

中南美洲的經濟與整體化發展

王建勛

壹 經濟的困難

近年來，拉丁美洲的政治動盪不安，雖然原因很多，但主要是來自於經濟衰退的影響。現時的共黨顛覆所以與拉丁美洲成爲一個不可分割的關係，其原因即是共黨利用了該地區的經濟危機所引起的複雜社會問題，乘機製造動亂。

一般而言，由於拉丁美洲各國政治不能安定，各國間的經濟壁壘，人口的膨脹，農業及社會均不能徹底改革，更不斷加深着拉丁美洲地區所普遍存在的貧窮與落後問題。另一方面，近廿年來，拉丁美洲的經濟發展，亦深受國際潮流的影響。就如在一九五〇年以前，拉丁美洲的農產品輸出增加，歐洲國際市場價格看好，經濟成長率已接近世界的標準，但自一九五〇年以後，由於拉丁美洲對外輸出減少、開發資金不足，經濟發展已停滯不前。尤其是自一九六〇年以後，外資的擴張、貿易赤字字的增加與外債的重壓，拉丁美洲各國的經濟普遍惡化。

首先是拉丁美洲人口問題對經濟發展的影響。拉丁美洲人口，從公元開始的六千三百萬，迄今已達二億八千萬了。一九五〇—六〇年間，非洲、亞洲的人口增殖率還沒超過一·六％的時候，拉丁美洲的人口增殖率就以二·五％的快速增長。當前拉丁美洲的人口增殖率更高達三％以上，所以拉丁美洲的人口，從一九六〇年到一九六七年，七年間即增加了八千萬人。預計拉丁美洲的人口，到一九七五年將達到三億一千五百萬人，二〇〇〇年即是一九七五年人口的一倍六億三千七百萬。因爲拉丁美洲人口增加的快速，人

民生活水準普遍降低，尤其是鄉村人口大量湧向都市，住屋與就業的困難，更造成嚴重的社會問題（註一）。

根據「聯合國拉丁美洲經濟委員會」(Economic Commission for Latin America)的報告(註二)：一九五〇至六九年，拉丁美洲的國民經濟成長率，平均每年是五·二％，但是經過人口增加的抵銷，則祇有二·四％的程度。並且中南美洲國家經濟情況不同，貧富懸殊，國民經濟成長率相差很多，亦多與其人口增殖率的高低有關。

一九七二年世界銀行的統計，一九六〇—七〇年，阿根廷的經濟成長率平均是二·五％，而一九七〇年的國民所得是一千一百六十美元。但是在同一時期中，海地的經濟成長率平均祇有〇·九％，國民所得亦祇有一百一十美元。從這兩個中南美洲國家的比較，正好像拉丁美洲地區與美國的比較一樣，其差距是非常懸殊的。從世界銀行的統計來看，美國的平均國民所得是四千七百六十美元，而拉丁美洲國家的平均國民所得是四百九十七美元。何況這個平均數字還不能真正說明拉丁美洲貧窮與落後的實際情況。

儘管中南美洲地區的經濟存有許多問題，但是一九五〇至一九六七年，拉丁美洲地區的國民生產總值已從四百億美元增加到一千二百億美元。祇不過根據「聯合國糧農組織」(FAO)的分析，整個拉丁美洲地區全部消費的三分之一是來自於一五％高所得的人們，而五〇％的人們祇有一五％的消費。所以拉丁美洲地區國民所得分配的不均，貧富懸殊的現象是非常明顯的。就如二〇％的人擁有六〇％的財富，而七〇％的人祇獲三九％的財富。因此此一地區的經濟衰退、政治情勢緊張，亦與國民所得分配不均所造成的社會問題有關（註三）。

