途將不堪設想。又一九五四年一月至一九六〇年末，逃亡者中醫師三、三七一人，牙醫一、三二九人，科學技術人員一七、〇八四人，教師一六、七二四人。現今東德有六十公里內無醫的地帶，人口十萬中有醫生七五人(西德一三一人)。最近逃亡難民中有共幹、科學家、波茨坦中央氣象所長賀恩博士和一位市長。從一九五三年一月至去年底，有一六、六九二名東德各種武裝人員逃往西柏林。大量逃亡，使東德一切工農生產遭受嚴重打擊，所謂本年度趕上西德個人消費水準的謊言已成泡影。

八 結 論

(一)東德工業生產，次於美、俄、西德、英、法而居世界第六位，在蘇俄的機械需要，在東歐的國際分工，在所謂兩大陣營經濟

發展競賽中，都有其重要地位。他的經濟失敗，蘇俄不能坐視。東德的失敗，一是由於共產主義的經濟政策根本錯誤，二是自由繁榮的西德和有展覽櫥窗作用的西柏林的存在，是對共產經濟的諷刺，對鐵幕人民的誘惑。因此東德人民大量逃亡，且九〇%係經由柏林。以烏布利希個人言，他掌握大權最長，受莫斯科寵信最久，他的失敗并非他比其他附庸首領更無能，而是現實環境實逼處此。因此德國與柏林現狀的改變，就成爲蘇俄與東德的迫切課題。

(一)去年十一月烏布利希即曾要求封鎖東西柏林交通，今年關閉東柏林係親赴莫斯科獲得赫羅夫支持。但以水泥牆、警察、陸軍阻止逃亡，在境內大舉捕人，強迫邊境居民內遷，都適足以暴露他的失敗，而非他的成功。

(二)六月間東德工人抗議牛油短缺，曾以請願書送交烏布利希，其中即有一九五三年六月十七日爆發反共暴動的柏林郊外漢尼斯杜夫鋼廠工人在內。他們所以未曾再度起而抗暴，一方面是懾於東德五萬以上的人民警察，十一萬人民軍，三十萬工廠赤衛隊，和以匈牙利事件的屠夫柯涅夫元帥爲新司令的四十萬蘇俄駐軍的戰車與砲火，同時他們也記得一九五三年暴動時，并未獲得西方的實際支援。西方對德國與柏林問題所採立場已够軟弱，決不可再事讓步，幫助敵人打擊自己的聲望，而使反共的鐵幕人民永遠熄滅其恢復自由的希望之火。

中國大陸的新奴隸社會

作者 李聿恆

這是一個從大陸來台青年報導的大陸生活實況，作者在自序中說：「這本書，不是用筆，而是用心血構成的；不是用墨水，而是用眼淚寫出來的，不是一個人的心血和眼淚，而是四億五千萬人的心血和眼淚」。

全書共分八章：

第一章 歷史的逆流——新奴隸社會產生的哲學背景與歷史條件。

第二章 我親眼目睹的毛匪澤東、劉匪少奇、周匪恩來、朱匪德，和若干有關他們的內幕消息——匪黨領導人物的三大特性：虛偽性、殘忍性與擴張性。

第三章 「史達林主義的忠實繼承者」——毛匪澤東的思想與實踐——暴力與欺詐，是共匪政治的基本手段。

第四章 「油炸冰淇淋」式的「共產主義美麗遠景」——揭露共匪「十五年長期經濟發展計劃」中的十大矛盾。

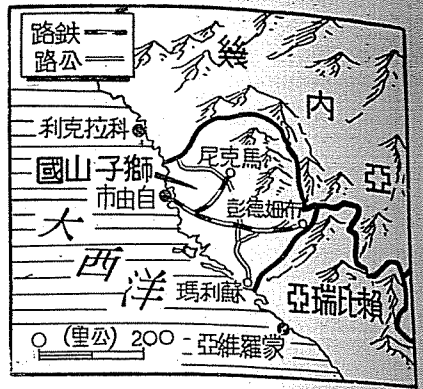
第五章 中國大陸知識份子的「時代抑鬱症」——知識份子共產主義的掘墓人。

第六章 「一葉知秋」：從盲從、信仰、懷疑、動搖、消極抵制到積極反抗——共匪黨員內心中的深刻矛盾與蛻變過程。

第七章 「引狼入室」的自殺計劃——中共匪黨在聯合國問題上所採取的「最高策略」、「中間策略」與「最低策略」。

第八章 結論：新奴隸社會與匪偽政權的消亡是歷史發展的一定規律——中共匪黨覆滅的必然性、必要性、可能性、現實性與規定性。

此書由本所發行，平裝本每冊新台幣八元，精裝本每冊十五元。



獅子山國簡介

張伯淵

歷史

「獅子山」一
名有兩種

傳說：一為該地之山頂常發生如同獅吼之雷鳴；一為該半島山狀酷肖獅形。自一四九二年葡人庇

特洛·底·辛特拉 (Petro de Cintura) 發現此地探此名稱後即沿襲至今。初葡人在此僅設有代理商，其後英人力量伸入，惟至今仍有不少土著自稱係葡後裔。一七八六年曾經在此居住四年之英人亨利·史麥曼 (Henry Smeathman) 向英當局提出此地作為黑人移殖區計劃，以安置美獨立革命後自英海、陸軍中退役及曾經逃往倫敦避難之黑人。翌年即有四百名黑人及六十名白人 (其中多為棄婦) 移殖於此。一七八八年當地酋長尼班那 (Nempana) 出售一片領土作為移殖區，英乃獲得非洲西海岸最佳港口。逾年，曾經担任奴隸船上醫生之亞歷山大·福康普烈茲 (Alexander Falconbridge) 開始實行新移民計劃，由於事業發展，終於獲得皇家特許狀，組織獅子山公司。翌年即由加拿大東部遣來一千一百名黑人，并以原來之移殖地取名為自由鎮。一八〇七年殖民地人口已增至一萬八千餘人，公司漸感困難，乃將所有權移轉於皇家。同年，英議會宣佈奴隸買賣為非法，在鄰近海面上緝獲之販奴船隻，船上黑奴均被遞送至自由鎮釋放，使該地人口漸增。經多年經營統治結果，原係

複雜之人種、語言及不同信仰所構成之移民區，乃逐漸形成一艱難自助之社會。惟土著仍視移殖者為外人，附近部落亦經常與移殖者發生衝突，惟貿易及專門事業發展，自由鎮仍能漸次發展滋榮。

一八六五年，英下院一委員會提出報告，反對擴充新領地，認為獲得貿易利益即可，不必將力量伸入內陸。適此時法國之滲透力量，已威脅及英原有圈地，英為對付計，乃利用純黑人血統之愛德華普萊頓 (Edward W. Blyden) 之助，使其訪問法拉巴 (Fala ba) 及狄卜 (Timbo) 兩準回教國，前者乃成為英之保護地，後者屬法國。一八九三年抄，英、法復發生邊界衝突，爭執經年，一八九五年兩國簽訂協定。英得一略小於蘇格蘭之地，翌年八月廿六日，英宣布之為其保護地，即今除自由鎮外獅子山之大部份領土，并宣佈此地之奴隸買賣為非法。由於徵收茅屋稅，立即引起保護地普遍不滿而發生革命；一八九八年四月，在孟底 (Mendi) 再次發生暴動，叛亂者以暗殺傳教士為手段。其後，保護地人民與管理當局關係逐漸好轉，得力於鐵路之建築及學校之設立。立法權亦漸次開放，惟進展遲緩，內地之奴隸制度仍採容忍政策。至一九二六年始由當地立法機關通過消滅奴隸制之最後遺跡，惟實効未見。一九二七年七月，獅子山最高法院仍判定：奴隸主人有權以合理之方法逮回逃亡之奴隸。幸議會對此裁定於九月間立即予以修正，通過另一廢除一切合法奴隸制之決議，次年一月強制施行，二十萬人從而獲輪自由。惟社會并未發生劇烈變化，大部份奴隸仍願置身於原先之

主人處，一部份則得到土地，收穫歸其所有。值得注意者，身為最大奴隸主之當地首領，在議會中多佔有席次，於投票贊成廢止奴隸制時，并未要求任何補償。

位置：位於非洲西海岸，東及北部傍

地理

於幾內亞，南依賴比利亞，西濱大西洋。

面積：原分殖民地與保護地兩部份，前者面積二百六十九方哩，後者二萬七千六百五十七方哩，合計面積較台灣兩倍略大。地形與氣候：境內多山，饒於水利。沿岸炎熱潮溼，一年有兩種劇烈不同季節：五至十月潮溼，十一月至四月則屬乾燥氣候。四月與六月間西非洲之旋風常造成災害。年雨量在半島山上達一百五十吋以上，自由鎮平均為一百卅吋，北部保護地部份為八十吋。八、九月間為各地區最潮溼時期。乾季則大西洋乾風常自東北部帶來撒哈拉沙漠微塵。沿岸地區平均溫度為華氏七十五度至八十五度，內陸為六十九度至九十五度，差距甚大，不適健康，十九世紀該地有「白人墳墓」之稱，目前則生存及健康條件均有顯著進步。