再根據國際開發銀行 (B.I.D.) 的研究 (註四)，近十年來，拉丁美洲的經濟發展已失去了平衡，各種經濟部門的生產差距愈來愈遠。例如第一部門的生產有農業、牧業及礦業等，從一九六〇至六一年，其生產總值較前減少為二四%，一九七〇至一九七一年再減少為一九·五%。而第二部門的手工業及建築業等的生產總值，在同一時期中却增加了二五·六%至二八·八%。所以從一九六一至一九七〇年，第二部門的生產增加率，幾乎是第一部門的一倍。

拉丁美洲的人口增加，以及大量鄉村人口湧入城市，近年拉丁美洲的都市人口的增加率已高達四·四%。而都市人口的膨脹，住屋與就業都發生問題。在一九六八年，拉丁美洲的失業已佔經濟活動人口的二六%，約一千七百萬，並且亦因為大量人口集中城市，而使得第一部門生產的勞動力減少，大部分的勞動力都投入在第三部門的大眾服務之中。因而，第三部門的生產增加率，在近十年來，平均每年增加四·六%；在一九六〇至一九七〇年間，已佔全部國民生產總值的一半以上。

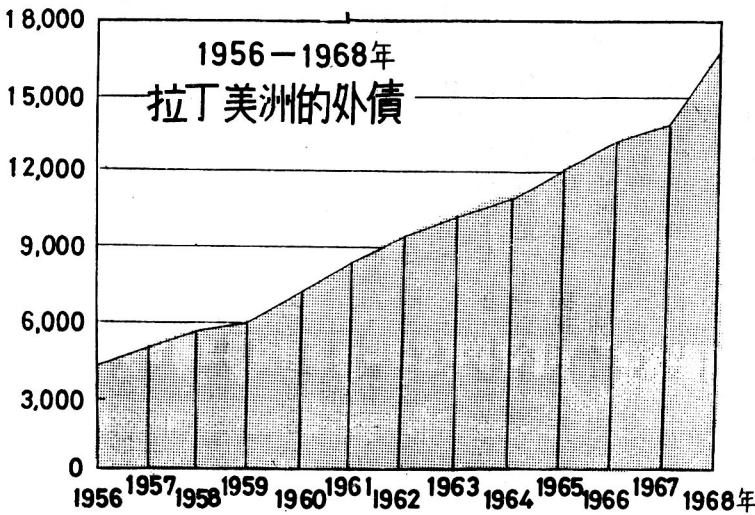
拉丁美洲各部門生產比較

部門別	生產量百分比		平均生產增加率
	一九六〇—一九七〇	一九六九—一九七〇	
第一部門 礦業	二二·三 一九·四	一九·九 一五·八	三·三 三·五
第二部門 手工業	二二·五 三二·五	二二·八 三二·七	六·七 六·〇
第三部門 電力與運輸 商業與大眾服務	五〇·七 四三·七	五一·七 四四·五	五·五 五·八
總計	一〇〇	一〇〇	五·五

資料來源：國際開發銀行 (B.I.D.) "Progreso Socio-Economico en America Latina" Annal 1971.

由於第一部門農礦業生產的縮減，以及國際市場的競爭，拉丁美洲的輸出即受到了限制。一九四八年，拉丁美洲的對外貿易曾佔世界總貿易額的三〇%，但至一九五〇年時，即突然下降到一一%。自一九五五年以後，拉丁美洲重要農產品輸出，在歐洲市場逐漸被亞、非國家所競爭，更減少到五%。並且當拉丁美洲的輸出完全依賴美國的時候，美國國會堅持保護關稅政策，使拉丁美洲的輸出遭到極大損失。據「聯合國拉丁美洲經濟委員會」的統計 (註六)，從一九六六至一九七〇年，拉丁美洲平均每年都要增加卅五億美元的貿易赤字。

並且從一九六〇年以來美國私人資本的擴張，在一九六六至一九七〇年，這些外資的利潤，每年可達十五億美元。因而，貿易赤字字的惡化，外債的增加，拉丁美洲的外債，從一九五〇至一九六九年，其總額已達一百七十五億美元。而這些外債的利息，一九五〇至一九五四年，佔拉丁美洲總輸出一八·五%的利益，一九五五至一九六九年，即達三七%的利益了。