人 民

種族多至一打以上，人口二百五十萬，主要者為孟底 (Mende)、滕姆 (Temne)、林巴 (Limba)、巴洛姆 (Bullom)。

班都族 (Bantu) 使用班都語，住於泰姆因一帶。北部一部份為赫米狄克 (Hamitic) 之游牧部落。自由鎮及殖民地人民，多為獲得自由之奴隸後裔，稱為克里奧里斯 (Creoles)，係與西歐及其它種族混合者，使用之語言多為英語及庫里奧語 (Krio)。北部人多為回教徒。孟底及南部，東部之部落多為物神崇拜。各部落間仍有適合其本身之舞蹈及儀節，面具彫刻物及形狀各族間則似有連

帶關係，其中尤以班都族為然。一九五二年在殖民地地區已有八十九所小學，十一所中學及二所師資養成所。保護地有二百二十五所小學，五所中學及三所師資訓練所。法拉貝學院由教會傳教士所創辦與英格蘭大學有相當關係。

都市及交通

首都：自由鎮：人口六萬四千餘人。為非洲西岸良港，原為英殖民地總督所在地，係政治及交通中心。堡城：原

係保護地首府，議會所在地，近年來由於政治意識之提高，使該城尤顯重要。其它重要城鎮如滑鐵盧：係一黑白混血種城市，目前人口約六千；蘭沙：靠近馬拉巴鐵礦，近年發展甚速；卡巴拿：北部集散中心；馬克尼：貿易中心；卡尼瑪：森林管理中心；坎比亞：產米地。國有鐵路一八九六年即已開始建築。自由鎮東南部通過孟底蘭得肥沃地區至賴比瑞亞邊境，距離二百二十七哩半。北部尚有支線自保伊亞至馬克尼 (Boia-Makeni) 惜因受制於舊式規格，速度及載量均有限。二十世紀中葉已有改建擬議，現新式鐵路已建築於馬拉巴及皮保間 (Maranja Pepel) 以運輸鐵砂。沿岸貿易多利用汽艇及當地土船，惟除南部沼澤區外，河流可利用者不多。公路建至一九五〇年時，雖在雨季，車輛已可到達國內任何地區。總長哩數年有增加，至一九五四年已達二千三百八十五哩。自由鎮與保護地間鋪石之公路亦已完成建築。民航機場在自由鎮附近之蘭吉 (Lungi) 與賴比瑞亞、及塞內格爾之達卡 (Dakar) 均有班機來往。

經 濟

人民多數業農，農作物有椰子、椰油、米、可可、咖啡等。椰子油為出口大宗，其它出口之農作物有生薑、可可、柯拉子及花生等。香蕉及熱帶水果發展有望。乾稻種植使土質貧瘠，一

九五〇採輪耕方法又告失敗，爲恢復灌溉，乃將土地種以灌木，相隔七年至十年後再砍伐之而生產一次至兩次之稻米，并輔以蔬菜等作物。北部則努力從事畜類作業，惟成羣牛類反成土地負擔，使土地荒廢不用。南部因萃萃蠅猖獗，畜類作業不易，然豬隻及家畜生長頗易，如採科學方法，則發展前途至可樂觀。

爲增進椰子油生產，一九五五年已有七所油廠建立。惟各項發展工作，仍須通過當地首領之許可，始克有成。如墾殖公司即不得擁有土地，故除採取與當地首領合營辦法外，改善農業技術等問題，均不易解決。一九五〇年國家收入增加，主要係礦產之開發。鐵砂於一九二六年即已發現，一九三二年開始生產，一九五四年產量達一百萬噸。鑽石產量居世界第三位，年產達一百五十萬克拉，於國家之收入獲益至巨。

貿易對象以英國爲主，佔進口總額百分之五十四，出口總額百分六十三（一九五六年統計）。入口主要貨品爲棉織品、人造纖維、水泥、機器、鐵及鋼製品等，主要出口品爲鑽石、鐵砂、椰子仁及椰油等。獨立前英每年補助其一百廿九萬美元，以彌補其貿易差額，獨立後英仍允在今後三年中，對其提供二百十萬美元之援助。

政治

獅子山經長期殖民統治，逐漸發展爲自治政府組織。一九五一年頒佈之憲法：立法權屬立法會議，議員共卅名，其中七

名爲官方代表，一名由總督指派代表商界。其餘卅一名議員中，十四名係間接選自十二地區議會及保護地議會，七名爲殖民區教育界人士中選出。由於保護地與殖民區教育水準不同，前者受教育人數僅佔總人口百分之三，後者佔百分之六十，故採分別選舉法；行政權係由總督担任主席及十名閣員組成之行政會議行使，對議會負責，閣員中有六名爲非洲人。一九五三年二月，行政會議閣員首次獲部長名

獅子山國簡介

義；司法權之行使在殖民區與保護地間不盡相同，前者適用由當地法令修改後之英之普通法，後者部落習慣法常超越法令之效力。會長對有關土地及妻孥等案件多親自出庭，刑法及重要之上訴案件則由地方法庭審理。一九四六年地方議會成立後，地方政府得到重要發展，一九五〇年議會改組，各地方行政均由委派之地方長官任主席與選舉產生之議會治理，議會并秘密投票選出一人由其組織立法會議，部落首長及地方議會各有本身收入，多係得自罰金及稅款；中央政府收入則爲所得稅及租稅，而進出口稅與消費稅更爲收入主要項目。

獅子山經英國一百八十餘年之經營與發展，由最初海岸一隅之地，逐漸擴充至內陸，而形成殖民區與保護地兩部分。近年受新興非洲國家之刺激，政治意識提高，終亦邁上獨立途徑。今年四月廿七日宣告獨立後，即成爲不列顛國協第十二會員國。現任總理馬蓋密爾頓年六十五歲，曾攻讀於英國愛丁堡大學得醫學博士學位。九月廿七日第十六屆聯合國大會無異議通過接受安理會推荐獅子山入會之建議，使該國成爲聯合國第一百個會員國。我代表團立即向該國致賀，劉鏞大使并發表聲明，表示該國經長期艱苦奮鬥而達到自由與獨立，定將成爲聯合國憲章忠實維護者。詎料事未兼旬，該國外長史瑪特於十月九日首次會見聯合國記者時，竟表示彼所代表之國家，係贊成中共匪僞政權進入聯合國者，惟該外長復暗示該代表團并不支持將我中華民國代表團排除出於聯合國。

聯合國成立之初，在全體五十一會員國中，非洲僅佔四國。十六年後，加入該組織之四十九國中而來自非洲者竟達二十三國。非洲新國得以紛紛加入聯合國，足證該大陸對現代國際生活已逐漸担负重要角色。惟若干新國因認識不足、經驗缺乏，常昧於國際局勢之發展，而表現其輕率之行動。獅子山甫告獨立，其外長即貿然發表應讓匪僞加入聯合國之聲明，實爲此種輕率行動之良好證明。

國際動態述評

艾德諾籌組新閣

西德第四屆大選已

戰後

於一九六一年九月十七日舉行，九月十八日正式宣佈其結果如下：基督教民主黨二四一席（原二八一席），社會民主黨一九〇席（原一六八席），自由民主黨六六席（原四三席）。分析上述結果，顯示：①艾德諾之基督教民主黨雖已在總數四九七席之國會中喪失了絕對多數（過半數），無法單獨成立政府，但仍係西德國會第一大黨，且係未來西德政府之主幹；②社會黨之席次已較前增加廿二席，使其作為反對黨之地位與實力大為增強；③自由黨為本屆大選之最大勝利者，其在國會之議席竟較前增加百分之五十以上，處於目前西德兩大政黨之間，實有舉足輕重之勢。

大選後，基督教民主黨及艾德諾本人即曾數次發出呼籲，希望與自由黨再度攜手成立聯合政府，但自由黨對此反應不佳。該黨領袖孟德博士（Dr. Erich Mende）堅決

表示，自由黨原則上同意與基督教民主黨合

組聯合政府，但反對艾德諾担任此一聯合政府之總理，該黨暗示願接受前經濟部長艾爾哈德之領導。由於此一僵持，使西德之新政府難產；但局勢却有戲劇化之發展，基督教民主黨內部已不願自由黨之反對，仍於九月廿七日，一致支持艾德諾為總理；同時，艾氏本人亦曾數度與社會黨之領袖舉行會商，並盛傳此等會商與未來組閣事宜有關。可能由於此一發展，迫使自由黨改變其原有之立場。據電訊透露，自由黨國會議員及該黨執行委員會曾於九月廿九日舉行聯席會議，並曾對外發表公報。此一公報之內容，顯然對未來聯合政府之總理人選避而不談，僅表示願意與基督教民主黨就組織新閣問題舉行談判。自由黨領袖孟德亦公開宣佈，彼已接受艾氏邀請，討論組織聯合內閣，但彼本人將不準備入閣。

據觀察家評論，此次自由黨之改變立場，可能係受艾氏之政治手法所玩弄，艾氏故作姿態準備與社會黨聯合，此舉使自由黨大

感不安，彼等深恐在此次大選中獲勝最多之自由黨，將在今後之四年中，被打入冷宮。

據路

休強集安制

調體全度

透社訊，英國外相休謨爵士

曾於本年十月十一日在保守黨年會中，對出席會議之五千名代表，發表重要的外交政策演說，其要點如次：

（一）關於柏林及德國問題：英外相首先指出，今日在全世界各地，「自由」普遍遭受威脅；很多人經常談論「不願為柏林或德國而戰」，這是離譜的。如果自由的人們不能聯合起來保衛此一橋頭堡壘，則其周圍地區之主要防務必將被波及，如此，則自由更將遭受嚴厲的威脅。休謨強調，柏林危機是俄國人所製造的，它象徵着一種共產主義的赤色恐怖，德國人民應當像其他國家人民一樣，具有自決的權利。現在，最為迫切的問題是：①西柏林人民選擇其生活方式之自由權利；②盟國留駐柏林以保障是項自由之權利；及③進出柏林不受阻撓之權利。如果進出柏林之通路遭受任何干擾，則一場戰爭就會開始，誰也不能預言，此一戰爭最後不會演變為核子大戰。休謨相信，在彼最近與蘇俄外長會談中，已將此一情況清楚地告訴對方。

(一)獨裁者經常輕視不以武力為後盾之「道德」力量，史達林過去曾譏笑：「教皇座下究竟掌握有多少師之兵力？」因此，西方必須保持強大。

(二)英國的安全有賴於有效的集體安全制度，政府必將竭全力以維護北大西洋公約組織、東南亞公約組織及中部公約組織。休謨強調，沒有一個國家能推行一種外交政策而不需付出任何代價或作任何犧牲。

(四)關於聯合國：休謨指出，雖然聯合國已暴露了今日世界之多數弱點與病態，但「我們是否因此一國際組織之無力無效而予以摒棄？或將竭盡我們之所能使它成爲一個保障和平的有效工具並努力奮鬥以對抗共產黨企圖利用聯合國的陰謀和野心？」休謨認爲，彼具有充分的理由以選擇後者。

(五)關於殖民主義：英外相聲稱，雖則共產主義、民族主義及種族平等主義在今日世界大行其道，但生活之現實迫使人們無可抗拒地趨向於「相互依存」(Interdependence)。(共產黨徒經常以「殖民主義」攻擊西方，但我們要提醒全世界，正視蘇俄的新帝國主義及共黨的新殖民主義。人們對「共產主義的實際」體會並領略得愈多，則他們對「自由」的評價愈高。

(六)關於剛果問題：英國認爲剛果問題

之解決端視岡杜拉總理與卡坦加省卓姆貝二人舉行會談，商討解決有關憲法體制上之問題而定。對聯合國直接介入此一問題，不表支持。

(七)關於寮國：英外相指出，在數月前，舉世都具有一種印象，認爲東南亞公約組織已瀕臨介入寮局之邊緣。雖則此一可能性現仍存在，但局勢已有若干進展，而且已經顯露解決此一危機之曙光。

此外，休謨外相亦會論及裁軍與核子禁試等問題。出席此次保守黨年會之代表，對英外相此一外交政策演說，均表示支持。

英工黨年會

英國
工黨黨員
大會於本

年十月二日開始，在倫敦近郊黑池地方舉行，出席代表共計一千二百廿六人，會期五天，於十月六日結束。其重要決議如左：

(一)大會會以四百五十二萬六千票對一百七十五萬六千票通過了工黨中央所擬訂「以和平爲基礎」的外交政策，主張親北大西洋公約、親美國，並主張東西迅即展開對柏林及核子禁試之談判；

(二)大會未經投票，無異議通過了工黨中央所擬訂的對內政策，此一政策以「廿世紀六十年代之標誌」(Signpost for Sixties)

爲標題印成小冊子，分發各出席代表。其主要內容涉及工黨對國有化、所有權制度以及財經措施之態度；

(三)大會復以四百卅萬零九千票對一百八十九萬一千票否決了一項由蓋氏之勁敵「普通運輸工人工會」領袖卡辛(Frank Cousins)所提之動議，要求英國實施片面裁軍並退出北約組織，改採真正獨立自主之中立外交政策；

(四)大會亦會否決了一連串涉及動搖工黨「工人運動」基礎之修正案；

(五)鑑於工黨黨員，在過去一年來，已減少了十萬八千人，據最近統計，其總數爲六百卅二萬八千人，此乃自一九五三年來之最低數字；同時，亦鑑於工黨之活動經費，其赤字已接近十萬鎊。爲了彌補此等缺點，大會一致通過了工黨中央執行委員會之建議「發動吸收新黨員運動及增加黨員與工會會員之黨費」。

工黨領袖蓋次凱爾亦會在大會中，發表強有力之演說。彼首先對保守黨政府之內政外交政策，特別對其財經措施，大肆攻擊。蓋氏指出，由於保守黨主政十年之結果，英國無論在工業生產方面，貿易輸出方面，生活水準方面以及社會福利方面，均遠較其競爭者落後，英國目前所面臨的問題不是一個

單純的經濟危機問題，而是一個有關民心士氣的精神問題。蓋氏大聲疾呼，如果英國自認是「今日歐洲的病夫」，則其將來之處境更將黯淡，甚至不堪設想。此外蓋氏亦曾為其本人之政策作辯護並對工會之左翼人士作攻擊稱，過去歷次大選紀錄顯示，所有工會會員中「十分之三」，其家屬中「十分之四」，均投票支持保守黨。蓋氏強調，今天一般人均高喊「黨的改造」運動，此種改造應首先自工會本身着手。

綜觀本屆工黨年會，以蓋次凱爾爾為首之工黨中央，雖在「美國在英設軍事基地，尤其是北極星潛艇基地；及西德在英設練兵基地」等方面稍受挫折，但一般言之，此乃蓋氏個人之勝利。至少，目前英國工黨已不像去年年會時一樣，幾因國防政策之爭辯而陷於分裂；同時，蓋氏之領導地位亦已日趨穩固。據最近民意測驗顯示，工黨之聲望甚至已高出保守黨之上。

英國內閣 局部改組

英國
保守黨之
麥米倫政
府自一九

五九年贏得大選後，曾於一九六〇年七月廿七日局部更動其內閣之人事。當時麥相被列提名一位貴族「休謨爵士」担任外相，曾引

起各方之非議；但今日事實證明，休謨爵士乃英國歷屆政府自艾登以來最有力之外相。現值保守黨即將舉行年會之前夕，保守黨大眾高呼「加強領導」，而政府信譽劇降，同時，工黨對麥氏政府內外政策大肆攻擊之際，麥氏臨時辦公處竟忽宣佈改組內閣，一般均認此舉自有其不平常之意義。

此次內閣改組，曾担任政府下院領袖六年之久並兼任保守黨主席二年之白脫勒氏，已經解除此二重要職位，由現年四十七歲之麥克里奧繼任。此項人事調動最受人重視，亦最引起各方之揣測，一般均認為年青之麥克里奧氏可能係將來首相之繼承人。麥氏原任殖民大臣，現由貿易大臣毛特林繼任，至毛氏所遺貿易大臣一職，則由新人艾羅爾替代。但麥克里奧氏雖已解除內閣部長之實際職位，却仍以「蘭開斯特公國」事務大臣之身份留任內閣。此外，麥米倫首相亦於十月九日對此次人事調動有所說明。據麥相稱，此次內閣改組具有三大目標：①指定若干干部會首長，在內相白脫勒指導下，成立一個特別小組，專門從事研討有關「共同市場」之事務；②財政部由於其業務範圍牽涉廣泛，責任繁重，特別在對財相之下增設一閣員席位；③解除麥克里奧氏繁重之殖民大臣職務，以接替白脫勒氏担任保黨主席及下院領袖職