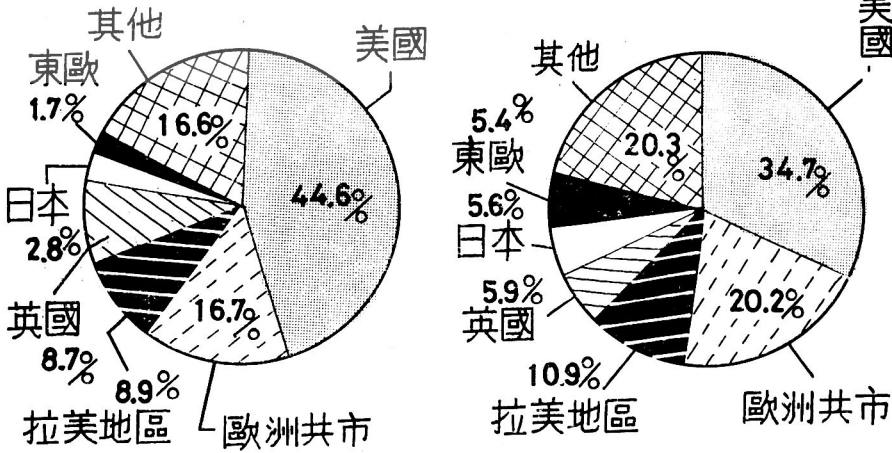


資料來源：國際開發銀行 (B.I.D.)；"Tendencias del desarrollo economico de America Latina" Oct. 1970, Washington.

拉丁美洲對外貿易情況比較

1957-1959年

1967-1969年



資料來源：國際開發銀行 (B.I.D.): "Tendencias del desarrollo economico de America Latina" Oct. 1970, Washington.

所以拉丁美洲不僅是本地區經濟的衰落，更重要的是國際經濟活動的影響。有些拉丁美洲國家，首先要突破以美國為主的經濟關係所造成經濟發展的阻力，紛紛的尋找新的國際市場及新的援助，因此，很多拉丁美洲國家都擴大與共黨國家的貿易關係（註五）。雖然國際共黨亦乘機對拉丁美洲進行經濟誘惑，但是對共黨地區的貿易進展並不快速，在一九六九年間，東歐共黨國家的貿易，仍僅佔拉丁美洲總貿易額的二%。

在這種情形下，拉丁美洲已普遍引發了經濟危機。近年來，拉丁美洲國家為圖挽救，就企圖脫離美國的影響或主張修改與美國的經濟關係。於是拉丁美洲國家時常表現出要在集體行動上迫使美國在「經濟利益」上讓步，並且要在經濟自主的原則下實行拉丁美洲的團結與合作，以消除它們在「經濟共同體」發展方面的障礙。

貳 經濟整體化的發展

在過去廿年中，拉丁美洲曾創立很多經濟性的區域組織，如「中美洲共同市場」、「拉丁美洲自由貿易協會」(Latin American Trade Association)、「安第斯公約」(Pact Andes)集團，以及「加勒比海自由貿易協會」(Caribbean Free Trade Association)等。這些區域組織，雖然是在不同情況下產生，但其目的都是要從相互間的團結與合作來激發本區域內的經濟發展。

(一)中美洲共同市場：一八二三年，中美洲的薩爾瓦多、瓜地馬拉、宏都拉斯、尼加拉瓜及哥斯達黎加等自脫離西班牙統治，共同宣告獨立後，在一八二四年即組成了「中美洲聯邦」。一八三八年，由於各國紛紛退出而告瓦解。一九五一年，中美洲五國，由於薩爾瓦多公約 (Pact of San Salvador) 而創立了一個依據「美洲國家組織」為範例的「中美洲國家組織」(Organization of Central American States)，但是仍然由於各國間的競爭，外力的干預及各國間政治不能和諧，而阻礙了此一組織實質上的進展。至一九五八年，經過五國的協商，而達成一項「中美洲國家經濟合併與自由貿易的多邊協定」(Multilateral trade in the Free exchange and Economic Integration of Central American States)。這個協定主要是達成中美洲國家的關稅統一。至一九六〇年，瓜地馬拉、宏都拉斯、薩爾瓦多又協議簽訂一個新的自由貿易協定。此一新協定不但強調以前所簽訂的「經濟合併與自由貿易協定」，並且還作了很多新的補充，合作範圍更廣。同年尼加拉瓜自動參加，一九六二年哥斯達黎加亦接受此一協定，至此，「中美洲共同市場」即告形成。

中美洲國家由於地區的經濟合作，從一九六〇至一九七〇年，中美洲本

地區的貿易較前增加了三倍，幾佔中美洲全部貿易額的四分之一。此後五國雖有意採取同一步驟加速工業整體化發展，然而五國間又不能放棄強烈的國家主義觀念，彼此真正合作，而遭到困難。因為中美洲五國在達成中美洲繁榮的目標上，仍是依靠咖啡、棉花、香蕉、蔗糖及肉類等農產品輸出為主，從一九六五年以來，因受國際市場價格降低的影響，各國貿易收支不能平衡，赤字增加，均感外匯支絀，影響工業發展更為困難。在中美洲五國中，雖以宏都拉斯土地面積最大，但其土地最為荒涼，交通最為不便，影響「中美洲共同市場」在工業化的目標上，無法達成平衡。而薩爾瓦多的土地面積較小，人口最多，經濟發展良好，因而不斷的向宏國移民。但宏都拉斯對薩國移民政策極表反對，其所引起的積怨，終於在一九六九年七月，兩國藉一場足球比賽而引發戰爭。宏、薩戰爭使「中美洲共同市場」各種計劃受到嚴重阻礙，五國的貿易亦脫離了共同市場而各自發展。由於五國又恢復了保護關稅政策，五國間的貿易，一九七〇年仍維持中美洲貿易總額的百分之二十六點一，一九七一年略有下降為百分之二十四點六。並且因為哥斯達黎加的財政赤字惡化，一九七一年即決定停止其他四國的進口（註七）。一九七三年初，宏都拉斯與尼加拉瓜都主張改善中美洲經濟整體機構，而中美洲共同市場當局亦向五國提出建議，要求五國協商，以加強「中美洲共同市場」的功

能。

(二)「拉丁美洲自由貿易協會」：南美洲各國獲得獨立以後，內戰迭起。他們由於長久戰爭的纏繞，以致大量預算都消耗在軍備方面，因此就影響到彼此的經濟關係，使得各國原已有限的經濟能力，更為枯竭。二次世界大戰以後，各國又普遍染上可怕的通貨膨脹，各國的經濟都面臨嚴重危機，因此各國急欲改變他們的經濟環境，排除他們經濟發展的障礙，乃極思打破他們區域間久已存在的壁壘，以期增加區域間的貿易。所以他們就效法「歐洲共同市場」而組織他們自己的共同市場。首先是一九六一年阿根廷、玻利維亞、巴西、哥倫比亞、智利、厄瓜多爾、巴拉圭、祕魯、烏拉圭、委內瑞拉及墨西哥等依據「蒙特維多條約」(Treaty of Montevideo) 創立「拉丁美洲自由貿易協會」。此一經濟合作組織，雖然在理論上是包括所有拉丁美洲國家，但在一九六二年，却堅決拒絕古巴共黨的加入，其原因是除去墨西哥之外，所有會員國均認為古巴共黨與「蒙特維多條約」的經濟發展目標不