務。如此，一方面可使麥氏得以專心於保守黨之改造工作，同時，亦可使白氏具有充份之時間得以担任「共同市場」小組之召集人，並得以監督將來之談判。

茲根據十月九日首相府之公報，將改組後並經女王正式批准之全體閣員名單，列舉如下：

- ① 首相 麥米倫 (Harold Macmillan)
- ② 內相 白脫勒 (R.A. Butler)
- ③ 大法官 基爾繆子爵 (Viscount Kilnair)
- ④ 財相 勞艾德 (Selwyn Lloyd)
- ⑤ 外相 休謨伯爵 (The Earl of Home)
- ⑥ 國防大臣 華金遜 (Harold Watkinson)
- ⑦ 樞密院議長 海爾珊子爵 (Viscount Hailsham)
- ⑧ 財政部首長 布魯克 (Henry Brooke)
- ⑨ 蘇格蘭事務大臣 麥克萊 (John MacLay)

⑩ 國協關係

事務大臣

⑪ 蘭開斯特公

國事務大臣

⑫ 教育大臣

伊克爾斯爵士(Sir David Eccles)

⑬ 航空大臣

桑尼克洛夫夫(Peter Thorneycroft)

⑭ 不管部大臣

密爾勳爵(Lord Mills)

⑮ 殖民大臣

毛特林(Reginald Maudling)

⑯ 勞工大臣

海爾(John Hare)

⑰ 房屋大臣兼

威爾斯事務大臣

⑱ 運輸大臣

瑪普勒斯(Earrest Marples)

⑲ 掌璽大臣

希斯(Edward Heath)

⑳ 農業漁業及

糧食大臣

㉑ 貿易大臣

沙姆斯(Christopher Soames)

艾羅爾

(Frederick Erroll)

大英國協會議

大英

國協第七屆之議會

國際動態述評

The Seventh Parliamentary Conference of the British Commonwealth

於本年九月廿五日在英倫西敏寺大廳舉行。此一年來自全世界各地包括各色人種而多彩多姿之會議，根據傳統，由英女王主持揭幕典禮，並致頌詞，繼由英首相發表演說，然後進行討論並交換意見。出席代表為來自各國協國家之議員代表共計一百四十人，美國參院外交委員會主席傅爾布萊參議員亦率領一個四人代表團應邀列席。會期六天，已於卅日結束。

據悉，此次國協議會會議討論之主題包括：國協在今日世界之地位及其功用，檢討國協之防務及一般國際局勢，國協落後國家之經濟及社會發展，英國參加歐洲「共同市場」問題及其對國協之影響等。此次會議亦正如上次國協財長會議一樣，所有出席之代表均對英加入歐洲共同市場後將嚴重損害英與國協間現行之貿易關係，表示深切之憂懼。

英國方面為了平服國協此種不安情緒，首先由國協關係大臣山迪斯於會議之次(廿六)日向與會之代表提出有力保證。據山氏宣稱：英將不參加歐洲共同市場，除非國協之主要利益能獲保障；如果英國被迫要在「國協」與「歐洲」兩者間作一選擇，則英將毫

不遲疑地選擇「國協」，但英政府相信，歐洲盟邦決不致使英面臨此種兩難之局面。此外

麥米倫首相於廿九日招待全體代表之晚宴上，亦曾對此一問題作進一步之闡釋。麥相指出，目前英國已被迫要在「經由加入共同市場以保持其對歐洲之影響力」與「坐視今日世界各國一一結成堅強聯盟而不顧及英本身在經濟及政治上之實力日趨沒落」兩者間作一選擇。眼前事實極為明顯，共同市場自成立以來，其在經濟及政治方面之成就至為驚人，面對此一局勢，英國不得不有所反應，亦不得不有所行動。麥相認為，共同市場之政治目標在促進歐洲團結、統一與穩定，此一崇高理想值得讚揚，在長遠方面言之，亦對國協有利。但麥相強調，如果將來談判顯示，加入「共市」將在實質上損及國協，則其代價顯屬過高。

最後，美國傅爾布萊參議員亦曾於九月卅日，大會閉幕之前夕，應邀以觀察者之身份發表演說。傅氏承認，英之參加「共市」可能使若干國協國家在經濟方面遭遇困難，而此種暫時性之困難亦將同樣加諸美國；但在長遠方面着眼，則此舉將對歐洲、國協以至整個自由世界均屬有利。傅氏鼓勵國協代表眼光要遠大，並應正視今日世局之演變；同時，並答復詢問「美國在英作此決定時所

來與阿叛軍作戰之功績，值得讚揚。戴氏稱頌法軍過去及現在均已為國家盡職，將來亦必如此。

關於法國國內之黨派：戴氏對此次國內若干黨派及部分政客醞釀組織聯合政府以推翻現政府之行爲，極爲憤慨。戴氏質問，究竟根據何種標準來判斷，認爲應該給予此輩政客及野心家以機會，使法國回復到舊第四共和國時代之老路，供彼等譏笑、耍弄？彼等憑藉何種名義，依據何種標準並採取何種步驟以提出此種要求？戴氏深信，每一個法

蘇俄動態述評

甲 內政

唐烏海為自治和
努梁改自共國

我唐 努烏梁海 被俄帝併 吞後，即

成爲俄羅斯共和國之「土文自治省」。十月十日，俄最高蘇維埃主席團命令將其改爲「自治共和國」，仍屬俄羅斯共和國。

依據蘇俄憲法，自治共和國最高蘇維埃

蘇俄動態述評

國人均對三年以前國家及共和國之破碎情況，記憶猶新；沒有人包括此輩政客在內，會懷疑今日國際局勢之嚴重；也沒有人會相信或被說服，認爲此輩野心家之陰謀能獲成功，除非出現奇蹟；退一萬步言之，即令彼等成功，亦迅將被埋葬而斷送了法國的命運。戴氏最後以極堅決之口吻聲稱，如果政局之發展將危及國家的命脈——議會與政府，則彼將被迫不得不採取第五共和國憲法第十六條之規定，重新行使近乎獨裁之緊急權力。

得制定與加盟共和國憲法相適合之憲法（按加盟共和國亦得制定與蘇聯憲法相適合之憲法），並組織部長會議。但加盟共和國部長會議有權停止自治共和國部長會議之決議及指令。

俄帝提高土文地位，可能係懷柔土文民族而與其加緊開發東部有關，近年來，西方屢會報導，由於土文之天然資源及其僻處邊隅，蘇俄在該地設有大规模之研究原子能機構。

土文面積十七萬一千三百平方公里。據一九五九年一月蘇俄全國人口調查資料，土文人口十七萬二千人（佔全蘇人口〇點〇八%），其中土文族佔五八%，餘爲蒙古人與俄羅斯人，兩者之各別人數不詳。

土文資源有：鐵、鋼、優等煤、金、銀、鉍、鉛、石墨、大理石、鹽、鑽石、花崗石、鎳、鎢、鈾、鈷、森林等。

交通方面有內河運輸、公路、航空線；無鐵路。

經濟方面以農牧業爲主，現有集體農場八十四個，國營牧羊農場四個。工業方面有採礦、木材、建築材料、食品、製革、印刷等企業。

據俄帝一九五六年資料稱，如以土文語文爲標準，土文幾無文盲；中小學生共三萬零九百人；高等教育有語文歷史科學研究所、師範學院、教師進修學院各一；專門教育有師範、醫護、農業技術、商業、建築工程、農業、音樂戲劇等學校各一。

俄電氣化鐵路

近又完成一段

俄帝 十月九日 宣稱，西伯利亞鐵

路之莫斯科—伊爾庫次克（貝加爾湖西南）一段已完成電氣化，全長三千三百哩，經古比雪夫、車里雅賓斯克、鄂木斯克、諾伏西

比爾斯克、克拉斯諾雅爾斯克等工業城市。

伊爾庫次克爲東西伯利亞之經濟與文化中心，設有蘇俄科學院東西伯利亞科學分院，爲開發東部之科學研究中心。

七年計劃規定西伯利亞鐵路全線將完全電氣化。伊爾庫次克至海參威一段之電氣化工程，似已動工；據九月二十七日「真理報」稱，海參威附近之鐵路樞紐，將於明年過渡到電氣化。

目前由莫斯科至伊爾庫次克之快速客車需時五日，由莫斯科至海參威約需八日。

西伯利亞鐵路全線電氣化後，不但對於加速開發東部有重大意義，而對於軍事行動亦有重大意義。

俄帝一九五六年制訂之改良鐵路計劃，規定至一九七〇年止，將二萬五千哩鐵路電氣化，五萬五千哩鐵路使用內燃機車。

蘇俄全國鐵路長度僅及美國鐵路長度三分之一，但其所負擔之貨運比美國鐵路多一倍；蘇俄貨物百分之八十係靠鐵路運輸，而美國則僅百分之四十；因此造成俄帝鐵路運輸經常過度擁擠，以致影響其經建進度。

共和國決定將其農業部移設於莫斯科北面三十五哩之雅克羅馬國營農場，遷移工作將於十二月完成。

按俄羅斯共和國此項決定，係俄共於本年一月中央全會後，爲挽救其農業危機所實施各項重要改革之一。農業部移設農村，旨在使農業領導機構與生產接近，以加強農業之領導工作。預料其他共和國之農業部亦將移設農村。