能和諧。「拉丁美洲自由貿易協會」的創立，在最初階段，確已鼓舞了南美地區的經濟發展；從一九六一至一九六五年，地區間的貿易，從南美全部貿易額的百分之六增加到百分之十一點三。祇是由於它們關稅的差別仍大，富國與貧國間的利益無法協調，十二年來的進展仍是非常緩慢，而且阻力愈來愈大，所以拉丁美洲自由貿易協會的工作就逐漸的停頓下來。當前拉丁美洲自由貿易協會的貿易情況，比起貿易協會成立以前還要差。就如「拉丁美洲自由貿易協會」祕書處最近指出，一九七二年「拉丁美洲自由貿易協會」國家的貿易赤字年達二十億美元（註八）。

(三)「安第斯公約集團」：此一安第斯公約集團的形成，均是南美洲接連安第斯 (Andes) 山脈的國家。一九六六年八月十六日，祕魯、智利、哥倫比亞、厄瓜多爾及玻利維亞在哥倫比亞首都波哥達 (Bogota) 共同聲明開創該等擁有六千萬人口消費市場地區的經濟合作，至一九六八年五國同時批准此一經濟合作計劃，故有「波哥達集團」之稱謂。

「波哥達集團」之產生，主要是來自於南美洲國家之不能團結與合作。「波哥達集團」國家都認為經濟合作是可能的，但却堅持他們開發的水準不夠，必先要那些富有的國家讓步，否則無法合作的。但是較為富有的國家如巴西、阿根廷等，他們認為謀求本國以內的經濟發展才是首要之圖，否則與一羣窮國合作，會影響到他們本身的經濟發展。因此南美一些小國為要克服「拉丁美洲自由貿易協會」所遭遇到的阻力，而另圖發展他們自己的經濟合作。在這種情況之下，「波哥達集團」五國於一九六九年五月廿六日，在哥倫比亞舊都卡薩埃內 (Cartagena) 又進一步商討經濟合作的具體步驟，並簽訂經濟整體化的協定，其總部設於祕魯首都利馬 (Lima)。一九七三年二月十三日，委內瑞拉申請加入，使安第斯山脈國家的經濟合作更趨於穩固。

委內瑞拉加入之後，此一擴大為七千多萬人口的市場更為活躍起來。誠然，安第斯山脈國家多數還是農業落後，工業亦無良好發展，但是它們却擁有豐富的自然資源如石油、銅、錫、鐵等礦產，而使得它們的經濟合作在遠程目標上具有很好的遠景。

當前「安第斯集團」的基本目標是建立六國統一的關稅，並加速達成經濟整體化的發展。他們預計在一九八〇年可完全取消關稅的障礙。設於厄瓜

多爾及玻利維亞的專門機構正着手研究這些問題。另外，在推展地區工業整體化方面，他們亦在經濟、財政以及貨幣及稅制方面獲得初步協議，以他們共同負擔的財政計劃（以一億美元）創立地區金融機構，以推展地區的工業發展。

但是在他們經濟合作的政策中，最重要的乃是一致協議對於外國資本的控制。他們在一九七一年七月一日曾作初步協議，主張所有外國私人企業應轉移為混合企業（即百分之五十一的股權讓與當地政府），於十五年以後再接受國有化的條件。並且外國企業祇有轉移為混合企業才能享受優惠的關稅。

雖然六國間亦有政治與理論的紛歧，但是一直到現在，還沒有構成他們經濟合作的障礙。一九七一年三月，五國外長（委內瑞拉尚未加入）曾共同聲明：表示各種理論都可以成為他們經濟合作的基本原則。本年八月十四日在利瑪召開的第二屆理事會議已初步達成一個六國間的航運合作協議，以及安第斯山脈地區的金融機構，開始援助玻利維亞等國的工業發展。

（四）「加勒比海自由貿易協會」：在十九世紀中期，英國有感於加勒比海的一些島嶼反殖民地鬥爭的熾烈，以及西半球的影響，即有意改善對這些加勒比海島嶼的統治關係。一八七六年，英國首先倡議組織「英屬西印度聯邦」（Federation of the West Indies），一直到第二次世界大戰，英國才籌組調查委員會及召開加勒比海會議，以尋求解決聯邦所有困難問題。一九四七年，英國在牙買加的蒙地哥（Montego）召開會議，起草聯邦憲法，一九五八年一月，此一由下風羣島及包括牙買加及千里達—托巴哥在內的英屬西印度聯邦，正式宣告成立。英國為要在經濟合作方面，使這些島嶼達成整體化發展，從此時起，英國即以金錢援助這些島嶼從事經濟合作的發展。但是由於這些島嶼貧富不一，無法達成合作，而使聯邦名存實亡。一九六一年十月，牙買加首先聲明退出聯邦，不久即告解體。至一九六八年，加勒比海的島國都企圖在他們達成經濟獨立的目標上獲得地區性的合作，因而蓋亞那和已告解體的「西印度聯邦」亦創立了「加勒比海自由貿易協會」。本年八月廿八日召開自「卡哥拉瑪條約」（Treaty of Chaguaramas）簽訂以來的第一次部長會議。會中檢討了國際貨幣的情勢、相互援助、加勒比海地區經濟整體化的發展，以及創立區域經濟合作機構等。

叁 展望

從一九六六年，美國與拉丁美洲國家在「經濟利益」方面已有了不愉快的氣氛。一九六七年四月，詹森總統在「美洲高層會議」中提出「自助助人」的口號；承諾以北美財務協助建立一個「拉丁美洲共同市場」，其後因為沒有獲得美國國會的支持，而成為「空頭支票」。一九六八年，「美洲國家組織」秘書長改選，前厄瓜多爾總統普拉沙（Galo Plaza）接替莫拉（Jose Mora）的職位。正當普拉沙謀求激發美洲各國的經濟合作，解除各會員國間不平等經濟與商業關係之際，祕魯却發生了軍事政變。祕魯軍政府沒收美國「國際石油公司」的財產，而與美國關係開始惡化，接着即影響整個拉丁美洲燃起「民族主義」的火焰。從一九六九年，拉丁美洲國家不斷集會，商討如何解決他們所共同面臨的經濟問題。一九七〇年九月，智利「社會主義」的突出，更激發了拉丁美洲國家對美國的不滿，而後即有一些拉丁美洲國家呼籲在維護共同利益上加速拉丁美洲的經濟統合。由於美洲國家的紛歧，古巴共黨即乘機突破美國的封鎖，而祕魯、阿根廷以及墨西哥等一些國家在尋求多邊的貿易關係上，改善與共黨國家的關係，使拉丁美洲的情況發生很大變化。

一九七〇年三月，拉丁美洲國家一致批准「美洲國家組織」新憲章，使美洲國家關係僅限於經濟、社會、商業、貿易、科學及技術的合作。而另一方面，墨西哥鼓動安第斯山脈國家創立不同理論與制度的拉丁美洲國家的經濟合作，以擴展成具有共同利益的拉丁美洲共同體（註九）。

然而尼克森總統的「夥伴政策」在拉丁美洲還擁有很多友好國家，其中最重要的是南美大國巴西。巴西為要在南美扮演一個重要角色，曾盡力阻止若干中南美國家的排美活動，並且採取外交攻勢，加強與「安第斯山脈集團」的經濟關係。當前華盛頓的政策是拒絕放棄對古巴的制裁，同意「美洲國家組織」的改革，但是很明顯的美國是堅決反對拉丁美洲國家採取具有革命性的經濟理論與制度，以避免遭到國際共黨的影響。所以本年四月四日第三屆泛美大會中，多數拉丁美洲國家意圖以現有的「拉丁美洲經社理事會」為基礎，建立「拉丁美洲國家新體系」，還沒有遭到美國的反對。在本年六月