俄帝於今年二月改組中央及各共和國農業部，置其工作重點於領導科學研究，利用科學成就，培養高級與中級幹部，改良種子培育工作，提高農藝師及牲畜飼養師在生產中之作用。各級農業機構多由農業專家負責，例如中央農業部長爲農業科學家科學院院士奧爾向斯基，俄羅斯共和國農業部長爲農業地理學家索涅科夫。

各級農業機構改組後，各地加速設置試驗農場，以擴大推廣科學成就與先進生產經驗。至八月底止，全國已有三千零二個試驗農場，佔全國耕地面積百分之十二。據俄報刊報導，一五八二個國營農場（佔國營農場五分之一）及一三七八個集體農場（現有四萬四千集體農場）已改組爲試驗農場。

試驗農場已成爲俄帝發展農業重要支柱之一，俄共黨綱草案指出：「科學機關和試

驗站必須成爲領導農業的重要環節」。

農業部移設農村後，其仍在城市之農業科學機關與學校，必須移至農村（從一九五九年起已有一部分科學機關與學校遷往農村）。俄共黨綱草案稱：「農業科學機關與學校應該主要設立在農業地區，應該同農業生產過程有直接聯繫，以便使學生又學習又工作，又工作又學習。」

乙 對外活動

俄向大出主 帝聯提之張

至十月十二日
止，俄帝代表向本

屆聯合國大會提出之重要文件與發言，有：
（一）關於裁軍問題備忘錄；（二）關於核武器試驗問題備忘錄；（三）關於消滅殖民主義問題備忘錄；（四）俄外長葛羅米柯在聯大演說題聲明；（五）關於暫時解決聯合國祕書處領導人問題聲明；（六）俄代表在聯大托管委員會發言。歸納以上各件之要點如下：

（一）目前最重要之問題爲裁軍問題，在解決此問題之前，應就下列問題或其中某些問題達成協議：○凍結各國軍事預算；○不使用核武器；○禁止戰爭宣傳；○締結北大西洋公約組織成員國與華沙條約締約國互不

俄羅斯業移農 農部設村農

十月十日「塔斯社」稱，俄羅斯

侵犯公約；⑤外國軍隊撤出別國領土，先將駐在北大西洋公約國與華沙條約國之外國軍隊縮減，並將駐德之外國軍隊先減少三分之二或經過協商之數額；⑥防止擴展核武器，核國家不向其他國家提供核武器，而無核武器國家不生產及不向核國家取得此種武器；⑦建立無原子區，從中歐開始建立無原子區，將非洲大陸變為無原子區；⑧減少突襲危險。

(一)關於停止試驗核武器問題，應與全面徹底裁軍問題同時解決，不能分別討論。
(二)支持伯爾格萊德會議不結盟國家要求參加裁軍會議之意見。裁軍會議應由三方面（東方、西方及中立集團）同等數目之國家代表組成。

(四)聯合國大會應宣佈一九六二年為最後消滅殖民主義年。立即停止殖民主義戰爭，撤出殖民地之外國軍隊及廢除殖民地之外國軍事基地。聯合國應設立委員會監督關於給予殖民地獨立的宣言之執行情況。

(五)取消聯合國托管制度，予托管地人民完全獨立。

(六)締結對德和約問題係最重要問題。一九六一年簽訂對德和約及改西柏林為非軍事化自由市，便可緩和世局。西柏林自由市對外交通將不受阻礙，可由聯合國、中立國

軍隊或聯合國軍隊保證自由市之地位。如美英法不願共同簽訂對德和約，則蘇俄將與東德締結和約。

(七)蘇俄主張根本改組聯合國機構及其秘書處。目前安理會應向大會推薦一代理秘書長，其任期至一九六三年四月。代理秘書長及副秘書長在處理重要問題時應取得一致之意見，但副秘書長無否決權。

(八)朱毛匪幫應插足聯合國。

以上各點，均係俄帝經常叫囂之宣傳濫調，並無新異。現又藉機利用聯合國此一世界講壇加以強調，旨在提高其偽裝和平之宣傳效果，以冀蠱惑世界人民，爭取新興國家與中立國，分化西方，而孤立美國。

俄帝利用裁軍問題為組織反西方統一戰線之一種工具，並無意謀求與西方達成協議；其自毀諾言，首先恢復核試驗，以及增加今年國防開支等，均係顯明證據。

俄帝之裁軍方案，解決德國問題建議，牽匪入聯合國之要求等，必不能獲得聯大通過。

俄海軍總司令訪印

防部副部長兼海軍總司令戈爾斯科夫元帥偕隨員八人（其中海軍少將二

人）於十月二十二日訪問印尼。

戈在印尼曾參加印尼建軍節慶祝會，參觀海軍基地、海軍及海軍陸戰隊演習，並以砲艦十艘移交印尼。彼對印尼之軍人集會稱，印尼軍隊有力量收回新幾內亞。

印尼近曾接收俄魚雷艇二十四艘。

俄與印尼曾於今年一月六日簽訂軍援協定，未公佈內容。據印尼駐西德武官一月七日稱，根據該協定，俄將予印尼三億至四億美元之軍援，包括各種武器。該協定簽訂後，印尼國家安全部長納蘇遜稱，俄之軍援，將使印尼武力增強一倍。六月十日，俄與印尼簽訂關於軍援之補充議定書，亦未公布內容。

印尼空軍七月三日宣佈，第一批俄援長程轟炸機已於七月一日抵達印尼。根據印尼空軍參謀長九月五日與合眾國際社記者之談話，此種轟炸機係TU十六長程轟炸機，可攜帶導彈。

俄軍援印尼及此次俄海軍總司令之訪問，均有鼓勵印尼以武力收回西新幾內亞之作用，以謀削弱西方在東方之軍事基地，加劇國際緊張局勢，而擴大其反西方之鬥爭。今年五月蘇卡諾訪俄時與赫魯曉夫發表之聯合公報稱，蘇俄重申完全支持印尼收回西新幾內亞之要求。

由此可見，俄與印尼勾結之緊，係有利害關係與相互利用為基礎。蘇卡諾於十月五日印尼建軍節發布之命令稱，必須在政治、經濟與軍事方面對荷蘭展開收復西新幾內亞之鬥爭。十月九日，印尼外長在聯大反對荷蘭向聯大提出由聯合國暫時管理西新幾內亞，以待公民投票表決其他地位之建議。

在經援項目中之有軍事意義者，為俄將助印尼：(一)在加里門丹 (KALIMANTAN) 建築六百公里公路網；(二)在安保那 (AMBOINA) 建設造船與海洋學學院一所，定於今年內動工。

俄芬關係

九月 中，芬蘭 交通公共 工程部長率代表團赴俄磋商租借塞馬運河南部 (俄屬) 之細節問題。按去年十一月芬總統訪俄時，俄曾同意租借該運河南部及其兩岸之土地與芬蘭五十年。該運河係由芬蘭東部通芬蘭灣。

九月二十二日、三十日，俄最高蘇維埃主席布列日涅夫訪問芬蘭，由芬總統陪同旅行芬各大城市五日，並發表演說。布除強調兩國之友好合作關係已有良好發展外，並讚芬總統凱柯南之親俄政策。凱柯南重申芬蘭將繼續執行其中立政策，並將盡力避免捲

入國際軍事緊張形勢之漩渦，以求增進世界和平，尤其是北歐之安定。

九月二十九日，俄芬簽訂雙方貿易協定之補充議定書，內容不詳。按俄芬自一九五〇年起係根據五年為期之貿易協定進行貿易，其一九六一—六五年之貿易協定，係於一九五九年簽訂。去年十一月芬總統訪俄時，俄芬曾簽訂一九六一年貿易議定書，其貿易額較一九六〇年增加七—九%，兩國一九五九年之貿易額為十一億盧布，僅佔俄是年對外貿易總額二點六四%。十年來，雙方貿易額約增加十倍。

布魯此行，可能主要係與芬蘭明年總統選舉及芬共內部派系鬥爭有關。交夏以來，芬蘭政局日趨紛亂，現政府賴芬共之支持得以苟安。現總統凱柯南人望不高，而其明年競選總統之勁敵洪加 (HONKA) 已獲得小農民黨、社會民主黨、保守黨、瑞典人民黨、芬蘭人民黨、及自由主義者同盟之支持，勢不可侮。俄帝必然需要親共之凱柯南繼任，布魯在克陪同之下旅行芬各大城市五日之久，並發表演說，顯有為克安排競選資本之作用。

芬共內部派系鬥爭，幾至公開決裂，黨內反對派之主要力量係修正主義份子及一九四五年投共之社會民主黨左派份子，布魯當

然負有親自督促芬共脫逃分裂危機之任務。

芬蘭對俄之向背，間接影響俄帝對瑞典、挪威之爭取，故俄必全力阻止芬蘭政權落入右派之手。

對外其他活動

增設外國學生補習

(一) 烏茲別克共和國設於塔什干之國立大學近開辦補習班，專收亞非及拉丁美洲青年，補習俄文及其他有關課程，期限一年，畢業後可升入俄國大專學校，據稱已有大陸匪區青年入學，印尼、阿富汗及奈及利亞派送之青年亦在途中。

(二) 助迦納設計水電站——俄與迦納根據一九六〇年八月之兩國經濟與技術合作協定，於九月中簽訂俄助迦設計及勘察在黑伏爾泰河建設水電站一座之合同。按伏爾泰河有黑伏爾泰與白伏爾泰兩段。

由於美國九月二十二日宣佈延期與迦納簽訂助其在伏爾泰河建造水壩之協定，俄即大肆宣傳，以離間美迦關係。按數月前，迦納會要求美國助其電氣化，美國同意助其在伏爾泰河建造水壩，建造一水電站及一鋸鋁工廠。據納約時報稱，美國此項宣布，係因不滿迦納之對外政策。

共匪動態述評

「三面紅旗」

堅持不變

十月一日，匪黨中央兩個機關報

——「人民日報」和「紅旗」半月刊，都發表了社論。這兩篇社論着重解答三個問題：○為「總路線」、「大躍進」、「人民公社」三大暴政作辯護，說這三大暴政在過去三年間已取得很大成就，「都是完全正確的」。○承認三大暴政在實施中遭遇到「一些困難」、「發生了一些缺點」，但把這些困難和缺點都歸咎於自然災害與匪幹的差錯。並承認今年又有了已連續三年的嚴重自然災害，使農業減產，影響輕、重工業的生產，「市場的供應和人民的生活」。○指出去冬以來的大退却，僅屬為解救當前困難的權宜之計。在經濟方面，利用今年和明年的時間，「調整國民經濟在大發展中出現的新的不平衡，鞏固已得的成績，戰勝自然災害所帶來的困難，努力恢復和發展農業生產，逐步地使落後

共匪動態述評

的部門和落後的環節趕上來，……為在第三個五年計劃中國民經濟的進一步發展製造良好的條件」。而為了搶救農業，故修改「人民公社」與有關農業生產的各項方針政策，俾增強農業戰線的人力物力，提高農民的生產品緒。換言之，共匪預計這次退却僅適用於今、明兩年。這是將近一年來共匪對大撤退是戰略的退却還是策略的退却，這個在匪黨首腦部爭議不決的問題，所作的首次說明。

究諸事實，共匪來年的大退却，涉及三大暴政根本原則與體制的更多，而不僅是政策及方法的改變。匪黨機關報現在將之解釋為策略的變換，實屬言行不符，自相矛盾。這種解釋是匪黨中央長時間爭論後所獲得的最後決定，還是把持傳播工具的當權激進派自作主張，需待可能在最近召開的偽人代會議或匪黨大會中，方始有明確的答案。

周匪恩來莫斯科之行

匪黨參加俄

共第二十二次大會代表團，由周匪恩來任團長，率領團員彭真、康生、劉曉、陶鑄四匪，於十月十五日由北平飛抵莫斯科。周匪在莫斯科逗留至二十三日，突然離俄返平，而由彭匪任代理團長，連同康生等三匪留俄參加俄共大會。直至俄共大會閉幕之日，周匪未再去莫斯科。

周匪在莫斯科一周間，未見與赫魯曉夫等俄共首腦舉行會談的公開報導，但暗中必有接觸。十七日，赫魯在俄共大會的報告中，有一段指摘阿爾巴尼亞共黨一貫採取史達林的方法，並希望俄共恢復清算史達林前的秩序。赫魯表示仍願與阿共修好，但不作原則讓步，十九日，周匪在俄共大會發表演說，認共黨間的爭執應以談判求解決，而不應將爭端公諸於世，使親痛仇快。此顯係對赫魯而發。惟周匪對俄阿衝突之孰是孰非，未加評論，其演說復充滿對赫魯及俄共阿諛之詞，並對俄共新綱領所揭示的內外政策表示擁護。周匪演說後，俄共未中止對阿共的攻擊，顯示赫魯對共匪的意見未予重視。周匪恰於此時離俄返平，兼以周匪離去後，代理團長彭真又率同劉、陶二匪遠遊列寧格勒，僅康匪一人留在莫斯科，匪新華社對俄共大會的情況又很少報導，國內外若干論者乃據此判斷匪俄矛盾又趨激化，甚至已走向分裂

。然自二十七日，赫魯又在報告中聲言尊重共匪對加強共產陣營團結的關心，敦促或接納共匪出面斡旋俄阿爭執後，以為匪俄即將決裂的論調已漸沉寂。

另據二十三日塔斯社稱：周匪返平係為出席近將召開的偽人代會議。

匪區經濟動態

鞍鋼試製成功二十八種新鋼材

偽鞍山鋼鐵公司近月已試製成功新鋼材三十八種，並已投入成批生產。新鋼材包括低合金鋼板，薄壁無縫鋼管，螺紋鋼筋，不扭轉鋼繩，深沖寬面鋼板，道岔軌，十字鋼，低溫高沖擊值合金鋼板等品種，此類新鋼材產品是製造發電機，石油機械，化工機械以及建築，鐵道等方面需用的重要材料。

二、物資交流渠道暢通

近來匪區物資交流大體已納入國營商業、供銷合作社與集市貿易等三條渠道。國營商業本身是最主要的渠道，並且具有領導的作用，供銷社是國營商業的助手，集市貿易則為前述二條渠道的補充。國營商業前務重點在保證實現國家對重要農產品的收購計劃與生產資料及生活資料的供應計劃，並通過委託代購代銷等方式支持供銷社發展業務，使供銷社能達成國營商業的助手作用。供銷社負責組織商品的

流轉，集市貿易則在國營商業和供銷社領導下，採取各種各樣的方式展開業務，除在原有的集市定期召開物資交流會外，並利用公休假日，以農村「公社」的生產大隊為單位，組織小集市交流，以便利羣眾的購買與銷售，集市貿易普及於農村，但成交量極為微小，對物資交流祇能起若干補充的作用。

三、偽江蘇省發展水面養殖及種植業

偽江蘇省東臨黃海，長江淮河橫貫其間，平原地區分佈有很多大小的湖泊和縱橫交錯的河道溝渠，丘陵山區近年又新建了不少水庫塘壩，全省約有淡水面積二千五百萬畝，水面資源相當豐富。自去冬以來，偽政權會就水面利用加以調查研究，嗣後並進一步擴大推行水面養殖業及種植業。據初步統計，今年全省淡水養魚面積已達二百五十餘萬畝，水生植物如菱、藕、荸薺、茨菇、茭白、蒲草及水浮蓮等的種植面積亦有很大的發展。此類水面生產目前已進入收穫旺季。水面生產擴大辦法大致為國營水面生產仍屬國家所有，由附近「公社」的生產大隊承包，劃給所屬生產隊管理，包產量，包產植，比例分成；其餘湖邊、河流、水庫沿邊等小水面則根據過去習慣，分別由生產隊或社員個人經營生產。

四、推行肥料換酒辦法

秋收後農村糧食缺乏情形仍未好轉，對於釀酒工業的原料供應頗感難以為繼。過去釀酒工業原料約有百分之九十以上係依靠國家調撥糧食進行生產。目前由於糧荒，不能再依靠國家撥糧，而釀酒工業在食品工業中又佔有相當重要地位，為繼續及擴大酒類生產，匪現除建設原料生產基地外，復採用賣料換酒辦法，大力發動羣眾採集野生澱粉原料，實行賣料換酒，其法即：○集體或個人向酒廠依牌價交售野生代用原料，並按商業零售價換取酒類；○換酒數量為交售原料所能生產的酒量的百分之二十至三十。

匪簽邊條 尼訂界約

訪問

共匪之尼 泊爾國王 馬亨德拉

，與劉匪少奇於十月五日在北平簽訂了匪、尼邊界條約，規定自簽字之日起生效，共匪強調此一條約之簽訂，「為國與國之間和平協商解決彼此間存在的問題，樹立了又一個良好的範例」。當日共匪並對尼王舉行十萬羣眾之歡迎與慶祝大會。據悉，尼王在匪、尼聯合公報中曾稱「今後將擴大經濟合作，特別是在工業、築路和交通方面的合作」。所謂該方面之「合作」，以落後小國之尼泊爾而言，顯然並無此種能力，故

只能視之爲共匪勢力向尼伸入之一種掩護。果然，在尼王離匪區之前，共匪又由僞外長陳匪毅與尼外交大臣圖爾吉簽訂一所謂「關於修建從中國西藏地區到尼泊爾加德滿都公路的協定」，此舉乃爲對上述共匪企圖之最露骨說明。