廿日在祕魯召開的「美洲國家組織」所成立的特別委員會會議中，廿三國代表已討論到拉丁美洲國家經濟合作的體系問題，並且「安第斯山脈集團」堅持要修改一九四八年所簽訂的為保衛美洲國家集體安全而相互援助的「里約條約」。這次會議所擬各種改革措施，將提交一九七四年四月召開的第四屆「泛美大會」來決定。

拉丁美洲經濟整體化的構想早已受到「聯合國拉丁美洲經濟委員會」的鼓勵，並且從一九五五年開始，它即提出了一個「拉丁美洲共同市場」的計劃，而今「拉丁美洲經濟委員會」的一些專家們更主張以一個「拉丁美洲共同市場」來取代原已存在的各區域性組織。如果美洲國家組織改組，美國對拉丁美洲的影響力將會減少，很難阻止他們在經濟自主以及不包括美國在內的觀念下來擴張他們的區域組織。不過，雖然在理論上，拉丁美洲具有相同的歷史、文化、傳統與風習，經濟團結並不是夢想，但在實行上，它必須要有大量的投資與援助，這些仍需要美國的支援，否則仍難實現。

註一：July 1973, *Le Monde diplomatique*, "Une population qui a doublé en vingt-cinq ans"

註二：Estudio economico de America Latina, 1972, U.N. E.C.L.A.

談毛共「十大」與毛蘇鬥爭

尹慶耀

毛蘇鬥爭是個老問題，最近并未下火，倒有節節升高之勢。那似乎可從今（一九七三）年五月姬鵬飛訪歐算起，環繞着毛共「十大」而更加尖銳，至少在公開論戰方面是如此。那是說互相叫罵的次數多了，聲音高了，口氣更激烈尖刻了，更加指名道姓而無所避忌了。

它們爭些什麼？為什麼事？如何來爭？本文不想多翻那些陳年流水賬，只想以周恩來在毛共「十大」的政治報告為中心，參酌當前事實，提出幾項重點來加以析述。

周恩來的報告中，有下述這樣一大段話：

註三：Cello Furlado: *Les Etats-Unis et le sous-développement de l'Amérique Latine*, Calmann-Lévy, Paris 1970.

註四：B.I.D. *Progreso Socio-económico en América Latina*, Anual 1966, 1969, 1971.

註五：Changing Latin America New Interpretation of its Politics and Society, pp. 187, 1972, New York.

註六：Proyecciones Macroeconomicas Para America Latina en el decenio de 1970, U.N. E.C.L.A.

註七：July 1973, *Le Monde diplomatique*, "Espoirs et limites de l'intégration économique"

註八：Oct. 1973, *Le Monde diplomatique*, "l'Activité des organisations internationales"

註九：Changing Latin America New Interpretation of its Politics and Society, pp. 168, 1972, New York.

(一九七三年十一月廿日脫稿)

「早在一九六七年一月十三日，無產階級文化大革命處於高潮時刻，蘇修叛徒集團的頭子布里茲涅夫在高爾基州的一個羣衆大會上，就瘋狂地反對我國的無產階級文化大革命，公開宣布他們站在劉少奇叛徒集團一邊，說什麼劉少奇叛徒集團的垮台，『對中國一切真正的共產黨人來說是一個大悲劇。因此，我們對他深表同情』。布里茲涅夫並且公開宣布繼續顛覆中國共產黨領導的方針，說什麼要『爭取使它回到國際主義的道路上來』（一九六七年一月十四日『真理報』）。一九六七年三月，蘇修另一個頭目在莫斯科的羣衆大會上，更露骨地說什麼『代表中國真正利益的健康力量遲早還會說出自己決定性的話』，『使馬克思列寧主義的思想在自己偉大的國家獲得勝利』（一九六七年三月四日、三