尼與共匪於去載簽有「友好條約」，此外，尚有「經濟援助協定」，此皆爲共匪加諸於尼之束縛力，使其無法擺脫而唯有倒向共匪。

在同一時期，緬甸總理宇努亦赴匪區訪問，並於十月十三日在北平與匪簽訂「邊界議定書」。現共匪正試謀以其與緬、尼解決邊界問題之成就與印度就此問題打開談判僵化之途徑。匪報及新華社於廿四日報道介紹印度「人民力量報」所撰社論，謂該報主張印度應仿效緬、尼榜樣，在友好尊重與和平基礎工解決印匪邊界糾紛。

匪一日工作極化

共匪在對日工作活動中，十月份

起又重見積極化。毛匪澤東於七日曾在北平特別接見正在匪區訪問之日人黑田壽男、三島一、穗積七郎等二十餘人，並稱日人「都是我們的真正朋友」，當場並親書魯迅詩一

共匪動態述評

首贈與日人。

二十二日，共匪「對外文化協會」會長楚匪圖南與日本之「日中文化交流協會」理事長中島健藏，簽訂一所謂「中日兩國民間文化交流的共同聲明」。

該種匪日間之「共同聲明」曾於一九五九年六月八日，一九六〇年八月十六日先後兩次簽訂，爲共匪向日本內部進行滲透活動之主要依據。故在此次「共同聲明」中宣稱文化交流的「時間」「內容」，雙方將隨時進行協商。

本刊廣告刊例

種類	面積	積	價
甲種	封面	半頁	壹仟伍百元
乙種	封底裏	全頁	壹仟伍百元
丙種	內文	全頁	壹仟元
丁種	內文	半頁	五百元
戊種	內文	全頁	三百元

附註

- ① 鋅版請自備
- ② 另憑正式收據收款
- ③ 如有注意事項請於附頁內註明
- ④ 長期登載另有優待。

共匪對日工作之活動範圍，包括日本各階層，日左傾社團爲其爭取之主要對象。共匪「總工會」、「婦聯合」、「青聯」、「學聯」於二十二日會分別致電日「總評」、「婦聯」、「民主青年同盟」及「反日美安全條約維護和平民主國民會議」表示堅決支援日本人民最近爲反「日美安全條約」及「防止政治性暴力行爲法案」而舉行之第七次全國統一行動。

共匪對日工作之活動情形，數年來類似波浪形，當前動向，似又在鼓動高潮。



· 俊 華 ·

一 回教世界，回教小史

(The Islamic World, A Short History of Islam)
塞伊得·法牙日·瑪穆得著 (Sayyid Fayyaz Mahmud)
，一九六一年牛津大學出版，七三四頁，三五先令。

在科學的物質主義與非宗教性的國家主義影響之下，宗教的優越性已大為減色。可是，回教國家之間仍有一種意識作用作為彼此的連繫。此種回教意識在巴基斯坦特別強烈，它成爲巴基斯坦建國的動力。巴基斯坦的學者研究回教世界不是像中古他們的前人一樣，只把它當做一種文化，而是因爲它影響別的文化，同時也受別的文化影響。因此，他們感覺有把整個回教國家的歷史加以介紹的必要。本書取材甚廣，作者一人論述整個回教國家的歷史，自難免有簡約疏漏之處，惟仍能給人以要略的概念。

二 冷戰簡史

(A History of the Cold War)
約翰·路克斯著 (John Lukacs)，一九六一年哥登城達勃
連 (Doubleday) 出版，二八八頁，美金三·九五元。

本書內容簡要極富創造性，作者路克斯先生除對國際重要事件加以評述外，并對美蘇間政治、文化的相互影響等作更進一步的探討。并提出很多值得研討的問題。

三 經濟開化的外交

(The Diplomacy of Economic Development)
尤金·布萊克著 (Eugene R. Black)，一九六〇年哈佛
大學出版，七四頁，美金三元。

本書作者爲國際開發銀行董事長，對該行成立的目的及經過作一簡要的介绍。

四 我們面臨危機

(The Crisis We Face)
喬治·斯梯歐與保羅克爾察著 (George Steele and Paul
Kircher)，一九六〇年紐約麥克哥羅·黑爾出版 (Mc
Graw Hill)，二二〇頁，美金四·九五元。

作者認爲美國在商業上和國防生產上，誤用了各種自動的機械設施，因而使整個社會產生一種過份複雜和龐大的組織體系，此種組織體系是浪費的，脆弱的而且沒有效能。

五 共產主義與教會

(Communism and The Churches)
萊福落德·羅伊 (Ralph Lord Roy) 著，一九六〇年紐約
哈寇得 (Harcourt) 出版，四九五頁，美金七·五元。

本書作者審慎論述自一九二〇年起，共黨即如何企圖滲透入美國教會，以至於今已達到何種程度。

六 美國的經濟能力

(Energy in the American Economy, 1850—1975)
山姆·蘇爾·布魯斯·乃希特等著 (Sam H. Schurr, Bruce
C. Netschert and others)，一九六〇年強斯·霍普
金斯出版 (Johns Hopkins Press)，七七四頁，美金二二

·五元。

本書廣泛論述美國經濟資源的情形，在過去一世紀中經濟資源消耗的増加，以及在一九七五年時資源的需要及來源。作者在結論中指出，屆時美國天然資源在大體上應該足夠供給自己的需要。

七 西歐的食糧、土地與人力

(Food, Land and Manpower in Western Europe)

拉瑪聽·雅茨著 (Lamarine Yates)，一九六一年紐約聖瑪丁出版 (St Martins)，二九四頁，美金七元。

作者為研究西歐農業與食糧需要問題之權威，本書對該地區之資源及食糧的需要等有詳盡的分析。

八 蘇俄社會的轉變

(The Transformation of Russian Society)

西瑞·布萊克編 (Cyril E. Black)，一九六〇年哈佛大學出版，六九五頁，美金九·七五元。

本書論述在過去一世紀中，蘇俄社會轉變的情形，從法律、政治，到社會階層、宗教、教育和家庭生活。

九 史達林以後的蘇俄外交政策

(Soviet Foreign Policy After Stalin)

大維·達林著 (David J. Dallin)，一九六一年菲拉得費城，力萍考得出版 (Lippincott)，五四三頁，美金七·九五元。

本書作者曾長期研究蘇俄問題，對史達林以後蘇俄外交政策，由馬林可夫—莫洛托夫時代過渡到新赫魯曉夫時代的發展等，

均有詳盡的論述，內容確切而有見地。

十 赫魯曉夫的花樣

(The Khrushchev Pattern)

法蘭克·基勒尼著 (Frank Gibney)，一九六一年紐約聖愛爾出版 (Duell) 二八〇頁，美金四·九五元。

作者為一新聞記者，本書論述在赫魯曉夫「和平共存」口號下，俄共在世界各地展開活動，何處成功，何處失敗。

十一 國協的憲制

(The Constitutional Structure of the Commonwealth)

惠爾著 (K. C. Wheare)，一九六一年紐約牛津大學出版，二〇一頁，美金四元。

本書闡釋有關不列顛國協國家相互關係的法規、協定及政策等。

十二 難處理的非洲人

(The Reluctant African)

路易斯·盧麥克斯著 (Louis E. Lomax)，一九六〇年紐約哈波 (Harper) 出版，一一七頁，美金一·九五元。

作者為一具有才幹的美國黑人新聞記者，本書為其自非洲歸來後，所作非洲黑白種族問題的報告。

十三 現代阿拉伯政治

(Contemporary Arab Politics)

喬治·渴克著 (George E. Kirk)，一九六一年紐約普立翟 (Praeger)，出版，三三二頁，美金五元。

本書文筆簡潔有力，作者在書中指出，談論低度開發問題可無無法認清現代的阿拉伯政治。

十四 美國與西南太平洋

(The United States and the Southwest Pacific)

哈特雷·哥瑞坦著 (C. Hartley Grattan)，一九六一年
哈佛大學出版，二七三頁，美金五元。

本書為美澳關係簡史，書中兼論到紐西蘭與南極等問題。

十五 國際聯盟史

(A History of the League of Nations)

法蘭西斯·瓦特斯著 (Francis P. Walters)，牛津大學
出版，美金六元。

本書敘述國際聯盟的起源及其歷史，兼論盟約的背景直到一
次世界大戰結束，盟約廢除為止。

十六 世界舞台上的美國

(The United States in the World Arena)

羅斯脫 (W. W. Rostow) 著，紐約哈波兄弟出版 (Harper
& Brothers)，美金八·七五元。

作者為美國總統主管國家安全事務的副特別助理 (Deputy
Special Assistant to the President for National Security
Affair)。書中論述在危機期美國人所面臨的問題，內容極富創
造性，作者的胆識，見地與練達，均能給人以深刻印象。

十七 美國還很年輕不致滅亡

(America too Young to Die)

亞歷山大·狄·塞爾斯少校著 (Major Alexander P.
De Seversky) 麥克哥羅·墨爾出版 (Mc Graw-Hill)，
美金四·九五元。

作者為美國空軍戰略權威，在書中指出，由於美國的官僚政

治的混亂與失策，使美國在過去十五年中已落在蘇俄之後，他舉
出十一項重大失策之處，因而美國國防思想感受困惑。他并提出
一個使美國生存的軍事計劃綱要，此一計劃綱要以下列三點為根
據：①原子戰爭并非即全部毀滅。②對於核子戰的攻擊可以防禦
。③美國的工業、精神及人力資源可以打垮蘇俄。

他說：「此時此刻，帶有核子彈頭的彈道飛彈，正對着每個
重要城市和軍事設施瞄準，爲了我們自己和我們子孫的生命安全
，我們不能再遲延，我們必須集中自己的智慧，來創造制勝的武
器。」

十八 國際法的政治基礎

(Political Foundations of International Law)

摩騰·凱普蘭與凱特忍巴哈著 (Morton A. Kaplan and
N. Katzenbach)，一九六一年紐約約翰衛理遜出版 (John
Wiley & Sons, Inc.)，三二二頁，美金六·九五元。

此爲唯一論述國際法與大政治集合體之關係的書籍，作者以
國際政治學理爲基礎，集中論述下列各項多面性的問題，如：太
空法、匪共入聯合國問題、俄共集團、歐洲經濟同盟與聯合國等
。作者并談到，由於新政治組織的出現，已使國際法的領域有了
新的發展。

十九 東南亞各國政府及政治

朱鶴賓著，中央文物供應社印行，四一〇頁，新台幣三十五
元，本年九月出版。

本書分上下兩編，上編綜述東南亞地區政治思想與形態之演
進，下編分編菲律賓、越南、泰國、馬來亞、新加坡、印尼和緬
甸等七國的政治制度與運用實況。本書取材廣博，而尤以對國際
共黨在本區的滲透活動有翔實的記述。

十月份大事日記

一 日
△我承認敘利亞新政府。
△敘利亞阿拉伯共和國成立。

二 日
△大陸災荒空前嚴重，匪仍加緊飢餓輸出。
△菲總統堅決表示反對匪入聯合國。
△越境共軍陸續結集，將發動大規模攻擊。
△安理會暫行擱置茅蒙入會案。

三 日
△日將保持南千島主權，池田再拒俄要求。
△大批東德村民集體逃抵西德。
△東約軍事顧問會議，商討越寮局勢。

四 日
△我外長沈昌煥在聯大演說，指出聯合國如許共匪插足，必將重蹈國聯覆轍。

五 日
△美再發射一巨大擎天神飛彈，飛越九千英里。

六 日
△東約增強作戰準備，力足對付共黨侵略。
△共黨警察滋擾柏林，西方向俄強烈抗議。

七 日
△甘迺迪與葛羅米柯會談。
△德共迫令居民遷離邊界三哩。

八 日
△匪區駕機起義兩飛行員榮歸台北。

△傳甘葛會談無結果，柏林危機惡化

△寮三親王協議相閣，推選溥瑪為總理。

△大批東德人民冒死投奔自由。

九 日
△美在緊急研究援越剿共步驟。

十 日
△我國慶日，總統昭告軍民，指示今後反共復國行動目標。
△美國承認敘利亞新政府。
△休謨與葛羅米柯會談。

十一 日
△美白宮召開高級會議，討論越寮最近情勢。
△波蘭北部千餘人奮起反抗暴政。
△美國防部宣佈派兵萬人增援歐洲。

十二 日
△美派泰勒赴越協助越南草擬應付共黨對越南威脅的防衛計劃。
△聯合國臨時秘書長，美俄同意字譚担任。

十三 日
△聯大通過譴責南非隔離政策。

十四 日
△我參謀總長彭孟緝往西班牙訪問。
△敘利亞獲准進入聯合國。
△荷蘭與俄關係惡化，雙方互逐大使。

十五 日
△東柏林共黨向美區猛烈射擊。
△俄恢復核試，十七國表遺憾。

十六 日
△美加聯合舉行防空演習。
△東德共警再度開火，柏林情勢緊張。
△聯合國與卡坦加，簽訂停戰協定。
△中歐設核子禁置區德法均表反對。

十七 日
△西歐英法挪等國舉行防空演習。
△美英法會議，商討應付蘇俄經濟挑戰。

十八 日
△土耳其舉行大選。

十九 日
△我政府以黃金五百兩嘉獎兩起義飛行員。

二十 日
△菲代表向聯大指控，共匪為聯合國公敵。

二十一 日
△戴高樂表示蘇俄威脅迄未稍戢，盟國不應與俄談判。

二十二 日
△我與約旦王國，簽文化專約。
△俄共第二十二屆大會開幕。赫麗宣稱放寬與德締約期限。

二十三 日
△赫麗揚言將試爆五十萬噸級核彈。
△巴黎二萬餘阿爾及利亞人暴動。
△日韓恢復談判。

二十四 日
△俄將試爆巨型核彈，美斥為政治手段。
△聯大決定明年結束紐西蘭對西薩摩亞的託管。

二十五 日
△越南宣佈進入緊急狀態。
△寮王允許溥瑪出任總理。

二十六 日
△甘迺迪發表特別聲明，反對共匪入聯合國，美國立場堅定不變。
△聯合國委會通過提案，優先辯論核子停試。

二十七 日
△丹麥等六國提案，促俄取消巨型核試。

二十八 日
△俄共發起聲肅運動，馬倫可夫被除黨籍。
△土耳其大選結果共和人民黨獲多數議席。

二十九 日
△俄揚言試爆核彈引起抗議怒潮。
△俄阿關係益趨惡化，阿共猛烈攻擊蘇俄。

三十 日
△泰勒與吳廷琰會商增強反共力量。
△赫麗加緊對內聲肅，俄共派系傾軋激烈。

三十一 日
△俄帝不願舉世反對，悍然爆炸更大核彈。

三十二 日
△東埔樂與泰國絕交。

三十三 日
△俄帝悍然爆炸巨型核彈，全球一致譴責。

三十四 日
△馬來亞總理拉曼訪問越南。
△土四黨領袖同意古塞爾担任土總統。

三十五 日
△各國譴責俄帝核爆，斥為違反人道罪行。

三十六 日
△泰勒離越抵泰會晤乃沙立。
△茅蒙申請入聯合國，安理會先後通過。

三十七 日
△安理會表決蒙案時，我代表離席未投票，嚴正聲明外蒙完全無資格入會。

三十八 日
△聯大政委會決議促俄取消試驗五千萬噸核彈。

三十九 日
△古塞爾當選土總統。

四十 日
△聯大接受偽蒙入會，我代表拒參加俄帝核爆輻射毒塵，危害大陸西北人民。

四十一 日
△赫麗覆函西方人士，悍拒停止核爆。

四十二 日
△東西柏林邊界情勢緊張，美俄互提抗議。

四十三 日
△美國巨型「神農」火箭，試射圓滿完成。

四十四 日
△聯大通過八國提案，促俄取消巨型核試。

四十五 日
△柏林自由通行問題，美俄交涉陷僵局中。

四十六 日
△越南政府宣佈東軍侵入越邊。

四十七 日
△紐約二千人遊行，反對俄帝空爆核彈。

四十八 日
△悍然不顧全球譴責，俄帝又爆兩枚核彈。

四十九 日
△甘作危害人類罪魁，俄帝悍然爆發巨彈。

五十 日
△俄帝核爆毒化天空，自由世界一致震怒。
△偽蒙雖混入聯合國，美仍不予承認。
△越南抗議，東侵領土。
△蘇俄壓迫芬蘭，商訂防約。

中央日報

力動德道、泉源識知、實充刊副、盡詳聞要

整完入深聞新 聞新合配論言

好學上向 弟子年青 報本閱訂 校學庭家

七五〇八二 三五四六二 話電 七九七一 路正中市北台 址社

問題與研究

第一卷 第二期

中華民國五十年
十一月十日出版

發行人：卜道明

編輯者：問題與研究編輯委員會

出版者：中國國際關係研究所

所址：台北市溫州街一三七號

電話：二二七七 七一號

台北郵政信箱一八八九號

郵政劃撥儲金賬戶三四三六號

總經銷：正言書報雜誌社

地址：台北市新生南路三段十巷六號

電話：三五八三 九號

台北郵政信箱五〇〇二號

郵政劃撥儲金賬戶一五三三號

印刷者：上海印刷廠

地址：台北市臨沂街五號

電話：二六四三 七號

零售每册 新台幣五元
港幣一元
美金一角五分

訂閱：全年新台幣五十四元
半年新台幣二十七元